

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Филиал федерального государственного автономного образовательного учреждения
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
в г. Нижневартовске
Кафедра «Экономика, менеджмент и право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой

/Н.В. Зяблицкая/

15 июня 2020 г.

Конституционно-правовой статус индивидуального предпринимателя: теория и практика

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
ЮУрГУ – 40.03.01.2020.094.ВКР

Консультанты, (должность)

Руководитель работы
к.ю.н., доцент

/Л.А. Дольникова/

11 июня 2020 г.

Консультанты, (должность)

Автор работы
обучающийся группы НвФл -442

/А.А. Кравченко/

10 июня 2020 г.

Консультанты, (должность)

Нормоконтролер

/Н.В. Назарова/

11 июня 2020 г.

АННОТАЦИЯ

Кравченко А.А. Конституционно-правовой статус индивидуального предпринимателя: теория и практика. – Нижневартовск: филиал ЮУрГУ, НвФл-442, 75 с., ил. – нет, табл. – нет, библиогр. список – 40 наим., 2 прил., слайдов нет.

Данная выпускная квалификационная работа посвящена исследованию конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя.

Целью работы является изучение теоретических основ конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя, особенностей реализации конституционного права человека на занятие предпринимательской деятельностью в Российской Федерации, а также конституционных обязанностей индивидуального предпринимателя.

В работе затрагиваются теоретические и практические аспекты, связанные с реализацией конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя.

При решении поставленных в данной работе задач, использовались комплексный, системный, исторический и сравнительный метод.

Полученными результатами явились комплексное исследование конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя, особенности его реализации и принципы, на которых он базируется.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ.....	11
1.1 Индивидуальный предприниматель — субъект конституционно- правовых отношений.....	11
1.2 Сущность и принципы конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя.....	14
1.3 Законодательное регулирование статуса индивидуального предпринимателя.....	17
2 ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ЗАНЯТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	23
2.1 Реализация личных прав и свобод.....	23
2.2 Экономические, социальные и культурные права и свободы индивидуального предпринимателя.....	37
2.3 Конституционно-правовая гарантия реализации прав и свобод индивидуального предпринимателя.....	43
2.4 Конституционные обязанности индивидуального предпринимателя.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	71
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	76
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Статистика распределения действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 2020 г.....	76
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Статистика количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и ликвидированных с 2002 по 2020 гг....	77

ВВЕДЕНИЕ

В Конституции РФ закреплена юридическая основа для осуществления экономической свободы гражданами, которая наиболее полно раскрывается в своем содержании в качестве права на свободу в реализации предпринимательской деятельности, а также в наличии гарантированного права собственности, включая право собственности на недвижимое имущество и землю.

При этом каждый может пользоваться правом свободного передвижения товаров, различных услуг, а также правом на объединение с другими гражданами для осуществления предпринимательской деятельности.

Однако реальность экономической жизни в Российской Федерации имеет свои особенности, которые заключаются в том, что предприниматели в своей деятельности могут сталкиваться помимо экономических, организационных и правовых трудностей, с негативным воздействием определенных субъектов, которые часто носят откровенно противоправный характер.

Актуальность исследования. Актуальной проблемой для многих, кто только начинает свое вхождение в бизнес, является то, что не всегда понятен правовой статус индивидуальных предпринимателей.

При этом точное понимание сути и значения этого положения является необходимым при выборе одной или другой организационно-правовой формы для начала собственного дела.

Уровень правовой грамотности, не смотря на обилие юристов, в нашей стране часто оставляет желать лучшего. И как результат даже вполне перспективные бизнес-идеи остаются нереализованными только потому, что человек не изучил до конца все нюансы, которые несет за собой статус индивидуального предпринимателя. Результатом всего этого будет либо провальный бизнес, либо отказ от реализации своих идей.

В тоже время неурегулированность отношений представителя малого бизнеса с государством и властью, стремление последней не столько организовывать и стимулировать развитие малого бизнеса, защищать его

представителей, сколько использовать для получения денег и собственного благополучия, делает мелкого предпринимателя бесправным и беззащитным, что при продолжении подобной политики, он неизбежно окажется среди наиболее горячих сторонников изменения характера власти и ее политики.

Это представляется еще наиболее важным, поскольку именно представитель малого бизнеса является наиболее активным участником среди собственников и от его общественного поведения, а также политических воззрений, будет зависеть возможность и эффективность проведения многих экономических реформ.

Все это подчеркивает актуальность темы настоящей выпускной квалификационной работы.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений в сфере правового регулирования вопросов, связанных с конституционно-правовым статусом лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты в сфере предпринимательской деятельности, нормы гражданского, гражданского процессуального, арбитражного процессуального, трудового и налогового законодательства.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя.

Исходя из поставленной цели, можно сформулировать следующие **задачи**:

- 1) проанализировать сущность и принципы конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя;
- 2) определить основные конституционные права и свободы индивидуального предпринимателя;
- 3) дать правовую классификацию обязанностям индивидуального предпринимателя и охарактеризовать их;

4) исследовать особенности реализации конституционного права каждого человека и гражданина на занятие предпринимательской деятельностью;

5) определить проблемы, возникающие в рассматриваемой сфере и предложить возможные пути их решения.

Теоретическую основу исследования составляют работы таких советских и российских ученых-правоведов как: А. П. Жеребцов, О. А. Кабышев, С. В. Лаврентьев, Н. И. Матузов, О. Ф. Тимофеев, Э. А. Юнусов и т.д., связанные с вопросами конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя, учебная и монографическая литература, а также нормативно-правовые акты, законы и правовые источники.

Эмпирическую базу исследования составляют нормативные акты: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 08.08.2001 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Российской Федерации», иные федеральные законы, материалы правоприменительной практики, относящиеся к рассматриваемой сфере правоприменительной деятельности, а также различные статистические данные.

Методологию исследования составляют общенаучный диалектический метод, предполагающий объективность и всесторонность познания исследуемых явлений. Также в процессе исследования использовались формально-логический, а также специальные методы исследования (комплексный, системный, исторический, сравнительного правоведения).

Практическая основа исследования: заключается в том, что разработанные предложения могут быть использованы при совершенствовании системы законодательства в сфере предпринимательской деятельности. Представляется, что разработка, принятие и правильное применение обновленного законодательства по вопросам предпринимательской деятельности, выстроенные на серьезной научной основе, упрочит правопорядок и, в конечном итоге, обеспечит улучшение экономического климата в стране.

Обоснованность и достоверность научных положений, выдвигаемых в настоящей выпускной квалификационной работе, обеспечены применением апробированных наукой и практикой методов, соблюдением теоретических и методологических принципов конституционного права, тщательными отбором эмпирической базы в сфере конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя. Определенную роль сыграли материалы и статистические данные с места прохождения практики.

Изучено 20 арбитражных дел, рассмотренных судами Российской Федерации, в том числе ХМАО-Югры, по предпринимательским спорам, использованы статистические данные МВД РФ и Федеральной службы государственной статистики, а также результаты исследований, проведенных другими теоретиками по проблемам конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя.

Научная новизна исследования определяется, прежде всего, тем, что в нем исследованы новые для национальной науки проблемы генезиса, прогресса развития и реализации конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя в условиях мировой пандемии.

Структура работы: выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, состоящих из девяти параграфов, заключения и библиографического списка использованной литературы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ

1.1 Индивидуальный предприниматель — субъект конституционно-правовых отношений

Индивидуальные предприниматели выступают в качестве активных субъектов конституционно-правовых отношений, которые по своему значению представляют собой общерегулятивные отношения.

Структура конституционно-правовых отношений подразумевает наличие:

- 1) субъекта, то есть участника этих отношений, того кто приобретает права и обязанности и реализует их;
- 2) объекта — то есть те блага, по поводу которых возникают общественные отношения.

При характеристике конституционно-правовых отношений важно учитывать, что данные отношения по своей природе не являются правовыми связями между людьми в сфере политической или экономической жизни социума. Для наиболее верного толкования, следует рассматривать их в качестве особого взаимодействия с государством (властеотношения), при котором роль отдельно взятого индивидуума уравнивается с ролями всех остальных членов общества.¹

Первостепенной по своему значению и своему действию основой для возникновения конституционно-правовых отношений, субъектом которых предстает индивидуальный предприниматель, является свобода личности, гарантом которой является Основной закон нашей страны — Конституция РФ.

Многие правоведы подразделяют уровни свободы личности на три базовых, основополагающих уровней, значение каждого из которых важно при определении субъекта конституционно-правовых отношений.

Первоначальный уровень свободы личности изначально закрепляется за человеком с момента его рождения и выражается как свобода воли. При этом наличие свободы воли напрямую связано с правоспособностью, дееспособность и

¹ Кабышев, О. А. Предпринимательский риск: правовые вопросы : автореф. дис. канд. юрид. наук / О. А. Кабышев. – Москва, 2018. – С. 35

деликтоспособности физического лица. Данные качества получили свое отражение в ст. 60 Конституции Российской Федерации.¹

Следующий уровень содержит в себе определенное положение человека в обществе и связан со статусом лица в роли гражданина. Особенность данного уровня проявляется в том, что именно он обеспечивает режим равноправия перед законом, свободу и безопасность личности, соблюдение законных интересов каждого без исключения, предоставляет право на свободу мысли, совести и вероисповедания и т.д.

Последний уровень свободы личности можно охарактеризовать как деятельностьную характеристику личности, которая реализуется не без помощи сложившегося нормативного регулирования общественных отношений внутри государства. Данный уровень свободы предполагает широкий перечень возможностей для преобразующей общество деятельности.

Перечисленные уровни свободы личности дают индивидуальному предпринимателю как личности и гражданину определенный инструментарий для проявления себя в политической и экономической жизни социума, в котором он, в процессе реализации своей деятельности, находится.

Когда индивидуальный предприниматель вступает в те или иные правоотношения, именно тогда он становится прямым реализатором конституционных норм, одним из наиболее активных субъектов конституционных правоотношений, которые охватывают собой все существующие виды правового регулирования общественных отношений.

В. О. Лучиным в своих работах было указано, что «регулятивная функция конституционных норм выражается в возникновении правоотношений особого

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

типа, обладающих общим характером. Непризнание правоотношений общего характера равносильно отрицанию важнейших положений Конституции».¹

Индивидуальный предприниматель, выступая в качестве субъекта конституционно-правовых отношений, выступает как реализатор публичных прав и обязанностей. Это обуславливается механизмом государственного регулирования, устанавливающим систему требований для реализации предпринимательской деятельности.

Они заключаются в возложении на данных субъектов обязанностей, в основе которых содержится реализация публичных интересов. Государством предъявляются определенные требования к их деятельности, поскольку они затрагивают интересы общества или большой группы населения, а именно:

- 1) затрагивающая жизнь и здоровье людей;
- 2) затрагивающая потребительскую безопасность;
- 3) затрагивающая финансовую безопасность населения.

Юридической формой регулирования такого рода правовых связей являются ограничения, которые, подразумевают либо пассивную обязанность (то есть обязанность не совершать определенные действия), либо активную обязанность (то есть обязанность совершать определенные действия).² Во многих законодательных актах, обеспечивающих реализацию публичного интереса содержатся запреты на совершение определенных действий.

Подобные ограничения имеют место быть в Постановлении Правительства Российской Федерации № 643 от 30 августа 2001 года, в котором утвержден перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне. В нем перечисляются такие виды деятельности, как добыча отдельных видов полезных ископаемых, коксохимическое производство и т.п.

¹ Лучин, В. О. Теоретические проблемы реализации конституционных норм : автореф. дис. канд. юрид. наук / В. О. Лучин. – Москва, 2017. – С. 332

² Рузанова, В. Д. Принципы построения Российской законодательной системы в сфере частного права // Актуальные проблемы гражданского права, гражданского и арбитражного процесса: Материалы научной конференции. Воронеж, 2017. – С. 45

При этом реализация публичных обязанностей выступает как субъективное право индивидуального предпринимателя на участие в отношениях по государственному регулированию экономики.

В таком случае государством устанавливаются определенные льготы, которые своей целью ставят стимулирование социально-полезной деятельности индивидуального предпринимателя. Льготный режим может быть как предметный (то есть по видам деятельности), так и территориальный (относится к особым экономическим зонам).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что индивидуальный предприниматель в качестве субъекта конституционно-правовых отношений, является многоаспектной единицей, что делает вполне обоснованным рассмотрение этого субъекта в роли важнейшего реализатора конституционных прав и свобод человека и гражданина в нашей стране.

1.2 Сущностное значение и основные принципы конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя

Правовой статус — признаваемая Конституцией РФ и иными законами совокупность неотчуждаемых прав и обязанностей человека, а также полномочий государственных органов и должностных лиц; это установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей.

В правовой статус входят:

- правосубъектность (в свою очередь включающая правоспособность, дееспособность и деликтоспособность субъекта);
- установленные законом права и обязанности;
- гарантии установленных прав;
- ответственность субъекта за неисполнение обязанностей.

Правовой статус индивидуального предпринимателя имеет двойственную природу, поэтому к нему одновременно применяются нормы законодательства, распространяемые:

1. на физических лиц;
2. на субъекты предпринимательской деятельности.

В ст. 19 Конституции Российской Федерации закрепляется равенство и равноправие между людьми. Это означает, что каждому гарантируются равные стартовые возможности, в том числе и в сфере индивидуальной предпринимательской деятельности.

Права, свободы и обязанности гражданина и человека выступают условиями и предпосылками для индивидуальной предпринимательской деятельности. При этом они представляют собой своеобразное единство и входят в конституционно-правовой статус индивидуального предпринимателя как интегрированное начало, которое помогает определить социально-правовое положение индивидуального предпринимателя в социуме.

В юридической литературе сущность конституционно-правового статуса личности иногда сводят к компетенции или к общественному труду человека.

С. В. Лаврентьев, не соглашаясь с данным утверждением, выражает свою точку зрения следующим образом: «...категория «конституционно-правовой статус личности» выступает инструментом утверждения правового положения человека в наиболее важных областях его жизнедеятельности и в первую очередь во взаимодействии с государством, его органами и должностными лицами»¹.

С такой позиции конституционный статус личности понимается как конституционно-правовой способ формирования, существования и гарантирования основных прав, свобод и обязанностей человека в государственно-организованном обществе.

¹ Лаврентьев, С. В. Основные принципы конституционного статуса личности (теоретико-конституционный анализ): автореф. дис. канд. юрид. наук. Волгоград, 2016. – С. 531

Конституционные принципы Лаврентьев понимает следующим образом: «...фундаментальные требования, закрепленные в нормативных предписаниях конституционного законодательства и соответствующих международных юридических источниках, обобщенно выражающие общепризнанные права, свободы и обязанности человека, а также основные закономерности формирования, осуществления и гарантирования конституционного статуса личности».¹ В системе принципов он выделяет два базовых уровней.

Первый уровень, формирует основные начала, относящиеся ко всем видам конституционно-правового статуса, к числу, которых относятся:

1. принцип равенства;
2. принцип ответственности;
3. принципы свободы и гуманизма.

Вышеуказанные принципы в равной степени подходят и к конституционно-правовому статусу индивидуального предпринимателя.

Второй же уровень формирует специальный статус личности с необходимым специфичным набором принципов (примером могут быть статус ребенка, статус высших должностей, статус иностранного гражданина и т.п.).

Обращаясь ко второму уровню принципов статуса индивидуального предпринимателя, необходимо учитывать к какой социальной группе относится индивидуальный предприниматель.

К примеру, Гражданский Кодекс РФ позволяет несовершеннолетним с 14 до 18 лет заниматься предпринимательской деятельностью с согласия родителей или усыновителей: «лицо может заниматься предпринимательской деятельностью с согласия родителей, усыновителей или попечителя»² (ст. 27).

¹ Лаврентьев, С. В. Основные принципы конституционного статуса личности (теоретико-конституционный анализ): автореф. дис. канд. юрид. наук. Волгоград, 2016. – С. 520

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 10.03.2020).

При этом лица в возрасте 14, 16 и 18 лет имеют разный набор прав, что делает их правовые статусы, в определенной степени, различными.

Из этого следует, что конституционно-правовой статус индивидуального предпринимателя многомерен, и в связи с этим существуют определенные сложности в выработке универсальных принципов для данного статуса, поскольку индивиды, посвятившие себя предпринимательской деятельностью, занимают различные социальные слои.¹

Тем не менее, в конституционно-правовом статусе индивидуального предпринимателя имеются некоторые общие начала, которые представляется возможным систематизировать и выделить следующие принципы:

- 1) свободу выбора целей деятельности и средств, для ее осуществления;
- 2) обязательную государственную регистрацию лица занимающегося предпринимательской деятельностью;
- 3) равенство всех участников предпринимательской деятельности в конкурентной борьбе на рынке;
- 4) обязательное соблюдение юридических норм, норм морали и правил общества при реализации предпринимательской деятельности;
- 5) ответственность перед государством и обществом в целом.

Таким образом, данные специальные принципы можно использовать как основополагающую базу для формирования иных принципов конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя в РФ.

1.3 Законодательное регулирование статуса индивидуального предпринимателя

Индивидуальная предпринимательская деятельность регулируется различными отраслями законодательства.

¹ Лучин, В. О. Теоретические проблемы реализации конституционных норм : автореф. дис. канд. юрид. наук / В. О. Лучин. – Москва, 2017. – С. 332

К предпринимательской деятельности граждан, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правовые нормы, регулирующие деятельность коммерческих организаций, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами (ст. 23 ГК РФ).¹

Из смысла норм процессуального законодательства, гражданин может быть лицом, участвующим в арбитражном процессе в качестве стороны, исключительно в случаях, если на момент обращения в арбитражный суд он имеет государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя либо если участие гражданина без статуса индивидуального предпринимателя в арбитражном процессе предусмотрено федеральным законом (ст. 33 и ст. 225.1 АПК РФ).²

Споры с участием граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя, при этом связанные с осуществлением ими предпринимательской деятельности, подведомственны суду общей юрисдикции, однако при их рассмотрении суд может применить к таким сделкам правовые нормы об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (п. 4 ст. 23 ГК РФ). В данном случае гражданин, фактически осуществляющий предпринимательскую деятельность без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе ссылаться в отношении заключенных во время своей деятельности сделок на то, что он не является предпринимателем.

По своим обязательствам индивидуальные предприниматели отвечают всем своим имуществом, на которое может быть обращено взыскание. Это означает, что взыскание по долгам индивидуального предпринимателя может быть наложено и

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 10.03.2020).

² Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/) (дата обращения: 05.03.2019).

на его личное имущество, и на долю в общем имуществе, даже если оно не используется в хозяйственном обороте.

С позиции административного законодательства индивидуальные предприниматели, совершившие административные правонарушения, согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ несут административную ответственность как должностные лица, если не установлено иное.¹

В ряде статей КоАП РФ содержатся положения, что указанные лица несут административную ответственность как юридические лица. Подобное регулирование вызвано прежде всего необходимостью признания равного статуса субъектов предпринимательской деятельности в части их административной деликтоспособности.

Индивидуальный предприниматель может выступать в качестве работодателя. Это означает возможность осуществление своей деятельности с применением наемного труда.

Бытует ошибочное мнение, что для представителей малого и среднего бизнеса учет персонала не имеет такого глобального значения как для крупных предприятий. Однако если индивидуальный предприниматель принял на работу хотя бы одного сотрудника, вне зависимости от формы бизнеса, он обязан нести кадровый учет и оформлять полный пакет соответствующих документов. Организация кадрового учета ненадлежащим образом грозит предъявлением санкций, вплоть до уголовных.

Отношения между работодателем и его персоналом обязательно должны быть задокументированы. На предприятии для реализации этих целей обычно существуют подразделения или должность специалиста по кадрам, а также используются специализированные программы. Однако индивидуальные предприниматели не редко пренебрегают документированием отношений

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34113/ (дата обращения: 01.06.2020).

трудового характера. В итоге представители трудовой инспекций в ходе контрольных мероприятий выписывают значительные административные штрафы.

Законодательного ограничения количества наемных лиц, которых вправе привлечь индивидуальный предприниматель, не установлено, однако для отнесения индивидуального предпринимателя к субъектам малого предпринимательства количество нанятых им работников не может быть больше пределов, которые установлены действующим законодательством.

Особенности регулирования труда граждан, работающих у работодателей-физических лиц, установлены отдельной гл. 48 ТК РФ.¹ В данной главе защищаются интересы как наемного работника, так и гражданина-предпринимателя, поскольку последний, взваливший на себя бремя ответственности за обеспечение рабочих мест другим гражданам и не обладающий теми материальными и организационными возможностями, которые имеют работодатели-организации, в той же мере имеет право на защиту.

Такие особенности регулирования труда у работодателей-физических лиц объясняются тем, что совмещение профессий, выполнение широкого круга обязанностей в маленьком бизнесе является вполне оправданной и распространенной практикой. Режим работы, порядок предоставления выходных дней и ежегодных оплачиваемых отпусков определяются по соглашению между работником и работодателем-физическим лицом. Такая договоренность не должна противоречить императивным нормам законодательства (ст. 305 ТК РФ).²

Основным актом, регламентирующим отношения между предпринимателем и работниками является трудовой договор. Это соглашение между работодателем и работником, на основании которого работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции,

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 05.04.2020).

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 05.04.2020).

обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативно-правовыми актами, а также своевременно и в полном размере выплачивать заработную плату. В свою очередь работник обязуется лично исполнять, определенную трудовым кодексом функцию и соблюдать правила внутреннего трудового распорядка.

Перечень оснований прекращения трудового договора, заключенного с работодателем-физическим лицом, может быть расширен по отношению к предусмотренному ТК РФ по усмотрению сторон в самом трудовом договоре. При этом сроки предупреждения об увольнении, а также случаи и размеры выплачиваемых при прекращении трудового договора выходного пособия и других компенсационных выплат определяются только трудовым договором, а не императивными нормами трудового законодательства.

Наличие определенных послаблений для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих трудовой найм работников, в сравнении с юридическими лицами не освобождает их от обязанностей, связанных с реализацией гарантий наемных работников на социальное страхование, пенсионное обеспечение и других трудовых гарантий, предусмотренных действующим законодательством (ст. 303 ТК РФ).¹

В то же время, индивидуальный предприниматель, который не в состоянии удовлетворить требования кредиторов, связанные с осуществлением им предпринимательской деятельности, может быть признан несостоятельным (банкротом) по решению суда.²

При этом можно подать на банкротство как физическое лицо или как индивидуальный предприниматель.

¹Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 05.04.2020).

² О несостоятельности (банкротстве) : Федеральный закон РФ от 26 октября 2002 г № 127-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 29.04.2020).

Если подавать заявление как индивидуальный предприниматель, в последствии утрачивается сам статус индивидуального предпринимателя и все приобретенные во время этой деятельности лицензии. Кроме того, будет невозможным зарегистрироваться в качестве ИП в течение пяти лет с момента завершения процедуры реализации имущества, а также занимать должности в органах управления юридического лица.

С момента вынесения такого решения утрачивает силу регистрация в качестве индивидуального предпринимателя (ст. 25 ГК РФ).¹

Если же подавать на банкротство как физическое лицо, срок дисквалификации, то есть невозможности занимать руководящие должности, будет составлять порядка трех лет.

Таким образом, в различных законодательных нормах отведено отдельное место для индивидуального предпринимателя.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 10.03.2020).

2 ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ЧЕЛОВЕКА НА ЗАНЯТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Реализация личных прав и свобод

В процессе реализации предпринимательской деятельности каждому гарантируется наличие и защита личных прав и свобод.

Индивидуальный предприниматель может быть гражданином Российской Федерации, иностранным гражданином, лицом без гражданства. Конституционно-правовой статус граждан России и конституционно-правовой статус граждан России — индивидуальных предпринимателей практически совпадает, хотя в каждом из них есть свои особенности.

Важно отметить, что физическое лицо, в случае приобретения правового статуса, который позволяет реализовывать индивидуальную предпринимательскую деятельность, не перестает обладать всеми правами обычного гражданина, потому что он не становится юридическим лицом.

Но у индивидуального предпринимателя есть права, которыми обладают юридические лица, поскольку закон рассматривает их всех в статусе представителей малого и среднего бизнеса и по своей деятельности они имеют схожие функции и предназначение. Это свидетельствует о том, что права индивидуального предпринимателя не ущемляются в сравнении с крупными формами организаций и в сравнении с обычными гражданами РФ.

Таким образом, особую роль среди прав и свобод гражданина-индивидуального предпринимателя занимают следующие личные права и свободы:

- право на жизнь;
- достоинство личности;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на частную жизнь;
- неприкосновенность жилища;

- национальную принадлежность;
- свободу передвижения и места жительства;
- свободу совести и вероисповедания;
- свободу мысли и слова.

1) Конституционное право на жизнь является неотъемлемым правом каждого человека. Оно закреплено практически во всех международных актах о правах человека и в конституциях почти всех стран мира. В Конституции Российской Федерации этому праву отведено место в ст. 20. Оно взаимосвязано с содержанием ст. 2 Конституции РФ, в которой человек, его права и свободы признаются высшей ценностью нашего общества.¹

Реализация этого права гражданами России — индивидуальными предпринимателями требует от государства обеспечения безопасности их деятельности в разных областях жизни.

Особенно важной является борьба с криминальными элементами. Именно они во многих случаях угрожают жизни и безопасности индивидуальных предпринимателей при осуществлении их деятельности. Практика последних лет как раз показывает, что индивидуальные предприниматели подвергаются нападениям, грабежам и убийствам гораздо чаще, чем простые граждане.

По данным Генпрокуратуры, с февраля по июнь 2019 года уровень преступности в стране вырос на 6,5% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года. Но отдельной статистики по заказным убийствам не публикуется.

Проблема безопасности жизни индивидуальных предпринимателей напрямую связана со всей системой общественной безопасности.

Однако в п. 1 ст. 20 Конституции Российской Федерации лишь декларируется право каждого на жизнь, но не устанавливается обязанность государства защищать ее.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

Также Уголовным кодексом РФ не предусмотрен отдельный состав — убийство лица, занимающегося предпринимательской деятельностью, несмотря на то, что специалистами в сфере криминалистики уже разработаны методики расследования убийств предпринимателей, которые имеют свою особую специфику: это и использование взрывных средств, и снайперского оружия для физического устранения. В связи с этим существует необходимость ужесточить контроль за расследованием такого рода преступлений.

Убийства предпринимателей, как правило, носят заказной характер: почти всегда они умышленные и тщательно спланированные. Как показывает практика, основные причины конфликтов — финансовые претензии сторон и конкуренция.

Примером вышесказанного может служить уголовное дело в отношении четырех подсудимых, обвиняемых в совершении похищения и убийства магнитогорского предпринимателя Дмитрия Лебедева, поступившее в Челябинский областной суд.

24 мая 2018 года тело предпринимателя нашли у подъезда дома № 82 по проспекту Ленина. На теле погибшего медэксперты впоследствии насчитали 37 ножевых ранений.

В процессе следствия выяснилось, что на мужчину ранним утром около его дома напали трое неизвестных в камуфлированной одежде.

Трое нападавших вместе работали в системе ФСИН, а после увольнения оттуда нашли работу в коллекторском агентстве. По версии следствия, именно к ним с предложением о «заработке» обратился партнер предпринимателя Константин Андреев. Вместе с Лебедевым у него был бизнес еще с 2012 года. Но в последнее время мужчины не находили общего языка в решении денежных вопросов. Партнерские отношения все чаще заходили в тупик, при том что Лебедев подавал в суд на Андреева.

В конце концов Андреев из-за требований партнера принял решение устранить его физически. Он обратился к одному из сообщников с предложением за 850 тысяч рублей устранить партнера.

Исполнитель согласился, привлек еще двух знакомых. Вместе они приобрели форму, похожую на полицейскую, украли автомобильные номера, которые установили на своей машине. В их замысле было задержать предпринимателя, вывезти за город и там устранить.

Таким образом, основной причиной многочисленности убийств предпринимателей — отсутствие развитых превентивных мер. Уверенность, что при любых обстоятельствах преступление не будет раскрыто, а даже в случае его раскрытия виновный не понесет реального наказания, рождает вседозволенность. Общество также обязано проявлять инициативу — оно должно ужесточить контроль за правоохранительными органами и расследованиями преступлений.

Кроме того, в России не сформирована практика выработки решений о проведении оперативно-разыскных мероприятий, о производстве следственных и иных процессуальных действий, которые позволяют достичь цели уголовного судопроизводства без необоснованного ущерба для законной деятельности юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Также следствие и суды немотивированно отказывают в применении ограничений, предусмотренных для избрания предпринимателям в качестве меры пресечения заключения под стражу, а также вопреки требованиям законодательства не применяется иная, более мягкая мера пресечения (например, домашний арест, залог, запрет определенных действий, личное поручительство, подписка о невыезде и надлежащем поведении).

Вместе с тем отмечается отсутствие прозрачной системы установления наличия оснований для условно-досрочного освобождения осужденных предпринимателей и замены им неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

В связи с этим подчеркивается необходимость продолжить работу по формированию благоприятного инвестиционного климата и защите интересов участников экономической деятельности. В подобных ситуациях это особенно

важно, потому что существует острая необходимость в поддержке тех, кто действительно работает в экономике, создает и бережет созданные рабочие места, обеспечивает соответствующий уровень заработной платы и производство необходимых всей стране товаров.

Еще одной проблемой уголовного преследования бизнесменов является неопределенность параметров отнесения действий к деятельности, направленной на систематическое получение прибыли. В ряде случаев неоднозначность необходимости приобретения лицензии (разрешения) приводит к необоснованному возбуждению уголовных дел по признакам ст. 171 УК РФ.

В качестве рекомендации по совершенствованию законодательства предлагается декриминализировать ч. 1 ст. 171 УК РФ в части привлечения к уголовной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации, причинившей крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряженной с извлечением дохода в крупном размере. Предусмотреть ответственность за аналогичные действия в рамках административного судопроизводства, путем внесения дополнений в ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих штрафные санкции, размер которых позволил бы покрыть причиненный индивидуальным предпринимателем ущерб.

Другой проблемой является отсутствие в общем доступе объективной и полной информации об имеющихся в обороте товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях места происхождения, а также невозможность зачастую предопределить сходность используемых предпринимателем с таковыми, что приводит к необоснованному возбуждению уголовных дел по признакам ст. 180 УК РФ.

Для устранения этого предлагается внести изменения в указанную статью УК РФ, предусмотрев в качестве обязательного условия привлечения к уголовной ответственности систематическое нарушение данной статьи в течение

определенного срока, а в случае единовременного нарушения, привлекать лицо к административному наказанию за аналогичное деяние.

2) Конституционное право на достоинство личности индивидуального предпринимателя содержит в себе особое социальное значение.

В ч. 1 ст. 21 Конституции Российской Федерации, рассматривающей достоинство личности, подчеркивается: «ничто не может быть основанием для его умаления».¹

Мнение о достойном индивидуальном предпринимателе, который не будет вводить в заблуждение и не продаст некачественный товар, заведомо зная об этом, имеет большое моральное и практическое значение. Общечеловеческие и общегражданские ценности являются важнейшей опорой в реализации конституционного права индивидуального предпринимателя на достоинство.

3) Конституция РФ провозглашает и гарантирует индивидуальному предпринимателю право на свободу и личную неприкосновенность. Реализация этого права основывается на свободе выбора того или иного поведения в рамках правовых и социальных возможностей.

Для индивидуального предпринимателя свобода означает не только возможность быть самостоятельным в повседневной жизни, но и быть свободным в предпринимательской деятельности.

Конституция Российской Федерации прямо не указывает на свободу предпринимательской деятельности. В ст. 34 Основного Закона государства говорится лишь о праве на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности. А между тем в конституциях ряда таких стран как Франция, Испания, Италия свобода предпринимательства закреплена в качестве конституционного принципа.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

И. Н. Плотникова свободу предпринимательской деятельности понимает как «принцип функционирования социально-ориентированной рыночной экономики, основой которой является многообразие форм собственности, субъектов хозяйствования, максимальная свобода личности, социальная защищенность, конкуренция, поскольку данное понятие, прежде всего, указывает на такой признак осуществления предпринимательской деятельности, как ее «свободный» характер».¹

С. В. Белых считает, что свобода предпринимательской деятельности — это универсальный принцип конституционного права, который объединяет «...в своем составе несколько самостоятельных принципов правового регулирования отношений в сфере предпринимательской деятельности (принцип свободы договора, дозвольтельный принцип, принцип свободы конкуренции и др.)».²

Реализация конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя складывается из комплекса отношений, которые обеспечивают личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, неприкосновенность жилища.

Необходимо предотвращать нарушение права уединения, разглашение семейных тайн и сведений о предпринимателе, распространение сведений о здоровье индивидуального предпринимателя и т. п.

Юридической основой права на личную неприкосновенность индивидуального предпринимателя является Конституция Российской Федерации, а также нормы ряда отраслей права.

Конституция Российской Федерации гласит: «Арест, заключение под стражу допускается только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов» (ст.22).

¹ Плотников, И. Н. Предпринимательское право : учебное пос. / И. Н. Плотников. – Москва, 2017. – С. 255

² Белых, С. В. Малое предпринимательство. Теория и практика : учебник / С. В. Белых, И. Н. – Москва, 2018. – С. 564

В Уголовном кодексе Российской Федерации устанавливаются четкие сроки содержания осужденного, достигшего 18 лет на момент вынесения судом приговора, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления надзора за ним.

КоАП РФ в ст. 39 предписывает, что такая мера взыскания, как административный арест назначается лишь в исключительных случаях и не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим 18-летнего возраста, инвалидам 1 и 2 групп.

4) Конституционное право индивидуального предпринимателя на неприкосновенность частной жизни по своему составу является сложным субъективным правом, состоящим из отдельных правомочий. Некоторые из этих правомочий включаются в содержание права на неприкосновенность личности, но большинство из них формируются в самостоятельный блок правомочий.

В ст. 23 и ст. 24 Конституции Российской Федерации закреплено не только само право на неприкосновенность частной жизни, но и гарантии осуществления данного права.¹ В юридической литературе делаются попытки раскрыть сущность конституционного права на неприкосновенность частной жизни.

Так, Е.А. Филимонова представила структуру права на неприкосновенность частной жизни в виде трех блоков взаимосвязанных полномочий:

1) право на уважение частной жизни, включающее в себя право на уединение, под которым понимается право на автономию лица от окружающего мира в целом или от каких-то категорий людей (добровольная или осознанная изоляция), право на невмешательство с чьей-либо стороны в частную жизнь человека, а также право на общение (вербальное и невербальное), которое включает право на выбор друзей и круга общения, самостоятельное установление различных связей, в том числе интимных и т.д.;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

2) право на охрану частной жизни, которое включает в себя право контролировать информацию о себе, право на сохранение профессиональных тайн и т.д.;

3) право на защиту частной жизни в случае его нарушения.

Деятельность индивидуального предпринимателя носит частный характер, и поэтому реализация его конституционного права на частную жизнь, так или иначе, связано с его успехами на работе.

Реализация конституционного права на неприкосновенность частной жизни обеспечивается целым рядом отраслей права. Направленность норм этих отраслей права состоит в обеспечении личных, семейных и профессиональных тайн. Личная тайна касается только индивидуального предпринимателя как физического лица. Распоряжение личной тайной принадлежит только ему, а личные тайны охраняются законом.

Так, согласно ст. 310 Уголовного кодекса Российской Федерации, за разглашение данных предварительного следствия и дознания, если соответствующий участник процесса был предупрежден, предусмотрена уголовная ответственность. Законодательство России устанавливает уголовную и административную ответственность за разглашение врачебной, банковской, адвокатской тайн, тайны нотариального действия и тайны исповеди.

5) В ст. 25 Конституции Российской Федерации закреплена идея о недопустимости произвольного или незаконного посягательства на неприкосновенность жилища.

Понятие «жилище» в российском законодательстве используется как место, где человек постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма или на других, предусмотренных законодательством России основаниях.

Право на жилище, установленное в Конституции РФ и нормах международного права, подразумевает социальные правомочия человека и гражданина по обеспечению безопасного и комфортного проживания,

предусматривающие свободное волеизъявление лица при принятии решения о допуске посторонних в свое жилище.¹

При этом у индивидуального предпринимателя жилище иногда совпадает с местом его работы. Согласно ст. 49 Трудового кодекса Российской Федерации, индивидуальный предприниматель на основании трудового договора может выполнять работу на дому.²

Важно подчеркнуть, что Конституция Российской Федерации устанавливает запрет на проникновение в жилище «против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения» (ст. 25 Конституции Российской Федерации).

б) Право на национальную принадлежность является неотъемлемым личным правом каждого человека.

Согласно ст. 26 Конституции Российской Федерации, каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Российская Федерация исторически сложилась как многонациональное государство. На предпринимательском поприще трудятся представители разных народов.

Следовательно, с учетом нашей специфики для предпринимательской деятельности большое значение имеет конституционное право пользования родным языком в ходе общения с другими предпринимателями, гражданами, государственными и общественными органами.

В соответствии с Законом Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов РСФСР» язык общения устанавливается самими людьми. Законодатель не устанавливает никаких норм, которые бы регламентировали порядок использования языков в процессе межличностных отношений или в отношениях с государственными органами и общественными организациями.

¹ Попондопуло, В. Ф. Правовой режим предпринимательства / В. Ф. Попондопуло. – Санкт-Петербург : Приор, 2019. – С. 323

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 05.04.2020).

Конституционное право индивидуального предпринимателя на национальную принадлежность имеет важное экономическое и социальное значение. Оно позволяет разным социальным группам активно обмениваться национальными продуктами и изделиями художественных промыслов. Это обогащает экономику и культуру всего российского народа.

7) Свобода передвижения и места жительства позволяет использовать территориальные возможности для реализации идей и замыслов в сфере предпринимательства.

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» определил основные положения, связанные с возможностями и порядком реализации права на свободное передвижение и место жительства.

Установлен порядок регистрации и снятия с регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства. Ст. 8 этого законодательного акта имеет лишь небольшой перечень ограничений на свободу передвижения, выбор места пребывания и места жительства: в пограничной полосе; в закрытых военных городках; в закрытых административно-территориальных образованиях; в зонах экологического бедствия; на отдельных территориях и в населенных пунктах, где в случае опасности распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний и отравлений людей введены особые условия и режимы проживания населения и хозяйственной деятельности; на территориях, где введено чрезвычайное или военное положение.

Конституция Российской Федерации в ст. 27 закрепляет право каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию. Особенность этого конституционного положения заключается в том, что индивидуальным предпринимателям позволяет вступать в экономические отношения с иностранными партнерами, свободно и беспрепятственно перевозить грузы, технику, продовольствие и другие

товары для реализации их на территории России и использовать технику для производственной деятельности.

8) Согласно ст. 28 Конституции Российской Федерации «каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Это означает, что каждый может свободно выбирать религиозное учение и беспрепятственно отправлять культы и обряды, соответствующие этому учению».¹

Многие индивидуальные предприниматели своим участием и средствами помогают восстанавливать храмы, монастыри, мечети, синагоги. Некоторые из них возвращают прежде потерянные для России религиозные реликвии. Таким образом они участвуют в становлении духовных ценностей в Российском обществе.

9) Наконец, среди личных прав и свобод, предусмотренных и гарантированных Конституцией Российской Федерации, назвать свободу мысли и слова.

Ст. 29 Конституции Российской Федерации излагаются гарантии свободы мысли, а также запрет принуждать к выражению своих мыслей, убеждений и мнений. Для индивидуального предпринимателя, который по своей природе является творческой, мыслящей личностью, эта свобода является основой для развития и успеха собственного дела.

Что касается свободы слова, то в Конституции Российской Федерации есть некоторые ограничения. Так, не допускается пропаганда или агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть. Во всех остальных случаях свобода слова ничем не ограничивается. Сегодня десятки индивидуальных предпринимателей участвуют в обсуждении

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

актуальных проблем в сфере экономики, политики, морали. Отдельные из них издают свои газеты, имеют свои телевизионные каналы.

Для индивидуального предпринимателя реализация личных прав и свобод, закрепленных в Конституции Российской Федерации, является важнейшим фактором его самореализации, формирования его как деятельной общественно значимой личности.

Предоставление и гарантирование прав в сфере предпринимательской деятельности, как и иных основных прав и свобод личности, можно рассматривать как показатель достижения обществом и государством определенного уровня развития, при котором признается свобода обращения товаров и услуг, когда предприниматели могут обратиться за защитой своих прав в компетентные органы государственной власти, а не только использовать право на самозащиту и быть уверенными в собственной безопасности.

Конституционные правомочия субъектов предпринимательской деятельности позволяют им посредством использования общих прав человека и гражданина реализовывать свой особый статус.

Одним из основных условий осуществления предпринимательской деятельности является ее легитимность, то есть государственное подтверждение законности вхождения субъектов в хозяйственный оборот.

Для обозначения такой процедуры употребляется понятие «легитимации». Прежде чем начать предпринимательскую деятельность, необходимо выполнить следующие действия:

- 1) обратиться в регистрирующий орган (органы ИФНС России);
- 2) получить свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- 3) получить лицензию на отдельные виды деятельности (если на выбранный вид деятельности требуется лицензия);
- 4) зарегистрироваться во внебюджетных фондах для уплаты взносов;
- 5) открыть счета в банке.

В то время как учредители юридического лица обращаются за государственной регистрацией для того, чтобы созданная ими организация приобрела свойства субъекта права, была наделена правоспособностью, физическое лицо уже является субъектом гражданского права с момента рождения.

Процедура же государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя необходима, с одной стороны, для того, чтобы гражданин мог пользоваться гарантиями предпринимательской деятельности, а с другой — для возложения на него вытекающих из такой деятельности обязанностей по налогообложению, соблюдению правил ведения указанной деятельности.

Таким образом, для индивидуального предпринимателя реализация личных прав и свобод, закрепленных в Конституции Российской Федерации, является важнейшим фактором его самореализации, формирования его как одной из наиболее значимых для социума личности, деятельность которой направлена на предоставление различных видов благ, способных принести пользу обществу.

2.2 Экономические, социальные и культурные права и свободы индивидуального предпринимателя

Переход Российской Федерации в экономической сфере к рыночным отношениям повлек за собой появления новых, ранее не известных национальному законодательству экономических и социальных прав и свобод.

Экономические, социальные и культурные права и свободы закреплены в Конституции РФ в соответствии с положениями Всеобщей декларации прав человека 1948 года. Группа экономических, социальных и культурных прав неотделима от личных и политических прав, поскольку все права и свободы взаимосвязаны и составляют единый правовой статус человека и гражданина.

1) Экономические права и свободы связаны с правом собственности, предпринимательской деятельностью, правом частной собственности.

Право на предпринимательскую деятельность предусмотрено статьей 34 Конституции. Человек свободен в использовании своих способностей и своего имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса РФ под предпринимательской деятельностью понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.¹ Граждане могут заниматься предпринимательской деятельностью в различных формах:

1. путем создания юридического лица (хозяйственного товарищества, хозяйственного общества, производственного кооператива);

2. путем государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица.

Предприниматель может свободно заключать договоры с другими предпринимателями, приобретать имущество в собственность и распоряжаться своей собственностью, нанимать и увольнять работников, самостоятельно распоряжаться своей прибылью, заниматься внешнеэкономической деятельностью, открывать счета в банках.

Право частной собственности закреплено в ст. 35 Конституции РФ. Право частной собственности лежит в основе предпринимательской деятельности. Каждый может иметь на праве частной собственности любое имущество. Собственник имущества обладает совокупностью трех правомочий в отношении

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 10.03.2020).

своего имущества. Он может владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом.¹

Также в Конституции РФ устанавливаются важные юридические гарантии неприкосновенности частной собственности.

Так, Конституция РФ предусматривает исключительно судебный порядок лишения (прекращения) права собственности человека на принадлежащее ему имущество: «Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда» (ч. 3 ст. 35). Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд возможно только при условии предварительного и равноценного возмещения. К числу гарантий права частной собственности Конституция РФ относит право наследования.

2) Права и свободы человека в сфере труда (ст. 37 Конституции РФ). В ходе реализации конституционного права на труд и отдых индивидуальный предприниматель выступает и как «рабочая сила», и как работодатель. Право на свободный труд неотделимо от конституционного права на свободное распоряжение своими способностями к труду, от права выбирать род деятельности и профессию.

3) Право на социальное обеспечение (ст. 7, 39 Конституции РФ). Социальное обеспечение — это участие общества в содержании тех своих членов, которые из-за нетрудоспособности либо других не зависящих от них причин не имеют достаточных средств к существованию.

Конституция РФ признает право каждого на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права.

По своему содержанию право на социальное обеспечение включает права на денежные выплаты (пенсии, социальные пособия, компенсации) и право на

¹ Завидов, Б. Д. Правовое регулирование проблем обеспечения обязательств в предпринимательской сфере (краткий аналитический комментарий : исполнение, обеспечение, ответственность за нарушение) / Б. Д. Завидов. – Москва : Гарант, 2018. – С. 196

социальные услуги. Каждая из перечисленных форм социального обеспечения регулируется целым комплексом нормативно-правовых актов.

Так, пенсионное обеспечение осуществляется на основе Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 (ред. от 27.11.2001, с изм. от 05.11.2002) «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Как и все граждане, индивидуальные предприниматели имеют конституционное право на социальное обеспечение. При этом своей деятельностью они повышают реальную возможность улучшить свое социальное обеспечение. Государство поощряет добровольное социальное страхование, создание частных пенсионных фондов.

Реализация конституционного права на жилище перемещается с государственного обеспечения на самообеспечение. Таким образом деятельность индивидуального предпринимателя позволяет ему за счет своих средств от полученной прибыли приобрести жилье в соответствии с желаниями и потребностями. Это же относится и к реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

4) Право на образование как одно из фундаментальных прав в духовно-культурной сфере жизнедеятельности общества получило регламентацию в ст. 43 Конституции РФ. Значимость данного права для каждого отдельно взятого человека, общества и государства в целом, обусловлена тем, что именно от уровня образования зависит экономический, социальный, духовный прогресс самого общества, а также благополучие его членов.

Индивидуальная предпринимательская деятельность невозможна без знаний и получении соответствующей лицензии на осуществлении такой деятельности, если того требует закон. При этом государственный контроль за деятельностью в области лицензирования должен быть направлен, в первую очередь, против произвола чиновников на федеральном и местных уровнях, соответственно на защиту прав предпринимателей и предоставление им большей свободы деятельности.

5) Свобода интеллектуального творчества (ч. 1 ст. 44 Конституции РФ)¹ означает недопустимость какого-либо идеологического контроля и цензуры со стороны государства за духовным творчеством во всех его сферах.

Творческое принятие решений в процессе индивидуальной деятельности способствует получению прибыли, общественному утверждению, победе в конкурентной борьбе.

Предприниматели вправе пользоваться всеми достижениями мировой и российской культуры. Кроме того, они могут проявлять и часто проявляют деятельную активность в поддержке органов и учреждений культуры путем осуществления благотворительности, пропаганде достижений культуры.

Свобода интеллектуального творчества может быть реализована в виде художественного, научного, технического и других видов творчества. Результатом реализации данной свободы является создание объектов интеллектуальной собственности, на защиту которой направлен целый ряд международно-правовых актов и актов национального законодательства.

В случае, когда предприниматель узнал о нарушении своих авторских прав, он может инициировать проверку этих фактов в антимонопольной службе. Если произведение относится к литературному, музыкальному, художественному жанру, то он может обратиться в Российское авторское общество. Но надо обязательно помнить, что государство будет охранять только ту интеллектуальную собственность, которая юридически существует.

При этом индивидуальный предприниматель обязан также соблюдать законодательство в сфере авторского права.

Например, если организация-разработчик программного обеспечения сможет доказать, что индивидуальный предприниматель незаконно использовал

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

программы, нарушив тем самым ее исключительные авторские права, то он должен будет заплатить компенсацию за незаконное использование программ.

Это подтверждается следующей судебной практикой:

Обществу с ограниченной ответственностью «1С» стало известно о проведении сотрудниками полиции в рамках уголовного дела проверки по факту неправомерного использования индивидуальным предпринимателем, программного обеспечения, разработанного обществом.

По результатам проведенного компьютерного исследования и компьютерной экспертизы выяснилось, что на жестком диске изъятого у индивидуального предпринимателя компьютера были установлены программные продукты «1С».

Программы имели признаки контрафактности и использовались в хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя. Решив, что были нарушены исключительные авторские права на данное программное обеспечение, общество обратилось в суд с требованием о взыскании с предпринимателя компенсации за нарушение исключительных прав на свои программы.

Решением арбитражного суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением арбитражного апелляционного суда, иски были удовлетворены. К аналогичному выводу в постановлении от 2 февраля 2016 г. по делу N А63-1829/2015 пришел Суд по интеллектуальным правам.

Судьи указали, что в силу статьи 1229 Гражданского кодекса РФ любое юридическое лицо, обладающее исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), может использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. При этом, другие лица не вправе использовать результат интеллектуальной

деятельности без согласия правообладателя, за исключением случаев, прямо предусмотренных Гражданским кодексом РФ.¹

В силу статьи 1259 ГК РФ к объектам авторских прав относятся программы для ЭВМ, которые охраняются законом как литературные произведения. В статье 1301 ГК РФ определено, что при нарушении исключительного права на произведение его автор или правообладатель может требовать по своему выбору от нарушителя вместо возмещения убытков выплаты компенсации: в размере от 10 тысяч рублей до 5 миллионов рублей, определяемом по усмотрению суда.

б) Также индивидуальные предприниматели, как и все граждане России, имеют конституционное право на участие в культурной жизни. Право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям (ч. 2 ст. 44 Конституции РФ) обеспечивает человеку возможность приобщиться к ценностям мировой и отечественной культуры.

Государство, в рамках реализации указанного права, должно обеспечить доступность культурно-просветительских учреждений (музеев, библиотек, выставок, театров и др.) для всех граждан.

Таким образом, реализация индивидуальным предпринимателем экономических, социальных и культурных прав и свобод, гарантированных Конституцией РФ, является важным средством для формирования наиболее активного гражданского общества.

2.3 Конституционно-правовая гарантия реализации прав и свобод индивидуального предпринимателя

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: [http:// www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 10.03.2020).

Характерной особенностью Конституции Российской Федерации является то, что большинство статей ее второй главы, где зафиксированы права и свободы человека и гражданина, содержат нормы-гарантии.

Система права формирует различные социальные связи, многие из которых в той или иной мере обеспечивают (гарантируют) осуществление прав и свобод, зафиксированных в основном законе. Поэтому, некоторые исследователи говорят о том, что гарантированность «находится за пределами правового статуса, выступает условием, определяющим взаимоотношения лица с государством и его функционирования в интересах личности».¹

В Конституции Российской Федерации закреплены принципиальные положения о правах и свободах человека и гражданина. Однако их осуществление зависит от созданного в государстве механизма реализации конституционных норм и их защиты всеми юридическими средствами.

Как подчеркивал С. С. Алексеев, реализация прав и свобод осуществляется в форме фактического правообладания, пользования, распоряжения ими или в защите, восстановлении прав в случае их нарушения.²

Принцип законности позволяет обеспечить не только правильное отражение в отраслевом законодательстве конституционных норм-гарантий, но и защиту индивидуального предпринимателя от посягательств других лиц, в том числе государственных органов.

8 августа 2001 года был принят Федеральный Закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».

В нем регламентируются права и обязанности должностных лиц органов государственного контроля (надзора) при проведении мероприятий по контролю за

¹ Залесский, В. В. Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» / В. В. Залесский. – Москва : Юристъ, 2017. – С. 304

² Алексеев, С. С. Особенности конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации : дис.канд. юрид. наук / С. С. Алексеев. – Волгоград, 2018. – С. 342

соблюдением законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей.

В то же время, согласно ст. 13 данного Закона, индивидуальные предприниматели имеют право:

1. присутствовать при проведении мероприятий по контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2. получать информацию, предоставление которой предусмотрено Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» и иными нормативными актами;

3. знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов государственного контроля (надзора);

4. обжаловать действия (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора) в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принцип законности предполагает наличие четко отлаженной системы материальных и процессуальных норм отраслевого законодательства, способного гарантировать конституционные права и свободы индивидуального предпринимателя в самых разных ситуациях.

Между тем во многих случаях именно отсутствие четких материальных или процессуальных норм приводит к нарушению конституционных прав и свобод индивидуальных предпринимателей.¹

Органы исполнительной власти обладают большими организационными и материальными возможностями для защиты, обеспечения и соблюдения прав индивидуальных предпринимателей.

¹ Никитин, Е. В. Правовой статус гражданина-предпринимателя без образования юридического лица / Е. В. Никитин // Российская юстиция. – 2017. – № 12. – С. 165-171.

В этой связи Министром внутренних дел Российской Федерации генералом-лейтенантом полиции Владимиром Колокольцевым и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борисом Титовым было подписано Соглашение о взаимодействии.

Глава МВД России обратил внимание на то, что защита прав предпринимателей, борьба с недобросовестной конкуренцией и противодействие коррупции — это приоритетные направления в работе правоохранительных органов.

От результатов этой работы зависит экономическая безопасность в стране, эффективное развитие предпринимательства. Необходимо создать тот микроклимат, который будет благоприятным для бизнес-сообщества.

Одним из направлений Соглашения, в частности, является информационный обмен между Сторонами, подписавшими документ. Эффективное взаимодействие в этой сфере позволит объединить усилия, в первую очередь, по борьбе с коррупционными проявлениями.

В свою очередь Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов отметил, что эффективная работа с МВД России уже ведется. Создана рабочая система взаимоотношений с Министерством внутренних дел Российской Федерации, которая позволяет рассматривать конкретные случаи предпринимателей и урегулировать досудебные споры.

Е. И. Козлова относит к числу общих гарантий политическое многообразие, многопартийность, равенство и свободу общественных объединений, свободное развитие человека, охрану труда и здоровья людей, систему социального страхования, экологическую безопасность, право на образование.

Разумеется, в общесоциальном плане идеологические и социально-культурные гарантии также способствуют реализации конституционных прав и свобод индивидуального предпринимателя.¹

Конституция Российской Федерации определяет субъектов — гарантов прав и свобод человека и гражданина. К их числу прежде всего относится Президент Российской Федерации.

В ч. 2 ст. 8 сказано: «Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина». О функциях гарантирования прав и свобод человека и гражданина других органов государства в Основном Законе ничего не сказано.

Однако ст. 2 Конституции Российской Федерации гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Это значит, что все органы государства и органы местного самоуправления должны быть гарантами в процессе реализации прав и свобод человека и гражданина, и, в частности, индивидуального предпринимателя.

В разработанном в 2020 году проекте о поправках в Конституцию Российской Федерации, было предложено также дополнить статью 114 Конституции о функциях Правительства пунктом, гласящим, что «Правительство Российской Федерации содействует развитию предпринимательства и частной инициативы».²

26 февраля 2020 года на встрече с рабочей группой глава Торгово-промышленной палаты Сергей Катырин предложил закрепить в Основном законе обязанность правительства по содействию развитию бизнеса в России.

¹ Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд. перераб. и доп.– Москва : Проспект, 2015. – С. 592

² Официальный сайт поправок в Конституцию Российской Федерации 2020 года [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал об изменениях в Конституцию Российской Федерации (www.мояконституция.рф): [сайт]. – URL: www.мояконституция.рф (дата обращения: 21/05/2020)

Владимир Путин полностью поддержал данную идею и отметил, что «всегда старается об этом говорить»¹.

По словам президента, закрепление в Конституции роли предпринимательства и обязанности государства содействовать его развитию уместно и востребовано.

На встрече с представителями немецкого бизнеса в октябре 2019 года Владимир Путин заявил, что к 2030 году доля малого и среднего бизнеса в России должна дойти до 40%².

Однако Росстат 28 января 2020 года сообщил о сокращении доли малого и среднего бизнеса в 2018 году — до 20,2% от всей экономики. В 2017 году этот показатель составлял 22% валового внутреннего продукта (ВВП) страны³.

На встрече с бизнесменами в Новгородской области 11 февраля 2020 года премьер-министр Михаил Мишустин заявил, что правительство выдаст малому и среднему бизнесу по льготным программам кредитования 1 триллион рублей в 2020 году и 10 триллионов — до 2024 года⁴. Премьер-министр решил лично возглавить правительственную комиссию по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

¹ Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.kremlin.ru): [сайт]. — URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 23/05/2020)

² Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.kremlin.ru): [сайт]. — URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 11/05/2020)

³ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал статистических данных (www.gks.ru): [сайт]. — URL: www.gks.ru (дата обращения: 21/05/2020)

⁴ Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.kremlin.ru): [сайт]. — URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 15/05/2020)

В Послании к Федеральному Собранию от 15 января 2020 года Владимир Путин подчеркнул, что регионы получают компенсацию за налоговые вычеты бизнеса¹.

Сегодня у субъектов Федерации есть право предоставлять инвестиционный налоговый вычет — 3-летнюю льготу по налогу на прибыль. За счет средств федерального бюджета было предложено компенсировать субъектам 2/3 выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета. Начиная с этого года, ежегодный прирост инвестиций должен составлять 5%². Для их стимулирования в течении шести лет не будут меняться налоговые правила для бизнеса.

Владимир Путин постановил, что в 2020 году необходимо закончить реформу контрольно-надзорной деятельности. Тем самым сделать работу малого и среднего бизнеса удобнее, проще.

Также Президент внес в Государственную думу предложение об изменении Уголовного Кодекса РФ и попросил поддержать поправки, которые убирают размытые трактовки Уголовного Кодекса в части экономических составов.

В частности, 210 статья УК РФ, по которой любые компании, чей руководитель обвинялся в преступлении, могли быть признаны преступным сообществом, а значит практически все сотрудники попадали под статью, и при этом устанавливались более строгие меры пресечения и наказания. Правоохранительные органы впредь должны будут доказать, что организация изначально умышленно создавалась для преступных целей.

Как отметил президент, уже летом 2020 года часть Фонда национального благосостояния, размещенная в валюте, достигнет уровня 7% ВВП, поэтому имеется возможность вкладывать дополнительные доходы в развитие

¹ Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.kremlin.ru): [сайт]. – URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 11/05/2020)

² Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.kremlin.ru): [сайт]. – URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 11/05/2020)

национальной экономики.¹ Приоритетом должны стать окупаемые проекты, которые снимают инфраструктурные ограничения для территорий. Это автомобильные обходы крупных городов, магистрали между областными центрами, выезды на федеральные трассы. Такие проекты вызовут рост туризма, малого бизнеса, социальной активности в регионах и на местах.

Следует также отметить, что при условии соответствия прочим установленным критериям на индивидуального предпринимателя распространяются меры государственной поддержки, предусмотренные законодательством для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Важность этого положения заключается в том, что мало кто из предпринимателей владеет необходимым капиталом или средствами для начала своего дела и его последующего развития.

Однако на данный момент имеются проблемы при получении подобной помощи индивидуальными предпринимателями.

Глава Минэкономразвития РФ Максим Решетников захотел узнать, как банки выдают кредит под 0% для бизнеса — такую помощь малому бизнесу правительство решило оказать после обращения Владимира Путина к народу 2 апреля 2020 года.

Министр позвонил в два крупнейших банка страны. В первом сообщили, что такой заем ему выдадут только в мае, а во втором отказали, сославшись на то, что нет соответствующего постановления правительства.

По словам министра, в программу выдачи кредитов под 0% подключились 5 банков, еще 25 готовятся к подписанию соглашения².

«Наш мониторинг показывает, что выдачи кредитов идут медленно. Из 3,5 тысячи обращений на общую сумму 24 миллиарда рублей одобрены

¹ Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.kremlin.ru): [сайт]. – URL: www.kremlin.ru (дата обращения: 23/05/2020)

² Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.economy.gov.ru): [сайт]. – URL: www.economy.gov.ru (дата обращения: 19/05/2020)

примерно 1,5 миллиарда. А в действительности выдано всего лишь 400 миллионов рублей»¹, — сообщил министр Решетников.

Новые кредиты на выплату зарплат были введены в связи с разразившейся в мире пандемией коронавируса. Объявляя 2 апреля о продлении нерабочих дней до конца месяца, Владимир Путин заявил, что сохранение рабочих мест и доходов граждан остается приоритетом для правительства.

Кабинет министров разработал меры по поддержке малого и среднего бизнеса, пострадавшего из-за распространения инфекции, в том числе — беспроцентные кредиты на выплату зарплат. Позже Владимир Путин пообещал расширить круг предприятий, которые этот кредит могут получить.

В то же время была проделана работа по предоставлению малому и среднему бизнесу существенных налоговых льгот. Например, в Тюменской области для всех предприятий малого и среднего бизнеса с упрощенной системой налогообложения ставка снижена с 6% до 1%. Всем предприятиям, которые платят налог на вмененный доход, введен коэффициент в 0,005%, плата за патент — 1 рубль на весь год. Отрасли, наиболее пострадавшие от коронавируса, на весь 2020 год освобождены от уплаты налогов на имущество организаций и от транспортного налога.²

Во многих регионах бизнесу предложили помощь не просто для выживания или сохранения рабочих мест, а чтобы дать толчок в развитии или помочь освоить новые востребованные направления во время пандемии.

Например, фонд развития предпринимательства Челябинской области запустил региональную программу «Противодействие эпидемическим заболеваниям», по которой предприятия-производители оборудования и

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.economy.gov.ru): [сайт]. – URL:www.economy.gov.ru (дата обращения: 19/05/2020)

² Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.economy.gov.ru): [сайт]. – URL:www.economy.gov.ru (дата обращения: 16/05/2020)

продукции для диагностики и выявления эпидемических заболеваний могут получить заем от 5 до 50 млн рублей¹.

Центр иностранных языков в Ростове-на-Дону «Лингва Академ» благодаря финансовой поддержке смог адаптировать свою работу во время пандемии и перейти на дистанционное обучение. Компания получила заем под 5,5% с отсрочкой платежа на шесть месяцев от областного агентства поддержки предпринимательства, а Гарантийный фонд Ростовской области покрыл своим поручительством 70% недостающего обеспечения. Это позволило оперативно перестроить работу с учетом ситуации и продолжить обучение студентов².

Также в отдельных регионах применяют и другие механизмы. В Северной Осетии во втором и третьем кварталах текущего года освободят от уплаты земельного налога и налога на имущество организации, имеющие договорные отношения с малым бизнесом³.

Обращаясь к проблемам, возникшим с исполнением поручений президента, 25 мая 2020 года, прокурор автономного округа ХМАО-Югры Ботвинкин Е. Б. совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в ХМАО-Югре провели в режиме видеоконференцсвязи личный прием представителей малого и среднего бизнеса региона.

Обращения предпринимателей в основном касались вопросов предоставления государственной поддержки в связи с ситуацией с распространением коронавирусной инфекции. Предприниматели жаловались на отказы и ограничения при рассмотрении их заявок:

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.economy.gov.ru): [сайт]. – URL: www.economy.gov.ru (дата обращения: 19/05/2020)

² Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.economy.gov.ru): [сайт]. – URL: www.economy.gov.ru (дата обращения: 17/05/2020)

³ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.economy.gov.ru): [сайт]. – URL: www.economy.gov.ru (дата обращения: 19/05/2020)

1) Так, предприниматель из Нижневартовского района обратился с заявлением о нарушении налоговой инспекцией срока рассмотрения обращения на получение безвозмездной субсидии из федерального бюджета, выплата которой предусмотрена постановлением Правительства РФ от 24.04.2020 №576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях Российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»¹.

2) Предприниматели из Югорска и Ханты-Мансийска указали о нарушении их прав при кредитовании, а также при получении субсидии в части компенсации банковской процентной ставки².

3) Заявитель из города Нижневартовска пожаловался на администрацию сельского поселения в Сургутском районе, которая расторгает с ним муниципальный контракт на поставку баннеров для опор уличного освещения, в связи с его несвоевременным исполнением в период карантинных мероприятий на территории округа³.

По всем обращениям прокурором автономного округа Ботвинкиным Е. Б. даны поручения об организации проверок и принятии безотлагательных мер реагирования, а также установлен личный контроль за ходом и результатами их рассмотрения.

Для того, чтобы решить все сложившиеся проблемы, озвученные выше, в целом по стране, представляется необходимым при выдаче мер поддержки обращать

¹ Официальный сайт Департамента экономического развития ХМАО-Югры [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.depeconom.admhmao.ru): [сайт]. – URL: depeconom.admhmao.ru(дата обращения: 11/05/2020)

² Официальный сайт Департамента экономического развития ХМАО-Югры [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.depeconom.admhmao.ru): [сайт]. – URL: depeconom.admhmao.ru(дата обращения: 11/05/2020)

³ Официальный сайт Департамента экономического развития ХМАО-Югры [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.depeconom.admhmao.ru): [сайт]. – URL: depeconom.admhmao.ru(дата обращения: 11/05/2020)

внимание на вклад индивидуальных предпринимателей в налоговую базу прошлого года.

Первые шаги, которые необходимы для движения по правильному пути и которые будут замечены и оценены деловым сообществом можно сформулировать в качестве обязательств, которые должно взять на себя государство:

1) Государство берет на себя обязательство не искать экзотических путей стимулирования хозяйственной деятельности наподобие мобилизационной экономики или достижения полной самодостаточности, а следовать общепринятым нормам государственной экономической политики в рыночной экономике.

2) Государство берет на себя обязательство не оспаривать основания приобретения прав собственности на крупные активы их нынешними владельцами, за исключением случаев наличия тяжких уголовных преступлений против личности.

3) Государство берет на себя обязательство не увеличивать степень концентрации в своих руках активов в основных секторах экономики и не противодействовать частной деловой активности в любых отраслях, включая отрасли, имеющие статус стратегических.

4) Государство обязуется не создавать никаких дополнительных препятствий и ограничений для иностранного капитала и инвестиций помимо уже имеющихся.

5) Государство не должно вводить ограничения на трансграничное движение средств и ресурсов, включая средства валютного контроля, за исключением временных ограничений в случае резких и неожиданных нарушений баланса движения капитала или противодействия трансграничным операциям со средствами, полученными криминальным путем.

Это можно охарактеризовать как минимальный набор мер и обязательств, который позволит сдвинуть ситуацию с места и обозначить начало движения в желаемом направлении.

Далее, как можно скорее, объявить прозрачные и адекватные условия выхода из изоляции, сформулированные с пониманием того, как функционировать бизнесу в сложившихся обстоятельствах. Для того чтобы индивидуальным предпринимателям пережить этот непростой период необходимо дать им понимание, что можно ожидать в будущем, и обеспечить возможность планировать. Обеспечение такого планирования уже будет являться существенной поддержкой со стороны государства.

Таким образом, можно определить конституционно- правовые гарантии как систему мер и обязанностей, закрепленных в самой Конституции Российской Федерации, отраслевых нормах и правоприменительных актах, направленных на обеспечение практического осуществления конституционных прав и свобод индивидуального предпринимателя.

2.4 Конституционные обязанности индивидуального предпринимателя

Одной из характерных черт конституционных обязанностей, которая выделяется в сфере индивидуального предпринимательства является то, что они закреплены в нормах Основного Закона.

В ч. 1 ст. 15 Конституции Российской Федерации сказано, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.¹

Вторая характерная черта конституционных обязанностей индивидуального предпринимателя выражается в том, что Конституция РФ предоставляет их в довольно широком по своему содержанию обобщению. Это означает, что в

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

процессе их реализации могут быть выбраны приемлемые для каждого отдельно взятого контрагента формы удовлетворения его права.

Третья характерная черта конституционных обязанностей индивидуального предпринимателя заключается в отражении нравственного состояния личности, его этическую характеристику и правосознания, в процессе реализации им данной деятельности.

Четвертой характерной чертой конституционных обязанностей индивидуальных предпринимателей является их индивидуализация по отношению к конституционным правам и свободам. По своему содержанию конституционно-правовые обязанности различны. Это обусловлено спецификой выполняемых ими функций в правоотношениях разных типов.

Э. А. Юнусов считает, что «в правоотношениях пассивного типа (например, в правоотношениях собственности) юридические обязанности играют оградительную роль. В правоотношениях активного типа (например, в гражданско-правовых обязательствах) юридические обязанности имеют значение центра юридического содержания данной правовой связи».¹

В охранительных правоотношениях претерпевание правонарушителем применяемых к нему мер государственно-принудительного воздействия (санкций) выражает тот непосредственный юридический эффект, который в данной области отношений соответствует интересам общества и государства.

Конституционные обязанности индивидуального предпринимателя характеризуются большой подвижностью. Если нормы о правах и свободах изменяются очень редко, то обязанности являются более активным элементом конституционно-правового статуса.

Таким образом, динамичное развитие конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя в большей мере зависит от развития

¹ Юнусов, Э. А. Юридические обязанности как правовая категория. Право как ценность и средство государственного управления обществом / Э. А. Юнусов. – Санкт-Петербург, 2017. – С. 344

обязанностей. Однако этот процесс затрагивает и механизм реализации конституционных прав и свобод, раскрывая тем самым их единство.

Функциональная роль конституционных обязанностей в системе элементов конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя носит многоцелевой характер.

Ключевая из этих функций — согласование общественных и личных интересов.

Именно организационная роль обязанностей позволяет им влиять на механизм реализации права в нескольких направлениях.

Прежде всего, конституционные обязанности позволяют развивать у индивидуальных предпринимателей чувство серьезного отношения к возможностям реализации прав и свобод других людей (в частности, и контрагентов). Конституционные обязанности определяют конкретные виды должного поведения субъектов общественных отношений.

И. М. Сабо подчеркивал мысль о том, что каждому праву соответствует чья-либо обязанность, однако здесь же замечал, что Конституция закрепляет «не все обязанности, а только основные, наиболее существенные».¹

Н. И. Матузов пришел к выводу, что усматривать пропорциональную связь права и обязанности. Он подчеркивал, что «некоторые обязанности имеют весьма широкое содержание»².

Внимательный анализ Конституции Российской Федерации позволяет выделить две группы конституционных обязанностей индивидуальных предпринимателей.

В первую группу входит одна всеобщая, главная обязанность: соблюдать Конституцию Российской Федерации и иные законы.

Всеобщая конституционная обязанность соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы закреплена в ч. 2 ст. 15. Всеобщность этой

¹ Сабо, И. М. Основы теории права / И. М. Сабо. – Москва : Прогресс, 2017. – С. 358

² Матузов Н. И. Правовая система и личность. Саратов: Издательство Саратовского университета, 2017.– С. 192

обязанности исходит из смысла ч. 1 ст. 15, в которой при характеристике Конституции Российской Федерации использовано понятие «высшая юридическая сила».¹

Всеобщая конституционная обязанность определяет сущность более частных конституционных обязанностей. Вместе с тем, последние выражают вобобщенном виде наиболее важные социальные потребности, обеспечивают регулирование общих конституционных отношений.

Важнейшим условием свободы является наличие в обществе правопорядка. Правопорядок является важнейшим условием эффективной деятельности индивидуального предпринимателя. Сущность правопорядка как государственно-правового явления состоит в упорядоченности, согласованности всех сторон социальной жизни.²

В формировании правопорядка конституционные обязанности являются важнейшим организационным началом. В деятельности индивидуального предпринимателя реализуется главная его конституционная обязанность — соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы, благодаря этому создаются нормальные условия для эффективного предпринимательства.

Вторая группа обязанностей касается более частных направлений обязательственных отношений. К ним следует отнести:

- ✓ обязанность уважать права и свободы других лиц;
- ✓ в случае когда деятельность индивидуального предпринимателя определена законом как лицензируемая, то в обязанности индивидуального предпринимателя входит получение соответствующей лицензии на осуществление данной деятельности;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

² Юсупов В. А. Теоретико-правовые проблемы образовательного права в России / В. А. Юсупов, С. Н. Братановский, Л. Б. Александрова. – Волгоград, 2019. – С. 192

✓ в случае причинения вреда окружающей среде, индивидуальный предприниматель обязан возместить ущерб здоровью людей или имуществу, а также обеспечить оздоровление окружающей среды, которым был причинен ущерб вследствие экологического правонарушения;

✓ индивидуальные предприниматели, в собственности которых находятся памятники истории и культуры, обязаны соблюдать правила охраны, использования, учета и реставрации данных памятников;

✓ обязанность платить установленные законодательством РФ налоги и сборы.

1) Обязанность уважать права и свободы других лиц выражается прежде всего в том, что индивидуальный предприниматель обязан соблюдать все права потребителей.

В каждом муниципалитете существуют отделы по защите прав потребителей, аналогичные комитеты есть при региональных правительствах, Думах. Эти комитеты и отделы разбирают все жалобы и претензии по несоблюдению прав потребителей.

Например, если клиент чем-то недоволен, то он может инициировать проверку индивидуального предпринимателя на предмет качества его товара или услуги. При этом сотрудники вышеуказанных структур помогают не только потребителям, но и самим предпринимателям. Ведь зачастую потребители предъявляют не совсем корректные требования и приходится разъяснять, на что они могут претендовать, а на что нет.

2) Если вид деятельности предпринимателя определен законом как лицензируемый, то в обязанности индивидуального предпринимателя входит получение лицензии.

Также физическое лицо, ведущее предпринимательскую деятельность, обязано получать разрешения, патенты, свидетельства и прочие документы, которые являются разрешительными, если получение таковых входит в перечень обязательных документов предпринимателя, ведущего определенный вид

деятельности. Ознакомиться со всем списком направлений работы, которые требуют специальных документов, можно на сайтах разрешительных организаций и на сайте органа, который издает все законодательные акты — Государственной Думы. Также все эти списки есть в информационных системах «Гарант», «Консультант» и других.

При этом индивидуальный предприниматель не может получать некоторые лицензии (например, на розничную торговлю алкоголем, некоторыми лекарствами или сильнодействующими ядами).

3) Если работа предпринимателя вредит окружающей среде, экологии, то в обязанности предпринимателя входит принимать все меры по минимизации этого вредного воздействия. Если таковое не полностью возможно, то он обязан платить экологическим службам, а они на эти средства организуют ряд мер, направленных на оздоровление окружающей среды. Эта обязанность очень важна не только для государства в целом, но для людей, которые живут рядом с бизнесменом. А это и его семья, знакомые, коллеги, друзья, — конкретные люди. Правовая и моральная сознательность предпринимателя играют большую роль в исполнении этой обязанности.

4) Конституционной обязанностью индивидуального предпринимателя является также забота об объектах исторического и культурного наследия федерального значения, перечень которых утвержден Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года. Кроме того, в субъектах Российской Федерации составлены свои перечни объектов местного значения.

В последние годы некоторые из этих объектов передаются предпринимателям в пользование с условием их реставрации и сохранения. Некоторые культурные ценности находятся в собственности физических лиц, в том числе и индивидуальных предпринимателей.

Забота о сохранении исторического и культурного наследия предполагает строгое следование установленным законом правилам их вывоза из Российской Федерации и ввоза на ее территорию. Незаконный вывоз и ввоз культурных

ценностей квалифицируется как контрабанда и наказывается в соответствии с уголовным законодательством и законодательством об административных правонарушениях.

5) Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ). С помощью налогов государство обеспечивает обороноспособность и безопасность граждан, развивает экономику, образование, науку, здравоохранение в интересах всего общества. Однако налоги и сборы могут устанавливаться только законами, а не подзаконными правовыми актами.

Налоговый кодекс РФ в ч. 1 ст. 8 дает следующее определение налогов и сборов: «Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований»;

«Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий)».¹

Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал на то, что налог можно считать законно установленным только в том случае, если законом зафиксированы все существенные элементы налогового обязательства. Налоги и сборы должны быть понятны каждому налогоплательщику.

В Конституции Российской Федерации сформулировано также правило, согласно которому Законы, устанавливающие новые налоги и сборы или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru): [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 25.03.2020).

Реализация конституционной обязанности индивидуального предпринимателя платить налоги и сборы имеет важное социальное значение, поэтому необходимо формировать правовое сознание этих лиц таким образом, чтобы они ответственно, с пониманием государственных и общественных интересов, в установленные сроки, точно выполняли свои налоговые обязанности.

В постановлении от 21 марта 1997 г. Конституционный Суд РФ отметил что общие принципы налогообложения и сборов относятся к основным гарантиям, установление которых федеральным законом обеспечивает реализацию и соблюдение основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, принципов федерализма в Российской Федерации.

Однако имеет место быть сверхвысокая налоговая нагрузка на фонд оплаты труда — ключевое препятствие для роста зарплат. Вместе с тем, предприниматели в низкомаржинальных сферах экономики не в силах позволить себе повышать зарплаты во многом по причине неготовности платить большие зарплатные налоги; значительная часть зарплат россиян по этой причине выплачивается серым способом, «в конвертах».

Существующие налоги на совокупный доход (вмененный налог, единый сельхозналог, упрощенная система налогообложения) приносят в бюджет несущественные доходы. Сборы по этим налогам в 2019 году составили всего лишь 1,4% от доходов консолидированного бюджета и менее 0,5% ВВП.

Например, по единому сельхозналогу в 2019 году всего 11,4 млрд рублей (0,04% доходов консолидированного бюджета и всего 0,01% ВВП), по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения — 7,6 млрд рублей, а по торговому сбору — 8 млрд рублей (по 0,03% доходов консолидированного бюджета и менее 0,01% ВВП).¹

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.economy.gov.ru): [сайт]. – URL:www.economy.gov.ru (дата обращения: 19/05/2020)

Фискальная целесообразность применения этих специальных систем налогообложения небольшого бизнеса неочевидна — вместе с тем, они создают большую дополнительную нагрузку на низкомаржинальные малые предприятия.

Думается, что отмена этих видов налогов облегчит работу индивидуальных предпринимателей, и позволит рассматривать малый бизнес исключительно как источник создания рабочих мест и самозанятости населения, а не как фискальную единицу.

В случае если у индивидуального предпринимателя возникла налоговая недоимка, он должен будет оплатить ее даже в случае прекращения статуса индивидуального предпринимателя. Кроме того, если такой гражданин подаст повторную заявку на регистрацию в другом регионе с целью смены объекта налогообложения в середине отчетного периода, Федеральной налоговой службы потребует уплаты недоимки.

По этому вопросу сложилась следующая судебная практика:

Индивидуальный предприниматель захотел сменить объект налогообложения по упрощенной системе налогообложения. Однако в налоговой службе ему отказали. Специалисты Федеральной налоговой службы разъяснили, что право на изменение объекта налогообложения по упрощенной системе налогообложения у индивидуального предпринимателя есть только с 1 января следующего календарного года, то есть с начала нового отчетного периода, как определено в Налоговом кодексе РФ. Налоговым законодательством не предусмотрена смена объекта налогообложения по упрощенной системе налогообложения в течение текущего налогового периода. Так как, в силу статьи 346.19 Налогового кодекса РФ налоговым периодом является календарный год.

Однако индивидуальный предприниматель решил, что ему будет выгоднее платить единый налог по системе «доходы минус расходы», чем просто «доходы», которая была им избрана при регистрации. Поэтому он подал заявление в Федеральную налоговую службу о государственной регистрации прекращения своего статуса предпринимателя. После того, как регистрация была прекращена

Федеральной налоговой службы путем внесения записи в ЕГРИП, бывший предприниматель опять обратился в регистрирующий орган с заявлением о повторной государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

При этом, в силу статьи 346.13 Налогового кодекса РФ, он написал заявление о применении им упрощенной системы налогообложения с объектом налогообложения «доходы минус расходы».

После окончания налогового периода предприниматель предоставил в налоговый орган две налоговых декларации по упрощенной системе налогообложения — одну итоговую по первой регистрации в качестве индивидуального предпринимателя с объектом налогообложения «доходы», а вторую по действующей регистрации с объектом налогообложения «доходы минус расходы».

В Федеральной налоговой службе решили, что своими действиями индивидуального предпринимателя занижил налог, подлежащей уплате. Поэтому налоговая служба доначислила индивидуальному предпринимателю налог и оштрафовала его за недоимку. Однако сам предприниматель считал, что не нарушал никаких законодательных норм, поэтому обратился с исковым заявлением в арбитражный суд.

Суды всех инстанций постановили, что регистрация предпринимателем прекращения деятельности и повторная регистрация в середине налогового периода были осуществлены им только с целью смены объекта налогообложения по упрощенной системе налогообложения в обход требований пункта 2 статьи 346.14 Налогового кодекса РФ. При регистрации прекращения статуса индивидуального предпринимателя он не имел намерения действительно прекращать предпринимательскую деятельность. С выводами нижестоящих судов в определении от 30.06.15 № 301-КГ15-6512 согласился Верховный суд РФ.

Так как индивидуальный предприниматель фактически не прекращал осуществление деятельности, а смена объекта налогообложения по упрощенной

системе налогообложения в середине года не предусмотрена Налоговым кодексом РФ, а значит запрещена, то орган Федеральной налоговой службы обоснованно доначислил налог Индивидуальному предпринимателю по первоначально выбранному на 1 января объекту налогообложения «доходы».¹

Важно обратить внимание на то, что реализация конституционных обязанностей, включая главную конституционную обязанность, зависит от правосознания индивидуального предпринимателя и его правовой культуры.

Между тем правосознание этой группы лиц подвергается серьезному негативному воздействию со стороны государства и со стороны криминальных структур.

Е. Е. Богданова, изучавшая роль малого предпринимательства в формировании правового государства, отмечала, что в настоящее время «предпринимателям приходится встречаться гораздо чаще, чем остальному населению страны, с несоразмерными налогами, противоречивым законодательством, коррумпированными чиновниками и работниками правоохранительных органов; они чаще становятся жертвами различных преступлений. В ответ на жестокие финансовые ограничения со стороны государства, нестабильность законодательства малый бизнес избирает такую стратегию адаптации, как уход в теневую экономику».²

Таким образом, реализация конституционных обязанностей индивидуального предпринимателя имеет большое организационное значение.

¹ Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.vsrfl.ru): [сайт]. – URL: www.vsrfl.ru (дата обращения: 19/05/2020)

² Богданова, Е. Е. Защита прав и интересов в договорных отношениях : монография / Е. Е. Богданова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2018. – С. 247

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного исследования конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя, проанализировав труды российских ученых, соответствующее законодательство и практику его применения можно сделать следующие выводы и предложения:

1. В конституционно-правовом статусе индивидуального предпринимателя имеются некоторые общие начала, которые представляется возможным систематизировать и выделить в следующие принципы:

- свободу выбора целей деятельности и средств для ее осуществления;
- обязательную государственную регистрацию лица, занимающегося предпринимательской деятельностью;

- равенство всех участников предпринимательской деятельности в конкурентной борьбе на рынке;

- обязательное соблюдение юридических норм, норм морали и правил общества при реализации предпринимательской деятельности;

- ответственность перед государством и обществом в целом.

2. Исходя из анализа судебной статистики, наблюдается устойчивая тенденция, когда лицензирующие органы, в частности такие как Ространснадзор, Ростехнадзор и Росстандарт, отказывают индивидуальным предпринимателям в выдаче и продлении лицензий на осуществление деятельности, предусмотренных ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ, на основании сведений, поступивших из налоговых органов о наличии у соискателей лицензии незначительной задолженности по уплате налогов (даже в размере 1 копейки).¹

Из этого следует, что для лицензирующих органов имеет значение лишь фактическое наличие недоимки на определенную дату, а не сумма задолженности.

В связи с этим предлагается дополнить Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ, включив в ст. 8 данного ФЗ, регламентирующую лицензионные требования, минимальный размер допустимой задолженности по уплате налогов до 3 000 рублей.

Когда указанный лимит налоговой задолженности не превышает индивидуальным предпринимателем, лицензирующие органы не будут иметь формального повода для отказа в выдаче и продлении лицензии.

3. Согласно п. 4 ст. 346.20 и п. 3 ст. 346.50 НК РФ законами субъектов Российской Федерации может быть установлена налоговая ставка в размере 0 % для налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную или патентную систему налогообложения, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и

¹ Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.vsrfl.ru): [сайт]. – URL: www.vsrfl.ru (дата обращения: 19/05/2020)

осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной или научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.¹

Вместе с тем в соответствии с абз. 3 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2014 №477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» данная налоговая ставка не будет применяться с 1 января 2021 года.

В связи с пандемией коронавирусной инфекции, представляется необходимым продлить действие указанных норм и внести в ст. 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» положение о продлении налоговой ставки в размере 0% для индивидуальных предпринимателей в указанных сферах сроком до 2024 года.

Таким образом индивидуальным предпринимателям будет предоставлена дополнительная возможность обеспечить рентабельность своей деятельности за счет уменьшения административных издержек и налогового бремени.

4. В результате анализа судебной практики, выявляется неопределенность параметров отнесения действий к деятельности, направленной на систематическое получение прибыли. В ряде случаев неоднозначность необходимости приобретения лицензии (разрешения) приводит к необоснованному возбуждению уголовных дел в отношении индивидуальных предпринимателей по признакам ст. 171 УК РФ.

В качестве рекомендации по совершенствованию законодательства предлагается декриминализировать ч. 1 ст. 171 УК РФ в части привлечения к уголовной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации, причинившей крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряженной с извлечением дохода в крупном размере. Предусмотреть ответственность за аналогичные действия в рамках административного судопроизводства, путем внесения дополнений в ст. 14.1

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru): [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 25.03.2020)

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих штрафные санкции, размер которых позволил бы покрыть причиненный индивидуальным предпринимателем ущерб.

5. Другой проблемой является отсутствие в общем доступе объективной и полной информации об имеющихся в обороте товарных знаках, знаках обслуживания, наименованиях места происхождения, а также невозможность зачастую предопределить сходность используемых предпринимателем с таковыми, что приводит к необоснованному возбуждению уголовных дел по признакам ст. 180 УК РФ.

Для устранения этого предлагается внести изменения в указанную статью УК РФ, предусмотрев в качестве обязательного условия привлечения к уголовной ответственности систематическое нарушение данной статьи в течение определенного срока, а в случае единовременного нарушения, привлекать лицо к административному наказанию за аналогичное деяние.

6. Существующие предельные размеры для вычета рекламных расходов (не выше 1% выручки от реализации согласно п. 4 ст. 264 НК РФ)¹ и представительских расходов (не выше 4% процентов от расходов налогоплательщика на оплату труда согласно п. 2 ст. 264 НК РФ)² из налогооблагаемой прибыли индивидуальных предпринимателей не учитывают необходимости продвижения высокотехнологичных продукции и услуг на международных рынках, а также способы и методы такого продвижения, в частности участие в выставках, представительских мероприятиях, что приводит к неоправданно высокому размеру налога на прибыль для указанных индивидуальных предпринимателей.

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru): [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 25.03.2020)

² Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru): [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 25.03.2020)

В целях поддержки индивидуальных предпринимателей, занимающихся экспортом высокотехнологичных продуктов и услуг, представляется необходимым:

1. Повысить предельный размер, установленный п. 4 ст. 264 НК РФ по рекламным расходам за границей для целей исчисления налога на прибыль индивидуального предпринимателя, с 1 до 3% выручки от реализации высокотехнологичной продукции, определяемой в соответствии со ст. 249 НК РФ.

2. Повысить предельный размер, установленный п. 2 ст. 264 НК РФ по представительским расходам для целей исчисления налога на прибыль, с 4 до 10% от расходов индивидуального предпринимателя на оплату труда за соответствующий отчетный (налоговый) период.

3. Предусмотреть возможность отнесения расходов индивидуального предпринимателя на организацию развлечений и отдыха в рамках официального приема или обслуживания представителей организаций, участвующих в переговорах, в целях установления или поддержания взаимного сотрудничества к представительским расходам в размере 50 % от фактически понесенных расходов.

Представляется, что вышеуказанные предложения могут поспособствовать совершенствованию конституционно-правового статуса индивидуального предпринимателя в Российской Федерации.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативно-правовые акты

1.1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.03.2020).

1.2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 10.03.2020).

1.3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации» от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Официальный интернет-портал правовой

информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/ (дата обращения: 05.03.2019).

1.4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34113/ (дата обращения: 01.06.2020).

1.5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 05.04.2020).

1.6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 01.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru): [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 25.03.2020).

1.7. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 26.11.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32881/ (дата обращения: 23.04.2019).

1.8. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации : Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ (в ред. от 01.04.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/ (дата обращения: 25.04.2020).

1.9. О несостоятельности (банкротстве) : Федеральный закон РФ от 26 октября 2002 г № 127-ФЗ (в ред. от 24.04.2020) // Официальный интернет-портал

правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 29.04.2020).

2. Научная и учебная литература

2.1. Алексеев, С. С. Особенности конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина в Российской Федерации : дис.канд. юрид. наук / С. С. Алексеев. – Волгоград, 2018. – 342 с.

2.2. Алехина, С. А. Гражданский процесс. Практикум : учебное пособие / С. А. Алехина. – Москва : Проспект, 2016. – 296 с.

2.3. Блинов, О. А. Малое предпринимательство. Теория и практика : учебник / О. А. Блинов, И. Н. Шапкин. – Москва, 2018. – 567 с.

2.4. Белицкая, А. В. Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики : «Предпринимательская деятельность» / А. В. Белицкая. – Москва : Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, 2018. – 618 с.

2.5. Богданова, Е. Е. Защита прав и интересов в договорных отношениях : монография / Е. Е. Богданова. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2018. – 247 с.

2.6. Бекашев, К. А. Международное право : учебник для бакалавров. – Москва : Проспект, 2016. – 352 с.

2.7. Двойников, И. В. Предпринимательское право : учебное пос. / И. В. Двойников. – Москва, 2017. – 255 с.

2.8. Жилинский, С. З. Правовая основа предпринимательской деятельности (предпринимательское право) : курс лекций / С. З. Жилинский. – Москва : Издательство Норма, 2015. – 231 с.

2.9. Жеребцов, А. П. Проблемы квалификации незаконного предпринимательства / А. П. Жеребцов // Российский юридический журнал. – 2019. – № 2. – С. 15-26.

2.10. Завидов, Б. Д. Правовое регулирование проблем обеспечения обязательств в предпринимательской сфере (краткий аналитический комментарий : исполнение, обеспечение, ответственность за нарушение) / Б. Д. Завидов. – Москва : Гарант, 2018. – 196 с.

2.11. Залесский, В. В. Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» / В. В. Залесский. – Москва : Юристъ, 2017. – 304 с.

2.12. Кабышев, О. А. Предпринимательский риск: правовые вопросы : автореф. дис. канд. юрид. наук / О. А. Кабышев. – Москва, 2018. – 35 с.

2.13. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – 5-е изд. перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2015. – 592 с.

2.14. Лаврентьев, С. В. Основные принципы конституционного статуса личности (теоретико-конституционный анализ) : автореф. дис. канд. юрид. наук / С. В. Лаврентьев. – Волгоград, 2016. – 531 с.

2.15. Лучин, В. О. Теоретические проблемы реализации конституционных норм : автореф. дис. . канд. юрид. наук / В. О. Лучин. – Москва, 2017. – 332 с.

2.16. Лескова, Ю. Г. Некоммерческие организации в измененном ГК РФ : новые вопросы применения закрепленных правил / Ю. Г. Лескова // Власть закона. – 2014. – № 3 (19). – С. 385-394.

2.17. Матузов, Н. И. Правовая система и личность / Н. И. Матузов. – Саратов : Издательство Саратовского университета, 2017. – 294 с.

2.18. Малько, А. В. Стимулы и ограничения в праве / А. В. Малько. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юристъ, 2015. – 250 с.

2.19. Моисеев, М. Е. Предпринимательская деятельность граждан : понятие и конститутивные признаки / М. Е. Моисеев // Хозяйство и право. – 2017. – № 3. – С. 25-33.

2.20. Мозолин, В. П. Развитие гражданского законодательства на современном этапе (дискуссионные проблемы) / В. П. Мозолин // Журнал российского права. – 2018. – № 8. – С. 45-59.

2.21. Никитин, Е. В. Правовой статус гражданина-предпринимателя без образования юридического лица / Е. В. Никитин // Российская юстиция. – 2017. – № 12. – С. 165-171.

2.22. Пиголкин, А. С. Общая теория права / А.С. Пиголкин. – Москва : Норма-М, 2019. – 243 с.

2.23. Попондопуло, В. Ф. Правовой режим предпринимательства / В. Ф. Попондопуло. – Санкт-Петербург : Приор, 2019. – 323 с.

2.24. Рузанова, В. Д. Принципы построения Российской законодательной системы в сфере частного права / В. Д. Рузанова // Актуальные проблемы гражданского права, гражданского и арбитражного процесса : материалы научной конференции. – Воронеж, 2017. – 45 с.

2.25. Сабо, И. М. Основы теории права / И. М. Сабо. – Москва : Прогресс, 2017. – 358 с.

2.26. Тимофеев, О. Ф. История предпринимательства в России / О. Ф. Тимофеев. – Москва, 2017. – 256 с.

2.27. Фролова, Н. М. Обзор судебной практики «Признание долга» / Н. М. Фролова // Арбитражное правосудие в России. – № 4. – 2017. – С. 14-20.

2.28. Юнусов, Э. А. Юридические обязанности как правовая категория. Право как ценность и средство государственного управления обществом / Э. А. Юнусов. – Санкт-Петербург, 2017. – 344 с.

2.29. Юсупов, В. А. Теоретико-правовые проблемы образовательного права в России / В. А. Юсупов, С. Н. Братановский, Л. Б. Александрова. – Волгоград, 2019. – 192 с.

3. Материалы правоприменительной практики

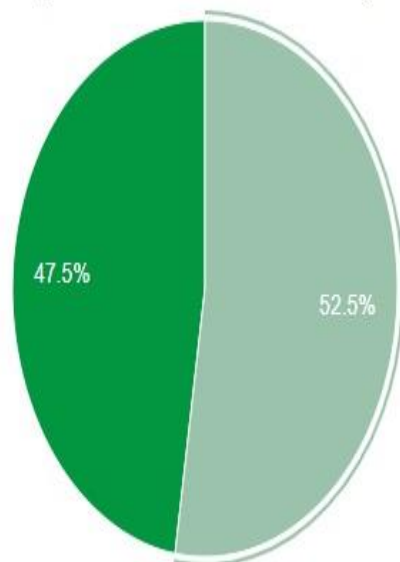
3.1. О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 2016 г. № 48 // Официальный интернет-

портал правовой информации (www.consultant.ru) : [сайт]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207109/ (дата обращения: 03.05.2020).

3.2. О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве (с изменениями и дополнениями) : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 2004 г. № 23 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.garant.ru) : [сайт]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1253895/> (дата обращения: 06.05.2020).

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Распределение действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
(по состоянию на 31 мая 2020 г.)



Общее количество	7 667 285	
из них по категориям:		
 Индивидуальные предприниматели	4 023 438	52,48 %
 Юридические лица	3 643 847	47,52 %

Рис. 1.1 – Распределение действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (по состоянию на 31 мая 2020 г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

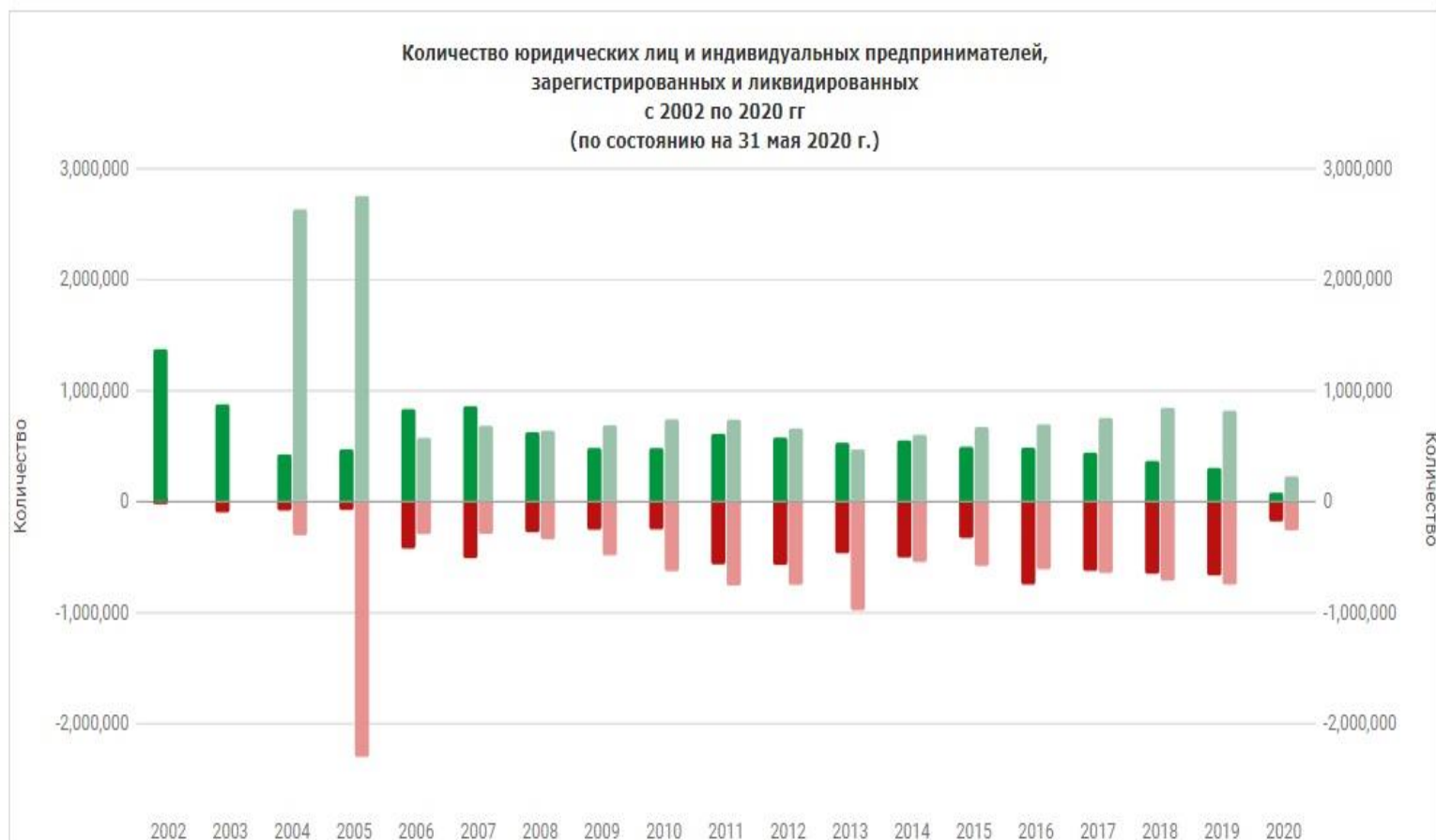


Рис. 1.2 – Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных и ликвидированных с 2002 по 2020 гг. (по состоянию на 31 мая 2020 г.)