

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Прикладная экономика»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, д.э.н.,
доцент
_____ Т.А. Худякова
_____ 2020 г.

Разработка рекомендаций по усовершенствованию процедуры контроля
в сфере закупок Финансового управления Пластовского
муниципального района

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ–38.03.01.2020.310.ПЗ ВКР

Руководитель работы
к.э.н., доцент
_____ С.И. Бородин
_____ 2020г.

Автор работы
студент группы ЭУз-503
_____ Е.А. Баранова
_____ 2020 г.

Нормоконтролёр
ст. преподаватель
_____ Н.В. Тихонова
_____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Баранова Е.А. Разработка рекомендаций по усовершенствованию процедуры контроля в сфере закупок Финансового управления Пластовского муниципального района. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ, ПЭ 2020, 134 с., 13 ил., 9 табл., библиогр. список – 75 наим., 8 приложений, 12 л. раздаточного материала ф.А4

Выпускная квалификационная работа выполнена с целью разработки рекомендаций по совершенствованию процедуры контроля в сфере закупок Финансового управления Пластовского муниципального района.

Объект исследования является Финансовое управление Пластовского муниципального района.

В выпускной квалификационной работе рассмотрены теоретические основы государственных закупок. Дана характеристика Финансового управления Пластовского муниципального района, а так же рассмотрена процедура государственной закупки от стадии планирования до исполнения. Проведен анализ договоров по проектно-сметной документации, а так же разработаны рекомендации по совершенствованию процедуры контроля.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОГЛАВЛЕНИЕ	6
ВВЕДЕНИЕ	8
1 ОРГАНИЗАЦИОННО ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД.....	11
1.1 Субъекты отношений в сфере закупок	11
1.2 Нормативная правовая база в сфере закупок	22
1.3 Международный опыт организации контрактной системы государственных закупок.	31
1.4 Исследование организационно-правовых проблем в сфере закупок...	37
1.5 Нормативные требования к подготовке проектно-сметной документации	42
2 ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ОРГАН КОНТРОЛЯ.....	47
2.1 Структура, полномочия, регламенты	47
2.2 Осуществление закупки на стадии размещения извещения и подведения итогов аукциона.....	53
2.3 Закупка на стадии заключения контракта и его исполнения	61
3 ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	67
3.1 Анализ заключенных договоров по проектно-сметной документации	67
3.2 Совершенствование работы с существующим исполнителем по разработке проектно-сметной документации.....	71
3.3 Рекомендаций по совершенствованию процедуры контроля в сфере закупок.....	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	87
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	91
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	103
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта	103

ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Структура Администрации Пластовского муниципального района	105
ПРИЛОЖЕНИЕ В. План-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год	106
ПРИЛОЖЕНИЕ Г. Бюджетная смета Кочкарского сельского поселения	108
ПРИЛОЖЕНИЕ Д. Локальная смета	111
ПРИЛОЖЕНИЕ Е. Извещение о проведении электронного аукциона.....	126
ПРИЛОЖЕНИЕ Ж. Протокол рассмотрения заявки.....	132
ПРИЛОЖЕНИЕ И. Протокол подведения итогов аукциона	133

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальный заказ представляет собой организационный, экономический и юридически сложный процесс, который регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Государственные и муниципальные закупки, реализуемые посредством заказа – это комплексная система, которая позволяет обеспечить государственные и муниципальные учреждения в услугах, работах и товарах, как отдельно взятого учреждения.

Актуальность темы. Регулирование процедуры является неотъемлемой частью функционирования государственных и муниципальных закупок. Такое регулирование является необходимым, так как в подобном базовом регламенте уточняются действия, которые вправе или должны (не должны) совершать стороны, будь то представитель государственного сектора или частного. Экономическое регулирование координируют процедуры проведения государственных торгов, как для частных, так и для государственных организаций, призывают гарантировать свободу конкуренции в процессе торгов. Выявленные в этой сфере нарушения влекут за собой административную ответственность и приводят к значительным штрафам для организаций всех форм собственности. Процедура государственных (муниципальных) закупок требует максимальной прозрачности, доступности для всех участников процесса контроля и максимально эффективного и рационального расходования государственных и муниципальных средств. В связи с этим возникает необходимость совершенствования организации и размещения государственного (муниципального) заказа.

Цель работы – исследование системы государственных закупок по проектно-сметной документации Пластовского муниципального района, разработка рекомендаций по совершенствованию процедуры контроля в сфере закупок.

Задачи работы:

1. Рассмотреть нормативную основу государственных и муниципальных закупок, в том числе опыт зарубежных стран, достоинства и недостатки нормативной базы;
2. Исследовать действующую систему муниципального заказа;
3. Определить основную проблему осуществления муниципальных закупок;
4. Разработать систему совершенствования механизма в сфере закупок.

Объект исследования является Финансовое управление Пластовского муниципального района.

Предметом исследования является разработка рекомендаций по усовершенствованию процедуры контроля.

Теоретическая и методологическая основа исследования. Теоретической базой работы выступают публикации ученых в этой области таких, как: Андреева Л.В., Бюрюков А.А., Гумба Х.М. Демиденко М.В. Еремин С.Г. и др. Нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие организацию и размещение государственных заказов. В работе использованы статистические данные об объемах заказов по разработке проектно-сметной документации для нужд Пластовского муниципального района. В теоретической части выпускной квалификационной работы исследованы теоретические основы государственных закупок.

Методологическую основу исследования составили как общенаучные (исторический, системно-структурный, логический, анализа и синтеза и другие), так и частно-научные (сравнительно-правовой, формально-юридический, межотраслевой и другие) методы познания.

Информационная база. Нормативно-правовую и статистическую основу исследования составляют нормативно-правовые акты в области регулирования предпринимательской деятельности, данные Федеральной службы государственной статистики, федеральные законы РФ, указы Президента РФ, приказы Министерства финансов РФ, внутренние документы Финансового

управления Пластовского муниципального района, а также прочие документы открытого доступа.

Практическая значимость. В практической части выпускной квалификационной работы была дана общая характеристика Финансового управления Пластовского муниципального района, на основе имеющихся данных был проведен анализ договоров по подготовке проектно-сметной документации, таким образом, были выявлены проблемы контроля в сфере закупок Пластовского муниципального района, а так же разработаны рекомендации для ее совершенствования. Дана оценка предлагаемых мероприятий по совершенствованию процедуры контроля.

Структура работы. Структура выпускной квалификационной работы обусловлена поставленными целью и задачами. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы. В первой главе исследования рассмотрены теоретические основы государственных закупок, во второй главе дана характеристика Финансового управления Пластовского муниципального района, а так же рассмотрена процедура государственной закупки от стадии планирования до исполнения, в третьей главе проведен анализ договоров по проектно-сметной документации, а так же разработка рекомендаций по совершенствованию процедуры контроля.

1 ОРГАНИЗАЦИОННО ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

1.1 Субъекты отношений в сфере закупок

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, реализуемая в России на основе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [58] (далее – закон №44-ФЗ), введена с целью хорошо продуманного законодательного регулирования закупочной деятельности, которую осуществляют организации за счет средств государственного и муниципального бюджетов. Согласно выше упомянутому закону сущность контрактной системы в сфере закупок заключена кратко в следующем: она представляет из себя совокупность участников в сфере закупок, а также действий, которые они осуществляют для обеспечения государственных и муниципальных нужд; при этом все действия осуществляются ими только в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми источниками о контрактной системе в сфере закупок, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (исключение составляют случаи, в которых использование такой единой информационной системы не предусмотрено законом №44-ФЗ) [4].

В законе №44-ФЗ дано более подробное, полное определение понятия «контрактная система», в нем содержится перечень всех субъектов – участников данной сферы деятельности, исходя, из этого определения можно выделить несколько групп участников, а именно:

- заказчики;

– лица, привлекаемые для осуществления функций заказчика: уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;

– операторы электронных площадок,

– эксперты, экспертные организации;

– участники закупок, к которым относятся организаторы механизма закупок и поставщики (в том числе и подрядчики, и исполнители);

– лица, которые наделены полномочиями регулирования и контроля на каком-либо этапе функционирования контрактной системы в сфере закупок [30].

Рассмотрим функционал каждой из выше приведенной группы участников и их роль в реализации рассматриваемой сферы деятельности.

Основной группой контрактной системы закупок являются заказчики, которых можно объединить в несколько групп, а именно:

– государственный заказчик;

– муниципальный заказчик;

– бюджетные учреждения;

– автономные организации;

– государственные, муниципальные унитарные предприятия, которые осуществляют закупки рассматриваемого вида;

– лица, которые осуществляют закупки за счет бюджетных инвестиций [27].

К государственным заказчикам относятся юридические лица, которые действует от имени Российской Федерации или ее конкретного субъекта. Необходимо обратить внимание на ключевую особенность государственного заказчика, которая заключается в следующем: финансирование деятельности государственного заказчика осуществляется или из государственного бюджета федерального уровня, или бюджета регионального уровней. Согласно п.5 ст.3 Закона 44-ФЗ государственным заказчиком являются:

– государственный орган (в том числе орган государственной власти);

– государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;

- государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
- орган управления государственным внебюджетным фондом;
- государственное казенное учреждение, которые действуют от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации [56].

Согласно п. 6 ст. 3 закона № 44-ФЗ муниципальный заказчик обязательно имеет статус юридические лица и имеет право действовать от имени муниципального образования, при этом наделен правом принимать бюджетные обязательства от имени конкретного муниципального образования в соответствии с бюджетным законодательством РФ. К муниципальным заказчикам в настоящее время относятся:

- муниципальные органы;
- муниципальные казенные учреждения.

Каждый из перечисленных выше видов государственных и муниципальных заказчиков обязан осуществлять все виды закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг только в соответствии с нормами закона N 44-ФЗ. Однако есть исключения, когда нормы рассматриваемого закона не находят своего применения к заказам со стороны государственных и муниципальных заказчиков, а именно, если отношения по закупкам связаны с:

- оказанием услуг международных финансовых организаций, которые или созданы на основе международных договоров и их участником обязательно является Российская Федерация, или с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

- закупкой товаров, работ, услуг, которые направлены на обеспечение безопасности лиц, имеющих право на государственную защиту в соответствии с нормами Федерального закона от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» [62] или Федерального Закона от 20.04.1995 N 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» [61], на основе которых осуществляется закупка

товаров, работ, услуг в целях обеспечения безопасности лиц, которые подлежат государственной защите в соответствии с выше перечисленными законами;

- закупками в любом количестве драгоценных металлов и драгоценных камней, осуществляемых с целью пополнить Государственный фонд РФ;
- назначением одним из органов, а именно: или органом дознания, или органом предварительного следствия, или судом адвоката какому-либо субъекту;
- привлечением адвоката к оказанию гражданам бесплатной юридической помощи;
- закупкой товаров, работ, услуг, необходимых для участковых и территориальных избирательных комиссий [38].

Кроме выше перечисленных групп заказчиков необходимо выделить отдельно бюджетные учреждения, которые при осуществлении закупок должны выполнять требования Закона № 44-ФЗ, но только при ниже перечисленных условиях, а именно: если закупки согласно п. 7 ст. 3 выше названного закона производятся за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, а иногда и иных средств [23].

При этом бюджетное учреждение в соответствии с ч. 2 ст.15 закона № 44-ФЗ имеет право осуществлять закупки на основе Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон № 223-ФЗ). Это возможно, если закупки осуществляются за счет грантов, за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности. Также возможность осуществить закупки на основе закона № 223-ФЗ, если бюджетное учреждение выступает в роли исполнителя государственной или муниципальной закупки (с привлечением третьих лиц для исполнения контракта). Однако осуществление закупок по закону № 223-ФЗ возможно, если:

- бюджетным учреждением принято решение (причем до начала года, в течение которого планируется осуществить закупки, и не может быть изменено в указанном году) об осуществлении закупок в соответствии с нормами закона № 223-ФЗ. Желательно, такое решение оформить приказом;

– бюджетное учреждение должно утвердить положение о закупках для нужд заказчика в соответствии с требованиями закона № 223-ФЗ и обязательно разместить его в единой информационной системе (далее – ЕИС). Если сроки принятия решения и (или) положения о закупках, а также его размещения в ЕИС не соблюдены, то такое учреждение обязано осуществлять закупки только на основе норм закона N 44-ФЗ согласно требованиям, содержащимся в Письме Минэкономразвития России от 10.04.2017 г. N Д28и-1546 [41].

Унитарные предприятия в соответствии с п. 7 ст. 3, ч. 2.1 ст. 15 закона № 44-ФЗ в основном обязаны осуществлять закупки в соответствии с данным законом. Однако Правительство РФ имеет право утвердить перечень предприятий и обязательно согласовать его с Администрацией Президента РФ, которые имеют право, организуя закупочную деятельность, не руководствоваться нормами закона № 44-ФЗ. В этот перечень Правительство РФ имеет право включить предприятия, которые играют важную роль в обеспечении прав и законных интересов граждан РФ или обороноспособности и безопасности государства.

Автономные учреждения, выступая в роли заказчиков, обязаны осуществлять закупки в порядке, предусмотренном законом № 44-ФЗ, если:

– согласно ч. 4 ст. 15 рассматриваемого закона закупки осуществляются за счет средств, полученных автономным учреждением из бюджетов бюджетной системы РФ на осуществление капитальных вложений в объекты государственной или муниципальной собственности;

– в соответствии с нормами ч. 6 ст. 15 закона № 44-ФЗ государственный или муниципальный заказчик передал автономному учреждению на основании соглашений свои полномочия на реализацию закупки на безвозмездной основе.

Юридические лица, которые не относятся к выше перечисленным группам, выступая в роли заказчиков, обязаны осуществлять закупки в порядке, предусмотренном ч. 5 ст. 15 законом № 44-ФЗ в следующих случаях:

– закупка осуществляется за счет предоставленных им инвестиций из бюджетов бюджетной системы РФ;

– закупка имеет отношение к реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства.

Необходимо заметить, в соответствии с законом № 44-ФЗ заказчик обязан для реализации закупочной деятельности создать контрактную службу (если он имеет совокупный годовой объем закупок, превышающий 100 млн. руб.) или назначить контрактного управляющего.

Контрактная служба – это совокупность должностных лиц заказчика, которые на постоянной основе выполняют функции по осуществлению всех закупок. Согласно ч. 1 и 4 ст. 38 Закона № 44-ФЗ указанные лица могут быть объединены в одно структурное подразделение или состоять в разных подразделениях, однако они обязаны подчиняться руководителю контрактной службы.

Контрактным управляющим в соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ является должностное лицо, которое несет ответственность за осуществление одной или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

Контрактная служба, а также даже отдельно взятый контрактный управляющий обязаны:

– осуществлять планирование закупок в соответствии с имеющимися нуждами и объемом имеющихся для этого вида деятельности финансовых средств;

– проводить необходимый объем закупочных процедур на основе конкурентных или неконкурентных способов, целью и итогом которых является заключение итогового контракта и реализация тех или иных государственных или муниципальных нужд;

– заключать контракт по итогам ранее проведенных процедур;

– проводить аудиторские и внутренние проверки на предмет реализации основных принципов контрактной системы;

– осуществлять контроль за реализацией всех мероприятий, направленных на выполнение заказов целях удовлетворения государственных и муниципальных нужд [3].

Важным этапом в реализации механизма закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд является этап приемки товаров, услуг и работ, которые должны соответствовать требованиям заказчика. Умение грамотно мотивировать отказ от приемки товаров, услуг и работ играет большую роль в случае применения механизма защиты интересов заказчика при возникновении разногласий.

Приемочная комиссия создается по решению заказчика в рамках закона №44-ФЗ. В состав комиссии должно входить не менее 5 человек, причем это лица, которые обладают определенным объемом знаний в области поставляемых товаров и услуг или имеют хороший уровень подготовки в этой сфере. В состав комиссии могут входить лица, не работающий в данной организации, их место работы может быть любым, однако, не должны входить в комиссию люди, которые заинтересованы в результатах приемки товаров, услуг, работ. Например, нельзя включать в комиссию лиц, которые участвуют в организации государственных закупок. Члены приемочной комиссии:

– делают вывод о соответствии продукции заявленным в составе контракта характеристикам;

– при возникновении сомнения о соответствии продукции заявленным в составе контракта характеристикам или в соответствии с нормативными актами организуют экспертизу самостоятельно или с привлечением экспертов [73].

В случае самостоятельного проведения экспертизы приемочной комиссией обязательно создается экспертная комиссия из 5 и более человек. По результатам выполненных работ (приемки и экспертизы) приемная комиссия заказчика обязательно должна составить документ о приемке товаров или услуг. Чаще всего такой документ имеет форму передаточного акта о приемке товаров, работ или услуг.

В роли поставщиков товаров и исполнителей услуг могут участвовать в торгах все без исключения: физические лица, индивидуальные предприниматели, само занятые, юридические лица. Могут принимать участие в роли поставщиков и участвовать в закупках с учетом ограничений по национальному режиму иностранные компании и иностранные физические лица. Однако все поставщики обязаны зарегистрироваться в ЕИС, после чего они получают аккредитацию на восьми электронных торговых площадках (далее – ЭТП) и только тогда могут участвовать в государственных и муниципальных закупках, которые там проходят. При аккредитации на ЭТП иностранные участники должны предоставить надлежащим образом заверенный перевод своих документов, выданных в соответствии с законодательством своего государства. Так как в электронных закупках иностранцы принять участие не могут, из-за того что невозможно оформить квалифицированную электронную подпись, то они открывают в России юридические лица с российскими учредителями [9].

Закон № 44-ФЗ предусматривает такие виды деятельности в процессе организации закупок на контрактной основе, как мониторинг, контроль и аудит закупок. Процедуры закупок проверяют на каждом из этапов – от планирования до исполнения обязательств по контракту. Например, контроль за деятельностью контрактной службы или контрактного управляющего осуществляется следующих видов:

- контроль в сфере закупок в соответствии со ст. 99 Закона N 44-ФЗ;
- ведомственный контроль в сфере закупок на основе нормы ст. 100 Закона N 44-ФЗ;
- общественный контроль за соблюдением требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, основа которого – ст. 102 закона N 44-ФЗ.

Все контрольные органы можно разбить на две группы: первая группа - органы, которые осуществляют контроль в сфере закупок, вторая группа - органы, осуществляющие финансовый контроль в сфере закупок. Контрольные органы в

сфере закупок осуществляют свою деятельность на трех существующих уровнях власти: федеральном, региональном и местном. На федеральном уровне осуществляет контроль Федеральная антимонопольная служба России и Федеральное казначейство. На уровне субъекта РФ и на местном уровне функции контроля в сфере закупок осуществляют соответственно органы исполнительной власти субъекта РФ и местные органы самоуправления муниципального района и городского округа [39].

Право и обязанность осуществлять финансовый контроль в сфере закупок предоставлено Казначейству РФ, а также финансовым органам всех субъектов РФ и финансовым органам каждого муниципального образования.

Необходимо отметить, что:

– на основе заключенных соглашений между, с одной стороны, субъектом РФ, а с другой стороны, любым находящимся на территории субъекта муниципальным образованием, органам исполнительной власти субъекта РФ, которые имеют право на осуществление контроля в сфере закупок, может быть предоставлено право осуществлять контроль в сфере закупок муниципального уровня;

– только ФАС России может осуществлять контроль в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок.

Порядок осуществления мониторинга для рассматриваемого типа закупок установлен Постановлением Правительства от 03.11.2015 № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [44]. Мониторинг закупок осуществляет Министерство финансов, постоянно собирая, обобщая, систематизируя и оценивая собранную информацию, при этом часто используя единую информационную систему.

Кроме того, мониторинг закупок осуществляют такие органы, как:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок обеспечивает мониторинг в отношении закупок для обеспечения государственных нужд Российской Федерации;
- орган исполнительной власти субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок проводит мониторинг в отношении закупок для нужд субъектов РФ;
- местные администрации обеспечивают мониторинг в отношении закупок для муниципальных нужд.

На основании норм закона № 44-ФЗ дано право на осуществление независимого мониторинга общественным объединениям и объединениям юридических лиц в рамках общественного контроля, при этом они могут давать и оценку полученных результатов. В том числе и оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям закона. При выявлении нарушений Закона № 44-ФЗ органы, проводящие мониторинг, могут обращаться: в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок; правоохранительные органы [47].

Частью 1 ст. 98 закона № 44-ФЗ установлено, что аудит в сфере закупок осуществляется Счетной палатой, контрольно-счетными органами (далее – КСО) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, если КСО образованы соответственно законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации или представительными органами муниципальных образований. Органы аудита в сфере закупок в пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок.

При этом необходимо отметить, что деятельность органов аудита в сфере закупок не дублирует полномочия контрольных органов в этой сфере, так как органы контроля следят за соблюдением субъектами норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а органы аудита:

- проверяют только результаты закупки и достигла ли эта закупка целей, которые утверждены законодательно для этого вида закупок;
- в случае отклонение, они устанавливают причины их появления;
- для устранения в дальнейших аналогичных закупках выявленных отклонений, нарушений и недостатков они разрабатывают предложения, оказывающие действенное влияние на совершенствование контрактной системы в сфере закупок в целом [54].

В современное время функционируют специализированные организации, основной целью которых является помощь заказчикам или уполномоченным органам по желанию последних на основе заключения агентских договоров. При этом выбирать специализированную организацию заказчик должен только на основе конкурса или аукциона на оказание услуг данного вида. Специализированные организации осуществляют следующие функции:

- разрабатывают конкурсную документацию (документацию об аукционе);
- отвечают за опубликование извещения о проведении открытого конкурса (открытого аукциона);
- направляют приглашения субъектам принять участие в закрытом конкурсе (закрытом аукционе) и др.

Участниками системы закупок на контрактной основе являются операторы электронных торговых площадок, которые обязаны обеспечивать исправную работу этого инструмента.

Таким образом, в новом подходе к организации государственных и муниципальных закупок на основе контрактной системы существует хорошо продуманная совокупность участников, которые задействованы в реализации механизма закупок на контрактной основе, при этом у каждого из них определен очень четко функционал, что позволяет, с одной стороны, организовать и отслеживать закупки, с другой стороны, осуществлять действенный контроль за каждым из выше рассмотренных участников процесса организации закупок.

1.2 Нормативная правовая база в сфере закупок

Реформирование существующей в настоящее время системы закупок на контрактной основе началось в 2014 году. В тот год государство полностью отказалось от ранее существовавшего механизма, внедрив абсолютно новый подход. При этом реформирование в сфере закупок не закончено, до сих пор происходят существенные изменения в нормативных правовых актах, касающиеся абсолютно всех этапах закупочной деятельности. Благодаря совершенствованию нормативной правовой базы в этой сфере система закупок становится все более открытой для общества, усиливаются все виды контроля (финансовый, ведомственный, внутренний, казначейский, общественный и др.). Это позволяет постепенно продвигаться вперед в решении самой насущной проблемы в нашей стране: коррупции, так как внедряемый механизм закупочной деятельности позволяет все с большей эффективностью предупреждать и выявлять противоправные деяния со стороны исполнителей и заказчиков в данной сфере [71].

В современное время организация государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации осуществляется строго на основе системы нормативных правовых источников, которые можно разбить на две группы, а именно: первая группа – акты, нормы которых регламентируют в целом этот вид деятельности; вторая группа – акты, регламентирующие отдельные направления.

Рассмотрим первую группу нормативных источников. Важную роль в развитии контрактной системы играют нормы, которые закреплены в ст. ст. 8, 34, 74 Конституции РФ [28]. Содержания этих норм заключено в следующем:

– в России существует единство экономического пространства, то есть единство рынка, в связи с чем, не допускается организация деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, зато находит поддержку честная конкуренция;

– на уровне государства признана необходимость создания условий, необходимых для существования на рынке субъектов предпринимательской деятельности различных форматов.

Данные требования Конституции РФ, как утверждает Л. В. Андреева нашли отражения в механизме функционирования контрактной системы: во-первых, данная процедура происходит на основе конкурсов, что позволяет обеспечивать необходимую конкуренцию; во-вторых, участниками являются как физические лица, так юридические лица разных видов [2].

На второе место по значимости требований к организации закупок на основе контрактной системы необходимо поставить Гражданский кодекс РФ (далее ГК РФ), который можно назвать «экономической конституцией» [7]. В 2017 г. Президиум Верховного Суда Российской Федерации утвердил Обзор судебной практики применения законодательных актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [37], в котором четко прописано, что все гражданско-правовые отношения, касающиеся закупок на основе контрактов, должны толковаться и применяться только с учетом норм ГК РФ, а при отсутствии специальных норм применяются непосредственно нормы самого ГК РФ. В сфере закупок находят применение нормы ГК РФ, регламентирующие:

– гражданско-правовые отношения, возникающие в связи с поставками товаров для государственных или муниципальных нужд; здесь находят применения общие положения о договоре поставки ст. 506–522 ГК РФ [16];

– общегражданские последствия недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1, п. 1 ст. 10 ГК РФ);

– возможность передавать третьему лицу право требовать от должника исполнения денежного обязательства (ст. 388 ГК РФ) и т.д.

Также нормативная правовая база контрактная системы использует общие нормы ГК РФ, регулирующие все этапы контракта: его заключение, исполнение, расторжение контракта, а также защиту прав и интересов сторон контракта [17].

В плане влияния на общественные отношения, которые существуют в сфере закупок, на один уровень с ГК РФ можно поставить Бюджетный кодекс РФ [12]. В соответствии со ст. 72 Бюджетного кодекса закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд производятся за счет бюджетных ассигнований (расходов бюджетов). Использование ассигнований бюджетов всех уровней согласно статье 32 Бюджетного кодекса должно отвечать принципу эффективности, а именно, при организации закупок, с одной стороны, необходимо достигать заданных наилучших результатов, с другой стороны, при этом должен быть использован наименьший объем бюджетных средств. В связи с этим согласно ст. 6 ч. 1 ст.12 закона от 05.04.2013 № 44–ФЗ важную роль играет принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность использования бюджетных средств [50].

Рассматриваемый закон является стержнем всей существующей в настоящее время контрактной системы государственных закупок: на его основе разработан и регламентирует деятельность в сфере закупок большой массив подзаконных актов.

Нормы этого закона охватывают весь цикл государственных и муниципальных закупок: этапы планирования, мониторинга и аудита закупок; этап отбора поставщиков; этап заключения контрактов и их исполнения; этап контроля и аудита закупок. При этом содержание норм рассматриваемого закона соответствует нормам других законодательных и нормативных актов и наоборот. Например, создание единой системы государственного аудита в системе государственных и муниципальных закупок стало возможным только благодаря принятию Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности КСО субъектов РФ и муниципальных образований» [59], Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» [67], а также Федерального закона от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [63].

В этом законе содержатся цели и принципы осуществления закупок. Особое внимание уделено принципу профессионализма, а именно, деятельность заказчика, в том числе и специализированных организаций, и, необходимо заметить, даже контрольного органа в сфере закупок должно осуществляться на профессиональной основе. Теоретические и практические навыки в сфере закупок являются обязательным требованием для специалистов, работающих в рассматриваемой сфере деятельности [13].

В антикоррупционном докладе Европейского Союза указано, что наиболее уязвимой сферой, подверженной коррупции, являются государственные закупки [5]. В Федеральном законе № 44–ФЗ при выполнении заказов особое внимание уделено повышенной правовой защите государственных и муниципальных контрактов от коррупционной составляющей бюджетных расходов. В законе и подзаконных актах предусмотрены меры, которые не позволяют привлечь в эту сферу деятельности фирм-однодневок, разработаны меры наказания для субъектов, которые нарушают нормы законодательных актов в плане неоправданно больших цен на приобретаемые товары, услуги. Предусмотрены для этого и другие меры. Например:

- с 1 января 2020 года поставщики, а именно субъекты малого и среднего предпринимательства, для участия в торгах обязательно должны быть зарегистрированы в Единой информационной системе (далее ЕИС) – эти требования содержатся в законе 44-ФЗ, а те, кто желает принимать участие в закупках, связанных с капремонтом, обязаны зарегистрироваться в ЕИС в соответствии с постановлением правительства от 01.07.2016 № 615 [45];

- всю информацию о государственных и муниципальных закупках размещают в ЕИС, начиная с данных поставщиков и заказчиков, от годовых планов заказчиков, и заканчивая итогами торгов;

- в заказчиках содержатся сведения о недобросовестных заказчиках, поставщиках, в том числе даже о недобросовестных подрядчиках и исполнителях;

– на каждом этапе на основе информации в ЕИС и регулярных проверок продумана система контроля.

В целом, в законе 44-ФЗ содержатся только основные положения, которые более детализированы в подзаконных актах: указах Президента, постановлениях правительства и т.д. Все нормативные акты сгруппированы в несколько групп, а именно:

– правовая и организационная основы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в сфере закупок;

– планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

– размещение информации на официальном сайте единой информационной системы;

– национальный режим (импортозамещение) (статья 14 закона № 44-ФЗ)

– нормирование в сфере закупок (статья 19 закона № 44-ФЗ)

– описание объекта закупки (статья 33 закона № 44-ФЗ)

– энергоэффективность в сфере закупок

– дополнительные требования к участникам закупки (часть 2 статьи 31 закона № 44-ФЗ);

– закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (статья 93 закона № 44-ФЗ);

– обеспечение заявок, обеспечение исполнения контракта (статьи 44, 45, 96 закона № 44-ФЗ);

– контракты;

– контроль и аудит;

– прочее.

Рассмотреть нормативное правовое регулирование по каждому из перечисленных направлений в пределах выпускной квалификационной работы не

представляется возможным, так как на сегодняшний день принято более 230 нормативных актов. Поэтому приведем пример использования нормативных актов на этапе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В приложении А приведена система основных нормативных актов, которые регулируют этап планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Всего 15 нормативных актов, среди которых:

- постановление и распоряжение Правительства Российской Федерации – 4;
- приказы Минэкономразвития России – 4;
- приказы Минздрава – 2;
- приказы Минстроя России – 3;
- прочие – 2.

На основании данных нормативных источников выстроен алгоритм обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Рассмотрим использование конкретных нормативных источников на этом этапе контрактной системы. Закупщик должен провести обоснование начальной (максимальной) цены контракта в следующих случаях:

- если заказчик определяет поставщиков конкурентными способами;
- если закупки осуществляются у единственного поставщика, в этом случае для их осуществления составляется отчет, предусмотренный ч. 3 ст. 93 Закона N 44-ФЗ;
- если планируются закупки на основании п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ.

Данные правила установлены в ч. 1 ст. 22 названного Закона N 44-ФЗ.

Однако, учитывая закрепленный в ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств можно данное обоснование цены подготовить даже в тех случаях, когда это не требуется.

На основе п. 2.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, утвержденных Приказом

Минэкономразвития России от 02.10.2013 N 567 [49, 21] заказчик должен обязательно выполнить следующие действия:

- определить потребность в конкретном товаре (работе, услуге);
- составление подробного описания, в том числе и перечня требований к объекту закупки в соответствии со ст. 33 Закона N 44-ФЗ, здесь же прописываются условия их поставки (выполнения, оказания);
- проведение исследования рынка с целью выявления наличия на рынке именно тех товаров (работ, услуг), в которых у заказчика возникла потребность;
- выявление особенностей при формировании начальной (максимальной) цены контракта по каждому виду закупок, они определены нормативными правовыми актами.

Выполнение последнего этапа требует учесть положения многих нормативных актов, например:

- согласно ч. 1 ст. 19 Закона N 44-ФЗ необходимо учесть, что в отношении отдельных видов товаров (работ, услуг) устанавливаются предельные цены при использовании нормативного метода расчета цен;
- в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» [66] и ч. 21 ст. 22 Закона N 44-ФЗ для закупок товаров (работ, услуг), входящих в состав государственного оборонного заказа для обеспечения федеральных нужд, устанавливаются особенности определения рассматриваемой цены;
- особенности определения цены для закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установлены Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ [60] в соответствии с ч. 21.2 ст. 22 Закона N 44-ФЗ;
- особенности определения цены контракта при закупке жилья экономического класса у единственного поставщика, который заключил предусматривающий строительство такого жилья договор в соответствии с

Федеральным законом от 24.07.2008 N 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» [64], устанавливаются только на основе этого Федерального закона согласно ч. 21.1 ст. 22 Закона N 44-ФЗ и т.д.

Ответственные за последний пункт выше приведенного алгоритма должны постоянно изучать все нормативные документы, так как согласно норме ч. 22 ст. 22 Закона N 44-ФЗ правительство РФ имеет право, менять порядок расчета начальной (максимальной) цены контракта и даже менять субъектов, которым дано право утверждать такой порядок. Только после этого, выбрав с метод обоснования начальной (максимальной) цены контракта или несколько методов, заказчик сможет произвести расчет рассматриваемой цены.

Изучение нормативной базы показало, что в настоящее время созданы совокупности нормативных документов, которые позволяют выстроить алгоритмы действий всех участников контрактной системы закупок на любом этапе их деятельности. При этом полностью регламентирует организацию закупок на контрактной основе, начиная с планирования и заканчивая контролем их результатов. На основе всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что новый подход к организации процесс госзакупок, позволяет постепенно решить все возникающие проблемы в этой сфере деятельности: развитие чистой конкуренции, пресечение коррупции, увеличение значения общественного контроля, установление высоких квалификационных требований к участникам закупки и т.д [36]. Государство стремится пресечь коррупцию в сфере закупок, поэтому в настоящее время применяется максимальная унификация всех закупочных процедур и существуют хорошо продуманные ограничения, которые лишают заказчика оказать действительное влияние на отбор поставщиков. Принята система нормативных актов, которые устанавливают административную, уголовную ответственность в случае нарушений в сфере закупок.

Кроме того, законодательство предусматривает сохранение преференций для субъектов малого предпринимательства, учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов.

Однако, в связи с тем, что реформирование в данной сфере пока не закончено, ежемесячно принимаются все новые нормативные акты с целью упрощения, усовершенствования механизма закупок на контрактной основе [39]. Приведем примеры наиболее значимых нормативных актов, которые приняты за последние годы:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 г. N 1752 [48] утверждены Правила регистрации участников закупок в ЕИС в рассматриваемой сфере закупок, а также введен единый реестр участников закупок;

- на основе Федерального закона от 01.05.2019 N 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [57] решена серьезная проблема: вместо того, чтобы участвовать в торгах до бесконечности (пока не будут найдены выдвигаемым требованиям исполнитель), торги теперь проводятся только два раза, и в случае их признания несостоявшимися, заказчик может заключать контракт с единственным поставщиком через согласование с ФАС России;

- на основе Федерального закона от 1 апреля 2019 г. № 50-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [57] последовательность действий субъектов, осуществляющих контроль, очень четко определена:

- а) порядок организации, предмет, форма, сроки и периодичность проведения проверок, порядок оформления их результатов;

- б) критерии отнесения субъекта контроля к определенной категории риска;

в) порядок, сроки направления и исполнения предписаний контрольных органов в сфере закупок;

г) перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверок, их права, обязанности и ответственность;

д) порядок использования ЕИС, а также ведения документооборота в ЕИС при осуществлении контроля.

Таким образом, изучение нормативной правовой базы организации закупок на основе контрактной системы необходимо отметить, что создана система нормативных источников, позволяющая, с одной стороны, очень четко функционировать как в целом механизму контрактной системы, так ее отдельным этапам, с другой стороны, организовать деятельность каждого субъекта данной системы. При этом происходит совершенствование системы нормативных актов, которое преследует следующие цели: упростить в целом все процедуры закупок, исключить избыточные требования к действиям заказчика, усложняющие процесс закупки, изменить подходы к таким процедурам, как нормирование, формирование отчетности, осуществление контроля и пр.

1.3 Международный опыт организации контрактной системы государственных закупок.

В России еще в начале восемнадцатого века уделялось внимание организации государственных закупок: в 1722 году был учрежден «Регламент об управлении адмиралтейством и верфью», который регулировал закупочную деятельность государственных учреждений. Необходимо заметить, что после этого события прошло семьдесят лет до появления в США аналогичного закона о федеральных закупках.

Постепенно развивая законодательную базу в этой сфере деятельности, Россия к началу XX века имела строго и логично выстроенную развитую систему законодательных актов для регулирования и функционирования системы государственных закупок. Однако, после Октябрьской революции правительство отказалось от достижений страны в данной области в связи с переходом к

плановой экономике, в то время как в других странах этот процесс продолжался непрерывно. Поэтому изучение международного опыта функционирования системы государственных закупок играет большую роль в развитии российского законодательства по эффективному регулированию механизма расходования бюджетных средств, в том числе и по организации закупочной деятельности.

Рассмотрим опыт организации системы государственных закупок в некоторых странах мира.

В США уже более девяноста лет функционирует Федеральная контрактная система, которая предназначена для размещения государственного заказа на поставки товаров, работ и услуг для государственных нужд. Регулирование данной системы осуществляется на основе федеральных правил планирования, размещения и исполнения государственного заказа, а именно FAR – FederalAcquisitionsRegulations. В данном нормативном акте содержится почти 4300 норм, которые очень четко, детально регулируют каждый этап данного вида деятельности [40]. Данные правила соблюдаются, или должны соблюдаться всеми субъектами, которые проводят закупки для федеральных государственных нужд.

Особое внимание уделяется в данных правилах планированию государственного заказа, который состоит из двух этапов: первый этап – прогноз закупок; второй этап – составление индивидуального плана по каждой закупки. Каждый государственный заказчик обязан вовремя и в соответствии с требованиями выше названных правил разрабатывать данные документы. При этом заказчики формируют и размещают государственные заказы отдельно по двум отличным друг от друга направлениям: первый тип заказов – заказы для текущего обеспечения деятельности, или еще их называют заказы материально–техническое снабжения; второй тип заказов – это закупки, которые характерны для конкретного государственного органа в силу специфики профиля его работы, например, для осуществления научно-исследовательской работы [8].

Для управления механизмом государственных закупок создан и функционирует Федеральная система FPDS-NG, которая является основной для

базы данных о правительственных расходах. в этой системе содержится информация о государственных контрактах, грантах, ссудах и даже соглашениях о сотрудничестве. Но самое интересное и важное для гражданского общества то, что эта система содержит информацию о влиянии государственных закупок на достижение социально-экономических целей государства в целом, а также на развитие отдельных регионов и рынков. С 2010 г. на www.usaspending.gov реализована функция поиска информации о субконтрактах (субдоговорах, субгрантах [6]).

Большое внимание в управлении госзакупками в США уделяется экологическим проблемам. Правила, разработанные и применяемые на практике, разрешают заказчикам выбирать поставщиков и подрядчиков, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с экологическими требованиям [24].

Интересная ситуация складывается в странах, входящих в Европейский союз, на уровне которого разработаны общие законодательные подходы к организации регулирования и функционирования системы государственных закупок. Особое внимание уделено в этих документах созданию конкурентной среды и недопустимости дискриминации [20]. Причем все страны Евросоюза должны подчиняться данным законодательным актам. Однако, стремясь соответствовать требованиям Европейского Союза, каждая страна имеет свои особенности в регулировании процедуры государственных закупок.

В Германии в отличие от других стран существует двухуровневая система контроля государственных закупок, а именно:

- первый уровень – это апелляционная инстанция, которая существует в форме независимого учреждения;
- второй уровень – судебная инстанция, которая представляет из себя судебный орган [26].

Обе инстанции, осуществляя контроль системы государственных закупок, имеют право публиковать результаты, которые в дальнейшем влияют на принятие

государственных мер в целях дальнейшего развития прозрачности государственных закупок [8]. Кроме того, в Германии осуществляется над размещением государственного заказа контроль со стороны общественной организации экспертов и ученых – «Форум госзаказа». На основе высказанных мнений членов общественной организации правительство формирует свое отношение к новым подходам в сфере государственных закупок, которые разрабатываются как внутри страны, так и за рубежом [26]. Российские ученые, изучая опыт Германии в организации государственных закупок, отмечают следующие положительные моменты:

- высокий уровень информационной безопасности электронных закупок с использованием паролей: предусмотрена конфиденциальность информации, она остается недоступной для третьих лиц [25];

- документы поставщика обязательно заверяются официальной подписью, в том числе применение находит и электронная подпись [74].

В Австралии с целью обеспечения прозрачности государственных закупок все заказчики обязаны публиковать извещение и документацию о закупке, если ее стоимость превышает десять тысяч австралийских долл. (около 400 000 руб.) в сети Интернет, а в стране функционирует портал государственной системы закупок Aus Tender (www.tenders.gov.au). Данный портал содержит как стандартные документы о закупках (такие, как извещение, документация), так и информацию по многим направлениям, например: об участии индивидуальных предпринимателей, малого и среднего предпринимательства в государственных закупках; весь объем контрактов, заключенных с иностранными поставщиками.

Портал содержит информацию о двадцати лучших категориях товаров и услуг, при этом учитывается не только качество, но и стоимость контрактов; также можно узнать о десятки лучших поставщиках. Необходимо отметить, что об эффективности сделок в Австралии судят на основе принципа «Valueformoney», суть которого заключается в следующем:

- во-первых, сравнивают окончательную стоимость контракта с рекомендованной, выдвигая тем самым требования к должностным лицам добиваться лучших результатов их деятельности на каждой стадии закупочного процесса, благодаря чему у закупка должна осуществиться по наименьшей цене;
- во-вторых, особое внимание уделяют выгоде, издержкам, связанным с жизненным циклом приобретенных товаров [34].

Исходя из всего выше сказанного, необходимо отметить, что в организации государственных закупок в Австралии положительным моментом является учет не только цены контракта, но и жизненного цикла товара.

Вместе с тем, как заметили ученые, в организации государственных закупок в этой стране есть отрицательный момент, а именно: отсутствуют единые требования к кадровому набору и отсутствует оценка компетенции в области закупок: каждое министерство и организация, осуществляющая закупки, разрабатывает и применяет собственный стандарт, что оказывает отрицательное влияние на результативность данного вида деятельности в целом [18].

Далее в работе обобщим положительные моменты в рассматриваемой сфере деятельности в некоторых странах.

В Мексике в информационной системе Compranet (www.compranet.gob.mx), предназначенной для реализации механизма по государственным закупкам можно не только получить информацию о закупке, но и зарегистрировать официальную жалобу на нарушение процедуры закупки, а также ознакомиться с результатами рассмотрения конкретной жалобы.

В Бразилия функционирует в режиме реального времени «Портал прозрачности» – TransparencyPortal (www.portaldatransparencia.gov.br), на нем информация собирается в автоматическом режиме ежедневно, а именно она извлекается из информационных систем органов государственной власти. В этой стране отсутствует требование регистрироваться или получать пароль для входа в портал: каждый может получить информацию об исполнении бюджета, а также о расходах на реализацию государственных закупок [72].

В Южной Корее, которая признана лидером в сфере информационного обеспечения закупок, функционирует полностью интегрированная, сквозная система электронных закупок KONEPS (www.pps.go.kr), которая, с одной стороны, свободно охватывает весь цикл электронных закупок (от регистрации до контроля и оплаты контракта), а с другой стороны, обеспечивает электронный обмен документами между всеми участниками, связанными с закупками. Положительными моментами в сфере закупок в Южной Корее являются следующие:

- 140 внешних систем взаимодействуют с системой KONEPS, обмениваясь необходимой информацией на основе полной автоматизации всего процесса закупки;

- применяются электронные сертификаты с распознаванием отпечатков пальцев, которые в данной системе позволяют совершить закупку для организации только с применением биометрического ключа доступа;

- существует и сервис, который позволяет осуществлять закупки через смартфон, если на нем установлено мобильное приложение [53].

В Великобритании руководитель закупки после заключения контракта проводит в течение 15 дней опрос участников по одному и тому же сценарию, а именно:

- участнику закупки разъясняется процедура рассмотрения и оценки заявок;
- обсуждаются достоинства и недостатки предложения участника закупки;
- поставщик высказывает свое мнение о процедуре закупки, сообщает проблемы или вопросы, которые могут возникнуть или уже возникли в отношении результатов закупки;

- при этом строго запрещено раскрывать информацию о предложениях других поставщиков.

Опрос необходим для того, чтобы снизить вероятность юридических проблем, которые могут возникнуть в процессе реализации механизма закупки, а также такой опрос повышает уровень доверия поставщиков к процедурам закупки [74].

Изучение зарубежного опыта организации государственных закупок свидетельствует о том, что в мире существует достаточно много положительных практик в этой сфере деятельности. Поэтому в целях повышения эффективности реализация процедуры государственных закупок в России на основе контрактной системы должен учитываться уже наработанный опыт в других странах.

1.4 Исследование организационно-правовых проблем в сфере закупок

За все годы своего существования контрактная система в сфере государственных и муниципальных закупок претерпела значительный объем существенных изменений. Однако, до сегодняшнего дня остаются проблемы в организации этого вида закупок, которые можно разбить на несколько групп, среди которых, например, можно выделить:

- несовершенство нормативной базы;
- отсутствие добросовестной конкуренции;
- низкое качество исполнения контрактов;
- невысокий профессиональный уровень участников контрактной системы;
- высокие штрафы и т.д. [51]

Обобщим частично проблемы (в пределах работы все проблемы обобщить просто невозможно) в некоторых направлениях.

Одной из существенных проблем, связанной с несовершенством нормативной базы, является законодательно утвержденная возможность одной из сторон отказаться от исполнения контракта. В 2018-2019г. данная проблема приобрела особую значимость: на основе отказа заказчика было заявлено занести в реестр недобросовестных поставщиков только в 2019 году более 27,5 тысяч участников, при этом в реестр недобросовестных поставщиков занесено на основе этих жалоб только 14 633 участников или 53 %. При этом очень часто при выяснении обстоятельств выяснялось, что неисполнение обязательства было связано с недобросовестностью самого заказчика [31]. Проблема эта будет существовать до тех пор, пока в нормативных документах наряду с возможностью отказаться

одной из сторон от исполнения контракта не появится норма, которая будет содержать жесткое наказание этой стороны в случае ее недобросовестного отказа.

Можно привести несовершенство нормативной базы, связанной с организацией закупки «с неопределенным объемом». Суть таких закупок состоит в том, что заказчик, составив перечень необходимой продукции, в конце выбирают из этого перечня несколько позиций в пределах имеющегося бюджета. При этом объем товара по каждой из позиций перечня не определен и может быть любым. В этом случае наблюдаются следующие отрицательные моменты:

- в некоторых случаях просто невозможно провести закупку, например, если происходит закупка строительных и ремонтных работ. Смета, которая присутствует в таких работах, определяет не только стоимость, но и объем строительных работ;

- отсутствуют поставщики и появляется возможность коррупции. Заказчик, заложив в закупки с неопределенным объемом широкий перечень необходимой ему продукции, «отпугивает» поставщиков, а нужный поставщик просто заранее предупрежден и будет готов выполнить заказ;

- риск не освоения бюджетных средств в связи со снижением цены или неисполнением закупки в полном объеме; возникает экономия бюджетных средств, что вызывает сложности с точки зрения бюджетного законодательства: не освоение доведенных до заказчика средств является нарушением законодательства.

- проблема структуры, которая заключается в том, что исполнителю необходимо указать максимальную цену единицы каждого товара, работы, услуги, входящего в перечень. Если таких единиц несколько тысяч (например, при осуществлении закупки технического обслуживания и ремонта техники), то разработать и разместить такое извещение в строгом соответствии с Законом № 44-ФЗ становится просто невыполнимой задачей [68].

Несмотря на то, что совершенствование нормативной базы по закупкам направлено на развитие чистой конкуренции, ликвидацию коррупции, однако,

порой в организации закупок вскрывается отсутствие добросовестной конкуренции. Как закупщики, так и исполнители нарушают принцип конкуренции. Например, порой эти субъекты торгов устраивают сговор. Особенно это прослеживалось на торгах в форме электронного аукциона: в случае осуществления закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства включается в документацию о закупке проектная документация, поэтому аукцион проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие. Однако, за это время заказчик и исполнитель порой идут на сговор [50].

Актуальной проблемой в современное время является порой качество закупаемых товаров (работ, услуг). Учитывая значимость товаров, закупаемых по госзаказу, заказчик и исполнитель понимают, что товары порой удовлетворяют такие важные потребности людей, как сохранение здоровья, качество лечения, или даже качество жизни и безопасности. Приобретение некачественной продукции может оказать негативное влияние в дальнейшем на субъектов, для которых она предназначена: это может быть просто бесполезная трата средств бюджета любого уровня, а может быть негативное влияние даже на здоровье населения. Например, в Челябинской области был проведен конкурс и даже выдано предписание ФАС для закупки диализаторов по цене, которая была ниже в 4 раза, чем цена аналогичных устройств у других поставщиков. Однако закупленные диализаторы оказались плохого качества, что оказало отрицательное влияние на самочувствие пациентов и наблюдались срывы процедуры гемодиализа [14, 52]. Однако несовершенство организационного механизма управления закупками на контрактной основе не позволяет выявить недобросовестные фирмы.

Однако порой причиной является не недобросовестность поставщиков, а например:

- разработка некорректного технического задания, особенно на сложные товары.

- ошибки при приемке товара;
- вмешательство в закупочный процесс органов контроля, которые порой допускают осуществить поставку недобросовестным организациям-поставщикам, удовлетворяя их жалобу в Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС).

Остается на высоком уровне в сфере государственных закупок коррупция, а именно желание субъектов извлечь личную выгоду, используя положение по службе. Причем коррупция возникает на любой стадии осуществления закупки: как на подготовительной стадии, так и в процессе проведения самих торгов, и даже на заключительной стадии [29].

На подготовительной стадии рассчитывается специально высокая оценка потребностей, отсюда неэффективное планирование бюджета закупки; завышенные требования к техническим характеристикам закупки; необъективные критерии отбора, которые порой прописанные для конкретного победителя [55]. Приведем примеры коррупционных действий на подготовительном этапе закупок на контрактной основе.

В г. Альметьевске был заключен договора, согласно которому в перечень обслуживаемых объектов была включена площадь обслуживания равная 31 545,74 кв.м., в то время, как согласно свидетельству о государственной регистрации права эта площадь составляла всего 1638,6 кв.м. Превышение площади составило 1800%, в связи с чем необоснованно дополнительно израсходовано бюджетных средств на сумму 94 805 рублей.

Коррупция наблюдается даже в ходе самих торгов, при этом могут быть такие ситуации: отсутствует конкуренция в связи выше перечисленными ситуациями на подготовительном периоде, порой заказчики и поставщики могут вступить в сговор на основе результата неадекватности цен; порой отсутствует доступ к информации по выбору победителя.

На заключительной стадии элементы коррупции проявляются в организации недостаточного контроля по исполнению заключенного контракта; в отсутствии действенного контроля системы оплаты госзаказа.

Следующая проблема связана с профессионализмом участников закупок на контрактной основе. Законодательно прописано, что участники (особенно со стороны заказчика, например, контрактные управляющие) должны иметь высокий профессиональный уровень. Согласно ст. 9 закона № 44-ФЗ меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, должны принимать заказчики и специализированные организации. Вместе с тем, несмотря на то, что в современное время в стране функционирует более 70 учебных центров, имеющих лицензию на обучение в сфере государственных закупок, существует большая проблема специалистов, имеющих высокий уровень квалификации. Одной из причин является то, что никто не проверяет качество обучения в учебных центрах, достаточно, чтобы у них была лицензия на право осуществлять образовательную деятельность. Даже требования к квалификации преподавателей порой нарушаются.

Особо хочется выделить проблему ответственности участников государственных закупок на основе контрактной системы. Рассмотрим примеры наказаний при размещении документации об электронном аукционе в ЕИС:

– если заказчиком не поставлена галочка в строке «Информация о возможности изменить предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги», а он внесет изменения в количество товара, объем работы или услуги, то согласно ст. 7.32. КоАП РФ должностному лицу предусмотрен штраф в размере 20 000 рублей, а юридическому лицу грозит штраф в 200 000 рублей;

– если заказчиком неправильно заполнены сведения в блоке «Информация о предоставлении разъяснений положений документации», то организация должна заплатить штраф в размере 50 000 рублей;

– если заказчик не разместил или не полностью разместил документацию в блоке «Файлы документации об электронном аукционе», то должностное лицо должно уплатить штраф размером в 50 000 руб., а организация – 500 000 руб.

Приведенные примеры свидетельствуют о том, что даже за малые, порой несущественные нарушения условий государственных контрактов, ответственность слишком завышена и поэтому рассматривается как карательный механизм. В этом ученые и практики видят нарушение основополагающего принцип права – согласно ч. 1 ст. 19 Конституции РФ все равны перед законом и судом [75].

Таким образом, несмотря на большой объем нормативных правовых актов, которые регламентируют все этапы закупок на контрактной основе, и, на первый взгляд, отлаженную систему контроля на каждом из этапов закупок, в настоящее время существует большой объем нерешенных проблем, среди которых: низкое качество товаров, услуг; коррупция; непрофессионализм участников и т.д. Результатом выше выявленных проблем является не обоснованные денежные затраты из бюджетов всех уровней, не вовремя выполненные работы и т.д.

Следовательно, в России пока отсутствует нормально функционирующая система организации государственных и муниципальных закупок. Необходимо, изучая опыт других стран, продолжить реформирование в данной сфере.

1.5 Нормативные требования к подготовке проектно-сметной документации

Особенностью проведения закупки, которая направлена на выполнение строительных работ, в соответствии с законом №44-ФЗ необходимо разместить в полном объеме проектно-сметную документацию на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг (www.zakupki.gov.ru).

Проектная документация согласно норме ч.2 ст.48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) – это документация, которая содержит разработанные и утвержденные решения архитектурного, функционально-технологического, конструктивного и инженерно-технического

направления, предназначенные для обеспечения предусмотренного заказчиком строительства объекта капитального строительства или его реконструкции, а также возможно строительства или капитального ремонта только части объекта, причем эти решения представлены в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) [15]. Благодаря проектной документации, и в том числе смете, которая является частью проектной документации, можно определить и объем, и содержание строительных работ, а также и другие предъявляемые к этому виду работ требования.

Согласно ч.1 ст.743 ГК РФ и ч.6 ст.52 ГрК РФ соответственно подрядчик и лицо, которое готово осуществить намеченное строительство, должны осуществлять этот вид работы, а также и сопутствующие работы ни отступая от требований проектной документации или, иначе говоря, они должны выполнить согласно технической документации весь запланированный объем, весь перечень работ, при этом учитывая и другие требования, содержащиеся в проектно-сметной документации; цена выполненных работ не должна превышать определенную запланированную сметой цену работ [69].

Полный комплект проектно-сметной документации определен такими нормативными актами, как ГрК РФ (ст.48) и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, которое утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года №87. [46] Изучение Положения позволяет выделить основные разделы проектной документации, среди которых:

- текстовая часть, которая содержит весь объем сведений об объекте капитального строительства, подробную запись принятых как технических, так и иных решений, при необходимости всевозможные пояснения, а также ссылки на нормативные и (или) технические документы. Необходимо в текстовую часть поместить результаты расчетов, которые были проведены при подготовке проектной документации для объяснения принятые решения;

– графическая часть, которая содержит чертежи, схемы, планы и другие документы, выполненные в графической форме; графическая часть также, как и текстовая, должна отображать все принятые решения, как технического, так и иных направлений, то есть в графической части содержится требования к процессу в будущем выполняемых работ, а также и к результату этого вида деятельности.

Если проектно-сметная документация готовится для закупки на основе контрактной системы, то она в соответствии с п. 1 ч. 1 статьи 33 закона №44-ФЗ должна обязательно отражать в письменном виде: наименование и описание объекта закупки, все условия контракта, описание объекта, который планируется выставить на торги, должно содержать функциональные, технические и качественные характеристики, а при необходимости и эксплуатационные характеристики объекта закупки. Составляя описание объекта и все его характеристики, заказчик должен использовать, как узаконено в п. 2 части 1 ст.33 закона №44-ФЗ, только те показатели, требования, условные обозначения и даже терминологию, которые содержатся:

- в технических регламентах, которые утверждены законодательством РФ о техническом регулировании;
- в документах, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартов, которые утверждены законодательством РФ о стандартизации;
- в иных документах, которые содержат требования к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуги.

Кроме того, заказчик, выполняя требование ч.2 ст.33 закона №44-ФЗ, обязательно должен указать те показатели, которые бы помогли поставщику определить, что закупаемые им товары, сделанная работы, оказанные услуги удовлетворяют требованиям, которые выдвинул заказчик. При этом заказчик должен указать, как максимальные, так и (или) минимальные значения этих показателей, а кроме того даже те показатели, которые а также значения показателей, которые вообще не могут быть изменены по желанию поставщика.

Если у заказчика отсутствует проектно-сметная документация в полном объеме в общей документации об объекте закупки, представленное на ЕИС, то считается, что заказчик не установил требования к объему работ, а значит, он лишил участников закупки обоснованно сформировать свое предложение, что может даже помешать поставщику участвовать в торгах. В таком случае считается, что заказчик совершил административное правонарушение и может понести наказание, которое предусмотрено ч. 4.2 ст.7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Таким образом, изучив нормативные требования к подготовке проектно-сметной документации и ее представлению на ЕИС, необходимо обратить внимание на следующие моменты: описание объекта должно быть полным, прописаны должны быть все требования к качеству, указан обязательно объем выполняемых работ. Обязательно заказчиком должны быть прописаны все показатели, на основе которых поставщик смог бы объект с определением соответствия выполняемая работа потребностям и требованиям, выдвигаемым заказчиком.

Вывод по первому разделу

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет из себя совокупность участников в сфере закупок, а также действий, которые они осуществляют для обеспечения государственных и муниципальных нужд; при этом все действия осуществляются ими только в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми источниками о контрактной системе в сфере закупок, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (с частичным заключением).

В законе №44-ФЗ содержится перечень всех субъектов – участников данной сферы деятельности, а именно: заказчики; лица, привлекаемые для осуществления функций заказчика: уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации; операторы электронных площадок, эксперты,

экспертные организации; участники закупок, к которым относятся организаторы механизма закупок и поставщики (в том числе и подрядчики, и исполнители); лица, которые наделены полномочиями регулирования и контроля на каком-либо этапе функционирования контрактной системы в сфере закупок.

Необходимо заметить, что в настоящее время существует хорошо продуманная нормативная правовая база организации закупок на основе контрактной системы, которая позволяет очень четко определить функционал и организовать деятельность каждого субъекта этого вида закупок, функционировать как в целом механизму контрактной системы, так ее отдельным этапам, осуществлять действенный контроль и аудит на каждом этапе.

В рассматриваемой сфере в настоящее время существует большой объем нерешенных проблем, среди которых: низкое качество товаров, услуг; коррупция; непрофессионализм участников и т.д. Результатом выше выявленных проблем является не обоснованные денежные затраты из бюджетов всех уровней, не вовремя выполненные работы и т.д. Следовательно, в России необходимо на основе изучения опыта других стран продолжить реформирование в данной сфере.

Особое внимание в работе уделено особенностям нормативных требований к подготовке проектно-сметной документации, среди которых необходимо выделить следующие: в проектно-сметной документации должны быть представлены основные разделы – текстовая и графическая части; заказчик должен представить полное описание объекта, при этом должны быть прописаны все требования к качеству, указан обязательно объем выполняемых работ. Обязательно заказчиком должны быть прописаны все показатели, на основе которых поставщик смог бы выполнить работу в соответствии с потребностями и требованиями, выдвигаемым заказчиком.

2 ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ КАК ОРГАН КОНТРОЛЯ

2.1 Структура, полномочия, регламенты

Финансовое управление Пластовского муниципального района (именуемое в дальнейшем Финансовое управление) является отраслевым (функциональным) органом администрации Пластовского муниципального района. Входит в единую систему финансовых органов Челябинской области.

Финансовое управление является некоммерческой организацией. Тип Финансового управления является муниципальное казенное учреждение. Управление имеет самостоятельный баланс, смету и обособленное имущество, закрепленное в установленном порядке на праве оперативного управления. Финансовая деятельность осуществляется за счет средств бюджета района предусмотренных на отчетный год и плановый период, в соответствии со штатным расписанием и сметой расходов.

Финансовое управление может осуществлять имущественные и неимущественные права от своего имени, нести прямые обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, иметь печать с изображением герба Пластовского муниципального района (именуемое в дальнейшем ПМР) со своим наименованием, а также другие штампы, печати и соответствующие бланки, счета, открываемые в соответствии с действующим законодательством РФ, Челябинской области и ПМР необходимые для осуществления своей деятельности.

В своей деятельности Финансовое управление руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Челябинской области, Уставом ПМР, решениями Собрания депутатов ПМР, постановлениями и распоряжениями администрации ПМР и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области и Пластовского муниципального района.

Основным видом деятельности Финансового управления ПМР является деятельность органов местного самоуправления муниципального образования (ОКВЭД 84.11.31) [22].

Основными задачами Финансового управления ПМР являются разработка и реализация единой политики в финансовой, бюджетной и налоговой сферах в Пластовском муниципальном районе [43].

В соответствии с возложенными задачами Финансовое управление выполняет следующие важные функции: подготовка проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период, а также исполнение бюджета района и составление отчета об исполнении бюджета.

Как уже было отмечено, Финансовое управление является отраслевым (функциональным) органом администрации ПМР. Согласно решению Собрания депутатов ПМР № 7 от 25.01.2018 г. «О внесении изменений в структуру администрации Пластовского муниципального района» организационная структура администрации Пластовского муниципального района выглядит следующим образом и представлена в приложении Б.

Рассмотрим подробнее структуру Финансового управления, которая состоит из пяти отделов и представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Организационная структура Финансового управления

Общий отдел, возглавляемый заместителем начальника Финансового управления ПМР:

- проведение единой политики по организации работы и четкому взаимодействию всех отделов, направленной на создание необходимых условий для плодотворной деятельности работников Финансового управления ПМР;
 - обеспечение автотранспортом работников по мере необходимости, для выполнения ими должностных обязанностей;
 - производить приемку, учет и хранение служебной документации, ее своевременную обработку и передачу в архив администрации ПМР;
 - организовывать работу по делопроизводству, приему, регистрации учету входящей корреспонденции, а также по отправке исходящей;
 - обеспечивать быстрое продвижение всех служебных документов, писем, предложений, заявлений и жалоб граждан до непосредственных исполнителей;
 - осуществлять контроль и проверку своевременности рассмотрения в отделах, поступивших распоряжений, писем, жалоб, заявлений, запросов и других документов;
 - вести постоянный прием, учет и распределение по отделам поступающих в Финансовое управление телеграмм, периодической газетно-журнальной продукции, бандеролей, посылок;
 - оформлять табель учета рабочего времени работников Финансового управления;
 - обеспечивать своевременное и качественное выполнение копировальных работ, сохранность принимаемых документов;
 - содержать служебные помещения в надлежащем состоянии;
- Отдел финансовых ресурсов, возглавляемый начальником отдела финансовых ресурсов:
- готовит проекты нормативных правовых актов Пластовского района по вопросам местного значения для внесения на рассмотрение главой ПМР в Совет депутатов Пластовского городского поселения;

- готовит проект бюджета Пластовского района и отчеты об их исполнении для внесения на рассмотрение главой ПМР в Совет депутатов Пластовского городского поселения;

- открывает и закрывает счета в банках, распоряжается средствами администрации Пластовского района, подписывает финансовые документы;

- участвует в разработке прогноза социально-экономического развития ПМР;

- формирует основные направления бюджетной и налоговой политики Пластовского района;

- доводит до главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Пластовского района;

Отдел учета и отчетности, возглавляемый начальником отдела учета и отчетности:

- запрашивает необходимую информацию от финансовых органов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, государственных органов и органов местного самоуправления для составления отчета об исполнении районного бюджета, а так же отчета об исполнении консолидированного бюджета района;

- ведет учет основных и обеспечительных обязательств, а также в соответствии с условиями заключенных договоров (соглашений) о предоставлении бюджетного кредита осуществляет проверку финансового состояния заемщиков, грантов, поручителей, достаточности суммы предоставленного обеспечения по муниципальным гарантиям, предоставленным за счет средств районного бюджета;

- устанавливает объем информации о долговых обязательствах поселений, порядок и сроки ее передачи в Финансовое управление района;

- учитывает представляемую органами местного самоуправления поселений информацию о долговых обязательствах, отраженных в соответствующих муниципальных долговых книгах поселений;

- ведет муниципальную долговую книгу, устанавливает состав, порядок и срок внесения информации в муниципальную долговую книгу;
- осуществляет по решению Администрации района муниципальные заимствования;
- осуществляет управление муниципальным долгом (в части его планирования, погашения, обслуживания и учета) и муниципальными финансовыми активами;
- устанавливает порядок составления бюджетной отчетности района в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- осуществляет операции со средствами бюджета района;
- составляет отчет об исполнении бюджета района, в том числе консолидированного бюджета района;
- представляет отчет об исполнении бюджета района и консолидированного бюджета района в Администрацию района и в Министерство финансов Челябинской области.

Отдел казначейского исполнения бюджета, возглавляемый начальником отдела казначейского исполнения бюджета:

- организует казначейское исполнение бюджета района;
- осуществляет операции со средствами бюджета района;
- открывает и ведет лицевые счета главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, а также получателей бюджетных средств, муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений;
- приостанавливает операции по лицевым счетам главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений;

– осуществляет санкционирование оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также санкционирование расходов муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем 2 вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, лицевые счета которых открыты в Финансовом управлении;

– устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета и администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

– устанавливает порядок санкционирования расходов муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– направляет запросы в органы Федерального казначейства о предоставлении информации из расчетных документов о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов бюджета района и консолидированного бюджета района;

– устанавливает порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– устанавливает порядок завершения операций по исполнению бюджета района текущего финансового года;

– устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов, открываемых в Финансовом управлении;

– устанавливает порядок проведения кассовых операций со средствами муниципальных бюджетных учреждений;

– осуществляет проведение кассовых выплат за счет средств муниципальных бюджетных учреждений и проведение кассовых операций со средствами муниципальных автономных учреждений, лицевые счета которых открыты в Финансовом управлении, от имени и по поручению указанных учреждений в пределах остатка средств, поступивших муниципальным бюджетным учреждениям и муниципальным автономным учреждениям;

– принимает решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании уведомлений о применении бюджетных мер принуждения;

– отдел, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджета бюджетной системы Российской Федерации осуществляют контроль за: соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика в соответствии с ч. 5 ст. 99 Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»[10].

2.2 Осуществление закупки на стадии размещения извещения и подведения итогов аукциона

В настоящий момент законодательно установлено последовательность определенных процедур, а так же отводит определенные сроки на их осуществление. При этом первые три этапа нормируются законодательно, а порядок поставки товаров, работ или услуг регламентируется муниципальными контрактами, заключенными в рамках ГК РФ и других законодательных актов. Размещение государственного, муниципального заказа – процесс разноплановый. Не затрагивая специфику закупочных процедур, рассмотрим этот процесс.

Схема этапов размещения муниципального контракта, а также отдельных процедур представлены на рисунке 1.

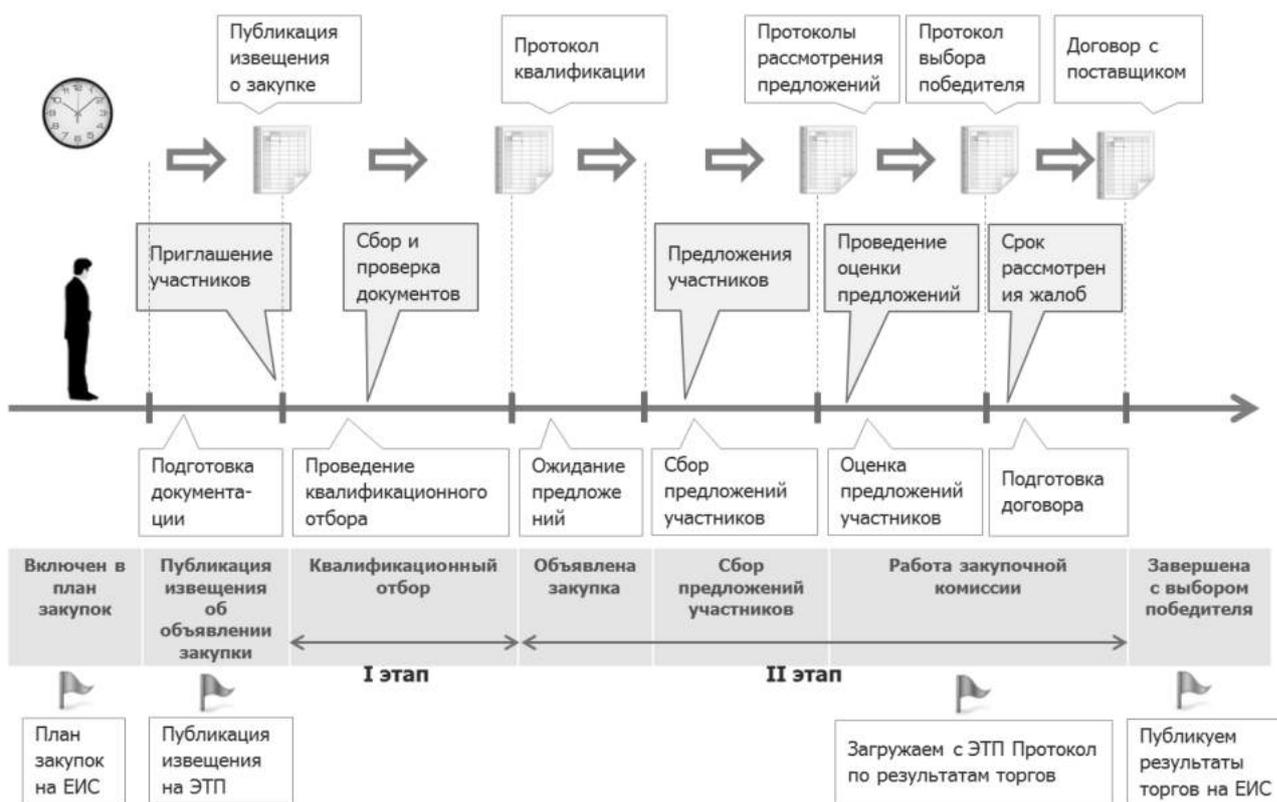


Рисунок 1 – Схема размещения заказа

На первоначальном этапе планирования определяются закупки на плановый период, и принимается бюджет муниципального образования (рисунок 2).

1. Шаг «Планирование закупки».



Рисунок 2 – Планирование бюджета муниципального района

После утверждения бюджета и доведения лимитов заказчик размещает план-график в ЕИС (рисунок 3). Пример план-графика администрации Кочкарского сельского поселения на 2020 год представлен в приложении В

2. Шаг «Принятие бюджета и размещение Плана-графика».

ПРИНЯТИЕ бюджета на 2020 и плановый период 2021-2022 гг.
Финансовое управление ДОВОДИТ ЛИМИТЫ ДО ГРБС
ГРБС доводит лимиты до ПБС
ГРБС утверждает ПФХД (у кого ПФХД то сроки считаются от утверждения ПФХД ВСЕГДА!!!)
Бухгалтерия должны ПРАВИЛЬНО занести смету по учреждению в программу «АЦК - Финансы» ДО РАЗМЕЩЕНИЯ ПГ в ЕИС.
Специалисты Финансового управления проверяют поступившие на контроль по ч. 5 ст. 99 44-ФЗ ПГ в соответствии со сметой в программе «АЦК - Финансы».
Специалист после получения сметы с расшифровкой <i>(НЕОБХОДИМО учесть кредиторскую задолженность, которая будет оплачена в январе 2020 г. Данная сумма оплаты кредит, задолженности не входит в СГОЗ)</i> ДОЛЖЕН скорректировать ПРОЕКТ Плана закупок и в течение 10 РАБОЧИХ дней утвердить его Руководителем. Утвержденный ПГ подлежит размещению в ЕИС в течение 3 РАБОЧИХ дней, который должен направить на КОНТРОЛЬ!!!!
План – график разрабатывается ЕЖЕГОДНО НА ОДИН ГОД и утверждается Заказчиком в течение 10 РАБОЧИХ дней после доведения лимитов!!!!!!
Утвержденный ПГ подлежит размещению в ЕИС в течение 3 РАБОЧИХ дней, который должен направить на КОНТРОЛЬ!!!!
ПГ считается размещенным в ЕИС после получения УВЕДОМЛЕНИЯ о «положительном» контроле!!!!!!

Рисунок 3 – Принятие бюджета и размещение План-графика

Процедура закупки начинается с размещения извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в закрытых процедурах осуществления закупки и завершается приемкой товаров, работ или услуг в предусмотренном порядке, а также оплатой указанных товаров, работ или услуг.

Проведение процедур в течение первого и второго квартала позволяет обеспечить для учреждения гарантированные поставки продукции (выполнение работ и оказание услуг). Кроме того, в этом случае остается запас времени для проведения «доразмещения» заказа, решения спорных вопросов с поставщиками и подрядчиками и т.п. Следует иметь в виду, что четвертый квартал – это время для проведения процедур по размещению заказов для нужд учреждения на следующий год. Это очевидно, ведь в ноябре-декабре текущего года утверждается и принимается бюджет муниципальных образований, план ФХД, осуществляется планирование закупок на основании действующего законодательства. На примере

Администрации Кочкарсокого сельского поселения рассмотрим поэтапно процедуру размещения муниципального заказа на ремонт автомобильных дорог по ул. Новоселов с. Чукса Кочкарского сельского поселения.

В отличие от запроса котировок, электронный аукцион самый популярный способ у заказчиков, длительность которого 15-25 дней. Например, объектом закупки администрации Кочкарсокого сельского поселения в 2020 году является ремонт автомобильных дорог. Источниками финансирования в данном случае являются средства бюджета Кочкарского сельского поселения в размере 1 484 654,50 рублей и областного бюджета в размере 1 000 685,50 рублей согласно бюджетной смете на 2020 год от 31 декабря 2019 года приложение Г.

НМЦК – это предельное значение цены, которое показывается в извещении о проведении закупки, документации о закупке. НМЦК устанавливается при определении поставщика конкурентным способом. Следует знать, что «максимальная» означает не предельную цену, указанную в коммерческих предложениях, а установленную заказчиками максимальную цену, по которой может быть заключен контракт. В соответствии со статьей 22 44-ФЗ цена контракта определяется и обосновывается заказчиками посредством применения следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

При этом основным методом для строительных работ является проектно-сметный метод (п. 9 ст. 22 44-ФЗ). На примере аукционной документации по выполнению работ по ремонту автомобильных дорог по ул. Новоселов с. Чукса Кочкарсокого сельского поселения представлен расчет НМЦК проектно-сметным методом, приложение Д.

Составлением проектно-сметной документацией занимается Муниципальное унитарное предприятия «Управление единого заказчика Пластовского района» Учредителем данного предприятия является администрация ПМР. Основной вид деятельности связан с деятельностью в области архитектуры. Так же она занимается подготовкой проектно-сметной документации на ремонт, реконструкцию или строительство, осуществляет строительный контроль над строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом.

Разработкой аукционной документации, формированием расчетов и других отдельных функций заказчика в соответствии с 44-ФЗ занимается сам заказчик или уполномоченный специалист по приказу (распоряжению). Такие специалисты имеют опыт и профессиональные навыки, необходимые для разработки и размещения муниципального заказа. Далее специалист на основании ст. 42 44-ФЗ размещает извещение об осуществлении закупки в ЕИС (приложение Е).

Под электронной площадкой понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором проводятся электронные аукционы. Оператором электронной площадки является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, государственная регистрация которых осуществлена на территории Российской Федерации.

В течение одного часа с момента размещения информации, связанной с проведением электронного аукциона, в единой информационной системе и на электронной площадке указанная информация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе и на электронной площадке без взимания платы. При этом оператор электронной площадки не осуществляет проверку достоверности указанных документов и информации. Участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в таком аукционе, вправе участвовать во всех таких аукционах, проводимых на этой электронной площадке. Рассмотрим процедуру подачи заявок на участие в электронном

аукционе. Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей. Первая часть заявки содержит информацию:

– согласие на поставку товара, указанного в конкурсной документации с указанием на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

– согласие, на использование товара, эквивалентного товару, указанному в документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, при условии содержания в ней указания на товарный знак, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт. Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование, место нахождения, почтовый адрес, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным 44-ФЗ или копии этих документов;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если для участника аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со ст. 28 – 30 44-ФЗ;

б) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона или предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 44-ФЗ, или копии этих документов [19].

Участник электронного аукциона может подать заявку на участие в любое время с момента размещения извещения о его проведении до даты и времени окончания срока подачи заявок. Заявка на участие в электронном аукционе направляется участником аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих обе части заявки одновременно. В течение одного часа с момента получения заявки на участие в электронном аукционе оператор электронной площадки обязан присвоить ей порядковый номер и подтвердить в форме электронного документа, направляемого участнику аукциона, ее получение с указанием присвоенного ей порядкового номера. Участник электронного аукциона вправе подать только одну заявку на участие в аукционе в отношении каждого объекта закупки.

Не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок оператор электронной площадки направляет заказчику первую часть заявки на участие в аукционе. Участник электронного аукциона вправе отозвать заявку не позднее даты окончания срока подачи заявок, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Оператор электронной площадки обязан обеспечить конфиденциальность информации об участниках электронного аукциона, подавших заявки на участие в аукционе, и информации, содержащейся в первой и второй частях

данной заявки до размещения на электронной площадке протокола проведения аукциона. В случае если по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

Единая комиссия проверяет первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Срок рассмотрения первых частей заявок не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки к участию в нем и признании этого участника закупки участником аукциона или об отказе в допуске к участию. Далее единая комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, подписываемый всеми присутствующими на заседании единая комиссии ее членами, приложение Ж.

Указанный протокол не позднее даты окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе направляется оператору электронной площадки и размещается в ЕИС. В течение часа с момента поступления протокола, оператор электронной площадки отправляет каждому участнику аукциона уведомление о решении, принятом в отношении поданной им заявки. После размещения протокола рассмотрения первых частей заявок участников электронного аукциона приступают к проведению электронного аукциона. Время начала аукциона устанавливается оператором электронной площадки в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен заказчик. Порядок проведения АЭФ установлен ст. 68 44-ФЗ.

Протокол проведения электронного аукциона размещается на электронной площадке ее оператором в течение тридцати минут после окончания аукциона (приложение И). В течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в аукционе,

предложения о цене контракта, которых при ранжировании получили первые десять порядковых номеров.

Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в части соответствия требованиям, установленным документацией об аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в аукционе. Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее одного рабочего дня, следующего за датой подписания протокола, размещаются на электронной площадке и в ЕИС. Участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона, приложение И.

В течение одного часа с момента размещения на электронной площадке и в ЕИС протокола подведения итогов электронного аукциона оператор электронной площадки направляет участникам аукциона, вторые части заявок и уведомления о принятых решениях. В случае, если аукционной комиссией принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе такой аукцион признается несостоявшимся [70].

2.3 Закупка на стадии заключения контракта и его исполнения

По результатам итогов электронного аукциона заключается контракт с победителем электронного аукциона, либо с участником аукциона, признанного победителем. Алгоритм заключения муниципального контракта представлен на рисунке 4.

3. Шаг «Заключение контрактов». ст. 34, 103,

При заключении контрактов на основании «первоначального» ПП контакты могут быть заключены сразу!!!!
При внесении изменений в ПП по КАЖДОМУ объекту закупки (т.е. по каждой позиции) может осуществляться не позднее чем за 10 дней до заключения контракта!!!!!!

При закупках у ед.поставщика по: п. 1 – «оказание услуг связи»,
п. 8 – «услуги по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению» Заказчик размещает в ЕИС
ИЗВЕЩЕНИЕ не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.
ВАЖНО!!! Например: если извещение размещено в ЕИС 01.02.2020 г. 5 дней считается со 02.02.2020
то заключать контракт можно только 07.02.2020 г.
К извещению **ОБЯЗАТЕЛЬНО** должен быть прикреплен «пустой» ПРОЕКТ КОНТРАКТА!!!!!!!
по п. 29 – «оказание услуг по энергоснабжению» контракт заключается на основании позиции ПП, но БЕЗ
ИЗВЕЩЕНИЯ!!!!!!!!!!
ИЗВЕЩЕНИЕ считается размещенным в ЕИС после получения **УВЕДОМЛЕНИЯ о**
«положительном» контроле!!!!!!

Информация о заключенном контракте

(об оказании услуг связи, услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, оказанию услуг по энергоснабжению, по муниципальным контрактам заключенных по итогам аукционов, котировок)
должна быть размещена в реестре контрактов в ЕИС в течение пяти РАБОЧИХ ДНЕЙ с
даты заключения контракта!!!!
Контракт = договор считаются синонимами на данный момент

Информация, указанная в ПЗ, ПП, извещении, заключенном контракте, в реестре контрактов в ЕИС
должна быть идентична!!!

(Предмет, дата заключения контракта, сроки оказания услуг, срок действия контракта,
цена, аванс, если он предусмотрен).

Дополнительными соглашениями менять существенные условия контракта НЕЛЬЗЯ!!!!!!
К существенным условиям относятся: предмет, сроки оказания услуг, цену контракта.

ПБС (он же Заказчик) должен передать ГРБС (или бухгалтерию, в том числе централизованную бухгалтерию)
заключенный контракт + извещение + карточку контракта для принятия бюджетных обязательств и занесения
договора в программе «АЦК - Финансы» для дальнейшего санкционирования!!!!!!

Информация о заключенном контракте считается размещенным в ЕИС после получения
УВЕДОМЛЕНИЯ о «положительном» контроле!!!!!!

Рисунок 4 – Заключение контракта

Если победитель электронного аукциона уклоняется или в дальнейшем его признают «уклонистом», то у занявшего второе место участника появляется право заключить контракт. Если муниципальный контракт заключен со вторым участником следует отметить, что контракт заключается на условиях предложенным вторым заявителем.

На примере муниципального казенного учреждения Пластовского стадиона «Труд» на строительство каркасно-тентового укрытия хоккейного катка рассмотрим поэтапную процедуру заключения контракта и его исполнение.

В течение пяти дней с даты размещения в ЕИС заказчик размещает в единой информационной системе проект муниципального контракта, а также документ,

подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта. Существует несколько видов обеспечительных инструментов контрактной системы:

1) Обеспечение заявки применяют «на входе» в процедуру. Цель — подтвердить добросовестность намерения участвовать в закупке и заключить контракт в случае победы. Действует от подачи заявки до заключения контракта.

2) Обеспечение исполнения контракта (ОИС) — это страховка заказчика от недобросовестного исполнения поставщиком обязательств по контракту. Действует от заключения контракта до полного исполнения обязательств по контракту обеими сторонами, приемки и оплаты.

3) Обеспечение гарантийных обязательств (ОГО) позволяет заказчику быть уверенным, что поставщик даже после полного завершения контракта и получения оплаты не забудет о заявленных гарантиях на поставленные товары работы или услуги. Действует до окончания гарантийных сроков и выполнения всех обязательств по гарантии.

4) Обеспечение исполнения контракта не нужно, если закупка проводится среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП/СОНО), либо победитель может подтвердить свою добросовестность: исполненные без пени и штрафов государственные или муниципальные контракты за последние три года. Информация об исполнении — из Реестра контрактов, сумма контрактов должна покрывать НМЦК закупки (ч. 8.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Далее в течение трех рабочих дней с даты размещения в ЕИС подписанного победителем муниципального контракта проекта контракта и предоставления им обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить подписанный им усиленной электронной подписью муниципальный контракт в ЕИС. С этого момента контракт считается заключенным.

В процессе заключения контракта, по результатам любой закупки, есть вероятность, что потребуется составить протокол разногласий, либо уточнения

данных. Протокол разногласий в рамках аукциона влияет на то, что заказчик может признать или не признать победителя уклонившимся, при этом протокол разногласий вносит определённые разграничения. Для заказчика, который имеет право размещать проект контракта изменённый или неизменённый по результатам протокола разногласий, только в том случае если победитель опубликовал свой протокол разногласий не позднее 13 календарных дней с даты размещения в информационную сеть протокола аукциона.

Следующим этапом после заключения муниципального контракта идет этап исполнения. Алгоритм исполнения муниципального контракта представлен на рисунке 5.

4. Шаг «Исполнение контракта» ст. 94 44-ФЗ

<p>Исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара или оказанной услуги, оплату Заказчиком поставленного товара или оказанной услуги, взаимодействие Заказчика с поставщиком при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком или Заказчиком условий контракта.</p>	
<p>Срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги должен составлять НЕ БОЛЕЕ 30 ДНЕЙ с даты подписания заказчиком документа о приемке (п. 13.1. ст. 34 44-ФЗ)</p>	<p>По контракту заключенного с СМП (СОНО) срок оплаты Заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги должен составлять НЕ БОЛЕЕ 15 РАБОЧИХ ДНЕЙ с даты подписания заказчиком документа о приемке (п. 8 ст. 30 44-ФЗ)</p>
<p>Для проверки предоставления поставщиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик обязан провести экспертизу. Документами о приемке товаров будут служить товарная накладная либо акты приемки-передачи выполненных работ (акты об оказании услуг). Эти же документы будут считаться и «экспертным заключением» при проведении экспертизы собственными силами.</p> <hr/> <p>Кроме того, учреждение может прописать в контракте условие о том, что соответствие товара (работы, услуги) установленным требованиям подтверждается подписью ответственного лица в приемочных документах. Должен быть приказ (распоряжение) о назначении лица!!!! Если экспертизу проводит специализированная экспертная организация, то заключение составляется по установленной в данной организации форме.</p>	

Рисунок 5 – Исполнение контракта

На данном этапе может быть предусмотрен электронный документооборот, для этого в системе предусмотрена данная функция с пометкой «Для контракта доступно формирование документов в электронной форме».

Исполнение контракта включает в себя в частности, следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным законом:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с ФЗ №44 экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со ст. 95 ФЗ № 44, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта [32, 33].

Заказчик обязан размещать в ЕИС отчеты о результатах отдельных этапов исполнения муниципального контракта. В данных отчетах указывается информация об исполнении либо ненадлежащем исполнении муниципального контракта, а так же его изменение или расторжение. К отчетам должны быть приложены заключения, полученные по результатам проведения экспертизы.

Государственный контракт считается исполненным с момента подписания акта сдачи-приемки товара (выполнения работ, оказания услуг) и оплаты заказчиком всей суммы контракта выполненного муниципального заказа. Исполненный контракт в ЕИС переходит в статус «Исполнение завершено»

Вывод по второму разделу

Государственный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров, работ либо услуг для муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством. В качестве госзаказчиков могут выступать федеральные органы исполнительной власти, федеральное казенное предприятие или государственное учреждение. Государственный контракт заключается при любом способе размещения государственного заказа. Основанием для его заключения является решение конкурсной комиссии о победителе закупки либо иные решения о результатах размещения государственного заказа путем проведения конкурсов или иным способом, т.е. протокол о результатах размещения государственного заказа, которым определяется поставщик. Таким образом, независимо от того, каким способом выбран исполнитель госзаказа, заключение контракта, является обязательным. Заключение государственного контракта является одним из важнейших этапов процедуры реализации государственного заказа, при этом особенно важна роль государственного контракта с точки зрения последующего контроля над его исполнением [42]. Следует отметить, что в связи с введением 44-ФЗ был расширен перечень видов ответственности должностных лиц в области государственных и муниципальных закупок усилен контроль над размещением государственных заказов путем проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства в сфере размещения заказов.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

3.1 Анализ заключенных договоров по проектно-сметной документации

Для реализации проектов по строительству реконструкции и модернизации объектов важным условием является составление проектно сметной документации. Как уже было отмечено, в Пластовском муниципальном районе единственным поставщиком данных услуг является муниципальное унитарное предприятие «Управление единого заказчика Пластовского района».

Проанализируем договора по подготовке проектно-сметной документации за 2018, 2019 года и на отчетную дату 2020 года и представим данные в таблицы 1. Так же на рисунках 6 и 7 представлены диаграммы динамики заключенных договоров по подготовке проектно-сметной документации.

Таблица – 1 Сведения о заключенных договорах по проектно сметной документации и строительному контролю

Предмет контракта	С 01.01.2018- 31.12.2018		С 01.01.2019- 31.12.2019		С 01.01.2020- 25.05.2020	
	Кол-во	Общая цена	Кол-во	Общая цена	Кол-во	Общая цена
Подготовка проектно-сметной документации из них:	217	2 884 70 8,68	215	3 987 17 0,57	93	2 260 54 0,77
подготовка проектно-сметной документации	152	2 423 15 5,29	151	3 133 91 6,07	65	1 966 67 0,47
дополнительные работы по проектно-сметной документации	65	461 553, 39	65	853 254, 50	28	293 870, 30
Строительный контроль	31	509 066, 24	24	703 618, 34	12	170 148, 23
Итого:	248	3 393 77 4,92	239	4 690 78 8,91	105	2 430 68 9

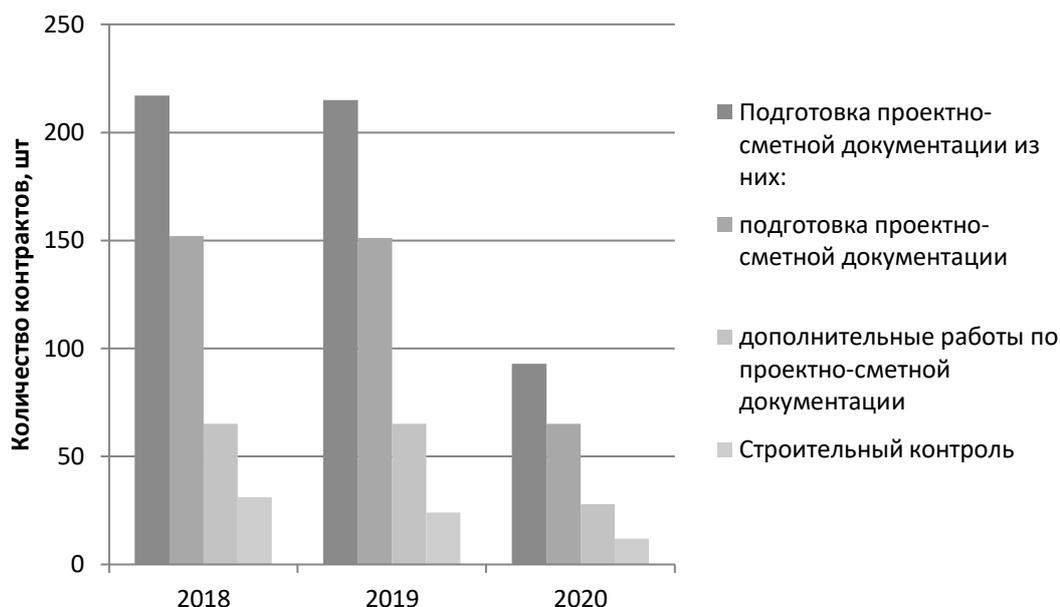


Рисунок 6 – Количество заключенных договоров по проектно-сметной документации



Рисунок 7 – Объем заключенных договоров по проектно-сметной документации

Из данных полученных на основании анализа можно сделать вывод о том, что по итогам 2018, 2019 и 2020 годов было заключено 592 муниципальных контракта на общую сумму 10 515 252,83 рублей. Эти договора можно условно разделить на 3 категории: подготовка проектно-сметной документации, дополнительные

работы по проектно сметной документации и строительный контроль. Из данных таблиц видно, что в каждом году существует достаточно много муниципальных контрактов заключено по дополнительным работам по проектно-сметной документации.

Этот вид муниципальных контрактов обусловлен тем, что в процессе создания первоначальной документации были допущены следующие виды ошибок:

- ошибки при соблюдении единиц измерения;
- ошибки, связанные с несоответствием объемов работ проектно-сметной документации;
- ошибки, связанные с несоответствием видов работ проектно-сметной документации;
- ошибки при определении сроков выполнения работ;
- не учет дополнительных строительных материалов, отсутствующих в расценках. В некоторых из расценок, например, на монтаж металлоконструкций, указываются не все материалы, необходимые для выполнения данного вида работ. Их просто забывают включить в смету на выполнение данных работ;
- ошибки при несоответствии повышающих, понижающих поправочных индексов, касательно нормативных сметных правил.

Таким образом, при реализации муниципальных контрактов на строительство реконструкцию либо модернизацию объектов у заказчиков возникают сложности, так как необходимо заключать дополнительные договора, а это занимает дополнительное время и дополнительное финансирование.

Рассмотрим пошаговую процедуру утверждения проектно-сметной документации представленной на рисунке 8, а так же сроки выполнения каждого этапа работ таблица 2, рисунок 9.

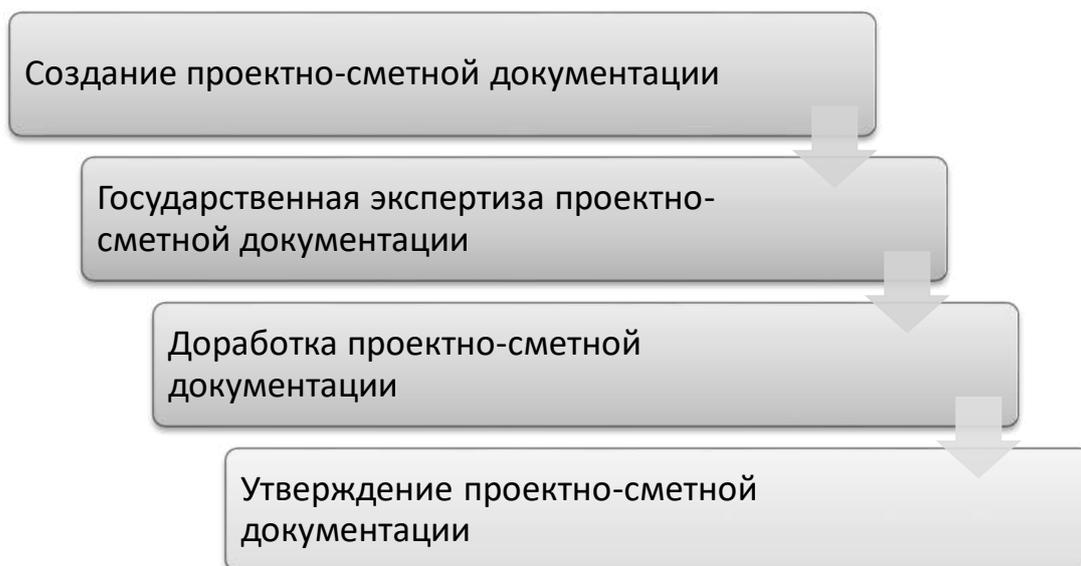


Рисунок 8 – Утверждение проектно-сметной документации

Таблица 2 – Сроки выполнения этапов подготовки проектно-сметной документации

Наименование работ	Нормативный срок выполнения	Фактический срок выполнения
Создание проектно-сметной документации	От 2 до 10 дней	От 5 до 30 дней в зависимости от количества работ и загруженности предприятия
Государственная экспертиза проектно-сметной документации	От 5 до 10 рабочих дней	От 5 до 20 дней
Доработка проектно-сметной документации	От 2 до 3 дней	От 2 до 3 дней
Утверждение проектно-сметной документации	5 дней	5 дней



Рисунок 9 – График Ганта длительность цикла подготовки проектно-сметной документации

Из данного исследования можно сделать вывод, что продолжительность цикла занимает 28 календарных дней, при этом возможны случаи увеличения срока из-за

большого объема ошибок. Следовательно, у заказчика, которому была предоставлена такая документация, увеличивается объем работ и сроки их выполнения. Таким образом, при заключении дополнительных договоров по подготовке проектно-сметной документации нарушаются сроки строительства реконструкции или модернизации. Следовательно, появляется необходимость заключать так же договора на дополнительные работы по строительству реконструкции либо модернизации или так же заключать дополнительные соглашения на данные виды работ, что приводит к увеличению или «сдвигению» сроков выполнения строительных работ.

Выходами из данной ситуации являются: совершенствование работы с существующим исполнителем по разработке проектно-сметной документации и рекомендации по совершенствованию процедуры контроля в сфере закупок

3.2 Совершенствование работы с существующим исполнителем по разработке проектно-сметной документации

Проведя анализ существующих договоров необходимо так же рассмотреть оценку качества выполнения проектно-сметной документации. Так как муниципальное унитарное предприятие «Управление единого заказчика Пластовского района» (далее УЕЗ) является единственным поставщиком услуг по подготовке проектно-сметной документации на территории Пластовского района.

При проведении электронного аукциона на подготовку проектно-сметной документации выдвигается так же один участник. Законодательно установлено, что если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренной документацией об аукционе, а организации признанной единственным участником аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным [1].

Промониторинг закупок по Челябинской области в информационной системе ЕСИ по проектно-сметной документации было выявлено, что в других районах при заключении электронного аукциона на данный вид работ более двух заявителей. Поставщики принимают активное участие в определении конечной цены контракта. В данном случае возможными причинами данной ситуации служит отдаленность района от крупных городов, где существует большое количество организаций по проектно-сметной документации и поэтому в нашем случае организация не имеет таких дополнительных расходов как оплата за дорогу и командировку.

Основываясь лишь на эскизах проекта не выезжая на объект, что бы оценить масштабы работа, а так же выявить необходимость дополнительных работ на начальном этапе создания проектно-сметной документации. Таким образом, на начальном этапе строительных работ обнаруживаются недоработки, которые в следствии продлевают сроки выполнения работ.

Так же в данном случае отсутствие технических возможностей приводит к ошибочным расчетам объемов работ.

Так как данная организация обслуживает весь район, а это около 250 договоров в год по району, то необходимо понимать, что маленький штат, который состоит из 2 сметчиков, не справляется с большими объемами работ.

Необходимо отметить, что УЕЗ работает не только с нашей территорией, но и с Троицким районом. По этому, количество выполняемых ими работ по подготовке проектно-сметной документации составляет 500-600 договоров в год. Имея всего два сметчика, нагрузка на одного специалиста очень большая. Таким образом, вероятность сделать ошибку в расчетах влияет на саму смету, что может вызвать дополнительные работы. 98% всех выполняемых работ осуществляется для обеспечения муниципальных заказов, остальные предоставляются коммерческим организациям, что так же увеличивает нагрузку на специалистов.

На рисунке 10 собраны все факторы, влияющие на качество выполнение работ по подготовке проектно-сметной документации.



Рисунок 10 – Факторы, влияющие на качество выполнения работ

Подведя итог вышесказанного можно сделать вывод о том, что в данной ситуации все зависит от специалистов унитарного предприятия, его квалифицированности, навыков и загруженностью работ.

В соответствии с поручением главы ПМР отделом по экономике проведен анализ эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий «Управление единого заказчика Пластовского района». Итоги деятельности Муниципального унитарного предприятия «Управление единого заказчика» были рассмотрены на заседаниях балансовой комиссии при администрации Пластовского муниципального района.

В таблице 3 приведены основные финансовые результаты деятельности муниципального унитарного предприятия «Управление единого заказчика Пластовского муниципального района» за два последних года. Данные получены из официальных интернет источников[11].

Таблица 3 – Обзор результатов деятельности организации

Показатель	Значение показателя, тыс. руб.		Изменение показателя		Средне-годовая величина, тыс. руб.
	2018 г.	2019 г.	тыс. руб.	± %	
1	2	3	4	5	6
1. Выручка	4 035	6 146	+2 111	+52,3	5 091
2. Расходы по обычным видам деятельности	3 786	5 792	+2 006	+53	4 789
3. Прибыль (убыток) от продаж (1-2)	249	354	+105	+42,2	302
4. Прочие доходы и расходы, кроме процентов к уплате	-112	-135	-23	↓	-124
5. ЕВІТ (прибыль до уплаты процентов и налогов) (3+4)	137	219	+82	+59,9	178
6. Проценты к уплате	–	–	–	–	–
7. Налог на прибыль, изменение налоговых активов и прочее	–	–	–	–	–
8. Чистая прибыль (убыток) (5-6+7)	137	219	+82	+59,9	178
Справочно: Совокупный финансовый результат периода	137	219	+82	+59,9	178
Изменение за период нераспределенной прибыли (непокрытого убытка) по данным бухгалтерского баланса (измен. стр. 1370)	195	197	x	x	x

За весь анализируемый период отмечен существенный рост выручки с 4 035 тыс. руб. до 6 146 тыс. руб. (т.е. +2 111 тыс. руб.).

Прибыль от продаж за 2019 год равнялась 354 тыс. руб. В течение анализируемого периода имело место существенное повышение финансового результата от продаж (на 105 тыс. руб.).

Изучая расходы по обычным видам деятельности, следует отметить, что организация учитывала общехозяйственные (управленческие) расходы в качестве условно-постоянных, относя их по итогам отчетного периода на реализованные товары (работы, услуги). Изменение выручки наглядно представлено на рисунке

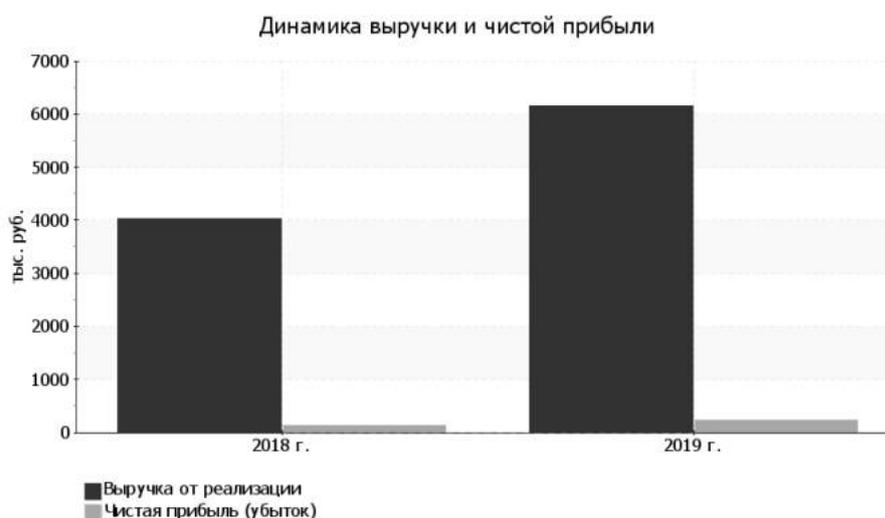


Рисунок 11 – Изменение выручки

В таблице 4 таблице представлена рентабельность использования вложенного в предпринимательскую деятельность капитала.

Таблица 4 – Рентабельность использования вложенного капитала

Показатели рентабельности	Значения показателя (в %, или в копейках с рубля)		Изменение показателя	
	2018 г.	2019 г.	коп.	± %
1	2	3	4	5
1. Рентабельность продаж (величина прибыли от продаж в каждом рубле выручки). Нормальное значение для данной отрасли: не менее 8%.	6,2	5,8	-0,4	-6,7
2. Рентабельность продаж по ЕВИТ (величина прибыли от продаж до уплаты процентов и налогов в каждом рубле выручки).	3,4	3,6	+0,2	+4,9
3. Рентабельность продаж по чистой прибыли (величина чистой прибыли в каждом рубле выручки). Нормальное значение для данной отрасли: 6% и более.	3,4	3,6	+0,2	+4,9
Справочно: Прибыль от продаж на рубль, вложенный в производство и реализацию продукции (работ, услуг)	6,6	6,1	-0,5	-7,1

Все три показателя рентабельности за последний год, приведенные в таблице, имеют положительные значения, поскольку организацией получена как прибыль от продаж, так и в целом прибыль от финансово-хозяйственной деятельности за данный период.

Имеет место отрицательная динамика рентабельности обычных видов деятельности по сравнению с данным показателем за 2018 год.

Рентабельность, рассчитанная как отношение прибыли до налогообложения и процентных расходов (ЕВИТ) к выручке организации, за последний год составила 3,6%. Это значит, что в каждом рубле выручки организации содержалось 3,6 коп. прибыли до налогообложения и процентов к уплате.

Исходя из проведенного анализа в пункте 3.1 настоящей главы, выявляется несоответствие заключенных договоров и суммы выручки в отчете о прибылях и убытках. Вследствие контроля было выявлено размещение недостоверных данных на официальных интернет источниках.

Унитарное предприятие не представляет отчеты о своей деятельности администрации Пластовского муниципального района как учредителя данной организации, в связи с отсутствием нормативных правовых актов и ответственных лиц. В настоящий момент Контрольно-счётная палата ПМР проводит проверку по муниципальному унитарному предприятию «Управление единого заказчика Пластовского района». Результаты данной проверки будут рассмотрены у главы района на заседании рабочей группы.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона №485-ФЗ от 27.12.2019 года «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые созданы до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года [65].

В связи с федеральным законом и процедуры совершенствования контроля за МУП УЕЗ Пластовского района, рекомендуется сменить форму собственности.

Для этого рассмотрим рекомендуемые формы собственности с их особенностями в таблице 5.

Таблица 5 – Сравнение видов собственности по источникам финансирования расходованию

Показатель	ООО/ АО	Казенное учреждение	Бюджетное учреждение
Источник финансирования	Получение прибыли от выполнения работ или услуг	Финансирование осуществляется по бюджетной смете	Получение доходов за счет платных услуг + выполнение муниципального задания
Субсидии на выполнение муниципального задания	-	+	+
Субсидии на иные цели	-	-	+
Налоги	Налог на прибыль от выбранной системы налогообложения [35]	-	Налог на прибыль с разницы между доходами и расходами [35]
Доходы от видов деятельности	Остаются в распоряжении данного учреждения	В доход бюджета	Остаются в распоряжении данного учреждения

Лицевой счет данному учреждению будет открыт в финансовом органе в отделе казначейского исполнения бюджета в соответствии с нормативно правовыми актами.

Таким образом, финансовый орган в лице Финансового управления Пластовского муниципального района будет осуществлять контроль за расходами, а так же перечислении субсидий в соответствии с порядками разработанными администрацией Пластовского муниципального района.

Вследствие мероприятий будет пересмотрено штатное расписание, а так же обязанности специалистов. Увеличение технических мощностей для более точных измерений объектов сметной документации.

3.3 Рекомендаций по совершенствованию процедуры контроля в сфере закупок

Проведенный анализ системы закупок позволил установить ряд проблем:

1. Проблемы в системе контроля в сфере закупок в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района»:

- а) нарушение сроков исполнения контрактов;
- б) некачественное составление и ошибки в проектно-сметной документации;
- в) некачественное исполнение контрактов.

Данные нарушения и проблемы приводят к значительным штрафным санкциям.

Так на протяжении 2018-2019гг МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» были уплачены следующие штрафные санкции.

Таблица 6 – Штрафные санкции МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» за 2018-2019гг, руб.

Нарушения	2018г	2019г	Отклонения
За нарушение сроков исполнения контрактов	25 320	34 435	9 115
За некачественное составление и ошибки в проектно-сметной документации	12 369	23 377	11 008
За некачественное исполнение контрактов	17 890	53 312	35 422
Итого	55 579	111 125	55 546

Представим данные таблицы 6 графически, на рисунке 12.



Рисунок 12 – Динамика штрафных санкций за нарушение в системе закупок за 2018-2019 в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района», руб.

Данные таблицы 6 и рисунка 12 видим, что в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» на протяжении 2018-2019гг присутствуют штрафы за нарушение исполнения контрактов, присутствия ошибок в проектно-сметной документации и сроков исполнения контрактов. При этом на протяжении 2018-2019гг данные штрафы увеличиваются более чем в 2 раза, и на конец 2019 года сумма штрафа составила 111 125 руб.

Кроме того, некачественное исполнение и слабый контроль в сфере закупок в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» негативно сказывается на финансовом составляющем бюджета Пластовского района.

Так, в 2018-2019гг Администрацией Пластовского муниципального района были выявлены следующие проблемы:

- а) невыполнение плана по контрактам в сфере закупок;
- б) перерасход средств по контрактам;
- в) срыв сроков исполнения контрактов.

В связи с выявленными проблемами Пластовскому муниципальному району были выставлены штрафные санкции (таблица 7).

Таблица 7 – Штрафные санкции, выставленные Пластовскому муниципальному району за 2018-2019гг, руб.

Нарушения	2018г	2019г	Отклонения
За невыполнение плана по контрактам в сфере закупок	52 369	72 564	20 195
За срыв сроков исполнения контрактов	79 854	93 654	13 800
Итого	132 223	166 218	33 995

Данные таблицы 7 свидетельствуют, что району города Пласт, на протяжении 2018-2019гг также выставлялись штрафные санкции, при этом, данные санкции увеличились в 2019 году на 33 995 руб. или на 25,71% (16 628/132 223).

Кроме того, по контрактам присутствует перерасход ресурсов, то есть заложенные в сметной документации расходы на ресурсы для исполнения контракта оказались выше в фактическом исполнении контракта. Это обусловлено допущением ошибок при составлении проектно-сметной

документации МУП «Управление единого заказчика Пластовского района». Перерасход ресурсов составил 360 580 руб. в 2018 году и 475 230 руб. в 2019 году.

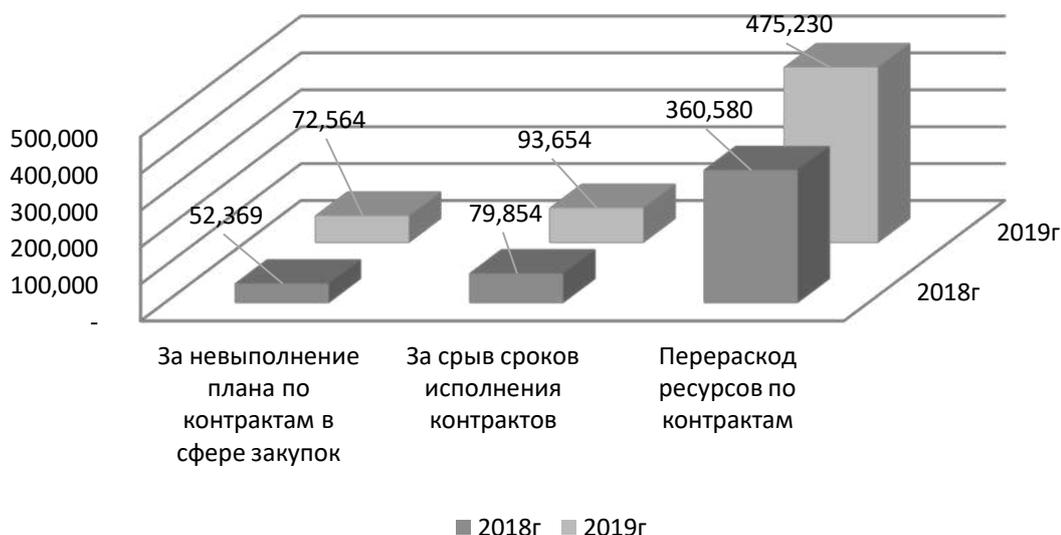


Рисунок 13 – Штрафные санкции и перерасход ресурсов по контрактам Пластовского муниципального района в 2018-2019гг, руб.

Следовательно, сумма штрафных санкций и перерасход ресурсов по контрактам в 2018 году для района составила 492 803 руб., в 2019 году 641 448 руб., что на 148 645 руб. (30,16%) выше, чем в 2019 году.

Таким образом, рассмотрев проблематику, присутствующую в системе закупок можно сказать, что бюджет Пластовского района несет убытки в связи с ошибками в проектно-сметной документации, нарушениями сроков контрактов выявленными в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района», что приводит к перерасходу ресурсной базы при фактическом исполнении контракта.

Для устранения выявленных проблем представим рекомендации и их характеристики в таблице 8.

Таблица 8 – Рекомендации по совершенствованию работы и процедуры контроля в сфере закупок

Рекомендации	Характеристика рекомендации
Увеличение штата МУП «Управление единого заказчика Пластовского района»	Для сокращения сроков составления проектно-сметной документации необходимо в штат МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» принять двух специалистов

Продолжение таблицы 8

Рекомендации	Характеристика рекомендации
Повышение квалификации сотрудников МУП «Управление единого заказчика Пластовского района»	Для устранения ошибок в проектно-сметной документации необходимо повысить квалификацию специалистов по составлению проектно-сметной документации. Повышение квалификации рекомендуется провести дистанционно, трех проектировщиков. Сотрудники будут проходить дистанционно обучение и повышать свою квалификацию на образовательном портале «Эксперт», который является профессионалом в дистанционном обучении, оказывает услуги по курсам повышения квалификации в Челябинске и всей России.
Привлечение сторонних исполнителей проектно-сметной документации в Администрацию Пластовского муниципального района	Для контроля за составлением и исполнением проектно-сметной документации в Администрацию Пластовского муниципального района необходимо привлечь сторонних исполнителей-проектировщиков по договору подряда. Данных исполнителей необходимо привлекать на стадиях: Проверка проектно-сметной документации при заключении контракта Фактическое исполнение сметы по контракту – анализ его исполнения.
Работа с поставщиками	Работа с поставщиком одно из главных направлений к пути совершенствования процедуры контроля. Необходимо понимать, что привлечения большего количества поставщиков на электронный аукцион приводит к уменьшению конечной цены контракта, что экономит бюджетные средства. Для привлечения наибольшего количества поставщиков рекомендуется два варианта на выбор: 1) разработка дополнительных функций сайта администрации ПМР с помощью отдела информационных систем администрации района; 2) привлечение дополнительного сотрудника для работы с поставщиками

Рассмотрим затраты на представленные рекомендации.

Таблица 9 – Затраты на рекомендации по совершенствованию работы и процедуры контроля в сфере закупок

Статья затрат, период	Расчет
Увеличение штата МУП «Управление единого заказчика Пластовского района»	
Период	Постоянно
Заработная плата	$2 \text{ чел.} \cdot 20\,000 = 40\,000 \text{ руб.}$ в месяц, в год $40\,000 \cdot 12 = 480\,000 \text{ руб.}$
Отчисления с ФОТ	В месяц: $40\,000 \cdot 30\% = 12\,000 \text{ руб.}$ В год: $480\,000 \cdot 30\% = 144\,000 \text{ руб.}$
Итого затраты	В месяц: $40\,000 + 12\,000 = 52\,000 \text{ руб.}$ В год: $480\,000 + 144\,000 = 624\,000 \text{ руб.}$

Продолжение таблицы 9

Статья затрат, период	Расчет
Повышение квалификации сотрудников МУП «Управление единого заказчика Пластовского района»	
Срок обучения	2 месяца
Период обучения	С 01.07.2020г по 01.09.2020г
Количество обучаемых	3 человека
Стоимость обучения	$3 \cdot 15000 = 45\ 000$ руб.
Привлечение сторонних исполнителей проектно-сметной документации в Администрацию Пластовского муниципального района	
Количество человек	1 человек
Заключение договора подряда на месяц	10 000 руб. с одним специалистом
Количество договоров в год	10 договоров
Затраты в год	$1 \cdot 10\ 000 \cdot 10 = 100\ 000$ руб.
Работа с поставщиками	
1 Вариант: разработка дополнительных функций сайта администрации ПМР с помощью отдела информационных систем администрации района	Привлечение программиста 1 чел. – 15 000 руб. Обслуживание сайта – 2 000 руб. в месяц, в год 24 000 руб. Итого: $15\ 000 + 24\ 000 = 39\ 000$ руб.
2 Вариант: привлечение дополнительного сотрудника для работы с поставщиками	Заработная плата: 20 000 руб. в месяц, в год $20\ 000 \cdot 12 = 240\ 000$ руб. Отчисления с ФОТ: в месяц $20\ 000 \cdot 30\% = 6\ 000$ руб., в год – $6\ 000 \cdot 12 = 72\ 000$ руб. Итого в год: $240\ 000 + 72\ 000 = 312\ 000$ руб.
По нашему мнению, наиболее выгодно для Администрации разработка дополнительных функций сайта администрации ПМР с помощью отдела информационных систем администрации района, поскольку затраты составят в первый год 39 000 руб., а в последующие годы 24 000 руб.	
Сумма затрат на внедрение рекомендаций составит	Для МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» Увеличение штата МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» – 624 000 руб. Повышение квалификации сотрудников МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» – 45 000 руб. Итого: 669 000 руб. Для Администрации Пластовского муниципального района Привлечение сторонних исполнителей проектно-сметной документации в Администрацию Пластовского муниципального района – 100 000 руб. Работа с поставщиками – 39 000 руб. Итого затраты: 139 000 руб.

Затраты на реализацию МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» рекомендаций будет производить из собственных средств, Администрация Пластовского района из средств бюджета района.

Важную роль будет играть внешний исполнитель-проектировщик, с которым будет заключен контракт на год. Данный специалист будет контролировать правильность составления проектно-сметной документации, фактическое исполнение сметы, предотвращение перерасхода ресурсов при исполнении контракта.

Привлечение большего количества поставщиков на электронный аукцион приводит к уменьшению конечной цены контракта, что экономит бюджетные средства. Предполагается, что снижение цены контракта составит в среднем 20%. Кроме того, представленные рекомендации позволят сократить дополнительные работы по проектно-сметной документации на 60%, то есть дополнительные работы в после внедрения рекомендаций сократятся на 176 322,18 руб. ($293\ 870,30 - 60\% = 117\ 548,12$).

В сфере закупок за счет увеличения штата проектировщиков, повышения квалификации проектировщиков и привлечение сторонних специалистов-проектировщиков со стороны Администрации Пластовского муниципального района в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» устранятся проблемы нарушения сроков исполнения контрактов, некачественного составления и ошибок в проектно-сметной документации, а также повысится качество исполнения контрактов. Все это приведет к устранению штрафных санкций.

Устранение данных проблем для Администрации Пластовского муниципального района позволит не платить штрафные санкции, то есть сократить их по данным 2019 года на 166 218 руб. и устранить перерасход ресурсов по контрактам на 475 230 руб.

Итого сокращение выбытия средств из бюджета района составит 641 448 руб.

При этом, затраты Администрации района на реализацию рекомендаций составят 139 000 руб.

Следовательно, эффективность предложенных рекомендаций составит для бюджета района:

$$641\ 448 - 139\ 000 = 502\ 448 \text{ руб.}$$

Таким образом, представленные рекомендации по совершенствованию работы и процедуры контроля в сфере закупок являются выгодными и эффективными как для МУП «Управление единого заказчика Пластовского района», так и для Пластовского района. Представленные рекомендации позволят привлекать поставщиков более качественного сырья и материалов, повысить качество исполнения контракта, что позволит устранить перерасход ресурсов и срыв сроков исполнения контрактов, а также устранить штрафные санкции.

Вывод по третьему разделу

Проектно-сметная документация является важнейшим условием для выполнения работ по строительству реконструкции и модернизации объектов, ее важность связана с тем, что для любых строительных работ необходимо верно рассчитать объемы работ материальные и трудовые затраты. От правильности расчетов проектной документации зависят сроки выполнения строительных работ.

В рассматриваемой сфере в настоящее время существует большой объем нерешенных проблем, среди которых: низкое качество выполнения проектно-сметной документации, непрофессионализм специалистов, малые технические мощности и т.д. Результатом выше выявленной проблемы является реорганизация муниципального учреждения для осуществления финансового контроля.

В МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» на протяжении 2018-2019гг присутствуют штрафы за нарушение исполнения контрактов, присутствия ошибок в проектно-сметной документации и сроков исполнения контрактов. При этом на протяжении 2018-2019гг данные штрафы увеличиваются более чем в 2 раза, и на конец 2019 года сумма штрафа составила 111 125 руб.

Кроме того, некачественное исполнение и слабый контроль в сфере закупок в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» негативно сказывается на финансовом составляющем бюджета Пластовского района.

Рассмотрев проблематику, присутствующую в системе закупок можно сказать, что бюджет Пластовского района несет убытки в связи с ошибками в проектно-сметной документации, нарушениями сроков контрактов выявленными в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района», что приводит к перерасходу ресурсной базы при фактическом исполнении контракта.

Для устранения выявленных проблем были разработаны рекомендации:

Увеличение штата МУП «Управление единого заказчика Пластовского района».

Повышение квалификации сотрудников МУП «Управление единого заказчика Пластовского района».

Привлечение сторонних исполнителей проектно-сметной документации в Администрацию Пластовского муниципального района.

Работа с поставщиками.

Важную роль будет играть внешний исполнитель-проектировщик, с которым будет заключен контракт на год. Данный специалист будет контролировать правильность составления проектно-сметной документации, фактическое исполнение сметы, предотвращение перерасхода ресурсов при исполнении контракта.

Привлечение большего количества поставщиков на электронный аукцион приводит к уменьшению конечной цены контракта, что экономит бюджетные средства. Предполагается, что снижение цены контракта составит в среднем 20%. Кроме того, представленные рекомендации позволят сократить дополнительные работы по проектно-сметной документации на 60%, то есть дополнительные работа в после внедрения рекомендаций сократятся на 176 322,18 руб. (293 870,30 – 60% = 117 548,12).

В сфере закупок за счет увеличения штата проектировщиков, повышения квалификации проектировщиков и привлечение сторонних специалистов-проектировщиков со стороны Администрации Пластовского муниципального района в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» устранятся проблемы нарушения сроков исполнения контрактов, некачественного составления и ошибок в проектно-сметной документации, а также повысится качество исполнения контрактов. Все это приведет к устранению штрафных санкций.

Эффективность предложенных рекомендаций составит для бюджета района 502 448 руб.

Таким образом, представленные рекомендации по совершенствованию работы и процедуры контроля в сфере закупок являются выгодными и эффективными как для МУП «Управление единого заказчика Пластовского района», так и для Пластовского района. Представленные рекомендации позволят привлекать поставщиков более качественного сырья и материалов, повысить качество исполнения контракта, что позволит устранить перерасход ресурсов и срыв сроков исполнения контрактов, а также устранить штрафные санкции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет из себя совокупность участников в сфере закупок, а также действий, которые они осуществляют для обеспечения государственных и муниципальных нужд; при этом все действия осуществляются ими только в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми источниками о контрактной системе в сфере закупок, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (с частичным заключением).

Необходимо заметить, что в настоящее время существует хорошо продуманная нормативная правовая база организации закупок на основе контрактной системы, которая позволяет очень четко определить функционал и организовать деятельность каждого субъекта этого вида закупок, функционировать как в целом механизме контрактной системы, так ее отдельным этапам, осуществлять действенный контроль и аудит на каждом этапе.

В рассматриваемой сфере в настоящее время существует большой объем нерешенных проблем, среди которых: низкое качество товаров, услуг; коррупция; непрофессионализм участников и т.д. Результатом выше выявленных проблем является не обоснованные денежные затраты из бюджетов всех уровней, не вовремя выполненные работы и т.д. Следовательно, в России необходимо на основе изучения опыта других стран продолжить реформирование в данной сфере.

Особое внимание в работе уделено особенностям нормативных требований к подготовке проектно-сметной документации, среди которых необходимо выделить следующие: в проектно-сметной документации должны быть представлены основные разделы – текстовая и графическая части; заказчик должен представить полное описание объекта, при этом должны быть прописаны все требования к качеству, указан обязательно объем выполняемых работ. Обязательно заказчиком должны быть прописаны все показатели, на основе

которых поставщик смог бы выполнить работу в соответствии с потребностями и требованиями, выдвигаемым заказчиком.

Государственный контракт заключается на основе заказа на поставку товаров, работ либо услуг для муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством. В качестве госзаказчиков могут выступать федеральные органы исполнительной власти, федеральное казенное предприятие или государственное учреждение. Государственный контракт заключается при любом способе размещения государственного заказа. Основанием для его заключения является решение конкурсной комиссии о победителе закупки либо иные решения о результатах размещения государственного заказа путем проведения конкурсов или иным способом, т.е. протокол о результатах размещения государственного заказа, которым определяется поставщик. Таким образом, независимо от того, каким способом выбран исполнитель госзаказа, заключение контракта, является обязательным. Заключение государственного контракта является одним из важнейших этапов процедуры реализации государственного заказа, при этом особенно важна роль государственного контракта с точки зрения последующего контроля над его исполнением.

Проектно-сметная документация является важнейшим условием для выполнения работ по строительству реконструкции и модернизации объектов, ее важность связана с тем, что для любых строительных работ необходимо верно рассчитать объемы работ материальные и трудовые затраты. От правильности расчетов проектной документации зависят сроки выполнения строительных работ.

В рассматриваемой сфере в настоящее время существует большой объем нерешенных проблем, среди которых: низкое качество выполнения проектно-сметной документации, непрофессионализм специалистов, малые технические мощности и т.д.

Рассмотрев проблематику, присутствующую в системе закупок можно сказать, что бюджет Пластовского муниципального района несет убытки в связи с

ошибками в проектно-сметной документации, нарушениями сроков контрактов выявленными в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района», что приводит к перерасходу ресурсной базы при фактическом исполнении контракта.

Для устранения выявленных проблем были разработаны рекомендации:

- увеличение штата МУП «Управление единого заказчика Пластовского района»;
- повышение квалификации сотрудников МУП «Управление единого заказчика Пластовского района»;
- привлечение сторонних исполнителей проектно-сметной документации в Администрацию Пластовского муниципального района;
- работа с поставщиками.

Важную роль будет играть внешний исполнитель-проектировщик, с которым будет заключен контракт на год. Данный специалист будет контролировать правильность составления проектно-сметной документации, фактическое исполнение сметы, предотвращение перерасхода ресурсов при исполнении контракта.

Привлечение большего количества поставщиков на электронный аукцион приводит к уменьшению конечной цены контракта, что экономит бюджетные средства. Предполагается, что снижение цены контракта составит в среднем 20%. Кроме того, представленные рекомендации позволят сократить дополнительные работы по проектно-сметной документации на 60%, то есть дополнительные работы после внедрения рекомендаций сократятся на 176 322,18 руб.

В сфере закупок за счет увеличения штата проектировщиков, повышения квалификации проектировщиков и привлечение сторонних специалистов-проектировщиков со стороны Администрации Пластовского муниципального района в МУП «Управление единого заказчика Пластовского района» устранятся проблемы нарушения сроков исполнения контрактов, некачественного составления и ошибок в проектно-сметной документации, а также повысится

качество исполнения контрактов. Все это приведет к устранению штрафных санкций.

Эффективность предложенных рекомендаций составит для бюджета района 502 448 руб.

Таким образом, представленные рекомендации по совершенствованию работы и процедуры контроля в сфере закупок являются выгодными и эффективными как для МУП «Управление единого заказчика Пластовского района», так и для Пластовского района.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Актуальные проблемы современного частного права // Сборник научно-практических статей Всероссийской научно-практической студенческой конференции. 2016. – 320 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.kubsau.ru/upload/iblock/6d0/6d0f36dbfc58e719540e168c667447a9.pdf>

(Дата обращения 15.05.2020)

2. Андреева Л.В. Государственные закупки инновационной продукции у субъектов малого предпринимательства / 2019. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ui.tsu.ru/wp-content/uploads/2019/06/%D0%91%D1%83%D1%85%D1%82%D0%BE%D1%8F%D1%80%D0%BE%D0%B2-%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%B8%D1%82%D0%B0-%D0%9F%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87.pdf>

(Дата обращения: 15.10.2019).

3. Андреева Л.В. Организация деятельности и функции контрактной службы/ Л.В. Андреева // Всероссийский информационно-аналитический еженедельник «Аукционный вестник» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://auctionvestnik.ru/node/161> (Дата обращения 04.05.2020)

4. Андреева Л.В. Чем вызвана реформа в сфере государственных и муниципальных закупок, и как понимать создаваемую контрактную систему? / Л.В. Андреева Электронный ресурс // Всероссийский информационно-аналитический еженедельник «Аукционный вестник» Режим доступа: <http://auctionvestnik.ru/node/161> (Дата обращения 23.05.2020)

5. Антикоррупционный отчет. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ec.europa.eu/anti-corruption-report> (Дата обращения: 15.10.2019).

6. Антонов В. И., Киселева О. В. Зарубежный опыт регулирования размещения государственного заказа и возможность его использования в российской практике // Современные проблемы науки и образования. 2016. № 3. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/etapy-91>

reform-gosudarstvennoy-sistemy-v-sfere-gosudarstvennyh-zakupok (Дата обращения: 15.10.2019).

7. Белых В.С. Экономика и право: основные модели соотношения // Юрист. 2015. №20. С.37. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dissercat.com/content/primenenie-grazhdansko-pravovykh-dogovornykh-konstruktsii-k-svop-dogovoru> (Дата обращения 26.04.2020)

8. Белякова Е. П. Опыт регулирования системы государственных закупок США // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2014. № 2. с. 163–171. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ideas.repec.org/a/scn/031802/15669354.html> (Дата обращения 16.05.2020)

9. Бирюков А.А. Аспирант кафедры управления государственными и муниципальными закупками Московского городского университета управления Государственные закупки инновационной продукции и политика/ 2020 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-innovatsionnoy-produktsii-i-politika-importozamescheniya> (Дата обращения 11.05.2020)

10. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. Комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (постатейный) (2-е издание, переработанное и дополненное). – «Деловой двор», 2014 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/77602600> (Дата обращения 13.05.2020)

11. Бухгалтерский учет. Налоги. Аудит. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.audit-it.ru/> (Дата обращения 14.05.2020)

12. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998 г. – № 31. – Ст. 3823. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (Дата обращения 24.05.2020)

13. Воронцов П. П. Законодательное регулирование профессии специалиста по закупкам / П.П. Воронцов // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://school.kontur.ru/publications/1611> (Дата обращения 03.05.2020)

14. Горохова Д.В., к.э.н., старший преподаватель кафедры «Государственный финансовый контроль» Финансового университета при Правительстве Российской Федерации «Государственные закупки в Российской Федерации: ретроспектива и развитие» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennye-zakupki-v-rossiyskoy-federatsii-retrospektiva-i-razvitie> (Дата обращения 13.05.2020)

15. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 24.04.2020) // «Российская газета», N 290, 30.12.2004, [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/ (Дата обращения 15.05.2020)

16. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 01.1996 № 14 – ФЗ: (ред. от 18.03.2019, с изм. от 28.04.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://legalacts.ru/kodeks/GK-RF-chast-2/> (Дата обращения 15.05.2020)

17. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30. 11. 1994 г. № 51 – ФЗ: (ред. от 16.12.2019, с изм. от 12.05.2020) [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://legalacts.ru/kodeks/GK-RF-chast-1/> (Дата обращения 15.05.2020)

18. Гриднева Ю. В. Зарубежный опыт в регулировании закупочной деятельности // Власть и управление на востоке России. 2016. № 2 (75). с. 158–162.

19. Гумба Х.М. Ценообразование и сметное дело в строительстве: учеб. Пособие для академического бакалавриата/ Гумба Х.М., Ермолаев Е.Е., Уварова С.С., Беляева С.В., Власенко В.А., Жутаева Е.Н.; под общ ред. Гумбы Х.М. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт; 2016. – 372с. [Электронный

ресурс] – Режим доступа: <https://avidreaders.ru/read-book/cenoobrazovanie-i-smetnoe-delo-v-stroitelstve.html> (Дата обращения 17.05.2020)

20. Дёгтев Г.В. Международный опыт государственных закупок // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 6. с. 409.

21. Демиденко М.В. Развитие подрядных торгов на строительство объектов в системе государственных закупок: диссертация кандидата экономических наук: Санкт-Петербург 2017 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dlib.rsl.ru/rsl01008000000/rsl01008996000/rsl01008996580/rsl01008996580.pdf> (Дата обращения 13.05.2020)

22. ЕГРЮЛ Финансового управления Пластовского муниципального района [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://egrul.nalog.ru/index.html> (Дата обращения 05.05.2020)

23. Еремин С.Г. Управление государственными и муниципальными закупками: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры/ С.Г. Еремин, А. И. Галкин; под редакцией С. Е. Прокофьева. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 405 с. С.37.

24. Золоторева А., Копейкин Б., Катамадзе А. Совершенствование системы закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд. Монография. – М., 2003. – С. 361.

25. Ильина Е. Ю., Калинина Л. А. Зарубежный опыт организации государственных закупок сельскохозяйственной продукции и возможности его использования в России // Вестник ИрГСХА. 2015. № 68. с. 123–130.

26. Камалян А. М. Принципы правового регулирования государственных закупок в Европейском Союзе // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 12 (73). с. 175–183.

27. Кнутов А.В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами: учебник и практикум для среднего профессионального образования /А.В. Кнутов. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 316 с. С. 27.

28. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г., 14 марта 2020 г.) [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://base.garant.ru/10103000/> (Дата обращения 05.05.2020)

29. Кошелюк Б.Е. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственных и муниципальных нужд»: научно-практический комментарий к Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»/ под ред. Б.Е. Кошелюка – М.: Проспект, 2019. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.studentlibrary.ru/doc/ISBN9785392287888-SCN0000/-esf2k2z11-tabrel-mode-pgs.html> (Дата обращения 05.05.2020)

30. Кутюкова А.И. Практическое пособие по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / сост. А.И. Кутюкова. – Йошкар-Ола: ООО ИПФ «СТРИНГ», 2016. – 79 с. С.15.

31. Лобов А. Количество жалоб на закупки продолжает расти, заказчики – злоупотреблять возможностью включения подрядчика в РНП. Электронный ресурс [Электронный ресурс]. Сайт Федеральной антимонопольной службы – Режим доступа: <https://fas.gov.ru/> (Дата обращения 03.05.2020)

32. Малыгина Е. А.; под ред. Е. В. Покачаловой Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования монография Москва 2016 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dlib.rsl.ru/rsl01008000000/rsl01008108000/rsl01008108072/rsl01008108072.pdf> (Дата обращения 01.05.2020)

33. Матвеева Н.С. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

(подрядчиком, исполнителем) государственным заказчиком: учебное пособие. – ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2016 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/57228766> (Дата обращения 01.05.2020)

34. Налбандян А. А. Сравнительный анализ опыта развитых стран в организации системы государственных закупок // Вестник РУДН. Серия: Экономика. 2013. № 5. с. 118–127.

35. Налогового кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10900200/> (Дата обращения 27.04.2020)

36. Невская, Н.А. Макроэкономическое планирование и прогнозирование в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата/ Н.А. Невская – 2-е изд. испр. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 240с.

37. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»// Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. №2.

38. От заказов - к закупкам: сравнительный анализ законов N 94-ФЗ и N 44-ФЗ. Практическое пособие (подготовлено экспертами компании «Гарант»). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57741320/NwJuy> (Дата обращения 21.04.2020)

39. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч.: учебник и практикум для академического бакалавриата и магистратуры / Е.В. Охотский. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 302с.

40. Паулов П. А., Сотникова В. А. Опыт управления закупками в США // Бюллетень науки и практики. – 2018. – № 11. – С. 401–404.

41. Письмо Министерства экономического развития РФ от 10 апреля 2017 г. N Д28и-1634 «О применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N

44-ФЗ»// [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/docew> (Дата обращения 28.04.2020)

42. Платонов А. М., Королева М. А., Бледных Е. И. и др.; научный редактор А. М. Платонов; Министерство образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина, Высшая школа экономики и менеджмента, Кафедра экономики и управления строительством и рынком недвижимости [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<http://dlib.rsl.ru/rsl01008000000/rsl01008919000/rsl01008919324/rsl01008919324.pdf>
(Дата обращения 17.04.2020)

43. Положение о Финансовом управлении Пластовского муниципального района, утвержденное решением Собрании депутатов Пластовского муниципального района от 28.05.2015 №76 [Электронный ресурс] – Режим доступа:
<http://www.plastrayon.ru/deyatelnost/finansy-i-byudzhethnaya-politika/obschie-svedeniya/polozhenie-o-finansovom-upravlenii> (Дата обращения 17.04.2020)

44. Постановление Правительства от 03.11.2015 № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» / «Собрание законодательства РФ», [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71240520/> (Дата обращения 17.04.2020)

45. Постановление Правительства РФ от 1 июля 2016 г. N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (с изменениями и дополнениями) С изменениями и дополнениями от 12 апреля 2019 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71435834/> (Дата обращения 11.05.2020г).

46. Постановление Правительства РФ от 16.02.2008 N 87 (ред. от 28.04.2020) «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»/ [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75048/ (Дата обращения 11.05.2020г).

47. Постановление Правительства РФ от 18 сентября 2019 г. № 1205 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1294426/#review> (Дата обращения 11.05.2020)

48. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2018 г. N 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. N 656» (с изменениями и дополнениями) // Собрании законодательства Российской Федерации от 27 декабря 2019 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/72141920/> (Дата обращения 11.05.2020)

49. Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. N 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70473958/> (Дата обращения 11.05.2020)

50. Проблемы текущего законодательства о размещении государственного заказа [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.zdrav.ru> (дата обращения: 12.05.2020г)

51. Рахматуллин Н.Р. Некоторые проблемы осуществления государственных закупок / Н.Р. Рахматуллин // Евразийская адвокатура. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-problemy> (дата обращения: 12.05.2020г)

52. Следователи заинтересовались использованием дешевых диализаторов в Челябинской больнице. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://medportal.ru/mednovosti/news/2012/03/12/chelyalysis/> (Дата обращения: 25.05.2020).

53. Смазнова А. П. Внесение изменений в заявки участников закупок по инициативе заказчика на примере опыта ЕС: правовой аспект // Теория и практика общественного развития. 2017. № 2. с. 84–88.

54. Тезисы выступления Председателя Счетной палаты Российской Федерации перед студентами Высшей школы государственного аудита Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова (ВШГА МГУ), Москва, 7 сентября 2010 года.

55. Трансформация закупочной системы и современное публичное управление. Сборник статей международной научно-практической конференции [Текст, таблицы, схемы] / Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС. – Ростов н/Д.: Изд-во АкадемЛит. 2015. 320 с.

56. Трефилова Т.Н. Руководство заказчика по переходу на контрактную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. (Практико-ориентированный комментарий). – Специально для системы ГАРАНТ, 2014 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/57631378/> (Дата обращения: 05.05.2020).

57. Федеральный закон от 01.04.2019 N 50-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_321410/ (Дата обращения: 05.05.2020).

58. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175966/42c1a88d018097576f075436aea8680390a31582/ (Дата обращения: 08.05.2020).

59. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности КСО субъектов РФ и муниципальных образований» / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12182695/> (Дата обращения: 08.05.2020).

60. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/71129200/> (Дата обращения: 01.05.2020).

61. Федеральный Закон от 20.04.1995 N 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» // Российская газета от 26 апреля 1995 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10104593/> (Дата обращения: 08.05.2020).

62. Федеральный закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12136633/> (Дата обращения: 06.05.2020).

63. Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70426138/> (Дата обращения: 08.05.2020).

64. Федеральный закон от 24 июля 2008 г. N 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (с изменениями и дополнениями) / [Электронный

ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12161615/> (Дата обращения: 18.05.2020).

65. Федеральный закон от 27.12.2019 N 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции» [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_341777/ (Дата обращения: 26.05.2020).

66. Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ (ред. от 18.02.2020) «О государственном оборонном заказе» / [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175/ (Дата обращения: 18.05.2020).

67. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/70353474/> (Дата обращения: 08.05.2020).

68. Федоров Т.Ю. Закупки с неопределенным объемом / Т.Ю. Федоров / [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://44fz.ru/article/zakupki-ls-neopredelennym-obemom/> (Дата обращения: 05.05.2020)

69. Федорова И. Ю., Фрыгин А. В., Седова М. В.; Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», Департамент общественных финансов 2017 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dlib.rsl.ru/rsl01008000000/rsl01008898000/rsl01008898856/rsl01008898856.pdf> (Дата обращения: 05.05.2020)

70. Федякина О.В. Статус участника, поставщика и продавца на электронных торговых площадках. – «Право Доступа», 2018 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/#/document/77600981> (Дата обращения: 05.05.2020)

71. Феклистова Д. П. История зарождения и становления института государственных закупок в России // Молодой ученый. — 2017. — №7. — С. 371-373.

72. Шадрин Е. В., Ромодина И. В. Государственные закупки для устойчивого развития: Международный опыт // Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 1. с. 149–172.

73. Шадрин Т. Приемка результатов исполнения контракта 27 сентября 2018 г. информационно-справочной системы «Аюдар Инфо» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.audar-info.ru/materia> (Дата обращения: 05.05.2020)

74. Шувалов С. С. Основные принципы и масштабы регулирования публичных закупок в смешанной экономике: российский и зарубежный опыт // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2017. № 3. с. 76–90.

75. Юрицин А. Е. О некоторых проблемах реализации административной ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок // Сибирское юридическое обозрение. Электронный ресурс. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/journal/n/sibirskoe-yuridicheskoe> (Дата обращения: 05.05.2020)

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А.

Планирование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта

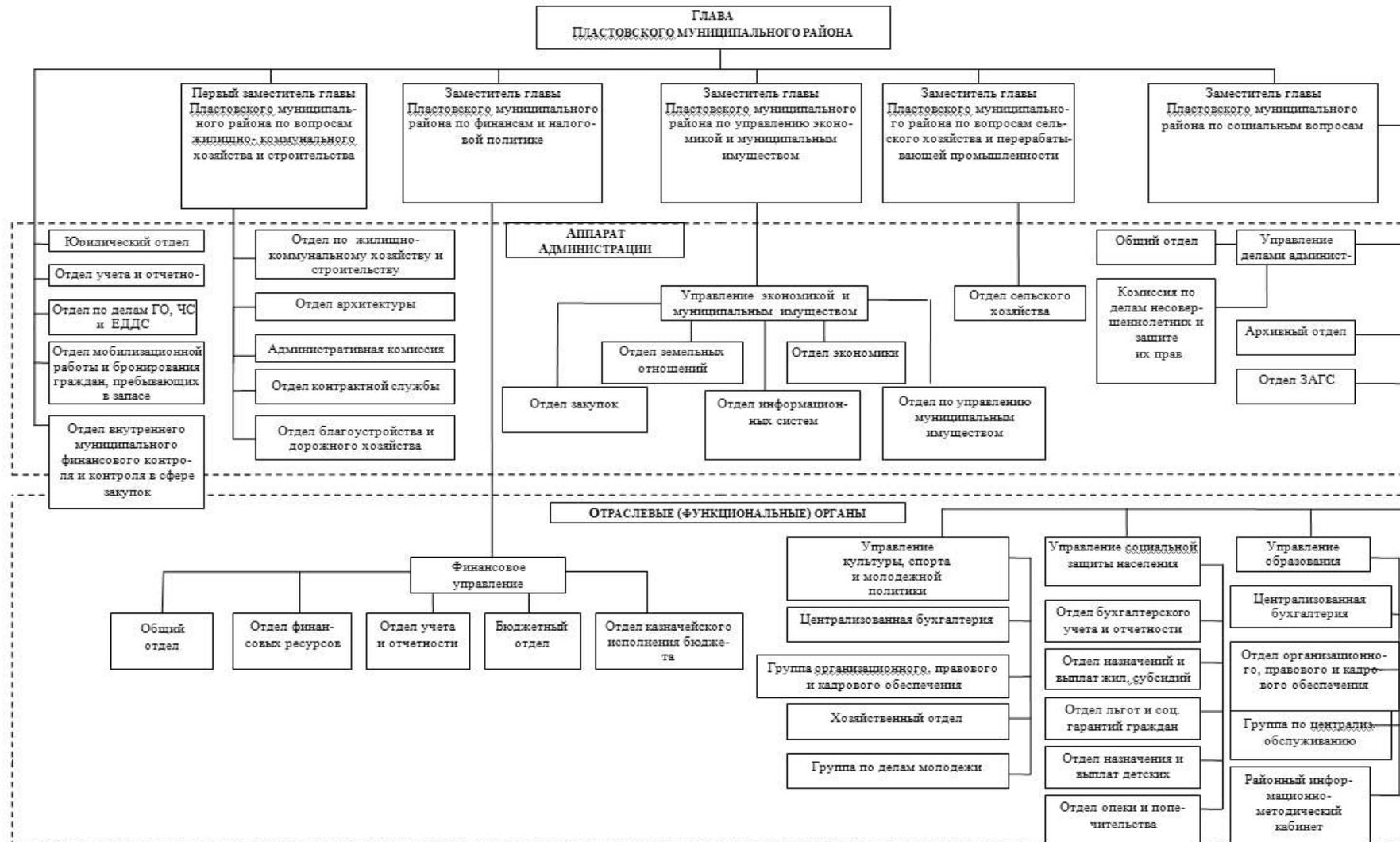
ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК. ОБОСНОВАНИЕ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА	
Приказ Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 175/пр	Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Приказ Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр	Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства
Приказ Минздрава РФ от 19 декабря 2019 г. №1064н	Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения
Постановление Правительства РФ от 11 декабря 2019 г. № 1635	Об утверждении Правил проведения обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
Распоряжение Минтранса России от 25 сентября 2019 г. № АС-131-р	Об утверждении Методики определения начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с поставщиком (в том числе с единственным), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом
Приказ Минтранса России от 30 мая 2019 г. № 158	Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом
Приказ Минздрава России, Минпромторга России от 4 октября 2017 г. № 759н/3450	Об утверждении Методики расчета начальной (максимальной) цены контракта на поставку медицинских изделий, включенных в перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. N 102

Продолжение приложения А

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145	Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога
Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1517	О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи
Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1995-р	Об источниках информации для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем, утв. распоряжением Правительства РФ от 30.12.2005 № 2347-р
Совместный приказ Минэкономразвития России и Казначейства от 31 марта 2015 г. № 182/7н	Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы
Приказ Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст	О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)
Приказ Минэкономразвития России от 10 октября 2013 г. № 578	Об утверждении порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей
Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567	Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)
Приказ Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 г. № 761/20н	Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков

ПРИЛОЖЕНИЕ Б.

Структура Администрации Пластовского муниципального района



Продолжение приложения В

№ п/п	Наименование для заказа	Объект закупки			Поставщик (полное наименование организации, ИНН, ОГРН, КПП, наименование юридического лица, наименование поставщика (фирменное наименование))	Объем финансового обеспечения в том числе по текущему периоду					Информация о предоставлении областного бюджета на закупку	Исполнение государственного задания (губернатор)	Исполнение государственного задания на выполнение работ
		Товар, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2.001)		Наименование объекта закупки		Всего	на текущий финансовый год	по отдельным периодам		по последующим годам			
		Код	Наименование					на первый год	на второй год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
					в том числе по виду бюджетной классификации 46201.0499000240.0242	242780.00	242780.00	0.00	0.00	0.00			
					в том числе по виду бюджетной классификации 46204.004200018050244	1681500.00	1681500.00	0.00	0.00	0.00			
					в том числе по виду бюджетной классификации 46201.0499000240.0244	1118300.00	1118300.00	0.00	0.00	0.00			
					в том числе по виду бюджетной классификации 46202.019900021180244	8300.00	8300.00	0.00	0.00	0.00			

ПРИЛОЖЕНИЕ Г.

Бюджетная смета Кочкарского сельского поселения

УТВЕРЖДАЮ

Глава Кочкарского сельского поселения (наименование должности лица, утверждающего бюджетную смету)



Администрация Кочкарского сельского поселения (наименование главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств учреждения)

(подпись)

Е.В. Кривозубова
(расшифровка подписи)

Бюджетная смета на 2020 год

от 31 декабря 2019 г.

Получатель бюджетных средств	Администрация Кочкарского сельского поселения
Распорядитель бюджетных средств	
Главный распорядитель бюджетных средств	Администрация Кочкарского сельского поселения
Наименование бюджета	Кочкарское сельское поселение (2020 год)
Единица измерения	

Коды	Коды
Форма по ОКУД	0501012
Дата	31.12.2019
по ОКПО	
по Перечню (Регистру)	
по Перечню (Регистру)	
по БК	
по ОКАТО	
по ОКЕИ	383
по ОКВ	

Наименование показателя	Код строки	Код бюджетной классификации Российской Федерации								Сумма	
		раздела	подраздела	целевой статьи	вида расхода	КОСГУ	ДОП ФК	ДОП ЭК	ДОП КР	в рублях	в валюте
1	2	3	4	5	6	7	8			9	10
Зарботная плата	001	01	02	9900023000	121	211	000	000	000	434148.00	
Начисления на выплаты по оплате труда	002	01	02	9900023000	129	213	000	000	000	131112.00	
Зарботная плата	003	01	04	9900024010	121	211	000	000	000	1498590.00	
Социальные пособия и компенсации персоналу в денежной форме	003	01	04	9900024010	121	266	000		000	15000.00	
Начисления на выплаты по оплате труда	004	01	04	9900024010	129	213	000	000	000	452570.00	
Услуги связи	005	01	04	9900024010	242	221	000	000	000	114600.00	
Прочие работы, услуги	006	01	04	9900024010	242	226	000	000	000	283180.00	
Коммунальные услуги	007	01	04	9900024010	244	223	000	730	000	120731.38	
Коммунальные услуги	008	01	04	9900024010	244	223	000	740	000	2368.12	
Работы, услуги по содержанию имущества	009	01	04	9900024010	244	225	000	000	000	794625.00	
Прочие работы, услуги	010	01	04	9900024010	244	226	000	000	000	76500.00	
Страхование	010	01	04	9900024010	244	227	000	000	000	10000.00	
Увеличение стоимости основных средств	011	01	04	9900024010	244	310	000		000	70000.00	

Продолжение приложения Г

Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	011	01	04	9900024010	244	343	000	000	000	180000.00	
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	012	01	04	9900024010	244	346	000	000	000	96075.50	
Налоги, пошлины и сборы	013	01	04	9900024010	851	291	000	000	000	112200.00	
Налоги, пошлины и сборы	013	01	04	9900024010	852	291	000	000	000	9200.00	
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	014	01	13	2500099110	244	346	000	000	000	50000.00	
Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам	015	01	13	9900021500	321	264	000	000	000	80164.00	
Пенсии, пособия, выплачиваемые работодателями, нанимателями бывшим работникам	015	01	13	9900099090	244	346	337	000	000	85.00	
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	015	01	13	9900090200	244	226	000	000	000	294136.00	
Итого по коду БК		01	x	x	x	x	x	x	x	4825285.00	4825285.00
Заработная плата	016	02	03	9900051180	121	211	300	000	000	20680.00	
Начисления на выплаты по оплате труда	017	02	03	9900051180	129	213	300	000	000	6245.00	
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	018	02	03	9900051180	244	346	300	000	000	2125.00	
Итого по коду БК		02	x	x	x	x	x	x	x	29050.00	29050.00
Работы, услуги по содержанию имущества	019	04	09	3200000450	244	225	801	000	000	1895300.00	
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	019	04	09	3200000450	244	226	801	000	000	300000.00	
Работы, услуги по содержанию имущества	019	04	09	45000018050	244	225	138	000	000	420875.00	
Итого по коду БК		04	x	x	x	x	x	x	x	2616175.00	2616175.00
Коммунальные услуги	020	05	03	9900000100	244	223	000	500	000	884400.00	
Работы, услуги по содержанию имущества	021	05	03	9900000100	244	226	000	000	000	50000.00	
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	022	05	03	9900000100	244	346	000	000	000	80000.00	
Работы, услуги по содержанию имущества	023	05	03	9900000400	244	226	803	000	116	54000.00	
Работы, услуги по содержанию имущества	024	05	03	9900000500	244	225	000	000	000	551992.00	
Работы, услуги по содержанию имущества	025	05	03	9900000500	244	225	802	000	117	229000.00	
Прочие работы, услуги	026	05	03	9900000500	244	226	000	000	000	5000.00	
Страхование	010	05	03	9900000500	244	227	000	000	000	15000.00	
Увеличение стоимости основных средств	027	05	03	9900000500	244	310	000	000	000	350000.00	
Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	027	05	03	9900000500	244	343	000	000	000	150108.00	

Продолжение приложения Г

Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	028	05	03	9900000500	244	346	000	000	000	100000.00	
Итого по коду БК		05	x	x	x	x	x	x	x	2469500.00	2469500.00
Прочие работы, услуги	031	08	01	9900008500	244	226	000	000	000	150000.00	
Итого по коду БК		08	x	x	x	x	x	x	x	750000.00	
Увеличение стоимости продуктов питания	031	08	01	9900008500	244	342	000	000	000	75000.00	
Итого по коду БК		08	x	x	x	x	x	x	x	500000.00	
Увеличение стоимости прочих оборотных запасов (материалов)	031	08	01	9900008500	244	346	000	000	000	50000.00	
Увеличение стоимости прочих материальных запасов однократного применения	032	08	01	9900008500	244	349	000	000	000	25000.00	
Итого по коду БК		08	x	x	x	x	x	x	x	300000.00	300000.00
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	033	10	03	9900004910	321	264	000	000	000	200000.00	
Итого по коду БК		10	x	x	x	x	x	x	x	200000.00	200000.00

Прочие работы, услуги	034	11	05	9900029700	244	226	000	000	000	324000.00	
Увеличение стоимости основных средств	035	11	05	9900029700	244	310	000	000	000	130000.00	
Увеличение стоимости горюче-смазочных материалов	036	11	05	9900029700	244	343	000	000	000	25000.00	
Увеличение стоимости основных средств	036	11	05	9900029700	244	346	000	000	000	22000.00	
Итого по коду БК		11	x	x	x	x	x	x	x	501000.00	501000.00
Всего										10941010.00	10941010.00

Руководитель учреждения
(уполномоченное лицо)
Руководитель
планово-финансовой службы
Исполнитель

Татьяна Космина
(должность)
Татьяна Космина
(подпись)
Татьяна Космина
(подпись)
Татьяна Космина
(подпись)
83516025224
(номер контактного телефона)
23 декабря 2019 г.
(дата составления документа)



Е.В. Кривошубова
(расшифровка подписи)
О.В. Каминская
(расшифровка подписи)
О.В. Каминская
(расшифровка подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ Д.

Локальная смета

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

«СОГЛАСОВАНО»

«УТВЕРЖДАЮ»

Смета на сумму: 2 485 338 руб.

Смета на сумму: 2 485 338 руб.

_____/_____/_____/

_____/_____/_____/

« ____ » _____ 20__ г.

« ____ » _____ 20__ г.

ЛОКАЛЬНАЯ СМЕТА № 5103.19 П.

(Локальный сметный расчет)

на Ремонт автомобильной дороги по ул. Новоселов в с. Чукса

Основание: Дефектный акт

	базисная цена	текущая цена
Сметная стоимость:	469.991 тыс. руб.	2 485.338 тыс. руб.
Нормативная трудоемкость:	0.739 тыс.чел.ч	0.732 тыс.чел.ч
Сметная заработная плата:	9.296 тыс. руб.	133.536 тыс. руб.

Составлена в текущих ценах на 2019-IV квартал по НБ: "ТСНБ-2001 Челябинской области (эталон) с доп. и изм. 5 (приказ Минстроя России № 140/пр)".

Текущие сметные цены ТСНБ-2001 Челябинской области (редакция 2014 г.) за 4 квартал 2019 г. (МТРИЭ)

№ поз.	Код норматива, Наименование, Единица измерения	Объем	Базисная стоимость за единицу			Базисная стоимость всего			Текущая стоимость всего		
			Всего	Осн. З/п	Эксп.	Всего	Осн. З/п	Эксп.	Всего	Осн. З/п	Эксп.
				Материал	В т.ч. з/п		Материал	В т.ч. з/п		Материал	В т.ч. з/п
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Раздел 1. Тип 1-22 Автодорога по ул. Новоселов

1. E27-03-001-03	1.7325	10 020.44	<u>357.41</u>	<u>2 620.39</u>	17 360	<u>619</u>	<u>4 540</u>	98 010	<u>8 894</u>	<u>30 028</u>
Исправление профиля оснований гравийных с добавлением нового материала, 1000 м2 площади основания			7 042.65	343.07		12 201	594		59 088	8 535
<i>Накладные расходы</i>		142%			1 722			21 037		
<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			979			11 259		
<i>Всего с НР и СП</i>					20 062			130 306		
2. E27-04-006-01	1.7325	30 185.49	<u>381.80</u>	<u>4 777.40</u>	52 296	<u>661</u>	<u>8 277</u>	255 248	<u>9 506</u>	<u>54 383</u>
Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2) однослойных, 1000 м2 основания			25 026.30	663.03		43 358	1 149		191 359	16 495
<i>Накладные расходы</i>		142%			2 570			31 383		

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			1 462			16 797		
	<i>Всего с НР и СП</i>					56 328			303 428		
3.	E27-06-026-01	3.5437	3 100.02		<u>40.92</u>	10 986		<u>145</u>	52 802		<u>1 050</u>
	Розлив вяжущих материалов, т	5		3 059.10	8.64		10 841	31		51 751	440
	<i>Накладные расходы</i>		142%			44			531		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			25			284		
	<i>Всего с НР и СП</i>					11 055			53 617		
4.	E27-06-020-01	1.4175	3 218.43	<u>465.73</u>	<u>2 507.40</u>	4 562	<u>660</u>	<u>3 554</u>	34 994	<u>9 482</u>	<u>23 064</u>
	Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3, 1000 м2 покрытия			245.30	317.70		348	450		2 448	6 467
	<i>Накладные расходы</i>		142%			1 576			19 250		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			896			10 303		
	<i>Всего с НР и СП</i>					7 035			64 547		
5.	S410-0006	136.93	511.00			69 971			326 768		
	Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т	05		511.00			69 971			326 768	
6.	E27-06-021-01	8.505	8.92	<u>1.09</u>	<u>3.59</u>	76	<u>9</u>	<u>30</u>	413	<u>134</u>	<u>114</u>
	На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-01, 1000 м2 покрытия			4.24			36			166	
	<i>Накладные расходы</i>		142%			13			162		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			7			87		
	<i>Всего с НР и СП</i>					96			661		
7.	S410-0006	102.91	511.00			52 587			245 584		
	Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т	05		511.00			52 587			245 584	

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
8.	E27-04-001-02 Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, дресвы, 100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.201	2 674.67	<u>159.40</u> 21.77	<u>2 493.50</u> 227.38	538	<u>32</u> 4	<u>501</u> 46	3 257	<u>460</u> 32	<u>2 765</u> 656
	<i>Накладные расходы</i>		142%			111			1 347		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			63			721		
	<i>Всего с НР и СП</i>					712			5 325		
9.	S408-0200 Смесь песчано-гравийная природная, м3	24.522	116.00		116.00	2 845		2 845	9 128		9 128
	<i>Устройство водопрпускной трубы</i>										
10.	E27-03-008-04 Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных, 100 м3 конструкций	0.0068 6	5 022.61	<u>1 889.70</u>	<u>3 132.91</u> 561.32	34	<u>13</u>	<u>21</u> 4	336	<u>186</u>	<u>150</u> 55
	<i>Накладные расходы</i>		142%			24			291		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			14			156		
	<i>Всего с НР и СП</i>					72			783		
11.	E01-01-009-14 Разработка грунта в траншеях экскаватором <обратная лопата> с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3, в отвал группа грунтов 2, 1000 м3 грунта	0.0068 6	3 704.38		<u>3 704.38</u> 491.37	25		<u>25</u> 3	158		<u>158</u> 48
	<i>Накладные расходы</i>		95%			3			39		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%			1			16		
	<i>Всего с НР и СП</i>					29			213		
12.	E23-01-001-02 Устройство основания под трубопроводы щебеночного, 10 м3 основания	0.098	1 724.76	<u>105.37</u> 1 562.50	<u>56.89</u> 6.20	169	<u>10</u> 153	<u>6</u> 1	973	<u>148</u> 797	<u>27</u> 9
	<i>Накладные расходы</i>		130%			14			173		
	<i>Сметная прибыль</i>		75.65%			8			95		
	<i>Всего с НР и СП</i>					192			1 242		
13.	E22-01-011-10 Укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром 400 мм, 1 км трубопровода	0.014	35 350.91	<u>9 752.05</u> 3 989.24	<u>21 609.62</u> 3 545.02	495	<u>137</u> 56	<u>303</u> 50	4 258	<u>1 960</u> 352	<u>1 947</u> 713

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	<i>Накладные расходы</i>		130%			243			2 954		
	<i>Сметная прибыль</i>		75.65%			141			1 618		
	<i>Всего с НР и СП</i>					880			8 829		
14.	C103-0214	14	304.00			4 256			29 840		
	Трубы стальные электросварные прямошовные и спирально-шовные группы А и Б с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм2, наружный диаметр 426 мм, толщина стенки 4 мм, м			304.00			4 256			29 840	
15.	E13-03-002-15	0.1872	205.95	<u>54.08</u>	<u>12.21</u>	39	<u>10</u>	<u>2</u>	253	<u>145</u>	<u>11</u>
	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз лаком БТ-577, 100 м2 окрашиваемой поверхности	696		139.66	0.12		26			97	
	<i>Накладные расходы</i>		90%			9			111		
	<i>Сметная прибыль</i>		59.5%			6			69		
	<i>Всего с НР и СП</i>					54			433		
16.	E01-01-033-05	0.003	367.67		<u>367.67</u>	1		<u>1</u>	9		<u>9</u>
	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.), группа грунтов 2, 1000 м3 грунта				68.26						3
	<i>Накладные расходы</i>								2		
	<i>Сметная прибыль</i>								1		
	<i>Всего с НР и СП</i>								12		
17.	E01-01-048-02	0.125	15 108.86	<u>12 990.98</u>	<u>2 117.88</u>	1 889	<u>1 624</u>	<u>265</u>	25 068	<u>23 335</u>	<u>1 732</u>
	Разработка продольных водоотводных и нагорных канав, группа грунтов 2, 1000 м3 грунта				252.79			32			454
	<i>Накладные расходы</i>		95%			1 573			19 210		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%			704			8 088		
	<i>Всего с НР и СП</i>					4 166			52 366		
18.	E01-01-013-13	0.125	4 225.94	<u>121.28</u>	<u>4 101.00</u>	528	<u>15</u>	<u>513</u>	3 614	<u>218</u>	<u>3 394</u>
	Погрузка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3, группа грунтов 1, 1000 м3 грунта			3.66	583.47			73		2	1 047
	<i>Накладные расходы</i>		95%			84			1 021		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%			37			430		
	<i>Всего с НР и СП</i>					649			5 066		

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
19.	T03-21-01-003 Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 3 км, 1 т груза	200	5.98		<u>5.98</u>	1 196		<u>1 196</u>	5 616		<u>5 616</u>
Раздел 2. Тип 1-22 Автодорога съезд на ул. Центральная											
20.	E27-03-001-03 Исправление профиля оснований гравийных с добавлением нового материала, 1000 м2 площади основания	0.726	10 020.44	<u>357.41</u>	<u>2 620.39</u>	7 275	<u>259</u>	<u>1 902</u>	41 071	<u>3 727</u>	<u>12 583</u>
				7 042.65	343.07		5 113	249		24 761	3 577
	<i>Накладные расходы</i>		142%			721			8 816		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			410			4 718		
	<i>Всего с НР и СП</i>					8 407			54 605		
21.	E27-04-006-01 Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кг/см2) однослойных, 1000 м2 основания	0.726	30 185.49	<u>381.80</u>	<u>4 777.40</u>	21 915	<u>277</u>	<u>3 468</u>	106 961	<u>3 983</u>	<u>22 789</u>
				25 026.30	663.03		18 169	481		80 189	6 912
	<i>Накладные расходы</i>		142%			1 076			13 150		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			612			7 038		
	<i>Всего с НР и СП</i>					23 603			127 149		
22.	E27-06-026-01 Розлив вяжущих материалов, т	1.495	3 100.02		<u>40.92</u>	4 635		<u>61</u>	22 275		<u>443</u>
				3 059.10	8.64		4 573	13		21 832	185
	<i>Накладные расходы</i>		142%			18			223		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			10			120		
	<i>Всего с НР и СП</i>					4 664			22 618		
23.	E27-06-020-01 Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3, 1000 м2 покрытия	0.598	3 218.43	<u>465.73</u>	<u>2 507.40</u>	1 925	<u>279</u>	<u>1 499</u>	14 763	<u>4 000</u>	<u>9 730</u>
				245.30	317.70		147	190		1 033	2 728
	<i>Накладные расходы</i>		142%			666			8 121		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			379			4 346		
	<i>Всего с НР и СП</i>					2 970			27 230		

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4Т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
24.	C410-0006 Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т	57.766 8	511.00			29 519		29 519	137 854	137 854	
25.	E27-06-021-01 На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-01, 1000 м2 покрытия <i>Накладные расходы</i> <i>Сметная прибыль</i> <i>Всего с НР и СП</i>	3.588	8.92	<u>1.09</u> 4.24	<u>3.59</u>	32	4 15	<u>13</u>	174	<u>56</u> 70	<u>48</u>
			142%			6			68		
			80.75%			3			36		
						41			278		
26.	C410-0006 Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т	43.414 8	511.00			22 185		22 185	103 604	103 604	
27.	E27-04-001-02 Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, дресвы, 100 м3 материала основания (в плотном теле) <i>Накладные расходы</i> <i>Сметная прибыль</i> <i>Всего с НР и СП</i>	0.09	2 674.67	<u>159.40</u> 21.77	<u>2 493.50</u> 227.38	241	<u>14</u> 2	<u>224</u> 20	1 458	<u>206</u> 14	<u>1 238</u> 294
			142%			48			604		
			80.75%			27			323		
						317			2 385		
28.	C408-0200 Смесь песчано-гравийная природная, м3 <i>Устройство водопропускной трубы</i>	10.98	116.00			1 274		1 274	4 087	4 087	
29.	E27-03-008-04 Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных, 100 м3 конструкций <i>Накладные расходы</i> <i>Сметная прибыль</i> <i>Всего с НР и СП</i>	0.0034 3	5 022.61	<u>1 889.70</u>	<u>3 132.91</u> 561.32	17	<u>6</u>	<u>11</u> 2	168	<u>93</u>	<u>75</u> 28
			142%			11			146		
			80.75%			6			78		
						35			392		

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
30.	E01-01-009-14 Разработка грунта в траншеях экскаватором <обратная лопата> с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3, в отвал группа грунтов 2, 1000 м3 грунта <i>Накладные расходы</i> <i>Сметная прибыль</i> <i>Всего с НР и СП</i>	0.0034 3	3 704.38		<u>3 704.38</u> 491.37	13		<u>13</u> 2	79		<u>79</u> 24
			95%			2			19		
			42.5%			1			8		
						16			107		
31.	E23-01-001-02 Устройство основания под трубопроводы щебеночного, 10 м3 основания <i>Накладные расходы</i> <i>Сметная прибыль</i> <i>Всего с НР и СП</i>	0.049	1 724.76		<u>1 05.37</u> 1 562.50	85	<u>5</u> 77	<u>3</u>	486	<u>74</u> 399	<u>13</u> 4
			130%			7			86		
			75.65%			4			47		
						95			619		
32.	E22-01-011-10 Укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром 400 мм, 1 км трубопровода <i>Накладные расходы</i> <i>Сметная прибыль</i> <i>Всего с НР и СП</i>	0.007	35 350.91		<u>9 752.05</u> 3 989.24	247	<u>68</u> 28	<u>151</u> 25	2 129	<u>980</u> 176	<u>973</u> 356
			130%			121			1 476		
			75.65%			70			809		
						438			4 414		
33.	S103-0214 Трубы стальные электросварные прямошовные и спирально-шовные группы А и Б с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм2, наружный диаметр 426 мм, толщина стенки 4 мм, м	7	304.00		304.00	2 128		2 128	14 920		14 920
34.	E13-03-002-15 Огрунтовка металлических поверхностей за один раз лаком БТ-577, 100 м2 окрашиваемой поверхности <i>Накладные расходы</i> <i>Сметная прибыль</i> <i>Всего с НР и СП</i>	0.0936 348	205.95		<u>54.08</u> 139.66	19	<u>5</u> 13	<u>1</u>	127	<u>73</u> 49	<u>5</u>
			90%			5			56		
			59.5%			3			35		
						26			218		
35.	E01-01-033-05 Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.), группа грунтов 2, 1000 м3 грунта	0.002	367.67		<u>367.67</u> 68.26	1		<u>1</u>	6		<u>6</u> 2

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	<i>Накладные расходы</i>									2	
	<i>Сметная прибыль</i>									1	
	<i>Всего с НР и СП</i>									8	
36.	E01-01-048-02	0.004	15 108.86	<u>12 990.98</u>	<u>2 117.88</u>	60	<u>52</u>	<u>8</u>	802	<u>747</u>	<u>55</u>
	Разработка продольных водоотводных и нагорных канав, группа грунтов 2, 1000 м3 грунта				252.79			1			15
	<i>Накладные расходы</i>		95%			50			615		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%			23			259		
	<i>Всего с НР и СП</i>					133			1 676		
37.	E01-01-013-13	0.004	4 225.94	<u>121.28</u>	<u>4 101.00</u>	17		<u>16</u>	116	<u>7</u>	<u>109</u>
	Погрузка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3, группа грунтов 1, 1000 м3 грунта			3.66	583.47			2			34
	<i>Накладные расходы</i>		95%			2			33		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%			1			14		
	<i>Всего с НР и СП</i>					20			163		
38.	T03-21-01-003	6.4	5.98		<u>5.98</u>	38		<u>38</u>	180		<u>180</u>
	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 3 км, 1 т груза										
	Раздел 3. Тип 1-22-1 Площадка у д/сада										
39.	E01-01-036-03	0.19	31.25		<u>31.25</u>	6		<u>6</u>	39		<u>39</u>
	Планировка площадей бульдозерами мощностью 132 кВт (180 л.с.), 1000 м2 спланированной поверхности за 1 проход бульдозера				3.10			1			8
	<i>Накладные расходы</i>		95%			1			6		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%						3		
	<i>Всего с НР и СП</i>					7			48		
40.	E27-04-006-01	0.19	30 185.49	<u>381.80</u>	<u>4 777.40</u>	5 735	<u>73</u>	<u>908</u>	27 993	<u>1 042</u>	<u>5 964</u>
	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2) однослойных, 1000 м2 основания			25 026.30	663.03		4 755	126		20 986	1 809

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	<i>Накладные расходы</i>		142%			283			3 441		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			161			1 842		
	<i>Всего с НР и СП</i>					6 178			33 276		
41.	E27-06-026-01	0.45	3 100.02			<u>40.92</u>	1 395		18	6 705	133
	Розлив вяжущих материалов, т			3 059.10	8.64			1 377	4		6 572
	<i>Накладные расходы</i>		142%			6			68		56
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			3			36		
	<i>Всего с НР и СП</i>					1 404			6 809		
42.	E27-06-020-01	0.18	3 218.43	<u>465.73</u>	<u>2 507.40</u>	579	<u>84</u>	<u>451</u>	4 444	<u>1 204</u>	<u>2 929</u>
	Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3, 1000 м2 покрытия			245.30	317.70		44	57		311	821
	<i>Накладные расходы</i>		142%			200			2 444		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			114			1 308		
	<i>Всего с НР и СП</i>					893			8 196		
43.	S410-0006	17.388	511.00	511.00		8 885	8 885		41 494	41 494	
	Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т										
44.	E27-06-021-01	1.08	8.92	<u>1.09</u>	<u>3.59</u>	10	<u>1</u>	<u>4</u>	52	<u>17</u>	<u>14</u>
	На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-01, 1000 м2 покрытия			4.24			5			21	
	<i>Накладные расходы</i>		142%			1			21		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			1			11		
	<i>Всего с НР и СП</i>					12			84		
45.	S410-0006	13.068	511.00	511.00		6 678	6 678		31 185	31 185	
	Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т										

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
46.	E27-04-001-02	0.013	2 674.67	<u>159.40</u>	<u>2 493.50</u>	35	2	<u>32</u>	211	<u>30</u>	<u>179</u>
	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, дресвы, 100 м3 материала основания (в плотном теле)			21.77	227.38			3		2	42
	<i>Накладные расходы</i>		142%			7			87		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			4			47		
	<i>Всего с НР и СП</i>					46			344		
47.	S408-0200	1.586	116.00			184			590		
	Смесь песчано-гравийная природная, м3			116.00			184			590	
Раздел 4. Тип 1-22-1 Площадка у клуба											
48.	E01-01-036-02	0.255	21.99		<u>21.99</u>	6		<u>6</u>	47		<u>47</u>
	Планировка площадей бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.), 1000 м2 спланированной поверхности за 1 проход бульдозера				4.08			1			15
	<i>Накладные расходы</i>		95%			1			12		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%						5		
	<i>Всего с НР и СП</i>					7			64		
49.	E27-04-006-01	0.255	30 185.49	<u>381.80</u>	<u>4 777.40</u>	7 697	<u>97</u>	<u>1 218</u>	37 569	<u>1 399</u>	<u>8 004</u>
	Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 68,6 до 98,1 МПа (свыше 700 до 1000 кгс/см2) однослойных, 1000 м2 основания			25 026.30	663.03		6 382	169		28 165	2 428
	<i>Накладные расходы</i>		142%			378			4 619		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			215			2 472		
	<i>Всего с НР и СП</i>					8 290			44 660		
50.	E27-06-026-01	0.6125	3 100.02		<u>40.92</u>	1 899		<u>25</u>	9 126		<u>182</u>
	Розлив вяжущих материалов, т			3 059.10	8.64		1 874	5		8 945	76
	<i>Накладные расходы</i>		142%			7			92		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			4			49		
	<i>Всего с НР и СП</i>					1 910			9 267		

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
51.	E27-06-020-01 Устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ, плотность каменных материалов 2,5-2,9 т/м3, 1000 м2 покрытия	0.245	3 218.43	<u>465.73</u> 245.30	<u>2 507.40</u> 317.70	789	<u>114</u> 60	<u>614</u> 78	6 048	<u>1 639</u> 423	<u>3 986</u> 1 118
	<i>Накладные расходы</i>		142%			273			3 328		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			155			1 781		
	<i>Всего с НР и СП</i>					1 217			11 157		
52.	C410-0006 Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т	23.667	511.00	511.00		12 094	12 094		56 478	56 478	
53.	E27-06-021-01 На каждые 0,5 см изменения толщины покрытия добавлять или исключать к расценке 27-06-020-01, 1000 м2 покрытия	1.47	8.92	<u>1.09</u> 4.24	<u>3.59</u>	13	<u>2</u> 6	<u>5</u>	71	<u>23</u> 29	<u>20</u>
	<i>Накладные расходы</i>		142%			3			28		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			2			15		
	<i>Всего с НР и СП</i>					17			114		
54.	C410-0006 Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячие и теплые для плотного асфальтобетона мелко и крупнозернистые, песчаные), марка II, тип Б, т	17.787	511.00	511.00		9 089	9 089		42 447	42 447	
55.	E27-04-001-02 Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, дресвы, 100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.007	2 674.67	<u>159.40</u> 21.77	<u>2 493.50</u> 227.38	19	<u>1</u>	<u>17</u> 2	113	<u>16</u> 1	<u>96</u> 23
	<i>Накладные расходы</i>		142%			4			47		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			2			25		
	<i>Всего с НР и СП</i>					26			185		
56.	C408-0200 Смесь песчано-гравийная природная, м3	0.854	116.00	116.00		99	99		318	318	

Раздел 5. Тип 1-10 Детская площадка

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
57.	E27-04-001-02 Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, дресвы, 100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.07	2 674.67	<u>159.40</u> 21.77	<u>2 493.50</u> 227.38	187	<u>11</u> 2	<u>175</u> 16	1 134	<u>160</u> 11	<u>963</u> 229
	<i>Накладные расходы</i>		142%			38			470		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			22			251		
	<i>Всего с НР и СП</i>					247			1 855		
58.	S408-0073 Материалы из отсевов дробления осадочных горных пород для строительных работ II класса, фракция до 40 мм, марка 800, м3	8.54	97.00	97.00		828	828		3 135	3 135	
Раздел 6. Тип 1-10 Подъезд к контейнерной площадке											
59.	E27-04-001-02 Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, дресвы, 100 м3 материала основания (в плотном теле)	0.194	2 674.67	<u>159.40</u> 21.77	<u>2 493.50</u> 227.38	519	<u>31</u> 4	<u>484</u> 44	3 144	<u>444</u> 31	<u>2 668</u> 633
	<i>Накладные расходы</i>		142%			107			1 300		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			61			696		
	<i>Всего с НР и СП</i>					686			5 140		
60.	S408-0073 Материалы из отсевов дробления осадочных горных пород для строительных работ II класса, фракция до 40 мм, марка 800, м3	23.668	97.00	97.00		2 296	2 296		8 689	8 689	
	<i>Устройство водопрпускной трубы</i>										
61.	E27-03-008-04 Разборка покрытий и оснований асфальтобетонных, 100 м3 конструкций	0.0024 5	5 022.61	<u>1 889.70</u>	<u>3 132.91</u> 561.32	12	<u>5</u>	<u>8</u> 1	120	<u>66</u>	<u>54</u> 20
	<i>Накладные расходы</i>		142%			9			104		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			5			56		
	<i>Всего с НР и СП</i>					25			279		

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4Т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
62.	E01-01-009-14	0.0024	3 704.38		<u>3 704.38</u>	9		9	57		<u>57</u>	
	Разработка грунта в траншеях экскаватором <обратная лопата> с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3, в отвал группа грунтов 2, 1000 м3 грунта	5			491.37			1			17	
	<i>Накладные расходы</i>		95%			1			14			
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%						6			
	<i>Всего с НР и СП</i>					10			77			
63.	E23-01-001-02	0.035	1 724.76		<u>105.37</u>	<u>56.89</u>	60	4	2	347	<u>53</u>	<u>10</u>
	Устройство основания под трубопроводы щебеночного, 10 м3 основания			1 562.50	6.20			55			285	3
	<i>Накладные расходы</i>		130%			5				62		
	<i>Сметная прибыль</i>		75.65%			3				34		
	<i>Всего с НР и СП</i>					68				443		
64.	E22-01-011-10	0.005	35 350.91		<u>9 752.05</u>	<u>21 609.62</u>	177	<u>49</u>	<u>108</u>	1 521	<u>700</u>	<u>695</u>
	Укладка стальных водопроводных труб с гидравлическим испытанием диаметром 400 мм, 1 км трубопровода			3 989.24	3 545.02			20	18		126	255
	<i>Накладные расходы</i>		130%			87				1 055		
	<i>Сметная прибыль</i>		75.65%			51				578		
	<i>Всего с НР и СП</i>					315				3 154		
65.	S103-0214	5	304.00		304.00	1 520		1 520		10 657		10 657
	Трубы стальные электросварные прямошовные и спирально-шовные группы А и Б с сопротивлением по разрыву 38 кгс/мм2, наружный диаметр 426 мм, толщина стенки 4 мм, м											
66.	E13-03-002-15	0.0668	205.95		<u>54.08</u>	<u>12.21</u>	14	4	1	90	<u>52</u>	<u>4</u>
	Огрунтовка металлических поверхностей за один раз лаком БТ-577, 100 м2 окрашиваемой поверхности	82		139.66	0.12			9			35	
	<i>Накладные расходы</i>		90%			4				40		
	<i>Сметная прибыль</i>		59.5%			2				25		
	<i>Всего с НР и СП</i>					20				155		
67.	E01-01-033-05	0.0015	367.67		<u>367.67</u>		1		<u>1</u>	5		<u>5</u>
	Засыпка траншей и котлованов с перемещением грунта до 5 м бульдозерами мощностью 79 кВт (108 л.с.), группа грунтов 2, 1000 м3 грунта				68.26							1

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	<i>Накладные расходы</i>									1	
	<i>Сметная прибыль</i>										
	<i>Всего с НР и СП</i>									6	
68.	E01-01-048-02	0.008	15 108.86	<u>12 990.98</u>	<u>2 117.88</u>	121	<u>104</u>	<u>17</u>	1 604	<u>1 493</u>	<u>111</u>
	Разработка продольных водоотводных и нагорных канав, группа грунтов 2, 1000 м3 грунта			3.66	252.79			2			29
	<i>Накладные расходы</i>		95%			101			1 229		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%			45			517		
	<i>Всего с НР и СП</i>					267			3 350		
69.	E01-01-013-13	0.008	4 225.94	<u>121.28</u>	<u>4 101.00</u>	34	<u>1</u>	<u>33</u>	231	<u>14</u>	<u>217</u>
	Погрузка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м3, группа грунтов 1, 1000 м3 грунта			3.66	583.47			5			67
	<i>Накладные расходы</i>		95%			6			65		
	<i>Сметная прибыль</i>		42.5%			3			28		
	<i>Всего с НР и СП</i>					42			324		
70.	T03-21-01-003	12.8	5.98		<u>5.98</u>	77		<u>77</u>	359		<u>359</u>
	Перевозка грузов I класса автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние до 3 км, 1 т груза										
	Раздел 7. Тип 1-15 Съезды										
71.	E27-04-001-02	0.007	2 674.67	<u>159.40</u>	<u>2 493.50</u>	19	<u>1</u>	<u>17</u>	113	<u>16</u>	<u>96</u>
	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований из песчано-гравийной смеси, дресвы, 100 м3 материала основания (в плотном теле)			21.77	227.38			2		1	23
	<i>Накладные расходы</i>		142%			4			47		
	<i>Сметная прибыль</i>		80.75%			2			25		
	<i>Всего с НР и СП</i>					26			185		
72.	S408-0200	0.854	116.00			99			318		
	Смесь песчано-гравийная природная, м3			116.00				99		318	

Продолжение приложения Д

< 215.15 * 215-07 Кочкарское п. *
5103.19 П. >

Документ составлен в ПК РИК (вер.1.3.190311) тел./факс (495) 347-33-01

Форма 4т

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
.	ИТОГО ПО СМЕТЕ					372 664	5 343	31 024	1 844 043	76 782	199 606
	СТОИМОСТЬ ОБЩЕСТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ -					363 449	5 343	29 713	1 782 471	76 782	193 451
							328 386	3 953		1 512 238	56 754
.	МАТЕРИАЛОВ -					3 124			11 824		
.	НАКЛАДНЫЕ РАСХОДЫ -					12 245			149 507		
.	СМЕТНАЯ ПРИБЫЛЬ -					6 750			77 565		
	ВСЕГО, СТОИМОСТЬ ОБЩЕСТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ -					382 444			2 009 543		
	СТОИМОСТЬ САНТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТ -					7 904			55 417		
							7 904			55 417	
	ВСЕГО, СТОИМОСТЬ САНТЕХНИЧЕСКИХ РАБОТ -					7 904			55 417		
	СТОИМОСТЬ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ -					1 311		1 311	6 155		6 155
	ВСЕГО, СТОИМОСТЬ ПЕРЕВОЗКИ ГРУЗОВ -					1 311			6 155		
.	ВСЕГО ПО СМЕТЕ					391 659			2 071 115		
	ВСЕГО НАКЛАДНЫЕ РАСХОДЫ					12 245			149 507		
	ВСЕГО СМЕТНАЯ ПРИБЫЛЬ					6 750			77 565		
	% НР					132			112		
	% СП					73			58		
	НДС 20%								414 223		
	Итого с НДС								2 485 338		

Составил: Исенгильдина М.У

(должность, подпись, Ф.И.О)

ПРИЛОЖЕНИЕ Б.

Извещение о проведении электронного аукциона

08.06.2020

Печатная форма извещения о проведении электронного аукциона

Извещение о проведении электронного аукциона

для закупки №0169300047320000001

Общая информация

Номер извещения	0169300047320000001
Наименование объекта закупки	Ремонт автомобильных дорог по ул.Новоселов с. Чукса Кочкарского сельского поселения
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://www.sberbank-ast.ru
Размещение осуществляет	Заказчик АДМИНИСТРАЦИЯ КОЧКАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Контактная информация

Организация, осуществляющая размещение	АДМИНИСТРАЦИЯ КОЧКАРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
Почтовый адрес	Российская Федерация, 457031, Челябинская обл, Пластовский р-н, Кочкарь с, УЛИЦА СОВЕТСКАЯ, 52
Место нахождения	Российская Федерация, 457031, Челябинская обл, Пластовский р-н, Кочкарь с, УЛИЦА СОВЕТСКАЯ, 52
Ответственное должностное лицо	Дудник В. П.
Адрес электронной почты	kochkarfin2009@yandex.ru

Продолжение приложения Е

Номер контактного телефона	7-35160-23221
Факс	7-35160-23221
Дополнительная информация	Информация отсутствует
Информация о процедуре закупки	
Дата и время начала подачи заявок	Значение соответствует фактической дате и времени размещения извещения по местному времени организации, осуществляющей размещение
Дата и время окончания подачи заявок	25.05.2020 15:39
Место подачи заявок	ЗАО "Сбербанк-АСТ" по адресу: www.sberbank-ast.ru
Порядок подачи заявок	<p>Подача заявок на участие в электронном аукционе осуществляется только лицами, аккредитованными на электронной площадке. При этом подача заявок на участие в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона установлены дополнительные требования, осуществляется только участниками закупки, электронные документы (или их копии) которых размещены в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Закона оператором электронной площадки в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке. Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок. Заявка на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 8.1 статьи 66 Закона, направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3 и 5 статьи 66 Закона. Указанные электронные документы подаются одновременно. Заявка на участие в электронном аукционе, в описание объекта закупки которого в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона включается проектная документация, направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3.1 и 5 статьи 66 Закона. Указанные электронные документы подаются одновременно. Электронные документы (их</p>

08.06.2020

Печатная форма извещения о проведении электронного аукциона

копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппа

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 26.05.2020

Дата проведения аукциона в электронной форме 27.05.2020

Дополнительная информация Информация отсутствует

Условия контракта

Начальная (максимальная) цена контракта 2485338.00 Российский рубль

Финансовое обеспечение закупки

Всего:	Оплата за 2020 год	Оплата за 2021 год	Оплата за 2022 год	Сумма на последующие годы
2485338.00	2485338.00	0.00	0.00	0.00

Финансирование за счет бюджетных средств

Российский рубль

Код бюджетной классификации	Всего:	Оплата за 2020 год	Оплата за 2021 год	Оплата за 2022 год	Сумма на последующие годы
86204093200000450244	2485338.00	2485338.00	0.00	0.00	0.00
86204094500018050244	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

Идентификационный код закупки 203741600170574240100100040014211244

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги Российская Федерация, Челябинская обл, Пластовский р-н, Чукса с, ул. Новоселов

Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг Начало работ: в течение 2 дней с момента заключения контракта Окончание работ: 01.08.2020г

08.06.2020

Печатная форма извещения о проведении электронного аукциона

Объект закупки

Российский рубль

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Код позиции	Характеристики товара, работы, услуги			Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
		Наименование	Значение	Единица измерения				
«Ремонт автомобильной дороги по ул. Новоселов с. Чука Кочкарского сельского поселения»	42.11.20.000	согласно сметы			Условная единица	1	2485338.00	2485338.00

Итого: 2485338.00 Российский рубль

Преимущества и требования к участникам**Преимущества**

Субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям

1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Дополнительная информация к требованию отсутствует

Требования к участникам

2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ

Дополнительная информация к требованию отсутствует

Ограничения

1 Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций

Обеспечение заявок**Требуется обеспечение заявок****Размер обеспечения заявок**

12426.69 Российский рубль

Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок

Обеспечение заявки на участие в конкурсе или аукционе может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или банковской гарантии. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе осуществляется участником закупки. Банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе, должна соответствовать требованиям статьи 45 Закона и п.32 документации об

08.06.2020

Печатная форма извещения о проведении электронного аукциона

аукционе. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее чем два месяца с даты окончания срока подачи заявок. При проведении электронного аукциона денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на специальные счета, открытые ими в банках, перечень которых установлен Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р «Об утверждении перечня банков в соответствии с частью 10 статьи 44 и частью 5 статьи 84.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ». Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе возможно путем блокирования денежных средств при наличии на специальном счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере, предусмотренном документацией о закупке, либо путем предоставления банковской гарантии в порядке, определенном в соответствии с частью 29 статьи 44 Закона, информация о которой включена в реестры банковских гарантий, предусмотренные статьей 45 Закона. Подачей заявки на участие в электронном аукционе участник закупки выражает согласие на блокирование денежных средств, находящихся на его специальном счете в размере обеспечения соответствующей заявки. При этом в случае наличия в реестрах банковских гарантий, предусмотренных статьей 45 Закона, информации о банковской гарантии, выданной участнику закупки для обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, блокирование денежных средств, находящихся на его специальном счете, в размере обеспечения соответствующей заявки не осуще

Платежные реквизиты для перечисления денежных средств при уклонении участника закупки от заключения контракта

"Номер расчётного счёта" 40302810565773200080

"Номер лицевого счёта" 05693017810

"БИК" 047501001

Обеспечение исполнения контракта

Требуется обеспечение исполнения контракта

Размер обеспечения исполнения контракта

5.00%

Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта

согласно аукционной документации

Продолжение приложения Е

08.06.2020

Печатная форма извещения о проведении электронного аукциона

Платежные реквизиты

"Номер расчётного счёта" 40302810565773200080

"Номер лицевого счёта" 05693017810

"БИК" 047501001

Обеспечение гарантийных обязательств

Требуется обеспечение гарантийных обязательств

Размер обеспечения гарантийных обязательств

12426.69 Российский рубль

Порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения гарантийных обязательств

согласно аукционной документации

«Номер расчетного счета» 40302810565773200080

Платежные реквизиты

«Номер лицевого счета» 05693017810

«БИК» 047501001

Информация о банковском и (или) казначейском сопровождении контракта

Банковское или казначейское сопровождение контракта не требуется

Дополнительная информация

Информация отсутствует

Перечень прикрепленных документов

1 Аукцион Чукса

2 5103.19 смета Новоселов

ПРИЛОЖЕНИЕ Ж.

Протокол рассмотрения заявки

Протокол заседания единой комиссии по рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на «Ремонт автомобильных дорог по ул.Новоселов с. Чукаса Кочкарского сельского поселения»

Дата и время окончания срока подачи заявок: 25.05.2020 09:00

Дата рассмотрения заявок: 26.05.2020

Муниципальный заказчик: Администрация Кочкарского сельского поселения.

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта: 2 485 338.00 рубля.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме: № 0169300047320000001 от 15.05.2020 о проведении настоящего аукциона размещено на Общероссийском официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

К моменту окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано три заявки.

На основании п. 6 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» рассмотрение первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме:

1. Сведения о поданных заявках на участие в открытом аукционе в электронной форме и решения членов единой комиссии о допуске участников размещения заказа представлены в таблице:

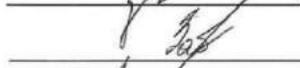
№ заявки	Решения членов единой комиссии				
	Дудник В.П.	Забродина Т.М.	Калжигитова С.Г.	Васильева Е.Г.	Алексеева В.С.
1	допустить	допустить	допустить	допустить	допустить
2	допустить	допустить	допустить	допустить	допустить
3	допустить	допустить	допустить	допустить	допустить

2. На основании результатов рассмотрения заявок единой комиссией принято решение допустить участников размещения заказа с порядковым номером 1, с порядковым номером 2, с порядковым номером 3 к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками открытого аукциона в электронной форме.

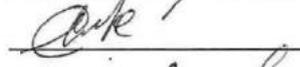
Подписи членов единой комиссии:
председатель комиссии


_____ В.П. Дудник

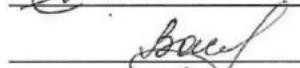
заместитель председателя комиссии


_____ Т.М. Забродина

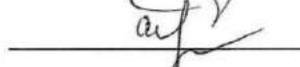
секретарь комиссии


_____ С.Г. Калжигитова

член комиссии


_____ Е.Г. Васильева

член комиссии


_____ В.С. Алексеева

Муниципальный заказчик:


_____ В.П. Дудник

ПРИЛОЖЕНИЕ И.

Протокол подведения итогов аукциона

Протокол № 2
подведения итогов открытого аукциона
в электронной форме № 0169300047320000001

Кочкарское сельское поселение

28 мая 2020 года

Муниципальный заказчик: Администрация Кочкарского сельского поселения

1. Предмет контракта: Ремонт автомобильной дороги по ул.Новоселов с. Чукса Кочкарского сельского поселения

2. Начальная (максимальная) цена контракта **2 485 338** рубля 00 копеек

3. Извещение и аукционная документация о проведении настоящего открытого аукциона в электронной форме были размещены на сайте: <http://zakupki.gov.ru/> - 15.05.2020.

4. Преимущества участникам размещения заказов при участии в размещении заказов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации – СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Единая комиссия в полном составе:

- Дудник Владимир Павлович– временно исполняющий полномочия главы Кочкарского сельского поселения, председатель комиссии;
- Забродина Татьяна Михайловна – заместитель главы администрации Кочкарского сельского поселения, заместитель председателя комиссии;
- Калжигитова Светлана Геннадьевна– инспектор по налогам, секретарь комиссии;
- Васильева Екатерина Галимжановна.– инспектор по земельным отношениям, член комиссии;
- Алексеева Варвара Сергеевна– инспектор Совета депутатов Кочкарского сельского поселения, член комиссии.

В соответствии с ч.8. статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон № 44-ФЗ) на заседании комиссии присутствует не менее пятидесяти процентов общего числа ее членов и комиссия правомочна осуществлять возложенные на нее функции.

Единая комиссия на основании протокола проведения торгов от 28.05.2020г. рассмотрела вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0169300047320000001 участников, подавших ценовые предложения:

№ по ранжированию	Порядковый номер участника	Дата/время подачи заявки оператору электронной площадки	Компания участника	Цена участника (лучшее предложение)
1	209	22/05/2020, 13:13:20 (время московское).	Общество с ограниченной ответственностью "АЛЪЯНС", 454048, Челябинская обл, г.Челябинск, ул. Окружная 1-я, д. 5, кв.110	2 236 804,20 руб.
2	115	22/05/2020, 13:23:25 (время московское).	Жамгарян Геннадий Акович, 457100, Челябинская обл, г.Троицк, ул.Горюльская, д. 91.	2 249 230,89руб.

На основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на соответствие их требованиям, установленным аукционной документацией Единая комиссия приняла следующие решения:

1. Участник Общество с ограниченной ответственностью "АЛЪЯНС", порядковый номер заявки № 209, номер по ранжированию № 1:

	Члены комиссии	Решение	Обоснование решения
1	Дудник В.П.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
2	Забродина Т.М.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
3	Калжигитова С.Г.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
4	Васильева Е.Г.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ

5	Алексеева В.С.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
---	----------------	--------------------------	---

2. Участник Жамгарян Геннадий Акович, порядковый номер заявки № 115, номер по ранжированию №2:

	Члены комиссии	Решение	Обоснование решения
1	Дудник В.П.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
2	Забродина Т.М.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
3	Калжигитова С.Г.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
4	Васильева Е.Г.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ
5	Алексеева В.С.	Признать соответствующей	В соответствии со ст.69 ч.8, Федерального закона №44-ФЗ

В соответствии с частью 10 статьи 69 признать победителем открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на Ремонт автомобильной дороги по ул.Новоселов с. Чукаса Кочкарского сельского поселения

- Общество с ограниченной ответственностью «АЛЬЯНС».

Цена контракта, заключаемого по итогам открытого аукциона в электронной форме, составляет согласно протоколу проведения торгов от 28.05.2020г. – 2 236 804,20 руб.

Настоящий протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме будет размещен на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: <http://sberbank-ast.ru/>.

Члены Единой комиссии, присутствующие на заседании:

председатель комиссии _____ В.П. Дудник
 заместитель председателя комиссии _____ Т.М. Забродина
 секретарь комиссии _____ С.Г. Калжигитова
 член комиссии _____ Е.Г. Васильева
 член комиссии _____ В.С. Алексеева
 Муниципальный заказчик: _____ В.П. Дудник