

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(национальный исследовательский университет)  
Высшая школа экономики и управления  
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент

\_\_\_\_\_ Е.Б. Голованов  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Особенности экспорта Челябинской области и его таможенный  
контроль

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
«ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2020.505.ПЗ ВКР

Руководитель работы,  
доцент, д.э.н

\_\_\_\_\_ А.В. Боброва  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы  
студент группы ЭУ-569

\_\_ К.С. Юртаев  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер  
специалист по УМР

\_\_\_\_\_ О.А. Николаевская  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Юртаев К.С. Особенности экспорта Челябинской области и его таможенный контроль – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ, 2020 71 с., 22 ил., 5 табл., библиогр. список - 51 наим., 1 приложение

Объект выпускной квалификационной работы – таможенная процедура экспорта и ее таможенный контроль.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка путей совершенствования экспорта и таможенного контроля на основе исследования экспорта Челябинской области.

В выпускной квалификационной работе рассмотрены теоретические основы экспорта и его таможенного контроля. Проведена оценка экспорта Челябинской области и его таможенного контроля. Разработаны пути по совершенствованию таможенной процедуры экспорта Челябинской области и его таможенного контроля.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость для таможенных органов Челябинской области.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКСПОРТА И ЕГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ .....	9
1.1 Понятие и сущность экспорта .....	9
1.2 Особенности таможенного контроля экспорта .....	15
2 ОЦЕНКА ЭКСПОРТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ .....	25
2.1 Анализ экспорта Челябинской области .....	25
2.2 Особенности реализации таможенного контроля экспорта в Челябинской области .....	34
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКСПОРТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ .....	45
3.1 Пути по совершенствованию экспорта и его таможенного контроля в Челябинской области .....	45
3.2 Повышение доли экспорта Челябинской области в результате предложенных мероприятий .....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	65
ПРИЛОЖЕНИЯ	70
ПРИЛОЖЕНИЕ А – Нацпроект «Международная кооперация и экспорт».....	70

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Внешнеторговая деятельность в Российской Федерации регулируется с помощью мер тарифного и нетарифного регулирования. В сфере применения нетарифных мер, а также других запретов и ограничений важное значение приобретает экспортный контроль.

Таможенная процедура экспорта представляет процедуру вывоза с таможенной территории Союза товаров, для постоянного их нахождения за ее пределами, которая наиболее востребована в мире и в РФ.

Составной частью бюджета РФ является доход от осуществимых экспортных операций, который повышается от увеличения объемов международной торговли. Нагрузка на таможенные органы также возрастает в результате увеличения объемов международной торговли, что влечет за собой необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования экспортных товаров и их таможенного контроля.

Проведение экспортного контроля в РФ осуществляется на основании российского законодательства и Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), однако существует много проблем при его проведении, так как не существует четкого единого механизма его проведения для всех участников ЕАЭС, также не существует единых списков по вывозу в другие страны разрешенных товаров, нет единого документа, который бы закреплял данные правила.

**Объект** выпускной квалификационной работы – таможенная процедура экспорта и ее таможенный контроль.

**Предмет** выпускной квалификационной работы – процесс экспорта Челябинской области и его таможенный контроль.

**Цель** выпускной квалификационной работы – разработка путей совершенствования экспорта и таможенного контроля на основе исследования экспорта Челябинской области.

### **Задачи работы:**

- изучить теоретические основы экспорта и его таможенного контроля;
- провести оценку экспорта Челябинской области и его таможенного контроля;
- разработать пути по совершенствованию таможенной процедуры экспорта Челябинской области и его таможенного контроля.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы использовались различные методы экономического исследования: анализ литературы по теме исследования, аналитический, экономико-статистический и другие.

Наиболее полно освещены вопросы таможенной процедуры экспорта и регулирования ее таможенного контроля в трудах Р.М. Серемина, М.А. Томсинова, В.Ф. Хайрнасова, В.А. Нестерова и др.

Нормативной базой служат Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018 и др.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, заключение, библиографический список, приложения.

**Результаты** работы будут рекомендованы для совершенствования таможенной процедуры экспорта в Челябинской области и его таможенного контроля.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКСПОРТА И ЕГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

## 1.1 Понятие и сущность экспорта

Таможенная процедура экспорта (от латинского «exporto») представляет процедуру вывоза с таможенной территории Союза товаров, для постоянного их нахождения за ее пределами, которая наиболее востребована в мире и в РФ.

В России доходы от экспорта товаров являются составной частью ее бюджета, который повышается от увеличения объемов международной торговли, а также от особенностей деловых связей с партнерами [25, с. 68].

Основным источником профицита бюджета и основной статьей реализации экспорта в РФ являются природные ресурсы, которые активно вывозятся за ее пределы и прослеживается их удельный рост, что отражается на основании проведенных статистических наблюдений за последние годы [15, с. 54].

Вывоз за границу товаров «для реализации их за пределами РФ, без обязательств об обратном ввозе, называется экспортом товаров. Экспорт фиксируется таможенными органами в момент пересечения товаров таможенной границы РФ и оформляется документами, в соответствии с действующим законодательством» [22, с. 11].

В мире, а также на территории РФ, экспорт товаров является наиболее востребованной таможенной процедурой, что повышает нагрузку таможенных органов по контролю за реализацией международной торговли и таможенным оформлением экспорта товаров (декларирование, помещение товаров под таможенную процедуру экспорта) [13, с. 47].

Важность внешнеторговых отношений для экономики РФ «трудно переоценить. Являясь поставщиком товаров и услуг на международный рынок, страна демонстрирует всему миру свои возможности, показывает себя, как надежного партнера, с которым можно выстраивать долгосрочные доверительные отношения. Влияние экспорта для экономики РФ приведена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Значение экспорта для экономики РФ

Ключевыми направлениями государственной поддержки экспорта в России приведены на рисунке 2.

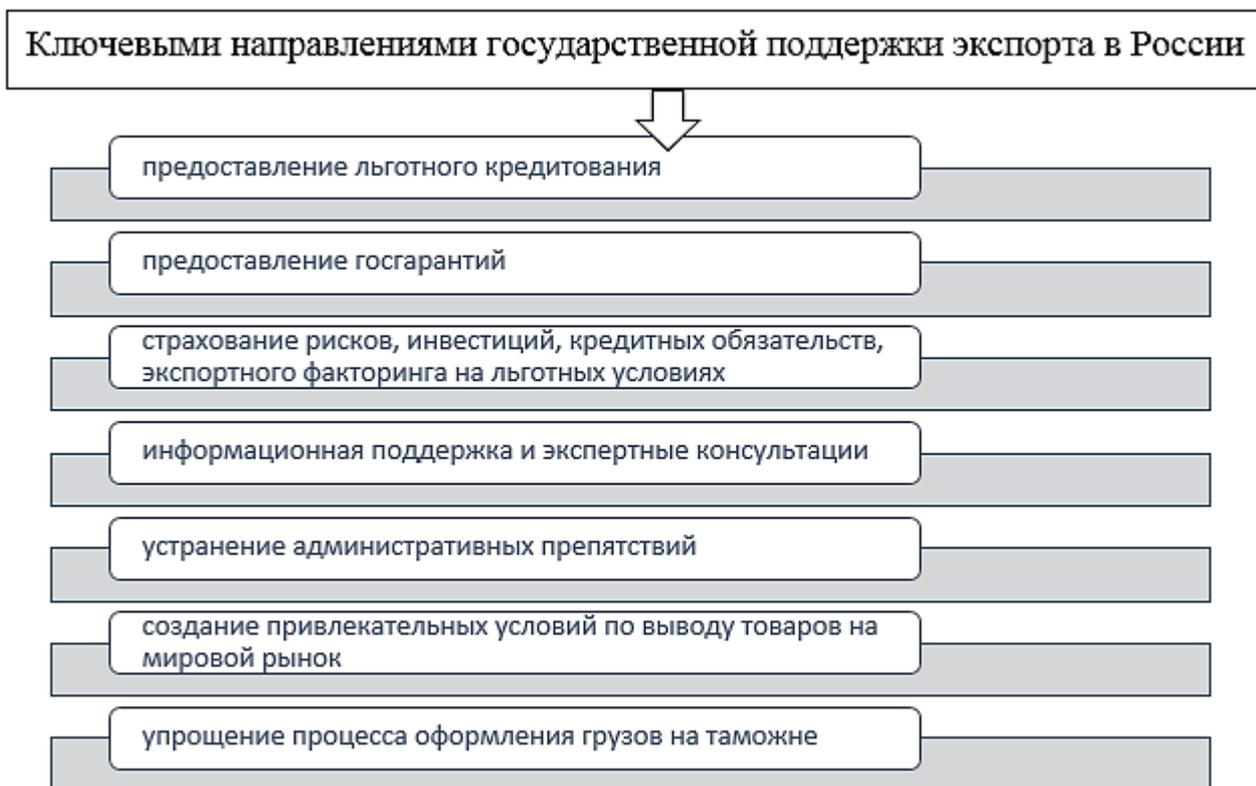


Рисунок 2 - Ключевыми направлениями государственной поддержки экспорта в России

В ТК ЕАЭС приведено следующее определение таможенной процедуры экспорта – «таможенная процедура, применяемая в отношении товаров Союза, в

соответствии с которой такие товары вывозятся с таможенной территории Союза для постоянного нахождения за ее пределами» [3].

Регулирование таможенной процедуры экспорта осуществляется в соответствии с главой 21 ТК ЕАЭС.

Экспорт делят на следующие виды [8, с. 14] (рисунок 3).

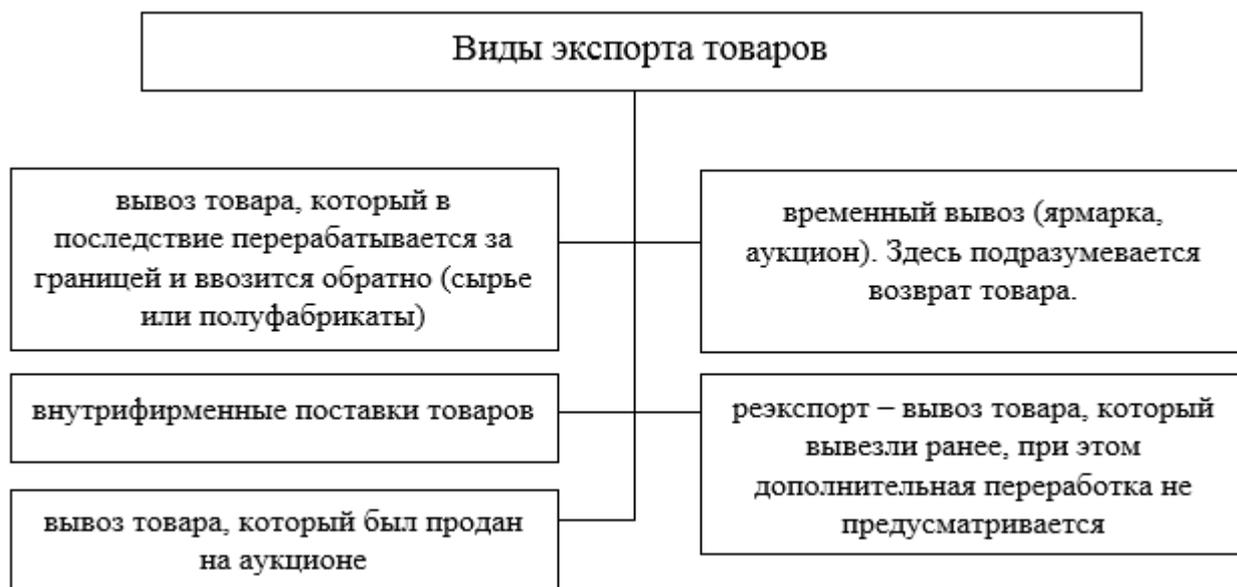


Рисунок 3 – Виды экспорта товаров

Товары, которые фактически вывезенные с таможенной территории Союза и помещенные под таможенную процедуру экспорта, утрачивают статус товаров Союза.

Под таможенную процедуру экспорта возможно поместить следующие товары:

– вывезенные с таможенной территории Союза, с целью помещения их под таможенную процедуру (ТП) переработки вне таможенной территории, под ТП временного вывоза, транспортных средств международной перевозки товаров, помещения под специальную таможенную процедуру, для завершения действия специальной таможенной процедуры;

– продукты переработки вне таможенной территории, для завершения данной процедуры переработки;

– товары, которые предназначены для вывоза с таможенной территории Союза» [3].

Если экспортные товары находятся на территории свободной экономической зоны (СЭЗ) или на свободном складе, то таможенные органы не могут их задержать в случае прекращения процедуры экспорта.

Товары помещаются под таможенную процедуру экспорта при следующих действующих условиях:

– произведена уплата, в соответствии с ТК ЕАЭС, вывозных таможенных пошлин, с тем условием, что на продукцию зарубежного производства вывозные пошлины не устанавливаются и таможенные пошлины уплачены в полном объеме до выпуска товаров по процедуре экспорта. В случае возможности применения предусмотренных льгот на вывозные пошлины, участник внешнеторговых операций экспорта уплачивает только действующий таможенный сбор. Если экспортируемый товар не облагается вывозными таможенными пошлинами, его выпуск с территории Союза, осуществляется после декларирования не позднее 4 часов;

– соблюдены запреты и ограничения в соответствии с ст. 7 ТК ЕАЭС, т.е. меры нетарифного регулирования (квотирование, запрет экспорта, лицензирование), специальные экономические меры для защиты безопасности и интересов РФ. Предусматривается эксклюзивное право экспортирования некоторых видов товаров, на которые не может быть введен запрет на экспорт. Разрешительный порядок на экспорт имеют золото, оружие, культурные ценности и серебро. Для продукции военного назначения предусмотрены меры экспортного контроля, которые регулируются ФЗ «Об экспортном контроле» [6] и ФЗ «О военнотехническом сотрудничестве РФ с иностранными государствами» [7];

– соблюдены иные условия, которые предусмотрены в рамках Союза международными и двусторонними международными договорами между государствами-членами. «Сертификат происхождения подтверждает подлинность производства товаров и предусматривает возможность применения льгот при уплате таможенных платежей при вывозе и ввозе товаров, если в принимающей

стране при предоставлении данного сертификата предусмотрены льготные преференции» [3].

При процедуре экспорта таможенное оформление товаров включает следующие мероприятия (рисунок 4).

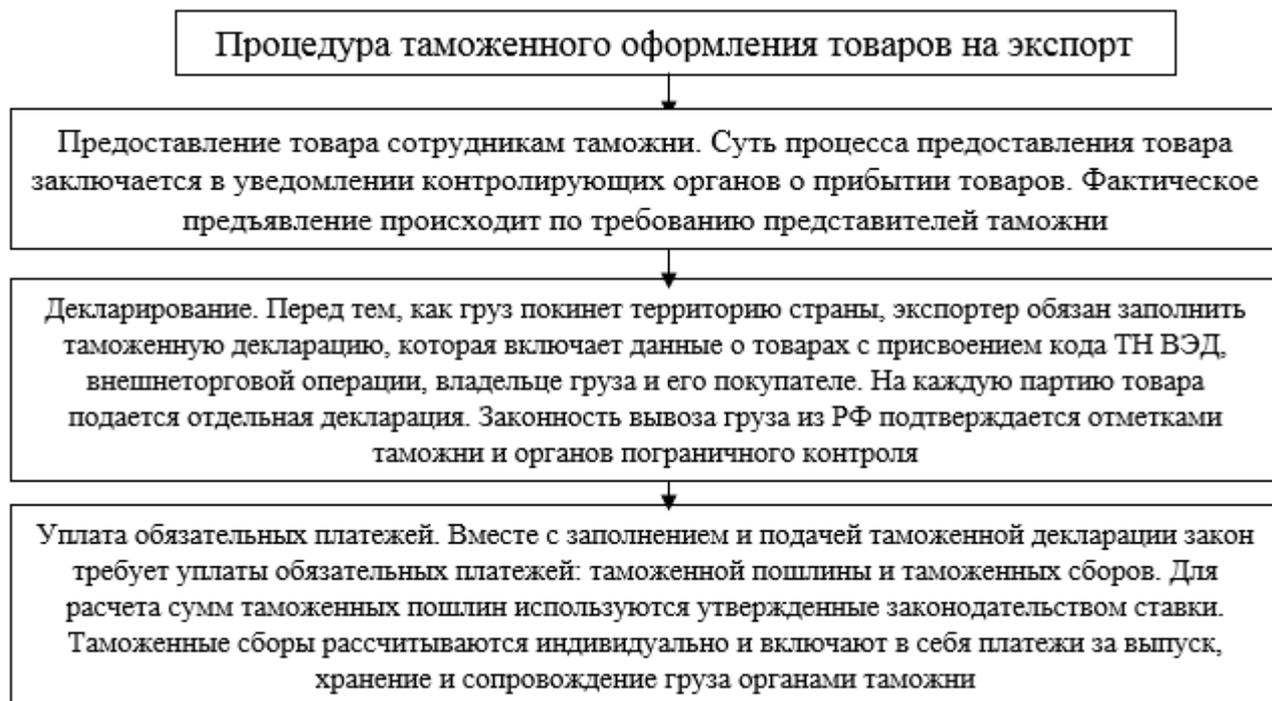


Рисунок 4 – Процедура таможенного оформления товаров на экспорт

Для оформления процедуры экспорта товаров необходимо предоставление следующих документов в таможенный орган (рисунок 5).

Действующее налоговое законодательство РФ предусматривает для товаров помещенных под процедуру экспорта освобождение их от уплаты акцизов и НДС. У собственника экспортных товаров при убытии с таможенной территории Союза при налогообложении по налоговой ставке 0 % возникает право на возмещение (ст. 165 ТК ЕАЭС) [3].

При приобретении экспортных товаров сумма налога, которая была уплачена предприятием, подлежит возмещению из бюджета, что дает возможность некоторым недопропорядочным собственникам пользоваться этим правом, в ущерб государству. Например, предприятие, которое декларирует экспортный товар (услугу) в налоговую инспекцию представляет документы, подтверждающие факт пересечения границы товаром, и просит льготу по возмещению ранее

уплаченного НДС. Однако в действительности экспортный товар может быть временно отправлен в сопредельное государство и не покидать вообще пределов РФ.



Рисунок 5 – Документы для оформления процедуры экспорта

Данные преступления по неправомерному возмещению НДС из бюджета влияют на сокращение доходной части бюджета и ставят под угрозу срыва выполнение мер социальной защиты, подрывают основы функционирования государства, нарушают принципы, заложенные в основу функционирования отечественной налоговой системы [17, с. 68].

При экспорте товаров необходимо уплатить следующие таможенные платежи (пункт 1 статьи 70 ТК ЕАЭС):

- таможенные сборы;
- вывозная таможенная пошлина.

Таможенные платежи начисляются в соответствии с таможенной стоимостью экспортных товаров, либо их физической характеристикой в натуральном выражении (количество, объем), в зависимости от вида товаров [3].

При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС обязанности и права налоговых органов по взиманию налогов выполняют таможенные органы, в соответствии с п. 1 статьи 34 НК РФ, а также осуществляют таможенный контроль за осуществлением экспорта товаров [1].

## 1.2 Особенности таможенного контроля экспорта

Нагрузка на таможенные органы также возрастает в результате увеличения объемов международной торговли, что влечет за собой необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования экспортных товаров и их таможенного контроля.

Экспортные операции «контролируются государственными органами и осуществляются в соответствии с таможенным законодательством страны-экспортера. Контроль включает комплекс процедур и внеплановых проверок, направленных на установление законности в действиях участников правоотношений, а также на предупреждение мошеннических действий со стороны каждого из них. Таможенный контроль – это право, а не обязанность» [25, с. 5].

Экспортный контроль представляет комплекс мер, которые обеспечивают исполнение правил таможенной процедуры экспорта при осуществлении внешнеэкономической деятельности в отношении товаров (работ, информации, результатов интеллектуальной деятельности, услуг), а также использованных при создании оружия массового поражения, его доставки, в соответствии с действующим таможенным законодательством ЕАЭС [8, с. 15].

Регулирование экспортного контроля осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Федеральной службой по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК), специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти [17, с. 24].

Объектами экспортного контроля являются товары (работы, информация, результаты интеллектуальной деятельности, услуги), а также используемые при

создании оружия массового поражения, его доставки, в соответствии с действующим таможенным законодательством ЕАЭС [5].

Нормативно-правовую базу экспортного контроля составляют:

– ФЗ N 289-ФЗ от 03.08.2018 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 27.12.2019), который закрепляет принципы осуществления российской государственной политики, права, ответственность и обязанности участников внешнеэкономической деятельности, в области экспортного контроля правовые основы деятельности органов государственной власти РФ [6];

– Федеральный закон от 19 июля 1998 г. N 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве РФ с иностранными государствами» (ред. от 1 мая 2019 г. N 83-ФЗ), который регулирует военно-техническое сотрудничество РФ с иностранными государствами [7];

– Постановление Правительства РФ от 21 июня 2001 г. № 477 «О системе независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий проводимой в целях экспортного контроля», которое предусматривает совершенствование механизма контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении товаров, использованных при создании оружия массового поражения [8];

– Постановление Правительства РФ от 28 марта 2012 г. № 249 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам экспортного контроля» (ред. от 04.04.2018 N 407) [9];

– Списками товаров и технологий, экспорт которых контролируется. В настоящее время действуют шесть национальных контрольных списков.

На сегодняшний день экспортный контроль — это один из немногих вопросов, не вынесенных за пределы национального регулирования странами, входящими в Евразийский экономический союз. Действие положений Договора о ЕАЭС не распространяется на отношения, касающиеся мер в области экспортного контроля и военно-технического сотрудничества [3].

При выполнении контроля, таможенные органы бессистемно выбирают операцию, за которой будут в дальнейшем следить. Также во избежание ненужных временных затрат, используется универсальная система показателей, позволяющая быстро установить нарушения или несоблюдение законодательства. Это система управления рисками, которая универсально действует не только на территории России, но также на территории других государств, позволяя установить более-менее универсальные требования к проводимым операциям.

Экспортный контроль преследует следующие цели и задачи, приведенные на рисунке 6.



Рисунок 6 – Цели и задачи экспортного контроля

Идентификацию товаров, в свою очередь, «участник внешнеэкономической деятельности осуществляет самостоятельно и несет ответственность за правильность ее результатов. Поэтому первичная идентификационная экспертиза экспортируемого товара, как правило, проводится экспортёрами на уровне

внутрифирменной службы экспортного контроля на предприятии с участием специалистов технических подразделений, знающих технические параметры и конструктивные особенности объекта экспорта. Идентификационная экспертиза проводится в отношении каждого предмета экспорта путем установления соответствия его характеристик техническому описанию и контролируемым параметрам товаров и технологий, включенных в контрольные списки. Большое количество судебных разбирательств в сфере экспортного контроля связано именно с проблемой идентификации контролируемых товаров и технологий» [15, с. 44].

Методы правового регулирования внешнеэкономической деятельности, посредством которых осуществляется экспортный контроль в РФ, включают в себя (рисунок 7).

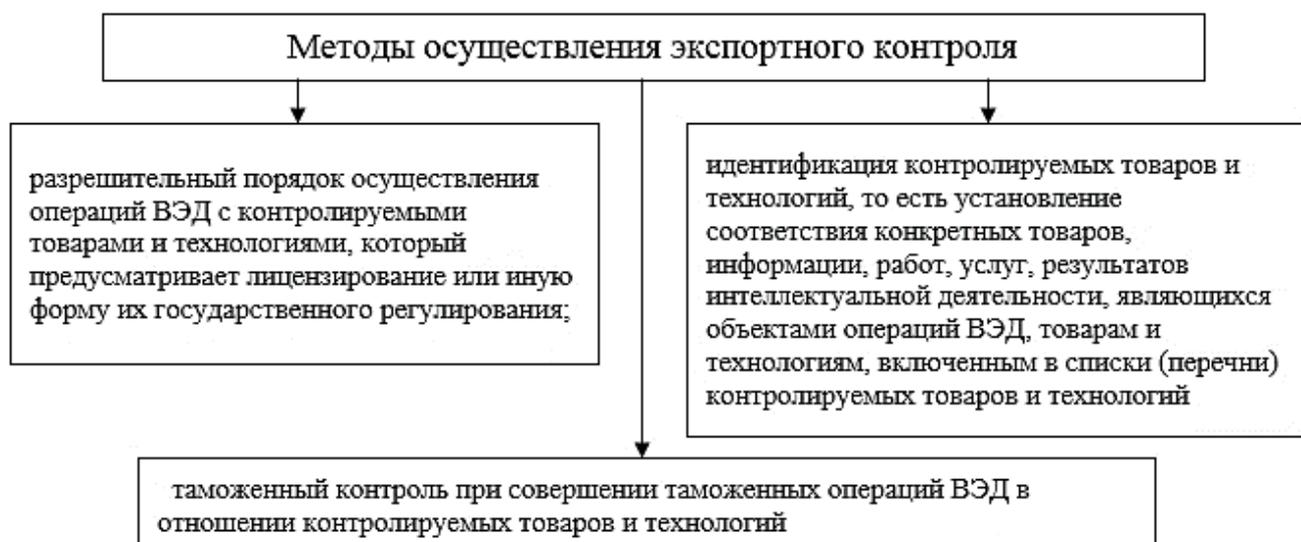


Рисунок 7 – Методы осуществления экспортного контроля

8. Схема функционирования системы экспортного контроля приведена на рисунке

При осуществлении процедуры экспорта участник ВЭД должен заключить контракт (договор) с партнером (иностранной организацией) на экспорт товаров, которые необходимо идентифицировать и получить идентификационное заключение, т.е.:

- определить на основании общепринятых названий (технических параметров, назначения) код товара ТН ВЭД на уровне 4 цифр (знаков);
- провести проверку иностранного партнера на причастность его к военным разработкам и к террористическим актам;

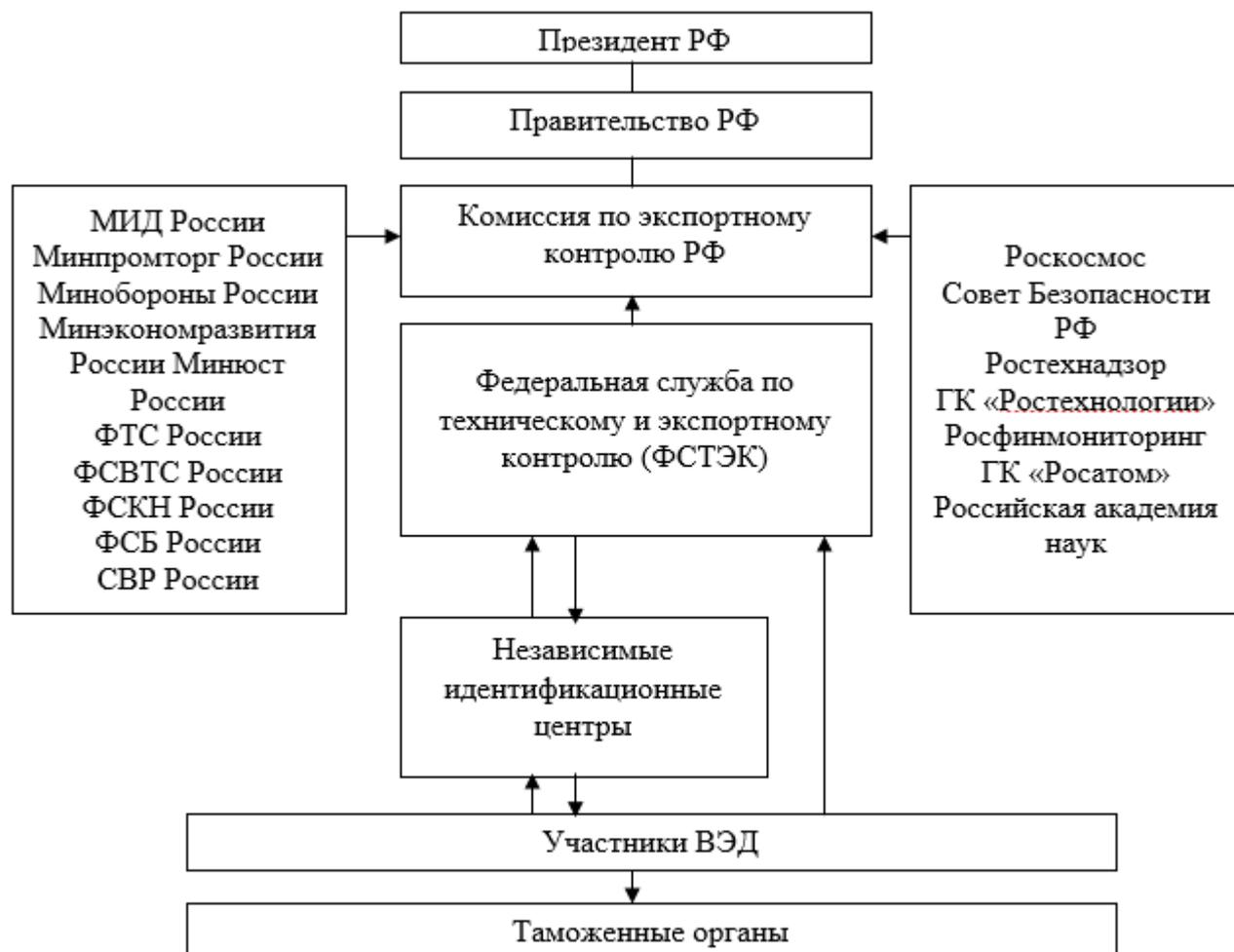


Рисунок 8 – Схема функционирования системы экспортного контроля в РФ

– сравнить со списками контролируемых товаров (технологий) экспортного контроля код ТН ВЭД своих товаров и его технические параметры, а также подготовить перечень разрешительных документов ФСТЭК. Данные списки утверждены указами Президента РФ: от 20.08.2007 № 1083 (биологический список); от 14.02.1996 № 202 (ядерные материалы); от 28.08.2001 № 1082 (список химикатов); от 14.01.2003 № 36 (оборудование и материалы двойного назначения); от 17.12.2011 № 1661 (товары и технологии двойного назначения); от 08.08.2001 № 1005 (ракетные технологии).

Экспортный контроль осуществления операций ВЭД имеет разрешительный порядок, который предусматривает лицензирование либо иную форму одобрения сделок ВЭД со стороны государства с ними.

Задачи таможенных органов при таможенном контроле экспортных операций приведены на рисунке 9.

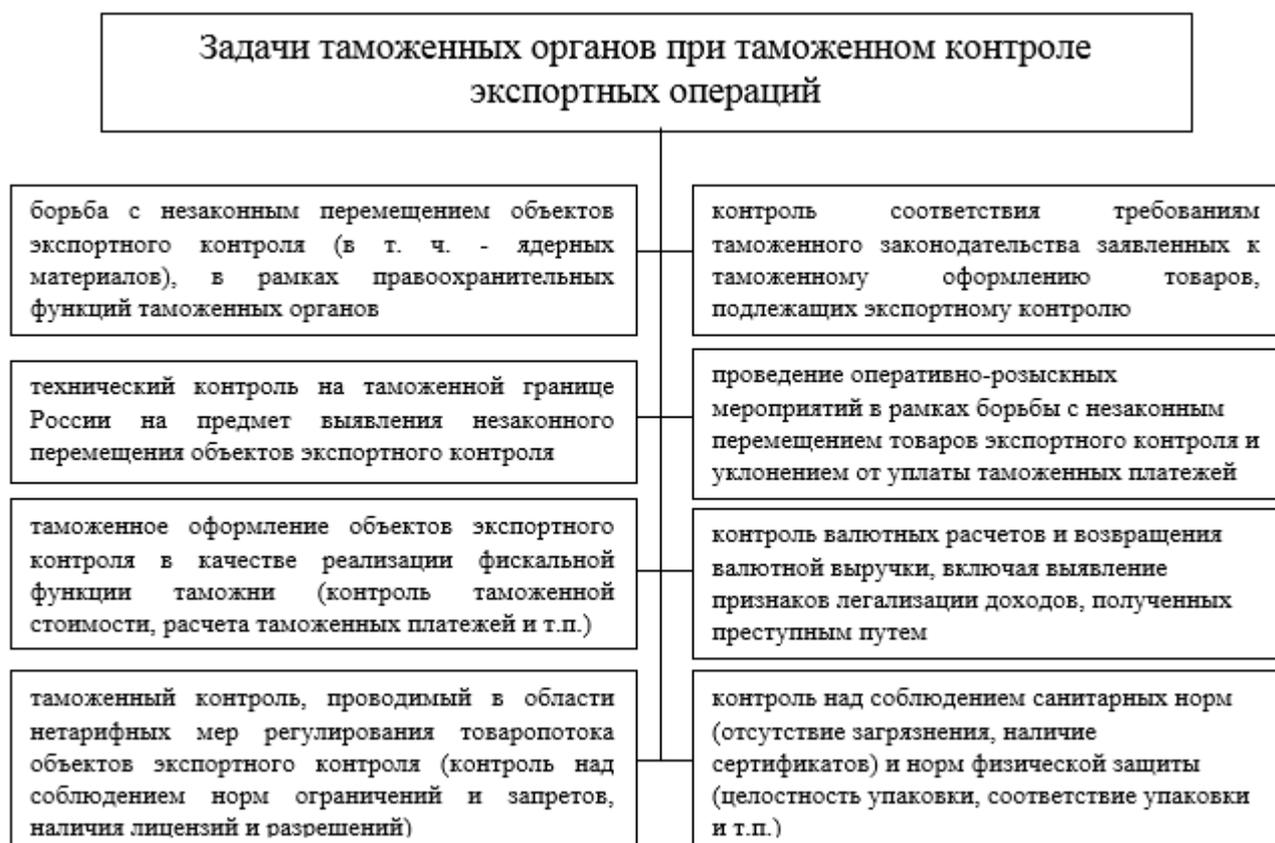


Рисунок 9 – Задачи таможенных органов при таможенном контроле экспортных операций

Товары, которые используются в общегражданских промышленных целях, но при этом имеют свойства, которые могут быть использованы при создании вооружения, называют товарами двойного назначения. При экспорте товаров двойного назначения необходимо предоставить в таможенные органы разрешительных документов, которые подтверждают в области экспортного контроля соблюдение существующих требований (генеральные или разовые лицензии, выданные ФСТЭК, разрешение комиссии по экспортному контролю).

Также под ограничения на вывоз могут подпадать товары, подлежащие санитарно-карантинному контролю, согласно Постановлению Правительства от 29

июня 2011 г № 500 «Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (ред. 28 февраля 2019 г). Эти ограничения касаются таких товаров, как животные, продукция животного происхождения, живая рыба, рыбопродукты, корма и кормовые добавки для животных, молочная продукция, фармацевтическая продукция и ряда других товаров. Вывоз таких товаров за пределы Таможенного союза осуществляется на основании разрешения Россельхознадзора.

Экспорт товаров в некоторые страны может потребовать предварительной подготовки к ввозу, например, наклейки этикеток и упаковки товаров с маркировкой на государственном языке страны ввоза. Наличие товарного знака потребует согласие правообладателя на вывоз товара из России. Некоторые страны устанавливают собственные требования для импортируемой в их страну продукции. Пример условий для экспорта продукции из России в Ирак представлен на странице Россельхознадзора.

Порядок проведения уполномоченным должностным лицом таможенного органа документального контроля утвержден разделом 2 Инструкции № 1545.

Документальный контроль «является одной из форм таможенного контроля, который заключается в проверке документов и сведений и при его проведении уполномоченное должностное лицо таможенных органов проводит анализ сведений, заявленных в грузовой таможенной декларации и приложенных к ней документах, для выявления у декларируемых товаров признаков контролируемых товаров» [17, с. 19].

При обнаружении таких признаков проверяется наличие одного из следующих документов:

- разрешение межведомственного координационного органа по экспортному контролю;
- лицензия специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области экспортного контроля;

- заключение специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области экспортного контроля, подтверждающего правомерность осуществления безлицензионного вывоза контролируемых товаров;

- заключение организации, получившей в соответствии с установленным Правительством РФ порядком специальное разрешение на осуществление деятельности по идентификации контролируемых товаров, либо специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области экспортного контроля о непринадлежности декларируемого товара к объектам экспортного контроля.

Если разрешительный документ отсутствует, то проводится дополнительная проверка в целях принятия решения о необходимости независимой идентификационной экспертизы товара для целей экспортного контроля или решения о выпуске товаров без ее проведения.

В ходе проведения дополнительной проверки используются коммерческие документы, техническая документация на товар, информация, поступающая по линии правоохранительных и контролирующих органов.

Проведение дополнительной проверки включает в себя несколько этапов и на основании обобщения результатов, полученных на всех этапах проверки, принимается одно из следующих решений:

- необходимости подтверждения сведений, заявленных о товаре, посредством представления одного из разрешительных документов. Данное решение принимается, если наименование декларируемого товара соответствует общетехническому наименованию товара, включенного в контрольные списки, при соблюдении условий, перечисленных в пункте 18 Инструкции №1545;

- о возможности выпуска товара;

- о необходимости представления заключения специально уполномоченного органа исполнительной власти в области экспортного контроля о возможности осуществления внешнеторговой сделки. Данное решение принимается при наличии в таможенном органе информации о возможном использовании

декларируемого товара при создании оружия массового поражения средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, а также возможной причастности конечного пользователя товара или отправителя к нарушениям законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля.

Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля влечёт за собой уголовную (ст. 189 УК РФ) и административную (ст. 14.20 КоАП РФ) ответственность [5].

Статьями 188 и 189 Уголовного кодекса РФ (УК РФ) «за незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения и средств его доставки, а также за сообщение ложных сведений в лицензии предусмотрено лишение свободы на срок от трех до семи лет. В случае таких нарушений, совершенных неоднократно или должностным лицом с использованием своего служебного положения, наказание будет еще более жестким - от 5 до 10 лет лишения свободы.

Статья 220 УК РФ предусматривает наказание за незаконное приобретение, хранение, использование, передачу ядерных материалов и радиоактивных веществ сроком до двух лет лишения свободы, а в случае, если эти деяния повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия - сроком до 10 лет.

Статья 221 УК РФ посвящена хищению или вымогательству ядерных материалов и радиоактивных веществ. За такое деяние могут последовать различные наказания: от штрафа до лишения свободы на срок до пяти лет. Если это деяние совершено неоднократно, или группой лиц по предварительному сговору, или лицом с использованием его служебного положения, или с применением (угрозой применения) насилия, то наказание составит от четырех до семи лет лишения свободы. Если же такое преступление совершила организованная группа или же лицо, ранее судимое за хищение либо вымогательство, то наказание может достигнуть 10 лет лишения свободы» [28, с. 35].

Выводы по первой главе. Таможенная процедура экспорта (от латинского «exporto») представляет процедуру вывоза с таможенной территории Союза товаров, для постоянного их нахождения за ее пределами, которая наиболее востребована в мире и в РФ. Таможенные платежи начисляются в соответствии с таможенной стоимостью экспортных товаров, либо их физической характеристикой в натуральном выражении (количество, объем), в зависимости от вида товаров.

При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС обязанности и права налоговых органов по взиманию налогов выполняют таможенные органы, в соответствии с п. 1 статьи 34 НК РФ, а также осуществляют таможенный контроль за осуществлением экспорта товаров.

Нагрузка на таможенные органы также возрастает в результате увеличения объемов международной торговли, что влечет за собой необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования экспортных товаров и их таможенного контроля.

Экспортный контроль представляет комплекс мер, которые обеспечивают исполнение правил таможенной процедуры экспорта при осуществлении внешнеэкономической деятельности в отношении товаров (работ, информации, результатов интеллектуальной деятельности, услуг), а также использованных при создании оружия массового поражения, его доставки, в соответствии с действующим таможенным законодательством ЕАЭС.

Проведение экспортного контроля в РФ осуществляется на основании российского законодательства и ТК ЕАЭС, однако существует много проблем при его проведении, так как не существует четкого единого механизма его проведения для всех участников ЕАЭС, также не существует единых списков по вывозу в другие страны разрешенных товаров, нет единого документа, который бы закреплял данные правила.

## 2 ОЦЕНКА ЭКСПОРТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

### 2.1 Анализ экспорта Челябинской области

Челябинская область – субъект РФ, которая входит в состав Уральского федерального округа и является одним из регионов с развитым промышленным комплексом в РФ, активно осуществляющим внешнеторговые операции на международных рынках.

Товарооборот ВЭД Челябинской области в период с 2016 по 2018 гг. имеет тенденцию к увеличению, за счет активности и роста числа участников ВЭД в области (рисунок 10). Челябинская область в период с 2015 по 2018 г. занимала 2-ю позицию по количеству малых предприятий, участвующих во внешнеэкономической деятельности. При этом число участников внешнеторговой деятельности от общего объема составляет от 33 до 38 %.

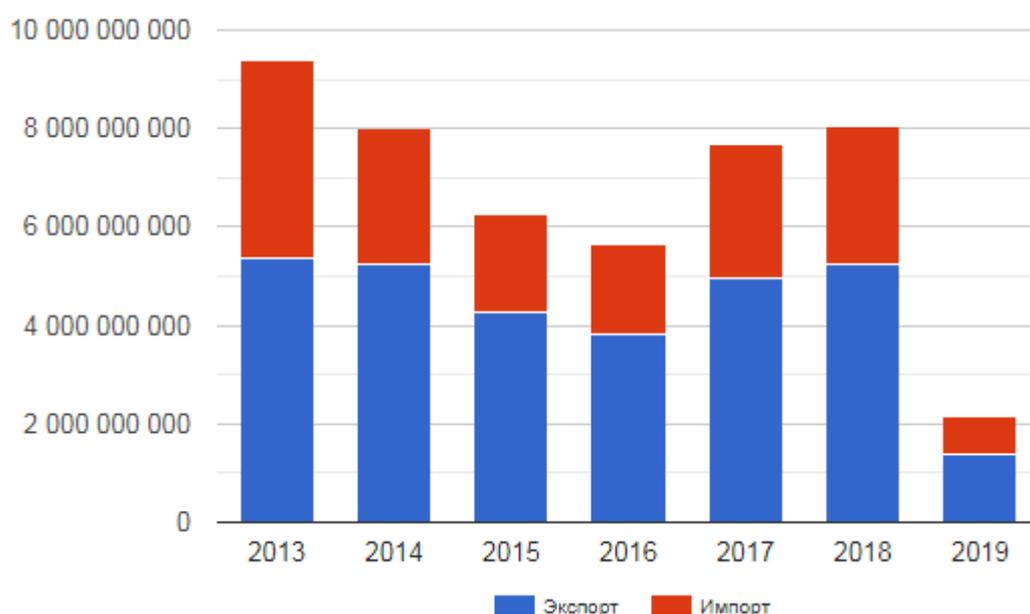


Рисунок 10 – Динамика ВЭД Челябинской области, млрд. долл. США

Товарооборот ВЭД Челябинской области в 2019 г. составил 1469,6 млн. долл. США, что на 77,02 % меньше, в сравнении с 2018 годом, за счет снижения как экспорта, так и импорта. Причиной снижения товарооборота ВЭД Челябинской области послужило снижение в числе участников ВЭД малых предприятий на

5,0 %, а также большие затраты на осуществление торговли с зарубежными странами, в том числе сложность прохождения таможенной регистрации.

Ведущее место во внешней торговле Челябинской области в 2019 году занимали: Казахстан – 419,0 млн. дол. США (28,5 % от общего товарооборота), Китай – 123,6 млн. дол. США (8,4 %), Турция – 99,8 млн. дол. США (6,8 %), а меньше всего Германия – 47,4 млн. дол. США (3,2 %) и Египет – 38,1 млн. дол. США (2,6 %).

По сравнению с 2018 годом стоимостной объем внешнеторгового оборота Челябинской области в 2019 году уменьшился на 26,4 %, весовой объем увеличился на 0,3 %, количество стран экспортеров увеличилось на 10,8 %, а количество стран импортеров на 9,0 %. Доля стоимостного объема внешнеторгового оборота Челябинской области снизилась со странами дальнего зарубежья на 11,2 %, а со странами СНГ увеличилась на 11,2 %.

Согласно отчету Федеральной таможенной службы России, в целом по стране поставка черных металлов на внешние рынки сократилась на 12,6 % по отношению к 2018 году. Стоимостный объем экспорта упал на 14 %. Снизились физические объемы экспорта чугуна на 26,4 %, проката плоского из железа и нелегированной стали — на 16,8 %, полуфабрикатов из железа и нелегированной стали — на 7,9 %. Однако физические объемы экспорта меди из России выросли на 7,6 %.

Обнадеживающий рост в 2019 году отмечался по ряду позиций несырьевого экспорта. Восемь видов товаров дали объем экспорта в диапазоне от \$ 10 млн до \$ 100 млн, среди них: грузовые автомобили (+30 %, \$ 82,3 млн), спецавтотранспорт (+24 %, \$ 26,6 млн), электроизоляторы (+29 %, \$ 22,4 млн), минеральные изоляционные материалы (рост в 3,3 раза, \$ 14,1 млн).

За исследуемый период в общем объеме товарооборота ВЭД Челябинской области большую часть занимал экспорт товаров (в 2017 г. – 4,97 млрд. долл. США., в 2018 г. – 5,26 млрд. долл. США., в 2019 г. – 1,36 млрд. долл. США) (таблица 1).

Таблица 1 – Динамика экспорта Челябинской области, млрд. долл. США

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	Индекс роста,			
						2016/ 2015 %	2017/ 2016 %	2018/ 2017 %	2019 /2018 %
Товарооборот	6.25	5.64	7.67	8.06	2.16	90.2	136.0	105.1	26.8
Экспорт	4.28	3.81	4.97	5.26	1.36	89.0	130.4	105.8	25.9
Доля экспорта, %	68.5	67.6	64.8	65.3	63.0	98.6	95.9	100.7	96.5

С 2015 года прослеживается снижение доли экспорта в общем товарообороте ВЭД Челябинской области (в 2015 г. – 68,5 %, в 2016 г. – 67,6 %, в 2017 г. – 64,8 %, в 2019 г. – 63,0 %), только в 2018 г. происходит незначительное повышение его доли (65,3 %).

Экспорт Челябинской области в 2017 г. увеличился на 30,4 %, в сравнении с 2016 г., в 2018 г. на 5,8 %, а к 2019 г. снизился на 74,1 %, в сравнении с 2018 г. причиной такого значительного падения является снижение доли экспорта черных металлов на 30 % и меди на 38 % за рубеж, т.к. основным источником экспорта в его структуре в регионе занимают металлы (80,1 %).

Уменьшение объема экспорта черных и цветных металлов из Челябинской области связано с негативной конъюнктурой на мировом рынке. Цены на сталь и медь упали на фоне торговых войн, которые по большей части представляли собой рост пошлин и санкции на ввоз проката в Америку. И хотя напрямую США и Китай не сильно связаны с поставками из Челябинской области, тем не менее, биржевые цены на сталь и медь формируются на западных площадках в долларах, а главный потребитель сырья в мире — это китайская промышленность. Стоимость меди в 2019 году упала с \$ 3 тыс. за тонну до \$ 2,5 тыс., на 17 %. Из-за этого даже главные производители меди Чили и Перу, имея порты и низкую стоимость добычи, все равно снижали экспорт. Со сталью аналогичная картина. Например, рулонная сталь подешевела на 30 %, с \$ 714 в феврале до \$ 498 в октябре 2019 года.

Основные экспортные поставки в 2017 году были осуществлены в Казахстан – 846 млн. долл. США (17,0 % от общего объема экспорта) и Кувейт – 99,8 млн. долл.

США (13,1 %) и Турцию (10,9 %), а объем экспорта в другие страны составил 14,9 % от общего экспорта Челябинской области (рисунок 11).

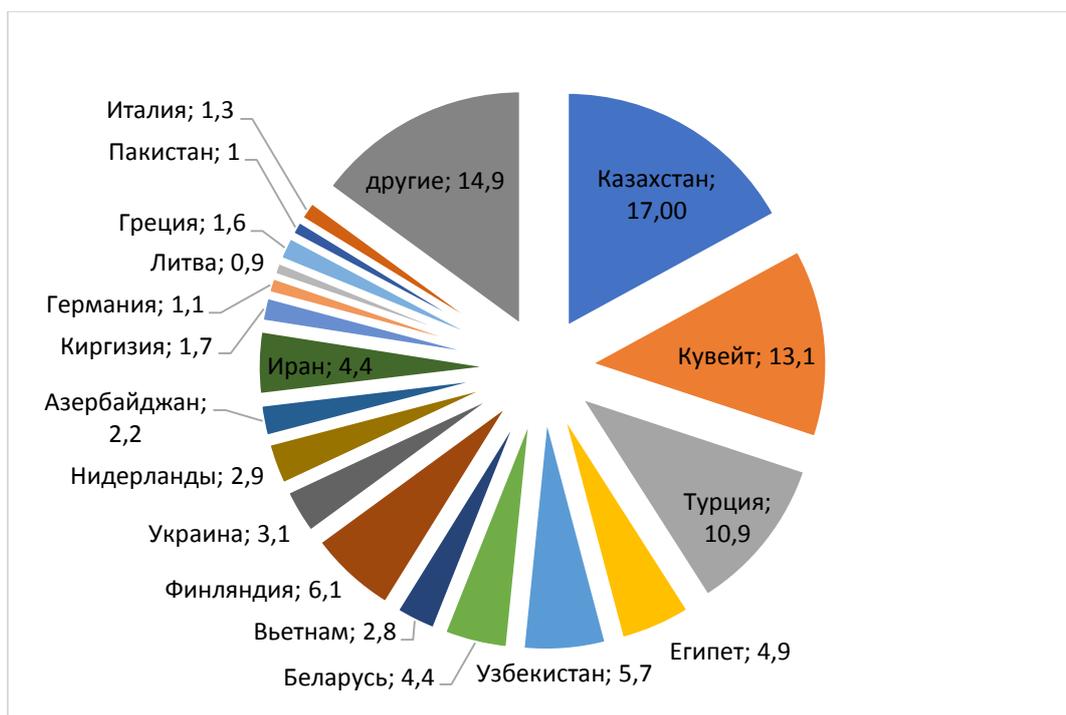


Рисунок 11 – Экспорт Челябинской области в 2017 году, %

Основные экспортные поставки в 2018 году были осуществлены в Казахстан – 982 млн. дол. США (18,7 % от общего объема экспорта) и Кувейт – 559 млн. дол. (10,6 %), Турция (9,6 %), объем экспорта в другие страны составил 14,3 % от общего экспорта Челябинской области (рисунок 12).

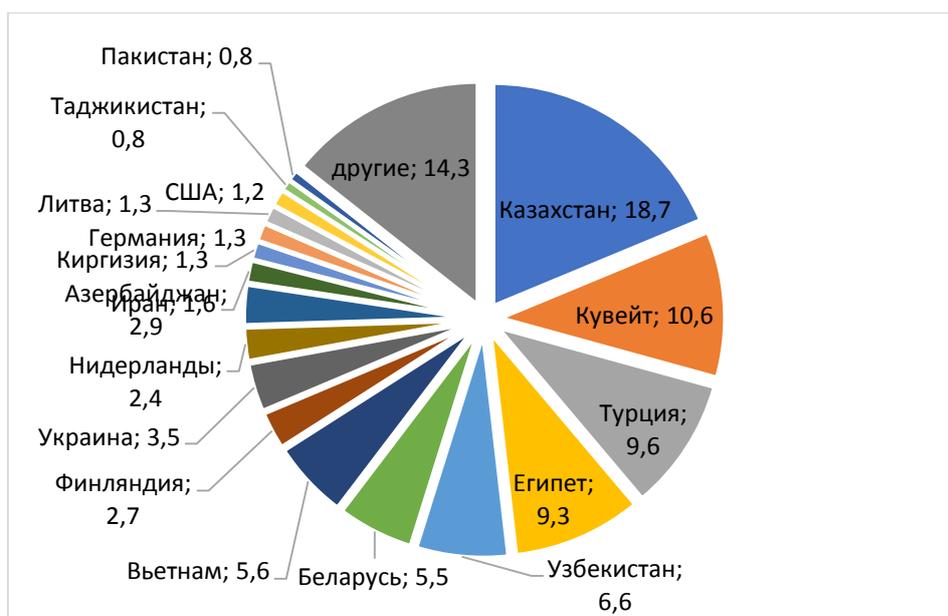


Рисунок 12 – Экспорт Челябинской области в 2018 году, %

Основные экспортные поставки в 2019 году были осуществлены в Казахстан – 420,0 млн. дол. США (24,2 % от общего объема экспорта) и Кувейт – 266 млн. дол. США (15,3 %), Турция (6,7 %), объем экспорта в другие страны составил 11,8 % от общего экспорта Челябинской области (рисунок 13).

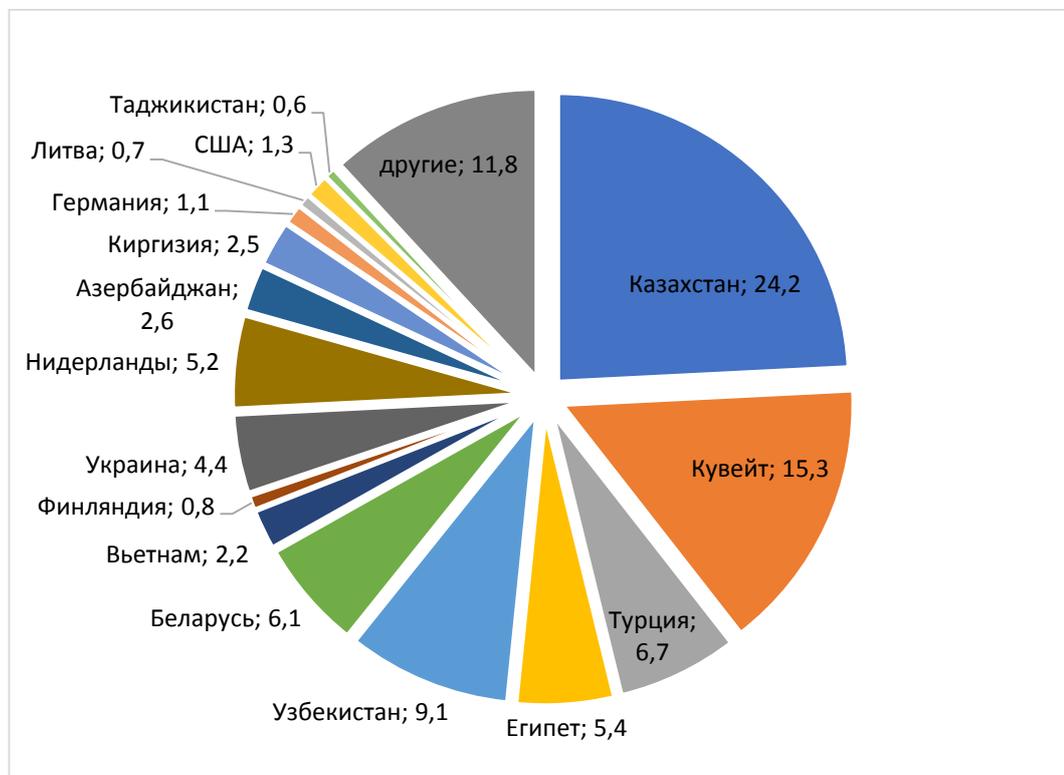


Рисунок 13 – Экспорт Челябинской области в 2019 году, %

Таким образом, экспорт Челябинской области за исследуемый период производится в основном в Казахстан, Кувейт и Турция.

В структуре экспорта в 2017 году преобладали поставки металлов и изделий из них (82,3 %) и составили \$ 4,09 млрд., общим весом 5495 тыс. тонн. (рисунок 14). В основном экспортировались «черные металлы» (68 %), «медь и изделия из неё» (18 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Металлы и изделия из них») на первом месте Кувейт (16 %), на втором месте Турция (13 %). В общем объеме российского экспорта по поставкам металлов за рубеж Челябинская область занимает первое место и составляет 11,0 % от общего российского экспорта.

Экспорт машин, оборудования и аппаратуры составил 4,5 % (\$ 226 млн., общим весом 54.7 тыс. тонн.). В основном экспортировались «реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части» (68 %), «электрические

машины и оборудование; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части» (32 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Машины, оборудование и аппаратура») на первом месте Казахстан (38 %), на втором месте Индия (19 %).

Экспорт транспорта составил 2,7 % от общего экспорта области и составил \$ 135 млн., общим весом 35,9 тыс. тонн. В основном экспортировались «средства наземного транспорта, кроме ж/д и трамвайных состава; их части» (91 %), «Ж/д локомотивы, трамваи; их части; путевое оборудование для ж/д и трамвайных путей» (9 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Транспорт») на первом месте Эфиопия (31 %), на втором месте Казахстан (26 %).

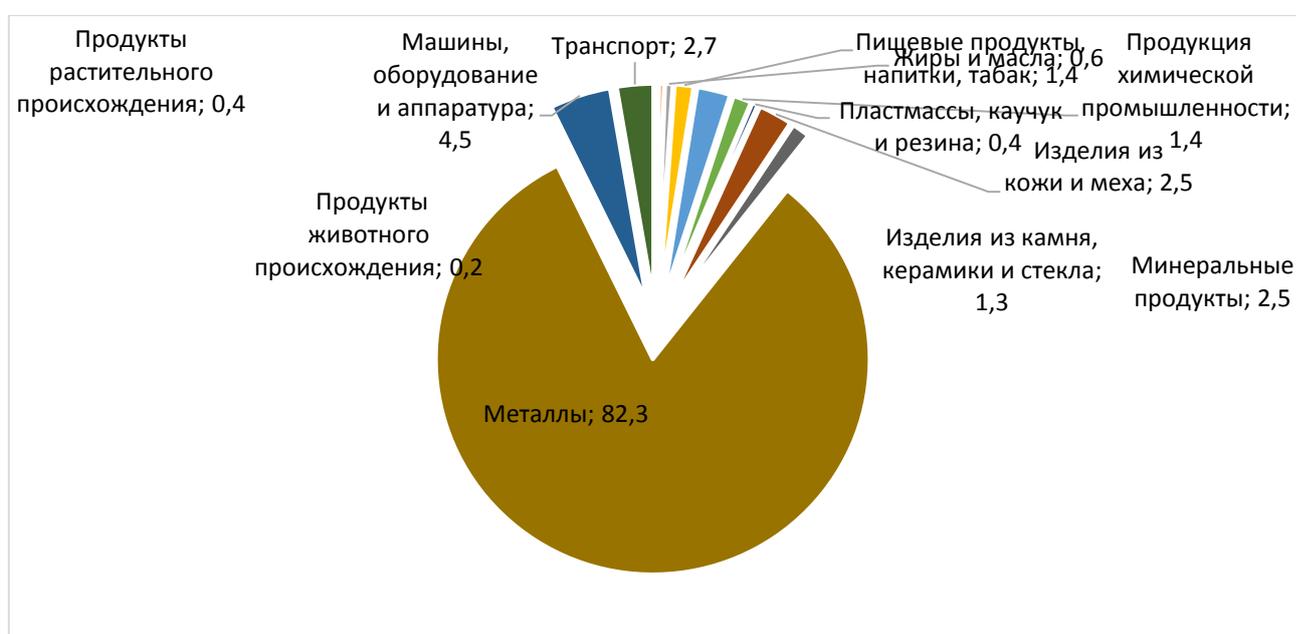


Рисунок 14 – Товарная структура экспорта Челябинской области в 2017 году, %

В структуре экспорта в 2018 году преобладали поставки металлов и изделий из них (82,7 %) и составили \$ 4,35 млрд., общим весом 5242 тыс. тонн. (рисунок 15). В основном экспортировались «черные металлы» (70 %), «медь и изделия из неё» (20 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Металлы и изделия из них») на первом месте Казахстан (13 %), на втором месте Кувейт (13 %).

Экспорт машин, оборудования и аппаратуры составил 4,01 % (\$ 211 млн., общим весом 43,4 тыс. тонн). В основном экспортировались «реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части» (54 %), «электрические машины и оборуд.; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части» (46 %). В

структуре экспорта по странам (товаров из группы «Машины, оборудование и аппаратура») на первом месте Казахстан (48 %), на втором месте Индия (8 %).

Экспорт транспорта составил 2,66 % (\$ 140 млн., общим весом 52.2 тыс. тонн.) В основном экспортировались «средства наземного транспорта, кроме ж/д и трамв.состава; их части» (84 %), «Ж/д локомотивы, трамваи; их части; путевое оборуд. для ж/д и трамв.путей» (16 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Транспорт») на первом месте Казахстан (34 %), на втором месте Куба (18 %).

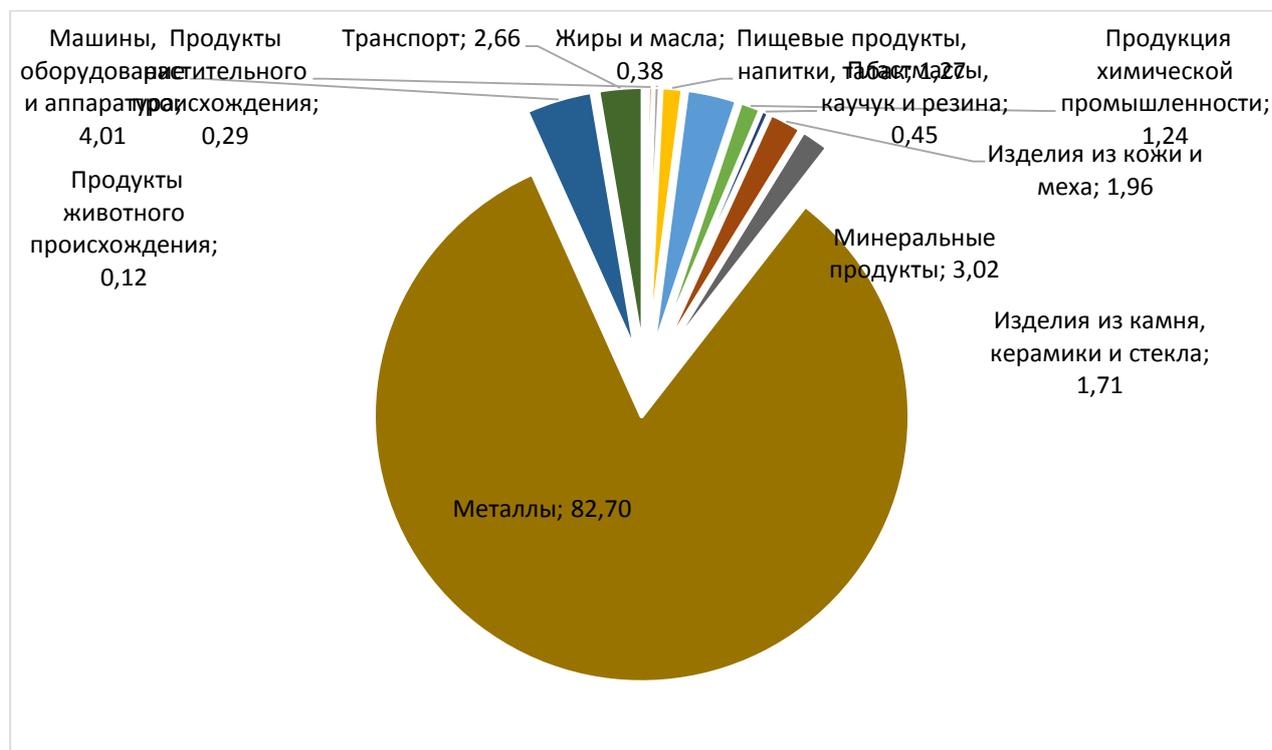


Рисунок 15 – Товарная структура экспорта Челябинской области в 2018 году, %

В структуре экспорта в 2019 году преобладали поставки металлов и изделий из них (80,2 %) и составили \$ 1,39 млрд., общим весом 1575 тыс. тонн. (рисунок 16). В основном экспортировались «черные металлы» (63 %), «медь и изделия из неё» (25 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Металлы и изделия из них») на первом месте Кувейт (19 %), на втором месте Казахстан (19 %).

Экспорт транспорта составил 2,94 % (составил \$ 51,2 млн., общим весом 15,4 тыс. тонн.). В основном экспортировались «средства наземного транспорта, кроме ж/д и трамв.состава; их части» (78 %), «Ж/д локомотивы, трамваи; их части;

путевое оборуд. для ж/д и трамв.путей» (22 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Транспорт») на первом месте Замбия (35 %), на втором месте Казахстан (32 %).

Экспорт машин, оборудования и аппаратуры составил 4,86 % (составил \$ 84,6 млн., общим весом 17,4 тыс. тонн.). В основном экспортировались «реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства; их части» (52 %), «электрические машины и оборуд.; звукоаппаратура, телеаппаратура; их части» (48 %). В структуре экспорта по странам (товаров из группы «Машины, оборудование и аппаратура») на первом месте Казахстан (49 %), на втором месте Финляндия (11 %).

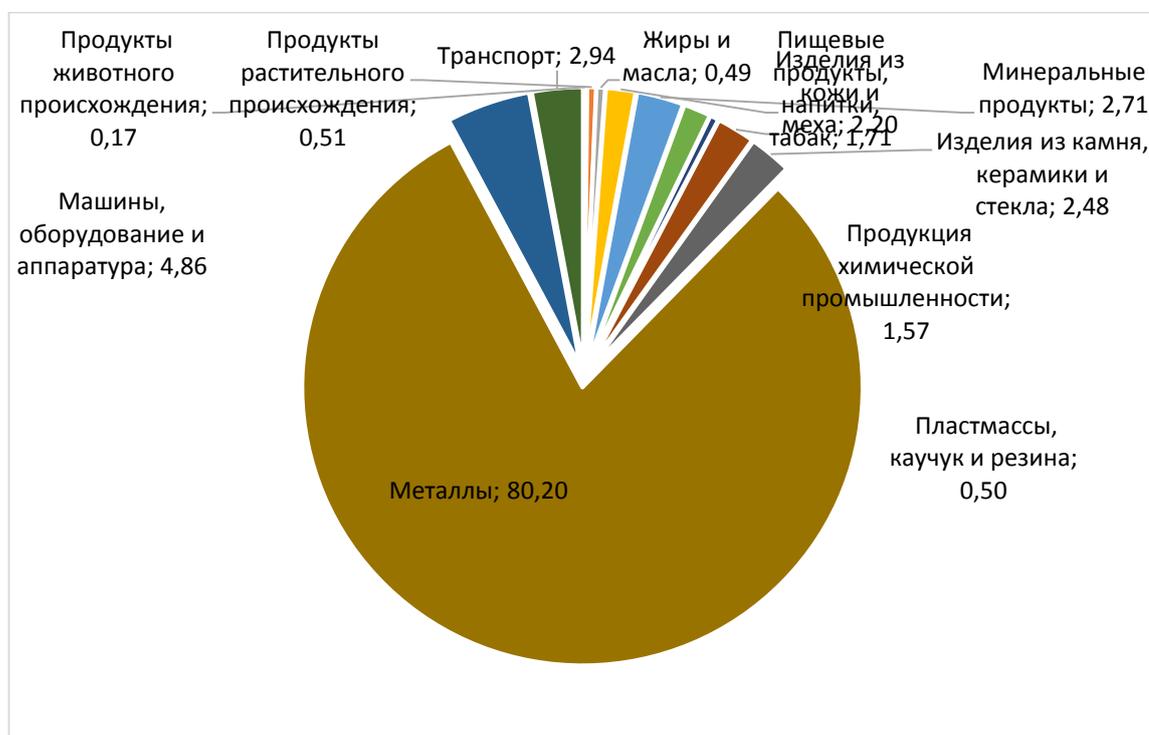


Рисунок 16 – Товарная структура экспорта Челябинской области в 2019 году, %

Вместе с тем продолжают сохраняться внутренние и внешние барьеры развития, с которыми сталкиваются предприятия-экспортеры Челябинской области (таблица 2).

Таким образом, анализ экспорта Челябинской области за 2017-2019 годы показал, что основным источником экспорта являются металлы и изделия из них и поставляются они в основном в Кувейт, Казахстан и Турцию. Экспорт машин, оборудования и аппаратуры занимает второе место и поставляется в основном в

Казахстан, Финляндию и Индию. Третье место занимает экспорт транспорта в Казахстан, Замбию, Кубу и Эфиопию.

Таблица 2 – Барьеры развития предприятий-экспортеров Челябинской области

Барьеры	Состав барьеров
Внутренние барьеры	<ul style="list-style-type: none"> <li>– отсутствие развитой транспортно-логистической инфраструктуры региона, высокие логистические издержки для экспортеров агро продукции и продуктов питания;</li> <li>– высокая стоимость и нераспространенность маркетинговых исследований зарубежных рынков товаров и услуг;</li> <li>- не информированность потенциальных инвесторов об имеющихся возможностях по выходу на зарубежные рынки.</li> </ul>
Внешние барьеры	<ul style="list-style-type: none"> <li>– введение санкций и товарных ограничений на топливно-энергетические товары и металлургическую продукцию;</li> <li>– падение мирового спроса на сырье и металлопродукцию;</li> <li>– колебания курсов валют;</li> <li>– сложность прохождения и оформления таможенных операций в сфере экспорта;</li> <li>– сложность прохождения процедур ветеринарной и фитосанитарной сертификации.</li> </ul>

В 2020 году Челябинской области не стоит ожидать существенного роста объема экспортных поставок цветных и черных металлов из-за коронавируса и снижения деловой активности в мире. К уже существующим проблемам, которые не теряют своей актуальности, прибавился коронавирус, ударивший по промышленным центрам Азии и Европы. Снижение деловой активности и промышленного производства уже сейчас продавливают спрос, а вместе с ним и цены на цветные и черные металлы к историческим минимумам. Даже если к середине года ситуация с коронавирусом потеряет свою актуальность, как минимум два первых квартала года для металлургии можно считать потерянными. Скорее всего, экспорт по данным товарным категориям для Челябинской области окажется еще менее результативным, чем в 2019 году. Из-за того, что металлы занимают 80 % объема в структуре экспорта Челябинской области, это может привести к ухудшению экономического положения в регионе.

Однако на границах с Китаем ситуация стабилизировалась. Открылось большинство китайских предприятий, работают сухопутные и морские пропускные пункты. Авиационные перевозки пока ограничены.

Просчитать потери от пандемии по экспорту Челябинской области пока невозможно. На экспорте больше сказывается глобальное замедление экономики и торговли, которое не зависит от вводимых правительствами разных стран запретов. Если, например, российские власти вводят какие-то точечные ограничения (на вывоз круп или медицинских масок), для бизнеса, это не означает остановку производства. Просто в условиях повышенного внутреннего спроса эти товары продаются внутри страны. А запреты на ввоз продукции, которые практикуют те или иные страны, российских экспортеров практически не затрагивают.

Таким образом, Челябинская область планомерно продвигается на внешние рынки, результатом чего становятся укрепление собственного экономического потенциала и улучшение жизни жителей региона.

Анализ экспорта Челябинской области за 2017-2019 годы показал, что основным источником экспорта являются металлы и изделия из них и поставляются они в основном в Кувейт, Казахстан и Турцию. Экспорт машин, оборудования и аппаратуры занимает второе место и поставляется в основном в Казахстан, Финляндию и Индию. Третье место занимает экспорт транспорта в Казахстан, Замбию, Кубу и Эфиопию.

## 2.2 Особенности реализации таможенного контроля экспорта в Челябинской области

Представителем таможенных органов по таможенному контролю экспорта в Челябинской области является Челябинская таможня, которая осуществляет свою деятельность с 17 августа 1989 г. и является одной из крупнейших таможен в Уральском федеральном округе. В зоне деятельности функционируют 10 таможенных постов. Все они расположены в Челябинской области.

Взаимодействуя с предприятиями и организациями, осуществляющими внешнеторговые операции по экспорту, Челябинская таможня нацелена на улучшение инвестиционного климата в регионе, снижение административных барьеров и сокращение времени совершения таможенных операций при экспорте и

импорте, расширение сферы использования информационных таможенных технологий, повышение качества предоставления государственных услуг.

В федеральный бюджет Челябинская таможня в 2019 г. перечислила более 3 млрд. рублей, установленное контрольное задание исполнено на 105,0 %, что составляет 5,3 % в общей структуре перечислений РФ в федеральный бюджет таможенных платежей.

Объем экспресс-грузов, доставляемых в адрес физических лиц в рамках международной электронной торговли, увеличился с 3 млн. в 2018 году до более чем 8 млн в 2019 году.

Регулирование экспортных операций и организация их таможенного контроля в Челябинской таможне осуществляется отделом таможенного контроля.

Таможенный контроль экспорта проводится в отношении объектов таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, который включает комплекс процедур и внеплановых проверок, направленных на установление законности в действиях участников правоотношений, а также на предупреждение мошеннических действий со стороны каждого из них (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика применения форм таможенного контроля экспорта в Челябинской таможне

Показатель	2017	2018	2019	Изменение 2018/2017, %	Изменение 2019/2018, %
Применено форм таможенного контроля экспорта (всего): в том числе	821	851	989	103.7	116.2
Таможенный осмотр (шт.)	167	168	202	100.6	120.2
Таможенный досмотр (шт.)	456	322	448	70.6	139.1
Таможенное наблюдение (шт.)	156	333	311	213.5	93.4
Таможенный осмотр помещений и территорий (шт.)	42	28	25	66.7	89.3

Проведение таможенных досмотров увеличилось в 2017 г. на 0,6 %, в 2019 г. на 20,2 %. Применение форм таможенного контроля в отношении экспорта в 2018 году увеличилось на 3,7 %, а в 2019 г. на 16,2 % (рисунок 17).

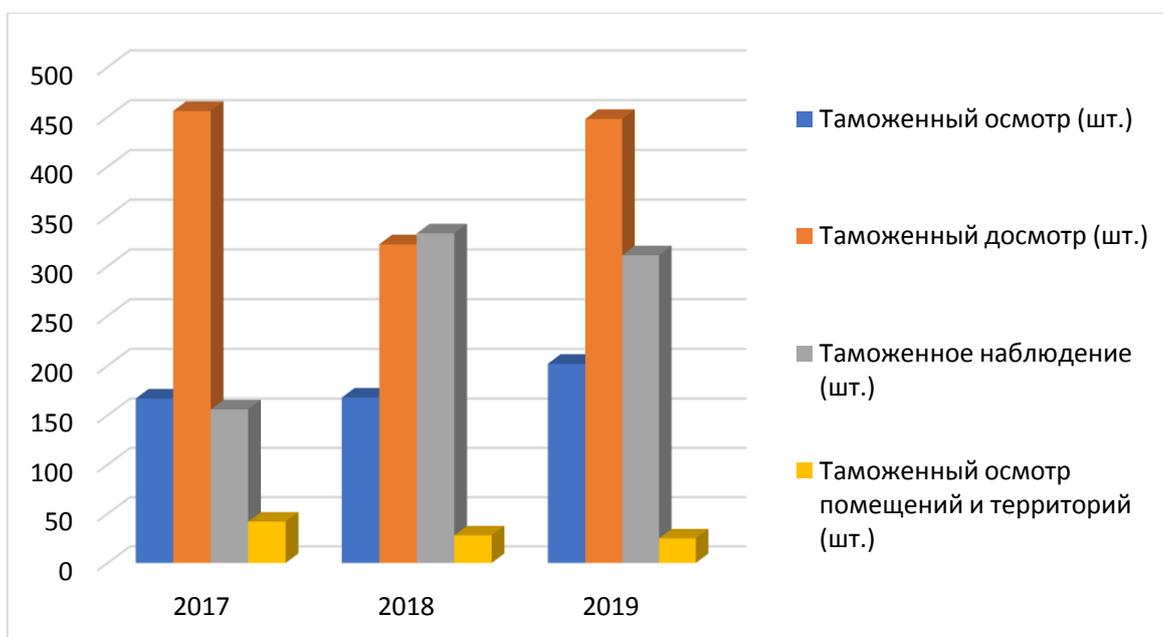


Рисунок 17 – Динамика форм таможенного контроля Челябинской таможней, шт.

В 2018 году больше всего увеличилось проведение таможенного наблюдения на 113,5 %, а сократилось количество таможенных досмотров в отношении экспорта на 29,4 %, в основном за счет увеличения количества участников экономических операторов, к которым у таможенных органов разработаны определенные требования, которые они должны соблюдать в своих же интересах. В 2019 году увеличилось количество таможенных досмотров на 39,1 % и таможенных осмотров на 20,2 %. Сократилось в 2019 году таможенного наблюдения экспорта на 6,6 %, а таможенных осмотров помещений и территорий на 11,7 %.

Таким образом, общее применение форм таможенного контроля стабильно повышается, так с 2017 года до конца 2019 года показатель увеличился на 20,5 %.

Процесс таможенного контроля экспорта товаров приведен на рисунке 18.

При проведении таможенного контроля Челябинской таможней экспорта товаров прослеживается положительная динамика его эффективности, так в 2018 году происходит увеличение дел об административных правонарушениях по экспорту товаров на 306 дел (37,6 %), а вот по уголовным делам прослеживается снижение на 58,3 % (7 дел) (таблица 4).

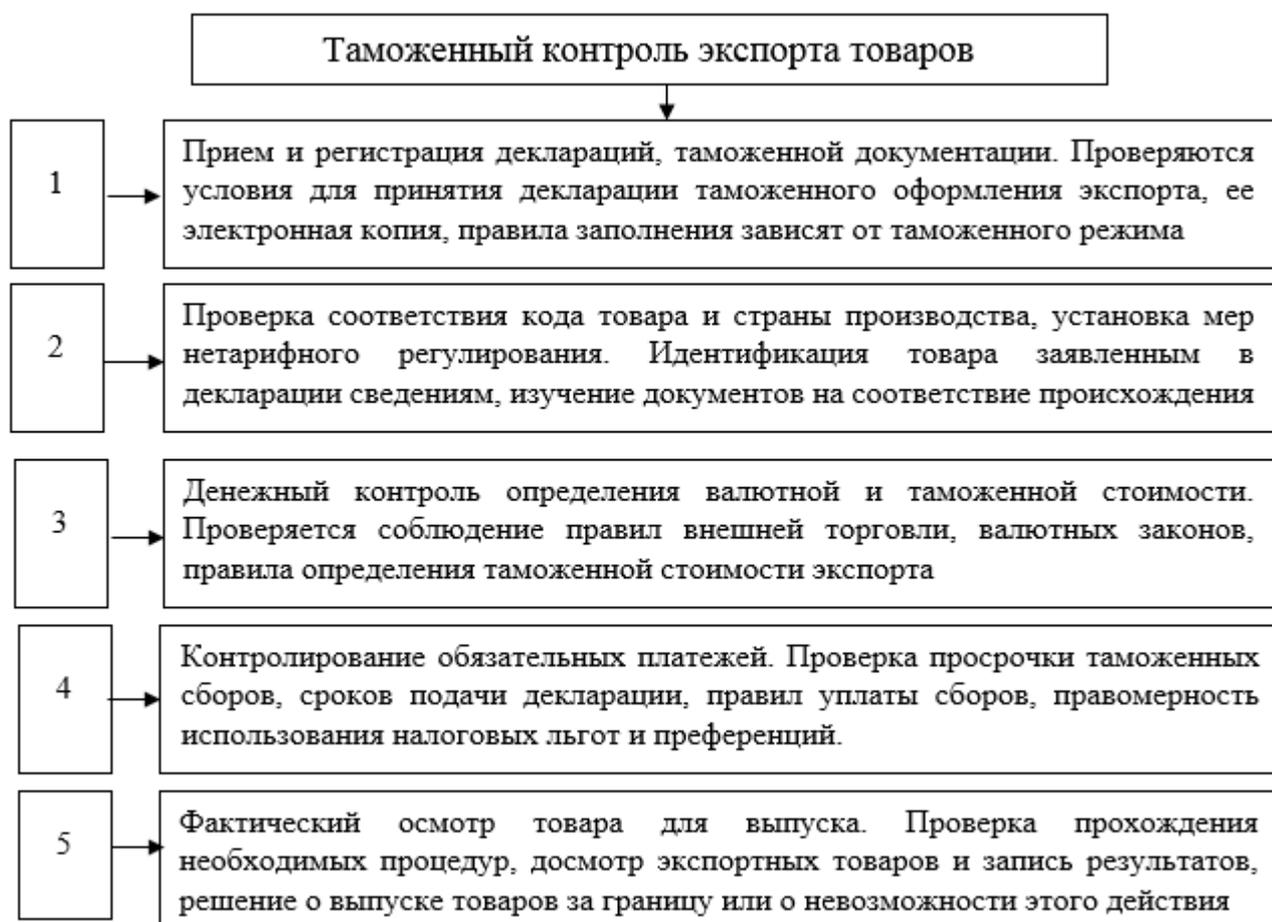


Рисунок 18 – Формы таможенного контроля экспорта товаров Челябинской таможней

В 2019 году отделом таможенного контроля (ОТК) Челябинской таможни возбуждено 2364 дела об административных правонарушениях и 14 уголовных дел, в том числе по экспорту товаров 1389 дела об административных правонарушениях, что больше в сравнении с 2018 г. на 269 дел (24,0 %) и 9 уголовных дел, что больше в сравнении с 2018 г. на 4 дела (80,0 %) (рисунок 19).

Таблица 4 – Динамика эффективности таможенного контроля экспорта Челябинской таможней

Показатель	2017	2018	2019	Изменение 2018/2017, %	Изменение 2019/2018, %
Дела об административных правонарушениях по экспорту товаров	814	1120	1389	137.6	124.0
Уголовные дела по экспорту товаров	12	5	9	41.7	180.0
Итого	826	1125	1398	136.2	124.3

ОТК Челябинской таможни выявлено в 2019 году свыше 572 единиц контрафактной продукции и предотвращен ущерб, который мог быть причинен в связи с введением контрафактной продукции в гражданский оборот, на сумму 8 млн. рублей.

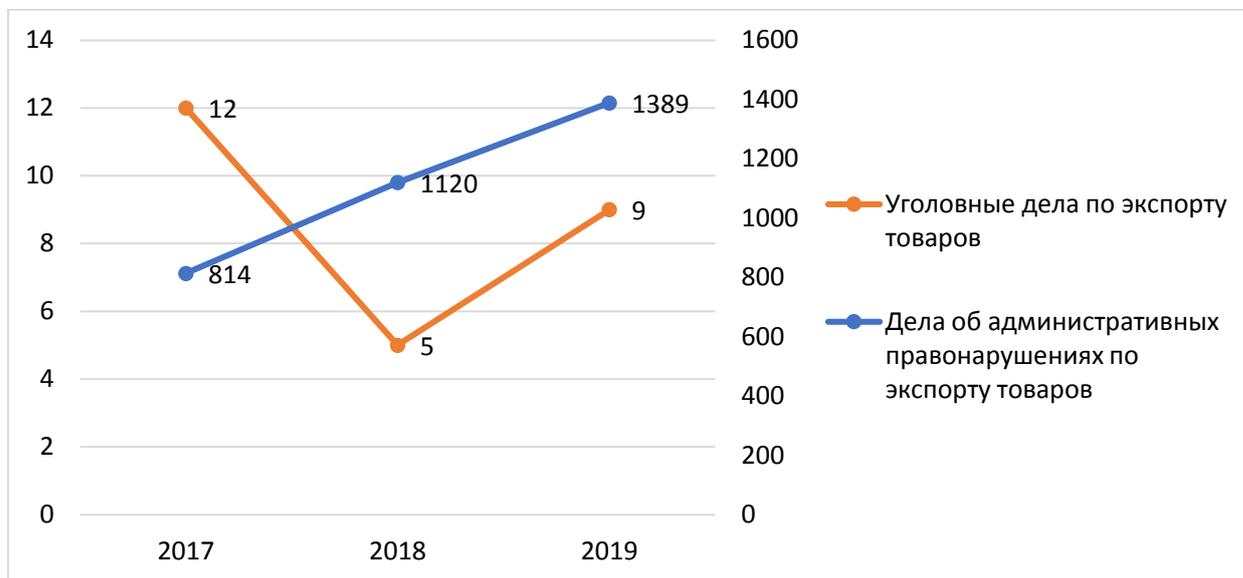


Рисунок 19 – Динамика эффективности таможенного контроля экспорта Челябинской таможней, ед.

Доля проверок ОТК Челябинской таможни по экспорту товаров в 2019 г. составила 54,0 % от всего объема проверок участников ВЭД, а возбужденных дел по экспорту товаров составила 64,2 % (рисунок 20).

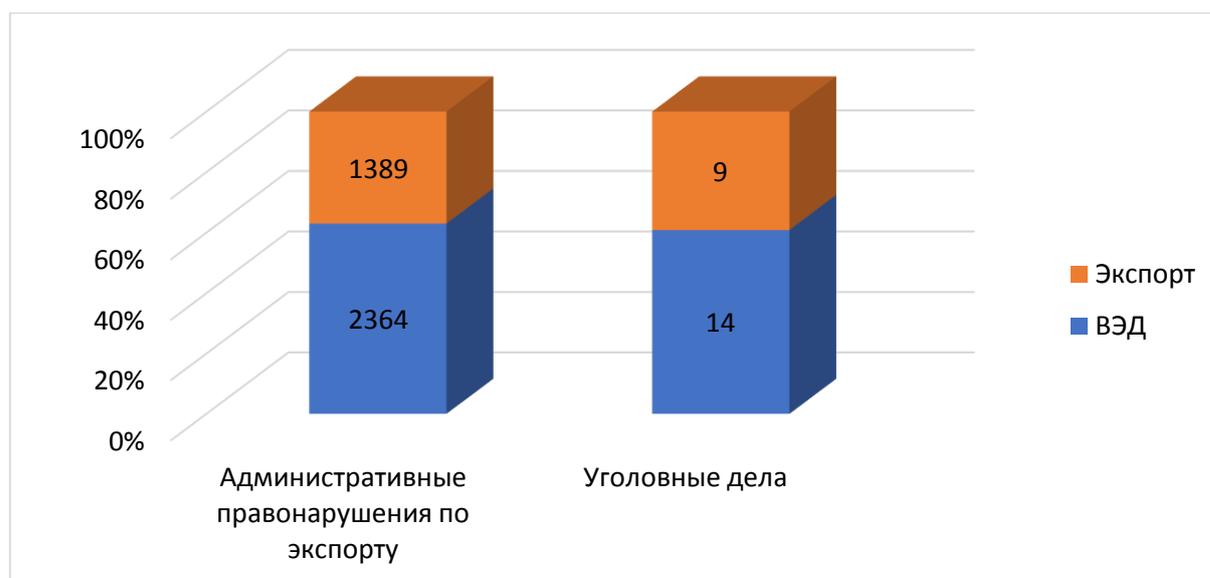


Рисунок 20 – Результаты таможенного контроля Челябинской таможни в 2019 году, шт.

По результатам проверочной деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров (в том числе проведенной совместно с иными государственными органами) выявлен экономический ущерб, причиненный участниками ВЭД по экспорту на сумму 1,36 млн. рублей (в 2018 году – 0,89 млн. руб.), изъято 12 тонн товаров, уничтожено 19 тонн товаров. Нарушения выявлены в деятельности 86 лиц.

Значительно увеличилось количество предварительных решений по классификации товаров по экспорту, принимаемых таможенными органами Челябинской таможни в рамках оказания государственной услуги - принято 47 решений (2018 г. - 29 решений по классификации товаров). Среднее время, затраченное на принятие одного предварительного решения, в 2019 году составило 29 дней.

ОТК ведется тесное сотрудничество с другими органами исполнительной власти. Во взаимодействии с налоговыми органами в 2019 году проведено 17 скоординированных контрольных мероприятий, по результатам которых, доначислены и взысканы таможенные платежи на сумму 125,8 тысяч. рублей, налоговыми органами доначислено 86,8 миллиона рублей, отказано в возмещении НДС на сумму 11,9 миллиона рублей.

Средняя экономическая эффективность одной таможенной проверки по экспорту товаров почти в 2 раза превысила значение 2018 года и составила 0,4 млн. рублей.

Наиболее результативным направлением таможенного контроля после выпуска товаров является контроль достоверности заявленного товара в соответствии с Единой товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (46 % от общего объема доначисленных платежей). Например, в ходе камеральной таможенной проверки организации, занимающейся поставкой оборудования на экспорт для нефтедобывающей отрасли, должностными лицами Челябинской таможни установлен факт уклонения от уплаты таможенных платежей путем

заявления недостоверных сведений о коде товара. Сумма доначисленных и взысканных таможенных платежей составила 15,5 миллиона рублей.

В 2019 году, с применением автоматической технологии проверки условий регистрации декларации на товары (присвоения ей номера) без участия инспектора в течении 2-5 секунд, таможенное оформление процедуры экспорта составило 29 176 таможенных деклараций (в 2018 году - 16 150 ЭДТ).

Эффективными являются таможенные проверки по таможенному контролю Челябинской таможни по части соблюдения участниками ВЭД условий таможенных процедур, установленных таможенным законодательством ЕАЭС. Должностными лицами отдела таможенного контроля после выпуска товаров в ходе контрольных мероприятий установлен факт реализации третьему лицу оборудования, ввезенного по процедуре «временного вывоза», что послужило основанием для отказа в предоставлении льгот по уплате таможенных платежей. В результате таких неправомерных действий со стороны предприятия федеральный бюджет недополучил 5,3 миллиона рублей. В отношении одного из руководителей организации Челябинской таможней возбуждено уголовное дело по пункту «а» части 2 статьи 194 Уголовного кодекса РФ. В настоящее время таможенные платежи взысканы в полном объеме.

В целях недопущения перемещения в РФ запрещенных к вывозу товаров в местах, приближенных к российско-казахстанскому участку государственной границы РФ, в Челябинской таможне созданы и функционируют 4 мобильные группы. В отношении перевозчиков возбуждено 6 дел об административных правонарушениях.

Для повышения качества проведения таможенного контроля экспорта товаров Челябинская таможня использует технические средства таможенного контроля (ТСТК) (оборудование, приборы, средства измерений, устройства и инструменты) и иные технические средства (рисунок 21).



Рисунок 21 – Перечень технических средств таможенного контроля экспорта

Перечень технических средств таможенного контроля регламентируется Приказом Министерства финансов РФ от 1 марта 2019 г. N 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

Применение ТСТК осуществляется для ускорения проведения таможенного контроля в целях получения информации о товарах, транспортных средствах, выявления подделки таможенных документов и средств идентификации, контрабанды и иных признаков нарушений актов, составляющих право ЕАЭС, международных договоров РФ и законодательства РФ, регулирующих таможенные правоотношения и регулируется Приказом Министерства финансов РФ от 1 марта

2019 г. № 34н «Об утверждении Порядка применения технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля».

К применению при проведении таможенного контроля допускаются ТСТК, соответствующие требованиям эксплуатационной документации на конкретный вид технического средства, полностью укомплектованные в соответствии с эксплуатационной документацией, прошедшие обязательную сертификацию в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании. При применении ТСТК должны соблюдаться требования законодательства РФ по охране и безопасности труда.

Челябинская таможня осуществляет взаимодействие с участниками ВЭД по экспорту в форме их информационного оповещения, разъяснений, предварительного консультирования, которые представлены на рисунке 22.



Рисунок 22 – Формы взаимодействия Челябинской таможни с предприятиями-участниками ВЭД

Челябинская таможня на постоянной основе информирует и консультирует участников ВЭД, в том числе по процедуре экспорт. Консультирование по вопросам таможенного дела осуществляется по запросу лица в возможно короткие сроки, но не позднее одного месяца со дня поступления письменного запроса. Для консультирования в устной форме срок предоставления услуги составляет не более одного часа.

В случае, если подготовка информации требует продолжительного времени (необходимы данные от других подразделений таможни, дополнительный сравнительный анализ правовых актов или изучения норм иных отраслей права, анализа правоприменительной практики), гражданину предложат обратиться с письменным запросом либо назначается другое удобное время, но не позднее одного месяца со дня первого устного обращения. К примеру, в 2019 году правовым отделом Челябинской таможни проведены 153 консультации юридических и физических лиц, в том числе по экспорту товаров 54 консультации.

Челябинской таможней введено обязательное предварительное информирование участников ВЭД о товарах, ввозимых автомобильным и железнодорожным транспортом, которое заключается в представлении таможенным органам до фактического прибытия товаров и транспортных средств на таможенную территорию ЕАЭС сведений об этих товарах и транспортных средствах в электронной форме.

Выводы по второй главе. Товарооборот ВЭД Челябинской области в 2019 г. составил 1469,6 млн. дол. США, что на 77,02 % меньше, в сравнении с 2018 годом, за счет снижения как экспорта, так и импорта. Причиной снижения товарооборота ВЭД Челябинской области послужило снижение в числе участников ВЭД малых предприятий на 5,0 %, а также большие затраты на осуществление торговли с зарубежными странами, в том числе сложность прохождения таможенной регистрации.

Челябинская область планомерно продвигается на внешние рынки, результатом чего становятся укрепление собственного экономического потенциала и улучшение жизни жителей региона.

Анализ экспорта Челябинской области за 2017-2019 годы показал, что основным источником экспорта являются металлы и изделия из них и поставляются они в основном в Кувейт, Казахстан и Турцию. Экспорт машин, оборудования и аппаратуры занимает второе место и поставляется в основном в Казахстан, Финляндию и Индию. Третье место занимает экспорт транспорта в Казахстан, Замбию, Кубу и Эфиопию.

Таможенный контроль экспорта проводится в отношении объектов таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. Таким образом, общее применение форм таможенного контроля стабильно повышается, так с 2017 года до конца 2019 года показатель увеличился на 20,5 %.

В 2019 году отделом таможенного контроля Челябинской таможни возбуждено 2364 дела об административных правонарушениях и 14 уголовных дел, в том числе по экспорту товаров 1389 дела об административных правонарушениях, что больше в сравнении с 2018 г. на 269 дел (24,0 %) и 9 уголовных дел, что больше в сравнении с 2018 г. на 4 дела (80,0 %).

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЭКСПОРТА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

#### 3.1 Пути совершенствования экспорта и его таможенного контроля в Челябинской области

Проведенный анализ особенностей экспорта Челябинской области за 2017-2019 годы показал отрицательную динамику роста (к 2019 г. снизился на 74,1 %), причиной такого значительного падения является снижение доли экспорта черных металлов на 30 % и меди на 38 % за рубеж, т.к. основным источником экспорта в его структуре в регионе занимают металлы (80,1 %).

В процессе исследования нами были выявлены основные проблемы экспорта Челябинской области:

- основная направленность экспорта Челябинской области на несырьевой неэнергетический экспорт, т.к. основным источником экспорта в его структуре занимают металлы (80,1 %);

- снижение объема экспорта черных и цветных металлов из Челябинской области из-за негативной конъюнктуры на мировом рынке приводит к снижению общего количества экспорта области, т.к. цены на сталь и медь упали на фоне торговых войн, которые по большей части представляли собой рост пошлин и санкции на ввоз проката в Америку;

- сложности экспорта специфической продукции, например, украшенного холодного оружия. Приходится постоянно делать лишние разрешения в разных городах, а также «загружать» иностранных покупателей лишней отчетной работой, что явно не рекламирует Челябинскую область в качестве удобного поставщика;

- рост пошлин и санкции на мировом рынке на экспорт металлов;

- сложности при возврате экспортного НДС. Точнее несоответствие прописанных в законодательстве положений с реалиями возврата;

- зависимость экспорта от экономической ситуации в мире, так в 2019-2020 г. снижение объема экспорта произошло за счет коронавируса ударивший по

промышленным центрам Азии и Европы и снижения деловой активности в мире. Снижение деловой активности и промышленного производства уже сейчас продавливают спрос, а вместе с ним и цены на цветные и черные металлы к историческим минимумам;

– проведение продолжительного таможенного контроля на таможнях замедляет процесс экспорта товаров, так при коронавирусе производится проверка медицинское освидетельствование водителей.

Так как большая часть экспорта составляют металлы, то необходимо увеличивать экспорт Челябинской области в страны ближнего и дальнего зарубежья. Расширение рынков сбыта южноуральской продукции необходимо планировать как на восток, так и на запад.

В структуру экспорта Челябинской области необходимо добавлять развитие экспорта услуг. Это тоже очень перспективный рынок, на котором Россия пока представлена недостаточно. Но через шесть лет объем экспорта услуг должен достичь 100 миллиардов долларов, в области не только транспорта или строительства, но и высокотехнологичных услуг, включая медицинские, образовательные, интеллектуальной собственности.

Цены на сталь и медь упали на фоне торговых войн, которые по большей части представляли собой рост пошлин и санкции на ввоз проката в Америку. И хотя напрямую США и Китай не сильно связаны с поставками из Челябинской области, тем не менее, биржевые цены на сталь и медь формируются на западных площадках в долларах, а главный потребитель сырья в мире — это китайская промышленность. Стоимость меди в 2019 году упала с \$ 3 тыс. за тонну до \$ 2,5 тыс., на 17 %. Из-за этого даже главные производители меди Чили и Перу, имея порты и низкую стоимость добычи, все равно снижали экспорт. Со сталью аналогичная картина. Например, рулонная сталь подешевела на 30 %, с \$ 714 в феврале до \$ 498 в октябре 2019 года.

Пандемия действительно создала для экспортного бизнеса целый ряд дополнительных юридических проблем. Например, из-за ограничений на поездки

усложнилась подготовка экспортных сделок. Партнеры не могут собраться в одном месте, чтобы подписать контракт. А в работе почтовых и курьерских служб возникают сбои и задержки, что замедляет документооборот. Для упрощения и ускорения процесса можно использовать механизмы дистанционного заключения контракта. Но это нужно учесть при составлении текста договора.

К тому же возникает вопрос: что делать экспортеру, если из-за сбоев, вызванных коронавирусом, он не сможет выполнить свои контрактные обязательства? По закону он не будет нести за это ответственность, если докажет, что исполнение невозможно из-за форс-мажора. По внешнеторговым контрактам наступление обстоятельств непреодолимой силы подтверждается сертификатом Торгово-промышленной палаты. Такой сертификат российские суды считают достаточным доказательством. В свою очередь, ТПП РФ заявила о намерении признавать ограничения, связанные с COVID-19, форс-мажором. Вместе с тем мы рекомендуем в первую очередь стремиться договориться с контрагентом об урегулировании возникающих задержек с поставкой в порядке взаимного соглашения. В экспорте, как и в любой другой коммерческой деятельности, поддержание хорошей репутации надежного и кооперабельного поставщика должно быть в приоритете.

Усиление контроля на таможенных пунктах пропуска и закрытие стран на карантин затрудняет работу грузоперевозчиков по доставке экспортной продукции за рубеж. К проверкам пограничной и таможенной службами добавлено медицинское освидетельствование водителей. В медицинскую декларацию вносятся данные о температуре и общем состоянии здоровья. При первых признаках болезни водитель снимается с рейса. Сроки доставки стали непредсказуемыми, в связи с этим растут тарифы на перевозки.

Не смотря на эффективную работу Челябинской таможни по таможенному контролю экспорта товаров нами были выявлены существующие проблемы:

– при таможенном оформлении экспорта не всегда правильно определяется таможенная стоимость товаров, что отражается на снижении доли доходов от ВЭД

и на государственном регулировании внешнеторговой деятельности, так как выступает базой для определения таможенных платежей;

- проблема отсутствия реальной ценовой информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и идентификация контролируемых товаров и технологий;

- недостоверное декларирование экспортных товаров;

- недостаточный уровень профессиональной подготовки работников российских организаций, осуществляющих внешнеэкономические операции с контролируемыми товарами и технологиями;

- невозврат выручки от покупателей и сокрытие выручки на иностранных банковских счетах за рубежом;

- отсутствие единой методологической базы таможенного контроля на таможенных постах;

- не достаточно развит институт уполномоченных экономических операторов в Челябинской области (УЭО), что тормозит таможенное оформление экспорта товаров;

- отсутствие «единого окна» на территории ЕАЭС.

В распоряжении должностных лиц Челябинской таможни ценовая информация содержится не в полном объеме и не по всей товарной номенклатуре, так как не существует специальных программных средств, предназначенных для оперативного контроля таможенной стоимости товара и содержащих актуальный массив ценовой информации.

Проблема идентификации контролируемых товаров и технологий прослеживается на примере судебной практики. Так, Челябинская таможня возбудила административное дело в отношении АО ПГ «Метран» по ч. 1 ст. 16.3 КоАП РФ, т.к. в таможенной декларации на товары, в которой к помещению под таможенную процедуру экспорт был заявлен товар «Регулирующий узел». В ходе проведения таможенного контроля было установлено, что декларируемый товар по своему техническому описанию попадает под действие «Списка товаров и

технологий двойного назначения», которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль. Однако при подаче ДТ декларантом не было уточнено, что является частью прибора «Расходомера», на который предоставлялись общие подтверждающие документы.

Одной из основных проблем контроля таможенной стоимости является недостоверное её декларирование («серый экспорт»). На практике применяется зеркальная статистика экспорта, которая представлена на сайте International Trade Centre. Проанализировав и сравнив статистику таможенных органов Челябинской области с цифрами таможенной статистики стран — торговых партнеров, можно выявить значительное несоответствие между показателями экспорта товаров в РФ и их импорта в РФ. Несоответствие статистических данных таможенных органов различных стран обусловлено несколькими причинами: занижение таможенной стоимости товаров, применение двойных комплектов документов участниками ВЭД, применение странами различных методик ведения статистики по торговле товарами, а также различное присвоение товарных кодов на одни и те же товары.

Важным фактором повышения эффективности таможенного экспортного контроля является квалифицированная работа всех его элементов и звеньев. Отметим, что проблема профессиональной подготовки кадров существует как со стороны участников ВЭД, так и со стороны должностных лиц таможенных органов, о чем свидетельствуют и материалы судебной практики.

Наибольшее число таможенных правонарушений в сфере экспорта Челябинской области и не только, касается невозвращения валютной выручки, которая происходит при: оформлении смешанных контрактов, согласно которым проданные товары на экспорт заготавливаются и вывозятся иностранной фирмой — покупателем. При данном виде правонарушения часто используется схема с участием фирм-однодневок, которые после нескольких поставок прекращают свою деятельность и при использовании поддельных документов на несуществующие фирмы (договора купли-продажи, лицензии, сертификаты, счета — фактуры)

Для совершенствования таможенного контроля экспорта товаров из РФ, в первую очередь необходимо создание методологической базы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита и стандартизации проверочной деятельности.

Таможенный аудит является частью реализуемого в настоящий момент в РФ и ЕАЭС «единого окна» [35], его внедрение в РФ является только вопросом времени, поэтому очень важно выбрать наиболее оптимальный подход по его реализации. Для этого следует обратиться к зарубежному опыту применения таможенного аудита.

Эта процедура до конца не унифицирована и применяется везде по-разному, с учетом национальных особенностей. Например, в Японии и Финляндии таможенный аудит полностью заменяет проверку, не дает проверяемой компании возможности исправить свои ошибки и недочеты. В Индии, напротив, главной задачей аудита является создание благоприятных условий для добровольного соблюдения требований и ограничений. Данный инструмент применяется в том числе для формирования «белого списка» (наш аналог – перечень компаний из так называемой «группы низкого риска»).

В тоже время реализация экспорта Челябинской области приводит увеличению рисков ВЭД, в том числе риска нарушения таможенного законодательства, вызывает рост информационной нагрузки на участников ВЭД и таможенные органы, при принятии решений по таможенному оформлению товаров и транспортных средств. При соответствии определенным критериям добросовестные участники ВЭД получают соответствующие упрощения при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта, ускоряется процесс совершения таможенных операций, что позволяет участникам ВЭД оптимизировать свои расходы, связанные с перемещением товаров через таможенную границу. Таможенные органы, в свою очередь, имеют возможность исключения таких субъектов из сферы пристального внимания в связи с отнесением их к категории лиц низкого уровня риска, направить все имеющиеся в

распоряжении ресурсы на субъекты, чья деятельность представляет высокий риск несоблюдения таможенного законодательства, тем самым повысив результативность таможенного контроля и эффективность организации его проведения. Также взаимное признание подразумевает, что УЭО одной страны признаются в качестве УЭО и в стране-партнёре без дополнительной проверки.

Для совершенствования механизма «единого окна» в РФ необходимы:

- национальная программа реализации механизма «единого окна», определяющая план-график, источники финансирования и ответственных исполнителей,
- единый орган, уполномоченный осуществлять прием данных от участников внешнеэкономической деятельности через механизм «единого окна» и передачу другим государственным органам,
- единый перечень стандартизированных документов,
- единый пропускной канал (система передачи данных) «единого окна».

Ни одно из вышеперечисленных условий в системе ФТС России еще не выполнено, несмотря на существование нескольких программ и планов по созданию и развитию механизма «единого окна».

### 3.2 Повышение доли экспорта Челябинской области в результате предложенных мероприятий

На основе выявленных проблем экспорта Челябинской области и его таможенного контроля предлагаем следующие рекомендации по их решению и повышению уровня экспорта (таблица 5).

В результате проведения предложенных рекомендаций, Челябинская область планирует до конца 2024 года почти втрое по отношению к 2018 году увеличить поставки за рубеж продукции агропромышленного комплекса в рамках нацпроекта «Международная кооперация и экспорт». Кроме того, в Челябинской области предусмотрена активная работа по таким направлениям, как экспорт услуг и промышленный экспорт.

Таблица 5 – Предложения по повышению уровня экспорта Челябинской области и его таможенного контроля

Проблема	Решение	Ожидаемый результат
Снижение доли экспорта Челябинской области	Одним из стратегических приоритетов развития Челябинской области является диверсификация экспорта и развитие межрегиональных связей, в рамках которого разработана и реализуется подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей», которая направлена на обеспечение поддержки экспорта Челябинской области	Увеличение объема экспорта до 20,7 млрд. долларов США к 2022 г.
Основная направленность экспорта Челябинской области на несырьевой неэнергетический экспорт, т.к. основным источником экспорта в его структуре занимают металлы (80,1 %)	В структуру экспорта Челябинской области необходимо добавить: – развитие экспорта услуг, в области не только транспорта или строительства, но и высокотехнологичных услуг, включая медицинские, образовательные, интеллектуальной собственности. Это тоже очень перспективный рынок, на котором Россия пока представлена недостаточно. – расширение объема экспорта продукции АПК в 27 стран мира различных продуктов питания. Области необходимо существенно увеличить поставки в страны Азии – Китай, Вьетнам, а также в Казахстан, страны Средней Азии и Малазийского бассейна, ОАЭ, Индию, Израиль. Основа экспорта агропромышленного комплекса – сельскохозяйственные и продовольственные товары, производимые на территории области с профицитом: макаронные изделия, мука и крупы, сухие завтраки, хлопья, супы быстрого приготовления, кондитерские изделия, растительное масло и другая масложировая продукция, мясо птицы и субпродукты, колбасные изделия и мясные деликатесы, напитки	Увеличение объема экспорта услуг до 0,4 млрд. долларов США; Увеличение экспорта продукции АПК до 292 миллионов долларов США
Рост пошлин и санкции на мировом рынке на экспорт металлов	Специальная программа поддержки российских организаций промышленности гражданского назначения, а именно на компенсацию до 80 % фактических понесенных затрат производителей при транспортировке своей продукции на внешние рынки. Субсидии предоставляются организациям в рамках реализации федерального проекта «Промышленный экспорт»	Ожидается минимальное снижение экспорта на уровне 5-6 %, в сравнении с мировым 12-13 %.

Продолжение таблицы 5

Проблема	Решение	Ожидаемый результат
<p>Зависимость экспорта от экономической ситуации в мире и коронавируса</p>	<p>Отсрочка по налогам для предприятий экспортеров, во втором квартале 2020 г. освобождение от уплаты налогов, финансирование экспортной деятельности, предоставление внешнеторговых гарантий, страхование экспортных контрактов. Предлагается перенести выплаты тела долга банкам с госучастием (Сбербанк, ВТБ, Газпромбанк, Промсвязьбанк, Россельхозбанк) и процентов, которые надо было погасить с 1 мая до конца 2020 года, на 2021-2022 годы равными платежами.</p> <p>РФ инвестиционной и операционной деятельности экспортеров, предполагающее предоставление системообразующим предприятиям кредитов под 1-1,5 % на 3-5 лет. "Это позволит избежать сокращения производства и потери объемов экспорта в результате оптимизации и временного снижения спроса, реализовать операционные и инвестиционные планы в полном объеме, несмотря на турбулентный период в мировой экономике.</p> <p>Не привлекать в 2020 году к административной и уголовной ответственности за нарушение требований валютного законодательства о репатриации валютной выручки и сроков предоставления подтверждающих документов.</p>	<p>Ожидается минимальное снижение экспорта на уровне 5-6 %, в сравнении с мировым 12-13 %.</p>
<p>Не достаточно развит институт уполномоченных экономических операторов в Челябинской области (УЭО)</p>	<p>Восприятие ФТС УЭО как партнеров, а не как неплательщиков и создателей дополнительных рисков при экспорте.</p> <p>Применения в отношении товаров УЭО особых, менее трудо-затратных технологий контроля. Это позволит высвободить и перераспределить ресурсы, в том числе кадровые, использовать их иным образом или в ином места или просто сократить.</p> <p>Дифференцированный подход к различным типам свидетельств УЭО органично дополняет расширение субъективного состава потенциальных УЭО, так как позволяет, исходя из своей сферы деятельности и интересов, выбрать подходящий тип свидетельства УЭО.</p>	<p>Повышение статуса УЭО, как внутри страны, так и за рубежом</p>

## Окончание таблицы 5

Проблема	Решение	Ожидаемый результат
Отсутствие «единого окна» на территории ЕАЭС	<ul style="list-style-type: none"> <li>- необходимо определить конечную цель создания, в первую очередь, национальных механизмов «единых окон»;</li> <li>– усилить координацию между государственными органами, уполномоченными организациями;</li> <li>– определить единый орган, способный контролировать процесс реализации механизма на самом высоком уровне;</li> <li>– формирование «единого окна» на территории ЕАЭС с участием всех стран</li> </ul>	Сокращение времени таможенного оформления экспорта до 20 минут, 1 часа 20 минут

В Челябинской области в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» реализуются четыре региональных проекта:

- «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;
- «Промышленный экспорт»;
- «Экспорт услуг»;
- «Экспорт продукции АПК».

Запланировано достижение следующих целей: совершенствование механизмов стимулирования субъектов международной торговли экспортной и внешнеэкономической деятельности в регионе, направленных на повышение конкурентоспособности предложений экспортеров Челябинской области на внешних рынках.

Расширение рынков сбыта южноуральской продукции планируется как на восток, так и на запад. Челябинская область занимает одну из лидирующих позиций по неэнергетическому экспорту среди регионов России. Будет сохранен уровень объемов экспорта металлургического производства предприятий Челябинской области на высоком уровне (сейчас он составляет порядка 80 %). Не менее важно увеличить поставки в других отраслях в целях диверсификации экономики: в Челябинской области большой потенциал имеет сельское хозяйство, машиностроение, пищевое производство, туризм.

Поддержка экспорто-ориентированных предприятий – одна из приоритетных задач регионального правительства Челябинской области. В области действует МФЦ «Территория Бизнеса», где сосредоточены все региональные институты поддержки предпринимательства: разработан ряд услуг, регулярно проходят обучающие мероприятия (тренинги и семинары школы экспорта РЭЦ).

В регионе создан «Экспортный клуб» как площадка для взаимодействия экспортеров и экспертов для обмена опытом, мнениями и идеями по развитию поставок товаров за рубеж и решению общих проблем.

В рамках реализации нацпроекта «Международная кооперация и экспорт» (Приложение А) планируется постепенно увеличивать объемы промышленного экспорта – до 7 миллиардов в 2024 г.

В результате проведения предложенных рекомендаций планируется: объем экспорта продукции АПК региона в 2024 году довести до 292 миллионов долларов США (301,52 тысячи тонн), что по сравнению с 2018 годом больше на 183,6 миллиона долларов (на 175,85 тысячи тонн). Расширению экспорта способствует рост производства зерна: к 2024 году планируется увеличить урожаи зерновых до 2,5 миллиона тонн.

Планируется повышение доли экспорта в Республику Узбекистан, Казахстан, Исламскую Республику Пакистан и Киргизскую Республику.

Основными направлениями развития и функционирования УЭО-экспортера являются:

1) оптимизация ресурсов путем выстраивания доверительных отношений с УЭО-экспортером и сосредоточения таможенных ресурсов на других трейдерах, представляющих риски несоблюдения закона;

2) повышение уровня взаимодействия между таможенными органами ЕАЭС при администрировании УЭО-экспортером, что исключает возможность переполнения УЭО-экспортеров;

3) добавление условий (требований) для УЭО-экспортеров, что сводит к минимуму возможность проникновения в эту группу сомнительных компаний;

4) отмена необычных функций таможенных органов для подтверждения основной направленности личности (производственная или иная деятельность);

5) получение единой структурированной информации о претенденте на статус УЭО-экспортер в электронном виде;

6) проведение более глубокого анализа документов и информации в связи с увеличением срока рассмотрения вопроса о предоставлении статуса УЭО-экспортера;

7) подготовка платформы для взаимного признания статуса УЭО-экспортера иностранными таможенными администрациями.

Увеличение и эффективности деятельности таможни по таможенному контролю экспорта. Например, за счет применения в отношении товаров УЭО особых, менее трудо-затратных технологий контроля. Это позволит высвободить и перераспределить ресурсы, в том числе кадровые, использовать их иным образом или в ином места или просто сократить.

Здесь, правда, есть одна специфическая особенность: чтобы указанный инструмент давал результат, которого от него ожидают, он должен иметь механизм «тонкой настройки». Подчеркну, что применять его следует только после получения и анализа информации об уровне эффективности проделанной предварительно работы.

При этом необходимо создать некий канал коммуникаций, который должен предусматривать получение исходной информации не только от таможни, но и от УЭО. Дело в том, что оценка эффективности текущих технологий и рекомендации по ее совершенствованию должны учитывать оба параметра: эффективность и таможни и УЭО.

В реализации такого рода модели должно быть заинтересовано и государство, причем не менее, чем бизнес. Значит, ему выгодно, чтобы росли количество работающих УЭО и объемы перемещаемых ими товаров. Считаю, что со временем практически весь легальный импорт, за исключением эпизодических поставок или

поставок небольшими компаниями, может быть переведен на технологии, которые доступны исключительно УЭО.

В РФ, в соответствии с Комплексной программой развития ФТС России на период до 2030 года одним из основных направлений развития межведомственного взаимодействия является развитие ФТС локальных инструментов механизма «единого окна» в целях интеграции в единую систему национального механизма «единого окна» [33], таких как:

- электронное декларирование с обязательным соблюдением однократности представления документов в рамках межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия экспорта товаров,

- автоматическое принятие юридически значимых решений, в том числе автоматическая регистрация деклараций на экспортные товары и автоматический выпуск товаров на основании разрешений органа, их выдавшего, и сведений из ЕАИС таможенных органов,

- реализация общих процессов информационного взаимодействия между всеми заинтересованными участниками бизнес-процессов в морских портах при экспорте товаров,

- расширение направлений использования таможенными органами предварительной информации при совершении таможенных операций и декларировании, осуществлении таможенных процедур, в том числе при экспорте товаров,

- обеспечение запретов и ограничений, валютного контроля и защиты прав интеллектуальной собственности, позволяющих обеспечить взаимодействие таможенных органов и заинтересованных лиц исключительно в электронном виде в режиме времени, близком к реальному, без участия должностных лиц таможенных органов на этапе декларирования экспортируемых товаров.

Выводы по третьей главе. В целях развития и увеличения экспорта Челябинской области в соответствии с задачами Стратегии 2035 «Осуществление географической и отраслевой диверсификации экспорта», «Обеспечение поддержки экспорта Челябинской области», «Увеличение производства сельскохозяйственной продукции за счет увеличения экспорта» реализованы следующие мероприятия государственной программы Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области», подпрограммы «Экспорт продукции агропромышленного комплекса Челябинской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области»:

- по направлению международного сотрудничества в 2019 году проведено 101 международное мероприятие, в том числе: 31 визит официальных делегаций Челябинской области в иностранные государства, 48 приемов официальных делегаций иностранных государств органами государственной власти,

- по направлению поддержки и увеличения экспорта сельхозпродукции Челябинской области выделены субсидии на поддержку региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей-экспортеров продукции (стимулирование экспортных поставок предприятиями региона) в размере 10,5 млн. рублей,

- продолжено активное сотрудничество со странами ближнего зарубежья, а также поддержка и развитие партнерства с Китайской народной Республикой ООО «Макфа» и ООО «Союзпищепром»,

- привлечены заинтересованные экспортно-ориентированные предприятия региона к участию в отборе программ повышения конкурентоспособности (с АО «Макфа», ООО «Союзпищепром» заключены соглашения о повышении конкурентоспособности в части льготного кредитования, предусматривающее получение предприятиями краткосрочных кредитов в размере 350,0 млн. рублей и 195,0 млн. рублей соответственно).

Не смотря на эффективную работу Челябинской таможни по таможенному контролю экспорта товаров нами были выявлены существующие проблемы:

- при таможенном оформлении экспорта не всегда правильно определяется таможенная стоимость товаров, что отражается на снижении доли доходов от ВЭД и на государственном регулировании внешнеторговой деятельности,
- следующим проблемным вопросом при таможенном оформлении экспорта в Челябинской таможне является идентификация контролируемых товаров и технологий,
- недостаточный уровень профессиональной подготовки работников российских организаций, осуществляющих внешнеэкономические операции с контролируемыми товарами и технологиями.

В основном причиной данных правонарушений является нежелание участников ВЭД оплачивать таможенные платежи в бюджет в полном размере. Как правило, правонарушения связаны с подделкой документов, предъявляемых таможенному органу, и это можно выявить только на уровне таможенного контроля после выпуска товаров, учитывая ограниченное время таможенного контроля при таможенном оформлении.

Для совершенствования таможенного контроля экспорта товаров из РФ, в первую очередь необходимо создание методологической базы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита и стандартизации проверочной деятельности.

В результате проведения предложенных рекомендаций, Челябинская область планирует до конца 2024 года почти втрое по отношению к 2018 году увеличить поставки за рубеж продукции агропромышленного комплекса в рамках нацпроекта «Международная кооперация и экспорт». Кроме того, в Челябинской области предусмотрена активная работа по таким направлениям, как экспорт услуг и промышленный экспорт.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенная процедура экспорта (от латинского «exporto») представляет процедуру вывоза с таможенной территории Союза товаров, для постоянного их нахождения за ее пределами, которая наиболее востребована в мире и в РФ. Таможенные платежи начисляются в соответствии с таможенной стоимостью экспортных товаров, либо их физической характеристикой в натуральном выражении (количество, объем), в зависимости от вида товаров.

При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС обязанности и права налоговых органов по взиманию налогов выполняют таможенные органы, в соответствии с п. 1 статьи 34 НК РФ, а также осуществляют таможенный контроль за осуществлением экспорта товаров.

Нагрузка на таможенные органы также возрастает в результате увеличения объемов международной торговли, что влечет за собой необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования экспортных товаров и их таможенного контроля.

Экспортный контроль представляет комплекс мер, которые обеспечивают исполнение правил таможенной процедуры экспорта при осуществлении внешнеэкономической деятельности в отношении товаров (работ, информации, результатов интеллектуальной деятельности, услуг), а также использованных при создании оружия массового поражения, его доставки, в соответствии с действующим таможенным законодательством ЕАЭС.

Проведение экспортного контроля в РФ осуществляется на основании российского законодательства и ТК ЕАЭС, однако существует много проблем при его проведении, так как не существует четкого единого механизма его проведения для всех участников ЕАЭС, также не существует единых списков по вывозу в другие страны разрешенных товаров, нет единого документа, который бы закреплял данные правила.

Товарооборот ВЭД Челябинской области в 2019 г. составил 1469,6 млн. дол. США, что на 77,02 % меньше, в сравнении с 2018 годом, за счет снижения как

экспорта, так и импорта. Причиной снижения товарооборота ВЭД Челябинской области послужило снижение в числе участников ВЭД малых предприятий на 5,0%, а также большие затраты на осуществление торговли с зарубежными странами, в том числе сложность прохождения таможенной регистрации.

Челябинская область планомерно продвигается на внешние рынки, результатом чего становятся укрепление собственного экономического потенциала и улучшение жизни жителей региона.

Анализ экспорта Челябинской области за 2017-2019 годы показал, что основным источником экспорта являются металлы и изделия из них и поставляются они в основном в Кувейт, Казахстан и Турцию. Экспорт машин, оборудования и аппаратуры занимает второе место и поставляется в основном в Казахстан, Финляндию и Индию. Третье место занимает экспорт транспорта в Казахстан, Замбию, Кубу и Эфиопию.

В процессе исследования нами были выявлены основные проблемы экспорта Челябинской области:

- основная направленность экспорта Челябинской области на несырьевой неэнергетический экспорт, т.к. основным источником экспорта в его структуре занимают металлы (80,1 %),

- снижение объема экспорта черных и цветных металлов из Челябинской области из-за негативной конъюнктуры на мировом рынке приводит к снижению общего количества экспорта области, т.к. цены на сталь и медь упали на фоне торговых войн, которые по большей части представляли собой рост пошлин и санкции на ввоз проката в Америку;

- сложности экспорта специфической продукции, например, украшенного холодного оружия. Приходится постоянно делать лишние разрешения в разных городах, а также «загружать» иностранных покупателей лишней отчетной работой, что явно не рекламирует Челябинскую область в качестве удобного поставщика;

- рост пошлин и санкции на мировом рынке на экспорт металлов;

– сложности при возврате экспортного НДС. Точнее несоответствие прописанных в законодательстве положений с реалиями возврата;

– зависимость экспорта от экономической ситуации в мире, так в 2019-2020 г. снижение объема экспорта произошло за счет коронавируса ударивший по промышленным центрам Азии и Европы и снижения деловой активности в мире. Снижение деловой активности и промышленного производства уже сейчас продавливают спрос, а вместе с ним и цены на цветные и черные металлы к историческим минимумам;

– проведение продолжительного таможенного контроля на таможнях замедляет процесс экспорта товаров, так при коронавирусе производится проверка медицинское освидетельствование водителей.

Не смотря на эффективную работу Челябинской таможни по таможенному контролю экспорта товаров нами были выявлены существующие проблемы:

– при таможенном оформлении экспорта не всегда правильно определяется таможенная стоимость товаров, что отражается на снижении доли доходов от ВЭД и на государственном регулировании внешнеторговой деятельности, так как выступает базой для определения таможенных платежей,

– проблема отсутствия реальной ценовой информации о товарах, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и идентификация контролируемых товаров и технологий,

– недостоверное декларирование экспортных товаров,

– недостаточный уровень профессиональной подготовки работников российских организаций, осуществляющих внешнеэкономические операции с контролируемыми товарами и технологиями,

– невозврат выручки от покупателей и сокрытие выручки на иностранных банковских счетах за рубежом,

– отсутствие единой методологической базы таможенного контроля на таможенных постах,

– не достаточно развит институт уполномоченных экономических операторов в Челябинской области (УЭО), что тормозит таможенное оформление экспорта товаров,

– отсутствие «единого окна» на территории ЕАЭС.

Таможенный контроль экспорта проводится в отношении объектов таможенного контроля с применением форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. Таким образом, общее применение форм таможенного контроля стабильно повышается, так с 2017 года до конца 2019 года показатель увеличился на 20,5 %.

В 2019 году отделом таможенного контроля (ОТК) Челябинской таможни возбуждено 2364 дела об административных правонарушениях и 14 уголовных дел, в том числе по экспорту товаров 1389 дела об административных правонарушениях, что больше в сравнении с 2018 г. на 269 дел (24,0 %) и 9 уголовных дел, что больше в сравнении с 2018 г. на 4 дела (80,0 %).

Для увеличения доли экспорта Челябинской области и его таможенного контроля экспорта предлагаем следующие рекомендации:

– одним из стратегических приоритетов развития Челябинской области является диверсификация экспорта и развитие межрегиональных связей, в рамках которого разработана и реализуется подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей», которая направлена на обеспечение поддержки экспорта Челябинской области, что позволит увеличить объем экспорта до 20,7 млрд. долларов США к 2022 г.,

– в структуру экспорта Челябинской области необходимо добавить: развитие экспорта услуг и расширение объема экспорта продукции АПК в 27 стран мира различных продуктов питания, что позволит увеличить объем экспорта услуг до 0,4 млрд. долларов США и экспорта продукции АПК до 292 миллионов долларов США,

– специальная программа поддержки российских организаций промышленности гражданского назначения, а именно на компенсацию до 80 %

фактических понесенных затрат производителей при транспортировке своей продукции на внешние рынки, отмена и отсрочка налогов, ожидается минимальное снижение экспорта на уровне 5-6 %, в сравнении с мировым 12-13 %,

– восприятие ФТС УЭО как партнеров, а не как неплательщиков и создателей дополнительных рисков при экспорте, что позволит повысить статус УЭО, как внутри страны, так и за рубежом,

– создание «единого окна» на территории ЕАЭС, что позволит сократить время таможенного оформления экспорта до 20 минут, 1 часа 20 минут.

В результате проведения предложенных рекомендаций, Челябинская область планирует до конца 2024 года почти втрое по отношению к 2018 году увеличить поставки за рубеж продукции агропромышленного комплекса в рамках нацпроекта «Международная кооперация и экспорт».

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ [Текст] (ред. от 28.01.2020 № 5-ФЗ)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ [Текст] (в ред. от 26.07.2017 № 199-ФЗ)
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018 [Текст]
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Текст] (ред. от 28.11.2018)
5. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ [Текст] (ред. от 28.11.2018 № 452-ФЗ)
6. Федеральный закон «Об экспортном контроле» № 183-ФЗ от 18.07.1999 г. [Текст] (ред. от 13 июля 2015 г. № 216-ФЗ)
7. Федеральный закон от 19 июля 1998 г. № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» [Текст] (ред. от 1 мая 2019 г. № 83-ФЗ)
8. Постановление Правительства РФ от 21 июня 2001 г. № 477 «О системе независимой идентификационной экспертизы товаров и технологий, проводимой в целях экспортного контроля» [Текст] (ред. от 4 мая 2017 г. № 522)
9. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 249 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам экспортного контроля» [Текст] (ред. от 04.04.2018 № 407)
10. Агапова, А.В., Гокинаева, И.А., Мелешкина, А.А. Направление «таможенный аудит»: внедрение в целях развития электронной таможни. [Текст] / А.В. Агапова, И.А. Гокинаева, А.А. Мелешкина // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2019. – № 3. – С. 106-116
11. Арабян, М.С. Международные конвенции и соглашения по внешнеэкономической деятельности [Текст] / М.С. Арабян – М.: Экономистъ, 2016. – 702 с.

12. Архипов, А.Ю. Внешнеэкономическая деятельность российских регионов [Текст] / А.Ю. Архипов. – М.: Ростов н/Д: Феникс, 2018. – 192 с.
13. Барбышева, Г. И., Прудников А.С. Характеристика и практика применения таможенной процедуры «экспорт» [Текст] / Г.И. Барбышева, А.С. Прудников // Молодой ученый. – 2017. – №17. – С. 430-433.
14. Басарева, К.В. Таможенный контроль после выпуска товаров [Текст] / К.В. Басарева и др. – СПб.: Интермедия, 2019. – 124 с.
15. Бутрименко, А.И. Практика исчисления таможенных платежей [Текст] / А.И. Бутрименко // Молодой ученый. – 2018. – №21. – С. 231-233.
16. Васильев, Р.И. Правовое регулирование таможенного контроля [Текст] / Р.И. Васильев // журнал «Административное и муниципальное право», рубрика «Полицейское право» – 2011. – № 7 – с. 5-6
17. Витюк, В.В., Федоренко, К. П. Экспортный контроль в Российской Федерации [Текст] / В.В. Витюк, К.П. Федоренко // Российский внешнеэкономический вестник. – 2019. – №7. – с. 5-6.
18. Воробина, К.С. Таможенный контроль перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза энергоносителей согласно таможенной процедуре экспорта: монография [Текст] / К.С. Воробина, А.В. Кнышов. – Санкт-Петербург: Троицкий мост, 2019. – 114 с.
19. Воронова, В.А. Проблемы, связанные с контролем таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу [Текст] / В.А. Воронова. // Молодой ученый. – 2018. – № 21 (207). – С. 243-244.
20. Гурова Е.С., Безуглов Д.А. Экспортный контроль в системе запретов и ограничений внешней торговли товарами [Текст] / Е.С. Гурова, Д.А. Безуглов // Фундаментальные исследования. – 2017. – № 10 (часть 2) – С. 328-333
21. Жебрик, Э.Л. Совершенствование таможенного администрирования как определяющий шаг в развитии таможенного дела [Текст] / Э.Л. Жебрик // Современные научные исследования и инновации. – 2016. – № 9 – с. 5-6

22. Истомин, С. И. Таможенное право. [Текст] / С.И. Истомин – М.: Софт Издат, 2017. – 448 с.
23. Каменков, В.С. Международное регулирование внешнеэкономической деятельности [Текст] / Каменков, В.С. и. – М.: Дикта, 2015. – 800 с.
24. Кашеев, В. В. Контроль таможенной стоимости: Учебное пособие [Текст] / В. В. Кашеев, К. А. Летюшова, И. А. Смирнова – СПб.: Троицкий мост, 2018 .– 6-14 с.
25. Козырин, А.Н. Таможенное право России. Общая часть [Текст] / А.Н. Козырин. – М.: Спарк, 2016. – 134 с.
26. Логинова, А.С., Демичев, А.А. Основы таможенного дела: учебник [Текст]/ А.С. Логинова, А.А. Демичев, // ИЦ «Интермедия», – СПб.: 2014. – 225 с.
27. Мозжегорова, О.А., Пышкин, Ю.В. Особенности осуществления экспортного контроля в условиях функционирования Евразийского экономического союза [Текст] / О.А. Мозжегорова, Ю.В. Пышкин // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 4. – С. 100-107.
28. Насретдинова, И. Т. Основные аспекты совершенствования таможенного дела: Материалы круглого стола [Текст] / коллектив авторов; под ред. И. Т. Насретдинова. – М.: РУСАЙНС, 2015. – 3-4с.
29. Новикова, К.А. Направления совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров [Текст] / К.А. Новикова // Молодой ученый. – 2017. – №13.1. – С. 37-40.
30. Правовое регулирование таможенных режимов. Комментарий законодательства [Текст] / А.Н. Козырин, В.В. Егазарова // Право и экономика. – 2015. – № 6 – с. 5-6.
31. Перышкина, Е.В. Структура импорта и экспорта России [Текст] / Е.В. Перышкин // Novainfo.ru. – 2018. – № 33–1. – с. 5-6.
32. Результаты внедрения предварительного информирования Министерство экономического развития Российской Федерации [Электронно-цифровой ресурс].

– Режим доступа: [http://www.ved.gov.ru/reg/actual\\_regulation/temi/predv\\_inform](http://www.ved.gov.ru/reg/actual_regulation/temi/predv_inform). – (12.04.2020 г.)

33. Рыльская, М.А., Боброва, О.Г. Правовое регулирование оказания взаимной административной помощи таможенными органами государств-членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС: монография [Текст]/ М.А. Рыльская, О.Г. Боброва. – М.: Экономистъ, 2017. – 256 с

34. Романов, Д.В. Развитие системы управления рисками в таможенных органах Российской Федерации [Текст] / Д.В. Романов // журнал «Вестник Орловского государственного аграрного университета» – 2019 – № 6 – с. 7-8

35. Ростовский, Ю.М. Внешнеэкономическая деятельность [Текст]/ Ю.М. Ростовский, В.Ю. Гречков. – М.: Экономистъ; Издание 2-е, испр., 2017. – 589 с.

36. Семенова, И.В. Рассмотрение дел о нарушениях норм таможенного законодательства. Судебная практика и комментарии [Текст]/ И.В. Семенова, Г.В. Матвиенко, И.А. Цинделиани. – М.: Эксмо, 2016. – 304 с.

37. Серёмина, Р.Н., Смолина, Е.С. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы [Текст] / Р.Н. Серёмина, Е.С. Смолина // Актуальные вопросы экономики и управления: материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, июнь 2017 г.). – М.: Буки-Веди, 2017. – С. 166-169.

38. Скоординированное управление границей: международные стандарты и правоприменительная практика: монография [Текст] / О.Г. Боброва, А.Ю. Кожанков, Д.Г. Коровяковский и др. – М.: Прометей, 2017. – 192 с.

39. Становление и развитие основных элементов административно-правового режима обеспечения таможенного дела: (историко-правовой аспект) [Текст]/ Р.А. Марченко // История государства и права. – 2017. – № 3. – С. 24-26.

40. Таможенное право России: курс лекций. 3-е изд., перераб. и доп. [Текст] / И.В. Тимошенко. – М.: «Приоритет», 2016. – 352 с.

41. Таможенное дело: учебник [Текст]/ О.В. Молчанова, М.В. Коган. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2016. – 314 с.

42. Таможенное право: учеб. для вузов [Текст] / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский .- 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Дашков и К, 2017. – 841 с.
43. Томсинов, В.А. Внешнеторговые сделки: рекомендации по составлению контрактов [Текст] / В.А. Томсинов. – М.: Тантра, 2017. – 160 с.
44. Управление внешнеэкономической деятельностью хозяйствующих субъектов в России [Текст] / ред. Э.Э. Батизи. – М.: ИНФРА-М, 2017. – 284 с.
45. Хайрнасова, В.Ф., Нестерова, В.А. Экспортный контроль в России: анализ судебной практики [Текст] / В.Ф. Хайрнасова, В.А. Нестерова // Молодой ученый. – 2016. – №10.1. – С. 60-62.
46. Чуб, М.В. Угрозы экономической безопасности и проблемы функционирования таможенных органов [Текст] /М.В. Чуб // Безопасность в современном мире: Всероссийская научно-практическая конференция (2016; Волгоград): [Материалы]. – Волгоград: Изд-во Волгоградского филиала ФГБОУ ВО РАНХиГС, 2016. – 508 с.
47. Шмиттгофф, К.С. Экспорт: право и практика международной торговли [Текст] / К.С. Шмиттгофф. – М.: Юридическая литература, 2017. – 512 с.
48. Якушевская, Е.А., Развитие системы управления рисками как фактор повышения эффективности таможенного администрирования [Текст] /Е.А. Якушевская // журнал «Таможенная политика России на Дальнем Востоке» Владивосток. – 2014. – № 1 – с. 3-4
49. Mclinden G., Fanta E., Widdowson D., Doyle T. Border Management Modernization [Text] / Mclinden G., Fanta E., Widdowson D., Doyle T. Border // The International Bank for Reconstruction and Development. The World – Bank. Washington DC. 2019. – 381 p.
50. Poister. T. & Streib. G. Strategic management in the public sector [Text] / Poister. T. & Streib. G. // Public Productivity & Management Review. –2017. – №22 (3). – P. 308–310.
51. Polner, M. Coordinated border management: From theory to practice [Text] / M. Polner // World Customs Journal. – 2019. – №5 (2), – P.49–56.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### ПРИЛОЖЕНИЕ А

Нацпроект «Международная кооперация и экспорт»

**Нацпроект «Международная кооперация и экспорт»**  
Челябинская область

**4 региональных проекта**

- «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»
- «Промышленный экспорт»
- «Экспорт услуг»
- «Экспорт продукции АПК»

**Цель – увеличение ежегодных объемов экспорта:**

- промышленной продукции до 6,98 млрд \$ в 2024 г.
- товаров АПК до 292 млн \$ в 2024 г.
- услуг до 249 тыс. \$ в 2024 г.

**Ключевые инструменты поддержки участников ВЭД\***

**Финансовая поддержка экспорта**

- льготное кредитование на экспортные проекты
- субсидирование автоперевозок продукции АПК

**Продвижение южноуральской продукции**

- участие производителей в выставках и B2B-миссиях, создание зонтичных брендов, виртуальных «шоу-румов»
- конкурс «Экспортер года» Челябинской области
- «Экспортный клуб» – площадка взаимодействия экспортеров и экспертов для обмена опытом, мнениями и идеями по развитию поставок товаров за рубеж и решению общих проблем
- образовательные услуги Российского экспортного центра на базе Центра поддержки экспорта Челябинской области

\* ВЭД – внешнеэкономическая деятельность

© 2019 www.dostup1.ru

АГЕНТСТВО НОВОСТЕЙ  
**ДОСТУП 1**  
Новости Челябинской области

Рисунок А1 – Нацпроект «Международная кооперация и экспорт»