

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(Национальный исследовательский университет)»  
Институт открытого и дистанционного образования  
Кафедра «Современных образовательных технологий»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ А.В. Прохоров  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Правовые аспекты заключения брака в органах ЗАГС

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
ЮУрГУ – 40.03.01.2020.72439. ВКР

Руководитель работы  
ст. преподаватель кафедры СОТ  
\_\_\_\_\_ С.В. Полякова  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы  
студент группы ДО–560  
\_\_\_\_\_ С.А. Миронова  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер  
ст. преподаватель кафедры СОТ  
\_\_\_\_\_ Е.Н. Бородина  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Миронова С.А. Правовые аспекты заключения брака в органах ЗАГС. – Челябинск: ЮУрГУ, 2020, ДО–560, 63 с., 10 ил., библиогр. список – 66 наим., 2 прил., 9 л. плакатов ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения между мужчиной и женщиной по поводу заключения брака в органах ЗАГС.

Цель работы – выявление современных проблем и разработка направлений совершенствования заключения брака в органах ЗАГС.

В работе исследованы теоретические основы заключения брака в органах ЗАГС, проведён анализ правовых проблем заключения брака в органах ЗАГС, сформулированы рекомендации по решению правовых проблем заключения брака в органах ЗАГС.

Результаты работы имеют практическую значимость, которые заключается в том, что некоторые положения выпускной квалификационной работы могут составить конспектную основу материалам лекций в высших учебных заведениях по таким предметам как «Гражданское право», «Семейное право» и так далее.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА В ОРГАНАХ ЗАГСА.....	9
1.1 Исторические аспекты заключения брака в органах ЗАГС.....	9
1.2 Условия и порядок заключения брака в органах ЗАГС.....	14
2 АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА В ОРГАНАХ ЗАГСА.....	25
2.1 Правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГС.....	25
2.2 Проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС.....	35
3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА В ОРГАНАХ ЗАГСА.....	41
3.1 Пути решения правовых проблем заключения брака в органах ЗАГС.....	41
3.2 Перспективы семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС.....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	57
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС.....	62
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Факторы, способствующие увеличению числа заключённых браков в органах ЗАГС.....	63

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Актуальность темы выпускной квалификационной работы «Правовые аспекты заключения брака в органах ЗАГС» состоит в том, несмотря на общую тенденцию роста числа расторгаемых браков, наиболее востребованным актом гражданского состояния в семейных отношениях по-прежнему выступает заключение брака.

Наряду с материальными условиями для заключения брака (наличие взаимного добровольного согласия мужчины и женщины, вступающих в брак и достижение ими брачного возраста на момент государственной регистрации заключения брака) законом определено соблюдение формальных условий заключения брака, к которым относятся требования к его форме и процедуре.

Действующий Семейный кодекс РФ, как и прежний Кодекс СССР о браке и семье 1969 года, юридическое значение придает только зарегистрированному браку, соответственно, юридическую силу имеет только гражданская (светская) форма брака.

В современных условиях существует возможность направления заявления в виде электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры, что является актуальным нововведением.

**Степень разработанности проблемы.** В отечественной литературе присутствует сравнительно небольшое количество юридических работ, аналитических трудов, статей специалистов, посвящённых теме правовых аспектов заключения брака в органах ЗАГС.

Вопросы заключения брака в органах ЗАГС затрагивались в трудах таких учёных как С.А. Закирова, О.И. Рудык, С.А. Никогосян, П.А. Матвеев, И.А. Толстова, С.В. Николюкин, О.Ю. Ильина, Е.А. Яковлева, В.А. Каспшакова, Н.А. Новикова, К.Г. Забулова, Е.А. Кунина.

Но следует отметить, что учебная литература по изучаемой теме больше направлена на исследование актов гражданского состояния, среди которых заключение брака является лишь одним из многих актов. Специальному вопросу «Правовые аспекты заключения брака в органах ЗАГС» посвящено не так много трудов, поэтому тема выпускной квалификационной работы приобретает поводы для дальнейшего изучения и проработки.

**Объект исследования** – общественные отношения между мужчиной и женщиной по поводу заключения брака в органах ЗАГС.

**Предмет исследования** – нормативно-правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГС, теоретические основы об условиях и порядке заключения брака в органах ЗАГС, практика государственной регистрации заключения брака в органах ЗАГС.

**Цель работы:** выявление современных проблем и разработка направлений совершенствования заключения брака в органах ЗАГС.

Поставленная цель обусловила последовательное решение следующих **задач:**

1) исследование теоретических основ заключения брака в органах ЗАГС;

- 2) анализ правовых проблем заключения брака в органах ЗАГС;
- 3) формулирование рекомендаций по решению правовых проблем заключения брака в органах ЗАГС.

**Методологию** исследования составили:

- 1) метод анализа отечественной литературы (с помощью этого метода выяснены направления отечественной правовой доктрины в изучаемой сфере, проанализированы концепции и разработки, представленные в научных исследованиях российских учёных по вопросу заключения брака в органах ЗАГС);
- 2) метод оценки законодательства (проведена оценка нормативно-правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС, в частности норм Семейного кодекса Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223–ФЗ, Гражданского кодекса Российской Федерации (части первой) от 30.11.1994 г. № 51–ФЗ, Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния»);
- 3) рекомендательный метод (когда были изложены в виде рекомендаций пути совершенствования действующего законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС);
- 4) логический метод (этот метод прослеживается при плавной подаче материала, когда сохраняется видимая связь, логика между подразделами работы);
- 5) сравнительный метод (он использовался в первой главе при изучении разнообразных мнений учёных относительно темы выпускной квалификационной работы);
- 6) аналитический метод (составил основу второй главы выпускной квалификационной работы);
- 7) метод комплексного подхода (данный метод применялся преимущественно в первой половине работы, когда для понимания терминов «государственная регистрация» и «акт гражданского состояния» был приведён массив прямо относящихся и сопутствующих понятий, затрагивающих искомые категории гражданского и семейного права);
- 8) метод личных наблюдений (использовался благодаря моей трудовой деятельности в Отделе ЗАГС Администрации Щучанского района Курганской области);
- 9) метод экспертных оценок (использовался в первой главе выпускной квалификационной работы при приведении экспертных мнений специалистов по теме исследования);
- 10) статистический метод (по ходу исследования использовались различные цифровые и процентные выкладки, например, количество зарегистрированных браков в 2017–2019 годах в Российской Федерации).

**Теоретической и методологической базой** исследования послужили концепции и разработки, представленные в научных исследованиях российских учёных по вопросу заключения брака в органах ЗАГС.

**Нормативно-правовую базу** исследования составили Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223–ФЗ, Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51–ФЗ, Федеральный

закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния», а также другие нормативные правовые акты.

**Информационной базой** выпускной квалификационной работы являются статьи специалистов-практиков, учёных-правоведов, юристов, опубликованные в периодической литературе профильной направленности, например, в таких журналах как «Закон. Право. Государство», «Проблемы экономики и юридической практики», «Право и общество» и других.

**Теоретическая значимость** выпускной квалификационной работы заключается в том, чтобы обобщить теоретические положения о государственной регистрации заключения брака в органах ЗАГС, выявить имеющиеся на сегодняшний день проблемы в этой сфере и предложить пути их решения.

**Практическая значимость** выпускной квалификационной работы состоит в том, что некоторые её положения могут составить конспектную основу материалам лекций в высших учебных заведениях по таким предметам как «Гражданское право», «Семейное право» и так далее.

Поставленная цель, решаемые задачи и методология исследования обусловили логическое построение и структуру выпускной квалификационной работы, состоящую из введения, трёх глав, заключения, библиографического списка, включающего в себя 66 наименований. Выпускная квалификационная работа изложена на 63 листах, содержит 2 приложения.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА В ОРГАНАХ ЗАГСА

## 1.1 Исторические аспекты заключения брака в органах ЗАГСа

Понятие и сущность брака в отечественном правоведении издревле несут в себе определенное правовое начало и содержание. Традиция связывать брак с соблюдением определенной процедуры его оформления, характерная для российского права, восходит, как это принято считать, к праву Византии, когда в конце IX столетия (около 893 г.) император Лев Мудрый издал закон, предписывающий вступать в брак не иначе, как посредством церковного венчания. Как отмечает Л.В. Саенко, «только такой брак получал государственную поддержку, несоблюдение формы, предписываемой государством и канонами государственной религии, вело к признанию заключенного союза незаконным»<sup>1</sup>.

С древнейших времен и до конца X в. брачно-семейные отношения регулировались исключительно нормами обычного права. Понятие брака было сформулировано в «Кормчей книге»: «Брак есть мужеви и жене сочетание, сбытие во всей жизни, божественныя и человеческия правды общение»<sup>2</sup>.

С момента Крещения Руси (988 г.) семья переходит под полное покровительство Церкви, которая проявляла свое особое влияние к повсеместному установлению канонов христианского брака. Данные обстоятельства с неизбежностью влекли необходимость признавать только те браки, которые были заключены в соответствии с нормами церковного права. С XII в. совершение брака должно было происходить в форме церковного обряда венчания и выдачи венчальной памяти, которая подтверждала законность факта брака. Таким образом, как отмечается, «Церковь получила право регистрации всех актов гражданского состояния, чем подтверждала действительность данного союза, его общественное признание и юридическую защиту»<sup>3</sup>.

Обряд бракосочетания приобретает значение таинства и черты византийского права, что представляется вполне закономерным явлением для того периода. Православная Церковь установила пределы расторжения брачных уз, запретила многоженство, определила церковную форму совершения брака. Как справедливо указывается в литературе, «если обратиться к истории вопроса о заключении брака, необходимо отметить, что для заключения христианского брака необходимо было соблюдение целого ряда требований. Важнейшим из них являлось достижение женихом и невестой брачного возраста, дающего им

---

<sup>1</sup> Саенко, Л.В. Охрана и защита семейных прав на постсоветском пространстве // Л.В. Саенко / Монография. – М.: Русайнс, 2016. – С. 56.

<sup>2</sup> Павлов, А.С. Курс церковного права / А.С. Павлов. – СПб.: Лань, 2002. – С. 226.

<sup>3</sup> Левченко, Е.В. Становление принципов семейного права в контексте истории и теории Российского государства: системно-функциональный аспект / Е.В. Левченко // История государства и права. – 2014. – № 21. – С. 33.

возможность на законных основаниях создать собственную семью»<sup>1</sup>.

В процессе своего поступательного развития, внутрисемейные отношения стали регулироваться «Домостроем»<sup>2</sup>, составленным в XVI в.

Установлено, что с развитием христианских ценностей в Древней Руси, вполне естественно, что церковь стремилась к внедрению в обществе христианского брака, основанного на строгом соблюдении всех условий и требований, необходимых для его заключения. Вместе с тем, лишь с возрастанием роли христианства на Руси условия заключения брака стали соблюдаться, однако не повсеместно. Для большинства представителей древнерусского общества они казались достаточно строгими и непонятными, что приводило к их нарушению.

Принцип добровольности вступления в брак получает правовое закрепление в ряде нормативных правовых актов, изданных в период правления Петра I. Ст. 12 Законов гражданских указывала: «...брак не может быть законно совершен без добровольного и непринужденного согласия сочетающихся лиц»<sup>3</sup>. Как отмечается, «условием вступления в брак было согласие родителей, однако отсутствие такого согласия не влекло признания брака недействительным»<sup>4</sup>.

Указом от 6 апреля 1722 г. «Об освидетельствовании дураков» было запрещено вступать в брак с душевнобольными лицами из-за их неспособности к самостоятельному волеизъявлению. Вместе с этим, в том же году Сенат и Синод получили право расторгать браки, заключенные насильственно, и приказано вернуть «в мир» постриженных в монахини женщин.

Постепенно шел процесс выравнивания статуса супругов, что впоследствии нашло отражение в «Табели о рангах», где было указано в ст. 7, что «замужние жены поступают в ранги по чинам мужей их»<sup>5</sup>.

Итак, Петр I в начале XVIII в. реформировал семейное право, закрепив добровольность брака; заключение брака с согласия родителей, начальства (для военных), хозяев (для крепостных); обязательный экзамен для дворян, вступающих в брак.

В процессе государственного реформирования семейного права нормы, касающиеся регулирования брачно-семейных отношений, стали накапливаться в различных нормативных документах. Это порождало бессистемность права, различного рода коллизии и пробелы, что в целом оказывало негативное влияние на систему российского права. Поэтому в первой половине XIX века М.М. Сперанским был подготовлен Свод законов Российской империи. Вполне

---

<sup>1</sup> Омелянчук, С.В. Условия заключения христианского брака в Древней Руси / С.В. Омелянчук // История государства и права. – 2011. – № 24. – С. 38.

<sup>2</sup> Домострой. – Л.: Лениздат, 1992. – 144 с.

<sup>3</sup> Свод законов Российской Империи: Свод законов гражданских: С примечаниями и ссылками на позднейшие узаконения и оглавлением. – Т. 10: Ч. 1 – СПб.: Рус. Кн. Товарищество «Деятель», 1912. – С. 441.

<sup>4</sup> Саенко, Л.В. Охрана и защита семейных прав на постсоветском пространстве // Л.В. Саенко / Монография. – М.: Русайнс. 2016. – С. 69.

<sup>5</sup> Табель о рангах 1722 // Хрестоматия по истории государства и права России: Учебное пособие для студентов вузов / сост. Ю.П. Титов. – М.: Проспект, 1997. – С. 445.



естественно, что «брачно-семейное правовое регулирование вошло в содержание данного кодифицированного акта»<sup>1</sup>. В России дореволюционного периода в источниках права, направленных на правовое регулирование сферы брачно-семейных отношений правовая природа брака была не отражена в полном объеме, хотя имело место определение того, что следует понимать под браком, так как вопросы, связанные с заключением брака и ведением актов гражданского состояния, были подведомственны церкви.

Новый этап развития семейного законодательства, положивший начало изменений правового регулирования в брачно-семейной сфере, начался после революции 1917 года с выходом декрета «О гражданском браке, детях и о введении книг актов гражданского состояния»<sup>2</sup>, согласно которому, единственной формой брака для всех россиян независимо от вероисповедания стало заключение гражданского брака в государственных органах.

Брак, заключенный по религиозному обряду после принятия декрета, не порождал правовых последствий, а единственно законным признавался гражданский брак, зарегистрированный в государственных органах.

П.А. Муллов, применительно к возможности существования незарегистрированных союзов мужчины и женщины, отмечал: «Такой брак не только не допускался в самой Российской империи, но и Россия никогда даже формально не признавала гражданские браки, заключенные в странах, где они существовали»<sup>3</sup>.

В дореволюционный период, вплоть до 1917 г., существовали ограничения относительно браков между представителями разных вероисповеданий, хотя процесс отделения семейного права от церковного был весьма ощутим.

Необходимо отметить, что в связи со сращиванием государственных и церковных структур Российской империи серьезных изменений в семейных правоотношениях и глобальной демократизации семейного законодательства не произошло.

Первым законодательным актом советского периода по вопросам семьи и брака стал Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 18.12.1917 г. «О гражданском браке, детях и о ведении книг актов гражданского состояния», который полностью отстранили церковь от участия в регистрации актов гражданского состояния (Декрет провозглашал: «Российская Республика впредь признает лишь гражданские браки, а церковный брак наряду с обязательным гражданским является лишь частным делом брачующихся»).

Согласно данного Декрета единственно-правильной формой брака являлся тот брак, который был заключен в специальных государственных учреждениях, не зависимо от религии и вероисповедания невесты и жениха, и только после этого

---

<sup>1</sup> Иконникова, И.С. М.М. Сперанский в интерьере личной библиотеки и правовая жизнь российского общества /И.С. Иконникова // Мир политики и социологии. – 2012. – № 11. – С. 18.

<sup>2</sup> Декрет ВЦИК и СНК от 18.12.1917 г. «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс»

<sup>3</sup> Муллов, П.А. Как заключаются (иногда) сводные браки / П.А. Муллов // Архив исторических и практических сведений, относящихся до России. – 1860–1861. – Кн. 1. – С. 25.

семейная пара наделялась определенными правами и обязанностями. Как отмечается, «заключение брачных союзов в церковной форме, каких-либо правовых последствий не несло»<sup>1</sup>. Однако брачные союзы, заключенные в церкви до принятия декрета сохраняли за собой юридическую силу и перерегистрации не требовали.

Отделение церкви от государства уничтожило старый порядок оформления брачно-семейных отношений, и у Советской Республики появилась необходимость в особом органе, который бы осуществлял светскую регистрацию правового состояния граждан. Для проведения их в жизнь была издана Инструкция, утвердившая создание отделов записей браков и рождений при волостных, уездных, городских управах и определившая их основные цели и задачи. Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, принятый в 1918 году, обязывал население регистрировать такие акты гражданского состояния, как рождение, брак, развод, перемена фамилии, смерть.

Принятие данных документов коренным образом изменило старый порядок регулирования брачно-семейных отношений, в первую очередь церковь была отстранена от регистрации актов гражданского состояния.

Во вновь образованные органы ЗАГС стали передаваться метрические книги из христианских, единоверческих церквей, еврейской синагоги и ряда других. Актовые записи представляли собой строку в метрической книге. В записи о браке указывались дата венчания, фамилии, имена и отчества жениха и невесты, их вероисповедание, сословие и место постоянного жительства. Кроме метрических книг, сведения о браке указывались в так называемых «обыскных» книгах, в которых записывались данные «обыска», другими словами, показания свидетелей и поручителей об отсутствии препятствий к заключению брака.

Со временем упростились и сами условия для узаконивания брака. На момент бракосочетания женщина должна была достигнуть 16-летнего возраста, а мужчина 18-летнего возраста, и обоюдное согласие обеих сторон. Вместе с этим появились и препятствия для регистрации брака. Этими обстоятельствами являлись душевное заболевание одного из супругов, наличие другого зарегистрированного брака и состояние будущих супругов в родственных связях.

Применительно к советскому периоду развития брачно-семейных отношений, необходимо отметить, что в результате Октябрьской революции произошел переход к новым общественным отношениям.

В целях урегулирования правовых отношений, вытекающих из брака, семьи и опеки на основе нового революционного быта, для обеспечения интересов матери и особенно детей и уравнения супругов в имущественном отношении и в отношении воспитания детей с 1 января 1927 года был введен в действие Кодекс законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 г., положения которого

---

<sup>1</sup> Сорокина, И.П. Особенности заключения брака в Российской Федерации / И.П. Сорокина // В сборнике: Молодежь и XXI век – 2018 материалы VIII Международной молодежной научной конференции. – Юго-Западный государственный университет. – 2018. – С. 281.

распространялись на лиц, состоящих в незарегистрированных фактических брачных отношениях.

В Кодексе вводится специальная глава «Акты гражданского состояния». Все большее значение придается торжественности регистрации браков. Свидетельство тому – записка Наркомюста к проекту Кодекса: «...отсутствие какого-либо внешнего выявления момента регистрации, совершенной среди обычной обстановки спешной канцелярской работы, обесценивает в глазах широких масс значение регистрации».

Активное внедрение в быт людей в нашей стране новых гражданских обрядов началось с 1964 года после выхода 18 февраля 1964 года Постановления Совета Министров РСФСР (№ 203). Согласно Постановлению при городских, районных, сельских и поселковых Советах депутатов трудящихся создавались общественные комиссии по гражданским обрядам, в областных центрах и крупных городах были организованы специализированные магазины и секции по продаже товаров для новобрачных и новорожденных, за магазинами закреплялись ателье индивидуального пошива одежды и обуви для выполнения срочных заказов новобрачных.

Существенным этапом в развитии советского семейного права и работе органов ЗАГС явилась третья кодификация, которая была произведена в 1968–1970 годах. Основы законодательства о браке и семье 1969 года внесли много нового. Как пишет Г.К. Лысова, «Кодекс о браке и семье РСФСР 1969 г. провозглашал укрепление советской семьи, всемерную охрану и поощрение материнства, обеспечение счастливого детства»<sup>1</sup>.

После распада СССР в новом государстве, Российской Федерации, возникла потребность в принятии нового законодательства по семейным отношениям и вопросам регистрации актов гражданского состояния. 29 декабря 1995 года был принят новый Семейный кодекс РФ<sup>2</sup>, 15 ноября 1997 года Федеральный закон № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния»<sup>3</sup>. Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.12.2018 г. № 307<sup>4</sup> утверждён Административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации.

Данные документы являются основополагающими в работе органов ЗАГС РФ

---

<sup>1</sup> Лысова, Г.К. История развития и современная доктрина об условиях заключения брака в России / Г.К. Лысова // Мир политики и социологии. – 2017. – № 5. – С. 97.

<sup>2</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс»

<sup>4</sup> Приказ Минюста России от 28.12.2018 г. № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс»

по регистрации актов гражданского состояния, в том числе заключения брака.

## **1.2 Условия и порядок заключения брака в органах ЗАГС**

Заключению брака посвящена глава 3 Семейного кодекса Российской Федерации под названием «Условия и порядок заключения брака».

В статье 10 СК РФ отмечается, что «Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния». В ряде государств Запада, также как и в нашей стране, официально признается только брак, зарегистрированный в государственных органах. К таковым относятся, например, Франция, Германия, Бельгия и Голландия. В других странах наравне с гражданской формой брака правовые последствия порождает и брак, заключенный в церковной форме. Такой порядок существует в большинстве стран «общего права». Значительным своеобразием обладает порядок регистрации брака в странах с сильным влиянием католицизма. Однако с учетом той роли, которую играет в этих странах католическая церковь, церковная форма брака по существу является обязательной для лиц католического вероисповедания, которые составляют абсолютное большинство населения.

В статье 11 СК РФ детализируется порядок заключения брака:

«Заключение брака производится в личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца и не позднее двенадцати месяцев со дня подачи заявления в орган записи актов гражданского состояния в дату и во время, которые определены лицами, вступающими в брак, при подаче ими заявления о заключении брака.

При наличии уважительных причин орган записи актов гражданского состояния по месту государственной регистрации заключения брака может разрешить заключение брака до истечения месяца со дня подачи заявления о заключении брака».

Заявление о заключении брака заполняется по форме № 7, утверждённой Приказом Минюста России от 01.10.2018 г. № 201 «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и Правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния»<sup>1</sup>.

В заявлении содержится следующая просьба: «Просим произвести государственную регистрацию заключения брака. Подтверждаем взаимное добровольное согласие на заключение брака и отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака, указанных в статье 14 Семейного кодекса Российской Федерации», а также заполняются сведения о лицах, вступающих в брак.

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 01.10.2018 г. № 201 «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и Правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс»

В совместном заявлении о заключении брака также должны быть указаны следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, гражданство, семейное положение до вступления в настоящий брак (в браке не состоял, разведен, вдов), место жительства каждого из лиц, вступающих в брак;
- национальность, образование и при наличии у данных лиц общих детей, не достигших совершеннолетия, их количество (указываются по желанию лиц, вступающих в брак);
- фамилии, которые избирают лица, вступающие в брак;
- реквизиты документов, удостоверяющих личности вступающих в брак;
- реквизиты документа, подтверждающего прекращение предыдущего брака, в случае, если лицо (лица) состояло в браке ранее;
- выбранные дата и время государственной регистрации заключения брака.

Лица, вступающие в брак, подписывают совместное заявление о заключении брака и указывают дату его составления.

При подаче совместного заявления лица, вступающие в брак, должны предъявить документы, удостоверяющие их личности: паспорт, военный билет (для военнослужащих срочной службы, военных строителей и курсантов, офицеров, прапорщиков, мичманов и так далее), удостоверение личности, вид на жительство или национальный паспорт (для иностранных граждан). По паспорту моряка регистрация брака не производится. Лица, убывающие в заграничное плавание и имеющие паспорт моряка, должны предъявить в орган загса общегражданский паспорт. Лицам, ранее состоявшим в зарегистрированном браке, для заключения нового брака необходимо, кроме того, предъявить документ, подтверждающий прекращение прежнего брака, – свидетельство о расторжении брака, свидетельство о смерти супруга либо решение суда о признании брака недействительным.

В случае, если государственная регистрация расторжения предыдущего брака производилась органом записи актов гражданского состояния, в который было подано заявление о заключении брака, предъявление документа, подтверждающего прекращение предыдущего брака, не требуется и орган записи актов гражданского состояния на основании сведений, изложенных заявителем в заявлении, устанавливает факт прекращения предыдущего брака на основании имеющейся записи акта о расторжении брака. В этом случае лицо (лица), вступающее в брак, вправе предъявить документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака, по собственной инициативе.

Вступающие в брак несовершеннолетние должны предъявить разрешение на вступление в брак до достижения брачного возраста.

Если в документах, удостоверяющих личности иностранных граждан, нет сведений об их семейном положении, регистрация брака производится при представлении ими справок, выданных компетентными органами стран, гражданами которых они являются, о том, что они не состоят в браке. Справка должна быть составлена на русском языке либо иметь перевод текста на русский язык, верность которого свидетельствуется консульством, Министерством

иностранных дел РФ либо нотариусом.

Регистрация брака лиц, которым в установленном законом порядке снижен брачный возраст, производится на общих основаниях при предъявлении ими соответствующего решения органа местного самоуправления по месту регистрации брака или органа исполнительной власти субъекта РФ. В решении должно быть указано, кому и на сколько лет (месяцев) снижен брачный возраст в связи с намерением вступить в брак с конкретным лицом.

Лицо, желающее вступить в брак с осужденным, заполняет заявление о заключении брака по установленной форме и представляет его в орган ЗАГСа (как правило, такие заявления подаются по месту нахождения уголовно-исполнительного учреждения). Заявление о заключении брака с осужденным администрация уголовно-исполнительного учреждения передает осужденному для заполнения той его части, которая относится к нему. Далее начальник уголовно-исполнительного учреждения свидетельствует правильность указанных заключенным сведений и его подпись и направляет совместное заявление о заключении брака в орган ЗАГСа. То же самое, но в обратном порядке проделывается в случае, если брак желает заключить осужденный. Орган ЗАГСа по месту нахождения уголовно-исполнительного учреждения, приняв совместное заявление о заключении брака, назначает дату и время регистрации брака и заблаговременно ставит об этом в известность лиц, желающих вступить в брак.

Вступающие в брак должны быть ознакомлены с условиями и порядком регистрации брака, им должны быть разъяснены их права и обязанности как будущих супругов и родителей, они должны быть предупреждены об ответственности за сокрытие препятствий к вступлению в брак, взаимно осведомлены о состоянии здоровья и семейном положении друг друга.

В случае если одно из лиц, вступающих в брак, не имеет возможности явиться в орган ЗАГСа для подачи совместного заявления (например, в случае тяжелой болезни, прохождения военной службы и т.п.), волеизъявление лиц, вступающих в брак, может быть оформлено отдельными заявлениями о заключении брака. Подпись такого заявления лица должна быть нотариально удостоверена (по ранее действовавшему законодательству удостоверение такой подписи возлагалось на заведующего отделом ЗАГСа), за исключением случая, если заявление направлено через единый портал государственных и муниципальных услуг и региональные порталы государственных и муниципальных услуг. К нотариально удостоверенной подписи лица, совершенной на заявлении о заключении брака, приравнивается удостоверенная начальником места содержания под стражей или начальником исправительного учреждения подпись подозреваемого или обвиняемого, содержащегося под стражей, либо осужденного, отбывающего наказание в исправительном учреждении.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса удостоверение подписи лица, вступающего в брак, производится должностными лицами органов исполнительной власти (администраций). Право свидетельствовать подлинность подписи на документе предоставлено также должностным лицам консульских учреждений РФ (статьи 37, 38 Основ законодательства РФ о нотариате

от 11.02.1993 г.<sup>1</sup>).

Нотариус, свидетельствуя подлинность подписи, не удостоверяет факты, изложенные в документе, а лишь подтверждает, что подпись сделана определенным лицом.

Отказ в совершении нотариального действия может быть обжалован в судебном порядке.

Как и ранее действовавший КоБС РСФСР<sup>2</sup>, СК РФ предусматривает месячный срок, по истечении которого органы записи актов гражданского состояния должны зарегистрировать желающих вступить в брак.

Этот срок в соответствии с общими правилами течения сроков начинается со дня, следующего за днем подачи заявления, и истекает в соответствующий день следующего месяца (статьи 191, 192 ГК РФ<sup>3</sup>). Если это число приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В течение указанного срока лицам, желающим вступить в брак, предоставляется еще одна возможность проверить серьезность их чувств и намерений, готовность не только к приобретению прав, но и несению обязанностей как по отношению друг к другу, так и по отношению к будущим детям.

В отдельных случаях допускается сокращение установленного для вступления в брак месячного срока вплоть до заключения его в день подачи заявления. В отличие от ранее действовавшего КоБС РСФСР в СК РФ (п. 1 ст. 11) не содержится указания на то, какое лицо вправе принять соответствующее решение. Но, как представляется, таким должностным лицом, безусловно, должен являться заведующий отделом ЗАГСа.

Уважительными причинами, влекущими за собой сокращение срока для регистрации брака, признаются, как правило, призыв на срочную военную службу будущего супруга, его предстоящий отъезд в длительную командировку, краткосрочный отпуск военнослужащего, находящегося на военной службе, нахождение в фактических брачных отношениях и так далее. К особым обстоятельствам, необходимым для заключения брака в день подачи заявления, относятся беременность будущей супруги независимо от ее сроков (хотя в первую очередь это связано всё-таки с поздними сроками беременности), рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон, вступающих в брак (например, в силу тяжелого, смертельного заболевания), и другое. Естественно, наличие всех этих обстоятельств должно подтверждаться соответствующими документами.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об

---

<sup>1</sup> «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 г. № 4462–1). – СПС «КонсультантПлюс»

<sup>2</sup> «Кодекс о браке и семье РСФСР» (утв. ВС РСФСР 30.07.1969 г.). – СПС «КонсультантПлюс». – Утратил силу.

<sup>3</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

актах гражданского состояния»<sup>1</sup>, государственная регистрация заключения брака производится любым органом ЗАГСа на территории РФ по выбору лиц, вступающих в брак. Тем самым существенно изменено ранее действовавшее положение о регистрации брака по месту жительства одного из вступающих в брак либо их родителей. По желанию вступающих в брак на церемонии бракосочетания могут присутствовать свидетели, родственники и знакомые. Заключение брака по доверенности или через представителя не допускается. Актовая запись о регистрации брака может быть признана недействительной и аннулирована, если она ввиду подложности подписей лиц, вступающих в брак, не удостоверяет сам акт гражданского состояния – вступление в брак и желание зарегистрировать его.

Время регистрации брака назначается с таким расчетом, чтобы оно не совпадало со временем регистрации чьей-либо смерти или расторжения брака в том же органе ЗАГСа.

По желанию лиц, вступающих в брак, государственная регистрация заключения брака может производиться как в торжественной обстановке, так и без торжественной церемонии. Торжественная регистрация брака возможна как в отведенных для этого загсах, так и в некоторых учреждениях культуры. Так, в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 9 октября 2006 г. № 2036–РП «Об организации деятельности по государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке»<sup>2</sup> провести регистрацию заключения брака в торжественной обстановке можно в государственном музее керамики и усадьбе «Кусково», XVIII в. (Белый зал Итальянского домика), в музейном объединении «Музей истории Москвы» (на территории Конного двора в Музее русской усадебной культуры «Усадьба князей Голицыных «Влахернское-Кузьминки»), в государственном музее А.С. Пушкина, в московском музее-усадьбе «Останкино».

Вместе с тем вступающие в брак могут отказаться от торжественной обстановки заключения брака. Чаще такие пожелания высказывают те, кто вступает в брак не в первый раз, лица пожилого возраста и так далее.

Регистрация брака с осужденными производится в присутствии лиц, вступающих в брак, в помещении, определяемом администрацией уголовно-исполнительного учреждения по согласованию с руководителем органа ЗАГСа.

Регистрация брака с осужденными, отбывающими дисциплинарное взыскание, может быть осуществлена только после отбытия этой меры взыскания.

Регистрация брака с лицами, в отношении которых до суда в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, производится органом ЗАГСа в

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Москвы от 09.10.2006 г. № 2036–РП «Об организации деятельности по государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке» (вместе с «Перечнем учреждений культуры и объектов культурного наследия для проведения государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке»). – СПС «КонсультантПлюс».



следственных изоляторах (тюрьмах) после уведомления лица или органа, в производстве которого находится дело.

В тех исключительных случаях, когда по уважительным причинам один из вступающих в брак не может явиться в орган загса (тяжелая болезнь и так далее), регистрация брака может быть произведена в больнице, на дому, в медицинской или иной организации в присутствии обоих лиц, желающих вступить в брак. Наличие у вступающего в брак тяжелой болезни, препятствующей его явке в орган ЗАГСа, должно быть подтверждено врачебной справкой, приобщаемой к заявлению.

О регистрации брака в паспортах супругов делается соответствующая отметка, которая содержит указание на фамилию, имя, отчество и год рождения избранного супруга, место и дату регистрации брака. Документом, подтверждающим регистрацию брака, является свидетельство о браке.

Желающим вступить в брак предоставлено право перенести срок регистрации на другое время, если возникли обстоятельства, препятствующие их явке в орган ЗАГСа в ранее определенный день. Об этом делается отметка на заявлении и в журнале учета заявлений. Если причина пропуска срока была признана неуважительной, указанным лицам необходимо еще раз подать заявление о заключении брака в орган ЗАГСа.

За государственную регистрацию брака, включая выдачу свидетельства, госпошлина взимается в размере 350 рублей (ст. 333.26 Налогового кодекса РФ<sup>1</sup>).

Руководитель органа ЗАГСа может отказать в государственной регистрации заключения брака, если он располагает доказательствами, подтверждающими наличие обстоятельств, препятствующих заключению брака.

Отказ органа ЗАГСа в регистрации брака может быть обжалован в судебном порядке по общим правилам на основании норм гражданского процессуального законодательства. При этом следует согласиться с высказанным в литературе мнением о том, что обжаловать в суд можно также необоснованный отказ сократить срок регистрации брака при наличии уважительных причин, а также необоснованный отказ зарегистрировать брак в день подачи заявления при наличии особых обстоятельств.

Итак, как выяснено по ходу исследования темы работы, заключение брака является актом гражданского состояния. Регистрация актов гражданского состояния, будучи гражданско-правовым институтом, получила регламентацию непосредственно в статье 47 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>, а также в Федеральном законе от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния»<sup>3</sup>. В частности, в данном Федеральном законе (п. 1 ст. 4) отмечается, что «Государственная регистрация актов гражданского состояния производится

---

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

В то же время значительное число норм, опосредованно регулирующих отношения, возникающие при регистрации актов гражданского состояния, содержится и в Семейном кодексе Российской Федерации. Справедливости ради необходимо отметить, что, хотя отношения по заключению брака не входят в предмет семейно-правового регулирования (ст. 2 СК РФ), в то же время определяют предпосылки и условия возникновения семейных правоотношений.

Регламентация процедуры государственной регистрации заключения брака содержится в Административном регламенте предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.12.2018 г. № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Данный регламент, устанавливающий правила предоставления государственной услуги, в том числе и по государственной регистрации заключения брака, регулирует в определенной мере и соответствующие семейные отношения.

Далее перейдем к изучению условий заключения брака. В статье 12 СК РФ перечислены важнейшие и непереносимые условия заключения брака в РФ.

Условия заключения брака в теории семейного права именуют материальными условиями, в отличие от тех, которые относятся к форме и процедуре заключения брака. Соблюдение этих условий необходимо для того, чтобы брак имел правовую силу. Несоблюдение одного из материальных условий заключения брака влечет его недействительность.

Первое из них – наличие взаимного добровольного согласия лиц, вступающих в брак. Их волеизъявление должно быть осознанным, и они должны отдавать отчет в своих действиях. Если же лицо временно находится в состоянии, не дающем ему возможности понимать характер своих действий, брак не должен регистрироваться. Действительность такого брака может быть оспорена как заключенного с нарушением условия о добровольном согласии. Такие ситуации возможны, например, если лицо, вступающее в брак, находится в состоянии сильного алкогольного опьянения или под воздействием наркотических средств либо если лицо, страдающее душевным заболеванием, но не признанное в судебном порядке недееспособным, находится в таком состоянии, что не отдает

---

<sup>1</sup> Приказ Минюста России от 28.12.2018 г. № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».

отчета в своих действиях.

Волеизъявление вступающих в брак лиц должно быть совершенно свободно от какого бы то ни было насилия или принуждения (как физического, так и психического) или обмана. В данном случае не имеет значения, от кого исходят указанные действия: от другого вступающего в брак, от друзей, близких или посторонних лиц. Добровольное согласие признается одним из основных начал семейного законодательства.

Заявление о заключении брака должно подписываться супругами лично, они обязаны лично присутствовать в момент регистрации брака, недопустимо заключение брака через представителя.

Нарушение условия о добровольности вступления в брак может быть признано по иску супруга, чье согласие не было получено добровольно, и по требованию прокурора.

Основополагающим будет заключение брака только между мужчиной и женщиной. Оно всегда было предполагаемым условием заключения брака.

Это требование является ответом на активизировавшиеся в последние годы движения сексуальных меньшинств и их требования закрепить пропагандируемые ими связи в законодательном порядке. В некоторых странах (например, в Дании, Норвегии и Швеции) в течение последних лет были приняты специальные законы, разрешающие так называемое зарегистрированное партнерство лиц одного пола. Вместе с тем законом установлено, что такие «зарегистрированные» однополые пары не могут иметь в совместном воспитании ребенка, не могут ни вместе, ни порознь усыновить ребенка и не имеют доступа к медицинским процедурам по искусственному оплодотворению. По закону регистрация партнерства может иметь место только в том случае, если одна из сторон является гражданином вышеуказанных государств и проживает на территории страны.

Для заключения брака необходимо достижение лицами, вступающими в брак, брачного возраста. На территории РФ установлен единый брачный возраст для мужчины и женщины, он составляет 18 лет и может быть снижен при определенных обстоятельствах по решению компетентного органа. 18-летний возраст брачного совершеннолетия совпадает с возрастом гражданского совершеннолетия, когда в соответствии с гражданским законодательством гражданин получает в полном объеме способность своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их.

Не установлено никакого предельного возраста вступления в брак. Не существует также никаких ограничений относительно разницы в возрасте между будущими супругами.

Итак, статьей 13 СК РФ установлен брачный возраст в 18 лет. Именно в этом возрасте человек уже способен отвечать за свои поступки и нести установленную законом ответственность за совершение тех или иных противоправных деяний, определенных обществом и государством в качестве таковых и закрепленных в законодательстве (национальном и международном).

Названный возрастной ценз определяется прежде всего психологическими и

социальными показателями. Например, международными экспертами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) подростковым возрастом считаются два чрезвычайно важных периода: пубертатный период (от 10 до 15 лет) и этап социального созревания (от 16 до 20 лет). Как пишет М.Н. Ларина, «в эти периоды завершается половое развитие до наступления половой зрелости; психологические детские процессы сменяются поведением, характерным для взрослых; происходит переход к социально-экономической независимости от взрослых»<sup>1</sup>.

Российское законодательство определяет 18 лет как возраст, с которого начинается совершеннолетие. Так, ч. 1 ст. 21 ГК РФ указано, что способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста. В ст. 1 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124–ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» написано, что ребенок – лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)<sup>2</sup>.

Часть 2 статьи 13 СК РФ называет исключения из первой части. Существуют некоторые обстоятельства, исходя из которых существует возможность вступить в брак до достижения совершеннолетия, то есть 18 лет.

Так, при наличии уважительных причин возможно вступить в брак лицам, достигшим возраста 16 лет. Такими причинами могут служить призыв на срочную военную службу будущего супруга, его предстоящий отъезд в длительную командировку, краткосрочный отпуск военнослужащего, находящегося на военной службе, нахождение в фактических брачных отношениях. Разрешения на вступление в брак по просьбе данных лиц оформляют органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак.

Существует также возможность вступить в брак до достижения 16 лет. При этом необходимы особые обстоятельства, например беременность будущей супруги, рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон, вступающих в брак, например в силу тяжелого, смертельного заболевания, и другое. Порядок и условия такого брака могут быть установлены законами субъектов РФ.

Так, в соответствии с Законом Московской области от 30 апреля 2008 г. № 61/2008–ОЗ «О порядке и условиях вступления в брак на территории Московской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет»<sup>3</sup> заявление о разрешении на вступление в брак подается на имя губернатора Московской

---

<sup>1</sup> Ларина, М.Н. Медицинская помощь подросткам / М.Н. Ларина // Первая краевая. – 2002. – № 13. – С.12.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124–ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Закон Московской области от 30.04.2008 г. № 61/2008–ОЗ «О порядке и условиях вступления в брак на территории Московской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет» (принят постановлением Мособлдумы от 24.04.2008 г. № 9/41–П). – СПС «КонсультантПлюс».

области в письменной форме в центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, осуществляющий исполнительно-распорядительную деятельность по реализации на территории Московской области полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния лицом (лицами), не достигшим возраста 16 лет, его родителями или лицами, их заменяющими (усыновителями, попечителем).

Для получения разрешения на вступление в брак одновременно с подачей заявлений представляются следующие документы:

- документы, удостоверяющие личности вступающих в брак;
- документы, удостоверяющие личности родителей (лиц, их заменяющих) лиц, не достигших возраста 16 лет;
- свидетельство о рождении лица (лиц), не достигшего возраста 16 лет;
- справка учреждения государственной или муниципальной системы здравоохранения о наличии беременности;
- свидетельство о рождении общего ребенка (детей) у лиц, желающих вступить в брак, и свидетельство об установлении отцовства;
- документы, подтверждающие непосредственную угрозу жизни одного из лиц, желающих вступить в брак;
- документ органа опеки и попечительства о согласии на вступление в брак лица, не достигшего возраста 16 лет, при наличии разногласий между родителями (лицами, их заменяющими) и этим лицом.

Заявления о разрешении на вступление в брак рассматриваются в течение двадцати календарных дней со дня их подачи.

Решение о разрешении или об отказе в разрешении на вступление в брак лицу (лицам), не достигшему возраста 16 лет, принимается членом Правительства Московской области, уполномоченным губернатором Московской области, и оформляется его распоряжением.

При получении разрешения на вступление в брак лицом (лицами), не достигшим возраста 16 лет, государственная регистрация заключения брака производится в порядке, установленном СК РФ.

Статья 14 СК РФ предусматривает обстоятельства, наличие которых препятствует заключению брака: состояние в другом зарегистрированном браке; наличие отношений близкого родства; наличие отношений, возникающих в связи с усыновлением; установленная в судебном порядке недееспособность одного из вступающих в брак.

## Выводы по разделу 1

Понятие и сущность брака в отечественном правоведении издревле несут в себе определенное правовое начало и содержание. Традиция связывать брак с соблюдением определенной процедуры его оформления, характерная для российского права, восходит, как это принято считать, к праву Византии, когда в конце IX столетия (около 893 г.) император Лев Мудрый издал закон, предписывающий вступать в брак не иначе, как посредством церковного

венчания.

После распада СССР в новом государстве, Российской Федерации, возникла потребность в принятии нового законодательства по семейным отношениям и вопросам регистрации актов гражданского состояния. 29 декабря 1995 года был принят новый Семейный кодекс РФ, 15 ноября 1997 года Федеральный закон № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.12.2018 г. № 307 утверждён Административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации.

Данные документы являются основополагающими в работе органов ЗАГС РФ по регистрации актов гражданского состояния, в том числе заключения брака.

В современном отечественном законодательстве заключению брака посвящена глава 3 Семейного кодекса Российской Федерации под названием «Условия и порядок заключения брака». В статье 10 СК РФ отмечается, что «Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния».

В статье 12 СК РФ перечислены важнейшие и неперенные условия заключения брака в РФ.

Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

Брак не может быть заключен при наличии обстоятельств, указанных в статье 14 СК РФ, а именно, не допускается заключение брака между:

- лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;
- близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами);
- усыновителями и усыновленными;
- лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Государственная регистрация брака означает, что по российскому законодательству ни церемония бракосочетания в церкви, ни брак, заключенный по местным или национальным обрядам, не являются браком с юридической точки зрения и не порождают правовых последствий. Оформление брака в церкви является личным делом вступающих в брак и может иметь место как до, так и в любое время после регистрации брака, но не вместо. Однако во всех случаях юридически брак считается существующим только после его официальной регистрации в органах ЗАГСа.

## 2 АНАЛИЗ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА В ОРГАНАХ ЗАГСА

### 2.1 Правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГС

Правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГС в основном регламентируется Семейным кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Как отмечается, «брачные отношения – это отношения между мужчиной и женщиной, заключившими брак, порождающий для них взаимные личные имущественные права и обязанности»<sup>1</sup>.

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации, на территории России действительным признаётся только брак, зарегистрированный в органах ЗАГС. Лишь зарегистрированный брак порождает предусмотренные семейным законодательством права и обязанности супругов и подлежит правовой защите со стороны государства. В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния», государственная регистрация заключения брака производится в любом органе ЗАГС на территории Российской Федерации по выбору лиц, вступающих в брак.

Установленная законодателем возможность справедливо определяется как «возможность регистрации заключения брака в любом органе ЗАГС направлена на популяризацию института брака как формы официального создания семьи, призвана ориентировать общество на защиту и повышение значения семейных ценностей»<sup>2</sup>.

Можно согласиться с мнением, что «право на вступление в брак мужчин и женщин, достигших установленного законом возраста, не ограничивается расовой, национальной, религиозной, половой принадлежностью»<sup>3</sup>.

В настоящее время большинство международных Конвенций, регулирующих сферу брачно-семейных отношений, используют отсылку на национальное законодательство, которое, как отмечается, «регулирует область брачно-семейных отношений, отражая своеобразие жизненного уклада народа, его ментальность, исторический путь развития, определяя условия вступления в брак, устанавливая порядок его регистрации»<sup>4</sup>.

Конвенция стран СНГ от 22.01.1993 г. «О правовой помощи и правовых

---

<sup>1</sup> Мозжева, Н.В. Государственная регистрация заключения брака / Н.В. Мозжева // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. – 2014. – № 3. – С. 41.

<sup>2</sup> Устинова, А.В. Гражданское право: Учебник / А.В. Устинова. – М.: Проспект, 2016. – С. 192.

<sup>3</sup> Филимонова, А.А. Коллизионные проблемы, возникающие при заключении и расторжении брака / А.А. Филимонова // В сборнике: Основные тенденции развития современного права: проблемы теории и практики. – Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. – Под редакцией А.Б. Мезяева, Р.Ф. Степаненко, С.Н. Тагаевой. – 2019. – С. 189.

<sup>4</sup> Тагаева, С.Н. Особенности условий и порядка заключения брака в отдельных зарубежных странах / С.Н. Тагаева // Советник юриста. – 2018. – № 2. – С. 12.

отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам»<sup>1</sup> также делает отсылку к внутреннему праву. Согласно данному международному соглашению, материальные условия брака регулируются правом той страны, гражданством которой обладает лицо, вступающее в брак, а для лиц без гражданства – по порядку той страны, на территории которой это лицо проживает. К обстоятельствам, препятствующим заключению брака, применяются положения страны, на территории которой планируется проведение бракосочетания. Таким образом, свойства и условия, необходимые для вступления в брак, регулируются для каждого из супругов по его личным законам.

В нашей же стране главным национальным нормативно-правовым актом по теме заключения брака в органах ЗАГСа является Семейный кодекс Российской Федерации, но, как уже выяснилось, правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГСа имеет и международную составляющую.

Так, п. 2 ст. 16 Всеобщей декларации прав человека<sup>2</sup> закрепляет, что брак может быть заключен только при свободном и полном согласии обеих вступающих в брак сторон. Подобные правила установлены и в других международных соглашениях (например, п. 1 ст. 10 Международного пакта «Об экономических, социальных и культурных правах»<sup>3</sup>; п. 3 ст. 17 Американской Конвенции о правах человека<sup>4</sup>).

Как видим, это материальное условие, касающееся взаимного согласия лиц, вступающих в брак, является одним из фундаментальных базовых принципов не только института брачно-супружеских отношений, но и всего семейного права, гарантированным не только национальным законодательством, но и различными международно-правовыми актами.

Порядок заключения брака изменялся исторически с развитием общества и, кроме того, всегда обуславливался различными национальными и религиозными особенностями. Право на вступление в брак является важнейшим элементом правового статуса, и именно поэтому оно закреплено в ст. 12 Конвенции о защите прав человека и основных свобод<sup>5</sup>.

Заключению брака посвящена глава 3 Семейного кодекса РФ под названием «Условия и порядок заключения брака». В статье 10 СК РФ отмечается, что «Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния», в статье 11 СК РФ детализируется порядок заключения брака: «Заключение брака производится в

---

<sup>1</sup> «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> «Американская конвенция о правах человека» (заключена в г. Сан-Хосе 22.11.1969 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (ETS № 5) (заключена в г. Риме 04.11.1950 г.). – СПС «КонсультантПлюс».



личном присутствии лиц, вступающих в брак, по истечении месяца и не позднее двенадцати месяцев со дня подачи заявления в орган записи актов гражданского состояния в дату и во время, которые определены лицами, вступающими в брак, при подаче ими заявления о заключении брака».

Заключение брака является актом гражданского состояния. Регистрация актов гражданского состояния, будучи гражданско-правовым институтом, получила регламентацию непосредственно в статье 47 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>, а также в Федеральном законе от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния»<sup>2</sup>. В частности, в данном Федеральном законе (п. 1 ст. 4) отмечается, что «Государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

В то же время значительное число норм, опосредованно регулирующих отношения, возникающие при регистрации актов гражданского состояния, содержится и в Семейном кодексе Российской Федерации. Справедливости ради необходимо отметить, что, хотя отношения по заключению брака не входят в предмет семейно-правового регулирования (ст. 2 СК РФ), в то же время определяют предпосылки и условия возникновения семейных правоотношений.

Регламентация процедуры государственной регистрации заключения брака содержится в Административном регламенте предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.12.2018 г. № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Данный регламент, устанавливающий правила предоставления государственной услуги, в том числе и по государственной регистрации заключения брака, регулирует в определенной мере и соответствующие семейные отношения.

Реализация исполнения функции по государственной регистрации любых актов гражданского состояния, в том числе и брака, не представляется возможной без возникновения предусмотренных действующим законодательством оснований.

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Приказ Минюста России от 28.12.2018 г. № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».

Единственным допустимым основанием для государственной регистрации заключения брака в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния» является совместное заявление лиц, вступающих в брак. К подаче заявления о заключении брака в ст. 26 вышеназванного Федерального закона установлены определенные требования по форме и содержанию заявления, исходя из которых, заявление о заключения брака подается в письменной форме, то есть устное заявление о заключении брака законом не предполагается.

В современных условиях существует возможность направления заявления в виде электронного документа через единый портал государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры, что является нововведением, установленным положениями ст. 10 Федерального закона от 28.07.2012 г. № 133–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»<sup>1</sup>.

Требование подачи заявления в письменной (электронной) форме имеет обоснованный характер, так как наличие данного заявления для регистрации брака является единственным необходимым основанием и подтверждает совместное волеизъявление лиц, которое может быть выражено в одном совместном заявлении, подписанном обоими лицами, или в отдельных самостоятельных заявлениях будущих супругов.

Предусмотренная возможность оформления заявления о заключении брака отдельными заявлениями, в ситуации, при которой одно из лиц не может лично явиться орган ЗАГС, предполагает обязательное нотариальное удостоверение подписи лица, не явившегося в орган ЗАГС. Удостоверение подлинности подписи лица в данном случае осуществляется согласно ст. 80 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462–1<sup>2</sup>, при этом нотариусом удостоверяется принадлежность подписи на заявлении о заключении брака соответствующему лицу.

Так, подлинность подписи может быть засвидетельствована нотариусом, а также главой местной администрации поселения и специально уполномоченным должностным лицом местного самоуправления поселения в случае отсутствия в населенном пункте нотариуса (ст. 37 Основ законодательства о нотариате).

Подача заявления о заключении брака, оформленного отдельными заявлениями, предусмотрена в определенных случаях, при которых совместная подача заявления для них затруднительна, например, если одно из лиц находится под стражей или отбывает наказание в местах лишения свободы, а удостоверение подписи лица, производимое начальником места содержания под стражей или

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 133–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 г. № 4462–1). – СПС «КонсультантПлюс».

начальником исправительного учреждения, приравнивается к нотариально удостоверенной подписи лица на заявлении о заключении брака (ст. 2 Федерального закона от 12.11.2012 г. № 183–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования государственной регистрации актов гражданского состояния»<sup>1</sup>).

При желании лица, заключить брак с осужденным, является обязательным заполнение заявления о заключении брака по установленной форме и предоставлении его в орган ЗАГС. На практике такие заявления подаются по месту нахождения уголовно-исполнительного учреждения, администрация которого передает заявление о заключении брака осужденному для заполнения части заявления, относящейся к нему. После освидетельствования начальником данного учреждения правильности указанных заключенным сведений и его подписи, совместное заявление о заключении брака направляется в орган ЗАГС.

Процедура в обратном порядке осуществляется в случае изъявления желания заключения брака осужденным. Органом ЗАГС по месту нахождения исправительного учреждения, после принятия совместного заявления о заключении брака, назначается дата и время регистрации брака, о чем необходимо заблаговременно извещаются лица, желающие вступить в брак.

Процедура подачи заявления на вступление в брак с подозреваемыми и обвиняемыми установлена Приказом Минюста России от 14.10.2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»<sup>2</sup>.

В соответствии с ст. 26 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния», заявление о заключении брака подается в орган ЗАГС, однако государственная регистрация заключения брака в соответствии с п. 2 ст. 4 данного Федерального закона может быть произведена при установленных законом условиях органами местного самоуправления муниципальных образований, наделенными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также в соответствии со ст. 5 Федерального закона, консульскими учреждениями РФ за пределами территории РФ или уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

При подаче заявления о заключении брака в орган ЗАГС лиц, желающих стать мужем и женой, должны ознакомить с условиями и порядком регистрации брака, разъяснить их права и обязанности как будущих супругов и родителей,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 12.11.2012 г. № 183–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования государственной регистрации актов гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Приказ Минюста России от 14.10.2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы». – СПС «КонсультантПлюс».

предупредить об ответственности за сокрытие препятствий к заключению брака, а также должностному лицу органа ЗАГС необходимо убедиться в осведомленности обоих потенциальных супругов о семейном положении каждого и о состоянии здоровья друг друга, так как в соответствии с п. 8 ст. 27 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния» наличие обстоятельств, препятствующих заключению брака, дает основание в отказе в государственной регистрации заключения брака.

Подтверждение в совместном заявлении взаимного добровольного согласия лиц на заключение брака является обязательным и основывается на базовых принципах института брака: взаимности согласия на вступление в брак и добровольного волеизъявления на заключение брака, то есть необходимых условий для вступления в брак. Отсутствие установленных в ст. 14 СК РФ обстоятельств, препятствующих заключению брака, в заявлении лицами также должно быть подтверждено.

Таким образом, как считает Я.В. Наумов, «правовую природу совместного заявления о заключении брака целесообразно рассматривать как взаимное и добровольное волеизъявление на вступление в брак, подтверждающее отсутствие установленных законом обстоятельств, препятствующих заключению брака»<sup>1</sup>.

Сведения, необходимые для указания в заявлении о заключении брака, определены законом и вносятся в соответствующую актовую запись согласно форме данного заявления, установленной Постановлением Правительства РФ от 31.10.1998 г. № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния»<sup>2</sup>. Их можно условно разделить на общие сведения, указание которых необходимо при государственной регистрации иных видов актов гражданского состояния, и особенные, указание которых свойственно для определенного вида акта гражданского состояния, характеризующие правовую природу данного акта гражданского состояния.

В заявлении о заключении брака к числу общих сведений относятся: указание фамилии, имени, отчества, даты и места рождения заявителей, гражданство, национальность (указывается по желанию лиц, вступающих в брак), место жительства каждого из лиц, вступающих в брак.

Определение сведений о гражданстве заявителей осуществляется на основании документа, удостоверяющего личность, реквизиты которого подлежат указанию в данном заявлении. Сведения о месте жительства каждого из лиц, вступающих в брак, как правило, основываются на паспортных данных

---

<sup>1</sup> Наумов, Я.В. Волеизъявление на заключение брака и определение места его совершения / Я.В. Наумов // В сборнике: Наука в современном информационном обществе. – Материалы XIII международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 125.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 31.10.1998 г. № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

гражданина РФ.

Диспозитивная норма, регламентирующая указание сведений о национальности (по желанию заявителей) основана на конституционном праве самоопределения лица принадлежности к своей национальности (п. 1 ст. 26 Конституции РФ<sup>1</sup>).

Особенными сведениями заявления о заключении брака являются данные о возрасте заявителей на момент государственной регистрации заключения брака, а также фамилии, которые избирают лица, вступающие в брак.

Указание сведений о возрасте лица в заявлении реализует конституционный принцип, ориентированный на защиту личности и семьи, подтверждает соблюдение основополагающих принципов российского семейного права, поскольку достижение лицом установленного п. 1 ст. 13 СК РФ брачного возраста (18 лет) является обязательным условием заключения брака.

Несмотря на то, что факт подачи заявления о заключении брака характеризует первоначальное намерение лиц, подписавших его, вступить в брачно-семейные отношения и не порождает для них правовых последствий супружества в виде взаимных обязательств, само заявление о регистрации брака все-таки имеет определенное юридико-правовое значение:

- выражает поступок (юридический факт), влекущий возникновение административного правоотношения;
- является элементом сложного юридического состава.

Немаловажным вопросом по теме исследования является и правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГСа с участием иностранных граждан.

Сегодня происходит постепенная глобализация отношений между людьми. Это, безусловно связано с тем, что границы между государствами становятся преодолимее, чем раньше. Люди, в большинстве случаев, могут без особых сложностей перемещаться и путешествовать по странам, соблюдая при этом определенные формальные процедуры. А это значит, что взаимоотношения между людьми могут развиваться, несмотря на их гражданство и место жительства. В связи с этим, как указывается, «всё большее распространение получают брачно-семейные отношения с участием иностранных граждан, что, конечно, является прямым следствием демократизации нашего общества»<sup>2</sup>.

Сегодня в Российской Федерации все чаще органы записи актов гражданского состояния встречаются с практикой заключения браков россиянами с иностранными гражданами. Но заключение брака с гражданином другого государства в отличие от заключения брака между гражданами РФ имеет ряд особенностей.

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11–ФКЗ). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Ткаченко, Т.В. Заключение брака с иностранными гражданами / Т.В. Ткаченко, С.О. Шабло // Экономика, социология и право. – 2015. – № 12. – С. 134.

Важно отметить то, что форма и порядок заключения брака в Российской Федерации определяются российским законодательством. То есть брак может быть заключен только в органах записи актов гражданского состояния, что гарантирует юридическое непризнание гражданских и церковных браков в России. Так, например, церковный брак, который был заключен в Англии, не будет признан на территории Российской Федерации.

Что касается документов, то здесь следует обратить внимание на процедуру их легализации и оформления. Для начала, важно помнить, что документы, которые выдаются компетентными органами иностранных государств с целью удостоверить акт гражданского состояния, который совершен вне пределов территории Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, признаются действительными в Российской Федерации при условии, что они легализованы. Такое условие легализации документов не требуется, если имеется международный договор Российской Федерации с иностранным государством, где был заключен брак.

Лица, вступающие в брак, вместе с заявлением о заключении брака должны предъявить:

- документы, которые удостоверяют личность обоих граждан. Документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина, должен быть снабжен заверенным переводом на русский язык;
- квитанцию об уплате госпошлины в размере 350 руб. (пп. 1 п. 1 ст. 333.26 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>);
- справку о том, что гражданин иностранного государства не состоит в браке. Справку выдает компетентный орган иностранного государства (как правило, таким компетентным органом является посольство или консульство);
- документ, который удостоверяет прекращение предыдущего брака, если один из супругов ранее в нем состоял.

Все документы о семейном положении иностранца должны пройти процедуру легализации, а также должны быть снабжены переводом на русский язык. Такой перевод обязательно необходимо заверить. Иначе он будет не действительным.

Для признания браков действительными на территории страны иностранного гражданина необходимо соблюдение законодательства иностранного государства. В противном случае брак, заключенный в Российской Федерации, будет действительным только на территории нашей страны. Так, например, если иностранное законодательство устанавливает более строгие требования в отличие от российского, то такие требования должны быть выполнены в обязательном порядке. В некоторых странах не допускается заключение брака между двоюродными братьями и сестрами, которые разрешены в России. А это значит, «что на территории России брак между лицами, национальное законодательство

---

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

одного из которых запрещает такие браки, заключен быть не может»<sup>1</sup>.

В соответствии с Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22.01.1993 г.<sup>2</sup> в дополнительной легализации не нуждаются документы лиц, которые вступают в брак и при этом являются гражданами стран Содружества независимых государств.

Также такие документы не требуют дополнительной легализации для граждан тех стран, которые подписали Гаагскую конвенцию 1961 года<sup>3</sup>. Таких стран примерно 60, включая Россию. Для брачующихся – граждан данных стран, необходимо лишь проставление апостиля на их документах. В России апостили для заверения документах о семейном положении проставляются Министерством юстиции. За каждый апостиль уплачивается государственная пошлина.

Если же государство брачующегося не подписала Минскую или Гаагскую Конвенцию, то необходима легализация в консульстве. Так, например, в Канаде после заверения в Министерстве иностранных дел документы должны быть легализованы путем заверения в консульстве России на территории Канады.

Как мы знаем, для подачи заявление в ЗАГС не обязательно присутствие обоих граждан, желающих вступить в брак. Заявление на вступление в брак может подать один из будущих супругов при наличии у него письменного волеизъявления другого. Такое заявление обязательно должно быть также обязательно переведено на русский язык и заверено нотариусом. Как отмечается, «в отличие от заключения брака между гражданами России, после заключения брака с иностранным гражданином штамп будет стоять только в паспорте супруга-гражданина РФ, а в паспорт иностранного гражданина печать не ставится»<sup>4</sup>.

Важное значение имеет вопрос о том, законодательство какого государства должно применяться к условиям заключения брака лица, имеющего несколько гражданств (двойное, тройное и так далее). В соответствии с п. 3 ст. 156 СК РФ, при наличии у лица гражданства нескольких иностранных государств по выбору данного лица применяется законодательство одного из этих государств. Однако в том случае, когда лицо, вступающее в брак, наряду с гражданством иностранного государства имеет гражданство Российской Федерации, то к условиям заключения брака в отношении данного гражданина применяется законодательство Российской Федерации. Как отмечается, «условия заключения брака на территории Российской Федерации лицом без гражданства определяются законодательством государства, в котором это лицо имеет постоянное место

---

<sup>1</sup> Антокольская, М.В. Семейное право: учебник / М.В. Антокольская. – Изд. 2-е. – М.: Юристъ, 2002. – С. 320.

<sup>2</sup> «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> «Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов» (вместе с «Образцом апостиля») (заключена в г. Гааге 05.10.1961 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Постатейный комментарий к семейному кодексу Российской Федерации / под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2006. – С. 33.

жительства (п. 4 ст. 156 СК)»<sup>1</sup>.

Как пишет С.К. Жилиева, «распространенность семейных отношений, осложненных иностранным элементом, создала проблему разрешения противоречий между семейным законодательством Российской Федерации и других государств, граждане которых все чаще стали попадать в сферу действия российского семейного права, что потребовало, соответственно, надежных гарантий их прав в семейных отношениях на территории Российской Федерации»<sup>2</sup>.

С другой стороны, не менее важной стала задача соблюдения законных прав и интересов и граждан РФ в семейных отношениях с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, особенно детей (при усыновлении детей - граждан РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства, регулировании алиментных обязательств родителей и детей и тому подобное). В этой связи, как отмечается, «назрела и необходимость принципиального изменения подхода к возможности применения норм иностранного семейного права в регулировании семейных отношений, поскольку существовавшее ранее отрицательное отношение к этому вопросу во многих случаях вело к ущемлению прав и интересов как российских, так и иностранных граждан»<sup>3</sup>.

Современные тенденции глобализации в мире привели к тому, что контакты граждан разных государств в различных сферах жизни происходят постоянно. Поэтому в наше время браки между лицами из разных стран не являются редкостью. А это означает, что необходимо соблюсти и сопоставить законодательства как минимум двух государств. Поэтому заключение брака с иностранным гражданином – процедура, требующая значительной подготовки и особого порядка.

20 лет назад в России существовало мнение и убеждение, что к семейным взаимоотношениям во любых случаях должно применяться исключительно российское право.

С принятием Семейного кодекса РФ 1995 г. был сделан огромный шаг в сторону приведения российского брачно-семейного законодательства в соответствие с мировыми стандартами. Это позволило российскому законодательству решить огромное количество сложных и проблемных вопросов в области, касающейся брака и семьи, однако и после этого возникает достаточно трудностей, в том числе и в процессе применения норм нескольких государств существуют определенные сложности.

Прежде всего, это касается установления содержания иностранного права. Органы России обязаны применять иностранное право в соответствии с его

---

<sup>1</sup> Низамиева, О.Н. Семейное право на рубеже XX-XXI веков: обзор выступлений на Международной научно-практической конференции / О.Н. Низамиева // Семейное и жилищное право. – 2011. – № 4. – С. 12.

<sup>2</sup> Жилиева, С.К. Особенности заключения и расторжения брака с участием иностранных граждан / С.К. Жилиева // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 50.

<sup>3</sup> Левушкин, А.Н. Расторжение брака между российскими и иностранными гражданами / А.Н. Левушкин // Общество и право. – 2010. – № 3. – С. 11.



официальным толкованием, практикой применения и доктриной в соответствующем иностранном государстве. Часто нормы, которые содержатся в Семейном кодексе, Конвенции 1993 года и двусторонних международных договорах России, отличаются друг от друга. Поэтому вполне обосновано возникает вопрос об их соотношении. Сложности возникают не только с выбором применимого права, но и с взаимным признанием и исполнением решений, которые выносятся компетентными органами этих стран. К сожалению, со многими государствами Российская Федерация еще не имеет договоров о взаимном сотрудничестве в сфере семейного права, что значительно усложняет признание заключения или расторжения брака гражданина России с гражданином того или иного иностранного государства. Но, наблюдая сегодняшние тенденции, можно сделать вывод о том, что постепенно заключение брака с иностранным гражданином не будет иметь сложную и столь длительную процедуру. Сегодня особое внимание уделяется международному праву, а одним из его принципов, заключенных в Уставе ООН является принцип уважения прав человека и основных свобод. А значит и право выбора супруга – иностранного гражданина не может ограничиваться тем или иным государством.

Делая вывод по параграфу, следует отметить, что правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГСа регламентируется в основном Семейным кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния».

## **2.2 Проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГСа**

Есть мнение, что «брак уже не представляет собой для мужчины и женщины ни социальную, ни правовую значимость»<sup>1</sup>. По данным социологических исследований, все большее число мужчин и женщин предпочитают не регистрировать свои отношения в органах записи актов гражданского состояния, выбирая формы сожительства: «гостевой брак», «партнерский брак» и другие. По данным социологических исследований, 50 % российских женщин не замужем. Из 34 млн. супружеских пар в России у 3,4 млн. (9,8%) брак не был зарегистрирован в органах ЗАГС.

В отношении семьи и брачных отношений, современная ситуация может быть охарактеризована как противоречие публичных и частных интересов. С одной стороны, множится число индивидуумов, совместно проживающих с лицами того же пола и называющих это сожительство браком; другие признают такое явление, как многоженство (многомужество); третьи предпочитают проживать в незарегистрированном браке и тому подобное. С другой стороны, государство и общество не признают подобные социальные изменения, ломающие

---

<sup>1</sup> Тараканова, О.П. Некоторые проблемы института заключения брака / О.П. Тараканова // Право и общество. – 2014. – № 3 (11). – С. 199.

традиционные представления о браке и семье и нарушающие, главным образом, права детей.

Такая ситуация характерна не только для нашего государства. Отдельные страны восприняли подобные элементы «модернизации» семьи и брака: признаются однополые браки и даже разрешается усыновление такими супругами детей; применяется процедура регистрации заключения и расторжения брака по Интернету и тому подобное.

Однако следует твердо знать и понимать, что права и обязанности супругов возникают только после государственной регистрации брака в органах записи актов гражданского состояния. Только такой брак порождает правовые последствия для его участников.

Перечень проблем, стоящих перед семейным правом, велик. Согласно теме исследования, рассмотрим проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС.

1. Проблема снижения брачного возраста при заключении брака в органах ЗАГС.

Применительно к России и другим государствам можно выделить тенденцию – все чаще приходится применять нормы о снижении брачного возраста, причем иногда такое снижение уже «ниже низшего» и фактически почти еще дети создают семью и заводят детей.

Применительно к лицам, достигшим шестнадцати лет, действует правило о вступлении в брак, установленное абз. 1 п. 2 ст. 13 СК РФ. Им предусмотрено, что при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет. Данная редакция представляется нам не вполне удачной.

Вызывает возражение употребление в тексте статьи словосочетания «разрешить вступить в брак». Полагаю, что речь должна идти о праве органа местного самоуправления именно на снижение брачного возраста, но не о каком-либо разрешении на вступление в брак.

Теоретически сделанный вывод объясняется отсутствием среди условий заключения брака, установленных ст. 12 СК РФ, каких-либо дополнительных требований для лиц, не достигших брачного возраста, в том числе согласия родителей, государственных или муниципальных органов на брак несовершеннолетних.

2. Проблема реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГС.

Еще одной проблемой рассматриваемой темы является наличие у лица, сочетающегося браком, душевной болезни или слабоумия, в связи с чем данное лицо не способно адекватно оценивать свои действия и их правовые последствия. В законодательстве разных стран отсутствует единообразное регулирование этого вопроса.

Кроме того, внешне выраженное согласие на вступление в брак у одного из брачующихся не всегда соответствует его действительному намерению, в

частности, может иметь место заблуждение относительно личности другого вступающего в брак.

Реализация принципа добровольности производится за счет требования личного присутствия брачующихся при заключении брака и публичного выражения согласия на вступление в брачный союз. В этой связи вызывает, мягко говоря, недоумение возможность вступления в брак по доверенности, установленная некоторыми зарубежными правовыми порядками. Например, допускается при чрезвычайных обстоятельствах вступление в брак по доверенности согласно законодательствам Испании и Италии. Мусульманское право признает заключение брака не только лично, но и по поручению.

### 3. Проблема заключения международных браков в органах ЗАГС.

Принципиальным отличием международного семейного права является то, что «в каждом государстве правовое регулирование этой отрасли основывается на местных традициях, обычаях и потому оно существенно отличается и не поддается унификации»<sup>1</sup>. В первую очередь брачно-семейные отношения регулируют нормы материального права, определяющие основные принципы построения и регулирования этих отношений. Так, в российском законодательстве условиями вступления в брак являются достижение брачного возраста (18 лет) и согласие мужчины и женщины. Как отмечается, «во Франции же брачный возраст установлен в 21 год, что говорит о наличии коллизии материальных норм при заключении брака между гражданином России и гражданкой Франции. В такой ситуации этот брак будет именоваться «хромающим» в силу соблюдения условий для вступления в брак только по российскому законодательству. То есть во Франции он будет недействителен»<sup>2</sup>.

Для преодоления коллизий правовых норм в СК РФ закреплена статья 166, определяющая содержание иностранного права, которое устанавливается с учетом официального толкования и судебной практики в иностранном государстве.

Чаще всего в семейном праве правовые проблемы возникают при заключении брака как основополагающего условия создания семьи в правовом аспекте рассмотрения. В некоторых странах признаются только светские браки (РФ, ФРГ, Япония), в других – исключительно религиозные (Иран, ОАЭ, некоторые штаты США). В Великобритании разрешены браки с ограниченно дееспособными, но запрещены браки с лицами, имеющими венерические заболевания. Многие коллизионные вопросы при заключении брака разрешаются посредством заключения международных договоров и соглашений. К примеру, «согласно Договору о правовой помощи между Россией и Финляндией форма брака должна определяться правом места регистрации при условии, что один из брачующихся

---

<sup>1</sup> Ерпылова, Н.Ю. Международное частное право: Практикум / Н.Ю. Ерпылова. – М.: ВШЭ, 2015. – С. 494.

<sup>2</sup> Орлова, Н.В. Брак и семья в международном частном праве / Н.В. Орлова. – М., 2006. – С. 29.

является гражданином этой страны»<sup>1</sup>.

Также существует достаточно много вопросов и при расторжении международного брака. В целом, расторжение такого брака регулируется нашим семейным законодательством в качестве специальных норм и гражданским законодательством, как общими нормами. В случае «если вопрос не разрешим на национальном уровне (к примеру, дело не подсудно российской системе), то применяются нормы международных договоров и соглашений»<sup>2</sup>.

Так ст. 160 СК РФ определяет, что при расторжении брака, одним из супругов которого является иностранный гражданин, будет применяться право места заключения такого брака. Однако тут следует учесть, что на РФ распространяется юрисдикция Минской Конвенции<sup>3</sup>, нормы которой имплементированы в отечественное законодательство. Согласно некоторым положениям этой конвенции, международный брак должен быть расторгнут по праву страны, гражданами которой являются супруги в момент подачи заявления. Если супруги имеют разное гражданство, то при расторжении брака будет применяться право страны государства, учреждение которого рассматривает дело о расторжении.

В данной ситуации возникает новый вопрос: признание расторжения брака, проведенного иностранным компетентным органом. В российском законодательстве это регулируется ст. 415 ГПК РФ. Но в современном правовом мире более целесообразную конструкцию разрешения данной проблемы закреплено в Гаагской Конвенции «О признании разводов и решений о раздельном жительстве супругов» 1970 года<sup>4</sup>. Российская Федерация не участвует в данной конвенции, что на наш взгляд является достаточным упущением в отечественной правовой системе.

Однако тут возникает новая проблема в виду того, критерии, лежащие в основе правил международной подсудности являются различными. Правоведы именуют ее «конфликт юрисдикций».

Этот пробел разрешим только путем заключения международных соглашений о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и многим другим делам, указываемых сторонами.

Учитывая, что именно в брачно-семейных отношениях наиболее четко прослеживаются канонические мотивы и традиции различных народов, можно с уверенностью сказать, что «право в этой системе способно всего лишь придать границы уже сложившимся устоям, а иностранный элемент вносит свои

---

<sup>1</sup> Сакович, О.М. Правоотношения супругов по зарубежному законодательству / О.М. Сакович // Журнал российского права. – 2003. – № 10. – С. 161.

<sup>2</sup> Курочкина, Е.В. Проблемы заключения международных браков / Е.В. Курочкина // Синергия Наук. – 2019. – № 31. – С. 1183.

<sup>3</sup> «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> «Конвенция о признании разводов и решений о раздельном жительстве супругов» (заключена в г. Гааге 01.06.1970 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

коррективы в национальную систему права, образуя нечто новое в этой сфере»<sup>1</sup>.

Разрешение перечисленных проблем видится в усовершенствовании законодательства. Пути решения правовых проблем заключения брака в органах ЗАГС будут рассмотрены в третьей главе выпускной квалификационной работы.

## Выводы по разделу 2

Итак, на сегодняшний день, правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГС в основном регламентируется Семейным кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». Также правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГС имеет и международную составляющую, например, это «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.).

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации, на территории России действительным признаётся только брак, зарегистрированный в органах ЗАГС. Лишь зарегистрированный брак порождает предусмотренные семейным законодательством права и обязанности супругов и подлежит правовой защите со стороны государства. В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния», государственная регистрация заключения брака производится в любом органе ЗАГС на территории Российской Федерации по выбору лиц, вступающих в брак.

Сегодня в Российской Федерации все чаще органы записи актов гражданского состояния встречаются с практикой заключения браков россиянами с иностранными гражданами. Но заключение брака с гражданином другого государства в отличие от заключения брака между гражданами РФ имеет ряд особенностей.

Важно отметить то, что форма и порядок заключения брака в Российской Федерации определяются российским законодательством.

Перечень проблем, стоящих перед семейным правом, велик. Согласно теме исследования, во второй главе квалификационной выпускной работы рассмотрены проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС:

- 1) проблема снижения брачного возраста при заключении брака в органах ЗАГС;
- 2) проблема реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГС;
- 3) проблема заключения международных браков в органах ЗАГС.

Необходимо понимать, что брачный союз между мужчиной и женщиной, санкционированный обществом, составляет основу семьи. Своим возникновением, существованием и развитием семья обязана, прежде всего, общественным потребностям, нормам и санкциям, предписывающим супругам

---

<sup>1</sup> Международное частное право: Учебник / Л.П. Ануфриева, К.А. Бекашев, Г.К. Дмитриева и другие. Отв. ред. Г.К. Дмитриева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2004. – С. 72.

заботиться о своих детях. Забота о детях и есть, на наш взгляд, главное социальное предназначение брака и семьи. Целью государства является регулирование данной сферы общественных отношений с целью всесторонней защиты интересов детей.

### 3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕШЕНИЮ ПРАВОВЫХ ПРОБЛЕМ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА В ОРГАНАХ ЗАГСА

#### 3.1 Пути решения правовых проблем заключения брака в органах ЗАГС

Во второй главе квалификационной выпускной работы нами рассмотрены проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС, далее представим пути их решения.

1. Решение проблемы снижения брачного возраста при заключении брака в органах ЗАГС.

Считаем, что в качестве решения обозначенной проблемы заслуживает поддержки рекомендательная норма Генеральной Ассамблеей ООН, направленная на издание государствами – членами ООН законодательных актов, устанавливающих минимальный брачный возраст не менее чем 15 лет. Считаем, что такая норма, несмотря на ее рекомендательный характер, должна иметь решающее, а, возможно, обязательное значение для национального законодательства. До достижения этого возраста, несмотря на физическую зрелость и способность к рождению детей, молодые люди, как правило, не приобретают соответствующего социального и экономического положения, позволяющего им самостоятельно создать полноценную семью в результате заключения брака.

Важное значение имеет этот вопрос при разрешении ситуации заключения брака лицами, не достигшими возраста 16 лет. Данные субъекты с социальной и юридической точек зрения являются сами детьми, как правило, не обладают соответствующей социальной и экономической самостоятельностью, поэтому вопрос заключения ими брака должен решаться только с согласия законных представителей – родителей или лиц, их заменяющих.

Как было нами установлено, что определение нижнего предела минимального брачного возраста является необходимым и обоснованным условием соблюдения интересов и правовой защиты несовершеннолетних лиц, желающих вступить в брак. Однако решение данного вопроса в специальных законах субъектов РФ порождает противоречия в правовом регулировании брачных отношений на территории всей Российской Федерации. В целях единообразия правовой регламентации вопроса установления нижнего предела вступления в брак при снижении брачного возраста для лиц моложе шестнадцати лет целесообразно и необходимо законодательное урегулирование данного вопроса на уровне федерального законодательства – Семейного кодекса РФ<sup>1</sup>, предусмотрев исключительные (чрезвычайные) обстоятельства. Произвольное применение возможности снижения брачного возраста способно завуалировать реальные обстоятельства ситуации, связанной с нарушением прав и интересов детей.

Оптимальным уровнем нижнего возрастного предела следует считать

---

<sup>1</sup> Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

четырнадцатилетний возраст, поскольку именно с данного момента несовершеннолетние становятся частично дееспособными гражданами.

Органам местного самоуправления, предоставлена законом возможность разрешать заключение брака лицам, достигшим 16 лет, не только в особенных случаях, но и при наличии любых причин, которые вышеназванные органы сочтут уважительными. Полагаем, что свобода органов местного самоуправления не должна быть безграничной. Каждое решение должно быть принято с учетом обстоятельств конкретного случая, руководствуясь своими критериями для оценивания степени значимости данных обстоятельств и, безусловно, исходя из интересов несовершеннолетних лиц – брачующихся.

Полагаем, что оптимальным уровнем предельного возраста, допускающего заключение брака, необходимо считать достижение четырнадцатилетнего возраста, поскольку именно с данного момента у несовершеннолетних появляется возможность самостоятельного распоряжения своим заработком, стипендией, а также совершения иных действий в соответствии с п. 2 ст. 26 Гражданского кодекса РФ<sup>1</sup>, соответственно, лица, достигшие четырнадцати лет, в состоянии в определенной степени выполнять свои семейные имущественные обязанности и в качестве супругов, и в качестве родителей.

С целью укрепления традиционных семейных ценностей, института семьи и детско-родительских отношений нужно для лиц, не достигших возраста гражданского совершеннолетия, предусмотреть необходимость получения обязательного согласия родителей на вступление в брак наряду с получением согласия органов опеки и попечительства.

Правовой анализ законодательства субъектов РФ в части установления нижнего предела для снижения брачного возраста для лиц моложе шестнадцати лет позволяет сделать вывод о необходимости и целесообразности решения данного вопроса на уровне федерального законодательства, то есть Семейного кодекса РФ.

В связи с этим, представляется необходимым внесение изменений в СК РФ, а статью 13 СК РФ изложить в следующей редакции:

- «1. Брачный возраст устанавливается в восемнадцать лет.
2. При наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц, при наличии их согласия, их законных представителей разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет.
3. При наличии особых исключительных обстоятельств (беременность, рождение общего ребенка (детей) у граждан, желающих вступить в брак, непосредственная угроза жизни одной из сторон, других чрезвычайных обстоятельств) органы государственной власти субъектов по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, с согласия законных представителей вправе по просьбе данных лиц, в порядке исключения, разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».



четырнадцать лет».

Считаем, что снижение брачного возраста для лиц, не достигших 16 лет, является вынужденной крайней мерой, допускаемой при особых обстоятельствах, и касается обоих будущих супругов. Представляется, что применение данной меры возможно лишь в исключительных случаях, перечень которых должен быть определен СК РФ, но не должен быть закрытым.

2. Решение проблемы реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГС.

Российское законодательство закрепляет принцип добровольности брачного союза в статьях 1 и 12 Семейного кодекса РФ:

- регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины (п. 3 ст. 1);
- для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста (п. 1 ст. 12).

Установление принципа добровольности связывается с рецепцией византийского права, с принятием христианства на Руси. В Кормчей книге IX века (гл. 50) было установлено: «Весь приим о хотящих браку сочетатися, в первых да веть... – аще своим вольным произволением, а не принуждением ради от родителей и сродников или от господий своих... сочетатися хотят»<sup>1</sup>.

Хотя уже в русском обычном праве содержалось указание на требование согласия брачующихся при совершении брака. Д. И. Мейер связывал с личностью Петра I возникновение данного условия брака: «...несмотря на то, что по самому существу брака согласие брачующихся необходимо для его заключения, в прежние времена у нас не сознавали этой необходимости и очень часто, даже обыкновенно, браки совершались по воле родителей и господ брачующихся, так что только Петр Великий обратил надлежащее внимание на согласие самих брачующихся лиц и поставил его необходимым условием совершения брака»<sup>2</sup>.

В России заключение брака возможно только при личном присутствии брачующихся (п. 1 ст. 11 СК РФ). Вступающие в брак подтверждают взаимное добровольное согласие на заключение брака, а также отсутствие обстоятельств, препятствующих данному акту.

УК РСФСР<sup>3</sup> предусматривал такой вид общественно опасного деяния, как принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо воспрепятствование женщине вступить в брак, а равно похищение ее для вступления в брак (ст. 233).

Действующий УК РФ<sup>4</sup> квалифицирует как преступление похищение человека

---

<sup>1</sup> Владимирский-Буданов, М.Ф. Обзор истории русского права / М.Ф. Владимирский-Буданов. – Ростов-н/Д, 1995. – С. 413.

<sup>2</sup> Мейер, Д.И. Русское гражданское право: В 2 ч. – 2-е изд., испр. / Д.И. Мейер. – М., 2000. – С. 715.

<sup>3</sup> Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960 г.). – СПС «КонсультантПлюс». – Утратил силу.

<sup>4</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».

при определенных обстоятельствах (ст. 126). Законодатель счел нерациональным установление специального состава – принуждение к вступлению в брак – вероятно, ввиду незначительного числа таких преступлений. Наличие таких обстоятельств, как насилие и угроза, для признания брака недействительным сомнений не вызывает. Суд устанавливает существование этих фактов и своим решением признает заключенный брак недействительным, поскольку нарушено условие о взаимном добровольном согласии мужчины и женщины на вступление в брак (ст. 27 СК РФ).

Не имеет юридического значения, от кого исходит принуждение: от одного из вступающих в брак, от родителей, родственников или знакомых брачующихся.

Л.М. Пчелинцева правильно считает, что «от принуждения следует отличать разного рода родительские советы и рекомендации по поводу предстоящего брака»<sup>1</sup>.

Что касается таких обстоятельств, как сокрытие болезни (кроме венерической и ВИЧ-инфекции), беременности от другого мужчины либо, наоборот, сообщение о несуществующей беременности, то в этих случаях нельзя говорить об отсутствии взаимного и добровольного согласия на брак и, следовательно, «такой обман не является основанием для признания брака недействительным, однако способен дискредитировать брак, разрушить его»<sup>2</sup>.

Вместе с тем встречается мнение, что «обман и заблуждение являются основаниями для признания брака недействительным»<sup>3</sup>. Такая позиция может быть принята, если обман и заблуждение имеют место относительно самого акта бракосочетания, но не личностных качеств одного из брачующихся, его здоровья, социального и материального положения.

Итак, учтя все вышеприведенные точки зрения, считаем, что решение проблемы реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГС можно исполнить двумя путями:

1) вернуться к советскому опыту регулирования исследуемых правоотношений и ввести новую статью 126.1 в действующий Уголовный кодекс РФ под названием «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак», изложив её следующим образом:

«Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо воспрепятствование женщине вступить в брак, а равно похищение ее для вступления в брак – наказывается лишением свободы на срок до двух лет»;

2) внести изменение в ст.12 Семейного кодекса РФ, дополнив п.1 абзацем вторым следующего содержания:

«Осознанное добровольное взаимное согласие лиц, вступающих в брак, должно иметь место как при подаче заявления о заключении брака, так и в момент регистрации заключения брака (внесения записи в книгу актов гражданского

---

<sup>1</sup> Пчелинцева, Л.М. Семейное право России / Л.М. Пчелинцева. – М., 2004. – С. 89.

<sup>2</sup> Нечаева, А.М. Семейное право: Курс лекций / А.М. Нечаева. – М., 2001. – С. 91.

<sup>3</sup> Косова, О.Ю. Семейное и наследственное право России / О.Ю. Косова. – М., 2001. – С. 73.

состояния)»).

### 3. Решение проблемы заключения международных браков в органах ЗАГС.

Во второй главе квалификационной выпускной работы мы выявили, что национальное законодательство Российской Федерации в вопросах заключения (расторжения) международных браков в органах ЗАГС не в полной мере соотносится с международным законодательством, выяснили наличие проблемы «хромающих браков».

Законодательство Российской Федерации не устанавливает запрет на заключение брака с иностранными лицами. Но в случае, если законодательство какого-либо государства устанавливает, что его гражданин не может вступать в брак с иностранцем без разрешения, то такой брак в этом государстве может быть признан недействительным. То есть при вступлении в брак на территории Российской Федерации, необходимо учитывать, что «форма брака устанавливается по российскому законодательству, условия вступления в брак определяются законом страны гражданства, а имущественные права сторон регламентируются по законодательству страны проживания»<sup>1</sup>.

Таким образом, в сфере семейного права с участием иностранного элемента уже длительное время существуют коллизии, которые никак не могут разрешиться ни на доктринальном, ни на законодательном уровнях. В таких условиях можно говорить о необходимости приближения национально-правового регулирования к выработанным международной практикой правилам и механизмам, создание системы четкой и эффективной защиты прав и интересов участников семейных отношений.

Для решения данных вопросов необходимо создание и принятие единого унифицированного и кодифицированного свода правил в области семейного права. Для этого требуется выявление причин возникновения таких коллизий, определение пределов возможной унификации. Такой документ на сегодняшний день отсутствует в связи с различными устоями, моральными принципами, религии и традиций в разных странах.

Для принятия такого акта в будущем необходимо развивать тесное сотрудничество государств по вопросам брака и семьи, а также работать над гармонизацией и гуманизацией национального законодательства. Соответственно следует активизировать деятельность по оказанию международной правовой помощи, в том числе по вопросам, связанным с правовым регулированием заключения и прекращения брака.

Необходимо выработать общую систему действий как на мировом уровне, так и на уровне сотрудничества между Россией и Евросоюзом. России и ЕС, на наш взгляд, необходимо заключить российско-европейские конвенции или другие правовые акты, которые регулировали бы весь комплекс семейных правоотношений – от признания браков и разводов до совместного механизма

---

<sup>1</sup> Брачно-семейные отношения как объект международного частного права Российской Федерации: монография / Г.Ю. Федосеева. – М.: Наука, 2006. – С. 78.

разрешения конфликтов. Безусловно, подобные меры отвечали бы интересам российских и европейских граждан, вступающих в семейные отношения.

Что касается проблемы «хромающих браков», то напомним, что браки между гражданами Российской Федерации и браки между гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами или лицами без гражданства, заключенные за пределами территории Российской Федерации с соблюдением законодательства государства, на территории которого они заключены, признаются действительными в Российской Федерации, если отсутствуют основания, препятствующие заключению брака.

Таким образом, брак, заключенный в другом государстве и противоречащий нормам российского законодательства признаваться не будет. Следует согласиться с мнением, что «существующая проблема вызвана тем, что многие страны не признают форму и порядок заключения брака, если они отличаются от их национальных установлений»<sup>1</sup>.

Помимо этого, Гагская конвенция<sup>2</sup> разрешает национальным властям отказать в признании действительности брака, если оно «явно несовместимо с его публичным порядком». В доктрине это называется «хромающие браки».

«Хромающие браки» – это браки, порождающие юридические последствия в одном государстве и считающихся недействительными в другом. Так, в Российской Федерации существует ряд ограничений, в результате которых брак, заключенный на территории другого государства не признается, это и образует проблему, которая заключается в том, что Российская Федерация признает брак только в том случае, если он официально зарегистрирован государственными органами, исходя из смысла Семейного кодекса РФ.

Одним из вариантов решения данной проблемы является подписание международных договоров и соглашений между странами. Так, согласно ст. 24 «Договора между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам»<sup>3</sup>, этот вопрос решается для каждого из будущих супругов по закону государства, гражданином которого он является, приведём цитату:

«Условия заключения брака определяются для каждого из лиц, вступающих в брак, в соответствии с законодательством Договаривающейся Стороны, гражданином которой это лицо является. Кроме того, соблюдается законодательство Договаривающейся Стороны, на территории которой заключается брак, в отношении препятствий к заключению брака.

Форма заключения брака определяется законодательством Договаривающейся Стороны, на территории которой заключается брак».

---

<sup>1</sup> Международное частное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / А.О. Иншакова. – М.: Юрайт, 2017. – С. 333.

<sup>2</sup> Конвенция о заключении и признании браков от 14.03.1978 г. – СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> «Договор между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам» (подписан в г. Москве 25.08.1998 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

Как видим, в отношении граждан конкретной страны, проблема «хромящих браков» решена посредством механизма заключения международного договора.

Делая вывод по параграфу, надо отметить, что в целях совершенствования правового регулирования условий и порядка заключения брака, нами предложено внесение некоторых изменений в действующее семейное законодательство.

Решение проблемы снижения брачного возраста при заключении брака в органах ЗАГСа мы видим в необходимости внесения изменений в статью 13 СК РФ. С целью укрепления традиционных семейных ценностей, института семьи и детско-родительских отношений нужно для лиц, не достигших возраста гражданского совершеннолетия, предусмотреть необходимость получения обязательного согласия родителей на вступление в брак наряду с получением согласия органов опеки и попечительства.

Правовой анализ законодательства субъектов РФ в части установления нижнего предела для снижения брачного возраста для лиц моложе шестнадцати лет позволяет сделать вывод о необходимости и целесообразности решения данного вопроса на уровне федерального законодательства, то есть Семейного кодекса РФ.

Решение проблемы реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГСа можно исполнить двумя путями:

1) вернуться к советскому опыту регулирования исследуемых правоотношений и ввести новую статью 126.1 в действующий УК РФ под названием «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак», изложив её следующим образом:

«Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо воспрепятствование женщине вступить в брак, а равно похищение ее для вступления в брак – наказывается лишением свободы на срок до двух лет»;

2) внести изменение в ст.12 Семейного кодекса РФ, дополнив п.1 абзацем вторым следующего содержания:

«Осознанное добровольное взаимное согласие лиц, вступающих в брак, должно иметь место как при подаче заявления о заключении брака, так и в момент регистрации заключения брака (внесения записи в книгу актов гражданского состояния)».

Решение проблемы заключения международных браков в органах ЗАГСа мы видим в необходимости приближения национально-правового регулирования к выработанным международной практикой правилам и механизмам, создание системы четкой и эффективной защиты прав и интересов участников семейных отношений.

Нужно создание и принятие единого унифицированного и кодифицированного свода правил в области семейного права. Для этого требуется выявление причин возникновения таких коллизий, определение пределов возможной унификации.

А проблема «хромящих браков» решается, по нашему мнению, путём подписания международных договоров и соглашений между странами. В этом плане можно отметить положительный пример в виде «Договора между

Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам».

### **3.2 Перспективы семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС**

Перспективы семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, можно обнаружить, проанализировав распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618–р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»<sup>1</sup>.

За последние годы постепенно улучшается соотношение регистрируемых браков и разводов. Как отмечается в Концепции, позитивным изменениям способствовали следующие факторы:

- улучшение общей экономической ситуации в стране;
- вхождение в последние годы в репродуктивный возраст многочисленного поколения молодых женщин, рожденных в 80-е годы XX века;
- реализация принятых в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года мер, направленных на стимулирование рождаемости, таких, как введение ежемесячного пособия по уходу за ребенком неработающим женщинам, увеличение размера пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком работающим женщинам, введение родового сертификата и налоговые льготы;
- введение материнского (семейного) капитала, который оценивается экспертами как наиболее существенная мера, повлиявшая на стимулирование рождений вторых и последующих детей. Эффективность программы материнского (семейного) капитала показывает и ее высокая востребованность среди населения, несколько миллионов семей получили государственный сертификат на материнский (семейный) капитал.

Перспективы семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, регулярно обсуждаются на государственном уровне.

31 мая 2018 года Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Временной комиссией СФ по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса РФ организовал «круглый стол» на тему: «О совершенствовании семейного законодательства в части процедуры государственной регистрации заключения брака».

Мероприятие провела заместитель председателя Комитета Совета Федерации Елена Мизулина.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618–р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». – СПС «КонсультантПлюс».

Одним из самых обсуждаемых на заседании был вопрос законодательного закрепления порядка проведения выездных церемоний регистрации брака и необходимость отделения официальной регистрации брака от торжественной (церемонии). Собравшиеся представители региональных ЗАГСов отразили позицию большинства коллег о том, что проведение церемоний должно быть законодательно закреплено за государственными, подведомственными органам ЗАГС, учреждениями. Как пример – модель, сложившаяся в ряде регионов (например, в Астраханской области) с ГБУ «Сервис-ЗАГС», которая уже оправдывает себя. Доход, поступающий в бюджет этого учреждения, расходуется на уставные цели. Задачи, которые решает учреждение при организации торжественной обстановки при заключении брака, позволяют также исключить коррупционные факторы.

Сегодня в органы ЗАГС поступают обращения по вопросу разрешения проведения государственной регистрации брака вне помещения органов ЗАГС, не только в случае особых обстоятельств, которые разрешены законодательством. Желание это связано с тем, что люди хотят проводить церемонии в учреждениях культуры в красивой и романтической обстановке.

«Подобные изменения в законодательстве диктует сама жизнь, и государству желательно пойти навстречу людям, которые хотят зарегистрировать свой брак в торжественной обстановке. Может быть, возможность выбора приведет к тому, что число молодых пар, которые захотят так зарегистрировать брак, увеличится. Жизнь развивается быстрее, чем законодательные решения», – отметила Елена Мизулина.

Ряд субъектов Российской Федерации принял нормативные правовые акты, позволяющие проводить государственную регистрацию вне помещений органов ЗАГС, опираясь на Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния»<sup>1</sup>.

Также было обращено внимание участников круглого стола на назревшую необходимость доработки законодательства в части порядка подачи заявления и самой регистрации брака лицами, которые имеют физические недостатки (не могут прочесть или/и расписаться в документах), а также иностранцами, которые не владеют русским языком. Эти процедуры из практики ЗАГСов не прописаны в отраслевом законе.

Руководители службы ЗАГС рассказали и об особенностях статистического учёта сведений, которые передаются ЗАГСами органам статистики. Есть идея сделать обязательными те сведения, которые сейчас указываются при заключении брака «по желанию». Иначе не достигаются цели в статистической обработке сведений и нет должного результата.

К перспективам семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, с целью защиты прав и законных интересов потенциальных супругов и их родственников, реализуя принцип

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

добросовестности участников семейных отношений, можно, по нашему мнению, отнести и необходимость внесения в СК РФ новой статьи 11.1. «Помолвка как стадия заключения брака».

«1. Заключению брака в органах записи актов гражданского состояния может предшествовать стадия помолвки. Помолвленными признаются лица, которые подали в орган записи актов гражданского состояния заявление о регистрации брака.

2. Помолвка – это особый семейно-правовой договор, удостоверенный нотариально, по которому мужчина и женщина обещают вступить в брак друг с другом.

3. Помолвка не создает обязанности вступления в брак. Установление имущественных санкций за отказ от вступления в брак ничтожно.

4. Если не происходит факта заключения брака, то добросовестная сторона приобретает право требовать возмещения расходов на свадьбу (реального ущерба), а также иных убытков, причиненных в связи с подготовкой к бракосочетанию, возвращения подарков и других имущественных последствий. В состав указанного возмещения (ущерба) должны и входить только соразмерные расходы и принятые имущественные обязательства.

5. Расходы, указанные в пункте 4 настоящей статьи, не подлежат возмещению, если отказ от брака был вызван противоправным, аморальным поведением другого помолвленного лица, сокрытием им обстоятельств, которые имеют существенное значение (тяжелая болезнь, наличие ребенка, судимость и т. п.), в том числе предусмотренных статьями 12–14 и пунктом 3 статьи 15 настоящего Кодекса, о наличии которых помолвленное лицо не знало и не должно было знать.

6. Сторона, имеющая право на возмещение убытков, понесенных вследствие неисполнения соглашения о помолвке, вправе требовать компенсации неимущественного ущерба – морального вреда, т.е. физических и нравственных страданий, причиненных отказом от заключения брака.

7. Срок исковой давности по требованиям, предусмотренным настоящей статьей, составляет шесть месяцев со дня отказа от регистрации брака».

Делая вывод по параграфу, отметим, что перспективы семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, являются объектом как официальных документов (распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618–р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»), так и предметом обсуждения на заседаниях государственных органов (Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Временной комиссией СФ по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса РФ).

Со своей стороны, мы отнесли к перспективам семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, возможность помолвки как стадии заключения брака в органах записи актов гражданского состояния. Мы сформулировали положения для новой статьи 11.1 Семейного кодекса РФ под названием «Помолвка как стадия заключения брака».



### Выводы по разделу 3

В целях совершенствования правового регулирования условий и порядка заключения брака, нами предложено внесение некоторых изменений в действующее семейное законодательство.

Решение проблемы снижения брачного возраста при заключении брака в органах ЗАГС мы видим в необходимости внесения изменений в статью 13 СК РФ. С целью укрепления традиционных семейных ценностей, института семьи и детско-родительских отношений нужно для лиц, не достигших возраста гражданского совершеннолетия, предусмотреть необходимость получения обязательного согласия родителей на вступление в брак наряду с получением согласия органов опеки и попечительства.

Правовой анализ законодательства субъектов РФ в части установления нижнего предела для снижения брачного возраста для лиц моложе шестнадцати лет позволяет сделать вывод о необходимости и целесообразности решения данного вопроса на уровне федерального законодательства, то есть Семейного кодекса РФ.

Решение проблемы реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГС можно исполнить двумя путями:

1) вернуться к советскому опыту регулирования исследуемых правоотношений и ввести новую статью 126.1 в действующий Уголовный кодекс РФ под названием «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак», изложив её следующим образом:

«Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо воспрепятствование женщине вступить в брак, а равно похищение ее для вступления в брак – наказывается лишением свободы на срок до двух лет»;

2) внести изменение в ст.12 Семейного кодекса РФ, дополнив п.1 абзацем вторым следующего содержания:

«Осознанное добровольное взаимное согласие лиц, вступающих в брак, должно иметь место как при подаче заявления о заключении брака, так и в момент регистрации заключения брака (внесения записи в книгу актов гражданского состояния)».

Решение проблемы заключения международных браков в органах ЗАГС мы видим в необходимости приближения национально-правового регулирования к выработанным международной практикой правилам и механизмам, создание системы четкой и эффективной защиты прав и интересов участников семейных отношений.

Нужно создание и принятие единого унифицированного и кодифицированного свода правил в области семейного права. Для этого требуется выявление причин возникновения таких коллизий, определение пределов возможной унификации.

А проблема «хромающих браков» решается, по нашему мнению, путём подписания международных договоров и соглашений между странами. В этом плане можно отметить положительный пример в виде «Договора между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой

помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам».

Перспективы семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, являются объектом как официальных документов (распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618–р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»), так и предметом обсуждения на заседаниях государственных органов (Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Временной комиссией СФ по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса РФ).

Со своей стороны, мы отнесли к перспективам семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, возможность помолвки как стадии заключения брака в органах записи актов гражданского состояния. Мы сформулировали положения для новой статьи 11.1 Семейного кодекса РФ под названием «Помолвка как стадия заключения брака».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Понятие и сущность брака в отечественном правоведении издревле несут в себе определенное правовое начало и содержание. Традиция связывать брак с соблюдением определенной процедуры его оформления, характерная для российского права, восходит, как это принято считать, к праву Византии, когда в конце IX столетия (около 893 г.) император Лев Мудрый издал закон, предписывающий вступать в брак не иначе, как посредством церковного венчания.

После распада СССР в новом государстве, Российской Федерации, возникла потребность в принятии нового законодательства по семейным отношениям и вопросам регистрации актов гражданского состояния. 29 декабря 1995 года был принят новый Семейный кодекс РФ, 15 ноября 1997 года Федеральный закон № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 28.12.2018 г. № 307 утверждён Административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации.

Данные документы являются основополагающими в работе органов ЗАГС РФ по регистрации актов гражданского состояния, в том числе заключения брака.

В современном отечественном законодательстве заключению брака посвящена глава 3 Семейного кодекса Российской Федерации под названием «Условия и порядок заключения брака». В статье 10 СК РФ отмечается, что «Брак заключается в органах записи актов гражданского состояния».

В статье 12 СК РФ перечислены важнейшие и неперенные условия заключения брака в РФ.

Для заключения брака необходимы взаимное добровольное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак, и достижение ими брачного возраста.

Брак не может быть заключен при наличии обстоятельств, указанных в статье 14 СК РФ, а именно, не допускается заключение брака между:

- лицами, из которых хотя бы одно лицо уже состоит в другом зарегистрированном браке;
- близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами);
- усыновителями и усыновленными;
- лицами, из которых хотя бы одно лицо признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

На сегодняшний день, правовое регулирование заключения брака в органах ЗАГС в основном регламентируется Семейным кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». Также правовое регулирование заключения брака в

органах ЗАГСa имеет и международную составляющую, например, это «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.).

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации, на территории России действительным признаётся только брак, зарегистрированный в органах ЗАГС. Лишь зарегистрированный брак порождает предусмотренные семейным законодательством права и обязанности супругов и подлежит правовой защите со стороны государства. В соответствии со ст. 25 Федерального закона от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния», государственная регистрация заключения брака производится в любом органе ЗАГС на территории Российской Федерации по выбору лиц, вступающих в брак.

Сегодня в Российской Федерации все чаще органы записи актов гражданского состояния встречаются с практикой заключения браков россиянами с иностранными гражданами. Но заключение брака с гражданином другого государства в отличие от заключения брака между гражданами РФ имеет ряд особенностей.

Важно отметить то, что форма и порядок заключения брака в Российской Федерации определяются российским законодательством.

Перечень проблем, стоящих перед семейным правом, велик. Согласно теме исследования, во второй главе выпускной квалификационной работы рассмотрены проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГСa:

- 1) проблема снижения брачного возраста при заключении брака в органах ЗАГСa;
- 2) проблема реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГСa;
- 3) проблема заключения международных браков в органах ЗАГСa.

Необходимо понимать, что брачный союз между мужчиной и женщиной, санкционированный обществом, составляет основу семьи. Своим возникновением, существованием и развитием семья обязана, прежде всего, общественным потребностям, нормам и санкциям, предписывающим супругам заботиться о своих детях. Забота о детях и есть, на наш взгляд, главное социальное предназначение брака и семьи. Целью государства является регулирование данной сферы общественных отношений с целью всесторонней защиты интересов детей.

В целях совершенствования правового регулирования условий и порядка заключения брака, в третьей главе выпускной квалификационной работы нами предложено внесение некоторых изменений в действующее семейное законодательство.

Решение проблемы снижения брачного возраста при заключении брака в органах ЗАГСa мы видим в необходимости внесения изменений в статью 13 СК РФ. С целью укрепления традиционных семейных ценностей, института семьи и детско-родительских отношений нужно для лиц, не достигших возраста гражданского совершеннолетия, предусмотреть необходимость получения обязательного согласия родителей на вступление в брак наряду с получением

согласия органов опеки и попечительства.

Правовой анализ законодательства субъектов РФ в части установления нижнего предела для снижения брачного возраста для лиц моложе шестнадцати лет позволяет сделать вывод о необходимости и целесообразности решения данного вопроса на уровне федерального законодательства, то есть Семейного кодекса РФ.

Решение проблемы реализации принципа добровольности при заключении брака в органах ЗАГСа можно исполнить двумя путями:

1) вернуться к советскому опыту регулирования исследуемых правоотношений и ввести новую статью 126.1 в действующий Уголовный кодекс РФ под названием «Принуждение женщины к вступлению в брак или воспрепятствование вступлению в брак», изложив её следующим образом:

«Принуждение женщины к вступлению в брак или продолжению брачного сожителства либо воспрепятствование женщине вступить в брак, а равно похищение ее для вступления в брак – наказывается лишением свободы на срок до двух лет»;

2) внести изменение в ст.12 Семейного кодекса РФ, дополнив п.1 абзацем вторым следующего содержания:

«Осознанное добровольное взаимное согласие лиц, вступающих в брак, должно иметь место как при подаче заявления о заключении брака, так и в момент регистрации заключения брака (внесения записи в книгу актов гражданского состояния)».

Решение проблемы заключения международных браков в органах ЗАГСа мы видим в необходимости приближения национально-правового регулирования к выработанным международной практикой правилам и механизмам, создание системы четкой и эффективной защиты прав и интересов участников семейных отношений.

Нужно создание и принятие единого унифицированного и кодифицированного свода правил в области семейного права. Для этого требуется выявление причин возникновения таких коллизий, определение пределов возможной унификации.

А проблема «хромающих браков» решается, по нашему мнению, путём подписания международных договоров и соглашений между странами. В этом плане можно отметить положительный пример в виде «Договора между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам».

Перспективы семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГСа, являются объектом как официальных документов (распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года»), так и предметом обсуждения на заседаниях государственных органов (Комитет Совета Федерации Федерального Собрания РФ по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Временной комиссией СФ по подготовке предложений по совершенствованию Семейного кодекса РФ).

Со своей стороны, мы отнесли к перспективам семейного законодательства, регулирующего заключение брака в органах ЗАГС, возможность помолвки как стадии заключения брака в органах записи актов гражданского состояния. Мы сформулировали положения для новой статьи 11.1 Семейного кодекса РФ под названием «Помолвка как стадия заключения брака».

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Раздел 1. Нормативные правовые акты

1. «Американская конвенция о правах человека» (заключена в г. Сан-Хосе 22.11.1969 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
2. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
3. «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (ETS № 5) (заключена в г. Риме 04.11.1950 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
4. «Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов» (вместе с «Образцом апостиля») (заключена в г. Гааге 05.10.1961 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
5. «Конвенция о признании разводов и решений о раздельном жительстве супругов» (заключена в г. Гааге 01.06.1970 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
6. «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.) (вступила в силу для СССР 15.09.1990 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
7. «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (заключена в г. Минске 22.01.1993 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
8. «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – СПС «КонсультантПлюс».
9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учётом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2–ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11–ФКЗ). – СПС «КонсультантПлюс».
10. «Договор между Российской Федерацией и Социалистической Республикой Вьетнам о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам» (подписан в г. Москве 25.08.1998 г.). – СПС «КонсультантПлюс».
11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».
12. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».
13. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».
14. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63–ФЗ. – СПС «КонсультантПлюс».
15. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 г. № 4462–1). – СПС «КонсультантПлюс».
16. Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143–ФЗ «Об актах гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».
17. Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124–ФЗ «Об основных гарантиях

прав ребенка в Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».

18. Федеральный закон от 28.07.2012 г. № 133–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». – СПС «КонсультантПлюс».

19. Федеральный закон от 12.11.2012 г. № 183–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования государственной регистрации актов гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

20. Постановление Правительства РФ от 31.10.1998 г. № 1274 «Об утверждении форм бланков заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

21. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 г. № 1618–р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». – СПС «КонсультантПлюс».

22. Приказ Минюста России от 14.10.2005 г. № 189 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы». – СПС «КонсультантПлюс».

23. Приказ Минюста России от 01.10.2018 г. № 201 «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и Правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния». – СПС «КонсультантПлюс».

24. Приказ Минюста России от 28.12.2018 г. № 307 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации». – СПС «КонсультантПлюс».

25. Закон Московской области от 30.04.2008 г. № 61/2008–ОЗ «О порядке и условиях вступления в брак на территории Московской области лиц, не достигших возраста шестнадцати лет» (принят постановлением Мособлдумы от 24.04.2008 г. № 9/41–П). – СПС «КонсультантПлюс».

26. Распоряжение Правительства Москвы от 09.10.2006 г. № 2036–РП «Об организации деятельности по государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке» (вместе с «Перечнем учреждений культуры и объектов культурного наследия для проведения государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке»). – СПС «КонсультантПлюс».

27. «Кодекс о браке и семье РСФСР» (утв. ВС РСФСР 30.07.1969 г.). – СПС «КонсультантПлюс». – Утратил силу.

28. Уголовный кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 27.10.1960 г.). – СПС «КонсультантПлюс».

29. Декрет ВЦИК и СНК от 18.12.1917 г. «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния». – СПС «КонсультантПлюс». – Утратил силу.



## Раздел 2. Литература

30. Антокольская, М.В. Семейное право: учебник / М.В. Антокольская. – Изд. 2-е. – М.: Юристъ, 2002. – 720 с.
31. Брачно-семейные отношения как объект международного частного права Российской Федерации: монография / Г.Ю. Федосеева. – М.: Наука, 2006. – 190 с.
32. Владимирский-Буданов, М.Ф. Обзор истории русского права / М.Ф. Владимирский-Буданов. – Ростов-н/Д, 1995. – 620 с.
33. Домострой. – Л.: Лениздат, 1992. – 144 с.
34. Ерпылова, Н.Ю. Международное частное право: Практикум / Н.Ю. Ерпылова. – М.: ВШЭ, 2015. – 530 с.
35. Жилиева, С.К. Особенности заключения и расторжения брака с участием иностранных граждан / С.К. Жилиева // Наука и практика. – 2015. – № 2 (63). – С. 49–52.
36. Иконникова, И.С. М.М. Сперанский в интерьере личной библиотеки и правовая жизнь российского общества / И.С. Иконникова // Мир политики и социологии. – 2012. – № 11. – С. 18–24.
37. Конвенция о заключении и признании браков от 14 марта 1978 года // Международное частное право. – Сборник документов. – М.: БЕК, 1997. – 77 с.
38. Косова, О.Ю. Семейное и наследственное право России / О.Ю. Косова. – М., 2001. – 322 с.
39. Курочкина, Е.В. Проблемы заключения международных браков / Е.В. Курочкина // Синергия Наук. – 2019. – № 31. – С. 1181–1185.
40. Ларина, М.Н. Медицинская помощь подросткам / М.Н. Ларина // Первая краевая. – 2002. – № 13. – С. 12–16.
41. Левушкин, А.Н. Расторжение брака между российскими и иностранными гражданами / А.Н. Левушкин // Общество и право. – 2010. – № 3. – С. 11–15.
42. Левченко, Е.В. Становление принципов семейного права в контексте истории и теории Российского государства: системно-функциональный аспект / Е.В. Левченко // История государства и права. – 2014. – № 21. – С. 33–36.
43. Лысова, Г.К. История развития и современная доктрина об условиях заключения брака в России / Г.К. Лысова // Мир политики и социологии. – 2017. – № 5. – С. 97–102.
44. Международное частное право: Учебник / Л.П. Ануфриева, К.А. Бекашев, Г.К. Дмитриева и другие. Отв. ред. Г.К. Дмитриева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2004. – 412 с.
45. Международное частное право: учебник и практикум для академического бакалавриата / А.О. Иншакова. – М.: Юрайт, 2017. – 398 с.
46. Мейер, Д.И. Русское гражданское право: В 2 ч. – 2-е изд., испр. / Д.И. Мейер. – М., 2000. – 821 с.
47. Мозжева, Н.В. Государственная регистрация заключения брака / Н.В. Мозжева // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. – 2014. – № 3. – С. 41–42.
48. Муллов, П.А. Как заключаются (иногда) сводные браки / П.А. Муллов // Архив исторических и практических сведений, относящихся до России. – 1860–

1861. – Кн. 1. – 190 с.

49. Наумов, Я.В. Волеизъявление на заключение брака и определение места его совершения / Я.В. Наумов // В сборнике: Наука в современном информационном обществе. – Материалы XIII международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 120–126.

50. Нечаева, А.М. Семейное право: Курс лекций / А.М. Нечаева. – М., 2001. – 290 с.

51. Низамиева, О.Н. Семейное право на рубеже XX-XXI веков: обзор выступлений на Международной научно-практической конференции / О.Н. Низамиева // Семейное и жилищное право. – 2011. – № 4. – С. 12–18.

52. Омелянчук, С.В. Условия заключения христианского брака в Древней Руси / С.В. Омелянчук // История государства и права. – 2011. – № 24. – С. 38–44.

53. Орлова, Н.В. Брак и семья в международном частном праве / Н.В. Орлова. – М., 2006. – 320 с.

54. Павлов, А.С. Курс церковного права / А.С. Павлов. – СПб.: Лань, 2002. – 333 с.

55. Постатейный комментарий к семейному кодексу Российской Федерации / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2006. – 390 с.

56. Пчелинцева, Л.М. Семейное право России / Л.М. Пчелинцева. – М., 2004. – 720 с.

57. Саенко, Л.В. Охрана и защита семейных прав на постсоветском пространстве // Л.В. Саенко / Монография. – М.: Русайнс, 2016. – 266 с.

58. Сакович, О.М. Правоотношения супругов по зарубежному законодательству / О.М. Сакович // Журнал российского права. – 2003. – № 10. – С. 161–166.

59. Свод законов Российской Империи: Свод законов гражданских: С примечаниями и ссылками на позднейшие узаконения и оглавлением. – Т.10: Ч. 1. – СПб.: Рус. Кн. Товарищество «Деятель», 1912. – 520 с.

60. Сорокина, И.П. Особенности заключения брака в Российской Федерации / И.П. Сорокина // В сборнике: Молодежь и XXI век – 2018: материалы VIII Международной молодежной научной конференции. – Юго-Западный государственный университет. – 2018. – С. 281–288.

61. Табель о рангах 1722 // Хрестоматия по истории государства и права России: Учебное пособие для студентов вузов / сост. Ю.П. Титов. – М.: Проспект, 1997. – 730 с.

62. Тагаева, С.Н. Особенности условий и порядка заключения брака в отдельных зарубежных странах / С.Н. Тагаева // Советник юриста. – 2018. – № 2. – С. 12–17.

63. Тараканова, О.П. Некоторые проблемы института заключения брака / О.П. Тараканова // Право и общество. – 2014. – № 3 (11). – С. 199–201.

64. Ткаченко, Т.В. Заключение брака с иностранными гражданами / Т.В. Ткаченко, С.О. Шабло // Экономика, социология и право. – 2015. – № 12. – С. 134–136.

65. Устинова, А.В. Гражданское право: Учебник / А.В. Устинова. – М.: Проспект, 2016. – 313 с.

66. Филимонова, А.А. Коллизионные проблемы, возникающие при заключении и расторжении брака / А.А. Филимонова // В сборнике: Основные тенденции развития современного права: проблемы теории и практики. – Материалы III Всероссийской научно-практической конференции. – Под редакцией А.Б. Мезяева, Р.Ф. Степаненко, С.Н. Тагаевой. – 2019. – С. 189–193.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС



Рисунок А.1 – Проблемы правового регулирования заключения брака в органах ЗАГС

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### Факторы, способствующие увеличению числа заключённых браков в органах ЗАГС

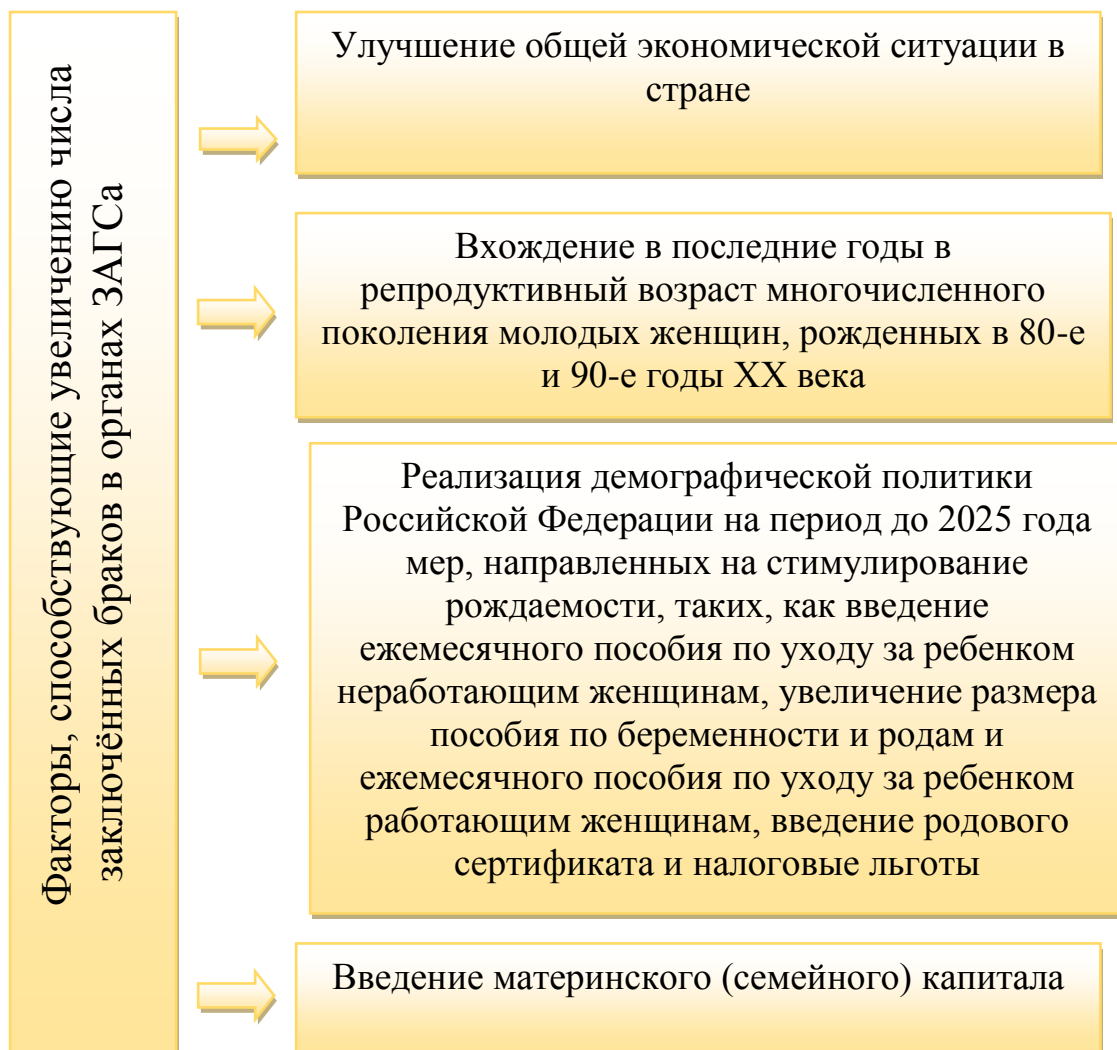


Рисунок Б.1 – Факторы, способствующие увеличению числа заключённых браков в органах ЗАГС