

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
«Высшая школа экономики и управления»
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА
Рецензент, директор
ООО «САН»

_____ Н.Ю.Гриценко
_____ 2020г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ
Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А.Степанов
_____ 2020 г.

Особенности процедуры временного ввоза транспортных средств
международной перевозки

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ЮУрГУ– 38.05.02.2020.375.ПЗ ВКР

Руководитель работы
старший преподаватель
_____ И.П.Килина
_____ 2020 г.

Автор работы
студент группы ЭУ – 581
_____ Б.Е.Брюханов
_____ 2020 г.

Нормоконтролер
Специалист по УМР
_____ А.В. Кардапольцева
_____ 2020 г.

АННОТАЦИЯ

Брюханов Б.Е. Особенности процедуры временного ввоза транспортных средств международной перевозки – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 581,89с., 12ил., 2 табл., библиогр. список – 33 наим.

Объектом работы являются общественные отношения в области процедуры временного ввоза транспортных средств международной перевозки..

Предметом работы является таможенный контроль временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки.

Целью работы является– оценка особенностей таможенного контроля временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

В первой главе была изучена общая характеристика процедуры временного ввоза (допуска), выявлены особенности перемещения транспортных средств международной перевозки. Транспортные средства международной перевозки.

Во второй главе проведен анализ современного состояния таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза транспортных средств международной перевозки.

В третьей главе проведена формулировка основных проблем и исследование вариантов их решения.

Результаты отчета имеют практическую значимость для таможенных органов

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 7 |
| ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА..... | 10 |
| 1.1 Понятие таможенной процедуры и помещение товаров под таможенную процедуру..... | 10 |
| 1.2 Понятие, сущность и особенности таможенной процедуры временного ввоза..... | 23 |
| 1.3. Нормативно–правовое регулирование и порядок перемещения транспортных средств международной перевозки. | 36 |
| ГЛАВА 2. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ПОМЕЩЕННЫХ ПОД ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА. | 50 |
| 2.1 Анализ интенсивности международных перевозок..... | 50 |
| 2.2 Анализ порядка проведения таможенного контроля транспортных средств международной перевозки, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) | 59 |
| 2.3 Анализ эффективности таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки. | 62 |
| ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКИ | 66 |
| 3.1 Проблемы возникающие при процедуре временного ввоза средств международной перевозки | 66 |
| 3.2 Перспективы совершенствования процедуры временного ввоза средств международной перевозки | 77 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 83 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 85 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность. Временный допуск — активно используемая в международной торговле таможенная процедура. Без нее трудно представить организацию современных ярмарок и выставок, международных транспортных операций, развитие международных научных и культурных обменов, международных спортивных контактов и туристических обменов.

Таможенная процедура временного ввоза давно используется в таможенном законодательстве и внешнеторговой практике. Ее применение позволяет снять многие административные барьеры и экономические препятствия на пути развития экономических, культурных и гуманитарных связей с зарубежными странами.

Кроме того, актуальность данной дипломной работы обусловлена ролью таможенной процедуры временного ввоза (допуска) на современном этапе развития. С каждым годом, количество транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС возрастает, что требует эффективности деятельности в области применения таможенных процедур. Таможенная процедура временного ввоза (допуска) дает множество преимуществ участникам ВЭД, это и льготы по уплате таможенных пошлин и не применение мер нетарифного регулирования. При этом особенностью данной процедуры является и то, что она может перерасти в другую таможенную процедуру, например, реэкспорта, или выпуска для внутреннего потребления.

Обращение к вопросу определения таможенной процедуры временного ввоза (допуска) позволяет выявить ряд проблем. Следует отметить, что актуальность и значимость правового регулирования таможенной процедуры временного ввоза (допуска) во многом обуславливается новым форматом взаимоотношений России в рамках ВТО, а также расширением ЕАЭС. Все это требует нового осмысления проблем таможенной процедуры временного ввоза (допуска).

В последнее время, именно интегративный характер развития государств, создает возможность совершения большего количества правонарушений и преступлений в области таможенной процедуры временного ввоза (допуска).

Целью работы является оценка особенностей таможенного контроля временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки.

Задачи:

- изучить общую характеристику процедуры временного ввоза (допуска);
- выявить особенности перемещения транспортных средств международной перевозки;
- рассмотреть таможенную процедуру временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки;
- проанализировать современное состояние таможенного контроля временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки;
- охарактеризовать основные проблемы таможенного контроля временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки;
- разработать рекомендации таможенного контроля временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки.

Объектом работы являются общественные отношения в области процедуры временного ввоза транспортных средств международной перевозки.

Предметом работы таможенный контроль временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки.

Степень разработанности темы. Проблеме таможенной процедуры временного ввоза (допуска) в последние годы исследователи уделяют много внимания, что связано с ролью данной процедуры, так и с существующими проблемами.

Научная новизна работы заключается в том, что в сложившихся политических условиях вопрос о таможенной процедуре временного ввоза является насущным направлением экономического развития государств ЕАЭС. При этом важно подготовить достаточную как научно–методологическую, так и нормативную базу для обеспечения продуктивного функционирования таможенного законодательства, особенно в части применения таможенной процедуры временного ввоза.

Основными методами работы являются как общенаучные методы, так и частные, такие как: анализ, сравнение, статистический.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА

1.1 Понятие таможенной процедуры и помещение товаров под таможенную процедуру

В соответствии п.26 ч.2 ст.4 ТК ЕАЭС таможенная процедура — совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами. Также можно дать другое определение, отражающее суть таможенной процедуры: таможенная процедура — это порядок пользования и распоряжения товарами на таможенной территории или за её пределами, зависящий от целей перемещения через таможенную границу и устанавливающий режим уплаты таможенных пошлин, налогов и применения запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров. В узком смысле таможенная процедура представляет собой совокупность таможенных операций и порядок их совершения. Широкое понимание таможенной процедуры включает в себя также специальные таможенные процедуры и иные таможенные процедуры, совершаемые в рамках таможенного оформления. Как известно, таможенные процедуры регламентируются ТК ЕАЭС. Кроме того, процедура свободной таможенной зоны устанавливается отдельным Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободная таможенная зона от 18 июня 2010 года. Процедура свободного склада устанавливается Соглашением о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от той же даты. Специальная таможенная процедура устанавливается законодательством государства– члена ТС в соответствии с условиями и в отношении категорий товаров, определенных решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 329.

Анализ норм ТК ЕАЭС, регулирующих правоотношения, возникающие при применении таможенных процедур, основанный на практике их применения, позволяет сделать вывод об их определенной самостоятельности. У специалистов

есть основания выделить их в качестве взаимосвязанных норм, которые регулируют самостоятельную совокупность общественных отношений, то есть являются правовым институтом таможенного законодательства Союза. Отметим, что правоотношения, возникающие при применении таможенных процедур, подробно регламентированы, поэтому их участники могут действовать только в рамках норм, установленных в таможенном законодательстве ТС.

В соответствии с п. 26 ст. 4 ТК ЕАЭС, таможенная процедура— совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами. Таким образом, требования и условия характеризуют каждую таможенную процедуру, которые подлежат соблюдению при выполнении действий, входящих в содержание процедуры, но предварительно необходимо раскрыть содержание указанных понятий.

Можно дать другое определение, отражающее суть таможенной процедуры. Таможенная процедура— это порядок пользования и распоряжения товарами на таможенной территории или за её пределами, зависящий от целей перемещения через таможенную границу и устанавливающий режим уплаты таможенных пошлин, налогов и применения запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров.

Правовая категория «таможенная процедура» определяет принципиальную возможность для лица быть участником таможенных правоотношений, а правовой статус товаров, к которым применена таможенная процедура, установленная ТК ЕАЭС, определяет границы прав и обязанностей хозяйствующего субъекта. Таможенные процедуры представляют собой совокупность условий (правил), определяющих статус товаров, перемещаемых через таможенную границу ТС.

Предметом правового института «таможенная процедура» являются правовые нормы, установленные таможенным законодательством ТС, регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе выполнения действий, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС. Основным принцип, который должен быть в данном случае соблюден, – это

установление в отношении перемещаемых товаров при их очистке одной из процедур, предусмотренных таможенным законодательством ТС.

Таможенная процедура определяет объём правомочий декларанта в отношении товара после его выпуска (после окончания таможенного оформления). Также она определяет объем применяемых таможенными органами тарифных и нетарифных мер к товарам.

Таможенное регулирование как процесс установления порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу служит в конечном итоге интересам любого суверенного государства— обеспечить экономическую безопасность и пополнить бюджет. В этом смысле направления таможенной политики (протекционизм или свободная торговля) продиктованы общим вектором экономической (в том числе и финансовой) политики страны. Разумный баланс государственных интересов и выгоды субъектов предпринимательства в таможенной сфере достигаются посредством применения таможенных процедур.

Институт таможенных процедур является базовым, системообразующим в таможенном праве. Таможенные процедуры представляют собой разновидность публично– правовых, а законодатель определяет их в качестве особого вида юридической процедуры – таможенной.

Наряду с иными процедурами действие таможенных процедур во времени образуют стадии таможенного процесса, последовательное прохождение которых позволяет декларанту достичь основной цели перемещения груза, а государству обеспечить законность такого перемещения и пополнить бюджет за счет таможенного обложения и применения нетарифных мер экономического характера.

Особенности таможенных процедур заключаются в следующем:

- Перечень таможенных процедур установлен ТК ЕАЭС;
- Таможенная процедура отражает алгоритм законного вариативного поведения;
- Процедурные нормы ТК ЕАЭС имеют императивный характер;
- Применение таможенной процедуры служит задачам достижения конкретного,

разрешенного законом результата;

- Обязательным участником процедурных отношений является таможенный орган и лицо, ответственное за совершение действий с товарами и транспортными средствами;
- Таможенная процедура позволяет избрать наиболее приемлемый статус товаров и транспортных средств с точки зрения цели их перемещения через таможенную границу, нахождения его на таможенной территории России или за ее пределами;
- Вариативность поведения заинтересованных в перемещении товаров лиц в рамках таможенной процедуры ограничивается необходимостью получения разрешения таможенного органа на ее использование;
- Завершение в установленном ТК ЕАЭС порядке действия таможенной процедуры является предпосылкой для наступления следующего этапа таможенного процесса либо стадии производств, иных таможенных процедур, его образующих;
- Во время процедурных отношений, а также в результате достижения определенной цели уполномоченный орган принимает правовой акт управления (промежуточный или окончательный);
- Охрана от нарушений положений таможенных процедур обеспечивается принудительными мерами.

Поскольку таможенные процедуры являются специфической разновидностью процедур, названные признаки характерны и для них. В отличие от процедур специального характера, таможенные процедуры призваны обслуживать законность перемещения товаров для коммерческих целей. Таможенная процедура избирается декларантом самостоятельно, тогда как процессы оформления и контроля являются обязательными при любом характере перемещения грузов. Наряду с необходимостью таможенного контроля, уплаты таможенных платежей, совершение таможенных операций служат «спусковым крючком» для действия режимных правил, предусматривающих большой объем тарифных и нетарифных льгот, с одной стороны, и наличие дополнительных

обременений для декларанта, с другой. На заинтересованное в использовании таможенной процедуры лицо распространяются не только общие требования по соблюдению запретов и ограничений, не имеющих экономического характера, но и специальные обязанности, сопряженные с действием избранного таможенной процедуры.

В зависимости от цели перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу существуют:

- таможенные процедуры, применяемые только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, при коммерческом перемещении (таможенные процедуры в отношении транспортных средств);
- специальные таможенные процедуры, применяемые физическими лицами (ввоз, вывоз, временный ввоз, временный вывоз товаров и транспортных средств для личных нужд).

В системе таможенной процедуры условно можно выделить три составляющие части – подсистемы:

- нормативно– регулятивную;
- организационную;
- материально– техническую.

Нормативно-регулятивная подсистема состоит из основных начал (принципов) правового регулирования, нормативных правовых актов, устанавливающих порядок применения таможенных процедур, а также устанавливающих ответственность за нарушение «процедурных» мероприятий. Организационная подсистема представляет собой совокупность «процедурных» органов и органов, с которыми взаимодействуют «процедурные» органы (Минэкономразвития России, Минфин России, ФНС России, и др.). Материально-техническая подсистема включает соответствующую таможенную инфраструктуру (складские помещения, транспорт, охранные и сигнализационные системы, помещения магазинов беспошлинной торговли, таможенные лаборатории и т.д.).

Таможенное регулирование как процесс установления порядка и правил

перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу служит в конечном итоге интересам любого суверенного государства – обеспечить экономическую безопасность и пополнить бюджет. В этом смысле направления таможенной политики (протекционизм или свободная торговля) продиктованы общим вектором экономической (в том числе и финансовой) политики страны. Разумный баланс государственных интересов и выгоды субъектов предпринимательства в таможенной сфере достигаются посредством применения таможенных процедур.

Институт таможенных процедур является базовым, системообразующим в таможенном праве. Таможенные процедуры представляют собой разновидность публично – правовых, а законодатель определяет их в качестве особого вида юридической процедуры – таможенной.

Наряду с иными процедурами действие таможенных процедур во времени образуют стадии таможенного процесса, последовательное прохождение которых позволяет декларанту достичь основной цели перемещения груза, а государству обеспечить законность такого перемещения и пополнить бюджет за счет таможенного обложения и применения нетарифных мер экономического характера.

Поскольку таможенные процедуры являются специфической разновидностью процедур, названные признаки характерны и для них. В отличие от процедур специального характера, таможенные процедуры призваны обслуживать законность перемещения товаров для коммерческих целей. Таможенная процедура избирается декларантом самостоятельно, тогда как процессы оформления и контроля являются обязательными при любом характере перемещения грузов. Наряду с необходимостью таможенного контроля, уплаты таможенных платежей, совершение таможенных операций служат «спусковым крючком» для действия режимных правил, предусматривающих большой объем тарифных и нетарифных льгот, с одной стороны, и наличие дополнительных обременений для декларанта, с другой. На заинтересованное в использовании таможенной процедуры лицо распространяются не только общие требования по

соблюдению запретов и ограничений, не имеющих экономического характера, но и специальные обязанности, сопряженные с действием избранного таможенной процедуры.

В ТК ЕАЭС, содержатся также и общие положения, касающиеся всех таможенных процедур, порядка их заявления и использования.

В соответствии с действующим законодательством, правом выбора таможенной процедуры, при перемещении товаров через таможенную границу, обладает лицо, которое перемещающее эти товары. Лицо вправе в любое время изменить выбранную таможенную процедуру на другую в соответствии с требованиями и условиями, установленными ТК ЕАЭС.

Данное положение устанавливает принцип, в соответствии с которым выбор таможенной процедуры и ее последующее изменение находится в зависимости от желания участника внешнеэкономической деятельности и от содержания таможенной процедуры. Можно выбрать далеко не любую таможенную процедуру, а только соответствующую обстоятельствам перемещения товара.

Выбранную процедуру необходимо заявить в таможенный орган путем представления таможенной декларации, в которой будет проставлен соответствующий код товара.

После заявления декларантом определенной таможенной процедуры, таможенный орган обязан провести проверку заявленных сведений и принять решение о возможности или невозможности помещения товара под данную таможенную процедуру. Если должностное лицо таможенного органа принимает положительное решение, то оно производит выпуск товара. День выпуска товара таможенным органом и считается днем помещения товаров под таможенную процедуру.

Для проверки соблюдения условий помещения товаров под заявленную декларантом таможенную процедуру, должностное лицо таможенного органа изучает представленные документы и, если необходимо, может запрашивать дополнительные. Обязанность представления подтверждающих документов, пояснений и т.д., возлагается на декларанта.

При этом перечень необходимых документов закреплен в статье 183 ТК ЕАЭС.

Так как товары могут перемещаться через таможенную границу с разными целями, и зачастую они ввозятся только на определенное время или следуют транзитом, на эти случаи предусмотрены соответствующие таможенные процедуры. Таможенный контроль засоблюдением условий таких процедур (при помещении под которые товары не приобретают статус товаров таможенного союза) проводится таможенными органами того государства– члена ТС, на территории которого товары выпущены.

Если лицо, перемещающее товары через таможенную границу, не соблюдает условия или требования таможенной процедуры, то это лицо несет административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством. Причем применяются правовые нормы той страны – участницы ТС, на территории которой обнаружено нарушение.

В случае изъятия или наложения ареста на товары, помещенные под таможенную процедуру, ее действие приостанавливается. После принятия решения об отмене изъятия товаров либо наложения на них ареста, действие таможенной процедуры возобновляется.

При возобновлении действия таможенной процедуры проценты, предусмотренные к начислению и уплате, за период приостановления действия таможенной процедуры не начисляются и не уплачиваются.

При конфискации или обращении в собственность государства по решению суда товаров, помещенных под таможенную процедуру, действие таможенной процедуры в отношении этих товаров прекращается, а конфискованные или обращенные в собственность государства иностранные товары приобретают статус товаров таможенного союза.

Если привлечение лица к административной или уголовной ответственности связано с несоблюдением им таможенной процедуры, которое влечет за собой невозможность дальнейшего ее применения, действие процедуры должно быть завершено в течение 15 календарных дней со дня, следующего за днем

вступления в силу решения о привлечении лица к ответственности. Если действие процедуры не завершается, то такие товары задерживаются таможенными органами.

Помещению товаров под таможенную процедуру начинается с момента подачи таможенному органу таможенной декларации и (или) документов, необходимых для помещения товаров под таможенную процедуру.

Таможенное декларирование товаров производится декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по поручению декларанта.

Помещению товаров под таможенную процедуру завершается выпуском товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой.

Все таможенные операции, которые связаны с помещением товаров под таможенную процедуру, совершаются в таможенных органах в рабочее время. Местами нахождения таможенных органов являются, прежде всего, пункты пропуска через таможенную границу, а также внутренние таможенные органы.

Отдельные таможенные операции могут совершаться вне времени работы и вне места нахождения таможенных органов. Такие исключения возможны по письменному запросу заинтересованного лица, (декларанта или таможенного представителя) при условии, что это не будет снижать эффективность таможенного контроля перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств.

Подача таможенной декларации в письменной форме должна сопровождаться представлением таможенному органу ее электронной копии, если иное не установлено ТК ЕАЭС, решением Комиссии ТС либо законодательством государств – членов ТС в случаях, предусмотренных решением Комиссии Таможенного союза.

В частности, электронная копия не потребуется при подаче пассажирских таможенных деклараций, деклараций на транспортное средство, при подаче письменного заявления или перечня товаров.

Подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением

таможенному органу документов, на основании которых заполнена таможенная декларация. Если в этих документах, не содержатся сведения, заявленные в таможенной декларации, представляются иные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация.

Если отдельные документы, на основании которых заполнена таможенная декларация, не могут быть представлены при подаче таможенной декларации, по мотивированному обращению декларанта таможенный орган разрешает представлениетаких документов до выпуска товаров, а в некоторых случаях – после выпуска товаров.

Если при таможенном декларировании товаров в таможенный орган ранее представлялись документы, которые используются при таможенном декларировании, достаточно представления копий таких документов либо указания сведений о представлении таможенному органу таких документов. Таможенная декларация на товары, ввезенные наТТ ТС, подается до истечения срока временного хранения товаров, который составляет 4 месяца. Таможенная декларация на товары, вывозимые с ТТ ТС, подается до их убытия с ТТ ТС, если иное не установлено ТК ЕАЭС.

Таможенная декларация подается декларантом или таможенным представителем таможенному органу, правомочному в соответствии с законодательством государств – членов таможенного союза регистрировать таможенные декларации.

Таможенный орган регистрирует или отказывает в регистрации таможенной декларации в срок не более 2 (двух) часов с момента подачи таможенной декларации в порядке, определяемом решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 262.

Одним из условий помещения товаров под таможенную процедуру является уплататаможенных платежей, кроме случаев предусмотренных ТК ЕАЭС.

Сроки уплаты таможенных пошлин и налогов устанавливаются соответствующими статьями в рамках регулирования каждой таможенной процедуры. В общем случае, при помещении товаров под

таможенные процедуры, предусматривающие уплату таможенных пошлин, налогов, срок их уплаты установлен – до выпуска товаров.

Статьей 79 ТК ЕАЭС в качестве плательщиков таможенных пошлин, налогов определены декларанты или иные лица, на которых ТК ЕАЭС, международными договорами или законодательством государств – членов ТС возложена обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов.

В соответствии со статьей 196 ТК ЕАЭС выпуск товаров должен быть завершен таможенным органом не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации, если иное не установлено ТК ЕАЭС.

Кроме того, для товаров к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, и товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, перечень которых определяется Комиссией Таможенного союза, срок выпуска сокращен до четырех часов с момента регистрации декларации на товары.

В целях таможенного регулирования в отношении товаров устанавливаются следующие виды таможенных процедур:

- выпуск для внутреннего потребления;
- экспорт;
- таможенный транзит;
- таможенный склад;
- переработка на таможенной территории;
- переработка вне таможенной территории;
- переработка для внутреннего потребления;
- временный ввоз (допуск);
- временный вывоз;
- реимпорт;
- реэкспорт;
- беспошлинная торговля;
- уничтожение;

- отказ в пользу государства;
- свободная таможенная зона;
- свободный склад;
- специальная таможенная процедура (таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами).

Таможенные процедуры, указанные в пунктах 15 и 16 устанавливаются международными договорами государств–членов ТС.

Нововведением ТК ЕАЭС является возможность помещения товаров под две таможенные процедуры одновременно – экспорта и таможенного транзита.

Предусмотренная ТК РФ процедура внутреннего таможенного транзита исключена. Товары, перевозимые по ТТ ТС, в том числе перевозимые от одного внутреннего таможенного органа до другого внутреннего таможенного органа, должны быть помещены под таможенную процедуру таможенного транзита.

Суть таможенной процедуры заключается в порядке пользования и распоряжения товарами на таможенной территории или за ее пределами, зависящий от целей перемещения через таможенную границу.

С точки зрения структуры таможенного процесса можно выделить:

таможенные процедуры, образующие его самостоятельные элементы (специальные таможенные процедуры);

таможенные процедуры, включенные в производство таможенного оформления (временное хранение, таможенный транзит).

В зависимости от цели перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу существуют:

таможенные процедуры, применяемые только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, при коммерческом перемещении (специальные таможенные процедуры в отношении транспортных средств);

специальные таможенные процедуры, применяемые физическими лицами (временный ввоз, временный вывоз товаров и транспортных средств для личных

нужд); специальные таможенные процедуры по перемещению товаров отдельными категориями иностранных граждан.

С точки зрения предметов, перемещаемых через таможенную границу для коммерческих целей, различают:

таможенные процедуры, применяемые только к товарам;

специальные таможенные процедуры, применяемые только к транспортным средствам (временный ввоз, временный вывоз транспортных средств), к запчастям и оборудованию (глава 48 ТК ЕАЭС).

В зависимости от вида транспортного средства, применяемого в ходе перемещения или способа перемещения товаров, следует выделить:

специальные таможенные процедуры: применяемые в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, связанные с перемещением товаров трубопроводным транспортом и по линии электропередачи (глава 47 ТК ЕАЭС);

таможенные процедуры общего характера, применяемые в отношении товаров, перемещаемых традиционными видами транспорта: автомобильным, железнодорожным, морским, речным, воздушным.

Данная классификация позволяет упростить восприятие законодательно установленных стадий таможенного процесса и взаимообусловленность таможенных процедур и, следовательно, избежать ошибок толкования норм Таможенного кодекса Таможенного союза.

В Таможенном кодексе РФ, принятом в 2004 году, таможенные режимы подразделялись на четыре группы: основные, экономические, завершающие и специальные, в зависимости от особенностей их применения. На данный момент такая классификация уже не действует и никакое деление таможенных процедур на группы не применяется.

Однако, если ранее основные положения о таможенных режимах и процедурах были закреплены в Таможенном кодексе и детализировались в приказах Федеральной таможенной службы, то на данный момент в дополнение к этому существует Федеральный закон «О таможенном регулировании в РФ»,

который уточняет некоторые национальные особенности применения таможенных процедур.

1.2 Понятие, сущность и особенности таможенной процедуры временного ввоза

Временный ввоз (допуск) – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории Таможенного союза с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта.

Данное определение закреплено в Таможенном кодексе ЕАЭС, которое основано на определении, регламентированном Конвенцией о временном ввозе (Стамбульская конвенция от 26.06.1990 г.) : временный ввоз - это таможенная процедура, позволяющая ввозить на таможенную территорию с условным освобождением от уплаты ввозных пошлин и сборов и без применения запрещений или ограничений на импорт экономического характера некоторые товары (включая транспортные средства), ввозимые с определенной целью и вывозимые в определенный срок» без каких-либо изменений, за исключением естественного износа в результате их использования .

Поскольку любая внешнеэкономическая операция, связанная с перемещением товаров через таможенную границу, не может быть совершена без транспортных средств, на которых товары перевозятся, то особенности перемещения таких транспортных средств затрагивают широкий спектр организаций, занимающихся внешнеэкономической деятельностью.

В первую очередь следует остановиться на понятийном аппарате. Вышеупомянутые транспортные средства называются транспортными средствами международной перевозки (далее — ТСМП). Согласно ст. 4 ТК ЕАЭС под ТСМП понимаются транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию таможенного союза или вывозимые за ее пределы в целях начала и (или) завершения международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для

погрузки, разгрузки, обработки изащиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования.

Ранее согласно Таможенному кодексу ТСМП должны были помещаться под одну из двух таможенных процедур — ввоза либо вывоза ТСМП.

В ТК ЕАЭС аналогичные таможенные процедуры отсутствуют. Однако гл. 48 ТК ЕАЭС посвящена перемещению ТСМП при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа. При этом в п. 4 ст. 341 указанной главы четко определено, что ТСМП подлежат таможенному декларированию без помещения под таможенные процедуры.

При анализе норм гл. 48 ТК ЕАЭС в первую очередь необходимо обратить внимание на то, что в ней четко очерчен круг транспортных средств, в отношении которых могут применяться положения данной главы. Итак, к таким транспортным средствам относятся следующие:

1) ТСМП, зарегистрированные в иностранных государствах (включая порожние) и временно ввозимые на таможенную территорию таможенного союза для завершения или начала международной перевозки на такой территории или за ее пределами;

2) ТСМП, зарегистрированные в государствах — членах таможенного союза (включая порожние) и временно вывозимые с таможенной территории таможенного союза для завершения или начала международной перевозки;

3) Водные суда, используемые для рыболовства, разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр, лоцманской и ледокольной проводки, поисковых, спасательных и буксирных операций, подъема затонувшего в море имущества, гидротехнических, подводно-технических и других подобных работ, санитарного, карантинного и другого контроля, защиты и сохранения морской среды, проведения морских научных исследований, в учебных, спортивных и культурных целях, а также в иных целях, связанных с торговым мореплаванием;

4) Гражданские и государственные воздушные суда, воздушные суда, используемые в экспериментальной авиации (осуществляющие экспериментальные полеты), не используемые для международных перевозок товаров и пассажиров ;

5) Железнодорожный подвижной состав, используемый для ремонтно-восстановительных и иных работ, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

В развитие норм ТК ЕАЭС государствами — членами таможенного союза подписано Соглашение об особенностях использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров , а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и (или) багажа для внутренней перевозки по таможенной территории таможенного союза (далее — Соглашение) .

Данное Соглашение устанавливает определенные особенности и ограничения в отношении использования ТСМП.

Одной из ключевых норм Соглашения является установление запрета на использование ТСМП во внутренних перевозках по таможенной территории таможенного союза. Подобное ограничение можно объяснить предназначением таких транспортных средств, поскольку они по своей природе должны использоваться только в международных перевозках. Однако практика организации работы показывает, что существуют ситуации, когда при осуществлении международной перевозки ТСМП вовлекается во внутреннюю перевозку. В целях регулирования таких случаев Соглашение определяет , что допускается использовать ТСМП для внутренней перевозки груза, если:

1) внутренняя перевозка осуществляется после завершения международной перевозки, для выполнения которой ТСМП было ввезено на территорию государства Стороны;

2) внутренняя перевозка осуществляется при следовании ТСМП под загрузку для последующего вывоза товаров за пределы таможенной территории таможенного союза;

3) внутренняя перевозка осуществляется при следовании порожнего ТСМП через таможенную территорию таможенного союза.

В то же время подобные исключения не распространяются на прицепы, полуприцепы, контейнеры (за исключением контейнеров железных дорог), воздушные суда, водные (морские и речные) суда.

Временно ввозимые товары могут находиться на таможенной территории ЕАЭС на протяжении 2 лет, однако могут быть установлены как более короткие, так и более продолжительные сроки допуска товаров. Товары, которые ввозятся на таможенную территорию ЕАЭС, должны отвечать определенным требованиям, чтобы таможенные органы поместили их под таможенную процедуру допуска.

Эти требования установлены таможенным законодательством ЕАЭС:

- возможность идентификации таких товаров;
- завершение временного ввоза после таможенного декларирования товаров.

Как и в любой другой таможенной процедуре, существуют исключения, не позволяющие помещать под таможенную процедуру временного ввоза следующие товары:

- продукты питания, табак и изделия из него, алкогольные напитки, расходные материалы и образцы, за исключением случаев их ввоза в единичных экземплярах в рекламных или демонстрационных целях или в качестве выставочных экспонатов либо промышленных образцов;
- отходы, включая и промышленные;
- запрещенные к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС.

Декларант, ввозящий товары и транспортные средства и помещающий их таможенную процедуру допуска, правомочен совершать с ними некоторые операции, не изменяющие первоначального их состояния. К таким операциям относятся:

- обеспечение сохранности;
- ремонтные операции, не включающие капитальный ремонт и модернизацию;
- техническое обслуживание;
- испытания, тестирование, проведение опытов, проверка, исследования,

эксперименты;

- передача товаров и транспортных средств иному лицу для пользования и владения с целью проведения ремонта, технического обслуживания, транспортировки, хранения.

В случае передачи третьему лицу таких товаров разрешение таможенного органа не требуется, но данный факт освобождает декларанта от соблюдения условий и требований по применению таможенной процедуры временного ввоза (допуска).

В отношении транспортных средств так же могут производиться операции по ремонту и техническому обслуживанию, кроме:

- внутренней перевозки по таможенной территории ЕАЭС грузов, пассажиров или багажа;
- передачи транспортных средств иным лицам в аренду или субаренду, кроме случаев передачи их для ремонта, технического обслуживания, хранения либо передачи в целях завершения операции перевозки путем немедленного вывоза транспортного средства международной перевозки.

Временно ввезенные транспортные средства сохраняют статус иностранных. По истечении срока временного ввоза они должны быть вывезены с таможенной территории ЕАЭС или помещены под иные таможенные процедуры, кроме таможенного транзита.

Допуск транспортных средств международной перевозки без уплаты таможенных платежей допускается при выполнении условий по:

- Регистрации транспортных средств на территории иностранного государства за иностранным лицом;
- Ввозу и использованию иностранным лицом, кроме случаев, когда оно используется лицом ЕАЭС по доверенности или договору на оказание услуг по перевозке пассажиров, грузов, багажа.

Временный ввоз товаров на территорию какого-либо государства достаточно широко применяется в международной практике. Положения о нем как о таможенной процедуре нашли отражение во многих международных правовых

документах.

Данная таможенная процедура предполагает, что товары временно находятся на территории той или иной страны и используются в течение установленного срока без кардинального изменения их состояния. Неизменность состояния оговаривается практически во всех международных документах и соответственно в ТК ЕАЭС. Естественно, что ввезенные временно, скажем, автомобили, оборудование в процессе их эксплуатации изнашиваются. Данный случай допускается, можно производить их ремонт, но не капитальный. Главное, чтобы при вывозе с таможенной территории таможенного союза таможенные органы имели возможность их идентифицировать.

Таможенная процедура временного ввоза (допуска) выгодна тем, что помещенные под нее товары полностью или частично освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов. Но под эту таможенную процедуру могут помещаться только иностранные товары по своему статусу. Также к временно ввезенным товарам не применяются запреты и ограничения тарифного характера, но все остальные запреты и ограничения, предусмотренные российским законодательством в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, применяются обязательно, в соответствии с актом законодательства, которым установлено конкретное ограничение или запрет

В соответствии с Конвенцией о временном ввозе при временном ввозе товаров на территорию договаривающейся стороны вместо таможенной декларации, предусмотренной национальным законодательством, может использоваться «документ о временном ввозе» – международный таможенный документ, приравниваемый к таможенной декларации, позволяющий идентифицировать товары (включая транспортные средства) и включающий международно– действующую гарантию на уплату ввозных пошлин и сборов, а также предусматривающий упрощение таможенных формальностей.

Таким документом для ввоза товаров, предназначенных для демонстрации или использования на выставках, ярмарках, конференциях или подобных мероприятиях, профессионального оборудования и товаров, ввезенных для

образовательных, научных или культурных целей, то есть временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, является карнет АТА. Он является важным и популярным документом, применяемым при помещении товаров под таможенную процедуру временного ввоза, и представляет собой международный унифицированный документ, выдаваемый гарантирующей организацией.

Карнет АТА используется для беспошлинной перевозки товаров (кроме автомобилей), которые относятся к категориям:

- профессиональное кинематографическое оборудование и оборудование прессы, радио и телевидения, включая дополнительные принадлежности;
- оборудование для монтажа, испытаний, запуска, контроля, проверки, технического обслуживания или ремонта оборудования или транспортных средств и т.д.
- оборудование, необходимое для деловых целей (например, персональные компьютеры, аудио-видеоустройства);
- медицинские приборы и инструменты;
- оборудование, необходимое для поездок с целью осуществления фотосъемок (фотоаппараты любых типов, кассеты, экспонометры, объективы, треноги, аккумуляторы, приводные ремни, устройства для зарядки батарей, мониторы, осветительное оборудование и т. п.);
- товары, предназначенные для показа или использования на выставках, ярмарках, конгрессах или других подобных мероприятиях;
- контейнеры и другая многооборотная тара.

СРД–карнет – тот же документ о временном ввозе, но для ввоза транспортных средств.

Товары, включая транспортные средства, подлежащие обработке или ремонту, не могут быть ввезены по карнетам АТА.

Карнет АТА невозможно оформить на следующие товары:

- потребительские товары;
- изделия одноразового использования;

– товары, предназначенные для коммерческого использования.

К преимуществам использования карнета АТА можно отнести следующие:

- позволяет применять сокращенную процедуру временного ввоза. Карнет АТА по сути является заменой таможенной декларации, которые обычно требуются при беспошлинном ввозе товаров. Карнет АТА минимально возможно ограничивает количество документов, необходимых для выполнения формальностей, связанных с временным ввозом товаров. Однако, следует учитывать, что обязательным условием таможенного оформления по карнетам АТА, является сверка товаров в соответствии со списком, приложенным к этому документу. Также следует иметь в виду, что использование карнетов АТА не освобождает от обязанности представлять разрешительные документы на ввозимые товары;
- нет платежей и сборов, карнет АТА освобождает от необходимости внесения денежного залога или страховки в счет возможной пошлины. Карнет АТА является одновременно документом временного ввоза и гарантией внесения таможенных платежей, его можно считать полезным как для владельца карнета, так и для таможенных служб. При пересечении границы из документов необходимо представить только карнет;
- отсутствие периодических таможенных платежей, включая таможенные пошлины и сборы за таможенное оформление;
- длительность действия документа, карнет АТА действует в течение года, что позволяет использовать товар в государстве назначения до конца срока действия без внесения дополнительных оплат или использовать его для многократных ввозов и вывозов в государстве назначения;
- возможность при соответствующем оформлении карнета АТА посещать в течение года одну, а несколько стран (при условии, что она входит в систему АТА);
- упрощение процедуры пересечения таможенной границы, поскольку карнет АТА заполняется заранее и содержит отрывные листы для таможенных органов каждой страны– участницы;

- товары, охваченные карнетом АТА, могут вывозиться и возвращаться одной или несколькими партиями.

Благодаря этим преимуществам карнеты АТА интенсивно используются во многих странах мира. На сегодня, более 70 стран мира присоединились к Конвенции о временном ввозе, соответственно данные страны являются членами международной гарантийной сети системы карнетов АТА и могут осуществлять оформление товаров и карнетов АТА.

Для таможенных органов использование карнетов АТА означает:

- максимальное сокращение времени для выполнения таможенных процедур временного ввоза как при экспорте, так и при импорте товаров;
- сохранение товара подлежит международным гарантиям;
- устраняется риск потерь, которые понесли бы таможенные органы в случае не возврата товара без внесения соответствующих таможенно—налоговых платежей. Гарантия является автоматической и касается каждого карнета, не требует значительного контроля его действия в каждом случае;
- возможные пошлины и налог не взимаются таможенным органом непосредственно от владельца карнета, а посредством организаций, предоставляющих гарантии.

Если товары находятся на территории России более срока действия карнета АТА (но не более одного года), необходимо обратиться в организацию, выдавшую карнет АТА, с просьбой о выдаче нового карнета. Новый карнет АТА представляется в таможенный орган РФ, проводивший таможенное оформление временного ввоза.

Требования к заполнению карнета АТА:

1. срок действия. Карнет состоит из обложки и отрывных листов (ваучеров) для использования при въезде и выезде из каждой страны – участницы Конвенции. На обложке указаны имя владельца, адрес, целевое назначение товара, список стран, на территории которых может быть использован карнет, и срок его действия. Поэтому в карнете АТА должен быть указан срок временного ввоза;

2. наличие доверенности от держателя карнета АТА. Имя (название) держателя карнета АТА и его представителя, описание товаров, их количество, стоимость и другая информация должны быть указаны правильно. Необходимо указывать точное наименование организации – держателя карнета АТА, которая перемещает товары и будет выступать в качестве декларанта. Сопровождающее товары лицо, имя которого указано в графе В карнета АТА в качестве представителя держателя карнета (или если графа В не содержит четкого указания на такое лицо, а имеется запись «любое уполномоченное лицо»), должно иметь доверенность или разрешительное письмо от держателя карнета АТА;

3. в карнете АТА нужно описание товаров с переводом на русском языке обязательно в скобках;

4. должны присутствовать фотографии товаров с артикулами и иными средствами идентификации (серийные номера, партийные номера и т.п.);

5. все составляющие карнет АТА листы должны быть заполнены одинаково, не допускаются дополнения в виде наклеек и сносок. Все листы должны содержать ту же информацию, что и обложка; эта информация не может быть изменена после оформления карнета;

6. предъявляемый таможенному органу карнет АТА должен быть заполнен на русском, английском или французском языке. В случае необходимости уполномоченное лицо таможенного органа на основании пункта 7 статьи 183 ТК ЕАЭС вправе требовать перевода общего списка товаров на русском языке;

7. обложка и дополнительные листы к ней должны быть подписаны держателем (физическим или юридическим лицом, если из конвенций не вытекает иное), который указан в графе "А" обложки карнета АТА и его листах (декларантом, декларирующим товары путем представления в таможенный орган карнета АТА), перед окончательным оформлением карнета АТА, остальные листы должны заполняться по мере прохождения таможен держателем или представителем держателя, который указан в графе "В" обложки карнета АТА и его листах (лицом, имеющим право совершать действия

от имени и по поручению держателя карнета АТА относительно товаров, перемещаемых с применением карнета АТА, и в случае, если представитель держателя карнета АТА не указан в графе "В" обложки карнета АТА и его листах, имеющих соответствующую доверенность).

В случае уничтожения, утери или кражи товаров или карнета АТА держатель (представитель держателя) вправе уведомить об этом таможенный орган, в котором отрывной лист (ваучер) карнета АТА стоит на контроле или в регионе деятельности которого находятся соответствующие товары, и, после выполнения требований ТК ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле и Конвенций, получить от них документ с подтверждением произошедшего для представления в компетентные иностранные органы и организации.

В случае утраты карнета АТА таможенный орган может принимать дубликат утраченного карнета АТА, предъявляемый держателем (представителем держателя). При этом таможенный орган вправе установить определенные требования, выполнение которых является условием принятия заменяющего документа. Срок действия заменяющего документа должен истекать в тот же день, что и срок действия оригинала.

Если срок действия карнета АТА истек, при этом держатель (представитель держателя) карнета АТА за продлением срока временного ввоза/временного вывоза в контролирующий таможенный орган не обращался, заменяющий карнет АТА в контролирующий таможенный орган для оформления держателем (представителем держателя) не предъявлялся, завершение действия таможенной процедуры временного ввоза (допуска), временного вывоза в отношении таких товаров осуществляется в порядке, установленном ТК ЕАЭС.

Любой процесс перемещения товаров и грузов по таможенной территории таможенного союза связан с перевозкой этих товаров определенным видом транспорта. Но при этом сами транспортные средства не выступают в такой ситуации в качестве товаров, поэтому в ТК ЕАЭС существует отдельная глава 48 «Перемещение транспортных средств международных перевозок при осуществлении международных перевозок товаров, пассажиров и багажа»,

учитывающая эти особенности.

Согласно статье 4 ТК ЕАЭС «транспортные средства международной перевозки (далее ТСМП) – транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию таможенного союза или вывозимые за ее пределы в целях начала и (или) завершения международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки и защиты грузов, предметами материально-технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования.

Временный ввоз на таможенную территорию таможенного союза ТСМП без уплаты таможенных пошлин, налогов допускается при одновременном соблюдении следующих условий:

- если ТСМП зарегистрировано на территории иностранного государства за иностранным лицом;
- если ТСМП ввозится на таможенную территорию таможенного союза и используется иностранным лицом, за исключением случаев, когда оно используется лицом государства– члена таможенного союза, надлежащим образом уполномоченным иностранным лицом на оказание услуг по перевозке доверенностью в простой письменной форме или договором на оказание таких услуг, для завершения или начала международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа на таможенной территории таможенного союза либо за ее пределами.

В соответствии со статьей 2 «Соглашения об особенностях использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и (или) багажа для внутренней перевозки по таможенной территории Таможенного союза», ратифицированного федеральным законом РФ от 05.04.2011 №58-ФЗ, не допускается использование в качестве ТСМП во внутренних перевозках по

таможенной территории таможенного союза прицепов, полуприцепов, контейнеров (за исключением контейнеров железных дорог), воздушных судов, водных (морских и речных) судов.

Допускается использовать ТСМП, за исключением транспортных средств, указанных выше, для внутренней перевозки груза, если:

- внутренняя перевозка осуществляется после завершения международной перевозки, для выполнения которой ТСМП было ввезено на территорию государства;
- внутренняя перевозка осуществляется при следовании ТСМП под загрузку для последующего вывоза товаров за пределы таможенной территории таможенного союза;
- внутренняя перевозка осуществляется при следовании порожнего ТСМП через таможенную территорию таможенного союза.

Срок временного ввоза ТСМП установлен статьей 343 ТК ЕАЭС, согласно которой временно ввезенные на таможенную территорию таможенного союза ТСМП должны быть вывезены с этой территории после завершения операций перевозки, в связи с которыми такие транспортные средства были ввезены на таможенную территорию таможенного союза, в сроки, исчисляемые с учетом положений статьи 219 ТК ЕАЭС, если иное не установлено международными договорами. Соглашением установлен срок временного ввоза, не превышающий 90 дней.

При невозможности вывоза ТСМП в предусмотренные сроки по мотивированному запросу заинтересованного лица таможенный орган продлевает срок временного ввоза на время, необходимое для устранения причин, по которым невозможен вывоз.

ТСМП подлежат таможенному декларированию в соответствии со статьей 350 ТК ЕАЭС без помещения под таможенные процедуры.

В целях упрощения совершения операций при оформленной на ТСМП декларация при временном ввозе используется при вывозе данного ТСМП согласно решения Комиссии таможенного союза от 18.10.2011 №511 «Об

инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и вывозимых транспортных средств международной перевозки».

1.3. Нормативно–правовое регулирование и порядок перемещения транспортных средств международной перевозки

Основным документом, который регулирует таможенные правоотношения в рамках функционирования ТС, является ТК ЕАЭС. На основании ТК ЕАЭС под перемещением через таможенную границу транспортных средств понимается совершение действий по ввозу на таможенную территорию ТС или вывозу с этой территории транспортных средств любым способом.

При использовании транспортного средства как транспортного средства международных перевозок необходимо руководствоваться главой 38 ТК ЕАЭС, где в полной мере говорится о порядке перемещения таких транспортных средств, сроках временного ввоза и порядке их декларирования. Указанная глава регламентирует порядок временного ввоза транспортных средств международной перевозки, зарегистрированных в иностранных государствах на таможенную территорию ТС в целях начала или завершения процесса международной перевозки, а также и временного вывоза с такой территории для завершения или начала международной перевозки транспортных средств международной перевозки, которые зарегистрированы в одной из стран ТС, кроме транспортных средств для личного пользования. Эти положения используются также в отношении временно вывозимых с таможенной территории ТС и ввозимых обратно на такую территорию:

воздушных судов, которые используются в экспериментальной авиации, гражданских и государственных воздушных судов (т.е. не используемых в целях международной перевозки пассажиров и товаров);

водных судов, которые используются для самых различных целей, таких как: рыболовство, разведка, спасательные и поисковые цели, подъем затонувшего в море имущества, подводные работы различного характера, защита и обеспечение безопасности морской среды, в исследовательских, культурных и

спортивных целях, то есть в целях не связанных с торговым мореплаванием;

железнодорожного подвижного состава, предназначенного для ремонтно-восстановительных и иных работ, которые не связаны с осуществлением предпринимательской деятельности.

ТК ЕАЭС представляет лишь первую ступень многоуровневой системы таможенного регулирования на территории ТС. Международное законодательство в сфере таможенного регулирования и контроля за перемещением транспортных средств, в том числе транспортных средств международной перевозки, представлено следующими основными нормативно-правовыми источниками:

- Соглашение от 21.05.2010 г. «О предоставлении и об обмене предварительной информации о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу таможенного союза» принято в целях эффективного взаимодействия и координации деятельности таможенных органов ТС в обеспечении таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу ТС.

«Соглашение об особенностях использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и (или) багажа для внутренней перевозки по таможенной территории Таможенного союза» было заключено Правительствами государств – членом ТС с целью определения особенностей использования временно ввезенных транспортных средств международной перевозки при перевозке по таможенной территории ТС пассажиров, а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и (или) багажа;

- Решение Комиссии таможенного Союза от 28.05.2010 № 299 (ред. от 25.10.2016) «О применении санитарных мер в Таможенном союзе» представляет собой положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными

средствами, пересекающими таможенную границу ТС.

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 № 54 (ред. от 31.01.2017) «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» регламентирует классификацию товаров в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС, в том числе классификацию транспортных средств, которая была рассмотрена ранее в дипломной работе.

Решение Комиссии таможенного союза от 18.11.2010 г. № 511 (ред. от 01.11.2016) «Об Инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и временно вывозимых транспортных средств международной перевозки» устанавливает сведения, подлежащие указанию в таможенной декларации на транспортное средство, определяет порядок его регистрации, форму и порядок проставления отметок на указанной таможенной декларации, а также единый порядок совершения отдельных таможенных операций при временном ввозе и временном вывозе транспортных средств международной перевозки в целях таможенного контроля и др.

Национальное законодательство в исследуемом вопросе представлено следующими нормативно—правовыми актами:

- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195 ФЗ (ред. от 17.04.2017) регламентирует защиту государства и общества от административных правонарушений, а также защиту экономических интересов юридических и физических лиц.
- Федеральный закон от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ (ред. от 28.03.2017) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» определяет правовые, экономические и организационные основы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в рамках международных систем страхования гражданской ответственности.

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О техническом регулировании» регламентирует разработку, принятие, применение и исполнение обязательных требований к транспортным средствам, а также требования к процессам производства, монтажа, эксплуатации, реализации и утилизации транспортных средств.
- Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 289-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с перемещением транспортных средств через границу Российской Федерации и по ее территории, определяет права и обязанности лиц, осуществляющих деятельность по перемещению данной категории товаров, регулирует отношения между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения транспортными средствами, перемещаемыми через границу Российской Федерации.

В отношении каждого из видов транспортных средств международной перевозки применяется определенный перечень нормативно—правовых актов, особенно он различается на национальном уровне.

К примеру, в отношении железнодорожного транспорта:

Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 02.03.2005 № 111 (ред. от 17.06.2015) «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности»;

Постановление Правительства РФ от 20.11.2008 № 872 (ред. от 04.09.2012) «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 07.02.2015 № 104 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению

государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза «О безопасности железнодорожного подвижного состава», «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта» и «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»;

Приказ ФТС РФ от 22.09.2010 № 1746 «Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций в отношении товаров определенного вида, перемещаемых физическими лицами»;

Приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом» и др.

В отношении морского транспорта необходимо отметить следующие документы:

Федеральный закон от 08.11.2007 № 261-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»;

Приказ ФТС России от 15.01.2013 № 40 «О порядке совершения таможенных операций при ввозе в Российскую Федерацию на таможенную территорию Таможенного союза в целях проведения государственного контроля продукции морского промысла, добытой (выловленной) и/или произведенной за пределами территориального моря Российской Федерации при осуществлении промышленного рыболовства, а также при вывозе такой продукции из Российской Федерации с таможенной территории Таможенного союза» и др.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что процесс перемещения транспортных средств международной перевозки в целом регулируется на международном уровне стран ТС. А особенности перемещения таможенного

контроля в зависимости от вида транспортного средства – на национальном уровне стран ТС. При этом каждый уровень системы таможенного регулирования в ТС представлен большим количеством нормативно-правовых актов в исследуемой сфере, которые регулярно подлежат редакции в целях приведения в соответствие с международным законодательством.

Порядок перемещения транспортных средств международной перевозки, их временного ввоза на таможенную территорию и вывоза с нее, временного ввоза оборудования и запасных частей, таможенного декларирования транспортных средств международной перевозки, оборудования и запасных частей регулируется в гл. 38 ТК ЕАЭС, а в общих положениях Кодекса дается определение транспортных средств международной перевозки.

Согласно п. 40 ст. 4 ТК ЕАЭС ими являются транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза или вывозимые за ее пределы в целях начала и (или) завершения международной перевозки грузов, пассажиров и багажа, с находящимися на них специальным оборудованием, предназначенным для погрузки, разгрузки, обработки и защиты грузов, предметами материально– технического снабжения и снаряжения, а также запасными частями и оборудованием, предназначенными для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства в пути следования.

Из определения следует, что признаками транспортных средств международной перевозки являются:

- 1) осуществление этими транспортными средствами международной перевозки;
- 2) их обязательный ввоз на таможенную территорию Таможенного союза или вывоз с этой территории;
- 3) оборудование транспортных средств погрузочно– разгрузочной техникой, иными приспособлениями для обслуживания и защиты грузов;
- 4) наличие на них предметов материально– технического снабжения, запчастей и оборудования, предназначенных для эксплуатации, технического

обслуживания и ремонта транспортных средств.

Как видно использование указанных транспортных средств характеризуется обеспечением автономности международных перевозок, их максимальной защитой от непредвиденных обстоятельств.

Регулируя вопросы перемещения транспортных средств международной перевозки с пересечением таможенной границы Таможенного союза, гл. 48 ТК ЕАЭС определяет сферу ее применения. Положения главы распространяются прежде всего на порядок временного ввоза на таможенную территорию Таможенного союза для завершения или начала международной перевозки на этой территории или за ее пределами транспортных средств международной перевозки (включая порожние), зарегистрированных в иностранных государствах, и временного вывоза с такой территории для завершения или начала международной перевозки транспортных средств международной перевозки, зарегистрированных в государствах – членах Таможенного союза (включая порожние), за исключением транспортных средств для личного пользования (п. 1 ст. 340).

Кроме того, нормы главы применяются в отношении временно вывозимых с таможенной территории Таможенного союза и ввозимых обратно на эту территорию:

- водных судов, используемых для рыболовства, разведки и разработки минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр, лоцманской и ледокольной проводки, поисковых, спасательных и буксирных операций, подъема затонувшего в море имущества и выполнения других работ, несвязанных с международными перевозками;
- гражданских и государственных воздушных судов, воздушных судов экспериментальной авиации, не используемых для международных перевозок;
- железнодорожного подвижного состава, используемого для ремонтно-восстановительных и иных работ, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Порядок перемещения транспортных средств международной перевозки. В

соответствии со ст. 341 ТК ЕАЭС транспортные средства международной перевозки, пересекающие таможенную границу, подлежат остановке и стоянке в местах перемещения товаров через таможенную границу для проведения таможенных операций. Продолжительность стоянки для воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта не должна превышать три часа, а для водного транспорта – восемь часов. Вместе с тем законодатель делает исключения из приведенных общих правил. Первое из них касается случаев, когда начало или завершение таможенных операций не могут быть осуществлены по не зависящим от таможенных органов причинам. Второе исключение связано с ситуацией, когда помещение под таможенную процедуру товаров, перевозимых на указанных видах транспортных средств международной перевозки, осуществляется непосредственно в местах перемещения через таможенную границу. Третье исключение относится к товарам, перевозимым на этих транспортных средствах международной перевозки, когда к ним применено таможенное сопровождение в качестве меры обеспечения таможенного транзита. И, наконец, четвертое исключение относится к случаям, когда временное хранение транспортных средств международной перевозки осуществляется в местах временного хранения, расположенных на территории мест перемещения товаров через таможенную границу.

Отправление транспортных средств международной перевозки из мест их стоянки в местах перемещения товаров через таможенную границу производится после завершения таможенных операций, совершаемых при прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза или убытия товаров с такой территории.

Транспортные средства международной перевозки подлежат таможенному декларированию без помещения под таможенные процедуры.

Необходимо также иметь в виду, что транспортные средства международной перевозки перемещаются через таможенную границу без применения мер нетарифного и технического регулирования. Меры нетарифного

регулирования — это комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств – членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств — членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза (п. 17 ст. 4 ТК ЕАЭС).

Временный ввоз транспортных средств международной перевозки. Такой ввоз на таможенную территорию Таможенного союза транспортных средств международной перевозки без уплаты таможенных пошлин, налогов допускается при одновременном соблюдении двух условий. Первое заключается в том, что транспортное средство международной перевозки зарегистрировано на территории иностранного государства за иностранным лицом. В соответствии со вторым условием транспортное средство международной перевозки ввозится на таможенную территорию Таможенного союза и используется иностранным лицом, за исключением случаев, когда транспортное средство международной перевозки используется лицом государства– члена Таможенного союза, надлежащим образом уполномоченным иностранным лицом на оказание услуг по перевозке доверенностью в простой письменной форме или договором на оказание таких услуг, для завершения или начала международной перевозки грузов, пассажиров и багажа на таможенной территории Таможенного союза либо за ее пределами. Кодексом закреплено принципиальное положение, согласно которому транспортные средства международной перевозки, временно ввезенные на таможенную территорию Таможенного союза, имеют статус иностранных товаров.

Временный ввоз транспортных средств международной перевозки завершается их вывозом с таможенной территории Таможенного союза в установленные законом сроки или помещением под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита. Закон допускает вывоз с таможенной территории Таможенного союза временно ввезенных

транспортных средств международной перевозки через любой таможенный орган. Время их вывоза ограничено. Указанные транспортные средства должны быть вывезены после завершения операций, в связи с которыми они были ввезены на таможенную территорию Таможенного союза, в сроки, исчисляемые с учетом установленных сроков таможенного транзита. Следует иметь в виду, что при невозможности вывоза транспортного средства международной перевозки в установленный срок по мотивированному запросу заинтересованного лица таможенный орган продлевает срок временного ввоза этого транспортного средства на время, необходимое для устранения причин, по которым невозможен его вывоз.

Операции с временно ввезенными транспортными средствами международной перевозки. Кодексом разрешается совершение обычных операций по техническому обслуживанию или ремонту транспортных средств, которые потребовались при их следовании на таможенную территорию Таможенного союза либо нахождении на этой территории. Вместе с тем не допускается использование временно ввезенных транспортных средств международной перевозки для перевозки грузов, пассажиров и багажа, начинающейся и завершающейся на таможенной территории Таможенного союза. Не допускается также передача временно ввезенных транспортных средств международной перевозки иным лицам, в том числе в аренду (субаренду), за исключением передачи их для ремонта, технического обслуживания, хранения либо передачи в целях завершения операции перевозки путем немедленного вывоза транспортного средства международной перевозки.

Существуют особенности использования транспортных средств международной перевозки, осуществляющих перевозку пассажиров, а также прицепов, полуприцепов, контейнеров и железнодорожного подвижного состава, осуществляющих перевозку грузов и багажа для внутренней перевозки по таможенной территории Таможенного союза. Они определяются международным договором государств – членов Таможенного союза.

Временный вывоз транспортных средств международной перевозки. Он

допускается при условии, что это транспортное средство международной перевозки является товаром Таможенного союза и зарегистрировано на территории государства– члена Таможенного союза за лицом государства– члена Таможенного союза, за исключением случаев, предусмотренных законом (п. 1 ст. 345 ТК ЕАЭС). Речь идет о временном вывозе воздушных судов в качестве транспортных средств международной перевозки, допускаемом при условии, что воздушные суда являются товарами Таможенного союза и используются лицом государства – члена Таможенного союза для целей международной перевозки.

Кроме того, допускается вывоз транспортных средств международной перевозки, ранее помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска) либо являющихся условно выпущенными товарами, как они определены в законе (в ст. 200 ТК ЕАЭС). В целом временный вывоз транспортных средств международной перевозки допускается независимо от того, каким лицом и в каких целях они будут использоваться за пределами таможенной территории Таможенного союза. Сроки временного вывоза транспортных средств международной перевозки не ограничиваются.

Кодекс содержит важную норму, согласно которой транспортные средства международной перевозки временно вывозятся с таможенной территории Таможенного союза без уплаты вывозных таможенных пошлин.

С временно вывезенными транспортными средствами международной перевозки допускается совершение операций:

- по техническому обслуживанию и (или) текущему ремонту, необходимых для обеспечения их сохранности, эксплуатации и поддержания в состоянии, в котором они находились на день вывоза, если потребность в перечисленных операциях возникла во время использования транспортных средств в международной перевозке;
- безвозмездному (гарантийному) ремонту;
- ремонту, включая капитальный ремонт, осуществляемых для восстановления транспортных средств международной перевозки после их повреждения

вследствие аварии или действия непреодолимой силы, которые имели место за пределами таможенной территории Таможенного союза.

Кроме перечисленных допускаются также операции по ремонту и (или) другие операции в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки при условии помещения их под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории.

Ввоз временно вывезенных транспортных средств международной перевозки. Кодекс устанавливает, что временный вывоз транспортных средств международной перевозки завершается их ввозом на таможенную территорию Таможенного союза или помещением транспортных средств международной перевозки, являющихся товарами Таможенного союза, под таможенную процедуру экспорта либо переработки вне таможенной территории. Транспортные средства международной перевозки, ранее помещенные в соответствии с п. 4 ст. 345 ТК ЕАЭС под таможенную процедуру временного ввоза либо являющиеся условно выпущенными, помещаются под таможенную процедуру реэкспорта.

При завершении временного вывоза транспортных средств международной перевозки их ввозом на таможенную территорию Таможенного союза они ввозятся без оплаты таможенных пошлин, налогов. Ввоз указанных транспортных средств на таможенную территорию Таможенного союза, временно вывезенных с этой территории, может осуществляться через любой таможенный орган.

Временный ввоз и временный вывоз оборудования и запасных частей. Основное правило временного ввоза и временного вывоза оборудования и запасных частей заключается в том, что они осуществляются без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного и технического регулирования. При временном ввозе это правило распространяется:

- а) на временно ввозимое с транспортным средством международной перевозки специальное оборудование, предназначенное для погрузки, разгрузки, обработки

и защиты грузов или обслуживания пассажиров и багажа, перемещаемых данным транспортным средством международной перевозки, независимо от того, может оно использоваться отдельно от транспортного средства или нет.

- б) запасные части и оборудование, которые предназначены для ремонта, технического обслуживания или эксплуатации транспортного средства международной перевозки.

Указанное правило также применяется при вывозе с таможенной территории Таможенного союза запасных частей, предназначенных для использования при ремонте или техническом обслуживании вывезенного транспортного средства международной перевозки в целях замены частей и оборудования, которые встроены в это транспортное средство (п. 3 ст. 349 ТК ЕАЭС).

Что касается замененных частей и оборудования, то их ввоз на таможенную территорию Таможенного союза допускается без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов применительно к таможенной процедуре реимпорта. Вместе с тем международным договором государств – членов.

Таможенного союза и (или) законодательством государств – членов Таможенного союза могут быть определены иные особенности ввоза на таможенную территорию Таможенного союза или вывоза с нее запасных частей и оборудования, снятых в целях замены с транспортного средства международной перевозки в процессе его эксплуатации.

Таможенное декларирование транспортных средств международной перевозки, запасных частей и оборудования. Оно осуществляется при временном ввозе на таможенную территорию Таможенного союза транспортных средств международной перевозки и вывозе их с этой территории, а также при временном вывозе с таможенной территории Таможенного союза транспортных средств международной перевозки и ввозе их на эту территорию путем подачи перевозчиком таможенному органу таможенной декларации на транспортное средство.

Как указано в п. 2 ст. 350 ТК ЕАЭС, в качестве таможенной декларации на транспортное средство применяются стандартные документы перевозчика,

предусмотренные международными договорами в области транспорта, участниками которых являются государства – члены Таможенного союза. Такие документы должны содержать сведения о транспортном средстве международной перевозки, его маршруте, грузе, припасах, об экипаже и о пассажирах, цели ввоза (вывоза) транспортного средства и (или) наименовании запасных частей и оборудования, которые перемещаются для его ремонта или эксплуатации. Если документы перевозчика содержат не все необходимые сведения, таможенное декларирование транспортных средств международной перевозки осуществляется путем представления таможенной декларации на транспортное средство установленной формы. В этом случае представленные стандартные документы перевозчика рассматриваются как неотъемлемая часть таможенной декларации на транспортное средство.

При вывозе с таможенной территории Таможенного союза временно ввезенных транспортных средств международной перевозки и при ввозе на эту территорию временно вывезенных транспортных средств международной перевозки допускается использование таможенной декларации на транспортное средство, представленной при таможенном декларировании временно ввозимых или временно вывозимых транспортных средств международной перевозки соответственно.

Что касается запасных частей и оборудования, то в случае их перемещения через таможенную границу одновременно с транспортным средством международной перевозки допускается заявление сведений о них в таможенной декларации на транспортное средство.

По результатам проверки таможенной декларации на транспортное средство таможенный орган оформляет временный ввоз или временный вывоз транспортного средства международной перевозки либо завершение временного вывоза или временного ввоза транспортного средства международной перевозки путем проставления в таможенной декларации на транспортное средство отметок по форме и в порядке, установленных решением Комиссии Таможенного союза.

ГЛАВА 2. ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ПОМЕЩЕННЫХ ПОД ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА

2.1 Анализ интенсивности международных перевозок

Международные автомобильные перевозки (далее – МАП) на сегодняшний день, являются «одним из значимых и конкурентоспособных секторов российской экономики, в котором создаются сотни тысяч рабочих мест, и который обеспечивает значительный объем экспорта транспортных услуг и налоговых поступлений в бюджет РФ. Суммарная емкость российского рынка МАП оценивается в 7 млрд. долл. США, а ежегодная валютная выручка, приходящаяся на отечественных перевозчиков – более 3 млрд. долл. США.» Согласно статистическим данным по количеству миллионов километров автомобильные грузоперевозки в РФ стоят на третьем месте после трубопроводного и железнодорожного транспорта – рисунок 1.

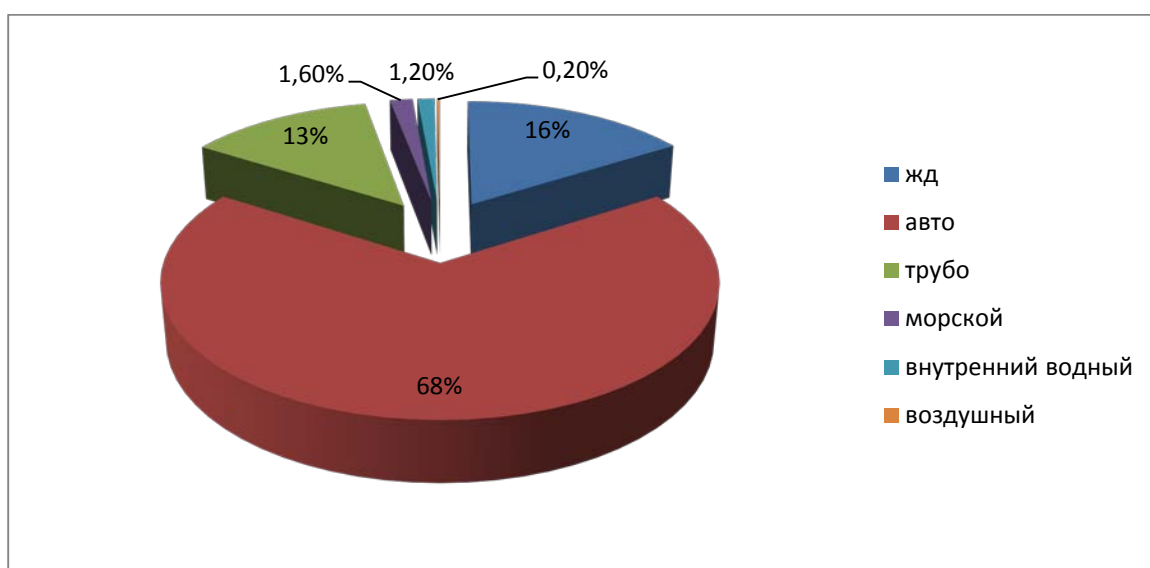


Рисунок 1 – Доля грузов, перевозимых автомобильным транспортом в общей структуре грузоперевозок в РФ, % за 2018 г.

Таким образом, доля грузов, перевозимых автомобильным транспортом составляет 68 %. По количеству перемещаемых грузов, автомобильный транспорт, в РФ стоит на первом месте. В рамках соотношения перевозимых грузов в РФ, наибольшую долю имеют ввозимые грузы автомобильным транспортом – 72 %. Динамика автомобильных грузоперевозок показывает

следующее(см. рисунок 2).

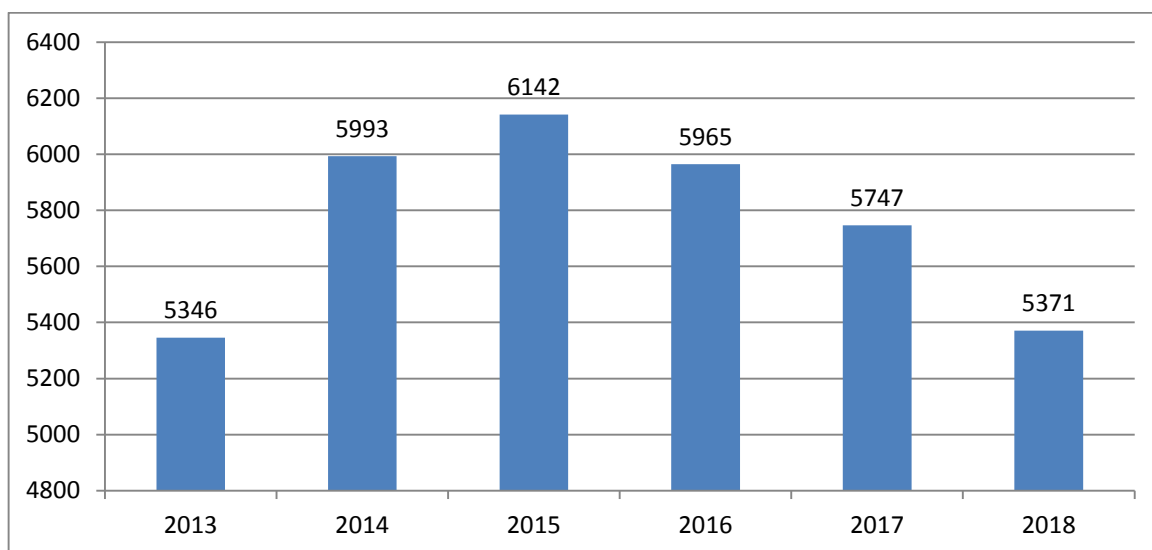


Рисунок 2 – Доля грузов, перевозимых автомобильным транспортом в РФ в 2013 – 2018 гг., млн. тонн

Как видно из рисунка 2, если в 2013 г. перевезено 5346 млн. тонн грузов, в 2014 г. – 5993 млн. тонн, в 2015 г. 6142 млн. тонн, в 2016 г. – 5965 млн. тонн, в 2017 г. – 5747 млн. тонн, в 2018 г. – 5371 млн. тонн.

В рамках оценки перевозок внешнеторговых грузов автомобильным транспортом значение имеет также оценка в тонно– км. В этом смысле оценивается протяженность дорог, в рамках которых осуществляются перевозки внешнеторговых грузов (см. рисунок 3).

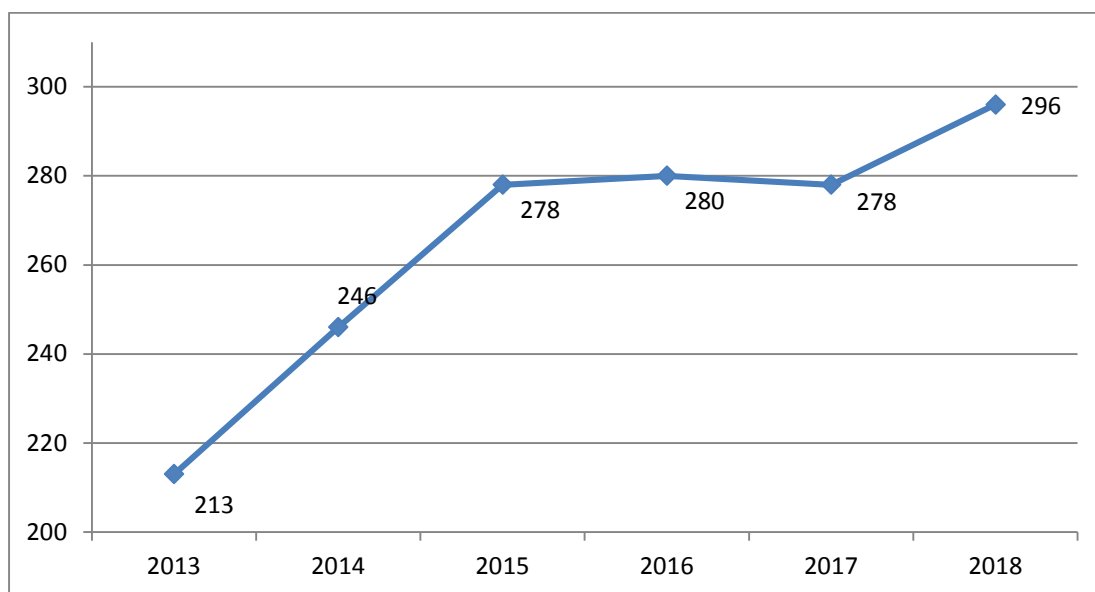


Рисунок 3 – Грузооборот автомобильным транспортом в 2013 – 2018 гг., тонно– км.

Как видно из рисунка 3, если в 2013 г. грузооборот составил 213 тонно– км, в 2014 г. – 246 тонно–км, в 2015 г. 278 тонно–км, в 2016 г. – 280 тонно– км, в 2017 г. – 278 тонно–км, в 2018 г. – 296 тонно–км. Доля грузов, перевозимых ЖД транспортом, составляет 16 %. ЖД грузоперевозки стоят на втором месте после автомобильных. Динамика ЖД грузоперевозок показывает следующее (см. рисунок 4).

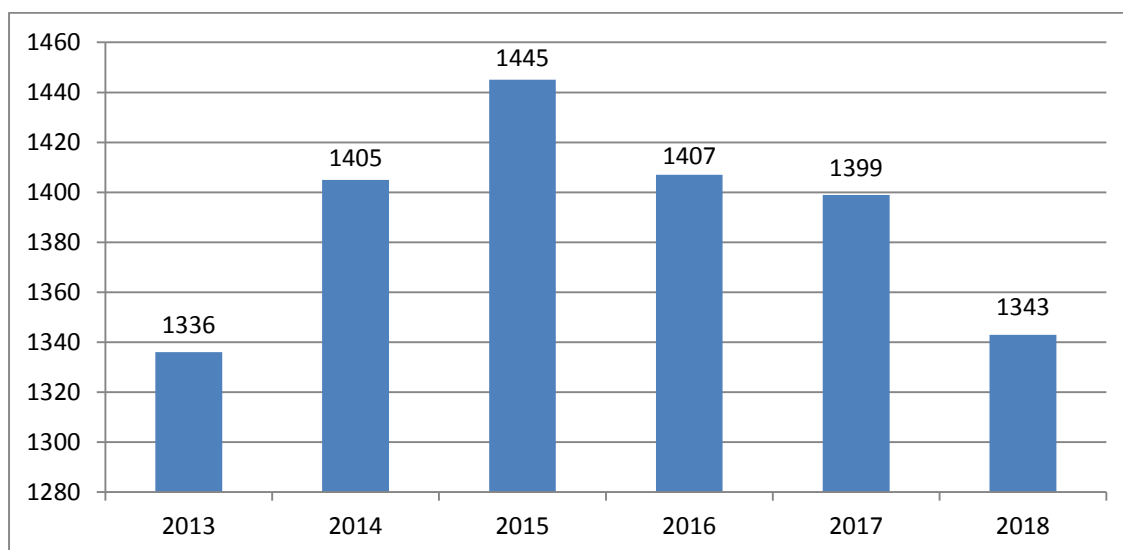


Рисунок 4 – Доля грузов, перевозимых автомобильным транспортом в РФ в 2013– 2018 гг., млн. тонн

Как видно из рисунка 4. если в 2013 г. перевезено ЖД транспортом 1336 млн. тонн грузов, в 2014 г. – 1405 млн. тонн, в 2015 г. 1445 млн. тонн, в 2016 г. – 1407 млн. тонн, в 2017 г. – 1399 млн. тонн, в 2018 г. – 1343 млн. тонн. Таким образом, количество перевозимых грузов с 2016 г. имеет динамику снижения.

Грузооборот на ЖД транспорте имеет следующую динамику (см. рисунок рис.5).

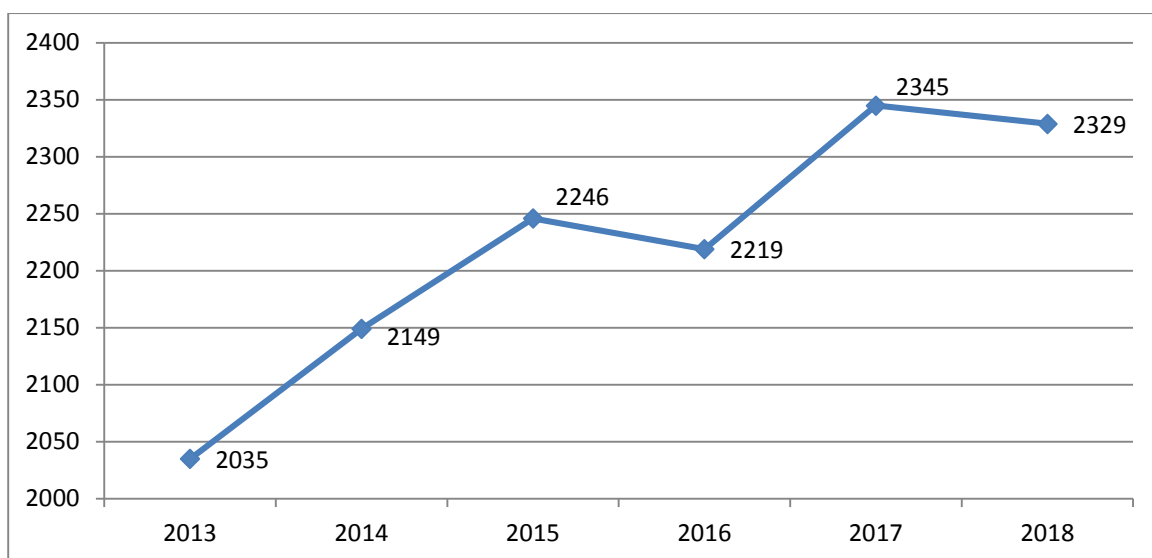


Рисунок 5 – Грузооборот автомобильным транспортом в 2013 – 2018 гг.,
тонно– км[19]

Как видно из рис.5. если в 2013 г. грузооборот составил 2035 тонно– км, в 2014 г. – 2149 тонно– км, в 2015 г. 2246 тонно– км, в 2016 г. – 2219 тонно– км, в 2017 г. – 2345 тонно– км, в 2018 г. – 2329 тонно– км.

Таким образом, в сравнении с автомобильными грузоперевозками грузооборот ЖД грузоперевозок стоит на первом месте и его динамика с каждым годом увеличивается.

Доля грузов, перевозимых морским транспортом, составляет 1,6 %, а внутренним водным – 1,2 %. По количеству перемещаемых грузов, морской транспорт, в РФ стоит на четвертом месте. Динамика морских и внутренних водных грузоперевозок показывает следующее (см. рисунок 6).

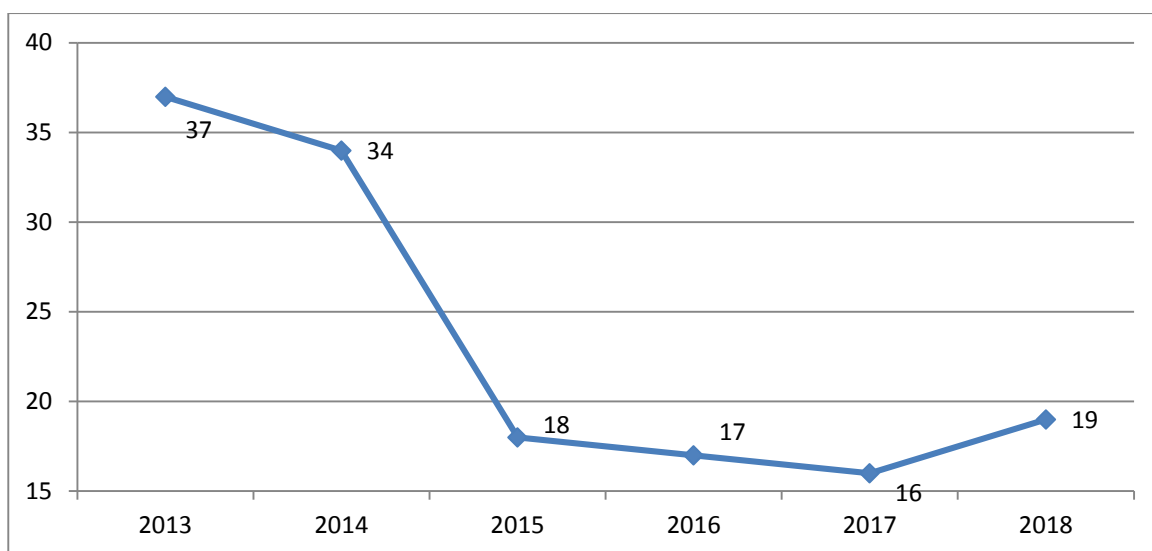


Рисунок 6 – Доля грузов, перевозимых морским транспортом в РФ в 2013 – 2018 гг., млн. тонн

Как видно из рисунка 6, если в 2013 г. перевезено 37 млн. тонн грузов, в 2014 г. – 34 млн. тонн, в 2015 г. 18 млн. тонн, в 2016 г. – 17 млн. тонн, в 2017 г. – 16 млн. тонн, в 2018 г. – 19 млн. тонн.

Таким образом, количество перевозимых грузов имеет нестабильную динамику, в последние годы отмечается рост грузоперевозок.

В 2018 г. организациями всех видов экономической деятельности (без трубопроводного транспорта и железнодорожного транспорта необщего пользования) перевезено 6,5 млрд. тонн грузов и выполнен грузооборот в размере 2,7 трлн. т–км (соответственно 101,7 % и 101,7 % к уровню 2017г.).

Объем коммерческих перевозок грузов по транспортному комплексу составил в 2018 г. 2,9 млрд. тонн (100,6% к уровню 2017 г.), что обусловлено увеличением объемов производства базовых отраслей и физического объема экспорта товаров.

Коммерческий грузооборот составил в 2018 г. 2,6 трлн. т–км (101,8 % к уровню 2017 г.).

В таблице 1 приведены данные по количеству грузовых перевозок в 2018 г.

Таблица 1 – Показатели грузовых перевозок в 2018 г.

| Вид транспорта | Объем грузоперевозок | | Грузооборот | |
|---------------------------------|----------------------|-----------|-------------|-----------|
| | Млн. тонн | % к итогу | Млрд. т–км | % к итогу |
| Всего | 6503,78 | 100,0 | 2697,36 | 100,0 |
| Железнодорожный транспорт | 1227 | 18,9 | 2348,8 | 87,1 |
| Грузово автомобильный транспорт | 5138,2 | 79,0 | 234,47 | 8,7 |
| Морской транспорт | 23,84 | 0,4 | 42,84 | 1,6 |
| Внутренний водный транспорт | 113,77 | 1,7 | 64,68 | 2,4 |
| Воздушный транспорт | 0,97 | 0,01 | 6,57 | 0,2 |

Коммерческий грузооборот составил в 2018 г. 2,6 трлн. т–км (101,8 % к уровню 2017 г.).

Объем грузоперевозок и грузооборот в 2016 г. изображен на рисунке 7.

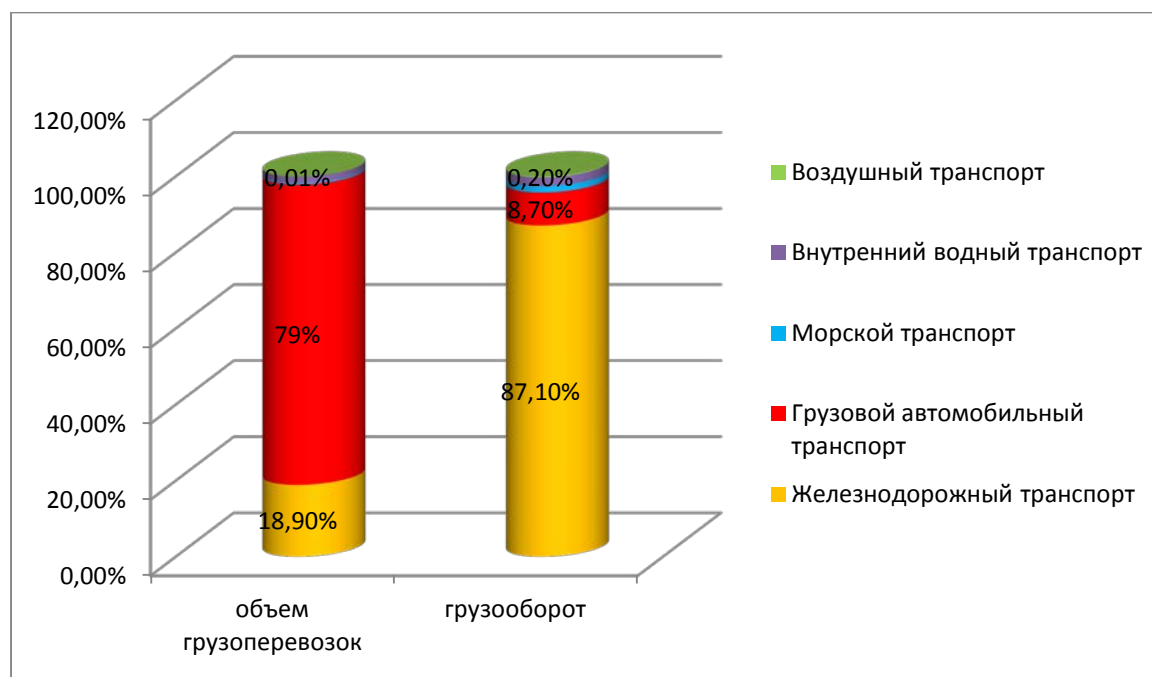


Рисунок 7 – Показатели грузовых перевозок в 2018 г.\. %

В 2018 г. перевозки грузов и грузооборот железнодорожного транспорта общего пользования составили 1 227,0 млн. тонн (100,7% к уровню 2017 г.) и 2 343,8 млрд. т–км (101,6 % к уровню 2017 г.), что обусловлено в первую очередь

ростом к уровню 2017 годапогрузки каменного угля (101,9%), строительных грузов (107,9%), атакже прочих грузов (103,5%).

В 2018 г. грузовым автомобильным транспортом перевезено 5 138,2 млн. тонн грузов (101,9% к уровню 2017 г.), грузооборот составил 234,47 млрд. т–км (100,8% к уровню 2017 г.).

Объем коммерческих автомобильных перевозок составил 1 546,5 млн. тонн (100,4% к уровню 2017 г.), коммерческий грузооборот – 123,10 млрд. т– км (102,1% к уровню 2017 г.). Наиболее высокая динамика ростаперевозок грузов грузовыми автомобилями крупных и средних предприятий всех видов экономической деятельности (с досчётом) в 2018 году наблюдалась в Республике Крым и г. Севастополе (116,4% к уровню 2017 г.) Южного федерального округа, Дальневосточном федеральном округе (108,3% к уровню 2017 г.), атакже в Центральном и Северо–Западном федеральных округах (соответственно 105,2% и 104,8% к уровню 2017 г.).

В 2018 г. объем перевозок грузов морским транспортом составил 23,84 млн. тонн (130,4% к уровню 2017 г.), грузооборот – 42,84 млрд. т– км (107,6% к уровню 2017 г.). На динамику перевозок грузов и грузооборота морского транспорта в 2018 году значительное влияние оказал рост транспортного обслуживания Республики Крым и перевозок через порты и пункты в акватории Северного морского пути, а также динамика спроса на услуги по перевозке грузов на мировом фрахтовом рынке.

В навигацию 2018 г. по Северному морскому пути перевезено 7 480,2 тыс. тонн грузов (137,7% к уровню 2017 г.).

В 2018 г. выдано 718 разрешений на плавание в акватории Северного морского пути (в 2017 г. – 715), из них судами под иностранным флагом выдано 144 разрешения (в 2017 г. – 126). Операторы морских терминаловАрктического бассейна перегрузили 49,7 млн. т грузов, что на 40,6% больше грузооборота 2017 года.

Объем перевозок грузов внутренним водным транспортом в 2018 г. составил 113,77 млн. тонн (96,1% к уровню 2017 г.), грузооборот — 64,68 млрд. т–км

(103,4% к уровню 2017 г.).

В районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 2018 г. водным транспортом отправлено 21,9 млн. тонн грузов (107,3% к уровню 2017 г.), в том числе морским транспортом – 3,4 млн. тонн грузов (101,0 %), внутренним водным транспортом – 18,5 млн. тонн грузов (108,6%).

Объем коммерческих перевозок грузов воздушным транспортом в 2018 г. составил 0,97 млн. тонн, грузооборот – 6,57 млрд. т – км (соответственно 91,5% и 120,6% к уровню 2017 г.).

Объем перевалки грузов в морских портах России в 2018 г. вырос по сравнению с 2017 годом на 6,7 % и составил 721,9 млн. тонн, в том числе сухих грузов – 335,8 млн. тонн (107,5% к уровню 2017 г.), наливных грузов – 386,1 млн. тонн (105,9%).

Увеличение объема перевалки сухогрузов через морские порты России в 2018 г. обусловлено ростом перевалки угля на 10,5% к уровню 2017 г. (до 136,3 млн. тонн грузов), грузов в контейнерах – на 6,5% (до 42,7 млн. тонн), зерна – на 3,3% (до 35,6 млн. тонн), черных металлов – на 7,8% (до 28,2 млн. тонн), грузов на паромках – на 3,5% (до 22,7 млн. тонн), минеральных удобрений – на 1,1% (до 16,2 млн. тонн).

Перевалка наливных грузов увеличилась за счет перегрузки сырой нефти на 12,8% к уровню 2017 г. (до 228,0 млн. тонн), сжиженного газа – на 5,5% (до 13,6 млн. тонн).

При этом произошло снижение объема перевалки нефтепродуктов на 3,7% к 2017 г. (до 140,7 млн. тонн).

Анализ грузооборота морских портов по направлениям показывает, что рост объемов перевалки в 2018 г. отмечен в экспорте на 5,3% к уровню 2017 г., транзите – на 5,8% и в каботаже – на 27,4%, в импорте зафиксировано снижение на 5,0 %.

Графическое изображение структуры грузооборота морских портов представлено на рисунке 8.

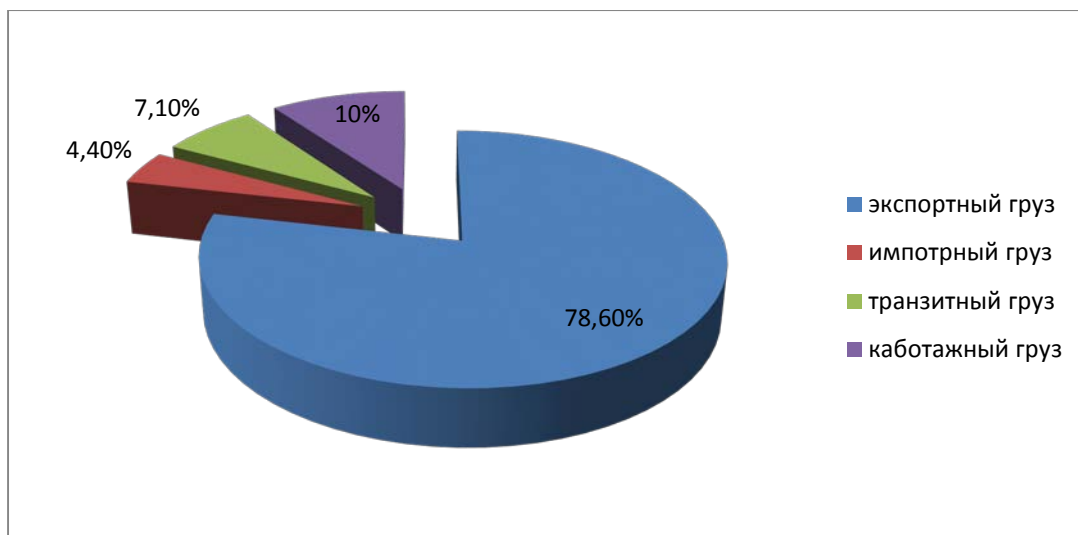


Рисунок 8 – Структура грузооборота морских портов РФ в 2018 г., %

Доля экспортных грузов составляет 78,6% от общего грузооборота портов, импортных – 4,4%, транзитных – 7,1%, каботажных – 10,0 %.

Рассматривая объемы перегрузок грузов в распределении по морским бассейнам, следует отметить, что в 2018 г. лидирующее место по объему перегрузок сохранил Азово—Черноморский морской бассейн, где перегружается 33,8% всего объема грузов. В Балтийском и Дальневосточном бассейнах перегружается 32,8% и 25,7% грузов соответственно, доля Арктического бассейна составляет 6,9%, Каспийского – 0,7 % (см. рисунок 9).

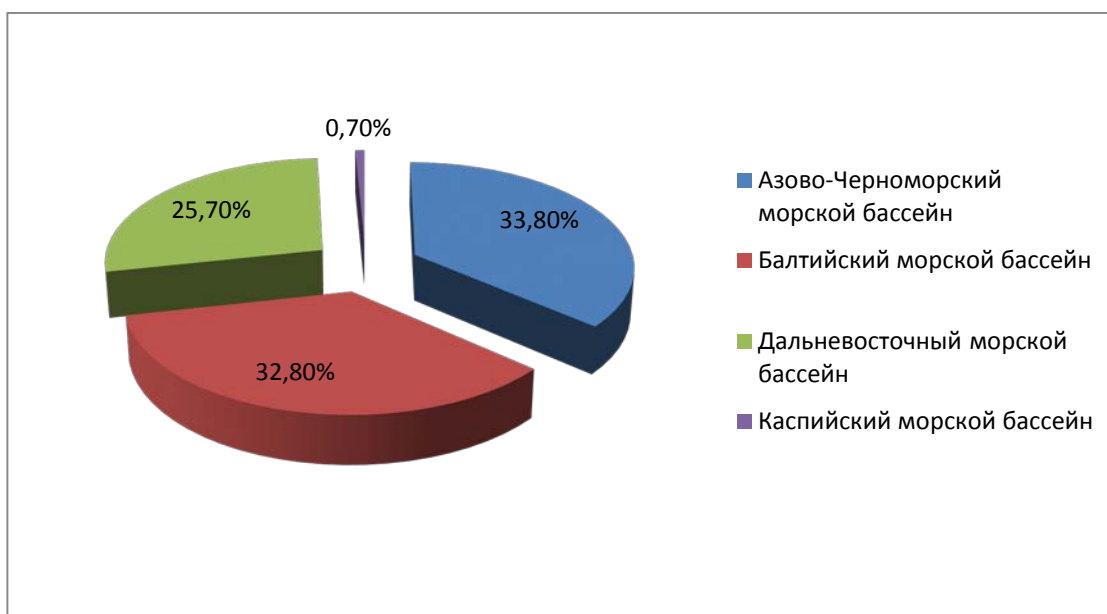


Рисунок 9 — Структура грузооборота по морским бассейнам РФ в 2018 г., %

В речных портах в 2018 г. переработано 138,7 млн. тонн грузов (96,6% к уровню 2017 г.).

2.2 Анализ порядка проведения таможенного контроля транспортных средств международной перевозки, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза (допуска)

Таможенный контроль при международных перевозках:

- а) автомобильным транспортом. Таможенный контроль осуществляется в пограничных пунктах пропуска на шоссейных переходах, в пути следования и в местах доставки товаров. Таможенный контроль при международных автотранспортных перевозках осуществляется в следующей последовательности:
- подача перевозчиком уведомления о ввозе (вывозе) в форме вручения документов на транспортное средство и перевозимый груз должностному лицу таможенного органа при въезде на территорию зоны таможенного и пограничного контроля;
 - проверка должностными лицами таможенного органа поданных документов и принятие решения о форме и месте таможенного декларирования;
 - принятие решения о форме таможенного контроля транспортного средства;
 - оформление товаров, перемещаемых водителем и другими следующими на автотранспортном средстве физическими лицами;
 - таможенный контроль транспортного средства и перевозимых товаров;
 - вручение перевозчику документов на транспортное средство и перевозимые товары;
 - выпуск транспортного средства за границу или внутрь страны.

Чтобы ускорить процедуру таможенного досмотра, перевозчик, таможенный представитель либо иное заинтересованное лицо с 17.02.2012 г. обязан представить таможенному органу предварительную информацию о товарах до их фактического прибытия на таможенную территорию.

- б) железнодорожным транспортом. Местами осуществления таможенного контроля международных железнодорожных перевозок являются: пограничные железнодорожные станции; контрольные посты непосредственно у границы; перегоны между государственной границей и пограничной

железнодорожной станцией; перегоны между ближайшей к пограничной внутренней станцией и пограничной; в отдельных случаях – на железнодорожных подъездных путях, имеющих статус СВХ и таможенных складов.

При ввозе товаров работники пограничной железнодорожной станции уведомляют таможенный орган о прибытии товаров. Местами доставки товаров, перевозимых железнодорожным транспортом, являются станции назначения. Оформление товаров, доставляемых до станции назначения, производится с помещением их на СВХ или без фактического помещения (например, с размещением на подъездных путях предприятий) при соблюдении условий, предусмотренных совместными документами ФТС РФ и МПС РФ. Работники станции назначения обязаны уведомить таможенный орган назначения и грузополучателя о прибытии товаров. По требованию таможенного органа прибывшие товары предъявляются фактически (для осмотра, досмотра, взятия проб и образцов и т.п.). Грузополучатель после получения уведомления станции должен представить в таможенный орган документы и сведения, необходимые для контроля.

Должностные лица таможенного органа проверяют представленные документы, производят оформление в установленном порядке и возвращают документы работникам станции. Выдача грузов с СВХ или распоряжение ими после подачи на подъездные пути до окончания таможенного оформления запрещается. Вывоз товаров ж/д транспортом с таможенной территории ЕАЭС разрешается после завершения их оформления. Грузоотправитель должен заблаговременно представить в таможенный орган перевозочные документы (ж/д накладные) в качестве уведомления о намерении вывезти товар, заполненные им согласно Правилам выдачи грузов, утвержденным МПС РФ, и документы, позволяющие принять решение о возможном выпуске в соответствии с заявленной таможенной процедурой. Должностное лицо таможенного органа регистрирует уведомление, проверяет представленные документы, принимает решение о возможности выпуска. Местом нахождения товаров быть СВХ или

подъездной путь предприятия. После погрузки груза в перевозочное средство грузоотправитель представляет в таможенный орган ДТ на товары, перевозочные и иные документы, необходимые для таможенного контроля. Перевозка грузов ж/д транспортом в рамках ЕАЭС осуществляется в соответствии с Соглашением о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС).

- в) водным транспортом. Местами доставки товаров, перевозимых морским и речным транспортом, являются порты назначения.

Таможенный контроль начинается с момента пересечения судном и находящимися на нем лицами и товарами таможенной границы страны и заканчивается оформлением таможенных документов на выпуск товаров и транспортных средств. При вывозе началом таможенного контроля считается принятие уведомления о намерении вывезти товары и транспортное средство, а его окончанием – вручение декларанту оформленных в таможенном отношении документов на выпуск товаров и транспортных средств за границу.

Таможенные органы осуществляют таможенный контроль судов заграничного плавания и перевозимых на них товаров путем: проверки судовых документов; проверки документов, относящихся к перевозимым на судне товарам; досмотра жилых и нежилых помещений судна, товаров (грузов, багажа и ручной клади пассажиров); досмотра личных вещей, принадлежащих членам экипажа судна; досмотра судового имущества и припасов в целях предотвращения ввоза и вывоза запрещенных предметов, а также скрытого провоза товаров, валюты и валютных ценностей.

- г) воздушным транспортом. Воздушные суда подлежат декларированию таможенному органу в аэропорту прибытия, открытом для международного сообщения, либо в международном аэропорту отправления с государственной территории РФ. Воздушные суда, используемые для международной перевозки пассажиров и товаров, перемещаются в соответствии с таможенной процедурой временного ввоза (вывоза) с учетом особенностей правового регулирования, применяемого к транспортным средствам. Порядок временного ввоза на

таможенную территорию ЕАЭС для завершения или начала международной перевозки на такой территории или за её пределами транспортных средств международной перевозки регулируется главой 48 ТК ЕАЭС.

При совершении на территории РФ запланированных посадок с коммерческими целями воздушным судном, осуществляющим международную перевозку, при которой пункт отправления и пункт назначения соответственно расположены за пределами РФ, возможно его помещение под таможенную процедуру таможенного транзита. Места стоянки воздушных судов, выполняющих международные перевозки, являются зонами таможенного контроля.

2.3 Анализ эффективности таможенного контроля товаров и транспортных средств международной перевозки

Для целей предотвращения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением права ЕАЭС и (или) законодательства РФ в 2018 г. продолжалась работа по дальнейшему развитию СУР на основе обеспечения контроля за качеством и полнотой применения мер по минимизации рисков, совершенствования нормативной правовой базы, модернизации специальных программных средств, обеспечивающих функционирование процесса управления рисками в таможенных органах.

В таблице 2 приведены данные по количеству утвержденных профилей рисков за 2016 – 2018 гг.

Таблица 2 – Количество утвержденных профилей рисков за 2016 – 2018 гг.

| Профили риска | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|-----------------------------|----------|----------|----------|
| Общероссийские | 339 | 445 | 654 |
| Региональные и зональные | 1 811 | 3 761 | 3 440 |
| Целевые | 19 462 | 30 934 | 34 109 |
| Всего | 21 612 | 35 140 | 38 203 |

По итогам реализации СУР в 2018 г. для целей предотвращения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением прав ЕАЭС и (или) законодательства РФ утверждено и актуализировано 38 203 профиля рисков, из них 654 – общероссийских, 3 440 – региональных и зональных, 34 109 – целевых (в 2017 году утверждено 35 140 профилей рисков, из них 445 общероссийских, 3 761 региональных и зональных, 30 934 целевых) – рисунок 10.

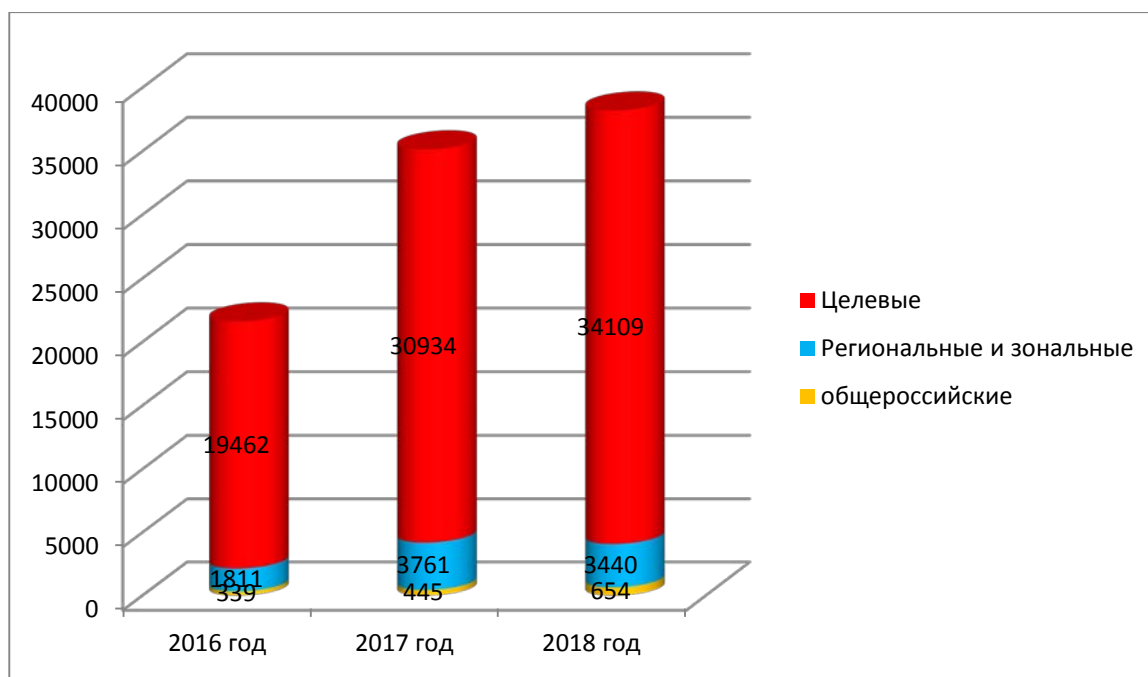


Рисунок 10 –Количество утвержденных профилей рисков за 2016 – 2018 гг.

В итоге их применения таможенными органами в 2018 г. дополнительно взыскано более 24 млрд. рублей, что на 32% больше, чем в 2017 г. (более 18 млрд. рублей), возбуждено 33 518 дел об административных правонарушениях и 606 уголовных дел – рисунок 11.

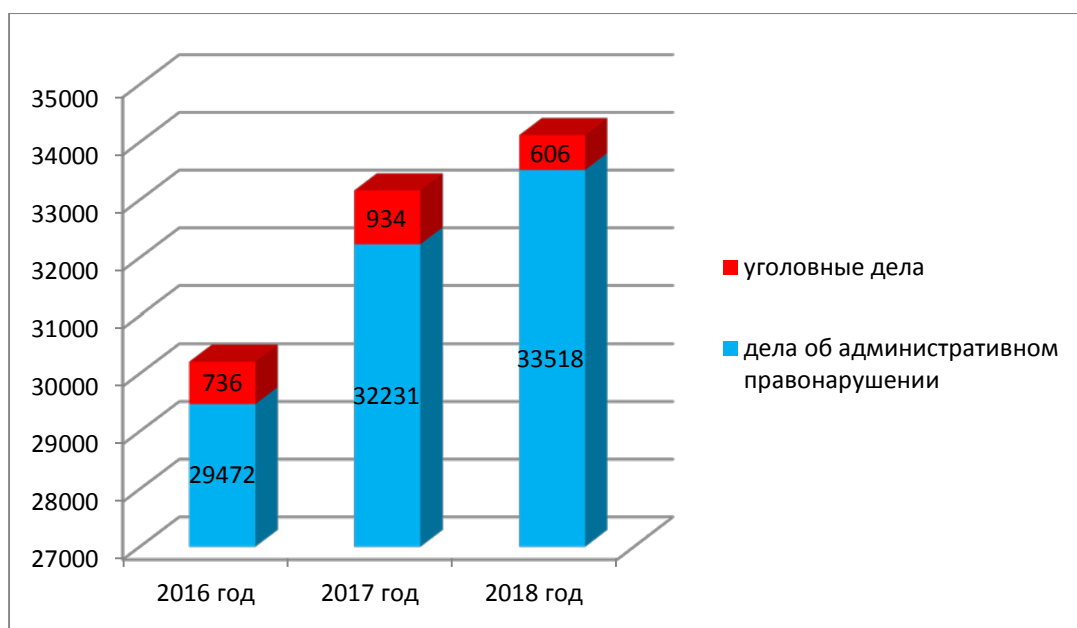


Рисунок 11 –Количество возбужденных уголовных дел и дел об административных правонарушениях в 2016 – 2018 гг.

Кроме того, было принято 31 190 решений об отказе в выпуске товаров и 11 281 решение о запрете к ввозу/вывозу товаров (см. рисунок 12).

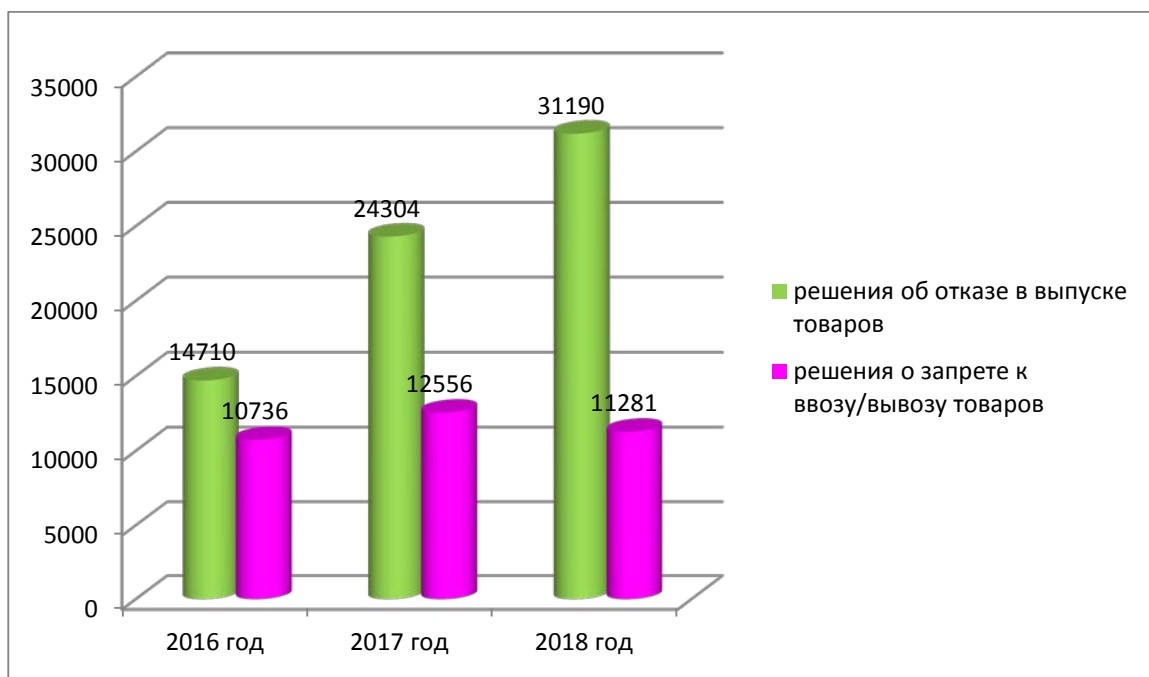


Рисунок 12 –Количество решений об отказе в выпуске товаров и о запрете к ввозу/вывозу товаров в 2016 – 2018 гг.

При этом увеличилась доля результативных таможенных досмотров с 33,4% в 2017 г. до 39,3% в 2018 г.

ФТС России в 2018 г. продолжена работа по совершенствованию и развитию

применяемой субъектно–ориентированной модели СУР, основанной на распределении участников ВЭД по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими таможенного законодательства (далее – риск– категорирование).

В рамках применения риск– категорирования осуществляется анализ деятельности участников ВЭД по определенным критериям, характеризующим участника ВЭД, с использованием информационных ресурсов ФТС России, ФНС России, Банка России, а также сведений, предоставляемых самими участниками ВЭД.

В результате применения риск – категорирования в 2018г. таможенное декларирование ввозимых товаров осуществляли более 2,8 тысяч организаций, отнесенных к категории низкого уровня риска, на долю которых пришлось около 44% от общего количества ввезенных товарных партий и 58% от суммы таможенных платежей при импорте.

Субъектно–ориентированная модель СУР дает возможность существенно снизить количество мер таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, обеспечив тем самым реализацию принципа выборочности и смещениеакцента таможенного контроля на этап после выпуска товаров, что способствует повышению эффективности таможенного контроля, сокращению времени совершения таможенных операций и снижению издержек участников ВЭД.

Так, например, количество проведенных таможенных досмотров в отношении товаров, декларируемых участниками ВЭД низкого уровня риска, в 4 раза ниже, чем в отношении остальных организаций.

Приказом ФТС России от 01.12.2016 № 2256 утвержден Порядок автоматизированного определения категории уровня риска участников ВЭД, предусматривающий более детальное дифференцирование уровней риска участников ВЭД, а также усовершенствованные подходы и критерии для определения уровней риска.

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ВРЕМЕННОГО ВВОЗА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКИ

3.1 Проблемы возникающие при процедуре временного ввоза средств международной перевозки

При выборе участниками внешнеэкономической деятельности таможенной процедуры временного ввоза для помещения иностранных товаров под процедуру, прежде всего самым привлекательным моментом является полное или частичное условное освобождение товаров от уплаты таможенных пошлин и налогов. В связи с этим возникает много вариантов применить данную процедуру с нарушением установленных ограничений по пользованию и распоряжению товарами.

В первую очередь это касается транспортных средств как принадлежащих физическим лицам, так юридическим. Насегодняшний день остро стоит проблема с нарушением сроков временного ввоза.

При этом стоит отметить, что хищение является одной из наиболее распространенных причин невывоза транспортных средств, временно ввезенных на таможенную территорию таможенного союза.

Судебная практика показывает неединообразный подход к рассмотрению таких вопросов в судебных спорах.

Так пунктом 2 статьи 358 ТК ЕАЭС предусмотрена возможность временного ввоза иностранным физическим лицом на таможенную территорию таможенного союза транспортного средства, зарегистрированного на территории иностранного государства, для личного пользования на срок своего временного пребывания с освобождением от уплаты таможенных платежей.

При этом пунктом 5 статьи 358 ТК ЕАЭС установлено, что в случае если временно ввезенные товары для личного пользования находятся на таможенной территории таможенного союза в связи с невывозом по истечении установленного срока, в отношении таких товаров взимаются таможенные пошлины, налоги в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза.

Из самого правового содержания процедуры временного ввоза товаров для личного пользования следует, что на физическое лицо, перемещающее транспортное средство через таможенную границу таможенного союза и претендующее на получение льгот по уплате таможенных платежей, с момента регистрации таможенной декларации и, соответственно, ввоза транспортного средства возлагаются определенные обязанности, предусматривающие определенную степень заботливости и осмотрительности.

При этом, в случае безвозвратной утраты временно ввезенных товаров для личного пользования вследствие аварии или действия непреодолимой силы обратный вывоз таких товаров с таможенной территории Таможенного союза может не производиться при условии признания таможенными органами факта аварии или действия непреодолимой силы (пункт 6 статьи 358 ТК ЕАЭС).

Аналогичные положения закреплены в статье 14 Конвенции о временном ввозе. Пунктом 3 статьи 14 Конвенции предусмотрено, что действие режима временного ввоза может быть прекращено по просьбе заинтересованного лица, если это лицо приведет таможенным органам удовлетворительное доказательство полного уничтожения или утраты товаров (включая транспортные средства) вследствие аварии или действия непреодолимой силы. В этом случае лицо, пользующееся льготами, связанными с временным ввозом, будет освобождено от уплаты ввозных таможенных пошлин и сборов.

Из приведенных международных норм следует, что возникшая у декларанта обязанность по уплате таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу прекращается, если эти товары обратно вывезены с таможенной территории таможенного союза, либо уничтожены вследствие аварии или действия непреодолимой силы.

Понятие «непреодолимой силы» таможенным законодательством таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле не определено, поэтому в силу части 3 статьи 5 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» применению подлежат соответствующие нормы гражданского

законодательства.

В соответствии с частью 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации под непреодолимой силой понимаются чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства. К таким обстоятельствам относятся преимущественно разного рода стихийные явления (землетрясения, наводнения, пожары и т.д.), а также ряд явлений общественной жизни (военные действия, эпидемии и т.д.) при условии, что они носят чрезвычайный характер и не могли быть предотвращены лицом при принятии им всех возможных мер.

Преступные действия третьих лиц не относятся к обстоятельствам непреодолимой силы, ввиду отсутствия признаков чрезвычайности и объективной непредотвратимости. Учитывая, что похищенное транспортное средство остается на таможенной территории таможенного союза, то есть не выбывает из гражданского и экономического оборота, оснований для освобождения физического лица от обязанности по уплате таможенных платежей за утраченное и невывезенное в установленные таможенным органом сроки транспортное средство не имеется.

Таким образом, таможенные органы придерживаются следующей позиции: в связи с тем, что перечень обстоятельств, с которыми законодательство таможенного союза связывает освобождение физического лица от уплаты таможенных платежей в отношении невывезенного транспортного средства носит закрытый и императивный характер (пункт 6 статьи 358 ТК ЕАЭС, статья 14 Соглашения), в случае его хищения таможенные платежи взимаются в порядке, установленном таможенным законодательством таможенного союза.

В большинстве случаев судебные органы, основываясь на правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в Определении от 12 мая 2005 г. № 168-О, исходят из того, что хищение транспортного средства (в отличие от повреждения) исключает возможность его вывоза декларантом с таможенной территории таможенного союза, поскольку в такой ситуации транспортное средство у такого лица отсутствует фактически.

При этом возложение обязанности по уплате таможенной пошлины за отсутствующее транспортное средство, выбывшее из владения декларанта помимо его воли, приобретает вид имущественной ответственности за несоблюдение требований об обязательном вывозе временно ввезенных товаров, возлагаемой на потерпевшего за сам факт совершения преступления в отношении его имущества, ставит его в неравное положение с другими участниками таможенных правоотношений, освобожденными от уплаты таможенной пошлины в связи с временным ввозом транспортного средства.

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 27 апреля 2001 г. № 7-П, ответственность за таможенное правонарушение не может возлагаться без наличия вины, в какой бы форме она ни проявлялась.

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что положение пункта 6 статьи 283 во взаимосвязи с положениями абзаца третьего подпункта 1 пункта 2 статьи 319, пунктов 1 и 2 статьи 320 Таможенного кодекса Российской Федерации (ранее действующие положения Таможенного кодекса Российской Федерации аналогичны нормам ТК ЕАЭС) не могут быть истолкованы как исключаящие освобождение декларанта от обязанности по уплате таможенной пошлины в случае невывоза в установленный для временного ввоза на таможенную территорию Российской Федерации срок похищенного у него транспортного средства. Иное, по мнению суда, означало бы возложение финансовых обременений на потерпевшего при необеспечении государством защиты от посягательства на имущество добросовестного участника отношений, регулируемых таможенным законодательством, тем самым – увеличение имущественного вреда, причиненного потерпевшему от преступления (Определение № 168-О).

Такой подход отражен в большинстве решениях судов общей юрисдикции.

Однако, в единичном случае суд поддержал позицию таможенного органа и принял решение в пользу таможенного органа.

В своем решении суд указал, что понятие непреодолимой силы таможенным

законодательством таможенного союза не определено и в силу пункта 3 статьи 4 ТК ЕАЭС применению подлежат нормы гражданского законодательства Российской Федерации.

Исходя из положений части 3 статьи 401 ГК РФ, суд сделал вывод, что хищение третьими лицами транспортного средства не относится к чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельствам. Учитывая, что доказательств, свидетельствующих о принятии физическим лицом мер по обеспечению сохранности транспортного средства не представлено, обязанность по уплате таможенных платежей в отношении невывезенного транспортного средства у декларанта не прекращается.

При рассмотрении споров, связанных с взысканием таможенными органами таможенных платежей в случае невывоза юридическими лицами временно ввезенных транспортных средств по причине хищения, арбитражные суды в целом поддерживают правовую позицию таможенных органов.

Принимая решения в пользу таможенных органов, суды исходят из следующего.

Согласно пункту 1 статьи 283 ТК ЕАЭС обязанность по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза, возникает у декларанта с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 4 статьи 283 ТК ЕАЭС сроком уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза с полным условным или частичным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, при утрате временно ввезенных товаров в период срока временного ввоза товаров, установленного таможенным органом, за исключением уничтожения (безвозвратной утраты) вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо естественной убыли при нормальных условиях перевозки (транспортировки) и хранения, считается день утраты товаров, а если этот день не установлен – день регистрации таможенным органом таможенной

декларации, поданной для помещения товаров под таможенную процедуру временного ввоза.

Вместе с тем, в силу пункта 5 статьи 283 ТК ЕАЭС ввозные таможенные пошлины, налоги в случаях, установленных пунктом 4 данной статьи, подлежат уплате в размерах, соответствующих суммам ввозных таможенных пошлин, налогов, которые подлежали бы уплате при помещении таких товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, без учета тарифных преференций и льгот по уплате таможенных платежей, исчисленным на день регистрации таможенным органом таможенной декларации, в соответствии с которой товары помещены под таможенную процедуру временного ввоза, за вычетом сумм таможенных пошлин, налогов, уплаченных при частичном освобождении от уплаты таможенных пошлин, налогов.

В пункте 2 статьи 80 ТК ЕАЭС перечислены основания прекращения обязанности по уплате таможенных платежей, в том числе в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза. Хищение транспортных средств не относится к таким основаниям.

При этом, в отличие от судов общей юрисдикции, арбитражные суды обращают внимание на то, что довод участников внешнеэкономической деятельности о необходимости применения в указанной ситуации правовой позиции, выраженной в Определении № 168-О, является ошибочным, поскольку Конституционным Судом Российской Федерации на соответствие Конституции Российской Федерации проверялись нормы Таможенного кодекса Российской Федерации. Между тем, в настоящее время основания возникновения у декларанта обязанности по уплате таможенных платежей в случае утраты товаров, помещенных под процедуру временного ввоза, установлены ТК ЕАЭС.

Следовательно, требование таможенного органа об уплате таможенных пошлин, налогов за невывезенное юридическим лицом с территории Таможенного союза транспортное средство является правомерным.

Важность решения проблемы сокращения количества невывезенных

транспортных средств обусловлена тем, что нарушение сроков вывоза снижает объемы подлежащих перечислению в бюджет сумм таможенных пошлин, налогов.

В настоящее время наблюдается значительный рост числа случаев незаконного использования на территории таможенного союза легковых автотранспортных средств, в том числе дорогостоящих и с большим объемом двигателя, которые были временно ввезены иностранными физическими лицами для личного пользования.

Здесь одновременно встает другая проблема – сложность определения места нахождения самих транспортных средств.

В соответствии с пунктом 32 решения Комиссии таможенного союза от 18.11.2010 №511 контроль за соблюдением таможенного законодательства таможенного союза в отношении временно ввезенных и временно вывезенных ТСМП осуществляется таможенными органами, оформившими временный ввоз или временный вывоз ТСМП, а также таможенными органами, осуществляющими таможенные операции с временно ввезенными или временно вывезенными ТСМП, в том числе с использованием информационных технологий и информационных систем.

Таможенные органы, осуществляющие таможенный контроль и таможенные операции, в которых участвуют временно ввезенные и временно вывезенные ТСМП, в случае необходимости, вправе запрашивать у таможенного органа, оформившего временный ввоз или временный вывоз ТСМП, сведения об обстоятельствах временного ввоза или временного вывоза, в том числе с использованием информационных технологий и информационных систем.

В данном случае всплывает несовершенство программных средств, используемых таможенными органами. При поиске информации о завершении временного ввоза транспортного средства для закрытия находящейся на контроле таможенного органа операции открытия временного ввоза, такая информация зачастую отсутствует. Следовательно, таможенный орган делает запрос в ЦИТТУ или в другие таможенные органы о предоставлении

информации. При этом в большинстве случаев в ответах на запросы такая информация предоставляется. Таким образом, следует вывод, что данная информация не отображается в таможенном органе, на контроле у которого находится транспортное средство.

Применение системы запросов осложняется запутанностью производства таможенного оформления, отсутствием совместной информационной межведомственной базы данных о временно ввезенных товарах и транспортных средствах, а также несовершенством механизма таможенного контроля на границе с отдельными странами.

Для решения этой проблемы, в первую очередь, необходимо наладить корректную работу программных средств при оформлении операции по завершению временного ввоза. Предлагается перед завершением операции проводить логический контроль всех находящихся на контроле операций открытия временного ввоза при совпадении государственного регистрационного номера, VIN номера, данных водителя и т.д. Если определено, что у выезжающего транспортного средства есть незакрытые операции, то программное средство должно в автоматическом режиме закрыть данные операции и только после этого провести операцию по завершению временного ввоза.

Данная доработка программного средства позволит значительно сократить время выполнения функций по контролю таможенными органами за соблюдением таможенного законодательства таможенного союза в отношении временно ввезенных ТСМП.

При отсутствии в ответе на запрос информации об обратном вывозе транспортного средства у таможенного органа, оформившего первоначальный ввоз, возникает необходимость определить место нахождения транспортного средства. На сегодняшний момент механизма розыска транспортных средств таможенными органами на территории таможенного союза за пределами зоны таможенного контроля нет. Выявление и задержание таможенными органами на территории России транспортных средств, которые могут быть предметами

правонарушения, в условиях функционирования единой таможенной территории таможенного союза и отсутствия таможенного контроля на внутренних границах государств – членов таможенного союза затруднены.

Должностные лица таможенных органов могут задержать транспортные средства во время проведения таможенного контроля или совершения таможенных операций в зоне таможенного контроля и не уполномочены останавливать транспортные средства вне зон таможенного контроля и проверять имеющиеся у водителя документы.

Вследствие этого может быть предложено следующее возможное решение такой проблемы. Необходимо в первую очередь наладить сотрудничество таможенных органов с органами ГИБДД. Определенные шаги в этом направлении сделаны путем принятия постановления Правительства РФ от 30 июля 2014 года №714 «О внесении изменения в Правила дорожного движения Российской Федерации».

Документ разработан ФТС России во исполнение решения Объединенной коллегии таможенных служб государств – членов таможенного союза от 7 июня 2012 года о необходимости проработки вопроса по организации контроля на территории Таможенного союза за соблюдением ограничений, наложенных таможенным законодательством на лиц, которые временно ввезли на таможенную территорию транспортные средства для личного пользования. Правила дополнены обязанностью водителя транспортного средства, участвующего в международном движении, иметь при себе документы, предусмотренные таможенным законодательством таможенного союза, с отметками таможенных органов, подтверждающими временный ввоз данного транспортного средства.

Отсутствие подтверждающих документов, а также если установленный срок временного ввоза транспортного средства истек или лицо, управляющее таким транспортным средством, не указано в подтверждающих документах, является нарушением Правил.

Часто возникают ситуации, когда физическое лицо временно ввозит

транспортное средство на таможенную территорию таможенного союза и, не соблюдая необходимых обязательств по обратному вывозу, отчуждает или отдаёт в пользование иному (неизвестному) лицу такое транспортное средство, которое остаётся на таможенной территории незаконно и без уплаты таможенных платежей.

На территории России контроль за соблюдением Правил дорожного движения и нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения производится полицией. Однако у полиции отсутствуют полномочия по пресечению правонарушений, связанных с нарушением таможенного законодательства Таможенного союза. В данном случае, необходимо наладить передачу информации от органов ГИБДД в таможенные органы, на контроле у которых находится данное транспортное средство, либо образовать единую информационную базу временно ввезенных транспортных средств ГИБДД и ФТС России в целях усиления контроля за временно ввезенными транспортными средствами.

Кроме того за нарушение сроков временного ввоза в соответствии со статьей 16.18 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией товаров и (или) транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой, либо конфискация предметов административного правонарушения.

Статья 16.19 КоАП РФ предусматривает за пользование и распоряжение товарами в нарушение таможенной процедуры, под которую они помещены, в том числе передача права использования таможенной процедуры посредством передачи в отношении товаров прав владения, пользования и распоряжения, если это допускается в соответствии с таможенной процедурой, другому лицу без разрешения таможенного органа, если такое разрешение обязательно, наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией товаров, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой, либо

конфискацию предметов административного правонарушения, на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от одного до двухкратного размера стоимости товаров, явившихся предметами административного правонарушения, с конфискацией либо без таковой, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

В соответствии со статьей 16.24 КоАП РФ за незаконные операции с временно ввезенными ТСМП, а именно их использование во внутренних перевозках, либо передача их во владение или пользования предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей. Передача права пользования или иное распоряжение физическими лицами временно ввезенных транспортных средств без соблюдения условий, установленных таможенным законодательством, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией транспортных средств, явившихся предметами административного правонарушения, или без таковой, либо конфискацию предметов административного правонарушения.

Одной из существенных проблем, связанных с применением карнетов АТА в РФ, является неполный охват таможенных органов, которые наделены компетенцией по совершению таможенных операций с такими товарами. Действующий в настоящее время перечень таких таможенных органов установлен приказом ФТС России от 18.03.2014 N 480 «Об установлении компетенции таможенных органов по совершению таможенных операций с товарами, перемещаемыми с применением карнетов АТА». Нередко держатели карнетов АТА приезжают в таможенный орган, не наделенный компетенцией по их оформлению. При этом участник ВЭД вынужден возвращаться за пределы таможенной территории таможенного союза и ехать в уполномоченный орган. Это влечет дополнительные транспортные расходы и временные потери.

Также проблемы связаны с небрежным отношением иностранной стороны к

заполнению карнетов:

- иностранные таможенные органы не всегда представляют необходимые отметки в карнетах АТА;
- в перечне товаров делается неполное описание товаров или таковое вообще отсутствует;
- не указываются доверенные лица в соответствующих графах;
- доверенности оформляются небрежно, нет дат выдачи, не указываются необходимые реквизиты;
- как правило, в партию товаров, следующих по карнетам АТА, включаются расходные материалы (проспекты, сувениры и т.п.), которые по своему назначению не могут быть вывезены в неизменном состоянии. Такие товары должны быть помещены под таможенную процедуру «выпуск для внутреннего потребления».

Анализируя количество оформленных карнетов АТА по годам, можно сделать вывод о неустойчивости динамики оформления товаров по карнетам АТА. Это связано с тем, что международные мероприятия, на которых используются временно ввезенные товары, не носят ежегодный или мировой характер.

Перспективы использования карнетов АТА очевидны. Для этого таможенным органам необходимо совершенствовать разъяснительную работу с иностранными участниками ВЭД по нормативно—правовой базе. Использовать возможности представительства России во всемирной таможенной организации, международные связи ФТС для улучшения взаимодействия в сфере оформления товаров по карнетам АТА.

3.2 Перспективы совершенствования процедуры временного ввоза средств международной перевозки

Говоря о перспективах, следует заострить внимание на том, что таможенная процедура временного ввоза товаров и временный ввоз транспортных средств международной перевозки являются достаточно развитыми институтами таможенного права, что позволяет сделать вывод о том, что в случае временного

59 ввоза, в качестве товара или транспортного средства международной

перевозки, следует уделить особое внимание лишь процессу взаимодействия таможенных органов, декларантов и иных организаций, обслуживающих процесс таможенного оформления. При этом, следует внести некоторые законодательные правки в основной регулирующий акт Таможенного союза . В частности, следует ввести в него Также, в целях упорядочивания таможенного законодательства, следует однозначно указать в статье 350 Таможенного кодекса Российской Федерации «Таможенное декларирование транспортных средств международной перевозки, запасных частей и оборудования», что декларирование транспортных средств международной перевозки, в случае их временного ввоза, производится без помещения под таможенную процедуру, за исключением помещения под таможенную процедуру таможенного транзита Для того, чтобы решить ряд указанных проблем при применении таможенной процедуры временного ввоза и вывести всю систему таможенного дела ЕАЭС на более высокий уровень, нужно выработать и претворить в жизнь предложения, касающиеся временного ввоза.

- введение единого электронного документа, позволяющего отследить правомерность передачи товаров и транспортных средств иным лицам, что снизит количество правонарушений в части таможенной процедуры допуска;

- декларирование с помощью новейших программных средств товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС и интегрированный электронный контроль с другими государственными органами с целью проверки правильности использования товаров, что существенно улучшит таможенный контроль таких товаров, а также позволит собирать необходимый объем информации о них с помощью обмена данными с ведомствами; 60

- более строгий контроль за своевременным обратным вывозом товаров и транспортных средств с помощью электронного декларирования и применение более жестких санкций по отношению к декларантам;

- постоянный мониторинг и контроль за использованием товаров и транспортных средств, временно ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС, что позволит получать своевременную информацию о месте нахождения этих товаров, об их использовании и сроками обратного вывоза. Технология

использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля и учета в отношении транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию РФ Технология использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля и учета в отношении транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации, определяет порядок действий должностных лиц таможенных органов Российской Федерации при осуществлении таможенного контроля и учета с использованием двумерных штриховых кодов в отношении транспортных средств, временно ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации (далее - Технология). Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 331 «Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки». Действие Технологии распространяется на авто -мототранспортные средства и самоходную технику, полуприцепы и прицепы к ним вместе с запасными частями, их обычными принадлежностями и оборудованием, содержащимися в их обычных баках горюче-смазочными материалами и топливом, состоящие на регистрационном учете в компетентных органах иностранных государств или Российской Федерации, имеющие государственные регистрационные номера (далее - транспортные средства), временно ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации физическими лицами для личного пользования, а также физическими и юридическими лицами для совершения грузовых или пассажирских перевозок, в том числе транспортные средства:

- на которых не перемещаются товары в соответствии с таможенной процедурой внутреннего таможенного транзита (ВТТ) или помещенные под таможенный режим международного таможенного транзита (МТТ);
- на которых перемещаются товары по ВТТ или МТТ;
- на которых перемещаются товары в соответствии с Таможенной конвенцией о карнете А.Т.А. для временного ввоза товаров (заключена в г. Брюссель 6 декабря 1961 года);

- использующиеся для международной перевозки товаров в соответствии с Таможенной конвенцией о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (МДП);

- использующиеся для международной перевозки пассажиров. Учет в отношении временно ввозимых транспортных средств осуществляется таможенными органами с помощью программных средств автоматизированной системы учета и контроля транспортных средств (далее - АС "Авто-Транспорт"). При временном ввозе транспортных средств в местах их прибытия на таможенную территорию Российской Федерации и убытия с таможенной территории Российской Федерации должностные лица таможенных органов осуществляют следующие операции: 1) ввод в комплекс программных средств таможенного оформления и таможенного контроля автотранспортных средств (далее - КПС "Авто-Транспорт. Оформление") информации согласно Перечню сведений, необходимых для таможенного контроля и учета (раздельно по каждому временно ввозимому транспортному средству либо по каждому транспортному средству из состава транспортных средств);2) распечатывание самоклеящейся этикетки (далее - специальная этикетка), отвечающей Техническим требованиям, предъявляемым к самоклеящейся 62 этикетке, содержащей двумерный штриховой код и краткую информацию о перемещаемом транспортном средстве согласно Перечню сведений, содержащихся на самоклеящейся этикетке (далее - Перечень), с помощью устройства для печати штриховых кодов и другой информации на специальных этикетках (далее - принтер этикеток) (раздельно на каждое временно ввезенное (вывезенное) транспортное средство либо на каждое транспортное средство из состава транспортных средств); Нанесение специальной этикетки на один из следующих документов:

- на нижнюю часть оборотной стороны экземпляра въездной декларации о транспортном средстве (ВВД), передаваемого перевозчику (в случае подачи ВВД на состав транспортных средств специальные этикетки на каждое транспортное средство наносятся раздельно);

- на нижнюю часть оборотной стороны копии стандартного документа перевозчика, принятого должностными лицами таможенного органа в качестве ВВД и возвращенного перевозчику (в случае принятия стандартных документов перевозчика в качестве ВВД на состав транспортных средств специальные этикетки на каждое транспортное средство наносятся отдельно);

- на верхнюю часть оборотной стороны листа транзитной декларации (ТД) с обозначением "5" комплектов ТД1 и ТД2 или с обозначением "4/5" комплектов ТД3 и ТД4, возвращенного перевозчику при перемещении транспортных средств, следующих с товаром (в случае временного ввоза (вывоза) состава транспортных средств специальные этикетки на каждое транспортное средство наносятся отдельно); -в пункт 4.2 "Сведения о транспортном средстве" возвратного экземпляра пассажирской таможенной декларации (ПТД); 3) передачу в установленном порядке данных о временно ввезенных (вывезенных) транспортных средствах в базы данных АС "Авто-Транспорт" вышестоящих уровней и в Центральную базу данных Единой автоматизированной информационной системы (ЦБД ЕАИС) таможенных органов. 63 При продлении срока временного ввоза транспортных средств должностные лица таможенных органов осуществляют следующие операции:

- считывание со специальной этикетки и распознавание двумерного штрихового кода с применением устройства, предназначенного для считывания и распознавания штрихового кода, а также для передачи распознанных данных штрихового кода в программные средства (далее - сканер), или устройства, предназначенного для считывания и распознавания штрихового кода, а также для хранения распознанных данных штрихового кода до их ввода в штатные программные средства (далее - ТСД);

- ввод распознанных данных в КПС "Авто-Транспорт. Оформление";

- проверку и контроль соответствия информации, распознанной из двумерного штрихового кода в КПС "Авто-Транспорт. Оформление", документам на транспортное средство, срок временного ввоза которого необходимо продлить, и информации, содержащейся на специальной этикетке;

- внесение в КПС "Авто-Транспорт. Оформление" данных о продленном сроке временного ввоза;

- распечатывание с помощью принтера этикеток специальной этикетки с продленным сроком временного ввоза;

- нанесение специальной этикетки с продленным сроком временного ввоза поверх специальной этикетки с первоначальным сроком либо ранее продленным сроком временного ввоза;

- передачу в установленном порядке данных о продлении срока временного ввоза в базы данных АС "Авто-Транспорт" вышестоящих уровней и в ЦБД ЕАИС таможенных органов. В случае отсутствия возможности считывания со специальной этикетки и распознавания двумерного штрихового кода при вывозе (ввозе) ранее временно ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации транспортных средств либо их таможенного оформления в целях выпуска должностные лица таможенных органов осуществляют следующие операции:

- проверку и контроль соответствия информации, содержащейся на специальной этикетке, документам на транспортное средство, временный ввоз (вывоз) которого необходимо завершить;

- внесение в КПС "Авто-Транспорт. Оформление" сведений согласно Перечню с указанием даты фактического завершения временного ввоза (вывоза);

- передачу в установленном порядке данных о дате фактического завершения временного ввоза (вывоза) транспортных средств в базы данных АС "АвтоТранспорт" вышестоящих уровней и в ЦБД ЕАИС таможенных органов. Введение таких усовершенствованных положений даст возможность снижения количества таможенных правонарушений и преступлений, своевременного обратного вывоза товаров и транспортных средств, а значит, появится перспектива быстрого развития таможенных органов как в Российской Федерации, так и в ЕАЭС в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев особенности таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза транспортных средств международной перевозки можно отметить выполнение следующих задач.

Изначально, в процессе написания ВКР была изучена общая характеристика процедуры временного ввоза (допуска)

Таким образом, временный ввоз (допуск) является таможенной процедурой, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории ТС с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта. Содержание таможенной процедуры временного вывоза регламентируется в главе 38 ТК ЕАЭС.

Далее были выявлены особенности перемещения транспортных средств международной перевозки. Транспортные средства международной перевозки, пересекающие таможенную границу ЕАЭС, подлежат остановке и стоянке в местах прибытия (убытия) товаров через таможенную границу для проведения таможенных операций.

Транспортные средства международной перевозки подлежат таможенному декларированию без помещения под таможенные процедуры.

Необходимо также иметь в виду, что транспортные средства международной перевозки перемещаются через таможенную границу без применения мер нетарифного и технического регулирования.

В качестве таможенной декларации на транспортное средство применяются стандартные документы перевозчика, в которых содержатся сведения о транспортном средстве международной перевозки, его маршруте, грузе, припасах, об экипаже и пассажирах, цели ввоза транспортного средства международной перевозки и (или) наименовании запасных частей и оборудования, которые перемещаются для ремонта или эксплуатации транспортного средства международной перевозки.

Рассмотрев таможенную процедуру временного ввоза (допуска) транспортных средств международной перевозки мы пришли к выводу, что с временно ввезенными транспортными средствами международной перевозки допускается совершать обычные операции по их техническому обслуживанию или ремонту, которые потребовались при их следовании на таможенную территорию ЕАЭС либо при их нахождении на указанной территории.

Применение разрешительных мер и упрощенного таможенного контроля к транспортным средствам, осуществляющим международную перевозку, зависит от знания особенностей перевозки товаров, пассажиров и багажа разными видами транспорта, что помогает минимизировать риски, а также доставить груз без проблем, которые могут возникнуть при проведении контроля таможенными органами.

Анализ современного состояния таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза транспортных средств международной перевозки показал, что доля грузов, перевозимых автомобильным транспортом составляет 68 % от всего грузооборота.

Для целей предотвращения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением права ЕАЭС и (или) законодательства РФ в 2019 г. продолжалась работа по дальнейшему развитию СУР на основе обеспечения контроля за качеством и полнотой применения мер по минимизации рисков, совершенствования нормативной правовой базы, модернизации специальных программных средств, обеспечивающих функционирование процесса управления рисками в таможенных органах. По итогам реализации СУР в 2019 г. для целей предотвращения возможного перемещения товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу ЕАЭС с нарушением права ЕАЭС и (или) законодательства РФ утверждено и актуализировано 38 203 профиля рисков

Итогом анализа таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру временного ввоза транспортных средств международной

перевозки стала формулировка основных проблем и исследование вариантов их решения.

В настоящее время важное значение имеет проблема экономии времени и средств, затрачиваемых участниками таможенных правоотношений на оформление, воспринимается абсолютным большинством участников внешней торговли как благоприятное условие ее ведения.

К числу современных проблем стоит также отнести проблемы формализации документов в рамках электронного декларирования.

На сегодняшний день обязательства государств–членов ЕАЭС друг перед другом вообще не скоординированы, не существует способов урегулирования временного ввоза, вопросы передачи обязательств между гарантирующими организациями стран не урегулированы. Особенно это отражается на выставочной деятельности. Например, из-за этого предпринимателям при переезде с одной выставки на другую внутри ЕАЭС необходимо по несколько раз «растаможивать» экспонаты. Процесс синхронизации законодательства ЕАЭС со Стамбульской конвенцией осложняется тем, что в Договоре о Евразийском экономическом союзе нет норм о соотношении обязательств государств – членов ЕАЭС друг перед другом в рамках ЕАЭС и обязательств государств – членов ЕАЭС перед третьими странами. Каждое государство – член ЕАЭС должно самостоятельно следить за тем, чтобы его международные обязательства в рамках Евразийского экономического союза и в рамках участия в каком-то ином договоре не противоречили друг другу. Иными словами, страны ЕАЭС не обязаны принимать Международные соглашения, к которым присоединилось государство – союзник.

В сложившихся политических условиях вопрос о таможенной процедуре временного ввоза является насущным направлением экономического развития государств ЕАЭС. При этом важно подготовить достаточную как научно—методологическую, так и нормативную базу для обеспечения продуктивного функционирования таможенного законодательства, особенно в части применения таможенной процедуры временного ввоза.

Таким образом, задачи, поставленные в начале исследования решены, цель

достигнута.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бекашев, К.А., Моисеев, Е.Г. Таможенное право. – М.: Проспект, 2014. – 328 с.
2. Горбухов, В.А. Таможенное право России. – М.: Омега—Л, 2013. – 208 с.
3. Гусейнова, Г. М. Таможенные платежи: учебное пособие / Г. М. Гусейнова. – СПб.: Изд—во СПбГЭУ, 2014. – 110 с.
4. Зубач, А. В. Таможенное право: учебник для бакалавров. — М.: Издательство Юрайт, 2013. — 479 с.
5. Игнатюк, А. З. Таможенное право таможенного союза: учеб.пособие / А. З. Игнатюк. — Минск: Амалфея, 2010. — 250 с.
6. Логинова, А. С. Таможенные платежи: Учебное пособие. — СПб.: Троицкий мост, 2016. — 152 с.
7. Маховикова, Г.А., Павлова, Е.Е. Таможенное дело: учебник. – М.: Юрайт, 2014. – 408 с.
8. Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕврАзЭС: на примере таможенной пошлины / под ред. А.Н. Козырина. М.: Институт публично—правовых исследований, 2014. — 233 с.
9. Покровская, В.В. Таможенное дело: учебник. – М.: Юрайт, 2014. – 732 с.
10. Сидоров, В.Н. Таможенное право: учебник. – М.: Юрайт, 2014. – 512 с.
11. Халипов, С. В. Таможенное право. – М.: Зерцало, 2011. – 440с.
12. Чермянинов, Д.В. Таможенное право: учебник. – М.: Юрайт, 2014. – 416 с.
13. Таможенный кодекс Таможенного Союза // Принят решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества – СЗ РФ 2010. — № 50, ст. 6615.
14. Федеральный закон РФ от 27 ноября 2010 г. № 289—ФЗ «О таможенном регулировании» // СЗ РФ 2010. — № 48, ст. 6252
15. Инструкция о порядке заполнения ДТ—утверждена Решением Комиссии Таможенного Союза от 20 мая 2010 года № 257 // СПС Консультант плюс 2016
16. Приказ ФТС России от 17 сентября 2013 г. № 1761 «Об утверждении Порядка использования единой автоматизированной информационной системы

таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля»

17. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013 г. № 289 «О внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, и признании утратившими силу некоторых решений Комиссии Таможенного союза и Коллегии Евразийской экономической комиссии»

18. Инструкция о порядке заполнения ДТ—утверждена Решением Комиссии Таможенного Союза от 20 мая 2010 года № 257 // СПС Консультант плюс 2016

19. Грузооборот по видам транспорта // Росстат [Электронный ресурс]: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/#

20. Таможенная служба в 2015 гг. Сборники // [Электронный ресурс]: http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=7995&Itemid=184
5

21. Алябьева, К. В., Коварда, В. В. Правовая основа института таможенных процедур как элемента таможенного регулирования // Молодой ученый. — 2016. — №20. — С. 252—254.

22. Власевский, С.С. Временный ввоз автомобилей в Россию // Сборник статей XIV Международной научно—практической конференции, 2016. — С. 111—118.

23. Козырин, А.Н. Временный ввоз в таможенном законодательстве ЕАЭС: таможенная процедура и ее налоговые последствия // Право. Журнал Высшей школы экономики. — 2016. — №1. — С. 130—148.

24. Кузнецова, А.С., Соболева, Ю.П. Экономические аспекты таможенного регулирования перемещения транспортных средств // Экономическая среда. — 2016. — № 2 (16). — С. 143—148.

25. Лохманова, Е. А. Таможенные пошлины как инструмент таможенно—тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности // Молодой ученый. — 2016. — №10.1. — С. 42—44.

26. Остроумов, Н. В. Правовой статус таможенно—тарифного регулирования // Юридическая наука. — 2012. — № 1. — С. 58–61.
27. Петрик, А.С. Особенности перемещения культурных ценностей через таможенную границу Таможенного союза в государствах—членах Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС // Реформы и право. — 2014. — № 4. — С. 12–19.
28. Прудникова, Д.С., Чернова, Л.Г. Временный ввоз транспортных средств, осуществляющих перевозку товаров, пассажиров и багажа Решетневские чтения. 2011. Т. 2. № 15. С. 759.
29. Селюков, М. В. К вопросу о таможенно—тарифном регулировании внешнеэкономической деятельности государства / М. В. Селюков, М. Артамонова, Т. Буровникова // Мировая наука и современное общество: актуальные вопросы экономики, социологии и права: сборник научных трудов по материалам 7 Международной научно—практической конференции 12.12.2014 г. Саратов, 2014. С.126–129.
30. Трошкина, Т.Н. Финансово—правовые инструменты в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности // Реформы и право. — 2014. — № 4. — С. 52–61.
31. Фролов, В.А. Юридические конструкции реализации запретов и ограничений при ввозе или вывозе через таможенную границу Таможенного союза // Административное и муниципальное право. — 2014. — № 11. — С. 1154–1159.
32. Чермянинов, Д.В. Таможенные процедуры: понятие, назначение, перспективы // Российская юстиция. — 2012. — № 10. — С. 27–30.
33. Шоренков, Р.Н. Правовое регулирование таможенных процедур временного ввоза (допуска) временного вывоза в Таможенном союзе ЕврАзЭС // Реформы и право. — 2011. — № 2. — С. 24–32.