

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Юридический институт

Кафедра «Трудовое, социальное право и правоведение»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Зав. кафедрой

_____ Г.Х. Офман
_____ 2020 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ БЕЗРАБОТНЫХ: ТРУДО-ПРАВОВОЙ И
СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ
ЮУрГУ – 40.03.01. 2015. Ю-552

Руководитель работы, доцент
Филиппова Эльвира Маисовна

_____ 2020 г.

Автор работы
Савенко Александр Александрович

_____ 2020 г.

Нормоконтролер, доцент
Филиппова Эльвира Маисовна

_____ 2020 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1 Понятие, виды и сущность безработицы	7
1.2 Проблемы безработицы в Российской Федерации.....	15
2 БЕЗРАБОТНЫЙ В РОССИЙСКОМ ТРУДОВОМ ПРАВЕ	
2.1 Безработный как субъект в российском трудовом праве.....	25
2.2 Реализация прав безработных граждан Российской Федерации.....	36
3 СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЗРАБОТНЫХ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
3.1 Понятие и виды социальной поддержки безработного.....	44
3.2 Проблемы реализации мер социальной поддержки безработных.....	58
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	74

ВВЕДЕНИЕ

Проблема безработицы особенно актуальна сейчас, во время пандемии и роста безработицы во всем мире. Стоит понимать, что безработица оказывает значительное влияние на всю экономику страны, и приводит к кризису во многих отраслях.

Также если брать субъективную сторону проблемы, безработица влияет на уровень жизни и состояние конкретной личности. Потеря работ, в вместе с тем и дохода, приводит к депрессии и неудовлетворенности, что может приводить к нервным срывам и суицидам.

Одно из основных посылов в любой предвыборной компании, это обещание рабочих мест, неудивительно, ведь это действительно важно для всего населения в целом.

Таким образом, цель любого государства и правительства, сделать так, чтобы было как можно больше рабочих мест не на словах, а на деле, снижение безработицы, качественно влияет на развития всех отраслей экономики и рост ВВП, поэтому насколько прогрессивно государство, можно понять по уровню безработицы в этом государстве.

Все эти науки включают в себя вопрос исследования данной проблемы безработицы и безработного в российском праве в целом.

Число безработных, это число людей трудоспособного возраста, которые могут и могут работать при нынешних ставках заработной платы и у которых нет работы. числу занятых людей плюс общее число безработных.

Рост уровня безработицы приводит к сокращению государственного бюджета и является одной из основных макроэкономических проблем, которая может оказать негативное влияние на экономический рост России. Улучшение ситуации на рынке труда является ключевым фактором развития и повышения как экономических, так и социальных показателей. Снижение уровня безработицы, совершенствование методов прогнозирования и борьбы с негативными последствиями, а также стремление к стабилизации рынка

труда являются значительными и высокоэффективными способами снижения последствий мирового экономического кризиса и повышения репутации Российской Федерации среди других стран.

Основная цель данной работы, исследование трудо-правового и социального аспекта в законодательстве Российской Федерации, связанного с реализацией прав безработных граждан.

Для раскрытия данной темы были выделены следующие задачи:

- рассмотреть национальные, государственные, а также международные нормативно-правовые акты, в сфере социально-правовой защиты безработных граждан.
- разработать комплексный, теоретический подход к определению безработный, а также его категорий.
- рассмотреть эффективность защиты прав и законных интересов субъектов социально-обеспечительных отношений.
- рассмотреть основные перспективы развития российского рынка труда
- проанализировать динамику безработицы, выявить основные факторы безработицы в Российской Федерации и ее социально-правовые последствия.
- подчеркнуть необходимость совершенствования законодательства в сфере трудового права и права социального обеспечения в Российской Федерации.

Объектом исследования являются урегулированные правом либо нуждающиеся в регулятивном воздействии правовые отношения, в рамках которых формируется социально-правовое поведение личности безработного, возникающее до и после регистрации гражданина в качестве безработного в органах службы занятости.

Субъектом, безработный в российском трудовом праве и праве социального обеспечения.

К основным методам исследования можно отнести:

- изучение и анализ литературы по теме трудового права и права социального обеспечения в Российской Федерации.
- анализ и обобщение деятельности по реализации прав безработных в Российской Федерации.
- Сбор статистических данных за последние три года.
- изучение графиков и диаграмм по динамике роста безработицы в Российской Федерации.

В основу исследования легли работы общетеоретического и отраслевого характера, а также труды представителей науки права социального обеспечения.

Теоретическую основу исследования составили работы общетеоретического и отраслевого характера, в частности работы по теории права и государства: С.С. Алексеева., Слезингер Г.Э., Г.К. Овчинникова., Андреева Л.А., Соловьев А.А., Батыгин К.С., Бриллиантова Н.А., Смирнова О.В., Снегирёва И.О., В.Д. Перевалова., Буянова М.О., и др;

Исследования по теории правоотношений: Н.Г. Александрова., Б.К. Бегичева., Е.Г. Белкова., Е.Н. Бондаренко., А.Б. Бенедиктова., Н.В. Витрука., Л.Я. Гюнцбург., С.А. Зинченко., С.А. Иванова., Кечекьяна., В.А. Кучинский., А.М. Лушникова., М.В. Лушникова., Е.С. Мазанова., А.Б. Мицкевич., В.Н. Скобелкина., Ю.К. Толстой., С.Ю. Фильчакова., П.О. Халфина., и другие.

Научные труды представителей науки трудового права и социального обеспечения: Волгин Н.А., Дудников С.В., К.С. Батыгина., Гусов К.Н., Курилин М.Н., Карташов С.А., Одегов Ю.Г., Кокорев И.А., Т.В. Иванкина., Л.Г. Ключковская., А.М. Куренного., Б.И. Курилова., Р.З. Лившица., С.П. Маврина., Е.В. Магнитская., Е.Е. Мачульская., О.М. Медведев., Ю.П. Орловский., А.С. Пашкова., А.Я. Петрова., О.В. Смирнова., П.Р. Стависский., Л.А. Сыровацкий., Б.Н. Толкунова., Е.Г. Тучкова., Е.Б. Хохлова., В.Ш. Шайхатдинова., и другие.

Данная дипломная работа, это комплексное исследование, посвященное правовому регулированию правового статуса безработных в

нормах трудового права и права социального обеспечения, выполненное с учетом современных экономических и социально-правовых реалий.

1 ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Понятие, виды и сущность безработицы

Безработица относится к состоянию отсутствия работы и дохода или неспособности получить работу при ее поиске и физической готовности.

Это означает, что безработными считаются только те лица, которые готовы работать по преобладающей ставке оплаты труда, но не находят работы. Добровольно безработные люди, которые не хотят работать имеют доход, не считаются безработными. В совершенном государстве, не должно существовать безработицы, право на труд есть у всех, а вот реализация этого права не всегда удается.

В Российской Федерации число безработных используется для оценки состояния экономики в целом. Уровень безработицы, используемый в такой оценке, зависит от числа безработных, а также от количества людей, доступных для рабочей силы. Чтобы изучить влияние безработицы рассмотрим следующие виды безработицы.

Существует пять видов безработицы, которые отличаются по своей природе и по разному влияют на экономику и жизнь людей в целом.

Самая опасная безработица, является структурная, непосредственно это то, что мы можем видеть на сегодняшний день.

Рассмотрим каждый вид по отдельности.

Начнем с циклической безработицы, она характеризуется отсутствием достаточного спроса на труд и связана с общим спадом производства товаров и услуг.

Как считает целый ряд экономистов, она вызывается наступлением соответственной фазы экономического цикла, когда снижается спрос на товары, услуги и падают совокупные расходы.

Для сглаживания негативных последствий циклической безработицы необходимы разработка и принятие специальных государственных программ обеспечения занятости населения.

По оценкам западных специалистов, в периоды экономических подъемов и спадов величина циклической безработицы может колебаться от 0 до 8-10% и более, существенно увеличивая тем самым общий уровень безработицы.¹

Циклическая безработица возникает из-за циклических колебаний в экономике. Они также могут быть порождены международными силами. Деловой цикл состоит из чередующихся периодов подъемов и спадов. Именно во время спада делового цикла доходы и объем производства падают, что приводит к безработице.

Циклическая безработица характеризуется спадом экономики во всей стране и приводит к повсеместной безработицы.

Еще один из видов безработицы сезонная безработица, порождается временным характером выполнения тех или иных видов деятельности и функционирования отраслей хозяйства. Речь идет о сельскохозяйственных работах, рыболовстве, лесосплаве, охоте, строительстве и некоторых др. видах деятельности. В этом случае отдельные граждане и даже целые предприятия могут интенсивно функционировать продолжительное время, затем резко сокращая свою деятельность. В период напряженной работы

¹ Гейхман В.Л., Дмитриева И.К. Трудовое право. М.: РПА МЮ РФ, 2002. С. 375.

происходит массовый набор кадров, а в период сворачивания работ – массовые увольнения.¹

Сезонная безработица является результатом сезонных колебаний спроса. Работа на ледовых заводах, это только на лето. Точно так же продавцы мороженого остаются безработными зимой, а продавцы каштанов-летом. То же самое относится и к сельскохозяйственным рабочим, которые остаются занятыми во время уборки урожая и посева и простаивают до конца года.

Сезонная безработица имеет признаки как циклической безработицы, так и фрикционной.

Прогноз показателей сезонной безработицы можно определить с большой степенью точности, потому что она имеет свойство повторяться из года в год, и, соответственно, есть возможность подготовиться к решению проблем, вызванных ею.

Стоит сказать, что практически все виды безработицы могут существовать одновременно, взаимодействуя оказывая влияние одна на другую. В результате их взаимодействия образуются определенные социально-экономических последствия, определение и изучение которых дает возможность разработать действенный механизм регулирования напряженности на рынке труда, который включает адекватные инструменты влияния на каждую единицу такого разнообразия.²

Самый распространенный вид безработицы, это фрикционная.

Ее суть заключается в том, что временно безработному после увольнения или ухода по желанию с определенного места работы, требуется какой-то количество времени, для того, чтобы найти работу, которая будет его полностью устраивать по таким параметрам, как характер деятельности и уровень заработной платы.

¹ Соловьев А.А. Вопросы занятости и трудоустройства. М.: А-Приор, 2000. С. 43.

² Бриллиантова Н.А., Смирнова О.В., Снегирёва И.О. Трудовое право. 3-е издание, исправленное, дополненное. М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2011. С. 60.

Это абсолютно нормально, потому что в свободном и развитом государстве, люди всегда ищут себе работу, которая будет им подходить больше предыдущей. Зачастую нужно действительно достаточно много времени, для того, чтобы найти работу, которая будет тебе по душе и которая будет устраивать.

Это также вызвано отсутствием необходимых навыков для конкретной работы, неподвижностью рабочей силы, поломками машин, нехваткой сырья и т. д. Период безработицы между потерей одной работы и поиском другой также включается в категорию фрикционной безработицы.

Фрикционная безработица имеет место тогда, когда отсутствует согласованность между спросом на рабочую силу и ее предложением. Это может быть связано с отсутствием знаний со стороны работодателей о наличии рабочих мест или со стороны работников о том, что работа доступна в определенном месте.¹

Фрикционная безработица зависит от некоторых факторов:

- Во первых, отсутствие и незнание людей о потенциальных вакансиях, которые уже есть на рынке труда, но стоит заметить, что сегодня благодаря таким ресурсам, которые помогают встречаться работникам и работодателям на одной площадке, например, как HH.RU уровень фрикционной безработицы гораздо ниже, чем мог бы быть;
- Во вторых, невозможность переезда в другой город, где есть работа для потенциального работника, отсутствие мобильности и возможности предоставлять работнику жилья и средств для переезда в другой город, также влияет на фрикционную безработицу, зачастую человек просто не может найти работу в определенном городе и поселке, потому что просто закрылось производство.
- Ну и конечно же субъективный фактор личности человека, порой, человек может искать работу бесконечно, ожидая идеального варианта, но как показывает практика, это очень маловероятно, и потенциальному

¹ Бреев Б.Д. Безработица в современной России. М.: Наука РАН, 2005 .С. 271

работнику приходится устраиваться на работу которая подходит к большинству критериям.

Структурная безработица связана в основном с техническим прогрессом. Различными технологическими и научными открытиями в области робототехники, приводит к тому, что человеческий труд заменяется трудом машин, тем самым уменьшая спрос на рабочую силу, ведь бизнесу или предприятию выгоднее один раз приобрести машину, которая будет работать и делать большие объемы, чем нанимать работника. На сегодняшний день, из-за этого некоторые виды профессий совсем исчезли, а некоторые находятся на грани исчезновения. Приведу пример, Авто Tesla Motors, управляется без водителя, абсолютно безопасно, если эта технология будет применена, например для перевозки на дальние расстояния, то тогда профессия машиниста или дальнобойщика не будет актуальна, и целый пласт людей останутся без работы.¹

Структурная безработица является результатом целого ряда причин. Это может быть связано с отсутствием кооперативных факторов производства или изменением экономической структуры общества. Слово "структурный" подразумевает, что экономические изменения являются массовыми, экстенсивными, глубоко укоренившимися, равносильными преобразованию экономической структуры, т. е. производственных функций или распределения предложения рабочей силы.

Структурная безработица намного серьезней и болезненней чем фрикционная, потому что при умирании профессии или целой отрасли человеку приходится осваивать новую профессию, так как найти место по той профессии практически невозможно. На сегодняшний день, ручной или физический труд потихоньку отходит на второй план, а передовые позиции занимает умственный труд.

¹ Слезингер Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики. М.: ИНФРА-М, 2002. С. 43.

Так как, как я уже сказал выше, автоматизированные механизмы намного совершенней и практичней, чем живой людской труд.

Стоит сказать, что не все люди могут пройти переквалификацию и освоить новую профессию с ходу, это приводит к тому, что люди остаются без работы и без дохода на достаточно протяжительный промежуток времени, что конечно же не есть хорошо.

Попробуем сравнить и проанализировать каждый вид из безработицы.

Сезонная безработица связанная чаще всего с сельскохозяйственными работами, потому что сбор или посев урожая происходит в определенный период года. Сезонная безработица это тоже абсолютно нормальное явления, люди которые работают в определенный период года, чаще всего живут на заработанные средства или перебиваются какими то дополнительными заработками.¹

Циклическая безработица, это то, что происходит сейчас. Этот вид безработицы происходит из за того, что в конкретном государстве происходит кризис если не во всех, то в большинстве областей экономики страны. Сокращения происходят на всех уровнях и во всех отраслях. Бизнес просто не может выплачивать зарплаты и содержать работников. Это самый опасный вид безработицы. Когда экономика страны находится в упадке, страдают все, и сейчас мы можем ощутить это на себе. В такие моменты должна происходить поддержка государства в виде льгот или прямых выплат. Ведь люди хотят работать, но количество рабочих мест меньше спроса, поэтому так или иначе, они остаются без дохода не по своей воле. Когда экономика начинает восстанавливаться, постепенно количество рабочих мест начинает увеличиваться.

Современный производственный процесс по существу динамичен, когда инновации приводят к внедрению новых механизмов и изобретений, вытесняя тем самым существующих работников, оставляя за собой след

¹ Резолюция Международной Организации Труда "О занятости молодежи" Женева, 16 июня 1998 г. // Библиотечка Российской газеты. 2000. № 54

безработицы. Когда происходит автоматизация или вытеснение старой технологии новой, требующей меньше рабочих рук, чем раньше, возникает технологическая безработица.

Особым случаем технологической безработицы является та, которая обусловлена не улучшением техники производства, а совершенствованием техники организации.

Речь идет о повышении эффективности управления, которое может принять решение о модернизации существующих мощностей или закрытии устаревших заводов. Во всех таких случаях безработица неизбежно снижается.

На самом деле между структурной и технологической безработицей практически нет различий. Одной из причин структурной безработицы являются технологические изменения. Технологические изменения сами по себе вызывают устаревание навыков, что ведет к структурной безработице.

Кроме того, как структурная, так и технологическая безработица связаны с недостаточным спросом. Технологические изменения имеют тенденцию к увеличению выпуска продукции в расчете на один человеко-час, что приводит к увеличению потенциального общего объема производства в экономике.¹

Если этот потенциальный рост производства не будет соответствовать фактическому росту производства, то в экономике возникнет безработица из-за дефицита спроса. Поэтому современные экономисты считают, что безработица вызвана структурными изменениями, технологическими изменениями и неадекватностью спроса в совокупности.

Последний вид безработицы, это добровольная. В каждом обществе и государстве есть люди, которые просто не хотят работать. Это люди, которые даже не заинтересованы для того, чтобы найти работу.

¹ Всеобщая декларация прав человек принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // Российская газета. 2009. № 163. С 4.

Нет конкретных причин почему они не хотят работать, это больше связано с психическими факторами самой личности.

Уровень безработицы является запаздывающим индикатором, то есть он реагирует (растет и падает) на изменение экономических условий, а не прогнозирует их. Когда экономика растет здоровыми темпами, рынок труда изобилует, а уровень безработицы будет падать. Когда экономика переживает рецессию или беспокойные времена, уровень безработицы имеет тенденцию расти в результате отсутствия рабочих мест.

Люди готовы работать, но они не могут найти работу в течение всего года из-за отсутствия дополнительных факторов.

Такая безработица наблюдается среди сельских безземельных и мелких фермеров из-за сезонного характера сельскохозяйственных операций и неэффективной земли и оборудования для поддержания их полной занятости. Человек считается замаскированным безработным, если его вклад в производство меньше того, что он может произвести, работая в течение обычных часов в день. Его предельная производительность равна нулю или ничтожно мала, и, отозвав таких работников, можно увеличить производительность фермы.

В таких странах существуют и другие виды неполной занятости. Человек считается неполно занятым, если безработица вынуждает его взять работу, которая, по его мнению, не соответствует его целям или не соответствует его профессиональной подготовке.

Кроме того, есть те, кто работает полный рабочий день по часам в день, но зарабатывает очень мало, чтобы подняться выше уровня бедности. Это лоточники, мелкие торговцы, рикши, работники гостиниц и ресторанов, ремонтных мастерских.

Открытые и замаскированные безработные в городских и сельских районах составляют, по оценкам, 30-35 процентов рабочей силы в слаборазвитых странах.

На основе вышесказанного можно сделать вывод, что безработица, это социально-правовое явление, на сегодняшний день, это неотъемлемая и естественная часть рыночных отношений в сфере труда, она затрагивает все отрасли экономики в стране, выступает, как отсутствие занятости у определенной, большей или меньшей части активного населения, способной и желающей реализовывать свой потенциал и трудиться с целью получения дохода.

1.2 Проблемы безработицы в Российской Федерации

Безработица, это негативное явление, которое отрицательно влияет на человека и общество, а также сочетает в себе множество негативных моментов. Данная проблема очень актуальна для современного общества, так как сейчас наблюдаются проявления различных видов безработицы.¹

На сегодняшний день в связи с пандемией мы можем отчетливо проследить увеличение количества безработных граждан на примере Челябинской области.

По сравнению с прошлым годом, в 2020 году численность граждан, которые состоят на учете в органах службы занятости увеличилась на 78,1%, почти в два раза. В январе-мае 2020 года в Областные Центры занятости населения городов и районов (далее ЦЗН) за содействием в поиске подходящей работы обратилось 4214 человек.

По свежим данным, более чем 165 организации проинформировали об увольнении рабочих в связи с ликвидацией предприятия. Число уволенных может превысить отметку в 3000 человек, а также сокращение штата работников организаций, расположенных в Челябинской области, в том числе в массовом порядке 7 организаций – 1628 человек.

¹ Сафонов В.А. Профсоюзное право // Теоретические и практические проблемы. 2009. № 45. С.77.

Это достаточно высокая цифра, по мнению экспертов она не уменьшится.

В целях стимулирования внутренних миграционных процессов в 2020 году ОКУ ЦЗН предоставляется государственная услуга по оказанию содействия безработным гражданам в переезде, и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства.

Ниже приведена таблица по занятости населения в Челябинской области с апреля по январь 2020 года.

ЗАНЯТОСТЬ И БЕЗРАБОТИЦА за январь-апрель 2020 года			
1.	Количество работодателей, обратившихся в службу занятости за содействием в подборе необходимых работников	чел.	8536
2.	Численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы	чел.	42140
3.	Численность граждан, признанных безработными в отчетном периоде	чел.	31485
4.	Численность граждан, получивших государственную услугу по организации профессиональной ориентации	чел.	17456
5.	Нашли подходящую работу из числа обратившихся	чел.	7707
5.1.	процент от обратившихся	%	18,3
6.	Численность безработных граждан, состоявших на учете в течение периода (с учетом безработных на начало года)	чел.	52797
7.	Численность безработных граждан, снятых с учета всего	чел.	15068
7.1.	из них: трудоустроено	чел.	5849
7.2.	приступили к проф. обучению, получению дополнительного проф. образования по направлению	чел.	977
7.3.	органов службы занятости	чел.	251
7.3.1.	назначена пенсия	чел.	21
7.4.	назначена пенсия досрочно по предложению органов службы занятости	чел.	7991
	снято по другим причинам		
	По состоянию на 01.05.2020 г.:		
8.	Состоит на учете безработных	чел.	37954
9.	Уровень регистрируемой безработицы от экономически активного населения	%	2,02
10.	Напряженность на рынке труда – численность незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчете на одну вакансию	незаняты е/1вак.	2,08
11.	Заявленная работодателями потребность в работниках, из	чел.	21718
11.1.	них:	%	57,2
11.2.	по рабочим профессиям с оплатой труда выше прожиточного минимума	%	99,7

Во второй таблице представлена динамика численности незанятого населения, состоящего на учете в ЦЗН в Челябинской области на конец апреля за 2019 и 2020 годы.

На конец Апреля	Численность незанятых граждан, состоящих на учете в ЦЗН, человек	Из них имеют статус безработного		Заявленная работодателями потребность в работниках, человек	Коэффициент напряженности на рынке труда	
		Человек	%		незанятые на одну вакансию	безработ ные на одну вакansi ю
2019 года	29351	26932	91,8	25281	1,16	1,07
2020 года	45193	37954	84,0	21718	2,08	1,75

Если брать ситуацию во всей стране, 32% трудящихся из-за карантинных мер оказались в вынужденном отпуске, 22% попали под сокращения, еще 22% сказали, что опасаются увольнения. По прогнозам РБК, число безработных до 2021 года увеличится более чем в 3 раза.

Таблица по показателю в Российской Федерации за апрель 2020 года.

Показатель	Значение	Период
Уровень безработицы	5.8 %	апр. 2020
Количество трудоустроенного населения	70.2 млн. чел.	апр. 2020
Уровень занятости населения	59.1 %	апр. 2020
Общая численность безработных	4.3 млн. чел.	апр. 2020

На 1 марта 2020 года в Российской Федерации людей, которые официально признаны безработными, насчитывалось порядка 3,7 млн, а в апреле уже 4.3 млн, это говорит о резком росте безработицы.

Общее трудоспособное население государства в марте составляло почти 75 млн человек, это число включает и тех, кто занят экономической деятельностью.

Официально находящихся на учете в органах занятости населения (региональные центры занятости), порядка 735 тыс. человек.

Для того, чтобы полностью раскрыть тему безработицы и оценить ее влияние, нужно понять какие негативные и позитивные моменты могут наступить, как у отдельного гражданина, так и у всего государства в связи с безработицей.

Во-первых, у человека, потерявшего работу, может возникнуть психологическая травма, депрессия; возможно появление пристрастия к алкоголю и наркотическим веществам.

Во-вторых, снижается общий уровень жизни населения, снижается ВВП страны.

В-третьих, вследствие безработицы теряются профессиональные навыки, и снижается шанс трудоустройства. Было бы неправильно отметить только негативные черты.

Некоторые последствия безработицы можно интерпретировать как позитивные.

Во-первых, формируется мобильный резерв рабочей силы.

Во-вторых, безработица может выступать стимулом для работников трудиться усерднее, чтобы не потерять свою должность.

В-третьих, повышается ценность рабочего места.

Как можно заметить, некоторые проявления безработицы могут принести огромный вред, а некоторые оказаться достаточно безобидными и естественными и даже принести пользу.

Сложно не согласиться, ведь мы все знаем пример из истории, когда безработица принесла вред людям в период огромного экономического кризиса, который озаменовали «Великая депрессия». В те года происходило одно несчастье за другим: обвал на фондовых биржах, разорение фирм и предприятий, и вследствие этого безработица.

Слабая институциональная база России и дорогостоящая рабочая сила не вписываются в существующую сырьевую экономическую модель, которая требует максимально дешевых рабочих сил. Мы являемся свидетелями гигантской проиммиграционной кампании, причем некоторые даже утверждают, что иммиграция "спасет Россию". Фактически товарная экономика с искаженной структурой занятости является признаком рабовладельческого строя, в котором отсутствует спрос на квалифицированных рабочих. В то же время люди неохотно идут на низкооплачиваемую работу, поэтому официально в системе есть вакансии, хотя они и не отвечают потребностям людей.

Международная организация труда ООН уже давно ввела термин "достойный труд". Это означает не абстрактные вакансии, а рабочие места, приносящие достойный доход и подпадающие под нынешнее понимание престижной профессии с возможностями продвижения по службе. К сожалению на сегодняшний день в России по сравнению с другими развитыми странами труд оценивается в два три, а за частую и в 5 раз ниже.

Сегодня в России рабочая сила сильно недофинансируется за счет заработной платы.¹

Например, россиянам неоднократно предлагают ипотеку, но чтобы иметь возможность обслуживать эти кредиты, им нужно сделать в три-пять раз больше, чем они делают сейчас.

Еще один пример, это строительство к сентябрьскому саммиту АТЭС 2012 года на острове Русский у берегов Владивостока. Там произошли

¹ Конвенция Международной организации труда "О безработице" // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией в Женеве. 1991. С. 9 - 11.

массовые волнения среди строителей, которые в основном являются выходцами из Центральной Азии. Местные жители не возьмутся за эту работу, потому что они получают меньше прав, чем могли бы получить в других местах региона, а зарплата на 60-85% ниже.

Еще одной важной проблемой является трудоустройство выпускников вузов и других молодых специалистов. Большинство из них работают вне своей специализации из-за низкой оплаты труда. В большинстве случаев кадровые проблемы не коренятся в нехватке квалифицированных специалистов: проблема заключается в том, что специалистам не предлагают достойной работы.

Не более 15% выпускников вузов имеют работу по выбранным специальностям. В результате, потратив пять лет на обучение на авиаинженера, новоиспеченные инженеры вынуждены искать офисную работу в банке или коммерческой компании. Молодой специалист продолжает менять работу в среднем не реже одного раза в два года. Они плавают от одной компании к другой, вместо того чтобы пойти работать в компанию, которая нуждается в их конкретных навыках, и сделать там успешную карьеру через 5-10 лет.

У старших поколений такие же проблемы. Люди старше 40 лет с трудом находят работу, что, по мнению МОТ, свидетельствует скорее об огромном дефиците вакансий для высококвалифицированных рабочих мест, чем о нехватке кадров.

Возьмем для примера Свердловскую область: три года назад средняя заработная плата в промышленности составляла 8000 рублей в месяц, а в среднем по области 15000 рублей. Это объясняет, почему люди вполне обоснованно неохотно идут на промышленную работу.

Число иммигрантов растет вместе со спросом на них в экономике, поскольку дешевая неквалифицированная рабочая сила помогает промышленным компаниям более эффективно достигать своих производственных целей.

В то же время квалификация российской рабочей силы и человеческий капитал страны в целом находятся на спаде. Качество образования в стране ухудшается как в школах, так и в университетах. В России нет системного кадрового дефицита, но есть дефицит людей, готовых упорно трудиться за недопустимо низкую зарплату. Именно это и является причиной так называемого дефицита кадров в 95% случаев.

Ухудшаются самые высококвалифицированные профессии и занятия. Например, за последние 20 лет численность занятых в станкостроении сократилась на 93%. Даже если предположить, что в советское время промышленность была перегружена кадрами, сокращение на 93% это слишком много. В результате снижается квалификация российского населения.

Давайте развеем все иллюзии по поводу переезда россиян на заработки в другие страны. В большинстве случаев эмиграция снижает их жизненный уровень и статус. Хотя ситуация не так плоха, как это было в первые дни после распада Советского Союза, когда университетские профессора были наняты в качестве таксистов в Нью-Йорке, сегодняшние иммигранты все же страдают от снижения статуса.

Даже в том, что касается "утечки мозгов", люди, занимавшие средние и высшие должности в российских научно-исследовательских компаниях, обычно получают работу на одну-две ступени ниже, когда они эмигрируют. Тем не менее, люди предпочитают работать за границей ради лучших карьерных перспектив и более щедрых социальных льгот, потому что это было гарантировано, по крайней мере, до самого недавнего времени. Основная причина, по которой россияне решают эмигрировать сейчас, это неопределенность будущего России, продолжающаяся деградация российской экономики и отсутствие выхода для их профессионального потенциала.

По подсчетам, за последнее десятилетие Россию покинуло 1,5-3 миллиона человек. Точных цифр нет, потому что люди не обязательно

отказываются от российского гражданства, а скорее переезжают в другую страну по контракту на 5-10 лет. Почти все они имеют высшее образование, а многие докторскую степень.

По оценкам некоторых экспертов, за последние 25 лет Россию покинуло около 20 000 докторантов. Советский Союз вложил значительные средства в подготовку этих высококвалифицированных специалистов, и теперь весь остальной мир пожинает плоды бесплатно. Тем временем в России вместо них появляется множество неквалифицированных иммигрантов из стран СНГ.¹

Россия не только теряет высококвалифицированных специалистов, но и в первую очередь теряет спрос на них в своей экономике.

Многие мужчины и женщины остались без средств к существованию, им нечем прокормить семью. Из этого можно сделать вывод, что безработица, это отрицательное явление. Однако нельзя с полной уверенностью утверждать, что безработица причиняет только вред. Из экономического журнала «Money» я узнал историю одной очень успешной компании «Sera». В 1988 году эта фирма была очень маленькая и производила некачественный товар.

Работники были ленивые и нетрудолюбивые, так как знали, что если их уволят, они с лёгкостью смогут найти себе вакансию в другом месте. Но 25 марта 1989 года в государстве стали постепенно разорятся многие предприятия, по радио передавали, что постепенно растёт уровень безработицы в стране. Узнав это, все сотрудники фирмы стали повышать свою эффективность труда, чтобы не потерять драгоценное место. Благодаря этому, к 2020 году данная компания всё ещё продолжает существовать и является одной из самых прибыльных в мире. В данном случае безработица послужила стимулом для работников. Исходя из всего вышесказанного, утверждение верно лишь наполовину, так как он не учёл положительные

¹ Мамытов Е. К вопросу о стратегии социального развития российского общества // Человек и труд. 2013. № 6. С. 26-28.

последствия данного социально-экономического явления. В большинстве случаев безработица действительно приносит негативные последствия, однако, из этого иногда можно вынести пользу.

Совокупность безработицы, структурной и фрикционной, определяет, по мнению большинства экономистов, – уровень так называемой, естественной безработицы (или уровень безработицы при полной занятости), который соответствует потенциальному ВВП. То есть этот уровень безработицы существует и «в нормальные времена», когда на рынках труда спрос равен предложению.

Естественный уровень безработицы зависит, во первых, от степени добровольной текучести кадров среди занятых, во вторых от перемещения в рабочую силу и из нее и продолжительности времени, необходимого безработным для получения необходимой работы. При этом обязательно имеют место определенные погрешности, т.к. работник, который не ищет работу, может указать иное для получения пособия по безработице.

В итоге и фактический, и естественный уровни безработицы будут завышены. Кроме того, безработными себя иногда называют граждане, официально не занятые, а работающие в «теневой» экономике. В этом случае уровень безработицы будет тем выше, чем больше доля «теневого» сектора. Последнее обстоятельство очень актуально для государств с переходной экономикой, где велика доля занятых в «теневом» бизнесе, а адекватный статистический мониторинг экономики отсутствует. Кроме того, если неразвита инфраструктура рынка труда, сохраняется «скрытая» безработица, выполняющая роль своего рода фактора относительной стабилизации государственных расходов и снижения социального риска.

Главные причины существования естественного уровня безработицы заключаются в следующем:

- Повышение времени поиска рабочего места при наличии системы страхования по безработице.
- неизменность цен;

– Устойчивость (жесткость) заработной платы порождает «безработицу ожидания». Безработица ожидания возникает в результате превышения уровня реальной заработной платы над ее равновесным значением.

На сегодняшний день государство должно обеспечить поддержку всех слоев населения.

Поддержка безработных в виде пособия по безработицы недостаточна в настоящих реалиях, порой безработному приходится искать работу очень долго, а прожить на пособие очень сложно.

Прямые выплаты, это то, что действительно может помочь в связи с повсеместной безработицей из-за COVID-19.

На сегодняшний день, заработок в интернете, это чуть ли не единственный способ остаться на плаву, думаю, что после пандемии, станет намного больше людей, которые будут зарабатывать удаленно по причине того, что заработок онлайн имеет огромное количество преимуществ, по сравнению с офисной работой.

При этом существует очень высокий процент работодателей, которые были полностью недовольны уровнем квалификации выпускников - 39%, сообщает компания HeadHunter. "Почти 70 % работодателей не удовлетворены уровнем практических навыков, что вполне логично: выпускники этого года имеют либо небольшой, либо вообще никакого опыта. Кроме того, работодатели имеют низкий уровень самодостаточности, и половина опрошенных не удовлетворены уровнем профессиональных знаний. Большинство работодателей заявили, что уровень подготовки выпускников в этом году в целом ниже, чем у выпускников 3-летней и 10-летней давности. 84 % работодателей считают, что дополнительное обучение необходимо выпускникам этого года", говорится в исследовании HeadHunter.

Настоящие реалии показали, что не один гражданин не может быть полностью уверенным в завтрашнем дне, что он найдет работу, которая

будет его устраивать, все больше и больше возрастает конкуренция за хорошие места, так как количество мест сокращается.¹

Обычные граждане, напрямую зависят от развития малого и среднего бизнеса, от работы производства, так как рабочие места образуются именно благодаря предпринимателям, можно сделать вывод, что первая и основная стратегия государства по сокращению безработицы в Российской Федерации должна быть направлена на поддержку бизнеса.

¹ Бобков В.Н. Проблемы оценки уровня жизни населения в современной России // Человек и труд. М., 2010. № 11. С. 14.

2 БЕЗРАБОТНЫЙ В РОССИЙСКОМ ТРУДОВОМ ПРАВЕ

2.1 Безработный как субъект российского права

Безработный, это гражданин, который не имеет места работы и дохода, при этом он зарегистрирован в органах службы занятости, имеет желание и необходимую физическую форму трудиться с целью заработка.

Для того, чтобы быть признанным безработным, нужно подать заявления, с необходимыми документами в службу занятости и в течении 11 дней со дня подачи нужных документов, человек не имеющий работу, получит статус безработного.

Согласно статистике больше половины безработных ищут работу самостоятельно, без помощи служб занятости, меньше же людей все таки обращаются за помощью с целью найти работу. ¹

Есть случаи когда человек не может получить статус безработного, в эти случаи входят: если человеку назначена пенсия, нет 16 лет, а также если потенциальный безработный в течении 10 дней отказался от предлагаемых ему работ. При этом предлагаемые работы обязательно должны быть разные.

Гражданин может подавать заявку для признания его безработным неограниченное количество раз, но после отказа должно обязательно пройти две недели.

Для подачи заявления необходимы следующие минимальные документы:

- паспорт;
- трудовая карточка;
- записная книжка, которая документирует трудовую историю физического лица;
- документы о профессиональной квалификации;

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

– документы о средней заработной плате за последние три месяца работы и др.

Вся документация должны быть официально заверена (подписана и заверена печатью) выдающим ее учреждением. Людям, которые ищут свою первую работу и не имеют профессиональной квалификации, нужно только представить паспорт и аттестацию достигнутого уровня образования.

Центр занятости должен предоставить человеку предложения относительно работы, соответствующей зарегистрированной квалификации. Для проведения процедур переоценки устанавливаются определенные сроки, которые человек должен соблюдать.¹

Если вышеуказанный этап поиска работы не дает никаких результатов, то человек регистрируется как безработный и имеет право на получение пособия в течение максимум 12 месяцев, в течение которых поиск работы должен продолжаться либо через центр, либо самостоятельно.²

Если в течение первых 12 месяцев человек не может найти работу, то может быть подано заявление о перерегистрации на другой срок в 12 месяцев и продолжении получения пособия по безработице.

Для признания гражданина безработным причина его увольнения с предыдущего места работы не имеет значения. Безработным может быть признан гражданин, добровольно расторгнувший трудовой договор и уволенный по инициативе администрации даже за нарушение трудовой дисциплины. Последнее может повлиять на выплату пособий по безработице.

Таким образом, согласно п. 3 ст. 35 Закона о занятости, пособия могут быть отложены на срок до трех месяцев в случае увольнения за нарушение трудовой дисциплины и других актов вины, предусмотренных трудовым законодательством.

¹ Кокина Ю.П., Шлендера П.Э. Экономика труда. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Магистр, 2010. С. 686.

² Коняхин Л.Г. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде. М.: Эксмо. 2008. С. 260.

Согласно Закону о занятости, правительство определяет порядок регистрации безработных граждан и осуществляется органами занятости по месту жительства.

Предварительная регистрация проводится с целью учета общего количества безработных и получения информации о продвижении по службе без предоставления документов. Чтобы зарегистрироваться, чтобы найти подходящую работу, безработные представляют в органы занятости по месту жительства справку о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы и предоставляют паспорт, трудовую книжку и документ, подтверждающий профессиональную квалификацию. В дополнение к этим документам люди с ограниченными возможностями выпускают рабочие рекомендации.

В течение 10 дней после регистрации органы по трудоустройству должны предложить заявителю два варианта подходящей работы, включая временную работу, и впервые ищущие работу лица, которые не имеют профессии, два варианта профессионального обучения или оплачиваемой работы, включая временную работу. Если подходящей должности нет, зарегистрированному лицу может быть предложено принять участие в оплачиваемых общественных работах или пройти профессиональное обучение, если они того пожелают. Регистрация гражданина в качестве безработного в органах по труду осуществляется не позднее, чем через 11 календарных дней после даты регистрации, чтобы найти подходящую работу.

Граждане, признанные безработными, должны регистрироваться снова в срок, установленный трудовыми властями, но не реже двух раз в месяц. В некоторых случаях, как указано в резолюции, утверждающей процесс регистрации безработных граждан, безработные могут быть сняты с учета.

К ним, в частности, относятся:

- признание граждан подготовленными;
- неявка без своевременной безработицы в бюро по трудоустройству и т. д.

Было бы полезным использовать в нашей стране опыт развитых стран, где на общественных работах достаточно широко применяется труд интеллигенции, причем чаще всего без прохождения переквалификации. Граждан с высшим образованием трудоустраивают на должности руководителей различных участков общественных работ, в исследовательские группы, органы образования, здравоохранения и т.д.

Для решения проблем занятости важна концепция «подходящей работы», то есть в соответствии с профессиональной пригодностью работника, с учетом уровня профессиональной подготовки, предыдущей работы, состояния здоровья и доступности рабочего места. Максимальная дистанция предлагаемой работы будет определяться ответственными местными органами власти с учетом развития сети общественного транспорта в этой области. Например, в Москве для женщин с детьми было предусмотрено, что поездка с работы на место жительства не должна занимать больше часа.

Предлагаемая работа должна быть оплачена не ниже средней заработной платы, рассчитанной за последние три месяца на последнем месте работы. Это положение не распространяется на граждан, чей среднемесячный заработок превышает средний уровень зарплат в республике, которая входит в состав Российской Федерации, территории, области, автономного округа, автономного округа и городов федерального значения. В этом случае работу нельзя считать адекватной, если предлагаемый заработок ниже среднего уровня, указанного в вышеупомянутых вопросах Федерации.¹

Понятие «адекватный труд» имеет другое значение для граждан, которые ищут работу впервые. В основном это несовершеннолетние, окончившие школу, и молодые женщины, которые не работали в связи с рождением ребенка. Поскольку в большинстве случаев они не имеют

¹ Федеральный закон "О минимуме в Российской Федерации" в ред. От 3 декабря 2012 г. N233-ФЗ // СЗ РФ 27 октября 1997 г. № 43 Ст. 4904.

конкретной специальности, они должны сначала предложить обучение по той специальности, где служба занятости имеет возможность обеспечить работу. Начальная профессиональная подготовка молодежи в возрасте до 20 лет осуществляется, как правило, в учебных заведениях системы профессионального образования и в учебных центрах компании.¹

Если не было возможности организовать профессиональную подготовку впервые, ищущие работы отбираются для этих рабочих мест. В этом случае возраст, состояние здоровья и другие характеристики каждого человека должны быть приняты во внимание.

Согласно трудовому законодательству, работа женщин и молодежи разрешена не во всех компаниях, но для женщин с маленькими детьми установлено несколько льгот.

Все граждане имеют право на профессиональную деятельность во время пребывания в зарубежных странах, а также право искать работу и работу за границей.

Невыполнение обязанности, установленной безработными, может привести к наложению на них санкций. Таким образом, в случае нарушения обязательств по регистрации, перерегистрации или трудоустройству без уведомления службы занятости выплата пособий может быть приостановлена на срок до трех месяцев. В случае неявки, без уважительной причины, в службу занятости для получения показания, а также для переговоров с работодателем в течение трех дней с даты отправки, размер пособия может быть уменьшен на 25% на срок до одного месяца.

Итак, мы выяснили, что безработный, это человек которые имеет силы и желания работать, но по каким то обстоятельствам не имеет работы.

По общему критерию выделяются добровольные и вынужденные безработные.

¹ Джиоев С.Х. Правовые проблемы содействия трудовой занятости в России. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. С.66.

Добровольные безработные, это безработные, которые не хотят работать по собственному желанию, соответственно безработные, которые не могут найти работу или же зависящие от сезонной работы, называются вынужденными.¹

Также безработицу можно подразделить на кратковременную и длительную. Безработный, который не может найти себе работу на протяжении года, считается, что он имеет статус безработного, который не может найти работу длительное время, соответственно безработный который не может найти себе работу менее года, наоборот.

Безработных граждан можно разделить по половому и возрастному признаку.

По статистике, женщины имеют процент безработицы немного ниже чем мужчины. Средний возраст безработных, примерно составляет от 30 до 35 лет.²

К категории безработных, испытывающих трудности в поиске работы можно также отнести:

- Граждан, которые не имеют среднего(полного), высшего образования;
- Граждан не имеющих профессиональное образование;
- Граждан не имеющих опыта работы, профессионального стажа;
- Узкие специалисты, высококвалифицированные
- специалисты;
- Граждане ищущие работы после длительного перерыва;
- Родители, воспитывающие несовершеннолетних детей;
- Лиц до 18 лет и др.

Хотелось бы отдельно поговорить про такую категорию, как граждан, которые получили высшее образование в вузе и начинают поиск своей первой работы.

¹ Душников А.М. Нетипичные трудовые правоотношения // Юридические записки. 2007. № 2. С. 65-75.

Не все граждане могут быть признаны безработными.

Есть категории людей которые не могут получить этот статус.

Во первых, лица которым нет 16 лет, несмотря на то, что лицо в этом возрасте уже заканчивает школу, он не может получить этот статус, потому что считается, что труд в таком раннем возрасте не считается обязательным.

Далее, по той же причине не могут быть признаны безработными люди 60 лет для мужчин и 65 лет для женщин. Люди в таком возрасте в Российской Федерации считаются пенсионерами и им также не обязательно работать, во всяком случае так считается.¹

Есть категории людей, которые могут быть признаны безработными, но так и не получили этот статус по определенным причинам. Человек который отказался от предоставляемой работы службой занятости или отказавшийся от переквалификации утрачивает статус безработного. Отказаться можно лишь один раз, на второй раз человек уже перестает считаться безработным.

Поэтому зачастую приходится соглашаться с работой, даже если она тебя не совсем устраивает. При этом что если человек не имеет каких то профессиональных навыков у него нет аргументов не соглашаться на предлагаемую работу.

Следующая причина потери статуса безработного, это не соблюдения регламента постановки на учет.

Человеку которому вынесли приговор суда на исправительный работы, также не может иметь статус безработного, не важно, лишен он свободы или нет.

Обман службы занятости тоже является причиной отказа либо лишения статуса безработного, это может выражаться, например, в предоставлении заведомо ложной информации.

¹ Власов В.И., Крапивин О.М. Социальные гарантии, предоставляемые учреждениями государственной службы занятости населения // Гражданин и право. 2010. № 25. С. 84-93.

Если человек получает прибыль с альтернативных источников дохода или проходит военную службу, призывники, лица которые служат по контракту. Также граждане, которые получают образование, проходят обучения в различных учреждениях.¹

Это не все причины по которым граждане не могут признаны безработными или лишены статуса безработного. Безработный, это субъект, который не имеет места работы, но он готов выполнять ту или иную работу. При этом он зарегистрирован в службе занятости и имеет необходимую физическую форму для выполнения работы.

У человека, потерявшего работу, может возникнуть психологическая травма, депрессия; возможно появление пристрастия к алкоголю и наркотическим веществам, снижается общий уровень жизни населения, снижается ВВП страны.

Вследствие безработицы у безработного теряются профессиональные навыки, и снижается шанс трудоустройства.

Независимо от возраста и квалификации, в период пандемии COVID - 19, большая часть населения страдает от безработицы. Хотя мы, возможно, и не в состоянии найти работу по независящим от нас обстоятельствам, мы можем контролировать свою реакцию на нее.

Огромное количество безработных работает онлайн. Многие различные сайты предлагают различные способы заработать деньги в интернете, фрилансинг, заработок на партнерских программах, заработок на создании и дизайне сайтов.

Микро-сайты вакансий, такие как fiverr, а также сайты, которые платят вам за участие в опросах, - все это быстрые и законные варианты. Хотя эти сайты иногда предлагают более низкую оплату, всегда лучше двигаться вперед медленно, чем вообще не двигаться.

¹ Золкин Е.Ю. Социально-экономическое содержание и основные формы занятости населения. Ставрополь.: СевКавГТУ, 2008. С. 199.

На сегодняшний день, заработок в интернете, это чуть ли не единственный способ остаться на плаву, думаю, что после пандемии, станет намного больше людей, которые будут зарабатывать удаленно по причине того, что заработок онлайн имеет огромное количество преимуществ, по сравнению с офисной работой.

Настоящие реалии показали, что не один гражданин не может быть полностью уверенным в завтрашнем дне, что он найдет работу, которая будет его устраивать, все больше и больше возрастает конкуренция за хорошие места, так как количество мест сокращается.

Обычные граждане, напрямую зависят от развития малого и среднего бизнеса, от работы производства, так как рабочие места образуются именно благодаря предпринимателям, можно сделать вывод, что первая и основная стратегия государства по сокращению безработицы в Российской Федерации должна быть направлена на поддержку бизнеса.¹

Для определения уровня безработицы в той или иной области число людей, которые были без работы не менее четырех недель и которые активно ищут работу, делится на общее число людей, работающих или доступных для работы. Эта оценка рабочей силы включает в себя всех людей, которые хотят работать, за исключением пенсионеров и инвалидов.

Исходя из определения, данного в ст. 3, можно выделить следующие признаки безработного гражданина, определяющие его статус, к этим признакам относятся: трудоспособность, т.е. способность по возрасту и состоянию здоровья, уровню образования выполнять ту или иную работу; отсутствие работы, под которой подразумевается то, что гражданин не состоит в трудовых отношениях; отсутствие заработка; регистрация в органах занятости населения в целях поиска подходящей работы; гражданин готов приступить к работе.

¹ Карташов С.А., Одегов Ю.Г., Кокорев И.А. Трудоустройство: Поиск работы. М: Экзамен, 2004. С. 384.

2.2 Реализация прав безработных граждан в Российской Федерации

На 1 января 2020 года в Российской Федерации людей, которые официально признаны безработными, насчитывалось больше трех с половиной миллионов.

Официально находящихся на учете в органах занятости населения (региональные центры занятости) около миллиона человек.

По статистике мы видим, что пласт безработных действительно огромен, все эти граждане являются социально не защищенными, поэтому им требуется поддержка государства. У такой категории граждан имеются права.¹

В правовой статус безработного входят права и обязанности безработного, к правам относится получение безработным информации о имеющейся работе, которая предоставляется непосредственно службой занятости, а также получение безработным курсов переквалификации. А к обязанностям относится воспользоваться правом два раза устроиться на работу, предлагаемую службой занятости.

Безработные граждане имеют права выбирать место работы, никто не может их заставить силой или какими либо еще методами работать на месте, где они не хотят работать. Закон о занятости говорит о том, что выбор места работы принадлежит только гражданину, который ищет работу. Безработный имеет право заниматься профессиональной деятельностью как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

Если безработного что то не устраивает, или он считает, что были нарушены его права службой занятости, он может обжаловать их действия. Ст 11 закона о занятости.

Знание своих прав, гарантий и обязанностей, позволяет безработному в полной мере осуществлять свои права в поисках работы, которая ему нужна.

¹ Киселев И.Я. Сравнительное трудовое право. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. С. 186.

Служба занятости, является действительно очень хорошим помощником для безработного гражданина, зачастую человек, который ищет работу, не может ее найти сам, для этого ему нужна информация о том, кто ищет работников, но должность. Безработный может обращаться в службу занятости независимо от того, есть ли у него высшее или среднее образование, уволился он по собственному желанию или его уволили, имеет ли он какие то профессиональные навыки или качества. Служба занятости должна предоставить ему как минимум два варианта.

Таким образом, государство предоставляет определенные права всем безработным, как тем, кто был уволен с работы, так и тем, кто ищет работу впервые или хочет вернуться на работу, и предоставляет им следующие денежные выплаты; Пособия по безработице; Оплата за участие в общественных работах; Компенсация расходов в связи с добровольным переездом в другое место по предложению службы занятости.¹

Кроме того, вышедшие на пенсию работники получают выходное пособие, зарплаты сохраняются в течение установленного законом срока, а те, кто предлагает профессиональную подготовку, переподготовку или обучение, получают стипендию.

Установлены следующие размеры стипендий:

- для граждан с опытом работы более одного года - в размере 75% от их среднемесячного дохода на последнем месте работы, но не ниже минимальной заработной платы;
- для граждан, которые не имеют опыта работы или имеют опыт работы менее одного года - установленной государством для образовательных учреждений соответствующего профиля, но не ниже пособий по безработице, предоставляемых этой категории граждан;
- для граждан, потерявших возможность выполнять свою предыдущую работу в результате несчастного случая на производстве или

¹ Куренной А.М. Современные тенденции в правовом регулировании социально-трудовых отношений // Труды юридического факультета. 2010. № 12. С. 240-246

профессионального заболевания, за счет средств предприятия в размере 100% среднего заработка на последнем месте работы, но не ниже минимальной заработной платы и др.

Гражданам, имеющим иждивенцев, размер стипендии увеличивается на каждого иждивенца на 10 процентов, но не может превышать среднюю зарплату на последнем месте работы. Для безработных установлена специальная процедура расчета трудового стажа. Время, в течение которого безработный получает стипендию или пособие по безработице, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, а также время, необходимое для перемещения службы занятости в другой населенный пункт, учитывается в общем стаже работы и не прерывает его.

Безработный, как и любой другой гражданин, Российской Федерации обладает многими правами. Знание своих прав позволит безработному вести поиск работы и регулировать свой трудовой статус в соответствии со своими интересами. Одним из помощников в поиске работы, на которую безработные могут подать заявление бесплатно, является служба занятости.

Безработные должны помнить, что они могут обратиться в службу занятости в любое время, чтобы найти работу. Это абсолютно не связано с их опытом работы и не зависит от того, ушел ли безработный по собственной инициативе или работодатель уволил его по собственной инициативе.

При обращении в службу занятости безработный имеет право на:

- профессиональное консультирование;
- психологическую поддержку и услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации с целью получения необходимой информации в бюро по трудоустройству;
- самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами территории Российской Федерации;
- обжалование решений, действий или бездействия со стороны агентства по трудоустройству и его должностных лиц - как в вышестоящем агентстве по трудоустройству, так и в суде;

- заключение договора добровольного страхования со страховыми компаниями на случай потери работы;
- оплату их расходов в связи с тем, что по предложению агентства по трудоустройству (с их согласия) их отправили на работу (обучение) в другое место;
- пособия по безработице;
- выплата стипендий во время профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки даже в период временной нетрудоспособности;¹
- возможность участвовать в платных общественных работах.

Обучение, переподготовка, повышение квалификации возможны в случае безработицы:

- не имеет специальности;
- не может найти подходящую работу из-за отсутствия необходимой подготовки;
- он должен изменить свою специальность, потому что нет работы, соответствующей его профессии;
- Он больше не может работать в своей предыдущей профессии и др.

Профессиональное консультирование предполагает, что безработным будет оказана помощь в профессиональном самоопределении, то есть они помогут выбрать свой профессиональный путь с учетом их психологических особенностей и способностей, а также с учетом их потребностей общества для работников в определенной сфере деятельности. Профессиональное обучение для безработных может быть предоставлено в соответствии со следующими вариантами:

- обучение для ускорения приобретения навыков, необходимых для работы;
- переработка для приобретения новых профессий;

¹ Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право). М.: ИНФРА-М, 2012. С. 175.

- обучать работников других профессий, чтобы иметь возможность работать, совмещая их;
- повышение квалификации работников с целью обновления знаний, навыков, роста профессиональных навыков, освоения нового оборудования и технологий, необходимых для осуществления профессиональной деятельности;
- повышение квалификации для обновления теоретических и практических знаний, если требуются требования к повышению уровня квалификации и разработке новых форм работы;
- стажировка специалистов для обучения и практического применения теоретических знаний, навыков, приобретения организационных и профессиональных качеств.

В приоритетном порядке профессиональное обучение может быть обеспечено для:

- людей с ограниченными возможностями;
- безработных по истечении шести месяцев;
- граждан, освобожденных от военной службы, жены (мужья) этих граждан и военнослужащие;
- выпускников образовательных учреждений, граждан, которые ранее не работали, которые не имеют специальности и др.

Для прохождения обучения служба занятости должна заключить договор с безработным, на основании которого безработный получит инструкции по обучению. В период профессиональной подготовки безработные получают бесплатную медицинскую помощь и медицинские осмотры, бесплатное обучение, стипендии, в том числе на период временной нетрудоспособности.

Он может проходить обучение на месте и получать заработную плату самостоятельно, что не влияет на размер его стипендии. При желании

безработный может сочетать обучение с оплачиваемыми общественными работами на основе срочного трудового договора.¹

Органами службы занятости также может оказываться материальная помощь безработному, в тех случаях, если безработный проходил подготовку, переподготовку или повышал свою квалификацию по направлению службы занятости. Если безработный утратил право на получения пособия из-за истечения сроков выплаты, безработный также вправе получить компенсацию.

Переподготовку или курсы по повышению квалификации безработному могут предоставляться в тех случаях, если он не может найти профессию, из-за структурной безработицы, если он не имеет профессии вообще, но хочет ей овладеть, он хочет овладеть профессией лучше и приобрести новые навыки и знания в своей области, больше не может работать по физическим или психологическим причинам.

Консультация службами занятости подразумевает, что безработному человеку помогут определиться с выбором дальнейшей профессии, он сможет получить профессиональную помощь, советы будут основываться на индивидуальных качествах безработного, психологических, физических, и др.

Также будут учитывать непосредственно его опыт работы и потребности общества и рынка на данный период времени.

¹ Молодцов М.В.Трудовое право России. М.: Норма, 2003. С. 596.

С теми, кто может проходить профессиональное обучение мы определились, теперь рассмотрим цели обучения. Первая и самая основная цель, это приобретения необходимых для работника навыков, причем чем быстрее, тем лучше, переподготовка уже имеющихся навыков и их адаптация к новым реалиям, обучение работников другим профессиям, с целью их совмещения, получение новых знаний для того, чтобы работник имел информацию о том, как можно усовершенствовать свой труд. Отдельно можно выделить стажировку, стажировка помогает на практике узнать что из себя представляет профессия и не на теории а на практике применить свои приобретенные знания.¹

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что профессиональная консультация предполагает, что безработному окажут помощь в профессиональном самоопределении – то есть, помогут выбрать свой профессиональный путь с учетом его психологических особенностей и возможностей, а также с учетом потребностей общества в работниках определенной сферы деятельности.

Право на профессиональное обучение имеют все, но есть категории лиц, которые имеют приоритет:

- граждане, которые ищут работу впервые, как правило это люди, которые недавно закончили обучение и ищут работу;
- инвалиды;
- граждане, которые по какой то причине уволились или были уволены не по собственному желанию с военной службы;
- по истечению шестимесячного периода;

Для того, чтобы быть признанным безработным, нужно подать заявления, с необходимыми документами в службу занятости и в течении 11 дней со дня подачи нужных документов, человек не имеющий работу, получит статус безработного. Выделяются две категории безработных:

¹ Закон РФ "О Занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 № 1032-1 // СЗ РФ.1996. № 17. Ст. 1915.

самозанятые и безработные, которые ищут работу. Согласно статистике больше половины безработных ищут работу самостоятельно, без помощи служб занятости, меньше же людей все таки обращаются за помощью с целью найти работу.

Если гражданина признали безработным, то он обязан соблюдать порядок и условия регистрации и перерегистрации. Напомню, что он должен проходить перерегистрацию в органе службы занятости по месту жительства в установленный этим органом срок, но не реже двух раз в месяц, если служба занятости в письменном виде не разрешит ему приходить не реже одного раза в месяц. В противном случае его могут лишить статуса безработного.

Второй важной обязанностью является предоставление достоверных сведений.

Необходимо знать, что если гражданин трудоустроился, но продолжает информировать службу занятости о том, что он является безработным, чтобы получать пособие и фактически получает его, то гражданина могут уличить в мошенничестве и инициировать уголовное преследование.

Если безработный докажет, о неявке в органы службы занятости по уважительной причине, то его статус сохраняется, например, если безработный гражданин был свидетелем или присяжным заседателем в суде, был на медицинском освидетельствовании, по причине форс мажоров, таких как пожар, землетрясения, аварии и.т.д. Также он может предоставить документы, которые подтверждают, что в отношении него были совершены противоправные действия, что помешало ему явиться или документы которые подтверждают, смерть близкого родственника. Это не весь перечень причин, по которым безработный не мог явиться в органы службы занятости. Если причина действительно уважительная и безработный может ее подтвердить

документально, он не может быть лишен статуса безработного.¹

На практике, безработному довольно сложно добиться от службы занятости выполнения всех его прав, связанных с обязательствами органов службы занятости, судебные процедуры тоже не всегда эффективны. Роль, контроля выполнения своих обязанностей службой поддержка лежит на плечах профсоюзов и других общественных организациях.

Несмотря на то, что безработный имеет достаточно большой объем прав и гарантий, зачастую граждане о них не знают в полной мере и поэтому не могут ими воспользоваться в полной мере. Из-за этого они прибегают к решению проблемы поиска работы к более современным интернет ресурсам и пытаются устроиться на работу самостоятельно.

¹ Мироненко О.Н. Влияние законодательства о защите занятости на рынок труда: опыт межстрановых сопоставлений. М.: Изд. дом Государственного университета Высшей школы экономики, 2010. С. 88.

3 СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ И ЕЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

3.1 Понятие и виды социального обеспечения безработного

В современных условиях оригинальным постулатом стратегии занятости в российском обществе должен быть принцип достижения и поддержания эффективной занятости и уровня безработицы в социально приемлемых пределах. Реализации этого принципа может способствовать оптимальное сочетание экономической эффективности и социальных результатов, которые будут различаться в российских регионах и различаться по своему экономическому потенциалу, экономической структуре и ресурсному обеспечению.

Присутствие определенного числа граждан, ищущих работу и официально признанных безработными, следует рассматривать как неизбежный результат особенностей движения рабочих и рабочих мест. Минимизация социально приемлемой безработицы зависит от эффективности организационно-экономического механизма регулирования рынка труда и его ключевых звеньев - рынка труда, который создает спрос на рабочие места.

Социальной гарантии безработным гражданам находятся в статье 28 "Закон о занятости населения в Российской Федерации". Там дан полный перечень материальных гарантий, которыми может воспользоваться безработный гражданин.¹

Самая основная гарантия, это выплата пособия по безработице, в период когда гражданин временно или частично нетрудоспособен.

Также сюда входят такие виды материальной поддержки как:

¹ Красильникова М. О. Работодатели о современном состоянии рабочей силы и профессиональном образовании // Вестник общественного мнения. 2009. № 3. С. 60.

- Выплаты связанные с расходами по переезду в другой город, местность для дальнейшего трудоустройства и работы;
- Выплаты в связи с участием в общественных работах;
- Выплаты в течении переподготовки или переквалификации по направлению органами службы занятости и др.

Давайте сейчас рассмотрим, основную форму социальной и материальной поддержки, посмотрим что она из себя представляет выплаты пособия по безработице. Выплата пособия по безработицы, это временные выплаты, которые идут на поддержку безработного, во время поиска работы. Эти выплаты безвозвратны и осуществляются за счет, специальных средств, которые были выделены государством на эти цели.¹

На сегодняшний день в связи с пандемией COVID-19, было внесено достаточно много предложений и поправок в закон, связанных с поддержкой безработных

Правительство Российской Федерации постановило, на 2020 год сделать минимальную выплату пособия по безработице 1500 рублей и максимальную 12130 рублей.²

На данный момент пособие по безработице в максимальном размере, по данным Минтруда России, выплачивается около 450 тыс. человек. Министерство предлагает расширить категорию его получателей еще и за счет ИП, которым пришлось закрыть свой бизнес из-за пандемии, на три месяца. Нормативная идея еще не закреплена, хотя уже поддержана Президентом РФ, в ходе совещания о ситуации на рынке труда, состоявшегося 27 мая.

Во время того же совещания глава государства одобрил еще два предложения Минтруда России: об увеличении в три раза – с 1500 до 4500

¹ Соболева И.В. Политика занятости в России и мировой опыт // Проблемы теории и практики управления. 2010. №5. С. 62

² Постановление Правительства Российской Федерации "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год" от 27.03.2020 № 346 // [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/73816518/>

рублей минимального размера пособия по безработице (которое, по расчетам министерства, сейчас получают около 45% безработных граждан) на три месяца и продлении на такой же срок выплаты пособий тем гражданам, у которых в ближайшее время истекает период их начисления (поскольку найти работу быстро в сложившихся условиях будет проблематично). По оценке Минфина России, на реализацию трех обозначенных предложений понадобится примерно 26,5 млрд руб., и данные средства уже зарезервированы. Соответствующие постановления Правительства РФ, надо полагать, будут приняты в ближайшее время.

Помимо этого, подготовлен также проект Постановления Правительства РФ, предполагающий начисление в течение трех месяцев доплат к пособию по безработице в размере 3000 руб. на каждого несовершеннолетнего ребенка лицам, потерявшим работу до 1 марта и состоящим в настоящее время на учете в центре занятости.

Стоит отметить, что до конца текущего года для граждан, зарегистрированных в качестве безработных, упрощен порядок получения социальной поддержки, оказываемой по принципу нуждаемости: доход таких граждан по последнему месту работы сейчас не берется в расчет при заключении социального контракта, назначении ежемесячных выплат в связи с рождением или усыновлением первого или второго ребенка, выплат на детей от трех до семи лет, предоставлении субсидий на оплату ЖКУ и бесплатных социальных услуг.¹

И такой порядок, когда при обращении граждан, зарегистрированных в качестве безработных, за дополнительными мерами социальной поддержки, предусматривающими критерии нуждаемости, не учитываются их доходы по последнему месту работы, Минтруд России предлагает сделать постоянным.

Кроме того, постоянной может стать и введенная сейчас в качестве временной норма, согласно которой максимальный размер пособия по

¹ Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования" от 16 июля 1999 № 165-ФЗ в ред. от 1 декабря 2014г. № 407-ФЗ // СЗ РФ от 19 июля 1999 г. № 29 Ст. 3686.

безработице закреплён на уровне 1 МРОТ, так как за это выступают сенаторы, соответствующее предложение было высказано в ходе "правительственного часа" с Министром труда и социальной защиты РФ, проведенного в рамках 483 заседания Совета Федерации.

С 2019 года граждане, относящиеся к категории лиц предпенсионного возраста, получают пособие по особым правилам, льготным. С 2019 года граждане, относящиеся к категории лиц предпенсионного возраста, получают пособие по особым правилам, льготным. Сумма, подлежащая выплате предпенсионнику, зависит от периода работы на последнем месте. Если продолжительность более 6 месяцев, то пособие рассчитывается в процентах, исходя из оплаты труда за последние 3 месяца.

Для граждан предпенсионного возраста берется в расчет 75% от средней величины оплаты труда на протяжении первых трех месяцев. Затем уже 60% в течение последующих четырех месяцев.

После оплачивается только 45% от среднего заработка. Максимальная сумма выплат безработным гражданам предпенсионного периода составляет 12 130 рублей. Минимальный уровень выплаты в течение всего периода будет составлять 1500 рублей, это если на последнем месте работы проработать менее 6 месяцев.

Пособие по безработице зависит от стажа работы гражданина. Минимальный стаж должен быть не менее, чем 26 недель, при условии работы на полном рабочем дне, если человек работал не полный рабочий день, то идет пересчет. Пособие по безработице выплачивается за последние 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы. Если же у гражданина нет стажа работы в 26 календарных недель, то такому безработному устанавливается выплата пособия зависящая от минимального прожиточного минимума, и составляет она 20%. Стоит сказать что выплата не может быть ниже, чем 100 рублей. Конечно это мизерная сумма, поэтому, на практике, без стажа работы, такое явление как пособие по безработице, практически никак не помогает в материальном плане безработным гражданам. Выплаты

также зависят от субъекта Российской Федерации, так прожиточный минимум также варьируется.¹

Процент уволенным гражданам, выплат по безработице устанавливается в соответствии с их заработной платой за последние три месяца на их последней работе. "Ст 30 закон о занятости". Со дня назначения выплат по безработице в течении следующих трех месяцев гражданину будет выплачиваться 75 процентов от его заработной платы на предыдущем месте работы, после трех месяцев, следующие четыре месяца будет выплачиваться уже 60 процентов и по прошествии семи месяцев, в дальнейшем выплачивается 45 процентов. Важный момент, на всем протяжении выплат, размер не должен превышать минимальный прожиточный минимум в регионе и не быть ниже 100 рублей.

Есть отдельные категории граждан, которые получают повышенный коэффициент пособия, к таким категориям относятся жители, например, крайнего севера и прилегающим территориям, в общем, жители которые находятся в тяжелых климатических условиях.

Еще одна категория лиц, которым положено увеличение пособия по безработицы, это безработные лица, у которых есть кто то на содержании, в таком случае, пособие увеличивается на 10 процентов от прожиточного минимума. Не может быть меньше 50 рублей и превышать 30% от прожиточного минимума на каждого гражданина. В случае, если это родители и они оба являются на текущий период безработными, увеличение происходит на каждого человека.

Гражданам проживающим в районах крайнего севера, пособие по безработице выплачивается за последние 12 месяцев, до начала безработицы, пособие также умножается на коэффициент в процентной надбавке.²

¹ Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ // СЗ РФ от 24 декабря 2001 г. № 52 (Часть I). Ст. 4920.

² Закон РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 19 февраля 1993 г. № 4520-I // Российская газета от 16 апреля 1993 г. № 76

Стоит также сказать о той категории граждан, которые пострадали от излучения, катастроф на предприятиях, пострадали от иных радиационных, химических аварий, такие безработные получают дополнительное пособие, которое составляет десять процентов от прожиточного минимума, зависит от зоны проживания.

На сегодняшний день есть достаточно много законов, которые выделяет отдельные категории граждан, помимо закона о занятости. Например для работников конверсируемых организации выплата продлевается на срок до двух лет. Лицам, которые подали заявку на регистрацию впервые, детям из детского дома, сиротам, детям оставшимся без родителей, пособие выплачивается в размере средней оплаты труда регионе, крае в течении 6 месяцев.

Как известно, в соответствии с трудовым законодательством основными нормами времени являются рабочая неделя и ежедневная работа (смена). Они же, были более-менее разобраны в предыдущем параграфе. Сейчас же стоит более тщательней разобраться с данным вопросом.¹

Стоит акцентировать внимание, что общая продолжительность рабочего дня или той же смены, непосредственно предшествующая нерабочему праздничному дню, уменьшается ровно на 1 час. В непрерывно действующих организациях на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (то есть смены) в предпраздничный день, переработка компенсируется предоставлением работнику дополнительного времени отдыха или, с согласия работника оплатой по нормам, установленным для сверхурочной работы.

При работе по сменам (сменная работа), продолжительность рабочего времени в течении рабочих суток может различаться. Обычно она применяется на непрерывных производствах, либо для обеспечения более полной загрузки оборудования, требующего непрерывного управления со

¹ Распоряжение Правительства РФ о концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. От 17.11.2018.№ 1662-р. // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

стороны персонала. Сменная работа существует также в больницах и в транспортной сфере.¹

В ряде производств особенности технологических процессов и требования к производительности таковы, что в односменном режиме их выполнить невозможно. Сюда относятся непрерывные производства, где любая остановка производства равносильна аварии. Это и службы экстренной помощи. Это и предприятия сферы обслуживания или торговли. В данном случае работники той или иной организации разбиваются на группы, а после одна группа заменяет другую по прошествии определенного времени и тем самым исключается какой-либо перерыв в технологическом процессе.

Пособие по безработицы начинает выплачиваться, как только гражданин начинает считаться официально безработным.

Есть определенные ограничения по времени при выплате пособия, так, оно не может превышать 12 месяцев в течении 18 календарных дней. Но есть исключения, для граждан, которые были уволены за нарушения на работе, например, за нарушение трудовой дисциплины, а также граждан, которых отчислили с обучения, по направлению службы занятости, в таких случаях безработный, который хочет возобновить трудовую деятельность, выплаты по безработице будут выплачивать только 6 месяцев в исчислении 12 календарных месяцев. Выплаты таким безработным не могут превышать 12 месяцев в суммарном исчислении 18 месяцев.

Отдельная категория граждан, уволенных не по собственно вине, это граждане уволенные из за ликвидации организации или сокращения штата. У таких безработных, пособие по безработице выплачивается, начиная с первого дня.

¹ Холостова Е.И. Социальная политика. М.: ИНФРА-М, 2011. С. 329.

В случае, если безработный не нарушает свои обязанности и проходит перерегистрацию в нужные сроки, пособие выплачивается не реже чем два раза в месяц, в установленные сроки.

Безработный имеет право на повторное получение пособия, оно зависит от прожиточного минимума, 20 процентов от его величины, не ниже 100 рублей.¹

Граждане, которые вышли на пенсию и у которых в соответствии с пенсионным законодательством, включая граждан которые получают пенсию на льготных условиях, не достигшие пенсионного возраста, пособие по безработице увеличивается сверх нормы, норма 12 месяцев, увеличивается на две недели за каждый проведенный на работе год, который превышает нужный стаж. Есть ограничения на выплаты для таких граждан, пособие не должно превышать в суммарном исчислении в течении 3 месяцев, 24 календарных месяца.²

В соответствии с законом о занятости, пособие по безработице в отдельных случаях может быть прекращено, сокращено или приостановлено.

Прекращение выплат пособия сопровождается со снятием с учета гражданина.

К таким примерам относятся:

- Если гражданин проходит курсы профессиональной подготовки или переквалификации, по направлению сопровождающееся выплатами стипендии;
- Если гражданин нашел работу и является занятым;
- Если гражданин попытался получить пособие незаконным путем;
- Если гражданин не проходит обязательный регламент ;
- Если гражданин не является в службу занятости продолжительное время, при этом не имея уважительной причины;

¹ Е.А.Лукашева, ответственный редактор член корреспондент РАН, доктор юридических наук. Права человека как фактор стратегии устойчивого развития. М.: Норма, 2010. С. 12.

² Лепихов М.И. Право и социальная защита населения (социальное право). М.: ИНФРА-М, 2012. С. 175.

- Если гражданин был лишен свободы по причине наказания за противоправное деяние;
- Помимо полного лишения выплат, выплаты могут также быть приостановлены если;
- Гражданин отказывается от предлагаемой ему работы службой занятости (два раза);
- Гражданин отказывается от прохождения обучения по направлению службой занятости;
- Гражданин отказывается от оплачиваемых общественных работ, предлагаемых ему службой занятости;
- Гражданин отказывается от получения новой профессии или специальности;
- Подтверждение через медицинское освидетельствование, что гражданин явился в органы службы занятости на перерегистрацию в состоянии наркотического, алкогольного опьянения;
- Гражданин не выполнявший свои правила трудовой дисциплины или был уволен за другие противоправные действия
- Гражданин был отчислен с места переобучения за нарушения предписанных правил поведения;
- Прекращение обучения гражданином по собственной инициативе и др.¹

В те периоды когда начинается декретный отпуск роды, гражданин в связи с обучением и переобучением в заведениях профессионального образования выезжает в другой город, гражданин призывается на военные сборы или проходит военную службу, выплаты пособия по безработицы не производятся.

Для этих граждан пособие не засчитывается в общий период выплат и продлевают его.

¹ Макоули А. Определение и измерение бедности // Бедность, взгляд ученых на проблему. 2010. № 24. С. 46.

Также в ограничение пособия по безработице можно отнести сокращение пособия на 25 процентов для граждан:

- отказавшихся получить направление на работу по направлению от службы занятости;
- не пришедших на работу в течении трех дней, после направления службой занятости и др.

Все санкции, по сокращению, приостановлению или лишению пособия по безработицы применяются исключительно при уведомлении безработного службой занятости.¹

Стипендия является тоже очень важной поддержкой безработного. Она выплачивается в том случае, если безработный гражданин, проходит профессиональную подготовку по направлению службой занятости, либо же повышают свои рабочую квалификацию.

Направление органами службы занятости гражданина на обучение происходит в случаях (Ст 23 о занятости):

- если работник утратил возможность осуществлять свою деятельность на предыдущем месте работе;
- если работник вынужден сменить род деятельности в связи со структурной безработицей, это происходит из за того, что работы просто напросто нет;
- если у гражданина нет никаких профессиональных навыков и др.

Профессиональная подготовка, переподготовка может осуществляться:

- в образовательных учреждениях;
- учебных центрах;
- в центрах профессионального, а также дополнительного образования;
- на различных курсах по обучению необходимой профессии;

¹ Малева Т.М. Российский рынок труда и политика занятости // противоречия и перспективы реформирования. 2011. № 18. С. 92.

- обязательно должен быть заключен договор службой занятости с образовательным учреждением и др.

Теперь о том, какие размеры стипендии бывают, размер стипендии зависит от того, кокой категории населения выплачивается стипендия:

- гражданам, которые были уволены с места работы в течении 12 месяцев, до начала обучения выплачивается 75 процентов от среднего заработка с перерасчетов на 26 дней. Стипендия не должны быть меньше чем 100 рублей;
- гражданам, которые после долгого отсутствия на работе хотят вновь начать работать или ищущим работу впервые, размер стипендии зависит от стипендии установленной государством для учебных заведений соответствующего профиля, но не ниже размера пособия по безработице, предусмотренного для этой категории граждан;
- отдельная категория это граждане с районов крайнего севера и местностях со сложным для проживания климатом, для таких местностей применяются коэффициенты;
- для безработных, которые не могут выполнять свои профессиональные обязанности в следствии травмы на производстве, или какого-либо заболевания, выплачивается стипендия от среднего заработка за последние три месяца - 100 процентов. Она не должны превышать минимальный прожиточный минимум и быть ниже 20 процентов его величины.¹

На повышение стипендии на 10 процентов имеют права граждане у которых есть лица находящиеся на содержании. При этом максимальный размер повышения стипендии не может превышать 30 процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке.

Если безработный утратил право на получение пособия в связи с

¹ Молодцов М.В.Трудовое право России. М.: Норма, 2003. С. 596.

истечением срока, органы службы занятости могут оказывать иную помощь, например помощь:

- Через дотации;
- Жильем;
- Коммунальными услугами;
- Оплатами за общественный транспорт;
- Помощь с питанием;
 - Помощь с лечением и др.

Для того, чтобы безработный получал дополнительную социальную поддержку за счет лиц находящихся на содержании, необходима определить кто к ним относится.

К лицам, которые считаются находящимися на содержании относятся:

- Лица до 18 лет, которые содержатся на средства безработного;
- Лица до 18 лет, не имеющие источники дохода;
- Лица до 19 лет, которые состоят в родстве с безработным;
- Лица, обучающиеся до 24х лет и др.

Не могут относиться к лицам находящихся на содержании:

- получающие стипендии, пенсии и пособия по безработице;
- находящиеся на государственном содержании (учащиеся профессионально-технических училищ, воспитанники детских домов и домов ребенка);
- учащиеся специальных школ и дети, находящиеся в домах-интернатах, за содержание которых с опекунов не взимается плата, а также в интернатах при школах с полным государственным обеспечением.

При необходимости органы службы занятости могут оказывать материальную помощь гражданам, направленным ими на профессиональную подготовку, повышение квалификации или переподготовку.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления по предложению и при участии органов

службы занятости организуют в целях обеспечения временной занятости населения проведение оплачиваемых общественных работ в организациях, находящихся в их собственности, и по договорам – в других организациях.

Под общественными работами согласно ст. 24 Закона о занятости понимается общедоступная трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу.¹

К общественным работам не относится деятельность, связанная с необходимостью срочной ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций и требующая специальной подготовки работников, а также их квалифицированных и ответственных действий в кратчайшие сроки.

Представляется, что было бы полезным использовать в нашей стране опыт развитых стран, где на общественных работах достаточно широко применяется труд интеллигенции, причем чаще всего без прохождения переквалификации. Граждан с высшим образованием трудоустраивают на должности руководителей различных участков общественных работ, в исследовательские группы, органы образования, здравоохранения и т.д.

С лицами, желающими участвовать в общественных работах, заключается срочный трудовой договор. Преимущественным правом на заключение такого договора пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице, безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше шести месяцев. Граждане, зарегистрированные в органах службы занятости, также имеют право на участие в общественных работах.

Особенностью срочного трудового договора об участии гражданина в общественных работах является то, что этот договор может быть расторгнут досрочно при устройстве на подходящую постоянную или временную

¹ Постановление Правительства РФ "Вопросы Федеральной службы по труду и занятости" от 06.04.2004 № 156 (ред. от 02.11.2007) // СЗ РФ, 12.04.2004. № 15. Ст. 1448.

работу.

Участие граждан в общественных работах допускается только с их согласия. При направлении на общественные работы учитываются состояние здоровья, возрастные, профессиональные и другие индивидуальные особенности граждан.

Оплата труда граждан, занятых на общественных работах, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации. В период участия безработных граждан в общественных работах за ними сохраняется право на получение пособия по безработице, основанием для выплаты которого является уведомление работодателя о приеме на работу, а также ежемесячно выдаваемая им справка о фактически отработанном времени. Для той категории граждан, которым общественная работа является подходящей, пособие не сохраняется.

На граждан, занятых на общественных работах, распространяется законодательство Российской Федерации о труде и социальном страховании.

В соответствии с Положением об организации общественных работ, утвержденным Правительством Российской Федерации, общественные работы могут быть организованы для выполнения подсобных, вспомогательных и других неквалифицированных работ по следующим направлениям:

- строительство автомобильных дорог, их ремонт и содержание, прокладка водопроводных, газовых, канализационных и других коммуникаций;
- проведение сельскохозяйственных мелиоративных (ирригационных) работ, работ в лесном хозяйстве;
- заготовка, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции;
- строительство жилья, реконструкция жилого фонда, объектов социально-культурного назначения, восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон;
- обслуживание пассажирского транспорта, работа организаций связи;
- эксплуатация жилищно-коммунального хозяйства и бытовое

- обслуживание населения;
- озеленение и благоустройство территорий, развитие лесопаркового хозяйства, зон отдыха и туризма;
 - уход за престарелыми, инвалидами и больными;
 - обеспечение оздоровления и отдыха детей в период каникул, обслуживание санаторно-курортных зон;
 - организация сбора и переработки вторичного сырья и отходов;
 - проведение мероприятий общественно-культурного назначения (перепись населения, спортивные соревнования, фестивали и др.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, финансирование общественных работ производится за счет средств организаций, в которых организуются эти работы, и привлечения, при необходимости, средств субъектов Российской Федерации.

В ряде производств особенности технологических процессов и требования к производительности таковы, что в односменном режиме их выполнить невозможно. Сюда относятся непрерывные производства, где любая остановка производства равносильна аварии. Это и службы экстренной помощи. Это и предприятия сферы обслуживания или торговли.

В данном случае работники той или иной организации разбиваются на группы, а после одна группа заменяет другую по прошествии определенного времени и тем самым исключается какой-либо перерыв в технологическом процессе.

3.2 Проблемы реализации мер социальной поддержки безработных

Возникает вопрос, почему в двадцать первом веке, когда наука шагнула так далеко вперед и общество находится на высокой стадии развития, возникает такая проблема как безработица. Все не так просто, как может показаться.

Некоторые считают, что вина всецело лежит на государстве и праве,

кто-то утверждает, что главной причиной является несовершенная экономика, многие винят науку и ученых в том, что они не прилагают достаточно усилий для решения этой проблемы. Изучив вышеизложенные факты можно смело утверждать, что безработица является серьезным препятствием для создания условий развития социального государства. Важно учитывать, что проблема многогранна и требует разностороннего рассмотрения и подхода к её решению.

Важнейшей задачей государства является обеспечение безработных граждан, до предоставления им подходящей работы, необходимыми средствами к существованию в форме выплаты пособия и предоставления иных компенсаций и гарантий.

Однако, недобросовестность со стороны таких граждан, составляет насущную проблему.

В частности, имеется проблема незаконного получения пособия по безработице лицами, фактически трудоустроенными без надлежащего оформления. Выявление таких граждан представляет существенную сложность. Граждане скрывают от службы занятости факты выхода на досрочную пенсию, некоторые имеют несколько трудовых книжек – с одной приходят на регистрацию в центр занятости, а по другой книжке работают, некоторые не извещают службу занятости о своем трудоустройстве, другие скрывают то, что они занимаются предпринимательской деятельностью.

За обман службы занятости наступает уголовная ответственность, которая квалифицируется по статье 159.2 УК РФ – мошенничество при получении выплат и гражданско-правовая в соответствии со статьей 1064 ГК РФ, предусматривающей обязанность полного возмещения причиненного вреда.

Гражданами практикуются такие способы получения пособия по безработице обманным путем, как сокрытие факта занятости или факта, прекращающего права гражданина на получение пособия; предоставление справок, содержащих заведомо ложную информацию о размере среднего

заработка, а также других документов с недостоверной информацией.¹

Предприятия и организации иногда выступают в роли вольного или невольного пособника в получении пособия обманным путем, когда производят запись в трудовую книжку о приеме на работу «задним числом».

Работа по обнаружению фактов незаконного получения пособия производится не только во время регистрации граждан, но и на протяжении всего периода безработицы.

Целесообразно было бы проведение в центрах занятости индивидуальных и групповых консультаций граждан для их информирования об основных положениях законодательства о занятости, об уголовной ответственности за совершение мошенничества с целью получения пособия обманным путем, повсеместного введения электронного документооборота между службами занятости, налоговыми органами и Пенсионным фондом, с доступом к единой базе данных застрахованных лиц.

Определенную проблему составляет организация и проведение оплачиваемых общественных работ, имеющих социально полезную направленность, организуемых в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу. Общественные работы призваны обеспечивать: осуществление потребностей территорий и организаций в выполнении работ, носящих временный или сезонный характер, сохранение мотивации к труду у лиц, имеющих длительный перерыв в работе или не имеющих опыта работы.

Решением данной проблемы видится размещение в региональных средствах массовой информации сведений, в виде социальной рекламы, о наличии свободной рабочей силы для потенциальных.

Кроме того, немаловажным считаем мотивирование потенциальных работодателей, путем бюджетирования части средств на оплату общественных работ за счет средств государства и местных органов власти.

¹ Прокопов Ф.Т. Безработица и эффективность государственной политики на рынке труда в переходной экономике России. М.: ТЕИС, 2008. С.57.

Регулирование предоставления социальных гарантий и компенсаций безработному должно осуществляться в соответствии со следующими принципами:¹

- создание равных возможностей для всех граждан в реализации права на труд и свободный выбор профессии;
- обеспечение полной производительной занятости, содействие мобильности трудовых ресурсов;
- обеспечение государственных гарантий работающим и социальной защиты безработным;
- координация действий профсоюзов и работодателей;
- единство централизованных мероприятий, осуществляемых республиканскими органами государственного управления и мероприятий местных органов власти.

Меры государственного воздействия, направленные на решение проблем занятости многообразны и реализуются в активных и пассивных формах.

Финансовой основой осуществления мер по регулированию занятости являются ресурсы Государственного фонда содействия занятости. Они используются на выплату пособий по безработице, проведение мероприятий по содействию занятости.

Активные же формы направлены на повышение уровня занятости, создание и реконструкция рабочих мест, организацию общественных работ, подготовку и переподготовку кадров, создание рабочих мест для лиц, не конкурентоспособных на рынке труда, предоставление льгот по налогообложению, кредитованию, обеспечению материальными ресурсами.

Таким образом, совершенствование механизма предоставления гарантий и компенсаций проявляется в том, как государство распоряжается

¹ Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования" от 16 июля 1999 № 165-ФЗ в ред. от 1 декабря 2014г. № 407-ФЗ // СЗ РФ от 19 июля 1999 г. № 29 Ст. 3686.

способностями граждан к труду, в частности преодоления органами занятости безработицы, путем предоставления гражданам подходящей работы, предоставления возможностей по профориентации, тем самым сокращения числа безработных граждан претендующих на получение гарантий и компенсаций. Определенное число зарегистрированных лиц выбывают из числа получателей данных гарантий и компенсаций, соответственно денежные затраты их бюджета на предоставление социальных гарантий и компенсаций увеличивается.

При нарушении права граждан, ищущих работу, на содействие в трудоустройстве (например, отказ в присвоении статуса безработного), а также при нарушении прав граждан, признанных безработными (например, приостановка, прекращение выплаты пособия по безработице, предложение работы, не отвечающей требованиям подходящей работы), они вправе прибегнуть к механизму правовой защиты, установленному законодательством.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 22 декабря 2014 г. N 425-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» граждане вправе обжаловать решения, действия или бездействия органов службы занятости и иных должностных лиц в вышестоящий орган службы занятости, а также в суд в порядке, установленном законодательством РФ.

Закрепление в ст. 46 Конституции РФ права граждан на судебную защиту, права на обжалование в суд решений и действий (или бездействий) органов государственной власти, должностных лиц определило установление приоритета судебной защиты. Это получило отражение в Законе РФ от 27.04.93 “Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан”, который установил право граждан на обращение в суд после рассмотрения их жалобы вышестоящим в порядке подчиненности органом.

Так, в случае обжалования в порядке подчиненности, органу. вышестоящий орган обязан рассмотреть жалобу в месячный срок. Если

гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

- три месяца с момента, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.
- По результатам рассмотрения жалобы выносится решение. При установлении обоснованности жалобы суд признает обжалуемое решение отдела занятости населения незаконным и обязывает удовлетворить требование гражданина.

На практике возникает вопрос о правомерности отказа гражданину в регистрации его в качестве безработного, если он не был зарегистрирован по месту своего жительства в соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Предъявляя требование о признании неправомерным отказа службы занятости в регистрации в качестве безработного и назначении пособия, граждане в ряде случаев ставят вопрос о компенсации морального вреда, причиненного таким отказом.

Таким образом, можно прийти к выводу, что признание невозможности трудоустройства решается уже после присвоения гражданину статуса безработного. Если законодательством устанавливается срок, в течение которого службе занятости следует решить вопрос о трудоустройстве безработного, то законодательством этот срок не определен. Таким образом, вопрос о невозможности трудоустройства безработного решается с определенной долей усмотрения службы занятости.

Предоставление безработным социальных гарантий, выплата

компенсаций направлена не только и не сколько на улучшение качества жизни граждан, но и является мотивирующим фактором: невысокий уровень материальной помощи должен способствовать поиску подходящей работы, сложный механизм получения определенных установленных гарантий так же призван решать проблему безработицы не путем решения их жилищных, материальных, духовно-нравственных проблем, а , путем оказания своего рода формы поддержания безработного гражданина на уровне прожиточного минимума.

Сфера образования, именно она должна стать фундаментом для общества на пути решения проблемы безработицы. Главное руководствоваться принципом: «Каждому по уму и каждому по способностям.». Заключается он в следующем, необходимо обеспечить равный доступ к образованию, что бы его получали по способные, активные, а не за деньги.

Потому что человек, который не отличается терпением, ответственностью и трудолюбием никогда не станет высококвалифицированным специалистом. И может получиться так, что при лимите мест при поступлении в вуз место достойного и инициативного абитуриента займет бесперспективный человек, который поступил просто по благу. Это приведёт к тому, что высшее образование будут получать люди, которые не заинтересованы привнести вклад в будущее общества и государства.

Они попросту даже не пойдут работать по образованию, им будет не интересно, а те абитуриенты, которые не смогли получить специальность, о которой мечтали так же не найдут своего места в жизни и работу, где они будут максимально полезны.

Таким образом происходит дисбаланс, появляется нехватка профессионалов, преданных своему делу и избыток неквалифицированных специалистов. Поэтому необходимо разработать и законодательно закрепить программу отбора способных и амбициозных абитуриентов, для поступления

в вузы, и, если они проходят по всем установленным критериям, дать им возможность получать образование бесплатно.

А тем, кто не смог в силу своих интеллектуальных способностей получать высшее образование, предоставить бесплатные места в средне-специальных учебных заведениях. Сфера образования не должна рассматриваться государством как источник средств для пополнения бюджета, она должна стать объектом инвестиций для обеспечения государства на долгое время специалистами, которые смогут обеспечить общество всеми условиями комфорта, необходимыми для благоприятного существования.

Перейдем к следующему направлению, а именно к развитию промышленного производства и сельского хозяйства. Это необходимо, потому что обе эти сферы являются источниками большого количества рабочих мест. Помимо этого приток специалистов в них позволит создать условия, которые позволят удовлетворять потребности граждан по мере их появления, позволит обеспечить независимость государства от внешних факторов. Собственное производство и развитое сельское хозяйство являются гарантом экономической стабильности, государство себя обеспечивает всем необходимым и в том числе рабочими местами на предприятиях и сельхоз объектах, что немаловажно для решения проблемы безработицы. Развитие этих двух сфер поможет создать условия необходимые для создания социального государства.¹

При разработке и осуществлении социальной политики необходимо понимать, что при финансовой поддержке безработных трудоспособных граждан есть границы, переходя которые государство начинает косвенно поощрять безработицу, а не оказывать поддержку безработным гражданам. Стоит уточнить, что вышеуказанное предложение применимо только к трудоспособным и физически здоровым гражданам, которые являются

¹ Петров А. Занятость и трудоустройство, комплексный институт российского права и некоторые новации в его регулировании // Вопросы трудового права. 2006. № 11. С. 18.

безработными только в силу своей безответственности, а не из-за особых жизненных обстоятельств (бездомный, многодетная мать одиночка и т.д.).¹

Стоит составить и законодательно закрепить критерии, по которым гражданин будет определяться как безработный. И сначала стоит оказать помощь в виде предоставления временного (если оно не соответствует специальности гражданина, и необходимо некоторое время, что бы найти подходящую вакансию) или постоянного (если вакансия соответствует специальности гражданина) рабочего места и в виде начисления пособия в течение определенного времени (при условии что гражданин принимает условия созданные для него государством), а уже потом, в случае, если гражданин категорически и безосновательно отказывается от предоставленного ему места работы, вводить санкции.

Задачи государства сводятся к стимулированию граждан в поиске работы, созданию благоприятных условий для развития и стабилизации рынка труда и экономики. Это, в свою очередь, станет мощным толчком к решению вопроса безработицы и ликвидирует ее как препятствие к созданию социального государства. Одним из наиболее важных средств, которыми необходимо пользоваться для решения глобальных проблем это информационное пространство, в том числе глобальная сеть Интернет.

В ней скрыта масса возможностей, которые могут помочь в борьбе с безработицей. Банальный пример — проведение социального опроса в сети Интернет по вопросу безработицы, с последующим предложением опрашиваемым свои варианты по решению этой проблемы. Это хотя и очень банально, но в определенной мере эффективно, как говорится в борьбе все средства хороши.²

Не стоит забывать, что глобальная сеть, объединяет миллиарды людей, и это делает ее источником различных мнений, изучив которые можно

¹ Федеральный закон "О минимуме в Российской Федерации" в ред. От 3 декабря 2012 г. N233-ФЗ // СЗ РФ 27 октября 1997 г. № 43 Ст. 4904.

² Плакся В.И. Безработица в рыночной экономике. Вопросы теории, методологии, государственного регулирования. М.: РАГС, 2010. С.83.

составить совокупность действенных методов для решения проблемы безработицы. Углубляясь в эту тематику, нужно отметить необходимость активных действий в информационной среде. Нужно создавать удобные условия для соискателей и работодателей.

Становится понятно, что, если в сети интернет появится сервис, который будет соответствовать всем необходимым требованиям, таким как простота, эффективность и удобство, это сделает поиск работы для всех специалистов продуктивным, и упростит поиск специалистов для работодателя

Половина работников в мире может потерять средства к существованию, говорят последние данные Международной организации труда (МОТ). Разрушающее воздействие пандемии COVID-19 уничтожит доходы людей, работающих в неформальном секторе экономики и сотни миллионов предприятий. Первыми под удар попадают работники теневого сектора. Их, по оценкам МОТ, 1,6 млрд человек — почти половина мировой рабочей силы

По словам Сафонова, нужно принимать во внимание условия российского рынка труда: «Наша экономика не генерирует рабочие места, мы уже больше 20 лет видим отрицательное сальдо между созданными и сокращенными рабочими местами. Второй момент — проведение в 2018 году пенсионной реформы и появление дополнительной рабочей силы, что тоже усугубляет эту проблему. Энергетический кризис будет влиять на сохранение рабочих мест и уровня заработных плат, ну и, конечно, коронавирус — карантин просто прекратил экономическую деятельность».

По словам эксперта, мы оказались не готовы к такого рода шоку в том числе из-за того, что произошла деградация закона «О содействии занятости населения». Он стал элементом даже не системы социального страхования, направленного на помощь людям, попавшим в экстренную ситуацию, а распределительной системы выплат.

Не секрет, что большое число людей в России работает без оформления

трудовых отношений: или в серой зоне, или в качестве ИП, или с минимальными официальными зарплатами (остальное — в конверте). Надеяться на то, что помощь придет со стороны пособий, не приходится: расчеты прожиточного минимума далеки от реальной жизни.

Кроме того, лица, ищущие работу, не удовлетворены условиями, предлагаемыми работодателями. Это обычная ситуация, когда после окончания вуза люди уверены, что сразу же найдут подходящую, престижную и высокооплачиваемую работу, хотя в России к этой проблеме можно добавить и чрезмерный спрос, и повышенные амбиции. В наши дни работодатели часто хотят, чтобы выпускники работали торговыми представителями, консультантами, мерчендайзерами, операторами колл-центров — значит, выпускники могут найти работу, но не по своей специальности.

Совершенствование механизма предоставления социальных гарантий и компенсаций заключается в выработке установления гарантий и льгот, сокращении числа получателей гарантий для оказания помощи нуждающимся путём предоставления подходящей работы, привлечения и оплачиваемым работам, выявление недобросовестных получателей гарантий и исключения их из регистрации в качестве безработных.

Предоставление безработным социальных гарантий, выплата компенсаций направлена не только на улучшение качества жизни граждан, но и является мотивирующим фактором к поиску подходящей работы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной работе, мы рассмотрели безработицу в Российской Федерации, как современную проблему, препятствующую созданию социального государства. А так же рассмотрены направления путей развития решений, которые позволят ликвидировать безработицу.

Оказывая воздействие на конкретную личность, ситуация безработицы представляет собой стрессовое действие, осложненное деформированной трудовой мотивацией и деформированным трудовым сознанием приводит к существенной деформации трудового стереотипа.

Раскрывая особенности безработицы как социального явления, мы также охарактеризовали ее последствия для граждан:

- усиление социальной напряженности в обществе;
- падение материального достатка семей безработных граждан;
- рост девиантного поведения;
- потеря квалификации безработными и др.

Безработица, это специфическая проблема. Борьба с ней ведется с переменным успехом, так как зачастую используются универсальные, зачастую не проработанные методы. Особенно неприятно осознавать, что часть безработных, это студенты и люди которые ищут работу впервые, которые, получив высшее образование, не могут найти работу, ведь многие работодатели не хотят брать специалистов без опыта.

В данное время квалификация российской рабочей силы и человеческий капитал страны в целом находятся на спаде. Качество образования в стране ухудшается как в школах, так и в университетах.

В России нет системного кадрового дефицита, но есть дефицит людей, готовых упорно трудиться за недопустимо низкую зарплату. Именно это и является причиной так называемого дефицита кадров в 95% случаев.

Ухудшаются самые высококвалифицированные профессии и занятия. Например, за последние 20 лет численность занятых в станкостроении

сократилась на 93%. Даже если предположить, что в советское время промышленность была перегружена кадрами, сокращение на 93% это слишком много. В результате снижается квалификация российского населения.

Если не начать решать проблему безработицы прямо сейчас, причем самыми решительными методами, то динамика будет ухудшаться.

Огромное количество проблем людей, происходит из-за недостатка денег, а нет денег, по двум причинам.

Первая причина, людей не устраивает оплата за их труд, и это логично, никому не хочется работать много, а получать мало, таким образом люди выбирают путь совсем не работать.

Вторая причина, люди просто не могут найти работу.

Ученые посчитали, что люди, которые имеют работу и уровень заработной платы, которая их устраивает, счастливее на 68 процентов.

Это говорит о том, что не стоит недооценивать проблему безработицы. Эту проблему нужно решать, понятно, что безработица будет всегда, но то что мы видим в Российской Федерации на сегодняшний день, это многоуровневая проблема, которая влияет на все отрасли экономики.

Многообразие типов безработицы делает задачу ее сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого способа борьбы с безработицей не существует, ниже предложены варианты снижения коэффициента каждого вида безработицы:

Уровень фрикционной безработицы может быть снижен за счет:

- улучшения информационного обеспечения рынка труда;
- устранения факторов, снижающих мобильность рабочей силы. Для этого необходимо, прежде всего, создание развитого рынка жилья, увеличение масштабов жилищного строительства, отмена административных преград для переезда из одного населенного пункта в другой

Сокращению структурной безработицы более всего способствуют программы профессионального переобучения и переквалификации. Такого

рода программы должны привести к тому, чтобы рабочая сила наилучшим образом соответствовала имеющимся рабочим местам. Эта задача достигается программой профессиональной подготовки, информацией о рабочих местах. Программы профессиональной подготовки обеспечивают как подготовку на рабочих местах, так и в специальных учебных заведениях для безработной молодежи, а также для рабочих старших возрастов, чья профессия оказалась устаревшей.

Наиболее трудно бороться с циклической безработицей. Для решения такой задачи наиболее эффективными являются следующие меры:

- создание условий для роста спроса на товары. Так как спрос на рынке труда - производный и зависит от ситуации на рынках товаров и услуг, то занятость возрастет, а безработица упадет в том случае, если товарные рынки предъявят больший спрос и для его удовлетворения надо будет нанять дополнительных работников.
- поддержка и поощрение инвестиций в реконструкцию предприятия с целью повышения конкурентоспособности продукции. Создание условий для сокращения предложения труда. Очевидно, что чем меньше людей претендуют на рабочие места, тем легче найти работу даже при том же числе свободных рабочих мест. Сократить число претендентов на эти места и, более того высвободить дополнительные вакансии для безработных вполне реально.

Для помощи молодежи могут использоваться различные методы:

- экономическое стимулирование молодежной занятости;
- создание специальных фирм, предлагающих работу именно молодежи
- создание центров обучения молодых людей тем профессиям, в которых шансы на занятость наиболее велики.

Список программ сокращения безработицы можно продолжать еще долго, но важно понимать, что все эти программы не могут полностью ликвидировать или существенно сократить циклическую безработицу. Такой

результат достигается лишь при общем улучшении экономической ситуации в стране.

Что же должно предпринимать государство, чтобы проблема безработицы не стояла перед нами так остро? Прежде всего, политика занятости, вырабатываемая государством, должна иметь предупреждающий характер и включать комплекс мер государственного регулирования, предотвращающих рост безработицы.

Вот наиболее важные меры такого рода:

- перераспределение имеющегося спроса на труд путем стимулирования перехода предприятий на неполный рабочий день, неполную рабочую неделю и т.п. Такие предприятия должны получить налоговые льготы, чтобы компенсировать затраты на прием новых работников.
- бюджетное субсидирование дополнительной (по отношению к фактическому уровню) рабочей силы на действующих предприятиях. Оно может иметь вид кредитования государством зарплаты дополнительно нанятых рабочих.
- снижение фактического предложения рабочей силы, за счет снижения установленного законом пенсионного возраста. Такой же эффект может обусловить развитие служб переподготовки кадров и повышения квалификации.
- предоставление рабочих мест, не ориентированных на получение прибыли, а связанных с работой в интересах общества, например: работа в области охраны окружающей среды и т.д.
- переход к созданию системы социального партнерства, в том числе создание механизма выработки трехсторонних соглашений (работодатели - профсоюзы - государство) с целью ограничить рост заработной платы. С работодателей следует взимать налог на средства, дополнительно потраченные на заработную плату, и направлять его на субсидирование занятости.

Расширение занятости в будущем зависит и от иностранных инвестиций. В целом инвестиции в реконструкцию и технологическое переоборудование предприятий будут иметь трудосберегающий эффект.

В данной выпускной квалификационной работе мы выявили, что многообразие типов безработицы делает задачу ее сокращения чрезвычайно сложной. Поскольку единого способа борьбы с безработицей не существует, для борьбы с безработицей государство должно, прежде всего, совершенствовать политику занятости, она должна иметь предупреждающий характер и включать комплекс мер государственного регулирования, предотвращающих рост безработицы.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

РАЗДЕЛ I НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И ИНЫЕ ОФИЦИАЛЬНЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 25.12.1993. № 237.
2. Конвенция Международной организации труда "О безработице" // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией в Женеве. 1991. С. 9 - 11.
3. Резолюция Международной Организации Труда "О занятости молодежи" (Женева, 16 июня 1998 г.) // Библиотечка Российской газеты. 2000. № 54
4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СЗ РФ, 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.
6. Федеральный закон "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ // СЗ РФ от 24 декабря 2001 г. № 52 (Часть I). Ст. 4920.
7. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 N 159-ФЗ (последняя редакция) // СЗ РФ, 23.12.1996. № 52. Ст. 5880.
8. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 27.12.2019) с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2020 // СЗ РФ, 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

9. Федеральный закон "О минимуме в Российской Федерации" в ред. От 3 декабря 2012 г. N233-ФЗ // СЗ РФ 27 октября 1997 г. № 43 Ст. 4904.
10. Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования" от 16 июля 1999 № 165-ФЗ в ред. от 1 декабря 2014г. № 407-ФЗ // СЗ РФ от 19 июля 1999 г. № 29 Ст. 3686.
11. Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" в ред. от 9 марта 2016 г. № 55-ФЗ // СЗ РФ от 1 января 2007 г. № 1 (часть I) Ст. 18.
12. Федеральный закон от "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 01.12.2007) // СЗ РФ, 27.11.1995. № 48. Ст. 4563
13. Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 № 1032-1 // СЗ РФ.1996. № 17. Ст. 1915.
14. Закон РФ "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 19 февраля 1993 г. № 4520-I // Российская газета от 16 апреля 1993 г. № 76
15. Постановление Правительства РФ "Об организации общественных работ: положение" от 14 июля 1997 года // СЗ РФ . 1997. № 29. Ст. 3533.
16. Постановление Правительства РФ "Вопросы Федеральной службы по труду и занятости" от 06.04.2004 № 156 (ред. от 02.11.2007) // СЗ РФ, 12.04.2004. № 15. Ст. 1448.
17. Постановление Правительства Российской Федерации "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год" от 27.03.2020 № 346 // [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/73816518/>

18. Постановление Правительства РФ "Об утверждении Положения о Федеральной службе занятости России" от 19.01.1993 N 42 // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 25.01.1993. № 4. Ст. 311.
19. Распоряжение Правительства РФ о концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. От 17.11.2008. № 1662-р. // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.
20. Постановление Минтруда РФ "Об утверждении порядка исчисления среднего заработка для определения размера пособия по безработице и стипендии, выплачиваемой гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости" от 12.08.2003 № 62 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 23.10.2003 № 5196) // Российская газета, № 220. 30.10.2003.
21. Постановление ВС РФ "Об утверждении Положения о Государственном фонде занятости населения Российской Федерации" от 08.06.1993 N 5132-1 // Российская газета, № 122. 29.06.1993.
22. Закон г. Москвы "О молодежи" от 28.01.2004 № 4 // Вестник Мэра и Правительства Москвы. № 11. 18.02.2004.

РАЗДЕЛ II ЛИТЕРАТУРА

1. Бриллиантова, Н.А., Смирнова О.В., Снегирёва И.О. Трудовое право. 3-е издание, исправленное, дополненное / Под общей редакцией О.В. Смирнова. М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2011. 60 с.
2. Бобков, В.Н. Проблемы оценки уровня жизни населения в современной России. / В.Н. Боков // Человек и труд. 2010. № 11. С 14.
3. Бреев, Б.Д. Безработица в современной России. / Б.Д. Бреев. М.: Наука РАН, 2005. 271 с.
4. Бердычевский, В.С., Акопов Д.Р. Трудовое право. / В.С. Бердычевский Ростов Н/Д.: Феникс, 2002. 515 с.

5. Власов, В.И., Крапивин О.М. Социальные гарантии, предоставляемые учреждениями государственной службы занятости населения / Под ред. В.М. Гессен // Гражданин и право. 2010. № 25. С. 84-93.
6. Волгин, Н.А. Государственное регулирование рыночной экономики: федеральный, региональный и муниципальный уровень: Вопросы теории и практики. / Н.А. Волгин. М.: РАГС, 2012. 123 с.
7. Гейхман, В.Л, Дмитриева И.К. Трудовое право. / В.Л. Гейхман. М.: РПА МЮ РФ, 2002. 375 с.
8. Гусов, К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России. / К.Н. Гусов. М.: Тк-Велби, 2005. 448 с.
9. Джиоев, С.Х. Правовые проблемы содействия трудовой занятости в России. / С.Х. Джиоев. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006. 66 с.
10. Душников, А.М. Нетипичные трудовые правоотношения / А.М. Душников // Юридические записки. 2007. № 2. С. 65-75.
11. Золкин, Е.Ю. Социально-экономическое содержание и основные формы занятости населения. / Е.Ю. Золкин. Ставрополь.: СевКавГТУ, 2008. 199 с.
12. Заславский, И.Е. Труд, занятость безработица. / И.Е.Заславский. М.: Наука, 1995. 469 с.
13. Игнатенко, Г.В. Международное право в конституционном правосудии: Конституционная юстиция в Российской Федерации. / Игнатенко Г.В. М.: Статут, 2010. 119 с.
14. Колобова, С.В., Трудовое право России / Колобова С.В. Учебное пособие для вузов. М.: ЗАО Юстицформ. 2012. 14 с.
15. Карташов, С.А., Одегов Ю.Г., Кокорев И.А. Трудоустройство: Поиск работы / Карташов С.А. М: Экзамен, 2004. 384 с.
16. Кириллова, Ю.А. Финансирование дошкольных образовательных учреждений. Научные и информационные технологии. Труды Молодежной научно-практической конференции. Переславль-

- Залесский: Издательство "Университет города Переславля", 2010. 298 с.
17. Киселев, И.Я. Сравнительное трудовое право: Учебник. / Киселев И.Я. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. 186 с.
 18. Кокина, Ю.П., Шлендера П.Э. Экономика труда. 2-е изд., перераб. и доп. / Ю.П. Кокина. М.: Магистр, 2010. 686 с.
 19. Коняхин, Л.Г. Надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде. / Л.Г. Коняхин. М.: Эксмо. 2008. 260 с.
 20. Красильникова, М.Д. Работодатели о современном состоянии рабочей силы и профессиональном образовании // Вестник общественного мнения. 2009. № 3. С. 60-61.
 21. Карпович, В.Д. Постатейный комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. В.Д. Зорькина. М.: Юрайт-М, 2017. 214 с.
 22. Кобзева, С.И. Источники права социального обеспечения России. М.: Проспект, 2009. 254 с.
 23. Куренной, А.М. Современные тенденции в правовом регулировании социально-трудовых отношений // Труды юридического факультета. 2010. № 12. С. 240-246.
 24. Лепихов, М.И. Право и социальная защита населения (социальное право) / М.И. Лепихов. М.: ИНФРА-М, 2012. 175 с.
 25. Лушникова, М.В. Курс права социального обеспечения. / М.В. Лушникова. М.: Юстицинформ, 2012. 636 с.
 26. Лукашева, Е.А. Права человека как фактор стратегии устойчивого развития. / Е.А. Лукашева. М.: Норма, 2010. 12 с.
 27. Маврин, С.П., Пашков.А.С., Курс российского трудового права: Рынок труда и обеспечение занятости (правовые вопросы) / С.П. Маврин. М.: Юрист, 2010. 176 с.
 28. Молодцов, М.В. Трудовое право России. / М.В. Молодцов. М.: Норма, 2003. 596 с.

29. Макоули, А. Определение и измерение бедности // Бедность: взгляд ученых на проблему. 2010. № 24. С. 46-48.
30. Мамытов, Е. К. вопросу о стратегии социального развития российского общества // Человек и труд. 2013. № 6. С. 26-28.
31. Малева, Т.М. Российский рынок труда и политика занятости // противоречия и перспективы реформирования. 2011. № 18. С. 92-93.
32. Мироненко, О.Н. Влияние законодательства о защите занятости на рынок труда: опыт межстрановых сопоставлений. / О.Н. Мироненко. М.: Изд. дом Государственного университета Высшей школы экономики, 2010. 88 с.
33. Плакся, В.И. Безработица в рыночной экономике. Вопросы теории, методологии, государственного регулирования. / В.И.Плакся. М.: РАГС, 2010. 83 с.
34. Прокопов, Ф.Т. Безработица и эффективность государственной политики на рынке труда в переходной экономике России. / Ф.Т. Прокопов. М.: ТЕИС, 2008. 57 с.
35. Павленков, В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица. / В.А. Павленко. М.: Издательство МГУ, 2004. 368 с.
36. Петров, А. Занятость и трудоустройство, комплексный институт российского права и некоторые новации в его регулировании. // Вопросы трудового права. 2006. № 11. С. 18-19.
37. Рофе, А.И. Рынок труда. / И.А. Рофе. М.: МИК, 2003. 272 с.
38. Соловьев, А.А. Вопросы занятости и трудоустройства. / А.А. Соловьев. М.: А-Приор, 2000. 43 с.
39. Слезингер, Г.Э. Труд в условиях рыночной экономики. / Г.Э. Слезингер. М.: ИНФРА-М, 2002. 43 с.
40. Сафонов, В.А. Профсоюзное право // теоретические и практические проблемы. 2009. № 45. С. 77-78.
41. Смирнов, О.Б. Трудовое Право. / О.Б. Смирнов. М.: Генезис, 2012. 342 с.

42. Соболева, И.В. Политика занятости в России и мировой опыт // Проблемы теории и практики управления. 2010. №5. С. 62-64.
43. Топилин, А.В. Рынок труда России и стран СНГ: реалии и перспективы развития. / А.В. Топилин. М.: Экономика, 2004. 328 с.
44. Кряжков, В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. / В.А. Кряжков. М.: БЕК, 2010. 119 с.
45. Капелюшников, Р.А. Нестандартные формы занятости и безработицы в России. / Р.А. Капелюшинков. М.: ГУ ВШЭ, 2004. 38 с.
46. Кашепов, А.В., Трубин В.В., Устинова С.С. Рынок труда в России: проблемы формирования и регулирования. / А.В. Кашепов. М.: Наука, 1995. 328 с.
47. Кейнс, Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. М.: Гелиос АРВ, 2002. 352 с.
48. Холостова, Е.И. Социальная политика. / Е.А. Холостоа. М.: ИНФРА-М, 2011. 329 с.
49. Халдеева, Н.В. Пособие по трудовому праву. / Н.В. Халдеева. Магадан.: Экспресс-полиграфия, 2004. 298 с.
50. Савинов, А.Н. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник. / А.Н. Савинов. М.: ИНФРА-М, 2013. 217 с.