

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ЧРЕЗ-
ВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2020. 126. ВКР

Руководитель работы
_____Б.В. Рудаков
_____2020 г.

Автор работы
Студентка группы Ю-517
_____К.А. Мурыгина
_____2020 г.

Нормоконтролер,
_____В.А. Задорожная
_____2020 г.

Челябинск
2020

АННОТАЦИЯ

Выпускная квалификационная работа «Деятельность ОВД при чрезвычайных обстоятельствах» - Челябинск, ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ), Ю-517, 2020. - 74 с., библиограф. список – 52 наим., приложений-нет, иллюстраций – нет.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения возникающие в сфере организации работы органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства по вопросам чрезвычайных обстоятельств.

Целью проведенного в выпускной квалификационной работе исследования является изучение организации деятельности органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

В работе рассматриваются:

1. Понятие «чрезвычайные обстоятельства» в его историко-правовом аспекте и его соотношение со смежными правовыми понятиями в этой сфере деятельности;
2. Правовая основа деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного обстоятельства (положения);
3. Действия органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах социального, техногенного и природного характера;
4. Возможные пути совершенствования правовых основ деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах;
5. Проблемы организации профессиональной подготовки по обучению и практическим действиям сотрудников органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Результаты исследования имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения, обозначенных в выпускной квалификационной работе проблем, связанных с организацией работы органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств

Результаты исследования могут быть полезны при разработке программ обучения юристов, а также при изучении дисциплин «Административное право», «Тактико-специальная подготовка».

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|--|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 2 |
| 1 ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ..... | |
| 1.1 Историко-правовой аспект деятельности правоохранительных структур российского государства в чрезвычайных ситуациях (об- стоятельствах)..... | 5 |
| 1.2 Понятие Чрезвычайных обстоятельств | 13 |
| 1.3 Соотношение понятия «Чрезвычайные обстоятельства» со смеж- ными правовыми понятиями в этой сфере деятельно- сти..... | 19 |
| 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ ПРИ ЧРЕЗ- ВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ..... | |
| 2.1 Действия ОВД при чрезвычайных обстоятельствах социального характера..... | 28 |
| 2.2 Привлечение органов правопорядка при чрезвычайных обстоятель- ствах техногенного характера..... | 36 |
| 2.3 Участие правоохранительных структур при чрезвычайных обстоя- тельствах природного характера..... | 40 |
| 3 ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В УСЛОВИ- ЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ..... | |
| 3.1 Правовое регулирование деятельности ОВД по обеспечению чрез- вычайного положения..... | 49 |
| 3.2 Порядок организации деятельности органов внутренних дел в ре- жиме чрезвычайной ситуации..... | 54 |
| 3.3 Организация профессиональной подготовки по обучению и прак- тическим действиям сотрудников ОВД при возникновении Чрез- вычайных обстоятельств..... | 59 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 65 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... | 68 |

ВВЕДЕНИЕ

Практически любая стадия социально-экономического, а также общественно политического развития нашего государства определяет перед органами внутренних дел новые задачи в области защиты общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Новые угрозы заставляют постоянно совершенствовать их деятельность, реализовывать техническое и профессиональное переоснащение органов внутренних дел.

Важными элементами государственных интересов Российской Федерации считаются защита личности, общества и государства от чрезвычайных обстоятельств, ликвидация и минимизация их последствий. Сохраняющаяся направленность роста числа и тяжести чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера обоснованно обязывает рассматривать их не только как значительную опасность личности, обществу и окружающей среде, но и устойчивости страны. В настоящее время уровень безопасности населения и территорий от чрезвычайных обстоятельств характеризуется довольно низкими показателями.

В настоящее время весьма немаловажно осуществлять регулярную работу по совершенствованию правовых и организационно-тактических основ деятельности органов внутренних дел, по улучшению морально- психологического климата в должностных коллективах органов внутренних дел, реализовывать подготовку и отбор квалифицированных и честных сотрудников, создавать для самых достойных и подготовленных кадров условия для их нравственного и профессионального роста. Непосредственно эти, а также и другие задачи, связанные с увеличением эффективности деятельности органов внутренних дел, стоят перед руководителями Министерства Внутренних Дел РФ самого разного уровня.

Актуальность данной проблемы в теоретико- практическом плане определена ее недостаточной разработанностью в отечественной науке организации правоохранительной деятельности. Согласно важнейшим теоретическим проблемам существует достаточно много суждений и оценок. В схожие

по значению понятия, (такие как чрезвычайные обстоятельства, чрезвычайные ситуации, чрезвычайное положение и т.д.), иногда вкладывается разное содержание. Это приводит не только к проблемам теоретического плана. Подобное положение отрицательно влияет на практическую деятельность ОВД. Несмотря на огромное количество нормативно-правовых актов, судебной практики в сфере деятельности ОВД при чрезвычайных обстоятельствах, выбранная мной тема «деятельность ОВД при чрезвычайных обстоятельствах» является актуальной, т.к. в области правового регулирования сотрудников, эффективности функционирования системы защиты их прав имеются недостатки. Иногда на практике появляется большое количество проблем, связанных с реализацией нормативных положений.

Целью настоящей работы является изучение особенностей организации деятельности органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Для достижения указанной цели поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие «чрезвычайные обстоятельства» в его историко-правовом аспекте и его соотношение со смежными правовыми понятиями в этой сфере деятельности;
2. Рассмотреть правовую основу деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного обстоятельств (положения);
3. Проанализировать действия органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах социального, техногенного и природного характера;
4. Определить возможные пути совершенствования деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах
5. Изучить проблемы организации профессиональной подготовки по обучению и практическим действиям сотрудников органов внутренних дел при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Предметом исследования настоящей работы являются нормы действующего законодательства по вопросам чрезвычайных обстоятельств.

Объект исследования составляют общественные отношения, возникающие в сфере организации работы ОВД при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

Методологическую основу исследования составил общенаучный метод познания, который позволяет рассмотреть явления в различных взаимосвязях и дальнейшем развитии, а также применялись следующие общие, специальные и частные методы исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой, системный, комплексный, метод правового моделирования, нормативный.

Нормативной базой исследования являются: Конституция Российской Федерации, ФЗ «О полиции», ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и др.

Теоретической основой исследования являются труды российских ученых по организации деятельности ОВД. Использовались следующие работы: О.А. Ралитная, А.И. Фролов, Т.Н. Марчук, Г.Л. Грозовский.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в возможности применения результатов работы в практической деятельности, а именно в юриспруденции. Она определяется такими обстоятельствами как: внесение предложений по совершенствованию норм законодательства, которые затрагивают деятельность органов внутренних дел в России; положения и выводы работы могут быть использованы для дальнейших теоретических исследований.

Обусловленная целью и задачами исследования, работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

1.1 Историко-правовой аспект деятельности правоохранительных структур российского государства в чрезвычайных ситуациях (обстоятельствах)

Природные катаклизмы, теракты и многие другие катастрофы показали необходимость дальнейшего совершенствования системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Из истории хорошо известно, что еще издревле люди пытались защитить себя не только от врагов, но и от стихийных бедствий. Россия на протяжении столетий накопила ценнейший опыт противостояния природным катастрофам, который может быть очень полезен и сегодня.

Уже при Петре I в Санкт-Петербурге проводились масштабные технические и организационные мероприятия для защиты от пожаров и наводнений. Издававшиеся в связи с этим Петром I и последующими монархами указы и распоряжения постепенно формировали законодательную базу спасательной деятельности. Создавались силы оперативного реагирования, совершенствовалось их оснащение.

«В 1718 г. Петр I издал для Санкт-Петербургского генерал-полицмейстера графа А.М. Девьера «Особую инструкцию» из тринадцати пунктов. В их числе были и такие:

1. Чтобы берега рек и протоков, а также сточные каналы были хорошо укреплены, чтобы весной и в дожди землю их не заносило, и чтобы вода нигде не останавливалась.
2. Каждую четверть года осматривать печи, камины, в поварнях очаги и прочие места, где водится огонь, и предостерегать хозяев, чтобы с огнем обращались осторожно.
3. Для охранения от воров и пожаров определить от дворов караульщиков. Против воров иметь какое-нибудь оружие, а на случай пожа-

ров ведра, топоры, войлочные щиты, лестницы деревянные, трубы, а в некоторых сборных местах крюки, паруса и большие водоливные трубы.

4. Для лучшего наблюдения за выполнением предписанного назначить в каждой слободе или улице старосту и с каждых десяти дворов десятского, чтобы он за своим десятком крепко смотрел. Также учинить распорядок между жителями, кому с каким пожарным орудием являться на пожары»¹.

В этой инструкции особое внимание Петр I обратил на «строение города». Он требовал, «чтобы улицы и переулки были равны и изрядны» с целью избежать «какова бедства».

В деятельности императора, касающейся наводнений и пожаров, впервые проявился подход, ставший впоследствии основополагающим: приоритет, отдавался предупредительным мероприятиям, позволявшим свести последствия этих бедствий к минимуму. Важная роль отводилась разъяснительной работе с населением, обучению жителей города правилам пожарной безопасности. В частности, было отдано такое распоряжение: «В пристойном месте сделать образцовую избу, и того смотреть, дабы строились по тому образцу».

С древнейших времен города в России строили на берегах рек и морей, которые служили естественными торговыми путями и оборонительными рубежами. Заложенный на берегах Невы Санкт-Петербург в этом отношении не стал исключением. Близость Финского залива, особенности течения Невы, климатические условия северо-западного региона, вызывающие паводки, были отчасти учтены при строительстве города. Его планировка, осуществлявшаяся под руководством Петра I, предусматривала вынос наиболее важных зданий, предназначенных для размещения государственных учреждений, на возвышенные участки укрепленных невских набережных. Но не минуло и

¹ Черных В.В. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел в XVIII-XIX вв.: исторический экскурс, 2015. С. 24.

трех месяцев со дня официального основания города, как в ночь с 30 на 31 августа 1703 г. вода в устье Невы поднялась на 2,22 м, заставив императора уделить особое внимание изучению западного, особенно голландского и британского опыта борьбы с подтоплениями. Стала очевидной необходимость тщательного наблюдения за гидрологической обстановкой¹.

За всю историю Санкт-Петербурга Нева более трехсот раз выходила из берегов, нанося огромный ущерб. Предпринимались далеко не всегда и не во всем успешные, но активные и целенаправленные попытки населения и властей предупредить затопление жилых кварталов, защитить от воды дома и уменьшить потери.

«В предосторожность на случай наводнения» Петр I повелел «всем Коллегиям, присутственным местам и вельможам иметь свои катера», а прочих поощрял к «содержанию лодок и яликов и даже раздавал оные недостаточным людям безденежно». Указом от 16 ноября 1721 г. во избежание затоплений при наводнениях Петр I предписал «полы в первых этажах устраивать в домах, построенных на самых низких местах, от земли на 2,5 аршина, а на прочих на один фут выше... прибылой воды». Подобные указы издавались и позже - в 1726 и 1761 гг., были также специальные постановления, определявшие обязанности полиции в части обустройства рынков, улиц, мостов, пристаней, набережных, кладбищ, трактиров»².

Наиболее разрушительным в городе на Неве стало наводнение 10 сентября 1777 г. Разрушительное наводнение выявило слабую подготовленность города к противостоянию стихии и заставило власти обратить внимание на существовавшие со времен Петра I способы и методы борьбы с природными ЧС. По повелению императрицы инженер-генерал Бауэр составил подробный гидрографический план Санкт-Петербурга. 21 сентября 1777 г. последовал указ Екатерины II. Она повелела учредить знаки и сигналы, по

¹ Кушнир С.И., Бобылева А.О. История развития системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций в России // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2014. № 1. С. 403.

² Там же. С. 404.

которым жители должны были принимать спасательные меры. Адмиралтейская Коллегия выработала правила подачи сигналов. Императрица также составила проект объявления, которое предписывалось печатать в газетах.

Административная деятельность, постоянные работы по укреплению и возвышению берегов над уровнем реки дали положительные результаты. Несмотря на то, что в последующие десятилетия уровень воды в Неве неоднократно поднимался до критического уровня, проведенные инженерно-технические мероприятия свели ущерб от наводнений к минимуму.

В 1825 г. серьезным потрясением для монархии и нового императора Николая I стало восстание декабристов. В официальном сообщении говорилось, что беспорядки в столице организовали люди «гносного вида, во фраках». Но Николай I понимал, что целью восставших членов тайных обществ декабристов была смена государственного устройства, реорганизация аппарата управления.

«На допросах арестованные декабристы приводили убедительные примеры недостатков в деятельности государственного аппарата, в том числе полиции. В частности, образование, а затем упразднение Министерства полиции, декабрист В.И. Штейнгель охарактеризовал как свидетельство «растерянности и непостоянства правительства в управлении государством». Критика злоупотреблений полиции была одним из направлений антиправительственной пропаганды декабристов»¹.

Начальник Особенной канцелярии МВД докладывал царю о настроениях, царящих в кругах столичного общества. «Все ждут если не полного преобразования, то хоть исправления в порядке управления». Николай I не собирался проводить существенных реформ государственного управления, ограничившись совершенствованием существующей системы и созданием нового органа политической полиции, что было естественно после тех потрясений, которые он испытал в период восстания декабристов.

¹ Шестакова С.Г. События 14 декабря 1825 г. глазами современников // в сборнике: Актуальные проблемы гуманитарных наук труды III научно-практической конференции. 2017. С. 132.

Как писал генерал-адъютант царя А. Х. Бенкендорф, направляя ему проект создания нового органа политической полиции: «События 14 декабря и страшный заговор, подготовлявший уже более десяти лет эти события, вполне доказывают ничтожность нашей полиции и необходимость организовать новую полицейскую власть по обдуманному плану, приведенному как можно быстрее в исполнение». В июне 1826 года в составе Собственной Его Императорского Величества канцелярии создается новое III Отделение, ставшее вскоре известным как орган политической полиции. Ее исполнительной структурой стала жандармерия.

«Все чиновники Особенной канцелярии министра внутренних дел во главе с ее начальником были переведены в состав III Отделения СЕИВ канцелярии. Таким образом, из компетенции МВД были изъяты функции политической полиции. Главноуправляющим III Отделения был назначен граф Александр Христофорович Бенкендорф, ставший одновременно и шефом жандармов»¹.

Более чем полувековое (с 1826 по 1880 гг.) параллельное существование органов руководства политической и общей полицией сопровождалось постоянным соперничеством III Отделения и МВД.

Попытка А. А. Закревского в 1828 году, ставшего в том же году министром внутренних дел, создать секретную политическую полицию в системе вверенного ему учреждения потерпела неудачу, во многом благодаря противодействию со стороны руководства III Отделения личной императорской канцелярии.

Передача в МВД руководства политической полицией, вхождение в него командира корпуса жандармов на правах заместителя министра произошло только в 1880 году после ликвидации III Отделения.

В 1828 году МВД состояло из канцелярии министра, совета министра, в который входили руководители департаментов, отделений, департамента го-

¹ Вольф С.П. Революционная сущность движения декабристов: историко-правовой аспект (столетию революции в России посвящается) // вестник сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. № 1. С. 62.

сударственного хозяйства и публичных зданий, департамента полиции, медицинского департамента и цензурного комитета. К участию в работе совета министра по-прежнему привлекались «сведущие люди».

Основным структурным подразделением министерства внутренних дел являлся Департамент полиции. В его функции входили вопросы определения штатной численности и формирования полицейских органов в городах и в сельской местности, а главное, контроль за их деятельностью, особенно за расходованием денежных средств, отпущенных на полицию.

«Центральный аппарат Министерства внутренних дел активно участвовал в подготовке и проведении крестьянской реформы - отмене крепостного права в России. В составе центрального статистического комитета МВД был образован земский отдел, в котором готовились многие важные материалы для крестьянской реформы. Заметную роль в ее подготовке сыграло руководство МВД, особенно министр внутренних дел граф Сергей Степанович Ланской и его заместитель Николай Алексеевич Милютин. МВД приняло действенные меры по обеспечению общественного порядка в день объявления Манифеста об отмене крепостного права»¹.

«При рассмотрении вопросов поддержания правопорядка в период Февральской революции 1917 года, следует отметить, что в этот период представители правоохранительных структур проявляли стойкость и самоотверженность. Речь идет о полицейских и жандармах. Аппарат по борьбе с уголовной и политической преступностью оставался в тот момент в «неразложившемся» состоянии, потому сохранял лояльность властям и царю. Что же касается войск, то это была уже не та армия, которая начинала Первую мировую войну. Даже гвардейские части на самом деле были таковыми лишь по названию, а по сути это были резервные и учебные соединения. Служили там либо люди уже очень зрелого возраста, либо совсем молодежь»².

¹ Вольф С.П. Революционная сущность движения декабристов: историко-правовой аспект (столетию революции в России посвящается), 2017. № 1. С. 63.

² Босов В.А., Петренко Д.С., Гуляк И.И. Современный взгляд на февральскую революцию 1917 года // НаукаПарк. 2017. № 5. С. 6.

Состояние административных органов к февралю 1917 года было противоречивым. С одной стороны, после убийства Александра II в 1881 году МВД было серьезным образом усилено. На службу были приняты дополнительные полицейские, их стали вооружать огнестрельным оружием. На службу в полицию брали бывших военнослужащих, которые не имели должностных проступков. Их обучали основам юриспруденции, кроме того, существовал отбор по физическим нормативам.

С 80-х годов полицейских стали вооружать револьверами, но на весь персонал их не хватало. В некоторых случаях сотрудники МВД покупали оружие на свои деньги, тогда револьверы продавались открыто в оружейных магазинах. Кроме того, для городских сотрудников полиции закупались и самые дешевые сабли. В полиции Петербурга к моменту падения монархии некоторое число сотрудников МВД занимались следственной, экспертной работой, вели архивы. Большинство этих людей не умели подавлять беспорядки или задерживать правонарушителей. Чаще всего в столкновения с восставшими солдатами или казаками вступали как раз городские сотрудники полиции, которые несли службу на постах.

Были свои силовые подразделения и у Корпуса жандармов, который занимался расследованием политических преступлений, борьбой против революционеров, политическим сыском. Жандармы исполняли функции политической полиции. Впрочем, несмотря на формальное подчинение МВД, сотрудники Корпуса жандармов были руководству полиции неподотчетны. Вплоть до падения монархии и роспуска жандармерии и полиции обе структуры крайне неохотно делились служебной информацией друг с другом.

Основными же способами МВД отслеживания революционных настроений и борьбы с ними были внедрение агентов в организации революционеров, вербовка информаторов и агентов, а также просмотр личной корреспонденции отдельных граждан. Согласно сохранившимся документам полицейских архивов, перед Первой мировой войной в российской полиции числились более 70,5 тыс. агентов-информаторов. Некоторые из них доноси-

ли добровольно, а некоторые получали регулярные денежные вознаграждения. Сумма варьировалась от 5 до 500 рублей в зависимости от того, насколько ценной была предоставляемая ими информация. Многие столичные швейцары, дворники, конторщики и паспортисты были агентами полиции или жандармов.

Также правоохранители тех лет использовали так называемых филеров — людей, которые по заданию вели наблюдения за теми или иными подозрительными лицами. Филеры не входили в штат МВД и также получали разовое вознаграждение за свой труд.

«25 февраля 1917 года, за два дня до массового перехода войск на сторону демонстрантов, сотрудники МВД арестовали более 150 человек. У полицейских была информация об их революционной деятельности. Среди тех, кто оказался в околотках, были пятеро членов Российской социал-демократической партии большевиков. Аресты были организованы грамотно: все подозреваемые были схвачены ночью, никто из них не смог оказать сопротивления. Впрочем, предотвратить массовые выступления рабочих и солдат это не помогло. На следующий день полицейские и лояльные властям военные заставили рабочих развести мосты, чтобы правительственные учреждения оказались отрезанными от бунтующей толпы. Однако революционеры подобрались к ним по льду замерзших водоемов. Революция победила в течение нескольких дней: 27 февраля восстали первые части, а уже 28 февраля был образован Временный комитет Государственной думы и солдатские советы. К 1 марта комитет признали посольства Великобритании и Франции, а 2 марта Николай II отрекся от престола»¹.

«К этому моменту восставшим удалось выпустить узников практических всех тюрем. Вместе с революционерами свободу получили и уголовники. Вскоре за работниками МВД началась настоящая охота. Революционеры ненавидели полицейских с более ранних времен, а потому зачастую их про-

¹ Ремнева С.В. О ликвидации в Петрограде политической полиции в ходе Февральской революции // государство и право. 2017. С. 181.

сто убивали. И сопротивлялись до последнего работники МВД не столько потому, что были так верны царю, сколько потому, что просто защищали свою жизнь. Счет убитых бывших полицейских никто не вел, но очевидно, что это десятки человек. В то время нередко жандармы и сотрудники полиции переодевались в гражданскую одежду, чтобы скрыть свою принадлежность к МВД, однако спасало это не всегда. Иногда их выдавали на расправу «доброжелатели». После февраля 1917-го и до образования уже советской милиции с преступностью практически никто не боролся. Постоянные грабежи и убийства стали нормой того времени»¹.

Таким образом, нарастающее напряжение в обществе, сопровождаемое чрезвычайными ситуациями, обозначило потребность в создании эффективного законодательства о чрезвычайных ситуациях: принятия необходимых новых законов, внесения изменений и дополнений в действующие конституционные и иные нормативно-правовые акты. Переломные события со всей очевидностью показали, что чрезвычайные ситуации и их последствия должны иметь детальную правовую регламентацию, без чего трудно избежать трагических последствий. Вследствие этого необходимы, прежде всего, правдивые оценки исторического опыта механизма действия права в чрезвычайных ситуациях.

1.2 Понятие чрезвычайных обстоятельств

«Сотрудники органов внутренних дел МВД РФ осуществляют свои функции не только в повседневной деятельности, но и в случаях возникновения чрезвычайных обстоятельств различного характера. Одним из основных элементов системы управления органами внутренних дел МВД можно считать деятельность по поддержанию сил и средств в постоянной готовности к осуществлению поставленных задач, даже в очень сложных ситуациях. Условием, оказывающим большое влияние на эффективность организации под-

¹ Ремнева С.В. О ликвидации в Петрограде политической полиции в ходе Февральской революции // государство и право. 2017. С. 182.

готовки такого вида, считается понимание особенностей тех или иных чрезвычайных обстоятельств»¹.

Необходимость изучения определения «Чрезвычайные обстоятельства» определена практикой правоприменения и неоднозначным его толкованием в российском законодательстве.

Законодательство в широком понимании – система нормативных правовых актов, функционирующих в государстве, включая не только законодательные, но и подзаконные нормативные акты, в том числе межведомственные и ведомственные правовые акты. Несмотря на то, что на уровне федерального законодательства никак не закреплено единое понятие «чрезвычайные обстоятельства», оно широко используется в разных отраслях современного российского права.

В Конституции Российской Федерации понятие «чрезвычайные обстоятельства» никак не применяются. Также, в Конституции РФ говорится о том, что чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

Согласно Федеральному конституционному закону от 30 мая 2001 года №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» - чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и указанным Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим, допускающий отдельные ограничения прав и свобод. Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ и предотвращение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

«К таким обстоятельствам относятся:

¹ Жарова В.В. К вопросу о толковании понятия «чрезвычайные обстоятельства» в Российской Федерации // Наука и Просвещение. 2017. С. 176.

1. попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
2. чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ. При этом, само понятие «чрезвычайные обстоятельства» в законе не сформулировано»¹.

В Федеральном законе от 28.12.2010 г. №390-ФЗ «О безопасности» понятие «чрезвычайные обстоятельства» так же никак не используется, но в то же время законодатель использует термины «чрезвычайное положение», «чрезвычайная ситуация».

«В Гражданском кодексе РФ понятие «чрезвычайные обстоятельства» разъясняется разными способами. Например, в обобщении с таким качеством, как непредотвратимость обстоятельств, отождествляется с непреодоли-

¹ Левин А.О., Потемкина Т.Н. К вопросу о различии терминов «чрезвычайное обстоятельство» и «чрезвычайная ситуация» // Вестник московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации В.Я. Кикотя №1, М., 2016. С. 130.

мой силой (ст. 202, ст. 401). Обстоятельства непреодолимой силы, обычно, делятся на две группы:

1. природные стихийные явления: землетрясения, наводнения, пожары, тайфуны, резкие температурные колебания, влекущие гибель или позднее созревание урожая, и т. п.;
2. некоторые обстоятельства общественной жизни: военные действия, эпидемии, революции, национальные и отраслевые забастовки, запретительные акты государственных органов (объявление карантина, ограничение перевозок на определенных направлениях, запрет торговых операций с отдельными странами вследствие применения международных санкций) и др»¹.

Трудовой кодекс российской Федерации использует понятие «чрезвычайные обстоятельства», к которым отнесены бедствия или угроза бедствий (голод, наводнения, землетрясения, пожары, эпидемии, эпизоотии), а также другие случаи, которые ставят под угрозу жизнь либо нормальные жизненные условия всего населения или его части, военные действия, катастрофа, стихийное бедствие, крупная авария и иные чрезвычайные обстоятельства.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст. 4.3) и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (ст. 281) определяют «чрезвычайные обстоятельства» наравне с условиями стихийных бедствий. Земельный кодекс Российской Федерации (ст. 51) содержит термин «чрезвычайные обстоятельства» в контексте возможности временного изъятия земельного участка у собственника уполномоченными исполнительными органами государственной власти в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, в целях защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства от возникающих в связи с этими чрезвычайными обстоятельствами угроз.

¹ Звенигородская Н.Ф. Чрезвычайная ситуация, чрезвычайные обстоятельства: к вопросу о соотношении понятий // Право, безопасность, чрезвычайные ситуации 2016. № 1. С. 10.

В Федеральном законе от 7.02.2011 г. №3 – ФЗ «О полиции» не используется понятие «чрезвычайные обстоятельства». «Согласно российскому законодательству на органы внутренних дел МВД РФ возлагаются обязанности качественной заблаговременной подготовке сил и средств к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, когда для осуществления охраны общественного порядка а также осуществления общественной безопасности, спасения людей и материальных ценностей необходимо кардинальным способом менять организацию работы личного состава, привлекать дополнительные силы и средства, в том числе подразделения взаимодействующих федеральных органов исполнительной власти, использовать усиленную группировку сил, специальные средства, оружие и специальную тактику действий»¹.

«Существенным компонентом системы правового регулирования деятельности органов внутренних дел МВД РФ являются ведомственные и межведомственные правовые акты, которые устанавливают задачи по обеспечению готовности к действиям и выполнению задач именно при чрезвычайных обстоятельствах. Эти правовые акты включают в себя более конкретные и детальные предписания, характеризующие порядок подготовки и действий органов оперативного управления, привлекаемых сил и средств, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность при чрезвычайных обстоятельствах»².

Различие по видам чрезвычайных обстоятельств в зависимости от задач, возложенных на систему МВД РФ и выполняемых ОВД при названных условиях, традиционно осуществляется в рамках, регламентируемых на ведомственном уровне наставлений по планированию, а также подготовке сил и средств органов внутренних дел МВД РФ к действиям при чрезвычайных обстоятельствах.

¹ Жарова В.В. К вопросу о толковании понятия «чрезвычайные обстоятельства» в Российской Федерации // Наука и Просвещение. 2017. С. 178.

² Назаренко, И.А. Организация деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. М., 2014. С. 226.

«При рассмотрении организации подготовки органов внутренних дел МВД РФ, нам интересно понимание чрезвычайных обстоятельств как особенностей оперативной обстановки, в которой полиции следует осуществлять возложенные на нее обязанности. С этой точки зрения, является наилучшим подход Т.Н. Потемкиной о том, что «...чрезвычайные происшествия и обстоятельства создают экстремальные условия для деятельности органов внутренних дел, во время которых в значительной степени изменяется содержание их работы, возникает необходимость в использовании специальных организационных форм, новых тактических приемов и методов». Таким образом, в понятии «условия» представлен деятельный подход, что отличает его от понятия «ситуация», которое имеет нейтральное в отношении деятельности значение»¹.

Под особыми условиями подразумевается высокая по степени опасности и последствиям для жизни и здоровья людей, сохранности материальных и культурных ценностей, нормальной работы предприятий, организаций и учреждений состояние, вызываемое явлениями природного, биологического, техногенного и социального характера, и требующая от органов внутренних дел для ее нормализации специальных правовых, организационных, тактических мер и их ресурсного обеспечения.

«Разделение видов чрезвычайных обстоятельств имеет особое значение в связи с определением адекватного механизма действия права, с потребностью постановки конкретных задач, привлечения необходимых сил и средств органов внутренних дел МВД РФ, выбора способов их действий при чрезвычайных обстоятельствах различного характера. Практическая значимость этого не вызывает сомнений, так как при организации работы по подготовке сил и средств территориальных органов МВД РФ важным считается определение руководителем органа внутренних дел перечня возможных задач при чрезвычайных обстоятельствах, к решению которых могут быть привлечены

¹ Жарова В.В. К вопросу о толковании понятия «чрезвычайные обстоятельства» в Российской Федерации // Наука и Просвещение. 2017. С. 178.

сотрудники территориального органа МВД РФ и взаимодействующие субъекты»¹.

Таким образом, в настоящее время нет единого понятия «чрезвычайные обстоятельства», хотя в различных вариантах оно широко используется в разных отраслях современного российского права. С учетом анализа приведенных выше определений можно дать определение «Чрезвычайного обстоятельства».

«Чрезвычайные обстоятельства – это исключительная обстановка, сложившаяся на определенной территории, представляющая собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, окружающей природной среде или конституционному строю Российской Федерации и признанная таковой решением Правительства Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, предлагающая применение специальных мер».

1.3 Соотношение понятия «Чрезвычайные обстоятельства» со смежными правовыми понятиями в этой сфере деятельности

«Инновационные подходы к рассмотрению понятий чрезвычайных обстоятельств обуславливаются правоприменительной практикой использования чрезвычайной терминологии и соответствующей заблаговременной подготовкой правоохранительной деятельности территориальных органов МВД РФ при чрезвычайных обстоятельствах».

В теории и практике при характеристике различных ситуаций, которые образуются вследствие кризисных явлений, и влекут нарушение нормального функционирования государственных институтов, жизнедеятельности населения и создающих угрозу безопасности граждан, общества, государства, при-

¹ Кушнир С.И., Бобылева А.О. История развития системы защиты населения от чрезвычайной ситуации в России // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2014. № 1. С. 404.

меняются разные термины: чрезвычайные обстоятельства, чрезвычайная ситуация, особые условия.

Разнообразие терминов разъясняется тем, что ученые на протяжении многих лет стараются наиболее полно отразить те или иные признаки, которые, согласно их мнению, точно определяют складывающуюся чрезвычайную обстановку.

Научное подтверждение в толковании основных определений имеет не только теоретическое, но и большое практическое значение. От адекватного восприятия складывающейся ситуации, от ее правильной оценки во многом зависит эффективность принимаемых правоохранительными органами решений по обеспечению безопасности граждан Российской Федерации.

Проанализируем чрезвычайную терминологию: «чрезвычайные обстоятельства», «чрезвычайная ситуация», «особые условия» по значимости вступивших в силу нормативных правовых актов РФ.

В словаре специальных определений, опубликованном редакционно-издательским советом ВНИИ МВД РФ, дается определение чрезвычайного обстоятельства: «Под чрезвычайными обстоятельствами понимаются события, происшедшие в социальной, техногенной сферах и природной среде, процессы и явления, существенно влияющие на жизнедеятельность людей, общества и государства и требующие принятия специальных мер по защите среды обитания, жизни, здоровья, прав и свобод граждан, материальных и иных ценностей от уничтожения, повреждения, хищения и по восстановлению нормальной работы различных объектов жизнеобеспечения»¹.

Определение чрезвычайной ситуации есть в ФЗ РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 года № 68-ФЗ. Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые

¹ Левин А.О. Подходы к определению понятий чрезвычайной терминологии: чрезвычайные обстоятельства, чрезвычайная ситуация, особые условия // Вестник московского университета МВД России 2015. № 1. С. 137.

могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Сопоставляя показанные толкования чрезмерных происшествий как источников чрезвычайных обстоятельств, необходимо выделить, то что схожесть событий состоит в том, что и те, и другие влекут за собой тяжкие последствия. При этом требуют для их ликвидации выполнения полномочными органами, в том числе территориальными органами МВД РФ, специальных мер по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, сохранности материальных и культурных ценностей, восстановления нормальной жизнедеятельности людей и функционирования органов государственной власти и управления.

Совместно с этим, между отмеченных групп чрезвычайных происшествий имеются и отличия, которые оказывают значительное воздействие на компетенцию и организацию деятельности территориальных органов МВД РФ по предупреждению таких происшествий и ликвидации их последствий.

Основное отличие их заключается в следующем.

«В случае если события одной группы и порождаемые ими последствия, представляются «продуктом» общественных правоотношений, складывающихся в социальной сфере в процессе умышленных целенаправленных общественно опасных деяний, запрещенных под угрозой наказания уголовным законом и которые относятся к тяжким и особо тяжким преступлениям, то события другой группы возникают, помимо воли и сознания людей в результате аварий, катастроф, опасных природных явлений, стихийных или иных бедствий, в том числе, эпидемий и эпизоотий»¹.

Таким образом, «одни носят субъективный (криминальный) характер, в первом случае – принимаются меры предупреждения и принуждения (пресечение, например, массовых беспорядков), а в других – преобладают меры

¹ Громов В.Г., Макеев А.Н., Правонарушения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций // Современное право. 2011. N 4. С. 118.

оказания помощи пострадавшим и обеспечения охраны общественного порядка при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ. Последние носят объективный характер, а потому требуют от руководителей территориальных органов МВД России различного реагирования»¹.

Следовательно, для организации правоохранительной деятельности территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах, основное значение имеет источник опасности: какие последствия в результате наступили или могут наступить (гибель или угроза гибели людей, ущерб окружающей природной среде, утрата материальных ценностей и т.п.), и какие неотложные меры необходимо принять для их устранения. Следовательно, определяющая роль отводится признакам чрезвычайности последствий.

«В ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возложены обязанности, которые возникают в правоохранительной деятельности территориальных органов МВД России в условиях наступления чрезвычайных обстоятельств».

«В подп. «б» п. 6 ст. 8 ФЗ РФ от 28.12.2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» говорится, что Президент РФ принимает в соответствии с законодательством РФ меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму; решает в соответствии с законодательством РФ (п. 7) вопросы, связанные с обеспечением защиты (подп. б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

«В ст. 14 «Основные задачи и функции Совета Безопасности» при подготовке предложений Президенту РФ предусматриваются:

1. меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
2. применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
3. введение, продление и об отмене чрезвычайного положения».

¹ Левин А.О. Подходы к определению понятий чрезвычайной терминологии: чрезвычайные обстоятельства, чрезвычайная ситуация, особые условия // Вестник московского университета МВД России 2015. № 1. С. 139.

Рассмотрим подход к понятию «чрезвычайных обстоятельств» в ведомственных нормативных правовых актах МВД России.

«Так, в п. 7.5. Приказа МВД России от 29.01.2008 года №80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений ППСП» говорится: «Совместно с другими подразделениями органов внутренних дел принятие неотложных мер по спасению людей и оказанию им в установленном порядке доврачебной помощи при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах», в п. 7.8: «Участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах», в п. 16.1: «Обеспечивать поддержание постоянной готовности подразделения ППСП к выполнению внезапно возникающих задач при осложнении оперативной обстановки, в особых условиях и при чрезвычайных обстоятельствах», и в п. 145.2: «Безотлагательную организацию действий личного состава патрульно-постовой службы полиции (ППСП) по обеспечению общественного порядка, ликвидацию последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств»¹.

«Очевидно, что в п. 16.1 термины «особые условия» и «чрезвычайные обстоятельства» употреблены как синонимы. Следовательно, особые условия в деятельности территориальных органов МВД РФ могут наступать при проведении массовых мероприятий, которые первоначально не считаются чрезвычайными, но требуют комплексное применение сил и средств территориальными органами МВД РФ при обеспечении правопорядка на улицах и в других общественных местах. В ходе их проведения могут произойти события, происшествия, при которых наступят чрезвычайные обстоятельства. Противоречивые определения чрезвычайных обстоятельств присутствуют и в

¹ Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений ППСП» от 29.01.2008 года №80 // www.pravo.gov.ru. 2015, N 0001201503050027

иных нормативно правовых актах МВД РФ, которые вышли до вступления в юридическую силу ФКЗ №3 «о чрезвычайном положении» (2001)»¹.

Следовательно, «в ведомственных нормативных правовых актах определение «чрезвычайные обстоятельства» трактуется как условия, в которых функционируют территориальные органы МВД России и все другие институты власти и управления при ликвидации процессов и явлений как природного, техногенного, так и социального характера».

Термин «чрезвычайные обстоятельства» в научной литературе подменяется понятием «особые условия», что в правотворческой и правоприменительной практике организации деятельности территориальных органов МВД России в чрезвычайных обстоятельствах не всегда понятно, так как «определение «чрезвычайные обстоятельства» принято в ФКЗ №-3, а определение «особые условия» даны в ведомственном нормативном акте, приказе МВД, который имеет меньшую юридическую силу, чем федеральный конституционный закон. Безусловно, руководители в процессе своей управленческой деятельности при чрезвычайных обстоятельствах должны чётко владеть чрезвычайной терминологией».

Следует выделить то, что к определению содержания понятий «чрезвычайные обстоятельства» и «особые условия» нет единого подхода в научных публикациях. Например, «одни ученые полагают, что содержание особых условий составляют объективно возникающие явления природы и общественной жизни, которые характеризуются повышенной степенью общественной опасности. Другие – связывают особые условия с чрезвычайными мерами охраны общественного порядка. Третьи – к особым условиям относят чрезвычайные ситуации, вызванные только явлениями природного, биологического характера и т.д.»².

¹ Коблов, Ф.Ч. Роль органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций // Альманах современной науки и образования. 2016. № 5 (107). С. 45.

² Фролов А.И. Чрезвычайная ситуация: цивилистический аспект: монография, 2015. С. 47.

Так, доктор юридических наук, профессор Б.П. Кондрашов полагает, что «особые условия – любая нестандартная обстановка, которая может возникнуть в процессе охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, общем осложнении оперативной обстановки, а также угроза личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, пожарах, эпидемиях, массовых беспорядках»¹.

«Рассматривая сущность этого термина, можно с абсолютной уверенностью установить, что особые условия в деятельности территориальных органов МВД РФ наступают в связи с чрезвычайными обстоятельствами при проведении массовых мероприятий (масштабных культурно-зрелищных, спортивных, общественно-политических, государственных праздников и т.д.), когда для охраны общественного порядка и общественной безопасности привлекаются существенные дополнительные силы и средства, а для управления создаются оперативные штабы и вводится усиленный режим несения службы и специальная тактика действий. При этом в местах проведения мероприятий создается особый режим работы организаций, предприятий и устанавливаются особые правила поведения граждан»².

Необходимо обратить внимание и на такой фактор характеристики чрезвычайного обстоятельства: «наступить они могут не только для деятельности территориальных органов МВД России, но и для деятельности федеральных органов государственной власти, органов субъектов РФ, т.е. местного самоуправления и населения, когда нарушается нормальное их функционирование и жизнедеятельность»³. Например, при проведении контртеррористических операций в соответствии с ФЗ РФ от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» может быть введен правовой режим контртеррористической операции.

¹ Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М., 1998. С. 8.

² Киреев, М.П. Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект 2017. № 3. С. 40.

³ Исмонов, С.М. Чрезвычайная ситуация: понятие, место и роль органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций // Труды Академии МВД. 2014. № 3. С. 120.

В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, в порядке, предусмотренном законодательством РФ, на период проведения КТО допускается применение различных мер и временных ограничений.

Заметим, что для организации работы территориальных органов МВД РФ при чрезвычайных обстоятельствах основное значение имеет источник опасности, и какие неотложные мероприятия следует принять для их устранения. Основное значение здесь имеют признаки чрезвычайности последствий. Вышесказанным и объясняется различное толкование чрезвычайных понятий (чрезвычайные обстоятельства, чрезвычайные события, чрезвычайные ситуации, особые условия чрезвычайная обстановка).

«В результате чрезвычайных обстоятельств, для деятельности территориальных органов МВД России наступают условия, которые влекут за собой необходимость создания новых штатных структур, дополнительных органов управления, новой системы связи, введения усиленного режима несения службы, особого правового режима вплоть до чрезвычайного положения и принятия других неотложных адекватных мер».

Также необходимо выделить, что чрезвычайные обстоятельства для деятельности территориальных органов МВД РФ могут наступить и в связи с обеспечением охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении крупномасштабных, общественно-политических, культурно-зрелищных, спортивных мероприятий, в том числе международного характера.

Подводя итог первой главе нашего исследования, можно сделать вывод, что нарастающая напряженность в мире, сопровождающаяся чрезвычайными происшествиями, обозначило потребность в создании эффективного законодательства о чрезвычайных ситуациях. В настоящее время не существует общего определения «чрезвычайные обстоятельства», оно широко применяется в разных отраслях современного российского права. В общем виде

под чрезвычайными обстоятельствами необходимо подразумевать исключительную обстановку, сложившуюся на определенной территории, представляющую собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, окружающей природной среде или конституционному строю Российской Федерации, предлагающую применение специальных мер.

Анализ ключевых мировоззренческих утверждений относительно сущности понятийного аппарата терминологии, характеризующей чрезвычайные обстоятельства и ее использования территориальными органами МВД РФ при чрезвычайных обстоятельствах, дает возможность далее провести анализ ряда проблемных вопросов и предложить пути решения некоторых теоретико-правовых проблем этого важнейшего направления деятельности ОВД.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РФ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ

2.1 Действия органов внутренних дел РФ при чрезвычайных обстоятельствах социального характера

«Своевременное и адекватное реагирование на возникающие вызовы и угрозы безопасности граждан, общества, государства реализуется применением его институтами необходимых мер, связанных, в том числе, с предусмотренным законодательством изменением форм и методов деятельности органов государственной власти. При этом временной крайней мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации, может быть введение чрезвычайного положения»¹.

В Конституции Российской Федерации сказано, что чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом.

В Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ помечаются обстоятельства, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. В рассматриваемом правовом акте перечисляются исследуемые условия, которые соединены в две категории: чрезвычайные обстоятельства социального характера и чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, которые могут послужить причиной для принятия решения о введении чрезвычайного положения на всей территории РФ или в ее отдельных местностях.

¹ Снеговой А.В. О некоторых вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных обстоятельствах социального характера в современных условиях // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 3. С. 101.

«Чрезвычайные обстоятельства социального характера – это обстоятельства, обусловленные совершением общественно опасных деяний, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью, значительный имущественный ущерб, нарушение условий жизнедеятельности населения и организаций, требуют принятия комплекса специальных (в том числе силовых) мер по защите от возникших опасностей и являются также основанием для введения чрезвычайного положения»¹.

Органы внутренних дел в условиях чрезвычайных обстоятельств социального характера выполняют задачи, предусмотренные соответствующими нормативно правовыми актами. Так, «Федеральный Закон РФ «о полиции» от 7.02.2011 года №3-ФЗ при чрезвычайных обстоятельствах социального характера возлагает на полицию следующие обязанности:

1. Принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;
2. Участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и обеспечению правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;
3. Реализовывать мероприятия по обеспечению режимов военного и чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях;
4. Оказывать содействие пограничным органам Федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации, участвовать в осуществлении

¹ Снеговой А.В. О некоторых вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных обстоятельствах социального характера в современных условиях 2014. № 3. С. 101.

контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов Федеральной службы безопасности временное ограничение или запрет доступа граждан к отдельным участкам местности или объектам вблизи Государственной границы Российской Федерации во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию Российской Федерации или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы Российской Федерации».

Изучая задачи, вытекающие из содержания названных выше положений Федерального закона РФ от «О полиции», к решению которых могут привлекаться органы внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах, необходимо выделить следующее важное обстоятельство. Бесспорно, успешное выполнение этих задач связано с соответствующей организацией механизма взаимодействия с подразделениями иных федеральных органов исполнительной власти, важными компонентами которого считаются правовые нормы, регулирующие объем и содержание компетенции, ее адекватность и достаточность при распределении выполняемых задач и функций.

«В зависимости от объема и содержания компетенции органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах следует разграничивать выполняемые задачи на следующие группы:

1. задачи непосредственной компетенции территориальных органов МВД России, вытекающие из обязанностей, возложенных законодательством Российской Федерации на органы внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах;
2. задачи по оказанию содействия иным федеральным органам исполнительной власти и участию в мероприятиях, проводимых территориальными органами иных федеральных органов исполнительной власти при возникновении чрезвычайных обстоятельств и решаемых во взаимодействии с органами внутренних дел».

По нашему мнению, этот подход непосредственно связан с положениями статьи 10 «Взаимодействие и сотрудничество» Федерального закона РФ «О полиции». Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка. Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

Следовательно, территориальные органы МВД России при выполнении задач непосредственной компетенции в условиях чрезвычайных обстоятельств социального характера в порядке взаимодействия могут привлекать силы и средства иных федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

«К задачам, выполняемым непосредственно органами внутренних дел в условиях чрезвычайных обстоятельств социального характера, следует отнести следующие направления деятельности:

1. Пресечение массовых беспорядков и массовых противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
2. Предупреждение и пресечение блокирования или захвата отдельных местностей, особо важных и собственных объектов;
3. Пресечение деятельности банд, вооруженных преступников, участие в ликвидации незаконных вооруженных формирований; освобождение заложников (в тех случаях, когда не выдвигаются требования политического характера)»¹.

¹ Вакарев А.А., Ломакин А.А. Управление в чрезвычайных ситуациях: современное понимание и осуществление // Тенденции развития современной России и ее регионов в условиях глобализации Сборник материалов 2016. С. 41.

Действия территориальных органов МВД РФ при выполнении второй категории задач исполняются в порядке, характеризуемом, как правило, совместными (межведомственными) приказами МВД РФ и соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также планами взаимодействия. Органы внутренних дел оказывают содействие иным органам власти при пресечении и ликвидации последствий отдельных чрезвычайных обстоятельств социального характера.

«Силы и средства территориальных органов МВД РФ участвуют в пресечении попыток насильственного изменения конституционного строя, захвата или присвоения власти, в пресечении вооруженных мятежей, в пресечении террористических актов, в пресечении межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтов, в воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям границы, оказывают содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших побег из-под стражи, в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении»¹.

Сопоставляя правовые и организационные аспекты исполнения органами внутренних дел задач непосредственной компетенции и задачи по оказанию содействия при чрезвычайных обстоятельствах социального характера, необходимо выделить существующую на сегодняшний день недостаточную правовую регламентацию действий органов внутренних при выполнении задач первой категории.

Остановимся на анализе и сравнении организации противодействия терроризму и противодействия массовым беспорядкам в нашей стране. Подобное сравнение обоснованно, так как общественная опасность и степень угрозы для безопасности личности, общества, государства от массовых беспорядков в современных условиях весьма высока.

¹ Вакарев А.А., Ломакин А.А. Управление в чрезвычайных ситуациях: современное понимание и осуществление // Тенденции развития современной России и ее регионов в условиях глобализации Сборник материалов 2016. С. 42.

Также необходимо выделить, то что на сегодняшний день в России усиливается уголовная ответственность за организацию массовых беспорядков, а события в других странах говорят о необходимости дальнейшего совершенствования правовых и организационных основ оперативного реагирования на рассматриваемые деяния.

В целях оперативного информирования населения о появлении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению предусмотрена вероятность определения уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства.

«В целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства, может быть проведена контртеррористическая операция. В пределах территории ее проведения может вводиться правовой режим контртеррористической операции на период ее осуществления. Кроме того, террористические акты являются одним из обстоятельств, служащих возможным основанием введения чрезвычайного положения».

Терроризм в наше время является острой проблемой современности, создает чрезвычайные ситуации социального характера, решение которых, затрагивает вопросы обеспечения внутренней безопасности нашего государства.

Правовой механизм регулирования общественных отношений, складывающихся в ходе функционирования органов внутренних дел РФ в период угрозы возникновения, непосредственно при чрезвычайных обстоятельствах социального характера и при ликвидации их последствий, носит дискретный характер.

Дискретность правового регулирования, в свою очередь, приводит к возможному замещению нелегитимными способами действий, которые могут использоваться участниками этих общественных отношений.

На данный момент необходимо совершенствование правовых и организационных основ деятельности сил и средств органов внутренних дел и иных органов государственной власти при чрезвычайных обстоятельствах социального характера. Мы согласны с мнением кандидата юридических наук А.В. Снегова, считающего, что «следует дополнить федеральное законодательство нормами права, определяющими перечень первоочередных, незамедлительно выполняемых мероприятий при угрозе либо наступлении рассматриваемых чрезвычайных обстоятельств. Кроме того, должны быть определены органы оперативного управления, силы и средства, обеспечивающие выполнение первоочередных мероприятий»¹.

Также автор считает, что следует определить федеральный орган исполнительной власти, ответственный за формирование ведомственной или межведомственной группировки сил и средств, привлекаемой для выполнения задач по предупреждению или пресечению чрезвычайных обстоятельств социального характера, по минимизации и (или) ликвидации их последствий и по нормализации обстановки.

«Первоочередные мероприятия при угрозе либо наступлении чрезвычайных обстоятельств социального характера включают в себя:

1. блокирование объекта или местности, на которых возникли чрезвычайные обстоятельства социального характера;
2. усиление охраны общественного порядка, важных объектов;
3. осуществление мер, направленных на обеспечение безопасности населения, эвакуацию или временное отселение людей из зоны чрезвычайных обстоятельств социального характера;
4. проведение первичных оперативно-разыскных мероприятий по уточнению сведений о чрезвычайных обстоятельствах социального характера, установлению лиц, причастных к их подготовке и совершению;

¹ Снегов А.В. О некоторых вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных обстоятельствах социального характера в современных условиях // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 3. С. 105.

5. приостановление или ограничение оказания услуг связи;
6. приостановление функционирования потенциально опасных объектов;
7. обеспечение беспрепятственного проезда в зону чрезвычайных обстоятельств социального характера сил и средств, привлекаемых к действиям в рассматриваемых условиях»¹.

Список рассматриваемых первостепенных мероприятий, органы управления, состав привлекаемых сил и средств должны быть определены и задействоваться в рамках правового режима чрезвычайных обстоятельств социального характера. Правовой режим чрезвычайных обстоятельств социального характера – это режим немедленного реагирования и действий органов власти, осуществляющих предупреждение и пресечение чрезвычайных обстоятельств социального характера, являющихся основанием для введения чрезвычайного положения.

Следовательно, очевиден вывод о том, что компетенция органов государственной власти по введению правового режима чрезвычайных обстоятельств социального характера должна быть детально определена в законодательстве. Чем лучше урегулированы нормами права общественные отношения, которые складываются при возникновении чрезвычайных обстоятельств, чем совершеннее механизм их применения, тем увереннее и результативнее действуют силы и средства органов внутренних дел в рассматриваемых условиях.

¹ Снегов А.В. О некоторых вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных обстоятельствах социального характера в современных условиях, 2014. № 3. С. 106.

2.2 Привлечение органов правопорядка при чрезвычайных обстоятельствах техногенного характера

Чрезвычайная ситуация техногенного характера – это неблагоприятная обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы или иного бедствия, которые могут привлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, окружающей среде, значительные материальные потери и нарушения жизнедеятельности людей.

Чтобы отнести то или иное событие к ЧС техногенного характера должны присутствовать признаки:

1. обстановка складывается в результате аварии, катастрофы или иного бедствия;
2. наличие или возможность возникновения тяжелых последствий;
3. техногенный характер события (связанный с деятельностью людей).

На территории РФ сохраняется достаточно высокий уровень угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Максимальную опасность предполагают аварии в системах придельного использования, к ним относятся системы, значительно влияющие на жизнеобеспечение большого количества граждан, экологию значительных территорий или экономическое развитие регионов: крупные предприятия, транспортная система и т.д. «Возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера обусловлено физическим износом основных производственных фондов, нарушениями установленных норм и правил эксплуатации опасных объектов, снижением требовательности и персональной ответственности должностных лиц за эти нарушения»¹.

Примерами могут служить следующие ЧС:

¹ Меньших В.В., Самороковский А.Ф., Корчагин А.В. Модель действий органов внутренних дел в чрезвычайной ситуации техногенного характера // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 161.

1. Аварии на транспортных коммуникациях (пожару на газопроводе в Москве 2009 года была присвоена наивысшая пятая категория сложности);
2. Аварии на АЭС с разрушением производственных сооружений и радиоактивным заражением территории (авария на Чернобыльской АЭС, 1986 г.);
3. Гидродинамические аварии — прорыв плотин, дамб (авария на Саяно-Шушенской ГЭС, 17 августа 2009г.).

Главными задачами органов внутренних дел при ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера считаются охрана общественного порядка и участие в спасательных работах, что должно гарантировать защиту населения и территории от ЧС, уменьшить риски и опасности.

Тот факт, что в последнее время прослеживается тенденция роста количества и масштабов последствий ЧС, по всему миру, наличие структурных изменений, происходящих в системе МВД, в том числе, в подразделениях охраны общественного порядка, участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, заставляет искать новые пути решения проблемы управления ОВД, оптимизации процессов принятия управленческих решений.

«В действиях органов внутренних дел при возникновении ЧС техногенного характера, в зависимости от развития ЧС, могут использоваться различные алгоритмы действий сотрудников и пути решения поставленных задач.

Расчеты сил и средств производятся с целью создания оптимальной группировки, необходимой для выполнения задач по ликвидации ЧС. Органы внутренних дел при введении чрезвычайного положения, в случае возникновения ЧС техногенного характера, привлекаются для выполнения следующих основных задач:

1. поддержания особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда с нее;
2. охраны объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта, и объектов, представляющих по-

вышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей природной среды;

3. участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей в составе сил Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»¹.

Кроме исполнения своих основных функций в ОВД при необходимости могут создаваться группы тушения пожаров, проведения срочных аварийно-спасательных работ, медицинского, тылового, технического обеспечения, взаимодействия со средствами массовой информации.

«Мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера, к выполнению которых привлекаются силы и средства органов внутренних дел, определяются республиканской (краевой и областной) комиссией по чрезвычайным ситуациям. Этой же комиссией дается часть исходных данных для расчета сил и средств (общий характер и размер возможных чрезвычайных ситуаций), а также гидро-метеорологический, сейсмоструктурный, медико-бактериологический и ветеринарно-бактериологический прогнозы»².

Управление действиями органов внутренних дел в таких трудных ситуациях требует немедленного и верного принятия решений от руководителей. Силами органов внутренних дел при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера для выполнения задач организуется система оперативного управления в составе оперативного штаба и функциональных групп. Руководство ОШ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера осуществляется в форме организации действий функциональных групп.

«В действиях оперативного штаба различают четыре этапа работы.

¹ Меньших В.В., Самороковский А.Ф., Корчагин А.В. Модель действий органов внутренних дел в чрезвычайной ситуации техногенного характера // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 164.

² Там же. С. 141.

Первый этап – распределение функциональных обязанностей между членами штаба, сбор информации и оценка ситуации;

Второй этап — подготовка сил и средств к действиям при ЧС и выбор тактики действий;

Третий этап – реализация тактики действий путём оперативного управления силами и средствами в ходе ликвидации аварии, материально-технического обеспечения, медицинской помощи, всесторонней оперативной связи и взаимодействия, осуществления контроля между ФГ, корректировки действий сил, а также для решения основных задач;

Четвёртый этап — свёртывание сил и возвращение района заражения к нормальной жизнедеятельности»¹.

Развитие происшествий значительно зависит от условий, масштаба, характера ЧС, последствия которой сложно предугадать. Процесс выполнения задач, решаемых сотрудниками органов внутренних дел, значительно зависит от характера самой чрезвычайной ситуации. Так, например, при ликвидации последствий на Чернобыльской АЭС личный состав МВД был самым многочисленным — более 40 тысяч человек: сотрудники патрульно-постовой службы, ГАИ, оперативники и следователи работали по фактам мародёрств, краж и других преступлений.

«Когда Правительственная комиссия приняла решение изолировать территорию Чернобыльской АЭС 30-километровой зоной, — оградить, чтобы ни транспорт, ни люди, ни животные не могли туда проникнуть, личный состав сапёрного батальона дивизии имени Ф.Э. Дзержинского в кратчайший срок справился с этой задачей. Сделали по методике, как ограждаются колонии, с сигнализацией. И никаких рекламаций не поступало. Сотрудникам милиции и бойцам внутренних войск уже через двое суток пришлось выполнять задачу по эвакуации населения с Припяти и прилегающих территорий.

¹ Исмонов С.М. Чрезвычайная ситуация: понятие, место и роль органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций // Труды Академии МВД. 2014. № 3. С. 119.

Многие недели и месяцы в зоне чернобыльской катастрофы боролись с атомной смертью около 500 сотрудников и военнослужащих центрального аппарата МВД страны и непосредственно подчинённых ему учреждений. Многие из них не дожили до сегодняшнего дня, безвременно ушли из жизни. Нет уже Героев Советского Союза Л.П. Телятникова, В.Н. Кибенка, В.П. Правика, Героя России В.П. Максимчука, генералов А.В. Яковлева, В.П. Трушина, Х.У. Богатырёва, Н.И. Заботина, В.Д. Вострикова, И.А. Бубенчикова, Ф.А. Комова, И.И. Якубовского, А.И. Негодова, Б.И. Соколова, Б.А. Борухаева, Г.А. Рубцова, В.Г. Шашкова, А.К. Кимстача, И.А. Тесленко, П.Д. Юрченко и многих других»¹.

В заключении подчеркнем, что, решая задачи по ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера и их последствия, ОВД провозят разнообразные мероприятия, используя различные приемы, способы, методы, но это все они делают не спонтанно, а планомерно, в конкретной последовательности, с учетом определенной ситуации. События, в том числе и подготовительные, которые проводятся в органах внутренних дел, являются одной из форм ликвидации ЧС. Решения, принимаемые оперативным штабом, должны быть не произвольными, а целенаправленными, предусматривающими вероятные изменения обстоятельств.

2.3 Участие правоохранительных структур при чрезвычайных обстоятельствах природного характера

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые

¹ Твердохлебов Н.В. Некоторые подходы к уточнению понятия "чрезвычайная ситуация" и к совершенствованию классификации чрезвычайных ситуаций. // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2016. Т. 6. № 1. С. 5.

могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей»¹.

Население нашей планеты в течении всей своей истории подвергается постоянному воздействию стихийных бедствий, катастроф и аварий, которые забирают тысячи жизней, наносят огромный экономический ущерб, за непродолжительный период разрушают все, что создавалось десятилетиями и даже веками.

Доказательством этому являются природные катастрофы, которые являются в мире практически каждый год.

Так, «по данным МЧС России, летом 2010 г. от лесных пожаров пострадало более 20 субъектов РФ, в которых сгорело около 2,5 тыс. жилых домов. Ущерб от пожаров оценивался в 12 млрд. рублей. В 2012 г. произошло наводнение в Краснодарском крае, в результате чего в Геленджике, Крымске, Новороссийске и ряде поселков было затоплено более 7 тыс. домов. Общий ущерб от наводнения оценивался в 20 млрд. руб. В 2013 г. случилось наводнение на Дальнем Востоке, в результате чего под водой оказалось более 13 тыс. жилых домов. Общий объем ущерба от этого наводнения составил 527 млрд. рублей. В апреле 2015 г. из различных регионов поступали неутешительные новости об охвативших субъекты РФ пожарах и наводнениях. Так, только в Сибири бушевали около 70 лесных пожаров на больших площадях. Горели леса также в Республике Хакасия, Забайкальском крае, Красноярском крае, Республике Бурятия, Республике Алтай, Республике Тыва. Наиболее сложной оказалась ситуация в Хакасии, где только за 12 и 13 апреля 2015 г. пожаром было уничтожено 49 населенных пунктов, в которых сгорело 1500 домов, погибли 30 человек, двое числятся без вести пропавшими, без крова осталось тысячи жителей. Для ликвидации только этого стихийного бедствия были привлечены значительные силы и технические средства МЧС, ВС Рос-

¹ Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ // www.pravo.gov.ru 2020, N 0001202004010072. Ст. 1.

сии, а также МВД России. Ущерб от пожара только в Хакасии оценивался в 7 млрд. руб.»¹.

Также не оставляют в покое Россию и наводнения, которые затапливают города, населенные пункты, принося стране огромные человеческие жертвы, а также потери в материальном плане.

Следует выделить и то, что до начала 90-х гг. XX в. ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций занимались силы и средства гражданской обороны, которые в своей деятельности были ориентированы на подготовку населения, защитных сооружений, а также решение других задач на случай возникновения военных действий. «Однако чрезвычайные ситуации середины 80-х и начала 90-х годов вскрыли недостатки в работе этой системы. Поэтому перед правительством встал вопрос о создании структурных подразделений, которые занимались бы вопросами ликвидации чрезвычайных ситуаций»².

Уже «27 декабря 1990 г. постановлением Совета Министров РСФСР такая структура была создана – образован Российский корпус спасателей, который в своей деятельности должен был решать такие задачи, как прогнозирование, предотвращение и ликвидация последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий, эпидемий и других чрезвычайных ситуаций; координация деятельности министерств, ведомств и других органов управления в экстремальных условиях»³.

После, этот день было принято считать днем создания Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайными ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), а с

¹ Кушнир С.И., Бобылева А.О. История развития системы защиты населения от чрезвычайных ситуаций в России // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2019. № 5. С. 135.

² Исмонов С.М. Чрезвычайная ситуация: понятие, место и роль органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций // Труды Академии МВД. 2014. № 3. С. 119.

³ Патрак А.М., Горбатов В.В. Теоретические аспекты организации деятельности МВД России при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в условиях мирного и военного времени // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 4. С. 75.

1995 г. 27 декабря является Днем спасателя Российской Федерации. Создание МЧС России стало значимым шагом в концепции современной системы предупреждения и ликвидации Чрезвычайных ситуаций в России. В последующем данная концепция регулярно совершенствовалась.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 мая 2005 г. № 335 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» организована единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), которая в своей деятельности руководствуется Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

«Необходимо также пометить то, что единая система, состоит из территориальных и функциональных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Одной из подобных подсистем является функциональная подсистема охраны общественного порядка МВД России. Следовательно, в соответствии с Приложением к приказу МВД России от 13 июля 2007 года № 633 «О функциональной подсистеме охраны общественного порядка, единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее РСЧС) установлен порядок организации и деятельности функциональной подсистемы охраны общественного порядка»¹.

Данная система сформирована с целью организации и проведения мероприятий, направленных на поддержание общественного порядка, общественной безопасности, обеспечение охраны материальных и культурных ценностей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Она создана на базе органов управления, сил и средств органов внутренних дел министерства внутренних дел России.

¹ Машекуашева, М.Х. Актуальные вопросы профессиональной подготовки сотрудников полиции: морально-психологический аспект // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 4. С. 255.

Работа этой системы осуществляется на базе взаимодействия с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающими функционирование других подсистем РСЧС, средствами массовой информации, общественными объединениями, а также- в установленном порядке – с международными организациями и правоохранительными органами иностранных государств.

В зависимости от ситуации, масштаба прогнозируемой или возникшей чрезвычайной ситуации заключением соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в пределах определенной местности вводится один из режимов функционирования РСЧС:

1. Режим повседневной деятельности;
2. Режим повышенной готовности;
3. Режим чрезвычайной ситуации;
4. Режим военного времени.

«При введении одного из режимов функционирования РСЧС органы внутренних дел, органы управления и силы функциональной подсистемы охраны общественного порядка в установленном порядке в соответствии с Приказом МВД России № 363 от 24 марта 2015 года переводятся в вышеуказанные режимы и действуют в соответствии с данным приказом, а функциональной подсистемы охраны общественного порядка дополнительно выполняет задачи в соответствии с Приложением к приказу МВД России от 13 июля 2007 г. № 633, в котором по пунктам рассмотрены вопросы, решаемые ими при введении одного из режимов функционирования»¹.

«В современных условиях при возникновении военных действий органы внутренних дел будут решать, как вышеперечисленные задачи, так и задачи присущие современным условиям, когда в случае применения оружия массового поражения возникнут обширные районы пожаров, радиоактивно-

¹ Левин А.О., Потемкина Т.Н. К вопросу о различии терминов «чрезвычайное обстоятельство» и «чрезвычайная ситуация» // Вестник московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации В.Я. Кикотя №1, М., 2018. С. 98-99.

го, химического и биологического заражения, что может вызвать значительные потери как в войсках, так и в тылу. В этих условиях на сотрудников органов внутренних дел ложатся дополнительные задачи:

1. обеспечение и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
2. организация учёта потерь населения, а также опознание и учет погибших, оказание помощи при вывозе погибших и эвакуации пострадавших людей в медицинские и другие пункты;
3. участие в выполнении задач гражданской обороны (в т.ч. организация защиты сотрудников, членов их семей и осужденных);
4. проведение мероприятий по повышению устойчивого функционирования объектов органов внутренних дел;
5. охрана общественного порядка при разборке подразделениями МЧС разрушений и завалов и др. задачи»¹.

Подготовка органов внутренних дел и войск национальной гвардии к действиям в условиях ЧС мирного и военного времени, как ранее фиксировалось, выполняется согласно предварительно разработанным и согласованным с подразделениями МЧС России планам. Кроме того, следует выделить, что данные для составления планов поступают от комиссии по чрезвычайным ситуациям и Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации.

После получения требуемых сведений руководством органов внутренних дел выполняется анализ ожидаемой ситуации с дальнейшим уточнением его во время рекогносцировки, в процессе которой изучаются сведения, требуемые для расчёта и расстановки сил и средств. Расчёт сил и средств, порядок создания группировки сил и средств органов внутренних дел, привлекаемых к действиям при чрезвычайных ситуациях, выполняется, исходя из норм и в установленном порядке для создания группировки сил и средств, привле-

¹ Меньших В.В., Самороковский А.Ф., Корчагин А.В. Модель действий органов внутренних дел в чрезвычайной ситуации техногенного характера // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 164.

каемых к действиям в этих условиях. При недостатке сил и средств в определенном порядке по решению старшего оперативного начальника могут привлекаться дополнительные силы и средства (резервы).

«В соответствии с нормативно-правовыми актами РФ, при введении режима чрезвычайного положения используются силы и средства: органов внутренних дел; национальной гвардии; федеральных органов безопасности; уголовно-исполнительной системы; а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»¹.

Исходя из опыта ликвидации крупных аварий, катастроф, и чрезвычайных ситуаций, дополнительно к вышеуказанным силам и средствам могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования. Силы и средства функциональной подсистемы охраны общественного порядка приводятся в степени готовности № 2 и № 1 в порядке и в соответствии с приказом МВД России.

Получив сообщение о чрезвычайной ситуации, руководитель оперативной группы от МВД России, которая входит в оперативный штаб, возглавляемый руководителем работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций от МЧС России, организует выполнение задач, указанных в режиме чрезвычайной ситуации и военного времени. С прибытием сил и средств, в зону ЧС руководитель уточняет задачи функциональным группам и их расстановку в соответствии с проведенной рекогносцировкой.

Необходимо обратить особое внимание руководителей, подразделений участвующих в ликвидации чрезвычайных ситуаций, на то, что при работе личного состава на местности, зараженной радиоактивными, химическими веществами и биологическими средствами, важно осуществлять постоянный контроль за соблюдением ими мер личной безопасности. «С этой целью

¹ Жарова В.В. К вопросу о толковании понятия «чрезвычайные обстоятельства» в Российской Федерации // Наука и Просвещение. 2017. С. 156.

руководителям подразделений необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. Обеспечить личный состав средствами индивидуальной защиты и определить порядок использования их, а также порядок использования коллективных средств защиты;
2. Установить режим несения службы личным составом на местности радиационного, химического и биологического заражения и организовать контроль за его выполнением;
3. Обеспечить личный состав приборами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля;
4. Организовать при необходимости специальную санитарную обработку личного состава, дезактивацию техники, оружия, обмундирования и снаряжения»¹.

Необходимо сказать, что в последние годы значительно укрепилась нормативная база, регламентирующая организацию и осуществление мероприятий по обеспечению деятельности ОВД при участии в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Навык практической деятельности органов внутренних дел в период ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций доказывает, что личный состав плохо подготовлен к действиям в этих условиях. В работе зачастую отсутствуют надлежащая дисциплинированность, своевременность и слаженность, допускаются ошибки в расстановке сил и средств, организации связи и взаимной информации. Недочеты отмечаются также во всестороннем обеспечении личного состава при ликвидации ЧС в трудных погодных обстоятельствах, к которым необходимо отнести недостаточное снабжение личного состава горячим питанием, вещевым обеспечением по сезону, отсутствие пунктов обогрева и др.

¹ Шахмаев М.М., Домбровский А.А., Рустамов Р.А. Особенности организации деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2014. № 20. С. 4.

Также, следует уделять больше внимания психологической подготовке личного состава, т.к. не все сотрудники эмоционально готовы к работе в условиях воздействия на них поражающих факторов, возникающих при техногенных авариях на объектах АЭС, а также промышленности, где используются радиоактивные и химически опасные вещества.

Несомненно, что для создания нужных обстоятельств для действий подразделений МВД России в условиях ЧС необходимо высококачественное обеспечение их всем важным (по аналогии обеспечения подразделений МЧС России). Созданные запасы должны применяться ими лишь при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

3.1 Правовое регулирование деятельности ОВД по обеспечению чрезвычайного положения

В соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 12 Федерального закона «О полиции» одной из обязанностей полиции является участие в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории России или в отдельных ее местностях.

«Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 30.05.2001г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные указанным Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации»¹.

«Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устрани-

¹ Меньших В.В., Самороковский А.Ф., Корчагин А.В. Модель действий органов внутренних дел в чрезвычайной ситуации техногенного характера // Вестник Воронежского института МВД России. 2017. № 2. С. 134.

ние которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

1. попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
2. чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ»¹.

«Меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения в соответствии с нормами гл. III Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» можно подразделить на три группы:

1. меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения (ст. 11);
2. меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, введенного при наличии обстоятельств, указанных в п. "а" ст. 3 Закона о чрезвычайном положении (ст. 12);

¹ Ралитная О.А. «Чрезвычайные ситуации как обстоятельства введения чрезвычайного положения» // Наука и Просвещение. 2017. С. 49.

3. меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, введенного при наличии обстоятельств, указанных в п. "б" ст. 3 Закона о чрезвычайном положении (ст. 13)»¹.

«Примером введения чрезвычайного положения является Указ Президента РФ от 04.04.1994 № 657 «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики». В соответствии с пунктом 4 названного Указа Президента РФ на период чрезвычайного положения предписывалось:

1. установить особый режим въезда и выезда, а также особый порядок передвижения, включающий проверку документов, а при получении данных о наличии у граждан оружия – личный досмотр вещей, жилища и транспортных средств;
2. усилить охрану общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
3. запретить в зоне чрезвычайного положения проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;
4. запретить забастовки;
5. запретить продажу оружия, изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие, боеприпасы, ядовитые и взрывчатые вещества;
6. выдворять нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, к месту их постоянного проживания либо за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, за их счет;
7. приостанавливать после предварительного предупреждения деятельность политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки;

¹ Ралитная О.А. «Чрезвычайные ситуации как обстоятельства введения чрезвычайного положения» // Наука и Просвещение. 2017. С. 50

8. ввести предварительную цензуру на информацию, освещающую события в зоне чрезвычайного положения, с правом временного ареста печатной продукции;
9. с учетом обстановки вводить комендантский час, то есть запрет гражданам находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток»¹.

МВД России, Федеральной службе контрразведки и приданным Временной администрации силам Минобороны России предписывалось принять меры к недопущению вооруженного столкновения противостоящих сторон, защите и безопасности граждан, и обеспечению неукоснительного соблюдения режима чрезвычайного положения (пункт 5 названного Указа).

«В условиях острого политического противостояния и борьбы за власть в России в октябре 1993 года чрезвычайное положение было введено в Москве. В Указе Президента РФ от 03.10.1993 № 1575 «О введении чрезвычайного положения в городе Москве» Совету Министров – Правительству РФ, МВД России, Министерству безопасности РФ, Минобороны России, правительству Москвы было поручено принимать все меры, необходимые для обеспечения режима чрезвычайного положения и скорейшей нормализации обстановки, восстановления правопорядка и ликвидации угрозы безопасности граждан. В этих целях могли устанавливаться меры, предусмотренные статьями 22, 23, 24 Закона РФ от 17.05.1991 № 1253-I «О чрезвычайном положении». Если в Указе Президента Российской Федерации от 03.10.1993 № 1575 возможность введения чрезвычайных мер предусматривалась бланкетно, то уже в пункте 1 Указа Президента РФ от 04.10.1993 № 1580 «О дополнительных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве» содержал-

¹ Ралитная О.А. «Чрезвычайные ситуации как обстоятельства введения чрезвычайного положения» // Наука и Просвещение. 2017. С. 50

ся перечень конкретных мер, подлежащих применению, до отмены режима чрезвычайного положения»¹.

Большую роль в обеспечении правового режима чрезвычайного положения играют войска национальной гвардии Российской Федерации, обладающие соответствующими административными полномочиями. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии РФ» на войска нацгвардии возлагаются следующие задачи:

1. участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
2. участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
3. охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
4. участие в территориальной обороне Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы РФ.

Административная ответственность за несоблюдение требований режима чрезвычайного положения устанавливается ст. 20.5 КоАП РФ. Несоблюдение условий режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1000 руб. или административный арест на срок до 30 суток; на должностных лиц – от 1000 до 2000 руб. или административный арест на срок до 30 суток. Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции), органов МЧС России, уполномоченных в сфере гражданской обороны, подразделений воинских частей, органов управления внутренних

¹ Ралитная О.А. «Чрезвычайные ситуации как обстоятельства введения чрезвычайного положения» // Наука и Просвещение. 2017. С. 52

войск МВД России (п. 1, 7, 78 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ). Дела об административных правонарушениях рассматривают судьи.

Следовательно, можно сделать вывод, что возникновение чрезвычайного положения оказывает отрицательное воздействие на всю сферу общественных отношений, в первую очередь на состояние общественного порядка и общественной безопасности, создавая угрозу основным объектам безопасности и резко осложняя оперативную обстановку, что требует, в свою очередь, от всего личного состава ОВД высокой мобилизации. При возникновении чрезвычайного положения обычные формы охраны общественного порядка становятся малоэффективными. Обеспечение охраны правопорядка при возникновении чрезвычайного положения личным составом ОВД на высоком профессиональном уровне позволяет уменьшить панику, совершение преступлений, вовремя оказать помощь населению и, в итоге, гарантировать проведение комплекса срочных мероприятий в полном объеме.

3.2 Порядок организации деятельности органов внутренних дел в режиме чрезвычайной ситуации

«Чрезвычайная ситуация природного или техногенного характера – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате опасного явления природного или техногенного характера, создающая реальную угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства или уже повлекшая многочисленные жертвы, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности людей, ущерб окружающей природной среде и для ликвидации которой требуются неотложные и специальные меры правового, организационного и иного характера»¹.

«Граждане, пострадавшие при чрезвычайной ситуации, имеют право на получение бесплатной медицинской помощи, санаторно-курортного и вос-

¹ Патрак А.М., Горбатов В.В. Теоретические аспекты организации деятельности МВД России при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в условиях мирного и военного времени // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 4. С. 75.

становительного лечения, проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий по преодолению последствий чрезвычайной ситуации и снижению риска для их жизни и здоровья»¹.

Жителям Российской Федерации, которые живут в районах, признанных в установленном законодательством порядке экологически неблагополучными, обеспечивается бесплатная медицинская помощь, медико-генетические и другие консультации, а также освидетельствование при вступлении в брак и кроме того санаторно-курортное и восстановительное лечение, обеспечение лекарственными средствами, иммунобиологическими препаратами и изделиями медицинского назначения на льготных условиях.

Жителям, пострадавшим при спасании людей и оказании медицинской помощи в условиях чрезвычайной ситуации, обеспечивается бесплатное лечение, включая санаторно-курортное лечение, и все виды реабилитации, а также материальная компенсация в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

«В соответствии с нормативными правовыми актами МВД России обязано принимать незамедлительные действия для ликвидации возникших чрезвычайных обстоятельств на территории России. Подготовка сил и средств территориальных органов МВД России является одним из основных условий достижения успеха в выполнении задач при чрезвычайных обстоятельствах и является составной частью системы профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел. Целью подготовки является обеспечение слаженных действий органов управления, группировки сил и средств территориальных органов МВД России при чрезвычайных обстоятельствах. Ответственность за организацию и состояние подготовки органов управления, элементов группировки сил и средств ОВД к действиям при

¹ Шахмаев М.М., Домбровский А.А., Рустамов Р.А. Особенности организации деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2014. № 20. С. 7.

чрезвычайных обстоятельствах несут руководители МВД России, ГУ МВД России, УМВД России по субъектам Российской Федерации»¹.

На основании Федерального закона от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера» «группировками сил и средств ОВД в условиях ЧС природного характера выполняются специфические задачи:

1. охрана общественного порядка и общественной безопасности в зоне ЧС природного характера, в местах эвакуации населения, размещения вывезенных из зоны ЧС материальных и культурных ценностей, размещения спасателей и строительных бригад;
2. охрана материальных и культурных ценностей в зоне ЧС природного характера;
3. неотложные меры по спасению людей и оказанию им первой медицинской помощи;
4. охрана имущества, оставленного без присмотра;
5. участие в проведении карантинных мероприятий;
6. содействие проведению аварийно-спасательных мероприятий;
7. содействие привлечению населения, транспортных и иных средств для проведения аварийно-спасательных и иных мероприятий в зоне ЧС природного характера;
8. участие в обеспечении особого правового режима чрезвычайного положения (при его введении).
9. участие в разборе завалов, укреплении дамб, насыпей, уборке территории от ила, песка, грязи;
10. участие в подвозе продуктов в затопленные населенные пункты;
11. участие в проведении дополнительных эвакуационных мероприятий;

¹ Поспеев, К. Ю. К вопросу о проблемах подготовки территориальных органов МВД России к выполнению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств / К. Ю. Поспеев // Вестник Челябинского государственного университета 2016. С. 85.

12. обеспечение выполнения решений по остановке деятельности предприятий, находящихся в зоне ЧС;
13. содействие проведению аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне ЧС;
14. ограничение доступа людей в зону ЧС;
15. содействие в выполнении решений по разблокированию резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС».

«Для выполнения организованно и четко поставленных задач при чрезвычайных обстоятельствах различного характера необходима специальная подготовка аппаратов управления и личного состава, привлекаемого для проведения специальных операций. Формирование эффективной модели обучения должно осуществляться на основе информационных технологий, способствующих развитию уровня профессиональных и профессионально специализированных компетенций.

Сотрудники органов внутренних дел, решая оперативно-служебные задачи по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в чрезвычайных обстоятельствах различного характера, нередко сталкиваются с необходимостью их выполнения в условиях, приближенных к боевым. В этих условиях от аппаратов оперативного управления и личного состава требуется быть готовыми к выполнению не только оперативно- служебных, но и служебно-боевых задач в различных условиях складывающейся обстановки»¹.

Более подходящими функциональными группами ОВД, создаваемыми и используемыми в условиях ЧС природного характера, вызываемых наводнениями, землетрясениями, ураганами, пожарами и т.д. являются группы: оцепления, блокирования, разведки, обеспечения эвакуационных работ, обеспечения аварийно-спасательных работ, спасения людей, охраны имущества, оставшегося без присмотра, обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в местах эвакуации населения, оказания содейст-

¹ Поспеев, К. Ю. К вопросу о проблемах подготовки территориальных органов МВД России к выполнению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Вестник Челябинского государственного университета 2016. С. 86

вия противоэпидемиологическим и ветеринарной службам, борьбы с экономическими преступлениями, уголовного розыска и т.д.

Следовательно, наиболее трудным и опасным режимом считается чрезвычайная ситуация, деятельность органов внутренних дел ориентирована на охрану материальных и культурных ценностей, оказание неотложных мер по спасению людей и оказанию первой медицинской помощи, проведение карантинных мероприятий, помощь в проведении аварийно-спасательных мероприятий, участие в проведении эвакуационных мероприятий, ограничение доступа людей в зону ЧС.

Таким образом, вся работа сотрудников органов внутренних дел основана на исполнении своих обязанностей в условиях специальных правовых режимов. Режим повседневной деятельности ОВД характеризуется работой по привлечению к ответственности правонарушителей, применения мер административного и уголовно-процессуального воздействия, профилактическими мерами. Режим повышенной готовности характеризуется ужесточением контроля за состоянием окружающей среды, введением постоянного дежурства, прогнозированием чрезвычайных ситуаций, принятием оперативных мер по предупреждению возникновения и развития ЧС, снижению их размеров, приведением сил и средств РСЧС к готовности к реагированию, проведением эвакуационных и других мероприятий. Наиболее трудным и небезопасным режимом является чрезвычайная ситуация. Деятельность органов внутренних дел направлена на охрану материальных и культурных ценностей, оказание немедленных мер по спасению людей и оказанию первой медицинской помощи, проведение карантинных мероприятий, помощь в проведении аварийно-спасательных мероприятий, содействие в проведении эвакуационных мероприятий, ограничение доступа людей в зону ЧС.

3.3 Организация профессиональной подготовки по обучению и практическим действиям сотрудников ОВД при возникновении ЧО

Для принятия квалифицированных и оперативных управленческих решений следует высококачественно реализовать подготовку должностных лиц, которые будут выполнять задачи при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

«В настоящее время подготовка должностных лиц осуществляется в образовательных организациях высшего образования МВД России, центрах профессиональной подготовки, территориальных подразделениях органов внутренних дел».

«Особая роль в подготовке сотрудников отводится обучению в образовательных организациях. В рамках отдельных дисциплин курсанты и слушатели приобретают определенные компетенции, которыми должны обладать руководители подразделений ОВД и сотрудники органов управления по принятию управленческих решений при возникновении чрезвычайных обстоятельств. Также большое значение имеют переподготовка и повышение квалификации сотрудников в интересах получения компетенций, необходимых для выполнения задач в условиях чрезвычайных обстоятельств»¹.

«В процессе обучения применяются различные методы: устное изложение учебного материала, обсуждение учебного материала, показ (демонстрация), упражнение (тренировка), практическая работа, самостоятельная работа. Выбор метода определяется целями обучения, категорией и составом обучающихся, их подготовленностью, характером изучаемого материала и условиями обучения. Применение различных методов обучения определяют различные формы обучения (теоретические и практические). Умелое сочета-

¹ Самороковский А.Ф. Описательная модель обучения сотрудников ОВД решению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Вестник Воронежского института МВД России. 2016. № 4. С. 148.

ние теоретических и практических форм позволяет формировать необходимые траектории обучения сотрудников»¹.

Подготовка предполагает собой продолжительный целенаправленный процесс, одним из показателей эффективности которого является время. Данный процесс в разных ситуациях может продолжаться от нескольких дней до нескольких лет и проходить по различным направлениям: получение высшего образования, получение профессионального образования, переподготовка и повышение квалификации, в рамках стажировки в практических органах, в рамках проведения занятий по профессиональной служебной и физической подготовке и при проведении командно-штабных учений, тренировок, комплексных тактико-специальных учений. В зависимости от целей создаются разные линии преподавания.

Кроме того, «одним из показателей эффективности является наличие ресурсов. К этому показателю следует отнести: наличие материально-технической базы (полигонов, лабораторий, тренажеров и т.д.), боеприпасов и расходных материалов (патронов, средств имитации, бумаги, канцелярских принадлежностей и т.д.), качество профессорско-преподавательского состава (наличие ученых степеней и званий, базового образования и т.д.)»².

«Показателем эффективности является также стоимость обучения (денежное довольствие профессорско-преподавательского состава, командировочные расходы обучающихся, затраты на переподготовку профессорско-преподавательского состава и т.д.)»³.

В зависимости от целей и необходимости обучения формируются различные траектории обучения с созданием определенных ограничений согласно показателям эффективности. При создании траекторий преподавания

¹ Самороковский А.Ф. Описательная модель обучения сотрудников ОВД решению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Вестник Воронежского института МВД России. 2016. № 4. С. 149.

² Там же. С. 149.

³ Меньших В.В., Серeda Е.Н., Копылов А.Н. Структурно-функциональная модель процесса обучения сотрудников органов внутренних дел коллективным действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2017. № 3-2. С. 238.

формируются цели и задачи преподавания, после чего создаются ограничения по показателям эффективности.

При организации планового преподавания может быть поставлена цель за конкретный период реализовать обучение группы сотрудников при ограничении стоимости и ограничении ресурсов. Например, «для плановой подготовки сотрудников, направляемых для проведения контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, составляется план подготовки на календарный год, который учитывает потребность территориальных органов в таких сотрудниках. Кроме того, количество обучающихся будет зависеть от возможностей образовательной организации (стоимости обучения и ограничения ресурса). В соответствии с требованиями руководящих документов МВД России период обучения на базе образовательной организации составляет 17 дней»¹.

В случае если станет поставлена задача на снижение цены обучения при ограничениях времени и ресурсов, то в таком случае рационально использовать очно-заочную или заочную формы обучения. В качестве примера необходимо привести подготовку руководителей территориальных органов внутренних дел, функциональных групп, сотрудников оперативных штабов к выполнению задач по очно-заочной форме, когда уменьшаются командировочные затраты, уменьшается отрыв работников от выполнения своих функциональных обязанностей.

Наиболее часто встречаются случаи, когда находят оптимальное соотношение между временем обучения и ее стоимостью. В качестве примера можно привести «обучение сотрудников органов внутренних дел в рамках проведения занятий в системе профессиональной служебной и физической подготовки, а также при проведении командно-штабных учений и тренировок. С сотрудниками проводятся плановые занятия в учебных группах с кон-

¹ Меньших В.В., Серeda Е.Н., Копылов А.Н. Структурно-функциональная модель процесса обучения сотрудников органов внутренних дел коллективным действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2017. № 3-2. С. 242.

кретным тематическим планом, а с руководителями подразделений — занятия в составе отдельной учебной группы по отдельным тематическим планам. Для всех учебных групп определен срок обучения в течение учебного года и определены затраты на обучение. Сокращение сроков обучения и затрат на обучение может привести к ухудшению качества подготовки специалистов»¹.

Помимо этого, перед практическими подразделениями органов внутренних дел могут появляться задачи ускоренной подготовки отдельных категорий сотрудников по определенным специальностям. Подобное обучение необходимо считать внеплановым, оно будет реализовываться за минимальное время при уменьшенной стоимости обучения и ресурсообеспеченности.

«В качестве примера также можно привести ускоренную подготовку сотрудников органов внутренних дел отдельных должностных категорий к выполнению задач для проведения специальных операций. В соответствии с требованиями нормативных правовых актов МВД России в образовательных организациях могут проходить ускоренную подготовку такие сотрудники для выполнения специфичных задач. Срок обучения в конкретных случаях сокращается при ограничении стоимости и ресурса, при этом к проведению занятий привлекаются наиболее опытные и профессиональные преподаватели»².

Развитие линии обучения зависит от многих условий: уровня начальной подготовки обучающихся, специальности (квалификации обучающихся), целей подготовки, квалификации профессорско-преподавательского состава и т.д.

«Перед началом обучением проводится входной контроль и определяется уровень начальной подготовки обучающихся. Если данный уровень примерно одинаковый, то группу обучающихся следует признать «однород-

¹ Меньших В.В., Серeda Е.Н., Копылов А.Н. Структурно-функциональная модель процесса обучения сотрудников органов внутренних дел коллективным действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств, 2017. № 3-2. С. 244.

² Там же. С. 244.

ной», с одинаковыми стартовыми компетенциями. Обучение данной группы будет носить такой характер, при котором не будет учитываться индивидуальный уровень подготовки сотрудников. При проведении занятий учебную группу можно не разделять на подгруппы с учетом уровня подготовки, задания разрабатываются для всех обучающихся одинаковые»¹.

«В качестве примера можно привести обучение сотрудников органов внутренних дел, привлекаемых к проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в образовательной организации МВД России, когда сотрудники перед началом обучения проходят «входной контроль», после чего определяется уровень их профессиональной подготовки. Как показывает практика, уровень профессиональной подготовки у всех сотрудников примерно одинаков. В результате происходит формирование учебных взводов с учетом психологических и профессиональных особенностей»².

Если уровень начальной подготовки обучающихся различный, то группу обучающихся следует признать «разнородной». Обучение данной группы будет происходить с учетом индивидуального уровня сотрудников. Целесообразно разделить эту группу на подгруппы и обучение организовать, учитывая индивидуальный уровень. Очевидно, обучение данных подгрупп будет иметь свои особенности, но его результатом должно стать приобретение всеми обучающимися необходимого набора одинаковых компетенций. Например, «при подготовке сотрудников, состоящих в «кадровом резерве», возникают ситуации, когда уровень профессиональной подготовки сотрудников различный (сотрудники прибыли на обучение из различных служб), при проведении занятий с данной категорией сотрудников приходится учитывать это

¹ Самороковский А.Ф. Описательная модель обучения сотрудников ОВД решению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Вестник Воронежского института МВД России. 2016. № 4. С. 131.

² Там же С. 134.

обстоятельство и применять индивидуальный подход к каждому обучающемуся»¹.

Кроме того, особенностью обучения являются условия по осуществлению должностных обязанностей после обучения. Т.е., если обучающиеся приобретают одинаковые компетенции, то подготовка сотрудников осуществляется для исполнения одинаковых должностных обязанностей.

«В случае если обучающиеся приобретают различные компетенции, то в таком случае подготовка осуществляется для исполнения конкретных должностных обязанностей. Например, подготовка сотрудников органов внутренних дел отдельных должностных категорий (оперуполномоченные уголовного розыска, участковые уполномоченные полиции, оперуполномоченные БЭП, сотрудники кадровых подразделений и т.д.) к выполнению задач при проведении контртеррористической операции на территории России в составе временных отделов органов внутренних дел»².

Для определения качества обучения необходимо определить какие знания, навыки и умения приобрел обучающийся в ходе обучения. Интегральным показателем качества обучения является компетенция. Конечным результатом обучения является получение обучаемыми определенного набора компетенций.

С целью освоения учебного материала на первоначальной стадии обучения, обучающиеся не имеют полного набора компетенций, которые необходимы для выполнения определенных профессиональных задач. В процессе обучения сотрудники могут приобретать компетенции, которые не учтены программой обучения, но данное обстоятельство не должно влиять на качество обучения, а наоборот, должно делать его разносторонним и углубленным.

¹ Меньших В.В., Серeda Е.Н. Технология группового обучения сотрудников органов внутренних дел к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, 2017. С. 39.

² Меньших В.В., Серeda Е.Н., Копылов А.Н. Структурно-функциональная модель процесса обучения сотрудников органов внутренних дел коллективным действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2017. № 3-2. С. 256.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью нашей выпускной квалификационной работы являлось изучение классификации чрезвычайных обстоятельств и ее оснований. Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

1. Природные катаклизмы, теракты и многие другие катастрофы показали необходимость дальнейшего совершенствования системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. С давних времен люди пытались защитить себя не только от врагов, но и от стихийных бедствий. Россия на протяжении столетий накопила ценнейший опыт противостояния природным катастрофам, который полезен сегодня. Уже с 1718 года проводились масштабные технические и организационные мероприятия для защиты от пожаров и наводнений, издавались указы и распоряжения, постепенно формировалась законодательная база спасательной деятельности, создавались силы оперативного реагирования, совершенствовалось их оснащение.

2. Необходимость исследования понятия «чрезвычайные обстоятельства» обусловлена употреблением, практикой правоприменения и неоднозначным его толкованием в российском законодательстве. В настоящее время не зафиксировано единого понятия «чрезвычайные обстоятельства», оно широко используется в различных отраслях современного российского права. С учетом вышеизложенного, автор предлагает следующее определение понятия чрезвычайного обстоятельства.

Чрезвычайное обстоятельство – это исключительная обстановка, сложившаяся на определенной территории, представляющая собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, окружающей природной среде или конституционному строю Российской Федерации и признанная таковой решением Правительства Российской Федерации или органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, предлагающая применение специальных мер.

3. В теории и практике используются различные термины: чрезвычайные обстоятельства; чрезвычайная ситуация; особые условия. Многообразие терминов объясняется тем, что исследователи на протяжении многих лет стремятся наиболее полно отразить те или иные признаки, которые, по их мнению, точно характеризуют складывающуюся чрезвычайную обстановку.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

4. Органы внутренних дел в условиях чрезвычайных обстоятельств социального характера выполняют задачи, предусмотренные соответствующими нормативными правовыми актами. В нашем исследовании были рассмотрены первоочередные мероприятия при угрозе либо наступлении чрезвычайных обстоятельств социального характера.

5. На территории Российской Федерации сохраняется довольно высокий уровень угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Наибольшую опасность представляют аварии в системах критического применения, к которым относятся системы, существенно влияющие на жизнеобеспечение большого количества граждан, экологию значительных территорий или экономическое развитие целых регионов: атомные и электростанции, крупные предприятия, транспортная система и т.п.

Основными задачами органов внутренних дел при ликвидации ЧС техногенного характера являются охрана общественного порядка и участие в спасательных работах, что должно обеспечивать защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций, минимизировать риски и опасности. Отметим, что, решая задачи по ликвидации ЧС техногенного характера и их последствий, органы внутренних дел проводят различные мероприятия, применяют разнообразные способы, приемы, методы, но все это они делают не стихийно,

а планомерно, в определенной последовательности, с учетом конкретной ситуации.

6. При организации профессиональной подготовки по обучению и практическим действиям сотрудников ОВД при возникновении чрезвычайных обстоятельств, требуется высокий уровень принятия соответствующих управленческих решений. Для этого следует качественно осуществлять подготовку должностных лиц, которые будут выполнять задачи при возникновении чрезвычайных обстоятельств.

В настоящее время подготовка должностных лиц осуществляется в образовательных организациях высшего образования МВД России, центрах профессиональной подготовки, территориальных подразделениях органов внутренних дел. Особая роль в подготовке сотрудников отводится обучению в образовательных организациях. Формирование траектории обучения зависит от многих факторов: уровня начальной подготовки обучающихся, специальности (квалификации обучающихся), целей подготовки, квалификации профессорско-преподавательского состава и т.д.

На основании сделанных выводов и проведенного теоретико-правового анализа, и практического содержания проблем исследования, очевиден вывод, что его цели и задачи были решены в полном объеме.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Раздел 1 Нормативные правовые акты и иные официальные акты

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948г.).
- 3 Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблее ООН).
- 4 Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 года № 3-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2011. №7. Ст. 900.
- 5 Федеральный закон Российской Федерации «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 года № 342-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2011. №49. Ст. 7020.
- 6 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. №63-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 7 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. №174-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2001. № 52 (Ч. 1). Ст. 4921.
- 8 «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1994. № 32. Ст. 3301.

- 9 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 1.
- 10 «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002. № 1. Ст. 3.
- 11 Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ // Российская газета 2015. № 52 (6623).
- 12 Федеральный Конституционный закон от 30.05.2001 года №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2016. № 27. Ст. 4153.
- 13 Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ // Российская газета 1996. № 106.
- 14 Приказ МВД России «Вопросы организации деятельности строевых подразделений ППСП» от 29.01.2008 года №80 // www.pravo.gov.ru. 2015, N 0001201503050027

Раздел II Использованная литература

- 1 Агапов, А.Б. Административное право: учебник для бакалавров / А.Б. Агапов. - 9-е изд., перераб. и доп., учеб. - М.: Юрайт, 2016. 937 с.
- 2 Адмиралова, И.А. Международно-правовые стандарты обеспечения прав и свобод граждан и деятельность полиции / И.А. Адмиралова //Российская юстиция. 2017. № 4. С. 27–30.
- 3 Анисшнов В.Л. Участие органов внутренних дел в чрезвычайных ситуациях и обстоятельствах: теоретический и правовой аспекты /В.Л. Анисшнов. // Монография. М.: ВНИИ МВД РФ, 2001. 93 с.
- 4 Босов, В.А. Современный взгляд на февральскую революцию 1917 года / В.А. Босов, Д.С. Петренко, И.И. Гуляк // НаукаПарк. 2017. № 5. С. 6.

- 5 Вакарев, А.А. Управление в чрезвычайных ситуациях: современное понимание и осуществление /А.А. Викарев, А.А. Ломакин // В сборнике: Тенденции развития современной России и ее регионов в условиях глобализации Сборник материалов. Муниципальное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волжский институт экономики, педагогики и права». 2016. С. 41–42.
- 6 Винокуров, В.А. Органы внутренних дел современного российского государства: толкование понятия / В.А. Винокуров // Академический юридический журнал. 2017. Т. 3. № 3 (69). С. 20.
- 7 Вольф, С.П. Революционная сущность движения декабристов: историко- правовой аспект (столетию революции в России посвящается) / С.П. Вольф // вестник сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2017. №1. С. 62–63.
- 8 Гольцов, В.Б. Чрезвычайная ситуация - теория или юридический факт (проблемы законодательного определения) / В.Б. Гольцов // Юридический мир. 2009. N 3. С. 38-43.
- 9 Громов, В.Г. Правонарушения в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций / В.Г. Громов, А.Н. Макеев // Современное право. 2011. N 4. С. 116 – 119.
- 10 Громов, М.А. Актуальные проблемы обеспечения готовности органов и подразделений МВД России к действиям в особых условиях / М. А. Громов // Тр. Акад. упр. МВД России. 2012. № 2 (22). С. 53–56.
- 11 Жарова, В.В. К вопросу о толковании понятия «чрезвычайные обстоятельства» в Российской Федерации / В.В. Жарова // Наука и Просвещение. 2017. С. 176–179.
- 12 Звенигородская, Н.Ф. Чрезвычайная ситуация, чрезвычайные обстоятельства: к вопросу о соотношении понятий / Н.Ф. Звенигородская // Право, безопасность, чрезвычайные ситуации № 1. 2016. С. 10–15.

- 13 Исмонов, С.М. Чрезвычайная ситуация: понятие, место и роль органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций / С.М. Исмонов // Труды Академии МВД. 2014. № 3. С. 119–121.
- 14 Кардашевский, В.В. Административно-правовое регулирование реализации управленческих решений в органах внутренних дел / В.В. Кардашевский // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 2. С. 160–164.
- 15 Калина, Е.С. Административно-правовой режим чрезвычайной ситуации и категория безопасности в административном праве / Е.С. Калина // Административное право и процесс. 2011. № 12. С. 58.
- 16 Ким, Е.В. Правовое регулирование в области защиты граждан от чрезвычайных ситуаций: проблемы и пути совершенствования / Е.В. Ким // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. N 10. С. 37 - 39.
- 17 Киреев, М.П. Контртеррористическая операция, ее правовой режим: теоретико-правовой аспект / М.П. Киреев, А.А. Беляев // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 3 (43). С. 40.
- 18 Коблов, Ф.Ч. Роль органов внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций / Ф.Ч. Коблов // Альманах современной науки и образования. 2016. № 5 (107). С. 45.
- 19 Кондрашов, Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. / Б.П. Кондрашов // 1998. С. 8.
- 20 Конин, В.Н. Обеспечение общественной безопасности как направление деятельности российской полиции / В.Н. Конин // Административное право и процесс. 2013. № 1. С. 63–64.
- 21 Кушнир, С.И. История развития системы защиты населения от чрезвычайной ситуации в России / С.И. Кушнир, А.О. Бобылева // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2014. № 1. С. 403–406.

- 22 Левин, А.О. К вопросу о различии терминов «чрезвычайное обстоятельство» и «чрезвычайная ситуация» / А.О. Левин, Т.Н. Потемкина // Вестник московского университета Министерства внутренних дел Российской Федерации 2016. С. 130–141.
- 23 Матвеев, С.П. Содержание административной деятельности полиции / С.П. Матвеев, Т.А. Матвеева // Вестник Воронежского государственного университета: Серия «Право». 2018. № 1. С. 66–73
- 24 Машекуашева, М.Х. Актуальные вопросы профессиональной подготовки сотрудников полиции: морально-психологический аспект / М.Х. Машекуашева // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 4. С. 254–255.
- 25 Меньших, В.В. Модель действий органов внутренних дел в чрезвычайной ситуации техногенного характера / В.В. Меньших, А.Ф. Самороковский, А.В. Корчагин // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 8–245.
- 26 Назаренко, И.А. Организация деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: диссертация канд. юрид. наук / И.А. Назаренко – Москва, 2014. С. 226.
- 27 Патрак, А.М. Теоретические аспекты организации деятельности МВД России при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в условиях мирного и военного времени / А.М. Патрак, В.В. Горбатов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 4. С. 75 – 78.
- 28 Поспеев, К. Ю. К вопросу о проблемах подготовки территориальных органов МВД России к выполнению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств / К. Ю. Поспеев // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. — 2016. — Т. 1, вып. 1. С. 84–87.
- 29 Ремнева, С.В. О ликвидации в Петрограде политической полиции в ходе Февральской революции / С.В. Ремнева // В сборнике: государство и

- право: эволюция, современное состояние, перспективы развития (на встречу 300-летию Российской полиции) Санкт-Петербургский университет МВД России. 2017. С. 181–182.
- 30 Снеговой, А.В. О некоторых вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при чрезвычайных обстоятельствах социального характера в современных условиях /А.В. Снеговой // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 3. С. 101–107.
- 31 Снеговой, А.В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции / А.В. Снеговой // Труды Академии управления МВД России. - 2016. - № 1. - С. 66–69.
- 32 Самороковский, А.Ф. Описательная модель обучения сотрудников ОВД решению задач при возникновении чрезвычайных обстоятельств / А.Ф. Самороковский// Вестник Воронежского института МВД России. 2016. № 4. С. 148–149.
- 33 Фролов, А.И. Чрезвычайная ситуация: цивилистический аспект: монография / А.И. Фролов // 2015. С. 47.
- 34 Черных, В.В. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел в XVIII-XIX вв.: исторический экскурс / В.В. Черных // Образование и наука в современных условиях. 2015. № 3. С. 24.
- 35 Чурсин, О.А. Профессиональная подготовка сотрудников органов внутренних дел по месту службы: перспективы и тенденции / О.А. Чурсин // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 2. С. 201.
- 36 Шахмаев, М.М., Особенности организации деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера / М.М. Шахмаев, А.А. Домбровский, Р.А. Рустамов // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2014. № 20. С. 4.

