

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ЕЁ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2015. 517. ВКР

Руководитель работы,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
ПДиНБ
_____ Евгений Владимирович Никитин
_____ 2020 г.

Автор работы,
студент группы Ю-517
_____ Мария Андреевна Молявчик
_____ 2020 г.

Нормоконтролер,
канд. юрид. наук, доцент кафедры
ПДиНБ
_____ Вера Александровна Задорожная
_____ 2020 г.

Челябинск
2020

АННОТАЦИЯ

Молявчик М.А. Выпускная квалификационная работа «Общественная безопасность и правовые средства её обеспечения»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-517, с. 94, библиогр. список – 98 наим., прил. 2.

Объектом исследования являются общественные отношения в рамках законодательного регулирования и общественной безопасности.

Предметом исследования являются выступают нормативно-правовые акты, закрепляющие основание общественной безопасности, структуру и типы угроз общественной безопасности.

Цель исследования заключается в исследовании такого явления как общественная безопасность, осуществление её в Российской Федерации и нормативно-правовое регулирование некоторых аспектов.

В работе освещено понятие общественной безопасности, её виды, принципы обеспечения общественной безопасности, субъекты обеспечения общественной безопасности, понятие угрозы, её виды, организационно-правовые средства, административно-правовые средства и уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности.

Результаты работы имеют практическую значимость, содержат выводы, и предложения автора по проблемам связанным с понятием общественной безопасности, её правовым регулированием, деятельности государственных и негосударственных субъектов, анализ существующих на сегодняшний день правовых средств обеспечения и регулирования общественной безопасности.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
1.1 Понятие и виды общественной безопасности.....	5
1.2 Принципы обеспечения общественной безопасности.....	11
1.3 Правовые основы обеспечения общественной безопасности.....	15
1.4 Субъекты обеспечения общественной безопасности.....	20
2 ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
2.1 Понятие и виды угроз общественной безопасности.....	35
2.2 Организационно-правовые средства обеспечения общественной безопасности.....	47
2.3 Административно-правовые средства обеспечения общественной безопасности.....	55
2.4 Уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности.....	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	76
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	80
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	92

ВВЕДЕНИЕ

Общественная безопасность является комплексной системой, в которую входит нормативное регулирование и правовые действия субъектов данных отношений. Они обеспечивают стабильное функционирование по выявлению, пресечению и ликвидации опасных для жизни, здоровья и имущественным интересам личности угроз. Данная категория является составной частью безопасности нации и главной её задачей стоит в повышении уровня защиты личности и государства в целом.

В Концепции¹ термин «общественная безопасность» раскрывается с точки зрения состояния защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Состояние общественной безопасности определяется соотношением числа преступлений и правонарушений, опасностей (угроз) к деятельности по устранению негативных последствий.

Тенденцию развития можно заметить на примере изменений нормативно-правовых актов РФ за последние несколько лет. Это означает, что процессы, которые затрагиваются находятся в постоянном изменении.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы.

В обществе постоянно протекают различного рода изменения. Некоторые из них систематически затрагивают общественную безопасность. С каждым днем список угроз увеличивается, но некоторые все еще остаются законодательно не закрепленными.

Деятельность субъектов обеспечения безопасности, а именно государственными органами и негосударственными организациями, не всегда

¹ Утвержденная Президентом Российской Федерации Концепция общественной безопасности 14 ноября 2013 г. № Пр-2685// URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата публикации 20.11.2013).

соответствует скорости происходящих процессов, что зачастую приводит к увеличению негативных последствий от закрепленных законодательно угроз.

С точки зрения практики, взаимодействие государственных органов и общества не находится на достаточном уровне развития, поэтому часто возникают сложности при осуществлении профилактических мер.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании такого явления как общественная безопасность, осуществление её в Российской Федерации и нормативно-правовое регулирование некоторых аспектов.

Задачами выпускной квалификационной работы выступают:

- изучение понятия общественная безопасность;
- анализ существующих и действующих принципов;
- исследование государственных и негосударственных субъектов, их состав, полномочия и взаимодействие;
- разбор правового регулирования обеспечения общественной безопасности и практического его применения;
- углубление в организационно-правовые средства обеспечения общественной безопасности;
- уяснение административно-правовых средств обеспечения общественной безопасности;
- выявление уголовно-правовых средств обеспечения общественной безопасности.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения в рамках законодательного регулирования и общественной безопасности.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают нормативно-правовые акты, закрепляющие основание общественной безопасности, структуру и типы угроз общественной безопасности.

Теоретическая основа. На протяжении значительного временного периода обеспечения общественной безопасности остается одной из наиболее

важных тем юридической науки. В юридической литературе данный вопрос поднимали в своих исследованиях на данную тему Комиссарёва В.С., Борзенков Г.Н., Беляева Л.И., Коробов В.Б., Самородов Н.М., Прохошев А.А., Борисовский Е.О., Теличенко В.И., Ройтман В.М. и многие другие.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляет Конституция Российской Федерации, Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Концепция общественной безопасности, Стратегия национальной безопасности, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, Указы Президента РФ, Постановления Правительства, Приказы МВД РФ.

Методологической основой выпускной квалификационной работы является диалектический метод, а так же общенаучные методы познания: анализа, синтеза, индукции, кроме того использованы специальные методы, такие, как: исторический, сравнительно-правовой, системно-аналитический, формально-логический, метод сравнительного правоведения и др.

Структура определена с учетом характера исследуемой темы. Работа состоит из введения, двух глав, включающих восемь параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Понятие и виды общественной безопасности

Обеспечение общественной безопасности является одним из основных направлений государственной деятельности. Осложнение данного состояния часто становится предметом беспокойства общества и государства. Поэтому в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹ уделяется особое внимание интересу граждан и государства в целом.

Концепция общественной безопасности раскрывает определение общественной безопасности как состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Если рассматривать происхождение понятия «общественная безопасность», то можно проследить как оно формировалось. Само слово «безопасность» в русском языке определяется как отсутствие опасности или угрозы кому-либо или чему-либо; также законодательно зафиксировано как значение «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».²

В работах Борзенкова Г.Н., Комиссарова В.С., Беляевой Л.И. и т.д., также сформулированы понятия «безопасности» и характеризуются как отсутствие самой возможности угроз, потрясений и катаклизмов, угрожающих системе, государству или личности.

¹ Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности» от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212.

² Микаилов С.М. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. № 39 (173). С. 69. URL: <https://moluch.ru/archive/173/45780/>. (дата обращения 13.04.2020).

Но существует еще одна группа определений, в которых данное понятие рассматривается шире – с точки зрения организации, развития объекта или системы, к которой применяется данное понятие, с ее взаимодействием в мире.

С рассматриваемой позиции, к данному определению добавляется признак эффективности предотвращения угрозы или происшествия. В таком случае, безопасность становится не «состоянием», а «функциональной деятельностью».

В данном случае, применяется функционально-деятельный подход к пониманию понятия «безопасности». Данное определение расценивается не в смысле умения охранять или защищать, а как качество объекта или системы выживать и приспосабливаться к изменчивым условиям среды, с максимальным сохранением своих первозданных признаков.

Таким образом, данный подход наиболее полно позволяет понять суть определения «общественной безопасности».

В настоящее время, существует множество концепции определения общественной безопасности, и они гармонично дополняют друг друга, то есть позволяют рассмотреть суть понятия с более широкой точки зрения.

Они показывают сущность общественной безопасности как состояние системы, ее взаимосвязь с требованиями и факторами, обеспечивающими среду защищенности, развития и функционирования. Не стоит забывать, что данное явление является динамичным и постоянно развивающимся.

В данном контексте, анализ общественной безопасности как процедуры сохранения устойчивого, стабильного и централизованного образования, которое обеспечивает состояние защищенности личность и государства в целом от опасностей внешней среды.

При использовании концепции функционально-деятельного подхода обнаруживаются реальные и потенциальные способности государства обеспечить стабильный уровень защищенности общества.

Общественная безопасность является одной из важнейших категорий науки и практики, и выступает как главная часть общественной системы,

выражающейся в относительной устойчивости. И наравне с другими подсистемами национальной безопасности указывает на стабильное существования общества.¹

Но при рассмотрении содержания термина общественная безопасность, не следует ограничиваться характеристикой «защищенности», так как оно скорее конкретизирует статику самого явления. К тому же, состояние защищенности происходит в следствие того, какие меры предпринимаются для предотвращения угроз.

Таким образом, понятие «общественная безопасность» — это состояние реально сложившихся условий из-за возникающих угроз, реакция общества и государства, их способность прогнозировать, выявлять и предотвращать опасность.

Общественная безопасность относится к особо охраняемым элементам системы. Она включает в себя ряд объектов, которые также являются и ее разновидностью.

Каждый объект, в комплексе, образуется из закреплённых законом предметов, которые видны визуально и реально.

В данном случае, общественную безопасность можно классифицировать:

Социальная безопасность.

Под социальной безопасностью понимается уровень защиты граждан, имущества, не зависимо от форм собственности, от противоправного поведения уголовного и административно-правового характера.

Для граждан, данный вид безопасности имеет преимущественное значение, так как подразумевает охрану государством одного лица, от противоправных действий иного.

¹ Коробов В.Б. Проблемы формирования критериев, показателей и пороговых значений обеспечения национальной безопасности. // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. URL: <https://moluch.ru/archive/173/45780/>. (дата обращения 16.04.2020).

В настоящее время, в обществе происходят волнения из-за ситуации с коронавирусом, экономическим кризисом и обострившихся политических споров. Все это влияет на общество в целом, что, согласно статистическим данным, процент совершения преступлений и правонарушений, по сравнению с предыдущим годом, имеет тенденцию роста.

Общественные отношения в сфере социальной безопасности закреплены многими нормативно-правовыми актами, некоторыми из них являются: Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390 – ФЗ¹, Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ², Уголовным кодексом Российской Федерации, Кодексом об административных правонарушениях и др.

Все существующие на сегодняшний день нормативно-правовые акты раскрывают аспекты социальной безопасности:

– защита граждан от противоправных посягательств-уголовных и административно-правовых (то есть среди объектов подлежащих охране важнейшее место занимают люди, их права и свободы, жизнь и здоровье, честь и достоинства);

– работа и взаимодействие с лицами, совершившими противоправное деяние, осуществляют государственные органы.

Безопасность дорожного движения.

Этот вид общественной безопасности является одним из важнейших охраняемых объектов.

Существует ряд нормативных актов, закрепляющих безопасность дорожного движения. Основным законом в этой сфере является Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 г №196-ФЗ³, глава

¹ Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Российская газета. 2010. № 295.

² Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

³ Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.

27 Уголовного кодекса Российской Федерации, глава 12 Кодекса об административных правонарушениях.

Если проанализировать данный перечень актов, то можно назвать несколько подходов к обеспечению безопасности дорожного движения:

– в статье 1 ФЗ «О безопасности дорожного движения» сформулированы задачи, которые включает охрану индивидуально выраженных объектов, а именно жизнь, здоровье, имущество граждан, их права и законные интересы.

В таком случае, под безопасностью дорожного движение следует понимать – состояние, при котором все участники дорожного движения, участвующие в процессе движения, ощущают безопасность за свою жизнь, здоровье.

– деятельность органов и должностных лиц, а также учреждения и ведомств, осуществляющие контроль за безопасностью дорожного движения.

Данный подход раскрывает безопасность дорожного движения с точки зрения комплекса мер: организационных, организационно – технических и распорядительных, осуществляющими различными структурными подразделениями.

Пожарная безопасность.

К нормативно-правовым актам, регламентирующим осуществление пожарной безопасности, относятся: Федеральный закон «О пожарной безопасности»¹; статья 219 Уголовного кодекса Российской Федерации; статья 8.32, 11.16, 20.4 Кодекса об административных правонарушениях и др.

Исследование законодательства показывает, что термин «пожарная безопасность» может быть рассмотрен с нескольких сторон:

– защищенность общества от опасностей пожарного характера, то есть бесконтрольного горения, который может причинить вред жизни и здоровью граждан, их имуществу, а также интересам государства;

¹ Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

– совместное взаимодействие граждан и подразделений пожарной охраны по предотвращению пожаров и исполнению требований пожарной безопасности.

В первую очередь, граждане должны озаботиться о личной безопасности, поэтому Федеральный закон «О пожарной безопасности» обязывает людей соблюдать меры пожарной безопасности, осуществлять профилактические меры, а в случаях обнаружения - немедленно уведомлять соответствующие органы и по возможности оказать содействие.

Санитарная безопасность.

В настоящее время, санитарная безопасность является самым актуальным видом общественной безопасности.

Основными нормативно-правовыми актами в данной сфере является: Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»¹; Федеральный закон «Об охране окружающей среды»² и ряд других законов.

Санитарная безопасность предполагает санитарно-эпидемиологическое благополучие, при котором не имеется вредоносного влияния элементов окружающей среды на человека и его условия жизни.

Согласно статье 8 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане имеют право на благоприятную среду, на получение информации от государства о санитарной обстановке.

То есть санитарную безопасность следует рассматривать как защиту общества от неблагоприятных ситуаций, нарушающих санитарно-эпидемиологическое благополучие и подлежащих устранению.

Таким образом, понятие «общественная безопасность» может трактоваться по-разному, но существующие определения в какой-то степени дополняют друг друга. Помогают наиболее полно раскрыть содержание.

¹ Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.

² Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

Общественная безопасность – это многогранная система, которая постоянно развивается и дополняется. С каждым изменением элементов окружающей среды, изменяются и виды общественной безопасности, для того чтобы повысить эффективность мер, устраняющих угрозы.

Поэтому данную систему необходимо наблюдать и уметь реагировать в существенный момент времени.

1.2 Принципы обеспечения общественной безопасности

В п. 27 Концепции общественной безопасности приведены принципы, на которых базируются элементы института общественной безопасности:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности;
- приоритет профилактических мер;
- взаимодействие сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности.

Принцип соблюдения и защиты прав и свобод граждан.

В какой-то степени, данный принцип является воплощением принципа гуманизма. Сложность, в сущности, данного принципа отображает систематические подходы по соблюдению прав и свобод.

Для того, чтобы любой индивид воспользовался надлежащим образом собственными легитимными правами, необходимо чтобы данные права были внешне выражены в форме нормативно-правовых актов. И, конечно, одно из важных условий является то, чтобы каждый гражданин сам соблюдал их.

Также необходимо, чтобы само государство охраняло данные права и придерживалось принципа при принятии нормативно-правовых актов.

Напрямую данный принцип закреплен в статье 2 Конституции Российской Федерации и является важнейшим компонентом признания личности, его прав и свобод.

Конституция РФ поручает государству обязанность соблюдать, защищать и признавать права и свободы граждан.

Именно поэтому в целях соблюдения гарантий защиты и уважения данных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами в Российской Федерации была создана должность Уполномоченного по правам человека¹ и Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ, а также возможность создания подобных должностей в субъектах РФ.

Данные нормы являются явным примером того, что в России признаются права и свободы граждан.

Принцип имеет межотраслевой характер и может прослеживаться в нормах различных отраслей российского права. Он встречается в источниках трудового права - статья 86 (общие требования при обработке персональных данных работника и гарантии их защиты) и статья 355 (принципы деятельности и основные задачи федеральной инспекции труда); Кодекса об административных правонарушениях – в ст. 1.2 указаны задачи административного законодательства; Уголовный кодекс РФ в статье 2 также закрепляет основополагающие задачи, одной из которых называет соблюдение прав и свобод граждан, их защиту.

Принцип законности.

Данный принцип является основополагающим в российском праве, также он является категорией юридической науки.

¹ Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 31 января 2016 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 552.

Сущность заключается в абсолютном соблюдении, исполнении и применении нормативно-правовых актов на территории государства и в субъектах Российской Федерации.

Этому принципу присущи смежные принципы, которые дополняют его:

Принцип верховенства закона.

Одним из главных элементов правового государства является приоритет закона, над другими нормативно-правовыми актами, имеющий подвластный характер.

Верховенства закона разъясняется как выраженная воля народа, являющегося единственным источником власти, имеющим высшую юридическую силу.

Главную роль среди законов в Российской Федерации занимает Конституция как Основной закон государства. Одной из проблем в настоящее время выступает – нарушение конституционных положений.

Принцип единства.

Он ориентирован на недопущение ведомственного и регионального влияния. То есть, в данном случае, законность едина для всех и не должно быть каких-либо исключений.

Отсюда вытекает проблема единства, так как в последнее время увеличилось самоуправство и самостоятельность органов местного самоуправления. Для решения данной проблемы необходимо твердая общегосударственная политика, направленная на закрепления правового единства, равную защиту общества.

Принцип недопустимости противопоставления законности и целесообразности.

Важно чтобы при трактовании актов не допускалась замена законности целесообразностью. При применении законов властные органы не должны оценивать какой-либо нормативный акт по критериям – выгоды или нужности, что в последствии приведет к решению руководствоваться им или нет.

Нецелесообразных законов не существует, поэтому нельзя оценивать нормативно-правовой акт с точки зрения личной заинтересованности.

Когда закон устарел или оказался неидеальным его заменяют, дополняют или отменяют. Это одна из основных ролей юридической науки, которая выявляет коллизии и создает обоснованные предложения об изменениях.

Принцип неотвратимости за нарушение законности.

Принцип законности обеспечивается не столько санкциями, сколько их неотвратимостью. Вторая характеристика может быть намного результативнее первой. Потому что, если лицо, совершившее противоправное деяние, будет осознавать, что его действия не останутся безнаказанными, и это действительно будет так, вполне вероятно, что процент совершаемых преступлений и правонарушений снизится.

Но в настоящее время, такой направленности не существует. По результатам проделанной работы социологов, каждое лицо, совершившее преступное деяние, надеялся, что его не поймают.

Принцип системности и комплексности применения силами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности.

Так как общественная безопасность является частью национальной безопасности, то применение мер из различных областей деятельности государства обусловлено динамичностью внутренних и внешних угроз.

То есть государство обеспечивает безопасность с помощью создания нормативно-правовых актов, упорядоченной деятельностью государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц по обеспечению защиты прав и свобод граждан; профилактическими мерами, применяемые к лицам, совершившим противоправное деяние, либо находящиеся в группе риска.

Таким образом, при комплексном подходе к обеспечению безопасности увеличивается положительная тенденция.

Принцип необходимости профилактических мер.

Профилактические меры сильно увеличивают вероятность обнаружения и предотвращения опасностей общественного характера, по этой причине имеют приоритетное значение.

В Федеральном законе «О полиции» приводятся несколько превентивных мер – выявление причин и условий, содействующие совершению противоправных деяний.

Использование данной меры повышает уровень общественной безопасности.

Таким образом, анализируя принципы общественной безопасности, можно сказать, что данные основополагающие идеи являются приоритетом государства. Они имеют приоритетное значение для создания благоприятной окружающей среды в самом государстве.

1.3 Правовые основы обеспечения общественной безопасности

Правовые нюансы общественной безопасности стали предметом изучения юридической науки относительно недавно.

Первые зачатки законодательного развития в области общественной безопасности начались одновременно с конституционными образованиями после 1991 года.

Закон Российской Федерации «О безопасности» был принят в 1992 году, но из-за того, что Конституция принята в 1993 году, некоторые нормы данного закона начали противоречить основному закону государства. Из-за этого определенные нормы закона дополнялись или изменялись.

Н.М. Самородов в своей работе обратил на это внимание «формулировка ст. 7 Закона Российской Федерации «О безопасности», имеющая непосредственное отношение к соблюдению прав и свобод граждан при обеспечении их безопасности, не соответствует

положениям п. 2 ст. 24 и п. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации. Поэтому закон фактически перестал применяться и учитываться при формировании нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы национальной безопасности»¹.

В период с 2008 по 2010 год законодательные органы начали разрабатывать новый закон. Для обеспечения взаимодействия государственных и общественных институтов была разработана «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». С этого момента, данный акт стал основополагающим и на его основе были приняты дальнейшие законы в области безопасности.

Так началось развитие, создание видов (включая общественную безопасность) и, в принципе, начался новый этап государственной политики в области обеспечения безопасности.

Если сравнить Закон «О безопасности» 1992 года и Федеральный закон Российской Федерации №390-ФЗ, то можно увидеть, что во втором нормативно-правовом акте наиболее подробно приведены основополагающие идеи по обеспечению общественной безопасности.

Следующим этапом развития стало принятие «Концепции общественной безопасности в Российской Федерации», утвержденная Указом Президента РФ от 14 ноября 2013 года.

В ней определяются наиболее важные элементы, такие как цель, задачи, принципы, организация деятельности, источники угроз и т.д. до 2020 года.

Главная роль при регламентации общественной безопасности отводится Конституции Российской Федерации, потому что данный акт обладает высшей юридической силой на всей территории страны.

¹ Самородов Н.М. Совершенствование правовой базы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 5. С. 19. URL: <https://center-bereg.ru/m1410.html>. (дата обращения 16.04.2020)

В нормах Конституции закреплены основные права и свободы граждан, система законодательных, судебных и исполнительных органов по обеспечению общественной безопасности.

В Конституции Российской Федерации используются такие понятия, как «безопасность государства» (ст. 13, 56), «государственная безопасность» (ст. 114), «безопасность» (ст. 71), «общественная безопасность» и «экологическая безопасность» (ст. 72). Из этого следует, что, согласно Конституции Российской Федерации, должны обеспечиваться: «безопасность Российской Федерации» (ст. 1); «общественная безопасность» (ст. 72); «безопасность государства» (ст. 13, 82); «государственная безопасность» (ст. 114); «безопасность людей» (ст. 74); «безопасность граждан» (ст. 56); «защита конституционного строя» (ст. 56); «экологическая безопасность» (ст. 72).

Прослеживается то, что в Основном законе государства определения «государственная безопасность» и «общественная безопасность» разделены как таковые.

Под государственной безопасностью понимается государство в целом, со всеми его элементами и институтами. Данная обязанность относится к ведению Российской Федерации. В то время как общественная безопасность находится в ведение Российской Федерации и субъектов РФ. Еще важную роль играют международные правовые акты. К данной группе актов относятся:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г¹.;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г².;
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1972³ г.

¹ «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). URL: <http://base.garant.ru/2540291/#ixzz6MtA1ZKS9>.

³ Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.). URL: <http://base.garant.ru/2540295/#ixzz6MtAKxY5t>.

Также элементами правового обеспечения являются федеральные конституционные законы и федеральные законы. В период после распада СССР, их насчитывалось около четырнадцати, которые так или иначе закрывали пробелы в правовых отношениях по обеспечению безопасности. Наиболее важными являются Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»¹ и Федеральные законы – «О средствах массовой информации»²; «О государственной тайне»³; «О связи»⁴; «Об обороне»⁵.

Базовым нормативно-правовым актом является Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ, его принятие дало новый толчок в развитии сферы безопасности, также в нем стали закреплены виды безопасности и организация деятельности субъектов ее обеспечивающих.

Базу правового регулирования составляют нормы конституционного, уголовного, административного, гражданского, уголовно-процессуального, административно-процессуального и гражданско-процессуального права.

Так как Конституция является главным законом Российской Федерации, она должна подстраиваться под динамику окружающего мира, чтобы правильно и своевременно корректировать отраслевые нормы права и обеспечивать защиту от угроз.

Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство регулирует отношения, возникающие при выявлении, пресечении и расследовании преступлений соответствующими государственными органами и их должностными лицами.

Гражданское право регулирует имущественные и личные неимущественные отношения, связанные с имущественно-распорядительной

¹ Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.

² Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 7. Ст. 300.

³ Закон Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // СЗ РФ. 1997. № 41.

⁴ Федеральный закон «О связи» от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.

⁵ Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

самостоятельностью, на которой базируется один из элементов общественной безопасности.

Административное право устанавливает части формирующие систему общественной безопасности, структуру, функции, деятельность государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Главной задачей, определенной в Кодексе об административных правонарушениях, называется обеспечение общественной безопасности (ст. 1.2 КоАП РФ).

КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение пожарной безопасности (ст. 8.32), санитарной безопасности (ст. 8.31), промышленной безопасности (ст. 9.1), безопасности гидротехнических сооружений (ст. 9.2). Глава 11 КоАП РФ посвящена рассмотрению административных правонарушений на транспорте (ст. 11.1, 11.2, 11.5, 11.6, 11.10), глава 12 – административных правонарушений в области дорожного движения (ст. 12.5, 12.6, 12.34), глава 20 – административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В Уголовном кодексе Российской Федерации защищаются общественные отношения, на которые посягает общественно опасное деяние. В главу 24 входят преступления против общественной безопасности, а именно террористический акт (ст. 205); бандитизм (ст. 209); массовые беспорядки (ст. 212); преступления в сфере производства, при нарушении правил безопасности на взрывоопасных объектах (ст. 217).

Таким образом, область общественной безопасности по предотвращению угроз, защите общества и государства закрепляется и регулируется почти всеми отраслями российского права. Несмотря на это законодательное обеспечение общественной безопасности все еще находится на стадии формирования.

Основополагающими нормативными правовыми актами в сфере обеспечения общественной безопасности являются Федеральный закон «О безопасности», Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция общественной безопасности Российской Федерации.

Основной задачей является создание динамичной системы, своевременно и точно реагирующей на состояние среды в обществе и государстве.

1.4 Субъекты обеспечения общественной безопасности

Совершенствование института общественной безопасности важно для Российской Федерации, поэтому деятельность субъектов безопасности должна быть четко разграничена.

Субъектами обеспечения безопасности является государство, которое реализует цели и задачи данного института через взаимодействие органов государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица.

В Конституции Российской Федерации указывается один из субъектов данного института, в непосредственные обязанности которого входит обеспечение национальной безопасности (ст. 144) – Правительство. Но в начале формирования данного института обязанность по безопасности принадлежала Президенту, если отталкиваться от Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 30 ноября 1992 года¹ и другие акты, входящие в данную группу.

В таком случае, решение подобного вопроса понятно. Потому что после того, как в 1991 году СССР распался, одной из самых главных задач, которые

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 1992 г. N 9-П «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года N 79 «О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР», от 25 августа 1991 года N 90 «Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР» и от 6 ноября 1991 года N 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР», а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР».

должен был осуществить Президент являлось обеспечение национальной безопасности.

Закон «О безопасности» говорит о том, что полномочия Президента и Правительства, на сегодняшний день, взаимодополняют друг друга.

В статье 8 данного закона определена компетентность Президента РФ:

- создает направления государственной политики при обеспечении безопасности;
- утверждает необходимые нормативно-правовые акты в области обеспечения общественной и иной безопасности;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- утверждение федеральных органов исполнительной власти;
- и иные меры.

В статье 10 Закона «О безопасности» можно увидеть, что функции Правительства по этому вопросу, похожи на те, что осуществляет Президент.

Также одним из главных субъектов обеспечения общественной безопасности является Совет Безопасности Российской Федерации, который формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

Деятельность Совета Безопасности закрепляется Конституцией РФ в статье 83, нормами международного права, Федеральный закон «О безопасности», Указом Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации»¹.

¹ Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах Совета Безопасности» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации») от 7 марта 2020 г. № 175 // СЗ РФ. 2020. № 10. Ст. 1323.

В Положении о Совете Безопасности приведены задачи, некоторыми из них являются:

- Обеспечение условия деятельности Президента в сфере безопасности;
- Содействие в создании направлений государственной политики в области безопасности;
- Реализация механизмов прогнозирования и анализ угроз;

Также, в Положении детально закреплён состав аппарата Совета Безопасности, его функции и деятельность.

В аппарат входят:

- Заместитель Председателя Совета Безопасности (организует взаимодействие между Советом Безопасности и федеральных органов государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и др.;

- Помощники и секретариат Заместителя Председателя;

Совет Безопасности образует межведомственные комиссии по функциональному или региональному критерию. Они подготавливают предложения и рекомендации исходя из актуальности событий.

Следующим субъектом обеспечения безопасности выступает Федеральная служба безопасности (далее ФСБ).

Деятельность данного органа регулируется Федеральным законом «О федеральной службе безопасности»¹.

ФСБ является единой организованной структурой, которая осуществляет, в соответствии со своими полномочиями, обеспечение национальной и общественной безопасности.

Деятельностью ФСБ руководит Президент Российской Федерации, а возглавляет директор, как федеральный министр, который назначается и снимается с должности Президентом РФ по предоставлению Председателя Правительства РФ.

¹ Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ// СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.

В соответствии со статьей 2 Закона «О ФСБ» приведены органы, которые относятся к данной системе:

– федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

– управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

– управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);

– управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности).

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

Свою деятельность ФСБ осуществляет на основании следующих принципов: законности, соблюдения прав и свобод граждан, гуманизма, единства системы органов ФСБ, сочетание гласных и негласных методов деятельности.

ФСБ обеспечивает безопасность в следующих направлениях:

– контрразведывательная деятельность;

– борьба с терроризмом;

– борьба с преступностью;

- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- информационная безопасность;
- и иные виды деятельности.

Роль следующего субъекта обеспечения общественной безопасности также важна, как и вышеназванных.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее МВД) является одним из важнейших правоохранительных органов, имеющим разнообразную организационную систему.

В нее входят:

Органы внутренних дел (полиция):

- центральный аппарат МВД;
- территориальные органы МВД;
- научные организации МВД;
- иные организации МВД.

Федеральная служба войск национальной гвардии.

Подразделения для осуществления компетенции МВД РФ.

МВД имеет свои задачи и функции по осуществлению деятельности по обеспечению общественной безопасности: правовое регулирование области внутренних дел; обеспечение защиты жизни, здоровья, имущества граждан; выявление, пресечение, предупреждение противоправных действий.

При осуществлении своей деятельности Министерство внутренних дел Российской Федерации руководствуется Конституцией РФ, нормами международного права, Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 N 3-ФЗ, а также Указом Президента РФ N 699¹ и иными нормативно-правовыми актами.

¹ Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21 декабря 2016 г. № 699 // СЗ РФ. 2016. № 52. Ст. 7614.

Деятельность МВД РФ руководит Президент РФ, а возглавляет министр внутренних дел, назначаемый и освобождаемый от должности Президентом РФ, по предоставлению Председателя Правительства РФ.

Таким образом, проанализировав все вышесказанное, можно пояснить, что у субъектов обеспечения общественной безопасности схожие цели и задачи. Поэтому каждый государственный орган взаимодополняет деятельность другого. И крайне важно, чтобы между субъектами было налажено взаимодействие, что обеспечит более высокий уровень их деятельности и увеличит положительную динамику в сфере общественной безопасности.

По мимо государственных субъектов регулирования, существует группа негосударственных субъектов обеспечения общественной безопасности.

Когда система общественной безопасности только развивалась, государство старалось брать на себя максимальное количество задач в этой сфере, совсем не обращая внимание на общество, как субъекта отношений, которое тоже может учувствовать в создании безопасных условий.

То есть, можно сказать, что субъекты обеспечения общественной безопасности не ограничиваются только государственным уровнем.

В систему обеспечения включается огромный список государственных и негосударственных институтов, действующих для обеспечения наиболее высоко уровня защиты.

Существует мнение, что «наличие и одновременное функционирование государственной и негосударственной систем обеспечения безопасности создает стабильность в стране и то необходимое «равновесие», которое способно уберечь общество и государство от раскола, социальных потрясений и бед»¹.

¹ Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности// Учебник / Под общ. ред. А. А. Прохожева. Изд. 2 / М.: Изд-во РАГС. 2005. 344 с.
URL: http://uchebnik-online.com/soderzhanie/textbook_235.html (дата обращения 20.04.2020).

С мыслями данного автора можно согласиться, потому что если государство и общество будут иметь разные задачи в одной сфере, то такое разделение вполне способно не только не защитить от угроз различного характера, но и создать новые.

В группу негосударственных субъектов относятся:

– Общественные объединения.

Статья 30 Конституции говорит о том, что граждане имеют право на объединение, включая создание профессиональных союзов. В ст. 13 данное право несколько ограничивается – существует запрет на создание общественных организаций, целью которых является насильственное изменение основ конституционного строя, угроза государству, разжигание любых розней.

Закон «Об общественных объединениях»¹ поясняет, что понимается под «общественным объединением» — это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Такие объединения могут создаваться без предварительного разрешения государственных органов, также вступление в них абсолютно свободное и полностью добровольное.

Учредителями общественного объединения являются физические лица и получившие правоспособность юридических лиц общественные объединения, созвавшие съезд, конференцию или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения.

Членами общественного объединения являются физические лица и получившие права юридического лица другие общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения, в соответствии с положениями его устава, оформляется соответствующими

¹ Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

индивидуальными заявлениями, позволяющими учитывать число членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия.

Члены общественного объединения имеют право избирать и быть избранными в руководящие и контрольно-ревизионные органы данного объединения, а также контролировать деятельность руководящих органов общественного объединения в соответствии с его уставом.

Главной характеристикой общественных объединений является:

- не могут быть коммерческой организацией;
- не обладают государственными полномочиями;
- не участвуют в законотворческой деятельности;
- действуют от своего имени и в соответствии с Уставом.

Государство не должно вмешиваться в деятельность общественных организация, однако оно создало условия и процедуру регистрации объединения, для осуществления контроля деятельности.

В статье 27 и 28 Закона «Об общественных объединениях» раскрываются их права и обязанности.

Общественные объединения вправе:

- распространять информацию о своей деятельности;
- проводить собрания;
- представлять и защищать свои права и свободы, личные интересы;
- выступать с различными инициативами общественной жизни, включая обеспечение безопасности;

Общественные объединения обязаны:

- соблюдать законы Российской Федерации, а также международные нормы и договоры РФ;
- в свободном доступе отчитываться за использование своего имущества;
- информировать регистрационный орган о деятельности;
- беспрепятственно допускать должностных лиц при осуществлении проверок.

Общественная палата Российской Федерации.

Согласно Закону «Об Общественной палате Российской Федерации»¹ ее деятельность необходима для поддержания и согласования значимых и волнующих интересов граждан, общественных объединений и органами государственной власти.

Общественная палата РФ формируется из 40 граждан, имеющих особые заслуги перед государством (утверждаются Президентом РФ); 85 представителей общественных палат субъектов РФ; 43 представителя всероссийских общественных объединений.

Членом Общественной палаты РФ становится гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

Членами Общественной палаты РФ не могут быть:

- Президент России;
- члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы РФ;
- члены Правительства РФ;
- судьи, иные лица, замещающие должности федеральной государственной службы и государственные должности субъектов РФ, должности государственной гражданской службы субъектов РФ, должности муниципальной службы.

- лица, признанные недееспособными на основании решения суда;
- лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;
- лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено;
- лица, имеющие двойное гражданство.

Решения принимаются в форме заключения, предложения и обращения. Они носят исключительно рекомендательный характер.

Общественная палата РФ использует разнообразные формы своей работы: общественные слушания, круглые столы, выездные заседания и др.

¹ Федеральный закон «Об общественной палате российской федерации» от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.

Ежегодно на декабрьском пленарном заседании заслушиваются и принимаются Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации, Доклад об эффективности антикоррупционных мероприятий и участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики, и др.¹

Непосредственно граждане Российской Федерации.

Законом «Об участии граждан в охране общественного порядка»² устанавливаются основная деятельность в обеспечении общественной безопасности гражданами:

- граждане могут участвовать в обеспечении общественного порядка;
- осуществлять помощь в поиске лиц, пропавших без вести;
- создание народных дружин.

Народной дружиной признается общественное объединение, созданное для поддержки в обеспечении общественной безопасности.

Основными направлениями деятельности народных дружин являются:

- содействие полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;
- участие в охране общественного порядка при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Кроме того, граждане, достигшие возраста 18 лет:

- могут привлекаться к внештатному сотрудничеству с полицией;

¹ Кардашова И.Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов // И. Б. Кардашова / Москва: Издательство Юрайт. 2019. 303 с.
URL: <https://urait.ru/bcode/438881> (дата обращения: 13.04.2020).

² Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

– вправе участвовать в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, создаваемых ими по месту жительства, работы или учебы.

Внештатными сотрудниками полиции не могут быть граждане:

- имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- ранее осужденные за умышленные преступления;
- включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;
- страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- подвергнутые неоднократно в течение года в судебном порядке административному наказанию;
- не соответствующие требованиям по состоянию здоровья;
- имеющие гражданство иностранного государства.

В целях содействия полиции и иным правоохранительным органам граждане вправе:

- информировать полицию и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка, а также при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий;
- участвовать в работе координационных, экспертных и совещательных органов по вопросам охраны общественного порядка.

Граждане также имеют право:

- на самооборону в соответствии с УК РФ;
- на самозащиту в соответствии с ГК РФ;

– на устранение опасности, которая может нанести вред правам большого круга лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства в соответствии с КоАП РФ.¹

Негосударственные организации правоохранительной направленности.

К числу данных организаций относятся частные детективные и охранные службы. Их деятельность регламентирована Законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»² и определяется оказанием услуг физическим или юридическим лицом на добровольной основе, при наличии соответствующей лицензии на право заниматься данной деятельностью.

При этом на граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется. Поэтому граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-разыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Роль частных детективных и охранных служб в обеспечении общественной безопасности прослеживается в характере услуг, оказываемых целях охраны.

К таким услугам относятся:

- защита жизни и здоровья граждан;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, охрана объектов и (или) имущества, в том числе на объектах, имеющих особо

¹ Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов // Москва: Издательство Юрайт. 2019. 303 с.

URL: <https://urait.ru/bcode/438881> (дата обращения: 13.04.2020).

² Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 2 августа 2019 г. № 2481-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 17. Ст. 888.

важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, и перечень которых утверждается Правительством РФ.

Организациям и частным лицам, реализующим охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений.

Религиозные объединения.

В Концепции общественной безопасности одной из основных задач является защита материальных и духовных ценностей общества.

Религиозные объединения, осуществляющие свою деятельность в соответствии с нормами ст. 14, 28 Конституции РФ. Российская Федерация — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Каждому гарантируется свобода совести и вероисповедания.

В соответствии со ст. 6 Закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»¹ религиозным объединением является добровольное объединение граждан Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками: вероисповедание; совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний; обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме:

- религиозных групп;
- религиозных организаций.

Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры,

¹ Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ// СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы ее участниками, также данные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей. Добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории РФ, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные.

Местной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая не менее чем из 10 участников, достигших возраста 18 лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

Централизованной религиозной организацией признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций.

Данные объединения действуют согласно положениям их устава, который создается его учредителями и должен соответствовать условиям, которые приводятся в Гражданском кодексе РФ.

Надзор за соблюдением прав и свобод в религиозной сфере осуществляется органами прокуратуры Российской Федерации.

Также к общественным объединениям, участвующим в обеспечении общественной безопасности, можно отнести Профессиональные союзы.

Профсоюзом является добровольное общественное объединение, направленное на защиту и соблюдение своих производственных прав.

Каждый гражданин РФ, достигший возраста 14 лет, осуществляющий какую-либо трудовую деятельность, имеет право вступать в данное объединение.

Чёткое и регламентированное сотрудничество государственных и негосударственных субъектов может повысить уровень обеспечения общественной безопасности.

Таким образом, на данный момент существует множества различных форм негосударственных субъектов. Но все они создавались для схожих целей, одной из которых является обеспечение общественной безопасности. Свое выражение она находит в защите прав, свобод и законных интересов личности, граждан, которые обращаются в данные общественные организации либо являются её частью.

Грамотное взаимодействие государственных и негосударственных институтов обеспечения общественной безопасности позволяет вовремя выявить и среагировать на различные виды угроз.

Также, позволяет выделить основные направления для улучшения законодательного регулирования в сфере безопасности.

Общественные объединения должны оказывать помощь и поддержку государственным органам, для должного обеспечения общественной безопасности.

2 ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

2.1 Понятие и виды угроз общественной безопасности

Одной из основных задач государства является создание благоприятного положения в различных направлениях деятельности.

Данная задача включает в себя определенный комплекс целей, которые позволяют рассчитывать на повышение вероятности положительного значения. Таковыми являются:

- соблюдение прав и свобод граждан;
- достижение максимально благополучного уровня безопасности личности;
- низкая криминогенная ситуация по регионам;
- повышение уровня жизни граждан.

Однако, созданию благоприятной окружающей среды препятствует такое явления, которые нарушают порядок в сфере обеспечения общественной безопасности.

Понятие «угроза общественной безопасности» трактуется в «Концепции общественной безопасности» как прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества.

Также, в Концепции существует список угроз (опасностей), изучение и изменение которых является главным и важным для государственных институтов.

В их число входят:

Террористическая и экстремистская деятельность.

В соответствии с Законом «О противодействии терроризму»¹, терроризмом называется идеология насилия и практика воздействия на

¹ Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ //

принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий, там же, в законе, дается определение террористической деятельности, включающей в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

- подстрекательство к террористическому акту;

- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористическая деятельность раскрывается как планирование и (или) создание террористических группировок, вовлечение в деятельность, финансирование, пропаганда, подготовка непосредственно террористических актов.

Террор, как метод устрашения, существовал на протяжении всего существования человеческой цивилизации. Однако, теперь он стал наиболее опасной и серьезной угрозой как национальной, так и общественной безопасности.

Если рассматривать терроризм с позиции криминогенного фактора, то можно выделить его основные признаки:

- противоправность;
- уголовная наказуемость деяния, выражающиеся в совершении взрывов, поджогов или иных действий;
- высокая степень общественной опасности;
- возникновение значительного имущественного ущерба;
- иных общественно опасных последствий.

Множество ученых-террологов говорят о том, что в последнее время появляются новые виды терроризма. И в настоящий момент существует их около 200 – политический терроризм, национальный, идеологический, религиозный и т. д.

Политический терроризм выражается в применении насилия для намеренного изменения конституционного строя страны. Главным субъектом данной деятельности является в большинстве случаев радикально настроенные партии.

Религиозный выражается в непримиримости к субъектам других религиозных воззрений. Также может быть использован в политической борьбе, по схеме - религия против светского устоя государства.

С религиозным терроризмом тесно ассоциирован ряд сепаратистских движений – в штате Кашмир (Индия), на Филиппинах, в Чеченской Республике.

Примеры: «Аль-Каида», движение «Талибан» (Афганистан). «Братья-мусульмане» (Египет) и др.

Идеей национального терроризма является утверждения превосходства определенной нации (расы) над иными, разжиганием национальной нетерпимости, ненависти, устрашение и искоренения других наций.

Осуществляется организациями этно-сепаратистской направленности с целью ликвидации экономического и политического диктата инонациональных государств (например: Ирландская республиканская армия (Северная Ирландия), Рабочая партия Курдистана (Турция), «Батасуна»,

«ЭТА» (Испания), «Фронт национального освобождения Корсики» (Франция), «Фронт освобождения Квебека» (Канада) и др.

В 2014 году Верховный суд Российской Федерации вынес решение о признании международных организации «Исламское государство» и Джебхат ан-Нусра террористическими и запретить их деятельность в России¹.

Из этих видов выделяется наиболее опасный вид терроризма – технологический терроризм. Его суть заключается в применении либо угрозе применения ядерного, химического или биологического оружия, иных токсических веществ.

Также, в настоящее время, имеет высокий процент роста кибертерроризм. Его задачи заключаются в атаках на информационные ресурсы, компьютерные технологии. Этот вид тоже можно назвать опасным, так как сейчас в мире господствуют технологии. Осуществление такого рода терроризма повлечет огромные потери в большинстве сфер деятельности государства и общества².

Наравне с терроризмом опасность представляет и экстремизм.

Экстремизм может проповедовать как отдельная личность, так и группа людей. Чаще всего экстремизм проявляется при нестабильной социальной ситуации в обществе и может привести к глобальным проблемам³.

Экстремизм с мировой точки зрения — это явление, которое противоречит демократическим взглядам и идеалам, тесно связано с антисемитскими, ультра-национальными взглядами. Чаще всего, имея своей целью захват либо насильственное удержание власти.

¹ Решение Верховного Суда РФ «О признании международных организации «Исламское государство» и Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) террористическими и запретить их деятельность на территории Российской Федерации» от 29 декабря 2014 г. № АКПИ14-1424С. URL: <http://nac.gov.ru/zakonodatelstvo/sudebnye-resheniya/reshenie-verhovnogo-suda-rf-t-29-dekabrya.html>.

² Бондарь Е.О. Киберпреступность как новая криминальная угроза // Вестник Московского государственного института МВД России. Право. 2020. № 1. С. 155–158.

³ Борисовский А.В., Римский А.В. Дискус экстремизма, радикализма и терроризма // Наука. Искусство. Культура; 2018. УДК. С. 18.

Впервые понятие экстремизма было закреплено в международно-правовом документе, а именно в Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г.¹ В ней экстремизм расценивается как "какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них" (п. 3 ст. 1). Определение, как видно из содержания приведенного понятия, очень широко и ограничивается не характером деяний, а их целевой направленностью.

Закон «О противодействии экстремистской деятельности»² раскрывает понятие экстремизма:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

¹ Подписана от имени Российской Федерации в г. Шанхае 15 июня 2001 г. Ратифицирована Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 3-ФЗ. Вступила в силу для Российской Федерации 29 марта 2003 г.

² Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

– воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

– воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения.

Однако, несмотря на столь обширное понятие экстремистской деятельности, Европейская комиссия по борьбе с нетерпимостью и расизмом считает, что закрепленная в Российском законодательстве формулировка определения имеет расплывчатость и рекомендует российскому законодателю конкретизировать ее.¹

У экстремизма выделяют следующие виды: политический, национальный и религиозный. Данные группы совпадают с террористическими.

Несмотря на отличия экстремизма от терроризма, можно выделить их общие черты:

- приверженность к крайним взглядам;
- действия и форма осуществления своих задач;
- приоритет насильственных методов.

Как можно заметить из вышесказанного, терроризм – составная часть экстремизма, связанная с насилием или угрозой насилия и воздействием на государство. Экстремизм же шире: он включает и такую деятельность, которая не является насильственной, но все равно грубо нарушает права и свободы граждан.

Но, к сожалению, на данный момент не существует чёткого, научно-обоснованного разграничения этих определений.

¹ Стеблецова И.В., Соколова А.А. Понятие и общая характеристика экстремизма // Вопросы науки и образования. Право. 2019. УДК. С. 11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-obschaya-harakteristika-ekstremizma>. (дата обращения 19.04.2020).

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

В законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»¹ чрезвычайная ситуация трактуется как обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Техногенные чрезвычайные ситуации взаимосвязаны с производственной деятельностью. Они бывают загрязняющие воздух и нет.

В данной категории наибольшую угрозу общественной безопасности предусматривает транспортные аварии, взрывы и пожары, а также радиационные и химические аварии.

Высокий риск возникновения обусловлен возросшими единицами потенциально опасных объектов в России.

Также существуют дополнительные характеристики, которые указывают на возможное появление чрезвычайной ситуации:

- недостаточный уровень профессионализма сотрудников вредных предприятий;
- халатность;
- отставание в технологической эволюции промышленных предприятий;
- игнорирование мер безопасности.

На территории страны функционирует более 45 тыс. опасных объектов. В их числе 3 600 объектов, имеющих значительные запасы аварийно-

¹ Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

химически опасных веществ (АХОВ), свыше 8 тысяч взрыво- и пожароопасных объектов, 10 АЭС с 30 ядерными энергетическими установками, 113 исследовательских ядерных установок, 12 предприятий ядерного топливного цикла, 16 специальных комбинатов по переработке и захоронению радиоактивных отходов. Все они представляют потенциальную опасность в случае возникновения на них аварий и катастроф, сопровождающихся выбросами АХОВ и радиоактивных веществ. Тяжесть последствий может усугубляться и тем, что на радиационно-дестабилизированных территориях проживает 10 млн. человек, а на территориях возможного химического заражения - 60 млн. человек.

За год происходит около 220 тыс. пожаров, 70% которых приходится на непромышленную сферу. Ежегодно во время пожаров погибает 12-16 тыс. человек. Величина потерь от пожаров превышает общий ущерб государства от чрезвычайных ситуаций техногенного характера и является, по существу, безвозвратной. Урон от пожаров не только невосполним, но и требует еще больших затрат для восстановления уничтоженных материальных ценностей.¹

В стране эксплуатируется более 30 тыс. водохранилищ и несколько сотен накопителей промышленных отходов. Гидротехнические сооружения на 200 водохранилищах и 56 накопителях отходов эксплуатируются без реконструкции более 50 лет и находятся в предаварийном состоянии.

Чрезвычайная ситуация природного характера – ситуация на территории субъекта РФ, сформировавшаяся из-за источника чрезвычайной ситуации и повлекшая за собой человеческие жертвы, ущерб имущественного характера и др.

Природные явления нередко приводят к природным бедствиям. А вторые в свою очередь являются сложной системой природных процессов,

¹ Теличенко В.И., Ройтман В.М. Анализ причин и последствий крупных чрезвычайных ситуаций с целью обеспечения комплексной безопасности зданий и сооружений // Вестник МГСУ, Строительство и архитектура; 2020. № 15. С. 72–84.

которые протекают независимо от человека. В свою очередь, они подразделяются на:

- стихийные бедствия;
- природные катастрофы.

Стихийное бедствие — это разрушительный процесс огромного масштаба, из-за которой возникает угроза жизни и здоровью общества, имущественным и личным неимущественным правам граждан.

В свою очередь, природная катастрофа является тем же стихийным бедствием, но с гораздо большим масштабом и силой разрушения, которые влекут какие-либо изменения в окружающей среде.

Наиболее актуальной проблемой здесь выступает помощь государства гражданам при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Когда истец обращается с иском о признании права на финансовую помощь. После ливневых дождей на территории Приморского края 29-30 августа 2016 года сложилась чрезвычайная ситуация, связанная с затоплением жилых домов, приусадебных участков, объектов социального назначения, размывом и разрушением дорог. Жилое помещение и приусадебный участок истицы по указанному адресу попали в зону чрезвычайной ситуации и были затоплены, все имущество в доме оказалось в воде.

Но, Определением суда истцу было отказано в принятии искового заявления в связи с тем, что имеется вступившее в законную силу решение суда о том же предмете и по тем же основаниям, но апелляционным определением судебной коллегии ранее принятое определение было отменено и направлено в суд для решения вопроса о принятии искового заявления к производству суда¹.

Высокий уровень преступности в разных сферах деятельности.

В Концепции приводятся категории наиболее часто совершаемых преступлений и правонарушений.

¹ Решение № 2-297/2017 от 14 июня 2017 г. по делу № 2-297/2017 Красноармейский районный суд (Приморский край). URL: <https://sudact.ru/regular/doc/e1HFbqWvjTLn/>.

К ним относятся:

- противоправные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- административные правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции и психотропных веществ;
- коррупционные преступления;
- незаконная миграция и прибывание на территории Российской Федерации.

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является ведущим явлением в системе незаконного предпринимательства. Из-за высокого дохода подобного негативного бизнеса возникает организованная преступность, а также большое количество побочных преступлений и административных правонарушений.

Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», регламентировано, что наркотическими средствами признаются такие вещества, природа которых имеет как растительное (естественное), так и синтетическое происхождение (в результате технологических процессов), а также группа препаратов, лекарственных средств содержащихся в Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, какие подлежат надзорной и подконтрольной деятельности на территории Российской Федерации, на основании международных и отечественных правовых норм.¹

Под психотропными веществами, согласно вышеуказанному нормативному акту, а также законодательству Российской Федерации следует понимать группу веществ, растительного и синтетического происхождения, и

¹ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

иные препараты, и лекарства, которые включены в Перечень, указанный выше.¹

Преступления в сфере незаконного оборота наркотиков представляют собой разновидность преступлений против здоровья населения и предусмотрены следующими статьями УК РФ: ст. 228; ст. 228.1; ст. 228.2; ст. 228.3; ст. 228.4; ст. 229; ст. 229.1; ст. 230; ст. 231; ст. 232; ст. 233.

Конечно, помимо преступлений, существует и категория правонарушений, которые предусмотрены соответствующими статьями в КоАП РФ: ст. 6.8; ст. 6.9; ст. 6.16.1.

Административные правонарушения, связанные с употреблением алкогольной продукции.

Согласно Закону «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» под алкогольной продукцией понимается пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции.

Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива².

В КоАП РФ закреплены нормы, регулирующие противоправные деяния в данной категории правонарушений: ст. 6.10; ст. 14.16; ст. 14.17; ст. 14.17.1; ст. 14.17.2; ст. 20.20.

¹ Буракова Е.Е., Кукса И.И. Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ// Научные исследования. Право. 2020. УДК. С. 21. (дата обращения 19.04.2020).

² Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4553.

Коррупционные преступления.

Согласно статьи 1 Закона «О противодействии коррупции», коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами¹.

Основной характеристикой данного противоправного деяния является нарушение законных интересов общества и государства, что делает его угрозой общественной безопасности.

На сегодняшний день, наиболее часто осуществляющей формой данного преступного действия является незаконное использование должностными лицами своих полномочий.

Объектом коррупционного преступления являются общественные отношения, обеспечивающие интересы государственной власти, государственной службы, службы в органах местного самоуправления, коммерческих и иных организациях, состоящие в осуществлении должностными лицами, лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческих и иных организациях, своей служебной деятельности в точном согласовании с законами и (или) иными нормативными правовыми актами².

Уголовный кодекс РФ закрепляет содержащие признаки состава коррупционных преступлений: ч. 3 ст. 159; ч. 3 ст. 160; ст. 170; ч. 2, 3 ст. 178; ст. 201; ст. 204; ч. 3, 4 ст. 226; ст. 285; ст. 285.1; ст. 285.2; ст. 286; ст. 289.

КоАП РФ закрепляет коррупционные правонарушения: ст. 15. 14.

¹ Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6228.

² Сорочкин Р.А. Объект коррупционного преступления // Образование и право. Право. 2020. № 1. С. 315. (дата обращения 21.04.2020).

Незаконная миграция и пребывание на территории Российской Федерации.

В настоящее время правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации регламентируется нормами Конституции Российской Федерации, Федеральных законов от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ¹, от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ², а также иных федеральных законов и международных договоров Российской Федерации. Одновременно с этим легальное определение таких терминов, как «мигрант» и «незаконный мигрант» в российском законодательстве отсутствует³.

Незаконное нахождение мигрантов на территории страны является угрозой ее безопасности – рост теневой экономики, безработица, повышается уровень преступности.

Таким образом, для предотвращения данных угроз необходима комплексная система. Налаженное взаимодействие государственных органов с гражданами, четкое регламентирование и устранение всякого рода коллизий в нормативно-правовых актах, осуществление контроля. Возможно, это позволит уменьшиться криминогенной обстановке в стране.

2.2 Организационно-правовые средства обеспечения общественной безопасности

Средства обеспечения общественной безопасности обязательно должны подстраиваться по цели и задачи на всех стадиях и уровнях организации.

Н.Н. Отмахова утверждает, что «средство отождествляется со способом действия для осуществления, достижения чего-либо и даже трактуется как то,

¹ Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.

² Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

³ Черноус В.К. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности // Административное право и процесс. № 4 (15). 2017. С. 11–14. URL: <https://cyberleninka.ru/article>.

что служит какой-либо цели»¹. С данным утверждением можно согласиться. Средства могут быть использованы как инструменты для достижения поставленных задач и целей. Вполне вероятно, что правильно выбранные инструменты помогут в более короткий промежуток времени воплотить необходимый комплекс действий.

На данный момент, в научной среде не существует чётко выраженного определения понятия «средства». Поэтому, можно сказать, что правовыми средствами обеспечения общественной безопасности являются те действия и меры, которые используют субъекты обеспечения безопасности для создания наиболее благоприятной окружающей среды и устранения разного вида угроз.

В Концепции общественной безопасности названы основные направления сил и средств обеспечения общественной безопасности:

В области противодействия терроризму:

– совершенствование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов;

– борьба с терроризмом на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, выявлению субъектов террористической деятельности, разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, своевременного определения приоритетов в решении поставленных перед ними задач, совершенствования организации и взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами;

¹ Отмахова Н.Н. Средства и способы обеспечения общественной безопасности // Правовые проблемы Российской государственности. 2006. Часть 34. С. 207-216.

– уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами, своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы, восстановление уничтоженных или разрушенных в результате террористического акта объектов, возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации доставленного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

В области противодействия экстремизму:

– принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;

– выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций с помощью осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер

организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц.

в) в области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам:

– совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению, реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения;

– выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без конкретного места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия в целях недопущения с их стороны преступных посягательств, развитие системы профилактического подсчёта лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля за ними, совершенствование механизмов административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, а также механизмов их социальной адаптации и реабилитации;

– противодействие организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, незаконным вывозом и ввозом стратегических ресурсов, причинением ущерба материальным и духовным ценностям общества;

– профилактика дорожно-транспортных происшествий, преступлений и иных правонарушений, совершаемых по неосторожности в быту, на транспорте, при использовании техники в сферах промышленности, строительства, сельского хозяйства, а также в сфере профессиональной

деятельности, не связанной с использованием управленческих функций или технических средств;

– предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

В области противодействия коррупции:

– выявление и последующее устранение причин коррупции и условий возникновения, разработка и осуществление профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности общественных отношений, обеспечение участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;

– минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений;

д) в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, уменьшение размеров ущерба и потерь от них, ликвидация чрезвычайных ситуаций, а также осуществление мероприятий по надзору и контролю в области гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

В области противодействия незаконной миграции:

– совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;

– формирование автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременным внесением информации, содержащейся в них, в государственную информационную систему миграционного наблюдения;

– развитие инфраструктуры для осуществления административного выдворения за пределы территории Российской Федерации, депортации, а также процедуры реадмиссии (т.е. когда государство соглашается принять обратно своих граждан);

– совершенствование информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации;

– совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

– развитие механизмов общественного контроля за расследованием преступлений, общественного мониторинга, независимой экспертизы в целях предотвращения роста уровня ксенофобии, социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Если проанализировать все вышесказанное, то можно вывести классификацию средств:

По группам влияния:

- правовые;
- политические;
- экономические;
- идеологические.

По уровням регулирования:

- федеральные;
- субъектов Российской Федерации;
- местного самоуправления;
- частные.

По назначению:

- выявление угроз;
- профилактика угроз;

– ликвидация последствий.

Из всех существующих, на сегодняшний день, средств обеспечения общественной безопасности главным является право, содержащее в себе комплекс нормативно-правовых актов и механизмов их обеспечения.

С давнейших времен, частное и публичное право являются главным средством в организации обеспечения стабильного существования общества. Из этого следует, что с точки зрения права любые средства должны регулироваться законодательно, только после этого осуществляться. К тому же, правильное функционирование возможно при достаточном организационном и материальном обеспечении¹.

«Законодательство в сфере обеспечения безопасности не только должно быть ориентировано на дальнейшее развитие и совершенствование, но и нуждается в существенной ревизии. Необходима систематизация законодательства, позволяющая не только учесть новые экономические реалии, но и сохранить традиционные отрасли, опасно «размытые» в последние годы»².

С мнением А.А. Прохожева можно согласиться. Организационно-правовые средства, особенно в профилактике, имеют крайне важное значение в обеспечении общественной безопасности.

Чтобы повысить эффективность данных средств, необходимо использовать многоуровневую организацию, включающую в себя следующие наиболее важные мероприятия:

Во-первых, необходимо поднимать уровень правовой грамотности населения. Это позволит улучшить отношение и понимание у граждан важности существующей правовой системы.

¹ Гринько А.А. К вопросу о формах осуществления функций современного государства // Вестник Костромского университета. Право. 2020. № 1. С. 166–171.

² Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности: Учебник // Под общ. ред. А.А. Прохожева. Изд. 2. М.: Изд-во РАГС. 2005. 344 с.
URL: <https://www.studmed.ru/view/prohozhev>.

Во-вторых, постоянный мониторинг оценки законодательства. Истребление пробелов и коллизий, осуществлять прогнозирование общественной ситуации и увеличить скорость реагирования.

Организационно-правовые средства обеспечиваются государственными органами, органами местного самоуправления их должностными лицами. Поэтому основное воздействие на протекающие процессы происходят посредством принятия властных решений, отнесенных к компетенции данных органов.

А.А. Прохожев говорил: «государство постоянно вынуждено вырабатывать те или иные решения с целью воздействия на управляемые объекты. Механизм принятия решений в любой области государственной деятельности включает в себя цепочку последовательных действий, организаций, органов и конкретных лиц, которые являются субъектами власти. От качества принятых решений, средств и способов их реализации во многом зависит безопасность человека, общества и государства как на федеральном уровне, так и на уровне региона, субъекта, муниципального образования, населенного пункта, улицы, микрорайона, дома, жилища человека»¹.

С этим мнением можно согласиться. Поэтому, повышение эффективности властных решений зависит от самой организации их принятия.

Экономические средства обеспечения безопасности направлены, в первую очередь, на стабилизацию и оздоровление экономики в целях снижения напряженности в обществе, увеличения экономического потенциала страны, уменьшения доли безработных, улучшения демографической ситуации, повышения качества жизни и социальной защищенности населения².

¹ Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности: Учебник // Изд. 2. М.: Изд-во РАГС. 2005. 344 с.

² Загоруйко И.Ю. Современные подходы к определению экономико-правовой модели форм государственно-частного партнерства // Московский экономический журнал. Экономика и бизнес. 2020. № 1. С. 195–202.

Существуют необходимые условия реализации данных средств:

- обязательная сопоставимость существующим и возможным угрозам;
- возможность применения данного средства с точки зрения законодательного закрепления;
- использование наименьших затрат для получения наибольшего результата;
- научная обоснованность;
- практическая значимость;
- обязательность соблюдения на всей территории Российской Федерации;
- необходимость тщательной подготовки, прогнозирование и мониторинг общественной ситуации;
- своевременно реагировать на образовавшиеся угрозы.

Анализируя все вышесказанное, можно подвести итог: организационно-правовые средства обеспечения являются необходимыми. Если их функционирование будет достаточно налажено, то вытекающие из данной группы средства смогут дополнительно и вовремя развиваться. Это позволит сохранять стабильную политическую, экономическую, идеологическую ситуацию в государстве. Также уменьшит возможные неблагоприятные воздействия или угрозы, вырастит возможность уменьшить причиненный угрозами вред законным интересам общества и государства, имущественным и личным неимущественным правам каждого человека.

2.3 Административно-правовые средства обеспечения общественной безопасности

Административно-правовые средства – это регламентированные нормативно-правовыми актами меры, с помощью которых государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обеспечивают общественную безопасность посредством выявления,

предупреждения и пресечения правонарушений и привлечение лиц, совершивших противоправное деяние, к административной ответственности.

Для повышения уровня обеспечения общественной безопасности постоянно увеличивается функционал органов, обеспечивающих правоохранительную деятельность, включая систему профилактики, противодействие коррупции и криминализации общества¹.

Для выполнения целей общественной безопасности также увеличивается социальная ответственность органов обеспечения и гражданского воспитания, необходимость взаимодействия сил вместе с институтами гражданского общества.

Система политических, социально-экономических, правовых и иных мер разработана для обеспечения общественной безопасности. Органы внутренних дел составляют основную силу обеспечения общественной безопасности.

Функционирование органов внутренних дел (далее ОВД) регулируется Законом «О полиции» и Указом Президента РФ № 699.

В состав ОВД включается:

- Центральный аппарат МВД;
- территориальные органы МВД;
- образовательные, научные и медицинские организации МВД;
- окружные управления материально-технического обеспечения системы МВД.

В статье 1 Закона «О полиции» приводятся основные задачи ОВД:

- защита жизни и здоровья;
- защита прав и свобод граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства;

¹ Гречкина О.В. Административно-правовое регулирование в сфере противодействия нарушениям общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении публичных мероприятий // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Право. 2015. № 4 (105). С. 169–173.
URL: <https://igps.ru/Content/news/documents/Сборник>.

- противодействие преступности;
- охрана общественного порядка, собственности;
- обеспечение общественной безопасности.

Изначальным уровнем обеспечения общественной безопасности являются территориальные органы МВД России. В данных органах функцию обеспечения часто выполняют строевые подразделения ППС¹, отделы ПДН², отделы УУП³.

Издание Указа Президента России «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»⁴ и принятие Закона «О полиции» позволило совершенствовать деятельность сотрудников полиции.

Данный закон закрепил новые принципы организации и деятельности полиции, такие как открытость, публичность, использование достижений науки, а также современных технологий и иные.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны между собой, при повышении уровня общественного порядка происходит

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

² Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.

³ Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (Вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») от 29 марта 2019 № 205 // URL: www.pravo.gov.ru (дата публикации 04.07.2019).

⁴ Указ Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел российской федерации» от 24 декабря 2009 г. № 1468 // СЗ РФ. 2009. № 52. Ст. 6536.

автоматически улучшение ситуации, связанной с общественной безопасностью¹.

Однако, если говорить о различиях данных понятий, то можно сказать, что они связаны с нормативной природой их регулирования.

Общественный порядок осуществляется с помощью систематизации и функционирования механизмов общественных отношений, регулируемых с помощью многообразных форм нормативно-правового закрепления.

При осложнениях в отношениях в области общественной безопасности возникают угрозы, которые ущерб от которых затрагивает значительный круг лиц и последствия куда более значительные, чем само посягательство. В качестве регулятора отношений в этой области выступают различные организационно-технические (технологические) правила, нормы и стандарты, определяющие порядок приобретения, перевозки, хранения, использования, применения источников повышенной опасности, в том числе правила по безопасному ведению горных, строительных и иных работ, пожарной безопасности, дорожного движения, приобретения, транспортировки, хранения и использования взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых веществ и т.п.

Взаимосвязь общественного порядка с общественной безопасностью, особенно видна во время проведения каких-либо массовых мероприятий, так как главной задачей стоит предотвращение опасности для жизни и здоровья граждан, их имущественных и личных неимущественных прав.

В статье 12 Закона «О полиции» закрепляются обязанности полиции по обеспечению общественной безопасности:

– ликвидация угроз безопасности граждан и общественной безопасности в частности;

¹ Муталиева Л.С., Соколов М.И. Правовое регулирование обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений в Российской Федерации // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2016. № 3 (32). С. 27.
URL: <https://igps.ru/Content/publication/documents/Право>.

– осуществлять охрану общественного порядка в различных общественных местах массового скопления людей;

– обеспечивать безопасность граждан при проведении массовых мероприятий;

– содействовать в реализации безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении;

обеспечивать безопасность граждан в период избирательных компаний и др.¹

В рамках рассматриваемого вопроса необходимо выделить службы и подразделения полиции, на которые возлагаются непосредственные задачи по обеспечению общественной безопасности; к ним относятся подразделения полиции:

– обеспечивающие, безопасность граждан, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

– осуществляющие, обеспечение безопасности дорожного движения;

– участвующие в мероприятиях по противодействию коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

– осуществляющие контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия².

Федеральным законом «О полиции» на полицию возлагаются задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. При этом разграничительной особенностью данных правовых категорий является тот факт, что общественный порядок полиция охраняет, а общественную безопасность обеспечивает.

¹ Потапенкова И.В. Вопросы административно-правового регулирования деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 11. С. 170. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voprosy-administrativno-pravovogo>.

² Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

Для должного обеспечения общественной безопасности налажено эффективное сотрудничество между полицией и органами исполнительной власти.

Их совместная деятельность направлена на осуществление общих целей для обеспечения общественной безопасности.

Органы исполнительной власти и полиция в сфере охраны общественного порядка и безопасности осуществляют сотрудничество посредством:

- четкого понимания смысла поставленных задач, представления общих и частных обязанностей и способов реализации;
- осведомленностью с оперативной обстановкой;
- наличие бесперебойной связи и поступления непрерывной информации новых данных в оперативной обстановке.

При взаимодействии сторонам необходимо опираться на принцип законности и принцип персональной ответственности.

Больше всего вопросов вызывает координация органов, осуществляющих правоохранительную деятельность, профессиональная подготовка кадров.

Любое сотрудничество принесёт результат только при строгом соблюдении условий сотрудничества, ведущим из которых является «законность». Данное условие исходит из принципа деятельности полиции по ФЗ «О полиции».

Министерство внутренних дел, в лице полиции по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, взаимодействуют с ФСБ РФ, с Министерством здравоохранения и социального развития РФ, МЧС России, ФМС России, ФНС России и т.д.

Одним из наиболее важных направлений деятельности МВД России является линия взаимодействия с МЧС России в области защиты населения при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Регламентирование вопросов содействия полиции с органами и должностными лицами происходит посредством постановлений Правительства РФ и ведомственных нормативных актов.

Учитывая вышеизложенное, полиция в пределах своей компетенции оказывает сотрудничество с органами исполнительной власти, в рамках обеспечения защиты прав и свобод граждан, а также контролирует соблюдение законности и правопорядка¹.

В рамках государственного регулирования вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности 6 марта 2013 г. утверждена Государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности до 2020 года»².

В Программе приведено, что несмотря на снижение уровня преступности в целом, наблюдается увеличение количества преступлений, совершенных в общественных местах: краж, грабежей и разбоев, фактов причинения тяжкого вреда здоровью.

2.4 Уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности

С самого начала, наиболее действенным стимулом должного поведения граждан, как участников общественных отношений, являлось регулятивная функция права, то есть наложение запретов и осуществление санкций за несоблюдение заявленных условий.

И в данном случае, особую роль играют уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности, потому что обладают огромным

¹ Маркина Э.В. Взаимодействие органов внутренних дел с Федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 4. С. 86.

² Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 313-р. // Аналитический вестник № 18 (502).

принудительным потенциалом и оказывают сильное воздействие на общество в целом.

Но, следует уяснить, что данная группа средств обеспечения общественной безопасности не создает правила поведения, а лишь диктует ответственность и ее меры за девиантное поведение лиц, совершивших противоправное деяние.

То есть, уголовно-правовые нормы являются таким «защитником» уже существующих отдельно от них различных видов общественных отношений.

Законодательство об усилении борьбы с терроризмом, задачи подготовки и принятия нового законодательства о противодействии экстремизму, использование преступными группами новых технологий совершения общественно опасных деяний отмеченной направленности — все это вызывает необходимость обсуждения вопроса о состоянии всего комплекса мер уголовно-правового регулирования противодействия преступным посягательствам на национальную безопасность, их адекватности современной криминогенной ситуации.

Применение и использование государством всего комплекса средств уголовно-правового воздействия в целях предупреждения и пресечения посягательств на внутреннюю безопасность занимает особое место в организации названного противостояния, являясь одним из приоритетных направлений обеспечения национальной безопасности, а значит и обеспечения общественной безопасности в равной мере.

Уголовно-правовое регулирование при обеспечении общественной безопасности может стать более эффективным при постоянном корректировании в зависимости от условий постоянно меняющихся условий и угроз в окружающем мире.

Наиболее опасные угрозы приведены в Стратегии национальной безопасности и в Концепции общественной безопасности.

Ряд дополнительно названных угроз содержится в еще одном нормативно-правовом документе – Концепции долгосрочного социально-

экономического развития¹ и связаны в основном с обществом и его ролью в экономических условиях.

Регулирование борьбы с наиболее сложной угрозой, посягающей на общественную безопасность – терроризм, контролирует и направляет Концепция противодействия терроризму² и Закон «О противодействии терроризму».

В уголовном законодательстве нашли отражение наиболее общественно опасные из названных посягательств, типичные для современной криминогенной ситуации в Российской Федерации. Российское уголовное законодательство рассматривает задачу обеспечения защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних угроз в качестве одного из наиболее существенных направлений реализации эффективного функционирования системы противодействия названным преступным проявлениям.

Общественная безопасность как социально-юридический институт предполагает состояние защищенности в первую очередь жизненно важных прав и свобод человека и гражданина.

В статье 2 Уголовного кодекса РФ приводятся задачи обеспечения общественной безопасности: права и свободы человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступного посягательства, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

На сегодняшний день, насильственное поведение граждан также представляет угрозу общественной безопасности в принципе.

¹ Распоряжение Правительства РФ «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») от 17 ноября 2008 № 1662-р// СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

² Утвержденная Президентом Российской Федерации «Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации» от 5 октября 2009 г. // Российская газета. 2009. № 198.

Исходя из этого необходимо изучить и установить причины и условия, толкающие людей на данный путь, подвергая реальной опасности права и свободы других граждан, а также их имущественные и лично неимущественные права.

Сам факт данной проблемы говорит о недостаточности регулирования отдельных, более сложных компонентов общественных отношений в сфере обеспечения общественной безопасности.

При систематизации преступных деяний, посягающих на безопасность общества, выявляются два уровня: общий и специальный¹.

В раздел IX Особенной части Уголовного кодекса РФ включен и систематизирован обширный перечень общественно опасных деяний.

Высокий уровень опасности данных деяний против безопасности общества зависит в основном от внутренних свойств преступлений. Они нарушают стабильность общества, его правоохраняемые интересы.

Если говорить об объективной стороне данных деяний, то она выражается в совершении активных действий: терроризм (ст. 205 УК РФ), захват заложников (ст. 206 УК РФ) и др. Некоторые деяния могут быть совершены как путём действия, так и без действия: нарушения правил безопасности на объектах атомной энергетики (ст. 215 УК РФ), сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237 УК РФ) и т.д.

Чаще всего преступления против общественной безопасности совершаются общеопасными способами – использование взрывчатых веществ, нападение с применением оружия, массовые погромы и др.

В результате посягательств на общественную безопасность вред причиняется широкому (не определенному ни количественно, ни индивидуально) кругу общественных интересов. Он может быть

¹ Кашепов В.П. О противодействии уголовно-правовыми средствами вызовам и угрозам преступных посягательств на внутреннюю безопасность // Журнал российского права. Право. 2010. УДК. С. 5–17.

многовариантным: физический вред личности (при этом в качестве потерпевших может выступать неопределенно большое число членов общества, по тем или иным причинам оказавшееся в месте и во время совершения преступления), имущественный ущерб, нарушение общественного спокойствия, дезорганизация нормальной деятельности социальных институтов, загрязнение окружающей природной среды и т.д.

С субъективной стороны рассматриваемые преступления характеризуются как умышленной, так и неосторожной формой вины. Подавляющее большинство преступлений, предусмотренных главами 24, 25 и 26 УК РФ, совершаются только умышленно, для большинства преступлений, связанных с нарушением правил специальной безопасности и транспортных преступлений, наоборот, свойственна неосторожная форма вины.

В ряде составов преступлений против общей безопасности (ст. 205, 206, 209, 210, 211, 227 УК РФ) обязательным признаком является наличие специальной цели, которой руководствуются виновные лица.

Субъектами преступлений против общественной безопасности являются физические лица, достигшие 16 лет, обладающие вменяемостью. Но в УК РФ приводятся преступления, ответственность за которые может наступать по достижении 14 лет – ст. 205, ст. 206, ст. 207, ч. 2 ст. 208, ст. 211 УК РФ. При совершении некоторых преступлений субъект может обладать определенными дополнительными качествами – ст. 219 УК РФ (нарушение правил пожарной безопасности), ст. 237 УК РФ (сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей) и др.

Таким образом, проанализировав систему преступлений против общественной безопасности можно выделить наиболее общие характеризующие свойства:

- большой уровень общественной опасности;
- уникальные объекты посягательства;
- многообразие внешнего проявления преступного деяния;
- высокий уровень подготовленности;

- большой объем причиненного преступлением ущерба;
- достаточно широкий круг участников, при посягательстве на общественные отношения.

В существующем на данный момент законодательстве не зря выделяют несколько уровней безопасности: национальный, государственный, внутренний и общественный.

Соответственно, на каждом из уровней они отличаются по приведенным выше характеристикам, что позволяет относить их какой-либо определенной группе безопасности. Нередко преступления одной сферы переплетаются с другой, потому что может затрагивать всю иерархию обеспечения безопасности¹.

В главе 24 УК РФ приведена категория противоправных действий, нарушающих общественную безопасность. И если говорить о данной группе преступлений, то в соответствии со статьей 151 УПК РФ они подлежат расследованию специальными органами, имеющими определенную компетенцию, связанную с данной областью. Также, в подобном случае, может присутствовать признак альтернативности. Это говорит о том, что расследования могут проводить другие органы государственной власти (к примеру, ФСБ).

Если говорить о подсудности данных преступлений, то они отнесены к судам общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. Но также возможно изменение подсудности на территориальную, в том случае, когда возникает какая-либо угроза участникам правоотношений.

Разделение составов по степени общественной опасности дает выделить наиболее опасные формы их проявления – те, что относятся к организованности. Это могут быть, в частности, статья 205 УК РФ (террористический акт) и смежные с ней статьи 205.1–205.6 УК РФ, статья 208

¹ Кирова Т.А. Понятие уголовно-правового обеспечения // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Право. 2020. № 1 (132). С. 140–147.

(вооруженное формирование), статья 209 (бандитизм), статья 210 (преступная сообщество).

Любое негативное воздействие носит комплексный характер и включает в себя сложные механизмы противодействия ему.

Это говорит о том, что соответственно и меры должны быть комплексными, для наиболее благополучного результата. Конечно, уголовно-правовые средства являются одними из таких мер, потому что направлены на ослабление преступных деяний.

Если позволить неправильное трактование или принятие данных мер, то высока вероятность появления пробелов в праве из-за того, что некоторые деяния просто не будут должным образом криминализированы.

Для того чтобы произвести правильную оценку какой-либо ситуации, с целью её криминализации или декриминализации, необходимо принимать во внимание следующие признаки:

- действительность или реальность угрозы;
- уровень опасности какой-то конкретной угрозы или комплексное действие;
- статистические данные по отдельным регионам, в которых существует или появляется угроза.

Длительность угрозы опасное явление, потому что, если на неё не среагировать быстро и должным образом, ситуация может стать довольно критической.

Именно поэтому научное сообщество говорит о том, что для укрепления и усиления действий уголовно-правовых средств необходимо дальнейшее развитие правовых основ государства и более высокого уровня взаимодействия с обществом.

Также существует мнение, что для обеспечения общественной безопасности необходимо следить за общим состоянием законности и правопорядка в Российской Федерации.

В настоящее время, статистические данные говорят о том, что состояние преступности за первый квартал 2020 года находятся в стабильном и контролируемом диапазоне.

На 4,9% сокращено число зарегистрированных убийств и покушений на убийства, на 3,3% уменьшилось количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью. Значительное снижение уровня разбоев – на 22,4%, грабежей на 8,4%. Уменьшилось и количество фактов присвоения и растраты на 1,7%, умышленных поджогов на 1,5%.

Несмотря на мнение некоторых экспертов, которые предполагали рост преступности, количество совершаемых преступлений в общественных местах уменьшилось на 3,3%, в том числе изнасилования и покушения на изнасилования – на 31,1%, разбоев – на 20,9%, грабежей – на 9,9%, краж – на 11,2%. Сократился уровень опасности на объектах транспортной инфраструктуры – на 10,9%.

Но, также повысился уровень киберпреступности – на 83,3%, а удельным весом данных преступных деяний является 19,9% от общего числа. Можно говорить, что из-за этого факта уровень преступности в стране вырос на 4%.

Дополнительно проведенный анализ статистики за март 2020 года выявил схожие тенденции. По сравнению с мартом 2019 года сократилось количество совершенных убийств и покушений на убийства на 1,5%, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью – на 5,1%, разбоев – на 11,3%, грабежей – на 12,4%. Однако число мошенничеств возросло на 48,5%, причем мошеннических действий с использованием электронных средств платежа – более чем в два раза. Общее количество зарегистрированных преступлений в марте текущего года превысило показатель марта прошлого года на 4,4%, главным образом за счет роста киберпреступности¹.

¹ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь–март 2020 года. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/20016032/>.

В 2018 году на официальном сайте МВД РФ был опубликован Доклад о результатах правоприменения¹.

В нём, согласно пункту 1 плана мониторинга правоприменения в Министерстве внутренних дел Российской Федерации на 2018 год МВД РФ было проведено исследование на применение законодательства в сфере профилактики преступлений, также результат действия Закона «О профилактике»², нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Существующие материалы были проверены и проанализированы на предмет актуальности внесения поправок в законодательство РФ, нормативно-правовые акты.

Данные были оценены согласно методике применения мониторинга правоприменения в РФ³.

В результате мониторинга правоприменения в компетенции МВД РФ необходимость каких-либо изменений для вышеназванных нормативно-правовых актов не выявлена.

В пункте 9 Постановления Правительства «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в РФ» приводятся условия принятия, изменение или признание утратившим силу нормативно-правовым актам, для более высокой реализации антикоррупционной политике.

В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга

¹ Доклад о результатах мониторинга правоприменения, осуществленного Министерством внутренних дел Российской Федерации в 2018 году. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/publicopinion>.

² Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // СЗ РФ. 2016. № 26. Ст. 3851.

³ Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» от 19 августа 2011 г. № 694 // СЗ РФ. 2011. № 35. Ст. 5081.

правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

- несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта;

- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

- наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;

- количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

- сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

- количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

В результате мониторинга правоприменения, при условии приведенных выше показателей, коррупциогенные факторы в нормативно-правовых актах выявлены не были.

Также было проведено исследование на применения норм Приказа МВД РФ «О деятельности ОВД по предупреждению преступлений»¹.

Все материалы были проанализированы и рассмотрены, с целью выявления необходимости изменений.

Анализ практики в данной сфере осуществлялся путём статистики и имеющихся данных у МВД РФ.

В итоге, было выявлено несоответствие подпункту «ж» пункта 8 Методики: При осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям – неполнота в правовом регулировании общественных отношений.

А значит и несоответствие Инструкции по организации проведения ОВД комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий².

На это в Докладе приводится замечание о том, что в Приказ должны быть внесены комплексные изменения, а не точечные.

Также в Академии управления МВД РФ было организовано исследование на тему совершенствования организационно-методическое проведение комплексных оперативно-профилактических мер и операции.

В соответствии с пунктом 5 плана мониторинга МВД России проведен анализ правоотношений в сфере порядка изъятия, учета, хранения и передачи автотранспортных средств и игрового оборудования в ходе досудебного производства по уголовному делу, а также в качестве меры обеспечения

¹ Приказ МВД России «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») от 17 января 2006 № 19. СПС КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/.

² Приказ МВД РФ «Об утверждении инструкции об организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России» от 13 августа 2002 г. № 772. СПС КонсультантПлюс.

производства по делу об административном правонарушении (в части действия Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

После исследования материалов какие-либо нарушения при проведении мониторинга правоприменения выявлены не были и также предложения по усовершенствованию нормативно-правой базы отсутствуют.

Также было проведено исследование практического применения Приказа МВД по обеспечению сохранности и учета вещественных доказательств¹.

После исследования материалов и их анализа, Департаментом по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД РФ совместно с Центральным аппаратом МВД РФ принято решение о создании проекта ведомственного нормативно-правового акта, который будет утверждать положение по обеспечению изъятия, хранения, учета, передачи и уничтожения вещественных доказательств.

ДТ МВД России 14 августа 2019 года проведено рабочее совещание по обсуждению поступивших предложений в подготовленный проект приказа МВД России «О некоторых вопросах организации в органах внутренних дел Российской Федерации хранения, учета, передачи и уничтожения вещественных доказательств по уголовным делам».

9 октября 2019 года у заместителя Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-лейтенанта полиции В.Д. Шулики проведено совещание с руководителями заинтересованных подразделений центрального аппарата

¹ Приказ МВД России «Об организации деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации по обеспечению сохранности и учета вещественных доказательств и иных изъятых предметов и документов» от 30 декабря 2016 г. № 946. СПС КонсультантПлюс.

МВД России по урегулированию разногласий, возникших при подготовке обозначенного проекта приказа.

В 2019 году проводился анализ общественного мнения с оценки деятельности полиции России. Выборка составлялось по 85 субъектам РФ и составлял примерно 47 тысяч человек.

Итог проведенных опросов на период с 2016–2019 говорит о стабильно-позитивном росте – от 3% до 7% оценки гражданами России (Приложение 1).

Сравнительный анализ данных за четырехлетний период наблюдения свидетельствует, что наибольший рост позитивных оценок в 2019 г. по сравнению с 2018 г. зафиксирован по показателям оценки уровня защищенности граждан от преступных посягательств (с 42,2% до 45,7%), в том числе на объектах транспорта (с 41,9% до 45,2%); при этом с начала периода измерения (с 2016 г.) рост данных показателей составил (+6,3 и +7,4 пункта, соответственно)¹, (Приложение 2)

Отмечается повышение оценки доверия полиции гражданами по сравнению с 2018 годом – с 39,4% до 41,9%, повышена эффективность деятельности полиции – с 38,2% до 40,0%.

По показателям виктимности граждан показатели существенно не улучшились – 8,3%.

В разрезе субъектов Российской Федерации оценка населением работы полиции в 2019 г. представлена следующим образом.

– Показатель «Уверенность граждан в защищенности своих личных и имущественных интересов от преступных посягательств».

Регионы Российской Федерации с наиболее высокими показателями уровня защищенности от преступных посягательств – Республика Татарстан, Чувашская Республика, Республика Крым и г. Севастополь, Ханты-Мансийский АО, Магаданская, Белгородская, Псковская, Тюменская, Тамбовская области.

¹ Общественное мнение. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/publicopinion>.

С наиболее низкими показателями – Республика Ингушетия, Республика Бурятия, Карачаево-Черкесская Республика, Приморский край, Амурская, Калининградская, Ростовская, Астраханская, Ярославская и Челябинская области.

– Показатель «Уровень доверия к органам внутренних дел в обеспечении их личной и имущественной безопасности».

В наибольшей степени доверяют полиции в Республике Крым, Чеченской Республике, Чувашской Республике, Республике Хакасия и в Республике Мордовия, в Белгородской, Ханты-Мансийском АО, Псковской, Магаданской и Оренбургской областях.

В наименьшей степени доверяют полиции в Республике Ингушетия, Карачаево-Черкесской Республике и Республике Дагестан, Краснодарском крае, в Самарской, Иркутской, Орловской, Московской, Ростовской и Свердловской областях.

– Показатель «Оценка эффективности деятельности органа внутренних дел как государственного органа по защите интересов граждан».

Наибольшая эффективность работы полиции в оценках граждан зафиксирована в Чеченской Республике, Республике Крым, Республике Хакасия, Республике Татарстан, Республике Мордовия, Ханты-Мансийском АО, в Магаданской, Белгородской, Оренбургской и Псковской областях.

Оценивается населением неэффективно работа полиции Карачаево-Черкесской Республики, Республики Ингушетия, Республики Бурятия, Приморского края, Самарской, Новгородской, Калининградской, Свердловской и Тверской и Челябинской областей.

– Показатель «Уровень виктимизации».

К благополучным регионам Российской Федерации по данному показателю относятся Карачаево-Черкесская Республика, Чувашская Республика, Республика Татарстан, Омская, Самарская, Брянская, Белгородская, Курская, Липецкая и Московская области.

К неблагополучным субъектам Российской Федерации, жители которых, по их мнению, в 2019 г. наиболее часто подвергались преступным посягательствам, относятся Краснодарский край, Ханты-Мансийский АО, Ямало-Ненецкий АО, Тамбовская и Кемеровская области, г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Мурманская области, Ростовская и Магаданская области.

– Показатель «Уверенность граждан в защищенности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта».

Наиболее высокие оценки уверенности в защищенности своих личных и имущественных интересов от преступных посягательств на объектах транспорта зафиксированы у жителей Республики Крым и г. Севастополь, Республики Татарстан, Ямало-Ненецкого АО, Магаданской, Белгородской, Тюменской, Пензенской, Брянской областей и Псковской областей.

Наиболее низкие показатели защищенности населения на объектах транспорта в Карачаево-Черкесской Республике, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Бурятия, в Краснодарском крае, Астраханской, Ярославской, Амурской, Самарской, Саратовской, Кемеровской областях.

Таким образом, проведя исследования данных показателей криминологической характеристика общественного мнения с оценки деятельности полиции РФ, можно сделать вывод, что несмотря на положительные тенденции в борьбе с преступностью за последние годы, ситуация требует государственного и общественного контроля. Чтобы каждый гражданин ощущал себя в состоянии безопасности не зависимо от места и времени своего пребывания.

Для достижения данной цели необходим комплекс мер для осуществления последовательных и результативных мероприятий правоохранными органами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты проведенного исследования позволяют сделать следующие выводы.

Обеспечение общественной безопасности является одним из основных направлений государственной деятельности. Осложнение данного состояния часто становится предметом беспокойства общества и государства.

Общественная безопасность – это многогранная система, которая постоянно развивается и дополняется. С каждым изменением элементов окружающей среды, изменяются и виды общественной безопасности, для того чтобы повысить эффективность мер, устраняющих угрозы. Поэтому данную систему необходимо наблюдать и уметь реагировать в существенный момент времени.

Проанализировав принципы общественной безопасности, можно сказать, что данные основополагающие идеи являются приоритетом государства. Они имеют приоритетное значение для создания благоприятной окружающей среды в самом государстве.

Правовые нюансы общественной безопасности стали предметом изучения юридической науки относительно недавно.

Первые зачатки законодательного развития в области общественной безопасности начались одновременно с конституционными образованиями после 1991 года.

Базовым нормативно-правовым актом является Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ, его принятие дало новый толчок в развитии сферы безопасности, также в нем стали закреплены виды безопасности и организация деятельности субъектов ее обеспечивающих.

Базу правового регулирования составляют нормы конституционного, уголовного, административного, гражданского, уголовно-процессуального, административно-процессуального и гражданско-процессуального права.

Совершенствование института общественной безопасности важно для Российской Федерации, поэтому деятельность субъектов безопасности должна быть четко разграничена.

Субъектами обеспечения безопасности является государство, которое реализует цели и задачи данного института через взаимодействие органов государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица.

В систему обеспечения включается огромный список государственных и негосударственных институтов, действующих для обеспечения наиболее высоко уровня защиты.

Грамотное взаимодействие государственных и негосударственных институтов обеспечения общественной безопасности позволяет вовремя выявить и среагировать на различные виды угроз.

Также, позволяет выделить основные направления для улучшения законодательного регулирования в сфере безопасности.

Общественные объединения должны оказывать помощь и поддержку государственным органам, для должного обеспечения общественной безопасности.

Для предотвращения угроз необходима комплексная система. Налаженное взаимодействие государственных органов с гражданами, чёткое регламентирование и устранение всякого рода коллизий в нормативно - правовых актах, осуществление контроля. Возможно, это позволит уменьшиться криминогенной обстановке в стране.

На данный момент, в научной среде не существует чётко выраженного определения понятия «средства». Поэтому, можно сказать, что правовыми средствами обеспечения общественной безопасности являются те действия и меры, которые используют субъекты обеспечения безопасности для создания наиболее благоприятной окружающей среды и устранения разного вида угроз.

Организационно-правовые средства обеспечения являются необходимыми. Если их функционирование будет достаточно налажено, то

вытекающие из данной группы средства смогут дополнительно и вовремя развиваться. Это позволит сохранять стабильную политическую, экономическую, идеологическую ситуацию в государстве. Также уменьшит возможные неблагоприятные воздействия или угрозы, вырастит возможность уменьшить причиненный угрозами вред законным интересам общества и государства, имущественным и личным неимущественным правам каждого человека.

Административно-правовые средства – это регламентированные нормативно-правовыми актами меры, с помощью которых государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обеспечивают общественную безопасность посредством выявления, предупреждения и пресечения правонарушений и привлечение лиц, совершивших противоправное деяние, к административной ответственности.

И в данном случае, особую роль играют уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности, потому что обладают огромным принудительным потенциалом и оказывают сильное воздействие на общество в целом.

Резюмируя все вышесказанное, можно подвести итог.

Проблема общественной безопасности была и будет актуальна. Постоянно изменяющиеся внешние и внутренние ситуации в Российской Федерации, будут вынуждать ученых, законодателей искать способы подстраиваться под меняющиеся угрозы, которые не стоят на месте и также изменяются.

Поэтому, необходимо осуществлять мониторинг и прогнозирование, с целью обнаружение новых опасностей на ранней стадии и быстрого реагирования на них.

Автор предлагает обеспечить развитие общественных организации, направленных на непосредственную работу и взаимодействие с органами государственной власти по выявлению и предотвращению угроз общественной безопасности.

Также, необходимо ужесточать уголовные и административные санкции за преступления и правонарушения, которые посягают на общественную безопасность.

Уделять особое внимание воспитанию в гражданах адекватного и правильного правосознания. Ориентировать общество на изучение правовых основ школьников, потому что в школах как такового изучения права нет. Поэтому, в данное время, несовершеннолетние граждане наиболее подвержены негативному влиянию, которые претерпевая изменения выливаются в преступления и правонарушения.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в новом видении данной проблемы, её анализе и на основе вышеизложенной информации, предложений автора по решению и улучшению условий общественной безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ

ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.
- 3 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 4 Федеральный конституционный закон «Об уполномоченном по правам человека в российской федерации» от 31 января 2016 Г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 552.
- 5 Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
- 6 Утвержденная Президентом Российской Федерации Концепция общественной безопасности 14 ноября 2013 г. № Пр-2685 // URL: <http://kremlin.ru/acts/news/19653> (дата публикации 20.11.2013).
- 7 Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
- 8 Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
- 9 Федеральный закон «О связи» от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2895.
- 10 Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
- 11 Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

- 12 Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
- 13 Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
- 14 Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
- 15 Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.
- 16 Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.
- 17 Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1650.
- 18 Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4873.
- 19 Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6228.
- 20 Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4553.
- 21 Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 1269.
- 22 Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
- 23 Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.
- 24 Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 14. Ст. 1536.

- 25 Федеральный закон «Об общественной палате российской федерации» от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.
- 26 Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 7. Ст. 300.
- 27 Закон Российской Федерации «О государственной тайне» от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // СЗ РФ. 1997. № 41.
- 28 Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности» от 31 декабря 2015 г. № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1. Ст. 212.
- 29 Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах Совета Безопасности» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации») от 7 марта 2020 г. № 175 // СЗ РФ. 2020. № 10. Ст. 1323.
- 30 Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21 декабря 2016 г. № 699 // СЗ РФ. 2016. № 52. Ст. 7614.
- 31 Указ Президента Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел российской федерации» от 24 декабря 2009 г. № 1468 // СЗ РФ. 2009. № 52. Ст. 6536.
- 32 Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» от 19 августа 2011 г. № 694 // СЗ РФ. 2011. № 35. Ст. 5081.
- 33 Распоряжение Правительства РФ «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») от 17 ноября 2008 № 1662-р // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

- 34 Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (вместе с «уставом патрульно-постовой службы полиции») от 29 января 2008 № 80 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.
- 35 Приказ МВД России «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» от 15 октября 2013 № 845 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11.
- 36 Приказ МВД России «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (Вместе с «Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке», «Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции») от 29 марта 2019 № 205 // URL: www.pravo.gov.ru (дата публикации 04.07.2019).

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Абдель Джалиль, Н.А. Миграционные процессы как фактор национальной безопасности: политологический анализ: дис....к.ю.н. / Н.А. Абдель Джалиль. 2019. 193 с.
- 2 Борисовский, А.В., Римский, А.В. Дискус экстремизма, радикализма и терроризма / А.В. Борисовский, А.В. Римский // Наука. Искусство. Культура. 2018. УДК. С. 18.

- 3 Бабичев, А.Г. Преступления против жизни: теоретико-прикладные проблемы и доктринальная модель уголовного закона: дис. ... докт. юрид. Наук / А.Г. Бабичев. 2019. 452 с.
- 4 Балаева, Д.Р. Правовое и организационное обеспечение деятельности территориальных органов МВД России в системе региональной безопасности: дис. ... к.ю.н. / Д.Р. Балаева. 2019. 215 с.
- 5 Бачурин, А.Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий: дис. ...к.ю.н. / А.Г. Бачурин. 2019. 238 с.
- 6 Буракова, Е.Е., Кукса, И.И. Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Е.Е. Буракова, И.И. Кукса // Научные исследования. Право. 2020. УДК. С. 20–24.
- 7 Бондарь, Е.О. Киберпреступность как новая криминальная угроза / Е.О. Бондарь // Вестник Московского государственного института МВД России. Право. 2020. № 1. С. 155–158.
- 8 Бродская, В.А. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму / В.А. Бродская // Молодой ученый. 2019. № 22. С. 280–282.
- 9 Бидова, Б.Б. Некоторые аспекты обеспечения национальной безопасности на региональном уровне / Б.Б. Бидова // Молодой ученый. 2014. № 19. С. 410–412.
- 10 Бараков, А.Д. О некоторых вопросах использования «личного сыска» сотрудниками ППСП при обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка / А.Д. Бараков // Молодой ученый. 2020. № 5. С. 179–181.
- 11 Васильченко, О.К. Концепция личной безопасности в социальной философии / О.К. Васильченко // Молодой ученый. 2016. № 10. С. 1412–1415.
- 12 Веснин, А.В. Особенности влияния общественного мнения на обеспечение национальной безопасности современной России: дис. ...к.ю.н. / А.В. Веснин. 2019. 178 с.

- 13 Воронов, А.М. *Общественная безопасность: Административные и информационно-правовые проблемы обеспечения: дис....докт. юрид. наук / А.М. Воронов. 2005. 426 с.*
- 14 Власов, А.А. *Террористический акт как преступление против общественной безопасности / А.А. Власов // Молодой ученый. 2019. № 49. С. 296–298.*
- 15 Гонов, Ш.Х. *Методы и модели анализа результатов деятельности территориальных органов МВД России по выявлению и раскрытию преступлений, совершённых в общественных местах: дис. ...к.ю.н. / Ш.Х. Гонов. 2019. 189 с.*
- 16 Гринько, А.А. *К вопросу о формах осуществления функций современного государства / А.А. Гринько // Вестник Костромского университета. Право. 2020. № 1. С. 166–171.*
- 17 Гречкина, О.В. *Административно-правовое регулирование в сфере противодействия нарушениям общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении публичных мероприятий / О.В. Гречкина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Право. 2015. № 4 (105). С. 169–173.*
- 18 Жадан, В.Н. *О современной криминогенной обстановке в России и деятельности правоохранительных органов / В.Н. Жадан // Молодой ученый. 2013. № 8 (55). С. 290–294.*
- 19 Жизневский, А.Н. *Роль Совета Безопасности РФ в обеспечении национальной безопасности России и коллективной безопасности на территории СНГ / А.Н. Жизневский, С.Н. Ульященко, Е.В. Уточкин // Молодой ученый. 2016. № 28. С. 648–650.*
- 20 Загоруйко, И.Ю. *Современные подходы к определению экономико-правовой модели форм государственно-частного партнерства / И.Ю. Загоруйко // Московский экономический журнал. Экономика и бизнес. 2020. № 1. С. 195–202.*

- 21 Кейдунова, Е.Р. Новые возможности обеспечения транспортной безопасности средствами уголовного закона / Е.Р. Кейдунова // Государство и право: теория и практика. 2011. № 37. С. 176–178.
- 22 Крохмалюк, Э.В. Соотношение понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» при квалификации хулиганства / Э.В. Крохмалюк // Молодой ученый. 2017. № 14. С. 523–526.
- 23 Кузнецов, В.А. Детерминанты и предупреждение наиболее опасных преступлений против общественной безопасности и общественного порядка / В.А. Кузнецов // Молодой ученый. 2019. № 45. С. 119–122.
- 24 Коробов, В.Б. Проблемы формирования критериев, показателей и пороговых значений обеспечения национальной безопасности / В.Б. Коробов // Труды Академии управления МВД России. 2007. № 3. С. 57–60.
- 25 Кузнецов, Д.А. Обеспечение взаимосвязи экономической и военной безопасности России: дис. ...к.ю.н / Д.А. Кузнецов. 2019. 191 с.
- 26 Кашепов, В.П. О противодействии уголовно-правовыми средствами вызовам и угрозам преступных посягательств на внутреннюю безопасность / В.П. Кашепов // Журнал российского права. Право. 2010. УДК. С. 5–17.
- 27 Кирова, Т.А. Понятие уголовно – правового обеспечения / Т.А. Кирова // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Право. 2020. № 1 (132). С. 140–147.
- 28 Кардашова, И.Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. Москва: Издательство Юрайт, 2019. 303 с. (Высшее образование). ISBN 978-5-534-05903-8. Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт].
- 29 Лозинский, О.И. Прокурорская деятельность в области обеспечения безопасности дорожного движения: дис. ...к.ю.н / О.И. Лозинский. 2019. 225 с.

- 30 Микаилов, С.М. Деятельность по обеспечению имущественной безопасности как фактор устойчивости социального порядка / С.М. Микаилов // Молодой ученый. 2017. № 40. С. 35–38.
- 31 Маркина, Э.В. Взаимодействие органов внутренних дел с Федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности / Э.В. Маркина // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 4. С.86.
- 32 Муталиева, Л.С., Соколов, М.И. Правовое регулирование обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений в Российской Федерации / Л.С. Муталиева, М.И. Соколов // Право. Безопасность. Чрезвычайные ситуации. 2016. № 3 (32). С. 27.
- 33 Микаилов, С.М. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности / С. М. Микаилов, А. Н. Богомолов // Молодой ученый. 2017. № 39 (173). С. 68–71.
- 34 Отмахова, Н.Н. Средства и способы обеспечения общественной безопасности / Н.Н. Отмахова // Правовые проблемы Российской государственности. 2006. Часть 34. С. 207-216.
- 35 Панькина, И.Ю. Основы кооперации органов внутренних дел с различными органами государственной власти в сфере обеспечения общественной безопасности / И.Ю. Панькина // Молодой ученый. 2019. № 48. С. 272–275.
- 36 Потапенкова, И.В. Вопросы административно-правового регулирования деятельности полиции по обеспечению общественной безопасности / И.В. Потапенкова // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 11. С. 170.
- 37 Прохожев, А.А. Общая теория национальной безопасности / Под общ. ред. А.А. Прохожева. Изд. 2 / М.: Изд-во РАГС, 2005. 344 с.

- 38 Рукинов, В.А. Социализация безопасности и политической безопасности в современной России: дис. ...докт. полит. науки / В.А. Рукинов. 2010. 322 с.
- 39 Руденко, А.М. Религиозный экстремизм как фактор угрозы национальной и духовной безопасности российского общества / А.М. Руденко // Молодой ученый. 2016. № 8. С. 1262–1265.
- 40 Самородов, Н.М. Совершенствование правовой базы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / Н.М. Самородов // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 5. С. 19.
- 41 Саломов, Ж.Б. Некоторые подходы теоретического исследования определения безопасности / Ж.Б. Саломов // Молодой ученый. № 15. С. 463–467.
- 42 Стеблецова, И.В., Соколова, А.А. Понятие и общая характеристика экстремизма / И.В. Стеблецова, А.А. Соколова // Вопросы науки и образования. Право. 2019. УДК. С. 11.
- 43 Степанченкова, Е.В. Принцип общественного доверия и поддержки граждан как основа взаимодействия полиции и общества при осуществлении правоохранительной деятельности / Е.В. Степанченкова // Молодой ученый. 2020. № 18. С. 333–335.
- 44 Суворов, В.А. Уголовная ответственность за акт международного терроризма: докт. ...юрид. науки / В.А. Суворов. 2019. 178 с.
- 45 Сорочкин, Р.А. Объект коррупционного преступления / Р.А. Сорочкин // Образование и право. Право; 2020. № 1. С. 311–316.
- 46 Торхов, Я.А. Вопросы национальной безопасности и институт казачества / Я.А. Торхов // Юридические науки: проблемы и перспективы: материалы III Междунар. науч. конф. 2015. С. 48–52.
- 47 Теличенко, В.И., Ройтман, В.М. Анализ причин и последствий крупных чрезвычайных ситуации с целью обеспечения комплексной безопасности зданий и сооружений / В.И. Теличенко, В.М. Ройтман // Вестник МГСУ, Строительство и архитектура. 2020. № 15. С. 72–84.

- 48 Уваров, М.А. Административно-юрисдикционная деятельность органов внутренних дел в области охраны собственности: дис. ...докт. юрид. науки / М.А. Уваров. 2019. 170 с.
- 49 Черноус, В.К. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности / В.К. Черноус // Административное право и процесс. № 4 (15). 2017. С. 11–14.
- 50 Яковлева, М.А. Органы внутренних дел как один из субъектов в системе профилактики преступности: дис. ...к.ю.н. / М.А. Яковлева. 2019. 276 с.

Раздел III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Решение Верховного Суда РФ «О признании международных организации «Исламское государство» и Джебхат ан-Нусра (Фронт победы) террористическими и запретить их деятельность на территории Российской Федерации» от 29 декабря 2014 г. № АКПИ14-1424С // URL: <http://nac.gov.ru/>. 2014. № 1.
- 2 Президиум Верховного Суда Российской Федерации «Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации» от 27 ноября 2019 г. № 3 // URL: <http://www.supcourt.ru/>. 2019. № 3.
- 3 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» от 28 июня 2011 г. № 11 // Российская газета. 2011. № 142.
- 4 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» от 9 февраля 2012 г. № 1 // Российская газета. 2012. № 35.

- 5 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» от 15 июня 2006 г. № 14 // Российская газета. 2006. № 4103.
- 6 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» от 18 октября 2012 г. № 21 // Российская газета. 2012. № 251.
- 7 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (часть 2 статьи 253, статьи 256, 258¹ УК РФ)» от 23 ноября 2010 г. № 26 // Российская газета. 2010. № 271.
- 8 Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О внесении изменений в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2011 года № 11 «О судебной практике по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности» от 20 сентября 2018 № 32 // Российская газета. 2018. № 215.
- 9 Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 24 октября 2006 г. № 18 // Российская газета. 2006. № 4216.
- 10 Определение Верховного Суда РФ «Об отказе в передаче жалобы в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации» от 16 декабря 2019 г. № 306-ЭС19-22655 по делу № А65-1215/2019 // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72944526/>. 2019.
- 11 Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности Указов Президента РФ от 23 августа 1991 года № 79

«О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР», от 25 августа 1991 года № 90 «Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР» и от 6 ноября 1991 года № 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР», а также о проверке конституционности КПСС и КП РСФСР» от 30 ноября 1992 г. № 9-П // СЗ РФ. 1993. № 11. Ст. 400.

- 12 Общественное мнение. Январь 2020 г. Оценка деятельности полиции в Российской Федерации в 2019 г. По данным ФГКУ «ВНИИ МВД России». URL: <https://мвд.рф/publicopinion> (дата обращения 24.04.2020).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Исследование общественного мнения по показателям оценки деятельности полиции Российской Федерации

Итог проведенных опросов на период с 2016–2019 говорит о стабильно-положительном росте – от 3% до 7% оценки гражданами России (рис. 1 и 2).

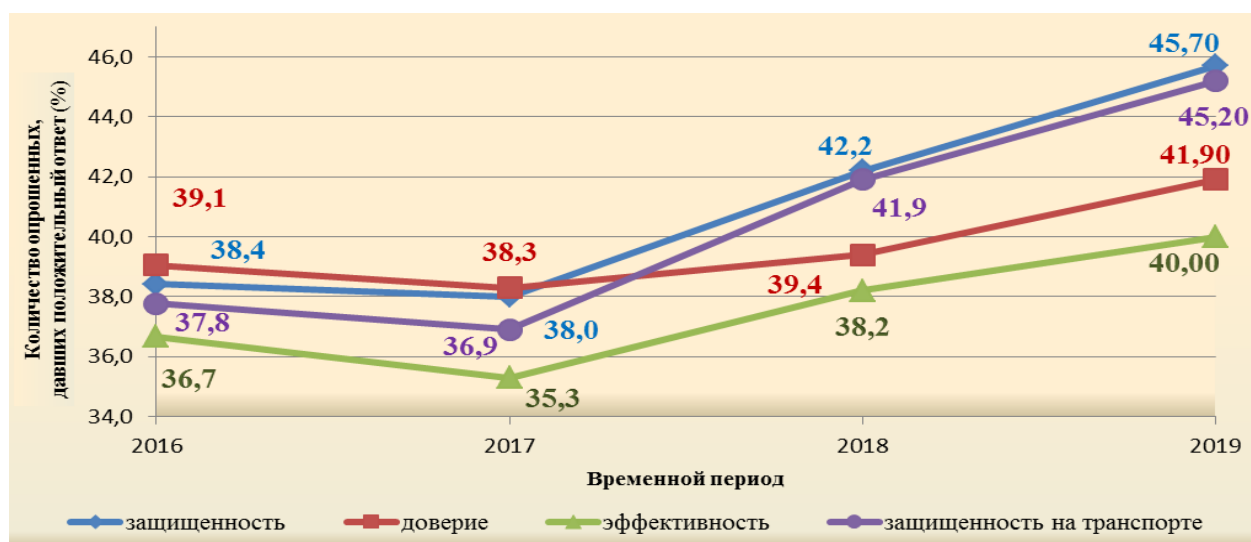


Рис.1 Динамика показателей оценки работы полиции России

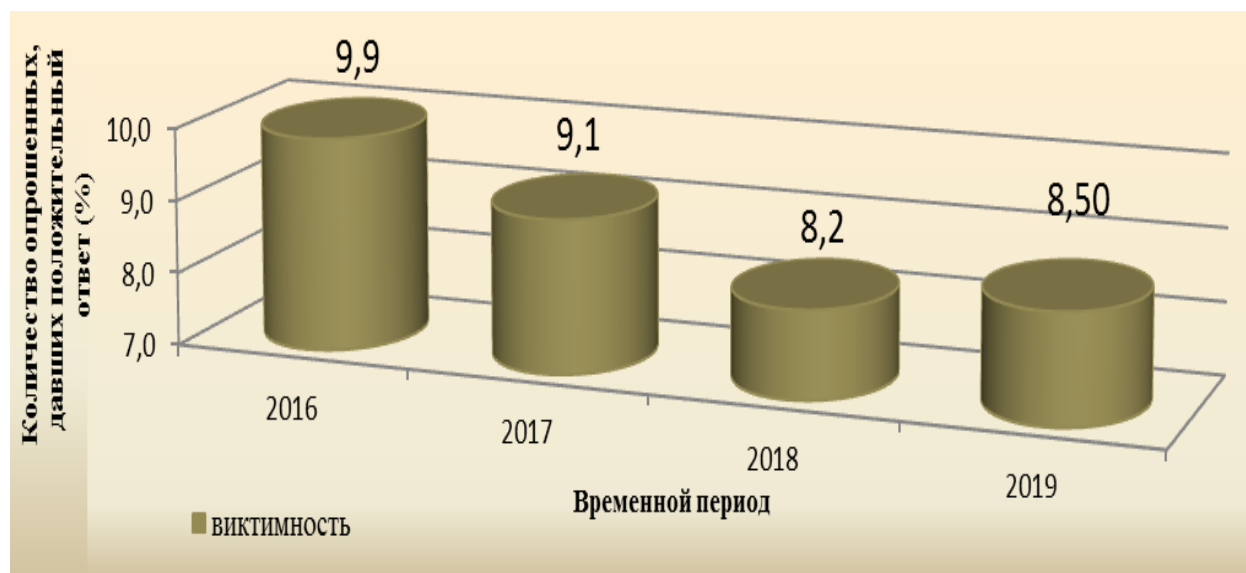


Рис.2 Динамика показателя виктимности населения субъектов Российской Федерации

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Рост доверия у граждан к деятельности полиции за четырехлетний период наблюдения: сравнительный анализ данных

Наименование вопроса	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Если говорить в целом, то чувствуете ли Вы себя защищенным(-ой) от преступных посягательств на Вашу жизнь, здоровье, имущество и т.д.?	38,4 %	38,0% (-0,6)	42,2 % (+ 4,2)	45,7 % (+ 3,5%)
Если говорить в целом, то доверяете ли Вы органам внутренних дел в вопросах защиты Ваших личных и имущественных интересов?	39,1 %	38,3 % (- 0,8 %)	39,4 % (+1,1%)	41,9 % (+ 2,5%)
Как Вы считаете, насколько эффективна в целом деятельность органов внутренних дел по защите Ваших личных и имущественных интересов?	36,7 %	35,3 % (-1,4 %)	38,2% (+2,9 %)	40,0% (+1,8 %)
Подвергались ли Вы лично за последние 12 месяцев преступным посягательствам?	9,9 %	9,1 % (-0,8 %)	8,2% (-0,9 %)	8,5 % (+0,3)

Чувствуете ли Вы себя защищенным (-ой) от преступных посягательств на Вашу жизнь, здоровье, имущество и т.д. на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта?	37,8 %	36,9 % (-0,9 %)	41,9 % (+5,0)	45,2% (+3,3)
---	--------	--------------------	------------------	-----------------

Показывает, что наибольший рост позитивных оценок в 2019 г. по сравнению с 2018 г. зафиксирован по показателям оценки уровня защищенности граждан от преступных посягательств (с 42,2% до 45,7%), в том числе на объектах транспорта (с 41,9% до 45,2%); при этом с начала периода измерения (с 2016 г.) рост данных показателей составил (+6,3 и +7,4 пункта, соответственно).

Данный анализ показывает, что результат использования средств и метод, осуществляемых правоохранительными органами, направленных на защиту и обеспечения безопасности общества и государства, имеет положительную тенденцию.