

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(Национальный исследовательский университет)»
Институт открытого и дистанционного образования
Кафедра «Современные образовательные технологии»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой
_____ А.В. Прохоров
_____ 20__ г.

Правовой статус нотариуса

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01.2020.12268. ВКР

Руководитель работы
преподаватель кафедры СОТ
_____ С.П. Салькова
_____ 2020 г.

Автор работы
студент группы ДО–468
_____ К.И. Лазарева
_____ 2020 г.

Нормоконтролер
ст. преподаватель кафедры СОТ
_____ Е.Н. Бородина
_____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Лазарева К.И. Правовой статус нотариуса – Челябинск: ЮУрГУ, 2020, ДО–468, 46 с., библиогр. список – 56 наим., 9 л. плакатов ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы являются правовые отношения, возникающие при осуществлении нотариусом законодательно установленных полномочий.

Целью работы является анализ положений, касающихся требований, предъявляемые к нотариусу, его права и обязанности, а также проблемы регулирования правового статуса нотариуса.

В работе рассмотрены права и обязанности нотариуса, определено понятие правового статуса нотариуса и проанализированы его гарантии, изучены полномочия и ответственность нотариусов, показаны проблемы и перспективы развития, проанализированы проблемы при отказе совершения нотариального действия.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, практические рекомендации и предложения автора по совершенствованию норм нотариального права, касающихся регулирования правового статуса нотариуса.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1 ПОНЯТИЕ НОТАРИУСА И ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ.....	9
1.2 Правовой статус и гарантии статуса нотариуса.....	9
1.3 Замещение должности нотариуса.....	15
2 ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА НОТАРИУСА..	21
2.1 Полномочия и ответственность нотариусов: проблемы и перспективы развития.....	21
2.2 Проблемы при отказе совершения нотариального действия.....	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	33
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	35

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования связана с практикой и теорией проблемы, обусловленной установлением значения нотариуса в обеспечении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в современной России.

Нотариат есть самостоятельный правозащитный механизм, который ориентирован на оказание квалифицированной юридической помощи при совершении определенных нотариальных действий, выполняет функции предупредительного правосудия, обеспечивая правовую стабильность, предсказуемость имущественных отношений.

На нотариусов, выступающих, одновременно, и в качестве представителей гражданского общества, и в качестве носителей публично-правовых полномочий, возлагается удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение в установленном законом порядке других предусмотренных законом действий в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц.

Происходящие в современной России реформирование политической и социальной и экономической сфер общества, развитие рыночных отношений, восстановление института частной собственности и конституционное закрепление всех форм собственности обусловили видоизменение роли и значения многих организаций современного российского общества, в том числе и нотариата.

В связи с этим произошло обновление функциональных характеристик нотариата, соответствующих новым рыночным экономическим отношениям.

От качества выполнения своих обязанностей нотариальными органами зависит эффективность защиты имущественных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, функционирование гражданского оборота в целом.

Кроме того, следует прислушаться к мнению ученых о том, что на сегодняшний день действующими «Основами законодательства Российской Федерации о нотариате» 1993 года (далее именуются – Основы законодательства РФ о нотариате, Основы) лишь только в общих чертах обозначаются механизмы взаимодействия между государством, правоохранительными органами и институтом нотариата, и в частности с органами нотариального самоуправления. В связи с этим разработка научных предложений, направленных на оптимизацию законодательства в сфере нотариата представляет особую актуальность.

Проблема содержания и сущности правовой деятельности относительно института нотариата в науке права носит весьма дискуссионный характер.

При этом необходимо сказать о наличии устойчивых тенденций, одной из которых является осознание приоритета человеческих ценностей и целей, в чем заключается один из характерных признаков правовых форм государственной деятельности в условиях политической и правовой модернизации.

С точки зрения целесообразности переосмысления взаимоотношений между государством и личностью, изменения их направления в сторону обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина и исследуется сущность, содержание форм правовой деятельности нотариата.

Тема особенно актуальна с учетом ведущейся в настоящее время работы, направленной на создание кодифицированного законодательного акта, который должен прийти на смену Основам законодательства Российской Федерации о нотариате 1993 года. Имеется в виду разработка Федерального закона «Об организации и деятельности нотариата в Российской Федерации».

Основы законодательства о нотариате не регламентируют должным образом составляющие правового статуса нотариуса, что и определило актуальность темы данного исследования: «Правовой статус нотариуса».

Объектом исследования являются правовые отношения, возникающие при осуществлении нотариусом законодательно установленных полномочий.

Предметом исследования являются совокупность правовых норм законодательства Российской Федерации, регулирующие правовой статус нотариуса.

Целью исследования является анализ положений, касающихся требований, предъявляемые к нотариусу, его права и обязанности, а также проблемы регулирования правового статуса нотариуса.

Задачи исследования:

- 1) изучить права и обязанности нотариуса;
- 2) определить понятие правового статуса нотариуса и его гарантии;
- 3) проанализировать полномочия и ответственность нотариусов, показать проблемы и перспективы развития;
- 4) проанализировать проблемы при отказе совершения нотариального действия.

Методологической основой исследования является диалектический метод исследования.

При проведении исследования использовались, теоретический, системно-структурный, сравнительно-правовой методы исследования.

Теоретическую базу исследования составили труды ученых, занимавшихся изучением и разработкой различных аспектов проблем развития нотариата и его функционирования, а также исследующих указанные проблемы в настоящее время, в частности С.К. Загайновой, И.Г. Медведева, И.В. Москаленко, В.В. Ралько, И.В. Рехтиной, Е.Б. Тарбагаевой, Г.Г. Черемных, И.Г. Черемных, А.Е. Черникова, В.В. Яркова и др.

Нормативно-правовая основа работы представлена такими нормативными правовыми актами как Конституция Российской Федерации 1993 года, Гражданский кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Основы законодательства РФ о нотариате и другими федеральными законами, а также подзаконными актами.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что полученные в ходе исследования результаты и основанные на них выводы могут способствовать совершенствованию законодательных актов в сфере регулирования правового статуса нотариуса.

Практическая значимость исследования состоит в том, что материалы данной работы могут быть использованы в качестве методических разработок при изучении правового статуса нотариуса.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

1 ПОНЯТИЕ НОТАРИУСА И ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

1.1 Права и обязанности нотариуса

Прежде всего, при рассмотрении прав и обязанностей нотариуса, рассмотрим понятие нотариата и нотариуса.

Термин «нотариат» однозначного толкования в науке и законодательстве Российской Федерации не получил, в основном в литературе, его используют в следующих понятиях: «как система органов, осуществляющих функцию государства по защите прав и законных интересов граждан, юридических лиц и общества в целом, органов, наделенных в соответствии с законодательством властными полномочиями» [14, с. 42]; «как правовой институт, призванный обеспечить стабильность гражданского оборота, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц посредством совершения нотариальных действий» [19, с. 30], т. е. как отрасль законодательства, нормами которой регулируется нотариальная деятельность; «как отрасль (подотрасль) юридических знаний, в том числе научно-теоретических знаний о нотариате как правовом институте, а так же как учебный курс, предметом которого является изучение вопросов нотариального производства и деятельности его участников в нотариальной сфере» [21, с. 263]; как система специальных действий.

В литературе даны различные определения изучаемой категории. Так Е.Б. Тарбагаева, например, выделила определение «система нотариата».

В понимании данного автора нотариат есть «система специальных органов и должностных лиц, уполномоченных государством на совершение нотариальных действий» [42, с. 123].

М.К. Треушников в рамках гражданского процессуального права рассматривает нотариат как внесудебную форму защиты гражданских прав следующим образом: «Нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других законом предусмотренных действий и в предусмотренном законом порядке в целях обеспечения защиты прав и охраняемых законом интересов граждан и юридических лиц» [45, с. 78].

В.А. Мусин, Н.А. Чечина, Д.М. Чечот обозначают следующее определение изучаемой категории: «Нотариат представляет собой систему органов и должностных лиц, которые обеспечивают и осуществляют юридическую деятельность, направленную на подтверждение и закрепление бесспорных фактов и прав» [33, с. 98].

Автор Е.В. Седлова трактует нотариат как «систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации» [39, с. 45].

О.В. Романовская и Г.Б. Романовский считают, что нотариат «не выполняет управленческие функции, а решает социальные задачи» [34, с. 111].

Вместе с тем определение нотариата в качестве системы государственных органов и должностных лиц дискуссионно.

Например, как верно отмечает Г.Г. Черемных: «Нельзя однозначно охарактеризовать статус нотариусов и нотариата в целом в качестве элементов публично-властного механизма (из чего следует статус государственного органа или государственного должностного лица) либо структурных единиц гражданского общества (которые отделены от публичной власти и не могут квалифицироваться в качестве государственных органов или соответствующих должностных лиц)» [49, с. 8].

А.В. Бегичев справедливо определяет, что нотариат – это «специально учрежденные государственные органы, некоторые государственные служащие и занимающиеся частной практикой граждане-профессионалы, уполномоченные совершать нотариальные действия» [13, с. 83].

В связи с чем невозможно понимать статус частнопрактикующего нотариуса как государственного должностного лица, так как данное высказывание противоречит его конституционно-правовой природе, поскольку частнопрактикующий нотариус работает самостоятельно, а также самостоятельно выстраивает свою работу.

Исходя из выше изложенного, можно сделать вывод о том, что нотариат в институциональном смысле – система государственных органов и частнопрактикующих нотариусов, их объединений, осуществляющих нотариальные функции от имени государства.

Существует и другая точка зрения, согласно которой нотариат есть правой институт, служащий гарантом защиты прав и законных интересов лиц, стабильности гражданского оборота, посредством совершения нотариальных действий. Данной точки зрения придерживается целый ряд авторов.

Например, А.Е. Черников трактует институциональное содержание нотариата, соединяя понимание нотариата как правового института и как взаимосвязанной системы нотариусов и их объединений. Данное определение препятствует выявлению подлинной сущности нотариата как социально-юридического феномена» [17, с. 26].

Е.Э. Денисова трактует понятие нотариата «в качестве учебного курса или дисциплины» [22, с. 77].

Есть и иная точка зрения, которая устанавливает, что нотариат является, системой специальных нотариальных действий. Следует отметить, что данная основана на рассмотрении нотариальной деятельности как категории. Так, например А.Н. Миронов пишет: «Нельзя отождествлять нотариат как орган, осуществляющий нотариальную деятельность, с самой нотариальной деятельностью» [32, с. 45].

На законодательном уровне в Основах законодательства РФ о нотариате не содержится понятия нотариата, однако, в данном нормативном акте неоднократно встречается понятие нотариальной деятельности.

В заключение обзора литературы отметим, что видится необходимым выработать на законодательном уровне понятие нотариата и нотариуса.

Одними из возможных могут послужить следующие определения.

Нотариат – система органов и должностных лиц, а также частнопрактикующих граждан-профессионалов, на которых, в соответствии со ст. 1 Основ, возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Видится, что из вышеприведенного понятия нотариата следует нижеприведенное определение нотариуса.

Нотариус – это юрист, который вправе совершать нотариальные действия, выступая при этом гарантом законности совершения сделок, правильного оформления и составления актов и других документов, имеющих важное правовое значение для субъектов гражданского оборота.

По справедливому мнению автора О.Г. Тишковой нотариус занимает особое место среди юридических профессий. О.В. Тишкова выделяет ряд признаков данной юридической профессии:

- работа в сфере доказательственного права;
- осуществление нотариальной деятельности в бесспорной форме;
- установление особого доступа к данной профессии: необходимость прохождения стажировки, а также сдача квалификационного экзамена;
- презумпция знания российского права;
- учет при совершении нотариальных действий прав всех сторон данных действий;
- для работы в качестве нотариуса необходимы определенные психологические навыки [43, с. 25].

Сама профессия требует беспристрастности, способности выслушать до конца и дать ответ.

Кроме того, нотариус должен уметь говорить твердое «нет» [43, с. 26].

Таким образом, профессия нотариуса служит воплощением многих юридических профессий.

Принцип равенства статусов государственных нотариусов и нотариусов, занимающихся частной практикой, устанавливает, что при совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и обязанности независимо от того, являются они государственными и частнопрактикующими [47, с. 187].

Права нотариуса есть мера возможного поведения нотариуса, основанная на нормах действующего законодательства [26, с. 95].

Частью 1 ст. 15 Основ установлены основные права нотариуса в целях руководства ими при совершении нотариальных действий.

В литературе права нотариуса подразделены на общие функциональные и специальные [50, с. 66].

Общими функциональные права нотариуса – это права, принадлежащие нотариусу как лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность. Общие права нотариуса отражаются в статье 8 Основ. К ним относятся следующие положения.

Нотариус, который занимается частной практикой, вправе иметь свое помещение, в котором он и будет осуществлять свою работу.

Должностное лицо имеет право в любом банке открывать свой расчетный или иной счет. Например, это может быть валютный счет.

К правам нотариуса относятся и возможность нанимать, увольнять сотрудников в качестве работодателя.

Распоряжение поступившим доходом, который был получен в любом установленном законом путем.

Нотариус вправе выступать в суде на любом уровне, а также в арбитражном суде от своего имени.

Нотариус имеет возможность совершать любые другие действия, которые не запрещаются законодательством.

Нотариус имеет право пользоваться услугами системы социального обеспечения, а также медицинского страхования.

Специальные права нотариуса – это права, которыми нотариус наделен в соответствии с законодательством о нотариате.

Именно они представляют сущность профессии, отражают особенности работы и отличают данное должностное лицо от иных, работающих в той же сфере. Закон описывает следующие права данной группы.

Нотариус имеет право совершать действия в интересах физических и юридических лиц, которые обратились к нему за помощью или консультацией. Весь спектр нотариальных действий установлен законодательством РФ.

Нотариус имеет право оказывать помощь в создании или составлять самостоятельно проекты сделок разного рода, заявлений или других документов.

Нотариус вправе изготавливать заверенные копии документов, делать выписки, давать разъяснения по вопросам, интересующим граждан в области нотариата.

Он может истребовать и запрашивать у физических или юридических лиц ту информацию, которая нужна для оформления сделки или совершения того или иного нотариального действия.

Нотариус имеет право получать информацию из реестра юридических лиц и предпринимателей, которая необходима для работы на бесплатной основе в виде электронного документа.

Нотариус имеет право представлять заявления о регистрации прав тех или иных граждан, организаций на недвижимость, в орган власти, ведущий кадастровый учет.

Таким образом, к основным специальным правам нотариуса можно отнести:

- совершение нотариальных действий, предусмотренные Основами;
- истребование от юридических и физических лиц документов и сведений, необходимых для совершения нотариальных действий;
- составление проектов договоров, заявлений [49, с. 10].

Нотариус вправе представлять в установленных федеральным законом случаях и порядке заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые документы в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и

предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, его территориальные органы или подведомственное ему государственное бюджетное учреждение, наделенное соответствующими полномочиями в соответствии с решением такого органа, и получать выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющие государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество, и иные документы, выдаваемые этим органом. А также получать бесплатно в форме электронного документа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Однако существует такой перечень прав, который присущ компетенции только государственного нотариуса. В случае смерти одного из супругов выдача нотариусом свидетельства о праве собственности производится только в государственном учреждении. Свидетельство, позволяющее вступить в право наследования, выдается только государственным нотариусом. Нотариус, работающий от имени государства, может принимать в случае необходимости меры, направленные на охрану наследуемого имущества [43, с. 54].

Обязанности нотариуса – это предусмотренная законом мера должного поведения нотариуса [41, с. 611].

В литературе обязанности нотариуса подразделены на следующие группы.

Во-первых, обязанности, связанные с правилами нотариального производства. К такой группе обязанностей относятся:

- 1) соблюдение правил производства нотариальных действий, оформление всех документов по требованию закона;
- 2) ведение архива, в котором содержится конфиденциальная информация о клиентах. Обеспечивать безопасность, тайность обработки данных;
- 3) страхование своей работы (относится к частным нотариусам); **точка**

Ведение производства на русском языке.

Наличие личной печати, на которой изображен герб России.

Во-вторых, обязанности перед клиентами. Специалист обязан в отношении лиц, которые обратились за его помощью:

- 1) оказывать помощь в защите прав или интересов граждан, но не представлять их, это уже работа адвоката;
- 2) разъяснять клиентам их права и обязанности по тому или иному вопросу.

В том случае, если действие противоречит закону России, нотариус обязан отказать в его совершении.

Рассказать о последствиях той или иной сделки, доступным языком объяснить сущность производимого действия.

Хранить в тайне те сведения, о которых стало известно в ход реализации своей деятельности.

В-третьих, обязанности, связанные с нотариальной палатой:

- 1) исполнять обязанности по уплате взносов в пользу нотариальной палаты;
- 2) предоставлять отчетность о проведенных нотариальных действиях, добавлять личные разъяснения по вопросам соблюдения профессиональной этики;

3) предоставлять документы, касающиеся хозяйственной и финансовой деятельности нотариуса [23, с. 75].

Каждый нотариус, независимо от того, государственный он или частный, должен являться членом нотариальной палаты. В противном случае он не сможет законно организовывать свою работу.

В-четвертых, обязанности, связанные с финансовой деятельностью. Как говорилось ранее, в нотариальную палату сотрудник должен предоставлять документы о такой области работы, как финансово-хозяйственная. В ходе ее реализации на должностное лицо также возлагаются некоторые обязанности:

В том случае, если нотариус является работодателем, то в отношении подчиненных он должен соблюдать нормы трудового законодательства, выплачивать зарплату и соблюдать иные гарантии труда.

Вести учет своей работы в налоговых декларациях, которые регулярно необходимо предоставлять в налоговые органы.

В-пятых, обязанности в отношении органов власти. Данная сфера обязанностей является достаточно общей, ведь она присуща любому лицу, занимающемуся предпринимательством.

В этот вид ответственности входят такие действия:

- 1) уплачивать налоги и сборы регулярно, как это установлено законом;
- 2) сообщать информацию, которая представляет собой нотариальную тайну в том объеме, который допускается законодательством;
- 3) предоставлять в налоговые органы документы о стоимости имущества, которое переходит в собственность граждан на основе наследования или дарения, чтобы налоговые органы вычислили сумму налога [46, с. 123].

Остановимся более подробно на обязанности сохранения нотариальной тайны.

Нотариальная тайна – базирующееся на требовании ст. 5 Основ законодательства РФ о нотариате правоотношение, согласно которому нотариусу, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается допускать посторонних лиц к нотариальному производству, разглашать сведения и оглашать документы, которые стали известны в связи с совершением нотариальных действий, каковыми являются действия по удостоверению бесспорных прав граждан (например, завещать наследство, отчуждать свое имущество), по удостоверению бесспорных фактов, имеющих юридическое значение (например, инвалидность, нахождение на иждивении), по свидетельствованию документов (например, доверенность), по приданию документам (например, завещанию, договору займа) исполнительной силы, а также охранительные действия (например, принятие мер по охране наследственного имущества или наложение запрета на отчуждение имущества) [19, с. 33].

Основы законодательства РФ о нотариате содержат положения, согласно которым нотариусу при исполнении служебных обязанностей, а также лицам, работающим в нотариальной конторе, запрещается разглашать сведения, оглашать документы, которые стали им известны в связи с совершением нотариальных действий, в том числе и после сложения полномочий или увольнения.

При совершении нотариальных действий, консультировании, выполнении иных видов нотариальной деятельности нотариусу и работающим в нотариальных конторах лицам становятся известными различные сведения и документы, касающиеся личных интересов граждан или деятельности юридических лиц. Такие сведения, как правило, имеют конфиденциальный характер.

В целях защиты прав и интересов клиентов нотариуса частью 23 статьи 5 Основ установлен запрет на разглашение сведений, оглашение документов, ставших известными нотариусу в связи с выполнением своих служебных обязанностей.

К таким сведениям относятся не только сведения о содержании нотариального действия, но и иные сведения, например сведения о лицах, в отношении которых совершено нотариальное действие, сведения о деятельности юридического лица, информация о стоимости продаваемого или покупаемого имущества и т. д.

Нотариусы, которые занимаются частной практикой, также несут дополнительно следующие обязанности:

– осуществляют страхование нотариальной деятельности с целью возмещения имущественного вреда клиента, если он имеет место при неправомерных действиях нотариуса (ст. 18 Основ). Договор страхования ответственности нотариусов является обязательным для частнопрактикующих специалистов. При его заключении нотариус должен сообщить все данные, которые могут быть связаны с выполнением его условий (имеющиеся риски, особенности объекта соглашения и т. д.). От этой информации будет зависеть дальнейшая возможность получить компенсацию;

– частнопрактикующие нотариусы обязаны являться членами нотариальной палаты и исполнять обязанности, вытекающие из членства;

– в качестве субъектов, которые самостоятельно осуществляют финансово-хозяйственную деятельность соблюдают в отношении работников нотариальной конторы российского трудового законодательства;

– уплачивают установленные законодательством налоги и иные сборы [20, с. 33].

Итак, в заключение следует выделить имеющиеся пробелы в законодательстве о нотариате и предложить пути их решения.

Установлено, что в законодательстве о нотариате отсутствует определение понятия нотариуса.

Видится, что термин «нотариус» необходимо ввести в законодательство Российской Федерации.

На основании изучения различных подходов к понятиям нотариата и нотариуса предлагается ввести в законодательство о нотариате следующее определение: нотариусом является юрист, который вправе совершать нотариальные действия, выступая при этом гарантом законности совершения сделок, правильного оформления и составления актов и других документов, имеющих важное правовое значение для субъектов гражданского оборота.

1.2 Правовой статус и гарантии статуса нотариуса

Правовой статус нотариуса представляет собой систему, состоящую из ряда элементов, включающих, его права, обязанности (рассмотренные ранее) и

ответственность, а также гарантии статуса нотариуса [44, с. 54].

Как и многие профессии, связанные с законодательством и юридической деятельностью, статус нотариуса четко регламентирован рядом законов. Приведем примеры таковых.

Первостепенным документом, регламентирующим работу нотариуса, является Конституция Российской Федерации. Одной из основных норм этого закона считается закрепление права на получение квалифицированной помощи юриста. Это напрямую относится к нотариусам, ведь именно этим они и занимаются. Важную роль играют Основы законодательства РФ о нотариате. Именно в Основах отражены все права нотариуса в Российской Федерации, обязанности, положения о нотариальной палате, контроль за работой нотариусов и многое другое. Также на уровне каждого региона устанавливаются самостоятельные акты, которые регулируют работу нотариусов. Указы Президента также касаются деятельности данных должностных лиц. Постановления Правительства наравне с актами главы государства являются источником прав и обязанностей нотариуса.

Согласно п. 1 ст. 2 Основ законодательства РФ о нотариате нотариусом может быть гражданин РФ, получивший высшее юридическое образование в образовательной организации высшего образования, имеющей государственную аккредитацию, проведенную Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки по результатам аккредитационной экспертизы.

Права и обязанности нотариуса были рассмотрены в предыдущем параграфе. Далее в данной части работы рассмотрим гарантии нотариальной деятельности.

Подходы к пониманию гарантий в литературе отличаются дискуссионностью. Как отмечал Георг Еллинек, «существенным признаком понятия права является, таким образом, не принуждение, а гарантия, одним из видов которой служит принуждение» [41, с. 612].

В настоящее время данные вопросы освещаются в работах таких авторов как Н.В. Керимов, Д.А. Матузов, Н.А. Боброва, Н.В. Витрук, В.М. Кандауров и других.

Так Г.И. Беньягуев пишет: «Сущность гарантий реализации государственно-правовых норм состоит в том, что они есть юридически значимые и организационно оформленные средства реализации предписаний, содержащихся в нормах советского государственного права, способы достижения целей этих норм, организационно-правовые условия перевода регулирующих возможностей государственного права в действительность, в фактическое поведение субъектов государственно-правовых отношений» [14, с. 42].

В литературе имеется иной подход к пониманию гарантий прав человека. Например, как писал Б.С. Эбзеев: «Личные конституционные права советских граждан, образующие институт личной свободы, иногда называют личными гарантиями» [41, с. 612].

В Основах законодательства РФ о нотариате речь идет о гарантиях деятельности нотариуса.

Согласно ст. 48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 28 января 1997 года № 2-П «По

делу о проверке конституционности части 4 статьи Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В. Антипова, Р.Л. Гитиса и С.В. Абрамова» приводится толкование данного правила: «Гарантируя право на получение именно квалифицированной юридической помощи, государство должно, во-первых, обеспечить условия, способствующие подготовке квалифицированных юристов для оказания гражданам различных видов юридической помощи, в том числе в уголовном судопроизводстве, и, во-вторых, установить с этой целью определенные профессиональные и иные квалификационные требования и критерии» [51].

Таким образом, гарантии нотариальной деятельности следует понимать как юридически значимый механизм обеспечения рассматриваемой деятельности, неукоснительно реализуемый на основе конституционного закрепления права гражданина на квалифицированную юридическую помощь как на законодательном, так и на правоприменительном уровне.

Исходя из содержания средств и механизмов обеспечения и регулирования нотариальной деятельности все гарантии нотариальной деятельности могут быть разделены на правовые, организационные, материальные и судебные гарантии.

Гарантии данного рода деятельности направлены на отделение нотариуса от всяческих сторон специфических гражданских правоотношений. Именно в их рамках происходит обращение к специалисту для того, чтобы обозначить его в качестве обладателя публичной власти и независимого арбитра.

Данное понятие является юридически значимым механизмом обеспечения работы эксперта в области права. Его деятельность неукоснительно реализуется на базе конституционного закрепления прав граждан на получение высококвалифицированной юридической помощи. При этом речь идет не только о правоприменительном, но и о законодательном уровне [41, с. 613].

Статья 5 Основ законодательства РФ о нотариате в качестве гарантий правового статуса нотариуса определяет:

- гарантии беспристрастности;
- гарантии независимости;
- гарантии руководства только Конституцией РФ и законом;
- гарантии нотариальной тайны.

Важно также обращаться к основам о нотариате. Не менее значимы и прочие нормативные акты.

Осуществление судебного контроля за совершением нотариальных действий преследует цель обеспечить эффективную защиту нарушенных в процессе нотариальной деятельности прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Также на уровне Российской Федерации действует Федеральная нотариальная палата, которой подчиняются палаты, действующие в рамках каждого отдельного региона России. Основным предназначением вышеназванных органов являются:

- защита прав нотариусов (профессиональных, социальных и иных), а также координация деятельности нотариусов как государственных, так и частных;
- представление интересов нотариусов и палат нотариальных в различных органах

власти;

- обеспечение повышения квалификации действующих сотрудников;
- страхование деятельности.

Основной задачей Федеральной нотариальной палаты является оказание помощи действующим специалистам, в том числе это юридическая, социальная, материальная защита, улучшение условий труда [41, с. 614].

Отметим, что обеспечивается ограничениями в деятельности нотариуса реализация указанных выше гарантий нотариальной деятельности. Согласно ст. 6 Основ о нотариате нотариус не вправе:

- заниматься самостоятельной предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров [13, с. 83].

Нотариус в качестве работающего органа никому никаких услуг не оказывает, обслуживанием не занимается.

Его деятельность должна рассматриваться как служба и осуществление действий от имени государства. Таким образом, нотариус осуществляет установленные законом полномочия, связанные с реализацией публичной функции. Его деятельность, помимо всего прочего, направлена на защиту законных интересов граждан, которая проявляется в форме нотариальных действий наряду с подготовкой различных документов и консультациями правового характера.

Важно отметить, что нотариус не только не обладает правом заниматься какой-либо самостоятельной предпринимательской деятельностью. Он также не может стать независимым учредителем организаций и учреждений.

Если бы это произошло, то у нотариуса возник бы интерес в прибыльности своего труда в этой сфере, а он противоречит основным гарантиям нотариальной деятельности: принципам независимости и беспристрастности [13, с. 84].

С другой стороны, специалист подобного профиля имеет право осуществлять научную и преподавательскую деятельность и соответственно получать за это заслуженное вознаграждение. В этом случае все гарантии нотариальной деятельности будут соблюдены. И специалист получит возможность расти профессионально.

Принципы нотариальной деятельности во многом они перекликаются с основными гарантиями нотариального права.

Законность – первый принцип деятельности. Он предполагает полное, а кроме того, неуклонное соблюдение и надлежащее исполнение требований законодательства субъектами соответствующего права.

Второй принцип – это пределы нотариальной деятельности. Защиту прав наряду с законными интересами граждан специалист осуществляет исключительно в рамках, которые устанавливает законодательство.

И гарантии нотариальной деятельности, и ограничения в нотариальной деятельности регулируются правовыми актами.

И границы их компетенции строго очерчены.

Нотариусы и прочие подобные уполномоченные должностные лица имеют право осуществлять лишь те действия, которые закрепляются в основах

соответствующего законодательства.

Третий принцип данной сферы деятельности заключается в осуществлении ее специальными субъектами. Ими выступают нотариусы и уполномоченные должностные лица.

Четвертым принципом служит осуществление нотариальной деятельности в рамках независимости и беспристрастности при ее выполнении. Равноудаленность от всех участников процесса обязательна. Нотариус является беспристрастным и независимым в своей повседневной практической деятельности.

Такие специалисты руководствуются Конституцией и основами законодательства России о нотариате и прочими нормативно-правовыми документами.

Четвертый принцип, как уже было сказано, основан на независимости и беспристрастности деятельности. А значит, он предполагает, что при выполнении своих действий нотариус всесторонне, объективно и основательно, без каких-либо предпочтений одной из сторон, предоставляет разъяснения обратившимся к нему гражданам. Таким образом, специалисты растолковывают лицам их права наряду с обязанностями, сутью и последствиями совершенных действий.

Пятый принцип заключается в равенстве перед законом при выполнении нотариальной деятельности. Согласно ему, полностью исключается разделение граждан по следующим признакам:

- пол и расовая, национальная принадлежность;
- уровень образования и родной язык;
- отношение к религии;
- имущественное или должностное положение граждан;
- убеждения наряду с принадлежностью к каким-либо общественным объединениям;
- место жительства [18, с. 89].

Таким образом, ни одно из вышеназванных обстоятельств не создает оснований для дискриминации обращающихся к нотариусу за совершением им должностного действия. Любые субъекты, которые занимают одно и то же процессуальное положение, считаются равными перед законом и обладающими одинаковыми возможностями для того, чтобы пользоваться предусмотренными правами, а также выполнять возложенные обязанности.

Законодательство закрепляет равный статус нотариусов, которые работают в государственных конторах и тех, кто занимается частной практикой.

Шестой принцип деятельности связан с возможностью трудиться исключительно в рамках бесспорной юрисдикции.

Права, чья защита происходит путем нотариальных действий, должны носить бесспорный характер. Иначе говоря, не оспариваться другими гражданами.

Седьмой принцип предполагает публичность нотариальной деятельности. Связано это с тем, что она осуществляется от имени государства.

Следующий принцип – это, как уже отмечалось, некоммерческий характер деятельности нотариуса. Он полностью исключает возможность заниматься различного рода бизнесом [18, с. 90].

Таким образом, нотариальная деятельность – это, прежде всего, государственный инструмент, гарантирующий беспристрастность и независимость, включающий в себя принципы законодательных основ.

Признавая нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, государственными служащими, более широкий перечень ограничений, связанных с государственной службой, предусматривает ст. 11 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», согласно которой нотариус, как государственный служащий не вправе:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;
- быть депутатом законодательного (представительного) органа Российской Федерации, законодательных представительных) органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- состоять членом органа управления коммерческой организацией, если иное не предусмотрено федеральным законом или если в порядке, установленном федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему;
- использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;
- получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением должностных обязанностей, в том числе и после выхода на пенсию;
- принимать без разрешения Президента РФ награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций;
- выезжать в служебные командировки за границу за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами РФ или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями,
- принимать участие в забастовках;
- использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним. В государственных органах не могут образовываться структуры

политических партий, религиозных, общественных объединений, за исключением профессиональных союзов [21, с. 266].

Итак, в результате проведенного анализа литературы и норм законодательства о нотариате было установлено, что правовой статус нотариуса представляет собой систему, состоящую из ряда элементов, включающих, его права, обязанности и ответственность, а также гарантии статуса нотариуса.

Гарантиями нотариальной деятельности в соответствии с действующим законодательством являются: законность, беспристрастность, независимость, сохранение тайны совершения нотариальных действий. В литературе разделены на правовые, организационные, материальные и судебные.

1.3 Замещение должности нотариуса

Замещение должности – это способ получения работником определённого должностного статуса, который оформляется через специальное назначение [48, с. 3]. То есть замещение должности нотариуса – это способ приобретения лицом должностного статуса нотариуса.

В соответствии со ст. 2 Основ законодательства РФ о нотариате на должность нотариуса в Российской Федерации назначается в порядке, установленном данными Основами: гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку сроком не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен, имеющий лицензию на право нотариальной деятельности.

Основными ее особенностями являются:

- правоохранительный характер позволяет отнести нотариат к системе правоохранительных органов;
- профессиональный юридический характер деятельности;
- нотариальная деятельность осуществляется от имени государства, а значит, является официальной, публичной;
- специфика участия в гражданском обороте. Не являюсь субъектом гражданского правоотношения, нотариус как участник удостоверяет бесспорные юридические факты, проверяет дееспособность субъектов, действуя не от своего имени;
- возмездный характер. При этом нотариусы не считаются предпринимателями и не преследуют в качестве цели извлечь прибыль;
- подзаконный характер. Нотариусом совершаются только те нотариальные действия, которые содержатся в законодательном перечне и не имеет права самостоятельно расширять свои полномочия совершением иных нотариальных действий;
- нотариальная деятельность имеет двойственную природу, основанную на сочетании самоуправления и государственного управления [47, с. 187].

В соответствии с приказом Министерства юстиции России от 30.03.2018 г. № 63 «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса» определен порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса [10].

С 1 января 2020 года вступила в силу норма Федерального закона от 03.08.2018 № 338–ФЗ, согласно которой каждый нотариус РФ имеет свое удостоверение [9].

В связи с этим приказом Минюста России от 01.10.2019 № 216 утверждены форма, порядок заполнения и порядок выдачи удостоверения нотариуса [11].

Так, в тексте приказа указано, что «обложка удостоверения нотариуса изготавливается из кожи темно-бордового цвета размером в развернутом виде 210X70 мм».

Лицевая сторона обложки содержит тисненую надпись «Удостоверение нотариуса» и эмблему Федеральной нотариальной палаты.

Удостоверение должно быть выдано нотариусу в случае назначения на должность; при изменении сведений, содержащихся в нем; взамен утраченного, а также испорченного. Срок действия удостоверения обозначен до момента прекращения полномочий.

Заявление о выдаче удостоверения может быть подано нотариусом в нотариальную палату субъекта Российской Федерации как лично, так и по электронной почте.

В свою очередь, нотариальная палата субъекта РФ в течение 2 рабочих дней со дня получения заявления о выдаче удостоверения и прилагаемых к нему документов направляет их в Федеральную нотариальную палату по электронной почте, которая не позднее 30 дней со дня получения заявления о выдаче удостоверения передает удостоверение в нотариальную палату для его выдачи нотариусу.

Кроме того, приказом Минюста России от 02.10.2019 № 221 внесены изменения в Порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса [11].

Приказом, в частности, уточнено, что в стаж работы в нотариальной палате не включается время прохождения стажировки. Указано, что все вопросы членов конкурсной комиссии, адресованные конкурсанту, и его ответы отражаются в протоколе заседания конкурсной комиссии.

При участии в конкурсе более десяти конкурсантов по решению конкурсной комиссии протокол заседания конкурсной комиссии по итогам индивидуального собеседования может быть составлен без подробного указания вопросов и ответов, но при этом к протоколу должен быть приобщен электронный носитель информации, содержащий видео- и аудиозапись индивидуального собеседования, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью всех членов конкурсной комиссии.

Установлено, что лицо, победившее в конкурсе, в течение двух месяцев со дня оглашения решения конкурсной комиссии обязано представить в территориальный орган заявление о наделении полномочиями нотариуса.

В качестве нового приложения утвержден рекомендуемый образец заявления.

В связи со сложившейся неблагоприятной обстановкой, связанной с распространением коронавирусной инфекции, Министерством юстиции России принят приказ от 24.03.2020 г. № 56 «О проведении конкурсов на замещение вакантной должности нотариусов в 2020 году» в соответствии с которым

откладывается объявление конкурсов на замещение вакантной должности нотариуса, вакансии по которым открыты с 20.03.2020 года.

Проведение конкурсов на замещение вакантной должности нотариуса, объявленных до 20.03.2020 года, откладывается на срок не менее одного месяца с даты, указанной в распоряжении территориального органа Минюста России об объявлении конкурса [12].

Данные меры направлены на предотвращение случаев массового скопления граждан в связи с соответствующими мероприятиями, а также случаев личного обращения в территориальные органы Минюста России претендентов на должность нотариуса и лиц, желающих сдать квалификационный экзамен.

Таким образом, в завершение параграфа хочется отметить, что к профессии нотариуса установлен особый доступ, связанный с повышенными квалификационными требованиями к подготовке нотариуса и прохождением конкурсных процедур.

Выводы по разделу 1

Итак, в заключение первой главы проведенного исследования сделаем вывод, что в данной главе были изучены права и обязанности нотариуса, определено понятие правового статуса нотариуса, охарактеризованы гарантии правового статуса нотариуса.

Также в заключение первой главы отметим, что видится необходимым выработать на законодательном уровне понятие нотариата и нотариуса.

Одним из возможных вариантов законодательного определения нотариата и нотариуса могут послужить следующие определения.

Нотариат – система органов и должностных лиц, на которых, в соответствии со ст. 1 Основ, возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариусом является юрист, который вправе совершать нотариальные действия, выступая при этом гарантом законности совершения сделок, правильного оформления и составления актов и других документов, имеющих важное правовое значение для субъектов гражданского оборота.

2 ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТАТУСА НОТАРИУСА

2.1 Полномочия и ответственность нотариусов: проблемы и перспективы развития

В данной части работы рассмотрим ответственность нотариусов, установленную действующим законодательством при несении ими нотариальных полномочий. В соответствии с действующим законодательством, российские нотариусы могут привлекаться к различным видам ответственности.

Нотариус может привлекаться к гражданско-правовой ответственности в форме материальной ответственности нотариус. Материальная ответственность нотариуса урегулирована ст. 17 Основ о нотариате. Она является двойкой и зависит от того является нотариус частнопрактикующим или государственным. Частнопрактикующий нотариус, как самостоятельный хозяйствующий субъект несет полную имущественную ответственность за вред, который причиняется по его вине имуществу гражданина или юридического лица если нотариальное действие совершалось с нарушением норм законодательства, за наступление реального ущерба, причиненного неправомерным отказом или разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях. Возмещение вреда происходит из страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, если его недостаточно – по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, который заключает нотариальная палата, а если не достаточно и этих средств – за счет личного имущества нотариуса, в случае недостаточности его имущества – за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты [24, с. 79].

Статьей 17 Основ установлено, что частнопрактикующий нотариус, имеющий умысел на совершение противоречащих законодательству нотариальных действий, обязан возместить наступивший ущерб в соответствии с решением суда, о чем свидетельствует судебная практика.

Рассмотрим пример из судебной практики. Частнопрактикующему нотариусу клиентом Р. предъявлен иск о возмещении ущерба, причиненного нотариальным действием, а именно удостоверение сделки по поддельному паспорту. Виновный, предъявивший поддельный паспорт не был найден в результате проведения следственных мероприятий. В данном случае судом усмотрена вина нотариуса, в решении суда была установлена имущественная ответственность нотариуса в размере стоимости квартиры собственника П. [50, с. 90].

Из вышесказанного следует, что в законодательстве, как видится, имеется противоречие, обусловленное тем, что деятельность государственных нотариусов финансируется из средств государственного бюджета, и согласно ст. 17 Основ ответственность за действия государственных нотариусов несет государство, что ведет к отсутствию у нотариусов личной заинтересованности в результатах своей работы и личной ответственности перед клиентом и, соответственно, может привести к низкой производительности и эффективности их труда.

В отличие от государственного частнопрактикующий нотариус осуществляет свою деятельность на принципе самофинансирования и отвечает за свои действия

всем принадлежащим ему имуществом: несет полную материальную ответственность.

Также хочется отметить, что понятие ущерба как такового отсутствует в нотариальном законодательстве, отсутствует и механизм определения размера этого ущерба. В связи с этим целесообразным видится конкретизация в законодательстве понятия ущерба указанием на строго определенные виды расходов, подлежащих возмещению.

Нотариус может привлекаться к дисциплинарной ответственности (замечание, выговор, строгий выговор) за виновное совершение дисциплинарного проступка, из числа перечисленных в Кодексе профессиональной этики нотариусов, в частности, за нарушение правил и порядка совершения нотариальных действий, нарушение тайны совершения нотариального действия, оказание посреднических услуг при заключении договоров и пр.

К уголовной ответственности нотариус привлекается на основании ст. 202 УК РФ за использование своих полномочий вопреки задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц, либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

К административной ответственности (ч. 2 ст. 15.6 КоАП РФ) нотариус привлекается за нарушение установленных сроков представления (сообщения) сведений в налоговые органы, связанных с учетом организаций и физических лиц, либо представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.

Очевидно, что в случае незаконного привлечения нотариуса к юридической ответственности, его профессиональной репутации может быть причинен вред, подлежащий компенсации в установленном законом порядке [24, с. 79].

Так, приговором Нальчикского городского суда Кабардино-Балкарской Республики от 13 июля 2016 г. по уголовному делу Э.М.А. была осуждена по части 1 статьи 202 УК РФ к 2 годам 6 месяцам лишения свободы. 26 октября 2016 г.

Верховным Судом Кабардино-Балкарской Республики по данному уголовному делу был вынесен оправдательный апелляционный приговор, которым Э.М.А. признана невиновной, (в связи с тем, что не было установлено событие преступления), за ней признано право на реабилитацию. Э.М.А. обратилась в суд с иском о взыскании с Министерства финансов РФ за счет казны РФ в свою пользу денежной компенсации морального вреда, причиненного незаконным привлечением к уголовной ответственности, в размере 5 000 000 рублей.

В обоснование иска Э.М.А. указала, что в результате незаконного осуждения, она была лишена права нотариальной деятельности, ей причинены физические и нравственные страдания (моральный вред), выраженные в том, что от нее отвернулись знакомые и родственники. В отношении нее были распространены не соответствующие действительности сведения, порочащие ее честь, достоинство и деловую репутацию.

До настоящего времени Э.М.А. приходится оправдываться перед людьми в том, что она не совершала.

Когда граждане узнают, о том, что в отношении нее было возбуждено уголовное дело, относятся к ней с подозрением, избегают контактов с ней, что отражается на ее самочувствии. Она не может восстановить свое право на нотариальную деятельность и устроиться на другую работу.

Суд пришел к выводу о наличии у Э.М.А. права на возмещение морального вреда, причиненного ей незаконным уголовным преследованием и, приняв во внимание степень вины нарушителя, степень физических и нравственных страданий Э.М.А., руководствуясь требованиями разумности и справедливости, пришел к выводу об определении суммы компенсации морального вреда в размере 500 000 рублей, подлежащих взысканию с Министерства финансов РФ за счет средств казны Российской Федерации [52].

Представляется, что ответственность нотариусов, не должна ограничиваться уголовно-правовыми и административно-правовыми санкциями. К тому же законодатель должен наделять соответствующими функциями органы исполнительной государственной власти.

Часто исследователи преувеличивают административно-правовой аспект в правовом регулировании института нотариата. Так, Ю.Н. Власовым и В.В. Калининным подчеркивается «административное единство» системы нотариата, обеспечение которого происходит не только за счет полномочий Минюста России и его территориальных органов, но и установленных законом функциональных обязанностей нотариальных палат [41, с. 612].

Видится, что статус нотариальных палат не охватывается предметом и методологией административно-правового регулирования общественных отношений, так как их деятельность по сути своей не только государственно-управленческая, но и самоуправленческая – основанная на принципах профессиональной корпоративности. Это позволяет согласиться с мнением И.Г. Медведева, считающего, что контроль за нотариальной деятельностью ограничен тремя формами – судебной, профессиональной и налоговой [30, с. 37]. Добавим к этому конституционный контроль (проверка соответствию Конституции РФ законодательства о нотариате и разрешений споров о компетенции государственных органов), и административный контроль, осуществляемый органами юстиции.

Профессиональный контроль же скорее является компетенцией непосредственно самоуправляющегося нотариата – профессиональной корпорации юристов, действующей в соответствии с принципами демократии, а не органов юстиции.

Функции по административному контролю в сфере нотариата осуществляет Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России). В соответствии со ст. 1 Основ контроль нотариальной деятельности устанавливается в трех направлениях:

- 1) за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;
- 2) за ведением нотариального делопроизводства;
- 3) судебный контроль по части совершения нотариальных действий.

Полномочия Минюста России в данной сфере реализуются самостоятельно, либо совместно с нотариальными палатами субъектов Российской Федерации.

В настоящее время количество нотариусов, занимающихся частной практикой, значительно превышает количество государственных нотариусов. Согласно ч. 1 ст. 34 Основ контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляет Минюст России и его территориальные органы, а за частнопрактикующими нотариусами, - нотариальные палаты.

При этом территориальные органы Минюста России фактически лишены сегодня права на обращение в суд о лишении права нотариальной деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, в случае совершения им действий, противоречащих законодательству России.

Нотариальная деятельность, как никакая другая деятельность, требует не только четкого законодательного регулирования, но и строгой нормативно-правовой регламентации порядка и правил совершения нотариальных действий, ведения делопроизводства и содержания архива. Несоблюдение формальной процедуры нередко становится основанием признания нотариального действия недействительным. Ненадлежащее ведение делопроизводства, нотариального архива, нередко создает большие трудности для граждан, вызывает их справедливое возмущение, жалобы в различные инстанции

Учитывая вышесказанное, представляется, что проверка ведения нотариального делопроизводства и нотариального архива также нуждается в разработке единой методической базы, так как именно данный вид деятельности нотариусов создает значительные трудности для граждан и организаций в ситуациях, когда документы оформляются и хранятся ненадлежащим образом.

Следует отметить, несмотря на то, что в рамках административной реформы, проводимой в Российской Федерации, было издано большое количество нормативно-правовых актов в сфере нотариата, многие из них уже требуют существенной переработки, а некоторые административные процедуры в сфере нотариата вообще не имеют детальной регламентации и законодательного закрепления. Особенно это касается пунктов, регламентирующих контрольно-надзорную деятельность в сфере нотариата [13, с. 83].

В качестве примера, как считает О.Н. Макаренко, можно выделить следующее.

Во-первых, сфера деятельности частных нотариусов требует двойного контроля. Посему, стоит законодательно урегулировать возможность совместного обращения в суд территориальных представительств Минюста России и представителей нотариальных палат, т. к. в настоящее время контроль со стороны территориальных органов носит больше умозрительный, нежели практический характер.

Во-вторых, особое внимание следует уделить вопросу о разработке единой методики проведения проверок нотариального делопроизводства и нотариального архива [29, с. 290].

Итак, проводимые в стране действия по определению роли и значения контрольно-надзорной деятельности государства в сфере нотариата не завершены, а также не в полном объеме и недостаточно четко эти вопросы изложены в

действующем законодательстве, что отрицательно отражается на эффективности осуществления отдельных видов контроля и надзора.

Следует отметить, что на практике нотариусы не всегда привлекаются к ответственности, что определено намеренным неиспользованием гражданами и организациями процедур обжалования ввиду их неэффективности [20, с. 33].

Таким образом, в заключение данного параграфа отметим, что в ходе проведения в данной части работы исследования выявлено противоречие, обусловленное тем, что деятельность государственных нотариусов финансируется из средств государственного бюджета, и согласно ст. 17 Основ ответственность за действия государственных нотариусов несет государство, что ведет к отсутствию у нотариусов личной заинтересованности в результатах своей работы и личной ответственности перед клиентом и, соответственно, может привести к низкой производительности и эффективности их труда. Предложено данное противоречие разрешить принятием Федерального закона № 398234-6 «О нотариате и нотариальной деятельности», который установит, что нотариусы в России будут только частными, разработкой многоступенчатой системы страхования профессиональной ответственности нотариусов, конкретизацией в законодательстве понятия ущерба с указанием на строго определенные виды расходов, подлежащих возмещению [44, с. 8].

Также отмечено, что решению проблемы повышения эффективности привлечения ответственности нотариусов могло бы способствовать внедрение дополнительных форм и средств контроля за деятельностью нотариусов на законодательном уровне.

2.2 Проблемы при отказе совершения нотариального действия нотариусом

В ст. 35 Основ фактически приведен неисчерпывающий обширнейший перечень нотариальных действий: «Нотариусы совершают следующие нотариальные действия: удостоверяют сделки; выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов; налагают и снимают запрещения отчуждения имущества; свидетельствуют верность копий документов и выписок из них; свидетельствуют подлинность подписи на документах; свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой; удостоверяют факт нахождения гражданина в живых; удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте; удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии; удостоверяют время предъявления документов; передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам; принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги; совершают исполнительные надписи; совершают протесты векселей; предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков; принимают на хранение документы; совершают морские протесты; обеспечивают доказательства; удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; регистрируют уведомления о залоге движимого имущества; выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества; выдают

дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок; удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе; удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу; удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи; выдают свидетельства о праве на наследство; принимают меры по охране наследственного имущества; удостоверяют решения органов управления юридических лиц; представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата; выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата; удостоверяют факт возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности [2].

В ст. 35 Основ закреплено еще одно положение: «Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия», что не может не вызывать возражений. Под термином «законодательные акты» можно понимать любой действующий нормативный правовой акт, и количество таких не ограничено.

Таким образом, в ст. 35 Основ фактически приведен неисчерпывающий обширнейший перечень нотариальных действий, видится, что в целях совершенствования законодательства о нотариате необходимо расширить данный перечень и сделать его закрытым во избежание разночтений.

Далее отметим, что при отсутствии в нотариальном округе государственной нотариальной конторы совершение названных нотариальных действий поручается совместным решением органа юстиции и нотариальной палаты одному из нотариусов, занимающихся частной практикой.

Если же в населенном пункте нотариус вообще отсутствует, должностные лица органов исполнительной власти могут удостоверять завещания и принимать меры к охране наследственного имущества [26, с. 235].

Отказывая в совершении нотариального действия, нотариус должен быть уверен в правомерности своей позиции.

Ведь суд, в виде осуществления контроля за деятельностью нотариуса, может как отменить совершенное с нарушением действующего законодательства нотариальное действие, так и обязать нотариуса выполнить нотариальное действие, признав его отказ необоснованным.

Нотариус может отказать в совершении нотариального действия только по основаниям, предусмотренным в законе.

Основания для отказа в общей форме закреплены в ст. 48 Основ законодательства о нотариате.

Нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если:
– совершение такого действия противоречит закону;

- действие подлежит совершению другим нотариусом;
- с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий;
- сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;
- сделка не соответствует требованиям закона;
- документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства [27, с. 237].

На практике достаточно часто встречается отказ в совершении нотариального действия по основанию недееспособности гражданина.

Проверка дееспособности граждан, правоспособности юридических лиц, а также полномочий на совершение нотариального действия – из самых важных процессуальных действий, выполняемых нотариусом при осуществлении нотариальных действий.

Статья 43 «Основ законодательства о нотариате» обязывает нотариус проверять дееспособность граждан при обращении последних за удостоверением сделок. В силу статьи 57 того же закона нотариус может удостоверить завещание только дееспособного гражданина.

Закон на сегодняшний день подробно не описывает процедуру проверки нотариусом дееспособности лица, обратившегося с заявлением об удостоверении завещания. Поэтому проблемными моментами здесь стоит обозначить достаточность полномочий нотариуса при проверке дееспособности гражданина.

Процедура удостоверения завещаний конкретизируется в Методических рекомендациях по удостоверению завещаний, принятию нотариусом закрытого завещания, вскрытию и оглашению закрытого завещания (далее – Методические рекомендации) [38, с. 135].

Действия нотариуса по проверке дееспособности гражданина, обратившегося за удостоверением завещания, складывается из двух этапов.

Первый этап заключается в проверке документов, содержащих сведения о дееспособности гражданина (документ, удостоверяющий личность, для проверки наступления совершеннолетия; свидетельство о регистрации брака в случае приобретения дееспособности в полном объеме в результате заключения брака до достижения 18-летнего возраста; документ об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипированным)).

Второй этап обязывает нотариус провести с гражданином беседу, в ходе которой выясняется адекватность ответов завещателя на задаваемые вопросы, на основании чего нотариусом делается вывод о возможности гражданина понимать сущность своих действий.

С 1 января 2018 года в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия нотариат сотрудничает с Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестром). К полномочиям Росреестра относится внесение сведений о признании граждан недееспособными или ограниченно дееспособными в единый государственный реестр недвижимости. Названные сведения направляются уполномоченным работником аппарата суда в

орган регистрации прав в срок не более чем три рабочих дня со дня вступления в силу судебного акта о признании гражданина ограниченным в дееспособности или признанным недееспособным. Нотариус же имеет право обратиться в Росреестр с запросом о предоставлении сведений о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным.

Несмотря на положительный эффект таких административных нововведений, следует отметить их некоторую незавершенность. Из толкования вышеуказанных правовых актов следует обязанность суда направлять в адрес Росреестра сведения только о возникновении такого юридического факта как лишение или ограничение гражданина в дееспособности. Однако статьи 29 и 30 Гражданского кодекса РФ допускают возможность признания гражданина вновь дееспособным в случае отпадения оснований для лишения или ограничения его в дееспособности через принятие судебного решения.

Однако обязанность направить такое решение в адрес Росреестра у работника аппарата суда отсутствует. В результате чего возникает риск получения нотариусом недостоверных сведений из Росреестра о дееспособности гражданина, обратившегося за удостоверением завещания.

Также такой реестр охватывает лишь сведения о дееспособности лиц, сведения о вещных правах которых, внесены в государственный реестр недвижимости. То есть можно говорить о его ограниченности в части охватывания дееспособных субъектов – физических лиц [38, с. 137].

Учитывая вышеизложенное, логично предложить внести в акты о межведомственном взаимодействии правовые нормы о расширении круга судебных решений, которые работник аппарата суда обязан направлять в Росреестр для учета, а именно добавить дополнительно решения об отмене лишения или ограничения дееспособности гражданина.

Также, вполне логично поддержать позицию ученых о создании единого информационного банка сведений о признании лиц недееспособными.

Для исключения случаев нарушения конституционного права гражданина на личную тайну такой реестр должен быть закрытым с обеспечением доступа к нему отдельных субъектов, обеспечивающих законность гражданского оборота.

Обязанность по ведению реестра логично возложить на Департамент при Верховном суде РФ как орган, ведущий судебную статистику о деятельности судов.

Рассуждая об объеме действий нотариуса при установлении дееспособности гражданина, следует отметить следующее.

Нотариусами удостоверяются завещания, составленные в соответствии с требованиями гражданского законодательства гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства. Так как законом установлена презумпция наступления дееспособности гражданина по достижении им совершеннолетия, нотариус будет устанавливать наличие дееспособности на основании документов. Однако как установлено выше, независимо от наличия подтверждающих документов, нотариус обязан провести с гражданином беседу,

направленную на установление факта понимания гражданином действий по совершению завещания.

Отсутствие четкой регламентации в части постановки вопросов нотариусом в ходе беседы, а также ответов, которые должен дать гражданин свидетельствует о достаточно свободной форме такой беседы и широкой свободе усмотрения нотариусом при определении порядка ее ведения. Такая свобода обусловлена отсутствием у нотариуса специальных знаний в области медицины, обязанность провести беседу не включает в себя процедуру, схожую с привлечением специалиста для дачи консультации или эксперта для дачи заключения.

На наш взгляд, обязанность провести беседу с целью выявления способности завещателя отдавать отчет своим действиям связана не только с проверкой дееспособности, но и выявлением действительной воли гражданина на совершение завещания.

Методические рекомендации подтверждают данный тезис, запрещая нотариусу удостоверить завещание от имени гражданина, находящегося в момент обращения в состоянии, препятствующем его способности понимать значение своих действий и руководить ими, что делает невозможным выполнение нотариусом возложенной на него законом обязанности – проверить соответствие содержания завещания действительному намерению завещателя, а также разъяснить завещателю смысл и значение содержания завещания.

Статья 48 Основ содержит такие основания для отказа в совершении нотариального действия, как обращение за совершением нотариального действия поступило от недееспособного гражданина, и сделка не соответствует требованиям закона.

По смыслу пункта 1 статьи 163 ГК РФ одним из условий законности сделки является наличие у каждой из сторон права на ее совершение. Право на совершение сделки производно от гражданской правосубъектности лица – способности быть участником правоотношений.

Дееспособность есть составляющая правосубъектности, а ее разновидностью можно считать сделкоспособность, то есть способность лица совершать гражданско-правовые сделки.

Из этих посылок можно сделать вывод о том, что только дееспособное (в некоторых случаях не в полном объеме) лицо имеет право своими действиями совершать сделки.

Завещание может быть совершено гражданином, обладающим в момент его совершения дееспособностью в полном объеме и только лично.

Поэтому, отказ в совершении нотариального действия по основанию недееспособности гражданина (личным законом которого является российское право), возможен в случае недостижения возраста, с которым связывается наступление дееспособности в полном объеме, либо в случае признания его недееспособным (ограниченно дееспособным) судом, то есть по формальным юридическим причинам.

Это часть правовой оценки, которую нотариус дает тем обстоятельствам, которые составляют юридико-фактическую основу нотариального действия.

Чтобы придать визуальной и вербальной оценке, проводимой нотариусом в ходе беседы с гражданином, характер правового анализа (а не применение специальных медицинских знаний, которыми нотариус априори не обладает), следует результат этой оценки соотнести с законностью сделки.

Сделка как волевой акт не может быть совершена, если лицо не понимает смысл и значение своих действий.

Поэтому нотариус, выяснивший, что состояние обратившегося к нему лица препятствует способности этого лица понимать значение своих действий и руководить ими, в таком случае отказывает в совершении нотариального действия по основанию несоответствия ее закону (с. 48 Основ).

Нотариус по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования.

В этих случаях нотариус не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой) [14, с. 89].

Возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии, рассматривается судом или арбитражным судом в порядке искового производства.

Так, например, апелляционным определением Челябинского областного суда от 02.04.2017 г. решение суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба нотариуса М. о признании незаконным отказа нотариуса М. в выдаче постановления о возмещении расходов на захоронение за счет средств умершей, находящихся на счете в банке – без удовлетворения [53].

Таким образом, можно сделать вывод, что заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный суд.

Только решением суда может быть решен возникший между заинтересованными лицами спор о праве, основанный на совершенном нотариальном действии и установлена ответственность за отказ в совершении нотариального действия.

Выводы по разделу 2

Итак, по второй главе сделаем выводы.

Во-первых, в законодательстве, как видится, имеется противоречие, обусловленное тем, что в отличие от государственного частнопрактикующий нотариус осуществляет свою деятельность на принципе самофинансирования и отвечает за свои действия всем принадлежащим ему имуществом: несет полную материальную ответственность. Видится, что данное противоречие может разрешить принятие законопроекта (Федерального закона № 398234-6 «О

нотариате и нотариальной деятельности»), определит многоступенчатую систему страхования профессиональной ответственности нотариусов, определит понятие и формы ущерба в нотариальной деятельности.

Во-вторых, отмечено, что в ст. 35 Основ фактически приведен неисчерпывающий обширнейший перечень нотариальных действий, видится, что в целях совершенствования законодательства о нотариате необходимо расширить данный перечень и сделать его закрытым во избежание разночтений.

В-третьих, в настоящее время в сфере нотариальной деятельности существует острая необходимость создания эффективного механизма контроля. В целях создания такого эффективного механизма контроля вносятся следующие предложения:

– предоставляется, что законопроект Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности», должен урегулировать совместный контроль за профессиональной деятельностью нотариусов органами юстиции (государственный контроль) и нотариальной палаты, а также предусмотреть порядок применения дисциплинарной ответственности к нотариусам, совершившим противоправные поступки и нарушившим нормы профессиональной этики;

– предлагается право возбуждать дисциплинарное производство передать как нотариальным палатам, так и органам юстиции.

Таким образом, учитывая важную роль нотариата в стабилизации гражданского оборота, важное значение имеет решение задачи совершенствования российского законодательства, регламентирующего систему юридической ответственности и контроля за деятельностью нотариусов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги проведенного исследования отметим, что нотариальная деятельность является совокупностью систематически происходящих публичных действий, которые юридически закрепляют бесспорные гражданские права и факты, исполняются с целью обеспечить защиту прав и законных интересов обратившихся к нотариусу юридических лиц и граждан.

Основными ее особенностями являются:

- правоохранительный характер позволяет отнести нотариат к системе правоохранительных органов;
- профессиональный юридический характер деятельности;
- нотариальная деятельность осуществляется от имени государства, а значит, является официальной, публичной;
- специфика участия в гражданском обороте. Не являюсь субъектом гражданского правоотношения, нотариус как участник удостоверяет бесспорные юридические факты, проверяет дееспособность субъектов, действуя не от своего имени;
- возмездный характер. При этом нотариусы не считаются предпринимателями и не преследуют в качестве цели извлечь прибыль;
- подзаконный характер. Нотариусом совершаются только те нотариальные действия, которые содержатся в законодательном перечне и не имеет права самостоятельно расширять свои полномочия совершением иных нотариальных действий;
- нотариальная деятельность имеет двойственную природу, основанную на сочетании самоуправления и государственного управления.

В результате проведенного анализа литературы и норм законодательства о нотариате было установлено, что правовой статус нотариуса представляет собой систему, состоящую из ряда элементов, включающих, его права, обязанности и ответственность, а также гарантии статуса нотариуса.

При проведении исследования были выделены проблемы и внесены предложения по изменению законодательства, регулирующего правовой статус нотариуса.

Во-первых, видится необходимым выработать отсутствующие в настоящее время на законодательном уровне понятие нотариата и нотариуса.

Предложены следующие определения.

Нотариат – система органов и должностных лиц, на которых, в соответствии со ст. 1 Основ, возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации. Нотариусом является юрист, который вправе совершать нотариальные действия, выступая при этом гарантом законности совершения сделок, правильного оформления и составления актов и других документов, имеющих важное правовое значение для субъектов гражданского оборота.

Во-вторых, выявлено противоречие, обусловленное тем, что в отличие от государственного частнопрактикующий нотариус отвечает за незаконные действия всем принадлежащим ему имуществом, то есть несет полную материальную ответственность. В связи с чем внесено следующее предложение: данное

противоречие может разрешить принятие Федерального закона № 398234-6 «О нотариате и нотариальной деятельности», который установит, что нотариат в России может быть только частным, определит многоступенчатую систему страхования профессиональной ответственности нотариусов, определит понятие и формы ущерба в нотариальной деятельности.

В-третьих, отмечено, что в ст. 35 Основ фактически приведен неисчерпывающий обширнейший перечень нотариальных действий, видится, что в целях совершенствования законодательства о нотариате необходимо расширить данный перечень и сделать его закрытым во избежание разночтений.

В-четвертых, в настоящее время в сфере нотариальной деятельности существует острая необходимость создания эффективного механизма контроля. В целях создания такого эффективного механизма контроля за деятельностью нотариусов внесены следующие предложения:

– сфера деятельности частных нотариусов требует двойного контроля. Посему, стоит законодательно урегулировать возможность совместного обращения в суд территориальных представительств Минюста России и представителей нотариальных палат, т. к. в настоящее время контроль со стороны территориальных органов носит больше умозрительный, нежели практический характер. При этом особое внимание следует уделить вопросу о разработке единой методики проведения проверок нотариального делопроизводства и нотариального архива;

– Федеральным законом «О нотариате и нотариальной деятельности», должен быть установлен совместный контроль за профессиональной деятельностью нотариусов органами юстиции (государственный контроль) и нотариальной палаты, а также предусмотрен порядок применения дисциплинарной ответственности к нотариусам, совершившим противоправные поступки и нарушившим нормы профессиональной этики;

– предлагается право возбуждать дисциплинарное производство передать как нотариальным палатам, так и органам юстиции.

Внесенные предложения будут способствовать совершенствованию правового регулирования элементов правового статуса нотариуса.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – С. 4398.
2. Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 г. № 4462-1 // Российская газета. – 1993. – 13 марта.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 от 30.10.1994г. № 51–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32.– Ст. 3301.
4. Гражданский Кодекс Российской Федерации. Часть 2 от 26.01.1996 г. № 14–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 3 от 26.11.2001 г. № 146–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 49. – Ст. 4552.
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации. от 13.06.1996 г. № 63–ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
8. Федеральный закон от 29.12.2014г. № 457–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – www.consultant.ru.
9. Федеральный закон от 03.08.2018г. № 338–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – www.consultant.ru.
10. Приказ Министерства юстиции РФ от 30.03.2018 г. № 63 (ред. от 02.10.2019) «Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса». – <http://www.consultant.ru>.
11. Приказ Министерства юстиции РФ от 02.10.2019 г. № 221 «О внесении изменений в Порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, утвержденный приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.03.2018 № 63». – <http://www.consultant.ru>.
12. Приказ Министерства юстиции РФ от 24.03.2020 г. № 56 «О проведении конкурсов на замещение вакантной должности нотариусов в 2020 году». – <http://www.consultant.ru>.
13. Бегичев, А.В. Соотношение правового статуса государственного и частного нотариусов / А.В. Бегичев // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 2. – С. 83-86.
14. Беньягуев, Г.И. Нотариат как часть судебной системы / Г.И. Беньягуев // Нотариус. – 2016. – № 4. – С. 42–47.
15. Вергасова, Р.И. Нотариат в России / Р.И. Вергасова. – М.: Норма, 2016. – С. 464
16. Гасанов, З.У. Основные особенности нотариата в Российской Федерации / З.У. Гасанов // Нотариус. – 2019. – № 2. – С.10.
17. Гомола, А.И. Нотариат: учебник / А.И. Гомола. – М.: Академия, 2016. – 192 с.
18. Григорьева, Т.А. Нотариат в Российской Федерации: учебное пособие / Григорьева Т.А., Ткаченко Е.В., Фомичева Р.В., Щербакова Л.Г. – М.: КноРус, 2019. – 367 с.

19. Гуревич, А.Е. Особенности правового статуса нотариуса в Российской Федерации / А.Е. Гуревич // Актуальные проблемы юриспруденции: сб. ст. по матер. XXIX междунар. науч.-практ. конф. № 12(28). – Новосибирск: СибАК, 2019. – С. 30–33.
20. Гусева, Е.Д. Полномочия и ответственность нотариусов: проблемы и перспективы развития / Е.Д. Гусева // Гуманитарные научные исследования. – 2019. – № 11. – С. 33.
21. Демина, Н.В. Развитие правового регулирования нотариальной деятельности на современном этапе / Н.В. Демина // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. – 2016. – № 119. – С. 263–266.
22. Денисова, Е.Э. Нотариат в Российской Федерации: учебное пособие / Е.Э. Денисова. – М.: Проспект, 2018. – 192 с.
23. Зайцева, Т.И. Настольная книга нотариуса / Т.И. Зайцева. – М.: БЕК, 2013. – 616 с.
24. Загидуллин, М.Р. Виды юридической ответственности нотариуса: актуальные проблемы / М.Р. Загидуллин // Вестник гражданского процесса. – 2017. – № 6. – С.79.
25. Колганова, С.В. Отечественный нотариат: понятие и сущность / С.В. Колганова, А.А. Мохов, П.В. Рабочий // Нотариус. – 2017. – № 5. – С. 2–10.
26. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / В.В. Аргунов, Т.А. Арчугова, А.В. Бегичев и др.; под ред. К.А. Корсика. – М.: Фонд развития правовой культуры, 2018. – 560 с.
27. Комментарий законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный) / А.А. Анисимова, Р.С. Бевзенко, В.А. Белов и др.; под ред. Д.Я. Малешина. – М.: Статут, 2018. – 719 с.
28. Лизунова, И.В. Краткий курс по нотариату: учебное пособие / И.В. Лизунова. – М.: Окей-книга, 2017. – 144 с.
29. Макаренко, О. Н. Нотариат в Российской Федерации: учебное пособие / О.Н. Макаренко. – М.: Феникс, 2017. – 314 с.
30. Медведев, И.Г. О стратегии точечных изменений в законодательство о нотариате / И.Г. Медведев, В.В. Ярков, Р.Б. Брюхов // Закон. – 2018. – № 1. – С. 36–40.
31. Механошина, И.А. Этические стандарты нотариальной деятельности / И.А. Механошина // Закон. – 2017. – № 11. – С. 70–74.
32. Миронов, А.Н. Нотариат: учебное пособие / А.Н. Миронов. – М.: Инфра-М, 2019. – 196 с.
33. Мусин, В.А. Гражданский процесс: учебник / В.А. Мусин, Н.А. Чечина, Д.М. Чечот. – М.: ПРИОР, 2011. – 544 с.
34. Невская, М.А. Адвокатура и нотариат: учебное пособие / М.А. Невская. – М.: Феникс, 2017. – 128 с.
35. Нотариат: учебное пособие / под. ред. Р.А. Курбанова. – М.: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. – 115 с.

36. Нотариат и нотариальная деятельность: учебное пособие / под ред. В.В. Яркова, Н.Ю. Рассказовой. – М.: Волтерс Клувер, 2016. – 367 с.
37. Пластинина, Н. Ошибки и мошенничество нотариусов / Н. Пластинина // Жилищное право. – 2016. – № 9. – С. 74.
38. Ралько, В.В. Нотариат: учебник / В.В. Ралько, Н.В. Репин, А.В. Дударев, В.А. Фомин. – М.: Юстиция, 2016. – 214 с.
39. Седлова, Е.В. Нотариат: учебник и практикум / Е.В. Седлова. – М.: Юрайт, 2017. – 280 с.
40. Сухарев, А.Я. Российская юридическая энциклопедия / А.Я. Сухарев. – М.: Инфра-М, 1999. – 607 с.
41. Соболева, Л.Н. Гарантии нотариальной деятельности в Российской Федерации / Л.Н. Соболева // Экономика и социум. – 2017. – № 10. – С. 611–615.
42. Тарбагаева, Е.Б. Нотариат в Российской Федерации / Е.Б. Тарбагаева. – СПб.: Изд-во С.-Петербур. гос. ун-та, 2001. – 200 с.
43. Тишкова, О.Г. Понятие и сущность нотариальной деятельности / О.Г. Тишкова // Вестник Российской правовой академии. – 2016. – № 4. – С. 25–27.
44. Ткаченко, Е.В. К вопросу о правовом статусе нотариуса в Российской Федерации / Е.В. Ткаченко, Р.В. Фомичева // Вестник Тамбовского университета. – 2016. – № 5. – С. 54–59.
45. Треушников, М.К. Гражданский процесс: учебник / М.К. Треушников. – М.: Статут, 2017. – 960 с.
46. Ушаков, А.А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / А.А. Ушаков. – М.: Деловой двор, 2016. – 311 с.
47. Ушакова, Е.Ю. К вопросу о правовом положении нотариусов в Российском государстве / Е.Ю. Ушакова // Вестник экономической безопасности. – 2019. – № 2. – С. 187–192.
48. Фрик, О.В. Нотариус в гражданском и арбитражном процессе: Некоторые вопросы теории и практики / О.В. Фрик // Арбитражный и гражданский процесс, 2018. – № 1 – С. 3–7.
49. Черемных, Г.Г. Комментарий к проекту федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» / Г.Г. Черемных // Нотариус. – 2016. – № 1. – С. 3–10.
50. Ширипов, Д.В. Нотариат России: учебное пособие / Д.В. Ширипов, М.Н. Малахова. – М.: Издательско-торговая корпорация Дашков и Ко, 2013. – 288 с.
51. Постановление Конституционного Суда РФ от 28 января 1997 г. № 2-П «По делу о проверке конституционности части четвертой статьи 47 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР в связи с жалобами граждан Б.В. Антипова, Р.Л. Гитиса и С.В. Абрамова». – www.consultant.ru.
52. Решение Нальчикского городского суда от 14 февраля 2019 г. по делу № 2–5171/2018. – <https://sudact.ru/regular/doc/2e0jovGv50lX>.
53. Определение Челябинского областного суда от 27 сентября 2017 г. по делу № 11–7322/2017. – <http://www.chel-oblsud.ru>.

54. Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (утв. Минюстом России 12.08.2019, 19.01.2016) (ред. от 23.04.2019). – Сайт Федеральной нотариальной палаты: <http://www.notariat.ru>.
55. Проект Федерального Закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» // Сайт «Российской Газеты». – 2016. – 18 ноября. – <http://www.rg.ru/2016/11/18/notariat-site-dok.html>.
56. Реформа нотариата. Сайт Федеральной нотариальной палаты. – <http://www.notariat.ru/>