

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Правоохранительная деятельность и национальная безопасность»

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.05.01. 2020. 518. ВКР

Руководитель работы,
канд. юрид. наук, доцент,
_____ Евгений Владимирович
Никитин
_____ 2020 г.

Автор работы,
студент группы Ю–518
_____ Шерматова Мохира
Абдумажидовна
_____ 2020 г.

Нормоконтролер, канд. юрид. наук,
_____ Овчинникова Оксана
Витальевна
_____ 2020 г.

Челябинск
2020

АННОТАЦИЯ

Шерматова М.А. Выпускная квалификационная работа «Административная деятельность органов внутренних дел в системе противодействия экстремизму и терроризму: ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Ю-518, 82 с., библиогр. список – 52 наименований, прил. - 5.

Объектом выпускной квалификационной работы являются: противоправная деятельность субъектов преступлений террористического характера и экстремистской направленности; обусловленная ею деятельность сотрудников подразделений органов внутренних дел в сфере предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также нормативные и научные информативные источники, освещающие вопросы, связанные с указанной проблематикой.

Предмет исследования образуют закономерности деятельности субъектов преступлений в процессе распространения преступных посягательств террористического характера и экстремистской направленности, а также детерминированная познанием указанных закономерностей, система деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения названных категорий преступлений.

Цель исследования заключается в разработке приказа об организации деятельности подразделений ОВД РФ по предупреждению преступлений и административных правонарушений террористического характера и экстремистской направленности.

Полиция, являясь «составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел», включает подразделения, обеспечивающие охрану общественного порядка, которые в ходе выполнения своих служебных обязанностей

проводят большую работу по предупреждению терроризма и экстремизма, а также выявляют и пресекают преступления и административные правонарушения террористической и экстремистской направленности.

В работе освещена административная деятельность органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму в системе МВД России, выявлены проблемы, возникающие при осуществлении административной деятельности отдельных подразделений органов внутренних дел.

Результаты исследования имеют практическую значимость, содержат выводы и предложения, обозначенных в выпускной квалификационной работе проблем, связанных с административной деятельностью органов внутренних дел по противодействию экстремизму и терроризму.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	2
1	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	
1.1	Понятие и основные черты административной деятельности органов внутренних дел	6
1.2	Формы и методы реализации административной деятельности органов внутренних дел	13
2	АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ	
2.1	Правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию террористической и экстремистской деятельности.....	25
2.2	Административная деятельность патрульно-постовой службы полиции по противодействию терроризму и экстремизму	33
2.3	Административная деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию терроризму и экстремизму	39
2.4	Административная деятельность дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения по противодействию терроризму и экстремизму.....	44
2.5	Совершенствование административной деятельности ОВД по противодействию терроризму и экстремизму	49
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
	БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	59
	ПРИЛОЖЕНИЯ	66

ВВЕДЕНИЕ

События последних десятилетий свидетельствуют о противоречивых тенденциях, наметившихся в России по мере реализации глобальных политических, экономических, социальных, судебных и иных реформ, проходивших на рубеже тысячелетий, и олицетворяющих эволюцию государственного и общественного строя страны. На фоне постепенной стабилизации экономики и социальной сферы, повышения уровня и качества жизни многих соотечественников вследствие закономерного технического прогресса, преодоления системного кризиса постсоветского этапа, интеграции России в международную экономику, заметно активизировались ситуации политического, идеологического, национального, религиозного, расового антагонизма. Нередко эти ситуации, не ограничиваясь публичными мероприятиями агитационно-пропагандистского характера, перетекают в открытое противостояние, вызывая огромный резонанс и способствуя разжиганию крупномасштабных, в том числе вооруженных конфликтов на почве непримиримости убеждений.

В январе – декабре 2019 года зарегистрировано 1806 преступлений террористического характера (+7,6%) и 585 преступлений экстремистской направленности (-53,8%). В январе - декабре 2018 года зарегистрировано 1679 преступлений террористического характера (-10,3%) и 1265 преступлений экстремистской направленности (-16,8%). Что показывает об увеличении преступлений террористического характера, но уменьшены преступления экстремисткой направленности.¹

Полагаем, что уже сама по себе проиллюстрированная тенденция, олицетворяющая избирательный рост именно указанной категории преступлений, на фоне стабилизации других сегментов криминалитета, требует особого внимания и настоятельно свидетельствует о

¹ Состояние преступности // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 05.03.2020)

недостаточности научно-методологического инструментария в сфере борьбы с явлениями терроризма и экстремизма. Преступления экстремистской и террористической направленности зачастую получают широкий общественный резонанс, привлекая внимание представителей общественности и рядовых соотечественников, средства массовой информации, что усиливает ответственность субъектов раскрытия и расследования данных деяний.

Вместе с тем расследование подавляющего большинства преступлений названной категории вызывает невероятные трудности, predetermined, в первую очередь, самим по себе сложным, многогранным и до сих пор не до конца изученным характером явлений экстремизма и терроризма¹.

Сложный характер этих деструктивных социальных явлений стимулирует множество тактических и стратегических ошибок в организации административной деятельности, что влечет пробелы в пресечении преступной деятельности. Обвиняемые по резонансным преступлениям экстремистской направленности отличаются глубокой идеологической подготовленностью, склонностью к мессианству; нередко ими инициируются активные действия, с привлечением средств массовой информации и различных представителей общественности, направленные на оспаривание экстремистских начал в деятельности обвиняемых².

Объектом выпускной квалификационной работы являются: противоправная деятельность субъектов преступлений террористического характера и экстремистской направленности; обусловленная ею деятельность сотрудников подразделений органов внутренних дел в сфере предупреждения преступлений террористического характера и экстремистской направленности, а также нормативные и научные

¹ Кулешов Р. В. Теоретико-методологические основы раскрытия и расследования преступлений в сфере экстремистской и террористической деятельности: дис. док. юр. наук / Р.В. Кулешов. М. 2017. С. 7.

² Там же. С. 8.

информативные источники, освещающие вопросы, связанные с указанной проблематикой.

Предмет исследования образуют закономерности деятельности субъектов преступлений в процессе распространения преступных посягательств террористического характера и экстремистской направленности, а также детерминированная познанием указанных закономерностей, система деятельности органов внутренних дел в сфере предупреждения названных категорий преступлений.

Цель исследования заключается в разработке приказа об организации деятельности подразделений ОВД РФ по предупреждению преступлений и административных правонарушений террористического характера и экстремистской направленности.

Достижение указанной цели возможно при условии разрешения следующих промежуточных задач:

- рассмотрение административной деятельности ОВД РФ по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности;
- анализ проблем организационно-методического характера, типичных для предупреждения преступлений террористической и экстремистской направленности;
- рассмотрение деятельности участкового уполномоченного полиции по противодействию преступлений террористического характера и экстремистской направленности;
- определение роли административной деятельности дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения по противодействию терроризму и экстремизму;
- изучение административной деятельности патрульно-постовой службы полиции по противодействию терроризму и экстремизму;

– выявление типичных проблем, тактических и стратегических ошибок, снижающих эффективность противодействию подразделениям ОВД РФ по противодействию экстремизму и терроризму.

Теоретическая основа образована научными трудами мировоззренческого (фундаментального) и прикладного характера в сфере административной деятельности ОВД по предупреждению терроризму и экстремизму, выполненными различными российскими исследователями: Т.В. Аверьяновой, О.Я. Баевым, П.П. Барановым и т.д.

При выполнении выпускной квалификационной работы применялись иные общенаучные и частно-научные методы познания изучаемых явлений: системно-структурный, формально-логический, логико-юридический, исторический, сравнительно-правовой, функциональный; психологический, индуктивный и дедуктивный, анализ и синтез, аналогия, наблюдение, обобщение, сравнение, моделирование, эксперимент, анкетирование, интервьюирование и др.

Структура в выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, семи параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

1 АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

1.1 Понятие и основные черты административно деятельности органов внутренних дел

Принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года Конституция Российской Федерации определяет обеспечение человеческих и гражданских прав и свобод в качестве приоритетного направления деятельности государства. Это находит непосредственное отражение в статье 2 Конституции РФ, которая гласит: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Органы внутренних дел как субъекты административной деятельности, представляют собой организацию, решающую государственные задачи и осуществляющую свои функции специфическими формами и методами: посредством реализации предоставленных ей государственно-властных полномочий. Правовую основу организации и деятельности органов внутренних дел составляет множество нормативных правовых актов различной юридической силы, определяющих компетенцию, правовое положение отдельных служб и подразделений, их организационную структуру, полномочия по изданию административных актов, управленческие и иные отношения с другими субъектами деятельности и т. п.¹.

Административная деятельность характерна для многих служб и подразделений органов внутренних дел. Она возникает в сфере осуществления органами внутренних дел функций по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, затрагивая различные

¹ Омаев Б. Х. Меры индивидуального предупреждения вандализма органами внутренних дел // Журнал «Право и государство: теория и практика». 2013. № 8(104). С. 119

правовые отношения, субъектом которых выступают физические и юридические лица, с одной стороны, и органы внутренних дел – с другой.

Деятельность ОВД осуществляется в трех организационно-правовых формах: административной, оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной. Самой объемной по содержанию выполняемых функций и многообразной по формам и методам правоохранительных действий является административная деятельность.

Термин «административная деятельность» имел место в отечественной юридической литературе еще в дореволюционные времена: до октября 1917 года наиболее известным являлось предложенное Отто Майером определение административной деятельности как всякой государственной деятельности, которая не выступает в качестве судебной или законодательной.¹

Иначе говоря, Отто М. делал акцент на исполнительно-распорядительном характере исследуемой нами деятельности, что создает ее непосредственную связь со сферой государственного управления; с совокупностью государственных органов, ее реализующих, – органов исполнительной власти; а также с возможностью ее осуществления – предоставлением уполномоченным государственным органам соответствующих административных полномочий. Советская правовая наука продолжила применение данного термина. К примеру, И.И. Евтихийев характеризовал административную деятельность как деятельность исполнительно-распорядительных органов, которая находит выражение в издании актов управления и реализации мер принуждения. Как он полагал, непосредственное содержание административной деятельности должно определяться задачами разрешения государственного управления в конкретный период развития государства.²

¹ Кикотя В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для вузов. 2020. С. 22.

² Евтихийев И.И. Виды и формы административной деятельности. 2015. С. 460.

Вышеуказанные взгляды на раскрытие понятия административной деятельности находят свое отражение и в настоящее время, как в юридической литературе, так и на практике. В настоящее время наиболее обобщенное толкование административной деятельности в науке административного права предлагает Д.Н. Бахрах¹: «Административная деятельность – это систематическая, непрерывная организация, направленная на сохранение социальной системы, ее укрепление, развитие».²

Если вести речь конкретно о таком органе, как ОВД, то верно будет отметить, что административная деятельность есть «целенаправленная, организующая исполнительная и распорядительная деятельность, состоящая в непосредственном, повседневном, практическом осуществлении задач и функций государства в сфере внутренних дел»³.

Помимо всего прочего, исследуемая деятельность имеет следующее толкование: «Административная деятельность органов внутренних дел представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по организации работы подчиненных аппаратов, служб, подразделений, их сотрудников и практическому осуществлению административно-правовыми способами, формами и методами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью»⁴.

Анализ законодательства, научной литературы прошлого и настоящего и правоприменительная практика позволяют выделить ряд характерных особенностей административной деятельности, к которым с уверенностью можно отнести: ⁵

¹ Севрюгин В.Е., Полякова С.В. О сущности административно-юрисдикционной деятельности полиции в сфере дорожного движения // Журнал «Проблемы права». 2016. № 1 (55) С. 98

² Бахрах Д.Н. Административное право России. 2016. С. 16.

³ Там же. С.17.

⁴ Кикотя В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для вузов. 2020. С. 23.

⁵ Там же.

1. Государственно-властный характер, обусловленность целями и задачами государственного управления.

2. Исполнительно-распорядительный, подзаконный характер, определяемый компетенцией органов внутренних дел.

3. Предупредительная, профилактическая направленность¹.

Государственно-властный характер административной деятельности полиции непосредственно отражается в том, что данная деятельность реализуется от имени государства с ориентацией на основополагающие задачи деятельности ОВД.

Исполнительно-распорядительный, подзаконный характер административной деятельности ОВД подразумевает под собой, что она имеет своей целью обеспечение соблюдения законодательства в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью. С целью успешной реализации вышеизложенных задач полиция наделяется определенными административно-распорядительными полномочиями, к которым, помимо всего прочего, относятся меры административного принуждения. Полиция обладает правом реализации административного принуждения в целях защиты основных составляющих правового государства. Как уже отмечено, одно из направлений деятельности полиции – защита общества от преступных посягательств.

Предупредительная, профилактическая направленность административной деятельности органов внутренних дел отражается в максимальной степени упреждающем влиянии на определенные социальные группы и отдельные лица. Основополагающая цель данного воздействия – недопущение и пресечение противоправных, в том числе преступных действий.²

¹ Там же.

² Корнеева А.П. Административная деятельность органов внутренних дел. 2015. С. 40.

М.И. Еропкин использует понятия «внутренняя» и «внешняя» административная деятельность, подчеркивая, что организация (с одной стороны) и практическое осуществление функций по охране общественного порядка (с другой) обуславливают два важнейших направления административной деятельности.¹

Внутрисистемная административная деятельность осуществляется внутри единой системы органов внутренних дел. Она направлена на организацию деятельности служб, подразделений, аппаратов органов внутренних дел, их согласованного функционирования, координации действий подчиненных структур, взаимодействия между службами и аппаратами. Кроме того, внутрисистемная административная деятельность охватывает вопросы кадрового обеспечения органов внутренних дел. Это: определение штатов, подбор и расстановка кадров органов внутренних дел, их обучение, подготовка, организация прохождения службы. Все вопросы внутри системной административной деятельности регламентируются нормативными правовыми актами, раскрывающими организационные аспекты в системе органов внутренних дел: законами, указами, постановлениями, ведомственными приказами. Отношения, складывающиеся во внутрисистемной административной деятельности органов внутренних дел, характеризуются служебным подчинением нижестоящих служб, аппаратов, подразделений их должностных лиц вышестоящим службам, аппаратам, подразделениями, соответственно, их должностным лицам. Такая модель отношений в науке управления называется субординацией, означающей вид управления, при котором осуществляется вертикальное упорядочение, а один из элементов какой-либо общности или одна из взаимодействующих общностей играет роль ведущего, определяющего начала в деятельности всех остальных.

¹ Демидов Ю.Н., Костенников М.В., Куракин А.В. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1: Общая часть. С. 14.

В административной деятельности органов внутренних дел субординация представляет собой систему должностного подчинения, основанную на служебной дисциплине. Так, Министерство внутренних дел является уполномоченным органом, выполняющим функции инициатора, субординатора, регулятора деятельности единой системы органов внутренних дел. Комитеты, департаменты, управления Министерства внутренних дел иницируют, регулируют, контролируют деятельность соответствующих служб, подразделений в территориальных органах внутренних дел.

При субординации и каждый сотрудник органов внутренних дел находится в служебном подчинении не только у непосредственного, но и последовательно у вышестоящего руководителя. Внешне системная административная деятельность раскрывает сущность правовых отношений, складывающихся между органами внутренних дел и гражданами, учреждениями, организациями, предприятиями, государственными органами. Именно посредством внешне системной административной деятельности реализуются задачи, для достижения которых и создана вся система органов внутренних дел: охрана общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, профилактика правонарушений, борьба с преступностью.

Общие задачи включают в себя конкретные более узкие задачи, охватывающие ту или иную сторону общественного порядка и общественной безопасности, обеспечение тех или иных общественных отношений. Так, характер складывающихся в органах внутренних дел правоотношений раскрывает особенности их профилактической деятельности, сущность административно-юрисдикционной, лицензионно-разрешительной деятельности, полномочия по реализации миграционной политики государства, обеспечению дорожной безопасности и др. Совокупность внешнесистемной и внутрисистемной аспектов раскрывает сущность административной деятельности органов внутренних дел. Основными ее

свойствами являются исполнительно-распорядительный, государственно-властный, организующий характер.

К общим объектам административной деятельности органов внутренних дел относят общественный порядок, правопорядок, безопасность личности и общественную безопасность.

Административная деятельность органов внутренних дел в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется посредством различных средств и приемов. К ним относятся обеспечение безопасности граждан в общественных местах, контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами установленных правил и норм, предотвращение правонарушений, пресечение противоправных действий и обеспечение привлечения правонарушителей к ответственности, проведение разнообразных профилактических мероприятий, осуществление административного надзора, применение мер административно-правового воздействия к нарушителям общественного порядка.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является одним из основных направлений деятельности органов внутренних дел, посредством которой обеспечивается реализация норм, устанавливающих правила поведения граждан в общественных местах, охраняются складывающиеся общественные отношения, соблюдаются правовые и моральные нормы.

Содержание охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности раскрывается через функции органов внутренних дел по пресечению таких правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, как: непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли; непринятие мер к пресечению сбыта и (или) немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; пропаганда и незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; мелкое хулиганство; заведомо ложный вызов специальных служб; распитие алкогольных

напитков или появление в общественных местах в пьяном виде; нарушение запрета курения в отдельных общественных местах и др.

Таким образом, понятие административной деятельности давалось в различные периоды истории различными учеными. Различные взгляды на раскрытие понятия административной деятельности находят свое отражение и в настоящее время, как в юридической литературе, так и на практике. Характеристиками административной деятельности ОВД являются ее государственно-властный и исполнительно-распорядительный характер, плюс ко всему, ее предупредительный, профилактический характер. И, несомненно, административная деятельность ОВД, как и любая другая деятельность любого государственного органа, в особенности правоохранительного органа, не представляется без реализации принципа законности, которая, в свою очередь, представляет собой требование от всех подразделений и конкретных сотрудников полиции реализации собственных полномочий в строгом соответствии с законом.

В связи с этим можно представить административную деятельность органов внутренних дел как целенаправленную, исполнительно-распорядительную, государственно-властную, организующую деятельность, направленную на непосредственное осуществление задач и функций государства по защите прав, свобод и законных интересов личности, общества, государства.

1.2 Формы и методы реализации административной деятельности органов внутренних дел

Сотрудники ОВД как субъекты административно-правовых отношений выполняют исполнительные и распорядительные функции, при этом их деятельность по осуществлению этих функций регулируется преимущественно нормами административного права.

Специфика административной деятельности ОВД состоит, прежде всего, в ее цели – исполнении действующего административного

законодательства по вопросам, отнесенным государством к компетенции ОВД. Многообразие функций и задач, решаемых в процессе административной деятельности ОВД, обстановки и условий, в которых она протекает, обуславливает применение различных ее форм.

Под формой административной деятельности ОВД понимаются однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции.

Функции ОВД – это составные части (направления) внешней деятельности, а формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются. Форма – это то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление или внешне выраженный результат управленческой деятельности (например, принятое управленческое решение).

Административную деятельность ОВД подразделяют:

- 1) по характеру разрешаемых дел – регулятивная и правоохранительная;
- 2) по целенаправленности – внутренняя (внутриорганизационная) и внешняя (внешневластная);
- 3) по способу выражения – словесная и конклюдентная.

В первых двух случаях административная деятельность представлена правовыми формами, поскольку в рамках данных видов деятельности принимаются решения, которые непосредственно влекут установление правовых норм, возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. Они находят свое выражение в правовых актах управления – нормативных и индивидуальных. В административной деятельности ОВД используется также устная словесная форма – устные приказы, указания, распоряжения, команды, наложение взыскания. Эта форма наиболее часто применяется при решении вопросов повседневного оперативного характера.

Административная деятельность ОВД может выражаться и в конклюдентной форме, т.е. при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков, разметки и других действий, ясно выражающих решение субъекта административной деятельности. Это, например, жесты инспектора ДПС ГИБДД, регулирующего движение транспорта и пешеходов, сигналы светофора, сигналы свистком, подаваемые сотрудником патрульно-постовой службы, и т.п.

Таким образом, в зависимости от юридических последствий можно выделить следующие формы административной деятельности ОВД:

- 1) правовые;
- 2) неправовые.

Правовая форма административной деятельности ОВД. По содержанию она подразделяется на правоустановительную и правоприменительную. При этом следует иметь в виду, что установление норм права как специфическая правовая форма деятельности органов управления характерна для органов внутренних дел в целом.

1. Правоустановительная деятельность ОВД имеет в большей степени внутриведомственную направленность. Принимаемые ими нормативные акты адресуются преимущественно подчиненным органам, подразделениям, сотрудникам и являются основным средством реализации положений ФЗ «О полиции» с учетом особенностей решаемых задач. Правоустановительная административная деятельность ОВД (полиции) заключается в издании нормативных актов управления. В контексте административной деятельности ОВД под нормативным правовым актом понимается письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом МВД России, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и относительно неопределенный круг лиц (концепция, директива, административный регламент, приказ, в том числе утверждающий положение, устав, инструкцию, правила, наставление). Следует отметить, что

нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, должны пройти государственную регистрацию в Минюсте России, после чего подлежат обязательному официальному опубликованию.

Особые формы нормативных актов управления полиции: планы комплексного использования сил и средств ОВД РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах (единая дислокация), типовые планы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий, планы проведения рейдов (операций), план работы территориального органа внутренних дел и др. В данных документах на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава территориального органа внутренних дел по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами, предписываться тактические приемы (общие) несения службы и т.п.

2. Правоприменительная деятельность ОВД включает в себя принятие индивидуальных актов управления.

Индивидуальные акты управления – основной вид актов управления ОВД. К ним относятся официальные документы, в которых закрепляются односторонние властные решения уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел, адресованные конкретному субъекту и рассчитанные на однократное применение. Их назначение – в применении норм права к конкретному случаю, лицу (выдача лицензий, регистрация автотранспортных средств, вынесение постановления о наложении административного наказания, издание приказов о назначении на должность, присвоении специальных званий и т.п.). Соответственно по юридическим свойствам акты управления органов внутренних дел (полиции) подразделяются на нормативные и индивидуальные.

3. В правоприменительную деятельность ОВД включается также осуществление иных юридически значимых действий, которые заключаются в применении правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия. К подобным действиям относятся такие, которые в силу указания в законе выступают в качестве необходимого условия для принятия правового акта управления и наступления указанных правовых последствий. Примеры таких действий, ежедневно совершаемых сотрудниками полиции, – документирование определенных фактов, выявленных и установленных в процессе контрольно-надзорной и административно-юрисдикционной деятельности (составление протокола об административном правонарушении, подготовка актов и заключений по окончании проведения проверки деятельности подконтрольных объектов или конкретной информации, заключения по материалам служебной проверки, аттестации и т.д.)

Как правило, эти документы фиксируют юридически значимые действия, факты или акты правоприменения и могут повлечь за собой уже принятие управленческих решений в форме издания индивидуальных актов управления (например, постановления о назначении административного наказания, приказа о поощрении или привлечении к дисциплинарной ответственности). Неправовые формы. Этот вид административной деятельности ОВД, выделяемый по способу выражения, – необходимый элемент управленческой деятельности.

Однако правовых последствий сам по себе он не влечет, в связи с чем выражается в неправовых формах, к которым относятся:

- 1) организационные действия;
- 2) материально-технические действия.

В отличие от правовых форм административной деятельности ОВД неправовые формы сами по себе не влекут за собой возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений для лиц,

к которым они обращены. Юридический результат этих форм – сам факт их осуществления.

1. Организационные действия выражаются в подготовке и проведении служебных совещаний, собраний, инструктажей, в организации взаимодействия между сотрудниками, подразделениями в целом между собой и гражданами (объединениями граждан), в обучении исполнителей, оказании практической помощи исполнителям на местах, разработке методических рекомендаций и др.

Данные действия направлены на работу с личным составом подразделений и гражданами. В ходе этих организационных действий до адресата доводится необходимая управленческая информация, осуществляется непосредственное взаимодействие субъекта и объекта управления.

2. К материально-техническим действиям относятся такие операции, совершение которых является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и правоустановительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, ведение делопроизводства, выдача табельного оружия, специальных средств и т.п.). В большинстве случаев порядок осуществления перечисленных действий и операций урегулирован нормами права, а сами они входят в число служебных обязанностей сотрудников полиции. Поэтому за уклонение от совершения этих действий и операций, нарушение установленного порядка и правил их осуществления виновные могут быть привлечены к установленной законом ответственности (например, дисциплинарной).

При осуществлении административной деятельности для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности полиция использует такие традиционные методы, как убеждение и принуждение. Это общие (универсальные) методы государственного управления, характерные для

исполнительной власти вообще, для всех сторон ее деятельности и в особенности для деятельности полиции. В механизме управленческого воздействия убеждение стоит на первом месте, как наиболее демократичный и гуманный метод. Метод убеждения. Это активное моральное, психологическое, материальное воздействие на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм. Как метод административной деятельности полиции убеждение обеспечивает добровольное соблюдение гражданами и организациями норм права и требований сотрудников полиции.

В своей основе метод убеждения – средство воспитания. Убеждение в административной деятельности полиции служит достижению следующих целей:

- 1) воспитанию у граждан стойкой привычки правомерного поведения;
- 2) предупреждению противоправных проступков;
- 3) воздействию на правонарушителей.

К видам убеждения относятся:

- 1) меры воспитательного характера;
- 2) меры организационного характера.

Меры воспитательного характера можно объединить в три группы:

- 1) меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание. К

ним относятся:

- а) воспитательная работа среди населения;
- б) проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений;
- в) критика антиобщественных проступков;
- г) разъяснение действующего законодательства (правовая пропаганда);
- 2) меры поощрения (морального и материального стимулирования).

Применяются в отношении граждан и внештатных сотрудников полиции, активно участвующих в охране общественного порядка (грамоты,

материальное вознаграждение); в отношении сотрудников полиции, образцово исполняющих свои служебные обязанности (награждение ведомственными наградами, досрочное присвоение очередного специального звания, награждение огнестрельным или холодным оружием и др.);

3) меры общественного воздействия – это влияние трудового коллектива, общественной организации на нарушителя.

2. Меры организационного характера можно объединить в две группы:

1) меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции:

а) агитационно-пропагандистская работа (в частности, направленная на то, чтобы убедить население воздержаться от участия в митинге, либо по линии ГИБДД – соблюдать правила дорожного движения);

б) отчеты отдельных категорий сотрудников полиции (например, участковых уполномоченных полиции);

в) встречи (брифинги, пресс-конференции) руководителей с представителями средств массовой информации для информирования об оперативной обстановке, результатах работы;

г) выступления в средствах массовой информации по вопросам борьбы с преступностью и административными правонарушениями и др.;

(2) меры по организационно-массовой работе среди населения:

а) оказание организационной и методической помощи общественным формированиям, участвующим в охране общественного порядка;

б) обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов;

в) подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение и др.

Эффективность метода убеждения никогда не теряла своего значения. Соответствуя природе демократического правового государства, этот метод должен совершенствоваться и получать свое дальнейшее развитие. Принуждение в административной деятельности полиции. Это такое воздействие, которое обеспечивает исполнение конкретными лицами установленных правил поведения независимо от того, желают они следовать

этим правилам или нет. Оно направлено на то, чтобы заставить лицо совершить какие-либо действия или отказаться от их совершения вопреки его желанию. Административное принуждение как отраслевой вид государственного принуждения – это метод государственного управления, состоящий в применении субъектами функциональной власти установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер воздействия, направленных на обеспечение неукоснительного выполнения юридических обязанностей лицами в связи с совершением ими противоправных действий или при возникновении обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности.

Административное принуждение характеризуется следующими основными признаками¹.

1. Административное принуждение применяется как реакция соответствующих органов и должностных лиц полиции на правонарушения либо общественно опасные действия и явления. Поэтому основаниями применения этого вида государственного принуждения в административной деятельности полиции служат:

- а) возникновение обстоятельств, угрожающих безопасности личности или общественной безопасности;
- б) совершение лицом административного правонарушения;
- в) совершение лицом уголовно наказуемого деяния.

2. Содержание административного принуждения заключается в психологическом и физическом воздействии на сознание и поведение людей. Суть мер административного принуждения сводится к правовым лишениям (к примеру, лишение специального права), материальному урону (уплата штрафа), причинению вреда (огнестрельного ранения) конкретному лицу. Их

¹ Бекетов О.И., Бочаров С.Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: Учебник. М.: ЦОКР МВД России, 2009. С.64

применение влечет наступление неблагоприятных последствий личного, физического, имущественного или организационного характера.

3. Административное принуждение имеет государственно-властный характер, только государство в лице органов законодательной власти может устанавливать меры административного принуждения.

4. Административное принуждение имеет исключительно правовой характер, т.е. основания и порядок применения мер административного принуждения установлены административным и административно-процессуальным законодательством.

5. Административно-принудительному воздействию подвергаются не только отдельные лица, но и коллективные субъекты (физические и юридические лица).

6. Административное принуждение применяется в большинстве случаев быстро и оперативно. Поэтому его реализация возможна без предварительной судебной оценки, устанавливающей законность применения той или иной меры административного принуждения (например, назначение административных наказаний сотрудниками полиции).

7. Основной объем административного принуждения, применяемого полицией, реализуется сотрудниками подразделений полиции по обеспечению общественного порядка при осуществлении административной деятельности. Определенный объем административного принуждения реализуется сотрудниками оперативно-розыскных подразделений полиции, как правило, для пресечения преступлений и задержания лиц, их совершивших.

8. Административное принуждение применяется уполномоченными должностными лицами полиции в рамках внеслужебной подчиненности. Субъект административной власти (сотрудник полиции) и нарушитель непосредственно по службе друг другу не подчинены. Должностное

лицо полиции является субъектом функциональной власти по отношению к нарушителю или обязанному лицу.

9. С точки зрения содержания административного принуждения, применяемого полицией, отличительная его особенность – наличие в арсенале полиции таких мер принуждения, как применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.

Исходя из целей применения, способов обеспечения правопорядка и общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений и особенностей применяемых мер административного принуждения, меры административного принуждения подразделяются на четыре группы:

- 1) меры административного предупреждения;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административно-процессуального обеспечения;
- 4) меры административной ответственности (административные наказания).

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что административная деятельность органов внутренних дел представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по организации работы подчиненных аппаратов, служб, подразделений, их сотрудников и практическому осуществлению административно-правовыми способами, формами и методами охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Анализ законодательства, научной литературы прошлого и настоящего и правоприменительная практика позволяют выделить ряд характерных особенностей административной деятельности, к которым с уверенностью можно отнести:

1. Государственно-властный характер, обусловленность целями и задачами государственного управления;

2. Исполнительно-распорядительный, подзаконный характер, определяемый компетенцией органов внутренних дел;

3. Предупредительная, профилактическая направленность¹;

Совокупность внешнесистемной и внутрисистемной аспектов раскрывает сущность административной деятельности органов внутренних дел. При осуществлении административной деятельности для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности полиция использует такие традиционные методы, как убеждение и принуждение.

¹ Кикотя В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для вузов. 2020. С. 26.

2 АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТЕРРОРИЗМУ И ЭКСТРЕМИЗМУ

2.1 Правовые основы деятельности органов внутренних дел по противодействию террористической и экстремистской деятельности

В 2019 году МВД России во взаимодействии с другими субъектами антитеррористической деятельности осуществлялся комплекс организационных и практических (в том числе оперативно-розыскных) мероприятий, направленный на повышение эффективности противодействия всем видам экстремистских проявлений.

Основные усилия были сосредоточены на решении задач, определенных для органов внутренних дел Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. В прошедшем году массив регистрируемых уголовно наказуемых деяний экстремистской направленности составил около 0,6 тыс. преступлений (-53,8%), из них почти 0,3 тыс. (-63,9%) задокументированы сотрудниками органов внутренних дел. Половину экстремистских проявлений - 50,8% (0,3 тыс.) составляют преступления, квалифицируемые по статье 280 УК РФ (призывы к осуществлению экстремистской деятельности) и статье 282 УК РФ (возбуждение ненависти или вражды по экстремистским мотивам). Зарегистрировано 18 (-28%) случаев организации экстремистского сообщества (статья 282.1 УК РФ) и более 160 (+85,1%) факт организации деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК РФ)¹.

С целью создания эффективных механизмов предупреждения и урегулирования межнациональных и межконфессиональных конфликтов органами внутренних дел продолжен диалог с представителями

¹ Годовой отчет МВД РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2019 год // Сайт МВД РФ URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/1789925> (дата обращения-29.04.2020 г.)

национальных диаспор, этнокультурных, общественных, молодежных и религиозных организаций, принимается участие в общественно-политических мероприятиях, форумах и конференциях, проводимых в том числе под эгидой Общественной палаты, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. С целью мониторинга и получения упреждающей информации для организации незамедлительного реагирования на возникающие угрозы на учет поставлено более 2 тыс. интернет-ресурсов, в том числе групп в социальных сетях. Всего в 2019 году пресечено более 0,3 тыс. фактов экстремистской деятельности с использованием интернет-ресурсов, выявлено 0,2 тыс. лиц, их совершивших, в том числе органами внутренних дел – 77,7% и 71,3% соответственно. При участии сотрудников подразделений по противодействию экстремизму за распространение экстремистских материалов к уголовной ответственности привлечено 0,1 тыс. лиц. Осуществлялось выявление и пресечение преступлений, предусмотренных статьей 282.3 УК РФ (финансирование экстремистской деятельности).¹

Поэтому на сегодняшний день борьба с терроризмом и экстремизмом является одной из важнейших проблем человечества. В связи с этим на территории Российской Федерации ведется постоянная работа различных силовых структур по предотвращению экстремистских и террористических актов².

Массив законодательных и нормативных актов, посвященных этой сложнейшей тематике был принят последовательно, с учетом международных правовых актов.

Так, в Российской Федерации были приняты следующие законы:

¹ Состояние преступности // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 05.04.2020)

² Гусейнов А.А. Противодействие терроризму и экстремизму в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Журнал «Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями». 2018. № 18(1). С. 266.

–Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 121-ФЗ «О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма»¹;

–Федеральный закон от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом»²;

–Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 88-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма»³;

–Федеральный закон от 10 января 2003 года № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»⁴.

Признавая первостепенность значения противодействия борьбы с экстремизмом и терроризмом было признано необходимым внести в Конституцию Российской Федерации определенные статьи. В ст.2 Конституции РФ говорится о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. В ч.5 ст.13 Конституции РФ говорится о Запрете создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Вопросы, связанные с защитой граждан закреплены в ч.1 ст.20., а также в

¹ Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма» от 07.08.2000 № 121-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 29.04.2020).

² Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом» от 13.02.2001 № 19-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 29.04.2020).

³ Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» от 10.07.2002 № 88-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 29.04.2020).

⁴ Федеральный закон «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 10.01.2003 № 3-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 29.04.2020).

ст.83, данная статья относится к компетенции Президента РФ, в которой говорится о том, что Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.¹

Основываясь на фундаментальных положениях Конституции Российской Федерации были приняты в этой области ряд федеральных законов. Последовательно были приняты:

–Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ от 25.07.2002г., в котором определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, ответственность за осуществление экстремистской деятельности и закрепляются основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской и террористической деятельности, устанавливаются меры ответственности за их осуществление, а также предусматривают осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского и террористического характера.²

–Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в котором определены правовые и организационные основы противодействия терроризму, ответственность за осуществление террористической деятельности.³

–Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», дополняя антитеррористическое законодательство Российской Федерации нормами о противодействии незаконному обороту оружия, регулирует

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993// СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 29.04.2020).

² Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ// СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

³ Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации.¹

–Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в котором указывается, что органы местного самоуправления (наряду с гражданами, юридическими лицами и органами государственной власти) наделены правом в случае выявления в сети Интернет информационных материалов, включенных в федеральный список экстремистских материалов Министерства юстиции Российской Федерации, принять меры к информированию об этом Роскомнадзора России с целью рассмотрения вопроса ограничения доступа к запрещенной информации на территории России². Важной составляющей правовой основой противодействия экстремизму и терроризму является наличие уголовной ответственности за совершение экстремистских действий, а также действий террористической направленности, предусмотренные в Уголовном кодексе Российской Федерации. Ст.ст. 280, 282.1, 282.2, 282.3, предусматривающие уголовную ответственность в сфере экстремистских проявлений. Ст.ст. 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 361, предусматривающие уголовную ответственность в сфере террористических проявлений.

В Российской Федерации также предусмотрена и административная ответственность за проявления экстремизма и терроризма, нашедшая отражение в КоАП РФ Ст.ст. 20.3, 20.29, 20.30.

Важными подзаконными актами в области противодействия экстремизму и терроризму являются:

¹ Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 № 150-ФЗ// СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).

² Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).

–Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму». Данным Указом образован национальный антитеррористический комитет - орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации. Этим же Указом утверждено Положение о Национальном антитеррористическом комитете.¹

–Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 2003 года № 680 «О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом»²,

–Указ Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации»³;

–Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»⁴;

–Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹;

¹ Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

² Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 2003 года № 680 «О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

³ Указ Президента РФ от 26.07.2011 № 988 (ред. от 17.02.2016) «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

⁴ Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

–Указ Президента Российской Федерации от 17 февраля 2016 г. № 64 «О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации»²;

–Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»³;

–Указ Президента Российской Федерации от 09 мая 2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы».

К настоящему времени в Российской Федерации создана и результативно действует нормативно-правовая база по противодействию терроризму и экстремизму, которая создает возможности для эффективной борьбы с экстремизмом и терроризмом в нашей стране.

Основными законами в области противодействия терроризму и экстремизму являются:

1) Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», который дает базовые определения противодействия терроризму⁴;

¹ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru_(дата обращения 30.04.2020).

² Указ Президента РФ от 17 февраля 2016 г. № 64 «О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

³ Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

⁴ Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

2) Федеральный закон от 25 июля 2002 г № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», который также определяет основы противодействия экстремистской деятельности¹.

Важным подзаконным актом в сфере противодействия терроризму является Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму». Данным Указом образован национальный антитеррористический комитет (НАК) – орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму, а также осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации.²

Противодействие сотрудников ОВД терроризму определяется общегосударственной системой противодействия, прописанной в «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» от 5 октября 2009 г. Данная система состоит из субъектов противодействия, в число которых относятся ОВД, и определяющих их деятельность нормативно-правовых актов. Согласно этим актам, субъектам следует выяснять и устранять все возможные условия и причины, которые могут спровоцировать совершение терактов; помогать пресекать террористические акты, раскрывать и расследовать их; свести к минимуму и устранить последствия террористической деятельности. Специфика же деятельности сотрудников ОВД связана с непосредственным пресечением и предупреждением террористических актов, а также защитой прав и свобод

¹ Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 N 114-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

² Указ Президента РФ от 15.02.2006 N 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

человека и гражданина в РФ¹. Так, по части 16 статьи 12 «Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации», утвержденного Указом Президента от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении положения о МВД Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе МВД по субъекту Российской Федерации»², сотрудники ОВД должны принимать соответствующие федеральному закону меры по выявлению, предупреждению и пресечению террористической и экстремистской деятельности. Также сотрудникам следует поддерживать правовой режим контртеррористической операции, защищать объекты, на которые могут посягнуть террористы, контролировать места массового пребывания граждан, следить за безопасностью и антитеррористической защищенностью объектов системы МВД России^{3, 4}.

2.2 Административная деятельность патрульно-постовой службы полиции по противодействию терроризму и экстремизму

Обеспечение безопасности общества выступает одним из важнейших условий достижения закрепленной в Конституции России цели государства. Реализация Россией публично-властной деятельности «по нейтрализации угроз общественным отношениям в целях сохранения достигнутого уровня социального развития» на современном этапе связана с осуществлением антитеррористической функции государства, направленной на обеспечение

¹ Гусейнов А.А. Противодействие терроризму и экстремизму в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Журнал «Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями». 2018. № 18(1). С. 266.

² Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).

³ Гусейнов А.А. Противодействие терроризму и экстремизму в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Журнал «Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями». 2018. № 18(1). С. 267.

безопасности личности, общества и государства от внутренних и внешних террористических угроз.

На борьбу с терроризмом направлены огромные усилия уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму в соответствии со ст. 7 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации».

Особая роль при этом выполняется Министерством внутренних дел РФ, каждое подразделение которого реализует определенные задачи, направленные на профилактику, предупреждение и пресечение преступлений террористической направленности. Полиция, являясь «составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел», включает подразделения, обеспечивающие охрану общественного порядка, которые в ходе выполнения своих служебных обязанностей проводят большую работу по предупреждению терроризма (профилактику терроризма), а также выявляют и пресекают деяния террористической направленности¹.

Исходя из содержания положений, закрепленных в п. 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции», полиция участвует в противодействии терроризму и обеспечении правового режима контртеррористической операции. Следует отметить позицию А.П. Рыжакова о двойственности этой обязанности, так как, с одной стороны, это постоянная обязанность каждого сотрудника полиции, а с другой - учитывая содержание п. 4 ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 6 марта 2006 г. Государственная служба и кадры 24 № 1/2016 №35-ФЗ «О противодействии терроризму», сотрудники полиции могут привлекаться для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта по решению

¹ Тхаровская О. Ю. правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму // Журнал «государственная служба и кадры». 2016. № 1. С. 25.

руководителя контртеррористической операции в определяемом нормативными правовыми актами порядке¹. Так, в состав группировки сил и средств, создаваемой для проведения контртеррористической операции, по решению руководителя контртеррористической операции могут быть включены сотрудники полиции (ч. 2 и 3 ст. 15 Федерального закона «О противодействии терроризму»).

Необходимо при этом обратить внимание на то, что предусмотренными правами, закрепленными в п. 31 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции», обладают только сотрудники, участвующие в контртеррористической операции и обеспечении правового режима контртеррористической операции. Остальные же сотрудники полиции выполняют возложенную на них обязанность по противодействию терроризму путем применения иных предусмотренных законом полномочий полиции².

Согласно приказу МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции», среди основных задач строевых подразделений ППСП закреплено обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования. Для реализации данной задачи строевыми подразделениями ППСП выполняются такие функции, как:

- 1) защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;
- 2) оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья;

¹ Тхаровская О. Ю. правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму // Журнал «государственная служба и кадры». 2016. № 1. С. 26.

² Там же.

3) пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, по «горячим следам»;

4) обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, включая проведение досмотра и изъятия запрещенных и ограниченных в обороте предметов и веществ;

5) взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.¹

Перечисленные функции в части реализации деятельности по противодействию терроризму и экстремизму носят в большей степени профилактический характер. При этом предусматривается участие ППСП в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций.

Задачи и функции ППСП предельно понятны и, казалось бы, прямого отношения к борьбе с терроризмом и экстремизмом не имеют (за исключением п. 7.9 Устава патрульно-постовой службы полиции), но это далеко не так. Подразделения ППСП в ходе выполнения своих служебных обязанностей содействуют выявлению и пресечению деяний террористической и экстремистской направленности следующим образом:

1) при участии в контртеррористических операциях наряды ППСП: осуществляют проверку документов физических лиц и при необходимости принимают меры по установлению личности; обеспечивают согласно полученным указаниям оцепление отдельных районов, зданий или иных объектов; принимают меры по недопущению проникновения физических лиц на определенные участки местности; обеспечивают усиленную охрану общественного порядка, оказывают помощь при проведении временного отселения граждан из районов, в которых введен правовой режим контро-

¹ Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

террористической операции; осуществляют досмотр физических лиц при проходе или выходе с режимной территории;

2) при повседневном выполнении служебных обязанностей в ходе осуществления патрулирования сотрудники ППСП обращают внимание на подозрительные предметы, оставленные на улице, и предпринимают все необходимые меры по проверке данных предметов с соблюдением техники безопасности и мер предосторожности;

3) сотрудниками ППСП осуществляется задержание лиц, в том числе и причастных к осуществлению террористической и экстремисткой деятельности;

4) осуществляется досмотр лиц во время массовых мероприятий и при проходе на оцепляемую территорию в целях недопущения совершения теракта.

Также во время выполнения служебных обязанностей сотрудники ППСП принимают меры по недопущению пропаганды терроризма в различных формах, выявляя и пресекая распространение аудио- и видеоматериалов, надписей и рисунков на заборах, фасадах домов, листовок соответствующего содержания, выявляя несанкционированные массовые мероприятия, сопряженные с привлечением внимания и заинтересованности населения к участию в террористических и экстремистских организациях¹.

1. В связи с этим, на патрульно-постовую службу полиции в Российской Федерации возложены данные полномочия, требуются внесение изменений в законодательство, затрагивающее деятельность данной службы и полицию в целом. При несении службы сотрудники нарядов наружных служб каждый день сталкиваются с ситуациями, когда существует вероятность ситуаций, связанных с террористической и экстремистской деятельностью. В связи с чем, следует выделить

¹ Тхаровская О. Ю. правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму // Журнал «государственная служба и кадры». 2016. № 1. С. 26.

следующие проблемные направления в работе патрульно-постовых нарядов: Вскрытие транспортного средства. В деятельности полиции нередко возникают случаи, когда требуется вскрыть транспортное средство, например легковой автомобиль, для задержания лица, совершившего преступление. В отличие от сотрудников Росгвардии, имеющих такие полномочия по закону, полицейским сделать это крайне проблематично, поскольку они не указаны в законе «О полиции». Наиболее часто встречаются факты, когда лицо, совершившее административное правонарушение находится в закрытой автомашине, а на законные требования сотрудников полиции покинуть транспортное средство никак не реагирует. В связи с чем, в данных ситуациях постоянно возникают трудности, связанные с правовым обоснованием задержания граждан.

2. Основная экипировка сотрудников ППСП при заступлении на службу. Не секрет, что вооруженные нападения на сотрудников полиции осуществляются в общественных местах, в квартирах граждан, на объектах транспорта и в иных местах. Сотрудники нарядов наружных служб полиции реагируют на различные сообщения о происшествиях и правонарушениях как самостоятельно, так и совместно с участковыми уполномоченными, сотрудниками иных служб полиции. Как правило, сотрудник патрульно-постовой службы при исполнении своих обязанностей не имеет бронежилет и портативный досмотровый металлоискатель, т.к. они являются средствами, которые могут быть выданы дополнительно. Их наличие позволяет повысить личную безопасность полицейских, уменьшить вероятность получения ранения или гибели стражей правопорядка. В качестве примера можно привести работу нарядов групп задержания вневедомственной охраны. Любые отработки сигналов тревоги, поступивших с охраняемых объектов, они должны осуществлять в средствах индивидуальной бронезащиты. Наличие досмотровых средств хотя бы у одного сотрудника в составе

наряда полиции позволяет снизить риск совершения противоправных действий в отношении них с использованием металлических предметов. Наличие металлоискателя при несении службы особенно важно, когда затруднительно провести наружный досмотр в отношении задержанных лиц, находящихся в объемной, зимней одежде.

Поэтому следует предложить некоторые изменения в действующее законодательство РФ, которые могут повлиять на работу нарядов ППСП в лучшую сторону:

1. В Устав патрульно-постовой службы полиции:

1.1 Дополнить пунктами, предоставляющими право сотрудникам полиции проводить наружный досмотр в отношении всех задерживаемых лиц, а также более четко регламентирующими порядок (тактику) его производства в период поступления информации о возможном террористическом акте сотрудник ППСП обязан иметь при себе при заступлении в наряд: ручной досмотровый металлоискатель и ручной прибор для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей, но не менее одного на наряд. (ПРИЛОЖЕНИЕ № 2)

1.2 Дополнить в ст. 13 Федерального закона РФ №3-ФЗ от 07.02.2011 г. «О полиции», «41. Останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей при пресечении преступлений террористической направленности, сотрудник полиции вправе вскрыть транспортное средство для изъятия взрывных устройств, взрывчатые, отравляющие, а также иные вещества и предметы» (ПРИЛОЖЕНИЕ № 3).

Данные предложения не являются полными, но их реализация позволит сотрудникам нарядов наружных служб чувствовать себя более уверенно при выполнении своих обязанностей. Они направлены на снижение числа нарушений законности со стороны полицейских и повышения уровня их личной безопасности, а также на укрепление правопорядка в целом.

2.3 Административная деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию терроризму и экстремизму

Роль участкового уполномоченного полиции в предупреждении преступлений и административных правонарушений не ограничивается узконаправленной деятельностью по обслуживанию закрепленной территории реализации возложенных функций по профилактике «бытовых» правонарушений. Проводимая участковым уполномоченным полиции работа обусловлена не только кругом строго очерченных ежедневных задач, поставленных перед ним руководством, но и оперированием информацией, полученной в ходе общения с жителями административного участка. Именно юрисдикционная сопоставимость функций подразделений решаемым задачам способствует эффективной реализации полномочий органов внутренних дел. Универсальность и многоаспектность задач, стоящих перед участковым уполномоченным полиции, поднимают вопрос о его статусе как должностного лица, способного принимать решения самостоятельно по многим вопросам, входящим в компетенцию органов внутренних дел.

Несомненно, в деятельности участкового уполномоченного полиции важную роль играет профилактическая работа, предупреждение преступлений. Определение статуса, взаимообусловленных прав и обязанностей, а также ответственности в вопросах противодействию терроризму и экстремизму лежит в правоприменительной и нормотворческой плоскости законодательства¹.

По данным ГИАЦ МВД России, с января по сентябрь 2017 г. сотрудниками органов внутренних дел было составлено 1039 протоколов об административных правонарушениях по ст. 20.3 КоАП РФ и 801 протокол по

¹ Поликарпов Д. И., Соколов В. А., Бровко Н. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // Журнал «Юрист-правоведь». 2019. №3 (90). С.118

ст. 20.29 КоАП РФ, за аналогичный период 2018 г. – 1172 и 935 протоколов соответственно, а за 2019 г. – уже 1449 и 718 протоколов.¹

Все это, безусловно, является неотъемлемой частью повседневной деятельности участкового уполномоченного полиции. Но нельзя не учитывать и профилактическую деятельность, направленную на недопущение совершения противоправных деяний, взаимодействие с различными государственными и гражданскими институтами по вопросам правопорядка, оказание помощи населению в пределах компетенции.

В целях профилактики экстремистских и террористических проявлений участковый уполномоченный полиции проводит общую профилактическую работу, которая выражается в правовом информировании граждан административных участков, трудовых коллективов, студентов и школьников; распространении наглядных материалов, направленных на обеспечение информирования населением заинтересованных служб и ведомств о признаках экстремистской и террористической деятельности; проверке в составе комиссий объектов на антитеррористическую укрепленность; внесении соответствующих предложений об устранении причин и условий, способствующих совершению террористических акций. В ходе индивидуальной профилактической работы особое внимание уделяется лицам, систематически нарушающим законодательство при проведении публичных акций, в ходе отработки информации полученной от взаимодействующих структур и ведомств о возможной причастности к экстремистским и террористическим организациям².

Обязанности участкового уполномоченного полиции закрепляются в Приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы

¹ Состояние преступности // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 25.03.2020)

² Поликарпов Д. И., Соколов В. А., Бровко Н. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // Журнал «Юрист-правоведь». 2019. №3 (90). С.119.

участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности».¹

Перед участковыми уполномоченными полиции ставится общая задача, закрепленная в ст.9.1 Приказа МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», а именно принимает меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений в соответствии с распределением обязанностей, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях.²

Ранее регулирующий деятельность участковых уполномоченных полиции Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. N 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» закреплял ряд полномочий:

- 1) возможность участия участкового в мероприятиях по противодействию терроризму;
- 2) проведение разъяснительной работы с работниками охранных структур и гражданами касательно действий в случае террористической угрозы.

¹ Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

² Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

3) при проведении профилактического обхода административного участка и получение информации о лицах, осуществляющих хранение, распространение, производство экстремистских материалов¹.

Получение информации входило в основные обязанности участкового уполномоченного полиции. Но существовала проблема отсутствия у участкового уполномоченного полной информации о признаках террористической и экстремистской деятельности. Ее отсутствие влияет и на способность выявлять интересующие явления, квалифицировать их в соответствии с действующими нормами права, указывая состав преступления или административного правонарушения, и комплексно подходить к решению задачи по недопущению возникновения предпосылок развития террористической и экстремистской угрозы.

Следует рассмотреть данную проблему с двух ракурсов. Первый аспект заключается в проводимой участковым уполномоченным полиции работе по выявлению признаков противоправной деятельности.

Данный результат может достигаться посредством получения информации от жителей административных участков, заинтересованных ведомств о подозрительных действиях, явлениях, происходящих на подконтрольной территории. В инициативном порядке такие сведения могут получаться при профилактическом обходе административного участка².

Проблемным вопросом является то, что Приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» отсутствуют необходимые обязанности по противодействию терроризму и экстремизму на обслуживаемом административном участке.

¹ Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

² Поликарпов Д. И., Соколов В. А., Бровко Н. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // Журнал «Юрист-правоведь». 2019. №3 (90). С.118

Все это, несомненно, затрудняет деятельность участкового уполномоченного полиции по противодействию терроризму и экстремизму, хотя все предпосылки для сдвига имеющихся правоотношений по расширению компетенции участкового, должны быть.

Анализируя обязанности участкового уполномоченного полиции, направленные на предотвращение фактов проявления экстремизма и терроризма, можно выделить следующие инструменты проведения профилактической работы, в соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»:

–профилактическая беседа;

–объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; профилактический учет;

–внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;

–профилактический надзор.

Возможно, эффективность принимаемых мер в данном отношении повысится при условии участия в профилактической деятельности всех без исключения субъектов профилактики. Ведь полиция, как правило, работает с правонарушителями уже после совершения противоправного деяния. Анализируя имеющиеся в «арсенале» у участкового уполномоченного полиции инструменты проведения профилактической работы, можно сделать вывод об их недостаточности.

Обязанность участия в пределах компетенции в мероприятиях по противодействию терроризму указывает на необходимость разьяснения указанных компетенций и вновь относит нас к вопросу о полномочиях участкового уполномоченного полиции и необходимости их конкретизации и

дополнения¹. Поэтому в Приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», требуется внести в п. 29 «В случае совершения террористического акта на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции обеспечить безопасность граждан путем оцепления места происшествия при взаимодействии с другими подразделениями, а так же сбор информации о месте совершения террористического акта, гражданах, проживающих на данной территории и возможных жертвах»

Для решения возникающих проблем в связи с пробелами в нормативно-правовых актах, нужно внести изменения в Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 « О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», а именно: «30. На обслуживаемом административном участке в пределах компетенции участковым уполномоченным полиции в мероприятиях по предупреждению, пресечению, а так же преступлений и административных правонарушений террористической и экстремисткой направленности, а в случае выявления информации о террористическом акте докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России». (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4)

2.4 Административная деятельность дорожно-патрульной службы государственной инспекции безопасности дорожного движения по противодействию терроризму и экстремизму

Ежедневно на автомобильных дорогах страны несут службу сотрудники государственной инспекции безопасности дорожного движения,

¹ Поликарпов Д. И., Соколов В. А., Бровко Н. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // Журнал «Юрист-правоведь». 2019 . №3 (90). С.118

которые осуществляют государственный федеральный надзор за соблюдением обязательных требований безопасности участниками дорожного движения.

Предметом федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований в области безопасности дорожного движения выступают соблюдение лицами, принимающими участие в дорожном движении в качестве водителя транспортного средства, пешехода, пассажира транспортного средства требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения в процессе перемещения людей и грузов при помощи транспортных средств или без таковых по дорогам.

Необходимо отметить, что надзор за дорожным движением, выявление и пресечение нарушений в области безопасности дорожного движения являются полномочиями полиции, выполнение данной функции возложено на государственную инспекцию безопасности дорожного движения, а в основном на дорожно-патрульную службу, деятельность которой регламентирована Приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении административного регламента исполнения министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения».

Основная цель административного надзора обеспечить безопасность дорожного движения применяя предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений, так же касающихся экстремистской и террористической направленности.

Осуществляя надзор за дорожным движением, сотрудники Госавтоинспекции в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, проводят личный досмотр граждан, досмотр транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане

имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывные вещества, взрывные устройства, наркотические средства, взрывные вещества, ядовитые и радиоактивные вещества, изымать данные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения.

Также при несении дорожно-патрульной службы разрешено останавливать транспортные средства для проверки документов на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства, с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы проводить осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующих процессуальных документов; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске.

Следует отметить, что, применяя меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях к участникам дорожного движения, сотрудники дорожно-патрульной службы сталкиваются в большинстве случаев с некоторыми из них: доставление, личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, отстранение от управления транспортным средством, задержание транспортного средства.

Но для противодействия терроризму и экстремизму выявляется целый ряд серьезных проблем по безопасному несению ими службы, среди которых следует особо выделить:

- 1) Отсутствие в нормативных документах федерального уровня положений, значительно влияющих на работу сотрудников ДПС в сфере обеспечения их личной безопасности при исполнении ими служебных обязанностей.

- 2) Игнорирование многими руководителями ОВД факторов, влияющих на получение сотрудниками дорожно-патрульной службы телесных повреждений при несении службы, непринятие ими должных мер, направленных на повышение уровня личной безопасности подчиненных

сотрудников полиции, например, несение ими службы без соответствующих средств индивидуальной бронезащиты (включая бронежилетов скрытого ношения).

3) Недостаточный уровень подготовки сотрудников ГИБДД по действиям в ситуациях возможного применения ими физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Отсутствие прописанных алгоритмов действий полицейских при нападении, оказания им неповиновения, сопротивления, особенно при нахождении в служебном транспорте, как инспекторов, так и правонарушителей, участников дорожно-транспортного происшествия, очевидцев, иных лиц.

4) Очень слабое техническое оснащение подразделений ДПС необходимыми приборами, техническими и специальными средствами (электрошоковыми устройствами с возможностью дистанционного воздействия, средствами сковывания движения, эффективными специальными газовыми средствами), огнестрельным оружием ограниченного поражения. Многие сотрудники дорожно-патрульной службы не имеют портативный металлоискатель, позволяющий выявить имеющиеся у граждан оружие и иные металлические предметы, которые могут быть использованы для нападения на полицейских.

5) Низкая оснащенность подразделений ГИБДД техническими средствами, учебным оружием, тренажерами, иным оборудованием, которые позволяют отрабатывать любые варианты действий полицейских в ситуациях, имеющих место в их практической работе.

Учитывая вышеперечисленные проблемы, следует предложить ряд направлений по повышению уровня личной безопасности сотрудников дорожно-патрульной службы:

1) Разработать и внести изменения в установленном порядке в действующие нормативные документы по работе ГИБДД МВД России касающихся:

1. Алгоритмов тактических действий сотрудников дорожно-патрульной службы при противодействии терроризму и экстремизму, направленных, в первую очередь, на соблюдения мер личной безопасности.

2. Пересмотра вопроса об экипировке сотрудников ДПС при заступлении на службу, акцентировав внимание на оснащение специальными средствами и досмотровой техникой средствами индивидуальной бронезащиты, в том числе бронежилетов скрытого ношения.

3. Предоставления сотрудникам (не только ГИБДД) права на проведение наружного досмотра всех категорий задерживаемых лиц. Обеспечить подразделения ДПС ГИБДД необходимой портативной досмотровой техникой (ручными металлоискателями), средствами индивидуальной бронезащиты, специальными и иными техническими средствами, средствами видеофиксации деяний граждан, огнестрельным оружием ограниченного поражения, электрошоковыми устройствами, стоящих на вооружении МВД России.

Перечисленные предложения не являются исчерпывающими, можно предложить и целый ряд других, но их реализация указанных предложений поможет снизить негативные последствия при противодействии терроризму и экстремизму в отношении сотрудников дорожно-патрульной службы, а также случаи их гибели и ранений при выполнении поставленных перед ними задач.

Можно сделать следующие выводы по данной главе:

К настоящему времени в Российской Федерации создана и результативно действует нормативно-правовая база по противодействию терроризму и экстремизму, которая создает возможности для эффективной борьбы с экстремизмом и терроризмом в нашей стране.

Особая роль при этом выполняется Министерством внутренних дел РФ, каждое подразделение которого реализует определенные задачи,

направленные на профилактику, предупреждение и пресечение преступлений террористической и экстремистской направленности¹.

Полиция, являясь «составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел», включает подразделения, обеспечивающие охрану общественного порядка, которые в ходе выполнения своих служебных обязанностей проводят большую работу по предупреждению терроризма и экстремизма, а также выявляют и пресекают деяния террористической и экстремистской направленности.

2.5. Совершенствование административной деятельности ОВД по противодействию терроризму и экстремизму

Нужно отметить, что в научных статьях последних лет уделяется большое внимание вопросам взаимодействия различных ведомств органов внутренних дел России.

Поэтому требуется рассмотреть административную деятельность ГИБДД РФ, ППС РФ и участковых уполномоченных полиции по противодействию терроризму и экстремизму, а именно пути совершенствования в результате их взаимодействия.

Чтобы согласовать административную деятельность данных подразделений ОВД, требуется составить следующий Приказ МВД РФ «О совершенствовании деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму», в котором будет отражен алгоритм действий сотрудников при пресечении преступлений и административных преступлений террористической и экстремистской направленности.

¹ Тхаровская О. Ю. правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму // Журнал «государственная служба и кадры». 2016. № 1. С. 25.

Первоначально следует определить цель деятельности данных подразделений:

Во-первых, противодействие терроризму – деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Во-вторых, противодействие экстремизму – деятельность органов внутренних дел по предупреждению экстремизма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих распространению экстремисткой деятельности (профилактика экстремизма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений и административных правонарушений экстремисткой направленности (борьба с экстремизмом); минимизации и (или) ликвидации последствий распространения экстремистскими организациями экстремистских материалов.

Любая сфера деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации должна удовлетворять следующим закрепленным в законе руководящим началам, именуемым основными принципами противодействия терроризму: – обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; – законность; – приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; – неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; – системность и комплексное использование политических, информационнопропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; – сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными организациями, гражданами в противодействии

терроризму; – приоритет мер предупреждения терроризма; – единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; – сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; – конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; – недопустимость политических уступок террористам; – минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма; – соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Федеральный закон РФ «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ содержит основные принципы и направления противодействия экстремистской деятельности. Перечень основных принципов противодействия экстремистской деятельности включает: – признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций; – законность; – гласность; – приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации; – приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности; – сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами, в противодействии экстремистской деятельности.¹

Анализируя данные руководящие положения, можно отметить общий глобальный подход законодателя, отражающий готовность принимать кардинальные и решительные меры в рамках антиэкстремистской и антитеррористической деятельности. Несмотря на некоторую взаимную несогласованность между собой антиэкстремистского и антитеррористического законодательства, оба нормативных акта в качестве своих принципов закрепляют гарантии признания и защиты прав, свобод, законных интересов личности; законности; обеспечения безопасности нашего

¹ Кулешов Р.В. Принципы теории оперативно-боевого противодействия экстремистской и террористической деятельности // Научный портал МВД России. 2015. № 4 (24). С. 95.

государства и т.д. Посредством антитеррористического и антиэкстремистского законодательства государством реализуется комплексные меры по противодействию явлениям экстремизма и терроризма.

Основными направлениями противодействия экстремистской деятельности определены: – принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в т.ч. на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; – выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Первостепенной же задачей антитеррористической деятельности сотрудников ОВД является профилактика терроризма – работа, связанная с выявлением и устранением причин и условий, ведущих к террористической деятельности. Принято различать следующие пути антитеррористических профилактических действий: 1) системно противодействовать террористической и экстремистской идеологии; 2) улучшать способность интересующих террористов объектов противостоять посягательствам; 3) усиленно контролировать соблюдение административных, правовых и других режимов.

Необходимость профилактики терроризма ставит перед сотрудниками ОВД задачи: спланировать и провести действенные антитеррористические и антиэкстремистские мероприятия на обслуживаемой территории, позволяющие предупредить или устранить потенциальные причины совершения терактов; выявлять лица, которые склонны к экстремизму или пытаются возбудить национальную и другую вражду, и вести с ними определенную профилактическую работу; пресекать деятельность экстремистских организаций, проповедующих радикальный ислам; устанавливать и разыскивать лица, намеревающиеся осуществить теракт; прогнозировать потенциальную террористическую угрозу, выявлять ее возможные истоки, информировать об этом в соответствующие органы;

пресекать каналы финансирования террористических и экстремистских организаций¹.

Для совершенствования деятельности ОВД требуется разработать совместный комплекс мер по противодействию экстремизму и терроризму, а именно Приказ МВД РФ «О совершенствовании деятельности конкретных подразделений органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму». (ПРИЛОЖЕНИЕ № 1)

¹ Гусейнов А.А. Противодействие терроризму и экстремизму в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Журнал «Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями». 2018. № 18(1). С. 267.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В-первых, понятие административной деятельности давалось в различные периоды истории различными учеными. Различные взгляды на раскрытие понятия административной деятельности находят свое отражение и в настоящее время, как в юридической литературе, так и на практике. Характеристиками административной деятельности ОВД являются ее государственно-властный и исполнительно-распорядительный характер, плюс ко всему, ее предупредительный, профилактический характер. И, несомненно, административная деятельность ОВД, как и любая другая деятельность любого государственного органа, в особенности правоохранительного органа, не представляется без реализации принципа законности, которая, в свою очередь, представляет собой требование от всех подразделений и конкретных сотрудников полиции реализации собственных полномочий в строгом соответствии с законом.

В связи с этим можно представить административную деятельность органов внутренних дел как целенаправленную, исполнительно-распорядительную, государственно-властную, организующую деятельность, направленную на непосредственное осуществление задач и функций государства по защите прав, свобод и законных интересов личности, общества, государства.

Во-вторых, к настоящему времени в Российской Федерации создана и результативно действует нормативно-правовая база по противодействию терроризму и экстремизму, которая создает возможности для эффективной борьбы с экстремизмом и терроризмом в нашей стране.

Особая роль при этом выполняется Министерством внутренних дел РФ, каждое подразделение которого реализует определенные задачи,

направленные на профилактику, предупреждение и пресечение преступлений террористической и экстремисткой направленности¹.

Полиция, являясь «составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел», включает подразделения, обеспечивающие охрану общественного порядка, которые в ходе выполнения своих служебных обязанностей проводят большую работу по предупреждению терроризма и экстремизма, а также выявляют и пресекают преступления и административные правонарушения террористической и экстремисткой направленности. Поэтому для совершенствования деятельности ОВД требуется разработать совместный комплекс мер по противодействию экстремизму и терроризму, а именно Приказ МВД РФ «О совершенствовании деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму». (Приложение № 1)

При этом, так же требуется совершенствование деятельности каждого отдельного подразделения ОВД.

Во-первых, требуется предложить некоторые изменения в действующее законодательство РФ, которые могут повлиять на работу нарядов ППС при противодействии терроризму, и обеспечит их собственную безопасность, в связи с этим, Устав патрульно-постовой службы полиции дополнить пунктами, предоставляющими право сотрудникам полиции проводить наружный досмотр в отношении всех задерживаемых лиц, а также более четко регламентирующими порядок (тактику) его производства в период поступления информации о возможном террористическом акте сотрудник ППС обязан иметь при себе при заступлении в наряд: ручной досмотровый металлоискатель и ручной прибор

¹ Тхаровская О. Ю. правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму // Журнал «государственная служба и кадры». 2016. № 1. С. 27.

для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей, но на менее одного на наряд. (ПРИЛОЖЕНИЕ № 2)

Данные предложения не являются полными, но их реализация позволит сотрудникам нарядов наружных служб чувствовать себя более уверенно при выполнении своих обязанностей. Они направлены на снижение числа нарушений законности со стороны полицейских и повышения уровня их личной безопасности, а также на укрепление правопорядка в целом.

Во-вторых, роль участкового уполномоченного полиции в мероприятиях по противодействию терроризму значительна, поэтому возникает необходимость разьяснения компетенции участкового уполномоченного полиции, а также их конкретизация.

Поэтому в Приказе МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», требуется внести в п. 29 «В случае совершения террористического акта на обслуживаемом административном участке участковый уполномоченный полиции обеспечить безопасность граждан путем оцепления места происшествия при взаимодействии с другими подразделениями, а так же сбор информации о месте совершения террористического акта, гражданах, проживающих на данной территории и возможных жертвах»

Для решения возникающих проблем в связи с пробелами в нормативно-правовых актов, нужно внести изменения в Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 « О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», а именно: «30. На обслуживаемом административном участке в пределах компетенции участковым уполномоченным полиции в мероприятиях по предупреждению, пресечению, а так же преступлений и административных правонарушений террористической и экстремисткой направленности, а в случае выявления информации о террористическом акте

докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России». (ПРИЛОЖЕНИЕ № 4)

В-третьих, для эффективности деятельности ГИБДД, а так же и другим подразделениям ОВД в целом, следует внести следующее дополнение в ст. 13 Федерального закона РФ №3-ФЗ от 07.02.2011 г. «О полиции», «41. Останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей при пресечении преступлений террористической направленности, сотрудник полиции вправе вскрыть транспортное средство для изъятия взрывных устройств, взрывчатые, отравляющие, а также иные вещества и предметы» (ПРИЛОЖЕНИЕ № 3).

Перечисленные предложения не являются исчерпывающими, можно предложить и целый ряд других, но их реализация указанных предложений поможет снизить негативные последствия при противодействии терроризму и экстремизму в отношении сотрудников дорожно-патрульной службы, а также случаи их гибели и ранений при выполнении поставленных перед ними задач.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

- 1 Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237.
- 2 Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. ст. 2954.
- 3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. №195-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. 2002. №1. Ст. 1.
- 4 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. №52. Ст. 4921.
- 5 Федеральный закон «О ратификации Европейской конвенции о пресечении терроризма» от 07.08.2000 № 121-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 29.04.2020).
- 6 Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом» от 13.02.2001 № 19-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 29.04.2020).
- 7 Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» от 10.07.2002 № 88-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 29.04.2020).
- 8 Федеральный закон «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 10.01.2003 № 3-ФЗ // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 29.04.2020).

- 9 Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ// СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).
- 10 Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).
- 11 Федеральный закон «Об оружии» от 13.12.1996 № 150-ФЗ// СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).
- 12 Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).
- 13 Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС КонсультантПЛЮС URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения 29.04.2020).
- 14 Указ Президента РФ от 15.02.2006 N 116 (ред. от 25.11.2019) «О мерах по противодействию терроризму» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).
- 15 Указ Президента Российской Федерации от 17 июня 2003 года № 680 «О центральных компетентных органах Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).
- 16 Указ Президента РФ от 26.07.2011 № 988 (ред. от 17.02.2016) «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru.(дата обращения 30.04.2020).

- 17 Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).
- 18 Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).
- 19 Указ Президента РФ от 17 февраля 2016 г. № 64 «О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).
- 20 Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).
- 21 Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru. (дата обращения 30.04.2020).
- 22 Приказ МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» // СПС КонсультантПлюс URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).
- 23 Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» // СПС

- КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).
- 24 Приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» // СПС КонсультантПЛЮС URL: www.base.consultant.ru (дата обращения 30.04.2020).

РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

- 1 Арсланбекова, А.З. Административно-правовые меры противодействия экстремизму и терроризму / А.З. Арсланбекова // Юридический вестник ДГУ. 2017. Т. 23. № 3. С. 54-57.
- 2 Кикотя, В.Я. Административная деятельность органов внутренних дел: учебное пособие для вузов. / В.Я. Кикотя. // Российский юридический журнал. 2020. С. 264.
- 3 Бжиев, Р.Б. Терроризм и экстремизм: современное понимание и актуальные проблемы противодействия / Р.Б. Бжиев // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 29-31.
- 4 Богданов, А.В. Терроризм и экстремизм как одна из мировых проблем борьбы с преступностью / А.В. Богданов, И.И. Ильинский, Е.Н. Хазов // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 5. С. 231-236.
- 5 Гусейнов А.А. Противодействие терроризму и экстремизму в деятельности сотрудников органов внутренних дел // Журнал «Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями». 2018. № 18(1). С. 266-269.
- 6 Демидов, Ю.Н. Административная деятельность органов внутренних дел: учебник: в 2 ч. / Ю.Н. Демидов, М.В. Костенников, А.В. Куракин. Домодедово: ВИПК МВД России, 2016. Ч. 1: Общая часть. 542 с.
- 7 Евтихийев, И.И. Виды и формы административной деятельности / И.И. Евтихийев М.: СТАТУТ, 2015. 460-468 с.

- 8 Зайцев, И.А. Профилактические функции сотрудника полиции в сфере противодействия терроризму и экстремизму (на примере участкового уполномоченного полиции) / И.А. Зайцев, Е.В. Кашкина. Краснодарский университет МВД России, 2015. 460 с.
- 9 Залиханова, Л.И. Криминологическая характеристика экстремизма и терроризма: региональный аспект / Л.И. Залиханова // Вопросы российского и международного права. 2019. Т. 9. № 1-1. С. 229-236.
- 10 Имаков, Т.З. Совершенствование системы противодействия экстремизму и терроризму как условие обеспечения национальной безопасности: монография / Т.З. Имаков. М: Юстиция, 2016. 91 с.
- 11 Левковская, В.В. Правовое регулирование вопросов противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации / В.В. Левковская, В.А. Каштанюк // Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 371-376.
- 12 Магомедов, Г.Б. Совершенствование системы противодействия экстремизму и терроризму как условие обеспечения национальной безопасности на примере МВД России: монография / Г.Б. Магомедов, Т.З. Имаков. М: Юстиция, 2018. 91 с.
- 13 Миронова, С.Н. Деятельность правоохранительных органов по противодействию экстремизму и терроризму: материалы всероссийского круглого стола (г. Казань, 30 ноября 2017 г.) / С.Н. Миронова. Казань: КЮИ МВД России, 2017. 73 с.
- 14 Молодов, О.Б. О понятии и типологии экстремизма в современной России / О.Б. Молодов // В сборнике: Противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма среди молодежи: Материалы Межрегиональной научно-практической конференции по профилактике экстремизма. 2017. С. 125- 132.
- 15 Омаев Б. Х. Меры индивидуального предупреждения вандализма органами внутренних дел //Журнал «Право и государство: теория и практика». 2013. № 8(104). С. 119-125.

- 16 Корнеева А.П. Административная деятельность органов внутренних дел. 2015. 353 с.
- 17 Кулешов Р.В. Соотношение понятий пресечения и противодействия экстремистской и террористической деятельности // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 4. С. 158-160.
- 18 Поликарпов Д. И., Соколов В. А., Бровко Н. В. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции в жилом секторе по предупреждению террористической угрозы и экстремистских проявлений // Журнал «Юристъ-правоведъ». 2019 . №3 (90). С.118
- 19 Попова, Н. Ф. Административное право : учебник и практикум для СПО. 3 е изд., испр. и доп / Н.Ф. Попова. М. : Издательство Юрайт, 2019. 345 с.
- 20 Серяк, А.Г. Практические меры по предупреждению, нейтрализации и пресечению терроризма и религиозного экстремизма в России / А.Г. Серяк // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. № 16. С. 293-295.
- 21 Севрюгин В.Е., Полякова С.В. О сущности административно-юрисдикционной деятельности полиции в сфере дорожного движения // Журнал «Проблемы права». 2016. № 1 (55) С. 98-100.
- 22 Скребец, Е.С. Некоторые проблемы административно - правового регулирования противодействия экстремистской деятельности // Административное право и процесс / Е.С. Скребец. 2018. № 8. С. 47 - 50.
- 23 Тхаровская О. Ю. правовое регулирование полномочий отдельных подразделений полиции, направленных на противодействие терроризму // Журнал «государственная служба и кадры». 2016. № 1. С. 25-30.
- 24 Тохсыров, В.Г. О взаимосвязи терроризма, экстремизма, их причинах и последствиях / В.Г. Тохсыров // Сборник научных статей материалов

Международной научно-практической конференции. под редакцией Кокоевой Л.Т., Цалиева А.М. 2019. С. 118-126.

- 25 Юсуфзода, А.Х. Некоторые пути повышения эффективности борьбы с терроризмом и экстремизмом / А.Х. Юсуфзода // Материалы XXII международной научно-практической конференции: в 2 частях. Отв. ред. Н.Н. Цуканов. 2019. С. 106-109.

РАЗДЕЛ III ЭЛЕКТРОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

- 1 Состояние преступности // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://mvd.ru/folder/101762> (дата обращения 25.03.2020).
- 2 Годовой отчет МВД РФ «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2019 год // Сайт МВД РФ URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/1789925> (дата обращения 29.04.2020 г.)
- 3 Портал правовой статистики URL: http://crimestat.ru/offenses_map (дата обращения- 29.04.2020 г.)

ПРИЛОЖЕНИЯ**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**

Приказ МВД России

О совершенствовании деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму (вместе с «Инструкцией о деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму»)

В целях совершенствования деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму приказываю:

1. Утвердить:

1.1. Инструкцию о деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму

Проект

к Приказу МВД России

ИНСТРУКЦИЯ**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ****ДЕЛ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ****ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ****I. Общие положения**

1. Настоящая Инструкция определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений и административных правонарушений террористической или экстремистской направленности, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий,

предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

2. Противодействие терроризму – деятельность органов внутренних дел по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Противодействие экстремизму – деятельность органов внутренних дел по предупреждению экстремизма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих распространению экстремисткой деятельности (профилактика экстремизма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений и административных правонарушений экстремисткой направленности (борьба с экстремизмом); минимизации и (или) ликвидации последствий распространения экстремистскими организациями экстремистских материалов.

Противодействию терроризму и экстремизму осуществляется в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление.

3. Основными задачами органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму являются:

1) принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской и террористической деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий,

способствующих осуществлению экстремистской и террористической деятельности;

2) выявление, предупреждение и пресечение преступлений террористической и экстремистской направленности

II. Организация деятельности органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму

1. Структурные подразделения центрального аппарата МВД России:

1.1. Определяют в соответствии с установленной компетенцией основные направления профилактической деятельности, осуществляют методическое обеспечение деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму, комплексный анализ и прогнозирование причин и проявлений терроризма и экстремизма, подготовку предложений о мерах реагирования на ее осложнение, изучают практику применения законодательных и ведомственных нормативных правовых актов по проблемам противодействия терроризма и экстремизма.

1.2. На основе анализа состояния проявлений терроризма и экстремизма обеспечивают подготовку и проведение комплексных и целевых оперативно-профилактических мероприятий по предупреждению преступлений и административных правонарушений экстремистской или террористической направленности в регионах с наиболее сложной оперативной обстановкой.

1.3. В установленном порядке совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, организациями, общественными объединениями, религиозными конфессиями участвуют в разработке нормативных правовых актов и программно-целевых мероприятий, направленных на противодействие терроризму и экстремизму.

1.4. В пределах своей компетенции осуществляют обеспечение межведомственного взаимодействия международного сотрудничества по вопросам противодействия экстремизму и терроризму.

1.5. Изучают, анализируют и прогнозируют преступные проявления террористического характера и экстремистской направленности, обуславливающие их факторы.

III. Обязанности сотрудников органов внутренних дел по противодействию терроризму и экстремизму

1. Собирают информацию о лицах, причастных к деятельности экстремистских и террористических и экстремистских организаций (сообществ) на административном участке;

2. Осуществление в пределах компетенции мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности и террористического характера.

3. Информировывают заинтересованные подразделения полиции и принимают в установленном порядке и в пределах своей компетенции меры по привлечению лиц, совершивших преступлений и административных правонарушений экстремистской направленности и террористического характера или в отношении которых имеется достаточная информация о причастности их к подготовке преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

4. Организация и проведение мероприятий по предупреждению и пресечению распространения печатной продукции, аудио- и видеоматериалов экстремистского содержания.

5. Привлекают население обслуживаемого участка, общественные объединения, граждан и к работе по противодействию преступлений и административных правонарушений экстремистской и террористической направленности, проведению индивидуальных профилактических мероприятий.

6. Устанавливают доверительные отношения с гражданами с целью получения информации, способствующей предупреждению преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности.

7. Оказывают содействие сотрудникам полиции и органов предварительного следствия в преследовании и задержании лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности.

8. Взаимодействуют с сотрудниками структурных подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступления и административными правонарушениями экстремистской и террористической направленности.

9. Осуществляют разъяснительную работу среди граждан по противодействию терроризму и экстремизму на административном участке.

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции:

1) Проверяют самостоятельно либо с участием сотрудников других подразделений органов внутренних дел на маршрутах патрулирования места, о которых была предоставлена достаточная информация о причастности их к подготовке преступлений террористического характера и экстремистской направленности

2) Участие совместно с подразделениями уголовного розыска в розыске и задержании лиц, в отношении которых имеется достаточная информация о причастности их к подготовке преступлений террористического характера и экстремистской направленности

3) Содействие подразделениям уголовного розыска в установлении местонахождения и задержании лиц, разыскиваемых по обвинению (подозрению) в подготовке (совершении) преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

4) Оказывают необходимую помощь гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья в результате совершения террористического акта.

5) Взаимодействуют с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения и раскрытия преступлений и административных правонарушений террористической и экстремистской направленности, и выявлению лиц, совершающих их..

6) Принимают все необходимые меры, направленные на предупреждение совершения террористических актов в местах массового пребывания граждан.

7) Осуществляют мероприятия по проверке документов в целях выявления лиц, подозреваемых в принадлежности к террористическим и экстремистским организациям, а также незаконно перевозящих оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые, зажигательные, химические, сильнодействующие ядовитые вещества, наркотические средства и психотропные вещества, террористическую и экстремистскую литературу.

8) . Осуществляют разъяснительную работу среди граждан по соблюдению ими общественного порядка.

Сотрудники подразделений Государственной инспекции безопасности дорожного движения:

1) Осуществляют при выполнении возложенных на Госавтоинспекцию обязанностей и реализации предоставленных полномочий проверку транспортных средств, водителей и пассажиров в целях выявления незаконно перевозимых оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств на основании полученных ориентировок.

2) Участие совместно с подразделениями уголовного розыска в розыске и задержании лиц, в отношении которых имеется достаточная информация о причастности их к подготовке преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
О ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-
ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Дополнить п. 10 Приказа МВД РФ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» следующим содержанием:

«10. В период поступления информации о возможном террористическом акте сотрудник ППСП обязан иметь при себе при наступлении в наряд: ручной досмотровый металлоискатель и ручной прибор для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей, но не менее одного на наряд».

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О
ПОЛИЦИИ»

Принят
Государственной Думой

Одобрено
Советом Федерации

2. Дополнить в ст. 13 Федерального закона РФ №3-ФЗ от 07.02.2011 г. «О полиции», следующим содержанием:

«41. Останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей при пресечении преступлений террористической направленности, сотрудник полиции вправе вскрыть транспортное средство для изъятия взрывных устройств, взрывчатые, отравляющие, а также иные вещества и предметы».

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИКАЗ
О НЕСЕНИИ
СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА
ОБСЛУЖИВАЕМОМ
АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ И ОРГАНИЗАЦИИ ЭТОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Внести изменения в ст. 13 Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», следующего содержания:

«13. На обслуживаемом административном участке в пределах компетенции участковым уполномоченным полиции в мероприятиях по предупреждению, пресечению, а так же преступлений и административных правонарушений террористической и экстремисткой направленности, а в случае выявления информации о террористическом акте докладывает рапортом на имя начальника территориального органа МВД России».

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5

Анкета

Уважаемые студенты! Юридический институт, Южно-Уральского государственного университета проводит социологическое исследование на тему: «Административная деятельность органов внутренних дел в системе противодействия экстремизму и терроризму» в связи с необходимостью выявления актуальности выбранной темы выпускной квалификационной работы.

Просим Вас ответить на вопросы предлагаемой анкеты.

1. Считаете ли Вы проблему терроризма актуальной для Российской Федерации?

- 1)да, эта проблема очень актуальна
- 2)да, эта проблема актуальна, но не в самой большой степени
- 3)эта проблема актуальна в большей степени для других государств
- 4)нет, эта проблема не актуальна

2. Считаете ли Вы проблему экстремизма актуальной для Российской Федерации?

- 1)да, эта проблема очень актуальна
- 2)да, это проблема актуальна, но не в самой большой степени
- 3)эта проблема актуальна в большей степени для других государств
- 4)нет, эта проблема не актуальна

Спасибо за сотрудничество!

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

В ходе научного исследования был проведён социологический опрос среди студентов 5 курса Южно-Уральского государственного университета (НИУ) Юридического института на тему: «Административная деятельность органов внутренних дел в системе противодействия экстремизму и терроризму» в связи с необходимостью выявления актуальности выбранной темы выпускной квалификационной работы.

Всего было опрошено 56 студентов. (гр. 516, гр. 517, гр. 518).



Рисунок 1 – Диаграмма - отношение студентов об актуальности терроризма для Российской Федерации



Рисунок 2 – Диаграмма- отношение студентов об актуальности экстремизма для Российской Федерации