

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Современные образовательные технологии»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент

директор МКУДО ДМШ

\_\_\_\_\_ Н.М. Талипова

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ А.В. Прохоров

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Особенности правового регулирования пенсионного обеспечения  
государственных служащих

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 38.04.04.2020.11227. ВКР

Руководитель проекта

доцент кафедры СОТ

\_\_\_\_\_ Н.К. Демина

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Автор проекта

студент группы ДО–392

\_\_\_\_\_ И.И. Шпинёва

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Нормоконтролер

ст. преподаватель кафедры СОТ

\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина

\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Шпинёва И.И. Особенности правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих – Челябинск: ЮУрГУ, 2020, ДО–392, 66 с., 3 ил., 12 табл., библиогр. список – 41 наим., 2 прил., 8 л. плакатов ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих, а также выявление проблемных и спорных вопросов.

В выпускной квалификационной работе выявлены сущность государственной службы как особого вида деятельности; проанализировано содержание правового статуса государственного служащего; раскрыта сущность и виды пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих; проведен анализ пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих; выявлены теоретические и практические проблемы пенсионного обеспечения государственных служащих; проведен анализ пенсионной реформы в России.

Результат выпускной квалификационной работы: предложены рекомендации по совершенствованию правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИКО–ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ .....	9
1.1 Государственная служба как особый вид деятельности.....	9
1.2 Пенсионное обеспечение государственных служащих.....	14
2 РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ.....	21
2.1 Анализ пенсионной реформы в России.....	21
2.2 Анализ пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих .....	37
3 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ.....	52
3.1 Проблемы пенсионного обеспечения государственных служащих..	52
3.2 Направления совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих .....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	62
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Структура органов государственного регулирования образования.....	65
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Основные направления совершенствования государственного регулирования качества образования.	66

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством, в котором всем гражданам гарантируется защита прав на достойную пенсию. Государственные служащие имеют право на досрочную пенсию, в том числе по выслуге лет. Выслугой лет, при этом, считается достижение государственным служащим возраста и соответствующего трудового стажа, достаточных для ухода на пенсию. Пенсия, назначаемая государственным служащим по выслуге лет, в настоящее время фактически отождествлена с пенсией по старости. То есть, для ухода на пенсию необходимо соблюдение обоих условий – стаж и возраст.

Как и у всех россиян, переход к новым значениям пенсионного возраста у госслужащих происходит поэтапно. До 2021 года повышение возраста составляет по полгода в год, далее темп синхронизируется с общим повышением пенсионного возраста в стране и растет по году. В итоге мужчины–госслужащие к 2028 году будут выходить на пенсию в 65 лет, женщины–госслужащие с 2034 года в 63.

Помимо этого, для всех федеральных госслужащих с 2017 года повышаются требования к минимальному стажу гражданской или муниципальной службы, позволяющему получать государственную пенсию за выслугу лет, которая обычно назначается в качестве доплаты к страховой пенсии по старости. Каждый год указанный стаж растет на полгода (с 15 лет в 2016 году) до тех пор, пока не достигнет 20 лет в 2026 году.

С учетом всех изменений страховая пенсия госслужащим назначается в 2019 году по достижении 56 лет (для женщин) и 61 года (для мужчин). Пенсия за выслугу лет назначается при наличии 16,5 лет стажа на государственной службе.

Однако следует учитывать, что при повышении возраста пребывания на государственной гражданской службе будет происходить «старение» кадрового состава государственных органов. Соответственно, в порядке ротации перемещению будут подлежать гражданские служащие, достигшие достаточно почтенного возраста, при котором уровень мотивации, работоспособности, профессиональной и социальной активности заметно снижается. Указанные факторы могут негативно сказаться на эффективности работы государственных органов.

Таким образом, вопрос оправданности и необходимости повышения возраста выхода на пенсию государственных гражданских служащих (а также обоснованности повышения пенсионного возраста в РФ в целом) остается нерешенным. Стремясь уменьшить нагрузку на Пенсионный фонд, законодатель не учитывает демографические показатели продолжительности жизни, а также проблему эффективности ротации кадров на гражданской службе и существующий перекопс в половозрастном составе гражданских служащих.

Следовательно, осуществление преобразований в сфере увеличения пенсионного возраста должно происходить планомерно, в течение более длительного промежутка времени, чем предусмотрено Федеральным законом «О

страховых пенсиях»[6] и Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»[11]. Представляется, что в настоящее время Россия не готова к коренным переменам в этой области, и принятие Федерального закона от 03.10.2018 года № 350–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»[5], предусматривающего повышение возраста выхода на пенсию трудящихся граждан, является кардинальным и непродуманным шагом.

**Степень разработанности темы.** Исследованием вопросов в рамках правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих занимались такие ученые как: С.П. Матвеев, А.Н. Павлова, А.С. Икрамова, В.А. Медведев и многие другие.

**Объект работы** – общественные отношения, складывающиеся в сфере правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих.

**Предметом работы** являются правовые нормы регулирования назначения пенсии государственным служащим.

**Целью** работы является анализ правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих, а также выявление проблемных и спорных вопросов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- раскрыть сущность государственной службы как особого вида деятельности;
- проанализировать содержание правового статуса государственного служащего;
- раскрыть сущность и виды пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих;
- исследовать пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих;
- выявить теоретические и практические проблемы пенсионного обеспечения государственных служащих;
- предложить направления совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих.

**Теоретической и методологической базой** настоящего исследования послужили фундаментальные концепции и разработки, представленные в научных исследованиях российских ученых по вопросам пенсионного обеспечения государственных служащих.

**Нормативно-правовую базу** составили законодательные и нормативные акты РФ, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения государственных служащих.

**Научная новизна** исследования состоит в выявлении следующих особенностей правового регулирования пенсионного обеспечения госслужащих:

- установление списка льгот при назначении пенсионного обеспечения государственным служащим в отдельных субъектах Российской Федерации;
- зависимость размера пенсии госслужащих от ежемесячной заработной платы и различных сопутствующих выплат;

**Теоретическая значимость** результатов исследования заключается в том, что полученные автором выводы и предложения могут стать концептуальной основой для дальнейшего изучения проблемных аспектов теории исполнения

обязательств.

**Практическая значимость** исследования заключается в том, что работа содержит выводы и практические рекомендации по совершенствованию норм российского законодательства, касающихся пенсионного обеспечения государственных служащих, а также может быть использована в качестве теоретического пособия по изучению пенсионного обеспечения государственных служащих.

**Информационная значимость исследования.** Исследование носит многоаспектный характер с использованием нормативно-правовых актов и источников научной литературы.

**Методологическую основу** данного исследования составляет совокупность методов научного познания, среди которых ведущее место занимает диалектический метод. В работе использованы общенаучные (диалектика, анализ и синтез, абстрагирование и конкретизация) и частно-научные методы исследования (формально-юридический, технико-юридический).

**Структура работы** определяется её объектом, целями и задачами исследования и в соответствии с этим состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

В главе 1 «Теоретико-правовые аспекты регулирования государственной службы» анализируется сущность государственной службы как особого вида деятельности, содержание правового статуса государственного служащего.

В главе 2 «Развитие пенсионного обеспечения государственных служащих в России» анализируется пенсионное обеспечение государственных гражданских служащих.

В главе 3 «Ключевые проблемы и направления совершенствования пенсионного обеспечения государственных служащих» исследуются проблемы пенсионного обеспечения государственных служащих, формулируются предложения по совершенствованию правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих.

# 1 ТЕОРЕТИКО–ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

## 1.1 Государственная служба как особый вид деятельности

Государственная служба является необходимым институтом государственной власти. Государство выполняет свои функции непосредственно через государственных служащих. И на основе этого можно предположить, что государственная служба появилась одновременно с образованием государства, так как одним из признаков последнего является наличие государственного аппарата. В свою очередь, государственный аппарат предполагает собой наличие органов государственной власти, где и исполняют свои обязанности государственные служащие.

Законодательное определение данного понятия впервые встречается в Федеральном законе от 31 июля 1995 года № 119–ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации», который ныне утратил силу. Согласно статье 2 названного Федерального закона под государственной службой понималась «профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов».

В связи с принятием в 2003 году Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» содержание понятия «государственная служба» было несколько расширено [10]. Согласно ныне действующему законодательству под государственной службой понимается «профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации в целом, а также ее субъектов; федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также устанавливаемые конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов и органов субъектов Российской Федерации, соответственно».

Руководствуясь основополагающими законодательными актами РФ, можно определить, что государственная служба – это профессиональная деятельность, направленная на исполнение основных задач и функций субъектами, занимающими должности в исполнительно–распорядительном аппарате страны. То есть госслужащий – это человек, который: принимается на работу в федеральные органы РФ, органы государственной власти субъектов федерации, силовые госструктуры и другие государственные институты; получает вознаграждение за свой труд из федерального или государственного бюджета; наделен определенным уровнем полномочий, относящихся именно к данной должности; несет полную ответственность за установленный круг обязанностей.

Назначенные на должность чиновника граждане могут осуществлять свои

полномочия от лица государства, определенных институтов власти и различных субъектов Российской Федерации.

Общие функции государственной службы – это совокупность опций и полномочий всех субъектов, связанных с этой деятельностью. Можно выделить следующие основные функции:

- правоприменительная, выражается в постоянном использовании, внедрении в общественный уклад нормативных документов и законодательных актов Российской Федерации;
- правотворческая или правообразующая, заключается в формировании, применении законов и нормативных актов. Это серьезная работа, связанная с изучением, анализом процессов, происходящих во всех сферах деятельности страны, с целью последующего вложения полученных результатов в законопроекты;
- регулирующая – это разработка и внедрение государственного курса во всех сферах жизнедеятельности общества;
- организационная, позволяет действовать всем подразделениям и аппаратам службы как единому целому, координируя и регламентируя их деятельность;
- правозащитная, заключается в использовании рычагов власти для защиты прав и свобод граждан государств, с одновременным их принуждением к выполнению собственных обязательств перед страной.

Основными законами, регулирующими функциональное предназначение госслужбы, являются:

- ФЗ № 58 от 27.05.2003 г. «О системе государственной службы Российской Федерации».
- ФЗ № 79 от 27.07.2004 г. «О государственной гражданской службе».
- ФЗ № 395 от 06.12.2011 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с ведением ротации на государственной службе».

Важным фактором является единство системы государственной службы, которое основывается на взаимосвязи видов госслужбы.

Статья 2 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» закрепляет систему государственной службы Российской Федерации, состоящую из следующих видов государственной службы:

- государственная гражданская служба (федеральная и субъектов РФ);
- военная служба;
- государственная служба иных видов [15, с. 29].

Выделяют два уровня несения кадрами гражданской государственной службы:

- федеральная гражданская государственная служба;
- региональная гражданская государственная служба [11, с. 36].

Государственная служба не может существовать без четких принципов. Они представляют собой сборник ключевых правил, которые наделяют деятельность определенным смыслом. Вся государственная служба базируется на соблюдении конституционных принципов.

1. Федерализма. Этот принцип основан на Конституции. Он предусматривает единство власти и государства на всех уровнях.

2. Законности. Он базируется на том, что ни один издаваемый нормативный документ не должен противоречить Конституции РФ.

3. Разграничения трех ветвей власти: исполнительной, законодательной и судебной.

4. Соблюдения прав и свобод каждого гражданина. Этот принцип должен быть приоритетным. Основная обязанность чиновника обеспечить такие условия, чтобы каждый гражданин смог само реализовать и стать достойным членом общества.

5. Равноправия. Каждый гражданин РФ имеет право претендовать на любую государственную должность в соответствии со своим профессиональным уровнем, опытом и знаниями.

Без правильной организации невозможно достичь полноценного взаимодействия между различными госструктурами и эффективной их работы. Следовательно, необходимо использовать следующие организационные принципы работы:

- четкое соблюдение иерархии;
- одинаковые основные правила, принципы работы для всех госслужб и структур;
- высокий уровень квалификации и профессионализма субъектов, занимающих государственные должности;
- открытость. Деятельность чиновников должна быть открыта для контроля, иметь публичный характер;
- постоянство кадров. Для стабилизации аппарата необходимо иметь работников, осуществляющих деятельность на высоком профессиональном уровне. Для этого требуется постоянная подготовка, переподготовка и дополнительное обучение служащих.

Государственный аппарат в России очень многопланов и разнообразен. Следовательно, существует огромное количество квалификационных признаков, по которым можно выделить виды госслужбы.

- Российское законодательство определяет следующие две большие группы:
- федеральную службу. К данному виду относятся правительственный аппарат, администрация Президента, Верховный суд, другие структуры главной задачей деятельности которых, является контроль, наблюдение за исполнением всех законодательных норм государства в каждой сфере деятельности;
  - службу субъектов, находящихся в ведении российского государства. Данный аппарат подконтролен федеральному. Разделение субъектов осуществляется по административно–территориальному принципу. Для того чтобы понять специфику деятельности каждого элемента, его нужно изучать индивидуально, а не в общей системе.

- Кроме этого существует разделение госслужбы на:
- гражданскую. Эта служба занимается координированием исполнительной, судебной и законодательной власти в государстве. То есть этот аппарат занимается нормализацией функционирования государства в целом. К таким

служащим относятся лица, задействованные в исполкомах, кадастровой службе страны и прочих похожих ведомствах.

– милитаризованную. Она относится к силовым структурам, которые в Российском государстве представлены армией, полицией, налоговыми органами и прочими ведомствами.

Главное отличие между гражданской и милитаризованной службами в том, что последняя выполняет исключительные задачи, которые обычно не находятся в поле обыкновенного правового режима. Например, организация правопорядка, участие в разрешении чрезвычайных ситуаций, обеспечение безопасности граждан и тому подобное.

В структуре кадров, несущих гражданскую государственную службу, различают следующие должности:

– во-первых, лица замещающие руководящие должности различных уровней в органах государственного управления, включая заместителей руководящих лиц;

– во-вторых, советники или помощники, назначение которых состоит в осуществлении содействия руководящим лицам при выполнении ими своих служебных обязанностей в органах государственного управления;

– в-третьих, специалисты, обладающие специальными профессиональными умениями и навыками, необходимыми для осуществления конкретных функциональных задач;

– в-четвертых, специалисты обеспечительного характера, в обязанности которых входит осуществление снабженческой деятельности по отношению к органу государственного управления. Снабжение в данном случае понимается в достаточно широком смысле, поскольку речь идет не только о поставке определенных материальных компонентов, но и информации, финансов и прочего [7, с. 98].

Помимо этого все государственные кадры делятся на несколько групп:

– группа высших должностей;

– группа главных должностей;

– группа ведущих должностей;

– группа старших должностей;

– группа младших должностей [6, с. 96].

Кадрам, несущим гражданскую государственную службу, присваиваются определенные классные чины согласно должности, замещаемой конкретным служащим. Классные чины соотносятся с группами кадров, несущих гражданскую государственную службу:

– высшей группе государственных должностей в федеральных органах власти присваивается чин действительного государственного советника России первого, второго или третьего классов, в региональных органах власти – чин действительного государственного советника субъекта России первого, второго или третьего классов;

– главной группе государственных должностей в федеральных органах власти присваивается чин государственного советника России первого, второго или третьего классов, в региональных органах власти – чин государственного

советника субъекта России первого, второго или третьего классов;

- ведущей группе государственных должностей в федеральных органах власти присваивается чин советника государственной гражданской службы России первого, второго или третьего классов, в региональных органах власти – чин советника гражданской государственной службы субъекта России первого, второго или третьего классов;
- старшей группе государственных должностей в федеральных органах власти присваивается чин референта государственной гражданской службы России первого, второго или третьего классов, в региональных органах власти – чин референта гражданской государственной службы субъекта России первого, второго или третьего классов;
- младшей группе государственных должностей в федеральных органах власти присваивается чин секретаря государственной гражданской службы России первого, второго или третьего классов, в региональных органах власти – чин секретаря гражданской государственной службы субъекта России первого, второго или третьего классов [12].

Кроме этого в госслужбе предусмотрено ранжирование должностей. Это своеобразная вариация званий, предусмотренных в милитаризированных службах. Ранг может приравниваться только к определенной должности после сдачи соответствующего экзамена.

Кадровый состав системы государственного управления составляют государственные служащие, представляющие собой социально–профессиональный персонал, реализующий назначение и задачи соответствующего государственного органа.

Специальным законодательством о государственной службе указывается на необходимость при формировании кадрового состава государственного управления обеспечить соответствие претендентов на государственную службу квалификационным требованиям. Такие требования устанавливаются в зависимости от сферы государственного управления, в которой будет осуществлять свои полномочия служащий, в региональном нормотворчестве на основе типовых квалификационных требований, предусмотренных федеральным законодательством. Содержательно требования закрепляют определенный уровень соответствия кандидата занимаемой должности по следующим параметрам:

- профессиональное обучение;
- стаж деятельности в статусе государственного служащего;
- стаж работы по специальности; направление профессиональной подготовки;
- знание и умения, наличие которых требует работа в государственной должности [5, с. 24].

Следующий момент, раскрывающий сущность такого института публичной власти как государственная служба, это ее система. Ранее систему государственной службы составляли государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба. Однако законодатель в 2015 году внес изменения в систему государственной службы, ее по–прежнему составляют

государственная гражданская и военная служба, а третий элемент, входящий в данную систему – это государственная служба иных видов.

Возможно, данные изменения связаны с тем, что правоохранительная деятельность включает себя большое разнообразие органов, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности, правопорядка, осуществлению правосудия, осуществляющих функции по борьбе с преступностью и защите прав и свобод человека и гражданина.

По мнению Матвеева С.П. данные изменения могут быть связаны с большими финансовыми затратами на обеспечение государственной деятельности вообще [28, с.33].

## **1.2. Пенсионное обеспечение государственных служащих**

Сегодня в России наблюдается яркий демографический кризис, который вызывает волнение у многих исследователей. Из года в год наше население стареет, при этом рост рождаемости нестабилен. Пожилые люди, чей возраст достигает 60 лет и выше, это самая растущая социальная группа, а в среднем ее доля от общей численности населения составляет более 12%, хотя мировая практика указывает, что весьма желательно, чтобы этот показатель не превышал 7%.

В связи с этим, сегодня достаточно актуальной задачей является исследование государственной социальной политики в отношении пожилых людей и выявление ее специфики в государственной службе.

Нормативно–правовая база, которая сегодня отражает права и положение пожилых граждан, а также их статус, выглядит емко и фундаментально. Она представлена следующими законодательствами:

- законодательство общего характера в отношении пожилых людей;
- законодательство специального характера в отношении пожилых людей.

Основы законодательства были заложены в Конституции Российской Федерации, хотя новые положения и меры выходят ежегодно, в соответствии с постоянно трансформирующимися социально–экономическими условиями в государстве.

Согласно Конституции, пожилым гражданам гарантируются равные со всеми другими категориями граждан права и свободы. Эти нормы становятся базисом для иных законов и приказов, которые исходят со стороны Президента РФ и Правительства РФ. Нормы определяют направления социальной политики государства в области обеспечения пожилых граждан, а также в сфере организации их досуга.

Таким образом, право социального обеспечения, представляет собой нормы и правила, которые регулируют материальное обеспечение населения, которое нуждается в социальной помощи и защите.

К основным принципам социального обеспечения можно отнести следующие.

1. Предоставление социального обеспечения без связи с трудовой деятельностью.

2. Установленный уровень социального обеспечения гарантирует достойную жизнь.

3. Равная возможность получения социального обеспечения.

4. Основания и виды социального обеспечения – инвалидность, временная нетрудоспособность.

5. Различие условий и норм обеспечения в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств.

Право граждан на соцобеспечение зафиксировано в ст. 39 Конституции РФ, где сказано, что каждый гражданин обладает правом на социальное обеспечение в случае болезни, потери кормильца, по возрасту и других случаев.

Социальное обеспечение – это выражение социальной политики государства, при изменении социальной политике поменяется и содержание социального обеспечения.

Выделяют пять видов отношений по социальному обеспечению.

1. Пенсионные отношения, которые возникают между органами соцобеспечения и гражданином по поводу пенсии, как правило, чтобы такие отношения возникли, должны появиться следующие факторы: стаж трудящегося, возраст, инвалидность или потеря работоспособного кормильца.

2. Отношения на предоставления социальных услуг и льгот гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации и незащищенным слоям населения – инвалидам, многодетным семьям, матерям одиночкам и др.

3. Отношения по выплате разного рода пособий, например, пособие по временной нетрудоспособности.

4. Процессуальные отношения, которые связаны с урегулированием споров вокруг пособий и пенсий.

5. Процедурные отношения, возникают при назначении какого-либо вида социального обеспечения.

Все перечисленные выше отношения являются предметом отрасли права социального обеспечения.

Метод права социального обеспечения включает в себя следующие признаки: – соцобеспечение осуществляет государство через уполномоченные им органы и учреждения;

– дополнительное соцобеспечение реализуется за счет негосударственных фондов добровольного соцстрахования;

– гражданин является одним из субъектов отношений соцобеспечения, а другим – социальное обеспечение.

Сама система соцобеспечения проявляется в его функциях, выделяют несколько функций социального обеспечения.

1. Политическая функция – направлена на соединение разных социальных слоев общества, заключается в создании благоприятных условий для жизни населения, политическая функция должна стабилизировать отношения в обществе.

2. Экономическая функция – направлена на оказание материальной помощи людям, которые попали в ложную жизненную ситуацию, содействие развитию

общественного производства.

3. Социально–реабилитационная функция нацелена на удовлетворение специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, для сохранения их прав и охране здоровья.

4. Демографическая функция – стимулирование роста рождаемости и уменьшение смертности среди населения.

Помимо всех этих функций есть еще одна–защитная, именно этим занимается государство, предоставляя гражданам право социального обеспечения.

Особую роль для пожилых граждан приобретает законодательство, которое определяет нормы и правила пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации. Это законодательство представлено Федеральным законом «О государственных пенсиях в Российской Федерации», Федеральным законом «Об исчислении и увеличении государственных актов». Большую роль также играет Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». В этих документах обозначены правила и основы социального обслуживания и обеспечения категории граждан, которая вышла из трудоспособного возраста и нуждается в особой социальной помощи и поддержке со стороны государственных органов власти и его субъектов.

Пенсионное обеспечение–система мер, связанных с:

- формированием средств, предназначенных для выплаты пенсий, и соответствующих им пенсионных прав;
- назначением пенсий;
- выплатой пенсий.

Если оценивать пенсионное законодательство, которое мы обозначили выше, с точки зрения всех возможностей, которые могут повысить социальное обеспечение и поддержку граждан Российской Федерации, то стоит отметить, что работающие пенсионеры сегодня также получают пенсионные выплаты в полном объеме, без ограничений или учета их трудового статуса. В действующем пенсионном законодательстве эксперты отмечают довольно большое количество положительных моментов. Также они акцентируют внимание на том, что нормы, которые регламентируют размер исчисляемых пенсий, значительно отстают от тех реалий, с которыми мы сталкиваемся в жизни. В связи с этим, пенсионеру и пожилому человеку этих выплат не всегда хватает на полное удовлетворение своих потребностей и интересов, поэтому он вынужден дополнительно обращаться в органы социальной защиты и опеки, чтобы получить дополнительную помощь.

В социальном обслуживании нуждаются пожилые граждане, которые не могут в силу тех или иных обстоятельств в полном объеме удовлетворить свои потребности и интересы. Сегодня социальное обслуживание пожилых граждан, а также лиц с ограниченными возможностями и проблемами со здоровьем осуществляется в соответствии с решениями, принимаемыми органами социальной защиты населения и подведомственными им учреждениями.

Эта деятельность осуществляется в соответствии с документами (договорами), которые заключаются органами социальной защиты с учреждениями, чья

деятельность направлена на социальное обслуживание иных форм собственности.

Социальное обслуживание может осуществляться лишь в том случае, когда гражданин пенсионного возраста проявляет инициативу и дает добровольное согласие на получение необходимым социальных услуг и социального обслуживания. Исключением являются те случаи, которые предусмотрена в рассматриваемых нами Федеральных законах.

Пенсионная выплата госслужащим представляет собой ежемесячную выплату государством при условии наличия у будущего пенсионера необходимого стажа госслужбы и достижения соответствующего возраста. Государственные служащие могут при этом быть муниципальными и федеральными. От такого статуса зависит размер получаемой выплаты.

Рассматриваемая категория граждан имеет право на следующие виды социальных доплат:

- по старости;
- пенсию по инвалидности;
- по потере кормильца.

Но назначение социальной выплаты в этом случае имеет свои нюансы: статус служащего, срок службы, район выплаты и т. д.

Закон о пенсионных выплатах госслужащим вступил в силу с 2002 года. Исходя из его положений, право на пенсию в качестве служащего имеют лица, со стажем в соответствующих органах более 15 лет либо на замещении подобной должности (не менее 12 месяцев). При этом первая категория имеет право на получение денег по выслуге лет, а вторая – на трудовую выплату.

Условия назначения социальных гарантий федеральным государственным служащим определены статьей 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ».

К условиям назначения трудовой части относятся следующие:

- достижение возраста 56 и 61 год (по законодательству РФ возраст выхода на отдых прибавляется ежегодно на полгода, что позволит к 2026 году довести возраст выхода до 60 и 65 лет);
- наличие стажа госслужбы – от 15 лет и более;
- наличие стажа в органах, приравненных к статусу государственных – не менее 12 месяцев.

Это обобщенные положения назначения пенсий. Стоит учесть, что для разных видов доплат есть свои условия.

Днем назначения считается день, когда соответствующие органы приняли заявление от гражданина с полным списком необходимых документов.

Если оформляются документы по выслуге лет, то список следующий:

- трудовая книжка, заполненная полностью;
- приказ об увольнении, возможна копия;
- справка о заработной плате за полный предыдущий год;
- копии пенсионного удостоверения и справки о размере пенсии;
- копия военного билета;
- реквизиты счета в банке, куда будет поступать ежемесячное пособие.

Право на оплату выслуги лет имеют госслужащие, которые имеют стаж на соответствующих должностях не менее 16 лет, либо служащие, уволенные по основаниям главы 6 статьи 33 закона «О государственной гражданской службе в РФ»:

- по соглашению сторон;
- по истечению срока действия;
- при отказе служащего переводиться на иную замещающую должность или в иное место службы;
- при обстоятельствах, не зависящих от воли служащего и работодателя;
- смена гражданства.

Отдельным замечанием является то, что даже если служащий уволен за нарушение контрактных пунктов или за нарушение дисциплины, он все равно имеет право на доплату по выслуге лет при достижении временных порогов. Также отметим, что планируется увеличение срока выслуги до 20 лет, а затем и до 25 лет (по аналогии с военными пенсионерами).

Доплата за выслугу лет причисляется к обычной трудовой доле и выплачивается совокупно с ней. Однако, если сотрудник продолжает проходить госслужбу или замещать госдолжность, то соцвыплата не назначается. При этом гражданин мог ранее получать ее, но если он снова устроился и официально оформился, то переводы прекращаются.

Главным поводом для выплаты за выслугу лет является выплата трудовой пенсии. Без нее награда за отслуженные года невозможна.

С 2018 года пенсионер имеет право на доплаты за выслугу лет, на ежемесячное пожизненное содержание, на материальное обеспечение за счет средств федерального бюджета. При этом оплата выслуги – обязательна, а вот остальные доплаты пенсионер выбирает самостоятельно.

Пенсия госслужащих по старости назначается каждому гражданину России. Это гарантированная выплата небольшого размера, которую получает пенсионер, достигший соответствующего возраста. Для госслужащих по состоянию на 2019 год это 56 и 61 год.

Страховая пенсия госслужащих – это часть, которая может устанавливаться к соцгарантии по старости или по выслуге лет. Это возможно если стаж на службе составил более 15 лет. При этом если пенсионер является работающим, то доля страховой части может возрастать благодаря индивидуальным пенсионным коэффициентам. Это баллы, назначаемые исходя из стажа работы и размера заработной платы. Сегодня они составляют примерно 1 балл за 10 тыс. руб. зарплаты. Если гражданин получает 30 тыс. руб., то за год он накопит 3 балла. Ежегодно количество баллов, необходимых для получения начислений растет, пока не составит 15.

Гарантия по инвалидности начисляется только по результатам медицинской комиссии, которая присуждает госслужащему ту или иную степень. При этом группа инвалидности имеет значение только в случае, если человек становится нетрудоспособным.

Размер оплаты госслужащих, несмотря на их федеральный статус имеет

различное значение в регионах. Расчет производится одинаково, однако существуют увеличивающие коэффициенты.

Индексация госслужащим, в отличие от прочих категорий граждан производится не ежегодно. Последняя индексация проведена в 2018 году, когда пенсии возросли на 4 %. Индексация коснулась оклада госслужащих.

Расчет производится с учетом всех видов доплат, предназначенных для госслужащих. Базой является среднее значение, рассчитываемое исходя из размера заработной платы государственного служащего за последний год. Для расчета также важны:

- 45 % заработка – это база расчета. Из нее вычитаются страховые выплаты;
- выработка лет после минимальной выслуги;
- 3 % от усредненной зарплаты за каждые вне срока отработанный год;
- доплаты от региональных властей.

Доплаты к федеральному значению зависят от региона, есть области, где необходима прибавка северного коэффициента, есть районы, доплачивающие к рассчитанной сумме 35 – 40 % от оклада.

1. Хабаровск и Приморье: до 95 % денежного содержания госслужащего плюс северный коэффициент;

2. Калининградская область: доплата в 25 % при превышении выслуги лет;

3. Тамбовская область: 15 % доплат при превышении выслуги на 5 лет и далее увеличение доплат на 3 % за каждый год;

4. Камчатка: в оплаты включается материальная помощь, отпускные, различные премии;

5. Магадан: учитывается районный коэффициент. При этом размер в отличие от большинства регионов России может достигать 75 % от оклада, если гражданин превысил выработку на 10 лет;

6. Ивановская область: доплата может составлять 35 %, если гражданин превысил выслугу на 12 лет;

7. Белгородская область: сама выплата может достигать 80 % от оклада, но есть ограничения исходя из размера заработной платы.

### **Выводы по разделу 1**

В первом разделе работы анализируется сущность государственной службы как особого вида деятельности, содержание правового статуса государственного служащего. Итак, государственным гражданским служащим является работник в органах власти – федерального, регионального или муниципального органа. Через них государственные учреждения реализуют свои полномочия практически во всех отраслях жизнедеятельности.

Государственная служба определяется как институт профессиональной деятельности государственных служащих призванный реализовывать полномочия государства, а также обслуживать потребности граждан, что в свою очередь реализует социальную сущность государства.

В современной России государственная служба становится одним из главных элементов государственного управления, определяющая деятельность государственных служащих на должностях государственной гражданской службы.

## 2 РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИИ

### 2.1 Анализ пенсионной реформы в России

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 03 октября 2018 года № 350–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» [1]. Этим законом изменен действующий в стране с 1930 до 2019 года порядок выхода граждан на пенсию по старости.

Цель нововведений: постепенное повышение уровня пенсионных выплат, чтобы к 2024 году её уровень превысил уровень инфляции. Такое решение вызвало широкий общественный резонанс, прошли массовые митинги по многим городам России, где люди выражали своё недовольство начавшейся реформой.

Приоритетной причиной изменений законодательной базы послужила нехватка денежных средств в Пенсионном фонде. Восполнив возникший дефицит финансовых ресурсов, можно будет производить достойные выплаты пенсий, сопоставимых с размером заработной платы.

Итоговое оформление заключительной редакции проводимой реорганизации в настоящее время ещё не сконструировано, нормативно–правовая база продолжает корректироваться.

Тенденция реверсирования пенсионного возраста представлена на таблице 1.

Такое увеличение является начальным этапом всей проводимой реформы и остальные её планируемые корректировки довольно внушительны. Несколько из них уже были озвучены и начали частично реализовываться. Это:

- реверсирование порядка преждевременного назначения пенсии для определённых категорий работающих граждан льготных специальностей;
- редактирование условий индексирования пенсий;
- введение такого термина, как «лица предпенсионного возраста» и разработка законопроекта, исключаящего дискриминацию людей, попавших в данную возрастную группу;
- упразднение части накопительной пенсии и замещение её добровольной накопительной пенсией (гарантированный пенсионный продукт).

Таблица 1–Тенденция реверсирования пенсионного возраста

Год рождения	Возрастная граница в годах	
	Муж.	Жен.
1959	60,5	–
1960	61,5	
1961	63	
1962	64	
1963	65	55,5
1964		
1965		
1966		
		58

Окончание таблицы 1

Год рождения	Возрастная граница в годах	
	Муж.	Жен.
1967		59
1968		60

Принятие повышения пенсионного возраста граждан вызвано в определенной степени социальными и экономическими причинами. Основной причиной социального характера является наблюдаемая в стране тенденция старение населения, в результате которой численность пенсионеров растет, а численность работающих сокращается.

К числу экономических причин следует отнести особенности развития страны в последние десятилетия: низкая производительность труда, заработная плата и темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП). Так, например, объем ВВП на душу населения в России, в сравнении с некоторыми европейскими странами (Великобритания, Финляндия, Германия, Бельгия, Франция и др.), меньше от четырех до пяти раз.

Важность экономического показателя «ВВП на душу населения», заключается в том, что он определяет уровень экономического развития государства.

Следствием приведенных выше причин является существенный недостаток денежных средств, требуемых для обеспечения российским пенсионерам достойной и полноценной жизни, такой как, например, пенсионерам в европейских странах.

Кроме социальных и экономических причин есть причины и административного характера, которые не попадают в рассмотрение органов государственной власти и управления. К числу административных причин можно отнести недостаточный состав источников доходов, выбранный государством для пенсионного обеспечения граждан.

В настоящее время пенсионное законодательство использует два источника – это страховые взносы граждан и выделяемая на выплату государственных пенсий часть средств федерального бюджета. Однако этих источников явно недостаточно для пенсионного обеспечения граждан в размерах близких к уровню пенсионного обеспечения граждан в развитых европейских странах.

В советский период времени пенсионное обеспечение граждан в РСФСР осуществляли различные государственные органы, входящие в состав Правительства РСФСР.

С 1991 года пенсионное обеспечение граждан в России осуществляет Пенсионный фонд Российской Федерации (далее – ПФР), который учрежден постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года № 442–1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» [2].

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991г. № 2122–1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации» утверждено Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации [3].

ПФР является самостоятельным финансово–кредитным учреждением,

осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Положением о фонде.

ПФР выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном действующим на территории Российской Федерации законодательством о банках и банковской деятельности. Однако все финансовые операции, выполняемые ПФР, совершаются в рамках единой бюджетной системы страны, что не является целесообразным для фонда, так как ограничивает его полномочия, как финансово-кредитного учреждения.

Особенностью ПФР является то, что его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации, они не входят в состав бюджетов других фондов и изъятию не подлежат. В этой связи можно сказать, что государство отвечает по обязательствам ПФР.

Главной целью создания ПФР явилось необходимость перехода от государственного пенсионного обеспечения, действующего в СССР, к обязательному пенсионному страхованию, соответствующему возникшим в стране рыночным отношениям.

Для реализации поставленной цели с 1991 по 2001 годы в стране были приняты ряд законодательных актов, направленных на реформирование системы пенсионного обеспечения граждан. Так, первым законодательным актом был Федеральный закон от 01 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном учете в системе обязательного пенсионного страхования» [4]. По требованию закона должна быть проведена регистрация граждан в системе ПФР с открытием им индивидуальных лицевых счетов, на которые должны перечисляться в установленном порядке страховые взносы.

В последующие годы были приняты ряд основополагающих законов: Федеральный закон от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» [5], Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» [6], Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [7], Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации» [8], Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [9], Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [10] и другие федеральные законы.

Весь этот комплекс принятых выше Федеральных законов стал правовой основой новой пенсионной системы в Российской Федерации, которая введена в действие с 01 января 2002 года.

Действующая в России до 2002 года система пенсионного обеспечения граждан почти не отличалась от советской системы государственного пенсионного обеспечения. Виды пенсий и назначение их размеров проводилось по тем же критериям, как и в советской системе государственного пенсионного обеспечения.

В новой (с 01.01.2002 года) пенсионной системе, как и в советской,

используется смешанное финансирование при назначении и выплате пенсий. В ней выделяются два основных вида пенсионного обеспечения граждан, страховое пенсионное обеспечение и государственное пенсионное обеспечение.

Первый вид пенсионного обеспечения регулируется Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166–ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон от 28.12.2013 года № 400 «О страховых пенсиях» [11], а второй – Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167–ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении граждан».

Страховое пенсионное обеспечение граждан строится на основе страховых взносов, которые перечисляются страхователями на индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц. Перечисленные страхователями страховые взносы составляют основной источник дохода бюджета ПФР.

Страховые взносы, аккумулированные в ПФР, используются на финансирование трех основных видов страховых пенсий: страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности и страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Государственное пенсионное обеспечение строится на использовании средств федерального бюджета на финансирование государственных пенсий: пенсии за выслугу лет, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Практика показала, что установленный новым пенсионным законодательством уровень страхового пенсионного обеспечения граждан является значительно ниже советского пенсионного обеспечения и в этой связи не отвечает современным требованиям. Аналогично можно сказать и об уровне государственного пенсионного обеспечения за исключением может быть только получателей двойных пенсий (пенсии за выслугу лет и части страховой пенсии).

Низкий уровень пенсионного обеспечения граждан объясняется недостатком средств ПФР на выплату страховых пенсий. Основной причиной такого положения является снижение численности работающего населения и рост численности пенсионеров в России.

Для анализа причин необходимости проведения в стране пенсионных реформ и результатов от их проведения выбран период с 2012 по 2016 годы, в котором имеются фактические данные о результатах двух пенсионных реформ, начавшихся с 2002 и 2015 года.

Проиллюстрируем на конкретном примере результаты изменения демографического состава населения России и их влияние на пенсионное обеспечение граждан в анализируемом периоде.

В таблице 2 приведены результаты расчета числа занятых (работников), приходящихся на одного пенсионера за период 2012 – 2016 годы.

Таблица 2–Численность населения, занятых (работающих) и пенсионеров за период 2012 – 2016 годы

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1. Численность населения всего, тыс. чел., в том числе:	143 056,4	143 347,1	143 666,9	146 267,3	146 544,7
–занятых;	71 545,4	71 391,5	71 511,6	71 602,4	70 856,6
–безработных	4130,70	4137,40	4287,41	4422,33	4333,00
2. Численность пенсионеров, тыс. чел.	40 162,0	40 573,0	41 019,0	41 456,0	42 729,0
3. Удельный вес пенсионеров в общей численности населения, %	28,1	28,3	28,5	28,3	29,1
4. Количество занятых в расчете на одного пенсионера	1,78	1,76	1,74	1,73	1,66

В таблице 2 заметна тенденция роста численности пенсионеров в общей численности населения России, как и тенденция снижения числа работников, приходящихся на одного пенсионера. Темп роста численности пенсионеров в России за период 2012 – 2016 годы составил 6,39 %, а темп роста населения – 2,43 %. Таким образом, темп роста численности пенсионеров более чем в 2,6 раза превышает темпы роста численности населения. Тенденция старения населения прослеживается не только в России, но во всех экономически развитых странах мира.

Теперь от анализа причин необходимости проведения пенсионных реформ перейдем к рассмотрению результатов работы, действующей системы пенсионного обеспечения граждан в анализируемом периоде.

В соответствии с действующим законодательством страховщиком всех видов пенсий в России является ПФР, поэтому рассмотрим основные результаты работы фонда за период 2012 – 2016 годы (Таблица 3).

Из данных таблицы 3 следует, что в исследуемом периоде имеет место рост как доходов, так и расходов ПФР. Рост доходов в исследуемом периоде составил 29,5 %, а рост расходов – 36,3 %. В этой связи рост расходов на 23 % опередил рост доходов, что сказалось на появлении дефицита бюджета с 2014 по 2016 годы. До 2014 года Фонд работал с разным убывающим уровнем профицита, а с 2014 года – с разным уровнем дефицита.

Таблица 3 – Сведения об общих результатах работы ПФР за период 2012–2016 годы

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доходы бюджета ПФР, млрд. руб.	5890,4	6388,4	6159,1	7126,6	7625,2
Расходы бюджета ПФР, млрд. руб.	5451,2	6378,5	6190,0	7670,3	7829,7
Дефицит бюджета ПФР, млрд. руб.	–	–	31,1	543,6	204,5
Профицит бюджета ПФР, трлн. руб.	439,1	9,8	–	–	–

Наибольший дефицит денежных средств возник в 2015 году, но он является мнимым и связан с переводом гражданами своих пенсионных накоплений из ПФР в негосударственные пенсионные фонды (НПФ). Но данный перевод по факту осуществлялся не из бюджета ПФР, а со счетов управляющих компаний, которым ПФР передал право управления частью поступающих страховых взносов на накопительную пенсию. Переданная управляющим компаниям сумма около 2 трлн. руб. не отображалась в доходной части ПФР, зато отображалась в его расходной части. В результате создан чистый мнимый дефицит, никак не влияющий на платежеспособность ПФР.

Что касается дефицита 2016 года, то с учетом дефицита, связанного с переводом накоплений НПФ, недостаток средств составил 37,5 млрд. руб. и был покрыт переходящими остатками средств бюджета ПФР, полученными в предыдущие годы, когда его доходы превышали расходы.

Подобные ситуации с мнимым дефицитом возможны и в будущем при использовании накопительной системы, так как ПФР в соответствии с действующим законодательством входит в единую бюджетную систему учета формирования и расходования денежных средств. Такое положение является неправомерным для внебюджетной организации, какой является ПФР, так как это не только искажает результаты его финансовой деятельности, но и осложняет выполнение ПФР функций финансово–кредитного учреждения.

ПФР должен использовать действующую в стране банковскую систему учета формирования и расходования денежных средств, а не бюджетную систему. В такой банковской системе ПФР будет в полной мере выполнять функции финансово–кредитного учреждения подобно коммерческим банкам.

В таблице 3 приведены общие показатели бюджета ПФР в анализируемом периоде. Для раскрытия общих показателей рассмотрим состав и структуру бюджета ПФР по доходам и расходам в анализируемом периоде.

Состав и структура доходов ПФР в исследуемом периоде представлен в таблице 4.

Из данных таблицы 4 следует, что доля страховых взносов в общем объеме доходов ПФР варьируется в пределах 39,2 – 60,3 %, что в среднем составляет

порядка 55%, а доля средств из федерального бюджета – 44 %.

Таблица 4 – Состав и структура доходов ПФР за период 2012–2016 годы

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доходы бюджета ПФР, млрд. руб., в том числе:	5890,4	6388,4	6159,1	7126,6	7625,2
–от поступления страховых взносов;	3038,5	3478,8	3711,8	3878,7	4144,5
–от межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета;	2819,5	2846,6	2413,0	3091,7	3355,3
–прочие доходы.	32,4	63,0	34,3	156,2	125,4
Доля страховых взносов в общем объеме доходов ПФР, %	51,6*	54,5*	60,3*	54,4*	54,4*
Доля доходов от получения средств из федерального бюджета в общем объеме доходов ПФР, %	47,9*	44,6*	39,2*	43,4*	44,0*
Доля прочих доходов в общем объеме доходов ПФР, %	0,5*	0,9*	0,5*	2,2*	1,6*

*Примечание.* В таблице 4, обозначенные знаком \* данные показателей являются расчетными.

Рассмотрим состав и структуру расходов ПФР за период 2012 – 2016 годы (Таблица 5).

Таблица 5 – Состав и структура расходов ПФР за период 2012–2016 годы

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Расходы бюджета ПФР, млрд. руб., в том числе:	5451,2	6378,5	6190,1	7670,3	7829,7
–на пенсионное обеспечение;	4514,8	5249,9	5406,4	6264,0	6613,4
–на социальное обеспечение;	382,6	421,6	410,5	444,1	482,1
–на охрану семьи и детства;	212,3	237,4	270,7	328,6	365,3
–прочие расходы.	341,5	469,6	102,5	633,6	388,9
Удельный вес расходов ПФР на пенсионное обеспечение, %	82,8*	82,3*	87,3*	81,7*	84,5*
Удельный вес расходов ПФР на социальное обеспечение, %	7,0*	6,6*	6,6*	5,8*	5,9*
Удельный вес расходов ПФР на охрану семьи и детства, %	3,9*	3,7*	4,3*	4,3*	4,7*
Удельный вес прочих расходов ПФР, %	6,3*	7,4*	1,7*	8,3*	4,7*

*Примечание.* В таблице 5, обозначенные знаком \* данные показателей являются расчетными.

По данным таблицы 5 можно судить о наблюдаемом росте всех видов

расходов в анализируемом периоде. Наибольший рост составили расходы на охрану семьи и детства, который составил 72 %, а на пенсионное обеспечение – 46,5 %.

В структуре расходов, указанных в таблице 5, наибольший удельный вес занимают расходы на пенсионное обеспечение, которые изменяются в пределах от 81,7 до 87,3 %, что в среднем составляет порядка 84 %. Удельный вес остальных расходов в сумме составляет не более 19 %.

Так как обязательное пенсионное страхование является основным видом пенсионного обеспечения граждан, то рассмотрим результаты работы ПФР по получению доходов от страховых взносов и фактическому объему расходов на выплату страховых пенсий (Таблица 6).

Таблица 6 – Результаты работы ПФР по доходам и расходам на выплаты страховых пенсий за период 2012–2016 годы

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Доходы бюджета ПФР от страховых взносов, млрд. руб.	3038,5	3478,8	3711,8	3878,7	4144,5
Расходы бюджета ПФР на выплату страховых пенсий, млрд. руб.	4157,4	4832,7	4977,1	5785,9	6017,8
Дефицит страховых взносов, млрд. руб.	1118,9*	1353,9*	1265,3*	1907,2*	1873,3*
Доля дефицита страховых взносов, %	26,9*	28,0*	25,4*	33,0*	31,1*
Удельный вес страховых взносов в расходах на выплату страховых пенсий, %	73,1*	72,0*	74,6*	67,0*	68,9*

*Примечание.* В таблице 6, обозначенные знаком \* данные параметров являются расчетными.

Из данных таблицы 6 следует, что дефицит бюджета ПФР по выплате страховых пенсий за счет поступлений страховых взносов за период 2012–2016 годы имеет тенденцию роста от 1 118,9 до 1 907,2 млрд. руб., что в среднем составляет порядка 29 % от расходов на выплату страховых пенсий.

Удельный вес страховых взносов в объеме расходов на выплату страховых пенсий в среднем составляет 71 %.

Указанный в таблице 6 дефицит страховых взносов ПФР компенсировался за счет получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

После рассмотрения расходов на пенсионное обеспечение перейдем к рассмотрению численности получателей разных видов назначенных пенсий и их средних размеров в анализируемом периоде.

В таблице 7 приведены данные о численности получателей назначенных

пенсий в анализируемом периоде. На основе данных таблицы 7 следует отметить, что наблюдается рост общего числа получателей пенсий порядка 6,4 % за период с 2012 по 2016 годы. При этом наибольший рост, в сравнении с общим ростом, наблюдается у получателей пенсий по старости, который составляет порядка 7,8 % за исследуемый период. Наибольший удельный вес, в общей численности получателей пенсий, занимают получатели пенсий по старости – в среднем 82,7 %.

Таблица 7 – Численность получателей назначенных пенсий за период 2012–2016 годы

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1. Получатели пенсий, тыс. чел., в том числе получающие пенсии:	40 162,0	40 573,0	41 019,0	41 456,0	42 729,0
–по старости;	32 981,0	33 451,0	33 950,0	34 422,0	35 555,0
–по инвалидности;	2588,0	2490,0	2410,0	2317,0	2267,0
–по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи);	1401,0	1362,0	1344,0	1331,0	1395,0
–федеральные государственные гражданские служащие;	284,0	298,0	302,0	312,0	332,0
–пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей;	56,0	62,0	66,0	66,0	71,0
–летчики–испытатели;	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
–социальные	2851,0	2909,0	2410,0	2317,0	2267,0
2. Удельный вес получателей всех видов пенсий, %, в том числе:	100*	100*	100*	100*	100*
– по старости;	82,1*	82,4*	82,8*	83,0*	83,2*
–по инвалидности;	6,4*	6,1*	5,8*	5,6*	5,3*
–по случаю потери кормильца;	3,5*	3,4*	3,3*	3,2*	3,3*
–социальные	7,1*	7,2*	7,2*	7,3*	7,3*
Всего:	99,1*	99,1*	99,1*	99,1*	99,1*

Примечание. В таблице 7, обозначенные знаком \* данные параметров являются расчетными.

По всем видам пенсий, указанным в пункте 2 таблицы 6 (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца и социальные) общий их удельный вес в общей численности получателей пенсий составляет 99,1 % по всем годам анализируемого периода.

В таблице 7 приведены данные по численности получателей разных видов пенсий, а в таблице 8 – данные о среднем размере назначенных пенсий по каждому их виду за период 2012–2016 годы.

Следует отметить, что наибольший средний размер у получателей пенсий по старости, который выше примерно в 1,6 раз получателей пенсий по инвалидности и в 1,62 раза – получателей пенсий по случаю потери кормильца.

За рассматриваемый период (2012 – 2016 годы) средний размер пенсий по старости вырос на 44,5 %, пенсий по инвалидности – на 50,6 %, а пенсий по случаю потери кормильца – на 48,7 %.

Таблица 8 – Средний размер назначенных пенсий за период 2012–2016 годы

Наименование показателя	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Средний размер назначенных пенсий, руб., все пенсионеры из них получающие пенсии:	8272,7	9153,6	10 029,7	10 888,7	12 080,9
по старости;	8876,1	9790,1	10 716,4	11 569,1	12 830,4
по инвалидности;	5539,3	6106,3	6669,2	7209,9	8040,1
по случаю потери кормильца (на каждого нетрудоспособного члена семьи);	5333,1	5959,0	6598,6	7185,1	7924,9
пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф и члены их семей;	7514,3	8402,6	8639,2	9779,2	10 766,7
федеральные государственные гражданские служащие;	11 495,3	12 422,9	14 020,1	15 550,0	17 186,4
летчики–испытатели;	56 311,3	64 321,4	67 704,0	76 855,4	85 736,2
социальные	5206,4	5919,0	6446,4	7548,3	8302,3

Среди получателей государственных пенсий наибольшие размеры пенсий имеют летчики–испытатели и федеральные государственные гражданские служащие. Средний размер пенсий летчиков–испытателей в 6,3–6,7 раза превышает средний размер пенсий по старости. За период 2012–2016 годы средний размер пенсий летчиков–испытателей вырос на 52,3 %, что на 17,5 % больше роста пенсий по старости.

Средний размер пенсий федеральных государственных гражданских служащих на 29,5–34,0 % выше среднего размера пенсий по старости. За период 2012–2016 годы их рост составил порядка 49,5 %, что на 11,2 % выше роста пенсий по старости.

Меньше всех размеры получателей социальной пенсии. Однако за период 2012–2016 годы их рост составил 59,5 %, что выше роста среднего размера получателей пенсий по старости на 33,7 %. В этом отношении можно отметить проявление заботы государства о получателях социальной пенсии, хотя размеры этих пенсий остаются на довольно низком уровне.

Из представленных в таблице 8 данных и проведенного их анализа следует, что государство проявляет большую заботу о размерах и росте пенсий федеральных государственных гражданских служащих, чем о размерах и росте получателей всех видов других пенсий, что не соответствует принципу социальной справедливости.

При анализе пенсионного реформирования, а также неизбежных экономических последствий, во–первых, необходимо рассмотреть среднегодовой размер страховой пенсии по старости, ведь изменение пенсионного возраста непосредственно коснется именно этих выплат. Информация, касающаяся этого вопроса, представлена на рисунке 1 [10].



Рисунок 1– Динамика среднегодовой страховой пенсии по старости за 2016–2019 гг.

Анализируя диаграмму, можно констатировать стабильный, но неравномерный рост страховой пенсии по старости. Так, явно выраженное увеличение пенсии в 2019 году характеризуется именно системными и законодательными нововведениями. Стоит отметить, что в условиях прежнего регулирования и функционирования пенсионной системы, а также продолжавшихся экономической и политической нестабильности, невозможно было бы представить столь социально значимый рост пенсионных выплат.

Ещё одним немаловажным и значительным аспектом в рамках рассматриваемой темы является количество пенсионеров, получающих государственную экономическую и социальную поддержку в виде выплат в связи с достигнутым возрастом. Логическая тенденция увеличения таковых граждан не может не повлиять на макроэкономическую политику государства и постепенно снижает экономический потенциал страны как единого целого, что зачастую может объяснить микрокризисы внутри России. Так, в 2017 г. страховые пенсии по старости получили 36 млн 311 тыс. человек, что превышает аналогичный показатель предшествующего года на 0,84%. Примечательно, что количество женщин, согласно Росстату, в два раза превышает количество мужчин. Более подробная статистика представлена на рисунке 2 [11].

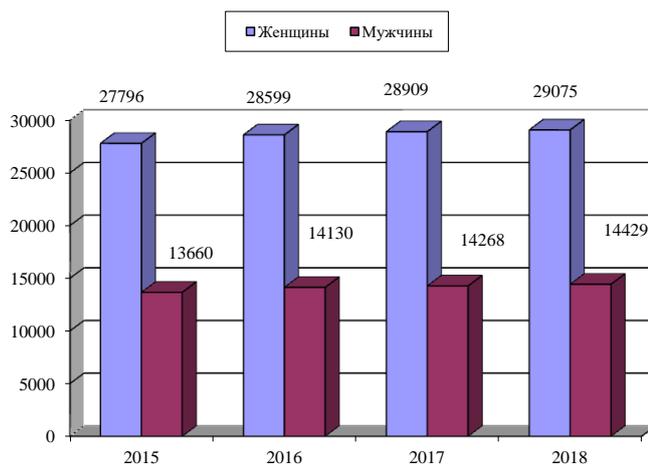


Рисунок 2— Распределение численности пенсионеров по полу за 2015–2018 гг.

На основе вышеизложенных данных можно сделать вывод о том, что принятые изменения в пенсионном законодательстве в большей мере коснутся женщин, так как в данной возрастной категории их численность превышает численность мужчин.

Федеральным законом "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" от 03.10.2018 № 350–ФЗ были внесены предложения по ослаблению итоговых преобразований пенсионной реформы 2019–2024 годов:

- снизить предполагаемый возраст выхода женщин на пенсию. Регламентная возрастная отметка составляет 60 лет, а не 63;
- ввести привилегированные пенсии матерям, воспитывающим трёх или четырёх детей, могут оформить документы на пенсию в 57 лет, а матери, имеющие четырех детей, соответственно, 56 лет;
- внести возможность назначения пенсии тем, кто должен был зарегистрировать назначение пенсии в 2019–2020 годах, дать разрешение на оформление документов на полгода раньше необходимого срока;
- предусмотреть вероятность досрочного оформления пенсии при продолжительной трудовой деятельности. Женщины, заработавшие страховой стаж не менее 37 лет, а мужчины, заработавшие страховой стаж 42 года, имеют право выйти на пенсию на 2 года ранее прописанного в ФЗ № 173 от 17.12.2001 г. «О трудовых пенсиях в РФ» (редакция 2018–2019) (вместо 40 и 45 предложенных ранее);
- ввести дополнительные меры, гарантирующие поддержку для граждан предпенсионного возраста:
- ввести ответственность работодателей за увольнение или отказ в приеме на работу по причине возраста;
- внедрить программы поощрения работодателей на прием и сохранение на работе граждан, предпенсионного возраста;
- увеличение наивысшего размера пособия потерявшим работу гражданам;
- предоставление двух оплачиваемых дней в течение года для прохождения периодического медицинского осмотра;
- предоставление всех федеральных льгот, а также льготы, установленные органами местного самоуправления при достижении женщинами и мужчинами возраста 55/60 лет.

По поручению Президента пенсии в России до 2024 года должны индексироваться со скоростью, превышающей индекс роста цен (т.е. инфляцию). По предварительным подсчётам Министерства экономического развития всё проходит именно так, как и было запланировано.

Пенсионные реорганизационные мероприятия, запланированные на период 2019–2024 годов, не довольствуются только вышеупомянутыми реконструкциями. Структура развития пенсионной системы пополняется и корректируется.

Реализация принятого направления пенсионной реформы связана с возникновением ряда проблем.

1. Проблемы с трудоустройством. Людям предпенсионного возраста тяжело трудоустроиться, так как работодатели отдают предпочтение более молодым специалистам. И хотя государство разработало ряд мер против такой дискриминации, но как показывает практика, проблема трудоустройства все же есть. Конечно, работодатель не назовёт настоящую причину отказа в трудоустройстве, потому что это запрещено законом и можно понести за это ответственность.

2. Снижение доходов населения. На данный момент существует множество работающих пенсионеров, которые получают пенсионные выплаты и заработную плату. С введением законопроекта, работающих пенсионеров станет значительно меньше, что уменьшит уровень доходов их семей.

Об уровне пенсионного обеспечения граждан России можно судить в сравнении с пенсионным обеспечением граждан в других странах мира, анализируя Глобальный пенсионный индекс (GlobalPretirementIndex), который публикует французская компания по управлению активами NatixisInvestmentManagers.

Индекс Natixis включает в себя 43 страны: всех участников ОЭСР, государства с передовой экономикой с точки зрения МВФ и членов группы БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР).

Россия традиционно занимает одно из последних мест Индекса Natixis. По мнению составителей индекса, хуже всего обстоят дела с финансовым состоянием пенсионеров в России, оцениваемое группой показателей, согласно которой Россия занимает 43-е место.

По мнению автора, в сложившейся в настоящее время экономической ситуации дополнительным источником доходов ПФР, необходимым для повышения пенсионного обеспечения граждан, может служить налог на доходы физических лиц (НДФЛ).

Очень странно, что принятый в начале создания СССР подоходный налог с граждан не использовался на их пенсионное обеспечение, хотя по своей экономической природе он и должен в первую очередь использоваться на эти цели. Ведь логично было бы, чтобы подоходный налог, взимаемый с оплаты труда работающих граждан, передавался в распоряжение государства для организации в будущем их пенсионного обеспечения, а не на другие цели.

По сути, аналогичное предложение исходит от Министерства финансов России, предлагающее дополнительно взимать с заработной платы работника НДФЛ в размере 6%, которые будут использоваться в будущем на его пенсионное обеспечение. Однако зачем устанавливать дополнительный налог на заработную плату, когда можно весь взимаемый с заработной платы налог использовать на пенсионное обеспечение.

Процесс перечисления НДФЛ (в части оплаты труда) на индивидуальные лицевые счета работающих граждан можно производить, например, с периода принятия законодательного акта о повышении пенсионного возраста граждан.

Страховые взносы в виде НДФЛ с учетом установленных ограничений, перечисляемые на индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц, должны

использоваться только для целей накопления пенсионного капитала и его роста в течение всего периода трудовой деятельности застрахованного лица. Рост пенсионного капитала застрахованного лица должен осуществляться путем его инвестирования в бизнес и получения рыночного размера премии на вложенный капитал.

Предлагаемое использование НДФЛ для повышения пенсионного обеспечения граждан России можно назвать пенсионной инвестиционной накопительной системой.

Принятая в России на законодательном уровне пенсионная накопительная система не получила своего развития возможно из-за недостатка денежных средств у ПФР для выплаты страховых пенсий, так как часть общего тарифа страховых взносов использовали на формирование накопительной пенсии.

В действующей пенсионной системе ПФР выполняет в большей степени функции бухгалтерской организации, которая осуществляет принятие доходов от источников и дальнейшее их распределение между получателями пенсий. Непосредственно инвестиционной деятельностью пенсионных накоплений ПФР не занимается. Для обеспечения роста накопительных пенсий ПФР передавал пенсионные накопления в разные коммерческие организации, которые и занимались инвестированием пенсионных денежных средств. Однако с 2014 года накопительная часть пенсий находится в «заморозке» и в этой связи и такая инвестиционная деятельность ПФР до настоящего времени не осуществляется.

Однако по своему статусу ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением и имеет право выполнять отдельные банковские операции в порядке, установленном действующим на территории Российской Федерации законодательством о банках и банковской деятельности, т.е. ПФР имеет право выполнять отдельные депозитные и кредитные операции с денежными средствами застрахованного лица на правах государственного банка.

В этой связи необходимо, чтобы ПФР осуществлял не только накопление НДФЛ, но и производил их инвестирование, как это делают многие зарубежные пенсионные фонды.

Алгоритм функционирования ПФР при получении и использовании НДФЛ застрахованного лица может быть представлен в следующем виде:

1. Страхователь (работодатель) ежемесячно отчисляет и переводит страховой взнос равный 13% оплаты труда работника на открытый застрахованному лицу в ПФР индивидуальный лицевой счет (ИЛС).

2. Страховщик (ПФР) по заключенному с застрахованным лицом договору банковского вклада (депозита) ежемесячно переводит полученные денежные средства с ИЛС на депозитный счет, открытый застрахованному лицу. Договор банковского вклада (депозита) заключается ПФР с застрахованным лицом на год с последующим его продлением (продолжением) на период достижения пенсионного возраста застрахованным лицом.

3. Полученные ПФР денежные средства должны ежемесячно инвестироваться в высоколиквидные и надежные активы, например, в государственные купонные облигации федерального займа (ОФЗ) и другие высоколиквидные и надежные

объекты бизнеса.

4. Накопленные в течение года на депозитном счете застрахованного лица денежные средства с процентами составляют его пенсионный капитал на конец года. В случае возникновения чрезвычайных обстоятельств (смерти, невозможности продолжения работы по причине болезни и т.п.) денежные средства переводятся на ИЛС застрахованного лица и используются заинтересованными лицами в соответствии с действующим законодательством. По истечении любого периода времени с момента заключения депозитного договора застрахованное лицо имеет право расторгнуть депозитный договор с ПФР и получить, накопленный за фактический срок использования денежных средств, пенсионный капитал.

5. Накопленный на депозитном счете застрахованного лица пенсионный капитал к моменту достижения пенсионного возраста переводится на его ИЛС для личного использования или переводится на открытый ему в ПФР индивидуальный кредитный счет (ИКС) для использования в качестве долгосрочного кредита.

6. ПФР совместно с застрахованным лицом заключают с государством в лице Министерства финансов России трехсторонний кредитный договор на предоставление долгосрочного кредита в объеме средств, находящихся на ИКС, на весь установленный законодательством период дожития пенсионера по согласованной процентной ставке с ежемесячным начислением процентов.

7. Возврат кредита осуществляется ежемесячно равными платежами в течение всего срока кредита и представляет собой установленный размер дополнительной пенсии застрахованного лица.

Представленный вариант использования НДСФЛ в качестве повышения пенсионного обеспечения граждан является наиболее значимым, прозрачным и учитываемым из всех предлагаемых в открытой печати вариантов. Для тех граждан, которые в этом году начинают трудовую деятельность предлагается федеральным и региональным органам государственной власти и управления использовать выше изложенный вариант формирования страховых пенсий по старости за счет использования НДСФЛ.

Выпадающие из бюджетов субъектов РФ доходы по НДСФЛ следует компенсировать за счет средств федерального бюджета.

Предлагаемый алгоритм формирования пенсий следует применить и для страховых взносов, начисляемых на оплату труда работника в размере 22 %, перечисляемых страхователем на ИЛС застрахованного лица.

Однако для внедрения такого алгоритма формирования пенсий государству следует поэтапно увеличивать выплаты на пенсионное обеспечение граждан из средств федерального бюджета, а страховые взносы в размере 22 % разделять путем уменьшения размера страховых взносов по действующему порядку и увеличением – по предлагаемому. Кроме того, необходимо отменить государственным и муниципальным гражданским служащим пенсии за выслугу лет, как назначенные не в соответствии с принципами социальной справедливости и рыночными условиям пенсионного обеспечения в России.

В результате анализа процессов, связанных с реализацией пенсионной реформы в России, были сформулированы следующие выводы:

Пенсионная реформа 2019–2028 годов – этап реформирования пенсионной системы Российской Федерации, предусматривающий постепенный подъём пенсионного возраста от 55 до 60 лет для женщин и от 60 до 65 для мужчин в соответствии с рекомендациями МВФ. Изменения касаются большинства граждан РФ, однако есть ряд льгот для работников определённых специальностей, коренных жителей Крайнего Севера, женщин с тремя и более детьми, а также мужчин (женщин) со стажем свыше 42 (37) лет.

Правовой базой реформы является Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий" от 03.10.2018 № 350–ФЗ.

В настоящее время повышение возраста выхода на пенсию из – за старения населения является общемировой тенденцией и происходит практически во всех государствах.

## **2.2 Анализ пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих**

Пенсионное обеспечение работников государственных гражданских служащих является одной из статей расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Отметим, что количество населения, которое занимает данные должности достаточно велико. Государство является первым ответственным лицом в обеспечении данной категории граждан достойной пенсией в старости. Финансирование пенсий госслужащих имеет следующие особенности:

- размер будущей пенсии госслужащих зависит от их ежемесячной заработной платы и различных сопутствующих выплат;
- стаж на занимаемой должности превышает фиксированный, то учитывается надбавка за каждый последующий год в размере 3% от среднемесячного заработка;
- отдельные субъекты Российской Федерации в праве устанавливать список льгот при назначении пенсионного обеспечения государственным служащим.

Данные особенности отражают нюансы при назначении пенсионных выплат будущим пенсионерам, занимавшим государственные должности.

Следовательно, пенсия государственным служащим – это выплата, назначаемая государственным гражданским служащим, при условии наличия минимального стажа государственной службы и достижения возраста, дающая право на получение пенсии. Госслужащие в соответствии с действующим законодательством имеют право на одновременное получение пенсии за выслугу лет и доли страховой пенсии по старости, устанавливаемой к указанной пенсии за выслугу лет (стаж). Стаж государственной гражданской службы – это суммарная продолжительность периодов осуществления государственной службы и иной

деятельности, учитываемая при определении права на пенсию федеральных государственных гражданских служащих и при расчете размера этой пенсии.

Пенсионный фонд представляет из себя авторитетное учреждение, которое занимается распределением пенсионных накоплений госслужащих. Обратная составляющая данного учреждения достойно велика.

Отметим и то, что определения процесса назначения данных пенсий и произведения в дальнейшем сопутствующих расчетов, нам необходимо проанализировать структуру расходов Пенсионного фонда Российской Федерации.

Таблица 9 – Основные характеристики бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2018 – 2021 гг., млрд рублей

Доходы, млрд руб.		8269,6	
Взносы страхователей на страховые пенсии (59,8%)		4947,9	
Средства бюджета РФ (39,1%)	Средства на социальные выплаты	488,7	1388,9
	Средства на государственные	450,0	
	Средства на доплаты к пенсии	97,1	
	Средства на предоставление материнского капитала	341,5	
	Средства на софинансирование добровольных взносов граждан на накопительную пенсию	5,1	
	Средства на обязательное пенсионное страхование	632,4	1840,4
	Средства на валоризацию (увеличение) страховых пенсий по старости	682,9	
	Средства на компенсацию пониженных тарифов страховых взносов	499,9	
	Средства на компенсацию зачета в стаж нестраховых периодов	25,2	
	Пенсионные накопления (0,9%)	Доходы от размещения и инвестирования средств на банковских депозитах	62,0
Добровольные взносы граждан на накопительную пенсию		5,0	
Пенсионные накопления из НПФ		5,0	
Взносы страхователей на накопительную пенсию		0,5	
Прочее		19,8	

## Окончание таблицы – 9

Расходы, млрд руб.		8428,7	
Страховые пенсии (80,1%)		6748,9	
Государственные пенсии (5,4%)		453,7	
Материнский капитал (3,6%)		302,3	
Социальные выплаты (6%)	Ежемесячная денежная выплата федеральным льготникам	405,0	502,5
	Компенсационная выплата по уходу за пожилыми людьми и инвалидами 1 группы	40,9	
	Ежемесячная выплата по уходу за детьми–инвалидами и инвалидами с детства 1 группы	33,6	
	Пособие на погребение умерших пенсионеров	8,5	
	Дополнительное ежемесячное материальное обеспечение пенсионеров	4,1	
	Дополнительное материальное обеспечение за выдающиеся достижения и заслуги	3,6	
	Компенсация пенсионерам–северянам транспортных расходов на проезд к месту отдыха и при переселении из районов Крайнего Севера	3,9	
	Софинансирование социальных программ субъектов РФ	1,6	
Доплаты к пенсии (1,3%)	Федеральная социальная доплата	91,9	108,9
	Доплата к пенсии членам летных экипажей гражданской авиации, работникам угольной промышленности и специалистам ядерного оружейного комплекса; досрочные страховые пенсии по старости безработным; пенсии по международным договорам	17,0	
Пенсионные накопления (2,2%)	Передача пенсионных накоплений в НПФ	168,8	188
	Выплата пенсионных накоплений	18,7	
	Взносы в систему гарантирования пенсионных накоплений	0,5	
Прочее			9,9

Наибольший рост расходов по сравнению с 2017 годом отмечен по таким статьям бюджета, как страховые пенсии (рост на 370,9 млрд рублей), пенсии по государственному обеспечению (рост на 21,1 млрд рублей) и ежемесячная денежная выплата (рост на 8,95 млрд рублей).

По итогам года бюджет Пенсионного фонда исполнен с дефицитом в размере 159,1 млрд рублей (в 2017 году – 59,4 млрд рублей). Из них 110,2 млрд рублей сложились в части бюджета, связанной с формированием пенсионных накоплений, и объясняются переводом гражданами средств в размере 168,8 млрд рублей из Пенсионного фонда России в негосударственные пенсионные фонды. Передача пенсионных накоплений в НПФ происходит за счет средств, отзываемых ПФР из управляющих компаний.

Пенсионные накопления ПФР, находящиеся в управляющих компаниях, не отображаются в доходах бюджета Фонда, а передаваемые в НПФ средства при этом фиксируются как его расходы, что и приводит к дефициту бюджета.

В части бюджета ПФР, не связанной с формированием пенсионных накоплений, дефицит по итогам 2018 года составил 48,9 млрд рублей и был полностью покрыт переходящими средствами бюджета.

Итак, за 2018 г. дефицит ПФРФ составил 106,6 млрд руб., а, за 2019 г. – всего 23 млрд руб.. То есть благодаря пенсионной реформе дефицит бюджет сократится почти в 5 раз. Более подробная информация представлена на рисунке 3.

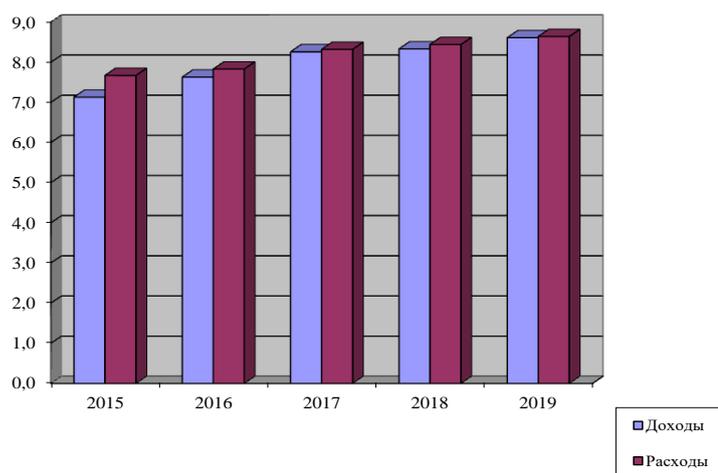


Рисунок 3– Бюджет ПФРФ, трлн. руб.

Анализ представленных данных показал, что доходы и расходы в части бюджета ПФРФ ежегодно увеличиваются, однако разница между этими показателями значительно уменьшается, что говорит об «искусственной» стабилизации всей пенсионной системы России. Такая «искусственность» объясняется тем, что трудоспособное население ежегодно уменьшается, а пенсионеров становится всё больше. Поэтому по логике вещей взносов в Пенсионный фонд должно быть всё меньше. Соответственно, и доходы ПФРФ должны непосредственно уменьшаться, а расходы – увеличиваться.

Сотрудникам государственных структур пенсионные выплаты начинают предоставляться, когда они достигают пенсионного возраста и набирают обязательный стаж. Условия назначения пенсии для государственных служащих регламентированы федеральным законодательством.

Как было указано выше, государственным служащим является работник, исполняющий те или иные обязанности в соответствии с занимаемой должностью на государственной службе. Необходимо отметить, что не любой сотрудник государственной структуры считается госслужащим. Перечень лиц, относящихся к госслужащим, размещен в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79–ФЗ.

В настоящее время в определение стажа государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет включаются периоды службы в должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих, а также должностях, определяемых Президентом РФ. Это условия сохраняется и используется в полной мере. Но сопутствующий реестр государственных должностей федеральных государственных служащих на соответствующих должностях необходимо расширить для привлечения молодых компетентных специалистов.

Сегодня в него включены следующие должности:

1. Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов РФ.

2. Государственные должности государственной службы субъектов РФ, которые определяются в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ.

3. Должности (воинские должности), прохождение службы (военной службы) в которых засчитывается в выслугу лет в соответствии с Законом о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу.

4. Должности сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов и должности прокурорских работников, определяемые в соответствии с законодательством РФ.

5. Выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, перечень которых определяется нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6. Должности руководителей, специалистов и служащих, выборные должности, занимаемые на постоянной основе в период с 1 января 1992 г. до введения в действие соответственно Сводного перечня государственных

должностей Российской Федерации, Реестра государственных должностей федеральных государственных служащих, перечней государственных должностей федеральной государственной службы Российской Федерации, являющихся соответствующими разделами Реестра государственных должностей федеральной государственной службы Российской Федерации, перечней государственных должностей государственной службы субъектов Российской Федерации в органах, указанных в п. 10 Перечня должностей.

7. Должности, занимаемые гражданами Российской Федерации в межгосударственных (межправительственных) органах.

8. Должности в профсоюзных органах, занимаемые работниками, освобожденными от должностей в государственных органах вследствие избрания (делегирувания) в профсоюзные органы, включая должности, занимаемые освобожденными профсоюзными работниками, избранными (делегируемыми) в орган первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, в соответствии с федеральным законом.

9. Должности руководителей, специалистов и служащих, выборные должности, занимаемые на постоянной основе до 31 декабря 1991 г. включительно, в органах государственной власти и управления, а также в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством СССР и союзных республик отдельные функции государственного управления.

10. Должности в ЦК КПСС, ЦК компартий союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах партии и их аппаратах, в парткомах органов государственной власти и управления, занимаемые до 14 марта 1990 г. (до введения в действие в новой редакции ст. 6 Конституции (Основного Закона) СССР), кроме должностей в парткомах на предприятиях, в организациях и учреждениях.

11. Отдельные должности руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых были необходимы федеральным государственным служащим для выполнения обязанностей по замещаемой государственной должности федеральной государственной службы.

Условия назначения пенсий федеральным государственным гражданским служащим:

– 1 группа условий (при наличии права на страховую пенсию по старости (инвалидности)) – это наличие стажа государственной гражданской службы не менее 15 лет;

– замещение должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 месяцев;

– при условии увольнения с федеральной государственной гражданской службы по основаниям, предусмотренным п. 1–3, 6–9 части 1 ст. 33, п. 1 части 1 ст. 37, п. 2–4 части 1 и п. 2–4 части 2 ст. 39 ФЗ от 27.07.2004 г. № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»;

– 2 группа условий (право на пенсию за выслугу лет до приобретения права на страховую пенсию по старости (инвалидности)) – это наличие стажа

государственной гражданской службы не менее 25 лет;

– непосредственно перед увольнением замещение должности федеральной государственной гражданской службы не менее 7 лет;

– при условии расторжения служебного контракта по инициативе гражданского служащего (п. 3 ст. 33 ФЗ № 79).

Каждый регион Российской Федерации имеет право самостоятельно устанавливать список льгот при назначении пенсионного обеспечения государственным служащим. К ним относятся:

– надбавка к пенсионным выплатам государственному служащему;

– сохранение госгарантий;

– бесплатно предоставляемое медицинское обслуживание;

– предоставление путевок в оздоровительное учреждение или монетизация тех путевок, что не были использованы.

К примеру, законодательным актом Нижнего Новгорода от 24 июня 2003 года № 48 определена надбавка к пенсионному обеспечению при полной потере работоспособности. Законодательным актом Самары от 13 марта 2001 года № 19 установлена ежемесячно предоставляемая надбавка, равняющаяся 45–75 процентам от пенсии.

С нынешнего года срок службы для оформления льготного выхода составит 16,5 лет, тогда как ранее составляет 16 лет.

При установлении размера пенсии учитываются лишь те выплаты за последний год, что россиянин получал на госслужбе.

Если пенсионер предыдущие 12 месяцев был трудоустроен в другой организации, не относящейся к государственным, полученные им в качестве зарплаты деньги не будут включены в расчет.

Средняя зарплата за 12 месяцев рассчитывается посредством суммирования всех денег, которые получены за год.

После этого сумма делится на 12. В расчет включаются:

– ежемесячно получаемый оклад;

– ежемесячно получаемая доплата;

– материальные поощрения;

– ежемесячно/единоразово предоставляемые премиальные выплаты.

В подсчете игнорируются периоды, когда гражданин:

– находится в неоплачиваемом отпуске;

– находился в декрете;

– был временно нетрудоспособен.

Размер полученного при подсчете среднего заработка за 12 месяцев не должен быть больше 2,8 оклада, который установлен для определенной должности.

Также на величину пенсионного обеспечения влияет стаж, наработанный россиянином. По нему рассчитывается процент от среднемесячного заработка, который станет предоставляться россиянину в виде пенсионных выплат. За 15 лет стажа гражданин получает 45 процентов среднемесячного заработка. За каждый дополнительный год прибавляется еще 3 процента.

Законодательно определен максимальный размер пенсии. Она не может быть

больше 75 процентов от среднемесячной зарплаты россиянина.

Для подсчета пенсионного обеспечения размер оклада помножается на определенный процент. Результат умножения и будет той надбавкой, которая станет предоставляться человеку.

Пример расчета. Сидоров Л.П. работал на должности федерального госслужащего. В апреле 2017 года ему назначили страховое пенсионное обеспечение по старости. Величина этой пенсии – 7197 рублей. Стаж Л.П. – 26 лет. Среднемесячная зарплата гражданина равнялась 16 706 рублей.

$$П = (СЗ \cdot 45 \% - СП) + СЗ \cdot 3 \% \cdot Ст,$$

где, П – размер пенсионного обеспечения за выслугу лет;

СЗ – размер средней заработной платы;

СП – сумма пенсионных выплат по старости;

Ст – стаж более 16 лет.

Размер надбавки равняется 45 процентам от среднемесячного заработка при стаже госслужбы минимум 15.5 лет и повышается на 3 процента за каждые 12 месяцев сверх минимума, но не более 75 процентов. Сверх нормы гражданин отработал  $26 - 15 = 11$  лет. 0.45 (минимальный коэффициент) умножается на 16 706,11. Из произведения вычитается 7197.

К полученной разности прибавляется произведение 0.03 (коэффициент за дополнительный год службы), 16 706,11 В результате получается 5 833,68 рублей, что и будет являться размером государственного пенсионного обеспечения за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет – это страховое пенсионное обеспечение, которое нужно заслужить длительной работой. Ее размер зависит как от количества лет, проведенных на госслужбе, так и от среднемесячной зарплаты.

Далее проведем анализ пенсионного обеспечения госслужащих в структуре бюджета ПФРФ.

Пенсии по государственному обеспечению в 2018 году были назначены 316,2 тыс. человек (на 15,5 тыс. человек, или на 5,2%, больше, чем в 2017 году). Абсолютная часть назначенных государственных пенсий (84,8%) пришлось на социальную пенсию – 268,4 тыс. назначений.

В таблице 10 представлена общая численность пенсионеров и размер пенсий в 2018 году, а также доля пенсионного обеспечения госслужащих в общей структуре.

С учетом новых назначений численность пенсионеров, получавших страховые пенсии и пенсии по государственному обеспечению, к концу 2018 года достигла 43,9 млн человек, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 391,5 тыс. человек. При этом 36,7 млн пенсионеров получали страховую пенсию по старости, средний размер которой составил 14,2 тыс. рублей, 3,8 млн пенсионеров получали пенсию по государственному пенсионному обеспечению, средний размер которой составил 9,7 тыс. рублей.

Сумма выплат страховых и государственных пенсий по итогам года составила 7,2 трлн рублей, что на 394 млрд рублей больше, чем в 2017 году. Основная часть средств (6749 млрд рублей) выплачена в виде страховых пенсий, на пенсии по

государственному обеспечению направлено 453,7 млрд рублей.

Размер пенсии госслужащих находится в прямой зависимости от их з/п и ежемесячных выплат, которые они получали на своем месте работы. Рассчитывается размер пенсии в процентном соотношении к доходам госслужащих. Минимальный размер его равен 45% от ежемесячного среднего заработка.

За каждый последующие двенадцать месяцев стажа госслужбы сверх минимального размера, рассчитывается дополнительная надбавка в размере 3 % среднемесячного заработка. Законом установлен предельный размер (макс.) пенсий госслужащих: он не может превышать 75 % среднемесячного дохода госслужащего.

Таблица 10– Численность пенсионеров и размер пенсий в 2018 году

Вид пенсии	Численность пенсионеров, тыс. чел.	Динамика численности пенсионеров за год, тыс. чел.	Средний размер, руб.	Динамика среднего размера за год, руб.
Страховая пенсия:	40 116	330	13 729	423
По старости	36 702	391	14 184	423
По инвалидности	2006	-62	8808	279
По потере кормильца	1407	2	8858	293
Пенсия по государственному обеспечению	3763	61	9720	320
По старости	438	23	12 409	721
По инвалидности	43	-2	12 985	331
По потере кормильца	5	-1	10 375	388
За выслугу лет	78	2	20 707	751
Социальная:	3199	39	9084	287
По старости	50	2	6395	208

Рассчитывается размер пенсии госслужащих на основании поступивших в ПФ РФ данных за их последний год работы на государственной службе. На основании данных по его окладу и отчислениям, которые работодатель производил в ПФ РФ. Расчет производится путем деления всего полученного за год дохода на 12.

Среднемесячный заработок складывается из различных выплат, которые работодатель делал соответствующему работнику. Перечень выплат, которые включаются в среднемесячный заработок служащего следующий:

- месячный оклад госслужащего (МО);
- МО в соответствии с классным чином;
- ежемесячная надбавка к МО за выслугу лет;

- ежемесячная надбавка к МО за особые условия труда;
- ежемесячная надбавка к МО за работу с данными, имеющими гриф секретности;
- ежемесячная премия к МО;
- премии за работу с особо сложными заданиями;
- единовременная выплата при выходе в ежегодный отпуск.

Таблица 11 – Размер процента увеличения пенсии госслужащих

Размер пенсии, в расчете к среднемесячному заработку, %	Стаж, лет	
	2019	2020
45	17	17,5
48	18	18,5
51	19	19,5
54	20	20,5
57	21	21,5
60	22	22,5
63	23	23,5
66	24	24,5
69	25	25,5
72	26	26,5
75	27	27,5

При расчете пенсий госслужащих с 1 января 2020 года из расчета исключается время его нахождения в отпусках без сохранения з/п, по беременности, родам, а также выплаты по уходу за ребенком. Суммы пособий, которые были рассчитаны для получения в это время, не учитываются. Также не учитываются суммы пособий, которые выплачивались госслужащим на основании листов нетрудоспособности.

Законом установлено ограничение по среднемесячному заработку госслужащих, он не может превышать 2,8 МО, установленному госслужащему, (равен 75% от ежемесячного заработка). Уже находящимся на пенсии госслужащим производится постоянно индексирование пенсий в соответствии с ПП РФ и УП. Для расчета пенсии госслужащих важны:

- 45 % заработка – это база расчета. Из нее вычитаются страховые выплаты;
- выработка лет после минимальной выслуги;
- 3 % от усредненной зарплаты за каждые вне срока отработанный год;
- доплаты от региональных властей.

Стоит сказать, что для каждого госслужащего размер пенсии устанавливается в индивидуальном порядке, так как при расчете учитывается такой фактор, как размер трудового стажа. И чем больше его размер, тем больше сумма пенсионных выплат, которые назначаться ему или его семье.

Также существует специальная формула, с помощью которой можно с легкостью рассчитать размер будущей пенсии. И выглядит она следующим образом.

$$П = (СЗ \cdot 45 \% - СП) + СЗ \cdot 3 \% \cdot Ст$$

где, П – это пенсия;

СЗ – это средний размер зарплаты;

СП – это общая сумма пенсионных выплат по возрасту;

Ст – это минимальный размер стажа, равный 15 годам.

Рассмотрим наглядный пример расчета с помощью данной формулы, который позволит разобраться в ее использовании и практичности. Иванов И.П. является государственным служащим, и в текущем 2019 году ему положен заслуженный выход на пенсию. Размер его рабочего стажа равен 19 годам.

Средний размер зарплаты составляет 35 000 рублей. Пособия по старости равны 15 000 рублей.

$$П = (35\,000 \cdot 0,45 - 15\,000) + 35\,000 \cdot 0,3 \cdot 0,4 = 4,950$$

Его стаж больше требуемого на 4 года, и за каждый год ему положена надбавка в размере 3 %, и таким образом сумма будущих пенсионных выплат составит 54 % от средней зарплаты.

Совокупный платёж, включая различные льготные условия, основную страховую пенсию и дополнительные выплаты за выслугу лет, не должен превышать отметки в 75 % от заработной платы.

В январе 2019 года была проиндексирована выплата по возрасту на 3,7 %, а значит ждать значительного повышения размера пособия в 2019 году не стоит. В среднем возможно увеличение на 1000 руб.

Все пенсии, выплачиваемые Пенсионным фондом России, ежегодно увеличиваются. 1 января 2018 года страховые пенсии 33,8 млн неработающих пенсионеров были повышены на 3,7 % (с учетом инфляции на конец 2017 года в размере 2,5 %).

Пенсии по государственному обеспечению, включая социальные, 1 апреля выросли на 2,9 % в соответствии с темпом роста прожиточного минимума пенсионера в 2017 году. Повышение коснулось 3,7 млн человек. Средний размер социальной пенсии, наиболее распространенного вида пенсии по гособеспечению, увеличился на 287 рублей, до 9,1 тыс. рублей.

Стоит отметить, что расчет пенсионных выплат по госстажу осуществляется из расчета должностных окладов. Согласно последним данным с учетом всех повышений оклады федеральных госдолжностей колеблются от 6193 до 28 340 руб.

Принцип определения выплат придерживается следующих этапов:

- по достижении установленного пенсионного предела (56,6 или 61,6) гражданин собирает документы для установления пенсии по старости;
- при достижении требуемых показателей обращается за расчетом пенсии за выслугу лет;
- если результат расчета по второй пенсии будет выше ранее назначенной, то ему назначают доплату. Если нет, то все остается без изменений.

Отметим, что в настоящее время нет конкретного перечня выплат, который законодательно бы определял состав среднемесячного заработка федеральных

государственных служащих. Здесь под данным заработком понимается денежное содержание, денежное вознаграждение, заработная плата и другие доходы, которые учитываются для исчисления размера пенсии по государственному пенсионному обеспечению гражданина, обратившегося за назначением этой пенсии, выраженные в денежных единицах Российской Федерации и приходившиеся на периоды службы и иной деятельности, включаемые в его выслугу или трудовой стаж.

Указами Президента РФ для федеральных государственных служащих вводится денежное содержание, в состав которого входит: должностной оклад, надбавки к должностному окладу за квалификационный разряд (классный чин, дипломатический ранг), особые условия государственной службы и выслугу лет, а также премии по результатам работы. Если лицу, которому вместо надбавки за квалификационный разряд выплачивалась в соответствии с законодательством РФ надбавка к должностному окладу за сложность, напряженность, высокие достижения в труде и специальный режим работы, то в составе месячного денежного содержания учитывается названная надбавка в размере до 50% должностного оклада. Наряду с денежным содержанием федеральным государственным служащим могут производиться и иные выплаты, предусмотренные федеральными законами, а также выплачиваться материальная помощь.

Исходя из вышесказанного, среднемесячный заработок федерального государственного служащего следует определять как совокупность всех перечисленных выплат, выплаченных федеральному государственному служащему за последние 12 полных месяцев федеральной государственной службы.

Следует отметить, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.03.02 № 141 с 2002 г. впредь до принятия соответствующих нормативных актов Правительства РФ назначение пенсий за выслугу лет федеральным государственным служащим осуществляется Минтрудом России. Назначение пенсии, перерасчет ее размера и перевод с одного вида пенсии на другой производятся по заявлению гражданина. При этом обращение за назначением пенсии, перерасчетом ее размера и переводом с одного вида пенсии на другой может осуществляться в любое время после возникновения права на пенсию, перерасчет ее размера или перевод с одного вида пенсии на другой без ограничения каким-либо сроком.

Перерасчет размера пенсии может производиться в связи с изменением степени ограничения способности к трудовой деятельности, причины инвалидности, количества нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении пенсионера, категории нетрудоспособного члена семьи умершего кормильца, а также в связи с изменением условий назначения социальной пенсии.

В других случаях производится перевод с одного вида пенсии на другой вид пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Перерасчеты пенсий за выслугу лет федеральным государственным служащим по указанным выше причинам, а также в связи с увеличением заработка или

добавлением стажа законом не предусмотрены. Однако следует отметить, что размер пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим пересматривается в связи с изменением суммарного размера базовой и страховой частей трудовой пенсии по старости (инвалидности) и устанавливается в новом размере с даты пересмотра размера трудовой пенсии. С передачей функций по назначению пенсий за выслугу лет федеральным государственным служащим в ПФРФ предполагается, что пересмотр размера указанной пенсии будут осуществлять территориальные органы ПФРФ.

Так как условия назначения пенсии за выслугу лет из среднемесячного заработка меняются с течением времени, то возникают нерешённые вопросы. В данном случае нет решения для вопроса о пересмотре пенсии за выслугу лет с 1 января 2002 г. федеральным государственным служащим. В настоящее время вопрос остается открытым и требует решения.

Согласно Закону «О государственном пенсионном обеспечении» пенсия назначается с первого числа месяца обращения, но не раньше дня возникновения права на нее. Хотя существует возможность получить назначение пенсии ранее даты обращения за ней. Однако, это не предусмотрено в действующем законодательстве.

Пенсия за выслугу лет федеральным государственным служащим назначается с учетом правила комментируемого пункта, но не ранее дня назначения трудовой пенсии по старости (инвалидности) при условии предоставления всех необходимых документов в сроки, предусмотренные для назначения трудовой пенсии, и не ранее дня освобождения от должности федеральной государственной службы.

Пенсии в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении назначаются на срок:

- по старости – пожизненно;
- по инвалидности – на срок, на который установлена инвалидность;
- по случаю потери кормильца – на весь период, в течение которого иждивенец умершего кормильца признается нетрудоспособным;
- пенсия за выслугу лет – пожизненно, если она устанавливается к трудовой пенсии по старости либо трудовой пенсии по инвалидности без срока переосвидетельствования.

В случае если пенсия по инвалидности установлена на определенный срок, то пенсия за выслугу лет также устанавливается на срок инвалидности. Выплата пенсии за выслугу лет, назначаемой к трудовой пенсии по инвалидности, продлевается после очередного освидетельствования, в том числе досрочного.

Выплата пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим приостанавливается в период нахождения на государственной службе, дающей право на эту пенсию.

Действующим пенсионным законодательством определено, что вопросы, связанные с назначением, перерасчетом размера, выплаты и организации доставки пенсии по государственному пенсионному обеспечению относятся к компетенции территориального органа ПФР по месту жительства лица,

обратившегося за пенсией, в порядке, предусмотренном для установления и выплаты трудовых пенсий.

Правительство РФ приняло Постановление от 28.04.03 № 247 «Об организации назначения, перерасчета размера, выплаты и доставки пенсии за выслугу лет федеральных государственных служащих, ежемесячных доплат к пенсиям отдельным категориям граждан».

Порядок индексации пенсий различается в зависимости от категории пенсионера:

– федеральных государственных служащих – при увеличении их денежного содержания – на индекс его увеличения;

– военнослужащих, проходивших военную службу по призыву; участников Великой Отечественной войны; граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф (и членов их семей); социальные пенсии нетрудоспособных граждан – в порядке, установленном для индексации базовой части трудовых пенсий (т.е. в зависимости от темпов роста инфляции).

Индексация пенсий за выслугу лет федеральным государственным служащим реально может иметь место в случае централизованного увеличения должностных окладов.

В связи с повышением федеральным государственным служащим размера надбавки за особые условия государственной службы и соответственно увеличением в среднем индекса денежного содержания перерасчет размера пенсии за выслугу лет произвести с учетом вышеизложенного не представляется возможным без внесения изменений в действующее законодательство.

Таким образом, изменения в выделенных определенных направлениях станут новшеством в правового регулировании пенсионного обеспечения государственных служащих.

## **Выводы по разделу 2**

Итак, пенсионное обеспечение – самая актуальная проблема в РФ, ведь на сегодняшний день уровень данной выплаты с большим трудом может удовлетворить хотя бы главные потребности ее получателей, а большая часть российских пенсионеров относится к категории социально незащищенных граждан.

Министерство здравоохранения Российской Федерации прогнозирует, что на момент 2019 года средняя продолжительность жизни в стране составит 72 года. К 2025 году планируется увеличение продолжительности жизни граждан до 76 лет.

По состоянию на 2030 год прогнозируется, что пенсионеров будет больше трети от общего числа населения страны. Сегодня количество людей пожилого возраста составляют чуть больше 25 %. Именно по этой причине необходимо проведение реформы. В случае роста цены на нефть, реформа сегодня может быть отложена. Положительная динамика на нефтяном рынке даст возможность российским властям намного позже корректировать базовые параметры в системе

социального обеспечения населения.

Основным положительным моментом в результате проведения реформы и повышения пенсионного возраста является ежегодная индексация и повышение размера пенсии в среднем на 1 тыс. рублей. В результате предполагается, что средний размер пенсии вырастет до 20 тыс. рублей.

Пенсия для госслужащих в России в 2020 году так же, как и пенсия трудовая, претерпит некоторые изменения. Выплата данной пенсии предусматривает стаж работников на определенных должностях, которые определяет 166–ФЗ. Минимальный стаж, по которому будет начисляться пенсия госслужащих 17 лет. Данные поправки были приняты и внесены в закон, которые поступательно увеличили возраст госслужащих. Он будет постепенно (каждый год прибавка 6 мес.) увеличивать возраст выходящих на пенсию госслужащих, а также минимальный стаж, который госслужащие должны заработать на своей должности. Поступательно меняется минимальный размер стажа выхода на пенсию госслужащих с пятнадцати до двадцати лет. В 2020 году минимальный срок выхода на пенсию будет 17 лет. Госслужащие – женщины (выход на пенсию) – 57 лет; госслужащие–мужчины – 62 года. К 2026 году планируется довести стаж госслужбы (минимальный) до 20 лет, как и предусмотрено законом.

### 3 КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

#### 3.1 Проблемы пенсионного обеспечения государственных служащих

В процессе своей деятельности пенсионная система РФ подверглась целому ряду преобразований и изменений, которые обеспечили своевременный и регулярный контроль за источниками финансирования, что в свою очередь гарантирует устойчивость пенсионной системы страны в целом.

Несмотря на достаточно эффективное функционирование пенсионной системы в настоящем выделение госслужащих в привилегированную группу в будущем целесообразно и имеет место быть, хотя бы потому что в ходе своей работы они затрачивают огромное количество жизненных ресурсов, которые в большинстве своем невосполнимы. Также следует отметить, что данный вид службы требует повышенную ответственность за выполняемые действия и принимаемые решения.

Средняя заработанная плата госслужащих достаточно выше средней зарплаты по стране в целом. Но если не выделять данную категорию граждан следует то, что государственный служащий будет получать среднюю пенсию по Российской Федерации, данные которой представлены в таблице 12. Данное положение несправедливо и требует изменений. Поэтому в следует разработать и внедрить компетентные основы по назначению пенсии госслужащим, отличным от существующих.

Таблица 12–План проведения индексации пенсионных выплат

Год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень инфляции, %	3,1	4,3	3,8	4,0
Индексация, %	3,7	7,05	6,6	6,3
Средний размер пенсий, руб.	14 414	15 430	16 448	17 484
Рост выплат, руб.	533	1016	1018	1036
Реальный рост, %	0,6	2,75	2,8	2,3

Неоднозначным является аспект исчисления пенсий за выслугу лет. Соотносимые права на пенсию за выслугу лет муниципальных служащих и государственных гражданских служащих субъекта РФ проявляются не только в определении прав на пенсию, но и в сопоставимости максимальных размеров пенсий за выслугу лет муниципального служащего и государственного гражданского служащего субъекта РФ, замещающего аналогичную должность. Механизм расчета пенсии может отличаться в различных регионах. Так, в Свердловской области размер пенсии за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости либо по инвалидности и составляет 65 % должностного оклада по соответствующей должности государственной гражданской службы Свердловской области при наличии стажа государственной гражданской службы Свердловской области не менее требуемой продолжительности и не более 20 лет,

при наличии стажа свыше 20 лет и до 25 лет включительно – 100 % соответствующего оклада, при наличии стажа свыше 25 лет – 135 % оклада. В Челябинской области пенсии муниципальным служащим, как и государственным гражданским служащим данного субъекта РФ, определяются в соответствии с правилами, установленными для федеральных государственных гражданских служащих. Статьей 14 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» установлено правило о том, что размер пенсии за выслугу лет составляет при необходимом стаже (15,5 лет в 2017 году с постепенным повышением до 20 лет) 45 % среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты и повышений фиксированной выплаты. За каждый полный год стажа сверх указанного пенсия за выслугу лет увеличивается на 3 % среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты и повышений фиксированной выплаты не может превышать 75 % среднемесячного заработка служащего. Реализация приведенных положений закона иногда приводит к тому, что размер страховой пенсии с учетом фиксированной выплаты и повышений к ней оказывается выше, чем размер пенсии за выслугу лет целиком. В результате гражданин, длительное время исполнявший обязанности государственной гражданской либо муниципальной службы, получает только страховую пенсию. Отметим, что исчисление пенсии за выслугу лет в сходных размерах характерно и для иных стран. Так, пенсию за выслугу лет в размере до 75 % среднего заработка могут получать французские государственные служащие. Такой размер получится, если стаж госслужбы составит (по состоянию на 2017 года) 41,5 лет.

При изучении проблем пенсионного обеспечения государственных служащих обращает на себя внимание тот факт, что назначение пенсии за выслугу лет обусловлено строго определенными причинами увольнения со службы. Так, пенсия за выслугу лет по своей природе становится не премиальная вознаграждением за свою проделанную работу, а социальной необходимостью, которая назначается в порядке компенсации утраченного заработка. Утрата трудоспособности может быть вызвана не только наступлением установленного возраста, но и изнашиванием организма в связи с определенной трудовой деятельностью.

Согласно последним исследованиям Российской академии народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС), так называемую заработную плату «в конверте» на сегодняшний день получает более 32 млн. российских граждан, что в процентном выражении составляет 44,7 % от суммарной величины занятого населения страны. Одновременно с этим удельный вес граждан, желающих официально трудоустроиться, постепенно снижается, что в свою очередь также является одной из ключевых проблем функционирования пенсионной системы России.

В нашей стране государственные и муниципальные служащие относительно пенсионной системы находятся в «двойном положении»: с одной стороны, они

являются застрахованными лицами, и на них распространяется обязательное пенсионное страхование, дающее в перспективе право на страховые пенсии (заметим, что отдельных пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца не предусмотрено – служащий, признанный инвалидом, получит страховую пенсию, и члены его семьи, в случае его смерти – тоже), с другой – особый характер деятельности, подчеркиваемый законодателем в программных документах, в законодательстве, предполагает предоставление компенсации социального риска стойкой утраты трудоспособности, вызванной именно этим видом деятельности. Отсюда – обозначенная проблема исчисления пенсии за выслугу лет.

Конституционный Суд РФ подчеркнул, что по своей природе пенсионное обеспечение служащих (в виде пенсии за выслугу лет либо ежемесячной доплаты к пенсии) является дополнительным обеспечением, предоставляемым за счет средств местных бюджетов, помимо пенсии, назначаемой на общих основаниях. И в случае, если, к примеру, страховая пенсия будет увеличена, а доплата к ней, составляющая пенсию за выслугу лет, уменьшена, либо будет прекращена, то это не лишает гражданина права на пенсионное обеспечение на общих основаниях. Таким образом, неконституционной приведенная формула расчета пенсии признана не была.

Согласно п. 1.1 статьи 8 Федерального закона «О страховых пенсиях» лицам, замещающим должности муниципальной службы, страховая пенсия по старости назначается по достижении ими возраста, установленного по состоянию на соответствующий календарный год.

Повышение пенсионного возраста коснулось не только российских служащих. Это можно назвать довольно распространенной практикой и за рубежом. Так, пенсионный возраст во Франции, согласно статье L.161-17-2 Кодекса социального обеспечения, зависит от года рождения лица, выходящего на пенсию, и для лиц. Государственные служащие Бельгии уже в настоящее время приобретают право на пенсию по достижении 65 лет, при наличии не менее 20 лет стажа госслужбы. Начиная с 2025 года, этот возраст будет постепенно повышаться до 66 лет, и до 67 лет – с 2030 года. Иногда пенсионный возраст не слишком высок, но необходимо соблюдение и иных условий. В Испании, например, чиновник может выйти на пенсию в 60 лет (для сравнения – работник частного сектора экономики приобретает право на пенсию в возрасте свыше 65 лет), однако необходимый стаж госслужбы составляет 30 лет (на некоторых видах службы – 35). В Республике Казахстан с 1 июля 2001 года пенсионный возраст для всех граждан был резко повышен – мужчинам до 63 лет, а женщинам до 58 лет. С 1 января 2018 года пенсионный возраст женщин будет повышаться по полгода за каждый календарный год, пока к 2027 года не достигнет 63 лет.

Дискуссия по проблеме повышения пенсионного возраста не нова для нашей страны. Сторонники повышения ссылаются на международные стандарты в сфере социального обеспечения, закрепляющие достаточно гибкий подход к этому вопросу. Рекомендацией МОТ «Об обеспечении дохода» № 67 1944 года установлено, что случаем, в котором должно выплачиваться пособие по старости,

является достижение установленного возраста. Минимальный пенсионный возраст был закреплен на уровне не более чем в 65 лет для мужчин и шестьдесят лет для женщин, однако для лиц, проработавших много лет на тяжелых или вредных работах, возможно установление более низкого возраста. При этом подчеркивалось, что названная социальная выплата, будучи достаточной для существования, может быть поставлена в зависимость от ухода в отставку с какой-либо постоянной оплачиваемой работы. В то же время получение случайных заработков сравнительно небольшого размера не должно лишать человека права на пособие по старости.

Таким образом, международный подход к установлению возраста, с которого человек может оставить активную деятельность и начать получать пенсию по старости в порядке компенсации данного социального риска, заключается в фиксации биологической старости, которая выражается в последовательном изнашивании человеческого организма и сопровождается в той или иной мере угнетением его жизненных функций.

Итак, несмотря на довольно проблематичную структуру, в действительности государственные обязательства в соответствии с пенсионным обеспечением гражданских служащих действуют не всегда эффективно.

### **3.2 Направления совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих**

Обеспечение государственных служащих различными правами достаточно распространено в настоящее время, но не столь эффективно в процессе совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения данной категории граждан.

Отметим, что пенсионное обеспечение является одним из наиболее динамично изменяющихся, обсуждаемых и критикуемых институтов в праве социального обеспечения. Поэтому для достижения гарантий социально приемлемого уровня пенсионного обеспечения при обеспечении сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости в Российской Федерации происходит реформирование пенсионной системы.

14 Федерального закона «О государственной гражданской службе» где говорится о том, что гражданские служащие имеют право на медицинское страхование, обязательное государственное социальное страхование.

Таким образом, государственным служащим гарантируются права на два вида страхования государственное социальное и медицинское.

В свою очередь государственное страхование отвечает за накопление будущей пенсии, поэтому своевременное изменение процесса пенсионных накоплений поможет увеличить данный вид выплаты в будущем.

Что касается усовершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих, то здесь необходимо проведение ниже изложенных положений по направлениям.

Первое направление заключается в определении перспективности занятия должности государственного гражданского служащего с последующим достойным выходом на пенсию. Это направление вызвано тем, что в настоящее время существует тенденция значительного понижения статуса государственных гражданских служащих в процессе определения их уровня оплаты труда. Для повышения престижности государственной гражданской службы и авторитета гражданских служащих необходимо повысить оплату их труда с возможным усилением дифференциации в оплате в зависимости от уровня замещаемых государственных должностей, поскольку обеспечение выполнения функций государственных органов требует от гражданских служащих различной профессиональной компетентности, ответственности и соответственно оплаты.

Второе направление отражает повышение количества молодых квалифицированных специалистов на государственной службе. Данное привлечение станет способствовать эффективной деятельности государственных органов. В последующем благоприятно отразится в процессе пенсионных отчислений и формировании бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Третье направление связано с созданием единого нормативно-правового пространства, регулирующего социально-правовую защищенность гражданских служащих, где бы достоверно и доступно был сформулирован вопрос о получении пенсионных выплат. Потому что сегодня условия предоставления права на пенсию государственным служащим определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления. Нормативными правовыми актами указанных субъектов права могут устанавливаться иные нормы, чем предусмотренные в Законе о государственном пенсионном обеспечении.

Для более глубокого анализа погрузимся в существующий процесс назначения пенсионного обеспечения госслужащим и скорректируем его согласно направлениям совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих.

На пенсионное обеспечение по статусу госслужащего могут рассчитывать только те граждане, которые занимали должности из реестра должностей федеральной государственной гражданской службы.

Данный реестр утвержден указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574. Документ состоит из 22 разделов, каждый из которых подразделяется на четыре категории должностей (руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалистов) и пятью группами должностей (высшая, главная, ведущая, старшая, младшая). Должности распределены в нём по органам государственной власти и государственным органам. Также отметим, что каждому наименованию должности соответствует индивидуальная регистрационная код. Это сделано для эффективного поиска тех или иных должностей.

В рамках направления привлечения молодых квалифицированных специалистов на государственную службу необходимо расширить данный реестр.

Это будет способствовать не только привлечению молодых кадров, но и благоприятно отразится на пенсионной системе в целом.

В разделе 1 необходимо добавить должности младшего разряда, которые будут включать младшего специалиста 1 разряда и младшего специалиста 2 разряда в категории обеспечивающие специалисты. Данное внедрение положительно скажется на обеспечительном аспекте администрации Президента Российской Федерации. Также ведущей группе специалистов обеспечивающий категории дополнить должность ведущего специалиста 1 разрядом и создать должность ведущего специалиста 2 разряда.

В разделе 3 в категории помощники (советники) высшей должностной группы добавить должности заместителя помощника Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и заместителя советника Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Внедрение новых должностей скорректирует работу Помощника и Советника Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В категории обеспечивающие специалисты в главной группе должностей расширить должность главного специалиста до 3 разряда. Это поможет в полной мере осуществить контроль над ведущей, старшей и младшей группой специалистов.

В 4 разделе необходимо включать в категории руководители высшей группы должностей должность заместителя Пресс-секретаря Председателя Правительства Российской Федерации. Данное должностное расширение способствует возрастанию эффективности во взаимодействии Аппарата Правительства Российской Федерации со средствами массовой информации.

В категории обеспечивающие специалисты нужно учредить должности ведущих специалистов 1 и третьего разряда. Это будет способствовать эффективному контролю за младшими должностями.

В разделе 6 необходимо открыть вакантное место для главного специалиста 1 разряда в категории обеспечивающие специалисты. Это необходимо сделать для эффективного функционирования Федерального органа Управления делами Президента Российской Федерации.

В перечень должностей в Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации включить ранее исключенные должности директор Федерального агентства, первого заместителя директора Федерального агентства, заместителя директора Федерального агентства, помощник директора Федерального агентства, советник директора Федерального агентства в категории руководители высшей должностной группы, также внести изменения в категории обеспечивающие специалисты с назначением должности главного специалиста 1 разряда.

В 8 разделе претерпят изменения категории помощники (советники). Здесь необходимо создать должности заместителя помощника руководителя (директора) федеральной службы и заместителя советника руководителя (директора) федеральной службы; а также заместителя помощника руководителя

(директора) федерального агентства и заместителя советника руководителя (директора) федерального агентства.

В разделе 8.1 посвящённому перечню должностей в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации также необходимо учитывать должность Заместителя помощника директора Федеральной службы – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации и заместителя советника директора Федеральной службы – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации.

В Разделе 8.1 как и в разделе 9 необходимо расширить категорию обеспечивающие специалисты и создать вакантные места с должностями ведущего специалиста 1 разряда и 2 разряда.

Данные расширения помогут скоординировать консолидировать действия между различными категориями должностей, указанных в реестре.

В 12 разделе в категории обеспечивающие специалисты учитывать не только должность ведущий специалист 2 разряда, но и ведущих специалистов 1 и 3 разрядов.

В 13,14,15,17 разделах брать во внимание должности главных специалистов 1 и 2 разряда.

16 раздел должен учитывать должности главных специалистов 1 и 3 разряда.

В разделе 17.1 в главной, старшей и младшей группе специалистов категории обеспечивающие специалисты учитывать должности главного специалиста 1 и 2 разряда, старшего специалиста 3 разряда и специалистов 2 и 3 разряда.

В перечне должностей аппарата Счетной палаты Российской Федерации также производить учет должностей ведущего специалиста 3 разряда и специалистов 2 и 3 разряда.

В 21 разделе брать во внимание должность главного специалиста 1 разряда и специалиста 3 разряда.

В 22 разделе учитывать должности ведущего специалиста 1 разряда и 2 разряда, а также специалиста 3 разряда.

Если учитывать вышеперечисленные должности в реестре должностей федеральной государственной гражданской службы, то это будет способствовать активному привлечению новых специализированных кадров на данные вакантные должности.

Также необходимо внести изменения в базовые квалификационные требования для потенциальных работников различных категории «руководители».

Согласно действующим требованиям для замещения должности федеральной государственной гражданской службы категории «руководители» главной группы должностей необходимо иметь:

- высшее образование не ниже уровня специалитета, магистратуры;
- стаж государственной гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, должен составлять не менее двух лет стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки
- для лиц, имеющих дипломы специалиста или магистра с отличием, в течение

трех лет со дня выдачи диплома – не менее одного года стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки.

Но для привлечения новых молодых кадров необходимо внести коррективу в вышеизложенные положения. Изменение коснется стажа вместо двух лет станет год. А уровень образования снизится до бакалавра, но с последующим обучением в магистратуре параллельно с занимаемой должностью.

Базовые знания и умения остаются без изменений.

В рамках направления, связанного с созданием единого нормативно–правового пространства, регулирующего социально–правовую защищенность гражданских служащих, предлагается создание новой информационной система в сети интернет. В свою очередь нам необходимо определить, что понимается под информационной системой в данном случае. Информационная система–программно–аппаратная система, предназначенная для автоматизации целенаправленной деятельности пользователей, обеспечивающую, в соответствии с заложенной в нее логикой обработки, возможность получения, модификации и хранения информации полезной для госслужащих.

В данной системе будут храниться различные законодательные акты, касающиеся данной категории граждан, а также будет разработан отдельный раздел, отвечающий достоверное и доступное изложение вопроса о получении пенсионных выплат с учетом всех нормативно правовых актов не только государственного значения, но и регионального, также пользователю будет предоставлена возможность обсудить волнующее его вопросы касательно пенсионных выплат онлайн.

Таким образом, изменения в определенных направлениях станут новшеством в правового регулировании пенсионного обеспечения государственных служащих.

### **Выводы по разделу 3**

Во – первых, проблема выхода на пенсию по выслуги лет. Механизм расчета, которой может отличаться в различных регионах.

Во–вторых, сопутствующим аспектом вышеизложенной проблемы является то, что назначение пенсии за выслугу лет происходит по строго определенными причинами увольнения со службы. Не стоит забывать и про повышение пенсионного возраста, которое коснулось не только нашей страны, но и других Европейских держав.

Своевременное изменение и совершенствование правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих по определенным направлениям поднимет престиж госслужащих и упростит процесс получения пенсии в будущем.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственная служба согласно по законодательству Российской Федерации представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий различных уровней.

Сегодня система государственной службы Российской Федерации выделяет:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- государственная служба иных видов.

Гарантия и защита госслужащего является одним из положений его правового статуса. Также наделение госслужащих особыми правовыми статусами вызвано повышением мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей и укреплением стабильности профессионального состава кадров гражданской службы; а также это может выступать компенсацией установленных законодательством ограничений.

Защита государственных служащих представляет собой как комплекс государственных мероприятий, направленных на обеспечение государственно–служебного иммунитета государственных служащих, охрану от социальных рисков и социальных конфликтов в процессе государственной службы, а также систему государственного обеспечения и обслуживания служащих и членов их семей после оставления службы в силу государственных обязательств. Достойный уровень обеспечения социально–правовых гарантий и социальной защиты государственных служащих выступает важным фактором в антикоррупционной политике, направленной на укрепление доверия гражданского общества в отношении государства. Гарантия достойного пенсионного обеспечения госслужащим в будущем один из критериев выбора данного рода деятельности.

Пенсионное обеспечение госслужащих – это назначаемая государством денежная выплата за возложенную ответственность в ходе прошлого рабочего процесса. Право на выплату пенсии получают те госслужащие, которые минимальный стаж своей минимального стажа службы или достижение пенсионного возраста.

Сегодня минимальный стаж равен 17 лет. В 2020 году границей пенсионного возраста для госслужащих станет рубеж в 57 лет для женщин и 62 года для мужчин.

Проблемы пенсионного обеспечения государственных служащих связаны получением достойной пенсии по выслуге лет. Если выслуга будет минимальной, то и расчет будет происходить без возможного увеличения выплат. Выход на пенсию по выслуге лет осуществляется по строго определенными причинами увольнения со службы прописанным в законе «О государственной гражданской службе». Еще одной проблемой является повышение пенсионного возраста, но это затрагивает не только нашу страну. Данная мера вызвана тем, что количество трудоспособного населения в последние десятилетия сократилось.

Для совершенствования правового регулирования пенсионного обеспечения государственных служащих необходимо проведение работы в следующих

направлениях.

1. Поднятие престижа должности государственного гражданского служащего.
2. Привлечение новых кадров в данную сферу деятельности.
3. Создание единого нормативно–правового пространства, регулирующего социально–правовую защищенность гражданских служащих.

В настоящее время работа в данных направлениях носит лишь теоретический характер, но в ближайшем будущем все может измениться.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенарод. голосованием 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 г.) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – № 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 и 2. Полный сборник кодексов. – М.: Юристъ, 2008. – 356 с.
3. Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 197–ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019 г.) // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256.
4. Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350 – ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» // Российская газета. – 2018. – 05 октября. – № 223.
5. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400–ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. от 06.03.2019 г.) // Российская газета. – 2013. – 31 декабря. – № 296.
6. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3–ФЗ «О полиции» (ред. от 18.07.2019 г.) // Собрание законодательства РФ – 14.02.2011. – № 7. – Ст. 900.
7. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 26.07.2019 г.) // Российская газета. – 2008. – 30 декабря. – № 266.
8. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019 г.) // Российская газета. – 2004. – 31 июля. – № 162.
9. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58–ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 23.05.2016 г.) // Российская газета. – 2003. – 31 мая. – № 104.
10. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166–ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (ред. от 27.12.2018 г.) // Российская газета. – 2001. – 20 декабря. – № 247.
11. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178–ФЗ «О государственной социальной помощи» (ред. от 01.04.2019 г.) // Российская газета. – 1999. – 23 июля. – № 142.
12. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202–ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 26.07.2019 г.) // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. – № 47. – Ст. 4472,
13. Указ Президента РФ от 24.06.2019 г. № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 – 2021 годы» // Собрание законодательства РФ. 2019. 01 июля. № 26. Ст. 3410.
14. Указ Президента РФ от 10.11.2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации»),

- «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»)» (ред. от 21.02.2019) // Собрание законодательства РФ. – 19.11.2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.
15. Указ Президента РФ от 31.12.2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» (ред. от 08.02.2019) // Российская газета. – 2006. – 12 января. – № 2.
  16. Указ Президента РФ от 01.02.2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» (ред. от 28.08.2015) // Собрание законодательства РФ. – 07.02.2005. – № 6. – Ст. 437.
  17. Указ Президента РФ от 12.08.2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» (ред. от 16.07.2009 г.) // Собрание законодательства РФ. – 19.08.2002. – № 33. – Ст. 3196.
  18. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25.05.2017 г. № 1044 – О // Справочная правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.10.2019)
  19. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19.07.2016 г. № 1589 – О // Справочная правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.10.2019)
  20. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23.04.2015 г. № 880 – О // Справочная правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.10.2019)
  21. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21.12.2006 г. № 604 – О // Справочная правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 01.10.2019).
  22. Агеева, Е.В. Пенсионное обеспечение государственных служащих: современные подходы к трансформации / Е.В. Агеева // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 4 (45). – С. 88 – 93.
  23. Акутова, Л. И. Понятие и признаки государственной службы / Л.И. Акутова // Молодой ученый. – 2018. – №45. – С. 121–123.
  24. Аракчеев, В.С. Политика двойных стандартов в российском пенсионном праве и законодательстве / В.С. Аракчеев // Вестник Томского государственного университета. Право. 2017 № 26 С. 100–113.
  25. Барциц, И. Подготовка кадров для государственного управления: от бакалавра до доктора / И. Барциц // Государственная служба. 2015. № 1 (93). С. 40–47.
  26. Блохина, И. М. Финансы: учеб. пособие / И. М. Блохина. – Краснодар: КубГАУ, 2018. – 105 с.
  27. Виноградова, Д.А. Увеличение пенсионного возраста государственным служащим // В сборнике: Новеллы права и политики 2017 Материалы Международной научно–практической конференции. 2018. С. 17–20.
  28. Генпрокуратура: в 2018 году уволены 477 чиновников–коррупционеров. – <https://www.znak.com/2018-08>

29. Забелина, О.В. Особенности занятости и проблемы трудоустройства лиц старших возрастных групп на российском рынке труда / О.В. Забелина // Экономика труда. 2018. Том 5. № 1. С. 165–176.
30. Икрамова, А.С., Определение, классификация и статус государственных гражданских служащих/ А. С. Икрамова, Медведев В.А. // В сборнике: Проблемы качества российского законодательства сборник материалов IV Всероссийской научно–практической конференции. Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова. – Чебоксары, 2019. – С. 83–86.
31. Матвеев, С.П. Государственная служба в России / С. П. Матвеев. – М.: Прогресс, 2018. – С.33
32. Некоторые выдержки из книги О. С. Муравьевой «Как воспитывали русского дворянина». – <https://ok.ru/rossiyador/topic/62166253316904>.
33. Никифорова, Н.Н. Новеллы законодательства о пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих: критический анализ ряда положений / Н. Н. Никифорова // Социальное и пенсионное право. – 2018. – № 1. – С. 38–43.
34. Овчинников, А.И. Коррупционные вызовы национальной безопасности: философско – правовой аспект / А.И. Овчинников, В.И. Фатхи // Философия права. – 2015. – № 4 (71). – С. 76–80.
35. Павлова, А.Н. Правовое регулирование статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации / А. Н. Павлова // В сборнике: Фундаментальные и прикладные исследования в науке и образовании. Сборник статей Международной научно–практической конференции. – 2019. – С. 195–199.
36. Смирнова, И.А. Диалектика денежно–кредитной политики в России: воспроизводственный аспект / И.А. Смирнова // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. 2017. № 12. С. 45–46.
37. Тосунян, Г.А. Стратегические проблемы реализации денежно–кредитной политики в России в 2017 году / Г.А. Тосунян // Научные труды Вольного экономического общества России. 2017. Т. 203. № 1. С. 106–109.
38. Фильченко, А.Д. Пенсионное обеспечение государственных служащих: практические проблемы / А. Д. Фильченко // В сборнике: «Кадры решают все!»: К 95–летию региональной системы подготовки управленческих кадров. Сборник научных трудов. – 2018. – С. 52–54.
39. Капиев, Э.М.. цитаты. – <http://жемчужинымысли.рф/цитаты/по%20авторам/Э.%20Капиев.html> (дата обращения: 25.09.2019)
40. Черенкова, И.Е. Государственная служба. Понятия и теоретический аспект // Гуманитарные научные исследования. 2018. № 12 [Электронный ресурс]. URL: <http://human.snauka.ru/2018/12/25361>
41. Что такое честь, достоинство и целостность человека. – <http://xn----8sb3abqx8a.xn--p1ai/что-такое-chest-dostoinstvo-i-tselostnost-cheloveka/>

**ПРИЛОЖЕНИЯ  
ПРИЛОЖЕНИЕ А**

**Таблица А.1 – Пенсионный возраст государственных служащих в России**

Год	Пенсионный возраст государственных служащих		Минимальный трудовой стаж
	Мужчины	Женщины	
2019	61 год	56 лет	10 лет
2020	61,5 лет	56,5 лет	11 лет
2021	61,5 лет	56,5 лет	12 лет
2022	62 года	57 лет	13 лет
2024	63 года	58 лет	15 лет

**Таблица А.2–Возраст выхода на пенсию с учетом изменений**

<b>Мужчины</b>	Дата рождения	Дата выхода на пенсию	Возраст выхода на пенсию
	1 января 1959 – 30 июня 1959	1 июля 2019 – 31 декабря 2019	60,5
	1 июля 1959 – 31 декабря 1959	1 января 2020 – 30 июня 2020	60,5
	1 января 1960 – 30 июня 1960	1 июля 2021 – 31 декабря 2021	61,5
	1 июля 1960 – 31 декабря 1960	1 января 2022 – 30 июня 2022	61,5
	1961	2024	63
	1962	2026	64
	1963	2028	65
<b>Женщины</b>	Дата рождения	Дата выхода на пенсию	Возраст выхода на пенсию
	1 января 1964 – 30 июня 1964	1 июля 2019 – 31 декабря 2019	55,5
	1 июля 1964 – 31 декабря 1964	1 января 2020 – 30 июня 2020	55,5
	1 января 1965 – 30 июня 1965	1 июля 2021 – 31 декабря 2021	56,5
	1 июля 1965 – 31 декабря 1965	1 января 2022 – 30 июня 2022	56,5
	1966	2024	58
	1967	2026	59
	1968	2028	60

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1– Размер пенсионных выплат в зависимости от трудового стажа

Размер доплаты к пенсии государственным служащим за выслугу лет	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
45	17	17,5	18	18,5	19	19,5	20
48	18	18,5	19	19,5	20	20,5	21
51	19	19,5	20	20,5	21	21,5	22
54	20	20,5	21	21,5	22	22,5	23
57	21	21,5	22	22,5	23	23,5	24
60	22	22,5	23	23,5	24	24,5	25
63	23	23,5	24	24,5	25	25,5	26
66	24	24,5	25	25,5	26	26,5	27
69	25	25,5	26	26,5	27	27,5	28
72	26	26,5	27	27,5	28	28,5	29
75	27	27,5	28	28,5	29	29,5	30

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Современные образовательные технологии»

Особенности правового регулирования пенсионного обеспечения  
государственных служащих

АЛЬБОМ ИЛЛЮСТРАЦИЙ  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
ЮУрГУ – 38.04.04.2020.11227.АИ ВКР

Количество листов 8

Руководитель проекта  
доцент кафедры СОТ

\_\_\_\_\_ Н.К. Демина  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Автор проекта  
студент группы ДО–392

\_\_\_\_\_ И.И. Шпинёва  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Нормоконтролер  
ст. преподаватель кафедры СОТ

\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Челябинск 2020