

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет»  
(национально-исследовательский университет)

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КОНВОЙНОЙ  
СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ И ИВС

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02 2015. 518.ВКР

Руководитель работы,  
доцент кафедры

\_\_\_\_\_ Екатерина Анатольевна  
Меркель

\_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы,  
студент группы Ю-518

\_\_\_\_\_ Регина Викторовна Бакчеева

\_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер,  
канд. юрид. наук

\_\_\_\_\_ Оксана Витальевна Овчинникова

\_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск  
2020

## АННОТАЦИЯ

Бакчеева Р.В. Выпускная квалификационная работа «Организация деятельности подразделений конвойной службы полиции и ИВС»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю–518, 82 с., библиогр. список – 52 наим., прил. 1.

Объектом исследования являются административно-правовой статус конвойной службы органов внутренних дел и изоляторов временного содержания, правоотношения в сфере организации их деятельности.

Предметом исследования являются нормы законодательства, которые определяют правовой статус, административное положение конвойной службы органов внутренних дел и ИВС, и организацию их деятельности.

Цель исследования заключается в проведении комплексного, теоретического и практического, анализа административной деятельности конвойной службы полиции и ИВС в определении административно-правового статуса конвойной службы и ИВС, а так же в изучении и выявлении проблем, связанных с осуществлением данных видов деятельности.

В работе освещены понятие конвойной службы полиции и изолятора временного содержания, особенности деятельности данных подразделений, а также проблемы, возникающие в данной сфере.

Результаты работы имеют практическую значимость, поскольку содержат выводы и предложения автора по проблемам, связанным с деятельностью конвойной службы полиции и изоляторов временного содержания.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	2
ГЛАВА 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ КОНВОЙНОЙ СЛУЖБЫ ОВД .....	6
1.1 История становления конвойной службы в системе ОВД .....	6
1.2 Правовое регулирование, задачи и функции конвойной службы ОВД .....	13
1.3 Виды конвоя и порядок охраны подозреваемых и обвиняемых конвойной службой ОВД. Проблема, связанная с осуществлением конвоирования .....	23
ГЛАВА 2. ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗОЛЯТОРА ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ .....	33
2.1 Понятие и назначение изолятора временного содержания. Основания и порядок приема в изолятор временного содержания лиц, задержанных и заключенных под стражу .....	33
2.2 Режим содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторе временного содержания и проблемы связанные с деятельностью ИВС .....	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	73

## ВВЕДЕНИЕ

Содержание и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений – особое направление деятельности полиции, которое способствует успешной реализации задач органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка, а также по борьбе с преступлениями и административными правонарушениями.

Учитывая, насколько объемной и масштабной является данная деятельность, насколько важную роль она играет для осуществления правоохранительными органами страны своих задач, можно утверждать, что исследуемое направление деятельности ОВД представляет собой одну из ключевых функций полиции.

Эффективность и результативность деятельности подразделений дознания, предварительного следствия и суда по привлечению к установленной законом ответственности лиц, совершивших преступления, напрямую зависит от того, насколько качественно в ОВД организована и реализована функция по содержанию и конвоированию подозреваемых и обвиняемых. Кроме того, исследуемое направление деятельности полиции позволяет обеспечить исполнение наказания.

Актуальность темы исследования заключается, во-первых, в особой роли, которую играют подразделения конвойной службы и ИВС для реализации функций и задач органов внутренних дел, а, во-вторых, наличием некоторых пробелов в правовом регулировании административно-правового статуса данных подразделений.

Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (далее – ФЗ «О полиции») гласит, что в целях осуществления исследуемого направления деятельности органов внутренних дел формируются конвойные подразделения полиции, а также изоляторы временного

содержания подозреваемых и обвиняемых. Данные подразделения относятся к системе полиции общественной безопасности.

Служба, которая обеспечивает доставку подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, которая обеспечивает их содержание в назначенном режиме, предотвращает побег лиц взятых под стражу, это конвойная служба полиции. В целях реализации задач по конвоированию в структуре органов внутренних дел формируются конвойные подразделения: отделения, взводы, батальоны, полки. Для того, чтобы задачи по конвоированию осуществлялись максимально качественно и эффективно, аппаратами охраны общественного порядка, находящимися в структуре соответствующих подразделений органов внутренних дел на транспорте, вырабатываются как основные, так и запасные маршруты конвоирования.

Непосредственная организация конвойной службы полиции возлагается на командиров конвойных частей (подразделений) полиции и начальников городских и районных органов внутренних дел.

В 2011 году в Российской Федерации был принят новый закон, регулирующий вопросы деятельности полиции – Федеральный закон РФ «О полиции». Данный закон регламентирует ключевые цели, задачи и функции, реализуемые полицией.

Говоря о правовой регламентации деятельности сотрудников органов внутренних дел, следует отметить, что если, например, деятельность следователей, дознавателей четко урегулирована в УПК РФ и иными федеральными законами, то деятельность некоторых более специализированных подразделений ОВД – таких, как конвойная служба – урегулирована по большей части ведомственными приказами Министерства внутренних дел для служебного пользования. Поэтому неизбежны некоторые трудности, связанные с определением административно-правового статуса таких специализированных подразделений полиции.

Цель исследования состоит в определении административно-правового статуса конвойной службы и ИВС, а так же в изучении организации их деятельности.

Задачами исследования являются:

- анализ истории становления конвойной службы в системе ОВД;
- исследование основ правового регулирования, задачи и функции конвойной службы ИВС;
- характеристика и приведение примеров по видам конвоя;
- изучение оснований и порядка приема в ИВС;
- исследование условий и системы охраны подозреваемых и обвиняемых при осуществлении конвоирования конвойной службой ОВД.

Предмет исследования: нормы законодательства, которые определяют правовой статус, административное положение конвойной службы органов внутренних дел и ИВС, и организацию их деятельности.

Объект исследования: административно-правовой статус конвойной службы органов внутренних дел и ИВС, правоотношения в сфере организации их деятельности.

Теоретическую базу исследования составили научные публикации и монографические издания современных российских авторов.

Нормативная и информационная база исследования представлена нормативно-правовыми актами, регулирующими организацию деятельности конвойной службы органов внутренних дел и ИВС.

Методологической основой является диалектический метод познания социальных явлений и окружающей действительности. При решении конкретных вопросов исследуемой проблемы использовались общенаучные и частные методы познания (сравнительно-правовой метод, метод логического анализа и синтеза, системного подхода к изучаемым процессам и явлениям).

Настоящая работа была апробирована в XVI Международной научно-практической конференции «Современные проблемы юридической

науки» 22.04.2020 г.: тема «Организация деятельности подразделений конвойной службы полиции и ИВС», г. Челябинск.

Структура работы обусловлена целями и задачами и состоит из введения, двух глав с параграфами, заключения, библиографического списка.

# 1 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ КОНВОЙНОЙ СЛУЖБЫ ОВД

## 1.1 История становления конвойной службы в системе ОВД

Структура МВД это сложная многогранная система взаимосвязанных элементов. Все мы, тем или иным способом в нашей жизни сталкиваемся почти со всеми элементами этой структуры. У всех на слуху такие службы, как служба уголовного розыска, участковых уполномоченных, патрульно-постовая, кинологовическая, но мало кто знает и видит работу сотрудников конвойной службы полиции. А ведь именно этим сотрудникам приходится выполнять одну из нелёгких миссий – охранять лиц, попавших под арест и находящихся в местах лишения свободы.

Конвойная служба появилась в Российской Империи по причине наличия потребности в наблюдении и контроле за осужденными лицами. Ключевые реформы в сфере обеспечения деятельности конвойной службы в Российской Империи осуществил император Александр I. Становление и развитие конвойных подразделений длилось около двухсот лет, начавшись в 1811 г. и продлившись до конца XX века. Можно отметить то, что появление конвойной службы произошло в России еще в дореволюционный период. Как же это происходило?

Описывая период становления, развития и реформирования конвойных подразделений в Российской империи, учёный В.Ф. Некрасов утверждает: «27 марта 1811 года Александр I издал указ о пополнении внутренних войск и конвойной службы за счет штатных рот, переданных еще в январе 1811 года «из гражданского в военное начальство», гарнизонных батальонов, которые стали называться губернскими батальонами и были вскоре объединены в единую структуру – внутреннюю стражу России. Батальоны внутренней стражи составляли



бригаду, а бригады входили в состав округа внутренней стражи. Первоначально территория европейской части России была поделена на восемь округов. Каждый из них имел порядковый номер и территориально охватывал несколько губерний. В последующем количество округов дошло до 12. Внутренняя стража находилась в составе Военного ведомства России. То есть конвойная служба называлась «внутренняя стража России».<sup>1</sup>

Следующая стадия реформ в сфере деятельности конвойных служб настала в 1886 году. Она была ознаменована тем, что конвойные команды были сведены в конвойную стражу. На основе существовавших в Российской Империи до 1886 года этапных, конвойных и местных команд требовалось создать 567 команд для несения конвойной службы. Это требование было отражено в приказе по Военному ведомству от 16 мая 1886 года. Однако в действительности было создано не 567, а 530 команд.

На созданную конвойную стражу были возложены следующие функции:

- сопровождение арестантов всех категорий, пересылаемых этапным порядком по трактам европейской России (за исключением Финляндии и Кавказа) и по главному ссыльному Сибирскому тракту;
- сопровождение арестантов гражданского ведомства на внешние работы и в судебные учреждения;
- содействие тюремной администрации при производстве внезапных обысков и подавление беспорядков в местах заключения;
- осуществление наружной охраны тюрем там, где это будет признано необходимым.

В своих трудах, где исследуется история конвойных служб в России в дореволюционный период, В.Ф. Некрасов утверждает: «Новые команды конвойной стражи именовались по местам их дислокации (Московская

---

<sup>1</sup> Некрасов В.Ф. Внутренняя и конвойная стража России 1811–1917 гг. Документы и материалы. М., 2015. С. 79

конвойная команда и т.п.). Комплектация этих подразделений была на общеармейских основаниях. При этом отдавалось предпочтение сообразительным, расторопным, физически крепким новобранцам. Трудной, требовавшей большого напряжения физических и моральных сил, постоянной готовности к действию была служба личного состава конвойных команд. В июне 1859 г. конвой сопровождал партию арестантов. При переходе моста через р. Березину один из преступников бросился в реку. Конвоир рядовой Харитон Федосеев не растерялся, смело прыгнул вслед за беглецом, задержал его, вытащил из воды и водворил в колонну арестантов. Смелый и решительный солдат был поощрён командующим корпусом внутренней стражи».<sup>1</sup>

История дореволюционной России знает еще много примеров самоотверженности и ответственности сотрудников конвойных команд. В своих научных трудах на эту тему В.П. Сальников пишет: «В ночь с 9 на 10 августа 1910 г. пароход «Царевна», следуя с арестантами вверх по Волге, столкнулся с буксирным судном и стал тонуть. Конвой астраханской конвойной команды под началом капитана Айвазова, действуя организованно, самоотверженно, спас всех находившихся на пароходе, для чего использовал две рыбацьи лодки. Рапорт об этом происшествии и отважных действиях состава конвоя дошел до царя Николая II, который собственноручно написал на нем: спасибо всем за самоотверженное исполнение долга».<sup>2</sup>

Считая службу в конвойной страже задачей повышенной сложности, при этом несущей в себе огромное значение для безопасности общества, министр юстиции Н.В. Муравьев просил российского императора учредить награды специально для низших чинов конвойной стражи. Император к этому прошению прислушался. Так, с 1904 г. солдатам-конвоирам начали

---

<sup>1</sup> Некрасов В.Ф. Внутренняя и конвойная стража России 1811–1917 гг. Документы и материалы. М., 2015. С. 100

<sup>2</sup> Сальников В.П. Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802–2002 гг.). СПб, 2018. С. 315

вручать серебряные медали, а на ленте для ношения их на груди располагалась надпись «За усердие». Следует отметить, что в армии такой медалью могли награждаться только унтер-офицеры сверхсрочной службы за выслугу лет и при условии безупречной службы.

Еще одним актом признания общественной значимости и государственной важности деятельности внутренней и конвойной стражи стало празднование 27 марта 1911 года столетия местных войск и конвойной стражи. В честь этой знаменательной даты был издан Высочайший приказ по Военному ведомству, в котором император Николай II объявил всем офицерским и классным чинам «высочайшее благоволение», а нижним чинам «царское спасибо». Также по случаю празднования был учрежден нагрудный знак для вручения: офицерам – из серебра; нижним чинам – из белого металла.

В послереволюционный период в связи с коренными государственными преобразованиями, которые затронули страну, законодательная и правоохранительная деятельность новой власти столкнулась с рядом вызовов, связанных с конвоированием лиц, находившихся в то время в местах заключения. Дело в том, что в стране не было единой системы исполнения наказания в виде лишения свободы, и этот аспект в значительной мере отражался на характере, содержании и формировании организационных структур учреждений и органов, реализующих задачи по охране и конвоированию заключенных. В структуре Главного управления местами заключения Наркомата юстиции на основании приказа Народного комиссара по военным делам от 21 апреля 1918 года, для руководства конвойной стражей республики была образована Главная инспекция конвойной стражи в составе 10 штатных единиц во главе с заведующими.

В январе 1923 года была установлена новая численность конвойной стражи – 10 тысяч человек. Она освобождалась от охраны мест заключения и охраны судебных учреждений. Доставка следственных заключенных в

органы прокуратуры осуществлялась в весьма ограниченном количестве. Предпринимались меры по упорядочению маршрутов. Порядок караула на внешних работах был пересмотрен.

Итак, можно отметить, что еще в дореволюционный период российской истории была сформирована база деятельности и структура конвойной службы полиции. Стоит сказать, что наибольшее значение при отборе лиц, претендующих на замещение должностей в конвойной службе, имела физическая подготовка претендента: он должен был быть сильным, смелым, обладать ловкостью и смекалистостью. Кроме того, в конвойной службе большое значение придавали морально-нравственной атмосфере: вырабатывалось уважение к осуществлению этой деятельности, почитание заслуг лиц, несущих службу в конвойной страже.

Однако пиком, когда деятельность конвойной службы полиции стала особо почетной, стал советский период российской истории, о котором пойдет речь далее. Именно в этот период конвойная служба была особенно важна для общества и государства.

Говоря о советском периоде становления конвойной службы, В.Ф. Некрасов утверждает: «История создания конвойной службы в советский период своими корнями уходит глубоко в прошлое. Дата её дня рождения была выбрана в календаре не случайно. Именно в этот день, 13 мая 1938 года, приказом Народного комиссариата внутренних дел СССР был объявлен «Временный устав конвойной службы рабоче-крестьянской милиции». Однако свои корни конвойная служба берет ещё с царской России. Местные войска в виде воинских гарнизонов, предназначенных для такой службы, возникли при Петре I в 1711 году. По сути, к этому виду войск принадлежала и внутренняя стража, возникшая 100 лет спустя».<sup>1</sup>

Профессиональная деятельность сотрудников конвойной службы принадлежит к разряду профессий, предъявляющих очень высокие

---

<sup>1</sup> Некрасов В.Ф. Органы и войска МВД России. Краткий исторический очерк. М., 1996. С. 48

требования к сотрудникам, так как по характеру своих обязанностей они чаще других контактируют с подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений. С годами нагрузка на конвойные подразделения не уменьшилась, а наоборот увеличивалась с каждым разом. В настоящее время именно на них возложена ответственная задача по конвоированию и охране лиц в изоляторах временного содержания, в следственных изоляторах, обвиняемых – на проведение следственных мероприятий, в судебно-медицинские учреждения.

Интересный факт, что раньше в правоохранительной деятельности Российской империи подразделения конвойной службы считали самыми необычными силовыми структурами, а саму службу так же как и корпус жандармов (политическая полиция Российской империи) очень не любили «пламенные революционеры», уголовники и иные переступившие закон люди. Это необычное и новое воинское формирование имело подтянутую армейскую структуру и подчиненность, статус войск вспомогательного или дополнительного назначения и полицейские функции. Офицерские и нижние чины пока что неизвестного на то время «вспомогательного войска» числились по военному ведомству, подчинялись воинским уставам и наставлениям, носили форму армейского эталона, но с некоторыми малозначительными отличительными особенностями.

Их форма была отделана приборным сукном небесного цвета – голубые жандармские канты и выпушки на фуражках, кителях, шароварах, и такие же лазоревые шелковые просветы на офицерских погонах. Официальное название подсобного войска было – конвойная стража, а предназначение – надежно стеречь под запором арестантов, врагов престола, важных государственных преступников, уголовников, каторжников.

Указом Президента Российской Федерации № 1116 с 1 января 1999 года функции конвоирования осужденных и лиц, заключенных под стражу, возложены на специальные подразделения по конвоированию УИС.

Неожиданностью это не было ни для кого. На уровне министерств юстиции и внутренних дел и соответствующих главков проработка этого вопроса шла уже полным ходом. Однако времени для его практического осуществления было крайне мало.

Прием функций конвоирования осуществлялся в 42 регионах Российской Федерации. Принято конвоирование спецконтингента по 154 плановым железнодорожным, 15 воздушным, 3 водным маршрутам, встречное конвоирование на 64 обменных пунктах. После завершения приема функций конвоирования территориальными органами УИС ФСИН России было сформировано 30 управлений и 54 отдела по конвоированию, на которые возложены следующие задачи:

1) конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по плановым железнодорожным, водным, воздушным и автодорожным маршрутам;

2) особое и сквозное конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, по указанным маршрутам;

3) встречное конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу, на обменные пункты и обратно;

4) розыск лиц, бежавших из-под охраны караулов.

Компетентная деятельность служащих конвойной службы принадлежит к разряду профессий, предъявляющих довольно высокие требования к сотрудникам, поскольку по характеру своих обязанностей они чаще других контактируют с подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений.

С годами нагрузка на конвойные подразделения не снизилась. В настоящее время именно на них возложена ответственная задача по конвоированию и охране лиц в изоляторах временного содержания, в следственных изоляторах, обвиняемых и подозреваемых – на проведение следственных мероприятий, в судебно-медицинские учреждения.

Таким образом, можно сказать, что история создания конвойной службы уходит вглубь многовековой истории. Реорганизация общества и государства, изменение экономики и социальной жизни в Российской империи способствовало совершению правонарушений и преступлений, которые со всеми изменениями только росли. Соответственно появлялись осужденные, за которыми было необходимо осуществлять контроль и наблюдение. Развитие конвойной службы продолжалось на протяжении двухсот лет. На службу принимались только крепкие и сильные люди, которые смогли бы выдержать ту нагрузку, которая возлагалась на их плечи. Менялось количество служащих, устройство системы конвойной службы, форма одежды, а так же менялось общество и государство, но неизменным оставалась задача по охране подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

## 1.2 Правовое регулирование, задачи и функции конвойной службы ОВД

Для того чтобы говорить о правовом регулировании, задачах и функциях конвойной службы нужно рассмотреть определение конвоирования. Конвоирование это – система обеспечительных и предупредительных мер, реализуемых сотрудниками уголовно-исполнительной системы России, направленных на перемещение осужденных к лишению свободы и содержащихся в местах лишения свободы по их перемещению внутри системы исполнения наказаний (из одного исправительного учреждения в другое).

Исследуя деятельность и нормативно-правовое регулирование деятельности конвойных подразделений полиции в России, А.П. Корнев пишет: «Органы внутренних дел, согласно действующему законодательству, выполняют функции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и содержанию под стражей. Для выполнения данных мероприятий ОВД сформировали в своем составе изоляторы временного содержания (ИВС) заключенных под

стражу и организовали службу по охране и конвоированию отдельных категорий лиц. Конвойные подразделения ОВД руководствуются Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, нормами международного права, нормативными правовыми актами МВД России».<sup>1</sup> В своей служебной деятельности основное внимание отдано Приказу МВД России от 7.03.2006 № 140ДСП «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования, подозреваемых и обвиняемых», который имеет статус для служебного пользования.

Деятельность конвойной службы полиции носит ярко выраженный межотраслевой характер, в связи с чем, правовой статус и правовую основу деятельности данной службы составляет множество нормативно-правовых актов из различных сфер правового регулирования. Основополагающим и фундаментальным в данных вопросах следует считать Конституцию Российской Федерации. Данный правовой акт, являясь Основным законом нашего государства, определяет общие начала всех, как правовых, так и внеправовых процессов, происходящих в Российской Федерации. Более того, применительно к деятельности конвойной службе полиции Конституция устанавливает несколько положений напрямую. Так, в соответствии со статьей 22 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов». Сотрудники конвойной службы, реализующие соответствующие направления деятельности данного подразделения органов внутренних

---

<sup>1</sup> Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. Учебник // Под ред. А.П. Коренева. М., 2017. С. 230



дел, обязаны строго соблюдать установленные Конституцией Российской Федерации положения.

Важным в определении правового положения конвойной службы полиции, выступает Федеральный закон «О полиции». Данный нормативно-правовой акт определяет основополагающие аспекты деятельности полиции, составной частью которой является конвойная служба. В ФЗ «О полиции» закреплены основные права и обязанности, полномочия, организация, назначение и множество иных аспектов деятельности полиции. Именно через призму одной из возложенных на полицию обязанностей, сформированы направления деятельности конвойной службы полиции, ее общее назначение. Так, конвойная служба осуществляет содержание под стражей, охрану и конвоирование определенных категорий лиц, по основаниям и условиям, а также при обстоятельствах, установленных федеральным и иным законодательством. ФЗ «О полиции» раскрывает основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками конвойной службы полиции.<sup>1</sup> В своей научной статье Р.Г. Миронов утверждает: «При этом нормативное закрепление данных дефиниций осуществлено законодателем на двух уровнях правового регулирования. Так, на первом уровне закреплены общие основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, имеющими место быть, как правило, для всех сотрудников полиции, вне зависимости от их принадлежности к тому, или иному подразделению».<sup>2</sup> В число подобных оснований можно отнести применение огнестрельного оружия для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья; для пресечения

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

<sup>2</sup> Миронов Р.Г. Соблюдение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых – правовая основа обеспечения безопасности лиц, содержащихся под стражей // Адвокатская практика. 2016. № 6. С. 40

попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, стоящими на вооружении (обеспечении) полиции; для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным; для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ. На втором уровне закреплены основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками конвойной службы полиции, исходя из их конкретного правового статуса, полномочий и обстановки осуществления служебной деятельности. В число подобных оснований можно отнести применение сотрудником конвойной службы полиции специальных средств для обеспечения конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе. Можно отметить, что приведенное разноуровневое разделение имеет достаточно условный характер, так как закрепленные в ФЗ «О полиции» основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, могут наличествовать в служебной деятельности каждого сотрудника полиции.

Еще одним нормативно-правовым актом, определяющим правовую основу деятельности конвойной службы полиции, является Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Данный

нормативно-правовой акт определяет особенности реализации конвойной службой полиции одного из основных направлений своей деятельности, а именно содержание под стражей, охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В частности, данный Федеральный закон регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации задержаны по подозрению в совершении преступления, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.<sup>1</sup>

УПК РФ выступает важной составляющей правовой основы деятельности охранно-конвойной службы полиции. В части касающейся деятельности данного подразделения полиции, указанный нормативно-правовой акт определяет основания и порядок задержания, а также особенности проведения личного обыска задержанного. Содержит, данный кодифицированный нормативно-правовой акт, также некоторые положения относительно порядка содержания подозреваемого под стражей.

Существенную часть нормативно-правовых актов, составляющих правовое регулирование деятельности конвойной службы полиции, составляют указы Президента и Постановления Правительства. Так, в частности, Указом Президента от 01.03.2011 N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел российской Федерации» определяется структура центрального аппарата МВД России, составной частью которого является Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 № 103-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.

власти субъектов Российской Федерации, в которое, в свою очередь, входит и конвойная служба полиции. Правительством Российской Федерации разработан и принят целый ряд постановлений, регулирующих и регламентирующих различные стороны деятельности конвойной службы полиции. Так, в частности, Правительством Российской Федерации устанавливаются нормы питания для подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания, подозреваемых и обвиняемых, органов внутренних дел Российской Федерации, минимальные нормы материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации, а так же нормы снабжения постельными принадлежностями и постельным бельем лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Крайне важным нормативным правовым актом, регламентирующим вопросы деятельности по осуществлению конвоирования осужденных лиц является Уголовно-исполнительный кодекс РФ (далее – УИК РФ). Согласно УИК РФ, «осужденные к лишению свободы направляются к месту отбывания наказания, назначенного приговором суда, и перемещаются из одного места отбывания наказания в другое под конвоем. Перемещение осужденных осуществляется с учетом установленных правил по раздельному содержанию мужчин и женщин, взрослых и несовершеннолетних, больных и здоровых».

Наибольшее значение и содержание правового статуса и положения конвойной службы полиции придается ведомственным нормативно-правовым актам Министерства внутренних дел Российской Федерации. Прежде всего, данные нормативно-правовые акты уточняют организационное построение конвойной службы полиции. Установление организационной структуры Министерства внутренних дел Российской Федерации – это прерогатива федерального и президентского уровней нормотворчества. Ведомственный же законодатель лишь раскрывает и уточняет общие положения о структуре полиции, в том числе и ее конвойной службы, заложенные в федеральном законодательстве. Конвойная служба полиции, как уже говорилось ранее, является составной частью подразделений по охране общественного порядка. В связи с этим, можно сказать, что ключевой субъект в организационной структуре конвойной службы полиции, находящийся на вершине иерархии данной структуры, – это Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка (далее – ГУОООП), которое является составной частью Центрального аппарата МВД России.

ГУОООП МВД России в части касающейся деятельности конвойной службы полиции, выполняет управленческие, координационные и контрольные функции по содержанию, охране и конвоированию задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых и в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел. В соответствии с Приказом МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ Министерства внутренних дел РФ» к основным функциям ГУОООП МВД РФ относятся:

1) организация деятельности изоляторов временного содержания органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования, подозреваемых и обвиняемых, находящихся в изоляторах временного содержания ОВД;

2) организация работы подразделений органов внутренних дел, обеспечивающих содержание, охрану, конвоирование лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста;

3) организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел;

4) организация исполнения решений суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием;

5) участие в разработке мер по развитию сферы применения служебных животных в практической деятельности конвойных подразделений, новых форм и методов их применения.

В своих научных трудах И.Б. Кардашова утверждает: «Главной и основной задачей службы конвоирования и охраны подозреваемых и обвиняемых является своевременное доставление граждан, взятых под стражу, к месту назначения. При этом должен обеспечиваться определенный режим изоляции. Кроме того, конвойная служба занимается так же предупреждением и пресечением попыток бегства из ИВС, пресекают самоубийства и причинение членовредительства, исключают нападение на иных охраняемых и конвой. Так же осуществляют задержание граждан, которые пытаются освободить конвоируемых из-под стражи. Конвой призван проводить бесперебойный надзор и обеспечивать постоянное присутствие всего состава наряда рядом с конвоируемыми, с периода их получения в месте содержания под стражей и до освобождения обратно, изоляцию охраняемых от контактов с родственниками,

знакомыми либо посторонними лицами, а еще пресечение противоправных деяний с их стороны».<sup>1</sup>

Для конвоирования подозреваемых и обвиняемых создаются подразделения охраны и конвоирования (отделения, взвода, роты, батальоны, полки), основными задачами которых являются:

– конвоирование подозреваемых из ИВС в следственные изоляторы, медицинские учреждения для амбулаторного освидетельствования (обследования), санпропускники и обратно, из органов внутренних дел в межрайонные или городские ИВС, охрана подозреваемых и обвиняемых во время производства следственных действий;

– конвоирование подозреваемых и обвиняемых из ИВС и следственных изоляторов в суды и обратно, охрана указанных категорий лиц во время судебных заседаний;

– конвоирование подозреваемых и обвиняемых на обменные пункты плановых маршрутов конвоирования и обратно.

Еще раньше, когда конвойная служба полиции только начинала создаваться и развиваться помимо участия в боях на советско-германском фронте, выполняли функции по охране спецобъектов, продовольственных складов, участвовали в ликвидации диверсионных групп, действующих в тылу Красной Армии, осуществляли борьбу с дезертирами, мародерами, паникерами, распространителями ложных слухов.

В своих научных трудах В.И. Попов пишет: «На данный момент одной из главных функций ГУООП МВД России является организация деятельности ИВС; подразделений охраны и конвоирования, подозреваемых и обвиняемых, находящихся в ИВС, а также подразделений, которые обеспечивают содержание, охрану, конвоирование лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста органов внутренних дел; центров временного

---

<sup>1</sup> Кардашова И.Б. Административная деятельность органов внутренних дел. М., 2016. С. 58

содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел; исполнения решений суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органов управления образованием. Активно идет участие в разработке мер по развитию сферы применения служебных животных в деятельности патрульно-постовых и охранно-конвойных подразделений, как новых форм и методов их деятельности».<sup>1</sup>

Таким образом, можно сказать, что конвойная служба полиции – это структурное подразделение, входящее в состав подразделений полиции по охране общественного порядка, основным назначением которых является выполнение обязанностей по содержанию, охране и конвоированию задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, конвоированию содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий. Правовую основу конвойной службы полиции составляют многочисленные нормативно-правовые акты различного уровня и сфер правового регулирования. Если рассматривать правовое обеспечение охраны прав и свобод личности при осуществлении конвоирования, то можно сделать вывод, что правовое положение в России вполне достаточно определяет объем охраны прав и интересов личности подвергнутому наказанию, защищает человека и создает ему приемлемые условия для существования.

---

<sup>1</sup> Попов В.И. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М., 2017. С. 240



### 1.3 Виды конвоя и порядок охраны подозреваемых и обвиняемых конвойной службой ОВД

Рассматривая исторические аспекты организации конвойных служб ОВД, Г.С. Белобородов пишет: «Постановлением Совета народного комиссариата юстиции и приказом Главного политического управления (ГПУ) от апреля 1922 года конвойная стража Республики Советов в количестве 16 900 человек была включена в состав ГПУ с задачей, помимо конвоирования, охранять места заключения и оказывать помощь администрации тюрем и колоний в обеспечении должного порядка среди заключенных. Все команды и части были объединены в корпус конвойной стражи. После ряда преобразований в последующие годы приказом НКВД СССР от 8 марта 1939 года из конвойных частей формируются соединения, которые были подчинены Главному управлению конвойных войск. Конвойные войска в то время имели в своем составе 28 800 человек. В сентябре этого же года НКВД СССР принял Устав службы конвойных войск НКВД (УСКВ-39), утвердивший шесть видов конвоирования: эшелонный, плановый, особый, сквозной, городской и дополнительный».<sup>1</sup>

В.П. Тонконогов пишет: «Эшелонный конвой был предназначен для перевозки больших партий заключенных по железным дорогам страны. Посадка в пункте формирования, маршрут движения и высадка заключенных в конечном пункте обязательно согласовывались с начальниками железнодорожных станций и Управлениями железных дорог. Количество людей для посадки в товарные вагоны определялось Уставом: в двухосном могли разместиться 36 человек, в четырехосном – 80».<sup>2</sup> Охрана заключенных осуществлялась часовыми, которые выставлялись во время движения эшелона на тормозных площадках, а на

---

<sup>1</sup> Белобородов Г.С. История внутренних войск. Хроника событий (1811–1991 гг.). М., 1995. С. 92

<sup>2</sup> Тонконогов В.П. Правовое обеспечение строительства и развития внутренних войск: история, современное состояние и перспективы развития (к 200-летию внутренних войск МВД России) // Военно-юридический журнал. 2017. № 10. С. 230

остановках – возле вагонов. Крыши вагонов были под присмотром наблюдателей.

Плановый конвой назначался для перевозки заключенных по железным дорогам по установленным маршрутам и расписаниям. Заключенные перевозились в специальных железнодорожных вагонах. Документы для конвоя разрабатывались штабами соединений конвойных войск и согласовывались с Народным комиссариатом путей сообщения (НКПС СССР). Основной задачей конвоя был обмен заключенными с конвоями лагерей, исправительно-трудовых колоний, частей конвойных войск, милицией на строго установленных пунктах обмена, железнодорожных станциях.

Служба особого конвоя определялась специальными инструкциями. Сам конвой назначался для сопровождения особо опасных преступников. Перемещение заключенных могло осуществляться в специальных железнодорожных вагонах или в купе пассажирских поездов.

Сквозной конвой предназначался для конвоирования заключенных из одной тюрьмы в другую, из тюрем в лагеря или колонии НКВД в случаях, когда данное направление плановым конвоем не обслуживалось. Он назначался также в случаях, если перевозилось одновременно более 30 заключенных, следующих в один пункт назначения, а также для конвоирования заключенных из тюрем и колоний НКВД в пункты формирования эшелонного конвоирования или в случаях, если эту работу не мог выполнить плановый конвой.

Городской конвой предназначался для конвоирования осужденных из судебных учреждений на обменные пункты. Задачу могли решать местные органы милиции.

Дополнительный конвой назначался для конвоирования заключенных во всех других случаях.

Организацию службы всех видов конвоя осуществлял штаб батальона. Он определял состав конвоя, составлял план охраны и обороны

заклученных, табель расположения постов во время движения, на остановках, во время обмена, определял особые обязанности личного состава на случаи побега, нападения, крушения поезда, пожара, аварии. Таким образом, конвойные войска НКВД накануне Великой Отечественной войны имели хорошо налаженный, отработанный и закреплённый правовыми актами порядок организации и выполнения задач службы по конвоированию и охране заклученных. Потребность выполнения таких задач была огромной. Только в лагерях и исправительно-трудовых колониях на 1 марта 1940 г. содержалось более полутора миллионов человек.

В своих научных трудах А.В. Куракин пишет: «На сегодняшний момент времени исходя из количества конвоируемых, степени их опасности и других составляющих в Российской Федерации существуют 2 вида конвоя: обыкновенный и усиленный.

Обыкновенный конвой назначается из расчёта: на одного-двух конвоируемых – 2 конвоира; на 3-6 конвоируемых – 3 конвоира; на 7-10 конвоируемых – 7 конвоиров. Если в составе конвоя пять и более конвоиров, назначается помощник начальника конвоя. При проведении следственных действий на местности состав конвоя увеличивается.

Усиленный конвой может назначаться при наличии информации о намерении кого-либо из конвоируемых совершить побег, нападения на охрану, причинить всевозможный вред себе или окружающим, исходя из большой протяжённости маршрута конвоирования, сложными географическими и климатическими условиями, для конвоирования в воздушном, речном (морском) судне. При усиленном конвое: на 1 конвоируемого должно быть 3 конвоира; на 2-4 конвоируемых – 6 конвоиров; на 5-6 конвоируемых – 8 конвоиров; на 7-8 конвоируемых – 10

конвоиров; на 9-10 конвоируемых – 12 конвоиров. Начальник усиленного конвоя назначается из числа среднего начальствующего состава».<sup>1</sup>

Конвоированию не подлежат:

- 1) лица, у которых неправильно оформлены документы или без документов;
- 2) больные, не подлежащие по заключению врача (фельдшера) конвоированию;
- 3) беременные женщины без справки врача о возможности их конвоирования;
- 4) не обеспеченные по установленной норме продовольствием на путь следования или одетые не по сезону;
- 5) бывшие в контакте с инфекционными больными, не прошедшие необходимого медицинского освидетельствования и лабораторного обследования, до получения результатов освидетельствования.

Основанием конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления для производства отдельных следственных действий или рассмотрением дела в суде является:

- письменные заявки следователей, лиц, производящих дознание, суда, начальников ИВС, СИЗО для производства следственных действий или рассмотрения дела в суде;
- санкционированное постановление прокурора или определение (постановление) суда об этапировании;
- постановление прокурора, следователя или определение суда о производстве следственных действий;
- истечение срока содержания в ИВС лиц при наличии санкционированного прокурором постановления или определения суда о заключении подозреваемого (обвиняемого) под стражу, а также приговора об осуждении к лишению свободы;

---

<sup>1</sup> Куракин А.В. Административная деятельность ОВД: учебник. М., 2016. С. 330

– распоряжение начальника территориального органа МВД России (начальника ИВС) о направлении подозреваемого или обвиняемого в лечебное учреждение, в санпропускник (баню) общего пользования и на обменный пункт на плановом маршруте конвоирования.

В своих научных трудах, где раскрывается административная деятельность органов внутренних дел, В.Я. Кикоть утверждает: «Деятельность полиции по охране, конвоированию и содержанию задержанных и (или) лиц, заключенных под стражу, включает в себя комплекс действий уполномоченных сотрудников полиции, направленных на обеспечение личной безопасности указанных лиц, их надежную изоляцию, постоянный надзор с целью исключения возможности сокрытия от следствия и суда вещественных доказательств, воспрепятствования установлению истины по уголовному делу или продолжению преступной деятельности, а также они обеспечивают исполнение приговора. Охрана, конвоирование и содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых осуществляются в соответствии с принципами законности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства и не должны сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей».<sup>1</sup>

Так как речь идет именно об организации охраны подозреваемых и обвиняемых, то нужно дать определение, что представляет собой охрана подозреваемых и обвиняемых. Охрана подозреваемых и обвиняемых предусматривает комплекс организационных и практических мер, осуществляемых в целях недопущения побегов вышеуказанных лиц, защиты их от нападения, пресечения проникновения на охраняемую территорию посторонних лиц, незаконного выноса (вывоза) имущества

---

<sup>1</sup> Кикоть В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник. М., 2017. С. 315

либо проноса (провоза, передачи) предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми, обеспечения исполнения судебных решений, режимных и иных требований, а также мероприятий, предусмотренных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

Конвоирование заключенных под стражу лиц осуществляется в специальных автомобилях, в легковых автомобилях, в купе пассажирского вагона, на речных и морских судах, на самолетах и вертолетах, а также пешим порядком только при невозможности использования других способов, на небольшие расстояния. Конвоирование осуществляется по определенным маршрутам (основным, запасным). При компактном расположении обслуживаемых объектов и наличии автомобильных дорог организуется кольцевое конвоирование между ИВС, следственными изоляторами (СИЗО), обменными пунктами и судами. Такое конвоирование предполагает рациональное использование сил, транспортных средств и сокращение количества рейсов за счет установления кратчайших маршрутов движения по графикам и заполнения камер специальных автомобилей до предусмотренных норм.

Конвой, после того как получают приказ и предписание на выполнение задачи, следует в пункт приема подозреваемых и обвиняемых, где начальник конвоя в обязательном порядке: предъявляет дежурному по ИВС предписание на право приема или сдачи конвоируемых и служебное удостоверение; получает подготовленные документы и проверяет правильность их оформления; определяет порядок приема и размещения конвоируемых по камерам специального автомобиля, доносит конвоирам информацию о лицах, за которыми требуется усиленное наблюдение. Также начальник конвоя производит расчет и расстановку состава конвоя для личного обыска и охраны подозреваемых и обвиняемых на время приема их для конвоирования; осматривает помещение, где будет

производиться прием подозреваемых и обвиняемых, и убирает предметы, которые могут быть использованы для побега или нападения.

Прием подозреваемых и обвиняемых для конвоирования производится по одному, в специально отведенном отдельном помещении, в котором находятся только лица, сдающие и принимающие конвоируемых. После опроса подозреваемых и обвиняемых, полученные данные сверяются с имеющимися документами, указанные лица регистрируются в путевом журнале, подвергаются личному обыску, а их вещи и продукты питания – досмотру. В этих целях назначаются конвоируемые из расчета один обыскивающий на четыре-шесть подозреваемых и обвиняемых. О результатах личного обыска и досмотра начальник (старший) конвоя делает отметку в путевом журнале. Запрещенные к хранению вещи и продукты изымаются и сдаются администрации органа-отправителя.

Рассматривая вопросы порядка конвоирования, А.В. Ваньков пишет: «Конвоирование обвиняемых в суды республик, краев, областей, округов, городов и районов и охрана их во время судебных заседаний осуществляется на основании установленных документов о принятии этих учреждений под обслуживание и соответствующих указаний министров внутренних дел, начальников Главного управления МВД, Управления МВД, Управление на транспорте МВД».<sup>1</sup>

При наличии таких указаний образуется межведомственная комиссия в составе представителей конвойного подразделения полиции (ОВД) и суда, подавшего заявку на конвоирование. Прием суда под обслуживание оформляется актом межведомственной комиссии, в котором указываются:

– наименование суда и конвойного подразделения полиции (органа внутренних дел), их точные адреса;

---

<sup>1</sup> Ваньков А.В. Административная деятельность полиции. Части общая и особенная. Учебное пособие. М., 2017. С. 145

- характеристика залов судебных заседаний, помещений для конвоя и содержания обвиняемых;
- обеспечение залов необходимым противопобеговым оборудованием, средствами связи и сигнализации;
- порядок изготовления съемного оборудования, выделения помещений для содержания обвиняемых и размещения конвоя в местах проведения выездных сессий этого суда;
- маршруты конвоирования от специальных автомобилей до камер для содержания обвиняемых, в залы судебных заседаний и обратно;
- порядок взаимодействия с руководителями суда;
- недостатки в оборудовании помещений суда, сроки их устранения и ответственные за это должностные лица.

Осуществление контроля за передвижением конвоев осуществляется с помощью разрабатываемой системы непрерывного слежения. Связь с конвоем осуществляется по установленным каналам радио и проводной связи.

При осуществлении контроля проверяется:

- а) соответствие решения на охрану и конвоирование подозреваемых (обвиняемых) условиям выполнения этих задач, расстановка личного состава, использование транспортных и технических средств, состояние оборудования автомобилей;
- б) подготовка нарядов к несению службы, их обеспечение, внешний вид сотрудников, знание ими своих обязанностей, умение действовать при происшестввах и в сложной обстановке;
- в) выполнение поставленных задач, соблюдение законности, бдительность;
- г) порядок связи с нарядами.

О результатах проверки делается запись в служебной книге, постовой ведомости, в книге службы нарядов, книге замечаний и предложений проверяющих (паспорте технического состояния ИВС). Учет



результатов работы нарядов ИВС и конвоя полиции ведется в целях оценки их деятельности и определения мер по совершенствованию организации и управления этой службой.

Таким образом, с развитием конвойной службы менялась не только ее штатная численность, но и сами виды конвоя. Если раньше было 6 видов конвоя, то сейчас их стало 2. Можно предположить, что такое различие в количестве было связано с усовершенствованием конвойной службы и стремительным развитием государства и общества в целом. Стало намного проще контролировать передвижение конвоя, потому что он стал осуществляться системой непрерывного слежения. Связь с конвоем начала осуществляться по установленным каналам радио и проводной связи. Стали создаваться специальные автомобили для перевоза и этапирования осужденных. Конвоирование осужденных проводится в соответствии с Конституцией РФ, все действия конвоиров не должны нарушать права и законные интересы граждан и не унижать человеческое достоинство.

В юридической науке имеется проблема относительно дифференциации понятий конвой ФСИН и конвой МВД. Нет четко установленного разграничения между этими двумя понятиями. Конвоирование занимает особое место в системе исполнения наказания, а также обеспечения расследования и судопроизводства по уголовным делам. Имеется представление о том, что конвойная служба МВД не имеет статуса специальных подразделений по конвоированию, что позволяет привлекать сотрудников к выполнению несвойственных им задач. По сути осуществление конвоирования возложено на ряд органов, которые осуществляют одну и ту же функцию, только руководствуются разными нормативно-правовыми актами.

Основой классификации или разграничения учреждений, которые выполняют задачи по конвоированию, безусловно, является ведомственная принадлежность, однако она не отражает специфичности деятельности

учреждений, в связи, с чем целесообразно произвести разделение по специфичности выполняемых функций.

Считаю целесообразным в Федеральном законе «О полиции» утвердить статус данного подразделения, дать понятие и определить точные функции, выполняемые ими.

## 2 ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗОЛЯТОРА ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

### 2.1 Понятие и назначение изолятора временного содержания.

Основания и порядок приема в изолятор временного содержания лиц,  
задержанных и заключенных под стражу

Одним из видов административной деятельности органов внутренних дел является охрана и содержание под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений являются изоляторы временного содержания (ИВС) органов внутренних дел создаваемые в МВД, ГУ МВД, УМВД субъектов РФ, органах внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Определяя, что следует понимать под изолятором временного содержания, А.И. Стахов пишет: «Если говорить кратко, то изоляторы временного содержания – это специализированные подразделения ОВД, которые предназначены для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. В широком смысле понятие особо не отличается, но все, же если рассматривать, то ИВС – это места заключения при территориальных органах внутренних дел или органах пограничной охраны, предназначенное для временного содержания лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления. ИВС в России относятся к специальным учреждениям системы МВД РФ и не входят в структуру ФСИН. Ранее ИВС именовались как КПЗ (камера предварительного заключения), заключенные могли называть изоляторы временного содержания как обезьянник, каталажка, кутузка, холодильник, холодная».<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Стахов А.И. Административное право России: учебное пособие. М., 2017. С. 110

Правовой основой содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых являются принципы и нормы международного права, международные договоры, Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации, а также нормативно-правовые акты МВД России. Основными законодательными актами, регулирующими указанные правоотношения, являются Уголовно-процессуальный кодекс РФ, ФЗ «О полиции» и Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

В соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изменениями и дополнениями от 27 января 2020 года) – Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности (далее, если не требуется соответствующее уточнение, – изоляторы временного содержания) предназначены для содержания под стражей задержанных по подозрению в совершении преступлений. В изоляторах временного содержания в случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, могут временно содержаться подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. Изоляторы временного содержания органов внутренних дел являются подразделениями полиции и финансируются за счет средств федерального бюджета по смете федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Решения об их создании, реорганизации и ликвидации принимаются в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В своей научной статье Р.Г. Миронов утверждает: «Как и везде при осуществлении прав и свобод человека и гражданина, лицо их, обеспечивающее должно руководствоваться Конституцией РФ, в которой закреплены принципы их осуществления. Так же и содержание подозреваемых и обвиняемых осуществляется в соответствии с конституционными принципами законности, гуманизма, равенства всех граждан перед законом, уважения человеческого достоинства и не должны сопровождаться пытками, избиениями и иными действиями, имеющими целью причинение физических, нравственных или моральных страданий подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей».<sup>1</sup>

В ИВС временно содержатся следующие категории лиц:

1) подозреваемые, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу (по Федеральному закону от 15 июля 1995 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемый – это лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, а также лицо, к которому применена мера пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения);

2) обвиняемые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу (обвиняемый – это лицо, в отношении которого в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом РФ, вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого в совершении преступления);

3) подозреваемые и обвиняемые, переведенные из следственных изоляторов (СИЗО) для выполнения следственных действий, судебного

---

<sup>1</sup> Миронов Р.Г. Соблюдение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых – правовая основа обеспечения безопасности лиц, содержащихся под стражей // Адвокатская практика. 2016. № 6. С. 41.

производства за пределами населенных пунктов, где находятся СИЗО, из которых ежедневная доставка их не возможна.

Запрещается помещение и содержание в ИВС лиц, задержанных за совершение административных правонарушений, находящихся в состоянии опьянения или арестованных в административном порядке при наличии в ОВД специального приемника, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации.

В качестве оснований для приема и содержания лиц в изоляторе временного содержания являются:

1) для подозреваемых лиц в совершении преступления – протокол задержания, который составляет уполномоченное лицо (в частности, следователь, дознаватель);

2) для подозреваемых и обвиняемых – постановление судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу;

3) для осужденных к лишению свободы – соответствующие приговор судебного органа о назначении лишения свободы (при невозможности доставить осужденного в следственный изолятор); постановление судебного органа об этапировании;

4) для административно арестованных, помещаемых в изолятор временного содержания в порядке исключения, при отсутствии в конкретной местности специального приемника – копия постановления судьи с печатью суда о применении административного наказания в виде административного ареста.

Все эти документы должны быть обязательны, заверены подписями соответствующих должностных лиц и скреплены гербовыми печатями. В случае если перечисленные документы оформлены с нарушением установленных требований, лица в ИВС не принимаются. При прибытии лица в ИВС дежурный по ИВС проверяет наличие оснований для помещения, опрашивает доставленного, а так же сверяет его ответы с данными протокола задержания (постановления, определения, приговора

суда) и других документов; регистрирует в книге учета таких лиц. Лица, которые по определенным причинам нуждаются в стационарном лечении, не могут приниматься в ИВС. В соответствии со ст.24 ФЗ от 15.07.1995 N 103-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.01.2020) – в случае получения подозреваемым или обвиняемым телесных повреждений его медицинское освидетельствование проводится безотлагательно медицинскими работниками медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в месте содержания под стражей. Результаты медицинского освидетельствования обязательно фиксируются в установленном порядке и сообщаются подозреваемому или обвиняемому. По просьбе подозреваемых или обвиняемых либо их защитников им выдается копия заключения о медицинском освидетельствовании. По решению начальника места содержания под стражей либо лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, или по ходатайству подозреваемого или обвиняемого либо его защитника медицинское освидетельствование проводится медицинскими работниками иных медицинских организаций. Отказ в проведении такого освидетельствования может быть обжалован прокурору либо в суд.

При ухудшении состояния здоровья подозреваемого или обвиняемого сотрудники мест содержания под стражей безотлагательно принимают меры для организации оказания подозреваемому или обвиняемому медицинской помощи.

Рассматривая вопросы личного обыска доставленных лиц, а также дальнейшего их содержания в ИВС, А.В. Семенистый пишет: «Доставленные лица, обязательно в присутствии понятых того же пола подвергаются личному обыску, дактилоскопированию, а находящиеся при них вещи – досмотру, о чем составляется протокол. Принятым в ИВС лицам оставляются только те предметы, вещи и продукты питания,

которые им разрешается иметь при себе и хранить в камере в количестве и ассортименте, определенных Правилами внутреннего распорядка в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (например, это могут быть продукты питания, которые не требуют тепловой обработки, нескоропортящиеся продукты; табачные изделия и спички; одежда в одном комплекте без поясных ремней, подтяжек и галстуков, а также головной убор, обувь по сезону; настольные игры и т.д). Деньги, ценности, ордена, медали и документы к ним, изъятые при личном обыске, сдаются в финансовую часть органа внутренних дел, а личные вещи в камеру хранения ИВС».<sup>1</sup>

Обязанность оформить личное дело на подозреваемого (обвиняемого) т.е. заполнить анкету, дактилоскопическую карту и другие документы в ИВС возлагается на дежурного по ИВС. Так же если лицо, прибывшее в ИВС, имеет на своем теле какие-либо телесные повреждения, то тогда в обязательном порядке происходит составление акта о наличии таких повреждений. После этого дежурный по ИВС знакомит доставленных лиц с Правилами внутреннего распорядка в ИВС.

За невыполнение установленных обязанностей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры взыскания:

- 1) выговор;
- 2) водворение в карцер или в одиночную камеру на гауптвахте на срок до пятнадцати суток, а несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых – на срок до семи суток.

Взыскания за нарушения установленного порядка содержания под стражей налагаются начальником места содержания под стражей или его заместителем, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей

---

<sup>1</sup> Семенистый А.В. О некоторых аспектах совершенствования деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел // Вестник СГУ. 2017. № 4. С. 115



статьи 40 (содержание в карцере) Федерального закона № 103. За одно нарушение на виновного не может быть наложено более одного взыскания.

Взыскание налагается с учетом обстоятельств совершения нарушения и поведения подозреваемого или обвиняемого. Взыскание может быть наложено не позднее десяти суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее двух месяцев со дня совершения нарушения. Взыскание применяется, как правило, немедленно, а в случае невозможности его немедленного применения – не позднее месяца со дня его наложения.

До наложения взыскания у подозреваемого или обвиняемого берется письменное объяснение. Лицам, не имеющим возможности дать письменное объяснение, оказывается содействие администрации. В случае отказа от дачи объяснения об этом составляется соответствующий акт.

Взыскание в виде выговора налагается в устной или письменной форме, другие взыскания – в письменной форме.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право обратиться с обжалованием взыскания к вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. Подача жалобы не приостанавливает исполнение взыскания.

Подозреваемые и обвиняемые могут быть водворены в одиночную камеру или карцер за:

- 1) притеснение и оскорбление других подозреваемых и обвиняемых;
- 2) нападение на сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц;
- 3) неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за оскорбление их;
- 4) неоднократное нарушение правил изоляции;
- 5) хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков, психотропных веществ;

- б) хранение, изготовление и использование других предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию;
- 7) участие в азартных играх;
- 8) мелкое хулиганство.

Наказание в виде водворения в карцер применяется также к подозреваемым и обвиняемым, к которым ранее были применены два и более дисциплинарных взыскания, предусмотренных статьей 38 настоящего Федерального закона.

Водворение в карцер осуществляется на основании постановления начальника места содержания под стражей и заключения медицинского работника о возможности нахождения, подозреваемого или обвиняемого в карцере.

Содержание подозреваемых и обвиняемых в карцере одиночное. В карцере подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями только на время сна в установленные часы. В период содержания в карцере подозреваемым и обвиняемым запрещаются переписка, свидания, кроме свиданий с защитником и проведения бесед членами общественной наблюдательной комиссии с ними, а также приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок и передач, пользование настольными играми, просмотр телепередач. Посылки и передачи вручаются подозреваемым и обвиняемым после окончания срока их пребывания в карцере. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в карцере, пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью один час.

Иные ограничения, не предусмотренные настоящей статьей, в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в карцере, не допускаются. Направление ими предложений, заявлений и жалоб осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 21 настоящего Федерального закона.

Начальник места содержания под стражей имеет право отсрочить исполнение взыскания в виде водворения в карцер, сократить срок содержания в карцере либо досрочно освободить подозреваемого или обвиняемого из карцера с учетом медицинских показаний или по иным основаниям. Если подозреваемый или обвиняемый в период отсрочки не совершил нового нарушения, он может быть освобожден от взыскания.

Наказание в виде водворения в карцер применяется также к заключенным, к которым ранее были применены два и более дисциплинарных взыскания в виде выговора (для взрослых – на срок до 15 суток, для несовершеннолетних – до 7 суток).

За примерное выполнение обязанностей, соблюдение установленного порядка содержания под стражей к подозреваемым и обвиняемым могут применяться меры поощрения:

- 1) досрочное снятие ранее наложенного взыскания;
- 2) денежная премия за лучшие показатели в работе;
- 3) несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым демонстрация дополнительного фильма, разрешение на дополнительное посещение помещения для спортивных занятий, а также на другие формы проведения досуга.

Поощрение применяется начальником места содержания под стражей или его заместителем. Премирование за лучшие показатели в работе осуществляется за счет доходов, получаемых от труда подозреваемых и обвиняемых. Денежная премия зачисляется на лицевой счет подозреваемого или обвиняемого.

Подозреваемые и обвиняемые несут материальную ответственность за причиненный государству во время содержания под стражей материальный ущерб:

- а) причиненный в ходе трудовой деятельности, – в размерах, предусмотренных законодательством о труде;

б) причиненный иными действиями, – в размерах, предусмотренных гражданским законодательством.

Размер материального ущерба, причиненного государству подозреваемым или обвиняемым, определяется постановлением начальника места содержания под стражей.

Постановление объявляется подозреваемому или обвиняемому под расписку и может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, прокурору или в суд. В случае отказа от добровольного возмещения материального ущерба он взыскивается в судебном порядке в соответствии с законом.

Суммы, неправильно взысканные за причиненный материальный ущерб, подлежат возврату, подозреваемому или обвиняемому и зачисляются на его лицевой счет. По просьбе подозреваемого или обвиняемого причиненный им материальный ущерб может быть возмещен его родственниками или иными лицами с их согласия.

В случае направления осужденного в учреждение, исполняющее наказание, невозмещенный материальный ущерб взыскивается администрацией указанного учреждения из средств, поступающих на лицевой счет осужденного.

В случае освобождения подозреваемого или обвиняемого из-под стражи не возмещенный им материальный ущерб может быть взыскан по решению суда в порядке гражданского судопроизводства.

Материальный ущерб, причиненный подозреваемому или обвиняемому по вине администрации места содержания под стражей, взыскивается в соответствии с законом.

В период содержания в карцере подозреваемым и обвиняемым запрещается:

1) переписка, кроме направления ими предложений, заявлений и жалоб в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

2) свидания, кроме свиданий с защитником, а также получение передач;

3) пользование настольными играми, периодической печатью и иной литературой.

Передачи вручаются заключенным после окончания срока их пребывания в карцере. Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в карцере, пользуются правом ежедневной прогулки продолжительностью один час. Иные ограничения в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в карцере, не допускаются.

Доставленные подвергаются санитарной обработке в течение первых суток в санпропускнике ИВС, а при его отсутствии – в санпропускнике (бане) общего пользования, размещаются по камерам, в соответствии с требованиями изоляции, установленными ст. ст. 32 и 33 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а именно в ИВС разделяются следующие категории лиц:

а) мужчины и женщины;

б) несовершеннолетние и взрослые; в исключительных случаях с согласия прокурора допускается содержание положительно характеризующихся взрослых впервые привлекаемых к уголовной ответственности за нетяжкие преступления совместно с несовершеннолетними;

в) подозреваемые и обвиняемые с осужденными, приговоры, в отношении которых вступили в законную силу;

г) подозреваемые и обвиняемые по одному уголовному делу;

д) впервые привлекаемых к уголовной ответственности и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы.

Кроме того, исходя из возможностей, администрация ИВС принимает меры к тому, чтобы отдельно содержались:

а) подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений: против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества;

б) подозреваемые и обвиняемые в совершении следующих преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации: убийство; убийство матерью новорожденного ребенка; умышленное причинение тяжкого вреда здоровью; заражение ВИЧ-инфекцией; похищение человека; изнасилование; насильственные действия сексуального характера; торговля несовершеннолетними; грабеж; разбой; вымогательство, совершенное при отягчающих обстоятельствах; терроризм; захват заложников; организация незаконного вооруженного формирования; бандитизм; организация преступного сообщества (преступной организации); пиратство; посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное следствие; посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа; дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества;

в) подозреваемых и обвиняемых при особо опасном рецидиве преступлений;

г) иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий;

д) лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, налоговой полиции, таможенных органов, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, военнослужащих внутренних войск;

е) по решению администрации ИВС либо по письменному решению лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других обвиняемых и подозреваемых.

Так же, возможно размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток, но оно допускается в соответствии с постановлением начальника ИВС, санкционированным прокурором, кроме случаев, предусмотренных приказом (п. 20 Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: Приложение к приказу МВД России от 22 ноября 2005 года № 950).

Размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей, санкционированному прокурором. Не требуется санкции прокурора на размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах в следующих случаях:

1) при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований отдельного размещения, предусмотренных статьей 33 Федерального закона № 103;

2) в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья подозреваемого или обвиняемого либо других подозреваемых или обвиняемых;

3) при наличии письменного заявления подозреваемого или обвиняемого об одиночном содержании;

4) при размещении подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах.

Не допускаются переговоры, передача каких-либо предметов и переписка подозреваемых и обвиняемых с подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в других камерах или иных помещениях мест содержания под стражей.

Переговоры, передача каких-либо предметов и переписка подозреваемых и обвиняемых с лицами, находящимися на свободе, осуществляются в соответствии с требованиями закона.

Основные требования обеспечения изоляции должны соблюдаться при перемещении подозреваемых и обвиняемых за пределами мест их содержания под стражей.

Рассматривая вопросы охраны ИВС, П.М. Параносенков пишет: «Камеры ИВС всегда должны быть под надежным запором и охраной, а с наступлением темноты и до полного рассвета – освещаться. Двери камер должны открываться дежурным по ИВС обязательно в присутствии постового у камер или выводного. Следовательно, ключи от камер должны постоянно находиться у дежурного. В ИВС с большим лимитом наполнения ключи от камер могут вручаться помощнику дежурного, а в многоэтажных ИВС – также постовым у камер на втором и третьем этажах».<sup>1</sup>

Подозреваемый подлежит освобождению по постановлению дознавателя, следователя или прокурора в том случае, когда:

- 1) не подтвердилось подозрение в совершении соответствующего преступления;
- 2) отсутствуют основания применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу;
- 3) задержание было произведено с нарушением требований действующего уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации.

Лицо считается задержанным с момента фактического задержания, то есть с момента, когда лицо удерживается и лишается свободы распоряжаться собой. Срок задержания исчисляется с момента доставления к следователю или дознавателю.

Срок задержания до вынесения решения суда не может превышать 48 часов. По истечении этого срока подозреваемый должен быть:

- 1) арестован судом и переведен в СИЗО;

---

<sup>1</sup> Параносенков П.М. Правовые основы деятельности полиции Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. № 5. С. 69.



2) освобожден;

3) возможно срок задержания продлевается судом дополнительно на срок до 72 часов тогда в этом случае задержанный остается в ИВС.

В случае если постановление судьи о применении к подозреваемому меры пресечения в виде заключения под стражу либо продлении срока содержания под стражей не поступит в течение 48 часов с момента задержания, то подозреваемый незамедлительно должен быть освобожден из-под стражи, о чем начальник изолятора временного содержания уведомляет орган дознания, следователя, либо прокурора. Также важным обстоятельством, на которое нужно обратить внимание является то, что распоряжения по телефону об освобождении исполнению не подлежат, т.е. должна быть официальная бумага с подписью и печатью.

Таким образом, исследуя понятие, назначение ИВС, основания и порядок приема в ИВС, можно сделать вывод о том, что споров и мнений о понятии ИВС нет, оно определено в Федеральном законе № 103, назначение выражается в том, что ИВС представляют собой систему специализированных учреждений, где содержатся обвиняемые и подозреваемые в совершении преступных деяний. Свою работу ИВС осуществляют в соответствии с Конституцией РФ, иными нормативно-правовыми актами, а так же основным Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». При осуществлении своей деятельности сотрудники ИВС исполняют свои обязанности так, чтобы в полном объеме были соблюдены права, свободы и законные интересы подозреваемых и обвиняемых.

## 2.2 Режим содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторе временного содержания и проблемы связанные с деятельностью ИВС

Необходимо отметить, что режим содержания подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания обеспечивается соблюдением установленных правил внутреннего распорядка, осуществлением пропускного режима, содержанием подозреваемых и обвиняемых в специально оборудованных и надежно изолированных камерах с осуществлением постоянного надзора за ними и так далее. Приказом Министерства внутренних дел от 22.11.2005 № 950 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» утверждены правила, в соответствии с которыми осуществляется организация деятельности изоляторов временного содержания.

Как уже говорилось ранее, все граждане, принимаемые в ИВС, должны быть размещены в камерах по определенным признакам: женщины отдельно от мужчин, несовершеннолетние отдельно от взрослых, впервые привлекаемые к ответственности от ранее судимых, так же не должны вместе содержаться лица, которые подозреваются, или обвиняются по одному и тому же уголовному делу. Размещение подозреваемых и обвиняемых в камерах ИВС производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих. В исключительных случаях в камерах с несовершеннолетними с согласия надзирающего прокурора могут содержаться положительно характеризующиеся взрослые, впервые привлекаемые к уголовной ответственности за преступления небольшой и средней тяжести.

И.Е. Опар пишет: «При осуществлении ежедневного обхода камер, представители администрации изолятора временного содержания

принимают от подозреваемых и обвиняемых заявления, предложения и жалобы. Они могут быть приняты как в устной, так и в письменной форме. Предложения, заявления и жалобы, которые были приняты в устной и письменной форме, в обязательном порядке должны быть записаны в соответствующий журнал регистрации. Этот журнал ведется в канцелярии территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации или изолятора временного содержания».<sup>1</sup>

Заявления, предложения и жалобы, которые непосредственно адресованы в прокуратуру, в судебный орган или другие государственные органы, наделенные правом контроля за изолятором временного содержания Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, в Европейский Суд по правам человека, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем подачи предложения, заявления или жалобы рабочего дня направляются адресату в запечатанном пакете.

Предложения, заявления и жалобы, которые адресованы в иные государственные органы, общественные объединения, а также защитнику, подлежат рассмотрению со стороны администрации изолятора временного содержания и направлены по принадлежности не позднее трех дней с момента их подачи.

Письма, содержащие сведения, которые могут помешать установлению истины по уголовному делу или способствовать

---

<sup>1</sup> Опар И.Е. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования // Ведомости УИС. 2015. № 1 (152). С. 35.

совершению преступления, выполненные тайнописью, шифром, содержащие государственную или иную охраняемую законом тайну, адресату не отправляются, подозреваемым и обвиняемым не вручаются и передаются лицу или органу, в производстве которых находится уголовное дело.

Ответы на предложения, заявления и жалобы объявляются подозреваемым и обвиняемым под расписку и приобщаются к их личным делам. По просьбе подозреваемых и обвиняемых за счет их средств администрация места содержания под стражей делает копию ответа и выдает ее на руки. Ответы на устные заявления подозреваемых и обвиняемых объявляются им в течение суток. В случае назначения дополнительной проверки ответ дается в течение пяти суток. Ответ на письменную жалобу в адрес администрации должен быть дан в течение десяти суток.

Не допускается преследование в любой форме подозреваемых и обвиняемых за обращение с предложениями, заявлениями или жалобами в связи с нарушением их прав и законных интересов. Должностные лица мест содержания под стражей, виновные в таком преследовании, несут ответственность в соответствии с законом.

О бытовых условиях, создаваемых в ИВС, Л.Д. Тельпяков пишет: «В ИВС подозреваемым и обвиняемым создаются бытовые условия, которые отвечают требованиям гигиены, пожарной безопасности, нормам санитарной площади в камере на одного человека, установленным законом (4 кв. м на человека). Подозреваемые и обвиняемые, которые содержатся в ИВС, обеспечиваются ежедневно бесплатным трехразовым горячим питанием».<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Тельпяков Л.Д. Конвоирование осужденных к лишению свободы (содержание, правовое регулирование, проблемы совершенствования) // Вестник УГУ. 2015. № 18. С. 169

Подозреваемый, обвиняемый в случае нарушения установленных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации условий их содержания под стражей имеют право обращаться в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, в суд с административными исками к Российской Федерации о присуждении за счет казны Российской Федерации компенсации за такое нарушение.

Компенсация за нарушение условий содержания под стражей присуждается исходя из требований заявителя с учетом фактических обстоятельств допущенных нарушений, их продолжительности и последствий и не зависит от наличия либо отсутствия вины органа государственной власти, учреждения, их должностных лиц, государственных служащих.

Выплата компенсации за нарушение условий содержания под стражей не препятствует возмещению вреда в соответствии со статьями 1069 и 1070 Гражданского кодекса Российской Федерации. Выплаты компенсации за нарушение условий содержания под стражей лишает заинтересованное лицо права на компенсацию морального вреда за нарушение условий содержания под стражей.

Для индивидуального пользования, подозреваемые и обвиняемые обеспечиваются:

- 1) спальным местом;
- 2) постельными принадлежностями: матрасом, подушкой, одеялом;
- 3) постельным бельем: двумя простынями, наволочкой;
- 4) полотенцем;
- 5) столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи: миской, кружкой, ложкой.

Вышеуказанное имущество выдается обвиняемым и подозреваемым бесплатно, на временное пользование. Бритвенные принадлежности (безопасные бритвы либо станки одноразового пользования, электрические

или механические бритвы) выдаются по просьбе заключенных с разрешения начальника ИВС в установленное время не реже двух раз в неделю. Пользование этими приборами осуществляется под контролем сотрудников ИВС.

Для общего пользования в камеры в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них лиц выдаются:

- а) мыло хозяйственное;
- б) бумага для гигиенических целей;
- в) настольные игры (шашки, шахматы, домино, нарды);
- г) издания периодической печати, приобретаемые администрацией ИВС в пределах имеющихся средств;
- д) предметы для уборки камеры;
- е) уборочный инвентарь для поддержания чистоты в камере;
- ж) швейные иглы, ножницы, ножи для резки продуктов питания (могут быть выданы заключенным в кратковременное пользование с учетом их личности и под контролем сотрудников ИВС). Женщины с детьми получают предметы ухода за ними.

Баня для подозреваемых и обвиняемых в ИВС проводится не реже одного раза в неделю. Им предоставляется возможность помывки в душе продолжительностью не менее 15 минут. Смена постельного белья осуществляется еженедельно после помывки в душе. При отсутствии в камере системы подачи горячей водопроводной воды горячая вода (температурой не более + 50 С), а также кипяченая вода для питья выдаются ежедневно с учетом потребности.

Несовершеннолетние имеют право на получение учебной литературы и школьно-письменных принадлежностей, необходимых для продолжения обучения. По взаимной договоренности с соответствующими органами местного самоуправления и с согласия следователя, прокурора, осуществляющего расследование уголовного дела, по которому в

отношении несовершеннолетнего обвиняемого была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, для проведения занятий с таким несовершеннолетним могут приглашаться преподаватели учебных заведений.

Так же подозреваемые и обвиняемые могут приобретать продукты питания, предметы первой необходимости и другие, не запрещенные к хранению и использованию в ИВС промышленные товары посредством получения посылок и передач.

Перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, которые подозреваемые и обвиняемые могут получать, приобретать и хранить при себе, практически не отличается от аналогичного перечня, существующего в СИЗО, но за некоторыми исключениями. Так, общий вес продуктов питания, которые заключенный может хранить при себе в ИВС, не должен превышать 30 кг (в СИЗО – 50 кг). Нательное белье может быть только в 2 комплектах (в СИЗО – 4). В ИВС, в отличие от СИЗО, нельзя хранить при себе зеркало карманное, бритву электрическую или механическую, бритвы безопасные разового пользования; электрокипятильник бытовой заводского изготовления; лекарственные препараты.

При наличии соответствующих условий администрация мест содержания под стражей обеспечивает подозреваемым и обвиняемым дополнительные платные бытовые и медико-санитарные услуги, перечень и порядок предоставления которых устанавливаются Правилами внутреннего распорядка. Администрация мест содержания под стражей предоставляет защитнику по его требованию платные услуги по копированию материалов уголовного дела в порядке и пределах тарифов, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом компенсация расходов защитнику, оказывающему юридическую помощь по назначению органов дознания, органов предварительного

следствия или суда, осуществляется за счет средств федерального бюджета.<sup>1</sup>

Подозреваемые и обвиняемые в ИВС имеют право получать без ограничения количества посылки, вес которых не должен превышать норм, предусмотренных почтовыми правилами, а также передачи общим весом не более 30 кг в месяц. Не допускается ограничение веса передач для несовершеннолетних, больных, страдающих тяжкими заболеваниями (при наличии медицинского заключения), а также беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет.

Так же подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в ИВС, имеют право отправлять и получать телеграммы и письма без ограничения их количества. Отправление и получение подозреваемыми и обвиняемыми корреспонденции осуществляются за их счет через администрацию ИВС. Переписка подозреваемых и обвиняемых подвергается цензуре. Цензура осуществляется администрацией ИВС совместно с лицом или органом, в производстве которых находится уголовное дело.

Бывают случаи, когда подозреваемый или обвиняемый отказывается от приема пищи, то в этом случае при установлении факта отказа начальник ИВС или его заместитель обязаны выяснить причины и известить об этом лицо или орган, в производстве которого находится уголовное дело, а также прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законов в ИВС. Факт отказа от пищи отражается в служебной документации, причины отказа от пищи устанавливаются в ходе письменного опроса подозреваемого (обвиняемого). В том случае если отказ подозреваемого или обвиняемого обоснован, то начальник ИВС, а так же его заместитель, либо дежурный ИВС в пределах компетенции принимают меры к удовлетворению предъявленных требований. Если эти

---

<sup>1</sup> Приказ МВД РФ и Минздрава РФ «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел» от 31 декабря 1999 г. № 1115/475 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 11.



требования немедленно выполнить не представляется возможным то, подозреваемому или обвиняемому даются соответствующие разъяснения и принимаются меры к удовлетворению его требований. Подозреваемый или обвиняемый, который отказывается от приема пищи, содержится, по возможности, отдельно от других подозреваемых и обвиняемых и находится под наблюдением медицинского работника. Меры – в том числе и принудительного характера, направленные на поддержание здоровья такого подозреваемого или обвиняемого, если его жизни угрожает опасность, – предпринимаются на основании письменного заключения врача и в присутствии медицинского работника ИВС, либо в соответствующем лечебно-профилактическом учреждении государственной и муниципальной систем здравоохранения. Отказ от приема пищи, подозреваемого или обвиняемого не препятствует его этапированию или конвоированию, а также участию в следственных действиях и судебных заседаниях. При необходимости этапирование или конвоирование производятся в сопровождении медицинского работника.

Рассматривая порядок организации прогулок лиц, содержащихся в ИВС, И.А. Мазуров пишет: «Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в ИВС, имеют право на ежедневную прогулку, продолжительностью не менее одного часа, несовершеннолетние – не менее двух часов, а водворенные в карцер – в течение одного часа. Продолжительность прогулки устанавливается с учетом распорядка дня, погоды, наполнения учреждения и других обстоятельств. Продолжительность прогулок беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до трех лет, не ограничивается. Во время прохождения по коридорам ИВС и на прогулке подозреваемым и обвиняемым запрещается громко разговаривать, петь песни, кричать, нарушать тишину, перебрасывать что-либо за пределы прогулочного двора, делать надписи. Прогулка

предпочтительно должна проходить в светлое время суток и в специально отведенных дворах».<sup>1</sup>

По желанию подозреваемого, обвиняемого можно выполнять в помещении или на территории ИВС работы на возмездной или безвозмездной основе, если для этого имеется соответствующая потребность и условия, администрация изолятора временного содержания имеет возможность предоставить ему такую возможность. В тоже время, обеспечивается выполнение установленных требований изоляции и правил раздельного размещения, подозреваемых и обвиняемых, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, в частности, правил техники безопасности при производстве работ, норм санитарии и гигиены.

Подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с защитником с момента фактического задержания. Свидания предоставляются наедине и конфиденциально без ограничения их числа, за исключением случаев, предусмотренных УПК РФ. Свидания предоставляются защитнику по предъявлении удостоверения адвоката и ордера. Истребование у адвоката иных документов запрещается. Если в качестве защитника участвует иное лицо, то свидание с ним предоставляется по предъявлении соответствующего определения или постановления суда, а также документа, удостоверяющего личность. Свидания подозреваемого (обвиняемого) с защитником проходят в условиях, позволяющих сотруднику ИВС видеть их, но не слышать.

Также подозреваемые и обвиняемые имеют право на свидания с родственниками и иными лицами на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которых находится уголовное дело, но не более двух свиданий в месяц продолжительностью до трех часов каждое. Разрешение действительно только на одно свидание. В письменном

---

<sup>1</sup> Мазуров И.А. Актуальные проблемы в деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых // Концепт. 2017. № 15. С. 4.

разрешении на свидание, заверенном гербовой печатью, должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. На свидание с подозреваемым или обвиняемым допускаются одновременно не более двух взрослых человек. Свидания предоставляются в порядке общей очереди.

Администрация ИВС обеспечивает судьям, прокурорам, следователям, лицам, производящим дознание, а также защитникам и другим лицам, принимающим участие в следственных или судебных действиях, беспрепятственное посещение изолятора временного содержания в рабочее время и доставку подозреваемых или обвиняемых по вызовам уполномоченных на то лиц.

По письменному указанию следователя, лица, производящего дознание, прокурора или судебного органа для проведения следственных действий, амбулаторных судебно-психиатрических и других исследований на территории изолятора временного содержания его администрация в обязательном порядке должна:

- а) предоставить помещение;
- б) доставить подозреваемого или обвиняемого, а также обеспечить его охрану в надлежащем порядке;
- в) обеспечить в порядке, предусмотренном действующим российским законодательством, допуск в изолятор временного содержания лиц, привлекаемых для участия в следственных действиях;
- г) присутствовать при производстве обыска, выемки, наложения ареста на имущество подозреваемого или обвиняемого, хранящееся в ИВС или находящееся в его личном пользовании.

В случае если необходимо проведение оперативно-розыскного мероприятия, то с письменного разрешения дознавателя, следователя, прокурора или суда, в производстве которых находится уголовное дело, допускаются встречи с подозреваемым или обвиняемым сотрудника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность.

Подозреваемые и обвиняемые имеют право:

1) получать информацию о своих правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб;

2) на личную безопасность в местах содержания под стражей;

3) обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории;

4) на свидания с защитником;

5) на свидания с родственниками и иными лицами, перечисленными в статье 18 настоящего Федерального закона;

6) хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу либо касающиеся вопросов реализации своих прав и законных интересов, за исключением тех документов и записей, которые могут быть использованы в противоправных целях или которые содержат сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну;

7) обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе в суд, по вопросу о законности и обоснованности их содержания под стражей и нарушения их законных прав и интересов;

8) вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями;

9) получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях;

10) на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

11) пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее одного часа;

12) пользоваться собственными постельными принадлежностями, а также другими вещами и предметами, перечень и количество которых определяются Правилами внутреннего распорядка;

13) пользоваться литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию места содержания под стражей в торговой сети, а также настольными играми;

14) отправлять религиозные обряды в помещениях места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, иметь при себе религиозную литературу, предметы религиозного культа – при условии соблюдения Правил внутреннего распорядка и прав других подозреваемых и обвиняемых;

15) заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой;

16) получать посылки, передачи;

17) на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей;

18) участвовать в гражданско-правовых сделках.

Находясь в изоляторе временного содержания, подозреваемые и обвиняемые должны соблюдать следующие предписанные им обязанности:

1) соблюдать порядок содержания под стражей, установленный Федеральным законом от 15 июля 1995 г. N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" и Правилами внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

2) выполнять законные требования администрации ИВС;

3) соблюдать требования гигиены и санитарии;

4) соблюдать правила пожарной безопасности;

5) бережно относиться к имуществу ИВС;

6) проводить уборку камер и других помещений, мытье посуды в порядке очередности, установленной администрацией ИВС;

7) не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников ИВС, подозреваемых и обвиняемых, а также других лиц;

8) не препятствовать сотрудникам ИВС, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей;

9) не совершать умышленных действий, угрожающих жизни и здоровью других лиц;

10) быть вежливыми между собой и в обращении с сотрудниками ИВС;

11) обращаться к сотрудникам ИВС на «вы», называть их «гражданин» и далее по званию или должности;

12) при входе в камеры сотрудников органа внутренних дел, прокурора и иных контролирующих должностных лиц по команде вставать и выстраиваться в указанном месте;

13) при движении под конвоем или в сопровождении сотрудников ИВС держать руки сзади;

14) по требованию сотрудников ИВС, иных должностных лиц сообщать свою фамилию, имя, отчество;

15) соблюдать тишину;

16) дежурить по камере в порядке очередности.

Подозреваемым и обвиняемым запрещается:

1) вести переговоры, осуществлять передачу каких-либо предметов лицам, содержащимся в других камерах или иных помещениях ИВС, перестукиваться или переписываться с ними;

2) иметь при себе, хранить и пользоваться предметами, вещами и продуктами питания, а также медицинскими, лекарственными и иными веществами, запрещенными к хранению и использованию в ИВС;

- 3) вступать в пререкания с сотрудниками ИВС, отказываться или уклоняться от их законных распоряжений;
- 4) без разрешения администрации ИВС выходить из камер и других помещений режимных корпусов;
- 5) нарушать границу охраны объектов ИВС;
- 6) приобретать, изготавливать и употреблять алкогольные напитки, наркотические, психотропные и другие запрещенные к обороту вещества;
- 7) играть в настольные игры с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- 8) наносить себе или иным лицам татуировки;
- 9) занавешивать и менять без разрешения администрации ИВС спальные места;
- 10) закрывать лампы освещения и совершать иные действия, которые затрудняют наблюдение за поведением содержащихся в камере лиц;
- 11) пользоваться самодельными электроприборами;
- 12) разводить открытый огонь в камере;
- 13) содержать животных;
- 14) без разрешения администрации ИВС производить ремонт сантехники, осветительных и других приборов или регулировку освещения в камере;
- 15) засорять санузлы в камерах посторонними предметами;
- 16) причинять вред имуществу, находящемуся в камере;
- 17) снимать со стен камер информацию об основных правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в ИВС;
- 18) оклеивать стены, камерный инвентарь бумагой, фотографиями, рисунками, вырезками из газет и журналов, наносить на них надписи и рисунки;

19) при движении по территории ИВС выходить из строя, курить, разговаривать, заглядывать в камерные глазки, поднимать какие-либо предметы, нажимать кнопки тревожной сигнализации;

20) выбрасывать что-либо из окон, взбираться на подоконник, высовываться в форточку, подходить вплотную к "глазку" двери, закрывать "глазок".

Дежурный по камере обязан:

1) при входе в камеру сотрудников ИВС докладывать о количестве подозреваемых и обвиняемых, находящихся в камере;

2) следить за сохранностью инвентаря, оборудования и другого имущества;

3) получать для лиц, содержащихся в камере, посуду и сдавать ее;

4) подметать и мыть пол в камере, производить уборку камерного санузла, прогулочного двора по окончании прогулки;

5) мыть бачок для питьевой воды, а также выносить, мыть и дезинфицировать бачок для опрвления естественных надобностей (при отсутствии камерного санузла);

б) присутствовать при досмотре личных вещей в камере в отсутствие их владельцев.

О порядке освобождения из ИВС В.С. Авдонкин пишет: «Освобождение подозреваемых и обвиняемых из изолятора временного содержания производится начальником ИВС (дежурным ИВС) на основании соответствующего судебного решения или постановления следователя, дознавателя, прокурора. Если срок задержания или содержания под стражей подозреваемого, обвиняемого истек, то освобождение этого лица будет осуществляется по постановлению начальника ИВС. Освобождение из ИВС иностранных граждан (подданных) и лиц без гражданства, задержанных либо на основании запросов компетентных органов иностранных государств об их аресте и выдаче, либо в связи с объявлением иностранными государствами этих



лиц в международный розыск с целью ареста и выдачи, осуществляется по указанию или с согласия прокурора. Судебное решение или постановление следователя, дознавателя, прокурора, начальника ИВС объявляется подозреваемому или обвиняемому под роспись».<sup>1</sup>

Подозреваемый или обвиняемый должен письменно уведомить о наличии либо отсутствии жалобы на действия сотрудников ИВС по соблюдению его прав и свобод во время содержания под стражей, а также расписаться в получении документов, предметов, вещей и иных ценностей, находившихся на временном хранении в ИВС. При наличии жалобы проводится служебная проверка, по результатам которой заявителю дается письменное уведомление.

Как и в любой деятельности правоохранительных органов есть проблемы, так же и в ИВС они есть. На сегодняшний день существует немало проблем в деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых.

В первую очередь хочется выделить проблему переполненности в изоляторах временного содержания. Переполненность – это всегда нарушение прав заключенных на приемлемые условия содержания. Переполненные камеры приводят к имеющим место быть нарушениям, общепризнанных санитарных норм. Не считая этого, переполненность связана с дополнительной нагрузкой на санитарные узлы, на системы вентиляции и многое другое, в результате чего имеет место духота в камерах, появляются насекомые. Кроме того, в этой ситуации довольно сильно затруднено раздельное содержание различных категорий заключенных (например, здоровых лиц и лиц, которые имеют какие-либо заболевания).

Возникновение переполненности в камерах происходит временами, так как источник данной проблемы связан с запросами следствия и

---

<sup>1</sup> Правоохранительные и судебные органы России: учебник / Под ред. В.С. Авдонкина. М., 2015. С. 250

судебного органа на этапирование подсудимых и осужденных, количеством дел, количеством совершенных преступлений.

Второй актуальной проблемой остаются вопросы, которые связаны с оказанием помощи медицинского характера, подозреваемым и обвиняемым, которые находятся в ИВС. Довольно часто в изоляторах временного содержания имеет место отсутствие в штате должности медицинских работников, а для работы необходима должность в штате медицинского работника и не просто работника, а сотрудника с высшим медицинским образованием, а также штат должен быть оборудован специализированными медицинскими кабинетами.

Почти всегда, в ИВС прием подозреваемых и обвиняемых производится фельдшерами, которые работают по совместительству, или же имеют неполный рабочий день. Производство осмотра медицинским работником поступающих граждан осуществляется в рабочее время, в другое время визуальный осмотр производят сотрудники из числа дежурной смены. Медицинские работники проводят обход ежедневно, ведут прием граждан и прочее. Стоит отметить, что медицинские работники, работающие по совместительству, всех возложенных функций выполнить в полном объеме, конечно, не могут. Из этого вытекает тот факт, что из-за отсутствия или недостаточной укомплектованности медицинскими работниками такая проблема приводит к распространению инфекционных заболеваний, сужает возможности оказания первичной и неотложной медицинской помощи. Медицинские средства оказания помощи больным, включая процедурные, очень скудны.

Третья проблема возникает из того, что достаточно большое количество изоляторов временного содержания (кроме новых и введенных в эксплуатацию в последние несколько лет) имеют отклонения от норм непосредственно по условиям содержания. Например, в камерах вместо кроватей имеется, скажем, так общий настил, который по общему правилу занимает, более половины площади камеры. Кроме того, имеет место

отсутствие санузлов, и в камерах используются «бачки» для отправления естественных нужд.

В отдельных изоляторах временного содержания отсутствует постельное белье, в результате этого лица вынуждены спать в одежде. В связи с этим бывает так, что такие условия содержания вынуждают обвиняемых и подозреваемых прибегать к протестам, в частности, объявление голодовки. Из-за этих нарушений значительно возросло количество жалоб, которые подаются в устной и письменной форме обвиняемыми и подозреваемыми, в различные органы государственной власти (например, в прокуратуру, Уполномоченному по правам человека). По проблеме связанной с неприемлемыми условиями содержания подозреваемых и обвиняемых имеется широкая судебная практика граждане жалуются и требуют компенсацию. Исходя из вышесказанного можно выделить еще одну проблему, которая так же прямо связана с условиями содержания подозреваемых и обвиняемых. Проблема заключается в отсутствии окон в камерах и является одной из острых проблем в обеспечении минимально допустимых условий содержания.

Например, в значительной части изоляторов временного содержания имеют место проблемы с искусственным освещением: светильники маломощные, кроме того, они устроены либо в нишах, либо затенены дополнительными щитками. Как все мы знаем, что недостаточное освещение приводит к большим проблемам со здоровьем у человека. Так например это влияет на зрение человека, которое при таких условиях ухудшается, снижается работоспособность, так же человек начинает очень быстро утомляться, у него появляется головная боль и бессонница.

Так же можно выделить еще одну проблему в деятельности изоляторов временного содержания, и она заключается в том, что ежедневная прогулка не представляется во многих изоляторах временного содержания субъектов Федерации. Отдельно данная проблема является

острой в тех изоляторах временного содержания, где в камерах отсутствуют окна. Прогулка для людей, которые находятся в камерах без окон, является единственной возможностью увидеть дневной свет.

В определенных изоляторах временного содержания имеют место быть недостатки, которые связаны с организацией водоснабжения камер, в частности, расположение крана происходит в непосредственной близости от санузла и выполняет функции смыва унитаза и умывальника. В результате этого затрудняется доступ к свежей воде со стороны заключенных.

Еще одной немаловажной проблемой, которая существует в изоляторах временного содержания, является предоставление ежедневного трехразового горячего питания для заключенных. В Российской Федерации организуют свою деятельность учреждения, в которых заключенные питаются два или даже один раз в день, что, конечно же, является грубым нарушением. Практически во всех изоляторах временного содержания не учитываются особенности питания верующих и больных людей.

В качестве отдельной проблемы выделяется питание больных туберкулезом и диабетом. Действующее российское законодательство не закрепляет каких-либо специальных требований к питанию в отношении данных лиц. Это является значительной недоработкой со стороны органов государственной власти на законодательном уровне. Необходимо принятие отдельных правовых актов, которые регулировали бы данные вопросы, либо внести изменения в уже действующее законодательство Российской Федерации. Проблемы, связанные с условиями содержания и затрагивающие естественные потребности заключенных, требуют определенного решения со стороны государства.

Таким образом, рассмотрев и исследовав режим содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторе временного содержания и проблемы, связанные с деятельностью

изоляторов временного содержания, можно сделать вывод, что существуют определенные правила, в соответствии которыми происходит содержание заключенные в изоляторах временного содержания.

Для решения вышеуказанных существующих проблем необходимо усилить контроль и надзор за деятельностью работников изоляторов временного содержания. Кроме того, необходимо должное финансирование, которое позволит привести в порядок изоляторы временного содержания (например, улучшение санитарных условий, должное медицинское обеспечение лиц). Так же, необходимо внесение соответствующих изменений в действующее российское законодательство, в частности, в отдельные нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок и режим содержания заключенных в камерах.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, исследовав тему своего диплома можно сделать вывод о том, что конвоирование подозреваемых и обвиняемых имеет большое значение не только при практическом применении норм уголовного законодательства в исполнении ограничения свободы, но и в свете соблюдения норм международного законодательства об обращении с такими лицами.

Потребность в реализации функций конвоированию различных категорий лиц, участников уголовного судопроизводства, возникла практически одновременно с образованием Российской Империи, чему следовало увеличение размеров государства, а также способствовало ведение Россией множества военных конфликтов. Тем не менее, несмотря на достаточно раннее появление необходимости введения института конвоирования, государство в лице законодателя на протяжении большого количества времени не могло определиться с правовым статусом подразделений и должностных лиц, осуществлявших данные полномочия.

Интегрирование России в международное сообщество, декларация приоритета общечеловеческих ценностей и закрепление их в Конституции Российской Федерации потребовали нового подхода к организации и содержанию социальной политики государства. Известно, что российская государственная социальная политика включает, наряду с другими направлениями, цели и задачи социальной политики в отношении подозреваемых и обвиняемых к различным видам наказаний. Эти проблемы являются составной частью уголовной политики нашего государства.

Несмотря на то, что Россия не может и не должна копировать модели социальной политики других стран в отношении подозреваемых и обвиняемых, мировой опыт в этой области – один из важнейших источников новых немаловажных идей. Обмен опытом в социальной сфере

ограничения свободы является обязательной частью международного пенитенциарного сотрудничества, в том числе и в области социального обеспечения подозреваемых и обвиняемых к ограничению свободы.

Следует отметить, что действующее в нашей стране законодательство в целом соответствует требованиям, сформулированным в минимальных стандартных правилах обращения с подозреваемыми и обвиняемыми и в других международных пактах, а в ряде случаев оно значительно прогрессивнее.

Конвойная служба полиции – это строевое подразделение, входящее в состав подразделений полиции по охране общественного порядка, основным назначением которых является выполнение обязанностей по содержанию, охране и конвоированию задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых конвоированию, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий. В целях решения возложенных на конвойную службу полиции, она имеет сложную организационную структуру, включающую как управленческие подразделения, так и непосредственно территориальные формирования, конкретная форма выражения которых зависит от особенностей субъекта, в котором данное подразделение осуществляет свою деятельность.

Сотрудники, несущие конвойную службу – это полицейские со специфическими обязанностями. Конвоирование подозреваемых и обвиняемых для проведения следственных действий и подсудимых в суды, а также охрана арестованных, содержащихся в медицинских учреждениях, требует специальной подготовки. Это та работа, которая требует многочасовой напряженности внимания, умение спрогнозировать

поведение конвоируемого лица и многое другое. Под присмотром конвоя оказываются лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений.

Деятельность конвойной службы полиции по охране в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, имеет важнейшее значение, которое проявляется на нескольких уровнях правоприменения. Во-первых, это чисто процессуальное целеполагание, так как посредством помещения лица в изолятор временного содержания достигаются установленные законодательством цели уголовного судопроизводства, в части касающейся обеспечения расследования уголовного дела и установления истины по делу. А во-вторых, это чисто охранительное целеполагание, так как посредством деятельности конвойной службы полиции обеспечивается защита граждан от возможных посягательств на их права и свободы со стороны содержащихся под стражей, а также защита самих содержащихся под стражей от различного рода посягательства. Тем не менее, несмотря на важность выполняемой сотрудниками конвойной службы полиции работы, на сегодняшний день следует констатировать наличие множества проблемных аспектов в деятельности изоляторов временного содержания.

Так же, рассмотрев и исследовав правовое положение изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, можно подвести итог и сделать определенные выводы. В ходе исследования было установлено, что изолятор временного содержания предназначен для кратковременного задержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений.

Правовой основой являются международные принципы и нормы, Конституция Российской Федерации и другие нормативные правовые акты Российской Федерации. Целью помещения в изолятор временного содержания является их изоляция от общества (в частности, для того, чтобы не произошло совершение повторного противоправного деяния).



Кроме того, действующее российское законодательство закрепляет основания и порядок приема в изолятор временного содержания лиц, задержанных и заключенных под стражу (проведение личного обыска, оставление процессуальных документов и прочее). Существуют определенные правила, на основании которых происходит размещение заключенных в камерах, также устанавливаются соответствующие режимы в изоляторах.

Кроме того, были рассмотрены и исследованы актуальные проблемы в деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых. Так, в настоящее время имеют место проблемы, связанные с переполненностью в камерах, нарушением санитарных норм. Существуют перебои, связанные с обеспечением питьевой водой, трехразовым горячим питанием.

Существуют следующие проблемы в деятельности изоляторов временного содержания:

а) переполнение и превышения сроков нахождения в изоляторах временного содержания, как следствие совместное содержание курящих и некурящих, больных туберкулезом, гепатитом, педикулезом, ВИЧ-инфицированных и здоровых;

б) медицинское обеспечение (отсутствие высокой квалифицируемой медицинской помощи со стороны медицинских работников);

в) отсутствие или перебои с обеспечением питьевой водой;

г) низкое качество питания (не учитывается рацион питания в отношении лиц, имеющих соответствующие заболевания, отсутствует трехразовое питание);

д) антисанитарные условия в камере (приводит к наличию и распространению инфекционных заболеваний);

е) отсутствие или не исправность системы вентиляции, в результате чего появляется духота в камерах, появляются насекомые, переносящие различные заболевания;

ж) осуществление ежедневных прогулок в плохих условиях (имеют место случаи и отсутствия ежедневных прогулок).

Для решения данных проблем необходимо должное финансирование, которое позволит привести в порядок изоляторы временного содержания. В тоже время, необходимо внесение соответствующих изменений в действующее законодательство Российской Федерации, в частности, в отдельные нормативные правовые акты, которые регламентируют порядок содержания заключенных в камерах.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И  
ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
- 4 Федеральный закон «О полиции» от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.
- 5 Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2759.
- 6 Постановление Правительства РФ «О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время» от 11 апреля 2005 г. № 205 // СЗ РФ. 2005. № 16. Ст. 1455.
- 7 Приказ МВД РФ и Минздрава РФ «Об утверждении Инструкции о порядке медико-санитарного обеспечения лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел» от 31

- декабря 1999 г. № 1115/475 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 11.
- 8 Приказ МВД России «Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел» от 22 ноября 2005 г. № 950 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2005. № 51.
  - 9 Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты» от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (часть I). Ст. 7020.
  - 10 Приказ МВД РФ «О совершенствовании организации деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования, подозреваемых и обвиняемых, специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту» от 31 декабря 2015 г. № 1266 // URL: [http:// docs.cntd.ru/document/552216454](http://docs.cntd.ru/document/552216454) (дата публикации 01.01.2016).
  - 11 Приказ Генпрокуратуры Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законодательства при содержании подозреваемых и обвиняемых в изоляторах временного содержания органов внутренних дел, пограничных органов Федеральной службы безопасности России, на гауптвахтах, в конвойных помещениях судов (военных судов)» от 08 августа 2011 г. № 237 // Законность. 2011. № 12.
  - 12 Приказ МВД России «Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых» от 07 марта 2006 г. № 140 дсп // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901972451> (дата публикации 10.03.2016)

## РАЗДЕЛ 2 ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная. Учебник // Под ред. А.П. Коренева. М.: Московская академия МВД России, «Щит-М», 2017. 268 с.
- 2 Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. Издание второе, исправленное и дополненное. Учебник / Под ред. докт. юрид. наук, проф. А.П. Коренева. М.: МЮИ МВД России. «Щит-М», 2018. 657 с.
- 3 Тонконогов, В.П. Правовое обеспечение строительства и развития внутренних войск: история, современное состояние и перспективы развития (к 200-летию внутренних войск МВД России) / В.П. Тонконогов, Н.Н. Миняйленко // Военно-юридический журнал. 2017. № 10. С. 20–48.
- 4 Миронов, Р.Г. Соблюдение прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых – правовая основа обеспечения безопасности лиц, содержащихся под стражей / Р.Г. Миронов // Адвокатская практика. 2016. № 6. С. 38–43.
- 5 Мазуров, И.А. Актуальные проблемы в деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых / И.А. Мазуров // Концепт. 2017. № 15. С. 1–5.
- 6 Кикоть, В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / В.Я. Кикоть. М.: Закон и право, 2017. 478 с.
- 7 Коренев, А.П. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / А.П. Коренев. М.: Щит-М, 2016. 461 с.
- 8 Куракин, А.В. Административная деятельность ОВД: учебник / А.В. Куракин. М.: Юрайт, 2016. 521 с.
- 9 Миронов, А.Н. Административное право России: учебник / А.Н. Миронов. М.: Форум, 2018. 529 с.

- 10 Попов, В.И. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник / В.И. Попов. М.: Щит-М, 2017. 423 с.
- 11 Стахов, А.И. Административное право России: учебное пособие / А.И. Стахов. М.: Юрайт, 2017. 635 с.
- 12 Параносенков, П.М. Правовые основы деятельности полиции Российской Федерации / П.М. Параносенков // Административное право и процесс. 2012. № 5. С. 68–70.
- 13 Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобреньев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. 434 с.
- 14 Некрасов, В.Ф. Внутренняя и конвойная стража России 1811–1917 гг. Документы и материалы / В.Ф. Некрасов. М.: Экзамен. 2015. 573 с.
- 15 Сальников, В.П. Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802–2002 гг.) / В.П. Сальников. СПб.: Фонд «Ун-т». 2018. 607 с.
- 16 Сизиков, М.И. История полиции России (1718–1917): Полиция Российской Империи XIX–XX вв / М.И. Сизиков, А.В. Борисов, А.Е. Скрипилев. М.: Проф. Образование. 2017. 55 с.
- 17 Штутман, С.М. Конвойная стража России (1865–1917 гг.) / С.М. Штутман. Лекция. М., 2016. 79 с.
- 18 Нарбутов, Р.В. Полиция Российской Империи (1862–1917 гг.) / Р.В. Нарбутов. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1992. 232 с.
- 19 Китрова, Е.В. Комментарий к Федеральному закону от 06.02.1997 № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» (постатейный) / Е.В. Китрова, В.А. Кузьмин // СПС Консультант Плюс
- 20 Борисов, А.В. Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Я. Малыгин. М.: Наука. 1995. 316 с.

- 21 Борисов, А. В. История полиции России (1718–1917 гг.) / А.В. Борисов, А.Е. Скриплев. Вып. 2. М.: Знание. 1992. 15 с.
- 22 Белобородов, Г.С. История внутренних войск. Хроника событий (1811–1991 гг.) / Г.С. Белобородов. М.: изд. ГУВВ МВД России. 1995. 155 с.
- 23 Некрасов, В.Ф. Органы и войска МВД России / В.Ф. Некрасов, А.В. Борисов, М.Г. Детков. Краткий исторический очерк. М., 1996. 256 с.
- 24 Опар, И.Е. Основные направления взаимодействия органов и учреждений уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел по вопросам организации и выполнения функции конвоирования / И.Е. Опар // Ведомости УИС. 2015. № 1 (152). С. 32–37.
- 25 Гарманов, В.М. Потребность территориальных органов МВД России в изоляторах временного содержания и специальных приемниках для выполнения обязанностей полиции по содержанию, охране и конвоированию задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц подвергнутых административному надзору / В.М. Гарманов, Р.М. Минулин. М.: изд. МВД России. 2017. 20 с.
- 26 Ваньков, А.В. Административная деятельности полиции. Части общая и особенная / А.В. Ваньков, А.К. Дубровин, Н.Э. Егорова, Г.Г. Лянной // М.: Наука. 2017. 304 с.
- 27 Семенистый, А.В. О некоторых аспектах совершенствования деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел / А.В. Семенистый, В.О. Тулев // Вестник. 2017. № 4. С. 78–90.
- 28 Богдановский, А.В. Избрание и продление срока заключения под стражу судом / А.В. Богдановский // Законность. 2016. № 2. С. 34–56.
- 29 Кардашова, И.Б. Административная деятельность органов внутренних дел. / И.Б. Кардашова, А.В. Зубач, С.Н. Бочаров. М.: Щит и меч, 2016. 128 с.

- 30 Морозов, В.М. Правила конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений / В.М. Морозов // Научный концепт. 2016. № 12. С. 10–24.
- 31 Тельпяков, Л.Д. Конвоирование осужденных к лишению свободы (содержание, правовое регулирование, проблемы совершенствования) / Л.Д. Тельпяков // Вестник УГУ. 2015. № 18. С. 67–90.
- 32 Куянова, А.В. Организационно-правовые и тактические основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности / А.В. Куянова, А.Е. Юрицип // Актуальные вопросы публичного права. 2017. № 1. С. 87–90.
- 33 Емельянова, И.А. Высшие органы государственной власти и управления России в дореформенный период / И.А. Емельянова. Казань. 2016. 214 с.
- 34 Сизиков, М.И. История полиции России (1718-1917): Полиция Российской Империи XIX XX вв / М.И. Сизиков, А.В. Борисов, А.Е. Скрипилев. М.: Проф. Образование. 2015. 55 с.
- 35 Кочерова, Н.В. Содержание под стражей в изоляторе временного содержания органов внутренних дел Российской Федерации / Н.В. Кочерова. СПб. 2016. 302 с.
- 36 Веденкин, П.П. Деятельность полиции по содержанию, охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых / П.П. Веденкин. Челябинск. 2013. 233 с.
- 37 Попченко, А. Р. Значение прогнозирования кризисных ситуаций в деятельности охранно-конвойной службы полиции / А. Р. Попченко. М. 2017. 140 с.

### РАЗДЕЛ 3 ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Решение Полярнозоринского районного суда Мурманской области № 2-270/2017 2-270/2017~М-241/2017 М-241/2017 от 1 декабря 2017 г. по



делу № 2-270/2017 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/U8mHHBtP5NbR/>  
(дата обращения: 11.04.2020).

- 2 Решение Городецкого городского суда Нижегородской области № 2-1770/2017 2-1770/2017~М-1390/2017 М-1390/2017 от 31 октября 2017 г. по делу № 2-1770/2017 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/QfNxjT0uPFZc/> (дата обращения: 11.04.2020).
- 3 Решение Томаринского районного суда Сахалинской области № 2-52/2018 2-52/2018 ~ М-18/2018 М-18/2018 от 22 февраля 2018 г. по делу № 2-52/2018 // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/UwpGpHjgpcdC/> (дата обращения: 11.04.2020).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Анкета для студентов и преподавателей

Уважаемые респонденты!

Юридический институт, Южно-Уральского государственного университета проводит социологическое исследование на тему: «Организация деятельности подразделений конвойной службы полиции и ИВС» в связи с разработкой комплекса эффективных мер по совершенствованию данной деятельности.

Просим Вас ответить на вопросы предлагаемой анкеты.

1 Ваш вид деятельности?

- а) обучение в Вузе
- б) преподавательская деятельность
- в) правоохранительная деятельность
- г) иная трудовая деятельность

2 Как Вы понимаете понятие «конвоирование подозреваемых и обвиняемых в системе ОВД»?

- а) охрана подозреваемых и обвиняемых
- б) комплекс мер по обеспечению надежной охраны при их перемещении по территории изоляторов временного содержания (ИВС) либо при доставлении к месту назначения под охраной (надзором) конвоя
- в) этапирование осужденных к местам лишения свободы
- г) затрудняюсь ответить

3 Как вы считаете, нужно ли в правоохранительной системе РФ такое подразделение как конвойная служба полиции? Ответ обоснуйте

- а) да
- б) нет
- в) не слышал (а) о такой службе

4 По вашему мнению, правовое регулирование деятельности конвойной службы и ИВС, предусмотренное специальными федеральными законами достаточное?

а) правовое регулирование не достаточное

б) правовое регулирование является достаточным, законы являются эффективными и необходимыми

в) действуют не в полной мере и нужно принимать иные ФЗ

г) действуют в полной мере

5 Как вы считаете, достаточно ли соблюдаются условия содержания подозреваемых и обвиняемых в ИВС?

а) соблюдаются в полном объеме в соответствии с установленными нормами

б) соблюдаются частично

в) соблюдаются очень плохо, тем самым ущемляя права граждан

г) для нормального обеспечения условий содержания требуется введение дополнительных положений в ФЗ по содержанию подозреваемых и обвиняемых

6 Считаете ли вы эффективной деятельность конвойной службы полиции в обеспечении прав граждан по Челябинской области?

а) да

б) нет

в) деятельность недостаточно эффективна

г) затрудняюсь ответить

7 По вашему мнению, срок помещения в ИВС, который составляет 48 часов и продлевается судом до 72 часов, является достаточным для правильного разрешения дела?

а) да является

б) нет не является

8 Как повысить, по Вашему мнению, обеспечение прав подозреваемых и обвиняемых в полном объеме при осуществлении конвоирования и помещении их в ИВС?

а) совершенствовать законодательство

б) выделять больше средств из федерального бюджета на реализацию мер безопасности подозреваемых и обвиняемых

в) применять технические средства наблюдения для осуществления конвоирования и содержания в ИВС

г) невозможно повысить, так как нет средств в федеральном бюджете в связи с кризисом

Спасибо за сотрудничество!