

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой ПКиЭП
_____ В.В. Кванина
« ____ » _____ 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ЮУрГУ – 40.03.01.2014.522 Ю

Научный руководитель
выпускной
квалификационной работы
Спиридонова А.В.,
канд. юрид. наук, доцент
кафедры
_____ 2019 г.

Автор выпускной
квалификационной работы
студент группы Ю-522
Галеев В.М.
_____ 2019 г.

Нормоконтролер
Спиридонова А.В.,
канд. юрид. наук, доцент
кафедры
_____ 2019 г.

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	
1.1 Понятие, генезис и значение технического регулирования.....	10
1.2 Источники правового обеспечения технического регулирования...	22
1.3 Международное сотрудничество в сфере технического регулирования.....	27
2 ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ КАК ОСНОВА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	
2.1 Понятие и виды технических регламентов.....	36
2.2 Порядок разработки и принятия технических регламентов.....	42
2.3 Особенности применения технических регламентов.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	55
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	59

ВВЕДЕНИЕ

В Российской Федерации (далее – РФ) под техническим регулированием понимают правовое регулирование отношений в области обязательных и применяемых на добровольной основе требований к продукции, выполнению работ и оказанию услуг, а также в области оценки соответствия.

Основным источником технического регулирования в РФ является Федеральный закон «О техническом регулировании».

Необходимость в его принятии была связана с процессом гармонизации отечественного законодательства, приведение его в соответствие с нормами и положениями Всемирной торговой организации (далее – ВТО).

В связи с этим ему придается большое значение, поскольку он определил новую систему по установлению и применению требований к продукции, процессам производства, работам и услугам. Этот закон направлен на создание основ единой политики в области технического регулирования, стандартизации и сертификации, отвечающей современным международным требованиям. На основании принятого закона появились новые нормативные правовые акты, прежде всего технические регламенты.

Согласно Федеральному закону «О техническом регулировании» основными инструментами технического регулирования станут технические регламенты, которые представляют собой обязательные правила, национальные стандарты – правила для добровольного использования, процедуры подтверждения соответствия, аккредитация, государственный контроль и надзор.

Федеральный закон «О техническом регулировании» явился частью реформы технического регулирования в РФ, он был принят для совершенствования правовых основ установления обязательных требований к продукции и процессам (методам) ее производства, эксплуатации и утилизации, для реформирования с учетом требований Всемирной торговой

организации сфер стандартизации, подтверждения соответствия, государственного контроля и надзора.

За последнее время в связи с интеграционными процессами на постсоветском пространстве система технического регулирования РФ пережила значительные изменения.

Если для исследований конца 90-х – начала 2000-х характерны вопросы российского технического регулирования в связи с интеграцией РФ в западную систему технического регулирования, то, начиная с конца 2000-х, преобладают работы, посвященные вопросам организации эффективной системы технического регулирования на территории стран Евразийского экономического союза.

Это и обусловило актуальность темы работы. Техническое регулирование – неотъемлемая часть государственного регулирования; эффективная система технического регулирования призвана обеспечить баланс интересов производителей, поставщиков, потребителей, достигая оптимального значения между сохранением качества и безопасности.

В данное время идет постоянный процесс обсуждения и принятия новых нормативных актов в области технического регулирования.

Ранее существовавшие элементы систем технического нормирования безопасности и качества продукции и услуг, подтверждения соответствия, государственного контроля и надзора не образовывали единую систему взаимосвязанных мер, обеспечивающих создание качественных и безопасных продукции и услуг для граждан и государства. Их применение было недостаточно эффективно и не всегда соответствовало современным и перспективным требованиям экономического развития и международным подходам. Принятые ранее технические нормы оказывали неоправданное административное воздействие на деятельность хозяйствующих субъектов. В предыдущий период федеральные органы исполнительной власти наделялись излишней самостоятельностью в установлении обязательных требований и осуществлении контроля за их выполнением. Система обязательного

подтверждения соответствия (сертификация и декларирование) была избыточна в отношении номенклатуры проверяемой продукции и услуг, обязательные требования во многих случаях не соответствовали целям сертификации, имелись нарушения законодательства при проведении сертификации, государственного контроля и надзора.¹

Цель работы – изучение института технического регулирования.

Задачи:

- рассмотреть понятие технического регулирования;
- проанализировать источники правового обеспечения технического регулирования, его значение;
- исследовать направления сотрудничества РФ в международной сфере в области технического регулирования;
- изучить понятие и виды технических регламентов как основы технического регулирования в РФ, их порядок разработки и принятия, а также особенности применения.

Предмет работы – нормативные правовые акты РФ и международные акты в сфере технического регулирования, учебная и научная литература российских исследователей.

Объект работы – общественные отношения в сфере технического регулирования в РФ.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения, а также библиографического списка. Во введении обосновывается актуальность исследования, определяются цели и задачи работы. Основная часть содержит задачи работы, что позволяет прийти к решению цели выпускной квалификационной работы. Заключение посвящено выводам по результатам выполненного исследования.

В качестве методологической основы исследования применялись научные методы: системный, формально-логический, сравнительно-правовой

¹ Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (постатейный). [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420376693> (дата обращения: 20.05.2019).

и другие.

Научно-теоретическую базу выпускной квалификационной работы составляют работы В.Г. Абызова, В.Г. Версана, И.З. Аронова, А.В. Нестерова и других.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1 Понятие, генезис и значение технического регулирования

Статья 17 Конституции РФ гласит, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.¹

Одним из важнейших прав является право на безопасную и качественную продукцию, услугу и т.д.

Обеспечить такое право возможно благодаря такому институту, как техническое регулирование.

Само понятие техническое регулирование возникло давно, однако в РФ в том виде, под которым сейчас оно понимается, введено совсем недавно.

Это стало возможным в связи с реформой системы технического регулирования в РФ.

Основным источником правового обеспечения технического регулирования в РФ является Федеральный закон «О техническом регулировании»², т.е. он составляет юридическую основу в сфере технического регулирования для нашей страны.

Данный закон так определяет понятие технического регулирования.

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки,

1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. 25.12.1993. № 237. Ст. 17.

2 Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Таким образом, здесь отражены 3 сферы правовых отношений, регулируемых Федеральным законом «О техническом регулировании».

Во-первых, обязательные требования – что означает принятие и применение технических регламентов, которые как раз и устанавливают эти минимально необходимые обязательные требования.

Во-вторых, требования на добровольной основе – есть не что иное, как стандартизация.

В-третьих, оценка соответствия.

Т.е. понятие «техническое регулирование» базируется на разделении требований к продукции на обязательные, которые устанавливаются техническими регламентами, и добровольные, которые содержатся в стандартах.

Помимо Федерального закона «О техническом регулировании», есть множество других нормативных правовых актов, вводящих понятие технического регулирования в российское законодательство. Но в целом остальные определения понятия «копируют» определение, которое содержится в Федеральном законе «О техническом регулировании».

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки,

реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.¹

Данное определение понятия из Договора о ЕАЭС фактически полностью совпадает с определением из Федерального закона «О техническом регулировании», но различия все-таки есть.

Если в понятии из Федерального закона «О техническом регулировании» отражены 3 сферы отношений, то в понятии из Договора всего 2: понятие из договора о ЕАЭС не охватывает добровольные требования. С чем это связано?

Прежде всего, Федеральный закон «О техническом регулировании» был принят в 2002 г., Договор о ЕАЭС был ратифицирован в 2014 г. и за это время произошло множество изменений в сфере технического регулирования. Кроме того, указание на установление и применение требований на добровольной основе содержалось лишь до внесения изменений № 104-ФЗ², поскольку в 2015 г. был принят ФЗ «О стандартизации».³

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.⁴

1 Договор о Евразийском экономическом союзе от 05.06.2014 [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.05.2019).

2 Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» от 05 апреля 2016 № 104-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2066.

3 Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 № 162-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3953.

4 Состояние здоровья населения в связи с состоянием окружающей природной среды и условиями проживания населения. Руководство по оценке риска для здоровья населения

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения, использования обязательных и добровольных требований и оценки соответствия.¹

Исходя из всего массива определений понятия технического регулирования, вводимых в российское законодательство нормативными правовыми актами различного уровня, мы можем прийти к выводу: несмотря на обилие понятий, само понятие техническое регулирование в РФ отражает одну и ту же сферу – обеспечение минимальных обязательных требований, необходимых лишь для поддержания безопасности, а также подтверждения этой безопасности, т.е. оценки соответствия.

Чтобы система технического регулирования и результаты оценки соответствия имели международное признание, важно, чтобы законодательно закрепленная терминология этой системы отвечала соответствующим международным стандартам, в частности – стандартам серии ISO/IEC 17000.²

Федеральный закон «О техническом регулировании» вводит термины, написанные на основании международного опыта, в первую очередь – европейского законодательства.

Завершена большая совместная работа органов государственной власти, представителей российской промышленности, общественных организаций и объединений по приведению закона в соответствие с международными принципами и подходами в области технического регулирования, положениями соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, по обеспечению преемственности работ по нормативному обеспечению целого

при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду от 05.03.2004 Р 2.1.10.1920-04. 2.1.9. М.: Федеральный центр госсанэпиднадзора Минздрава России, 2004.

1 Национальный стандарт Российской Федерации. Средства отображения информации коллективного пользования. Требования к визуальному отображению информации и способы измерения от 27.12.2007 ГОСТ Р 52870-2007. М.: Стандартинформ, 2008.

2 Ургант О.В. «Беззаконие» в техническом регулировании. Контроль качества продукции. 2015. № 5. С. 31.

ряда отраслей, по «размораживанию» ситуации с нормативным регулированием на переходный период.¹

Однако с принятием Федерального закона «О техническом регулировании», поправок к нему, а также ряда других, опирающихся на данный закон, нормативных правовых актов реформирование системы технического регулирования в РФ не завершено.

Реформирование российской системы технического регулирования, начавшееся в 2010 г., состоит в постепенном переходе от национального технического законодательства к межгосударственному, формируемому в рамках Таможенного союза.²

Реформа системы технического регулирования – стратегическая задача на пути России в ВТО. Она не только ориентирует на применение международных правил и норм, но и способствует принципиальным изменениям в психологии и этике российских предпринимателей, а соответственно и ускорению процессов технологической и организационной модернизации производства.³

В 2014 г. был подписан Договор о ЕАЭС, возникло новое объединение государств.

Исходя из понимания технического регулирования согласно Федеральному закону, можно определить, что техническое регулирование является, по сути, разновидностью государственного регулирования, т.к. предполагается использовать юридические меры для реализации социально-экономической политики государства.

Отметим, что, затрагивая вопросы технического регулирования, нельзя

1 Шахин В.П., Энговатов В.И. Новая редакция Федерального закона «О техническом регулировании» – шаг вперед в реализации реформы технического регулирования в России. Энергобезопасность в документах и фактах. 2007. № 4. С. 10.

2 Курьянова Н.Х. Изменения в техническом регулировании производства молока и молочной продукции в рамках Таможенного Союза. Научный вестник технологического института – филиала ФГБОУ ВПО Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина. 2015. № 14. С. 44.

3 Леонова О.В. Совершенствование системы технического регулирования во внешней торговле России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2007. С. 22.

не сказать о стандартизации. Стандартизация – неотъемлемый элемент технического регулирования. Реформирование системы стандартизации – важная часть реформы технического регулирования в стране.

Стандартизация – деятельность по разработке (ведению), утверждению, изменению (актуализации), отмене, опубликованию и применению документов по стандартизации и иная деятельность, направленная на достижение упорядоченности в отношении объектов стандартизации.

Основополагающим нормативным документом по стандартизации в РФ, является Федеральный закон «О стандартизации».

При определенной схожести технического регулирования и стандартизации не стоит смешивать эти понятия.

Техническое регулирование охватывает вопросы государственного регулирования безопасности продукции (а также процессов, связанных с продукцией) путем использования технических регламентов и механизмов контроля за их соблюдением. Стандартизация является сферой деятельности национального бизнеса, способствует выпуску продукции с высокой потребительской стоимостью с одновременным сохранением функции содействия определенной части документов по стандартизации выполнению требований технических регламентов.¹

Развитие системы технического регулирования характеризовалось постепенным расширением сферы применения добровольных требований к продукции, работам и услугам.

Выделяют 3 стадии развития технического регулирования в РФ:

- 1) жесткий государственный способ технического регулирования, соответствующий централизованной экономике СССР;
- 2) государственно-рыночный способ, соответствующий переходному периоду с момента распада СССР до реформы технического регулирования;

¹ Панова А.С. Рецензия на монографию Л.И. Брославского «Техническое регулирование и стандартизация качества продукции и безопасности окружающей среды. Законы и реалии России, США и Евросоюза». Актуальные проблемы экономики и права. 2018. Т. 12. № 1. С. 178.

3) преимущественно рыночный способ, приближающийся к подходу, принятому Евросоюзом.

По мере эволюции системы технического регулирования от жестко государственного к государственно-рыночному способу, от государственно-рыночного к преимущественно рыночному способу происходит постепенное расширение сферы применения добровольных требований к продукции, работам и услугам. Если для жестко-государственного способа технического регулирования характерно повсеместное применение обязательных требований, то государственно-рыночный способ уже допускал применение наряду с обязательными и добровольных требований, а переход к преимущественно – рыночному способу ознаменовался отнесением к сфере добровольных требований всех документов в области стандартизации, значительным увеличением перечня товаров, подлежащих добровольной сертификации.¹

Значение технического регулирования огромно.

Техническое регулирование является одним из ключевых факторов создания эффективных условий для формирования и реализации государственной промышленной и социально-экономической политики, включая создание активной конкурентной среды, внедрение инноваций, снятие административных барьеров, устранение барьеров во внутренней и внешней торговле, увеличение на этой основе объемов инвестиций. При этом мировой опыт свидетельствует, что усилия в сфере технического регулирования дают больший прирост ВВП, чем действия в сфере тарифного регулирования.²

Системы технического регулирования и стандартизация играют существенную роль в формировании культуры производства и управления,

1 Маевский А.В. Развитие системы технического регулирования на основе добровольных отраслевых саморегулируемых организаций: автореф. дис. ... канд. экон. наук. С.-П., 2012. С. 9.

2 Переверзева Ю.В. Реформирование системы технического регулирования в России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Ростов-на-Дону, 2005. С. 3.

обеспечивая достижение целей устойчивого развития и повышение качества жизни.

Техническое регулирование в своем сегодняшнем состоянии в целом создает условия для интеграции России в глобальный рынок, для обеспечения безопасности продукции и энергетической эффективности.¹

Техническое регулирование, являясь базисом полноценного экономического поля, выступает ключевым элементом интеграции стран – участниц Евразийского экономического Союза (далее – ЕАЭС).²

О важной роли технического регулирования в самых различных сферах говорит множество исследователей.

О.Н. Краснова в своей работе пишет о большой роли технического регулирования в обеспечении безопасности атомной индустрии.³

Но не только для каких-то отдельных сфер экономики техническое регулирование имеет большое значение. Техническое регулирование – это еще инструмент защиты национальных интересов страны.

Важную роль в арсенале протекционизма и защите национального производителя играют меры технического регулирования, такие как нормирование характеристик продукции в технических регламентах и стандартах, процедуры оценки соответствия и др.⁴

Техническое регулирование является основой проведения государственной нетарифной политики, включает применение технических барьеров во внешней торговле и, тем самым, оказывает прямое влияние на динамику торгового баланса страны, размеры ВВП, уровень «рыночности» экономики, ее торгово-инвестиционную привлекательность и

1 Белобрагин В.Я. Техническое регулирование – ответ на вызовы новой технической революции // Российская экономика в условиях новых вызовов: материалы Всероссийской научно-практической конференции ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва». Индивидуальный предприниматель Афанасьев Вячеслав Сергеевич (Саранск), 2018. С. 27.

2 Алешков А.В., Каленик Т.К. Техническое регулирование инновационной пищевой продукции // Известия ДВФУ. Экономика и управление. 2017. № 1. С. 103.

3 Краснова О.Н. Роль технического регулирования в обеспечении безопасности атомной индустрии // International scientific review. 2016. С. 8-10.

4 Аронов И.З. Краткий обзор мер технического регулирования в рамках политики импортозамещения // Стандарты и качество. 2015. № 1 (931). С. 29.

конкурентоспособность.¹

Современные системы технического регулирования и стандартизации должны носить проактивный характер, обеспечивать оперативное формирование требований и инновационной продукции, вывод ее в короткие сроки на внутренний и международный рынки, обеспечить безопасность, т.е. найти точные и быстрые ответы на «большие» и «ключевые» вызовы, которые возникают перед нашим обществом в последнее время.²

После принятия Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий приступило к разработке новой концепции технического регулирования в области пожарной безопасности.³

Техническое регулирование так же, как и экономика России носит смешанный характер. С одной стороны, оно устанавливает строгие регуляторы в части безопасности, с другой стороны – предоставляет максимальную свободу для развития конкуренции по видам деятельности, не представляющим потенциальную опасность для потребителей.⁴

Например, Е.Е. Орлова, опираясь на мнения различных исследователей, приходит к выводу о необходимости более широкого участия потребительских ассоциаций и объединений малого бизнеса в процессе

1 Переверзева Ю.В. Реформирование системы технического регулирования в России. С. 7.

2 Белобрагин В.Я. Техническое регулирование – ответ на вызовы новой технической революции / В.Я. Белобрагин // Российская экономика в условиях новых вызовов: материалы Всероссийской научно-практической конференции ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарёва». Индивидуальный предприниматель Афанасьев Вячеслав Сергеевич (Саранск), 2018. С. 28.

3 Макарова, Е.Г., Административно-техническое регулирование обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации / Е.Г. Макарова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2014. Т. 14. № 1. С. 92.

4 Зворыкина Т.И. Формирование институциональной модели технического регулирования сферы услуг как инструмента политики импортозамещения: необходимость и возможность: брошюра // М.: Научный консультант, 2016. С. 7.

нормотворчества в техническом регулировании.¹

Техническое регулирование для целей обеспечения безопасности товаров и их свободного перемещения является одним из основных направлений деятельности стран – членов ЕЭП. Глубокая интеграция стран – членов ЕЭП предполагает наличие единых правил государственного регулирования соответствующих международных процессов, которые, безусловно, включают разработку нормативно-технической базы.²

Действующая нормативно-правовая база в области технического регулирования в условиях Таможенного союза создает неопределенности, которые не препятствуют деятельности недобросовестных изготовителей, поставщиков, органов по сертификации.³

Редакторский коллектив научного издания «Стандарты и качество» на основе публикаций различных исследователей, посвященных техническому регулированию, опубликовал статью, в которой указал на недостатки в сфере технического регулирования.⁴

Отмечаются такие проблемы в сфере технического регулирования:

- нереальные сроки разработки и утверждения технических регламентов (ТР);
- качество разработки ТР;
- оценка соответствия в ТР;
- контроль и надзор за соблюдением требований безопасности;
- вопросы организации аккредитации;
- недоработки, связанные со стандартизацией;
- совершенствование документов по техническому регулированию на

1 Орлова Е.Е. Согласование интересов субъектов права в нормотворческом процессе в техническом регулировании // Транспортное дело России. 2014. № 3. С. 76.

2 Туманьян Н.Г., Госпадинова В.И., Кумейко Т.Б. Техническое регулирование в рамках Таможенного Союза на едином экономическом пространстве: развитие евразийской интеграции в агропромышленной сфере (ч. 2) // 2017. № 2 (35). С. 85.

3 Хромова Г.К. Неопределенности в техническом регулировании и их влияние на рынок кабельной продукции // Стандартизация. 2015. № 2 (351). С. 19.

4 Редакторская заметка. Техническое регулирование: девять проблем одного года // Стандарты и качество. 2012. № 2. С. 18-21.

- пространстве стран Таможенного союза (ТС);
- недостатки в ФЗ «О техническом регулировании»;
 - отсутствие единого органа управления в системе технического регулирования.

Вне всякого сомнения, вопросы технического регулирования играют огромную роль в экономике страны.

Техническое регулирование как институт, воплощенный в конкретных законодательных актах, для современной России является новым.

Т.М. Воротынцева полагает, что совершенствование института технического регулирования должно быть направлено на такие цели как:

- повышение эффективности государственного контроля и надзора за счет совершенствования информационной системы;
- совершенствование системы взаимодействия органов контроля и надзора, посредством обеспечения доступности результатов их работы для своевременного реагирования на возникновение критических ситуаций;
- разработку эффективной системы взаимодействия по вопросам технического регулирования ведущих научных организаций, бизнес-сообществ и общественных организаций;
- повышение уровня гармонизации документов по техническому регулированию в рамках ЕАЭС, обеспечивающих признание зарубежными государствами результатов испытаний продукции, полученных в аккредитованных лабораториях, сертификатов соответствия и знаков, подтверждающих безопасность товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- приведение в соответствие терминологии Технических регламентов с позициями и субпозициями ТН ВЭД ЕАЭС;
- ужесточение порядка допуска товаров на рынок в части подтверждения соответствия;
- повышение ответственности экспертов органов по сертификации за

достоверность информации, указанной в документах по оценке соответствия.¹

Устранение существующих типичных проблем в сфере технического регулирования, с которыми столкнулись страны ЕАЭС, позволит устранить технические барьеры и повысить конкурентоспособность не только товаров и услуг, но и экономик в целом.²

Очевидно, что техническое регулирование в своем сегодняшнем состоянии уже в целом формирует возможности для интеграции России в глобальный рынок, для развития единого рынка стран ЕАЭС, создает условия для обеспечения безопасности продукции и энергетической эффективности.³

Далее В.Я. Белобрагин, А.В. Зажигалкин, Т.И. Зворыкина пишут, что однако техническое регулирование в рамках ЕАЭС пока не стало инструментом обеспечения технологической трансформации экономики. Технические нормы разрабатываются и принимаются нередко в отрыве от технологических задач и не обеспечивают необходимой гибкости и динамизма регулирования. Главный вопрос перспективного развития – необходимость определения и формирования специального режима регламентации для объектов технического регулирования инновационных видов продукции.⁴

Как показывает мировая практика, проблемы создания эффективно действующей системы технического регулирования во многом являются производными от нравственности в обществе, социальной ответственности

1 Воротынцева Т.М. Проблемные вопросы технического регулирования в ЕАЭС // Маркетинг и логистика. 2017. № 4 (12). С. 24.

2 Барауля Е.В. Техническое регулирование в ЕАЭС // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы V всероссийской науч.-практич. конф. Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2018. С. 375.

3 Белобрагин В.Я., Зажигалкин А.В., Зворыкина Т.И. Техническое регулирование на рубеже индустрии 4.0: монография / М.: Издательство «Научный консультант», 2019. С. 80.

4 Белобрагин, В.Я., Зажигалкин А.В., Зворыкина Т.И. Техническое регулирование на рубеже индустрии 4.0: монография. С. 79.

бизнеса, добросовестности чиновников.¹

1.2 Источники правового обеспечения технического регулирования

Источники правового обеспечения технического регулирования РФ составляют законодательство о техническом регулировании, состоящее из нормативных правовых актов, регулирующих отношения по поводу определения требований к безопасности объектов технического регулирования.

Техническое законодательство представлено рядом федеральных законов и подзаконных актов: федеральными законами от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»,² от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»,³ Законом РФ «О защите прав потребителей».⁴

Техническое регулирование в РФ обеспечивается множеством нормативных документов.

Однако при всем многообразии нормативных правовых актов основным источником правового обеспечения технического регулирования в РФ является Федеральный закон «О техническом регулировании».

Основная цель Федерального закона «О техническом регулировании» – создание основы для единой политики в области стандартизации и сертификации.

Он направлен на создание механизма обеспечения защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, обороны и национальной

1 Верса В.Г. Техническое регулирование и Таможенный союз: не упустить шанс // Стандарты и качество. 2012. № 4. С. 15.

2 Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26 июня 2008 № 102-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 26. Ст. 3021.

3 Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28 декабря 2013 № 412-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6977.

4 Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07 февраля 1992 № 2300-1 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

безопасности страны. Формирование в стране комплекса технических регламентов в первую очередь направлено на защиту национальных научно-технических разработок и использование результатов научно-технической деятельности в интересах национальной экономики, т.е. на обеспечение технологической безопасности государства.

Так, в результате его принятия в РФ появились новые нормы, существенно меняющие экономику России. Он отменил действие предыдущих законов «О стандартизации»¹ и «О сертификации продукции и услуг»², а также ряда других нормативных актов.

С принятием Федерального закона «О техническом регулировании» вводятся изменения и в большое количество документов действующего законодательства: ГОСТ, СНиП, СанПиН, нормы пожарной безопасности и т.д. Соответствующий нормативный правовой акт действует до тех пор, пока его не заменит соответствующий технический регламент.

Таким образом, Федеральный закон «О техническом регулировании» предусматривает, что обязательные требования к продукции и услугам будут устанавливаться техническими регламентами.

Технические регламенты должны содержать минимальные требования для обеспечения безопасности продукции (услуг) и применение обязательных требований этих технических регламентов сводится к минимуму. Причем после вступления в силу технических регламентов обязательные требования стандартов перестают быть обязательными и государственный контроль (надзор) начинает осуществляться за соблюдением требований технических регламентов.

Однако Федеральный закон «О техническом регулировании» не распространяет свое действие на стандарты связи, государственные образовательные стандарты, стандарты бухгалтерского учета, стандарты

1 Закон РФ «О стандартизации» от 10 июня 1993 № 5154-1 // Российская газета. 25.06.93. № 120.

2 Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» от 10 июня 1993 № 5151-1 // Приложение к Российской газете. 2000. № 14.

аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг, которые регламентируются специальным законодательством.

Значительный массив источников технического регулирования составляют подзаконные нормативные правовые акты, среди которых наиболее значимыми являются постановления Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 100 «Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, сертификации продукции и услуг»,¹ от 15 августа 2003 г. № 500 «О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию»² и т.д.

Однако отмечается, что Федеральный закон РФ «О техническом регулировании» является идеологическим и рамочным. В нем есть ряд неоднозначных посылок, которые при определенных условиях могут ухудшить нынешнее положение в этой области. Так, некоторые разделы действующих ГОСТов по стандартизации противоречат положениям закона; нет четкого определения об участии Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в системах отечественной и международной сертификации. Однако в законе предусмотрен переходный период длительностью семь лет, в течение которых будут сосуществовать новые и старые элементы технического регулирования (т.е. соответствующие регламенты – документы, содержащие обязательные правовые нормы и принятые соответствующим органом исполнительной власти), и стандарты.

В полную же силу Федеральный закон РФ «О техническом регулировании» начнет работать после введения технических регламентов, и тогда РФ выйдет на формирование Единого кодекса законов о техническом

1 Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, сертификации продукции и услуг» от 12 февраля 1994 № 100 // Российская газета. 24.02.94. № 37.

2 Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию» от 15 августа 2003 № 500 // Российская газета. 22.08.94. № 166.

регулировании.

Само принятие Федерального закона «О техническом регулировании» стало шагом вперед в деле гармонизации российского законодательства с международным.

Принятый Федеральный закон «О техническом регулировании» не остался без критики.

И.З. Аронов, В.Г. Версан и И.И. Чайка уделили большое внимание принципиальным недостаткам Федерального закона «О техническом регулировании».¹ Для краткости отметим лишь, что авторы считают, что нужны целевое исследование Федерального закона «О техническом регулировании», лишь затем разработка системы технического регулирования специалистами единого методического центра.

А.Е. Федорова, Л.Н. Попов уделяют внимание основным недостаткам Федерального закона «О техническом регулировании», в частности они заключают, что нынешняя реформа технического регулирования – шаг назад для нашей страны не только в сфере технического регулирования, но и стандартизации.²

Помимо Федерального закона «О техническом регулировании» существуют и другие источники технического регулирования в России.

Помимо основного источника в 2007 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании»».³

На территории РФ действует целый ряд технических регламентов – как принятых в РФ, так и действующих технических регламентов Таможенного Союза (далее – ТС) и ЕАЭС.

1 Аронов И.З., Версан В.Г., Чайка И.И. Что делать с федеральным законом «О техническом регулировании»? // Стандарты и качество. 2012. № 2. С. 22-24.

2 Федорова А.Е., Попов Л.Н. Анализ и критический подход к ФЗ «О техническом регулировании» // ИННОВАТИКА – 2013 сборник материалов IX Всероссийской школы-конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием: Издательский Дом Томского государственного университета, 2013. С. 357-361.

3 Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» от 01 мая 2007 № 65-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 19. Ст. 2293.

Однако, несмотря на обилие источников правового регулирования технического регулирования, в РФ существует ряд проблем в этой сфере.

С.С. Дёмин, Е.А. Ратникова, Д.В. Бондарев, А.Ю. Сергеева в своей работе в качестве одного из выводов сформулировали необходимость развития нормативной базы технического регулирования в современных инновационных условиях. Применительно к объекту их исследования – это расширение полномочий федерального органа по техническому регулированию, отраслевых (подотраслевых) органов по стандартизации и техническому регулированию, а также разработка межведомственной программы подготовки стандартов и технических регламентов в части производства и технического обслуживания авиации двойного назначения.¹

О проблемах в сфере российского технического регулирования подробно рассмотрено П.В. Филипповым.² На 2011 год главным в рассматриваемой теме явился процесс формирования нормативно-правовой базы технического регулирования Таможенного союза (далее – ТС), также внесение изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» для совершенствования всей системы. Помимо этого, принятие решения о создании единого органа по аккредитации.

Техническое регулирование также осуществляется и на международном уровне.

РФ ратифицировала договор о ЕАЭС.

Помимо договора о ЕАЭС действуют акты ВТО: Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 г.³ и Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам от 15 апреля 1994 г.⁴

1 Дёмин С.С., Ратникова Е.А., Бондарев Д.В., Сергеева А.Ю. Техническое регулирование инновационных процессов при производстве авиационной техники с учетом требований экономической безопасности // Научный Вестник ГосНИИ ГА. 2016. № 13. С. 7-20.

2 Филиппов П.В. Техническое регулирование в Российской Федерации: итоги 2011 г. // Стандарты и качество. – 2012. – № 3. – С. 22-26.

3 Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 // Приложение к СЗ РФ. 2012. № 37 (ч. VI).

4 Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер от 15 апреля 1994 // Приложение к СЗ РФ. 2012. № 37 (ч. VI).

Эти Соглашения относятся к области нетарифной регламентации, осуществляемой посредством применения совокупности технических мер (барьеров), которые не должны носить более ограничительный характер для торговли, чем это необходимо для выполнения законных требований безопасности.

Т.к. Федеральный закон «О техническом регулировании» вводит обязательные требования через технические регламенты, то нарушение этих норм ведет к введению санкций против нарушителя, согласно КоАП РФ¹ и УК РФ.²

Кроме того, для соблюдения технического законодательства осуществляется государственный контроль (надзор) на самом различном уровне в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».³

Таким образом, нельзя однозначно сказать, что техническое регулирование относится к какой-то одной области. Техническое регулирование охватывает самые разные сферы.

Источники технического регулирования в РФ составляют российское и международное законодательство.

1.3 Международное сотрудничество в сфере технического регулирования

Большое значение для технического регулирования имеет международное сотрудничество. РФ уделяет большое внимание этой сфере.

1 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

3 Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

Вступление в ВТО предусматривает принятие Россией определенных обязательств в области внешнеторговой политики, в том числе модернизации нормативной и правовой базы в области технического регулирования в направлении создания системы, соответствующей Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле.¹

Основываясь на целом ряде международных соглашений, меморандумов, участии РФ в составе различных международных организаций, в той или иной мере связанных со сферой технического регулирования, можно выделить следующие основные направления РФ в области международного сотрудничества:

- участие и защита интересов РФ в деятельности международных (региональных) организаций по стандартизации, метрологии и сертификации;
- обеспечение ведущей роли РФ в деятельности по межгосударственной стандартизации, метрологии и сертификации в рамках Содружества Независимых государств (далее – СНГ);
- обеспечение присоединения РФ к ВТО;
- гармонизация национальных стандартов РФ, правил и процедур подтверждения соответствия продукции и услуг установленным требованиям с международно-признанными стандартами, правилами и процедурами;
- защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;
- повышение конкурентоспособности отечественной продукции, расширение экспорта продукции и услуг и объемов импортозамещения;
- выполнение международных обязательств и повышение авторитета РФ на международной арене.

¹ Леонова О.В. Совершенствование системы технического регулирования во внешней торговле России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2007. С. 3.

Взаимодействие и обмен опытом на международных площадках способствует повышению эффективности промышленности, торговли, компетентности специалистов.

Совместные разработки дают возможность апробации лучших мировых практик по снятию технических и административных барьеров в торговле.

В рамках международного сотрудничества РФ в сфере технического регулирования следует особо выделить 2 международных объединения, членами которых является РФ – ЕАЭС и СНГ.

В составе ЕАЭС международное сотрудничество РФ в сфере технического регулирования осуществляется на основании статьи 7 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.; Порядка осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 99¹ и Соглашения «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2017 год», утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 18.²

В структуре ЕАЭС постоянно действует Евразийская экономическая комиссия (далее – ЕАЭК), в которой международная деятельность осуществляется на основе:

- Заключений соглашений о свободной торговле.
- Реализации Меморандумов о взаимопонимании, обеспечивающих расширение международных связей и контактов Союза.

Внутри ЕАЭК постоянно действует Департамент технического регулирования и метрологии.

1 Решение № 99 Высшего Евразийского экономического совета «О Порядке осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества» от 23.12.2014 [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.05.2019).

2 Решение № 18 Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2017 год» от 26.12.2016 [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.05.2019).

В рамках сотрудничества ЕАЭК в сфере технического регулирования подписан ряд международных договоров и актов.

Тематически все они представляют сотрудничество по метрологии, аккредитации, стандартизации, техническому нормированию.

Так, согласно данным ЕАЭК, был принят ряд соглашений: о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза; о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза; о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов.

Помимо соглашений были приняты и другие акты в сфере международного сотрудничества – Меморандумы: о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией и Международной электротехнической комиссией по сотрудничеству в сфере технического регулирования и стандартизации; между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений; о сотрудничестве по вопросам технического регулирования между Евразийской экономической комиссией и Кабинетом Министров Украины; о взаимодействии между Евразийской экономической комиссией и Исполнительным Комитетом СНГ; о сотрудничестве между Евразийской экономической комиссией и Агентством по стандарту и метрологии Монголии в области технического регулирования и аккредитации; о сотрудничестве в области стандартизации между Евразийской экономической комиссией и Американским обществом по испытаниям и материалам; о взаимопонимании между Евразийской экономической комиссией, Европейским комитетом по стандартизации и Европейским комитетом по стандартизации в области электротехники.

В перспективе ЕАЭК планирует сотрудничество с целым рядом международных организаций и участие в мероприятиях, в т.ч. в области технического регулирования:

- Международная организация по стандартизации (ISO).
- Европейский комитет по стандартизации и Европейский комитет по стандартизации в области электротехники.
- Европейская экономическая комиссия ООН.
- Евразийское сотрудничество государственных метрологических учреждений.
- Комитет ВТО по ТБТ (получение статуса наблюдателя).
- Европейская организация по аккредитации (European cooperation for Accreditation).
- Международный форум по аккредитации (International Accreditation Forum).
- Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий (International Laboratory Accreditation Cooperation).
- Европейский директорат по качеству лекарственных средств и здравоохранения.
- Глобальная номенклатура медицинских изделий (GMDN).
- Всемирная организация здравоохранения.
- Форум ICDRA (участие в мероприятиях).
- Гармонизация с международными требованиями по регистрации лекарственных средств (ICH).

РФ является членом СНГ. В рамках СНГ был создан Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (Совет). Совет создал Бюро по стандартам для выполнения работ Совета по гармонизации технических регламентов, стандартизации, метрологии, оценке (подтверждению) соответствия и подготовки материалов для Исполнительного комитета СНГ.

Как региональная организация по стандартизации, Совет сотрудничает с такими международными и региональными организациями по стандартизации, метрологии, сертификации и аккредитации, как Международная организация по стандартизации (далее – ИСО); Международная электротехническая комиссия (МЭК); Евразийская экономическая комиссия; Электроэнергетический Совет СНГ; ASTM International (ASTM) и многими другими.

Международное сотрудничество в современных условиях – необходимость для России.

В.Е. Ковалев утверждает, что инструменты технического регулирования укрепляют потребительское доверие к пищевой продукции, обращающейся на рынках стран-членов ЕАЭС, вносят дополнительный значительный вклад в повышение уровня продовольственной безопасности в этих государствах. Расширение и более глубокая интеграция в сфере технического регулирования является императивом дальнейшего эффективного взаимодействия государств в рамках Евразийского экономического союза.¹

Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации стало первым из 17 базовых международных договоров, составляющих правовую основу Таможенного союза и Единого экономического пространства; оно предусматривало делегирование весомого пакета полномочий в сфере технического регулирования с национального на наднациональный уровень, для создания единых правил игры на евразийском пространстве.²

Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ заявил о необходимости устранения технических барьеров во

1 Ковалев В.Е. Техническое регулирование и его роль в обеспечении агропродовольственной безопасности стран Евразийского экономического союза // Агропродовольственная политика России. 2017. № 10 (70). С. 29.

2 Корешков В.Н., Шакалиев А.А. О развитии системы технического регулирования в рамках Евразийской экономической интеграции // Компетентность. 2017. № 3 (144). С. 12.

взаимной торговле, сближения требований к продукции и целесообразность сотрудничества на уровне международных организаций и межгосударственных объединений.¹

Обеспечение единых техрегламентов на пространстве СНГ крайне необходимо. Но этот процесс осложняется различием национальных законодательств государств – участников СНГ в данной сфере. Важным шагом на пути к гармонизации систем технического регулирования стало подписание в июне 2013 г. Меморандума между Евразийской экономической комиссией и Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) о сотрудничестве в области стандартизации и обеспечения единства измерений, что облегчило формат взаимодействия для государств постсоветского пространства, поскольку в состав ЕАЭС входят только пять стран.²

О.Н. Зуева и Л.А. Донскова среди основных направлений развития международного и национального законодательства применительно к титановым сплавам выделили участие в разработке и обсуждении проектов Технических регламентов Таможенного и Евразийского экономического Союза.³

Российская система технического регулирования очень отличается от систем других стран.

Система технического регулирования Исламской Республики Иран (далее – «Иран») основана на комплексе обязательных национальных стандартов Ирана, которые фактически выполняют роль технических

1 Развитие и деятельность СНГ в 2017 году (сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 6). Минск. 2018. [Электронный ресурс] URL: <http://www.cis.minsk.by/foto/pages/19180/5a8e6a29db167.pdf> (дата обращения: 20.05.2019).

2 Румянцев, В. Техническое регулирование в рамках ЕАЭС как инструмент развития внешней торговли Беларуси / В. Румянцев // Наука и инновации. 2017. № 3 (169). С. 42-46.

3 Зуева, О.Н., Донскова, Л.А. Гармонизация международных и национальных требований в области технического регулирования изделий из титановых сплавов в условиях логистической интеграции / О.Н. Зуева, Л.А. Донскова // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2016. Т. 26, вып. 2. С. 15-22.

регламентов, устанавливая обязательные требования к определенным видам продукции.¹

Система технического регулирования Индии во многом схожа с системами технического регулирования ЕАЭС и Российской Федерации. Она основана на документах (отраслевых стандартах и спецификациях) органов власти, выполняющих функцию технических регламентов, и комплексе обязательных национальных стандартов, которые устанавливают обязательные требования к определенным видам продукции в соответствии с законодательством Индии.²

Вопросами стандартизации в КНР занимается Управление по стандартизации КНР (SAC), которое было основано в 2001 г., и с тех пор представляет страну в международных и региональных организациях по стандартизации, например, ISO, IEC и др., а также контролирует деятельность по стандартизации в стране.³

Таким образом, российская система технического регулирования имеет большое отличие от систем других стран.

Международное сотрудничество в современных условиях крайне важно. Её необходимость для России обусловлена гармонизацией российского законодательства с международными требованиями в технической сфере. Для этого был принят Федеральный закон «О техническом регулировании».

Федеральный закон «О техническом регулировании» направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, отвечающей современным международным требованиям.

1 Абызов В.Г. и др. Иран. Техническое регулирование и вопросы доступа на рынок: Аналитический обзор системы технического регулирования Ирана и условия доступа на рынок в отраслевых и товарных разрезах: монография / М.: ИТИ, 2017. С. 10.

2 Абызов В.Г. и др. Индия. Техническое регулирование и вопросы доступа на рынок: Аналитический обзор системы технического регулирования Индии и условия доступа на рынок в отраслевых и товарных разрезах: монография / М.: ИТИ, 2017. С. 11.

3 Абызов В.Г. и др. Китай. Техническое регулирование и вопросы доступа на рынок: Аналитический обзор системы технического регулирования Китая и условия доступа на рынок в отраслевых и товарных разрезах: монография / М.: ИТИ, 2017. С. 10.

Вопросы технического регулирования играют огромную роль в экономике, политике, социальной сферы.

Техническое регулирование как институт, воплощенный в конкретных законодательных актах, для современной России является новым.

Техническое регулирование в РФ обеспечивается множеством нормативных документов.

Однако при всем многообразии нормативных правовых актов основным источником правового обеспечения технического регулирования в РФ является Федеральный закон «О техническом регулировании».

Федеральный закон «О техническом регулировании» предусматривает, что обязательные требования к продукции и услугам будут устанавливаться техническими регламентами.

2 ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ КАК ОСНОВА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

2.1 Понятие и виды технических регламентов

Понятие технической регламент было введено в законодательство РФ Федеральным законом «О техническом регулировании». Оно для российского законодательства является новым.

Технический регламент – документ, который принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Технический регламент – документ, принятый в соответствии с национальным законодательством в сфере технического регулирования, в котором установлены характеристики продукции или связанные с ними процессы и методы производства, а также соответствующие положения, выполнение которых является обязательным. Также может содержать требования к терминологии, обозначению, упаковке, маркировке, которые

применяются к определенной продукции, процессу или методу производства.¹

Технический регламент – регламент, содержащий технические требования либо непосредственно, либо путем ссылки на стандарт или технические условия, либо путем включения в себя содержания этих документов.²

Технический регламент Таможенного союза – документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, утвержденный в установленном порядке.³

Технический регламент Евразийского экономического Союза – документ, принятый Комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования.

Исходя из данных определений понятия технический регламент, можно прийти к выводу о том, что при всем многообразии определений понятия технический регламент, технические регламенты закрепляют обязательные требования к объектам технического регулирования.

Кроме того, в РФ сложилась такая система, в которой действуют технические регламенты, принятые при разных обстоятельствах: это технические регламенты самой РФ; технические регламенты Таможенного Союза; технические регламенты, принятые в рамках ЕАЭС.

1 Модули оценки (подтверждения) соответствия и схемы сертификации от 21.04.2011 РМГ 102-2010 // протокол № 37 от 10 июня 2010 г. Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

2 Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Термины и определения от 27.12.2007 ГОСТ 1.1-2002. М.: ИПК Издательство стандартов, 2003.

3 Межгосударственный стандарт. Система оценки (подтверждения) соответствия Таможенного союза. Основные положения от 25.12.2012 ГОСТ 31892-2012. М.: Стандартинформ, 2013.

Разграничение предметов технического регулирования в Федеральном законе «О техническом регулировании» влечет необходимость в пересмотре действующих стандартов и включение стандартов, соответствующих целям ст. 6, в систему технических регламентов, а также в дальнейшей систематизации актов технического регулирования.

В процессе систематизации необходимо оценивать положения действующих регламентов и стандартов с позиций достижения целей технического регулирования. Указанное невозможно без конкретного экономического и социологического анализа воздействия технических норм на безопасность человека и природы, а также обеспечения доступа к технической информации максимально широкого круга лиц.¹

В Российской Федерации (далее – РФ) техническое регулирование подразумевает наличие двух уровней нормативных документов.

На первом уровне находятся регламенты, разделенные на общие и специальные.

Техническое регулирование на этом уровне подразумевает предъявление обязательных требований к отдельным видам продукции и производственным процессам. Технические регламенты принимаются для защиты жизни и здоровья людей, сохранности частного и государственного имущества, охраны природы, а также предотвращения действий, способных ввести потребителей в заблуждение.

Техническое регулирование на втором уровне осуществляется с помощью стандартов, которые разделены на национальные и стандарты предприятий. Национальные стандарты принимают государственные органы. Стандарты предприятий могут разрабатываться самими производителями.

Основная цель введения технических регламентов – достижение баланса между требованиями безопасности и качеством.

Необходимость поиска баланса между соблюдением обязательных

¹ Шаповалов И.А. Форма актов технического регулирования в России: опыт критического осмысления законодательства о техническом регулировании // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2012. С. 27.

требований, устанавливаемых государством, и достижением максимального экономического эффекта от производства диктуется законами рынка.¹

Так, требования технических регламентов не должны быть завышенными по отношению к тем, которые обеспечивают безопасность, поскольку это может стать препятствием для предпринимательской деятельности.

Технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие безопасность по ряду специфических вопросов.

В техническом регламенте должны быть перечислены все те объекты, на которые он распространяется, т.е. объекты технического регулирования. К таким объектам относятся: продукция; процессы производства; процессы эксплуатации; процессы хранения; процессы перевозки; процессы реализации; процессы утилизации.

Регламенты обязывают внедрять на предприятиях требования международных стандартов именно на системы менеджмента качества и безопасности пищевой продукции. В частности, систему ХАССП – определение рисков загрязнения продуктов питания и их устранения на всех звеньях цепочки «от поля к столу». Соблюдение всех необходимых мероприятий менеджмента качества позволит повысить безопасность отечественной пищевой продукции.²

В техническом регламенте прописываются правила идентификации объектов, т. е. правила признания тождественности реального объекта тем характеристикам, которые содержатся в техническом регламенте, и признаки его опознания.

Кроме того, технический регламент может содержать следующие данные:

1 Гацай А.С., Демахин Д.А., Поваляе А.А. Техническое регулирование как способ решения проблем в локальном масштабе // «Молодой учёный». 2016. № 28 (132). С. 401.

2 Горлов И.Ф., Сычева О.В. Требования технических регламентов Таможенного Союза – гарантия безопасности продуктов питания // Вестник АПК Ставрополя. 2014. № 4 (16). С. 239.

- правила и формы оценки соответствия;
- схемы подтверждения соответствия;
- предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования;
- терминологию, в которой дается определение терминам, специфическим для данного технического регламента;
- требования к упаковке, конструкции, способу исполнения, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

В техническом регламенте должны содержаться требования только к характеристикам объектов, но не к конструкции, технологии и методам их разработки, с помощью которых эти характеристики обеспечиваются. Исключение составляют случаи, когда без соблюдения определенных правил разработки объекта заведомо невозможно обеспечить защиту жизни и здоровья граждан, имущества, охрану окружающей среды и растений, жизни и здоровья животных.

Технический регламент может содержать специальные требования, которые применяются в зависимости от географических и климатических зон, в которых эти объекты производятся. Из-за того, что объекты этих зон, могут обладать опасностью вследствие географических и климатических особенностей. Например, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные требования.

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях Технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя, в т.ч. потребителя, о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.

Введение технических регламентов не обошлось и без проблем в РФ.

Эффект от введения технических регламентов, несмотря на высокие

финансовые издержки государства по их разработке, огромен. (Средняя стоимость разработки одного технического регламента составляет примерно 1,5-2 млн. рублей.)¹

С принятием некоторых технических регламентов возникли проблемы.

Например, ТР ТС 034/2013 устанавливает обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования безопасности к продуктам убоя и мясной продукции и связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также требования к маркировке и упаковке продуктов убоя и мясной продукции для обеспечения свободного перемещения продукции, выпускаемой в обращение на таможенной территории Таможенного союза. Этот Технический регламент вызвал серьезные проблемы у российских сельскохозяйственных предпринимателей, как у юридических, так и у физических лиц. Дело в том, что согласно Техническому регламенту ТР ТС 034/2013 с 1 мая 2014 г. мясо сельскохозяйственных животных, забитых в подворных условиях больше не будет допускаться в продажу. Пропуск на рынок – исключительно промышленный забой. Только через сертифицированные убойные площадки можно поставлять на рынки и в торговые сети мясо не только крупного рогатого скота, но и овец, коз, свиней и даже кроликов и домашней птицы.²

И.А. Довгенко и И.Г. Головцова предлагают ввести рекомендательный характер выполнения требований к продукции, установленных техническими регламентами ЕАЭС, т.к. вначале их соблюдение может стать серьезным бременем для предприятий.³

1 Переверзева, Ю.В. Реформирование системы технического регулирования в России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Ростов-на-Дону, 2005. С. 13.

2 Воронин Б.А., Донник И.М., Лоретц О.Г. Обеспечение качества и безопасности продукции животноводства в рамках Таможенного Союза (Информация о технических регламентах) // Аграрный вестник Урала. 2014. № 4 (122). С. 84.

3 Довгенко И.А., Головцова И.Г. Техническое регулирование как основа обеспечения конкурентоспособности стран ЕАЭС // Стратегии бизнеса. 2018. № 4 (48). С. 24-26.

2.2 Порядок разработки и принятия технических регламентов.

Федеральный закон «О техническом регулировании» четко определил порядок разработки и принятия технических регламентов.

В зависимости от того, кем принимается технический регламент, будут зависеть сроки вступления в силу, порядок отмены и мн. др.

Если технический регламент был принят постановлением Правительства РФ или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, то все действия данного технического регламента регулируются статьей 9 Федерального закона «О техническом регулировании». А вступает в силу такой технический регламент не ранее 6-ти месяцев со дня опубликования.

Правительство РФ должно разработать предложения об обеспечении соответствия технического регулирования интересам национальной экономики, уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам.

Целью принятия любого технического регламента является защита жизни, здоровья, имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, которые могут ввести в заблуждение приобретателей, обеспечения эффективности и ресурсосбережения.

Если технический регламент был принят международным договором РФ или в соответствии с международным договором РФ, то тогда такой технический регламент разрабатывается, принимается и отменяется в порядке, принятом в соответствии с международным договором РФ.

Пока не вступил в силу технический регламент, принятый международным договором РФ или в соответствии с ним, технический регламент может быть принят указом Президента либо постановлением Правительства, а также нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Важно, что разработчиком проекта технического регламента может быть любое лицо – как физические лица, так и юридические лица.

О разработке проекта технического регламента должно публиковаться уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о разработке проекта технического регламента должно содержать информацию в отношении какого объекта технического регулирования будут устанавливаться требования, краткое изложением цели технического регламента, обоснование необходимости его разработки и указание требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих в РФ в момент разработки проекта, и информацию о способе ознакомления с проектом технического регламента, наименование или фамилия, имя, отчество (далее – ФИО) разработчика проекта, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым должен осуществляться в письменной форме прием замечаний заинтересованных лиц.

С момента опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента соответствующий проект технического регламента должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления. Разработчик обязан по требованию заинтересованного лица предоставить копию проекта технического регламента. Плата, взимаемая за предоставление данной копии, не может превышать затраты на ее изготовление.

Разработчик дорабатывает проект технического регламента с учетом замечаний, проводит публичное обсуждение проекта и составляет перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с кратким изложением содержания данных замечаний и результатов их обсуждения.

Срок публичного обсуждения проекта технического регламента с момента публикации уведомления о разработке проекта до момента

публикации уведомления о завершении публичного обсуждения – не менее 2-х месяцев.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно включать в себя информацию о способе ознакомления с проектом технического регламента и перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, а также наименование или ФИО разработчика проекта технического регламента, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым с разработчиком может быть осуществлена связь.

Со дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента доработанный проект технического регламента и перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц должны быть доступны заинтересованным лицам для ознакомления.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязан опубликовать в своем печатном издании уведомления о разработке проекта технического регламента и завершении публичного обсуждения этого проекта в течение 10-ти дней с момента оплаты опубликования уведомлений.

Проект постановления Правительства РФ о техническом регламенте, разработанный в таком порядке и подготовленный к рассмотрению на заседании Правительства РФ, не позже 30-ти дней до дня его рассмотрения направляется на экспертизу в соответствующую экспертную комиссию по техническому регулированию. Проект постановления Правительства РФ о техническом регламенте рассматривается на заседании Правительства РФ с

учетом заключения соответствующей экспертной комиссии по техническому регулированию.

Проект постановления Правительства РФ о техническом регламенте должен быть опубликован в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещен в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее 30-ти дней до дня его рассмотрения на заседании Правительства РФ. Порядок опубликования и размещения указанного проекта постановления устанавливается Правительством РФ.

Экспертиза проектов технических регламентов осуществляется экспертными комиссиями по техническому регулированию, в состав комиссии включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей. Заседания экспертных комиссий по техническому регулированию являются открытыми.

Заключения экспертных комиссий подлежат обязательной публикации в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме. Порядок опубликования таких заключений и размер платы за их опубликование устанавливаются Правительством РФ.

Если технический регламент не соответствует интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам, введенным в действие в РФ, то в таком случае Правительство или федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязаны будут начать вносить изменения в технический регламент или отменить технический регламент.

Технический регламент может быть принят нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому

регулированию. Такой технический регламент разрабатывается в порядке, отличным от принятых ранее, и принимается в порядке, установленном для принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Проект технического регламента, принимаемый в форме нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, представляется разработчиком в этот орган для принятия при наличии следующих документов: обоснование необходимости технического регламента с указанием требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории РФ в момент разработки проекта технического регламента; финансово-экономическое обоснование принятия технического регламента; документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента в соответствии с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании»; документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента в соответствии с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании»; перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Представленный в орган исполнительной власти проект технического регламента с этими документами направляется этим органом на экспертизу в экспертную комиссию по техническому регулированию.

Заключение экспертной комиссии о возможности принятия технического регламента готовится в течение 30-ти дней и публикуется, а также размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Сама возможность публичного обсуждения проекта техрегламента является шагом вперед в развитии гражданского общества.

А.В. Пчелкин пишет о публичном обсуждении проекта технического регламента как факте демократизации нормотворчества.¹

Также А.С. Етумян, А.В. Белокобыльский, Н.М. Ткачев приходят к заключению относительно проектов технических регламентов, где они отмечают закрытость и отсутствие публичности при прохождении процедур разработки и рассмотрения проекта.²

На основании заключения экспертной комиссии о возможности принятия технического регламента федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию в течение 10-ти дней принимает решение о принятии технического регламента или об отклонении. Отклоненный проект с заключением экспертной комиссии по техническому регулированию возвращается разработчику в течение 5-ти дней со дня принятия решения об отклонении проекта технического регламента.

Принятый техрегламент также публикуется в печатном издании органа и размещается в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обеспечивает в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме доступ на безвозмездной основе к принятым техническим регламентам.

Принятые технические регламенты подлежат государственной регистрации.

Внесение изменений в технический регламент или его отмена осуществляется в особом порядке в части разработки и принятия технических регламентов.

1 Пчелкин А.В. Публичное обсуждение проекта технического регламента как факт демократизации нормотворчества // Юридическая техника. 2014. № 8. С. 365-369.

2 Етумян А.С., Белокобыльский А.В., Ткачев Н.М. Техническое регулирование в области пожарной безопасности в Евразийском экономическом Союзе // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. 2016. №2 (19). С. 39-42.

Статьей 10 Федерального закона «О техническом регулировании» предусмотрен особый порядок разработки и принятия технических регламентов.

Это связано с тем, что в исключительных случаях, если возникают обстоятельства, приводящие к угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, и если для обеспечения безопасности объекта технического регулирования необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте, то Президент РФ вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения.

Задача по принятию единых технических регламентов, а также необходимость их дальнейшего применения на территории Евразийского экономического союза выявили необходимость принятия соглашения, в котором были бы отражены единые принципы и правила в области технического регулирования.¹

Технические регламенты ЕАЭС разрабатываются и принимаются в соответствии с Порядком разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Евразийского экономического союза, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. №48 (в ред. Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 147).²

Координацию работ по разработке технических регламентов и внесению изменений в них осуществляет ЕАЭК.

1 Приймак Е.В. Техническое регулирование безопасного обращения химической продукции, химических веществ и смесей: монография / Казань: КНИТУ, 2016. С. 31.

2 Решение № 48 Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» от 20.06.2012 [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.05.2019).

Принятыми техническими регламентами устанавливаются требования к безопасности широкого ассортимента товаров массового спроса, таких как пищевая продукция, игрушки, парфюмерия, бытовая техника, бензин и др.

По мнению А.В. Нестерова¹, несмотря на желание привести российские нормы в сфере технического регулирования в соответствие с международными нормами, существуют недостатки при утверждении технических регламентов. Также у него отмечается, что в законе есть очень много методологических и технических ошибок.²

Принятие изменения в ФЗ является шагом вперед в решении проблем разработки ТР, но система технического регулирования вряд ли будет создана в ближайшей перспективе.³

Согласно ФЗ, обязательные требования технических регламентов применяют через необязательные положения национальных стандартов или сводов правил, которые разрабатываются по всем правилам стандартизации. Хотя необязательность этих требований является недостатком, порядок разработки обеспечивает приемлемое качество самих документов.⁴

2.3 Особенности применения технических регламентов.

Технический регламент с учетом степени риска причинения вреда устанавливает минимально необходимые требования, обеспечивающие: безопасность населения, излучений, продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте); биологическую, механическую, пожарную, термическую, химическую, электрическую, радиационную безопасность; взрывобезопасность; электромагнитную

1 Нестеров А.В. О техническом регулировании в России // Государство и право. 2009. № 8. С. 93-96.

2 Нестеров А.В. О теории и практике регламентации // Государство и право. 2008. № 1. С. 91-95.

3 Семериков В.Н. Будет ли прогресс в техническом регулировании? // Стандарты и качество. 2007. № 7. С. 47.

4 Оржаховский М.Л. О принципиальных юридических недостатках федерального Закона «О техническом регулировании» // Стандарты и качество. 2011. № 2. С. 31.

совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования; единство измерений; другие виды безопасности.

Важно, что требования технического регламента служат препятствием осуществлению предпринимательской деятельности лишь в той степени, в которой это минимально необходимо для выполнения целей принятия технического регламента.

Технический регламент должен содержать перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к объектам и правила их идентификации для применения технического регламента. Технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия (в т.ч. в техническом регламенте могут содержаться схемы подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения. Технический регламент должен содержать требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Содержащиеся в техническом регламенте обязательные требования к объектам технического регулирования имеют прямое действие на всей территории РФ и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Требования, которые не включены в технический регламент, не могут носить обязательный характер.

Технический регламент должен содержать обобщенные и (или) конкретные требования к характеристикам продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением случаев, если из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению с учетом степени риска

причинения вреда не обеспечивается достижение целей принятия технического регламента.

В техническом регламенте с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан. К ним относятся несовершеннолетние, беременные женщины, кормящие матери, инвалиды.

Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере.

Техрегламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан.

Международные стандарты могут быть использованы как основа для разработки проектов технических регламентов, но только кроме случаев, когда международные стандарты будут неэффективными или не подходящими для достижения установленных целей принятия технических регламентов. Например, вследствие климатических и географических особенностей РФ, технических, технологических особенностей.

Национальные стандарты РФ могут использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов.

Технический регламент может содержать специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, применяемые в отдельных местах происхождения продукции, если отсутствие таких требований в силу климатических и географических особенностей приведет к не достижению целей.

Технические регламенты устанавливают также минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и мест.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры разрабатываются и применяются основываясь на научных данных и с учетом соответствующих международных стандартов, рекомендаций и других документов международных организаций с целью соблюдения необходимого уровня ветеринарно-санитарной и фитосанитарной защиты, определяющегося с учетом фактического научно обоснованного риска. При оценке степени риска могут быть приняты во внимание положения международных стандартов, рекомендации международных организаций, участником которых является РФ, распространенность заболеваний и вредителей, а также применяемые поставщиками меры по борьбе с заболеваниями и вредителями, экологические условия, экономические последствия, связанные с возможным причинением вреда, размеры расходов на предотвращение причинения вреда.

В случае если безотлагательное применение ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер необходимо, а научное обоснование недостаточно или не может быть получено, то ветеринарно-санитарные или фитосанитарные меры, предусмотренные техрегламентом в отношении определенных видов продукции, могут применяться на основании имеющейся информации, в т.ч. информации, полученной от соответствующих международных организаций, властей иностранных государств, информации о применяемых другими государствами соответствующих мерах или иной информации. До принятия соответствующих технических регламентов в таком случае, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры действуют в соответствии с законодательством РФ.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры должны применяться с учетом соответствующих экономических факторов – потенциального ущерба от уменьшения объема производства продукции или ее продаж в случае проникновения, закрепления или распространения какого-либо

вредителя или заболевания, расходов на борьбу с ними или их ликвидацию, эффективности применения альтернативных мер по ограничению рисков, а также необходимости сведения к минимуму воздействия вредителя или заболевания на окружающую среду, производство и обращение продукции.

И. Н. Игонина, С. В. Филиппова, В. П. Жукова, Е. Н. Щербакова, М. А. Теркулов отмечают, что разработка стандартов необходима для подтверждения выполнения требований технических регламентов.¹

Законодательной базе Евразийского экономического союза в сфере технического регулирования был посвящен доклад советника отдела разработки технических регламентов Департамента технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии А. Головцовой.

Она особо подчеркнула, что РФ ратифицировала Договор о ЕАЭС.

Договором предусмотрено, что техническое регулирование осуществляется исключительно в рамках Единого перечня продукции.

Важно, что технические регламенты не вступают в силу сразу же после принятия, у них, как правило, есть переходный период, продолжительность которого зависит от отраслевых особенностей.²

Все эти документы позволяют устанавливать единые обязательные требования к продукции в технических регламентах и процедуры проведения оценки соответствия. Не нужно забывать и о том, что стандарты, применяемые при процедуре оценки соответствия, являются добровольными.

Обязательные требования к продукции в ЕАЭС устанавливаются в единых технических регламентах и в национальном законодательстве.

Однако национальное законодательство применяется у нас до вступления в силу соответствующих технических регламентов. То есть, при разработке

1 Игонина И.Н., Филиппова С.В., Жукова В.П., Щербакова Е.Н., Теркулов М.А. Роль межгосударственных стандартов при техническом регулировании в рамках Таможенного Союза ЕАЭС // Труды ВНИРО. 2016. Т. 159. С. 151-156.

2 Майдыров С.Г. Развитие системы технического регулирования – основа международного сотрудничества и торговли // Вестник университета Туран. 2017. № 3 (75). С. 25.

технических регламентов максимально учитываются требования, которые существовали на национальном уровне. Поэтому практически отсутствуют новые требования, которые включаются в регламенты, и которые не применялись ранее на территории союзных государств.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Под техническим регулированием понимается правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

С целью гармонизации российского законодательства с международными требованиями в технической сфере был принят Федеральный закон «О техническом регулировании». Этот закон направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, отвечающей современным международным требованиям. Теперь базой решения многих вопросов стандартизации, сертификации, а также лицензирования стали техническое регулирование и технические регламенты, а также подтверждение соответствия продукции и услуг.

Системы технического регулирования и стандартизация играют существенную роль в формировании культуры производства и управления, обеспечивая достижение целей устойчивого развития и повышение качества жизни.

Но не только для каких-то отдельных сфер экономики техническое регулирование имеет большое значение. Техническое регулирование – это еще инструмент защиты национальных интересов страны.

Важную роль играют меры технического регулирования – нормирование характеристик продукции в технических регламентах и стандартах, процедуры оценки соответствия и др.

Техническое регулирование – основа в проведении государственной нетарифной политики, она включает применение технических барьеров во внешней торговле.

Современные системы технического регулирования должны обеспечивать быстрое формирование требований и инновационной продукции, а также безопасность.

Техническое регулирование носит смешанный характер. Оно устанавливает строгие регуляторы в части безопасности и предоставляет максимальную свободу для развития конкуренции.

Техническое регулирование для целей обеспечения безопасности товаров и их свободного перемещения является одним из основных направлений деятельности стран – членов ЕЭП.

Действующая нормативно-правовая база в области технического регулирования требует доработки.

Вопросы технического регулирования играют огромную роль в экономике, политике, социальной сферы.

Техническое регулирование как институт, воплощенный в конкретных законодательных актах, для современной России является новым.

Устранение существующих проблем в сфере технического регулирования поможет устранить технические барьеры и повысить конкурентоспособность.

Техническое регулирование уже создает возможности для более тесной интеграции РФ в глобальный рынок и создает условия для обеспечения безопасности продукции и энергетической эффективности.

Тем не менее, техническое регулирование в РФ пока не стало инструментом обеспечения технологической трансформации экономики.

В итоге можно прийти к заключению, что проблемы системы технического регулирования во многом зависят от нравственности, социальной ответственности, добросовестности.

Источники правового обеспечения технического регулирования РФ составляют законодательство о техническом регулировании, состоящее из нормативных правовых актов, регулирующих отношения по поводу определения требований к безопасности объектов технического регулирования.

Техническое регулирование в РФ обеспечивается множеством нормативных документов.

Однако при всем многообразии нормативных правовых актов основным источником правового обеспечения технического регулирования в РФ является Федеральный закон «О техническом регулировании».

Основная цель Федерального закона «О техническом регулировании» – создание основы для единой политики в области стандартизации и сертификации.

Федеральный закон «О техническом регулировании» предусматривает, что обязательные требования к продукции и услугам будут устанавливаться техническими регламентами.

Техническое регулирование также осуществляется и на международном уровне.

Международное сотрудничество в современных условиях – необходимость для России.

Большое значение для технического регулирования имеет международное сотрудничество. РФ уделяет большое внимание этой сфере.

Взаимодействие и обмен опытом на международных площадках способствует повышению эффективности промышленности, торговли, компетентности специалистов.

Совместные разработки дают возможность апробации лучших мировых практик по снятию технических и административных барьеров в торговле.

Российская система технического регулирования очень отличается от систем других стран.

Технический регламент – это документ, который устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования.

При всем многообразии определений понятия технический регламент, технические регламенты закрепляют обязательные требования к объектам технического регулирования.

В РФ сложилась такая система, в которой действуют технические регламенты, принятые при разных обстоятельствах: это технические

регламенты самой РФ; технические регламенты Таможенного Союза; технические регламенты, принятые в рамках ЕАЭС.

Введение технических регламентов не обошлось и без проблем в РФ, но эффект от введения технических регламентов огромен.

Основная цель введения технических регламентов – достижение баланса между требованиями безопасности и качеством.

Требования технических регламентов не должны быть завышенными по отношению к тем, которые обеспечивают безопасность, поскольку это может стать препятствием для предпринимательской деятельности.

Требования технического регламента служат препятствием осуществлению предпринимательской деятельности лишь в той степени, в которой это минимально необходимо для выполнения целей принятия технического регламента.

Обязательные требования к продукции в ЕАЭС устанавливаются в единых технических регламентах и в национальном законодательстве.

Однако национальное законодательство применяется у нас до вступления в силу соответствующих технических регламентов. То есть, при разработке технических регламентов максимально учитываются требования, которые существовали на национальном уровне. Поэтому практически отсутствуют новые требования, которые включаются в регламенты, и которые не применялись ранее на территории союзных государств.

Эффективная система технического регулирования призвана обеспечить баланс интересов производителей, поставщиков, потребителей, достигая оптимального значения между сохранением качества и безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. 25.12.1993. № 237.

2 Договор о Евразийском экономическом союзе от 05 июня 2014 [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.05.2019).

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

4 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

5 Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации» от 05 апреля 2016 № 104-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 15. Ст. 2066.

6 Федеральный закон «О ратификации Соглашения о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках Евразийского экономического союза» от 31 января 2016 № 65-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 5. Ст. 557.

7 Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29 июня 2015 № 162-ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 27. Ст. 3953.

8 Федеральный закон «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28 декабря 2013 № 412-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6977.

9 Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

10 Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26 июня 2008 № 102-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 26. Ст. 3021.

11 Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» от 01 мая 2007 № 65-ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 19. Ст. 2293.

12 Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5140.

13 Закон РФ «О стандартизации» от 10 июня 1993 № 5154-1 // Российская газета. 25.06.93. № 120.

14 Закон РФ «О сертификации продукции и услуг» от 10 июня 1993 № 5151-1 // приложение к Российской газете. 2000. № 14.

15 Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07 февраля 1992 № 2300-1 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 140.

16 Постановление Правительства Российской Федерации «О системе аккредитации в области обеспечения единства измерений» от 27 ноября 2013 № 1077 // СЗ РФ. 2013. № 49 (часть VII). Ст. 6421.

17 Постановление Правительства Российской Федерации «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области» от 10 октября 2003 № 677 // Российская газета. 10.12.03. № 250.

18 Постановление Правительства Российской Федерации «Об опубликовании национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации» от 25 сентября 2003 № 594 // Российская газета. 02.10.03. № 197.

19 Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию» от 15 августа 2003 № 500 // Российская газета. 22.08.94. № 166.

20 Постановление Правительства Российской Федерации «Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, сертификации продукции и услуг» от 12 февраля 1994 № 100 // Российская газета. 24.02.94. № 37.

21 Состояние здоровья населения в связи с состоянием окружающей природной среды и условиями проживания населения. Руководство по оценке риска для здоровья населения при воздействии химических веществ, загрязняющих окружающую среду от 05.03.2004 Р 2.1.10.1920-04. 2.1.9. М.: Федеральный центр госсанэпиднадзора Минздрава России, 2004.

22 Межгосударственный стандарт. Оценка соответствия. Словарь и общие принципы от 25.01.2012 ГОСТ ISO/IEC 17000-2012. М.: Стандартиформ, 2014.

23 Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Термины и определения от 27.12.2007 ГОСТ 1.1-2002. М.: ИПК Издательство стандартов, 2003.

24 Межгосударственный стандарт. Система оценки (подтверждения) соответствия Таможенного союза. Основные положения от 25.12.2012 ГОСТ 31892-2012. М.: Стандартиформ, 2013.

25 Национальный стандарт Российской Федерации. Средства отображения информации коллективного пользования. Требования к визуальному отображению информации и способы измерения от 27.12.2007 ГОСТ Р 52870-2007. М.: Стандартиформ, 2008.

26 Модули оценки (подтверждения) соответствия и схемы сертификации от 21.04.2011 РМГ 102-2010 // Протокол № 37 от 10 июня 2010 г. Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации.

27 Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 // Приложение к СЗ РФ. 2012. № 37 (ч.VI).

28 Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер от 15 апреля 1994 // Приложение к СЗ РФ. 2012. № 37 (ч.VI).

29 Решение № 48 Совета Евразийской экономической комиссии «О Порядке разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза» от 20.06.2012 [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.05.2019).

30 Решение № 99 Высшего Евразийского экономического совета «О Порядке осуществления Евразийским экономическим союзом международного сотрудничества» от 23.12.2014 [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.05.2019).

31 Решение № 18 Высшего Евразийского экономического совета «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2017 год» от 26.12.2016 [Электронный ресурс] URL: <http://www.eurasiancommission.org/> (дата обращения: 20.05.2019).

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1 Абызов, В.Г. и др. Индия. Техническое регулирование и вопросы доступа на рынок: Аналитический обзор системы технического регулирования Индии и условия доступа на рынок в отраслевых и товарных разрезах: монография / В.Г. Абызов и др. М.: ИПИ, 2017. 156 с.

2 Абызов, В.Г. и др. Иран. Техническое регулирование и вопросы доступа на рынок: Аналитический обзор системы технического регулирования Ирана и условия доступа на рынок в отраслевых и товарных разрезах: монография / В.Г. Абызов и др. М.: ИПИ, 2017. 124 с.

3 Абызов, В.Г. и др. Китай. Техническое регулирование и вопросы доступа на рынок: Аналитический обзор системы технического регулирования Китая и условия доступа на рынок в отраслевых и товарных разрезах: монография / В.Г. Абызов и др. М.: ИПИ, 2017. 176 с.

4 Алешков, А.В., Каленик, Т.К. Техническое регулирование инновационной пищевой продукции / А.В. Алешков, Т.К. Каленик // Известия ДВФУ. Экономика и управление. 2017. № 1. С. 102-112.

5 Аронов, И.З. Краткий обзор мер технического регулирования в рамках политики импортозамещения / И.З. Аронов // Стандарты и качество. 2015. № 1 (931). С. 28-33.

6 Аронов, И.З., Версан, В.Г., Чайка, И.И. Что делать с федеральным законом «О техническом регулировании»? / И.З. Аронов, В.Г. Версан, И.И. Чайка // Стандарты и качество. 2012. № 2. С. 22-24.

7 Барауля, Е.В. Техническое регулирование в ЕАЭС / Е.В. Барауля // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях: материалы V всероссийской науч.-практич. конф. Российская таможенная академия, Ростовский филиал, 2018. С. 371-376.

8 Белобрагин, В.Я. Техническое регулирование – ответ на вызовы новой технической революции / В.Я. Белобрагин // Российская экономика в условиях новых вызовов: материалы Всероссийской научно-практической конференции ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарёва». Индивидуальный предприниматель Афанасьев Вячеслав Сергеевич (Саранск), 2018. С. 25-28.

9 Белобрагин, В.Я., Зажигалкин А.В., Зворыкина Т.И. Техническое регулирование на рубеже индустрии 4.0: монография / В.Я. Белобрагин, А.В. Зажигалкин, Т.И. Зворыкина. М.: Издательство «Научный консультант», 2019. 100 с.

10 Версан, В.Г. Техническое регулирование и Таможенный союз: не упустить шанс / В.Г. Версан // Стандарты и качество. 2012. № 4. С. 14-21.

11 Воронин, Б.А., Донник, И.М., Лоретц, О.Г. Обеспечение качества и безопасности продукции животноводства в рамках Таможенного Союза (Информация о технических регламентах) / Б.А. Воронин, И.М. Донник, О.Г. Лоретц // Аграрный вестник Урала. 2014. № 4 (122). С. 78-84.

12 Воротынцева, Т.М. Проблемные вопросы технического регулирования в ЕАЭС / Т.М. Воротынцева // Маркетинг и логистика. 2017. № 4 (12). С. 16-26.

13 Гацай, А.С., Демахин, Д.А., Поваляев, А.А. Техническое регулирование как способ решения проблем в локальном масштабе / А.С. Гацай, Д.А. Демахин, А.А. Поваляев // «Молодой учёный». 2016. № 28 (132). С. 401-404.

14 Горлов, И.Ф., Сычева, О.В. Требования технических регламентов Таможенного Союза – гарантия безопасности продуктов питания / И.Ф. Горлов, О.В. Сычева // Вестник АПК Ставрополя. 2014. № 4 (16). С. 239-242.

15 Дёмин, С.С., Ратникова, Е.А., Бондарев, Д.В., Сергеева, А.Ю. Техническое регулирование инновационных процессов при производстве авиационной техники с учетом требований экономической безопасности / С.С. Дёмин, Е.А. Ратникова, Д.В. Бондарев, А.Ю. Сергеева // Научный Вестник ГосНИИ ГА. 2016. № 13. С. 7-20.

16 Довгенко, И.А., Головцова, И.Г. Техническое регулирование как основа обеспечения конкурентоспособности стран ЕАЭС / И.А. Довгенко, И.Г. Головцова // Стратегии бизнеса. 2018. № 4 (48). С. 24-26.

17 Етумян, А.С., Белокобыльский, А.В., Ткачев, Н.М. Техническое регулирование в области пожарной безопасности в Евразийском экономическом Союзе / А.С. Етумян, А.В. Белокобыльский, Н.М. Ткачев // Вестник Воронежского института ГПС МЧС России. 2016. №2 (19). С. 39-42.

18 Зворыкина, Т.И. Формирование институциональной модели технического регулирования сферы услуг как инструмента политики импортозамещения: необходимость и возможность: брошюра / Т.И. Зворыкина. М.: Научный консультант, 2016. 52 с.

19 Зуева, О.Н., Донскова, Л.А. Гармонизация международных и национальных требований в области технического регулирования изделий из титановых сплавов в условиях логистической интеграции / О.Н. Зуева, Л.А.

Донскова // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2016. Т. 26, вып. 2. С. 15-22.

20 Игони́на, И.Н., Филиппова, С.В., Жукова, В.П., Щербакова, Е.Н., Теркулов, М.А. Роль межгосударственных стандартов при техническом регулировании в рамках Таможенного Союза ЕАЭС / И.Н. Игони́на, С.В. Филиппова, В.П. Жукова, Е.Н. Щербакова, М.А. Теркулов // Труды ВНИРО. 2016. Т. 159. С. 151-156.

21 Ковалев, В.Е. Техническое регулирование и его роль в обеспечении агропродовольственной безопасности стран Евразийского экономического союза / В.Е. Ковалев // Агропродовольственная политика России. 2017. № 10 (70). С. 26-30.

22 Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (постатейный). [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/420376693> (дата обращения: 20.05.2019).

23 Корешков, В.Н., Шаккалиев, А.А. О развитии системы технического регулирования в рамках Евразийской экономической интеграции / В.Н. Корешков, А.А. Шаккалиев // Компетентность. 2017. № 3 (144). С. 12-19.

24 Краснова О.Н. Роль технического регулирования в обеспечении безопасности атомной индустрии / О.Н. Краснова // International scientific review. 2016. С. 8-10.

25 Курьянова, Н.Х. Изменения в техническом регулировании производства молока и молочной продукции в рамках Таможенного Союза / Н.Х. Курьянова // Научный вестник технологического института – филиала ФГБОУ ВПО Ульяновская ГСХА им. П.А. Столыпина. 2015. № 14. С. 37-45.

26 Майдыров, С.Г. Развитие системы технического регулирования – основа международного сотрудничества и торговли / С.Г. Майдыров // Вестник университета Туран. 2017. № 3 (75). С. 24-27.

27 Макарова, Е.Г., Административно-техническое регулирование обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации / Е.Г. Макарова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2014. Т. 14. № 1. С. 91-93.

28 Нестеров, А.В. О теории и практике регламентации / А.В. Нестеров // Государство и право. 2008. № 1. С. 91-95.

29 Нестеров, А.В. О техническом регулировании в России / А.В. Нестеров // Государство и право. 2009. № 8. С. 93-96.

30 Оржаховский, М.Л. О принципиальных юридических недостатках федерального Закона «О техническом регулировании» / М.Л. Оржаховский // Стандарты и качество. 2011. № 2. С. 28-31

31 Орлова, Е.Е. Согласование интересов субъектов права в нормотворческом процессе в техническом регулировании / Е.Е. Орлова // Транспортное дело России. 2014. № 3. С. 76-78.

32 Панова, А.С. Рецензия на монографию Л.И. Брославского «Техническое регулирование и стандартизация качества продукции и безопасности окружающей среды. Законы и реалии России, США и Евросоюза» / А.С. Панова // Актуальные проблемы экономики и права. 2018. Т. 12. № 1. С. 171-179.

33 Приймак, Е.В. Техническое регулирование безопасного обращения химической продукции, химических веществ и смесей: монография / Е.В. Приймак, И.С. Разина. Казань: КНИТУ. 2016. 104 с.

34 Пчелкин, А.В. Публичное обсуждение проекта технического регламента как факт демократизации нормотворчества / А.В. Пчелкин // Юридическая техника. 2014. № 8. С. 365-369.

35 Развитие и деятельность СНГ в 2017 году (сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 6). Минск. 2018. [Электронный ресурс] URL: <http://www.cis.minsk.by/foto/pages/19180/5a8e6a29db167.pdf> (дата обращения: 20.05.2019).

36 Редакторская заметка. Техническое регулирование: девять проблем одного года // Стандарты и качество. 2012. № 2. С. 18-21.

37 Румянцев, В. Техническое регулирование в рамках ЕАЭС как инструмент развития внешней торговли Беларуси / В. Румянцев // Наука и инновации. 2017. № 3 (169). С. 42-46.

38 Семериков, В.Н. Будет ли прогресс в техническом регулировании? / В.Н. Семериков // Стандарты и качество. 2007. № 7. С. 44-47.

39 Туманьян, Н.Г., Госпадинова, В.И., Кумейко, Т.Б. Техническое регулирование в рамках Таможенного Союза на едином экономическом пространстве: развитие евразийской интеграции в агропромышленной сфере (ч. 2) / Н.Г. Туманьян, В.И. Госпадинова, Т.Б. Кумейко // 2017. № 2 (35). С. 84-93.

40 Ургант, О.В. «Беззаконие» в техническом регулировании / О.В. Ургант // Контроль качества продукции. 2015. № 5. С. 30-34.

41 Федорова, А.Е., Попов, Л.Н. Анализ и критический подход к ФЗ «О техническом регулировании» / А.Е. Федорова, Л.Н. Попов // ИННОВАТИКА – 2013 сборник материалов IX Всероссийской школы-конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием: Издательский Дом Томского государственного университета, 2013. С. 357-361.

42 Филиппов, П.В. Техническое регулирование в Российской Федерации: итоги 2011 г. / П.В. Филиппов // Стандарты и качество. 2012. № 3. С. 22-26.

43 Хромова, Г.К. Неопределенности в техническом регулировании и их влияние на рынок кабельной продукции / Г.К. Хромова // Стандартизация. 2015. № 2 (351). С. 17-19.

44 Шаповалов, И.А. Форма актов технического регулирования в России: опыт критического осмысления законодательства о техническом регулировании / И.А. Шаповалов // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2012. С. 20-28.

45 Шахин, В.П., Энговатов, В.И. Новая редакция Федерального закона «О техническом регулировании» – шаг вперед в реализации реформы технического регулирования в России / В.П. Шахин, В.И. Энговатов // Энергобезопасность в документах и фактах. 2007. № 4. С. 10-15.

Раздел III Диссертации и авторефераты диссертаций

1 Леонова О.В. Совершенствование системы технического регулирования во внешней торговле России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2007. 27 с.

2 Маевский, А.В. Развитие системы технического регулирования на основе добровольных отраслевых саморегулируемых организаций: автореф. дис. ... канд. экон. наук. С.-П., 2012. 20 с.

3 Переверзева, Ю.В. Реформирование системы технического регулирования в России: автореф. дис. ... канд. экон. наук. Ростов-на-Дону, 2005. 28 с.