

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Современные образовательные технологии»

ПРОЕКТ ПРОВЕРЕН

Рецензент

Зав. кафедрой ЭиГД ГБПОУ УКРТБ

\_\_\_\_\_ Л.К. Гурьева

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ А.В. Прохоров

Реализация социальной защиты населения на региональном уровне

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 38.04.04.2020. 11194. ВКР

Руководитель проекта  
доцент кафедры СОТ

\_\_\_\_\_ Н.К. Демина

Автор проекта  
студент группы ДО–392

\_\_\_\_\_ Г.Р. Искандарова

Нормоконтролер  
ст. преподаватель кафедры СОТ

\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Искандарова Г.Р. Реализация социальной защиты населения на региональном уровне. – Челябинск: ЮУрГУ, 2020, ДО–392, 61 с., 9 ил., 8 табл., библиогр. список – 55 наим., 9 л. плакатов ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы является социальная защита населения в российских регионах.

Цель выпускной квалификационной работы – определение сущности и специфики региональных форм социальной защиты населения, механизмов их реализации.

В выпускной квалификационной работе выявлены показатели социального развития и социальной защиты населения региона; проанализированы основные направления социальной защиты населения; рассмотрен зарубежный опыт социальной работы; выявлены проблемы социальной защиты населения в субъектах РФ; разработано предложение по совершенствованию социальной защиты населения в регионах.

Результаты выпускной квалификационной работ в частности, теоретико-методологические основы, могут быть использованы при реализации социальной защиты населения на региональном уровне.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ .....	8
1.1 Обоснование необходимости социальной защиты посредством базовых концепций экономической науки.....	8
1.2 Социальная защита населения и ее формы как объект регионального социального управления.....	19
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИИ .....	32
2.1 Региональная дифференциация системы социальной защиты населения в России.....	32
2.2 Анализ реализации социальной защиты населения в Республике Башкортостан .....	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	56
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	58

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Согласно Конституции Российской Федерации, наша страна является социальным государством, политика которого направлена на обеспечение достойной жизни населения. В связи с этим особую актуальность приобретает необходимость повышения эффективности социальной защиты населения и ее реализация на региональном уровне. Современная действительность ставит перед человеком ряд проблем, решить которые он может только при помощи государства. Таким образом, социальная защита населения обязана исполнять не только роль социальной компенсации нищим, но и служить конкретным противовесом стремительно подрастающему материальному неравенству. Значительной проблемой становится защита всего населения от прогрессирующего обнищания.

**Степень разработанности проблемы.** Существенный вклад в анализ проблем государственного регулирования социальной защиты населения внесли следующие российские и зарубежные ученые: А. Бергсон, И. Бентам, У. Джевонс, К. Марк, Дж. Ст. Милль, А. Смит, П.Э. Самуэльсон, В. Парето, А. Пигу, Ф. фон Хайек, Дж. Роулс, Н. Калдор, Дж. Хикс, Л. И. Якобсон, А. Я. Рубинштейн, Е.В. Попов, Р.М. Нуреев, Р.С. Гринберг, С. Х. Гаматаева и др.

**Объект** выпускной квалификационной работы – социальная защита населения в российских регионах.

**Предмет** выпускной квалификационной работы – формы социальной защиты населения в российских регионах.

**Цель** выпускной квалификационной работы – определение сущности и специфики региональных форм социальной защиты населения, механизмов их реализации.

**Задачи** выпускной квалификационной работы:

- обосновать необходимость социальной защиты населения посредством базовых концепций экономической науки.
- охарактеризовать социальную защиту населения и её формы как объект регионального социального управления.
- раскрыть особенности форм социальной защиты населения в российских регионах.
- проанализировать формы реализации социальной защиты населения в Республике Башкортостан.

**Теоретической и методологической базой** исследования послужили фундаментальные концепции и разработки, представленные в научных исследованиях российских и зарубежных ученых по вопросам социальной защиты населения.

**Нормативно-правовую базу** составили законодательные и нормативные акты РФ, субъектов РФ, регулирующие вопросы социальной защиты населения.

**Информационной базой** выпускной квалификационной работы являются данные Федеральной службы государственной статистики РФ, территориального органа Федеральной службы государственной статистики РФ по Республике

Башкортостан, иностранных статистических агентств, статистические базы данных университетов, международных экономических организаций, данные периодической печати и материалов сети Интернет.

**Научная новизна** выпускной квалификационной работы состоит в развитии теоретических положений социальной защиты населения и разработке рекомендации по совершенствованию социальной защиты населения. Научно-практическая значимость проведенного исследования определяется, прежде всего, его актуальностью и связана с тем, что теоретические выводы являются определенным приращением знаний в области теории и практики управления системой социальной защиты населения в регионе. Полученные выводы могут быть использованы в практической работе по совершенствованию управления системой социальной защиты населения в регионе на современном этапе.

**Результаты** выпускной квалификационной работы в частности, теоретико-методологические основы, могут быть использованы при реализации социальной защиты населения на региональном уровне.

# 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

## 1.1 Обоснование необходимости социальной защиты посредством базовых концепций экономической науки

Во второй половине XX в. особую роль в мире начинает играть социальная защита, являющаяся самостоятельным институтом. Социальная защита, или социальное обеспечение, – это человеческое право, которое определяется как совокупность стратегий и программ, направленных на сокращение и предупреждение нищеты, уязвимости на протяжении всего жизненного цикла.

Социальная защита, или социальное обеспечение, одно из прав человека определяется как совокупность мер и программ, направленных на сокращение и недопущение бедности и незащищённости в течение жизни человека. Социальная защита играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития страны, содействии социальной справедливости и реализации прав человека.

Социальная защита начало свое развитие еще в петровское время в 1701 г. Так в Российской империи начали появляться богадельни для нищих, престарелых и бедных людей. Понятие социальной защиты на мировом уровне появляется в 1935г. с политикой Ф.Д. Рузвельта. Он установил закон о социальной защите в рамках своего нового политического курса. Позже Международная организация труда (МОТ) принимает официальное решение применения и распространения данного понятия. По решению МОТ под социальной защитой понимались меры по осуществлению защиты малообеспеченных людей, не имеющих заработка вообще или из-за недостаточной заработной платы для нормального уровня проживания. Предоставление им бесплатных услуг по здравоохранению, при несчастном случае на работе, по причине географических и природных бедствий, старости, инвалидности, кончины. Предоставление семьям с детьми различных дотаций.

Цели устойчивого развития (ЦУР) принятые на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций в 2015 году отражают совместную деятельность стран, направленное на уменьшение и предотвращение бедности. Это обязательство подтверждает глобальное соглашение о расширении социального обеспечения, достигнутое в соответствии с рекомендацией № 202 «О минимальных уровнях социальной защиты», принятой в 2012 году правительствами, рабочими и работодателями организации всех стран.[33]

Обязательное государственное социальное страхование – это способ возмещения общественного риска и способ общественного перераспределения, с учетом принципа общественной справедливости. Государственное социальное страхование определяется страной и контролируется установленными правами и нормами обеспечения работников в старости, в случае непредвиденного раннего выхода из трудоспособности человека или членов семьи, страхование здоровья сотрудников. Государственное страхование осуществляется за счет федерального бюджета и бюджета специализированных фондов. Вкладами являются процентные

начисления с собственного дохода, работающего человека, предприятия, отдельных граждан, индивидуальных предпринимателей, организации.

Уровень гарантированного равного доступа людей к установленному минимуму социальных благ – это социальная защищенность. Термин социальная защита понимается как система мероприятий, осуществляемых государственными и социальными организациями для обеспечения необходимыми гарантированными минимальными условиями жизни для поддержания нормального уровня существования человека.

Потребности имеют ключевое значение не только для реализации человеческих прав на социальное обеспечение, а также на обеспечение эффективного функционирования рынков труда и социально-экономического развития. Потребности обычно подразделяются на три широкие категории:

- 1) необходимость замещения доходов, утраченных временно или навсегда в результате безработицы, травмы, инвалидности, болезни или материнства;
- 2) необходимость финансовой поддержки или других мер социальной защиты в тех случаях, когда уровень дохода недостаточен, чтобы избежать нищеты;
- 3) необходимость поддержки до восстановления способности зарабатывать, после любых из перечисленных выше непредвиденных обстоятельств и для облегчения участия в трудоустройстве.[24]

С экономической точки зрения социальная защита населения является одним из элементов процесса общественного воспроизводства. Воспроизводство представляет собой единый, интегрированный, повторяющийся процесс производства материальных продуктов и услуг, их распределения, обмена и потребления. Система социальной защиты в этом процессе играет важную роль. Понятие рыночного механизма характеризует лишь способ организации экономических отношений, а не тип общества во всем богатстве форм жизнедеятельности людей. Поэтому неприемлемы попытки распространения его регуляторов на сферы, не поддающиеся прямому рыночному воздействию – охрану окружающей среды, фундаментальную науку, культуру в ее высшем проявлении, а также сферу прав человека и нравственности. Это обстоятельство и диктует необходимость социальной защиты населения и жесткого регулирования рынка на уровне страны, так как присутствуют недостатки экономики рыночного типа.

Устранение и компенсация недостатков (сбоев, изъянов) рыночного хозяйственного механизма являются важнейшей функцией государства в рыночной экономике. Основное внимание уделяется анализу провалов рынка с позиций экономической эффективности. Вместе с тем выделяется также провал рынка с позиций социальной справедливости. Экономическая теория выделяет несколько недостатков (сбоев) рыночного экономического механизма в рамках теории экономической эффективности (Рисунок 1). Эти недостатки компенсируются государством, государственным регулированием экономики. Каждый из недостатков рынка порождает то или иное направление его регулирования.



Рисунок 1 – Сбои рыночного экономического механизма

Эффективность рыночного механизма повышается в случае интернализации экстерналий, порождаемых общественными благами. В этом случае исключается возможность для субъектов экономических отношений, не участвующих непосредственно в процессе воспроизводства общественных благ, получать выгоду (проблема «безбилетных пассажиров (зайцев)»). В экономической теории имеется целый ряд моделей (например, модель ценообразования Линдаля, модель налога Кларка), в которых делается попытка разработки механизма для решения проблемы «зайцев». Однако данные модели доказывают принципиальную невозможность «избавления» от «зайцев», что приводит к выводу о необходимости вмешательства государства в предоставление и финансирование общественных благ. При этом принудительный характер налогообложения может быть оправдан выгодой индивидов от потребления общественного блага, которую они не могли бы получить при отсутствии государственного вмешательства. Формы государственного воздействия в целях интернализации внешнего эффекта зависят от объема и интенсивности экстерналии, а также от степени делимости, свободы выбора потребителя, возможности количественного измерения. То, каким образом будут обеспечиваться блага, зависит от соблюдения условия эффективности их предоставления. Это условие было сформулировано П. Самуэльсоном, исходя из критерия Парето, и является исходной точкой всех современных исследований в данной области.

Одной из непосредственных задач государства должна стать компенсация рыночных провалов и социальная ориентация рынка

В экономической литературе большое внимание уделяется термину «социальное обеспечение». Данный термин начинает свое существование с XX века, и трактуется как комплекс государственных мероприятий по предоставлению услуг нуждающимся гражданам в силу необходимости каких-



либо комплексных услуг. В последних исследованиях было выявлено, что обобщающим термином в данной сфере выступает «социальная защита», и с появлением данного термина, термин социального обеспечения уходит на второй план. Авторы предполагают, что значение данного термина необходимо для обозначения направлений государственной деятельности, относящиеся к социальной защите, но не охватывающее социальное страхование.

Концепция экономической науки, обосновывающая необходимость социальной защиты – это теория общественных благ.

Основой теоретической концепции «государства всеобщего благосостояния» утверждалась ответственная роль государства перед народом, которая заключалась в обеспечении социального благополучия людей и улучшение экономического положения. В основу общественных благ были определены медицинские услуги, здравоохранение, образование, жилье, дороги и социальные выплаты, которые стали больше и разнообразней. Понятие теории общественных благ начало свое формирование в работе А. Пигу, а предложено и использовано американским профессором Полом Самуэльсоном. Характерными чертами общественного блага, по мнению, П.Э. Самуэльсона, являются неделимость, неизбирательность, неисключаемость.

Неделимость – свойство, определяющее невозможность разделения блага на части, нарушения его целостности. Неизбирательность (неконкурентность) – потребление блага одним человеком не уменьшает возможности его одновременного потребления другими людьми без дополнительных издержек. Неисключаемость – ни один человек не может быть исключен из потребления блага, если он отказывается за него платить или издержки исключения будут слишком высоки относительно потенциальных выгод

Проанализируем наиболее детально максимально значимые утверждения отмеченных выше концепций в формировании сектора социальных общественных благ. Прежде всего, следует выделить то, что степень формирования экономики и общества, уровень удовлетворенности индивидов обуславливается их благополучием. Отсюда следует обращение к теориям благосостояния.

А. Смит, относящийся к классической школе, предполагал под общественными благами достижение общественного равенства в период начального образования и воспитания. А также предположил категории благ, которые потребляет все общество. Кроме того, по его мнению, такие общественные блага как строительство дорог, домов должны покрываться финансированием, тех людей, кому они необходимы, остальная часть оплачивается государственным бюджетом.

Дж. Ст. Милль, предполагал, что общественные блага защищают интересы всех людей и их собственности, являются обязательными для всех. Дж. Ст. Милль и А. Смит первыми выявили проблемы по не совершенствованию рыночных механизмов. К. Марк под общественными благами предполагал «бесплатный дар», который относится к природе и природным ресурсам.

А. Бергсон под общественным благосостоянием рассматривал совокупность полезностей всех индивидов. Для анализа уровня благосостояния он рассматривал социальное состояние общества.

Заметный вклад в изучение теории общественного блага внес В. Парето, выделив Парето-эффективность распределения ресурсов. Этот подход также определяется как Парето-улучшение. То есть, эффективность по Парето несет информацию распределения благосостояния, при этом не приносит расходов ни одному человеку, но должен принести пользу хотя бы одному человеку. Равновесие на конкурентном рынке отвечает всем условиям Парето-эффективности. Ресурсы могут использоваться эффективно, но не справедливо, что ведет к неравномерному распределению.

Рассмотрим «условия эффективности Парето»:

1) эффективность обмена – Парето-улучшение невозможно при условии, когда предельные нормы потребления благ равны для всех потребителей.

$MRS_{XY}^A = MRS_{XY}^B$  – условие эффективности обмена.

2) эффективность производства – Парето-улучшение невозможно, когда равны предельные нормы технического замещения труда капиталом.

$MRTS_{LK}^X = MRTS_{LK}^Y$  – условие эффективности производства, где  $MRTS_{LK}$  – предельная норма технического замещения труда капиталом.

3) эффективность размещения ресурсов – Парето-улучшение невозможно, если предельные нормы трансформации в производстве благ равны предельным нормам замещения потребления благ для всех потребителей.

$MRS_{XY}^A = MRT_{XY}$  ;  $MRS_{XY}^B = MRT_{XY}$  – условия эффективности размещения ресурсов,

где  $MRT_{XY}$  – предельная норма трансформации при перемещении ресурсов в производстве различных благ, или предельная норма трансформации блага А в благо В.

«Оптимум по Парето», который лег в основу новой экономики благосостояния гласит, что благосостояние общества достигает максимума, а распределение ресурсов становится оптимальным, если любое изменение этого распределения ухудшает благосостояние хотя бы одного субъекта экономической системы. В ситуации, оптимальной по Парето, нельзя улучшить положение любого участника экономического процесса, одновременно не снижая благосостояния как минимум одного из остальных. Такое состояние рынка называется Парето-оптимальным состоянием. Согласно критерию Парето (критерию роста общественного благосостояния), движение в сторону оптимума возможно лишь при таком распределении ресурсов, которое увеличивает благосостояние, по крайней мере, одного человека, ни нанося ущерба никому другому.

Но данный аспект, раскритиковал Ф. фон Хайек, в связи с тем, чтобы государство приняло решение для урегулирования равновесия необходимо заранее знать предпочтения индивидуума. Необходимо отметить, что рыночный механизм развивается неравномерно. И это ведет к появлению категорий граждан без средств, которым необходимо предоставление различных социальных услуг в виде пенсий, пособий, денежных компенсаций и т. д. Все это выполняет государство, методом перераспределения доходов.

Государство вне зависимости от эффективности производства должна обеспечивать людей жизненно важными благами и ограничивать всех граждан от вредных благ.

Жизненно важными благами выступают медицинское страхование, предоставление бесплатного образования, материальная поддержка слабозащищенных людей. К жизненно вредным благам для человечества можно отнести употребление наркотиков, курение, алкоголизм и т. д. Государством предпринимаются законы для предотвращения социально вредных благ. Для достижения общего конкурентного равновесия, необходимо активизировать государственный механизм макроэкономического регулирования.

Утилитаристскую функцию общественного благосостояния рассмотрели Бентам и Нэш. Утилитаризм – это учение в философии, этике, где все явления оцениваются с точки зрения пользы. По мнению Бентама, линия общественного благосостояния одинаковая на протяжении всего времени. То есть, если уровень благосостояния бедного упадет на 1 единицу, то у богатого она поднимется на 1 единицу. Это указывает безразличие в распределении благосостояния. Утраченная единица бедного не влияет на изменения уровня индивидуумов в связи с увеличением богатого, и наоборот. И. Бентам связывал благосостояние с потреблением услуг и товаров. Социальный оптимизм связывал с максимумом потребления этих услуг и товаров.

В функции Нэша заложен этический принцип, где обществу не безразлично благосостояние каждого индивида. В большей степени данная функция направлена на суммарное благосостояние всего общества. Принцип «наибольшее счастье для наибольшего числа людей», где благосостояние бедных значимее, чем благосостояние богатых.

Теория общественного благосостояния утилитаристами И.Бентам, У. Джевонс, Дж. Ст. Милль рассматривалось в контексте «наибольшему количеству людей, наибольшее счастье» или же принцип этической полезности. Совокупность индивидуальных полезностей членов общества предполагает взаимосвязь с оценкой общественного благосостояния и индивидуальных полезностей. У. Джевонс в отличие от Бентама, считает, что увеличение общественных благ основано на теории предельной полезности. Понятие «полезность» у него носит гедонистический оттенок и представляет собой абстрактное свойство объекта его целям. Полезность имеющихся единиц блага зависит от его количества:  $u=f(x)$ . Полезность же приращения блага Джевонс называл «степенью полезности». Она равняется  $\Delta u/\Delta x$ , а при бесконечно малом приращении производной по  $x$  –  $-\partial u/\partial x$ .

По мнению Джевонса, исследователям всегда интересна полезность последнего приращения блага, которую он называл «последней степенью полезности». Последняя степень полезности имеет тенденцию убывать с ростом количества блага.

Роулсианскую концепцию выдвинул в 1970-х гг. профессор Джон Роулс. Он анализирует вероятность достижения общественной справедливости посредством «способности людей реализовать их возможности в обществе, в котором они живут». Под социальной справедливостью понимается развитие личности и

благоприятных условий для его существования, такие как социальное обеспечение, здравоохранение, образование и т.д. Кроме этого были выделены общий вклад индивида в благосостояние и их доступность. Все это, по мнению автора, является отражением вертикальной справедливости перераспределения.

Роулсианская концепция заключается в том, чтобы максимально увеличить благосостояние наименее обеспеченного члена общества. В экономической теории Роулс использовал термин «вуаль неведения», что означает необходимость абстрагирования от последствий в случае формирования справедливого распределения для своего благосостояния. В данном случае рассматривается пример, как человек под вуалью неведения, не знает, кем станет (преподавателем, бизнесменом, врачом и т. д.). За счет неведения своего будущего человек боится себя и свою жизнь, чтобы не остаться в нищете.

Многие авторы критикуют концепцию Роулса в связи с тем, что эта концепция является зачастую обманчивой, так как многие, пожелав находиться на высоте, могут рискнуть и остаться внизу. По мнению утилитариста Роулса в обществе может быть неравенство, так как в обществе есть одаренные личности. Но таким одаренным людям в силу того, что они могут быть в хорошем финансовом положении, чем другие, необходимо запретить передавать материальное положение другим людям. В противовес данной концепции выступил Р. Ноузикум, утверждавший, что собственник, имевший законно собственность может, как угодно распоряжаться им.

Развитие концепции компенсации начинается с подхода Э. Бароне. В своей работе Бароне аргументирует, то, что все без исключения перемены в индивидуальном благосостоянии выражены соответствующей суммой реального заработка, которую человек желал бы приобрести или оплатить для того, чтобы возвратиться к начальной степени собственного благополучия. Перераспределение увеличивает общее благосостояние, при условии, если выигравшие могут компенсировать ущерб проигравшим. И все это должно быть добровольным принятием проигравшей стороны.

Данную концепцию продолжили Н. Калдор и Дж. Хикс. Критерии улучшения данной концепции направлено на Парето улучшение потенциальной и действительной компенсации. Возникновение избыточного дохода в результате изменений, может быть распределено и считаться потенциальной компенсацией. При осуществлении действительной компенсации следует учитывать произошедшее перераспределение предпочтительного избыточного дохода. Но данный критерий при возможном реформировании может столкнуться с большими проблемами за счет достижимых полезностей. Критерий Калдора-Хикса предполагает компенсацию проигравшему выигрывающим. Но, не всегда данный критерий является компенсационным, т. к., данный критерий требует, чтобы выигрыш превышал потери проигравшего индивида, независимо от его положения.

Следующий критерий благосостояния это рыночный, который предусматривает позицию справедливого распределения рынка.

Теорию общественных благ в отечественной литературе рассмотрели исследователи Л. И. Якобсон, А. Я. Рубинштейн, Е.В. Попов, Р.М. Нуреев, Р.С. Гринберг и др.

Л.М. Якобсон рассматривает общественные блага на неисключаемость и несоперничество в потреблении. Если благу присущи данные свойства в полной мере, они являются чистыми общественными благами, а если будет отсутствовать какое-либо свойство, то он является смешанным общественным благом. Он выделяет образование, здравоохранение, культуру как потребительские и производственные блага, которые производят огромные внешние эффекты.

Р.М. Нуреев рассматривает общественные блага в контексте всеобщей доступности, в независимости оплачивают они его или нет. А.Я. Рубинштейн и Р.С. Гринберг разделили блага на основании свойств индивидуальности, социальной полезности, коммунальности: частные, смешанные, коммунальные, социальные. Р. С. Гринберг и А. Я. Рубинштейн при изучении общественных благ пришли к мнению, что источниками финансирования могут выступать секторы (государственные, негосударственные). По мнению, авторов, общественный сектор выполняет такие общественные блага по проведению массовых мероприятий, электронные услуги, а государство обеспечивает безопасность, освещение дорог, образование.

Огромный вклад в исследовании сектора общественных благ, вносят современные ученые, такие как Е.В. Попов. Они выявили парадокс сектора общественных благ и их закономерность фикций, а также улучшение обеспеченности населения регионов с помощью различных видов общественных благ.

При анализе экономической литературы коллективом Е.В. Попова для оценки эффективности государственного вмешательства при формировании сектора общественных благ, предлагаются следующие показатели: качество и уровень жизни, развитие человеческого капитала и потенциал. В ходе исследовательской деятельности для оценки эффективности жизнедеятельности человечества, качество жизни людей было одним из важнейших показателей социально-экономического положения.

Изучение теории общественного выбора является одним из приоритетных задач для социально-экономического развития страны. Данная теория начинает распространяться еще в XVIII – XIX вв. в работах Ж. А. Кондорсе, Т. Лапласа, посвященных проблеме электорального поведения.

Одним из основоположников теории общественного выбора, служащей основой для анализа сектора общественных благ, стал Джеймс Бьюкенен. Теория общественного выбора предполагает использование правительственных институтов людьми в их собственных интересах с применением различных способов и методов. Человек становится главным звеном, совершающим свой выбор (в том числе и выбор предоставляемых ему общественных благ) путем ретрансляции своего мнения через выборные институты государственной власти. Общественный сектор, таким образом, становится площадкой для реализации совокупности личных предпочтений и интересов индивидов. [8]

Дж. Бьюкенен выделяет 2 уровня общественного выбора: 1) начальный, конституционный выбор (который совершается еще до принятия конституции) и 2) постконституционный выбор. На начальном этапе определяются права индивидов, устанавливаются правила взаимоотношений между ними. На постконституционном этапе формируется стратегия поведения индивидов в рамках установленных правил. Он считает, что Конституция является основным законом гражданского общества, поэтому не маловажным является первоначальная конституция. Правовая система выдвигается не просто как к общественному благу, а как к общественному капиталу. Правовая система обеспечивает стабильность межиндивидуальных взаимоотношений. А расшатывание его может привести к потере общественного капитала.

Постконституционный выбор предполагает выбор законодательно-правовых и рабочих правил, за счет которых реализуется экономическая политика, направленная на производство и распределение общественных благ. (Рисунок 2)



Рисунок 2 – Стадии общественного выбора

В случае провалов рынка перед государством стоят 2 взаимосвязанные задачи: 1) обеспечить нормальную работу рынка; 2) решить острые социально-экономические проблемы. На это направлена социальное страхование, антимонопольная политика, ограничение производства с отрицательными и расширение производства с положительными внешними эффектами. [33]

Зарождение нового взгляда на процессы определения экономической политики ассоциируется прежде всего с именами Дж. Стиглера и С. Пильзмана. Они дали развернутую характеристику влияния отраслевых групп давления на принятие решений, касающихся регулирования сферы их деятельности. В последствии данный подход был распространен на анализ широкого круга проблем как отраслевого, так и макроэкономического регулирования, при одновременном усложнении структуры взаимодействия между субъектами политического рынка. Определенный параметр государственной политики (например, объем бюджетных расходов, ставка налога, высота внешнеторгового тарифа, сумма субсидий

определенной отрасли) рассматривается как эндогенный, если его выбор можно объяснить рациональным максимизирующим поведением индивидов. Благодаря такому подходу появляется возможность распространить методы анализа общего и частичного равновесия как на политическую сферу, так и на всю экономико-политическую систему. Для изучения политических процессов применяются общие модели эндогенного определения политики структуры  $n \times m$  ( $n$  групп давления,  $m$  субъектов принятия политических решений), в которых в качестве эндогенных рассматриваются параметры поведения обеих упомянутых категорий субъектов политического рынка, а также частичные модели эндогенного определения политики, в которых за эндогенные принимаются параметры, характеризующие поведение лишь какой-либо одной категории субъектов.

Совмещение моделей, описывающих политические и экономические рынки (т. е. синтез общих моделей эндогенного определения экономической политики и традиционных моделей общего экономического равновесия), позволяет перейти к анализу экономико-политического равновесия, охватывающего как экономический, так и политический сектор общественной жизни. Модели общего экономико-политического равновесия предусматривают, что как субъекты политического рынка (правительство, партии, группы давления и рядовые избиратели), так и субъекты экономического рынка (предприниматели и потребители) руководствуются мотивом максимизации собственной целевой функции. Данные модели призваны характеризовать распределение экономических ресурсов, величину вознаграждения факторов производства и объем выпуска благ в экономике при условии осуществления набора мероприятий государственного регулирования, обеспечивающего достижение равновесия на политических рынках. [33, с. 55]

Теория общественного выбора дает возможность вписать политическую и экономическую деятельность в широкий социальный контекст, что дает возможность использовать методы социологии и дать объяснение поведению субъекта действием социальных стимулов (потребность поддержать социальный статус, соблюдать общественно значимые нормы, продемонстрировать социальную идентичность). Сомнительным остается тезис о том, что субъект, принимая политические и экономические решения, способен к максимизации выигрыша (Д. Канеман, А. Тверски). Основным для него считается стабильность, за счет чего он ничего не потеряет. Тезис о полной рациональности заменяется понятием «ограниченная рациональность» (Г. Саймон), доказывающая, что реализация экономической деятельности не обязательно предполагает максимизацию полезности. Идея о взвешенном анализе информации подвергается критике (А. фон Хайек), поскольку субъект в ситуации выбора между предложенными ему альтернативами находится в условиях социальной неопределенности, возникающей в результате того, что он не располагает информацией о наиболее вероятных действиях других участников экономических отношений.

В концепции рационального выбора Дж. Коулман отмечает, что на действия субъектов будут оказывать влияние социальные институты, которые примиряют их

разрозненные интересы для создания общественного блага. Сам автор акцентирует внимание на влиянии института права.

Механизмом регулирования действий институтов и индивидов в общественном выборе является неинституциональный подход. По мнению Д. Норта, институты представляют собой структуры, которые члены общества налагают на свое взаимодействие и, следовательно, определяют те стимулы, которые вместе с другими ограничениями (бюджет, технологии) определяют выбор, совершаемый индивидами, формируя со временем облик общества и экономики. Эффективность воздействия институтов находит отражение в степени совпадения целей институциональных ограничений и тем выбором, который делают индивиды в рамках установленных институтов.

М. Олсон в концепции «безбилетника» отмечает о значимости социальных регуляторов в организации поведения субъектов, где рациональный индивид не всегда подчиняется интересам группы и использует общественные блага, не принимая участия в их создании. Но исключить граждан, не участвовавших в процессе их создания не возможно. Для того, чтобы граждане почувствовали в создании общественных благ, необходимо со стороны их принудить, для этого нужны организации в виде профсоюза.

Социальным регулятором поведения субъектов является модели поведения привычные для взаимодействия участников. Экономисты Дж. Бьюкенен и Г. Таллок считают, что выбор модели поведения зависит от прошлого опыта субъекта.

А. Сен говорит о необходимости учитывать этические принципы при анализе поведения субъекта в общественном выборе. В своей концепции он отмечает, что на деятельность индивида может повлиять приверженность субъекта специфическим образцам поведения, нарушение которых влечет негативную внутреннюю оценку для него.

Учет всех этих особенностей важен при анализе экономического и политического поведения индивида в ситуации общественного выбора. В связи с этим для выявления проблемных точек исследований общественного выбора необходимо посредством изучения методов, посредством которых люди взаимодействуют с органами государственной власти для исполнения своих интересов, так и факторов, которые определяют выбор. В теории общественного выбора необходимо раскрыть логику коллективных действий, в том числе поведение избирателей, деятельность обществ и лоббизм, функционирование партийной системы.

Таким образом, представители теории общественного выбора делали акцент на право, этические принципы, и институты, считая их важным аспектом при согласовании коллективных действий. Если в обществе будет достигнут консенсус экономических и этических, конституционных благ, то можно будет говорить о достижении общественного благополучия и о том, что правило большинства сможет действовать в сфере экономики. Социальную защиту населения, можно рассматривать как концепцию, направленную на обеспечение гарантированных услуг по улучшению уровня благосостояния и индивидуального развития граждан.



Важнейшим критерием социальной рыночной экономики является (при прочих равных условиях) приоритет социальной защиты, социальной справедливости над экономической эффективностью, который отдается ради социального спокойствия в обществе и обеспечивается в процессе реализации государственной социальной политики.

## **1.2 Социальная защита населения и ее формы как объект регионального социального управления**

Одной из стратегических целей социально-экономического развития России является сокращение разрыва в уровне благосостояния населения нашей страны с населением экономически развитых стран. Средством достижения этой цели служит увеличение ВВП и совершенствование государственной социальной политики, направленной на обеспечение занятости, усиление социальной защиты населения, борьбу с бедностью. В современных условиях приоритетной заботой государства становятся социальная поддержка и защита нуждающегося населения, предоставление законодательно закрепленных социальных и экономических прав и гарантий гражданам. Содержание социальной защиты раскрывается в ее формах. «Формы социальной защиты (или организационно-правовые формы социальной защиты) – это закрепленные в правовых нормах способы организации и реализации социальной защиты населения, характеризующиеся основаниями предоставления социальной защиты, особенностью субъектного состава возникающих отношений, регламентации различных существующих признаков».

В экономической литературе есть множество различных высказываний о формах социальной защиты. Немецкий ученый Х. Ламперт выделяет следующие формы социальной защиты населения:

- 1) виды социального страхования, которые выражены в пенсионном, медицинском страховании, от несчастных случаев на производстве, от безработицы;
- 2) социальная помощь в виде различных видов вспомоществования;
- 3) национальные системы охраны труда;
- 4) помощь государства в получении образования;
- 5) система социальной защиты на уровне предприятий. [32, с. 232]

В труде С.Х. Гаматаевой показана классификация форм и способов социальной защиты жителей, где в качестве классификационного критерия выступает объект. [50, с. 179]

А.М. Бабич, Е.В. Егоров, Е.Н. Жильцов выделяют следующие компоненты современной социальной защиты: форма, относящаяся к классической социальной помощи; услуги для различных категорий граждан (гарантии и льготы); социальное страхование (государственное страхование, обязательное или добровольно-корпоративное); [32, с. 234]

В.И. Шарин считает, что система социальной защиты состоит из звеньев: государственного обеспечения, социальной помощи, страхования, социальной защиты, благотворительности. Исследование трактовки В.Е. Шаркова предполагает под правовыми средствами конституционно-правовой

обеспеченности социальной защиты населения РФ: социальную страховку, поддержку населения, обслуживание и социальная служба, медицинский сервис и защита прав сотрудников, защита прав детей, семей, социальное обеспечение, пожертвование или благотворительность. Не стоит оставлять без внимания такие понятия как социальное обеспечение и социальное страхование, так как М.И. Лепихов к формам социальной защиты относит обязательное государственное и социальное страхование, соц. обеспечение за счет федеральных бюджетов, социальная помощь от государства.[25, с.130]

Анализ исследований доказывает, что есть два наиболее распространенных форм социальной защиты в виде социального страхования и социального обеспечения.

Социальная защита строится на следующих принципах:

Во-первых, всеобщность социальной защиты населения, предусматривает одинаковую для каждого возможность ее получения при наступлении трудной жизненной ситуации, социально уязвимой ситуации вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, местожительства и иных признаков;

Во-вторых, дифференцированность при определении размеров и видов помощи;

В-третьих, социальное равенство всех слоев населения в решении задач социальной защиты;

В-четвертых, многосубъектность социальной защиты. Главным субъектом и гарантом социальной защиты выступает государство; помимо него – это общественные объединения, конфессии, организации всех форм собственности;

В-пятых, приоритетность государственных начал. Государство, выражая волю общества, обеспечивает исполнение закрепленных в Конституции Российской Федерации гарантии в сфере социальной защиты. Оно является гарантом полной реализации прав социальной защиты и несет ответственность, если эти права остаются декларацией;

В-шестых, соответствие государственных гарантий экономическим возможностям государства. Этот принцип предполагает выбор оптимальных условий между потребностями и возможностями. Именно федеральный закон должен обеспечить гарантированный уровень социальной защиты из государственного бюджета всем, имеющим на нее право, независимо от экономического состояния региона. Регионы, местные органы власти являются исполнителями федеральных законов и программ социальной защиты, наделяя их при этом соответствующими финансовыми ресурсами, а также субъектами социальной защиты, оказывающие дополнительную социальную помощь, исходя из существующих возможностей;

В-седьмых, всесторонность социальной защиты. Ее эффективность зависит от всестороннего противодействия различным возможным рискам, угрожающим нормальному социальному положению человека в обществе.

В-восьмых, принцип единства социальной защиты и самозащиты. Он предполагает, что социальная защита становится более действенной, когда человек является не только ее объектом, но и активно действующим субъектом. Социальная

защита должна опираться на развитие защитных механизмов, связанных с самообеспечением, самопомощью.[24, с. 205]

Независимо от финансового положения региона и страны, государству необходимо обязательное обеспечение социальными гарантиями людей проживающих на данной территории. Исполнительными властями федеральных и региональных проектов и законов социальной защиты являются районные аппараты. Они отвечают за экономические ресурсы и оказывают социальную поддержку тем категориям граждан, которые нуждаются в поддержке. При рассмотрении способностей, были выявлены следующие:

- всемирная защита: противодействие каким-либо глобальным проблемам человечества во всем мире;
- целостность социальной защиты и самозащиты: индивид является предметом и субъектом, стремительно функционирующим и эффективно принимающим участие в социальной защите;

Несмотря на значительное развитие социальной защиты, не во всех частях мира человек имеет право на получение социального обеспечения. Только 45 процентов населения от общего числа эффективно охвачено, по крайней мере, получением одного вида пособий по социальной защите, в то время как остальные 55 процентов – целых 4 миллиарда человек остаются незащищенными. [32, с. 234]

Оценки МОТ показывают, что только 29 процентов мирового населения защищено всесторонними социальными услугами, которые включают в себя весь спектр преимуществ, от детских и семейных пособий до пенсий по старости.

Подавляющее большинство – 71 процент, или 5,2 миллиарда людей – не получают никаких социальных гарантий или получают частично. Пробелы в охвате связаны со значительными недостаточными инвестициями в социальной защите, в таких странах как в Африке, Азии и Арабских государствах. [36]

Существенная часть мира, обеспечивает свое население социальной защитой на базовом уровне. Необходимость дополнительных усилий и мер для обеспечения права на социальное обеспечение остаются важным аспектом в современности. Уровень государственных расходов на социальные нужды должна быть увеличена, чтобы расширить социальную сферу. Несмотря на то, что расширение охвата населения для предоставления социальных гарантий является одной из основных целей, необходимо обратить внимание на адекватность предоставления пособий, поскольку размеры пособий по социальной защите зачастую недостаточны для того, чтобы вывести людей из нищеты и отсутствия безопасности. Реформы часто имеют фискальную цель для достижения стоимости сбережения, игнорируя негативные социальные последствия в отношении адекватности охвата и выгод и, таким образом, ставит под угрозу прогресс в достижении социальной защищенности людей.

Политика социальной защиты является важным компонентом политики сдерживания и сокращения неравенства, включая неравенство доходов. Вместе с налоговой политикой система социальной защиты относится к числу каналов для перераспределения доходов. Они играют важную роль в решении проблем по сокращению неравенства в доступе к здравоохранению и образованию. Недавние

исследования продемонстрировали важный вклад социальной защиты к уменьшению неравенства в Азии, Латинской Америке. [42, с. 51]

Социальная защита способствует достижению ряда других факторов, включая ликвидацию голода путем содействия продовольственной безопасности и доступа к улучшенному питанию, доступа к качественному образованию, чистая вода и санитария. Внося свой вклад в инвестиции людей, стимулирование продуктивной занятости и содействие структурным изменениям экономики, системы социальной защиты также способствуют созданию устойчивой инфраструктуры, содействию инклюзивной и устойчивой индустриализации и стимулированию инноваций. Они вносят свой вклад в создание городов и населенные пункты. Инклюзивны, безопасны, устойчивы благодаря обеспечению гарантированного дохода и доступа к социальным услугам.

Услуги для социальной поддержки обеспечивали более устойчивые модели потребления и производства, позволяющие людям планировать заранее и избегать экологически вредное окружение. Помогают путем предоставления выплаты, пострадавшим от погодно-климатических условий, ведущей к постепенному отказу от некоторых промышленности, а также содействуют защите окружающей среды путем предложения компенсирующих мер по обеспечению безопасности доходов для сокращения масштабов эксплуатации морских и земельных ресурсов.

Общественные системы защиты являются ключевым элементом политики поощрения мирного и инклюзивного общества.

Пенсионная система – совокупность создаваемых государством правовых, экономических и организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материального обеспечения в виде пенсии.

В каких случаях выплачивается пенсия, указано на рисунке 3 [22].

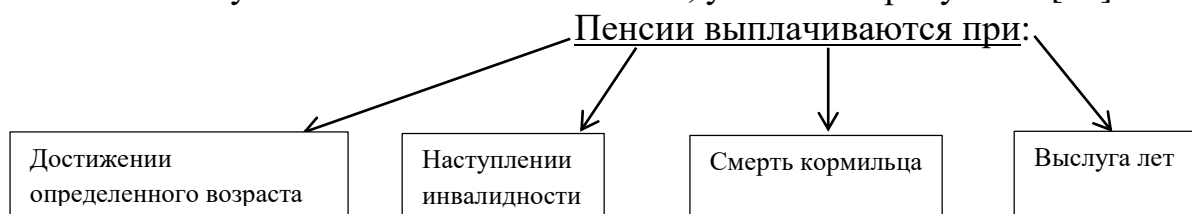


Рисунок 3 – Случаи выплаты пенсии

Главными видами пенсий считаются трудовые и социальные. К трудовым пенсиям принадлежит пенсия по старости (по возрасту); пенсия за выслугу лет; пенсия по случаю потери кормильца; пенсия по инвалидности. Социальные пенсии назначаются гражданам, не получающим трудовую пенсию. Социальную пенсию вправе получать женщины с 60 лет, мужчины с 65 лет, дети-инвалиды, дети до 18 лет, потерявшие кормильца.

Пенсии для пожилых женщин и мужчин являются наиболее распространенной формой социальной защиты в стране. В мире 68 % людей старше пенсионного возраста получают пенсию.

Значительный прогресс был достигнут в расширении охвата пенсионной системой развивающихся стран. Однако не все граждане пожилого возраста получают данную социальную поддержку.

В большинстве стран с низким уровнем дохода, менее 20 % пожилых людей, старше установленного законом пенсионного возраста, получают пенсию.

Во многих развивающихся странах большая часть пожилых людей по-прежнему в значительной степени зависят от механизмов предоставления социальной поддержки семьи. Данные тенденции существенно различаются между регионами.

В странах с комплексными и развитыми системами социальной защиты, в условиях старения населения, главная задача заключается в поддержании хорошего баланса между финансовой устойчивостью и достойной пенсией.

С другой стороны, многие страны по всему миру по-прежнему борются за расширение и финансирование своих пенсионных систем, и они сталкиваются со структурными проблемами. Барьеры, связанные с развитием это высокий уровень неформальности, низкий потенциал для внесения взносов, нищета и недостаточное финансовое пространство.

Заметной тенденцией в развивающихся странах является распространение пенсий, не предусматривающих взносов, в том числе и всеобщие социальные пенсии. Тенденции показывают, что многие страны преуспевают во введении всеобщего минимального уровня гарантированного дохода для пожилых людей. Государственные схемы, основанные на солидарности и коллективном финансировании, являются наиболее распространенными формами защиты от старости в мировом масштабе.

Странам следует проявлять осторожность при разработке реформ для обеспечения того, чтобы пенсионные системы выполняли их миссии и обеспечивали экономическую безопасность пожилым людям.

Наравне с пенсиями, в развитых государствах обширно используются различные концепции поддержки жителей, живущих за чертой бедности. Так, в США система социальной защиты включает более обширный круг населения, нежели в Российской Федерации, рассмотрим пример в таблице 1 [44, с.107].

Таблица 1 – Характеристики пенсионного обеспечения в развитых странах.

Страна	Пенсия по старости	Возраст выхода на пенсию	Срок службы, с которого начисляется пенсия	Максимальный коэффициент замещения	Финансирование
Соединенные штаты Америки	От 50 до 80% заработной платы, в среднем 1200 долл.	62	Весь трудовой период	41,0	Накопительное
Япония	700 долларов	50 – ж., 60 – м.	Весь трудовой период	30,0	Частично накопительное
Франция	50% от средней заработной платы, в среднем 1190 долларов	62,5	Наиболее оплачиваемые 12 лет	50,0	Распределительное

Анализ социальных гарантий человека направлено на персональное обслуживание и предоставление услуг для предотвращения бедности, сиротства, безработицы.

Социальная защита населения выражается в разнообразных формах, которые также можно классифицировать по различным признакам. В зависимости от степени экономической самостоятельности объекта, социальная защита может быть активной или пассивной. С точки зрения субъекта социальной защиты, ее формами будет государственная, корпоративная, общественная, осуществляемая общественными объединениями и благотворительными организациями. В зависимости от основания предоставления существуют договорные и недоговорные, определяемые на законодательной основе формы социальной защиты. По способу учета и компенсации социального риска можно выделить страховые и не страховые формы социальной защиты. В зависимости от степени охвата участников защитных мероприятий, формами социальной защиты являются общая, распространяемая на всех граждан, без исключения; специальная, предоставляемая определенным категориям населения по профессионализму, территориальному или иному признаку; исключительная, предоставляемая на основании специальных нормативных актов.[49, с. 98]

Система социальной защиты способствует достижению результатов в области здравоохранения, в частности за счет обеспечения всех медицинскими услугами. Включая финансовую защиту в сфере здравоохранения и обеспечения доступа к качественным услугам. А также доступ к безопасным, эффективным, качественным и доступным по цене основным лекарственным средствам и вакцинам.

Социальная защита включает в себя целый комплекс мер по уходу, начиная от охраны материнства, отцовства и предоставление родительского отпуска и ухода

за детьми в раннем возрасте, образовательные услуги. Таким образом, социальная защита может иметь положительное влияние на производительность, местное экономическое развитие, а также на совокупный спрос, тем самым поддерживая экономический рост и социальный прогресс.[37, с. 172]

Политика социальной защиты является важным компонентом политики сдерживания и сокращения неравенства, включая неравенство доходов.

Отметим, что в исследовании, практика по выплате социальных пособий не усовершенствована, т. к. не удастся государству выделять одинаковые по размеру суммы выплат, обеспечивать их целенаправленно и главное больше активизировать в способности предоставления социальных гарантий в регионах. Поэтому данная проблема остается наиважнейшим для органов социального обслуживания и государственных и прочих органов.

Отсутствие социальной защиты делает людей финансово уязвимыми, порождает нищету, неравенство и социальную изоляцию, таким образом, представляя главное препятствие экономическому и социальному развитию. В частности, страны несут ответственность за обеспечение, по крайней мере, базового уровня социального обеспечения, социального уровня защиты - для всех. В то время как многие страны уже добились всеобщей защиты, сейчас важной остается необходимость расширения охвата и обеспечение достойных материальных благ.

Социальная защита детей, имеет решающее значение для реализации прав детей путем предотвращения их от попадания в нищету, предотвращения детской смертности, содействия их здоровому развитию и благосостоянию, улучшению доступа к товарам первой необходимости и услуги, и сокращению детского труда. Таким образом, социальная защита обеспечивает детей возможностью в полной мере реализовать свой потенциал и обеспечить достаточный уровень жизни. Только 35 процентов детей во всем мире получают социальные выплаты, хотя и с существенными региональными различиями. Почти две трети из них, что составляет 1,3 миллиарда детей во всем мире – не получают все эти гарантии. Большинство из них живет в Африке и Азии.[52]

В среднем 1,1 процента ВВП расходуется на нужды детей, а также семейные пособия для детей в возрасте 0 – 14 лет. Значительное уменьшение инвестиций в детей, влияет не только на общее благополучие и долгосрочное развитие детей, но и на будущее экономическое и социальное развитие страны, где они живут.

За последние десятилетия в странах с низким и средним уровнем дохода увеличился объем денежных выплат для детей (например, Аргентина, Бразилия, Чили и Монголия). Однако во многих странах уровень пособий остается недостаточным.

В целом ряде стран наблюдается сокращение социальной защиты детей в силу проводимой политики бюджетной консолидации, при этом детские пособия выплачиваются лишь малоимущим семьям, что лишает надлежащей защиты многих социально уязвимых детей. В этой связи следует активизировать соответствующие меры для надлежащего удовлетворения потребностей детей и их

семей, расширяя охват социальной защиты и повышая размер пособий в соответствии с задачей ЦУР.[52]

Обеспечение социальной защитой работающих лиц не имеет возрастных ограничений. Несмотря на положительную поддержку женщин, только 41,1 % матерей с новорожденными получают пособие по беременности и после родов, в то время как 83 миллиона новых матерей остаются неохваченными. Поскольку только 21,8 % безработных являются охваченными пособиями по безработице, 152 миллиона безработных остаются без пособия. Новые данные МОТ также показывают, что только 27,8 % лица с тяжелыми формами инвалидности во всем мире получают пособие по инвалидности. Оценки расходов показывают, что только 3,2 % ВВП во всем мире расходуется на государственную социальную защиту для обеспечения гарантированного дохода лиц трудоспособного возраста, хотя они составляют значительную долю мирового населения. В Украине и Уругвае обеспечен действенный и всеобщий охват женщин пособиями по беременности и родам. Значительный прогресс, достигнут в других развивающихся странах, таких как Аргентина, Колумбия, Монголия и ЮАР. Кроме того, в Бразилии, Чили и Монголии действуют программы пособия по инвалидности. Однако во многих странах сохраняется значительный дефицит охвата и размера выплачиваемых пособий [24, с. 205].

Социальное страхование может предоставляться в виде денежных выплат, материальных благ и обслуживания. В современном мире необходимо полное применение апробированных в разных обществах принципов, что предусматривает реформирование концепции социального страхования. Среди них можно выявить такие принципы как предоставление необходимых поддержек застрахованному человеку, оплата, единовременное предоставление, реверсивность денег, автоматизация предоставления финансирования застрахованным вкладам, деление страхования на различные уровни и разновидности.

В связи с этим для улучшения социального страхования выдвигаются следующие критерии – это освобождение внебюджетных фондов с нехарактерных выплат, повысить интерес людей в принятии изменений и решений по отношению социальной страховки, разделить трудовые деятельности для дифференциации социальных страхований, в случае угрозы и вредности зависящий от условий труда. Все это даст возможность улучшить концепцию социальной защиты путем социального страхования человека.

Суть социальной защиты выражается в ее функциях: социальной, экономической, политической и демографической.

Социальная функция направлена на сохранение человеческой жизни, положение в обществе вне зависимости от факторов риска угрозы.

Экономическая функция заключается в предоставлении бюджетного финансирования в формате государственной поддержки для возмещения заработной платы, утраченного при достижении пенсионного возраста.

Политическая функция дает возможность стране и людям, проживающим в нем с помощью социальной защиты, осуществлять основные направления социальной



политики, что является неотъемлемым аспектом реализации конституционного права человека.

Демографическая функция выполняет условия увеличения народонаселения для улучшения положения государства. Так как данная функция является основным для любого государства [21, с.63].

Важнейшим принципом социальной защиты является ее адресность. Адресность социальной защиты, основанная на научных методах и расчетах и учитывающая индивидуальную трудную жизненную ситуацию конкретного человека является средством обеспечения социальной справедливости и фактором активизации его внутреннего потенциала. Благодаря принципу адресно удается достичь главное – помочь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, поощрить и поддержать их социальную инициативу и активность, их стремление самостоятельно разрешать возникшие проблемы.

Во многих случаях механизмы являются адресными, для лиц, живущих в условиях крайней нищеты и являющиеся наиболее уязвимыми. В некоторых случаях такие программы для бедных являются краткосрочными, часто в форме пилотных программ для ограниченных географических районов. И в них отсутствует стабильный правовой и финансовый фонд, что негативно сказывается на их способности предоставлять предсказуемые и прозрачные льготы лицам, кто нуждается в них больше всего и приводит к значительным пробелам в охвате. Тем не менее, они играют важную роль в улучшении положения тех, кто получает от них выгоду. В зависимости от условий региона зависит, какие меры социальной помощи будут предоставляться местным жителям, так как в силу экономических, экологических, социальных, политических условий будут предоставляться различные услуги от социальных органов. Но при назначении каких-либо социальных поддержек и отнесения к какой-либо категории требуется отслеживания данной категории населения, применяя общественные обязательства.

Социальная защита играет ключевую роль в обеспечении дохода, обеспечении безопасности женщин и мужчин трудоспособного возраста, что является важнейшим компонентом благополучия человека.

Реализация социальных обязательств государства происходит в границах определенной территории. Нормативно-правовые, административные, климатические, технологические особенности регионов, размеры территории отражаются на организации региональной системы социальной защиты населения, основным элементом которой является система управления. Управление социальной защитой имеет свои специфические особенности, возможности и границы. Под управлением социальной защитой понимается организационное воздействие на весь комплекс защитной деятельности от выработки концептуальных положений до конкретных практических мер, направленных на повышение уровня и качества жизни населения. Его функционирование строится на соблюдении следующих принципов: системность; оперативность; адаптивность (гибкость); согласованность; экономичность и эффективность. Эффективно управляемая система социальной защиты населения позволяет активно внедрять

инновационные технологии в сфере обслуживания населения, более рационально осваивать бюджетные средства.

Непосредственной организацией социального обслуживания, т. е. деятельностью, направленной на предоставление социальных услуг, осуществлением социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, занимаются учреждения социального обслуживания. В зависимости от условий предоставления услуг клиентам они подразделяются на стационарные, полустационарные, нестационарные, комплексные, учреждения срочного социального обслуживания, учреждения социального обслуживания на дому.

Стационарные учреждения осуществляют социальное обслуживание граждан, нуждающихся в постоянном уходе, в условиях постоянного и временного проживания в учреждении. Полустационарные учреждения обеспечивают предоставление социальных услуг гражданам в течение определенного времени суток в учреждении. Нестационарные учреждения обеспечивают предоставление социальных услуг гражданам без их проживания в указанных учреждениях. Комплексные учреждения обеспечивают предоставление социальных услуг гражданам без их проживания в указанных учреждениях. Комплексные учреждения обеспечивают предоставление социальных услуг гражданам в стационарных, полустационарных условиях и на дому. Учреждения социального обслуживания на дому обеспечивают предоставление социальных услуг гражданам по месту их проживания. Срочное социальное обслуживание предполагает оказание разовых услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, например, услуги проката электробытовой техники, строительного, спортивного инвентаря, мебели, выдача талонов на бесплатное питание, продуктовые наборы, организация горячих обедов.

Общественные организации обеспечивают контроль со стороны общества за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и работодателей в сфере социальной политики. Политические партии и общественные движения играют в процессе проведения социальной политики своего рода идеологическую роль. Они являются представителями определенных слоев населения и оговаривают, документально фиксируя соответствующими соглашениями с органами государственной власти, органами местного самоуправления и работодателями минимальный уровень социальной защищенности занятых в общественном производстве (профсоюзы) или других категорий граждан (общественно-политические движения и партии различных направлений).

Важную роль в процессе разработки и реализации социальной защиты в регионе играют некоммерческие негосударственные организации, некоммерческие фонды, организации территориального общественного самоуправления, религиозные и другие общественные организации и объединения. Эти организации (объединения), основанные на негосударственной форме собственности, действуют в общественных интересах, обеспечивая доступ населения к общественным благам, удовлетворение социальных и культурных потребностей,

защиту интересов отдельных индивидов и социальных групп. Органы государственной власти и местного самоуправления могут передавать общественным организациям (объединениям) выполнение части своих функций по реализации защитных мероприятий.

Система органов социальной защиты субъекта РФ состоит из министерства, департамента (управления) социальной защиты населения; управлений социальной защиты населения, департамента социальной защиты населения в муниципальных образованиях. Порядок образования органов социальной защиты населения, структура, штаты, а также статус и название определялись субъектами РФ самостоятельно.

Департамент (управление) социальной защиты населения является структурным подразделением органа исполнительной власти субъекта РФ, обладает правами юридического лица и возглавляет систему органов социальной защиты населения. В муниципальном образовании организацию социальной защиты населения осуществляет управление социальной защиты населения, которое является территориальным органом департамента социальной защиты населения субъекта РФ в муниципальном образовании.

В процессе управленческой деятельности субъекты управления (органы управления, управляющие структуры) вступают в управленческие отношения, связанные с целеполаганием, анализом информации, постановкой задач и организацией их достижения. Управленческие отношения отличаются исключительной сложностью, представляя собой, единство объективного и субъективного начала, и определяются особенностями социально-экономической системы. Управленческие отношения подразделяются на отношения между функциональными звеньями управления внутри управляющей системы; отношения в каждом звене управления между руководителями и подчиненными и т. д.

Система принятия решений, предназначенная для управления социальной защитой в регионе, должна быть технологична. Совершенствование технологии возможно при создании интегрированной многофункциональной системы, включающей соответствующее математическое, информационное и программно-техническое обеспечение. Основой интеграции является информационное обеспечение, состав которого определяется, во-первых, необходимостью централизованного хранения нормативно-справочной информации об управляемой системе; во-вторых, обеспечением информационной поддержки процесса системного моделирования и принятия решения.

Сведения о доходах, уровне, образе и качестве жизни, потребительских возможностях, трудовой занятости, состоянии здоровья, экологии, преступности, функционировании систем образования, культуры и т. п. необходимы для разработки и принятия рациональных управленческих решений в сфере социальной защиты. Направленность защитных мероприятий на улучшение жизни людей обуславливает целесообразность широкого использования в качестве источников информации результатов статистических и социологических исследований. При этом специалисты, как правило, настаивают на

систематическом сборе, обработке и анализе данных, то есть на информационном обеспечении в режиме мониторинга.

Различия проявляются в социальной и экономической деятельности, местоположение региона, технологическая развитость, коммуникационная развитость, уровень культурной образованности, уровень качества образования, уровень жизни населения, уровень инфраструктуры и т. п. Одним из самых приоритетных программ социальной защиты населения являются региональные программы защиты. Поддержка осуществляется за счет:

- учет контингента населения, которым необходимы какие-либо социальные формы поддержки, который может быть учтен только внутри региона, и не быть учтен на уровне федеральной системы;
- привлечение внебюджетных средств;
- целевое привлечение материально-технических ресурсов;
- использование на территории региона каких-либо видов социальной помощи, который присущи только данному региону, например, в зависимости географического расположения, погодных условий и т. д.

Социальные региональные программы позволяют скоординировать и направить средства для защиты своего населения на территории. Данная программа направлена на защиту многодетных малоимущих, малообеспеченных, инвалидов, сирот, людей наиболее социально уязвимых групп населения и поддержки их, предоставление услуг или помощи людям неспособным самостоятельно позаботиться о себе в силу своих физиологических особенностей. Финансирование проводится как через федеральный, так и через местный бюджет.

В связи с мировыми, государственными и региональными изменениями в социальной поддержке, вместе с ними изменяется ход оказания услуг органов социальной защиты, в виде реорганизации и обновления. В связи с многолетним профессионализмом в квалификации сотрудников социальной защиты была выстроена система общественных органов, накоплен и сформирован существенный кадровый потенциал отрасли, вследствие чего данный орган стал разнообразным и включает комплекс разнообразных социальных услуг. Но, несмотря на множества комплексов осуществления социальной поддержки, не все люди оформляют эти социальные поддержки.

С целью разработки региональной политики в сфере социальной защиты населения необходимо проведение мониторинга социального положения. Под мониторингом, подразумевается намеренно сформированная и регулярно функционирующая концепция сбора статистической отчетности и данных, осуществление справочно-заключительных обследований (опросы населения и т. д.), формирование определенных вопросов для улучшения социальной защищенности населения.

При анализе оценки социальных процессов в регионе необходимо учитывать такие показатели: социально-трудовые, демографические, экологические, психологические, финансовые, политические, экономические.

Таким образом, эффективное управление социальной защитой населения возможно при условии обмена информацией, четкого распределения ответственности между всеми субъектами данной системы. Особое место в ней принадлежит государству, которое берет на себя обязанность предоставления общественно важных социальных услуг в соответствии с принятыми конституционными гарантиями. Основные социальные гарантии, предоставляемые государством гражданам России, закреплены в Конституции РФ, где говорится о том, что в РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается постоянная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

### **Выводы по разделу 1**

В первом разделе рассмотрены основные теоретические аспекты в области изучения понятия «социальной защиты населения», «социальное обеспечение». Важнейшим критерием социальной рыночной экономики является (при прочих равных условиях) приоритет социальной защиты, социальной справедливости над экономической эффективностью, который отдается ради социального спокойствия в обществе и обеспечивается в процессе реализации государственной социальной политики.

Выявлено что эффективное управление социальной защитой населения возможно при условии обмена информацией, четкого распределения ответственности между всеми субъектами данной системы. Количественные и качественные параметры исполнения государством своих обязательств различны, в зависимости от того, исполняется ли оно на уровне всей страны, субъекта Федерации или муниципального образования. Совокупность взаимосвязанных федеральных и региональных государственных социальных стандартов образует систему государственных социальных стандартов. Обеспечение государственных минимальных социальных стандартов осуществляется органами государственной власти субъектов РФ, а органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

## 2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИИ

### 2.1 Региональная дифференциация системы социальной защиты населения в России

В современных условиях приоритетным направлением деятельности региональных законодательных и исполнительных органов власти становится обеспечение устойчивого развития региона. Для этого необходимо иметь четко сформулированную концепцию социально-экономического развития региона, в состав которой прописываются направления совершенствования системы социальной защиты населения. Взаимосвязь социальной защиты и социального развития в том, что последнее способствует росту экономической активности граждан, отдельных социальных групп, реализации населением возможностей самостоятельно обеспечивать свое благосостояние, тем самым, выводя социальную защиту на уровень самозащиты, что является ключевой проблемой формирования новой модели социальной политики государства.

Анализируя современное состояние социальной защиты населения в субъектах Российской Федерации можно выделить некоторое количество направлений модернизации социальной защиты населения. Например, такие как: создание соответствующих организационных структур социальной поддержки, законодательное регламентирование поддержки семьи и детства, программно-целевые формы социальной защиты, формирование сети учреждений социальной инфраструктуры, профессиональная подготовка социальных работников, апробация эффективных социальных технологий защиты государственного управления социально-экономического развития (федеральный и региональный уровень).

Целенаправленные действия власти по социальному обслуживанию населения являются важнейшей предпосылкой сохранения гражданского мира в России и последовательного движения в сторону создания подлинного социального государства. Функционирование эффективной защиты от потенциальных ухудшений в экономической сфере в рамках системы социального обслуживания способствует сохранению стабильности и снижает социальную напряженность в обществе. Социальная защита предохраняет различные категории населения от «экономической и социальной деградации, связанной с безработицей, потерей или резким сокращением дохода, производственной травмой или профессиональным заболеванием, болезнью, инвалидностью, старостью, потерей кормильца, рождением ребенка» [49, с. 96].

Государственная политика социальной защиты и обслуживания должна строиться с учетом специфических особенностей самобытности российского общества. Социальная защита населения является основой благополучия, как страны, так и региона. Поэтому регионам необходимо защитить менее защищенные категории граждан путем принятия региональных решений по улучшению уровня жизни населения.

Региональная дифференциация системы социальной защиты населения в России выражается в том, что каждый субъект Российской Федерации, выстраивает свою систему социальной защиты населения, с учетом собственных социально-экономических проблем, учитывая интересы тех категорий граждан, которые нуждаются в помощи. Специфика региона или муниципального образования обуславливает и организационные, и нормативно-правовые, и финансовые основы социальной защиты и социальной политики в целом.

При формировании нормативов социальных стандартов выявляются региональные отличия, выражающиеся в дифференциации потребностей населения, в соответствии с которыми определяются объем и структура расходов консолидированного бюджета субъектов РФ на социальные нужды. Самое значительное влияние на формирование дифференцированных потребностей оказывают естественные природно-климатические условия жизни, а также демографические факторы. Важным социальным нормативом уровня жизни населения, на размер которого в соответствии с международным правом должны ориентироваться минимальные размеры оплата труда, пенсий по старости, стипендий, социальных пособий и других компенсационных выплат, является прожиточный минимум. В субъектах РФ прожиточный минимум устанавливается органами исполнительной власти субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций, особенностей местного потребления. Официально установленные прожиточные минимумы (федеральные, региональные) пересматриваются ежеквартально. Стоимость потребительской корзины, которая лежит в основе определения величины прожиточного минимума, рассчитывается на основе норм и нормативов потребления с учетом особенностей половозрастных и региональных групп населения. Так прожиточный минимум в прошедшем году в Республике Башкортостан составляет 9804 рублей, в Челябинской области – 10 276 рублей, в Омской области – 10 100 рублей, в Оренбургской области – 9585 рублей, в Республике Татарстан – 9295 рублей.

Рисунок 1.

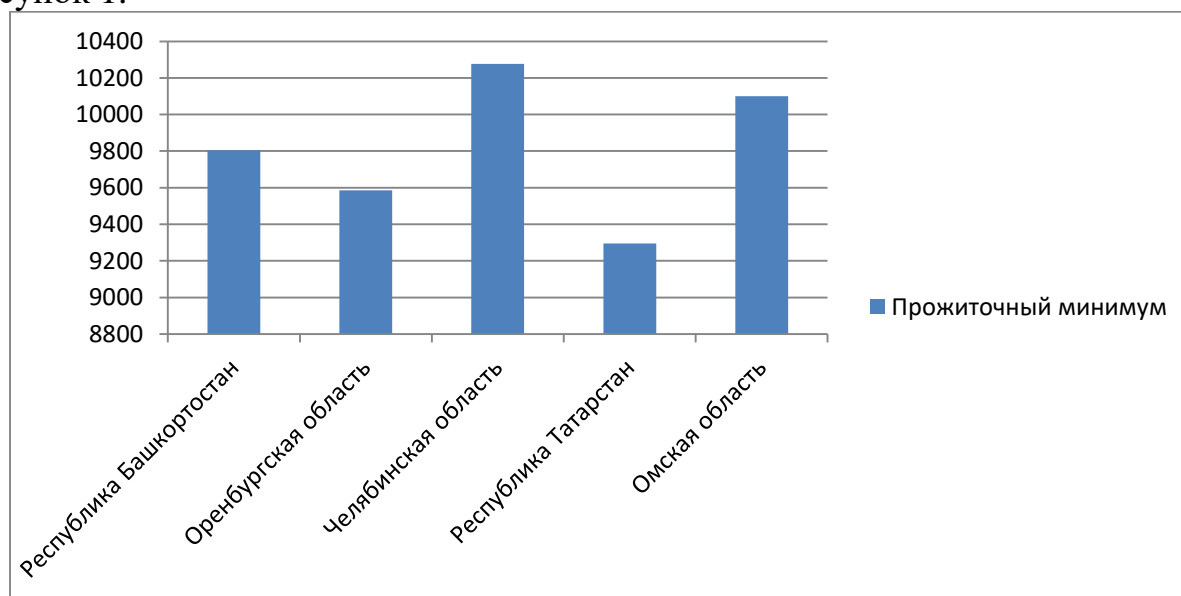


Рисунок 1 – Прожиточный минимум

Специфика региональных социальных программ проявляется в том, что они должны формироваться и реализовываться на уровне республик, краев, областей, округов и городов федерального значения. Их необходимость реализации должна исходить из общегосударственных и территориальных интересов. Выбор определенного вида региональной социальной программы производится непосредственно территориальными органами власти и управления. Данные программы действуют только в пределах географического ограниченного региона.

Финансовая поддержка региональных социальных программ происходит непосредственно с помощью субсидий государства - и это только в том случае, когда тот или иной вид проблемы носит федеральный характер и не может быть решен только непосредственно за счет средств региона. Для финансовой поддержки региональных социальных программ могут быть также привлечены иные источники финансирования. При рассмотрении предоставления социальных услуг на уровне регионов были выделены большое количество предоставления социальных услуг некоммерческими организациями. Так социальное обеспечение некоммерческими организациями были осуществлены в Тюменской, Челябинской, Оренбургской области, Республике Башкортостан, Татарстан.

Субъекту РФ передаются полномочия по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях); социальной поддержке ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., семей, имеющих детей, многодетных семей, одиноких родителей, жертв политических репрессий, малоимущих граждан; организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству; предоставлению материальной и иной помощи для погребения; по социальной защите граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу. В связи с этим каждый регион реализует данную социальную поддержку в контексте своей видимости. Сроки реализации государственных программ в каждом регионе устанавливаются свои. Например, сроки реализации программы социальной защиты в Республике Башкортостан – 5 лет, в Челябинской области – 2 года, в Алтайском крае – 6 лет.

В большинстве регионов большую роль играют программы социальной поддержки малообеспеченных. Поддержка осуществляется путем адресных выплат в виде пособий. Существенная поддержка, но не вполне достаточная по отношению к малоимущим семьям для выхода из трудной жизненной ситуации. Необходимо найти инновационную форму и метод предоставления услуг социальной защиты малообеспеченному населению для повышения эффективности региональных программ.

Необходимость предоставления социальных нужд определяется в каждом регионе по-своему. В Волгоградской области отработывается бальная методика нуждаемости. С ее помощью производится оценка материального положения семей на основе показателя потребительских расходов. В Воронежской области при предоставлении социальной поддержки учитывались все доходы человека. В



Смоленской области, Республики Дагестан – при оказании государственной социальной помощи населению используется чисто категориальный подход (без учета доходов заявителей при назначении государственной социальной помощи). В Республике Башкортостан социальная поддержка предоставляется людям, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Расширенный охват социальной защиты и адаптация систем социальной защиты к новым формам работы и занятости имеют важнейшее значение для решения проблемы дефицита достойной работы, уменьшения уязвимости и отсутствия безопасности. Доводы в пользу социальной защиты убедительны и в наше время. Меры социальной защиты не только поддерживают реализацию права человека на социальное обеспечение, но и являются экономической и социальной необходимостью. Хорошо продуманные системы социальной защиты способствуют сокращению масштабов нищеты и неравенства при одновременном укреплении социальной сплоченности и политической стабильности.

Важную роль социальной защиты для экономического роста региона играет укрепление систем социальной защиты в регионах с низким и средним уровнем доходов. Такой прогресс в построении систем социальной защиты, демонстрирует, что наши общества могут позволить себе обеспечить, по крайней мере, базовый уровень социального обеспечения для всех, и постепенно расширить сферу охвата и уровень социального обеспечения.

Для максимального расширения самостоятельности территории в принятии решений, относительно различных форм социальной защиты необходимо выделить, какие выплаты действительно нужны на данной территории, определить объемы, образы и формы для предоставления категориям населения услуг.

В Российской Федерации порядка в 77 субъектах присутствуют разовые выплаты малоимущим семьям и в 10 регионах для малоимущих семей и матерей-одиночек. 46 регионов выплачивают в качестве социальной поддержки населения ежемесячные пособия. 59 регионов страны оказывают натуральную помощь. Общественные обслуживания присутствуют в 23-х регионах. В Свердловской области осуществляется порядка 120 видов пособий и компенсаций [46, с.206].

Для многодетных, малоимущих семей разработаны и предоставляются адресная социальная поддержка в виде социального контракта (социального договора). Данная форма предполагает разработку индивидуальной программы социальной поддержки и социальной работы.

Для реализации программы социальной адаптации осуществляется социальное сопровождение данного человека, который заключил контракт с социальной организацией, специалист социальной защиты помогает и контролирует выполнение социальных условий для данного человека. Необходимость таких услуг, выявляет недостаточную заботу со стороны близких данного человека или же доказывает фактор необходимости данной социальной услуги для одиноких категорий граждан нуждающихся в данной помощи. Данная технология является рыночно-ориентированной и направлена на преодоление социального иждивенчества, т. к. даёт возможность малоимущим гражданам с помощью

«стартового капитала» или профессионального потенциала самостоятельно изменить своё материальное положение.

В связи с тем, что в настоящее время государственные меры экономической поддержки семьи на федеральном уровне не обеспечивают нормального ее функционирования, региональные и местные власти вынуждены реализовывать дополнительные меры защиты интересов семьи. Программа помощи семьям на уровне региона максимально ориентированы на особенности и потребности населения и его отдельных групп, особенности экономических, социально-бытовых, национально-культурных и других факторов, действующих на региональном уровне. В регионах разрабатываются социальные программы, которые предоставляют помощь не только по адресному принципу, но и с учетом современных задач социальной защиты.

При исследовании современных тенденций развития социальной защиты в субъектах Российской Федерации были выделены следующие аспекты модернизации социальной защиты в регионах: созданы специальные организационные структуры социальной политики, появилась законодательное регулирование по предоставлению помощи нуждающимся семьям, целевые и программные формы социальной защиты, организованы компетентные социальные работники, улучшена социальная инфраструктура, выявлены самые результативные технологии социальной защиты.

Таким образом, необходимо отметить, что для роста качества и уровня жизни населения на территории субъектов РФ необходимо принятие и разработка региональных программ по социальной защите населения с учетом территориальных интересов. Региональная дифференциация системы социальной защиты населения в России объясняется тем, что каждый субъект имеет свой уровень развития, демографическую ситуацию, природно-климатические условия. В связи с этим и социальное обслуживание и защита населения должны строиться с учетом специфических особенностей экономического, социального, политического и культурного своеобразия российских регионов.

## **2.2 Анализ реализации социальной защиты населения в Республике Башкортостан.**

Социальная защита населения играет важную роль в обществе и является частью стабильно функционирующей государственной системы любой страны. Современная система социальной защиты ограждает граждан от бедности и нищеты, обеспечивая им конституционное право человека на достойную жизнь. Важным рычагом повышения эффективности управления в сфере социальной защиты является реализация программы социальной защиты населения на уровне региона, позволяющие комплексно и системно решать наиболее актуальные социальные проблемы. Особенности реализации современной системы социальной защиты в Российской Федерации будут рассмотрены на примере Республики Башкортостан. В Республике Башкортостан уделяют большое внимание социальной защите населения, но необходимо совершенствование данной системы.

Так как, сегодня социальная защита населения построена в виде своеобразной иерархизированной системы, схожая с Западной системой, но имеющая свои конкретные отличительные черты, отражающие социально-экономические, политические, исторические, традиционные, духовные и иные особенности развития. Это механизм, включающий такие элементы, как государственные социальные гарантии, социальную поддержку, либерализм.

При анализе социальной защиты в Республике Башкортостан были выявлены аспекты совершенствования и реализации социальной политики внутри региона. Были проанализированы следующие нормативно-правовые акты, действующие в регионе – программа «Социальная защита населения Республики Башкортостан», Трудовой кодекс Республики Башкортостан, законы «О занятости населения в Республике Башкортостан», «О социальной защите инвалидов в Республике Башкортостан», «О ветеранах войны, труда и Вооруженных Сил» и другие законодательные акты о мерах по социальной защите малообеспеченных групп населения, участников локальных войн и конфликтов, участников ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС, беженцев и вынужденных переселенцев, детей и многодетных семей, молодежи и т.д.

Ежегодно в республике разрабатывается и утверждается Комплексная программа социальной поддержки населения, охватывающая главным образом наиболее социально уязвимые слои с целью предотвращения их дальнейшего обеднения.

Для рассмотрения эффективности социальной политики в Республике Башкортостан необходимо рассмотреть следующие показатели: материальное положение населения, уровень демографической ситуации, уровень предоставления социальных услуг, занятость населения, экология, обеспечение пенсиями пожилых людей и предоставление им социальных услуг.

В настоящее время, в республике Башкортостан, действует постановление Правительства РБ от 31.12.2014 № 671 (ред. от 05.09.2017) «О государственной программе «Социальная защита населения Республики Башкортостан». В данной программе ответственным исполнителем его является Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан. Данная программа включает в себя подпрограммы: «Социальная поддержка семей с детьми», «Социальная поддержка отдельных категорий граждан», «Старшее поколение», «Развитие системы социального обслуживания населения», «Мы защитит сумеем детство!», «Повышение качества работы и взаимодействия с населением», «Доступная среда», «Эффективная государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций», «Обеспечение реализации государственной программы «Социальная защита населения Республики Башкортостан». Общий объем финансового обеспечения государственной программы в 2015–2020 годах составит 96 302 741,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств указанных в таблице 2.

Таблица 2 – объем финансового обеспечения государственной программы 2015 – 2020 гг.

Год	Из бюджета Республики Башкортостан тыс. руб.	Из федерального бюджета тыс. руб.	Из государственных внебюджетных фондов тыс. руб.	Из внебюджетных источников тыс. руб.	Из местных бюджетов в тыс. руб.
2015	11 328 648,1	5 350 953,9	3333,1	619 475,0	13 971,4
2016	11 013 656,2	5 642 117,0	11 344,9	687 631,8	6239,9
2017	10 950 164,4	4 938 711,2	8939,8	666 640,4	-
2018	10 996 513,2	4 947 150,9	-	666 640,4	-
2019	11 088 113,2	4 941 103,0	-	666 640,4	-
2020	11 088 113,2	-	-	666 640,4	-
итого	66 465 208,0	25 820 036,0	23 617,8	3 973 668,4	20 211,3

Меры социальной поддержки, условия их предоставления, категории получателей, список гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых государственными учреждениями социального обслуживания жителей республики, установлены федеральным законодательством и законами РБ, иными нормативными законными актами РФ и РБ.

Нынешняя демографическая обстановка в РБ отображает общероссийские направленности, но кроме того региональные характерные черты, какие в существенной степени обусловлены социально-экономическим развитием региона. Сейчас численность населения составляет 4 051 005 человека, по сравнению с 2018г. снизился на 12 288 человек. Таблица 3.

Таблица 3 – Численность населения.

Территория	Все население	Городское население	Сельское население
Российская Федерация	146 780 720	109 453 533	37 327 187
Приволжский федеральный округ	29 397 213	21183473	8213740
Республика Башкортостан	4051005	2520864	1530141

Демографическая ситуация рассмотрена в таблице 4. Здесь можно явно увидеть демографический кризис.

Таблица 4 – Демографическое положение населения на 1 января 2019 г.

Территория	Всего родившихся	Всего умерших	Естественный прирост
Российская Федерация	1 604 344	1 828 910	-224 566
Приволжский федеральный округ	311 450	390 946	-79 496
Республика Башкортостан	47 010	50 440	-3430

В численности городского населения за последнее время наблюдается естественный прирост, а в сельском населении явно популярен миграционный

процесс. Компонентами изменения численности населения РБ являются такие компоненты как миграционный, естественный, общий прирост.

Коэффициент рождаемости по статистическим данным Республики Башкортостан за 2018 г. составляет 1,652 а по РФ 1,577. Рождаемость детей в официально зарегистрированном браке составляет 25,9 % в период первых 5 лет совместной жизни, а 37,4 % в период 1 – 4 лет совместной жизни. Рассмотрение доли рождения детей вне брака показали следующие результаты: 20 – 24 лет – 15,7 %, 25 – 29 лет – 12,1 %, 30 – 34 года – 16,4 %.

Средний возраст населения РБ по сравнению с РФ моложе, статистические данные рассматриваются в процентном соотношении в рисунке 3.

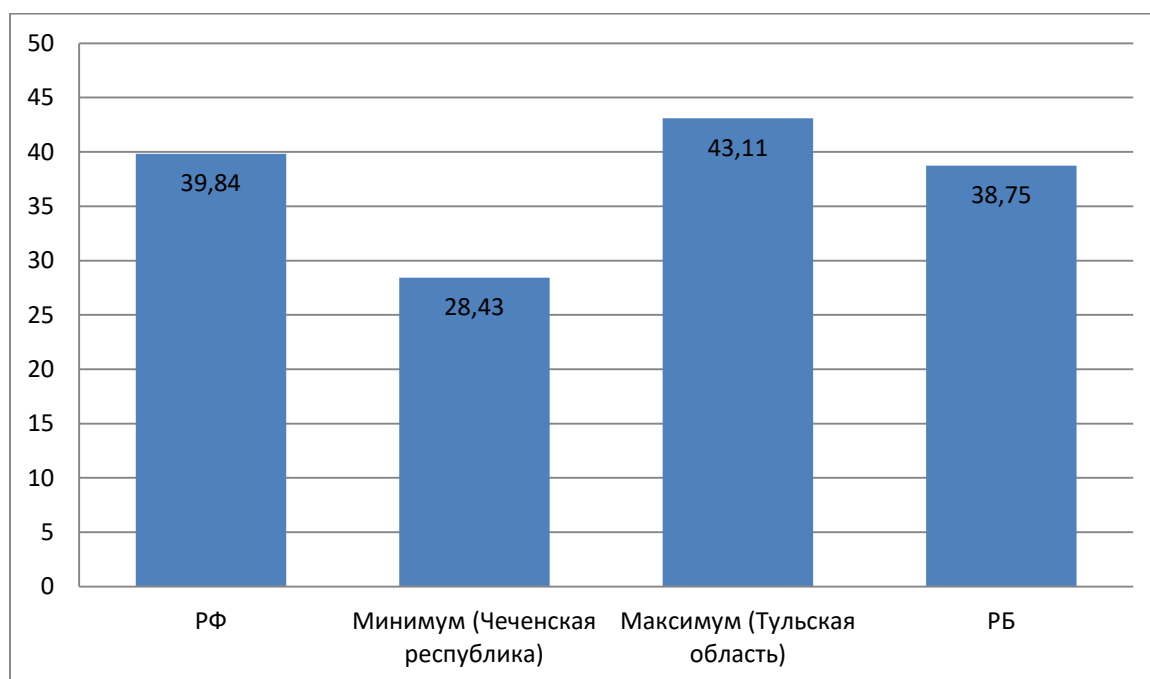


Рисунок 2 – Средний возраст населения РБ по сравнению с РФ

Немаловажным моментом, является численность населения в трудоспособном возрасте, которое снижается и в республике, и в РФ. Рисунок 2. Ожидаемая продолжительность жизни составляет 71,73 лет. В связи с этим можно отметить смертность трудоспособных людей не возросла по сравнению с предыдущими годами, это можно проследить в рисунке 3. Но стоит отметить, что большее количество смертности наблюдается в сельской местности и уровень смертности мужчин превосходит над уровнем смертности женщин. Преждевременная смертность среди трудоспособных все еще остается одним из острых проблем, так для сравнения приведем показатели: 2018 г. – 24,5 %; 2017 г. – 25,0 %; 2010 – 28,9 %.

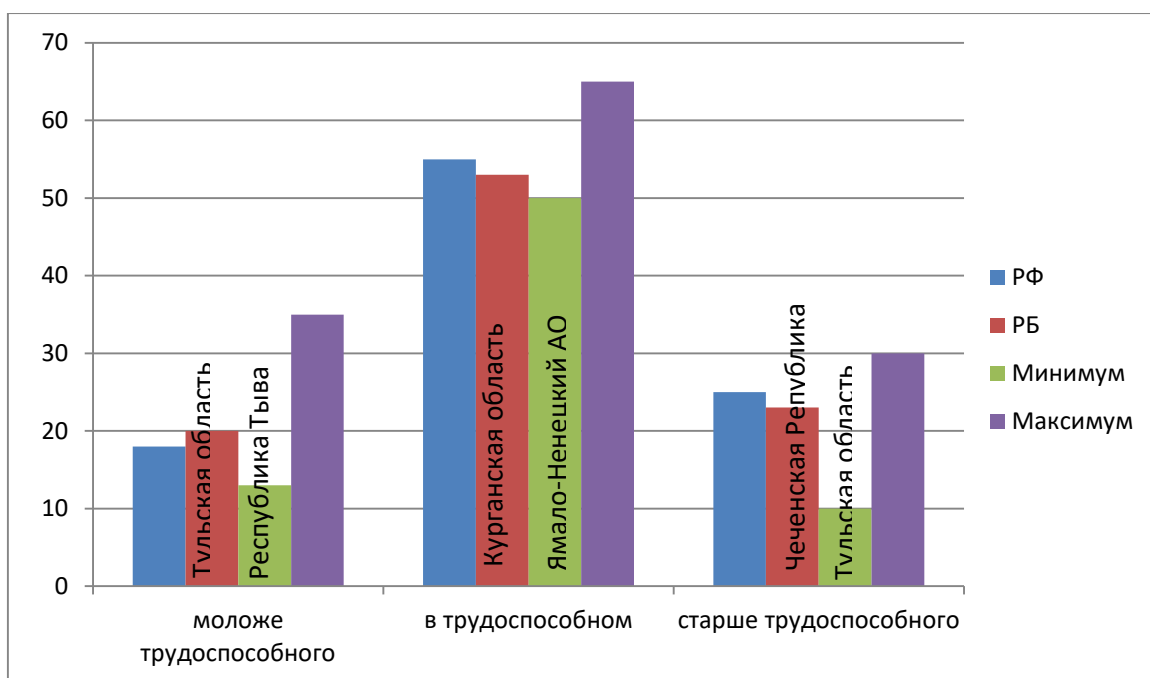


Рисунок 3 – Распределение населения РБ по возрастным группам в %

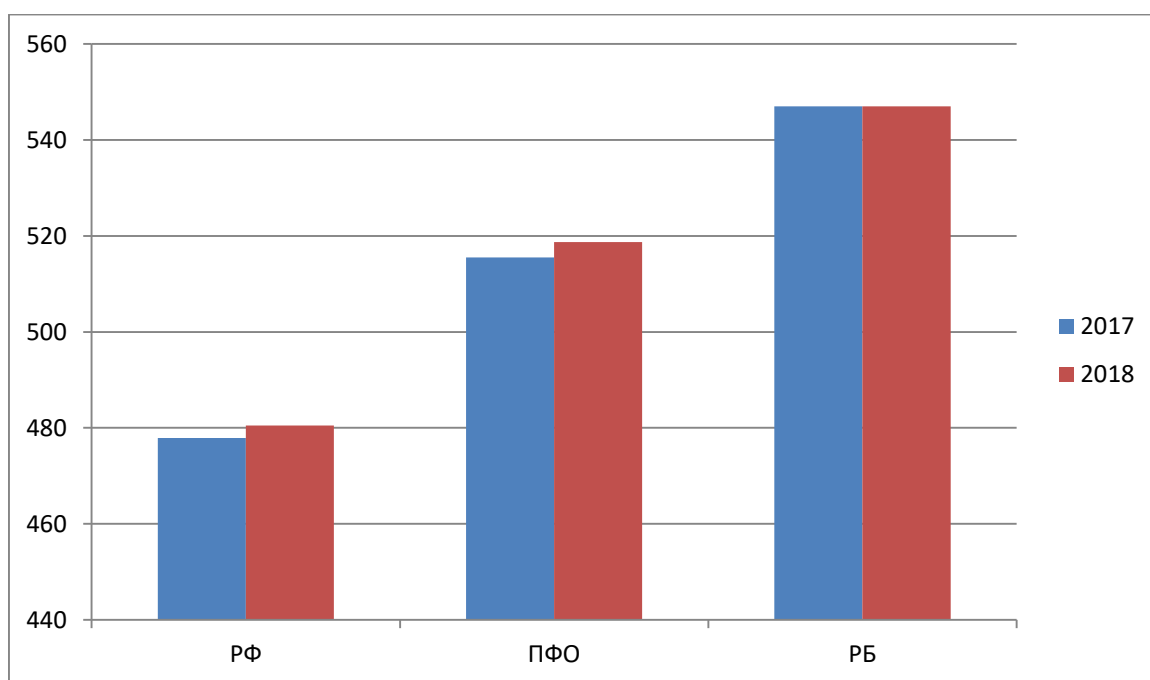


Рисунок 4 – Коэффициент смертности населения в трудоспособном возрасте по РФ, ПФО, РБ

Одним из характеризующих аспектов, определяющих уровень жизни населения и степень его социальной защищенности, является динамика реальных доходов населения. В настоящий период одна четвертая жителей республики живет ниже «черты бедности».

Прожиточный минимум на душу населения согласно предыдущему году в РБ составляет 9804 рублей, что на 157 рублей меньше чем в предыдущем году. Что явно меньше чем в других регионах, как например, в Челябинской области – 10 276 рублей, в Омской области – 10 100 рублей, но больше чем в Оренбургской области

– 9585 рублей, в Республике Татарстан – 9295 рублей. Минимальный размер оплаты труда увеличился на 117 рублей и составляет сейчас для трудоспособных 11 280 руб., что считается весьма невысоким признаком согласно сопоставлению с другими регионами Российской Федерации, не говоря уже о экономически развитых странах. Диаграмма 4. В республике действует уральский коэффициент – 1,15. Таким образом, МРОТ равен 12 972 рубля (11 280 x 1,15) с учетом коэффициента.

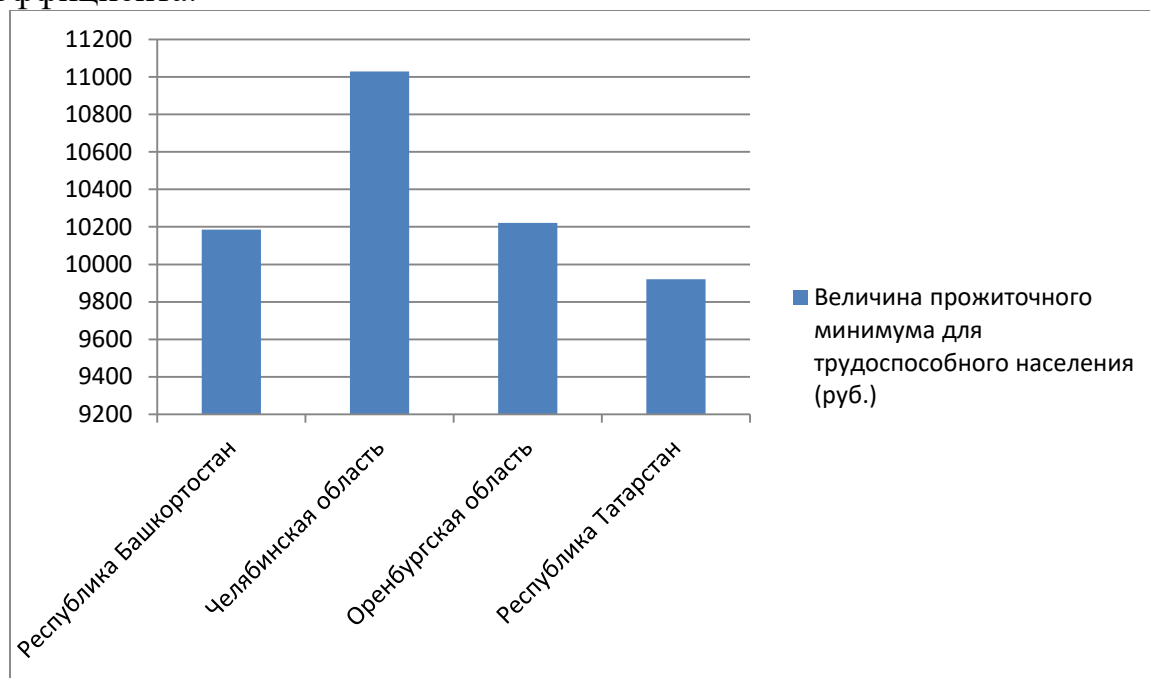


Рисунок 5 – Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения (руб.)

Система социальной защиты в Башкортостане динамично развивается: появляются новые виды государственных услуг, улучшаются методы и формы социального обслуживания. Ежегодно в республике увеличивается финансирование на выплату пособий.

Одним из важных аспектов реализации социальной поддержки населения в РБ является поддержка семьи, материнства и детства. Таким образом, семьи с детьми получают около 30 различных видов пособий. Для реализации подпрограммы в 2015 – 2020 годах было выделено 24 462 531,6 тыс. рублей, в том числе из федерального и местного бюджета. Данные приведены в таблице 5.

Таблица 5 – Общий объем финансового обеспечения подпрограммы в 2015 – 2019 гг.

	2015 (тыс.руб)	2016 (тыс.руб)	2017 (тыс.руб)	2018 (тыс.руб)	2019 (тыс.руб)
бюджет Республики Башкортостан	2 011 239,3	1 936 566,4	1 943 118,9	1 960 051,5	1 977 750,8
федеральный бюджет	2 339 929,4	2 659 712,6	2 548 190,4	2 556 993,1	2 551 228,4

В федеральном законодательстве установлены следующие виды пособий:  
1) по уходу за ребенком (до 1,5 года, ежемесячно);

- 2) при рождении ребенка (единовременно);
- 3) пособие на ребенка военнослужащего (проходящего военную службу по призыву, ежемесячно).

Кроме этого в регионе предусмотрены дополнительные виды пособий:

- 1) отдельным категориям многодетных семей (ежемесячно);
- 2) ребенку-инвалиду (ежемесячно);
- 3) семьям, в которых одновременно родились двое и более детей;
- 4) семьям студентов и аспирантов, если они имеют детей.

Ежемесячное специальное социальное пособие имеющим детей семьям студентов и аспирантов в среднем составляет 250 рублей, таких семей 45, общее финансирование которого составляет 189 500 рублей.

Рассмотрим, какие виды поддержек получают многодетные семьи, которых сейчас в регионе около 35,3 тыс. (в них 117,6 тыс. детей). Через систему Минтруда РБ больше 20 тыс. многодетных семей получили государственную поддержку в виде оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на сумму 186,2 млн. рублей.

В регионе реализуется поддержка матерей, в виде награждения медалью «Материнской славы» многодетных семей, где более 5 детей и денежная выплата в виде 10,0 тыс. рублей. Семьи, имеющие 9 и более несовершеннолетних детей, представляются микроавтобусы «ГАЗель» или 600 тыс. рублей, по выбору семьи. Многодетные матери, у которых 5 или более несовершеннолетних детей имеют право на бесплатное протезирование зубов в учреждениях здравоохранения. Для этого выделено более 2,3 млн. рублей, что составляет около 250 сертификатов на данную услугу. По социальной защите детей предусмотрена организация отдыха и оздоровления, для детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации.

Многодетными семьями признаются семьи с 3 и более несовершеннолетними детьми. Согласно Постановлению Правительства Республики Башкортостан № 68 таким семьям предоставляются такие меры социальных поддержек, как денежная компенсация школьной формы и предоставление бесплатного питания многодетных малоимущих семей. Кроме того есть множество различных пособий для многодетных и малоимущих семей. Такие как: пособие на детей (ежемесячно) при условии, что все трудоспособны, а также, если в семье больше 4 несовершеннолетних детей, им выплачиваются пособия в размере 1500 руб.; пособие отдельным категориям многодетных семей составляют 2000 рублей, при условии, что детей 4 и более, они несовершеннолетние и в возрасте до 16 лет; ежемесячная выплата детям от 0 – 3 лет; компенсация, субсидия расходов по оплате ЖКУ; обеспечение специализированным питанием беременных женщин и кормящих матерей из категории малоимущих, данное право действует при диспансерном наблюдении врачей беременных женщин или кормящим женщинам до 6 месяцев после рождения ребенка; дети из малоимущих семей в возрасте до 3 лет имеют право на обеспечение продуктами детского питания. Ежемесячная денежная выплата, на каждого ребенка, рожденного третьим или последующим, в возрасте от полутора до трех лет выплачивается 14 246 семьям, 14 708 детям,



средняя выплата составляет 3000 рублей, общая сумма финансирования составляет 379 684 920,02 рублей, согласно таблице 6.

Таблица 6 – Дополнительные меры в РБ

<b>Указ Президента РБ «О дополнительных мерах господдержки отдельных категорий многодетных семей в РБ»</b>				
1.	Ежемесячное пособие отдельным гражданам из категории многодетных семей			
	Имеющих 4 детей	4962	173 766 737,46	1500,00
	Имеющих 5 и более детей	2390		2000,00
	<b>Итого:</b>	<b>7352</b>	<b>173 766 737,46</b>	
<b>Указ Президента «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, в которых одновременно родились двое и более детей»</b>				
1.	Предоставление ежемесячного детского пособия до 3 лет семьям, где родились одновременно 2 и более детей (1067 семей/2165 детей)	2165	10 031 237,19	500,00

Люди, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеют право получить материальную помощь. Размер материальной помощи на производстве может варьироваться от 1500 до 2000 рублей и больше, в зависимости от финансового фонда организации.

Один раз в год гражданин для получения социальной поддержки может написать заявление на получение материальной поддержки в размере 2000 рублей. Так из-за пожаров в жилых помещениях 2643 человек в регионе получили материальную помощь средний размер, которого составлял 10 000 рублей, при общем объеме финансирования 31 592 775,12 рублей согласно таблице 7.

Таблица 7 – Меры социальной поддержки населения РБ

№	Виды категорий	Количество получателей на отчетный месяц (нарастающим итогом), чел.	Объем финансирования с начала года (нарастающим итогом), руб.	Средний размер выплат, руб.
	Всего из РБ и ФБ:	1 378 146	14 793 977 375,99	
<i>Из Республиканского бюджета</i>				
	Всего:	1 028 792	8 489 628 359,97	
<b>1. постановление РБ «Об утверждении положения о порядке предоставления материальной помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим на территории РБ»</b>				
1.	<b>Материальная помощь</b>			

## Окончание таблицы 7

№	Виды категорий	Количество получателей на отчетный месяц (нарастающим итогом), чел.	Объем финансирования с начала года (нарастающим итогом), руб.	Средний размер выплат, руб.
	пожары до 01.08.2013 в жилом помещении	0	31 592 775,12	5000,00
	пожары после 31.07.2013 в жилом помещении	2643		10 000,00
	пожары надворных построек в домовладении	513		5000,00
	стихийные бедствия до 01.08.2013	0		2000,00
	стихийные бедствия после 31.07.2013	159		5000,00
	фактически произведенные расходы	889		До 2000,00
	<b>итого:</b>	<b>4204</b>		<b>31 592 775,12</b>

При рождении ребенка, полагается единовременное пособие. Выплачивается одному из родителей (лицу его заменяющему) по месту работы (службы). В случае рождения двух и более детей единовременное пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка.

Размер социальных выплат ежемесячного пособия представлен в Таблице 8.

В соответствии с Соглашением от 5.02.2018 г. уровень софинансирования субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Башкортостан в 2018 году составляет 88,00 %.

Указом Главы РБ предусмотрена социальная поддержка для многодетных семей на право получения бесплатных новогодних подарков.

На основе социального контракта предусмотрена адресная социальная помощь многодетным семьям:

- для организации и осуществления своей предпринимательской деятельности дают выплату в размере 100 тыс. рублей;
- до 50 тыс. рублей выплачивается на ведение личного подсобного хозяйства;
- в размере не более 15 тыс. рублей выплачивается для прохождения КПК или получения образования по направлению органов службы занятости для дальнейшего трудоустройства.

Постановлением Правительства Республики Башкортостан от 25.09.2006 № 275 «О реализации Закона Республики Башкортостан «О мерах социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и рабочих поселках»» утвержден порядок предоставления ежемесячной компенсационной выплаты специалистам государственных и муниципальных учреждений,

проживающим и работающим в сельской местности и рабочих поселках. Компенсационная выплата в размере 600 рублей. Данная социальная поддержка направлена на следующих работников: педагоги, медработники, специалисты в сфере искусства и культуры, ветеринарной службы, в области физкультуры и спорта, социальные работники.

Таблица 8 – Закон Республики Башкортостан «О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Башкортостан»

№	Виды категорий	Количество получателей на отчетный месяц (нарастающим итогом), чел.	Объем финансирования с начала года (нарастающим итогом), руб.	Средний размер выплат, руб.
1	Ежемесячное пособие на ребенка			
	в базовом размере (53047 семей)	127 448	1 064 438	225,0
	один из родителей находится на военной службе по призыву (28 семьи)	28	858,29	337,5
	родитель которого уклоняется от уплаты алиментов (25 семей)	45		337,5
	одинокой матери (16945 семей)	24 634		450,0
	дополнительное увеличение размера ежемесячного пособия на ребенка при рождении в сельской местности (5384 семьи)	5440		115,00/230,0
	увеличение ежемесячного пособия на детей из отдельных категорий малоимущих семей (51288 семья)	128 352		132,5
	дополнительное увеличение ежемесячного пособия на детей, учащихся из многодетных малоимущих семей (27681 семей)	54359		410,0
	итого:	152 155	1 064 438 858,29	

Учащиеся в общеобразовательных и профессиональных учреждениях имеют право получать дотацию на питание. Например, семьи многодетных малоимущих семей, где ребенок не достиг 23 лет, но обучается в СПО, имеет право оформить данную социальную поддержку и получать бесплатное питание, сухой паек или денежную компенсацию, в размере 45 рублей в день, в день фактического пребывания в учреждении. Такое же право предоставляются детям из малообеспеченных семей, обучающихся по программе подготовки квалифицированных рабочих и служащих по постановлению № 601 Правительства РБ. Студенты СПО и ВУЗа имеют право получать социальную стипендию в размере 890 рублей в СПО и в размере 2941,93 рублей в ВУЗе, в том случае, если

они обучаются на бюджетной основе. Кроме того в РБ для отличившихся студентов предусмотрена стипендия Главы РБ, и много других именных стипендий. Пособие на диетическое питание малоимущим учащимся и студентам выделяется 13 рублей в день, в среднем 396,5 рублей в месяц, в республике такую поддержку получают 570 человек, финансирование на год выделено 4 342 148,65 рублей. Социальное пособие малоимущим гражданам выделяется 23 236 людям, в сумме 132,50 рублей, общая сумма финансирования составляет 32 157 432,14 рублей.

В соответствии с Соглашением от 5.02.2018 г. уровень софинансирования субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Башкортостан в 2018 году составляет 88,00 %.

Подпрограмма «Доступная среда», направлена на повышение уровня доступности и поддержки людей, испытывающих какие-либо трудности в связи с патологией опорно-двигательной системы.

Статус инвалида должен быть подтвержден медико-социальной экспертизой. После прохождения экспертизы, люди признанные инвалидами имеют право на получение ежемесячной пенсии, пособия, страховых выплат.

Мерами федеральной поддержки инвалидов Федеральным законом от 24.11.1995 № 181–ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» являются: обеспечение жилой площадью, ежемесячная денежная выплата, пенсия, медицинская помощь, предоставление лекарственных аппаратов, санаторно-курортные лечения, бесплатный проезд, оплата коммунальных услуг.

В РБ инвалидам предоставляются социально-бытовые и медицинские услуги на дому, услуги по оплате за ЖБУ, осуществляется обеспечение бесплатным проездом. Экспериментально еще с 2006 года запущена программа «Социальной карты Башкортостана», где по данной банковской карте предоставляются скидки по оплате счетов ЖБУ.

Ежемесячная денежная выплата предоставляется управлениями Пенсионного фонда Российской Федерации в регионах и городах республики. Пособие по уходу за ребенком-инвалидом, которых в РБ 14 708, получают 14 246 семей. Средний размер выплат 3000 рублей, общее финансирование 379 684 920,02 рублей.

Постановление Правительства РФ от 27.12.2000г. № 1013 «О Порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений», данные категории граждан имеют право получать социальную поддержку в виде ежемесячных выплат. [20]

В Республике Башкортостан активно реализуется социальная политика согласно требованиям ООН для пожилых людей, инвалидов и др. категорий граждан. Так в регионе реализуется долгосрочная целевая программа для социальной поддержки граждан РБ. Для пожилых граждан действует подпрограмма «Старшее поколение» и др. Для эффективности социальной политики и реализации для людей в возрасте улучшается инфраструктура.

Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий, также имеют право на социальную поддержку в виде бесплатной медицины, бесплатную санитарно-оздоровительной путевки, бесплатный проезд, ежемесячные выплаты,

вставший на учет до 2005 года по улучшению жилья, получение жилья, обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями. Получение профессионального обучения на бесплатной основе в СПО, бесплатное обучение на КПК, на оплачиваемый отпуск, а также 60 дневным не оплачиваемым отпуском, получать без очереди услуги в культурно-просветительских, здравоохранительных, спортивно-оздоровительных учреждениях, получения и приобретение билетов и т. д. Внеочередной прием в центры социального обслуживания, дома-интернаты для престарелых и инвалидов, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому. Размер ежемесячной денежной компенсации, установленной частями 9, 10 и 13 статьи 3 Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» с учетом индексации с применением коэффициента 1,04 с 1 января 2019 года составляют: для инвалидов I группы – 17 934,79 рублей; для инвалидов II группы – 8 967,39 рублей; для инвалидов III группы – 3 586,95 рублей.

Инвалиду или члену семьи военного или гражданина, призванного в военные сборы, погибшего (умершего, исчезнувшего без вести) при выполнении обязательств военной работы либо погибшего из-за боевой травмы, ежемесячная денежная компенсация назначается уполномоченным органом, в котором инвалиду либо члену семьи определена соответственно пенсия согласно инвалидности либо обеспечение по случаю потери кормильца. Также социальные выплаты получают ветераны и инвалиды ВОВ, труженики тыла, ветераны боевых действий, реабилитированные, жертвы политических репрессий.

Ежемесячные денежные выплаты в размере от 1500 – 700 рублей получают категории людей, имеющие почетные звания (14 713 человека в РБ). Ежегодная денежная выплата гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР» получают 10 676 человек в сумме 13 562,78 руб.

Также, категории людей, относящиеся к ветеранам труда, имеют социальные выплаты в виде доплаты к пенсии 376,06 рублей, оплата жилого помещения и ЖБУ, право на предоставление бесплатных медицинских услуг, путевки в оздоровительные санатории и курорты. При дальнейшей работе предоставление оплачиваемого отпуска в любое удобное время, а также предоставление дополнительного неоплачиваемого отпуска в размере 30 дней.

В связи с необходимостью защиты пожилых людей от одиночества и предоставления им социальной поддержки в РБ в 2017 году были приняты меры по созданию приемных семей для пожилых людей. Приемные семьи для пожилых людей послужили стационарозамещающей технологией. Данная технология направлена на снижение очередности в дома-интернаты для пожилых и инвалидов. Федеральный проект «Приемная семья для пенсионеров» в России была запущена в 2007 году, около 30 субъектов РФ приняли инициативу реализации. На данный момент технология приемной семьи для пожилых людей реализуется по желанию в 43 субъектах РФ. Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия на предоставление мер

социальной поддержки приемным семьям. Самым первым субъектом реализации данной программы стала Самарская область, где в первый год появилось 150 приемных семей. Однако ни в одном федеральном законе, связанном с социальной защитой населения, нет понятия «приёмная семья для пожилого человека». Из-за отсутствия федерального закона, каждый субъект принимает региональный закон, в котором прописывают все условия создания приемной семьи и оформления опеки над пожилыми людьми. Поставщиками данных услуг являются территориальные управления социальной защиты населения и муниципальные образования, предоставляющие социальные услуги. Реализация программы направлена на повышения качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, обеспечение семейного ухода и профилактика одиночества.

В связи с отсутствием единых региональных требований в организации приемных семей для пожилых людей, в субъектах РФ возникла бессистемность в правовом порядке. Так в отдельных регионах функционирование регулируется региональными законами (Республика Саха, Башкортостан, Красноярский край, Архангельская, Курская, Оренбургская и Самарская области и др.). В других постановлениями региональной администрации (Астраханская, Кировская, Курганская, Ярославская области и др.). В третьих приказами региональных органов социальной защиты населения (Республика Бурятия и др.). В некоторых субъектах решениями органов местного самоуправления (Яковлевский район Белгородской области и др.). Комплексный правовой подход, где приняты не только законы, но и подзаконные акты с подробным описанием технологий создания приемных семей для пожилых людей принят в Республике Саха, Архангельской, Самарской и Воронежской областях, ХМАО, ЯНАО.

В субъектах разнятся категории граждан, которым не допускается прием пожилого человека в семью. Например, по закону Оренбургской области отказом для создания приемной семьи является «протекающие опухолевые заболевания и рецидивы злокачественного процесса». Но в Архангельском, Воронежском, Челябинском областях и в Республике Башкортостан данный факт не будет влиять на создание приемной семьи. В Республике Башкортостан и Челябинской области отказ в создании приемной семьи получает лицо имеющий или имевший судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления. В субъектах РФ различается возраст одиноких и одиноко проживающих людей для создания приемных семей. Так, получателями услуг в Архангельской, Воронежской, Оренбургской, Челябинской, Кемеровской области и в Республике Башкортостан являются женщины в возрасте от 55 лет, мужчины от 60 лет. В Смоленской области от 75 лет и старше или в возрасте 70 лет и старше с группой инвалидности, в Сахалинской области женщины от 50 лет, мужчины от 55 лет.

Исполнителями услуг могут быть любые дееспособные люди, но не могут быть граждане, являющиеся родственниками, недееспособные, имеющие судимость, опасные заболевания.

Для участия в программе, необходимо заключить трехсторонний договор между пенсионером или инвалидом, семьей, которая решила взять его/ее на опеку и местным органом власти, который отвечает за социальное

обеспечение граждан. Договор имеет сроки (от 1 месяца до 1 года, или более, в зависимости от региона), права и обязательства сторон. После заключения договора стороны решают место проживания пенсионера, подписывают согласия на создание приемной семьи (если пожилой человек недееспособен, оформляется опека над ним). Приемная семья может забрать пенсионера к себе, либо проживать на его жилплощади. Обязанности членов приемной семьи, куда попадает пенсионер, регламентируются договором и нормативно-правовыми актами субъекта. Благополучное выполнение условий договора сторонами контролируются со стороны местных органов власти, которые отвечают за социальное обеспечение граждан. Для ухода от конфликтных ситуаций перед заключением договора о приемной семье, поставщик социальных услуг осуществляет подбор получателя социальных услуг и исполнителя услуг для создания приемной семьи с учетом психологической совместимости. Проводит психологическую диагностику получателя социальных услуг и исполнителя услуг, дает рекомендации по адаптации в новых социально-психологических условиях проживания в приемной семье.

Выплата денежного вознаграждения исполнителю услуг осуществляется поставщиком социальных услуг в соответствии с договором о предоставлении социальных услуг по технологии «Приемная семья для пожилых и инвалидов» (далее – договор) на основании акта об оказании социальных услуг через кассу поставщика социальных услуг, посредством почтовой связи, перечисления на счет, открытый исполнителем услуг в кредитной организации. Размер ежемесячного денежного вознаграждения является дифференцированным и устанавливается в зависимости от категории получателя социальных услуг и условий проживания, а также зависит от региона. Ухаживающему выплачивается ставка соцработника (в среднем 4 000 – 8 000 руб.). Основанием для прекращения выплаты ежемесячного вознаграждения принимающему лицу является расторжение договора о приемной семье. Также приемные семьи имеют право на льготы по оплате коммунальных услуг. Для сравнения получения выплат по уходу за пожилым пенсионером, выделим такие субъекты.

1. Республика Башкортостан – 6200 рублей, надбавка 30 %, если пенсионер старше 80 лет, или является инвалидом 1 группы.

2. Челябинская область – 7198 рублей.

3. Самарская область – 4000 рублей.

4. Кировская область – 4977 рублей.

5. Ростовская область – 1200 рублей.

6. Оренбургская область – 4000 рублей (плюс районный коэффициент).

Необходимость федеральных стандартов для реализации программы приемных семей для пенсионеров набирает все большую востребованность. Приемная семья становится все более актуальной в РФ, в связи, с чем все большую необходимость приобретает федеральный закон, устанавливающий единые требования для регионов к приемным семьям. Практика создания приёмных семей для пожилых людей имеется не во всех регионах страны, но с каждым годом таких областей, краёв и республик становится больше. Так в 2018 году в Республике Башкортостан

было создано более 100 приемных семей за счет пенсионеров, в Кировской области 95 семей, в Алтайском крае 124 семей, в ХМАО 156 семей, в Республике Бурятия 101 семей, Красноярском крае 110 семей. Рисунок 6.

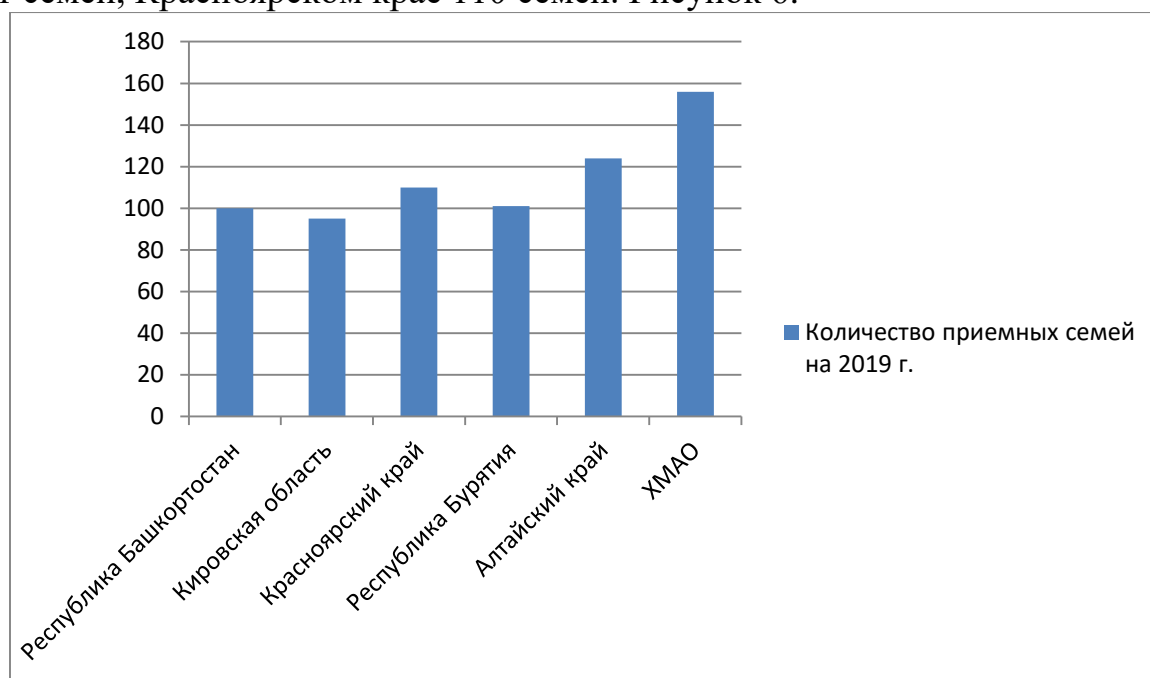


Рисунок 6 – Количество приемных семей на 2019 г.

Таким образом, можно сделать вывод, что данная практика реализации программы «Приемной семьи для пенсионеров» положительно развивается и востребована в регионах, в связи, с чем необходимо улучшить данную программу, как в законодательном, так и в финансовом положении. Для активного развития приемных семей в РФ мешает не разработанность нормативно-правовой базы, так как федеральная государственная политика отсутствует. Существенные различия принципов организации и осуществления деятельности, порядок оплаты труда лиц из приемной семьи, порядок осуществления обследования организацией условий проживания необходимо отрегулировать законодательно и создать единую законодательную базу.

Социальная поддержка детей-сирот является одним из важнейших аспектов социальной политики. В РБ также действует Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». По данному закону, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица, из числа детей-сирот и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в СУЗе или ВУЗе по очной форме обучения, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также студенты, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения. Кроме того студенты из данной категории имеют право на получение социальной стипендии в период обучения, до 23 летнего возраста, при условии обучения на очной и бюджетной основе. А также, до окончания обучения дети-сироты получают дополнительную денежную



компенсацию в виде пособия на приобретение учебной литературы, а также письменных принадлежностей в размере трехкратной стипендии в срок до 30 дней до начала обучения. Денежные выплаты выделяются также на одежду, обувь, мягкий инвентарь. При оформлении детьми-сиротами, лиц из их числа академического отпуска по болезни, учреждение сохраняет на весь период за ними полное государственное обеспечение, выплачивает стипендию и оказывает содействие организации их лечения.

Правительством Республики Башкортостан предусмотрено предоставление бесплатным проездом детей-сирот, лиц из их числа, оставшихся без попечения родителей. Транспортная карта оформляется и пополняется ежемесячно, что является удобным для приобретения или отказа от нее в любой момент. Также приоритетным является обеспечение таких категорий граждан бесплатным медицинским осмотром, медицинской помощью, диспансеризацией, оздоровление, вплоть до отправки на лечение за пределы РФ, а также бесплатные поездки в оздоровительные лагеря, санитарно-курортные организации, при этом полностью оплачивается проезд, питание, пребывание.

Предоставление жилого помещения на бесплатной основе, при условии, что у данных категорий людей нет жилого помещения в собственности. Для получения жилого помещения дети-сироты, лица из их числа должны встать на учет для получения жилья, после достижения совершеннолетия и до 23 лет они получают жилое помещение в виде квартиры. Контроль осуществляется органами опеки.

Органами государственной службы занятости населения осуществляется помощь при трудоустройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В возрасте от 14 до 18 лет с ними осуществляют профориентационную работу, где определяют профессиональную пригодность с учетом состояния здоровья. Для них предусмотрены пособия по безработице, в период 6 месяцев после окончания обучения. В РБ это примерно 30 000 рублей в месяц. Для детей-сирот и лиц из их числа также предусмотрена бесплатная юридическая помощь для предоставления защиты их прав.

В республике предусмотрены социальные службы, согласно ФЗ от 28 декабря 2013 года №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и Закон РБ от 28 ноября 2014 года № 155-з «О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан». При полной или частичной утрате способности осуществлять самообслуживание, или если есть в семье инвалид, нуждающийся в постоянном присмотре. В республике функционирует Республиканский центр социального обслуживания населения, который предоставляет социальные услуги на дому при худшем положении жизнедеятельности, как на бесплатной, так и на платных условиях оплаты данных услуг. То есть, после получения заявления от заявителя Республиканский центр составляет индивидуальную программу на данную семью, далее устанавливают поставщика по исполнению данной программы. Бесплатно данная программа распространяется для несовершеннолетних, лицам, пострадавшим на межнациональных распрях, если у семьи среднедушевой заработок ниже положенного, ветеранам ВОВ. На 2019 год предельная величина среднедушевого

дохода для предоставления социальных услуг бесплатно установлена в размере: для пенсионеров – 10 555,5 руб., для трудоспособного населения – 13 795,5 руб. Такими же услугами на бесплатной основе обладает психоневрологические центры. Поставщиками данных услуг в Башкирии является более 177 организаций юридических лиц, также и индивидуальные предприниматели.[19]

Для престарелых и инвалидов предусмотрены дома-интернаты для недееспособных граждан республики. По всему региону в 37 районах созданы дома-интернаты. В республике функционируют центр поддержки «Семья». В структуре, которого функционирует: социальные приюты и отделения помощи женщинам, оказавшимся в кризисной ситуации. На данный момент таких служб в республике 69. По данным этой службы, граждане востребованы в социальных услугах, оказываемых ими. В социальных приютах преобладают несовершеннолетние дети, оставшиеся без попечения родителей. Дети, у которых родители лишены родительских прав из-за девиантного поведения или погибли. В Республике Башкортостан действует постановление №135 «О порядке предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания поставщиками социальных услуг». Все социальные услуги детям-инвалидам, в этих реабилитационных центрах, включая проживание, питание осуществляются бесплатно. В регионе на данный момент действует 5 таких организаций в Нефтекамске, Уфа, Белорецк, Кумертау и 16 филиалов в районах и мелких городах. Для лиц без определенного места жительства предусмотрены услуги в учреждениях социального обслуживания. Таким учреждением в РБ является Республиканский комплексный социальный центр, оказывающая медико-социально-психологическую помощь данным категориям лиц.

Услуги социального обслуживания финансируются из средств бюджета субъекта РФ, однако контракт на их предоставление может быть заключен как с государственным учреждением, так и с частной организацией. В частности, в республике Башкортостан – государственные задания на предоставления услуг социального обслуживания – выполняют 39 государственных и 132 негосударственных организации. 39 государственных организаций выполняли государственное задание по оказанию социальных услуг нуждающимся людям. Где 21 – стационарных учреждений для пожилых и инвалидов, 5 – реабилитационных, 1 – для детей и подростков с ОВЗ, 1 – Республиканский комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства, 11 – учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Существенный перевес некоммерческих организаций связано с запуском в РБ в 2014 г. пилотного проекта по организации оказания социальных услуг на дому. Данный пилотный проект начал свою реализацию на территории четырех муниципалитетов Благоварского, Буздякского и Стерлитамакского районов и города Стерлитамака при участии двух автономных некоммерческих организаций (АНО).

132 некоммерческих организаций, среди которых 69 автономных некоммерческих организаций, 2 религиозные организации и 61 общество с ограниченной ответственностью. Размер субсидии на оказание услуг

рассчитывается исходя из определенного Министерством семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан количества потенциальных получателей услуг, умноженного на норматив подушевого финансирования. (Например: на 2018 год – 32 960 чел. · 1164 руб. (норматив) x 12 мес.= 460,4 млн. рублей). Механизмом финансирования негосударственных организаций является предоставление на конкурсной основе субсидий из средств республиканского бюджета на оказание услуг определенному количеству граждан. По Постановлению Правительства РБ от 18 октября 2017 года № 475 «О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию общественно значимых программ», участником конкурсного отбора могут быть юридические лица ведущие деятельность не менее 1 года, осуществляющие на территории РБ деятельность по решению социальных вопросов, негосударственные, не политические учреждения, не имеющие задолженности по возврату субсидий, не находясь на грани банкротства.

Организатором конкурса является Министерство семьи, труда и социальной защиты населения РБ, конкурсный отбор осуществляется конкурсной комиссией, образуемой Правительством РБ. Организаторами конкурсного отбора размещается на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет объявления о начале приема заявок на участие в конкурсном отборе (далее – заявка) не позднее, чем за 7 рабочих дней до начала срока приема заявок. Прием и регистрация заявок проходит в течение 30 рабочих дней со дня начала срока приема заявок. Организация, претендующая на участие в конкурсном отборе (далее – претендент), представляет организатору конкурсного отбора заявку на участие в конкурсном отборе по форме в электронном виде и на бумажном носителе. Организатор конкурса в течение 10 рабочих дней со дня окончания приема заявок, указанного в объявлении о проведении конкурсного отбора, оформляет заключение на предмет соответствия требованиям. Заключение и заявки передаются конкурсной комиссии не позднее 14 рабочих дней со дня окончания приема заявок. Субсидии распределяют между победителями конкурсного отбора в соответствии с распоряжением Правительства РБ, принятым на основании решения комиссии. При выделении субсидии важным аспектом является привлечение добросовестных поставщиков услуг. Так поставщиками услуг не могут быть организации, имеющие более 2 обоснованных жалоб, нецелевое использование средств влечет исключение из реестра поставщиков услуг. В случае невыполнения количественного показателя государственного задания финансирование могут уменьшить. Все это позволяет увеличить конкурентные основы борьбы за потребителя. Некоммерческий сектор имеет ряд преимуществ. Во-первых, предоставление качественных социальных услуг. Качество предоставления услуг оценивается за счет обратной связи между поставщиками и потребителями.

Таким образом, развитие некоммерческого сектора, предоставляющий социальные услуги, является положительным фактором для улучшения социальной защиты населения. Взаимодействия государства и негосударственных

организаций с применением механизма конкурсного распределения субсидий на оказание государственных услуг увязывает воедино интересы потребителей социальных услуг, негосударственных поставщиков социальных услуг и органов государственной власти. Повышается качество предоставления услуг, появляются новые рабочие места, увеличен охват населения социальными услугами, привлечены дополнительные средства. Но минусом НКО на данный момент остается не прозрачность работы и необходимость повышения информированности населения о работе некоммерческих организаций социального обслуживания. Так как, для повышения доверия населения к НКО необходимо прозрачность и открытость их деятельности. Например, найти в открытом доступе их программы, отчетности реализации, финансирование.

Степень удовлетворенности получателей социальных услуг было определено Министерством семьи, труда и социальной защиты населения методом опроса составляло 99,5 %. В Республике Башкортостан также действует оказание социальных услуг мобильными бригадами это порядка 15,2 тыс. человек, пункт для приобретения технических средств, социальные поликлиники, услуга сиделки. В 2019 году стала распространенной «школа ухода». Так за этот год были обучены 1172 человек. Обучали в этих школах навыкам оказания необходимых услуг маломобильным людям. Результаты работы данных школ особенно необходимы для сельских отдаленных местностей, при оказании услуг гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Существенное различие в социально-экономическом развитии регионов РФ не позволяет внедрять единые федеральные стандарты качества социальной поддержки населения, в связи, с чем предлагается внедрить программу минимальных социальных стандартов. Программа минимальных социальных стандартов позволит обеспечить единое социальное пространство на территории государства, реализовать степень удовлетворенности жизни населения с помощью предоставления минимальных материальных благ и социального обслуживания, обеспечит одинаковые условия проживания человека. При реализации данной программы возможно равное достижение развития регионов Российской Федерации, все это способствует социальной стандартизации качества жизни населения, а также уход от дисбаланса системы государственной защиты населения. Отсутствие единых нормативно-правовых актов по реализации приемных семей для пожилых граждан, служит явным примером неравных условий реализации социальной защиты. В связи, с чем необходимо разработка и принятие программы минимальных социальных стандартов, где будут рассмотрены меры социальной поддержки, условия их предоставления, категории получателей, список гарантированных социальных услуг, предоставляемые государственными и негосударственными учреждениями социального обслуживания.

## **Выводы по разделу 2**

Во втором разделе проведен анализ реализации социальной защиты населения в субъектах Российской Федерации.

Для роста качества и уровня жизни населения на территории субъектов РФ необходимо принятие и разработка региональных программ по социальной защите населения с учетом территориальных интересов. Региональная дифференциация системы социальной защиты населения в России объясняется тем, что каждый субъект имеет свой уровень развития, демографическую ситуацию, природно-климатические условия. В связи с этим и социальное обслуживание и защита населения должны строиться с учетом специфических особенностей экономического, социального, политического и культурного своеобразия российских регионов.

В связи с существенным различием в социально-экономическом развитии регионов РФ было предложено внедрить программу минимальных социальных стандартов. Программа минимальных социальных стандартов позволит обеспечить единое социальное пространство на территории государства, реализовать степень удовлетворенности жизни населения с помощью предоставления минимальных материальных благ и социального обслуживания, обеспечит одинаковые условия проживания человека. При реализации данной программы возможно равное достижение развития регионов Российской Федерации, все это способствует социальной стандартизации качества жизни населения, а также уход от дисбаланса системы государственной защиты населения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита, или социальное обеспечение, одно из прав человека определяется как совокупность мер и программ, направленных на сокращение и недопущение бедности и незащищённости в течение жизни человека. Социальная защита играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития страны, содействии социальной справедливости и реализации прав человека.

Представители теории общественного выбора делали акцент на право, этические принципы, и институты, считая их важным аспектом при согласовании коллективных действий. Если в обществе будет достигнут консенсус экономических и этических, конституционных благ, то можно будет говорить о достижении общественного благополучия и о том, что правило большинства сможет действовать в сфере экономики. Социальную защиту населения, можно рассматривать как концепцию, направленную на обеспечение гарантированных услуг по улучшению уровня благосостояния и индивидуального развития граждан. Важнейшим критерием социальной рыночной экономики является (при прочих равных условиях) приоритет социальной защиты, социальной справедливости над экономической эффективностью, который отдается ради социального спокойствия в обществе и обеспечивается в процессе реализации государственной социальной политики.

Одной из стратегических целей социально-экономического развития России является сокращение разрыва в уровне благосостояния населения нашей страны с населением экономически развитых стран. Средством достижения этой цели служит увеличение ВВП и совершенствование государственной социальной политики, направленной на обеспечение занятости, усиление социальной защиты населения, борьбу с бедностью. В современных условиях приоритетной заботой государства становятся социальная поддержка и защита нуждающегося населения, предоставление законодательно закреплённых социальных и экономических прав и гарантий гражданам. Содержание социальной защиты раскрывается в ее формах. «Формы социальной защиты (или организационно-правовые формы социальной защиты) – это закреплённые в правовых нормах способы организации и реализации социальной защиты населения, характеризующиеся основаниями предоставления социальной защиты, особенностью субъектного состава возникающих отношений, регламентации различных существующих признаков».

Эффективное управление социальной защитой населения возможно при условии обмена информацией, четкого распределения ответственности между всеми субъектами данной системы. Особое место в ней принадлежит государству, которое берет на себя обязанность предоставления общественно важных социальных услуг в соответствии с принятыми конституционными гарантиями. Основные социальные гарантии, предоставляемые государством гражданам России, закреплёны в Конституции РФ, где говорится о том, что в РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается постоянная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные

гарантии социальной защиты. Количественные и качественные параметры исполнения государством своих обязательств различны, в зависимости от того, исполняется ли оно на уровне всей страны, субъекта Федерации или муниципального образования. Совокупность взаимосвязанных федеральных и региональных государственных социальных стандартов образует систему государственных социальных стандартов. Обеспечение государственных минимальных социальных стандартов осуществляется органами государственной власти субъектов РФ, а органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований.

Для роста качества и уровня жизни населения на территории субъектов РФ необходимо принятие и разработка региональных программ по социальной защите населения с учетом территориальных интересов. Региональная дифференциация системы социальной защиты населения в России объясняется тем, что каждый субъект имеет свой уровень развития, демографическую ситуацию, природно-климатические условия. В связи с этим и социальное обслуживание и защита населения должны строиться с учетом специфических особенностей экономического, социального, политического и культурного своеобразия российских регионов. Так, в Республике Башкортостан активно реализуется социальная политика согласно требованиям ООН для пожилых людей, инвалидов и др. категорий граждан.

Существенное различие в социально-экономическом развитии регионов РФ не позволяет внедрять единые федеральные стандарты качества социальной поддержки населения, в связи, с чем предлагается внедрить программу минимальных социальных стандартов. Программа минимальных социальных стандартов позволит обеспечить единое социальное пространство на территории государства, реализовать степень удовлетворенности жизни населения с помощью предоставления минимальных материальных благ и социального обслуживания, обеспечит одинаковые условия проживания человека. При реализации данной программы возможно равное достижение развития регионов Российской Федерации, все это способствует социальной стандартизации качества жизни населения, а также уход от дисбаланса системы государственной защиты населения. Отсутствие единых нормативно-правовых актов по реализации приемных семей для пожилых граждан, служит явным примером неравных условий реализации социальной защиты. В связи, с чем необходимо разработка и принятие программы минимальных социальных стандартов, где будут рассмотрены меры социальной поддержки, условия их предоставления, категории получателей, список гарантированных социальных услуг, предоставляемые государственными и негосударственными учреждениями социального обслуживания.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178–ФЗ «О государственной социальной помощи». – СПС «Гарант».
2. Федеральный закон от 01.05.2019 № 87–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».
3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
4. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» // Сборник Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. Т.1 – 1919 – 1956. Т.1.
5. Европейская хартия об основных социальных правах трудящихся, принятая в Страсбурге, 9 декабря 1989 года. // Библиотечка Российской газеты. – 1999. – № 22 – 23.
6. Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181–ФЗ «О социальной защите инвалидов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 48. – Ст.4563.
7. Федеральный Закон от 21 декабря 1996 года № 159–ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – 23 декабря. – № 52. – Ст. 5880.
8. Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167–ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // Парламентская газета. – 2001. – 20 декабря. – № 238-239.
9. Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165–ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Российская газета. – 1999. – 21 июля. – № 139.
10. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 195–ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» // Российская газета. – 1995. – 19 декабря. – № 243.
11. Федеральный закон от 2 августа 1995 года. № 122–ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» // Российская газета. – 1995. – 4 августа – № 150.
12. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 2–ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 2. – Ст. 128.
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи».
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».
15. Официальная статистика. Население. // Территориальный орган Федеральной



- службы государственной статистики по Республике Башкортостан. – <https://bashstat.gks.ru/>
16. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178–ФЗ «О государственной социальной помощи» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – 19 июля. – № 29. – Ст. 3699.
  17. Закон Республики Башкортостан от 20.12.2016 № 432-з «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Республике Башкортостан». – СПС «КонсультантПлюс».
  18. Постановление об утверждении Концепции управления трудовыми ресурсами Республики Башкортостан на период до 2025 года от 29.08.2019 № 354. – СПС «КонсультантПлюс».
  19. Постановление Правительства Республики Башкортостан от 8 декабря 2014 года № 561 «О внесении изменений в государственную программу «Социальная поддержка граждан в Республике Башкортостан»». – <http://docs.cntd.ru/document/430502574>.
  20. Постановление Правительства РФ от 27.12.2000г. № 1013 «О Порядке выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении у них поствакцинальных осложнений». – СПС «КонсультантПлюс».
  21. Распоряжение Правительства РФ от 5 февраля 2016 г. № 164-р «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года». – СПС «КонсультантПлюс».
  22. Аганбегян, А. Тревожный звоночек: в России прекратилось снижение смертности населения / А. Аганбегян // Экономическая политика. – 2017. – № 2. – С. 63–67.
  23. Алексеева, А.В. Сравнительная характеристика пенсионных систем разных стран / Алексеева А.В., Омельянович Л.А. // Таврический научный обозреватель. – 2016. – № 4. – <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitel'naya-harakteristika-pensionnyh-sistem-raznyh-stran>
  24. Асатрян, А.Д. О динамике развития системы социальной защиты населения в республике Армения: основные задачи и решения / А.Д. Асатрян // Пенсия. – 2016. – № 2. – С. 67–72.
  25. Беркаева, А.К. Социальная защита населения как приоритетное направление социальной политики государства / А.К. Беркаева // Социальные структуры, институты и процессы. – 2016. – № 4. – С. 205–208.
  26. Волкова, О.А. Социологические модели системы социальной защиты населения / А.О. Волкова, Ю.А. Гребеникова // Вестник Пермского государственного университета. – 2016. – № 2. – С. 130–136.
  27. Воронина, О. Всё о социальной поддержке / О. Воронина // Российский экономический журнал. – 2017. – № 5. – С. 22–29.
  28. Грабова, О.Н. Общественные блага: потенциал инноваций / О.Н. Грабова // Вестник евразийской науки. – 2016. – № 5 (36). – С. 14
  29. Голубева, В.А. Концепция устойчивого развития регионов / В.А. Голубева // ScienceTime. – 2015. – № 10. – С. 113–116.

30. Давыдова, О.М. Правовая проблема организации фостерных семей для граждан пожилого возраста в России / Давыдова О.М. // Научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XXII междунар. студ. науч. – практ. конф. – 2017. – № 11. – [https://sibac.info/archive/meghdis/11\(22\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/11(22).pdf).
31. Джаватов, Д.К. Социальная защита населения: проблемы формирования региональной модели / Д.К. Джаватов, М.И. Маллаева // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 4. – С. 33–41.
32. Жидков, А.В. Концепция общественного блага и развитие сферы услуг / Жидков А.В. // Вестник МУ им. С.Ю. Витте. Серия 1. Экономика и управление. – 2017. – № 4 – С. 46–55.
33. Золотавин, К.С. Организация и финансирование системы социальной защиты: российский и зарубежный опыт / К.С. Золотавин // Вестник Университета. – 2015. – № 9. – С. 234–238.
34. Иванова, Н.В. Социальная защита населения России и регулирование этой системы со стороны государства / Н.В. Иванова // Социальные отношения. – 2016. – № 9. – С. 54–57.
35. Кондратьев, А. Развитие регионов: проблемы и перспективы / А. Кондратьев // Экономист. – 2016. – № 2. – С. 109–116.
36. Кравченко, Е.Ю. Реализация мероприятий по социальной защите населения посредством использования инновационных технологий / Е.Ю. Кравченко // Вестник Белгородского государственного университета кооперации, экономики и права. – 2017. – № 1. – С. 177–184.
37. Локосов, В.В. От качества жизни – к качеству народонаселения / Локосов В.В., Моргунов Е.В. // IV Московский экономический форум: сб. науч. ст. – М.: ООО «Вариант», – 2017. – 144 с.
38. Мазур, Е.А. Методика оценки уровня социально-экономического развития субъектов РФ как средство совершенствования компетенции органов государственной власти РФ и ее субъектов / Е.А. Мазур // Молодой ученый. – 2015. – № 3. – С. 172–175.
39. Морозова, Е.А. Система социальной защиты населения региона / Морозова Е. А., Добрынина А.Ю. // Экономика региона. – 2016. – № 1. – С. 325–241.
40. Новоселова, Е.О. Общественные блага / Е.О. Новоселова // Альманах мировой науки. – 2016. – № 10–2 (13). – С. 106–107.
41. Овчарова, Л. Развитие адресной социальной поддержки нуждающихся в России: барьеры и возможности / Овчарова Л., Горина Е. // Вопросы экономики. – 2017. – № 3. – С. 74–80.
42. Орлов, К.Н. О низкой оплате труда в России / К.Н. Орлов // Российский экономический журнал. – 2017. – № 9. – С. 56–61.
43. Салимова Т.А. Система социальной защиты в зарубежных странах / Салимова Т. А., Федоськина Л. А., Шилкина А. Т. // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 2 (329). – С. 50–57.
44. Сафрончук М.В. Социальная ответственность корпораций и общественное благосостояние (экономико-теоретический анализ) / М.В. Сафрончук //

- Экономика и управление: проблемы, решения. – 2017. – Т. 2. – № 3. – С. 49
45. Соколов В. Социальная защита в США и странах Европы / Соколов В. // Современные исследования социальных проблем. – 2016. – № 10. – С. 107–120.
  46. Соловьев А. Повышение пенсионного возраста в Российской Федерации: демографические условия и макроэкономические последствия / Соловьев А. // Экономическая политика. – 2017. – № 3. – С. 180–192.
  47. Степаненко М.Ю. Механизмы социальной защиты населения региона / Степаненко М.Ю. // Мировая экономика и международные отношения: проблемы, тенденции, перспективы. – 2016. – С. 207–212.
  48. Стиглер Дж. Дж. Гражданин и государство. Эссе о регулировании. – М.: Изд-во Института Гайдара. – 2017. – 336 с.
  49. Тарасова Т.В. Региональный рынок труда молодежи: проблемы и перспективы // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2018. – № 6 – <http://ekonomika.snauka.ru/2018/06/16081>.
  50. Храпылина Л. Качество жизни населения и индикативное планирование / Храпылина Л. // Социальная политика и социальное партнерство. – 2016. – № 1. – С. 96–101.
  51. Шайхатдинов В.Ш. Совершенствование правового механизма реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения / Шайхатдинов В.Ш. // Трудовое и социальное право. – 2016. – № 4. – С. 179–184.
  52. Юрлина Д.Н. Налоги и общественные блага / Д.Н. Юрлина // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2016. – № 5. – С. 230–236.
  53. World Social Protection Report 2017–19: Universal social protection to achieve the Sustainable Development Goals International Labour Office – Geneva: ILO, – 2017.
  54. Blakeslee, D. S. Politics and public goods in developing countries: Evidence from the assassination of Rajiv Gandhi / D. S. Blakeslee // Journal of Public Economics. – 2018. – Jul. – Vol. 163. – P. 1–19.
  55. Buchholz, W. The Theory of Externalities and Public Goods. Essays in Memory of Richard C. Cornes / W. Buchholz, D. Rübhelke. – Springer, Cham. – 2017. – 326 p.
  56. Hall J. Explorations in Public Sector Economics. Essays by Prominent Economists / J. Hall. – Springer, Cham. – 2017. – 213 p.