

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно–Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
институт «Юридический»
Кафедра «Трудового, социального права и правопедения»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой ТСПП

_____ Г. Х. Шафикова
_____ 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВЕТЕРАНОВ И ПРОБЛЕМЫ ИХ
РЕАЛИЗАЦИИ

ЮУрГУ - 40.03.01.2015. Ю-472

Научный руководитель
выпускной квалификационной
работы
Филиппова Эльвира Маисовна,
доцент кафедры

_____ 2019 г.

Автор выпускной
квалификационной работы
Приемская Полина Юрьевна

_____ 2019 г.

Нормоконтролёр
Филиппова Эльвира Маисовна
доцент кафедры

_____ 2019 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	3
Глава 1	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВETERАНОВ.....	6
1.1	Социальная поддержка как правовая категория в механизме социальной защиты.....	6
1.2	Категория «Ветеран» в рамках действующего законодательства о социальном обеспечении.....	13
Глава 2	ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВETERАНОВ.....	26
2.1	Содержание государственной политики в сфере социальной защиты ветеранов.....	26
2.2	Классификация мер социальной поддержки и их правовое регулирование.....	33
Глава 3	РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВETERАНОВ.....	52
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	63
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	68

ВВЕДЕНИЕ

В последние годы в Российской Федерации происходят непрерывные изменения в законодательстве о социальном обеспечении. Появляются новые виды социального обеспечения, обусловленные современными потребностями и проблемами общества (например, к таким новым видам можно отнести государственную социальную помощь малоимущим, оказываемую на основе принципа адресности), продолжается процесс разграничения полномочий в сфере социального обеспечения между Российской Федерацией и ее субъектами.

Наряду с этими процессами происходит реформирование системы натуральных льгот, предоставлявшихся многим категориям граждан в советский период. В соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» множество льгот, ранее предоставлявшихся в натуральной форме, заменены мерами социальной поддержки, которая может оказываться как в денежной, так и в натуральной формах. При этом финансовое обеспечение мер социальной поддержки некоторых категорий граждан (в частности, тружеников тыла, жертв политических репрессий, ветеранов труда) в соответствии с вышеупомянутым законом отнесено к компетенции субъектов РФ.

Установленное данным федеральным законом правовое регулирование существенным образом изменило принципы и подходы к социальному обеспечению указанных категорий граждан посредством их социальной

поддержки. Негативным следствием введения данного закона, как показывает правоприменительная практика, явились многочисленные проблемы, в том числе равенство в праве на социальную поддержку ветеранов при одинаковых основаниях на ее предоставление, способах осуществления, формах и видах в контексте ст. 7 Конституции РФ, в соответствии с которой наша страна является социальным государством.

Анализ нормативно-правовых актов и специальной литературы показывает, что меры социальной поддержки, исходящие от государства, в отношении ветеранов и некоторых других категорий граждан (например, тружеников тыла) исследованы достаточно широко, при этом, главным образом, затрагиваются вопросы их финансирования, в то время как вопрос социального обеспечения данных граждан остается за пределами глубинного рассмотрения.

Большинство работ посвящено комплексному изучению льгот в социальном обеспечении населения. К изучению темы социального обеспечения граждан можно отнести следующих авторов: Сулейманова Г.В., Григорьев И.В., Пашкова Г.Г., Барщевский М.Ю., Шайхатдинова В.Ш., Орловский Ю.П. и другие.

Отдельные вопросы, связанные с оказанием социальной поддержки ветеранам, рассматривались в диссертационных исследованиях (например, в работе Устинова К.В. Социальное обеспечение Ветеранов труда. Проблемно-правовые аспекты; Карнеевой Н.С. Социальная защита ветеранов и пенсионеров в России: анализ региональных практик; Швецовой Н.М. Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной Войны; Ильменейкиным П.В. Правовые коллизии отдельных норм законодательства о социальной поддержке ветеранов).

Основная цель выпускной квалификационной работы состоит в том, чтобы на основе теоретического анализа действующего законодательства и юридической практики исследования изучить меры социальной поддержки ветеранов, выявить недостатки в ее правовом регулировании и обосновать

предложения по совершенствованию законодательства РФ в данной области

Реализация данной цели предполагает решение следующих задач:

- исследовать правовые основы социальной поддержки отдельных категорий ветеранов;
- провести правовой анализ понятия социальной поддержки;
- определить целевое назначение социальной поддержки ветеранов;
- изучить формы и виды социальной поддержки ветеранов;
- исследовать правоприменительную практику социальной поддержки ветеранов;
- обосновать необходимость внесения изменений в законодательство РФ, регулирующее оказание социальной поддержки ветеранам;
- выявить проблемы в реализации мер социальной поддержки и определить пути их решения.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе оказания социальной поддержки ветеранам в Российской Федерации.

Предмет исследования – нормативные правовые акты о социальном обеспечении (Конституция РФ, федеральные законы и подзаконные акты, законы и подзаконные акты субъектов РФ, акты органов местного самоуправления), а также судебная практика Конституционного суда, Верховных суда, судов общей юрисдикции, связанная с объектом исследования.

Методологической основой исследования выступают общенаучный и специальные методы – исторический, логический, системный, обобщения, сравнительно – правовой, формально – юридический и другие.

ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВЕТЕРАНОВ

1.1 Социальная поддержка как правовая категория в механизме социальной защиты

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Оно включает в себя право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, утраты кормильца, наступления старости или иного случая утраты средств существования по не зависящим от человека обстоятельствам. Материнство и детство дают право на особое попечение и помощь со стороны общества. Таким образом, забота о праве на социальное обеспечение признается одной из общечеловеческих ценностей в цивилизованном обществе и находит свое правовое закрепление в таких актах, как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина.

Чтобы полностью понять, что же такое социальное обеспечение, необходимо ответить на следующие основные вопросы: кто, что, в каком объеме и за чей счет получает средства к существованию? Социальное обеспечение под этим углом зрения – это предоставления, направляемые в адрес нуждающихся граждан в виде содержания или оказания помощи для удовлетворения их алиментарных потребностей.

Граждане могут претендовать на социальное обеспечение в связи с различными обстоятельствами, признаваемыми государством юридически значимыми (нетрудоспособность, безработица, потеря кормильца и т.п.), обобщенная категория – нуждаемость (т.е. тот уровень потребности, при наличии которого гражданин получает право на ее удовлетворение за счет общественных фондов)¹.

Нуждаемость порождается различными причинами:

¹Пашкова Г.Г. Право социального обеспечения. Томск: Изд-во: Томский государственный университет, 2018. 160 с.

- 1) материально-бытовыми факторами, к которым относятся, в частности, нетрудоспособность, малообеспеченность, безработица, смерть кормильца, вынужденная миграция, неспособность к самообеспечению вследствие возраста, сиротства, отсутствие определенного места жительства;
- 2) физиологическими факторами (инвалидность);
- 3) природными факторами: стихийными бедствиями, чрезвычайными ситуациями (утрата жилья, нетрудоспособность);
- 4) антропогенными факторами (т.е. нуждаемость обусловлена участием человека в преобразовании природной среды в виде создания производственных объектов или процессов, управление и контроль над которыми были утрачены), например техногенные аварии и катастрофы – Чернобыль, р. Теча, Семипалатинский полигон;
- 5) иными обстоятельствами, специально предусмотренными законодательством: обеспечение граждан, имеющих особые заслуги перед государством и обществом (здесь нуждаемость обусловлена потребностью лица в признании его заслуг перед обществом и государством); меры по поддержке материнства и детства (пособия в связи с постановкой на учет в ранние сроки беременности) - забота о здоровье женщины, влияние на демографическую ситуацию.

Социальное обеспечение преследует две цели:

1. Оказание нуждающимся социально-обеспечительной помощи (временно утрачен источник средств к существованию; средств недостаточно для удовлетворения алиментарных потребностей. Эта помощь всегда ограничена размером или временными рамками.
2. Предоставление нуждающимся социально-обеспечительного содержания (на постоянной основе) – пенсии, т.е. тем, кто еще (инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети-сироты) либо уже (возраст, смерть кормильца) не в состоянии себя обеспечивать.

Формы социального обеспечения: денежная (пенсии, пособия) и натуральная (лекарства, социальное обслуживание). Государство гарантирует

удовлетворение лишь таких потребностей, которые именуется в юридической литературе алиментарными. Алименты – это в основном денежное содержание нетрудоспособных членов семьи. В социальном обеспечении нуждающимся не только предоставляются средства (деньги, товары), но и создаются условия для жизнесуществования (обеспечение жильем, услуги)¹.

Социальное обеспечение является алиментарным не столько потому, что предоставляется за счет государства, а потому, что нуждающимся предоставляются средства, необходимые для удовлетворения и реализации основополагающих потребностей человека, без чего его существование невозможно или затруднено. Потребности, превышающие алиментарный уровень, могут и должны удовлетворяться за счет личных доходов и сбережений, семейного бюджета и иных законных источников².

При ответе на вопрос о том, за чей счет осуществляется социальное обеспечение, из каких источников производятся выплаты пенсий, пособий и т.п., следует учитывать, что эти средства являются общественными. Общество, организованное на уровне государства, передает эти средства ему во владение и распоряжение. Государство становится обязанным использовать эти средства целенаправленно и рационально для содержания и поддержки нуждающихся граждан. Кроме того, часть средств социально-обеспечительного бюджета формируется за счет страховых отчислений во внебюджетные государственные фонды в виде страховых взносов. Эти средства являются собственностью тех граждан, которые либо за которых они выплачивались. Они являются возвратными, поскольку данные граждане обеспечиваются затем за счет этих средств, которые становятся обобществленными. Происходит временное отчуждение страховых взносов от собственника и их переход в распоряжение государственной структуры,

¹Роик В.Д. Социальная политика. Социальное обеспечение и страхование. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. М: Изд-во Юрайт, 2019. 522 с.

²Орловский Ю.П. Право социального обеспечения, том 2, особенная и специальная части. Учебник для академического бакалавриата М: Изд-во Юрайт, 2019. 205 с.

наделенной правомочием по распоряжению ими.

Таким образом, социальное обеспечение осуществляется за счет общественных и (или) обобществленных средств.

Социальное обеспечение - система отношений алиментарного характера по оказанию помощи и (или) содержания нуждающимся по закрепленным законодательством нормативам, осуществляемая государством в рамках его организационно-финансовой деятельности за счет общественных и (или) обобществленных средств.

Социальное обеспечение своих граждан является приоритетом в Российской Федерации. Так, в ст. 7 Конституции Российской Федерации¹ закреплено: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты».

Часть 1 ст. 39 Конституции РФ перечисляет условия, наступление которых является основанием для социального обеспечения. Это могут быть определенные периоды жизни человека, связанные с его возрастом (детство, старость), состоянием здоровья или трудоспособности (болезнь, инвалидность), выполнением либо невозможностью выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца). Данный перечень не является исчерпывающим, так как социальное обеспечение может быть предоставлено и в других случаях, установленных законом (например, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности

¹Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. 23.07.2014. № 6435.

и родам или по уходу за ребенком).

В статье 39 Конституции РФ говорится только о денежной форме социального обеспечения - о государственных пенсиях и социальных пособиях. Однако кроме денежных выплат, социальное обеспечение может осуществляться и в иных формах: содержание в домах - интернатах для престарелых и инвалидов, в детских домах, социальное обслуживание на дому и т. д.¹.

Часть 2 ст. 39 Конституции РФ закрепляет важное правило о том, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Наличие соответствующих федеральных законов является необходимой гарантией для реализации гражданами своего конституционного права на социальное обеспечение.

В целях реализации социальной политики в государстве созданы специальные органы, определены основные направления государственной политики в области социального обеспечения, приняты основные нормативные правовые акты, регулирующие механизм социального обеспечения в Российской Федерации. В бюджетах всех уровней власти предусмотрены средства на социальные расходы.

Помимо социального обеспечения, в Российской Федерации населению гарантируется социальная защита.

Социальная защита - система гарантированных государством экономических, правовых и иных мер, направленных на социальную поддержку населения².

Также приведём в пример понятие социальной защиты другого автора.

Социальная защита - политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и

¹Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Учебник, 3-е изд., перераб. М: Изд-во КНОРУС, 2018. 322 с.

²Афтахова А. В. Право социального обеспечения. Практикум . М: Изд-во Юрайт, 2019. 293 с.

гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств. Таким образом, социальной защите подлежат все конституционные права и свободы человека¹.

На наш взгляд определение социальной защиты автора Сулеймановой Г. В. является более полным и понятным.

В действующем социальном законодательстве РФ понятие «социальная защита» используется в сравнительно узком смысле: оно означает политику государства, направленную на обеспечение прав и гарантий человека в сфере уровня жизни. В то же время концепция социальной защиты населения включает в себя законодательное закрепление минимальных гарантий, предоставляемых государством (либо под его контролем) любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от его трудового стажа, размера страховых взносов и т. д.

На ряду с социальной защитой, также осуществляется и социальная поддержка, которая является одним из основных элементов социальной защиты граждан. Социальная поддержка предоставляется социально-уязвимым группам населения, не способным в силу тех или иных причин обеспечить себе доход. Она осуществляется с целью оказания помощи в виде денежных и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда), которые финансируются за счет общих налоговых поступлений и предоставляются тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов².

Социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью. Она включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

¹Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения. Учебник, 3-е изд., перераб. 322 с.

²Тригорьев И.В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для СПО, 4-е изд., пер. и доп. М: Изд-во Юрайт, 2018. 383 с.

На основании вышеизложенного можно вывести следующее понятие социальной поддержки. Социальная поддержка - это система мер по оказанию помощи некоторым категориям граждан, временно оказавшимся в тяжелом экономическом положении, путем предоставления им необходимой информации, финансовых средств, кредитов, обучения, права защиты и введения иных льгот.

Социальная поддержка является важнейшим элементом в государственной политике, направленным на борьбу с бедностью, обеспечивающим минимальный гарантированный доход с целью реализации права на жизнь¹.

В России принят ряд законов, определяющих порядок социальной защиты отдельных категорий граждан в Российской Федерации, а именно: ФЗ от 8.06.2015 № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»; ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; ФЗ от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»; ФЗ от 22.12.2014 № 421-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с предоставлением мер социальной защиты (поддержки), а также выплат по обязательному социальному страхованию отдельным категориям граждан, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»; ФЗ от 10.01.1996 № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации»; ФЗ от 7.11.2000 № 136-ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием»; ФЗ

¹Шайхатдинова В.Ш. Право социального обеспечения. Учебник для академического бакалавриата. М: Изд-во Юрайт, 2019.717 с.

от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

1.2 Категория «Ветеран» в рамках действующего законодательства о социальном обеспечении

Одним из главных направлений социальной защиты в России являются правовые гарантии социальной защиты ветеранов, которые установлены Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»¹, предусматривающие осуществление системы мер, включающих:

- 1) выплата пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) предоставление жилых помещений;
- 4) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- 5) оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи.

Непреходяще значение вклада в могущество российского государства тех его граждан, кто воевал, служил, трудился, отмечен государственными наградами, кто, самоотверженно исполняя воинский и гражданский долг, подвергал себя риску, потерял здоровье или погиб. Этим заслуженных людей мы называем ветеранами.

Люди пожилого возраста, то есть ветераны труда и войны, являются самой уязвимой социальной группой населения. Посвятив свою жизнь служению обществу и государству, они вправе надеяться на то, что социум вернет им долг, обеспечит достойную старость. Данные категории граждан требуют особой социальной поддержки государства.

¹Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» // СЗ РФ. 16.01.1995. № 3. Ст. 168.

Участие ветеранов в нравственном и патриотическом воспитании подрастающего поколения считается очень важным, именно живое общение с ветеранами дает возможность молодому поколению знать историю своей Родины, учиться уважению к старшему поколению, принимать решения и использовать опыт в своей будущей жизни.

Ветеранами являются граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие постоянно на территории РФ, имеющие заслуги перед государством в военной или трудовой деятельности.

Социальная поддержка ветеранов различных категорий представляет собой направление в деятельности института социальной защиты населения на уровне субъектов Российской Федерации, реализующее комплекс мер (экономических, социально-психологических, медицинских, материальных) и правовых гарантий, обеспечивающих данной категории населения всю полноту законодательных прав, личное достоинство ветеранов.

Существуют различные категории ветеранов (ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий, ветераны военной службы, ветераны труда), но у всех групп есть общие признаки. В первую очередь это заслуги перед страной (участие в боевых действиях, получение государственных наград) и продолжительная трудовая или служебная деятельность (длительный стаж военной, правоохранительной либо гражданской службы, стаж работы). Данный критерий играет определяющую роль при назначении льгот и иных социальных гарантий. В качестве первостепенного фактора при присвоении статуса ветерана и распределении по соответствующим категориям выступают степень и уровень значимости деятельности каждого гражданина для благополучия и благосостояния государства, общества. Таким образом, оценивается вклад каждого, внесенный в обеспечение процветания страны.

Существуют и особые признаки, присущие отдельным категориям ветеранов. Так, ветеранами Великой Отечественной войны считаются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий, а также лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны не меньше шести месяцев либо награжденные орденами или медалями за службу и самоотверженный труд в период войны.

Анализ норм Закона о ветеранах показывает, что правовой статус ветерана в Российской Федерации не только отграничивается от правовых статусов граждан иных категорий (например, депутатов, военнослужащих, государственных гражданских служащих, работников правоохранительных органов), но делится внутри на правовые статусы ветеранов различных категорий и групп (ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны труда).

Критерии внутреннего деления правового статуса ветеранов с учетом того, в какой сфере государственно значимой деятельности (участие в войнах и боевых действиях, трудовая деятельность, безупречная военная служба) они приобрели заслуги перед государством, могут быть дополнены критериями правосубъектности - правовыми нормами, определяющими круг лиц, пользующихся этим статусом.

Специальный правовой статус ветерана - это нормативно закрепленный статус личности, на основе которого у ветерана как субъекта права появляются такие специфические права, свободы, обязанности и законные интересы, которые конкретизируют и дополняют или ограничивают его общий правовой статус.

Следует отметить, что одно и то же конкретное лицо (гражданин) может быть носителем одновременно различных специальных статусов в зависимости от тех социальных позиций, которые оно занимает в обществе.

Например, гражданин, проходящий военную службу, выполнявший

ранее задачи в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и имеющий выслугу лет на военной службе 20 лет и более, одновременно является носителем нескольких специальных статусов: статуса военнослужащего, статуса ветерана боевых действий, статуса ветерана военной службы.

Рассмотрим существующие категории ветеранов по действующему законодательству и особенности их правового статуса.

1. Ветераны Великой Отечественной войны

Ветеранами Великой Отечественной войны являются лица, принимавшие участие в боевых действиях по защите Отечества или обеспечении воинских частей действующей армии в районах боевых действий; лица, проходившие военную службу или проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов (далее - период Великой Отечественной войны) не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденные орденами или медалями СССР за службу и самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.

В ст. 2 Закона № 5-ФЗ указывается полный перечень лиц, относящихся к ветеранам Великой Отечественной войны¹.

Во-первых, это участники Великой Отечественной войны:

а) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период гражданской войны, период Великой Отечественной войны или период других боевых операций по защите Отечества, а также партизаны и члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой

¹Тресков В.И. Какие льготы и меры соц. поддержки предоставляются ветеранам ВОВ? // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.02.2019).

Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР;

б) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, проходившие в период Великой Отечественной войны службу в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

в) лица вольнонаемного состава армии и флота, войск и органов внутренних дел, органов государственной безопасности, занимавшие в период Великой Отечественной войны штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, либо находившиеся в указанный период в городах, участие в обороне которых засчитывается в выслугу лет для назначения пенсий на льготных условиях, установленных для военнослужащих воинских частей действующей армии;

г) сотрудники разведки, контрразведки, выполнявшие в период Великой Отечественной войны специальные задания в воинских частях, входивших в состав действующей армии, в тылу противника или на территориях других государств;

д) работники предприятий и военных объектов, наркоматов, ведомств, переведенные в период Великой Отечественной войны на положение лиц, состоящих в рядах Красной Армии, и выполнявшие задачи в интересах армии и флота в пределах тыловых границ действующих фронтов или операционных зон действующих флотов, а также работники учреждений и организаций (в том числе учреждений и организаций культуры и искусства), корреспонденты центральных газет, журналов, ТАСС, Совинформбюро и радио, кинооператоры Центральной студии документальных фильмов (кинохроники), командированные в период Великой Отечественной войны в действующую армию;

е) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов

государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, принимавшие участие в боевых операциях по борьбе с десантами противника и боевых действиях совместно с воинскими частями, входившими в состав действующей армии, в период Великой Отечественной войны, а также принимавшие участие в боевых операциях по ликвидации националистического подполья на территориях Украины, Белоруссии, Литвы, Латвии и Эстонии в период с 1 января 1944 года по 31 декабря 1951 года. Лица, принимавшие участие в операциях по боевому тралению в подразделениях, не входивших в состав действующего флота, в период Великой Отечественной войны, а также привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года;

ж) лица, принимавшие участие в боевых действиях против фашистской Германии и ее союзников в составе партизанских отрядов, подпольных групп, других антифашистских формирований в период Великой Отечественной войны на территориях других государств;

з) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев; военнослужащие, награжденные орденами или медалями СССР за службу в указанный период;

и) лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда», инвалиды с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов;

Во-вторых, лица, работавшие на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, на строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и

автомобильных дорог; члены экипажей судов транспортного флота, интернированные в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

В-третьих лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

В-четвёртых, лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лица, награжденные орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны¹.

2. Ветераны боевых действий

Ветеранами боевых действий являются - действующие или бывшие военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов, иные граждане, направленные в иностранные государства органами государственной власти СССР или Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях в иностранных государствах, а также выполнявшие задачи в условиях вооруженного конфликта или в ходе проведения контртеррористических операций на территории Российской Федерации.

К ветеранам боевых действий относятся:

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), военнообязанные, призванные на военные сборы, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии и органов государственной безопасности, работники указанных органов, работники Министерства обороны СССР и работники Министерства обороны Российской Федерации, сотрудники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, направленные в другие государства органами государственной власти СССР, органами государственной власти

¹Белянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». 2019. С. 11-14. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.03.2019).

Российской Федерации и принимавшие участие в боевых действиях при исполнении служебных обязанностей в этих государствах, а также принимавшие участие в соответствии с решениями органов государственной власти Российской Федерации в боевых действиях на территории Российской Федерации;

2) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, лица, участвовавшие в операциях при выполнении правительственных боевых заданий по разминированию территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1951 года, в том числе в операциях по боевому тралению в период с 10 мая 1945 года по 31 декабря 1957 года;

3) военнослужащие автомобильных батальонов, направлявшиеся в Афганистан в период ведения там боевых действий для доставки грузов;

4) военнослужащие летного состава, совершавшие с территории СССР вылеты на боевые задания в Афганистан в период ведения там боевых действий;

5) лица (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавшие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получившие в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденные орденами или медалями СССР либо Российской Федерации за участие в обеспечении указанных боевых действий;

6) лица, направлявшиеся на работу в Афганистан в период с декабря 1979 года по декабрь 1989 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам;

7) лица, направлявшиеся на работу для обеспечения выполнения

специальных задач на территории Сирийской Арабской Республики с 30 сентября 2015 года, отработавшие установленный при направлении срок либо откомандированные досрочно по уважительным причинам¹.

На сегодняшний день каждому претенденту на получение статуса ветерана боевых действий предоставляется полная свобода действий. Одним словом, каждый из претендентов имеет право обратиться по этому вопросу в одну из таких инстанций: МВД; пенсионный Фонд; кадровое подразделение МВД; МФЦ; портал Государственных услуг.

При обращении в любую из вышеперечисленных инстанций необходимо составить соответствующее заявление. По сути, никакой разницы в этих организациях нет, но как показывает практика, многие обращаются именно в МФЦ, поскольку там можно существенно сократить время на оформление удостоверения. Вторым по популярности является портал Государственных услуг, но здесь есть небольшой нюанс. Он заключается в том, что если у претендента отсутствует свой личный кабинет, необходимо пройти небольшую регистрацию. Несмотря на то, что регистрация занимает не больше 5 минут, сама активация длится до 2 недель.

В 2019 году для получения статуса ветерана боевых действий необходимо предъявить в выбранную инстанцию определенный перечень документов, в состав которого входит: копию удостоверения личности; оригинал и копию военного билета; оригинал и копию личного дела бывшего военнослужащего; копию документов из архивов, которые способны подтвердить участие в боевых действиях; награды и грамоты; при наличии необходимо предоставить летные книги; СНИЛС; 1 фотография 3x4; различные выписки и документы.

3. Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий

¹Тресков В.И. Ситуация: Какие льготы полагаются ветеранам боевых действий? // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2019).

К инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий (далее также - инвалиды войны) относятся:

1) военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу (включая воспитанников воинских частей и юнг) либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, члены подпольных организаций, действовавших в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны на временно оккупированных территориях СССР, рабочие и служащие, работавшие в районах боевых действий, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период гражданской войны или период Великой Отечественной войны в районах боевых действий, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей, входивших в состав действующей армии;

2) военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Отечества или исполнении обязанностей военной службы на фронте, в районах боевых действий в периоды, указанные в настоящем Федеральном законе;

3) лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий;

4) военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении боевых заданий в период с 22 июня 1941 года по 31 декабря 1951 года, а также при разминировании

территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств, включая операции по боевому тралению в период с 22 июня 1941 года по 31 декабря 1957 года согласно решениям Правительства СССР;

5) лица, привлекавшиеся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в период с 22 июня 1941 года по декабрь 1951 года и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных в указанный период;

б) лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил СССР и Вооруженных Сил Российской Федерации, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий.

4. Ветераны военной службы

Ветеранами военной службы являются военнослужащие Вооруженных Сил СССР, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, Объединенных Вооруженных Сил государств - участников Содружества Независимых Государств, созданных в соответствии с Уставом Содружества Независимых Государств, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия, при условии, что общая продолжительность военной службы указанных военнослужащих составляет 20 лет и более, а также военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением обязанностей военной службы. Указанные требования распространяются на военнослужащих, уволенных с военной службы в запас

(отставку)¹.

5. Ветеранами труда являются лица:

- 1) имеющие удостоверение «Ветеран труда»;
- 2) награжденные орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные почетными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Основанием для присвоения звания ветерана труда, в соответствии с данными пунктами, являются, такие документы как:

- документы о награждении орденами или медалями либо о присвоении почетных званий СССР, РСФСР или РФ, либо о награждении за продолжительный добросовестный труд нагрудными и почетными знаками (значками), почетными званиями, почетными грамотами и благодарностями руководства органов государственной власти СССР, РСФСР или РФ;
- трудовые книжки, справки архивных учреждений и организаций, подтверждающие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет;
- трудовые книжки, справки архивных учреждений и организаций,

¹Тресков В.И. «Ветераны, инвалиды, чернобыльцы - ваши льготы и привилегии» // Российская газета. 2019. Вып.13. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.02.2019).

подтверждающие начало трудовой деятельности в несовершеннолетнем возрасте в период ВОВ;

- трудовые книжки, справки архивных учреждений и организаций, подтверждающие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин;

- паспорт или другой документ, удостоверяющий личность.

В вышеперечисленных случаях, происходит присвоение звания ветерана труда федерального значения. Порядок присвоения звания регулируется законами субъектов РФ.

Помимо этого, в каждом из субъектов РФ, существуют законы о присвоении званий ветеранов труда местного, регионального значения. В данном случае, условия и порядок присвоения таких званий, полностью регулируются местными законами. Как правило, для присвоения звания «Ветеран труда» какой-либо области (края) необходимо иметь определенный трудовой стаж и проживать в данном субъекте РФ определенное количество лет; либо иметь награды за те или иные заслуги перед данным субъектом РФ.

Приведём пример присвоения звания «Ветеран труда Челябинской области». В Челябинской области звание «Ветеран труда» присваивается гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Челябинской области, которым установлена (назначена) страховая пенсия по старости в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях»¹ или которые достигли возраста 55 и 60 лет (соответственно женщины и мужчины):

1) имеющим страховой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, награжденным наградами Челябинской области, наградами Законодательного Собрания Челябинской области, почетными грамотами Законодательного Собрания Челябинской области и Губернатора

¹Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» // СЗ РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.

Челябинской области;

2) родившим пять и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста восьми лет.

Гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда» в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», звание «Ветеран труда Челябинской области» в соответствии с настоящим Законом не присваивается¹.

Если выделить общие моменты этой процедуры в разных регионах, то можно говорить о следующем порядке присвоения звания ветерана труда:

- лицо, претендующее на получение звания ветерана труда должно подать заявление (с приложением всех необходимых документов) в орган социальной защиты населения по месту жительства;
- после присвоения лицу звания ветерана труда, органами социальной защиты выдается гражданину удостоверение ветерана труда;
- в случае отказа в присвоении звания «ветеран труда» органы социальной защиты населения извещают о принятом решении заявителя с указанием оснований отказа.

¹Закон Челябинской области от 29.11.2007 № 220-ЗО «О звании «Ветеран труда» в Челябинской области» // Официальный интернет-портал правовой информации

ГЛАВА 2 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВETERANОВ

2.1 Содержание государственной политики в сфере социальной защиты ветеранов

Государственная социальная политика – это действия государства в социальной сфере, преследующие определение цели, соотнесенные конкретными историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные этапные социальные результаты¹.

На сегодняшний день государственная политика в отношении ветеранов в большей степени реализуется органами социальной защиты населения, которые: организуют работу государственных учреждений социального обслуживания по реализации прав граждан на социальные услуги; обеспечивают развитие форм и видов социального обслуживания с учетом потребностей населения; осуществляют контроль за текущей деятельностью государственных учреждений социального обслуживания; осуществляют практическую деятельность по предоставлению через свои структурные подразделения, а также на основе договоров с организациями различных форм собственности социальных, бытовых, социально-медицинских, социально-реабилитационных, консультативных и иных услуг постоянного, временного или разового характера гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании; занимаются выявлением отдельных категорий граждан и семей, нуждающихся в социальном обслуживании, определяют необходимые для них виды социальных услуг; осуществляют социально-трудовую реабилитацию граждан в лечебно-трудовых мастерских, подсобных хозяйствах, находящихся в ведении учреждений, в соответствии с

¹Филиппова М.В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для академического бакалавриата. М: Изд-во Юрайт, 2019. 382 с.

законодательством о труде и охране труда РФ; осуществляют развитие форм и видов социального обслуживания, дополнительных социальных услуг с учетом потребностей населения и состояния социальной инфраструктуры; участвуют в реализации областных и местных программ по социальной защите населения¹.

Государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

- 1) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти.
 - а) осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой;
 - б) осуществляют подготовку заключений по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы;
 - в) в соответствии с решением палаты подготавливают запросы в Конституционный Суд РФ;
 - г) в соответствии с решением Совета Государственной Думы, поручением Председателя Государственной Думы осуществляют подготовку проектов постановлений Государственной Думы о направлении представителей Государственной Думы в Конституционный Суд РФ;
 - д) организуют проводимые Государственной Думой парламентские слушания;
 - е) дают заключения и предложения по соответствующим разделам проекта федерального бюджета;
 - ж) разрешают вопросы организации своей деятельности;
- 2) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ (до 1 января 2005 г. средства могут выделяться и из местных бюджетов) средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки;

¹Карнеева Н.С. Социальная защита ветеранов и пенсионеров в России: анализ региональных практик // Вестник Владимирского Государственного Университета имени Столетовых. 2019. Вып. № 1 (19). С. 1-11. [Электронный ресурс]. URL: [https://elibrary.ru / defaultx.asp](https://elibrary.ru/defaultx.asp) (дата обращения 25.04.2019). С. 10-12.

3) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

Реализация государственной политики в отношении ветеранов осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей:

- 1) выплата пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) получение ежемесячной денежной выплаты;
- 3) предоставление жилых помещений;
- 4) компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- 5) оказание медицинской помощи и протезно-ортопедической помощи.

При наличии у ветерана права на получение одной и той же формы расходы на реализацию прав и льгот, установленных для ветеранов труда, возмещаются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации:

В зависимости от того, к какой группе ветеранов относится каждый конкретный гражданин, а также от того, к какому уровню относится финансирование той или иной категории ветеранов, последние делятся на две группы:

- 1) федеральные ветераны;
- 2) региональные ветераны.

Федеральные ветераны - это те ветераны, социальная поддержка которым предоставляется из средств федерального бюджета.

Меры социальной поддержки участников ВОВ, ветеранов боевых действий, инвалидов войны, военнослужащих, проходивших военную

службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее 6 месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период, лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», лиц, работавших в период ВОВ на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз, аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог и членов семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников ВОВ и ветеранов боевых действий, в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» и принимаемыми в соответствии с ним нормативно-правовыми актами Правительства РФ, являются расходными обязательствами Российской Федерации. Региональные ветераны - это те ветераны, социальная поддержка которым предоставляется из средств бюджетов субъектов РФ.

Меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период ВОВ и ветеранов труда, устанавливаемые законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах», являются расходными обязательствами субъектов РФ.

За счет средств федерального бюджета возмещаются расходы на:

- оплату проезда на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов;
- получение от кредитных организаций разовых льготных кредитов на

приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, организацию подсобного или фермерского хозяйства;

- оплату установки квартирного телефона и абонентскую плату за пользование им;

- обеспечение протезно-ортопедическими изделиями¹;

За счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации возмещаются расходы на:

-оплату коммунальных услуг, услуг за пользование радио и коллективной телевизионной антенной, приобретение и доставку топлива ветеранам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, независимо от вида жилищного фонда;

- оплату проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения, на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси), на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородных и междугородных маршрутов (внутрирайонных, внутриобластных, внутрикраевых, внутриреспубликанских или при их отсутствии межобластных, межкраевых, межреспубликанских);

- изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения по месту жительства;

- обеспечение лекарствами;

В дополнение к мерам социальной поддержки ветеранам из числа федеральных льготников субъекты РФ могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Такие дополнительные меры социальной поддержки являются расходными

¹Тресков В.И. «Ветераны, инвалиды, чернобыльцы - ваши льготы и привилегии» // Российская газета. 2019. Вып.13. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.02.2019).

обязательствами субъектов РФ.

Законодательство РФ о ветеранах состоит из Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹, Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»², других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ и закрепляет правовой статус ветерана. Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации...» внес ряд изменений в нормативно-правовые акты, поэтому законодательство о ветеранах тоже претерпело изменения.

Законодательство о ветеранах и предоставлении им материальной социальной помощи образует нормативные акты, регулирующие порядок и условия реализации отдельных направлений государственной социальной политики, проводимой в этой сфере, источники ее финансирования в части, определенной Федеральным законом «О ветеранах», а также ряд иных вопросов обеспечения социально-экономической поддержки. Следует обратить внимание, что отношения, связанные с государственной социальной поддержкой, представляют собой предмет комплексной отрасли законодательства, т.е. включают положения различных отраслей права, главным образом жилищного, трудового и права социального обеспечения.

Дополнительные средства для финансирования установленных законом мер социальной защиты ветеранов могут быть получены из любых не запрещенных законом источников .

¹Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

²Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» // СЗ РФ. 19.07.1999. № 29. Ст. 3699.

В соответствии со ст. 8 Федерального Закона «О ветеранах», государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

- 1) создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти;
- 2) реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей;
- 3) выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе;
- 4) пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги¹.

Государственная социальная помощь назначается:

- решением органа социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина;
- на основании заявления гражданина в письменной форме от себя лично (для малоимущих одиноко проживающих граждан) или от имени своей семьи, заявления в письменной форме опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в органы социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности.

Уведомление о назначении государственной социальной помощи или об отказе в ее назначении должно быть направлено в письменной форме

¹Хабибулин Р.Р. Социальная поддержка ветеранов в Российской Федерации: автореф. дис. на соискание уч. степени канд. юр. наук. М., 2017. 26 с.

заявителю органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания заявителя¹.

2.2 Классификация мер социальной поддержки и их правовое регулирование

Меры социальной поддержки в Российской Федерации - это мероприятия, проводимые органами социальной защиты в рамках социальной политики в России, направленные на предоставление отдельным категориям граждан помощи в соответствии с законодательными и правовыми актами Российской Федерации.

Вид конкретных мер социальной поддержки в том или ином случае зависит от разных факторов, в том числе, от категории лиц, нуждающихся в поддержке, также от особенностей ситуации, в связи с которой возникла потребность в поддержке. Так, например, постоянная социальная поддержка может оказываться людям с ограниченными возможностями здоровья; детям-сиротам; ситуационная – людям, оказавшимся в кризисной ситуации; периодическая поддержка – женщинам, имеющим малолетних детей.

Нужно сказать, что меры социальной поддержки весьма разнообразны, но все их можно условно объединить в четыре большие группы:

- 1) денежные выплаты (в том числе компенсации);
- 2) предоставление товаров;
- 3) оказание услуг;
- 4) социальные гарантии.

Для каждой из мер социальной поддержки имеются определенные особенности, однако практически для всех из них общим признаком является то, что применяются они в отношении лиц, которые по каким-либо причинам, имеют материальные проблемы, либо ограниченные физические возможности, либо имеют принадлежность к определенным категориям населения, которым принято считать нуждающимися

¹Гогин А.А. Право социального обеспечения: учебно-методическое пособие по практическим занятиям. Тольятти: ТГУ, 2017. 65 с.

(многодетные семьи, граждане, родившие ребенка и пр.).

Меры социальной поддержки имеют большое социально-экономическое, правовое, политическое значение. Они являются и средством обеспечения социальной справедливости, и средством снижения социальной напряженности, и средством поддержания авторитета власти и государства.

Эффективность мер социальной поддержки является своеобразным индикатором эффективности системы органов государственной власти, а также показателем социального благополучия населения и общества в целом.

Рассмотрим отдельно классификацию мер социальной поддержки для разных категорий ветеранов:

1. Ветераны Великой Отечественной войны

К мерам социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны относятся:

- ежемесячная выплата пособий, размер которых изменяется в зависимости от категории ветеранов;
- обеспечение жильем. Социальная защита ветеранов в жилищно-коммунальной сфере выражается в оказании поддержки в получении, содержании жилых помещений и оплате коммунальных услуг. Обеспечение ветеранов жильем производится на условиях договора социального найма или путем предоставления субсидий на приобретение жилья в собственность;
- установка квартирного телефона. Эту услугу должны оказать ветерану вне очереди;
- предоставляются бесплатно: лекарства, технические средства социальной реабилитации, путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление, проезд в городском и пригородном пассажирском транспорте, а также раз в год на пассажирском транспорте общего пользования междугородного сообщения.
- оказание медицинской помощи на бесплатной основе, в том числе углубленное обследование в диспансере. А также сохранение права на профессиональную помощь в медучреждениях, где ветеран наблюдался до

того, как вышел на пенсию;

- бесплатное обеспечение любыми видами протезов и их установка, за исключением стоматологического протезирования. А также компенсация их стоимости в случае изготовления за собственный счет;

- право на использование части или полного ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для ветеранов время и право использовать отпуск без сохранения оплаты труда длительностью 35 суток;

- внеочередное обслуживание в учреждениях связи, социального сектора, розничной торговли, в приобретении билетов на культурные и спортивные мероприятия;

- преимущества при приеме в дома для престарелых, а также оказание помощи социальными работниками в домашних условиях. На сегодняшний день законодательством определена полная компенсация стоимости таких услуг, связанных с обслуживанием похорон ветерана ВОВ: организация погребения на любом кладбище, выбранном родственниками; перевоз тела к месту погребения; кремирование или подготовка тела участника ВОВ к захоронению; установка памятника¹.

В 2019 году ветераны ВОВ смогут рассчитывать на государственную поддержку в разных сферах деятельности. Они будут иметь право на получение ежемесячной денежной выплаты, размер которой будет зависеть от статуса льготника.

Если льготнику необходимо сохранить НСУ в натуральной форме (получать бесплатные медикаменты по рецептам врача, санаторно-курортное лечение и проезд к нему), из ЕДВ будет вычитаться стоимость НСУ, составляющая 1075,19 рублей в месяц.

Кроме материальной помощи, ветераны ВОВ и их семьи будут обеспечиваться жильём от государства. В соответствии с Указом Президента

¹Швецова Н.М. Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны // Сборник: Актуальные проблемы юриспруденции в современном мире. 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/defaultx.asp> (дата обращения 27.04.2019).

Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»¹ жильем обеспечиваются инвалиды и участники ВОВ, граждане, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и вдовы ветеранов.

Получить жилье от государства может не каждый, а только те ветераны и их вдовы, которые не имеют собственной жилплощади, либо она признана аварийной, либо площадь жилья на каждого члена семьи меньше установленной нормы. Для обеспечения ветерана жильем государство выделяет субсидию, рассчитанную как произведение нормы площади (36 кв. метров) на утвержденную стоимость квадратного метра жилья.

Ветераны ВОВ смогут воспользоваться в 2019 году компенсацией стоимости ЖКХ услуг: плата за аренду или содержание жилья; взнос на капремонт; холодное и горячее водоснабжение, электричество, тепло, канализация; стоимость топлива для частного сектора.

Ветеранов Великой Отечественной войны также будут обеспечивать протезами, кроме зубных. Другая медицинская и социальной помощь 2019 года: Бесплатное санаторное лечение (1 раз в год), если у ветерана есть заключение врача, и он не отказывается от набора социальных услуг в натуральной форме. Обеспечение бесплатными лекарствами по назначению врача. Внеочередной прием в заведения стационарного социального обслуживания (дома престарелых) и на обслуживание социальными работниками на дому.

Ветераны ВОВ смогут пользоваться налоговыми льготами: работающие инвалиды ВОВ имеют право на налоговый вычет по НДФЛ в сумме 3000 рублей в месяц; ветераны ВОВ освобождаются от уплаты госпошлины при обращении в суды, к нотариусам и органы ЗАГС; помощь и подарки в виде денег не облагаются налогами (до 10 000 рублей в год); сумма земельного налога снижается на 10 000 рублей для ветеранов ВОВ; ветераны

¹Указ Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» // СЗ РФ. 12.05.2008. № 19. Ст. 2116.

имеют право не уплачивать налог на имущество (но только на один объект); в регионах устанавливаются льготы для ветеранов по уплате транспортного налога.

Большинство льгот, положенных ветеранам ВОВ в 2019 году, указаны в федеральном законе № 5-ФЗ, который в последние годы существенно не изменялся. Что касается региональных субсидий, в некоторых областях с 2018 года вступили в силу изменения к Налоговому кодексу РФ в части федеральных льгот по земельному налогу. До изменений единственным вариантом льготы было уменьшение налоговой базы (кадастровой стоимости земли) на 10 000 рублей. Согласно изменениям, налоговая база земельного налога для лиц, которым выплачивается «пожизненное ежемесячное содержание», уменьшается на 600 кв. м, то есть на 6 соток. Вычет будет делаться в 2019 году в отношении одного земельного участка по выбору¹.

2. Ветераны боевых действий

Социальная поддержка для ветеранов боевых действий, перечень которой указан в ст. 3 закона "О ветеранах" состоит из: определенных льгот по пенсионным выплатам; обеспечение бесплатной жилплощадью тех ветеранов, которые стали в очередь до 1 января 2005 года включительно; компенсация финансовых затрат на аренду жилой площади в размере 50%. Стоит отметить, что данная финансовая помощь положена всем прописанным категориям ветеранов, которые проживают вне зависимости от того, к какому жилищному фонду эта недвижимость принадлежит; установка домашнего телефона вне очереди; предоставление налоговых льгот, в том числе и на транспортный налог; внеочередное вступление в кооперативы: жилищные, гаражные и так далее; полное право на бесплатное получение медицинской помощи; право на бесплатное протезирование (всех протезов кроме зубных) согласно установленным законодательством порядке очереди; получение ежегодного отпуска на официальном рабочем месте в любой

¹Анбрехт Т.А. Социальная защита отдельных категорий граждан. М: Изд-во Юрайт, 2019. 285 с.

выбранным им период сроком до 35 календарных дней (предоставление дополнительного отпуска); приобретение билетов на любой вид транспорта, спортивно-оздоровительные комплексы и так далее без очереди; бесплатное профессиональное обучение либо повышение квалификации. Данное обучение осуществляется полностью за счет непосредственного работодателя.

Поправки, внесенные в закон «О ветеранах», коснулись и той категории граждан, которые принимали участие в активных боевых действиях. И хотя значительных изменений нормативно-правовой акт в данном аспекте не претерпел, некоторые изменения все-таки есть. Как и ранее, ветераны полностью освобождены от уплаты налогового сбора на имущество. Земельный налог будет либо снижен до минимально низких пределов, либо аннулирован полностью. Это будет зависеть от региональной принадлежности гражданина и степени его боевых заслуг перед отечеством. Кроме того, на уровне решения местных властей для ветеранов войны величина оплаты налога на транспорт будет рассматриваться индивидуально, исходя из материальной обеспеченности бюджета субъекта федерации. Некоторые регионы уже полностью отменили транспортный налог для ветеранов. Это касается таких городов как: Ульяновск; Воронеж; Самара; Волгоград. При наличии документа, подтверждающего статус, данные лица не будут уплачивать государственную пошлину при обращении в судебные инстанции по некоторым видам исковых заявлений. Для них услуга осуществляется на безвозмездной основе.

Каждому ветерану БД полагается ежемесячная денежная выплата, которая начисляется вместе с пенсией. В 2019 году ее размер в Челябинской области без учета набора социальных услуг (НСУ), которые предоставляются ветеранам, получающим ЕВД составляет 1 775,07 рублей.

То есть если ветеран откажется от полагающихся ему по закону услуг, то сумма выплаты увеличится до 2 850,26 рублей (по сравнению с 2017-м годом она стала больше на 69 рублей 52 копейки).

Повышение ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий в 2019 году произведено с 1 февраля в результате индексации на 4,3%. С 01.02.2019 г. сумма ЕДВ составляет 2972,82 руб., по сравнению с прошлым периодом прибавка составила 122,56 руб. Вычет из подоходного налога приобрел фиксированный размер – он стал эквивалентен сумме в 500 рублей. Теперь у ветеранов войны есть возможность получить жилищные и медицинские льготы, компенсации расходов на получение образования в учреждениях с государственной аккредитацией, им будет снижен ряд финансовых выплат за различные виды услуг, перечень которых определяется регионально. Основная проблема на сегодняшний день заключается в том, что практически все разновидности налога (точнее его размера) ложатся полностью на муниципальные власти. Некоторые регионы приняли решение снизить именно кадастровую стоимость земельного участка, которые находятся во владении у данной категории ветеранов, и как следствие, это приводит к снижению налогообложения. Стоит также отметить, что если ветеран из этой категории принимал участие при ликвидации Чернобыльской АЭС, то в 2019 году он вправе рассчитывать на несколько видов пенсионного обеспечения.

3. Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий

Счета за коммунальные услуги инвалиды войны имеют право оплачивать только наполовину. Причем льготы по оплате ЖКУ распространяются и на всех членов семьи инвалида, проживающих с ним совместно на одной жилплощади. Если льготник живет в индивидуальном доме, не отапливаемом централизованно, ему полагается также скидка 50% на оплату твердого топлива (дров) и доставки его до жилого помещения.

Если семья инвалида войны не располагает собственным жилым помещением, которое было бы пригодно для жизни по санитарным, гигиеническим и нормам площади, государство помогает с приобретением квартиры. Квартира будет предоставлена семье по договору социального найма, площадь ее будет рассчитана с учетом количества жильцов (как

правило, региональная норма площади жилья составляет около 18 кв.м. на человека).

Если инвалид войны обратился в местную Администрацию и встал на учет в качестве нуждающегося в жилье гражданина позднее 1 января 2005 года, ему будет выплачена жилищная субсидия, размер которой, опять же, будет зависеть от числа членов семьи льготника и рыночной стоимости жилого помещения по региону проживания инвалида.

Инвалиды войны имеют право обратиться в местную поликлинику, в региональное отделение УСЗН или Многофункциональный центр для оформления следующих медицинских льгот:

- льготным зубным протезированием (льгота действует не во всех регионах страны, не предоставляются протезы из ценных материалов вроде фарфора, керамики, золота);
- путевкой в санаторно-курортное учреждение единожды в год;
- диспансеризацией (ежегодно, не раз в 3 года);
- зачислением в пансионат или интернат.

Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ был изменен некоторыми положениями Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ¹. Это следует учитывать, поскольку отдельные льготы были отменены, но при этом были добавлены и новые привилегии. Следует также помнить о том, что помимо федеральных льгот, действующих на территории всей страны, существуют также региональные преференции. Они утверждаются властями субъекта РФ, могут быть отменены на усмотрение местного Правительства и отличаются в зависимости от региона проживания заявителя. Закон № 122-ФЗ как раз разграничивает компетенцию РФ и ее субъектов в сфере финансирования предоставляемых мер по соц. поддержке граждан.

4. Ветераны военной службы

Право обращения в любую государственную больницу для бесплатного

¹Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» // СЗ РФ. 28.07.1997. № 30. Ст. 3594.

медобслуживания. То есть ветеран может бесплатно лечиться у любого врача, работающего в госучреждении, только при предъявлении удостоверения. Речь идет об осмотре, диагностике, вынесении диагноза, выписке рецепта, проведении медицинских процедур. Если Вы обслуживаетесь в частном центре – уточните, предусмотрены ли у них подобные льготы. Некоторые коммерческие организации прописывают в своих внутренних положениях о возможности предоставления медицинской помощи на льготных условиях. Но это их право, а не обязанность. Право бесплатного обследования в государственных больницах и поликлиниках. Речь идет об исследовании при помощи специальной медаппаратуры – УЗИ, МРТ и пр. Никаких дополнительных документов, кроме удостоверения, для получения льготы не нужно. Приобретение протезов или протезно-ортопедических товаров и их ремонт за счет государства. Речь идет как о зубных протезах, так и о других частях тела. Но только если это протезы не из металлокерамики или драгметаллов – такие траты государство нести не готово. При этом установку протезов, то есть саму операцию, ветеран оплачивает за свой счет (если иное не предусмотрено на региональном уровне). Чтобы воспользоваться льготой – нужно обратиться в соцзащиту или администрацию по месту жительства.

Единого органа, в котором можно было бы оформить льготы для ветеранов ВС РФ, нет. Налоговые льготы устанавливаются Налоговым Кодексом¹ и дополнительными актами и сводятся к следующему: полному освобождению от уплаты госпошлины в судах. Ветераны пользуются этим правом при обращении в Верховный суд, суды общей юрисдикции и к мировым судьям с имущественными исками, сумма требованиям по которым не превышает 1 млн рублей (ст. 333.36 НК РФ). Полной компенсации уплаченных сумм земельного налога и налога на имущество физических лиц. Получить средства обратно можно в территориальном пенсионном органе,

¹Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗ РФ. 07.08.2000. № 3. Ст. 3340.

предоставив уведомление об уплате налога и подтверждающих платежных документов. Пособия, выплаты и дотации, получаемые ветераном, не облагаются налогом на доход физических лиц. Абсолютному освобождению от имущественного налога. Распространяется на имущество, которое не используется для извлечения выгоды (ст.407 НК РФ). Устанавливается в отношении только одного объекта налогообложения по выбору ветерана, а именно в отношении: квартиры или комнаты; дома или его части; хозяйственных помещений; ателье, творческих мастерских, галерей и пр.; гаражей или машино-мест. Чтобы воспользоваться льготой, необходимо написать заявление в налоговый орган и предоставить документы-основания для пользования льготой. Также необходимо до 1 ноября текущего налогового периода направить уведомление о выбранных объектах налогообложения. Налоговыми льготами после смерти ветерана военной службы сможет пользоваться его вдова/вдовец, пока не вступят в новый брак.

Ветеран может выбирать наиболее удобное для себя время ежегодного отпуска по собственному усмотрению. Как показывает судебная практика, это право абсолютное, то есть не зависит от того – составлен уже график отпусков или еще нет, а также есть ли вообще ветеран в этом графике. То есть судебная практика подчеркивает односторонний характер права работника изменить время использования своего отпуска.

Вокруг предоставления льгот по ЖКХ на практике ведется много споров. Дело в том, что в ст.23.2 ФЗ №5 ветераны военной службы прямо не упомянуты в перечне лиц, которые имеют право на скидку по оплате ЖКХ. Зато в ней указаны другие военные лица – ветераны боевых действий, ветераны и участники ВОВ, пр. Из-за того, что на законодательном федеральном уровне такая льгота не прописана, на местах в органах соцзащиты возникают конфликты. Особенно если такие преференции не продублированы в местном законе или другом акте. Заявители-ветераны получают отказ в предоставлении льготы, после чего обращаются в суд. Суды встают на сторону ветеранов военной службы, поэтому выносят решения о

предоставлении льготы по оплате ЖКХ. Скидка на оплату коммунальных услуг предоставляется ежемесячно в размере 50% от суммы, указанной в квитанции. Ветераны ее получают в виде компенсации, то есть постфактум – после того, как они оплатят полностью сумму услуг ЖКХ. Денежные средства приходят на счет ветерана.

К социальным льготам относится пенсионное обеспечение ветеранов, а также выплата социальных пособий: возмещение затрат на похороны ветерана. Согласно ст. 24 ФЗ «О ветеранах» сюда относятся расходы на транспортировку тела, его захоронение или кремацию, а также установку надгробия. Захоронение осуществляется с учетом пожеланий родственников, если они имеются, при торжественной обстановке с отдачей воинских почестей. Родственники должны обратиться в местный орган соцзащиты или администрацию города/района, чтобы воспользоваться льготой. Выплата ЕДВ. Расшифровывается как единая денежная выплата и отличается по размеру в каждом регионе, поскольку оплачивается из средств местного бюджета и зависит от прожиточного минимума в регионе. Получение жилищной субсидии регламентируется ст. 23.2 ФЗ № 5. Однако, чтобы получить ее, мало иметь соответствующее удостоверение. Необходимо, чтобы ветеран был признан нуждающимся в жилом помещении в установленном порядке. Его кандидатура должна быть внесена в «очередь», которая ведется местным органом исполнительной власти (обычно, это жилищный отдел администрации). Однако государством выделяются определенные квоты, то есть далеко не все получают жилищную субсидию. Она выплачивается в порядке очереди, то есть первыми получают те – кто встал в очередь раньше. Субсидия имеет целевое назначение и направлена на приобретение квартиры, дома или части дома в собственность.

В каждом регионе установлен свой «набор» льгот для ветеранов военной службы. Они дополняют собой перечисленные выше федеральные льготы и используются вместе с ним.

Ветеранам может предоставляться материальная помощь, размер

которой может меняться каждый год, скидки на пользование местными транспортными услугами и прочего рода преференции. В качестве примера возьмем несколько густонаселенных регионов и сравним действующие в них льготы. В Москве данная категория льготников согласно ст. 6 Закона Москвы № 70¹ от 03.11.2004 г. приравнивается к ветеранам труда, которые имеют право: бесплатно ездить по городу на любом транспорте, кроме маршруток и такси; бесплатно ездить на поездах пригородного значения. Не только бесплатно получать зубные протезы, но и ремонтировать их. Получать ежемесячную компенсацию за оплату телефонной связи – 250 р. На ежемесячную городскую денежную выплату в фиксированном размере 200 р. без учета индексации. Получать при наличии медицинских показаний бесплатные путевки на санаторно-курортное лечение через органы соцзащиты и компенсацию расходов на проезд туда/обратно на поезде к месту лечения. К стандартному ЕДВ для ветеранов военной службы в 2019 году из столичного бюджета будет доплачиваться надбавка в размере 1000 р. А вот льгота по транспортному налогу для них не предусмотрена, в отличие от ветеранов ВОВ и боевых действий. Налог не платится только за машину с двигателем до 70 л.с., но это правило распространяется не только на ветеранов военной службы, а на всех владельцев маломощных автомобилей. В Московской области Льготы устанавливаются Законом Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ² и сводятся к следующему: Получению бесплатных зубных протезов и их ремонту (без установки). Бесплатному обслуживанию в медучреждениях Московской области. Предоставлению денежных средств на оплату услуг стационарной телефонной связи в размере 220 р. Оплате половины стоимости квартплаты и взноса на капремонт.

¹Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 68. 08.12.2004.

²Закон Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» // Ежедневные Новости. Подмосковье. № 56. 01.04.2006.

Ежемесячной компенсации в размере 50% стоимости ЖКХ услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопление (теплоснабжение), обращение с твердыми коммунальными отходами). При этом в Законе ничего не говорится о предоставлении данной льготой членам семьи ветерана, как это предусмотрено в других регионах. Бесплатному проезду на автобусах, троллейбусах, трамваях по соцкарте жителя Московской области. Бесплатному проезду на пригородных поездах (кроме скорых и скоростных поездов повышенной комфортности) по соцкарте жителя Московской области. Скидке на проезд на внутреннем водном транспорте в размере 50% стоимости. По соцкарте на водном транспорте не проедешь - скидку предоставят при предъявлении ветеранского удостоверения. В Санкт-Петербурге каждый ветеран военной службы, проживающий в СПб и достигший 60 лет, получает ЕДВ в размере 707 рублей (с учетом индексации на 2019 г.). Факт трудоустройства или получения доходов не влияет на возможность воспользоваться этим правом, поскольку это не материальная помощь, а выплата ветеранам, обусловленная их льготным статусом.

Помимо ЕДВ, им также согласно ст. 62 Социального Кодекса¹ предоставляются следующие льготы: Оплата квартплаты с 50%-ой скидкой. Скидка в размере 50 % при оплате услуг водоснабжения и водоотведения, а также – электричества и газа, отопления. Если ветеран отапливает помещение твердым топливом – организовываются его поставки. Покупка месячного единого льготного билета (для трамваев, троллейбусов, автобусов и метро) по цене, равной размеру ЕДВ. Проезд ежегодно с 27 апреля по 31 октября на ЖД транспорте пригородного сообщения с оплатой части стоимости разового проезда из местного бюджета в размере 10% от стоимости тарифа. Проезд ежегодно с 27 апреля по 31 октября на аналогичных условиях в автобусах пригородного сообщения, владельцы

¹Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 5.12.2011. № 41.

которых заключили с местными властями соответствующие договоры. Мужчинам удастся использовать эти льготы для ветеранов военной службы после 60 лет, то есть после достижения пенсионного возраста. Женщины, которые наделены таким статусом, могут воспользоваться ими и до 60 лет – с 55 лет, но не ранее того.

5. Ветераны труда

Статус «Ветеран труда» дает своему обладателю немало льгот и привилегий, основные устанавливаются на федеральном уровне, а дополнительные, согласно ст. 22 № 5-ФЗ, устанавливаются субъектами РФ самостоятельно.

Единого списка таких льгот не существует, но в основном это касается следующих их видов:

- возврат части стоимости услуг ЖКХ;
- возможность бесплатного проезда на городском транспорте;
- компенсация услуг при оплате городского телефона;
- санаторно-курортные путевки по направлению врача, включая расходы на проезд к месту лечения и обратно;
- изготовление и ремонт зубных протезов.

К федеральным льготам ветеранам труда относятся:

1. Ежемесячная пенсия в установленном размере.
2. Предоставление жилых помещений в качестве социальной поддержки.
3. Частичная компенсация затрат на ЖКХ и оплату квартиры.
4. Бесплатный проезд в общественном транспорте.
5. Безвозмездное использование поликлиник и больниц.

Ветераны труда имеют право не только на «общепенсионерские» льготы, но и на собственные, ветеранские. Последних же достаточно много:

1. Бесплатное протезирование зубов. Но только если ветеран уже вышел на пенсию по старости.
2. Отпуск в любое время года (оплачиваемый).
3. Отпуск в любое время года (неоплачиваемый), до 30 суток. При условии,

что ветеран даже после выхода на пенсию все еще трудится.

4. Скидку 50% на сезонные тарифы с 1 сентября по 15 мая на железнодорожный и водный транспорт.
5. Скидку 50% на оплату жилья, даже если общая стоимость распространяется на семью ветерана.
6. Скидку 50% на коммуналку, полностью.
7. Освобождение от НДФЛ на зарплату или пенсию, даже если ветеран пока не вышел на пенсию по старости или выслуге.

Вместе с общими льготами для всех пенсионеров набегает довольно-таки приличный пакет дополнительных услуг, которые могут пригодиться в жизни.

Зачастую регионы предлагают множество вариантов для местных ветеранов в дополнение к государственным программам поддержки¹.

Например, московские власти добавляют следующие льготы:

1. +1000 рублей к пенсии.
2. Социальная карта москвича (вместе с правом на бесплатный пригородный ЖД-проезд).

В Санкт-Петербурге же льготы более обширные, чем в Москве. Здесь ветераны труда имеют право на дополнительные:

1. +874 рубля к пенсии.
2. 50% оплаты жилья.
3. 50% оплаты коммуналки.
4. 90% скидка на проезд на пригородном ЖД-транспорте с 27 апреля по 31 октября.

Что касается всей страны, то каждый регион стремится придумывать собственные льготы местным ветеранам, а может не придумывать их вообще.

Как правило льготы делятся на несколько категорий:

¹Дзгоева-Сулейманова Ф.О. Право социального обеспечения в вопросах и ответах. Учебное пособие. М: Изд-во: Проспект, 2018. С. 12-24.

1. Дополнительные выплаты к пенсии.
2. Компенсация (полная или частичная) определенных тарифов ЖКХ или оплаты домашнего телефона.
3. Скидки на некоторые продукты питания и товары потребления.
4. Скидки на проезд ЖД-транспортом в определенные сезоны/дни.

Если сложить эти льготы с обще-пенсионерскими, то в итоге получается неплохая прибавка к уровню жизни. Практически каждый регион имеет хоть что-то, чтобы уважить почётных пенсионеров – хотя бы небольшие субсидии за телефон.

Но у региональных льгот есть минус: после каждого переезда в другой город или область придется заново регистрировать статус ветерана труда на новом месте. При этом на старом пенсионер теряет права на какие-либо льготы, если снова не пройдет регистрацию.

Конкретный перечень льгот в определенном регионе необходимо уточнять в местном Управлении социальной защитой населения¹.

Далеко не все ветераны труда могут или хотят пользоваться льготами, которые им предоставило государство. Но в таком случае они не сгорают безвозвратно. К счастью, каждый обладатель почетного звания может перевести их в денежный эквивалент. Но монетизировать можно не всё. Законы четко регулируют, что можно обменять на деньги, а что – нет.

В этот перечень входят бесплатные либо скидочные льготы по следующим пунктам:

- проезд на общественном транспорте, ЖД-транспорте и т.д.;
- лекарства;
- лечение в государственных поликлиниках и больницах;
- протезирование зубов;
- коммунальные услуги;

¹Тресков В.И. Какие выплаты положены ветеранам труда? // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.02.2019).

- оплата общей жилплощади;
- путёвки на санаторно-курортное лечение.

В зависимости от региона стоимость каждой монетизированной льготы будет отличаться. Где-то, например, на бесплатный проездной было выделено 1000 рублей в месяц за счет стоимости транспорта. Где-то же транспорт дороже, поэтому и цена льготы выше. И наоборот.

В плане назначения льгот для ветеранов труда у региональных властей руки развязаны. Они имеют право назначать собственные пособия и выплаты, опираясь на собственный бюджет. Поэтому в 2018 году можно ожидать улучшения ситуации в отдельных областях. Но пока что неизвестно, будут ли какие-нибудь региональные изменения в 2019 году.

В частности, известно про ряд городов, которые решили ввести дополнительные послабления этой категории граждан.

К таким прогрессивным и дружественным ко льготникам регионам относятся:

- Волгоградская область. Здесь ветеранам каждый месяц выплачивают по 558-804 рубля дополнительно.
- Иркутск. Транспортный налог пока не возвращен, а расходы на домашний телефон покрывает власть.
- Кемерово. Администрация занялась выпуском социальных льготных карт. По ним пенсионеры смогут получить скидки на лекарства и продукты питания.
- Краснодар. Дополнительные выплаты повышены до 550 рублей.
- Крым. В целом введена ежемесячная выплата в размере 500 рублей. Кроме того, власти обещают провести домашний телефон вне очереди.
- Москва. Внесено и одобрено предложение зафиксировать 5% скидку на крупы, яйца, молоко, хлеб и сахар.
- Пермь. Налог на землю отменен, если земли меньше 6 соток.
- Севастополь. Здесь льготники могут получить бесплатные участки земли под постройку жилых помещений или дач.

К сожалению, в Челябинской области и на Алтайском крае ничего нового привнесено не было. Своих инициатив власти регионов не проявили. Поэтому все выплаты и льготы ограничиваются размерами федерального законодательства.

Помимо перечисленных услуг, различные льготы и выплаты могут осуществлять учреждения, в которых длительное время работал ветеран труда, если это предусмотрено в коллективном договоре.

Для получения льгот необходимо соблюсти порядок оформления:

- чтобы получить статус «Ветеран труда» необходимо предъявить соответствующую документацию специалистам отдела соцзащиты, которые обязаны принять ее для рассмотрения;
- в трехдневный период документы потенциального ветерана передаются в специально созываемую комиссию, рассматривающую заявления на звание ветерана труда;
- комиссия принимает решение по результатам рассмотрения документов в течение 30 дней после подачи заявки;
- о решении гражданин оповещается в пятидневный срок и оформляется распорядительный акт, что регламентирует закон;
- при положительном решении оформляется удостоверение, которое заверяется начальником местного органа соцзащиты;
- гражданин, получивший удостоверение должен узнать на какие льготы у ветеранов труда он может претендовать, выбрать из них наиболее нужные и составить заявление на их получение;
- обращаться для оформления льгот необходимо в органы по соцзащите, расположенные по месту жительства ветерана¹. Также в некоторых субъектах РФ предоставляемые льготы гражданам со званием «Ветеран труда» могут заменяться денежной доплатой, которая может начисляется за выслугу лет при соблюдении условий, указанных в ФЗ от 27.07.04 № 79 ФЗ «О

¹Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

государственной гражданской службе РФ». Чаще всего, она предоставляется военнослужащим, космонавтам, летчикам и испытателям.

Нужно отметить, что ни в одном федеральном законодательном акте нет указания на то, что доплата к пенсии заслуженным труженикам должна начисляться в обязательном порядке. Все дело в том, что подобные вопросы решаются на региональном уровне. Если на областном уровне не установлены финансовые выплаты, то человек не может обратиться в суд о том, что его права нарушены.

Ежемесячная доплата к пенсии ветеранам труда назначается из средств регионального бюджета на основании местных нормативно-правовых актов. Соответственно, размер ее в каждом регионе может варьироваться. Ощутимую прибавку к пенсии 5000 руб. ежемесячно получают ветераны труда Пермского края. В других регионах ее размер более скромный.

Приведем в качестве примера:

- Санкт-Петербург - 707 руб;
- Свердловская обл. - 600 руб;
- Москва - 500 руб;
- Краснодарский край – 500 руб;
- Новосибирская обл. - 180 руб.

В Челябинской области ежемесячная денежная выплата будет составлять¹:

- 960 рублей ветеранам труда, не пользующимися услугами местной телефонной связи;
- 1100 рублей ветеранам труда, пользующимися услугами местной телефонной связи.

¹Закон Челябинской области от 29.11.2007 № 220-ЗО «О звании «Ветеран труда» в Челябинской области» // Официальный интернет-портал правовой информации

ГЛАВА 3 ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВETERANОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Система государственной социальной поддержки ветеранов в нашей стране находится в постоянном развитии. В Российской Федерации законодательным актом, составляющим основу системы социальной поддержки ветеранов, является в настоящее время Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ.

До вступления в силу указанного Закона данная сфера правоотношений регулировалась обширным массивом нормативных правовых актов общим числом более 200, принятых в советский период отечественной истории. В этих правовых актах, следуя исторически сложившимся традициям государственной заботы о защитниках Отечества, Советское государство, учитывая заслуги ветеранов, установило им льготы и иные социальные гарантии в вопросах пенсионного и иных видов материального обеспечения, предоставления и оплаты жилья и коммунальных услуг, оказания материальной помощи, по уплате налогов, по проезду на транспорте и т.д.

Анализ региональных практик свидетельствует о том, что в регионах много внимания уделяется поддержке ветеранов различных категорий, вводится специальное законодательство и проводится множество мероприятий для поддержания достойного уровня жизни ветеранов труда и войны. Велика роль и благотворительных организаций в построении системы социальной защиты ветеранов в России. Но на сегодняшний день система социальной поддержки ветеранов не лишена своих недостатков. Так, стоит, в частности, рассмотреть ежемесячную денежную выплату, предусмотренную ст. 23.1 Закона № 5-ФЗ. Многие авторы описывают в своих работах эту выплату как пособие, т.е. безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов. Для того чтобы ветераны, проживающие в северных местностях, не оказались в худшем материальном положении по сравнению с ветеранами –

жителями регионов с нормальными климатическими условиями, предлагается установить такой мере социальной поддержки районный коэффициент¹.

В научных кругах высказывается суждение также о необходимости корректировки положений, касающихся субсидий на приобретение жилья. В соответствии с подпунктом 2, 3 п. 3 ст. 23.2 Закона № 5-ФЗ размер субсидии, предназначенной для приобретения жилого помещения, рассчитывается исходя из: числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки; общей площади жилья 36 кв. м. и средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилья по субъекту РФ, устанавливаемой исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. На практике сложилась ситуация, при которой размер выплачиваемых субсидий может оказаться меньше стоимости жилья, предоставляемого ветеранам. Это связано с тем, что субсидии выплачиваются исходя из средней рыночной цены, хотя рыночные цены на жилье в столице субъекта РФ и на его периферии могут значительно отличаться².

Полагается, что стоит установить для заслуживающих жилье ветеранов такие правила приобретения жилого помещения, чтобы денежная субсидия в полной мере покрывала производимые затраты, и они не были бы вынуждены доплачивать из своих собственных средств полную стоимость необходимого жилья.

На данный момент существуют проблемы применения законодательства о социальной поддержке ветеранов. Наличие значительного числа подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих оказание социальной поддержки, довольно часто не согласуются с федеральными законодательными актами, а это приводит в

¹Карнеева Н.С. Социальная защита ветеранов и пенсионеров в России: анализ региональных практик С. 10-12.

²Ильменейкин, П.В. Правовые коллизии отдельных норм законодательства о социальной поддержке ветеранов. М: Изд-во Региональное общественное движение «За права военнослужащих», 2017. Вып. № 3 (43). С. 11.

целом по стране к разноречивой правоприменительной практике. Отдельные проблемы реализации мер социальной поддержки возникают при превышении полномочий субъектами РФ. В частности, выявлено, что некоторые регионы незаконно устанавливают правила осуществления мер социальной поддержки, обеспечиваемых за счет средств федерального бюджета. Решения органов судебной власти, разрешавших судебные споры о признании недействующими отдельных положений законодательных актов субъектов РФ, отличаются противоречивостью и непоследовательностью¹.

В процессе изучения правоприменительной практики было выяснено и то, что региональное законодательство по-разному регулирует вопросы социальной поддержки ветеранов труда, имеющих право на пенсию за выслугу лет и не достигших возраста, необходимого для назначения трудовой (страховой) пенсии по старости.

Так, например, судами первой и апелляционной инстанций удовлетворено требование по обращению Заводоуковского межрайонного прокурора в суд с иском в интересах Горбуновой Л.Г. к Межрайонному управлению социальной защиты населения (Заводоуковский городской округ и Упоровский район) о возложении обязанности присвоить Горбуновой Л.Г. звание "Ветеран труда" и выдать удостоверение "Ветеран труда".

Однако Определением Верховного Суда РФ от 27.06.2017 № 1325-О судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ определила решение Заводоуковского районного суда Тюменской области от 20.05.2016 и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Тюменского областного суда от 01.08.2016 отменить, дело направить на новое рассмотрение в суд первой инстанции - Заводоуковский районный суд Тюменской области.

Горбунова в 1989 году принимала участие в проведении Всесоюзной переписи населения в качестве переписчика, ей была объявлена

¹Буянова М.О. Право социального обеспечения России и Зарубежных стран. М: Изд-во Юрайт, 2019. 205 с.

благодарность в проведении данного мероприятия.

Однако она не являлась штатным работником органов статистики и в ее трудовой книжке не имеется соответствующей записи о работе в органе.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ определила, что суды первой и апелляционной инстанций, разрешая спор, пришли к ошибочному выводу о том, что объявление благодарности работникам предприятий, учреждений и организаций, привлекавшимся наряду с работниками органов статистики к проведению Всесоюзной переписи населения 1989 года, относится к ведомственному знаку отличия в труде.

В Тюменской области присвоение звания «Ветеран труда» осуществляется на основании Закона от 26.09.2007 № 23 «О ветеранах труда в Тюменской области». Данный закон предусматривает получение звания Ветеран труда по следующим основаниями: лица, имеющие удостоверение «Ветеран труда»; лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин; лица, являющиеся ветеранами труда Тюменской области¹.

В соответствии с изложенной выше судебной практикой, следует вывод, что присвоение звания «Ветеран труда» осуществляется согласно законам субъектов РФ по разному.

Так, на федеральном уровне может быть установлен один стаж для получения звания «Ветеран труда», а на региональном - иной.

¹Определение Верховного суда Российской Федерации от 03.07.2017 № 89-КГ17-4 «О возложении обязанности присвоить звание «Ветеран труда» и выдать удостоверение» // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2019).

Приведём в пример схожую ситуацию, связанную с получением звания «Ветеран труда».

В Кизлярский городской суд обратилась гражданка Склярова Л. И. с заявлением признать незаконным отказ Министерства труда и социального развития Республики Дагестан присвоить ей звание "Ветеран труда" с выдачей соответствующего удостоверения.

Склярова представила документы, свидетельствующие о том, что она имеет необходимый трудовой стаж, дающий ей право на пенсию по старости, и награждена медалью «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения 2010 года». Медаль является ведомственным знаком отличия Федеральной службы государственной статистики, о чем свидетельствуют п. 1 и 2 Положения о медали «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения 2010 года».

Было выяснено, что при присвоении звания «Ветеран труда» учитываются ведомственные знаки отличия в труде в соответствии с профессиональной деятельностью награждаемого с соблюдением условий, что решение о награждении принято непосредственно в отношении конкретного работника (служащего), состоящего в штате учреждения, организации или работающего в организациях, учреждениях, на предприятиях, подведомственных награждающему органу. Но так как Склярова не являлась работником в системе органов Федеральной службы государственной статистики, о чем могла бы свидетельствовать соответствующая запись в трудовой книжке, было принято решение о присвоении ей звания Ветеран труда на основании трудового стажа, но судом не было принято то основание, что она награждена медалью «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения»¹.

¹Акутаев Р.М. Всякая ли ведомственная награда может служить основанием для присвоения звания «Ветеран труда» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 02.03.2019).

На наш взгляд, требуется установление единообразной правоприменительной практики, принятие отдельного разъяснения Пленума Верховного Суда РФ о применении судами законодательства по вопросам социальной поддержки ветеранов труда.

С учетом множественности нормативных актов о социальной защите и социальном обеспечении ветеранов предпринимались попытки систематизации данных актов путем издания различного рода справочников и сборников. Наиболее удачным и полным среди них явился, на наш взгляд, сборник нормативных актов о льготах ветеранам, изданный в 1991 г.

В начале 90-х гг. XX в. была проделана большая работа по систематизации многочисленных правовых норм о правах, льготах и социальных гарантиях ветеранов, результатом которой явилось принятие 16.12.1994 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации Федерального закона №5-ФЗ, который был подписан Президентом Российской Федерации 12.01.1995 г. и вступил в силу с момента его официального опубликования с 16.01.1995 г.

Принятие единого закона, в котором кодифицирован обширный массив правовых норм о социальной защите ветеранов - явление беспрецедентное в отечественной законотворческой практике. Федеральный закон «О ветеранах» определил правовые, экономические и нравственные аспекты государственной политики в отношении ветеранов, что позволило существенно укрепить гарантии государственной поддержки миллионов заслуженных людей.

В государстве существует многогранный комплекс мер по поддержке ветеранов. И здесь установлены не только вопросы их материального благополучия, но и вопросы социального обслуживания, улучшения их жилищных условий и состояния здоровья. Правительство постоянно работает над совершенствованием указанной системы социального обеспечения, исправно осуществляется индексация соответствующих выплат, анализируются и детализируются стандарты социальной поддержки

ветеранов. На данный момент можно с уверенностью сказать, что политика государства в этой области весьма эффективна, однако не лишена своих изъянов. Здесь нужно обратить внимание на уже выявленные ошибки работы указанной системы, провести работу над реформированием тех вопросов, которые необходимы в соответствии с нынешними объективными реалиями в государстве. При социальной поддержке пенсионеров следует шире использовать зарубежный опыт, например, Германии¹.

Анализ Федерального закона «О ветеранах» и других законодательных актов позволяет констатировать, что в настоящее время происходит активное формирование законодательства, регламентирующего, исходя из Конституции Российской Федерации, сложные вопросы социальной защиты различных категорий населения. Практика создания нормативно-правовой базы этой защиты явно опередила теорию. Трудности можно объяснить тем, что законодательство о статусе ветеранов находится «на стыке» различных отраслей правового регулирования и, естественно, разных отраслей юридического знания.

С учетом важности Федерального закона «О ветеранах» для отечественной системы социальной поддержки граждан, а также принимая во внимание разветвленность и сложность подзаконной нормативной базы, обеспечивающей функционирование данной системы, непреходящее значение имеет создание научно-практического комментария основных положений данного Закона, рассчитанного как на правоприменителей, так и на самих ветеранов.

Основными принципами реформы государственной социальной политики в отношении ветеранов, закрепленными в Федеральном законе от 22.08.2004 № 122-ФЗ, являются:

- а) замена льгот в натуральной форме на денежные компенсации;
- б) сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня

¹Карнеева Н.С. Социальная защита ветеранов и пенсионеров в России: анализ региональных практик С. 10-12.

социальной защиты ветеранов;

в) учет специфики правового, имущественного положения, а также иных обстоятельств, определяющих положение различных категорий ветеранов, в целях проведения социальной реформы;

г) поддержание доверия ветеранов к закону и действиям государства в социальной сфере;

д) предоставление ветеранам возможности в течение разумного переходного периода адаптироваться к вносимым в законодательство изменениям, в частности, посредством установления временного регулирования общественных отношений;

е) недопущение при осуществлении ветеранами социальных прав и свобод нарушения прав и свобод других лиц.

Указанные принципы в одинаковой мере должны реализовываться и на федеральном, и на региональном, и на местном уровнях власти¹.

Как показывает практика, внедрение новой системы социальной защиты ветеранов происходит непросто, воспринимается многими ветеранами весьма болезненно. Данное обстоятельство обусловлено, с одной стороны, слабой проработанностью отдельных положений Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, а с другой - недостаточной информированностью населения об основных параметрах складывающейся системы социальной поддержки ветеранов.

В настоящее время нестабильность в социальной и экономической политики нашего государства приводит к тому, что потребности, ветеранов, нуждающихся в социальной поддержке растут. В таких условиях важно, чтобы ветераны боевых действий получали достоверную и полную информацию о процессе предоставления социальной поддержки, а также своих прав и обязанностей. Проведенное исследование подтвердило гипотезу о том, что современное состояние социальной поддержки ветеранов

¹Хабибулин Р.Р. Социальная поддержка ветеранов в Российской Федерации: автореф. дис. на соискание уч. степени канд. юр. наук. 26 с.

нуждается в улучшении. Определено, что одной из главных причин сложившейся ситуации является дисфункциональность большинства внутренних факторов управления. Совершенствование управления социальной поддержки требует реализации комплекса мероприятий по развитию организационно-технологической инфраструктуры и оптимизации нормативных основ управления, подготовки управленческих кадров, развития социологического обеспечения. Направления деятельности органов социального, государственного и военного управления по совершенствованию их деятельности выступило концептуальной основой для выработки практических рекомендаций:

- законодательным органам власти целесообразно подготовить и рассмотреть проекты законодательных актов, расширяющих нормативные основы социальной поддержки, защиты прав и законных интересов ветеранов;
- обеспечить развитие программно-целевого метода опыта использования в социальном управлении сферы социальной защиты и социальной поддержки ветеранов, защиты их прав;
- информировать ветеранов и членов их семей, о возможностях реализации прав и гарантий путем позитивного социального взаимодействия с субъектами социального управления, органами государственной власти, специализированными организациями;
- совершенствовать организационно-технологические основы управления социальной поддержки ветеранов;
- изыскать возможность разработки и экспериментальной проверки эффективности применения управленческих технологий в сфере социальной реабилитации инвалидов боевых действий на региональном и конкретно-социальном уровне.

В большинстве субъектов Российской Федерации в силу территориальной протяженности при социальном обслуживании существует проблема доступности получения необходимых социальных и медицинских

услуг для населения отдаленных районов и граждан, проживающих в сельской местности.

С целью решения этой проблемы в региональных программах, направленных на повышение качества жизни пожилых людей, принятых во всех субъектах РФ, запланированы мероприятия по созданию и развитию разнообразных моделей мобильных служб¹.

Такие службы предназначены для оказания адресной, оперативной социальной, социально-медицинской помощи, а также лекарственного обеспечения граждан пожилого возраста, в частности, ветеранам войны, проживающим в сельских поселениях и отдаленных населенных пунктах.

Мобильные социальные службы получили широкое развитие в Республиках Адыгея, Алтай, Бурятия, Ингушетия, Калмыкия, Краснодарском и Пермском краях, Кировской, Курганской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Рязанской, Смоленской, Тверской, Челябинской, Ярославской областях.

Все большее распространение в субъектах Российской Федерации получает такая технология социального обслуживания, как «Тревожная кнопка» по оказанию экстренной помощи на дому пожилым людям и инвалидам. Впервые такая услуга была внедрена Постановлением правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2009 № 1459, в соответствии с которой услуги «тревожной кнопки» предоставляются бесплатно инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, имеющим 1 группу инвалидности.

Социальная помощь ветеранам на дому в силу ее значимости,

¹ Айзинова И.М. Социально-экономические проблемы старшего поколения. М: Изд-во Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук, 2017. Вып. № 5 (164). С. 12.

² Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2009 № 1459 «О предоставлении специализированных услуг экстренной социально-медицинской помощи «тревожная кнопка» гражданам пожилого возраста и инвалидам в Санкт-Петербурге» // Санкт-Петербургские ведомости. № 14. 28.01.2010.

определяется материальными возможностями ветеранов, не имеющими, как правило, средств для пользования платными клиниками, но нуждающимися в социомедицинских услугах. Медики, и социологи считают, что российские реформы нанесли ущерб состоянию здоровья людей. Система медицинских услуг во многом потеряла бесплатность для потребителей; сложилась высокая дифференциация условий, качества, масштаба и характера предоставляемых населению медицинских услуг: при формально бесплатном медицинском обслуживании граждане часто отказываются от госпитализации из-за невозможности оплатить услуги; возрастающая стоимость медикаментов и услуг заставляет четверть населения лишать себя лекарств и медицинского обслуживания; сложившиеся цены привели к тому, что на 10% самых бедных падает лишь 0,9% общих расходов на медицинские услуги и 0,2% на санаторно-оздоровительные мероприятия, тогда как на 10% самых обеспеченных -соответственно, 40% и 62% тем самым различия в доле расходов на медицинские услуги выше, чем общая дифференциация конечного потребления¹.

Таким образом, сегодня нет оснований говорить о высоком уровне социальной защищенности ветеранов и членов их семей. Это касается как вопросов подтверждения статуса данной категории граждан, так и предоставления им денежных выплат, натуральных выдач и социальных услуг. Об этом свидетельствует значительное число жалоб ветеранов и членов их семей, которые рассматриваются в административном и судебном порядке.

¹Хабибулин Р.Р Социальная поддержка ветеранов в Российской Федерации: автореф. дис. на соискание уч. степени канд. юр. наук. 26 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В течение достаточно длительного времени система социальной защиты ветеранов представляла собой значительное по объему сочетание разноплановых правовых актов, обладавших различной ведомственной принадлежностью и принятых в разное время, что создавало определённые трудности при их применении и вызывало оправданное недовольство среди ветеранов, их постоянные жалобы и обращения в органы власти и управления. Принятие федерального закона «О ветеранах» успешно осуществляет правовое регулирование социальной поддержки людей, имеющих заслуги перед государством и обществом, регулирует большинство проблем правоприменительной практики, создан базис правового регулирования общественных отношений, возникающих как следствие динамичного развития социума. Законодатель особо подчеркивает, что по содержанию рассматриваемый нормативный акт имеет целью создание достаточных условий ветеранам, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе. Поставленные цели, по мнению разработчиков данного закона, должны достигаться посредством наделения различных категорий ветеранов определенным набором льгот и социальных гарантий, которые позволят компенсировать денежные потери, вызванные возрастом, изменением социального положения и т.п. Вместе с тем этот закон - типичный образец нормы материального права, декларирующий возможность получения различных гарантий, компенсаций и льгот, не раскрывая при этом механизма их реализации. В основу построения рассматриваемого нормативного акта был положен принцип дифференцированного деления определенного набора льгот и социальных гарантий ветеранов между их категориями, которые формировались с учетом заслуг по защите Отечества, безупречной военной службы, иной государственной службы и продолжительного добросовестного труда и других обстоятельств. Вместе с тем, являясь одним из элементов системы

правового регулирования государственной социальной политики, Федеральный закон «О ветеранах» как никакой другой подвергался частым изменениям, отражая как динамику регулируемых им общественных отношений, так и проводимые государством социальные преобразования.

В современной редакции Федерального закона «О ветеранах» в настоящее время наметилось две основные тенденции: параллельно с количественным увеличением категорий лиц, на которых распространяется его действие, качественно сокращаются основные льготы и социальные гарантии: в частности, так называемые «повседневные» льготы и компенсации (медицинское обслуживание, транспортные льготы). В качестве основных последствий подобных изменений законодательства отмечаются: понижение социально-экономических, материально-бытовых, финансовых условий жизни отдельных категорий ветеранов и вместе с этим осложнение работы всего аппарата социальной помощи и поддержки граждан, объясняемое несвоевременностью реагирования последнего на изменения, отсутствие унифицированных правил применения отдельно взятых законодательных положений и т.д.

В сферу действия Федерального закона «О ветеранах» вовлечено значительное число граждан РФ. Если учесть, что многие права и льготы, установленные для ветеранов, касаются и членов их семей, то число лиц, для которых данный закон является социально значимым, увеличивается в 2 - 3 раза. В последние годы увеличилась численность граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в комплексных мерах социальной поддержки (в том числе ветераны).

До вступления в силу указанного Закона данная сфера правоотношений регулировалась обширным массивом нормативных правовых актов общим числом более 200, принятых в советский период отечественной истории. В этих правовых актах, следуя исторически сложившимся традициям государственной заботы о защитниках Отечества, Советское государство, учитывая заслуги ветеранов, установило им льготы и иные социальные

гарантии в вопросах пенсионного и иных видов материального обеспечения, предоставления и оплаты жилья и коммунальных услуг, оказания материальной помощи, по уплате налогов, по проезду на транспорте и т.д.

В ходе работы были определены категории ветеранов, обозначена государственная политика в отношении ветеранов, меры социальной поддержки по каждой категории ветеранов и содержание законодательства РФ, определяющего правовой статус ветерана.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать следующие выводы:

1. Социальная поддержка ветеранов является одним из важных направлений социальной политики российского государства.

Государственная политика в отношении ветеранов и других социально уязвимых граждан направлена на создание условий для реализации и обеспечения им равных с другими гражданами возможностей в реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и действующим законодательством. Связи с этим, считаем необходимым принятие мер по повышению социального статуса и уровня материального обеспечения ветеранов, созданию государственной системы медико-социальной и медико-психологической реабилитации.

2. Изучив данные о состоянии государственной поддержки ветеранов в Российской Федерации, можно сделать вывод, что государство выделяет обширный перечень видов социальной поддержки, в состав которой входят: ежемесячные выплаты, компенсация услуг ЖКХ, льготы на предоставление медицинских услуг, налоговые льготы и т.д. Но не смотря на это, на сегодня нет оснований говорить о высоком уровне социальной защищенности ветеранов и членов их семей.

3. Следует отметить, что наряду с положительными аспектами в реализации мер социальной поддержки существуют актуальные проблемы. Такие как:
- вопрос подтверждения статуса данной категории граждан, предоставления им денежных выплат, натуральных выдач и социальных услуг.

Сейчас для получения звания «Ветеран труда» кроме определённого

стажа работы требуется и наличие ведомственных наград.

Так например, положение, принятое в июне 2016 года, сильно усложняет процедуру получения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», а в некоторых случаях и вовсе делает это невозможным. Связи с этим, предлагаем упростить порядок получения звания «Ветеран труда». Мы считаем более справедливым будет предоставлять человеку звание «Ветеран труда» без учёта каких-либо наград, только на основе определённого трудового стажа и ходатайства руководства предприятия.

- неспособность ветеранов в полной мере пользоваться медицинскими услугами в виду своих материальных возможностей.

Система медицинских услуг во многом потеряла бесплатность для потребителей; сложилась высокая дифференциация условий, качества, масштаба и характера предоставляемых населению медицинских услуг: при формально бесплатном медицинском обслуживании граждане часто отказываются от госпитализации из-за невозможности оплатить услуги; возрастающая стоимость медикаментов и услуг заставляет четверть населения лишать себя лекарств и медицинского обслуживания.

Ветераны, как правило, не имеют средств для пользования платными клиниками, но остро нуждаются в оказании медицинской помощи.

На сегодняшний день, для решения данного вопроса, уже происходит оказание социальной помощи ветеранам на дому, обеспечивая их всем необходимым: медицинским обслуживанием, медикаментами, лекарствами.

Мы можем только порекомендовать не останавливаться на достигнутом и в дальнейшем совершенствовать оказание данной помощи, делая её более мобильной и отвечающей современным потребностям ветеранов.

- законодательство о статусе ветеранов находится «на стыке» различных отраслей правового регулирования и, естественно, разных отраслей юридического знания. Вышеперечисленные доводы создают определённые

трудности в поиске необходимой нормы правового регулирования.

На наш взгляд, требуется установление единообразной правоприменительной практики, принятие отдельного разъяснения Пленума Верховного Суда РФ о применении судами законодательства по вопросам социальной поддержки ветеранов.

- проблема доступности получения необходимых социальных и медицинских услуг для ветеранов отдаленных районов и граждан проживающих в сельской местности.

С целью решения этой проблемы в региональных программах, направленных на повышение качества жизни пожилых людей, принятых во всех субъектах РФ, проводятся мероприятия по созданию и развитию разнообразных моделей мобильных служб.

Такие службы предназначены для оказания адресной, оперативной социальной, социально-медицинской помощи, а также лекарственного обеспечения граждан пожилого возраста, в частности, ветеранам войны, проживающим в сельских поселениях и отдаленных населенных пунктах.

Несмотря на создание мобильных служб, данная проблема остаётся актуальной. Мы советуем в дальнейшем совершенствовать данные службы, создавать новые мобильные пункты по оказанию медицинской помощи в отдалённых районах.

- множественность нормативных актов о социальной защите и социальном обеспечении ветеранов, что создаёт сложность выбора применения нужной нормы.

С учетом множественности нормативных актов о социальной защите и социальном обеспечении ветеранов предпринимались попытки систематизации данных актов путем издания различного рода справочников и сборников. Наиболее удачным и полным среди них явился, на наш взгляд, сборник нормативных актов о льготах ветеранам, изданный в 1991 году.

В 2001 году было осуществлено издание первого научно-практического комментария к Федеральному закону «О ветеранах» За этот период в данный

Закон внесены существенные изменения. Это обусловлено, с одной стороны, постоянно изменяющимися социальными и экономическими условиями в стране, а с другой - выявившимися несовершенством и противоречиями ряда его правовых норм.

На основании данной проблемы мы можем предложить создание различного рода справочников и сборников которые систематизации бы данные нормативно-правовые акты и в которых бы отражались наиболее проблемные вопросы.

В сборнике мы бы указали правовые пробелы, касающиеся статуса отдельных категорий ветеранов и отразили бы механизм реализации данных положений; указали бы разграничение групп относящихся к федеральным и региональным ветеранам, а также порядок предоставления льгот и привилегий на федеральном и региональном уровне.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 // Российская газета. 23.07.2014. № 6435.
- 2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
- 3 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // СЗ РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340;
- 4 Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019) // СЗ РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3823.
- 5 Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 16.01.1995. № 3. Ст. 168.
- 6 Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (ред. от 06.03.2019) // СЗ РФ. № 22. 01.06.1998. Ст. 2331.
- 7 Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // СЗ РФ. 28.07.1997. № 30. Ст. 3594.
- 8 Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 27.11.1995. № 48. Ст. 4563.
- 9 Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 11.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

- 10 Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 01.04.2019) // СЗ РФ. 19.07.1999. № 29. Ст. 3699.
- 11 Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.
- 12 Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «О страховых пенсиях» // СЗ РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.
- 13 Указ Президента РФ от 07.05.2008 № 714 (ред. от 09.01.2010) «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» // СЗ РФ. 12.05.2008. № 19. Ст. 2116.
- 14 Постановление Правительства РФ от 23.03.2015 № 261 «Об осуществлении единовременной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» (вместе с «Правилами осуществления единовременной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов») // СЗ РФ. 30.03.2015. № 13. Ст. 1945.
- 15 Закон города Москвы от 03.11.2004 № 70 (ред. от 14.12.2016) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 68. 08.12.2004.
- 16 Закон Московской области от 23.03.2006 № 36/2006-ОЗ (ред. от 04.03.2019) «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 15.03.2006 № 5/171-П) // Ежедневные Новости. Подмосковье. № 56. 01.04.2006.
- 17 Закон Санкт-Петербурга от 22.11.2011 № 728-132 (ред. от 24.04.2019) «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 5.12.2011. № 41.

- 18 Закон Челябинской области от 28.01.2010 № 528-ЗО «О мерах социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий» (подписан Губернатором Челябинской области 04.02.2010) (в ред. от 30.10.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации.
- 19 Закон Челябинской области от 29.11.2007 № 220-ЗО «О звании «Ветеран труда» в Челябинской области» (в ред. от 02.10.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации.
- 20 Закон Челябинской области от 30.11.2004 № 327-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов в Челябинской области» (в ред. от 30.10.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации.
- 21 Закон Челябинской области от 14.02.1996 № 16-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Челябинской области» (в ред. от 01.01.2016) // Официальный интернет-портал правовой информации.
- 22 Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22.12.2009 № 1459 (ред. от 02.08.2010) «О предоставлении специализированных услуг экстренной социально-медицинской помощи «тревожная кнопка» гражданам пожилого возраста и инвалидам в Санкт-Петербурге» // Санкт-Петербургские ведомости. № 14. 28.01.2010.

РАЗДЕЛ II ЛИТЕРАТУРА

- 1 Айзинова, И.М. Социально-экономические проблемы старшего поколения / И.М. Айзинова. М: Изд-во: Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт народнохозяйственного

- прогнозирования Российской академии наук, 2017. Вып. № 5 (164). С. 12.
- 2 Акутаев, Р.М. Всякая ли ведомственная награда может служить основанием для присвоения звания «Ветеран труда» / Р.М. Акутаев. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 02.03.2019).
 - 3 Анбрехт, Т.А. Социальная защита отдельных категорий граждан / Т.А. Анбрехт. М: Изд-во Юрайт, 2019. 285 с.
 - 4 Афтахова, А. В. Право социального обеспечения. Практикум / А.В. Афтахова. М: Изд-во Юрайт, 2019. 293 с.
 - 5 Барщевский, М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский. М: Изд-во Астрель, АСТ, 2019. 105 с.
 - 6 Белянинова, Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» / Ю.В. Белянинова, О.А. Гурина, Н.А. Захарова. 2019. С. 11-14. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.03.2019).
 - 7 Булутова, В.В. Государственная социальная поддержка ветеранов Великой отечественной Войны / В.В. Булутова // Национальный исследовательский Мордовский государственный университет имени Н. П. Огарева. 2017.
 - 8 Буянова, М.О. Право социального обеспечения России и Зарубежных стран / М.О. Буянова, Ю.П. Орловский. М: Юрайт, 2019. 205 с.
 - 9 Галаганов, В.П. Право социального обеспечения. Учебное пособие. Практикум / В.П. Галаганов, А.П. Шарова, Н.В. Антонова. М: Изд-во Кнорус, 2018. 105 с.
 - 10 Гогин, А.А. Право социального обеспечения: учебно-методическое пособие по практическим занятиям / А.А. Гогин, Е.М. Воронова. Тольятти: ТГУ, 2017. 65 с.
 - 11 Григорьев, И.В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для СПО, 4-е изд., пер. и доп. / И.В. Григорьев, В.Ш.

- Шайхатдинов. Уральский государственный юридический университет. М.: Изд-во Юрайт, 2018. 383 с.
- 12 Гусев, А. Ю. Судебная защита права российских граждан на социальное обеспечение / А. Ю. Гусев. М: Изд-во Проспект, 2018. 112 с.
 - 13 Дзгоева-Сулейманова, Ф.О. Право социального обеспечения в вопросах и ответах. Учебное пособие / Ф.О. Дзгоева-Сулейманова. М: Изд-во: Проспект, 2018. С. 12-24.
 - 14 Захаров, В.Н. Право социального обеспечения. Учебное пособие / В.Н. Захаров. М: Изд-во: РГ-Пресс, 2017. 18 с.
 - 15 Ильменейкин, П.В. Правовые коллизии отдельных норм законодательства о социальной поддержке ветеранов / П.В. Ильменейкин. М: Изд-во Региональное общественное движение «За права военнослужащих», 2017. Вып. № 3 (43). С. 1-15.
 - 16 Ильменейкин, П.В. Правовая неопределенность статуса ветеранов военной службы и членов их семей / П.В. Ильменейкин. М: Изд-во Региональное общественное движение «За права военнослужащих», 2018. Вып. № 4 (50). С.26-28.
 - 17 Карнеева, Н.С. Социальная защита ветеранов и пенсионеров в России: анализ региональных практик / Н.С. Карнеева, Н.С. Маянцева, А.Б. Берендеева // Вестник Владимирского Государственного Университета имени Столетовых. 2019. Вып. № 1 (19). С. 1-11. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/defaultx.asp> (дата обращения 25.04.2019). С. 10-12.
 - 18 Комкова, Г. Н. Право социального обеспечения. Практикум / Г.Н. Комкова, Р.А. Торосян, В.Б. Сычев. М: Изд-во Юрайт, 2019. 187 с.
 - 19 Логинова, Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 30.11.2016 № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской федерации» / Е.А. Логинова. 2017. С. 2-4. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения

- 07.02.2019).
- 20 Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для среднего профессионального образования / Е.Е. Мачульская. М: Изд-во Юрайт, 2017. 441 с.
 - 21 Орловский, Ю.П. Право социального обеспечения, том 2, особенная и специальная части. Учебник для академического бакалавриата / Ю.П. Орловский. 3-е изд., пер. и доп. М. : Изд-во Юрайт, 2019. 205 с.
 - 22 Пашкова, Г.Г. Право социального обеспечения : учебное пособие / Г.Г. Пашкова. Томск: Изд-во: Томский государственный университет. 2018. 160 с.
 - 23 Потапова, И.А. Социальная работа с незащищенными группами населения. Учебное пособие / И.А. Потапова, Г.Х. Мусина-Мазнова, Г.В. Палаткина. М: Изд-во: Кнорус, 2017. 338 с.
 - 24 Роик, В.Д. Социальная политика. Социальное обеспечение и страхование. Учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В.Д. Роик. М: Изд-во Юрайт, 2019. 522 с.
 - 25 Сараева, И.А. Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной Войны / И.А. Сараева, Н.М. Швецова, Н.В. Иванцова // Сборник статей по материалам VII Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 15.
 - 26 Социальная работа с различными группами населения / Н.Ф. Басов, Е.Е. Смирнова, В.М. Басова, Ж.А. Захарова. М: Изд-во Кнорус, 2019. 663 с.
 - 27 Сулейманова, Г.В. Право социального обеспечения: учебник, 3-е изд., перераб. / Г.В. Сулейманова. М: Изд-во КНОРУС, 2018. 322 с.
 - 28 Тресков, В.И. Ситуация: Какие льготы и меры соц. поддержки предоставляются ветеранам ВОВ? / В.И. Тресков // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.02.2019).
 - 29 Тресков, В.И. Ситуация: Какие льготы полагаются ветеранам боевых

- действий? / В.И. Тресков // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2019).
- 30 Тресков, В.И. «Ветераны, инвалиды, чернобыльцы - ваши льготы и привилегии» / В.И. Тресков // Российская газета. 2019. Вып.13. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.02.2019).
- 31 Тресков, В.И. Какие выплаты положены ветеранам труда? / В.И. Тресков // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.02.2019).
- 32 Тресков, В.И. Какие льготы полагаются ветеранам труда? / В.И. Тресков // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 08.02.2019).
- 33 Тресков, В.И. Как ветерану труда получить ежемесячную денежную выплату? / В.И. Тресков // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2019).
- 34 Тресков, В.И. Какие льготы и меры соцподдержки предоставляются ветеранам военной службы? / В.И. Тресков // Электронный журнал «Азбука права». 2019. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.02.2019).
- 35 Тучкова, Э.Г. Право социального обеспечения России. Практикум. Учебное пособие / Э.Г. Тучкова, М.И. Акатнова, Ю.В. Васильева. М: Изд-во Проспект, 2019. 190 с.
- 36 Устинов, К.В. Социальное обеспечение Ветеранов труда. Проблемно-правовые аспекты / К.В. Устинов // Вестник Нижегородской правовой академии. 2017. Вып. № 12 (12). С. 1-2 [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/defaultx.asp> (дата обращения 20.04.2019).
- 37 Филиппова, М.В. Право социального обеспечения. Учебник и практикум для академического бакалавриата / М.В. Филиппова. М:

- Юрайт, 2019. 382 с.
- 38 Филиппова, М.Ю. Присвоении звания «Ветеран труда» лицам гражданского персонала вооружённых сил Российской Федерации: новации правового регулирования / М.Ю. Филиппова // Информационный банк «Юридическая пресса» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.02.2019).
- 39 Шайхатдинова, В.Ш. Право социального обеспечения. Учебник для академического бакалавриата / В.Ш. Шайхатдинова. 3-е изд., пер. и доп. М: Изд-во Юрайт, 2019. 717 с.
- 40 Швецова, Н.М. Социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны / Н.М. Швецова, Н.В. Иванцова // Сборник: Актуальные проблемы юриспруденции в современном мире. 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/defaultx.asp> (дата обращения 27.04.2019).

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Определение Конституционного Суда РФ «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Савцова А.М. на нарушение его конституционных прав статьей 28 Федерального закона «О ветеранах» от 27.09.2018 № 2370-О // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 15.03.2019).
- 2 Определение Конституционного суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Юдина Г.П. на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 24 ФЗ «О ветеранах», пунктом 5 статьи 11 ФЗ «О погребении и похоронном деле» и пунктом 7 статьи 18 ФЗ от 27.06.2017 № 1325-О // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.04.2019).

- 3 Определение Конституционного суда Российской Федерации «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ильменейкина П.В. на нарушение его конституционных прав статьями 381 и 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, положениями пункта 5 статьи 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих», статей 7 и 22 Федерального закона «О ветеранах», а также части 1 статьи 3 Закона Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» от 28.03.2017 № 521-О // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 05.04.2019).
- 4 Определение Верховного суда Российской Федерации «О возложении обязанности присвоить звание «Ветеран труда» и выдать удостоверение» от 03.07.2017 № 89-КГ17-4 // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 18.03.2019).

РАЗДЕЛ IV ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

- 1 Хабибулин, Р.Р. Социальная поддержка ветеранов в Российской Федерации: автореф. дисс... канд. юр. наук / Р.Р. Хабибулин. М., 2017. 26 с.