

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ СОТРУДНИКАМИ ОРГАНОВ  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НАСТУПЛЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО И КРИМИНОГЕННОГО  
ХАРАКТЕРОВ  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.02. 2020. 518. ВКР

Руководитель работы,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ Татьяна Павловна Пестова  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы,  
студент группы Ю-518  
\_\_\_\_\_ Елизавета Ивановна  
Михайленко  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер, канд. юрид. наук  
\_\_\_\_\_ Оксана Витальевна  
Овчинникова  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск  
2020

## АННОТАЦИЯ

Михайленко Е.И. Выпускная квалификационная работа «Особенности несения службы сотрудниками органов внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров»: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-518, 84 с., библиогр. список – 93 наим., прил. 2.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе несения службы сотрудниками органов внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе несения службы сотрудниками органов внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.

Цель исследования заключается в комплексном анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, специальной научной и учебной литературы, материалов судебной практики, позволяющими раскрыть особенности несения службы сотрудниками органов внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.

В работе раскрывается содержание понятий и классификация чрезвычайных ситуаций; анализируется правовая основа деятельности ОВД при наступлении чрезвычайных ситуаций; приводится характеристика целей, задач, принципов, функций, обязанностей органов внутренних дел при выполнении задач при наступлении чрезвычайных ситуаций; выявлены правовые основания и обозначены особенности организационных процедур прохождения службы в органах внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций; раскрывается содержание прав и обязанностей

сотрудников органах внутренних дел при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления чрезвычайных ситуаций; описывается систему социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций; выявлена специфика правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций.

Результаты исследования имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения по решению обозначенных в выпускной квалификационной работе проблем в области организации прохождения службы в органах внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	2
1	ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НАСТУПЛЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО И КРИМИНОГЕННОГО ХАРАКТЕРОВ	
1.1	Понятие, содержание, характеристика и классификация чрезвычайных ситуаций.....	6
1.2	Правовая основа деятельности органов внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров .....	14
1.3	Органы внутренних дел как составляющая сил и средств федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих выполнение задач при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного .....	22
2	ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НАСТУПЛЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО И КРИМИНОГЕННОГО ХАРАКТЕРОВ	
2.1	Основания и организация прохождения службы в органах внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.....	31
2.2	Права и обязанности сотрудников органов внутренних дел при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров .....	42
2.3	Система социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.....	50

2.4	Правовая защита сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.....	58
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	68
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	72
	ПРИЛОЖЕНИЕ .....	83

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время, как в России, так и в большинстве других стран мира, отмечается рост чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), которые создают угрозу для жизни человека, наносят вред материальным ценностям, причиняют значительный по объёму ущерб экономике, окружающей природе.

Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 была утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup>, которая является основой реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В статье 6 Стратегии сказано, что угрозой национальной безопасности является совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальной безопасности России. Такую угрозу создают ЧС.

По данным ВНИИПО в России за 11 месяцев 2019 года было зарегистрировано 47 ЧС природного характера (+ 17,5%); 183 техногенных ЧС (+ 5,8 %)² (Приложение 1).

«В результате ЧС государство понесёт и продолжает нести ежегодно, как прямые людские и материальные потери, так и косвенные в виде значительных издержек, связанных с привлечением к ликвидации их последствий большого количества ресурсов органов и организаций»³.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД) считается комплекс мероприятий по обеспечению готовности личного состава территориальных органов МВД

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

<sup>2</sup> Прогноз МЧС России чрезвычайной обстановки на территории Российской Федерации на 2020 год от 25. 12. 2019 г. № 6276-19-3-2. URL: [https://www.rossvyaz.ru/upload/gallery/196/54696\\_9a42afb4ffa6d0ad9b5c38ccdf31b1744d4a933.pdf](https://www.rossvyaz.ru/upload/gallery/196/54696_9a42afb4ffa6d0ad9b5c38ccdf31b1744d4a933.pdf) (дата обращения 10.05.2020).

<sup>3</sup> Синодов И.А. Актуальные вопросы организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 2. С. 50–55.

России к выполнению задач в условиях резкого осложнения оперативной обстановки. Это оказывает особое влияние на достижение такой стратегической цели государственного и общественного масштаба как защита населения и территорий от ЧС<sup>1</sup>.

При ликвидации ЧС силы и средства ОВД применяются в соответствии с задачами, возложенными на ОВД законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (ст. 17 Федерального закона «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>2</sup>). В соответствии с Федеральным законом «О полиции»<sup>3</sup> (далее – Закон о полиции) наряду с обычными ежедневными задачами при наступлении ЧС, ОВД выполняют дополнительные, специальные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению безопасности.

Охрана общественного порядка и безопасности в особых условиях состоит в сохранности материальных и культурных ценностей, при возникновении определённых обстоятельств повышенной по степени опасности для жизни и здоровья людей, которые требуют от ОВД принятия специальных мер правового и организационного характера. Указанные обстоятельства детерминируются возникновением различных ЧС. В условиях мирного времени к таковым можно отнести: стихийные бедствия, эпидемии, пандемии, техногенные катастрофы, катастрофы экологического характера, проведение крупных массовых мероприятий, социальные конфликты.

Несение службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС имеет определённые правовые и организационные особенности.

---

<sup>1</sup>Акимов В.Г. Совершенствование деятельности территориальных органов мвд при ликвидации чрезвычайных обстоятельств // Вестник экономической безопасности. 2019. № 3 С. 340–344.

<sup>2</sup>Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

<sup>3</sup>Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 25.

Актуальность темы исследования обусловлена наличием ряда проблем как на уровне нормативного и индивидуального правового регулирования, так и организации несения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС, тогда как именно от решение данных вопросов зависит эффективность выполняемых сотрудниками ОВД полномочий по охране общественного порядка и обеспечению безопасности в условиях ЧС.

Цель исследования заключается в комплексном анализе нормативных правовых актов Российской Федерации, специальной научной и учебной литературы, материалов судебной практики, позволяющими раскрыть особенности несения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров.

Задачи исследования:

- изучить содержание понятий и классификацию ЧС;
- проанализировать правовую основу деятельности ОВД при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров;
- привести характеристику целей, задач, принципов, функций, обязанностей ОВД при выполнении задач при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров;
- выявить основания и особенности организационных процедур прохождения службы в ОВД при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров;
- раскрыть содержание прав и обязанностей сотрудников ОВД при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров;
- описать систему социальных гарантий сотрудников ОВД, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров;



– выявить специфику правовой защиты сотрудников ОВД, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе несения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров.

Предмет выпускной квалификационной работы – правовые нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе несения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров.

Теоретическая основа. К проблемам правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе несения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС, обращались в своих работах Э.Х. Грипп, А.К. Микеев, А.В. Константинов, В.Е. Патрикеев, Б.Н. Порфирьев, И.В. Прокудина, Д.Н. Шурухнова, Ю.Х. Яхина и другие авторы.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, материалы судебной практики Верховного суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции, официальные статистические данные.

Методологической основой выпускной квалификационной работы является философский метод (диалектика), общенаучные методы (анализ, синтез, системный подход) и частноправовые методы (формально-юридический, сравнительно-правовой).

Структура выпускной квалификационной работы определена характером исследуемых в ней вопросов. Работа состоит из введения, двух глав, включающих семь параграфов, заключения, библиографического списка и приложения.

# 1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НАСТУПЛЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО И КРИМИНОГЕННОГО ХАРАКТЕРОВ

## 1.1. Понятие, содержание, характеристика и классификация чрезвычайных ситуаций

Как в доктрине, так и в нормах действующего законодательства в настоящее время существует плюрализм мнений относительно содержания такого понятия, как чрезвычайная ситуация.

Например, Л.С. Комовкина считает, что «чрезвычайная ситуация может быть определена как внешне неожиданная, внезапно возникшая обстановка, которая характеризуется необходимостью быстрого реагирования, крупными людскими, материальными и временными затратами на проведение эвакуационно-спасательных работ, сокращение масштабов и ликвидацию многообразных негативных последствий»<sup>1</sup>. Также чрезвычайную ситуацию Черных В.В. и Астафьев Н.В. определяют как «непредвиденную обстановку, которая требует немедленных действий»<sup>2</sup>.

А.И. Фролов предлагает следующее определение понятия «чрезвычайная ситуация» – чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, иных стихийных бедствий, войны, военных действий, а также маневров или иных военных мероприятий, террористического акта, бунта, народного волнения, восстания, забастовки, иных социальных конфликтов, эпидемии, эпизоотии, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или

---

<sup>1</sup>Комовкина Л.С., Кропачева А.В. Понятие чрезвычайной ситуации: проблема Законодательного определения и теоретико-правовой анализ // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 54–57.

<sup>2</sup>Черных В.В., Астафьев Н.В. Система понятий, характеризующая управленческую деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 24–26.

окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности граждан (физических лиц) и юридических лиц»<sup>1</sup>.

До недавнего времени в отечественных толковых словарях определение понятия как «чрезвычайная ситуация» не приводилось. Так, Большой толковый словарь русского языка под общей редакцией С. А. Кузнецова понятие «чрезвычайная ситуация» не содержит, но содержит толкование понятие «чрезвычайный» и «ситуация»<sup>2</sup>.

В Большой юридической энциклопедии чрезвычайная ситуация понимается как «неожиданное и, как правило, непредсказуемое событие, при котором требуется применение неотложных мер для сведения к минимуму его неблагоприятных последствий»<sup>3</sup>.

В определении ЧС, которое раскрывает Б.Н. Порфирьев делается акцент на обстановку, характеризующуюся неопределенностью, остроконфликтностью, стрессовым состоянием населения, значительным социально–экономическим и экономическим ущербом, прежде всего человеческими жертвами, необходимостью быстрого реагирования (принятия решений), крупными людскими, материальными и временными затратами на проведение эвакуационно-спасательных работ, сокращением масштабов и ликвидацией многообразных негативных последствий (разрушений, пожаров и т.д.). В данном определении отсутствуют указания на явления и события, которые приводят к ЧС природного и техногенного характера»<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup>Фролов А.И. Чрезвычайная ситуация и непреодолимая сила: соотношение понятий // Вестн. Том. гос. ун-та. 2009. № 325. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chrezvychaynaya-situatsiya-i-nepreodolimaya-sila-sootnoshenie-ponyatiy> (дата обращения: 11.05.2020).

<sup>2</sup>Кузнецов С.А. Большой толковый словарь русского языка. М.: Норинт, 1998. 1534 с.

<sup>3</sup>Барихин А.Б. Большая юридическая энциклопедия: более 30 000 терминов и определений. М.: Книжный мир, 2010. 960 с.

<sup>4</sup>Черных В.В., Астафьев Н.В. Система понятий, характеризующая управленческую деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 24–26.

Данное Б.Н. Профирьевым определение «чрезвычайная ситуация» поддерживает также и А.М. Баринов в своей работе<sup>1</sup>.

Схожая с Б.Н. Порфирьевым позиция и у В.В. Гущина, но данный автор при определении чрезвычайной ситуации делает акцент на «введении специального правового режима в зоне бедствия и его обеспечении»<sup>2</sup>.

А.Ф. Майдыков, полагает, что «чрезвычайные ситуации вызываются явлениями природного (биологические катаклизмы, стихийные бедствия), техногенного (аварии, катастрофы) и социального (неорганизованные массовые выступления граждан, обострение межнациональных отношений, групповые нарушения общественного порядка, массовые беспорядки, захваты самолетов, заложников, вооруженные побеги преступников) характера»<sup>3</sup>.

А.К. Микеев и Б.Н. Порфирьев определяют чрезвычайную ситуацию, как «внешне неожиданную, внезапно возникшую обстановку, которая характеризуется:

во–первых, неопределенностью, остроконфликтностью, стрессовым состоянием населения;

во–вторых, значительным социально–экологическим и экономическим ущербом, прежде всего человеческими жертвами;

в–третьих, необходимостью быстрого реагирования;

в–четвертых, колоссальными людскими, материальными и временными затратами;

в–пятых, использованием специальных техники и персонала для проведения эвакуационных мероприятий и спасательных работ;

---

<sup>1</sup>Баринов А.М. Понятие и сущность чрезвычайных ситуаций // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2007. № 9 (81). С. 110–111.

<sup>2</sup>Гущин В.В. Понятие безопасности и ее предметно-объективные сферы // Проблемы повышения готовности органов внутренних дел к действиям в чрезвычайных ситуациях. М.: ВНИИ МВД России, 2004. 264 с.

<sup>3</sup>Черных В.В., Астафьев Н.В. Система понятий, характеризующая управленческую деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 24–26.

в–шестых, сокращением масштабов и ликвидации негативных последствий действия разрушающих факторов различной природы»<sup>1</sup>.

То есть, основными критериями ЧС являются многочисленные жертвы людей или угроза их жизни и здоровью, ущерб (угроза) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей, а также необходимость немедленного и адекватного реагирования на ЧС. Под адекватностью реагирования понимается невозможность обеспечения общественной безопасности при ЧС обычными способами, с использованием обычных средств. «Возникает необходимость в создании новых организационных структур, новых форм взаимодействия всех сил, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности при ЧС, а также иного нормативного воздействия, чем то, которое действует в обычных условиях»<sup>2</sup>.

А.П. Зайцев определяет ЧС «как обстоятельства, возникающие в результате стихийных бедствий, аварий и катастроф в промышленности и на транспорте, экологических катастроф, диверсий или факторов военного, социального и политического характера, которые заключаются в резком отклонении от норм протекающих явлений и процессов и оказывающих значительное воздействие на жизнедеятельность людей, экономику, социальную сферу или природную среду».

Учёные Б. Кондрашов, С. Старостин, С. Назаренко считают, что чрезвычайная ситуация следует – это «обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате опасного природного, техногенного или социального явления, которые создают угрозу жизненно важным интересам личности, общества, государства или влекут за собой большое количество человеческих жертв, ущерб окружающей среде и для ликвидации

---

<sup>1</sup>Микеев А.К., Порфирьев Б.Н. Управление деятельностью органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. М.: Академия МВД России, 1995. 156 с.

<sup>2</sup>Черных В.В., Астафьев Н.В. Система понятий, характеризующая управленческую деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 24–26.

которой необходимо применение соответствующих мер правового, экономического, организационного характера»<sup>1</sup>. Считаем, что приведённое определение является более полным, так как в нём приводится максимально полный перечень тех явлений, которые считаются ЧС.

В соответствии с Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>2</sup> (далее – Закон № 68-ФЗ) под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Приведем содержание рассматриваемой категории, которое нашла закрепление и в нормах зарубежного законодательства.

Так, например, в Законе Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>3</sup> выделено два основных вида ЧС – это природного и техногенного характера, но в тоже время в иных подзаконных нормативных актах выделяются ещё некоторые виды ЧС по источнику возникновения - это социальные, военные, биолого–социальные чрезвычайные ситуации.

На основании Кодекса гражданской защиты Украины<sup>4</sup> в зависимости от характера возникших событий, обуславливающих возникновение ЧС на

---

<sup>1</sup>Басова Ю.Ю. Теоретические подходы к определению понятия «чрезвычайная ситуация» // Крымский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2016. № 5. С.51–58.

<sup>2</sup>Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.

<sup>3</sup>Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 5 мая 1998 года № 141-З // Народная газета. 1999. № 171.

<sup>4</sup>Кодекс гражданской защиты Украины от 2 октября 2012 года № 5403-VI // Голос Украины. 2012. № 220.

территории государства, выделяются такие чрезвычайные ситуации как природные, техногенные, социальные и военные.

С термином «чрезвычайная ситуация» связан и термин «источник ЧС», под которым понимается опасное природное явление, авария, техногенное происшествие, инфекционная болезнь людей, сельскохозяйственных животных и растений, а также применение современных средств поражения, в результате чего произошла или может возникнуть чрезвычайная ситуация<sup>1</sup>.

Классификация ЧС происходит по следующим признакам:

1. По причине возникновения ЧС делятся на два вида:

а) «природные ЧС, т.е. обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате возникновения источника природной ЧС, который может повлечь или повлечет за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей и (или) окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей»<sup>2</sup>. К таковым следует отнести смерчи, оползни, бури, наводнения, землетрясения и др.

Возникновение техногенных ЧС непосредственно связано с техническими объектами, к ним относятся аварии на химически опасных объектах, крупные дорожно-транспортные происшествия, взрывы и др., а криминогенных – с угрозой жизни и здоровью личности, человеку или обществу, а так же имуществу и собственности.

а) биологические ЧС связаны с распространением инфекционных заболеваний людей, животных, а также поражением сельскохозяйственных растений и вводятся наряду с карантинными и другими мероприятиями, что вызвано необходимостью возмещения ущерба владельцам отчужденных животных и дополнительного привлечения сил для проведения ограничительных мероприятий в целях предотвращения распространения

---

<sup>1</sup>Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 22.0.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения». М.: Стандартинформ, 2019.

<sup>2</sup>ГОСТ 22.0.03-97. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. М.: ИПК Издательство стандартов, 2000.

инфекции. Тем не менее, «установление режима ЧС в данных условиях необходимо проводить в соответствии с установленными показателями ЧС»<sup>1</sup>, - пишет С.В. Горбунов.

2. По масштабу распространения. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>2</sup> ЧС природного и техногенного характера подразделяются на чрезвычайные ситуации локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера (Приложение 2).

Классификационными признаками ЧС являются: зона ЧС, количество пострадавших, либо размер ущерба окружающей среде и материальных потерь<sup>3</sup>.

Также статья 4.1 Закона № 68–ФЗ определяет уровни реагирования на ЧС:

а) объектовый уровень реагирования – устанавливается решением руководителя организации при возникновении ЧС локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) местный уровень реагирования устанавливается – устанавливается решением главы местной администрации;

в) региональный уровень реагирования – устанавливается решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

г) федеральный уровень реагирования – устанавливается решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации

---

<sup>1</sup>Горбунов С.В, Грязнов С.Н., Ильков А.В., Пучков М.В. К вопросу о классификации чрезвычайных ситуаций // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2015. №2 (25). С. 24–27.

<sup>2</sup>Постановление Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 мая 2007г. № 304 // Российская газета. 2007. № 111.

<sup>3</sup>Горбунов С.В, Грязнов С.Н., Ильков А.В., Пучков М.В. К вопросу о классификации чрезвычайных ситуаций.



чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций и (или) сил и средств органов исполнительной власти двух и более субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС.

3. По ведомственной принадлежности различают ЧС:

- в строительстве;
- в промышленности;
- в коммунально-бытовой сфере;
- на транспорте;
- в сельском и лесном хозяйстве.

Таким образом, эволюция развития понятия «чрезвычайная ситуация» применительно к деятельности социальных систем в экстремальных, чрезвычайных, особых условиях происходила на протяжении длительного времени и происходит сейчас.

Изучив отечественные и зарубежные нормативные источники, которые содержат некоторые варианты классификаций ЧС по характеру источника, мы делаем вывод, что отсутствует единообразие в данном вопросе.

На данный момент существует множество подходов к определению понятия «чрезвычайная ситуация», но чаще всего под чрезвычайной ситуацией понимается обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

То же самое обстоит и с классификацией чрезвычайных ситуаций. В настоящее время выделяются самые различные основания для

классификации чрезвычайных ситуаций, но традиционно они подразделяются на природные, техногенные и социальные.

Безусловно, представленные подходы к определению термина «чрезвычайная ситуация» и к классификации чрезвычайной ситуации требует обсуждения и научных исследований, а в последующем, видимо, и закрепления в нормативных документах.

Активизация работы по совершенствованию понятийного аппарата в области защиты от чрезвычайных ситуаций и выработке единых подходов к их классификации будет способствовать совершенствованию организации защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей.

## 1.2 Правовая основа деятельности органов внутренних дел при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характера

«Среди форм и методов осуществления защиты населения и территорий от воздействия ЧС особое место занимает правовое регулирование, которое, включает в себя создание и развитие законодательной и нормативно-правовой основы»<sup>1</sup>, – пишет И.В. Прокудина.

В контексте настоящего исследования нам важно сделать обзор и провести анализ тех нормативных правовых актов, которые составляют правовую основу деятельности органов внутренних дел при наступлении ЧС.

А.В. Константинов отмечает, что «...реализация ОВД норм чрезвычайного законодательства заключается в практическом претворении их в деятельности субъектов права в результате соблюдения запретов, исполнения юридических обязанностей и использования субъективных прав. Юридическим результатом реализации будет являться правомерное поведение субъектов и правовая урегулированность общественных

---

<sup>1</sup>Прокудина И.В. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера // Актуальные проблемы юриспруденции. Н.: СибАК, 2018. № 5 (10). С. 33–38.

отношений, а фактическим - преобразование реальной действительности для достижения желаемых целей»<sup>1</sup>.

Поэтому можно говорить о необходимости нормативного правового обеспечения как самой деятельности ОВД при чрезвычайных ситуациях, так и формирование правовой базы, которая регулирует общественные отношения, возникшие в условиях ЧС.

Нормативные правовые акты, которые регулируют деятельность органов внутренних дел при ЧС, следует разделить на две группы.

К первой группе следует отнести такие законы и подзаконные акты, которые регламентируют деятельность единой государственной системы предупреждения и ликвидации последствий ЧС, в систему которой входят также и ОВД. К этой группе относятся:

1) Конституция РФ. Согласно п. 1 ст. 56 Основного Закона в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия. Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации и в ее отдельных местностях может вводиться при наличии обстоятельств и в порядке, установленных федеральным конституционным законом (п.2 ст. 56 Конституции РФ).

В ст. 88 Конституции РФ закреплено правомочие Президента Российской Федерации вводить на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом.

2) Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3–ФКЗ «О чрезвычайном положении»<sup>1</sup>(далее – Закон №3–ФКЗ), который закрепляет

---

<sup>1</sup>Константинов А.В. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции при чрезвычайных обстоятельствах // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 150–152.

содержание категории «чрезвычайное положение», устанавливает цели введения чрезвычайного положения, перечень обстоятельств и порядок введения чрезвычайного положения.

3) Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68–ФЗ, который определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4) Указы Президента Российской Федерации, например, от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»<sup>2</sup>, в котором сформулированы основные стратегические цели совершенствования и обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности. Россия исходит из той позиции, что есть нужда в необходимости совершенствования мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма как одного из проявлений ЧО. «В п. 44 Стратегии национальной безопасности РФ может быть предложено дополнение, относящее к обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу наряду с иными мероприятиями – создание единой государственной системы реагирования на чрезвычайные обстоятельства социального характера»<sup>3</sup>. Еще один пример, Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики

---

<sup>1</sup>Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 № 3-ФКЗ // Российская газета. 2001. № 105.

<sup>2</sup>Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

<sup>3</sup>Снеговой А.В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 66–69.

Российской Федерации»<sup>1</sup>. В Концепции устанавливается, что Россия применяет все необходимые меры по отражению и предотвращению террористических нападений, по недопущению на своей территории деятельности, имеющей целью организацию подобных актов, по непредставлению никакого убежища и трибуны для террористов и для подстрекателей к террору, по предотвращению и пресечению финансирования терроризма (п. «р» ст.32). «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» утверждённая Президентом РФ 28 ноября 2014 г. № Пр-2753<sup>2</sup>, которая устанавливает основные направления государственной политики по противодействию экстремизму на период до 2025 года. Данная Стратегия направлена на реализацию на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера. Планируется на одном из некоторых этапов в период с 2016 по 2024 годы разработать и принять законодательные и иные нормативные правовые акты РФ, субъектов РФ, которые направлены на реализацию задач в сфере противодействия экстремизму, что, несомненно, обогатит российское чрезвычайное законодательство;

5) Постановления Правительства Российской Федерации, в том числе:

– Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», который определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, раскрывает структуру единой системы;

– Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

---

<sup>1</sup>«Концепция внешней политики Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 12.02.2013) // СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6886.

<sup>2</sup>«Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) // URL: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru) (дата обращения 05.03.2020)

характера»<sup>1</sup>, которое разделяет чрезвычайные ситуации в зависимости от территории, количества жертв и материального ущерба на следующие категории: локального характера, муниципального характера, межмуниципального характера, регионального характера, межрегионального характера, федерального характера;

– Постановление Правительства РФ от 04.09.2003 № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»<sup>2</sup>, который определяет группы населения, проходящие обязательную подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также основные задачи и формы подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях»;

– Постановление Правительства РФ от 18 ноября 2014 г. № 1216 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций»<sup>3</sup>, который определяет функции федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, по перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций», представительств Российской Федерации за рубежом, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению готовности и проведению частичной либо полной эвакуации

---

<sup>1</sup>Постановление Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.05.2007 № 304 // СЗ РФ. 2007. № 22. Ст. 2640.

<sup>2</sup>Постановление Правительства РФ «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.09.2003 г. № 547 // Российская газета. 2003. № 184.

<sup>3</sup>Постановление Правительства РФ «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций» от 18.11.2014 № 1216 URL: <http://government.ru/docs/all/93648> (дата обращения 12.03.2020).

граждан Российской Федерации с территории иностранного государства в случае возникновения там чрезвычайной ситуации; источники и порядок финансового обеспечения подготовительных и эвакуационных мероприятий;

Ко второй группе относятся нормативные правовые акты, определяющие права, обязанности, функции, материально–техническое обеспечение, взаимодействие органов внутренних дел с другими субъектами при возникновении ЧС:

– Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3–ФЗ «О полиции». В частности, в соответствии п. 5, 7, 17, 29, ст. 12 указанного закона полиция обязана: принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий; обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах; участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан; участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях; оказывать содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов федеральной службы безопасности временное ограничение или воспрещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы Российской

Федерации во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию Российской Федерации или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы Российской Федерации;

– Федеральный закон от 30.11.2011 № 342–ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>, нормы которого устанавливает порядок прохождения службы в ОВД в особых условиях (ст. 35);

– Федеральный закон от 06.03.2006 № 35–ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>2</sup>, который определяет основы борьбы с терроризмом в РФ, порядок координации деятельности органов осуществляющих борьбу с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с борьбой с терроризмом;

– Постановление Правительства РФ от 08.12.2011 № 1021 «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции»<sup>3</sup>, нормы которого устанавливают перечень особых условий несения службы сотрудниками ОВД с соответствующими надбавками. Данный перечень не является исчерпывающим и подвергается систематическим изменениям, исходя из складывающейся криминогенной обстановки;

---

<sup>1</sup>Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

<sup>2</sup>Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ // СЗ РФ. 2006. №11. Ст. 1146.

<sup>3</sup>Постановление Правительства РФ «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции» от 8 декабря 2011 г. №1021 // Российская газета. 2011. № 282.



– Приказ МВД России от 12 апреля 2013 г. № 200 «Наставление по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России»<sup>1</sup>. В данном «Наставлении» определяется порядок планирования и организации подготовки территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств, содержание деятельности органов оперативного управления территориальных органов МВД России по подготовке и выполнению задач при возникновении ЧО, чрезвычайных ситуаций, при введении правового режима контртеррористической операции и режима чрезвычайного положения;

– Приказ МВД России от 24.03.2015 № 363–дсп «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств»<sup>2</sup>, который регламентирует организацию деятельности территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств, утверждает наставление по планированию и подготовке сил и средств территориальных органов МВД России к действиям при чрезвычайных обстоятельствах, а также устанавливает порядок оповещения и сбора членов органов оперативного управления и личного состава территориальных органов МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств;

– Приказ МВД России от 24.03.2015 № 364–дсп «О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций»<sup>3</sup>, который регламентирует деятельность по подготовке сил и средств ОВД к действиям при ЧС, которая включает в себя включает в себя: подготовку управленческих органов, индивидуальную

---

<sup>1</sup>Приказ МВД России «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» от 12 апреля 2013 г. №200-дсп.

<sup>2</sup>Приказ МВД России «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств» от 24.03.2015 № 363-дсп.

<sup>3</sup>Приказ МВД России «О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций» от 24.03.2015 № 364-дсп.

подготовку сотрудников ОВД, подготовку подразделений, а также группировку сил и средств к выполнению задач в условиях ЧС, морально–психологическое, а также материально-техническое обеспечение действий привлекаемых сотрудников;

– Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup>, который, в том числе, регламентирует некоторые вопросы организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций (п. 268).

Таким образом, нормативные правовые акты, которые регулируют деятельность органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях – это сложная система правовых норм, которые обеспечивают непосредственное соблюдение прав и свобод, а также защиту жизни, здоровья граждан в особых условиях деятельности ОВД.

### 1.3 Органы внутренних дел в системе государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характера

В системе государственного управления в области защиты населения и территорий от ЧС силы и средства ОВД применяют, но в соответствии с теми задачами, которые возложены на ОВД законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными

---

<sup>1</sup>Приказ МВД России «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» от 1 февраля 2018 г. № 50. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 15.03.2020).

правовыми актами субъектов Российской Федерации. Такие выводы можно сделать, анализируя положения ст. 17 Закона № 68–ФЗ.

«Органы внутренних дел, совместно с другими силами охраны порядка, должны стать действенным механизмом защиты интересов и прав граждан в чрезвычайных условиях»<sup>1</sup>, – пишет Н.Г. Янгол. Этим обусловлено одно из центральных мест, занимаемое ими в системе реагирования государственных органов на кризисные периоды в социальной жизни<sup>2</sup>.

В. В. Меньших, А. Ф. Самороковский, А. В. Корча считают, что «основными задачами органов внутренних дел (ОВД) при ликвидации ЧС техногенного характера являются охрана общественного порядка и участие в спасательных работах, что должно обеспечивать защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций, минимизировать риски и опасности»<sup>3</sup>.

При возникновении ЧС для ОВД усложняются задачи, а также увеличивается объем выполняемых функций. В соответствии с нормами действующего законодательства, одними из задач, возложенных на ОВД в условиях ЧС, являются:

1. Принятие при ЧС неотложных мер по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействие в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб (ст.7 Закона о полиции); обеспечение общественного порядка при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (п.1 ч.2 ст.16 Закона о полиции).

---

<sup>1</sup>Янгол Н.Г. Правовой режим чрезвычайного положения, вводимый в условиях обострения социальных конфликтов: монография. СПб.: СПб ГУАП, СПб университет МВД России, 1999. 112 с.

<sup>2</sup>Грипп Э.Х., Патрикеев В.Е., Яхина Ю.Х. О некоторых аспектах деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных обстоятельств // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 3 (79). С. 38–41.

<sup>3</sup>Меньших В.В., Самороковский А.Ф., Корчагин А.В. Автоматная модель действий подразделений МЧС при возникновении чрезвычайной ситуации техногенного характера // Современные проблемы гражданской защиты. 2014. № 1 (10). С. 57–60.

2. Участие в предупреждении, пресечении вооруженного мятежа, пресечение массовых беспорядков и иных противоправных насильственных действий, создающих непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций (ст. 3 Закона № 3–ФКЗ).

3. Пресечение захвата особо важных объектов или отдельных местностей, критически важных объектов, объектов органов государственной власти Российской Федерации, включая административные здания и объекты органов, организаций и подразделений системы МВД России, органов местного самоуправления (ст. 3 Закона № 3–ФКЗ).

4. Участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований, банд. Освобождение заложников. Розыск и задержание вооруженных и иных особо опасных преступников (вооруженных дезертиров) (п. 12 ст. 12 Закона полиции)

5. Участие в ликвидации последствий ЧС техногенного, природного и криминогенного характера и др. (ст. 17 Закона № 68–ФЗ)

Степень и характер угроз, условия жизни людей, технические и экономические возможности государства влияют на динамику в системе защиты населения и территорий от ЧС.

Задачи по охране общественного порядка и общественной безопасности граждан органы МВД Российской Федерации выполняют как в обычных, повседневных условиях, так и при ЧС, связанных с задержанием вооруженных преступников, предупреждением, пресечением массовых беспорядков в населенных пунктах, ликвидацией последствий стихийных бедствий и крупных производственных аварий и катастроф, пресечении актов терроризма, а также непосредственное участие сотрудников ОВД в контртеррористических операциях<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Астафьев, Н.В., Гросс, И.Л. Назначение и название нормативов по огневой и тактической подготовкам для сотрудников, служебных нарядов и подразделений органов внутренних

В связи с тем, что при ЧС, как правило, проводятся специальные операции и конечный результат – нормализация оперативной обстановки - во многом зависит от организации управления.

Сущность управления заключается в целенаправленной деятельности руководящего состава ОВД по поддержанию оперативно–служебной готовности, подготовке специальных операций и специфических силовых действий и руководству подразделениями и нарядами ОВД при выполнении поставленных задач. Основная цель управления состоит в том, чтобы обеспечить максимальную эффективность использования имеющихся сил и средств, избежать потерь среди личного состава, обеспечить безопасность граждан при выполнении сотрудниками ОВД поставленных оперативно-служебных задач в специальной операции в установленные сроки и в любых условиях оперативной обстановки<sup>1</sup>.

Для обеспечения межотраслевого управления силами и средствами ОВД, образовательных учреждений при выполнении задач в особых условиях создается оперативный штаб (далее – ОШ).

Управление силами и средствами в ходе выполнения поставленных задач - целенаправленная деятельность руководителей органов оперативного управления, их заместителей, руководителей подразделений территориальных органов МВД России по поддержанию и обеспечению готовности функциональных групп к действиям, их подготовке, а также руководству ими при выполнении поставленных задач.

Силы и средства – людские и материальные ресурсы, привлекаемые для решения задач при возникновении ЧС.

Группировка сил и средств – сосредоточенные на определенной территории для выполнения задач при возникновении ЧС органов

---

дел, привлекаемых к проведению контртеррористических операций на территории северо-кавказского региона российской федерации // Вестник экономической безопасности. 2019 . № 4. С. 348–356.

<sup>1</sup>Грищенко Л.Л., Синодов И.А. Особенности подготовки сотрудников органов оперативного управления территориальных органов МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2018 . № 3 (47). С. 86–90.

оперативного управления, подразделения территориальных органов МВД России и образовательных организаций системы МВД России и другие приданные силы, сформированные в функциональные группы, со штатным вооружением, специальными средствами и техникой.

К органам оперативного управления МВД России относятся – дежурные части территориальных органов МВД России, а так же заблаговременно создаваемые в территориальных органах МВД России для управления силами и средствами при выполнении задач при возникновении ЧС и сформированные на внештатной основе оперативный штаб, группа управления.

На самом первом этапе реагирования на возникшую чрезвычайную ситуацию органом оперативного управления являются дежурные части территориальных органов МВД России, которые призваны выполнять следующие задачи:

- 1) по оповещению личного состава;
- 2) по управлению силами и средствами органов внутренних дел, задействованными в обеспечении правопорядка на территории обслуживания территориального органа МВД России по плану единой дислокации .

С того момента, как начинает функционировать оперативный штаб, а также группы управления, дежурные части становятся их рабочими органами.

Оперативные штабы создаются в территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном, региональном уровнях, управлениях МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управлениях МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах.

Созданный при возникновении чрезвычайной ситуации оперативный штаб возглавляет руководитель территориального органа МВД России, а в его состав входят руководители (начальники) территориальных органов МВД

России, члены ОШ, представители взаимодействующих органов (по согласованию), а также рабочий аппарат.

Также к органам управления подразделений территориальных органов МВД России следует отнести – Группы управления. Они создаются в отделах МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям.

Для обеспечения деятельности органов управления, к которым относятся ОШ, группы управления, создаются рабочий аппарат, рабочая группа, в состав которых могут включаться различные функциональные группы, в том числе, группы организационно–аналитической работы и подготовки управленческих документов, организации оперативной работы, организации охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, группы эвакуации, материально-технического обеспечения, морально-психологического обеспечения, охраны, дежурную группу, группу взаимодействия со средствами массовой информации, оперативную группу, группу связи, делопроизводства и режима, контроля, направлений, взаимодействия.

Основным должностным лицом органа управления любого звена является начальник ОВД.

Именно он несет полную и единоличную ответственность за оперативно–служебную деятельность подразделений ОВД и подготовку подчиненных ему сил и средств (нарядов), правильное их применение и успешное выполнение ими задач в установленные сроки. Он обязан своевременно принимать решение на специальную операцию или на использование нарядов (групп оперативного построения), ставить задачи подчиненным, организовывать планирование, взаимодействие и всестороннее обеспечение, а также непосредственную подготовку подчиненных к действиям, твердо управлять ими, настойчиво добиваться выполнения поставленных оперативно–служебных задач.

ОШ, группы управления при возникновении ЧС выполняют следующие функции:

1) при обеспечении непосредственной подготовки сил и средств к действиям в условиях складывающейся оперативной обстановки:

- развертывание системы управления.
- сбор и анализ сведений об оперативной обстановке, прогноз ее возможного развития.
- приведение сил и средств в готовность и проверка состояния их готовности.
- подготовка к работе ООУ, сил и средств к выполнению задач.
- подготовка управленческого решения о применении сил и средств в сложившейся обстановке.

2) при управлении силами и средствами при возникновении ЧО:

– непрерывное добывание, сбор, обобщение, обработка, анализ, оценка и отображение данных обстановки с учетом прогноза ее развития при подготовке, в ходе выполнения и по завершении выполнения задач;

– принятие решений по организации действий группировок сил и средств;

– доведение задач до подчиненных;

– организация и проведение мероприятий по видам обеспечения;

– руководство подготовкой подчиненных ООУ, сил и средств;

– организация осуществления контроля и помощи подчиненным ООУ, группировкам сил и средств;

– непосредственное руководство действиями группировки сил и средств при выполнении ею оперативно–служебных задач;

– организация оказания помощи пострадавшим;

– создание временного пресс–центра (при необходимости).

3) при организации мероприятий по ликвидации последствий возникновения ЧО и осуществление мер по стабилизации обстановки:

– руководство мероприятиями по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;



- руководство мероприятиями по организации возвращения личного состава в места постоянной дислокации;
- анализ проведенных действий, организация их разбора с личным составом;
- разработка и организация выполнения мероприятий по повышению готовности сил и средств к действиям при возникновении ЧО с внесением соответствующих изменений в План;
- организация изучения и расследования причин и условий возникновения ЧО;
- представление материалов средствам массовой информации;
- подготовка итоговых сообщений, донесений;
- организация мероприятий по устранению выявленных недостатков.

Уровень подготовки сотрудников ОВД должен постоянно повышаться, учитывая современные реалии выполняемых перед ОВД задач при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, криминального характера, в том числе связанных с совершением террористических актов.

К задачам повседневной служебно–оперативной деятельности добавились задачи служебно–боевой готовности к действиям в экстремальных условиях. Успешное решение этих задач невозможно без системной, целенаправленной, комплексной подготовки сил и средств правопорядка, без всеобщего обучения личного состава, основу которого составляют практические занятия, тренировки и учения.

К.Ю. Поспеев пишет в своей работе о том, что «для выполнения поставленных задач при чрезвычайных ситуациях различного характера организовано и четко, необходима специальная подготовка аппаратов управления и личного состава, привлекаемого для проведения специальных операций. Формирование эффективной модели обучения должно осуществляться на основе информационных технологий, способствующих

развитию уровня профессиональных и профессионально специализированных компетенций»<sup>1</sup>.

Таким образом, успех выполнения возложенных задач и обязанностей при ЧС во многом зависит от четкой, последовательной, целенаправленной деятельности оперативного штаба, от знаний, умений и квалификации сотрудников ОВД.

Слаженность работы органов оперативного управления в органах МВД России, позволяют эффективно организовать весь комплекс мероприятий, возложенных на ОВД при возникновении различных ЧС.

Обобщая вышеизложенное по первой главе выпускной квалификационной работы, можно сделать следующие выводы.

Под ЧС следует понимать обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

При всем многообразии критериев классификации и, следовательно, самих классификаций чрезвычайных ситуаций, они носят условный характер. Наиболее практичной для деятельности ОВД при ЧС является их классификация по характеру происхождения и причинам возникновения ЧС. В соответствии с этими критериями выделяется три вида ЧС, а именно:

- природного;
- техногенного;
- социального характера.

Функции и задачи ОВД касаются важнейших направлений жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях, что дает

---

<sup>1</sup>Поспеев К.Ю. Совершенствование деятельности территориальных органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. № 3 (14). С. 60–62.

основания считать ОВД важнейшей составляющей в единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС, решающих задачи обеспечения безопасности личности, общества и государства.

## 2 ПРОХОЖДЕНИЕ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ НАСТУПЛЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО, ТЕХНОГЕННОГО И КРИМИНОГЕННОГО ХАРАКТЕРОВ

### 2.1. Основания и организация прохождения службы в ОВД при наступлении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характера

Основанием прохождения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характера выступает приказ уполномоченных должностных лиц (Министра, заместителя Министра, руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России) и срочный контракт.

Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» устанавливает требования к структуре указанного выше приказа:

1) орган, организация, подразделение МВД России или их структурное подразделение либо конкретные сотрудники (сотрудник), привлекаемые к службе в особых условиях (п. 270.1);

2) устанавливаемые особые условия и дополнительные ограничения, указанные в п. 268 настоящего Порядка (п. 270.2);

3) срок привлечения к службе в случаях, указанных в ч. 1 ст. 35 Закона о службе, и установления дополнительных ограничений (п. 270.3).

С содержанием данного приказа сотрудник есть знакомится лично, под роспись.

Следующее основание прохождения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характера – контракт.

В соответствии с ч.1 ст. 21 Закона о службе в органах внутренних дел РФ контракт – это соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником ОВД о прохождении службы в ОВД и (или) замещении должности в ОВД.

Данное определение позволяет прийти к выводу о том, что контракт имеет, безусловно, договорную природу.

А.С. Ханахмедов и А.И. Попов отмечают, что «наиболее распространенной в юридической литературе является точка зрения относительно контракта о службе как сложном правовом явлении, сочетающем в себе как административно-договорные, так и трудоводоговорные начала. Именно такой подход в последнее время превалирует в административно-правовой науке. В качестве исходной идеи в рамках рассматриваемого подхода используются следующие положения действующего законодательства. В соответствии с абз. 7 ст. 11 Трудового кодекса РФ на государственных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной службе. В свою очередь, законодательство о службе в ОВД предоставляет возможность применять нормы трудового законодательства к правоотношениям, связанным со службой в ОВД, но только лишь в тех случаях, которые не

урегулированы специальным законодательством (ч. 2 ст. 3 Закона о службе в ОВД)»<sup>1</sup>.

Вопрос о применении в правовом регулировании к государственно-служебным отношениям в ОВД норм различных отраслей права является достаточно дискуссионным и обусловлен, согласно точке зрения С. П. Матвеева, такими «причинами, как сложившийся дефицит нормативной базы, регулирующей функционирование ОВД, а также не в полном объеме сформированность института государственной службы в системе ОВД, неопределенность правового статуса сотрудников ОВД, а также компиляция трудового законодательства в нормах специального законодательства, регулирующих службу в ОВД»<sup>2</sup>.

«Отличия в правовой природе контракта о службе и трудового договора обуславливают необходимость указания на разноотраслевую принадлежность указанных правовых институтов. Выполняемая ими роль также различна: с одной стороны, это регулирование отношений в сфере государственной службы, с другой – в трудовой сфере. Однако существующие различия позволяют в отдельных случаях субсидиарно применять нормы законодательства о труде в регулировании государственно-служебных отношений»<sup>3</sup>.

В. М. Манохин, отмечает, что «при в процессе прохождении государственной службы между участниками службы складываются отношения двоякого рода – между лицом, осуществляющим служебную деятельность, и другим лицом (объектом воздействия), а также отношения,

---

<sup>1</sup>Ханахмедов А.С., Попов А.И. Контракт о службе в органах внутренних дел: основные подходы к определению правовой природы // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2019. № 4 (86). С. 59–66.

<sup>2</sup>Матвеев С. П. Служба в органах внутренних дел: проблемы субсидиарного применения трудового законодательства // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 2. С. 159–173.

<sup>3</sup>Ульянова А. В. Служебный контракт и трудовой договор: общие черты и отличия (сравнительно-правовой анализ): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. 22 с.

складывающиеся по поводу труда служащего (с бухгалтерией, кадровой службой и другими структурами)»<sup>1</sup>.

Р.Р. Галимов считает, что «необходимо выявление оптимального варианта сочетания механизмов публично–правового и договорного регулирования государственно–служебных отношений на государственной службе»<sup>2</sup>.

Но, все–таки, когда мы говорим о контракте о службе в ОВД, в основе которого лежат договорные правоотношения, следует отметить, что имеет место быть возможность сочетания в договорном регулировании, как норм трудового права, так и норм договорного права.

По мнению А. В. Гусева, такую категорию правоотношений, как служебно–трудовые прежде всего именно процесс выполнения профессиональных функций государственных служащих. Что касается правоотношений государственно–служебных, то по мнению данного автора они «являются публично–правовыми связями государственных служащих и государства. Именно посредством данных отношений определяется государственно–служебный статус служащих»<sup>3</sup>.

Что касается контракта о службе в ОВД, то он является основанием для двух групп правоотношений.

Первая группа – это государственно–управленческие (административно – служебные) отношения. Эти правоотношения характеризуются наделением государственно–властными полномочиями сотрудника ОВД. Данные правоотношения являются внешними.

Вторая группа – это «внутриорганизационные» или как еще их называют – «служебно – трудовые» отношения. Данная категория

---

<sup>1</sup>Манохин В.М. Нужны основы законодательства о службе Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 9. С. 6–9.

<sup>2</sup>Галимов Р.Р. Публично-правовое и договорное регулирование отношений на государственной гражданской службе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 31 с.

<sup>3</sup>Гусев А.В. Особенности метода правового регулирования труда на российской государственной службе // Вестник Уставного суда Свердловской области. 2002. № 1. С. 16–21.

правоотношений характеризуются условиями и порядком прохождения службы в ОВД. Кроме того, посредством данных правоотношений реализуются трудовые права граждан, например право на отдых, право оплаты за труд, право на социальную и правовую защиту и прочее.

«Разделение указанных групп правоотношений, различных по своей правовой природе, требует применения разноотраслевых норм. Сложность и комплексность отношений в системе государственной службы в ОВД позволяют обосновать правомерность применения разноотраслевых по своей природе норм. Сотрудники в данном случае становятся участниками двух систем правоотношений – в системе государственной службы и в трудовой сфере»<sup>1</sup>.

Именно комплексное применение трудового и административного законодательства, которые регулируют государственно – служебные отношения, предопределяет административно – трудовую природу контракта о службе в ОВД. Что касается определения границ между контрактом о службе в ОВД и трудовым договором, то это необходимо для того, чтобы сформировать в системе действующего законодательства оптимальных и эффективных норм административного и трудового права, которые регулируют указанные выше правоотношения.

Еще одной специфической чертой комплексного применения трудового и административного законодательства, регулирующего государственно – служебные отношения – это сочетание частноправовых и публично – правовых элементов правового регулирования. Именно использование элементов механизма правового регулирования трудового права должно способствовать преодолению одностороннего подхода к пониманию контракта о службе в ОВД как административного договора. Данный подход также усложняет структуру государственно – служебных отношений отношениями, основанными на трудовом законодательстве.

---

<sup>1</sup>Галимов Р.Р. Публично-правовое и договорное регулирование отношений на государственной гражданской службе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. 31 с.

Таким образом, представляется возможным говорить о сложной системе правового регулирования взаимоотношений, возникающих у ОВД с проходящими в них службу сотрудниками. «Данную систему можно представить как совокупность двух модулей, воздействующих на правовой статус сотрудника с позиций норм как административного права, так и норм трудового права. Нормы трудового законодательства могут subsidiarily применяться к отношениям, возникающим на службе в ОВД».

Выше было отмечено, что основанием прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел при наступлении ЧС природного, техногенного и криминогенного характера выступает срочный контракт. Согласно п. 7 ч. 5 ст. 22 Закона о службе в ОВД с сотрудником ОВД, на которого на срок более шести месяцев руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем возлагается выполнение специальных задач либо задач в особых условиях, – на период выполнения специальных задач либо задач в особых условиях.

Заключение в данном случае контракта с сотрудником ОВД, возможно как с освобождением сотрудника ОВД от замещаемой должности в ОВД, так и без такового. В случае освобождения сотрудника от замещаемой должности после прекращения указанного контракта ему предоставляется для замещения другая должность в ОВД, но не ниже ранее замещавшейся.

В соответствии с ч. 2 ст. 35 Закона о службе в ОВД отказ сотрудника органов внутренних дел без уважительных причин от прохождения службы в ОВД в особых условиях, является основанием для освобождения его от замещаемой должности в ОВД, расторжения контракта и увольнения со службы в ОВД.

Сотруднику ОВД, который проходит службу в особых условиях, законодатель не предоставляет право по собственной инициативе расторгнуть контракт, за исключением случаев, когда имеют место быть уважительные причины. В то же время, предусматривая данное исключение



в ч. 2 ст. 35 Закона о службе в ОВД, законодатель не детализирует эти «уважительные причины». Отсутствует такая детализация и в подзаконных актах. Подобный пробел порождает судебные споры. В каждом конкретном случае расторжение контракта с сотрудником ОВД при наличии у сотрудника неких уважительных причин будет зависеть от индивидуального усмотрения руководства, что, несомненно, ущемляет интересы и права сотрудника ОВД. В юридической доктрине в качестве предположения, что может выступать в качестве уважительных причин рассматривают определённые личные и семейные обстоятельства. При этом «такие обстоятельства должны иметь длительный, постоянный характер, должны быть непосредственно связаны с сотрудником ОВД, и препятствовать прохождению службы данным сотрудником в особых условиях»<sup>1</sup>, – пишет Д.Н. Шурухнова. Например, к уважительным причинам, можно было бы отнести временную нетрудоспособность сотрудника ОВД в связи с ухудшением его здоровья, или например, тяжелое заболевание близкого родственника и необходимость обеспечения ему дополнительного ухода.

При этом, сотрудник ОВД должен доказать, что оказывать необходимую помощь близкому родственнику никто кроме него, в случае направления его в командировку, не имеет возможности.

В любом случае, уважительную причину, при наличии которой сотрудник ОВД при прохождении службы в особых условиях все-таки желает расторгнуть контракт, необходимо подтвердить, причем подтвердить документально. Допустим медицинским заключением, справками из медицинских учреждений, социальных служб и т.д.

А вот такие документы, как например, объяснительная сотрудника ОВД, где он описывает уважительную причину по которой он не может проходить службы в особых условиях, в качестве юридически значимого документа, не признают.

---

<sup>1</sup>Шурухнова Д.Н. Правовая защищённость сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в особых условиях . С.-Пб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2014. С. 180–184.

Приведем пример судебной практики.

Чебан проходил службу в УМВД России по Городу Шахты в должности <данные изъяты>. Согласно указанию ГУ МВД России по РО была организована командировка для плановой замены в <данные изъяты>).

15.11.2018г. Чебан был ознакомлен с приказом, что подтверждается его подписью в указанном приказе. Но, от командировки Чебан отказался, написав объяснительную, что не может следовать в командировку из-за тяжелого состояния здоровья отца.

Приказом УМВД РФ по <адрес> был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде увольнения за нарушение требований п. 4.1 Контракта о прохождении службы в ОВД РФ, выразившееся в неисполнении требований приказа ГУ МВД по РО<sup>1</sup>.

Конечно же, признавать уважительными причинами те или иные обстоятельства возможно для каждого конкретного случая индивидуально.

Возникшие жизненные обстоятельства, которые можно признать как уважительные причины, предусматривать нормативно очень сложно, но и абсолютный недостаток в законодательстве такого установленного перечня формирует некоторые проблемы при реализации норм статьи 35 Закона о службе в ОВД.

В связи с этим, считаем, что ст. 35 Закона о службе в ОВД следует дополнить положением об установлении перечня обстоятельств, которые можно признавать уважительными причинами, при наличии которых сотрудник ОВД имел бы право отказаться от прохождения службы в особых условиях. При этом, нора, закрепляющая данный перечень должна быть открытой, то есть подлежать расширительному толкованию, ввиду многообразия жизненных ситуаций, которые можно было бы по аналогии интерпретировать как уважительные причины. Подобные нововведения позволили бы усовершенствовать правовой статус сотрудника ОВД, и «дали

---

<sup>1</sup>Решение Шахтинского городского суда от 30 июля 2019 г. по делу № 2-5346/2018. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/1UuXYzhcwQob/>(дата обращения 30.04.2020).

бы возможность сотруднику ОВД объективно оценить свою жизненную ситуацию, дать ей правильную правовую оценку с учетом возможности прохождения службы в особых условиях»<sup>1</sup>. Следовательно, это также поможет избежать незаконного увольнения сотрудника ОВД со службы и при обжаловании данного решения об увольнении последующего судебного разбирательства.

Прохождение службы сотрудниками ОВД в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других ЧС признается законодателем прохождением службы особых условиях. При это ст. 35 Закона о службе в ОВД устанавливает ряд условий, при которых осуществляется служба в особых условиях, а именно:

1) порядок прохождения службы сотрудников ОВД в особых условиях допускаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. В настоящее время данный порядок регламентирован регламентируется Приказом МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»;

2) срок изменения режима служебного времени сотрудника ОВД при прохождении службы в особых условиях – не более шести месяцев в течение календарного года;

3) без согласия сотрудника ОВД при прохождении им службы в особых условиях:

- возложение на него дополнительных обязанностей;
- командирование сего в другую местность;

---

<sup>1</sup>Шурухнова Д.Н. Правовая защищённость сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в особых условиях. С.-Пб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2014. С. 180–184.

– временный его в другое подразделение без изменения характера службы в ОВД и установление иных особых условий и дополнительных ограничений.

Следует обратить внимание, что перечень особых условий и дополнительных ограничений при прохождении службы сотрудниками ОВД в особых условиях, закрепленный в ст. 35 Закона о службе в ОВД открытый.

В Приказе МВД России от 01.02.2018 № 50 закрепляется следующий перечень особых условий и дополнительных ограничений при прохождении службы сотрудниками ОВД в особых условиях, которые не требуют согласия сотрудника:

- 1) изменение режима служебного времени (268.1);
- 2) возложение на сотрудника обязанности уведомлять непосредственного руководителя о своем местонахождении в свободное от выполнения служебных обязанностей время, а также иных дополнительных обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации (268.2);
- 3) командирование сотрудника в другую местность (268.3);
- 4) временный перевод сотрудника в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел (268.4);
- 5) перенос отпусков сотруднику (за исключением предоставляемого сотруднику женского пола отпуска по беременности и родам, а также предоставляемого сотруднику отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет) (268.5);
- 6) отзыв из отпуска в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о службе в ОВД (268.6);
- 7) приостановление предоставления дней отдыха за выполнение обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и выплаты денежной компенсации взамен дополнительных дней отдыха (268.7);

8) ограничение выезда в свободное от выполнения служебных обязанностей время:

– за пределы территории, обслуживаемой территориальным органом МВД России (268.8.1);

– за пределы субъекта Российской Федерации, на территории которого находится территориальный орган МВД России, организация или подразделение, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел (268.8.1).

По мнению И.В. Слышалова, «устанавливая дополнительные особые условия и ограничения в сравнении с Законом о службе в ОВД, МВД России в некоторой степени вышел за пределы своих полномочий».

И.В. Слышалов считает, что «предоставление законодателем полномочий по определению порядка реализации представленных полномочий не может рассматриваться органом исполнительной власти как основание для установления новых ограничений и специальных правил. Подобное расширительное толкование норм федерального законодательства со стороны различных органов исполнительной власти неоднократно рассматривалось судами в качестве основания для признания отдельных норм ведомственных нормативных актов не соответствующими законам, имеющим большую юридическую силу»<sup>1</sup>.

Таким образом, деятельность сотрудников ОВД в особых условиях имеет соответствующие правовые основы. И в последнее время значительно было обновлено нормативное обеспечение наиболее важных аспектов этой деятельности, но, по нашему мнению, не совсем в достаточной степени.

Поэтому в соответствии с вышеизложенным будет целесообразно внести некоторые изменения в Приказ МВД России от 01.02.2018 № 50, а именно ограничить установленный перечень в приказе особых условий службы и дополнительных ограничений только теми, которые указаны в

---

<sup>1</sup>Слышалов И.В. Правовой статус сотрудников ОВД, выполняющих обязанности в особых условиях // Научный вестник Омской академии МВД России. 2014. № 4 (55). С. 43–46.

Законе о службе в ОВД. Для этого считаем необходимым исключить из Приказа МВД России от 01.02.2018 № 50 подпункты 268.2, 268.5, 268.7 и 268.8. Возможно, что таким образом возможно повысить уровень правовой защищенности сотрудников полиции, которые выполняют задачи в особых условиях.

## 2.2 Права и обязанности сотрудников органов внутренних дел при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров

В рамках осуществления деятельности при возникновении ЧС ОВД выполняют значительный объем работы. Основные права и обязанности сотрудников ОВД при чрезвычайных обстоятельствах закреплены законами: о полиции, Законом № 68–ФЗ, Законом № 3–ФКЗ и ведомственными нормативными правовыми актами МВД России.

В соответствии с Законом о полиции в целях выполнения поставленных задач по обеспечению общественной безопасности, в том числе и при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления ЧС, личному составу ОВД предоставляются следующие права:

1. Проверять у граждан документы, удостоверяющие их личность, осматривать транспортные средства при подозрении в совершении преступлений или розыске вооруженных и других особо опасных преступников. Данное право предоставлено сотрудникам полиции в соответствии со ст. 2 ч.1 ст.13 Закона о полиции. «Данное право реализуется такими функциональными группами как группой патрулирования, группой охраны, группой организации дорожного движения»<sup>1</sup> и другими функциональными группами.

Аналогичная норма закрепляется в законах государств – членов СНГ. Так, согласно ст. 25 Закона Республики Беларусь от 17.07.2007 № 263–З «Об

---

<sup>1</sup>Вострокнутов А.Л. Тактико-специальная подготовка: учебник в 2-х частях / Вострокнутов А.Л. и др.. Часть 1. - М.: ДГСК МВД России, 2011. 368 с.

Органах внутренних дел»<sup>1</sup> сотрудник ОВД имеет право проверять у граждан документы, удостоверяющие их личность, а также документы, необходимые для проверки соблюдения ими правил, надзор и контроль за выполнением которых возложены на ОВД.

Данное право сотрудников ОВД корреспондируется в обязанность граждан. Постановлением Правительства РФ № 417 от 02 апреля 2020 года утверждены правила поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации<sup>2</sup>.

При введении режима повышенной готовности или ЧС граждане обязаны иметь при себе документы, удостоверяющие личность и, в необходимых случаях документы, дающие право не соблюдать:

- эвакуацию с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации или из зоны чрезвычайной ситуации;
- использование средств индивидуальной и коллективной защиты;
- заходить за ограждение, обозначающее зону чрезвычайной ситуации или иную опасную зону;
- осуществлять действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью.

2. Патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка (п. 6 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

«В границах района, на территории которого введен режим военного положения, при въезде и выезде оборудуются контрольно-пропускные

---

<sup>1</sup> Закон РБ «Об Органах Внутренних Дел» от 17.07.2007 № 263-3 // Народная газета. 2007. № 166.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации» от 2 апреля 2020 г. № 417 // Российская газета. 2020. № 75.

пункты для организованного прохода людей, проезда автотранспорта, осуществления личного досмотра и досмотра имущества, грузов и автотранспорта, ограничения пребывания на указанной территории иностранных граждан и лиц без гражданства»<sup>1</sup>.

3. Для проезда к месту стихийного бедствия сотрудникам полиции предоставлено право использовать транспортные средства, принадлежащие как государственным и общественным организациям, так и отдельным гражданам (п. 37 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции).

4. Сотрудник полиции в обычных условиях имеет такое право на осуществление личного досмотра, досмотра вещей и транспортных средств, а также изъятие соответствующих вещей и документов, в целях пресечения административных правонарушений, преступлений, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел. Единственным основанием для реализации данных мер является наличие данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества.

Но, при возникновении чрезвычайных ситуаций, к примеру при входе и выходе из режимной зоны сотрудники ОВД в интересах безопасности граждан, охраны здоровья, на контрольно–пропускном пункте осуществляют перечисленные меры в отношении всех граждан.

5. Беспрепятственно входить в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и ЧС (п.1 ч.3 ст.15 Закона о полиции).

---

<sup>1</sup>Рачёв Д.Н. Реализация сотрудниками органов внутренних дел мер, применяемых в период действия военного положения // Академическая мысль. 2018. № 2 (3). С. 118–121.



В соответствии с ч. 4 ст. 15 Закона о полиции, при проникновении в жилые помещения в указанных случаях сотрудник полиции вправе при необходимости взломать (разрушить) запирающее устройство, элементы и конструкции, препятствующие проникновению в указанные помещения.

б. Проводить по решению руководителя территориального органа или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других ЧС, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий (п.1 ч.2 ст.16 Закона о полиции).

Согласно ст. 27 Конституции Российской Федерации, ст. 1 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»<sup>1</sup> каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных Законом о полиции, а также Федеральными конституционными законами «О военном положении», «О чрезвычайном положении» и другими законодательными актами.

Участки местности могут быть оцеплены (блокированы) полицией при ликвидации различных ЧС, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий. Всё это делается для того, чтобы были созданы необходимые условия для проведения аварийно–спасательных, восстановительных и других неотложных работ по спасению жизни и сохранению здоровья людей, для оказания помощи пострадавшим, спасения материальных и культурных ценностей, обеспечения правопорядка и безопасности граждан, а также в целях восстановления нормальных условий жизнедеятельности населения и территории.

---

<sup>1</sup>Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 № 5242-1 // Российская газета. 1993. № 152.

Также в настоящее время разработан законопроект, который в некоторой степени расширит права и обязанности сотрудников полиции.

Так, предлагается предоставить сотрудникам полиции такое право, как осуществление вскрытия транспортного средства. Например, «для обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и ЧС»<sup>1</sup>.

Перечислим обязанности сотрудников ОВД при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления чрезвычайных ситуаций:

1. Принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий (п.7 ст.12 Закона о полиции).

Сотрудник ОВД обязан принимать неотложные меры по спасению граждан, которые оказались в беспомощном состоянии. Спасение людей в данном случае это не только действия по устранению реальной угрозы пострадавшим или лицам, оказавшимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья в сложившейся обстановке, но также и меры по эвакуации из зданий, участков местности, транспортных средств, то есть непосредственно из тех мест, где их дальнейшее пребывание будет опасно для жизни и здоровья, а также иные действия нарядов ОВД по устранению причин этой опасности.

«В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» общеобязательные правила поведения сотрудников полиции в ситуациях по спасению граждан сопряжены с одной из базовых категорий Закона – оказанием первой помощи»<sup>2</sup> – пишет Плешаков А.М.

---

<sup>1</sup>Михальчевский К.С. Полицейским хотят разрешить стрелять на поражение при угрозе нападения. URL: <http://www.ria.ru> (дата обращения 13.05.2020).

<sup>2</sup>Плешаков А.М., Яковлева С.Е. Обязанности полиции в отношении беспомощных лиц и уголовная ответственность за оставление в опасности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 3. С.32–33.

Сотрудники ОВД обязаны оказывать первую доврачебную помощь гражданам, пострадавшим от административных правонарушений, преступлений, несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном или ином состоянии, опасном для их жизни, на всей территории Российской Федерации (п.3 ст.12 Закона о полиции). При поступлении на службу все без исключения сотрудники ОВД в обязательном порядке проходят профессиональное обучение или переподготовку, что обеспечивает приобретение ими знаний и умений, необходимых для оказания первой медицинской помощи пострадавшим. «Экипировка нарядов включает в себя индивидуальный пакет для оказания первой медицинской помощи»<sup>1</sup>.

К неотложным мерам по охране имущества, оставшегося без присмотра, при ЧС следует отнести такие меры как обнаружение, непосредственная охрана имущества физических и юридических лиц, которое осталось без присмотра или охраны со стороны владельца или его законных представителей, установление его собственников и передачу им охраняемого имущества. При проведении указанных мероприятий сотрудники ОВД пользуются правами, которые предоставлены им законом. Судьба найденного или переданного сотрудникам ОВД бесхозного имущества решается в установленном порядке.

2. Принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан (п. 16 ст.12 Закона о полиции).

3. Участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении

---

<sup>1</sup>Гаврилин Ю.В., Смирнов Л.В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. Учебное пособие. М.: Юридический институт МВД России, 2003. 212 с.

экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов (п.17 ст.12 Закона о полиции).

Что касается полномочий ОВД в области противодействия терроризму, то в соответствии с Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»<sup>1</sup> сказано об участии органов внутренних дел при реализации мероприятий по противодействию терроризму. Также ОВД не только участвуют в проведении контртеррористических операций, но и выявляют, предупреждают, пресекают, раскрывают и расследуют преступления террористической направленности.

4. Участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях (п.29 ст.12 Закона о полиции).

Для обеспечения режима военного положения в соответствии с положениями Приказа МВД России от 15 августа 2011 г. № 942<sup>2</sup> могут привлекаться сотрудники ОВД, которые проходят службу в следственных подразделениях, штабе, тылу, отделе кадров и не являются сотрудниками полиции.

5. Оказывать содействие пограничным органам Федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов Федеральной службы безопасности временное

---

<sup>1</sup>Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21 декабря 2016 г. № 699 // СЗ РФ. 2016. № 52. Ст. 7614.

<sup>2</sup>Приказ МВД РФ «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей возложенных на полицию» от 15 августа 2011 г. № 942 // Российская газета. 2011. № 251.

ограничение или воспреещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы РФ во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию РФ или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы Российской Федерации (п.30 ст.12 Закона о полиции). «Особое отдельное значение имеет охрана государственной границы от ввоза различных инфекций»<sup>1</sup>.

«Надо учитывать то, что нередко административно-правовой массив чрезвычайного законодательства формируется и развивается ситуационно иногда стихийно, бессистемно, что в итоге, приводит или может привести к негативным последствиям»<sup>2</sup>, – пишут А.В. Константинов, С.П. Стащенко.

Таким образом, Закон о полиции прямо не регулирует деятельность сотрудников полиции в условиях чрезвычайного положения. В Российском государстве в настоящее время отсутствует федеральный закон или подзаконный нормативный правовой акт федеральных органов власти, который бы закреплял перечень и содержание прав и обязанностей сотрудников ОВД при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления ЧС природного, техногенного и криминогенного характеров, что говорит о необходимости восполнения такого пробела, например путем внесения дополнения в Закон о полиции.

Возможно, что было бы целесообразно внести дополнения в главу 3 Закона о полиции и в отдельной статье данной главы, закрепить перечень прав и обязанностей сотрудников полиции при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.

---

<sup>1</sup>Скобелева М.В. Особенности действий сотрудников ОВД при чрезвычайных ситуациях, связанных с распространением эпидемических заболеваний // Проблемы Науки. 2016. № 33 (75). С. 106–108.

<sup>2</sup>Константинов А.В., Стащенко С.П. Реализация органами внутренних дел чрезвычайного законодательства Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 68–73.

### 2.3 Система социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров

Как отмечает Е.П. Миренкова, понятие «социально-правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел» активно вошло в правовой лексикон в конце 80–х годов 20 века. «Это деятельность государства по выработке и реализации системы мер правового, политического, социального, экономического, материально-технического и организационного характера, гарантированных нормативными актами в целях социальной обеспеченности жизни сотрудников и создания надлежащих условий для осуществления ими служебной деятельности»<sup>1</sup>.

Итак, исполнение сотрудниками ОВД возложенных на них полномочий обеспечивается системой гарантий их социально–правовой защищенности и поддержки. При этом, система социальных гарантий сотрудников ОВД, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления ЧС, требует особого подхода со стороны государства, с учетом того, что несение службы в особых условиях сопряжена с определенными рисками для жизни и здоровья сотрудников ОВД, значительными моральными и физическими нагрузками, требует от сотрудников ОВД мобилизации всех ресурсов организма<sup>2</sup>. Государство обязано если не полностью восстановить, то как минимум компенсировать сотруднику ОВД, то что было утрачено в результате выполнения дополнительных обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в условиях ЧС (в особых условиях).

---

<sup>1</sup>Миренкова Е.П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е.П. Миренкова // Молодой ученый. 2019. № 41 (279). С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/archive/279/62875> (дата обращения: 10.05.2020).

<sup>2</sup>Буткевич С.А., Коноплева А.А. Морально-психологическое обеспечение деятельности органов внутренних дел в особых условиях (общетеоретический анализ) // Вестник КРУ МВД России. 2016 . № 1 (31). С. 212–216.

Социальные гарантии сотрудникам ОВД, выполняющим служебные обязанности в условиях наступления ЧС в настоящее время регламентируются различными по юридической силе нормативными правовыми актами. Приведем характеристику некоторых из них.

Во-первых, льготное исчисление стажа службы, т.е. в стаж службы (выслугу лет) в ОВД в льготном исчислении засчитываются периоды прохождения сотрудником ОВД службы особых условиях (ст. 38 Закона о службе в ОВД).

Во-вторых, дополнительный отпуск за выполнение служебных обязанностей в особых условиях (ст. 58 Закона о службе в ОВД). Дополнительный отпуск предоставляется по желанию сотрудника непосредственно после выполнения служебных обязанностей в особых условиях, одновременно с основным отпуском или отдельно от него в удобное для него время до окончания текущего года либо в течение следующего года. Дополнительный отпуск за выполнение служебных обязанностей в особых условиях продолжительностью не более 10 календарных дней предоставляется сотрудникам органов внутренних дел в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

«Количество календарных дней дополнительного отпуска за выполнение служебных обязанностей в особых условиях не более 10 календарных дней устанавливается исходя из продолжительности выполнения служебных обязанностей в особых условиях и составляет:

- 3 календарных дня за выполнение служебных обязанностей в особых условиях до 30 суток включительно;
- 5 календарных дней - от 31 суток до 60 суток включительно;
- 6 календарных дней - от 61 суток до 90 суток включительно;
- 7 календарных дней - от 91 суток до 120 суток включительно;
- 8 календарных дней - от 121 суток до 150 суток включительно;
- 9 календарных дней - от 151 суток до 180 суток включительно;

– 10 календарных дней - свыше 180 суток»<sup>1</sup>.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247–ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотруднику, выполнявшему задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах РФ, а также сотруднику, проходившему службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других ЧС и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, при наличии показаний к медико–психологической реабилитации в трехмесячный срок предоставляется дополнительный отпуск продолжительностью до 30 суток. Медико–психологическая реабилитация сотрудника проводится бесплатно»<sup>2</sup>. Приказом МВД России от 10.01.2012 № 5 «О медико–психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>3</sup> установлен перечень показаний к медико–психологической реабилитации и соответствующая им продолжительность медико–психологической реабилитации, а также перечень категорий сотрудников, которые подлежат при наличии указанных показаний медико–психологической реабилитации, порядок и места проведения медико–психологической реабилитации определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

---

<sup>1</sup>Приказ МВД России «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» от 01.02.2018 № 50 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 01.03.2020).

<sup>2</sup>Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2011. № 157.

<sup>3</sup>Приказ МВД России «О медико–психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» от 10.01.2012 № 5// Российская газета. 2012. № 58.



В–третьих, продовольственный паек (ст. 69 Закона о службе в ОВД). Продовольственное обеспечение сотрудников ОВД при прохождении службы в особых условиях регламентируется Постановлением Правительством РФ от 29.12.2007 № 946<sup>1</sup>.

В–четвертых, дополнительное социальное страхование, возмещение ущерба в случае гибели или увечья сотрудника ОВД вследствие катастроф, а также при защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах.

Правовой основой обязательного государственного страхования сотрудников ОВД служат Федеральный Закон № 52–ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно–исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации»<sup>2</sup>, Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно–

---

<sup>1</sup>Постановление Правительства РФ «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» от 29.12.2007 № 946 // СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 80.

<sup>2</sup>Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации» от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ // Российская газета. 2008. № 67.

исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Законом № 52-ФЗ установлены размеры выплачиваемых страховых сумм. Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах:

– в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов, - 2 000 000 рублей выгодоприобретателям в равных долях;

– в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы или военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы или военных сборов:

инвалиду I группы – 1 500 000 рублей;

инвалиду II группы – 1 000 000 рублей;

инвалиду III группы – 500 000 рублей;

– в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы, службы или военных сборов тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 200 000 рублей, легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 50 000 рублей;

---

<sup>1</sup>Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»// Российская газета. 1998. № 153–154.

– в случае увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисления гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их военно-врачебной комиссией не годными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы или военных сборов, – 50 000 рублей.

А.А. Молчанов считает, что «есть проблемы и в регулировании вопросов на законодательном уровне, таких, как оказание помощи сотрудникам, нуждающимся в дорогостоящем лечении, протезировании; в материальной поддержке семей, лишившихся кормильца, их детей. В целом проблема гарантий, льгот и компенсаций сотрудникам органов внутренних дел нуждается в постоянном внимании со стороны государства и общества»<sup>1</sup>.

Сотрудник ОВД за исполнение служебных обязанностей, выполняемых в особых условиях, в соответствии с Приказом МВД РФ от 20 апреля 2017 года № 220 «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>2</sup> может быть награжден ведомственным знаком отличия МВД России, медалью МВД России «За заслуги в службе в особых условиях».

В соответствии с Приказом МВД от 20 апреля 2017 года № 220 «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации» медалью МВД России «За заслуги в службе в особых условиях» награждаются сотрудники ОВД, федеральные государственные гражданские

---

<sup>1</sup>Молчанов А.А. Новые подходы к регулированию обязательного государственного страхования сотрудников ОВД в период выполнения ими оперативно – служебных задач в особых условиях // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 1. С. 96–99.

<sup>2</sup>Приказ МВД «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 20 апреля 2017 года № 220 // [Электронный ресурс]. URL: [https:// www.pravo.gov.ru](https://www.pravo.gov.ru) (дата обращения 01.03.2020).

служащие, работники системы МВД России за проявленные смелость и самоотверженность при выполнении задач в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций и награжденные нагрудным знаком МВД России «За отличие в службе в особых условиях».

Приказ МВД РФ от 31 марта 2004 года № 210 «Об утверждении Инструкции о порядке зачисления (перезачисления) навечно в списки органов внутренних дел и воинских частей внутренних войск МВД России»<sup>1</sup> предусматривает занесение навечно в списки органов внутренних дел и воинских частей внутренних войск МВД России погибших во время боевых действий и при исполнении служебных обязанностей (обязанностей военной службы), умерших от ран, контузий, увечий или заболеваний, полученных при выполнении служебных, боевых задач, в результате действий по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных или иных противоправных посягательств либо при ликвидации ЧС, сотрудников и военнослужащих, удостоенных звания Героя Российской Федерации или награжденных за проявленное мужество и отвагу орденами Российской Федерации.

Если говорить о проблемах в рассматриваемой области, то следует констатировать тот факт, что несмотря на наличие такого количества законодательных и подзаконных актов, единой государственной системы защиты прав и законных интересов личного состава ОВД, в том числе, выполняющих служебные обязанности в особых условиях, ао сути отсутствует.

В то же время, работа по оптимизации указанных в настоящей работе нормативных правовых актов, со стороны МВД России, проводится. В

---

<sup>1</sup>Приказ МВД РФ «Об утверждении Инструкции о порядке зачисления (перезачисления) навечно в списки органов внутренних дел и воинских частей внутренних войск МВД России» от 31 марта 2004 года № 210 // Российская газета. 2004. № 95.

частности, это касается, как отмечает С.А. Шапиро, нормативной базы по правовой и социальной защищенности сотрудников ОВД, понесших травмы при исполнении служебных обязанностей.

При непосредственном участии МВД России подготовлены законопроекты и проекты подзаконных нормативных правовых актов, которые направлены на улучшение правовой и социальной защищенности личного состава, а также ветеранов ОВД. Данные проекты документов направлены на повышение эффективности деятельности как отдельно взятых сотрудников, так и всего ведомства в целом<sup>1</sup>.

Несомненно, что «умная» социальная политика в отношении сотрудников ОВД, способна оказать влияние на результаты правоохранительной деятельности, на состояние безопасности в нашем государстве. Е.П. Миренкова отмечает, что «в этой связи очевидно, что необходимо дальнейшее развитие системы социальных гарантий сотрудникам ОВД, внедрение новых методов формирования государственной социальной политики в МВД России, повышение эффективности практической реализации положений действующего законодательства о социальных гарантиях»<sup>2</sup>.

Е.П. Миренкова считает, что «крайне важными являются разработка и принятие концепции развития государственной социальной политики в МВД России на долгосрочную перспективу. В основу данной концепции должен быть положен методологический подход, основанный на определении комплекса мероприятий при проведении государственной социальной политики в МВД России, а также механизмов, институтов и инструментов, обеспечивающих ее эффективное функционирование»<sup>3</sup>. Полагаем, что одним

---

<sup>1</sup>Шапиро С.А. Мотивация и стимулирование персонала. М.: ГроссМедиа, 2005. 224 с.

<sup>2</sup>Миренкова Е.П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е. П. Миренкова // Молодой ученый. 2019. № 41 (279). С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/archive/279/62875/> (дата обращения: 10.05.2020).

<sup>3</sup>Миренкова Е.П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е. П. Миренкова

из особых институтов в данной концепции должен стать институт социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, в том числе выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций.

Так же мы считаем, что все социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, в том числе выполняющих служебные обязанности в условиях наступления ЧС, а так же механизм их реализации, следует закрепить в одном федеральном законе, который должен стать результатом систематизации действующих в настоящее время нормативных правовых актов в обозначенной сфере отношений.

#### 2.4 Правовая защита сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров

Правовая защита сотрудников ОВД является еще одной составляющей механизма организации службы в ОВД в условиях наступления ЧС.

Прежде чем мы рассмотрим составляющие правовой защиты сотрудников ОВД, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления ЧС, приведем характеристику термина «правовая защита», так как юридическая доктрина не отличается единством подходов к содержанию данного термина.

Правовую защиту Н. В. Витрук и А. В. Стремоухов рассматривают, как «деятельность компетентных органов, направленную на устранение препятствий в реализации правового статуса личности, восстановление нарушенных прав и обязанностей и наказание виновных за правонарушение, а также деятельность самого лица»<sup>1</sup>.

По мнению Д.Н. Шурухновой «правовая защита сотрудника ОВД при выполнении служебных обязанностей в особых условиях является

---

// Молодой ученый. 2019. № 41 (279). С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/archive/279/62875/> (дата обращения: 10.05.2020).

<sup>1</sup>Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008. 301 с.

установление ограничения по времени (на срок не более шести месяцев в течение календарного года) возможности применять дополнительные ограничения и запреты, а также возлагать дополнительные обязанности на сотрудника ОВД»<sup>1</sup>.

А вот С.Ю. Анохина считает что, «по своему содержанию правовая защита сотрудников органов внутренних дел представляет собой деятельность государства и должностных лиц по созданию комплекса юридических средств и условий, направленных не только на предотвращение ущемления прав сотрудников полиции, а в случае нарушения их восстановление, но и на выработку механизма реализации норм права при исполнении сотрудниками полиции своих полномочий, в частности по выявлению или пресечению административных правонарушений»<sup>2</sup>.

Полагаем, что правовую защиту сотрудников ОВД следует рассматривать как одну из функций государства, предусматривающую разработку и закрепление в законах и иных нормативных правовых актах полномочий, гарантий и компенсаций сотрудников ОВД, в том числе и при прохождении службы в особых условиях, для достижения высокого уровня их правовой защищенности.

Гарантии правовой защиты – это предусмотренные законодательством юридические средства, механизмы (презумпции) и процедуры, обеспечивающие возможность уверенного и инициативного, вопреки возникающим препятствиям и опасностям, исполнения сотрудниками милиции возложенных на них обязанностей<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup>Шурухнова Д.Н. Правовая защищённость сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в особых условиях // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права. М.: СПб ун-та МВД России, 2014. С. 180–184.

<sup>2</sup>Анохина С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: теоретические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006. 224 с.

<sup>3</sup>Кудратов М.О., Махмудов М.А. Понятие правовой и социальной защиты сотрудников милиции (полиции) // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова. Гуманитарные науки. 2015. № 4 (45). С. 44–54.

В настоящее время нет специальной нормы, которая бы отдельно закрепляла гарантии правовой защиты сотрудников ОВД, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления ЧС. Отсутствие данной нормы порождает пробел в законодательстве, которые необходимо устранить.

Общие гарантии правовой защиты сотрудников полиции закреплены в ст.30 Закона о полиции. Приведем их характеристику.

«Сотрудник полиции, выполняя обязанности, возложенные на полицию, и реализуя права, предоставленные полиции, выступает в качестве представителя государственной власти и находится под защитой государства» (ч. 1 ст. 30 Закона о полиции). Следует отметить, что данная норма носит декларативный характер, так как указание на сотрудника полиции, который выполняет соответствующие обязанности и реализующие соответствующие права, в том числе и в особых условиях, как на представителя государственной власти имеет абсолютный характер. Также некоторые вопросы, посвящённые государственной защите сотрудников ОВД, регламентирует Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45–ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»<sup>1</sup>. Так, ч. 1 ст. 1 Закона о полиции гласит, что обеспечение государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, отдельных категорий военнослужащих, сотрудников органов государственной охраны состоит в осуществлении уполномоченными на то государственными органами предусмотренных настоящим Федеральным законом мер безопасности, правовой и социальной защиты, применяемых при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных лиц в связи с их служебной деятельностью. В соответствии со ст. 12 данного закона в целях

---

<sup>1</sup>Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ // Российская газета. 1995. № 82.



обеспечения безопасности сотрудников в ОВД в установленном порядке создаются специальные подразделения.

«Сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом. Никто не имеет права принуждать сотрудника полиции к выполнению обязанностей, которые Законом «О полиции» на полицию не возложены. При получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом» (ч.2 ст. 30 Закона о полиции). При этом, в соответствии с Постановлением Верховного Суда РФ от 23 декабря 1992 г. № 4202–I «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>1</sup> понимается, что «прямыми начальниками являются начальники, которым сотрудники органов внутренних дел подчинены по службе, хотя бы и временно».

Средством вмешательства в законную деятельность сотрудника полиции могут выступать применение к нему насилия либо угроза применения такового. «Применение в отношении сотрудника полиции или его близких в связи с исполнением им своих должностных обязанностей насилия, опасного для их жизни или здоровья, наказывается лишением свободы на срок от 5 до 10 лет» (ч. 2 ст. 318 УК РФ).

Так, при осуществлении массовых беспорядков, которые были сопровождаемы насилием и уничтожением имущества Гаскаров А.В., Гуцин И.В., Марголин А.Е., Кохтарева Е.А., совершили применение насилия, не опасное для жизни и здоровья, в отношении представителя власти, в связи с исполнением им своих должностных обязанностей. А именно, игнорируя законные требования сотрудников полиции, применяя физическую силу,

---

<sup>1</sup>Постановление Верховного Суда РФ «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» от 23 декабря 1992 г. № 4202-I // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.

предпринимая попытку для того, чтобы прорвать оцепление из сотрудников полиции, которые выполняли свои должностные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, нанесли удары по голове одному из сотрудников, тем самым причинив вред здоровью. А также совершали иные действия, направленные на причинение вреда сотруднику ОВД – забрасывали представителей власти кусками асфальтного покрытия, камнями, палками и другими предметами, которые попадали им по различным частям тела<sup>1</sup>.

В большинстве развитых стран мира применение насилия в отношении представителей власти карается максимально жестко.

Например, в США нельзя ругаться, а тем более оскорблять полицейского при исполнении – за неуважение к представителю сил правопорядка можно угодить в тюрьму<sup>2</sup>.

Также в Германии около двух лет назад правительством был принят законопроект об ужесточении наказания за применение насилия в отношении сотрудников правоохранительных органов<sup>3</sup>.

Кроме того, для преодоления противодействия сотрудник полиции вправе применить в установленных законом случаях физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие. При этом сотрудники полиции не несут ответственности за моральный, материальный и физический вред, причиненный правонарушителю применением в предусмотренных Законом о полиции случаях физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, если причиненный вред соразмерен силе оказываемого противодействия.

Законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами (ч. 3 ст. 30 Закона о

---

<sup>1</sup>Приговор Оренбургского областного суда от 18 августа 2014 г. по делу № 1-223/2014. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения 12.04.2020).

<sup>2</sup>Кленько Л.И. Массовые беспорядки и полиция: вопрос безопасности. URL: <http://www.rapsinews.ru> (дата обращения 29.03.2020).

<sup>3</sup>Там же.

полиции). Законными с точки зрения Закона о полиции являются требования и действия ее сотрудника, которые ни по форме, ни по существу не противоречат абсолютно определенным предписаниям правовых норм.

Воспрепятствование выполнению сотрудником полиции служебных обязанностей, оскорбление сотрудника полиции, оказание ему сопротивления, насилие или угроза применения насилия по отношению к сотруднику полиции в связи с выполнением им служебных обязанностей либо невыполнение законных требований сотрудника полиции влечет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации (ч. 4 ст. 30 Закона о полиции).

Речь в первую очередь идет о гарантиях уголовно-правовой защиты сотрудника полиции. Виновные лица несут уголовную ответственность, если имели место преступления, ответственность за совершение которых предусмотрены п. «б» ч. 2 ст. 105, п. «б» ч. 2 ст. 117, 212, ч.2 ст. 213, ч.2 и 3 ст.294, ст. 295, ч. 2, 3, 4 ст. 296, ст. 317, 318, 319, 320, ч. 2, 3 ст. 321 УК РФ<sup>1</sup>.

Приведем пример судебной практики.

Из материалов проведения оперативно розыскных мероприятий в отношении гражданина Левина, в том числе: из рапорта старшего оперуполномоченного ЦПЭ МВД по УР Д. от <дата>, акта о результатах ОРМ «наблюдение» от <дата>, Левин занимался склонением жителей г. Воткинска и г. Ижевска для участия в массовых беспорядках в г. Москва, цель проведения которых - создание условий для свержения действующей власти в Российской Федерации. В начале мая 2019 года Левин А. А. по поручению своих координаторов должен собрать около 10 человек и доставить их в г. Москва, разместить в съемной квартире, желательно в Московской области и ждать указаний куратора. <дата> в ЦПЭ МВД по УР поступила дополнительная оперативная информация о том, что Левин А.А. <дата> совместно с неустановленными лицами на автомобиле «Фиат-

---

<sup>1</sup>Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции». URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 29.04.2020).

Альбеа» в вечернее время около 22 часов намерен выехать в Московскую область, с целью участия в массовых беспорядках, запланированных на <дата>. В результате ОРМ «наблюдение», проведенного 6, <дата>, Левин совместно с Т. и Н. при попытке выезда за пределы Удмуртской Республики были задержаны.

Приведенные выше доказательства свидетельствуют о том, что Левин полагал, что <дата> в г. Москва произойдут массовые беспорядки, которые будут сопровождаться насилием, погромами, он принял решение участвовать в массовых беспорядках. При этом в качестве орудия совершения преступления Левин А.А. предполагал использовать полимерные сантехнические трубы, которые он приискал.

Установленные судом первой фактические обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях Левина уголовно наказуемого деяния. Левин совершил приготовление к участию в массовых беспорядках, сопровождающихся насилием, погромами. Преступление не было доведено до конца по не зависящим от Левина обстоятельствам, ввиду его задержания сотрудниками правоохранительных органов.

Таким образом, действия Левина были квалифицированы по ч. 1 ст. 30, ч. 2 ст. 212 УК РФ – приготовление к участию в массовых беспорядках, сопровождавшихся насилием, погромами, при этом преступление не было доведено до конца по независящим от этого лица обстоятельствам<sup>1</sup>.

Гарантией административной защиты служебной деятельности сотрудника полиции является ст. 19.3 КоАП РФ

Приведем пример судебной практики.

Савганов И.Х., находясь в общем коридоре общежития, выражался грубой нецензурной бранью в адрес и сторону сотрудников полиции, хватался за форменное обмундирование, замахивался кулаками на сотрудников полиции, пытался спровоцировать драку. На неоднократные

---

<sup>1</sup>Приговор Воткинского районного суда Удмуртской республики от 25 сентября 2019 г. по делу № 1-407/2019. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения 9.05.2020).

требования сотрудников полиции прекратить свои противоправные действия не реагировал, продолжал демонстративно выражать неуважение к сотрудникам полиции. На требования сотрудников полиции проследовать в служебный автомобиль для доставления в ДЧ ОМВД РФ по НР и дальнейшего разбирательства, Савганов И.Х. ответил отказом, продолжал выражаться грубой нецензурной бранью. На неоднократные требования прекратить свои противоправные действия не реагировал.

Вина Савганова И.Х. подтверждалась протоколом об административном правонарушении, рапортами полицейского ОВППСП ОМВД России по НР, о/д ДЧ ОМВД России по НР, объяснением С., иными материалами дела об административном правонарушении, а также показаниями Савганова И.Х. данными в судебном заседании. Указанными доказательствами, установлено, что около 22.30 ч. Савганов И.Х. устроил скандал у двери <адрес> в <адрес>, в связи с чем его бывшая супруга С. вызвала наряд полиции. Наряд полиции, прибыв на место, предпринял меры к восстановлению общественного порядка, однако, Савганов И.Х. на законные требования сотрудников полиции не реагировал, продолжил скандалить, в связи с чем в отношении него была применена физическая сила и спецсредства, он был доставлен в дежурную часть отдела полиции.

Таким образом, Савганов И.Х. совершил административное правонарушение по ч.1 ст.19.3 КоАП РФ. Суд постановил признать Савганова И.Х. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.3 КоАП РФ, и подвергнуть его наказанию в виде административного ареста сроком на 3 (трое) суток<sup>1</sup>.

Сотрудник полиции не обязан давать какие-либо объяснения по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять такие дела и материалы, в том числе затрагивающие права и свободы человека и гражданина, для ознакомления иначе как в случаях и

---

<sup>1</sup>Постановление Нерюнгинского городского суда Республики Саха от 29 сентября 2019 г. по делу № 5-300/2019 URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения 09.05.2020).

порядке, предусмотренных законодательством РФ (ч. 5 ст. 30 Закона о полиции).

Государственная защита жизни и здоровья, чести и достоинства сотрудника полиции и членов его семьи, а также имущества, которое принадлежит ему и членам его семьи, от преступных посягательств в связи с выполнением служебных обязанностей (ч. 6 ст.30 Закона о полиции) осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Меры государственной защиты применяются не только в отношении сотрудника, но и также в отношении близких его родственников, а в исключительных случаях – в отношении иных лиц, на жизнь, здоровье и имущество которых совершается посягательство в целях воспрепятствования законной деятельности сотрудника полиции либо принуждения к изменению ее характера, а также из мести за указанную деятельность (ч. 7 ст. 30 Закона о полиции). В соответствии со ст. 5 УПК РФ близкими родственниками признаются супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и родные сестры, дедушка, бабушка, внуки.

Ю.В. Анохин считает, что меры правовой защиты в идеале «должны компенсировать сложность и напряженность службы в органах внутренних дел, стимулировать служебную деятельность сотрудников. В действительности же те правовые гарантии, которые закреплены в нормативных правовых актах, используются сотрудниками полиции далеко не в полном объеме из-за их несовершенства»<sup>1</sup>.

Итак, правовая защита сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного

---

<sup>1</sup>Анохин Ю.В. Правовая защищенность сотрудников полиции как гарантия успешной реализации их полномочий // Алтайский юридический вестник. 2017. № 2 (18). С. 48–52.

характеров – это одна из функций государства, предусматривающая разработку и закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, свобод, обязанностей, гарантий и компенсаций данной категории служащих для достижения высокого уровня их правовой защищенности.

В настоящее время общие гарантии правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров закреплены в гл. 8 Закона о полиции. Хотя, как мы полагаем, необходимо разработать и принять ряд специальных норм, которые бы отдельно закрепляли гарантии правовой защиты указанной категории служащих.

Кроме того, для реального обеспечения правовой защищённости сотрудника ОВД следует осуществить комплекс организационно-правовых мер, в том числе и по созданию и совершенствованию правовой основы деятельности органов внутренних дел в особых условиях, системы управления ими, улучшения работы с кадрами, укрепление связей с другими государственными органами, общественными объединениями, населением.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволило нам сделать следующие выводы.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия и прочее, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

При всем многообразии критериев классификации и, следовательно, самих классификаций чрезвычайных ситуаций, они носят условный характер. Наиболее практичной для деятельности ОВД является классификация ЧС по характеру происхождения и причинам возникновения ЧС. В соответствии с этими критериями выделяется три вида ЧС, а именно: природного, техногенного, а также социального характера.

Нормативные правовые акты, которые регулируют деятельность ОВД при чрезвычайных ситуациях – это сложная система правовых норм, которые обеспечивают непосредственное соблюдение прав и свобод, а также защиту жизни, здоровья граждан в особых условиях деятельности ОВД.

В системе государственного управления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характера силы и средства органов внутренних дел применяются, но в соответствии с теми задачами, которые возложены на ОВД законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Основными задачами ОВД при ликвидации ЧС являются охрана общественного порядка и участие в спасательных работах, что должно обеспечивать защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций, минимизировать риски и опасности.



Основанием прохождения службы сотрудниками ОВД при наступлении ЧС выступает приказ уполномоченных должностных лиц (Министра, заместителя Министра, руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России) и срочный контракт.

Контракт представляет собой соглашение между руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченным руководителем и гражданином, поступающим на службу в органы внутренних дел, или сотрудником органов внутренних дел о прохождении службы в органах внутренних дел и (или) замещении должности в органах внутренних дел.

«Социально–правовая защищенность сотрудников ОВД – это деятельность государства по выработке и реализации системы мер правового, политического, социального, экономического, материально–технического и организационного характера, гарантированных нормативными актами в целях социальной обеспеченности жизни сотрудников и создания надлежащих условий для осуществления ими служебной деятельности. Исполнение сотрудниками ОВД возложенных на них обязанностей обеспечивается системой гарантий их социально-правовой защищенности и поддержки, представляющих собой соответствующие юридические средства, механизмы и процедуры<sup>1</sup>.

Служба в период действия особых условий предусматривает систему социальных гарантий сотрудников ОВД, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций. Социальные гарантии за прохождение службы в особых условиях установлены совокупностью нормативных правовых актов.

Правовая защита сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций

---

<sup>1</sup>Миренкова, Е.П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е.П. Миренкова // Молодой ученый. 2019. № 41 (279). С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/archive/279/62875/> (дата обращения: 10.05.2020).

природного, техногенного и криминогенного характеров – это одна из функций государства, предусматривающая разработку и закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, свобод, обязанностей, гарантий и компенсаций данной категории служащих для достижения высокого уровня их правовой защищенности.

В ходе исследования мы выявили следующий круг проблем в рассматриваемой сфере правоотношений.

В Российской Федерации в настоящее время отсутствует федеральный закон или подзаконный нормативный правовой акт федеральных органов власти, который бы закреплял перечень и содержание прав и обязанностей сотрудников ОВД при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров, что говорит о необходимости восполнения такого пробела, например путем внесения дополнения в Закон «О полиции».

Возможно, что было бы целесообразно внести дополнения в главу 3 Закона о полиции и в отдельной статье данной главы, закрепить перечень прав и обязанностей сотрудников полиции при выполнении служебных обязанностей в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров.

Несмотря на наличие целого ряда нормативных правовых актов, до настоящего времени единая государственная система защиты прав и законных интересов личного состава органов внутренних дел, в том числе, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций, отсутствует.

«Крайне важными являются разработка и принятие концепции развития государственной социальной политики в МВД России на долгосрочную перспективу. В основу данной концепции должен быть положен методологический подход, основанный на определении комплекса мероприятий при проведении государственной социальной политики в МВД России, а также механизмов, институтов и инструментов, обеспечивающих ее

эффективное функционирование»<sup>1</sup>. Полагаем, что одним из особых институтов в данной концепции должен стать институт социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел, в том числе выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций.

Так же мы считаем, что все социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, в том числе выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров, а так же механизм их реализации, следует закрепить в одном федеральном законе, который должен стать результатом систематизации действующих в настоящее время нормативных правовых актов в обозначенной сфере отношений.

В настоящее время общие гарантии правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в условиях наступления чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и криминогенного характеров закреплены в гл. 8 Закона «О полиции». Хотя, как мы полагаем, необходимо разработать и принять ряд специальных норм, которые бы отдельно закрепляли гарантии правовой защиты указанной категории служащих.

Кроме того, для реального обеспечения правовой защищённости сотрудника ОВД следует осуществить комплекс организационно–правовых мер, в том числе и по созданию и совершенствованию правовой основы деятельности органов внутренних дел в особых условиях, системы управления ими, улучшения работы с кадрами, укрепление связей с другими государственными органами, общественными объединениями, населением.

---

<sup>1</sup>Миренкова, Е.П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е.П. Миренкова // Молодой ученый. 2019. № 41 (279). С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/archive/279/62875/> (дата обращения: 10.05.2020).

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63–ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
- 3 Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21–ФЗ // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.
- 4 Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 № 3–ФКЗ // Российская газета. 2001. № 105.
- 5 Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 № 5242–1 // Российская газета. 1993. № 152.
- 6 Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68–ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
- 7 Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20 апреля 1995 г. № 45–ФЗ // Российская газета. 1995. № 82.
- 8 Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35–ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.
- 9 Федеральный закон «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов

- принудительного исполнения Российской Федерации» от 28 марта 1998 г. № 52–ФЗ // Российская газета. 2008. № 67.
- 10 Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3–ФЗ // Российская газета. 2011. № 25.
  - 11 Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19.07.2011 № 247–ФЗ // Российская газета. 2011. № 157.
  - 12 Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342–ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.
  - 13 Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31.12.2015 № 683 // СЗ РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 212.
  - 14 Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21 декабря 2016 г. № 699 // СЗ РФ. 2016. № 52. Ст. 7614.
  - 15 Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» // Российская газета. 1998. № 153–154.
  - 16 Постановление Правительства РФ «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 04.09.2003 № 547 // Российская газета. 2003. № 184.

- 17 Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 30.12.2003 № 794 // Российская газета. 2004. № 7.
- 18 Постановление Правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 мая 2007г. № 304 // Российская газета. 2007. № 111.
- 19 Постановление Правительства РФ «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время» от 29.12.2007 № 946 // СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 80.
- 20 Постановление Правительства РФ «О возмещении лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятия по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества» от 13 марта 2008 г. № 167 // Российская газета. 2008. № 58.
- 21 Постановление Правительства РФ «О ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия службы сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальные звания полиции» от 8 декабря 2011 г. № 1021 // Российская газета. 2011. № 282.
- 22 Постановление Правительства РФ «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций» от 18.11.2014 № 1216 URL: [http://http://government.ru](http://government.ru) (дата обращения 22.03.2020).
- 23 «Концепция внешней политики Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 12.02.2013) // СЗ РФ. 2016. № 49. Ст. 6886.
- 24 Приказ МВД РФ «Об утверждении Инструкции о порядке зачисления (перезачисления) навечно в списки органов внутренних дел и воинских частей внутренних войск МВД России» от 31 марта 2004 года № 210 // Российская газета. 2004. № 95.

- 25 Приказ МВД РФ «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей возложенных на полицию» от 15 августа 2011 г. № 942 // Российская газета. 2011. № 251.
- 26 Приказ МВД России «О медико-психологической реабилитации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» от 10.01.2012 № 5// Российская газета. 2012. № 58.
- 27 Приказ МВД России «О мерах по совершенствованию деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России» от 12 апреля 2013 г. №200–дсп.
- 28 Приказ МВД России «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств» от 24.03.2015 № 363–дсп.
- 29 Приказ МВД России «О некоторых вопросах обеспечения готовности к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций» от 24.03.2015 № 364–дсп.
- 30 Приказ МВД «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 20 апреля 2017 г. № 220. URL: [ttp://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения 01.03.2020).
- 31 Приказ МВД России «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» от 01.02.2018 № 50. URL: [ttp://www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения 01.03.2020).
- 32 Прогноз МЧС России чрезвычайной обстановки на территории Российской Федерации на 2020 год от 25.12.2019 г. № 6276–19–3–2. URL: [https://www.rossvyaz.ru/upload/gallery/196/54696\\_9a42afb4ffa6d0ad9b5c38ccdfef31b1744d4a933.pdf](https://www.rossvyaz.ru/upload/gallery/196/54696_9a42afb4ffa6d0ad9b5c38ccdfef31b1744d4a933.pdf) (дата обращения 10.05.2020).
- 33 Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 22.0.02–2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения». М.: Стандартинформ, 2019.

- 34 ГОСТ 22.0.03–97. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения. М.: ИПК Издательство стандартов, 2000.
- 35 Кодекс гражданской защиты Украины от 2 октября 2012 года № 5403–VI (с изменениями и дополнениями по состоянию на 31.10.2019 г. // Голос Украины. 2012. № 220.
- 36 Закон Республики Беларусь «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 5 мая 1998 года №141–З // Народная газета. 1999. № 171.

## РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Аврутин, Ю.Е. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» / Ю.Е. Аврутин, С.П. Булавин, Ю.П. Соловей, В.В. Черников. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения 29.04.2020).
- 2 Акимов, В.Г. Совершенствование деятельности территориальных органов МВД при ликвидации чрезвычайных обстоятельств / В.Г. Акимов // Вестник экономической безопасности. 2019. № 3. С. 340–344.
- 3 Анохин, Ю.В. Правовая защищенность сотрудников полиции как гарантия успешной реализации их полномочий / Ю.В. Анохин // Алтайский юридический вестник № 2 (18). 2017. С. 48–52.
- 4 Анохина, С.Ю. Социальная и правовая защищенность сотрудников органов внутренних дел: теоретические аспекты: дис. ... канд. юрид. наук / С.Ю. Анохина. Москва, 2006. 224 с.
- 5 Астафьев, Н.В. Назначение и название нормативов по огневой и тактической подготовкам для сотрудников, служебных нарядов и подразделений органов внутренних дел, привлекаемых к проведению контртеррористических операций на территории северо-кавказского региона российской федерации / Н.В. Астафьев, И.Л. Гросс // Вестник экономической безопасности. 2019 . № 4. С. 348–356.



- 6 Басова Ю.Ю. Теоретические подходы к определению понятия «чрезвычайная ситуация» / Ю.Ю. Басова // Крымский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2016. № 5. С.51–58.
- 7 Баринов, А.М. Понятие и сущность чрезвычайных ситуаций / А.М. Баринов // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2007. № 9 (81). С. 110–111.
- 8 Барихин, А.Б. Большая юридическая энциклопедия: более 30 000 терминов и определений / А.Б. Барихи. М.: Книжный мир, 2010. 960 с.
- 9 Буткевич, С.А. Морально-психологическое обеспечение деятельности органов внутренних дел в особых условиях (общетеоретический анализ) / С.А. Буткевич, А.А. Коноплева // Вестник КРУ МВД России. 2016 . № 1 (31). С. 212–216.
- 10 Витрук, Н.В. Общая теория правового положения личности / Н.В. Витрук. М.: Норма, 2008. 301 с.
- 11 Вострокнутов, А.Л. Тактико-специальная подготовка: учебник в 2-х частях / А.Л. Вострокнутов. М.: ДГСК МВД России, 2011. 368 с.
- 12 Гаврилин, Ю.В. Современный терроризм: сущность, типология, проблемы противодействия. Учебное пособие. / Ю.В. Гаврилин, Л.В. Смирнов. М.: Юридический институт МВД России, 2003. 212 с.
- 13 Галимов, Р.Р. Публично-правовое и договорное регулирование отношений на государственной гражданской службе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Р.Р. Галимов. М., 2011. 31 с.
- 14 Горбунов, С.В. К вопросу о классификации чрезвычайных ситуаций / С.В. Горбунов, С.Н. Грязнов, А.В. Ильков, М.В. Пучков // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2015. № 2 (25). С. 24–27.
- 15 Грипп, Э.Х. О некоторых аспектах деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных обстоятельств / Э.Х. Грипп, Е.В. Патрикеев, Ю.Х. Яхина // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 3 (79). С. 38–41.

- 16 Грищенко, Л.Л. Особенности подготовки сотрудников органов оперативного управления территориальных органов МВД России / Л.Л. Грищенко, И.А. Синодов // Труды Академии управления МВД России. 2018 . № 3 (47). С. 86–90.
- 17 Гусев, А.В. Особенности метода правового регулирования труда на российской государственной службе / А.В. Гусев // Вестник Уставного суда Свердловской области. 2002. № 1. С. 16–21.
- 18 Гушин, В.В. Понятие безопасности и ее предметно-объективные сферы / В.В. Гушин / Проблемы повышения готовности органов внутренних дел к действиям в чрезвычайных ситуациях М.: ВНИИ МВД России, 2004.
- 19 Кленько, Л.И. Массовые беспорядки и полиция: вопрос безопасности URL: <http://www.rapsinews.ru> (дата обращения 29.03.2020).
- 20 Комовкина, Л.С. Понятие чрезвычайной ситуации: проблема Законодательного определения и теоретико-правовой анализ / Л.С. Комовкина, А.В. Кропачева // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 54–57.
- 21 Константинов, А.В. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции при чрезвычайных обстоятельствах / А.В. Константинов // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 150–152.
- 22 Константинов, А.В. Реализация органами внутренних дел чрезвычайного законодательства Российской Федерации / А.В. Константинов, С.П. Стащенко // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 68–73.
- 23 Кудратов, М.О. Понятие правовой и социальной защиты сотрудников милиции (полиции) / М.О. Кудратов, М.А. Махмудов // Ученые записки Худжандского государственного университета им. академика Б. Гафурова. Гуманитарные науки. 2015. № 4 (45). С. 44–54.
- 24 Кузнецов, С.А. Большой толковый словарь русского языка / С.А. Кузнецов. М.: Норинт, 1998. 1534 с.

- 25 Манохин, В.М. Нужны основы законодательства о службе Российской Федерации / В.М. Манохин // Государство и право. 1997. № 9. С. 6–9.
- 26 Матвеев, С.П. Служба в органах внутренних дел: проблемы субсидиарного применения трудового законодательства / С.П. Матвеев // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 2. С. 159–173.
- 27 Меньших В.В. Автоматная модель действий подразделений МЧС при возникновении чрезвычайной ситуации техногенного характера / В.В. Меньших, А.Ф. Самороковский, А.В. Корчагин // Современные проблемы гражданской защиты. 2014. № 1 (10). С. 57–60.
- 28 Микеев, А.К. Управление деятельностью органов внутренних дел при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. М.: Академия МВД России, 1995.
- 29 Миренкова, Е.П. Проблемы реализации социальной защиты сотрудников органов внутренних дел на современном этапе развития Российской Федерации / Е.П. Миренкова // Молодой ученый. 2019. № 41 (279). С. 95–98. URL: <https://moluch.ru/archive/279/62875> (дата обращения: 10.05.2020).
- 30 Михальчевский, К.С. Полицейским хотят разрешить стрелять на поражение при угрозе нападения / К.С. Михальчевский. URL: <http://www.ria.ru> (дата обращения 13.05.2020).
- 31 Молчанов, А.А. Новые подходы к регулированию обязательного государственного страхования сотрудников ОВД в период выполнения ими оперативно-служебных задач в особых условиях / А.А. Молчанов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 1. С. 96–99.
- 32 Плешаков, А.М. Обязанности полиции в отношении беспомощных лиц и уголовная ответственность за оставление в опасности / А.М. Плешаков, С.Е. Яковлева // Законы России: опыт, анализ, практика. 2013. № 3. С.32–33.

- 33 Поспеев, К.Ю. Совершенствование деятельности территориальных органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах / К.Ю. Поспеев // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. № 3 (14). С. 60–62.
- 34 Прокудина, И.В. Организационно-правовые основы деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера / И.В. Прокудина // Актуальные проблемы юриспруденции. Н.: СибАК, 2018. № 5 (10). С. 33–38.
- 35 Рачёв, Д.Н. Реализация сотрудниками органов внутренних дел мер, применяемых в период действия военного положения / Д.Н. Рачёв // Академическая мысль. 2018. № 2 (3). С. 118–121.
- 36 Синодов, И.А. Актуальные вопросы организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций / И.А. Синодов // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 2. С. 50–55.
- 37 Скобелева, М.В. Особенности действий сотрудников ОВД при чрезвычайных ситуациях, связанных с распространением эпидемических заболеваний / М.В. Скобелева // Проблемы Науки. 2016. № 33 (75). С. 106–108.
- 38 Слышалов, И.В. Правовой статус сотрудников ОВД, выполняющих обязанности в особых условиях / И.В. Слышалов // Научный вестник Омской академии МВД России. 2014. № 4 (55). С. 43–46.
- 39 Снеговой, А.В. Выполнение задач при чрезвычайных обстоятельствах как одно из направлений деятельности полиции / А.В. Снеговой // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 1 (37). С. 66–69.
- 40 Ульянова, А.В. Служебный контракт и трудовой договор: общие черты и отличия (сравнительно-правовой анализ): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Ульянова. М., 2013. 22 с.
- 41 Фролов, А.И. Чрезвычайная ситуация и непреодолимая сила: соотношение понятий / А.И. Фролов // Вестн. Том. гос. ун-та. 2009. №

325. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chrezvychaynaya-situatsiya-i-nepreodolimaya-sila-sootnoshenie-ponyatiy> (дата обращения: 11.05.2020).
- 42 Ханахмедов, А.С. Контракт о службе в органах внутренних дел: основные подходы к определению правовой природы // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2019. № 4 (86). С. 59–66.
- 43 Черных, В.В. Система понятий, характеризующая управленческую деятельность органов внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций природного характера / В.В Черных, Н.В. Астафьев // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 23–25.
- 44 Шапиро, С.А. Мотивация и стимулирование персонала / С.А. Шаспиро. М.: ГроссМедиа, 2005. 224 с.
- 45 Шурухнова, Д.Н. Правовая защищённость сотрудников органов внутренних дел, выполняющих служебные обязанности в особых условиях / Д.Н. Шурухнова. С.-Пб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2014. С. 180–184.
- 46 Янгол, Н. Г. Правовой режим чрезвычайного положения, вводимый в условиях обострения социальных конфликтов: монография / Н.Г. Векленко. СПб.: СПб ГУАП, СПб университет МВД России, 1999. 112 с.

### РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

- 1 Постановление Верховного Суда РФ «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации» от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 // СЗ РФ. 2004. № 35. Ст. 3607.
- 2 Решение Калтанского районного суда Кемеровской области по делу от 21 мая 2013 г. № 2-6/13. URL: <http://sudact.ru/> (дата обращения 05.04.2020).

- 3 Приговор Оренбургского областного суда от 18 августа 2014 г. по делу № 1-223/2014. URL: [http:// sudact.ru/](http://sudact.ru/) (дата обращения 12.04.2020).
- 4 Постановление Нерюнгинского городского суда Республики Саха от 29 сентября 2019 г. по делу № 5-300/2019. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения 09.05.2020).
- 5 Приговор Воткинского районного суда Удмуртской республики от 25 сентября 2019 г. по делу № 1-407/2019. URL: <https://www.sudact.ru> (дата обращения 9.05.2020).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## Параметры природной и техногенной чрезвычайной обстановки

за 11 месяцев 2018 и 2019 г.г.<sup>1</sup>

Период	ЧС (природные)			ЧС (техногенные)		
	Произошло ЧС	Пострадало чел.	Погибло чел.	Произошло ЧС	Пострадало чел.	Погибло чел.
2018 год	40	44981	8	173	1816	622
2019 год	47	21531	34	183	2191	450

<sup>1</sup>Прогноз МЧС России чрезвычайной обстановки на территории Российской Федерации на 2020 год от 25. 12. 2019 г. № 6276-19-3-2. URL: [https://www.rossvyaz.ru/upload/gallery/196/54696\\_9a42afb4ffa6d0ad9b5c38ccdf31b1744d4a933.pdf](https://www.rossvyaz.ru/upload/gallery/196/54696_9a42afb4ffa6d0ad9b5c38ccdf31b1744d4a933.pdf) (дата обращения 10.05.2020).

## ПРИЛОЖЕНИЕ 2

## Классификация чрезвычайных ситуаций по масштабу распространения

Уровень ЧС	Количество погибших людей и (или) получивших ущерб здоровью	Материальный ущерб	Зона чрезвычайной ситуации
Локальный	Не более 10 человек	Не более 240 тыс.рублей	Одна организация (объект)
Муниципальный	Не более 50 человек	Не более 12 млн.рублей	Одно муниципальное образование
Межмуниципальный	Не более 50 человек	Не более 12 млн.рублей	Два и более муниципальных образования
Региональный	Свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 12 млн.рублей, но не более 1,2 млрд.рублей	Один субъект РФ
Межрегиональный	Свыше 50, но не более 500 человек	Свыше 12 млн.рублей, но не более 1,2 млрд.рублей	Два и более субъекта РФ
Федеральный	Свыше 500 человек	Свыше 1,2 млрд.рублей	-