

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Институт «Юридический»
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ 2019г.

**Административная деятельность дежурных частей территориальных
органов МВД России**

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2019. 519ВКР

Руководитель работы,
«__» _____ 2019 г.

Автор работы
Студент группы Ю

«__» _____ 2019 г.

Нормоконтролер, к.ю.н.,
_____ 2019 г.

Челябинск 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МВД РФ	8
1.1 История развития дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России	13
1.2 Структура дежурной части территориального ОВД МВД, ее задачи и полномочия	11
1.3 Материально техническое обеспечение дежурных частей территориальных органов МВД России	29
2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОВД МВД.....	35
2.1 Организационные работы дежурной части ОВД по проверке заявлений и сообщений.....	35
2.2 Взаимодействие дежурной части ОВД с другими подразделениями.....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	49
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	Ошибка! Закладка не определена.
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	60
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что дежурная часть самостоятельное структурное подразделение, в наше время представляет собой важнейший центр оперативного управления полиции. Такую роль в системе органов внутренних дел можно объяснить прежде всего тем, что это первая инстанция, с которой сталкивается гражданин в отделе полиции в случае проблемы или беды. Зачастую правильно организованная и слаженная работа сотрудников может не только способствовать раскрытию преступлений, но и в прямом смысле спасти жизнь человеку.

В соответствии с требованиями нормативно-правовых актов МВД России на современные дежурные части возлагается широкий спектр обязанностей. Данная служба выполняет значительный объем работы по сбору и анализу обращений от населения, сигналов и сообщений об оперативной обстановке, координирует действия во время чрезвычайных происшествий и критических ситуаций. Дежурная часть исполняет обязанности по организации раскрытия преступлений по горячим следам и всестороннему разбирательству с доставленными в дежурные части правонарушителями, их содержанию в специальных помещениях. В круг полномочий сотрудников также входит обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и спецсредств, их выдача личному составу органов внутренних дел для несения службы по охране общественного порядка; подготовка нарядов полиции к несению службы, приему и передаче оперативной информации и другие функциональные задачи.

Таким образом, дежурные части можно представить в виде комплексной системы координации и управления полицией в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности.

Целью работы является анализ правового положения, структуры и организации работы дежурных частей органов внутренних дел МВД Российской Федерации.

Для достижения этой цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить историю развития дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России;
- рассмотреть структуру дежурной части;
- выявить проблемы, связанные с материально техническим обеспечением;
- разработка предложений в целях совершенствования дальнейшего развития деятельности дежурной части и практики применения.

Объект работы – общественные отношения, возникающие между дежурной частью территориального органа внутренних дел МВД РФ и другими структурными подразделениями.

Предмет работы – нормы законодательства Российской Федерации регулирующие правовой статус дежурной части территориального органа внутренних дел МВД РФ.

Нормативной основой работы являются: Конституция Российской Федерации, федеральные и региональные нормативно-правовые акты, а также иные нормативные правовые акты.

Теоретической базой данного исследования стали научные статьи, монографические издания в области изучения вопросов, связанных с организацией работы органов МВД РФ.

Методологической основой исследования являются общенаучные методы познания. С учетом сложности объекта исследования использовался сравнительно-правовой метод и системно-структурный метод научного исследования. Вместе с тем, в работе применяются и специальные методы познания: логический, исторический, формально-юридический и др.

Структура работы соответствует поставленным целям и задачам и включает в себя: введение, две главы, заключение и библиографический список.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ МВД РФ

1.1. История развития дежурной части территориального органа внутренних дел МВД России

Для того, чтобы более глубоко понять сущность и назначение дежурных частей территориальных ОВД МВД, необходимо более подробно рассмотреть исторический аспект становления и развития дежурных частей в органах внутренних дел¹.

Дежурная часть – передовое подразделение, работа которого направлена не только на борьбу с преступностью, но и организацию деятельности органов внутренних дел в целом. Оперативный дежурный – универсальный сотрудник полиции, поскольку ни одна другая служба не обладает таким разнообразием функций», – сказал полковник полиции Александр Половинка, а также отметил, что сотрудники дежурных частей столичного региона с честью справляются с поставленными задачами.

Служба Дежурных частей берет свое начало в глубоко дореволюционном периоде. Впервые функции общедоступного и постоянно действующего органа, в котором в любое время дня можно было обратиться за помощью для восстановления и защиты нарушенных прав, были объединены еще при формировании полицейских органов в стране в XVIIIв. Направления деканатов, представленные частными полицейскими и доверенными им полицейскими группами, определяются на каждые 200-700 городских дворов.

Согласно полицейским правилам, установленным 8 апреля 1782 года, частный судебный пристав был обязан:

¹: Кудина В.А., Курс лекций административная деятельность полиции. – М., 2016. – С. 696.

– принимать жалобы, петиции и сообщения о беспорядках в их подразделении, допрашивать нарушителей и свидетелей;

– сажать в тюрьму преступников;

– докладывать обо всех инцидентах за прошедший день в Управу¹.

С созданием советского правительства в России и института полиции функции будущего дежурного офицера выполняли сотрудники уголовного розыска, сотрудники районной полиции и другие сотрудники полиции, которые дежурили по графику. В начале 30-х гг. в ходе масштабной реорганизации полиции и аппарата уголовного розыска, специализации его подразделений, в некоторых крупных департаментах и отделах были введены штатные посты, но это не получило широкого распространения и в большинстве муниципальных органов управления, дежурные сотрудники продолжали выполнять местные инспекторы полиции и другие должностные лица, зачастую плохо подготовленные к этой работе. Роль дежурного офицера состояла в том, чтобы записывать события и сообщать об инцидентах.

В приказе НКВД СССР от 14 июня 1935 г. № 077 «О работе дежурных по милиции» отмечена важность работы дежурных офицеров: «Предупреждение и выявление преступлений часто зависит от скорости, правильной работы и своевременных мер, принятых дежурным офицером. Этот отдел работы полиции должен быть немедленно откорректирован и приведен в качестве образца», а также были определены основные обязанности дежурных офицеров, которые в основном оставались неизменными до нашего времени: получение заявлений от граждан о преступлениях и нарушениях порядка, быстрые и решительные действия против нарушителей, защита государственной собственности. Права и обязанности дежурного офицера, его подчинение, а также порядок назначения на дежурство и ведения служебной документации были более

¹Овсянко Д. М., Административное право: Учебное пособие для студентов юридических факультетов и институтов.– М., 2015. – С. 103.

подробно определены приказом НКВД СССР от 28 мая 1940 г., которым утверждено «Временное поручение ответственному дежурному сотруднику городского отделения милиции»¹.

В середине XIX века в каждой части Санкт-Петербурга существовал так называемый «съезжий дом», в котором располагались частные приставы, городские унтер-офицеры, имелись помещения для арестантов. На территории части располагалось несколько «полицейский будок» – достаточно больших отапливаемых помещений, в которых круглосуточно дежурил один из городских полицейских, а также мог располагаться усиленный ночной дозор. Это, в определенной мере, способствовало оперативности действий полиции по пресечению и раскрытию преступлений «по горячим следам».

Таким образом, уже в XIX веке перед полицейскими органами России была поставлена задача создания в своей структуре службы, способной в любое время суток должным образом реагировать на изменения оперативной обстановки. Вместе с тем, основные этапы становления и развития дежурной службы в системе ОВД приходятся на более поздний период и неразрывно связаны с созданием и развитием советской полиции.

Некоторые обязанности ответственного дежурного офицера того времени во многом аналогичны функциональным обязанностям современного дежурного подразделения ОВД. Например, ответственный дежурный лично или через дежурного в отделе проверял дежурство дежурных сотрудников милиции, следил за «правильным» содержанием задержанных и т.д.; в случае тревоги он принимал необходимые меры для обеспечения того, чтобы все департаменты и сотрудники были «своевременно уведомлены об этом». В этом отношении можно согласиться с мнением исследователей, которые считают, что ответственные сотрудники полиции при исполнении служебных обязанностей были прототипом

¹ Борисов А.В. Полиция и милиция России: страницы истории. – М., 2014. – С. 65.

современного дежурного подразделения ОВД и сыграли важную роль в организации управления полицией.

В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 28 февраля 1956 года количество ОВД было значительно сокращено, что, в свою очередь, негативно сказалось как на положении дел в укреплении правопорядка, так и на борьбе с преступностью в состоянии и развитии дежурной службы ОВД. Это подтверждается выдержкой из меморандума МВД СССР в Совет Министров РСФСР от 1956 г., где, в частности, было отмечено, что «...из-за малочисленности штатов учреждений милиции во многих гор райотделах отсутствуют постоянные дежурные, а в ущерб работе дежурство несут оперативно-следственные работники, участковые уполномоченные»¹.

С 1 января 1973 года действовало Временное типовое положение о дежурной службе органов внутренних дел и временное распоряжение об организации работы дежурной части Управления Внутренних Дел исполнительных районных комитетов, городских и районных Советов. В конце 1972 г. утверждено распоряжение Министерства внутренних дел СССР «О коренном улучшении работы дежурных подразделений органов внутренних дел». Именно после публикации таких правовых актов началось активное и целенаправленное формирование дежурных подразделений как организаторов конкретных действий по обеспечению общественного порядка и раскрытию преступлений «по горячим следам». Это позволило в начале 1973 года рассмотреть отправную точку второго периода развития дежурных подразделений ОВД. Следует признать, что в 1970-х годах министерство внутренних дел постоянно принимало нормативные акты по совершенствованию дежурных подразделений внутренних дел².

¹Кумышева М.А. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России // Теория и практика общественного развития.– 2015. – № 4. – С. 88-90.

²Агафонов С.И., К вопросу о правовом регулировании деятельности дежурных частей органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. –2017. – С. 143

Таким образом, пройдя сложный путь становления и развития, к началу 90-х годов дежурные части ОВД стали занимать важное место в структуре управления Органов Внутренних Дел. Уже в 2002 году структура и деятельность дежурной службы были реформированы. В связи с принятием Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в 2001 году и его вступлением в силу с 1 июля 2002 года были разработаны и вступили в силу следующие положения¹:

С 2004 года начался новый этап автоматизации рабочего места оперативного дежурного органа внутренних дел. Систематическое внедрение и последующее совершенствование Единой информационно-телекоммуникационной системы органов внутренних дел (ЕИТКС) позволило расширить и усовершенствовать информационные банки данных по формированию и ведению централизованных оперативных справочных, криминалистических и следственных записей, развертыванию системы управления и позиционирования. Система дежурных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации (ЕАИС ДЧ), которая позволяла вести в электронной версии многие виды служебной информации, такие как содержание сообщений и заявлений об инцидентах, сведения о лицах, доведенных до сведения дежурная часть, информация о заявителях и т. д. Дежурные единицы включены в систему оказания населению государственных услуг по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах заявлений, отчетов и другой информации Министерства внутренних дел России о происшествиях².

До 2011 года дежурные подразделения находились под оперативным контролем штабов органов внутренних дел. Таким образом, формирование Дежурных частей МВД началось в XVIII в. В ходе реформы МВД России,

¹ Галустян Н.В., Овсянников В.С. Определение места и роли дежурных частей территориальных органов МВД России в соблюдении прав и свобод человека и гражданина – М., 2015. – 22 С.

² Шевченко Ю. П. Правовое положение и организационное построение полиции. Материалы к обзорной лекции. – Омск, 2016. – С. 54.

начатой в 2009 году, дежурные части стали частью полицейской структуры. Основные вопросы их деятельности в настоящее время определены Приказом МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200ДСП «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России».

Таким образом, пройдя сложный путь становления и развития, к началу 90-х годов дежурные части ГРОВД стали занимать важное место в структуре управления органов внутренних дел. Итак, в современных дежурных подразделениях этого звена сходятся все потоки сигналов и сообщений об оперативной обстановке; на них выведены оперативные системы связи; основное внимание уделяется типичным планам оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и критическим ситуациям. Под контролем дежурной экипировки находятся оружие и средства защиты всего персонала муниципального района. Все это предопределяет роль дежурных подразделений городских районных органов как важнейших центров.

1.2 Структура дежурной части территориального ОВД МВД, ее задачи и полномочия

Дежурная часть как самостоятельное структурное подразделение в наше время представляет собой важнейший центр оперативного управления полиции. Такую роль в системе органов внутренних дел можно объяснить прежде всего тем, что это первая инстанция, с которой сталкивается гражданин в отделе полиции в случае проблемы или беды. Зачастую правильно организованная и слаженная работа сотрудников может не только способствовать раскрытию преступлений, но и в прямом смысле спасти жизнь человеку.

Система дежурных частей состоит из нескольких уровней – дежурных частей территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте.

В систему территориальных органов входят: дежурная часть МВД России, дежурные части подразделений центрального аппарата МВД России, в том числе главных управлений МВД России по федеральным округам (ГУ МВД России по ФО), дежурные части МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, территориальных органов внутренних дел, органов внутренних дел на режимных объектах¹.

Кроме того, в систему дежурных частей входят дежурные части органов внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, научно-исследовательских и образовательных учреждений МВД России.

В руках дежурного находится главный документ отдела полиции – «Книга по учету сообщений о происшествиях», от способа ведения которой зависит как объем работы полицейских в отделе, так и конечная статистика МВД в целом.

Необходимо перечислить, какие еще книги и журналы она должна вести. К ним относятся²:

– «Рабочая тетрадь для записей оперативного дежурного», в которой дежурный подробно расписывает, что было сделано в течение смены;

– «Книга приема и сдачи дежурств», в которой расписывается примерно то же самое (туда же вкладывается рапорт оперативного дежурного);

– контрольно-накопительное дело «Оперативная обстановка за сутки», куда складываются сводки по отделу и по области (кроме того, по нему ведется таблица, заполняемая дежурным в конце смены);

– «Книга выдачи вооружений и боеприпасов»;

– «Книга приема вооружений и боеприпасов»;

¹ Кобозев А. А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности. М., Домодедово.–2015. – С. 109.

²Толдиев А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть органов внутренних дел? // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – 132 С.

- «Журнал выдачи и приема документов и ключей на автотранспорт»;
- «Книга задержанных»;
- «Книга изъятого имущества»;
- «Книга посетителей»;
- «Журнал радиационного и химического наблюдения».

Полицейские говорят, что последний никто и никогда не анализирует, но наличие такого журнала и его заполнение проверяют. Когда-то, в далекие 1950-1980-е, ведение аналогичных журналов, заполнявшихся от руки два раза в сутки всеми дежурными страны, очевидно, имел смысл. Ведь если случится техногенная катастрофа или нападение с атомным оружием, можно будет понять, откуда, куда и как быстро распространилась радиация. Однако теперь эта технология фиксации прошлого века очевидно устарела.

Дежурная часть территориального органа внутренних дел обеспечивает:

- непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории;
- предоставление государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (в том числе поступивших посредством электронной почты), а также своевременное реагирование на них;
- безотлагательную организацию действий л/с по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;
- организацию разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными;
- контроль, в пределах своей компетенции, за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц.

Персональную ответственность за работу дежурной части несет начальник органа внутренних дел. Начальник территориального органа внутренних дел в целях организации эффективной работы дежурной части обязан:

- обеспечивать правильный подбор, расстановку и воспитание сотрудников дежурной части;
- постоянно контролировать ее деятельность, оказывать сотрудникам практическую помощь;
- организовывать служебную и боевую подготовку сотрудников дежурной части;
- принимать непосредственное участие в проведении служебных занятий;
- внедрять передовой опыт;
- принимать меры к обеспечению дежурной части служебными помещениями, документацией, вооружением, средствами защиты и связи, автотранспортом, другим имуществом согласно штатной и табельной расположенности;
- обеспечить ведение учета работы дежурной части.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» правила внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа, подразделения утверждаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Согласно подпункту 1.2 приказа МВД России от 13 августа 2012 года № 783 «О порядке утверждения правил внутреннего служебного распорядка органов внутренних дел Российской Федерации» правила внутреннего служебного распорядка территориальных органов Министерства внутренних

дел Российской Федерации утверждаются приказами руководителей (начальников) соответствующих органов, организаций и подразделений МВД России¹.

При этом подпунктом 15 пункта 19 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года №249 (далее - Положение), определено, что руководитель территориального органа устанавливает в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и служебной необходимостью правила внутреннего распорядка и режим работы территориального органа, подчиненных органов и организаций. Согласно пункту 5 Положения территориальные органы МВД России на районном уровне являются подчиненными по отношению к территориальным органам внутренних дел МВД России на региональном уровне.

Таким образом, правила внутреннего служебного распорядка территориальных органов МВД России на районном уровне, неподчиненных территориальным органам МВД России на региональном уровне, должны утверждаться приказами начальников соответствующих территориальных органов МВД России на районном уровне.

Правила внутреннего служебного распорядка территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных территориальным органам МВД России на региональном уровне, должны утверждаться приказами руководителей (начальников) соответствующих территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Важную роль в осуществлении контроля за деятельностью дежурной части играет начальник дежурной части, который непосредственно

¹Хозаев П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России // Пробелы в российском законодательстве.– 2016. – № 7. – С. 205.

подчиняется руководителю территориального органа МВД России, а в его отсутствие – заместителю, руководитель - начальнику полиции.

Начальник дежурной части¹:

– осуществляет контроль за выполнением дежурных обязанностей, постоянный мониторинг изменений в оперативной обстановке, организация работы по раскрытию дежурных преступлений, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности граждан;

– отвечает за своевременную подготовку проектов оперативных сводок о преступлениях, правонарушениях и чрезвычайных ситуациях, а также объективно и в полном объеме информирует руководство высшего территориального органа МВД России об оперативной обстановке;

– отвечает потребностям оперативного управления и оперативной организации работы территориального органа МВД России; на его основе принимаются меры по противодействию конкретным преступлениям и преступлениям и вносятся необходимые изменения в соотношение сил и средств;

– следит за правильностью ведения книг;

– контролирует выполнение оперативных дежурных приказов и распоряжений руководства территориального органа МВД России;

– контролирует строгое соблюдение порядка хранения, выдачи и получения оружия работникам территориального органа МВД России;

– осуществляет текущее и ежемесячное подведение итогов работы дежурных отрядов территориальных органов МВД России.

Сотрудники высшего территориального органа МВД России проверяют организацию деятельности дежурных подразделений целесообразно осуществлять следующие направления:

1. Обеспечение сохранности оружия, боеприпасов, спецсредств.

¹ Куликова Н. С. Внутриведомственный контроль как способ обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – С. 55.

Особое внимание уделяется:

- соблюдение требований инженерного оснащения помещения по очистке оружия (наличие пулеуловителя, плакатов по материальной части оружия, огнетушителя и т. д.);

- правильность ведения учета в книге выдачи и получения оружия и боеприпасов, наличие подписей сотрудников при получении оружия в соответствии с расстановкой;

- соблюдение количества оружия в хранилище, инвентарных количествах в сейфах, на стенде и в записях о выдаче и приеме оружия и боеприпасов;

- раздельное хранение оружия разных категорий (штатное, автоматическое, сигнальное, изъятое и признанное вещественным доказательством и т. д.);

- наличие общего инвентаря комнаты хранения оружия, в которой должно быть указано назначение каждого шкафа или сейфа;

- наличие образцов мастичных печатей (начальник отдела, начальник дежурной смены, оперативный дежурный, заместитель оперативного дежурного, ответственный за вооружение);

- наличие отдельного сейфа для временного хранения изъятого, найденного, добровольно сданного оружия и боеприпасов;

- о недопустимости хранения изъятого оружия в сейфе для оперативного дежурного, который не был сдан на хранение по истечении суток для хранения офицером по вооружению;

- наличие и количество изъятого, найденного, добровольно сданного оружия и боеприпасов в сейфе ответственного по вооружению;

- наличие инвентаря и списков закрепления оружия в каждом шкафу (сейфе) и копий на стенде;

- вооружение персонала в соответствии с Унифицированным расчетом сил и средств подразделения в дежурные сутки.

2. Руководство и контроль за деятельностью дежурной части руководством территориального органа МВД России

Особое внимание уделяется:

- штатную численность дежурной части (наличие некомплекта);
- наличие у дежурного персонала персональных карточек с указанием имени, имени, отчества и должности, служебного удостоверения личности, огнестрельного оружия;
- наличие служебных автомобилей, закрепленных за дежурным подразделением, дежурной следственной группой, группой немедленного реагирования, штатным количеством водителей;
- наличие приказа руководителя территориального органа МВД России, определяющего систему контроля за деятельностью дежурной части, список должностных лиц, которым разрешено проводить проверки дежурной части и пределы их полномочий;
- наличие списка лиц, имеющих право на доступ к дежурной части;
- наличие выписок из протокола оперативных совещаний с руководителем территориального органа МВД России с учетом организации дежурной работы (ежемесячно на районном уровне и в территориальном органе МВД России) Делами России на районном, межрегиональном, региональном уровнях) решения, принятые на оперативных совещаниях;
- подготовка ежемесячной аналитической информации о деятельности дежурного подразделения для оперативных встреч с руководителем территориального органа МВД России с указанием проблемных вопросов и предложений о возможных путях их решения.

3. Организация работы с доставленными и задержанными.

Особое внимание уделяется количеству и состоянию помещений для задержанных лиц;

- соответствие служебного помещения, предназначенного для выяснения обстоятельств задержания или доставки лиц, доставленных в дежурную часть, с соблюдением требований (крепление мебели к полу,

наличие металлического шкафа, медицинская кушетка), оснащенных аптечкой, электроосвещением, наличие инструментов прямой проводной связи и скрытой кнопки вызова тревоги, установленной на столе дежурного офицера для разбора и внесенной в зал оперативного дежурного офицера)¹;

– наличие стенда с информацией о правах доставляемых лиц в доступном месте (выдержки из положений Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О полиции», приказ МВД России № 389 об утверждении Руководства о порядке исполнения служебных обязанностей и реализации прав сотрудников полиции при исполнении служебных обязанностей в подразделении территориального органа МВД России после доставки граждан »и другие нормативные правовые акты, определяющие порядок выяснения обстоятельств факта задержания или выявления лиц, привлеченных к дежурной части, служебные телефоны и адреса должностные лица, которые могут быть обжалованы в действиях, связанных с необоснованной доставкой);

– получение и регистрация (в том числе в электронном виде) заявлений и отчетов о преступлениях, административных правонарушениях, инцидентах, контроль за их разрешением; выдача заявителям на основании личных обращений уведомлений о принятии и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, административных правонарушениях, инцидентах; Прием и регистрация жалоб (жалоб) граждан на правонарушения, совершенные сотрудниками органов внутренних дел, поступившие по «горячей линии МВД России» (телефон доверия);

– реагирование на жалобы и заявления о преступлениях, административных правонарушениях и инцидентах, полученных КК с целью

¹ Административное право. Учебник для вузов – М., 2015. – С. 167.

немедленного прибытия полиции на место преступления, административного правонарушения или места происшествия;

- немедленная отправка на место происшествия оперативно-розыскных оперативно-следственных групп (СОГ) и, при необходимости, группы немедленного реагирования (ПЛР), контролирующей их деятельность;

- обеспечение СОГ необходимой информацией из банков данных, доступных в ОВД;

Текущий контроль за исполнением обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части осуществляется должностными лицами территориальных органов МВД России, ответственными за организацию работы дежурных частей.

Начальник территориального органа МВД России несёт персональную ответственность за исполнение обязанностей и реализацию прав полиции соответствующими оперативными дежурными после доставления граждан в дежурные части территориальных органов МВД России¹.

Контроль за полнотой и качеством исполнения обязанностей и реализацией прав полиции после доставления граждан в дежурные части включает в себя проведение проверок, выявление и устранение нарушений установленного порядка совершения предусмотренных приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» действий, прав лиц, доставленных в дежурные части, рассмотрение, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, содержащих жалобы на решения, действия должностных лиц подразделений территориального органа МВД России.

¹Кобозев А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности. – М., 2015. – С. 230.

4. Приём, регистрация, поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, иных обращениях граждан и обеспечение своевременного реагирования на них¹.

5. Наличие и порядок ведения служебной документации.

Особое внимание обращается на: наличие плана местности на стене, электронной план-схемы (карты) с расположением всех имеющихся на территории камер видеонаблюдения, независимо от собственности;

– наличие основных нормативных документов, регламентирующих деятельность дежурной смены;

– наличие должностных регламентов сотрудников дежурной части².

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, состав которой определяется в соответствии с утвержденными в установленном порядке типовыми штатными расписаниями дежурных частей.

Начальник дежурной смены, а в органах внутренних дел, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, оперативный дежурный, является старшим дежурной смены и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач³.

По решению начальника органа внутренних дел суточный наряд может усиливаться дополнительными силами и средствами. Дежурные части в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России в пределах своей компетенции осуществляют следующие полномочия:

¹Кондрашов Б. П., Соловей Ю. П., Черников В. В. Комментарий к Закону РФ «О полиции». – М., 2015. – С. 320.

²Овсянко Д. М. Административное право: Учебное пособие для студентов юридических факультетов и институтов. – М., 2015. – С. 170.

³Прямицкий Д. К. Особенности административного законодательства на современном этапе в России. – М., 2016. – С. 79.

– получение и регистрация (в том числе в электронном виде) заявлений и отчетов о преступлениях, административных правонарушениях, инцидентах, контроль за их разрешением; выдача заявителям на основании личных обращений уведомлений о принятии и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, административных правонарушениях, инцидентах; Прием и регистрация жалоб (жалоб) граждан на правонарушения, совершенные сотрудниками органов внутренних дел, поступившие по «горячей линии МВД России» (телефон доверия);

– реагирование на жалобы и заявления о преступлениях, административных правонарушениях и инцидентах, полученных КК с целью немедленного прибытия полиции на место преступления, административного правонарушения или места происшествия;

– немедленная отправка на место происшествия оперативно-розыскных оперативно-следственных групп (СОГ) и, при необходимости, группы немедленного реагирования (ПЛР), контролирующую их деятельность;

– обеспечение SOG необходимой информацией из банков данных, доступных в ОВД;

– постоянное управление силами и средствами назначенных подразделений и сил ОВД, дежурными распоряжениями, подразделениями, включенными в план комплексного использования сил и средств (единое местоположение), их инструктаж, незамедлительные меры по раскрытию преступлений без промедления;

– организация действий сил и средств на случай чрезвычайных ситуаций, принятие неотложных мер по спасению граждан, обеспечение сохранности имущества, оставленного без присмотра, содействие в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб, обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

– информирование дежурной части вышестоящего органа внутренних дел о состоянии оперативной обстановки и ее изменениях в порядке и сроках,

установленных МВД России и территориальными органами МВД России. на региональном уровне;

– ведение дел с лицами, доставленными в УВД, установление их личности, выполнение иных процессуальных действий, возложенных на дежурные подразделения органов внутренних дел Российской Федерации, содержание доставленных в специально предназначенных для этих целей помещениях.

Рассмотренный вопрос о системе и организационной структуре дежурных частей органов внутренних дел, в частности, территориальных органов МВД России, функционирующих на основе законодательных и ведомственных нормативных актов, позволяет сделать вывод о том, что указанные подразделения играют огромную роль в обеспечении безопасности личности, прав и законных интересов граждан, в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности, что обусловлено постоянной готовностью и способностью указанных подразделений оперативно реагировать, при поступлении соответствующей информации, на совершенные и совершаемые преступления, административные правонарушения, происшествия.

Дежурные части, как структурные подразделения органов внутренних дел, образуют систему дежурных частей; имеют задачи, отличающиеся, в зависимости от уровня подразделения, функциональной направленностью; деятельность их строится на основе определенных принципов, в числе которых основными можно указать оперативность, профессионализм личного состава, сочетание организационных и управленческих форм деятельности. Дежурные части имеют свою структуру, организацию деятельности, штатное расписание по должностям, материальное и техническое обеспечение, соответствующее решаемым задачам. К лицам, занимающим должности сотрудников дежурных частей, предъявляются повышенные требования. Все это, в совокупности, позволяет дежурным частям, как структурным подразделениям органов внутренних дел, быть теми

подразделениями, от эффективности деятельности которых, в значительной степени, зависит, организованность и результативность деятельности самих органов внутренних дел.

В соответствии с требованиями нормативно-правовых актов МВД России на современные дежурные части возлагается широкий спектр обязанностей. Данная служба выполняет значительный объем работы по сбору и анализу обращений от населения, сигналов и сообщений об оперативной обстановке, координирует действия во время чрезвычайных происшествий и критических ситуаций, исполняет обязанности по организации раскрытия преступлений по горячим следам и всестороннему разбирательству с доставленными в дежурные части правонарушителями, их содержанию в специальных помещениях.

В круг полномочий сотрудников также входит обеспечение сохранности оружия, боеприпасов и спецсредств, их выдача личному составу органов внутренних дел для несения службы по охране общественного порядка; подготовка нарядов полиции к несению службы, приему и передаче оперативной информации и другие функциональные задачи. Необходимо также отметить, что большую их часть они должны выполнять, как правило, в очень сжатые сроки. Таким образом, дежурные части можно представить в виде комплексной системы координации и управления полицией в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности. Многозадачная деятельность этой службы строится на основе обмена информацией между непосредственно субъектами (дежурные части) и объектами (подразделения органов внутренних дел) управления. В связи с тем, что объем информации, поступающей в дежурные части, с каждым годом неумолимо растет, возникает проблема ее обработки.

Несмотря на введение в деятельность службы информационно-справочных систем (например, АРМ «КУСП», ПК «ТОР»), на большей части территории страны все еще продолжают вестись вручную журналы, куда заносятся сведения о каждом доставленном гражданине-правонарушителе,

информация, поступающая от нарядов, команды нарядам, телефонные звонки и т. п. Книги службы нарядов также ведутся вручную, что крайне осложняет деятельность и без того занятого своей прямой работой оперативного дежурного. Для сравнения: в правоохранительных органах зарубежных стран данная информация уже давно фиксируется техническими средствами¹.

Решению данной проблемы вполне может послужить такой технологический прием, как автоматизация. Создание внутренней автоматизированной системы учета служебной информации способствует значительному сокращению дополнительной нагрузки на дежурную смену и времени, которое дежурный уделяет заполнению журналов вручную. Важно учитывать и организационные аспекты в деятельности дежурной части, особенно дублирование функций.

Каждый оперативный дежурный должен быть подробно ознакомлен с четким алгоритмом действий в любой ситуации, в том числе чрезвычайной.

В подразделении необходимо централизованное управление, дабы свести лишние или повторные действия к минимуму.

Подобные действия позволяют сделать вывод о неспособности некоторых сотрудников использовать по максимуму имеющиеся в распоряжении силы и средства, а также правильно применять их на практике.

Представляется, что для устранения перечисленных недостатков должна быть принята во внимание периодическая аттестация и постоянный контроль работы сотрудников данных служб².

В свою очередь, не следует забывать и о важности соблюдения сотрудниками дежурной части требований законности. В качестве нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей

¹Алиуллов Р.Р. Научно-методическое обеспечение деятельности дежурных частей территориальных органов внутренних дел // Направления совершенствования деятельности дежурных частей ОВД.– Казань, 2016.– С. 9.

²Шакирьянова А.И. К вопросу о совершенствовании организационных и правовых основ деятельности дежурных частей // Направления совершенствования деятельности дежурных частей ОВД.– Казань, 2016. – С. 44.

территориальных органов МВД России выступают следующие действия: не реагирование сотрудников на сообщения граждан о фактах совершения правонарушений или преступлений; халатность; невыполнение действий по пресечению административных правонарушений; неправомерное применение физической силы и специальных средств; грубое общение сотрудников дежурных частей с задержанными лицами; не разъяснение в полном объеме прав и обязанностей лицам, доставленным в дежурную часть в соответствии с требованиями законодательства и др. Подобные действия подрывают авторитет не только конкретных сотрудников данной службы, но и дискредитируют всю систему МВД России в глазах общественности.

В целях предупреждения данных негативных явлений необходимо использовать разные способы.

Во-первых, нужно проводить занятия по профессиональной служебной подготовке с личным составом ОВД.

Во-вторых, на периодичной основе осуществлять выборку личных дел и в плановом порядке направлять сотрудников дежурных частей в учебные заведения образовательной системы МВД России для систематического повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Именно это является определяющим фактором компетентности сотрудников полиции на сегодняшний день.

В-третьих, в целях изучения и распространения современных инновационных форм и методов работы создать в каждом субъекте Российской Федерации базовые дежурные части с необходимым материально-техническим оснащением, где сотрудники будут проходить стажировку.

Рассмотренные проблемы в деятельности дежурных частей и предложенные пути решения позволяют создать мероприятия, направленные на повышение эффективности их работы. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, несмотря на уже произведенный массив законодательных и организационных реформ, по-прежнему требуется

выработка направлений и продолжение совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД для укрепления доверия населения к полиции.

Таким образом, можно сделать вывод, что, в целом, задачи и функции дежурных частей носят комплексный, масштабный характер, успешность и результативность реализации которых во многом зависит от качественной организации работы этих структурных подразделений органов внутренних дел. Выполнение задач, возложенных на дежурные части, требует от их сотрудников выполнения значительного объема обязанностей. Выполняя обязанности по своим должностям, сотрудники осуществляют комплекс определенных действий, являющийся содержанием основных функций дежурных частей, рассмотренных в настоящем параграфе. Следует отметить, что выполнение всего многообразия функций дежурной части урегулировано различием функциональных обязанностей ее сотрудников, входящих в состав дежурных смен, и наличием соответствующей правовой и нормативной базы, позволяющей им полно, эффективно, в рамках законности охватывать все направления деятельности дежурной части.

1.3. Материально техническое обеспечение дежурных частей территориальных органов МВД России

Дежурная часть является органом оперативного управления, под которым необходимо понимать повседневную согласованную деятельность соответствующих субъектов управления (аппаратов управления, должностных лиц), направленную на стабилизацию функционирования системы территориальных органов МВД России в условиях постоянно меняющейся оперативной обстановки, в том числе по решению внезапно возникающих конкретных задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Большое значение приобретает управление силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка, основанное на глубоком анализе оперативной обстановки. Как орган оперативного управления, дежурные части призваны в сжатые сроки выполнить практически весь управленческий цикл (начиная с анализа оперативной обстановки, принятия решения и заканчивая, в зависимости от динамики оперативной обстановки, корректированием уже принятых управленческих решений). Реагирование должно быть своевременным, слаженным, что обеспечивается координацией взаимодействия всех отраслевых служб и структурных подразделений¹.

Пройдя нелегкий путь становления и развития, дежурные части органов внутренних дел к началу 90-х годов XX века заняли важное место в структуре аппаратов управления, выполнении сложных и ответственных задач, объединяя интересы практически всех служб и подразделений. Они стали наиболее существенным источником оперативной информации, на основе которой строится работа руководителей органов внутренних дел и принимаются управленческие решения.

В своей деятельности дежурная часть реализует возложенные на нее задачи и функции, основываясь на определенных принципах, главными из которых являются:

- высокая готовность к реагированию;
- оперативность;
- глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории; инициатива и целеустремленность в решении оперативно-служебных задач;
- преемственность в работе;
- строжайшее соблюдение учетно-регистрационной дисциплины и законности;
- сохранение государственной и служебной тайны;

¹ Шевченко Ю. П. Правовое положение и организационное построение полиции. Материалы к обзорной лекции. – Омск, 2016. – С. 98.

- бдительность, высокая профессиональная этика;
- объективность и полнота разбирательства по правонарушениям, чуткое и внимательное отношение к гражданам¹.

Необходимо отметить, что дежурные части в системе органов внутренних дел Российской Федерации продолжают занимать важное место, являясь относительно самостоятельными многофункциональными подразделениями. Их самостоятельность определяется специфическим социальным назначением, отличающимся от других подразделений органов внутренних дел, организационно-структурной определенностью, регламентацией деятельности нормативными правовыми актами, имеющими самостоятельное значение. Дежурная часть органа внутренних дел находится в двойном подчинении: непосредственно подчинена руководителю того звена системы ОВД, в котором она создана, а в оперативном отношении – подчиняется дежурной части вышестоящего органа внутренних дел.

Дежурные части органов внутренних дел обеспечиваются необходимыми помещениями. Их количество и предъявляемые требования по оборудованию определяются в соответствии с примерным перечнем помещений и оборудования дежурной части. На дежурную часть органа внутренних дел составляется тактико-технический паспорт по установленной форме. Основными принципами работы дежурной части являются: высокая боевая готовность, оперативность, глубокое знание оперативной обстановки на обслуживаемой территории, преемственность в работе, инициатива и целеустремленность в решении оперативно-служебных задач, строжайшее соблюдение законности, сохранение государственной и служебной тайны,

¹ Антонов В. В., Андреев Н. Д. Использование информационных технологий в правовой работе подразделений МВД // Административное право и процесс. – 2015. – № 1. – С. 29.

четкое выполнение нормативных актов, бдительность, высокая профессиональная этика и культура в работе¹.

Дежурные части органов внутренних дел обеспечиваются техническими средствами и соответствующим оборудованием, которое позволяет им решать возложенные на них задачи. К их числу относятся: автоматизированное рабочее место дежурного, пульт оперативного дежурного, телефакс, фотосистемы с принадлежностями, пульт радиооператора, видеокамеры, видеомагнитофоны, магнитофон многоканальный, переговорное устройство, радиостанция стационарная, радиостанции (мобильные, носимые) промышленная телевизионная установка для наблюдения за объектами и зданием органа внутренних дел, аппаратура прямой телефонной связи со всеми органами внутренних дел, отраслевыми службами, муниципальными дежурными службами; аппаратура тревожной охраны и пожарной сигнализации; аппаратура оповещения для сбора личного состава (комбинированная, радиопроводная); аппаратура циркулярной телеграфной связи, телетайп; унифицированный чемодан для осмотра места происшествия и др.

Совершенно очевидно, что в современных условиях без использования технических средств осуществление функций по получению, незамедлительной обработке и анализу информации о совершенных правонарушениях и происшествиях невозможно. Совершенствуется материально-техническая база, дежурные части оснащаются современными компьютерными программами. Плодотворная деятельность дежурных частей немислима без надлежащих условий, которые создаются в настоящее время.

Количество преступлений, раскрытых в течение дежурных суток, напрямую зависит от своевременности прибытия на место происшествия нарядов полиции. В субъектах Российской Федерации, где активно

¹Майдыков А. Ф., Миньковский Г. М., Российский Б. В., Иванов В. Н. и др. в сборнике статей // Стратегические цели и приоритетные задачи МВД России, основные направления и средства их реализации.– М, 2014. – Ч. I и II. – С. 187.

используются системы автоматизации деятельности дежурных частей, позиционирования нарядов полиции, сокращается время прибытия сотрудников полиции на место совершения правонарушения, что способствует эффективному осуществлению мероприятий, направленных на пресечение правонарушений (преступлений), установление и задержание лиц, совершивших их (в 2014 году в течение дежурных суток раскрыто 22,2% зарегистрированных преступлений).

С помощью таких систем, включающих в себя стационарные пункты управления на базе автоматизированных рабочих мест дежурных частей и мобильные аппаратно-программные комплексы, использующие технологии ГЛОНАСС с защищёнными системами передачи мобильных данных по высокоскоростным каналам, дежурные имеют возможность оперативно управлять комплексными силами и средствами, задействованными в системе единой дислокации, контролировать выполнение поставленных задач, в том числе при введении оперативных планов¹.

Для того, чтобы справиться с возросшим информационным потоком, необходимо применение современных информационных, в том числе безбумажных, технологий. При этом должны соблюдаться следующие принципы: однократность ввода данных, быстрый и прямой доступ к необходимым данным, автоматизация обработки данных.

Для обеспечения быстрого и прямого доступа к данным необходимо в первую очередь решить вопросы защиты информации, её целостности и достоверности, обеспечения санкционированного доступа. Необходимые для этого средства гарантированной защиты потоков данных в компьютерных сетях уже имеются и успешно применяются в ходе мероприятий по созданию и вводу в эксплуатацию информационной системы обеспечения основных направлений деятельности МВД России.

¹ Минаев В. А., Женило В. Р. Информационные стандарты в деятельности органов внутренних дел // Международная конференция «Информатизация правоохранительных систем»: Тезисы докладов. – 2015. – С. 250 - 287.

При этом надо понимать, что информационная система дежурных частей не может функционировать изолированно, не может быть самодостаточной, оторванной от других информационных систем органов внутренних дел и информационных систем федеральных органов исполнительной власти. Своевременно переданный сигнал, опередив на мгновение преступный умысел, может спасти жизнь как гражданина, попавшего в беду, так и сотрудника полиции, призванного по долгу службы пресекать преступные деяния. Автоматизированный обмен ключевой информацией между различными информационными системами по единым согласованным форматам обмена данными должен повысить оперативность выполнения задач не только дежурными частями, но и органами внутренних дел, поднять уровень удовлетворенности граждан работой правоохранительной системы в целом¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что наше время предъявляет самые высокие требования к профессиональным и моральным качествам личного состава органов внутренних дел. И к сотрудникам дежурных частей это относится в первую очередь. Координируя деятельность других служб, они должны обладать всем необходимым объёмом знаний, опытом и способностью брать на себя ответственность за выбор наиболее оптимального пути выполнения поставленных задач, своевременно и на высоком профессиональном уровне служить обществу и государству.

¹ Рохлин В. И. Стуканов А. П. Актуальные проблемы борьбы с административными правонарушениями // Правоведение. – 2016. – № 3. – С. 109.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНОЙ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОВД МВД

2.1. Организационные работы дежурной части ОВД по проверке заявлений и сообщений

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена в составе оперативного дежурного, помощника оперативного дежурного и дежурного. Кроме дежурной смены, в суточный наряд по органу внутренних дел включаются: группа управления нарядами, водитель служебного автотранспорта дежурной части, следственно-оперативная группа, группа немедленного реагирования.

В основе деятельности дежурной части ОВД лежат несколько важных принципов: оперативность, строжайшее соблюдение законности, охрана прав и свобод гражданина и собственности.

С дежурной части начинается работа почти всех сотрудников полиции, мимо дежурной части не пройдет на службу ни один сотрудник¹.

Все заявления граждан принимаются по телефону «2- 12- 02». Именно, с дежурной части начинается работа по поступившему заявлению и продолжается при необходимости работа других подразделений полиции. Отсюда незамедлительно направляются на место происшествия следственно-оперативная группа, группа немедленного реагирования, осуществляется контроль за ее деятельностью; предоставляются необходимые им сведения из имеющихся в ОВД банков данных информации; постоянно информируются руководство ОВД о состоянии оперативной обстановки, происходит взаимообмен информацией с другими территориальными органами МВД России и другими заинтересованными органами; разбирательство с лицами,

¹ Супрун С., Шевченко Ю. Доставка лиц, совершивших административное правонарушение или преступление, в органы внутренних дел и их задержание // Уголовное право. – 2015. – № 2. – С. 36.

доставленными в ОВД, установление их личности, содержание доставленных в специально предназначенных для этого помещениях; обеспечение установленного порядка содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений; выполняют и осуществляют многие другие права в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России.

Полицейские дежурной части наиболее подготовленные сотрудники, они постоянно держат руку на пульсе города и безопасности граждан. Бывает, что сутками не смолкают телефоны дежурной части. Но сообщения о правонарушениях и преступлениях поступают не только по телефону, но и заявители (очевидцы, потерпевшие, свидетели) сами приходят в дежурную часть, в силу своего душевного состояния по-разному сообщают о произошедшем, кто-то спокойно, кто-то нервничает, а кто-то не может успокоиться от возмущения. Поэтому сотрудникам дежурной части надо быть еще и неплохими психологами.

Порядок приёма, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, правонарушениях и происшествиях определён Инструкцией Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 года №736 «Об утверждении Инструкции о порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях». Этот нормативно-правовой акт чётко регулирует все возникающие вопросы приёма, регистрации и учёта поступающих сообщений и заявлений граждан¹.

Дежурная часть и дежурный – это первая инстанция и первый человек, с которыми сталкивается гражданин в отделе полиции. Именно дежурный первым узнает о происшествии и решает, кто и как должен его отрабатывать.

¹ Сухарев В. Ф., Сухарева Э. О. Основные направления повышения информативности правового регулирования в органах внутренних дел // Интенсификация информационного обеспечения управления в органах внутренних дел: Труды. - 2017. – С. 206.

Он же фиксирует действия других сотрудников – от вооружения и заступления в наряд до выдачи ключей от автотранспорта.

Сообщение может поступить в отдел внутренних дел лично от заявителя, по почте, в том числе электронной, телефону или телеграфу.

Согласно указанной Инструкции, регистрация сообщений о происшествиях осуществляется в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях круглосуточно в дежурной части отдела внутренних дел. В Книге отражены порядковый номер зарегистрированного заявления, дата, время и форма его поступления, данные о сотруднике, принявшем заявление, данные о заявителе, краткое содержание заявления и другие сведения.

При личном обращении заявителя, одновременно с регистрацией сообщения о происшествии в дежурной части органа внутренних дел оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его заявителю. Заявитель расписывается за получение талона-уведомления на талоне-корешке, проставляет дату и время получения талона-уведомления¹.

Дежурный обязан регистрировать все поступившие заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, требующих проверки.

В целях обеспечения контроля полноты регистрации сообщений, поступивших по телефону, телефонные линии дежурной части подключены к программно-техническим средствам регистрации информации, позволяющим организовать архивное хранение записываемых сведений не менее 30 суток.

Независимо от места и времени совершения преступления, административного правонарушения либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления, заявления и сообщения подлежат обязательному приёму во всех территориальных органах МВД незамедлительно и круглосуточно в

¹ Сычев Е. А., Нежибецкая И. Е., Андрухов В. А. Образование в системе МВД - внедрение инновационных методов // Общество и право. – 2015. – № 3. – С. 50.

дежурных частях. После регистрации в Книге учёта все имеющиеся материалы передаются в соответствующий территориальный орган МВД.

Конечно, заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях обязан принять любой уполномоченный сотрудник полиции, независимо от того, где к нему обратился гражданин. Полицейский обязан незамедлительно передать информацию по существу принятого заявления в дежурную часть, где оно подлежит регистрации.

После регистрации сообщения в Книге учёта оперативный дежурный принимает меры неотложного реагирования и в течение дежурной смены об их результатах докладывает начальнику территориального органа, который даёт письменное поручение для проведения проверки.

Согласно уголовно-процессуальному законодательству, проверка, устанавливающая факт совершения преступления, проводится в течение трёх суток с момента поступления сообщения. Закон позволяет продлить срок проверки до 10 суток и даже до 30 суток, если соответствие действительности сообщения не может быть установлено в указанный период по объективным причинам.

На проверку сообщений об административном правонарушении или происшествии отводится до 30-ти суток. По каждому принятому решению полиция обязана уведомить с разъяснением порядка обжалования.

Стоит обратиться к материалам судебной практики, так, например, 20 февраля 2018 года Приморский краевой суд установил: Согласно приговору, К. осужден за халатность, то есть ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан, охраняемых законом интересов общества или государства, при следующих обстоятельствах. Он, являясь должностным лицом – начальником смены дежурной части МО МВД России «Арсеньевский» 01 февраля 2016 года, находясь на дежурстве, в нарушение

должностного регламента, «Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях», утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 года №736, Федерального закона «О полиции», регламентирующих порядок и обязанности должностных лиц при поступлении сообщений о преступлениях, обладая сведениями о совершенном преступлении, действуя умышленно, вследствие недобросовестного отношения к службе, игнорируя обязательные к исполнению требования, предписанные должностной инструкцией и действующим законодательством РФ, не зарегистрировал в Книге учета сообщений о преступлениях дежурной части МОМВД России «Арсеньевский» сообщение о преступлении – хищении телефона и указал К. лично явиться в МОМВД России «Арсеньевский» для написания заявления.

После чего, по прибытии К. лично получил от него устное сообщение, однако, в нарушение должностного регламента и вследствие недобросовестного отношения к своим обязанностям не отобрал от пострадавшего К. письменное заявление о преступлении, не занес его сообщение в протокол принятия устного заявления о преступлении и не составил рапорт об обнаружении признаков преступления в порядке, регламентированном статьями 141 и 143 УПК РФ, тем самым сокрыл преступление от официального учета, чем существенно нарушил права и законные интересы К., пострадавшего в результате хищения имущества, нарушив требования, предусмотренные ст.52 Конституции РФ, согласно которой права потерпевших от преступлений охраняются законом, государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба, а также нарушил интересы общества и государства в правоохранительной сфере, поскольку воспрепятствовал нормальной деятельности правоохранительных органов по своевременному пресечению,

раскрытию преступлений и привлечению лиц, их совершивших, к уголовной ответственности.

При проведении прокуратурой г. Арсеньева Приморского края проверки соблюдения законодательства РФ при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, выявлен факт укрытия, указанного выше преступления, в результате чего 03 марта 2016 года по требованию заместителя прокурора г.Арсеньева отделом дознания МО МВД России «Арсеньевский» по факту открытого хищения имущества К. возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст.161 УК РФ.

В судебном заседании К. виновным себя не признавал. В апелляционных жалобах осужденный К. считает приговор незаконным, подлежащим отмене ввиду отсутствия в его действиях состава преступления. Анализируя показания потерпевшего К., свидетеля У., данные в судебном заседании, утверждает, что в сообщении К. не содержалось сведений о конкретных признаках преступления, он лишь указал, что у его сожительницы С. пропал телефон.

Считает, что последствий, предусмотренных ст.293 УК РФ, от его действий не наступило; сам по себе факт возбуждения уголовного дела не свидетельствует о незаконности его действий или бездействия, поскольку до настоящего времени событие преступления не установлено; вывод о нарушении интересов общества и государства в правоохранительной сфере не мотивирован и доказательствами не подтверждается.

Анализируя диспозиции ч.1 ст. 286 УК РФ (обвинение, предъявлявшееся органом предварительного следствия) и ч.1ст. 293 УК РФ (за которое он осужден), указывает, что вывод суда о том, что его действия повлекли существенное нарушение прав и законных интересов К. на защиту его прав, в том числе на возмещение ущерба в результате неправомерных действий других лиц, права на обращение в государственные органы, не подтверждается исследованными доказательствами, размер

ущерба, предположительно причиненного К., составляет 1000 рублей; дискредитация деятельности правоохранительных органов и подрыв авторитета при отсутствии последствий в виде существенного нарушения прав и интересов граждан не образует состав преступления, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.293 УК РФ.

Факт наличия противоправного деяния, о котором 01.02.2016 года сообщал К. и которое необходимо было зарегистрировать в ходе судебного заседания не нашел своего подтверждения. К. не утверждал о хищении телефона, а говорил лишь о его пропаже; суд не дал оценки показаниям свидетеля С., пояснявшей, что телефон у нее никто не похищал, она его спрятала и не может найти; обращает внимание, что обвинительный приговор в отношении кого-либо по факту якобы имевшего место хищения телефона, не вынесен; суд в приговоре указал, что факт сообщения К. об открытом хищении чужого имущества не установлен, в связи с чем, подлежит исключению из обвинения указание о получении К. сообщения об открытом хищении у него телефона; возбуждение уголовного дела по ч.1 ст.161 УК РФ, не может свидетельствовать о совершении преступления, а лишь является документом, подтверждающим факт возбуждения уголовного дела.

Не согласен с оценкой судом показаний допрошенных свидетелей, в том числе свидетеля С., что, по его мнению, повлияло на выводы суда; вывод о том, что в результате не регистрации сообщения в КУСП виновные в хищении телефона лица не были установлены и привлечены к ответственности, носит предположительный характер.

Проверив материалы уголовного дела, изучив доводы жалоб, заслушав участвующих лиц, суд считает необходимым отменить обвинительный приговор в отношении К. и постановить оправдательный приговор по следующим основаниям.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 389.15 УПК РФ основаниями отмены или изменения судебного решения в апелляционном порядке являются:

несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам уголовного дела, установленным судом первой инстанции.

Согласно ст. 389.16 УПК РФ приговор признается не соответствующим фактическим обстоятельствам уголовного дела, установленным судом первой инстанции, если выводы суда не подтверждаются доказательствами, рассмотренными в судебном заседании.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 389.20 УПК РФ в результате рассмотрения уголовного дела в апелляционном порядке суд вправе принять решение об отмене обвинительного приговора и о вынесении оправдательного приговора.

В силу ст. 389.23 УПК РФ в случае, если допущенное судом нарушение может быть устранено при рассмотрении уголовного дела в апелляционном порядке, суд апелляционной инстанции устраняет данное нарушение, отменяет приговор, определение, постановление суда первой инстанции и выносит новое судебное решение.

Допущенные судом нарушения могут быть устранены при рассмотрении уголовного дела в апелляционном порядке.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции К., не признавая вины, настаивал, что его действия не образуют состава какого-либо уголовно наказуемого деяния. За допущенное нарушение по службе он был уволен из органов внутренних дел.

Согласно ч.1 ст. 293 УК РФ уголовно-наказуемым является такое неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе либо обязанностей по должности, если это повлекло причинение крупного ущерба или существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Суд пришел к выводу о том, что бездействие К. повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан и охраняемых законом

интересов общества, а именно: К. был лишен возможности на защиту его прав, в том числе возмещение ущерба в результате неправомерных действий иных лиц, права на обращение в государственные органы, дискредитировал органы полиции в лице МО МВД России «Арсеньевский», целями деятельности которой является правопорядок, и задачами которого является защита граждан от преступлений, общественно опасных деяний, совершенных в отношении них, их имущественных прав, раскрытие преступлений, административных правонарушений, привлечение виновных лиц к ответственности.

Однако, исследованные доказательства свидетельствуют о том, что К. в соответствии с требованиями Инструкции начальника смены дежурной части МО МВД России «Арсеньевский», в целях проверки поступившего от К. сообщения и выяснения обстоятельств о хищении телефона, указанная информация незамедлительно была передана входящему в состав дежурной смены оперуполномоченному У., а по месту жительства лиц, по мнению К. предположительно причастных к пропаже телефона С., был направлен ближайший пеший патруль полиции в составе сержанта полиции Ф., младшего сержанта Ф.

Вышеуказанные обстоятельства противоречат выводу суда об укрывании К. преступления.

Учитывая изложенное, а также положения ст. 252 УПК РФ, в соответствии с которой судебное разбирательство проводится только в отношении обвиняемого и лишь по предъявленному ему обвинению, суд апелляционной инстанции, не выходя за пределы обвинения, признанного судом первой инстанции доказанным, приходит к выводу об отсутствии в действиях К. состава преступления.

В связи с вышеизложенным апелляционные жалобы К. признаются обоснованными, обвинительный приговор, постановленный в отношении К. подлежит отмене, а он - оправданию в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ, п. 2 ч. 1 ст. 27 УПК РФ, в связи с отсутствием в его действиях состава

преступления, предусмотренного ч.1ст. 293 УК РФ. В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 133 УПК РФ за К. следует признать право на реабилитацию¹.

Мнение общества о работе органов внутренних дел складывается из оценки гражданами профессионализма и отношения к своему делу отдельных сотрудников. Одним из направлений деятельности, с которым может столкнуться любой человек, это работа полиции по приёму и разрешению сообщений о противоправных действиях.

Знание гражданами своих прав, предоставленных им законом, поможет защититься от преступных посягательств и отстаивать свои интересы при обращении в органы внутренних дел.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в защите. Следовательно, каждое обращение, поступившее от граждан в правоохранительный орган, регистрируется и по нему принимаются меры. Как известно, требования к предоставлению государственных услуг по приему, регистрации и разрешению заявлений, сообщений и иной информации повышаются изо дня в день. Свидетельством тому является Приказ МВД России № 140 от 01.03.2012 года «Об утверждении Административного регламента МВД РФ предоставления государственной услуги по приему, регистрации и разрешению в территориальных органах министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».

Предоставление государственной услуги состоит из приема, регистрации, разрешения заявлений (сообщений) о преступлении, об административном правонарушении и о происшествии, включающее в себя их приём у граждан, рассмотрение и принятие по ним решений, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а затем обязательное информирование заявителей о принятом решении.

¹ Приговор № 22-686/2018 от 20 февраля 2018 г. по делу № 22-686/2018 // Судебные и нормативные акты/ URL: <https://sudact.ru/regular/doc/IxFuG6VumErK/>

Обращаясь в полицию, любому гражданину желательно при себе иметь документы, удостоверяющие личность, и документы на собственность, в случае если речь идет о ее хищении или повреждении. Однако сотрудник полиции обязан принять сообщение о правонарушении и при отсутствии документов.

Следует знать, что ответ гражданину о принятом решении, будет направлен в письменной форме по указанному им почтовому адресу. В случае, поступления заявления в орган внутренних дел через Единый портал государственных услуг, ответ направляется с использованием информационной системы в «личный кабинет» заявителя.

Согласно административного регламента регистрации не подлежат анонимные заявления, поступившие по почте или информационным системам общего пользования, а также анонимные сообщения, поступившие по телефону, в которых содержатся признаки совершенного или готовящегося преступления, за исключением заявлений (сообщений), содержащих данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта. Т.е. если заявитель, обращаясь по телефону, отказался сообщить сведения о себе или, направив по почте письменное заявление, не указал своих данных, то такое заявление не подлежит регистрации и рассмотрению в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законом¹.

Преступления нередко совершаются в отношении лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения. Это те же кражи, грабежи и разбойные нападения, которые требуют безотлагательного реагирования. Для раскрытия многих преступлений важно, чтобы сообщение о нем поступало как можно раньше.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что руководителями всех уровней органов внутренних дел области принимаются меры к

¹Шутимова Т. В. Тактика судебного следствия: задачи современного периода // Судья. – 2017. - №5. – С. 15.

каждодневному контролю за соблюдением подчинёнными установленного порядка работы с заявлениями о происшествиях, так как данное направление деятельности является важнейшим в работе полиции, на что постоянно обращается внимание министерства внутренних дел.

2.2. Взаимодействие дежурной части ОВД с другими подразделениями

Органы внутренних дел имеют сложную структуру с вертикальными и горизонтальными связями. Вместе с тем, выполнение всех функций полиции должно быть обеспечено слаженной работой всех подразделений – это необходимое, объективно обусловленное основание эффективного функционирования органов внутренних дел Российской Федерации, практическая необходимость повседневной работы сотрудников полиции, поскольку задачи, стоящие перед подразделениями полиции, много объектные и много субъектные¹.

Так, в своей деятельности подразделения ППСП взаимодействуют с подразделениями дорожно-патрульной службы ГИБДД МВД РФ, вневедомственной охраны территориальных органов МВД России, а также с другими подразделениями полиции, воинскими частями внутренних войск МВД России. Поэтому неслучайно одной из основных функций управления патрульно-постовыми нарядами полиции ранее была названа организация взаимодействия.

Взаимодействие наряду сотрудничеством закреплено в качестве принципа организации полиции в ст. 10 гл. 2 Закона о полиции. Правовой основой взаимодействия служат Конституция РФ, законодательство об административных правонарушениях, уголовное и уголовно-процессуальное

¹Алиуллов, Р. Р., Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-служебных задач // Вестник Казанского юридического института МВД России.– 2015.– С. 73.

законодательство, а также многие нормативные правовые акты МВД РФ, в том числе приказы.

Взаимодействие в правоохранительной деятельности предусматривает взаимосвязь между формами и методами совместных и согласованных действий, где форма рассматривается как их обобщающая категория приема воплощения действия, а методы конкретизирует ее в различных способах исполнения.

Многозадачная деятельность этой службы строится на основе обмена информацией между непосредственно субъектами (дежурные части) и объектами (подразделения органов внутренних дел) управления.

В связи с тем, что объем информации, поступающей в дежурные части, с каждым годом неумолимо растет, возникает проблема ее обработки.

Несмотря на введение в деятельность службы информационно-справочных систем, на большей части территории страны все еще продолжают вестись вручную журналы, куда заносятся сведения о каждом доставленном гражданине-правонарушителе, информация, поступающая от нарядов, команды нарядам, телефонные звонки и т. п.

Книжки службы нарядов также ведутся вручную, что крайне осложняет деятельность и без того занятого своей прямой работой оперативного дежурного. Для сравнения: в правоохранительных органах зарубежных стран данная информация уже давно фиксируется техническими средствами¹.

Решению данной проблемы вполне может послужить такой технологический прием, как автоматизация. Создание внутренней автоматизированной системы учета служебной информации способствует значительному сокращению дополнительной нагрузки на дежурную смену и времени, которое дежурный уделяет заполнению журналов вручную.

¹Алиуллов Р.Р. Научно-методическое обеспечение деятельности дежурных частей территориальных органов внутренних дел. // Направления совершенствования деятельности дежурных частей ОВД.– Казань, 2016. – С.10.

Важно учитывать и организационные аспекты в деятельности дежурной части, особенно дублирование функций.

Каждый оперативный дежурный должен быть подробно ознакомлен с четким алгоритмом действий в любой ситуации, в том числе чрезвычайной. В подразделении необходимо централизованное управление, дабы свести лишние или повторные действия к минимуму. Так, например, не выяснив до конца всех обстоятельств происшествия или не имея такой возможности при поступлении сигнала о правонарушении, дежурный без достаточных оснований направляет туда участкового уполномоченного полиции для выяснения требуемых обстоятельств на месте. Подобные действия позволяют сделать вывод о неспособности некоторых сотрудников использовать по максимуму имеющиеся в распоряжении силы и средства, а также правильно применять их на практике.

Представляется, что для устранения перечисленных недостатков должна быть принята во внимание периодическая аттестация и постоянный контроль работы сотрудников данных служб.

Систематически в рамках профессиональной служебной и физической подготовки необходимо проводить с сотрудниками дежурных частей занятия, предполагающие отработку совместных действий нарядов комплексных сил и органов управления на практических занятиях, тренировках, тактико-специальных или тактико-строевых занятиях, в групповых упражнениях и учениях, а также обучение на методических занятиях и сборах, штабных тренировках, командно-штабных учениях¹.

В свою очередь, не следует забывать и о важности соблюдения сотрудниками дежурной части требований законности. Разнообразные нарушения в правовой сфере оказывают существенное влияние на эффективность защиты прав и свобод человека данной службой и

¹Шакирьянова А.И. К вопросу о совершенствовании организационных и правовых основ деятельности дежурных частей // Направления совершенствования деятельности дежурных частей ОВД. – Казань, 2016. – С. 43.

непосредственно на формирование отношения и уровень доверия к ней населения.

В качестве нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России выступают следующие действия:

- не реагирование сотрудников на сообщения граждан о фактах совершения правонарушений или преступлений;
- халатность;
- невыполнение действий по пресечению административных правонарушений;
- неправомерное применение физической силы и специальных средств;
- грубое общение сотрудников дежурных частей с задержанными лицами;
- не разъяснение в полном объеме прав и обязанностей лицам, доставленным в дежурную часть в соответствии с требованиями законодательства и др¹.

Подобные действия подрывают авторитет не только конкретных сотрудников данной службы, но и дискредитируют всю систему МВД России в глазах общественности.

В целях предупреждения данных негативных явлений необходимо использовать разные способы.

Во-первых, нужно проводить занятия по профессиональной служебной подготовке с личным составом ОВД.

Во-вторых, на периодической основе осуществлять выборку личных дел и в плановом порядке направлять сотрудников дежурных частей в учебные заведения образовательной системы МВД России для систематического повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Именно это

¹ Федотов А. Н. Правовой статус правоохранительных органов, осуществляющих ОРД // Вестник МВД РФ. – 2016. - №4. – С. 78.

является определяющим фактором компетентности сотрудников полиции на сегодняшний день.

В-третьих, в целях изучения и распространения современных инновационных форм и методов работы создать в каждом субъекте Российской Федерации базовые дежурные части с необходимым материально-техническим оснащением, где сотрудники будут проходить стажировку.

Таким образом, комплексный характер деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений проявляется в максимальном использовании возможностей всех служб и подразделений органов внутренних дел, скоординированных и направленных на достижение единой цели – обеспечению правопорядка и безопасности общества, и обуславливается, прежде всего, характером противоправных деяний: их видом, сложностью обстоятельств их совершения, спецификой объекта посягательства, числом участников, множественностью эпизодов противоправной деятельности и некоторыми другими обстоятельствами. Рассмотренные проблемы в деятельности дежурных частей и предложенные пути решения позволяют создать мероприятия, направленные на повышение эффективности их работы. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, несмотря на уже произведенный массив законодательных и организационных реформ, по-прежнему требуется выработка направлений и продолжение совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД для укрепления доверия населения к полиции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время руководством МВД России особое внимание уделяется вопросу организации эффективного управления. Руководителям всех уровней ставится задача в условиях высоких нагрузок на личный состав обеспечить обоснованность и актуальность принимаемых управленческих решений. Подразделения дежурных частей являются важнейшими элементами системы управления. Они осуществляют управление комплексными силами и средствами органов внутренних дел по обеспечению правопорядка в общественных местах, и от эффективности их работы во многом зависит успешная деятельность других подразделений.

В целом, задачи и функции дежурных частей носят комплексный, масштабный характер, успешность и результативность реализации которых во многом зависит от качественной организации работы этих структурных подразделений органов внутренних дел. Выполнение задач, возложенных на дежурные части, требует от их сотрудников выполнения значительного объема обязанностей. Выполняя обязанности по своим должностям, сотрудники осуществляют комплекс определенных действий, являющийся содержанием основных функций дежурных частей, рассмотренных в настоящем параграфе. Следует отметить, что выполнение всего многообразия функций дежурной части урегулировано различием функциональных обязанностей ее сотрудников, входящих в состав дежурных смен, и наличием соответствующей правовой и нормативной базы, позволяющей им полно, эффективно, в рамках законности охватывать все направления деятельности дежурной части.

Актуальной задачей сегодня является организационное и методическое обеспечение деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России на районном уровне. При этом в рамках организационно-штатных мероприятий, связанных с реформированием органов внутренних дел и оптимизацией их деятельности, штатная численность сотрудников дежурных

частей значительно сокращается, при этом нагрузка на сотрудников дежурной части возрастает. Ежегодно увеличивается количество поступающей в территориальные органы МВД России информации, требующей незамедлительного реагирования. К числу факторов, обуславливающих рост количества обращений граждан, относятся: открытость деятельности органов внутренних дел, повышающаяся сознательность и активность населения, гражданская позиция в вопросах участия в борьбе с преступностью, в профилактике и пресечении правонарушений. Так, приняты меры по обеспечению приема заявлений в электронном виде, созданы «телефоны доверия», входящие в систему «горячей линии МВД России», точки экстренной связи «гражданин–полиция», по которым необходимо обеспечить весь комплекс мероприятий по организации реагирования, задержанию преступников, раскрытию совершенных преступлений, предотвращению правонарушений.

По результатам анкетирования сотрудников правоохранительных органов необходимо использовать разные способы по улучшению деятельности дежурных частей территориальных органов.

Во-первых, нужно проводить занятия по профессиональной служебной подготовке с личным составом ОВД.

Во-вторых, на периодичной основе осуществлять выборку личных дел и в плановом порядке направлять сотрудников дежурных частей в учебные заведения образовательной системы МВД России для систематического повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Именно это является определяющим фактором компетентности сотрудников полиции на сегодняшний день.

В-третьих, в целях изучения и распространения современных инновационных форм и методов работы создать в каждом субъекте Российской Федерации базовые дежурные части с необходимым материально-техническим оснащением, где сотрудники будут проходить стажировку.

В-четвертых, в целях улучшения деятельности даст акция «Обратная связь», когда работа сотрудников дежурных частей оценивается с помощью специальных карточек. Для удобства они делятся на три вида: красные, зеленые или желтые, что означает соответственно отрицательную, положительную и удовлетворительную оценку. Карточки может заполнять каждый посетитель отдела внутренних дел. Накопление карточек того или иного цвета позволит руководству органа внутренних дел решать вопрос о целесообразности нахождения конкретного сотрудника дежурной части на занимаемой должности или поощрения

Комплексный характер деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений проявляется в максимальном использовании возможностей всех служб и подразделений органов внутренних дел, скоординированных и направленных на достижение единой цели – обеспечению правопорядка и безопасности общества, и обуславливается, прежде всего, характером противоправных деяний: их видом, сложностью обстоятельств их совершения, спецификой объекта посягательства, числом участников, множественностью эпизодов противоправной деятельности и некоторыми другими обстоятельствами. Рассмотренные проблемы в деятельности дежурных частей и предложенные пути решения позволяют создать мероприятия, направленные на повышение эффективности их работы. На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, несмотря на уже произведенный массив законодательных и организационных реформ, по-прежнему требуется выработка направлений и продолжение совершенствования деятельности дежурных частей территориальных органов МВД для укрепления доверия населения к полиции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты и иные официальные акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. №2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ)// СЗ РФ. – 2014. –№15. – Ст.1691.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. От 01.04.2019) // СЗ РФ. – 1996. – №25. – Ст. 2954.
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – №52 (ч. I). – Ст. 4921.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.06.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2019) // СЗ РФ. – 2002. –№1(ч.1). – Ст. 1.
5. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. – 1995. – № 33. – Ст. 3349.
6. Федеральный закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»// СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3806.
7. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»// СЗ РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3448.
8. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О полиции» // СЗ РФ. – 2011. – №7. – Ст. 900.
9. Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»// СЗ РФ. – 2011. – № 15. – Ст. 2037.

10. Приказ МВД РФ от 30.04.2012 № 389 (в ред. от 19.06.2014) «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» // Российская газета. – 2012. – № 189.
11. Приказ Министерства внутренних дел РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ от 16.01.2015 № 38/14/5 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» // Российская газета. – 2015. – № 65.
12. Приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (в ред. от 7 ноября 2016) «Об утверждении Инструкции о порядке приёма, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» // Российская газета. – 2014. – 14 ноября – № 260.

Раздел 2 Литература

13. Агафонов, С.И., Адмиралова, И.А., Бадалянц, А.Н. К вопросу о правовом регулировании деятельности дежурных частей органов внутренних дел / С.И. Агафонов, И.А. Адмиралова, А.Н. Бадалянц // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 2. – С. 143–146.
14. Алиуллов, Р.Р. Научно-методическое обеспечение деятельности дежурных частей территориальных органов внутренних дел // Направления совершенствования деятельности дежурных частей ОВД: материалы всероссийский круглого стола, 27 мая 2016 г/ Р.Р. Алиуллов// Казанский юридический институт МВД России. Казань. – 2016. –С. 9–12.
15. Алиуллов, Р. Р., Саэтгараев, В. Ф. Сущность и основные принципы взаимодействия подразделений полиции в сфере реализации оперативно-

- служебных задач/ Р.Р. Аллиулов, В.Ф. Саетгараев// Вестник Казанского юридического института МВД России. 2015. – №2 (20). – С. 70–75.
16. Антонов, В. В., Андреев, Н. Д. Использование информационных технологий в правовой работе подразделений МВД / В. В. Антонов, Н. Д. Андреев // Административное право и процесс. – 2015. – № 1. – С. 32–39.
17. Борисов, А.В. Полиция и милиция России: страницы истории / А. В. Борисов, А.Н. Дугин, А. Я. Малыши и др. – М., Наука, 2014. – 65 с.
18. Бозрова, В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум : учебное пособие для бакалавров / под общ. ред. В. М. Бозрова. – М.: Изд-во Юрайт, 2017. – 171 с.
19. Галустян, Н.В., Овсянников, В.С. Определение места и роли дежурных частей территориальных органов МВД России в соблюдении прав и свобод человека и гражданина // Юристъ–Правоведъ. 2015. – № 2. – С. 27–30.
20. Гриненко, А.В. Правоохранительные и судебные органы / А.В. Гриненко. – М.: Юрайт, 2016. – 316 с.
21. Гуценко, К.Ф. Правоохранительные органы / К.Ф. Гуценко. – М.: КноРус, 2015. – 368 с.
22. Давидян, Г.М. История отечественного государства и права: Учебное пособие / Г.М. Давидян, О.И. Куприянова. – М.: Норма, 2017. – 64 с.
23. Козлов, Ю.М. Административное право: Учебник/ Ю. Козлов, Л. Л. Попов. – М., Юристъ, 2015. – 459 с.
24. Кобзев, А.А. Правовые и организационные вопросы деятельности дежурных частей горрайорганов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности: монография/ А.А. Кобзев. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2015. – 265 с.
25. Кондрашов, Б. П., Соловей, Ю. П., Черников, В. В. Комментарий к Закону РФ «О полиции» 3-е издание / Б. П. Кондрашов, Ю. П. Соловей, В. В. Черников. - М.: Проспект, 2015. - 254 с.

26. Кудина, В.А. Административная деятельность полиции: учебное пособие / В.А. Кудина. – Санкт-Петербург, Университет МВД России, 2016. – 96 с.
27. Куликова, Н. С. Внутриведомственный контроль как способ обеспечения законности и служебной дисциплины в органах внутренних дел / Н.С. Куликова // Вестник Воронежского института МВД России. – 2015. – № 4. – С.61-69.
28. Кумышева, М.А. Проблемы организации работы дежурных частей территориальных органов МВД России / М.А. Кумышева // Теория и практика общественного развития. 2015. – № 4. – С. 90-101.
29. Маркушин, А. Г. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин, В. В. Казаков. – М.: Изд-во Юрайт, 2016. – 260 с.
30. Михайлова, Н.В. История государства и права России. Альбом схем. Учебное пособие / Под ред. Н.В. Михайловой.– М.: Юнити, 2016. – 159 с.
31. Минаев, В. А., Женило В. Р. Информационные стандарты в деятельности органов внутренних дел / В.А. Минаев, В.Р. Женило // Международная конференция «Информатизация правоохранительных систем»: Тезисы докладов.– М.: Академия МВД России, 2015. – С. 229-234.
32. Минаев, В. А., Женило, В. Р. Информационные стандарты в деятельности органов внутренних дел / В.А. Минаев, В.Р. Женило // Международная конференция «Информатизация правоохранительных систем»: Тезисы докладов. – 2015. – С. 287-290.
33. Мулукаев, Р.С. История отечественного государства и права. Учебник / Под ред. Р.С. Мулкаева – М.: Юнити, 2018. – 601 с.
34. Овсянников, В.С. Дежурные части территориальных органов МВД России как основной субъект реагирования на изменения в оперативной обстановке / В.С. Овсянников // Юрист-Правоведъ. – 2016. – № 4(77). – С. 130–132.

35. Овсянко, Д. М. Административное право: Учебное пособие для студентов юридических факультетов и институтов / Д. М. Овсянко. - М.: Юристъ, 2015. – 320 с.
36. Прямицкий, Д. К. Особенности административного законодательства на современном этапе в России / Д. К. Прямицкий. – М.:Прогресс, 2016. – 258 с.
37. Рохлин, В. И. Стуканов, А. П. Актуальные проблемы борьбы с административными правонарушениями / В. И. Рохлин, А. П. Стуканов // Правоведение. – 2016. – № 3. – С. 123
38. Соломатина, Е. А., Сосновская, Ю. Н. К вопросу о ведомственном контроле за деятельностью полиции // Вестник Института мировых цивилизаций. – М.,2015. – № 10. – С. 70–76.
39. Сальников, В.П. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник/ В.П.Сальников.– М. Юридическая наука, 2015. – 108 с.
40. Супрун, С.Р., Шевченко, Ю. Доставка лиц, совершивших административное правонарушение или преступление, в органы внутренних дел и их задержание / С. Супрун, Ю. Шевченко // Уголовное право. – № 2. – С. 57-60.
41. Сухарев, В. Ф., Сухарева, Э. О. Основные направления повышения информативности правового регулирования в органах внутренних дел/ В.Ф. Сухарев, Э.О. Сухарев // Интенсификация информационного обеспечения управления в органах внутренних дел. – 2017. – №6. –С. 220–222.
42. Сычев, Е. А., Нежибецкая, И. Е.. Образование в системе МВД – внедрение инновационных методов / Е. А. Сычев, И. Е. Нежибецкая // Общество и право. –М. Право, 2015. –55 с.
43. Толдиев, А.Б. Какой должна быть современная дежурная часть органов внутренних дел/ А.Б. Толдиев // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2014. – №3. – 132 с.

44. Федотов, А. Н. Правовой статус правоохранительных органов, осуществляющих ОРД/ А.Н. Федотов // Вестник МВД РФ. 2016. – С. 85–90.
45. Хозаев, П.Б. К вопросу о деятельности дежурных частей ОВД как основного элемента оперативного управления в системе МВД России/П.Б. Хозаев // Пробелы в российском законодательстве. – 2016. – №5. – С. 220–225.
46. Шакирьянова, А.И. К вопросу о совершенствовании организационных и правовых основ деятельности дежурных частей/ А.И. Шарикьянова// Направления совершенствования деятельности дежурных частей ОВД: материалы Всероссийского круглого стола, 27 мая 2016 г. / Казан. юрид. институт МВД России. – Казань, 2016. – С. 45–49.
47. Шатилович, С. Н. Повышение эффективности предупреждения нарушений законности в деятельности сотрудников дежурных частей территориальных органов МВД России // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2017. – № 3 (41). – С. 85–90.
48. Шевченко, Ю. П. Правовое положение и организационное построение полиции. Материалы к обзорной лекции / Ю. П. Шевченко. – Омск: Академия МВД России, 2016. – 103 с.
49. Шутемова, Т.В. Тактика судебного следствия: задачи современного периода / Т.В. Шутемова // Судья. – 2017. – №5. – С. 17–20.

Раздел3 Судебная практика

50. Приговор № 22-686/2018 от 20 февраля 2018 г. по делу № 22-686/2018 // Судебные и нормативные акты/ URL:

<https://sudact.ru/regular/doc/IxFuG6VumErK/>

АНКЕТИРОВАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Уважаемые сотрудники правоохранительных органов!

Кафедра «Правоохранительной деятельности и национальной безопасности» Южно-Уральского государственного Университета (Национальный исследовательский университет) проводит исследование на тему «Административная деятельность дежурных частей территориальных органов МВД России».

Данное анкетирование является анонимным, а полученные данные будут использоваться при написании дипломной работы.

1. Сколько Вам лет?

- а) до 25;
- б) 26-30;
- в) 31-45;
- г) 46-55.

2. Ваш город?

3. Если Вы, лично обращались в дежурную часть отдела полиции при подаче заявления, назовите максимальный срок Вашего ожидания в очереди.

- а) не более 15 минут;
- б) не более 30 минут;
- в) более 30 минут.

4. Какие действия оперативного дежурного после доставления граждан в дежурную часть?

- а) зарегистрировать факт доставления в Книге учета лиц;
- б) избрать меру пресечения;
- г) провести профилактическую беседу.

5. Что, на Ваш взгляд, необходимо улучшить (изменить) в работе дежурной части?

- а) повысить качество отбора сотрудников в органы внутренних дел
- б) повысить служебную дисциплину

в) повысить эффективность использования современных технических средств обеспечения безопасности граждан (видеокамеры, «тревожные кнопки» и т.д.)

6. Какая информация должна быть отражена в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть?

- а) номер водительского удостоверения;
- б) дата и время доставления.

7. На кого возлагается обеспечение условий, исключающих угрозу жизни и здоровью доставленного?

- а) следователя
- б) на оперативного дежурного
- в) прокурора

8. Как вы думаете, стоит ли вводить в гражданские институты специальность, которая будет осуществлять подготовку кадров для подразделений дежурных частей?

- а) да;
- б) нет, есть институты МВД и достаточно;
- в) затрудняюсь ответить.

9. По вашему мнению, стоит ли ввести акцию «Обратная связь», когда работа сотрудников будет оцениваться карточками. Для удобства они будут делиться на красные зеленые желтые, что соответственно будут означать отрицательную, положительную и удовлетворительную работу?

- а) да;
- б) нет.

10) В какое время суток чаще всего поступают сообщения о правонарушении?

а) утром

б) днем

в) ночью

СПАСИБО!

РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ

Результаты анкетирования

Опрошено: сотрудников правоохранительных органов

(Отдел полиции «Металлургический по г. Челябинск) – 20 чел.

Результаты анкетирования сотрудников правоохранительных органов

Результаты анкетирования

№	Вопрос	Варианты ответов	Результаты, (%)
1	Сколько Вам лет?	а) до 25; б) 26-30; в) 31-45; г) 46-55.	15% 35% 40% 10%
2	Ваш город?	Челябинск	100%
3	Если Вы, лично обращались в дежурную часть отдела полиции при подаче заявления, назовите максимальный срок Вашего ожидания в очереди.	а) не более 15 минут; б) не более 30 минут; в) более 30 минут.	80% 10% 10%

4	Какие действия оперативного дежурного после доставления граждан в дежурную часть?	<p>а) зарегистрировать факт доставления в Книге учета лиц;</p> <p>б) избрать меру пресечения;</p> <p>г) провести профилактическую беседу.</p>	<p>75%</p> <p>15%</p> <p>10%</p>
5	Что, на Ваш взгляд, необходимо улучшить (изменить) в работе дежурной части?	<p>а) повысить качество отбора сотрудников в органы внутренних дел</p> <p>б) повысить служебную дисциплину</p> <p>в) повысить эффективность использования современных технических средств обеспечения безопасности граждан (видеокамеры, «тревожные кнопки» и т.д.)</p>	<p>30%</p> <p>25%</p> <p>45%</p>

6	Какая информация должна быть отражена в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть?	а) номер водительского удостоверения; б) дата и время доставления.	5% 95%
7	На кого возлагается обеспечение условий, исключающих угрозу жизни и здоровью доставленного?	а) следователя б) на оперативного дежурного в) прокурора	0% 100% 0%
8	Как вы думаете, стоит ли вводить в гражданские институты специальность, которая будет осуществлять подготовку кадров для подразделений дежурных частей?	а) да; б) нет, есть институты МВД и достаточно; в) затрудняюсь ответить.	80% 15% 5%
9	По вашему мнению, стоит ли ввести акцию «Обратная связь», когда работа сотрудников будет оцениваться карточками. Для удобства они будут делиться на красные зеленые желтые, что соответственно будут означать отрицательную,	а) да; б) нет.	35% 65%

	положительную и удовлетворительную работу?		
10	В какое время суток чаще всего поступают сообщения о правонарушении?	а) утром б) днем в) ночью	5% 10% 85%