

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, начальник отдела ВЭС
ООО «КЗ Ростсельмаш»

_____ К.Е. Кирносов
_____ 2020 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 2020 г.

Совершенствование порядка таможенного декларирования и проведения
таможенного контроля в отношении объектов дикой флоры и фауны,
перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2020.362.ПЗ ВКР

Руководитель работы
к.э.н., доцент

_____ И.Ю. Максимов
_____ 2020 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 562

_____ В.О. Несчастная
_____ 2020 г.

Нормоконтролер
к.э.н., доцент

_____ О.А. Николаевская
_____ 2020 г.

АННОТАЦИЯ

Несчастная В.О. Совершенствование порядка таможенного декларирования и проведения таможенного контроля в отношении объектов дикой флоры и фауны, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-562, 2020, 79 с., 11 ил., 8 табл., 1 приложение, библиогр. список – 30 наим.

Объектом дипломной работы является таможенный контроль в отношении объектов дикой флоры и фауны.

Предметом является процедура таможенного декларирования и таможенного контроля в отношении данных объектов.

Целью дипломной работы является – совершенствование системы таможенного контроля в области перемещения объектов дикой флоры и фауны.

Диплом состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка. В первой главе выделены основы совершения таможенных операций при перемещении объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу ТС ЕАЭС. Во второй главе проведен анализ особенностей совершения таможенных операций в сфере перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС. В третьей главе разработаны предложения по совершенствованию таможенных операций в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ТС ЕАЭС. Результаты дипломной работы имеют практическую значимость для таможенных органов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 ОСНОВЫ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТС ЕАЭС.....	7
1.1 Понятие и классификация флоры и фауны.....	7
1.2 Особенности перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС.....	14
1.3 Проблемы государственного регулирования в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС	27
2 АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В СФЕРЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС.....	31
2.1 Нормативно-правовая база, регулирующая перемещение объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС.....	31
2.2 Анализ деятельности федеральных и региональных органов контроля в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС.....	35
2.3 Пути решения проблем контрабанды дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения	46
3 РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В СФЕРЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТС ЕАЭС	53
3.1 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС.....	53
3.2 Предложения по совершенствованию организационного обеспечения государственного регулирования при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС	55

3.3 Предложения по совершенствованию информационного обеспечения государственного регулирования при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	67
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ А.....	72

ВВЕДЕНИЕ

На нашей планете существует очень много видов животных и растений, но со временем они стали терять свою популяцию из-за человека. Издавна человеку приходилось использовать различные способы, чтобы выжить. Главной потребностью человека является питание, а животные и охота на них является неотъемлемой частью этого. Затем человек понял, что ему требуется окружать себя красотой и уютом, а для этого он начал создавать различные украшения и предметы искусства. Растения человек начал использовать для создания лекарств, косметики и парфюмерии. Таким образом, популяция животного и растительного мира оказалась под угрозой, так как человек начал заниматься противоестественной деятельностью и самостоятельно уничтожать различные виды.

На данный момент исследование сферы перемещения объектов дикой фауны и флоры очень актуально. При незаконном перемещении различных видов фауны и флоры с одной территории на другую лица получают прибыль. Такой процесс называется контрабандой и его можно назвать глобальным.

Исчезновение любого вида, его части или деривата – это невозполнимая утрата в биологическом, научном, экономическом и политическом мире. Любое исчезновение может привести к провалам в знаниях и исследованиях. Любой вид животных и растений представляет большую ценность, потому что никто не может предсказать, что именно будет важно для человечества.

Цель данной выпускной работы – провести исследование правового механизма и организационных основ реализации перемещения объектов дикой природы через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС и выявить пути их совершенствования.

Задачи:

1) для начала следует раскрыть теоретические основы в области перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу Евразийского экономического союза;

2) провести анализ ситуаций в данной сфере на уровне Евразийского экономического союза;

3) предложить пути совершенствования таможенного контроля в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Объектом исследования непосредственно являются процессы, происходящие в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Используемые методы при написании данной работы:

1) анализ нормативно-правовых документов по теме исследования, а именно тематика объектов дикой фауны и флоры;

2) использование сравнительного метода, а именно сравнение результатов исследований экспертов, занимающихся вопросами перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС;

3) синтез имеющихся данных, а именно объединение найденных фактов про сферу перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Ко всему вышесказанному можно добавить, что в данный момент область перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу Евразийского экономического союза достаточно хорошо исследована и продолжает развиваться. Существуют некоторые проблемы, которые будут затронуты в данной работе, также существуют некоторые противоречия в различных нормативно-правовых документах.

Вышеупомянутое объясняет актуальность и фактическую важность изучения вопросов порядка таможенного контроля за перемещением объектов дикой фауны и флоры, так как в данный момент борьба с контрабандой объектов дикой природы считается одним из преимуществ государственной политики Российской Федерации.

1 ОСНОВЫ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТС ЕАЭС

1.1 Понятие и классификация флоры и фауны

Органический мир, как нынешний, так и античный, отличается большим обилием. Он разделяется на 2 части, резко отличающиеся по виду жизни и строению тела входящих в их состав организмов, но все же соединенные общностью происхождения: на мир животных, или же фауну, и мир растений, или же флору.

Фауна (от лат. fauna) – это исторически сложившееся понятие общности видов животных, которые обитают в определенной области и включены во все ее биогеоценозы [1].

Под фауной понимаются различные совокупности животных, они могут объединяться по геологическому существованию, по административно-территориальному и по систематическому принципу.

Животный мир объединяет все виды животных той или иной области, хотя они и включены в различные биоценозы. Так, фауна европейской части России на равных причинах включает в себя северного оленя, степного орла, щуку, ласточкин хвост, губку бадягу, несмотря на то, что их местообитания разные. Совместно с тем нельзя объединять с местной фауной виды, привезенные человеком, которые содержатся в зоопарках, аквариумах и т.д. Виды, завезенные случайно или преднамеренно, но дикие или существующие без помощи человека, должны рассматриваться как часть местной фауны.

В первую очередь это вредители, которые были завезены из других мест (например: колорадский жук в европейской части России, гессенская мушка в Северной Америке). Подобные виды выделяют в категорию занесенных.

Животный мир можно разделить на царства, типы и классы. На рисунке 1 представлена фауна, разделенная на царства.



Рисунок 1 – Фауна, разделенная на царства.

Живая природа на Земле делится на 5 царств, царства в свою очередь делятся на типы, и классы, которые представлены на рисунке 2.

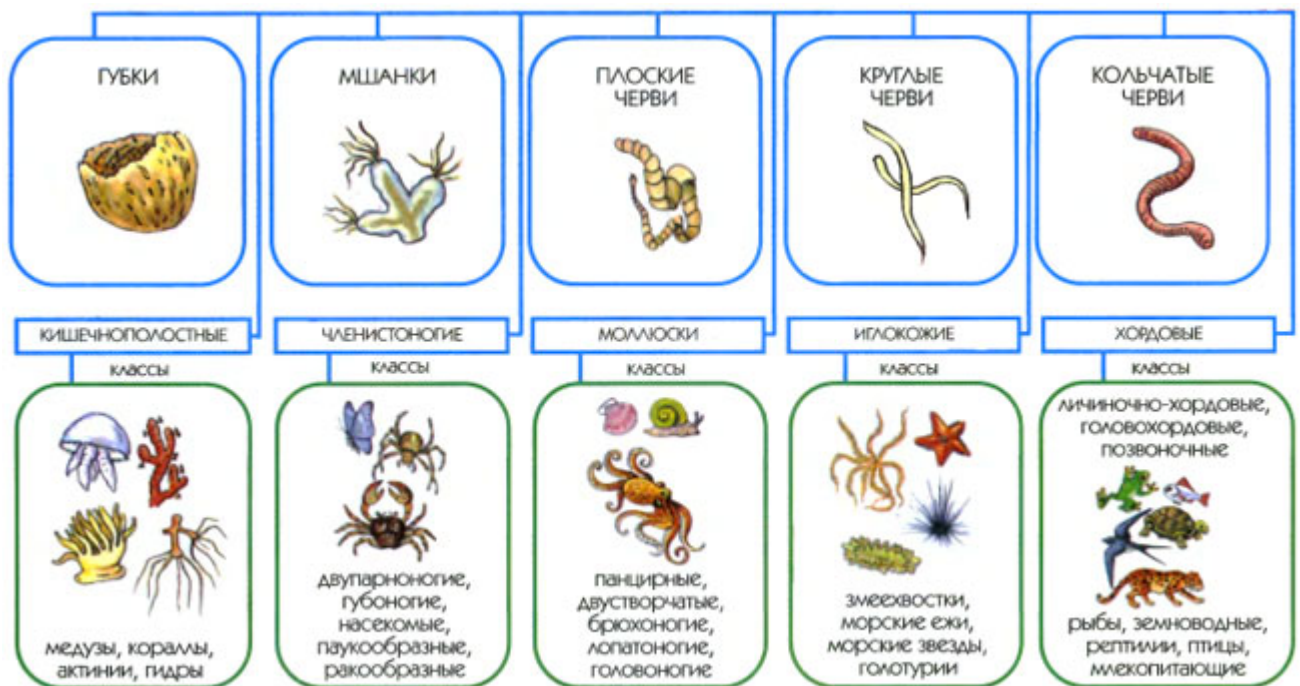


Рисунок 2 – Типы животных

Именно млекопитающие делятся на подклассы, существует 2 подкласса которые указаны на рисунке 3.



Рисунок 3 – Подклассы млекопитающих

Флора (от лат. flora) – исторически сложившийся набор видов растений, распространенных на определенной территории либо на территории с определенными критериями в текущее время или в прошлые геологические эпохи. Классификация флоры проходит по нескольким условиям. В частности, исходя из определенных групп живых организмов, выделяется флора:

Таблица 1 – Классификация флоры по разным аспектам

Живые организмы	Географический принцип	Природные условия территории
<ul style="list-style-type: none"> -древесные растения; - мхи; - лишайники; - грибы; - водоросли; - папоротники; - хвощи; -семенные растения; -различные бактерии. 	<ul style="list-style-type: none"> -флора земного шара; - флора материков; - флора отдельных частей материков; - флора государств; - флора островов; -флора полуостровов; -флора горных стран. 	<ul style="list-style-type: none"> - флора рек; - флора озёр; - флора болот, водохранилищ (и других гидрологических объектов); - флора морей и океанов; - флора лесов, степей, редколесий; - флора черноземных, буроземных областей.

Рассмотрев таблицу 1, можно сделать вывод, что классификация по географическому подходу со стороны таможенных правонарушений имеет значимую роль, с помощью которой возможно выявить, откуда ввозится или вывозится объект дикой природы [3].

Юридически объекты дикой флоры и фауны можно разделить следующим образом. Детальное разделение фауны можно видеть в таблице 2.

Таблица 2 – Юридическое разделение объектов дикой фауны

Исходя из целей вывоза	Исходя из положений
<ul style="list-style-type: none"> • виды дикой фауны, их части и дериваты, перемещаемые в научных, культурно-просветительных целях; • виды дикой фауны, их части и дериваты, применяемые в традиционной восточной медицине; • виды дикой фауны, их части и дериваты, как охотничьи трофеи, добытые в ходе международного туризма; • виды дикой фауны, их части и дериваты как пищевые продукты; <ul style="list-style-type: none"> • бытовые изделия, изделия декоративно-прикладного искусства из частей диких животных, перемещаемые как личное имущество; • пушнина и шкуры диких животных. 	<ul style="list-style-type: none"> • виды, которые защищены российским законодательством; • виды, которые защищаются международным законодательством; • виды, промысел которых, временно приостановлен; • промысловые виды.

Разделение дикой флоры представлено таблице 3.

Таблица 3 – Положения и виды экспортных объектов дикой флоры

Исходя из целей вывоза	Исходя из статуса вывозимых объектов
<ul style="list-style-type: none"> • дикорастущие виды флоры, их части и дериваты, перемещаемые в научных, культурно-просветительных целях; <ul style="list-style-type: none"> • дикорастущие лекарственные растения и грибы; • декоративные виды дикорастущих растений; • дикоросы как пищевые продукты. 	<ul style="list-style-type: none"> • растения, охраняемые российским законодательством; • растения, охраняемые международным законодательством; • виды растений, заготовка и сбор которых, временно приостановлена; • виды растений, сбор, заготовка и вывоз за рубеж которых не запрещен.

В данное время одни из самых распространенных видов преступления в отношении животных и растений, их частей и дериватов стала – контрабанда.

Контрабанда примеров дикой природы является одним из опасных видов, а с учетом объемов данных преступлений – относится к числу самых скрытых.

Здесь будет логично привести слова члена Комиссии по коммерции и президента Коммерц-коллегии России Э. Миниха, который писал: «Контрабанде должно быть во всех странах, где имеются таможи и тарифы. Еще скажу, что ей должно бы гораздо большей быть в России, нежели где инде, по причине чрезвычайно высокой пошлины, каковую большая часть иностранных товаров здесь обложена, и по причине безмерного пространства ея границ, коих не можно везде снабдить беспристрастными и верными надсмотрщиками» [2].

Основные поставки нелегального российского рынка дикой природы, особенно редких видов животных и их частей, производятся в Африке, Южной Америке, Юго-Восточной Азии и Европе. Они оснащены животными, такими как попугаи и другие экзотические птицы, обезьяны, черепахи, змеи, ящерицы, крупные бабочки и тропические насекомые, а также коллекциями энтомологических насекомых.

Сегодня контрабанда дикой фауны и флоры становится все более неблагоприятной, и даже в некоторых регионах России это почти чрезвычайно антиобщественным явлением, которое является большой угрозой экономическим интересам российского государства, а также его социально-экономической безопасности и здоровью населения. Повышенную обеспокоенность вызывает то, что торговля дикими животными все чаще проявляется в организованных, постоянных формах, с которыми напрямую взаимосвязаны преступные группировки, где дикие животные и растения находятся под защитой. В последнее время, незаконные перевозки и браконьерство являются очевидной правовой, экономической, моральной и социальной проблемой. Основную мотивацию составляет денежные средства. Главная причина проявляется в решении социально-экономической ситуации человека в недавно сложных экономических условиях, и браконьерство усиливается незаконным перемещением диких животных и растений, и представляет собой новую форму жизни для человека, который занимается этим. Контрабанда диких животных

неразрывно связана с браконьерством. Эта специализация браконьерства гарантирует деятельность не только международной контрабанды, но и всей контрабанды в целом [5].

Помимо экономических и уголовно-правовых принципов, проблемы контрабанды, нельзя обойти стороной и ее социологическую сторону, в основе которой лежат социальные проблемы населения регионов. Зачастую незаконная добыча и продажа браконьерских продуктов, является основным, если не единственным источником дохода в отдаленных районах. Конкретный пример в Алтае-Саянском регионе России. Проанализировав рынок животных и растений в Алтае-Саянском регионе в 2014 г. можно дать оценку, что виды животных и растений, которые внесены в международные правовые акты по защите животного и растительного мира, а также в российскую и региональные Красные книги участвуют в браконьерстве и нелегальной торговле. Слабое экономическое развитие региона, которое является благоприятной обстановкой для сохранения такого биоразнообразия, также способствует распространению браконьерства. Было выявлено несколько причин. Первой причиной является низкий жизненный уровень населения. Многие семьи чтобы выжить, охотятся в тайге. К тому же, по свидетельству очевидцев, до 80% вырученной прибыли охотники попросту пропивают. Вторая причина связана с тем, что в регионе мало развита цивилизация – что, влечет за собой отсутствие охраны охотничьих ресурсов, огромной недостаток контроля со стороны органов охотнадзора и отсутствие наказаний за правонарушения в отношении природы. Как правило, представители местного охотничьего надзора (как правило, единственные специалисты по охоте на всей территории) вовлечены в этот незаконный бизнес. Третьей причиной является «прозрачность» государственных границ с Казахстаном и Монголией. Через длинные и плохо охраняемые границы, браконьеры имеют возможность фактически экспортировать наши природные ресурсы в эти страны, откуда гораздо легче перевозить грузы дальше в страны назначения. Влияние Браконьерство бесспорно влияет на социологический аспект контрабанды [6].

По поводу мотивов браконьерства и незаконного перемещения главный координатор проектов Российского представительства Всемирного фонда дикой природы А.Л. Вайсман заявил, что исследования, которые были проведены WWF, показали, что в 72,7% случаев, экономические причины составили основу браконьерства. У большей части людей причиной послужила необходимость и невозможность по-другому прокормить семью. Другая половина основана на алчности. Далее А.Л. Вайсман отмечает, что в новых социально-экономических условиях подобное браконьерство получило становление в неразрывной связке с незаконным перемещением и определилось как нелегальное производство. Еще это указывает на большую опасность прибыльного типа браконьерства. Этот вид браконьерства позволил мафиозным структурам развиваться и укрепляться. Они смогли повлиять на систему управления различными секторами экономики, управлением государственными структурами, привлечением региональных властей, а также природоохранных и правоохранительных органов к их преступной деятельности. Незаконное перемещение дикой природы и браконьерство стали свойственной частью в России. Контрабанда дикой природы и браконьерство – это быстрые деньги, но обычно это нелегко. И это грозит частой маргинализацией населения.

В следующие годы незаконное перемещение образцов дикой природы стала частью незаконного оборота организованных преступных групп, что привело к росту объема контрабанды и сокращению числа задержаний. Поскольку участники организованных групп, специализирующихся на контрабанде дикой природы, являются гражданами России и иностранных государств, проблема носит не только местный (региональный), но и международный характер[9].

Поэтому решение проблем браконьерства и контрабанды флоры и фауны возможно только криминальными средствами без учета экономических и социальных проблем регионов, где наблюдаются негативные явления. Мотивация и характеристики развития этих явлений требуют комплексного подхода и инновационных решений.

1.2 Особенности перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС

В настоящий момент перемещение объектов дикой природы через таможенную границу ЕАЭС – рассматривается наряду с другими популярными преступлениями. Очень редко, чтобы перемещение дикой флоры и фауны осуществлялись на законных основаниях. Понимание такой масштабной проблемы натолкнуло на разработку уникального правового акта– Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее – CITES, Конвенция) – Convention International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora. Более 80-ти представителей разных стран подписали текст Конвенции в целях поддерживать биологическое разнообразие своей территории, понимая урон и возможную опасность, создаваемую незаконным перемещением объектов дикой фауны и флоры[9].

При перемещении объектов CITES через таможенную границу требуется сертификат CITES, который выдается в административных органах Конвенции CITES государств-сторон. Сроки их действия указаны в таблице 4.

Таблица 4 – Срок действительности сертификата

Импортное разрешение	12 месяцев со дня выдачи
Экспортное разрешение и реэкспортный сертификат	6 месяцев со дня выдачи
Сертификат происхождения	12 месяцев со дня выдачи

Разрешение CITES оформляется в 5 экземплярах на специальных бланках в соответствии с конвенцией CITES, и подписывается Росприроднадзором. 3 экземпляра разрешения выдаются заявителю для целей совершения таможенных операций; 1 экземпляр разрешения остается в Росприроднадзоре; 1 экземпляр высылается в Секретариат Конвенции CITES.

Обязательно нужно отметить документацию, которая нужна для перемещения дикой флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС:

1. Ветеринарный сертификат.

Статья 9 Закона РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» гласит: «Вывоз с территории РФ продукции животного происхождения осуществляется при наличии письменного разрешения Главного государственного ветеринарного инспектора Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» гласит: «Разрешение на вывоз из Российской Федерации животных и продукции животного происхождения находится в компетенции Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Чтобы получить разрешение на вывоз, следует связаться с территориальным управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору не менее чем за 30 дней до пересечения границы Российской Федерации для получения ветеринарного сертификата.

2. Лицензия Минэкономразвития России или разрешение территориального природоохранного органа.

Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств РФ, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб» гласит: «Вывоз с территории РФ видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, попадающих под действие Конвенции, кроме осетровых видов рыб, допускается при наличии лицензии Министерства экономического развития и торговли РФ, выдаваемых в порядке, установленном законодательством России». Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.11.1992 № 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории

Российской Федерации» по лицензиям Министерства экономического развития и торговли РФ на экспорт диких животных, рогов, копыт и аналогичных материалов, лекарственного сырья животного происхождения, классифицируются кодами ТН ВЭД России 0507, 9601, 0510 00 000 0, 300134.

3. Для коммерческого вывоза с территории Российской Федерации таких видов товаров, как рога, копыта, когти и тому подобное. Лицензия от Министерства экономического развития Российской Федерации должна быть предоставлена таможенному органу, и для получения этой лицензии необходимо связаться с лицами, уполномоченными Министерством экономического развития для выдачи таких лицензий.

Территориальный природоохранный орган выдает лицензии на вывоз охотничьих трофеев, если этот объект вывозится с территории Российской Федерации в некоммерческих целях.

Это правило регулируется «Временным положением о порядке принятия решений о выдаче лицензий на экспорт ресурсов животного и растительного происхождения», выдаваемых Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации», утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 02.09.2004 № 9 «О разрешительной деятельности в федеральной службе по надзору в сфере природопользования». Также стоит добавить, что такие объекты не должны находиться в Красной книге или же в Приложении CITES.

4. Фитосанитарный сертификат.

Согласно федеральному закону РФ от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», под карантинной продукцией понимается, все объекты, которые имеют в себе признаки носителя инфекций, вирусов, которые в дальнейшем могут распространяться и причинить массовый вред. Возможный вывоз подкарантинных товаров с территории РФ, только в случае наличия фитосанитарного сертификата, благодаря которому будет подтверждение, что у данного товара отсутствует наличие каких-либо паразитов или вредоносных микроорганизмов. Данное описание можно найти в статье 8 данного закона.

В органах Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю можно получить фитосанитарный сертификат. Выявление фактов незаконного перемещения объектов растений и животных за пределы таможенной границы может быть устранено даже на этапе подачи документов на этот продукт, используя все доступные данные о продукте, его характеристиках и объеме [10].

В целях сохранения разнообразия растительного и животного мира Российская Федерация является участницей различных международных соглашений, направленных на улучшение экологического состояния планеты. Российская Федерация также активно участвует в разработке ряда программ, форумов и комитетов, работа которых направлена на сохранение и поддержание флоры и фауны. В целом можно отметить, что международно-правовые акты по охране биологического разнообразия территории не должны прекращать развиваться, поскольку они очень важны для многих факторов, которые вместе оказывают свое влияние не только в сфере окружающей среды, но и влияют на все окружающие процессы. Движение контролируемых товаров разрешено в пунктах, предназначенных для этих целей, которые оборудованы и оснащены ветеринарным и фитосанитарным контролем [11].

Также постановлением установлено, что:

а) вывоз исчезающих видов дикой фауны и флоры с территории Российской Федерации, их частей и дериватов, на которые распространяется Конвенция, за исключением видов осетровых, возможно с разрешения (сертификата) Федеральной службы охраны природы, которая определяется административным органом, обеспечивающим соблюдение обязательств Российской Федерации и разрешений, выданных Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

б) ввоз в Российскую Федерацию исчезающих видов дикой фауны и флоры, их частей и производных, охватываемых Конвенцией, за исключением видов осетровых, разрешается в случаях, предусмотренных Конвенцией, при условии согласия административного органа Конвенции или другой компетентный орган

экспортирующего государства и разрешение (сертификат) от административного органа Конвенции;

в) административный орган Конвенции ведет реестр выдаваемых разрешений (сертификатов) на вывоз с территории Российской Федерации и ввоз на территорию Российской Федерации исчезающих видов дикой фауны и флоры, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции, за исключением осетровых видов рыб;

г) решения об установлении экспортных квот для находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и растений, их частей или дериватов, которые подпадают под действие Конвенции, за исключением осетровых, принимаются Правительством Российской Федерации на основании предложений Министерства природных ресурсов Российской Федерации, которые были согласованы с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, объекты животного мира, связанные с объектами охоты, были также согласованы с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Незаконное перемещение видов дикой фауны и флоры становится все более неблагоприятным и негативным явлением в Российской Федерации. Незаконное перемещение дикой фауны – это широкомасштабное социопатическое явление, представляющее реальную опасность экономическим интересам государства, его общественной безопасности, культуре, здоровью и окружающей среде. Отмечается, что такой бизнес проявляется в тех преступных группах, которые тесно связаны и объединены. Предметом их контрабандного бизнеса являются те виды животных и растений, которые находятся под защитой или занесены в Красную книгу [12].

Выявление и пресечение незаконных перемещений и других таможенных нарушений, связанных с незаконным оборотом объектов животного и растительного мира, выявляется не только при проведении таможенных операций, но и во время проведения оперативно-розыскных мероприятий. В ходе таможенных операций и таможенного контроля обнаружение и пресечение контрабанды флоры и фауны осуществляется в рамках деятельности служб

таможенного оформления и таможенного контроля, служб нетарифного контроля экспорта и отделов таможенного режима. При проведении таможенных операций возможно пресечение незаконного перемещения объектов животного и растительного мира за счет экспертизы:

- таможенного не декларирования, недостоверного декларирования, или декларирования по неправильным названиям объектов дикой флоры и фауны, экспорт и импорт которых под запретом;
- когда используют фальсифицированные документы или средства идентификации, при перемещении.

Для выявления и раскрытия незаконных перемещений животного и растительного мира, нужно применять различные формы таможенного контроля к должностным, физическим и юридически лицам.

Качество данных мер имеет особую роль:

- таможенного досмотра данных товаров и транспортных средств;
- при наличии оснований, незаконной перевозки объектов дикой флоры и фауны, проведение личного досмотра.
- проверки необходимых для таможенных целей документов и сведений, при перевозке животного и растительного мира;

Сотрудникам таможенных органов для достижения целей необходимо реализовывать несколько моментов:

- детальное изучение предоставляемой для таможенного оформления и контроля документации, а также содержащейся в ней информации;
- обращать внимание на поведение лиц при таможенном контроле и таможенном оформлении;
- предварительный сбор и анализ информации;
- детальный досмотр багажа, ручной клади, груза, транспортных средств.

В процессе таможенного контроля и таможенного оформления анализ информации и ее предварительный сбор содержит:

- исследование информационных материалов и ориентировок;
- исследование списков экспортного и импортного товара;

- добывание информации о намерениях незаконного перемещения объектов природы;
- детальное исследование списков самолетов и других транспортных средств, пассажиров, членов экипажа;
- сверка лиц, ранее замеченных в незаконном перемещении, с теми, кто специализируется на продаже животного и растительного мира, или переработке и изготовлении товаров из животных, растений и их частей; а также тех лиц, которые связаны с этими людьми при прохождении таможенного оформления и таможенного контроля.

При таможенном оформлении и таможенном контроле нужно учитывать психологические факторы в поведении лиц, которые основываются на волнении, возбуждении, неадекватном поведении и стрессе. При учете данных факторов, работникам таможни будет легче определять лиц, которые планируют совершить контрабанду.

На рисунке 4 представлена информация необходимая таможенным органам при проверке документов.



Рисунок 4 – Пункты, которые включает в себя проверка документов

Когда проводится таможенный контроль, очень важно контролировать качество багажа, ручной клади и груза. Данные действия проводятся для того, чтобы предотвратить незаконное перемещение диких животных и растений. Для того чтобы качественно провести проверку, требуется четкое соблюдение правил технологий контроля, с дополнительным использованием технических средств для таможенного контроля. Еще можно выявить незаконное перемещение при процессе нетарифного регулирования. Эту функцию регулируют отделы нетарифного экспортного контроля.

Выявление незаконного перемещения объектов дикой природы в данных отделах, происходят непосредственно в процессе лицензирования и квот, а именно:

- при проверке информации, указанной в документах, представленных для таможенных целей;
- при изучении информация предоставленной в грузовой ТД, лицензии и свидетельстве о ветеринарном контроле;
- в ходе представления фальсифицированных документов, документов информация которых ложна, тех документов, которые получены обманным путем.

В ходе деятельности работников отделов таможенной системы при нарушении правил, выявление незаконных перемещений происходит при временном транзите, экспорте и импорте.

В качестве примера можно привести зоопарки и цирки. Во время их перемещения, животные находятся в режиме временного ввоза или вывоза, таким образом контроль за ними осуществляется таможенными отделами.

Животные, которые ввезены или вывезены незаконно, при обнаружении помещаются в специальные изолированные помещения, для того чтобы их проверили ветеринарные службы. Если никаких болезней и травм не имеется, то их выпускают. И в последствии составляется акт, прикрепляемый к протоколу об АП.

Если все-таки, у животных присутствуют травмы и заболевания, их перемещают в специальные центры для спасения животных. И после лечения передают в зоопарки или выпускают на волю. Если отсутствуют данные центры, то животных переправляют на родину. Возвращение на родину возможно только при условии, что животные транспортабельны и не больны. Если у них сильная боязнь или серьезная травма, их помещают в учреждения где присутствует ветеринар, чтобы осуществить над ними надлежащий уход.

При задержании диких животных, не помещает соблюдение мер предосторожности, которые заключаются в проверках в отдельных комнатах, и содержание в специальных клетках [15].

В выявлении и пресечении контрабандных и таможенных правонарушений в области незаконных перевозок животных и растений очень важную роль играет деятельность оперативных исследовательских служб и ведомств, которые борются с особо опасными видами контрабанды.

При определении причин проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на обнаружение и пресечение контрабанды можно обратиться к седьмой статье закона «Об оперативно-исследовательской деятельности». Сами причины указаны на рисунке 5.



Рисунок 5 – Причины, проведения оперативно-розыскных мероприятий

В таблице 5 выявлены основные задачи оперативно-исследовательских подразделений в борьбе с контрабандой видов диких животных и растений, их компонентов и дериватов.

Таблица 5 – Основные задачи оперативно-исследовательских подразделений в борьбе с контрабандой

Основные задачи оперативно-исследовательских подразделений в борьбе с контрабандой видов диких животных и растений, их компонентов и дериватов
1. Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, ответственность за которые предусмотрена статьей 188 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также своевременное выявление и идентификация лиц, которые готовятся совершить или уже совершили контрабанду животного и растительного мира
2. Своевременный розыск лиц, которые скрываются от органов дознания, следствия и суда, тем самым уклоняются от уголовного наказания, предусмотренного статьей 188 Уголовного кодекса Российской Федерации за контрабанду животного и растительного мира
3. Получение информации о событиях или действиях, связанных с контрабандой, которые представляют угрозу экологической безопасности РФ

Очень важно, чтобы оперативные отделы таможенного расследования всегда вовремя получали нужную информацию в отношении контрабанды объектов дикой природы[16].

Важную роль в процессе выявления и пресечения контрабанд, играет информационно-аналитическая деятельность. Благодаря которой на основе анализа можно:

- сделать прогноз на будущее, о событиях, связанных с контрабандой;
- оценить текущую оперативную ситуацию в соответствующей области или на соответствующем участке деятельности;

- осуществить плановые оперативные мероприятия по выявлению и пресечению контрабанды животного и растительного мира;
- организовать меры по устранению нарушений таможенных правил и преступлений в сфере таможенного дела, связанных с незаконным оборотом животного и растительного мира;
- вычислить лиц, которые причастны к незаконной деятельности, понять их каналы взаимодействия с кем-то и выявить направления по которым часто осуществляется перемещение видов животных и растений, их частей и дериватов.

В следующих областях нужно вести борьбу с незаконным перемещением исчезающих видов животных и растений:

- выявление и пресечение контрабанды животных и растений, которые охраняются российским законодательством и занесены в Красную книгу Российской Федерации, Красные книги субъектов Российской Федерации.
- выявление и пресечение контрабанды фауны и флоры, которые занесены в Красные книги Международного союза и которые попадают под действие CITES;
- выявление и пресечение контрабанды редких особо ценных видов лекарственных растений, специфического товара животного и растительного происхождения, которые применяются в медицине и фармацевтике;
- выявление и пресечение незаконного оборота диких животных и растений, за который ответственность предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [18].

Контрабанда образцов дикой фауны и флоры стала одним из элементов незаконной деятельности организованных преступных групп, в результате чего контрабанда стала увеличиваться, а количество задержаний уменьшилось. Учитывая, что члены организованных групп, специализирующихся на контрабанде диких особей, являются гражданами России и иностранцами, проблема становится не только местной (региональной), но и международной.

По ст. 226.1 УК РФ увеличились количества уголовных дел из-за ужесточения ответственности за контрабанду особо ценных объектов животного и растительного мира.

В перечень особо ценных видов, за которые уголовная ответственность наступает независимо от таможенной стоимости данных объектов включены:

- млекопитающие: Амурский тигр, белый медведь, алтайский горный баран, леопард, снежный барс;
- птицы: сокол балобан, кречет, беркут;
- водные обитатели: амурский осетр, сахалинский осетр, сибирский осетр, сахалинский таймень, калуга [19].

Основными методами таможенных органов в борьбе с контрабандой являются:

- 1) применение различных форм таможенного контроля, как части системы управления рисками;
- 2) осуществление результатов оперативно-розыскной деятельности таможенных органов;
- 3) использование возможностей кинологической службы.

При попытке незаконного вывоза из России таможенными органами задерживались объекты животного и растительного мира, которые в настоящее время классифицируются как стратегически важные виды сырья, такие как дальневосточные морские трепанги, части амурского тигра, гималайского и бурого медведей, изюбра и пятнистые олени, дальневосточные амфибии и мягкотелые черепахи, виды рыб бассейна амура, которые занесены в Красную книгу, а также шкуры многих видов ценных зверей.

Российско-китайское и Китайско-российское направления являются самыми большими, в количестве раскрытых преступлений. Это подтверждает, что наибольшее пресечение попыток незаконного перемещения через таможенную границу ТС было совершено в районе деятельности Дальневосточной оперативной таможни (ДВОТ), в первую очередь в отделе борьбы с особо опасными видами контрабанды [20].

Субъектами выявленных преступлений в сфере незаконного оборота животного и растительного мира чаще всего являются граждане Китая и граждане России, которые осуществляют международные перевозки через таможенную

границу ТС и являются водителями грузовых транспортных средств и рейсовых автобусов.

По ст. 16.1 КоАП РФ лица, которые виновны в нарушении порядка перемещения объектов дикой природы, привлекаются в следующих случаях:

- когда нелегально ввозят на таможенную границу ТС объекты дикой природы, обходя специальные пропускные пункты или вне работы;
- при попытке вывоза объектов вне работы ТО или без разрешения ТО;
- при попытке скрыть объекты животного и растительного мира в тайниках или других методов, благодаря которым невозможно обнаружить товар;
- когда пытаются придать одним товарам, внешний вид других при перемещении их через таможенную границу;
- при попытке предоставить таможенным органам ложной информации о количестве упаковок, их маркировке, наименовании, весе брутто и (или) объеме товаров;
- когда предоставляются документы с недостоверными сведениями.

В соответствии со ст. 16.2 КоАП РФ к административной ответственности привлекаются лица, виновные в не декларировании объектов дикой флоры и фауны по установленной форме, подлежащих таможенному декларированию, за исключением случаев, предусмотренных ст. 16.4 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 16.3 КоАП РФ лица, ответственные за несоблюдение установленных международными договорами государств-членов Таможенного союза, решениями Комиссий ТС, Коллегии Евразийской экономической комиссии и нормативно правовыми актами Российской Федерации, были привлечены к административной ответственности.

Поэтому проблемы, связанные с браконьерством и контрабандой, не могут быть решены только при помощи уголовно-правовых актов. Здесь еще нужно учитывать экономические и социальные проблемы регионов, где все это распространено. Для выявления мотивации и специфики данных проблем, требуется комплексный подход.

Выявление и пресечение контрабанды и других таможенных правонарушений, связанных с незаконным оборотом объектов животного и растительного мира, происходит как в процессе таможенного оформления и таможенного контроля, так и в ходе оперативно-розыскных мероприятий.

В ходе деятельности отделов таможенного оформления и таможенного контроля, отделов нетарифного экспортного контроля, происходит выявление и пресечение незаконного оборота дикой флоры и фауны.

Возможно предотвратить незаконное перемещение дикой природы, при выявлении:

1) Не декларирования или не достоверного декларирования объектов дикой природы, которые запрещены к ввозу(вывозу);

2) Фактов мошеннического использования документов и средств идентификации.

Различные формы таможенного контроля применяются к физическим, должностным и юридическим лицам, для того, чтобы выявить и предотвратить незаконное перемещение животных и растений.

Следует качественно проводить:

1. Таможенный досмотр товаров и транспортных средств;
2. Личный таможенный досмотр, при основаниях незаконного перемещения объектов дикой природы;
3. Проверку всех необходимых для таможенных целей документов и сведений.

1.3 Проблемы государственного регулирования в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС

Чтобы успешно выявлять и бороться с контрабандой образцов дикой природы, сотрудники таможни должны осуществлять:

1. Тщательную проверку документов и сведений.
2. Качественный досмотр ручной клади, багажа, транспортных средств.
3. Детальный сбор и анализ информации.

4. Обращать внимание на поведение и действия лиц в период таможенного оформления и контроля.

Изучение документации включает в себя:

1. Проверку подлинностей печатей, подписей.

2. Проверку наличия на лицензиях Министерства экономического развития торговли, согласованности с Министерством природных ресурсов.

3. Установление соответствия происхождения товара, с указанным в документах.

4. Выявление недостоверных сведений о видах дикой природы в документации.

5. Не допустить внесения в разрешительные документы, объекты дикой природы, которые запрещены к ввозу(вывозу).

6. Установление соответствия разрешающих документов, установленным формам или образцам на данный момент.

Высокое качество контроля обеспечивает строгое соблюдение требований технологии контроля, в том числе с использованием ТСТК.

В сфере перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС на данный момент существует ряд проблем государственного регулирования. Самым важны в этой области всегда было государственное регулирование.

Рассмотрим самые важные вопросы:

1. Основной глобальной проблемой государственного регулирования в сфере перемещения дикой флоры и фауны через таможенную границу является контрабанда дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС.

С ростом масштабов незаконной перевозки таких объектов очень важны контроль, надзор, регулирование, правоохранительная и административная деятельность таможенных органов. Любая транспортировка и перемещение предметов через таможенную границу должны контролироваться и находиться под контролем различных органов. Регулирование позволяет соблюдать правильность действий как таможенников, так и лиц, пересекающих границу, а

также позволяет обеим сторонам соблюдать действующее в стране законодательство.

2. Еще одной серьезной проблемой является разработка новых методов скрытия образцов при пересечении таможенной границы. Постоянное развитие науки и техники позволяет преступным группам находить новые способы для обмана ТО.

Существует три вида функций ТО – основные, правоохранительные и организационные. Данные виды рассматриваются существующим в законодательстве Федеральным законом.

Федеральный закон РФ от 27.11.2010 № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации» гласит, что основными функциями ТО являются поддержка развития внешней торговли РФ, соблюдение запретов и ограничений перемещения товаров через таможенную границу, выполнение международных таможенных обязательств и содействие иностранным таможенным органам.

За контрабанду животных и растений, занесенных в Красную Книгу и Конвенцию CITES, предусмотрены как административная, так и уголовная ответственности. Постановление Правительства РФ от 31.10.2013 г. № 978 «Об утверждении перечня особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» гласит: «Ограничить количество особо ценных охраняемых животных».

Проблемы, связанные с единообразным применением таможенного законодательства, решаются Объединенным колледжем таможенных служб государств-членов ОАЭ.

Поэтому оперативное взаимодействие таможенных служб по всем вопросам, связанным с таможенным сотрудничеством.

3. Другим фактором является участие сотрудников таможни и правоохранительных органов в деятельности преступной группировки. Этот фактор, конечно, напрямую связан с другим – коррупцией.

Особенностью является то, что в первую очередь в нелегальные преступные группировки вовлекаются должностные лица. Чаще всего они исполняют роль тех, кто встречает товар на границе, с целью незаметного выноса объекта правонарушения с таможенного поста [22].

4. Недостаток таможенного контроля, поскольку иногда это делает невозможным выявление контрабандного груза. Возможная причина может быть в недостаточной квалификации сотрудников.

5. Несовершенная нормативно-правовая база;

6. Мало совместной работы между правоохранительными органами разных государств;

7. Массовая миграция населения;

Выводы по главе 1. На основе изучения теоретических аспектов данного вопроса можно выделить три основных проблемы:

Во-первых, проблема контрабанды перемещаемых объектов дикой флоры и фауны.

Во-вторых, коррумпированность сотрудников таможенных органов, вовлечение их в преступные группировки, занимающиеся контрабандой дикой природы.

В-третьих, появление новых способов сокрытия преступлений, в отношении образцов дикой природы.

Полноценное и профессиональное решение вышеперечисленных проблем является особо актуальным, поэтому своевременное их решение позволит повысить эффективность таможенных органов в области перемещения объектов дикой флоры и фауны

2 АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В СФЕРЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

2.1 Нормативно-правовая база, регулирующая перемещение объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС

В РФ к сожалению, нет закона, который бы соответствовал положениям Конвенции CITES. Единственное чем может компенсироваться нехватка правовых норм, это некоторые правовые акты по определенным направлениям.

К российскому природоохранному законодательству относится Закон РФ от 24.02.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Закон РФ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». В основном эти законы направлены на защиту российской фауны и ограничены в отношении флоры.

Конвенция CITES после принятия Российской Федерацией стала частью национального законодательства, ее положения стали обязательными для всех.

В положения Конвенции говорится, что перемещение видов животных и растений, которые включены в Приложения Конвенции, а их более 33 тысяч видов, может осуществляться только с наличием разрешения. Которое в свою очередь выдается специальными уполномоченными Административными органами стран-участниц Конвенции CITES.

Из этого следует, что важнейшую роль по пресечению нарушений Конвенции, играют таможенные органы [23].

Сотрудники таможенных органов обязаны знать и выполнять обязательства по Конвенции, которые регламентируются Положениями Конвенции CITES и постановлениями Правительства РФ.

В недостаточной степени регулируется контроль над торговлей дикими видами животных и растений. Поэтому необходимо издать федеральный нормативно-правовой акт, чтобы он затрагивал международный и внешний контроль контрабанды дикой природы.

Для регулирования перемещения объектов дикой природы существует несколько нормативно-правовых актов:

1. Конвенция о Международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES).
2. Конституция Российской Федерации.
3. УК РФ.
4. ТК ЕАЭС.
5. ФЗ № 311 от 27.11.2010 «О таможенном регулировании в РФ»
6. ФЗ № 144 от 12.08.1995 «Об оперативно-розыскной деятельности»
7. ФЗ № 52-ФЗ от 24.04.1995 (ред. от 03.07.2016) "О животном мире".
8. ФЗ № 7-ФЗ от 10.01.2002 "Об охране окружающей среды".

Таблица – 6 Исторический указатель принятия нормативно-правовых актов, которые влияют на формирование экологических функций в таможенных органах, будет указана в приложении А.

Основным международным документом является CITES. Требуется принятие специальных правовых актов для решения вопросов не только на международном уровне. Так же есть правовые акты, которые существуют по определенным направлениям.

Документы ФТС РФ, которые разъясняют порядок таможенного оформления образцов CITES отсутствуют. Слишком мало внимания уделено созданию нормативно-правовой базы об экспорте и импорте, а также пересылке и транзитной перевозке объектов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения.

Руководствуясь Конвенцией, сотрудникам таможенных органов необходимо осуществлять контроль да достоверными сведениями в декларациях о сертификатах CITES, которые предоставляются при экспорте и импорте объектов дикой природы [24].

Таким образом, нормы международных актов, которые имеют высшую силу, упорядочивают отношения правоохранительных органов России и иностранных государств, в том числе и в области оперативно-розыскных мероприятий по

борьбе с контрабандой объектов CITES. Порядок подготовки и осуществления специальных оперативных мероприятий, обмен значимой информацией предложения правовой помощи и прочих видов взаимодействия устанавливается международными правовыми актами РФ.

Что касается регулирования охраны и использования редких видов животных и растений, то действующее законодательство можно разделить на нормативные акты, которые защищают действительно редкие и исчезающие виды (подвиды, популяции) и регулируют использование их мест обитания (территориальная защита).

Чтобы определить полномочия различных органов власти ответственных за нарушение законодательства о защите и использовании диких и редких видов дикой флоры и фауны необходимо принять определенные меры.

Самые ключевые вопросы в настоящее время решены действующими федеральными законами и нормативными актами:

1. Охрана редких и исчезающих видов животных и растений.
2. Порядок введения Красной Книги РФ.
3. Выделение тех объектов, которые подлежат охране в первую очередь.

Методы сохранения объектов в их естественной среде являются приоритетными в области существующих программ сохранения редких и исчезающих видов животных и растений. Программы по восстановлению видов дикой природы и их возвращения в естественную среду включают в себя меры по сохранению редких и исчезающих видов. Виды, которые исчезли из природы и чье существование невозможно в ближайшем будущем, можно сохранить в искусственно созданной среде обитания. Обычно такие виды сохраняются как носители генетической информации и для научных целей.

Правительством РФ было принято постановление № 337 от 04.05.2008 г. «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов

рыб» для регулирования торговли диких видов флоры и фауны, а также для соблюдения обязательств Конвенции о международной торговле видами дикой природы.

Федеральные государственные учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт охраны дикой природы» и «Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова Российской академии наук» стали научными органами, которые обеспечивают выполнение обязательств РФ в отношении объектов дикой природы [25].

Из-за сокращения видов животных, были приняты специальные меры по их защите на международном и национальном уровнях. Главной угрозой является торговля животными и растениями. В конвенции CITES указано, что перемещение через государственные границы объектов дикой флоры и фауны, должны осуществляться только с наличием специальных разрешений, которые выдаются специальными уполномоченными органами CITES стран-участниц Конвенции.

Поэтому важнейшую роль по пресечению действий, нарушающих конвенцию, играют таможенные органы. Юридически это установлено в ТК РФ. В нем указано, что борьба с незаконной торговлей исчезающих видов животных и растений является одной из основных функций таможенных органов РФ.

Восьмая статья ТК ЕАЭС определяет, что если международным договором РФ установлены правила, отличные от настоящего Кодекса, то применяются правила международного договора РФ, т.е. Конвенцией.

В Дальневосточном регионе присутствует уникальная дикая природа. В его богатый природный мир входят виды, которые включены в положение CITES. Однако отсутствуют документы, которые разъясняют порядок таможенного оформления образцов CITES.

Мало внимания уделено созданию правовой базы для экспорта(импорта), отгрузке и транспортировке видов дикой природы.

2.2 Анализ деятельности федеральных и региональных органов контроля в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС

Проведя анализ деятельности органов контроля по Челябинской области, было выявлено, что перемещения дикой флоры и фауны производится очень редко. Это обусловлено тем, что по Челябинской области нет нужных пунктов пропуска и нужных норм для перевозок дикой флоры и фауны. Допускается лишь перевозки в случаях для Челябинского зоопарка или же со специальными разрешениями всех санитарных, фитосанитарных и карантинных норм. Однако даже на Челябинской таможне были выявлены случаи незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны. Так, например:

1) 04 декабря 2014 года в вечернее время злоумышленники, находясь в здании аэропорта города Челябинска, незаконно пытались переместить через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС в зоне действия таможенного поста Аэропорт Бalandино Челябинской таможни из Российской Федерации сумки, в которых находились птицы отряда соколообразных в количестве трёх особей. Документы, подтверждающие разрешение на вывоз птиц за пределы Российской Федерации, отсутствовали.

Данные перемещаемы птицы относятся к отряду соколообразных, вид – балобан, относятся к особо ценны видам птиц, которые занесены в Красную Книгу РФ, Международный Союз Охраны Природы(МСОП) и в Международную Красную Книгу.

2) Инспекторы челябинской таможни изъяли экзотический груз. В одном из вагонов поезда “Москва – Астана” при досмотре были обнаружены 7 пауков-птицеедов, шесть королевских питонов и две африканские полосатые мыши.

Животных вез проводник. После допроса выяснилось, что коробку с грузом ему передали в Астане. В Москве пауков с питонами должен был забрать неизвестный человек. Из-за нарушения теплового режима, отсутствия воды и

питания змеи могли погибнуть. Экзотическую находку таможенники передали на хранение в зоопарк. Сейчас животные чувствуют себя хорошо.

Денис Цымбал, начальник службы таможенного контроля после выпуска товаров Челябинской таможни, сообщил: “Перевозка животных – только по разрешительным документам. У проводника их не было, он привлечен к административной ответственности, так как сумма груза не превысила 250 тысяч рублей. Если бы она превысила эту цифру, было бы возбуждено уголовное дело”.

Поэтому рассмотрим пресечение незаконного оборота объектов флоры и фауны на примере Дальневосточного региона. Т.к. данный регион является самым благоприятным для контрабанды образцов дикой флоры и фауны.

Исследование показало, что в период с 2014 по 2019 год таможенные органы в дальневосточном регионе обнаружили и предотвратили 305 нарушений, связанных с незаконным перемещением объектов животного и растительного мира через таможенную границу ТС, в том числе связанных со стратегически важными ресурсами.

По статьям 188, 194, и 226.1 УК РФ возбуждены 36 уголовных дела. Было заведено 270 дел об АП по фактам нарушения установленного порядка перемещения через таможенную границу объектов дикой природы. По факту незаконного перемещения через таможенную границу объектов дикой природы, которые попадают под действие Конвенции, было пресечено 106 попыток. Так же было пресечено 58 попыток вывоза объектов, занесенных в Красную Книгу.

На рисунке 6 и в таблице 7 предоставлена динамика деятельности таможенных органов и информация о выявлении и пресечении Дальневосточной таможней незаконных перемещений флоры и фауны (2014–2019 гг).

Анализ данных, предоставленных Дальневосточным таможенным управлением в официальных источниках и в СМИ, показывает следующее:

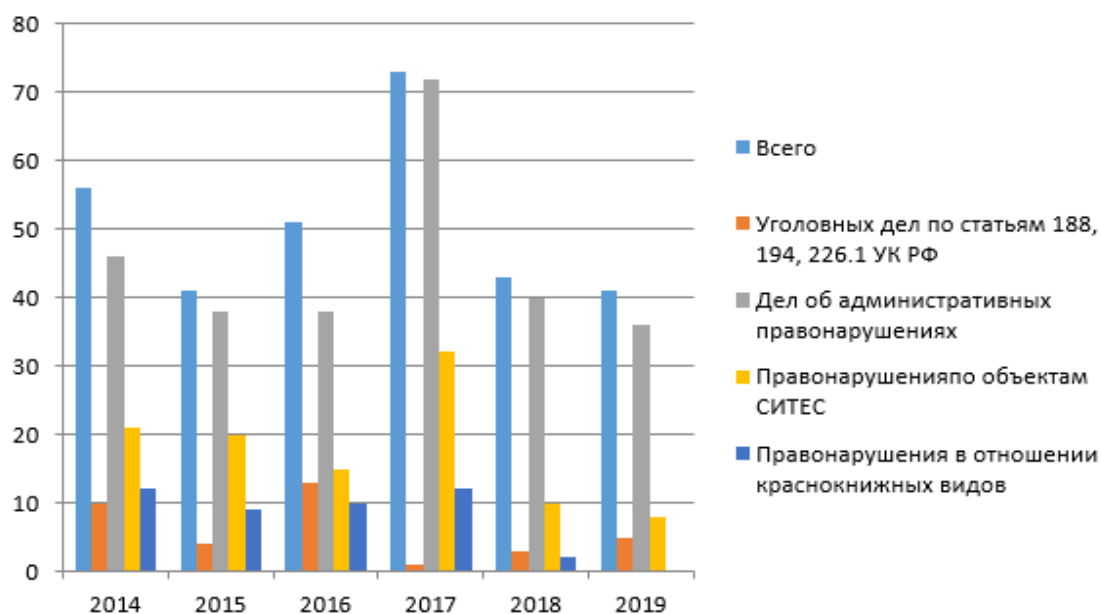


Рисунок 6 – Динамика выявления и пресечения дальневосточными таможенными органами незаконного перемещения животного и растительного мира в 2014-2019 гг.

Таблица 7 – Сведения, которые были выявлены в ходе таможенного контроля в 2014-2019гг. Дальневосточными таможенными органами о выявлении и предотвращении незаконного оборота объектов дикой флоры и фауны.

Показатель	Год						Все го
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	
Число правонарушений, всего	56	41	51	73	43	41	305
Возбуждено уголовных дел по: ст.188 УК РФ	10	4	13	-	-	-	27
Ст. 194 УК РФ	-	-	-	1	-	-	1
Ст. 226.1 УК РФ	-	-	-	-	3	5	8
Заведено дел об АП	46	38	38	72	40	36	270
Правонарушения по объектам СИТЕС	21	20	15	32	10		106
Правонарушения в отношении <u>краснокнижных видов</u>	12	9	10	12	2	13	58

В 2014 году 56 таможенных правонарушений были обнаружены и пресечены таможней в отношении объектов животного и растительного мира. Было возбуждено 46 дел по фактам административных правонарушений, связанных с

незаконным перемещением дикой флоры и фауны. Из них по ст. 16.1 и 16.2 КоАП РФ – 46. Самым распространенным правонарушением стало не декларирование при перемещении объектов дикой природы при перемещении через таможенную границу. По фактам контрабанды по ст.188 УК РФ было возбуждено 10 уголовных дел, одним из которых являлась контрабанда культурных ценностей.

Был зафиксирован 21 случай попыток незаконного перемещения объектов, попадающих под Конвенцию CITES. А объекты, которые занесены в Красную Книгу РФ, пытались переместить в 12 случаях.

При анализе выявленных правонарушений было выявлено, что в 39 случаях незаконное перемещение предпринималось гражданами Китая, в 14 случаях – гражданами России, в 3 случаях – гражданами КНДР.

Были остановлены попытки незаконного ввоза и вывоза: в Китай – 46, в КНДР – 1, в Республику Корея – 3, из Китая – 3, из Вьетнама – 2.

Китай всегда был основным путем нелегального перемещения объектов дикой природы и России на Дальний Восток. Самое большое количество правонарушений выявлено сотрудниками Благовещенской, Уссурийской, Хасанской и Биробиджанской таможен.

Так же эффективно в 2014 году вела свою деятельность кинологовская служба ДВТУ. Она включала в себя на 49 таможенных постах, 14 кинологических подразделений. Количество собак было более 80, почти половина была обучена специально для обнаружения диких животных и растений которые перемещались через таможенную границу.

Таким образом в Биробиджанской таможне, при помощи служебных собак были выявлены 8 попыток незаконного перемещения диких животных, конкретно: сердце изюбра, половые органы изюбра, мускусная железа кабарги, панты и вытяжка из них, китайский окунь – аухи, амурский осетр.

Всего в 2014 году при незаконном обороте было задержано:

1) объекты, которые регулируются Конвенцией CITES: чучело крокодила – 2 штуки, зубы кашалота – 13 штук, лапы медведя – 14 штук, осетры 1,9 килограмм,

разных видов попугаи – 9 штук, корни дикого женьшеня общим весом на 5121,5 грамм;

2) другие виды диких растений и животных: трепанг сушеный и вареный, в общей сложности 68 килограмм, сердца оленя – 2 штуки, шкуры норок – 150 штук, шкуры и меха других животных 89 штук и др.

Через таможенную границу Российской Федерации, в 2015 году при ввозе и вывозе товаров дикой природы, были выявлены и пресечены 41 правонарушения. И по фактам незаконного перемещения были возбуждены 38 дел. 24 дела были возбуждены по статье 16.1 КоАП РФ, и по части 11 статьи 16.2 КоАП РФ было возбуждено 14 дел. Так же, как и 2014 году, самым явным правонарушением являлся факт не декларирования, еще добавился факт сокрытия от таможенного контроля объектов дикой природы. Было возбуждено 4 уголовных дела по статье 188 УК РФ.

В 2015 году были предприняты попытки незаконного перемещения объектов CITES в 20 случаях. В 9 случаях были предприняты попытки незаконного перемещения объектов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (женьшень, Ауха).

Проанализировав данные, можно прийти к выводу что в 36 случаях незаконные попытки ввоза принимались гражданами Китая, в 2 случаях гражданами Республики Корея, в 1 случае гражданином России, в 3 случаях это были граждане КНДР. Незаконный вывоз предпринимался в Китай – 34 раза, в Республику Корея – раза, в КНДР – 4 раза.

Самое большое количество правонарушений в 2015 году было выявлено Уссурийской, Биробиджанской и Хасанской таможнями.

При помощи работы МИДК (мобильного инспекционного-досмотрового комплекса) в 2015 году увеличились объемы обнаружения незаконных перемещений объектов дикой природы.

Всего было задержано:

1) объекты, которые попадают под защиту Конвенции CITES: лапы медведя – 27 штук, разных видов попугаи – 56 штук, корни женьшеня общий вес которых составил 11,5 килограмм и др.

2) другие виды животных и растений: 4000 килограмм шкур ондатры, шкуры соболя, норки и колонки, более 3000 килограмм, ауха – 3 штуки, сушеные пиявки пол килограмма, панты оленя, около 3 килограмм.

В 2016 году, когда объекты животного и растительного мира перемещались через таможенную границу Российской Федерации (исключая рыбные продукты и морепродукты, а также лесоматериалы), было выявлено и предотвращено 51 таможенное правонарушение. На основании административных преступлений, связанных с незаконным перемещением объектов животного и растительного мира, было возбуждено 38 дел. По статье 188 УК РФ, в отношении перемещения объектов дикой природы, было возбуждено 13 дел.

В 2016 году самое частое преступление, было скрытие животных и растений от таможенного контроля.

Пытались переместить в 15 случаях объекты дикой природы, которые занесены в Конвенцию CITES, и в 10 случаях объекты, которые занесены в Красную Книгу.

В основном попытки вывоза объектов, занесенных в Красную Книгу, принимались в отношении дикорастущего женьшеня и желтощека – рыбы-эндемики из Амурского бассейна.

Проанализировав статистику, было выявлено что с 2014 по 2019 года лица привлекались по статье 226.1 УК РФ.

За незаконное перемещение товаров через таможенную границу ответственность наступала до 2014 года, а с 2014 начались привлечения к ответственности за нарушение установленного порядка перемещения товаров через таможенную границу.

Проанализировав деятельность таможенных органов, было выявлено что с 2014 по 2015 год наблюдалось снижение возбужденных уголовных дел по факту

контрабанды объектов дикой природы. Что указывает на повышение качества работы оперативно-исследовательских подразделений ДВТУ.

Есть несколько причин этой тенденции.

Самой главной причиной является изменение уголовного законодательства того периода.

Пороговое значение составляло 250 000 рублей, а с момента вступления в силу поправок в Уголовный кодекс Российской Федерации оно составило 1,5 миллиона рублей. Поскольку оценка растительного и животного мира проводилась по ценам на внутреннем рынке Российской Федерации, которые в несколько раз ниже мировых цен, доказать реальную стоимость товара в 1,5 млн рублей, было практически невозможно. Оценке флоры и фауны также препятствовал тот факт, что часть незаконно перевозимых товаров была запрещена к обращению в Российской Федерации, и было невозможно установить стоимость товаров, изъятых из торговли.

Во-вторых, повышение эффективности оперативно-розыскных мероприятий, использование инспекционных, поисковых систем и использование возможностей кинологовической службы привело к изменению тактики контрабандистов.

Помимо мест таможенного контроля стало перемещаться большое количество ценных биологических ресурсов. Это доказывается неоднократными задержаниями сотрудниками дальневосточных органов ФСБ, объектов дикой флоры и фауны при перемещении через государственную границу на значительном расстоянии от контрольно-пропускных пунктов. Соответственно из-за этого и возросло увеличение уголовных дел по статье 188 УК РФ.

Лица виновные в контрабанде объектов дикой флоры и фауны, с 2018 года стали привлекаться по статье 226.1 УК РФ. Всего таможенными регионами было выявлено в 2018 году 42 правонарушения в сфере таможенного дела. По фактам об АП было возбуждено 40 дел. Из них 20 дел по статье 16.1 КоАП РФ, 14 дел по статье 16.2 КоАП РФ и 7 дел по статье 16.3 КоАП РФ.

Самым распространённым преступлением в начале года стало сокрытие товаров дикой природы перед таможенным контролем. По статье 226.1 УК РФ было возбуждено 3 дела.

Незаконно в 2018 году пытались переместить объекты, которые занесены в Конвенцию CITES в 13 случаях. Объектами выступали речная выдра, медведь, кабарга, женьшень, корейская кедровая сосна. В 4 случаях пытались переместить объекты, занесенные в Красную Книгу. Попытки предпринимались в отношении дикорастущего женьшеня и амурского леща.

При анализе 2018 годы было выявлено, что в 30 случаях попытки незаконного перемещения объектов дикой природы предпринимались гражданами Китая, в 9 случаях гражданами России, в 6 случаях гражданами КНДР.

Были пресечены попытки незаконного вывоза объектов дикой флоры и фауны в Китай – 38 раз, в КНДР – 5 раз.

В 2019 году таможенными было выявлено и пресечено 43 правонарушения в сфере таможенного контроля объектов дикой флоры и фауны. За незаконное перемещение животного и растительного мира было возбуждено 26 дел.

Из них по ст. 16.1 КоАП РФ – 9 дел, по ст. 16.2 КоАП РФ – 21, по ст. 16.3 КоАП РФ – 11.

В некоторых случаях во отношении отдельных фактов, дела возбуждались одновременно по 2 статьям КоАП РФ.

Самыми распространёнными правонарушениями были: скрывание от таможенного контроля объектов дикой природы при пересечении таможенной границы, не декларирование данных товаров, а также несоблюдение запретов и ограничений на вывоз товаров из России.

По фактам контрабанды объектов фауны было возбуждено 6 уголовных дел по ст. 226.1 Уголовного кодекса РФ.

В 2019 году по фактам незаконных перемещений объектов, которые находятся под защитой Конвенции CITES, было выявлено 7 правонарушений. А в отношении незаконного перемещения объектов из Красной Книги, в 11 случаях.

В основном объекты дикой природы пытались вывезти в Китай – 46 раз, в Республику Корею – 6 раз, а из Китая в Россию – 3 раза, все эти попытки были пресечены.

При анализе было выявлено, что в основном попытки предпринимались в 32 случаях – гражданами Китая, в 12 случаях – гражданами России, в 1 случае – гражданином Республики Кореи.

Проанализировав статистику, можно прийти к выводу, что начало роста преступлений, связанных с незаконным оборотом объектов дикой флоры и фауны в трансграничном смысле, прослеживается с 2018 года. Таким образом в 2018 году по факту контрабанды стратегически важных ресурсов флоры и фауны было возбуждено 3 уголовных дела по статье 226.1 УК РФ, а в 2019 году уже 5 уголовных дел.

В основном предметами преступлений выступали соколы-балобаны и их живые яйца, кости амурского тигра, черепахи и другие объекты дикой природы.

Уголовные дела за контрабанду объектов CITES возбуждаются в случаях, когда стоимость контрабандного предмета превышает миллион рублей. В остальных случаях наказание за деяние осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Только на Дальнем Востоке в 2019 году было выявлено 36 дел об административных правонарушениях за незаконный вывоз дикой природы.

При осуществлении таможенной деятельности по контрабанде объектов дикой флоры и фауны, Российские таможенники активно взаимодействуют с коллегами из правоохранительных органов других стран. Специалистами-криминологами было установлено, что незаконные операции с объектами CITES находятся на уровне с незаконным оборотом оружия, драгоценных металлов и камней, и наркотиков.

Граждане России также вовлечены в эти преступные сети, которые своими неправомерными действиями способствуют браконьерству и уничтожению охраняемых животных и растений.

Основными направлениями по данным Российских таможенников, перемещения через таможенную границу ЕАЭС объектов CITES являются:

- Юго-Восточная Азия – чаще всего объектами являются змеи, черепахи, рептилии, ящерицы, амфибии;
- Европа – насекомые;
- Китай – дериваты пятнистого оленя, медведя, кабарги и корни дикорастущего женьшеня;
- Южная Америка Африка – экзотические птицы и обезьяны;
- Ближний Восток, страны Саудовской Аравии – соколиные птицы.

Способы и методы незаконного перемещения объектов CITES постоянно совершенствуются и в то же время носят жестокий характер. Смерть живых товаров, контрабандистов совсем не беспокоит. Так, в июле 2015 года сотрудники Домодедовской таможни конфисковали 25 яиц редкого вида птиц – сокола-сапсана, который находится на грани исчезновения, у пассажира, гражданина Болгарии, вылетевшего на Мальту. После того, как сотрудники таможни начали готовить процессуальные документы, не поверив словам правонарушителя, что это домашние куриные яйца. Нарушитель попытался избавиться от вещественных доказательств, стал кидать живые яйца с зародышами на пол. Сотрудникам удалось спасти лишь несколько яиц.

Помимо животных, находящихся под защитой Конвенции CITES, часто пытаются импортировать в Россию экзотических животных, которым не грозит исчезновение, но, тем не менее, для их перемещения требуются определенные документы. Как правило, эти документы необходимы для того чтобы удостовериться, что животные не имеют никаких отклонений от здоровья, представляющих опасность для окружающих. Поскольку их владельцы не могут предоставить документы, они частично скрывают животных от таможенного контроля, часто так жестоко, как это делают контрабандисты. Так, в январе 2016 года во время таможенного контроля пассажирского рейса Хошимин-Москва сотрудники таможни Домодедово пресекли попытку контрабанды пяти обезьян и

пяти лемуrow на таможенную территорию Российской Федерации. Все животные были в клетках. В своем объяснении пассажир сказал, что привез животных в Москву другу, который продает их в России.

В итоге из-за отсутствия документов, таких как подтверждение стоимости товара, была проведена экспертиза, в итоге которой было принято процессуальное решение. Животные переведены в специальный центр для передержки в Москве.

При этом в России можно встретить не только интересных животных и уникальные растения, так же на территории России присутствует уникальная и разнообразная флора и фауна, которой зарубежные представители готовы завладеть даже незаконными способами. В основном жертвами преступных действий являются части оленя, медведя, редкие виды птиц, осетровые виды рыб и женьшень.

Например, в первой половине 2019 года работники Хасанской таможни остановили незаконный вывоз из России в Китай 89 свежесрезанных рогов оленя. Граждане Китая, в количестве десяти человек, обмотали скотчем на своем теле оленьи рога со свежей кровью общим весом более 23 килограмм. И таким образом попытались незаконно провезти и через таможню.

В середине марта 2019 года, произошел подобный случай, на Уссурийской таможне, сотрудниками были изъяты 9 лап медведей, при попытке вывезти их в Китай.

Часто пассажиры, перевозящие животных через границу, просто не знают, что им нужны соответствующие разрешения. Например, жительница эстонской Нарвы хотела провезти через многосторонний автомобильный пункт пропуска Ивангород попугайчика. Она пыталась объяснить сотрудникам пункта пропуска, что она перевозила птицу на территорию России для личного пользования, попугай – ее домашнее животное. И была не знакома с текущими ограничениями. Кингисеппской таможней было возбуждено дело об административном правонарушении, а жительнице Эстонии, пришлось вернуться с попугаем обратно.

Таможенные органы разработали и внедрили комплекс мер, в том числе специальные операции в сотрудничестве с другими правоохранительными органами, организацию взаимодействия со службами Росприроднадзора, анализ и проверку информации о возможных нарушениях со стороны других правоохранительных органов и заинтересованных организаций.

Многогранный характер задач, решаемых таможенными органами, требует постоянного внимания к повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников таможенных органов. В данный момент проводится обучение на базе Российской таможенной академии с помощью специалистов неправительственных экологических организаций, в том числе Глобального фонда природы.

2.3 Пути решения проблем контрабанды дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения

Решение проблем незаконной перевозки дикой природы в первую очередь должно быть законным. Изначально необходимо для осуществления таможенного контроля создать правовую базу.

В течении работы оперативно-исследовательской деятельности сведения о людях, событиях, фактах, объектах, процессах и явлениях, производится методами и средствами, которые указаны в перечне оперативно-исследовательских мероприятий, которые приведены в 6 статье закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Максимальную важность представляет факт того, чтобы отделы таможенного расследования своевременно получали подтвердившуюся информацию о людях, которые пытаются переместить или уже переместили незаконно объекты дикой природы.

В выявлении и пресечении контрабанды флоры и фауны информационно-аналитическая деятельность оперативных сотрудников особая роль отдана работе оперативно-розыскных отделов и отделов по борьбе с особо опасными видами контрабанды, которые работают, основываясь на анализе имеющихся данных –

для оценки текущей ситуации в эксплуатации данного направления или для оценки в соответствующей области деятельности:

- предвидеть развитие событий, которые связаны с подготовкой и реализацией контрабанды;
- распланировать и организовать оперативные мероприятия для выявления и пресечения незаконной перевозки животного и растительного мира;
- организовать действия по предотвращению нарушений таможенных правил и преступлений, связанных с незаконной торговлей животных и растений;
- выявить лиц, которые привлечены к незаконной деятельности, найти, чем руководствуются контрабандисты для незаконного перемещения видов животных и растений, их частей и дериватов.

Основываясь на особенностях оперативной обстановки, оперативно-розыскная деятельность таможи в сфере борьбы с контрабандой дикой природы, которая находится на грани исчезновения проводится, основываясь на следующих факторах:

- раскрытие и пресечение преступлений, связанных с незаконным перемещением объектов дикой флоры и фауны, которые находятся под защитой законодательства и занесены в Красную Книгу России [25];
- раскрытие и пресечение преступлений, связанных с незаконным перемещением объектов дикой флоры и фауны, которые находятся под защитой международного права и занесены в Красную Книгу Международного союза охраны природы и которые подпадают под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- выявление и препятствие незаконному перемещению ценных видов лекарственных растений, необычных товаров животных, которые могут быть использованы в фармацевтике и медицине;
- обнаружение и препятствие незаконным перемещениям видов осетровых рыб, которые обитают в Амурском бассейне и внесены в приложения Конвенции

о международной торговле видами дикой природы, которые находятся на грани вымирания, и других особо ценных биологических организмов, которые приспособлены к обитанию в водной среде, и которые находятся под защитой международного законодательства;

- обнаружение и препятствие незаконным перемещениям мехов, кожи, пушнины и кожи животных;

- раскрытие и препятствие незаконного перемещения через таможенную границу России видов дикой флоры и фауны, их частей и дериватов, за которое могут быть привлечены к ответственности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Чаще всего сотрудники правоохранительных органов задерживают так называемых «карантинщиков», основной задачей которых является подготовка образцов диких животных для пересечения границы. Такие действия не подлежат наказанию в соответствии с действующим Уголовным кодексом Российской Федерации. Практически невозможно установить клиентов и субподрядчиков для продажи животных за границу. Для осуществления данных мер изначально необходимо выявить браконьеров с поличным, а затем и продавцов, которые связаны напрямую с зарубежными покупателями [26].

Организованные группы лиц, состоящие из граждан Российской Федерации и граждан из-за рубежа, участвуют в подготовке и организации контрабанды большого количества образцов дикой природы. Так, например, конечными покупателями и владельцами большого количества контрабандных диких животных являются граждане Китая, Японии, Республики Корея и Вьетнама.

Перевозка незаконной ловли и уничтожения животных и растений, к месту сбыта, чаще всего организовывается преступными группировками. Персонал для обслуживания транспортных средств участвует в незаконной перевозке большого объема образцов дикой флоры и фауны.

На контрабанду образцов дикой фауны и флоры за последние 20-25 лет почти полностью повлияли криминальные структуры и другие региональные организованные преступные группировки, непосредственными участниками

которых являются не только производители натуральных товаров, но и участники внешнеэкономической деятельности, различные продавцы, торговцы, сотрудники транспортных компаний и даже таможенных служб и т. д.

В результате жестких ограничений на внутреннюю контрабанду исчезающей флоры и фауны количество животных и растений, вывозимых за границу, также будет уменьшаться, особенно в случаях, когда участниками и организаторами преступления являются граждане России.

Затрагивая проблемы на законодательном уровне, требуется выделить, что в данный момент одна из проблем результативности защитной функции ст. 188 УК РФ, касающейся защиты объектов CITES. Так, декриминализация ст. 188 УК РФ – увеличение масштабной «экономической» контрабанды до одного миллиона рублей (в ред. от 23.07.2013 № 245-ФЗ) и сложность финансовой оценки «натуральных» товаров (некоторые виды находящихся под угрозой исчезновения животных и растений исключены из свободного обращения и, следовательно, нет официально определенных расходов), что привело к быстрому уменьшению привлечения физических лиц к уголовной ответственности за незаконное перемещение объектов CITES.

При этом увеличение количества дел с каждым годом об административных правонарушениях, которые были возбуждены ТО РФ в отношении лиц, незаконно переместивших объекты CITES, указывает: во-первых, на постоянный незаконный вывоз ценных товаров с территории РФ; во-вторых, о постоянстве незаконных способов разделения больших частей объектов CITES на мелкие; в-третьих, неправильность правовых мер, которые были приняты для препятствия деятельности криминальной среды.

Незаконное перемещение объектов дикой природы, которое совершено организованной группой лиц, признается в том случае, если присутствуют неоспоримые доказательства, что попытки перемещения производились определенной группой лиц через таможенную границу Российской Федерации, которые образовались заранее, чтобы выполнить одно или несколько подобных движений через таможенную границу ТС. Причем ответственность в таких

случаях должна наступать по ч. 3 ст. 226.1 УК РФ независимо от стоимости указанных товаров [27].

Недостаток определенного нормативно-правового акта, который объясняет положения Конвенции, правоприменительную практику и процветание нелегального рынка дикой природы, свидетельствует о том, что в России возникла абсолютно неприемлемая ситуация с выполнением требований Конвенции.

Однако причина не только в отсутствии реальных законов и экономических средств. Коррупция, сговор или молчаливое поощрение со стороны властей и низкая квалификация надзорных органов играют важную роль в их негативной роли. Все эти причины в любом случае не освобождают страну от ответственности за выполнение своих обязательств по Конвенции. В конце концов, развитие и рост рынка животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, выставляет сомнение в отношении репутации страны как цивилизованного государства, которое сможет осуществить международные соглашения.

В этих примерах мы хотим предложить программные мероприятия, которые направлены на снижение показателей количества незаконных перемещений редких представителей дикой флоры и фауны:

Для того, чтобы увеличить показатели результативности борьбы с незаконным перемещением и нелегальной продажей диких животных и растений, рекомендуется:

1. Государственной Думе Российской Федерации: изменить некоторые пункты в административных и уголовных законах, для того, чтобы назначить более серьезное наказание за незаконный оборот дикой природы (в том числе тех видов CITES, которые подвергаются торговой эксплуатации).

2. Правительству Российской Федерации:

- 1) сменить регламент, предусматривающий увеличение ответственности за контрабанду дикими животными;

2) осуществить контроль действий Министерства природных ресурсов, Федеральной таможенной службы, Министерства сельского хозяйства, Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства экономического развития и торговли России по оценке оборота живой природы, благодаря созданию, сотрудничества органа и создание плана действий по выполнению обязательств по Конвенции CITES.

3. Правительству Российской Федерации и субъектам Российской Федерации: нужно начать подписание соглашений о контроле за использованием и охраной животного мира в приграничных районах.

4. Министерству внутренних дел РФ: разработать региональные специализированные подразделения по борьбе с незаконны перемещением и незаконным оборотом объектов животного и растительного мира.

5. Федеральной таможенной службе РФ:

1) выявить список таможенных пунктов, через которые возможно перемещение объектов CITES;

2) обеспечить грамотное обучение и подбор кадров для выполнения обязательств по Конвенции CITES для поддержания таможенного режима.

Представляется, что эти меры должны помочь уменьшить внутреннюю и внешнюю контрабанду редких животных и растений.

Выводы по главе 2. Таким образом, проанализировав нормативно-правовую базу, регулирующую перемещение объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС можно сделать выводы:

- национальное законодательство в недостаточной степени регулирует контроль над международной торговлей видами животных и растений, в природоохранных целях;

- учитывая масштабы незаконных перевозок объектов флоры и фауны, остро стоит вопрос издания правового акта федерального уровня, направленного на контроль и регулирование внешней и внутренней торговли объектами животного и растительного мира;

- вопросы оперативно-розыскной деятельности урегулированы более подробно и с каждым годом таможенные органы повышают эффективность оперативно розыскной деятельности;

- несмотря на то, что для охраны и защиты исчезающих видов животных и растений принята Конвенция CITES, каждое государство, в рамках данной конвенции работает по своему законодательству. Для решения таких противоречий следует в рамках таможенного союза ЕАЭС создать хотя бы свод общих положений;

- существуют так же определенные трудности в работе таможенных органов, в частности недостаточное техническое оснащение и отсутствие усилий, необходимых для перемещения животных после их вывоза.

Для решения указанных проблем требуется принять комплекс мер правового, организационного, технического и экономического характера.

Их практическая реализация, позволит добиться значительного повышения эффективности таможенных органов.

3 РАЗРАБОТКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ В СФЕРЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФАУНЫ И ФЛОРЫ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТС ЕАЭС

3.1 Предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС

Во-первых, с помощью правовых актов можно решить проблему незаконного перемещения объектов дикой фауны и флоры и исчезающих видов. Для этого необходимо усовершенствовать правовую структуру таможенного контроля.

Росприроднадзор является основным регулирующим органом в области природопользования, он должен усилить правила ввоза и вывоза объектов дикой фауны и флоры. Для осуществления подобного требуется добавить подробные численные изменения в Единый перечень товаров, в отношении которых применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, утвержденные решением Совета Евразийской экономической комиссии.

Учитывая тесную взаимосвязь между внутренним и внешним транзитом флоры и фауны, необходимо законодательно закрепить концепцию «внутренней контрабанды образцов дикой природы».

Рекомендуется:

1) для создания наиболее эффективного юридического ответа на незаконный оборот объектов дикой природы целесообразно распространять действие Постановления Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 (ред. от 09.08.2016) "Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» и для статьи 258.1 УК РФ, достаточно будет лишь изменить в заголовке Постановления: рекомендуется дополнить слова «...перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» следующим образом –

«...перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статей 226.1 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

2) незаконное перемещение объектов дикой природы должно расцениваться как контрабанда стратегически важных товаров и ресурсов, что согласно разделу 3 Постановления Правительства РФ от 13.09.2012 г. № 923 указывает, что нужно полностью контролировать оборот объектов и видов дикой флоры и фауны, подпадающих под действие CITES. В этом случае, дикие животные и растения, которые относятся к видам, включенным в списки CITES, будут запрещены для свободного перемещения или будут значительно ограничены в свободном передвижении при надлежащем применении ст. 226.1 УК РФ с учетом Постановления № 923;

Незаконный поток объектов дикой фауны и флоры с начала XXI века стал частью преступной деятельности, участниками которой являются не только те, кто производит такие товары, но и участники внешнеэкономической деятельности, продавцами и работниками различных структур, в том числе таможенных.

Одним из основных проблемных вопросов считается скрытие образцов дикой флоры и фауны при пересечении таможенной границы. Люди, вовлеченные в такие действия, постоянно находят новые способы и методы мошеннической транспортировки таких образцов. Чтобы решить эту проблему, необходимо изучить и тщательно изменить правовые акты, касающиеся таможенного оформления и процедур таможенного досмотра. Несомненно, данные процедуры являются подсказкой к решению вышеуказанной проблемы.

Следует брать во внимание статью 328 ТК ЕАЭС «Таможенный досмотр». В статье дается определение «таможенный досмотр»: Таможенный досмотр – форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением

примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами [2].

Необходимо добавить небольшие коррективы в данное определение, а именно добавить: «...или нарушением невредимости осматриваемых объектов и их частей другими способами, используя технические и другие средства для обнаружения намеренно спрятанных товаров».

В результате жестких ограничений на внутреннюю контрабанду животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, будет наблюдаться снижение уровня животных и растений, вывозимых за границу, наиболее это относится к тем случаям, когда участниками и организаторами преступления являются граждане России.

Отсутствие специального регулирующего закона для раскрытия положений конвенции, правоприменительной практики и расцвета нелегального рынка дикой природы свидетельствует о том, что в России возникла абсолютно неприемлемая ситуация с выполнением требований конвенции. Однако причина этого не только в отсутствии реальных законов и экономических ресурсов. Коррупция или молчаливое поощрение со стороны властей, а также низкая квалификация контрольных органов играют важную роль в их негативной роли.

3.2 Предложения по совершенствованию организационного обеспечения государственного регулирования при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС

Таможенное оформление и таможенный досмотр проводятся в отношении лиц, которые перевозят разные виды редких животных и растений, а также для тех товаров, на которые распространяются нетарифные правила.

Учитывая Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» для снижения уровня незаконных перемещений объектов дикой флоры и фауны следует:

- ужесточить ответственность за контрабанду объектов дикой природы, которые находятся на грани вымирания;
- разработать специализированные подразделения по борьбе с незаконными перемещениями и незаконным оборотом объектов дикой флоры и фауны;
- разработать межведомственный орган, у которого будет на контроле оборот объектов дикой породы;
- выявить перечень таможенных пунктов, которые будут заниматься перемещением объектов СИТЕС;
- устроить обучение применения положений СИТЕС для сотрудников, чтобы поддержать таможенный режим.

Все эти процедуры помогут уменьшить уровень незаконного перемещения объектов дикой фауны и флоры.

Конвенция СИТЕС защищает 5000 видов животных и 28 000 видов растений, поэтому к сожалению, невозможно добавить каждый вид в электронную базу данных. Необходимо добавить в базу данных для каждого региона список объектов, которые чаще всего нелегально перевозятся через таможенную границу. Кроме того, нужно обозначить виды, которые находятся в режиме угрозы или являются самыми редкими.

Наличие разрешения СИТЕС является лишь одной из нескольких предпосылок для декларанта при перемещении диких животных и растений через таможенную границу ЕАЭС, что регулируется Конвенцией. Это разрешение не заменяет фитосанитарные сертификаты и не устраняет необходимость в карантинном контроле и соблюдении условий перевозки.

При пересечении границы существует несколько способов скрытия образцов дикой фауны и флоры, используемых людьми, которые участвовали в ВЭД. Процедуры таможенного оформления и таможенного контроля не в полной мере разработаны; следовательно, люди, которые перевозят редкие или исчезающие виды животных или растений, могут успешно перевозить эти товары, скрывая их.

Для предотвращения подобных случаев предлагается создать программу повышения квалификации и повысить квалификацию сотрудников таможни, выполняющих процедуры таможенного оформления и таможенного контроля.

Система по увеличению знаний и навыков сотрудников таможни должна сократить количество случаев сокрытия редких или находящихся на грани вымирания видов животных или растений на границе, а также улучшить качество этих процедур и ускорить их.

Эта программа должна выполняться компетентными лицами, уполномоченными на такие действия, например, вышестоящими людьми, несколько раз на протяжении определенного промежутка времени. На каждом таможенном пункте предлагается осуществлять такую программу, которая касается таможенного оформления и таможенного контроля за незаконное перемещение объектов дикой фауны и флоры. Время, необходимое для проведения программы непрерывного образования и повышения квалификации сотрудников таможни, должно составлять две недели. Эта программа должна выполняться один раз в квартал, а в конце ее прохождения – должен быть проведен экзамен.

Программа повышения квалификации и повышения квалификации сотрудников таможни должна включать следующие этапы:

1. Теоретическая часть.
2. Психологическая часть.
3. Практическая часть.

Ниже на рисунке 7 можно наглядно увидеть, какой этап сколько процентов занимает от общей программы.

Программа повышения знаний и улучшения навыков сотрудников таможенных органов

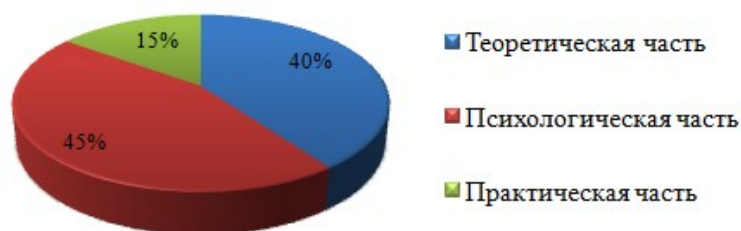


Рисунок 7 – Этапы программы повышения знаний и улучшения навыков сотрудников таможенных органов в процентах.

Теоретическая часть должна занимать 40% всей программы, что важно. Благодаря этому этапу таможенники смогут освежить свои знания, полученные ранее во время обучения в университетах и других учебных заведениях в области таможенного контроля, таможенного оформления, нетарифного регулирования и ряда других предметов. Еще данный этап будет ценным для того, чтобы заполнить недочеты в знаниях вышеупомянутой сферы среди таможенников. Это поможет тем работникам, которые имеют большой стаж работы и, соответственно, давно закончили учебные заведения или уже давно прошли переподготовку.

Теоретическая фаза включает в себя лекции на различные темы, такие как таможенное право, нетарифное регулирование, таможенные процедуры, таможенные правонарушения, таможенный контроль, таможенный досмотр и аналогичные важные темы.

Психологическая часть является наиболее важной, потому что благодаря этому этапу сотрудники таможни учатся визуально идентифицировать потенциального преступника. При помощи данного этапа возможно выявить поведение потенциального преступника, проследить за его мимикой, жестами и средствами невербальной коммуникации. Что поспособствует выявлению нарушений на начальном этапе. На этом этапе нам потребуются специалисты, профессионально занимающиеся психологией. Эти специалисты могут проводить

короткие лекции, тренинги и различные упражнения и задачи, в ходе которых сотрудники таможи получают различные знания в области обнаружения скрытых товаров, а также смогут определить человека, который собирается нарушить закон во время таможенного досмотра.

Практический этап должен состоять из экзамена в теоретической и психологической частях. Должностных лиц таможи просят ответить на несколько вопросов и решить проблему, которая в основном включает в себя человека, который перевозит различные товары, в большинстве случаев являющиеся объектами дикой фауны и флоры. Выявление незаконных перевозок таких объектов чрезвычайно важно, как для государства, так и для населения.

Результатом прохождения программы повышения квалификации и улучшения навыков сотрудниками таможи станет успешная работа в этой области. Сотрудники, которые не могут успешно выполнить последний шаг – практику – должны повторить программу. Если работник во второй раз не может успешно завершить вышеуказанную программу, предлагается перевести ее в другую сферу деятельности на таможне или полностью отстранить от обслуживания.

Таким образом, станет возможным повысить квалификацию таможенных сотрудников, работающих с объектами дикой фауны и флоры. Они смогут лучше выполнять свою работу и совершать меньше ошибок.

После успешного завершения программы повышения квалификации и повышения навыков сотрудников таможи количество товаров, незаконно перевозимых через таможенную границу, уменьшится, и задержанные товары также смогут дольше оставаться на таможенных постах без угрозы самоуничтожения.

Теперь сотрудники таможи могут внимательно следить за ними и соблюдать правила и положения, касающиеся их присутствия на территории, так как они узнают все о задержанных объектах дикой фауны и флоры после прохождения вышеуказанной программы.

Исходя из этого можно подвести итоги проведения программы повышения квалификации и улучшения навыков сотрудников таможенных органов. В

таблице 8 кратко описан каждый этап программы, а также, какое действие происходит на каждом из них.

Таблица 8 – Описание этапов программы повышения квалификации

Теоретический этап	Психологический этап	Практический этап
лекционные занятия по нетарифному регулированию	короткие лекционные занятия	экзамен по теоретической и психологической частям: вопросы и задача, в которой главным образом фигурирует лицо, провозящее различные товары
	тренинги	
лекционные занятия по таможенному праву	различные упражнения	
лекционные занятия по таможенным правонарушениям	задания (для получения различных знаний в сфере обнаружения скрытых товаров, а также изучение мимики)	
лекционные занятия по таможенным процедурам		
лекционные занятия по таможенному контролю		
лекционные занятия по экспертизе в таможенном деле		

Данная программа повышения квалификации и повышения навыков сотрудников таможни повлечет за собой успешную работу таможенных органов, уменьшит угрозу жизни и здоровью населения в случае ввоза объектов дикой фауны и флоры, а также сохранит биологическое разнообразие.

3.3 Предложения по совершенствованию информационного обеспечения государственного регулирования при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу таможенного союза ЕАЭС

Для того чтобы избежать использования преступными лицами всевозможных методов сокрытия образцов дикой фауны и флоры при пересечении таможенной границы, предлагается создать информационный сайт, который будет отражать, что именно проверяется при проведении конкретной процедуры. Таким образом, лица, пересекающие границу, будут знать, чего ожидать, а в частности, не смогут никак сокрыть образцы дикой фауны и флоры, потому что таможенный контроль

проводится очень тщательно, особенно, после совершенствования знаний и навыков сотрудников таможенных органов благодаря соответствующей разработанной программе.

Сайт будет одностраничным, что повысит легкость при его использовании. Нажатие кнопок позволит перемещаться вниз по странице сразу к интересующей информации.

Суть сайта в том, что он отображает все формы таможенного контроля, проводимые таможенными органами, согласно Таможенному кодексу Евразийского экономического союза, которых всего семь: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка [2].

При нажатии на кнопку первой формы, откроется информация о получении объяснений. Данная форма представляет собой получение различных сведений, которые играют большую роль, для проведения таможенного контроля. Такие сведения получают сотрудники таможенных органов от различных лиц, пересекающих таможенную границу.

При нажатии второй формы открывается информация о проверке документов и сведений, а именно: таможенной декларации, документов, которые подтверждают сведения, заявленные в декларации и иных документов.

При нажатии третьей формы открывается информация о таможенном осмотре, который включает в себя проведение визуального осмотра товаров. При проведении данной процедуры очень помогут знания, полученные в ходе прохождения вышеупомянутой программы.

При нажатии четвертой формы открывается таможенный досмотр, который заключается в совершении различных действий в отношении товаров и лиц, пересекающих границу. Например, сотрудники осуществляют вскрытие упаковки товаров.

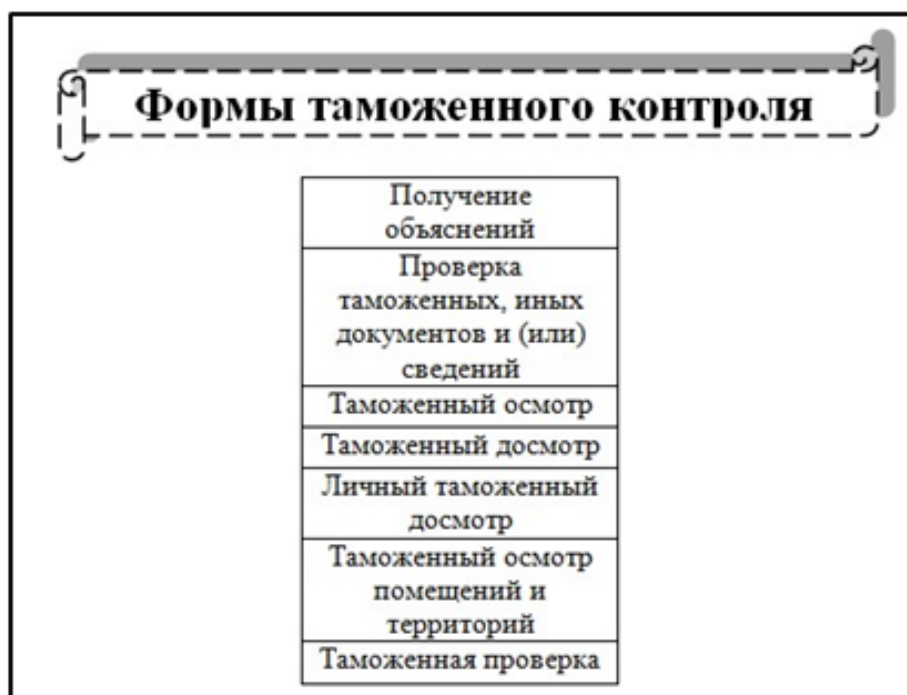
При нажатии пятой формы открывается информация о личном таможенном досмотре, суть которого заключается в проверке физических лиц. Данная форма

является самой важной в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры, так как чаще всего при проведении данной операции лицам удается скрыть при себе различные образцы таких товаров, обнаружить которые в дальнейшем не представляется возможности.

При нажатии шестой формы открывается информация о таможенном осмотре помещений и территорий, который включает в себя проведения визуального осмотра таковых.

При нажатии седьмой формы открывается информация о таможенной проверке. Данная форма таможенного контроля проводится после выпуска товара. Её суть заключается в составлении сведений, которые заявлены в таможенной декларации.

Данный сайт предлагается создать простым, но содержащим всю необходимую информацию о формах таможенного контроля. Ниже на рисунках 8-11 представлена схема сайта.



Формы таможенного контроля

Получение объяснений
Проверка таможенных, иных документов и (или) сведений
Таможенный осмотр
Таможенный досмотр
Личный таможенный досмотр
Таможенный осмотр помещений и территорий
Таможенная проверка

Рисунок 8 – Главная страница сайта

На данном рисунке видно меню, которое показывается при открытии сайта. Так как сайт одностраничный, при нажатии на одну из этих форм контроля, сайт сам перелистнет страницу вниз до нужного момента.

На рисунке 9 показана схема первой и второй формы контроля, которая открывается при нажатии в главном меню: получение объяснений и проверка таможенных, иных документов и (или) сведений.

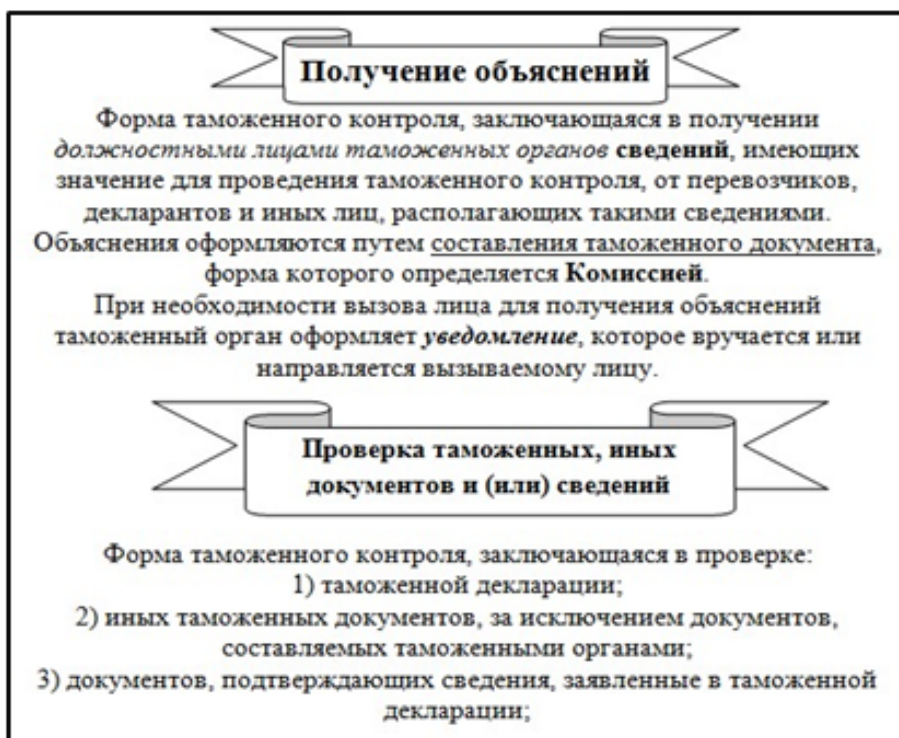


Рисунок 9 – Схема первых двух форм контроля на сайте

Если листать сайт дальше, то откроется информации по третьей форме таможенного контроля – Таможенный осмотр. Схема этой формы указана на рисунке 10.

На рисунке 9 показана информация о целях, для которых проводится таможенная проверка: проверка и (или) сбор информации о товарах, для которых проводятся таможенные проверки, а также проверка наличия товаров, транспортных средств и их трюмов (отсеков), таможенных пломб и другие средства идентификации.

Таможенный орган обязан уведомить о месте и времени проведения таможенной проверки любым способом, который подтверждает факт получения уведомления декларантом или другим лицом, обладающим полномочиями в отношении товаров, если такие лица созданы. При определении времени таможенного досмотра необходимо учитывать разумное время прибытия этих лиц.

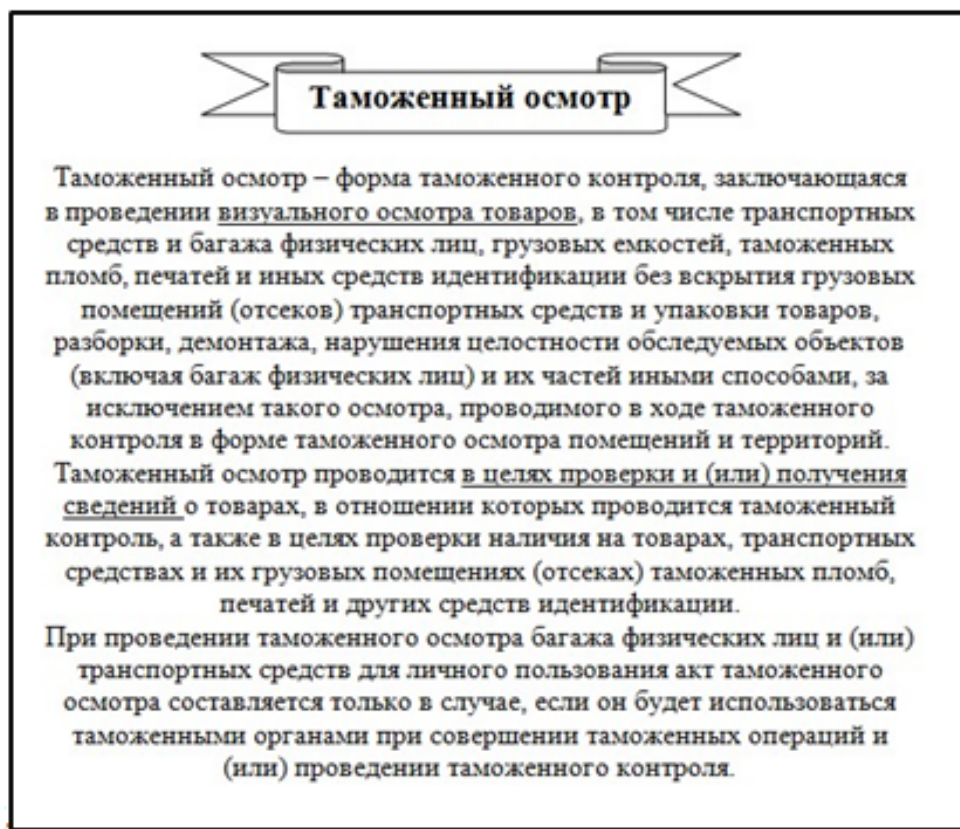


Рисунок 10 – Изображение на сайте схематично информации о таможенном осмотре

Информация о данной форме является одной из ключевых в области перемещения объектов дикой природы через таможенную границу ЕАЭС.

На рисунке 11 показана информация о таможенном досмотре в виде схемы на сайте.

Данная форма таможенного контроля – таможенный досмотр также играет большую роль при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС, так как именно в течение проведения этой процедуры, сотрудники таможенных органов могут найти сокрытые образцы объектов дикой фауны и флоры.

Остальные формы выглядят, так же, как и вышеописанные. К каждой форме дается определение и описывается, что происходит при данной процедуре.

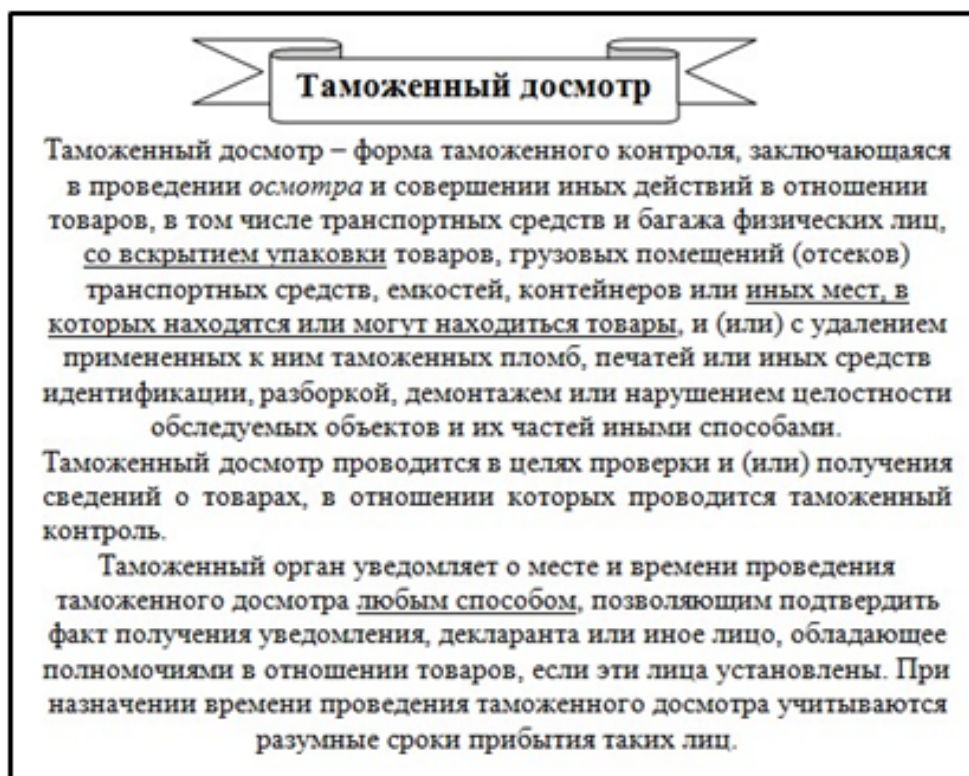


Рисунок 11 – Схема формы таможенного досмотра на сайте

Таким образом, развитие правовых, организационных и информационных мер способствует повышению эффективности и результативности работы таможенных органов в сфере контроля за перемещением через таможенную границу ЕАЭС редких и оказавшихся на грани вымирания видов дикой фауны и флоры.

Выводы по главе 3. Проведённый анализ особенностей совершения таможенных операций в сфере перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС, позволил определить пути решения выявленных проблем в сложившейся ситуации и разработать конкретные рекомендации. Практическая реализация которых, позволит:

- внесение корректировок и поправок в нормативно-правовую базу повлечет за собой сокращение контрабанды, т.е снизит уровень незаконных перевозок объектов дикой природы;
- повышение квалификации и знаний сотрудников таможни, благодаря разработанной программе позволит наладить успешную работу таможенных органов, и усовершенствует их работу;

- создание сайта поможет усовершенствовать навыки и знания для сотрудников таможен, а также объяснит лицам, пересекающим границу, какие процедуры будут проведены, что в свою очередь сократит сокрытие товаров природного происхождения.

В итоге практическая реализация данных мероприятий в комплексе, поможет повысить качество осуществления таможенного контроля в сфере перемещения объектов дикой флоры и фауны и уменьшит количество контрабанды данных объектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной дипломной работе была рассмотрена организация таможенного контроля при перемещении объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС. Предметом исследования была процедура таможенного декларирования и таможенного контроля в отношении данных объектов.

В работе были решены следующие задачи:

1) определены теоретические основы области исследования на уровне Евразийского экономического союза и Российской Федерации;

2) проведён анализ сферы перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС, на примере Дальневосточного региона;

3) предложены пути совершенствования сферы перемещения объектов дикой фауны и флоры через таможенную границу ЕАЭС, а именно совершенствование нормативно-правовой базы, создание программы по совершенствованию знаний и навыков сотрудников таможни и создание информационного сайта о формах таможенного контроля.

4) разработана программа повышения квалификации и знаний сотрудников таможни, благодаря разработанной программе позволит наладить успешную работу таможенных органов, и усовершенствует их работу;

5) разработан проект информационного сайта о формах таможенного контроля, который позволит найти конкретную информацию о каждой форме. Разработанные предложения, при их практической реализации, помогут расширить сферу действия таможни и улучшить контроль над перевозкой исчезающих видов животных и растений.

Цель работы была достигнута, т.к. был разработан комплекс мер правового, организационного, технического и экономического характера, практическая реализация которых позволит значительно повысить эффективность системы таможенного контроля в области перемещения объектов дикой флоры и фауны.

Очевидно, что решение проблемы в какой-то одной области не может способствовать системности и всеохватности поставленных задач. Вот почему,

требуется обеспечить контроль таможенными органами незаконного перемещения объектов дикой природы региональными соглашениям, принятыми в развитие существующих международных актов; усилить уголовную ответственность за контрабанду редких и исчезающих видов животных и растений. Кроме того, следует повысить качество и скорость осведомленности не только сотрудников таможенных органов относительно тех объектов, которые они охраняют – редких видов животных и птиц путем составления специального каталога общедоступного формата. А также, повышение осведомленности туристов в области охраны редких и исчезающих животных и птиц, поскольку просвещение граждан способствует значительному снижению незаконного ввоза и вывоза исчезающих животных.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конвенция по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES) – [Электронно-цифровой ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/2560936/> (Дата обращения: 26.04.2020).

2 Таможенный кодекс ЕАЭС [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (Дата обращения: 26.04.2020).

3 Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" от 27.11.2010 № 311-ФЗ [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/ (Дата обращения: 29.04.2020).

4 Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 № 7-ФЗ [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (Дата обращения: 30.04.2020).

5 Федеральный закон "Об оперативно-розыскной деятельности" от 12.08.1995 № 144-ФЗ [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (Дата обращения: 05.05.2020).

6 Федеральный закон "О животном мире" от 24.04.1995 № 52-ФЗ [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6542/ (Дата обращения: 10.05.2020).

7 Уголовный кодекс (УК РФ) [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10108000/> (Дата обращения: 11.05.2020).

8 Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12136097/> (Дата обращения: 11.05.2020).

9 IUCN – International Union for Conservation of Nature / (Дата обращения 11.05.2020)

10 Международный союз охраны природы (МСОП) [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://msop.com.ua/info/83-iucn-unioninternationale-pour-la-conservation-de-la-nature-mezhdunarodnyy-soyuzohrany-prirody-msop.html> (Дата обращения: 20.05.2020).

11 Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 02.09.2004 № 9 «О разрешительной деятельности в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://rpn.gov.ru/node/5274> (Дата обращения: 20.05.2020).

12 Вайсман, А. Россия – браконьерская добыча // Охота. – 2005. – № 4(80). – С.2–7.

13 Всемирный фонд дикой природы (WWF): [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://www://wwf.ru> (Дата обращения 21.05.2020)

14 Секретариат CITES: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://www.cites.org/> (Дата обращения 21.05.2020)

15 Дзюба, Н.В. О некоторых тенденциях и проблемах в правовом регулировании уголовной ответственности за контрабанду в Российской Федерации. // Сборник трудов конференции. Таможенные чтения - 2014.

16 Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела. 2014. С. 223-231

17 Карнишина, Г.В. Уголовно-правовые и криминологические меры борьбы с контрабандой: на материалах Южного федерального округа: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005. – 180 с.

18 Козлова, Н. А. Контрабанда объектов CITES // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 3 (32). – С. 172 – 177.

19 Контрабанда живым товаром // Гуманитарный экологический журнал. – 2015. – № 14.

20 Краткий справочник для сотрудников таможенных органов / Сост.: С.Н.Ляпустин, С.А.Реуцкая, П.В.Фоменко, А.В.Кушниренко; Под общ. ред.

В.И.Дьякова; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – Владивосток: ВФ РТА, 2005. – 76 с.

21 Ляпустин, С.Н., Фоменко, П. В. Борьба с контрабандой объектов фауны и флоры на Дальнем Востоке России: Учебное пособие. - Владивосток.: Изд-во «Апельсин», 2003. - 152 с.

22 Международный фонд защиты животных: [официальный сайт] – Режим доступа: http://www.ifaw.org/ifaw_russia/who_we_are/index.php ;

23 Всемирный союз охраны природы: [официальный сайт]. – Режим доступа: <http://www.iucn.org/> (Дата обращения 23.05.2020)

24 Прохоров, В.Г. Контрабанда образцов дикой природы: «внутренняя контрабанда» образцов дикой природы // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2010. – № 11 (ноябрь). – С. 226–228.

25 Прохоров, В.Г. Контрабанда образцов дикой природы: браконьерство как первый этап // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2009. – № 12. – С.212–216.

26 Прохоров, В.Г. Контрабанда образцов дикой природы: новый вид преступности // Юридические науки. – 2009. – № 4 (38). – С.62–64. М., 2010. – № 5. – С.128–132.

27 Резолюция ООН 2003/27 от 22 июля 2003 г. [Электронно-цифровой ресурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/russian/document/ecosoc/2003/r2003-27.pdf> (Дата обращения 24.05.2020)

28 Результаты правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы за 9 месяцев 2019 г. [электронно-цифровой ресурс]: Официальный сайт Федеральной Таможенной службы. – Режим доступа: <http://www.customs.ru>. (Дата обращения 25.05.2020)

29 Таможенное регулирование и борьба с контрабандой в международном обороте объектов CITES / Под ред. А. С. Шестакова. – М.: Всемирный фонд охраны дикой природы, 2005. – С. 251.

30 Таможенный вестник. – 1995. – № 3. – С. 98.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Таблица 6 – Исторический указатель принятия нормативно-правовых актов СССР, РФ в последней четверти XX – начале XXI в., влиявших на формирование экологических функций в таможенных органах

Дата	Нормативно-правовой акт	Основные положения
19.12. 1991 г.	Закон РФ «Об охране окружающей среды»	В Законе впервые рассматриваются вопросы регулирования трансграничного перемещения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов
26.06. 1992 г.	Постановление Правительства РФ № 434, Постановление Правительства РФ от 1.07.1994 № 758 «О мерах по совершенствованию государственного регулирования экспорта товаров и услуг»	Утвержден Перечень стратегически важных сырьевых товаров», в который включены: дикие животные, дикорастущие растения, слоновая кость, рога, копыта, кораллы, лекарственное сырье растительного и животного происхождения
18.06. 1993 г.	Таможенный кодекс РФ	Впервые определены функции ведения борьбы с контрабандой видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения

Продолжение таблицы 6 – Исторический указатель принятия нормативно-правовых актов СССР, РФ в последней четверти XX – начале XXI в., влиявших на формирование экологических функций в таможенных органах

4.02. 1994 г	Указ Президента РФ № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»	Сохранение биологического разнообразия является основным направлением деятельности России в развитии международного сотрудничества по сохранению, защите и восстановлению экосистем
13.09. 1994 г	Постановление Правительством РФ № 1051 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской стороны, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения»	Непосредственным исполнителем положений Конвенции CITES о контроле над экспортом, реэкспортом и импортом объектов фауны и флоры определены таможенные органы РФ
25.10. 1994 г.	Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о ГТК»	Впервые главой государства определено обеспечение участия таможенных органов Российской Федерации в осуществлении мер по защите животных и растений, охране окружающей среды
24.04. 1995 г.	Федеральный закон «О животном мире» № 52-ФЗ	Закон предусматривает административную, гражданско- правовую и уголовную ответственность за незаконный вывоз охраняемых видов фауны и флоры
1996 г	Уголовный кодекс РФ	Статья 188 УК РФ определяет уголовную ответственность за контрабанду стратегически важных сырьевых товаров

Продолжение таблицы 6 – Исторический указатель принятия нормативно-правовых актов СССР, РФ в последней четверти XX – начале XXI в., влиявших на формирование экологических функций в таможенных органах

08.07. 1997 г.	Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе «Сохранение амурского тигра»	Среди основных задач программы – пресечение браконьерства, блокирование каналов нелегальной международной торговли тиграми, их частями и дериватами
07.11. 1997 г.	Постановление Правительства РФ № 1395 «О подписании Протокола между Правительством РФ и Правительством КНР об охране тигра»	Постановление предусматривает совместное проведение с китайской стороной мероприятий по борьбе с контрабандой тигриных дериватов
17.12. 1997 г.	Указ Президента РФ «О Концепции национальной безопасности РФ»	В Концепции определены национальные интересы в экологической сфере
17.08. 1998 г.	Постановление Правительства РФ № 968 «О мерах по выполнению рекомендаций 10-й Конференции государств, подписавших Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении осетровых видов рыб»	Постановление Правительства РФ № 968 «О мерах по выполнению рекомендаций 10-й Конференции государств, подписавших Конвенцию о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении осетровых видов рыб»

Окончание таблицы 6 – Исторический указатель принятия нормативно-правовых актов СССР, РФ в последней четверти XX – начале XXI в., влиявших на формирование экологических функций в таможенных органах

18.06. 1999 г	Принято постановление Правительства РФ № 653 «О снятии Российской Федерацией оговорки в отношении речной выдры, включенной в Приложение 1 Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.»	Постановлением внесены ограничения, предусмотренные Конвенцией CITES, на экспорт шкур речной выдры
3.06. 2002 г	«Экологическая доктрина Российской Федерации» Правительства Российской Федерации	Предусматривается борьба с нелегальным оборотом биоресурсов
28.05. 2003 г.	Постановление Правительства РФ № 304 «Об утверждении правил использования конфискованных диких животных и растений, их частей и дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г.»	Определяется порядок и правила использования диких животных и растений, их частей и дериватов, подпадающих под CITES, задержанных таможенными органами