

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт
Кафедра «Гражданское право и гражданское судопроизводство»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Зав. кафедрой ГПиГС
_____ Г.С. Демидова
_____ 2020г.

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА НОТАРИУСА

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА МАГИСТРА
ЮУрГУ – 40.04.01.2017. Юм-335

Руководитель выпускной
квалификационной работы
Мицык Анна Владимировна,
к.ю.н., доцент,

_____ 2020 г.
«__» _____

Автор выпускной
квалификационной работы
Шумакова Виктория
Александровна

_____ 2020 г.
«__» _____

Нормоконтролер
Суханова Любовь Владимировна,
ассистент

_____ 2020 г.
«__» _____

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1	НОТАРИУС КАК СУБЪЕКТ ПРАВОПРИМИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ	
1.1	Специфика правовой природы деятельности нотариуса.....	7
1.2	Соотношение деятельности нотариуса, судьи и адвоката.....	14
ГЛАВА 2	ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСА	
2.1	Установленные требования к квалификации кандидата на должность нотариуса.....	22
2.2	Порядок назначения на должность и освобождения от должности.....	28
ГЛАВА 3	ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА НОТАРИУСА	
3.1	Права, обязанности и ответственность нотариуса.....	39
3.2	Гарантии и ограничения в деятельности нотариуса.....	52
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	62
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	65

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время правовое понимание содержания статуса нотариуса, его особенностей и основных элементов, в том числе в зависимости от возложения на нотариусов тех или иных прав и обязанностей, является предметом научных дискуссий.

На современном этапе развития Российской Федерации, происходят изменения в действующем законодательстве, в том числе в части совершенствования правового статуса нотариуса. Стоит выделить положительные моменты совершенствования нотариальной деятельности. Среди них: обеспечение стабильности гражданского оборота, снижения нагрузки на судей из-за уменьшения количества споров о ничтожности сделок, решения правовых конфликтов без обращения в суд. Кроме того, деятельность нотариусов является гарантией не только повышения уровня правового образования населения, но и соблюдение режима законности. Однако, многие вопросы, касающиеся регулирования деятельности нотариата, а также отдельные направления деятельности нотариусов, требуют совершенствования правового регулирования.

Актуальность темы исследования обусловлена как практическими, так и теоретическими факторами. С практической точки зрения, требуют решения важные вопросы в деятельности нотариусов, например, их роль в процедурах медиации, совершенствование правового регулирования в сфере наследственных отношений, анализ правоприменительной практики и устранение пробелов в действующем законодательстве при регулировании деятельности нотариусов при удостоверении сделок, в том числе и купли-продажи недвижимости и др. С практической точки зрения необходим анализ и процесса получения статуса нотариуса. Остаются не решенными широкий круг теоретических и практических проблем организации и функционирования нотариусов в Российской Федерации.

Следует констатировать, что действующая нормативно-правовая база в сфере нотариата не в полной мере соответствует потребностям, которых требует стремительное развитие общественных и международных отношений. В частности, нуждается в обновлении понимание сущности института нотариата, его содержания, основных задач, структуры, правового обеспечения и др.

Не менее актуальным является анализ произошедших законодательных изменений, особенно касающихся расширения обязанностей нотариусов, анализа загруженности нотариусов и судов, нахождение справедливого баланса в деятельности, а также анализа возможных злоупотреблений со стороны участников гражданского оборота при удостоверении сделок с последующей государственной регистрацией прав.

Таким образом, актуальность темы исследования можно сформулировать теоретическими проблемами и потребностями правоприменительной практики совершенствования института нотариата, анализа произошедших законодательных изменений.

Проблемам организации и деятельности нотариата, статусу нотариусов, посвящали свои труды как отечественные, так и зарубежные ученые. В частности, в советский период развития правовой науки, к данной теме обращались такие авторы как В.Н. Аргунов, Герасимова, М.А. Долгов, А.В. Жукова, В.В. Калинин, И.В. Москаленко, В.В. Ралько, С.В. Степашин, Л.А. Стешенко, А.Я. Сухарев, и др.. Сегодня данной проблеме также уделяется много внимания, причем, разработка теории происходит и на уровне монографических и диссертационных исследований, и на уровне рассмотрения отдельных вопросов правового регулирования в научных статьях. Среди авторов, чьи работы увидели свет в последние годы можно отметить Н.В. Демина, Е.В. Колесникова, П.А. Щекочихина и др.

Несмотря на внимание к данной теме, многие вопросы, как в теории, так и в практике остаются нерешенными, что требует дальнейшей разработки данной темы.

Целью работы является анализ проблем и определение перспектив развития законодательства о статусе нотариусов, формулирование предложений по его совершенствованию.

Для реализации этой цели были поставлены следующие задачи:

- определить особенности нотариуса как субъекта правоприменительной практики, рассмотреть специфику правовой природы деятельности нотариуса;

- изучить требования к квалификации кандидата на должность нотариуса, а также раскрыть порядок назначения на должность и освобождения от должности нотариуса;

- проанализировать права, обязанности и ответственность нотариуса, а также рассмотреть гарантии и ограничения деятельности нотариуса.

Объектом исследования являются общественные отношения по организации деятельности нотариуса, а также определение правового статуса нотариусов в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы действующего законодательства, регулирующие отношения в данной сфере.

В основу работы положены общие и специальные методы научного познания. Диалектический метод составляет методологическую основу работы и применен при выяснении правовой природы и содержания деятельности нотариуса и исследовании динамики развития теории нотариального процесса и его законодательной регламентации. Формально-логический метод использовался для выявления проблем в понятийном аппарате нотариального процесса, а также разработки предложений по его совершенствованию. Системно-структурный метод применялся для исследования структуры статуса нотариуса, его элементов.

Теоретической основой исследования выступают положения, содержащиеся в научных работах российских ученых в области нотариата, таких как: Р.И. Вергасова, Г.А. Волкова, А.И. Гомоло, Б.М. Гонгало, Л.Ю. Грудцына, Е.Э. Денисова, Т.И. Зайцева, И.А. Зенин, А.И. Ипатова, Т.Г. Калиниченко, А.Ф. Квитко, В.Н. Кокин, П.В. Крашенинников, Т.Ю. Левадная, И.Г. Медведев и др.

Нормативно-правовую основу выпускной квалификационной работы составляют Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, законы Российской Федерации, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти.

Эмпирическую основу исследования образуют результаты изучения судебных актов Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, областных и краевых судов общей юрисдикции.

Научная новизна исследования заключается в обосновании положений:

- об общих положениях и особой специфике деятельности нотариуса, а также соотношении деятельности нотариуса, судьи и адвоката;
- о содержательных характеристиках правового статуса нотариусов в зависимости от закрепленных гражданским законодательством прав, обязанностей и ответственности;
- о законодательно установленных гарантиях и ограничениях деятельности нотариуса.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1 НОТАРИУС КАК СУБЪЕКТ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

1.1 Специфика правовой природы деятельности нотариуса

Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы)¹, принятые 11 февраля 1993 года, стали основным правовым источником, регламентирующим основы деятельности в нотариальной сфере. В данном документе было провозглашено формирование частного нотариата. Значительным образом был изменен и статус нотариусов. Свои публично-правовые функции данные лица стали реализовывать как самостоятельные и, при этом, несущие полную ответственность за свои действия, юристы, в условиях максимально приближенных к мировым стандартам².

Если обратиться к материалам статистических данных, то можно увидеть, что число должностей нотариусов, осуществляющих деятельность в государственной нотариальной конторе, за последние 5 лет уменьшилось свыше чем в 3 раза. На основании изложенного, можно сделать вывод, что нотариусы, занимающиеся частной практикой, в настоящее время осуществляют основной массив нотариальных действий. Отметим, что частнопрактикующие нотариусы и нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, при совершении нотариальных действий, несут одинаковые обязанности, их права являются равными. Документы, оформленные частнопрактикующими нотариусами и нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, имеют равную силу³.

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. №4462-1 // Российская газета. 1993. 13 марта.

² Ярошенко Т.В. Нотариат в Российской Федерации: актуальные проблемы / Т.В. Ярошенко // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2014. Вып. 9. С. 81-87.

³ Бегичев А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов / А.В. Бегичев // Евразийская адвокатура. 2017. №2. С. 83-89.

Законодательство Российской Федерации не содержит определения понятия «нотариат», в связи, с чем в научной и учебной литературе существует несколько определений указанного понятия. Итак, нотариат можно понимать во-первых, как «систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации»¹; во-вторых, как «правовой институт, обеспечивающий стабильный гражданский оборот, основной целью которого является защита прав и законных интересов юридических лиц и граждан путем совершения специальных (нотариальных) действий»².

В связи с этим многие ученые считают, что при осуществлении нотариальной деятельности объединяет в себе частноправовую и публично-правовую природу. Ярким представителем, высказавшим мнение об объединении частного и публичного сфер, является Н.И. Комаров: «Нотариат входит в систему правоохранительных органов государства, но в то же время, является правовым органом гражданского общества, который нередко характеризуется как орган превентивного, досудебного правосудия»³. Так, нотариус объединяет в себе качества представителя гражданского общества и обладателя публично-правовых полномочий. Такая двойственная природа, находящаяся на рубеже между публичной и частной сфер, придает исключительность институту нотариата. Однако, данная черта вызывает некоторые дискуссии среди ученых.

В свою очередь В.Е. Чиркин считает, что деятельность нотариусов не является публичной, так как публичная власть представляет собой разработку правовых норм, присутствие мер принуждения, а также реализация в установленных законом формах⁴.

¹ Власов Ю.Н., Калинин В.В. Нотариат. М.:Юрайт Издат, 2002. С.12.

² Цветков А.С. Публично-правовая природа нотариальной деятельности в Российской Федерации // Современное право. 2017. №11. С. 49-53.

³ Комаров Н.И. Нотариат В Российской империи во второй половине XIX – начале XX века (Историко-правовое исследование). М.: Дисс...к.ю.н. М., 2004. С.3.

⁴ Чиркин В.Е. Современная концепция публичной власти. М., 2015. С. 74.

Данную точку зрения можно считать правильной, потому что нотариусы не принимают императивных решений, не обладают мерами принуждения и не наделены властными полномочиями.

В.В. Ярков также высказывает свое мнение по данному вопросу и приводит такие аргументы, что документы, выданные нотариусом, не обязательны для исполнения, ведь мерой для обязательного исполнения является сила судебного принуждения. Такие нотариальные действия как совершение исполнительной надписи является исключением из ранее названного правила¹.

Примечательно, что Основы вообще не упоминают о публично-правовом или частноправовом статусе нотариуса, поэтому важное значение здесь приобретает правоприменительная практика.

Понимание публично-правовой природы деятельности нотариусов раскрыто в Постановлении Конституционного суда Российской Федерации от 19 мая 1998 г. №15-П². Изучение вышеуказанного нормативно правового акта помогло выявить проблему попытки ликвидировать неопределенность данного вопроса, но это вызвало только еще большую неопределенность. Так, Конституционный суд Российской Федерации указывает на публичность нотариальной деятельности и признает, что, во-первых, деятельность Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации имеет публичный характер; во-вторых, осуществление нотариальной деятельности от имени Российской Федерации и установление над ней государственного контроля указывает на публично-правовой статус нотариусов; в-третьих, нотариальные акты обладают публичностью; и наконец, в-четвертых, обязательное членство нотариусов, занимающихся частной практикой, в нотариальной палате, как условие

¹ Ярков В.В. Нотариат и нотариальное право. М., 2015. С. 15.

² Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 19 мая 1998 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. №22. Ст. 2491.

осуществления деятельности, носящей публичный характер. Кроме того, «деятельность занимающихся частной практикой нотариусов, которые на профессиональной основе обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, является особой юридической деятельностью; она осуществляется от имени государства, что гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов и предопределяет специальный публично-правовой статус нотариусов»¹.

Напротив, такому желанию установить особо преобладающий публично-правовой статус нотариусов можно предположить мнение о независимости нотариуса как от государства, так и от лиц, обращающихся за совершением нотариальных действий. Но в то же время, не стоит завывать и частные начала в нотариальной деятельности нотариусов. То, что нотариус частный, совсем не означает, что он работает исключительно на себя ради извлечения собственной выгоды. Стоит отметить, что согласно статье 1 Основ нотариальная деятельность не является предпринимательством и не преследует цели извлечения прибыли, независимо от формы деятельности.

Конституционный суд Российской Федерации акцентирует внимание на принадлежности нотариата к государству, за счет установления такого понятия как «государственные функции». Однако, действующий в Российской Федерации принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, не относит нотариат ни к одной из ветви. Но, следует отметить, что в соответствии с законодательством, нотариус осуществляет нотариальную деятельность от имени Российской Федерации. В соответствии с процессуальным законодательством, осуществление юридически значимых действий «от имени Российской Федерации» влечет

¹ Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 23 декабря 1999 г. №18-п «по делу о проверке конституционности отдельных положений ... в связи с жалобами граждан, общественных организаций инвалидов и запросами судов» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2000. Ст. 353.

возникновение прав и обязанностей у государства. Однако, нотариус, действующий от имени Российской Федерации, напротив, не влечет у государства возникновение прав и обязанностей.

Государство несет ответственность только в случае действий или бездействий государственных нотариусов перед лицами, обратившимися за нотариальными действиями. Нотариусы, занимающиеся частной практикой, несут ответственность за причиненный вред своим имуществом.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что нотариальные действия «от имени Российской Федерации» не предполагают возникновение государственной ответственности. Е.В. Ткаченко и Р.В. Фомичева обращают внимание на то, что основная задача нотариальной деятельности состоит в обеспечении защиты прав и законных интересов физических лиц и организаций посредством совершения от имени государства нотариальных действий. Следовательно, данные лица обладают особым публично-правовым статусом. Ввиду специфики нотариальных функций, на законодательном уровне в отношении профессиональной деятельности нотариусов предусмотрены некоторые ограничения¹.

Двойственность российского нотариата можно усмотреть также в том, что совершение нотариальных действий может осуществляться не только нотариусами. В соответствии со статьями 1 и 37 Основ в случае, если «нет нотариуса в поселении или в расположенном на межселенной территории населенном пункте, во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, правом на совершение нотариальных действий обладают глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения; глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

¹ Ткаченко, Е.В., Фомичева, Р.В. К вопросу о правовом статусе нотариуса Российской Федерации / Е.В. Ткаченко, Р.В. Фомичева // Вестник ТГУ. 2016. Вып. 1. С. 54-60.

уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте. Право на совершение нотариальных действий имеют также уполномоченные должностные лица консульских учреждений Российской Федерации на территории других государств».

Также, согласно статье 1127 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматриваются субъекты, которые могут совершать схожие действия по заверению некоторых документов, приравниваемых к нотариально удостоверенным. Это главные врачи, их заместители по медицинской части или дежурные врачи больниц, госпиталей и других медицинских организаций, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов; капитаны судов; начальники экспедиций, командиры воинских частей; начальники мест лишения свободы.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что правовая природа деятельности нотариусов в Российской Федерации имеет специфический характер, ввиду своей двойственности понятий и сущности нотариата в целом. Так, нотариат можно понимать, во-первых, как «систему государственных органов и должностных лиц, на которых возложена обязанность по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации»; во-вторых, как «правовой институт, обеспечивающий стабильный гражданский оборот, основной целью которого является защита прав и законных интересов юридических лиц и граждан путем совершения специальных (нотариальных) действий».

Объединение многими авторами публичного и частного сфер нотариата и определяет правовую природу и сущность деятельности нотариусов в Российской Федерации. Такая двойственная природа, находящаяся на рубеже между публичной и частной сфер, придает исключительность институту

нотариата. Однако, данная черта вызывает некоторые дискуссии среди ученых.

Некоторые ученые считают, что деятельность нотариусов не является публичной, так как нотариусы не принимают императивных решений и не наделены властными полномочиями, а документы, выданные нотариусом, не обязательны для исполнения, ведь мерой для обязательного исполнения является сила судебного принуждения. Такие нотариальные действия как совершение исполнительной надписи является исключением из ранее названного правила.

Однако, Конституционный суд Российской Федерации указывает на публичность нотариальной деятельности и признает, что, во-первых, деятельность Федеральной нотариальной палаты и нотариальных палат субъектов Российской Федерации имеет публичный характер; во-вторых, осуществление нотариальной деятельности от имени Российской Федерации и установление над ней государственного контроля указывает на публично-правовой статус нотариусов; в-третьих, нотариальные акты обладают публичностью; и наконец, в-четвертых, обязательное членство нотариусов, занимающихся частной практикой, в нотариальной палате, как условие осуществления деятельности, носящей публичный характер. Кроме того, «деятельность занимающихся частной практикой нотариусов, которые на профессиональной основе обеспечивают защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, является особой юридической деятельностью; она осуществляется от имени государства, что гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов и предопределяет специальный публично-правовой статус нотариусов».

Двойственность российского нотариата можно усмотреть также в том, что совершение нотариальных действий может осуществляться не только нотариусами.

1.2 Соотношение деятельности нотариуса, судьи и адвоката

На сегодняшний день, нотариус занимает особое место в гражданском обороте. При изучении особенностей правового статуса нотариуса в Российской Федерации хочется сравнить должность нотариуса с должностью адвоката и судьи, так как имеются схожие цели и принципы организации их деятельности.

Стоит отметить, что Конституция Российской Федерации гарантирует защиту прав и свобод человека; равенство прав и свобод, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Каждый имеет право защищать свои права, свободы и законные интересы всеми способами, в рамках действующего законодательства. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В соответствии с этим, можно сказать, что основным элементом, объединяющим нотариат, адвокатуру и суд, является обеспечение защиты и охраны прав и свобод физических и юридических лиц.

По мнению Т.Н. Трошкиной, нотариат – это система, на которую возложено удостоверение бесспорных прав и фактов, свидетельствование документов, выписок из них, придание документам исполнительной силы и выполнение других нотариальных действий в целях обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц¹.

Е.В. Погосян также высказал суждение: «Таким образом, только нотариат с его уникальной двойственной правовой природой способен исполнять функции, возложенные на него государством. Уникальность института нотариата заключается в том, что он позволяет обеспечивать

¹ Трошкина Т.Н. Организационные основы нотариальной деятельности // Правовая система КонсультантПлюс.

правоохранительные функции, законность и правомерность юридических действий участников гражданского оборота за счет самих участников, без каких-либо затрат со стороны государства. Тем самым институт нотариата дает государству возможность реализовать во всей полноте свою конституционную обязанность по обеспечению и защите прав граждан»¹.

Согласно Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» адвокатской деятельностью признается квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в установленном порядке, физическим и юридическим лицам в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность, как и нотариальная, не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли.

Однако, главным и существенным отличием адвокатуры от нотариата является публично-правовой характер последнего. Во-первых, отношения между адвокатом и клиентом возникают на основании договора поручения или договора возмездного оказания услуг, вследствие чего характер данных взаимоотношений и является частноправовым. Адвокат поддерживает всегда сторону клиента и защищает его интересы, представляя доказательства в обоснование правовой позиции своего клиента. Именно на этом основывается состязательное начало судопроизводства.

Нотариус при осуществлении нотариальной деятельности действует в жестко ограниченных рамках, а также строго руководствуется нормами, закрепленных в действующем законодательстве. Для всех лиц, обратившихся за определенным нотариальным действием, нотариус предоставляет абсолютно одинаковые правовые условия. Тем самым, нотариус обеспечивает соблюдение закона даже в отношении тех лиц, которые не обращались к нему, но только в случае, если их права затрагиваются

¹ Погосян Е.В. Особый характер нотариальных функций // Нотариус. 2013. №1. С. 11-13.

совершением нотариального действия. Поэтому взаимоотношения нотариусов и лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, имеют публично-правовую природу деятельности, а не договорную. Вторым отличием, в известной степени вытекающим из обозначенной публично-правовой природы нотариата, выступает то, что число нотариусов строго ограничивается со стороны государственных органов юстиции и нотариальных палат, в то время как адвокатам предоставлено право самостоятельно регулировать свою численность. Более того, в отличие от адвоката нотариус наделен правом совершения нотариальных действий исключительно в пределах установленного нотариального округа; различные сферы юрисдикции, в которых производится обеспечение защиты прав и законных интересов клиентов. Так, для адвокатуры в большей степени характерна вовлеченность в судебное производство по гражданским, уголовным или административным делам, а для нотариата, в свою очередь, характерно отправление деятельности в рамках бесспорной юрисдикции.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что сходствами адвокатуры и нотариата выступают: адвокатская и нотариальная деятельность не признается в силу прямого указания действующего законодательства в качестве предпринимательской; оказание правовой помощи является обязанностью членов адвокатуры и нотариата, в этой связи, адвокат или нотариус не вправе отказать в предоставлении соответствующих консультационных или юридически значимых услуг любому лицу, имеющему право на ее бесплатное получение; наличие общих принципов организации и деятельности адвокатуры и нотариата – законность, охрана интересов физических и юридических лиц, соблюдение тайны нотариальных действий и адвокатской тайны, и т.д.

Как говорилось выше, деятельность нотариуса по своим принципам и целям наиболее близка к деятельности суда. Данная цель – это защита прав и законных интересов физических и юридических лиц. Однако, деятельность

нотариата имеет предупредительный и превентивный характер, что само по себе предполагает предупреждение гражданско-правовых споров. Это говорит о том, что институт нотариата не заинтересован в доведении дела до правосудия, и все таки значительную роль играет в обеспечении конституционных прав без обращения в суд, что положительно влияет на судебную систему и значительно разгружает поток обращений, тем самым облегчает осуществление правосудия тогда, когда все таки появляется необходимость обратиться в суд за защитой нарушенных прав. Основная задача же судебной деятельности – это осуществление правосудия в рамках конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Нотариус, при осуществлении нотариальной деятельности руководствуется не только Основами законодательства о нотариате, но и, как суды, гражданским процессуальным законодательством. При этом необходимо иметь в виду, что «нотариус, в отличие от судьи, существенно ограничен в праве сбора доказательств помимо предоставленных ему обратившимися лицами. Возможность совершения нотариального действия нотариус оценивает исходя из содержания представленных документов и (или) на основе непосредственного восприятия фактических обстоятельств. Нотариус лишен возможности проверить достоверность содержания представленных документов (например, выписок из домовых книг, распорядительных актов о предоставлении земельных участков и т. п.), и их законность он оценивает прежде всего по формальным признакам»¹.

Еще одним существенным отличием является степень обязательности судебных и нотариальных актов. Судебные решения, постановления и определения имеют общеобязательный характер, это значит, что они обязательны для исполнения всеми органами и лицами, а в случае

¹ Алферов И. А. Нотариальная форма защиты и охраны права и законного интереса: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 29.

необходимости их принудительная реализация обеспечивается системой исполнительного производства и службой судебных приставов. Нотариальные акты, полученные лицами, обратившимися за нотариальными действиями, не обязательны к исполнению, и принудить к исполнению данных лиц можно только в судебном порядке¹.

Следует сказать о взаимоотношениях, связывающих между собой нотариат и суд. «Так, в силу статьи 5 Основ законодательства о нотариате нотариус обязан по запросу суда выдать справку о совершенных нотариальных действиях в связи с находящимися в его производстве делами. Согласно статье 16 этого Закона у нотариусов имеется обязанность хранить в тайне ставшие ему известными в связи с его деятельностью сведения; суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия»².

Таким образом, нотариат и суд – это две самостоятельные и независимые друг от друга системы, но, однако, в своей деятельности имеют точки пересечения и своеобразного взаимодействия, предопределенного законом.

Нотариат в научной литературе обычно принято относить к правоохранительным и юрисдикционным органам, которые призваны осуществлять защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Легального закрепления понятий «правоохранительные органы» и «правоохранительная деятельность» нет, вследствие этого почти все авторы включают нотариат в систему правоохранительных органов.

В силу своего публично-правового характера нотариат действительно имеет ряд схожих признаков, которые можно сравнить с иными формами

¹ Нотариальное право России / Под ред. В. В. Яркова. М.: Волтерс Клувер, 2003. С. 20 — 21.

² Ковалев Л. Нотариат и правоохранительные органы: аспекты деловых взаимоотношений // Нотариус. 1998. N 5, 6. С. 60.

организации и деятельности так называемых правоохранительных органов. Однако институт нотариата содержит существенные различия от правоохранительных органов, которые имеют весомую значимость. Это не стоит не учитывать. Во-первых, публичный характер, корпоративность по профессиональному признаку, самоуправление и самофинансирование. Во-вторых, отсутствие у нотариата метода принуждения. Нотариус не может применять к обратившемуся лицу дисциплинарные, уголовные или административные меры воздействия.

Важной гарантией и условием эффективной защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц является профессиональная тайна. Законодатель не предоставил исчерпывающий перечень сведений, которые должны храниться в тайне. Из смысла статьи 16 Основ вытекает, что «нотариальная тайна распространяется на любые сведения, ставшие известными нотариусу и иному субъекту в связи с осуществлением нотариальной деятельности»¹. И. Соловьев относит к таким сведениям «информацию, содержащуюся в реестре для совершения нотариальных действий и (или) в нотариально оформленных документах, а также иную информацию, полученную нотариусом в процессе оказания юридической помощи по вопросам совершения нотариальных действий»². По мнению С.Н. Братановского, «в содержание нотариальной тайны могут входить как персональные данные, так и информация, обладающая действительной или потенциальной коммерческой ценностью»³. Однако, как уже отмечалось, суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если в производстве суда находится возбужденное уголовное дело против нотариуса, в связи с совершением нотариального действия.

¹ Гришаев С.П. Право на неприкосновенность частной жизни // Гражданин и право. 2012. №11. С. 24-27.

² Соловьев И. Правовой режим доступа к нотариальной и журналистской тайне // Налоговый вестник. 2012. №6. С. 60-69.

³ Братановский С.Н. Правовые режимы и соотношение служебной и профессиональной тайны // Гражданин и право. 2013. №1. С.13—23.

В соответствии со статьей 8 закона об адвокатуре адвокат обязан хранить адвокатскую тайну. Адвокатской тайной являются любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю. Адвокат не имеет права поделиться конфиденциальными сведениями со своими коллегами. Кроме того, адвокат не вправе разглашать информацию в интересах своего доверителя, если последний по каким-либо причинам не хочет этого.

Также, стоит отметить, что адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Запрещение допроса адвоката в качестве свидетеля – очень прогрессивная юридическая норма. Она оберегает статус адвоката каким-то образом воздействовать на него. Свидетелями не могут быть кроме адвокатов, также судьи и присяжные заседатели. Причины здесь примерно такие же.

В соответствии с вышеизложенным, можно сделать вывод, что важным элементом, объединяющим деятельность нотариуса, судьи и адвоката является конституционно закрепленная гарантия – это защита прав и свобод физических и юридических лиц. Однако обеспечивается данная гарантия по-разному. Следовательно, специфика правовой природы деятельности института нотариата, адвокатуры и суда значительно отличается, хоть и имеет общую цель.

Так, нотариат – это орган предупредительного, превентивного правосудия. Нотариат существует для того, чтобы предупреждать гражданско-правовые споры и не доводить дело до суда, что значительно облегчает осуществление правосудия тогда, когда возникает такая необходимость. Также можно сказать, что главное различие между судом и нотариатом состоит в том, что суды в основном разрешают споры о праве, а предметом нотариальной деятельности являются бесспорные дела. Кроме того, органы нотариата не используют состязательную форму процесса, а

удостоверяют права и юридические факты, как правило, на основании письменных доказательств. Адвокат же, напротив нотариусу, исходит из наличия или перспективы правового конфликта, и в своей деятельности исходит из того, что он будет отстаивать перед государством в лице суда или других государственных органов интересы своего доверителя. Для адвокатуры в большей степени характерна вовлеченность в судебное производство по гражданским, уголовным или административным делам. Документы, составленные адвокатом, могут в дальнейшем оцениваться другими юристами – прокурором, судьей. Ценность адвоката – в его опыте работы, в его умении убеждать других в обоснованности своей правовой позиции при защите интересов клиента. Поэтому адвокат, стремясь наиболее полно оказать доверителю правовую помощь, вынужден изыскивать всевозможные законные формы и методы такой помощи, предлагать клиенту иные варианты правового поведения. Нотариус же придерживается инструкций и выйти за их пределы не вправе.

ГЛАВА 2 ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИУСА

2.1 Установленные требования к квалификации кандидата на должность нотариуса

В процессе реформирования нотариата, законодатель обратил особое внимание требованиям, предъявляемым к кандидатам, претендующих на замещение должности нотариуса. Например, если раньше от кандидата требовалось наличие высшего образования, то сейчас, в соответствии с новыми изменениями, кандидат на должность нотариуса должен иметь диплом о высшем юридическом образовании, выданным образовательной организацией высшего образования, имеющей государственную аккредитацию. Такое ужесточение требований к лицам, претендующим на должность нотариуса, продиктовано повышением уровня образования и профессиональной подготовки нотариусов.

Также стоит отметить, что в соответствии со статьей 16 Основ, нотариус, занимающийся частной практикой, должен повышать свою квалификацию с помощью электронных и дистанционных образовательных технологий в осуществляющей образовательную деятельность организации, образовательная программа которой аккредитована Федеральной нотариальной палатой, не реже одного раза в четыре года.

Так, в соответствии со статьей 2 Основ нотариусом может быть гражданин Российской Федерации¹: получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования; имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем 5 лет; достигший возраста 25 лет, но не старше 75 лет; сдавший квалификационный экзамен.

¹ Щекочихин П.А. Правовое регулирование нотариата: конституционно-правовые основы // Государственная служба. 2018. № 2. С. 56-59.

Если более детально рассмотреть квалификационные требования в области профессионального и обязательного высшего юридического образования, то следует обратить внимание на тот факт, что нотариус, осуществляя нотариальную деятельность, выступает посредником между гражданами и проверяет законность правоотношений между ними, то соответственно должен обладать высоким уровнем профессионализма для высокоэффективного оказания правовой помощи. Поэтому наличие профессионального образования должно подтверждаться дипломом высшего юридического образования.

Более того, О.В. Романовская высказала мнение, что «в статье анализируется содержание требования о наличии высшего образования, предъявляемого к кандидату на должность нотариуса. Обосновывается необходимость уточнения законодательства о нотариате в части установления обязательности получения кандидатом на должность нотариуса двухуровневого образования (бакалавриат и магистратура) по специальности «Юриспруденция»¹.

В связи с тем, что существует множество направлений специальностей (например, 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» или 40.05.04 «Судебная и прокурорская деятельность»), что дает возможность кандидатам, претендующим на должность нотариуса, предоставлять дипломы различных степеней, чем пройденная ими программа может не отвечать интересам и требованиям для подготовки высокопрофессиональных нотариусов. В связи с этим, считается правильным внести дополнение в пункт 1 статьи 2 Основ и изложить в следующей реакции: «Нотариусов в Российской Федерации может быть граждан Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования по специальности, связанной с присвоением

¹ Романовская О.В. Образовательный ценз, предъявляемый к кандидату на должность нотариуса: новеллы в законодательстве о нотариате // Нотариус. 2015. №7. С. 41-44.

квалификации «юрист», или по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии полученного ранее диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция».

Стоит обратить внимание, что согласно пункту 2 статьи 2 Основ нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет. Проанализировав данную норму, можно сделать вывод о недостатке юридического стажа для назначения на должность нотариуса. В связи с этим, следует внести дополнение в пункт 2 статьи 2 Основ и закрепить данную норму в следующей редакции: «имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет, из которых стаж работы в должности помощника нотариуса должен быть не менее чем три года».

Работа нотариуса поистине считается работой ответственной, в связи с этим нотариус должен не только иметь образование и опыт с сфере и юриспруденции, а также должен обладать личными качествами, такие как порядочность, честность, ответственность, добросовестность, а также умение терпеливо и уважительно общаться с клиентами.

Вместе с обязательными требованиями к кандидату, претендующему на должность нотариуса, существует ряд ограничений в отношении лиц, способных замещать должность нотариуса, которые установлены в части 2 статьи 2 Основ. В соответствии с данным положением, кандидат на должность нотариуса обязательно должен иметь гражданство Российской Федерации, обладать полной дееспособностью, не иметь судимости (в том числе не снятой и не погашенной), а также иметь как физическое так и психологическое здоровье, позволяющее ему в полной мере осуществлять свои профессиональные обязанности.

Стоит отметить, что среди ученых высказывается мнение о том, что к обязательному требованию к кандидату иметь Российское гражданство следует включить и лиц, имеющих двойное гражданство, так как наличие у нотариуса гражданства иного государства вместе с Российским противоречит

законодательству Российской Федерации. Следовательно, стоит внести поправки в статью 2 Основ, в соответствии с которой кандидатам, претендующим на должность нотариуса, предъявлялось бы требование отсутствия иного гражданства кроме гражданства Российской Федерации.

Также, законом перечислены категории лиц, которые не имеют право заниматься нотариальной деятельностью. К данной категории граждан относятся бывшие судьи, находящиеся в отставке, а также ранее освобожденное лицо от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

По вопросу назначения на должность нотариуса высказала мнение Н.В. Сучкова. Она считает, что «при реформировании и совершенствовании Основ законодательства о нотариате в Российской Федерации будет правильным конкретно уделить внимание упорядочению и обеспечению большей открытости процедуры назначения на должность нотариуса. Это необходимо для разрешения большого количества возникших на практике вопросов, связанных с проведением конкурса на замещение вакантной должности нотариуса («таким образом, вполне допустима ситуация, при которой на момент проведения конкурса его участники могут и не иметь рекомендаций нотариальной палаты. Но в таком случае участник конкурса не может быть признан его победителем и, соответственно, не может быть назначен на должность нотариуса»)»¹.

Не менее важной процедурой становления нотариуса является стажировка кандидата, претендующего замещать должность нотариуса, так

¹ Сучкова Н.В. О проведении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса и о назначении на должность нотариуса / Комментарий судебной практики. М., 2017. С. 233–249.

как данная процедура дает как профессиональные, так и практические знания для будущей нотариальной деятельности, а также подготавливает для сдачи квалификационного экзамена. Обязательность вышеуказанной процедуры стажировки установлена приказом Министерства юстиции Российской Федерации №151 от 29 июня 2015 года¹.

Если кандидат на должность нотариуса заинтересован в прохождении стажировки, он должен подать заявление с пакетом необходимых документов не позднее, чем за месяц до даты проведения экзамена. После сдачи экзамена кандидат назначается на должность стажера.

В соответствии со статьей 19 Основ стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования. Так как к стажеру предъявляются те же требования, что и к нотариусу, так как именно он в будущем будет осуществлять нотариальную деятельность, следовательно, стоит в вышеуказанную статью внести дополнение, связанное с присвоением квалификации «юрист», или по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии полученного ранее диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция».

Порядок прохождения стажировки утверждается федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой. Количество стажеров ежегодно определяется нотариальной палатой по согласованию с территориальным органом юстиции.

Стажировка проводится в течение одного года у нотариуса, занимающегося частной практикой и имеющего стаж нотариальной деятельности не менее чем три года. Для формирования системы «преемственности поколений» и доступа к профессии нотариуса исключительно подготовленных, опытных, стоит увеличить стаж

¹ Приказ Минюста России от 29.06.2015 г. №151 «Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса» // СПС «Консультант Плюс».

нотариальной деятельности частнопрактикующего нотариуса, у которого будет проходить стажировка, до пяти лет.

Более того, с учетом данных, опубликованных на сайте Челябинской областной нотариальной палаты, результаты квалификационного экзамена, проведенного 9 октября 2019 года, оставляют желать лучшего. Из 33 претендентов, прошедших стажировку, успешно сдали только 9 человек. В связи с этим, можно сделать вывод, что одного года стажировки недостаточно для подготовки к квалификационному экзамену, следовательно, считается правильным увеличить срок стажировки до трех лет.

Срок стажировки может быть сокращен в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, но не может быть менее чем шесть месяцев. Время отсутствия стажера в период прохождения им стажировки не засчитывается в срок стажировки. Нотариальная палата осуществляет организацию стажировки и контроль за ее проведением.

По истечении срока стажировки, кандидат, претендующий на замещение должности нотариуса, считается успешно прошедшим стажировку и допускается к сдаче квалификационного экзамена.

Принимает экзамен квалификационная комиссия, состав которой утверждается сроком на три года. В состав квалификационной комиссии обязательно входят нотариусы из палаты субъекта Российской Федерации, представители органа юстиции, а также специалисты в области правовой сферы. Комиссия состоит не менее чем из пяти человек. В особых случаях в состав квалификационной комиссии могут быть включены представители Министерства юстиции Российской Федерации. Все принятые решения считаются действительными, если на ее заседании присутствует не менее двух третей от ее общего состава.

После успешной сдачи кандидатом на должность нотариуса квалификационного экзамена, он вправе в течение пяти рабочих дней после

принятия решения комиссией и опубликования результатов обратиться в орган юстиции для выдачи ему лицензии на право осуществления нотариальной деятельности.

Более того, если гражданин не начал осуществлять нотариальную деятельность в течение трех лет, после сдачи квалификационного экзамена и получения лицензии на осуществление нотариальной деятельности, то может приступить к ней только после повторной сдачи квалификационного экзамена.

Таким образом, исходя из всего вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что процедура становления кандидата на должность нотариуса отличается системой достаточно строгих правил и требований. Во-первых, кандидаты на должность нотариуса должны иметь высшее юридическое образование, обладать необходимыми навыками и опытом работы. Во-вторых, кандидат должен пройти стажировку в нотариальной конторе сроком не менее одного года (по общему правилу). В-третьих, успешно сдать квалификационный экзамен. Однако, есть вопросы в нормах действующего законодательства, которые раскрываются не в полном объеме и нуждаются в конкретизации и дополнении. С учетом накопленного опыта судебной и нотариальной практики, необходимо реформировать современное законодательство о нотариате, а именно в области требований и отбора кандидатов на замещение должности нотариуса.

2.2 Порядок назначения на должность и освобождения от должности нотариуса

В соответствии со статьей 12 Основ наделяется нотариуса полномочиями производится на основании рекомендации нотариальной палаты федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере

нотариата, или по его поручению его территориальными органами на конкурсной основе из числа лиц, сдавших квалификационный экзамен, и получивших лицензию на осуществление нотариальной деятельности.

Порядок проведения конкурса утвержден Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30 марта 2018 года N 63 "Об утверждении Порядка проведения конкурса на замещение вакантной должности нотариуса"¹.

Конкурс должен быть объявлен распоряжением территориального органа не позднее чем через месяц со дня открытия вакантной должности нотариуса с указанием сроков проведения конкурса, места и времени заседания конкурсной комиссии, а также срока приема документов на конкурс.

Для проведения конкурса создается конкурсная комиссия, в состав которой входят представители нотариальной палаты субъекта Российской Федерации в составе пяти членов. Конкурс состоит из трех этапов: письменного экзамена, рассмотрения рекомендации и индивидуального собеседования.

После, конкурсная комиссия оглашает свое решение по итогам проведенного конкурса. Лицо, победившее в конкурсе, в течение двух месяцев со дня оглашения решения конкурсной комиссии, обязано представить в территориальный орган заявление и необходимые сведения, для наделения его полномочиями нотариуса. Наделение лица полномочиями нотариуса производится приказом территориального органа не позднее двух рабочих дней со дня представления в территориальный орган заявления. Нотариус, впервые назначенный на должность, приносит присягу.

Освобождение от должности нотариуса предусмотрено статьей 12 Основ. Порядок освобождения от должности нотариуса определяется

¹ "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // "Российская газета", N 49, 13.03.1993.

приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. N 430 «Об утверждении Порядка учреждения и ликвидации должности нотариуса», согласованным решением Правления Федеральной нотариальной палаты от 28 августа 2009 г¹.

В зависимости от оснований и процедуры, оно может быть, как окончательным, так и на временной основе, с возможностью восстановления.

Нотариус, занимающийся частной практикой, имеет право сложить свои полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях: осуждения его за совершение умышленного преступления - после вступления приговора в законную силу; ограничения дееспособности или признания недееспособным в установленном законом порядке; по ходатайству нотариальной палаты за неоднократное совершение дисциплинарных проступков, нарушение законодательства, а также в случае невозможности исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья (при наличии медицинского заключения) и в других случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации; признания его банкротом в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве). Данное основание введено в законодательство о нотариате совсем недавно.

Можно сказать, что указанный перечень не является исчерпывающим, дополнительным основанием для сложения полномочий нотариуса является достижение им семидесятипятилетнего возраста.

Порядок и сроки сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведение конкурса на освободившуюся в этом случае должность, утверждены Приказом Минюста

¹ "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 27.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2019) // "Российская газета", N 49, 13.03.1993.

России от 29.06.2015 N 157¹. При достижении указанного возраста, полномочия прекращаются на следующий день. Соответственно право нотариуса на совершение нотариальных действий прекращается.

Решение о ликвидации должности нотариуса принимается территориальным органом Министерства юстиции Российской Федерации по согласованию с нотариальной палатой субъекта Российской Федерации. Орган юстиции совместно с нотариальной палатой принимает решение о передаче документов, хранящихся у нотариуса, чьи полномочия прекращаются, другому нотариусу.

Особенность освобождения от полномочий нотариуса на основании осуждения за совершение умышленного преступления состоит в том, что состав совершенного преступления не играет большого значения. Законодательством установлено, что практически любой приговор суда, вынесенный за совершение умышленного преступления, будет являться основанием для освобождения от полномочий нотариуса.

Необходимо отметить, что контрольные полномочия нотариальных палат не исключают существование и иного контроля за деятельностью как нотариусов, так и нотариальных палат. Соответственно правом на обращение в суд с заявлением о прекращении деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, обладают не только нотариальные палаты. Рассмотрим пример судебной практики.

В определении Верховного суда от 23.07.2018 N 20-КГПР18-Ззаместитель прокурора Советского района города Махачкалы Республики Дагестан с целью защиты прав, свобод и законных интересов граждан обратился в суд первой инстанции к частнопрактикующему нотариусу города

¹ Приказ Минюста России от 29.06.2015 N 157 "Об утверждении Порядка и сроков сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса для назначения на освободившуюся в этом случае должность" (вместе с "Порядком и сроками сложения полномочий нотариуса, достигшего семидесятипятилетнего возраста, а также проведения конкурса на освободившуюся в этом случае должность", утв. решением правления ФНП 18.05.2015, приказом Минюста России // "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 30 июня 2015.

Махачкалы Республики Дагестан с заявлением о лишении права нотариальной деятельности на основании пункта 1 части 5 статьи 12 Основ (совершение умышленного преступления)¹.

Суд пришел к выводу, что поскольку нотариусы, независимо от формы деятельности, осуществляют нотариальные функции от имени Российской Федерации, а нотариус города Махачкалы Республики Дагестан помимо того является президентом нотариальной палаты Республики Дагестан, прокурор как лицо, осуществляющее государственный надзор за точным исполнением законов, наделен такими полномочиями как обращение в суд с заявлением о лишении нотариуса права нотариальной деятельности в интересах граждан Российской Федерации.

В тоже время практика показывает, что существует пробел в вопросе кто все же обладает контрольными функциями в отношении нотариусов. Так, например, в определении Верховного суда (дело № 56-КГ15-23)² по иску Инспекции Федеральной налоговой службы России по Фрунзенскому району города Владивостока Приморского края к нотариусу о лишении ее права нотариальной деятельности в связи с совершением правонарушений в области налогового законодательства было установлено, что Инспекция Федеральной налоговой службы не обладает при осуществлении налогового контроля правом требования в судебном порядке прекращения деятельности нотариуса.

Отношения, возникающие в процессе налогового контроля по привлечению лиц к ответственности за совершение налогового правонарушения, регулируются налоговым законодательством, которое не предусматривает для налоговых органов в рамках осуществления ими контрольных функций права требования прекращения деятельности

¹ Определении Верховного суда от 23.07.2018 По делу N 20-КГПР18-3 «По иску заместителя прокурора Советского района г. Махачкалы к нотариусу г. Махачкалы Джалаеву Магомеду Камарутдиновичу» // <http://www.garant.ru/>

² Определении Верховного суда от 18.01.2016 г. По делу № 56-КГ15-23 «По иску ИФНС к нотариусу Масловой Л.» // <http://www.vsrif.ru;>

нотариуса посредством обращения в суд с иском (заявлением) о прекращении деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой.

Из этого следует, что определение конкретного круга субъектов, наделенных правом подавать иск о лишении нотариуса полномочий совершать нотариальные действия, должно быть приоритетной задачей законодательных органов для устранения данного пробела и разрешения разногласий между судами различных инстанций.

Освобождение от должности нотариуса по таким основаниям как ограничение дееспособности или признание его недееспособным предусматривается Гражданским кодексом Российской Федерации, а именно статьями 29, 30 и Гражданским Процессуальным Кодексом Российской Федерации, глава 31.

На основании статистики судебной практики наиболее частыми основаниями для обращения с иском о лишении права нотариальной деятельности нотариуса, являются совершение им неоднократных дисциплинарных проступков (два и более раз в год), а также нарушение законодательства. Перечень дисциплинарных проступков устанавливается Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации, утвержденный Минюстом России от 19 января 2016 года.

Например, в решении Советского районного суда города Краснодара Краснодарского края от 4 сентября 2015 г. по делу № 2-4852/2015¹ по иску (ходатайству) ассоциации нотариусов «Нотариальная палата Краснодарского края» к нотариусу Краснодарского нотариального округа было установлено, что по итогам проведенной проверки работы нотариуса выявлены нарушения по делопроизводству и по ведению реестров, а также по удостоверительным надписям и по нотариальным действиям.

Существенное значение при разрешении таких дел имеет аргументированность представленных требований, а также соблюдение

¹ Решение № 2-4852/2015 2-4852/2015~М-4646/2015 М-4646/2015 от 4 сентября 2015 г. по делу № 2-4852/2015

формальной процедуры возбуждения дела, поскольку суды могут по-разному оценивать итоги, проведенных профессиональных проверок нотариусов и доводы компетентных органов как истцов.

Что касается приостановления полномочий нотариуса, такое временное ограничения права нотариальной деятельности было введено Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 457 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

В соответствии со статей 14.1 Основ полномочия нотариуса приостанавливаются в случае:

1) отсутствия у нотариуса договора страхования гражданской ответственности или несоответствия заключенного договора требованиям настоящих Основ до дня заключения такого договора; поскольку согласно ст. 18 Основ нотариус не вправе выполнять свои обязанности и совершать нотариальные действия без заключения указанного договора страхования гражданской ответственности.

Полномочия нотариуса возобновляются автоматически со дня заключения договора страхования гражданской ответственности, соответствующего требованиям законодательства.

2) избрания меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или его домашнего ареста до дня отмены или истечения срока применения указанной меры пресечения;

3) временного отстранения от исполнения обязанностей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством до дня отмены или истечения срока применения указанной меры принуждения.

Полномочия нотариуса, приостановленные в рамках уголовного дела, возобновляются автоматически со дня принятия решения об отмене мер пресечения или принуждения в порядке, установленном уголовно-

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ, 05.01.2015, N 1 (часть I), ст. 10.

процессуальным законодательством, или на следующий день после дня истечения срока применения соответствующей меры.

4) избрания нотариуса депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе, или депутатом представительного органа муниципального образования, осуществляющим деятельность на профессиональной постоянной основе.

Причины приостановления деятельности нотариуса можно классифицировать по двум основаниям. Во-первых, на основании судебного акта при наличии обстоятельств, препятствующих продолжению нотариальной деятельности в связи с выявленными (отсутствие договора страхования) или расследуемыми правонарушениями (наличие соответствующей меры пресечения, временное отстранение от исполнения обязанностей нотариуса). Во-вторых, полномочия нотариуса приостанавливаются в связи с избранием депутатом различного уровня.

Приостановление полномочий нотариуса по основаниям отсутствия договора страхования гражданской ответственности и заключения под стажу или домашний арест производится судом по представлению нотариальной палаты. Приостановление деятельности, в связи с избранием нотариуса депутатом, производится по заявлению нотариуса, поданному в территориальный орган юстиции и сохраняет силу до прекращения полномочий депутата. В этот же день полномочия нотариуса автоматически возобновляются.

В отношении деятельности нотариусов проводятся обязательные проверки их профессиональной деятельности, с целью установления соответствия совершаемых нотариальных действий законодательству Российской Федерации. Прекращение полномочий нотариуса связывается с рядом оснований, предусмотренных законодательством Российской

Федерации, с наступлением которых нотариус не может продолжать осуществлять свои полномочия.

Задача уполномоченных органов состоит в том, чтобы вовремя установить наличие нарушений законодательства Российской Федерации нотариусами и предотвратить нарушение прав и законных интересов граждан путем подачи иска о лишении нотариуса права осуществлять нотариальные действия.

Соответственно, для более быстрого и своевременного разрешения данных вопросов, на наш взгляд необходимо, как было отмечено ранее, определить круг субъектов, которые могут подавать исковое заявление о лишении нотариуса полномочий¹.

В соответствии со статьей 312 Гражданского Процессуального Кодекса Российской Федерации принятое судом решение носит императивный характер, и нотариус обязан его выполнить.

Еще одним основанием для прекращения полномочий нотариуса, занимающегося частной практикой, является дисциплинарная ответственность, которая предусмотрена Трудовым Кодексом Российской Федерации. При этом нотариусов нельзя отнести ни к наемным работникам, ни к служащим. Поэтому Основы и не установили дисциплинарную ответственность нотариуса. Вместе с тем статья 12 Основ о нотариате выделяет неоднократное совершение дисциплинарных проступков как основание прекращения полномочий нотариуса. Интересен тот факт, что Основами о нотариате не дается определение этих проступков, не предусматриваются основания и порядок наложения дисциплинарных взысканий. А практическое применение дисциплинарных взысканий за нарушение профессиональных обязанностей встречается повсеместно.

Нотариус должен соответствовать требованиям, предъявляемым к нему этическими нормами, которые действуют также в отношении судей и

¹ Актуальные вопросы нотариальной деятельности: материалы семинара с представителями и методистами нотариальных палат субъектов Российской Федерации. М., 2010. С. 93.

адвокатов. Они оформлялись постепенно в результате эволюции института нотариата и отражаются в законодательстве. Так статья 14 Основ приводится присяга нотариуса Российской Федерации: «Торжественно присягаю, что обязанности нотариуса буду исполнять в соответствии с законом 37 и совестью, хранить профессиональную тайну, в своем поведении руководствоваться принципами гуманности и уважения к человеку». Вопрос о нотариальной этике для нашей страны актуален и значим.

Существует также Кодекс, разработанный Федеральной нотариальной палатой, который действует в отношении частнопрактикующих нотариусов. Им охватываются как основные функциональные полномочия нотариусов, которые относятся к числу их юридических обязанностей, так и положения, имеющие больше нравственный характер, вытекающие из существа самой профессии. В Кодексе определено понятие дисциплинарного проступка применительно к нотариальной деятельности. Им признается виновное ненадлежащее выполнение или невыполнение нотариусом своим профессиональных обязанностей, а также нарушение этических норм поведения и иных требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Например, к таким проступкам Кодекс относит: осуществление нотариальных действий в разрез с законодательством, занятие предпринимательской и иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской; задержку уплаты членских взносов в нотариальную палату без уважительных причин и др. В Кодексе содержится установленный перечень мер профессионального воздействия.

Таким образом, российским законодательством о нотариате установлен общий порядок назначения на должность нотариуса. Освобождение от должности нотариуса, в зависимости от оснований, может быть как окончательным, так и на временной основе, с возможностью восстановления. Причинами освобождения от полномочий нотариуса могут быть уважительными, как невозможность осуществления нотариальной

деятельности по состоянию здоровья или в связи с достижением 75-летнего возраста, и неуважительными, например, за неоднократное совершение дисциплинарных поступков и грубое нарушение норм действующего законодательства.

ГЛАВА 3 ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА НОТАРИУСА

3.1 Права, обязанности и ответственность нотариуса

Права и обязанности нотариуса, а также ответственность за его нотариальную деятельность составляют правовой статус нотариуса.

В научной литературе нет единого понятия «правового статуса». С одной стороны, правовой статус рассматривается как особое положение

субъекта, «отражающее взаимодействие индивида и коллектива, гражданина и общества, личности и общества, а также иные общественные связи»¹. С другой стороны, как совокупность прав и обязанностей.

Так, по мнению Г.Г. Черемных, «правовая природа института нотариата базируется на таком основном элементе, как правовой статус нотариуса. Именно объем прав, обязанностей и ответственности, характер взаимоотношений с государством и обществом, совокупность гарантий независимости предопределяет сущность нотариата в целом»².

Основные полномочия нотариуса, объем его прав и обязанностей и ответственности, отражен, прежде всего, в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате, а также в ряде других законодательных и иных правовых актах.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации, на сегодняшний день основной массив нотариальной деятельности осуществляют нотариусы, занимающиеся частной практикой. Согласно реестру нотариусов в Российской Федерации, только трое нотариусов, осуществляют нотариальную деятельность в государственных конторах. В Хабаровском крае – 2 и Чукотском автономном округе -1. В связи с тем, что государственный нотариат себя изживает, актуальным будет рассмотрение правовой природы именно нотариусов, занимающихся частной практикой.

Следует выделять общие (функциональные) права частнопрактикующего нотариуса, которые ему предоставлены как всякому лицу, которое самостоятельно занимается определенным видом деятельности, и специальные права, которые отражают специфику нотариальной деятельности и его полномочия как нотариуса.

¹ Малько А.В. Теория государства и права: учебник для вузов / под ред. В.В. Лазарева, М: Юрист, 1994. С.128.

² Черемных Г.Г. Нотариат и нотариальное право России: учебное пособие / под ред. Г.Г. Черемных. М: Норма, 2007. С. 410.

Общие (функциональные) права нотариуса отражаются в статье 8 Основ, согласно которой частнопрактикующий нотариус, вправе иметь контору; открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный; иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности; нанимать и увольнять работников; распоряжаться поступившим доходом; выступать в суде от своего имени и совершать другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации и республик в составе Российской Федерации. Нотариус вправе пользоваться услугами системы государственного социального обеспечения, медицинского и социального страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Специальные права нотариуса закреплены в статье 15 Основ, в соответствии которой нотариус имеет право:

- совершать предусмотренные Основами нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами;
- составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий;
- истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий;
- предоставлять в установленных федеральным законом случаях и порядке заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и иные необходимые документы в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и получать свидетельства о государственной регистрации прав и иные документы, выдаваемые этим органом;

– получать бесплатно в форме электронного документа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

– законодательством субъектов Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

Стоит обратить внимание на то, что некоторые права нотариуса могут одновременно выступать и в качестве его обязанностей. Например, перечисленные в статье 15 Основ права «нотариус осуществляет не по своему усмотрению, в частности право на совершение нотариальных действий, а по обращению граждан и организаций, не имея права отказать им в нотариальном акте при наличии всех законных предпосылок. В этом смысле право одновременно является обязанностью, а его неисполнение влечет к ответственности»¹.

В соответствии с ранее действовавшей редакцией статьи 6 Основ, нотариусу запрещалось заниматься предпринимательской, посреднической и любой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской². В связи с этим на практике возникало немало вопросов о праве нотариуса заниматься другими неоплачиваемыми видами деятельности, в частности, быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. При этом нотариус не только не имеет права заниматься самостоятельной предпринимательской деятельностью, но и не может быть учредителем организаций, так как являясь учредителем, он будет заинтересован в прибыльности организации, а, следовательно, будет нарушен принцип беспристрастности и независимости нотариуса³. Возможность для нотариуса заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью связана с тем, что данная деятельность способствует не

¹ Шамба, Т.М. Нотариат в Российской Федерации: учебник / под ред. Г.Г. Черемных. 3-е изд., перераб. М.: Норма: Инфра-М., 2010. С. 119

² Основы законодательства РФ о нотариате: утв. Верховным судом РФ 11.02.1993 г. № 4462-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.

³ Идрисова, Л.А. Комментарий к Основам законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993г. № 4462-1 (постатейный). С.57

только повышению профессионального уровня нотариуса, но и формированию правосознания граждан. Кроме того, обобщая практический опыт, принимая активное участие в различных семинарах, конференциях, проводя учебные занятия, нотариусы вырабатывают единую правоприменительную практику в нотариальной деятельности, что является важным фактором в защите законных прав и интересов граждан и юридических лиц. Нотариусам также разрешено заниматься благотворительной и общественной неоплачиваемой деятельностью, что, несомненно, будет способствовать популяризации института нотариата в российском обществе¹. При решении вопроса о праве нотариуса избираться и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления следует выяснить, не противоречит ли статья 6 Основ статье 32 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой граждане Российской Федерации имеют соответствующие права.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой. Основной перечень обязанностей нотариуса закреплен в статье 16 Основ, согласно которой нотариус обязан:

- хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Однако, суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия;

- отказать в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам;

- не реже одного раза в четыре года повышать (в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных

¹ Синцов, Г.В. О влиянии последних изменений, внесенных Федеральным законом от 29.12.2014 г. № 457-ФЗ в законодательство о нотариате РФ // Нотариус. 2015. № 2. С.56

технологий) квалификацию в осуществляющей образовательную деятельность организации, образовательная программа которой аккредитована Федеральной нотариальной палатой;

- обеспечить функционирование нотариальной конторы, расположенной на территории нотариального округа, в котором нотариус назначен на должность. Требования по содержанию и функционированию нотариальной конторы, обеспечению надлежащих условий для приема нотариусом обратившихся за совершением нотариальных действий лиц устанавливаются Федеральной нотариальной палатой;

- информировать граждан и юридических лиц о своем месте нахождения и режиме работы, в том числе посредством размещения при входе в здание или помещение нотариальной конторы вывески, указателей, а также посредством (при наличии) сайта нотариуса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

- соблюдать график приема населения, утвержденный нотариальной палатой субъекта Российской Федерации;

- оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Одновременно с основными обязанностями, зафиксированными в статье 16 Основ, частнопрактикующие нотариусы имеют ряд дополнительных обязанностей. К таким обязанностям относятся:

- соблюдение правил нотариального делопроизводства в соответствии с действующим законодательством;

- соблюдение требований, установленных Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации¹.

¹ Настольная книга нотариуса / под ред. И.Г. Медведева. В 2-х т. Т. 2. М., 2015. С. 622.

- страхование своей деятельности с целью возмещения имущественного вреда клиента, если таковой будет причинен неправомерными действиями нотариуса;

- быть членами нотариальной палаты и исполнять обязанности, вытекающие из членства;

- как субъект, самостоятельно осуществляющий свою финансово-хозяйственную деятельность, соблюдать в отношении персонала нотариальной конторы действующее трудовое законодательство;

- уплачивать налоги и сборы и вести надлежащий учет результатов своей деятельности в соответствии с действующим налоговым законодательством;

- сообщать в налоговые органы сведения о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договора дарения.

Нотариус, занимающийся частной практикой, как самостоятельный хозяйствующий субъект, несет полную имущественную ответственность за вред, который причиняется по его вине имуществу гражданина или юридического лица, если нотариальное действие совершалось с нарушением норм законодательства, за наступление реального ущерба, причиненного неправомерным отказом или разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях.

Статья 17 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате предусматривает, что частнопрактикующий нотариус, который при наличии умысла совершает противоречащее законодательству нотариальное действие, по судебному решению должен возместить наступивший ущерб¹. Обязательным основанием привлечения частнопрактикующего нотариуса к имущественной ответственности является наличие вины нотариуса, которая может быть выражена в форме либо умысла, либо неосторожности.

¹ Шаповалова Л.Л. Становление и развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект: Дис. канд. юрид. наук. Ставрополь, 2017. С. 29.

Согласно статье 18 Основ, контроль за осуществлением частнопрактикующим нотариусом страхование гражданской ответственности в полном объеме возложен на нотариальную палату субъекта Российской Федерации.

Возмещение вреда происходит из страхового возмещения по договору страхования гражданской ответственности нотариуса, если его не достаточно – по договору коллективного страхования гражданской ответственности нотариуса, который заключает нотариальная палата, а если не достаточно и этих средств – за счет личного имущества нотариуса, в случае недостаточности его имущества – за счет средств компенсационного фонда Федеральной нотариальной палаты.

По данным, предоставленным компанией Ингосстрах, которая осуществляет страхование имущественной ответственности нотариусов, занимающихся частной практикой, за пять лет нотариусам, застрахованным в Ингосстрахе, было предъявлено свыше 55 требований о возмещении вреда на общую сумму более 20 млн. рублей. Ситуации и финансовые последствия, были совершенно разными: от нескольких десятков тысяч рублей за неправильно составленную доверенность, до 5 млн. рублей за ошибки, допущенные при оформлении сделок по купле-продаже квартиры.

Так, нотариусу был предъявлен иск о возмещении ущерба, причиненного нотариальным действием от гражданина К. и признание недействительным договора купли-продажи, который был удостоверен по поддельному паспорту. Собственник – гражданин Г., узнал об этом спустя несколько месяцев. Следствие не смогло установить лицо, совершившее мошеннические действия. В лишении квартиры, гражданином К. была усмотрена вина нотариуса, которому был предъявлен иск в размере стоимости квартиры¹.

¹ Решение по делу 1-8/2013. М-481/2012. Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-rajonnyj-sudnemeckogo-nacionalnogo-rajona-altajskij-kraj-s/act-443599165/>, свободный (май 2018 г.)

Более того, нотариусам, занимающимся частной практикой, также могут быть предъявлены требования о компенсации морального вреда, а не только возмещение реального ущерба. Однако, это допускается только в случаях, прямо предусмотренных законом. Такая возможность привлечения нотариуса к вышеуказанной ответственности вытекает из статьи 1123 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой завещатель в случае нарушения тайны завещания может потребовать компенсации морального вреда.

Также, частнопрактикующего нотариуса можно привлечь к ответственности за нарушение налогового законодательства за неправомерное несообщение сведений налоговому органу. Данное положение установлено в статье 129.1 Налогового кодекса Российской Федерации. В дополнение к этому, частнопрактикующий нотариус, как налогоплательщик и работодатель, может быть привлечен к ответственности за совершение следующих налоговых правонарушений: непредставление налоговой декларации (статья 119), нарушение правил учета доходов и расходов объекта налогообложения (статья 120), неуплата или неполная уплата сумм налога на доходы с физического лица (статья 122), непредставление налоговому органу сведений, необходимых для осуществления налогового контроля (статья 129.1).

Однако, существует пробел в законодательстве в части привлечения нотариуса к административной ответственности. Так, по мнению Ю.А. Андреевой, «действующее законодательство как форма реагирования на нарушение нотариусом правовой нормы устанавливает меры ответственности в качестве структурного элемента административно-правового механизма управления нотариатом»¹.

В связи с этим, стоит законодательно закрепить самостоятельные составы административных правонарушений в Кодексе об

¹ Андреева Ю.А. Юридическая ответственность нотариусов // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. №3. С. 63-67.

административных правонарушениях Российской Федерации, субъектом которых выступал бы частнопрактикующий нотариус. Таким образом, стоит дополнить раздел II Кодекса об административных правонарушениях и добавить дополнительную главу, которая будет предусматривать ответственность за административные правонарушения в области нотариата.

В зависимости от характера понесенного ущерба, нотариус может быть привлечен не только к имущественной ответственности, но и к уголовной. Статья 202 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность за злоупотребление своих полномочий нотариусом, занимающегося частной практикой. Существенным основанием для применения норм уголовного права является причинение вреда правам и законным интересам как физическим, так и юридическим лицам. Как известно, при нарушении уголовного законодательства, лицо наказывается штрафом, арестом на несколько месяцев либо же лишением свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на определенный срок. Следовательно, при нарушении уголовного законодательства, частнопрактикующий нотариус теряет право заниматься нотариальной деятельностью по решению суда.

Также, следует иметь в виду, что нотариус, занимающийся частной практикой, несет ответственность за работника, который временно его замещал¹.

Так, страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия» (далее - СПАО «РЕСО-Гарантия») обратилось в Центральный районный суд города Барнаула Алтайского края с иском к нотариусу, в котором просит признать недействительными договор страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенный между истцом и ответчиком; дополнительное соглашение к договору страхования гражданской

¹ Абалдуев В. А. Правовое оформление трудовых отношений с работниками нотариальной конторы: новые правила и практические рекомендации // Нотариальный вестник. 2018. № 3. С. 15–42.

ответственности нотариуса.

В обоснование исковых требований истец указывает на то, что при заключении договора страхования гражданской ответственности, связанной с риском ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, по обязательствам, возникающим вследствие причинения имущественного вреда гражданину или юридическому лицу, обратившимся за совершением нотариального действия, и (или) третьим лицам при осуществлении нотариальной деятельности, нотариусом было указано, что на момент заполнения заявления, ей были неизвестны никакие обстоятельства, которые могут стать причиной предъявления ей имущественных исков.

Однако, было установлено, что в период, предшествовавший заключению договора страхования, к нотариусу имелись претензии и иски, именно в связи с осуществлением нотариальной деятельности, ею были допущены существенные нарушения законодательства Российской Федерации, а также она неоднократно привлекалась к дисциплинарной ответственности.

В Алтайскую краевую нотариальную палату поступила жалоба на действия нотариуса. Была проведена внеплановая проверка исполнения профессиональных обязанностей нотариуса, в результате которой установлено нарушение законодательства нотариусом. Также установлены многочисленные нарушения нотариального делопроизводства¹.

Решением Центрального районного суда города Барнаула Алтайского края установлено, что в период осуществления нотариальной деятельности нотариус неоднократно привлекалась к дисциплинарной ответственности за нарушение закона при совершении нотариальных действий, в том числе с объявлением строго выговора.

Таким образом, из приведенных доказательств следует, что о наличии вышеназванных исков и претензий нотариусу было известно при заключении договора страхования, однако, она умолчала о данных обстоятельствах при

¹ Решение № 2-790/2017 от 20 февраля 2017 г. по делу № 2-790/2017

заполнении соответствующих заявлений до заключения договора, тогда как указанные обстоятельства имели существенное значение для определения вероятности наступления страхового случая и размера возможных убытков от его наступления (страхового риска).

В связи с чем, суд приходит к выводу об удовлетворении исковых требований истца и признании недействительными договора страхования гражданской ответственности нотариуса, заключенного между ОСАО «РЕСО-Гарантия» и нотариусом; дополнительного соглашения к Полису страхования ответственности нотариуса, занимающегося частной практикой, заключенного между СПАО «РЕСО-Гарантия» и нотариусом, взыскать с нотариуса в пользу СПАО «РЕСО Гарантия» расходы по оплате государственной пошлины в сумме 6000 рублей.

Рассмотрим более подробно, как применяются нормы уголовного права для нотариусов на практике.

Истец Нотариальная палата Свердловской области обратилась в Асбестовский городской суд города Асбеста Свердловской области с иском к ответчику о лишении права нотариальной деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой. В обоснование исковых требований истец указал, что ответчик наделена полномочиями нотариуса по нотариальному округу город Асбест Свердловской области. Однако, приговором Асбестовского городского суда Свердловской области от 25.09.2017 нотариус признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных ч. 5 ст. 33, ч. 4 ст. 159 (14 эпизодов); ч. 5 ст. 33, ч. 3 ст. 159 (3 эпизода); ч. 1 ст. 202 Уголовного кодекса Российской Федерации, в соответствии с ч. 3 ст. 69 Уголовного кодекса Российской Федерации по совокупности преступлений нотариуса назначено окончательное наказание в виде лишения свободы на срок 6 лет со штрафом в размере 250 000 рублей с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима¹.

¹ Решение № 2-412/2018 2-412/2018 ~ М-263/2018 М-263/2018 от 4 мая 2018 г. по делу № 2-412/2018

В силу положений пункта 4 абзац 2 статьи 2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, утвержденных Верховным Советом Российской Федерации 11.02.1993 № 4462-1, нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо, осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление.

Согласно пункту 1 абзац 5 статьи 12 Основ, нотариус, занимающийся частной практикой, слагает полномочия по собственному желанию либо освобождается от полномочий на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности в случаях осуждения его за совершение умышленного преступления - после вступления приговора в законную силу.

Таким образом, суд удовлетворил иски требования Нотариальной палаты Свердловской области и лишил права нотариальной деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой по нотариальному округу город Асбест Свердловской области.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что правовая природа нотариальной деятельности основывается на правовом статусе нотариуса. Именно объем прав, обязанностей и ответственности, характер взаимоотношений с государством и обществом, совокупность гарантий независимости предопределяет сущность нотариата в целом.

Следует выделять общие (функциональные) права нотариуса, которые ему предоставлены как всякому лицу, которое самостоятельно занимается определенным видом деятельности (это права, отраженные в статье 8 Основ, например, право иметь контору; право открывать в любом банке расчетный и другие счета, в том числе валютный; право иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности; и другие). И специальные права, которые отражают специфику нотариальной деятельности и его полномочия как нотариуса. Это права, закрепленные в статье 15 Основ.

Нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой. Основной перечень обязанностей нотариуса закреплен в статье 16 Основ.

Также, можно сказать, что невозможно продуктивное функционирование любого правового института без мер, которые обеспечивают его ответственность в случае несоблюдения закона и возложенных обязанностей. Нотариус несет ответственность по защите прав, свобод и законных интересов граждан и организаций. Однако, реализация полномочий в сфере защиты невозможна без действенных гарантий ответственности, а именно мер ответственности нотариуса. Таким образом, за допущенные нарушения в своей профессиональной деятельности нотариус привлекается к различным видам ответственности в зависимости от характера нанесенного ущерба. Законодатель выделяет несколько видов ответственности для нотариуса. Дисциплинарная ответственность наступает, если уполномоченное лицо ненадлежащим образом выполнял либо же, наоборот, не выполнял возложенные на него обязанности. Также, сюда можно отнести нарушение этических норм поведения нотариуса. В Кодексе профессиональной этики более подробно прописано в каких еще случаях лицо, осуществляющее нотариальную деятельность, привлекается к дисциплинарной ответственности. Гражданскую ответственность нотариус несет в том случае, если он нанес материальный ущерб в результате осуществления нотариальных действий, противоречащих законодательству Российской Федерации. Также уполномоченное лицо понесет наказание, если будет совершен неправомерный отказ в совершении нотариального действия либо же разглашений конфиденциальной информации¹. За злоупотребление своими полномочиями нотариусы также могут быть привлечены к уголовной ответственности, а за несоблюдение норм налогового права – к налоговой ответственности.

¹ Нотариат: учебник для СПО / Н. В. Сучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2019. – 377 с. Серия : Профессиональное образование.

3.2 Гарантии и ограничения в деятельности нотариуса

Основной целью при осуществлении нотариальной деятельности, в первую очередь, является защита прав и законных интересов, как граждан, так и юридических лиц от имени государства. Для обеспечения деятельности нотариуса законодатель закрепил гарантии и ограничения, согласно которым гарантирует доказательственную силу и публичное признание нотариально оформленных документов¹.

В научной литературе гарантии нотариальной деятельности рассматриваются как юридически значимый механизм обеспечения рассматриваемой деятельности, неукоснительно реализуемый на основе конституционного закрепления права гражданина на квалифицированную юридическую помощь на законодательном и правоприменительном уровнях.

Гарантии нотариальной деятельности закреплены в статье 5 Основ, к ним относятся: законность, беспристрастность, независимость, сохранение тайны совершения нотариальных действий.

Законность обеспечивается тем, что частнопрактикующий нотариус осуществляет нотариальную деятельность в строгости и в рамках действующего законодательства, руководствуется и опирается исключительно на акты Российской Федерации и строго соблюдает правила нотариального делопроизводства. Отказать в совершении нотариального действия может только по основаниям, которые предусмотрены законом.

Беспристрастность гарантируется тем, что нотариус одинаково обеспечивает защиту прав и законных интересов, независимо от того, кто обратился за совершением нотариального действия, гражданин или юридическое лицо. Более того, нотариус не заинтересован в результатах

¹ Шумакова В.А. Гарантии и ограничения нотариальной деятельности / В.А. Шумакова // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2019. С. 99-101.

совершенных нотариальных действий. Он объясняет права и обязанности всем участникам нотариального действия, предупреждает о последствиях. Это делается для того, чтобы потом неосведомленность в юридической области не могла быть использована во вред кому-то из участников. Запрет на совершение нотариальных действий в отношении некоторых родных (их круг определен), тоже относится к беспристрастности.

Независимость гарантируется тем, что нотариус опирается только на нормативно-правовые акты, без указаний и влияния других органов. Независимость нотариуса неполная, он соблюдает законодательство Российской Федерации или законные требования нотариальных палат.

Тайна совершения нотариальных действий обеспечивается нотариусом в период исполнения своих полномочий и после их сложения. Любая информация, касающаяся частной жизни лица, известная нотариусу, составляют нотариальную тайну. Конституция гарантирует человеку неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны. Соблюдать тайну должны все лица, которые трудятся в нотариальной конторе: нотариусы, помощники, стажеры и лица, которые обрабатывают информацию и связаны с единой информационной системой нотариата.

Однако, закон предусматривает случаи освобождения нотариуса от обязанности обеспечения нотариальной тайны. Так, в соответствии статьи 6 Основ, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия, суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны. Также статьей 5 Основ установлено, что сведения и документы о совершенных нотариальных действиях могут выдаваться лицам, от имени или по поручению которых совершены эти действия. Справки о совершенных нотариальных действиях выдаются по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению

исполнительных документов. Справки о завещании могут выдаваться только после смерти завещателя. При этом с 2014 года не является разглашением тайны завещания представление в единую информационную систему нотариата нотариусом, другим удостоверявшим завещание лицом сведений об удостоверении завещания или об отмене завещания. С этого же года нотариусы по просьбе любого лица должны выдавать и выписку о некоторых сведениях о залоге движимого имущества.

На основании статьи 85 Налогового кодекса Российской Федерации сведения о выдаче свидетельств о праве на наследство и о нотариальном удостоверении договоров дарения подлежат обязательному направлению в налоговые органы.

В соответствии со статьей 7.1 Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" на нотариуса возложена обязанность уведомлять Банк России об удостоверенной им сделке в случае наличия у нотариуса любых оснований полагать, что эта сделка осуществляется или может быть осуществлена в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма. Для решения вопроса о возможности признания направленности осуществленной сделки на легализацию "преступных" доходов нотариусам рекомендовано руководствоваться критериями и признаками таких сделок, утвержденными приказом Росфинмониторинга от 23.08.2013 № 231.

На основании Федерального закона от 28.11.2011 № 335-ФЗ "Об инвестиционном товариществе" (часть 1 статьи 8, часть 3 статьи 12) нотариус, удостоверивший договор инвестиционного товарищества или вносимые в него изменения, обязан раскрывать для неограниченного круга лиц информацию о существовании такого договора. В качестве информации о существовании договора инвестиционного товарищества подлежат раскрытию сведения о дате заключения, номере, наименовании (индивидуальном обозначении) договора и об управляющем товарище или

управляющих товарищах. Раскрытие указанной информации осуществляется путем ее размещения на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты в сети Интернет в порядке, установленном приказом Минюста России от 15.08.2012 № 160.

Обязанность предоставления нотариусом сведений о содержании соглашения об управлении хозяйственным партнерством, о полномочиях единоличного исполнительного органа и иных органов управления партнерства вытекает также из Федерального закона от 03.12.2011 № 380-ФЗ "О хозяйственных партнерствах" (часть 2 статьи 19). Но в отличие от информации о договоре об инвестиционном товариществе предоставлять указанные сведения для ознакомления нотариус должен лишь при наличии письменного согласия единоличного исполнительного органа партнерства с нотариально засвидетельствованной подлинностью подписи этого органа и только кредиторам и иным лицам, которые вступают в гражданско-правовые отношения с партнерством.

Кроме того, согласно статье 57 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статьи 66 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации нотариус обязан представить суду истребуемые им письменные доказательства.

Правом истребовать от нотариуса представления сведений о совершенных нотариальных действиях, а в необходимых случаях и личных объяснений, Основами о нотариате (статья 28) наделена также нотариальная палата, членом которой является этот нотариус.

В связи с совершенствованием гражданского законодательства и законодательства о нотариате нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны передавать сведения о совершенных некоторых нотариальных действиях в единую информационную систему нотариата.

Должностные лица местного самоуправления и консульские должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий также должны соблюдать нотариальную тайну. При этом с 10 января 2014 г.

и в отношении этих лиц не признается разглашением нотариальной тайны передача ими в единую информационную систему нотариата сведений об удостоверении или отмене завещания, доверенности или о внесении в них изменений. Кроме того, должностные лица местного самоуправления указанные сведения должны направлять любому нотариусу, осуществляющему деятельность в нотариальном округе соответствующего поселения или соответствующей территории, а консульские должностные лица – в Федеральную нотариальную палату через федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, то есть через Минюст России.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Нотариус ни в коем случае не должен быть заинтересован в совершении нотариальных действий. Незаинтересованность нотариуса устраняет риск возникновения возможности злоупотребления своими полномочиями. В деятельности нотариуса существует ряд ограничений¹.

В соответствии со статьей 6 Основ о нотариате, нотариус не вправе заниматься предпринимательской и никакой иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской, и оказывать посреднические услуги при заключении договоров. В некоторых научных источниках высказывается точка зрения, что нотариус не может быть учредителем организации, так как появляется заинтересованность в прибыльности организации. Может быть, возникновение такой ситуации и возможно, но только когда речь идет об учредителях предпринимательских структур. В

¹ Карнаушенко Л.В. Нотариус Российской Федерации: нормативно-правовые и организационные основы деятельности // Нотариус. 2017. № 1. С. 14.

отношении некоммерческой организации такой довод безоснователен, поскольку согласно пункту 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, деятельность таких организаций не направлена на получение прибыли. Кроме этого, Конституция Российской Федерации гарантирует право каждому на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов, поэтому быть учредителем и членом общественной организации нотариус может и имеет на это право¹.

Нотариус не вправе заниматься коммерческой деятельностью, направленной на оказание посреднических услуг для склонения одной стороны к продаже, другой к покупке. К нотариусу стороны сами приходят, предварительно согласовав между собой все вопросы, все стороны той или иной сделки. Нотариус облакает волю сторон в законодательную форму, обеспечив при этом, чтобы ни одно положение договора не противоречило Конституции Российской Федерации, законодательству².

В силу того, что нотариальная деятельность не является предпринимательством, она не должна рекламироваться.

Нотариус может заниматься научной и преподавательской деятельностью. Занимаясь педагогической работой, то есть обучением и воспитанием молодежи, нотариус раскрывает суть законодательства, порядок его применения, способствует формированию правосознания молодежи. При обучении нотариус сам более глубоко усваивает те или иные правовые нормы, что способствует его дальнейшему профессиональному росту.

Также, основанием для споров была возможность нотариуса одновременно с нотариальной деятельностью занимать должность главы муниципального района на непостоянной основе. Судебные органы пришли к выводу, что в рассматриваемом деле, деятельность нотариуса как главы муниципального района, осуществляющего свои полномочия на

¹ Саликова Н. М. Специальная оценка условий труда: проблемы соблюдения прав работников // Бизнес, менеджмент и право. 2015. № 2. С. 121–128.

² Бабичева Д.Д. Нотариальная деятельность: основные проблемы обеспечения // Юридический журнал. 2016. №9. С.33.

непостоянной и безвозмездной основе, носит общественный характер, является реализацией нотариусом избирательного права и при установленных обстоятельствах не может быть расценена в качестве предпринимательской или иной деятельности, запрет на осуществление которой содержится в статье 6 Основ законодательства о нотариате.

В качестве присяжного и арбитражного заседателя нотариус быть не может. Такое ограничение предусмотрено пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 30.05.2001 № 70-ФЗ "Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации" пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ "О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации".

Статья 47 Основ также запрещает нотариусу совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков). Такое запрещение вызвано рядом причин, главной из которых является лишение нотариуса возможности в личных целях и интересах использовать свою должность и связанные с этим свои знания, свои возможности. Если нотариус при совершении нотариального действия преследует личный интерес, то он не будет объективен, обратит незнание закона стороной в свою пользу. В отношении других родственников такого ограничения нет. Если следовать строго закону, то нотариус вправе совершать нотариальные действия в отношении братьев, сестер, племянников и т.п. Здесь, как можно предположить, законодатель несколько сузил круг родственников, в отношении которых нотариус не вправе совершать нотариальные действия. Если исходить из понятия «ответственность за достоверность», то в этом случае лучше избежать составления документов на родственников вообще, независимо от степени родства¹.

¹ Зайцева Т. И. Некоторые организационно-правовые вопросы деятельности нотариусов и нотариальных палат // Нотариальный вестник. 2008. № 10. С. 41–48.

Совершение нотариальных действий на свое имя и от своего имени подразумевает то, что он не может в отношении себя удостоверить сделки, выдавать свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, налагать и снимать запрещения отчуждения имущества, свидетельствовать о верности копий документов и выписок из них, свидетельствовать о подлинности подписи на документах, свидетельствовать о верности перевода с одного языка на другой, удостоверить факт нахождения в живых, в определенном месте, удостоверить тождественность с лицом, изображенным на фотографической карточке, удостоверить время предъявления документов, передавать заявления, принимать в депозит денежные суммы и ценные бумаги, совершать исполнительные надписи, совершать протест векселей, предъявлять чеки к платежу, принимать на хранение документы, обеспечивать доказательства и другие.

Что касается должностных лиц местного самоуправления и консульских должностных лиц, уполномоченных на совершение нотариальных действий, то содержащееся в статье 47 Основ ограничение права совершения нотариальных действий распространяется также и на них.

Ограничения нотариусов уточнены в главе 4 Кодекса этики нотариуса Российской Федерации о поведении нотариуса во внеслужебное время.

Правила профессиональной этики российского нотариуса дополнены следующими положениями:

- нотариус в свободное от работы время должен избегать всего, что может подорвать престиж профессии и доверие к ней;
- когда нотариус публикует сведения о своей частной жизни, то должен помнить, что публикации не должны умалять авторитет его и коллег;
- независимость и беспристрастность нотариусов не должна ставиться под сомнение (например, теми мероприятиями, которые посещает нотариус);

- общественной деятельностью заниматься можно, если она не вредит основной работе;
- статус нотариуса в общественной деятельности использовать нельзя;
- нотариус не должен высказываться публично о том, как работают госорганы, муниципалитеты и их руководители;
- нотариус не может заниматься предпринимательской деятельностью не только лично, но и через доверенных лиц (инвестировать средства можно; распоряжаться недвижимостью, сдавать жилье в аренду можно).

Использовать статус нотариуса Кодекс профессиональной этики нотариуса при осуществлении указанной деятельности запрещает.

Таким образом, на основании изложенного, можно сделать вывод о том, что для обеспечения конституционных прав и интересов физических и юридических лиц, при совершении нотариальных действий нотариусами, законодатель предусмотрел гарантии и ограничения профессиональной деятельности.

Гарантиям посвящена статья 5 Основ законодательства о нотариате. Среди гарантий нотариальной деятельности законодатель выделяет законность, беспрепятственность, независимость и тайна совершения нотариальных действий.

Ограничения в деятельности нотариуса закреплены в статье 6 Основ законодательства о нотариате. К основным ограничениям можно отнести: совершение нотариальных действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков); осуществление предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности; оказывать посреднические услуги при заключении договоров; быть избранным в качестве арбитражного заседателя. Вышеуказанные ограничения распространяются и на должностных лиц

местного самоуправления и консульских должностных лиц, уполномоченных на совершение нотариальных действий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время осуществление правового обеспечения активно развивающихся в настоящее время экономических отношений невозможно без института нотариата. Нотариусами совершается ряд нотариальных действий по удостоверению бесспорных прав и фактов; приданию долговым и платежным документам исполнительной силы; обеспечению мер по охране наследственного имущества и др. Объектом нотариальной деятельности являются установленные законом действия, совершение которых обеспечивает права и законные интересы тех лиц, которые воспользовались услугами нотариуса.

Сегодня к профессии нотариуса установлен доступ, связанный с повышенными квалификационными требованиями нотариусу. Принципы многоступенчатого отбора для приобретения профессии нотариуса, а также принятые изменения действующего законодательства в первую очередь

направлены на предъявление более жестких требований к должности нотариуса, в силу статуса и престижа данной профессии.

В настоящее время государством не предусмотрен надзор за работой нотариуса в порядке подчиненности в силу особой специфики юридического статуса нотариуса. В личной работе нотариус считается целиком независимым от кого-нибудь при исполнении своих непосредственных профессиональных обязательств. Согласно российскому законодательству о нотариате, надзор за исполнением нотариальных действий поручен в Российской Федерации только судебным органам, контроль за профессиональной деятельностью нотариусов на законодательном уровне фактически отсутствует, исключение составляет Кодекс профессиональной этики нотариусов, который по своему статусу законом не является. Остро стоит вопрос создания эффективного механизма контроля за нотариальной деятельностью. Следует принять Федеральный Закон «О нотариате и нотариальной деятельности», который урегулирует совместный контроль за профессиональной деятельностью нотариусов органов юстиции (государственный контроль) и нотариальной палаты; будет предусматривать порядок применения дисциплинарной ответственности к нотариусам, совершившим противоправные поступки и нарушившим нормы профессиональной этики.

Право возбуждать дисциплинарное производство должно быть передано как нотариальным палатам, так и органам юстиции. Необходимо также дополнить основания возбуждения фактами нарушений, выявленных по итогам плановых проверок.

На основе проведенного исследования автору представляется возможным предложить внести в законодательстве некоторые изменения.

Предложение о внесении дополнений в статью 2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, в связи с недостаточной подготовкой профессионалов своей деятельности, а именно:

Во-первых, является спорным вопросом о том, может ли лицо, имеющее двойное гражданство, стать нотариусом в Российской Федерации. В связи с данной проблемой, следует на законодательном уровне внести уточнение в часть 2 пункта 1 статьи 2 Основ законодательства Российской Федерации, в соответствии с которой нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо, имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации, и добавить лиц, имеющих двойное гражданство.

Во-вторых, внести дополнение, в части получения высшего юридического образования в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования, и добавить «по специальности, связанной с присвоением квалификации «юрист», или по направлению подготовки «Юриспруденция» квалификации (степени) «магистр» при наличии полученного ранее диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция».

В-третьих, при анализе пункта 2 статьи 2 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, выявлен недостаток профессионализма лиц, претендующих на должность нотариуса. В связи с этим стоит внести дополнение в вышеуказанную статью: «имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет, из которых стаж работы в должности помощника нотариуса должен быть не менее чем три года».

В-четвертых, в связи с низким уровнем профессионализма, исходя из данных Челябинской областной нотариальной палаты и результатов сдачи квалификационного экзамена, следует увеличить срок стажировки с одного года до трех лет.

За причинение вреда лицам, обратившихся за совершением нотариального действия, нотариус несет полную имущественную ответственность. Законодателем также предусмотрена налоговая, дисциплинарная и уголовная ответственность. В связи с этим, в работе

предложено мнение, закрепить самостоятельные составы административных правонарушений в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации, субъектом которых выступал бы частнопрактикующий нотариус. Таким образом, стоит дополнить раздел II Кодекса об административных правонарушениях и добавить дополнительную главу, которая будет предусматривать ответственность за административные правонарушения в области нотариата.

По результатам исследования актуальных вопросов, связанных с деятельностью нотариуса, можно сделать вывод, о том, что нельзя переоценить значение тех изменений, которые были внесены в Основы законодательства о нотариате. Расширение полномочий нотариусов, ужесточение требований к лицам, занимающим должности нотариусов, усиление связи системы нотариата с судебными органами и регистрирующими органами не только способствуют популяризации нотариата в Российской Федерации, но и положительно влияют на развитие России как правового государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)» от 26.11.2001 N 146-ФЗ (ред. от 28.03.2017).
3. «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 03.07.2016).

4. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 (ред. от 09.05.2016) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».
5. Приказ Минюста РФ от 29.11.2011 N 411 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на право нотариальной деятельности» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.12.2011 N 22628).
6. Приказ Минюста РФ от 14.04.2000 N 132 (ред. от 18.08.2008) «Об утверждении Положения о квалификационной комиссии по приему экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности» (вместе с Положением, утв. Приказом Минюста РФ от 14.04.2000 N 132, решением ФНП от 20.03.2000) (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.04.2000 N 2198).
7. Проект Федерального закона N 398234 «О нотариате и нотариальной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (в редакции от 01.06.2015).

РАЗДЕЛ II ЛИТЕРАТУРА

1. Азнаев, А.М. Особенности правового статуса нотариуса в современной России // Право и государство: теория и практика. М.: Право и государство, 2018, № 1. С. 48-52.
2. Аленов, М.А. Межотраслевые характеристики нотариального процесса / М.А. Аленов // Нотариальный вестник. 2014. № 5. С. 19-23.
3. Андреева, Ю. С. Квалификационный экзамен на присвоение статуса адвоката; Проспект М., 2016. С. 69.
4. Андреева, Ю.А. Система субъектов нотариальной деятельности / Ю.А. Андреева // Научный вестник Омской академии МВД России. 2010. № 1. С. 55-61.
5. Аракелян, Ф.П. Элементы правового статуса нотариуса: проблемы и пути совершенствования / Ф.П. Аракелян // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2014. № 10. С. 22-24.
6. Бабичева, Д.Д. Нотариальная деятельность: основные проблемы обеспечения//Юридический журнал. 2016. №9. С.33.
7. Бехметов, М.Х. Нотариат: минусы и плюсы//Российская газета. 2015. №6. С.35.
8. Бабичева, Д.Д. Нотариальная деятельность: основные проблемы обеспечения // Юридический журнал. 2016. №9. С.33.
9. Балышева, О.В. Нотариат и квазинотариат: перспективы правового регулирования / О.В. Балышева // Нотариальный вестник. 2011. № 3. С. 9-13.
10. Бегичев, А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов / А.В. Бегичев // Евразийская адвокатура. 2017. № 2. С. 83-86.

11. Богатырев, Н.В. Субъекты правоохранительной политики в сфере нотариальной деятельности / Н.В. Богатырев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2013. № 1. С. 113–116.
12. Боер, В.М. Институт нотариальной деятельности: понятие, сущность, содержание / В.М. Боер // Ученые записки Санкт-Петербургского университета управления и экономики. 2009. № 2. С. 80-94.
13. Бутузова, М.В. Новеллы в законодательстве о нотариате / М.В. Бутузова, // Вестник Воронежского института высоких технологий. 2017. № 4. С. 213-216.
14. Бычков, А. Разрешение споров с нотариусом. Как отстаивать свои права и законные интересы // Финансовая газета. 2016. № 37. С. 10 - 12.
15. Бычков, А. Разрешение споров с нотариусом. Как отстаивать свои права и законные интересы // Финансовая газета. 2016. № 37. С. 10 – 12.
16. Власов, Ю.Н. Нотариат в Российской Федерации / под ред. Ю.Н. Власова, В.В. Калинина. М.; ОМЕГА-Л, 2005. 528 с.
17. Войлейченко, А.А. Нотариальные сделки//Правовые позиции. 2017. №9. С.17.
18. Глухова, О.Ю. Нотариат как институт превентивного правосудия // XIX Державинские чтения. Институт права: материалы Общероссийской научной конференции. Февраль 2014 года. Тамбов: Издат. дом ТГУ им. Г.Р. Державина, 2014. С. 236-240.
19. Григорив, О.В. Новеллы законодательства по вопросам, связанным с получением профессии нотариуса / О.В. Григорив // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. 2016. № 1. С. 123-128.
20. Демина, Н.В. Развитие правового регулирования нотариальной деятельности на современном этапе / Н.В. Демина // Известия

Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. № 119. С. 263-266.

21. Долганова, И.В. К вопросу о процессуально-правовом статусе нотариуса и иного на удостоверение сделок лица в делах о недействительности завещаний // Сборник материалов и статей к 10-летию Центра нотариальных исследований. М., 2012.
22. Завьялов, А.А. Стратегия развития нотариата как института, обеспечивающего защиту прав граждан, в системе других юридических институтов / А.А. Завьялов, И.Г. Медведев, Л.В. Усович // Закон. 2010. № 7. С. 177-181.
23. Званкович, Т. Из истории нотариата. (Начало) // Юстиция Беларуси. Минск, 2016, № 9. С. 74-77
24. Ивлев, А.А. Нотариат: развитие и перспективы//Юридический журнал. 2017. №8. С.24.
25. Ивлев, А.А. Нотариат: развитие и перспективы//Юридический журнал. 2017. №8. С.24.
26. Кабанова, И.Е. Нормативные основы имущественной ответственности нотариусов за причинение вреда при осуществлении ими публичных полномочий и должностных лиц местного самоуправления при совершении ими нотариальных действий // Гражданское право. 2018. № 1. С. 40–42.
27. Калиниченко, Т. Конституционные основы деятельности нотариата / Т. Калиниченко // Российская юстиция. 2017. № 7. С. 37-38.
28. Карелина, С.В. Формы нотариальной деятельности//Правовые позиции. №11. С.39.
29. Кашурин, И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук / И.Н. Кашурин. М., 2005. 191 с.
30. Кузовков, И.А. Перспективы развития нотариальной формы защиты и охраны права в контексте разработки проекта федерального закона

- «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» / И.А. Кузовков // Закон. 2010. №12. С. 68-74.
31. Куленко, Н.И. Проблемы действующей системы нотариата в Российской Федерации / Н.И. Куленко // Вестник Челябинского государственного университета. 2013. № 27 (318). С. 51-56.
32. Курагин, И.И. Понятие и задачи нотариата // Эволюция государственно-правовых систем: сборник материалов Научно-практической конференции, Абакан, 21 марта 2013 г.. Абакан: Изд-во ФГБОУ ВПО «Хакасский гос. ун-т им. Н.Ф. Катанова», 2013. С. 215-217.
33. Кучерена, А. Г. Адвокатура в условиях судебно-правовой реформы в России; Юркомпани М., 2015.
34. Меняйлова, О.Н. Иностраный нотариус//Правовые позиции.2017. №2. С.67.
35. Нотариат в российском государстве: история и современность. Монография / Долгов М.А. М.: Изд-во РГТЭУ, 2015. 148 с.
36. Нотариат: учебник для СПО / Н. В. Сучкова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2019. 377 с. Серия : Профессиональное образование.
37. Олейник, В.С. История развития института нотариата в РФ // Государство и право в XXI веке: публично-правовой аспект: материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции. Пенза: Изд-во ПГУ, 2018. С. 171-176.
38. Полчинская, Е.К. Об использовании электронных документов нотариусами (в свете вступления в силу изменений в законодательство о нотариате) // Нотариальный вестник. 2015. N 8. С. 51 – 62.
39. Ралько, В.В. Нотариат против рейдерства // Антикоррупционер. 2016. № 2. С. 36-41.

40. Ралько, В.В., Репин Н.В., Дударев А.В., Фомин В.А. Нотариат: Учебник. М.: Юстиция, 2016. С. 114.
41. Романовская, О.В. Модернизация законодательства о нотариате // Судья. 2014. № 7. С.37-42.
42. Романовская, О.В. Нотариат в системе правоохранительных органов // Современные проблемы права и управления. 3-я Международная научная конференция: сборник докладов. В 2 ч. Ч. 2. Тула: Папирус, 2018, Вып. 3. С. 84-89.
43. Романовская, О.В. Образовательный ценз, предъявляемый к кандидату на должность нотариуса: новеллы в законодательстве о нотариате // Нотариус. 2015. № 7. С. 41–44.
44. Силкина, И.И. Правовые особенности нотариата//Юридический журнал. 2016. №10. С.27.
45. Солонина, А.В. Нотариат в условиях российского общества//Юридические известия. 2017. №5. С.78.
46. Солонина, А.В. Нотариат в условиях российского общества//Юридические известия. 2017. №5. С.78.
47. Сучкова, Н.В. О проведении конкурса на замещение вакантной должности нотариуса и о назначении на должность нотариуса / Комментарий судебной практики. М., 2017. С. 233–249.
48. Таврина, Е.И. Нотариат, увольнение и восстановление//Российская газета. 2016. №.12. С.35.
49. Федотова, А. У нотариуса своя задача // ЭЖ-Юрист. 2016. № 44. С. 15-16.
50. Формирование и развитие нотариата в контексте эволюции государственности России (историко-правовой аспект). Автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Демина Н.В. С.Пб., 2017. 19 с.
51. Чернигов, И.О. Нотариат — особый институт защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц // Право и

- государство: теория и практика. М.: Право и государство пресс, 2018, № 4 0). — С. 40-43.
52. Черников, А.Е. Нотариат в правовой системе России // Современное общество и право. 2012. № 1. С. 23.
 53. Шаповалова, Л.Л. Становление и развитие института нотариата в России: историко-правовой аспект: Дис. канд. юрид. наук. Ставрополь, 2017. С. 29.
 54. Шумакова, В.А. Гарантии и ограничения нотариальной деятельности / В.А. Шумакова // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2019. №11. С. 99-101.
 55. Шумакова, В.А. Правовой статус нотариуса в Российской Федерации / В.А. Шумакова // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2019. №1. С. 63–65.
 56. Шумакова, В.А. Роль нотариата в правовой системе России / В.А. Шумакова // Наука и образование: проблемы, идеи, инновации. 2019. №9. С. 22–25.
 57. Щекочихин, П.А. Правовое регулирование нотариата: конституционно-правовые основы // Государственная служба. 2018. № 2. С. 56-59.
 58. Яковлев, И.В. Правовые сделки//Юридическая логика. 2017. №.15. С.84.
 59. Ярков, В. В. Нотариат в правовой системе России // Нотариус. 2017. № 2. С. 4.

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

1. Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 19 мая 1998 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ

- законодательства Российской Федерации о нотариате» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. №22. Ст. 2491.
2. Определение Верховного суда от 23.07.2018 По делу N 20-КГПР18-3 «По иску заместителя прокурора Советского района г. Махачкалы к нотариусу г. Махачкалы Джалаеву Магомеду Камарутдиновичу» // <http://www.garant.ru/>
 3. Определение Верховного суда от 18.01.2016 г. По делу № 56-КГ15-23 «По иску ИФНС к нотариусу Масловой Л.» // <http://www.vsrp.ru>.
 4. Решение по делу 1-8/2013. М-481/2012. Режим доступа: <https://rospravosudie.com/court-rajonnyj-sudnemeckogo-nacionalnogo-rajona-altajskij-kraj-s/act-443599165/>, свободный (май 2019 г.).
 5. Решение № 2-790/2017 от 20 февраля 2017 г. по делу № 2-790/2017.
 6. Решение № 2-412/2018 2-412/2018 ~ М-263/2018 М-263/2018 от 4 мая 2018 г. по делу № 2-412/2018.