

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего
образования

«Южно-Уральский государственный университет»

(национальный исследовательский университет)

«Высшая школа экономики и управления»

Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, капитан юстиции

СУ УМВД России

_____ А.М. Шаихова

_____ 2020 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов

_____ 2020 г.

Идентификация и выявление фальсификации меховых изделий,
перемещаемых через таможенную границу

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ

ЮУрГУ – 38.05.02.1010.360. ПЗ ВКР

Руководитель проекта

к.э.н., доцент

_____ Е.А. Степанов

_____ 2020 г.

Автор проекта

студент группы ЭУ-581

_____ Р.А. Агаев

_____ 2020 г.

Нормоконтролер

старший преподаватель

_____ А.В. Кардапольцева

_____ 2020 г.

АННОТАЦИЯ

Агаев Р.А. Идентификация и выявления фальсификации меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-581; 2020, 91 с., 8 ил., библиогр. список – 43 наим.

В дипломной работе рассмотрены основы нормативно-правового регулирования таможенного контроля меховых изделий, перечислены способы фальсификации и методы идентификации при перемещении меховых изделий через таможенную границу Евразийского экономического союза. Проведен анализ импорта и экспорта меховых изделий, а также рассмотрены примеры судебной практики, связанной с проведением таможенного контроля данной группы товаров. Обозначены проблемы идентификации и выявления фальсификации меховых изделий. На основании выделенных проблем в рамках дипломной работы предложены пути их решения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ МЕХОВЫХ ИЗДЕЛИЙ ПРИ ИХ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	8
1.1 Товароведческая характеристика меховых изделий и их идентификационных признаков	8
1.2 Нормативно-правовое регулирование таможенного контроля меховых изделий.....	16
1.3 Способы фальсификации меховых изделий.....	21
2 ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ ФАЛЬСИФИКАЦИИ МЕХОВЫХ ИЗДЕЛИЙ	29
2.1 Анализ импорта и экспорта меховых изделий.....	29
2.2 Методы идентификации меховых изделий при их перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза.....	37
2.3 Особенности экспертного исследования меховых изделий	47
3 ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ МЕХОВЫХ ИЗДЕЛИЙ ..	57
3.1 Анализ судебной практики, связанной с проведением таможенного контроля меховых изделий	57
3.2 Проблемы идентификации и выявления фальсификации меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза и направления по их решению.....	65

3.3 Предложения по совершенствованию методов идентификации и способов выявления фальсификации меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.....	68
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	79
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	84

ВВЕДЕНИЕ

В России меховые изделия всегда были достаточно популярным товаром, поскольку основная территория государства расположена в относительно холодном климатическом поясе. Однако спрос на меховые изделия значительно превышает отечественное производство, поэтому на российском рынке присутствует значительная доля импортных меховых изделий.

Несмотря на усиление государственного контроля за перемещением сырья и изделий из меха, совершенствование правового регулирования импорта меховых изделий, существует много проблем, связанных с качеством этих товаров, их фальсификацией, а также легальностью их ввоза. Причиной существования данных проблем является высокая цена меховых изделий из натурального меха, и соответственно финансовая выгода, которую недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности намерены получить при незаконной реализации меховых изделий на российском рынке.

Следовательно, в целях сокращения бюджетных потерь со стороны государства, в целях защиты интересов конечного потребителя, а также в целях сохранности объектов животного мира, крайне необходимо контролировать процесс перемещения меховых изделий через таможенную границу. Важная роль в данном случае отведена таможенным органам, на которые возложена обязанность по идентификации изделий из меха и контролю за их перемещением через таможенную границу Евразийского экономического союза,

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью решения проблем, возникающих у таможенных органов в процессе идентификации меховых изделий при проведении таможенного контроля.

Объектом исследования выступают правоотношения, возникающие в процессе перемещения меховых изделий через таможенную границу.

Предметом выпускной квалификационной работы являются способы фальсификации и методы идентификации меховых изделий.

Целью выпускной квалификационной работы является выявление проблем идентификации меховых изделий и разработка предложений по совершенствованию способов выявления их фальсификации.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнение следующих **задач**:

- привести товароведческую характеристику меховых изделий и их идентификационных признаков;
- изучить нормативно-правовое регулирование таможенного контроля меховых изделий;
- раскрыть способы фальсификации меховых изделий;
- провести анализ импорта и экспорта меховых изделий;
- рассмотреть методы идентификации меховых изделий при их перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза;
- рассмотреть особенности экспертного исследования меховых изделий;
- провести анализ судебной практики, связанной с проведением таможенного контроля меховых изделий;
- выявить проблемы идентификации и выявления фальсификации меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза и направления по их решению;
- разработать предложения по совершенствованию методов идентификации и способов выявления фальсификации меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Методологической основой исследования являются общенаучные методы, такие как: классификация, анализ, сравнение, синтез, дедукция, обобщение, прогнозирование.

Структура выпускной квалификационной работы представлена введением, тремя главами, заключением и списком использованных источников. В первой главе раскрыты нормативно-правовое регулирование и теоретические основы идентификации и фальсификации меховых изделий при их перемещении через

таможенную границу Евразийского экономического союза; во второй главе исследованы особенности выявления фальсификации меховых изделий; в третьей главе раскрыты практические вопросы идентификации меховых изделий.

1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ МЕХОВЫХ ИЗДЕЛИЙ ПРИ ИХ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

1.1 Товароведческая характеристика меховых изделий и их идентификационных признаков

Меха с давних времен считались «мягким» золотом. В IX-XIII вв. пушнина становится одним из основных товаров для торговли с разными странами. За границу вывозили дорогие виды мехов: соболей, горностаев, черных куниц, белых волков, белок, красных и бурых лисиц. Меха ценились наравне с золотом и часто выполняли функцию денег.

Международная торговля пушно-меховыми товарами широко развита и в настоящее время. Наибольший удельный вес в продаже на международном рынке имеет пушно-меховое сырье. Это объясняется главным образом тем, что страны-импортеры облагают ввоз переработанной пушнины высокими пошлинами.

Пушно-меховым сырьем называются шкурки пушных зверей, домашних животных или отдельных видов морских зверей, используемые для изготовления меховых изделий.

Пушно-меховое сырье принято делить на три основные группы: пушнину, меховое сырье и шкурки морского зверя. К пушнине относят шкурки пушных зверей, полученные в результате охотничьего промысла, а также от разведения этих зверей в неволе.

Меховым сырьем являются шкурки домашних животных (кролика, кошки, овчины и др.), используемые в пушно-меховом производстве. К шкурам морского зверя относят шкуры тюленей и морского котика.

Группа пушнины и группа мехового сырья, в свою очередь, подразделяются на две подгруппы: зимних видов и весенних видов. К пушнине зимних видов относят шкурки, которые добывают преимущественно зимой, так как именно в этот

период качество пушнины наиболее высокое (соболь, белка, куница, хорь и др.). Пушнина весенних видов добывается в основном весной или осенью (сурок, хомяк, суслик, крот и т.п.). К меховому сырью зимних видов относятся меховые шкурки кролика, кошки, собаки; к весенним — остальные (каракуль, опоек, жеребок, козлик и др.) [1].

Пушно-меховые изделия классифицируются по следующим признакам:

1. по назначению: части одежды (воротники, меховая подкладка, манжеты и опушь), верхняя одежда (пальто, полупальто, манто, жакеты, пиджаки, куртки, жилеты), женские уборы (пелерина, полупелерина, палантин, горжеты), головные уборы; меховая обувь (унты, ичиги) и ручные бытовые изделия (ковры, пледы, меховые одеяла, спальные мешки);

2. по половозрастному назначению: мужские, женские, подростковые и детские;

3. по видам: манто (отличаются от пальто большим запахом пол и не имеют застежки); пальто, полупальто и жакеты (отличаются друг от друга длиной); пиджаки; жилеты (шьют без рукавов мехом внутрь); воротники (подразделяются по половозрастным группам, размерам, фасонам, цветам и сортам); пелерина (накидка различной длины без рукавов); палантины (шарфы длиной до 2-2,5 м.; шириной до 0,5 м); горжеты (выпускают круглыми или плоскими с головками и зубами на шелковой подкладке);

4. по сортам, которые всегда соответствует сорту полуфабриката;

5. группам пороков, устанавливаемым по качеству волосяного покрова (типу и размеру завитка и кожаной ткани);

6. по размерам, которые определяются и обозначаются аналогично размерам и ростам швейных изделий;

7. по фасонам, определяемым в верхней одежде формой стана, воротника, рукавов и т. д.

Ассортимент изделий из меха достаточно разнообразен: сапоги, женские сумки, рукавицы, куклянки, головные уборы, бытовые изделия и др. Ассортимент одежды из меха представлен в таблице 1.

Таблица 1 – Ассортимент одежды из меха

Половозрастной признак	Ассортимент	Пояснения
Женская одежда	пальто, полупальто, манто, жакеты, куртки, жилеты	Женские меховые изделия состоят из стана, воротника, двух рукавов, стан — из спинки и пол — левой и правой. Стан внизу называется подолом. Размер мехового изделия определяется обхватом груди человека.
Мужская одежда	пальто, пиджаки, жилеты, куртки	вырабатывают их чаще из овчины. Пиджаки шьют прямыми, однобортными или двубортными. Пальто, пиджаки, жилеты шьют с текстильным верхом и нагольные из овчины кожаной тканью наружу.

Продолжение таблицы 1

Половозрастной признак	Ассортимент	Пояснения
<p>Детская меховая одежда</p>		<p>Пальто для детей дошкольного возраста, для школьников. Пиджаки для мальчиков шьют прямыми, однобортными или двубортными, застегивающимися на правую сторону. Используются шкурки кролика, козлика мехового, овчина и др. Изделия могут иметь текстильный верх или верх из искусственных материалов, или нагольные из овчины. Меховая часть одежды: воротники, манжеты, меховая подкладка, опушь (отделка).</p>
<p>Меховые женские уборы:</p>	<p>горжеты, пелерины, полупелерины, палантины, шарфы.</p>	<p>Горжеты применяют к пальто вместо воротника, это целые шкурки с головкой, хвостом и лапками. Горжеты могут быть трубчатые и плоские на шелковой подкладке. Для горжетов используют шкурки лисицы обыкновенной, серебристо-черной, куницы, норки, соболя.</p>

Окончание таблицы 1

Половозрастной признак	Ассортимент	Пояснения
Меховые головные уборы	Цельномеховые: шапки-ушанки, «украинская», «молодежная», «московская», «эскимоска», «боярка» и др.	Изготавливают головные уборы цельномеховые и комбинированные — из натуральных и искусственных кож или в комбинации с искусственным мехом. Классифицируют по половозрастному назначению, размерам, моделям

Процесс изготовления меховых изделий состоит из скорняжного и пошивочного производств. Скорняжное производство заключается в выработке из пушно-мехового полуфабриката скроев (деталей одежды из подобранных и сшитых шкурок). Основные технологические операции этого производства: производственная сортировка; наборка шкурок на изделие; удаление пороков; раскрой шкурок; сшивание, правка, сушка и отделка меховых скроев [2].

В связи с тем, что на должностных лиц таможенных органов возложена обязанность по идентификации меховых изделий на соответствие заявленному коду единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС), необходимо рассмотреть классификацию меховых изделий в соответствии с ТН ВЭД более подробно.

Меховые изделия относятся к Разделу VIII «Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия из них; шорно-седельные изделия и

упряжь; дорожные принадлежности, сумки и аналогичные им товары; изделия из внутренних органов животных (кроме шелкоотделительных желез шелкопряда)», группе 43 ТН ВЭД ЕАЭС «Натуральный и искусственный мех; изделия из него» (таблица 2) [3].

Таблица 2 – Классификация товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС

Товарная позиция ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной позиции
4301	Сырье пушно-меховое (включая головы, хвосты, лапы и прочие части или обрезки, пригодные для изготовления меховых изделий), кроме необработанных шкур товарной позиции 4101, 4102 или 4103
4301 1...	норки, целые, не имеющие или имеющие голову, хвост или лапы
4301300000	ягнят следующих пород: астраханской, курдючной каракульской, персидской и аналогичных пород, а также ягнят индийской, китайской, монгольской или тибетской пород, целые, не имеющие или имеющие голову, хвост или лапы
4301 6	лисицы, целые, не имеющие или имеющие голову, хвост или лапы
4301 8	шкурки прочие, целые, не имеющие или имеющие голову, хвост или лапы
4301 9	головы, хвосты, лапы и прочие части или обрезки шкурок, пригодные для изготовления меховых изделий
4302	Дубленые или выделанные меховые шкурки (включая головы, хвосты, лапы и прочие части или лоскут), несобранные или собранные (без добавления других материалов), кроме указанных в товарной позиции 4303

Окончание таблицы 2

Фотографии	Характеристика
4302 1...	шкурки целые, не имеющие или имеющие голову, хвост или лапы, несобранные
4302 2...	головы, хвосты, лапы и прочие части или лоскут, несобранные
4302 3...	шкурки целые и их части или лоскут, собранные
4303	Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха
4303 1...	предметы одежды и принадлежности к одежде
4303900000	прочие
4304000000	Мех искусственный и изделия из него

В товарной номенклатуре термин «натуральный мех», кроме пушно-мехового сырья товарной позиции 4301 ТН ВЭД ЕАЭС, применяется к дубленным или выделанным шкуркам всех животных с волосяным или шерстяным покровом.

А термин «искусственный мех» означает любую имитацию натурального меха из шерсти, волоса или других волокон, наклеенных или нашитых на кожу, ткань ил другие материалы, кроме тканых или вязаных имитаций натурального меха.

Следует отметить, что товарные позиции 4301-4303 ТН ВЭД ЕАЭС включают натуральный мех и изделия из меха некоторых видов диких животных, которые находятся под угрозой исчезновения или могут оказаться под такой угрозой, если торговля этими видами не будет строго регулироваться [4]. Эти виды животных перечислены в приложениях к «Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 1973 г [5].

На основании таблицы 1 можно сделать вывод о том, что товары в группе 43 ТН ВЭД ЕАЭС классифицированы в зависимости от следующих признаков:

- функциональное назначение;
- стадия обработки;
- вид материала;

- вид меха;
- размерные характеристики;
- половозрастной признак.

В связи с участвовавшими случаями реализации фальсифицированной продукции важное место при проведении таможенного контроля отводится идентификации меховых изделий.

Основные методы идентификации пушно-мехового сырья и меховых изделий представлены на рисунке 1.

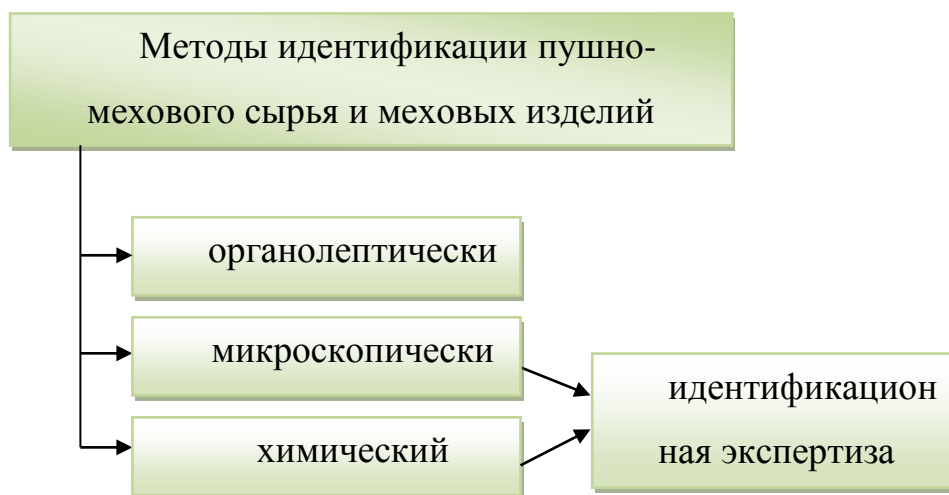


Рисунок 1 – Методы идентификации пушно-мехового сырья и меховых изделий

Первоначальным методом идентификации исследуемой категории товаров является органолептическая оценка.

Для каждого вида полуфабриката визуально устанавливается естественный цвет волос, блеск, степень опушенности, которые идентифицируются с требованиями соответствующих нормативных документов. Органолептическая оценка качества пушно-мехового сырья осуществляется путем тщательного осмотра, растяжения, изгибания и ощупывания изделий. Идентификация изделия, изготовленного в условиях фабричного производства, проводится по оценке техники изготовления, наличию маркировочных данных и фирменных знаков [6].

Сорт мехового изделия устанавливают в зависимости от опушенности, густоты, блеска, шелковистости волосяного покрова. Он должен соответствовать сорту полуфабриката, из которого изделие изготовлено. Обычно готовые изделия

подразделяют на два – три сорта. Описание сорта приведено в ГОСТах на пушно-меховые изделия.

Микроскопический и химический методы идентификации пушно-мехового сырья и меховых изделий применяются экспертами в лабораториях, т.е. при назначении таможенной экспертизы.

Основными идентификационными признаками пушно-меховых товаров являются свойства волосяного покрова: цвет всех категорий волос, блеск и окраска шкурки в целом, густота, длина, пышность, мягкость и упругость волосяного покрова.

Таким образом, меховые изделия высоко ценятся и широко востребованы на протяжении уже многих лет на мировом товарном рынке. Ассортимент изделий из меха достаточно разнообразен: одежда, обувь, головные уборы, аксессуары, бытовые изделия и др. В ТН ВЭД ЕАЭС мех и меховые изделия классифицированы в зависимости от следующих признаков: функциональное назначение; стадия обработки; вид материала; вид меха; размерные характеристики; половозрастной признак. К основным методам идентификации при перемещении меховых изделий через таможенную границу относятся: органолептический, микроскопический и химический методы, при этом важная роль при проведении таможенного контроля отведена идентификационной экспертизе. А основными идентификационными признаками меха и изделий из него являются: цвет всех категорий волос, блеск и окраска шкурки (изделия) в целом, густота, длина, пышность, мягкость и упругость волосяного покрова.

1.2 Нормативно-правовое регулирование таможенного контроля меховых изделий

В условиях важности принятых на себя Россией интеграционных обязательств, таможенное сообщество заинтересовано в разработке и постоянном усовершенствовании норм таможенного законодательства с целью улучшения показателей международной торговли.

Существующая в настоящее время система регулирования внешнеторговой деятельности состоит из множества взаимосвязанных и взаимодействующих государственных контролирующих органов, работа которых регламентируется нормативно-правовыми актами и положениями, определяющими порядок совершения, а также регулирования внешнеторговой деятельности [7].

Перемещение меховых изделий через таможенную границу ЕАЭС находится в ведении таможенного законодательства и таможенного права.

Рассмотрим основные нормативно-правовые источники регулирования таможенного контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС меховых изделий.

1. В первую очередь необходимо отметить «Конвенцию по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)» которая содержит перечень животных под угрозой исчезновения чей мех может использоваться для изготовления меховых изделий [8].

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) содержит общие положения осуществления таможенного контроля и таможенных операций в отношении перемещаемых товаров, а также положения относительно общего порядка классификации товаров, порядок определения страны происхождения и подтверждение происхождения товаров (декларация или сертификат), порядок определения таможенной стоимости, используемые таможенные процедуры при перемещении товаров.

3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 30.09.19) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» вводит в действие два основных документа, которые регламентируют вопросы классификации товаров исследуемой категории и размер ставок таможенных пошлин на меховые изделия [9].

4. Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 (ред. от

09.09.2019) «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» устанавливает требования санитарно-химической безопасности, к токсиколого-гигиеническим показателям, к органолептическим показателям, к санитарно-химическим показателям [10].

В отношении меховых изделий и пушно-мехового сырья установлены показатели химической и биологической безопасности, которые должны соответствовать требованиям, установленным в следующих регламентах:

5. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС № 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности» [11].

6. Решение Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 797 (ред. от 19.12.2017) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» [12];

7. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 05.03.2013 № 28 (ред. от 16.05.2017) «Об утверждении перечня продукции (изделий), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011)» [13];

8. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15.10.2013 № 28 (ред. от 01.09.2015) «Об утверждении перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011)» [14] и др.

9. Однозначно идентифицировать меховое изделие можно с помощью проведения таможенной экспертизы, порядок проведения которой регламентирован Решением Комиссии таможенного союза от 20.05.2010 № 258 «О порядке проведения таможенной экспертизы при таможенном контроле» [15].

Перемещение меховых изделий через таможенную границу зачастую сопровождается выявлением правонарушений и преступлений, наносящих ущерб экономической и национальной безопасности страны, в связи с чем к источникам регулирования относятся:

10. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ [16];

11. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ [17].

«Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 № 117-ФЗ содержит ставки НДС на ввозимые товары в размере 0%; 10%; 20% [18].

12. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит общие нормы российского таможенного законодательства по порядку и особенностям проведения таможенного контроля; контролю правильности определения классификационного кода и страны происхождения, методам определения таможенной стоимости, исчисления и уплаты таможенных платежей [19] и др.

13. Постановление Правительства РФ от 11.08.2016 № 787 (ред. от 14.03.2019) «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» применяется для оборота товаров исследуемой категории, в отношении которых принято решение о маркировке контрольными знаками [20].

Особую группу составляют национальные и межгосударственные стандарты на качество и производство меховых изделий. В таблице 3 представлен Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (таблица 3). К примеру, на основании ГОСТ 19878-2014 «Меха, меховые и овчинно-шубные изделия. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение» маркировку

шкурки, меховых и овчинно-шубных изделий производят следующими способами:

- нанесением отдельных реквизитов;
- проставлением клейма;
- прикреплением товарного, контрольного ярлыков, контрольной ленты [21].

Таблица 3 – Перечень основных стандартов

Вид и номер документа	Название документа
ГОСТ 12299-66	Меха, скрои и полосы из меховых шкурки различных видов. Технические условия
ГОСТ 7179-70	Шкурки песца выделанные. Технические условия
ГОСТ 10322-71	Шкурки норки выделанные. Технические условия
ГОСТ 6803-72	Шкурки лисиц серебристо-черных, платиновых, снежных и черно-бурых выделанные. Технические условия
ГОСТ 3595-74	Каракуль чистопородный цветной выделанный. Технические условия
ГОСТ 1821-75	Овчина шубная выделанная. Технические условия
ГОСТ 4661-76	Овчина меховая выделанная. Технические условия
ГОСТ 10596-77	Шкурки зайца-беляка и зайца-русака выделанные. Технические условия
ГОСТ 20176-84	Перчатки и рукавицы меховые. Общие технические условия
ГОСТ 5710-85	Одежда из овчины шубной и мехового велюра. Общие технические условия
ГОСТ 28505-90	Шкурки бобра речного выделанные. Технические условия
ГОСТ 8765-93	Одежда меховая и комбинированная. Общие технические условия
ГОСТ 32077-2013	Шкурки меховые и овчины выделанные. Правила приемки, методы отбора образцов и подготовка их для контроля
ГОСТ 19878-2014	Меха, меховые и овчинно-шубные изделия. Маркировка, Упаковка, транспортирование и хранение
ГОСТ 33295-2015	<ul style="list-style-type: none"> • Шкурки меховые и овчины. Методы определения массовой доли алюминия

К подзаконным актам прямо или косвенно регулирующим проведение таможенного контроля в отношении меховых изделий относятся следующие нормативно-правовые акты:

– Приказ ФТС России от 20.11.2014 № 2264 (ред. от 07.02.2019) «Об утверждении Порядка отбора таможенными органами Российской Федерации проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы, Порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы [22];

– Письмо Минфина России от 20.05.2016 № 03-09-43/29023 «Об обязательной маркировке товаров по товарной позиции ТН ВЭД ЕАЭС 4303 «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» и др.

Таким образом, система нормативно-правового регулирования таможенного контроля меховых изделий включает в себя не только правовые нормы таможенного законодательства, но и нормы и правила стандартизации с целью обеспечения экономической и национальной безопасности страны и ее граждан.

1.3 Способы фальсификации меховых изделий

На сегодняшний день фальсификация меха приобрела весьма распространенный характер. По данным статистики каждое третье изделие из меха является поддельным. Технологии выделки меха настолько шагнули вперед, что при соответствующей выделке за дорогостоящие виды меха (норки) можно выдать мех более дешевого зверя - куницы, кролика, кошки, сурка, бобра, нутрии. Подделку под норку неспециалисту отличить практически невозможно. Встречаются имитации, которые не всегда возможно правильно идентифицировать органолептическим методом.

Фальсификация товаров – применительно к потребителю — это предоставление ему недостоверной, заведомо ложной, искаженной информации о товаре, в результате чего он не в состоянии правильно сделать выбор того или

иного товара. Фальсификация обычно подразумевает подделку одной или несколько характеристик товара.

Виды фальсификации изделий из натурального меха представлены на рисунке 2.

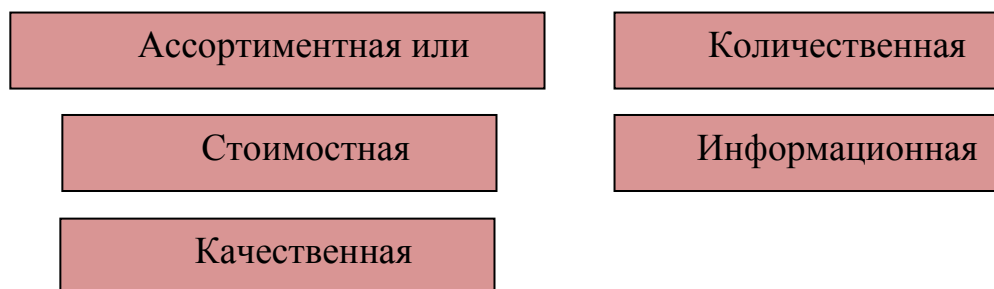


Рисунок 2 – Виды фальсификации

Каждый вид фальсификации товаров имеет свои способы подделки.

Ассортиментная фальсификация товаров - полная или частичная замена товара его заменителем другого наименования или вида, сохраняя сходство одного или нескольких признаков. Фальсификаторы-заменители обычно значительно дешевле натурального продукта, идентичны по характерным признакам, но с пониженными потребительскими свойствами.

Качественная фальсификация - замена товара высшего качества товаром низшего качества, или подделка товара при помощи подмены одного вида на другой с утратой его потребительских свойств.

Количественная фальсификация - является обманом потребителей за счет серьезных отклонений в объеме товаров, превышающих предельные нормы отклонений.

Стоимостная фальсификация - реализация низкокачественного товара по цене высококачественного или товара с меньшими размерными характеристиками по цене товаров с большими размерами.

Информационная фальсификация - подача потребителю неточной информации о товаре. Неверно могут быть указаны наименование продукта, страна

производитель, фирма-изготовитель, срок хранения, количество, сроки годности, дата выработки и т.д.

С целью получения объективных значений (характеристик) показателей качества при проведении экспертизы изделий из меха используются следующие основные инструментальные методы:

- измерительный;
- органолептический;

1. Разновидностями измерительного метода являются механические, физические, химические и биологические методы.

Механические методы используют для количественной оценки прочностных и деформационных свойств пушно-мехового полуфабриката: разрывной прочности и деформируемости кожаной ткани шкурок, истираемости волосяного покрова и т. д. Как правило, применение механических методов сопровождается разрушением образцов.

Физические методы применяют для количественной оценки показателей физических свойств полуфабриката, связанных с его качеством. Например, с помощью термометрии определяют температуру сваривания кожаной ткани; микроскопии - гистологическое строение кожаной ткани и волоса; хромотографии - аминокислотный состав коллагена и кератина.

Безопасность шкурок выделанных характеризуют комплексом показателей химической безопасности, которые должны соответствовать нормируемым показателям химического состава: содержание влаги, жировых веществ, дубящих веществ, величину рН водной вытяжки и др.

2. При проведении экспертизы меховых товаров органолептический метод применяют в случаях:

- идентификации наименования изделий по маркировке и упаковке;
- установления вида (назначения) и разновидности изделий;

– идентификации вида меха, тождественность шкурок характерным признакам, свойственным данному виду продукции в соответствии с нормативной, технической документацией;

– выявления пороков изделий и степени их допустимости.

Длину волос измеряют от их основания до кончиков в естественном состоянии. Длина волос (в мм) меховых полуфабрикатов определяется с помощью металлической линейки с ценой деления 1,0 мм. В каждой пробе измеряется длина и толщина остевых и пуховых волос, пробы волос отбираются методом выщипа в области огузка.

Рассмотрим основные методики исследований.

а) Длину волос измеряют от их основания до кончиков в естественном состоянии. Длина волос (в мм) меховых полуфабрикатов определяется с помощью металлической линейки с ценой деления 1,0 мм. В каждой пробе измеряется длина и толщина остевых и пуховых волос, пробы волос отбираются методом выщипа в области огузка.

б) Густоту волосяного покрова определяют подсчетом волос на единице площади шкурки (обычно на 1 см²). Неоднократно делались попытки разработки способов неразрушающей оценки густоты волосяного покрова. Данные приборы позволяют получать количественную оценку густоты без разрушения шкурки, однако не дают возможности сравнивать между собой различные виды меха, т.к. на получаемый показатель влияет толщина волоса, его извитость, степень загрязнения, свалянность волосяного покрова. Метод оценки густоты волосяного покрова по поглощению инфракрасного излучения, испускаемого кожей тканью шкурки, дает косвенную оценку количества волос.

в) Толщина волос в гранне (в микронах) определяется с помощью окулярного винтового микрометра с точностью 0,01 мм. Толщину кожной ткани определяют с помощью микрометрического винта, или толще мера.

г) Размер площади шкурок устанавливают умножением длины (от междуглазья до корня хвоста) на ее охват (т.е. удвоенную ширину) в ее средней части, также со стороны кожной ткани.

д) Мягкость (нежность) волосяного покрова меховых полуфабрикатов оценивают органолептически - прощупывают пальцами, сминают, сгибают.

е) Мягкость устанавливается по коэффициенту мягкости: отношение толщины остевых волос в гранне (в микронах) к их длине (в мм).

ж) Форма волоса и характер извитости определяются под стереоскопическим микроскопом для остевых и пуховых волос.

з) Цвет остевых волос устанавливается визуально невооруженным глазом. Цвет волос меховых полуфабрикатов идентифицируется с требованиями соответствующих нормативных документов для каждого вида полуфабриката.

и) Светостойкость окрашенного волосяного покрова меховых шкурок определяют на аппарате «Ксенотест-150».

к) Маркость определяют на приборе ПОМ-5 посредством трения волосяного покрова или кожной ткани (для шубной овчины, из которой изготавливают одежду кожной тканью вверх) о лист белой бумаги, вращающийся с частотой 150 с⁻¹ по часовой стрелке и против. Чем выше маркость, тем больше пятно на бумаге в результате трения. Маркость определяют в баллах путем сравнения с эталоном.

л) Температуру сваривания кожной ткани определяют на специальном приборе. При его отсутствии пользуются обычным термометром со шкалой до 100 °С.

м) Теплозащитные свойства меха определяют по показателю суммарного теплового сопротивления ($R_{\text{сумм.}}$, м² х К/Вт), определяемый по принципу регулярного охлаждения (по скорости охлаждения нагретого сердечника, изолированного от воздушного потока испытываемым мехом) на специальном приборе (бикалориметре).

Полноценная идентификация меха с целью выявления его фальсификации возможна лишь в лабораторных условиях методами микроскопических

исследований. Так, исследование кутикулы и сердцевины волос меховых полуфабрикатов проводится с помощью светового микроскопа в лабораторных условиях кафедры товароведения и экспертизы товаров.

Пушно-меховой полуфабрикат, как и меховые изделия в целом, включены в перечень товаров, подлежащих декларированию соответствия. Декларирование соответствия необходимо для определения соответствия показателям, установленным стандартами на каждый вид шкурок или изделия. Необходимым условием декларирования является соответствие объекта требованиям технических регламентов (для товаров детского ассортимента), стандартов по состоянию волосяного покрова и допускаемым порокам волосяного покрова и кожаной ткани.

Среди великого разнообразия меховых изделий нередко встречаются вещи, выглядящие для нетребовательного покупателя как дорогие бренды. Но на самом деле это не всегда так. Множество подделок заполнило меховые салоны. Бизнес, связанный с продажей пушнины и изготовлением из нее верхней одежды, настолько прибылен и популярен, что мошенники не преминули занять и этот сегмент мирового рынка.

Чаще всего подделывают дорогие меха, мошенники заменяют ценный мех более дешевым, имитацией, которая практически в точности повторяет внешний вид высококачественного изделия.

Ввиду своей высокой ценности наиболее часто фальсифицируются норка, лиса, песец, бобр, шиншилла и енот. При этом отличить оригинальное изделие от подделки очень сложно.

1) Мех норки подделывают всевозможными способами. Стриженный и крашенный кролик, монгольский сурок, щипаная нутрия с успехом фальсифицируются под этот благородный мех. В отличие от натуральной норки, служащей хозяину много лет, кролика хватит на 2 сезона, а сурка или нутрии на 4.

Некачественную подделку можно отличить и органолептическим методом:

- стриженный кролик слишком мягок, структура его меха напоминает вату, тогда как мех норки хоть и не колется, но отличается жесткостью;
- у сурка острейший волос варьируется по длине, в отличие от норки, имеющей равномерно развитую ость;
- щипаную же нутрию можно отличить от норки по более редкому и мягкому меху.

Наиболее страдают от фальсификации бренды, производящие изделия именно из норки. Известные фирмы, выпускающие продукцию высочайшего качества, изготовленную из шкурок очень редких окрасов, зачастую становятся жертвами подделок. Сейчас на рынке меховой одежды не редкость подделки таких брендов, как Blackglama и Black NAFA. Крашеная европейская или русская норка подается под видом эксклюзивного и невероятно дорогого товара из Америки. Также увеличилось количество подделок под жемчужную норку.

2) За мех бобра частенько стараются выдать крашеную нутрию. С учетом того, что по износостойкости они примерно равны, отличить подделку довольно сложно. Следует учитывать, что мех бобра более густой и плотный, а острейший волос намного длиннее, чем у нутрии. Поэтому при определенном опыте все же различия найти возможно.

3) За лису часто выдают мех лисопеса, гибрида песца и лисы. Они очень похожи по окрасу с мехом черно-бурой лисы. Однако и тут есть маленький нюанс. У чернобурки острейший волос имеет три различно окрашенных зоны: основание серое, середина белого цвета и кончик острейшего волоса окрашен черным. Лисопес имеет всего два цвета на ости.

Мех черно-бурой лисы удачно получается из обесцвеченного и окрашенного в нужные цвета меха обыкновенной рыжей лисицы.

4) Под мех шиншиллы часто подделывается мех шиншиллового кролика. Шкурки кролика больше шкурок шиншиллы в 2,5 раза. Если шкурка белки имеет в длину не более 25 см, то шкурка кролика достигает 70 см по хребту.

5) мех енотовидной собаки подделывают под ценный вид енота. По окрасу их мех практически неотличим, однако мех енота более пушистый, с хорошо оструктуренной густой подпушкой и жесткой остью, тогда как ость меха енотовидной собаки более мягкая, а подпушка на ощупь напоминает вату.

б) Покупая изделие из соболя, покупатель рискует приобрести куний мех. Хотя куница имеет не менее красивый и качественный мех, стоит он значительно дешевле собольего.

Очень часто в производстве, особенно в странах Юго-Восточной Азии, меховые изделия шьются из третьесортного сырья, которое доводится до товарного вида такими способами, как:

- окрашивание;
- стрижка;
- щипка меха.

Функция использования краски мехов изначально состояла в том, чтобы замаскировать дефекты. Сейчас красители способны имитировать оттенки, недоступные в природе, то есть те, что не могут получить селекционеры при скрещивании. Производители же порой «заменяют» с помощью химии более дешевый тон меха на более дорогой. Так, к примеру, серебристо-голубая норка превращается в элитный «ирис».

Таким образом, основными видами фальсификации изделий из натурального меха являются: ассортиментная или видовая, стоимостная, качественная, количественная, информационная. Каждый вид фальсификации товаров имеет свои способы подделки: стрижка, щипка, окрашивание. Ввиду своей высокой ценности наиболее часто фальсифицируются норка, лиса, песец, бобр, шиншилла и енот. При этом отличить оригинальное изделие от подделки очень сложно.

2 ОСОБЕННОСТИ ВЫЯВЛЕНИЯ ФАЛЬСИФИКАЦИИ МЕХОВЫХ ИЗДЕЛИЙ

2.1 Анализ импорта и экспорта меховых изделий

Товарооборот России товаров из группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС «Натуральный и искусственный мех; изделия из него» за период 2013 - 2019 составил 2,44 млрд. долл. США, общим весом 21,7 тыс. тонн. Основной товарооборот пришёлся на «предметы одежды и прочие изделия, из натурального меха» (59%), «сырье пушно-меховое, кроме необработанных шкур 4101, 4102 или 4103» (3%). В структуре товарооборота по странам на первом месте Китай (32%), на втором месте Италия (15%).

Импорт в Россию товаров из группы «натуральный и искусственный мех; изделия из него» за период 2013 - 2019 гг. составил 1,64 млрд. долл. США (рисунок 3), общим весом 17,4 тыс. тонн. (рисунок 4).

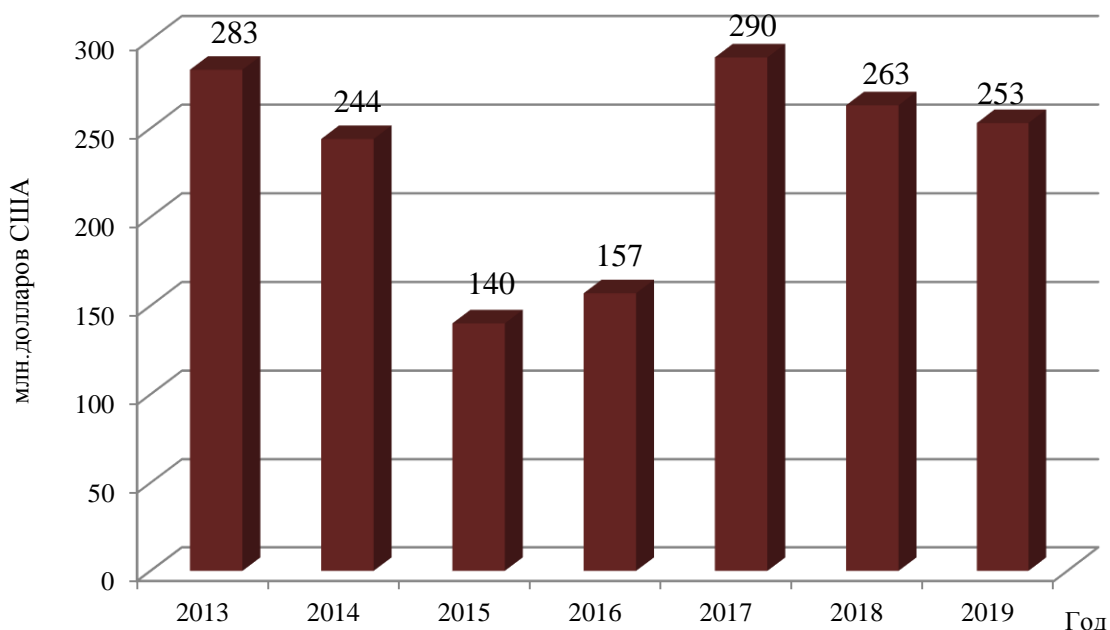


Рисунок 3 – Динамика импорта товаров группы 43 ТН ВЭД в Россию (в стоимостном выражении)

Как видно по рисунку 3, за период с 2013 по 2019 гг. наблюдается нестабильность в импортных показателях. В 2015 – 2016 гг. наблюдается значительный спад импорта меховых изделий практически в 2 раза. А за последние 3 года импорт меховых изделий в стоимостном выражении достиг уровня 2013-2014 гг.

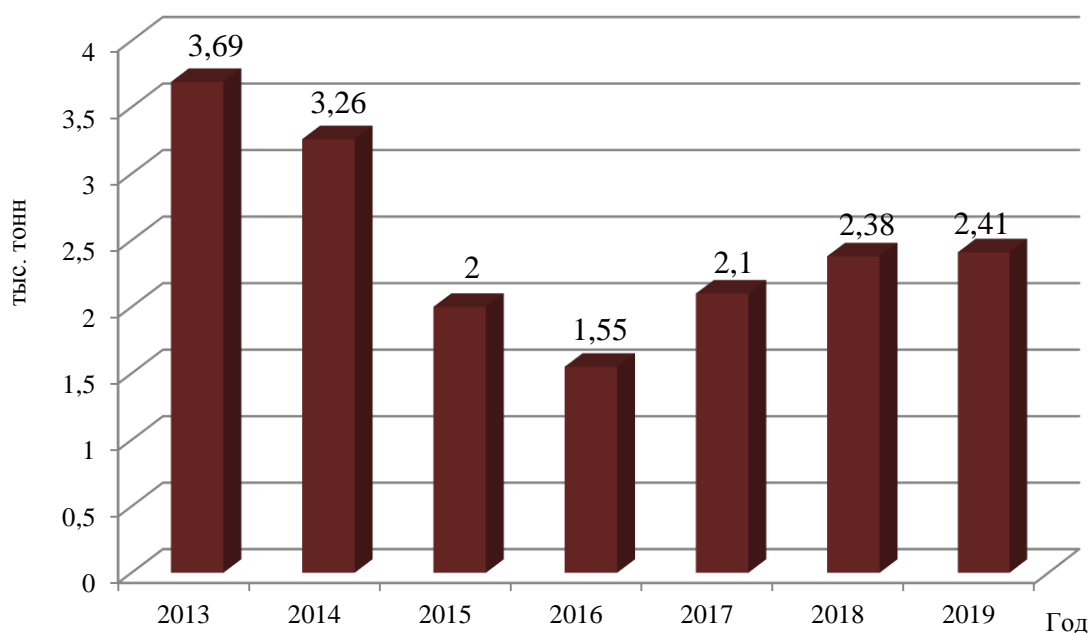


Рисунок 4 – Динамика импорта товаров группы 43 ТН ВЭД Россию (в количественном выражении)

В отношении импорта товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС в количественном выражении наблюдается динамика снижения показателей на 1,28 тыс. тонн или на 34% [23]. Одной из причин снижения количества ввезенных товаров исследуемой категории является усиление контроля за их перемещением путем введения обязательной маркировки меховых изделий контрольными (идентификационными) знаками [24].

Структура импорта товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС за период с 2013 по 2019 гг. представлена на рисунке 5.

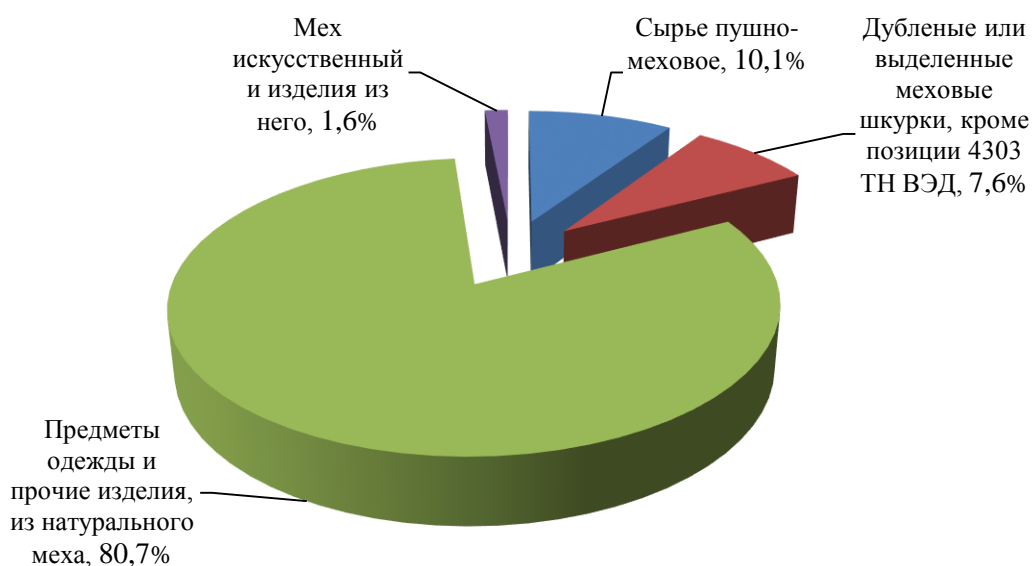


Рисунок 5 – Структура импорта товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС за 2013-2019 гг.

Как видно по рисунку 5, в основном в Россию импортируются готовые предметы одежды из натурального меха, что свидетельствует о зависимости от импорта в связи с недостаточно эффективным производстве меховых изделий на территории России, при том, что экспортируется в основном пушно-меховое сырье (рисунок 9).

В таблице 4 можно увидеть изменения, произошедшие за последние 5 лет в отношении импорта товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС. По всем товарным

позициям, кроме 4301 ТН ВЭД ЕЭАС наблюдается снижение импорта. При этом значительно снизился ввоз искусственного меха и изделий из него – на 61%. Увеличение импорта пушно-мехового сырья произошло на 47%.

Таблица 4 – Структура импорта товаров группы 43 ТН ВЭД

Товарная позиция	Наименование позиции	2013 (млн.долл.США)	2019 (млн.долл.США)	Изм. (%)	Доля (%)
4301	Сырье пушно-меховое, кроме необработанных шкур 4101, 4102 или 4103	21,9	31,3	↑ 43	10,1

Окончание таблицы 4

4302	Дубленые или выделанные меховые	29,9	14,5	↓ 52	7,6
4303	Предметы одежды и прочие изделия, из натурального меха	225	202	↓ 10	80,7
4304	Мех искусственный и изделия из него	5,5	4,9	↓ 11	1,6

В структуре импорта товаров группы 43 ТН ВЭД по странам на первом месте Китай - 45,4%, на втором месте Турция - 15% (рисунок 6).

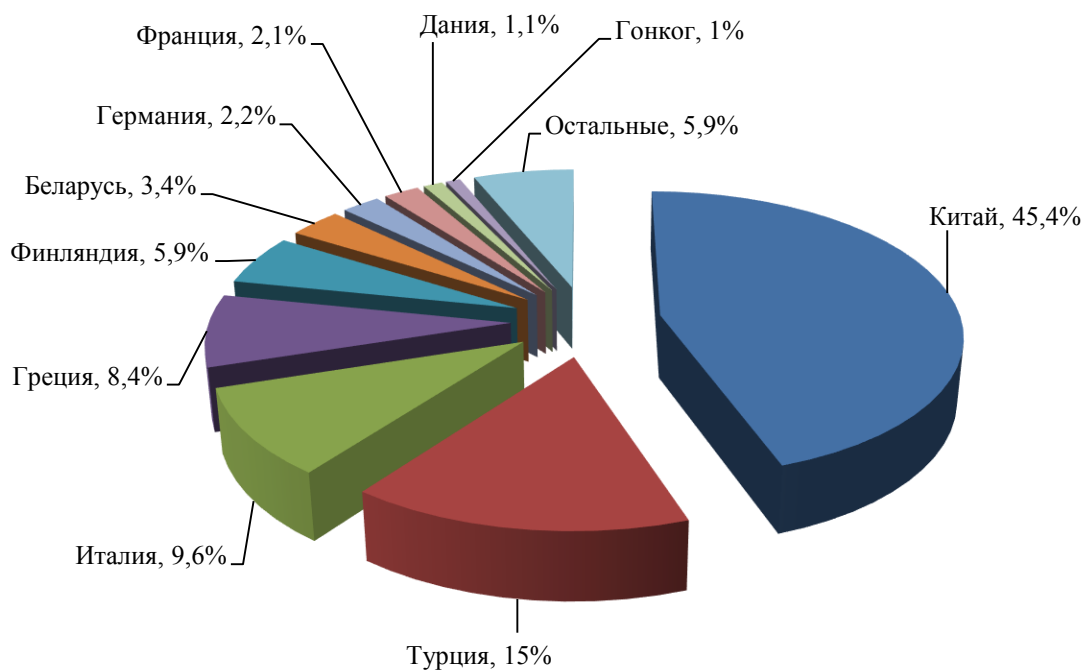


Рисунок 6 – Основные торговые партнеры России по импорту товаров группы 43 ТН ВЭД

Экспорт из России товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС за период 2013 - 2019 составил 809 млн. долл. США (рисунок 2.5) общим весом 4,3 тыс. тонн (рисунок 2.6).

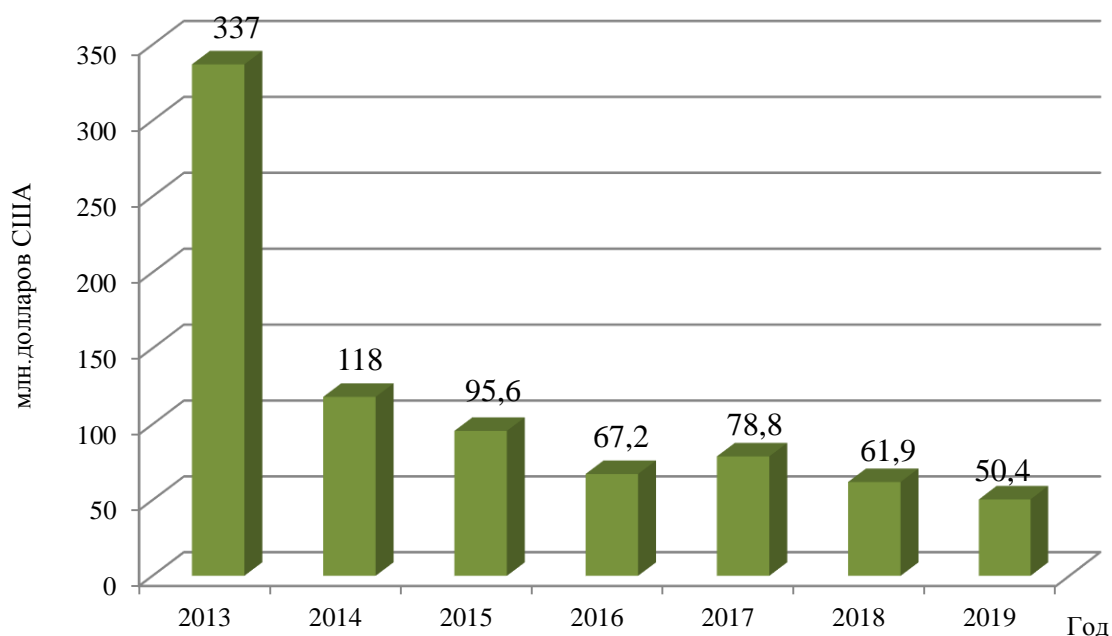


Рисунок 7 – Динамика экспорта товаров группы 43 ТН ВЭД в Россию (в стоимостном выражении)

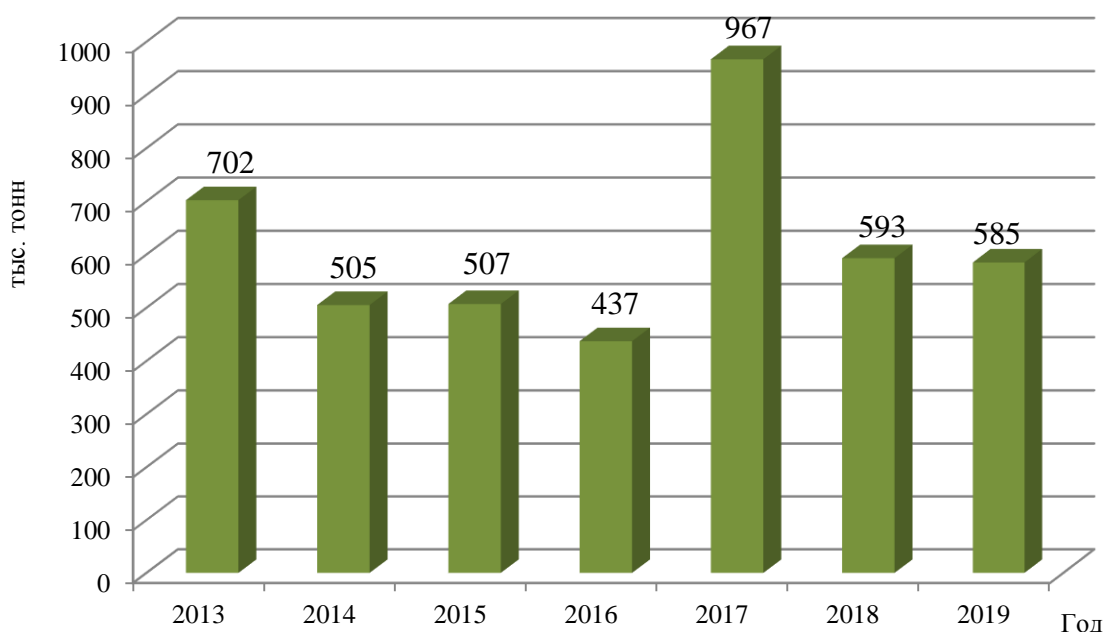


Рисунок 8 – Динамика экспорта товаров группы 43 ТН ВЭД в Россию (в количественном выражении)

Значительный скачок экспорта в 2017 году в количественном выражении объясняется очередной отменой ставок вывозных таможенных пошлин по причине исполнения Россией обязанностей перед ВТО. В целом по рисункам 2.5 и 2.6 прослеживается динамика снижения экспорта товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС:

- в стоимостном выражении в 6 раз или на 85%;
- в количественном выражении на 117 тыс. тонн или на 16%.

В основном экспортировались «сырье пушно-меховое, кроме необработанных шкур 4101, 4102 или 4103» - 71%, «дубленые или выделанные меховые шкурки, кроме позиции 4303» - 15% (рисунок 9).

Как уже было отмечено ранее, в отношении исследуемой категории товаров наблюдается сырьевая направленность экспорта, что указывает на необходимость развития отечественного производства в данной отрасли.

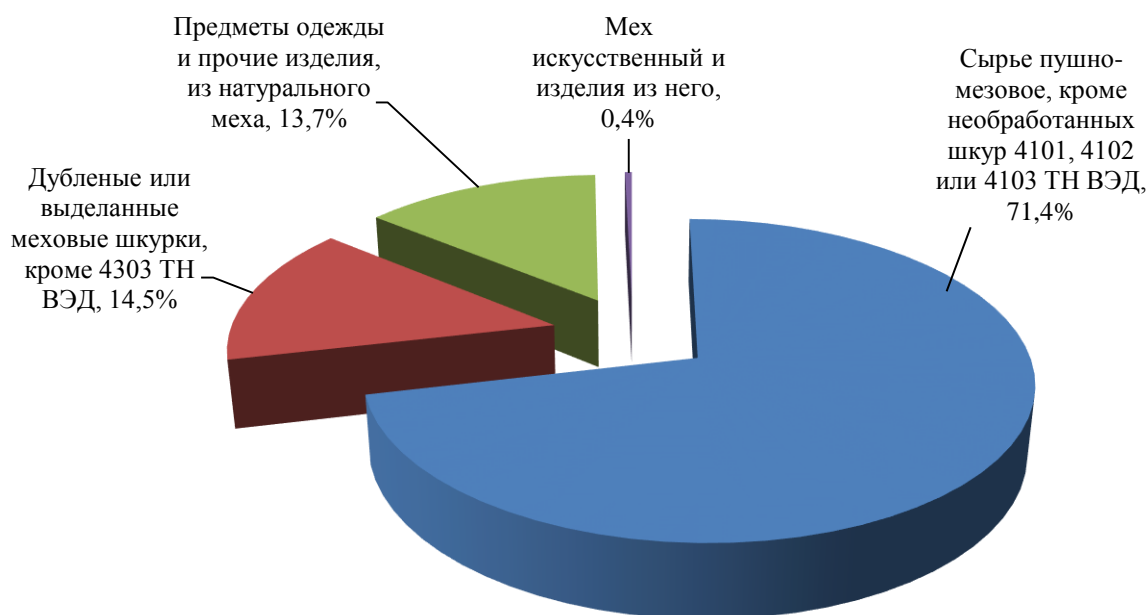


Рисунок 9 – Структура экспорта товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС за 2013-2019 гг.

В таблице 5 можно увидеть изменения, произошедшие за последние 5 лет в отношении экспорта товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС. По всем товарным позициям, кроме 4304 ТН ВЭД ЕАЭС наблюдается снижение экспорта. При этом практически совсем снизился экспорт дубленых или выделанных меховых изделий – на 97%. Увеличение экспорта меха искусственного и изделий из него на 101% свидетельствует о положительной тенденции развития данной отрасли в стране.

Таблица 5 – Структура экспорта товаров группы 43 ТН ВЭД

Товарная позиция	Наименование позиции	2013	2018	Изм. (%)	Доля (%)
4301	Сырье пушно-меховое, кроме необработанных шкур 4101, 4102 или 4103	211 млн.долл.США	41,7	↓ 80	71,4
4302	Дубленые или	97,2	3	↓ 97	14,5

	выделанные меховые	млн.долл.США			
4303	Предметы одежды и прочие изделия, из натурального меха	27,9 млн.долл.США	5	↓ 82	13,7
4304	Мех искусственный и изделия из него	361 тыс.долл.США	726 тыс.долл.США	↑ 101	0,4

В структуре экспорта по странам товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭ на первом месте Италия – 25,4%, на втором месте Германия – 9,7%.

Таким образом, в настоящее время наблюдается сырьевая направленность экспорта, так как в основном экспортируется пушно-меховое сырье и зависимость российского рынка от импортного производства меховых изделий, т.к. в структуре импорта преобладают готовые меховые изделия. Сложившаяся ситуация свидетельствует о проблемах отечественного производства меховых изделий [25].

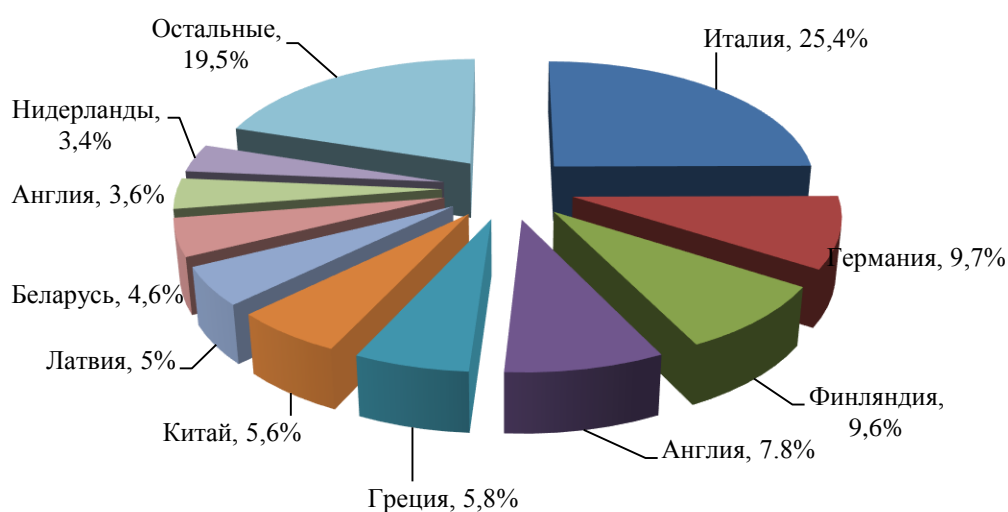


Рисунок 10 – Основные торговые партнеры России по экспорту товаров группы 43 ТН ВЭД

В целом же можно сделать вывод о том, что мех высоко ценится и широко востребован на протяжении уже многих лет на мировом товарном рынке. Ассортимент изделий из меха достаточно разнообразен: одежда, обувь, головные уборы, аксессуары, бытовые изделия и др.

Нормативно-правовая база таможенного контроля меховых изделий представлена тремя уровнями регулирования: международным, интеграционным и национальным. Однако, несмотря на регулярное совершенствование законодательных и практических вопросов таможенного контроля за перемещением меховых изделий, злоумышленники продолжают использовать разнообразные схемы незаконного перемещения данной категории товаров через таможенную границу ЕАЭС:

- убийство редких животных и вывоз их меха с целью продажи за границей;
- ввоз фальсифицированных меховых изделий (дешевый мех продается под видом дорогого);
- контрабанда меховых изделий.

Таким образом, важная роль в процессе проведения таможенного контроля пушно-мехового сырья и меховых изделий отведена их идентификации, что целесообразно рассмотреть на данном этапе более подробно.

2.2 Методы идентификации меховых изделий при их перемещении через таможенную границу Евразийского экономического союза

К основным методам идентификации меховых изделий при их перемещении через таможенную границу относятся: аналитический метод, идентификация по маркировке; органолептический и лабораторный методы.

1. Для подтверждения заявленного кода меховых изделий потребуются предоставление сведений и документов, которые представлены в таблице 6 [26].

Таблица 6 – Документы и сведения, используемые для классификации товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Информация	Сведения	Документы
4301	Сырье пушно-меховое (включая головы, хвосты, лапы и прочие части или обрезки, пригодные для изготовления меховых изделий)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Вид, подвид и порода животных, от которых получены шкуры. 2. Технология получения сырья, включая описание: целые, имеющие или не имеющие голову, хвост и лапы, собранные или несобранные, или части шкурки. 3. Для обрезок и частей: оценка пригодности для изготовления меховых изделий. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Техническая документация изготовителя, содержащая описание технологии производства товара (например, стандарты, регламенты, технические условия, иная нормативная документация) или 2. Заключение эксперта (акт экспертизы) или специалиста (протокол испытания)

Продолжение таблицы 6

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Информация	Сведения	Документы
4302	Дубленые или выделанные меховые шкурки	1. Вид, подвид и порода животных, от которых получены шкуры.	

	(включая головы, хвосты, лапы и прочие части или лоскут), несобранные или собранные (без добавления других материалов)	2. Технология обработки и дополнительной отделки меховых шкур, включая описание целая шкура или часть, наименование части шкуры (например, хвосты), раскроены по определенной форме или собраны в пластины или другие сборки (указать форму сборок)	
4303	Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха	1. Наименование предмета или принадлежности к одежде, прочих изделий 2. Наименование и вид животных, от которых получены шкуры 3. Для детской одежды: рост и обхват груди 4. Наличие других материалов, их форма, размеры, назначение. Для изделий из различных материалов, указать какой материал преобладает по площади	

Окончание таблицы 6

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Информация	Сведения	Документы
-----------------------	------------	----------	-----------

43040000 00	Мех искусственный и изделия из него	1. Количественный и качественный состав материалов 2. Способ получения ворса и основы 3. Способ скрепления ворса и основы	
----------------	---	---	--

Идентификация по товаросопроводительным документам производится с помощью аналитического метода. Если в товаросопроводительных документах указано, что объект идентификации изготовлен по одному из стандартов на пушно-меховые изделия, для установления соответствия этому стандарту необходимо определить инструментальными и органолептическими методами однородность по виду, цвету, оттенку, блеску, мягкости, высоте, густоте волосяного покрова и толщине кожаной ткани; размеры, сорт, группу пороков, пушно-меховой полуфабрикат для изготовления изделия. Все пушно-меховые изделия должны иметь декларации о соответствии требованиям технического регламента. В данных документах установлены требования к безопасности изделий. Безопасность одежды и изделий из меха, шкурок меховых выделанных характеризуется показателями химической и биологической безопасности. Для определения соответствия показателей безопасности пушно-меховых изделий требованиям технического регламента необходимо проведение испытаний по стандартам на методы испытаний, содержащих правила испытаний и измерений, правила отбора образцов [27].

2. Базовым методом идентификации товаров является идентификация по маркировке, на основании которой можно определить наименование изготовителя, его адрес, наименование изделия и вид меха, из которого оно изготовлено, размер, фасон, сорт, группу пороков, информацию о подтверждении соответствия, даты выпуска и др.

С 1 апреля 2016 года подлежат маркировке все меховые изделия товарной позиции 4303 ТН ВЭД ЕАЭС «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (в частности, из норки, нутрия, писца, лисы, кролика, зайца, енота, овчины) [28]. Начиная с этой даты запрещается приобретение, хранение, использование, транспортировка и продажа на территории ЕАЭС юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями этих товаров без контрольных знаков либо с нанесенными на них знаками в нарушение установленного порядка, за исключением транспортировки товаров в специализированные складские помещения и хранения там. Товары, не маркированные контрольными идентификационными знаками, подлежат конфискации и последующему уничтожению. Контролирующие функции возложены на торговые инспекции, а также на инспекции Федеральных налоговых служб, управления и отделы ФТС.

Маркировка контрольными идентификационными знаками (далее –КИЗ) – это нанесение на товары бирок, которые представляют собой защищенные бланки строгой отчетности с наличием на них радиочастотной метки и представление сведений в государственную информационную систему маркировки товаров, в том числе описание товара, а в случае наличия на товаре КИЗ представление таких сведений в информационную систему.

В свою очередь, КИЗ является бланком строгой отчетности с элементами (средствами) защиты от подделки (защищенная полиграфическая продукция), содержащим встроенную радиочастотную метку, предназначенным для маркировки товаров.

Различают: вшивные, клеевые и навесные КИЗ (рисунки 11-13).

Вшивной вариант КИЗ – когда контрольный (идентификационный) знак на текстильной основе машинным способом вшивается непосредственно в конструктивный шов изделия, полностью оставляя видимой содержащуюся в этом знаке графическую информацию. На знаке обозначена линия для вшивания.



Рисунок 11 – Вшивные КИЗ

Клеевой вариант КИЗ – когда контрольный (идентификационный) знак на самоклеящейся основе наклеивается на конструктивный элемент товара (вшитый маркировочный ярлык). Чтобы исключить повреждение знака, место, куда предполагается его нанести, должно быть размером не менее 53x80 (для широкого исполнения) и не менее 25x160 (для узкого исполнения).



Рисунок 12 – Клеевые КИЗ

Навесной вариант КИЗ – когда контрольный (идентификационный) знак на пластиковой основе с помощью одноразового пломбирующего элемента неотделимо крепится в петличное отверстие либо петлю-застежку переда изделия. А в случае их отсутствия КИЗ крепится с помощью пломбирующего элемента на вшивную вешалку либо вшивную петлю держателя вешалки в виде металлической цепочки, пластины из металла и других материалов.



Рисунок 13 – Накладные КИЗ

КИЗ выпускаются двух цветов, каждый из которых соответствует территории происхождения товара, который подлежит маркировке. Так, для маркировки товаров, произведенных на территориях государств-членов Евразийского экономического союза, используются КИЗ зеленого цвета, а для маркировки товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, используются КИЗ красного цвета (рисунок 14).

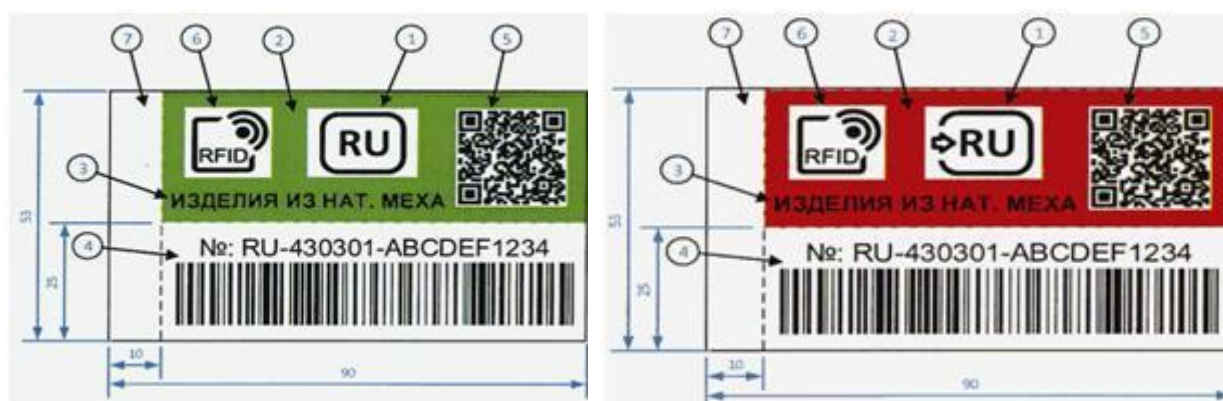


Рисунок 14 – Цветовая гамма КИЗ

Обозначения, используемые на рисунках, означают следующее:

1. Двух-символьный код государства-члена Евразийского экономического союза, осуществившего выпуск товара в оборот. В данном случае — это Российская Федерация - RU. Размеры кода - 15 x 18 мм;
2. Способ выпуска товара в оборот:
 - ввоз товара на таможенную территорию Российской Федерации - графически обозначается красным цветом фона контрольного

(идентификационного) знака, дополнительно изображается правосторонняя стрелка на двух-символьном коде;

- производство товара на территории Российской Федерации - графически обозначается зеленым цветом фона контрольного (идентификационного) знака;

3. Краткое наименование товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС на русском языке (для товаров при реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» - «ИЗДЕЛИЯ ИЗ НАТ.МЕХА»). Размеры надписи - 5 x 45 мм;

4. Идентификационный номер (идентификатор) контрольного (идентификационного) знака и линейный штриховой код, дублирующий идентификатор знака в формате Code 128. Размеры - 12 x 75 мм.

Структура идентификатора имеет вид YY-XXXXXX-NNNNNNNNNN. Его наполнение, за исключением 2-буквенного кода государства-члена Евразийского экономического союза, определяется в соответствии с Правилами формирования идентификационного номера (идентификатора) контрольного (идентификационного) знака;

5. 2-мерный штриховой код (QR-код), дублирующий идентификатор контрольного (идентификационного) знака и содержащий ссылку на портал государственной информационной системы. Размеры QR-кода - 20 x 20 мм;

6. Признак наличия RFID-метки. Размеры RFID-метки - 15 x 15 мм;

7. Поле для вшивания КИЗ [29] в изделие (25 x 10 мм или 53 x 10 мм) (только для вшивного способа нанесения КИЗ на товар).

Технология электронной маркировки была введена в первую очередь именно для изделий из натурального меха, так как это, во-первых, дорогостоящий товар, который в настоящее время качественно подделывают, а во-вторых, маркировка не повлияет на стоимость товара. При оптовых заказах марки по технологии RFID (Radio Frequency IDentification – радиочастотная идентификация)

обходятся не дорого, в среднем одна метка оценивается в 20-25 рублей, и на фоне общей стоимости одежды из натурального меха никак не влияют на уровень цен.

В Российской Федерации в отношении предпринимателей, которые осуществляют реализацию меховых изделий без специальной маркировки и контрольных идентификационных знаков, предусмотрена административная и уголовная ответственность. Так, в соответствии со ст. 15.1.2 КоАП РФ «Производство или продажа товаров и продукции, в отношении которых установлены требования по маркировке и (или) нанесению информации, без соответствующей маркировки и (или) информации, а также с нарушением установленного порядка нанесения такой маркировки и (или) информации» влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от 5000 до 10 000 тысяч рублей с конфискацией предметов АП;
- на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 рублей с конфискацией предметов АП.

Для осуществляющих продажу товаров без маркировки, а также хранение, перевозка либо приобретение таких товаров и продукции в целях сбыта влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов АП;
- на должностных лиц - от 5000 до 10 000 рублей с конфискацией предметов АП;
- на юридических лиц - от 50 000 до 300 000 рублей с конфискацией предметов АП [30].

Что касается уголовной ответственности, то в соответствии со ст. 171.1 УК РФ «Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации» за производство, приобретение,

хранение, перевозку в целях сбыта или сбыт меховых изделий без маркировки, совершенные в крупном размере, нарушителей ждет штраф в размере от 300 000 или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет. В виде наказания также могут быть применены принудительные работы на срок до 3 лет, либо лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом в размере до 80 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев.

За это же преступление, совершенное группой лиц по предварительному сговору, наказанием будет штраф в размере от 100 000 до 300 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо лишением свободы на тот же срок со штрафом в размере до 100 000 рублей [31].

2. Органолептический метод является наиболее распространенным и универсальным и включает в себя тщательный осмотр, растяжение, изгибание и ощупывание изделий. В процессе такого метода идентификации устанавливается вид и назначение изделий; определяется вид меха, техника его обработки, а в случаях установления тождественности шкурок характерным признакам, свойственным данному виду продукции в соответствии с нормативной документацией; а также при выявлении градации качества сорта и группы дефектности.

3. Полную идентификацию меха можно провести только лабораторным методом, т.е. путем назначения таможенной экспертизы, особенности проведения которой будут рассмотрены во второй главе выпускной квалификационной работы.

Следует отметить, что одним из современных методов проведения идентификации пушно-меховых товаров является идентификация с помощью автоматизированной информационно-справочной системы «Атлас волос животных» [32]. Это справочник с расширенным вариантом поиска, основывающийся на классификации и данных, опубликованных в печати.

Первые четыре признака идентификации определяются микроскопическим методом (структура сердцевины волоса, распад сердцевины при щелочном гидролизе, рисунок кутикулы волоса, поперечный срез волоса), а программа «Атлас волос животных» предлагает варианты результатов, полученных в ходе идентификации. Результат идентификации по таксономической принадлежности животного в автоматизированной программе «Атлас волос животных» представлен в виде структурированного меню. Применение данной программы способствует сокращению времени на определение вида меха; снижение бюджетных расходов за счет проведения таможенной экспертизы только таможенными экспертами; совершенствование таможенного контроля; возможность выявления фальсифицированных меховых изделий; увеличение таможенных платежей за счет выявления фальсификации и применения мер по ее устранению [33].

Таким образом, идентификация меховых изделий при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС осуществляется:

- с помощью аналитического метода (по товаросопроводительным документам);
- по маркировке;
- органолептическим методом;
- с помощью автоматизированной информационно-справочной системы «Атлас волос животных»;
- лабораторным методом (т.е. с помощью проведения экспертизы).

2.3 Особенности экспертного исследования меховых изделий

В целях осуществления таможенного контроля за перемещением меховых изделий, таможенные органы вправе назначать проведение таможенной экспертизы в случае, если для разъяснения вопросов, возникающих при совершении таможенными органами таможенных операций и (или) проведении таможенного контроля, требуются специальные и (или) научные знания.

Таможенная экспертиза проводится уполномоченным таможенным органом. А в случае невозможности ее проведения уполномоченным таможенным органом, для проведения экспертизы назначается экспертная организация [34].

Решение таможенного органа о назначении таможенной экспертизы принимается уполномоченным должностным лицом таможенного органа и оформляется в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В соответствии с ТК ЕАЭС:

– «образец» - единица товара, соответствующая структуре, составу и свойствам всей партии товара, либо единичный объект (товар - при отсутствии партии товара), отбор которых в целях дальнейшего исследования фиксируется в установленном порядке;

– «проба» - часть товара, характеризующая состав и свойства всего объема представляемого и исследуемого товара, отбор которой проводится в установленном порядке [35].

Для проведения таможенной экспертизы пробы и (или) образцы товаров отбираются должностными лицами таможенных органов. При этом пробы и (или) образцы товаров отбираются в минимальных количествах, обеспечивающих возможность их исследования.

По результатам проведения отбора проб и (или) образцов товаров составляется акт отбора проб и (или) образцов товаров (определяется ЕЭК).

К решению таможенного органа о назначении таможенной экспертизы прилагаются пробы и (или) образцы товаров, изъятые документы и (или) средства идентификации, иные материалы и документы, необходимые для проведения таможенной экспертизы.

Таможенный орган, назначивший таможенную экспертизу, на следующий день после принятия решения о назначении таможенной экспертизы, уведомляет декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении

товаров, о назначении таможенной экспертизы путем вручения (направления) ему копии такого решения.

Срок проведения таможенной экспертизы составляет 20 дней и исчисляется со дня принятия таможенным экспертом (экспертом) материалов и документов для проведения таможенной экспертизы.

В процессе экспертизы проверке подвергается качество меха изделия, его блеск, густота, пластичность кожаной ткани, крепость волосяного покрова шкурок, а также техника обработки меха, ровность швов изделия, наличие вытертостей, залысин и т.д. Перед экспертом могут быть поставлены следующие вопросы:

1. Как могут быть расшифрованы маркировочные обозначения представленного на исследование изделия?

2. Соответствуют ли фактические характеристики (состав, модель, сорт, группа дефектности, размерные данные и др.) представленных на исследование изделий, полуфабриката маркировочным обозначениям, указанным на ярлыке, этикетке, штампе? Если нет, то, в чем эти различия?

3. Соответствуют ли обозначенные на ярлыке, этикетке, штампе символы характеристик изделий (размер, окраска, сорт, группа дефектности, безопасность) требованиям научно-технической документации, установленным для исследуемого вида изделий? Если нет, то какие имеются различия?

4. Соответствует ли качество исследуемых изделий требованиям научно-технической документации, установленным для этого вида изделий? Если нет, то в чем выражены отклонения? Возможно ли дальнейшее использование изделий?

5. Соответствуют ли модель, размер, сорт, группа дефектности и т.д., указанные в сопроводительных и иных документах, фактической модели, размеру и др.?

6. Соответствует ли упаковка изделий требованиям стандартов, ТУ?

7. Соответствовали ли условия транспортировки изделий установленным нормативной документацией?

Письмом ФТС России от 20.08.2014 № 01-11/39451 установлен «Перечень вопросов для экспертов при назначении таможенной экспертизы». В таблице 7 представлен перечень основных вопросов, которые могут быть поставлены перед экспертами при проведении таможенной экспертизы меховых изделий [36].

Таблица 7 – Перечень вопросов для экспертов при назначении таможенной экспертизы меховых изделий

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Вопросы
Для всех товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС	1. Идентифицировать товар и определить, соответствуют ли сведения о товаре, заявленные в 31 графе ДТ, его фактическим характеристикам? 2. Какое наименование имеет образец товара?
4301 4302 4303	Из шкурок какого/каких животных изготовлен образец товара?
4304	1. Какой способ скрепления ворса и основы искусственного меха, также указать материал основы и способ изготовления? 2. Какой материал используется в качестве основы (например, натуральная кожа, тканная, трикотажное полотно)? 3. Какой способ изготовления (например, для текстильного материала с указанием трикотажного, ткацкого переплетения) и сырьевой состав (количественный и качественный состав) основы? 4. Какой количественный и качественный сырьевой состав ворса?

5. Какая форма, размеры, обработка края?
--

Для проведения таможенной экспертизы в отношении меховых изделий отбор образцов производится в одном экземпляре. Выпуск товаров производится до получения результатов экспертизы при условии, что декларантом предоставлено обеспечение уплаты таможенных платежей. Выпуск товаров не производится только в случае обнаружения таможенными органами признаков, указывающих на то, что к товарам могут применяться запреты и ограничения и декларантом не представлены доказательства, подтверждающие их соблюдение.

Идентификационная экспертиза пушно-меховых товаров проводится в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, фонд которых составляет более 300 стандартов и отраслевой документации на продукцию, методы испытаний, правила приемки и отбор проб, маркировку, упаковку, транспортировку и хранение меховых изделий, на термины и определения. Причем все стандарты меховой отрасли являются межгосударственными.

Рассмотрим пример проведения идентификационной экспертизы меховых изделий, при проведении которой необходимо выявить наиболее важные показатели свойств волосяного покрова шкурок. Идентификационная экспертиза пушнины и мехов с использованием микроскопического метода позволяет определить тонкую структуру волоса, а именно следующие показатели:

- форму волос;
- степень и характер извитости волос;
- поперечный срез волоса (граны);
- характеристику сердцевины;
- характеристику кутикулы.

Исследование проводили с помощью электронного растрового микроскопа JSM -6510LV JEOL (рисунок 15).



Рисунок 15 – Электронный растровый микроскоп JSM -6510LV JE OL

Изображения волос исследованных пушно-меховых изделий представлены в таблице 8.

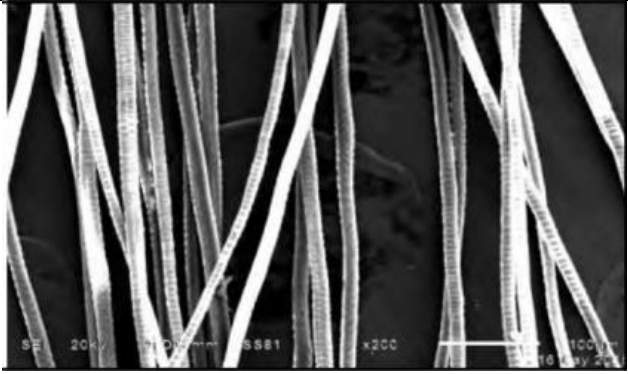

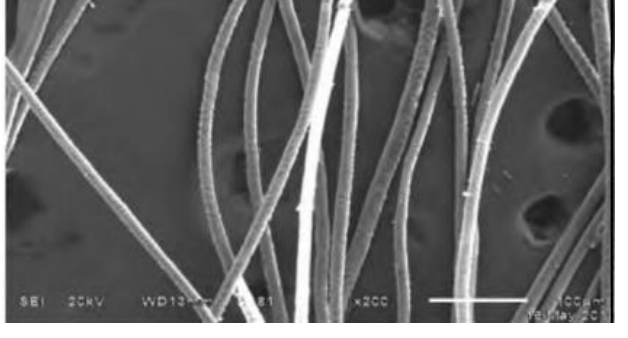
Таблица 8 - Фотографии волос исследованных пушно-меховых изделий

Фотографии	Характеристика
	<p>Мостовидный чешуйчатый слой волоса енота. Увеличение на * 500. Края чешуек зазубренные, слегка волнистые</p>
	<p>Поперечное сечение волоса енота. Форма поперечного сечения овальная. Увеличение на *1000</p>

	<p>Остево́й волос нутрии, форма стержня волоса коническая, постепенно утончающаяся от основания к вершине</p>
	<p>Поперечное сечение волоса нутрии овально-плоской формы, в центре сердцевины присутствуют вакуолеобразные пустоты. Увеличение на * 800</p>

Окончание таблицы 8

	<p>Остево́й волос росмахи, форма стержня волоса коническая, постепенно утончающаяся от основания к концу. Увеличение на * 200</p>
	<p>Некольцевидный чешуйчатый слой волоса росмахи, чешуйки расположены близко друг к другу, слегка заходящие друг на друга. Увеличение на * 1000</p>

	<p>Волосы кролика-рекса при увеличении * 200, цилиндрической формы, приблизительно равная толщина на всем протяжении стержня</p>
	<p>Поперечное сечение волоса кролика-рекса округлой формы при увеличении на 1000</p>
	<p>Волос рыси при увеличении * 200, цилиндрической формы приблизительно равная толщина на всем протяжении стержня</p>

Из проведенных исследований следует, что волосы енота имеют цилиндрическую форму, мостовидный чешуйчатый слой, овальную форму поперечного сечения волоса, с небольшой пустотой внутри волоса. Сердцевинный слой не слишком развитый.

Образец волоса нутрии имеет коническую форму, постепенно утончающуюся от основания к вершине, поперечное сечение - овально-плоской формы с более развитым сердцевинным слоем, чем у енота, чешуйчатый слой - мостовидный.

Образец волоса россомахи имеет коническую форму волоса, некольцевидный чешуйчатый слой, поперечное сечение волоса плоской формы с небольшой пустотой.

Образец волоса кролика-рекса имеет цилиндрическую форму волос, чешуйчатый слой - кольцевидный, чешуйки имеют неровные обтекаемые края, поперечное сечение округлой формы с небольшой пустотой внутри волоса.

Образец волоса рыси имеет цилиндрическую форму волос, кольцевидный чешуйчатый слой, поперечное сечение округлой формы, с развитым сердцевинным слоем.

Таким образом, форма поперечного сечения волоса и строение чешуйчатого слоя могут быть использованы в качестве показателей идентификации меховых изделий [37].

После завершения проведения таможенной экспертизы материалы, пробы и образцы упаковываются. Упаковка исключает доступ к содержимому без ее нарушения, имеет необходимые пояснительные надписи и подпись таможенного эксперта (эксперта). Упаковка опечатывается печатью таможенного органа или иной уполномоченной организацией, проводящей таможенную экспертизу.

Сопроводительное письмо к заключению таможенного эксперта (эксперта) составляется в 2 (двух) экземплярах, подписывается руководителем таможенного органа или его структурного подразделения, или лицом его замещающим и содержит:

- сведения о направляемом заключении таможенного эксперта (эксперта);
- перечень прилагаемых к заключению таможенного эксперта (эксперта) материалов, документов, проб и образцов с указанием их наименования, количества и упаковки;
- сведения об израсходованных (уничтоженных) в процессе производства материалах, пробах и образцах с указанием их наименования и количества.

В заключении таможенного эксперта (эксперта) указываются:

- 1) место проведения таможенной экспертизы, даты ее начала и завершения;
- 2) основание для проведения таможенной экспертизы;

3) фамилия, имя и отчество (при наличии) таможенного эксперта (эксперта), проводившего таможенную экспертизу, и его квалификация;

4) заверенные подписью таможенного эксперта (эксперта) сведения о том, что он предупрежден об ответственности, установленной законодательством государства-члена, за дачу заведомо ложного заключения таможенного эксперта (эксперта) при проведении таможенной экспертизы;

5) вопросы, поставленные перед таможенным экспертом (экспертом);

6) перечень документов, материалов, проб и (или) образцов товаров, изъятых документов или средств идентификации, предоставленных таможенному эксперту (эксперту) для проведения таможенной экспертизы;

7) содержание и результаты исследований с указанием примененных методов, использованных приборов и оборудования, оценка результатов исследований, выводы по поставленным вопросам и их обоснование.

Заключение таможенного эксперта (эксперта), материалы, документы, пробы и образцы вместе с сопроводительным письмом выдаются под расписку должностному лицу таможенного органа, назначившему таможенную экспертизу, с обязательным внесением соответствующей записи в журнал.

По окончании таможенной экспертизы пробы и образцы товаров возвращаются декларанту, иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, за исключением случаев, когда такие пробы и образцы подлежат уничтожению или утилизации в соответствии с законодательством государств-членов ЕЭАС.

Результаты таможенной экспертизы, проведенной в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС, признаются на всей его территории [38].

Таким образом, проведение таможенной экспертизы меховых изделий условно можно разделить на три этапа:

- назначение таможенной экспертизы;
- производство экспертизы;

- оценка заключения эксперта лицом, назначившим экспертизу.

3 ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ИДЕНТИФИКАЦИИ МЕХОВЫХ ИЗДЕЛИЙ

3.1 Анализ судебной практики, связанной с проведением таможенного контроля меховых изделий

Проведение анализа судебной практики, связанной с перемещением меховых изделий через границу ЕАЭС их реализацией на рынке стран Союза позволит выявить проблемы в исследуемом вопросе и определить причины основных конфликтных моментов, возникающих между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности.

1. Предприниматель обратился в Арбитражный суд Свердловской области с заявлением к Екатеринбургской таможне о признании незаконным

постановления от 24.09.2015 об изъятии на складе и в магазинах заявителя товаров, принадлежащих 25 комитентам в общем количестве 1104 шубы из меха норки, овчины, соболя; а также приобретенных предпринимателем по договору поставки от 01.06.2012 № 129 у индивидуального предпринимателя Ершова Е.Ф. шуб в количестве 11 шт. из меха норки.

Решением суда от 26.02.2016 (судья Киреев П.Н.) в удовлетворении заявленного требования отказано.

Как следует из материалов дела и установлено судами, 02.02.2015 в Екатеринбургскую таможню из Уральской оперативной таможни поступила информация о нарушении предпринимателем требований таможенного законодательства Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле в части заявления с использованием подложных документов недостоверных сведений о таможенной стоимости товаров – «изделия меховые женские из шкурок норки», продекларированных в зоне деятельности Кольцовской таможни.

По результатам проведенного таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий в связи с непредставлением предпринимателем документов, подтверждающих факт таможенного декларирования иностранных товаров на таможенной территории Союза, приобретения иностранных товаров, а также учитывая информацию о заявлении недостоверных сведений о таможенной стоимости части товаров, Екатеринбургской таможней было вынесено решение о проведении выездной таможенной проверки в отношении предпринимателя по вопросам заявления недостоверных сведений о таможенной стоимости товаров «изделия меховые женские из шкурок норки», соблюдения требований таможенного законодательства в отношении указанных товаров, ввезенных на территорию Союза и реализуемых в зоне деятельности Екатеринбургской таможни.

По результатам выездной таможенной проверки предпринимателя на основании представленных документов Екатеринбургская таможня пришла к

выводам о подтверждении таможенного декларирования 896 единиц товара из установленных в наличии 2212 единиц; незаконном перемещении через таможенную границу, не продекларированных в установленном порядке 1315 единиц товара, подлежащих изъятию.

Результаты проверки отражены в акте выездной таможенной проверки. Установленные в ходе проверки факты незаконного перемещения через таможенную границу иностранных товаров (шубы из меха норки, соболя, дубленки из овчины) в количестве 1315 единиц послужили основанием для вынесения постановления об изъятии товаров.

Полагая, что указанное постановление об изъятии товаров в части изъятия товаров, принадлежащих комитентам, поименованным в заявлении, а также приобретенных предпринимателем по договору поставки является незаконным, предприниматель обратился в арбитражный суд с соответствующим заявлением.

Суды, отказывая в удовлетворении заявленного требования, исходили из того, что постановление Екатеринбургской таможни об изъятии товаров является мотивированным и соответствует требованиям действующего таможенного законодательства; предпринимателем не представлено доказательств нарушения оспариваемым постановлением его прав и законных интересов.

Иные доводы предпринимателя, изложенные в кассационной жалобе, подлежат отклонению, так как они направлены на переоценку установленных судами обстоятельств и имеющихся в деле доказательств, были предметом рассмотрения судов и им дана надлежащая правовая оценка.

С учетом изложенного оснований для отмены обжалуемых судебных актов и удовлетворения жалобы у суда кассационной инстанции не имеется.

Таким образом, руководствуясь ст. 286, 287, 289 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд постановил: решение Арбитражного суда Свердловской области от 26.02.2016 по делу

№ А60-55740/2015 и постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 30.05.2016 по тому же делу оставить без изменения, кассационную жалобу индивидуального предпринимателя Бутерус Ольги Рудольфовны – без удовлетворения [39].

В данном случае, предприниматель, нарушая требования таможенного законодательства Союза и законодательства Российской Федерации о таможенном деле в части заявления с использованием подложных документов недостоверных сведений о таможенной стоимости товаров – «изделия меховые женские из шкурок норки» понесла наказание в виде конфискации предметов правонарушения. В настоящее время при довольно тщательном контроле за реализацией меховых изделий со стороны государства, на мой взгляд, предпринимателям нецелесообразно пытаться уклониться от требований закона, т.к. очень высока вероятность того, что они будут привлечены к ответственности за содеянное и понесут еще большие убытки.

Рассмотрим судебное дело, связанное с нарушением требований закона о маркировке меховых изделий.

2. Индивидуальный предприниматель осуществляла продажу товаров без маркировки и нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Как следует из материалов дела, в магазине «Золотое руно» в г. Петропавловске-Камчатском ИП осуществляла реализацию непродовольственных товаров (изделий из натурального меха), в количестве 15 единиц, при этом на самих изделиях и на маркировочных ярлыках (твердом и мягком) в нарушение п.п. 1,2 ст. 9 Технического регламента Таможенного союза ТР № «О безопасности продукции легкой промышленности», отсутствовала необходимая информация, к примеру:

– манто норковое, расклешенное с капюшоном, канадская норка, цвет темный графит, модель ДУ-2088-76, стоимостью 285 000 рублей (1 шт.). На самом изделии и на маркировочном ярлыке (твердом и мягком) отсутствует

наименование изготовителя или продавца, или уполномоченного изготовителем лица. Юридический адрес изготовителя или продавца, или уполномоченного изготовителем лица, единый знак обращения продукции на рынке государств – членов ЕАЭС, гарантийные обязательства изготовителя, дата изготовления, номер партии, вид обработки меха. Также на маркировке данного мехового изделия содержатся сведения о наименовании страны изготовителя – Италия, тогда как согласно данным Декларации соответствия ТС № RU Д-CN.TPO6.B от ДД.ММ.ГГГГ наименование страны изготовителя изделия – Китай, чем продавец вводит потребителей в заблуждение;

– пальто мутон с воротником из норки, арт. А76110, 2XL, цвет колотый лед, марки «Леди Шарм», стоимостью 55 000 рублей (1 шт.). На самом изделии и на маркировочном ярлыке (твердом и мягком) отсутствует наименование изготовителя или продавца, или уполномоченного изготовителем лица. Юридический адрес изготовителя или продавца, или уполномоченного изготовителем лица, единый знак обращения продукции на рынке государств – членов таможенного союза, гарантийные обязательства изготовителя, дата изготовления, номер партии, вид обработки меха;

– шуба из меха козы, отделка енот, атр. 661008, р.48, черный, «YATUOLAN», Китай, стоимостью 38 500 рублей (1 шт.). На самом изделии и на маркировочном ярлыке (твердом и мягком) отсутствует наименование изготовителя или продавца, или уполномоченного изготовителем лица. Юридический адрес изготовителя или продавца, или уполномоченного изготовителем лица, единый знак обращения продукции на рынке государств – членов таможенного союза, гарантийные обязательства изготовителя, дата изготовления, номер партии, вид обработки меха;

– пальто норка стриженная, компьютерная сборка, цвет черный бриллиант, арт. 805-4 р.36-38, «PUOPUQIAPU exclusive», Турция, стоимостью 58 000 рублей (2 шт.). На самом изделии и на маркировочном ярлыке (твердом и мягком) отсутствует наименование изготовителя или продавца, или уполномоченного

изготовителем лица. Юридический адрес изготовителя или продавца, или уполномоченного изготовителем лица, единый знак обращения продукции на рынке государств – членов таможенного союза, гарантийные обязательства изготовителя, дата изготовления, номер партии, вид обработки меха.

Также на маркировке данного мехового изделия содержатся сведения о наименовании страны изготовителя – Турция, тогда как согласно данным Декларации соответствия, ТС № RU Д-СН.ТРО6. В от ДД.ММ.ГГГГ наименование страны изготовителя изделия – Китай, чем продавец вводит потребителей в заблуждение, также схожие несоответствия были найдены еще на 11 меховых изделиях.

Вся указанная продукция не идентифицирована посредством применения RFID - оборудование - ручной ридер (считыватель информации) FEIG PRHD102-USB HF/UHF с подключением к сети «Интернет» и возможностью получения сведений из информационной системы маркировки, в виду отсутствия маркировки меховых изделий контрольными (идентификационными) знаками (КиЗ) (рисунок 16).



Рисунок 16 – RFID - оборудование - ручной ридер (считыватель информации)
FEIG PRHD102-USB HF/UHF

Данные меховые изделия находились в свободной продаже в торговом зале с оформленными ценниками, без явного обозначения, что товар не предназначен для продажи.

Тем самым, ИП нарушила требования норм законодательства России и ЕАЭС в сфере таможенного дела.

ИП в судебном заседании вину в совершении административного правонарушения не признала. Пояснила, что реализует остатки товара, приобретенного в прошлом. Указала, что на маркировочных ярлыках была указана вся необходимая с ее точки зрения информация, в том числе о материале, артикуле товара, о правилах использования и хранения товара.

Из письменных объяснений ИП следует, что на момент проведения проверки в магазине «Золотое руно» декларация о соответствии Таможенного союза на одежду из меха каракуля, кролика, овчины, мутона, шкурок крашенной норки присутствовала в магазине и лежала рядом со всеми остальными документами. Об этом она неоднократно говорила эксперту, и о том, что все документы у нее в порядке и имеются в наличии. Но эксперт отказался ознакомиться с документами. По поводу отсутствия символов, которые отсутствуют на некоторой одежде, то есть не вшиты в подкладочную ткань ярлычки, пояснила, что на всех изделиях в их магазина вместе с ценниками прикреплена аннотация и Правила по уходу, эксплуатацией, хранением, ношением, использованием, правильной химчисткой, сушкой и обереганием от порчи, в том числе, что касается парфюмерной воды, ювелирных изделий и ношением сумки через плечо, а также всех остальных тонкостей, которые могут причинить вред меховым изделиям в процессе их ношения. Также уточнила, что в данный момент осуществляется реализация остатка товара, который был закуплен несколько лет тому назад. За новым товаром она не ездила несколько лет и ничего не закупала.

Раздел V Правил реализации пилотного проекта маркировки предусматривает льготный период маркировки остатков товаров, имеющих на

учете у участника оборота - в течение 80 рабочих дней со дня вступления в силу «Соглашения о реализации в 2015 - 2016 годах пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» - осуществить их маркировку КиЗ и представить сведения о маркировке таких товаров в информационный ресурс маркировки.

Исследовав и оценив в совокупности доказательства по делу, судья приходит к выводу, что вина индивидуального предпринимателя в совершении административного правонарушения доказана в полном объеме и квалифицирует её действия по ч. 2 ст. 15.12 Кодекса РФ об административных правонарушениях – продажа товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае если, такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны.

Решая вопрос о виде и размере наказания, учитывая характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, личность виновной, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, в целях предупреждения совершения новых административных правонарушений как самим индивидуальным предпринимателем, так и другими лицами, принимая во внимание характер допущенного нарушения, судья считает необходимым назначить индивидуальному предпринимателю административное наказание в виде административного штрафа в размере 6000 рублей (ч. 2 ст. 15.12 КоАП РФ) с конфискацией предметов административного правонарушения - меховых изделий в общем количестве 15 единиц [40].

Данное судебное дело ярко демонстрирует какие большие расходы несет индивидуальный предприниматель пытаясь продать меховые изделия без КиЗ. В данном случае индивидуальный предприниматель понесла следующие расходы: 1003000 рублей (стоимость конфискованных изделий) + 6000

(административный штраф) + расходы на услуги адвоката = более 100900 рублей.

Если бы индивидуальный предприниматель выполнила требования законодательства, то ее расходы составили бы $15 \text{ (изделий)} * 22 \text{ рубля (стоимость одной КиЗ)} = 330 \text{ рублей} + \text{расходы на вшивание КиЗ на меховые изделия}$.

Как видно из расчетов, разница колоссальная, поэтому предпринимателям целесообразно выполнить требования закона, и не реализовывать меховые изделия с нарушением норм законодательства РФ и ЕАЭС.

3.2 Проблемы идентификации и выявления фальсификации меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза и направления по их решению

Рассмотрим основные проблемы, возникающие в процессе перемещения изделий из натурального меха через таможенную границу ЕАЭС.

1. Имеющейся нормативно-правовой базы недостаточно для применения RFID технологий в таможенных органах. Применения рассматриваемой технологии возможно при осуществлении таможенного осмотра, таможенного досмотра, а также при проведении таможенной проверки. Это требует изменение нормативно-правовой базы. Отсутствует нормативно-правовая база применения инновационных технологий при таможенном контроле, что приводит к вопросу о том, каков порядок контроля с применением данных технологий, кто и как будет осуществлять контроль и документирование [41].

2. Занижение таможенной стоимости ввозимой продукции путем указания недостоверных сведений (например, недостоверного кода в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС) и подделки документов, предоставляемых таможенным органам при подаче декларации на товары.

Кроме того, декларанты преднамеренно вступают в сговор с поставщиками продукции для того, чтобы снизить себестоимость продукции и сократить

расходы на оплату таможенных платежей. Так как рынок меховых изделий является самым дорогостоящим среди других товаров легкой промышленности, занижая себестоимость своей продукции, продавец заинтересован в получении большей прибыли.

3. Отсутствие нормативного регулирования вопросов заполнения графы 31 декларации на товары «Грузовые места и описание товаров» приводит к неверной классификации товаров исследуемой категории и дополнительным запросам от таможенных органов о характеристиках товара.

4. От участников ВЭД поступают жалобы, что АО «Госзнак», ответственное за изготовление КИЗ не успевает оформлять поступающие заявки и продавцы меховых изделий не могут ввезти свой товар для реализации на территории ЕАЭС. Данная система создает дополнительные обязательства участников ВЭД по сертификации своей продукции, что усложняет процесс декларирования и ввоза товаров. Немаркированные товары изымаются таможенными органами, а предприниматели вынуждены нести дополнительные финансовые расходы по легализации ввоза товаров.

5. При идентификации меховых изделий возникает множество проблем, к примеру, связанных с определением видовой принадлежности ассортимента верхних изделий, головных уборов. Даже незначительное изменение формы рукава, воротника или другой части означает изменение фасона. Большинство фасонов современных головных уборов не придерживаются классической формы и сочетают в себе несколько вариантов стилевых решений, что затрудняет идентификацию.

Трудности идентификации изделий из натурального меха состоят также в том, что критерии определения подлинности полуфабрикатов и изделий не установлены и не регламентированы в технических нормативных правовых актах.

Согласно стандартной товароведной классификации весь ассортимент меховых изделий по своему функциональному назначению делится на следующие группы:

- верхняя одежда;
- меховые детали одежды с верхом из кожи, замши и ткани;
- меховые головные уборы;
- меховые галантерейные изделия (аксессуары);
- меховая обувь;
- бытовые меховые изделия из пластины и меха.

Однако в ТН ВЭД ЕАЭС не все указанные меховые изделия будут классифицироваться в товарной позиции 4303 ТН ВЭД ЕАЭС «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Одной из составляющих ассортимента являются меховые головные уборы, однако в ТН ВЭД ЕАЭС согласно Примечанию 2 (д) к группе 43 ТН ВЭД ЕАЭС они классифицируются в товарной группе 65 «Головные уборы и их части». Аналогичная ситуация и с меховой обувью, которая включается в товарную группу 64 «Обувь, гетры и аналогичные изделия; их детали», а также бытовых меховых изделий, которые перечислены в группе 95 «Игрушки, игры и спортивный инвентарь; их части и принадлежности». Кроме того, возможны проблемы с определением товарной группы, когда классифицируется товар, состоящий из нескольких материалов, это, к примеру, изделия из меха и кожи, из меха и текстильных материалов и т.д [42].

6. Главными проблемами в исследуемой сфере, безусловно, являются и контрафакт, и фальсификация меховых изделий.

Когда подделываются известные бренды, страны происхождения, изделие из одного вида пушнины выдают за другой вид. Технологии выделки меха настолько шагнули вперед, что при соответствующей выделке за дорогостоящие виды меха (норки, енота, песца, соболя) можно выдать мех более дешевого зверя (куницы, кролика, кошки, сурка, бобра, нутрии). Самым

распространенным явлением стала реализация изделий из кролика под видом изделий из меха шиншиллы. Иногда подделку под норку неспециалисту отличить практически невозможно. Встречаются имитации, которые не всегда правильно идентифицируются с помощью органолептических методов. Актуальным видом отделки меха стало использование стрижки волосяного покрова на ценных видах полуфабрикатов (норки, бобра), что делает идентификацию пушно-меховых товаров практически невозможной. Отделочные операции крашения, отбеливания критически изменяют цвет волосяного покрова, делают его почти нераспознаваемым, оттенки остевых и пуховых волос полуфабрикатов становятся неразличимыми. Крашеный мех продают вместо меха натуральной окраски [43].

7. Если обратить внимание на анализ статистических данных по импорту меховых изделий (п. 1.3 выпускной квалификационной работы), можно проследить эффективность введения системы маркировки, т.к. после ее введения в 2016 году наблюдается значительное увеличение импортных показателей, по сравнению с предыдущими годами, где наблюдался их спад. При этом увеличение показателей ввоза меховых изделий связано не с тем, что среди россиян увеличился спрос на меховые изделия, а с тем, что благодаря внедрению системы маркировки удалось вывести из теневого оборота значительную часть меховых изделий.

Однако по признаниям предпринимателей и юристов, а также должностных лиц таможенных органов даже внедрение контрольных идентификационных знаков пока не позволяет окончательно вывести меховой рынок из тени [44].

3.3 Предложения по совершенствованию методов идентификации и способов выявления фальсификации меховых изделий, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза

1. Как было выявлено ранее, КИЗы являются средством идентификации, что целесообразно контролировать при применении формы таможенного контроля –

проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков, которая не включена в ТК ЕАЭС. Применения рассматриваемой технологии возможно при осуществлении таможенного осмотра, таможенного досмотра, а также при проведении таможенной проверки. Это требует изменение нормативно-правовой базы. Отсутствует нормативно-правовая база применения инновационных технологий при таможенном контроле, что приводит к вопросу о том, каков порядок контроля с применением данных технологий, кто и как будет осуществлять контроль и документирование.

Внедрение инновационных технологий в таможенный контроль упростит работу таможенных органов при контроле сведений о товаре, транспортном средстве при проверке полученной информации с имеющейся в декларации. Дадим практические рекомендации по применению КИЗов при различных формах таможенного контроля как на товарах, так и на транспортных средствах. Необходимо на законодательном уровне закрепить порядок применения КиЗ-ов при таможенном осмотре, досмотре и таможенной проверки в соответствии с имеющимися формами таможенного контроля в ТК ЕАЭС. Таким образом, применение КИЗов целесообразно осуществлять на расширенный перечень товаров при перемещении на всех видах транспорта с применением соответствующей нормативно-правовой базы и программных средств. Это будет способствовать повышению качества таможенных услуг при применении инновационных технологий таможенного контроля [45].

1. Проблему занижения таможенной стоимости необходимо решать путем совершенствования информационного обеспечения таможенных органов.

Необходимо совершенствовать систему управления рисками путем установления зависимости пороговой величины значений риска таможенной стоимости от условий поставки, продажи и качественных особенностей товара. При этом для цели улучшения судебной практики необходимо предоставить

возможность участникам ВЭД знакомиться с профилями риска, разработанными таможенными органами.

Предлагаются следующие пути решения проблемы недостатка ценовой информации при использовании СУР:

1) Обеспечить более широкий доступ к базе данных «Мониторинг-Анализ», содержащей сведения по товарам, оформляемым в зоне деятельности ФТС.

2) Обеспечить должностным лицам, уполномоченным осуществлять контроль таможенной стоимости, неограниченный доступ к Интернет. Это даст возможность анализировать в реальном времени ценовую информацию внутреннего и внешнего рынка, а также использовать электронные справочники и каталоги;

3) Разработать единообразный подход к расчету бывших в употреблении транспортных средств старше определенного года выпуска;

4) Наладить взаимодействие с экспертными организациями;

5) Предложения по совершенствованию информационного обеспечения в целях контроля таможенной стоимости.

Совершенствование информационного обеспечения в целях контроля таможенной стоимости можно разбить на следующие направления:

1) Дорабатывать имеющиеся средства (СУР, «Мониторинг-Анализ»);

2) Создать общий информационный банк данных союзных государств с возможностью оперативного использования всех уполномоченных должностных лиц. Это позволит оперативно принимать решения по различным вопросам, в том числе по принятию и контролю таможенной стоимости товаров. Необходимо также наладить оперативный информационный обмен со странами Евросоюза, Китая, США.

3) Наладить взаимодействие с экспертными организациями;

7) Специальная программа «Таможенная стоимость», которая будет включать в себя интернет доступ, системы программ: «Каталог», ИАС (Мониторинг – Анализ), АС «КТС», и другие сайты дающие статистическую

информацию цен; обновления информации, по мере ее поступления или полное обновление программы каждый квартал.

Программа позволит производить сравнительный анализ цен на ввезенные товары. В настоящее время в абсолютном большинстве случаев причиной, по которой проекты профилей риска по контролю таможенной стоимости, поступающие из таможенных органов, признаются управлением таможенных доходов нецелесообразными, является недостаточная проработка при подготовке предлагаемых контрольных уровней таможенной стоимости, а также подтверждения их обоснованности, в первую очередь в части поиска, обобщения, анализа ценовой информации [46]. Отдельные проекты профилей риска разрабатывались только лишь на основании анализа базы электронных копий ДТ с установлением контрольного показателя по таможенной стоимости из расчета среднего уровня таможенной стоимости в регионе деятельности отдельно взятого таможенного органа. Конечным результатом контроля таможенной стоимости при выявленном занижении таможенной стоимости и применении методов, отличных от метода по стоимости сделки, является доначисление таможенных платежей до величины, соответствующей уровню таможенного налогообложения идентичных (однородных) товаров, таможенная стоимость которых не вызывает сомнений в достоверности. Такое увеличение величины таможенной стоимости достигается путем ее корректировки при изменении метода определения таможенной стоимости. Именно такой механизм в настоящее время заложен в информационных технологиях контроля таможенной стоимости.

Кроме того, необходимо разработать детальные рекомендации по определению кода мехового изделия в соответствии ТН ВЭД ЕАЭС [47] ввести дополнительные примечания к отдельным подсубпозициям товаров, которые наиболее полно помогут раскрыть, что входит в название подсубпозиции «прочие». Данные сведения о товаре позволят однозначно идентифицировать продукцию и отнести её к товарной позиции.

Необходимо довести перечень данных сведений как до участника ВЭД, так и до должностных лиц таможенных органов, что, в свою очередь, повысит эффективность таможенного контроля меховых изделий.

2. Что касается отсутствия нормативного регулирования вопросов заполнения графы 31 декларации на товары «Грузовые места и описание товаров» для правильной классификации и во избежание дополнительных запросов от таможенных органов о характеристиках товара, необходимо сформировать методические материалы с подробным разъяснением какие параметры меховых изделий нужно указывать при декларировании: происхождение и вид меха, размерные признаки в сантиметрах (рост, обхват груди, обхват талии), количество нанесенных контрольных знаков и их идентификационные номера либо буквенный код «ПВ» при маркировке контрольными знаками после выпуска товаров.

При этом в графе 31 «Грузовые места и описание товаров» помимо прочей информации необходимо указывать сведения о номере (номерах) КИЗ и об идентификационных номерах заказчика КИЗ (ИНН, КПП).

В настоящее время таможенный досмотр товаров с микрочипами проводится с использованием RFID-считывателя либо без такового. В ходе досмотра должностное лицо таможенного органа сверяет номера, нанесенные на КИЗ на товаре, с номерами КИЗ, указанными в графе 31 ДТ. После проведения всех таможенных операций в случае соответствия всех сопоставленных сведений принимается решение о выпуске товаров.

3. С введением маркировки «Госзнак» не был готов к произошедшим изменениям, в результате многим предпринимателям пришлось временно уйти с рынка. В свою очередь в «Гознаке» пояснили, что мощности фабрик, где выпускаются КиЗ не хватило, и они оказались перегружены.

Как объяснила помощник генерального директора АО «Госзнак» г. Пермь: «Мы имели предварительную информацию, что потребность в производстве КиЗ составит около 2,66 млн штук в год. Исходя из этого были подготовлены

соответствующие производственные мощности, и при этом мы ориентировались, когда начинали работать, что ежесуточная потребность составит 30 тыс. штук. Это подтверждалось практикой работы с 1 апреля по 15 августа 2016 года. За это время было изготовлено 1,1 млн КиЗ. Но как только маркировку сделали обязательной, количество заявок в отдельные дни стало достигать 120 тыс. штук. В настоящее время фабрика работает в три смены, без выходных и выпускает по 100 тыс. знаков в сутки» [48].

Таким образом, в дальнейшем при введении маркировки на другие категории товаров, необходимо подготовить все государственные и коммерческие организации, которые будут задействованы в обеспечении новой системы маркировки.

Ведение маркировки меховых изделий было осуществлено в 2016 году, нельзя не обратить внимание на быстрое реагирование предпринимателей околотаможенного рынка. Так, в сети Интернет можно встретить оказание платных услуг по «растаможке и маркировке меха». К примеру, на рисунке 17 представлена реклама одной из таких организаций (ссылка на сайт: <http://markirovka-meha.ru/>), деятельность которой направлена на «помощь людям, занимающимся торговлей и производством изделий из меха, оптимизировать процессы растаможки и маркировки товара» [49].

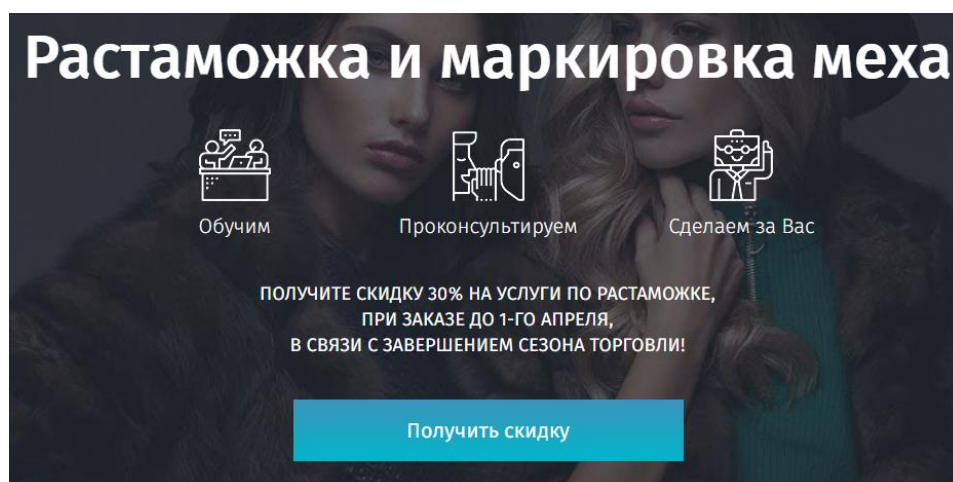


Рисунок 17 – Реклама услуг по маркировке меховых изделий

На мой взгляд, если данные услуги оказываются в рамках закона опытными специалистами, то их существование можно рассматривать лишь с положительной стороны, т.к. участники внешнеэкономической деятельности освобождают себя от таможенных формальностей, а таможенные органы тратят меньше времени на проверку неправильно заполненных документов и запрос недостающих сведений.

4. При идентификации меховых изделий возникает множество проблем, к примеру, связанных с определением видовой принадлежности ассортимента меховых изделий.

Согласно стандартной товаровой классификации весь ассортимент меховых изделий по своему функциональному назначению делится на следующие группы:

- верхняя одежда;
- меховые детали одежды с верхом из кожи, замши и ткани;
- меховые головные уборы;
- меховые галантерейные изделия (аксессуары);
- меховая обувь;
- бытовые меховые изделия и пластины, и меха.

Однако в ТН ВЭД ЕАЭС не все указанные меховые изделия будут классифицироваться в товарной позиции 4303 ТН ВЭД ЕАЭС «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

Одной из составляющих ассортимента являются меховые головные уборы, однако в ТН ВЭД ЕАЭС согласно Примечанию 2 (д) к группе 43 ТН ВЭД ЕАЭС они классифицируются в товарной группе 65 «Головные уборы и их части». Аналогичная ситуация и с меховой обувью, которая включается в товарную группу 64 «Обувь, гетры и аналогичные изделия; их детали», а также бытовых меховых изделий, которые перечислены в группе 95 «Игрушки, игры и спортивный инвентарь; их части и принадлежности». Кроме того, возможны проблемы с определением товарной группы, когда классифицируется товар,

состоящий из нескольких материалов, это, к примеру, изделия из меха и кожи, из меха и текстильных материалов и т.д [50].

Сталкиваясь с проблемами при классификации меховых изделий, необходимо учитывать, что согласно ОПИ 1 ТН ВЭД при определении кода мехового изделия необходимо ориентироваться не на названия групп которые приводятся только для удобства пользования ТН ВЭД, а на текст товарных позиций и на примечания к 43 группе, в которых четко определяется, какие изделия включаются или не включаются в данную товарную группу. Для того, чтобы избежать проблем, связанных с классификацией пушно-меховых товаров в таможенных целях, важное значение имеет контроль достоверности сведений, заявленных в декларации на товары. Выбор конкретного кода ТН ВЭД всегда основан на оценке признаков декларируемого товара, подлежащих описанию, а процесс описания связан с полнотой и достоверностью сведений о товаре, представленных в данной ДТ. Для того, чтобы проверка сведений была возможной, требуется, чтобы в графе 31 ДТ была указана вся необходимая информация о товаре.

Изделие, состоящее сразу из нескольких материалов, включая мех, классифицируется в зависимости от назначения меха. В группу 43 такие товары включатся, если они имеют подкладку из натурального меха или мех прикреплен с наружной стороны, т.е. это все изделия, которым мех придает основное свойство. Однако, если мех является только отделкой, то рассматриваемое изделие будет включаться уже в другую товарную группу. Например, кожаное пальто с меховой отделкой классифицируется в товарной группе 42 как изделие из кожи, поскольку основное свойство придает ему именно кожа.

5,6. Несмотря на регулярное совершенствование форм и методов проведения таможенного контроля, теневой рынок меховых изделий все еще является актуальной проблемой для России.

Существует несколько способов контрабанды меховых изделий. Самая распространенная заключается в том, что содержимое фуры перед таможенной границей «раскидывается» по легковым автомобилям физических лиц, которые беспощинно ввозят меховые изделия на территорию страны [51].

Сотрудники Выборгской таможни обнаружили крупную партию шуб, которые предназначались получателю в Москве. Автомобиль, в котором находились укрытые от таможенного досмотра меховые изделия, направлялся в российскую столицу из Финляндии. Согласно официальным документам, в этой машине транспортировались запчасти для различных автомобилей. Проведя таможенный досмотр транспортного средства была обнаружена крупная партия шуб в количестве 270 штук. По результатам таможенного досмотра было назначено проведение товароведческой экспертизы, в результате которой был установлен факт уклонения от уплаты налогов на общую сумму свыше 1 000 000 рублей [52].

В рамках борьбы с контрафактом меховых изделий результативным способом его выявления является проведение таможенных проверок и проверок Роспотребнадзором.

Контроль за маркировкой меховых изделий возложен и на Роспотребнадзор, представители которого накладывают арест на меховые изделия без маркировки и конфискуют их через суд, привлекая нарушителей к ответственности.

С введением системы маркировки на меховые изделия представители Роспотребнадзора Москвы провели массовые проверки в поисках нелегальных меховых изделий на крупнейших столичных мелкооптовых рынках, в результате которых только за октябрь изъяли 1000 меховых изделий на сумму 40,1 млн. рублей [53].

В июле 2017 года ФНС России сообщила, что легальный оборот меховых изделий в России после запуска системы маркировки увеличился в пять раз. В

ведомстве добавили, что после запуска было продано в розницу более 1 млн. маркированных шуб на 56 млрд. рублей.

В целом за период действия пилотного проекта по маркировке меховых изделий в Российской Федерации было обнаружено более 11,7 тыс. изделий, находившихся в обороте в нарушение требований законодательства, на общую сумму более 582,5 млн. рублей [54].

Для того, чтобы покупатель мог самостоятельно обезопасить себя от покупки контрафактного мехового изделия ФНС разработала бесплатное мобильное приложение «Проверка товаров» для выявления контрафактной продукции из натурального меха (рисунок 18).

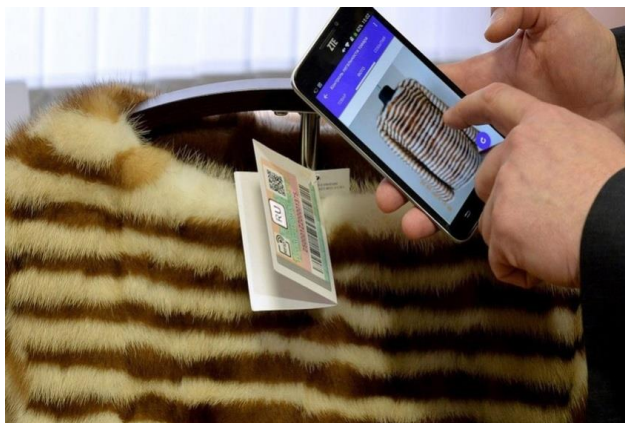


Рисунок 18 – Мобильное приложение «проверка товаров»

Скачав его, покупатель приложит смартфон к чипу и уже через несколько секунд узнает всё о выбранном изделии. Главное необходимо проверить соответствует ли товар указанной на товарном ярлыке маркировке [55].

Выявление фальсифицированных меховых изделий как уже было сказано ранее в выпускной квалификационной работе возложено на должностных лиц таможенных органов, которые решают данную проблему совместно с таможенными экспертами. Однако как обезопасить себя покупателю, если фальсифицированное меховое изделие все же попало на рынок?

1. Приобретать изделие лучше в специализированных магазинах. Настоящее меховое изделие не может стоить дешево.

2. К примеру, мех норки должен переливаться и блестеть. Меховое изделие должно быть равномерно окрашено, не должно иметь потертостей, неровных ворсинок.

3. При проведении рукой против роста ворсинок они должны вернуться в исходное положение без заломов и впадин, а на ладонях не останется волосков и пуха.

4. Качественное изделие имеет светлую мездру. Темная основа означает, что мех окрашивался, или шкурки неверно хранились.

5. Не должно быть видно стыков. Определить качество швов, которые необходимо выполнять крепкими нитками, можно в зоне линии плеч и области воротника изделия, потянув стыки в стороны.

6. Подшерсток должен быть мягким на ощупь, а не колючим и густым.

7. Изделие не должно иметь запаха животного и химических примесей.

Замену натурального меха на искусственный также возможно попробовать выявить самостоятельно (рисунок 19).



Рисунок 19 – Подкладка натурального мехового изделия

1) Необходимо посмотреть на внутреннюю сторону изделия: искусственный мех пришивается на тканевую основу.

2) При движении мех не топорщится.

3) Подкладка должна быть высокой прочности и качества. Как правило, задействован природный шелк, который является «второй кожей» верхней одежды.

4) Снизу подкладка не пришита к самой шубе, что дает доступ к изнаночной стороне шкурки.

5) Натуральная мездра белого цвета, а желтоватый оттенок свидетельствует о том, что мех старый.

6) Швы выполнены ровно и качественно, хорошо обработаны и прочны, а по краю произведена отделка в виде шнура [56].

Реализация указанных мероприятий повысит эффективность проведения таможенного контроля. В целом, можно сделать вывод о том, что таможенный контроль за меховыми изделиями вышел на качественно новую ступень развития благодаря введению системы маркировки, которая позволила вывести из теневого оборота колоссальную долю меховых изделий и легализовать деятельность большого количества предпринимателей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог исследованию особенностей идентификации и выявления фальсифицированных изделий из натурального меха, необходимо сделать ряд выводов.

1. Меховые изделия высоко ценятся и широко востребованы на протяжении уже многих лет на мировом товарном рынке. Ассортимент изделий из меха достаточно разнообразен: одежда, обувь, головные уборы, аксессуары, бытовые изделия и др. В ТН ВЭД ЕАЭС мех и меховые изделия классифицированы в зависимости от следующих признаков: функциональное назначение; стадия обработки; вид материала; вид меха; размерные характеристики; половозрастной признак. К основным методам идентификации при перемещении меховых изделий через таможенную границу относятся: органолептический, микроскопический и химический методы, при этом важная роль при проведении таможенного контроля отведена идентификационной экспертизе. А основными идентификационными признаками меха и изделий из

него являются: цвет всех категорий волос, блеск и окраска шкурки (изделия) в целом, густота, длина, пышность, мягкость и упругость волосяного покрова.

2. Система нормативно-правового регулирования таможенного контроля меховых изделий включает в себя не только правовые нормы таможенного законодательства, но и нормы и правила стандартизации с целью обеспечения экономической и национальной безопасности страны и ее граждан. Нормативно-правовая база таможенного контроля меховых изделий представлена тремя уровнями регулирования: международным, интеграционным и национальным. Однако, несмотря на регулярное совершенствование законодательных и практических вопросов таможенного контроля за перемещением меховых изделий, злоумышленники продолжают использовать разнообразные схемы незаконного перемещения данной категории товаров через таможенную границу ЕАЭС:

- убийство редких животных и вывоз их меха с целью продажи за границей;
- ввоз фальсифицированных меховых изделий (дешевый мех продается под видом дорогого);
- контрабанда меховых изделий.

2. Одной из наиболее распространенных проблем, встречаемых в товарообороте меховых изделий является проблема фальсификации. Основными видами фальсификации изделий из натурального меха являются: ассортиментная или видовая, стоимостная, качественная, количественная, информационная. Каждый вид фальсификации товаров имеет свои способы подделки: стрижка, щипка, окрашивание. Ввиду своей высокой ценности наиболее часто фальсифицируются норка, лиса, песец, бобр, шиншилла и енот. При этом отличить оригинальное изделие от подделки очень сложно.

3. Идентификация меховых изделий при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС осуществляется:

- с помощью аналитического метода (по товаросопроводительным документам);
- органолептическим методом;
- лабораторным методом (т.е. с помощью проведения экспертизы).
- с помощью автоматизированной информационно-справочной системы «Атлас волос животных»;
- по маркировке.

Одним из главных показателей идентификационной экспертизы является форма поперечного сечения волоса и строение его чешуйчатого слоя.

4. Наиболее часто используемыми формами таможенного контроля в отношении меховых изделий являются следующие: проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; таможенная проверка.

С 1 апреля 2016 года подлежат маркировке все меховые изделия товарной позиции 4303 ТН ВЭД ЕАЭС «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (в частности, из норки, нутрия, писца, лисы, кролика, зайца, енота, овчины). Различают: вшивные, клеевые и навесные КИЗ. При проведении таможенного контроля должностные лица используют специальные RFID-считыватели, которые бывают: настольными; ручными; стационарными; мобильными. Они обходимы для считывания штрих-кодов с контрольной меткой.

6. Анализ статистических данных по перемещению меховых изделий показал, что настоящее время в России наблюдается сырьевая направленность экспорта, так как в основном экспортируется пушно-меховое сырье, кроме того, наблюдается зависимость российского рынка от импортного производства меховых изделий, т.к. в структуре импорта преобладают готовые меховые изделия. Сложившаяся ситуация свидетельствует о проблемах отечественного производства меховых изделий.

7. К основным проблемам идентификации меховых изделий относятся:

1) Имеющейся нормативно-правовой базы недостаточно для применения RFID технологий в таможенных органах.

2) Занижение таможенной стоимости ввозимой продукции путем указания недостоверных сведений и подделки документов, предоставляемых таможенным органам при подаче декларации на товары.

3) Отсутствие нормативного регулирования вопросов заполнения графы 31 декларации на товары «Грузовые места и описание товаров», что приводит к неверной классификации товаров исследуемой категории и дополнительным запросам от таможенных органов о характеристиках товара.

4) От участников ВЭД поступают жалобы, что АО «Госзнак», ответственное за изготовление КИЗ не успевает оформлять поступающие заявки и продавцы меховых изделий не могут ввезти свой товар для реализации на территории ЕАЭС.

5) Трудности идентификации меховых изделий.

6) Контрафакт и фальсификация меховых изделий.

Даже внедрение контрольных идентификационных знаков пока не позволяет окончательно вывести меховой рынок из тени.

К основным направлениям по решению данных проблем можно отнести:

1) Следует внести дополнения, касающиеся нормативно-правовой базы, а именно дополнить Приказ Минфина России от 01.03.2019 N 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» раздел технические средства идентификации (п. 7) – КИЗы и применять при таможенном осмотре, досмотре и таможенной проверки в соответствии с имеющимися формами таможенного контроля в ТК ЕАЭС.

2) Совершенствование информационного обеспечения таможенных органов.

3) Необходимо сформировать методические материалы с подробным разъяснением какие параметры меховых изделий нужно указывать при декларировании.

4) В дальнейшем при введении маркировки на другие категории товаров, необходимо подготовить все государственные и коммерческие организации, которые будут задействованы в обеспечении новой системы маркировки.

5) Сталкиваясь с проблемами при классификации меховых изделий, необходимо учитывать, что согласно ОПИ 1 ТН ВЭД ЕАЭС при определении кода мехового изделия необходимо ориентироваться не на названия групп которые приводятся только для удобства пользования ТН ВЭД, а на текст товарных позиций и на примечания к 43 группе, в которых четко определяется, какие изделия включаются или не включаются в данную товарную группу.

5,6. В целом за период действия пилотного проекта по маркировке меховых изделий в Российской Федерации было обнаружено более 11,7 тыс. изделий, находившихся в обороте в нарушение требований законодательства, на общую сумму более 582,5 млн. рублей.

Для того, чтобы покупатель мог самостоятельно обезопасить себя от покупки контрафактного мехового изделия ФНС разработала бесплатное мобильное приложение «Проверка товаров» для выявления контрафактной продукции из натурального меха.

Реализация указанных мероприятий повысит эффективность идентификации и способов выявления фальсификации меховых изделий при проведении таможенного контроля. В целом, можно сделать вывод о том, что таможенный контроль за меховыми изделиями вышел на качественно новую ступень развития благодаря введению системы маркировки, которая позволила вывести из теневого оборота колоссальную долю меховых изделий и легализовать деятельность большого количества предпринимателей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Вашингтон, 3 марта 1973 г.)

1 «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)

2 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 16.03.2020) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза»

3 Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 (ред. от 09.09.2019) «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»

4 Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 876 (ред. от 09.08.2016) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (вместе с «ТР ТС 017/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности продукции легкой промышленности»)

5 Решение Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 797 (ред. от 19.12.2017) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»

6 Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 05.03.2013 № 28 (ред. от 24.12.2019) «Об утверждении перечня продукции (изделий), в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011)

7 Решение Комиссии таможенного союза от 20.05.2010 № 258 «О порядке проведения таможенной экспертизы при таможенном контроле»

8 Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 15.10.2013 № 228 (ред. от 01.09.2015) «Об утверждении перечня продукции, в отношении которой подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке (подтверждении) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности продукции легкой промышленности» (ТР ТС 017/2011)»

9 «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020)

10 «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 24.04.2020)

11 «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 24.04.2020)

12 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 27.12.2019) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

13 Постановление Правительства РФ от 11.08.2016 № 787 (ред. от 14.03.2019) «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха»

14 «Соглашение о реализации в 2015 – 2016 гг. пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (Заключено в г. Гродно 08.09.2015) (с изм. от 23.11.2016)

15 Приказ ФТС России от 20.11.2014 № 2264 (ред. от 07.02.2019) «Об утверждении Порядка отбора таможенными органами Российской Федерации проб (образцов) товаров для проведения таможенной экспертизы, Порядка приостановления срока проведения таможенной экспертизы»

16 Распоряжение ФТС России от 15.08.2014 N 233-р «О классификации по ТН ВЭД ТС отдельных товаров» (Зарегистрировано в Минюсте России 07.11.2014 N 34606) // Российская газета. - N 7. - 19.01.2015.

17 Письмо ФТС России от 02.12.2011 № 06-42/59089 «Справочник «Документы и сведения, используемые для классификации товаров по ТН ВЭД ТС»

18 Письмо ФТС России от 20.08.2014 № 01-11/39451 «Перечень вопросов для экспертов при назначении таможенной экспертизы»

19 ГОСТ 19878-2014. Межгосударственный стандарт. Меха, меховые и овчинно-шубные изделия. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение (введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 N 2087-ст)

20 Афонин, П.Н. RFID-метка как инновационная технология таможенного контроля в контуре таможенных услуг / П.Н. Афонин, А.П. Хрунова // Бюллетень инновационных технологий. – 2017. – № 4 (4). – С. 60-63.

21 Васильева, Г.Д. Исследование идентификационных показателей пушно-меховых полуфабрикатов / Г.Д. Васильева, А.А. Братенькова // Сборник трудов конференции: Кожа и мех в XXI веке: технология, качество, экология, образование. – 2015 г. С. 78.

22 Илюхина, С.С. Информационное обеспечение системы контроля корректировки таможенной стоимости товаров в аспекте реализации Стратегии развития таможенной службы России до 2020 года // Таможенное дело. – 2015. – N.2. – с.8

23 Никитина, В.Ю. Проблемные аспекты идентификации и классификации пушно-меховых товаров в таможенных целях / В.Ю. Никитина // Актуальные проблемы таможенного дела в условиях Евразийского экономического союза: сборник материалов VIII Международной молодежной научно-практической конференции РТА. – М.: – 2016. – С. 125

24 Марцинкевич, Т.Ф. Проблемы идентификации изделий из натурального меха и пути их решения / Т.Ф. Марцинкевич // Союз науки и практики: актуальные проблемы и перспективы развития товароведения». – 2016 г. С. 55–58.

25 Моисеев, Ю.Ю. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации / Ю.Ю. Моисеев // Вестник Российской таможенной академии. – 2016. – №2.

26 Тюрина, М.В. Идентификация пушно-меховых товаров при осуществлении таможенного контроля. / М.В. Тюрина // Конкурентоспособность

территорий Материалы XX ВЭФ молодых ученых и студентов. – 2017 г. С. 111-114

27 Пушно-меховые товары. [Электронный ресурс]: <https://znaytovar.ru/new3550.html>

28 Производство меховых изделий. [Электронный ресурс]: <https://znaytovar.ru/new3543.html>

29 Пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС. [Электронный ресурс]: Альта-софт. Режим доступа: <https://www.alta.ru/poyasnenia/G43>

30 Контрольные идентификационные знаки. [Электронный ресурс]: <https://goznak.ru/products/4317/>

31 Экспорт и импорт товаров группы 43 ТН ВЭД ЕАЭС. [Электронный ресурс]: <http://ru-stat.com>

32 Постановление от 26 августа 2018 г. по делу № А60-55740/2018. [Электронный ресурс]: <https://sudact.ru/arbitral/doc/6yT6exZPIGJM>

33 Постановление № 5-664/2017 от 3 августа 2017 г. по делу № 5-664/2017. [Электронный ресурс]: <https://sudact.ru/regular/doc/KDcGq9rIH5d/>

34 Меховой рынок столкнул таможенно и предпринимателей в судах. [Электронный ресурс]: <https://metagazeta.ru/business/mehovoj-rynok-stolknul-tamozhnyu-i-predprinimatelej-v-sudah/>

35 Российские торговцы меховыми изделиями могут массово свернуть бизнес из-за маркировки шуб. [Электронный ресурс]: <http://www.tks.ru/reviews/2016/10/20/01>

36 Растаможка и маркировка меха. [Электронный ресурс]: <http://markirovka-meha.ru/>

37 Как ввозят контрабанду: пять главных факторов из расследования РБК. [Электронный ресурс]: <https://www.rbc.ru/business/26/07/2016/57964e1d9a79478164ba623b>

38 Усиливается борьба с контрабандой меховых изделий. [Электронный ресурс]: <http://tlk-customs.ru/kontrabanda-meha>

39 Роспотребнадзор изъял у продавцов 300 шуб без чипов. [Электронный ресурс]: <https://roscontrol.com/journal/news/shubi-vi-arestovani/>

40 «Более чем в 10 раз увеличился легальный рынок меховых изделий в России и Беларуси после запуска системы маркировки». [Электронный ресурс]: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/30-03-2018-5.aspx>

41 Расскажет чип. Какие меховые изделия конфискуют в пользу государства? [Электронный ресурс]: <https://www.belpressa.ru/economics/biznes/16541.html>

42 Как отличить подделку норковой шубы – инструкция. [Электронный ресурс]: <http://fb.ru/article/367141/kak-otlichit-poddelku-norkovoy-shubyi---instruktsiya>