

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет»

(национальный исследовательский университет)

«Высшая школа экономики и управления»

Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, директор розничных продаж  
АО Торговый дом "БОВИД"

\_\_\_\_\_ Д.В. Маслов  
\_\_\_\_\_ 2020г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
\_\_\_\_\_ 2020г.

Особенности таможенного регулирования и внешней торговли  
товарной группы 11 ТН ВЭД ЕАЭС в РФ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ  
РАБОТЕ ЮУрГУ 38.05.02.2020.433.ПЗ ВКР

Руководитель работы  
к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ О.Н. Кутепова  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Автор

студент группы ЭУ- 568

\_\_\_\_\_ А.Д. Маслов  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Нормоконтролер

старший преподаватель

\_\_\_\_\_ А.В. Кардапольцева  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

Челябинск 2020

## АННОТАЦИЯ

Маслов А.Д. Особенности таможенного регулирования и внешней торговли товарной группы 11 ТН ВЭД ЕАЭС в РФ. Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ- 568, 2020. – 70 с., 11ил., 5 табл., библиогр. список – 25 наименований

Объектом работы являются особенности таможенного регулирования и внешняя торговля товарной группы 11 ТН ВЭД ЕАЭС в РФ.

Целью работы – изучение специфики внешней торговли и проблемных вопросов таможенного контроля 11 группы.

Задачами работы являются: изучение специфики таможенного контроля товарных позиций 11 группы, анализ внешней торговли мукомольно-крупяной промышленности, а также солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины, исследование актуальных проблем и разработка рекомендаций по совершенствованию таможенного контроля 11 группы.

Результаты работы имеют практическую значимость и могут применяться таможенными органами при таможенном контроле 11 товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС в РФ.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 11 .....	9
1.1 Цели создания ЕАЭС .....	9
1.2 Сущность таможенного регулирования товарной группы .....	13
1.3 Общая характеристика товарной группы .....	18
2 ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 11 В РФ .....	30
2.1 Особенности таможенного контроля товарной группы 11 .....	30
2.2 Экспорт, импорт и состояние рынка товарной группы 11 .....	38
3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 11 .....	56
3.1 Проблемы таможенного контроля продукции мукомольно-крупяной промышленности.....	56
3.2 Рекомендации по повышению результативности таможенного контроля товарной группы 11 .....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	68
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	69

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** Мукомольно-крупяная промышленность входит в число наиболее социально-значимых отраслей агропромышленного комплекса, основным критерием продовольственной безопасности страны можно считать стабильное обеспечение среднедушевого потребления продуктов переработки зерна. Сырьевой потенциал мукомольной промышленности Российской Федерации вполне достаточен для производства разных сортов муки, направляемой на удовлетворение потребностей промышленности и розничной торговли.

В последние годы на рынке муки и зерна наблюдается тенденция расширения их ассортимента в связи с увеличением спроса. Увеличение объемов производства продукции мукомольно-крупяной промышленности необходимо для удовлетворения спроса и потребностей покупателей.

В связи с этим, через таможенные посты проходят миллионы тонн продукции 11 товарной группы. В следствии чего, очень часто встречаются недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности, которые недостоверно декларируют свой товар, подделывают документы и совершают фальсификацию своего товара с целью уплаты меньшего количества пошлин и акцизов.

Все вышесказанное делает проблему таможенного контроля и внешнего регулирования 11 группы ТН ВЭД ЕАЭС актуальной.

**Объект исследования** – особенности таможенного регулирования и внешняя торговля товарной группы 11 ТН ВЭД ЕАЭС в РФ.

**Предмет исследования** – продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмал; инулин; пшеничная клейковина, которые составляют 11 группу ТН ВЭД.

**Цель работы** – изучить специфику внешней торговли и проблемных вопросов таможенного контроля 11 группы, а также дать рекомендации по совершенствованию таможенного контроля продукции 11 группы.

Исходя из цели работы, были сформулированы следующие **задачи**:

- изучить специфику внешней торговли и проблемных вопросов таможенного контроля 11 группы;
- определить таможенные и иные платежи, уплачиваемые при выпуске продукции 11 товарной группы;
- провести анализ внешней торговли 11 группы для РФ и для ЕАЭС в целом;
- выявить проблемные вопросы таможенного контроля для 11 группы;
- дать рекомендации по совершенствованию таможенного контроля продукции 11 группы ТН ВЭД.

**Результаты работы** имеют практическую значимость и могут применяться таможенными органами при таможенном контроле 11 товарной группы ТН ВЭД ЕАЭС в РФ.

При написании работы были изучены различные статьи в области товаров сельского хозяйства от Российского союза мукомольных и крупяных предприятий, а также книги связанные с таможенным контролем и экспертизой в таможенном деле от А.А. Горносталь, Б.И. Маренова и др.

Источниками для написания работы послужили межправительственные соглашения, законодательные и нормативные документы Евразийской экономической комиссии, Правительства РФ, ФТС России и ФНС России.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ОСНОВА ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 11

## 1.1 Цели создания ЕАЭС

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация, объединяющая экономики, на данный момент, пяти стран Евразии и обладающая рядом международных правовых актов, учреждённая Договором о Евразийском экономическом союзе.

Договор о Евразийском экономическом союзе представляет собой договор об учреждении Евразийского экономического союза, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определённых Договором и международными договорами в рамках Союза.

Изначально Договор о ЕАЭС был подписан тремя странами – Россией, Беларусью и Казахстаном, вступив в силу 1 января 2015 года. Однако позже к Договору присоединились Армения (со 2 января 2015 года) и Киргизия (с 12 августа 2015 года).

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин определил одну из главных целей Евразийского экономического союза следующим образом: «Мы предлагаем модель мощного наднационального объединения, способного стать одним из полюсов современного мира и при этом играть роль эффективной «связки» между Европой и динамичным Азиатско-Тихоокеанским регионом»

Поэтому, ЕАЭС создан в целях всестороннего улучшения, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик, а также создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения стран-участниц [14, с.98].

Поскольку ЕАЭС является достаточно перспективным объединением в плане экономического воздействия между странами, существует высокая вероятность, что в дальнейшем в Союз могут вступить ещё больше стран, тем самым расширив

его границы и зону влияния Договора о ЕАЭС. Кроме того, на сегодняшний день желание сотрудничать с ЕАЭС выразили порядка пятидесяти стран мира, что указывает на благоприятные перспективы для развития экономики стран ЕАЭС.

Основными целями ЕАЭС являются следующие:

1) Создание условий для стабильного развития экономик стран-участниц Союза в интересах повышения жизненного уровня их населения.

2) Стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза.

3) Всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Не реже раза в год проводится заседание Высшего Евразийского экономического совета (высший орган ЕАЭС). На заседании решают вопросы деятельности Союза, а также подводят итоги деятельности. Помимо этого, для решения неотложных вопросов по деятельности ЕАЭС, любое из государств членов Союза или председатель Высшего совета могут созывать внеочередные заседания. Это крайне необходимо, когда дело касается случаев, требующих оперативного вмешательства со стороны всех государств-участников Союза [13, с.117].

Органами управления ЕАЭС являются:

1) Высший Евразийский экономический совет (высший орган управления);

2) Евразийский межправительственный совет;

3) Евразийская экономическая комиссия (рабочий постоянно действующий орган);

4) Суд Евразийского экономического союза.

В связи с объединением в ЕАЭС подчёркиваются уже достигнутые улучшения в экономической сфере. Например:

– уменьшение издержек от перевозки необходимого сырья и материалов позволило снизить цены на сами товары;

- за счёт равного уровня экономического развития происходит стимулирование конкуренции на общем рынке ЕАЭС;
- в связи со входом на рынок новых участников из «общего пространства», конкуренция на общем рынке стран-участниц Союза растёт;
- благодаря снижению издержек и росту производительности происходит рост средней заработной платы работников предприятий;
- с ростом спроса на товары наращивается и производство этих товаров;
- за счёт снижения цен на продукты и роста занятости населения происходит рост благосостояния народов государств-членов ЕАЭС;
- с ростом объёма рынка повышается и окупаемость новых технологий и товаров;
- происходит рост объёма Валового внутреннего продукта стран-участниц Союза.

В соответствии с Договором о ЕАЭС, на таможенной территории Союза применяются:

- 1) Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.
- 2) Единый таможенный тариф ЕАЭС.

В связи с формированием нормативной правовой базы Евразийского экономического союза изменяется таможенное законодательство государств-участников. Прежде всего в дополнение к действующему национальному законодательству появились еще два уровня регулирования: международные соглашения государств–участников Таможенного союза и Решения Комиссии таможенного союза (в настоящее время – Евразийская экономическая комиссия) [21].

На данный момент таможенное законодательство ЕАЭС представляет собой четырехуровневую систему:

- 1) Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза;
- 2) международные соглашения государств–участников ЕАЭС, регулирующие таможенные правоотношения;



- 3) решения Евразийской экономической комиссии;
- 4) национальное таможенное законодательство стран-участниц.

Переход на более высокий уровень интеграции потребовал серьезных изменений в нормативно-правовой базе Союза. Работа над созданием нового Таможенного кодекса велась несколько лет, процесс требовал многочисленных согласований поправок со сторон государств-членов Союза. 26 декабря 2016 года был принят Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, который заменил Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый в 2009 году. Новый ТК ЕАЭС вступил в силу 1 января 2018 года. Документ объединяет в себе множество международных договоров и соглашений Таможенного союза (например, Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза), которые утратят силу полностью или частично [1].

В данный момент если соблюдены условия помещения товаров мукомольной-крупяной промышленности, крахмала, инулина, клейковины, а также уплачены таможенные сборы, то выпуск всех этих товаров должен быть завершен таможенным органом в течение 4 часов с момента регистрации таможенной декларации. Это является хорошим изменением со времен старого ТК ТС, где срок выпуска товаров составлял 1 рабочий день следующего за днем регистрации таможенной декларации. Такое новшество значительно ускорило процесс прохождения таможенного оформления и контроля для участников ВЭД, в частности.

Таможенный кодекс ЕАЭС, среди прочего, содержит ряд новых положений, касающихся не только структуры самого Кодекса (новый ТК ЕАЭС содержит 4 приложения, которых в ТК ТС не было), но и правил таможенного регулирования в Союзе. Так, в проекте ТК ЕАЭС обновлен понятийный аппарат, введен принцип «единого окна», заявлен приоритет электронного декларирования, внесены некоторые изменения в таможенные процедуры, реформирован институт уполномоченного экономического оператора и др.

С самого создания союза важной частью его развития считалось его сопряжение с китайской инициативой «Один пояс и один путь», призванной связать Китай с ЕС железнодорожной сетью, как дополнение и страховка морской торговли. В данный момент, это уже существенно облегчило поставку мукомольной продукции из Китая в Россию и позволило Китаю выйти в лидеры по экспорту по 11 товарной группе ТН ВЭД [1].

Каждый год председателем союза избирается страна-участница союза. В 2015 году председательство было предложено Белоруссии. В данный момент Белоруссия председательствует в объединении до осени 2020 года. До этого председателями союза были Казахстан, Киргизия, Россия и Армения, соответственно.

Из всего вышесказанного про цели создания ЕАЭС, можно сделать вывод, что сам ЕАЭС позиционирует себя как ядро континентальной интеграции. Изменения в новом ТК ЕАЭС позволили участникам внешнеэкономической деятельности сильно облегчить прохождение таможенного оформления и контроля всех товаров. Сопряжение союза с китайской инициативой «Один пояс и один путь» помогло создать новый «Шелковый путь» между Китаем и Россией, что позволило Китаю стать лидером экспорта по продукции мукомольно-крупяной промышленности, солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины, что является хорошей почвой для плодотворного сотрудничества.

## 1.2 Сущность таможенного регулирования товарной группы

Таможенное регулирование является одним из существенных методов государственного воздействия на экономику страны. За счет этого государство обеспечивает прогрессивное развитие своей экономики, ее процветание, а, следовательно, повышает уровень жизни населения, что немаловажно для экономической политики любого государства. Благодаря постоянному контролю над потоком товаров через таможенную границу государство стремится обезопасить как свои собственные интересы, так и интересы граждан. Так,

увеличение потока товаров через таможенную границу, особенно в последние десятилетия, благодаря переменам, связанным с либерализацией внешнеэкономической деятельности России, заставило ее руководство проводить более грамотную и взвешенную таможенную политику, заключающуюся в тщательных и продуманных импортно-экспортных связях с другими участниками торговых отношений, а именно – установление различного рода взиманий на ввоз-вывоз различного рода товаров, т. е. на избыточное количество товаров, вывозимых из страны (экспорт) устанавливаются одни таможенные пошлины, а на товары, в недостаточном количестве ввозимые в страну (импорт), – другие [14, с.144].

Целями таможенного регулирования являются:

- 1) обеспечение выполнения международных договоров Российской Федерации и иных актов, составляющих право Евразийского экономического союза;
- 2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;
- 3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации;
- 4) создание условий для развития внешнеэкономической деятельности и внешнеторговой деятельности, таможенной инфраструктуры.

Предметом таможенного регулирования являются:

- 1) отношения, связанные с ввозом товаров в Российскую Федерацию, вывозом товаров из Российской Федерации, их перевозкой по территории Российской Федерации под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, взиманием и уплатой

таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

2) определение прав и обязанностей лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела;

3) установление правовых и организационных основ деятельности таможенных органов Российской Федерации (далее - таможенные органы);

4) регулирование властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными в Российскую Федерацию, и товарами, вывозимыми из Российской Федерации;

5) регулирование отношений, связанных с введением запрета на оборот в Российской Федерации отдельных категорий товаров [18, с.27].

Таможенное регулирование в Российской Федерации осуществляется в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами Российской Федерации, включая Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ЕАЭС), и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и законодательством Российской Федерации.

Таможенное регулирование в Российской Федерации заключается в установлении порядка и условий ввоза товаров в Российскую Федерацию, вывоза товаров из Российской Федерации, их нахождения и использования в Российской Федерации или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, порядка исчисления, уплаты, взыскания и обеспечения таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, порядка проведения таможенного контроля, порядка соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с правом Союза и (или) законодательством Российской Федерации, а также обеспечения реализации властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами.

В Российской Федерации применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, установленные в соответствии с Договором о Союзе и международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования.

Структуру современного таможенного регулирования в общем виде можно представить следующим образом:

- 1) принципы перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- 2) таможенные процедуры;
- 3) таможенно-тарифное регулирование и взимание таможенных платежей;
- 4) таможенное оформление;
- 5) таможенный контроль;
- 6) предоставление таможенных льгот;
- 7) ведение таможенной статистики и Товарной номен-клатуры внешнеэкономической деятельности;
- 8) правовая регламентация ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела.

Что касается регулирования рынка 11 товарной группы, то на данный момент правительством РФ уже создана программа развития мукомольно-крупяной промышленности до 2025 года.

Из данной программы можно выделить её основные цели:

- 1) внедрение энергосберегающих технологий, обеспечивающих глубокую переработку зерна, повышающих выход готовой продукции с единицы зернового сырья;
- 2) упорядочение производства мукомольно-крупяной продукции, расширение её ассортимента и повышение качества, сокращение импорта продуктов на злаковой основе за счет собственного производства;
- 3) улучшение здоровья женщин и детей за счет организации производства витаминизированной муки;

4) оживление работы отраслевых машиностроительных предприятий по производству нового, импортно-заменяемого оборудования;

5) расширение тематики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию техники нового поколения [18, с.118].

Для обеспечения указанных целей необходимо решение следующих основных задач:

– обеспечить строительство при мельзаводах в регионах страны с излишним производством пшеницы (в Сибири, на Северном Кавказе, Центральной черноземной зоне) 20-ти заводов по глубокой переработке зерна с использованием отечественного и импортного оборудования;

– ввести на 200-х мельзаводах линии по обогащению пшеничной муки высшего и первого сорта витаминами и минеральными добавками;

– внедрить на 350 индустриальных мельничных предприятиях совершенную технику, обеспечивающую улучшенную подготовку зерна к помолу и на этой основе на 30% снизить расходы энергоресурсов на переработку зерна и на 2% повысить выхода готовой продукции;

– внедрить на крупозаводах линии по выпуску продуктов быстрого приготовления или готовых к употреблению на основе предварительной варки, инфракрасной термообработки, экструдирования;

– построить линии по переработке лузги – отходов крупяного производства;

– посредством таможенно-тарифного регулирования запретить ввоз в страну мельничных агрегатных комплексов единичной мощностью до 100 тонн переработки зерна в сутки.

По моему мнению, в цели данной программы я бы добавил восстановление производства муки и зерновых на Дальнем Востоке, где из-за плохой логистики присутствуют высокие железнодорожные тарифы, которые просто губят данную отрасль в этом регионе.

### 1.3 Общая характеристика товарной группы

Мукомольно-крупяная промышленность входит в число наиболее социально значимых отраслей агропромышленного комплекса. Вырабатываемые из муки хлеб, хлебобулочные, макаронные, крупяные и кондитерские изделия необходимы всем в любом возрасте. Именно поэтому основным критерием продовольственной безопасности страны является стабильное обеспечение среднедушевого потребления продуктов переработки зерна. Продукты хлебной группы имеют высокую пищевую ценность. Пятую часть повседневного рациона россиян составляют именно продукты хлебной группы.

Сырьевой потенциал для мукомольной промышленности в Российской Федерации вполне достаточен. для ежегодного производства разнообразных сортов муки на удовлетворение потребностей хлебопекарной, кондитерской и макаронной промышленности, а также населения страны расходуется в среднем около 13 млн т пшеницы и 2,0 млн тонн ржи.

В товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) 11 товарная группа является продукцией мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина.

В соответствии с примечанием к данной группе в ТН ВЭД, важно отметить, что:

1) в данную группу не включаются:

- поджаренный солод, используемый как заменитель кофе;
- мука тонкого и грубого помола, крупа или крахмалы после обработки;
- кукурузные хлопья или другие продукты;
- овощи, приготовленные или консервированные, товарной позиции;
- фармацевтическая продукция;
- крахмалы, обладающие свойствами парфюмерных, косметических или туалетных средств;

2.1) Продукты мукомольного производства, перечисленные в нижеследующей таблице, включаются в данную группу в том случае, если по массе сухого вещества:

- содержание крахмала (определяемое по изменению поляризации методом

Эверса) превышает указанное в графе 2; и

- зольность (после внесения поправки на все добавленные минеральные вещества) не превышает данных, указанных в графе 3.

2.2) Продукты, включенные в данную группу в соответствии с вышеуказанными требованиями, включаются в товарную позицию 1101 или 1102, если выход продукта при просеивании через сито из металлической сетки, размер ячеек которой приведен в графах 4 или 5 таблицы, составляет по массе не менее, чем это предусмотрено для соответствующего злака.

В противном случае они включаются в товарную позицию 1103 или 1104.

Таблица 1 – Требования к злакам

Злак	Содержание крахмала более, мас.%	Зольность не более, мас.%	Степень прохождения продукта через сито с ячейками не менее, мас.%	
			315 мкм	500 мкм
Пшеница и рожь	45	2,5	80	–
Ячмень	45	3	80	–
Овес	45	5	80	–
Кукуруза и сорго зерновое	45	2	–	90
Рис	45	1,6	80	–
Гречиха	45	4	80	–
Прочие злаки	45	2	50	–

Источник: Единый Таможенный Тариф Евразийского экономического союза

3. В товарной позиции 1103 термины "крупа" и "мука грубого помола" означают продукты дробления зерна:

– не менее 95 мас.% которых просеивается через сито из металлической сетки с ячейками 2 мм, в случае продуктов дробления кукурузы;

– не менее 95 мас.% которых просеивается через сито из металлической сетки с ячейками 1,25 мм, в случае продуктов дробления прочих злаков.

Товарная группа 11 подразделяется на 9 позиций. Рассмотрим каждую из них.

1) Позиция 1101. В данную товарную позицию включается пшеничная или



пшенично–ржаная мука (то есть превращенные в порошок продукты, полученные путем помола зерна злаков), которая удовлетворяет требованиям по содержанию крахмала и зольности, изложенным в примечании 2.1) к данной группе, и соответствует критериям прохождения через стандартное сито, приведенным в примечании 2.2).

Мука данной товарной позиции может быть улучшена добавлением в нее незначительных количеств минеральных фосфатов, антиокислителей, эмульгаторов, витаминов или готовых пекарных порошков (самоподнимающаяся мука). Пшеничная мука, кроме того, может быть обогащена добавлением клейковины, обычно не более 10%.

В данную товарную позицию также включается "набухшая" (предварительно клейстированная) мука, которая подвергалась тепловой обработке, чтобы предварительно клейстировать крахмал. Она используется для приготовления готовых продуктов товарной позиции 1901 (экстракт солодовый и готовые пищевые продукты из муки тонкого или грубого помола), улучшителей выпечки или животных кормов или в некоторых отраслях промышленности, таких как текстильная или целлюлозно–бумажная промышленность, или в металлургии (для производства связующих в литейном деле).

В данную товарную позицию не включается мука, которая подвергалась дальнейшей обработке или в которую добавлялись прочие вещества с целью использования ее в качестве готовых пищевых продуктов. А также сюда не включается мука, смешанная с какао.

2) Позиция 1102. В данную товарную позицию включается мука из зерна прочих злаков, кроме пшеничной или пшенично-ржаной (1101).

Продукты помола ржи, ячменя, овса, кукурузы (включая целые початки, молотые вместе со стержнем или без него), сорго, риса или гречихи включаются в данную товарную позицию как мука в том случае, если они удовлетворяют требованиям по содержанию крахмала и зольности, а также соответствуют критериям прохождения через стандартное сито.

Как и в предыдущей позиции, в позицию 1102 также включается "набухшая" (предварительно клейстированная) мука, которая подвергалась тепловой обработке, чтобы предварительно клейстировать крахмал. Она используется для приготовления готовых продуктов товарной позиции 1901, улучшителей выпечки или животных кормов или в некоторых отраслях промышленности, таких как текстильная или целлюлозно-бумажная промышленность, или в металлургии (для производства связующих в литейном деле).

В данную товарную позицию не включается мука, которая подвергалась дальнейшей обработке и в которую добавлялись прочие вещества с целью использования ее в качестве готовых пищевых продуктов (обычно товарная позиция 1901).

3) Позиция 1103. Крупа и мука грубого помола из зерна злаков данной товарной позиции – это продукты, получаемые в результате дробления зерна (включая целые початки кукурузы, молотые вместе со стержнем или без него), которые по возможности удовлетворяют требованиям по содержанию крахмала и зольности, изложенным в примечании 2 (А) к данной группе, и во всех случаях соответствуют критериям прохождения через стандартное сито, приведенным в примечании 3 к данной группе.

Крупа из зерна злаков – это мелкие частички или мучнистые зерна, получаемые при грубом помоле зерна.

Мука грубого помола более зернистый продукт, чем мука тонкого помола, получаемый или в результате первого просеивания после первоначального помола, или путем повторного помола и просеивания крупы, получаемой в результате первоначального помола.

Мелкая крупа из твердой пшеницы, или семолина (крупка), является основным исходным материалом для производства макарон, спагетти и т.п.

В данную товарную позицию включается также мука грубого помола (например, из кукурузы), предварительно клейстированная посредством тепловой обработки, используемая, например, в качестве добавки в пивоварении.

Гранулы – это продукты помола зерна злаков данной группы, агломерированные либо непосредственно прессованием, либо с добавлением связующего вещества в количестве, не превышающем 3 мас.%

4) Позиция 1104. Зерно злаков, обработанное другими способами (например, шелушеное, плющенное, переработанное в хлопья, обрушенное, в виде сечки или дробленое), кроме риса товарной позиции 1006; зародыши зерна злаков, целые, плющенные, в виде хлопьев или молотые.

В данную товарную позицию включаются все неготовые продукты помола зерна злаков, за исключением муки тонкого помола (товарные позиции 1101 и 1102), крупы, муки грубого помола и гранул (товарная позиция 1103) и остатков (товарная позиция 2302).

В данную товарную позицию включаются:

1) Зерно злаков вальцованное, или плющенное, или переработанное в хлопья (например, ячмень или овес), получаемое в результате раздавливания или вальцевания целого зерна (шелушенного или нешелушенного), или дробленое зерно. При этом процессе зерно обычно прогревается паром или прокатывается между нагретыми вальцами. Готовые продукты из зерна злаков в данную позицию не включаются (позиция 1904)

2) Овес, гречиха и просо с удаленной пленкой, но с сохранившимся околоплодником.

Однако голозерный овес, который по своей природе не имеет пленки или лузги, не включается в данную товарную позицию при условии, что он не подвергался обработке любым другим способом, кроме обмолота и провеивания (товарная позиция 1004).

3) Зерно злаков шелушеное или подвергнутое обработке каким–либо другим способом для частичного или полного удаления околоплодника (то есть тонкого слоя под пленкой). Допустимо, что в результате такой обработки становится видимым мучнистое ядро. Зерно пленчатых разновидностей ячменя, если с него удалены пленки (или лузга), также включается в данную товарную позицию.

(Поскольку пленки слишком плотно прирастают к зерновке, их нельзя отделить просто обмолачиванием или провеиванием, пленки отделяются только путем обдирного помола)

4) Обрушенное зерно злаков (в основном ячмень), то есть зерно, с которого почти полностью удален околоплодник; оно более закруглено с концов.

5) Дробленое зерно злаков, то есть зерно (шелушеное или нешелушеное), измельченное или раздробленное на части, отличающееся от крупы большим размером и неправильностью формы частиц.

6) Зародыши зерна злаков, отделяемые от зерна на первой стадии помола, целые или слегка вальцованные. Для повышения сохраняемости зародыши могут быть частично обезжирены или подвергнуты тепловой обработке. В зависимости от цели использования зародыши могут быть переработаны в хлопья или подвергнуты помолу (крупному или тонкому, как мука) и могут содержать добавки витаминов, чтобы компенсировать потери, связанные с обработкой.

Целые или вальцованные зародыши обычно используются для извлечения масла. Переработанные в хлопья или молотые зародыши используются для изготовления продуктов питания (бисквитов или других хлебобулочных изделий, диетического питания), корма для животных (производство кормовых добавок) или в производстве фармацевтической продукции.

В данную товарную позицию также не включаются:

– шелушенный, полуобрушенный или полностью обрушенный рис, полированный или неполированный, глазированный или неглазированный, пропаренный или непропаренный, а также дробленый рис (товарная позиция 1006);

– пшеница *Vulgar* в виде обработанных зерен (товарная позиция 1904).

5) Позиция 1105. В данную товарную позицию включается сушеный картофель, представленный в виде муки тонкого и грубого помола, порошка, хлопьев, гранул. Мука тонкого и грубого помола, порошок, хлопья и гранулы данной товарной позиции могут быть получены путем варки на пару и растирания свежего картофеля и последующей сушки получившейся массы или до муки тонкого

помола, порошка, или гранул, или тонких лент, которые затем нарезаются на мелкие хлопья. Гранулы данной товарной позиции обычно получают путем агломерации муки тонкого и грубого помола, порошка или кусочков картофеля.

Продукты данной товарной позиции могут быть улучшены добавлением очень незначительных количеств антиокислителей, эмульгаторов или витаминов.

Однако в данную товарную позицию не включаются продукты, которые в результате добавления других веществ приобрели свойства готовых картофельных продуктов.

В данную товарную позицию также не включаются:

- картофель после обычной сушки, обезвоживания или выпаривания, но не подвергнутый дальнейшей обработке (товарная позиция 0712);
- картофельный крахмал (товарная позиция 1108);
- заменители тапиоки, приготовленные из картофельного крахмала (товарная позиция 1903).

б) Позиция 1106.

6.1) Мука тонкого и грубого помола и порошок из сушеных бобовых овощей товарной позиции 0713 (овощи бобовые сушеные).

В данную товарную позицию включаются мука тонкого и грубого помола и порошок, приготовленные из гороха, фасоли или чечевицы; данные продукты используются для приготовления жидких супов или пюре.

В данную товарную позицию не включаются:

- необезжиренная соевая мука;
- мука из плодов рожкового дерева;
- супы и бульоны (в жидком, твердом или порошкообразном виде) на основе растительной муки тонкого и грубого помола (товарная позиция 2104).

6.2) Мука тонкого и грубого помола и порошок из сердцевин саговой пальмы, из корнеплодов или клубнеплодов товарной позиции 0714.

Эти продукты получают путем простого помола или растирания сердцевин саговой пальмы или сушеных корнеплодов маниока и т.п. Некоторые из этих

продуктов нередко подвергаются тепловой обработке в процессе производства с целью удаления токсичных веществ; такая обработка может вызвать предварительное клейстирование крахмала.

В данную товарную позицию не включаются крахмалы, полученные из этого исходного материала (следует отметить, что крахмал из саго иногда называют саговой мукой). Эти виды крахмала включаются в товарную позицию 1108 и их можно отличить от муки данной товарной позиции по характерному похрустыванию при растирании между пальцами. Гранулированные мука тонкого и грубого помола и порошок из сердцевин саговой пальмы, из корнеплодов или клубнеплодов товарной позиции 0714 также не включаются (товарная позиция 0714).

6.3) Мука тонкого и грубого помола и порошок из продуктов группы 08.

Из фруктов или орехов группы 08 в муку тонкого и грубого помола и порошок перерабатываются в основном каштаны, миндаль, финики, бананы, кокосовые орехи и тамаринд.

В данную товарную позицию включаются также мука тонкого и грубого помола и порошок из кожуры плодов.

Однако в данную товарную позицию не включается порошок тамаринда в упаковках для розничной продажи, предназначенный для использования в профилактических или терапевтических целях (товарная позиция 3004).

Продукты данной товарной позиции могут быть улучшены добавлением незначительных количеств антиокислителей или эмульгаторов.

7) Позиция 1107. Данная товарная позиция включает в себя солод, поджаренный или неподжаренный.

Солод – это пророщенное зерно (чаще всего ячменя), которое высушивается в сушильной печи (солодосушилке).

Это слабоморщинистое, вытянутое в длину зерно, снаружи коричневатое–желтое, изнутри – белое. Оно оставляет следы, наподобие мела, и, в отличие от обычного зерна, не тонет в воде и легко крошится. Солод имеет характерный запах

разваренного зерна и легкий сладковатый вкус.

В данную товарную позицию включается солод в виде муки, дробленый или целиком. В нее также входит поджаренный солод (для подкрашивания пива), но не включаются продукты, прошедшие дальнейшую обработку, такие как солодовый экстракт и готовые пищевые продукты из солодового экстракта товарной позиции 1901 и обжаренный солод, приготовленный в качестве заменителя кофе (товарная позиция 2101).

8) Позиция 1108. Крахмал, инулин.

Крахмал – белый порошок без запаха, состоящий из мельчайших зерен, которые похрустывают при растирании между пальцами. С йодом дает интенсивную синюю окраску (за исключением амилопектинового крахмала, дающего красновато–коричневую окраску). Под микроскопом в поляризованном свете крахмальные зерна проявляют характерные темные поляризационные кресты. Эти зерна нерастворимы в холодной воде, но при нагревании в воде до температуры выше их точки клейстеризации (обычно 60 °С для большинства видов крахмала) разрушаются, образуя крахмальную пасту. Крахмал перерабатывается в самые разнообразные торговые продукты, включаемые в другие товарные позиции, например, модифицированный крахмал, жареный растворимый крахмал, декстрин, мальтодекстрин, декстроза, глюкоза. Они имеют широкое применение как таковые в различных отраслях промышленности, особенно в пищевой, текстильной, целлюлозно–бумажной.

В данную товарную позицию также включается инулин; химически он аналогичен крахмалу, но с йодом дает светлую желтовато–коричневую окраску вместо синей. Инулин извлекают из топинамбура, корней георгинов и корней цикория. При гидролизе путем длительного кипячения в воде он образует фруктозу (левулезу).

В данную товарную позицию, среди прочего, не включаются:

- готовые продукты из крахмала товарной позиции 1901;

- тапиока и ее заменители, приготовленные из крахмалов (см. пояснения к товарной позиции 1903);
- крахмалы, поставляемые в виде парфюмерных или туалетных средств (группа 33);
- декстрины и прочие модифицированные крахмалы товарной позиции 3505;
- клеи на основе крахмалов (товарная позиция 3505 или 3506);
- готовые препараты для аппретирования на основе крахмала (товарная позиция 3809);
- выделенный амилопектин и выделенная амилоза, получаемые путем фракционирования крахмала (товарная позиция 3913).

9) Позиция 1109. Клейковина пшеничная, сухая или сырая.

Клейковина извлекается из пшеничной муки простым отделением в воде от остальных ее компонентов (крахмала и т.д.). Она имеет вид беловатой вязкой жидкости или пасты (сырая клейковина) или порошка кремового цвета (сухая клейковина).

Клейковина состоит в основном из смеси различных белков, причем главными из них являются глиадин и глютенин (составляющие от 85 до 95% от общего содержания всех белков). Наличие этих двух белков, присущих пшеничной клейковине, придает эластичность и пластичность при смешивании с водой в соответствующей пропорции.

Клейковина в основном применяется для белкового обогащения муки при изготовлении некоторых видов хлеба или бисквитов, макарон или аналогичных изделий или диетических продуктов. Она применяется также в качестве связующего вещества в некоторых готовых мясных продуктах, для изготовления некоторых видов клея или таких продуктов, как сульфат или фосфат клейковины, гидролизованные растительные белки или глутамат натрия.

В данную товарную позицию не включаются:

- мука пшеничная, обогащенная клейковиной (товарная позиция 1101);



- белки, извлеченные из пшеничной клейковины (обычно товарная позиция 3504)
- пшеничная клейковина, приготовленная для использования в качестве клея или для глянцеваания или аппретирования для текстильной промышленности (товарная позиция 3506 или 3809).

### **Выводы по главе 1.**

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация, объединяющая экономики, на данный момент, пяти стран Евразии и обладающая рядом международных правовых актов, учреждённая Договором о Евразийском экономическом союзе. ЕАЭС создан в целях всестороннего улучшения, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик, а также создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения стран-участниц. С самого создания союза важной частью его развития считалось его сопряжение с китайской инициативой «Один пояс и один путь», призванной связать Китай с ЕС железнодорожной сетью, как дополнение и страховка морской торговли. В данный момент, это уже существенно облегчило поставку мукомольной продукции из Китая в Россию и позволило Китаю выйти в лидеры по экспорту по 11 товарной группе ТН ВЭД.

Мукомольно-крупяная промышленность входит в число наиболее социально значимых отраслей агропромышленного комплекса и на данный момент правительством РФ уже создана программа развития мукомольно-крупяной промышленности до 2025 года. Для этого правительство поставило цели развития данной отрасли и задачи необходимые для достижения этих самых целей, например: обеспечить строительство при мельзаводах в регионах страны с излишним производством пшеницы (в Сибири, на Северном Кавказе, Центральной черноземной зоне) 20-ти заводов по глубокой переработке зерна с использованием отечественного и импортного оборудования, внедрить на 350 индустриальных мельничных предприятиях совершенную технику, обеспечивающую улучшенную

подготовку зерна к помолу и на этой основе на 30% снизить расходы энергоресурсов на переработку зерна и на 2% повысить выхода готовой продукции и другие задачи.

## 2 ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 11 В РФ

### 2.1 Особенности таможенного контроля товарной группы 11

Как писалось выше, одна из основных целей создания Евразийского экономического союза является создание условий для стабильного развития экономик стран-участниц Союза в интересах повышения жизненного уровня их населения. В связи с этим важным пунктом таможенного контроля и оформления всех продуктов растительного происхождения — это осуществление фитосанитарного контроля.

Импортные карантинные разрешения, которые выдаются Россельхознадзором (они определяют требования и условия ввоза и использования товаров), а также фитосанитарные сертификаты страны-экспортера (международный документ, выдается органами по карантину и защите растений стран-экспортеров, прилагается к сопровождающим транспортным документам) предъявляются только органам Госинспекции по карантину растений в пунктах пропуска при ввозе товара на таможенную территорию РФ.

Также требуется подтверждение соответствия (в форме принятия декларации о соответствии), техническому регламенту. Подача таможенной декларации сопровождается представлением документа об оценке соответствия требованиям тех. регламенту в виде декларации, сертификата, свидетельства о регистрации.

Продукция, прошедшая оценку соответствия требованиям технического регламента, маркируется единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов ЕАЭС [1].

Объекты интеллектуальной собственности (ОИС), в отношении которых таможенными органами принято решение о принятии мер, связанных с приостановлением выпуска, вносятся в таможенный Реестр объектов интеллектуальной собственности (РОИС) на основании заявления правообладателя или его представителя.

Срок включения в РОИС - не более двух лет (но не более срока охраны товарного знака по факту регистрации в Роспатенте). Данный срок может быть продлен неограниченное число раз.

При перемещении товаров, содержащих ОИС, необходимо предоставлять письменное разрешение от правообладателя или его представителя.

При любой попытке пересечения контрафактными товарами таможенной границы, срабатывают автоматизированные алгоритмы, регламентирующие действия должностных лиц таможенных органов по защите конкретного товарного знака. При обнаружении признаков правонарушения выпуск товаров приостанавливается на 10 рабочих дней. Об этом таможенники ставят в известность правообладателя. Правообладатель за это время должен оценить ситуацию и заявить либо не заявить о нарушении своих исключительных прав.

Для товарных позиций ТН ВЭД 1101-1109 в Реестре объектов интеллектуальной собственности имеется ряд зарегистрированных торговых знаков, за которыми осуществляется дополнительный контроль.

В целях усиления контроля за товарами отдельных категорий и ускорения производства таможенного оформления установлены определенные места доставки и оформления. Перечни мест оформления и доставки приводятся в соответствующих нормативных актах.

Позиции группы 11 ТН ВЭД не облагаются акцизом при импорте, имеют базовую таможенную ставку пошлины – 10%, а также налог на добавленную стоимость (НДС) – 10%, который применяется в случае использования в пищевых целях и кормовых целях (в том числе предназначенных для проведения сертификационных испытаний, проверок, экспериментов) и 20% в прочих случаях.

Однако, есть некоторые товары данной группы, которые составляют исключения по базовой ставке таможенной пошлины, а именно: солод поджаренный и неподжаренный (базовая ставка – 9%), денатурированная мука (базовая ставка – 9%), мука из мягкой пшеницы и спельты (базовая ставка – 7,5%), хлопья и гранулы картофельные (базовая ставка – 5%) [1].

Если рассматривать таможенный контроль зерна, то оно выпускается в обращение на рынке государств-членов Евразийского экономического союза при его соответствии требованиям технического регламента о безопасности зерна, а также иными установленными техническими регламентами Таможенного союза, действие которых на него распространяется.

Каждая партия зерна при его обращении сопровождается следующими документами:

- 1) документ, подтверждающий фитосанитарное состояние продукции;
- 2) декларация о соответствии требованиям настоящего технического регламента;
- 3) сертификат происхождения;
- 4) ветеринарный сертификат (на зерно, предназначенное на кормовые цели);
- 5) товаросопроводительный документ;
- 6) информация о наличии ГМО.

На упаковку зерна (в случае упаковывания зерна в мешки) или сопроводительные документы (при перевозке насыпью) должны быть приклеены штрих коды хранителя, откуда отгружается зерно.

Техническое состояние автотранспорта, сельскохозяйственной техники, машин и оборудования по применению удобрений и средств защиты растений, порядок их эксплуатации должны соответствовать требованиям технических регламентов Таможенного союза "О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним", "О безопасности колесных транспортных средств", а до их вступления в силу - требованиям национального законодательства государств-членов Таможенного союза.

Для зерна, полученного с применением ГМО, должна быть приведена информация: «генетически модифицированное зерно» или «зерно, полученное с использованием генно-модифицированных организмов» или «зерно содержит компоненты генно-модифицированных организмов», с указанием уникального идентификатора трансформационного события. В целях проведения таможенного

контроля, таможенный орган вправе назначать таможенную экспертизу.

Изучим подробнее вопрос экспертизы товарной группы 11. Идентификационная экспертиза товара проводится с целью установления принадлежности данного изделия к той или иной однородной товарной группе или определенному перечню на основании характерных индивидуальных признаков, приведенных в нормативно-технической и иной документации. По результатам идентификационной экспертизы могут быть приняты следующие заключения: является ли данное изделие пищевым продуктом; выявляется соответствие, либо несоответствие товара определенным требованиям, указанным в нормативно-технической или иной документации; устанавливается сорт данного изделия; относится ли данное изделие к перечню запрещенных товаров либо имеет определенные ограничения.

Продукция мукомольно-крупяной промышленности, солод, крахмалы, инулин, пшеничная клейковина представляет собой порошкообразный продукт, получаемый при многократном измельчении различных зерновок с последующим выделением отдельных фракций.

Определение запаха. Предметы и пособия. Чистая бумага; стакан; вода, нагретая до 60°C. Около 20 г объекта помещают на чистую бумагу ровным слоем в виде круга или квадрата. Муку согревают дыханием и исследуют запах глубоким вдыханием воздуха с поверхности муки. Для усиления запаха пробу муки переносят в стакан, обливают водой температурой 60 С, затем сливают и определяют запах муки вышеописанным способом. Не должно быть затхлого, плесневелого и посторонних запахов. В сомнительных случаях запах муки определяют по выпеченному хлебу.

Органолептически (на ощупь) можно определить влажность и крупность помола муки.

Определение зараженности вредителями хлебных запасов. Приборы и оборудование: лупа; анализная доска; набор сит; часовые стекла. Из среднего образца берут 1 кг муки и просеивают через сито №056 для сортовой муки - сита

№067 и 056 - для муки обойной. Проход через сито используют для обнаружения клещей, а остатки на сите – для обнаружения других вредителей.

Для этого остаток рассыпают тонким слоем на анализной доске и тщательно рассматривают (лучше через лупу). Клещи в муке трудно различимы, поэтому их обнаруживают косвенным путем. От прохода через сито отбирают 5 навесок по 20 г каждая. Навески помещают на стекло и слегка прессуют листом бумаги, чтобы поверхность была гладкой. Сняв бумагу, рассматривают через несколько минут спрессованную муку. Появление бороздок или вздутий указывает на наличие клещей.

Определение содержания металлопримесей. Приборы и предметы: магнит; аналитические весы; часовое стекло; пинцет. Сущность метода заключается в выделении металлической магнитной примеси (частиц металла, руды и т.п.), обладающих магнитными свойствами, последующем взвешивании и измерении ее частиц. Определение металлопримесей производят в 1 кг муки. Муку рассыпают на гладкой поверхности (лучше всего на стекле) ровным слоем толщиной не более 0,5 мм и затем полюсами магнита медленно проводят вдоль и поперек рассыпанного продукта таким образом, чтобы вся продукция была захвачена полюсами магнита. Периодически с магнита сдувают приставшую к нему муку, а частицы выделенного металла снимают. Процесс извлечения металлопримесей из продукта повторяют три раза. Перед каждым измельчением муку смешивают и разравнивают тонким слоем, как указывалось выше. Металлические частицы собирают на часовое стекло, взвешивают на аналитических весах и количество их выражают в миллиграммах на 1 кг продукта.

Определение крупности помола. Метод основан на просеивании муки через сита определенных номеров. Приборы и оборудование. Набор сит (номера сит для каждого вида и сорта муки устанавливается стандартом). Из образца выделяют навеску 50 г для муки сортовой, 100 г для муки обойной. Ее переносят на верхнее сито с крупными ячейками и закрывают крышкой. Муку просеивают вручную в течение 10 минут при 65 оборотов в минуту.

Таможенная экспертиза при проведении таможенного контроля назначается и проводится в соответствии со статьей 335 ТК ЕАЭС.

Проведение таможенной экспертизы, предусмотренной пунктом 1 статьи 390 ТК ЕАЭС в срок не превышающий 20 рабочих дней со дня принятия таможенным экспертом (экспертом) материалов и документов для проведения таможенной экспертизы, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

В случае невозможности завершения в указанный срок таможенной экспертизы срок проведения таможенной экспертизы может продлеваться в соответствии с законодательством государств-членов.

Партия поставляемого зерна, не отвечающая требованиям технического регламента, подлежит возврату или утилизации. Уполномоченный орган государства – члена Таможенного союза, на территории которого выявлено зерно, не соответствующее требованиям технического регламента, принимает решение о проведении экспертизы зерна и формирует комиссию в составе представителей уполномоченного органа, изготовителя (собственника) и получателя зерна, которая отбирает образец и направляет ее в аккредитованную испытательную лабораторию (центр), включенную в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза, для проведения испытаний. Выбор аккредитованной лаборатории (центра) осуществляется комиссией [21].

Зерно на период, необходимый для проведения экспертизы и принятия решения о возможности его возврата или утилизации, подлежит хранению в отдельных помещениях с указанием объема партии и соблюдением условий, исключающих доступ к зерну, а также его засорение и заражение вредителями.

На основании результатов испытаний комиссия принимает решение о возврате или утилизации зерна. Возврат и утилизация зерна осуществляются в соответствии с требованиями национального экологического законодательства и национального законодательства в области карантина растений государства – члена Таможенного союза.



При утилизации зерна, не соответствующего требованиям настоящего технического регламента, изготовитель (собственник) обязан представить в уполномоченный орган государства – члена Таможенного союза документ, подтверждающий факт утилизации такого зерна, в порядке, установленном национальным законодательством государства – члена Таможенного союза.

Зерно, соответствующее требованиям безопасности и прошедшее процедуру подтверждения соответствия технического регламента, должно быть маркировано единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

При перевозке муки и круп грузоотправители, грузополучатели и перевозчики должны соблюдать санитарно-гигиенические требования и обеспечивать сохранность груза, не допуская при этом попадания на него атмосферных осадков. Запрещено совместно транспортировать муку и крупы с грузами, обладающими стойким запахом или загрязняющими поверхность.

Перевозка муки может осуществляться бестарным способом с помощью специализированных автомобилей-цистерн и в таре – автомобилями-фургонами или бортовыми автомобилями, укрытыми брезентом. Особенности перевозки муки и крахмала:

- 1) Мука как и крахмал относится к сыпучим грузам и требует особо бережного отношения при транспортировке.
- 2) Транспорт должен отвечать требованиям санитарных норм.
- 3) Перед отправкой груза необходимо заранее подготовить кузов транспорта, он должен быть чистым, сухим, без запахов и без насекомых и различных вредителей, также не должно быть каких-либо красителей или химикатов.
- 4) При перевозке в мешках скорость транспорта не должна превышать 60 км/ч во избежание распыления груза.
- 5) Во время погрузочно-разгрузочных работ необходимо исключить попадание атмосферных осадков.
- 6) Грузовой транспорт подбирается в зависимости от упаковки муки и веса.

Прием от грузоотправителя и сдача муки грузополучателю при транспортировке бестарным способом осуществляются за пломбой грузоотправителя.

Грузоотправитель при перевозке без тары обязан:

- 1) Взвесить автоцистерну без груза и потом с грузом;
- 2) Соединить/разъединить загрузочные рукава с автоцистерной;
- 3) Загрузить цистерну;
- 4) Опломбировать после загрузки погрузочные люки и разгрузочные трубопроводы.

Грузополучатель при транспортировке бестарным способом обязан:

- 1) Взвесить автоцистерну с грузом и без;
- 2) Проверить наличие и исправность пломб на загрузочном люке, а также разгрузочном трубопроводе;
- 3) Снять пломбу с разгрузочных трубопроводов;
- 4) Соединить/разъединить разгрузочные рукава с автоцистерной;
- 5) Выгрузить продукцию при помощи сжатого воздуха от собственного компрессора.

При разгрузке товара у грузополучателя водитель должен открыть, а после разгрузки закрыть разгрузочный кран.

При доставке муки в таре перевозчик принимает от грузоотправителя и сдает грузополучателю груз по наименованию, количеству мест, а также стандартной массе мест без дополнительного перевеса.

## 2.2 Экспорт, импорт и состояние рынка товарной группы 11

11 товарная группа входит в состав продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья. Исходя из этого, представляется возможным провести анализ структуры экспорта и импорта во внешней торговле вместе с другими объединениями товаров за период с 2017 по 2019 год, а также выявить разницу между экспортом и импортом 11 товарной группы между другими группами из товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Используя данные с официального сайта Евразийской экономической комиссии, проведем анализ структуры экспорта и импорта товаров во внешней торговле за 2017-2019 годы (в процентах к итогу по ЕАЭС) и изобразим его в графиках, которые представлены ниже:



Рисунок 1 – Структура экспорта товаров во внешней торговле за 2017 год

В товарной структуре экспорта за 2017 год государств – членов ЕАЭС преобладают минеральные продукты (62,6% общего объема экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны), металлы и изделия из них (10,7%), продукция химической промышленности (6,1%). Около 80% этих товаров продает на внешнем рынке Российская Федерация.



Рисунок 2 – Структура импорта товаров во внешней торговле за 2017 год

Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транспортные средства (44,7% совокупного импорта), продукция химической промышленности (18,1%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (12,2%). Более 80% объема закупок этих товаров за пределами ЕАЭС осуществляет Российская Федерация.

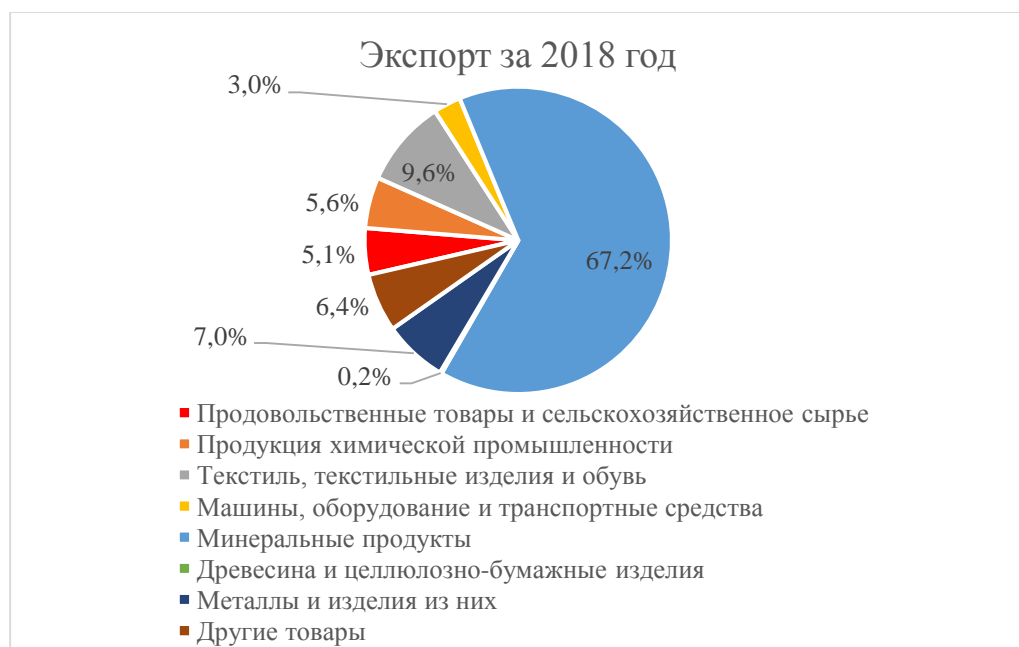


Рисунок 3 – Структура экспорта товаров во внешней торговле за 2018 год

В товарной структуре экспорта государств – членов ЕАЭС преобладают минеральные продукты (67,2% общего объема экспорта государств – членов ЕАЭС в третьи страны), металлы и изделия из них (9,6%), продукция химической промышленности (5,6%).



Рисунок 4 – Структура импорта товаров во внешней торговле за 2018 год

Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транспортные средства (44,5% совокупного импорта), продукция химической промышленности (18,3%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (11,6%).



Рисунок 5 – Структура экспорта товаров во внешней торговле за 2019 год



Рисунок 6 – Структура импорта товаров во внешней торговле за 2019 год

Наибольшую долю в импорте занимают машины, оборудование и транспортные средства (44,4% совокупного импорта), продукция химической промышленности (19,1%), продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (11,1%). Более 80% объема закупок этих товаров за пределами ЕАЭС осуществляет Российская Федерация.

Из данных графиков можно сделать вывод, что 11 товарная группа занимала значительную часть экспорта с 2017 года по 2019 год. Самый высокий показатель экспорта был в 2017 году, далее идет снижение доли экспорта в 2018 и 2019 годах. Связано это, скорее всего, с санкциями. Импорт же остался практически неизменным, увеличение или снижение не было выше 2% от общего импорта за эти годы.

Если рассматривать долю внешней торговли в общей товарной номенклатуре, то можно представить это в виде графика:



Рисунок 7 – доля экспорта 11 группы в общей товарной номенклатуре

На графике видно, что 11 товарная группа составляет всего 0,06% от общего экспорта за 2017 год, такая же доля экспорта была и в 2018 году и 0,08% за 2019 год, соответственно. Особой динамики тут не прослеживается, можно сказать, что экспорт 11 товарной группы (мукомольно-крупяная промышленность;

- солод;
- крахмал;
- инулин; пшеничная клейковина) находится в так называемой стагнации.



Рисунок 8 Доля импорта 11 группы в общей товарной номенклатуре

Если говорить об импорте, то за исследуемый период 2017-2019 гг. доля импорта 11 товарной группы по общей товарной номенклатуре составляла 0,06% в 2017 году, 0,05% в 2018 году и те же 0,05% в 2019 году. Особого прироста или

уменьшения экспорта и импорта тут нет, доля торговли данной товарной группы по всей товарной номенклатуре очень мала.

Для сравнения, выделим внешнюю торговлю экспорта самых основных групп товаров по доле и сравним с состоянием торговли 11 группы ТН ВЭД за 2017-2019 года в России.

Основными группами будут являться:

1) Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные (группа 27)

2) Черные металлы (группа 72)

3) Древесина и изделия из нее; древесный уголь (группа 44)

4) Жемчуг природный или культивируемый, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, и изделия из них; бижутерия; монеты (группа 71)

5) Продукция мукомольно-крупяной промышленности; солод; крахмалы; инулин; пшеничная клейковина (группа 11).



Рисунок 9 – Сравнение экспорта основных групп с 11 группой ТН ВЭД в РФ в 2017 году





Рисунок 10 – Сравнение экспорта основных групп с 11 группой ТН ВЭД в РФ в 2018 году

Уже можно увидеть, что продукция мукомольно-крупяной промышленности, солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины не имеют высоких показателей экспорта среди других групп товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.



Рисунок 11 – Сравнение экспорта основных групп с 11 группой ТН ВЭД в РФ в 2019 году

Эти графики показывают, что продукция мукомольно-крупяной промышленности, а также все переработанные из этого товары, не являются самой

основной частью экспорта для России.

Выделим основных производителей мукомольной продукции, солода, крахмала с инулином и пшеничной клейковины по округам:

1) Центральный федеральный округ:

1.1) Агрокомбинат Тамбовкрахмал.

1.2) Русские Мельницы (крупнейший экспортёр своей продукции в Китай).

2) Северо-Западный федеральный округ:

2.1) Пищевой Комбинат Вологодский.

2.2) Санкт-Петербургский Продовольственный фонд.

2.3) Петербургский Мельничный комбинат.

3) Приволжский федеральный округ:

3.1) Хлебодар.

3.2) Комплекс – 98.

3.3) Доверие.

4) Южный федеральный округ:

4.1) Хлебзернопродукт.

4.2) Премикс.

4.3) Миг.

5) Уральский федеральный округ:

5.1) Объединение Союзпищепром.

5.2) Аминосиб.

5.3) Макфа.

6) Северо-Кавказский федеральный округ:

6.1) Кумское.

6.2) Схп Темижбекское.

7) Сибирский федеральный округ:

7.1) Союзмука.

7.2) Сибирская Клетчатка.

7.3) Мк Роса.

8) Дальневосточный федеральный округ:

8.1) Уссурийские мельницы.

На данный момент в Дальневосточном федеральном округе почти не осталось производителей мукомольной продукции, солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины. Главная причина сводится к тому, что сложившаяся на рынке зерна конъюнктура оказалась явно не в пользу самого зерна. В регион стало выгоднее ввозить муку, чем перерабатывать сырье в готовый продукт на местных заводах. Такая же ситуация обстоит и со всей переработанной продукцией: крахмал, инулин, клейковина. Связано это с железнодорожными тарифами, они просто сводят на нет любую целесообразность производства данных товаров на Дальнем Востоке.

В итоге Дальний Восток активно стали осваивать сибирские мукомольные предприятия, что, в том числе, и подтолкнуло местное производство к кризису. Данная тенденция существовала еще в 2010 году, она существует и сейчас. Относительно улучшения этой ситуации следует отметить, что, по моему мнению, из-за сложной логистики в Дальневосточном федеральном округе, в ближайшие 8-10 лет перспектив на развитие рынка данных товаров нет. На основе данных Федеральной таможенной службы России была составлена таблица экспорта и импорта 11 товарной группы в 2017-2019 годах:

Таблица 2 – Экспорт и импорт 11 товарной группы в 2017-2019 годах

Года	экспорт млн долл. США 11 товарной группы	импорт млн долл. США 11 товарной группы
2017	229	129
2018	262	123
2019	328	121

Источник: внешняя торговля России.

Был проведен анализ изменений экспорта и импорта 11 товарной группы в 2017-2019 годах:

Таблица 3 – изменения в % 11 товарной группы в 2017-2019 годах

Изменения в %					
Экспорт 11 товарной группы	2018-2017	2019-2018	Импорт 11 товарной группы	2018-2017	2019-2018
	12,6	25,17		-4,9	-2,05

На примере данных таблиц, можно сделать вывод о состоянии внешней торговли продукции мукомольно-крупяной промышленности, солода крахмала, инулина и пшеничной клейковины.

Рассмотрим динамику экспорта. В 2017 году показатель экспорта был равен 229 млн долл. США, но в следующем же году можно заметить прирост показателя на 12,7%, что составляет 33 млн долл. США. Далее, мы видим еще больший прирост в 2019 году по сравнению с 2018, а именно на 66 млн долл. США, что составляет 25,17 % прироста. Это значит, что наша продукция данной товарной группы все еще считается лучшей на рынке. Данная тенденция увеличения экспорта, по идее, должна сохраниться и в 2020 году.

Что касается импорта, тут результаты показывают себя немного в другую сторону. Импорт 11 товарной группы уменьшается из года в год рассматриваемого периода, а именно: в 2017 году он был равен 129 млн долл. США, в 2018 году уменьшился на 6 млн. долл. по сравнению с 2018 и составил 123 млн долл. США, в 2019 году по сравнению с 2018 годом импорт опять идет на спад и уменьшился на 2 млн долл. США, что составляет 2.05 %. По моему мнению, это связано с тем, что наша страна вполне может обеспечить себя сама своей же продукцией данной товарной группы. Мы больше продаем, чем покупаем и это является хорошим показателем [21].

Рассмотрим 10 самых основных экспортеров и импортеров 11 товарной группы для России за 2019 год:

Таблица 4 – Основные экспортеры 11 товарной группы в 2019 году

Страна-экспортёр	Стоимость, долларов США
Китай	47 878 611
Беларусь	35 653 422

Норвегия	26 646 436
Казахстан	24 341 690
Соединенные Штаты	23 196 785
Турция	16 033 467
Азербайджан	14 610 032
Украина	14 165 925
Узбекистан	13 052 728
Грузия	11 955 214

Источник: внешняя торговля России.

Как и по многим показателям экспорта товаров в России всегда будет лидером именно Китай.

В Китае очень развита мукомольная промышленность, и ежегодно в стране производится порядка 100 миллионов тонн муки. Китайский рынок муки характеризуется большим ассортиментом представленных торговых марок, жесткой конкурентной средой и разнообразием маркетинговых решений. Потребители лояльны к местным брендам, которые уже были проверены.

Учитывая численность населения, страна также нуждается в импортном сырье.

Для официального импорта муки импортеру в КНР необходимо пройти сертификацию – каждая партия проверяется на соответствие стандартам GB (китайские аналоги ГОСТов).

Таблица 5 – Основные импортёры 11 товарной группы в 2019 году

Страна-импортёр	Стоимость, долларов США
Германия	21 336 620
Казахстан	18 384 981
Беларусь	15 834 917
Финляндия	10 557 297
Нидерланды	98 231 75
Бельгия	83 242 20
Литва	49 971 29
Италия	48 547 69
Испания	40 254 62
Франция	38 257 08

Источник: внешняя торговля России.

Германия же является крупнейшим импортёром по многим позициям, например: электроника, продукция машиностроения, топливо. Продукция мукомольной промышленности и остальные товары из 11 группы также является лидером импорта среди всех стран [21].

Также важно отметить, что на фоне пандемии резко выросла цена на пшеницу.

Экспортные цены на российскую пшеницу с поставкой в апреле-мае 2020 года увеличились на 10,5 долларов за тонну и теперь составляли 215-216 долларов за тонну при условии поставки FOB. Это произошло из-за распространения коронавируса и падения цен на нефть. По словам генерального директора Института конъюнктуры аграрного рынка (ИКАР) Дмитрия Рылько: «За последние числа марта и начало апреля жители развитых стран, включая ЕС и США, создав запасы туалетной бумаги, переключились на покупки крекеров, печенья и даже свежего хлеба и пакетированной муки. Это привело к резкому росту спроса на муку, соответственно, и на пшеницу».

В связи с этим, в целях поддержания стабильности на продовольственном рынке Российской Федерации и стран ЕАЭС в текущих экономических условиях Минсельхоз России подготовил ряд мер, направленных на обеспечение внутренних потребностей в зерне и продуктах его переработки. В частности, министерством при участии крупнейших отечественных экспортеров зерна разработан ограничительный механизм квотирования экспорта наиболее важных для рынка России зерновых культур: пшеницы, кукурузы, ячменя и ржи в размере 7 млн. тонн с 1 апреля до 30 июня. Квота не распространяется на поставки зерна в страны ЕАЭС.

Согласно постановлению, квота будет распределяться на основании подачи участниками внешнеторговой деятельности в таможенные органы декларации на зерно при вывозе с территории ЕАЭС. Минсельхозу поручено в режиме реального времени публиковать информацию о выборке экспортерами квоты и представлять информацию в ФТС. Самому же ФТС поручено обеспечить контроль помещения зерновых агрокультур на экспорт в объеме, не превышающем квоту.

По моему мнению, данная мера была излишней по той причине, что через какое-то время темпы экспорта зерна в любом случае бы упали, поскольку внутренние цены вырастут до такого уровня, когда поставки за рубеж станут нерентабельными.

Учет предприятий и предоставление отчетности по производству мукомольной и крупяной продукции позволит реально оценивать количество производственных объектов, объем вырабатываемой муки и крупы, более достоверно оценивать расход зерна для их выпуска, что особенно важно для составления баланса зерна и принятия правильных решений по использованию в стране зерновых ресурсов.

Регулирование рынка зерна муки и крупы осуществляется в целях:

1) создания надлежащей сырьевой базы для производства мукомольно-крупяной продукции;

2) стимулирования производства высококачественного зерна в необходимых объемах;

3) наращивания производства мучных смесей, фортифицированной муки, новых продуктов питания на злаковой основе, продукции для выработки детского и диетического питания;

4) стимулирования экспорта муки и крупы;

5) снижения сезонных ценовых колебаний на зерно и продукты его переработки;

6) создания надлежащих экономических условий для мукомольных и крупяных предприятий в получении ими доходности, обеспечивающей инновационное развитие [20].

Отсюда можно сделать вывод о необходимости улучшения рынка зерна и продуктов его переработки.

– основными механизмами улучшения рынка должны стать изучение и внедрение опыта некоторых стран мира по закупкам зерна для обеспечения им потребителей внутри страны, а также экспорта;

– на государственном уровне необходимо принять решения по улучшению

учёта производства зерна и продуктов его переработки. Внести корректировку в форму отчетности № П-1 Росстата (данная отчетность дает информацию о производстве и продаже продукции) и обеспечить учёт производимой продукции не только крупными и средними предприятиями, но и небольшими производствами не зависимо от численности занятых на них работников;

- создать равные экономические условия для работы крупных, средних и малых предприятий, занимающихся производством муки и крупы;

- перекрыть каналы сбыта нелегально производимой и контрафактной продукции, товарам низкого качества не отвечающим нормам безопасности;

- в целях поддержания цен на мукомольно-крупяную продукцию обеспечить более мобильную схему закупок зерна в интервенционный фонд и товарных зерновых интервенций, основанных на действующих рыночных ценах на зерно;

При решении вопроса о включении механизма закупок зерна в интервенционный фонд, а также начала зерновых интервенций учитывать мнение Национального Союза зернопроизводителей и Российского Союза мукомольных и крупяных предприятий.

Поддержку ценам российского рынка продолжает оказывать стабильный внутренний спрос.

Заметный рост конкурентоспособности российского зерна на мировом рынке на фоне ослабления рубля при достаточно высоких запасах зерна в стране будет способствовать увеличению экспорта что, в свою очередь, повлечет укрепление внутренних цен.

Существенное влияние на конъюнктуру российского рынка летом и осенью может оказать погода. При сохранении благоприятных агрометеорологических условий летом, урожай зерновых в России может стать рекордным, что приведет к снижению цен в конце самого лета — начале осени. И наоборот, дефицит осадков в июле — августе может привести к снижению урожайности, росту внутренних цен и уменьшению привлекательности экспорта 11 товарной группы.

Важно выделить такой аспект как глубокая переработка зерна. Глубокая



переработка — процесс разделения зерна на отдельные составляющие. В результате происходит выделение крахмала, глютена и пшеничной клейковины, а также других побочных продуктов.

По данным ФГБУ «Центр Агроаналитики» в 2017 г. валовой сбор достиг максимума в 135,5 млн т, превысив план (115,0 млн т). Средние показатели валового сбора зерна за последние пять лет в России превысили средние данные за 2009–2013 гг. на 39%, за 2004–2008 гг. — на 37%. После сокращения валового сбора в 2018 г. до 113,3 млн т в 2019 г. прогнозируется рост показателя до 118,0 млн т. Укрепление рынка зерна наблюдается во всем мире [21].

Однако ежегодно в стране около 40% запасов зерна остаются неиспользованными. Таким образом, перед зерновым комплексом страны стоят новые задачи: расширение направлений внутреннего использования, усиление потенциальных возможностей для выхода на международные рынки.

Глубокая переработка зернового сырья является перспективной технологичной отраслью, направленной на максимальное использование сырьевых и вторичных ресурсов, развитие сельскохозяйственной отрасли и перерабатывающей промышленности, создание высокотехнологичных рабочих мест, решение экологических проблем, расширение экспорта и обеспечение импортозамещения в отношении многих концентрированных кормов для сельскохозяйственных животных, а также социально значимых продуктов питания.

Более того, комплексная переработка решит проблему неиспользуемых из-за нерентабельности перевозок и продажи на экспорт зерновых ресурсов, которые являются потенциальным сырьем для глубокой переработки.

Развитие в России глубокой переработки зерна позволит производить высокотехнологичные продукты, спрос на которые на мировом рынке растет с каждым годом. Соответственно, становление этой отрасли в ближайшем будущем может стать как инструментом привлечения инвестиций, так и источником доходов. Дальнейшее развитие переработки в сторону производства биотехнологических продуктов с высокой добавленной стоимостью решит

проблему с рынками сбыта.

Появление этой технологии важно, прежде всего, потому, что она будет способствовать сохранению сельского населения России. Стабильный внутренний спрос на зерно, поддержанный крупными заводами по его переработке, снизит колебание цен и даст сельхозпроизводителям уверенность в будущем. Заводы создадут высокооплачиваемые рабочие места и налоговую базу, станут центрами кристаллизации технологий и инноваций для прилегающих территорий.

Для России глубокая переработка зернового сырья является относительно новой сферой. В настоящий момент первичной задачей является снижение зависимости от импорта продуктов глубокой переработки зерна с высокой добавленной стоимостью.

Основные отечественные производители продукции глубокой переработки зернового сырья расположены большей частью в приграничных зонах — это Центральный и Южный ФО. Большинство из них перерабатывают зерно кукурузы, тогда как переработкой пшеницы, доля которой в структуре производства зерна в РФ составляет более 60%, занимается в основном глюкозно-паточный комбинат «Ефремовский» (ГК Cargill). С проблемой реализации зерновых культур сталкиваются большей частью регионы, в которых производится достаточное количество зерна, но при этом имеются инфраструктурные проблемы для осуществления экспорта либо отсутствуют мощности переработки невостребованных зерновых культур, — это Приволжский, Уральский и Сибирский ФО [20].

По расчетам российской биотопливной ассоциации, к 2022 г. ожидается увеличение мирового рынка рынка клейковины — до 9,0 млн т (рост к уровню 2018 г. +16,9%). Перспективными рынками продуктов глубокой переработки зерна в РФ являются рынки аминокислот, глюкозы и глюкозно-фруктозных сиропов, крахмала и крахмалопродуктов, биопластиков и пшеничной клейковины. За счет ценового потенциала Россия может нарастить объемы экспорта в страны Азии и Южной Америки.

## **Выводы по главе 2.**

Важный пункт таможенного контроля и оформления всех продуктов растительного происхождения — это осуществление фитосанитарного контроля. Импортные карантинные разрешения, которые выдаются Россельхознадзором, а также фитосанитарные сертификаты страны-экспортера предъявляются только органам Госинспекции по карантину растений в пунктах пропуска при ввозе товара на таможенную территорию РФ. Также требуется подтверждение соответствия техническому регламенту.

Позиции группы 11 ТН ВЭД не облагаются акцизом при импорте, имеют базовую таможенную ставку пошлины – 10%, а также налог на добавленную стоимость (НДС) – 10%, который применяется в случае использования в пищевых целях и кормовых целях (в том числе предназначенных для проведения сертификационных испытаний, проверок, экспериментов) и 20% в прочих случаях.

Однако, есть некоторые товары данной группы, которые составляют исключения по базовой ставке таможенной пошлины, а именно: солод поджаренный и неподжаренный (базовая ставка – 9%), денатурированная мука (базовая ставка – 9%), мука из мягкой пшеницы и спельты (базовая ставка – 7,5%), хлопья и гранулы картофельные (базовая ставка – 5%).

На данный момент таможенные органы проводят экспертизы на определение запаха, вида, зараженности вредителями, содержание металлопримесей в продукции группы 11 ТН ВЭД.

11 товарная группа занимала значительную часть экспорта в 2017 и 2018 годах, но в 2019 году экспорт очень сильно снизился. Связано это, скорее всего, с санкциями. Импорт же остался практически неизменным, увеличение или снижение не было выше 2% от общего импорта за эти годы. Продукция мукомольно-крупяной промышленности, солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины не имеют высоких показателей экспорта среди других групп товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.



### 3 ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРНОЙ ГРУППЫ 11

#### 3.1 Проблемы таможенного контроля продукции мукомольно-крупяной промышленности

Проблема классификации товаров в таможенных целях по ТН ВЭД стоит в настоящее время довольно остро. Зачастую имеет место недостоверное декларирование товаров с целью избежать уплаты таможенных сборов путем указания в декларации неверного описания товара.

От правильности классификационного кода ТН ВЭД ЕАЭС зависит ставка ввозной или вывозной таможенной пошлины, соответственно, и размер уплачиваемых таможенных платежей, применение к товарам и транспортным средствам нетарифных мер, запретов и ограничений.

В том числе, однозначность классификации товаров имеет большое значение и для повышения объективности таможенной статистики внешней торговли, используемой при выработке таможенной политики государств-членов ЕАЭС и принятия конкретных мер по ее реализации в процессе таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Однако часто существуют проблемы определения однозначного классификационного кода товара, поэтому таможенные органы прибегают к назначению таможенной идентификационной экспертизы.

Имеется возможность отнесения товара к двум классификационным группировкам по ТН ВЭД, что свидетельствует о невозможности классификации ввезенного товара на уровне товарной позиции исключительно в рамках ОПИ (основные правила интерпретации ТН ВЭД), и, как следствие, необходимости использования правила 3 ОПИ ТН ВЭД. Из положений правила 3 (б) ОПИ ТН ВЭД следует, что для правомерной классификации ввезенного товара необходимо определить, сохраняется ли свойство одного продукта или приобретаются свойства другого.

Согласно положениям пункта 1 Статьи 20 Таможенного Кодекса ЕАЭС (далее – ТК Союза) декларант и иные лица самостоятельно осуществляют классификацию товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС при таможенном декларировании и в иных случаях, когда в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования таможенному органу заявляется код товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. При этом проверку правильности классификации товаров осуществляют таможенные органы.

В случае выявления неверной классификации товаров при их таможенном декларировании как до, так и после их выпуска таможенный орган самостоятельно осуществляет классификацию товаров (пункт 2 статьи 20 ТК Союза).

Вместе с тем, существуют случаи того, что классификация одинаковых товаров может быть не единообразна на территории Союза, т.е. таможенные органы государств-членов Союза одни и те же товары могут относить к разным классификационным кодам ТН ВЭД ЕАЭС.

Такое положение дел недопустимо, так как ставит в неравные условия участников ВЭД, искажает таможенную статистику торговли, ухудшает сопоставимость статистических данных, влечёт неправильное применение ставок таможенных пошлин и/или запретов и ограничений.

В целях обеспечения единообразного применения ТН ВЭД ЕАЭС и исключения спорных случаев классификации товаров Комиссия наделена полномочиями по принятию решений и разъяснений о классификации отдельных видов товаров на основании предложений таможенных органов, а также по собственной инициативе при выявлении различной классификации товаров в принятых таможенными органами предварительных решениях о классификации товаров и/или в решениях или разъяснениях о классификации отдельных видов товаров.

Ошибка в классификации товара участником ВЭД может состоять в неверном определении характеристик товара. При этом какие-либо характеристики товаров, влияющие на их классификацию и сумму таможенных платежей, подлежащих уплате, заявляются также недостоверно.

Данные случаи наиболее сложны с точки зрения их выявления, так как заявленные характеристики соответствуют заявленному коду товара, и соответственно вопрос о необходимости проведения дополнительной проверки может не возникнуть.

Необходимость дополнительной проверки может быть обусловлена наличием классификационных группировок, которым соответствует более высокая ставка таможенной пошлины. При проверке следует предусмотреть возможность наличия у товара иных характеристик и при их наличии классифицировать товар с их учетом.

Также, существует проблема, связанная с прикрытием одного товара другим. Поэтому, в таможенной терминологии существует два понятия: товары риска и товары прикрытия.

Товары риска – это товары, перемещаемые через таможенную границу, в отношении которых выявлены риски или есть потенциальные риски; товары прикрытия – это товары, которые с достаточной степенью вероятности могут декларироваться вместо товаров риска. Часто это могут быть товары с более высокими пошлинами, или они облагаются акцизами. Например, при ввозе товаров риска недобросовестным участником ВЭД есть вероятность, что участник умышленно не заплатит налоги или заплатит их не в полном объеме. А если, к примеру, участнику ВЭД выгодно ввозить автотранспортное средство как грузовое, а не легковое, так как оно не относится к группе подакцизных товаров, и, следовательно, не требует уплаты акциза. В данном случае коды легкового авто могут стать кодами товаров риска, а грузового – кодами товаров прикрытия. И это значит, что все товары, которые едут под этими товарами прикрытия будут выпускать с особо жёстким таможенным контролем.

Ранее существовал специальный перечень товаров, подходящих под группу риска и прикрытия. Его отменили 27 января 2003, но риски недостоверного декларирования товаров попадающие под товары прикрытия всё еще остались.

Изучая документ, можно отметить, что крахмал и инулин, которые входят в 11

группу ТН ВЭД, попадали в данный перечень как товары группы риска. Это значило, что данные товары (при нарушении законодательства) можно было задекларировать под другим кодом ТН ВЭД и таким образом недобросовестный участник ВЭД мог уплатить меньшее количество таможенной пошлины или акциза. Сейчас данная проблема все еще осталась актуальной.

Существует проблема подделки документов, которые подтверждают вид товарной группы (например, сертификат соответствия), что в свою очередь влечет за собой неверную классификацию.

Часто эти документы являются предметом правонарушений, так как недобросовестные участники ВЭД подделывают данные документы с целью провоза товаров под неверными классификационными кодами ради уплаты меньшего количества пошлин и акцизов.

Во 2 главе уже упоминалась таможенная экспертиза товаров 11 группы ТН ВЭД (определение по запаху, по зараженности вредителями, по содержанию металлопримесей и т.д.). Но существует ещё одна актуальная проблема таможенного контроля, где применение экспертизы имеет решающую роль в определении фальсификации товарных позиций 11 группы. Я хотел бы обратить на это внимание и предложить свои методы выявления фальсификата.

Существует много способов обмана покупателей и таможенных работников при проверке продукции мукомольно-крупяной промышленности, солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины. К примеру, вместо высшего сорта нередко выпускают крахмал первого сорта, а иногда бывает, что крахмал второго сорта, предназначенный только для технических целей, направляется в розничную торговлю и экспортируется или импортируется из нашей страны. Его сразу же можно отличить по серому цвету: при заливании холодной водой он приобретает серый оттенок, а при заваривании горячей — студнеобразная масса имеет темно-серый цвет.

Качественная фальсификация крахмала, наиболее широко применяемая при его производстве, включает введение чужеродных добавок. В качественный крахмал



могут вводить пшеничную муку-крупчатку или высшего сорта. Данная фальсификация легко распознается при микроскопии (с помощью микроскопа), а также при добавлении воды.

Количественная фальсификация крахмала (недовес) — это обман потребителя за счет значительных отклонений параметров товара (массы), превышающих предельно допустимые нормы отклонений. Например, вес нетто упаковки крахмала или муки искусственного занижен. Выявить такую фальсификацию достаточно просто, измерив предварительно массу поверенными измерительными мерами веса. Соответственно, при декларировании такого крахмала будет указан совсем другой вес нетто.

Информационная фальсификация крахмала или муки — это обман потребителя с помощью неточной или искаженной информации о товаре. Этот вид фальсификации осуществляется путем искажения информации в товарно-сопроводительных документах, маркировке. При фальсификации информации о крахмале или муки довольно часто искажаются или указываются неточно следующие данные: наименование товара; страна происхождения товара; фирма-изготовитель товара; количество товара.

К информационной фальсификации относится также подделка сертификата качества, таможенных документов, штрихового кода и другого.

Тоже самое касается и муки: наиболее распространенной ассортиментной фальсификацией пшеничной муки является ввоз или вывоз муки 1 сорта под видом муки высшего сорта. Отличить такую подделку можно и по цвету, но более точное заключение можно сделать на основе физико-химических показателей: содержание клетчатки, пентозанов, кальция, фосфора, железа.

Также встречается подмена более дорогой ржаной муки — пшеничной в южной части России, и наоборот, пшеничной — ржаной.

Качественная фальсификация муки может достигаться следующими приемами:

- 1) добавление других видов муки;
- 2) добавок непищевых (мела, извести, золы), пищевых (отрубей);

### 3) введение пищевых добавок – улучшителей муки

Что и у крахмала, у муки также существует проблема ее количественной фальсификации: например, вес нетто мешка с мукой занижен или вес пакета с мукой (брутто) весит точно 1000 г или 500 г, а не больше, с учетом веса упаковки, поэтому сведения о весовых качествах товара в таможенной декларации будут указаны неверно.

Фальсификация зерна также имеет место быть. Товарные партии зерна отличаются неоднородностью, так как наряду с зерном определенного вида в нем могут присутствовать семена других хлебных злаков (например, в пшенице — рожь, овес, ячмень), сорных растений (куколя, горчица, вязиля и др.), остатки остьев, мелкие частицы соломы и прочие органические примеси (морозобойные, испорченные, поврежденные, фузариозные зерна). Кроме того, в зерне могут находиться и минеральные примеси (песок, металлические частицы, мелкие камешки и пр.).

Поскольку зерно не подвергается глубокой технологической переработке, то его ассортиментная фальсификация встречается редко, так как идентификация целых зерен осуществляется органолептическим методом и доступна всем субъектам рынка без профессиональной подготовки, имеющим даже минимальный практический опыт визуальной оценки зерна.

Наиболее распространена квалитетическая фальсификация, которая осуществляется технологическим способом и в основном за счет недостаточной очистки зерна от примесей или добавления некачественного зерна того же вида или пониженного типа, подтипа или класса.

Например, к яровой твердой пшенице (лурум) II типа, подтипа 2 (светло-янтарная) добавляется мягкая пшеница IV или V типов. Твердая пшеница более ценная и дорогая, чем мягкая, поэтому ее фальсификация приносит продавцу дополнительную прибыль, но оказывает отрицательное влияние на качество продуктов переработки такого зерна, особенно макаронных изделий.

### 3.2 Рекомендации по повышению результативности таможенного контроля товарной группы 11

Обобщая все описанные проблемы и проведя анализ текстов товарных позиций 11 группы, а также примечаний и пояснений к ним ТН ВЭД, следует сформировать рекомендации в отношении повышения эффективности классификации и контроля достоверности заявленного кода в отношении продукции мукомольно-крупяной промышленности

Существенно облегчить механизм контроля достоверности заявленного кода и одновременно повысить его эффективность, на мой взгляд, поможет применение алгоритма идентификации и классификации товаров продукции мукомольно-крупяной промышленности

Декларанту или должностному лицу таможенных органов необходимо учесть все классификационные возможности, потенциально применимые в данной ситуации. Необходимо провести категорирование всех классификационных группировок, где с большей или меньшей вероятностью может быть классифицирован товар.

При этом в качестве настоятельной рекомендации для декларантов, осуществляющих «первичную» классификацию товара, следует отметить необходимость ранжирования классификационных группировок на позиции «риска» и «прикрытия» в соответствии со ставкой таможенной пошлины, а также мерами нетарифного регулирования.

Нелишним будет отметить и учет текстов примечаний к разделам и группам, терминологических особенностей Примечаний и Пояснений к ТН ВЭД ЕАЭС, под действие которых может попадать продукция мукомольно-крупяной промышленности.

В том случае, если необходимо проведение экспертизы или выявлены какие-либо из выше указанных противоречий, следует детализировать вопросы эксперту таким образом, чтобы ответ эксперта помог с максимальной степенью точности разграничить конкурирующие товарные позиции и подсубпозиции, в соответствии

с идентификационными признаками, поставленными под сомнение.

Большинство споров между декларантом и таможенным органом связано с невнимательностью и просчетами, допущенными одной из сторон конфликта при принятии классификационного решения и его аргументации, либо с бездоказательностью выводов о присвоении кода ТН ВЭД ЕАЭС.

Поскольку продукцию мукомольно-крупяной промышленности, сложно идентифицировать по действующим на сегодняшний день классификационным признакам, заложенным в основу товарных позиций ТН ВЭД, повышение контроля эффективности заявленного кода будет очень затруднено без внедрения в таможенную практику, а именно в таможенную экспертизу технических средств идентификации продукции мукомольно-крупяной промышленности чтобы выявлять фальсификацию товарных позиций 11 группы.

Чтобы решить проблему подделки различных документов (например, сертификата соответствия) необходимо разработать единую межведомственную автоматизированную базу, где будет содержаться информация о всех сертификатах и лицах, которым они выданы и на какой срок. Это позволит снизить уровень подделки этих документов, что приведет к достоверной классификации продукции 11 товарной группы, а также поможет удостовериться в оригинальности сертификата соответствия.

Для ускорения контроля указанного классификационного кода в отношении, продукции мукомольно-крупяной промышленности, возможно, ввести четкие ограничения по срокам проведения таможенной экспертизы взятых проб.

Таможенная экспертиза играет большую роль при определении вида 11 товарной группы ТН ВЭД. Для проведения более эффективного таможенного контроля необходимо, прежде всего, при любом сомнении связанным с возможным подделыванием документов или с фальсификацией товара, необходимо проведение более глубоких экспертиз в отношении товаров мукомольно-крупяной промышленности, солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины. Конечно, это может занять больше времени чем раньше, но зато позволит избежать

ненужных потерь связанных с оплатой таможенных пошлин и эффективно выявлять недобросовестных участников внешнеэкономической деятельности.

При сомнениях, возникающих во время таможенного контроля муки, по моему мнению, стоит произвести экспертизу с помощью выборочной проверки на наличие примесей. Подмешивание к пшеничной муке кукурузной, гороховой и других более дешевых видов можно обнаружить путем отмывания клейковины. Для этого к небольшому количеству муки следует добавить немного воды, но так, чтобы вся мука была смочена. Полученный комочек теста нужно оставить для набухания клейковины на 20 мин, после чего нужно отмыть под струей холодной воды. Мука высшего сорта должна содержать не менее 28% (примерно 1/3) клейковины. Примесь других видов муки, не содержащих клейковину, можно установить по низкому содержанию ее в фальсифицированной муке, а также по отсутствию упругой массы, характерной для клейковины.

Добавление или замену муки или крахмала мелом, известью, гипсом и другими непищевыми заменителями с щелочной реакцией среды можно определить путем добавления к небольшому количеству продукта холодной воды, а затем кислоты, например уксусной, соляной или лимонной. Сначала добавляется вода, получившаяся масса размешивается, после чего добавляется кислота. При этом кислота вступает во взаимодействие с указанными заменителями с бурным выделением углекислого газа, и масса начнет быстро увеличиваться в объеме. Данный метод позволит выявлять недобросовестных участников ВЭД.

Добавление отрубей в муку второго сорта или обойную можно установить по органолептическим показателям — при добавлении в муку больших количеств воды отруби будут плавать на поверхности раствора. Кроме того, при просеивании на шелковом сите эти частицы будут на нем оставаться, а мука будет проходить сквозь сито.

При наличии сомнений, связанных с весовой характеристикой товара любой позиции из 11 товарной группы, достаточно измерить массу любыми измерительными приборами веса.

Так же необходимо проводить экспертизы для определения минеральных примесей и спорыньи. Спорынья это - род грибов, паразитирующих на некоторых злаках, в том числе, на ржи и пшенице. Для их определения нужно в чистую сухую пробирку поместить 1 г муки или крахмала и добавить 6—8 мл хлороформа, далее пробирку закрыть пробкой и после взбалтывания оставить на 30 мин. Все содержимое в верхнюю часть жидкости. Затем в пробирку нужно добавить 3-4 мл девяносто шестиградусного спирта и перемешать. Зерно перемещается в нижнюю часть пробирки, а спорынья по идее остается наверху. После этого в пробирку нужно прилить 3 капли 20%-ного раствора серной кислоты; вокруг частиц спорыньи образуется розово-фиолетовое кольцо.

Зерно в которых обнаружена спорынья, ввозить на территорию РФ запрещается.

Если же при проведении таможенного контроля бы обнаружен брак товаров любой из позиций 11 товарной группы, то такие товары следует передавать для использования спиртзаводам или для технических целей.

Таким образом, необходимо определить сроки проведения таможенной экспертизы, ведь с новой рекомендацией они должны увеличиться за счет повышения эффективности. Далее, необходимо внедрить единую межведомственную автоматизированную базу, в которой будет содержаться информация обо всех выданных сертификатах соответствия. Внедрение данной базы между таможенными органами и производителями позволит снизить риск подделки документов на продукцию, и не допустит выпуск продукции с неверно указанным классификационным кодом. Так же стоит уделить особое внимание идентификации, и внедрению новых средств для идентификации

### **Выводы по главе 3.**

Проблема классификации товаров 11 группы в таможенных целях по ТН ВЭД стоит в настоящее время довольно остро. Зачастую имеет место недостоверное декларирование товаров с целью избежать уплаты таможенных сборов путем указания в декларации неверного описания товара. Также, существует проблема,

связанная с прикрытием одного товара другим для уплаты меньшего количества пошлин и акцизов. Ранее существовал специальный перечень товаров, подходящих под группу риска и прикрытия. Его отменили 27 января 2003, но риски недостоверного декларирования товаров попадающие под товары прикрытия всё еще остались. Декларанту или должностному лицу таможенных органов необходимо учесть все классификационные возможности, потенциально применимые в данной ситуации. Необходимо провести категорирование всех классификационных группировок, где с большей или меньшей вероятностью может быть классифицирован товар.

Изучая документ, можно отметить, что крахмал и инулин, которые входят в 11 группу ТН ВЭД, попадали в данный перечень как товары группы риска. Это значило, что данные товары (при нарушении законодательства) можно было задекларировать под другим кодом ТН ВЭД и таким образом недобросовестный участник ВЭД мог уплатить меньшее количество таможенной пошлины или акциза. Сейчас данная проблема все еще осталась актуальной.

Существует проблема подделки документов, которые подтверждают вид товарной группы (например, сертификат соответствия), что в свою очередь влечет за собой неверную классификацию.

Часто эти документы являются предметом правонарушений, так как недобросовестные участники ВЭД подделывают данные документы с целью провоза товаров под неверными классификационными кодами ради уплаты меньшего количества пошлин и акцизов. Чтобы решить проблему подделки различных документов (например, сертификата соответствия) необходимо разработать единую межведомственную автоматизированную базу, где будет содержаться информация о всех сертификатах и лицах, которым они выданы и на какой срок.

Также имеет место быть такая проблема как фальсификат продукции 11 товарной группы. К примеру, вместо высшего сорта нередко выпускают крахмал первого сорта, а иногда бывает, что крахмал второго сорта, предназначенный

только для технических целей, направляется в розничную торговлю и экспортируется или импортируется из нашей страны. Данная проблема касается абсолютно всех позиций 11 группы. Чтобы решить эту проблему были описаны методы выявления фальсификата для почти каждого товара группы. Данные методы являются рекомендациями для таможенных экспертов, и они могут применяться при таможенном контроле товарных позиций 11 группы.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный контроль товаров 11 группы ТН ВЭД ЕАЭС – это меры по осуществлению обеспечения таможенными органами таможенного законодательства Таможенного союза.

В ходе выполнения работы была достигнута поставленная цель путем реализации сформулированных задач, а также сделаны определенные выводы:

1. создание Евразийского экономического союза способствовало появлению, так называемого, «шелкового пути» между Россией и Китаем. Благодаря этому, существенно облегчилась поставка мукомольной-крупяной продукции из Китая в Россию и позволило Китаю выйти в лидеры по экспорту по 11 товарной группе ТН ВЭД;

2. на данный момент правительством РФ уже создана программа развития мукомольно-крупяной промышленности до 2025 года;

3. в настоящее время экспорт 11 товарной группы находится в небольшой стагнации.

4. в Дальневосточном федеральном округе почти не осталось производителей мукомольной продукции, солода, крахмала, инулина и пшеничной клейковины. Связано это с железнодорожными тарифами, они сводят на нет любую целесообразность производства данных товаров на Дальнем Востоке.

б) В ходе анализа таможенного контроля 11 группы ТН ВЭД выявлены такие актуальные проблемы как: проблема классификация товара, подделка различных документов и фальсификация продукции в целях уплаты меньшего количества пошлин и акцизов.

7) Исходя из специфики исследуемых проблемных вопросов разработаны рекомендации по решению данных проблем. Данные рекомендации позволят устранить исследуемые проблемные вопросы, а также усовершенствовать таможенный контроль продукции 11 товарной группы.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). – ред. от 01.01.2020.
2. Гражданский Кодекс Российской Федерации от 27 июня 2012 N51– в ред. от 27.04.20.
3. Закон РФ от 21.05.1993 «О таможенном тарифе» от N5003–1 ред. от 04.03.2020.
4. Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.
5. Федеральный закон от 28.07.2018 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». – В редакции федеральных законов от 28.11.2018 № 452-ФЗ, от 01.05.2019 № 83-ФЗ, от 27.12.2019 № 487-ФЗ.
6. Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» № 164–ФЗ – в ред. от 12.12.2011
7. Постановление Правительства РФ от 28.12.2004 № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенные операции». – ред. от 12.12.2012.
8. Постановление Правительства РФ об утверждении правил определения таможенной стоимости товаров, вывозимых из Российской Федерации от 06 марта 2012 г. № 191 – в ред. от 14.03.2012 г.
9. Письмо ГТК РФ № 01-06/2825 от 2003-01-27 «О перечне товаров группы "риска" и группы "прикрытия"»
10. Горносталь, А.А. Экспертиза в таможенном деле / А.А. Горносталь. – СПб.: Интермедия, 2018. – 180 с.
11. Толкушкин, А.В. Таможенное дело: учебник / А.В. Толкушкин. – М.Юрайт, 2018. – 544 с.
12. Алексеев, И.С. Внешнеэкономическая деятельность: учеб.пособие / И.С. Алексеев. – М.: Дашков и Ко, 2011. – 304 с.

13. Тимошенко, И.В. Административная ответственность за правонарушения в области таможенного дела: учеб. пособие / И.В. Тимошенко. – Ростов–на–Дону: Феникс, 2014. – 352 с.
14. Маренов, Б.И. Основы применения технических средств таможенного контроля: практикум / Б.И. Маренов, Ю.В. Задорожный. – СПб.: Интермедия, 2018. – 99 с.
15. Гварлиани, Т.Е. Налогообложение и таможенно–тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности: учеб. пособие / Т.Е. Гварлиани. – М.: Финансы и статистика, 2012. – 288 с.
16. Галкин, В.В. Экономика таможенного дела: учеб. пособие для вузов / В.В. Галкин, М.Б. Реджепов, Н.П. Шанидзе. – Воронеж: ЦНТИ, 2013. – 122 с.
17. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна». – ТР 201\_/00\_/ТС.
18. Российский союз мукомольных и крупяных предприятий. – <http://www.sojuzmuka.ru/>
19. Сайт Евразийской Экономической Комиссии. – <http://www.eurasiancommission.org/>
20. Статистика внешней торговли России. – <https://russian-trade.com/>
21. Сайт Федеральной таможенной службы. – <http://customs.ru/>