

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»

ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

Кафедра «Предпринимательское, конкурентное и экологическое право»

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ И НАЦИОНАЛЬНОГО  
ПЛАНА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» (НИУ) – 40.03.01. 2016.  
440. ВКР

Руководитель работы,  
доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ Влада Анатольевна  
Ливончик  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы,  
студент группы Ю-440  
\_\_\_\_\_ Анастасия Александровна  
Дементьева  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер, канд. юрид.  
наук, доцент кафедры  
\_\_\_\_\_ Алёна  
Вячеславовна Спиридонова  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск 2020

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
1 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ СФЕР ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ	
1.1 Реализация Указа Президента РФ по развитию конкуренции.....	6
1.2 Сущность и содержание приоритетных направлений государственной политики в социальных сферах общественной жизни .....	14
1.3 Влияние национального плана развития конкуренции и национальных проектов на государственную политику по развитию конкуренции.....	22
2 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ СФЕР ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ	
2.1 Государственные органы, осуществляющие контроль по реализации национальных проектов в социальных сферах общественной жизни и национального плана развития конкуренции.....	32
2.2 Противоправное поведение в сфере закупок при реализации национальных проектов в социальных сферах общественной жизни.....	40
2.3 Эффективность мер, принимаемых по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	58

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность данной темы заключается в исследовании проблем реализации национального плана и нацпроектов, их воздействия на конкуренцию, а также роль государственных и муниципальных органов в осуществлении национальных проектов.

Развитие конкуренции повышает удовлетворенность людей: предприятия производят расширенный ассортимент товаров, работ, также на рынке появляются различные предложения услуг, помимо этого целью предпринимателей является повышение качества товаров и предложенных услуг. Конкуренция является стимулом для развития новых технологий и улучшению производства, и как следствие ведет к повышению конкурентоспособности товаров, сбалансированности их качества и цены.

Развитие конкуренции в экономике является важной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений: от макроэкономической политики, для создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижения административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и региональной политики.

Президент Российской Федерации подписал Указ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 21 декабря 2017 г. № 618<sup>1</sup>, который стал инструментом по развитию конкуренции в субъектах РФ. Данный указ включает в себя поддержку конкуренции, свободу экономического пространства, недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренции. В отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления этот документ закрепляет права и

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 21 января 2017 г. № 618 // СЗ РФ. 2017. № 52. Ст. 8111.

обязанности, которые должны воздействовать на активное развитие конкуренции.

Национальный план развития конкуренции закреплён на федеральном и региональном уровне, он включает в себя показатели по развитию конкуренции на три года, в нём закреплены принципы, которые определяют ход государственной политики по развитию конкуренции с помощью Национального плана, а также указаны сферы экономики, которые будут развиваться в первую очередь.

Распоряжение Правительства Российской Федерации «О плане мероприятий ("дорожной карте") по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 гг.» от 16 августа 2018г. № 1697-р<sup>1</sup>, утверждает план мероприятий по развитию конкуренции в разных отраслях экономики Российской Федерации. Например: демография, здравоохранение, образование, жильё и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, наука, производительность труда и поддержка занятости, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

Активное содействие развитию конкуренции в Российской Федерации признано приоритетным направлением деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

---

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» от 16 августа 2018 № 1697-р // СЗ РФ. 2018. № 53. Ст. 8623.

субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления.

Основная цель выпускной квалификационной работы состоит в том, чтобы провести анализ реализации национального плана и национальных проектов, направленных на развитие конкуренции, а также выявить перспективы развития национального плана, и проанализировать контроль по реализации национальных проектов в первую очередь в сфере закупок.

Реализация данной цели предполагает решение следующих задач:

- определить условия и предпосылки реализации национального плана;
- рассмотреть задачи и цели реализации приоритетных национальных проектов;
- изучить задачи контроля по осуществлению закупок в сфере реализации национальных проектов;
- разработать предложения в целях совершенствования дальнейшего развития законодательства и практики применения.

Объектом исследования в выпускной квалификационной работе выступают общественные отношения, возникающие при реализации национального плана развития конкуренции и национальных проектов в социальных сферах общественной жизни.

Предметом исследования являются нормы российского права, правоприменительная практика, а также научная доктрина.

В специальной юридической литературе освещают проблемы данной темы, такие авторы как: Ю.А. Михалев, Н.В. Белякова, В.О. Казанцев, И.Р. Курнышева, А.А. Храшкин, А.Н. Борисов, Н.А. Краев.

В процессе проведенного в выпускной квалификационной работе исследования раскрыта сущность национального плана и национальных проектов, их цели и задачи, а также рассмотрено как осуществляется государственный контроль по реализации национальных проектов.

Методология и методы исследования. При написании выпускной квалификационной работы использовался общенаучный диалектический

метод познания, универсальные научные методы и приемы познания (анализ, синтез, аналогия, моделирование), а также специальные правовые методы (формально-правовой, сравнительно-правовой, метод правового моделирования). Методы основаны как на индивидуальном, так и на комплексном применении названных методов и приёмов и направлены на более полное объективное изучение данного вопроса.

# 1 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ СФЕР ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

## 1.1 Реализация Указа Президента РФ по развитию конкуренции

История правового регулирования конкуренции составляет тридцать лет, в советский период при условиях административно-приказной системы, управления государством и плановой экономики, конкуренции как таковой просто не существовало. Законодательство, направленное на регулирование и защиту конкуренции, начало формироваться только во время «перестройки». На протяжении всего протекания становления и развития законодательства о защите конкуренции, которое в первую очередь имело антимонопольную направленность, регулирование конкуренции на товарных рынках и рынке финансовых услуг осуществлялось отдельно, а именно с применением различных подходов.

В сфере регулирования конкуренции на товарных рынках основным правовым источником являлся Закон РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности» от 22 марта 1990 года № 948<sup>1</sup>, в который постоянно вносились изменения и дополнения, а для финансовых рынков - Федеральный закон от 23 июля 1999 года № 117 «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг»<sup>2</sup>.

Практика и обращение к мировому опыту антимонопольного регулирования вскоре показали, что существует объективная необходимость в развитии правового регулирования отношений по защите конкуренции. Тогда для законодателя стало очевидным, что следует уточнить правовые основы государственной политики в указанной сфере, а также разнообразить

---

<sup>1</sup> Закон РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1990 г. № 948 // СЗ РФ. 1990. № 31. Ст. 475.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» от 23 июня 1999 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 744.

подходы правового регулирования отношений по защите конкуренции на товарных рынках и отношений, складывающихся на финансовых рынках. В связи с этим был разработан и принят в 2006 году единый законодательный акт, Федеральный закон «О защите конкуренции» № 135.

Принятию данного закона предшествовала кропотливая и методичная работа в области права и экономической теории, был проанализирован опыт правового регулирования конкурентных отношений и основные направления защиты конкуренции развитых стран. Изучались различные модели антимонопольных законов стран. И так принятый закон в значительной степени соответствует лучшим европейским законам, направленным на защиту конкуренции.

Но как показал первый опыт применения указанного законодательного акта, некоторые проблемы, которые поднимались и раньше, остались неразрешенными.

Остается открытым вопрос о законодательном закреплении перечня мер государственного воздействия на недобросовестную конкуренцию, а также расширения перечня форм недобросовестной конкуренции, исходя из фактически сложившейся обстановки на российских рынках и принимая во внимание накопленный международный опыт.

И выявили важнейшую функцию управления всеми аспектами государства - планирование. Хозяйственная система приспособливает ресурсы к изменению внешних и внутренних условий с помощью планирования. Принятие плановых решений уполномоченными органами является основное средство борьбы с неопределенностью<sup>1</sup>.

На всех уровнях экономики в соответствии с проводимой государством социально-экономической политикой, в рамках планирования, устанавливаются конкретные стандарты, решения для оптимального функционирования системы в целом и конечно ее частей по отдельности.

---

<sup>1</sup> Даровских Е.В. Развитие конкуренции как условие формирования инновационной экономики в России: дис. ... канд. экон. наук. Москва, 2011. С. 15, 16.



Таким образом, речь идет об целевой деятельности, направленной на достижение максимальной эффективности национального хозяйства, адаптации его к нововведениям внешних и внутренних условий.

Основой конституционного строя Российской Федерации является поддержка конкуренции, которая в свое время активизирует развитие новых технологий, разработка и поиск эффективных способов производства, что приводит к увеличению конкурентоспособности товаров, согласованность качества и цены, возрастание выбора товаров для потребителей.

Российское законодательство о защите конкуренции стало гармонизировать, благодаря принципам антимонопольного законодательства и мировым стандартам. Для развития конкуренции недостаточно лишь законодательства, необходимы также законодательные механизмы, которые активизируют развитие конкуренции в различных отраслях и регионах<sup>1</sup>.

Из практики видно, что при изучении конкурентной среды в России причинами снижения числа конкурентов являются антиконкурентные действия органов власти, уход национальных конкурентов с рынка, изменения нормативной базы, которая регулирует деятельность предпринимателей. Также известно, что доля ухода национальных конкурентов увеличивается с каждым годом. Неудовлетворенность предпринимателей на неправомерные действия органов власти очень велика, так как власть своими действиями мешают бизнесу. Союз крупных предпринимателей получили возможность приобретать все аспекты, которые свойственны организованным группам и криминальным сообществам, самыми картелизованными сферами является: здравоохранение и строительная сфера деятельности<sup>2</sup>. Некоторые антимонопольные условия

---

<sup>1</sup> Овчаренко Н.А., Сидоренко Т.Н., Новикова Е.П. Основы управления развитием конкуренции в субъектах Российской Федерации: учебное пособие / отв. ред. А.В. Сидоренко. Краснодар: Краснодарский центр научно-технической информации, 2016. С. 18.

<sup>2</sup> Писенко К.А., Бадмаев Б.Г., Казарян К.В. Антимонопольное (конкурентное) право: учебник // СПС КонсультантПлюс, 2014. С. 145.

регулируемые в современных условиях на цифровых рынках не функционируют<sup>1</sup>.

В законодательстве должны быть установлены дополнительные критерии, которые позволят отнести к доминирующим субъектам владельцев крупных платформ, интернет платформ, которые получили власть. Реализация всех задач, устремленных на обеспечение функционирования российской экономики на основе здоровой конкуренции, а особенно при экономических санкциях, которые объявили России, возможно при обязательном участии в процессе органов власти всех уровней, бизнес сообщества, всех институтов гражданского общества.

В современных условиях появились и другие проблемы такие как: некоторые стандартные категории антимонопольного регулирования не работают на цифровых рынках, рыночная власть определяется доступом к большим объемам информации. У законодательства должны появиться дополнительные критерии, позволяющие отнести к доминирующим субъектам владельцев крупных инфраструктурных платформ, интернет-платформ, которые такую власть получают<sup>2</sup>.

В случае нарушения законодательства коммерческие и некоммерческие организации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления (их должностные лица), индивидуальные предприниматели, будут обязаны в соответствии с предписаниями прекратить нарушение. Для восстановления первоначального положения, они должны расторгнуть договор или внести в него изменения, заключить договор с другим хозяйствующим субъектом, отменить акт, не соответствующий законодательству, перечислить в федеральный бюджет прибыль, полученную в результате нарушения, осуществить реорганизацию в форме разделения или выделения с

---

<sup>1</sup> Мокронос А.Г., Маврина И. Н. Конкуренция и конкурентоспособность: учебное пособие. Екатеринбург: Уральский университет, 2014. С. 187.

<sup>2</sup> Островная М.В. Издержки участия и уровень конкуренции в государственных закупках: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. С.45.

соблюдением установленных условий и сроков, выполнить иные действия, предусмотренные предписанием.

В случае нарушения антимонопольного законодательства на субъект возлагается административная ответственность в виде штрафов, а также предусмотрена уголовная ответственность в случае ограничения конкуренции, путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), в соответствии с ч.1 ст.178 УК РФ<sup>1</sup>.

В статье 8 и 34 Конституции Российской Федерации <sup>2</sup> указано, что поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию – отнесены к аспектам конституционного строя Российской Федерации и основным правам и свободам человека и гражданина. Для реализации этих основ издан Указ Президента Российской Федерации «Об основах направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 21 декабря 2017г. № 618<sup>3</sup>.

Данный нормативный акт стратегического характера, где указано, что в настоящее время развитие конкуренции в стране это приоритетное направление взаимодействия в деятельности всех органов государственной власти и органов местного самоуправления, он утверждает Национальный план развития конкуренции, который включает в себя среднесрочный план развития конкуренции на федеральном и региональном уровне.

Национальный план включает показатели по развитию конкуренции на ближайшее время и ряд рекомендаций для органов власти и органов местного самоуправления, а также общественным организациям.

---

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63 ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 63. Ст. 2954.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. № 237.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 21 декабря 2017 г. № 618 // СЗ РФ. 2017. № 52. Ст. 8111.

Правительству Российской Федерации необходимо координировать выполнения мероприятий, указанных Национальным планом.

Исполнительным органам государственной власти субъектов активизировать работу по становление конкуренции в субъектах Российской Федерации. Органам местного самоуправления необходимо наладить работу в муниципальных образованиях.

Верховному Суду РФ предлагается усовершенствовать деятельность по исследованию и изучению практики применения судами антимонопольного законодательства, законодательства о госрегулировании тарифов (цен), законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Органам прокуратуры РФ обеспечить координацию работы правоохранительных органов в целях предупреждения и исключения ограничивающих конкуренцию соглашений, запрещенным законодательством<sup>1</sup>.

Организациям, общественным организациям, профессиональным союзам потребителей предложено:

а) принимать участие в работе совещательных органов по развитию конкуренции;

б) использовать принципы общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и местного самоуправления для выявления актов и действий, направленных на ограничение конкуренции и создание необоснованных административных барьеров;

в) направлять ежегодно в Федеральную антимонопольную службу информацию об оценке состояния конкуренции в Российской Федерации и эффективности государственной политики по развитию конкуренции;

---

<sup>1</sup> Кузев В.К., Зуев С.З. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления. М.: Дело, 2016. С. 214.

г) активизировать работу по формированию нетерпимого отношения к любым проявлениям актов недобросовестной конкуренции и экономической деятельности, направленной на монополизацию;

д) обеспечить участие во взаимодействии со средствами массовой информации в предоставлении информации о развитии государственной политики по развитию конкуренции, о требованиях антимонопольного законодательства, а также положительного опыта противодействия гражданам и институтов гражданского общества проявлениям актов недобросовестной конкуренции и экономической деятельности, направленной на монополизацию<sup>1</sup>.

В соответствии с Национальным планом утверждена «дорожная карта» по развитию конкуренции в различных отраслях экономики и переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка.

Она предусматривает направления на усовершенствование конкуренции в дорожном строительстве, которое включает в себя такие федеральные проекты, как: «Дорожная сеть», «Безопасность дорожного движения».

В сфере здравоохранения предусмотрены следующие федеральные проекты: «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».

В сфере образования: «Современная школа», «Учитель будущего», «Цифровая образовательная среда».

Федеральные и региональные «дорожные карты» направлены на увеличение благосостояния общества за счет снижения цен, увеличения качества товаров, работ и услуг. Федеральные министерства и ведомства, ответственные за реализацию государственной политики в отраслях экономики, на основе результатов реализованных на региональном и

---

<sup>1</sup> Краковская И.Н. Человеческий капитал региона: проблемы сохранения и развития. М.: Статут, 2016. С.125.

муниципальном уровне деятельности по содействию развитию конкуренции, будет формироваться, и обновляться федеральный План развития конкуренции «дорожную карту» в отраслях экономики, одновременно задавая задачи и цели развития для всей страны.

На рынке социальных услуг предоставить участия в оказании социальных услуг негосударственным организациям на неограниченной основе.

В агропромышленном комплексе следует максимально снизить зависимость внутреннего рынка от иностранного селекционного и генетического материала, и связанных с ними агротехнологических решений.

В дорожном строительстве необходимо провести мероприятия, направленные на декартелизацию сферы дорожного строительства, в том числе при осуществлении государственных закупок на содержание, ремонт и строительство объектов дорожного хозяйства. Перейти к рыночному ценообразованию путем формирования биржевых и внебиржевых индикаторов цен на природный газ (газоснабжение, нефть и нефтепродукты)<sup>1</sup>.

Развивать добросовестную конкуренцию на рынках грузовых, межрегиональных и муниципальных перевозок различными видами транспорта и связанных с ними услуг.

Создать условия для производства российских товаров, способных эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и внешнем рынках.

Также отдельные значимые поручения Национального плана по развитию конкуренции, связанных с законопроектами, направленных на достижения поставленных целей и решения задач.

В частности, необходимо:

---

<sup>1</sup> Жукова М.В. Современная государственная политика реформирования российской системы образования: политологический аспект: дис. ...канд. юрид. наук. М., 2015. С.45.

- 1) принять Федеральный закон о государственном регулировании цен (тарифов);
- 2) реформировать естественные монополии;
- 3) ограничить создание унитарных предприятий на конкурентных рынках.

Данные решения задач помогут решить проблемы с развитием конкуренции, это даст прирост новых индивидуальных предпринимателей, а также повысится взаимодействие государства и общества. За счет финансирования и поддержки государства есть все шансы достичь поставленных задач.

## 1.2 Сущность и содержание приоритетных направлений государственной политики в социальных сферах общественной жизни

Одной из главных целей государственной политики является повышение и улучшение жизни граждан, с помощью развития различных социальных сфер. Для совершенствования жизненно важных хозяйственных сфер, требуется вмешательство государства.

На совместном заседании членов Правительства и парламента Российской Федерации, а также руководителей регионов России 5 сентября 2005 года Президент России В.В. Путин обозначил практические шаги по реализации приоритетных национальных проектов в таких областях, как здравоохранение, жилье и аграрно-промышленный комплекс. Необходимо подчеркнуть три объективные социально-экономические составляющие основ индустриально развитых стран, которые сложились в последней четверти XX века<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Белякова Н.В. Реализация национальных приоритетных проектов как способ построения социального российского государства // Юридическая мысль. 2009. № 6. С.20.

Реализация человеческой деятельности, которая превратилась в один из главных факторов экономического развития, которое определяется, прежде всего, социальной политикой государства.

Социальная политика является одной из причин развития институтов гражданского общества и повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления, а также идет улучшение и создание новых, более эффективных механизмов взаимоотношений государства и общества. Известно, что чем более развито государство, тем больше социальных функций переходит от государства к обществу, прежде всего, к институтам гражданского общества и местного самоуправления.

Одной из ведущих целей государства является помощь человеку в его самореализации, совершенствуя его возможности и способности. Другими словами, если в качестве цели действия власти называлось укрепление государства или нации (иногда религиозные или идеологические цели), то сегодня это может быть только человек, который является основой для суверенитета государства и нации.

Управление постиндустриальным типом экономики очень затруднительно без хорошо разработанной тактики и плана, но с помощью определения целей регулирования, а также координации от государства можно добиться оптимальной и эффективной работы. Государственные целевые программы являются неотъемлемой и важной частью планирования. Исходя из вышесказанного, зарождалась идея национальных проектов.

Создание Национальных проектов является важным событием, государство должно сосредоточиться на таких направлениях, как: «Здравоохранение», «Безопасные и качественные дороги», «Образование» и «Экология».



Повышение качества жизни граждан России – это один из важных пунктов развития государства, его значимость заключается в движении государственной политики<sup>1</sup>.

Опасная дезинтеграция государственных институтов, системный экономический кризис, издержки приватизации в сочетании с политическими спекуляциями на естественном стремлении людей к демократии, серьезные просчеты при проведении экономических и социальных реформ, – последнее десятилетие XX века стало периодом катастрофической демодернизации страны и социального упадка.

Национальные проекты должны быть реализованы в полном объеме независимо от всяких кризисов, проблем и сложностей текущего периода. Правительство Российской Федерации должно финансировать поставленные задачи в полном объеме.

В каждой из отраслей экономики ожидается достижение определенных результатов и целевых показателей.

В Челябинской области по реализации национального проекта «Здравоохранение», который включает в себя федеральные проекты, рассмотрим самые значимые:

1) Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», включает себя обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, а также обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год. Важно упомянуть об оптимизации работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в

---

<sup>1</sup> Шибалков И.П. Комплексная оценка влияния социально-экономических факторов на ожидаемую продолжительность жизни населения регионов России: дис. .. канд. экон. наук. Томск, 2019. С. 25.

указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на прием к врачу.

2) Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» направлен на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях Челябинской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

3) Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями». Планируется проведение информационно-коммуникационной кампании, направленной на раннее выявление онкологических заболеваний и повышение приверженности к лечению. На сегодняшний день уже организована сеть центров амбулаторной онкологической помощи.

В рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» реализуется федеральный проект «Программа дорожной деятельности и развития дорожного хозяйства Челябинской области», обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры по развитию дорожного хозяйства». Цели данной сферы:

1) увеличить долю автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям;

2) снизить долю автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки;

3) уменьшить количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети.

Правительство РФ в Постановлении «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» от 28 ноября 2013 г.<sup>1</sup>, определило исчерпывающее количество объектов инфраструктуры, которые могут создаваться и обслуживаться с помощью КЖЦ. В перечень вошли объекты транспортной инфраструктуры: автодорожные объекты, порты, аэродромы,

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» от 28 ноября 2013 года. № 1087 // СЗ РФ. 2013. № 49. Ст. 6430.

метро, железнодорожный, внеуличный и электрический транспорт на земле, водные и воздушные суда, а также уникальные объекты капитальной постройки и объекты коммунального хозяйства<sup>1</sup>.

Исходя из вышесказанного, по нацпроекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги», включить в нормативную базу регламентирующие нормы заключения контрактов жизненного цикла на проведение работ по ремонтам автомобильных дорог, также туда включить и стадионы, больницы, другие объекты социального значения, которые нуждаются в комплексном обслуживании.

В жилищно-коммунальном хозяйстве, в том числе в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, планируется существенно снизить долю полезного отпуска ресурсов.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства является одной из самых проблемных сфер. Сейчас в ней преимущественно не самая эффективная форма организаций - муниципальные унитарные предприятия. На их место должны прийти малые и средние предприятия, которые будут оказывать более качественные услуги за счет конкуренции, ведь, как известно, конкуренция всегда рождает повышение производительности труда, инновации, и в итоге более высокое качество услуг для потребителей. В данной отрасли ключевое значение должно принадлежать малому бизнесу. В связи с этим предлагается утвердить перечень определенных видов работ, которые будут закреплены только за малыми предприятиями.

На рынке социальных услуг планируется привлекать для решения вопросов социальной политики некоммерческий сектор. Позиция антимонопольных органов в целом сводится к тому, что данные организации могут оказывать социальные услуги зачастую лучше, чем госструктуры.

В сфере телекоммуникации - обеспечение в не менее чем 80 процентах городов с численностью более 20 тыс. человек наличия не менее 3

---

<sup>1</sup> Ципалов Д.О. Приоритетные национальные проекты в контексте российской правовой политики: дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2007. С.5.

операторов, предоставляющих услуги связи и устранение необоснованной разницы в тарифах на услуги сотовой связи при поездках по Российской Федерации (роуминг).

Как уже многим стало известно, например, мобильный оператор МТС недавно объявил о снижении тарифов на услуги связи по региональному роумингу. МТС планирует внести изменения в несколько тарифных планов, которые отменят плату за входящие звонки, а также снизят стоимость исходящих звонков, SMS-сообщений и интернет-трафика при нахождении абонента за пределами домашнего региона.

В области информационных технологий планируется повышение доли российских программных продуктов, в том числе в социально значимых отраслях (энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, транспорт, безопасность).

Транспортные услуги. Ожидается развитие добросовестной конкуренции на рынке грузовых перевозок (автомобильный, железнодорожный, воздушный и водный виды транспорта) и связанных с ними услуг.

Планируется запуск в эксплуатацию электронной торговой площадки по перевозкам грузов, а также развитие электронных систем транспортных услуг, в том числе для малого и среднего бизнеса, в том числе путем.

Особо важен и актуален на сегодняшний день нацпроект «Цифровая экономика», сейчас вся информация находится на цифровой платформе, люди ежедневно сталкиваются со сферами, которые перешли на электронный вариант. В условиях быстро развивающегося рынка цифровых финансовых технологий особенно остро встают вопросы их нормативного регулирования и адаптации российского законодательства к новым реалиям. В современных условиях некоторые стандартные категории антимонопольного регулирования не работают на цифровых рынках. Все чаще мы сталкиваемся с примерами, когда меняется монетизация определенных ресурсов, а рыночная власть определяется не наличием большого количества товаров, а доступом к большим объемам информации. В законодательстве должны

появятся дополнительные критерии, позволяющие отнести к доминирующим субъектам владельцев крупных инфраструктурных платформ, интернет-платформ, которые такую власть получают<sup>1</sup>.

В данный нацпроект входят федеральные проекты: «Умный город», «Информационная безопасность». Нацпроект включает в себя создание экосистемы цифровой экономики Российской Федерации, повышение конкурентоспособности на глобальном рынке, как отдельных отраслей экономики Российской Федерации, так и экономики в целом<sup>2</sup>.

В рамках проекта «Цифровые технологии» будут создаваться «сквозные» цифровые технологии преимущественно на основе отечественных разработок.

Основные мероприятия:

- разработка комплекса мер по формированию базовых условий для развития НТИ на территории Челябинской области в 2020-2022 годах;
- создание центра компетенций Chief Data Officer на базе МИДиС (Международный институт дизайна и сервиса, г. Челябинск);
- реализация проекта по поддержке частных высокотехнологичных компаний-лидеров Челябинской области (проект «Региональные чемпионы»).

Целью проекта «Умный город» является цифровая трансформация и автоматизация процессов, а также комплексное повышение эффективности городской инфраструктуры.

- к 2024 году будут: созданы центры компетенций, обеспечивающие методическую основу реализации проекта на территории Челябинской области;

---

<sup>1</sup> Аксакова А.Г. Основные тренды развития цифровой экономики в финансовой сфере. Правовые аспекты регулирования и практического применения. М.: Издание Государственной Думы, 2019. С. 24.

<sup>2</sup> Волкова А. А., Плотников В.В., Рукинов М. В. Цифровая экономика: сущность, явления, проблемы и риски формирования и развития. // Власть и экономика. 2019. № 4. С. 5.

- апробированы и внедрены в пилотных муниципалитетах системы и сервисы «Умного города», соответствующие стандарту Минстроя России.

Анализируя содержание приоритетных национальных проектов, их место и роль в обеспечении безопасности России, можно сделать следующие выводы:

1) Приоритетные проекты – имеют огромное значение для становления и развития всех сфер социальной жизни граждан, создавая комфортные удобства для жизни. Такая стратегия по реализации нацпроектов государства поможет развитию конкуренции, а также повлияют на обеспечение безопасности страны.

2) Определение «национальный» представляет собой объединение государства и общества. Это некая концепция, которая подразумевает под собой формирование новых систем и идей, которая в дальнейшем приведет страну к развитию на долгосрочный период.

3) Национальные проекты представляют собой финансовые, административные, общественные ресурсы, которые направлены на воплощение приоритетных направлений развития потенциала человека. Это осуществление на совершенствование уже существующих систем, другими словами логическое продолжение курса на модернизацию страны.

Такая цель необходима для нашего государства, так как по общепризнанным показателям она является плохо развитой страной, ни по душевому доходу, ни в сфере экономики, ни по социальным стандартам. Однако наше государство способно за счет своих сырьевых ресурсов обеспечить выполнение, а также усовершенствование вышеперечисленных сфер.

4. Для становления и усовершенствования новой модели развития экономики роль национальных проектов имеет важное место. Это является толчком для развития новых технологий.

Приоритетные национальные проекты предназначены для формирования обновленного механизма деятельности государственных органов власти и должны быть реализованы всем обществом, так как «по вертикали» они относятся ко всем уровням власти - федеральной, региональной, местной, а «по горизонтали» - ко всем институтам гражданского общества и бизнесу.

5. Важная роль при реализации приоритетных национальных проектов принадлежит усилиям государственных органов по осуществлению контроля.

Национальные проекты должны осуществляться на принципах конкуренции, так как есть риски нарушения антимонопольного законодательства. Антимонопольная служба ведет контроль проведения закупок и дает анализ успешности реализации этих проектов, и как они влияют на развитие конкуренции.

### 1.3 Влияние национального плана развития конкуренции и национальных проектов на государственную политику по развитию конкуренции

Национальный план – это изначально, повышение удовлетворенности граждан, а также развитие экономической эффективности, чтобы добиться этих целей, стоит повышать конкурентоспособность.

В указе Президента Российской Федерации № 618 говорится о целях совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, которые должны быть достигнуты, и они в дальнейшем приведут к здоровой конкуренции.

Состояние экономики нашей страны тесно связано с эффективностью антимонопольного регулирования и развитием конкуренции. Одна из основных задач Национального плана по развитию конкуренции состоит в том, чтобы уменьшить участие государства в экономике в целях развития

конкуренции. ФАС России считает необходимым вернуться к тому, чтобы частная инициатива поощрялась, развивалась поддержка малого бизнеса, чтобы приватизация проходила нормально, чтобы инвестиционный климат был соответствующий, а для этого надо снять бюрократические, криминальные и чиновничьи барьеры. На данный момент сейчас высокая доля государственного участия в экономике, чтобы решить данную проблему должны увеличить частный сектор в экономике, такими действиями это даст здоровую конкуренцию. Для этого государство поставило цели, такие как:

1) повышение удовлетворенности потребителей за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен;

2) повышение конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, за счет того, что обеспечат равный доступ к товарам и услугам субъектов естественных монополий и государственным услугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности;

3) стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий, снижение издержек в масштабе национальной экономики, снижение социальной напряженности обществе.

Таким образом, будет повышаться эффективность и конкурентоспособность региональной экономики, за счёт развития малого и среднего предпринимательства, создавая оптимальные условия для их развития. А также между органами государственной власти и предпринимателями будет разрушен некий барьер, и государственные органы будут осуществлять достаточную поддержку предпринимательству.

В России недостаточно используют возможности малого и среднего бизнеса для развития конкуренции. Доля вклада малого предпринимательства в ВВП России значительно ниже, чем в зарубежных странах. Однако уже сейчас видно изменения данной ситуации, поддержка



малого и среднего бизнеса происходит за счет системы госзаказа и закупок крупных компаний<sup>1</sup>.

Значение для направлений государственной политики по развитию конкуренции имеют основные принципы, которые используют в своей работе государственные органы власти. Этим органам запрещено введение и (или) сохранение ограничений, создающих дискриминационные условия в отношении отдельных видов экономической деятельности, производства и оборота отдельных видов экономической деятельности, производства и оборота отдельных видов товаров, оказание отдельных видов услуг, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами, правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ. Установлен также запрет на необоснованное вмешательство в свободное функционирование товарных рынков, издание актов, принятие решений, которые могут привести к недопущению, устранению конкуренции<sup>2</sup>.

В Национальном плане указаны ключевые показатели развития конкуренции до 2020 года, для реализации которых направлены мероприятия:

1) обеспечение во всех отраслях экономики Российской Федерации, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса, присутствия не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых относится к частному бизнесу;

2) снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом;

---

<sup>1</sup> Андреев В.К., Алексеева В.К., Андреева Л.В., Российское предпринимательское право: учебник / отв. ред. И.В. Ершова. М.: Проспект, 2011. С. 431-432.

<sup>2</sup> Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации. 2019. С. 124. URL: <https://fas.gov.ru/>. (дата обращения: 11.05.2020 г.)

3) увеличение к 2020 году доли закупок, участниками которых являются только субъекты малого предпринимательства и среднего предпринимательства.

На конец 2018 года можем увидеть изменения, например, в предусмотренном подпунктом «а» пункта 1 Национального плана и подпунктом 1 пункта 3 раздела I «дорожной карты», в каждой отрасли экономики должно быть не менее трех хозяйствующих субъектов, которые будут относиться к частному бизнесу.

Однако торговля твердым, жидким, газообразным топливом не пополнилась частными предпринимателями, потому что в стране является представителем только один хозяйствующий субъект в этой сфере, так как это относится к государственной собственности.

На сегодняшний момент в Российской Федерации очень мало хозяйствующих субъектов, которые занимаются оптовой продажей нефти, нефтепродуктами, жидким и газообразным топливом, производством удобрений, торговля химическими продуктами, и подобными продуктами.

Для решения данной проблемой в «дорожную карту» включили мероприятия, которые предназначены для повышения численности хозяйствующих субъектов по предоставлению социальных услуг, а также оптовой продажей нефти и нефтепродуктов. В отношении других сфер таких мероприятий не предусмотрено.

Улучшения произошли в сфере жилищно-коммунального хозяйства. ФАС России провел анализ хозяйствующих субъектов на рынке в сфере жилищно-коммунального хозяйства в регионах Российской Федерации. На основе статистики можно увидеть, что в этой сфере появился частный бизнес, как упоминалось в мероприятиях национального плана, должно быть присутствие не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых должен относиться к частному бизнесу, согласно информации от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уже

обеспечено данное мероприятие. Однако не везде на территории Российской Федерации есть результаты.

Один из показателей, который отражается в национальном плане, включает в себя, увеличение доли закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере государственного и муниципального заказа, а также прирост отдельными видами юридических лиц объема закупок, где участниками являются субъекты малого и среднего предпринимательства<sup>1</sup>.

Можно сделать вывод, что незначительно произошло увеличение доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, на 8% при необходимости обеспечения роста на 60,7% к 2020 году.

Также, важно обозначить, что в приложении к Национальному плану были включены перечни ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере экономики, а также других видов деятельности.

Изменения произошли в сфере информационных технологий, в таких отраслях как: энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, транспорт, безопасность.

В жилищно-коммунальных услугах произошло уменьшение доли отпуска ресурсов во всех субъектах Российской Федерации, которые реализуются за счет работы государственных и муниципальных предприятий, по сравнению с 2016 годом в субъектах Российской Федерации уже достигнуты цели, поставленные Национальным планом.

Главной целью являлось удовлетворить потребности граждан за счет расширения ассортимента товаров, работ и услуг, улучшения их качества, а также понизить цены, выполнение таких целей стало двигать развитие конкуренции<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Федеральная антимонопольная служба. О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018- 2019 год: доклад. Москва. 2019.С. 21. URL: <https://fas.gov.ru/>. (дата обращения: 11.05.2020 г.)

<sup>2</sup> Скворцова Т.А., Смоленский М.Б. Предпринимательское право: учебное пособие / под ред. Т.А. Скворцовой. М.: Юстицинформ, 2014. С.45.

В Челябинской области, в рамках национальных проектов реализуются федеральные проекты, которые направлены на развитие конкуренции. Всего насчитывается семьдесят пять федеральных проектов, возьмем самые важные, которые положительно и эффективно влияют на развитие конкуренции.

Например, проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», а также проект «Расширение доступа МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию». Данные проекты финансируются только за счет областного бюджета, они направлены на вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в сектор малого и среднего предпринимательства, в том числе создание новых субъектов МСП.

Мероприятия проекта «Популяризация предпринимательства» должны призывать новых предпринимателей, за счет чего будет развиваться конкуренция. Данные направления вовлекают в предпринимательскую деятельность и способствуют тому, что граждане хотят создать свой бизнес. По итогам к 2019 году можно сделать вывод, что увеличилась численность в сфере МСП в Челябинской области, включая индивидуальных предпринимателей.

Есть проект, который является немаловажным для развития конкуренции в Челябинской области «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации», оно включает в себя четыре основных показателя, которые подразумевают поддержку малых хозяйственных форм. Будет выдача грантов «Аргостартап» и субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам на реализацию сельскохозяйственной продукции, полученной от членов кооператива.

По итогам мероприятий произошли изменения в сторону улучшения, заложена основа для производства продукции и функционирования агрокомплекса в 2020 году. Объем производства вырос, уже к 2019 году, также возросло количество принятых работников и количество созданных субъектов малого и среднего бизнеса в сельском хозяйстве.

По итогу данного проекта были выданы первые гранты «Агростартап», на сегодняшний день их количество составляет 16 человек, которые занимаются фермерским хозяйством, сумма всех грантов составила 44 млн. руб. Также были выплачены субсидии, которые ранее оговаривались в целях данного проекта, на общую сумму 15 млн. руб. десяти сельскохозяйственным кооперативам Челябинской области.

Таким образом, видим существенные изменения в развитии конкуренции, которые достигнуты под влиянием национального плана.

Во-первых, малый и средний бизнес получают поддержку от государства, что помогает взаимодействию между государством и обществом, во-вторых, повысилось качество жизни граждан в разных сферах социальной жизни гражданина, что способствует развитию потенциала человека, в-третьих, улучшение качества и ассортимента товара, которые производят хозяйствующие субъекты, которые порождают развитие конкуренции.

По мнению ФАС России для малого и среднего предпринимательства стоит создать оптимальные условия на рынке аренды государственного и муниципального имущества. Для этого в № 135-ФЗ РФ были внесены изменения в ч. 9 ст. 171, теперь предусмотрена возможность перезаключения добросовестным арендатором договора аренды государственного (муниципального) имущества на новый срок без проведения торгов.

Такие изменения создают поддержку и развитие для предприятий, осуществляющих предпринимательскую деятельность, и в дальнейшем положительно повлияет на развитие конкуренции.

Для поддержки малого и среднего бизнеса, способствует введение изменений в ч.4 ст.18 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ РФ<sup>1</sup>, которые способствуют реализации национального плана и национальных проектов,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. № 209 – ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.

путем государственной поддержки в виде предоставления государственного имущества и муниципального имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе.

Были внесены изменения в ФЗ РФ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 3 июля 2018 года № 185, который предусматривал специализированные аукционы на право аренды земельных участков исключительно среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Также на развитие конкуренции при реализации национального плана оказали влияние новые введения в ст. 14 № 44-ФЗ РФ, осуществление заказчиками закупок товаров, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим. Национальный режим действует в трех основных формах: запреты, ограничения, условия допуска (преференции).

Что касается запрета то по отношению к товарам, которые произведены на территории иностранного государства, действует запрет на допуск продукции: (машиностроение), легкой промышленности и услуг по ее прокату, объектов оборонного значения, программного обеспечения<sup>1</sup>.

Ограничения устанавливаются на допуск: медицинских изделий, лекарственных препаратов из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов радиоэлектронной продукции отдельных видов продуктов питания. При проведении электронного аукциона заявки с иностранным товаром из этого перечня допускаются, но преимущества предоставляются продукции из стран РФ и стран — членов ЕАЭС. В случае

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 3 июля 2018 года № 185 - ФЗ // СЗ РФ. № 74. Ст. 4567.

выигрыша участника с зарубежной продукцией применяется коэффициент, понижающий стоимость его предложения<sup>1</sup>.

Условия допуска (преференции). Преференциями являются льготы на определенные виды товаров, которые распространяются на страны ЕАЭС.

Национальный режим по ФЗ РФ № 223. Вступившее в силу Постановление Правительства от 16 сентября 2016 г. № 925 устанавливает для закупок по 223-ФЗ приоритет на товары (работы, услуги) отечественного происхождения по отношению к иностранным, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Приоритет устанавливается с учетом Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014.

В случае проведения конкурса, запроса котировок или запроса предложений оценка производится в пользу товаров из РФ, цена которых при сопоставлении с иностранной продукцией снижается на 15%, при этом договор заключается по той цене, которая изначально предложена участником в заявке.

В случае проведения электронного аукциона, если победителем становится поставщик товара иностранного происхождения, то договор с ним заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной им цены.

В национальном режиме по 44-ФЗ на иностранные товары установлены запреты, ограничения и условия допуска, а нормы 223-ФЗ устанавливают только приоритеты для изделий из РФ, которые отражаются на критериях оценки или цене договора, а заявки поставщиков иностранной продукции не отклоняются.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что национальный план подразумевает развитие конкуренции за счет привлечения предпринимателей в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Повышение конкурентноспособности способствует увеличению

---

<sup>1</sup> Иванов Г.И., Просандеев В.А., Ситников Н.А. Национальная идея России как основа стратегического управления и роль госкорпораций в ее реализации: монография. М.: Перо, 2016. С. 107.

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - это оказывает прямое воздействие на реализацию нацпроектов. Увеличится доля закупок у малого и среднего предпринимательства, и в каждой отрасли экономики должны появиться не менее трех хозяйствующих субъектов, которые будут относиться к частному бизнесу.



## 2 ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ И СОЦИАЛЬНЫХ СФЕР ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

### 2.1 Государственные органы, осуществляющие контроль по реализации национальных проектов в социальных сферах общественной жизни и национального плана развития конкуренции

Для реализации национальных проектов и национального плана, нужно решить вопрос организационной части, каким образом будут осуществляться данные цели и задачи, и как будут контролироваться данные проекты при реализации. С появлением проектов органы власти должны совместно решать поставленные задачи. Указ Президента № 618 включает в себя некоторый перечень поручений, а также рекомендаций для органов власти.

Для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации поручено реализовать работу по развитию конкуренции в своих субъектах. Органы муниципального самоуправления также обязаны повысить уровень конкуренции в своих муниципальных образованиях.

Касаемо судебной власти, то Верховному Суду Российской Федерации поручено изучение практики и разъяснение судам применения законодательства по поводу возникающих вопросов, относящиеся к антимонопольному законодательству, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, услуг, работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также в соответствии с Указом № 618 Генеральной прокуратуре Российской Федерации реализовать деятельность правоохранительных органов для предупреждения и пресечения, ограничивающих конкуренцию соглашений, которые запрещены антимонопольным законодательством.

Общественной палате Российской Федерации создать совещательные органы по вопросам развития конкуренции во всех субъектах Российской Федерации.

Для саморегулируемых организаций, общественных организаций, профессиональных союзов и совету потребителей предложены формы участия, такие как:

1) участвовать в деятельности общественной палаты Российской Федерации;

2) выявлять в отношении органов государственной и муниципальной власти нарушения, касающиеся ограничения конкуренции;

3) немаловажно информировать Федеральную антимонопольную службу об оценке эффективности состояния конкуренции на данный период времени. Эта информация включается в доклады о состоянии конкуренции в Российской Федерации;

4) участие СМИ в популяризации информации о реализации данных проектов по развитию конкуренции.

Действия государственных и муниципальных органов, а также юридических лиц, саморегулируемых организаций, граждан в целом, содействуют в контроле реализации нацпроектов и национального плана.

В статье 99 № 44-ФЗ «О контрактной системе» установлен перечень органов, которые наделены полномочиями осуществлять контроль в сфере государственных закупок:

1. Федеральный орган исполнительной власти, надзорный орган в области государственного оборонзаказа, территориальные органы исполнительной власти, организации, относящиеся к местному самоуправлению.

2. Орган исполнительной власти федерального значения, осуществляющий функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетной политики, Органы управления государственными фондами, выходящими за рамки бюджета.

3. Органы, осуществляющие внутренний государственный контроль за финансами в соответствии с Бюджетным Кодексом России.

Деятельность ФАС России, направлена на устранение нарушений ФЗ РФ № 44 в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и восстановление конкурентных условий для их осуществления. Хотелось бы выделить значение Федеральной антимонопольной службы по реализации контроля в ходе осуществления нацпроектов и национального плана. ФАС России поощряет, что малый и средний бизнес участвует в данных проектах, но для этого нужно убрать некие «барьеры» между государством и бизнесом, но убирая «барьеры» законодательство нуждается в совершенствовании контроля по закупкам. Система государственных закупок, регламентируемая Федеральным законом Российской Федерации от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013<sup>1</sup> сложная и многоуровневая, на каждом её этапе осуществляется строгий контроль. Законодатель стремится добиться высокой прозрачности и легитимности проводимых процедур.

В соответствии с предоставленными полномочиями, в рамках контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг территориальные органы ФАС России осуществляют плановые и внеплановые проверки, рассматривают поступившие жалобы и обращения заказчиков о включении сведений о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков. А также привлекают к административной ответственности за выявленные нарушения, в сфере законодательства о контрактной системе в рамках предоставленных полномочий.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ РФ // СЗ РФ. 2013. №14. Ст. 1652.

Федеральная антимонопольная служба разработала законопроект об антимонопольном комплаенсе, 1 марта 2020 года Президент Российской Федерации Путин В.В. подписал Федеральный закон № 33 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции». Данный закон подразумевает управление рисками нарушения антимонопольного или иного контролируемого ФАС России законодательства, как органами власти, так и хозяйствующими субъектами.

Данный закон помогает в обеспечении развитии малого и среднего бизнеса, а также обеспечивает прозрачность закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок для компаний с участием государства. Указ № 618 закрепляет основные принципы, которые должны придерживаться государственные органы для обеспечения добросовестной конкуренции и недопущения монополизации, обеспечив равные условия для реализации деятельности бизнеса.

Под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных внутренним актом (актами) хозяйствующего субъекта и направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения<sup>1</sup>.

Внедрение комплаенса позволяет повысить знания антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами и, как следствие, предупредить нарушения антимонопольного законодательства, снизить нагрузку на антимонопольный орган путем сокращения числа разбирательств антимонопольных нарушений и проведения контрольных мероприятий.

Для хозяйствующих субъектов внедрение комплаенса позволяет предупредить нарушения антимонопольного законодательства (минимизировать риски антимонопольных нарушений, снизить риски получения оборотных штрафов, снизить репутационные риски),

---

<sup>1</sup> Черепанова В.А. Комплаенс - программа организации: практическое пособие М.: ИНФРА-М, 2018. С.44.

освободиться от проведения плановых проверок антимонопольным органом при низком уровне риска нарушения антимонопольного законодательства<sup>1</sup>.

Сам по себе антимонопольный комплаенс не спасает от возникновения тех или иных рисков, но помогает предотвращать их и эффективно устранять. Комплаенс - политика хороша тем, что позволяет ощутить риск, понять его на уровне бизнеса, на уровне юристов.

Стоит отметить, проблемы по неисполнению показателей Национального плана по развитию конкуренции органами государственной и муниципальной власти, это отсутствие на законодательном уровне мотивации по исполнению данных проектов.

По мнению ФАС России надо ввести ответственность за неисполнение поставленных задач и целей национального плана и нацпроектов, в Министерство труда Российской Федерации ФАС России направляло предложения о введении таких мер. Для контроля по реализации Национального плана это играло бы важную роль, так как средства на закупки товаров, услуг и работ контролировались бы жестче. Помимо этого, можно ввести и поощрения для органов государственной и муниципальной власти тем самым пресекая коррупцию, облегчая задачу контроля по закупкам со стороны органов государственной и муниципальной власти.

Целью ФАС России является контроль по закупкам при реализации национальных проектов, закупки в свою очередь регулируются соответствующим законодательством. Для предотвращения нарушения на раннем этапе проводятся мероприятия, которые направлены на предупреждения нарушений обязательных требований, выдается предписание в отношении субъекта, который нарушил законодательство<sup>2</sup>.

По состоянию на сегодняшний день снижается уровень нарушений законодательства со стороны органов государственной и муниципальной

---

<sup>1</sup> Кванина В.В. Антимонопольный комплаенс и его правовая природа // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 1. С. 48.

<sup>2</sup> Егорушкин А.В., Полякова Е.А., Хохлов Е.С. Антимонопольное законодательство: очередной этап реформы / под ред. Е.С. Хохлова М.: Волтерс Клувер. 2010. С. 121.

власти, путем выдачи предписаний, в соответствии с которыми органы государственной и муниципальной власти должны устранить нарушения. Выдаваемые антимонопольным органом предписания позволяют оперативно отреагировать на нарушение антимонопольного законодательства в реализации национальных проектов.

На примере Челябинской области рассмотрим типичные нарушения ФЗ РФ № 44 при осуществлении национальных проектов.

В рамках Федерального проекта «Культурная среда» для сельского населения Челябинской области планируется приобретение передвижных многофункциональных центров (автоклубы). И Челябинским УФАС России установлены следующие нарушение: муниципальные заказчики при осуществлении закупок формируют описание объекта закупки с нарушением требований ФЗ РФ № 44. В ст. 33 № 44-ФЗ РФ, установлены правила описания объекта закупки, они включают в себя все функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Указанные требования носят общий характер и не определяют конкретных норм, правил, которым должен соответствовать объект. Такие требования могут привести к возникновению споров в ходе исполнения сторонами своих обязательств по контракту.

Челябинским УФАС России установлено, что муниципальные заказчики при осуществлении закупок формируют описание объекта закупки на основе письма Министерства культуры Российской Федерации №54-01.1-39-оя от 11 февраля 2019 года, направленного руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры. Согласно указанному письму паспорт приобретаемого транспортного средства должен быть зафиксирован как «автоклуб». Производителю необходимо иметь соответствующую лицензию и опыт в производстве данного вида техники. По мнению Челябинского УФАС России, не соответствует части 6 статьи 31, части 3 статьи 33 Закона о контрактной

системе, так как там установлен запрет на указание в описании объекта закупки требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания и т.д. Таким образом, требование об указании как «автоклуб» необоснованно ограничивает количество участников закупки.

Данные ограничения приводят к тому что, на участие в закупках ни поступают, ни одной заявки, либо одна заявка от участника - производителя единственного возможного транспортного средства.

В связи, с чем отсутствует конкуренция при проведении закупок, и как следствие экономия бюджетных денежных средств. Такие обстоятельства могут привести к срыву плана реализации национального проекта, поэтому с целью контроля реализации нацпроекта Челябинское УФАС России информирует Губернатора о возможных нарушениях при реализации федерального проекта.

Исходя из сказанного, можно сделать вывод, что ФАС России в целях недопущения нарушений, которые могут быть выявлены при осуществлении контроля, информируют власть муниципальных органов о возможных нарушениях при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

В настоящее время Челябинским УФАС России ведется работа по осуществлению контроля при реализации национального плана развития конкуренции по признакам нарушения ФЗ РФ № 44, например:

- 1) предоставление ложных сведений о затратах.

Челябинским УФАС России выявлены признаки злоупотребления доминирующим положением юридическим лицом, выразившиеся в представлении ложных, недостоверных сведений о затратах в тарифный орган. Антимонопольный орган работает совместно с тарифным органом и правоохранительными органами. При этом правоохранительные органы привлекают должностных лиц к ответственности за нарушение законодательства, Челябинское УФАС России работает в направлении

выявления злоупотребления доминирующим положением юридическим лицом;

2) предоставление завышенных затрат, неправильные подходы к определению стоимости.

Челябинским УФАС России при взаимодействии с региональным тарифным регулятором выявил представление завышенных затрат и неправильные подходы к определению стоимости для утверждения тарифа, например: определение стоимости работ по проектированию не на основании укрупненных сметных нормативов, а на основании собственных разработанных прейскурантов, не предусмотренных действующим градостроительным и тарифным законодательством. А также включение в стоимость работ расходов на прохождение экспертизы проектной документации, тогда как прохождение такой экспертизы не является обязательным;

3) определение начальной цены договоров на выполнение строительно-монтажных работ без учета ограничений по величине расходов на реконструкцию и строительство сетей, установленных тарифным законодательством (не выше укрупненных сметных нормативов);

4) корректировка цены договоров в сторону увеличения при превышении подрядчиком объемов и стоимости работ;

5) представление (навязывание) дорогостоящих технических решений.

Подводя итог по данному параграфу, можно сделать вывод, что деятельность ФАС России, направлена на устранение нарушений Закона «О контрактной системе» № 44-ФЗ РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и восстановление конкурентных условий при реализации национальных проектов.

Нарушения в сфере закупок при реализации федеральных проектов приводят к ограничению конкуренции, а также невозможностью полноценно реализовать федеральный проект. Однако функции ФАС России по контролю в сфере закупок предотвращают данные нарушения, путем выдачи



предписаний и информировании муниципальной власти о возможных нарушениях.

## 2.2 Противоправное поведение в сфере закупок при реализации национальных проектов в социальных сферах общественной жизни

При реализации национальных проектов происходят типичные нарушения ФЗ РФ № 44. Нарушения данного закона наиболее часто допускаются при реализации национальных проектов «Безопасные и качественные дороги», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Культура»<sup>1</sup>.

Осуществляемый контроль при реализации нацпроектов является неотъемлемой частью исполнения данных проектов. В сфере закупок контроль выступает в качестве основы всей контрактной системы, основой которой являются принципы её построения, такие как аспект открытости, прозрачности информации, обеспечения конкуренции, высокий уровень заказчиков, усовершенствование инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результат обеспечения нужд, эффективность осуществления закупок. Цель системы закупок в государственном секторе обеспечит прозрачность и экономное расходование бюджетных средств. В процессе осуществления закупок контроль является главным элементом контрактной системы, а одним из существенных условий повышения результативности системы закупок выступает качество осуществления такого контроля<sup>2</sup>.

По результатам рассмотрения жалоб были выявлены нарушения требований ФЗ РФ № 44, которые в большинстве своем касаются порядка отбора участников закупки, описания объекта закупки, содержания

---

<sup>1</sup> Калачикова О.Н., Шабунатов А.А., Ильин В.А., Леонидова Г.В. Национальные проекты 2019-2024 гг.: анализ и ключевые риски их реализации: науч.-аналит. издание. М.: ВолНЦ РАН, 2019. С. 68.

<sup>2</sup> Белокрылова О. С. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: в схемах и таблицах. М.: Просвещение, 2015. С. 145.

документации о закупке, а также размещения информации на официальном сайте закупок.

Например, Челябинским УФАС России проведен анализ планов мероприятий федерального проекта «Программа дорожной деятельности и развития дорожного хозяйства Челябинской области». В результате выявлено, что в Челябинской области, как правило, торги в сфере дорожного строительства признаются несостоявшимися по причине подачи заявки одним участником торгов. При планировании закупок на ремонт, строительство и реконструкцию дорог в один лот объединяется значительное количество дорог.

Это приводит к признанию торгов несостоявшимися по причине подачи заявки от одного хозяйствующего субъекта, что обусловлено высокой стоимостью контракта. При объединении в один лот происходит растягивание по срокам исполнения работ ввиду невозможности одной компании выполнить большой объем работ в короткие сроки, что приводит к срыву реализации проектов. Что недопустимо и является нарушением законодательства Российской Федерации<sup>1</sup>.

В № 44-ФЗ РФ не регулируются вопросы, связанные с формированием лотов при осуществлении закупок конкурентными способами. Положениями закона также не установлены ограничения на размещение в рамках одного лота разноименных товаров, работ, услуг. А в ч. 1, ч.2 ст. 17 № 135-ФЗ РФ подразумевает запрет при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с

---

<sup>1</sup> Вайпан В. А. Публичные закупки: проблемы правоприменения: материалы VII Международной конференции. М.: Юстицинформ, 2019.С.22.

товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Указанные выше нормы ФЗ РФ № 44 и ФЗ РФ № 135 вызывают большие проблемы на практике в силу определенной неконкретности: ими не установлено однозначных критериев технологической и функциональной связи, а также критериев определения ограничения числа участников закупки.

Следствием данных пробелов в законодательстве является неоднозначная правоприменительная практика по делам об объединении в одном лоте неоднородных товаров, работ, услуг. Решения по ним зачастую выносятся по основаниям, имеющим противоположные целеполагания.

Рассмотрим судебную практику по данным нарушениям.

Министерство дорожного хозяйства обратилось в суд о признании предписания и решения от Челябинского УФАС России неправомерным<sup>1</sup>.

Антимонопольная служба установила нарушения законодательства о защите конкуренции и законодательства о контрактной системе в действиях Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области в части необоснованного укрупнения лота. Министерство объявило о проведении электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции 4 автомобильных дорог в Саткинском, Увельском и Троицком районе Челябинской области.

В ходе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия Челябинского УФАС России установила, что указанные участки автомобильных дорог не связаны и не пересекаются друг с другом, находятся в различных территориальных образованиях Челябинской области. ФАС указала, следуя из карты географической местности указанные участки автомобильных дорог не связаны, и не пересекаются друг с другом, находятся в различных территориальных образованиях Челябинской области,

---

<sup>1</sup> Решение Арбитражного суда от 19 апреля 2019 года по делу № А76-11197/2017 [Электронный ресурс] URL: <https://kad.arbitr.ru/> (дата обращения: 10.06.2020).

что позволило ФАС сделать правомерный вывод об отсутствии технологической взаимосвязи указанных объектов капитального строительства.

Суд также полагает необходимым отклонить доводы Министерства о правомерности объединения реконструируемых участков автомобильной дороги в один лот со ссылкой на анализ судебной практики, поскольку перечисленные судебные акты не имеют преюдициального значения для рассмотрения указанного спора по существу, в основу рассматриваемых дел положены различные обстоятельства.

Необоснованное укрупнение лота влечет за собой ограничение состава участников закупки, поскольку фактически создает дополнительные требования к участникам о необходимости наличия большего объема технических, кадровых и финансовых ресурсов, и это приводит к вытеснению малых хозяйствующих субъектов, не способных либо освоить такой крупный лот, либо выполнить требование об обеспечении исполнения контракта<sup>1</sup>.

Также происходят нарушения в рамках национального проекта «Культура». В целях реализации регионального проекта Челябинской области «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» между Государственным казенным учреждением культуры «Челябинская областная универсальная научная библиотека» и ООО «Ру-Скан» заключен договор на оказание услуг по оцифровке печатных фондов. В документации о закупке, информация о количестве страниц документов-первоисточников для оцифровки отсутствовала, что не позволяет определить количество книжных памятников, которые необходимо оцифровать, как следствие, невозможно будет проверить исполнение регионального проекта. Заказчик и Исполнитель внесли указанную информацию лишь на стадии подписания контракта.

---

<sup>1</sup> Кузовлева И.А. Государственные и муниципальные закупки. М.: Юрист, 2016. С. 125.

Указанные действия привели к заключению контракта не на условиях документации, что противоречит ч.1 ст. 34, ч. 2 ст. 83.2 ФЗ РФ № 44.

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «СТРОЙРЕСУРС» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественной территории, расположенной в районе улиц Энергетиков, Гранитная, Агалакова, Бобруйская. Закупка осуществляется в рамках муниципальной программы «Повышение эффективности исполнения полномочий администрации Ленинского района города Челябинска на 2019-2021 годы», муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Ленинском районе города Челябинска на 2019 год»<sup>1</sup>.

В документации о закупке не установлены дополнительные требования к участнику закупки и к составу второй части заявки. Дополнительным требованием, которое заказчик должен установить к участнику при осуществлении закупки данных работ, является наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с № 44-ФЗ РФ или №223-ФЗ РФ на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

На данных примерах произошло нарушение в составление документации (в частности, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации) с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Наиболее частыми нарушениями, допускаемыми заказчиками, их комиссиями по осуществлению закупок являются следующие:

---

<sup>1</sup> Решение Федеральной антимонопольной службы по делу № 074/06/105-966/2019 от 13 июня 2019г. URL: <https://fas.gov.ru/> (дата обращения: 10.05.2020).

1) составление документации (в частности, проектов контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации) с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе. Например, можно отнести, отсутствие в проекте контракта обязательного условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки;

2) неверное описание объекта закупки, в том числе установление избыточных требований к работам (услугам). Это случаи установления в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок, помимо конкретных показателей товаров, конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров. Требование об указании сведений о материалах, используемых при изготовлении товара, вынуждает участника заранее, на стадии подачи заявки, определить вещества, которые будут использованы производителем необходимого товара.

Уже на сегодняшний день заметим значительное снижение количество возбуждаемых антимонопольными органами дел о нарушении законодательства. Ведется контроль за государственными и муниципальными органами для минимизирования нарушений.

Хорошо сказывается институт предупреждений на количество нарушений. Количество таких предупреждений на данный момент снижается, за счет выдаваемых предупреждений о прекращении действий. На период с 2017 года по 2019 год процент выданных предупреждений находится на одном уровне, такой инструмент контроля помогает органам власти своевременно предотвратить нарушения законодательства<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Дёгтев Г.В. Контроль в сфере закупок: учебное пособие / под ред. И.П. Гладилина. М.: МГУУ ПМ, 2015. С. 125.

С учетом всего изложенного, при устранении нарушений и проведения комплексных мероприятий по проведению контроля приведет к высокому достижению исполнения целевых показателей национальных проектов, ограничения конкуренции и выявлению недобросовестных поставщиков.

### 2.3 Эффективность мер, принимаемых по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

В ходе анализа деятельности муниципальных образований по содействию реализации нацпроектов и развитию конкуренции между регионами формируется рейтинг муниципальных образований. Формирование комплексной оценки происходит от большего значения к меньшему. По результатам такого мероприятия, муниципальное образование, которое набрало максимальную оценку, получает первое место в рейтинге и органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований награждаются почетными грамотами, благодарностями главы субъекта Российской Федерации, грантами, позволяющими улучшить условия для ведения и развития бизнеса.

Для примера можно отметить такие субъекты Российской Федерации, как: Челябинскую область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, Самарскую область.

Стоит замотивировать субъекты осуществлять данные цели и задачи национальных проектов, как мотивацию можно указать материальное поощрение городских округов и муниципальных районов. Такая система может отрицательно отразиться на эффективности реализации нацпроектов по развитию конкуренции в соответствующих субъектах.

Также дополнительной поддержкой и мотивацией может являться распределение дополнительного субсидирования в форме межбюджетных трансфертов из областного бюджета. То есть муниципальное образование, которое добилось наилучших показателей по сравнению с другими

муниципальными образования, в качестве стимуляции предоставить работникам, которые осуществляли полномочия по реализации поставленной задачи, премии за выполнение важных задач<sup>1</sup>.

На примере Челябинской области рассмотрим эффективность мер по устранению нарушений в законодательстве.

Челябинским УФАС России в августе 2019 года проведено совещание по вопросу правомерности действий заказчиков при отнесении объекта закупки к работам по ремонту объектов капитального строительства, при условии, что указанные виды работ относятся к капитальному ремонту, в ходе осуществления закупок, и в том числе при реализации национальных проектов. В ходе проведения совещания обсуждены проблемы, связанные с затруднениями заказчиков при разграничении таких видов работ как ремонт и капитальный ремонт в отношении объекта капитального строительства при осуществлении закупочных процедур, а именно:

1) отсутствие органа власти (учреждения), как на областном, так и муниципальных уровнях, который уполномочен осуществлять функцию по определению характера подрядных работ, в том числе в целях дальнейшего прохождения заказчиком проверки достоверности определения сметной стоимости работ в ОГАУ «Госэкспертиза» в случае, если работы относятся к капитальному ремонту;

2) отсутствие методических рекомендаций, позволяющих областным и муниципальным заказчикам на стадии планирования определять характер работ, в отношении которых осуществляется закупка, в том числе в целях дальнейшего прохождения заказчиком проверки достоверности определения сметной стоимости работ;

3) отсутствие нормативно-правового регулирования в части определения перечня (классификации) работ по капитальному ремонту и

---

<sup>1</sup> Локота О. В., Попова Е. А., Золочевская Е. Ю. Современные подходы к управлению закупками в контрактной системе: учеб. пособие. М.: РАНХиГС, 2019. С. 328.



ремонту объектов капитального строительства (за исключением автомобильных дорог).

Указанная неоднозначность в определении характера работ может привести к «завышению» стоимости работ, фактически относящихся к капитальному ремонту ввиду отсутствия проверки со стороны ОГАУ «Госэкспертиза». А также выполнению лицами, которые в силу федерального законодательства не вправе их выполнять ввиду того, что не являются членами саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта (далее-СРО), а также к выполнению работ хозяйствующими субъектами, которые не имеют опыт выполнения работ, как это требуют положения п. 2.1. Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04 февраля 2015 № 99.

На совещании выработаны предложения о необходимости включения в государственные программы, реализуемые в рамках национальных проектов, мероприятий, касающихся ремонта объектов капитального строительства только после прохождения экспертной оценки стоимости работ ОГАУ «Госэкспертиза», в том числе в отношении работ, которые, по мнению заказчика, не относятся к капитальному ремонту.

Указанное позволит на стадии планирования надлежащим образом определить объект закупки, установить требования к участникам закупки о наличии членства в СРО и опыта выполнения работ в соответствии с требованиями федерального законодательства, что способствует не только эффективному расходованию бюджетных средств, но и повышению качества выполняемых работ ввиду их выполнения квалифицированными подрядчиками.

При реализации национальных проектов «Здравоохранение», «Цифровая экономика», «Безопасные и качественные дороги» государство сталкивается с проблемой исключительных прав на объект, то есть заказчик выполняя свои обязательства по предоставлению какого-либо программного обеспечения передает права на пользование, однако в дальнейшем возникает

ситуация по обновлению данных программ, что приводит к дополнительным растратам государственного бюджета<sup>1</sup>.

Рассмотрим на практике. В Челябинское УФАС России поступила жалоба от ООО «Си Дата» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на устройство инженерно-технических систем обеспечения безопасности дорожного движения и дорожных сооружений на автомобильных дорогах Челябинской области. Нарушения были в документации о закупке, отсутствует порядок предоставления неисключительных прав на программное обеспечение, которое необходимо модернизировать в рамках исполнения контракта, что свидетельствует о неопределенности условий исполнения контракта. В целях выполнения работ по модернизации программного обеспечения подрядчик должен обладать информацией о владельце исключительных (неисключительных) прав, к которому участник закупки должен обратиться в целях приобретения права на модернизацию программного обеспечения.

Таким образом, в законодательство стоит внести статью 110.3 № 44-ФЗ РФ:

1) устанавливать в проекте контракта, в документации о закупке, на разработку программного обеспечения и (или) базы данных условие о том, что исключительное право на такое программное обеспечение и (или) базу данных, созданные по государственному контракту для государственных нужд, принадлежит субъекту Российской Федерации, от имени которых выступает государственный муниципальный заказчик. Однако исключением будет, если в контракте установлено, что исключительное право принадлежит совместно исполнителю и Российской Федерации, исполнителю и субъекту Российской Федерации или исполнителю и муниципальному образованию;

---

<sup>1</sup> Чурилова Г.А. Национальные проекты и проблемы модернизации России: монография. СПб.: Нестор-История, 2016. С. 98.

2) устанавливать в проекте контракта в документации о закупке на разработку программного обеспечения и (или) базы данных условие о том, что исполнитель по контракту обязан путем заключения соответствующих договоров со своими работниками и третьими лицами приобрести все права или обеспечить их приобретение для передачи соответственно субъекту Российской Федерации. При этом затраты, понесенные исполнителем в связи с приобретением соответствующих прав у третьих лиц, возмещаются им в пределах цены контракта;

3) устанавливать в извещении о проведении закупки и в документации о закупке требования к участникам закупки об обладании исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает исключительные права на такие результаты.

ФАС России намерены совершенствовать процедуру одностороннего расторжения контрактов в части соблюдения баланса интереса сторон и ввести рейтинг деловой репутации исполнителей, предоставляющий его участникам экономические преференции на торгах. «Рейтинг будет рассчитываться автоматически исходя из количества и качества реализованных контрактов, - сообщил заместитель руководителя ФАС Михаил Яковлевич Евраев. - Кроме того, необходимо усилить контроль за реализацией нацпроектов для повышения качества их результатов».

Уже на сегодняшний день заметим значительное снижение количество возбуждаемых антимонопольными органами дел о нарушении законодательства. Ведется и контроль за государственными и муниципальными органами для минимизирования нарушений. Хорошо сказывается институт предупреждений на количество нарушений<sup>1</sup>.

Рассмотрим на примере Челябинской области нарушения законодательства:

---

<sup>1</sup> Варламова А.Н. Правовое обеспечение развития конкуренции: учебное пособие. М.: Статут, 2010. С. 214.

В адрес Челябинского УФАС России поступила жалоба, на действия заказчика при проведении электронного аукциона на закупку позитронно-эмиссионного томографа. Согласно сведениям, размещенным в извещении о закупке, аукцион осуществляется в рамках национального проекта «здоровоохранение», федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Заказчиком в информационной карте документации о закупке неоднозначно определен срок поставки товара, включая доставку, разгрузку, сборку, ввод оборудования в эксплуатацию, установку, монтаж, наладку, пусконаладочные работы и инструктаж персонала, что противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

Нарушения свидетельствуют о том, что в информационной карте отсутствуют сроки для поставки, доставки товара, разгрузку, сборку, и вводе оборудования в эксплуатацию, данные нарушения повлекут разногласия сторон при начислении пени в случае просрочки исполнения обязательств со стороны поставщика.

В сфере жилищно-коммунальных услуг происходят типичные ошибки: не проведение торгов, аренда вместо концессии, передача незарегистрированных объектов, нарушение порядка проведения торгов.

Предложения по «Управление МКД»: в целях выявления потребности в проведении торгов по отбору управляющих организаций органам местного самоуправления провести ревизию МКД в целях установления перечня домов, в которых:

1. Доля собственности муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в доме составляет более 50 %;
2. Собственниками не реализовано решение о выборе способа управления домом.

В сфере ритуальных услуг: наделение хозяйственных субъектов статусом спецслужбы или функциями органа власти, заключение контракта

на содержание кладбищ без торгов, передача информации хозяйствующим субъектам об умерших, в том числе через ЕДДС.

Нарушения в размещении нестационарных торговых объектов: нарушения порядка проведения ярмарок, предоставления права размещения и демонтажа НТО; непринятие мер по выявлению незаконного размещения НТО, их демонтажу. Мероприятия по «НТО»:

В перевозке пассажиров автотранспортом такие нарушения, как: выдача свидетельств и карт без торгов; нарушение порядка допуска и определения победителя; действия ОМСУ по прекращению свидетельства либо отмене маршрута срока действия свидетельства. Предложения по «Транспортные услуги»:

Разработать типовую документацию о закупках услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам с привлечением различных специалистов, в том числе Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области.

Большое количество жалоб возвращено заявителям в соответствии с ч.11, ст.105 №44-ФЗ РФ. Этот перечень состоит из ошибок формальных, например: не подписано лицом, полномочия которого не подтверждены, а также роль играют сроки и т.п.

Можно утверждать, что к настоящему моменту сформирована базовая практика разрешения всех наиболее сложных вопросов, возникающих при вынесении решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства. Сформированность единообразных подходов по ключевым вопросам правоприменения не только исключает споры между территориальными органами ФАС России при принятии ими решений, но и делает механизм антимонопольного регулирования более прозрачным и предсказуемым для всех участников экономических отношений.

Осуществление антимонопольного контроля в реализации национального плана и национальных проектах является сложной и многоэтапной процедурой. Можно сказать, что к настоящему моменту

сформирована базовая практика разрешения всех наиболее сложных вопросов, возникающих при вынесении решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства в процессе реализации национальных проектов и национального плана.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Динамичное развитие и повышение конкурентоспособности страны в мировой экономике - это стратегические задачи для сегодняшней России. Состояние конкуренции, как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики.

Принятие Указа Президента № 618, закрепляет национальный план по развитию конкуренции, проведение Государственного совета по её поддержке в регионах и утверждение на федеральном уровне «дорожной карты» в ключевых отраслях экономики привело к созданию правовой основы развития конкуренции.

Все субъекты РФ определили ключевые рынки, закрепили в положениях органов власти важность развития конкуренции и внедрили антимонопольный комплаенс (система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства). В реализации национального плана это стало значимым, так как эти меры, направленные на снижение хозяйствующим субъектом рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях укрепления национальной экономики для дальнейшего развития страны созданы национальные проекты, объявленные в конце 2018 года, они представляют собой систему целей развития, включающую и экономику, и человеческий капитал, и инфраструктуру, и технологии. В этом состоит уникальность ситуации и большое значение темы нацпроектов для власти и общества: нацпроекты могут не только задавать ориентиры экономического развития, но и служить основой для позитивного (впервые за долгое время) консенсуса. Все национальные проекты отличаются друг от друга и по масштабам, и по целевым аудиториям, и по количеству федеральных проектов в своём составе.

В большинстве регионов наибольшее внимание уделяется национальным проектам по таким направлениям, как здравоохранение,

образование, малое и среднее предпринимательство, безопасные и качественные автомобильные дороги, культура, жилье и городская среда. В каждой представленной сфере происходят значительные улучшения, в сфере «Здравоохранения» повысилось качество предоставляемой медицинской помощи, закупается новое оборудование для больниц, в регионах строятся онкологические центры, кардиоцентры. В сфере «Безопасные и качественные автомобильные дороги» произведены капитальные ремонты и постройка дорог, а также в рамках федеральных проектов закупается аппаратура для фото и видео фиксации, для снижения риска опасности на дорогах. В сфере «Жилье и городская среда» происходит кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды, создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда.

Важным этапом реализации национальных проектов является распределение средств, которое должно осуществляться на конкурентной основе с учетом Закона о контрактной системе, Закона о закупках. Национальные проекты как государственные инициативы предусматривают внушительное финансирование и должны реализовываться на принципах конкуренции, в противном случае они не дадут положительного эффекта для экономики страны.

Для того чтобы не получилось так, что реализация проектов превратилась в механизм для необоснованной прибыли недобросовестных участников рынка, и проводятся мониторинг и анализ проводимых в рамках нацпроектов закупок. конкурсные процедуры не должны становиться полем, где активно действуют компании с государственным участием - МУПы и ГУПы, которые работают на конкурентных рынках, а по факту получают преференции и преимущества.

Конкуренция должна быть честной, а доступ к торгам - максимально открытым. При реализации национальных проектов в проведении торгов выявлены нарушения, в том числе связанные с необоснованным



ограничением участников на участие в торгах, не допуск на торги, проблемы не урегулированности передачи объема прав на объект интеллектуальной деятельности, нарушения при укрупнении лотов.

ФАС России активно ведет работу по предотвращению данных нарушений, путем выдачи предписания, которые в установленный срок должны быть исполнены субъектом, который нарушил антимонопольное законодательство.

Однако есть пробелы законодательства, которые требуют совершенствования ФЗ РФ № 44.

Происходят нарушения при укрупнении лотов. При планировании закупок на ремонт, строительство и реконструкцию дорог в один лот объединяется значительное количество дорог. Это приводит к признанию торгов несостоявшимися по причине подачи заявки от одного хозяйствующего субъекта, что обусловлено высокой стоимостью контракта. Это приводит или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Исходя из сказанного, требуется уделить внимание проблемам противоречия законодательства и принятие Постановления Правительства РФ во исполнения ч.29 ст.34 44-ФЗ.

Также нарушения происходят в ходе осуществления работ по программному обеспечению. Подрядчик должен обладать информацией о владельце исключительных (неисключительных) прав, к которому участник закупки должен обратиться в целях приобретения права на модернизацию программного обеспечения. В законодательство стоит внести статью 110.3 № 44-ФЗ РФ, которая будет устанавливает исключительные права программное обеспечение.

Исходя из сказанного, требуется уделить внимание проблемам противоречия законодательства и внести в закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» ряд изменений для полноценной реализации национальных проектов и национального плана.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### РАЗДЕЛ 1 НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. № 237.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63 ФЗ // СЗ РФ .1996. № 63. Ст. 2954.
3. Федеральный закон «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг» от 23 июня 1999 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ.1999. № 42.Ст. 744.
4. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ РФ // СЗ РФ. 2013. №14. Ст. 1652.
5. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 г. № 209 – ФЗ // СЗ РФ. 2007. № 31. Ст. 4006.
6. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» от 3 июля 2018 года № 185 - ФЗ // СЗ РФ. 2018. № 74. Ст. 4567.
7. Закон РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» от 22 марта 1990 г. № 948 // СЗ РФ. 1990. № 31. Ст. 475.
9. Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 21 января 2017г. № 618 // СЗ РФ. 2017. № 52. Ст.8111.
10. Постановление Правительства «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» от 28 ноября 2013 года. № 1087 // СЗ РФ. 2013. № 49. Ст. 6430.

11. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» от 16 августа 2018. № 1697-р // СЗ РФ. 2018. № 53. Ст. 8623.

## РАЗДЕЛ II ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Аксакова, А.Г. Основные тренды развития цифровой экономики в финансовой сфере. Правовые аспекты регулирования и практического применения / А.Г. Аксакова. М.: Издание Государственной Думы, 2019. 160 с.
2. Архипов, Ю.Г. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: учебное пособие / Ю.Г. Архипов. М.: Юрайт, 2017. 340 с.
3. Бакалова, Т.В. Российское конкурентное право и экономика: дис. ... канд. юрид. наук / Т.В. Бакалова. Москва, 2019. 265 с.
4. Белякова, Н.В. Реализация национальных приоритетных проектов как способ построения социального российского государства / Н.В. Белякова // Юридическая мысль. 2009. № 6. С. 20–25.
5. Белокрылова, О. С. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: в схемах и таблицах / О.С. Белокрылова. М.: Просвещение, 2015. 237 с.
6. Белых, В.С. Предпринимательское право России: учебник для бакалавров / В.С. Белых. М.: Проспект, 2015. 649 с.
7. Варламова, А.Н. Правовое обеспечение развития конкуренции: Учебное пособие / А.Н. Варламова. М.: Статут, 2010. 301 с.

8. Вартумян, А.А., Глухов, В.С. Защита прав интеллектуальной собственности: методическое пособие / А.А. Вартумян, В.С. Глухов. М.: Армавир: АГПУ, РИЦ. 2010. 142 с.
9. Вайпан, В.А., Егорова, М.А. Антимонопольный комплаенс - как эффективный инструмент предупреждения / В.А. Вайпан, М.А. Егорова. М.: Юстицинформ, 2018. 288 с.
10. Волкова, А.А., Плотников, В.В., Рукинов, М. В. Цифровая экономика: сущность, явления, проблемы и риски формирования и развития / Волкова А.А. // Власть и экономика. 2019. № 4. С. 5–12.
11. Гонтмахер, Е.Ш. Национальные проекты: первые итоги реализации / Гонтмахер Е.Ш. // SPERO. 2008. № 6. С. 119–133.
12. Даровских, Е.В. Развитие конкуренции как условие формирования инновационной экономики в России: дис. ... канд. экон. наук / Е.В. Даровских. Москва, 2011. 197 с.
13. Доклад первого заместителя Министра экономического развития Челябинской области Н.Р. Лугачевой на заседании Общественной палаты Челябинской области от 26 апреля 2019г. URL: <https://fas.gov.ru/>. (дата обращения: 17.04.2020)
14. Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации. 2019. 625 с. URL: <https://fas.gov.ru/>. (дата обращения: 17.04.2020).
15. Дёгтев, Г.В. Контроль в сфере закупок: учебное пособие / под ред. И.П. Гладилина. М.: МГУУ ПМ, 2015. 180 с.
16. Егорушкин, А.В., Полякова, Е.А., Хохлов, Е.С. Антимонопольное законодательство: очередной этап реформы / под ред. Е.С. Хохлова М.: Волтерс Клувер. 2010. 216 с.
17. Егорова, М. А., Кинев, А. Ю. Конкурентное право: учебник / под ред. А.Ю. Кинева. М.: Юстицинформ, 2018. 321 с.
18. Жукова, М.В. Современная государственная политика реформирования российской системы образования: политологический аспект: дис. ...канд. юрид. наук / М.В. Жукова. Ростов-на-Дону, 2015. 191 с.

19. Казанцев, В.О., Государственная стратегия развития России и роль приоритетных национальных проектов в ее реализации: автореф. дис. ... канд. полит. наук / В.О. Казанцев. Москва, 2008. 205 с.
20. Краковская, И.Н. Человеческий капитал региона: проблемы сохранения и развития / И.Н. Краковская. М.: Статут, 2016. 145 с.
21. Калачикова, О.Н., Леонидова, Г.В., Ипатова, С.С., Головчин, М.А. Национальные проекты 2019-2024 гг.: анализ и ключевые риски их реализации / под ред. А.А. Шабунова. Вологда: ФГБУН ВолНЦ РАН, 2019. 67 с.
22. Кванина, В.В. Антимонопольный комплаенс и его правовая природа / В.В. Кванина // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 1. С. 46–52.
23. Кичик, К.В. Государственный (муниципальный) заказ России: правовые проблемы формирования, размещения и исполнения: монография / К. В. Кичик. М.: Юстицинформ, 2012. 261 с.
24. Кузев, В.К., Зуев, С.З. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления / В.К. Кузев, С.З. Зуев. М.: Дело, 2016. 214 с.
25. Кузовлева, И.А. Государственные и муниципальные закупки / И.А. Кузовлева. М.: Юрист, 2016. С. 125.
26. Локота, О. В., Попова, Е. А., Золочевская, Е. Ю. Современные подходы к управлению закупками в контрактной системе: учебное пособие / О.В. Локота, Е.А. Попова, Е.Ю. Золочевская. М.: Статут, 2016. 582 с.
27. Малышева, М.Ф., Стрельникова, И.А. Право интеллектуальной собственности: учебное пособие / М.Ф. Малышева, И.А. Стрельникова. М.: КНОРУС. 2017. 252 с.
28. Мокроносов, А.Г., Маврина, А.Г. Конкуренция и конкурентоспособность: учебное пособие / А.Г. Мокроносов, И.Н. Маврина. Екатеринбург: Уральский университет, 2014. 194 с.

29. Мельников, В.В. Государственные и муниципальные закупки / В.В. Мельников. М.: Инфра-М, 2018. 144 с.
30. Михалев, Ю. А. Национальные проекты: сущность, содержание и их значение в обеспечении безопасности России / Михалев Ю.А. // Ориентир, 2009. № 11. С. 25-30.
30. Овчаренко, Н.А., Сидоренко, Т.Н., Новикова, Е.П. Основы управления развитием конкуренции в субъектах Российской Федерации: учебное пособие / отв. ред. А.В. Сидоренко. Краснодар: Краснодарский центр научно-технической информации, 2016. 182 с.
31. Островная, М.В. Издержки участия и уровень конкуренции в государственных закупках: дис. ... канд. экон. наук / М.В. Островная. Москва, 2016. 148 с.
32. Писенко, К.А., Бадмаев, Б.Г., Казарян, К.В. Антимонопольное (конкурентное) право: учебник // СПС КонсультантПлюс, 2014. 288 с.
33. Скворцова, Т.А., Смоленский, М.Б. Предпринимательское право: учебное пособие / под ред. Т.А. Скворцовой. М.: Юстицинформ, 2014. 179 с.
35. Устинкин, С.В., Алабин, Д.И. Приоритетные национальные проекты в политическом процессе России / С.В. Устинкин // Власть. 2009. № 4. С. 14-15.
36. Фамиева, К.И. Административные процедуры закупок для государственных и муниципальных нужд: дис. ... канд. юрид. наук / К.И. Фамиева. Челябинск, 2014. 226 с.
37. Федеральная антимонопольная служба. О состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2018- 2019 год: доклад. Москва. 2019. 219 с. URL: <https://fas.gov.ru/>. (дата обращения:04.04.2020).
38. Храшкин, А.А., Воробьева, О.М., Кошелева, В.В. Правовое регулирование контрактной системы: сборник нормативных актов. Институт государственных и регламентированных закупок,

- конкурентной политики и антикоррупционных технологий / А.А. Храбкин. М.: ООО «Компания Ладья», 2020. 434 с.
39. Ципалов, Д.О. Приоритетные национальные проекты в контексте российской правовой политики: дис. ... канд. юрид. наук / Д.О. Ципалов. Ростов-на-Дону. 2007. 160 с.
40. Черепанова, В.А. Комплаенс - программа организации: практическое пособие / В.А. Черепанова. М.: ИНФРА-М, 2018. 289 с.
41. Чурилова, Г.А. Национальные проекты и проблемы модернизации России: монография / Г.А. Чурилова СПб.: Нестор-История, 2016. 128 с.
42. Шибалков, И.П. Комплексная оценка влияния социально-экономических факторов на ожидаемую продолжительность жизни населения регионов России: дис. ... канд. экон. наук / И.П. Шибалков. Томск, 2019. 148 с.

### РАЗДЕЛ III ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВЫСШИХ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ И МАТЕРИАЛЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ

1. Решение Арбитражного суда от 19 апреля 2019 года по делу № А76-11197/2017 [Электронный ресурс] URL: <https://kad.arbitr.ru/> (дата обращения: 10.06.2020).
2. Решение Федеральной антимонопольной службы по делу №074/06/105-966/2019 от 13 июня 2019г. URL: <https://fas.gov.ru/> (дата обращения: 10.05.2020).