

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(национальный исследовательский университет)  
Высшая школа экономики и управления  
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, Заместитель начальника  
Челябинского таможенного поста  
Челябинской таможни

\_\_\_\_\_ А.Е. Смекалин  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
\_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Особенности проведения таможенного контроля товаров для личного  
пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным  
транспортом

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2020.429.ПЗ ВКР

Руководитель работы  
старший преподаватель  
\_\_\_\_\_ О.М. Андреева  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор работы  
студент группы ЭУ– 568  
К.П. Калугина  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер  
старший преподаватель  
\_\_\_\_\_ А.В. Кардапольцева  
\_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Калугина К.П. Особенности проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 568, 2020, 79 с., 8 ил., 7 табл., библиогр. список – 30 наим.

Объектом исследования являются товары для личного пользования, перемещаемые физическими лицами автомобильным транспортом.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в совершенствовании таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.

В ходе работы было проведено исследование особенностей таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом, рассмотрена практика проведения такого рода таможенного контроля на многосторонних автомобильных пунктах пропуска. В работе уделено внимание осуществлению таможенными органами деятельности на автомобильных пунктах пропуска в период пандемии.

В завершение были исследованы основные проблемы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом, и представлены рекомендации по его совершенствованию.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ .....	10
1.1 Понятие «товары для личного пользования», способы их перемещения.....	10
1.2 Таможенные операции при перемещении товаров для личного пользования физическими лицами.....	22
1.3 Формы и меры таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами.....	34
2 ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ.....	43
2.1 Характеристика автомобильного пункта пропуска.....	43
2.2 Практика проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.....	47
2.3 Осуществление таможенными органами деятельности на МАПП в период пандемии.....	63
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ.....	67
3.1 Основные проблемы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.....	67
3.2 Разработка рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых	

физическими лицами автомобильным транспортом.....	70
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	75
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	77

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Одним из наиболее приоритетных направлений в деятельности таможенных органов Российской Федерации является таможенный контроль, в том числе и товаров, перемещаемых физическими лицами. Ежегодно все больше физических лиц становятся участниками таможенных правоотношений при пересечении российской государственной границы, а также таможенной границы ЕАЭС, автомобильным транспортом.

Наблюдаемое в последние годы постоянное увеличение пассажиропотока через таможенную границу ЕАЭС обуславливает необходимость уменьшения времени на проведение таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования. При этом, уменьшение времени на проведение таможенных операций ни в коей мере не должно неблагоприятно сказываться на эффективности контрольных мер, так как перемещение товаров физическими лицами является традиционно одной из проблемных зон таможенной деятельности.

Вопрос таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом, ещё не достаточно исследован. В этой связи проблема развития системы таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами, с одновременным упрощением таможенных операций и сокращением времени на их выполнение представляется весьма актуальной.

**Объект** выпускной квалификационной работы – товары личного пользования, перемещаемые физическими лицами автомобильным транспортом.

**Предмет** выпускной квалификационной работы – таможенный контроль товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.

**Цель** выпускной квалификационной работы – совершенствование таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.

**Задачи** выпускной квалификационной работы:

1. рассмотреть понятие «товары для личного пользования», определить критерии отнесения товаров к таковым;
2. рассмотреть порядок проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС автомобильным транспортом;
3. определить основные проблемы перемещения физическими лицами товаров для личного пользования автомобильным транспортом и проблемы их таможенного контроля;
4. разработать рекомендации по совершенствованию проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.

**Практическая значимость** выпускной квалификационной работы – предложенные рекомендации будут способствовать совершенствованию таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ

## 1.1 Понятие «товары для личного пользования», способы их перемещения

Все лица на равных основаниях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу с соблюдением положений, установленных таможенным законодательством. При этом, юридическими лицами товары перемещаются через таможенную границу Евразийского экономического союза для коммерческих целей, а физическими лицами, как правило, для личного пользования.

Под товарами для личного пользования в соответствии со ст.255 ТК ЕАЭС понимаются товары, предназначенные для личных, семейных, домашних и иных, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, нужд физических лиц, перемещаемые через таможенную границу в сопровождаемом или несопровожаемом багаже, международных почтовых отправлениях либо иным способом. Перемещение товаров для личного пользования, в отличие от торгового оборота, имеет некоторые особенности по порядку и формам таможенного декларирования, уплате таможенных платежей, применения отдельных форм таможенного контроля [22]. В случае перемещения физическим лицом товаров, предназначенных для коммерческой деятельности, упрощенный порядок заменяется на общий, согласно действующему таможенному законодательству.

В 2014 году Договором, вступившем в силу с 1 января 2015 года, был учреждён Евразийский экономический союз (ЕАЭС) - международная организация региональной экономической интеграции. Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой

политики в отраслях экономики. 1 января 2018 года начал действовать Таможенный кодекс ЕАЭС, разработанный для осуществления единого порядка при перемещении товаров через границу ЕАЭС.

В соответствии со ст. 5 ТК ЕАЭС таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов, а таможенной границей Союза являются пределы таможенной территории Союза. На территории ЕАЭС отменен таможенный контроль товаров, происходящих и перемещаемых между территориями государств - участников ЕАЭС [23].

Условия перемещения физическими лицами товаров для личного пользования в настоящее время установлены главой 37 ТК ЕАЭС, а особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу союза международных почтовых отправлений и пересылаемых в них товаров – главой 40. К товарам для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу, не применяются меры нетарифного и технического регулирования. Поэтому, помимо положений ТК ЕАЭС важное значение имеют:

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 "Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования";
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 "О мерах нетарифного регулирования".

Порядок ввоза на таможенную территорию Союза физическими лицами продукции животного происхождения определен Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 317 "О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе", а порядок ввоза в РФ подкарантинной продукции в ручной клади и багаже пассажиров установлен Постановлением Правительства РФ от 13.08.2016 № 792 [11].

Имеется ряд принципов, относящихся непосредственно к перемещению товаров физическими лицами. В частности, к таким принципам необходимо отнести:



– товары, перемещаемые физическими лицами, могут использоваться как для коммерческих целей, так и для личного пользования;

– товары, предназначенные для личного пользования, перемещаются через таможенную границу физическими лицами в упрощённом льготном порядке [1].

Перемещение физическими лицами товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС в части прохождения обязательных таможенных формальностей обусловлено различными факторами, среди которых необходимо выделить следующие:

а) категории перемещаемых товаров (товары для личного пользования, товары для коммерческих целей, товары, в отношении которых действует разрешительный порядок перемещения);

б) вид транспортного средства (морской и речной транспорт, воздушный транспорт, железнодорожный и автомобильный);

в) избираемый способ перемещения и др.

Отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом исходя из следующих основных критериев:

– характер товаров, т.е. их потребительские свойства, традиционная практика применения и использования (например, перемещение товаров, обычно не используемых в быту, дает основание полагать, что такие товары перемещаются для предпринимательской деятельности);

– количество товаров (например, перемещение однородных товаров одного наименования, размера, фасона, цвета и т.п. в количестве, превышающем потребность лица, перемещающего товары, и членов его семьи, как правило, рассматривается как перемещение товаров для предпринимательской деятельности);

– частота перемещения товаров через таможенную границу (так, периодическое перемещение одним и тем же лицом однородных товаров, хотя бы

и в небольших количествах, рассматривается как перемещение товаров для предпринимательской деятельности) (рис. 1).

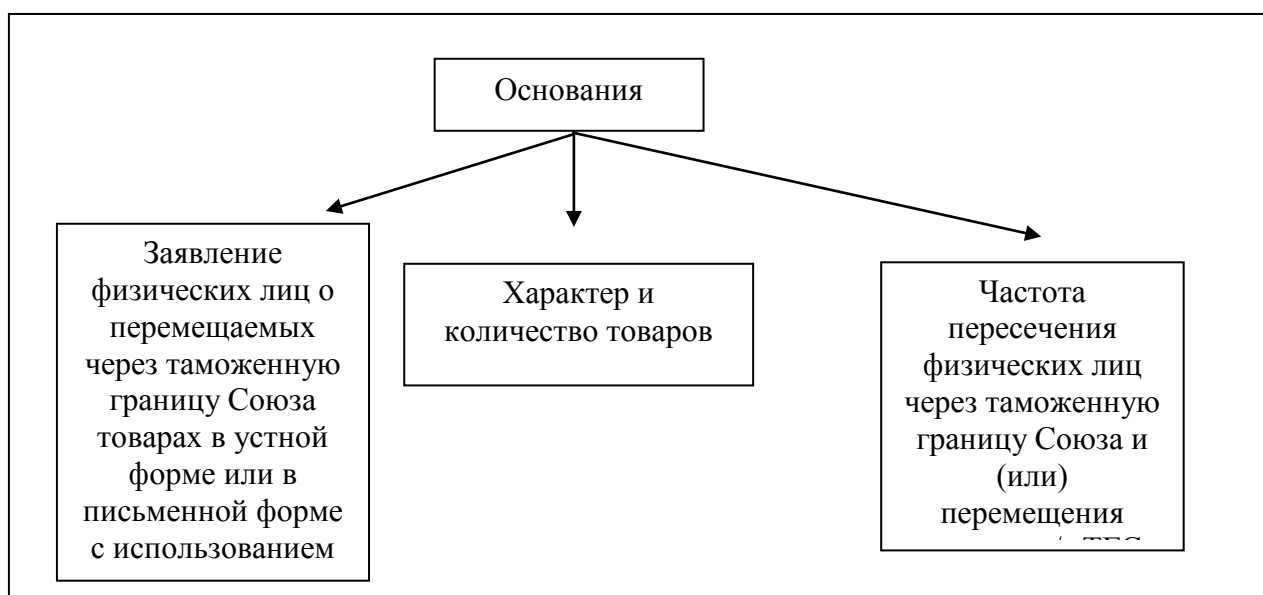


Рисунок 1 – Основания для отнесения таможенными органами товаров к товарам для личного пользования

Определение предназначения товаров по-прежнему остаётся прерогативой должностных лиц таможенных органов, так как каждый случай перемещения товаров физическими лицами для личного пользования является сугубо индивидуальным. Поэтому должностными лицами таможенного органа во внимание также принимаются дополнительные факторы:

1. Состав семьи лица, перемещающего товары;
2. Обычная потребность человека в перемещаемых товарах;
3. Место работы физического лица или её отсутствие;
4. Место жительства, близость места жительства к границе;
5. Обстоятельства поездки (цель и частота), обстоятельства предыдущих поездок;
6. Ассортимент перемещаемых товаров;

7. Наличие документов, подтверждающих легальное приобретение в розничной торговле;

8. Частота перемещения идентичных товаров различными физическими лицами; и др.

Действующие в настоящее время таможенные правила в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования, содержат перечень товаров, не относящихся к товарам для личного пользования (приложение 6 Решения Совета ЕАК от 20 декабря 2017 г. N 107):

1. Икра осетровых видов рыб в количестве более 250 г.
2. Рыба, ракообразные (живые, охлажденные, мороженые) в количестве более 5 кг.
3. Этиловый спирт, алкогольные напитки и пиво общим объемом более 5 л, ввозимые лицом, достигшим 18-летнего возраста.
4. Этиловый спирт, алкогольные напитки и пиво, ввозимые лицом, не достигшим 18-летнего возраста.
5. Табак и табачные изделия в количестве более 200 сигарет, или 50 сигар (сигарилл), или 250 г табака, или указанные изделия в ассортименте общим весом более 250 г, ввозимые лицом, достигшим 18-летнего возраста.
6. Табак и табачные изделия, перемещаемые лицом, не достигшим 18-летнего возраста.
7. Вывозимые с таможенной территории Евразийского экономического союза (далее - Союз) товары, в отношении которых законодательством государства - члена Союза установлены вывозные таможенные пошлины (за исключением топлива, находящегося в обычных баках транспортного средства для личного пользования, и в количестве не более 10 л в отдельной емкости).
8. Природные алмазы (за исключением бриллиантов стоимостью не более 75 тыс. долларов США, вывозимых с таможенной территории Союза).
9. Транспортные средства, не включенные в перечень отдельных видов авто- и мототранспортных средств и прицепов к авто- и мототранспортным средствам,

являющихся транспортными средствами для личного пользования, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 30 июня 2017 г. N 74.

10. Двигатели внутреннего сгорания (за исключением подвесных лодочных моторов).

11. Котлы центрального отопления, классифицируемые в субпозиции 8403 10 ТН ВЭД ЕАЭС.

12. Машины, механизмы, оборудование, классифицируемые в позициях 8426 - 8430, 8433 - 8442, 8444 00 - 8449 00 000 0, 8453 - 8464, из 8465, 8466, 8468, 8474 - 8480, 8486, 8514, 8530, 8534 00, 8535, 8545, 8548, 9024, 9027, 9030 и 9031 ТН ВЭД ЕАЭС (за исключением косилок для газонов, парков или спортплощадок, бытовой пилы дисковой).

13. Солярии для загара.

14. Медицинская техника и оборудование (за исключением шприцов, игл, катетеров, канюлей, аналогичных инструментов, оборудования для измерения кровяного давления, температуры, а также аппаратуры, необходимой для использования по медицинским показаниям).

15. Мебель медицинская, хирургическая, стоматологическая или ветеринарная (за исключением необходимых для использования по медицинским показаниям больничных коек с механическими приспособлениями).

16. Парикмахерские кресла и аналогичные кресла, их части.

17. Аппаратура и оборудование для фотолабораторий, классифицируемые в товарной позиции 9010 ТН ВЭД ЕАЭС.

18. Приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных целей, классифицируемые в товарной позиции 9023 00 ТН ВЭД ЕАЭС.

19. Игры, приводимые в действие монетами, банкнотами, банковскими карточками, жетонами или аналогичными средствами оплаты.

20. Товары, в отношении которых применяются меры экспортного контроля, в случаях и порядке, установленных в соответствии с законодательством государства - члена Союза.

Также таможенным законодательством, а именно решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования», установлен ряд ограничений в отношении товаров для личного пользования: определен перечень товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с нее, и перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию ЕАЭС и (или) вывоза с нее [5].

При перемещении через таможенную границу любым способом ограничен ввоз (вывоз) следующих товаров:

1) Шифровальные (криптографические) средства.

При этом без представления разрешительного документа либо сведений о нотификации в соответствии с приложением №5 к Положению о ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывозе с таможенной территории Евразийского экономического союза шифровальных (криптографических) средств физическому лицу можно перемещать:

- a) Общедоступное программное обеспечение на любом носителе,
- b) предназначенное для массового применения, широко представленное и
- c) свободно продающееся на рынке.
- d) Средства электронной цифровой подписи на любом носителе.
- e) Компьютеры.
- f) Банковские карты, сим-карты, дисконтные карты, социальные карты.
- g) Телефонные аппараты для сотовых сетей связи и их аксессуары.
- h) Принтер, сканер, копировальный аппарат и др [7].

Все остальное – при наличии в отношении таких товаров сведений о нотификации. Если отсутствуют сведения о нотификации – ввоз (вывоз) запрещён.

2) Органы и (или) ткани человека, кровь и ее компоненты, ограниченные к перемещению через таможенную границу при ввозе и (или) вывозе. Ввоз и (или) вывоз физическими лицами образцов биологических материалов человека в качестве товаров для личного пользования осуществляются при наличии разрешительного документа.

3) Служебное и гражданское оружие, его основные (составные) части и патроны к нему. То есть при перемещении физическим лицом газового, огнестрельного оружия и патронов к ним, холодного, спортивного, охотничьего оружия, оружия для самообороны, электрошокеров, сигнальных ракет требуется наличие разрешительного документа. Перечисленное оружие допускается физическим лицам перемещать через таможенную границу ЕАЭС в следующих случаях:

- ввоз оружия, приобретённого в третьих государствах;
- временный ввоз и временный вывоз оружия для участия в спортивных мероприятиях; для участия в охоте; для участия в выставках и историко-культурных мероприятиях;
- при переезде на постоянное место жительства
- ввоз и (или) вывоз наградного оружия,
- ввоз и (или) вывоз копий и реплик антикварного оружия.

4) Виды дикой фауны и флоры, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года (СИТЕС): в соответствии с требованиями СИТЕС.

Ограничен ввоз любым способом радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств гражданского назначения, в том числе встроенных либо входящих в состав других товаров. При этом разрешительный документ не требуется, если РЭС и (или) ВЧУ содержатся в Едином реестре РЭС и ВЧУ, при ввозе которых на таможенную территорию ЕАЭС не требуется представление лицензии или заключения (разрешительного документа) или они включены в

перечень, предусмотренный прил. № 2 к Положению о ввозе РЭС, например, бытовые СВЧ-печи, детские переговорные устройства и др..

Также ограничен вывоз физическими лицами с таможенной территории ЕАЭС любым способом следующих товаров:

1) Коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии, кости ископаемых животных. Для их вывоза необходимо подтвердить законность добычи и владения этими коллекционными материалами.

2) Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких живых животных и дикорастущих растений, включенные в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза. Разрешительный документ в этом случае удостоверяет законность их заготовки, сбора, добычи или отлова и (или) владения. Вывоз редких диких живых животных и (или) дикорастущих растений ранее ввезенных на таможенную территорию Союза, осуществляется при представлении таможенному органу пассажирской таможенной декларации, оформленной при ввозе, содержащей их идентификационные признаки (наименование, вид, а также пол и возраст – в отношении животных (при наличии таких сведений)).

3) Культурные ценности, документы национальных архивных фондов, оригиналы архивных документов:

– обмундирование и снаряжение, военного, производственного и иного назначения, созданные 100 лет назад и более,

– антикварное оружие – огнестрельное, метательное и пневматическое оружие, изготовленное до конца 1899 года, а также холодное оружие, изготовленное до конца 1945 года;

– оружие, имеющее культурную ценность, но не отнесенное к антикварному оружию – огнестрельное оружие, изготовленное в 1900 – 1945 годы, и холодное оружие, изготовленное 50 лет назад и более,

– предметы и их фрагменты, полученные в результате археологических раскопок,

- произведения живописи, скульптуры, графики, предметы отправления религиозных культов, созданные 50 лет назад и более,
- печатные издания, созданные 100 лет назад и более,
- монеты, банкноты и ценные бумаги, созданные 100 лет назад и более,
- ордена, медали, знаки, изготовленные 100 лет назад и более,
- уникальные и редкие музыкальные инструменты и смычки, независимо от времени изготовления,
- почтовые марки, созданные 100 лет назад и более.

В случае вывоза оружия, имеющего культурную ценность, но не отнесённого к антикварному оружию, дополнительно к разрешительному документу представляется разрешительный документ, выданный органом, осуществляющим контроль в сфере оборота оружия. Вывоз культурных ценностей, ранее временно ввезённых на таможенную территорию Союза, осуществляется при представлении таможенному органу пассажирской таможенной декларации, оформленной при ввозе культурных ценностей и содержащей идентификационные признаки указанных культурных ценностей (наименование, автор, год создания, материал и техника создания, размеры, для струнных смычковых музыкальных инструментов – паспорт на музыкальный инструмент (при наличии)).

4) Дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье. И в этом случае разрешительный документ удостоверяет законность заготовки, сбора, добычи или отлова и (или) владения. Не требуется разрешительного документа при вывозе единичных образцов диких живых животных и (или) дикорастущих растений в количестве не более 3 экземпляров одного вида, а также кедровых орехов в скорлупе весом не более 1 кг, кедровых орехов без скорлупы весом не более 0,5 кг. Вывоз диких живых животных и (или) дикорастущих растений, ранее ввезённых на таможенную территорию ЕАЭС, осуществляется при представлении таможенному органу пассажирской таможенной декларации, оформленной при ввозе на таможенную территорию



ЕАЭС, содержащей их идентификационные признаки (наименование, вид, а также пол и возраст – в отношении животных (при наличии таких сведений)) [20].

В соответствии с решением Комиссии Таможенного Союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в ЕАЭС» продукция животного происхождения (изделия из мяса, птицы, молоко) и готовая кулинарная продукция с содержанием рыбы, мяса и т. д. подлежит ветеринарному надзору. Ввоз физическими лицами подобных товаров из третьих стран в ручной клади, багаже и почтовых отправлениях осуществляется без ветеринарного сертификата страны отправления товара в количестве до 5 кг включительно в расчёте на 1 физическое лицо готовой продукции в заводской упаковке [2].

Решением Комиссии Таможенного Союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в ЕАЭС» утверждён перечень товаров, подлежащих карантинному фитосанитарному контролю и определён порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе и на таможенной территории ЕАЭС. Подкарантинные растительные продукты, фрукты и овощи делятся на две категории:

- с низким фитосанитарным риском (можно ввозить без фитосанитарного сертификата в неограниченном количестве);
- с высоким санитарным риском (ввозится согласно Решению Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 157).

Ввоз растительной продукции через таможенную границу ЕАЭС в международных почтовых отправлениях, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров и водителей автотранспортных средств без сопровождения фитосанитарного сертификата возможен:

- если общий вес растительной продукции (свежих овощей, грибов, зелени, свежих и сушеных фруктов, ягод, орехов, необжаренного кофе, муки, круп) не превышает 5 килограммов;
- она не является семенами (семенным материалом), посадочным материалом или картофелем;

- дыни, арбузы и тыквы в количестве не более 1 штуки;
- цветы в количестве не более 3 букетов (собранных вместе срезанных цветов, бутонов, листьев, трав и других частей растений без цветков или бутонов, свежих и (или) засушенных, в количестве не более 15 штук цветов в одном букете).) [3].

При ввозе подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска больше установленной нормы без фитосанитарного сертификата, продукция подлежит возврату или уничтожению.

В случае, если ввозимая в ручной клади и багаже пассажиров подкарантинная продукция превышает указанные нормы, то ввоз такой продукции может быть осуществлён только при наличии фитосанитарного сертификата, выданного национальной организацией по карантину и защите растений страны-экспортера, на территории которой сформирована партия такой подкарантинной продукции.

В соответствии со ст. 256 ТК ЕАЭС товары для личного пользования перемещаются через таможенную границу в сопровождаемом или несопровождаемом багаже, в качестве товаров, доставляемых перевозчиком, или в международных почтовых отправлениях (рис. 2).

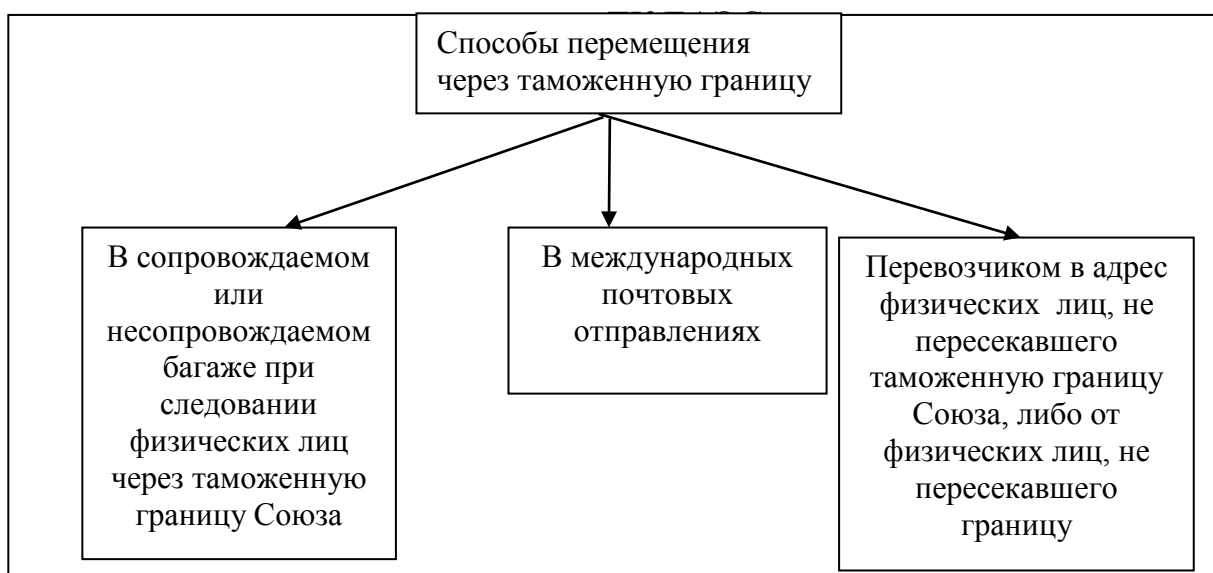


Рисунок 2 – Способы перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС

Под сопровождаемым багажом понимают товары для личного пользования, включая ручную кладь, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС при фактическом въезде (выезде) физического лица. Под несопровождаемым багажом понимаются товары для личного пользования, принадлежащие физическому лицу, но перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС перевозчиком по договору международной перевозки (транспортной экспедиции).

## 1.2 Таможенные операции при перемещении товаров для личного пользования физическими лицами

В соответствии со ст. 2 ТК ЕАЭС под таможенными операциями понимаются действия, совершаемые лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

При пересечении физическими лицами таможенной границы ЕАЭС на транспортном средстве, кроме воздушного и водного судов, этим лицам ТК ЕАЭС предоставляется возможность совершать таможенные операции, не покидая транспортное средство, за исключением необходимого для соблюдения таможенного законодательства. В первую очередь данная норма касается автомобильного транспорта – личных автомобилей физических лиц. Таможенные операции в отношении товаров для личного пользования при перевозке железнодорожным транспортом могут совершаться в пути следования пассажирских поездов.

Порядок и технологии совершения таможенных операций определяются в зависимости от категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, вида транспорта, которым осуществляется перевозка товаров, лиц, перемещающих товары через таможенную границу Союза, особенностей таможенного декларирования и выпуска товаров, а также таможенных процедур, под которые помещаются товары [16].

Все таможенные операции совершаются одинаково независимо от страны происхождения товара, стран отправления и назначения. Таможенные операции проходят в местах нахождения и во время работы таможенных органов. Таможенные операции совершаются таможенными органами, декларантами, перевозчиком, лицами, обладающими полномочия в отношении товаров.

В местах перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Союза может применяться система двойного коридора в соответствии со ст. 257 ТК ЕАЭС. Рассмотрим систему двойного коридора на рисунке 3 [18].

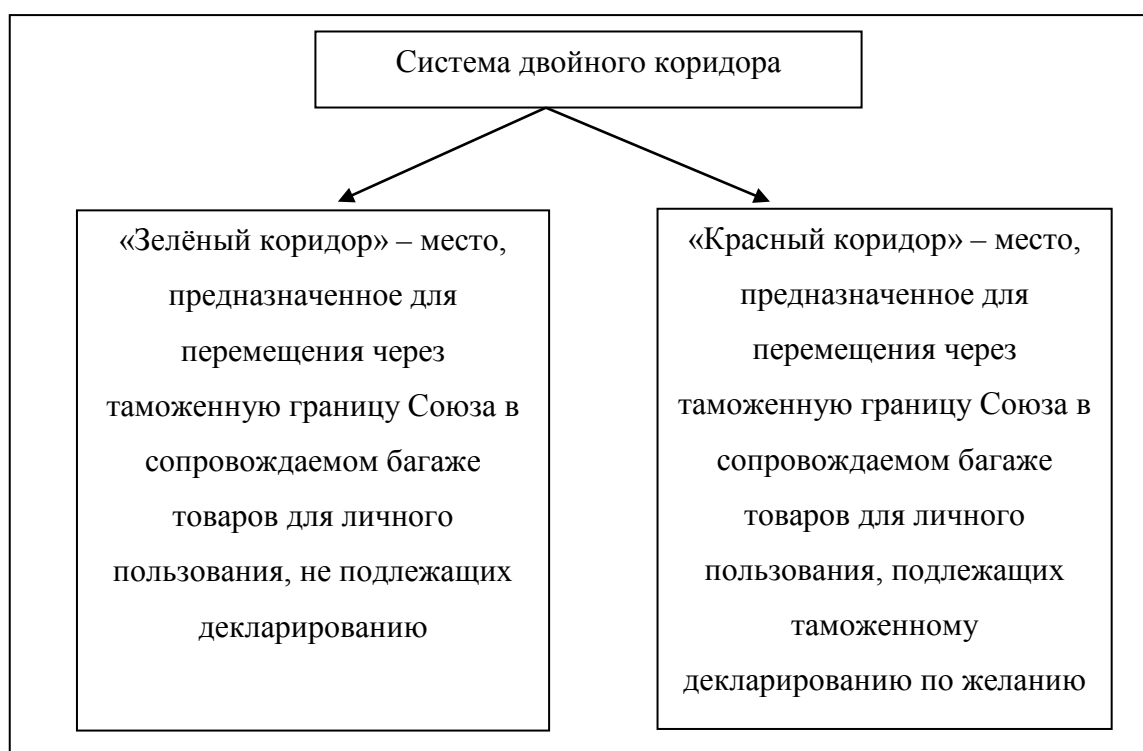


Рисунок 3 – Система двойного коридора

Применение этой системы – самостоятельный выбор каждого физического лица. Если он вошёл в зону «зелёного коридора», это означает, что у данного лица отсутствуют товары, подлежащие декларированию.

Система двойного коридора может не применяться в залах официальных лиц и делегаций. Неприменение отдельных форм таможенного контроля в «зелёном» коридоре не означает, что физическое лицо освобождается от обязанности

соблюдать международные договоры и акты в сфере таможенного регулирования и (или) законодательство государств-членов.

С учётом оперативной обстановки, сложившейся в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза, в исключительных случаях по решению таможенного органа система двойного коридора может временно не применяться.

Неприменение в местах перемещения товаров через таможенную границу Союза системы двойного коридора не влечёт обязанности физического лица осуществлять таможенное декларирование товаров, не подлежащих таможенному декларированию в соответствии с настоящей главой, а также не освобождает физическое лицо от необходимости декларирования товаров, подлежащих таможенному декларированию.

Товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза, для их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за её пределами должны быть выпущены таможенными органами, за исключением случаев, когда такие товары для личного пользования считаются выпущенными при наступлении событий, предусмотренных п. 5 ст. 262 ТК ЕАЭС (товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза, не подлежащие таможенному декларированию – с момента пересечения линии выхода (выезда) из «зелёного» коридора либо линии завершения таможенных операций в местах прибытия или убытия), без помещения таких товаров под таможенные процедуры, за исключением таможенной процедуры таможенного транзита.

От имени таможенных органов, таможенные операции совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченных на совершение таких операций в соответствии со своими должностными обязанностями. Отдельные таможенные операции могут совершаться таможенными органами посредством информационной системы таможенных органов, без участия должностных лиц таможенных органов [8].

Декларанты, перевозчики, лица, обладающие правами на товар совершают таможенные операции непосредственно или через работников, состоящих в трудовых отношениях с такими лицами (ст. 83 ТК ЕАЭС). От имени декларанта, перевозчика, лица, обладающего полномочиями на товар могут совершаться таможенные операции таможенным представителем. На рисунке 4 представлены лица, которые могут выступать декларантом товара.

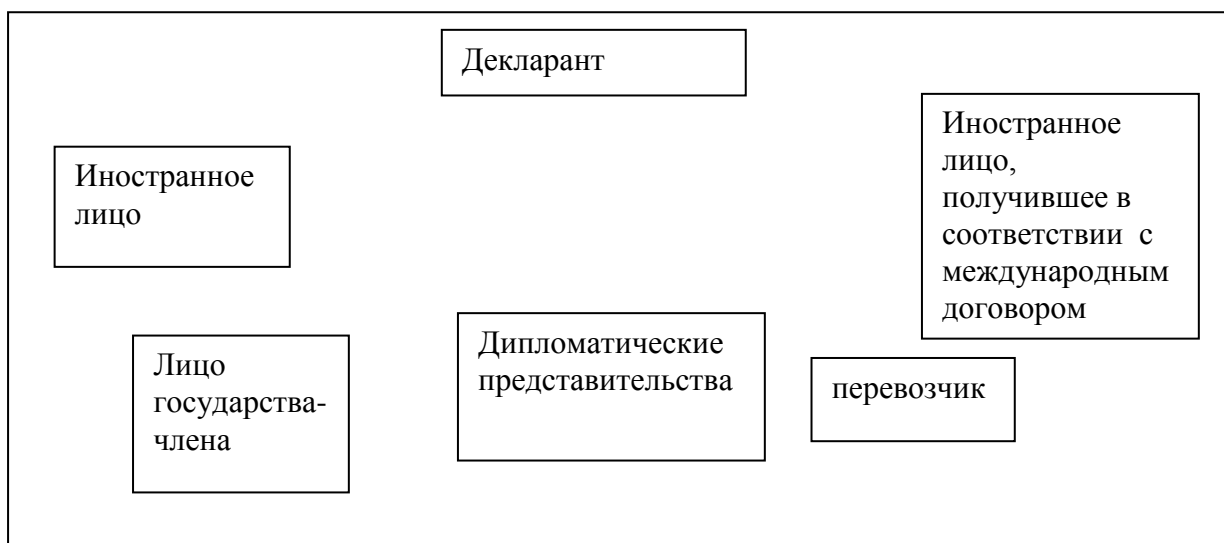


Рисунок 4 – Лица, выступающие декларантом товара

Таможенному декларированию подлежат товары для личного пользования (ст. 260 ТК ЕАЭС):

- 1) Товары, за исключением транспортных средств, в несопровожаемом багаже, или товары, доставленные перевозчиком;
- 2) Товары, в отношении которых действуют запреты и ограничения и требуется предоставление документов и сведений, подтверждающих соблюдение этих запретов и ограничений;
- 3) Товары, перемещаемые в сопровождаемом багаже, в отношении которых подлежат уплате таможенные пошлины, налоги;
- 4) Товары, ввозимые в сопровождаемом багаже с освобождением от уплаты таможенных налогов, пошлин;

- 5) Транспортные средства для личного пользования, за исключением транспортного средства зарегистрированного в государствах-члена;
- 6) Временно ввезённые транспортные средства для личного пользования;
- 7) Наличные денежные средства и дорожные чеки, если общая сумма превышает сумму, эквивалентную 10 000 долларов США;
- 8) Денежные инструменты, за исключением дорожных чеков;
- 9) Культурные ценности;
- 10) Товары, пересылаемые в международном почтовом отправлении;
- 11) Части транспортного средства;
- 12) Гробы с телами (останками) и урн с прахом (пеплом) умерших.

Таможенное декларирование товаров для личного пользования заключается в заполнении пассажирской таможенной декларации (далее – ПТД). Физическое лицо заполняет пассажирскую таможенную декларацию от руки чётко и разборчиво или с применением печатающих устройств электронной вычислительной техники, указывая в графах ПТД точные сведения о перемещаемых через таможенную границу товаров и других сведений, необходимых для таможенных целей в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС. Она заполняется на русском или английском языках. Необходимо отметить, что ПТД составляется в двух экземплярах для целей таможенного декларирования:

- товаров, ввозимых на таможенную территорию ТС в сопровождаемом багаже, в случае, если перемещающее их физическое лицо при пересечении таможенной границы имеет несопровождаемый багаж;
- товаров, перемещаемых через таможенную границу в несопровождаемом багаже;
- товаров, в отношении которых декларант изъявил желание произвести идентификацию;
- транспортных средств для личного пользования, временно ввозимых на таможенную территорию ТС.

В иных случаях второй экземпляр ПТД составляется по желанию декларанта. Причём декларант по желанию вправе составить декларацию в трёх и более экземплярах.

Коллегия Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК) утвердила новую форму пассажирской таможенной декларации и порядок её заполнения и совершение таможенных операций, связанных с изменением (дополнением) сведений, заявленных в такой декларации (от 23.07.2019 № 124 "О таможенном декларировании товаров для личного пользования"). В соответствии с изменением пассажирская таможенная декларация теперь может быть подана на бумажном носителе или в виде электронного документа. Предусмотрена возможность корректировки декларации как до, так и после выпуска товаров.

При таможенном декларировании временно ввезённого автомобиля для личного пользования в целях вывоза из Союза может использоваться пассажирская таможенная декларация в виде бумажного документа, оформленная таможенным органом при временном ввозе в ЕАЭС такого транспортного средства. После выпуска временно ввезённого авто для личного пользования для вывоза с таможенной территории Союза декларация возвращается гражданину. При декларировании других ввозимых товаров для личного пользования следует заполнить отдельный бланк пассажирской таможенной декларации. Новая бумажная форма декларации вступила в силу с 1 февраля 2020 года, срок вступления в силу электронной формы – с 1 февраля 2021 года.

При таможенном декларировании денежных инструментов в пассажирской таможенной декларации указывается номинальная стоимость, либо соответствующая сумма в валюте государства-члена или иностранной валюте. Для обеспечения противодействия легализации доходов, полученных незаконным путём, или финансированию терроризма в декларации должны быть указаны сведения, представленные на рисунке 5.



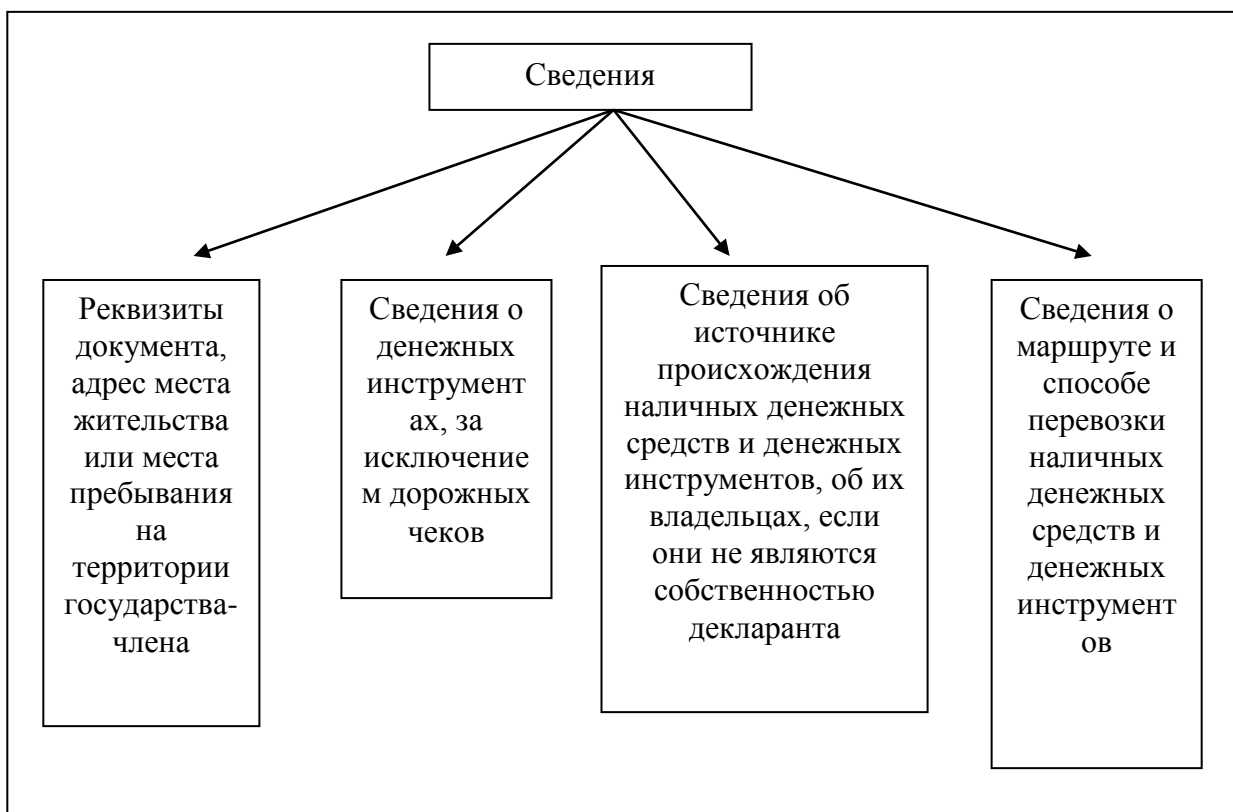


Рисунок 5 – Обязательные сведения, приводимые в пассажирской таможенной декларации при таможенном декларировании денежных инструментов

К документам и сведениям при заявлении в пассажирской таможенной декларации относят:

- 1) Документы, удостоверяющие личность;
- 2) Документ, подтверждающий стоимость товара для личного пользования;
- 3) Документ, подтверждающий соблюдение запретов и ограничения для физических лиц;
- 4) Перевозочные документы;
- 5) Документы, подтверждающие соблюдение условий ввоза с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов;
- 6) Пассажирская таможенная декларация;
- 7) Документы, позволяющие идентифицировать транспортное средство для личного пользования;
- 8) Документы, подтверждающие право владения;

9) Доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия лица.

При таможенном декларировании товаров для личного пользования, перемещаемых в несопровождаемом багаже, дополнительно к перечисленным документам представляется экземпляр оформленный таможенным органом пассажирской таможенной декларации, выданный физическому лицу при его следовании через границу.

Если такая пассажирская таможенная декларация отсутствует по её утрате или другим причинам ввезённые в несопровождаемом багаже товары для личного пользования рассматриваются как ввезённые с превышением стоимостных, количественных и весовых норм ввоза товаров, освобождаемых от уплаты таможенных платежей, если физическое лицо не докажет обратное.

Если физическое лицо перемещает товары не для производственной, предпринимательской или иной коммерческой деятельности, оно исполняет таможенные формальности в льготном порядке. Такой порядок основан на полном или частичном освобождении от уплаты таможенных платежей, неприменении к товарам мер нетарифного регулирования внешней торговли (например, сертификации), упрощении таможенных операций.

Порядок выпуска товаров для личного пользования определяется ст. 262 ТК ЕАЭС. В зависимости от заявленной при таможенном декларировании товаров для личного пользования, за исключением пересылаемых в международных почтовых отправлениях, цели их ввоза на таможенную территорию Союза и (или) нахождения на таможенной территории Союза либо вывоза с таможенной территории Союза такие товары подлежат выпуску:

- 1) в свободное обращение;
- 2) для вывоза;
- 3) для временного нахождения на таможенной территории Союза;
- 4) для временного нахождения вне таможенной территории Союза.

Выпуск товаров для личного пользования, подлежащих таможенному декларированию, в свободное обращение или для вывоза производится таможенным органом при условии, что:

- 1) уплачены таможенные пошлины, налоги в соответствии с настоящей главой с учётом пункта 3 настоящей статьи;
- 2) соблюдены запреты и ограничения в соответствии со ст. 7 ТК ЕАЭС;
- 3) уплачены таможенные сборы за совершение таможенными органами действий, связанных с выпуском товаров, если такие сборы установлены в соответствии с законодательством государств-членов, и срок их уплаты установлен до выпуска товаров, в том числе до регистрации пассажирской таможенной декларации.

Выпуск товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Союза в сопровождаемом багаже, производится таможенным органом до зачисления сумм таможенных пошлин, налогов, уплаченных в отношении товаров для личного пользования, на соответствующие счета.

Выпуск товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, производится таможенным органом до уплаты таможенных пошлин, налогов.

Выпуск товаров для личного пользования, подлежащих таможенному декларированию, для временного нахождения на таможенной территории Союза либо временного нахождения вне таможенной территории Союза производится таможенным органом при условии, что:

- 1) товары для личного пользования могут быть временно ввезены либо временно вывезены в соответствии со ст. 264 и 265 ТК ЕАЭС;
- 2) обеспечено исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии со ст. 271 ТК ЕАЭС;
- 3) соблюдены запреты и ограничения в соответствии со ст. 7 ТК ЕАЭС.

Товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза, не подлежащие таможенному декларированию, считаются выпущенными

в свободное обращение или выпущенными для вывоза с момента пересечения линии выхода (выезда) из «зелёного» коридора, либо линии завершения таможенных операций в местах прибытия или убытия.

Товары для личного пользования, перемещаемые через таможенную границу Союза, которые не подлежат таможенному декларированию и в отношении которых предоставляется возможность совершения таможенных операций, не покидая транспортные средства, считаются выпущенными в свободное обращение или выпущенными для вывоза с момента завершения в отношении таких товаров проведения таможенного контроля в местах прибытия или убытия.

Выпуск товаров для личного пользования, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, производится при соблюдении условий и в порядке, которые установлены в соответствии со ст. 118 ТК ЕАЭС.

Выпуск товаров для личного пользования должен быть завершён в сроки, установленные ст. 119 ТК ЕАЭС, за исключением случая, указанного в абзаце втором настоящего пункта.

В местах перемещения товаров через таможенную границу Союза выпуск товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Союза в сопровождаемом багаже, за исключением товаров для личного пользования, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, должен быть завершён незамедлительно после подтверждения декларантом соблюдения условий выпуска товаров для личного пользования и проведения таможенного контроля.

Выпуск товаров для личного пользования, подлежащих санитарно-карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), производится после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора).

Товары для личного пользования, ввезённые на таможенную территорию Союза, приобретают статус товаров Союза с момента их выпуска в свободное обращение, за исключением следующих категорий товаров:

1) транспортные средства для личного пользования, ввозимые в соответствии со ст. 298 и 299 ТК ЕАЭС;

2) товары, в отношении которых установлены ограничения по пользованию и (или) распоряжению в соответствии с п. 8 ст. 266 ТК ЕАЭС.

Товары для личного пользования, которые приобрели статус товаров Союза, находятся и используются на таможенной территории Союза без ограничений по пользованию и (или) распоряжению.

При таможенных операциях связанных с убытием товаров с таможенной территории Союза независимо от вида транспорта, которым осуществляется перевозка товаров предоставляются:

1. Декларация на товары или её копия, транзитная декларация в отношении товаров;

2. Документы и сведения, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений.

Убытие товаров с таможенной территории Союза допускается с разрешения таможенного органа. Разрешением таможенного органа на убытие товаров для личного пользования, перемещения в сопровождаемом багаже, является выпуск таких товаров.

Применение таможенных платежей в отношении товаров для личного пользования осуществляется в соответствии со ст. 266 ТК ЕАЭС.

В отношении товаров для личного пользования, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, взимаемые по единым ставкам таможенных пошлин, налогов.

Единые ставки таможенных пошлин, налогов в зависимости от категорий товаров для личного пользования, стоимостных, весовых и (или) количественных норм и способа ввоза товаров для личного пользования на таможенную территорию Союза, а также категории товаров для личного пользования, в отношении которых подлежат уплате таможенные пошлины, налоги, взимаемые в виде совокупного таможенного платежа, определены приложением 2 Решения

Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования».

Без уплаты таможенных пошлин, налогов товары для личного пользования ввозятся на таможенную территорию Союза в пределах стоимостных, весовых и (или) количественных норм, определенных приложением 1 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования».

Стоимостные, весовые и (или) количественные нормы ввоза на таможенную территорию Союза товаров для личного пользования без уплаты таможенных пошлин, налогов определены в зависимости от способов ввоза таких товаров для личного пользования на таможенную территорию ЕАЭС. Такие нормы ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров для личного пользования в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже определяются без учета товаров для личного пользования, бывших в употреблении и необходимых в пути следования и месте назначения.

Если физическими лицами товары для личного пользования ввозятся автомобильным транспортом, то без уплаты таможенных пошлин можно ввезти товаров стоимостью в эквиваленте не более 500 евро и (или) не более 25 кг на человека. В случае ввоза товаров с превышением указанных стоимостных и весовых норм физическое лицо обязано уплатить таможенные пошлины.

Для расчета таможенных пошлин применяются единые ставки: 30% от стоимости, но не менее 4 евро за 1 кг веса в части превышения стоимостной и (или) весовой норм.

Товары для личного пользования независимо от их стоимости, веса и (или) количества вывозятся с таможенной территории Союза без уплаты таможенных пошлин.

### 1.3 Формы и меры таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами

Таможенный контроль как вид деятельности, в первую очередь является видом государственного контроля. Согласно ст. 2 ТК ЕАЭС таможенный контроль – это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании. Таким образом, таможенный контроль составляет основу на которой выстраиваются все правоотношения, возникающие в процессе перемещения товаров и транспортных средств.

Целями таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования являются: контроль за перемещением товаров в соответствии с указанной в декларации таможенной процедурой; контроль за достоверностью сведений, заявленных декларантом в таможенной декларации; контроль за соблюдением установленных таможенным законодательством условий и ограничений.

Таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, проводится на основании определённых принципов, основными из которых являются следующие:

1. Принцип законности – все действия участников процесса таможенного контроля не должны противоречить международно-правовым нормам, а также таможенному законодательству ЕАЭС и законодательству Российской Федерации.

2. Принцип уважения прав и свобод участников процесса таможенного контроля – уважение должностными лицами таможенных органов законных интересов физических лиц. В процессе осуществления таможенного контроля не допускаются действия, сопряженные с умалением человеческих прав и их достоинства. Кроме того, должностные лица таможенных органов не должны причинять неправомерный вред лицам, их товарам и транспортным средствам при проведении таможенного контроля.

3. Принцип выборочности предполагает использование должностными лицами таможенных органов только тех форм таможенного контроля, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

4. Принцип гуманности – применение в процессе таможенного контроля только тех технических средств, которые безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений, а также не причиняют ущерба товарам, транспортным средствам и лицам.

5. Принцип сотрудничества таможенных органов с таможенными администрациями иностранных государств – взаимодействие российских таможенных органов с таможенными службами стран партнеров посредством проведения совместных мероприятий по выявлению и предупреждению правонарушений лиц, заключения с ними соглашений о взаимной помощи, информирования и консультирования по отдельным проблемам.

В отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, применяются формы таможенного контроля, представленные на рис. 6.

Поводом для применения тех или иных форм таможенного контроля могут быть:

1) Прямые предписания таможенного кодекса ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном деле (например, проверка таможенных и иных документов и сведений, представленных при совершении таможенных операций), отдельные обстоятельства;

2) Риски, указывающие на необходимость применения конкретной формы таможенного контроля (например, необходимость проведения таможенного досмотра товаров при обнаружении несоответствий о количестве и общем весе декларируемых товаров);

3) Отдельные обстоятельства, с которыми таможенный кодекс ЕАЭС связывает необходимость применения формы таможенного контроля (например, личный таможенный досмотр, внеплановая выездная проверка).



Формы таможенного контроля применяются на основании решений уполномоченных должностных лиц таможенного органа.

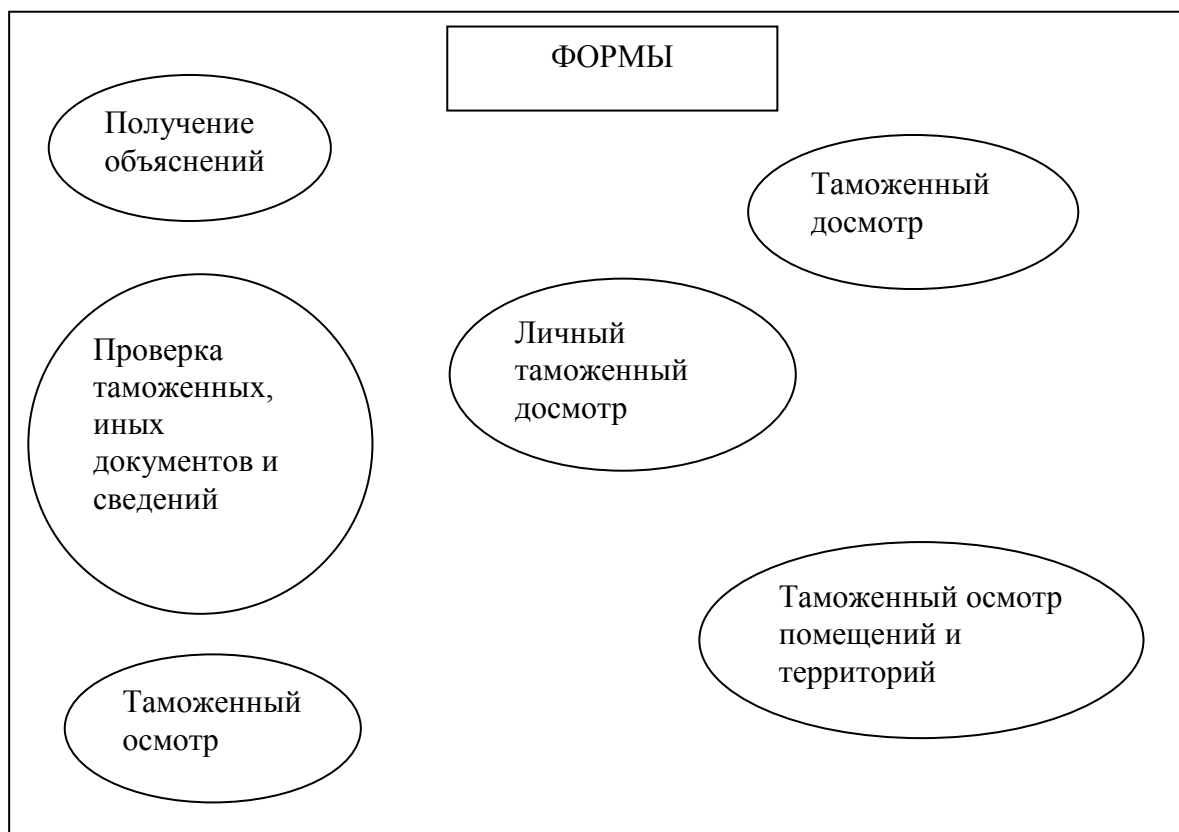


Рисунок 6 – Формы таможенного контроля, применяемые в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами

Получение объяснений согласно ст. 323 ТК ЕАЭС оформляется в устной или письменной форме, которое получают должностные лица таможенного органа от декларанта, перевозчика или других лиц, которые знают обстоятельства, имеющие значение для проведения таможенного контроля.

Проверка таможенных, иных документов и сведений согласно ст. 324 ТК ЕАЭС проводится должностными лицами таможенных органов для выявления достоверных/не достоверных документов и сведений. Также таможенный орган может запросить дополнительные сведения и документы в письменной форме [12].

Таможенный осмотр – это внешний и визуальный осмотр средств идентификации, без вскрытия и нарушения целостности обследуемых объектов и их частей иными способами (ст. 327 ТК ЕАЭС). Осуществляется с целью получения подтверждения сведений о характере, происхождении, состоянии и количестве товаров, находящихся под таможенным контролем. По результатам осмотра должностное лицо таможенного органа составляет акт в двух экземплярах, один таможенному органу, второй лицу, обладающему полномочиями на товар, либо должны поставить отметку на товаре о факте проведения таможенного осмотра.

В соответствии со ст. 328 ТК ЕАЭС таможенный досмотр – это действия должностных лиц таможенного органа, связанные со вскрытием упаковки товаров или грузового помещения, транспортного средства либо ёмкостей, и иных мест, где находится или может находиться товар, с нарушением на них таможенных пломб или иных средств идентификации. Должностное лицо обязано уведомить о месте и времени проведения таможенного досмотра декларанта или иное лицо с полномочиями на товар. Лицо, обладающее полномочиями в отношении товара вправе по собственной инициативе присутствовать при таможенном досмотре и оказывать необходимые содействия должностному лицу.

Таможенный орган вправе проводить досмотр без декларанта и иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в случаях:

- 1) угроза национальной безопасности;
- 2) неявка указанных лиц либо такие лица неизвестны;
- 3) при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях;
- 4) при оставлении на таможенной территории ЕАЭС в нарушение таможенной процедуры, предусматривающей их вывоз [21].

Досмотр проводится в присутствии двух понятых. По результатам досмотра составляется акт таможенного досмотра в двух экземплярах: один для таможенного органа, другой для лица, обладающего полномочиями в отношении товара. В акте указываются сведения, представленные на рис. 7.

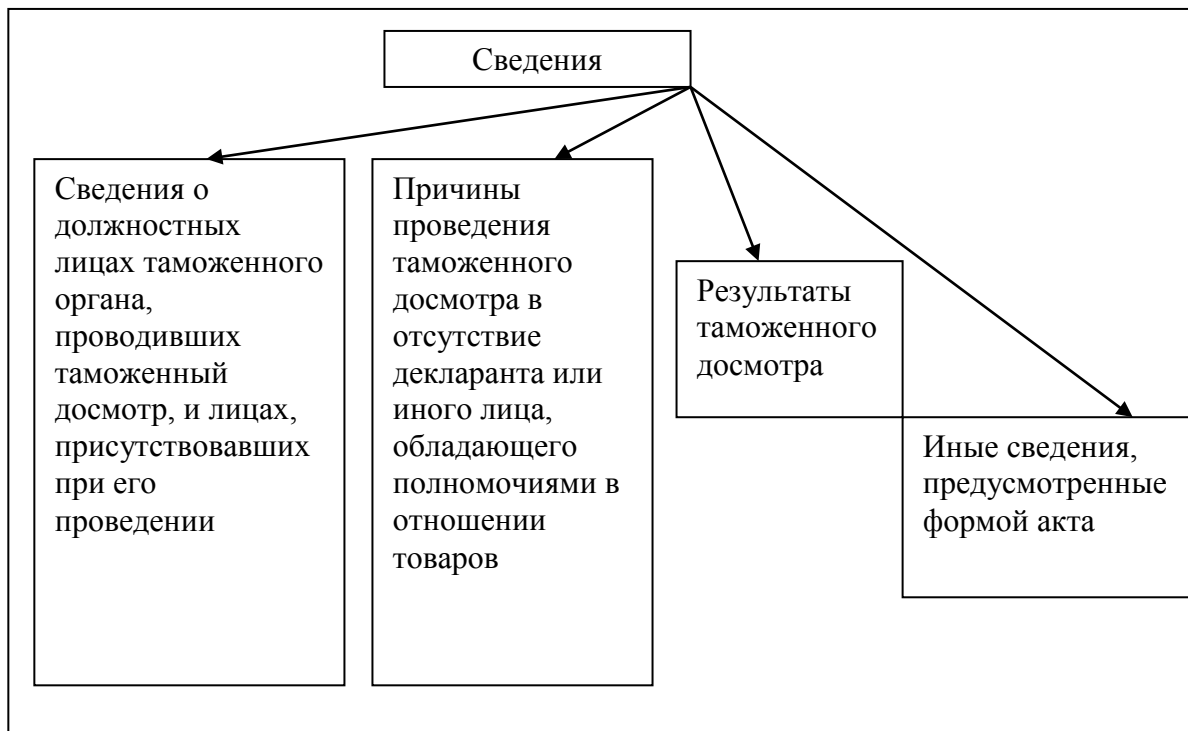


Рисунок 7 – Сведения, содержащиеся в акте

По результатам проведения таможенного досмотра (осмотра) товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами в сопровождаемом багаже, уполномоченными должностными лицами таможенного органа, составляется акт по форме, утверждённой Решением Комиссии Таможенного Союза Евразийского экономического сообщества от 20 мая 2010г. № 260 «О формах таможенных документов».

Обеспечивают проведение таможенного контроля следующие меры:

1) Проведение устного опроса. Должностные лица таможенных органов вправе проводить устный опрос физических лиц для получения сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, без оформления результата опроса.

2) Запрос документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля.

3) Назначение таможенной экспертизы путём отбора проб и образцов товаров, подробного описания товаров, составления чертежей, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами.

4) Осуществление идентификации товара, документов и др.. К средствам идентификации относятся пломбы, печати, цифровая, буквенная и другие средства, обеспечивающие идентификацию товаров. Средства идентификации могут изменяться, удаляться, уничтожаться или заменяться только таможенными органами или с их разрешения, за исключением случаев, когда существует реальная угроза безвозвратной утраты или существенной порчи товаров, в указанных случаях незамедлительно сообщается об изменении, удалении, уничтожении или замене средств идентификации и представляются доказательства существования указанной угрозы.

5) Использование технических средств таможенного контроля, которые должны быть безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений и не должны причинить вреда лицам, товарам и транспортным средствам.

6) Привлечение специалистов и экспертов других государственных органов. Специалисты и эксперты не должны разглашать сведения, составляющие государственную, коммерческую, налоговую и иную охраняемую законом тайну.

7) Осуществление таможенного наблюдения. Проводится должностными лицами таможенных органов непосредственное или опосредованное наблюдение за товарами и транспортными средствами, которые являются объектами таможенного контроля. с использованием технических средств.

8) Иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

Обязанности должностных лиц таможенного органа:

1. Соблюдение права и законности интересов проверяемого лица;

2. Использование полученной информации при проведении проверки исключительно для выполнения возложенных на них задач и функций;
3. Обеспечение сохранности полученных документов;
4. Соблюдение служебной этики;
5. Информирование проверяемого лица о его правах и обязанностях при проведении таможенной проверки о назначении таможенной экспертизы;
6. Соблюдение режима работы лица;
7. Предоставление необходимой информации.

За неправомерное решение, действия/бездействия должностные лица таможенных органов несут дисциплинарную, административную, уголовную ответственности [15].

Проверяемое лицо при таможенной проверке вправе:

- 1) Запрашивать у таможенного органа информацию о положениях таможенного законодательства;
- 2) Предоставить все имеющиеся документы и сведения;
- 3) Обжаловать решение и действие таможенного органа;
- 4) Требовать от таможенного органа предъявить решение и иные права.

Физическое лицо обязано:

1. Предъявлять товар;
2. Предоставлять документы и сведения;
3. Предоставить перевод документов составленный на иностранном языке.

Отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом с применением системы управления рисками (СУР).

Таможенные органы используют СУР для выбора объектов таможенного контроля и мер по минимизации рисков. Они используют СУР для проведения таможенного контроля в период нахождения товара под таможенным контролем. Основными целями использования таможенными органами СУР являются:

1. Обеспечение эффективности таможенного контроля;

2. Сосредоточение внимания на областях риска с высоким уровнем и обеспечение эффективного использования ресурсов таможенных органов;

3. Создание условий перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров, по которым не выявлена необходимость применения мер по минимизации рисков [10].

Правовую основу применения СУР в Российской Федерации составляют положения ТК ЕАЭС, Федерального закона от 3 августа 2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также ведомственных нормативных и иных правовых актов [2].

Процесс управления рисками в таможенном деле представляет собой систематизированную деятельность таможенных органов по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления и включает в себя:

- сбор и обработку информации об объектах таможенного контроля, о совершенных таможенных операциях и результатах таможенного контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров;
- оценку рисков;
- описание индикаторов рисков;
- определение мер по минимизации рисков и порядка их применения;
- разработку и утверждение профилей рисков;
- выбор объектов таможенного контроля;
- применение мер по минимизации рисков;
- анализ и контроль результатов применения мер по минимизации рисков.

**Выводы по 1 главе.** В данной главе рассмотрено понятие «товары для личного пользования», определены критерии отнесения товаров, перемещаемых

физическими лицами, к таковым, способы перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС.

Также рассмотрены таможенные операции, совершаемые в отношении товаров, перемещаемых физическими лицами. Особое внимание уделено вопросам декларирования товаров, уплате таможенных пошлин.

В рамках рассмотрения теоретических основы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, определены формы и меры таможенного контроля, применяемые в отношении таких товаров, а также основные цели и принципы использования таможенными органами системы управления рисками.

## 2 ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

### 2.1 Характеристика автомобильного пункта пропуска

В соответствии со ст. 310 ТК ЕАЭС таможенный контроль, в том числе товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами, проводится в зонах таможенного контроля. Зонами таможенного контроля являются места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС (ст. 319 ТК ЕАЭС). Соответственно, если физическое лицо перемещает товары для личного пользования автомобильным транспортом, таможенный контроль перемещаемых товаров будет проведен в пункте пропуска через таможенную границу.

Автомобильный пункт пропуска – это территория в пределах автомобильного участка местности, где в соответствии с законодательством РФ осуществляется пропуск через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.

Таможенная проверка перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом товаров реализуется только в зонах таможенного контроля. Зона таможенного контроля – это помещения или территории, созданные для проведения таможенного контроля.

В зависимости от полномочий по созданию зоны таможенного контроля делятся на:

- 1) Создаваемые приказом ФТС (располагаются вдоль государственной границы);
- 2) Создаваемые руководителями территориальных таможенных органов (временные и постоянные зоны).

Зоны таможенного контроля бывают постоянными и временными. Постоянными называются зоны контроля, где регулярно находится товар, подлежащий



таможенному контролю. На практике постоянными зонами являются: территории и помещения магазинов беспошлинной торговли, складов временного хранения и таможенных складов.

Пределы постоянной зоны таможенного контроля обозначают знаками прямоугольной формы с надписью на зелёном фоне на русском и английском языках «Зона таможенного контроля» «Customs control zone». Пределы данной зоны могут обозначать указательными щитами, табло, оградительной лентой и другие, если лица не соблюдают установленные таможенным законодательством требования, возможно административное наказание в соответствии со статьёй 16.5 КоАП.

Временные зоны таможенного контроля могут создавать на основе письменного заявления решения начальника таможенного органа (начальник таможенного поста).

Многосторонний (международный) автомобильный пункт пропуска (МАПП) – это точка для законного перемещения лиц и товаров через государственную границу по автомобильной дороге. Общая схема организации автомобильного пункта пропуска представлена на рисунке 8.

Схема движения по территории пункта пропуска на легковом автомобиле такова:

1. КПП на въезде (необязательно);
2. Коридор для пересечения границы;
3. Пункт пограничного контроля;
4. Пункт таможенного контроля (необязательно);
5. Пункт прочих видов контроля (необязательно);
6. КПП на выезде (необязательно).

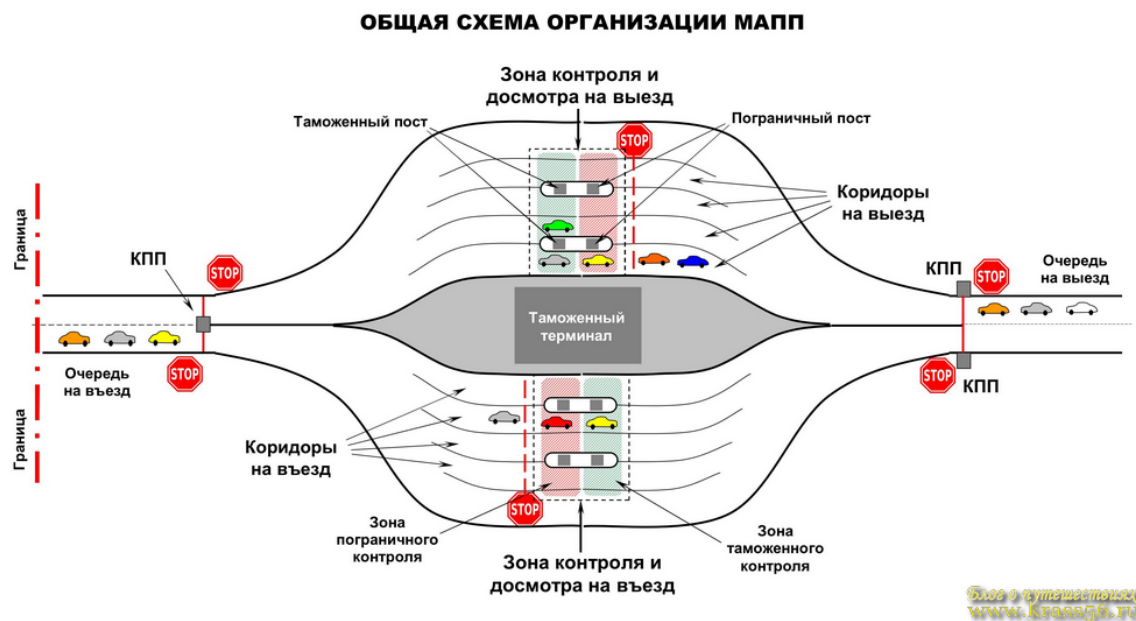


Рисунок 8 – Общая схема организации многостороннего автомобильного пункта пропуска

На въезде КПП происходит проверка документов, которая даёт право на пересечение границы (паспорт граждан и документы на автомобиль). Далее на территории расположены терминал и коридоры для прохождения контроля при пересечении границы. В терминале располагаются зоны оформления документов, досмотра, круглосуточное отделение банка (для уплаты таможенных пошлин, налогов, сборов и других платежей) и другие служебные помещения.

Все пространство МАПП распределено на коридоры, выделены полосы для различных видов транспорта (легковые, грузовые, автобусы). Также коридоры различаются по назначению, по цвету (красный и зелёный, для товаров подлежащих декларированию). Существуют пограничный и таможенный коридоры. Всегда есть отдельный коридор для грузовых машин, а для автобуса не всегда.

Перечень МАПП через государственную границу РФ, относящихся к региону деятельности региональных таможенных управлений:

1. Центральное таможенное управление

- Белгородская область (граница с Украиной): МАПП Нехотеевка, МАПП Грайворон-Великая Писаревка, МАПП Шебекино-Плетеневка, МАПП Ровеньки-Танюшевка.

- Брянская область (граница с Украиной): МАПП Новые Юрковичи, МАПП Погар, ДАПП Ломаковка-Николаевка.

- Воронежская область: МАПП Бугаевка.

- Курская область (граница с Украиной): ДАПП Теткино, МАПП Крупец, МАПП Суджа.

## 2. Северо-Западное таможенное управление

- Республика Карелия: МАПП Вяртисиля, МАПП Люття.

- Калининградская область: МАПП Багратионовск, МАПП Мамоново, МАПП Гусев, МАПП Нида, МАПП Советск, МАПП Чернышовское.

- Ленинградская область (граница с Финляндией): МАПП Торфяновка, МАПП Светогорск, МАПП Брусничное, МАПП Ивангород.

## 3. Южное таможенное управление

- ◆ Краснодарский край (граница с Абхазией): МАПП Адлер-Псоу.

- ◆ Волгоградская область граничит с Казахстаном: МАПП Новоазовск, ДАПП Полынный.

- ◆ Ростовская область (граница с Украиной): МАПП Весело-Вознесенка, МАПП Волошино, МАПП Гуково, МАПП Донецк, МАПП Куйбышево, МАПП Новошахтинск, ДАПП Чертково.

- ◆ Республика Северная Осетия - Алания: МАПП Нижний Зарамаг, МАПП Верхний Ларс.

## 4. Дальневосточное таможенное управление (граница с Китаем): МАПП Пограничный.

## 5. Сибирское таможенное управление (граница с Китаем):

МАПП Ташанта, МАПП Кяхта, ДАПП Монды, МАПП Павловка, МАПП Исилькуль, ДАПП Невольное, МАПП Забайкальск, ДАПП Староцурухайтуйский.

## 6. Приволжское таможенное управление

- Оренбургская область (граница с Казахстаном): МАПП Орск, ДАПП Комсомольский, МАПП Илек, МАПП Маштаково, ДАПП Теплое.

- Саратовская область граничит с Казахстаном: МАПП Озинки.

## 7. Уральское таможенное управление (граница с Казахстаном): МАПП Петухово, МАПП Лухамаа, ДАПП Звериноголовское, МАПП Бугристое [26].

В соответствии со ст. 5 ТК ЕЭАС таможенную территорию Союза составляют территории государств-членов, а таможенной границей Союза являются пределы таможенной территории Союза. На территории ЕАЭС отменен таможенный контроль товаров, перемещаемых между территориями государств - участников ЕАЭС. Поэтому на МАПП, расположенных на российско-белорусском и российско-казахстанском участках границы, таможенный контроль не осуществляется.

## 2.2 Практика проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом

В данной ситуации с пандемией возможности провести анализ по определённому пункту пропуска нет, поэтому анализ произведён по всем пунктам пропуска с сайта ФТС по деятельности определённых участков. Рассмотрим общую статистику МАПП таблица 1.

Таблица 1 – Статистика МАПП за 2018 – 2019 года

Сопредельное с РФ государство	Наименование таможенной и МАПП в регионе ее деятельности	Количество транспортных средств, пересекших границу РФ через МАПП, ед., в том числе				Количество физических лиц, пересекших границу РФ через МАПП, чел.	
		автобусы		легковые автомобили		2018	2019
		2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.		
Норвегия, Финляндия	МАПП Мурманской таможни	66 390	65 700	211 396	156 987	577 198	580 454
Финляндия	МАПП Карельской таможни	3 013	3 381	900 858	856 329	1 633 087	1 607 011
Финляндия	МАПП Выборгской таможни	38 655	43 957	2 188 325	2 738 536	6 443 325	7 002 469
Эстония, Латвия	МАПП Псковской таможни	11 361	12 110	700 516	700 813	2 250 750	2 369 211
Украина	МАПП Курской таможни	5 780	4 495	125 636	100 388	641 146	565 384
Китай	МАПП Забайкальск (Читинская таможня)	50 800	50 000	78 400	77 000	1 698 593	1 687 201

Источник: автор работы

По статистическим данным видно, что Выборгская таможня лидирует по всем показателям перемещения через пункты пропуска за 2019 год: физических лиц (+559 144 человек), легковых автомобилей (+550 221), автобусов (+5 302), самый низкий показатель у Курской таможни, перемещение физических лиц через границу РФ (-75 751,5 человек). В Карельской таможне происходит изменение в положительную сторону, в 2019 году произошёл рост в пунктах пропуска пересёкших границу автобусом (+368,5). В Мурманской таможне за 2019 год

произошёл спад по пересечению границы РФ на легковых автомобилях (-54 409), но положительные результаты через пункты пропуска физических лиц (+3 256).

В праздничные дни нагрузка на МАПП увеличивается в разы, так как люди уезжают в гости, домой или отдыхать, следовательно таможенный контроль в отношении физических лиц и автотранспортных средств осуществляется круглосуточно таблица 2 [27].

Таблица 2 – Статистика МАПП за 2019 – 2020 года в период праздников

Наименование МАПП	Период	Количество оформленных легковых автомобилей, ед.	Количество проследовавших физических лиц, чел.
МАПП Адлер	4 – 6 января 2019 г.	250 в час	1 167 в час
МАПП Карельской таможи	2 – 6 января 2020 г.	около 3 000 в сутки	> 6 000 в сутки

Источник: автор работы

Следовательно, в праздничные дни со 2 по 6 января все международные автомобильные пункты пропуска работают в усиленном режиме. В МАПП Адлер проходит 250 автомобилей в час и 1 167 физических лиц в час, следовательно на таможенные органы происходит очень большая нагрузка.

За период с 1 января по 15 октября 2018 года должностными лицами таможенного поста МАПП Забайкальск Читинской таможи совершены таможенные операции в отношении следующего количества физических лиц, легковых и пассажирских транспортных средств таблица 3.

Таблица 3 – Статистика совершенных таможенных операций в отношении физических лиц Читинской таможи

Физические лица		Пассажирские автобусы		Легковые автомобили	
В Россию	Из России	В Россию	Из России	В Россию	Из России
666 742	654 207	19 184	19 086	30 652	30 247

Источник: автор работы

Пиковая нагрузка физических лиц и транспортных средств через пункт пропуска МАПП Забайкальск наблюдается в выходные и праздничные дни. В сутки через пассажирское направление МАПП Забайкальск по направлению в РФ пересекает границу порядка 2500 физических лиц, 100 легковых транспортных средств, более 70 пассажирских автобусов (10-14 регулярных рейсов, 56-60 нерегулярных рейсов) [19].

Время, установленное на проведение таможенного контроля в отношении легкового автомобиля составляет 15 минут, автобуса 30 минут, физического лица 30 минут. Это время дано без учёта на проведение таможенного осмотра товаров и транспортных средств с применением инспекционного досмотрового комплекса, таможенного досмотра товаров и транспортных средств, таможенное оформление товаров и оформление процессуальных документов в случае дела об административном правонарушении в отношении физического лица. На совершение таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых одним физическим лицом, должностным лицом тратится в среднем от 5 до 20 минут, если необходимо проведение таможенного досмотра товаров, требуется дополнительно от 40 до 60 минут на одно физическое лицо.

Существует следующая очередность подачи пассажирских автобусов на территорию РФ:

1. 3 автобуса рейсовых (независимо китайский или российский);
2. 1 автобус заказной (китайский);
3. 2-3 автобуса (из торговой зоны).

В период с 1 января по 15 октября 2018 года должностными лицами Читинской таможни было проведено 1922 таможенных досмотров, по результатам которых было возбуждено 1 750 дел об административных правонарушениях. В отношении товаров, перемещаемых физическими лицами, должностными лицами таможенного органа в указанный выше период было назначено 77 таможенных экспертиз. Должностными лицами таможенного поста оформлено 1 153 таможенно-приходных ордеров на сумму 4 млн. 864 тыс. руб. Возбуждено 20

уголовных дел, изъято золото общей массой 5 кг 514,618 гр. (перевозимого контрабандой), также изъяты сильнодействующие вещества: сибутрамин, трамадол, зопиклон и др. Все уголовные дела возбуждены в отношении граждан РФ [13].

ТК ЕАЭС определяется особенностью порядка и условий перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за её пределами, особенности порядка совершения таможенных операций, связанных с временным хранением, таможенным декларированием и выпуском товаров для личного пользования, особенности применения таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров для личного пользования [21].

В соответствии с ч. 7 ст. 258 ТК ЕАЭС при проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещение которых через таможенную границу ЕАЭС осуществляется физическим лицом без таможенного декларирования, должностное лицо таможенного органа вправе потребовать у физического лица предъявления таких товаров, а также представление имеющихся у него документов, подтверждающих достоверность заявленных физическим лицом сведений, в том числе по результатам его устного опроса.

При проведении таможенного контроля должностными лицами могут применяться следующие формы ТК: получение объяснений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр. Также в соответствии со ст. 338 ТК ЕАЭС должностными лицами таможенного органа в отношении физических лиц могут быть применены меры ТК: устный опрос, запрос и истребование и получение документов и сведений, назначение проведения таможенной экспертизы отбор проб и образцов, осуществление идентификации товаров, использование технических средств ТК и др.

Порядок проведения таможенного контроля зависит от выбранной формы таможенного контроля. Проверка документов, осмотр или опрос физического лица редко отнимают много времени. Опытному инспектору достаточно всего



несколько минут на то, чтобы отделить из всей массы поступающих товаров и документов к ним товары, перемещаемые с нарушением законодательств. Досмотр может делиться несколько часов. Но даже если товары успешно выпущены, это не значит, что контроль завершился. В последнее время ФТС РФ сделала многое для постепенного переноса акцента таможенного контроля с этапа предшествующего выпуску товаров, на этап, следующий после выпуск.

Рассмотрим действия физических и должностных лиц таможенного органа по организации и последовательности прохождения государственного контроля в МАПП Борисоглебск.

В соответствии с международными соглашениями между Российской Федерацией и Королевством Норвегия определён режим работы пункта пропуска:

- ежедневно с 08.00 до 22.00 (время московское) для всех категорий автомобильного транспорта в летнее время;
- ежедневно с 09.00 до 23.00 (время московское) для всех категорий автомобильного транспорта в зимнее время;

При осуществлении пропуска через государственную границу государственные контрольные органы в соответствии с федеральным законодательством применяют средства контроля.

Порядок применения средств контроля при осуществлении контроля в пунктах пропуска через государственную границу определяется нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Решение о применении средств контроля при осуществлении пропуска через государственную границу принимается уполномоченными должностными лицами соответствующих государственных контрольных органов.

Методы контроля представляют собой систему приёмов и способов осуществления государственными контрольными органами своих полномочий в пунктах пропуска через государственную границу.

При осуществлении пропуска через государственную границу государственные контрольные органы в соответствии с федеральным законодательством применяют следующие методы контроля:

- а) проверка документов;
- б) устный опрос;
- в) получение пояснений;
- г) наблюдение;
- д) сопровождение транспортных средств, грузов, товаров и животных;
- е) осмотр транспортных средств, грузов, товаров, животных и продуктов животноводства;
- ж) досмотр транспортных средств, грузов и товаров;
- з) личный досмотр;
- и) осмотр помещений и территории пунктов пропуска через государственную границу;
- к) отбор проб (образцов) для исследования [6].

В целях оптимизации деятельности государственных контрольных органов по пропуску через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, в МАПП Борисоглебск последовательно осуществляются следующие виды контроля в следующем порядке:

При въезде (ввозе) на таможенную территорию Союза лиц, транспортных средств и товаров:

1. Санитарно-карантинный контроль (при наличии объективных санитарноэпидемиологических оснований) проводится должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);
2. Пограничный контроль проводится должностными лицами Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

3. Ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль (надзор) проводится должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор);

4. Таможенный контроль проводится должностными лицами Федеральной таможенной службы Российской Федерации [15].

При выезде (вывозе) с таможенной территории Союза лиц, транспортных средств и товаров:

1. Санитарно-карантинный контроль (при наличии объективных санитарноэпидемиологических оснований) проводится должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор);

2. Таможенный контроль проводится должностными лицами Федеральной таможенной службы Российской Федерации;

3. Пограничный контроль проводится должностными лицами Пограничной службы Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

На российско-китайской границе Читинской таможни в 2019 году возбуждено 3339 дел об административных правонарушениях, основными субъектами являлись физические лица 2515 дел. Таким образом роль таможенных органов и таможенного законодательства в регулировании перемещения товаров физическими лицами велика.

Всегда выявляются правонарушения на границах, рассмотрим таблицу 3. Так например, в период курортного сезона на российско-абхазской границе обнаружен рост правонарушений, связанных с незаконным перемещением алкогольной продукции, возбуждено 145 дел об административном правонарушении, изъято 650 литров алкогольной продукции.

На канале автомобильного транспорта выявляются факты незаконного перемещения наркотических средств (марихуана, метадон), сильнодействующих и психотропных веществ с сокрытием в личных вещах, технологических полостях транспортного средства, на теле человека.

Таганрогские таможенники на службе в автомобильных пунктах пропуска на границе с Украиной, пресекли 17 попыток незаконного перемещения оружия, боеприпасов и товаров, относящихся в соответствии с законодательством РФ к военной технике. По данным фактам возбуждено 34 дела об административных правонарушениях, изъяты: охотничье ружье, трубчатый бездымный порох, ручные дымовые гранаты, боевые патроны. По каждому делу проведено расследование, из пояснений лиц, привлекаемых к административной ответственности, выясняется, что эти предметы они случайно находили на территории Украины и везли их в Россию в качестве сувениров, не зная, что такие действия могут повлечь за собой юридические последствия.

Выборгская таможня за 2018 год возбудила 421 дело об административном правонарушении в отношении физических лиц, осуществляющих ввоз коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования. Решение о непризнании в личное пользование было принято в отношении одежды, обуви, автомобильных покрышек, смартфонов, промышленного оборудования, часов дорогостоящих марок, косметических товаров, продукты питания (молочная и мясная продукции, рыба), табачные изделия, на большинство таких товаров распространяются запреты и ограничения [5].

Увеличилось количество дел об административных правонарушениях в пункте пропуска «Забайкальск» за 2019 год 3005 дел, дела возбуждены по факту недекларирования товаров, несоблюдение запретов и ограничений на ввоз и вывоз с территории ЕАЭС. Основные товары: народного потребления, игрушки, сотовые телефоны. Основной перечень контрафактных товаров, перемещаемых в Россию из КНР это одежда, обувь, сумки, парфюмерно-косметические товары. Нарушители используют чужие товарные знаки, поэтому МАПП «Забайкальск» контролируют законность использования известных марок и брендов [28].

Таблица 4 – Статистика правонарушений

Наименование таможен и МАПП в регионе ее деятельности	Виды товаров, перемещаемых физическими лицами через пункты пропуска с нарушением установленных правил	Количество возбужденных дел			
		об административных правонарушениях		уголовных	
		2018 г.	2019 г.	2018 г.	2019 г.
МАПП Выборгской таможни	Ввоз в РФ: коммерческие партии товаров под видом товаров для личного пользования (продукты питания (молочная и мясная продукция, рыба), одежда, обувь, бытовая химия, косметические товары, автомобильные покрышки и др.) Вывоз из РФ: табачные изделия, алкоголь	421	2 781	4	567
МАПП Мурманской таможни		нет данных	1 552	нет данных	9
МАПП Таганрогской таможни	Ввоз в РФ: табачные изделия, валюта, ювелирные изделия, оружие, боеприпасы, товары, относящиеся к военной технике Вывоз из РФ: культурные ценности	1 579	1 673	36	34
МАПП Сочинской таможни	Ввоз в РФ: табачные изделия, алкогольная продукция (в т.ч. домашнее вино), наркотические средства (марихуана, метадон)	1 428	1 832	8	10
МАПП Благовещенской таможни	Ввоз в РФ: коммерческие партии товаров народного потребления под видом товаров для личного пользования; сильнодействующие вещества для похудения (сибутрамин), наркотические средства Вывоз из РФ: культурные ценности, валюта, необработанное золото, дериваты, биоресурсы	1 117	1 189	16	16
МАПП Забайкальск		2 265	3 005	нет данных	12

Благовещенская таможня выявляет незаконное перемещение необработанного золота, валюта, цифровая техника, наркотические средства, бижутерия, часы, косметика, одежда, обувь.

Следовательно, можно сделать вывод из данной таблицы, что многие российские и иностранные граждане провозят товары с сокрытием или под видом товаров для личного пользования. Так например, из Абхазии многие русские граждане перевозят большое количество сигарет и алкоголя (домашнее вино) под видом товаров для личного пользования, из Китая везут оружие под видом сувениров, из Финляндии пытаются провезти медвежьи шкуры, пытались провезти гражданский самолёт «Стардастер» (собранный в США), который был радиоактивным (нахождения человека в кабине самолёта получит годовую дозу облучения).

Несмотря на то, что система таможенного регулирования постоянно совершенствуется и очень хорошо охватывает вопросы перемещения товаров для личного пользования физическими лицами, все равно остаются противоправные схемы «челночный» бизнес, она предполагает беспошлинный ввоз коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования.

«Челнок» это физическое лицо, регулярно перемещающее через границу государства мелкие партии товара, которые декларируются для личного потребления, но фактически предназначены для коммерческих целей.

Например российский «челнок» закупает в Китае крупную партию товара, предназначенную для коммерции, и с целью беспошлинного ввоза на территорию ЕАЭС нанимает группу россиян, организуя им свой счёт выезд в Китай, следовательно закупленная коммерческая партия товара разбивается на более мелкие, которые делятся между участницами группы для их ввоза в Россию под видом товаров для личного пользования. После товар доставляют на склад, все собирается в единую коммерческую партию и развозится по всей России для их последующей реализации. При этом затраты «челнока» связаны только с

приобретением туристических путёвок для физических лиц и неофициальными платежами должностным лицам таможенного органа.

В России годовой объём незаконного ввоза товаров составляет 1 трлн. рублей, при этом в федеральный бюджет ничего не поступает, что наносит огромный ущерб государству.

Когда изымают продукты питания в соответствии с порядком уничтожения, продукты изъятые у физических лиц при ввозе в Россию и признанные товарами не для личного пользования, а так же у индивидуальных предпринимателей в ходе проведения отделом таможенного контроля после выпуска товаров осмотра помещений и территорий магазина розничной торговли уничтожаются.

Уничтоженные товаров это готовая молочная продукция (ссыр, йогурт, масло, творог), мясная продукция (колбасные изделия). В высокотемпературной печи сжигают продукты питания в присутствии должностных лиц таможенного органа, помощника прокурора транспортной прокуратуры, специалиста территориального отдела Роспотребнадзора и независимого лица.

Товары из магазина беспошлинной торговли – только для лиц, пересекающих таможенную границу. Таганрогские таможенники на многостороннем автомобильном пункте пропуска (МАПП) Матвеев Курган пресекли попытку ввоза на территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) спиртных и табачных изделий из магазина беспошлинной торговли гражданином, не пересекавшим таможенную границу России.

Водитель грузового автомобиля MAN с полуприцепом доставил товары для магазина беспошлинной торговли, расположенного на таможенном посту МАПП Матвеев Курган. После прибытия весь груз (алкогольные напитки, сигареты, кондитерские изделия, часы наручные) был помещён под таможенную процедуру беспошлинной торговли и направлен на склад магазина для дальнейшей выгрузки.

Выгрузка транспортного средства проходила под таможенным контролем и уже пустой грузовой отсек таможенники опломбировали соответствующей печатью. По завершении всех разгрузочных работ водитель большегрузного автомобиля

направил своё транспортное средство к полосе выезда с территории таможенного поста.

В ходе проведённого таможенного контроля должностные лица таможенного поста обнаружили в кабине и инструментальных ящиках алкогольную и табачную продукцию. Всего было обнаружено: 44 литра алкогольной продукции (водка «PUERTO» и «GREY GOOSE VX», бренди «JP.CHENET», виски «JIM BEAM APPLE» и «BALLANTINES BRASIL»), а также 1000 пачек сигарет с фильтром («GOLDEN GATE BY P&S»).

Водитель пояснил, что алкогольная продукция была приобретена им в торговом зале магазина беспошлинной торговли для предстоящей свадьбы дочери. Он предъявил кассовые чеки на часть алкогольной продукции и на все сигареты. Учитывая явное нарушение таможенного законодательства, таганрогские таможенники изъяли весь груз и приступили к расследованию.

По словам заместителя начальника таможенного поста МАПП Матвеев Курган по правоохранительной работе Виталия Бирюкова, таможенное законодательство чётко регламентирует правила процедуры беспошлинной торговли. Согласно Таможенному кодексу ЕАЭС товары, помещённые под данную процедуру, реализуются физическим лицам, убывающим с таможенной территории Союза и прибывающим на таможенную территорию Союза. Нарушение норм Таможенного кодекса влечёт за собой административную ответственность.

Осуществление таможенного контроля пассажирских автобусов, производится не только туристов, но и водителей. Выявляется много правонарушений, например: на таможенном посту МАПП Торфяновка Выборгской таможни в ручной клади гражданина РФ обнаружен незадекларированный товар, гражданин Н. выезжал на рейсовом автобусе из России в Финляндию, он не предоставил сведений о перемещении какого-либо товара, подлежащего обязательному письменному декларированию. Не подал пассажирскую таможенную декларацию, в ходе проведения таможенного контроля совместно со специалистом-кинологом собака среагировала на чемодан, где выявили сигареты «Marlboro» общим



количеством 400 пачек (800 штук) были признаны не предназначенным для личного пользования. Возбудили дело об административном правонарушении (далее - АП) по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ. Товар изъяли и направили на товароведческую экспертизу для определения его рыночной стоимости. За недекларирование товара, подлежащему обязательному таможенному декларированию, влечёт за собой наложение штрафа на граждан и юридических лиц в размере двукратного размера стоимости товара, в том числе с конфискацией предмета административного нарушения [25].

Должностные лица таможенного поста МАПП Новошахтинск Пограничного управления ФСБ России по Ростовской области, остановили гражданина Украины на рейсовом автобусе со стороны Украины, в ходе осмотра у таможенного органа появилось подозрение, что в сопровождаемом багаже могут находиться предметы, являющиеся объектом правонарушения. В результате досмотра обнаружили предметы, конструктивно схожие с пулями. Гражданин Украины упаковал их ёмкость от детской игрушки «киндер-сюрприз». В соответствии с действующим законодательством запрещены к ввозу служебное и гражданское оружие, его основные части и боеприпасы к нему, а также холодное оружие без разрешительных документов. В данный момент товары направлены в экспертно-криминалистическую лабораторию.

Одна из ключевых ролей в вопросах осуществления функций и реализации задач таможенных органов, выполнения установленных показателей играет применение таможенного осмотра товаров и транспортных средств с применением инспекционно-досмотровых комплексов (далее - ИДК). Данный инструмент используется в работе таможенных органов и является примером современных достижений и технологий. Он базируется на применении рентгеновского проникающего излучения для проведения бесконтактного исследования в пунктах пропуска через государственную границу перемещаемых партий товаров и транспортных средств. Использование данного инструмента позволяет эффективно реализовать механизм выборочности применения иных

форм таможенного контроля, пресекать правонарушения, повышать качество декларирования товаров.

ИДК бывают стационарные и мобильные. Объектами сканирования таких комплексов являются крупногабаритные грузы и транспортные средства. Данный комплекс позволяет без вскрытия упаковки товара получить информацию о товарах и объектах, перемещаемых в транспортном средстве на мониторе компьютера, следовательно время проведения таможенного контроля сокращается в десятки раз.

В Дагестане таможня располагает сразу тремя ИДК, один стационарный и два мобильных. Стационарный комплекс представляет собой специальное здание, где находится тоннель, который окружен стенами (для защиты от выхода наружу рентгеновского излучения). Происходит сканирование текста таможенной декларации и инспектор проверяет и сопоставляет сведения о товаре с информацией, содержащейся на рентгеновском изображении. Мобильный комплекс представляет собой автофургон на базе автомобиля, где установлено рентгеновское оборудование. Автофургон проезжает мимо стоящего объекта и обхватывает его так называемой «лапой», проводит рентгеновское сканирование. В течении нескольких секунд изображение выводится на экран, инспектор изучает содержимое груза и решает все ли в порядке [30].

В Дагестане с 2008 по 2018 годы проведено около 400 тысяч осмотров, по результатам которых около 3000 объектов направлено на досмотр. Были обнаружены незаконно перемещаемые через границу товары: огнестрельное оружие, боеприпасы, наркотические средства и другие товары.

Благодаря ИДК задержали автобус в городе Сочи с тайником сигарет, свыше 1700 блоков контрабандных сигарет изъято на российско-абхазской границе. В ходе таможенного контроля с привлечением кинологов был направлен на осмотр с применением мобильного досмотрового комплекса, результаты сканирования подтвердили вероятность наличия незадекларированных товаров. Тайник был под видом бензобака из металла, в нем были спрятаны 9 картонных коробок с 450

блоками сигарет, 360 блоков находилось россыпью. Ещё один тайник был в районе ступенек второй пассажирской двери под пассажирскими сиденьями, в нем пытались провезти 899 блоков сигарет.

В Кингисеппской таможне автобус пытался провезти 80 кг косметических средств из Эстонии в Санкт-Петербург. Под сиденьем водителя, в его ручной клади, в багажных отсеках транспортного средства, в отсеке для отдыха водителя, находилось 80 кг средства для косметического пилинга. Водитель пояснил тем, что это не его товар и его просто попросили перевезти на определённый адрес товар. Но благодаря ИДК таможенники выявили все тайники.

Так же на таможне используют служебных собак в ходе таможенного контроля. Собак обучают поиску табачных изделий (лабрадор-ретривер Грэй обозначил сигнальным поведением наличие сигарет в транспортном средстве, что и подтвердил таможенный досмотр), поиску валюты (Ларда, на посту Курской таможни сигнальным поведением обозначила у выезжающего гражданина на Украину, незадекларированную валюту на сумму 20 000 долларов США), поиску наркотических средств и сильнодействующих веществ.

Таможенные эксперты и криминалисты помогают выявить правонарушения, когда должностные лица таможенных органов не в состоянии самостоятельно установить конкретные характеристики и свойства товара. Таможенные эксперты не наделены властными полномочиями и не принимают каких-либо решений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу. Их функцией является исследовать товар, документ и установить фактические обстоятельства, позволяющие принять обоснованное и законное решение. Основная задача таможенной экспертизы заключается в применении современных достижений науки и техники, обеспечить информацией должных лиц таможенных органов, которую они не могут получить иным путём [29].

Экспертно-криминалистическая служба снабжена современной материально-приборной базой, которая ежегодно пополняется с учётом потребностей таможенных органов для решения современных задач в области науки и техники.

Все специалисты отдела имеют высшее образование, являются выпускниками химического и биологического факультетов.

### 2.3 Осуществление таможенными органами деятельности на МАПП в период пандемии

Сейчас во всем мире падает экономика, закрывают границы между странами из-за коронавируса. Эта ситуация не прошла мимо таможни. Сейчас почти все перешли на дистанционное обучение и работу, а все кто приезжает на Родину обязаны пройти двух недельный карантин дома и обратиться ко врачу. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2020 года №223 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов продукции из РФ» происходит временный запрет на вывоз с территории РФ в том числе на территорию стран-участниц Евразийского экономического союза медицинской продукции, за исключением международной гуманитарной помощи иностранным государствам, а также вывоза физическими лицами для личного пользования материалов и предметов одноразового употребления, относящихся к этой продукции [30].

В перечень продукции вошли такие медицинские материалы как респираторы, защитные очки, медицинские маски, защитные медицинские костюмы, бахилы и иные средства индивидуальной защиты. Указанный запрет также распространяется на продукцию, которая выпущена для экспорта таможней до вступления Постановления, но фактический вывоз которой будет осуществляться с момента ограничений.

Уже в апреле 2020 года сотрудники мобильной группы Челябинской таможни совместно с Пограничным управлением ФСБ России по Челябинской области, обнаружили в трёх грузовых автомобилях 9 500 медицинских перчаток, более 40 литров антисептика, более 1 000 противоаэрозольных полумасок и обычных тканевых масок и другие средства защиты. Товар изъят, возбуждено дело об АП ст. 16.3 КоАП РФ.

Рассмотрим на примерах как таможни справляются с новым видом вируса:

Выборгская таможня приняла участие в тактико-специальных учениях по предупреждению проникновения на территорию РФ и распространения опасных вирусных инфекций, организованных территориальным Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области в Выборгском и Кингисеппском районах.

Также в профилактических мероприятиях приняли участие представители Пограничного управления ФСБ России Ленинградской области, отделение скорой медицинской помощи ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница», представители филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Ленинградской области». Должностные лица ведомств, которые несут службу в пунктах пропуска, одними из первых контактируют с физическими лицами, пересекающими государственную границу. Межведомственные учения проходили в течение трёх дней 26 февраля, 11 и 12 марта 2020 года на таможенных постах МАПП Светогорск, МАПП Брусничное и МАПП Торфяновка Выборгской таможни. Цель учений – отработать порядок взаимодействия при локализации очага и последовательность проведения комплекса первичных оперативных противоэпидемических мероприятий в случае выявления больного с особо опасной инфекцией, порядок схем оповещения служб, участвующих в обеспечении первичных противоэпидемических мероприятиях в условиях ограниченного времени, порядок досмотра, а также изоляции и госпитализации больного. Один из сценариев учений рассматривал ситуацию на таможенном посту МАПП Брусничное: инспектор Роспотребнадзора выявил физическое лицо с подозрением на инфекционную болезнь с симптомами коронавирусной инфекции. В соответствии с планом учений также выявлен автомобиль больного. Сложившаяся ситуация потребовала проведения дальнейших мероприятий по санитарной охране территории Российской Федерации [30].

После оповещения инспектором Роспотребнадзора всех специальных служб, задействованных в пункте пропуска, есть всего лишь несколько минут, чтобы

подготовить должностных лиц, уполномоченных проводить дезинфекционные мероприятия. Транспортное средство, водителя, пассажиров, багаж и все их личные вещи сопровождают к расположенной на территории таможенного поста санитарной стоянке. Здесь проводятся все необходимые процедуры и оказывается медицинская помощь. В специальном оборудованном помещении сотрудники пограничной службы и таможни, используя специальные средства защиты, осуществляют паспортный и таможенный контроль всех лиц, находящихся в автомобиле вместе с заболевшим. Далее, принимая необходимые меры предосторожности, происходит госпитализация на карете скорой помощи потенциально заражённых физических лиц. После всех санитарных процедур защитные костюмы обрабатывают дезинфицирующим раствором и уничтожают. Специальные средства пограничного и таможенного контроля также проходят санитарную обработку. Задействованные помещения дезинфицируют. В ходе учения актуализированы, а также разработаны новые схемы межведомственного взаимодействия и оповещения. Определён объём необходимых противоэпидемических мероприятий в пункте пропуска через границу РФ в случае выявления лиц с признаками наличия опасных инфекционных заболеваний. Также проведена оценка готовности всех задействованных в тренировочном учении служб к выполнению мероприятий при выявлении больного с признаками коронавируса. По итогам мероприятия все поставленные задачи выполнены, необходимые навыки отработаны.

Мурманская таможня: таможенный контроль на границе проходит с соблюдением мер безопасности. С 18 марта по 1 мая 2020 года Распоряжением Правительства РФ № 635-р от 16 марта 2020 года временно ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе прибывающих с территории Республики Белоруссии и граждан Республики Белоруссии [30].

Согласно Распоряжению ограничения не применяются в отношении аккредитованных или назначенных сотрудников дипломатических

представительств и консульских учреждений иностранных государств в РФ, международных организаций и их представительств, расположенных на территории РФ, а также членов их семей; водителей автомобилей международного сообщения, экипажей воздушных, морских и речных судов, поездных и локомотивных бригад международного железнодорожного сообщения, членов официальных делегаций и лиц, имеющих дипломатические, служебные, обыкновенные частные визы, выданные в связи со смертью близкого родственника; лиц, постоянно проживающих на территории РФ, а также лиц, следующих транзитом через воздушные пункты пропуска.

Время работы пограничных пунктов пропуска в регионе деятельности Мурманской таможни не изменилось. Представители Роспотребнадзора проводят первичное обследование въезжающих граждан. Далее пограничный, ветеринарный (при ввозе подконтрольной продукции) и таможенный контроли.

Российские граждане, которые возвращаются из-за границы, отправляются на 14-дневный карантин. Постановление с распоряжением главного санитарного врача Мурманской области въезжающим гражданам вручают на границе. Дополнительно в связи с удалённостью от населённых пунктов в МАПП Лотта и МАПП Салла дежурят бригады скорой помощи. Должностные лица таможенных постов на границе несут службу с применением индивидуальных средств защиты, в частности с использованием масок и перчаток [24].

**Вывод по главе 2.** В ходе данной главы рассмотрена характеристика международного автотранспортного пункта пропуска. Рассмотрели статистику перемещения физических лиц, автобусов и легковых автомобилей за/на границу РФ. Рассмотрели статистику правонарушений, на примерах узнали, как предотвращают их. На примерах разных таможен ознакомились с прохождением международного автотранспортного пункта пропуска в настоящее время, со сложившимися сложностями из-за коронавируса.

### 3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

#### 3.1 Основные проблемы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом

Общественные отношения в таможенном деле на протяжении многих лет изменяются связи с экономической действительностью в России. Происходящие изменения касаются и физических лиц, которые пересекают таможенную границу и перемещают различные товары, валюту, денежные инструменты в упрощённом порядке.

Например, совместная работы российских и монгольских таможенников даёт зримые результаты. Реализация проектов по взаимному признанию результатов таможенного контроля в отношении определённых видов товаров и обмену снимками ИДК уделяется особое внимание в рамках двустороннего сотрудничества. На сегодняшний момент обмен снимками значительно сокращает время проведения таможенного контроля, позволяя быстро реагировать на правонарушения. Благодаря совместным усилиям российских и монгольских таможенников по обмену результатами таможенного контроля, упрощается процедура перемещения товаров через российско-монгольскую границу, исключая проведение двойных таможенных досмотров и осмотров с применением ИДК [24].

На данный момент механизм таможенного контроля товаров для личного пользования физических лиц, перемещаемых на транспортном средстве, как со стороны законодательства, так и со стороны последовательности процедур его выполнения, является устоявшимся. Не смотря на то, что в некоторых аспектах данный механизм требует изменений. В соответствии с этим, в контексте исследуемой темы можно выявить на основании анализа, представленного выше, несколько основных проблем.



Одной из них является проблема физических лиц с незнанием правил, или непонимание языка нормативных актов и их юридической неграмотности, или знание, но целенаправленным уклонением от них. Конечно таможенный орган со своей стороны делает много работы, на сайте ФТС есть списки, какие товары и в каком количестве могут перевозиться физическими лицами через таможенную границу. В праздничные дни сайт ФТС отдельно, ещё раз напоминает эти правила, но есть лица, которые не хотят признавать данные правила или у них нет возможности ознакомиться с ними.

Например, должностными лицами таможенного поста МАПП Гуково Ростовской таможни выявлен факт недекларирования товаров, подлежащих таможенному декларированию. Автомобиль прибыл со стороны России, во время осмотра транспортного средства с применением ИДК, таможенники получили изображение, дающее основание полагать, что в автомобиле находится незадекларированный товар. В ходе таможенного досмотра обнаружили в салоне и багажном отделении транспортного средства более 1000 предметов одежды (колготки, носки, детские спортивные костюмы, футболки, кофты). Пассажир автомобиля гражданин Украины, пояснил, что, находится на территории Ростовской области, заказал товары через интернет в Москве и, получив посылку, везёт домой в личных целях. В следствии чего, таможенный орган возбудил дело об административном правонарушении по ч.1 ст.16.2 КоАП России, так как данное количество товара не относится к товарам для личного пользования [30].

Следующей проблемой являются пробки на пунктах пропуска. Например, в 2019 году на границе Латвии, в пограничном пункте «Терехово» существуют пробки, особенно в праздничные дни и летний период. При хорошо сложившихся обстоятельствах время прохождения займёт около 45 минут, иногда приходится ждать более 11 - 12 часов. Обязательно перед границей нужно наполнить бак автомобиля топливом, так как оно в странах Прибалтики дорогое. В основном очередь создаётся из-за машин, которые перевозят более дешёвый по стоимости бензин в Латвию. Перед поездкой и во время неё через сотовый телефон можно

посредством онлайн-сервисов узнать об очередях на каждом латвийском пункте пропуска. Так же автомобиль не должен иметь явных несоответствий безопасности, например: лысую резину, разбитые фары, треснувшее лобовое стекло и другое. Такие машины через границу не пропустят. В Латвии законодательством запрещена советская символика, поэтому машину с изображением красной звезды, герба СССР не пустят, безопасней обойтись без любых надписей политического толка. Некоторые туристы попадают в Латвию через границу Беларуси. Белорусские служащие осматривают вне очереди автомобили с малышами до 3 лет.

Ещё одной проблемой является, отсутствие чётких критериев отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами, к товарам для личного пользования. Системность применения СУР ввиду анализа уровня риска в отношении товаров, о наличии которых, физическое лицо заявляет таможенному органу, но не учитывает возможность перемещения сокрытых товаров. Для цели контроля перемещения физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС на белорусском участке, реализован ряд мероприятий в сфере СУР:

- 1) разработка и применение неформализованных индикаторов риска, осуществляется таможенными самостоятельно с учётом сложившейся практики и опыта региона деятельности. Данные индикаторы закреплены в методичке по выявлению нарушений таможенного законодательства при перемещении товаров физическими лицами;

- 2) ведение в автоматизированной подсистеме реестров, содержащих сведения о физических лицах, в отношении которых существует необходимость проведения дополнительных контролирующих процедур;

- 3) интеграция модуля по контролю физических лиц с использованием информации от органов пограничной службы по результату проведения паспортного контроля.

Эффективность таможенных досмотров, проводимых по результатам функционирования данного трехкомпонентного механизма, составляет 45%, что

говорит об оперативном реагировании таможенных органов Республики Беларусь на существующие угрозы национальной безопасности страны.

Существует проблема несовершенного знания должностными лицами таможенных постов иностранного языка. Таможенным органам было бы легче работать, если таможенники будут знать иностранный язык на той границе, где работают. Например, в Карельской таможне, группы должностных лиц на протяжении нескольких лет учатся на плановой основе по программе «Иностранный язык в сфере деловых коммуникаций». Финский язык изучается как иностранный с целью развития и углубления практического владения разговорной речью, знакомства с новой лексикой, овладения техникой чтения и правильным произношением, развития навыков письма на финском языке, усвоение основных грамматических структур, мотивации самостоятельного изучения языка.

3.2 Разработка рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом

Первой проблемой является недостаточная информированность физических лиц о правилах перемещения товаров. Данным решением является:

1. Информирование граждан, пересекающих границу в составе организованных туристических групп, о правилах перемещения товаров туристическими фирмами посредством распространения буклетов и СМС;

2. Разработка мобильного приложения, информирующего о стоимостных, весовых и количественных нормах перемещения товаров для личного пользования, действующих запретах и ограничениях.

Таким образом у определённых лиц не будет возможность сказать о том, что они не были в курсе о правилах перевоза товаров для личного пользования.

В Татарстанской таможне собирают группу людей и рассказывают им что можно провозить, а что нельзя. Это является положительным примером для таможенных органов.

Проблему со скоплением граждан и автотранспорта в пограничных автомобильных пунктах пропуска в период пиковой нагрузки можно решить:

1. Использование полос движения реверсного направления и полос на грузовом направлении.

2. Увеличение численности таможенных инспекторов, осуществляющих таможенный контроль.

3. Увеличение числа используемых мобильных инспекционно-досмотровых комплексов.

Так решали проблему на северо-западной границе. Так же они предпринимают усилия по облегчению таможенного досмотра автомобилей, чтобы перенести основной груз по их проверке с приграничных таможен на внутренние таможни. Так же было бы хорошо перераспределить грузопотоки, для снижения нагрузки на наиболее напряжённых участках границы РФ, могла бы стать переориентация части грузопотоков с Белоруссии на Украину и Польшу.

Проблема в отсутствие чётких критериев отнесение товаров, перемещаемых физическими лицами, к товарам для личного пользования, с применением СУР по контролю за перемещением товаров через границу можно решить и рассмотреть целесообразность введения подобной инструкции Республики Беларусь и у нас. Реализовать баллы и рассмотреть возможный ряд индикаторов риска в таблице 5 и 6. Но если в распоряжении таможенного органа окажутся неполные данные о физическом лице, то связи с отсутствием данных показатели равны нулю, так как сбор информации лежит на контролирующем органе, а не подконтрольном лице.

Таблица 5 – Возможные индикаторы риска при определении уровня риска физического лица

Индикаторы	Число баллов			
	0	1	2	3
Привлечение к ответственности	Не привлекался	Административная	Уголовная	Административная и уголовная
Наличие случаев неуплаты, несвоевременной и (или) неполной уплаты обязательных платежей	Отсутствуют	Есть, любые виды платежей, кроме таможенных и налоговых	Есть, налоги и сборы	Есть, таможенные платежи
Место работы	Другие, учащиеся образовательных учреждений	Водители	Отсутствует	Должностные лица или бывшие должностные лица таможенных органов
Уровень заработной платы	Выше средней в стране проживания	Средняя в стране проживания	Ниже средней в стране проживания	Отсутствует
Возврат	16-18, 50 и старше	18-24	25-29	30-49
Частота перемещения	Впервые	1 раз в год	Чаще 1 раза в год, но реже 1 раза в 3 месяца	Чаще 1 раза в 3 месяца

Источник: Экономика, УДК 005.31, Ю.С. Пантюк, Совершенствование таможенного контроля за перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами с использованием СУР в Республике Беларусь

Таблица 6 – Возможные индикаторы риска при определении уровня риска физического лица

Индикаторы	Число баллов	
	0	3
Наличие случаев предоставления в правоохранительные органы недостоверной информации	Отсутствуют	Присутствуют
Стоит на учёте лиц с наркотической зависимостью	Нет	Да
Страны посещения и проживания	Иные	Страны или регионы групп риска
Дата покупки билета	Более чем за 72 часа до выезда (воздушных, водных), более 24 часов при иных видах сообщения	Менее чем за 72 часа до выезда (воздушных, водных), менее 24 часов при иных видах сообщения
Способ оплаты	Безналичный	Наличный
Наличие обратного билета	Присутствует	Отсутствует
Бронь жилья в стране пребывания	Присутствует	Отсутствует

В таблице 7 рассмотрим анализ всех баллов на основании заданных параметров среди категорий лиц с минимальным и низким уровнем риска, а также в отношении которых отсутствуют необходимые для целей контроля сведения, целесообразно проводить контроль на основе случайной выборки в пределах, обеспечивающих оптимальный баланс между обеспечением прозрачности пассажиропотока и удовлетворительным уровнем соблюдения таможенного законодательства.

Данная схема естественно имеет плюсы и минусы. Плюсами данной схемы является: оперативность реагирования таможенных органов на существующие угрозы национальной безопасности страны; совершенствования направлены на упрощение порядка перемещения товаров через таможенную границу на основе

прозрачности и экономической рациональности таможенных операций; минимальные потери в казначействе таможенных органов.

Таблица 7 – Схема применения мер по минимизации рисков

<b>Уровень риска</b>	<b>Число баллов</b>	<b>Обязательная мера по минимизации риска</b>
минимальный	0-7	Проверка документов и сведений
<b>Уровень риска</b>	<b>Число баллов</b>	<b>Рекомендуемая мера по минимизации риска</b>
низкий	8-14	Устный опрос
средний	15-21	Таможенный осмотр
высокий	22-28	Таможенный досмотр
критический	Более 28	Личный таможенный досмотр

А минусами являются: отсутствие комплексной оценки функционирования СУР в процессе проведения таможенного контроля, что не позволяет на объективной основе выявить проблемы и обосновать направления их решения; на начальном этапе формирования данного анализа, не будет позволять эффективно осуществлять отбор физических лиц для выборочного таможенного контроля.

Последняя проблема с несовершенным знанием должностными лицами таможенных постов иностранного языка, может решиться в виде конкурсов. Давать работникам время и проводить курсы иностранного языка, а в конце курсов проводить конкурсы с призами на знания языков. Так же ввести стажировки, на пунктах пропуска, где работают таможенники. Это будет интересная работа с иностранными государствами, которая так же улучшит отношения между странами и поможет слаженной работе.

Вывод по третьей главе: в ходе анализа выявлены проблемы и рекомендации по усовершенствованию организации и реализации таможенного контроля за перемещением товаров личного пользования физическими лицами. Таможенные органы работают в полную меру, но ещё есть над чем работать для уменьшения проблем связанных с таможенным контролем.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе работы была выполнена цель выпускной квалификационной работы, а именно совершенствование таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.

Для достижения поставленной цели в ходе работы были выполнены задачи следующего характера:

1. рассмотреть понятие «товары для личного пользования», определить критерии отнесения товаров к таковым;

2. рассмотреть порядок проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС автомобильным транспортом;

3. определить основные проблемы перемещения физическими лицами товаров для личного пользования автомобильным транспортом и проблемы их таможенного контроля;

4. разработать рекомендации по совершенствованию проведения таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами автомобильным транспортом.

Для анализа таможенного контроля за перемещением товаров физическими лицами для личного пользования автомобильным транспортом в качестве объекта исследования в данной ситуации с пандемией был выбран сайт ФТС, где взято много примеров из практики деятельности таможенных постов.

Особый интерес для исследуемой темы имел последний этап анализа таможенного контроля за перемещением товаров физическими лицами для личного пользования автомобильным транспортом, а именно оценка эффективности реализуемого таможенного контроля. Данная оценка показала, что эффективность таможенного контроля и проводимых проверок, находится на высоком уровне. Об этом говорит уровень выявленных правонарушений в ходе таможенных проверок личных товаров физических лиц, и в особенности уровень правонарушений, влекущих за собой уголовные меры наказания.



В ходе анализа дальнейших перспектив развития и совершенствования таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемые физическими лицами автомобильным транспортом в первую очередь был произведён текущий анализ базовых проблем, препятствующих достижению высокоэффективной системы таможенного контроля. В соответствии с этим были выявлены такие проблемы, как:

1. Недостаточная информированность физических лиц о правилах перемещения товаров;
2. Скопление граждан и автотранспорта в пограничных автомобильных пунктах пропуска в период пиковой нагрузки;
3. Отсутствие чётких критериев отнесения товаров, перемещаемых физическими лицами, к товарам для личного пользования;
4. Несовершенное знание должностными лицами таможенных постов иностранного языка.

Исходя из комплекса проблем, которые имеют важность решения, в данной главе были разработаны рекомендации, которые позволят решить или хотя бы минимизировать негативное влияние имеющихся проблематики таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемые физическими лицами автомобильным транспортом и тем самым усовершенствовать систему в целом.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования: №107 (по состоянию на 05.04.2020) // СПС «Консультант-Плюс».
2. Решение Комиссии Таможенного Союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в ЕАЭС».
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 157. «Ввоз растительной продукции через таможенную границу Союза в международных почтовых отправлениях, сопровождаемом и несопровождаемом багаже пассажиров и водителей автотранспортных средств без сопровождения фитосанитарного сертификата».
4. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».
5. Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 "О мерах нетарифного регулирования".
6. Распоряжение Правительства РФ № 635-р от 16 марта 2020 года «О временном ограничении въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства».
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 г. №2575-р (по состоянию на 05.04.2018) «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года утвержденная:». .
8. О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон [от 03 августа 2018 г. № 289-ФЗ)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2018. – № 48. – Ст.6252.
9. Конституция Российской Федерации.
10. Концепция системы управления рисками в таможенной службе РФ: Приказ ФТС России от 26.09.2003 № 1069.
11. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

12. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2020).
13. Постановление Правительства РФ от 2 марта 2020 года №223 «О введении временного запрета на вывоз отдельных видов продукции из РФ».
14. Чернявский А.Г. Таможенное право : учебник / А.Г. Чернявский. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮСТИЦИЯ, 2016.
15. Иванников, Т.А. Внутренние и международные почтовые отправления [Электронный ресурс] – режим доступа: Международный научный журнал «Синергия наук» <https://rpochna.ru/article/vnutrennie-i-mezhdunarodnyepochtovyeyotpravlenia.html> (дата обращения - 19.04.2020).
16. Коник Н.В. Таможенное дело: Учебное пособие. - 3-е изд., стер. -М.: Омега-Л, 2011.
17. Маховикова Г.А. Таможенное дело: учебник для бакалавров. – М.: Издательство Юрайт, 2014.
18. Мешечкина, Р.П., Антонов, А.Ю. Направления совершенствования таможенного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу евразийского экономического союза /Р.П . Мешечкина, А.Ю. Антонов // Фундаментальные исследования. 2016.№ 2-2. С. 397-401.
19. Нечаева, Е.О., Паулов, П.А. Применение системы двойного коридора при таможенном декларировании// Российская наука в современном мире: Сборник статей XII международной научно-практической конференции. – М.: Актуальность РФ, 2017. – С. 353-354.
20. Перечень пунктов пропуска через государственную границу РФ по состоянию на 9 января 2019 года [https:// www. mintrans. ru / storage / app / media / lbs / graniza pp 14012019.pdf](https://www.mintrans.ru/storage/app/media/lbs/graniza_pp_14012019.pdf).
21. Официальный сайт Федеральной Таможенной Службы: – <http://customs.ru/>.
22. Сайт Консультант плюс: – <http://www.consultant.ru/>.
23. Альта–Софт: – <https://www.alta.ru/>.

24. Совместная работа российских и монгольских таможенников: –  
[https://www.alta.ru/sfo\\_news/68185/](https://www.alta.ru/sfo_news/68185/).
25. Выборгская таможня возбудила дело об административном правонарушении: –  
[http://masteradm.customs.ru/sztu/index.php?com\\_content&view=article&id30904:2019-02-06-11-47-22&catid=165:2010-12-23-09-12-04&Itemid=83](http://masteradm.customs.ru/sztu/index.php?com_content&view=article&id30904:2019-02-06-11-47-22&catid=165:2010-12-23-09-12-04&Itemid=83).
26. Перечень пунктов пропуска через государственную границу РФ: –  
<http://27.rosпотребнадзор.ru/tsoyuz/sanregion/propusk/>.
27. Работа МАПП в праздничные дни: – [http : //yutu .customs.ru/news/document/168436](http://yutu.customs.ru/news/document/168436).
28. Выявление правонарушений на границах: –  
<http://yutu.customs.ru/news/document/220599>.
29. Таможенные эксперты и криминалисты помогают выявлять правонарушения: – [https://www.alta.ru/skfo\\_news/42852/](https://www.alta.ru/skfo_news/42852/).
30. Примеры с сайта ФТС: – <http://yutu.customs.ru/news/document/232592>.