

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, начальник отдела
кадров ООО «ЧЗЭО»

_____ Е.В. Аверьянова
_____ 2020 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 2020 г.

Особенности взаимодействия таможенных органов
и участников внешней торговли

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2020.351.ПЗ ВКР

Руководитель работы
к.э.н., доцент

_____ О.А. Николаевская
_____ 2020 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 569

_____ И.А. Щербина
_____ 2020 г.

Нормоконтролер
к.э.н., доцент

_____ О.А. Николаевская
_____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Щербина И.А. Особенности взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ–569, 2020, 81 с., 48 ил., 6 табл., библиогр. список - 43 наим., приложение.

Цель выпускной квалификационной работы – исследовать особенности взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, направленные на усовершенствование их взаимодействия.

Объект выпускной квалификационной работы – взаимодействие таможенных органов и участников внешней торговли.

Предмет выпускной квалификационной работы – особенности взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли в РФ.

В выпускной квалификационной работе рассмотрены теоретические основы взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли. Проведен анализ эффективности взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли. Разработаны рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость для таможенных органов и участников внешней торговли при их взаимодействии.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ	11
1.1 Нормативно-правовое регулирование в сфере взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли.....	11
1.2 Участники механизма государственного контроля внешнеторговой деятельности	16
1.3 Основные инструменты взаимодействия таможенных органов таможенного союза с участниками внешней торговли.....	22
2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ	31
2.1 Анализ эффективности таможенной логистики: таможенного декларирования в странах мира.....	31
2.2 Оценка применения информационных таможенных технологий участниками внешней торговли	37
2.3 Опрос участников внешней торговли об уровне информационного взаимодействия с таможенными органами	50
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С УЧАСТНИКАМИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ.....	55
3.1 Основные проблемы взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов	55
3.2 Основные направления и рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли	58
3.3 Программа усиления взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли.....	62

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	76
ПРИЛОЖЕНИЯ	81
ПРИЛОЖЕНИЕ – Механизм взаимодействия ФТС с бизнес-сообществами при предоставлении таможенных услуг	81

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В процессе интеграции в мировую экономику Российская Федерация (далее РФ) должна повышать роль внешнеторговых связей между странами, чтобы происходило увеличение количества участников внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) с конкурентоспособными качествами, которые непосредственно сотрудничают с таможенными органами.

Внешнеторговые связи образуются в результате реализации международной торговли между странами, разными товарами и услугами, и их перемещения через установленные государственные границы Евразийского экономического союза (далее ЕАЭС). Одной из важнейших частей ВЭД каждой страны является система международного разделения труда, которая нашла свою реализацию при помощи внешнеторговой деятельности [10].

Уровень развития национальной экономики отражается в реализации экономической политики государства, в наличии качественных и развитых внешнеторговых отношений, своевременно корректируемых механизмов взаимодействия государственных органов и участников внешней торговли (далее ВТ), основанных на тарифном и нетарифном регулировании, в формировании благоприятной среды для развития бизнес-сообществ не только во ВТ, в уровне привлекательности национальных компаний на международном рынке.

Роль таможенных органов при осуществлении ВТ заключается в реализации широкого перечня функций, связанных с проведением таможенного контроля товаров, которые перемещаются через таможенную границу ЕАЭС, что непосредственно заключается в тесном взаимодействии с участниками ВТ, при условии обратной связи с ними. От сформированности уровня их взаимодействия зависит развитие национальной экономики.

Цель работы – провести исследование особенностей взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, с задачей разработки рекомендаций по совершенствованию развития их взаимодействия.

Задачи работы:

- изучить теоретические основы взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли;
- провести анализ эффективности взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли;
- предложить рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников ВТ.

Объект выпускной квалификационной работы – взаимодействие таможенных органов и участников внешней торговли.

Предмет выпускной квалификационной работы – особенности взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли в РФ.

В процессе выполнения работы использовались различные методы экономического исследования: анализ литературы по теме исследования, аналитический, экономико-статистический и другие.

Исследованием вопросов взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли занимались в своих трудах: О.А. Громенко [13], В.А. Колобкова [19], Е.К. Шкуренко [32], Е.А. Степанов [27] и др. Нормативной базой служат ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» [5], Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018 [3] и др.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, заключение, библиографический список, приложения.

Результаты работы будут рекомендованы для использования в проведении взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

1.1 Нормативно-правовое регулирование в сфере взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли

Внешняя торговля – это торговля, которая осуществляется между странами, основой которой является вывоз товара за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (экспорт), и ввоз товара на территорию ЕАЭС (импорт). Внешняя торговля осуществляется при условии подписания коммерческих сделок или оформления внешнеторговых контрактов [17].

Внешнеторговые связи образуются в результате реализации международной торговли между странами разными товарами и услугами, и их перемещения через установленные государственные границы ЕАЭС. Одной из важнейших частей ВЭД каждой страны является система международного разделения труда, которая нашла свою реализацию при помощи внешнеторговой деятельности [10].

Нормативно понятие ВЭД закреплено в ФЗ № 289 «О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который определяет ее понятие, «как внешнеторговую, инвестиционную и иную деятельность, включая производственную кооперацию, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них)» [5]. Но в данном нормативном источнике перечисляются только формы ВЭД, и то не все, а только сферы, в которых она осуществляется, а само определение приведено не конкретно.

В соответствие с ФЗ № 164-ФЗ от 08.12.2003 «Об основах государственного регулирования ВЭД» деятельность по внешней торговли представляется, как непосредственная деятельность участников ВТ по реализации сделок на международном рынке, с целью получения выгоды и развития национальной экономики [9].

Основы государственного регулирования ВТ сформулированы в ФЗ № 164-ФЗ и заключаются в определении полномочий РФ (субъектов РФ), участников ВТ в области ВТ с целью обеспечения благоприятных условий для реализации ВТ, а также защиты политических и экономических интересов РФ, как на внешнем, так и на внутреннем рынке [9].

В результате развития ВТ между странами увеличивается общее количество участников внешнеторговой деятельности (далее ВТД), поэтому существует необходимость регулирования не только самой внешнеторговой деятельности, но и взаимодействие таможенных органов и участников ВТД.

В наднациональном уровне ЕАЭС в 2012 году был сформирован «Консультативный совет по взаимодействию Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК) и белорусско-казахстанско-российского бизнес-сообщества», который осуществлял регулирование ВТД на уровне ЕАЭС. Со временем, к нему присоединились Армения и Киргизия. Представители национальных бизнес-ассоциаций, а также отдельных субъектов предпринимательской деятельности, включаются в составы отраслевых консультативных органов ЕЭК (консультативных комитетов и подкомитетов, рабочих и экспертных групп) и активно привлекаются к их работе. Для учета интересов бизнеса при принятии решений Договором о ЕАЭС устанавливается обязательность проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК [15, с. 11].

Нормативно-правовую базу обеспечения взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в пределах ЕАЭС составляют:

– Таможенный кодекс ЕАЭС (далее ТК ЕАЭС), который формирует порядок осуществления взаимодействия участников внешней торговли с таможенными органами при таможенном информировании, таможенном консультировании, осуществлении регистрационных процедур, при принятии предварительных решений по классификации товаров и при определении их таможенной стоимости,

по вопросам исчисления и уплаты таможенных платежей, при совершении таможенного контроля, при осуществлении таможенных операций и т.д. [3].

ТК ЕАЭС осуществляет регулирование взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, как на уровне таможен, так и на уровне региональных таможенных управлений. Регулирует ТК ЕАЭС также порядок действий должностных лиц таможенных органов и возможность обжалования их решений в случае не согласия сторон, формирует порядок осуществления консультирования и информирования участников ВЭД [3];

– ФЗ № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», в котором сформированы правовые основы деятельности органов государственной власти РФ в области экспортного контроля, принципы осуществления государственной политики РФ по экспорту товаров, определены обязанности, права и ответственность участников ВТД [7];

– ФЗ от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» [5], предусматривает меры регулирования внешнеторговой деятельности в соответствие с ТК ЕАЭС для российских участников внешней торговли, т.к. ТК ЕАЭС содержит общие для всего Союза меры регулирования.

Так как внешнеторговые сделки осуществляются в основном в валюте, то ФЗ № 311-ФЗ определяет принципы осуществления валютных операций в РФ, функции и полномочия органов валютного регулирования и валютного контроля, а также права (обязанности, ответственность) в сфере валютных операций участников ВЭД.

Принципы валютного регулирования и валютного контроля внешнеторговых связей сформированы в ст. 3 ФЗ № 311-ФЗ [5] и представлены на рисунке 1.

– ФЗ «О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» №289-ФЗ от 03.08.2018, предусматривает основы регулирования отношений, связанных с вывозом, ввозом товаров, временным хранением, таможенным декларированием, их таможенным контролем, а также права и обязанности лиц, таможенных органов, осуществляющих деятельность

в сфере таможенного дела, взимания и уплаты таможенных платежей и пошлин и др. [10];

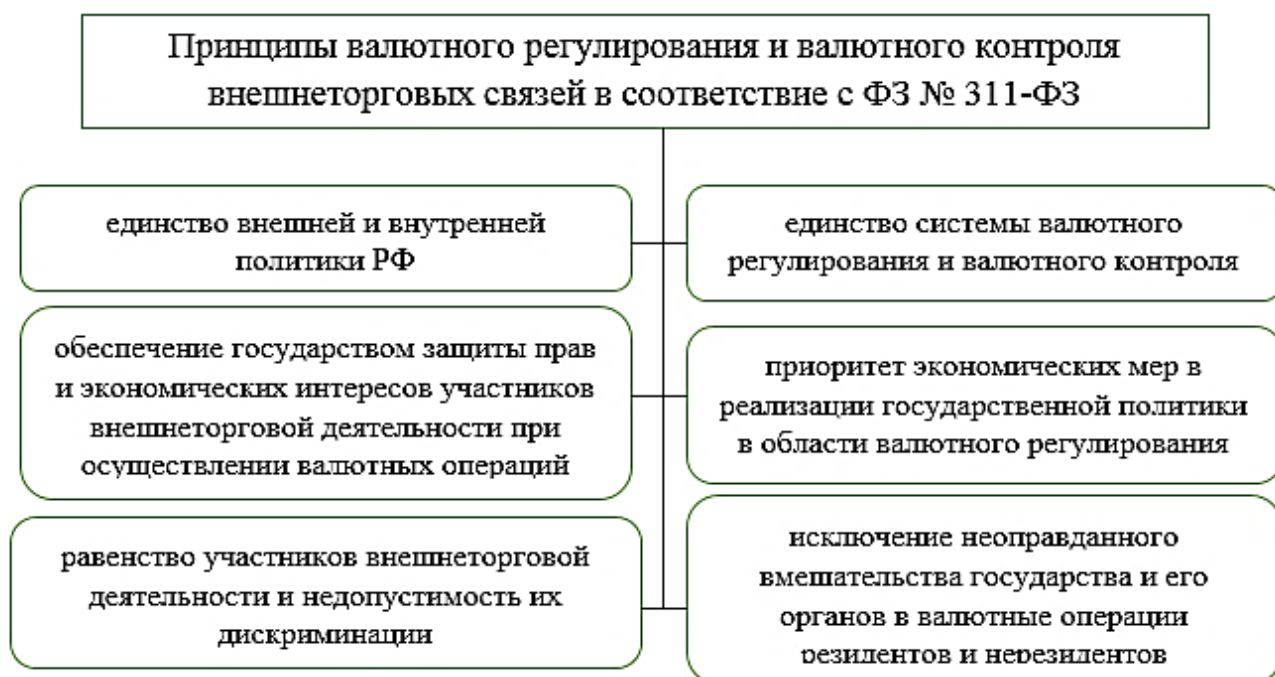


Рисунок 1 – Принципы валютного регулирования внешнеторговых связей в соответствии с ФЗ № 311-ФЗ

– ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» № 165-ФЗ от 08.12.2003 устанавливает порядок введения (применения) специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров и регулирует защиту экономических интересов российских производителей товаров в связи с возросшим импортом, демпинговым импортом или субсидируемым импортом на таможенную территорию ЕАЭС [8];

– Кодекс РФ об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ, который устанавливает административную ответственность за нарушения в сфере валютного законодательства РФ и актов органов валютного регулирования (ст. 15.25), а также за правонарушения таможенных правил в области таможенного дела (гл. 16) [4];

– Указы Президента, распоряжения и постановления Правительства РФ, предусматривают регламент специфических сторон осуществления отдельных

таможенных процедур при внешней торговле. Так Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положений о лицензировании в сфере внешней торговли товарами и о формировании и ведении федерального банка выданных лицензий» № 364 от 09.06.2005 (ред. 5 августа 2014 г.), регулирует процесс лицензирования в сфере внешней торговли и т. д.;

– Акты, непосредственно издаваемые ФТС России для регулирования ведомственных вопросов, а также вопросов в процессе взаимодействия с участниками ВЭД, по разработке форм документов и т.п.;

– Решением Коллегии Комиссии «Об утверждении Правил реализации общего процесса «Использование баз данных документов, оформляемых уполномоченными органами государств – членов ЕАЭС, при регулировании ВТ, в т. ч. представляемых при совершении таможенных операций для целей подтверждения соблюдения запретов и ограничений» № 136 от 21 августа 2018 г., формирует универсальные требования к реализации общего процесса № 1, особенности информационного взаимодействия участников ВТД и таможенных органов в рамках его реализации, для получения таможенными органами (участников ЕАЭС) подтверждающих сведений о выданных документах [12, с. 65];

– Комплексная программа развития ФТС РФ на период до 2030 года, которая базируется на положениях Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р, плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования», а также нормативных правовых актов Правительства РФ и Минфина РФ. Комплексная программа развития ФТС РФ предусматривает содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение полноты и правомерности взимания платежей, создание конкурентных преимуществ для добросовестного бизнеса. В Комплексной программе установлена единая система приоритетов и целевых ориентиров ФТС России по взаимодействию с участниками ВЭД, с учетом экономических преобразований и внешнеполитических интересов РФ.

1.2 Участники механизма государственного контроля внешнеторговой деятельности

Регулирование ВТД на уровне государства представляет собой комплекс экономических, правовых и административно-управленческих мер со стороны государства с целью формирования благоприятных условий внешнеторговой деятельности ее участников и форм ее контроля. Эти меры направлены на совершенствование механизма экспортных операций по реализации товаров на международных рынках, а также на поддержку положительного сальдо внешнеторгового баланса и обеспечение хозяйственной безопасности в национальном масштабе [13, с. 65].

Механизм государственного регулирования контроля внешнеторговой деятельности представляет собой совокупность органов власти, которые непосредственно осуществляют данный контроль (рисунок 2), и состоит из федерального, регионального (субъекты РФ) и местного уровня регулирования контроля ВТД [25].

Объектом таможенного контроля при ВТД, является любой товар, который через таможенную границу ЕАЭС перемещается.

В механизме государственного регулирования ВТД необходимость и закономерность таможенного контроля определена стандартом 6.1 Международной конвенции «Об гармонизации и упрощении таможенных процедур (Киотской конвенции)» и предусматривает, что все товары, без исключения (включая транспортные средства, которые поступают на или убывают с территории ЕАЭС), облагаемые или нет пошлинами, подлежат обязательному таможенному контролю [12, с. 35].

В рамках интеграции ЕАЭС при осуществлении таможенного контроля ВТД ФТС РФ применяется механизм отслеживания движения товаров после выпуска товаров в пределах ЕАЭС, совместно с ФНС РФ позволяющий осуществлять отслеживание логистических цепочек движения товаров.



Рисунок 2 – Механизм государственного регулирования ВТД

Методы, применяемые при регулировании ВТД приведены на рисунке 3 [23].

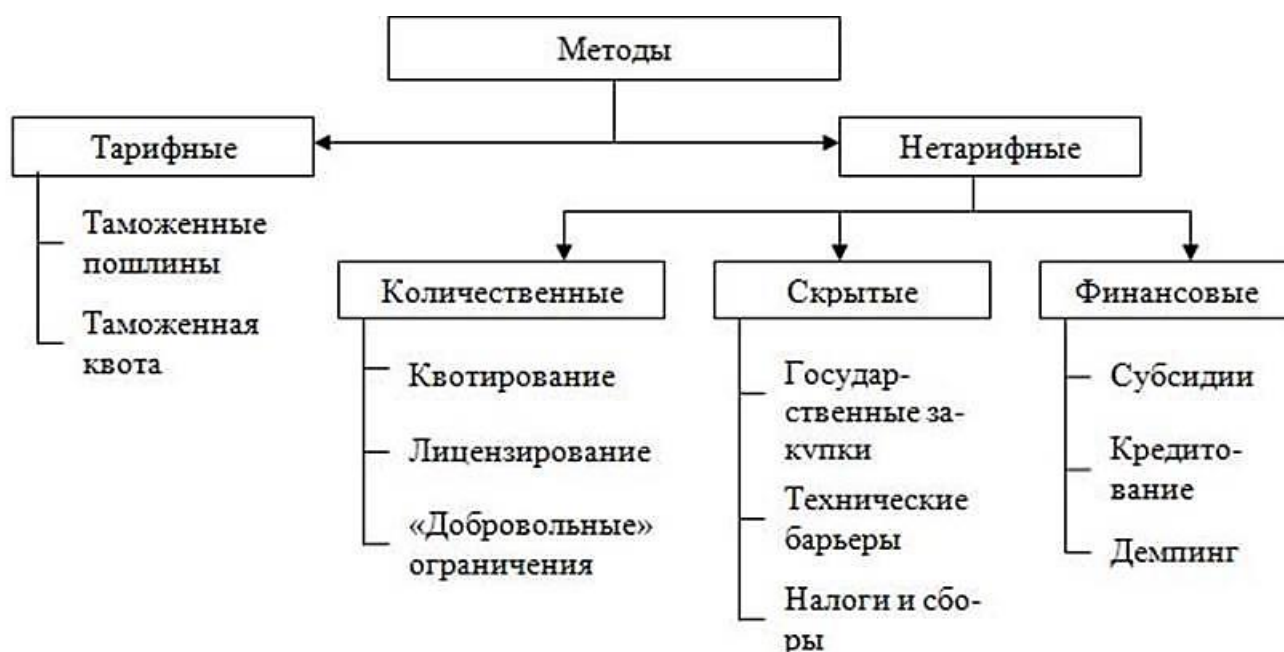


Рисунок 3 – Методы регулирования ВТД

Внешнеторговая деятельность осуществляется на уровне ее участников, т.е. предприятий, которые частично или полностью (100 %) обеспечивают свое производство экспортной продукцией и реализуют ее на внешнем рынке.

Виды участников внешнеторговой деятельности приведены на рисунке 4.

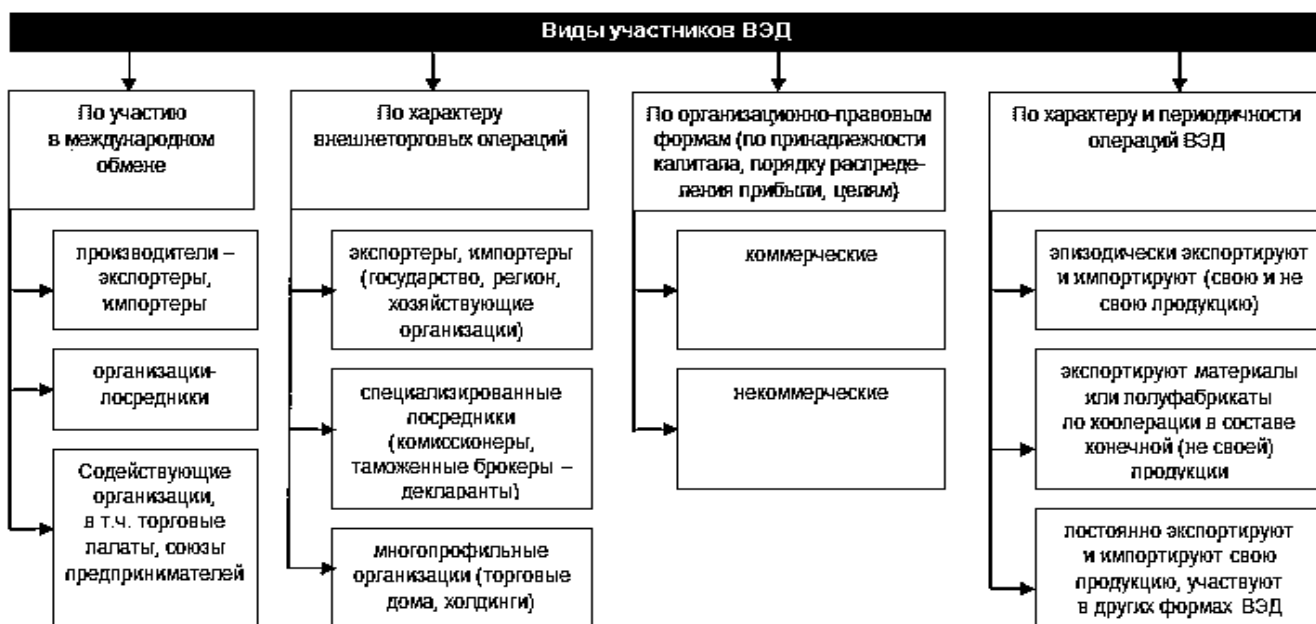


Рисунок 4 – Участники внешнеторговой деятельности

Непосредственным участником государственного контроля внешнеторговой деятельности являются таможенные органы, которые формируют таможенную систему государства (рисунок 5) и является одним из старейших органов таможенного контроля, история возникновения и развития которого неразрывно связана с формированием таможенной границы и политикой регулирования ВТД.



Рисунок 5 – Система таможенных органов РФ

Таможенные органы, в пределах своей компетенции, на таможенной территории ЕАЭС обеспечивают выполнение определенных задач (рисунок 6) [3].

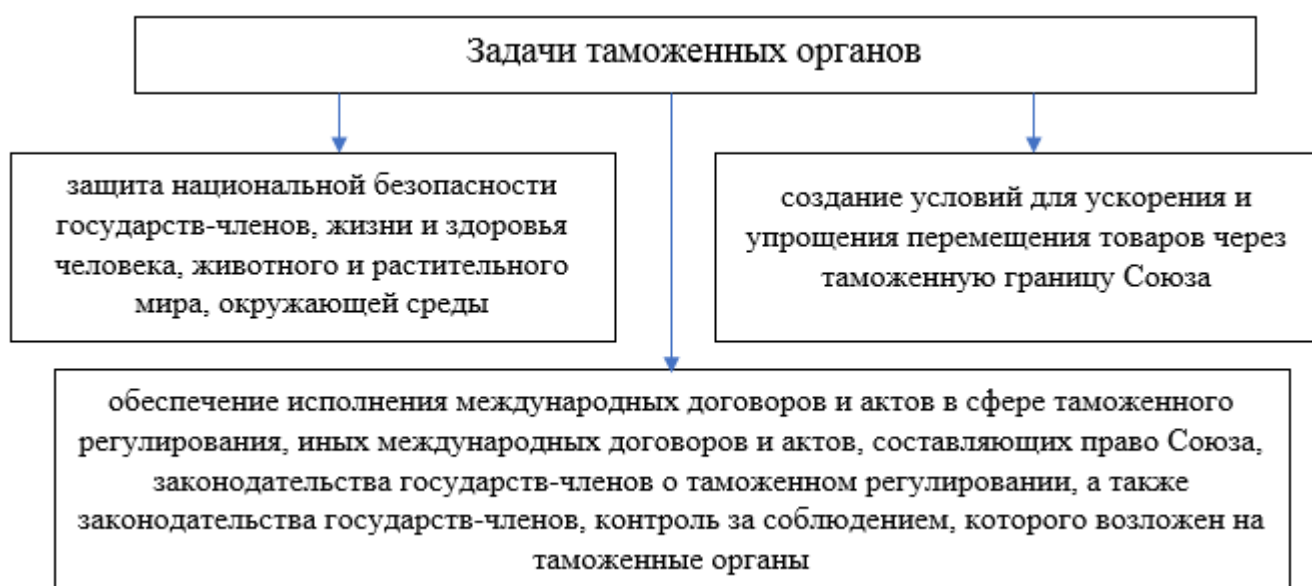


Рисунок 6 – Задачи таможенных органов

Таможенные органы в силу своей деятельности преследует определенные цели:

– правоохранные цели, которые непосредственно направлены на обеспечение безопасности жизни и здоровья людей, государства, окружающей природной среды при осуществлении ВТД (запрет ввоза санкционированных товаров);

– экономические цели, которые направлены на взимание таможенных пошлин для пополнения доходной части государственного бюджета и стимулирования экономики государства, а также направленные на защиту интересов российских производителей с помощью ограничений, лицензирования, квот, таможенных тарифов [17, с. 21].

Цели, задачи, функции, а также основные направления деятельности таможенных органов определены в Федеральном законе от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» [10].

Основные функции ФТС России, которые она осуществляет в соответствии с законодательством РФ по осуществлению контроля внешнеторговой деятельности, представлены на рисунке 7.



Рисунок 7 – Основные функции ФТС России

Таможенные органы РФ обеспечивают соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, мер защиты внутреннего рынка в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Структурные элементы взаимодействия между таможенными органами и участниками ВЭД, представлены (рисунок 8) [13, с. 112].

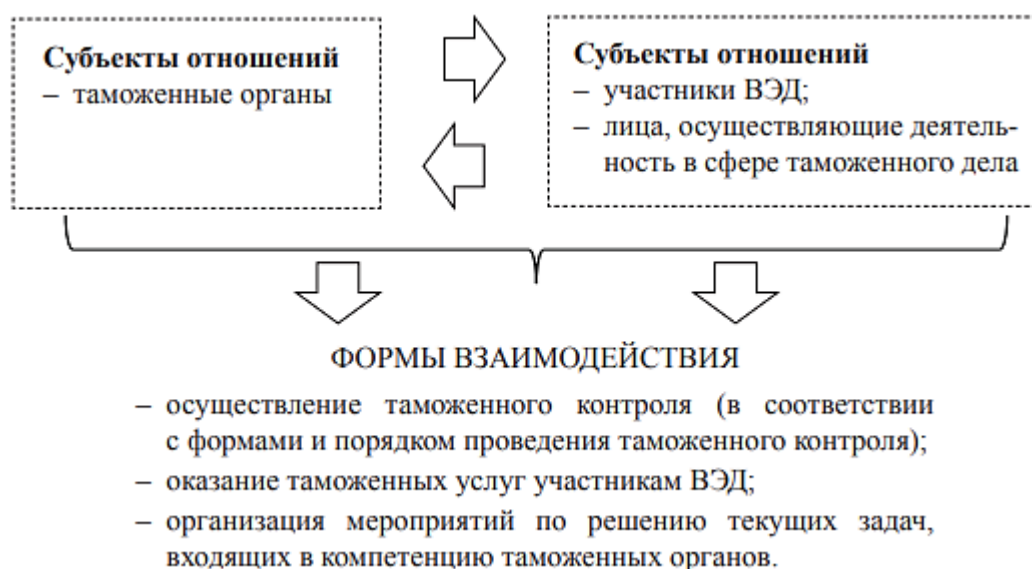


Рисунок 8 – Структурные элементы отношения между таможенными органами и участниками ВЭД

Рассматривать механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВТД можно в зависимости от уровня и размаха таможенного регулирования:

– в широком смысле взаимодействие таможенных органов и участников ВТД происходит при осуществлении непосредственно таможенного контроля на таможенной границе ЕАЭС, с применением регламентированных форм, порядка, его проведения, также при реализации таможенного консультирования;

– взаимодействие в узком смысле реализуется при решении текущих задач таможенных органов при осуществлении таможенного контроля на уровне ФТС РФ, а также на уровне территориальных участков ФТС РФ [14, с. 19].

При реализации таможенного контроля взаимодействие участников ВТД и таможенных органов (далее ТО) осуществляется на этапах самого контроля (рисунок 9) [41, с. 5].

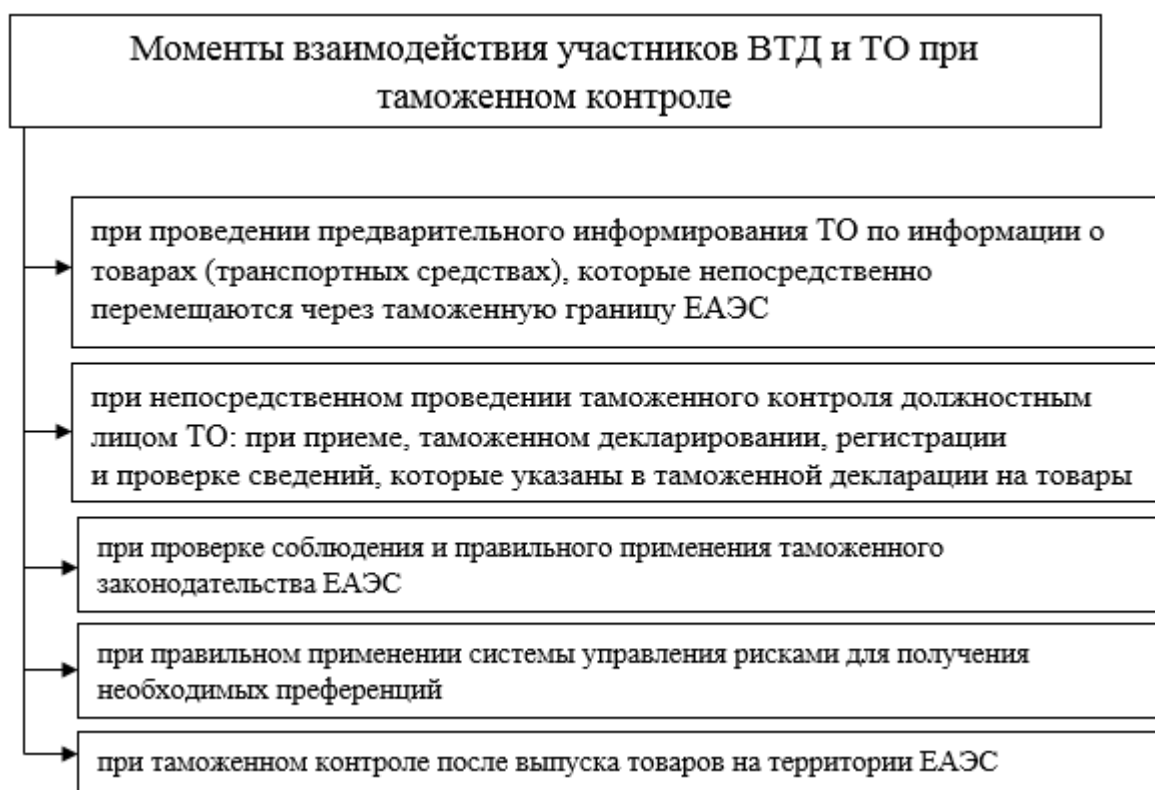


Рисунок 9 – Моменты взаимодействия участников ВТД и ТО при таможенном контроле

Таким образом, доступность и разнообразие механизма и форм взаимодействия таможенных органов и участников ВТД позволяет рационализировать структуру экспортно-импортных операций и эффективно привлечению иностранных инвестиций, для развития российской экономики.

1.3 Основные инструменты взаимодействия таможенных органов таможенного союза с участниками внешней торговли

Взаимодействие таможенных органов и участников ВТД зависят от особенностей, обусловленными законодательством ЕАЭС в области таможенного регулирования ВТД. В РФ таможенно-тарифное регулирование ВТД осуществляется в рамках таможенного законодательства ЕАЭС, что предусматривает формирование порядка и правил регулирования ВЭД для всех ее участников.

Рассмотрим основные инструменты взаимодействия таможенных органов таможенного союза с участниками внешней торговли.

Экономические инструменты взаимодействия таможенных органов ЕАЭС с участниками ВТД включают:

- инструменты, которые осуществляют воздействие на регулирование ВТД с помощью стоимостных показателей (таможенные пошлины, сборы, тарифные преференции и налогообложение экспортно-импортных операций ВТД);

- государственные административные средства: лицензирование, квотирование, предписания санитарного и ветеринарного характера, установление запретов, технические стандарты.

Таможенно-тарифное ВТД представляет регулирование непосредственно государством системы контроля ВТД с помощью изменения таможенных тарифов (снижения или увеличения), являющимися руководящим инструментом торговой политики государства (рисунок 10).

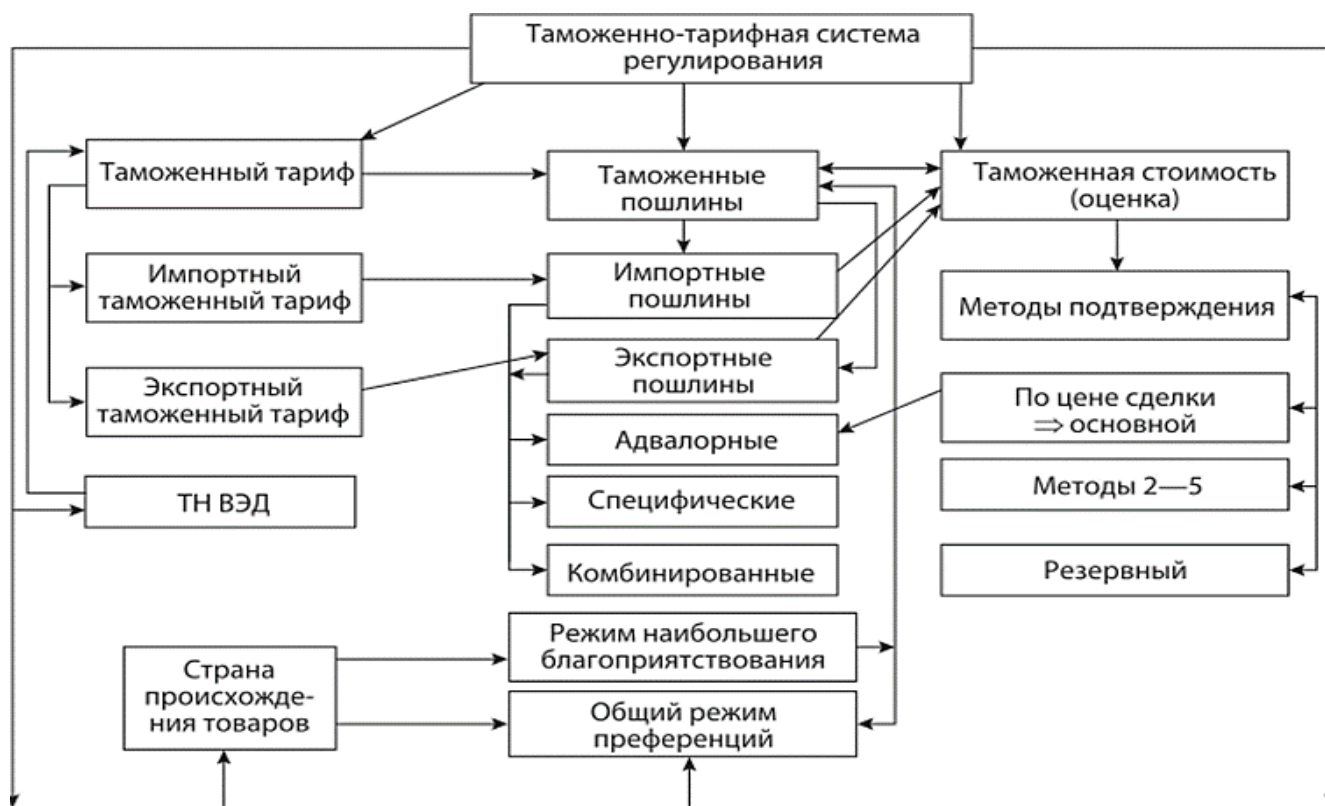


Рисунок 10 – Система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности

В принятом на определенный срок таможенном тарифе прописываются ставки пошлин и сборов на различные товары, которые ввозят или вывозят через границу ЕАЭС. Также утверждается классификатор-номенклатура товаров, которая позволяет контролировать экспорт и импорт товаров через границу и вести статистику для последующего анализа.

Согласно п. 1 статьи 34 Налогового кодекса РФ (далее НК РФ), таможенные органы пользуются правами и несут обязанности налоговых органов по взиманию налогов при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС, иными ФЗ о налогах, а также иными ФЗ.

Объектом обложения таможенными платежами являются товары, которые непосредственно перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС согласно 51 статье ТК ЕАЭС [3].

Базой для исчисления таможенных платежей в зависимости от вида товаров и применяемых видов ставок является таможенная стоимость товаров и (или) их физическая характеристика в натуральном выражении (количество, масса с учетом его первичной упаковки, которая неотделима от товара до его потребления и в которой товар представляется для розничной продажи, объем или иная характеристика) (Статья 51 ТК ЕАЭС) [3].

Таможенная пошлина представляет обязательный платеж, взимаемый в связи с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС таможенными органами, ст. 2 ТК ЕАЭС (рисунок 11).



Рисунок 11 – Таможенные платежи в соответствии с ТК ЕАЭС

Кроме того, ст. 12 ТК ЕАЭС предусматривает введение специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, которые устанавливаются в соответствии с международными договорами государств ЕАЭС, а взимаются по общему правилу в порядке, предусмотренном ТК ЕАЭС для взимания ввозной таможенной пошлины [3].

Плательщиками антидемпинговых, специальных, компенсационных пошлин в РФ являются декларант (иное лицо, у которых возникла такая обязанность), который имеет правил на их применение в соответствии таможенного законодательства ЕАЭС. Условия исчисления и уплаты таких пошлин регулируется ТК ЕАЭС.

Вместе с ввозной и вывозной пошлинами есть еще транзитные пошлины, которые встречаются достаточно редко, и предназначены для перемещения товаров через территорию конкретной страны.

Ставки вывозных таможенных пошлин, а также перечень товаров, в отношении которых они применяются на территории РФ, устанавливаются Правительством РФ.

Импортная таможенная пошлина направлена на ограничение доступа товаров заграничного производства на внутренний рынок, чтобы поддержать отечественного производителя аналогичного изделия. Менее распространены таможенные пошлины на экспорт, которые призваны ограничить вывоз какого-то продукта за пределы страны. Также существуют транзитные пошлины.

Под нетарифными методами регулирования внешнеторговой деятельности понимают совокупность мер государственного регулирования, выражающихся в ограничениях на ввоз и вывоз товаров, а также транспортных средств, с целью защиты экономических интересов страны и обеспечения ее национальной безопасности (рисунок 12) [19, с. 13].

Необходимо отметить, что инструментарий взаимодействия таможенных органов таможенного союза (далее ТС) с участниками ВТ включает в себя еще и ряд дополнительных методов регулирования ВТ.

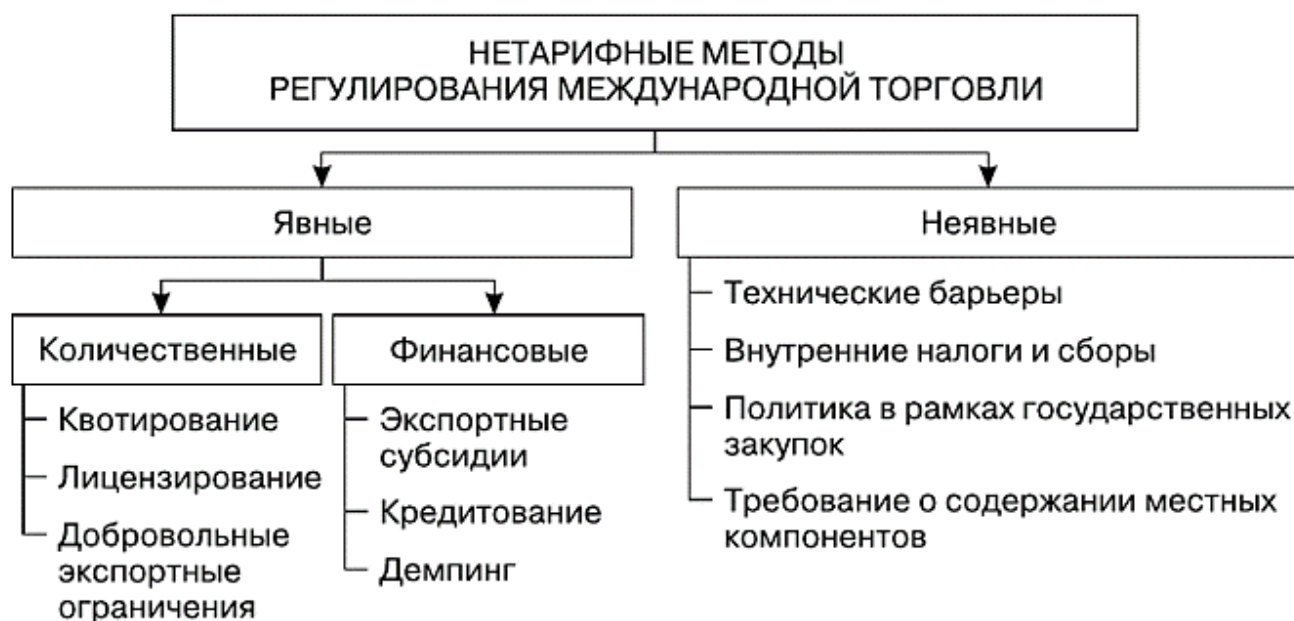


Рисунок 12 – Нетарифные методы регулирования внешнеторговой деятельности

Дополнительные методы регулирования ВТ, включают «вспомогательный» метод государственного регулирования, предусматривающий меры административного и экономического характера для участников ВТ:

- кредитование участников ВТД;
- функционирование системы страхования экспортных кредитов и системы предусмотренных гарантий;
- организация и проведение торговых ярмарок и выставок;
- проведение рекламных акций и компаний на мировом рынке по продвижению российских товаров (услуг, интеллектуальной собственности);
- информационное обеспечение и поддержка участников ВТД И ВЭД [35, с. 12].

Таким образом, нетарифное и таможенно-тарифное регулирование ВТД призвано содействовать реализации целям и задач ВТД, а также способствуют обеспечению безопасности страны и защите общенациональных интересов государства, однако методам таможенно-тарифного регулирования ВТД уделяется больше внимания, т.к. они в большей степени соответствуют природе рыночных отношений и поэтому играют главную роль в регулировании ВЭД в современных условиях и помогают постепенно преодолевать кризисные явления происходящие в экономике.

Активное взаимодействие таможенных органов с участниками ВТД играет для экономики РФ большую роль. Влияние таможенного регулирования ВТД на развитие национальной экономики представлено на рисунке 13.

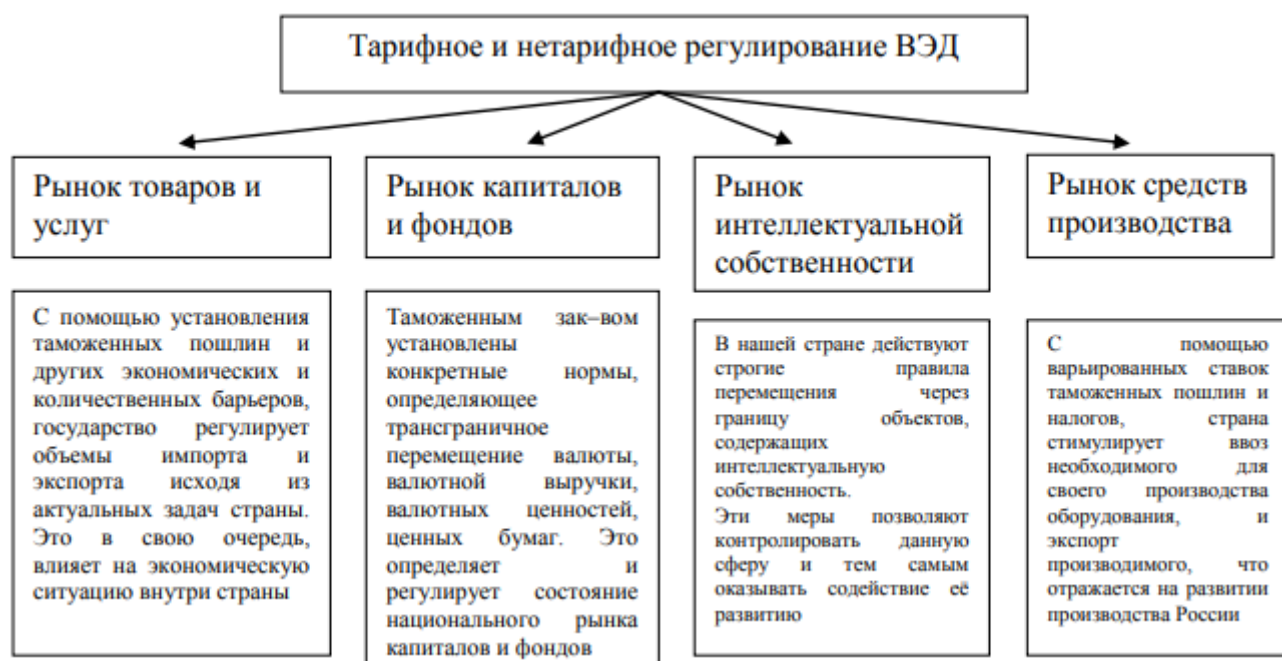


Рисунок 13 – Влияние таможенного регулирования ВЭД на национальную экономику

Взаимодействие ТО и участников ВТД (декларанта) происходит непосредственно в момент процесса декларирования и таможенного оформления товаров, поэтому механизм «единого окна» непосредственно помогает быстрее проводить проверку оригиналов подтверждающих документов при помощи СМЭВ

с другими государственными органами. Взаимодействие проверяющих органов позволяет формировать единые базы разрешительных документов, которые непосредственно проверяются при таможенном контроле.

Также формируются технологические карты межведомственного взаимодействия (далее ТКМВ), предназначенные для эффективного взаимодействия при осуществлении таможенными органами функций ветеринарного, санитарно-карантинного, карантинного и фитосанитарного контроля (кроме морского транспорта), которые позволяют оперативно получать и передавать необходимую информацию по каналам электронной связи [40, с. 15].

Деятельность консультативных советов (рабочих групп) также входит в механизм взаимодействия ТО и участников ВТД по решению текущих задач ТО, которые координируются и формируются консультационными советами РТУ, и направлена на помощь в осуществлении участниками ВТД правильно и в сроки оговоренные контрактами своей непосредственной ВТД, без задержки при оформлении товаров на границе ЕАЭС.

Нами было выявлено, что таможенные органы в реализации своей деятельности используют таможенное регулирование только в рамках административно-правовых отношений, что противоречит современным тенденциям таможенного регулирования ВЭД, предусматривающих их тесное сотрудничество, непосредственное государственно-частное партнёрство между таможенной и участниками ВТ.

Таким образом, доступность и разнообразие механизма и форм взаимодействия таможенных органов и участников ВТД позволяет рационализировать структуры экспортно-импортных операций и активному привлечению иностранных инвестиций.

Выводы по первой главе. Внешняя торговля подразумевает взаимодействие стран между собой в рамках движения товара (услуг) через установленные государственные границы. Для осуществления внешней торговли между странами применяется унификация и гармонизация систем описания и кодирования товаров

в виде товарных позиций, которые применяются для формирования системы таможенных тарифов, что является важнейшим направлением международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

В результате развития ВТ между странами увеличивается общее количество участников внешнеторговой деятельности, поэтому существует необходимость регулирования не только самой внешнеторговой деятельности, но и взаимодействие таможенных органов и участников ВТД.

Государственное регулирование ВЭД представляет собой комплекс экономических, правовых и административно-управленческих мер со стороны государства с целью формирования благоприятных условий внешнеторговой деятельности ее участников и форм ее контроля. Эти меры направлены на совершенствование механизма экспортных операций по реализации товаров на международных рынках, а также на поддержку положительного сальдо внешнеторгового баланса и обеспечение хозяйственной безопасности в национальном масштабе.

ТК ЕАЭС осуществляет регулирование взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, как на уровне таможен, так и на уровне региональных таможенных управлений. Регулирует ТК ЕАЭС также порядок действий должностных лиц таможенных органов и возможность обжалования их решений в случае не согласия сторон, формирует порядок осуществления консультирования и информирования участников ВЭД.

Механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВТД во многом определяется особенностями, обусловленными законодательством в области таможенного регулирования. В РФ таможенно-тарифное регулирование ВТД осуществляется в рамках таможенного законодательства ЕАЭС, что предусматривает формирование порядка и правил регулирования ВЭД для всех ее участников.

Необходимо отметить, что инструментарий взаимодействия таможенных органов таможенного союза с участниками внешней торговли включает в себя

помимо таможенно-тарифного и нетарифного методов и ряд дополнительных методов регулирования.

Нами было выявлено, что таможенные органы в реализации своей деятельности используют таможенное регулирование только в рамках административно-правовых отношений, что противоречит современным тенденциям таможенного регулирования ВЭД, предусматривающих их тесное сотрудничество, непосредственное государственно-частное партнёрство между таможней и участниками ВТ.

Таким образом, доступность и разнообразие механизма и форм взаимодействия таможенных органов и участников ВТД позволяет рационализировать структуру экспортно-импортных операций и эффективно привлекению иностранных инвестиций, для развития российской экономики.

2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ И УЧАСТНИКОВ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

2.1 Анализ эффективности таможенной логистики: таможенного декларирования в странах мира

Развитие внешнеэкономических отношений в мире сегодня требует наличия эффективных механизмов взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, что непосредственно отражается на уровне национальной экономики РФ. Уровень сформированности благоприятной среды для развития предпринимательства в области внешней торговли позволяет реализовать поставленные задачи экономической политики государства, таможенных органов, а также интересы участников ВТ, от него зависит уровень конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российских участников ВТ на международном рынке.

С помощью таможенной логистики, которая помогает обеспечить доставку грузов между странами и оптимизировать внешнюю торговлю, формируется экономическая безопасность государства ВТ в условиях глобализации при перемещении товаров через таможенную границу.

Реализация деятельности таможенной логистики можно обобщить с помощью таможенно-логистической цепи, которая применяется ко всем товарам, пересекающим таможенную границу ЕАЭС (рисунок 14).

Динамика материальных потоков таможенно-логистической цепи следующая:

- материальный поток «товар» формируется в момент оформления сделки и сопровождается пакетом документов (договор, контракт и др.);
- информационные данные входят в финансовые потоки и представляют набор сведений о товаре (классификаторов);
- доставка «товаров» на склад и для растаможивания осуществляется посредниками (экспедиторы, таможенный представитель) [29].

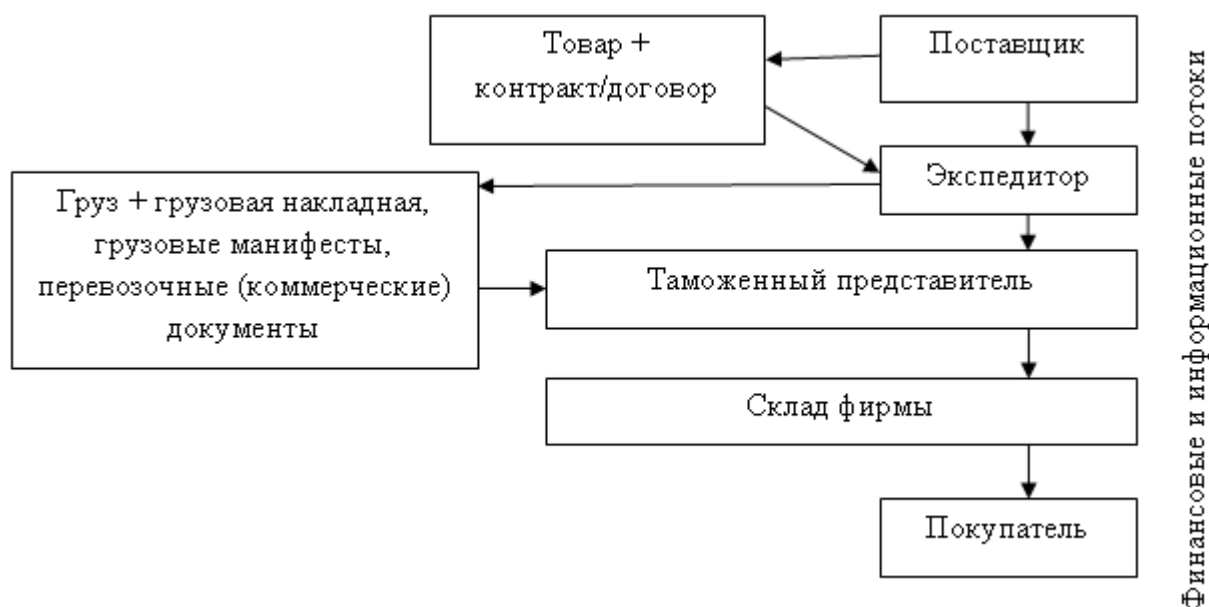


Рисунок 14 – Таможенно-логистическая цепь

Документальный поток международной перевозки составляют документы: грузовые манифесты и накладные, перевозочные (коммерческие) документы, контракты [5].

В таможенно-логистической цепи решаются следующие задачи (рисунок 15).



Рисунок 15 – Задачи таможенно-логистической цепи

Применение таможенной логистики во внешней торговле основано на следующих направлениях (рисунок 16).

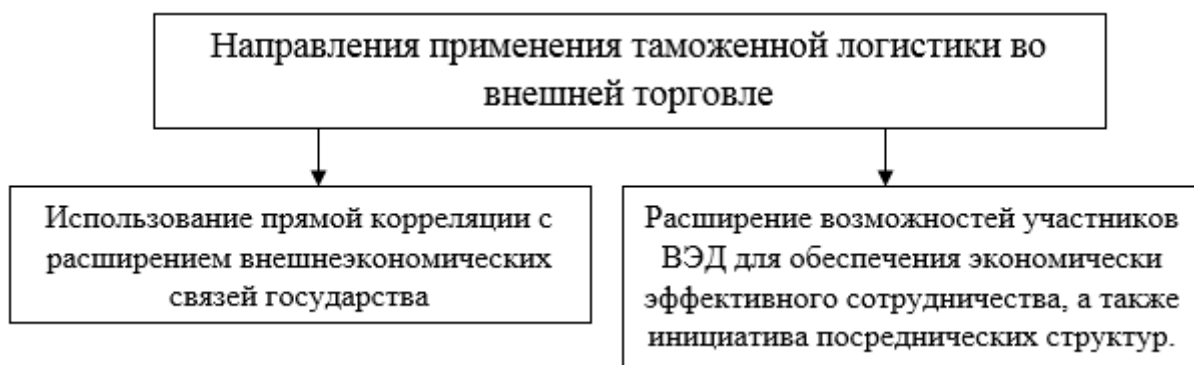


Рисунок 16 – Направления применения таможенной логистики во ВТ

Эффективность применения таможенной логистики во ВТ создается значительный резерв общего снижения издержек, за счет высокотехнологичного взаимодействия участников ВТ и государственных структур, которые контролируют ВЭД государства. Реализация логистического подхода к деятельности таможенных органов основано на реализации следующих направлений, приведенных на рисунке 17.



Рисунок 17 – Реализация логистического подхода к деятельности таможенных органов

Одной из разновидностей деятельности таможенной логистики является таможенное декларирование, которое представляет подачу таможенной декларации в таможенный орган и последующий контроль предоставленных

сведений. Таможенное декларирование товаров представляет процедуру по заявлению в определенном виде точной информации по продукции, транспорту, применяемому к ним режиме оформления, а также предоставление других требуемых данных в отношении физлица, сопровождающего груз.

Правовое регулирование служб таможни допускает применение трех форм таможенного декларирования (рисунок 18).

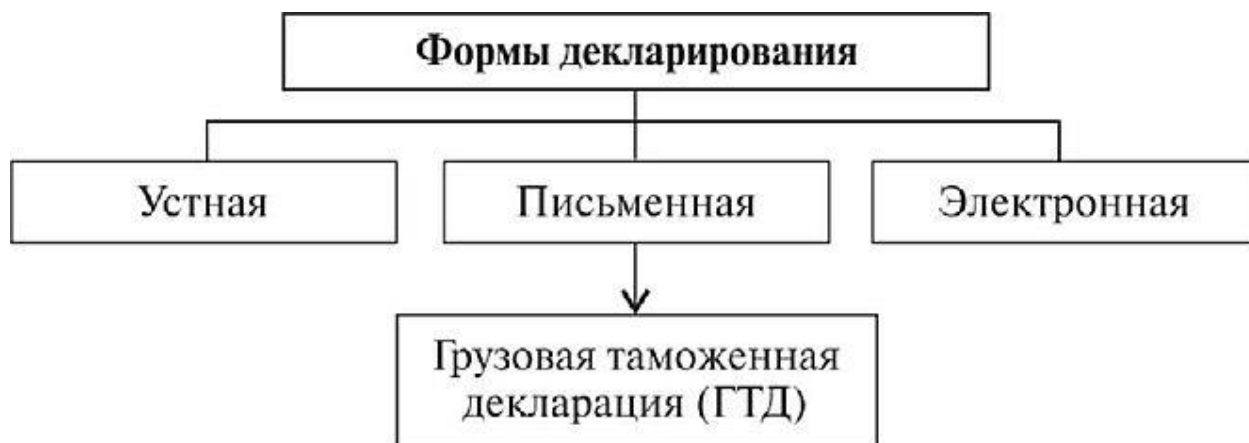


Рисунок 18 – Формы таможенного декларирования

Проведем сравнение таможенного декларирования товаров при внешней торговле в разных странах мира, по их объединениям для внешней торговли: ЕАЭС и ЕС в таблице 1.

Таблица 1 – Сравнение таможенного декларирования товаров в ЕАЭС и ЕС

Критерий	ЕС	ЕАЭС
Нормативно-правовая база таможенного декларирования	ТК ЕС	ТК ЕАЭС
Условия декларирования товаров	Все товары подлежат таможенному декларированию, даже планируемые к помещению под таможенную процедуру, однако исключение составляет процедура свободной зоны, которая требует предоставление соответствующей декларации (п.1 ст.104).	Товары подлежат таможенному декларированию при их помещении под таможенную процедуру и не подлежат декларированию, если помещены под процедуру свободной таможенной зоны
Механизм таможенно-тарифного регулирования	Общий таможенный тариф (ОТТ)	Единый таможенный тариф ЕАЭС

Продолжение таблицы 1

Критерий	ЕС	ЕАЭС
Формы таможенного декларирования	– письменная – электронная; – устная; – конклюдентные действия.	– письменная – электронная
Основное представление таможенных деклараций и сопроводительных документов	в электронной форме	в электронной форме
Виды деклараций	краткая и стандартная	– транзитная, – декларация на товары – декларация на транспортное средство. – декларация на товары; – пассажирская таможенная декларация.
Обмен информацией между ТО и иными компетентными органами	в электронной форме	в электронной форме должен осуществляться на регулярной основе, но исключительно в электронной форме не установлено обязательства обмена информацией
Таможенное оформление товаров	концепция «одной остановки» и «одного окна»	концепция «одного окна» предусматривает представление информации о товарах предусмотренную для предоставления в разные государственные органы в один орган, предпочтительно расположенный в ФТС РФ
	Формирование УЭО на основе концепции «централизованного оформления», при которой у УЭО есть возможность уплачивать таможенные платежи и декларировать товары в электронной форме по месту своего нахождения, вне зависимости от того, через какое государство — член ЕС товары были ввезены на таможенную территорию или в каком государстве — члене ЕС они были использованы	принцип резидентства, предусматривает подачу таможенной декларации на территории одного из государств — членов ЕАЭС, являющимся резидентом других государств — членов ЕАЭС.

По общему правилу в ЕАЭС таможенное декларирование производится в электронной форме, которое предполагает информирование таможенных служб относительно перемещаемого через границу груза с использованием электронных средств связи (п. 3 ст. 104 ТК ЕАЭС) [4]. Для заверения электронной таможенной декларации используется специальная цифровая подпись. Проверка декларирования, осуществленного в такой форме, производится специализированной информационной системой не позднее чем через три часа после принятия. При пересечении границы физическими лицами в частном порядке электронное декларирование не применяется.

В письменной форме таможенное декларирование допускается, в частности (п. 4 ст. 104 ТК ЕАЭС) (рисунок 19) [4].

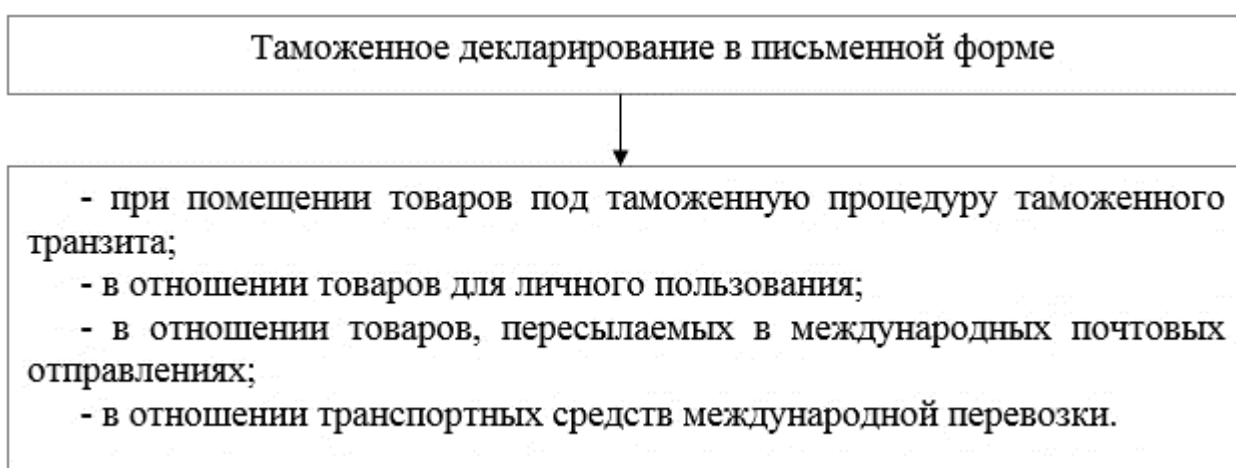


Рисунок 19 – Таможенное декларирование в письменной форме в ЕАЭС

Таким образом, исходя из нынешнего уровня развития в мире современных таможенных технологий, а также учитывая качество таможенного администрирования и новые подходы международного таможенного сообщества к выстраиванию безопасной цепи поставки товаров, следует признать, что применительно к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС), который теперь объединяет пять стран – Россию, Беларусь, Казахстан, Армению и Киргизию, рассматриваемый институт требует соответствующей модернизации, в том числе с учетом европейского опыта.

2.2 Оценка применения информационных таможенных технологий участниками внешней торговли

Важным показателем внешней торговли любой страны является внешнеторговый оборот. Это показатель, который складывается за определенный период из общего объема экспорта и общего объема импорта.

В 2019 году товарооборот РФ составлял 666 558 млн. долл. США (экспорт составляет 420,4 млрд. долл. США), импорт составляет 242,8 млрд. долл. США), уменьшившись на 21 557 млн. долл. США (3,13 %) в сравнении с 2018 годом (рисунок 20).

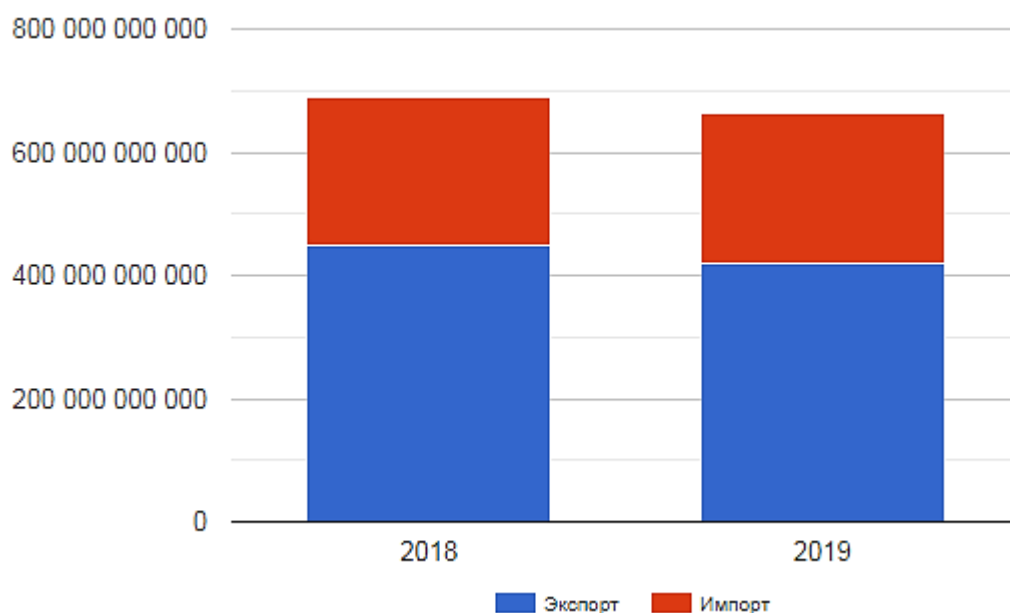


Рисунок 20 – Динамика и структура ВЭД РФ, млрд. долл. США

Сальдо торгового баланса РФ в 2019 году составило 178 997 млн. долл. США. В сравнении с 2018 годом положительное сальдо уменьшилось на 32 816 млн. долл. США (15,49 %).

Основными торговыми партнерами РФ среди стран дальнего зарубежья в 2019 году стали Китай, Германия и Нидерланды (рисунок 21).

Экспорт РФ в 2019 году составил 422 777 млн. долл. США, снизившись на 27 187 млн. долл. США (на 6,04 % в сравнении с 2018 годом).

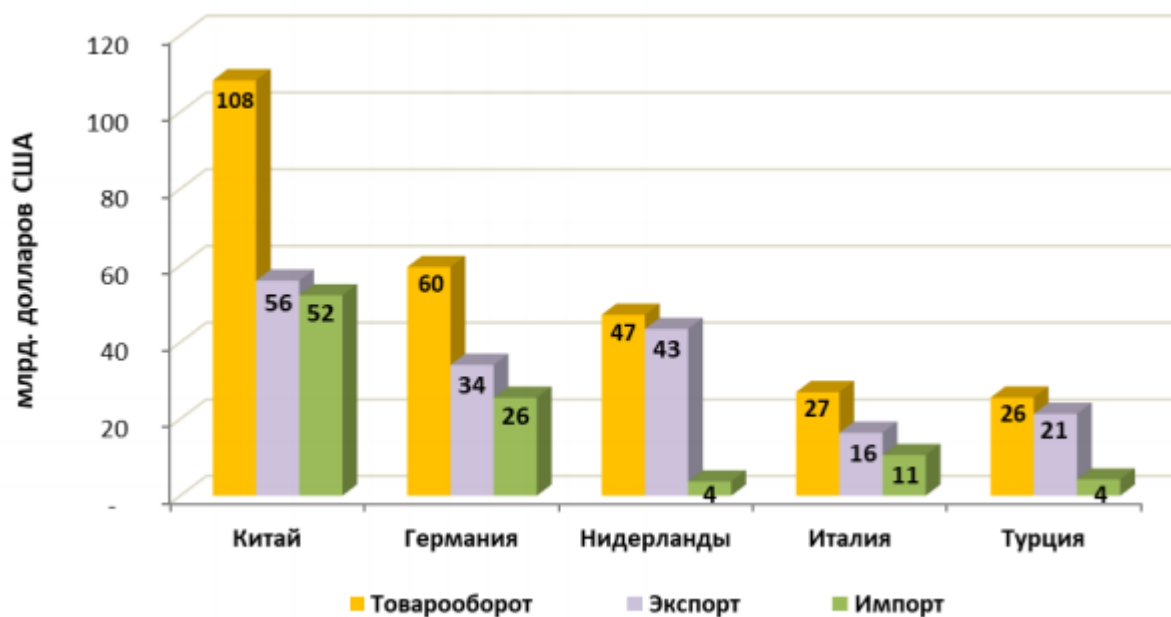


Рисунок 21 – Основные торговые партнеры РФ в 2019 году

Основная доля поставок в экспорте РФ в 2019 году пришлась на: минеральные продукты – 53,4 % (2018 год – 64,79 %); металлы и изделия из них – 9,0 % (2018 год – 9,88%) и др. (рисунок 22).

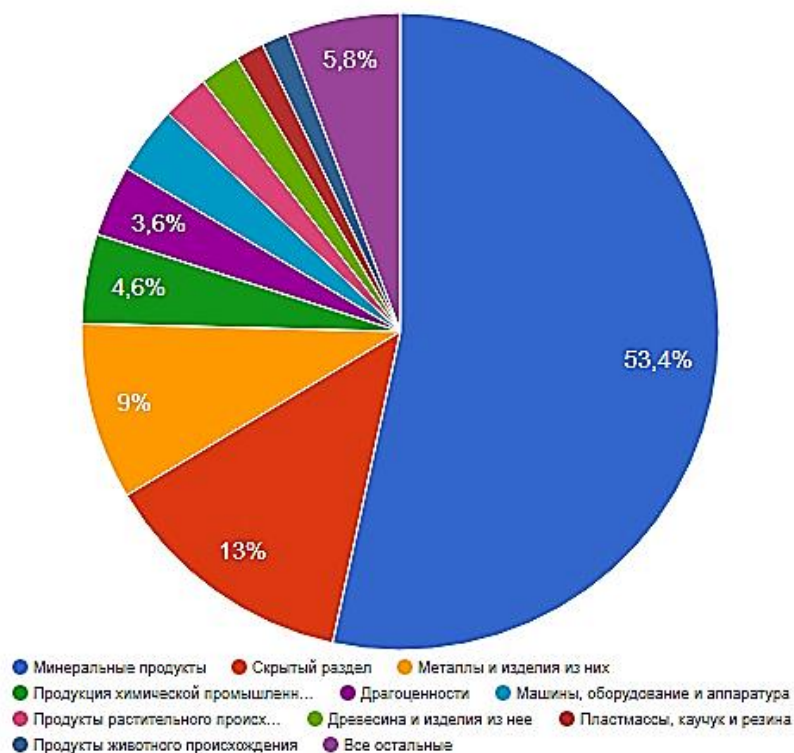


Рисунок 22 – Структура экспорта РФ в 2019 году

В 2019 году импорт РФ составил 243 781 млн. долл. США, повысившись на 5 629 млн. долл. США (2,36 %) в сравнении с 2018 годом.

В основном импортировались: 30,0 % – оборудование, машины и аппаратура из Германии – 11 %, Китая – 37 %, Италии – 6 %; 14,0 % – продукция химической промышленности из Китая – 9 %, Германии – 16 %, Франции – 8 %; 11,0 % – транспорт из Германии – 14 %, Японии – 16 %, Южной Кореи – 11 %; 7,0 % – металлы и изделия из них из Китая – 25 %, Германии – 10 %, Украины – 10 % (рисунок 23).

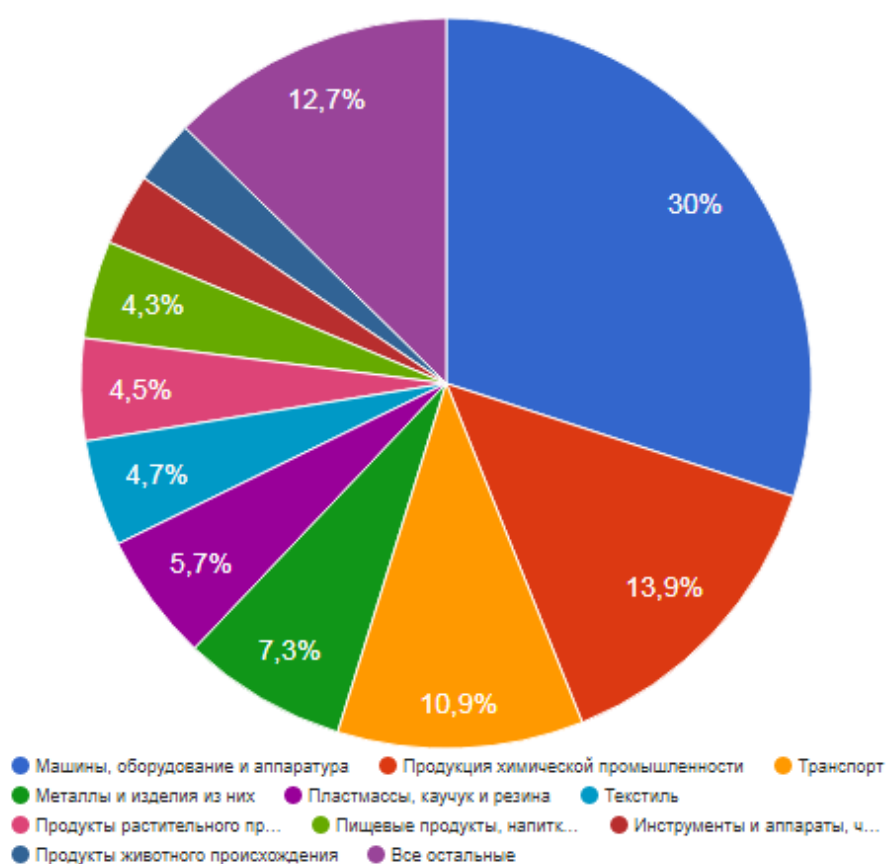


Рисунок 23 – Структура импорта РФ в 2019 году

По данным таможи, во внешней торговле России в 2019 году приняли участие более 89 тысяч компаний, это на 2 тысячи больше, чем в предыдущем 2018 году. Основная доля участников ВЭД ориентирована на импорт товаров: количество импортёров перевалило за 70 тысяч. При этом число экспортёров в 2019 году снизилось на 3,61 % или 1800 компаний (рисунок 24).

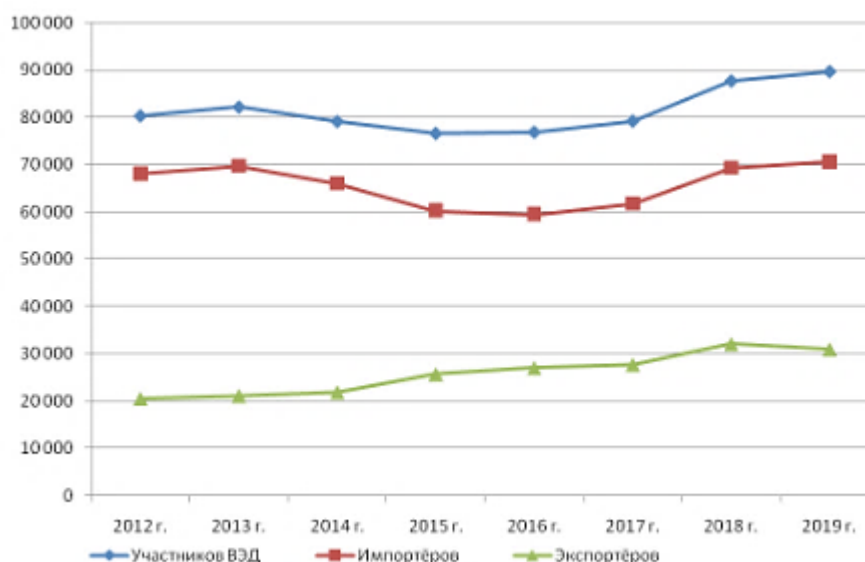


Рисунок 24 – Динамика количества участников ВТ в РФ

Статистика показала, что концентрация участников ВЭД по регионам России соразмерна с экономическим весом субъектов, а также зависит от географического положения района. Тенденция снижения числа экспортеров и увеличения списка импортеров прослеживается и в остальных регионах России. Исключение – Республики Бурятия, Башкортостан и Саратовская область, где экспортирующих компаний прибыло в 2019 г. в среднем на 20 %.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВТ осуществляется на каждом уровне реализации ВЭД ее участниками (рисунок 25).



Рисунок 25 – Взаимодействие таможенных органов и участников ВТ

Вопросы эффективного взаимодействия таможни и участников ВЭД сегодня выходят на одно из первых мест в РФ, т.к. взаимодействие таможенных органов и предприятий-участников ВЭД рассматривается как система, деятельность которой дает определенный экономический эффект для роста внешней торговли РФ и строится на основе определенных принципов взаимодействия

Процесс взаимодействия зависит от стадии транспортировки товаров через границу ЕАЭС (рисунок 26).

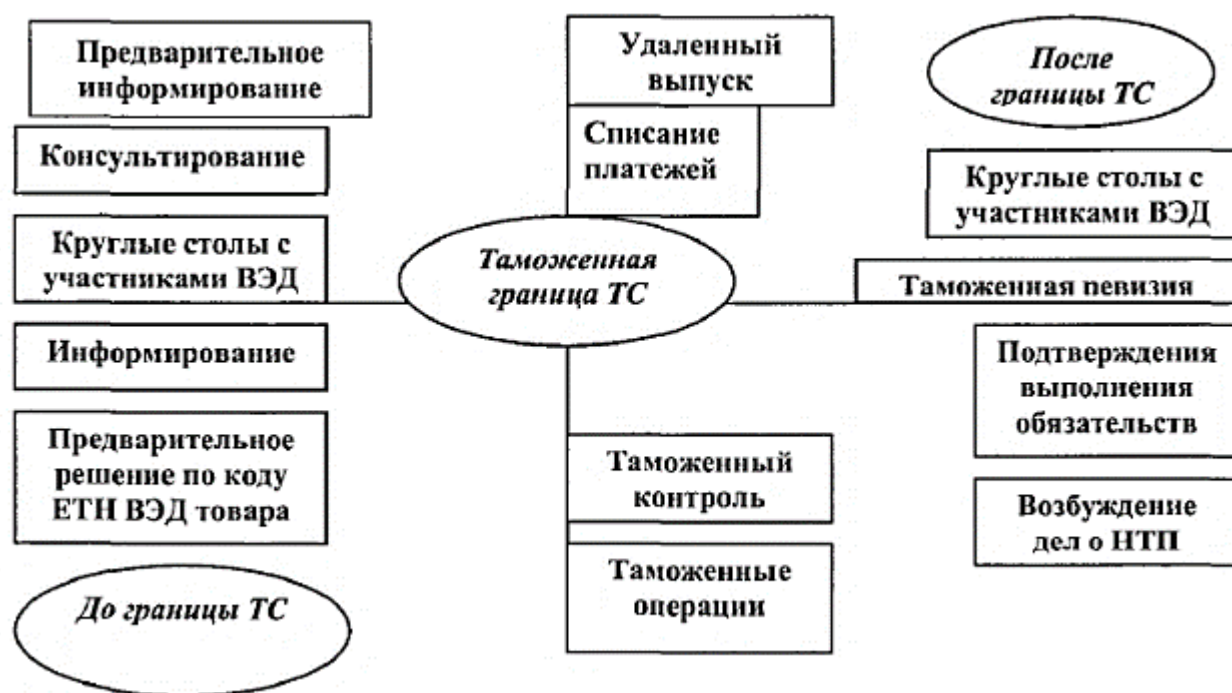


Рисунок 26 – Взаимодействие таможенных органов и участников ВТ

Таможенные органы обладают богатой информационной системой, которая постоянно динамически развивается из-за пополнения сведениями и имеет большое число элементов, направленных на реализацию ФТС ее функций. Управленческая система таможенных органов «имеет многоуровневую структуру, обширные внутренние и внешние связи, где взаимодействуют разнообразные материальные, трудовые и финансовые ресурсы, отражающие их информационные потоки. Для того чтобы такая сложная система нормально функционировала, осуществляется управление, как отдельными структурными элементами, так и системами в целом» [23, с. 41].

В настоящее время при взаимодействии таможенных органов и участников ВЭД реализуется принцип первичности электронных документов, для эффективности проведения информационного контроля таможенными органами. В ТК ЕАЭС прописан «приоритет электронного декларирования и применение письменного декларирования только в определенных случаях, например, в связи с неисправностью информационных систем» [3]. Таможенной службой в РФ для взаимодействия с участниками ВТ применяют современные таможенные информационные технологии.

По итогам 2019 года в автоматическом режиме зарегистрировано 2,87 млн деклараций (в 2018 г. автоматически зарегистрировано 1,85 млн деклараций), что выше 2018 г. на 55,1 % (рисунок 27).

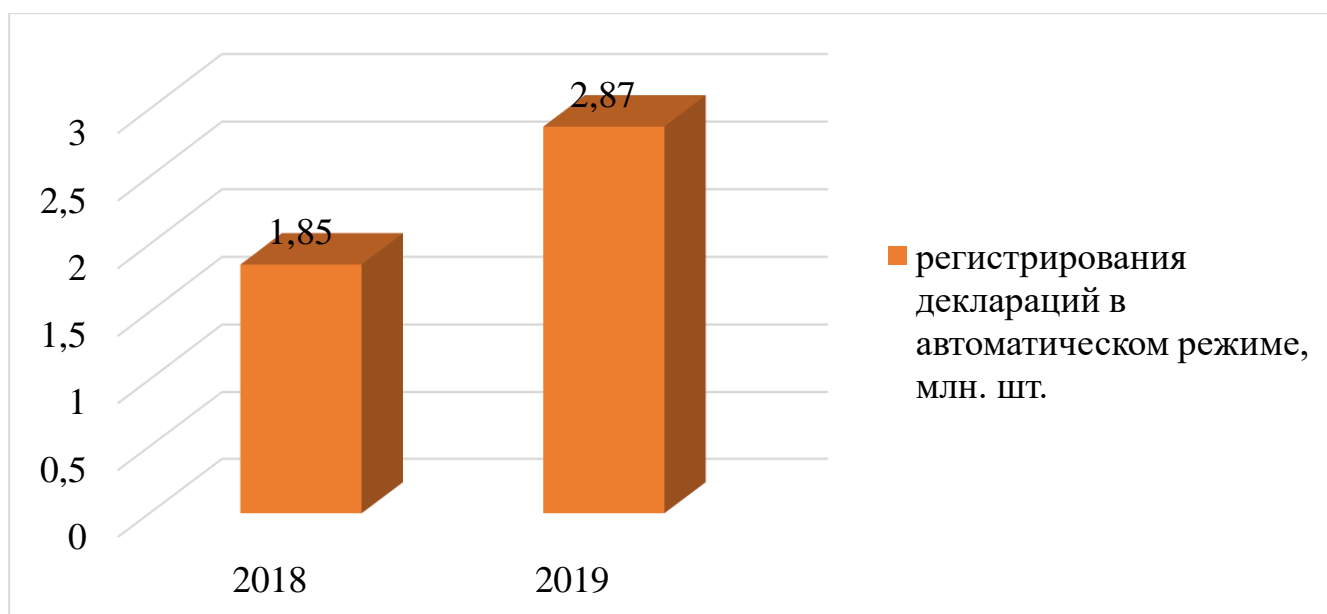


Рисунок 27 – Динамика регистрирования деклараций в автоматическом режиме, млн. деклар.

Доля электронных деклараций на экспортируемые товары в 2018 г. составила 82,8 % и на импортируемые товары – 36,2 % (в 2017 г. – 60 и 30 % соответственно), а в 2019 г. на экспортируемые товары составила 87,6 % и на импортируемые товары – 69,2 % (рисунок 28).

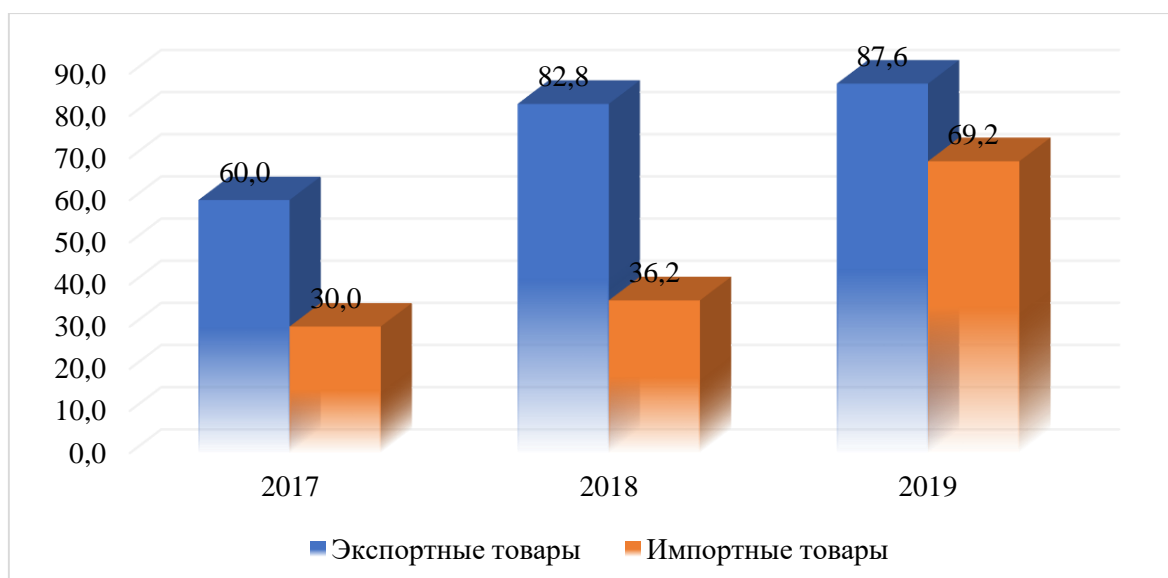


Рисунок 28 – Структура автоматически зарегистрированных электронных деклараций на товары, %

Как сообщает Федеральная таможенная служба, была проведена работа по совершенствованию указанной технологии и ее распространению на новые особенности декларирования товаров. Это позволило в декабре 2019-го достичь следующих значений показателей доли автоматически зарегистрированных деклараций: 87,6 % по экспорту и 69,2 % по импорту.

Автовывпуск таможенных деклараций доступен только низкорисковым участникам ВЭД. Алгоритм технологии автоматического выпуска представим на рисунок 29.

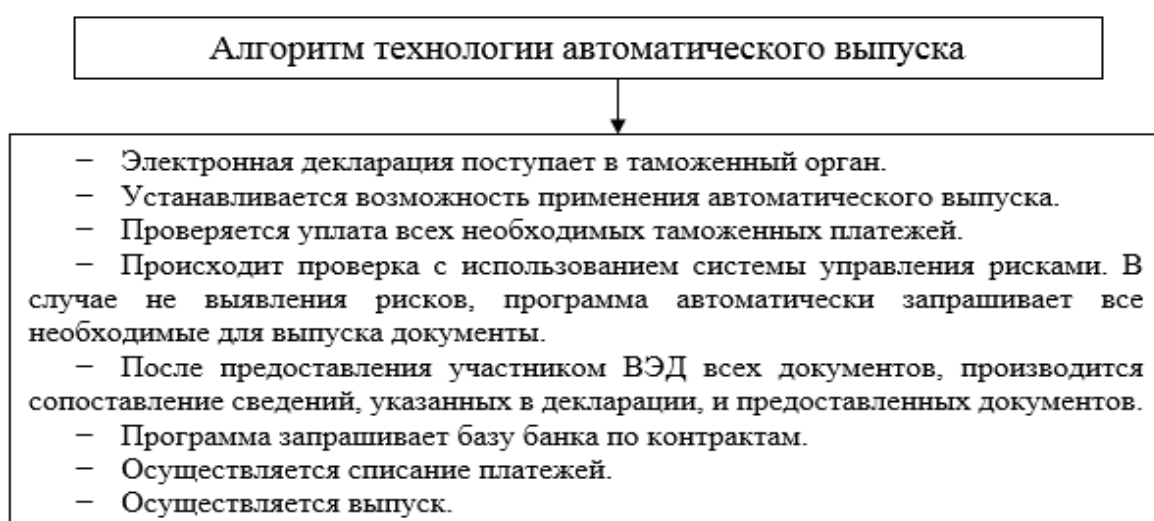


Рисунок 29 – Алгоритм технологии автоматического выпуска

Современная технология автоматический выпуск товаров применяется при таможенном декларировании товаров без непосредственного участия ТО и позволяет сократить время таможенного оформления товаров до 20 минут с момента регистрации декларации на товары.

По итогам 2019 года в автоматическом режиме выпущено более 643 тыс. деклараций (в 2018 г. автоматически выпущено около 324 тыс. деклараций на товары), что выше 2018 г. на 98,4 % (рисунок 30). Доля автоматически выпущенных деклараций на импортируемые товары составила 57,3 %, на экспортируемые товары – 75,9 %.

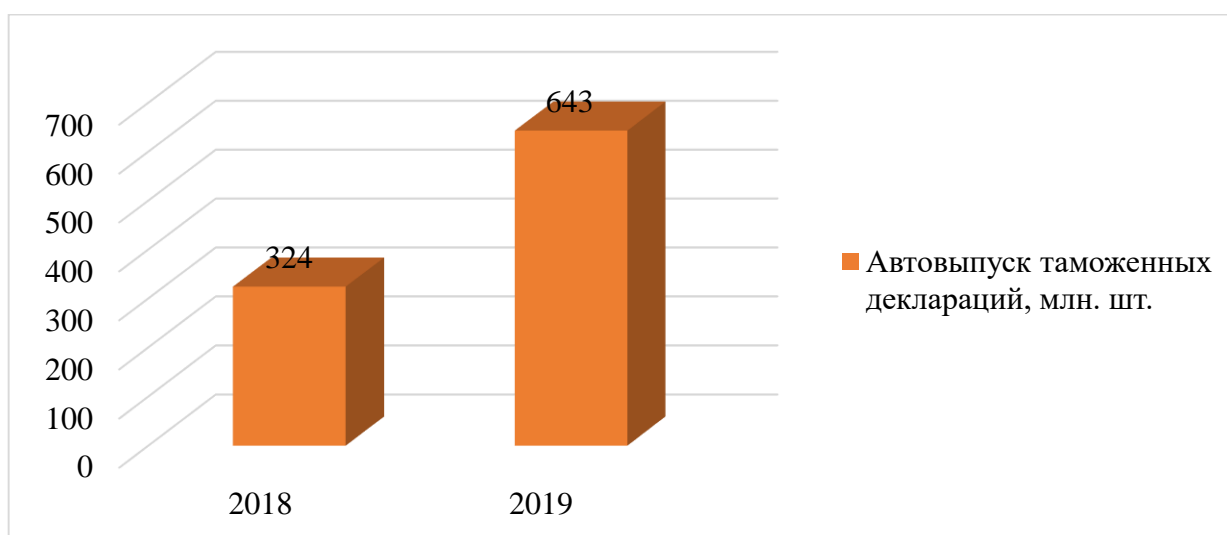


Рисунок 30 – Динамика автовывпуска таможенных деклараций, млн. декл.

Современная технология автоматический выпуск товаров применяется при таможенном декларировании товаров без непосредственного участия ТО и позволяет сократить время таможенного оформления товаров до 20 минут с момента регистрации декларации на товары.

Доля автовывпуска таможенных деклараций в 2018 г. составила на экспортируемые товары 46,9 % и на импортируемые товары – 26,6 % (в 2017 г. – 40 и 25 % соответственно), а в 2019 г. на экспортируемые товары составила 75,9 % и на импортируемые товары – 57,3 % (рисунок 31);

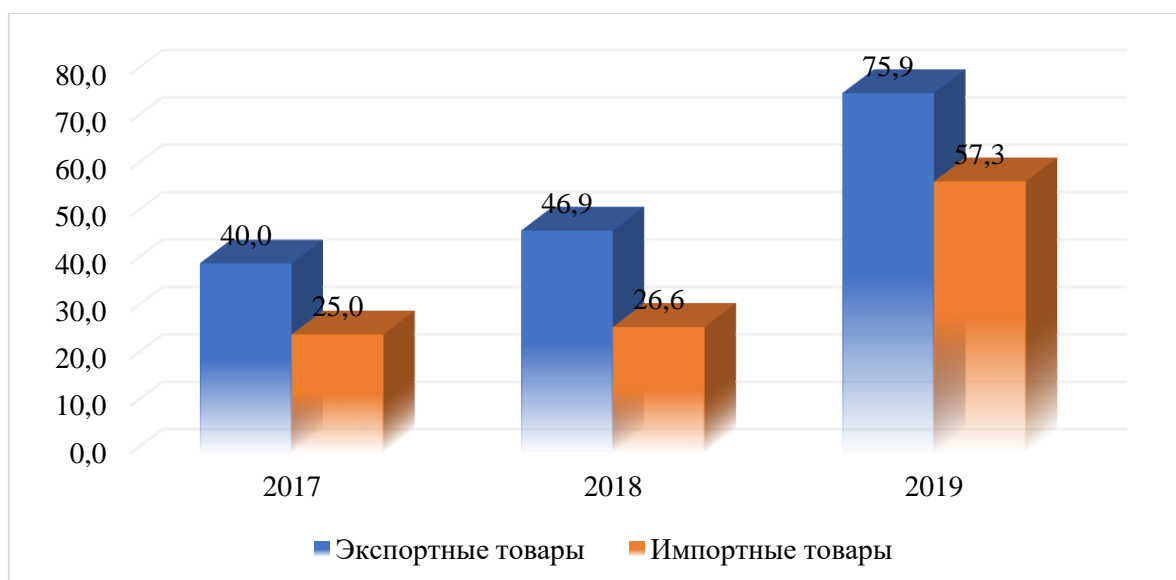


Рисунок 31 – Структура автовыпуска таможенных деклараций, %

За 2019 год, основной проблемой, которая препятствовала повышению доли автоматически зарегистрированных ДТ являются ошибки при заполнении «импортных» и «экспортных» ДТ, а также технические и технологические проблемы (табл. 2).

Таблица 2 – Проблемы снижения доли автоматически зарегистрированных ДТ

Проблема	Описание	Причина
Ошибки при заполнении «импортных» и «экспортных» ДТ	при заполнении граф 2, 8, 9, 14, 21, 22, 24, 36, 42, 43, 44, 45, 47, 54 ДТ. Эта проблема относится к «субъективным», потому что в данном случае неприменение технологии авторегистрации не зависит от внешних обстоятельств (технического или технологического характера), а исключительно от человеческого фактора.	невнимательность декларанта при заполнении вышеперечисленных граф ДТ, а также несоблюдения (неверное толкование) правил заполнения ДТ, определенных Решением Комиссии ТС от 20.05.2010 № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций»
Подача таможенной декларации не на тот пункт таможни	подача на оформление товаров, которые не входят в компетенцию таможенного поста (ЦЭД).	
Технологические проблемы	– специфические условия перемещения отдельных категорий товаров; – большое количество условий помещения товаров в соответствии с таможенными процедурами; – сложности с определением кода ТН ВЭД ЕАЭС; – зависимость от системы управления рисками.	

Продолжение таблицы 2

Проблема	Описание	Причина
Технические проблемы	<ul style="list-style-type: none"> – для принятия алгоритмом юридических решений о выпуске ДТ, связанных со сверкой предоставленных документов в ДТ с базами иных государственных контролирующих органов; – проблемы взаимодействия алгоритма с нормативно-справочной информацией; – ошибки при запросе платежей; – ошибка при списании таможенных платежей; – ошибки доступа к БД АИСТ-М и др. 	недостаточный уровень межведомственного электронного взаимодействия

Специфический характер проблем технологии автоматического выпуска ДТ предполагает их разработку программистами или техническими специалистами. Дальнейшему рассмотрению в статье подлежат проблемы только автоматической регистрации в связи с наличием достаточной компетенции авторов анализировать эти проблемы и предлагать релевантные решения

Доля центров электронного декларирования товаров участников ВЭД, размещенных на площадях, находящихся в государственной собственности, от их общего количества составила в 2018 г. – 89,6 % (в 2017 г. – 80 %), в 2019 г. составила 100 % (90 % по плану) (рисунок 32).

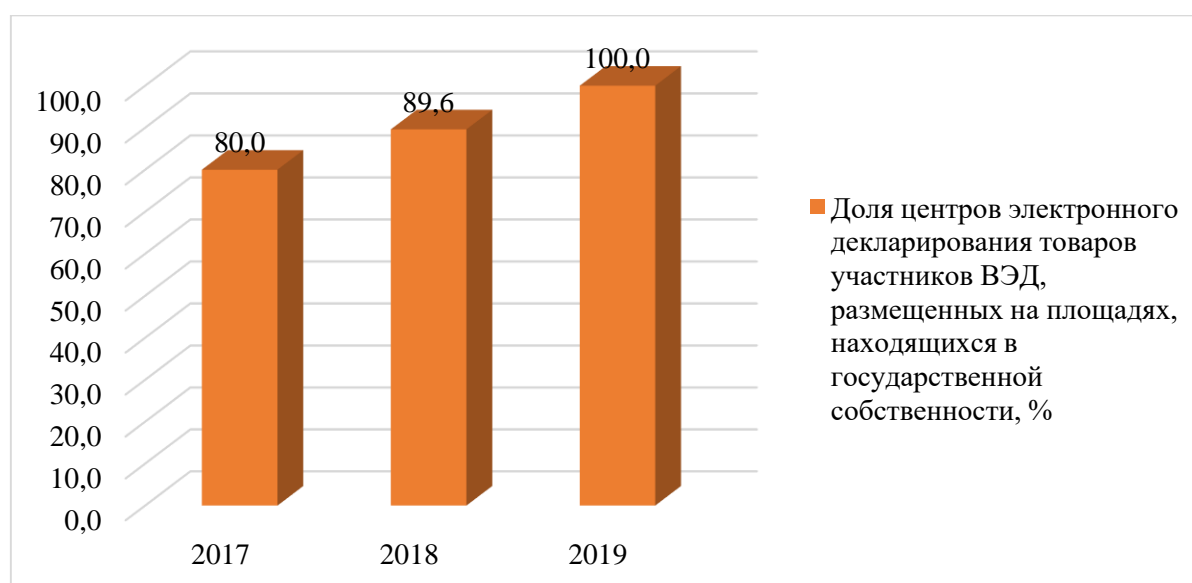


Рисунок 32 – Доля ЦЭД, %

В 2018 году в рамках создания единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования созданы и начали функционировать Приволжская, Уральская и Северо-Кавказская электронные таможни, в центрах электронного декларирования которых сконцентрировано декларирование товаров. За период 2018-2019 годов в ходе реформирования таможенных органов начали функционировать 4 электронные таможни и 12 ЦЭД (рисунок 33).

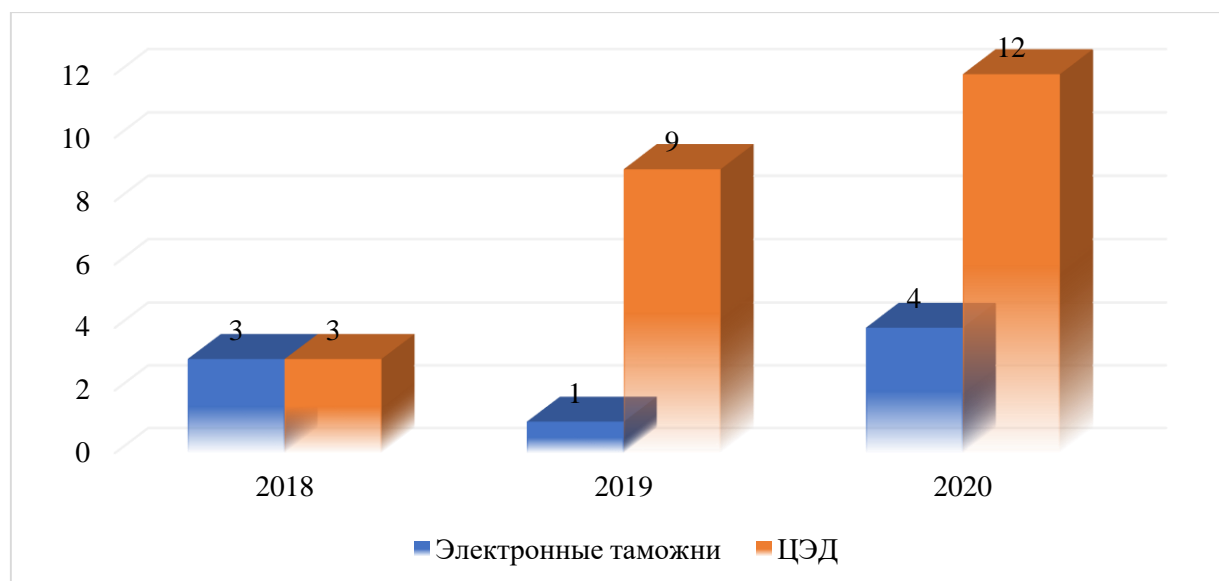


Рисунок 33 – Динамика создания единой сети электронных таможен и центров электронного декларирования, ед.

По состоянию на начало 2020 года функционируют 12 центров электронного декларирования (далее ЦЭД) (восемь специализированных и четыре в составе региональных электронных таможен). В 2020-м будут запущены четыре электронные таможни с ЦЭД: в Москве, Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону и Владивостоке. К концу 2020-го в России будут функционировать 16 ЦЭД. По итогам 2019-го 67,9 % всех деклараций оформляется в ЦЭД (в соответствии с Комплексной программой развития ФТС России до 2020 г. в 2019 г. значение указанного показателя – 60 %).

Доля таможенных и иных платежей, уплачиваемых с применением лицевых счетов юридических лиц, открытых в едином информационном ресурсе

ФТС России, в 2018 г. составила 74,27 % (в 2017 г. – 50 %), а в 2019 г. составила 100 % (плановое значение – 75 %) (рисунок 34).

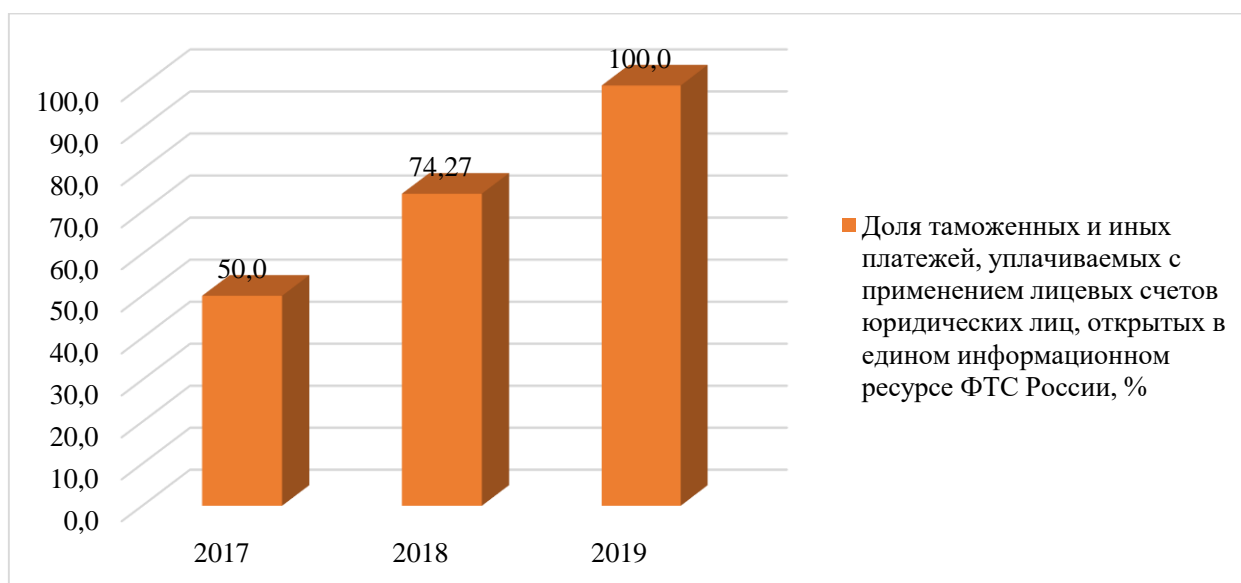


Рисунок 34 – Доля таможенных платежей, уплачиваемых с применением лицевого счета юридических лиц, открытых в едином информационном ресурсе ФТС России, %

Дальнейшая работа будет строиться в соответствии с положениями Стратегии развития таможенной службы до 2030 года, представленной в 2019 году. Приоритетом деятельности ФТС России станет трансформация таможенного администрирования в быстрый и высокотехнологичный процесс за счет масштабного применения инновационных методов и цифровых технологий»,

В настоящее время ФТС РФ продолжают активную работу по дальнейшему формированию, развитию, бесперебойному функционированию интегрированной информационной системы ЕАЭС, предназначенной для передачи данных по защищенным каналам, а также функционировать при помощи механизма «единого окна», для самого ЕАЭС и входящих в него национальных сегментов «единого окна» стран участников ЕАЭС.

С 21 марта 2019 года в «личном кабинете участника ВЭД на официальном сайте ФТС России в сети «Интернет» реализован сервис по информированию участника ВЭД – владельца Личного кабинета о его категории уровня риска. Данный сервис

доступен лицам, зарегистрировавшимся в установленном порядке в Личном кабинете и присоединившимся к Хартии добросовестных участников ВЭД. Кроме этого данный сервис предусматривает визуализацию результатов проверки деятельности участника ВЭД по основным «блокирующим» критериям, а также информации о возможном повышении уровня риска, если итоговое значение оценки деятельности менее чем на 10 % отличается от порогового значения, предусматривающего переход в более высокую категорию риска» [16, с. 21].

Оказание таможенных услуг, как форма взаимодействия таможенных органов с участниками ВТД предполагает «действия или последовательность действий, которые реализуются специальными таможенными инструментами с целью повышения потребительской полезности сферы ВТД для государства и участников ВТД» [8, с. 14].

Механизм взаимодействия ТО и участников ВТД по информационному взаимодействию представим на рисунок 35.

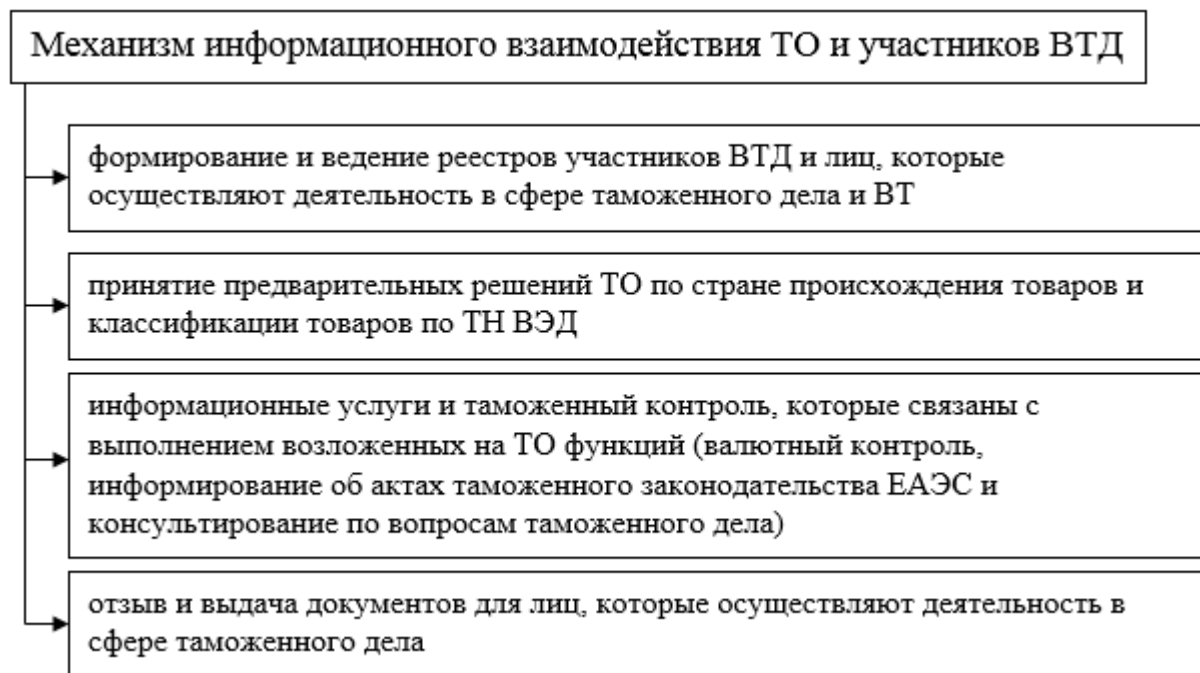


Рисунок 35 – Механизм информационного взаимодействия ТО и участников ВТД

Оценка динамики сведений о количестве предоставленных таможенными органами государственных информационных услуг участникам ВТД отражает их

снижение на 4,32 % в 2019 году, в сравнении с 2018 годом. Среди всех таможенных услуг, самой востребованной является консультирование и информирование в области таможенного дела (в 2018 г. – 68,46 %, в 2019 г. – 70,44 %).

2.3 Опрос участников внешней торговли об уровне информационного взаимодействия с таможенными органами

Опрос 200 участников ВТ по поводу их оценки информационного взаимодействия с таможенными органами проводился в феврале 2020 г. при помощи опроса в сети интернет.

В общем количестве опрошенных участников ВТ работа, проведенная ФТС России по информационному взаимодействию оценена 85,0 % опрошенных, как удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, 12,0 % оценивают, как неудовлетворительное, а 3,0 % затруднились ответить (рисунок 36).

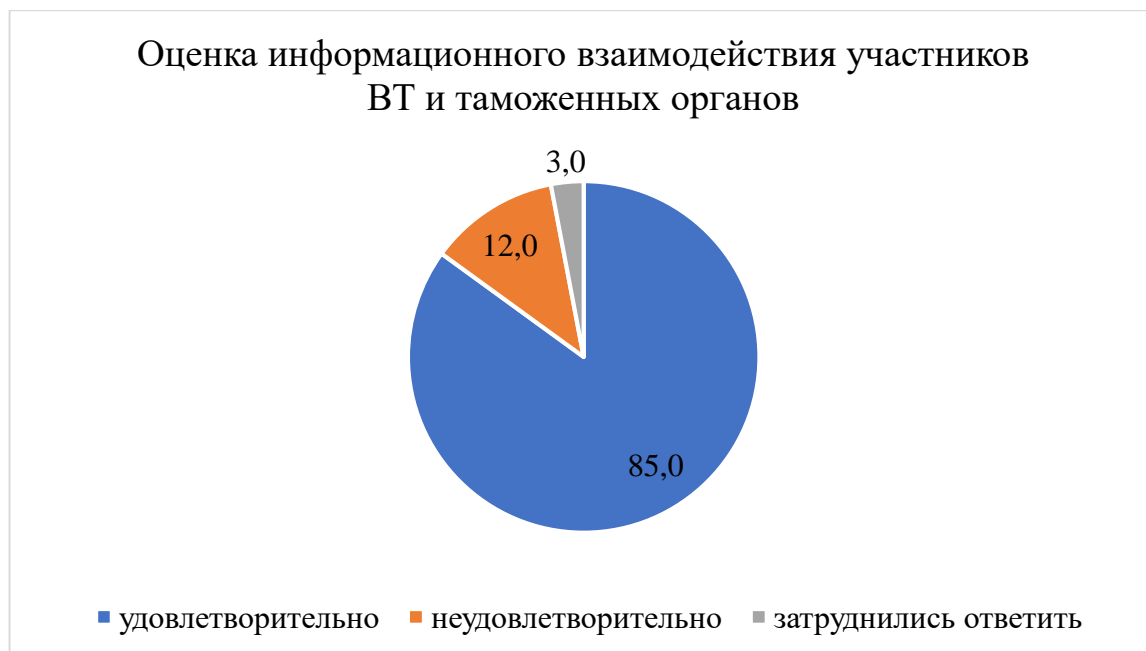


Рисунок 36 – Результаты опроса оценки информационного взаимодействия участников ВТ и таможенных органов, %

По результатам опроса автоматической регистрацией зарегистрированных электронных деклараций на товары воспользовались 100,0 % опрошенных. Из

опрошенных 65,0 % удовлетворены услугой автоматической регистрацией зарегистрированных электронных деклараций, 25,0 % не удовлетворены, так как имели трудности в процессе заполнения деклараций и 10,0 % высказали равнодушное отношение к нововведению (рисунок 37).



Рисунок 37 – Результаты опроса по поводу удовлетворения автоматической регистрацией зарегистрированных электронных деклараций на товары, %

По результатам опроса автовыпуском таможенных деклараций воспользовались 55,0 % опрошенных (рисунок 38), только праву его использования, а 45,0 % не воспользовались в силу отсутствия права его использования.

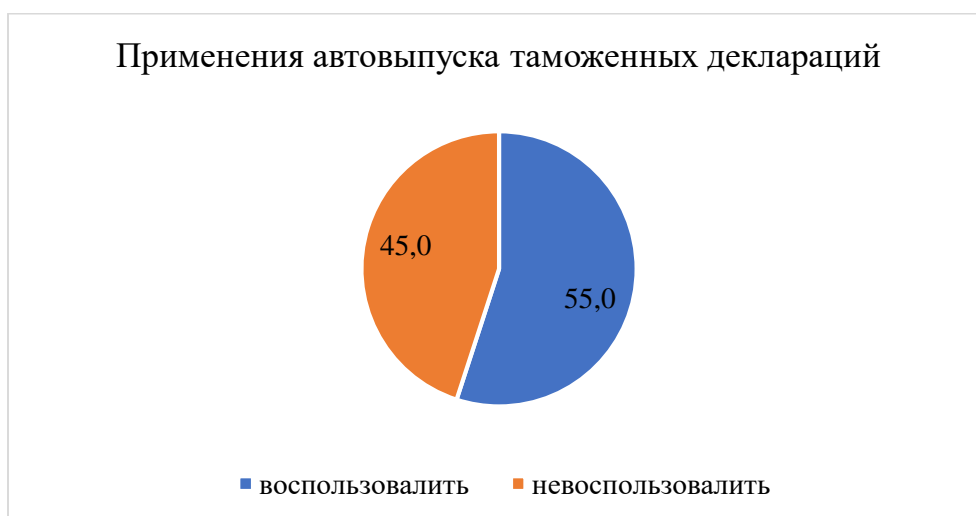


Рисунок 38 – Результаты опроса применения автовыпуска таможенных деклараций, %

По результатам опроса участников ВТ время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру при электронном декларировании сократилось до 41 мин. у 68,0 %, у 25,0 % время оформления составило 60 мин., у 7,0 % опрошенных время оформления оставило 1 час 20 мин. (рисунок 39).

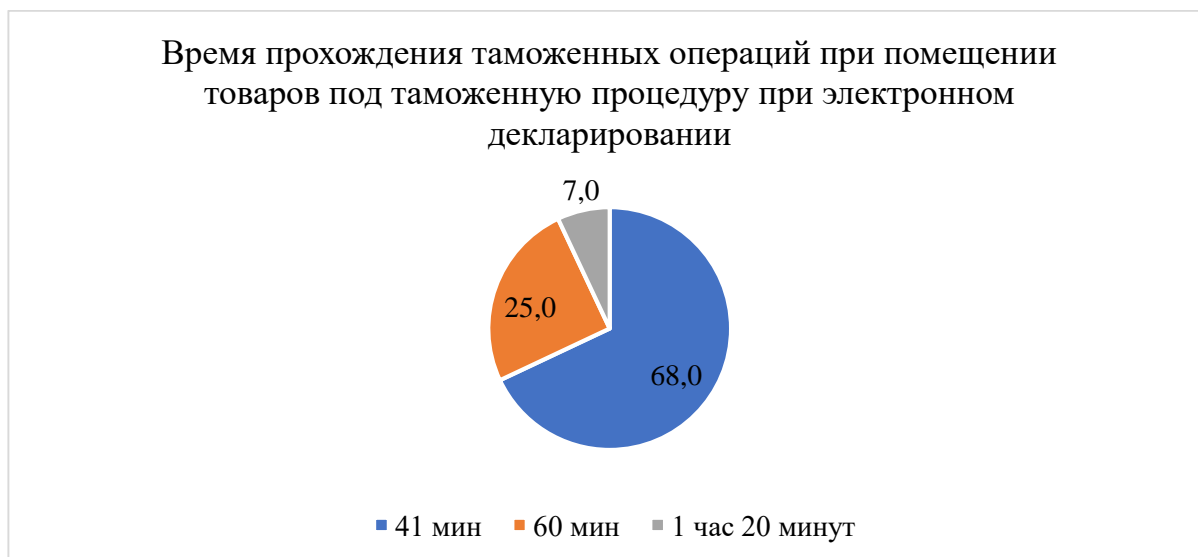


Рисунок 39 – Время прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру при электронном декларировании, %

По результатам опроса услугой «личный кабинет» воспользовались 85,0 % опрошенных, не смогли воспользоваться в силу своих гаджетов 10,0 % опрошенных, а 5,0 % опрошенных не знали о «личном кабинете» (рисунок 40).



Рисунок 40 – Результаты опроса по использованию «личного кабинета», %

По результатам опроса предварительным решением классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС воспользовались 45,0 % опрошенных, единым лицевым счетом в таможенной службе воспользовались 85,0 % опрошенных, услугой по возможности задать вопрос в приемной таможенной службы РФ воспользовались всего 35,0 % опрошенных, услугой «личный кабинет» воспользовались 85,0 % опрошенных (рисунок 41).

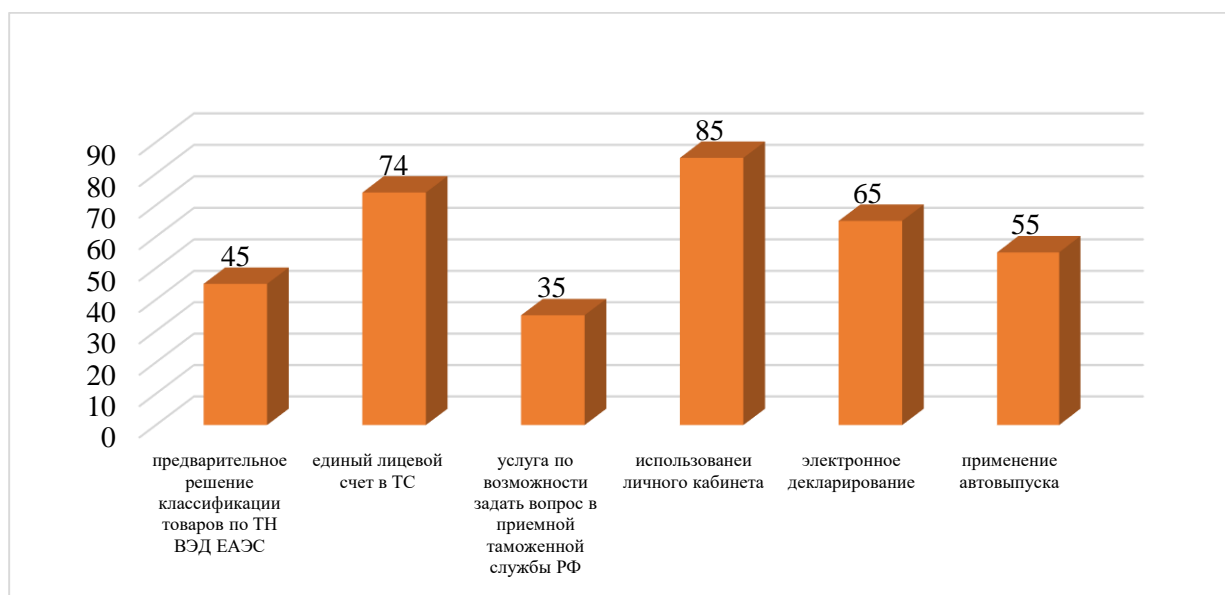


Рисунок 41 – Результаты опроса участников ВТ по использованию информационных технологий ФТС, %

Таким образом, в общем количестве опрошенных участников ВТ удовлетворены информационным взаимодействием 85,0% опрошенных, больше всего участники используют «личный кабинет» участника ВЭД в ФТС.

Выводы по второй главе. Развитие внешнеэкономических отношений в мире сегодня требует наличия эффективных механизмов взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, что непосредственно отражается на уровне национальной экономики РФ. По данным таможи, во внешней торговле России в 2019 году приняли участие более 89 тысяч компаний, это на 2 тысячи больше, чем в предыдущем 2018 году. Основная доля участников ВЭД ориентирована на импорт товаров: количество импортёров перевалило за 70 тысяч. При этом число экспортёров в 2019 году снизилось на 3,61 % или 1800 компаний.

По итогам 2019 года в автоматическом режиме зарегистрировано 2,87 млн деклараций (в 2018 г. автоматически зарегистрировано 1,85 млн деклараций), что выше 2018 г. на 55,1 %. Автовывпуск таможенных деклараций доступен только низкорисковым участникам ВЭД. По итогам 2019 года в автоматическом режиме выпущено более 643 тыс. деклараций.

Однако, анализ сведений о количестве предоставленных государственных информационных услуг таможенными органами участникам ВЭД показывает, что общее количество оказанных услуг снизилось на 4,32 % в 2018 году, в сравнении с 2017 годом. Самой востребованной государственной таможенной услугой является информирование и консультирование в области таможенного дела (в 2018 г. – 68,46 %, в 2019 г. – 70,44 %).

Опрос 200 участников ВТ по поводу их оценки информационного взаимодействия с таможенными органами проводился в феврале 2020 г. при помощи опроса в сети интернет. По результатам опроса автоматической регистрацией зарегистрированных электронных деклараций на товары воспользовались 100,0 % опрошенных. Из опрошенных 65,0 % удовлетворены услугой автоматической регистрацией зарегистрированных электронных деклараций.

По результатам опроса предварительным решением классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС воспользовались 45,0 % опрошенных, единым лицевым счетом в таможенной службе воспользовались 85,0 % опрошенных, услугой по возможности задать вопрос в приемной таможенной службы РФ воспользовались всего 35,0 % опрошенных, услугой «личный кабинет» воспользовались 85,0 % опрошенных.

В общем количестве опрошенных участников ВТ удовлетворены информационным взаимодействием 85,0 % опрошенных, больше всего участники используют «личный кабинет» участника ВЭД в ФТС.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С УЧАСТНИКАМИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

3.1 Основные проблемы взаимодействия участников внешней торговли и таможенных органов

Не смотря на стремление и реализацию ФТС РФ тесного взаимодействия с участниками внешней торговли через информационные технологии имеется достаточное количество проблем в процессе данного взаимодействия, т. к. движение друг к другу должно быть двусторонним.

По итогам 2019 года ФТС РФ были выполнены в полном объеме запланированные мероприятия по взаимодействию с участниками ВТ:

- повысилось и повысилось качество тесного взаимодействии ФТС РФ с участниками внешней торговли;
- авто-регистрация деклараций увеличилась почти вдвое;
- создан единый механизм взаимодействия ФТС и ФНС;
- сокращен теневой сектор экономики;
- совместно с налоговой службой создана система прослеживаемости товаров;
- изменена структура таможенных органов: созданы электронные таможни и центры электронного декларирования;
- сокращение времени таможенного оформления (до трех часов вместо двух дней);
- быстрое информирование участников ВЭД через «личный кабинет» о фактах неуплаты таможенных платежей способствовало увеличению на 11,0 % собрать денежные средства задолженности по таможенным платежам в бюджет РФ;
- прозрачность процесса декларирования и сокращение непосредственных контактов с сотрудниками таможенных органов.

Несмотря на достоинства использования услуги «личный кабинет» существуют и недостатки (рисунок 42).

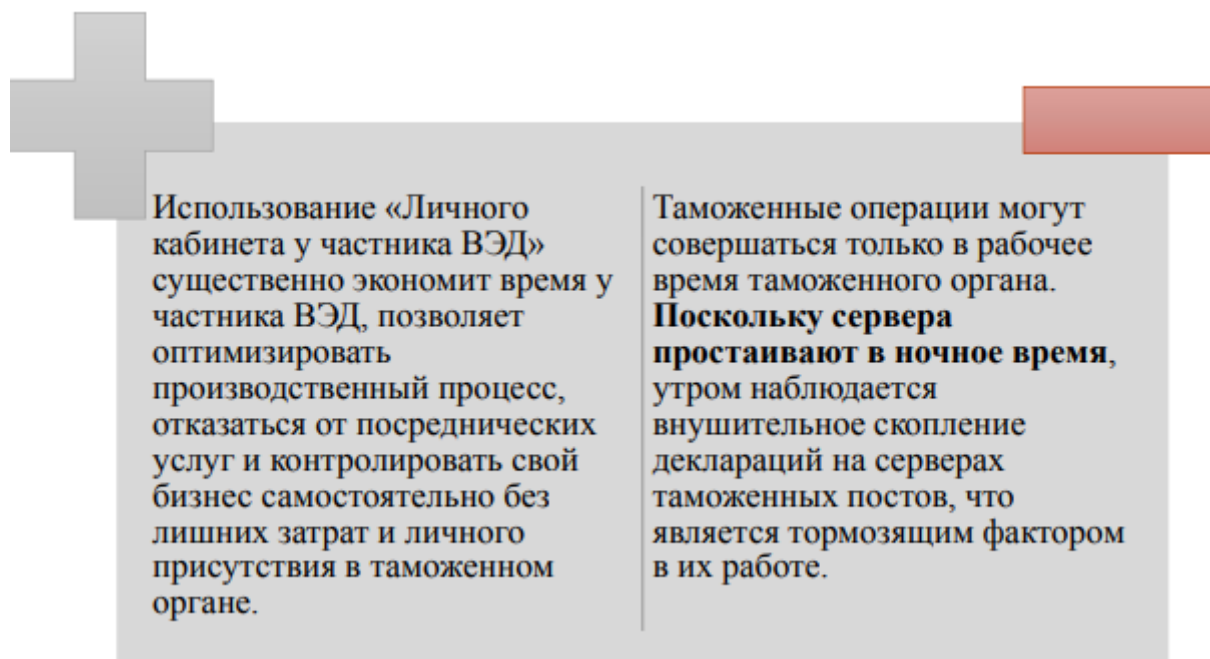


Рисунок 42 – Достоинства и недостатки использования услуги «личный кабинет»

Несмотря на удовлетворенность участников ВТ электронным декларированием товаров существует ряд проблем:

- технические проблемы передачи данных, из-за операционных возможностей системы;
- необходимость получения электронной цифровой подписи (срок действия 1 год) (Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», для предоставления электронных деклараций на сайт ФТС РФ);
- ручной ввод данных в электронные документы, приводит к ошибкам;
- наличие предоставления вороха подтверждающих бумажных документов.

Нами было выявлено, что таможенные органы в реализации своей деятельности используют таможенное регулирование только в рамках административно-правовых отношений, что противоречит современным тенденциям таможенного регулирования ВЭД, предусматривающих их тесное сотрудничество, непосредственное государственно-частное партнёрство между таможней и участниками ВТ.

Однако еще недостаточно полно и эффективно происходит взаимодействие таможенных органов и предприятий-участников ВЭД по ряду проблем:

- не совершенство механизма электронного декларирования и сбои электронных систем при проведении электронного декларирования;
- недостаточная эффективность проведения таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, человеческий фактор при проведении таможенного контроля;
- модернизация таможенных операций предусматривает внедрение новых информационных систем, которые обрабатывают большой объем информации, что несет риски утечек информации, взлома данных систем, их непреднамеренного выхода из строя;
- не совершенство действующего механизма «единого окна» в РФ и отсутствие «единого окна» на территории ЕАЭС;
- не достаточно автоматизирован процесс предварительного информирования таможенных органов участниками ВЭД.

Проблемы в области использования информационных технологий ФТС РФ следующие:

- не полная согласованность при использовании ЕАИС разными уполномоченными органами,
- не соответствие информационных ресурсов современным требованиям и программным продуктам;
- ошибки декларантов при заполнении таможенных деклараций, в форматах форм электронных документов, что влечет искажение и неполное предоставление информации;
- сбои в работе программного обеспечения и каналов связи, связанные с неравномерностью покрытия территории РФ каналами высокоскоростной связи и с перегрузкой сайтов ФТС. Так, сайт ФТС ночью не работает, а утром происходит наплыв деклараций, при котором специалисты ФТС не справляются с данным потоком информации, что приводит к нарушениям и к упущению информации от декларантов.

3.2 Основные направления и рекомендации по совершенствованию взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли

В настоящее время участники ВТ при ведении ВЭД имеют ряд проблем (рисунок 43).

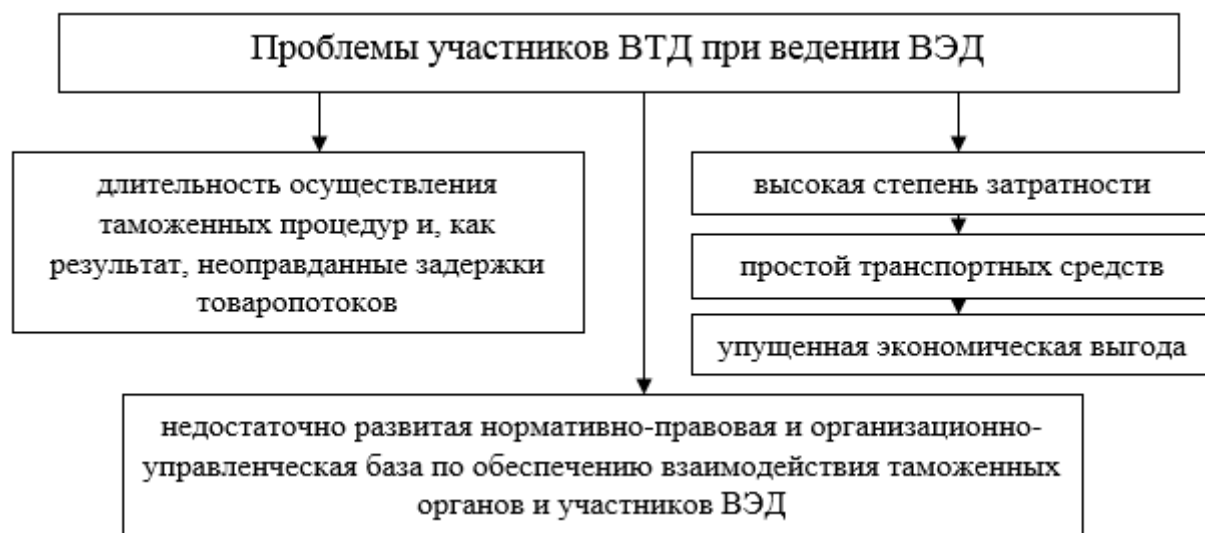


Рисунок 43 – Проблемы участников ВТД при ведении ВЭД

Необходимо дальнейшее совершенствование таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, что очень важно для совместной продуктивной работы, направленной на экономическое развитие России, установление внешнеэкономических связей с зарубежными импортерами.

Сегодня практически все инновационные таможенные технологии, рекомендованные Всемирной таможенной организацией, такие как предварительное информирование и декларирование, электронное декларирование и удаленный выпуск, таможенный контроль, основанный на управлении рисками, трансграничный информационный обмен в системах «таможня – таможня» и «таможня – бизнес», повсеместно внедряются таможенными органами России.

Вместе с тем применяемые таможенными органами методы и средства зачастую не в полной мере эффективны и соответствуют задачам, поставленным Федеральной таможенной службой. Кроме того, нередко бывают случаи, когда усилия таможенных органов по совершенствованию таможенного регулирования

перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС наталкиваются на недостаточное понимание и пассивность со стороны участников ВЭД. В свою очередь, усилия участников ВЭД по оптимизации международной цепи поставки товаров без содействия таможенных органов также не приводят к желаемым результатам.

Участники национальной внешней торговли РФ являются главным ее элементом и их деятельность зависит от влияния государства на ее регулирование.

Регулирование внешней торговли государства зависит от привлечения новых инвестиций в ее развитие. Исключительно важным представляется развитие таких инструментов привлечения инвестиций (в т. ч. иностранных), как свободная экономическая зона и свободный склад (на рисунке 44 отмечено справа). Результативность таких территорий, обладающих особым экономическим статусом, доказана многими субъектами мировой экономики (например, Китай, Мексика).

Основные направления деятельности ФТС России по развитию национальной экономики		
Формирование федерального бюджета РФ	Стимулирование развития ВЭД	Стимулирование развития внутреннего производства
<i>Примеры реализации конкретного направления деятельности</i>		
В расходной части федерального бюджета РФ запланировано финансирование нацэкономики из средств, администрируемых таможенными органами	Совершенствование таможенной деятельности (в т. ч. совершенствование таможенного администрирования) с целью создание более благоприятных условий для участников ВЭД	Участие в регулировании деятельности резидентов СЭЗ, администрирование свободных складов

Рисунок 44 – Основные направления деятельности ФТС России по развитию национальной экономики

При современном взаимодействии таможенных органов и участников ВТ, информационные технологии большое значение в реализации функций ТО и являются приоритетной составляющей в реализации таможенной политики государства. Предоставление качества таможенных услуг повышается при использовании информационных технологий ФТС РФ, что позволяет максимально упрощать и ускорять оформление таможенных процедур, создает комфортные условия для участников ВТ и делает оформление прозрачным и быстрым.

Основные направления по совершенствованию взаимодействия участников ВТД с ТО приведем в таблице 3.

Таблица 3 – Основные направления по совершенствованию взаимодействия участников ВТ с ФТС РФ

Ориентиры взаимодействия	Характеристика ориентира
Регистрационные процедуры	обязывают контролировать каждый товар и транспортное средство в рамках всей международной цепи поставки товаров
Информирование и консультирование	помогает участникам ВЭД правильно понять требования таможенного законодательства и таможенной политики
Совместные заседания, консультативные советы, семинары	помогает получить качественное консультирование от специалистов ФТС, опытных участников ВТ, а также получить практические советы по интересующим вопросам в области внешней торговли и таможенного декларирования товаров.
Предоставление государственных услуг	Помогает своевременно принять предварительные решения по классификации и стране происхождения товаров; ведение реестров банков, таможенных представителей, владельцев таможенных складов, владельцев магазинов беспошлинной торговли, владельцев складов временного хранения, объектов интеллектуальной собственности, таможенных перевозчиков, уполномоченных экономических операторов; информирование об актах Российской Федерации в области таможенного дела и консультирование по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов
Обжалование решений, действий (бездействий)	означает что любой вправе обжаловать решение таможенного органа или его должностного лица, если, по мнению этого лица, нарушены его права, свободы или законные интересы, ему созданы препятствия к их реализации либо незаконно возложена на него какая-либо обязанность.

Рекомендации по решению проблем взаимодействия таможенных органов с участниками ВТ представим в таблице 4.

Таблица 4 – Рекомендации по решению проблем взаимодействия таможенных органов с участниками ВТ

Проблема	Рекомендации по решению проблемы
таможенное регулирование взаимодействия с участниками ВТ осуществляется исключительно в рамках административно-правовых отношений, а иные формы отношений практически не реализованы.	создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность
малый показатель унификации программных и технических средств, составляющих информационную инфраструктуру таможенных служб	переход к использованию в работе единых программно-технических комплексов и повышение информативности действующих серверов ФТС и ФНС
низкая информационная безопасность хранимой информации на серверах таможенных служб	усовершенствование системы, направленной на гарантированное обеспечение безопасности информационных ресурсов таможенных органов с учетом постоянно увеличивающегося количества угроз со стороны мирового информационного пространства
недостаточная эффективность проведения таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, человеческий фактор при проведении таможенного контроля	– получение участником ВЭД статуса уполномоченного экономического оператора (УЭО); – повышение информационное взаимодействие участников ВЭД и таможенных органов на основе таможенно–логического терминала; – создание информационного механизма на основе «Единого окна».
не совершенство действующего механизма «единого окна»	- необходимо определить конечную цель создания, в первую очередь, национальных механизмов «единых окон»; – усилить координацию между государственными органами, уполномоченными организациями и определить единый орган, способный контролировать процесс реализации механизма на самом высоком уровне.
не достаточно автоматизирован процесс предварительного информирования таможенных органов участниками ВЭД	- исключить возможность представления декларантом дублированных электронных документов, запрашиваемых инспектором; – автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра; – предоставить возможность сверки данных, указанных декларантом в электронных документах, с соответствующими данными в декларации на товары .

3.3 Программа усиления взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли

В РФ, в соответствии с Комплексной программой развития ФТС России на период до 2030 года одним из основных направлений развития взаимодействия ТО и участников ВТД является развитие информационных ресурсов ФТС (рисунок 45).



Рисунок 45 – Основные направления взаимодействия ТО и участников ВТД

Определены основные цели развития взаимодействия ТО и участников ВТД приведены на рисунке 46 [33].

качественно новой	полномасштабная цифровизация и автоматизация, новые принципы организации деятельности
насыщенной «искусственным интеллектом», быстроперенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, умной таможенной службы	цифровая трансформация технологий таможенного оформления и контроля, внедрение «искусственного интеллекта», обработка больших объемов данных, передовые методы таможенного аудита, аналитики и управления информацией
незаметной для законопослушного бизнеса	бесконтактность и электронный документооборот для добросовестных участников ВЭД на всех стадиях совершения таможенных операций
и результативной для государства	эффективное противодействие угрозам национальной безопасности (в части сферы ведения ФТС России) и полнота взимания таможенных платежей

Рисунок 46 – Основные цели взаимодействия ТО и участников ВТД

В работе предлагаются усиления взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли на основе программы (таблица 5).

Таблица 5 – Программа усиления взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли на 2021- 2022 г.

Показатель	Характеристика
1	2
Название программы	Программа усиления взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли на 2021-2022 г.
Цель программы	Совершенствование механизма взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли
Задачи программы	Обеспечение качества, единообразия и объективности администрирования таможенных платежей в электронных таможах и ЦЭД. Переход на использование динамических стоимостных индикаторов в отношении декларируемых товаров. Автоматизация процессов определения и контроля таможенной стоимости. Переход от категорирования участников ВЭД к категорированию товарных партий. Создание национальной системы прослеживаемости товаров. Преобразование института уполномоченных экономических операторов. Изменение подходов к администрированию товаров, перемещаемых в рамках интернет-торговли. Интеграция информационных ресурсов ФТС России и других федеральных органов исполнительной власти.
Этапы и сроки реализации программы	Срок реализации 2020 - 2022 гг. Программа реализуется в один этап
Мероприятия	
Совершенствование «Единого окна»	Создание: – национальная программа реализации механизма «единого окна», определяющая план-график, источники финансирования и ответственных исполнителей; – единый орган, уполномоченный осуществлять прием данных от участников внешнеэкономической деятельности через механизм «единого окна» и передачу другим государственным органам; – единый перечень стандартизированных документов; – единый пропускной канал (система передачи данных) «единого окна».
Повышение информационного взаимодействия участников внешней торговли и ФТС	Программа мероприятий по повышению информационного взаимодействия с применением круглых столов, семинаров, вебинаров (таблица 6)

Продолжение таблицы 5

1	2
Укомплектованность структуры таможни профессионально подготовленными кадрами	– обеспечение профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов; – современная система профессионального развития персонала в таможенных органах предполагает трехступенчатую структуру, в основе которой находятся различные подразделения или же отдельные лица, в обязанности которых входит формирование и организация непосредственно самой подготовки кадров. В систему профессиональной подготовки и дополнительного профессионального образования, необходимо внедрять новые механизмы, которые обеспечивают эффективное использование потенциала персонала и его укрепление, а также повышение качества образования в целом

Современная парадигма развития персонала в ТО подразумевает нацеленность всех действий на повышение эффективности работы таможенных органов в целом, всестороннее развитие личности сотрудника, комплексность управленческого, экономического и социально-психологического воздействий в процессе профессионального развития персонала. Современная система профессиональной подготовки персонала в таможенных органах представлена на рисунок 47.



Рисунок 47 – Подсистемы профессиональной подготовки персонала в таможенных органах

Программа мероприятий по совершенствованию вопросов информационного взаимодействия участников ВТ и ФТС приведена в таблице 6.

Таблица 6 – Программа мероприятий по совершенствованию вопросов информационного взаимодействия участников ВТ и ФТС

Мероприятия	Время проведения	Место проведения
Вебинар: Условия присвоения статуса уполномоченного экономического оператора	Сентябрь 2020 г.	ФТС и Facebook
Круглый стол: Административные правонарушения в области таможенного дела	Октябрь 2020 г. – 2021 г.	ТПП в присутствии Представителей предприятий-участников ВЭД, представителей ФТС, ФНС
Семинар: Обзор правоприменительной практики таможенными органами Челябинской области по вопросам взаимодействия с участниками ВЭД	Ноябрь 2020 г., апрель 2021 г.	ТПП в присутствии Представителей предприятий-участников ВЭД, представителей ФТС, ФНС
Вебинар: Использование информационного сервиса «Личный кабинет таможенного представителя»		ФТС и Facebook
Вебинар: Новые правила перемещения товаров для личного пользования: внедрение новой формы пассажирской таможенной декларации; снижение до 200 евро норм ввоза без уплаты таможенных платежей товаров для личного пользования	Декабрь 2020 г.	ТПП в присутствии Представителей предприятий-участников ВЭД, представителей ФТС, ФНС
Круглый стол: Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности	Февраль, май 2021 г.	ТПП в присутствии Представителей предприятий-участников ВЭД, представителей ФТС, ФНС

Сам механизм взаимодействия ФТС с участниками внешней торговли (бизнес-сообществом) при предоставлении таможенных услуг при применении информационных технологий заключается в системе взаимосвязанных элементов, которые функционируют при осуществлении операций, связанных с выполнением таможенными органами своих функций (рисунок А1, Приложение).

Так как некоторые существующие методики оценки взаимодействия позволяют количественно определить величину показателя, а некоторые — лишь словесно дать характеристику, предлагаем изначально разделить показатели эффективности взаимодействия таможенных органов и бизнесструктур на две основные группы: количественные и качественные.

Графически данную методику оценки взаимодействия таможни и бизнеса можно представить в следующем виде (рисунок 48).



Рисунок 48 – Критерии оценки программы

Количественные показатели позволяют определить точную величину эффекта, его верхнюю и нижнюю границы, проследить его в динамике и сделать какой-либо вывод. При этом по смыслу их можно дополнительно поделить на две основные подгруппы: экономические и социальные.

Также необходимо производить оценку на каждой стадии существования взаимодействия таможи и бизнеса:

– первая стадия – получение запроса на предоставление таможенных услуг (скорость и удобство предоставления документов таможенным органам);

– вторая стадия – во время нахождения в отношениях взаимодействия таможенного органа с участником ВЭД (скорость обработки полученных документов, оперативность при запросе дополнительной информации, необходимой таможенным органам);

– третья стадия – после предоставления таможенной услуги с общей оценкой данного взаимодействия (уровень удовлетворенности бизнес-сообщества предоставленной услуги).

После сбора информации по каждому показателю строится диаграмма изменения показателя и проводится анализ, благодаря которому можно выявить «узкие места» предоставления информационных услуг.

Предлагаемая методика оценки взаимодействия таможи и участников ВТД позволит оценить эффективность данного взаимодействия в целом и по каждой предоставляемой информационной услуги ТО, а также выбрать правильное дальнейшее направление по совершенствованию данной деятельности. Данная обобщённая методика охватывает лишь основные, которые наиболее применимы для большинства видов взаимодействия ТО и участников ВТД, показатели оценки эффективности. На основе данной методики можно добавлять узкоспециализированные показатели и исключать ненужные.

Выводы по третьей главе. Несмотря на стремление и реализацию ФТС РФ тесного взаимодействия с участниками внешней торговли через информационные

технологии имеется достаточное количество проблем в процессе данного взаимодействия, т. к. движение друг к другу должно быть двусторонним.

По результатам опроса предварительным решением классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС воспользовались 45,0 % опрошенных, единым личным счетом в таможенной службе воспользовались 85,0 % опрошенных, услугой по возможности задать вопрос в приемной таможенной службы РФ воспользовались всего 35,0 % опрошенных, услугой «личный кабинет» воспользовались 85,0 % опрошенных.

В общем количестве опрошенных участников ВТ удовлетворены информационным взаимодействием 85,0 % опрошенных, больше всего участники используют «личный кабинет» участника ВЭД в ФТС.

Несмотря на удовлетворенность участников ВТ электронным декларированием товаров существует ряд проблем:

- технические проблемы передачи данных, из-за операционных возможностей системы;
- необходимость получения электронной цифровой подписи (срок действия 1 год) (Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», для предоставления электронных деклараций на сайт ФТС РФ;
- ручной ввод данных в электронные документы, приводит к ошибкам;
- наличие предоставления вороха подтверждающих бумажных документов.

Создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность.

Взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД должно быть направлено на: сокращение времени таможенного оформления; прозрачность и предсказуемость работы таможенных органов для участников внешнеэкономической деятельности; партнерский подход в отношениях таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности.

При современном взаимодействии таможенных органов и участников ВТ, информационные технологии большое значение в реализации функций ТО и являются приоритетной составляющей в реализации таможенной политики государства. Предоставление качества таможенных услуг повышается при использовании информационных технологий ФТС РФ, что позволяет максимально упрощать и ускорять оформление таможенных процедур, создает комфортные условия для участников ВТ и делает оформление прозрачным и быстрым.

Основные направления по совершенствованию взаимодействия участников ВТД с ТО регистрационных процедур, проведение информирования и консультирования участников ВТ по вопросам таможенного декларирования, проведение совместных заседаний, консультативных советов, семинаров.

В процессе работы предлагается программа по совершенствованию взаимодействия таможенных органов с участниками ВТ:

- программа семинаров и вебинаров;
- совершенствование механизма «единого окна» в РФ;
- автоматизация процесса предварительного информирования таможенных органов участниками ВЭД;
- обеспечение информационной безопасности таможенных органов должно осуществляться определенными техническими решениями, чтобы избежать рисков утечки информации, взлома данных систем, их непреднамеренного выхода из строя;
- усилить координацию между государственными органами, уполномоченными организациями при реализации механизма «единого окна»;
- проведение квалификации кадров ФТС.

Реализация предложенной программы по совершенствованию взаимодействия ТО с участниками ВТД позволит сократить время оформления таможенной декларации, снизить ее трудоемкость, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в

приграничной зоне ЕАЭС как для государства, так и для участников ВЭД, что будет иметь положительный эффект для обеих сторон.

Успех гарантирован только при совместной и продуктивной работе ТО и участников ВТД, с применением обратной связи. ФТС РФ должна обеспечить правовое обеспечение и эффективную организацию проведения таможенного контроля товаров и ТС. Участники ВТД должны гарантировать добросовестное декларирование перевозимых товаров, предоставление правдивых сведений о товарах, уплату таможенных платежей, своевременный возврат задолженности по платежам, а также выполнение всех своих обязательств по внешней торговле на территории ЕАЭС.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Внешняя торговля подразумевает взаимодействие стран между собой в рамках движения товара (услуг) через установленные государственные границы. Для осуществления внешней торговли между странами применяется унификация и гармонизация систем описания и кодирования товаров в виде товарных позиций, которые применяются для формирования системы таможенных тарифов, что является важнейшим направлением международного сотрудничества в сфере таможенного дела.

В результате развития ВТ между странами увеличивается общее количество участников внешнеторговой деятельности, поэтому существует необходимость регулирования не только самой внешнеторговой деятельности, но и взаимодействие таможенных органов и участников ВТД.

Государственное регулирование ВЭД представляет собой комплекс экономических, правовых и административно-управленческих мер со стороны государства с целью формирования благоприятных условий внешнеторговой деятельности ее участников и форм ее контроля. Эти меры направлены на совершенствование механизма экспортных операций по реализации товаров на международных рынках, а также на поддержку положительного сальдо внешнеторгового баланса и обеспечение хозяйственной безопасности в национальном масштабе.

ТК ЕАЭС осуществляет регулирование взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, как на уровне таможен, так и на уровне региональных таможенных управлений. Регулирует ТК ЕАЭС также порядок действий должностных лиц таможенных органов и возможность обжалования их решений в случае не согласия сторон, формирует порядок осуществления консультирования и информирования участников ВЭД.

Механизм взаимодействия таможенных органов и участников ВТД во многом определяется особенностями, обусловленными законодательством в области таможенного регулирования. В РФ таможенно-тарифное регулирование ВТД

осуществляется в рамках таможенного законодательства ЕАЭС, что предусматривает формирование порядка и правил регулирования ВЭД для всех ее участников.

Необходимо отметить, что инструментарий взаимодействия таможенных органов таможенного союза с участниками внешней торговли включает в себя помимо таможенно-тарифного и нетарифного методов и ряд дополнительных методов регулирования.

В работе было выявлено, что таможенные органы в реализации своей деятельности используют таможенное регулирование только в рамках административно-правовых отношений, что противоречит современным тенденциям в развитии мировой практики таможенного регулирования ВЭД, которая, предусматривает тесное сотрудничество, непосредственное государственно-частное партнёрство между таможней и бизнесом.

Доступность и разнообразие механизма и форм взаимодействия таможенных органов и участников ВТД позволяет рационализировать структуру экспортно-импортных операций и эффективно привлекению иностранных инвестиций, для развития российской экономики.

Развитие внешнеэкономических отношений в мире сегодня требует наличия эффективных механизмов взаимодействия таможенных органов и участников внешней торговли, что непосредственно отражается на уровне национальной экономики РФ. По данным таможни, во внешней торговле России в 2019 году приняли участие более 89 тысяч компаний, это на 2 тысячи больше, чем в предыдущем 2018 году. Основная доля участников ВЭД ориентирована на импорт товаров: количество импортёров перевалило за 70 тысяч. При этом число экспортёров в 2019 году снизилось на 3,61 % или 1800 компаний.

По итогам 2019 года в автоматическом режиме зарегистрировано 2,87 млн деклараций (в 2018 г. автоматически зарегистрировано 1,85 млн деклараций), что выше 2018 г. на 55,1 %. Автовывпуск таможенных деклараций доступен только

низкорисковым участникам ВЭД. По итогам 2019 года в автоматическом режиме выпущено более 643 тыс. деклараций.

Однако, анализ сведений о количестве предоставленных государственных информационных услуг таможенными органами участникам ВЭД показывает, что общее количество оказанных услуг снизилось на 4,32 % в 2018 году, в сравнении с 2017 годом. Самой востребованной государственной таможенной услугой является информирование и консультирование в области таможенного дела (в 2018 г. – 68,46 %, в 2019 г. – 70,44 %).

Опрос 200 участников ВТ по поводу их оценки информационного взаимодействия с таможенными органами проводился в феврале 2020 г. при помощи опроса в сети интернет. По результатам опроса автоматической регистрацией зарегистрированных электронных деклараций на товары воспользовались 100,0 % опрошенных. Из опрошенных 65,0 % удовлетворены услугой автоматической регистрацией зарегистрированных электронных деклараций.

По результатам опроса предварительным решением классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС воспользовались 45,0 % опрошенных, единым лицевым счетом в таможенной службе воспользовались 85,0 % опрошенных, услугой по возможности задать вопрос в приемной таможенной службы РФ воспользовались всего 35,0 % опрошенных, услугой «личный кабинет» воспользовались 85,0 % опрошенных.

В общем количестве опрошенных участников ВТ удовлетворены информационным взаимодействием 85,0 % опрошенных, больше всего участники используют «личный кабинет» участника ВЭД в ФТС.

Несмотря на стремление и реализацию ФТС РФ тесного взаимодействия с участниками внешней торговли через информационные технологии имеется достаточное количество проблем в процессе данного взаимодействия, т. к. движение друг к другу должно быть двусторонним.

Несмотря на удовлетворенность участников ВТ электронным декларированием товаров существует ряд проблем:

– технические проблемы передачи данных, из-за операционных возможностей системы;

– необходимость получения электронной цифровой подписи (срок действия 1 год) (Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», для предоставления электронных деклараций на сайт ФТС РФ;

– ручной ввод данных в электронные документы, приводит к ошибкам;

– наличие предоставления вороха подтверждающих бумажных документов.

Создание некоторой специализированной системы подготовки кадров, основной задачей которой будет проведение интерактивного образовательного тренинга. Он, в свою очередь, позволит систематизировать знания, повысить профессиональную компетентность.

При современном взаимодействии таможенных органов и участников ВТ, информационные технологии большое значение в реализации функций ТО и являются приоритетной составляющей в реализации таможенной политики государства. Предоставление качества таможенных услуг повышается при использовании информационных технологий ФТС РФ, что позволяет максимально упрощать и ускорять оформление таможенных процедур, создает комфортные условия для участников ВТ и делает оформление прозрачным и быстрым.

Основные направления по совершенствованию взаимодействия участников ВТД с ТО регистрационных процедур, проведение информирования и консультирования участников ВТ по вопросам таможенного декларирования, проведение совместных заседаний, консультативных советов, семинаров.

В процессе работы предлагается программа по совершенствованию взаимодействия таможенных органов с участниками ВТ:

– программа семинаров и вебинаров;

– совершенствование механизма «единого окна» в РФ;

– автоматизация процесса предварительного информирования таможенных органов участниками ВЭД;

– обеспечение информационной безопасности таможенных органов должно осуществляться определенными техническими решениями, чтобы избежать рисков утечки информации, взлома данных систем, их непреднамеренного выхода из строя;

– усилить координацию между государственными органами, уполномоченными организациями при реализации механизма «единого окна»;

– проведение квалификации кадров ФТС.

Реализация предложенной программы по совершенствованию взаимодействия То с участниками ВТД позволит сократить время оформления таможенной декларации, снизить ее трудоемкость, снизить затратность осуществления таможенных процедур в условиях высокой интенсивности товарооборота в приграничной зоне ЕАЭС как для государства, так и для участников ВЭД, что будет иметь положительный эффект для обеих сторон.

Успех гарантирован только при совместной и продуктивной работе ТО и участников ВТД, с применением обратной связи. ФТС РФ должна обеспечить правовое обеспечение и эффективную организацию проведения таможенного контроля товаров и ТС. Участники ВТД должны гарантировать добросовестное декларирование перевозимых товаров, предоставление правдивых сведений о товарах, уплату таможенных платежей, своевременный возврат задолженности по платежам, а также выполнение всех своих обязательств по внешней торговле на территории ЕАЭС.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конституция РФ (принята референдумом 12.12.93) [Текст] (ред. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Текст] (в ред. от 26.07.2017 № 199-ФЗ).

3 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018 [Текст].

4 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Текст] (ред. от 24.04.2020).

5 Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ [Текст] (ред. от 27.12.2019).

6 Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» от 10.12.2003 № 173-ФЗ [Текст] (ред. от 27.12.2019 № 457-ФЗ).

7 Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» [Текст] (ред. от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ).

8 Федеральный закон «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 08.12.2003 № 165-ФЗ [Текст] (ред. от 26.07.2017 № 205-ФЗ).

9 Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» от 08.12.2003 № 164-ФЗ [Текст] (ред. от 01.05.2019 № 83-ФЗ).

10 Федеральный закон «О таможенном регулировании в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 03.08.2018 № 289-ФЗ [Текст] (ред. от 27.12.2019 № 487-ФЗ).

11 Об основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности: решение Высшего Евразийского экономического совета от 29.05.2014 № 68. [Текст].

12 Актуальные вопросы развития взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с участниками ВЭД и иностранными инвесторами [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/interview/412068/> – (25.04.2020 г.).

13 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» [Текст] (ред. от 16.03.2020).

14 Алгазина, А.Ф. Актуальные проблемы таможенной классификации (на примере Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза) [Текст] / А.Ф. Алгазина // Правоприменение. – 2019. – №1. – С. 4-5.

15 Арабян, М.С. Международные конвенции и соглашения по внешнеэкономической деятельности [Текст] / М.С. Арабян – М.: Экономистъ, 2016. – 702 с.

16 Громенко, О.А. Основы моделирования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности [Текст] / О.А. Громенко // Научно-технические ведомости Санкт-Петербургского государственного политехнического университета. Экономические науки. – 2018. – №4 (61). – с. 7-8.

17 Гупанова, Ю.Е. Методологический и методические основы управления качеством таможенных услуг в условиях неопределенности и риска: монография [Текст] / Ю.Е.Гупанова. – М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2019 г. – 164 с.

18 Ершов, А.Д. Теоретико-методологические аспекты взаимодействия таможни и бизнеса [Текст] / А.Д. Ершов // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 3. – С. 12-18.

19 Истомин, С. И. Таможенное право. [Текст] / С.И. Истомин - М.: Софт Издат, 2017. – 448 с.

20 Каменков, В.С. Международное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / Каменков, В.С. – М.: Дикта, 2015. – 800 с.

21 Кирищьева, И.Р. Современная система профессионального развития персонала в таможенных органах [Текст] / И. Р. Кирищьева, Д. А. Молокотина. // Молодой ученый. – 2020. – № 15 (305). – С. 319-321.

22 Козырин, А.Н. Таможенное право России. Общая часть [Текст] / А.Н. Козырин. – М.: Спарк, 2016. – 134 с.

23 Колобкова, В.А., Егоров, Ю.Н. Взаимодействие таможенных органов и бизнеса: учеб. пособие. [Текст] / В.А. Колобкова, Ю.Н. Егоров. – М.: ГУУ. 2015. – 185 с.

24 Кравченко, Р.Ю. Классификация участников внешнеэкономической деятельности и особенности нормативного регулирования их отношений [Текст] / Р.Ю. Кравченко // Международный бухгалтерский учет. – 2020. – № 7 (139) – С. 26 -32.

25 Лаптев, Р.А., Рогов, Р.А. Исследование роли таможенных органов в обеспечении внешнеэкономической безопасности России [Текст] / Р.А. Лаптев, Р.А. Рогов // Вестник Евразийской науки, – 2019 – №4, – с. 4-5.

26 Малышенко, Ю.В. Правовые основы, принципы и схемы электронного декларирования: монография [Текст] /Ю.В. Малышенко. – Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2018. – 234 с.

27 Минаев, А.В. Механизм государственного регулирования внешней торговли РФ в условиях ВТО: сущность и направления совершенствования [Текст] / А.В. Минаев. // Молодой ученый. – 2016. – № 24 (128). – С. 201-205.

28 Мирошникова, Н.В. Совершенствование механизма взаимодействия таможенных органов и бизнес-структур [Текст] / Н.В. Мирошникова //Вектор экономики – 2020 – № 2. – С. 201.

29 Официальный сайт ФТС России [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: www.customs.ru – (25.04.2020 г.).

30 Пилипчук, В.В. Проблемы взаимоотношений участников внешнеэкономической деятельности с таможенными органами [Текст] / В.В. Пилипчук // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 1. – С. 15-20.

31 Попова, Д.А. Проблемы взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза [Текст]/ Д.А. Попова // Молодой ученый. — 2019. — №14. — С. 175-177.

32 Расколенко, В. А. Совершенствование таможенно-логистических систем [Текст] / В. А. Расколенко, О. А. Немченко // Проблемы и перспективы экономики и управления : материалы V Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2016 г.). — Санкт-Петербург: Свое издательство, 2016. — С. 157-159.

33 Серёмина, Р.Н., Смолина, Е.С. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] / Р.Н. Серёмина, Е.С. Смолина // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017 г.). — М.: Буки-Веди, 2017. — С. 166-169.

34 Становление и развитие основных элементов административно-правового режима обеспечения таможенного дела: (историко-правовой аспект) [Текст] / Р.А. Марченко // История государства и права. – 2017. – №3. – С. 24-26.

35 Степанов, Е.А., Постаушкина, К.Ю., Стрельников, А.А. Особенности взаимодействия таможенных органов с участниками внешней торговли [Текст] / Е.А. Степанов, К.Ю. Постаушкина, А.А. Стрельников // Вестник ЮУрГУ. Серия: Экономика и менеджмент. – 2018. – №4. – с. 2-3.

36 Степанов, Е.А. Особенности взаимодействия Участников внешней торговли и таможенных органов [Текст] / Е.А. Степанов, А. Е. Смекалин. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2015. – 120 с.

37 Таможенное право России: курс лекций. 3-е изд., перераб. и доп. [Текст] / И.В. Тимошенко. – М.: Приоритет, 2016. – 352 с.

38 Таможенное дело: учебник [Текст] / О.В. Молчанова, М.В. Коган. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2015. – 314 с.

39 Таможенное право: учеб. для вузов [Текст] / Б.Н. Габричидзе, А.Г. Чернявский. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К, 2017. – 841 с.

40 Шкуренко, Е.К. Совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров: дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.05 [Текст] / Е.К. Шкуренко. – [Место защиты: Российской таможенной академии]. – Москва, 2017. – 161 с.

41 Korf D.V. Legal regulation of classification of goods: on the example of the Commodity Nomenclature of foreign economic activity of the EAEU. Publichno-pravovye issledovaniya [Text], 2017, No. 1, pp. 32-45. (In Russ).

42 Ognev V., Hotsialov V. On the Harmonized commodity description and coding system. Vneshnyaya tor-govlya, [Text] 2017, No. 1, pp. 37-40. (In Russ).

43 Korf D.V. Harmonized commodity description and coding system. Reformy I parvo [Text], 2018, No. 2, pp. 2-10. (In Russ).

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ – Механизм взаимодействия ФТС с бизнес-сообществами при предоставлении таможенных услуг



Рисунок А1 – Механизм взаимодействия ФТС с бизнес-сообществами при предоставлении таможенных услуг