

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ОБЕСПЕЧЕНИИ
ПРАВОВОГО РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02.2020.516. ВКР

Руководитель работы,
канд. юрид. наук,
Доцент кафедры ПДиНБ
____ Татьяна Павловна Пестова
_____ 2020 г.

Автор работы,
студент группы Ю-516
___ Антон Андреевич Зайцев
_____ 2020 г.

Нормоконтролер,
Преподаватель кафедры ПДиНБ
____ Наталья Владимировна
Агаркова
_____ 2020 г.

Челябинск

2020

АННОТАЦИЯ

Зайцев Антон Андреевич
Выпускная квалификационная работа
«Правовые и тактические основы
деятельности органов внутренних дел в
борьбе с терроризмом и обеспечении
правового режима
контртеррористической операции»:
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), ЮИ-
516, 92 с., библиогр. список – 62 наим.
приложения – 0.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

Цель исследования заключается в комплексном анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, специальной научной и учебной литературы, материалов судебной практики, позволяющими дать оценку правовым и тактическим основам деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

В работе раскрывается сущность терроризма и его разновидности, описывается правовой режим контртеррористической операции. Раскрывается содержание компетенций и основных функций органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечения правового режима контртеррористической операции. Анализируются источники права, регулирующие деятельность органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции. Приводится характеристика основ тактики органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористической деятельности и тактику действий органов внутренних дел по выявлению лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих террористические акции, по пресечению террористической деятельности, по пресечению террористической акции в форме взрыва и задержанию террористов.

Результаты исследования имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения по решению обозначенных в выпускной квалификационной работе проблем в сфере деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ	
1.1 Терроризм: понятие, сущность, виды.....	6
1.2 Контртеррористическая операция: понятие и правовой режим.....	16
1.3 Источники правового регулирования деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.....	25
1.4 Компетенция и основные функции органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.....	33
2 ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ И СПОСОБЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ	
2.1 Основы тактики органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористической деятельности.....	41
2.2 Тактика действий органов внутренних дел по выявлению лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих террористические акции.....	53
2.3 Тактика действий органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористических акций, совершаемых в форме взрыва (бомбовый терроризм).....	60
2.4 Тактика действий органов внутренних дел по пресечению террористической деятельности.....	67
2.5 Тактика действий органов внутренних дел по пресечению террористической акции в форме взрыва и задержанию террористов.....	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	80
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	83

ВВЕДЕНИЕ

Современное нам мировое сообщество находится в состоянии непрерывного развития и трансформации, что затрагивают каждую область жизнедеятельности общества и государства.

Скорость глобализации накладывает отпечатки на все процессы, протекающие в повседневной жизнедеятельности. Глобализация меняет мировое пространство и, как следствие, человека, его ценности, установки, мораль и пр. Этот процесс не ограничивается какой-либо одной сферой, а оказывает влияние на всю жизнедеятельность человека, поэтому так важно изучить, с какими проблемами сталкиваемся мы в процессе изменения окружающего мира.

Одной из ведущих проблем является вопрос выживания человечества. Это связано не только с изменением установок современной личности, но и с другим негативным проявлением глобализации – угрозой терроризма¹.

В конце XX века терроризм стал актуальной проблемой всего мирового сообщества. С того момента все происходящее в мире, связанное с террористическими актами и угрозами, свидетельствует о том, что терроризм – не просто социально-политический феномен, а технология устрашения масс и злободневная проблема всего человечества.

Терроризм сейчас – явление сложное, многоаспектное, касающееся всех народов и стран, представляющее реальную угрозу для всего мирового сообщества, мировой политики и экономики.

Основу террористической деятельности составляет стремление создать в обществе ощущение постоянного страха и наступающей опасности, дезориентировать людей, пошатнуть стабильность базовых институтов общества, парализовать деятельность структур государства и общества.

¹ Михаленко А.А. Терроризм как одна из ключевых глобальных угроз человечеству в современном мире // Русская политология. 2017. № 2 (3). С. 29.

Вместе с осознанием угрозы приходит и осознание того, что террористы – это не простые преступники, а специально обученные люди, целью деятельности которых является дестабилизация мирового порядка и установление своих правил, основанных зачастую на незыблемой вере.

Терроризм поддерживает теневая экономика, развитые сети поставки оружия, террористы имеют доступ к необходимой информации и безграничные ресурсы различного характера. Поэтому так мало случаев, когда антитеррористические операции увенчались успехом – с такой поддержкой террористов крайне сложно выявить, выследить, арестовать и призвать к ответственности по закону за формирование экстремистских террористических группировок и совершение террористических актов, подрывающих безопасность граждан, страны и мира в целом.

Следует признать, что стандартные схемы оперативно-розыскных мероприятий в данном случае не являются эффективными, поэтому классические методы деятельности правоохранительных органов должны уступить специфическим методам, направленным именно на борьбу с террористической преступностью и ее предупреждение.

С развитием терроризма и сбором о террористических группировках все больше информации появляется возможность изучить его специфику и разработать актуальные методы противостояния и защиты мирового сообщества от террористов.

Искоренение проблемы терроризма – это основная цель всего мирового сообщества, включающая в себя задачи разработки борьбы с терроризмом и ослабления деятельности экстремистских движений, потому что устранить причины, лежащие в основе существования терроризма, и покончить с терроризмом можно только совместными силами всего мирового сообщества.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что терроризм – это неотъемлемый феномен повседневной реальности, требующий оперативных специальных мер по его искоренению. Современный терроризм достиг той

стадии развития, когда границы между внутренним и международным размыты, поэтому так важно постоянно повышать эффективность мер борьбы с терроризмом.

Цель исследования заключается в комплексном анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, специальной научной и учебной литературы, материалов судебной практики, позволяющими дать оценку правовым и тактическим основам деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

Задачами исследования являются:

- изучить сущность, виды терроризма и дать ему определение;
- изучить правовой режим контртеррористической операции;
- раскрыть содержание компетенций и основных функций органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- проанализировать правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- описать основы тактики органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористической деятельности;
- описать тактику действий органов внутренних дел по установлению предполагаемых лиц, которые могут совершить такие террористические акты как взрыв (бомбовый терроризм) и задержание террористов.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе функционирования органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе функционирования

органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции.

Теоретическая основа. К проблемам правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции, обращались в своих работах К.В. Жаринова, В.А. Бурковской, В.В. Качалова, В.П. Емельянова, М.И. Ковалева, В.В. Мельцева, А.А. Картавого, В.С. Егорова, В.А. Казаковой, Ю.И. Авдеева, Е.И. Степановой, а также М.Ф. Мусаеляна и другие авторы.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Методологической основой выпускной квалификационной работы является философский метод (диалектика), общенаучные методы (анализ, синтез, системный подход) и частноправовые методы (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, включающих девять параграфов, заключения, библиографического списка.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ

1.1 Терроризм: понятие, сущность, виды

Терроризм – настолько всеобъемлющее явление, что конкретизировать его – одна из сложнейших проблем современной мировой науки и практики противостояния преступности.

В русском языке понятие «терроризм» соотносится с устрашением, насильственным действием или угрозой насилием.

«Современная юридическая литература под терроризмом понимает использование насилия в отношении конкретных лиц или группы лиц в политических и пр. целях»¹.

В соответствии с утвержденным в 1998 году Федеральным Законом «О борьбе с терроризмом», терроризм толкуется как «насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно-опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения других неправомерных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность и пр.» (ст. 3).

¹ Авдеев Ю.И. Основные тенденции современного терроризма // Закон и право. 2015. №9. С. 24.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии терроризму»¹ от 2006 года, «терроризм – идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» (ст. 3).

Определение терроризма, указанное в настоящем законе, представляется компактным по содержанию, но глубоким по сути. Можем отметить, что такое определение акцентирует внимание на цели терроризма, его субъектах, способах достижения цели, формы террористических актов и пр.

Изучая эволюцию идей и развития терроризма, интересен подход к его понимаю К. Гейнцена, который был сторонником радикального преобразования Европы в XIX веке. Так, он оправдывал террор во имя блага политического, социального, экономического и пр. Он полагал, что любые жертвы стоят высших интересов человечества, даже если это массовое истребление невинных людей. Достижение высших интересов человечества он видел в противопоставлении государственным войскам оружия такой силы, которое бы было подвластно избранному числу лиц, которые бы тем самым могли создать максимальный хаос; отсюда и призывы К. Гейнцена к постоянному поиску средств для истребления и уничтожения препятствий на пути к достижению высших благ².

Однако признано, что терроризм оказывает разрушающее воздействие на мировое сообщество, политику, экономику, буквально каждую область жизнедеятельности государства и общества, поэтому в рамках настоящей

¹ Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

² Панкова Л.Н. Профилактика (предупреждение) экстремизма и терроризма. Методическое пособие для пропагандистов.// Университетская книга. 2010. С. 107.

работы мы не будем рассматривать терроризм как способ достижения человечеством благ.

Терроризм как социальное явление включает такие элементы, как экстремистская, террористическая идеология, организации для политического насилия в виде террористических актов, а также террористическая деятельность.

Терроризм как социально-политическое явление определяется противоречиями в обществе, в таких областях, как экономических, социальных, политических, духовных отношений. На зарождение и прогресс терроризма влияют долгосрочные и быстро проходящие противоречия общественной жизни.

Из различных условий, характеризовавших развитие страны или региона, можно выделить условия, которые способствуют появлению и развитию терроризма, либо, оказывающие поддержку терроризму. К первой группе можно отнести противоречивость межконфессиональных и внутренних разногласий, угнетение общества, угроза вышестоящим социальным группам. Ко второй группе можно отнести, малоэффективная межгосударственная и внутригосударственная структура борьбы с терроризмом, популяризация методов насилия для решения социальных проблем, упадок межгосударственных отношений и подъем общественной настороженности, тревожности.

Так как терроризм это по большей мере политическая направленность, то он обеспечивает интересы общественных групп к объединению их в борьбе за власть, за нейтрализацию позиций своих политических врагов и усилению собственных позиций, при этом терроризм используется для целедостижения тактических и стратегических целей.

Как часть политической войны, терроризм индивидуализируют скрытые действия субъектов, секретный статус (если такие субъекты принадлежат к государственным органам) и теневой, полулегальный статус (если такие субъекты принадлежат к негосударственным организациям).

Российский законодатель в целях конкретизации понятия терроризма, указанного в ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», делает важный шаг – акцентирует внимание на проявлениях терроризма посредством выделения в нем отдельных элементов. Так происходит перенос понятия терроризма в уголовное законодательство.

Уголовный кодекс Российской Федерации под терроризмом понимает «совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений и пр.» (ст. 205 УК РФ).

«Актуальное законодательство Российской Федерации терроризм видит как идеологию насилия, практику воздействия на принятие властными структурами необходимых террористам решений, как способ влияния на население посредством устрашения или иных противоправных насильственных действий»¹.

В целом, законодатель закрепляет и общеправовое понятие «терроризма», и уголовно-правовой аспект изучаемого явления. Стремление законодателя дать определение терроризма и его отдельных элементов в общеправовом и уголовно-правовом срезе одинаковыми терминами должно позволить избежать двояких трактовок, однако ряд ученых, в частности, Л.Д. Гаухман, полагает, что «наиболее целесообразно давать трактовки в разной терминологии, чтобы максимально полно раскрыть суть изучаемых явлений».

Ряд авторов, в частности, С.А. Эфирова и А.В. Наумов, предлагают ограничить понятие терроризма некоторыми его признаками.

¹ Жуков А.З. Современный подход к определению понятия терроризма: истоки и эволюция // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2018. № 3. С. 85.

Другие, например, В. Малиссон и С. Малиссон, полагают, что так же нужно разделить понятия «террор», «терроризм» и «террористический акт» несмотря на то, что они имеют широкое смысловое значение.

Так же выделяется несколько школ, изучающих понятие «терроризм» в рамках конкретных научных подходов.

Так, сторонники нормативистского подхода, в частности, У. Лакер, полагают, что терроризм – есть незаконное использование силы против невинных людей для достижения политических целей.

Второй подход делает акцент на правовых аспектах определения термина «терроризм» и понимает под ним использование политической нестабильности и беспорядков и преступных актов для достижения целей. Правовой аспект указывает на то, что нарушение законов террористами имеет определенные правовые последствия для террористов в виде конкретных правовых мер.

Сторонники аналитического подхода критикуют указанные ранее за то, что правовой подход показывает узкую правовую направленность и не раскрывает все аспекты, связанные с терроризмом, а нормативистский подход – за то, что придает крайне эмоциональную окраску изучаемому феномену; в целом, оба эти подхода исключают связь терроризма с тем, на что делается акцент в другой школе. В рамках аналитического подхода предлагается детально проанализировать такие понятия, как террористический акт, цели, средства и возможности политического успеха как цели террористического акта с точки зрения факторов, определяющих сам терроризм.

Представитель синтетического подхода А. Шмидт, проанализировав множество актуальных определений терроризма, смог выделить общие элементы, на основании чего пришел к выводу, что «терроризм – это насильственный метод или угроза его использования, которые применяются неправительственными законспирированными индивидами, группировками в

мирное время с помощью дискретных действий, направленных на различные объекты с определенными целями»¹.

Здесь можно отметить, что разработка понятийного аппарата противотеррористического законодательства остается актуальной и по сей день.

Из указанного видно, что единство трактовки термина «терроризм» в настоящее время не достигнуто. Однако с учетом сложности самого явления выделить какое-то одно определение и принять его как основополагающее в трактовке изучаемого явления будет неверным и, возможно, сужающим рассматриваемую область.

Тем не менее, нельзя не согласиться с рядом ученых, полагающих, что на законодательном уровне закрепить понятие терроризма было бы верным действием, что можно объяснить тем, что проблема терроризма – международная, и все правовые и силовые структуры мира должны иметь возможность единообразно давать оценку проявлениям экстремизма на международном уровне.

Терроризм – явление не только правовое, поэтому сущность этого явления стремятся понять и такие науки как социология, философия, этика и пр.

В целом, под сущностью терроризма правильно понимать совокупность определенных отличительных признаков и черт, характерных только для этого явления и составляющих его внутренне содержание. К таким признакам относятся:

- высокая общественная опасность как реакция на нарушение общественного порядка и безопасности граждан, угрозу причинения смерти и захвата в заложники и пр.,

- публичный характер террористических актов. Огласка для терроризма является одним из ведущих отличий его от других пластов преступности,

¹Боташова А.К. Политический терроризм: детерминация и формы проявления.: Дис. ... канд. полит.наук. Ставрополь. 2004. С. 22.

- широкая огласка действий террористов,
- преднамеренное создание напряженной атмосферы, в условиях которой население и власть быстрее пойдут на принятие условий террористов,
- психологическое насилие, оказывающее влияние на волевое решение лиц, на которых направлены действия террористов,
- формирование недоверия населения к власти и пр¹.

Отсюда можно выделить элементы системы современного терроризма, а именно:

- радикальная идеология,
- криминальная окраска всех действий,
- военная организация,
- экономическая поддержка,
- религиозное и национальное начало².

Все указанное выше формирует современное понимание сущности терроризма и придает ему исключительно политическую окраску, потому что в конечном счете акцент всех действий сводится к установлению своей власти как главного политического инструмента управления.

Так, при разработке проблемы сущности терроризма появляются определенные трудности. Так, Г.В. Овчинникова отмечает, что главенствующим признаком, затрудняющим единый подход к понятию терроризма и его юридическому оформлению, и, таким образом, затрудняющим выработку согласованных международных мер по борьбе с терроризмом, является политизированность оценок³.

¹ Мелешко Н.П. Понятие терроризма и отграничение его от преступлений с признаками терроризирования // М.: Российская криминологическая ассоциация. 2016. С. 459.

² Чаттаев А.Р. К вопросу о новых формах организованной преступности как реальной угрозе национальной безопасности России // «Черные дыры» в Российском Законодательстве. 2016. № 4. С. 18.

³ Овчинникова Г.В. Терроризм: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе» // Науч. редактор проф. Б.В. Волженкин. 1998. С. 41.

Особенная сложность, плюрализм форм, политические разногласия в оценке определяют и отсутствие общего подхода к классификации видов терроризма.

Так, философы, политологи, историки, государствоведы, юристы всего мирасистематизируют терроризм на разных срезах, предлагая специальные критерии классификации, что, отражает многомерность и сложность этого явления. При всем плюрализме и несовместимости подходов такая многогранность исследования проблемы позволяет с наибольшей обоснованностью выявить общественную опасность терроризма и его признаки, которые играют важную роль в уголовно-правовом аспекте, для придания им юридического характера признаков состава преступления.

На Межамериканской конференции по правам человека в 1970 году, которая была посвящена проблемам терроризма и защите от него общества, было названо три вида терроризма:

- социальный,
- политический,
- идеологический.

Политолог Д.В. Ольшанский к «наиболее «важным» формам терроризма относит:

- политический, т.е. террористические действия разного рода, имеющие целью оказание влияния на политических лидеров, власти или проводимую ими политику,
- информационный, заключающийся в прямом воздействии на психику и сознание людей в целях формирования нужных мнений и суждений,
- экономический, имеющий целью оказание влияния на экономических конкурентов, социальные группы и слои населения, а также на государства и их лидеров с целью достижения конкретных экономически выгодных для террористов решений,

- социальный¹».

«В юридической литературе можно встретить определение суицидный терроризм, который толкуют, как готовность пожертвовать своей жизнью в интересах достижения определенной политической цели. В настоящее время существует около десяти религиозных и светских террористических групп, способных использовать суицидный терроризм как тактический прием в борьбе против своего или иностранного правительства. К таким группам относятся: Исламское движение сопротивления («Хамас») и «Палестинский исламский джихад», на оккупированных Израилем территориях, «Хезболлах» («Партия Аллаха») в Ливане, «Египетский исламский джихад», рабочая партия Курдистана (РКК) в Турции, сеть ячеек террористической организации Усамы бен Ладена «Аль-Каида» в Афганистане и пр.

Примером суицидного терроризма служат известные трагические события, произошедшие в Нью-Йорке, Вашингтоне и Пенсильвании (США) 11 сентября 2002 года, когда пассажирские самолеты захватили террористы-смертники были направлены в важные объекты, в результате чего погибло (большинство из них пока считаются пропавшими без вести) около 7 тысяч человек»².

В юридической литературе выделяют технологический терроризм, под которым понимают «незаконное использование ядерного, химического, бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, ядерных, радиоактивных, высокотоксичных химических веществ, патогенных микроорганизмов, а также выведение из строя, разрушение или захват ядерных, химических или иных объектов, систем жизнеобеспечения городов и промышленных центров для достижения политических, экономических и иных целей»³.

¹ Ольшанский Д.В. Психология терроризма. Питер, 2002. С. 98.

² Ольшанский Д.В. Психология терроризма. С. 105-106.

³ Нечипоренко О.М. Терроризм древний и смертельно опасный спутник человечества. // Международные отношения. 2002. С. 63.

По мнению В.В. Лунеева «существующий терроризм можно подразделить на:

- политический,
- международный,
- национальный и религиозный,
- стихийный и организованный,
- воздушный,
- уголовный¹».

По нашему мнению, терроризм можно классифицировать на следующие самостоятельные виды:

- по территориальному признаку: международный и внутригосударственный,
- в зависимости от преступной мотивации: политический, религиозный, националистический или экономический.

Таким образом, в настоящей работе под терроризмом мы будем понимать такое преступное публичное общественно-опасное деяние, сущность которого заключается в применении насилия или угрозе насилием в отношении отдельных лиц либо группы лиц, которое неразделимо с применением мероприятий по устрашению населения, вселением страха, созданием напряженной тревожной обстановки в целях оказания влияния на принятие решений, выгодных террористам.

При всем плюрализме видов терроризма, полемика по проблемам классификации видов терроризма свидетельствует о настоятельной необходимости дальнейших исследований в юридической науке этих проблем, так как их разработка обусловлена, в том числе и острой практической необходимостью.

¹Лунеев В.В. Тенденции терроризма и уголовно-правовая борьба с ним. // Государство и право. 2002. № 6. С. 11-13.

1.2 Контртеррористическая операция: понятие и правовой режим

В соответствии со ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму»¹ под контртеррористической операцией понимается комплекс специальных мероприятий по пресечению террористического акта, преступлений террористической направленности, по минимизации последствий террористического акта и пр.

Ученые и практики, занимающиеся проблемами терроризма, придерживаются определения, приведенного выше, однако зачастую возникают вопросы, связанные с правовым режимом контртеррористической операции, т.к. единого мнения среди исследователей в части подхода к определению дефиниций контртеррористической операции не имеется.

Изучим более подробно термин «контртеррористическая операция», определение которому дано в федеральном законе.

Понятие «комплекс» (от лат. complex – связь, сочетание) представляет совокупность чего-либо, объединенного вместе, имеющего общее предназначение и отвечающего какой-либо определенной общей цели.

Мероприятие – это организованное действие или совокупность действий, направленных на достижение какой-либо цели и объединенных одной общественно значимой задачей.

Таким образом, комплекс мероприятий следует рассматривать как совокупность организованных действий, направленных на достижение какой-либо цели и объединенных одной общественно значимой задачей.

Проведение операции предусматривает взаимодействие, координацию всех сил и средств. Кроме того, к проведению контртеррористической операции и обеспечению ее правового режима привлекаются органы внутренних дел, в том числе сотрудники полиции.

¹ Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. С. 1146.

Система (от др. греч. *systema* – целое, составленное из частей; соединение) – это множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которое образует определенную целостность, единство.

Мера – это категория, выражающая органическое единство качественной и количественной определенности предмета или явления.

В связи с изложенным возможно предложить в определении контртеррористической операции термин «комплекс... мероприятий» заменить термином «система (совокупность)... мер».

Таким образом, под системой (совокупностью) мер понимается следующее:

- сформированные силовые структуры, действующие централизованно по цели, задачам,
- функционирование с другими взаимодействующими государственными и иными органами и учреждениями по общему замыслу и под единым руководством,
- максимальное сосредоточение специальных средств (боевой техники, оружия) на определенной территории¹.

Таким образом, в таком словосочетании прослеживается целостность, качественное и количественное соотношение сущности и содержания рассматриваемого понятия.

Понятие «специальные мероприятия», данное в ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», носит скорее общий характер и не отражает юридически значимые обстоятельства, относящиеся к контртеррористической операции. Сам термин «специальные мероприятия» несет в себе определенное умолчание и предполагает догадку на проведение каких-либо мероприятий, проводимых вне правового поля, и такая формулировка может привести к неоднозначному пониманию при наличии на практике субъективного акцента.

¹ Киреев М.П. Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3. С. 39.

В рамках нашего исследования подразумевается, что к специальным мероприятиям относятся действия, направленные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, а также меры спасательного, охранного, медицинского характера.

Так, в ст. 5.2 Федерального закона «О противодействии терроризму» указывается, что в полномочия органов местного самоуправления входит участие в различных мероприятиях по профилактике терроризма, минимизации его проявлений, ликвидации последствий и пр.

Статьей 9 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» установлено, что контртеррористические операции проводятся органами федеральной службы безопасности в целях выявления, пресечения и предупреждения нанесения ущерба Российской Федерации; такие операции проводятся в гласном и негласном режиме¹.

Федеральный закон «О полиции» наделяет полицию правом участия в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечения правового режима контртеррористической операции, обеспечения защиты населения от посягательства на его безопасность (ст. 17 указанного закона).

Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» положениями ст. 15 дает полномочия военнослужащим (сотрудникам) Росгвардии в целях обеспечения режима контртеррористической операции применять законные меры и временные ограничения².

Стоит отметить, что действующее российское законодательство не регламентирует понятие специального мероприятия.

Одним из наиболее сложных видов деятельности подразделений Министерства Внутренних дел России и Росгвардии являются специальные операции.

¹ ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

² ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 27 (ч. I). Ст. 4159.

Анализ научной литературы позволяет отметить, что в теоретическом плане специальные операции характеризуются определенным специфическим контекстом. Каждой специальной операции присущи свои особенности, которые выражаются в различии тактических приемов ведения боевых действий, составе группировки сил и средств, элементах ее боевого порядка, организационной структуре группировки и т. д. Специальная операция может распространяться на различные действия силовых структур по усмотрению руководства, т. е. спецоперацией можно объявить, например, постройку временного моста во время затопления местности, тушение лесных пожаров и др.¹

В научной литературе существует точка зрения Н. Е. Казинского, которым специальная операция рассматривается «как комплекс оперативно-розыскных, разведывательных, контрразведывательных, предупредительных мероприятий, силовых и следственных действий, осуществляемых привлекаемыми силами по единому плану при централизованном управлении в одном или нескольких районах с целью предупреждения, пресечения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств»².

Из данного определения следует, что проведение специальных операций – это прерогатива силовых структур.

По мнению О. Б. Трошина, специальная операция – это применение определенной системы тактических действий различных сил и средств, привлекаемых для решения задач специальной операции, в результате которых достигается ее конечная цель³.

Лаконичность и объемность содержания данной позиции, несомненно, заслуживает внимания – понятие предполагает конструктивное

¹Наджафов В.Ш. Организационные и тактические приемы и способы, используемые при проведении контртеррористических операций // Труды Академии управления МВД России. 2011. №4. С. 86.

²Казинский Н.Е. Основные понятия и термины по тактико-специальной подготовке в органах внутренних дел / под ред. Н. Е. Казинского, 2014. С. 20.

³Трошин О. Б. Основы организации взаимодействия органов внутренних дел при проведении специальных операций // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 11. С. 48.

взаимодействие всех силовых структур, органов государственной власти и местного самоуправления, емко отражает задачи, цели, силы, методы и способы ведения боевых действий при проведении спецопераций.

Таким образом, по нашему мнению, специальная операция – это система стратегических и тактических действий привлекаемых сил и средств, направленных на достижение поставленной задачи.

В приказах МВД России дается понятие специальной операции с привязкой – «при возникновении чрезвычайных обстоятельств». Так, приказом МВД России от 24.03.2015 № 363дсп «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств» указано, что специальная операция при чрезвычайных обстоятельствах является комплексом оперативно-розыскных мер, в т.ч. разведывательных, контрразведывательных, предупредительных мероприятий и следственных действий, которые осуществляются посредством привлечения сил по единому плану при централизованном управлении с целью предупреждения, пресечения и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств террористического характера¹.

Таким образом, понятие контртеррористической операции следует изложить в следующей редакции: контртеррористическая операция – это система специфических мер и действий оперативно-розыскного, разведывательного, предупредительного характера с применением боевой и специальной техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, преступлений террористической направленности, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий.

В Федеральном законе «О противодействии терроризму» понятие «правовой режим контртеррористической операции» отсутствует. В ст. 11

¹ О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств: Приказ МВД России от 24.03.2015 № 364дсп.

указывается, что «в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства по решению должностного лица, принявшего в соответствии с п. 2 ст. 12 настоящего закона решение о проведении контртеррористической операции, в пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее проведения.

Понятие «правовой режим» в законе также не раскрывается. Не имеет единообразного понимания данный термин и в научных исследованиях и потому носит дискуссионный характер. Имеющиеся монографические исследования отражают общетеоретический аспект данного понятия с некоторыми акцентами.

Сам термин «режим» (от лат. *regimen* – управление) подразумевает следующее:

- государственный строй, совокупность средств, методов и способов осуществления власти,
- строго установленный распорядок жизни (труда, отдыха и т. п.),
- определенное состояние, положение, статус субъекта или объекта,
- систему обязательных норм, правил, требований, принципов, установленных для определенного вида деятельности.

Таким образом, указанное понятие многозначно, соответственно, и категория «правовой режим» имеет сложный в содержательном плане характер.

Правовой режим – это правовой институт, устанавливаемый государством специальный порядок регулирования, совокупность правовых мер, предназначенных для охраны общественных отношений, воздействия на поведение субъектов, обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя, функционирования публично-властных субъектов в особых обстоятельствах.

Таким образом, следует отметить следующие признаки правового режима контртеррористической операции:

- устанавливается законодательством и обеспечивается государством,
- имеет целью специфическим образом регламентировать конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты и объекты права,
- представляет собой особый порядок правового регулирования, состоящий из совокупности юридических средств и характеризующийся определенным их сочетанием,
- содержит установленные временные ограничения и запреты для физических и юридических лиц,
- создает определенную степень поддержания необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности в Российской Федерации, реализации субъектами права своих законных интересов¹.

Таким образом, на основе проведенного анализа нормативно-правовой базы, научно-исследовательской литературы предлагаем следующее определение: правовой режим контртеррористической операции – это особый правовой институт, устанавливаемый государством, предусматривающий систему специфических мер и действий оперативно-розыскного, разведывательного, предупредительного характера, с применением боевой и специальной техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта и преступлений террористической направленности, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также минимизации последствий.

В немаловажной степени успешное использование правовых средств в условиях проведения контртеррористической операции при решении определенных специальных задач обусловлено выбором оптимального

¹ Киреев М.П. Контртеррористическая операция: теоретико-правовой аспект // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3. С. 36-40.

правового режима для решения таких задач. Кроме того, с категорией «правовой режим» в процессе проведения контртеррористической операции во многом связана правовая возможность совершенствования процессов юридической регламентации возникающих во время контртеррористической операции общественных отношений. В связи с этим необходимо включить специфические правовые механизмы регулирования, направленные на определенные виды объектов и субъектов, привязанных к определенной территории, в пределах которой они могут взаимодействовать¹.

В правовую структуру режима контртеррористической операции могут входить и правовые гарантии реализации требований правового режима, и правовая ответственность за нарушение этих требований, а также объекты и субъекты права и способы их правового регулирования. Кроме того, согласимся с мнением Д. С. Рудьмана, считающего, что «сущность понятия категории правовой режим необходимо дополнить сочетанием диспозитивного и императивного методов как основных способов правового воздействия на правовые субъекты²».

Указанное выше предположение позволяет зафиксировать, что, наряду с безоговорочным проявлением в понимании категории «правовой режим» государственного подхода, в определении данного понятия усматривается и наличие отраслевого ракурса, поскольку такой ракурс представляет собой объемный правовой феномен, связанный как со сферами применения, так и с его правовым содержанием, которые воплощают функциональную характеристику права и его нормативность.

Отсюда можно утверждать, что «правовой режим контртеррористической операции – это правовой институт, который устанавливается государством в качестве специального порядка

¹Рачев Д. Н. Место правового режима контртеррористической операции в системе административно-правовых режимов // Труды Академии управления МВД России. 2011. № 4. С. 54.

²Рудьман Д. С. Критерии ограничения прав и свобод граждан в условиях правового режима контртеррористической операции // Труды Академии управления МВД России. 2009. № 1. С. 119.

регулирования, совокупности правовых мер, предназначенных для решения специфических задач, обеспечения защиты конституционного строя и безопасности граждан, охраны общественных отношений, воздействия на поведение субъектов, функционирования публично-властных субъектов в особых обстоятельствах¹».

Таким образом, можно выделить следующие основные признаки правового режима контртеррористической операции:

- введение правового режима при проведении контртеррористической операции обеспечивается государством и устанавливается законодательством;

- имеет целью специфическим образом регламентировать определенные области общественных отношений, выделяя в пространственных и временных границах те либо иные объекты и субъекты права;

- представляет собой порядок правового регулирования, включающий совокупность юридических средств и характеризующийся их определенным сочетанием;

- имеет определенные временные запреты и ограничения для юридических и физических лиц;

- создает конкретную степень поддержания необходимого уровня защищенности объектов российской общественной безопасности, реализации своих законных интересов субъектами права².

В целом, посредством правового режима контртеррористической операции, с одной стороны, в обществе и государстве поддерживается стабильный порядок, обеспечивается правовая деятельность государственных институтов и его структур, а также объектов общественной

¹ Трошин О. Б. Основы организации взаимодействия органов внутренних дел при проведении специальных операций // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 11. С. 54.

² Исаков В. Б. Механизм правового регулирования и правовые режимы // Проблемы теории государства и права. Под ред. С. С. Алексеева. М.: Юридическая литература. 1987. С. 245–267.

безопасности, с другой стороны, осуществляется регулирование правового режима контртеррористической операции, которое обусловлено временным ограничением отдельных свобод и прав граждан

1.3 Источники правового регулирования деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции

Эффективная борьба с терроризмом – это совокупность множества взаимосвязанных факторов, среди которых в первую очередь следует выделить развитое в данном вопросе законодательство и характер задач, которое оно решает.

Правовая основа деятельности органов внутренних дел в борьбе с терроризмом представляет собой совокупность нормативных правовых актов, которые изданы уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и касающихся содержания задач, полномочий и прочих аспектов деятельности органов.

Ключевым моментом, определяющим законодательство в области противодействия терроризму, которым руководствуются органы внутренних дел, является Конституция Российской Федерации – закон, имеющий высшую юридическую силу на всей территории Российской Федерации.

Так, в соответствии со ст. 2 Конституции РФ, фундаментальной основой конституционного строя Российской Федерации является человек, его права и свободы, защита которых есть обязанность государства.

Статья 20 Конституции Российской Федерации гарантирует человеку и гражданину право на жизнь.

Отсюда следует, что государство должно создавать те механизмы, которые действительно могут защитить граждан и обеспечить их безопасность, в том числе в условиях предупреждения терроризма, который

представляет собой не угрозу не только правам и интересам человека и гражданина, но и Российской Федерации в целом.

Конституция Российской Федерации запрещает создание и деятельность объединений, целью которых является насильственное изменение основ конституционного строя и нарушения целостности государства.

В соответствии со ст. 114 Конституции РФ, принятие и осуществление мер по обеспечению и поддержанию законности прав и свобод граждан, охране частной собственности, общественного порядка и пр. возлагается на Правительство Российской Федерации.

Следующим нормативным актом, который составляет важную часть правовой основы деятельности органов внутренних дел в вопросах противодействия терроризму и обеспечения режима контртеррористической операции, является Федеральный закон «О полиции», устанавливающий основные направления деятельности полиции в рассматриваемом вопросе, в т.ч. определяет структуру полиции Российской Федерации и прочие ведущие аспекты ее деятельности.

В соответствии с указанным законом к основным направлениям деятельности полиции относятся:

- защита личности, общества и государства от противоправных посягательств,
- предупреждение и пресечение преступлений, их выявление и раскрытие,
- розыск лиц,
- контроль за соблюдением законодательства в части оборота оружия,
- контроль за соблюдением законодательства в части охранной деятельности,
- охрана имущества и объектов и пр.

В части противодействия терроризму в обязанности полиции входит:

- принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных организаций и пр.,

- участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции,

- обеспечение защиты потенциальных объектов террористических посягательств,

- проведение оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

В соответствии со ст. 15 ФЗ «О полиции», для выполнения поставленных задач сотрудники полиции имеют право:

- входить в жилые и иные помещения, на земельные участки и пр.,

- производить на основании решения начальника органов внутренних дел оцепление, блокирование участков местности в целях пресечения массовых беспорядков,

- преследовать лиц, подозреваемых в совершении преступлений и пр.

Следующая важная составная часть правовой основы деятельности органов внутренних дел по борьбе с полицией и обеспечении режима контртеррористической операции – это федеральные законы, в первую очередь Федеральный закон «О противодействии терроризму».

Согласно ст. 11 ФЗ «О противодействии терроризму», в зоне проведения контртеррористической операции устанавливаются специальные меры и временные ограничения, реализация которых может в полном объеме касаться сотрудников органов внутренних дел.

Данные ограничения используются в целях защиты конституционного строя, соблюдения прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства.

Согласно ст. 18 указанного закона, к полномочиям органов внутренних дел относится сбор и проверки сведений о законности денежных средств, которые могли бы быть направлены на финансирование терроризма; так же

органы внутренних дел могут быть включены в состав группировки сил и средств, привлекаемых для проведения контртеррористических операций.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»¹, органы внутренних дел наделены полномочиями по прекращению проведения массовых акций, которые могут нарушить общественный порядок в соответствии с целями экстремистской деятельности (ст. 16 указанного закона).

Следующая группа нормативно-правовых актов включает в себя:

- общепризнанные нормы международного права, договоры, конвенции по вопросам защиты жертв вооруженных конфликтов и пр.,

- нормативные акты, издаваемые в целях решения задач по охране и защите прав и свобод граждан,

- ведомственные нормативно-правовые акты, издаваемые органами внутренних дел, которые регламентируют деятельность органов в соответствующих условиях.

Рассмотрим более подробно иные источники в сфере противодействия терроризму и регулирования режима контртеррористической операции, а именно:

1. Ратифицированные Российской Федерацией 13 международных антитеррористических конвенций с соответствующими протоколами (например, Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14.09.1963², Международная конвенция о борьбе с захватом заложников за 1979 год³, Международная

¹ Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. № ст. 3031.

² Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 г.) // Сборник международных договоров СССР, выпуск XLIV, М., 1990, С. 218

³ Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 17 декабря 1979 г.) // Сборник международных договоров СССР, М., 1989 г., вып. XLIII, С. 99

конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом за 1997 год¹, Международная конвенция о борьбе с финансовым терроризмом за 1999 год² и пр.);

2. Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе Резолюция 1267 (1999 год) о замораживании финансовых средств «Аль-Каиды» и движения «Талибан» и создании Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»³, Резолюция 1373 (2001 год) о недопустимости финансирования террористической деятельности и создании Контртеррористического Комитета⁴, Резолюция 1624 (2005) о недопустимости подстрекательства к террористическим актам. Противодействию идеологии терроризма и пропаганде его идей⁵ и пр.;

3. Региональные соглашения, в том числе Европейская конвенция о пресечении терроризма от 27.01.1977⁶, Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма от 16.05.2005⁷, Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06.2001⁸ и пр.,

4. Федеральные законы, в том числе:

¹ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 15 декабря 1997 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 августа 2001 г., N 35, ст. 3513

² Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. N 12 ст. 1059

³ Указ Президента РФ от 5 мая 2000 г. № 786 (ред. от 17 апреля 2002 г. № 393) «О мерах по выполнению резолюций Совета Безопасности ООН 1267 от 15 октября 1999 года // Собрание законодательства Российской Федерации от 8 мая 2000 г., № 19, ст. 2059.

⁴ Резолюция Совета Безопасности ООН от 28 сентября 2001 г. N 1373 (2001) // «Московский журнал международного права», январь-март 2002 г., N 1.

⁵ Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 года (о недопустимости подстрекательства к террористическим актам, противодействию идеологии терроризма и пропаганде его идей). Текст резолюции официально опубликован не был.

⁶ Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 г.) ETS N 090 // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 января 2003 г. N 3 ст. 202

⁷ Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Варшава, 16 мая 2005 г.) ETS № 196 // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 20, ст. 2393.

⁸ Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 октября 2003 г. N 41 ст. 3947

- Федеральный закон «О чрезвычайном положении»¹, в соответствии с которым в целях обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации и пр.; регулирует создание группировок сил и средств, формирующихся на различных уровнях государственного управления. В том числе, военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, иных войск и пр., совместно с сотрудниками органов внутренних дел поддерживают особый режим въезда и выезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, охрану объектов, обеспечивающих повседневную жизнедеятельность общества, объектов, которые представляют повышенную опасность, осуществляют пресечение конфликтов с насильственными действиями, применения оружия и пр. (ст.ст. 16-17 указанного закона);

- Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма»², который определяет критерии сумм и движения денежных средств, которые могли бы быть отнесены к финансированию терроризма, в том числе ссылается на список лиц, которые ранее были уличены в соответствующих преступлениях;

- Федеральный закон «О государственной службе российского казачества»³. Согласно пп. 3 п. 4 ст. 6 рассматриваемого закона представители казачьих обществ могут принимать участие в борьбе с терроризмом. В частности, «данные дополнительные силы во взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел целесообразно

¹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. №23. ст. 2277.

² Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Рос.газ. № 151–152. 2001.

³ Федеральный закон «О государственной службе российского казачества» от 5 декабря 2005 г. N 154-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 декабря 2005 г. N 50, ст. 5245.

использовать для усиления охраны общественного порядка в общественных местах при проведении массовых мероприятий, соблюдения установленных ограничений на свободу передвижения по территории контртеррористической операции или чрезвычайного положения, а также для охраны различной категории объектов».

5. Нормативные Указы Президента РФ, например:

- Указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 г. № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»¹, заложивший начало по осуществлению совместной работы органов внутренних дел с прочими силовыми структурами в целях обеспечения безопасности государства и граждан,

- Указ Президента от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму»², согласно которому было постановлено образовать Национальный антитеррористический комитет,

- Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»³, изданный в целях повышения эффективности деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина и в связи с принятием ФЗ «О полиции»,

- Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел

¹Указ Президента РФ от 23 марта 1995 г. N 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации от 27 марта 1995 г. N 13 ст. 1127.

² Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. N 116 «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 8 ст. 897, в «Парламентской газете» от 2 марта 2006 г. N 28.

³Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации от 7 марта 2011 г. N 10 ст. 1334.

Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»¹, в соответствии с которым Министерство внутренних дел РФ обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, обеспечении правового режима контртеррористической операции, антитеррористической защищенности объектов системы МВД России, участвует в работе антитеррористической комиссии и оперативного штаба в субъекте Российской Федерации, обеспечивает в пределах своей компетенции реализацию их решений и пр.,

- Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»², в соответствии с которым угроза терроризма провозглашена угрозой государственной и национальной безопасности и пр.;

5. Ведомственные акты:

- приказ МВД России от 22 мая 2015 года № 623 ДСП «Об объявлении решения коллегии МВД России от 29 апреля 2015 года № 2 км/1 «О повышении эффективности деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия экстремизму»;

- приказ МВД России от 31 октября 2012 года № 987 ДСП «Об утверждении наставления по организации деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации и внутренних войск Российской Федерации, осуществляющих в пределах компетенции выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений террористического характера, преступлений и правонарушений

¹Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. N 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. N 52 (часть V) ст. 7614.

²Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 января 2016 г. N 1 (часть II) ст. 212.

экстремистской направленности, а также расследование преступлений террористического характера и экстремистской направленности» и др.

Так же следует отметить, что правовую основу деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму составляют:

- Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, который предусматривает противоправные действия экстремистского и террористического характера (нарушение законодательства о свободе вероисповедания в ст. 5.26, производство экстремистских материалов в ст. 20.29 и пр.), которые влекут применение штрафов и арестов,

- Уголовный Кодекс Российской Федерации, регулирующий действия и преступления террористической направленности (содействие террористической деятельности в ст. 205.1, захват заложников в ст. 206 УК РФ, организацию незаконного вооруженного формирования в ст. 208 и пр.).

Правовое регулирование деятельности ОВД по противодействию терроризму имеет комплексный характер и интегрирует нормы различных отраслей права, таких как международного гуманитарного, конституционного, уголовного, административного права. Это обусловлено многообразием общественных отношений, возникающих в сфере противодействия терроризму.

1.4 Компетенция и основные функции органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции

В соответствии с действующим законодательством органы внутренних дел осуществляют противодействие терроризму посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений террористического характера.

Статья 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» возлагает на МВД России участие в мероприятиях по борьбе с преступлениями террористического характера, преследующими корыстные цели, по их предупреждению, выявлению и пресечению.

Главным видом пресечения террористического акта служит контртеррористическая операция, которая предполагает реализацию комплекса специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности граждан, организаций и учреждений, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Основаниями для проведения контртеррористической операции являются чрезвычайные ситуации социального характера, такие как совершение террористического акта, захват заложников, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой, а также иные преступления, предусмотренные УК РФ, если они совершены в террористических целях.

Опыт деятельности органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях социального характера дает возможность выделить две закономерности: наряду с повседневными обязанностями по охране общественного порядка и обеспечению безопасности подразделения полиции выполняют дополнительные, качественно новые, связанные с восстановлением и поддержанием в чрезвычайных условиях нарушенного порядка, спасением людей и имущества, защитой населения от возникшей опасности, предупреждением и ликвидацией кризисных и конфликтных ситуаций, часто влекущих панику, массовые беспорядки, недопущением использования преступниками резко осложнившейся оперативной обстановки и т.п.

Правовой режим контртеррористической операции вводится на период ее проведения. Решения о проведении контртеррористической операции и о ее прекращении принимает руководитель ФСБ России, либо по его указанию иное должностное лицо ФСБ России, либо руководитель территориального органа ФСБ России, если руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности не принято иное решение.

Законодатель возлагает на полицию обязанность участия в проведении экспертной оценки антитеррористической защищенности объектов (уже существующих, а также проектируемых) и мест массового пребывания граждан от террористических посягательств (вокзалы, учреждения образования, театры, спортивные сооружения, парки и т.п.). При планировке и строительстве зданий и сооружений должны быть предусмотрены меры по защите от нелегального вторжения в здания и сооружения.

Обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан предусматривает комплекс инженерно-технических средств и мер, направленных на обеспечение безопасного функционирования таких объектов, реализация которых позволит минимизировать и (или) ликвидировать последствия террористического акта, свести к минимуму вероятность совершения террористического акта.

Так, Авдеев Ю.И. полагает, что: «к основным направлениям деятельности органов внутренних дел по профилактике и предупреждению терроризма следует отнести:

- получение информации о причинах и условиях, способствующих совершению террористических преступлений, ответственных за исключение факторов распространения терроризма субъектов (государственных органов власти, управления, хозяйствующих и иных субъектов), а также внесение предложений по мерам устранению данных условий и факторов;

- периодическое обращение к гражданам через средства массовой информации и постоянные выступления перед различными социальными группами населения по месту жительства и работы;

- усиление патрулирования на участках обслуживаемых территорий: улицах, дворах жилых массивов, местах постоянного и временного скопления населения, автотранспорте;

- обеспечение защиты граждан в местах проведения массовых спортивных, зрелищных и культурных мероприятий от возможных террористических актов.

Сотрудники полиции принимают и регистрируют сообщения и заявления о преступлениях террористической и экстремистской направленности. Сообщения и заявления о преступлениях террористической и экстремистской направленности подлежат обязательной регистрации и проверке даже при анонимном сообщении.

Сотрудниками полиции проводятся срочные и неотложные мероприятия до прибытия специализированных служб по пересечению террористических и экстремистских действий. Так, после поступления сообщения о готовящемся террористическом акте, сотрудники полиции незамедлительно прибывают на место происшествия, проводят ограждение опасной территории до приезда специальных подразделений, оказывают первую помощь лицам, пострадавшим от преступления и обеспечивают сохранность следов преступления»¹.

Полиция наделена дополнительными компетенциями в рассматриваемом вопросе.

Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 116 от 15.02.2006 «О мерах по противодействию терроризму»², полиция

¹Авдеев Ю.И. Основные тенденции современного терроризма // Закон и право. 2015. №9. С. 35.

² Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. N 116 «О мерах по противодействию терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. N 8 ст. 897, в «Парламентской газете» от 2 марта 2006 г. N 28.

имеет право принять первоочередные меры по пресечению террористического акта на определенной территории, тем самым неся ответственность за подготовку контртеррористической операции, хотя корректнее говорить об участии органов внутренних дел, чем об организации и подготовки.

Изучая Федеральный закон «О противодействии терроризму», мы видим, что в его положениях находят отражение функции и компетенции полиции. Так, указанный закон предполагает временное ограничение прав и свобод личности на время проведения контртеррористической операции, что подчеркивает вынужденность такого режима в условиях необходимости обеспечить населению и государству безопасность. В свою очередь, в компетенцию полиции входит обеспечение безопасности граждан и общественного порядка на улицах, площадях, парках и пр. общественных местах.

В качестве руководителя контртеррористической операции может быть назначен руководитель органа внутренних дел либо командир объединения внутренних войск МВД России. В его компетенцию входит:

- определение структуры и порядка работы оперативного штаба,
- формирование состава сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции,
- может принять решение и отдать боевое распоряжение о проведении контртеррористической операции в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, согласованном с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами внутренних дел, юстиции, иностранных дел, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, привлекает силы и средства этих, а также иных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и пр.

«Актуальным направлением деятельности органов внутренних дел является обеспечение безопасности мест массового пребывания людей, мест проведения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий. С этой целью наряды патрульно-постовой службы полиции дежурят в местах массового скопления людей. Подразделениями Государственной инспекции безопасности дорожного движения в целях профилактики проводятся специальные операции «Противодействие терроризму», в ходе которых изымаются оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, что способствует пресечению совершения террористических актов»¹.

Согласно Положению о Министерстве внутренних дел Российской Федерации² говорится о том, что «МВД России обеспечивает участие органов внутренних дел в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористических операций, защите объектов, на которые осуществляются террористические посягательства, а также мест массового скопления людей, а также в проведении анализа антитеррористической деятельности и охране различных государственных объектов»³.

Основные положения по предупреждению преступлений террористического характера для органов внутренних дел содержатся в Наставлении по организации деятельности участковых уполномоченных полиции, утвержденном приказом МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции»⁴.

¹ Миронов С.Н. Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы всероссийского круглого стола // КЮИ МВД РОССИИ. 2017. С. 73.

² Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // «Российская газета». 02.03.2011. № 43.

³ Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Аналитический обзор. Саратов, 2013. С. 45.

⁴ Приказ МВД России от 31 декабря 2012 года № 1166 «Вопросы организации деятельности уполномоченных участковых полиции» // «Российская газета». 27.03.2013. № 65.

Работа участковых уполномоченных полиции предусматривает участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по противодействию терроризма. Кроме них, к деятельности по предупреждению терроризма и профилактической работе с широкими слоями населения привлекаются сотрудники ГИБДД, лицензионно-разрешительные службы и другие подразделения ОВД. Огромную роль также играют информационные центры ОВД, которые предотвращают попадание в СМИ и Интернет пропагандирующей терроризм информации.

Таким образом, роль органов внутренних дел в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции заключается в следующем:

- пресечение деятельности преступных террористических группировок,
- пресечение незаконного перемещения оружия, боеприпасов, наркотических, взрывчатых веществ,
- взаимодействие с иными силовыми структурами в вопросах противодействия и пресечения терроризма.

Таким образом, главным предназначением введения правового режима контртеррористической операции является создание правового барьера, содержащего комплекс организационных и практических мер по предотвращению реализации преступных целей, направленных на подготовку и совершение террористических актов.

В целом, можем отметить, что компетенция органов внутренних дел заключается в борьбе с общей угрозой терроризма.

Выводы по первой главе исследования:

1. Терроризм – это не современный феномен, он развивался в течение длительного времени, что обуславливает его влияние на все области жизнедеятельности общества, государства и мирового сообщества в целом.

2. Современному терроризму присущ ряд признаков и черт, в частности, высокая общественная опасность, широкая огласка действий, психологическое и физическое насилие, публичный характер и пр.

3. Терроризм – это преступное публичное общественно опасное деяние, сущность которого заключается в применении насилия или угрозе насилием в отношении отдельных лиц либо группы лиц, которое неразделимо с применением мероприятий по устрашению населения, вселением страха, созданием напряженной тревожной обстановки в целях оказания влияния на принятие решений, выгодных террористам.

4. В компетенцию Министерства Внутренних Дел Росси входит организация и проведение специальных мероприятий по противодействию, пресечению терроризма, ликвидации последствий и пр.

5. Контртеррористическая операция – это система специфических мер и действий оперативно-розыскного, разведывательного, предупредительного характера с применением боевой и специальной техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, преступлений террористической направленности, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий.

6. Контртеррористическая операция санкционируется государством для охраны общественных отношений, воздействия на поведение субъектов, обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя, функционирования публично-властных субъектов в особых обстоятельствах.

7. Важную роль в борьбе с терроризмом играют органы внутренних дел России, в частности, полиция, в задачи которой входит обеспечение защиты и безопасности населения, выявление преступлений террористического характера, участие в обеспечении режима и пр.

2 ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ И СПОСОБЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ

2.1 Основы тактики органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористической деятельности

Согласно данным официальной статистики, за 2019 год было зарегистрировано 1806 преступлений террористического характера, из которых 8 случаев совершено на территории Свердловской области, и 4 – в Челябинской. Общий показатель по сравнению с 2018 годом вырос на 1015, что говорит о том, что методы и средства террористов, с помощью которых совершаются террористические акты, становятся сложнее в их выявлении и предупреждении силами органов внутренних дел¹.

Поэтому современный терроризм – явление сложное, с течением времени и развитием науки и техники он трансформировался в социально-политический феномен, затрагивающий все сферы жизнедеятельности общества и государства². В связи с этим возникают и специфические сложности, обусловленные особенностями различных сфер деятельности, в проведении работы по выявлению и предупреждению террористической деятельности сотрудниками органов внутренних дел.

С.И. Грачев считает следующее: «Выявление и предупреждение терроризма представляет собой сложную и неоднозначную задачу, поскольку терроризм произрастает из многих социальных, политических, экономических и иных проблем. Поэтому необходимо стремиться к

¹ Портал правовой статистики. Показатели преступности России [Электронный ресурс]. URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения 20.05.2020).

² Антонов В.Н. Современный терроризм: теория и реальность // Азиатско-Тихоокеанский регион. Экономика. Политика. Право. 2002. № 2. С. 13.

выявлению различных причин распространения терроризма и своевременному выявлению террористической угрозы в обществе»¹.

Однако учитывая, что объектом посягательства террористов является, как правило, власть, наиболее важной задачей деятельности правоохранительных органов должно быть именно предупреждение террористических актов, осуществление своей деятельности таким образом, чтобы своевременно устанавливать сведения о готовящихся террористических актах.

Предупреждение схожих по характеру с террористическими преступлений, к которым следует отнести, к примеру, геноцид и захват заложников, имеет также очень важное место в борьбе с терроризмом.

Так, предупреждение терроризма необходимо осуществлять в нескольких направлениях:

- оказывать влияние на основные процессы, происходящие в обществе и государстве, которые имеют террористическую подоплеку, в целях выявления террористических актов в долгосрочной перспективе. В рамках этого стратегического направления представляется важным обладать информацией о лицах, которые причастны или могут быть причастны к терроризму, что поможет отличать прогнозирование террористической активности от иных видов преступлений;

- выявление и предотвращение террористических актов в краткосрочной перспективе, что поможет выявить причины и способы совершения таких актов;

- осуществлять задержание лиц, виновных в террористической деятельности, и обеспечивать суд над ними;

- наказывать не только исполнителей террористических актов, но и непосредственных руководителей и пр.

¹ Грачев С.И. Контртерроризм: организационные, правовые, финансовые аспекты и вопросы профилактики // Под общей редакцией академика О.А. Колобова. Нижний Новгород. ФМО/ИСИ ННГУ им. Н.И. Лобачевского. 2010. С. 66.

Д.С. Трофимов изложил свою точку зрения: «противостояние возрастающей в последнее время угрозе терроризма должно базироваться на хорошо спланированном комплексе скоординированных усилий антитеррористической направленности всего мирового сообщества в целом, а также органов внутренних дел как гаранта общественного порядка. Основой обеспечения эффективной системы предупреждения является организация разветвленной системы мер по разработке и реализации антитеррористических общегосударственных комплексных программ, включающих в себя различные правовые, идеологические и иные аспекты. Каждая страна разрабатывает комплекс мер, нацеленный на противодействие терроризму. Сюда входят законодательные, политические, экономические, социальные меры. Борьба с терроризмом уже давно носит межгосударственный характер, что позволяет нам изучать и перенимать зарубежный опыт. В этом плане хотелось бы обратиться к мерам противодействия терроризму, разработанным в Израиле»¹.

Н.Г. Канунникова отмечает следующее: «опыт этой страны уникален тем, что буквально с момента провозглашения государства в 1948 Израиль стал объектом атак террористов, базировавшихся на территории соседних арабских стран. В результате действия диверсионных групп с 1949 по 1956 год погибло около 1300 граждан страны и был причинен значительный материальный ущерб. Чтобы оградить жителей страны, правительство Израиля в августе 1953 г. создало первое в мире антитеррористическое подразделение, которое называлось «Коммандо 101». Его возглавил 25-летний майор парашютно-десантных войск Ариэль Шарон, считавший, что для успешной борьбы с террором необходимо воевать по совершенно новым правилам – перейти от обороны к решительным ударам по террористам.

¹ Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Аналитический обзор. Саратов, 2013. С. 45.

Первые операции этого подразделения позволили существенно снизить террористическую активность арабов»¹.

Именно Ариэль Шарон сформулировал ряд принципов антитеррористической войны, стратегию и тактику израильской армии и спецслужб, которые актуальны и в настоящее время:

- в войне против террора, поддерживаемого государствами, нельзя ограничиваться методами пассивной обороны – надо стремиться уничтожить террористов в их логове и наносить болезненные удары по государствам, дающим им прикрытие, чтобы цена поддержки террористов была очень высокой;

- внезапность и мобильность – залог успеха. Удар наносится там, где противник его не ждет;

- командир антитеррористического подразделения должен быть лидером, пользующимся безоговорочным авторитетом у подчиненных, он должен быть профессионалом и бойцом, ведущим солдат в бой;

- самое главное: нет, и не может быть невыполненного задания.

И.В. Рыжков считает: «эти принципы, а также разработанная стратегия и тактика говорят о том, что терроризму в Израиле была объявлена настоящая война. В активные действия по борьбе с терроризмом наряду с армией были вовлечены израильские спецслужбы, в первую очередь Моссад и Служба общей безопасности (ШАБАК), широко использующие как технические средства, так и разветвленную агентурную сеть в среде арабов. Службы госбезопасности Израиля осуществляют постоянный контроль за электронной передачей информации, в том числе за мобильной связью и Интернетом. Из-за неусыпного контроля со стороны служб госбезопасности главари террористических организаций вынуждены прибегать к услугам курьеров, которые доставляют инструкции руководства исполнительным звеньям. Именно к этим курьерам ШАБАК и проявляет наибольший интерес.

¹Канунникова Н. Г. Зарубежный опыт противодействия международному экстремизму и терроризму // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. №3. С. 163.

Их ликвидация или задержание нарушает деятельность военизированных группировок. Если же курьеров удастся превратить в агентов израильских спецслужб, то это позволяет предотвращать теракты и следить за лидерами террористических организаций»¹.

«Эффективным методом борьбы с терроризм является метод давления на население палестинских территорий, которое оказывает всемерную поддержку террористическим формированиям. С этой целью широко применяется блокирование населенных пунктов и взрывы домов, откуда пришли террористы»².

Так, Н.Г.Канунникова считает: «важным фактором борьбы с терроризмом стало строительство разделительного барьера, или как его еще называют – «барьерной зоны», возведенного вдоль линии соприкосновения с палестинскими анклавами. Строительство началось по решению правительства Израиля в 2003 г. в ответ на постоянные вторжения арабских террористов-смертников на израильскую территорию. «Барьерная зона» представляет собой сложное инженерное сооружение из металлической сетки, колючей проволоки и бетонных блоков высотой до пяти метров и шириной (включающей в себя изолированные дороги для патрулирования и следовые полосы) до 50 метров, которое извилистой линией протянулось на 720 километров с севера на юг, обходя по периметру арабские населенные пункты»³.

Эффективность применяемых методов и форм борьбы с терроризмом и грамотная слаженная работа служб госбезопасности, армии и общества позволяет считать Израиль одной из самых защищенных от терроризма страной мира.

¹ Рыжков И.В. Некоторые особенности антитеррористической деятельности государства Израиль // Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2017. № 2. С. 279.

²Канунникова Н. Г. Зарубежный опыт противодействия международному экстремизму и терроризму. С. 163.

³ Там же. С. 165.

«Израильский пример учит тому, что с терроризмом надо бороться жесткими, радикальными методами. Высокая результативность используемых Израилем методов и средств антитеррористической войны показывает, что для достижения значительных результатов в борьбе с терроризмом необходима скоординированная работа и решительные действия многих ведомств и служб государства»¹.

Выявление и предупреждение террористической деятельности в Российской Федерации, как уже было отмечено в первой главе, в том числе входит и в компетенцию органов внутренних дел.

Для реализации данной компетенции сотрудники органов внутренних дел проходят следующую тактическую подготовку:

- изучают средства обезвреживания и ликвидации взрывоопасных предметов;
- изучают поиск и обезвреживание взрывных устройств самодельного и промышленного изготовления;
- проводят ознакомление с индивидуальными средствами защиты личного состава, выполняющего работы по уничтожению взрывных устройств, способами обнаружения, изъятия и транспортировки взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- изучают меры безопасности при обнаружении взрывных устройств и боеприпасов;
- разъясняют тактические приемы и способы действия нарядов по поддержанию общественного порядка и безопасности при чрезвычайных обстоятельствах и прочее².

Основу подготовки сотрудников органов внутренних дел составляют действия группового и индивидуального несения службы, тактические

¹ Антонович И.И. Международный опыт профилактики терроризма. Предложения в сфере международного взаимодействия по противодействию распространения идеологии терроризма. М.: Университетская книга. 2010. С. 97.

² Воронков Л.Ю. Тактико-специальная подготовка: учебное пособие. М.: Юстиция. 2016. С. 42.

способы действий нарядов по поддержанию правопорядка и пресечению массовых беспорядков при введении режима контртеррористической операции и пр.

Среди тактических действий по пресечению террористических актов следует выделить:

- оцепление режимной зоны и контроль за проникновением в нее, блокировка районы проведения контртеррористической операции;
- разделение сотрудников органов внутренних дел в целях задержания;
- рассредоточение удаление гражданских лиц из зоны проведения контртеррористической операции;
- бой, в т.ч. наступление, оборона, засада, атака, захват, уничтожение;
- выявление и задержание лиц, подозреваемых в совершении или подготовке террористического акта и прочее¹.

Индивидуальными тактическими действиями сотрудников органов внутренних дел являются поиск, преследование, перекрытие, блокирование объекта наблюдения или территории, граждан по категориям (например, гражданские, преступники, вооруженные группы и пр.), локализация, патрулирование, бой и пр.

Вспомогательными тактическими действиями являются совершение марша в условиях угрозы нападения противника, охранение сил и средств в районе проведения контртеррористической операции, ведение переговоров, эвакуация, содействие деятельности других сил и т.д.

Все тактические комбинации, применяемые сотрудниками органов внутренних дел, строго систематизированы и применяются в зависимости от конкретной обстановки, численности привлекаемых сил и средств.

Отмечается, что пресечение террористических актов может быть эффективно при использовании средств информационной борьбы, например,

¹Сафарьянов И.Ф. Тактика пресечения групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков // Вестник УЮИ. 2016. №4. С. 71.

это может быть составление базы данных о всех лицах, причастных к терроризму, о которых известны какие-либо сведения.

Д.В. Ковалев привел свою точку зрения: «сотрудники данных подразделений, планируя свою оперативно-служебную деятельность, должны анализировать наиболее распространенные причины террористических преступлений, обобщать информацию о возможных участниках террористических организаций, о методах борьбы с их деятельностью.

Каждое подразделение органов внутренних дел обслуживает определенную территорию, на которой осуществляет свою деятельность и реализацию возложенных полномочий. На границах территорий, обслуживаемых конкретными органами внутренних дел, в целях предупреждения террористической деятельности, необходимо производить следующие мероприятия:

- планирование на основе обобщения данных об оперативной обстановке конкретных предупредительных мероприятий;
- систематический анализ инфраструктуры территории, а также ее социальных и криминологических характеристик;
- осуществление регулярных мероприятий по обследованию территории, мероприятий по работе с местным населением;
- контроль объектов, способных выступить местом совершения террористического акта. Данные мероприятия на современном этапе приобретают огромное значение, поскольку антитеррористическая защищенность важных объектов – важнейшая профилактическая мера терроризма. Но здесь существует одна существенная проблема – неполнота правовой базы. Вследствие данной проблемы у правоохранительных органов нет возможности оказывать необходимое воздействие на собственников и руководителей предприятий, вследствие чего те нередко игнорируют требования органов внутренних дел;

- проведение бесед с населением территории обслуживания, а также инструктаж сотрудников предприятий, являющихся потенциальными целями антитеррористической деятельности. Налаживание необходимой просветительской работы с населением – важная профилактическая работа, поскольку именно от простых граждан может быть получена неоценимая информация о возможных террористических проявлениях»¹.

Однако растущая статистика совершения террористических актов на территории Российской Федерации свидетельствует о том, что принимаемых мер по предупреждению преступлений террористической направленности недостаточно.

Следовательно, возникает необходимость выработки новых задач, связанных с деятельностью ОВД в рамках антикоррупционной политики, к примеру:

- углубление, расширение и более тесное взаимодействие с зарубежными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с терроризмом;

- координация антитеррористической деятельности на международном уровне, создание антитеррористического центра в рамках ООН;

- отказ от двойных стандартов оценки и использования терроризма во внешней и внутренней государственной политике;

- выявление и установление жесткого контроля со стороны мирового сообщества за деятельностью международных террористических сетей, уничтожение их центров и штаб-квартир, баз подготовки и других террористических структур.

Вместе с этим, отмечается необходимость увеличения штата сотрудников органов внутренних дел, занятых в предупреждении преступлений террористической направленности, а также повышения их

¹ Ковалев Д. В. Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях // ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России. 2016. С. 103.

образовательного уровня. Д.В. Ковалев отмечает следующее: «Современные террористы, как правило, хорошо обучены, владеют различными видами оружия, широко используют в своей деятельности взрывные устройства, имеют богатый арсенал тактических приемов провоцирования, шантажа и вовлечения в незаконные связи граждан, в том числе и сотрудников ОВД»¹. «Учитывая то, что изощренность действий террористов растет, а в органы внутренних дел постоянно поступают молодые сотрудники, у которых нет достаточного профессионального и личного опыта, специальный курс обучения, посвященный проблеме терроризма, его историческим и психологическим корням, тактике и приемам борьбы с ним, был бы весьма востребован как в ходе повышения квалификации, так и в системе служебной подготовки»².

Так же необходимо продолжить работу по совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия, повышения уровня образованности граждан в вопросах предупреждения терроризма.

Таким образом, в системе служебной подготовки сотрудников органов внутренних дел по выявлению и противодействию терроризму основами действий сотрудников являются:

- правовая основа – владение уголовным, административным правом для правового регулирования предупреждения преступности;

- организационные основы, например, обеспечение комплексного воздействия на широкий спектр субъективных причин, условий и иных детерминант террористической преступности, предупредительное воздействие на криминогенные ситуации и обстоятельства, способствующие достижению преступного результата;

- обеспечение высокого уровня взаимодействия субъектов антитеррористической политики и пр.;

¹ Ковалев Д. В. Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях. С. 104.

² Там же. С. 95.

- формирование у руководителей, сотрудников и работников высоких моральных, психологических и физических качеств в совокупности с их профессиональными навыками и умениями при возникновении террористической угрозы;

- слаживание структурных подразделений предприятий, организаций, учреждений в целях ведения согласованных действий в различных условиях сложной, постоянно меняющейся оперативной обстановки, в ходе подготовки и при проведении антитеррористических мероприятий,

- грамотное целеполагание.

Выполнение органами внутренних дел задач по предупреждению преступлений террористического характера во многом зависит от четкого определения функций и обязанностей каждого подразделения и службы, а также согласованности их действий, организации оптимального взаимодействия всех специализированных и неспециализированных субъектов. Координация способствует активизации деятельности, объединению усилий всех подразделений и служб органов внутренних дел, устранению дублирования и распыления сил, задействованных в предупреждении преступлений террористического характера.

Рассматривая вопросы предупреждения терроризма, нельзя не отметить особой актуальности решения задачи раннего выявления и устранения подобных криминальных угроз. Негативные последствия каждой реализованной террористической акции для государства и общества исключительно велики, а порой невосполнимы. Кроме того, ущерб общественной и государственной безопасности может быть нанесен уже на стадии приготовления к террористическим посягательствам, так как в криминогенные процессы порой вовлекается большое число лиц, совершающих преступления, связанные с оборотом оружия, взрывчатых, наркотических веществ, подделкой документов и т. д.

Для эффективного предупреждения терроризма необходимо наладить системный подход к организации предупредительных мер не только на государственном, но и на региональном и местном уровнях.

Имеется достаточное количество специализированных структур, которые подготовлены к антитеррористической работе лишь с сугубо силовой стороны, поскольку ориентированы на проведение силовых акций, когда преступление уже совершено.

Между тем контроль над терроризмом – это, прежде всего, кропотливая каждодневная работа, позволяющая выявлять террористические организации на стадии их возникновения, а террористические акты — на стадии планирования и подготовки. Поэтому перед органами внутренних дел ставится первостепенная задача выявлять потенциальные источники терроризма и экстремизма. В этих целях органами внутренних дел анализируются статистические и иные данные, характеризующие качественно-количественные показатели преступности, причины и условия, проводятся прикладные криминологические исследования на отдельных объектах, целевые профилактические операции («Антитеррор», «Вихрь» и др.). О наличии криминогенных факторов, путях и средствах их устранения информируются органы власти, местного самоуправления и другие субъекты, обладающие возможностями и полномочиями по практической реализации соответствующих предложений антикриминального характера.

Оперативные подразделения в своей предупредительной деятельности применяют наряду с общими специальными формы и методы антитеррористического контроля. В частности, на подразделения уголовного розыска возлагается работа по следующим направлениям:

- получение и реализация информации о террористических организациях (сообществах), террористических группах;
- проведение на территории обслуживания совместных с заинтересованными подразделениями оперативно-розыскных мероприятий

по выявлению и перекрытию каналов поступления террористическим организациям (группам) финансовых средств, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, устройств и других средств поражения;

- проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению мест расположения террористических групп и реализации полученной информации;

- розыск террористов, скрывшихся от следствия и суда, а также лиц, в отношении которых имеется информация о намерении совершить преступление террористической направленности.

2.2 Тактика действий органов внутренних дел по выявлению лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих террористические акции

Г.М. Меретуков дал свое определение выявления лиц и факторов, представляющих оперативный интерес: «в теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел под выявлением лиц и фактов, представляющих оперативный интерес, понимается процесс осуществления комплекса оперативно-розыскных, иных мероприятий, поиск и получение первичных сведений о таких лицах и фактах, их проверку и принятие решения в целях предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования преступлений»¹.

Как правило, оперативно-розыскные мероприятия, проводимые органами внутренних дел в рамках борьбы с терроризмом, начинаются с выявления лиц, которые могут быть замешаны в подготовке или совершении террористических актов.

¹Меретуков Г.М. Сущность и значение поисковой деятельности подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность // Научный журнал КубГАУ. 2016. № 116. С. 968.

В целом, деятельность оперативных групп по выявлению лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих террористические акции, состоит из:

- осуществления поиска всеми предусмотренными законом методами лиц, которые могут быть причастны к совершению террористических актов;
- выявления и опроса лиц, имеющих какие-либо сведения о террористической направленности деятельности лиц из своего окружения;
- анализ оперативных данных на предмет выявления места наиболее вероятного проведения террористической акции;
- принятия мер по предотвращению совершения террористической акции;
- сотрудничество с другими службами и пр¹.

В первую очередь следует обратить внимание на лиц, которые:

- имеют судимость за преступления аналогичного характера;
- в отношении таких лиц имеются сообщения о том, что они могут быть замешаны в подготовке террористического акта;
- работают в области, связанной с изготовлением, хранением, перевозкой и использованием оружия;
- являются лидерами или боевиками преступных организаций;
- имеют опыт обращения с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами;
- бывшие военнослужащие;
- лица, проявляющие агрессию, связанную с религией;
- участники экстремистских объединений и пр².

Как правило, свидетели подготовки террористических акций отсутствуют, что значительно затрудняет работу органов внутренних дел.

¹ Зеленская Т.В. Оперативно-розыскная деятельность в борьбе с терроризмом // Восточно-Сибирский институт МВД. 2009. С. 25.

²Коварин Д.А. Оперативно-розыскное выявление лиц, склонных к совершению преступлений террористического характера как один из элементов оперативно-розыскного противодействия // Глаголь правосудия. 2018. №. 2. С. 73.

Однако отмечается, что наибольшее число террористических актов на территории Российской Федерации проведено с использованием оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств, поэтому необходимо большое внимание уделить выявлению лиц, связанных с незаконным оборотом оружия¹.

Известно, что на подготовительном этапе совершения террористического акта преступники приобретают оружие, взрывные устройства и взрывчатые вещества и иные предметы, необходимые для совершения данного преступления. Помимо этого, ведут наблюдение за охраной интересующих их объекта, чтобы подобрать наиболее удобный момент для совершения преступления. В связи с этим, крайне важно, чтобы на данной стадии был принят целый комплекс оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению преступления, задержания виновных лиц, главарей террористических и экстремистских организаций, а также сбора всех необходимых данных, имеющих значение для доказывания их вины и привлечения их к уголовной ответственности.

За последнее время основными исполнителями террористических акций все чаще выступают террористы-смертники. Оборудуя себя так называемым «поясом Шахида», начиненный взрывчаткой, они представляют особую угрозу кому-бы то ни было, и где бы он не появился. Особая угроза достигается тем, что таких террористов очень сложно выявить, а тем более пресечь достигаемых им целей.

В ходе проведения контртеррористических операций в местах возможного совершения теракта, необходимо знать признаки террористов-смертников, а именно:

- наличие взрывного устройства. Как правило, оно крепится на теле, но может быть использовано и в качестве носимого объекта (сумка, коляска детская и пр.);

¹Мешкова В.М. Методика расследования преступлений: курс лекций. М.: Юрлитинформ. 2013. С. 18.

- террорист-смертник имеет на стадии подготовки совершения террористической акции сосредоточенный взгляд и держится отстраненно, хотя и стремится соответствовать окружению в плане поведения и внешности. Однако, отличительным признаком может быть то, что такие лица одеты не по погоде;

- как правило, это мужчины и женщины в возрасте 20-35 лет;

- характерно немотивированное возбуждение, повышенное потоотделение, внимание к обстановке;

- отмечается, что такие лица могут читать молитвы;

- если террористом является мужчина, то он должен быть гладко выбрит и иметь чистую опрятную одежду и обувь, т.к. это является своеобразной подготовкой к погребению и пр¹.

К типовым признакам планирования террористической акции относятся:

- осуществление конкретным лицом фото и видеосъемки места, где планируется совершение террористического акта;

- изучение обстановки;

- необоснованное вступление в контакт с сотрудниками объектов и его охраны;

- выяснение режима работы объекта (например, торгового комплекса или бизнес-центра), плана территории и здания;

- маскировка внешности;

- внезапное исчезновение подозреваемых лиц с объекта и пр.

К мерам по выявлению лиц, готовящихся совершить террористический акт, относятся:

- проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению мест дислокаций и лиц, подготавливающих совершение террористического акта, и

¹ Каменева М.Е Основы методики выявления террориста-смертника на объекте // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 10. С. 23.

иных лиц, осуществляющих деятельность террористической и экстремистской направленности;

- проведение оперативно-розыскных и иных мероприятий по выявлению и пресечению лиц, занимающихся незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;

- проведение оперативно-розыскных и иных мероприятий по выявлению лиц, содействующих осуществлению преступления террористического характера;

- проведение оперативных комбинаций, направленных на создание благоприятных условий проведения оперативно-боевых мероприятий, с целью пресечения террористического акта и задержания, по возможности, террориста-смертника¹.

Такая проверка, в первую очередь, нужна потому, что первоначальные сведения могут не соответствовать действительности, что приведет к ущемлению прав и свобод человека и гражданина, а также даст возможность террористам использовать ее в свою пользу.

Таким образом, в ходе оперативного поиска, при осуществлении выявления преступлений, в том числе террористического характера, могут быть применены следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос. Данное мероприятие оперативно-розыскной деятельности является одним из самых распространенных и неотъемлемых способов получения оперативно-значимой информации. Путем непосредственного общения сотрудника оперативного подразделения, либо лица состоящем на связи, субъекты ОРД могут получать широкий пласт сведений, таких как:

- выявление сведений о фактах и лицах, замышляющих, подготавливающих, совершающих, либо совершивших преступление, экстремистской и террористической направленности;

¹Журавленко Н.И. Современные технологии терроризма // Информационная безопасность и противодействие угрозам экстремизма, терроризма и организованной преступности: Краснодар: Краснодарский университет МВД России. 2015. С.49

- выявление сведений о фактах и лицах, содействующих (способствующих) терроризму;
- выявление сведений о месте нахождения, указанных лиц;
- выявление сведений о фактах и лицах, занимающихся незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств и другая оперативно-значимая информация.

2. Отождествление личности, что предполагает установление личности лиц, причастных к преступлению, в том числе террористического характера, в процессе непосредственного общения и возможного предоставления фотографий, видеоматериалов, а также материальных носителей, несущих информацию о голосе, запахе и другим идентифицирующим признакам.

3. Наведение справок. Основываясь на п. 2 ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹, данное оперативно-розыскное мероприятие является неотъемлемой частью оперативно-розыскной деятельности. Благодаря собранной и систематизированной, прежде всего в оперативно-розыскных учетах информации, сотрудник оперативного подразделения способен получать сведения по выявлению лиц и фактов, представляющих оперативный интерес, раскрытию и расследованию преступлений террористического характера, а также розыску участников или лидеров террористических организаций.

Вместе с тем, специфика сегодняшней глобализации, в том числе совершенствования информационного пространства, его технологических и социальных характеристик, особенности экстремистской и террористической деятельности с использованием сети Интернет требует выработки и законодательного закрепления в рамках Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» условий и формы применения сил и

¹ Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 августа 1995 г. № 33 ст. 3349.

средств выраженного в таком методе оперативно-розыскной деятельности, как «мониторинг».

Исходя из практики проведения оперативно-розыскных мероприятий в сети Интернет, направленных на выявление информационных ресурсов экстремистских и террористических организаций, данная задача решается чаще всего путем мониторинга информационного пространства. Однако, в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» такого вида оперативно-розыскных мероприятий нет.

Мониторинг информационного пространства представляет собой получение сведений, которые необходимы органам внутренних дел для осуществления оперативно-розыскной деятельности, фиксацию таких данных и последующую обработку посредством систем связи, компьютерных сетей и телекоммуникационных систем.

Таким образом, мониторинг сведений, находящихся в сети Интернет, может включать в себя три оперативно-розыскных мероприятия, предусмотренных Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»:

- наведение справок;
- наблюдение;
- исследование предметов и документов¹.

Так, В.П. Федотов отмечает следующее: «в частности, сотрудники уголовного розыска во взаимодействии с сотрудниками подразделений по противодействию экстремизму осуществляют сбор, анализ и учет оперативной и иной информации о преступных группировках и лицах, склонных к совершению террористических актов, а также объектах с

¹ Федотов В.П. Оперативно-розыскное противодействие экстремистской и террористической деятельности в сетевом информационном пространстве. Вологда: Полиграф-Периодика. 2014. С.104.

наибольшей степени вероятности их уничтожения всеобщим способом»¹.

Сбор информации о лицах, которые могут быть причастны к совершению террористического акта, может быть осуществлен посредством целевых рейдов и специальных операций. Дополнительно могут привлекаться оперативные подразделения, разведывательные подразделения войск.

Большие возможности в сборе и фиксации информации о лицах, которые могут замысливать, подготавливать и совершать террористические акции, дает предоставленное субъектам оперативно-розыскной деятельности право прослушивания телефонов и получения информации из технических каналов связи, контроля почтовых отправлений, получения информации с компьютеров и пр.².

2.3 Тактика действий органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористических акций, совершаемых в форме взрыва (бомбовый терроризм)

В соответствии со ст. 2 Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом, бомбовый терроризм представляет собой незаконное преднамеренное доставление, перемещение, приведение в действие или взрыв взрывного или иного смертоносного устройства лицом в пределах мест общественного пользования или правительственного объекта, в общественном транспорте или ином объекте инфраструктуры с целью:

- причинить смерть или серьезный ущерб здоровью наибольшему числу людей;

¹ Попов И.А. Актуальные проблемы предупреждения, раскрытия и расследования террористических актов // Российский следователь. М.: Юрист. 2013. № 19. С. 39-40

² Мешкова В.М. Методика расследования преступлений: курс лекций. С. 82.

- причинить крупный экономический ущерб¹.

Деятельность по вопросу предупреждения террористических акций, совершаемых в форме взрыва, становится все более актуальной, т.к. развитие науки и техники влечет за собой совершенствование методов бомбового терроризма, в так же:

- террористические акции, совершаемые в форме взрыва, становятся все более распространены по всему миру;
- наносят значительный вред здоровью, имуществу граждан и государственной экономики;
- бомбовый терроризм сложно выявить на стадии планирования и подготовки взрыва.

На международном уровне бомбовый терроризм так же представляет особую опасность, т.к. совершение одной акции наносит огромный урон большому числу людей.

Число преступлений террористической направленности и бомбового терроризма значительно выросло за последние 10 лет, например, в России рост наблюдается примерно в 3 раза за указанное десятилетие².

В компетенцию органов внутренних дел входит ряд мероприятий, направленный на выявление и предупреждение террористических акций в виде взрывов, а именно:

- профилактика бомбового терроризма, в т.ч. организация и осуществление на постоянной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма, усиление контроля за соблюдением режимов, способствующих противодействию терроризму;
- поиск взрывных устройств;
- обнаружение и обезвреживание взрывных устройств.

¹ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Заключена в г. Нью-Йорке 15.12.1997).

² Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Саратов: ООО Издательский центр «Наука». 2013. С. 58.

Так, В.Е. Лаухинполагает, что «в основном, в целях предупреждения и пресечения террористических актов с использованием взрывчатых веществ и взрывных устройств, органы внутренних дел в рамках административно-правовой и уголовно-процессуальной деятельности осуществляют ряд общих и специальных мер по защите граждан, охраняемых физических лиц, зданий, сооружений, транспортных средств от поражения взрывом. Поиск взрывных устройств осуществляется непосредственно по предполагаемому объекту взрыва. Для этого необходимо учесть особенности объекта и определить его стационарные и подвижные признаки, где к стационарным относятся территория, расположенные на территории объекта сооружения, а подвижные – это транспорт»¹.

Одной из целей оперативной работы органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористических актов, является выявление на ранней стадии недостатков и пробелов в режиме работы объекта, на территории которого может быть совершен террористический акт, и устранение таких недочетов.

На данной стадии тактические действия сотрудников органов внутренних дел включают в себя:

- изучение расположения объекта, плана сооружения с целью выявления наиболее уязвимых участков;
- анализ мест, наиболее уязвимых для незаконного проникновения, например, вноса или выноса взрывных устройств с целью организации взрыва. В первую очередь проверяются лестничные марши и площадки, помещения, расположенные на этажах, открываются двери, ворота, окна, при необходимости перемещаются отдельные предметы на территории объекта,
- изучение лиц, работающих на объекте, посетителей объекта, выявление среди них лиц, которые каким-либо образом компрометируют

¹Лаухин В.Е. Общее оперативно-разыскное предупреждение криминальных взрывов // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. №21. С. 110.

свое поведение, могут быть связаны с преступными элементами, иметь членство в террористических и экстремистских организациях и пр.;

- изучение процесса оборота оружия и взрывчатых веществ, устройств,
- критический анализ работы охранной системы с оценкой ее возможностей в части эффективности и способности предупредить проникновение подозрительных лиц на охраняемый объект¹.

Результатом таких действий должно являться:

- организация порядка в местах хранения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и устройств, определение порядка их производства, хранения, реализации и пр.;

- создание технически совершенной и обеспеченной квалифицированными кадрами системы сохранности обслуживаемых объектов;

- своевременное принятие мер по выявленным нарушениям к лицам, попавшим в сферу оперативных интересов сотрудников органов внутренних дел².

В.В. Федяев считает, что «до обнаружения взрывного устройства при наличии оснований для его поиска необходимо провести следующие мероприятия:

- организовать оцепление предполагаемой опасной зоны при помощи постов и условных знаков (флажки, плакаты и т.д.), границу зоны оцепления оценивают исходя из конкретной обстановки (как правило, по радиусу не менее 300 м);

- спланировать эвакуацию людей из опасной зоны. При эвакуации из производственно-административных зданий можно использовать план гражданской обороны. Жилые многоэтажные здания эвакуируют с верхних этажей с последующей блокировкой межэтажных пролетов;

¹ Плохих Г.И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел учеб.пособие // Юго-Зап. Государственный университет. Курск, 2014. С. 202.

² Пудаков Е.Р. Специальная техника правоохранительных органов // БИСТ. 2017. С. 27.

- осмотреть территорию. Осмотр поручается оперативно-следственной группе, в состав которой входит кинолог со специально обученной на поиск взрывчатых веществ собакой;

- организовать поиск взрывоопасных объектов по их демаскирующим признакам. К демаскирующим признакам, например, относятся посторонние провода, предметы с деталями схожими с радиоприемными антеннами, «забытый» и явно никому из окружающих не принадлежащий предмет (кейс, чемодан и т.п.), тиканье часов, не находящихся в зоне свободной видимости (для обнаружения работы часового механизма устраивают «время тишины», прослушивают скрытые полости с помощью фонендоскопа);

- обследовать места возможного сокрытия взрывного устройства при его транспортировке или закладке»¹.

В целях оперативно-розыскного предупреждения террористических актов, совершаемых с использованием взрывных механизмов, сотрудники органов внутренних дел должны обладать знаниями в следующих областях:

- изготовление и особенности использования взрывчатых веществ, механизмов и пр.;

- порядок обращения с взрывоопасными предметами в зависимости от уровня их взрывоопасности;

- иметь информацию о ранее совершенных преступлениях на обслуживаемой территории;

- иметь информацию о лицах, сообщивших о возможном минировании,

- иметь информацию о расположении строений различного назначения на обслуживаемой территории (например, это могут быть склады, химические лаборатории, подразделения силовых структур, образовательные учреждения и пр.).

¹ Федяев В.В. Действия сотрудников ОВД при получении информации об угрозе взрыва // Издательство Восточно-сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2017. С. 168.

По факту обнаружения взрывных устройств, сотрудникам органов внутренних дел необходимо выполнить следующие действия:

- эвакуировать гражданских и оцепить место обнаружения взрывчатого вещества или механизма;
- провести фотосъемку взрывоопасного объекта;
- подробно описать устройство, указав все имеющиеся маркировки и прочие индивидуализирующие признаки;
- провести поиск свидетелей и очевидцев, которым могут быть известны какие-либо сведения о принадлежности определенным лицам такого устройства, о времени его обнаружения и пр.;
- выявить следы, которые мог оставить террорист (отпечатки пальцев, пот и пр.);
- обеспечить меры по минимизации последствий взрыва в виде разлетающегося стекла и прочих поражающих объектов и пр¹.

Сложившиеся практика показывает, что в состав следственно-оперативной группы в указанных ситуациях могут входить: саперы для поиска и обезвреживания взрывчатых устройств, специалист-взрывотехник, специалисты-криминалисты, оперативные работники, личный состав патрульно-постовой службы или службы охраны общественного порядка (оцепление, эвакуация людей), медицинские работники (группа скорой помощи), инженеры по технике безопасности заминированного объекта предприятия, организации), инженеры по электро-, тепло-газоснабжению, а так же пожарные и спасатели².

В поиске, локализации и обезвреживание взрывных устройств, используемых в криминальных целях, могут участвовать только саперы

¹ Служебно-боевая подготовка специальных подразделений милиции органов внутренних дел Российской Федерации: учеб, пособие / сост. В.А. Тарасов, Ю.А. Умрихин, Д.В. Москаленко, С.Н. Кашин, В.Н. Лященко. Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского ун-та МВД России, 2006.

² Кихтенко А.В. Обнаружение взрывоопасных объектов: аппаратное обеспечение антитеррористических служб. М., 2016. С. 289–292.

(специалисты-взрывники) территориальных подразделений ОМОН, в специальных мероприятиях – специалисты ФСБ¹.

Таким образом, правоохранительная деятельность органов внутренних дел по выявлению и предупреждению террористических акций, совершаемых в форме взрыва, представляется следующими мероприятиями:

- планирование профилактических действий на основе тщательного анализа складывающейся на обслуживаемой территории оперативной обстановки;

- систематическое изучение социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры обслуживаемой территории;

- регулярное обследование обслуживаемой территории, общение с проживающим на ней населением, анализ статистики совершаемых в ее пределах административных правонарушений и преступлений;

- надзор за находящимися на обслуживаемой территории опасными производствами, могущими стать потенциальными целями диверсионно-террористических актов, на пример, связанные с переработкой, хранением и транспортировкой отравляющих веществ; объекты науки, энергетики, транспортного комплекса и др.;

- постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей, особого внимания требуют подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения, сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам. Данный контроль может осуществляться как путем личных проверок, так и через установленные доверительные отношения с гражданами;

¹Витюк В.В. Некоторые проблемы терроризма в аспекте современных конфликтных ситуаций. Саратов. 2013. С. 256.

- проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, о первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов и пр.

Таким образом, оперативно-розыскным предупреждением террористических актов (бомбового терроризма) является система оперативного контроля и профилактического воздействия на лиц, замышляющих или подготавливающих преступления, путем проведения специальных мероприятий по недопущению террористических актов или минимизации их последствий. Важно оперативно реагировать на поступающую информацию, проводить регулярный мониторинг закрепленных территорий, проверять поступающую информацию о подготовке к совершению террористического взрыва и пр. По сути, это административно-правовые методы предупреждения органами внутренних дел террористической и экстремистской деятельности можно представить как совокупность предусмотренных федеральным и ведомственным законодательством приемов и способов профилактического и предупредительного характера, включающих в себя мероприятия, осуществляемые сотрудниками полиции в рамках их компетенции, направленные на достижение целей и задач борьбы с терроризмом и экстремизмом и способствующие удержанию отдельных лиц от противоправных деяний и следующих за ними негативных последствий.

2.4 Тактика действий органов внутренних дел по пресечению террористической деятельности

Главная задача борьбы с терроризмом состоит в том, чтобы искоренить сами условия, способствующие распространению терроризма и экстремизма, создать такую систему государственного противодействия, которая бы надежно защитила граждан от преступных посягательств.

В разработке системного подхода к борьбе с терроризмом должны быть приняты во внимание, с одной стороны, роль и место терроризма в общей системе политического экстремизма, с другой – плюрализм, сложность структуры самого терроризма как социального феномена, взаимосвязь его основных элементов и специфика их назначения в общей системе терроризма. Поэтому среди основных тактик противодействия терроризму можно выделить следующие:

- непосредственно пресечение террористического акта в соответствии со ст. 205 УК РФ, т.е. пресечение совершения взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

- обезвреживание террористов. Федеральный закон «О противодействии терроризму» не содержит определения «террорист», что затрудняет однозначное отнесение преступных лиц к террористам. Утративший силу Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» определял террориста, как лицо, участвующее в террористической деятельности в любой форме. Подобное определение содержится и в некоторой научно-справочной литературе¹. Толковый словарь Ожегова, Ушакова, Кузнецова и Малый академический словарь содержат одинаковое, но отличное от предыдущего определение и понимает под террористом участника или сторонника актов индивидуального террора и пр.

Полагаем, что требуется законодательно закрепить понятие «террорист», либо заменить данный термин в Федеральном законе «О терроризме» на «лиц, причастных к террористической деятельности», либо,

¹ Колобов О.А. Терроризм и контртерроризм в современном мире. М.: Изд-во «Экслист». 2003. С. 419.

при введении соответствующего термина, на «лиц, совершивших либо причастных к совершению преступлений террористического характера»,

- тактика обеспечения безопасности физических лиц, организаций и учреждений. При этом можно сделать вывод, что необходимость обеспечения безопасности, даже в отсутствии угрозы совершения преступлений террористического характера, все же может являться основанием для проведения контртеррористической операции;

- минимизация последствий террористического акта. Здесь следует обратить внимание на соотношение между потенциалом контртеррористической операции как комплексом специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий, и установленными в законе целями этой операции.

В рамках действий, направленных на пресечение терроризма, сотрудники органов внутренних дел:

- ориентируются на выявление лиц, замышляющих или потенциально способных совершить террористический акт;

- приобретают оперативные позиции на объектах. Предпочтение при этом отдается установлению негласных отношений с лицами из числа работников и служащих, находящихся по роду своей деятельности в местах возможного совершения терактов (оперативные работники ФСБ России и ОВД);

- устанавливают конфиденциальное сотрудничество с гражданами, работающими в подобных местах, а также с их связями. Как правило, это положительно сказывается и на повышении общего уровня раскрываемости преступлений;

- проводят анализ и тщательное изучение оперативной и иной информации о незаконном приобретении (изготовлении) оружия, боеприпасов и пр., их продаже и хранении отдельными лицами;

- проводят систематический анализ информации о совершенных терактах и ложных сообщениях об их угрозе, в том числе и с учетом

зарубежного опыта. Это вносить корректировку в расстановку сил и использование средств по их предупреждению, выявлять новые поисковые признаки подозреваемых и т. П;

- выявляют лиц и факты, имеющие отношение к подготовке терактов, хищения оружия, боеприпасов и совершению тяжких преступлений с их использованием;

- проводят опрос граждан, что позволяет выявлять потенциальных свидетелей, осведомленных о лицах, причастных к террористической деятельности, и о конкретных действиях с их стороны, прямо или косвенно указывающих на их противоправную деятельность;

- обследуют помещения, здания, сооружения и транспортные средства в интересах решения задач предотвращения и пресечения актов терроризма. «Специфика данного мероприятия как метода оперативно-розыскной деятельности заключается в том, что оно обеспечивает сбор не только разведывательной информации, но и данных, указывающих на источники доказательств, использование которых в последующем гарантирует привлечение объектов розыска к ответственности и пр.

Одним из главных направлений оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел является своевременное выявление различных категорий лиц, представляющих оперативный интерес, в т. ч. замышляющих и подготавливающих террористические акции.

К числу общих действий органов внутренних дел по пресечению терроризма следует отнести:

- патрулирование сотрудниками органов внутренних дел улиц и городов, парков и скверов, поездов дальнего следования, электричек, метро и других видов общественного транспорта; досмотр автотранспортных средств, их водителей и пассажиров на дорогах работниками ГИБДД,

- оперативно-служебный досмотр и обследование силами органов внутренних дел помещений и территорий вокзалов, аэропорта, парков,

стадионов и пр. мест массового скопления людей перед проведением общественных и спортивных мероприятий,

- служебный досмотр охраняемых территорий и помещений и т. д.

При этом сущность поиска и досмотра состоит в визуальном и одорологическом обследовании участков местности, помещений, зданий и сооружений, отдельных предметов, носильных вещей, одежды и багажа человека с целью обнаружения взрывоопасных предметов в условиях неопределенности их фактического наличия, реальных свойств и конкретного места нахождения»¹.

Досмотру подлежат все предметы материальной среды в конкретной ситуации.

К числу особенных мер относятся:

- досмотр и специальный контроль служащих и посетителей режимных объектов государственных предприятий, учреждений и организаций, выполняемый работниками милиции (государственных охранных структур) с применением стационарных и иных средств металлообнаружения,

- предполетный досмотр и специальный контроль ручной клади, багажа и носильных вещей авиапассажиров в аэропортах работниками милиции и служб безопасности авиакомпаний, выполняемый с применением рентгенотелевизионной техники,

- специальный контроль почтовой корреспонденции, посылок и бандеролей, выполняемый работниками почтовых служб безопасности с целью выявления и изъятия оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств, радиоактивно, химически, биологически опасных веществ и иных запрещенных к пересылке предметов,

- досмотр личных вещей, багажа и грузов граждан, пересекающих Государственную границу РФ, выполняемый работниками таможни и пограничниками;

¹ Федяев В.В. Действия сотрудников ОВД при получении информации об угрозе взрыва. С. 140-142.

- личный досмотр граждан и пр.

Отмечается, что одним из главных условий противодействия терроризму является пресечение финансирования терроризма – финансирование террористической деятельности является одной из основных причин существования терроризма, т.к. финансирование террористов активизирует их деятельность, способствует притоку в них новых членов из числа молодежи, способствует коррупционным проявлениям.

В последние годы в России эффективно действует система предупреждения и пресечения финансирования терроризма через банковскую сеть и подставные фирмы из-за рубежа и в результате деятельности федеральной службы по финансовому мониторингу, акцент в финансировании сместился на деятельность финансовых курьеров. Они ввозят крупные партии денег из-за границы наличными, поэтому так актуальны оперативно-боевые формы и методы выявления и захвата финкурьеров, изъятия денег и установления источника финансирования и канала доставки.

Так, И.Ю.Сундиев приводит свою точку зрения, что «оперативно-боевое предупреждение и пресечение финансирования терроризма является частью опосредованной правом государственно-властной деятельности компетентных государственных органов, нацеленной на выполнение правоохранительных задач и функций. Оперативно-боевое предупреждение и пресечение финансирования терроризма осуществляется исключительно государством. Российская Федерация в лице высших органов законодательной, исполнительной судебной власти может наделять правом осуществления оперативно-боевого предупреждения и пресечения финансирования терроризма органы внутренних дел, возлагать на них определенные обязанности и осуществлять контроль за реализацией норм существующего законодательства, регулирующего оперативно-боевое

предупреждение и пресечение финансирования терроризма органами внутренних дел»¹.

Специальными подразделениями органов внутренних дел, осуществляющими оперативно-боевое пресечение финансирования терроризма, являются отряды специального и особого назначения (в настоящее время идет их реорганизация в центры специального назначения), а также органы внутренних дел, проводящие оперативно-боевые мероприятия по пресечению финансирования терроризма.

Содержание оперативно-боевого предупреждения и пресечения финансирования террористической деятельности представляет собой систему управленческих и оперативно-боевых мероприятий, сил, средств, форм и методов их реализации

Оперативно-боевое предупреждение и пресечение финансирования террористической деятельности осуществляется в рамках спецоперации или контртеррористической операции на основании Федерального закона «О противодействии терроризму» – в нем определены для предупреждения и пресечения финансирования теракта специальные и иные оперативно-боевые и войсковые мероприятия.

Так, Ю.В.Стригуненко считает, что «сегодня политика МВД России должна быть направлена на совершенствование механизма взаимодействия институтов гражданского общества с органами внутренних дел в сфере обеспечения правопорядка и общественной безопасности, противодействия проявлениям терроризма»².

Таким образом, существующая система российского законодательства, отражающая государственную стратегию противодействия терроризму, в целом обладает достаточно серьезным набором правовых мер, позволяющих

¹Сундиев И.Ю. Террористическое вторжение: криминологические и социально-политические аспекты проблемы: монография. М.: ВНИИ МВД РФ. 2008. С. 114.

²Стригуненко Ю. В. Роль правоохранительных органов в противодействии экстремизму. С. 76.

эффективно осуществлять борьбу сотрудникам правоохранительных органов с данным явлением.

2.5 Тактика действий органов внутренних дел по пресечению террористической акции в форме взрыва и задержанию террористов

И.А. Попов считает, что: «при обнаружении или при получении сообщения об обнаружении вероятных взрывоопасных предметов (веществ), а также при получении сообщения об угрозе взрыва сотрудники органов внутренних дел обязаны:

- безотлагательно сообщить оперативному дежурному;
- не производить каких-либо самостоятельных действий с обнаруженным предметом (веществом);
- принять меры к удалению из опасной зоны людей и прекращению движения транспорта;
- организовать ограждение обнаруженного предмета (мешками с песком, старыми автомобильными покрышками и т.п.);
- находясь рядом с обнаруженным предметом (веществом) выключить все радиоуправляемые устройства (сотовые телефоны, радиостанции и т.п.);
- оцепить опасную зону на безопасное расстояние, исключая возможность поражения людей;
- охранять опасную зону до прибытия специалистов-взрывотехников;
- отключение производственных и бытовых коммуникаций;
- вызвать к месту происшествия медицинскую, пожарную и другие аварийные службы;
- предпринять меры по эвакуации из опасной зоны и материальных ценностей, не допуская давки и паники.

Необходимо тщательно проверить территорию опасной зоны до начала работы специалистов-взрывотехников по обезвреживанию обнаруженного взрывчатого предмета и, убедившись, что все люди и животные

эвакуированы, доложить об этом ответственному за производство саперных работ.

Следует помнить, что с обнаруженными взрывчатыми предметами рядом могут быть спрятаны другие взрывоопасные вещества.

Категорически запрещено во время саперных работ:

- приближаться к взрывоопасному предмету,
- пользоваться такими радиоуправляемыми устройствами, как сотовый телефон, радиостанция и т.п.

После взрыва сотрудник органов внутренних дел обязан:

- передать оперативному дежурному о масштабе и последствиях взрыва, ограничиваясь только конкретизацией обстоятельств произошедшего теракта,

- людей, находящихся вблизи места взрыва эвакуировать в безопасную зону, поскольку в непосредственной близости с местом взрыва могут быть заложены другие взрывчатые устройства,

- оказать первую медицинскую помощь пострадавшим до прибытия скорой медицинской помощи и организовать их доставку в медицинское учреждение,

- обеспечить охрану и ограждение места взрыва до прибытия подкрепления, используя при этом подручные средства (грузовые автомашины, веревки, скамейки и т.д.) и помощь граждан, и помнит при этом о безопасности привлекаемых граждан и о собственной безопасности,

- быть готовым к неожиданностям, предельно внимательным, проявлять максимум выдержки;

- установить количество преступников, их приметы, опознавательные данные, клички, связи, наличие оружия, преступные намерения, заявленные требования, приметы транспортного средства, его марку, цвет, номер.

Если преступники скрылись с места преступления, необходимо:

- установить не только пути их отхода, но и возможные места укрытия;

- выяснить имеются ли свидетели происшествия и зафиксировать их личные данные (фамилию, имя, отчество опрашиваемого лица, место его проживания и прописку), а также данные заявителя (источника поступившего сообщения) и пр»¹.

После прибытия подкрепления передать полную информацию старшему группы, возглавляющему операцию, и действовать по его указанию. Действовать по указанию дежурного органа внутренних дел если такие указания отсутствуют. В случае возникновения перестрелки покинуть открытое место воспользовавшись ближайшем укрытием и принять меры по обеспечению личной безопасности и безопасности окружающих. Необходимо определить – откуда и в каком направлении ведется стрельба и сообщить об этом руководителю операции или дежурному ОВД.

«Профилактические мероприятия по борьбе с терроризмом включают в себя сбор информации о подготовке террористических актов и организацию работы по выявлению и предупреждению террористических актов. Источниками такой информации могут быть:

- данные, полученные из бесед с водителями ТС, особенно из Северо-Кавказского региона;
- ориентировки оперативных подразделений ОВД;
- информация, поступившая через СМИ от граждан и должностных лиц;
- личные наблюдения сотрудников в процессе исполнения должностных обязанностей с учетом складывающейся ситуации и т.п.;

Независимо от источника получения информации, представляющий оперативный интерес, необходимо:

- немедленно сообщить дежурному по ГУ (У(О)МВД);
- принять необходимые меры по выявлению лиц, имеющей к ней отношение;

¹Попов И.А. Актуальные проблемы предупреждения, раскрытия и расследования террористических актов // Российский следователь. 2013. № 19. С. 75.

- установить и зафиксировать все установочные данные о заявителях, подозреваемых лицах и другую информацию, имеющую значение»¹.

Однако имеют место быть случаи, когда необходимо провести задержание террористов, и к выполнению такой задачи деятельности органов внутренних дел необходимо провести заблаговременную подготовку, в ходе которой определить:

- наиболее вероятную траекторию движения преступников;
- вероятные места укрытия террористов;
- границы охраняемой территории, которые террористы не могут объехать либо обойти незамеченными;
- произвести расчет сил и средств органов внутренних дел, которые будут необходимы для розыска и задержания преступников;
- принципиальные схемы действия сотрудников органов внутренних дел в различных условиях при обнаружении и захвате преступников (например, на открытой местности или в квартире);
- спланировать различные варианты задержания.

Подразделением, осуществляющим непосредственное задержание, является группа захвата, к задачам которой относится:

- задержание или ликвидация террористов;
- обеспечение сохранности имущества следственно-оперативной группы.

Группа захвата выполняет следующие действия:

- принимает участие в изучении местности и проведении дополнительных подготовительных мероприятий;
- осуществляет штурм в целях обезвреживания или уничтожения террористов;
- сохраняет целостность обстановки до момента прибытия следственно-оперативной группы, которая будет проводить следственные мероприятия,

¹ Трофимов Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Аналитический обзор. Саратов, 2013. С. 89.

- сохраняет задержанных террористов до прибытия конвоиров.

Задержание террористов и вооруженных преступников как правило происходит в местах массового скопления людей, т.к. одной из целей террористического акта является максимальный охват людей. Поэтому операция по задержанию является наиболее сложной и должна проводиться с учетом сохранения жизни гражданского населения.

Отсюда можно выделить ряд особенностей тактических действий органов внутренних дел по задержанию террористов в общественных местах:

- ограниченность возможности проведения режимных мероприятий (оцепление зоны операции, вывод граждан), т.к. это может снизить эффективность внезапности задержания и привести к побегу преступник;

- ограниченность возможности применения оружия, специальных и технических средств, так как их применение может привести к отрицательным последствиям;

- сложность в применении средств связи на заключительном этапе операции, т.к. это может демаскировать группу захвата находящуюся в непосредственной близости от преступника;

- практическая сложность применения индивидуальных средств бронезащиты, т.к. они не обеспечивают соответствующую маскировку при ношении под верхней одеждой.

Поэтому важно заранее располагать максимально достоверной информацией о лицах, которые подлежат задержанию, определить место проведения задержания и разработать запасные варианты действий.

Выводы по главе второй:

1. Терроризм использует все достижения современной науки, в связи с чем методы выявления, предупреждения и пресечения террористических актов должно постоянно совершенствоваться.

2. Методы выявления, предупреждения и пресечения различных видов террористических акций должны базироваться на следующем:

- воздействие на важные общественные процессы, которые могут обладать террористическим эффектом,

- постоянный мониторинг социальной и политической обстановки с целью выявления и предотвращения террористических акты в краткосрочной и долгосрочной перспективе,

- публичное наказание исполнителей и руководителей террористических актов.

3. Необходимо постоянно обновлять информацию о лицах, которые причастны либо предположительно причастны к совершению террористических актов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет подтвердить вывод о том, что терроризм в современном мире – явление комплексное, требующее изучения и проработки различными областями науки от социологии до права.

Терроризм – уникальное явление, которое поставило абсолютно все страны мира передэти феноменом на равных, но и сплотило весь мир в борьбе с проявлением терроризма.

На внутригосударственном уровне ведущую роль в борьбе с терроризмом играют органы внутренних дел и федеральная служба безопасности, в задачи которых входит выявление, расследование и пресечение террористических актов и преступлений террористической направленности. Деятельность органов регулируется ФЗ «О противодействии терроризму», ФЗ «О полиции», ФЗ «О федеральной службе безопасности», ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», ФЗ «О противодействии терроризму и легализации доходов, полученных преступным путем» и пр.

Терроризм, будучи специфическим явлением, требует аналогичных мер противодействия и пресечения, поэтому законодательно в Российской Федерации предусмотрен правовой режим контртеррористической операции, направленных на борьбу с терроризмом, включающий в себя мероприятия разведовательного, оперативно-розыскного и предупредительного характера с применением специальных средств, в том числе боевой и специальной техники и оружия в целях предотвращения преступлений террористической направленности, пресечение террористических актов, охраны безопасности граждан и поддержания общественного порядка и пр. силами органов внутренних дел.

Правовой режим контртеррористической операции регулируется так же законом и вводится только на основании соответствующих распоряжений. Учитывая разнообразие видов террористических актов, высокой технической оснащенности террористов, наличия у них связей в различных жизненно

важных институтах общества и государства, контртеррористическая операция включает в себя следующие меры, целью которых является безопасность граждан и максимальное ограждение от потенциальной, порой скрытой, угрозы:

- ограничение на передвижение и контакты,
- контроль обмена информацией вплоть до отключения связи,
- проведение досмотров,
- приостановка продажи оружия и пр.

Дополнительно необходимо учитывать, что меры, реализуемые в процессе проведения контртеррористической операции, должны соответствовать характеру пресекаемого террористического акта, который может заключаться в похищении, захвате зданий, покушении и убийстве, взрыве и пр.

Контртеррористическая операция считается завершенной, когда руководство полагает, что террористический акт пресечен и больше нет угрозы жизни населению.

В условиях режима контртеррористической операции особо важным становится налаженное взаимодействие между всеми органами внутренних дел в части обмена информацией, предоставления полной информации, слаженности действий и их планировании. Представляется, что совершенствование деятельности органов внутренних дел по борьбе с терроризмом призвано оказать позитивное влияние на криминогенную ситуацию на территории нашей страны и, как следствие, улучшить состояние оперативной обстановки в целом.

Противодействие и пресечение терроризма должно реализовываться сразу в нескольких направлениях:

- стратегически воздействовать на все процессы, обладающие террористическим эффектом,

- выявлять и предотвращать теракты посредством выявления субъектов, объектов, целей, причин и иных обстоятельств совершения террористического акта,

- пресекать все проявления терроризма и террористических актов, преступлений террористической направленности в отношении мирного населения, власти,

- выявлять и предотвращать преступления, схожие с террористическими и пр.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ
И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237
- 2 Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ; в ред. от 19 дек. 2016 г. № 436-ФЗ // СЗ РФ.1996.№ 25.Ст. 2954.
- 3 Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ.1995. № 15.Ст. 1269.
- 4 Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998 г. № 130-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3808.
- 5 Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06 марта 2006 г. № 35-ФЗ //СЗ РФ..2006.№ 11.Ст. 1146.
- 6 Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ.. 2011.№ 7.Ст. 900.
- 7 Федеральный Закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // СЗ РФ.2016.№ 27 (ч. I).Ст. 4159.
- 8 Положение о федеральной службе по финансовому мониторингу // СЗ РФ.2004.№ 26.Ст. 2676.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Асанов, Т.Б., Федоров В.В. Формы терроризма и методы (способы) реализации террористических акций / Т.Б. Асанов, В.В. Федоров // Терроризм: современные аспекты. Сб. науч. статей.М., 1999. 283 с.
- 2 Антонян, Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование / М.Ю. Антонян. М.: «Щит-М».2006. 306 с.

- 3 Авдеев, Ю.И. Основные тенденции современного терроризма / Ю.И. Авдеев // Закон и право.2015.№9.С. 24-29.
- 4 Баранов, А.С. Проблематика социального прогнозирования террористических проявлений / А.С. Баранов // Российское общество и социология в XXI веке: социальные вызовы и альтернативы. М., 2003. С. 125-131.
- 5 Балеев, С.А. Уголовное право России. Особенная часть / С.А. Балеев.М.: Статут, 2016.С. 941.
- 6 Борщ, А. А. Факторы, влияющие на профилактику терроризма // Научно – аналитический обозреватель. 2010. №9 (248). С. 94-104.
- 7 Василенко, В.Методологические подходы к организации борьбы с терроризмом / В. Василенко // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма.М.: «Международные отношения», 2002.
- 8 Витюк, В.В. Некоторые проблемы терроризма в аспекте современных конфликтных ситуаций (соображения террологов): Саратов, 2013.256 с.
- 9 Воронцов, С.А. Спецслужбы России. Учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» // С. А. Воронцов. Ростов-на-Дону, 2008. Сер. Высшее образование (Изд. 2-е).С. 406-415.
- 10 Гаврилин, Ю. В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы, противодействия / Ю.В. Гаврилин. М.: Инфра М. 2007. 58 с.
- 11 Газизов, Д.А. Административно-правовые меры по предупреждению отдельных видов преступлений, применяемые милицией / Д.А.Газизов // Полицейское право.2005. № 1 (1).С. 51-53.
- 12 Гайдук, Э.Г. Терроризм в современном обществе / Э. Г. Гайдук.Юрист, 2012, № 11.
- 13 Гушер, А. И. Проблема терроризма на рубеже третьего тысячелетия новой эры человечества // Еврожурнал. 2003. № 3. С. 27-31.
- 14 Гыскэ, А.В. Борьба с преступностью в системе обеспечения внутренней безопасности российского общества / А.В. Гыскэ.М., 2001.

- 15 Гончаров, С. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом / С. Гончаров // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. М.: Международные отношения, 2002. С. 189-194.
- 16 Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы всероссийского круглого стола (г. Казань, 30 ноября 2017 г.) / под.ред. С.Н. Миронова. Казань: КЮИ МВД России, 2017. 73 с.
- 17 Дерюгина, Ю. Н. Терроризм: уголовно-правовой и криминологический аспекты. М.: Моск. ин-т МВД России. 2001. №1. С. 23-26.
- 18 Дикаев, С.М. Терроризм: некоторые проблемы квалификации/ С.М. Дикаев. М., 2015. 335 с.
- 19 Емельянов, В.П.К вопросу о создании унифицированного понятийного аппарата в антитеррористическом законодательстве / В.П. Емельянов // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. М.: «Междунар. отношения», 2002.
- 20 Журавленко, Н.И. Современные технологии терроризма / Н.И. Журавленко // Информационная безопасность и противодействие угрозам экстремизма, терроризма и организованной преступности: материалы межвузовской научно-практической конференции, 24.02.2015 г. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2015.С.49.
- 21 Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности: учебник для студентов вузов / М. Ю. Зеленков. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. 295 с
- 22 Киреев, М.П., Беляев А.А. Контртеррористическая операция: теоретико-правовой аспект / М.П. Киреев, А.А. Беляев // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3 (43).С. 36-40.
- 23 Кириллов, И.А. О проблеме причин терроризма / И.А. Кириллов // Сибирский юридический вестник. 2002. № 2. С.76-84.
- 24 Кихтенко, А.В., Елисеев К. В. Обнаружение взрывоопасных объектов: аппаратное обеспечение антитеррористических служб. М., 2016. 289-292 с.

- 25 Климаченкова, В. О. Современный терроризм: понятие, условия и причины / В.О. Климаченкова// Известия Пензенского государственного педагогического университета им. В. Г. Белинского. 2007. №7. С. 12-16.
- 26 Лунеев, В.В. Тенденции терроризма и уголовно-правовая борьба с ним / В.В. Лунеев// Государство и право, 2002. № 6.С. 11-13.
- 27 Луценко, В.В. Гражданские технологии противодействия бомбовому терроризму/ В.В. Луценко. М., 2015. 414 с.
- 28 Ляхов, Е.Т. Политика терроризма / Е.Т. Ляхов. М., 1997. 185 с.
- 29 Мелешко, Н.П. Понятие терроризма и отграничение его от преступлений с признаками терроризирования/ Н.П. Мелешко.М.: Российская криминологическая ассоциация, 2016. 459 с.
- 30 Михаленко, А.А. Терроризм как одна из ключевых глобальных угроз человечеству в современном мире / А.А. Михаленко // Русская политология.2017. № 2 (3).С. 29-31.
- 31 Назаров, А.Ю. Организационно-правовые и тактические основы деятельности органов внутренних дел по борьбе с терроризмом / А.Ю. Назаров. Учебное пособие.ИМЦ ГУК МВД России, 2002.89 с.
- 32 Найденко, В. Н. О мерах по совершенствованию координации деятельности органов власти в сфере противодействия терроризму / В.Н. Найденко // Организационно-правовые вопросы борьбы с терроризмом. М.: Наука, 2006. С. 17–26.
- 33 Овчинникова, Г.В. Терроризм: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе» / Науч. редактор проф. Б.В. Волженкин.СПб., 1998. 41 с.
- 34 Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. М., 1989. 649 с.
- 35 Ольшанский, Д.В. Психология терроризма / Д.В. Ольшанский.СПб.: Питер, 2002. 98 с.
- 36 Особенности криминалистической методики расследования преступлений, связанных со взрывами: монография / под ред. В.Д. Кормы. М.: Юрлитинформ, 2013.120 с.

- 37 Основные понятия и термины по тактико-специальной подготовке в органах внутренних дел: учеб.пособ. (словарь) / под ред. Н. Е. Казинского.М., 2014.
- 38 Попов, И.А. Актуальные проблемы предупреждения, раскрытия и расследования террористических актов / И.А. Попов // Российский следователь.М.: Юрист, 2013, № 19.С. 39-40.
- 39 Раскин, И.Л. Организация деятельности органов внутренних дел по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений террористического характера / И.Л. Раскин. М., 2011.
- 40 Романенко, Н.Г. Постатейный комментарий к Уголовному Кодексу Российской/ Н.Г. Романенко. М.: Контракт, 2015. 439 с.
- 41 Руденок, К.В. Деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма / К.В. Руденок // Наука. Мысль: электронный периодический журнал.2017. № 3.С. 50-53.
- 42 Семернева, Н.К. Квалификация преступлений (части Общая иОсобенная): Научно-практическое пособие / Н.К. Семернева. М.: Проспект; Екатеринбург: Уральская юридическая академия, 2016.236 с.
- 43 Сидненко, Г. Ф. Государственная политика Российской Федерации в области информационного противодействия терроризму / Г.Ф. Сидненко // Современное право. 2015. № 4. С. 106-113.
- 44 Степанов, Е. И. Современный терроризм: состояние и перспективы (монография) / Е. И. Степанов. М.: УРСС, 2000. 240 с.
- 45 Титов, В.А. О состоянии и проблемах борьбы с терроризмом / В.А. Титов // Проблемы борьбы с терроризмом.М., 2002.С. 22.
- 46 Терроризм и контртерроризм в современном мире: аналитические материалы, документы, глоссарий: Научно-справочное издание / Под общ.ред. акад. О.А. Колобова.М.: Изд-во «Экслит», 2003. 419 с.
- 47 Трошин О. Б. Основы организации взаимодействия органов внутренних дел при проведении специальных операций / О.Б. Трошин // Вестник Московского университета МВД России.2013. № 11. С. 87.

- 48 Трофимов, Д.С. Современное состояние борьбы с преступлениями террористического характера. Аналитический обзор / Д.С. Трофимов. Саратов. 2013. 45 с.
- 49 Устинов, В. Экстремизм и терроризм: проблемы разграничения и классификации / В. Устинов // Российская юстиция. 2002. № 5. С. 68-74.
- 50 Федотов, В. П. Оперативно-розыскное противодействие экстремистской и террористической деятельности в сетевом информационном пространстве / В. П. Федотов. Вологда: Полиграф-Периодика, 2014. 104 с.
- 51 Янгол, В.Н. Оперативно-розыскное противодействие политическому терроризму: дис. ... канд. юрид. наук. / В.Н. Янгол. СПб: СПбУ МВД России, 2006. С.148.

РАЗДЕЛ ЗИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

- 1 Действия при совершении террористических акций. URL: http://www.kotlasreg.ru/city/Pamjatka_naseleniju/1225/ (дата обращения: 23.04.2020).
- 2 Заседание коллегии Федеральной службы безопасности Российской Федерации. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/49006> (дата обращения 14.04.2020).
- 3 О понятиях «терроризм» и «контртеррористическая операция». URL: <http://sec4u.ru/text/1-analist/1129/index.shtml>. (дата обращения: 21.04.2020).