

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
Юридический институт  
Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ  
Зав. кафедрой ПКиЭП  
\_\_\_\_\_ В.В. Кванина  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

### ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И ВОДООТВЕДЕНИЮ

ЮУрГУ – 40.04.01.2017. Ю-344

Научный руководитель выпускной  
квалификационной работы  
Лихолетова С.В.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор выпускной  
квалификационной  
работы студент группы Ю-344  
Денисова С.И.  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер  
Тихомирова А.В.,  
канд. юрид. наук, доцент кафедры  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
<b>I ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И ВОДООТВЕДЕНИЮ</b>	
1.1 Понятие коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению.....	12
1.2 Цели и принципы государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения.....	25
1.3 Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения.....	36
<b>II ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И ВОДООТВЕДЕНИЮ</b>	
2.1 Условия предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению.....	46
2.2 Обеспечение эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения.....	56
2.3 Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.....	64
2.4 Договоры в сфере предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению.....	77
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....</b>	<b>90</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....</b>	<b>94</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы диссертации.** Доступность воды и её использование как производственного ресурса всегда являлись ключевыми факторами для развития цивилизации. В современном мире широкое использование водных ресурсов приводит к ряду проблем, в том числе проблеме нехватки воды, а также ухудшению её качества, что заметно уже в нынешние дни. Исчерпаемость данного полезного ресурса связана с нерациональным использованием водных объектов. В сфере жилищно-коммунального хозяйства это проявляется в виде больших потерь при транспортировке воды по системам водоснабжения и водоотведения, а так же в больших масштабах утечек.

Вода транспортируется к потребителю с применением современных технологий при помощи систем сложных инженерных сооружений, эксплуатация которых требует больших затрат. Вода как природное благо, не имея аналогов, в таких условиях становится товаром. В свою очередь обеспечение потребителей этим ресурсом является все более дорожающей услугой. Забор воды из водного объекта, последующая очистка после использования и сброс имеют влияние на окружающую природную среду и связаны с природоохранной деятельностью.

Системы водоснабжения и водоотведения, распределительные сети входят в состав жилищно-коммунального хозяйства, их развитие осуществляется внутри этой сферы. Водоснабжение и водоотведение является многосложной системой для научного исследования, имея особенную структуру и управление.

Реформы в сфере водоснабжения и водоотведения привели к перераспределению управления от центральных органов к местным. Это может стать одним из эффективных способов улучшения качества услуг в данной сфере. Однако на данном этапе децентрализация пока не дала ожидаемых результатов, а породила новые проблемы. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования оказались не готовы к организации эксплуатации и ремонту систем водоснабжения и водоотведения. На данный момент отсутствует единое понимание концепции совершенствования управления в сфере водоснабжения и

водоотведения, как для самих предприятий, так и для потребителей. Предприятия в сфере водоснабжения и водоотведения функционируют как монополии, соответственно не найдены эффективные формы хозяйствования в данной сфере.

Все обозначенные обстоятельства накладывают отпечаток на оказание услуг в сфере водоснабжения и водоотведения. Оказание услуг по водоснабжению и водоотведению носит смешанный характер и включает в себя элементы как публично-правового, так и частно-правового регулирования.

В связи с этим возникает необходимость исследования теоретической основы правового регулирования в сфере предоставления водоснабжения и водоотведения, четкое разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, исследование условий предоставления услуг в данной сфере, порядка регулирования тарифов и заключения договоров между предприятиями, осуществляющими деятельность в данной сфере и потребителями.

**Степень разработанности темы.** По вопросам, посвященным регулированию предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению, было написано немалое количество научных статей. К учёным, уделившим внимание этой теме, относятся Г.В. Астратова, Е.В. Блинкова, Т.А. Воронцов, М.В. Гассий, А.И. Коновалов, О.А. Петрина, Н.В. Побединская, Л.И. Соколов, Л.В. Сперанская, С.В. Сташ, Е.М. Черняева, Н.Ю. Шеметова и другие. По данной теме было защищено несколько диссертаций, к таковым относятся работы И.В. Беренштейн, Е.В. Блинковой, Д.М. Будницкого, С.В.Ходарева.

Несомненно, работы указанных авторов внесли большой вклад в понимание ситуации регулирования предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению. Вместе с тем, исследуемая сфера общественных отношений подвергается постоянному изменению. Они касаются как отдельных, частных вопросов, так и, например, регулирования принципов взаимодействия сторон в сфере водоснабжения и водоотведения. Поэтому она не теряет своей актуальности. Кроме того, большинство работ посвящено рассмотрению

конкретных вопросов, касающихся одного сегмента предоставления услуг, а не в целом всех аспектов сферы водоснабжения и водоотведения.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, складывающиеся при предоставлении коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, урегулированные нормами права.

**Предметом исследования** выпускной квалификационной работы является понятие и характеристика коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению, правовое регулирование их предоставления, особенности договоров в данной сфере.

**Целью работы** является исследование правового регулирования предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению.

Для достижения цели в ходе работы, были поставлены **следующие задачи:**

- 1) рассмотреть содержание понятий «жилищно-коммунальное хозяйство», «водоснабжение» и «водоотведение»;
- 2) исследовать понятие и правовую природу коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению;
- 3) выделить цели и принципы государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения;
- 4) проанализировать полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, и их перераспределение;
- 5) рассмотреть условия предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению;
- 6) исследовать вопрос обеспечения эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения;
- 7) рассмотреть процесс регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- 8) проанализировать виды договоров предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению, их особенности.

**Методологическая основа исследования** определяется сформулированными целью и задачами. Она базируется на диалектическом методе научного познания и на общенаучных методах: анализ, синтез, сравнение, типология и обобщение. Используются также частно-научные методы: формально-юридический, системно-структурный, логико-правовой, межотраслевой метод научных исследований и другие. При выполнении работы автор придерживался принципов научности, обоснованности, достоверности и полноты информации.

**Теоретическую основу** диссертационного исследования составили научные труды учёных-юристов: И.В. Беренштейн, Е.В. Блинковой, Д.М. Будницкого, Е.Н. Ветровой, А.Е. Карлик, А.И. Коновалова, О.А. Петриной, Л.И. Соколова, С.В. Сташ, П.И. Тишкова, С.В. Ходарева, Е.М. Черняевой, Н.Ю. Шеметовой и других. По данной теме было защищено несколько диссертаций, к таковым относятся работы И.В. Беренштейн, Е.В. Блинкова, Д.М. Будницкий, С.В. Ходарев. Информативную структуру работы наполнили работы российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, источники научно-практических конференций, периодических и особых изданий по данной теме.

Особый вклад несет работа И.В. Беренштейн «Правовое регулирование водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации». В работе изложены положения по раскрытию материальной сущности процессов водоснабжения и водоотведения, приведена историческая справка о становлении правового регулирования водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации, охарактеризовано водоснабжение и водоотведение как одно из подотраслей жилищно-коммунального хозяйства, определено место в нынешней структуре жилищно-коммунального комплекса, определены проблемы становления рыночных отношений в сфере предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению, проведен анализ договорных форм взаимодействия организаций водопроводно-канализационного хозяйства и потребителей, рассмотрено тарифное регулирование в данной сфере.

В работе Е.В. Блинковой «Договор водоснабжения в российском гражданском праве» исследованы понятия, юридическая природа и содержание договора водоснабжения, его место в гражданском праве, уделено внимание применению мер защиты прав и интересов сторон договора.

В работе А.С. Ходарева «Управление водоснабжением и водоотведением в системе региональной экономики: предпосылки развития, факторы, инвестиционно-финансовый механизм» рассмотрены основные этапы и предпосылки реформ сферы водоснабжения и водоотведения, предложены мероприятия для повышения эффективности управления в сфере водоснабжения и водоотведения, указаны приемы и мероприятия повышения эффективности тарифной политики в данной сфере, рассмотрен вопрос совершенствования системы управления сферой водоснабжения и водоотведения в условиях рыночной экономики.

**Нормативную базу** исследования составили: Конституция Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», Постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения», «Об утверждении Правил горячего водоснабжения» и другие.

**Научная новизна** данной работы заключается в комплексном исследовании правового регулирования предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению в соответствии с внесёнными в законодательство изменениями. Исследование охватывает различные аспекты данной сферы. В работе рассмотрены проблемы обеспечения эксплуатации систем водоснабжения, регулирования тарифов и заключения договоров.

**Положения, выносимые на защиту.** По результатам исследования на защиту выносятся следующие основные положения, содержащие элементы научной новизны.

1. Перечень полномочий органов государственной власти Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований закрепляется как в общих, так и специальных нормативных правовых актах в области предоставления коммунальных услуг. Нередкими являются случаи несогласованности, пробельности в формулировках закрепляемых за органами власти полномочий. Немаловажным вопросом при разграничении полномочий в данной сфере является экономическое обеспечение их реализации. При решении указанных вопросов необходимо учитывать следующие факторы: техническое состояние систем водоснабжения и водоотведения, отчисления ресурсоснабжающих организаций в бюджет муниципального образования, тарифное регулирование, обеспечение требований нормирования в области природопользования и охраны окружающей среды.

2. Предпринимательская деятельность в сфере предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению осуществляется в условиях локальной монополии. Предлагаем закрепить осуществление деятельности на различных этапах технологических процессов водоснабжения и водоотведения за различными организациями в целях повышения её качества и ответственности за предоставляемый ресурс и соблюдение требований в области природопользования и охраны окружающей среды. Соответственно выделить такие виды деятельности как 1) водоподготовка и водоснабжение, связанные с забором воды из водного объекта, её подготовкой, подогревом, транспортировкой и подачей абоненту; 2) водоотведение, связанное с приёмом воды от абонента, транспортировкой и очисткой сточных вод и 3) утилизация осадка и сброс сточных вод, не связанные с взаимодействием с абонентом, а направленные на обеспечение экологических требований.

3. В соответствии с действующим законодательством инженерные сети водоснабжения и водоотведения могут находиться в собственности у частных лиц, что вызывает ряд проблем, связанных с их обслуживанием и устранением аварий. Предлагается закрепить на балансе организации, предоставляющей



услуги по водоснабжению и водоотведению, все инженерные сети водоснабжения и водоотведения в пределах соответствующего муниципального образования.

4. При осуществлении тарифного регулирования необходимо учитывать то, что тарифы на данные услуги не могут разрабатываться на основании рыночного механизма. Законодательство в сфере водоснабжения и водоотведения закрепляет несколько методов расчёта тарифов. Закреплена система ежегодного фиксированного повышения тарифов. Установленная система расчёта тарифов должна быть более прозрачной, экономически обоснованной и учитывать следующие факторы: покрытие текущих расходов ресурсоснабжающей организации; инвестиционная составляющая, обеспечивающая развитие водопроводно-канализационного хозяйства; платежи ресурсоснабжающей организации по договорам водопользования, а также за негативное воздействие на окружающую среду; собираемость платежей; необходимость оказания социальной поддержки малообеспеченным группам населения; отчисление части прибыли в бюджет, налоговые отчисления; расходы на эксплуатацию бесхозных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

5. При заключении договоров в сфере предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению одним из актуальных вопросов является обеспечение качества коммунального ресурса и ответственность сторон. При их разрешении учитывается то, что в данной области утверждены типовые договоры. Договор может быть заключён абонентом с управляющей организацией, а также с ресурсоснабжающей организацией (прямой договор). В последнем случае нам представляется необоснованным законодательный подход к регулированию именно данной модели взаимодействия сторон. Также вводится понятие «граница эксплуатационной ответственности», которое не позволяет абонентам в полной мере осуществлять защиту своих прав и нарушает принцип равенства.

**Теоретическая значимость работы** заключается в том, что результаты, полученные автором в ходе проведённого исследования могут быть использованы

для дальнейшего изучения вопросов правового регулирования предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению.

**Практическая значимость работы** заключается в том, что сделанные выводы и предложения могут быть использованы для совершенствования системы правового регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения. Кроме того, данная работа может быть использована при подготовке лекционных и практических занятий.

По результатам исследования были опубликованы следующие научные статьи:

1) Денисова, С.И. Понятие и характеристика коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению / С.И. Денисова // *Фундаментальные основы инновационного развития науки и образования: сборник статей VI Международной научно-практической конференции*, Пенза: МЦНС «Наука и просвещение», 2019. Ч. 2. С. 191 – 193;

2) Денисова, С.И. Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения / С.И. Денисова // *Научные исследования молодых учёных: сборник статей Международной научно-практической конференции*, Пенза: МЦНС «Наука и просвещение», 2020. Ч.3. С. 28 – 30;

3) Денисова, С.И. Договоры в сфере предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению / С.И. Денисова // *Актуальные проблемы правотворчества в Российской Федерации: сборник статей Международной научно-практической конференции*, Стерлитамак: АМИ, 2020. В печати.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, объединяющих семь параграфов, заключения и библиографического списка.

# I ПОНЯТИЕ И ХАРАКТЕРИСТИКА КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И ВОДООТВЕДЕНИЮ

## 1.1 Понятие коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению

Предоставление муниципальных услуг обеспечивает различные составляющие качества жизни. Также осуществление муниципальных услуг является важным вопросом для понимания социально-экономических процессов, которые происходят на местном уровне.

В Федеральном законе «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ закреплена понятия «муниципальные услуги», однако в законе указано, что «данные определения применимы для целей настоящего Федерального закона». Муниципальной услугой считается деятельность, осуществляемая для реализации функций органа местного самоуправления, производящаяся по запросу заявителя в рамках полномочий органа, который предоставляет муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, предусмотренные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.

Понятие коммунальных услуг даётся также в Постановлении Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 06 мая 2011 № 354. Это осуществление деятельности исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или двух и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

По мнению С.А. Кирсанова, под муниципальными услугами понимаются услуги, оказание которых возложено на муниципальное образование в

соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом данного муниципального образования<sup>1</sup>. Как отмечает Сперанская Л.В., «жилищно-коммунальные услуги – это надежное и устойчивое обеспечение холодной и горячей водой, электрической энергией, газом, отоплением, отведения и очистки сточных вод, содержания и ремонта жилых домов, придомовой территории, а также благоустройства территории населенного пункта в соответствии с установленными стандартами, нормами и требованиями». Можно сказать, что предоставление муниципальных услуг является совокупностью процессов и результатов деятельности органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов в муниципальном образовании по удовлетворению социальных потребностей граждан и организаций.

Принципами предоставления государственных и муниципальных услуг являются заявительный порядок при обращении, правомерность взимания платы с заявителя, открытость и законность деятельности органов, предоставляющих данные услуги, доступность обращения за предоставляемыми услугами, возможность получения услуги в различных формах, предусмотренных законодательством.

М.Н. Тонян и В.В. Воскресенская выделяют следующую классификацию государственных и муниципальных услуг. Например, по сфере деятельности выделяют услуги образования, здравоохранения, по обеспечению среды обитания, транспорта и связи, торговли, общественного питания, бытового обслуживания, жилищные и коммунальные услуги<sup>2</sup>. Услуги, подразделяемые по сфере деятельности, могут иметь материальный результат, предоставляемый гражданам, например получение витаминных капсул для беременных женщин. Также государственные услуги могут нести нематериальный результат, например предоставление информации заявителю.

---

<sup>1</sup> Кирсанов С.А. Муниципальные услуги как вид публичных услуг // Управленческое консультирование. Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. 2018. № 4 (32). С. 38.

<sup>2</sup> Тонян М.Н. Сущность и виды государственных (муниципальных) услуг в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 7. С. 89.

Рассматриваемые в работе услуги по водоснабжению и водоотведению относятся к коммунальным услугам, которые выражаются в деятельности по подаче коммунального ресурса. Под последним понимается ресурс, предоставляемый при оказании услуг, обеспечивающий условия использования жилого, нежилого помещения, жилого дома, общего имущества многоквартирного дома. Выделяют следующие виды коммунальных услуг: водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление, обращение с твёрдыми коммунальными отходами. Соответственно ресурсом будет выступать вода, электричество, газ, тепло, санитарные и гигиенические условия проживания людей.

По критерию необходимости услуги подразделяются на основные и дополнительные (вспомогательные). Основные услуги выполняются для удовлетворения конкретной потребности гражданина. Дополнительные услуги осуществляются как вспомогательные услуги, необходимые для реализации основных услуг. В сфере водоснабжения и водоотведения ко вторым можно отнести обслуживание сетей водоснабжения, предоставление сведений о состоянии расчётов, установку приборов учёта воды.

По основанию оказания услуги они подразделяются на платные и бесплатные. Стоит различать возмездность и платность государственных услуг. Государственные услуги могут быть платными и бесплатными, но не могут быть безвозмездными. Если услуга предоставляется бесплатно для получателя, она должна быть обязательно возмещена страховой компанией, либо из государственного бюджета.

В соответствии с целями потребителей услуги подразделяются на услуги осуществляющие конституционные права граждан, возможность получения зафиксирована в Конституции Российской Федерации и гарантируется государством; обеспечивающие содействие получателям в реализации их

законных обязанностей; реализующие законные интересы получателей на платной основе<sup>1</sup>.

Для классификации муниципальных услуг имеется большое количество критериев, в том числе наличие промежуточного результата, причина обращения, количество получателей услуг и т.д.

Обязанности по предоставлению муниципальных услуг в основном возлагаются на муниципальные унитарные предприятия или муниципальные учреждения. Таким образом органы местного самоуправления вправе определять цели, условия и порядок работы данных субъектов, утверждать уставы и т.д. Муниципальные унитарные предприятия в Российской Федерации выполняют подавляющую часть муниципальных услуг по электро-, газо-, тепло-, водоснабжению и водоотведению, уборке территорий, содержанию и ремонту муниципального жилого и нежилого фонда и пр. Деятельность муниципальных унитарных предприятий имеет много положительных сторон, однако при отсутствии контроля данные предприятия стараются быть монополистами в своей области деятельности и отрицательно настроены на появление конкурентов, которые могут оказывать такие же услуги качественнее и дешевле.

Также существует вариант развития частного сектора с сфере предоставления услуг. В некоторых городах Российской Федерации наблюдается конкуренция между муниципальными и частными организациями, предоставляющими муниципальные услуги в одной сфере. Имеется, положительный опыт в развитии частных организаций, предоставляющих муниципальные услуги<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Тонян М.Н. Сущность и виды государственных (муниципальных) услуг в Российской Федерации. 2019. № 7. С. 89.

<sup>2</sup> Кирсанов С.А. Муниципальные услуги как вид публичных услуг // Управленческое консультирование. Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. 2018. № 4 (32). С. 40.

Улучшение качества жизни населения отчасти зависит от повышения качества и устойчивости жилищно-коммунальных услуг, а также от доступности использования для населения<sup>1</sup>.

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой совокупность хозяйственной деятельности по обеспечению населения условиями, необходимыми для комфортного существования. Жилищно-коммунальная деятельность по осуществлению водоснабжения, водоотведения, энергоснабжения, газоснабжения, отопления, сбора и вывозу бытовых отходов, содержанию и ремонту жилых домов, уборке улиц и дорог, строительству и ремонту дорог, озеленению регулируется органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления. В законодательстве Российской Федерации нет закрепленного понятия жилищно-коммунального хозяйства, исходя из проанализированного материала, можно сделать вывод, что одним из наиболее полных является определение Г.В. Астратовой, С.В. Астратовой и Я.Г. Вихаревой<sup>2</sup>. Это комплекс социально-экономических общественных отношений, реализуемых в направлениях, непосредственно связанных с жилищными, коммунальными услугами, правоотношениями, вытекающими из прав собственности на инфраструктуру ЖКХ и жилищный фонд, а также сопутствующих общественных отношений, влияющие на развитие отрасли.

Жилищно-коммунальные услуги – это специфическая разновидность общественного блага, удовлетворяющая потребности граждан, несущая материальную ценность и ограниченность, включающая вещественные и не вещественные блага.

Жилищно-коммунальные услуги имеют как общие свойства, относящиеся ко всем услугам, так и специфические, присущие только данным услугам.

---

<sup>1</sup> Никитинская Е.В. Понятие жилищно-коммунального хозяйства в контексте российского законодательства // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2018. № 2. С. 163.

<sup>2</sup> Астратова Г.В. ЖКХ как объект государственного управления // Вестник евразийской науки. 2018. № 2. С. 4.

К общим свойствам относятся неосвязаемость услуг, непостоянство качества, отсутствие возможности взаимозаменяемости услуг, отсутствие возможности передачи прав. Специфическими свойствами являются регулярность предоставления услуг, однородность услуг, зависимость от местных условия, неэластичность спроса, двойственный и локальный характер, высокая социальная значимость.

Регулярность предоставления жилищно-коммунальных услуг обусловлена невозможностью компенсации неоказанных услуг т.к. невозможно перевыполнить план. Услуги данной сферы осуществляются регулярно независимо от поступления платежей со стороны потребителей, поставщик не может отказать в услуге всем потребителям из-за задолженности других потребителей, т.к. он находится в непосредственной связи, например через инженерные системы.

Потребители не могут отказаться от рассматриваемых услуг. Нормативно закрепляется предоставление услуги в зависимости от факта использования жилых, нежилых помещений, жилых домов, а также общего имущества многоквартирного дома. Коммунальные услуги, в том числе по водоснабжению и водоотведению, могут предоставляться как для обеспечения индивидуальных потребностей конкретных правообладателей объектов недвижимости, так и коллективных (общедомовых) потребностей. Вода, расходуемая на общедомовые нужды, как правило, используется для промывания систем, опрессовки отопительной системы, сброса воды в стояках при ремонтных работах, содержание и уход за общим имуществом многоквартирного дома, за участком вокруг него, потеря вводы во внутридомовой сети. Таким образом, даже если непосредственно собственник и не тратит данные ресурсы, то они все равно расходуются для обеспечения его нужд и комфорта. Неэластичность спроса обусловлена постоянной потребностью данного вида услуг со стороны населения и организаций.

При невозможности пользования данным ресурсом у потребителя может либо полностью утрачиваться возможность использования, например, помещения



в многоквартирном доме, либо использование нельзя будет назвать благоприятным с точки зрения уровня развития благоустройства и потребностей человека. Так, если не будет обеспечиваться водоснабжение и водоотведение в многоквартирных домах, то проживание такого большого количества людей в них станет практически невозможным в условиях городской среды. Поэтому при допущенной сверх установленной продолжительности перерыва оказания услуги исполнитель «наказывается» уменьшением размера платы за услугу.

Однородность услуг заключается в производстве предприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства постоянных одинаковых услуг. В силу данной характеристики существует возможность разработки типового договора.

Зависимость от местных условий проявляется в направленности деятельности организаций жилищно-коммунальной сферы на удовлетворение потребностей местного населения. Состав и стоимость элементов услуг сферы жилищно-коммунального хозяйства устанавливается в зависимости от численности населения, размера территории, и прочих местных условий.

Локальный характер предоставления жилищно-коммунальных услуг заключен в том, что эти услуги невозможно и нецелесообразно поставлять извне с других территорий.

Двойственный характер услуг сводится к получению жилищно-коммунальных услуг и комфорта при их оказании. Комфорт выражается в конечном результате, к нему стремятся и поставщики услуг, и потребители. Примером этому может служить бесперебойное водоснабжение водой соответствующего качества, температура в жилых помещениях и т.д. Данная деятельность должна отвечать требованиям «благоприятности и безопасности», что обеспечивается установлением ряда показателей их качества. Применительно к сфере водоснабжения и водоотведения в качестве таковых выступают время бесперебойного оказания услуги, состав, температура и свойства воды, давление в системе водоснабжения. Превышение допустимых диапазонов, определенных для каждого критерия, дает нарушение качества предоставления коммунальной услуги.

Под высокой социальной значимостью услуг данной сферы понимается тот факт, что от степени удовлетворенности населения зависит жизнь и здоровье граждан, в отношении всех категорий услуг жилищно-коммунального хозяйства.

О.Г. Тимчук и Л.Г. Никитюк, рассматривая в своей работе варианты классификации отраслей жилищно-коммунального хозяйства, определили, что распространённой у многих авторов является следующая классификация: организации по санитарно-технической работе (водоснабжение, водоотведение, организации по санитарной очистке); местный общественный транспорт (метрополитен, троллейбус, автобус, трамвай); энергетический комплекс (электросети, теплосети, газовые сети); общественные коммунальные комплексы (гостиницы, бани, прачечные, парикмахерские); благоустройства города (уличное освещение, озеленение); подсобные организации жилищно-коммунального хозяйства (мастерские, ремонтно-механические заводы)<sup>1</sup>.

Система жилищно-коммунального хозяйства выполняет ряд функций, которые необходимы для поддержания жизнедеятельности населенных пунктов: обслуживание жилого фонда; содержание придомовых территорий и улиц (вывоз мусора и бытовых отходов, очистка территории и её озеленение); транспортное обслуживание населения городов (трамваи, троллейбусы, пассажирские автобусы, метро, водный транспорт); бытовое обслуживание населения (ритуальные услуги, банно-прачечные хозяйства); снабжение потребителей ресурсами (энергоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение и водоочистка); обслуживание инженерно-технологических систем (водопроводных и канализационных, тепловые сети, сетей электроснабжения, сетей газового снабжения)<sup>2</sup>.

Отрасли жилищно-коммунального хозяйства регулируют различные виды обслуживаемых хозяйств. Водопроводно-канализационное хозяйство России – это отдельный глубокий комплекс объектов жилищно-коммунального хозяйства,

---

<sup>1</sup> Тимчук О.Г. К вопросу о классификации жилищно-коммунального хозяйства РФ // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. № 1 (96). С. 176.

<sup>2</sup> Черняева Е.М. Понятие жилищно-коммунального хозяйства: вопросы правового регулирования // Сибирский юридический вестник. 2011. № 4. С. 49.

его состояние на данный момент, характеризуется высокой степенью износа систем, низкими показателями коэффициента полезного действия, большими потерями. Данная ситуация в водопроводно-канализационном хозяйстве России сложилась благодаря тому, что капитальный ремонт, усовершенствование и материально-техническое обслуживание сетей водоснабжения и водоотведения проводились по остаточному принципу. Усилия, которые предпринимают в последние годы организации водопроводно-канализационного хозяйства недостаточны, показатели износа достигают высоких отметок, качество водопроводной воды снижается, сточная вода подвергается недостаточной очистке. Финансирование в сфере водопроводно-канализационного хозяйства может быть представлено как проведением эффективной тарифной политики, так и привлечением источников для займа средств.

В Российской Федерации организации водопроводно-канализационного хозяйства осуществляют деятельность по водоснабжению и водоотведению при помощи централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

Организации водопроводно-канализационного хозяйства – это юридические лица, реализующие эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения. Данные организации реализуют холодное водоснабжение. Снабжение потребителей горячей водой осуществляется, чаще всего, теплоснабжающими организациями<sup>1</sup>.

Регулирование деятельности в области водоснабжения и водоотведения проводится в соответствии с Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ<sup>2</sup>. В данном законе предъявлены требования к качеству водопроводной воды, а также её безопасности, требования к составу и свойствам сточных вод, сбрасываемые в водные объекты. Он регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения, забора воды из

---

<sup>1</sup> Будницкий Д.М. Правовое регулирование воздействия на природную среду в процессе деятельности по водоснабжению и водоотведению: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / СПб., 2015. С. 19.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 53. Ст. 8406.

водного объекта, а также сброса сточных вод, соблюдение качества водопроводной воды, соблюдение качества сточной воды, деятельность горячего водоснабжения, вопросы, которые касаются предоставления коммунальных услуг.

Под холодным водоснабжением понимается процесс подготовки, транспортировки и подачи воды (питьевой или технической) потребителям при помощи централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения.

Классификация системы холодного водоснабжения зависит от ряда признаков, которые обуславливают особенности заключения договоров.

1. Классификация систем водоснабжения по назначению подразделяется на водоснабжение поселений, водоснабжение для производств, для сельского хозяйства, смешанные системы (для сельского хозяйства и против пожаров), против пожаров.

2. По методу подачи воды системы могут быть механические, когда осуществляется подача воды насосами, самотечные и зональные, они сочетают механический и самотечный способ<sup>1</sup>.

3. По виду источников системы могут быть присоединенными к поверхностным источникам, к таковым относятся озера, водоемы, реки, присоединенные к подземным источникам (скважины) и смешанные системы.

4. По способу использования воды выделяются прямоточные, где вода используется единожды, рециркулирующие, при этом типе происходит повторное применение воды и оборотные системы<sup>2</sup>.

Помимо данной классификации систем холодного водоснабжения существует ещё два типа, которые зависят от количества потребителей. Таким образом, системы водоснабжения могут быть централизованные и нецентрализованные.

---

<sup>1</sup> Шагиахметова Л.Х. Понятие и виды коммунальных услуг // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 2. С. 209.

<sup>2</sup> Степанов А.А. Современная классификация систем водоснабжения // Молодой ученый. 2017. № 25 (159). С. 83.

Централизованные системы водоснабжения – это совокупность инженерных сооружений, связанных технологией водоподготовки, распределения и подачи воды (питьевой или технической) абонентам. Они распределяют воду по единой сети и поставляют её потребителям по системе трубопроводов. Для забора воды используется как один, так и несколько источников. Децентрализованные системы водоснабжения – это совокупность сооружений и механизмов, не связанных с централизованной системой, которые предназначены как для общего пользования, так и для ограниченного числа потребителей. Они имеют распространение в частных секторах, коттеджных поселках. Источник водоснабжения расположен недалеко от застройки, в него помещается насос с фильтровальной установкой. За качество воды, подаваемой через централизованную систему холодного водоснабжения отвечает предприятие, предоставляющее данный вид услуг. Качество воды из децентрализованных систем холодного водоснабжения контролирует сам потребитель.

Горячее водоснабжение – это процесс приготовления, транспортировки и подачи горячей воды потребителям при помощи систем горячего водоснабжения, как централизованных, так и децентрализованных.

Системы горячего водоснабжения классифицируются на централизованные и децентрализованные. Централизованные системы горячего водоснабжения – это совокупность инженерных сооружений, связанные технологией водоподготовки горячего водоснабжения, предназначенные для отбора горячей воды из тепловой сети или сети горячего водоснабжения, либо при нагреве воды без отбора из тепловой сети с применением главного теплового пункта.

Централизованные системы горячего водоснабжения классифицируются по ряду признаков.

1. По методу получения горячей воды системы могут быть с нагревом непосредственно в котлах и с нагревом воды с использованием теплоносителя в водонагревателях.

2. По методу подачи горячей воды применяется закрытый механизм – обеспечивает подачу воды населению без разрыва потока, при помощи насосной

установки или под давлением и открытый механизм – регулирующий бак обеспечивает подачу горячей воды через водонапорные баки, давление в системе создается за счет высоты расположения баком.

3. По методу использования перегретой воды от теплоэлектростанции существуют закрытый механизм – вода, нагретая теплоэлектростанцией, используется в качестве теплоносителя для нагрева воды водонагревателях и открытая система – вода подается напрямую к водозаборным установкам<sup>1</sup>.

Децентрализованные системы горячего водоснабжения – это совокупность сооружений и устройств при помощи которых приготовление горячей воды осуществляется потребителями самостоятельно. Горячее водоснабжение является одним из главных факторов развития санитарно-гигиенической и культурно-бытовой обстановки в жизни населения.

Согласно закону о водоснабжении и водоотведении под водоотведением понимается процесс приема, транспортировки и очистки сточных вод при помощи системы централизованного водоотведения. После процесса использования, вода теряет своё первоначальное качество, становясь сточной водой<sup>2</sup>, отводится от потребителя и подлежит очистке. Сточная вода – это вода, которая после процесса использования, приобрела загрязнения, преобразовавшие её изначальный состав и свойства. Классификация сточных вод зависит от ряда признаков, основное разделение идет в зависимости от состава воды. В зависимости от состава, сточные воды классифицируются на хозяйственно-бытовые и производственные, также в отдельный тип выделяют ливневые воды.

Хозяйственно-бытовые стоки образуются после применения воды населением. Данный вид стоков характеризуется наличием органических и неорганических соединений, а также бактериальных загрязнений. Производственные стоки образуются после применения воды на производствах в ходе проведения технологических процессов. Состав производственных стоков

---

<sup>1</sup> Карамбиров С.Н. Кластерный анализ участков водопроводной сети // Природообустройство. 2016. № 1. С. 25.

<sup>2</sup> Зайнуллин Р.Р. Проблемы очистки городских сточных вод // Инновационная наука. 2016. № 6 (2). С. 68.

зависит от рода деятельности предприятия. Ливневые стоки образуются в следствие атмосферных осадков и имеют меньшую степень загрязнения.

Система водоотведения – это совокупность инженерных сооружений, используемых для приема, перемещения, очистки и сброса сточных вод в окружающую природную среду. Системы водоотведения подразделяются на два вида вывозная и сплавная. Вывозная система водоотведения основывается на вывозе небольших объемов жидкости на поля фильтрации. Сплавная система водоотведения состоит из совокупности сооружений, подземных транспортирующих сточные воды, канализационные насосные станции и очистные сооружения. Сплавная система канализации может подразделяться на ливневую, хозяйственно-бытовую и общесплавную. При раздельной системе водоотведения в ливневую систему попадает вода после атмосферных осадков с территории города через приемные решетки, а в хозяйственно-бытовую поступает сточная вода из жилых домов и с производственных объектов. В общесплавной системе водоотведения все воды перемешиваются и единым потоком поступают на очистку.

Очистка сточных вод проводится в недостаточном количестве, в некоторых населенных пунктах очищенная вода не соответствует предельно-допустимым концентрациям и во много раз превышает их. Меры, предпринимаемые в последние годы, по ремонту систем и их реконструкции недостаточны, проблема упадочной ситуации в сфере водоснабжения и водоотведения остаётся актуальной<sup>1</sup>.

Делая вывод, можно указать на то, что рассматриваемые услуги по водоснабжению и водоотведению относятся к коммунальным услугам, которые выражаются в деятельности по подаче коммунального ресурса. Они характеризуются социальной значимостью, локальным характером предоставления, регулярностью, однородностью услуг, неэластичностью спроса. Пользование данной услугой поставлена в зависимость от факта использования

---

<sup>1</sup> Салиев Э.И. Надежность функционирования систем водоснабжения и водоотведения // Строительство и техногенная безопасность. 2014. № 9. С. 182.

жилых, нежилых помещений, жилых домов, а также общего имущества многоквартирного дома.

## 1.2 Цели и принципы государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения

Развитие водохозяйственного комплекса в России является важным фактором осуществления конституционных прав граждан на наличие благоприятной окружающей среды, наличие экономического благополучия и социальной стабильности. Приоритетом в социальной политике страны становится обеспечение населения питьевой водой соответствующего качества и в необходимом количестве.

В законе о водоснабжении и водоотведении определяются цели государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения. Они дают представление о желаемом предполагаемом результате оказания услуг по водоснабжению и водоотведению. На первое место поставлена охрана здоровья населения и улучшение качества жизни. Достижению данной цели должно способствовать бесперебойное и качественное водоснабжение и водоотведение. Как было определено в Постановлении Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы» от 22 декабря 2010 г. № 1092<sup>1</sup> доступность и качество питьевой воды определяет здоровье нации и качество жизни. Отсутствие чистой воды и систем канализации является основной причиной распространения кишечных инфекций, гепатита желудочно-кишечного тракта, возникновения патологии усиления воздействия на организм человека канцерогенных и мутагенных факторов. В отдельных случаях отсутствие доступа к чистой воде и системам канализации приводит к массовым заболеваниям и распространению эпидемий. Таким образом, является очевидным значение водоснабжения и водоотведения и их соответствие определённым

---

<sup>1</sup> Постановлении Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы» от 22 декабря 2010 г. № 1092 // СЗ РФ. 2011. № 4. Ст. 603.



стандартам качества. Для этих целей осуществляется лабораторное исследование качества поставляемой воды.

Питьевая вода несоответствующего качества подаётся примерно 14,6 процента потребителей, из 91,4 процента потребителей Российской Федерации, имеющих подключение к центральному водоснабжению. Примерно 70 процентов от общего потока воды, поступающей потребителям проходит процессы водоподготовки. Четверть систем водозабора из поверхностных источников не снабжена комплексом систем по водоподготовке, в том числе имеются водозаборы не оснащенные установками обеззараживания воды.

Согласно государственному докладу Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году», санитарно-эпидемиологическим требованиям соответствовали все водопроводы г. Санкт-Петербург, Воронежской и Астраханской областей, республик Алтай, Адыгея, Марий Эл и Мордовия, и Еврейской автономной области<sup>1</sup>.

Следующим обозначен принцип повышения энергетической эффективности. Его достижение обеспечивается путём экономии потребления воды. Нерациональное использование ресурсов характеризует показатель водоёмкость валового внутреннего продукта. Это показатель учитывающий удельные затраты воды на единицу валового внутреннего продукта. Большой показатель водоёмкости валового внутреннего продукта в стране определяется нерациональным водопотреблением, отсутствием водосберегающих методов, высокими потерями воды при транспортировке, а так же большими масштабами утечек<sup>2</sup>. Указанная выше программа «Чистая вода» предусматривает в качестве

---

<sup>1</sup> Государственный доклад Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT\\_ID=12053](https://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=12053) (дата опубликования 03.06.2019).

<sup>2</sup> Беренштейн И.В. Правовое регулирование водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М., 2006. С. 24.

механизма реализации рассматриваемого принципа модернизацию систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. Также необходимо выработать и нормативно закрепить стимулы для водосбережения и механизмы регулирования инвестиций с учётом сокращения удельного потребления ресурсов. Экономии потребления воды способствует и введённая система приборов учёта потребления воды. Надлежащее состояние приборов учёта и правомерность подключения к сетям водоканального хозяйства позволяет избежать коммерческого учёта воды расчётным способом, который существенно превышает расчёт по показаниям приборов учёта.

Третий принцип носит эколого-правовую направленность и выражается в требовании снижения негативного воздействия на водные объекты. Его реализация должна осуществляться путём повышения качества очистки сточных вод. Как отмечает Д.М. Будницкий, организации ВКХ оказывают воздействие на природную среду при заборе (изъятии) водных ресурсов из водных объектов, при строительстве, эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения, при сбросе сточных вод и размещении отходов, образующихся в процессе очистки. Соответственно, в данном случае ресурсоснабжающая организация будет нести затраты, связанные с платой по договору водопользования, который она заключает на основании регулирования, предусмотренного Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ. А при сбросе сточных вод будет предусмотрена плата за негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ.

Высокий показатель негативного воздействия человека на водные объекты характеризуется сбросом сточных вод, с недостаточным качеством очистки. Более 40 процентов сточных вод сбрасываются в водные объекты с несоответствующим качеством, 15 процентов сточных вод сбрасываются без очистки.

Как поверхностные, так и подземные воды подвергаются загрязнению сточными водами, около 11 млн. тонн загрязняющих веществ поступает со сточной водой. На территории Российской Федерации выявлено большое

количество районов с выраженным техногенным загрязнением вод. В основном участки с загрязненными сточными водами обнаружены в пределах площадок крупных промышленных предприятий<sup>1</sup>.

В соответствии с государственной программой «Чистая вода» в 2018 году были осуществлены управленческие решения, касающиеся предоставления качественной воды потребителям, создания и усовершенствования объектов водоснабжения и водоотведения, в том числе мероприятия направленные на создание и поддержание санитарно-защитных зон, усовершенствования систем канализации и очистных сооружений.

Согласно данной программе на территории Челябинской области в период с 2014 по 2020 годы должно проводиться строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения на сумму 850 тыс. рублей. Данные мероприятия коснутся Кусинского района, г. Верхний Уфалей, г. Бакал, г. Еманжелинск.

Следующим является принцип обеспечения доступности водоснабжения и водоотведения для абонентов. Он предполагает повышение эффективности деятельности организаций, осуществляющих горячее и холодное водоснабжение, водоотведение. В соответствии с Отчётом Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения ситуация состояния водных ресурсов имеет критическое положение. Часть населения употребляет воду несоответствующую нормам в питьевых целях, имеет децентрализованные источники водоснабжения, не оснащенные системами водоподготовки, население ряда регионов нуждается в качественной питьевой воде<sup>2</sup>. Соответственно возникает потребность в установлении нормативов качества предоставляемого ресурса. Как отмечается в

---

<sup>1</sup> Государственный доклад Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.rosпотребнадзор.ru/documents/details.php?ELEMENT\\_ID=12053](https://www.rosпотребнадзор.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=12053) (дата опубликования 03.06.2019).

<sup>2</sup> Отчет за 2018 год Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения. [Электронный ресурс]. URL: [https://raww.ru/assets/files/common/RAVV\\_spc\\_200x275.pdf](https://raww.ru/assets/files/common/RAVV_spc_200x275.pdf) (дата обращения 25.11.2019).

указанной выше программе «Чистая вода» действующая система регулирования сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод не координирует решения в области тарифного регулирования с показателями надежности и качества оказываемых услуг. В этих условиях организации не имеют экономической заинтересованности в обеспечении установленного качества услуг.

Министерство регионального развития Российской Федерации установило список целей, достижение которых приведет к повышению качества нормативов по воде и сдержит их влияние на установление новых платежей за коммунальные услуги для населения.

Предусматривается необходимость установления показателей надёжности и качества оказываемых услуг. Их предлагается разделить на три группы: показатели качества водоснабжения (в том числе удельный вес проб воды из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативам); показатели качества водоотведения и очистки сточных вод (в том числе доля сточных вод, прошедших очистку до установленных нормативов, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения); показатели эффективности деятельности организаций, осуществляющих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод, в том числе доля потерь воды, количество аварий, удельный расход электроэнергии на единицу объема забранной воды.

Данному принципу должно содействовать проведение санитарно-эпидемиологического надзора и производственного контроля. Должны разрабатываться программы, направленные на повышение качества питьевой воды. Об эффективности данных мероприятий справедливо отмечает О.А. Петрина<sup>1</sup>.

Последним обозначен принцип обеспечения развития централизованных систем горячего, холодного водоотведения. Его реализация предполагается путём развития эффективных форм управления этими системами, привлечения

---

<sup>1</sup> Петрина О.А. Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения // Вестник университета. 2013. № 8. С. 104.

инвестирования, улучшение кадрового потенциала организаций для развития централизованных систем горячего и холодного водоснабжения и водоотведения.

К распространенным формам управления организациями водопроводно-канализационного хозяйства относятся управление с помощью муниципального предприятия и с помощью концессионных соглашений. На начало 2018 г. по части объектов водопроводно-канализационного хозяйства были заключены концессионные соглашения в инвестиции на сумму 122 млрд. рублей

Намерения Правительства Российской Федерации по изменению организаций в виде муниципальных предприятий в казенные предприятия при запрете акционирования и методов государственно-частного партнерства дает единственный способ развития инвестиций через концессионные соглашения. Исходя из высоких требований и сложности концессионных соглашений можно сказать, что они не смогут получить широкое распространение в большом количестве муниципальных образований, переход усугубит обстановку<sup>1</sup>.

Нехватка молодых специалистов с высшим образованием, таких как инженеры, экономисты, управленцы и других, ярко представлена в организациях водопроводно-канализационного хозяйства. За последние годы ситуация с молодыми квалифицированными специалистами в разы ухудшилась, их количество сократилось в 1,5 раза, возросло количество людей пенсионного возраста, идет постоянный отток кадров, более 10 процентов вакантных мест остаются пустыми. В организациях пограничных отраслей обстановка с кадровым составом складывалась аналогичным образом.

Обозначенные цели взаимосвязаны с принципами и дополняют друг друга, создавая базовые направления и общую правовую среду в сфере водоснабжения и водоотведения. Принципы правового регулирования способствуют совершенствованию нормотворческого процесса в России, поддерживают развитие правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, дают

---

<sup>1</sup> Мирошников С.Н. Практика применения концессионных соглашений в свете изменений законодательства в 2016 году // Управленческое консультирование. 2017. № 5 (101). С. 115.

развитие методологическим требованиям к правоприменительному процессу в административной и судебной практике<sup>1</sup>.

Общие принципы государственной политики в сфере водоснабжения и водоотведения.

1. Приоритет в обеспечении граждан питьевой водой, горячим водоснабжением и водоотведением. Данный принцип соответствует первой цели государственной политики обеспечение постоянного водоснабжения качественной водой и водоотведения для здоровья населения и повышения качества жизни.

2. Развитие привлечения инвестиций в данную сферу и гарантия возврата частных вложений. Данный принцип направлен на реализацию пятой цели государственной политики создание эффективных форм управления системами горячего и холодного водоснабжения и водоотведения, привлечение инвестирования, улучшение кадрового потенциала организаций для развития централизованных систем горячего и холодного водоснабжения и водоотведения, и поддерживается в правовых методах и нормах инвестирования в законе о водоснабжении и водоотведении.

3. Обеспечение единства и целостности централизованных систем холодного и горячего водоснабжения и водоотведения. Данный принцип относится ко всем целям государственной политики и большому количеству норм Закона о водоснабжении и водоотведении, так как единства и целостности систем добиваются при помощи соблюдения всех требований и норм закона.

4. Установление баланса экономических интересов организаций данной сферы и их абонентов. Данный принцип, как и второй принцип государственной политики направлен на реализацию пятой цели политики в сфере водоснабжения и водоотведения. Одновременная защита конституционных прав граждан и субъектов деятельности обуславливает правило баланса интересов.

---

<sup>1</sup> Петрина О.А. Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения // Вестник университета. 2013. № 8. С. 105.

Для осуществления баланса интересов в общественных отношениях должно быть закреплено, что цели ограничения прав и свобод оправданны не только юридически, но и социально. Ограничения должны соответствовать указанным требованиям и целям. Использование обусловленных и необходимых мер допустимо при ограничении того или иного права федеральным законом, стоит устанавливать не чрезмерные меры, а необходимые<sup>1</sup>.

5. Формирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на основе экономически обоснованных затрат организаций. Данный принцип дополняет предыдущий так как экономически обоснованные расходы подтверждают социальную оправданность тарифных границ. В 6 главе Закона о водоснабжении и водоотведении отражены нормы и правила устройства государственного регулирования тарифов в данной сфере, конкретизация 6 главы представлена в постановлении Правительства РФ «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» от 13 мая 2013 г. № 406, также в данной постановлении утверждаются правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения<sup>2</sup>.

6. Создание устойчивых условий для осуществления деятельности в данной сфере. Данный принцип государственной политики дополняет принцип установления баланса экономических интересов организаций данной сферы и их абонентов, устойчивость и честная конкуренция считаются составляющими защиты интересов субъектов экономических отношений, направленных на осуществление конституционных гарантий свободы предпринимательской деятельности<sup>3</sup>:

– большие риски осуществления предпринимательской деятельности в Российской Федерации, обусловленные коррупцией, недостаточностью защиты

---

<sup>1</sup> Котов Д.А. Развитие организации управления водопроводно-канализационным хозяйством в муниципальных образованиях: автореф. дис ... канд. экон. наук / М., 2009. С. 16.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» от 13 мая 2013 г. № 406 // СЗ РФ. 2013. № 49. Ст. 7127.

<sup>3</sup> Трифонов Ю.Н. Государственная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства и механизмы её реализации // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2017. № 8. С. 158.

прав собственника, административными барьерами, низким уровнем корпоративной культуры;

– неэффективность государственного управления, низкий уровень развития форм саморегулирования бизнеса;

– отсутствие конкуренции на рынке, отсутствие стимулов повышения производительности для предприятий<sup>1</sup>.

7. Создание одинаковых условий пользования абонентов водоснабжения и водоотведения. Данный принцип описывает характер публичных договорных отношений в области водоснабжения и водоотведения.

Основами правового регулирования публичного договора являются:

– публичный договор – это договор, который заключен коммерческой организацией, он устанавливает обязанности в продаже товаров, осуществлению работ и выполнению услуг, осуществляемые данной организацией в отношении каждого обратившегося к ней;

– при заключении публичного договора организации не имеет права оказывать предпочтения одному лицу перед другим, кроме моментов предусмотренных законодательством;

– при заключении публичного договора цена товаров и услуг должна устанавливаться одинаковыми для всех потребителей, кроме моментов предусмотренных законодательством;

– не допускается отказ организации от заключения публичного договора при возможности предоставления потребителю товаров или услуг<sup>2</sup>.

8. Гласность в деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства и водоотведения, органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, регулирующих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения. Данный принцип дополняет характеристики

---

<sup>1</sup> Самоилова К.И. Проблемы водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации и пути их решения // Colloquium-journal. 2019. № 2 (26). С. 59.

<sup>2</sup> Ширококов В.В. Договор водоснабжения – самостоятельный вид гражданско-правового договора // Современное право. 2011. № 6. С. 84.



публичности, рассмотренные в предыдущем принципе. Осуществление данного принципа происходит при исполнении следующих полномочий органов государственной власти:

- полномочия Правительства Российской Федерации в вопросе утверждения стандартов предоставления информации в сфере водоснабжения и водоотведения, и правил проведения контроля за осуществлением стандартов предоставления информации;

- полномочия Министерства регионального развития Российской Федерации в вопросе установления форм предоставления информации подлежащей раскрытию, правил заполнения форм и в вопросе контроля за осуществлением стандартов предоставления информации в сфере водоснабжения и водоотведения органами региональной власти;

- полномочия региональных органов власти в вопросе контроля за соблюдением стандартов предоставления информации организациями и органами местного самоуправления, осуществляющими полномочия в сфере регулирования тарифов водоснабжения и водоотведения.

Ограничение в доступности информации в сфере водоснабжения и водоотведения является проблемой для системы государственного мониторинга. Для этого необходимо создание единой системы, содержащей данные о состоянии жилищного фонда<sup>1</sup>.

В помощь достижения целей государственной политики в области обращения с водными объектами проводятся программы, направленные на улучшение водохозяйственного комплекса и состояния водной сферы в целом<sup>2</sup>.

В 2009 году была принята водная стратегия Российской Федерации до 2020 года. В данной стратегии представлена информация о состоянии водохозяйственного комплекса Российской Федерации, приведен ряд проблем данной сферы, сформированы цели и направления развития комплекса водного

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 1. Ст. 69.

<sup>2</sup> Полянских А.А. Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения // Закономерности и тенденции инновационного развития общества. 2019. № 1. С. 147.

хозяйства, перечислены мероприятия и методы реализации стратегии, сроки и этапы реализации, ожидаемые результаты от реализации стратегии, спонсирование мероприятий.

В стратегии приведены основные проблемы водохозяйственного комплекса Российской Федерации: нехватка водных ресурсов; качество питьевой воды; негативное антропогенное воздействие, оказываемое на водные объекты; дефицит молодых квалифицированных специалистов; низкое развитие системы государственного мониторинга.

Ожидаемые результаты стратегии: уменьшение потерь воды при перемещении по инженерным системам на 5 процентов; улучшение качества сточной воды после очистки на 53 процента; уменьшение количества вод с загрязняющими соединениями, сбрасываемых в поверхностные водные объекты на 40 процентов; увеличение территорий с защитой от опасного воздействия вод на 34 процента; уменьшение количества гидротехнических сооружений аварийного состояния на 5 процентов; уменьшение показателя учитывающего удельные затраты воды на единицу валового внутреннего продукта (водоемкости валового внутреннего продукта) на 42 процента; повышение уровня снабжения водными ресурсами предприятий жилищно-коммунального хозяйства и сельского хозяйства, снабжение потребителей Российской Федерации водными ресурсами до 107 км<sup>3</sup>/год<sup>1</sup>.

Для успешного осуществления стратегии Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в 2012 году подготовило целевую программу «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах».

К целям данной программы относятся: снабжение водными ресурсами устойчивого развития Российской Федерации; поддержание и восстановление водных объектов; защита населения и объектов инфраструктуры от негативного воздействия.

---

<sup>1</sup> Скрябин А.Ю. ВКХ России: не выживать, а развиваться // Полимерные трубы. 2016. № 2 (52). С. 57.

Ожидаемые результаты от реализации программы: снабжение водными ресурсами свыше 6 млн. человек в районах вододефицита; формирование устойчивых водоресурсных условий для развития различных сфер; сокращение объема сброса сточных вод в поверхностные водные объекты; создание благоприятных экологических условий для проживания населения; улучшение системы защиты населения от негативного воздействия вод и гидрологических явлений; увеличение доли российской экономики, направленной на рациональное использование ресурсов<sup>1</sup>.

Приоритетом в социальной политике страны становится обеспечение населения питьевой водой соответствующего качества и в необходимом количестве.

Цели политики взаимодействуют с принципами и дополняют друг друга, создавая базовые направления и общую правовую среду в сфере водоснабжения и водоотведения. Принципы правового регулирования способствуют совершенствованию нормотворческого процесса в России, поддерживают развитие правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, дают развитие методологическим требованиям к правоприменительному процессу в административной и судебной практике.

### 1.3 Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения

Посредством системы государственных и муниципальных органов, наделенных определенными полномочиями, имеющими предмет ведения, цель и задачи, государство осуществляет свои цели. Системой органов государственной власти является организация устройства данных органов, в зависимости от осуществляемых задач в определенной сфере государственного регулирования.

---

<sup>1</sup> Доклад Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям: эффективность государственного управления водными ресурсами: внутригосударственные и внешнеполитические аспекты [Электронный ресурс]. URL: <http://komitet3-1.km.duma.gov.ru/B/item/16561498/> (дата опубликования 12.07.2018).

Устройство органов государственной власти непосредственным образом зависит от их системы.

Устройство органов государственной власти устанавливает форму их образования, правовой статус и организационную подчиненность. Согласно Указу Президента РФ «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства» от 9 марта 2004 г. № 314. Федеральные органы исполнительной власти занимают основное место в данном субъектном составе. Большинство полномочий в области водных отношений, а также в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, закреплено именно за федеральными органами исполнительной власти<sup>1</sup>. А вопросы непосредственного предоставления услуг сосредоточены на муниципальном уровне. С учётом разграничения предметов ведения, определения круга вопросов местного значения и специфики услуг по водоснабжению и водоотведению требуется формирование нормативной правовой базы, которая бы определяла и разграничивала полномочия органов власти на всех уровнях. Соответственно, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по водоснабжению и водоотведению находятся на различных уровнях: федеральном, региональном и местном<sup>2</sup>. Государственное управление осуществляют органы власти дифференциальные по правовому статусу, полномочиям, задачам, и функционирующие на разных уровнях<sup>3</sup>. К федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения, относятся Правительство Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального

---

<sup>1</sup> Соколова Н.С. Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды: основные проблемы // Вестник Пермского университета. 2013. № 1 (19). С. 66.

<sup>2</sup> Комиссарова А.О. Основы нормативно-правового обеспечения в сфере водоснабжения и водоотведения // Молодой учёный. 2015. № 19 (99). С. 384.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 15 мая 2018 г. № 215 // СЗ РФ. 2018. № 38. Ст. 5834.

хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по тарифам, Федеральная антимонопольная служба.

Правительство Российской Федерации – это высший орган исполнительной власти Российской Федерации, относится к органам общей компетенции и осуществляет исполнительную и распорядительную деятельность в Российской Федерации<sup>1</sup>. Согласно ст. 4 Закона о водоснабжении и водоотведении полномочия Правительства Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения являются следующими: установление правил холодного водоснабжения и водоотведения, утверждение типовых договоров в данной сфере; установление правил горячего водоснабжения, утверждение типовых договоров в данной сфере; установление правил проведения контроля качества питьевой воды и горячей воды; установление правил проведения контроля качества сточных вод; установление порядка ценообразования в данной сфере; установление порядка регулирования тарифов в данной сфере; установление порядка определения величины инвестиционного капитала, ведения учета и нормы его доходности в данной сфере; установление правил раскрытия информации в данной сфере; установление правил разработки и утверждения инвестиционных программ организаций в данной сфере; установление правил разработки и утверждения производственных программ организаций в данной сфере; установление порядка причисления централизованных систем водоотведения к централизованным системам водоотведения городских округов; установление порядка отмены решений органов регулирования тарифов, которые были приняты с нарушением законодательства Российской Федерации; установление правил и сроков в разбирательствах о разногласиях органов тарифного регулирования и организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере; установление правил и сроков досудебного порядка в разбирательствах о разногласиях органов тарифного регулирования и организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере.

---

<sup>1</sup> Федеральный Конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 4735.

Приоритетные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года основываются на Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>1</sup>. Достижение целей политики будет осуществлено при реализации национальных проектов, в том числе проекта обеспечения доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации.

В рамках работы Правительства Российской Федерации в области жилищно-коммунального хозяйства выдвинуты следующие задачи: улучшение деятельности органов государственного жилищного надзора субъектов Российской Федерации; обеспечение работы механизмов территориального планирования и инвестирования, целью которых является сбалансированное развитие систем коммунальной инфраструктуры; регулирование законодательства с целью привлечения инвестиций; использование технологий для улучшения очистки сточных вод; увеличение эффективности работы объектов жилищно-коммунального комплекса; улучшение ситуации в области платежей за используемые ресурсы, в том числе используя систему интеллектуального учета ресурсов; проведение мероприятий по совершенствованию тарифной политики; проведение работ по использованию государственной информационной системы жилищно-коммунального комплекса для повышения прозрачности информации о деятельности организаций данной области.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации – это государственный орган исполнительной власти, осуществляющий разработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в области архитектуры, строительства, жилищно-коммунального хозяйства.

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г. № 204 // СЗ РФ. 2018. № 44. Ст. 5211.

Согласно ст. 4 Закона о водоснабжении и водоотведении полномочия Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения являются следующими: установление показателей качества, надежности и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения (холодного и горячего) и водоотведения; установление требований к осуществлению технического обследования централизованных систем водоснабжения (холодного и горячего) и водоотведения, в том числе определение различных показателей, касающихся данной области; установление правил осуществления раздельного учета затрат по различным видам деятельности организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере, ведение единой системы данных затрат; установление правил проведения мониторинга разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения.

В статье 4 закона о водоснабжении и водоотведении обозначена подсистема федеральных полномочий в сфере водоснабжения (водоотведения) федеральных органов исполнительной власти, которые осуществляют функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации осуществляет деятельность по нормативно-правовому регулированию в жилищно-коммунальном секторе, принимает участие в разработке проектов федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, указов Президента. В полномочия Министерства входит мониторинг и анализ текущего состояния сферы жилищно-коммунального хозяйства.

Полномочия Федеральной службы по тарифам в сфере водоснабжения и водоотведения являются следующими: установление и регулирование предельных индексов по субъектам Российской Федерации; ведение федеральной информационной системы, в которой находится информация о тарифах и нормативах потребления в сфере водоснабжения и водоотведения; определение

перечня видов информации и условий её предоставления, которая предоставляется в обязательном порядке; рассмотрение разбирательств о разногласиях органов тарифного регулирования и организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере; проведение федерального государственного контроля в области регулирования тарифов; установление форм предоставления организациями информации подлежащей раскрытию; аннулирование решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении тарифов организациям, осуществляющим деятельность в данной сфере; рассмотрение в досудебном порядке разбирательств о разногласиях органов тарифного регулирования и организаций, осуществляющих деятельность в данной сфере.

Федеральная служба по тарифам уполномочена осуществлять государственное регулирование цен в тарифов в области деятельности естественных монополий, также вести реестр естественных монополий. Ведомство находится в подчинении Правительства Российской Федерации. Федеральная служба по тарифам не имеет подразделений в субъектах российской Федерации. Вопросами установления цен на уровне регионов ведают местные органы исполнительной власти<sup>1</sup>.

Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации занимается проведением контроля в области регулирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения. Она принимает участие в принятии нормативных правовых актов, проводит контроль за соблюдением законодательства в области конкуренции на рынках товаров и услуг, регулирует деятельность естественных монополий. Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации имеет 84 территориальных подразделения в регионах страны<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Шаблыккин М.И. Совершенствование методов регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения региона // Инженерный вестник Дона. 2014. № 2. С. 19.

<sup>2</sup> Туаева А.Г. Вопросы тарифного регулирования жилищно-коммунального сектора экономики // Финансы и кредит. 2008. № 6 (294). С. 59.



В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации, вопросы, касающиеся жилищного законодательства, относятся к вопросам совместного управления Российской Федерации и ее субъектов<sup>1</sup>. В целях реализации государственной политики расширяется перечень полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения. Основная роль в реализации ФЦП «Чистая вода» должна принадлежать регионам<sup>2</sup>. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относят: формирование тарифов; установление и контроль за выполнением инвестиционных программ; установление и контроль за выполнением производственных программ; выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей деятельность в данной области; проведение контроля в области регулирования тарифов в данной сфере; выбор условий осуществления регулируемой деятельности; установление показателей качества, надежности и энергетической эффективности; аннулирование решений органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, если они противоречат законодательству.

Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Министерство осуществляет деятельность направленную на реализацию единой государственной политики в строительстве, архитектуре и градостроительстве, инженерной инфраструктуре. Министерство осуществляет деятельность руководствуясь действующим законодательством и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области. Основная цель деятельности Министерства – улучшение качества жизни населения Челябинской области. Постановлением Губернатора Челябинской области «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства строительства и

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 1993. № 31. Ст. 4398.

<sup>2</sup> Петрина О.А. Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения // Вестник университета. 2013. № 8. С. 104.

инфраструктуры Челябинской области» от 29 декабря 2014 г. № 279 определяются основные задачи и функции в деятельности Министерства<sup>1</sup>.

На территории Челябинской области органом исполнительной власти является Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области. Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области.

Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Федеральной службой по тарифам, с органами государственной власти Российской Федерации и Челябинской области, с органами местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области. Задачи и функции Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области устанавливаются Постановлением Губернатора Челябинской области от 31 декабря 2014 г. «О Положении, структуре и штатной численности Министерства тарифного и регулирования и энергетики Челябинской области».

В законе о водоснабжении и водоотведении закрепляется также перечень полномочий органов местного самоуправления. Полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения могут быть переданы органам местного самоуправления по законам субъектов Российской Федерации. Таким образом, в рассматриваемой сфере органы местного самоуправления обладают собственными полномочиями (они постоянны во времени) и могут быть наделены государственными полномочиями в результате передачи органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации своих полномочий (это

---

<sup>1</sup> Постановление Губернатора Челябинской области «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области» от 29 декабря 2014 г. № 279 [Электронный ресурс] URL: <http://www.cheladmin.ru> (дата опубликования 31.12.2014).

временные полномочия, полученные на определённый период)<sup>1</sup>. Статья 6.1 Закона о водоснабжении и водоотведении гласит о том что, перераспределение полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления происходит согласно ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Перераспределение полномочий осуществляется на срок не менее срока полномочий законодательного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий происходит с начала финансового года<sup>2</sup>. Перераспределение полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения касается вопросов утверждения тарифов на услуги, которые предоставляют муниципальные предприятия и учреждения и на работы, осуществляемые муниципальными предприятиями и учреждениями<sup>3</sup>.

В соответствии со ст. 6 Закона о водоснабжении и водоотведении к полномочиям органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения относят: формирование услуг по водоснабжению и водоотведению; установление гарантирующей организации для централизованной системы водоснабжения и водоотведения населенного пункта; установление схем водоснабжения и водоотведения для населенных пунктов; согласование технических заданий для разработки инвестиционных программ, а также согласование самих программ; утверждение условий осуществления деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения; утверждение нормативов состава сточных вод.

---

<sup>1</sup> Зверева С.А. Полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения (на примере муниципального образования городской округ «город Екатеринбург» // *Фундаментальные и прикладные исследования: опыт, проблемы и перспективы*. 2017. № 1. С. 312.

<sup>2</sup> Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06 декабря 1999 г. №184-ФЗ // *СЗ РФ*. 1999. № 42. Ст. 5801.

<sup>3</sup> Монакова Т.П. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации: теория и анализ региональных законов // *Человек как субъект общественных изменений: социально-экономические, политико-правовые и гуманитарные проблемы*. 2019. № 1. С. 255.

На территории г. Челябинска организацией, осуществляющей деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения является Муниципальное Унитарное Предприятие «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения» (далее – МУП «ПОВВ»)<sup>1</sup>. Предприятие обеспечивает водой Челябинский и Копейский городские округа, Еманжелинский, Коркинский и Сосновский муниципальные районы, также транспортирует и очищает хозяйственно-бытовые стоки. МУП «ПОВВ» на своем балансе имеет более 3000 км сетей водопровода и канализации, более 400 насосных станций. Источник централизованного водоснабжения г. Челябинска – Шершнево-водохранилище.

Эффективное и качественное управление в сфере водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации в основном зависит от грамотного распределения полномочий в данной области между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Перечень полномочий органов государственной власти Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований закрепляется как в общих, так и специальных нормативных правовых актах в области предоставления коммунальных услуг. Нередкими являются случаи несогласованности, пробельности в формулировках закрепляемых за органами власти полномочий. Немаловажным вопросом при разграничении полномочий в данной сфере является экономическое обеспечение их реализации. При решении указанных вопросов необходимо учитывать следующие факторы: техническое состояние систем водоснабжения и водоотведения, отчисления ресурсоснабжающих организаций в бюджет муниципального образования, тарифное регулирование, обеспечение требований нормирования в области природопользования и охраны окружающей среды.

---

<sup>1</sup> Распоряжение Администрации города Челябинска Челябинской области «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем водоснабжения и водоотведения и установлении зон их деятельности» от 24 июля 2017 г. № 9004 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cheladmin.ru>. (дата опубликования 26.07.2017).

## II ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ И ВОДООТВЕДЕНИЮ

### 2.1 Условия предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению

Необходимый уровень предоставления услуг водоснабжения и водоотведения влияет на качество жизни населения. Специализированные организации в городах берут на себя роль по обеспечению населения водой. В сложившейся социально-экономической ситуации, когда происходит рост цен на рынке товаров и услуг при несоответствующем доходе населения, одной из главных проблем жилищно-коммунального комплекса становится обеспечение доступности услуг данного комплекса для населения. Доступность услуг жилищно-коммунального комплекса показывает возможности потребителей на их приобретение на рынке жилищно-коммунальных услуг<sup>1</sup>.

В настоящее время населению сложно примириться с быстрым повышением цен на услуги водоснабжения и водоотведения, учитывая что их качество заметно становится хуже. Ранее услуги в данной сфере предоставлялись по крайне низким ценам, так как они считаются социальными услугами.

Предоставляемые коммунальные услуги сферы водопроводно-канализационного хозяйства:

– холодное водоснабжение, которое подается по централизованным сетям холодного водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в помещения (жилые и нежилые);

– горячее водоснабжения, подается по централизованным сетям горячего водоснабжения и системам внутри дома в жилые и нежилые помещения;

---

<sup>1</sup> Рабцевич О.В. Исследование доступности жилищно-коммунальных услуг для населения Томской области // Инвестиции, строительство, недвижимость как материальный базис модернизации и инновационного развития экономики. 2017. № 1. С. 192.

– водоотведение, осуществляется из жилых и нежилых помещений по централизованным системам водоотведения и внутридомовым инженерным системам.

Коммунальные услуги предоставляются на основании договора возмездного пользования, который содержит положения о предоставлении коммунальных услуг. Договор, включающий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключается в письменной форме, или при совершении действий потребителем, указывающих о его намерении в потреблении коммунальных услуг или о их фактическом потреблении<sup>1</sup>.

Договор ресурсоснабжения заключается в письменной форме с ресурсоснабжающей организацией при поставке холодной и горячей воды в жилые помещения многоквартирного дома, и отведения сточной воды.

К условиям предоставления коммунальных услуг физическим лицам можно отнести следующее:

1) коммунальные услуги предоставляются потребителям с момента возникновения права собственности на жилое помещение, предоставления жилого помещения члену жилищного или жилищно-строительного кооператива, заключения договора найма, заключения договора аренды, выдачи разрешения на ввод жилого помещения в эксплуатацию;

2) в зависимости от степени благоустройства жилого помещения определяется состав предоставляемых коммунальных услуг;

3) коммунальные услуги предоставляются потребителю бесперебойно, либо с определенными перерывами;

4) коммунальные услуги предоставляются потребителю в необходимых количествах;

5) предоставляемые коммунальные услуги соответствуют требованиям качества;

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» от 12 декабря 1999 г. № 167 // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 5480.

б) состояние внутридомовых и внутриквартирных систем соответствует требованиям для предоставления коммунальных услуг<sup>1</sup>.

Условия предоставления коммунальных услуг по выбору собственника устанавливаются:

– в договорах холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, заключенных собственником с ресурсоснабжающей организацией;

– в договорах предоставления коммунальных услуг, заключенных между собственником и организацией, которая от своего имени и в интересах собственника осуществляет заключение договора на предоставление коммунальных услуг с ресурсоснабжающей организацией<sup>2</sup>.

Одной из проблем, нарушающих условия предоставления является качество продаваемой воды. Ресурсоснабжающая организация осуществляющая подачу холодного водоснабжения потребителям берет на себя обязательства по подаче качественной питьевой воды. Под качественной питьевой водой понимается вода прошедшая необходимую стадию водоподготовки и соответствующая нормативам, предъявляемым к питьевой воде. Все необходимые для этого условия должны обеспечить органы местного самоуправления, к таким условиям относятся наличие источников, разрешенных для использования в качестве источников для питьевого водоснабжения.

Для установления качества питьевой воды проводятся постоянные и периодические проверки, в случае неудовлетворительных результатов проводятся экстренные мероприятия по снижению негативного воздействия, а также данные передаются в территориальный орган, осуществляющий санитарно-эпидемиологический надзор. В кратчайший срок ресурсоснабжающая организация устанавливает план мероприятий по корректировке инвестиционных

---

<sup>1</sup> Крюкова Е.С. Вопросы предоставления коммунальных услуг в многоквартирном доме // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2013. № 1. С. 36.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 29 июля 2013 г. № 644 // СЗ РФ. 2013. № 32. Ст. 5337.

программ, направляя средства на осуществление процесса по приведению качества питьевой воды в норму.

При выявлении случаев подачи некачественной питьевой воды населению ресурсоснабжающая организация и органы местного самоуправления обязаны уведомить население о произошедшем, используя любые возможные средства. Также раз в год органы местного самоуправления должны размещать информацию о качестве питьевого водоснабжения на сайте муниципального образования и в печатных изданиях.

Аналогичная ситуация складывается с горячим водоснабжением, но за качество горячей воды, подаваемой потребителям отвечает организация, предоставляющая данный вид услуг, например теплоэлектроцентраль. В случае с холодным водоснабжением проводятся проверки для установления качества горячей воды. Также к критериям пригодности горячей воды относится температурный режим. Ответственность несут организация, осуществляющая горячее водоснабжение и лица, ответственные за эксплуатацию инженерных систем внутри многоквартирных и частных домов.

Ситуация в части водоотведения затрагивает состояние водных объектов. За качество очищенной сточной воды отвечает организация, предоставляющая услуги по водоотведению, в большинстве случаев организации водопроводно-коммунального хозяйства осуществляют подачу холодного водоснабжения и услуги по водоотведению.

Невозможно проверить показатели сточной воды, поступающей от каждого абонента, поэтому общая картина складывается на входе воды в очистные сооружения, однако каждое промышленное предприятие должно заключать договор с организацией канализационного сектора, в котором будут обозначены предельно-допустимые концентрации веществ в сточной воде принимаемой от данного предприятия. Проверки качества сточной воды осуществляются ежедневно на территории очистных сооружения, при входе сточной воды и сбросе очищенной сточной воды в водный объект. Проверки показателей сточной воды, принимаемой от предприятий, осуществляются с определенной



периодичностью, не реже 1 раза в месяц. В случаях превышения допустимых концентраций веществ в сточной воде абонент уплачивает штраф.

Предпринимательская деятельность в сфере предоставления услуг по водоснабжению и водоотведению осуществляется в условиях локальной монополии. Предлагаем закрепить осуществление деятельности на различных этапах технологических процессов водоснабжения и водоотведения за различными организациями в целях повышения её качества и ответственности за предоставляемый ресурс и соблюдение требований в области природопользования и охраны окружающей среды. Соответственно выделить такие виды деятельности как 1) водоподготовка и водоснабжение, связанные с забором воды из водного объекта, её подготовкой, подогревом, транспортировкой и подачей абоненту; 2) водоотведение, связанное с приёмом воды от абонента, транспортировкой и очисткой сточных вод и 3) утилизация осадка и сброс сточных вод, не связанные с взаимодействием с абонентом, а направленные на обеспечение экологических требований. Такое разграничение позволит сузить «сферу ответственности» и обеспечить взаимное воздействие организаций друг на друга. Организации, занимающиеся первым видом деятельности будут вступать в отношения по водопользованию, а также непосредственно по обеспечению абонентов водными ресурсами, будут отвечать за их качество и обслуживать соответствующие сети. Вторые также будут взаимодействовать с абонентами, но будут отвечать за сферу водоотведения, выполнения абонентами своих обязательств, обслуживать соответствующие сети. А третьи в большей степени будут связаны с природоохранным законодательством, обеспечивая качество сточных вод. Такое разделение также позволит более действенно осуществлять мероприятия по надзору (контролю).

Помимо проблем, связанных с качеством холодного и горячего водоснабжения, а также водоотведения, существуют проблемы обусловленные ценовой доступностью данных услуг.

Возникновение проблем в области оказания жилищно-коммунальных услуг обуславливается их ценовой доступностью. Главным требованием, при

реформировании жилищно-коммунального комплекса, было выдвинуто обеспечение его самоокупаемости, происходящее за счет постепенного повышения тарифов на услуги этого комплекса. Наряду с этим увеличение доли расходов населения на жилищно-коммунальные услуги приводит к противоречиям с принципом доступности услуг, как социально значимого блага<sup>1</sup>.

Ежегодно повышение тарифов на услуги жилищно-коммунального комплекса находят негативный отклик со стороны населения, это обусловлено тем, что рост дохода населения происходит медленнее роста тарифов. Исходя из данной ситуации вытекают последствия неуплаты за получение услуг<sup>2</sup>.

По мнению некоторых экспертов, существующие условия спада производства, снижения доходов населения, осуществления пенсионной реформы приведут к сложной ситуации, исходя из которой население перестанет оплачивать коммунальные услуги. Однако В.И. Мищенко, А.И. Гудков и А.В. Красильщиков считают это неконструктивной точкой зрения, поскольку исходя из данных Центра стратегических разработок ежегодные взносы за коммунальные услуги не опускались ниже 93 процента<sup>3</sup>. Несмотря на это проблема остаётся не менее острой.

Основную задолженность имеют население, управляющие компании, бюджетные организации. Общий объем долга в сфере жилищно-коммунального комплекса составляет около 1,5 трлн. рублей, часть долгов населения составляет более трети от общего долга.

Существуют различные причины неуплаты коммунальных услуг потребителями помимо низкого дохода, сюда можно отнести высокий уровень сезонных расходов, непредвиденные расходы. Однако есть особые категории

---

<sup>1</sup> Рабцевич О.В. Исследование доступности жилищно-коммунальных услуг для населения Томской области // Инвестиции, строительство, недвижимость как материальный базис модернизации и инновационного развития экономики. 2017. № 1. С. 193.

<sup>2</sup> Сученко В.Н. Водоснабжение населения как социально значимое благ // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Инженерные исследования. 2010. № 2. С. 65.

<sup>3</sup> Мищенко В.И. О проблеме неплатежей за коммунальные услуги и способах их преодоления // Евразийское научное объединение. 2019. № 5 (51). С. 327.

граждан, не оплачивающих предоставленные услуги исходя из низкого качества услуг и в качестве протеста из-за роста тарифов на коммунальные услуги.

Обязанности потребителей закреплены ст. 153 Жилищного Кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ<sup>1</sup>. Обязанностями граждан и организаций являются своевременная и полная оплата полученных услуг. К коммунальным услугам причисляют услуги, которые предоставляет ресурсоснабжающая организация и вывоз твердых коммунальных отходов<sup>2</sup>.

Неуплата платежей за поставленные услуги образует у организации – поставщика дебиторскую задолженность. Дебиторская задолженность образуется у любых организаций, на это не влияют форма собственности и вид деятельности организации. Дебиторская задолженность имеет отрицательное влияние на финансово-хозяйственную деятельность организации, неуплаченные средства могли пойти на выплату заработной платы, реконструкцию технологических сооружений и т.д. Для организаций сферы жилищно-коммунального комплекса дебиторская задолженность всегда являлась актуальной. Поэтому необходимо проводить постоянный мониторинг состояния и изменения дебиторской задолженности, который включает комплекс мер по её урегулированию:

- работа с должниками. Важную роль в этой мере играют личные беседы с должником, для выяснения причин возникновения задолженности и составления графика последующего погашения;

- постоянное оповещение должников. Оно включает телефонные звонки, смс информирование, размещение информации на досках объявлений в доме;

- начисление пеней за каждый день просрочки;

- временное ограничение или полное приостановление предоставления коммунальных услуг. Ограничение или приостановление основывается на постановлении Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых

---

<sup>1</sup> Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 6950.

<sup>2</sup> Минваева М.С. Дебиторская задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг: причины возникновения и способы урегулирования // Студент года. 2019. № 1. С. 135.

домов» от 06 мая 2011 г. № 354 и после письменного уведомления потребителя коммунальных услуг. Однако существуют проблемы при реализации данной меры, из-за технических особенностей инфраструктуры многоквартирного дома невозможно отключить одного потребителя, так как произойдет отключение всего подъезда или дом<sup>1</sup>;

– взыскание задолженности через суд. При неудаче урегулирования задолженности в досудебном порядке, заинтересованные стороны обращаются в суд. Заявления о взыскании задолженности в размере менее 500 тыс. рублей рассматриваются в приказном порядке, т.е. через судебный приказ, исполняемый судебными приставами. Однако, если должник оспаривает выдачу приказа в установленный срок, судья его отменяет, таким образом если имеются возражения приказной порядок не работает. Кредитор может подать исковое заявление в суд<sup>2</sup>.

– временное ограничение на выезд должника за пределы Российской Федерации;

– передача информации о должниках в национальное бюро кредитных историй;

– передача дел по взысканию задолженности коллекторским организациям. Стоит учесть тот момент, что при работе коллекторов часть долга будет удержана ими за работу<sup>3</sup>.

В современной научной литературе, освещающей вопросы правового регулирования института коммунальных платежей, рассматривается возможность установления в обязательном порядке претензионного регулирования споров.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 06 мая 2011 г. № 354 // СЗ РФ. 2011. № 30. Ст. 4300.

<sup>2</sup> Май И.В. Опыт установления и доказывания в досудебном и судебном порядке вреда здоровью, наносимого использованием питьевой воды с продуктами гиперхлорирования // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. 2014. № 5. С. 904.

<sup>3</sup> Минваева М.С. Дебиторская задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг: причины возникновения и способы урегулирования // Студент года. 2019. № 1. С. 136.

По мнению А.В. Мироновой это предложение может иметь положительные и отрицательные стороны. К положительным моментам можно отнести снижение бремени судебной нагрузки, уменьшению дополнительных затрат, сокращению сроков восстановления нарушенных прав, а также поспособствует сохранению конструктивных отношений между ресурсоснабжающей организацией и потребителем.

Однако в настоящее время ресурсоснабжающие организации в любом случае проводят уведомление потребителя о наличии задолженности по коммунальным платежам, которое не всегда имеет должный эффект. Данные нововведения могут привести к удлинению срока рассмотрения споров о взыскании задолженности<sup>1</sup>. Споры, возникающие при неуплате полученных жилищно-коммунальных услуг в суде общей юрисдикции составляют значительный процент.

В соответствии со ст. 781 Гражданского Кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ в обязанности заказчика входит обязательная оплата оказанных услуг в порядке и сроки, установленные договором возмездного оказания услуг<sup>2</sup>. Предметом доказательств по делу о взыскании задолженности по договору возмездного оказания услуг являются наличие правоотношений между сторонами, факт оказания услуг, оплата услуг заказчиком, наличие и размер задолженности. Примером рассмотрения подобных дел могут быть решение Арбитражного суда Челябинской области от 09 октября 2019 г. по делу № А76-27564/2019<sup>3</sup>, решение Арбитражного суда Челябинской области от 26 декабря 2019 г. по делу № А76-43333/2019<sup>4</sup>, рассмотренных в упрощенном порядке, на

---

<sup>1</sup> Миронова А.В. О совершенствовании порядка урегулирования споров по делам о взыскании задолженности по коммунальным услугам // Аллея науки. 2018. № 1. С. 163.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. II) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Российская газета. 02.12.1994. № 86.

<sup>3</sup> Решение Арбитражного суда Челябинской области от 09 октября 2019 г. по делу № А76-27564/2019 [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 27.11.2019).

<sup>4</sup> Решение Арбитражного суда Челябинской области от 26 декабря 2019 г. по делу № А76-43333/2019 [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 05.01.2020).

основании которых ответчиков обязали выплатить задолженности по жилищно-коммунальным услугам.

Ж.В. Селезнёва полагает, что основным способом по ликвидации задолженности может быть прозрачность и правовая позиция как управляющих компаний, так и организаций, снабжающих потребителей ресурсами. Дать толчок для неплательщиков может честная, открытая, не коррумпированная среда, регулируемая администрацией городского округа и отражающая индексы потребления без транзитных перечислений на основе единой квитанции. Прозрачность передвижений денежных средств от потребителей к управляющим компаниям и от них к ресурсоснабжающим организациям не позволит управляющим компаниям удерживать часть средств для своей выгоды<sup>1</sup>.

Основные полномочия по контролю деятельности в сфере жилищно-коммунального комплекса возложены на органы прокуратуры страны, органы государственного жилищного надзора, органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также органы местного самоуправления. В полномочия данных органов входит надзор за соблюдением прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства, надзор за бесперебойным предоставлением коммунальных услуг гражданам, проверка соблюдения требований режима предоставления коммунальных услуг, проверка соблюдения порядка начисления платы за их использование, контроль за соблюдением требований санитарных правил и норм. На органы местного самоуправления возлагаются как контрольные, так и организационные полномочия в сфере жилищно-коммунального хозяйства<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Селезнёва Ж.В. Проблемы задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг потребителями и способы их разрешения // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Социально-гуманитарные и экономические науки. 2017. № 1. С. 344.

<sup>2</sup> Курьяков А.В. Обеспечение средствами прокурорского реагирования соблюдения прав граждан на бесперебойное снабжение коммунальными услугами // Криминалистика. 2017. № 1 (20). С.103.

## 2.2 Обеспечение эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения

Предоставление коммунальных услуг на территории малого городского округа осуществляется в основном одной ресурсоснабжающей организацией, соответственно можно сказать, что она является монополистом в области предоставления коммунальных услуг<sup>1</sup>. На практике можно увидеть, что развитие рынка жилищно-коммунального хозяйства в благоприятную сторону происходит на территории крупных муниципальных образований, обратная тенденция наблюдается в малых муниципальных образованиях с небольшой численностью населения, на их территории реформирование жилищно-коммунального комплекса принесло некоторые положительные результаты, но не привело к большому эффекту в области управления этим комплексом.

По мнению А.Е. Шамина, данная ситуация возникла из-за таких факторов, как изменение методов финансирования, сокращение части бюджетных ассигнований в области расходов на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства, т.е. можно сделать вывод о выходе государства из деятельности малых муниципальных образований в сфере жилищно-коммунального хозяйства<sup>2</sup>.

Ситуация, которая сложилась на рынке жилищно-коммунальных услуг малых городских округов объясняет финансовую нестабильность большинства муниципальных унитарных предприятий, предприятия изначально занимаются деятельностью приносящей им убытки. Данная ситуация усугубляется повышением тарифов на жилищно-коммунальные услуги, что в последствии усугубляет ситуацию и приводит к низкой платежеспособности населения, которое является основным потребителем услуг жилищно-коммунального хозяйства.

---

<sup>1</sup> Михайлова Н.А. Проблемы реализации государственной политики в сфере регулирования деятельности естественных монополий // Человек. Общество. Инклюзия. 2018. № 3 (35). С. 79.

<sup>2</sup> Шамин А.Е. Особенности предоставления жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях // Вестник НГИЭИ. 2017. № 2 (69). С. 94.

Отсутствие платежей за полученные услуги приводит к формированию у предприятия дебиторской задолженности, большая часть которой не будет погашена и списывается на убытки самого предприятия. Повышение тарифов со стороны властей характеризуется в основном ростом первичных энергоресурсов, к примеру повышение цен на мазут, газ, электричество и т.д. Однако эксперты отмечают, что часто на практике повышение тарифов в субъектах Российской Федерации является необоснованным. И также на практике можно увидеть, что деятельность контролирующих органов, не смотря на принимаемые ими меры не является эффективной<sup>1</sup>.

Использование централизованных и нецентрализованных систем водоснабжения и водоотведения проводится организациями, осуществляющими горячее, холодное водоснабжение и водоотведение, в соответствии с требованиями Закона о водоснабжении и водоотведении. Организации, предоставляющие услуги по водоснабжению и водоотведению не имеют права приостанавливать эксплуатацию централизованных систем или их отдельных объектов, кроме случаев предусмотренных законом о водоснабжении и водоотведении. При заключении договора аренды сроком более одного года, организации, обладающие объектами централизованных систем водоснабжения и водоотведения, обязаны в течение трех месяцев получить лицензию на осуществление деятельности. При обнаружении бесхозных систем водоснабжения и водоотведения, их эксплуатация осуществляется гарантирующей организацией, либо организацией, осуществляющей водоснабжение и водоотведение. Расходы организации, которая осуществляет водоснабжение и водоотведение, на эксплуатацию бесхозных систем учитывают при установлении тарифов.

При снижении качества воды, поступающей с бесхозных объектов централизованных систем водоснабжения, организация, предоставляющая услуги по водоснабжению обязана не позднее чем через два года с момента передачи

---

<sup>1</sup> Мищенко В.И. О проблеме неплатежей за коммунальные услуги и способах их преодоления // Евразийское научное объединение. 2019. № 5 (51). С. 136.



данных объектов в эксплуатацию, обеспечить водоснабжение удовлетворяющее требованиям предъявляемым к качеству питьевой воды в Российской Федерации<sup>1</sup>.

Физические лица – собственники централизованных систем водоснабжения и водоотведения, обязаны заключать договоры с организацией, которая будет осуществлять эксплуатацию данных систем.

Поддержание в исправности инженерных сооружений и сетей водоснабжения и водоотведения, а также установление оптимального режима работы является главной задачей эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения<sup>2</sup>. Достичь это возможно при обследовании систем водоснабжения и водоотведения, проведении регулярного ремонта систем, проведение профилактических мероприятий<sup>3</sup>.

В настоящее время остро стоит вопрос предупреждения старения систем и оперативное реагирование на ликвидацию последствий аварийных ситуаций. Состояние трубопроводных коммуникаций в секторе водоснабжения и водоотведения достигло критического уровня. По данным Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий аварийные ситуации, возникающие при выходе из строя коммунальных сетей составляет 31 процент. С каждым годом ситуация становится критичнее.

Возникновение данных процессов обусловлено нарушением технологии прокладки систем, изначальными дефектами труб, составом почв и наличием подземных вод. Ситуация ухудшается в следствие низкой эффективности работы коммунальных служб. Эти процессы для водоснабжения приводят к потерям напора и утечке вод, ухудшению качества питьевой воды, возможности заражения

---

<sup>1</sup> Виноградова Н.А. Анализ городской системы водоснабжения // XXI век: Итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2019. № 1 (45). С. 170.

<sup>2</sup> Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета. 31.12.2004. № 286.

<sup>3</sup> Дятлова О.А. Разработка рекомендаций по обеспечению эффективной эксплуатации системы водоснабжения индивидуального жилого дома // Лучшая научная статья. 2018. № 1. С. 64.

питьевых вод, для водоотведения это чревато утечкой сточных вод, заражением грунтов и подземных вод<sup>1</sup>.

Для улучшения ситуации необходимо привлечение инвестиций с сфере жилищно-коммунального хозяйства и проведения мероприятий по государственно-частному партнерству.

Главным результатом развития отношений между государством и частным сектором в перспективе является государственно-частное партнерство в жилищно-коммунальном хозяйстве. Если государственно-частное партнерство осуществляется с учетом специфики государства, то происходит достижение высоких показателей социально-экономического благополучия.

Целью государственно-частного партнерства является привлечение инвестиций со стороны частных лиц в сферу жилищно-коммунального хозяйства.

На практике видно, что при ведении в стране государственно-частного партнерства вырастают экономические показатели в сфере жилищно-коммунального хозяйства<sup>2</sup>.

В Российской Федерации государственно-частное партнерство основывается на следующих принципах: открытость и доступность информации о государственно-частном партнерстве; равные права у сторон соглашения и равенство сторон перед законом; обеспечение конкуренции; исполнение обязательств, предусмотренных соглашением; равное распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения<sup>3</sup>.

На территории Российской Федерации применяются 5 основных методов, при помощи которых реализуется государственно-частное партнерство.

1. Контракт жизненного цикла. Цель, преследуемая данным контрактом, это реализация строительства объектов инфраструктуры. Заключение данного вида

---

<sup>1</sup> Сташ С.В. Государственное регулирование услуг водоснабжения и водоотведения в России: состояние и перспективы // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2018. № 6 (69). С. 197.

<sup>2</sup> Яндиев Т.М. Государственно-частное партнерство в сфере услуг жилищно-коммунального хозяйства // Аллея науки. 2019. № 1. С. 459.

<sup>3</sup> Козлова С.В. Государственно-частное партнерство в сфере ЖКХ: проблемы и перспективы // Вестник Института экономики РАН. 2014. № 1. С. 179.

контрактов носит долгосрочный характер, контракт заключается на период соответственно равный периоду эксплуатации объекта. Государство или муниципалитет обладают правами на данный объект строительства, и организации, использующие его. Контрактом устанавливается схема по которой органы государственной власти осуществляют контроль по реализации строительства объекта.

2. Договор доверительного управления имуществом. По условиям данного договора доверенный управляющий не имеет прав собственности на имущество переданное ему в управление. Использование этого метода имеет место быть в сферах, где преобладают низкие показатели эффективности при управлении объектами инфраструктуры. Минимальный срок для заключения данного договора составляет 5 лет, при согласии сторон о продолжении сотрудничества он продляется автоматически.

3. Концессионные соглашения. Согласно данному договору инвестор в хозяйственных целях пользуется имуществом, находящимся в собственности государства или муниципалитета. Договором предусматривается выплата концессионной платы инвестором, предоставление инвестиционных средств концессионером, инвестор получает средства от пользователей имущества, которое создано за его счет.

4. Сервисные контракты. Их заключение осуществляется между государством и частными организациями, этот договор подразумевает оказание специфических услуг. В основном заключая данные контракты частные организации обязуются взять на себя работу по выполнению качественного содержания объекта.

5. Инвестиционные соглашения на долгосрочной основе. Заключение данных соглашений происходит между государством или субъектом государства и частным инвестором. Данные соглашения подразумевают вложений инвестиций (денежный средств) в объект, находящийся в собственности государства.

В Российской Федерации выделяется 4 группы субъектов: государственная власть; представители бизнеса; организации коммунального хозяйства;

население<sup>1</sup>. Максимально эффективным государственно-частное партнерство будет при согласовании интересов всех субъектов.

Выгода, получаемая органами власти от использования государственно-частного партнерства: получение наибольшей эффективности от процедуры управления рисками проекта; сокращение штата работников органов власти, осуществляющих управление проектами; применение инновационных технологий при управлении проектами, дающее повышение эффективности управления; сокращение затрат из бюджета при реализации инвестиционных программ; достижение точки оптимального соотношения цены и качества<sup>2</sup>.

Выгода, получаемая частными организациями от использования государственно-частного партнерства: разделение рисков с публичным сектором при осуществлении предпринимательской деятельности; наличие софинансирования со стороны органов власти, соответственно происходит уменьшение издержек при реализации проектов; осуществление деятельности в сферах недоступных для предпринимательства; наличие поддержки при осуществлении проектов партнерства; улучшение имиджа в глазах общественности. Соответствующие положения отражены в научной литературе<sup>3</sup>.

Выгода, получаемая населением от государственно-частного партнерства – улучшение качества услуг, их физической и экономической доступности.

По данным вопросам был проведён цикл семинаров по применению лучших практик и механизмов государственно-частного партнёрства на территории Северо-Западного федерального округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение / водоотведение / теплоснабжение).

Сильные стороны в развитии государственно-частного партнерства:

---

<sup>1</sup> Трегубова Е.А. Инвестиции в коммунальную инфраструктуру России: проблемы и решения // Проблемы рыночной экономики. 2018. № 3. С. 9.

<sup>2</sup> Сколубович А.Ю. К вопросу государственно-частного партнерства в сфере коммунального водоснабжения // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. 2018. № 3 (26). С. 47.

<sup>3</sup> Курбанов С.А., Хамурадов М.А. Риски и их роль в государственно-частном партнёрстве // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. № 8. С. 20.

- развитие конкуренции между управляющими компаниями в сфере коммунальных услуг;
  - перспектива развития государственно-частного партнерства в области коммунальных услуг;
  - минимизация воздействия со стороны государства на частных партнеров;
  - улучшение репутации частного партнера;
  - развитие системы коммунальной инфраструктуры, совершенствование законодательства;
  - совершенствование институтов поддержки развития систем коммунального хозяйства на федеральном, региональном и муниципальном уровне;
  - заключение долгосрочных договоров;
  - уменьшение размера требующихся бюджетных средств;
  - распределение рисков между государством и частным партнером.
- Слабые стороны в развитии государственно-частного партнерства:
- наличие рисков, связанных с неспособностью государства выполнить свои обязательства по договору;
  - наличие технических рисков, связанных с неожиданными техническими проблемами в ходе осуществления проекта;
  - устаревшие технологии в системе жилищно-коммунального хозяйства;
  - низкая скорость в обновлении объектов коммунальной инфраструктуры;
  - проблемы в сфере регулирования тарифов и образования цен на коммунальные услуги;
  - нерешенные моменты разграничения собственности на объекты коммунальных систем, наличие бесхозных сетей;
  - неустойчивое состояние финансов в организациях жилищно-коммунального хозяйства;
  - проблемы кадровой составляющей в коммунальной сфере, из-за низкого уровня заработных плат;

– отсутствие в большом количестве квартир индивидуальных приборов учёта.

К основным проблемам государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства относятся следующие проблемы. По поводу распределения рисков между государством и частным партнером ведут большие споры, это зависит от того, что плохо проработана нормативная база. По этой причине государственно-частное партнерство пытается возложить риски на частные организации, однако право собственности на объект будет закреплено за государством<sup>1</sup>.

Следующей является проблема финансирования. После проведения анализа всех возможных рисков участников государственно-частного партнерства определяется форма финансирования. В зависимости от того насколько вероятны проанализированные риски выбираются инструменты финансирования по степени сложности. Проблема финансирования основывается на наличии финансовых инструментов не использующихся при реализации объекта и на непроработанном рынке капитала. Однако разработка сложных финансовых инструментов, отвечающим требованиям проекта невозможна по причине неразвитости финансового сектора на должном уровне. Следовательно необходимо провести реформирование финансового сектора для развития государственно-частного партнерства в коммунальной сфере.

Следующей проблемой является прибыльность предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Каждая частная организация стремится получить наибольшую прибыль для дальнейшей деятельности предприятия и его развития<sup>2</sup>.

Проведенная реформа в сфере жилищно-коммунального хозяйства для обеспечения функционирования объектов коммунальной отрасли без убытков, за счет повышения платы за услуги данной сферы, оказалась неэффективной. Также отсутствие частных партнеров в области коммунального хозяйства

---

<sup>1</sup> Яндиев Т.М. Государственно-частное партнерство в сфере услуг жилищно-коммунального хозяйства // Аллея науки. 2019. № 1. С. 459.

<sup>2</sup> Козлова С.В. Государственно-частное партнерство в сфере ЖКХ: проблемы и перспективы // Вестник Института экономики РАН. 2014. № 1. С. 179.

характеризуется непрозрачным процессом тарифообразования. Развитие в данном секторе тормозится за счет выраженной иерархии. Федеральные органы власти устанавливают пределы тарифов, а субъекты Российской Федерации должны находить способы, для установления тарифов на долгий срок<sup>1</sup>.

Развитие института государственно-частного партнерства преследует цель разработки эффективного организационно-экономического механизма управления. Для этого необходимо выполнить следующее:

- провести совершенствование нормативно-правовой базы;
- создать механизмы поддержки частного партнера и условий по привлечению финансовых ресурсов;
- разработать открытые базы данных при проектировании;
- создать институты развития;
- привлечь к реализации все заинтересованные стороны<sup>2</sup>.

При обеспечении этих условий партнерство в области коммунального хозяйства станет надежным и эффективным механизмом обновления инженерной инфраструктуры.

### 2.3 Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

Возможность нормальной эксплуатации и развитие предприятий, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, зависит от обоснования уровня тарифов на услуги в данной сфере<sup>3</sup>.

Регулирование тарифов на коммунальные услуги должно быть обеспечено публичностью процесса формирования тарифов на муниципальном уровне. Сложность регулирования обусловлена и тем, что с одной стороны заинтересованным лицом выступает общество в целом поскольку предоставление

---

<sup>1</sup> Малышева Т.Н. Реформа ЖКХ: проблемы, поиски, решения [Электронный ресурс]. URL: [https://www.rsl.ru/datadocs/doc\\_4677ge.pdf](https://www.rsl.ru/datadocs/doc_4677ge.pdf) (дата обращения 23.09.2019).

<sup>2</sup> Сколубович А.Ю. К вопросу государственно-частного партнерства в сфере коммунального водоснабжения // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. 2018. № 3 (26). С. 48.

<sup>3</sup> Методические рекомендации по финансовому обоснованию цен на воду и отведение стоков / М.: Центр нормирования и информационных систем. 2002.

рассматриваемой услуги отвечает публичной необходимости обеспечения нормальных условий жизнедеятельности всех граждан, а с другой – предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения. Интересы данных сторон далеко не всегда совпадают. И в силу указанной выше специфики установление тарифов идёт в одностороннем порядке. Осуществление рациональных действий для решения данной задачи на региональном и муниципальном уровне состоит в мониторинге и оценки состояния доходов населения, согласование доходов с темпами увеличения тарифов и уровнем оплаты предоставленных услуг, состояния льгот и дотаций, в осуществлении проектов усовершенствования системы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе с привлечением частных инвестиций, при использовании административно-правовых и организационно-экономических форм управления и регулирования<sup>1</sup>.

Локальной естественной монополией сферу водоснабжения и водоотведения делают большая социальная значимость и капиталоемкость, соответственно тарифы на данные услуги не могут разрабатываться на основании рыночного механизма. В данной области требуется осуществление государственного регулирования.

Под тарифным регулированием предполагают процесс, при котором происходит установление новой системы ставок на различные виды услуг, предоставляемые потребителям. Тарифное регулирование представляет собой сложную и актуальную проблему. Ее суть составляет тот факт, что при определении уровня тарифов сталкиваются важные интересы разных групп населения<sup>2</sup>.

Предприятия, осуществляющие деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, устремлены на краткосрочную стабильность, предсказуемость доходов денежных средств. Руководители данных предприятий объясняют это

---

<sup>1</sup> Юдина А.Д. Совершенствование системы платежей населения за жилищно-коммунальные услуги // Смотр-конкурс научных, конструкторских и технологических работ студентов Волгоградского государственного технического университета. 2019. № 1. С. 217.

<sup>2</sup> Чаптыкова М.А. Сфера ЖКХ как объект тарифного регулирования (на примере водоснабжения и водоотведения): дис. ... магистра экон. наук / Томск, 2017. С. 119.



тем, что они находятся на самообеспечении и самофинансировании, так как не уверены в стабильности бюджетного финансирования. Работники данных предприятий заинтересованы в повышении заработной платы. Потребители данных товаров и услуг имеют заинтересованность в низких ценах на услуги и высоких показателях качества, разные слои имеют свои предпочтения.

Государственное регулирование должно иметь целью в данной сфере утверждения тарифов на уровне, который приближен к уровню баланса интересов, не учитывая необоснованные претензии, поддерживая необходимые для общества стремления. Для общества в целом целесообразно установление наиболее низких из возможных тарифов на коммунальные услуги<sup>1</sup>.

Регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными законом о водоснабжении и водоотведении, Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406, а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения<sup>2</sup>.

Тариф – это денежная ставка, назначаемая за предоставление каких-либо услуг. Законодательно устанавливаются виды регулируемых тарифов отдельно в сфере холодного и горячего водоснабжения, а также в сфере водоотведения в зависимости от видов услуг. Для каждого из них устанавливается периодичность (например, 1 год, 5 лет). Также законодательно закрепляются критерии, на основе которых выбирается тот или иной метод. К видам регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относятся:

1) в сфере холодного водоснабжения регулируются тариф на питьевую воду, тариф на техническую воду, тариф на транспортировку воды, тариф на подвоз

---

<sup>1</sup> Кавыршина, В.А. К вопросу о тарифной политике в сфере водоснабжения // Вестник Института экономических исследований. 2017. № 4 (8). С. 55.

<sup>2</sup> Пронина, Л.И. Регулирование тарифов коммунальных организаций на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2012. № 11. С. 14.

воды (в случае обращения органов местного самоуправления, принявших решение о необходимости установления такого тарифа), тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения;

2) в сфере горячего водоснабжения регулируются тариф на горячую воду (горячее водоснабжение), тариф на транспортировку горячей воды, тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе горячего водоснабжения;

3) в сфере водоотведения регулируются тариф на водоотведение, тариф на транспортировку сточных вод, тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

При регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения применяются следующие методы:

- а) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- б) метод доходности инвестированного капитала;
- в) метод индексации;
- г) метод сравнения аналогов<sup>1</sup>.

Период действия тарифов, установленных с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) 1 год, если иное не предусмотрено федеральными законами или актом Правительства Российской Федерации.

К критериям применения данного метода относятся:

- если в отношении регулируемой организации в течение предыдущего года не осуществлялось государственное регулирование тарифов;
- если оставшийся срок действия договоров аренды централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, либо объектов таких систем, иных договоров не менее трех лет<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 4754.

<sup>2</sup> Афанасьев В.Н. Анализ тарифной политики в водоснабжении населения города // Вестник НГУЭУ. 2013. № 4. С. 201.

Долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов.

К критериям применения метода доходности инвестиционного капитала относятся:

- базовый уровень операционных расходов;
- индекс эффективности операционных расходов;
- нормативный уровень прибыли;
- уровень потерь воды;
- удельный вес электрической энергии<sup>1</sup>.

Метод индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов устанавливается на 5 лет и при первом применении на 3 года.

К критериям применения данного метода относятся:

- регулируемая организация имеет утвержденную схему водоснабжения и водоотведения;
- регулируемая организация имеет утвержденную инвестиционную программу;
- регулируемая организация подала заявление о выборе метода доходности инвестированного капитала;
- протяженность водопроводных или канализационных сетей, эксплуатируемых регулируемой организацией, превышает 10 процентов суммарной протяженности сетей в централизованной системе водоснабжения или водоотведения;
- регулируемая организация не является государственным или муниципальным предприятием;
- регулируемая организация соответствует критериям, установленным Федеральной службой по тарифам в правилах согласования решений органов

---

<sup>1</sup> Гембик Ю.С. Основные проблемы практического применения отдельных положений методических рекомендаций по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2017. № 9 (42). С. 12.

исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в городах с населением свыше 500 тыс. чел., являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации).

Период действия тарифов, установленных с применением метода сравнения аналогов, составляет не менее 1 года.

К критериям применения метода сравнения аналогов относятся:

- только в отношении организаций, осуществляющих транспортировку воды или сточных вод;
- протяженность систем эксплуатируемых регулируемой организацией, не превышает 10 процентов общей протяженности сетей в указанных системах либо протяженность сетей не более 10 км<sup>1</sup>.

Так, в соответствии с Постановлением Министерства тарифного регулирования и энергетики Челябинской области (далее – МТриЭ) от 24 сентября 2015 г. № 43/36 «О выборе метода регулирования тарифов на питьевую воду, техническую воду, транспортировку воды, водоотведение, транспортировку сточных вод для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере холодного водоснабжения и водоотведения на территории Челябинской области» был выбран метод индексации, также как и Постановлением МТриЭ от 15 мая 2018 г. № 27/6 «О выборе метода регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в отношении теплоснабжающих организаций Челябинской области» в сфере горячего водоснабжения. МУП «ПОВВ» обращается в МТриЭ с предложениями об установлении тарифов. Открывается дело и данное Министерство проводит экспертизу таких предложений в части обоснованности расходов, учтённых при расчёте тарифов. Например, было принято Постановление МТриЭ от 20 декабря 2020 г. № 98/6 «О корректировке на 2020 год тарифов на питьевую воду, водоотведение, установленных на 2019-2023 годы для МУП «ПОВВ»,

---

<sup>1</sup> Пронина Л.И. Регулирование тарифов коммунальных организаций на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2012. № 11. С. 17.

оказывающего услуги холодного водоснабжения и водоотведения потребителям Челябинского городского округа и Сосновского муниципального района Челябинской области». В отношении тарифов на горячее водоснабжение действует Постановление Правительства РФ от 22 октября 2012 г № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Закон Челябинской области от 27 июня 2013 г. № 503-ЗО «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для населения на территории Челябинской области», Постановление МТРИЭ от 26 июня 2018 г. № 35/1 «Об установлении льготных тарифов на тепловую энергию, теплоноситель, горячую воду, поставляемые теплоснабжающими организациями населению Челябинской области».

Проанализировав информацию по росту тарифов на услуги жилищно-коммунального сектора начиная с 2014 года, можно сделать выводы о том, что с 2014 года – время начала валютного кризиса, происходит действительный спад уровня тарифов. Однако начиная с 2017 года замечена обратная тенденция – рост тарифов, также происходит скачок в увеличении тарифа на отопление, к 2018 году наблюдается спад тарифа на отопление. Тенденция роста тарифов заметна и в дальнейшем. Можно выдвинуть предположение, что тенденция роста тарифов происходит с восстановлением докризисного состояния, однако сопоставив рост доходов населения можно судить, что доходы населения возрастают до пика кризиса, который в дальнейшем сопровождается снижением доходов и рост тарифов не способствует улучшению материального состояния населения.

В зимний период происходит увеличение трат на оплату коммунальных услуг, это происходит в связи с оплатой отопления. Этот момент вызывает торможение в развитии экономики страны, за счет снижения платежеспособности населения. Государство обращает внимание на эту проблему и применяет различные методы, исключая регулирования тарифов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Воронцов Т.А. Проблемы роста тарифов на коммунальные услуги для домохозяйств как препятствие экономического развития // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. № 1. С. 140.

Использование метода перекрестного субсидирования в сфере водоснабжения и водоотведения заключается в установлении различной цены за пользование услугой, это зависит от категории пользователя. По мнению А.О. Комиссаровой, перекрестное субсидирование используется в условиях монополии, исходя из соображения, что потребители не смогут сменить поставщика данного вида услуг<sup>1</sup>.

В большинстве предоставлении услуг по водоснабжению и водоотведению осуществляется организацией монополистом, которая устанавливает цены необходимые для этой компании, несомненно в пределах, предусмотренных федеральными и региональными законами, но максимально возможные. Не все граждане могут оплачивать потребляемые услуги в полном размере, поэтому финансовая нагрузка ложится на промышленность и малый бизнес.

В данном случае перекрестное субсидирование – это метод расчета тарифов на коммунальные услуги, в пределах которого основная платежная доля переходит на организации, при этом жители обеспечены услугами водоснабжения и водоотведения по заниженным ценам. Эта модель означает, что организации субсидируют население в области коммунальных услуг. Данная модель была отменена Постановлением Правительства РФ от 21 августа 2001 г. № 609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов». С 1 января 2004 г. отменяется практика установления различных по величине тарифов на услуги по водоснабжению, водоотведению. Страна плавно переходит к единой системе тарифов, что означает разница в платежах будет обусловлена количеством потребленных ресурсов. Чтобы избежать резкого скачка тарифов

---

<sup>1</sup> Комиссарова А.О. Перекрестное субсидирование в сфере водоснабжения и водоотведения // Символ науки. 2015. № 10. С. 53.

переход от системы перекрестного субсидирования происходит поэтапно<sup>1</sup>. В отношении малообеспеченных слоёв населения предусматривается оказание адресной социальной помощи для оплаты коммунальных услуг. Как отмечает Т.А. Воронцов, одним из методов является субсидирование оплаты коммунальных услуг<sup>2</sup>. Такие методы действительно могут помочь малообеспеченным семьям не остаться в должниках. Однако не все жители хотят связываться с этой сложной процедурой оформления субсидии, это процедура является распространенной юридической услугой, показывая, что для населения её получение является затруднительным. Субсидии предоставляются гражданам чьи расходы на оплату коммунальных услуг и жилого помещения превышают 22 процента от общего дохода семьи.

Органом регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения является уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Важнейшее значение в данной сфере при организации тарифного регулирования имеет разграничение полномочий между уровнями публичной власти. В законе «О водоснабжении и водоотведении» перечислены полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе и в области государственного регулирования тарифов<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» от 21 августа 2001 г. № 609 // СЗ РФ. 2001. № 22. Ст. 2338.

<sup>2</sup> Воронцов Т.А. Проблемы роста тарифов на коммунальные услуги для домохозяйств как препятствие экономического развития // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. № 1. С. 140.

<sup>3</sup> Монакова Т.П. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации: теория и анализ региональных законов // Человек как субъект общественных изменений: социально-экономические, политико-правовые и гуманитарные проблемы. 2019. № 1. С. 257.

К полномочиям Правительства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относятся:

- утверждение правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- утверждение порядка осуществления государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- утверждение правил отмены решений органов регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации;
- принятие решения об установлении федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов предельных индексов в среднем по субъектам Российской Федерации, а также определение сроков действия предельных индексов;
- утверждение порядка и сроков рассмотрения разногласий, возникающих между органами регулирования тарифов и организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в отношении установленных величин тарифов;
- утверждение порядка и сроков рассмотрения в досудебном порядке споров, возникающих между органами регулирования тарифов, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и абонентами при установлении и (или) применении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Также в ст. 4 гл. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении перечислены полномочия, относящиеся к федеральному органу исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся:

- установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;



– осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также органами местного самоуправления, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов;

– выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

– осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

– согласование в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, решения концедента о заключении концессионного соглашения и о конкурсной документации в части долгосрочных параметров регулирования тарифов<sup>1</sup>.

Реформирование водохозяйственного комплекса предполагает модернизацию отрасли и увеличение потока инвестиций в предприятия водопроводно-канализационного хозяйства. Однако существующая практика регулирования тарифов на услуги коммунального хозяйства остается серьезным барьером на пути притока инвестиций в отрасль. В настоящее время у большинства предприятий водохозяйственного комплекса из-за низкого уровня рентабельности средств на финансирование капитальных вложений не хватает. Это объясняется, прежде всего, тем, что норматив рентабельности устанавливается регулирующим органом, не учитывающим потребности предприятий водопроводно-канализационного хозяйства в инвестициях<sup>2</sup>.

Как отмечает М.В. Гассий, во многом проблема эффективности инвестирования в сферу водоснабжения и водоотведения и заинтересованности вложений обусловлена экономически обоснованным процессом ценообразования

---

<sup>1</sup> Пронина Л.И. Регулирование тарифов коммунальных организаций на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2012. № 11. С. 15.

<sup>2</sup> Астратова Г.В. Жилищно-коммунальное хозяйство как ресурс государственного управления // Отходы и ресурсы. 2018. № 3. С. 12.

(принятия тарифных решений), а также уровнем собираемости платежей за водоснабжение и услуги водоотведения<sup>1</sup>. Тариф на коммунальные услуги должен состоять из двух частей: первая часть обеспечивает покрытие текущих расходов предприятия, вторая часть – инвестиционная составляющая, обеспечивающая развитие предприятия водопроводно-канализационного хозяйства. Уровень инвестиционной составляющей определяется на основе производственных и инвестиционных программ предприятия. Органы местного самоуправления должны участвовать в утверждении технических заданий на разработку инвестиционных программ и в контроле по эффективному использованию инвестиционной составляющей, включаемой в тариф.

Проанализировав изученную информацию можно сделать вывод о том, что государству стоит сдерживать рост тарифов. Препятствием для экономического развития страны, оказывающим большое влияние на способность оплатить спрос (услуги), без которого не стоит ожидать улучшения внутренней экономической ситуации, улучшения уровня жизни, эффективного труда и в общем экономического роста, является часть нагрузки, приходящаяся на доходы населения, которое находится на довольно высоком уровне бедности.

Положениями закона о водоснабжении и водоотведении осуществляется установление порядка расчета размера возмещения организациям, осуществляющим деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, недополученных доходов за счёт средств бюджетов в связи с принятием уполномоченными органами решений об изменении установленных тарифов в соответствии с основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения на основе различных методов.

На размер тарифов может оказывать влияние следующее. Как отмечает Д.М. Будницкий, необходимо учитывать платежи, осуществляемые при заборе (изъятии) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Соответствующие ставки платы за

---

<sup>1</sup> Гассий М.В. Реализация проектов ГЧП в сфере водоснабжения и водоотведения: критерии успеха и факторы риска // Юрист. 2016. № 24. С. 43.

пользование водными объектами устанавливаются по видам деятельности. Ставка данной платы (по аналогии со ставкой водного налога) с 01 января 2015 г. будет постепенно фиксировано повышаться вплоть до 31 декабря 2025 г. Начиная с 2026 года ставка платы за забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения определяется ежегодно путем умножения ставки платы для этого вида водопользования, действовавшей в предыдущем году, на коэффициент, учитывающий фактическое изменение (в среднем за год) потребительских цен на товары (работы, услуги) в РФ.

Подобный вариативный подход представляется оправданным, так как размер ставки платы за водопользование за забор воды призван быть экономическим стимулом для рационального использования водных ресурсов. В то же время организации ВКХ осуществляют забор воды в первую очередь для удовлетворения потребности населения в питьевой воде, а не для целей извлечения прибыли или удовлетворения своих потребностей. Кроме того, для придания забранной воде качества питьевой организация ВКХ вынуждена осуществлять значительную очистку, неся при этом существенные затраты. Одновременно установление ставок платы за забор (изъятие) водных ресурсов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения на уровне обычных ставок привело бы к значительному росту тарифов на водоснабжение и их значительному различию в разных субъектах РФ.

При осуществлении тарифного регулирования необходимо учитывать то, что тарифы на данные услуги не могут разрабатываться на основании рыночного механизма. Законодательство в сфере водоснабжения и водоотведения закрепляет несколько методов расчёта тарифов. Закреплена система ежегодного фиксированного повышения тарифов. Установленная система расчёта тарифов должна быть более прозрачной, экономически обоснованной и учитывать следующие факторы: покрытие текущих расходов ресурсоснабжающей организации; инвестиционная составляющая, обеспечивающая развитие водопроводно-канализационного хозяйства; платежи ресурсоснабжающей

организации по договорам водопользования, а также за негативное воздействие на окружающую среду; собираемость платежей; необходимость оказания социальной поддержки малообеспеченным группам населения; отчисление части прибыли в бюджет, налоговые отчисления; расходы на эксплуатацию бесхозных объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с программой «Чистая вода» предусмотрено, что с целью повышения ответственности и мотивации ресурсоснабжающих организаций требуется предусмотреть дифференциацию тарифов по уровню надежности и качества, а также ввести систему, обеспечивающую снижение платы за оказанные услуги организации коммунального хозяйства в случае отклонения показателей по надежности и качеству оказанных услуг от целевых показателей, если указанные показатели были утверждены в привязке к инвестиционным программам этих организаций. Органы местного самоуправления не могут устанавливать надбавки к тарифам на товары и услуги снабжающих организаций.

#### 2.4 Договоры в сфере предоставления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению

Оказание услуг по водоснабжению и водоотведению носит смешанный характер и включает в себя элементы как публично-правового, так и частного правового регулирования. Смешанный характер договора также можно рассматривать через разграничение договоров водоснабжения и водоотведения. К его регулированию привлекаются нормы о купле-продаже и возмездном оказании услуг<sup>1</sup>. Первое отражает то, что это деятельность, сущность которой состоит в подаче коммунального ресурса. Предоставление услуги закрепляется в зависимости от факта использования жилых, нежилых помещений, жилых домов), а также общего имущества многоквартирного дома. Применяется тарифное регулирование. Договорные отношения подлежат нормативному урегулированию

---

<sup>1</sup> Блинкова Е.В. Юридическая конструкция договора водоснабжения // Юрист. 2002. № 1. С. 16.

как Гражданским кодексом РФ, так и специальными актами. Положения данного закона о водоснабжении и водоотведении применяются с отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, в части, не урегулированной другими федеральными законами<sup>1</sup>.

В Жилищный кодекс РФ были внесены изменения, касающиеся порядка взаимодействия ресурсоснабжающей организации с управляющей организацией и потребителями коммунальных услуг. Возможны следующие варианты взаимодействия. Между управляющей организацией и ресурсоснабжающей организацией заключен договор на поставку коммунального ресурса. Исполнителем коммунальной услуги будет выступать управляющая организация. Либо можно использовать конструкцию, закреплённую в статье 157.2 ЖК РФ. Предусмотрена возможность заключения прямого договора между ресурсоснабжающей организацией и потребителем. Исполнителем коммунальной услуги будет выступать ресурсоснабжающая организация. В данном случае необходимо учитывать порядок оформления факта некачественного оказания услуги на основе разграничения балансовой принадлежности имущества. А это прямым образом влияет на порядок перерасчёта размера платы за некачественно предоставленную услугу. Как было разъяснено в Письме Минстроя России «лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, выступает «единым окном» для приёма жалоб потребителей на нарушение качества предоставляемых коммунальных услуг и обязано отвечать за их качество внутри многоквартирного дома в части надлежащего содержания внутридомовых инженерных коммуникаций, тогда как ресурсоснабжающая организация отвечает за качество коммунальных услуг, предоставленных до границы внутридомовых инженерных коммуникаций». Как отмечают в своём исследовании Акцораева Н.Г., Петухова А.В., «переход на прямые договоры между собственниками помещений в многоквартирном доме и ресурсоснабжающими организациями, приводит к

---

<sup>1</sup> Богорубова, Т.Г. Роль федеральных законов и постановлений Правительства России в сфере водоснабжения и водоотведения // Вестник молодежной науки. 2016. № 5 (7). С.1.

снижению ответственности за качество предоставляемых коммунальных услуг, как со стороны управляющей организации, так и со стороны ресурсоснабжающей организации»<sup>1</sup>. Из анализа положений жилищного законодательства можно сделать вывод о том, что переход на прямые договоры может быть практически осуществлён вне зависимости от выбора правообладателей помещений, так как предусматривается возможность одностороннего отказа ресурсоснабжающей организацией от исполнения заключенного с лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом, договора ресурсоснабжения.

Указанные изменения необходимо учитывать, в том числе и при регулировании договорных отношений, что управляющие организации содержат и обслуживают внутридомовые и внутридворовые сети, оборудование, устройства водоснабжения и канализации, служащие для обеспечения дома коммунальными услугами. А в управлении ресурсоснабжающих организаций находятся водозаборные, очистные сооружения, магистральные и разводящие сети<sup>2</sup>. Исполнителем услуг может остаться управляющая организация, либо стать ресурсоснабжающая организация. В случае, если управляющая организация является должником по оплате коммунальных услуг, осуществляется расторжение договора в одностороннем порядке со стороны ресурсоснабжающей организации. С того момента как договор между управляющей организацией и ресурсоснабжающей организацией считается расторгнутым, автоматически заключается договор с собственниками жилых помещений<sup>3</sup>. Переходы на прямые договоры могут быть осуществлены в случаях:

---

<sup>1</sup> Акцораева Н.Г., Петухова А.В. Выявление проблемы обеспечения надлежащего качества коммунальных услуг при переходе на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки». 2019. № 3 (30). [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: Alley-science.ru (дата обращения 11.12.2019).

<sup>2</sup> Формирование договорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения [Электронный ресурс]. URL: <http://www.urbanecomomics.ru/node/4521> (дата обращения 10.12.2019).

<sup>3</sup> Побединская Н.В. «Прямые» договоры организаций ВКХ с потребителями коммунальных услуг: условия, сроки и порядок заключения // Наилучшие доступные технологии водоснабжения и водоотведения. 2018. № 1. С. 13.

– если собственники жилых помещений многоквартирного дома на общем собрании приняли решение, которое предусмотрено п. 4 ч. 2 ст. 44 ЖК РФ;

– если прекращен договор между управляющей компанией и ресурсоснабжающей организацией, при одностороннем расторжении со стороны ресурсоснабжающей организации на основании, предусмотренном ч. 2 ст. 157.2 ЖК РФ;

– если заключен договор между собственниками жилых помещений многоквартирного дома и ресурсоснабжающей организацией, при решении на общем собрании собственников о сохранении порядка при изменении метода управления домом или о выборе управляющей компании.

Законодательно вводятся следующие понятия: абонент и гарантирующая организация. В соответствии с законом о водоснабжении и водоотведении они выступают сторонами договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения. В качестве абонента может выступать физическое или юридическое лицо. В качестве гарантирующей организации – организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определённая решением органа местного самоуправления. В городе Челябинске такой организацией выступает МУП «ПОВВ», зарегистрированное в 1995 г. Учредителем выступает Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям г. Челябинска. Согласно Уставу МУП «ПОВВ» является организацией водопроводно-канализационного хозяйства (ресурсоснабжающей организацией), оказывающей коммунальные услуги гражданам и организациям г. Челябинска. Оно использует муниципальное имущество, в связи с чем осуществляет исчисление и уплату части прибыли в бюджет города. Объектом для начисления платежа является прибыль отчетного года муниципального предприятия, остающаяся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей. Формула и норматив отчисления устанавливается Решением Челябинской Городской Думы от 26 декабря 2006 г. № 18/6 «Об утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты части прибыли

муниципальных унитарных предприятий города Челябинска от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении».

Договоры в сфере предоставления услуг водоснабжения и водоотведения считаются самостоятельными гражданско-правовыми договорами. Самостоятельность любого гражданско-правового договора устанавливается в случае наличия определенной цели договора и его предмета. Заключаются договоры горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения.

Как отмечает Ширококов В.В., договоры водоснабжения и водоотведения, как и любое обязательство, содержат в основе объективную потребность, которая нацелена на какое-либо благо, побуждая лица вступать в фактические отношения. Общая цель представляется связующей основой для всех частей правоотношений<sup>1</sup>. Цель договора водоснабжения и водоотведения заключается в передаче организацией абоненту определенного количества воды и приёма сточных вод от абонента<sup>2</sup>. Как организация, так и абонент при заключении договора достигаются экономические и правовые цели.

Процесс водоснабжения и водоотведения носит непрерывный характер. Способом передачи является водопроводная и канализационная системы, к которым подключен абонент. Заключенным гражданско-правовой договор считается при согласовании сторонами всех условий.

Для договоров в сфере водоснабжения и водоотведения утверждены типовые формы, т.к. они являются публичными. В Постановлении Правительства РФ «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» от 29 июля 2013 г. № 645 установлены семь типовых договоров. В едином типовом договоре, в договоре по транспортировке указаны условия, при наличии которых временно прекращаются подача холодной воды и прием сточных вод. Уделяется внимание контролю качества водопроводной и сточной

---

<sup>1</sup> Ширококов В.В. Договорное регулирование водоснабжения // Современное право. 2011. № 2. С. 59.

<sup>2</sup> Лемкина Е.Н. Динамика договора водопользования как основания возникновения права водопользования и его характеристика // Сибирский юридический вестник. 2010. № 1. С. 37.



воды. Также установлен регламент действия сторон в ситуациях непреодолимой силы<sup>1</sup>. Постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 № 643 «Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения» установлены типовые договоры горячего водоснабжения, о подключении к централизованным системам, по транспортировке. При исполнении публичного договора в данной сфере они являются обязательными. Договор водоснабжения и водоотведения признается ничтожным, если условия договора не соответствуют типовому договору. Такую же позицию имеет судебная практика. Правила холодного водоснабжения и водоотведения регламентируют процедуру заключения договора горячего или холодного водоснабжения, и водоотведения, а также единого договора водоснабжения и водоотведения.

В сравнении с договором водопользования, договоры водоснабжения и водоотведения имеют свойство более жесткого обязательного характера. В юридической литературе рассматривается тот момент, когда участников отношений принуждают заключать договоры по прямому указанию закона<sup>2</sup>.

Законодательно уставлено, что в состав единого типового договора обязательно должны входить следующие пункты: предмет договора; сроки и режим подачи холодной воды и водоотведения; тарифы, сроки и порядок оплаты по договору; права и обязанности сторон; порядок учета поданной воды и принимаемых сточных вод, сроки и способы предоставления показаний приборов учета организации водопроводно-канализационного хозяйства; порядок обеспечения абонентом доступа организации водопроводно-канализационного хозяйства к водопроводным и канализационным сетям, местам отбора проб воды и сточных вод, приборам учета воды и сточных вод; порядок контроля качества питьевой воды; порядок контроля состава и свойств сточных вод, места и порядка отбора проб сточных вод; порядок контроля за соблюдением абонентов

---

<sup>1</sup> Данина Т. В. Нормативно-правовое обеспечение в сфере водоснабжения и водоотведения // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития. 2019. № 1. С. 10.

<sup>2</sup> Алиферова Н.В. Договор водопользования как юридическая форма обеспечения рационального использования и охраны водных объектов // Юридическая наука и практика: взгляд молодых ученых. 2018. № 1. С. 12.

нормативно-допустимых сбросов, лимитов на сбросы и показателей декларации о составе и свойствах сточных вод; порядок декларирования состава и свойства сточных вод; условия временного прекращения или ограничения водоснабжения и приема сточных вод; порядок уведомления организации водопроводно-канализационного хозяйства о переходе прав на объекты; условия приема поверхностных сточных вод в централизованную систему водоотведения (в случае наличие таковых ситуаций); порядок урегулирования споров и разногласий; ответственность сторон; обстоятельства непреодолимой силы и прочие условия (при наличии). В едином типовом договоре, в договоре по транспортировке указаны условия, при наличии которых временно прекращаются подача холодной воды и прием сточных вод. Уделяется внимание контролю качества водопроводной и сточной воды. Также установлен регламент действия сторон в ситуациях непреодолимой силы<sup>1</sup>.

Предмет договора является обязательной составляющей всех договоров, согласно ст. 432 ГК РФ. Конкретное определение понятия предмет договора отсутствует в законодательстве, однако под ним принято понимать то, относительно чего заключается договор. Предмет договора холодного водоснабжения жилого дома (части жилого дома), домовладении МУП «ПОВВ» может быть определён следующим образом: поставка ресурсоснабжающей организацией в границах своей балансовой принадлежности (эксплуатационной ответственности) сетей водоснабжения потребителю холодного водоснабжения из системы коммунального водоснабжения, а также порядок оплаты потребителем водоснабжения. Граница раздела балансовой принадлежности (эксплуатационной ответственности) по водопроводным сетям проходит по первому фланцу отключающей задвижки (вентиля), установленной в колодце на сетях водовода ресурсоснабжающей организации. Либо следующим образом: предприятие осуществляет подачу холодной (питьевой) воды через присоединенную водопроводную сеть из централизованных систем холодного водоснабжения и

---

<sup>1</sup> Данина Т. В. Нормативно - правовое обеспечение в сфере водоснабжения и водоотведения. 2019. № 1. С. 10.

приём сточных вод от канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения и обеспечивает их транспортировку, очистку и сброс в водный объект; а абонент обязуется соблюдать режим потребления холодной воды, а также обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных и канализационных сетей и исправность используемых им приборов учета, режим водоотведения, нормативы по объему и составу отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод, требования к составу и свойствам сточных вод и производить оплату. Граница раздела балансовой принадлежности (эксплуатационной ответственности) по водопроводным и канализационным сетям сторон устанавливается по границе балансовой принадлежности сетей водоснабжения и водоотведения предприятия. По усмотрению сторон возможно конкретизировать права и обязанности по договорам водоснабжения и водоотведения. Как отмечает О.А. Городов, стандартные формы договоров, призванные повысить устойчивость и эффективность функционирования участников энергетического рынка<sup>1</sup>.

Однако несмотря на конкретную проработку правового регламента данных отношений, на практике появляются конфликты при заключении договоров в сфере водоснабжения и водоотведения. Например, в Рязанской области при заключении договора между ООО «Аптекой № 3» и «Горводоканалом» произошли разногласия касающиеся условий на отпуск питьевой воды и приема сточных вод, относительно границ балансовой принадлежности и осуществления эксплуатации водопроводных и канализационных системам. Из предмета договора следует, что в стоимость услуг не входит перемещение воды и сточных вод по внутридворовым и внутридомовым сетям, а также содержание этих сетей, за это отвечает управляющая организация.

Предмет договора содержит два объекта:

1) питьевая вод – вода, прошедшая подготовку, которая отвечает нормам и требованиям, предъявляемым к воде для питьевых и бытовых нужд;

---

<sup>1</sup> Городов О.А. О системе договоров, заключаемых в отдельных отраслях энергетики // Закон. 2015. № 1. С. 44.

2) сточная вода – вода, которая образуется в результате осуществления хозяйственной деятельности и природного характера.

Одним из основных условий договора является порядок учёта потреблённого ресурса и порядок расчёта платы. Учёт воды может осуществляться по приборам учёта, а также расчётным способом, например, при отсутствии приборов учёта, при их неисправности, при нарушении сроков подачи показаний. При этом при обнаружении исполнителем факта несанкционированного вмешательства в работу прибора учета, повлекшее искажение показаний такого прибора учета, производится перерасчет исходя из объемов, рассчитанных как произведение мощности (по пропускной способности трубы) и круглосуточной работы за период начиная с даты несанкционированного вмешательства в работу прибора учета до даты устранения такого вмешательства. Размер платы за водоснабжение рассчитывается по тарифам, установленными в соответствии с действующим законодательством РФ. Методы регулирования тарифов в общем виде установлены статьей 32 Закона о водоснабжении и водоотведении. Выбор метода осуществляется органом регулирования тарифов на основании критериев, установленных основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и с учетом предложений организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» от 14 февраля 2012 г. № 124<sup>1</sup> объём ресурса, поставляемого в целях содержания общего имущества многоквартирного дома, определяется с учётом наличия или отсутствия общедомовых приборов учёта и технической возможности его установить. В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям

---

<sup>1</sup> Постановлением Правительства РФ «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» от 14 февраля 2012 г. № 124 // СЗ РФ. 2012. № 8. Ст. 1040.

помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 6 мая 2011 г. № 354 предусмотрено установление нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды. Для определения объемов (количества) коммунального ресурса, поданного в многоквартирный дом, при наличии технической возможности устанавливается «коллективный (общедомовый) прибор учета». Управляющая организация обязана снимать показания и передавать их, а также предоставить потребителю по его требованию. Норматив потребления коммунальной применяется для расчета размера платы за коммунальную услугу при отсутствии приборов учета. Могут устанавливаться повышающие коэффициенты при отсутствии общедомовых приборов учёта при условии наличия технической возможности их установления. Поэтому одним из спорных вопросов является обязанность установления общедомовых приборов учёта<sup>1</sup>. Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» от 13 августа 2006 г. № 491<sup>2</sup> установлено, что содержание общего имущества включает в себя установку и ввод в эксплуатацию общедомовых приборов учёта, в том числе холодной воды, и их надлежащую эксплуатацию.

В договоре водоснабжения и водоотведения сторонами являются гарантирующая организация и абонент. В обязанности абонента входит: содержать в соответствующем техническом состоянии инженерные сети

---

<sup>1</sup> Шеметова, Н.Ю. Водоснабжение и водоотведение в Российской Федерации: проблемы правового регулирования и применения платежей на общие домовые нужды // Гражданское право. 2016. № 4 (175). С. 16.

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» от 13 августа 2006 г. № 491// СЗ РФ. 2006. № 34. Ст. 3680.

водоснабжения и водоотведения и прибор учета вода внутри дома; установка и содержание общедомового прибора учета воды; своевременно оплачивать услуги водоснабжения и водоотведения; передавать показания приборов учета воды; содержать в надлежащем виде приборы учета воды. Также предусматриваются иные обязанности выполняемые абонентом, в зависимости от составленного договора.

Так потребитель имеет право на получения воды в необходимых объемах и надлежащего качества; получении сведений о состоянии расчетов по оплате за услуги; перерасчет платы в период отсутствия по месту жительства, если оплата производится по нормативу; получать бесперебойное водоснабжение и водоотведение в течение года.

Со стороны организации водопроводно-канализационного хозяйства в обязанности входит: предоставлять потребителю необходимое количество воды надлежащего качества; устранять аварии и восстанавливать водоснабжение; производить сверку оплаты за услуги по требованию потребителя.

Ресурсоснабжающая организация вправе: требовать внесение платы за услуги водоснабжения и водоотведения; осуществлять проверку в правильности снятия показаний и исправность приборов учета воды; осуществлять работы по установке, ремонту и обслуживанию приборов учета воды; осуществлять ограничение подачи воды и приема сточных вод в случае нерационального использования воды потребителем и неоплате услуг с предварительным уведомлением потребителя; приостановить услуги водоснабжения и водоотведения без предварительного уведомления потребителя в случае возникновения аварийных ситуаций и стихийных бедствий.

При заключении договора, стороны могут указать в нем иные положения, отличные от тех, что содержатся в нормах. Это является правом сторон, но не обязанностью. В договоре стороны могут предусмотреть любые условия, но которые не будут по общему правилу противоречить положениям нормативных правовых актов.

Несмотря на переход на прямые платежи в обязанности ресурсоснабжающей организации будет входить: контроль за состоянием общедомовых сетей; контроль качества коммунальных ресурсов перед подачей собственникам на входе в дом; предоставление ресурсоснабжающей организации сведений о показаниях индивидуальных приборов учета в жилых помещениях.

Исходя из проанализированного материала можно сделать вывод о том, что нововведения в ЖК РФ имеют как положительные, так и отрицательные моменты. К положительным можно отнести упрощение процедуры заключения договоров собственника жилого помещения напрямую с ресурсоснабжающей организацией, в случае если управляющая компания некачественно выполняет свои обязанности. Процесс передвижения коммунальных платежей становится прозрачнее, из звеньев в цепи передачи исключаются посредники в виде управляющей компании. К негативным моментам можно отнести снижение ответственности за качество предоставляемых коммунальных услуг как с управляющей компании, так и с ресурсоснабжающей организации, поскольку ресурсоснабжающая организация несет ответственность за качество коммунальных услуг, доводимых до входа в дом, и всё же остается участие третьего лица в виде управляющей компании, ответственной за содержание коммунальных сетей внутри дома<sup>1</sup>.

Законом о водоснабжении и водоотведении предусмотрены ещё следующие виды договоров. В соответствии со статьями 16 и 17 заключаются договоры с иными организациями, эксплуатирующими водопроводные сети: по транспортировке горячей или холодной воды; по транспортировке сточных вод<sup>2</sup>. Организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, будет обязана оплачивать услуги по транспортировке воды и по поддержанию водопроводных сетей в надлежащем состоянии, а также поставлять в указанные

---

<sup>1</sup> Акцораева Н.Г. Выявление проблемы обеспечения надлежащего качества коммунальных услуг при переходе на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями // Аллея науки. 2019. № 1. С. 466.

<sup>2</sup> Городов О.А. О системе договоров, заключаемых в отдельных отраслях энергетики // Закон. 2015. № 1. С. 40.

сети установленные объемы воды определенного качества. Законом перечислены все существенные условия данных договоров, однако не устанавливается, какие нормы ГК РФ должны к ним применяться.

Также законом о водоснабжении и водоотведении предусмотрено в статье 36 заключение соглашения с органами исполнительной власти субъекта РФ об условиях осуществления регулируемой деятельности. Это документ, определяющий участие сторон в функционировании и развитии централизованных систем водоснабжения или водоотведения на период действия установленных тарифов. Данный договор должны заключать все организации, которые осуществляют регулируемую деятельность, кроме тех, которые используют объекты централизованной системы водоснабжения на основании концессионного соглашения. Соглашение об осуществлении регулируемой деятельности может быть заключено только при наличии у организации утвержденных инвестиционной и производственных программ. В таком соглашении устанавливается, с одной стороны, обязанность организации по достижению целевых показателей, установленных инвестиционной программой, с другой – обязательство органа регулирования тарифа учитывать расходы организации, предусмотренные инвестиционной программой, при установлении тарифов. Существенное условие соглашения – установленная ответственность за нарушение его положений.

Многие рассмотренные вопросы договорных конструкций в сфере водоснабжения и водоотведения только начинают применяться. Со временем будут вноситься изменения в нормативные правовые акты в том числе с учётом складывающейся правоприменительной практики.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Водопроводно-коммунальное хозяйство предназначено для удовлетворения основных потребностей человека в качественной питьевой воде и отведении сточной воды. В современном мире невозможно представить жизнь без систем водоснабжения и водоотведения, ведь использование воды идет не только населением, но и предприятиями. Услуги, предоставляемые организациями водопроводно-канализационного хозяйства, являются жизненно важным аспектом и социально значимым благом первой необходимости.

Проведя исследования по данной теме можно сделать следующие выводы.

1. В законодательстве Российской Федерации нет закрепленного понятия жилищно-коммунального хозяйства, исходя из проанализированного материала, можно сделать вывод, что одним из наиболее полных является следующее определение. Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой совокупность хозяйственной деятельности по обеспечению населения условиями, необходимыми для комфортного существования. Жилищно-коммунальная деятельность по осуществлению водоснабжения, водоотведения, энергоснабжения, газоснабжения, отопления, сбора и вывозу бытовых отходов, содержанию и ремонту жилых домов, уборке улиц и дорог, строительству и ремонту дорог, озеленению регулируется органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Понятия водоснабжение и водоотведение официально были закреплены в законе о водоснабжении и водоотведении. Под холодным водоснабжением понимается процесс подготовки, транспортировки и подачи воды (питьевой или технической) потребителям при помощи централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения. Горячее водоснабжение – это процесс приготовления, транспортировки и подачи горячей воды потребителям при помощи систем горячего водоснабжения, как централизованных, так и нецентрализованных. Под водоотведением понимается

процесс приема, транспортировки и очистки сточных вод при помощи системы централизованного водоотведения.

Услугами водоснабжения в Российской Федерации пользуются более 118 млн. человек, что составляет 80 процентов, услуги водоотведения используют 90 млн. человек, что соответствует 60 процентов.

2. Развитие водохозяйственного комплекса в России является важным фактором осуществления конституционных прав граждан на наличие благоприятной окружающей среды, наличие экономического благополучия и социальной стабильности. Приоритетом в социальной политике страны становится обеспечение населения питьевой водой соответствующего качества и в необходимом количестве.

Цели взаимодействуют с принципами и дополняют друг друга, создавая базовые направления и общую правовую среду в сфере водоснабжения и водоотведения. Принципы правового регулирования способствуют совершенствованию нормотворческого процесса в России, поддерживают развитие правовых отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, дают развитие методологическим требованиям к правоприменительному процессу в административной и судебной практике.

3. Эффективное и качественное управление в сфере водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации в основном зависит от грамотного распределения полномочий в данной области между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации, вопросы, касающиеся жилищного законодательства, относятся к вопросам совместного управления Российской Федерации и ее субъектов.

К федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим правовое регулирование в сфере водоснабжения и водоотведения, относятся Правительство Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по тарифам, Федеральная антимонопольная служба.

К органам исполнительной власти Челябинской области в сфере водоснабжения и водоотведения относят Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области, Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области.

На территории г. Челябинска организацией, осуществляющей деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения является Муниципальное Унитарное Предприятие «Производственное объединение водоснабжения и водоотведения».

Полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения могут быть переданы органам местного самоуправления по законам субъектов Российской Федерации. Перераспределение полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения касается вопросов утверждения тарифов на услуги, которые предоставляют муниципальные предприятия и учреждения и на работы, осуществляемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

4. Необходимый уровень предоставления услуг водоснабжения и водоотведения влияет на качество жизни населения. Специализированные организации в городах берут на себя роль по обеспечению населения водой. Большой проблемой является дебиторская задолженность у предприятий сферы водопроводно-коммунального хозяйства, решение этой проблемы поможет выйти на более высокий уровень предоставления услуг.

5. Угрозой для обеспечения потребителей качественной водой является высокая степень износа систем водоснабжения и водоотведения, а также применение устаревших методов и технологий водоподготовки. По данным Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения на сегодняшний день лишь половина от всего объема пропускаемой через сооружения очистки воды и стоков очищаются до допустимых значений.

Для преодоления существующих проблем необходимо вводить механизм государственно-частного партнерства, который привлечет дополнительные инвестиции в сферу коммунального хозяйства, следовательно поможет решить ряд существующих проблем.

6. Возможность нормальной эксплуатации и развитие предприятий, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения, зависит от обоснования уровня тарифов на услуги в данной сфере.

Локальной естественной монополией сферу водоснабжения и водоотведения делают большая социальная значимость и капиталоемкость, соответственно тарифы на данные услуги не могут разрабатываться на основании рыночного механизма.

При регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения применяются такие методы как метод экономически обоснованных расходов (затрат), метод доходности инвестированного капитала, метод индексации, метод сравнения аналогов.

В настоящее время населению сложно примириться с быстрым повышением цен на услуги водоснабжения и водоотведения, учитывая что их качество заметно становится хуже. Ранее услуги в данной сфере предоставлялись по крайне низким ценам, так как они считаются социальными услугами.

7. Коммунальные услуги предоставляются на основании договора возмездного пользования, который содержит положения о предоставлении коммунальных услуг.

Целью заключения договора водоснабжения со стороны организации является предоставление определенного количества воды абоненту. Со стороны абонента преследуется цель получения необходимого количества воды от организации. Как организация, так и абонент при заключении договора достигаются экономические и правовые цели.

Договоры в сфере предоставления услуг водоснабжения и водоотведения являются системой двухсторонних отношений, стороны представлены гарантирующей организацией и абонентом. Законом предусматривается заключение трех видов договоров между организацией и абонентом: договор горячего или холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ  
ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. 1993. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный Конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 4735.
3. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета. 31.12.2004. № 286.
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №188-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 49. Ст. 6950.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (Ч. II) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Российская газета. 02.12.1994. № 86.
7. Федеральный закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ // СЗ РФ. 2014. № 1. Ст. 69.
8. Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 53. Ст. 8406.
9. Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 4754.
10. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
11. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации» от 06 декабря 1999 г. №184-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5801.

12. Указ Президента РФ «О структуре федеральных органов исполнительной власти» от 15 мая 2018 г. № 215 // СЗ РФ. 2018. № 38. Ст. 5834.

13. Указ Президента РФ «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» от 12 мая 2008 г. № 724 // СЗ РФ. 2008. № 38. Ст. 5834.

14. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 29 июля 2013 г. № 644 // СЗ РФ. 2013. № 32. Ст. 5337.

15. Постановление Правительства РФ «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» от 13 мая 2013 г. № 406 // СЗ РФ. 2013. № 49. Ст. 7127.

16. Постановлением Правительства РФ «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» от 14 февраля 2012 г. № 124 // СЗ РФ. 2012. № 8. Ст. 1040.

17. Постановление Правительства РФ «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» от 06 мая 2011 г. № 354 // СЗ РФ. 2011. № 22. Ст. 3168.

18. Постановлении Правительства Российской Федерации «О федеральной целевой программе «Чистая вода» на 2011-2017 годы» от 22 декабря 2010 г. № 1092 // СЗ РФ. 2011. № 4. Ст. 603.

19. Постановление Правительства РФ «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов» от 21 августа 2001 г. № 609 // СЗ РФ. 2001. № 22. Ст. 2338.

20. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в

Российской Федерации» от 12 декабря 1999 г. № 167 // СЗ РФ. 1999. № 34. Ст. 5480.

21. Постановление Губернатора Челябинской области «Об утверждении Положения, структуры и штатной численности Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области» от 29 декабря 2014 г. № 279 [Электронный ресурс] URL: <http://www.cheladmin.ru> (дата опубликования 31.12.2014).

22. Распоряжение Администрации города Челябинска Челябинской области «Об определении гарантирующих организаций для централизованных систем водоснабжения и водоотведения и установлении зон их деятельности» от 24 июля 2017 г. № 9004 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cheladmin.ru> (дата публикации 26.07.2017).

23. Государственный доклад Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2018 году» [Электронный ресурс]. URL: [https://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT\\_ID=12053](https://www.rospotrebnadzor.ru/documents/details.php?ELEMENT_ID=12053) (дата опубликования 03.06.2019).

24. Доклад Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям: эффективность государственного управления водными ресурсами: внутригосударственные и внешнеполитические аспекты [Электронный ресурс]. URL: <http://komitet3-1.km.duma.gov.ru/B/item/16561498/> (дата опубликования 12.07.2018).

## РАЗДЕЛ II ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

1. Решение Арбитражного суда Челябинской области от 26 декабря 2019 г. по делу № А76-43333/2019 [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 05.01.2020).

2. Решение Арбитражного суда Челябинской области от 09 октября 2019 г. по делу № А76-27564/2019 [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 27.11.2019).

3. Постановление Арбитражного суда Центрального округа от 14 июня 2019 г. № Ф10-1988/2019 по делу № А 14-22664/2017 [Электронный ресурс] URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения 15.11.2019).

### РАЗДЕЛ III ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Акцораева, Н.Г. Выявление проблемы обеспечения надлежащего качества коммунальных услуг при переходе на прямые договоры с ресурсоснабжающими организациями / Н.Г. Акцораева, А.В. Петухова // Аллея науки. 2019. № 1. С. 464 – 469.

2. Алиферова, Н.В. Договор водопользования как юридическая форма обеспечения рационального использования и охраны водных объектов / Н.В. Алиферова // Юридическая наука и практика: взгляд молодых ученых. 2018. № 1. С. 10 – 14.

3. Астратова, Г.В. Жилищно-коммунальное хозяйство как ресурс государственного управления / Г.В. Астратова, А.В. Злоказова // Отходы и ресурсы. 2018. № 3. С. 1 – 18.

4. Астратова, Г.В. ЖКХ как объект государственного управления / Г.В. Астратова, С.В. Астратова, Я.Г. Вихарева // Вестник евразийской науки. 2018. № 2. С. 4 – 5.

5. Афанасьев, В.Н. Анализ тарифной политики в водоснабжении населения города / В.Н. Афанасьев, С.А. Журавлев // Вестник НГУЭУ. 2013. № 4. С. 200 – 217.

6. Богорубова, Т.Г. Роль федеральных законов и постановлений Правительства России в сфере водоснабжения и водоотведения / Т.Г. Богорубова // Вестник молодежной науки. 2016. № 5 (7). 3 с.

7. Блинкова, Е.В. Юридическая конструкция договора водоснабжения / Е.В. Блинкова // Юрист. 2002. № 1. С. 14 – 16.



8. Виноградова, Н.А. Анализ городской системы водоснабжения / Н.А. Виноградова, О.С. Виноградов, Е.В. Макарова, Р.Р. Юнусов // XXI век: Итоги прошлого и проблемы настоящего плюс. 2019. № 1 (45). С. 169 – 172.
9. Воронцов, Т.А. Проблемы роста тарифов на коммунальные услуги для домохозяйств как препятствие экономического развития / Т.А. Воронцов, Т.А. Тропникова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2019. № 1. С. 139 – 143.
10. Гассий, М.В. Реализация проектов ГЧП в сфере водоснабжения и водоотведения: критерии успеха и факторы риска / М.В. Гассий // Юрист. 2016. № 24. С. 41 – 46.
11. Гембик, Ю.С. Основные проблемы практического применения отдельных положений методических рекомендаций по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения / Ю.С. Гембик, С.А. Городкова // Universum: экономика и юриспруденция. 2017. № 9 (42). С. 12 – 14.
12. Городов, О.А. О системе договоров, заключаемых в отдельных отраслях энергетики / О.А. Городов // Закон. 2015. № 1. С. 38 – 44.
13. Данина, Т. В. Нормативно-правовое обеспечение в сфере водоснабжения и водоотведения / Т.В. Данина // Наука в современном обществе: закономерности и тенденции развития. 2019. № 1. С. 10 – 11.
14. Дятлова, О.А. Разработка рекомендаций по обеспечению эффективной эксплуатации системы водоснабжения индивидуального жилого дома / О.А. Дятлова, Л.В. Лукиенко, В.А. Банников // Лучшая научная статья. 2018. № 1. С. 63 – 66.
15. Зайнуллин, Р.Р. Проблемы очистки городских сточных вод / Р.Р. Зайнуллин, А.А. Галяутдинов // Инновационная наука. 2016. № 6 (2). С. 68 – 69.
16. Зверева, С.А. Полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения (на примере муниципального образования городской округ «город Екатеринбург» / С.А. Зверева, В.А. Бушуй //

Фундаментальные и прикладные исследования: опыт, проблемы и перспективы. 2017. № 1. С. 310 – 320.

17. Кавыршина, В.А. К вопросу о тарифной политике в сфере водоснабжения / В.А. Кавыршина. // Вестник Института экономических исследований. 2017. № 4 (8). С. 52 – 59.

18. Карамбиров, С.Н. Кластерный анализ участков водопроводной сети / С.Н. Карамбиров, П.М. Уманский // Природообустройство. 2016. № 1. С. 23 – 27.

19. Кирсанов, С.А. Муниципальные услуги как вид публичных услуг / С.А. Кирсанов // Управленческое консультирование. Актуальные проблемы государственного и муниципального управления. 2018. № 4 (32). С. 30 – 42.

20. Козлова, С.В. Государственно-частное партнерство в сфере ЖКХ: проблемы и перспективы / С.В. Козлова, О.М. Грибанова // Вестник Института экономики РАН. 2014. № 1. С. 176 – 184.

21. Комиссарова, А.О. Основы нормативно-правового обеспечения в сфере водоснабжения и водоотведения / А.О. Комиссарова // Молодой учёный. 2015. № 19 (99). С. 384 – 386.

22. Комиссарова, А.О. Перекрестное субсидирование в сфере водоснабжения и водоотведения / А.О. Комиссарова // Символ науки. 2015. № 10. С. 52 – 54.

23. Крюкова, Е.С. Вопросы предоставления коммунальных услуг в многоквартирном доме / Е.С. Крюкова // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2013. № 1. С. 34 – 39.

24. Курбанов, С.А. Риски и их роль в государственно-частном партнёрстве / С.А. Курбанов, М.А. Хамурадов // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. № 8. С. 16 – 22.

25. Курьяков, А.В. Обеспечение средствами прокурорского реагирования соблюдения прав граждан на бесперебойное снабжение коммунальными услугами / А.В. Курьяков, Г.А. Чесноков // Криминалистика. 2017. № 1 (20). С. 101 – 105.

26. Лемкина, Е.Н. Динамика договора водопользования как основания возникновения права водопользования и его характеристика / Е.Н. Лемкина // Сибирский юридический вестник. 2010. № 1. С. 34 – 39.
27. Май, И.В. Опыт установления и доказывания в досудебном и судебном порядке вреда здоровью, наносимого использованием питьевой воды с продуктами гиперхлорирования / И.В. Май, Э.В. Седусова // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. 2014. № 5. С. 902 – 906.
28. Малышева, Т.Н. Реформа ЖКХ: проблемы, поиски, решения [Электронный ресурс]. URL: [https://www.rsl.ru/datadocs/doc\\_4677ge.pdf](https://www.rsl.ru/datadocs/doc_4677ge.pdf) (дата обращения 23.09.2019).
29. Минваева, М.С. Дебиторская задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг: причины возникновения и способы урегулирования / М.С. Минваева // Студент года. 2019. № 1. С. 133 – 137.
30. Миронова, А.В. О совершенствовании порядка урегулирования споров по делам о взыскании задолженности по коммунальным услугам / А.В. Миронова // Аллея науки. 2018. № 1. С. 162 – 166.
31. Мирошников, С.Н. Практика применения концессионных соглашений в свете изменений законодательства в 2016 году / С.Н. Мирошников, Е.С. Чаркина // Управленческое консультирование. 2017. № 5 (101). С. 112 – 119.
32. Михайлова, Н.А. Проблемы реализации государственной политики в сфере регулирования деятельности естественных монополий / Н.А. Михайлова // Человек. Общество. Инклюзия. 2018. № 3 (35). С. 77 – 89.
33. Мищенко, В.И. О проблеме неплатежей за коммунальные услуги и способах их преодоления / В.И. Мищенко, А.И. Гудков, А.В. Красильщиков // Евразийское научное объединение. 2019. № 5 (51). С. 326 – 329.
34. Монакова, Т.П. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации: теория и анализ региональных законов / Т.П. Монакова // Человек как субъект общественных изменений: социально-экономические, политико-правовые и гуманитарные проблемы. 2019. № 1. С. 253 – 259.

35. Никитинская, Е.В. Понятие жилищно-коммунального хозяйства в контексте российского законодательства / Е.В. Никитинская. // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2018. № 2. С. 162 – 165.
36. Петрина, О.А. Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения / О.А. Петрина // Вестник университета. 2010. № 8. С. 101 – 105.
37. Побединская, Н.В. «Прямые» договоры организаций ВКХ с потребителями коммунальных услуг: условия, сроки и порядок заключения / Н.В. Побединская // Наилучшие доступные технологии водоснабжения и водоотведения. 2018. № 1. С. 10 – 17.
38. Полянских, А.А. Государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения / А.А. Полянских, М.С. Борисенко // Закономерности и тенденции инновационного развития общества. 2019. № 1. С. 147 – 149.
39. Пронина, Л.И. Регулирование тарифов коммунальных организаций на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований / Л.И. Пронина. // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2012. № 11. С. 10 – 19.
40. Рабцевич, О.В. Исследование доступности жилищно-коммунальных услуг для населения Томской области / О.В. Рабцевич, С.А. Тоноян // Инвестиции, строительство, недвижимость как материальный базис модернизации и инновационного развития экономики. 2017. № 1. С. 190 – 195.
41. Салиев, Э.И. Надежность функционирования систем водоснабжения и водоотведения / Э.И. Салиев // Строительство и техногенная безопасность. 2014. № 9. С. 179 – 184.
42. Самоилова, К.И. Проблемы водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации и пути их решения / К.И. Самоилова, А.А. Тратникова // Colloquium-journal. 2019. № 2 (26). С. 58 – 59.
43. Селезнёва, Ж.В. Проблемы задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг потребителями и способы их разрешения / Ж.В. Селезнёва, Д.И. Умнова // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Социально-гуманитарные и экономические науки. 2017. № 1. С. 344 – 346.

44. Сколубович, А.Ю. К вопросу государственно-частного партнерства в сфере коммунального водоснабжения / А.Ю. Сколубович, М.В. Матвеева // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. 2018. № 3 (26). С. 45 – 53.
45. Скрыбин, А.Ю. ВКХ России: не выживать, а развиваться / А.Ю. Скрыбин // Полимерные трубы. 2016. № 2 (52). С. 56 – 58.
46. Соколова, Н.С. Разграничение полномочий между федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды: основные проблемы / Н.С. Соколова // Вестник Пермского университета. 2013. № 1 (19). С. 65 – 71.
47. Сташ, С.В. Государственное регулирование услуг водоснабжения и водоотведения в России: состояние и перспективы / С.В. Сташ // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2018. № 6 (69). С. 195 – 202.
48. Степанов, А.А. Современная классификация систем водоснабжения / А.А. Степанов // Молодой ученый. 2017. № 25 (159). С. 83 – 85.
49. Сученко, В.Н. Водоснабжение населения как социально значимое благ / В.Н. Сученко, Д.К. Гришин, Тами Аль-Харами // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Инженерные исследования. 2010. № 2. С. 61 – 66.
50. Терентьев, А.Я. Формирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения / А.Я. Терентьев // Вестник УГТУ–УПИ. 2010. № 6. С. 34 – 46.
51. Тимчук, О.Г. К вопросу о классификации жилищно-коммунального хозяйства РФ / О.Г. Тимчук, Л.Г. Никитюк. // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2015. № 1 (96). С. 174 – 179.
52. Тонян, М.Н. Сущность и виды государственных (муниципальных) услуг в Российской Федерации / М.Н. Тонян // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 7. С. 88 – 90.
53. Трегубова, Е.А. Инвестиции в коммунальную инфраструктуру России: проблемы и решения / Е.А. Трегубова, М.М. Суюнчев, С.В. Репетюк, О.О. Мозговая, Б.И. Файн // Проблемы рыночной экономики. 2018. № 3. С. 5 – 15.

54. Трифонов, Ю.Н. Государственная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства и механизмы её реализации / Ю.Н. Трифонов, О.Н. Чернышева // Ученые записки Тамбовского отделения РoСМУ. 2017. № 8. С. 155 – 160.
55. Туаева, А.Г. Вопросы тарифного регулирования жилищно-коммунального сектора экономики / А.Г. Туаева // Финансы и кредит. 2008. № 6 (294). С. 56 – 62.
56. Формирование договорных отношений в сфере водоснабжения и водоотведения [Электронный ресурс]. URL: <http://www.urbanecomomics.ru/node/4521> (дата обращения 10.12.2019).
57. Черняева, Е.М. Понятие жилищно-коммунального хозяйства: вопросы правового регулирования / Е.М. Черняева // Сибирский юридический вестник. 2011. № 4. С. 46 – 53.
58. Шаблыкин, М.И. Совершенствование методов регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения региона / М.И. Щаблыкин // Инженерный вестник Дона. 2014. № 2. С.1 – 24.
59. Шагиахметова, Л.Х. Понятие и виды коммунальных услуг / Л.Х. Шагиахметова // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 2. С. 208 – 211.
60. Шамин, А.Е. Особенности предоставления жилищно-коммунальных услуг в малых муниципальных образованиях / А.Е. Шамин, Н.В. Проваленова // Вестник НГИЭИ. 2017. № 2 (69). С. 90 – 99.
61. Шеметова, Н.Ю. Водоснабжение и водоотведение в Российской Федерации: проблемы правового регулирования и применения платежей на общие домовые нужды / Н.Ю. Шеметова // Гражданское право. 2016. № 4 (175). С. 15 – 25.
62. Широбоков, В.В. Договор водоснабжения – самостоятельный вид гражданско-правового договора / В.В. Широбоков // Современное право. 2011. № 6. С. 84 – 86.

63. Широбоков, В.В. Договорное регулирование водоснабжения / В.В. Широбоков // Современное право. 2011. № 2. С. 56 – 62.

64. Юдина, А.Д. Совершенствование системы платежей населения за жилищно-коммунальные услуги / А.Д. Юдина // Смотр-конкурс научных, конструкторских и технологических работ студентов Волгоградского государственного технического университета. 2019. № 1. С. 217 – 218.

65. Яндиев, Т.М. Государственно-частное партнерство в сфере услуг жилищно-коммунального хозяйства / Т.М. Яндиев // Аллея науки. 2019. № 1. С. 458 – 461.

### РАЗДЕЛ III ДИССЕРТАЦИИ И АВТОРЕФЕРАТЫ ДИССЕРТАЦИЙ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

1. Беренштейн, И.В. Правовое регулирование водоснабжения и водоотведения в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М., 2006. 37 с.

2. Блинкова, Е.В. Договор водоснабжения в российском гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Рязань, 2001. 26 с.

3. Будницкий, Д.М. Правовое регулирование воздействия на природную среду в процессе деятельности по водоснабжению и водоотведению: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / СПб., 2015. 38 с.

4. Котов, Д.А. Развитие организации управления водопроводно-канализационным хозяйством в муниципальных образованиях: автореф. дис. ... канд. экон. наук / М., 2009. 21 с.

5. Чаптыкова, М.А. Сфере ЖКХ как объект тарифного регулирования (на примере водоснабжения и водоотведения) : дис. ... магистра экон. наук / Томск, 2017. 138 с.