

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО
ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2015. 517. ВКР

Руководитель работы,
к. ю. н., доцент,
_____ Евгений Владимирович Никитин
_____ 2020 г.

Автор работы,
студент группы ЮИ-517
_____ Екатерина Анатольевна Галиева
_____ 2020 г.

Нормоконтролер,
доцент, к. ю. н.
_____ Вера Александровна Задорожная
_____ 2020 г.

Челябинск

2020

АННОТАЦИЯ

Галиева Е.А. Выпускная
квалификационная работа
«Организация деятельности органов
внутренних дел по противодействию
незаконному обороту наркотиков»:
ФГАОУ ВО
«ЮУрГУ (НИУ)», Ю-517, 79 с.,
библиогр. список – 57 наим., прил. 4.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в уголовно-правовой, криминологической и социальной сферах для противодействия наркопреступности и наркотизму в современных условиях.

Предметов выпускной квалификационной работы являются нормы уголовного права, российский и зарубежный опыт в предупреждении наркопреступности и наркомании, исследования ученых, результаты правоприменительной практики и статистических данных по результатам анкетирования среди сотрудников полиции.

Цель исследования заключается во всестороннем исследовании проблем возникающих в ходе деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков.

В данной работе сделаны попытки дать полное определение таким понятиям как «наркотизм», «наркомания», «противодействие незаконному обороту наркотиков». В рамках темы работы определен круг субъектов, уполномоченных осуществлять деятельность в данной сфере. Прослежена динамика роста преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, предложения по проблемам, связанным с наркопреступностью и противодействия ее проявлениям и могут использоваться для подготовки юристов и преподавания курса «Правоохранительные органы в РФ».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ.....	5
1.1 Наркотизм как социально-негативное явление.....	5
1.2 Правовая основа противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации.....	14
1.3 Зарубежный и исторический опыт противодействия незаконному обороту наркотиков.....	22
2 МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ.....	34
2.1 Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков.....	34
2.2 Основные направления и содержание деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.....	42
2.3 Организационный механизм деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков.....	53
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	65
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	74

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы определяется рядом взаимообусловленных обстоятельств, оказывающих существенное влияние на результативность противодействия незаконному обороту наркотиков.¹ Наркомания является одной из чрезвычайно сложных проблем современного общества, отрицательно сказываясь как на демографических показателях, так и на социально-экономических.

В настоящее время незаконный оборот наркотических средств приобрел международные масштабы, принося криминальным структурам многомиллиардные доходы. Только от употребления наркотиков ежегодно погибает более 200 тыс молодого населения страны в возрасте от 14 до 28 лет. По данным статистики в России на 2016 год около шести миллионов человек находятся в наркотической зависимости, причем официально зарегистрированных из них всего лишь 500 тыс.² В мировых масштабах количество смертельных случаев, вызванных приемом опиоидов, составило 76%, от всех смертей, связанных приемом наркотических веществ.

«Согласно данным, представленным во Всемирном докладе о наркотиках 2018 года, наркорынки продолжают расти, а производство кокаина и опиума достигает рекордных уровней. Это создает комплексные проблемы сразу по нескольким направлениям», – заявил глава УНП ООН Юрий Федотов.³

Реализация Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года на региональном и муниципальном

¹ Всемирный доклад УНП ООН по наркотикам в 2016 году URL: <http://www.unodc.org/> (дата доступа 15.04.2020).

² Статистика смертей по алкоголизму, наркомании, курению и онкологии. URL: <http://reabilitatsiya.ru/> (дата обращения 24.04.2020).

³ Всемирный доклад о наркотиках в 2018 году: опиоидный кризис, растущий уровень употребления рецептурных препаратов, рекордные уровни производства кокаина и героина. URL: <https://www.unodc.org/> (дата обращения 25.04.2020).

уровнях осуществляется в форме антинаркотических программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.¹

Указанные обстоятельства определяют необходимость комплексного анализа ситуации в сфере противодействия наркопреступности с целью поиска адекватных правовых и организационных средств решения проблемы.

В связи с этим становится актуальным вопрос о выработке эффективных мер борьбы с развитием международных наркотрафиков и предупреждения распространения, а также употребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в:

1. оценке нормативно-правовой базы, регулирующей оборот наркотиков и ее совершенствования;
2. исследовании мер противодействия наркопреступности органами внутренних дел.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих задач:

1. Проанализировать понятие наркотизма как социально-негативное явление;
2. Изучить зарубежное законодательство и используемые в нем методы предупреждения незаконного оборота наркотиков;
3. Изучить нормативно-правовую базу по регулированию незаконного оборота наркотических средств и предложить пути ее совершенствования.

Объектом исследования являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в процессе деятельности органов внутренних дел, осуществляющих противодействие незаконному обороту наркотиков.

¹ Одной из основных задач антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации в соответствии с пп. «в» п. 4 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации является повышение эффективности государственных программ субъекта Российской Федерации в антинаркотической области и контроль за их исполнением.

Предметом выпускной квалификационной работы являются нормативные акты, регулирующие организацию деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия наркопреступности; организационный механизм осуществления указанной деятельности органами внутренних дел в современных условиях; правоприменительная практика в данной области.

Теоретическая основа. Вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков волнуют и волновали научное сообщество на протяжении длительного периода времени. Проблемы противодействия в области незаконного оборота наркотиков изучались такими учеными как Р.А. Александров, Т.В. Вдовина, Ю.В. Гаврилин, В.А. Кузьмин, Е.В. Китрова, С.Д. Кокунова, Р.В. Нигматуллин, Т.П. Родичева, К.В. Харабет, А. Шаталов, А.М. Шадрин.

Нормативную основу выпускной квалификационной работы составляют Конституция РФ, Федеральные законы, Уголовный кодекс, подзаконные нормативно-правовые акты, судебная практика.

Эмпирическая основа данной работы представлена в виде анкетирования сотрудников органов внутренних дел, а также в виде анализа материалов юридической практики.

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ

1.1 Наркотизм как социально-негативное явление

Мониторинг наркоситуации в стране осуществляет Государственный антинаркотический комитет РФ, образованный Указом Президента РФ в целях координирования отдельных органов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Наркоситуация в Российской Федерации остается острой проблемой, которая напрямую связана с демографическим подрывом, снижением социально-экономического потенциала и угрозой национальной безопасности страны. По данным исследования Всемирной организации здравоохранения от общего числа населения земли 3% являются зависимыми от наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. В России согласно Всемирному докладу о наркотиках УНП ООН от 22 июня 2017 года систематически употребляют 5 млн человек, а страна находится на 5 месте по употреблению героина.

О вреде наркотиков мы слышим повсеместно, наркобизнес развивается и как любое преступление совершенствуется, модифицируется. Например, с появлением сети Интернет расследовать преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков стало сложнее, перед государством стоит задача разрабатывать новые методы борьбы с данным преступлением.

С 2015 года существует торговая интернет-площадка «Hydra»¹, которая исполняет роль посредника между продавцами и приобретателями. Изначально, при создании данной интернет-площадки, не предполагалась

¹ Щурова А. С. Об ограничении доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим запрещенную информацию о наркотических средствах // Антинаркотическая безопасность. 2016. № 1 (6). С.29-31.

торговля наркотическими средствами, психотропными веществами и рядом других запрещенных веществ, это всего лишь виртуальное пространство, где можно приобрести или продать что-либо, поэтому привлечение к ответственности лиц, отслеживание их деятельности для правоохранительных органов становится сложнее.

По мнению социологов можно выделить несколько факторов распространения наркомании как социально-негативного явления:

- черты характера личности;
- психопатологические и психиатрические отклонения и заболевания.

К чертам характера личности, способствующим началу или систематическому употреблению наркотических средств можно отнести низкую самооценку, отсутствие новых интересов или нежелание приобретать их, отсутствие силы воли, неспособность принимать решение самостоятельно и т. д. Отметим, что 30% опрошенных сотрудников внутренних дел склонны к тому, что «желание уйти от проблем» является одной из причин совершения наркопреступлений.

К группе психопатологических и психиатрических факторов можно отнести расстройство личности, психологический инфантилизм. Важную роль здесь играет внешнее влияние окружения, это часто является причиной начала употребления наркотических средств.

Вызывает особую тревогу повышение уровня наркотизации несовершеннолетних. Считается, что именно в период взросления у подростка формируются характер и личность, чем пользуются лица, склоняющие несовершеннолетних к употреблению и распространению наркотиков. Несмотря на то, что на сегодняшний день уделяется особое внимание причинам совершения преступлений несовершеннолетними, проблема склонения, вовлечения несовершеннолетних в наркопреступность остается открытой. Тем самым увеличивается круг правонарушителей, оказывается развращающее воздействие на неокрепшую психику несовершеннолетнего, разрушается духовно-нравственная составляющая подростка, прививаются искаженные

ценности. Для профилактики распространения среди несовершеннолетних и молодежи наркотических средств органами внутренних дел проводится ряд мероприятий, например, проведение тематических лекций в образовательных учреждениях, создание антинаркотической рекламы в сети Интернет и тематических брошюр, пресечение деятельности лиц, склоняющих и вовлекающих к употреблению и распространению наркотических средств.

Отметим, искоренение наркомании зависит не только от эффективных мер противодействия правоохранительных органов, но и от желания и силы воли отдельного человека. На сегодняшний день в каждом субъекте Российской Федерации существуют организации по борьбе с наркозависимостью, которые имеют несколько направлений своей деятельности: противодействие, профилактика и реабилитация зависимых от наркотических веществ. В свою очередь антинаркотические социальные мероприятия могут проводиться учебными заведениями, некоммерческими организациями и общественными объединениями, религиозными объединениями, региональными министерствами культуры.

Государственные программы в свою очередь направлены на снижение уровня незаконного оборота наркотиков и финансируются из областных, краевых, республиканских бюджетов.

На основании результатов исследования Всемирной организации здравоохранения на состояние наркотизации нашей страны удалось выявить основные негативные тенденции:

1. Повысилась доступность наркотических средств;
2. Снизился возраст лиц, употребляющих наркотические средства;
3. Отмечается рост употребления «новых» видов наркотических средств;
4. Среди наркозависимых все так же преобладает внутривенное употребление наркотических средств, что может привести к очередной эпидемии ВИЧ, СПИД и других заболеваний;

5. Увеличивается количество смертей от употребления наркотических средств.¹

Следовательно, это может принести ущерб многим сферам жизнедеятельности общества, например, демографическим, социальным и экономическим.

Несмотря на множество научных исследований, которые посвящены поиску эффективных мер и методов противодействия незаконному обороту наркотиков, на практике сложилась ситуация при которой, зарегистрированные преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков в 2017 году составили более 200 тыс, что на 3,7% выше, чем в 2016 году.² (Приложение 1). В марте текущего года зарегистрировано более 50 тыс преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

В социологии наркомания не выделяется как самостоятельный объект изучения, считается, что она лишь форма девиантного поведения. Таким образом, проблема наркомании тесно связана с совершением преступлений. По данным общероссийского мониторинга наркоситуации в России ежегодно выявляется свыше двухсот тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, из которых более 70% (порядка 150 тыс) отнесены к категории тяжких и особо тяжких. Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний в 2018 году составил 10,1% (2017 год – 10,1%). За их совершение по основной и дополнительной квалификации осуждено 92,5 тыс лиц (92 528), что составляет около 14% от общего количества осужденных. В местах лишения свободы отбывало наказание 155,5 тыс человек, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

В стране зарегистрировано 423,4 тыс потребителей наркотиков, в том числе 5,4 тыс несовершеннолетних. Из общего количества наркопотребителей

¹ Маликова Т.Н. Анализ современной наркоситуации в мире и основные меры по ее улучшению // Закон и право 2019. № 3 С.77.

² Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры РФ URL:<http://crimestat.ru/> (дата обращения 13.05.2020).

250,6 тыс – больные наркоманией (в том числе 567 несовершеннолетних), 172,8 тыс – пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» (в том числе 4,9 тыс несовершеннолетних)¹. Кроме того, в 2018 году в местах лишения свободы зарегистрировано 70,3 тыс лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)», в том числе 146 несовершеннолетних и 11,9 тыс лиц с диагнозом «пагубное» (с вредными последствиями) употребление наркотиков, в том числе 69 несовершеннолетних.²

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков в рамках осуществления мониторинга наркоситуации Антинаркотическими комиссиями в 2018 году проведены социологические исследования.³

По результатам опроса число респондентов, имеющих опыт хотя бы однократного потребления наркотиков в течение жизни, оценивается в 5,5% или 8,1 млн человек (в 2017 году – 5,9% или 8,7 млн человек). Число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, незначительно снизилось и составило 1,3% или 1,9 млн человек (в 2017 году – 1,5% или 2,2 млн человек).

Как и в 2017 году, по мнению большинства опрошенных граждан (59,5%), уровень распространенности наркомании в стране достаточно высок, а 40,9% респондентов считают, что на сегодняшний день приобрести наркотики сравнительно легко и даже очень легко.

¹ По данным статистического наблюдения Минздрава России. В 2017 г. в стране зарегистрировано 459,2 тыс потребителей наркотиков, в том числе 6,6 тыс несовершеннолетних. Из общего количества наркопотребителей 273,1 тыс – больные наркоманией (в том числе 694 несовершеннолетних), 186,1 тыс – пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков» (в том числе 5,9 тыс несовершеннолетних).

² По данным ФСИН России.

³ В 2018 году в ходе социологических исследований опрошено 168,6 тыс человек (в 2017 году – 159,4 тыс человек), что составляет 0,11% населения страны. Возраст респондентов составил 14-60 лет.

Основными причинами распространения наркомании за последний год были названы: моральная деградация общества, вседозволенность – 43,5%; неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – 40,3%; излишняя свобода, отсутствие организованного досуга – 28,6%; безработица, экономические проблемы – 28,3%; влияние наркобизнеса, доступность наркотиков – 27,4%. При этом более половины граждан (53,5%) указали на отсутствие организованного досуга и возможности интересно проводить свободное время.

С предложением попробовать запрещенные вещества сталкивались 22,1% опрошенных граждан, а у каждого четвертого респондента (23,9%) в кругу общения присутствуют люди, имеющие опыт потребления наркотиков.

На предложение о пробе наркотиков 87,7% населения, как и в прошлом году, однозначно ответили бы отказом.

Вместе с тем половина (51%; в 2017 году – 56%) респондентов, имеющих хотя бы однократный опыт потребления наркотиков, первый раз попробовала их в несовершеннолетнем возрасте.

Среди причин, побудивших к потреблению запрещенных веществ, в 2018 году отмечены: предложили друзья (14,2%; в 2017 году – 7,8%) и сложная жизненная ситуация (12,4%; в 2017 году – 8,8%).

Анализ опроса показал, что в числе наиболее часто используемых указаны наркотики каннабисной группы и синтетические наркотики (спайсы, миксы, курительные смеси). Основным способом их потребления является курение (69,3%). Инъекционный способ потребления наркотиков применяют 8,2% наркопотребителей. Факторами, удерживающими от потребления наркотиков, были названы: осознанное отрицательное отношение к их потреблению (57,6%; в 2017 году – 57,4%), страх преждевременной смерти (24,4%; в 2017 году – 25,3%), опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (21,5%; в 2017 году – 20,1%) и полное привыкание (20,2%; в 2017 году – 21,3%).

Исследование наркоугрозы было бы неполным, без уточнения содержания понятий «наркомания» и «наркотизм». При изучении проблем, связанных с потреблением наркотиков, можно выделить социальный и медицинский аспект. В научной литературе «наркотизм» означает распространенность и характер потребления наркотиков как социально-негативного явления, а «наркомания» - зависимость, заболевание. Данный термин используется в различных науках: социология, медицина, юриспруденция.

Так, по мнению д.ю.н. Ногойбаева Б.Б «...наркотики (от греч. *narkotikos* – приводящий в оцепенение) – это природные и синтетические вещества, чрезмерное употребление которых приводит к наркомании.

В свою очередь, наркомания (от греч. *narke* – оцепенение, сон, и *mania* – безумие, страсть и влечение) – это болезнь, вызванная непреодолимым влечением к наркотикам».¹

С юридической точки зрения вопрос изучения указанных понятий принципиален, так как многие институты правоохранительных органов строго регламентируют ответственность за преступления, предметом которых являются наркотики. Термин «наркомания» нашло свое отражение в ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», который трактуется, по-нашему мнению, с точки зрения медицины.

Согласно ст. 1 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» наркомания является заболеванием, обусловленным зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества.² Законодатель использует в контексте определения «наркотического средства» и «психотропного вещества» в единственном числе, считаем это нецелесообразным, поскольку зависимость возможна при употреблении различных наркотических средств, следовательно, и психотропных веществ.

¹ Ногойбаев Б.Б. Наркопрогностика до 2025 года: краткий анализ мировой наркоситуации // Антинаркотическая безопасность. 2015. № 2 (5). С.88.

² Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

Так же одним лицом могут потребляться как наркотические средства, так и психотропные вещества одновременно, поэтому целесообразно внести дополнение «и/или» в определение наркомании в ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Так, Толковый словарь русского языка под ред. С.И. Ожегова дает определение таким понятиям, как наркомания, наркотики, наркомафия. Наркомания определяется как болезнь, характеризующаяся непреодолимым влечением к наркотикам, приводящая к тяжелым нарушениям жизненно важных функций организма человека. Наркотики – сильнодействующие вещества, вызывающие возбужденное состояние и парализующие центральную нервную систему. А наркотическая зависимость – болезненное влечение к наркотикам.

Понятие наркотизма дается только в специализированных юридических словарях. Так, Большой юридический словарь дает следующее определение наркотизма:

1) негативное социальное явление, представляет совокупность антиобщественных деяний (лиц, их совершивших), обусловленных болезненной зависимостью человеческого организма от постоянного приема наркотических средств (наркоманией);

2) то же, что и оборот наркотических средств.

Современные словари русского языка не дают толкования термина «наркотизм». Данный термин использовали в своих научных трудах М.Н. Гернет и В.Г. Введенский, написанных еще в 1924 году. Позднее специальной и юридической литературой термин был забыт, оперировать ним стали только с начала 70-х годов, до сих пор открыт вопрос о том, какой из рассматриваемых терминов является главенствующим. На сегодняшний день понятие «наркотизм» широко используется в научной литературе.

По мнению В.А. Жабанкова наркотизм – социальное явление, выраженное в массовом распространении и статистической устойчивости

социальных девиаций, которые связаны с незаконным оборотом и немедицинским потреблением наркотиков.¹

Таким образом, понятие наркотизма шире понятия наркомании, так как включает в себя не только само заболевание, но и криминологическую характеристику.

Наркотизм – мировая эпидемия. Зародилось данное социальное явление в Колумбии в 1899 году. В конце XIX в. в результате «опиумной войны» из Китая наркобизнес стал активизироваться на российской территории. Министерство внутренних дел пыталось противодействовать распространению опиума, но в это время широкое распространение получили морфий и кокаин.

Так к 20-30 годам XX в. в России сформулирована оценка наркотизма как порочного явления, которое присуще преступникам и низшим слоям населения. Исходя из таких рассуждений, считалось, что искоренить наркоманию возможно при улучшении социальных условий в стране.

Только в 70-х годах XX в. проблема наркотизма занимает прочное место в исследовательской деятельности социологов. В этот период проявляются тенденции оценки наркомании как социально-негативного явления, единственной проблемой оставалась антинаркотическая пропаганда, ведь социалистическая идеология отрицала наличие наркомании в СССР.

В начале XXI в. отношение к наркомании изменилось, ужесточается политика в области проблемы распространения и потребления наркотиков. В целом мировое сообщество в XXI в. нацелено на реализацию мер по охране здоровья населения.

Преступность, связанная с незаконным оборотом наркотиков, складывается из совокупности преступлений, предусмотренных УК РФ, тем или иным способом нарушающих установленные в стране правила обращения

¹ Жбанков В.А. Транснациональная организованная наркопреступность и наркоконтрабанда как ее составляющая: современное состояние и основные тренды // В.А. Жбанков, А.В. Табаков. М.: РИО Российской таможенной академии. 2017. С.9.

с наркотическими средствами, психотропными веществами, их прекурсорами и иными производными.

Правовед Староверов А.В., разделяя мнение д.ю.н. В.В. Лунеева, относит незаконный оборот наркотиков к организованной и транснациональной преступности.¹

Таким образом, одним из опасных социально-негативных явлений во все времена остается наркотизм, его широкое распространение как следствие наркомании и роста преступности существенно влияет на все сферы общественной жизни, нанося существенный удар духовной, социальной, экономической сферам. Только при глубоком изучении процесса наркотизации можно выстроить систему эффективных профилактических мер.

1.2 Правовая основа противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации

Согласно действующему законодательству базовым нормативным правовым актом, регулирующим общественные отношения, связанные с оборотом наркотиков является Конституция РФ. Так, здоровье населения страны – высшее благо, без которого другие блага могут утрачивать свою ценность. Устав Всемирной организации здравоохранения определяет здоровье как «состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней или физических дефектов».²

Нами было установлено, проблема наркотизации страны складывается из комплекса факторов, способствующих распространению не только наркомании, но и наркопреступности среди населения нашей страны. Исходя из определения здоровья, установленным Уставом ВОЗ, и опираясь на

¹ Староверов А.В. К вопросу о понятии организованной преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2017. №1. С.173.

² Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (Принят в г. Нью-Йорке 22.07.1946) (с изм. от 24.05.1973). URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 23.05.2020).

исследования социологов и психологов, приходим к выводу о том, что социальное и материальное благополучие является одним из критериев, по которым мы определяем состояние здорового населения. На 2019 год численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 18,1 млн человек (12,3% от всего населения России).¹ В ходе проведения опроса сотрудников полиции 56% респондентов отмечают одной из причин совершения наркопреступлений получение сверхприбыли лицами, участвующими в незаконном обороте наркотиков. Поэтому научным сообществом поднимаются проблемные вопросы, связанные с социально-материальным положением населения. Гипотетически, с повышением материального и социального уровня жизни населения, можно сократить количество преступлений совершаемых в области незаконного оборота наркотиков. В данном случае бремя улучшения социального и материального положения ложится на государственный аппарат страны, наделенный властными полномочиями.

В ч.1 ст. 41 Конституции РФ за каждым закреплено право на охрану здоровья и медицинскую помощь.² Реализуется данное положение в осуществлении антинаркотической политики государства. Также пунктом «м» ст. 71 Конституции РФ предусмотрено, что в введении РФ находится производство наркотических средств и порядок их использования. Деятельность государства, исходя из данного положения, строится на принципах монополии производства наркотических средств, лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, а также на принципе приоритетности мер профилактики наркомании и наркопреступности и т. д. Оборот наркотических средств можно считать дуалистичным, так как с одной стороны производство наркотических средств может быть социально полезным, т. е. наркотики используются в научных и

¹ Федеральная служба государственной статистики. Официальная статистика уровня жизни населения. URL: <https://www.gks.ru/folder/13397/> (дата обращения 11.06.2020).

² Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.

медицинских целях, с другой общественно опасным (немедицинское потребление, противоправные деяния в сфере оборота наркотиков).

Самым эффективным документом, который заложил основу для международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, стала Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года,¹ именно в данном международном правовом акте сформулированы единообразные классификации правонарушений и санкций за наркопреступления, а также предусмотрен ряд мер, направленных на выявление, «заморозку», арест и конфискацию доходов полученных от незаконного оборота наркотиков. Данное положение находит свое отражение и в отечественном законодательстве, например в таких нормативных актах как УК РФ (ст. 174) и ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма».² Также Конвенцией предусмотрено оказание взаимной юридической помощи при расследовании, разбирательстве и судопроизводстве в отношении некоторых видов правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Как известно уголовное законодательство носит материальный характер и регулирует общественные отношения, связанные с совершением преступлений, а также с назначением наказания и применения иных мер уголовно-правового характера. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, помещены в главу 25 УК РФ ст. ст. 228-234.1 УК РФ.³ Применительно к сфере незаконного оборота наркотиков законодателем строго определен размер наркотического средства, находящегося в незаконном обороте, с которого наступает уголовная

¹ Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. URL: <https://www.garant.ru/> справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения 25.03.2020).

² Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 23.05.2020).

³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

ответственность. Соответственно размер дифференцирован на: значительный размер, крупный размер и особо крупный размер. Особое внимание стоит уделить тому, что законодатель определил для каждого из НС и ПВ пределы, когда значительный размер переходит в крупный и т. д. Данные разграничения регламентированы Постановлением Правительства РФ «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».¹ Например, Амфетамин («фен»): значительный размер: от 0,2 грамм до 1 грамма; крупный размер амфетамина: от 1 грамма до 200 грамм; особо крупный – более 200 гр. Аналогичный вес и размер установлены для N – метилэфедрона, альфа – рвр. Гашиш (смола каннабиса): значительный размер: от 2,5 грамм до 25 грамм; крупный размер гашиша: от 25 грамм до 10 кг; особо крупный – более 10 кг. Таким образом, если вес наркотика «не дотягивает» до значительного размера, то мы относим деяние к правонарушению, а не к преступлению.

Разобраться в том, когда наступает административная ответственность за незаконный оборот НС и ПВ, а в каком случае уголовная помогают санкции указанные в ст. 6.8 КоАП РФ и ст. 228 УК РФ.

Рассмотрим данное положение подробнее. Согласно ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта

¹ Постановлением Правительства РФ «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» № 1002 от 01.10.2012. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 23.05.2020).

растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, – влекут наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». Положение ч. 2 ст. 6.8 КоАП РФ относится к иностранным гражданам и гласит, что то же деяние, совершенное иностранным гражданином влечет «наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации».¹

ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в первую очередь устанавливает правовые основы государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков для реализации цели охраны здоровья населения. Закон включает в себя понятийный аппарат и организационно-правовые основы деятельности правоохранительных органов в рассматриваемой сфере.

К сожалению, в данном нормативном акте не раскрыт термин «противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ», но в контексте закона термин активно используется законодателем. Считаем, что это нецелесообразно, поскольку введение данного термина позволило бы внести ясность в цели и задачи правоохранительных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Согласно ст. 5 Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» в РФ действует государственная монополия на все виды деятельности, связанные с оборотом наркотиков. Исходя из содержания ч. 1 ст. 2 Закона, все виды деятельности можно разделить на списки и предмет оборота. Для полного понимания представим вышесказанное в виде таблицы (Приложение 4).

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 256.

В рассматриваемом Законе установлены и другие принципы государственной политики в сфере оборота наркотиков, такие как профилактика незаконного потребления наркотиков, государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании, привлечение негосударственных организаций к проблеме распространения наркотиков, побуждение лиц, употребляющих наркотики, к лечению, а также побуждение их к участию в профилактических мероприятиях, государственная поддержка организаций, которые проводят профилактические мероприятия, медицинскую и социальную реабилитацию, осуществляют финансовую поддержку.

Следующей стоит рассмотреть Стратегию национальной безопасности РФ.¹ Данный акт является документом стратегического планирования и закрепляет тезис о том, что одной из национальных угроз выступает наркоугроза. Главным направлением Стратегии по обеспечению национальной безопасности в сфере оборота наркотических средств является организационно-правовое совершенствование деятельности правоохранительных органов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. А ее генеральной целью является значительное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков в стране. Так как Стратегия закончила свое действие в мае 2020 года, уместно рассмотреть результаты ее реализации. На основе анкетирования 30 экспертов и их интервьюирования, респонденты довольно сдержанно оценили степень реализации Стратегии-2020. Так, средний уровень выполненных мер ставил 29,5%, говорит ли это о формальном отношении органов, на которых возложено бремя противодействия незаконному обороту наркотиков, остается предположением. Практически все эксперты сошлись во мнении, что разработка стратегии принесла большую пользу. Стратегия показала, что нужно переосмыслить

¹ Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» от 9 июня 2010 г. № 690 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 24. Ст. 6127.

проводимые реформы, попытаться выработать новые направления, и позволила «проинвентаризировать набор проблем, предложить набор рецептов», была значительным систематизирующим документом, отмечают авторы. В то же время авторы исследования отмечают снижение уровня выполнимости мер Стратегии-2020 относительно уровня Стратегии-2010. «В целом Стратегия-2010 была выполнена, согласно оценкам, на 39%, а Стратегия-2020, как уже упоминалось, лишь на 29%», – говорят они.¹

В 2007 году Указом Президента образован орган, обеспечивающий координационную деятельность по противодействию незаконному обороту наркотиков – Главный антинаркотический комитет (далее – ГАК). Согласно Положению ГАК выполняет ряд задач, связанных с подготовкой предложений Президенту РФ по формированию государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков; подготовкой ежегодных докладов о наркоситуации в стране; координацией деятельности федеральных органов исполнительной власти и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотиков; разработкой различных концепций, стратегий и планов по противодействию в указанной сфере и т. д.

Данным Указом определены права Комитета. Так, ГАК вправе принимать решения касающиеся организации, координации, совершенствования и оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществлять контроль за исполнением этих решений; создавать межведомственные рабочие группы для изучения вопросов, касающихся противодействия незаконному обороту наркотических средств,

¹ Доклад: Стратегия–2020 реализована в России примерно на треть. URL: <https://ria.ru/> (дата публикации 28.03.2020).

психотропных веществ и их прекурсоров, а также для подготовки проектов соответствующих решений Комитета и т. д.¹

Также Указом Президента РФ № 1374 установлен состав ГАК и состав антинаркотической комиссии в субъекте РФ по должностям.

Следующим немаловажным нормативным правовым актом следует рассмотреть Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».² Данное Постановление составлено в соответствии с Законом «О наркотических средствах и психотропных веществах» и утверждает не только перечень наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в РФ, но также оборот, которых запрещен или ограничен на территории РФ.

Нельзя не упомянуть о ведомственных нормативных актах, непосредственно относящихся к теме исследования. К таковым мы относим Приказ МВД России «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ».³ Данное Положение подробно описывает способы осуществления взаимодействия подразделений по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков, о котором подробно описывается в параграфе 2.2 данной работы. Правовая основа такого взаимодействия строится на нормах Конституции РФ, общепризнанных нормах и принципах

¹ Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18 октября 2007 г. № 1374// Собрание законодательства РФ. 2007. № 43. Ст. 5167.

² Постановление Правительства РФ «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» от 30.06.1998 № 681 URL: <http://government.ru/docs/all/> (дата обращения 08.05.2020).

³ Приказ МВД России «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ» от 27.12.2018 № 886 URL: <https://www.garant.ru/> справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения 25.04.2020).

международного права, международных договорах, федеральных конституционных законах и т. д.

Анализ вышеперечисленных нормативных актов позволяет сделать вывод о том, что российское законодательство заложило прочное правовое подкрепление деятельности правоохранительных органов в области противодействия незаконному обороту наркотиков, которые нуждаются лишь в дальнейшем совершенствовании с учетом изменяющихся общественных реалий. Добавим, что при опросе сотрудников полиции 73% из них положительно оценили возможность кодификации законодательства, регламентирующего незаконный оборот наркотиков.

1.3 Зарубежный и исторический опыт противодействия незаконному обороту наркотических средств

Проблема распространения наркомании является актуальной во всех странах и насчитывает сотни лет. Незаконный оборот наркотиков постоянно изменяется и модифицируется, приобретает глобальные масштабы.

В этой связи, на наш взгляд, уместно будет рассмотреть основные меры и правовые основы различных государств по вопросам реагирования на незаконные распространение и оборот наркотиков, а также потребление наркотических средств и психотропных веществ, чтобы определить пути совершенствования антинаркотической деятельности в нашей стране.

Наркотики были известны еще за 5 тыс лет до н. э. Уже тогда их употребляли в цивилизации шумеров, что подтверждалось найденными в раскопках первые письменные упоминания о приготовлении и употреблении опиума. Употреблялись они и в Древнем Египте, в Вавилоне, в Древней Греции, Древнем Риме, у ацтеков, инков, в Древней Индии, Китае и даже у народов Крайнего Севера. В Китае в медицинских средствах использовали гашиш как «лекарства от рассеянности, кашля и поноса». В Риме опиум применяли для лечения различных болезней. Популярность опиума тогда

была высока, особенно благодаря римскому врачу Клавдию Галену.¹ Вещества с наркотическим эффектом потреблялись в основном в натуральном виде.

Особо популярным употреблением опиума стало в Китае. Уже в конце XIX в. опиум употребляли более одной трети населения. Началом послужила колонизация Китая Великобританией. Англия поставляла массово в Китай грузы с опиумом, а взамен вывозила материальные ценности – золото и мех. Была достигнута и важная для Англии цель – разложение китайской армии.

С целью избавиться от опиума Империя Цин вводила комплекс мер по борьбе с наркозависимостью населения, например, массово конфискуя опиум, уничтожая их запасы. Суда, прибывавшие из английских колоний, топили в море. Китай стал закрыт для всех предпринимателей ближнего зарубежья, что в 1840 году привело к ослаблению китайского государства. В этот период начинается Первая «опиумная война». Итогом стало поражение Китая и заключение Нанкинского договора, в результате которого китайская империя уплатила огромную контрибуцию, передала Британии Гонконг и открыла полностью рынок для поставки опиума, что и привело к гигантскому распространению наркомании среди китайцев, деградации и массовому вымиранию китайского населения. В 1856 году Вторая опиумная война привела к расширению торгового рынка опиума и передачи Китаем Приамурья и Приморья России.² Победа таким путём принесла колоссальные выгоды колонизаторам и, в частности, огромные прибыли перешли к членам Британской королевской семьи.

В 1905 году китайское правительство начало поэтапную программу по запрету опиума. Посевы мака объявлялись вне закона, но китайские предприниматели переносили свой бизнес в граничащую с Китаем

¹ Дейвенпорт-Хайнс Ричард. В поисках забвения. Всемирная история наркотиков 1500 – 2000. М., ЭТП, 2003. С.167.

² Wong, J. Y. Deadly dreams: opium, imperialism, and the Arrow War (1856–1860) in China (англ.). Cambridge; New York: Cambridge University Press, 1998. С. 234.

Российскую империю. За один год из Приморской области в Китай ввозились около 3 500 кг опиума, но значительная часть оседала в России.¹

После образования КНР правительство начало проводить усиленную борьбу с наркотиками: был объявлен «Циркулярный приказ о строгом запрещении опиокурения», были закрыты опиокурильни, перепаханы посевы мака, осуществлено принудительное лечение больных, произведены антинаркотические препараты.² В 2007 году был принят Закон КНР «О борьбе с наркотиками». В Закон входили определения наркотических средств и психотропных веществ, положение о борьбе с наркотиками. Были прописаны воспитательные, агитационные и образовательные мероприятия, направленные на профилактику преступлений порядок надзора за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, международное сотрудничество в борьбе с наркотиками.³

На сегодняшний день в КНР за преступления, связанные с наркотиками, применяются экономические санкции, их имущество конфискуется или налагается штраф. Помимо экономических санкций к преступникам применяются более тяжкие меры наказания, к которым относятся использование и подстрекательство несовершеннолетних к занятию контрабандой, сбытом, перевозкой и производством наркотиков, либо которые сбывают несовершеннолетним наркотики, прибегая к уловкам, подстрекательству или обману, а также в отношении рецидивистов-наркоманов, вновь вернувшихся к преступному промыслу. К особо опасным наркопреступникам применяется высшая мера наказания (смертная казнь).

¹ Русская опиумная война: первый антинаркотический закон в Российской империи (Источник информации - портал История.РФ.URL:<https://histrf.ru/biblioteka/b/ruskaia-opiumnaia-voina-piervyi-antinarkoticheskii-zakon-v-rossiiskoi-impierii> (дата обращения 23.05.2020).

² Опыт Китая в борьбе с наркоманией. URL:<https://ria.ru/20110816/418697994.html> (дата обращения 20.04.2020).

³ К. Ю. Смирнов. О законе китайской народной республики «О борьбе с наркотиками» // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2017. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 02.06.2020).

В главе 4 Закона «О борьбе с наркотиками» регламентируется система реабилитации и лечения наркозависимости. Для лечения наркоманов применяется принудительное лечение в наркологических диспансерах и оказание общественными структурами помощи желающим излечиться от вредного пристрастия. Если после прохождения курса лечения бывший пациент снова начинает употреблять наркотические средства, то его отправляют в исправительно-трудовые учреждения, подведомственные правоисполнительным структурами. Есть и лечение от наркозависимости в домашних условиях под присмотром родных и надзором милиции. Устанавливается в данном случае срок, в течение которого наркоман должен излечиться. В медицинских учреждениях проводятся специальные курсы для всех желающих излечиться от наркозависимости.¹

Преступления, связанные с наркотиками, нашли свое отражение в Уголовном кодексе КНР. Зафиксированы они в главе 7 «Контрабанда, продажа, перевозка, изготовление наркотиков» раздел 6 «Преступления, наносящие вред порядку общественного управления» Особой части УК КНР (11 статей: ст. 347-357 УК КНР). К ним относятся: контрабанда, продажа, перевозка, изготовление наркотиков, независимо от их количества (ст. 347 УК КНР).

Строение УК РФ в области незаконного оборота наркотических средств имеет иную структуру. Объектом в данном случае является здоровье населения. Например, ст. 229.1 УК РФ имеет несколько квалифицирующих признаков:

1. Незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные

¹ Опыт Китая в борьбе с наркоманией. URL:<https://ria.ru/20110816/418697994.html> (дата обращения 20.04.2020).

вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;

2. Группой лиц по предварительному сговору;
3. Должностным лицом с использованием своего служебного положения;
4. В отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере;
5. Организованной группой;
6. В отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в особо крупном размере;
7. С применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль.

Как и в КоАП РФ, в соответствии со ст. 62 Закона «О борьбе с наркотиками» КНР употребление наркотических средств является административным правонарушением и влечет административное наказание.

В каждом уголовном законодательстве стран СНГ, ориентируясь на Модельный Уголовный кодекс, контрабанда разделена на два отдельных признака. Например, казахстанское законодательство разделило контрабанду на: экономическую контрабанда (ст. 229 УК РК); контрабанду изъятых из обращения или ограниченных в обращении предметов (оружия, наркотиков и т. д.) (ст. 250 УК РК). Контрабанда наркотиков по своей общественной безопасности приравнена к контрабанде оружия, что отличает

УК РК от российского законодательства.¹ В российском праве объектом преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков является здоровье населения. По мнению к.ю.н Савчишкиной О.Г., два этих состава являются равнозначными по своей общественной опасности.²

В УК Республики Узбекистан также делиться контрабанда на два вида: ст. 182 «Преступления против основ экономики») и ст. 246 «Преступления против общественной безопасности». Помимо этих двух видов существует совершение контрабанды с использованием своего служебного положения без конкретного субъекта преступления (ч. 1 ст. 182 УК Республики Узбекистан).³

Для совершенствования уголовного законодательства на основе зарубежного законодательства государств СНГ можно внести следующие квалифицирующие признаки в ч. 2 ст. 229.1 УК РФ «контрабанда, совершенная с подрывом таможенной границы», «лицами, не состоящих в организованной группе, но способствующих ее преступной деятельности», что подтверждается опросом сотрудников полиции. На вопрос «Позволяют ли предусмотренные действующим законодательством квалифицирующие признаки в ст. 229.1 УК РФ успешно решать поставленные перед указанными органами задачи в сфере оборота наркотиков?» сотрудники полиции ответили: да, позволяют в полной мере решать поставленные задачи перед полицией (34%); нет, не позволяют в полной мере решать поставленные задачи перед полицией (56%);

Для совершенствования уголовного законодательства на основе зарубежного законодательства государств СНГ можно внести следующие квалифицирующие признаки в ч. 2 ст. 229.1 УК РФ «контрабанда,

¹ Кодекс Республики Казахстан от 16.07.1997 № 167-І «Уголовный кодекс Республики Казахстан» «Ведомости Парламента», 1997. № 15. С.211.

² Савчишкина О.Г., Степанов Г.И. Зарубежное уголовное законодательство об ответственности за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Вестник ЧелГУ. 2013. №17 (308). С.74.

³ Уголовный кодекс Азербайджанской Республики (утвержден Законом Азербайджанской Республики от 30 декабря 1999 года № 787-ІQ).

совершенная с подрывом таможенной границы», «лицами, не состоящих в организованной группе, но способствующих ее преступной деятельности». В нашей стране осуществляется комплекс мер, направленных на противодействие с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, включающий в себя правовую базу, регламентирующую оборот указанных объектов на территории Российского государства.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Конституции РФ общепринятые принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы РФ. Данная норма предполагает подробный анализ принятых международных конвенций в сфере контроля оборота наркотических средств. Во-первых, первоочередной задачей международных конвенций является обеспечение законного использования наркотических средств, психотропных веществ их аналогов. Во-вторых, целью нормативно правовых актов является охрана здоровья и нравственности населения в целом.

Первая в истории Конвенция была принята двенадцатью государствами, включая Россию, на конференции в Гааге в 1912 году. Все участники приняли на себя обязанность по принятию необходимых нормативных актов, направленных на контроль за оборотом наркотических средств. После вступления в силу решения Гаагской конференции завершился период становления международного сотрудничества в противодействии незаконному обороту наркотиков.

В 1925 году на Женевской конференции было решено, что наркотические средства могут изготавливаться для законных потребностей государства, также были дополнены списки наркотических средств утвержденных Гаагской Конвенцией 1912 года. В 1931 году в Женеве подписана Конвенция об ограничении производства и о регламентации наркотических средств. Здесь же в 1936 году принята Конвенция о борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами. После Второй мировой войны в 1946 году был принят Протокол о наркотиках в Лейк-Саксесе, который лишь дополнял имеющиеся международно-правовые акты в сфере оборота наркотиков.

Позже внимание ученых-правоведов заинтересовали психотропные вещества, также пагубно влияющие на организм человека, и в 1971 году в Вене была принята Конвенция о психотропных веществах, которая вступила в силу в 1976 году.

Во всех рассматриваемых нами актах был определен перечень наркотических средств, психотропных веществ и видов оборота с ними, которые преследуются международным законодательством, а также определены конкретные меры борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков.

Середина XIX в. России не было присуще такое явление как наркомания, наркотические средства использовались только в медицинских целях. В указанный период в стране происходят масштабные преобразования, которые привели к распространению наркомании и нецелевому использованию наркотических средств и психотропных веществ, в частности опиума.¹ Подобное положение ставило перед государством необходимость принять меры, которые урегулировали сложившуюся ситуацию. Поэтому с 1915 года стал действовать Указ «О мерах по борьбе с опиумом». Позже УК РСФСР 1922 года была установлена уголовная ответственность за приготовление, хранение и сбыт наркотических средств. Кроме того, в 20-е годы XX в. были приняты меры, направленные на осуществление контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Так в 1953 году Всемирная организация здравоохранения определила распространение наркотиков как глобальную прогрессирующую проблему. В 1963 году СССР присоединился к Единой конвенции о наркотических средствах, уже в 1965 году, по статистическим данным, в СССР состояло на учете более 23,7 тыс человек, к 1981 году – более 53 тыс человек. Характер эпидемии наркомания приобрела в начале 1990-х годов.

¹ Грешных И.И. Кара, С.В. Развитие законодательства об уголовной ответственности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3. URL: <https://sibac.info/sites/> (дата обращения 21.03.2020 г.).

До 1998 года Россия шла по пути разработки на основе Конституции, международно-правовых актов (Конвенция 1961 года, 1971 года, 1988 года) собственных направлений борьбы и противодействия незаконному обороту наркотиков. Таким образом, была создана Концепция государственной политики по контролю наркотиков в РФ в 1993 году Верховным Советом РФ. Позже в рамках ее реализации принят ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в 1998 году. В этот же период ратифицирован ряд международно-правовых актов, связанных с незаконным оборотом наркотиков. 30 июня 1998 года Постановлением Правительства РФ утвержден Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ.

В 1992 году происходит ликвидация МВД СССР и на базе Бюро создается Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (УНОН) МВД России. Пиком развития указанной службы в системе МВД России стало заседание Президиума Государственного совета, проведенное 24 сентября 2002 года. По итогам заседания Президентом Российской Федерации В.В. Путиным было принято решение о создании Государственного комитета по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (ГКПН при МВД России).

С 11 марта 2003 года начинается новый этап становления антинаркотической службы. В связи с реорганизацией системы органов, осуществляющих противодействие в области незаконного оборота наркотических средств, и объединением усилий органов государственной власти в этой сфере Указом Президента РФ от 11 марта 2003 года № 306 был образован Государственный комитет Российской Федерации оборотом наркотических средств и психотропных веществ. 5 апреля 2016 года Президент России подписал Указ об упразднении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и передаче её функций в МВД России. С апреля 2016 года функции ФСКН выполняет Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Именно с этого момента в государстве образуется новое антинаркотическое направление деятельности правоохранительных органов, а также активизируется вопрос о субъектах противодействия незаконному обороту наркотических средств. Первой необходимостью становится анализ имеющегося российского законодательства в сфере легального оборота наркотиков, а также их незаконного оборота. Проблематичным стало определение компетенции, полномочий и влияния на наркоситуацию страны.

Исходя из вышеизложенного, отметим, становление законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков, как на международном уровне, так и в нашей стране прошло довольно сложный путь. Закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» начал формироваться еще в 1990-х годы, но в силу еще не отошедших устоявшихся в СССР идеологических воззрений рассмотрение данного акта откладывалось на длинный промежуток времени. В результате давления общественности и критики юридического сообщества проект Закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» рассматривался в разные промежутки времени, начиная с 1992 года и только в 1997 году, Ельцин Б.Н. подписывает указанный федеральный законодательный акт. В январе 1998 года Закон официально вступает в законную силу.

Перенятое международным сообществом законодательство в сфере незаконного оборота наркотических средств развивалось в нашей стране довольно проблематично. Главной проблемой становился вопрос о субъектах, которые были бы уполномочены регулировать отношения связанные с оборотом наркотиков и противодействовать их незаконному обороту. Становление нашего государства как правового обусловило незамедлительное создание органов, специально уполномоченных на решение задач в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Наркоситуация в Российской Федерации остается острой проблемой, которая напрямую связана с демографическим подрывом, снижением

социально-экономического потенциала и угрозой национальной безопасности страны. По данным исследования Всемирной организации здравоохранения от общего числа населения земли 3% являются зависимыми от наркотических средств, психотропных веществ их аналогов.

Первая в истории Конвенция была принята двенадцатью государствами, включая Россию, на конференции в Гааге в 1912 г. В 1925 г. на Женевской конференции было решено, что наркотические средства могут изготавливаться для законных потребностей государства, также были дополнены списки наркотических средств утвержденных Гаагской Конвенцией 1912 г. В 1931 г. в Женеве подписана Конвенция об ограничении производства и о регламентации наркотических средств. Здесь же в 1936 г. принята Конвенция о борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами. После Второй мировой войны в 1946 г. был принят Протокол о наркотиках в Лейк-Саксесе, который лишь дополнял имеющиеся международно-правовые акты в сфере оборота наркотиков, что послужило мощным толчком для развития и усиления в сфере борьбы с международной торговли наркотиками.

2 МЕСТО И РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРОТИКОВ

2.1 Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков

Отдельной проблемой для законодателя является совершенствование российского законодательства. Только в России издано более 60 нормативных актов, регулирующих общественные отношения в сфере оборота наркотиков. Актуальность данного вопроса можно выявить, если взглянуть на статистику зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Если в 2010 году было зарегистрировано 222 564 тыс преступлений по России и 4 650 тыс по Челябинской области, то на 2019 г. по России составило 190 197 тыс и 7 618 тыс по Челябинской области. Проанализировав данные результаты, можно прийти к выводу, что не смотря на общее количество по России зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, уменьшилось в сравнении с 2010 г. в 2019 г. на 14,54%, но по Челябинской области увеличилось на 38,96%.¹

Из основных направлений развития правового обеспечения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков можно выделить несколько групп с точки зрения к.ю.н. Щелокова А.С.:

1. в сфере борьбы с организованной наркопреступностью предлагает относить научно научно-методологическое обеспечение законодательных основ деятельности органов наркоконтроля. В нее входит четкое определение субъектов преступной деятельности, что позволит четко разграничить два понятия «преступная организация» и «преступное сообщество» для выявления и пресечения преступлений в сфере оборота наркотических средств. В теории уголовного права понятия «преступное сообщество» и преступная

¹ Портал правовой статистики Генеральной Прокуратуры РФ URL: <http://crimestat.ru/> (дата обращения 20.05.2020).

организация» являются отличными. Различие состоит в том, что преступное сообщество имеет единую структуру, а преступное сообщество состоит из нескольких относительно независимых преступных организаций или организованных групп, объединённых общим стратегическим руководством;¹

2. в области профилактики наркомании предлагает относить меры совершенствование правового, кадрового, научно-методического и информационного обеспечения;

3. в рамках международного сотрудничества развитие взаимодействия государств-участников СНГ в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков.²

Основными нормативными актами в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ являются:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 № 237;
2. «Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988);
3. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
5. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ;
6. Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» от 09.06.2010 № 690;
7. Указ Президента РФ от 18.10.2007 №1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных

¹ Гаухман Л. Д., Максимов С. В. Уголовная ответственность за организацию преступного сообщества. М., 1997. С.167.

² Киреева И.Л. Правовые основы борьбы с незаконным оборотом наркотиков: сравнительно-правовое исследование: автореф. дис. ...к.ю.н. / И.Л. Киреева М., 2010 С.75.

веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации»);

8. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

Важным подзаконным актом в сфере реализации государственной антинаркотической политики стало принятие Указа Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года».

В соответствии с данным указом основными направлениями стратегии являются:

1. сокращение предложения наркотиков и противодействие наркоагрессии;
2. сокращение спроса на наркотики;
3. развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Базовым источником в сфере правового регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ является Конституция РФ. Имея высшую юридическую силу, Конституция РФ оказывает прямое воздействие на всю территорию РФ. Законы и другие правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить нормам Конституции РФ. Так, производство наркотических средств и порядок их использования находятся в ведении РФ (ст. 71 Конституции РФ).

Согласно Конституции, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Так же Конституцией РФ закреплены полномочия органов государственной власти по принятию законодательных актов, регламентирующих оборот наркотических средств и психотропных веществ.

Из числа федеральных конституционных законов, принятых в РФ и регулирующих отношения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, выделим Федеральные конституционные законы от 17 декабря 1997 г. № 2 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Основной особенностью данных правовых норм является то, что в них содержатся предписания общего характера, являющиеся базовыми для нижестоящих источников права.

Основными международными актами в сфере оборота наркотиков являются:

1. международные договоры и соглашения, заключенные либо признанные РФ (Международная женеvская конвенция, Протокол о наркотиках, подписанный в Лейк-Саксесе, Конвенция о психотропных веществах, которая вступила в силу 16 августа 1976 г. и др.);

2. двусторонние договоры и соглашения, в том числе с сопредельными государствами, по пограничным вопросам и об оказании правовой помощи (Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве по пограничным вопросам, договор между Россией и Нигерией о взаимной правовой помощи по уголовным делам и др.)

Особое значение имеют межгосударственные соглашения, заключенные МВД РФ:

1. Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью (подписано на совещании министров внутренних дел независимых государств в Алма-Ате 23-24 апреля 1992 г.; в нем предусмотрены такие формы сотрудничества, как

исполнение запросов по делам оперативного учета, содействие в проведении оперативно-розыскных мероприятий и т. д.);

2. Соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией (подписано в г. Чолпон-Ата Республики Кыргызстан 3 августа 1992 г., стороны обязались в интересах предупреждения, раскрытия и расследования преступлений безвозмездно предоставлять друг другу по запросам имеющиеся у них сведения в оперативно-справочных, розыскных, криминалистических и иных учетах) и многие др.

Особенностью этих правовых норм является то, что, как и Конституция РФ имеют базовый характер и оказывают на сферу оборота наркотических средств и психотропных веществ общее регулирующее воздействие по основным направлениям на различных уровнях государственной власти. Главным отличием от Конституции РФ является многочисленность данных актов и их международный характер.¹

Отдельное внимание следует уделить анализу базового Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». В нем закреплены правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности. Помимо этого в указанный федеральный закон входят понятийный аппарат, организационно-правовые основы деятельности.

К.ю.н. Косарев М.Н. считает, что оборот наркотиков имеет двойственность. Оборот наркотиков может быть, как легальным и социально полезным, например, в медицинских целях, так и обладать общественной опасностью (немедицинское потребление).² В тексте закона часто используется

¹ Абрамов А.Ю., Косолапова Н.В., Михайлова Ю. В. Современное российское законодательство в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. 2014. №2. С.9-14.

² Косарев М. Н., Обухова Т.В. О правовых основах противодействия незаконному обороту наркотиков в России // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2017. № 2. С.53.

такой термин как «противодействие незаконному обороту наркотиков», но не раскрывается само его понятие.

Опрос сотрудников полиции показал, что для лучшего понимания целей и задач по противодействию незаконному обороту наркотиков необходимо ввести термин «противодействие незаконному обороту наркотиков» (65%); отсутствие специального термина не мешает качественно бороться с незаконным оборотом наркотиков (29%). Для исключения проблемы понимания указанного термина в целях более качественного определения целей и формулирования задач по выстраиванию и реализации политики противодействия незаконному обороту наркотиков необходимо в ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» закрепить данный термин «противодействие незаконному обороту наркотиков – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц: по предупреждению незаконного оборота наркотиков, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих его совершению (профилактика); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков (борьба); минимизации и (или) ликвидации последствий незаконного оборота наркотиков».

Ответственность за незаконный сбыт наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов предусмотрено ст. 228.1 УК РФ. Под незаконным сбытом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов понимается незаконная деятельность лица по возмездной или безвозмездной реализации путем продажи, дарения, обмена и т.д.¹ В практике судов имеются случаи, когда покушением на сбыт, признавались действия осужденного в качестве безвозмездной передачи наркотического средства как

¹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15.06.2006 № 14. URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения 13.04.2020).

образца для пробы. Данное утверждение подтверждается Апелляционным определением Свердловского областного суда от 26.02.2018 по делу № 22-1218/2018. Судом установлено, что сотруднику К. осужденный П. на хранение передал гашиш и часть на «пробу».¹ Есть в практике и «угощение» наркотическими средствами иное лицо, которое квалифицируются как покушение на сбыт. Данное утверждение подтверждается Кассационным определением Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 28.10.2015 по делу № 18-УД15-75. Осужденный Ц. утверждал, что хранил марихуану для «личного пользования». На основе показаний свидетелей, суд пришел к выводу, что угощение наркотическим средством, и судом нижестоящей инстанции преступление было квалифицировано верно по ч. 3 ст.30, п. «б» ч. 3 ст.228 УК РФ².

Одной из правых проблемы пресечения торговли наркотическими средствами является «Dark Net». Данная сеть состоит из сайтов, которые недоступны через обычные поисковые системы. Пользователей данной сети практически невозможно отследить, что значительно осложняет борьбу с незаконным распространением через нее наркотических средств. Специфика совершения и выявления таких преступлений, возможно, потребует со стороны Пленума Верховного Суда РФ новых рекомендаций об особенностях квалификации действий таких лиц.³

В Приказе МВД России от 28.07.2017 № 548 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области» ГУ МВД России по Челябинской области для борьбы с незаконным оборотом наркотиков реализует следующие полномочия:

¹ Апелляционное определение Свердловского областного суда по делу № 22-1218/2018 от 26.02.2018. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 12.04.2020).

² Кассационное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ по делу № 18-УД15-75 от 28.10.2015 <https://www.zakonrf.info/> (дата обращения 15.04.2020).

³ Дремлюга Р.И. Незаконный оборот наркотиков в DarkNet: угрозы и вызовы правоохранителю // Наркоконтроль. 2017. № 2 (47). С.37-40.

1. участвует в реализации государственной политики в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции на территории Челябинской области;

2. осуществляет контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

3. осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации хранение, перевозку и уничтожение конфискованных или изъятых из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

4. осуществляет контроль за соблюдением порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ;

5. осуществляет выдачу в установленном порядке предписаний и заключений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Приказом министра внутренних дел РФ от 9 ноября 1999 г. № 840 «Об утверждении Инструкции о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения» утверждена Инструкция о порядке изъятия из незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и

используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ, а также их учета, хранения, передачи, использования и уничтожения.

Подводя итог, следует отметить, что рост потребления наркотиков и его незаконный оборот, изменение количественных и качественных показателей преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, требуют комплексного подхода к формированию и реализации государственной антинаркотической уголовной политики. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации призвана создать систему стратегических приоритетов и мер, направленную на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

2.2 Основные направления и содержание деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

Согласно ст. 15 Конституции РФ – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и федеральные законы.

Данное положение является некой базой для осуществления деятельности связанной с противодействием наркопреступлениям.

Как нами было отмечено ранее, одной из составных частей деятельности государства является противодействие незаконному обороту наркотиков, в частности деятельность служб и подразделений органов внутренних дел, которые проводят мероприятия по выявлению, устранению условий и причин способствующих свершению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Противодействие преступности – весьма распространенное на сегодняшний день понятие, которое включает в себя профилактику, предотвращение, пресечение, раскрытие и расследование преступных деяний.

Дать определение понятию «противодействие преступности» в своей научной статье попыталась юрист-правовед С.А. Тимко. Основываясь на уже существующих толкованиях, автор приходит к выводу, что «противодействие преступности – это целенаправленная, комплексная, последовательная деятельность государства и общества по предупреждению преступности, выявлению и расследованию совершенных преступных деяний, привлечению виновных в совершении преступлений к уголовной ответственности и ее реализации, а также по устранению либо минимизации вреда, причиненного отдельными преступлениями и преступностью в целом, посредством реализации мер правового, информационно-пропагандистского, культурно-образовательного, социального, экономического характера».¹

Проецируя данное понятие на сферу незаконного оборота наркотиков, будем трактовать противодействие в данном случае как деятельность государственных органов, наделенных полномочиями Правительством РФ: осуществлять функции по выработке и реализации антинаркотической политики; применять предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков; привлекать к юридической ответственности лиц, осуществляющих незаконный оборот наркотических средств.

Основными подходами изучения организационно-правовых основ деятельности подразделений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков являются субъектно-деятельностный, системный, структурно-функциональный и ситуационный.

Субъектно-деятельностный подход заключается в анализе процесса развития политики, основываясь на познавательных возможностях понятия деятельности в определении специфики общественного бытия, которые

¹ Тимко С. А. О сущности понятия «противодействие преступности» // ЮП. 2018. № 1 (84). URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 01.06.2020).

продиктованы тем обстоятельством, что деятельность пронизывает всю систему общественных отношений, составляя способ их функционирования и развития.

Применение структурно-функционального подхода позволяет определить условия функционирования и жизнедеятельности системы государственной антинаркотической политики.

Субстанциональный подход занимает центральное место в системе противодействия наркотизму в силу императивного характера. Здесь мы говорим о нормативно-правовом регулировании деятельности государственные органы и институты, осуществляющие антинаркотическую политику и юридических нормах, которые находят воплощение в законах, кодексах, указах, ведомственных нормативных правовых актах и т.д.¹

Согласно ч. 2 ст. 41 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется МВД России. Это означает, что данный федеральный орган исполнительной власти внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков осуществляет координационную работу по отношению ко всем субъектам, задействованным и обязанным в силу своей компетенции заниматься данными вопросами.

После реформы в 2016 году ФСКН России возникает ряд вопросов связанных с определением круга субъектов противодействия незаконному обороту наркотиков. Ранее нами было рассмотрено становление отечественного законодательства в сфере противодействия, отметим, что Закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также Указ Президента РФ «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» определили перечень государственных органов вовлеченных в процесс противодействия незаконному обороту наркотических

¹ Засеев Д.А. Организация и правовые основы деятельности подразделений, выполняющих правоохранительные функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков: автореф. дис. ... преподаватель кафедры уголовного права / Д.А. Засеев М., 2018. С.82-86.

средств. Исходя из указанных в данных нормативных правовых актах положений следует, незаконному обороту наркотиков осуществляют Генеральная прокуратура РФ, Следственный комитет РФ, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им полномочий.

В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года субъектами антинаркотической деятельности являются:

- а) Государственный антинаркотический комитет;
- б) антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;
- в) Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- г) Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;
- д) другие федеральные органы исполнительной власти;
- е) высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации;
- ж) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- з) органы местного самоуправления.

В единую централизованную систему МВД РФ входят ОВД, которые в пределах своих полномочий принимают участие в реализации таких мероприятий как предупреждение и пресечение деятельности связанной с незаконным оборотом наркотических средств, установление каналов контрабанды наркотических средств, пресечение легализации средств,

полученных в результате незаконного оборота наркотических средств и ряд других.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств является общим направлением деятельности вышеуказанных органов. Нельзя говорить о том, что к решению задачи по противодействию незаконному обороту наркотиков призван определенный орган государственной власти, так как к проблеме наркотизации следует применять совместные меры позволяющие коренным образом повлиять на такие преступные проявления как поставка, контрабанда, незаконное использование наркотических средств и т. д.

Структуру МВД составляют различные подразделения, в числе которых Главное управление по контролю за оборотом наркотических средств.

Роль ОВД в данном случае определена тем, что входящие в их состав органы обладающие набором определенных полномочий в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств позволяет эффективно противостоять распространению и использованию наркотических средств.

Координационная деятельность осуществляется по различным направлениям, относительно незаконного оборота наркотических средств можно отметить такие направления как совместный анализ преступности в указанной сфере, ее структуры и динамики, прогнозирования тенденций развития; выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков.¹

Формами координационной деятельности МВД выступают:

«обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью; совместные выезды в регионы; проведение совместных целевых мероприятий; издание совместных нормативных правовых актов; разработка и утверждение согласованных планов и др.».² Что проецируется и на деятельность органов

¹ Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов / А. В. Гриненко. 6-е изд., перераб. и доп. М: Юрайт. 2020. С.185.

² Там же. С.185.

внутренних дел по противодействию преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков является координирующим центром по борьбе с организованной наркопреступностью и обеспечивает исполнение законодательства РФ.

В задачи данного подразделения органов внутренних дел входит:

1. Обеспечение контроля за оборотом наркотиков и противодействие их незаконному обороту;
2. Выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование наркопреступлений;
3. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере оборота наркотиков и противодействие их незаконному обороту;
4. Обмен оперативной информацией с иными подразделениями. Например, подразделения уголовного розыска осуществляют обмен оперативной информацией с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков;
5. Создание единого банка данных по вопросам, касающимся незаконного оборота наркотиков;
6. Обмен информацией с компетентными органами иностранных государств и представление интересов РФ в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков.¹

Под подразделениями по контролю за оборотом наркотиков следует понимать подразделения Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, подразделения по контролю за оборотом наркотиков

¹ Приказ МВД России «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ» от 27.12.2018 № 886 URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения 25.04.2020).

Главного управления на транспорте МВД России, управлений на транспорте по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, а также подразделения по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях.

Приказ МВД России № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» определяет некоторые формы взаимодействия подразделений органов внутренних дел, на которые возложены обязанности по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Так, участковые уполномоченные полиции взаимодействуют с сотрудниками структурных подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступлений связанных с незаконным оборотом наркотиков. Таким образом, выявив на своем административном участке преступление или правонарушение, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, сотрудник УУП должным образом реагирует на данное деяние, уведомляя при этом органы дознания и следствия.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних оказывают в пределах своей компетенции содействие сотрудникам подразделений по контролю за оборотом наркотиков в выявлении мест возможного сбыта, приобретении и потребления наркотиков, подготавливают необходимые предложения в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сотрудники патрульно-постовых служб взаимодействуют с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения и раскрытия преступлений, выявлению лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе их сбытом.

Подразделения по контролю за оборотом наркотиков тесно взаимодействуют с субъектами оперативно-розыскной деятельности путем

обмена информацией, а также участвуют в оперативно-розыскных мероприятиях.

Подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения в случае обнаружения преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, при проверке транспортного средства, водителя изымают обнаруженные объекты и направляют на экспертизу вещество. Для выяснения обстоятельств лицо, в транспортном средстве которого было обнаружено наркотическое средство, психотропное вещество либо их аналоги, доставляется в отдел полиции.

Подразделения по вопросам миграции представляют в подразделения по контролю за оборотом наркотиков по соответствующим запросам информацию о лицах, ходатайствующих о предоставлении убежища, статуса беженца или вынужденного переселенца, местах локального проживания мигрантов, а также о способах и каналах их незаконного въезда. По запросу подразделений по контролю за оборотом наркотиков направляют информацию, необходимую для подготовки решения о неразрешении въезда в РФ в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ, в том числе заключение (мотивированный ответ) об отсутствии у указанного лица гражданства РФ, а также сведения об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ.¹

Дежурные части органов внутренних дел незамедлительно информируют подразделения по контролю за оборотом наркотиков о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

¹ Приказ МВД России «О Порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации» от 10 ноября 2012 г. № 1024. URL: <https://www.garant.ru/> (дата обращения 25.04.2020).

Согласно п. 17 Приказа МВД России № 886 экспертно-криминалистические подразделения оказывают содействие оперативным подразделениям путем подготовки информации о лицах, имеющих отношение к незаконному обороту наркотиков, оказывают помощь в выборе технических средств и целесообразных способах их применения при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Подразделения предварительного следствия и дознания выполняют колоссально важную роль в противодействии незаконному обороту наркотиков, так как бремя раскрытия, расследования наркопреступлений возлагается именно на данный орган внутренних дел. Здесь мы говорим в большей степени об уголовно-процессуальных процедурах, которые должны быть соблюдены в ходе следствия.

Подразделения информации и общественных связей во взаимодействии с подразделениями по контролю за оборотом наркотиков размещают в федеральных, региональных и ведомственных средствах массовой информации материалы о результатах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Основными направлениями органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков считаются:

- организация работы по противодействию наркопреступности;
- разработка НПА, регламентирующих порядок оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;
- выявление, перекрытие источников поступления наркотиков в незаконный оборот;
- проведение мероприятий, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, связанных с потреблением и оборотом наркотиков;
- пресечение организованной преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков;

-систематизация, обобщение и реализация сведений о лицах (группах), подготавливающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств;

-розыск и задержание лиц, скрывшихся от суда и следствия за преступления в рассматриваемой сфере;

-сбор, систематизация и реализация информации о лицах, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков;

-обеспечение сбора доказательственной базы преступной деятельности разрабатываемых лиц;

-выявление фактов легализации наркодоходов и лиц, причастных к этому процессу;

-осуществление мер, направленных на подрыв экономических основ наркобизнеса;

-осуществление антинаркотической пропаганды;

-обеспечение внутриведомственной координации;

-осуществление межведомственного и международного взаимодействия в части, касающейся компетенции органов внутренних дел.

Таким образом, в настоящее время образовалось два субъекта, осуществляющих координацию деятельности государственных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков. С одной стороны, это прокуратура, реализующая координационную функцию посредством координационных совещаний, а с другой, Государственный антинаркотический комитет под председательством министра внутренних дел России и антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации под председательством руководителей субъектов Российской Федерации. Система противодействия наркопреступлениям складывается из взаимодействия отдельных подразделений МВД России. Основными направлениями деятельности в данном случае выступает ряд проводимых сотрудниками органов внутренних дел мероприятий, которые способствуют предупреждению, пресечению, выявлению и устранению причин и условий,

способствующих преступной деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств, а также осуществление раскрытия расследования указанных преступлений.

2.3 Организационный механизм деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков

Большая роль в противодействии незаконному обороту наркотиков принадлежит органам внутренних дел, одним из самых действенных из всей структуры правоохранительных органов. В своей деятельности органы внутренних дел обязаны использовать адекватные меры реагирования на проявление наркопреступности, которую относят к видам организованной, наряду с такими преступлениями как терроризм или коррупция.

В данном случае противодействие включает в себя борьбу с незаконным оборотом наркотиков и препятствие совершению новых или готовящихся наркопреступлений, антинаркотическую пропаганду.

Для оказания противодействия указанной форме организованной преступности органы внутренних дел разрабатывают систему государственных мер, принципиально важным здесь является то, чтобы все меры носили легитимный характер.

Подразделения по борьбе с незаконным оборотом наркотиков разрабатывают и осуществляют во взаимодействии с другими подразделениями комплекс мер, направленных на предупреждение незаконного оборота наркотиков, выявление и устранение причин, способствующих незаконному обороту наркотиков, организуют и проводят оперативно-розыскную деятельность в указанной преступной сфере.

В качестве достижения целей антинаркотической политики государства, органами внутренних дел осуществляется следующий комплекс мер:

- 1 Сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения ин нелегального производства и оборота внутри страны;

- 2 Сокращение спроса на наркотики путем введения профилактических мер в деятельность сотрудников;
- 3 Развитие межведомственного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

Система мер по сокращению предложения наркотиков состоит

Предупредительная деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков включает две составные части:

1. общее предупреждение, основным содержанием которого являются меры по устранению причин и условий, способствующих как наркотизации населения, так и совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;
2. индивидуальное предупреждение в отношении конкретных лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и склонных к совершению на этой почве преступлений.

Для совершенствования методов борьбы с наркоманией и уменьшением количества наркозависимых лиц современные авторы, например К.В. Лутцева, выделяют направления деятельности, которые в значительной степени могут повлиять на исследуемую ситуацию.

1. Необходима разработка и принятие механизмов раннего выявления потребителей наркотиков и активного их привлечения к диспансерному или профилактическому наблюдению, в связи с чем, необходимо возложить на участковых уполномоченных отделов полиции, обслуживающих свой район, обязанность реагировать на поступающую к ним информацию о наличии наркозависимых. Установить, что при систематически поступающих жалобах от граждан, соседей, родственников, участковый уполномоченный должен вызывать данное лицо, периодически проводить с ним разъяснительную работу в форме беседы, осуществлять контроль за данным лицом, являющимся потенциальным преступником.

2. Сферу реабилитации и лечения наркозависимых лиц поставить под жесткий государственный контроль. Наряду с федеральным

законодательством, разработать комплекс нормативно-правовых актов, в том числе и на региональном уровне, регламентирующих данную сферу правоотношений.

3. Дополнить существующую совокупность норм новыми составами преступлений, расширить перечень наказаний (взысканий в случае административной наказуемости), предусмотренный за их совершение, предусмотреть специальные виды ответственности, принудительные меры воспитательного характера для подростков реабилитационного характера.¹

Для повышения качества рассмотрения уголовных дел в отношении преступников страдающих наркотической зависимостью дополнить Постановление Пленума Верховного суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»² следующим пунктом: «Суд, вынося приговор в отношении лица, больного наркоманией, которому назначается реальное лишение свободы, не рассматривает вопрос о возложении на осужденного обязанности пройти лечение от наркомании и (или) медико-социальную реабилитацию. Такое лечение судом может быть назначено лицу, отбывшему наказание при рассмотрении вопроса об установлении в отношении указанного лица административного надзора, который (надзор) следует назначать всем больным наркоманией после освобождения их из мест лишения свободы, либо в период отбывания дополнительного наказания в виде ограничения свободы».

Индивидуальное предупреждение наркомании и незаконного оборота наркотиков выражается в следующем комплексе мер:

¹ Лутцева К.В. Правовая характеристика мер, направленных на сокращение количества преступлений, совершаемых лицами, больными наркоманией // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева.2015. №2. С. 186–192.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15.06.2006 № 14 // URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.05.2020).

- выявление и постановка на профилактический учет лиц, употребляющих наркотические средства и склонных к совершению преступлений;
- профилактический контроль и проведение с такими лицами профилактических бесед;
- осуществление в отношении указанных лиц мероприятий воспитательного, медицинского, психолого-педагогического, правового и иного характера с целью недопущения ими аморального, противоправного, антиобщественного поведения;
- социальная адаптация и ресоциализация лиц, ранее допускаявших немедицинское потребление наркотиков.¹

Таким образом, совершенствование системы мер по сокращению наркомании и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков предполагает решение сложного комплекса организационно-управленческих, социально-экономических, политических, морально-психологических, оперативно-тактических задач.

Так как борьба с наркопреступностью характеризуется совокупностью мер, уместно выделить уголовно-правовые меры и административно-правовые меры противодействия, осуществляемые органами внутренних дел в сфере незаконного оборота наркотических средств.

Мерами административного предупреждения являются:

1. Административное приостановление деятельности (направлено на предотвращение создания противоправных и иных, представляющих общественную опасность деяний в сфере незаконного оборота наркотиков);
2. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в сфере оборота наркотиков;
3. Составление протоколов об административных правонарушениях в сфере оборота наркотиков;

¹ Вдовин Ю.Н. Наркоугроза: тенденции и актуальные вопросы противодействия / Ю.Н. Вдовин, В.Г. Удальцов // Наркоконтроль. 2009. №3. С.6–12.

4. Изъятие наркотиков и направление их на переработку или уничтожение в порядке, установленном Правительством РФ;
5. Административный штраф, в том числе на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних;
6. Административный арест;
7. Конфискация рекламной продукции и оборудования, используемого для пропаганды наркотических средств и ее изготовления;
8. Конфискация веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;
9. Лишение специального права на управление транспортным средством в состоянии опьянения, в том числе наркотического;
10. Личный досмотр граждан и досмотр вещей с целью обнаружения наркотических средств;
11. Проверка документов с целью установления личности лиц совершающих правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков.

Профилактика преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – это целый комплекс мер, направленных на выявление причин и условий, способствующих употреблению и распространению наркотиков, а также на предупреждение и ликвидацию негативных последствий.

При организации профилактики и борьбы с наркоманией требуется учитывать несколько факторов: комплексный подход к решению поставленных задач перед органами внутренних дел в сфере противодействия наркопреступлениям, социальный мониторинг наркоситуации в стране и мире в целом при составлении плана мероприятий по противодействию.

Профилактика распространения немедицинского потребления наркотиков является главным содержанием противодействия их распространению и подрыву наркобизнеса в России.

Таким образом, выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики, достигается путем кропотливого анализа, который в результате выводит типичные криминогенный детерминанты. Такая

деятельность органов внутренних дел обеспечивает информационную базу для профилактических мероприятий предупредительного характера. Формирование антинаркотической политики в обществе достигается путем подробных разъяснительных работ, о негативных последствиях распространения либо употребления наркотиков, с населением.

Важное значение в предупреждении незаконного оборота наркотиков имеет и осуществление контроля за движением наркотиков в фармацевтических и медицинских учреждениях. Взаимодействуя с органами внутренних дел таможенные органы, изымают из незаконного оборота. Например, по результатам правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы в 2019 году в ходе таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через государственную границу Российской Федерации, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых во взаимодействии с российскими и зарубежными правоохранительными органами, изъято из незаконного оборота в 1439 случаях 12427,022 кг наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и сильнодействующих веществ.¹

Также немаловажное значение в предупреждении незаконного оборота наркотиков имеет противодействие совершению лицами, употребляющими наркотики отдельных видов преступлений, предметно и мотивационно связанных со злоупотреблением наркотическими средствами.

Наркомания тесно связана с преступностью и является, образно говоря, питательной почвой для совершения различных преступных деяний, прежде всего корыстных и корыстно-насильственных. Нелегальное приобретение наркотиков требует значительных материальных затрат. Стоимость наркотических средств на «черном рынке» превышает аптечные цены на наиболее распространенные виды наркотиков в десятки и сотни раз. Проблемы предупреждения незаконного оборота наркотических средств и психотропных

¹ Результаты правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы за 2019 год. URL: <http://customs.ru/> (дата обращения 01.05.2020).

веществ в современной России осложняются тем, что мы не можем отказаться от их использования в медицинской практике. В связи с этим правовой режим оборота наркотиков заключается не только в установлении запретов, но и в создании эффективных правовых норм для регулирования их законного оборота и использования.¹

Для того чтобы организовать работу по противодействию незаконному обороту наркотиков, а также обеспечения внутриведомственного и межведомственного сотрудничества в указанной сфере необходимо:

1. Предупреждение, выявление, пресечение, расследование и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

2. Выявление, устранение причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотиков и их незаконному потреблению;

3. Проведение комплексных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и их потреблению без назначения врача;

4. Профилактика незаконного оборота наркотиков и их потребления без назначения врача.²

Характер задач стоящих перед органами внутренних дел в рассматриваемой сфере требует более высоких уровней правового регулирования и организации механизма деятельности сотрудников.

Бесспорно, что на все предлагаемые антинаркотические меры потребуется немало средств и времени, которые придётся, возможно, отрывать у общества, урезая другие важные социальные программы, обеспечивающие его эффективное развитие. Но и в условиях экономического, политического и нравственно-психологического кризиса, переживаемого нашей страной и гражданским обществом, экономия на здоровье подрастающего поколения

¹ Купшинов И.М. Предупреждение преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как система // Теория и практика общественного развития. 2011. № 8. С. 227.

² Пантюхин А.В. Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности. 2013. № 1. С.60.

перед лицом великой опасности, которую таят в себе все формы наркомании и наркотизма, слишком дорого обойдется государству. Приоритетным направлением борьбы с наркотизацией должно стать достижение цели формирования духовного, высоконравственного человека, ориентированного на здоровый образ жизни, истинные ценности, впитавшего в себя идеалы национального самосознания, духовный образ человеческой культуры, всё самое лучшее и высшее, накопленное предыдущими поколениями.

Подводя итог рассмотрения актуальных проблем предупреждения незаконного оборота наркотиков, полагаем, что система профилактических мер будет эффективна только при выполнении поэтапных мероприятий. В частности, необходимо признание на государственном уровне общенациональной проблемы незаконного оборота наркотиков и разработка современной программы борьбы с ним как на федеральном, так и на местном уровне, с учетом преодоления наступивших и будущих социальных последствий.

Следует признать на государственном уровне того факта, что Россия – одно из немногих государств, которые являются одновременно потребителями, производителями, а также зонами активного наркотрафика, в связи с чем не только организовать предупреждение на национальном уровне, но и широко использовать международный опыт сотрудничества в области предотвращения незаконного оборота наркотиков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении данной квалификационной работе стоит отметить, что поставленные цели и задачи по теме исследования антинаркотической политики в России и проблем организации деятельности органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков достигнуты.

Наркоситуация в Российской Федерации остается острой проблемой, которая напрямую связана с демографическим подрывом, снижением социально-экономического потенциала и угрозой национальной безопасности страны. По данным исследования Всемирной организации здравоохранения от общего числа населения земли 3% являются зависимыми от наркотических средств, психотропных веществ их аналогов.

Результаты исследования состояния наркотизации нашей страны выявили основные направления негативных тенденций:

1. Повысилась доступность наркотических средств;
2. Снизился возраст лиц, употребляющих наркотические средства;
3. Отмечается рост употребления «новых» видов наркотических средств;
4. Среди наркозависимых все так же преобладает внутривенное употребление наркотических средств, что может привести к очередной эпидемии ВИЧ, СПИД и др.;
5. Увеличивается количество смертей от употребления наркотических средств.

Первая в истории Конвенция была принята двенадцатью государствами, включая Россию, на конференции в Гааге в 1912 г. В 1925 г. на Женевской конференции было решено, что наркотические средства могут изготавливаться для законных потребностей государства, также были дополнены списки наркотических средств утвержденных Гаагской Конвенцией 1912 г. В 1931 г. в Женеве подписана Конвенция об ограничении производства и о регламентации наркотических средств. Здесь же в 1936 г. принята Конвенция о борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами. После Второй

мировой войны в 1946 г. был принят Протокол о наркотиках в Лейк-Саксесе, который лишь дополнял имеющиеся международно-правовые акты в сфере оборота наркотиков, что послужило мощным толчком для развития и усиления в сфере борьбы с международной торговлей наркотиками.

Нами дано понятия о наркотизме, наркотиках, противодействии незаконному обороту наркотиков. Сделаны попытки оценить организацию деятельности органов внутренних дел методом анкетирования, что входит в эмпирическую часть исследования.

Исходя из данных полученных в ходе опроса сотрудников нами сделаны выводы о том, что в Челябинской области противодействие преступности в системе борьбы с наркопреступностью занимает одно из первых мест – 34% респондентов. На вопрос, «Какой является, по вашему мнению, оценка организационно-правовых мер, направленных на противодействие криминальному обороту наркотиков на территории Челябинской области» «удовлетворительной» ответили 40% опрошенных сотрудников. Это позволяет сделать вывод о том, что совершенствование законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков положительно повлияло на эффективность деятельности не только органов внутренних дел, но и на всю систему правоохранительных органов.

Таким образом, для совершенствования уголовного законодательства на основе зарубежного законодательства государств СНГ можно внести следующие квалифицирующие признаки в ч. 2 ст. 229.1 УК РФ «контрабанда, совершенная с подрывом таможенной границы», «лицами, не состоящих в организованной группе, но способствующих ее преступной деятельности», что подтверждается опросом сотрудников полиции.

Также для более лучшего понимания целей и задач по противодействию незаконному обороту наркотиков необходимо ввести термин «противодействие незаконному обороту наркотиков».

Для исключения проблемы понимания указанного термина в целях более качественного определения целей и формулирования задач по выстраиванию и

реализации политики противодействия незаконному обороту наркотиков необходимо в ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» закрепить данный термин «противодействие незаконному обороту наркотиков – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц: по предупреждению незаконного оборота наркотиков, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих его совершению (профилактика); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков (борьба); минимизации и (или) ликвидации последствий незаконного оборота наркотиков».

При анализе уровня наркотизации нашей страны число потребителей в расчете на 100 тыс населения растет именно среди числа молодого населения страны (14-40 лет). Из этого можно сформулировать следующие выводы:

1. Необходимо организовать наиболее тесное взаимодействие ПДН МВД России с Главным управлением по контролю за оборотом наркотиков;
2. Уделять должное внимание профилактике наркомании в молодежной среде, ориентируясь, в первую очередь, на раскрытие и расследование преступлений;
3. Наладить взаимодействие органов внутренних дел с органами здравоохранения и образования.

Изучение современных проблем реализации противодействия наркопреступности органами внутренних дел позволило сформулировать ряд дефиниций:

1. Деятельность органов внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является организационно-правовой формой реализации правоохранительной функции государства, объединяющей систему общих и специальных материальных и процессуальных предупредительных пресекательных и наказательных мер, правом осуществления, которых

наделены соответствующие правоохранительные органы в пределах своей компетенции, закрепленной в нормативных правовых актах;

2. В случае устранения несогласованности нормативных правовых актов, устанавливающих перечень органов, являющихся субъектами антинаркотической деятельности, можно исключить ряд проблем связанных с определением пределов полномочий правоохранительных органов.

Для совершенствования методов борьбы с наркоманией и уменьшением количества наркозависимых лиц современные авторы, например К.В. Лутцева, выделяют направления деятельности, которые в значительной степени могут повлиять на исследуемую ситуацию.

1. Необходима разработка и принятие механизмов раннего выявления потребителей наркотиков и активного их привлечения к диспансерному или профилактическому наблюдению, в связи с чем, необходимо возложить на участковых уполномоченных отделов полиции, обслуживающих свой район, обязанность реагировать на поступающую к ним информацию о наличии потребителей наркотических средств. Установить, что при систематически поступающих жалобах от граждан, соседей, родственников, участковый уполномоченный должен вызывать данное лицо, периодически проводить с ним разъяснительную работу в форме беседы, осуществлять контроль за данным лицом, являющимся потенциальным преступником.

2. Сферу реабилитации и лечения наркозависимых лиц поставить под жесткий государственный контроль. Наряду с федеральным законодательством, разработать комплекс нормативно-правовых актов, в том числе и на региональном уровне, регламентирующих данную сферу правоотношений.

3. Дополнить существующую совокупность норм новыми составами, расширить перечень наказаний (взысканий в случае административной наказуемости), предусмотренный за их совершение, предусмотреть специальные виды ответственности, принудительные меры воспитательного характера для подростков реабилитационного характера.

Таким образом, успешное выполнение, сформулированных нами предложений может существенно повлиять на эффективность деятельности сотрудников внутренних дел в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, а также разработать новые методы борьбы и использовать их с уже имеющимися в своей практической деятельности.

Безусловно, в борьбе с наркотизацией необходима поддержка Правительства РФ, граждан и общественных организаций. Нельзя сказать, что возможна такая ситуация при которой наркопреступность будет полностью искоренена, но поддерживать на должном уровне коэффициент данного вида преступности в силах правоохранительных органов, значимое место в которых занимают органы внутренних дел.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ
АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 1999. №22-23.
- 3 Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // Собрание законодательства РФ. 1998. № 20. Ст. 2143.
- 4 Единая Конвенция о наркотических средствах 1961 г. (с поправками, внесенными Протоколом от 25.03.1972) // Собрание законодательства РФ. 2000. № 22. Ст. 2269.
- 5 Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 г. [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/> справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения 19.03.2020).
- 6 Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1988 г. [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/> справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения 25.03.2020).
- 7 Политическая декларация по наркотикам (Принята в г. Нью-Йорке 08.06.1998 - 10.06.1998 на 20-ой специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Дипломатический вестник. 1998. № 7. С. 42-45.
- 8 Устав Организации Объединенных Наций. Гл. 1. Ст. 1 «Цели». [Электронный ресурс] URL: <http://www.un.org.ru/> (дата обращения 05.03.2020).
- 9 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

- 10 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 11 Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
- 12 Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.
- 13 Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» от 9 июня 2010 г. № 690 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 24. Ст. 6127.
- 14 Указ Президента РФ «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» от 18 апреля 1996 г. № 567 // Собрание законодательства РФ. 1996. № 17. Ст. 1958.
- 15 Указ Президента РФ «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 18 октября 2007 г. № 1374 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 43. Ст. 5167.
- 16 Указ Президента РФ «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 01 марта 2011 г. № 248 // Российская газета. 2011. 2 марта.
- 17 Указ Президента РФ «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» от 05 апреля 2016 г. № 156 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 15. Ст. 2071.
- 18 Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21 декабря 2016 г. № 699 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 52 (Часть V). Ст. 7614.

- 19 Постановление Правительства РФ «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту» от 23 января 2006 г. № 31 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 5. Ст. 552.
- 20 Постановление Правительства РФ «Об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» от 24 февраля 2009 г. № 147 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 9. Ст. 1115.
- 21 Постановление Правительства РФ «Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества» от 22 июня 2009 г. № 508 // Собрание законодательства РФ. 2009. № 26. Ст. 3184.
- 22 Постановление Правительства РФ «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров» от 26 июля 2010 г. № 558 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4256.
- 23 Постановление Правительства РФ «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений» от 22 декабря 2011 г. № 1085. [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 23.05.2020).
- 24 Постановление Правительства РФ «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров» от 26 июля 2010 г. № // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4256.
- 25 Постановление Правительства РФ «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические

- средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» от 01.10.2012 № 1002. [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 28.05.2020).
- 26 Распоряжение «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании в городе Челябинске в 2020 - 2022 годах» от 06 апреля 2018 года № 3915 [Электронный ресурс] <http://www.consultant.ru/> (Дата обращения 06.02.2020).
- 27 Положение о Координационном совете руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] URL: <https://ksopn.odkb-csto.org/> (дата обращения 12.03.2020).
- 28 Приказ МВД России «Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ» от 27.12.2018 № 886 [Электронный ресурс] URL: <https://www.garant.ru/> справочно-правовая система «Гарант» (дата обращения 25.04.2020).
- 29 Приказ Минфина РФ «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной налоговой службой государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований к контрольно-кассовой технике, порядком и условиями ее регистрации и применения» от 17 октября 2011 г. № 132н // Российская газета. 2012. № 14.

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Божьев, В.П. Правоохранительные органы России: Учебник / В. П. Божьев, Б.Я. Гаврилов. М. 2016. С. 148.
2. Владимиров В.Ю., Горбулинская И.Н., Коршунов А.В. Одорологическая биодетекция в борьбе с наркопреступностью // Наркоконтроль. 2018. № 2. С. 20-27.
3. Воронин М.Ю., Полтарыгин Р. В., Титушкина Е.Ю. и др. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (схемы). Академия управления МВД России. М: Акад. упр. МВД России. 2017. С. 134.
4. Григорян Д. К. Актуальные угрозы современной молодежи: новые технологии распространения наркотических средств / Д.К. Григорян // наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2015. № 8 (63). С. 61–65.
5. Гриненко, А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для вузов // А.В. Гриненко. 6-е изд., перераб. и доп. М: Юрайт, 2020. С. 221.
6. Герговская Е.В. Некоторые аспекты административной ответственности несовершеннолетних за потребление психоактивных веществ // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2. С. 139-142.
7. Дремлюга Р. И. Незаконный оборот наркотиков в DarkNet: угрозы и вызовы правоохранителю // Наркоконтроль. 2017. № 2. С. 37-40
8. Зазулин Г.В. Антинаркотическая политика в России // М: Юридический центр. 2018. С. 156.
9. Капинус О.С. Криминология. Особенная часть. В 2 томах. Том 1 // Учебник для академического бакалавриата. М: Юрайт, 2017. С. 312.
10. Корчагин О.Н., Чирков Д.К., Числов А.И. Совершенствование уголовно-правовой политики в сфере противодействия незаконному обороту

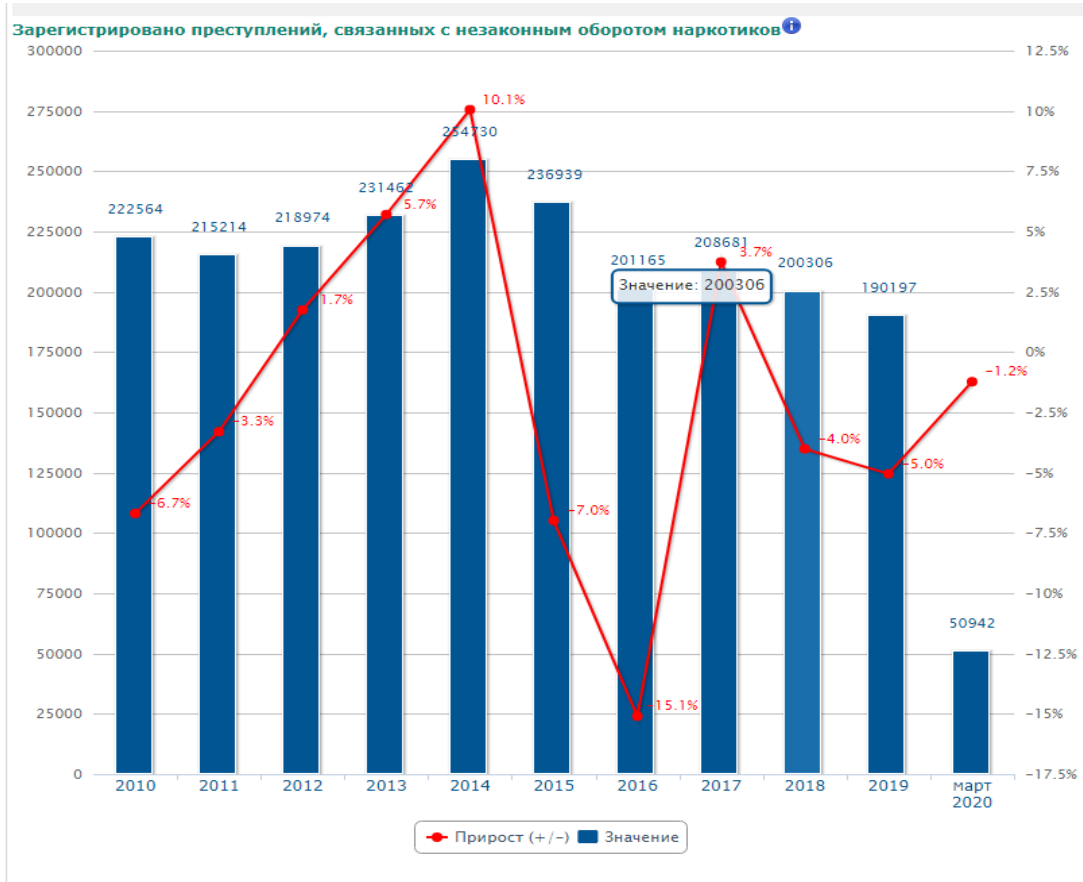
- наркотиков // Юридическая наука: история и современность. 2017. № 4. С. 123-131.
11. Кобец П. Н., Краснова К. А. Ключевые компоненты национальной антинаркотической стратегии Турецкой Республики // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 4.
 12. Поздняков А.Н., Сизов Д.А. Современное состояние и основные тенденции организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ: аналитический обзор. М., 2016. С.108.
 13. Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для среднего профессионального образования / А. Г. Маркушин. М: Юрайт, 2020. С. 110.
 14. Маркушин, А. Г. Оперативно-розыскная деятельность полиции в раскрытии и расследовании преступлений: учебное пособие для вузов // А. Г. Маркушин, Н. А. Аменицкая. М: Юрайт, 2020. С. 89.
 15. Попова Т. В., Котязов А. В. Анализ состояния оперативной обстановки в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сложившейся после передачи в МВД России функций и полномочий упраздненного ФСКН России // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3 (47).
 16. Правоохранительные органы: учебник и практикум для вузов / М. П. Поляков и др. / под общей редакцией М. П. Полякова. М: Юрайт. 2020. С.227.
 17. Смирнова М.В. Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. // Сборник статей М. LAP Lambert Academic Publishing, 2015. С. 52.
 18. Ткачук Т.А., Михайлов А.Е. Противодействие незаконному обороту новых потенциально опасных психоактивных веществ: уголовно-правовой и криминалистический аспекты // Вестник Владимирского юридического института. 2016. № 1 (38). С. 102-106.

19. Цечоев, В. К. История органов и учреждений юстиции России: Учебник / В. К. Цечоев. 2-е изд. М. 2016. С. 125.
20. Шашкова А.В. Международная и национальная практика противодействия коррупции и отмыванию незаконных доходов // Учеб. издание. Юбилейное издание к 70-летию МГИМО. М. 2014.С. 288.
21. Всемирный доклад о наркотиках за 2017 г. [Электронный ресурс] URL: [https:// www.unodc.org/wdr2017/](https://www.unodc.org/wdr2017/) (дата обращения: 12.03.2020).
22. Данные о наркотиках УПН ООН. [Электронный ресурс] URL: <https://dataunodc.un.org/drugs/> (дата обращения 17.04.2020).
23. Официальный сайт ГУНК МВД России. [Электронный ресурс] URL: <https://мвд.рф/> (дата обращения 27.04.2020).
24. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. [Электронный ресурс] URL: <https://www.unodc.org/> (дата обращения 12.03.2020).

РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15.06.2006 № 14 [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 13.05.2020).
2. Определение Верховного Суда РФ по делу Чухустова от 17 января 2018 года № 16-УД17-27 URL: <https://legalacts.ru/> (дата обращения 13.02.2020).
3. Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ по делу № 18-УД15-75 от 28.10.2015 <https://www.zakonrf.info/> (дата обращения 15.04.2020).

4. Апелляционное определение Свердловского областного суда по делу № 22-1218/2018 от 26.02.2018. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 12.04.2020).



АНКЕТИРОВАНИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Уважаемые сотрудники!

Кафедра «Правоохранительной деятельности и национальной безопасности» Южно-Уральского государственного Университета (Национальный исследовательский университет) проводит исследование на тему: «Организация деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту наркотиков» и просит Вас пройти анкетирование для выявления проблем связанных с противодействием органов внутренних дел незаконному обороту наркотиков.

Данное анкетирование является анонимным, а полученные данные будут использованы при написании дипломной работы.

1. Какое место в структуре приоритетов борьбы с преступностью в Челябинской области, по Вашему мнению, должно занимать противодействие незаконному обороту наркотиков:

1. Одно из первых;
2. Второстепенное;
3. Иное;
4. Затрудняюсь ответить.

2. По вашему мнению, причинами преступных деяний совершёнными, в сфере незаконного оборота наркотических средств являются:

1. Низкий уровень профессионализма сотрудников правоохранительных органов;
2. Желание получить сверхприбыль;
3. Желание уйти от проблем;
4. Иное;
5. Затрудняюсь ответить.

3. Отметьте наиболее распространённые составы преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств:

1. Ст. ст. 228-228.4 УК РФ;
2. Ст.229 УК РФ;

3. Ст. 230 УК РФ;
4. Ст.231 УК РФ;
5. Ст.232 УК РФ;
6. Ст.233 УК РФ.

4. Какой является, по вашему мнению, оценка организационно-правовых мер, направленных на противодействие криминальному обороту наркотиков на территории Челябинской области:

1. Отличной;
2. Хорошей;
3. Удовлетворительной;
4. Затрудняюсь ответить;
5. *Выделите процент тяжких и особо тяжких преступлений, выявленных сотрудниками органов внутренних дел Челябинской области, за 2018-2020 годы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков:*

1. Низкий;
2. Средний;
3. Высокий;
4. Затрудняюсь ответить.

6. На Ваш взгляд, нуждается ли законодательство, регламентирующее незаконный оборот наркотиков в кодификации:

1. Нет, в этом нет особой необходимости;
2. Да, это существенно повлияло бы на эффективность деятельности ОВД в указанной преступной сфере;
3. Затрудняюсь ответить.

7. Позволяют ли предусмотренные действующим законодательством квалифицирующие признаки в ст. 229.1 УК РФ успешно решать поставленные перед указанными органами задачи в сфере оборота наркотиков?

1. Да;
2. Нет;

3. Затрудняюсь ответить.

8. Для более лучшего понимания целей и задач по противодействию незаконному обороту наркотиков нужно ли ввести термин «противодействие незаконному обороту наркотиков»?

1. Да.

2. Нет, не мешает деятельности;

3. Затрудняюсь ответить.

9. Какое у вас образование:

1. Высшее юридическое;

2. Высшее экономическое;

3. Среднее профессиональное;

4. 2 и более высших образования.

10. Каков стаж работы в органах внутренних дел:

1. от 1-5 лет;

2. 5-10 лет;

3. 15-20 лет;

4. Свыше 20 лет.

Спасибо за сотрудничество!

РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ

№	Вопрос	Варианты ответа	Результат (%)
1	Какое место в структуре приоритетов борьбы с преступностью в Челябинской области, по Вашему мнению, должно занимать противодействие незаконному обороту наркотиков:	1. Одно из первых;	34%
		2. Второстепенное;	26%
		3. Иное;	5%
		4. Затрудняюсь ответить.	15%
2	По вашему мнению, причинами преступных деяний совершёнными, в сфере незаконного оборота наркотических средств являются:	1. Низкий уровень профессионализма сотрудников правоохранительных органов;	10%
		2. Желание получить сверхприбыль;	56%
		3. Желание уйти от проблем;	20%
		4. Иное;	3%
		5. Затрудняюсь ответить.	11%
3	Отметьте наиболее распространённые составы преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств:	1. Ст.ст. 228-228.4 УК РФ;	44%
		2. Ст.229 УК РФ;	15%
		3. Ст. 230 УК РФ;	19%
		4. Ст.231 УК РФ;	9%
		5. Ст.232 УК РФ;	10%
		6. Ст.233 УК РФ.	3%
4		1. Отличной;	9%

	Какой является, по вашему мнению, оценка организационно-правовых мер, направленных на противодействие криминальному обороту наркотиков на территории Челябинской области:		
		2. Хорошей;	21%
		3. Удовлетворительной;	40%
		4. Затрудняюсь ответить;	30%
5	Выделите процент тяжких и особо тяжких преступлений, выявленных сотрудниками органов внутренних дел Челябинской области, за 2018-2020 годы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков:	1. Низкий;	15%
		2. Средний;	44%
		3. Высокий;	12%
		4. Затрудняюсь ответить.	29%
6	На Ваш взгляд, нуждается ли законодательство, регламентирующее незаконный оборот наркотиков в кодификации:	1. Нет, в этом нет особой необходимости;	17%
		2. Да, это существенно повлияло бы на эффективность деятельности ОВД в указанной преступной сфере;	73%
		3. Затрудняюсь ответить.	10%
7	Позволяют ли предусмотренные действующим законодательством квалифицирующие признаки в ст. 229.1 УК РФ успешно решать поставленные перед указанными органами задачи в сфере оборота наркотиков?	1. Да	34%
		2. Нет.	56%
		3. Затрудняюсь ответить.	10%

8	Для более лучшего понимания целей и задач по противодействию незаконному обороту наркотиков нужно ли ввести термин «противодействие незаконному обороту наркотиков»?	1. Да	65%
		2. Нет, это не мешает деятельности;	29%
		3. Затрудняюсь ответить	6%
9	Какое у вас образование:	1. Высшее юридическое;	43%
		2. Высшее экономическое;	5%
		3. Среднее профессиональное;	6%
		4. 2 и более высших образования.	20%
10	Каков стаж работы в органах внутренних дел:	1. от 1-5 лет;	4%
		2. 5-10 лет;	21%
		3. 15-20 лет;	35%
		4. Свыше 20 лет.	40%

Список	Предмет оборота	Вид деятельности
Список I	НС, ПВ и их прекурсоры	Производство; Изготовление.
Список I	НС, ПВ	Разработка; Производство аналитических образцов; Изготовление аналитических образцов; Переработка.
Список I, II	НС, ПВ	Распределение; Ввоз (вывоз).
Список I, II, III	НС, ПВ	Уничтожение.
Список I	прекурсоры	Уничтожение.
Список I, таблица I Списка IV	прекурсоры	Ввоз (вывоз).