

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2020 г.

Бюджетная политика муниципального образования (на примере г. Троицка Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.02.04.2020.539.ВКР

Руководитель, ст.препод.

_____/Т.С. Сурова /

« 23 » июня 2020 г.

Автор

студент группы ЗЭиУ -539

_____/В.Ю. Якубчик/

« 23 » июня 2020 г.

Нормоконтролер, доцент

_____/М.В. Никифорова/

« 23 » июня 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Якубчик, В.Ю. Бюджетная политика муниципального образования (на примере г. Троицка Челябинской области) /В.Ю. Якубчик, Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 539, 2020. – 72 с., библиографический список – 28 наименований, 2 приложения, 20 листов плакатов ф. А4

Объект исследования – бюджетная политика муниципального образования.

Цель исследования – на основе анализа бюджетной политики муниципального образования г. Троицка Челябинской области, разработать мероприятия по повышению эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования.

В выпускной квалификационной работе выявлены теоретические основы бюджетной политики муниципального образования, рассмотрены факторы, влияющие на формирование бюджетной политики муниципального образования. Проведен анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования г. Троицка Челябинской области. Разработаны рекомендации по повышению эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость и могут применяться в г. Троицке Челябинской области при формировании и реализации бюджетной политики муниципального образования.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	7
1.1 Сущность, принципы разработки и реализации бюджетной политики муниципального образования	7
1.2 Факторы, влияющие на формирование бюджетной политики муниципального образования	17
2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. ТРОИЦКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	29
2.1 Анализ доходов бюджета муниципального образования	29
2.2 Анализ расходов бюджета муниципального образования	39
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ	50
3.1 Основные проблемы формирования и использования бюджета муниципального образования	50
3.2 Мероприятия по повышению эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	62
ПРИЛОЖЕНИЯ	65
ПРИЛОЖЕНИЕ А – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности Троицкого муниципального образования» на 2021-2023 гг.	65
ПРИЛОЖЕНИЕ Б – Риски для бюджетной системы г. Троицка	71

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Бюджетная политика является частью экономической политики и используется государством как инструмент стимулирования экономического роста, регулирования инвестиционной активности, финансовой поддержки приоритетных направлений развития. Особое значение в таких условиях приобретает бюджетная политика муниципального образования, поскольку качественное управление на микроуровне обеспечивает результативность на макроуровне. Именно поэтому обеспечение эффективности бюджетной политики является необходимым условием для преодоления тенденций, препятствующих развитию экономики России.

Немаловажным элементом бюджетной системы государства выступают бюджеты МО, которые являются составной частью территориальных финансов и через которые государство проводит свою экономическую политику по финансированию строительства дорог, промышленности, сельского хозяйства и т.д.

Бюджет МО представляет форму сбора и расходования денежных средств МО, для обеспечения задач и функций, которые входят в компетенцию МО. Реализацию экономических отношений и бюджетной политики МО осуществляет при помощи поступающих в бюджет доходов, которые расходуются на реализацию запланированных расходов бюджета субъекта РФ.

Бюджетная политика муниципального образования (МО) представляет совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами представительной и исполнительной власти муниципального образования мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и муниципального образования

Основные направления бюджетной политики муниципального образования реализуются в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской

Федерации, Положением о бюджетном процессе, принятым представительным органом муниципального образования. Целью Основных направлений бюджетной политики МО является определение условий, учитываемых при составлении бюджета МО на предстоящий финансовый год и плановый период двух последующих годов, а также основных подходов к его формированию.

Ключевая цель динамики и структуры доходной и расходной части бюджета - это разработка комплекса мероприятий направленных на увеличение доходов и снижение расходов МО.

Основной особенностью доходов бюджетов МО является преобладающие поступления налоговых доходов федерального уровня, что создает для МО диспропорции в соотношении доходного потенциала МО и его расходных обязательств. Бюджеты МО испытывают острый дефицит собственных источников формирования доходов, что заставляет их рассчитывать на финансовую помощь из федерального бюджета (безвозмездные поступления).

На сегодня актуальным направлением бюджетной политики РФ выступает изучение и применение опыта развитых и развивающихся стран в области бюджетной политики муниципальных бюджетов. Применяемые различные методики и методы государственного регулирования бюджетной политики муниципального образования зарубежных стран вызывают интерес у отечественных специалистов, для применения в российской действительности, для комплексного социально-экономического развития территории и совершенствования качества жизни населения муниципального образования.

Объект исследования – бюджетная политика муниципального образования.

Предмет исследования - бюджетная политика муниципального образования г. Троицка Челябинской области.

Цель исследования – на основе анализа бюджетной политики муниципального образования г. Троицка Челябинской области, разработать мероприятия по повышению эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы формирования бюджетной политики муниципального образования;
- провести анализ доходов и расходов бюджета муниципального образования г. Троицка Челябинской области;
- разработать рекомендации по повышению эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования.

Вопросы муниципального управления доходами и расходами бюджета муниципальных образований рассматривались М.М. Вышегородцевым, Е.Е. Ваксовой, В.В. Климановым, М.П. Придачук, Г.В. Курляндской и др.

Теоретической и методологической базой работы послужили работы отечественных ученых (Данилова Т.Н., Зотова Т.В., Нечаев А.С., Сабитова Н.М., Румянцева Е.Е.), а также научные статьи (Багданова Л.В., Сорокина Т.В., Левина В.В.), посвящённые изучаемой проблеме.

Несмотря на проведенные исследования интерес к проблемам бюджетов муниципальных образований, многие проблемы ещё не решены не до конца, т.е. все вопросы организации методического обеспечения механизма функционирования бюджетирования, которое ориентировано на результат изучены еще не до конца, процесс оптимизации доходов и расходов бюджета имеет много проблем.

Для решения поставленных задач применяются методы экономического исследования: аналитический, экономико-статистический, сравнительный анализ, метод анализа существующей литературы и другие.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Сущность, принципы разработки и реализации бюджетной политики муниципального образования

В государстве бюджетная система служит основной финансовой базы в деятельности государственных органов власти в сфере экономического и социального развития, а также органов местного самоуправления.

Бюджетное устройство РФ представляет организационное построение федерального бюджета, включающего его структуру и формы взаимодействия элементов и ее компонентов (рис. 1) [11].

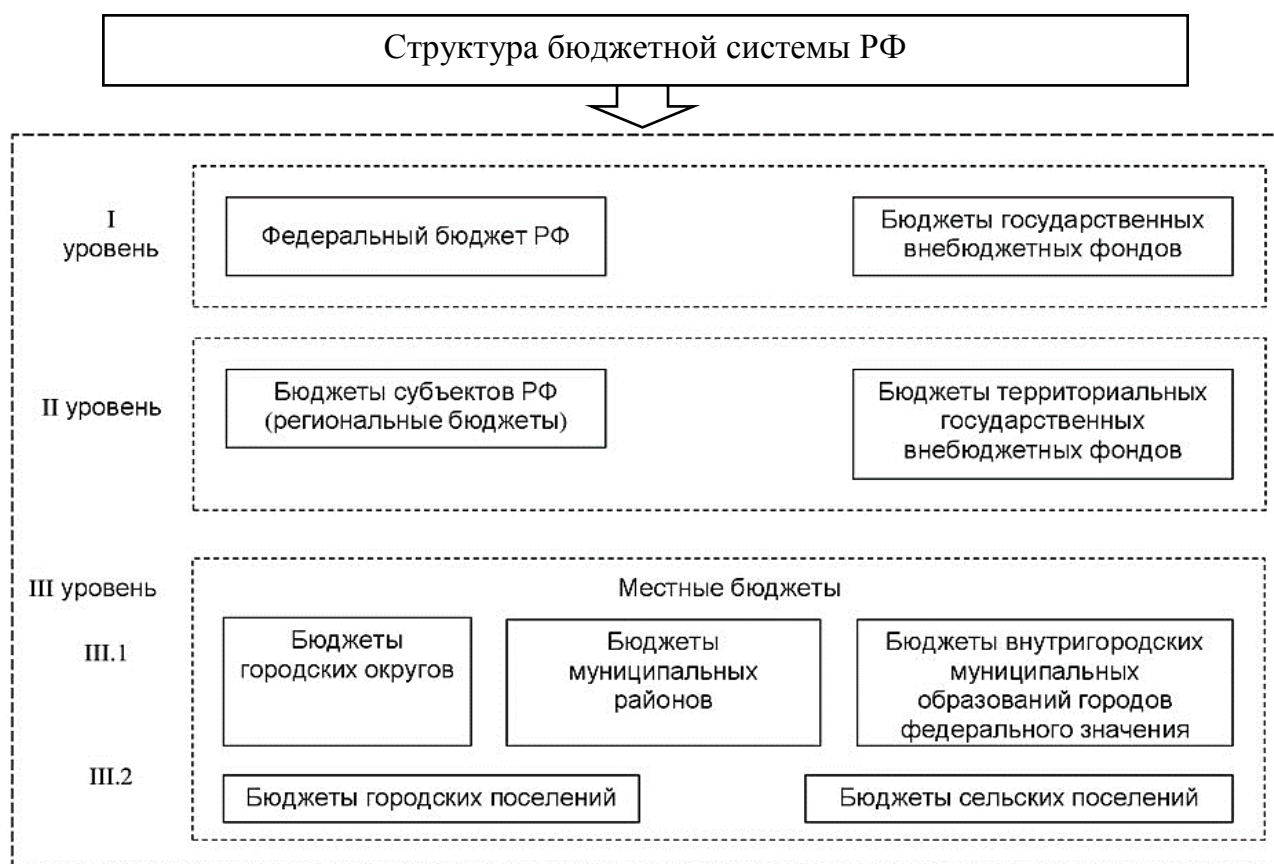


Рисунок 1 – Структура бюджетной системы РФ

Местное самоуправление в соответствии со ст. 12 Конституции РФ не входит в систему органов государственной власти и является самостоятельным уровнем управления [1]. Деятельность любого государства не возможна без эффективной финансовой системы, составной частью которой выступают бюджеты муниципальных образований (МО). Роль бюджетов МО в социально-экономическом развитии регионов и государства в целом возрастает в связи с расширением прав местных органов власти в соответствии с ФЗ «О местном самоуправлении».

Статья 132 Конституции РФ и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» наделяют органы местного самоуправления правом самостоятельно формировать и исполнять местные бюджеты, что обуславливает необходимость разработки и реализации бюджетной политики с целью обеспечения эффективности их использования [1,4].

В экономической литературе существует множество подходов к определению понятия «бюджетная политика». В соответствии с определением Даниловой Т.Н., под бюджетной политикой следует понимать совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами законодательной (представительной) и исполнительной власти, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и государства [10, с. 15]. По мнению Зотовой А.И., в широком смысле бюджетная политика представляет собой регулирование государственных расходов и налогообложения в целях контроля за уровнем трат в экономике [12, с.34]. Именно в таком контексте бюджетная политика рассматривается в Бюджетном послании Президента РФ – ключевой инструмент регулирования и основополагающее звено экономической политики государства.

Бюджетная политика является частью экономической политики и используется государством как инструмент стимулирования экономического роста, регулирования инвестиционной активности, финансовой поддержки

приоритетных направлений развития. Особое значение в таких условиях приобретает бюджетная политика муниципального образования, поскольку качественное управление на микроуровне обеспечивает результативность на макроуровне. Именно поэтому обеспечение эффективности бюджетной политики является необходимым условием для преодоления тенденций, препятствующих развитию экономики России [10].

Бюджетная политика муниципального образования (МО) –представляет совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами представительной и исполнительной власти муниципального образования мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и муниципального образования [11].

Е. А. Качанова под «муниципальной бюджетной политикой понимает процесс управления местным бюджетом в ходе его формирования, использования и саморазвития для целей содействия финансовой стабильности территории, эффективности локальных рынков, защиты активов экономических субъектов и интересов населения» [14, с. 5].

В современных условиях цель бюджетной политики на уровне муниципальных образований – определить приоритеты расходов и сферы проведения институциональных реформ, инициируемых центральными публично-правовыми образованиями. Она включает в себя: регулирование уровня муниципальных расходов; регулирование источников доходов, в т. ч. налоговых ставок по местным налогам; регулирование муниципальных займов и долговых обязательств [14].

Содержание бюджетной политики муниципального образования многогранно и охватывает не только последовательность этапов ее разработки, но и детальную проработку ее функционального и временного аспектов.

Многоаспектное содержание бюджетной политики муниципального образования обусловлено тем, что она представляет собой, с одной стороны,

самостоятельную составную часть муниципальной социально-экономической политики, с другой стороны, инструмент ее реализации и, кроме того, ключевое звено бюджетного менеджмента соответствующей территории. В связи с этим при разработке основных направлений бюджетной политики органа местного самоуправления необходимо учитывать состояние финансово-бюджетных отношений и способы их проявления.

На рисунке 2 представлена структура бюджетной политики в муниципальном образовании.



Рисунок 2 – Составные части бюджетной политики МО

Основу бюджетной политики составляют стратегические направления экономической и социальной политики государства и субъекта РФ [16, с. 121]. Именно они определяют размеры и пропорции, централизуемых муниципальным образованием финансовых ресурсов, перспективы использования бюджетных

средств в интересах решения главных социальных и экономических задач муниципального образования.

Задачи бюджетной политики муниципального образования приведены на рис. 3 [14, с. 6].



Рисунок 3 – Задачи бюджетной политики муниципального образования

Будучи частью финансовой политики муниципального образования бюджетная политика, является ядром экономической политики и как таковая выступает средством осуществления экономической и социальной политики муниципального образования.

Самоуправление МО является для демократического государственного строя важной составляющей, которое осуществляется самим населением или через представительные органы, выбираемые им, с помощью финансовых ресурсов, имущественной и экономической основы их деятельности, а финансовое

обеспечение местного самоуправления МО сводится к формированию и исполнению муниципальных бюджетов.

Бюджет МО по экономической сущности представляет собой денежные отношения, которые возникают между обществом и государством по поводу перераспределения части отечественного национального дохода, на финансирование социальной сферы, народного хозяйства, нужд обороны и государственного управления РФ.

Основные направления бюджетной политики МО на предстоящий год определяются в бюджетном послании Главы муниципального образования и утверждаются представительным органом местного самоуправления одновременно с утверждением местного бюджета на очередной финансовый год. В качестве основных направлений бюджетной политики можно привести, те, которые представлены на рис. 4 [20, с. 12].

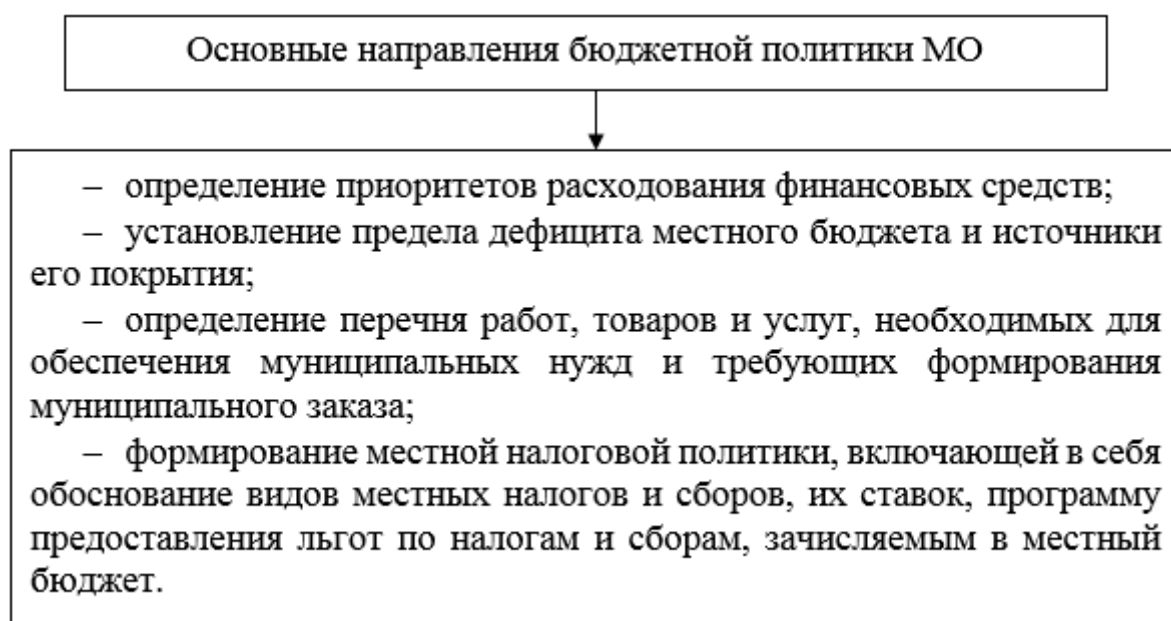


Рисунок 4 – Основные направления бюджетной политики МО

Реализация этих направлений требует обоснованной, не подавляющей деловую активность на территории муниципального образования, политики

увеличения доходов бюджета и повышения эффективности и целевого характера расходования бюджетных средств.

В научной литературе по данной проблематике выделяют доходную и расходную бюджетную политику муниципального образования. Доходный тип бюджетной политики характеризуется тем, что планирование, организация и исполнение бюджета сконцентрированы на доходах и ведутся от доходов, под объем которых подстраиваются бюджетные расходы и контрольно-регулирующие задачи [16, с.134]. В частности, бюджетная политика муниципального образования по доходам предусматривает, что основными направлениями роста доходов местного бюджета являются увеличения дотаций, субвенций, финансирования участия в федеральных и региональных программах развития и увеличение внутренних источников муниципального образования.

В первом случае местная бюджетная политика предполагает обоснование потребности в бюджетных средствах на решение вопросов местного значения. Эти возможности достаточно ограничены, поэтому ключевым направлением становится ориентация на рост внутренних источников увеличения доходов бюджета, которыми, прежде всего, являются:

- рост налогооблагаемой базы за счет поддержки и развития промышленности и малого бизнеса на территории муниципального образования;
- повышение отдачи от использования муниципального имущества, управления собственностью на землю и иные природные ресурсы;
- обоснованное использование заемных средств.

Расходный тип бюджетной политики муниципального образования основан на сочетании стратегии и тактики бюджетного планирования, регулирования и контроля расходной части бюджета [16, с. 140]. В первую очередь определяется объем социальных услуг, выраженных через объем муниципальных расходов, а затем под эти показатели подводится соответствующий объем доходных источников. Следует отметить, что эффективность бюджетной политики

расходного типа тем выше, чем стабильней экономическая ситуация, когда поиск дополнительных доходных источников составляет второстепенную задачу.

Бюджетная политика муниципального образования по расходам в условиях уменьшения возможностей доходной части бюджета и обеспечения его бездефицитности исходит из необходимости финансирования из местного бюджета только тех расходов, которые затрагивают интересы большинства жителей или могут быть произведены наиболее эффективно лишь из местного бюджета. При этом размер выделяемых средств должен соотноситься с конечными результатами финансируемых мероприятий. Следовательно, первостепенными принципами построения и функционирования рациональной системы бюджетных расходов муниципального образования становятся обязанность осуществления запланированного объема расходов и строго целевое назначение расходов.

Эффективность бюджетной политики МО обеспечивается соблюдением ряда важнейших принципов (табл. 1) [18, с. 134].

Таблица 1 – Принципы бюджетной политики МО

Принцип	Характеристика принципа
Принцип научной обоснованности	означает необходимость применения научного подхода к разработке бюджетной политики, который бы учитывал реальное состояние экономики, финансов и бюджетной системы страны. Бюджетная политика не может быть эффективной, если четко не определены основные ее направления на ближайший период и перспективу, не сформулированы главные цели и первоочередные задачи. При этом обоснованность выдвигаемых мер и предстоящих решений должна подкрепляться соответствующими расчетами, позволяющими определить не только затраты государства в связи с принимаемыми решениями, но и отдаленные финансовые последствия. Возможность применения научного подхода при разработке бюджетной политики во многом зависит от двух условий: политической стабильности в стране и высокого уровня профессионализма работников бюджетной сферы.
Принцип преемственности	означает наличие научно-обоснованной концепции развития бюджета на отдаленную перспективу в сочетании с основными направлениями использования бюджетных отношений и конкретными путями их реализации в каждом финансовом периоде. Последовательность и непротиворечивость бюджетной политики в поступательном развитии страны позволяют органично соединить потенциальные свойства бюджета как экономической категории с конкретными путями

Окончание таблицы 1

Принцип	Характеристика принципа
Принцип композиции	использования бюджетных отношений в интересах граждан, общества и государства. Выражает органическое единство бюджетной политики с другими направлениями политики государства. Будучи частью финансовой политики государства, бюджетная политика является ядром экономической политики и как таковая выступает средством осуществления экономической и социальной политики государства. Принцип композиции должен соблюдаться при разработки муниципальной бюджетной политики, которая по целям должна быть согласована с региональной и федеральной политикой.
Принцип рациональности	отражает идеологию бюджетной политики, в соответствии с ним ранжируются цели и задачи, определяются приоритетные направления развития бюджетных отношений. Данный принцип также предполагает осуществление наилучшего выбора из многих альтернатив.
Принцип безопасности бюджетной политики	означает, что при ее реализации не будет нанесен ущерб экономическим и другим интересам граждан, общества, государства. Ориентирами безопасной политики являются бюджетная симметрия, допустимая величина муниципального долга, достаточность доходного потенциала, бюджетная обеспеченность граждан на уровне социальных стандартов.

Сущность бюджетной политики МО определяется следующими функциями (рис. 5) [11, с. 25]:

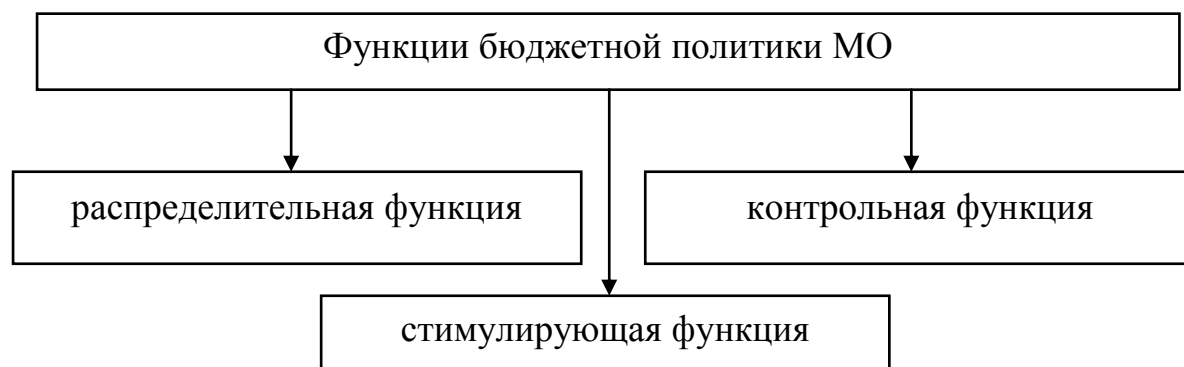


Рисунок 5 – Функции бюджетной политики МО

- распределительная функция, которая проявляется в формировании доходов и расходов бюджетов МО и целевых фондов органов местного самоуправления;
- контрольная функция, которая реализуется в виде контроля над формированием проекта бюджета МО, при его рассмотрении и утверждении, а также его исполнения и составления отчета о его выполнении;

- стимулирующая функция, которая направлена на создание условий, при которых органы самоуправления МО, будут заинтересованы в повышении сбора доходов бюджета МО, в заинтересованности дополнительного привлечения общегосударственных и местных налогов в бюджет МО, возможность расширения поиска альтернативных доходов в бюджет МО. Увеличение доходов бюджета позволит достаточно эффективно использовать финансовые ресурсы МО и эффективно формировать бюджет МО [10, с. 26].

Разработка бюджетной политики муниципального образования должна начинаться с определения концептуальных основ развития бюджета, установления его роли в общественном воспроизводстве на соответствующем временном этапе. Затем должны формулироваться цели и задачи бюджетной политики муниципального образования, определяемые исходя из основных направлений использования бюджетных отношений в интересах граждан, муниципального образования.

В РФ бюджетная политика подвергается государственному регулированию с помощью общественного внимания, острой критики от различных общественных сил, органов власти, средств массовой информации, независимых экспертов, политических движений, международных организаций.

В зарубежных странах главные цели бюджетной политики МО заключаются в обеспечении социальной защищенности жителей МО, предоставления на качественном уровне бюджетных услуг, положения уровня негативных социальных явлений, развития инфраструктуры МО, развитие экономического роста региона и повышения качества уровня жизни населения МО.

Состояние бюджетов муниципальных образований в большей части образований зависит от грамотно проведенного анализа бюджетной политики, расходов бюджета и государственного регулирования бюджетной политики муниципальных образований. На основе проведенного анализа руководство получает объективную информацию о состоянии бюджетной системы

муниципального образования, проводится оценка уровня сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Финансовая самостоятельность муниципальных образований, сопряжена с существующими проблемами при формировании собственной эффективной бюджетной политики, поэтому необходимо разработать механизмы и методы по формированию и ее реализации, сформировать процесс выявления собственных внутренних возможностей развития и создать условия роста благосостояния населения муниципального образования.

1.2 Факторы, влияющие на формирование бюджетной политики муниципального образования

Процесс целеполагания при формировании бюджетной политики муниципального образования начинается с выявления и упорядочения сложных проблем на основе анализа его социально-экономического положения и изменения показателей местного бюджета. При этом выбор приоритетных направлений и постановка конкретных задач должны учитывать, как интересы территории — муниципалитета, так и ключевые тенденции государственной (федеральной и субъектов РФ) бюджетной политики.

При разработке бюджетной политики МО имеет полномочия ставить и решать следующие задачи (рис. 6).

Поскольку управление финансовыми ресурсами является центральным элементом муниципального менеджмента, то выбор форм и методов, инструментов и технологий реализации бюджетной политики МО становится ключевым фактором, обеспечивающим эффективную бюджетную политику МО.

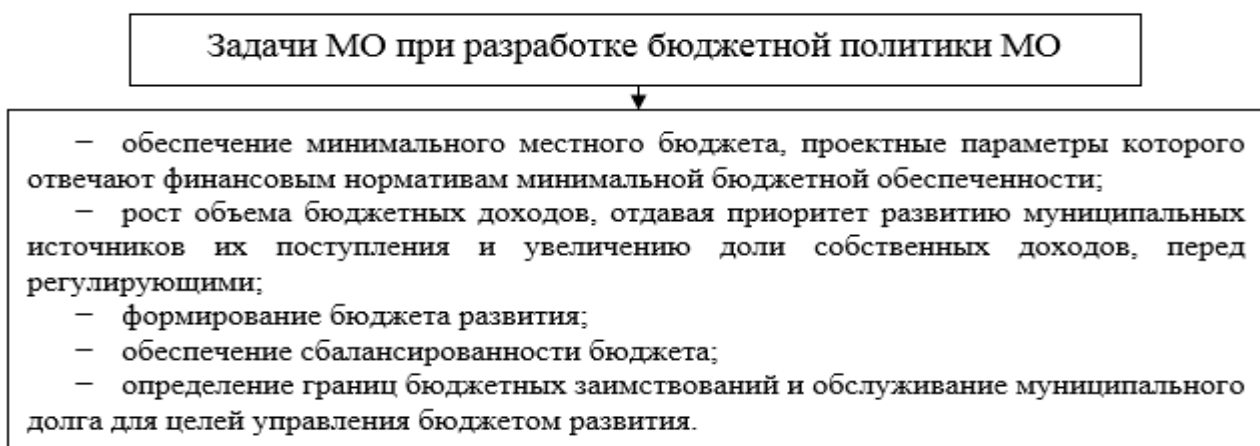


Рисунок 6 – Задачи МО при разработке бюджетной политики МО

Объектная и субъектная структуры муниципальной бюджетной политики позволяют показать перспективы ее реализации в следующих формах (рис. 7) [14, с.485].



Рисунок 7 – Формы бюджетной политики муниципального образования

Технология бюджетирования позволяет оценить эффективность направлений расходования средств местного бюджета, обосновывать его структуру и выделять

приоритеты расходов для самой администрации, инвесторов, вышестоящих и контролирующих органов [14, с.281]. Позволяет определить финансовые показатели, которые необходимо рассчитывать, отслеживать, публиковать для повышения инвестиционной привлекательности муниципальных проектов и территории в целом, для привлечения кредитов из регионального бюджета, а также формирования положительного имиджа администрации как надежного и устойчивого партнера.

Технологии финансового менеджмента позволяют сбалансировать бюджет МО для покрытия необходимых и обоснованных расходов, избежать сокращения бюджета или отдельных его статей при невыполнении доходной базы и увеличить существующие источники финансирования и найти новые.

Обоснованность потребности бюджетного анализа МО представлена на рис. 8.

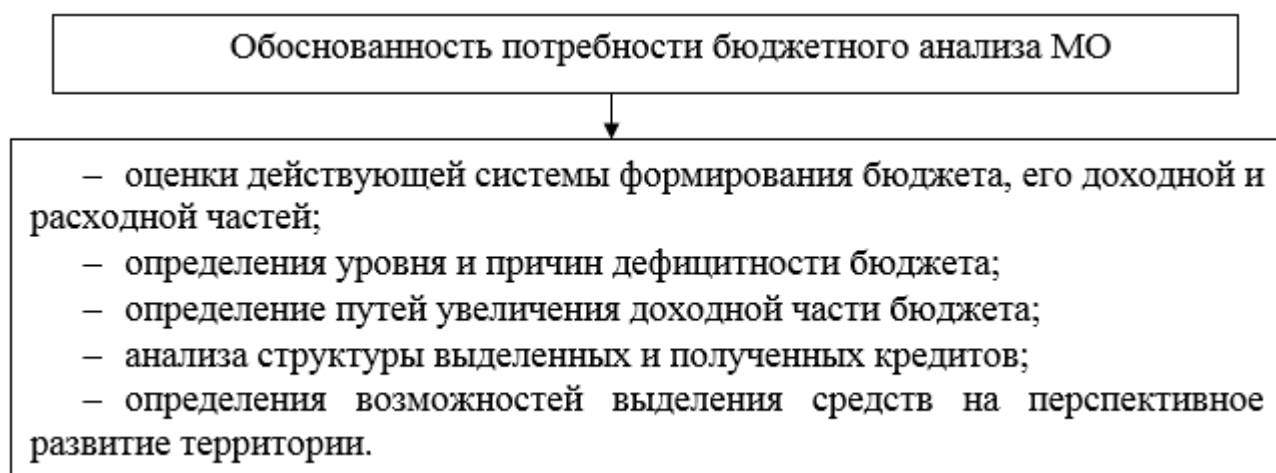


Рисунок 8 – Обоснованность потребности бюджетного анализа МО

Актуальными проблемами муниципального финансового менеджмента является оценка кредитоспособности, текущей и перспективной финансовой устойчивости, и платежеспособности, вероятности кризиса и банкротства коммерческих предприятий различных форм собственности.

Анализ бюджета МО необходимо проводить с использованием системы показателей оценки. Стоит отметить, что проведение анализа бюджета

муниципального образования позволяет в будущем эффективно скорректировать бюджетную политику.

Для эффективной реализации положений стратегического финансового планирования и прогнозирования необходима детальная разработка мероприятий в каждом текущем периоде. Для этого необходимо учитывать, что муниципальная бюджетная политика в зависимости от срока реализации бывает:

- краткосрочной (текущей) – до одного года, осуществляется в рамках проекта местного бюджета на очередной финансовый год;
- среднесрочной – три-пять лет, осуществляется в рамках среднесрочного финансового плана и проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- долгосрочной (стратегией) – более пяти лет, как правило, осуществляется в рамках программ социально-экономического развития.

Бюджетную политику муниципального образования следует рассматривать как часть системы муниципального планирования, прогнозирования и программирования, причем в долгосрочном периоде она представляет собой результат стратегического управления. Возможная система показателей оценки представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Система оценки показателей бюджета муниципального образования

Индикаторы состояния бюджета				
Доходов	расходов	состояния баланса бюджета	непогашенной задолженности	эффективности исполнения бюджета
$\frac{\text{Возобновляемые доходы}}{\text{Всего доходов}}$	$\frac{\text{Текущие расходы}}{\text{Всего расходов}}$	$\frac{\text{Всего расходов}}{\text{Всего доходов}}$	$\frac{\text{Долгосрочная задолженность}}{\text{Всего задолженность}}$	$\frac{\text{Фактические доходы}}{\text{Планируемые доходы}}$
$\frac{\text{Собственные доходы}}{\text{Всего доходов}}$	$\frac{\text{Капитальные расходы}}{\text{Всего расходов}}$	$\frac{\text{Текущие расходы}}{\text{Возобновляемые доходы}}$	$\frac{\text{Прямой долг}}{\text{Население}}$	$\frac{\text{Фактические возобновляемые доходы}}{\text{Планируемые возобновляемые доходы}}$
$\frac{\text{Регулирующие налоги}}{\text{Возобновляемые доходы}}$	$\frac{\text{Собственные расходы}}{\text{Всего расходов}}$	$\frac{\text{Текущий баланс}}{\text{Налоговые доходы}}$	$\frac{\text{Прямой долг}}{\text{Личный душевой доход населения}}$	$\frac{\text{Фактические расходы}}{\text{Планируемые расходы}}$

Окончание таблицы 2

Индикаторы состояния бюджета				
<u>Поступления от продажи активов</u> Всего доходов	<u>Капитальные расходы</u> Собственные расходы	<u>Общий баланс</u> Возобновляемые доходы	<u>Полный долг</u> Население	<u>Фактические текущие расходы</u> Планируемые текущие расходы
<u>Дотации из вышестоящих бюджетов</u> Налоговые доходы	<u>Расходы на бюджетные организации</u> Текущие расходы	<u>Налоговые доходы</u> Текущие расходы	<u>Полный долг</u> Личный душевой доход населения	<u>Фактические каприходы</u> Планируемые капитальные расходы
<u>Денежные поступления</u> Собственные доходы	<u>Ссуды госпредприятиям</u> Текущие расходы	<u>Ссуды и кредиты выданные</u> Ссуды и кредиты полученные	<u>Полученные инвестиционные кредиты</u> Объем кредитов	
<u>Платные доходы по в</u> Затраты на получение доходов по видам	<u>Кредиты другим предприятиям</u> Текущие расходы		<u>Пролонгированные кредиты</u> Объем кредитов	
<u>Собственные доходы</u> Личный душевой доход населения	<u>Расходы на зарплату</u> Текущие расходы		<u>Долгосрочная задолженность</u> Возобновляемые доходы	
	<u>Денежные расходы</u> Собственные расходы		<u>Объем кредитов</u> Собственные доходы	
	<u>Всего расходов</u> Население		<u>Высоколиквидные активы</u> Краткосрочные обязательства	
	<u>Кредиты, выданные на потребление</u> Всего выданных кредитов		<u>Годовое обслуживание долга</u> Возобновляемые доходы	

Механизм формирования и реализации муниципальной бюджетной политики основывается на определенной методологии, позволяющей через законодательно-нормативное обеспечение достичь поставленных целей и решить сформулированные задачи. Прежде всего она опирается на результаты анализа текущей ситуации, которые позволяют установить ключевые тенденции социально-экономического развития территории, выделить имеющиеся проблемы и перспективы. Учитывая полученные аналитические показатели, органы местного самоуправления определяют приоритеты бюджетной политики данного муниципального образования.

Экспресс-оценку эффективности бюджетной политики муниципального образования возможно при помощи системы показателей оценки эффективности бюджетной политики МО, на основе отчета об исполнении бюджета МО (табл. 3).

Таблица 3 - Система показателей оценки эффективности бюджетной политики муниципального образования

Показатель	Формула расчета	Экономическая интерпретация показателя
Коэффициент соотношения расходов и доходов местного бюджета	$\frac{\text{Расходы}}{\text{Налоговые} + \text{неналоговые доходы}}$	Показывает, какая часть расходов приходится на 1 руб. налоговых и неналоговых доходов бюджета
Коэффициент обеспечения текущих и капитальных расходов собственными доходами местного бюджета	$\frac{\text{Собственные доходы}}{\text{Всего расходов}}$	Характеризует способность бюджета муниципального образования своевременно и в полном объеме отвечать по обязательствам, предусмотренным законодательством на обеспечение текущих и капитальных расходов местного бюджета
Коэффициент обеспечения расходов на социальную сферу собственными доходами местного бюджета	$\frac{\text{Собственные доходы}}{\text{Расходы на социальную сферу}}$	Показывает, сколько собственных доходов приходится на 1 руб. расходов местного бюджета на социальную сферу
Доля расходов на социальную сферу в общей величине расходов местного бюджета	$\frac{\text{Расходы на социальную сферу}}{\text{Расходы}}$	Показывает социальную направленность местного бюджета
Коэффициент собственности	$\frac{\text{Собственные доходы}}{\text{Всего доходы}}$	Характеризует долю собственных доходов в общей величине доходов бюджета
Показатель дебиторской задолженности	$\frac{\text{Собственные доходы}}{\text{Дебиторская задолженность}}$	Показывает, какая часть дебиторской задолженности перед местным бюджетом может быть покрыта за счет его собственных доходов
Коэффициент потенциальных собственных источников местного бюджета	$\frac{\text{Дебиторская задолженность}}{\text{Доходы}}$	Показывает потенциальный объем собственных источников финансирования от погашения дебиторской задолженности перед местным бюджетом, приходящийся на 1 руб. всех доходов бюджета

Однако данная система показателей не учитывает такое направление бюджетной политики МО, как управление долгом МО. Следовательно, необходимо учитывать еще следующие показатели:

- отношение краткосрочного долга МО к доходам бюджета МО;
- отношение долга МО без учета гарантий к доходам бюджета МО;
- отношение объема выданных поручительств МО к доходам бюджета МО [20].

В сфере управления муниципальным долгом для оценки эффективности бюджетной политики муниципального образования необходимо использовать следующие системные показатели (табл. 4).

Таблица 4 - Система показателей оценки эффективности бюджетной политики МО в сфере управления муниципальным долгом

Показатель	Формула расчета	Экономическая интерпретация показателя
Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общей сумме расходов	$\frac{\text{Расходы на обслуживание муниципального долга}}{\text{Расходы}}$	Показывает, какая часть расходов направляется на обслуживание муниципального долга
Коэффициент покрытия дефицита местного бюджета за счет муниципальных кредитов и займов	$\frac{\text{Объем муниципальных заимствований}}{\text{Дефицит}}$	Характеризует, во сколько раз муниципальные заимствования превышают размер дефицита бюджета
Коэффициент стоимости использования привлеченных средств	$\frac{\text{Расходы на обслуживание муниципального долга}}{\text{Объем муниципальных заимствований}}$	Показывает среднюю цену за пользование привлеченными источниками
Коэффициент финансовой независимости бюджета от привлеченных источников финансирования	$\frac{\text{Собственные доходы}}{\text{Объем муниципальных заимствований}}$	Показывает, сколько рублей собственных доходов приходится на 1 руб. привлеченных средств
Коэффициент финансирования расходов за счет привлеченных средств	$\frac{\text{Объем муниципальных заимствований}}{\text{Расходы}}$	Характеризует, какая часть расходов покрывается муниципальными кредитами и займами

Выбор методов анализа и прогнозирования, поскольку предполагаемые результаты обязательно должны быть рассчитаны на перспективу, а также формулировка целей и задач в значительной степени зависят от той модели, которая лежит в основе теории муниципального управления, местного самоуправления и бюджетного менеджмента (например, бюджетирование, ориентированное на результат). Их реализация в настоящее время определяется такими факторами, как форма государственного устройства Российской Федерации, действующая модель бюджетного федерализма, общие принципы организации местного самоуправления, мировые тенденции в управлении государственными и муниципальными финансами, а также научно-методический потенциал органов государственной власти РФ, субъектов РФ и местного самоуправления.

Таким образом, бюджетная политика является частью экономической политики и используется государством как инструмент стимулирования экономического роста, регулирования инвестиционной активности, финансовой поддержки приоритетных направлений развития. Особое значение в таких условиях приобретает бюджетная политика муниципального образования, поскольку качественное управление на микроуровне обеспечивает результативность на макроуровне. Именно поэтому обеспечение эффективности бюджетной политики является необходимым условием для преодоления тенденций, препятствующих развитию экономики России.

Большинство имеющихся методик основаны на анализе количественных показателей бюджета МО, и не в полной мере учитывают всю совокупность внешних и внутренних факторов МО, что не дает общей картины бюджетной политики МО и ее устойчивости. Каждая из представленных методик имеет свои плюсы и минусы, которые при логическом и четком обосновании критерия эффективности позволяют учитывать необходимые параметры. Основным минусом данных методик является невозможность охватить всю группу имеющихся факторов, оказывающих непосредственное влияние на эффективность бюджетной политики МО и также явная относительная отстраненность от влияния бюджетной политики на качество жизни населения муниципального образования.

Приведенные методики и система основных показателей состояния и оценки результатов государственного регулирования бюджетной политики муниципального образования позволяет провести оценку состояния и динамики бюджетной политики муниципального образования.

Федерализм как форма государственного устройства устанавливает первооснову для реализации различных научных подходов и моделей управления на территории муниципального образования. Общие принципы организации местного самоуправления позволяют разработать и применить теории управления муниципальными финансами, в частности на основе федерального закона РФ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 г., а также в рамках полномочий, закрепленных данным законом за органами муниципальной власти [14, с.511].

В части общемировых тенденций на бюджетную политику муниципалитетов России в настоящее время оказала влияние методология бюджетирования, ориентированного на результат. Научно-методический потенциал органов государственной власти РФ, субъектов РФ и местного самоуправления, уровень компетентности и квалификации кадров определяют качество методического инструментария для реализации данного способа управления муниципальными финансами.

Направления муниципального развития основываются на государственной (федеральной и субъектов Российской Федерации) политике в отношении регионов и муниципалитетов и особенностях социально-экономического положения территорий. В настоящее время в рамках федеральной политики регионального и муниципального социально-экономического регулирования, помимо формирования региональных модулей национальной инновационной системы РФ и создания условий для модернизации промышленности, необходимо выделить структурирование возможностей и финансовую поддержку развития моногородов (например, г. Черемхово на территории Иркутской области).

Наиболее важными способами осуществления бюджетной политики муниципалитета, наряду с применением федеральных целевых программ развития регионов и отраслей с долевым государственным финансированием, являются участие бюджетных ресурсов Федерации в наиболее эффективных инвестиционных проектах с использованием конкурсной и контрактной систем их реализации; размещение федеральных заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд; создание финансовых условий для формирования свободных экономических зон и технополисов в регионах, имеющих высокий научный и кадровый потенциал, а также развитую инфраструктуру; финансовое содействие малому и среднему бизнесу.

Процесс целеполагания при формировании бюджетной политики муниципального образования начинается с выявления и упорядочения сложных проблем на основе анализа его социально-экономического положения и изменения показателей местного бюджета. При этом выбор приоритетных направлений и постановка конкретных задач должны учитывать, как интересы территории — муниципалитета, так и ключевые тенденции государственной (федеральной и субъектов РФ) бюджетной политики.

Ключевую роль в вопросе формирования и распределения муниципальных финансов МО играют представители власти РФ и субъектов страны. На них возлагаются такие функции:

- контроль выполнения утвержденных программ местного и государственного значения, а также целевого применения имеющегося в распоряжении бюджета;
- налаживание взаимоотношений между двумя видами бюджетов - общегосударственного (федерального) и муниципального (регионального). Кроме этого, упомянутые выше структуры налаживают связь между муниципальными бюджетами и субъектами РФ;
- разработка минимально допустимых соцстандартов, норм по бюджетной отчетности и социальной сфере;
- четкий контроль в сфере выполнения законов РФ в бюджетной и налоговой сфере, а также контроль субъектов страны с позиции муниципального самоуправления;
- предоставление органам власти на местах (в регионах) определенных прав и передача необходимых для реализации полномочий ресурсов (финансовых и материальных);
- компенсация снижения или повышения затрат муниципальных бюджетов, появившихся по причине новых решений федеральной власти или субъектов страны;
- реализация других задач [15, с. 65].

Выводы по главе 1

Бюджетная политика МО –представляет совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами представительной и исполнительной власти муниципального образования мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и муниципального образования.

Содержание бюджетной политики муниципального образования многогранно и охватывает не только последовательность этапов ее разработки, но и детальную проработку ее функционального и временного аспектов.

Разработка бюджетной политики муниципального образования должна начинаться с определения концептуальных основ развития бюджета, установления его роли в общественном воспроизводстве на соответствующем временном этапе. Затем должны формулироваться цели и задачи бюджетной политики муниципального образования, определяемые исходя из основных направлений использования бюджетных отношений в интересах граждан, муниципального образования.

Поскольку управление финансовыми ресурсами является центральным элементом муниципального менеджмента, то выбор форм и методов, инструментов и технологий реализации бюджетной политики МО становится ключевым фактором, обеспечивающим эффективную бюджетную политику МО.

Процесс целеполагания при формировании бюджетной политики муниципального образования начинается с выявления и упорядочения сложных проблем на основе анализа его социально-экономического положения и изменения показателей местного бюджета. При этом выбор приоритетных направлений и постановка конкретных задач должны учитывать, как интересы территории — муниципалитета, так и ключевые тенденции государственной (федеральной и субъектов РФ) бюджетной политики.

Наиболее важными способами осуществления бюджетной политики муниципалитета, наряду с применением федеральных целевых программ развития регионов и отраслей с долевым государственным финансированием, являются участие бюджетных ресурсов Федерации в наиболее эффективных инвестиционных проектах с использованием конкурсной и контрактной систем их реализации.

2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. ТРОИЦКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ доходов бюджета муниципального образования

Главная цель бюджета г. Троицка – не в распределении средств, а в финансовом обеспечении стимулов развития региональной экономики и повышении качества жизни населения.

Анализ источников формирования доходов бюджета г. Троицка представлен в таблице 5.

Таблица 5 – Доходы бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг.

млн. руб.

Виды доходов	2017 год	2018 год	2019 г.	Темп роста, %	
				2018/2017	2019/2017
Налоговые доходы	485,7	583,5	592,4	120,1	122,0
Неналоговые доходы	70,5	54	57	76,6	80,9
Безвозмездные поступления	1764,5	1793,5	1984,7	101,6	112,5
ВСЕГО:	2320,7	2431	2634,1	104,8	113,5

За исследуемый период в бюджете г. Троицка произошло увеличение доходов на 4,8% в 2018 г. и в 2019 г. – 13,5%, в сравнении с 2017 г., в основном за счет увеличения поступлений налоговых доходов (в 2018 г. на 20,1%, в 2019 г. на 1,5%) и увеличения безвозмездных поступлений (в 2018 г. – на 1,6%, в 2019 г. – 10,7%) (рис. 9). Увеличение поступлений налоговых доходов реализовано на основании совместной работы ФУ г. Троицка и ФНС РФ по сбору образовавшихся налоговых задолженностей.

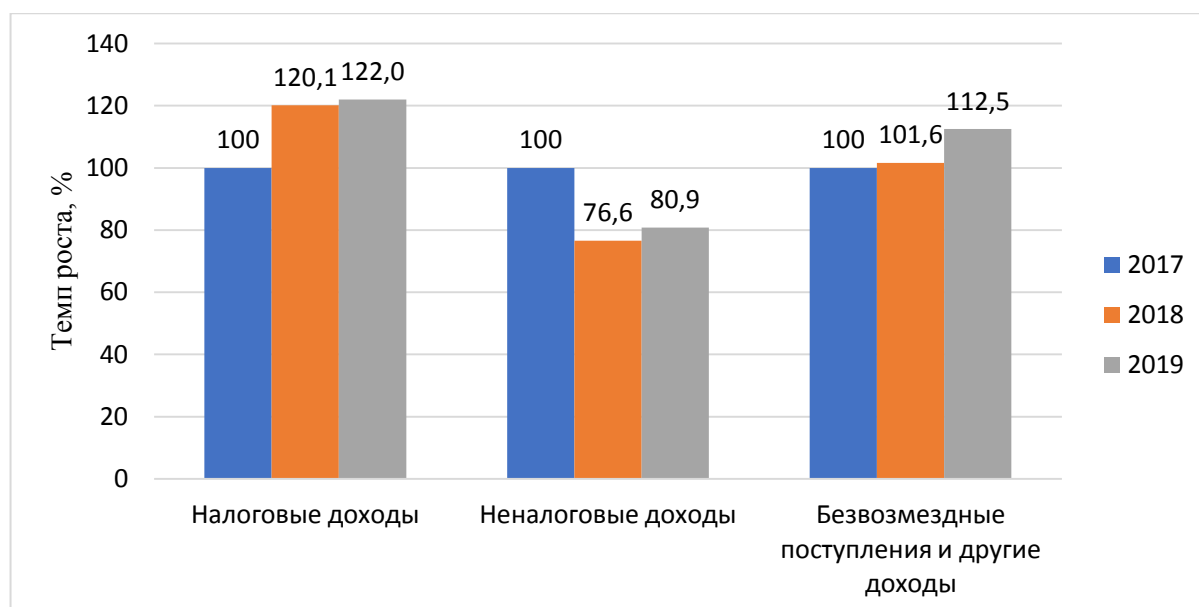


Рисунок 9 – Динамика доходов бюджета г. Троицка за 2016-2018 гг., %

Анализ структуры доходов бюджета г. Троицка проведем в таблице 6.

Таблица 6 – Структура доходов бюджета г. Троицка в 2017-2019 гг.

Виды доходов	2017 год	2018 год	2019 г.
Налоговые доходы	20,9	24,0	22,5
Неналоговые доходы	3,0	2,2	2,2
Безвозмездные поступления	76,0	73,8	75,3
ВСЕГО:	100	100	100

Основным источником формирования доходов бюджета г. Троицка являются безвозмездные поступления (в 2017 г. – 76,0%, в 2018 г. – 73,8%, в 2018 г. – 75,3%).

В 2017 году:

- безвозмездные поступления г. Троицка составили 76,0%;
- налоговые доходы составили 20,9%;
- неналоговые доходы 3,0% (рис. 10).

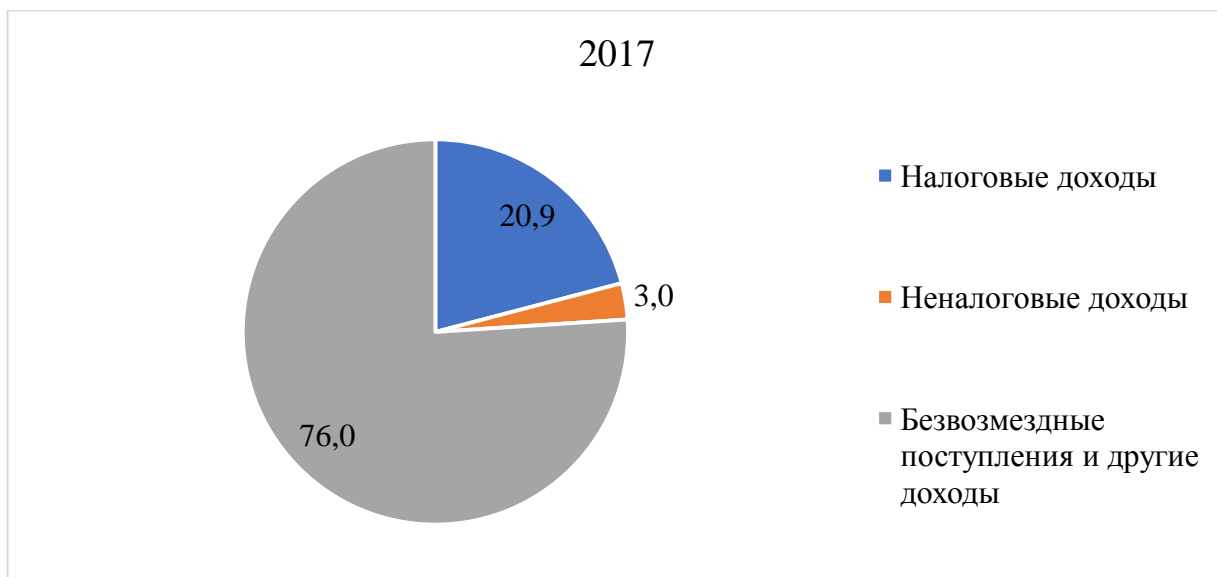


Рисунок 10 – Структура доходов бюджета г. Троицка в 2017 г., %

В 2018 году безвозмездные поступления г. Троицка составили 73,8%, налоговые доходы составили 24,0%, а неналоговые доходы 2,2% (рис. 11).

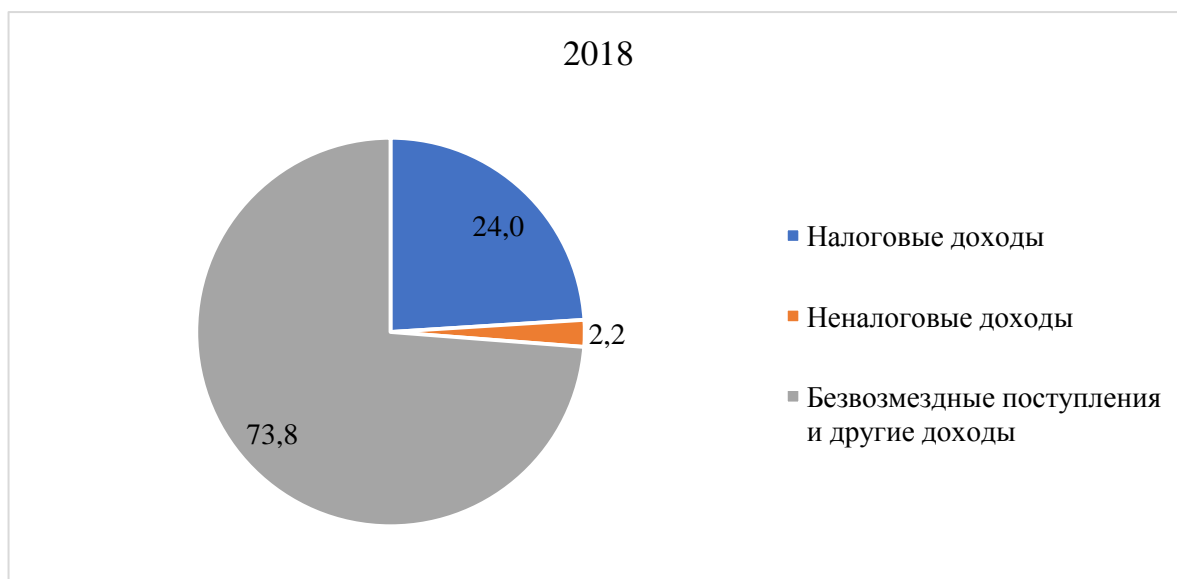


Рисунок 11 – Структура доходов бюджета г. Троицка в 2018 г., %

В 2019 году безвозмездные поступления г. Троицка составили 75,3%, налоговые доходы составили 22,5%, а неналоговые доходы 2,2% (рис. 12).

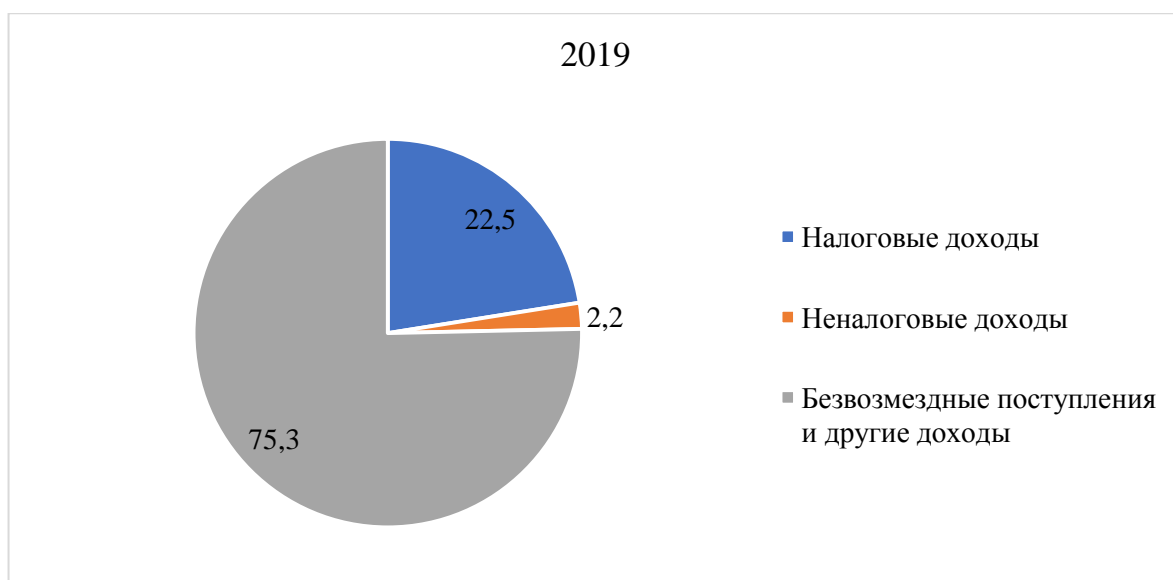


Рисунок 12 – Структура доходов бюджета г. Троицка в 2019 г., %

Налоговые доходы г. Троицка к 2018 году увеличились на 20,1%, в основном за счет увеличения поступлений от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (на 48,4%), налога на совокупный доход (на 22,2%), доходов от продажи материальных и нематериальных активов (на 20,1%) и прочих (на 26,7%) в сравнении с 2017 г. (таблица 7).

Таблица 7 – Динамика и структура налоговых доходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг.

в млн. руб.

Виды неналоговых доходов, млн. руб.	2017	2018	2019	Темп прироста каждого вида поступлений в общей сумме доходов, %		Удельный вес источников доходов бюджета, %		
				2018/2017	2019/2017	2017	2018	2019
ВСЕГО неналоговых доходов	70,5	54	57	76,6	80,9	100,0	100,0	100,0
В том числе:								
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	5,4	4,5	4,7	83,3	87,0	7,7	8,3	8,2

Окончание таблицы 7

Виды неналоговых доходов, млн. руб.	2017	2018	2019	Темп прироста каждого вида поступлений в общей сумме доходов, %		Удельный вес источников доходов бюджета, %		
				2018/2017	2019/2017	2017	2018	2019
Доходы от сдачи в аренду имущества	13,8	2,3	2	16,7	14,5	19,6	4,3	3,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	3,6	2,5	2,6	69,4	72,2	5,1	4,6	4,6
Доходы от реализации имущества	34,8	35,9	36,6	103,2	105,2	49,4	66,5	64,2
Доходы от продажи земельных участков	2,5	3,5	4	140,0	160,0	3,5	6,5	7,0
Административные платежи и сборы	5,2	5,1	6,4	98,1	123,1	7,4	9,4	11,2
Прочие неналоговые доходы	5,2	0,2	0,7	3,8	13,5	7,4	0,4	1,2

В 2019 г. налоговые доходы г. Троицка увеличились на 22,0%, в сравнении с 2017 г., в основном за счет увеличения поступлений акцизов на 98,2%, прочих (на 54,4%), налога на имущество (24,1%) и т.д. (рисунок 13).

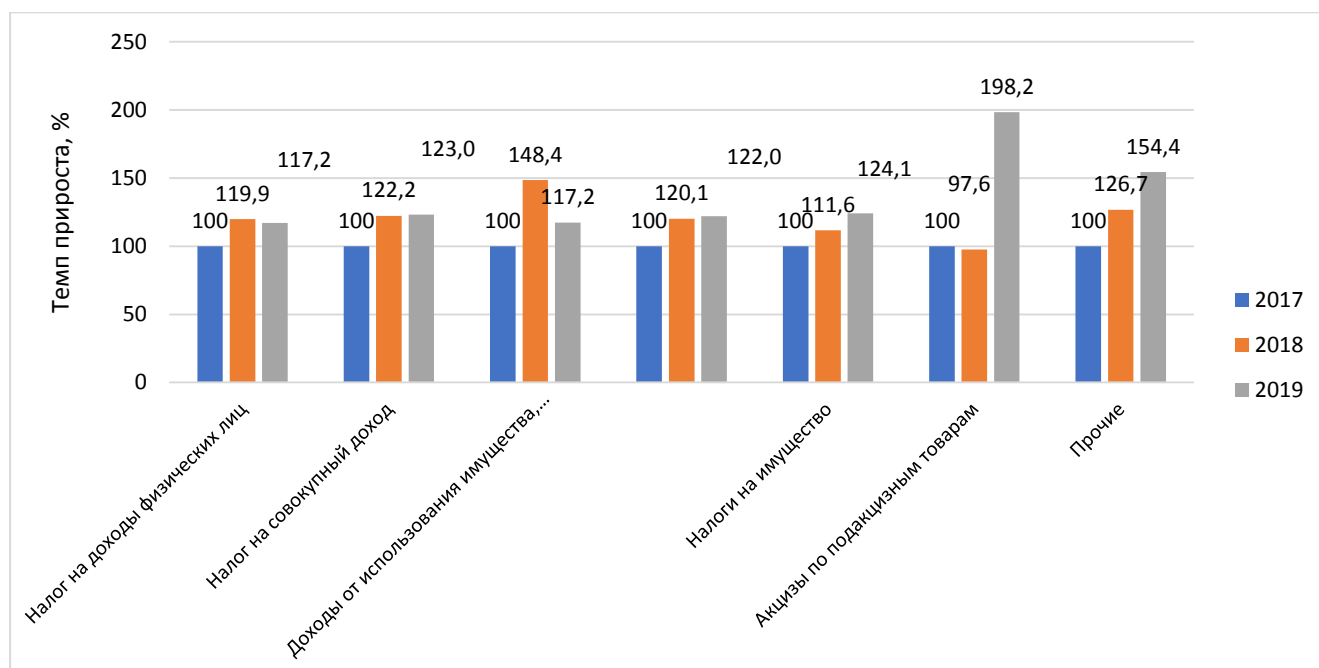


Рисунок 13 – Динамика налоговых доходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг., %

В структуре налоговых доходов г. Троицка бюджета преобладают доходы от налогов НДФЛ (в 2017 г. – 55,7%, в 2018 г. – 55,6%, в 2019 г. – 53,5%) и налоги на имущество (в 2017 г. – 16,8%, в 2018 г. – 15,6%, в 2019 г. – 17,1%) (рисунок 14).

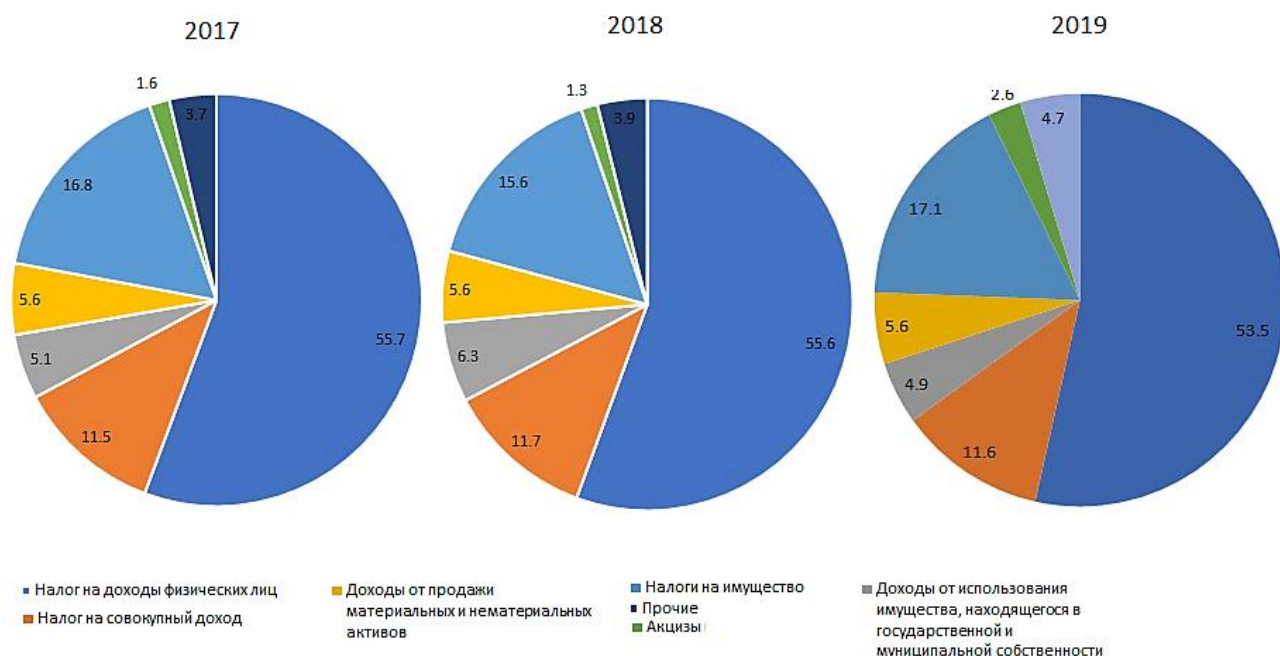


Рисунок 14 – Структура налоговых доходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг., %

Повышение сбора налоговых доходов произошло из-за слаженной работы Финансового управления г. Троицка и ИФНС № 15 по Челябинской области, которые ежемесячно проводили анализ задолженности по налогам в бюджет города. По результатам проводимого анализа по отдельным доходным источникам (НДФЛ, земельный налог, ЕНВД, ЕСХН) запрашивалась более подробная информация о причинах образования задолженности и отклонении фактических поступлений от прогнозных показателей, а также информация о должниках для инициирования их приглашения на заседание Рабочей группы по укреплению налоговой и бюджетной дисциплин. Должникам предлагалось провести сверку с налоговым органом и в кратчайшие сроки представить в Финансовое управление платежное поручение, подтверждающее погашение задолженности или справку с налогового органа об отсутствии задолженности.

Анализ источников формирования неналоговых доходов бюджета г. Троицка проведем в таблице 8.

Таблица 8 – Динамика и структура неналоговых доходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг.

в млн. руб.

Виды неналоговых доходов, млн. руб.	2017	2018	2019	Темп прироста каждого вида поступлений в общей сумме доходов, %		Удельный вес источников доходов бюджета, %		
				2018/2017	2019/2017	2017	2018	2019
ВСЕГО неналоговых доходов	70,5	54	57	76,6	80,9	100	100	100
В том числе:								
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки	5,4	4,5	4,7	83,3	87,0	7,7	8,3	8,2
Доходы от сдачи в аренду имущества	13,8	2,3	2	16,7	14,5	19,6	4,3	3,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	3,6	2,5	2,6	69,4	72,2	5,1	4,6	4,6
Доходы от реализации имущества	34,8	35,9	36,6	103,2	105,2	49,4	66,5	64,2
Доходы от продажи земельных участков	2,5	3,5	4	140,0	160,0	3,5	6,5	7,0
Административные платежи и сборы	5,2	5,1	6,4	98,1	123,1	7,4	9,4	11,2
Прочие неналоговые доходы	5,2	0,2	0,7	3,8	13,5	7,4	0,4	1,2

Поступления неналоговых доходов в бюджет г. Троицка в 2018 г. снизились на 23,4%, в основном за счет снижения поступлений от оказания платных услуг (на 27,8%), от сдачи в аренду имущества г. Троицка (на 72,3%) и земельных участков (на 16,7%) (рисунок 15).

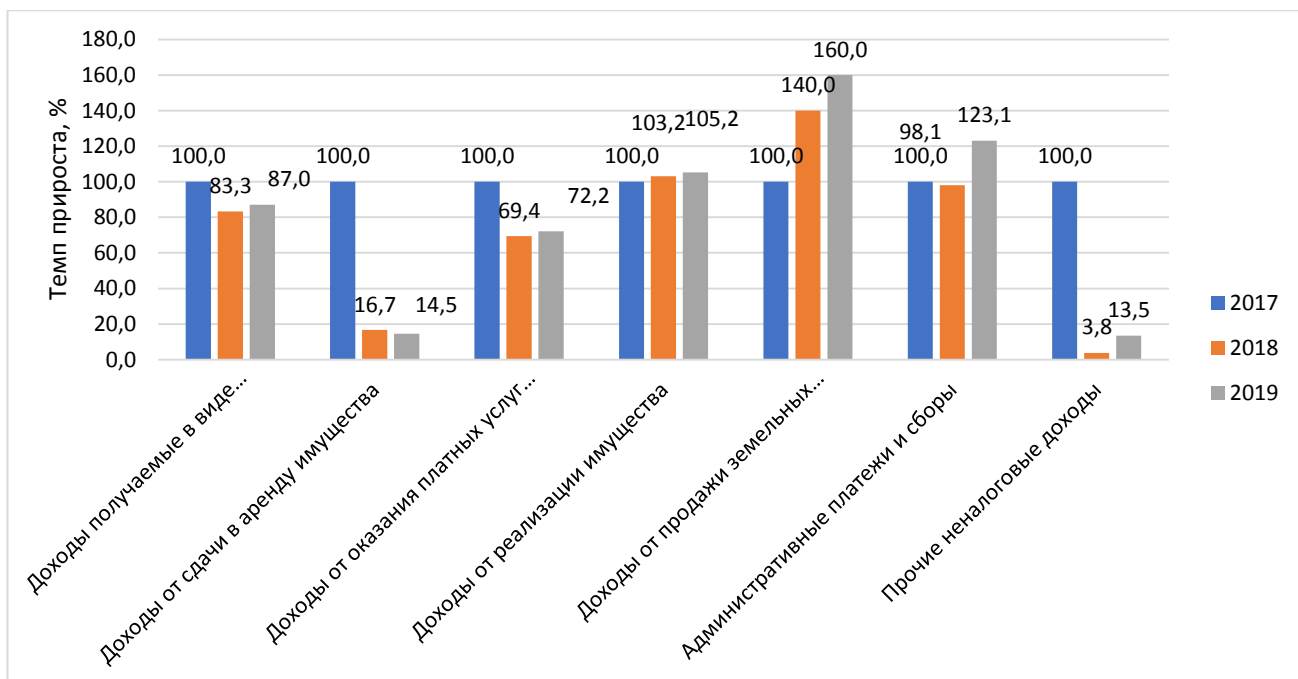


Рисунок 15 – Динамика неналоговых доходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг., %

В 2019 г. поступления неналоговых доходов в бюджет г. Троицка снизились на 19,1%, в основном за счет снижения поступлений от оказания платных услуг (на 30,6%), от сдачи в аренду имущества МО (на 85,5%) и земельных участков (на 13,0%).

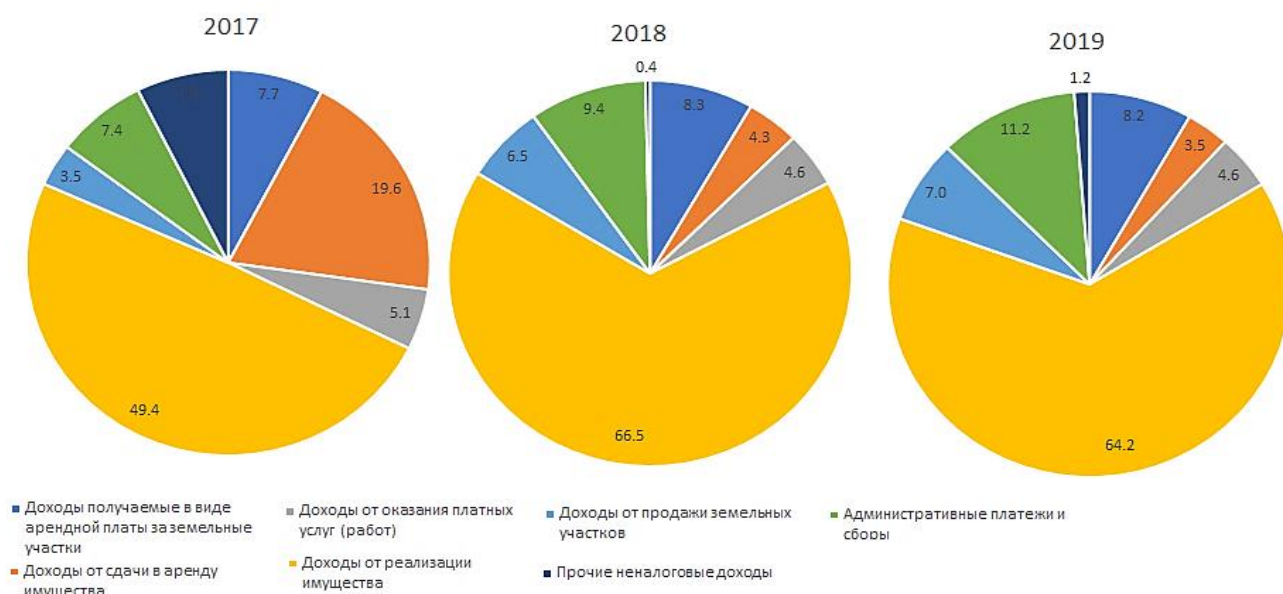


Рисунок 16 – Структура неналоговых доходов г. Троицка за 2017-2019 гг., %

Большую часть неналоговых доходов г. Троицка в 2016 году составили доходы от реализации муниципального имущества (в 2017 г. – 49,4%, в 2018 г. – 66,5%, в 2019 г. – 64,2%) (рисунок 16).

Причинами снижения поступлений неналоговых доходов явилось не регулярное отслеживание поступлений от арендной платы за муниципальное имущество и земельные участки, а также низкий уровень оказания муниципальных платных услуг.

Анализ источников формирования безвозмездных поступлений в бюджет г. Троицка проведем в таблице 9.

Таблица 9 – Объем безвозмездных поступлений в бюджет г. Троицка
в 2017-2019 гг.

в млн. руб.

Виды безвозмездных поступлений в бюджет (млн. руб.)	2017	2018	2019	Темп роста каждого вида поступлений, %		Структура безвозмездных поступлений, %		
				2018/2017	2019/2017	2017	2018	2019
Безвозмездные поступления	1764,5	1793,4	1984,7	101,6	112,5	100	100	100
В том числе:								
Дотации	95,5	134	136,3	140,3	142,7	5,4	5,4	7,5
Субсидии	779,7	1120,5	1171,2	143,7	150,2	44,2	44,2	62,5
Субвенции	889,3	538,9	677,2	60,6	76,1	50,4	50,4	30,0

В 2019 г. увеличение безвозмездных поступлений в бюджет г. Троицка составило 12,5%, в сравнении с 2017 годом и составили 1984,7 млн. руб., за счет увеличения субсидий на 50,2% и дотаций на 40,3%.

Безвозмездные поступления в бюджет г. Троицка в 2018 году увеличились на 1,6%, в сравнении с 2017 годом и составили 1793,4 млн. руб. (рисунок 17), за счет увеличения дотаций на 40,3% и субсидий на 43,7%.

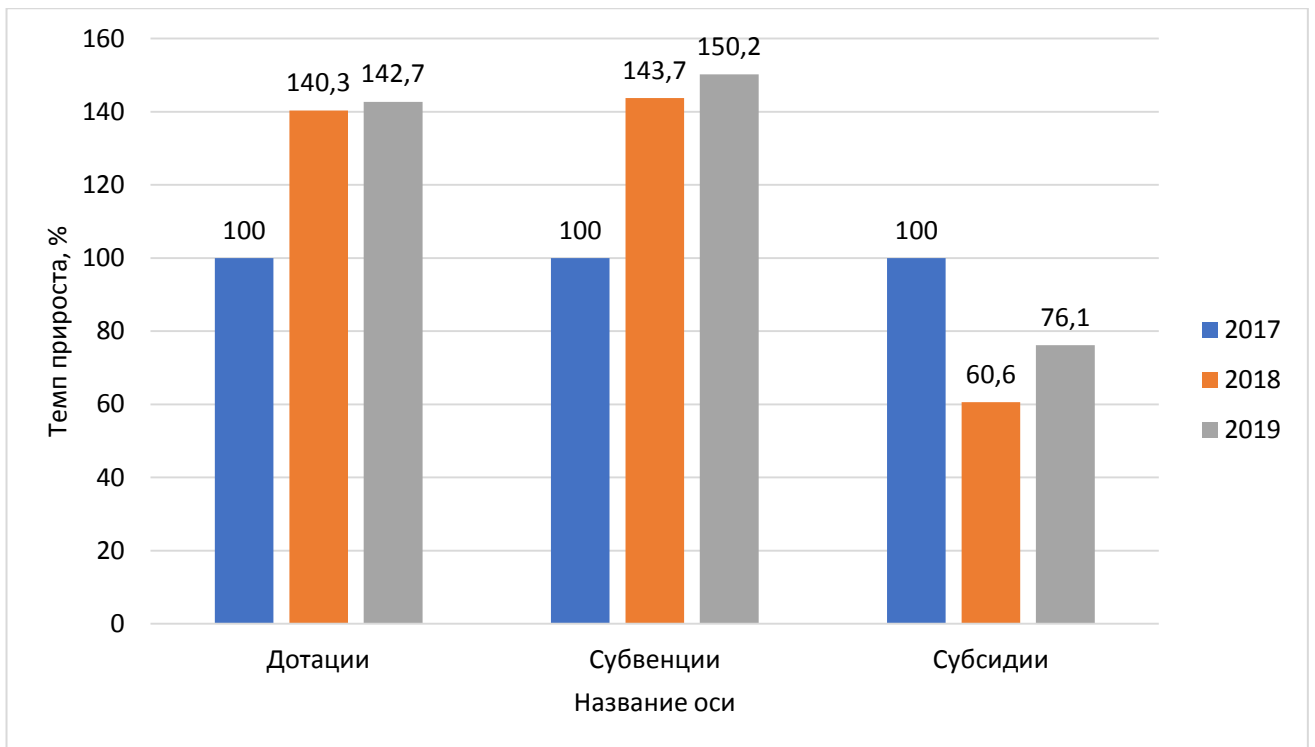


Рисунок 17 – Динамика безвозмездных поступлений в бюджет г. Троицка за 2017-2019 гг., %

В структуре безвозмездных поступлений бюджета г. Троицка преобладали в 2017 – 2018 г. субсидии (50,4%), а в 2019 г. – субвенции (62,5%) (рисунок 18).

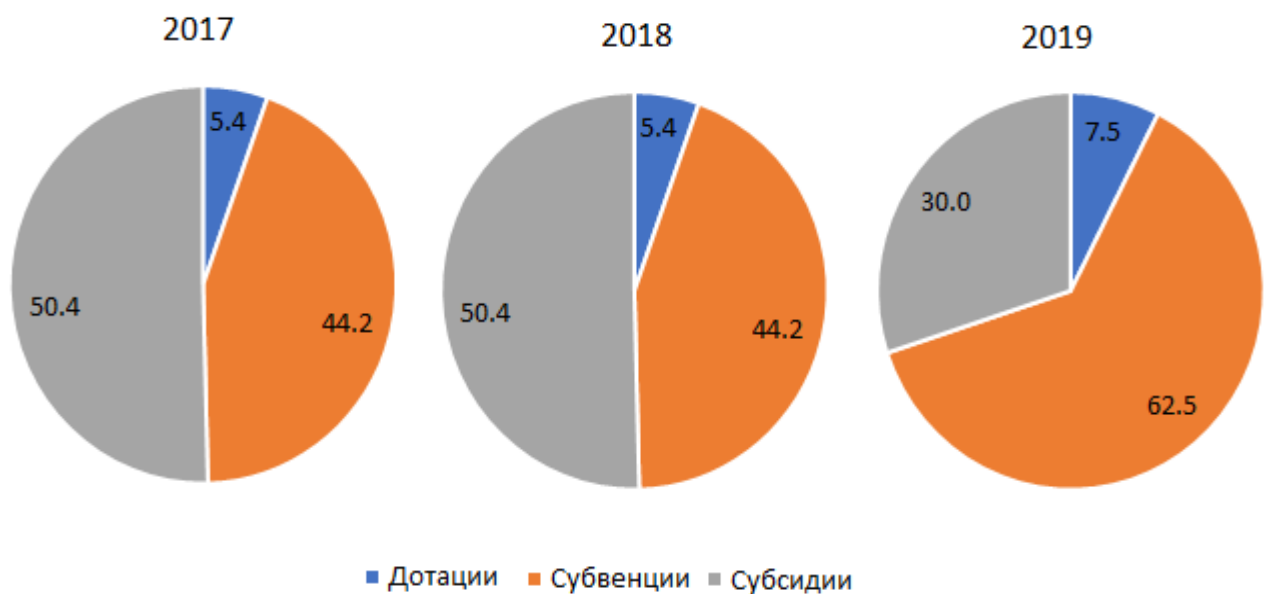


Рисунок 18 – Структура безвозмездных поступлений г. Троицка за 2017-2019 гг., %

Прослеживается сильная зависимость г. Троицка от безвозмездных поступлений, в виду того что в бюджет ГО недостаточно много поступает налогов, поэтому бюджет г. Троицка зависит от финансовой помощи из субъекта.

Таким образом, за исследуемый период в бюджете г. Троицка произошло увеличение доходов на 4,8% в 2018 г. и в 2019 г. – 13,5%, в сравнении с 2017 г., в основном за счет увеличения поступлений налоговых доходов (в 2018 г. на 20,1%, в 2019 г. на 1,5%) и увеличения безвозмездных поступлений (в 2018 г. – на 1,6%, в 2019 г. – 12,5%). Увеличение поступлений налоговых доходов реализовано на основании совместной работы ФУ г. Троицка и ФНС РФ по сбору образовавшихся налоговых задолженностей. Прослеживается сильная зависимость г. Троицка от безвозмездных поступлений, в виду того что в бюджет ГО недостаточно много поступает налогов, поэтому бюджет г. Троицка зависит от финансовой помощи из субъекта. Поступления неналоговых доходов в бюджет г. Троицка в 2018-2019 г. снизились (на 23,4% и 19,1% соответственно). Причинами снижения поступлений неналоговых доходов явилось не регулярное отслеживание поступлений от арендной платы за муниципальное имущество и земельные.

2.2 Анализ расходов бюджета муниципального образования

Рассмотрим анализ расходов бюджета Администрации города Троицка Челябинской области.

Расходы бюджета муниципальных образований непосредственно связаны с выполнением муниципалитетом своих функций. Посредством распределения расходов муниципального бюджета происходит концентрация финансовых ресурсов на решение приоритетных задач, реализуемых в социально-экономической политике.

Расходы бюджета в 2018 году г. Троицка снизились на 0,2% (таблица 10), за счет снижения расходов на ЖКХ (на 83,2%), на культуру и кинематографию (на

43,6%), на социальную политику на 34,1%, на физическую культуру и спорт на 25,7%.

Таблица 10 – Динамика и структура расходов бюджета г. Троицка
за 2017-2019гг.,

в млн. руб.

Наименование	2017		2018		2019		Изменение	
	млн. руб.	%	млн. руб.	%	млн. руб.	%	2018/2017, %	2019/2017, %
Общегосударственные расходы	108,1	4,6	182,5	7,9	117,6	4,3	168,8	108,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16,0	0,7	59,1	2,6	78,6	2,9	369,4	491,3
Национальная экономика	118,3	5,0	442	19,1	120,1	4,4	374,0	101,5
ЖКХ	458,7	19,6	77,2	3,3	397,8	14,6	16,8	86,7
Образование	967,5	41,3	1113,3	48,1	1250,7	45,9	115,1	129,3
Культура, кинематография	103,3	4,4	58,3	2,5	141,8	5,2	56,4	137,3
Социальная политика	492,9	21,0	325	14,0	545,8	20,1	65,9	110,7
Физическая культура и спорт	77,9	3,3	57,9	2,5	69,7	2,6	74,3	89,5
ИТОГО	2342,7	100	2315,7	100	2722,1	100	98,8	116,2

В 2019 году расходы бюджета г. Троицка увеличились на 16,2% в сравнении с 2017 годом.

Увеличение произошло в основном за счет увеличения расходов:

- на национальную безопасность и правоохранительная деятельность (на 391,3%);
- на культуру (на 37,3%);
- на социальную политику (на 10,7%);
- на образование (на 29,3%)
- на национальную экономику (на 1,5%) и т.д. (рисунок 19).

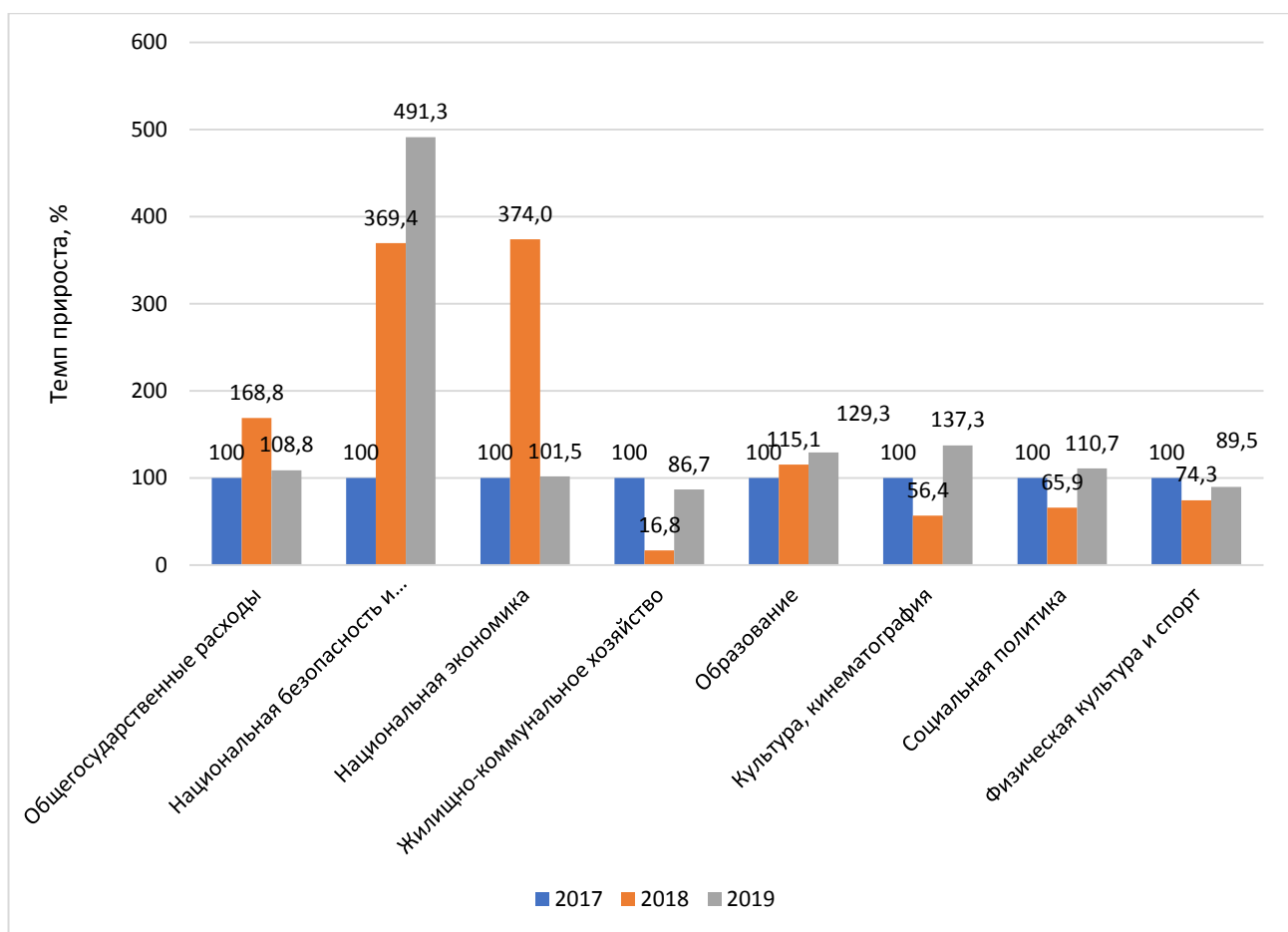


Рисунок 19 – Динамика расходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг., %

Проведем анализ расходов г. Троицка при помощи агрегированной классификации расходов региональных бюджетов, представленных в таблице 11.

Таблица 11 – Агрегированная классификация расходов региональных бюджетов

Агрегированная статья	Статьи расходов по бюджетной классификации
Административные расходы	Общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность
Экономика и инфраструктура	Национальная экономика, охрана окружающей среды
Социальные расходы	Образование, культура, искусство и кинематография, средства массовой информации, здравоохранение и физическая культура, социальная политика, жилищно-коммунальное хозяйство
Межбюджетные трансферты	Межбюджетные трансферты

В 2018 г. в бюджете увеличились расходы на административные расходы на 94,7%, на экономику на 274,0%, на межбюджетные трансферты на 26,3%, что отражает экономическую направленность бюджета региона.

Таблица 12 – Динамика и структура расходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг. по агрегированной классификации

млн. руб.

Виды расходов бюджета	2017	2018	2019	Темпы роста расходов бюджета, %		Удельный вес группы расходов, %		
				2018/2017	2019/2017	2017	2018	2019
				Административные расходы	124,1	241,6	196,2	194,7
Экономика и инфраструктура	118,3	442,4	120,1	374,0	101,5	5,0	19,1	4,4
Социальные расходы	1320,6	646,9	1234,6	49,0	93,5	56,4	27,9	45,4
Межбюджетные расходы	779,7	984,8	1171,2	126,3	150,2	33,3	42,5	43,0
Итого	2342,7	2315,7	2722,1	98,8	116,2	100,0	100,0	100,0

В 2019 г. расходы на административные ресурсы бюджета г. Троицка выросли на 58,1%, межбюджетные расходы увеличились на 50,2%, а на экономику на 1,5%, а на социальную сферу расходы снизились на 6,5%, что отражает снижение социальной направленности бюджета г. Троицка (рисунок 20).

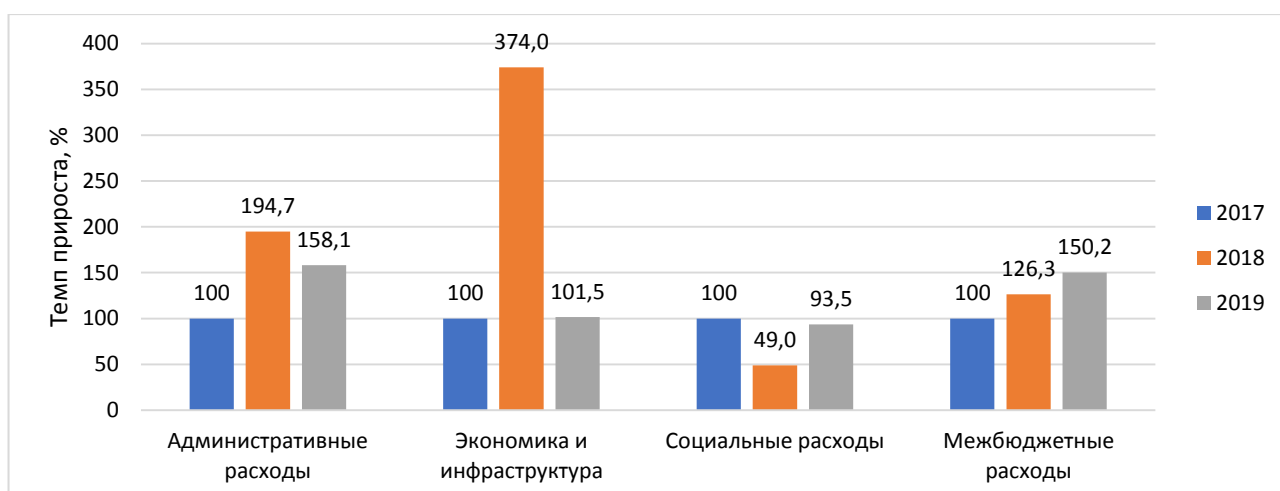


Рисунок 20 – Динамика расходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг. по агрегированной классификации, %

В структуре расходов бюджета г. Троицка в 2017 г. преобладали социальные расходы (56,4%) и межбюджетные расходы (33,3%), в 2018 г. преобладали межбюджетные расходы (42,5%) и социальные расходы (27,9%), а в 2019 г большую часть занимали расходы на социальную политику (45,4%) и межбюджетные расходы (43,0%) (рисунок 21).

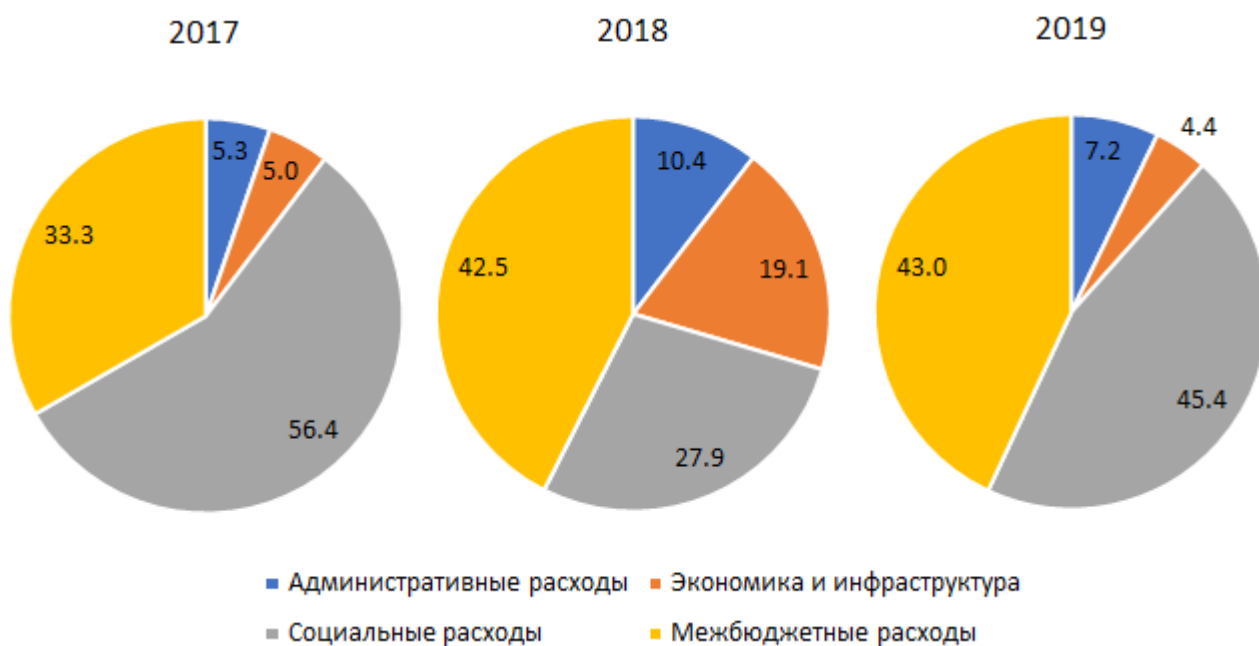


Рисунок 21 – Структура расходов бюджета г. Троицка за 2017-2019 гг. по агрегированной классификации, млн. руб.

Проанализируем бюджетную результативность бюджета г. Троицка. Данный показатель можно рассчитать в двух вариантах - номинальная и реальная бюджетная результативность. Воспользуемся при этом следующими формулами:

$$\text{Бюджетная результативность}_{\text{номин}} = \frac{\text{расходы всего}}{\text{численность человек}} \quad (1)$$

$$\text{Бюджетная результативность}_{\text{реальн}} = \frac{\text{Бюджетная результативность}_{\text{номин}}}{\text{уровень цен}} \quad (2)$$

Проведем анализ бюджетной результативности г. Троицка в таблице 13.

Таблица 13 – Анализ бюджетной результативности г. Троицка

в тыс. руб.

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.	Изменение	
				2018/2017, %	2019/2017, %
Бюджетная результативность <small>номин</small>	31,140	31,331	37,211	100,6	119,5
Бюджетная результативность <small>реальн</small>	30,378	30,051	36,113	98,9	118,9

Опираясь на данные в таблице 13, можно сделать вывод о том, что население г. Троицка ежегодно сокращается. Это связано с высоким уровнем смертности и низким уровнем рождаемости. На одного человека в 2017 г. приходилось номинального бюджетного обеспечения на 31 140 руб., в 2018 г. – на 31 331 руб. а в 2019 г. – на 37 211 руб., которые относятся к расходам на социальную сферу, следовательно, расходы на 1 человека увеличились к 2019 г. (рисунок 22).

Реальная бюджетная результативность к 2019 г. увеличилась на 18,9% в сравнении с 2017 г., и составила реальное бюджетное обеспечение человека в размере 30 378 руб., в 2018 г. – на 30 051 руб. а в 2019 г. – на 36 113 руб., что вновь подтверждает повышение социальной направленность бюджета г. Троицка к 2019 г.

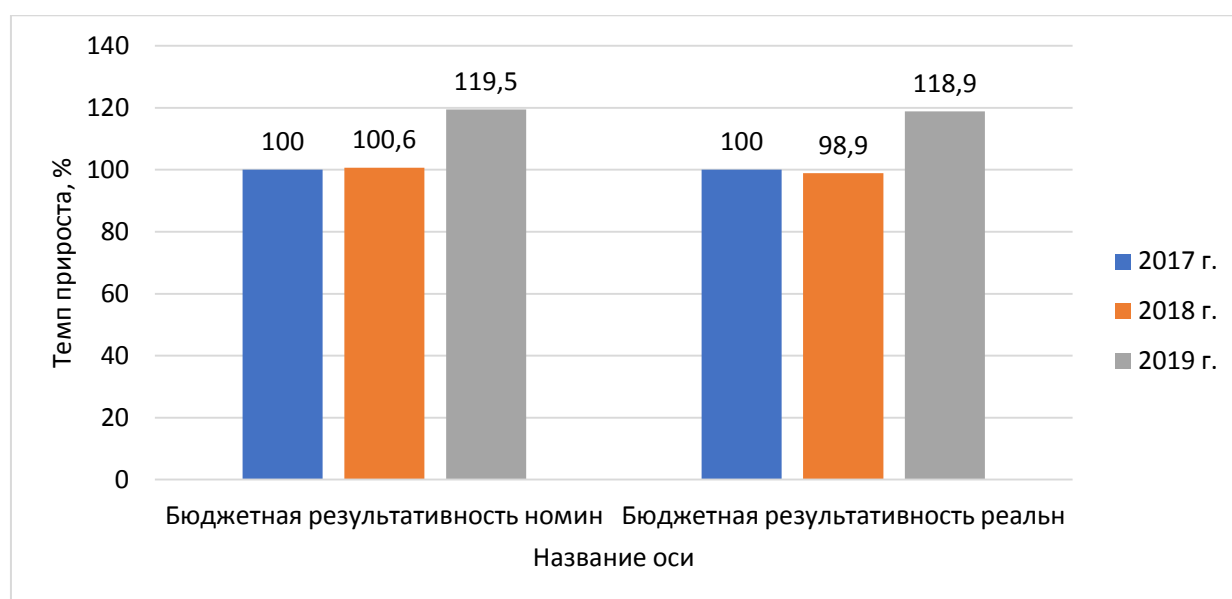


Рисунок 22 – Динамика бюджетной результативности г. Троицка за 2017-2019 гг., %

Проведем анализ направленности бюджетной политики г. Троицка в сфере бюджетных расходов (таблица 14).

Таблица 14 – Показатели, характеризующие направленность бюджетной политики в сфере бюджетных расходов

Показатели	Формула расчета	Данные		
		2017 г.	2018 г.	2019 г.
Коэффициент текущих расходов бюджета	$K_{тр} = \frac{P_t}{P}$	0,085	0,91	0,95
Коэффициент инвестиционных расходов бюджета	$K_{тр} = \frac{P_{инв}}{P}$	0,15	0,9	0,05
Коэффициент относительной стоимости содержания органов местного самоуправления	$K_{омсу} = \frac{P_{омсу}}{P}$	0,053	0,104	0,072
Коэффициент социальной ориентированности бюджета	$K_{со} = \frac{P_{соц}}{P}$	0,564	0,279	0,454
Коэффициент программных расходов бюджета	$K_{пцр} = \frac{P_{пц}}{P}$	0,47	0,470	0,498
Условные обозначения: P_t – текущие расходы бюджета; P – общая сумма расходов; $P_{омсу}$ – расходы на содержание органов местного самоуправления; $P_{соц}$ – расходы социального характера. $P_{пц}$ - расходы бюджета, сформированные в рамках ведомственных и муниципальных целевых программ.				

Бюджетная политика г. Троицка направлена на реализацию текущих расходов бюджета городского округа, т.к. коэффициент текущих расходов бюджета увеличился к 2019 г., а коэффициент инвестиционных расходов бюджета к 2019 г. снизился. Расходы на содержание органов местного самоуправления к 2019 году снизилась в сравнении с 2018 г., где прослеживается его повышение. Социальная ориентированность бюджета к 2019 году увеличилась (0,454), в сравнении с 2018 годом и практически достигла уровня 2017 года (0,564). Расходы бюджета, сформированные в рамках ведомственных и муниципальных целевых программ к 2019 г. увеличились до 0,498.

Эффективность бюджетной политики г. Троицка отражается в сбалансированности бюджета, так в 2017 г. бюджет имел дефицит 22 млн. руб., в

2018 году бюджет имел профицит (115,3 млн. руб.), а в 2019 г. опять профицит 88 млн. руб. (таблица 15).

Таблица 15 - Бюджет г. Троицка за 2017-2019 гг.

Виды доходов	2017	2018	2019	Темпы роста, %	
				2018/2017	2019/2017
Доходы	2320,7	2431,0	2634,1	104,8	113,5
Расходы	2 342,7	2315,7	2722,1	98,8	116,2
Профицит		115,3		524,1	
Дефицит	22		88		400

в млн. руб.

Анализ соотношения доходов и расходов бюджета г. Троицка показывает, что в 2018 году доходы бюджета выросли на 4,8%, в сравнении с 2017 годом, в 2019 году доходы бюджета выросли на 13,5%, в сравнении с 2017 годом. Расходы бюджета в 2018г. снизились на 1,2%, в сравнении с 2017 годом, а в 2019 году расходы бюджета увеличились на 16,2%, в сравнении с 2017 годом (рисунок 23).

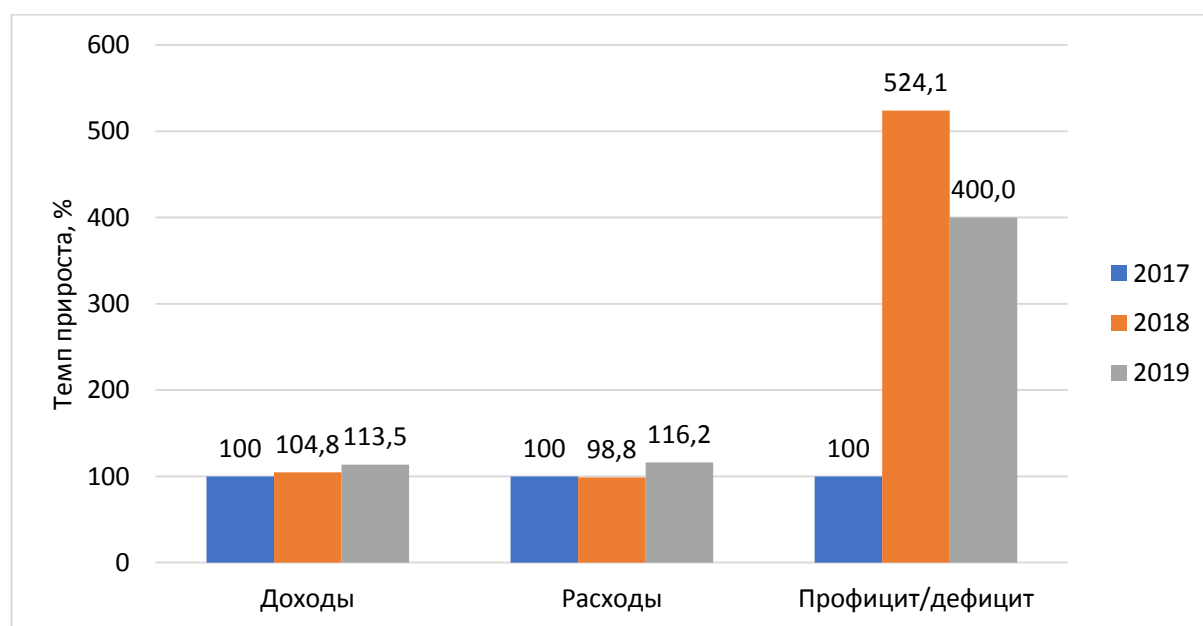


Рисунок 23 – Динамика доходов и расходов бюджета г. Троицка, %

Для оценки бюджетной устойчивости бюджета г. Троицка используются следующие показатели (таблица 16).

Таблица 16 – Показатели бюджетной устойчивости

Показатель	Формула
Уровень бюджетной автономии	$У_{авт} = \frac{ДП}{Д} * 100\%$
Степень бюджетной зависимости	$С_{зав} = \frac{МТ}{Д} * 100\%$
Степень устойчивости бюджета	$С_{уст} = \frac{МТ}{ДП} * 100\%$
Индекс бюджетного покрытия	$И_{п} = \frac{Д}{Р} * 100\%$
Уровень налоговых доходов	$У_{дн} = \frac{ДН}{ДП} * 100\%$
Уровень бюджетных доходов на душу населения	$У_{бд} = \frac{Д}{ч} * 100\%$
Степень бюджетной обеспеченности	$С_{бо} = \frac{Р}{ч} * 100\%$
Уровень деловой активности	$У_{да} = \frac{ДН/Н}{ДП} * 100\%$
Уровень дефицита бюджета	$У_{деф} = \frac{Деф}{ДП} * 100\%$
Обозначение: МТ – межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления); ДН – налоговые доходы; Ч – численность; Дтр – темпы роста доходов бюджета; Этр – темпы роста экспорта региона; ДП = налоговые поступления + неналоговые поступления	

Результаты проведенной оценки бюджетной устойчивости приведем в таблице 17.

Таблица 17 – Оценка бюджетной устойчивости г. Троицка за 2017-2019 гг.

в %

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Уровень бюджетной автономии	23,97	26,22	24,65
Степень бюджетной зависимости	76,03	73,78	75,35
Степень устойчивости бюджета	317,24	281,33	305,62
Индекс бюджетного покрытия	99,06	96,77	97,68
Уровень налоговых доходов	87,32	91,53	91,22
Уровень бюджетных доходов на душу населения	3,08	3,29	3,60
Степень бюджетной обеспеченности	3,11	3,13	3,72
Уровень деловой активности	0,210	0,186	0,182
Уровень дефицита бюджета	0,04	0	0,616

За исследуемый период уровень бюджетной автономии снизился к 2019 г. и увеличилась бюджетная зависимость от бюджетных трансфертов бюджета г.

Троицка. Степень бюджетной устойчивости снизилась к 2019 г. в сравнении с 2017 г. Индекс бюджетного покрытия также снижается с уровнем налоговой обеспеченности бюджета. Уровень дефицита бюджета увеличился к 2019 г.

Выводы главе 2

За исследуемый период в бюджете г. Троицка произошло увеличение доходов на 4,8% в 2018 г. и в 2019 г. – 13,5%, в сравнении с 2017 г., в основном за счет увеличения поступлений налоговых доходов (в 2018 г. на 20,1%, в 2019 г. на 22,0%) и увеличения безвозмездных поступлений (в 2018 г. – на 1,6%, в 2019 г. – 12,5%). Увеличение поступлений налоговых доходов реализовано на основании совместной работы ФУ г. Троицка и ФНС РФ по сбору образовавшихся налоговых задолженностей. Прослеживается сильная зависимость бюджета г. Троицка от безвозмездных поступлений, в виду того что в бюджет ГО недостаточно много поступает налогов, поэтому бюджет г. Троицка зависит от финансовой помощи из субъекта. Поступления неналоговых доходов в бюджет г. Троицка в 2018-2019 г. снизились (на 23,4% и 19,1% соответственно). Причинами снижения поступлений неналоговых доходов явилось не регулярное отслеживание поступлений от арендной платы за муниципальное имущество и земельные.

В бюджете г. Троицка произошло снижение расходов бюджета в 2018 году на 0,2%. В 2019 году расходы бюджета г. Троицка увеличились на 17,5% в сравнении с 2017 годом.

В 2018 г. в бюджете увеличились расходы на административные расходы на 94,7%, на экономику на 274,0%, на межбюджетные трансферты на 26,3%, что отражает экономическую направленность бюджета региона. В 2019 г. расходы на административные ресурсы бюджета г. Троицка выросли на 58,1%, межбюджетные расходы увеличились на 50,2%, а на экономику на 1,5%, а на

социальную сферу расходы снизились на 6,5%, что отражает снижение социальной направленности бюджета г. Троицка.

Бюджетная политика г. Троицка направлена на реализацию текущих расходов бюджета городского округа, т.к. коэффициент текущих расходов бюджета увеличился к 2019 г., а коэффициент инвестиционных расходов бюджета к 2019 г. снизился. Уровень бюджетной автономии снизился к 2019 г. и увеличилась бюджетная зависимость от бюджетных трансфертов бюджета г. Троицка. Степень бюджетной устойчивости снизился к 2019 г. в сравнении с 2017 г. Индекс бюджетного покрытия также снижается с уровнем налоговой обеспеченности бюджета. Уровень дефицита бюджета увеличился к 2019 г.

По результатам анализа состояния и тенденций развития бюджетной политики муниципального образования Троицкого городского округа видно, что управление бюджетной политикой г. Троицка имеет ряд недостатков:

- не достаточно эффективно реализуется социальная направленность бюджета;
- не все налоговые доходы поступают в бюджет своевременно, но имеет место все-таки недоимка по налогам и сборам и по арендной плате за арендуемое муниципальное имущество и земельные участки;
- прослеживается наличие дефицита бюджета, т.е. процесс планирования бюджета выполняется не эффективно.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

3.1 Основные проблемы формирования и использования бюджета муниципального образования

На основе проведенного исследования нами были выявлены основные проблемы формирования и исполнения бюджета муниципального образования г. Троицка Челябинской области, которые представим в таблице 18.

Таблица 18 - Проблемы формирования и исполнения бюджета г. Троицка

Проанализированные показатели	Выявленная проблема
Доходы бюджета	Анализ доходов бюджета г. Троицка показывает, что за исследуемый период (2017-2019 г. г.) доходы бюджета к 2019 г. выросли на 13,5%, однако данное увеличение произошло в большей степени из-за безвозмездных поступлений
Налоговые доходы	Увеличение поступления налогов в бюджет г. Троицка имеет положительную динамику, в основном из-за слаженной работы финансового управления г. Троицка и ФНС РФ №15, однако не все налоговые доходы поступают в бюджет своевременно, поэтому прослеживается существующая недоимка по налогам и сборам, а также по пеням.
Неналоговые доходы	Не достаточно эффективно используется муниципальное имущество г. Троицка, так как уровень снижения доходов имеет отрицательную динамику, в основном за счет не своевременного поступления арендной платы за использование муниципального имущества и земельных участков, а также некачественного выполнения платных муниципальных услуг
Безвозмездные поступления	Среди увеличивающихся поступлений межбюджетных трансфертов к 2019 году снижается уровень субсидий с 50,0% до 30,0%.
Направленность расходов бюджета	К 2019 году социальная направленность бюджета выросла не значительно, однако бюджетная политика г. Троицка направлена на реализацию текущих расходов бюджета городского округа и почти не развивает инвестиционную направленность бюджета и не эффективно проводит привлечение инвесторов для участия в развитии г. Троицка.

Окончание таблицы 18

Проанализированные показатели	Выявленная проблема
Расходы бюджета	Анализ динамики расходов показал, что расходы бюджета г. Троицка в сравнении с 2017 годом увеличились на 16,2% в 2019 году.
Сбалансированность бюджета	В бюджете г. Троицка прослеживается дефицит бюджета, что говорит об неэффективном использовании расходов городского округа, существующих недостатках в планировании и прогнозировании бюджета на перспективу, а также не эффективной политике г. Троицка в области оптимизации расходов.
Коэффициент покрытия расходов бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов	Уровень бюджетного покрытия г. Троицка налоговыми доходами к 2019 году сокращается, что привело к снижению устойчивости бюджета и уровню деловой активности.

На основе обобщения приведенных проблем бюджета г. Троицка выделим основные его проблемные области и представим их на рисунке 24.

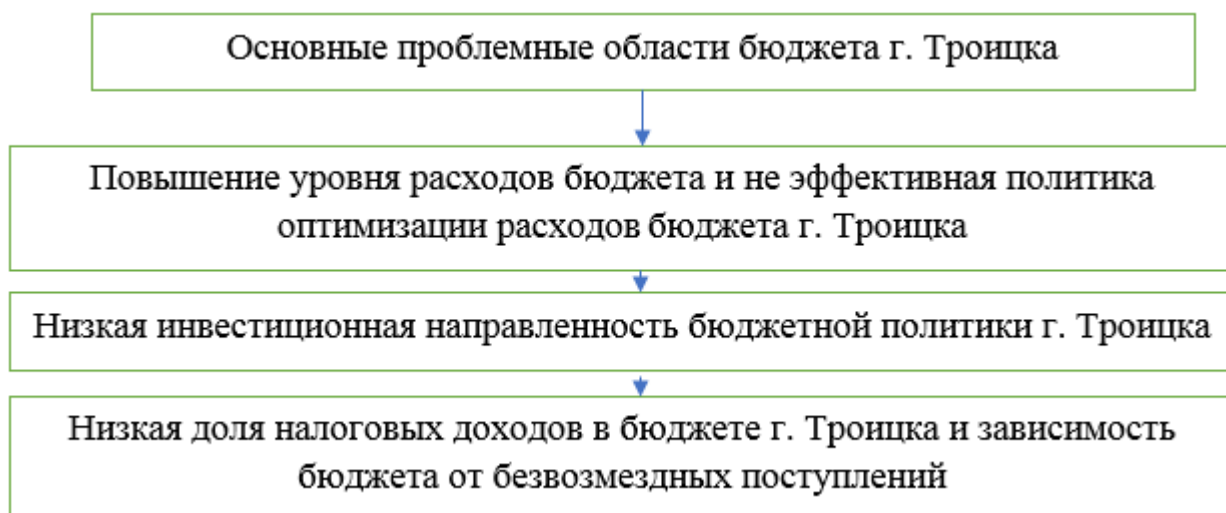


Рисунок 24 – Выявленные основные проблемные области бюджета г. Троицка

В бюджете г. Троицка к 2019 г. большая доля расходов приходится на социальные расходы (45,4%) и на межбюджетные расходы (43,0%), а остальные расходы финансируются по остаточному принципу.

В то же время к слабым сторонам бюджета г. Троицка в вопросе привлечения внебюджетных инвестиций относятся следующие факторы:

- высокая степень износа городских инженерных коммуникаций;
- дороговизна производства, в том числе за счет высоких транспортных и энергетических тарифов;
- низкое качество услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- сложная процедура получения разрешения на строительство промышленных и гражданских объектов.

3.2 Мероприятия по повышению эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования

Для повышения эффективности формирования и использования бюджета г. Троицка можно предложить методологию бюджетирования, направленного на результат, поскольку считаем, что данный метод позволяет обеспечить эффективное проведение бюджетной политики МО. В качестве основных задач бюджетной политики г. Троицка, направленного на результат, выделяются:

- расширение доходной базы, увеличение финансового потенциала бюджета г. Троицка и обеспечение роста доходов местного бюджета;
- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- обеспечение сбалансированности местного бюджета и регулирование муниципального долга;
- совершенствование бюджетного процесса на основе внедрения метода бюджетирования, ориентированного на результат;
- реструктуризация бюджетной сети [21, с.28].

Приведем расчет мероприятия «Повышение эффективности использования имущества г. Троицка, которое находится в муниципальной собственности г. Троицка, с целью его сдачи в аренду».

Цель мероприятия – выявление муниципального имущества г. Троицка, подлежащего для сдачи в аренду.

Задачи мероприятия:

1.Повышение эффективности использования и сохранение объектов муниципального имущества г. Троицка.

2. Эффективное управление и распоряжение муниципальным имуществом г. Троицка.

3. Поддержка муниципального имущества г. Троицка в надлежащем техническом состоянии, при помощи сдачи его в аренду.

4. Защита имущественных прав и интересов г. Троицка.

5. Обеспечение реализации планов и программ г. Троицка по предоставлению в аренду муниципального имущества.

Целевые индикаторы и показатели программы, их значения на последний год реализации:

– количество земельных участков, сданных в аренду, в соответствие с планом г. Троицка – 98 % к 2022 году;

– количество объектов недвижимости, сданных в аренду, в соответствие с планом г. Троицка – 98 % к 2022 году.

Мероприятие «Повышение эффективности использования имущества г. Троицка, которое находится в муниципальной собственности г. Троицка, с целью его сдачи в аренду» финансируется за счет средств бюджета г. Троицка. Общий объем финансирования за счет средств бюджета г. Троицка составит – 5 480 тыс. рублей (таблица 20).

Таблица 20 – Расчет себестоимости мероприятия «Повышение эффективности использования имущества г. Троицка, которое находится в муниципальной собственности г. Троицка, с целью сдачи его в аренду»

в тыс. руб.

Затраты	Срок исполнения	Расчет	Сумма, тыс. руб.
1.Выявление имущества г. Троицка, которое подлежит	ежегодно март	10 ед.* 234,0	2340,0

Окончание таблицы 20

Затраты	Срок исполнения	Расчет	Сумма, тыс. руб.
сдачи в аренду, с целью включения его в план по сдаче в аренду			
2. Проведение инвентаризации имущества муниципальных учреждений	ежегодно в декабре	10 ед. * 266,0	2660,0
2.1 Публикация объявлений в средствах массовой информации по предложению аренды	ежегодно май- июнь	10 ед. * 15,0	150,0
2.2 Работа по взысканию задолженности физических и юридических лиц за аренду муниципальным имуществом	ежегодно в декабре	10 ед.* 33,0	330,0
Итого			5480,0

В соответствии с «Прогнозным планом сдачи в аренду муниципального имущества г. Троицка на 2021–2023 г.» планируется сдать в аренду 10 объектов муниципальной собственности г. Троицка на сумму 7 000,0 тыс. руб. (таблица 21).

Таблица 21 – Прогнозный план сдачи в аренду муниципального имущества г. Троицка на 2021–2023 г.

в тыс. руб.

Муниципальное имущество	Стоимость арендной платы, тыс. руб.
Земельный участок, расположенный: Челябинская область, г. Троицк, пересечение улиц им. С.Н. Халтурина, ул. им. братьев Жуковых	126,4
Земельный участок, расположенный: Челябинская область, г. Троицк, в районе автодороги Троицк - Кустанай.	1672,6
Земельный участок, расположенный: Челябинская область, г. Троицк, в районе поворота на Кустанай	171,7
Земельный участок, расположенный: Челябинская область, г. Троицк, ул. Медведева.	82,2
Административное здание, расположенное: Челябинская область, г. Троицк, ул. Медведева д. 5.	1540,3
Аренда земельного участка для индивидуального жилищного строительства по адресу: Челябинская область, г. Троицк, ул. Первомайская, 135, площадью 801 кв.м.	54,2

Окончание таблицы 21

Муниципальное имущество	Стоимость арендной платы, тыс. руб.
Земельный участок, по адресу: Челябинская область, г. Троицк, ул. им. А.М. Климова, 7, каб. 40	1765,8
Земельный участок расположенный: Челябинская область, г. Троицк, п. Южный, участок 2, ориентировочной площадью 1058 кв.м.	2,6
Административное здание: Челябинская область, г. Троицк, п. Южный, участок 2,	1580,8
Аренда земельного участка для индивидуального жилищного строительства - Челябинская область, г. Троицк, ул. Центральная, 17 а, ориентировочной площадью 880 кв.м.	3,4
Итого	7000,0

Риски для бюджетной системы г. Троицка приведены в таблице Б1 (приложение Б).

Расчет бюджетной эффективности мероприятия «Повышение эффективности использования имущества г. Троицка, которое находится в муниципальной собственности г. Троицка, с целью его сдачи в аренду» произведем по следующей формуле:

$$\text{БЭФпр} = \text{БЭпр} / \text{РП} * 100, \quad (3)$$

где БЭФпр – бюджетная эффективность от сдачи имущества в аренду;

БЭпр – бюджетный эффект от сдачи МИ в аренду;

РП – расходы бюджета на сдачу МИ в аренду.

$$\text{БЭФпр} = 7000/5480 * 100 = 27,7\%.$$

$$\text{Прибыль} = \text{ВР} - \text{с/с} = 7000 - 5480 = 1520 \text{ тыс. руб.}$$

Обеспеченность населения г. Троицка неналоговыми доходами до предложенных мероприятий составляла 0,779 тыс. руб. (6,6%) в 2019 г., после предложенных мероприятий обеспеченность населения г. Троицка неналоговыми доходами увеличится на 12,3 % и составит 0,874 тыс. руб. (рисунок 29).



Рисунок 29 – Динамика обеспеченности населения г. Троицка неналоговыми доходами до и после предложенных мероприятий, %

Таким образом, наполнение бюджета г. Троицка доходными источниками является сложной проблемой, которая требует разрешения не только на местном уровне, предлагаем для повышения эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования программу по оптимизации расходов бюджета и повышению инвестиционной привлекательности г. Троицка.

Выводы по главе 3

В процессе исследования нами были выявлены основные проблемные области бюджета г. Троицка:

- повышение уровня расходов бюджета и не эффективная политика оптимизации расходов;
- низкая инвестиционная направленность бюджетной политики г. Троицка;
- низкая доля налоговых доходов в бюджете г. Троицка и зависимость бюджета от безвозмездных поступлений.

В бюджете г. Троицка к 2019 г. большая доля расходов приходится на социальные расходы (45,4%) и на межбюджетные расходы (43,0%), а остальные расходы финансируются по остаточному принципу.

В то же время к слабым сторонам бюджета г. Троицка в вопросе привлечения внебюджетных инвестиций относятся следующие факторы:

- высокая степень износа городских инженерных коммуникаций;
- дороговизна производства, в том числе за счет высоких транспортных и энергетических тарифов;
- низкое качество услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- сложная процедура получения разрешения на строительство промышленных и гражданских объектов.

Для повышения эффективности формирования и использования бюджета г. Троицка можно предложить методологию бюджетирования, направленного на результат, поскольку считаем, что данный метод позволяет обеспечить эффективное проведение бюджетной политики г. Троицка.

Повышение инвестиционной привлекательности бюджета г. Троицка предлагаем осуществить в нескольких направлениях одновременно.

Предлагаем программу «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» направлена на формирование условий для эффективного управления расходами г. Троицка и укрепления инвестиционной привлекательности г. Троицка и рассчитана на период до 2023 г.

Таким образом, наполнение бюджета г. Троицка доходными источниками является сложной проблемой, которая требует разрешения не только на местном уровне, предлагаем для повышения эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования программу по оптимизации расходов бюджета и повышению инвестиционной привлекательности г. Троицка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Бюджетная политика МО – представляет совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами представительной и исполнительной власти муниципального образования мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и муниципального образования.

Содержание бюджетной политики муниципального образования многогранно и охватывает не только последовательность этапов ее разработки, но и детальную проработку ее функционального и временного аспектов.

Разработка бюджетной политики муниципального образования должна начинаться с определения концептуальных основ развития бюджета, установления его роли в общественном воспроизводстве на соответствующем временном этапе. Затем должны формулироваться цели и задачи бюджетной политики муниципального образования, определяемые исходя из основных направлений использования бюджетных отношений в интересах граждан, муниципального образования.

Поскольку управление финансовыми ресурсами является центральным элементом муниципального менеджмента, то выбор форм и методов, инструментов и технологий реализации бюджетной политики МО становится ключевым фактором, обеспечивающим эффективную бюджетную политику МО.

Процесс целеполагания при формировании бюджетной политики муниципального образования начинается с выявления и упорядочения сложных проблем на основе анализа его социально-экономического положения и изменения показателей местного бюджета. При этом выбор приоритетных направлений и постановка конкретных задач должны учитывать, как интересы территории — муниципалитета, так и ключевые тенденции государственной (федеральной и субъектов РФ) бюджетной политики.

Наиболее важными способами осуществления бюджетной политики муниципалитета, наряду с применением федеральных целевых программ развития

регионов и отраслей с долевым государственным финансированием, являются участие бюджетных ресурсов Федерации в наиболее эффективных инвестиционных проектах с использованием конкурсной и контрактной систем их реализации.

За исследуемый период в бюджете г. Троицка произошло увеличение доходов на 4,8% в 2018 г. и в 2019 г. – 13,5%, в сравнении с 2017 г., в основном за счет увеличения поступлений налоговых доходов (в 2018 г. на 20,1%, в 2019 г. на 22,0%) и увеличения безвозмездных поступлений (в 2018 г. – на 1,6%, в 2019 г. – 12,5%). Увеличение поступлений налоговых доходов реализовано на основании совместной работы ФУ г. Троицка и ФНС РФ по сбору образовавшихся налоговых задолженностей. Прослеживается сильная зависимость г. Троицка от безвозмездных поступлений, в виду того что в бюджет г. Троицка недостаточно много поступает налогов, поэтому бюджет г. Троицка зависит от финансовой помощи из субъекта. Поступления неналоговых доходов в бюджет г. Троицка в 2018-2019 г. снизились (на 23,4% и 19,1% соответственно). Причинами снижения поступлений неналоговых доходов явилось не регулярное отслеживание поступлений от арендной платы за муниципальное имущество и земельные.

В бюджете г. Троицка произошло снижение расходов бюджета в 2018 году на 0,2%. В 2019 году расходы бюджета г. Троицка увеличились на 17,5% в сравнении с 2017 годом.

В 2018 г. в бюджете увеличились расходы на административные расходы на 94,7%, на экономику на 274,0%, на межбюджетные трансферты на 26,3%, что отражает экономическую направленность бюджета региона. В 2019 г. расходы на административные ресурсы бюджета г. Троицка выросли на 58,1%, межбюджетные расходы увеличились на 50,2%, а на экономику на 1,5%, а на социальную сферу расходы снизились на 6,5%, что отражает снижение социальной направленности бюджета г. Троицка.

Бюджетной политики г. Троицка направлена на реализацию текущих расходов бюджета городского округа, т.к. коэффициент текущих расходов бюджета

увеличился к 2019 г., а коэффициент инвестиционных расходов бюджета к 2019 г. снизился. Уровень бюджетной автономии снизился к 2019 г. и увеличилась бюджетная зависимость от бюджетных трансфертов бюджета г. Троицка. Степень бюджетной устойчивости снизился к 2019 г. в сравнении с 2017 г. Индекс бюджетного покрытия также снижается с уровнем налоговой обеспеченности бюджета. Уровень дефицита бюджета увеличился к 2019 г.

По результатам анализа состояния и тенденций развития бюджетной политики муниципального образования г. Троицка видно, что управление бюджетной политикой г. Троицка имеет ряд недостатков:

- не достаточно эффективно реализуется социальная направленность бюджета;
- не все налоговые доходы поступают в бюджет своевременно, но имеет место все-таки недоимка по налогам и сборам и по арендной плате за арендуемое муниципальное имущество и земельные участки;
- прослеживается наличие дефицита бюджета, т.е. процесс планирования бюджета выполняется не эффективно.

В процессе исследования нами были выявлены основные проблемные области бюджета г. Троицка:

- повышение уровня расходов бюджета и не эффективная политика оптимизации расходов;
- низкая инвестиционная направленность бюджетной политики г. Троицка;
- низкая доля налоговых доходов в бюджете г. Троицка и зависимость бюджета от безвозмездных поступлений.

В бюджете г. Троицка к 2019 г. большая доля расходов приходится на социальные расходы (45,4%) и на межбюджетные расходы (43,0%), а остальные расходы финансируются по остаточному принципу.

В то же время к слабым сторонам бюджета г. Троицка в вопросе привлечения внебюджетных инвестиций относятся следующие факторы:

- высокая степень износа городских инженерных коммуникаций;

– дороговизна производства, в том числе за счет высоких транспортных и энергетических тарифов;

– низкое качество услуг жилищно-коммунального хозяйства;

– сложная процедура получения разрешения на строительство промышленных и гражданских объектов.

Для повышения эффективности формирования и использования бюджета г. Троицка можно предложить методологию бюджетирования, направленного на результат, поскольку считаем, что данный метод позволяет обеспечить эффективное проведение бюджетной политики г. Троицка.

Повышение инвестиционной привлекательности бюджета г. Троицка предлагаем осуществить в нескольких направлениях одновременно.

Предлагаем программу «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» направлена на формирование условий для эффективного управления расходами г. Троицка и укрепления инвестиционной привлекательности г. Троицка и рассчитана на период до 2023 г.

Таким образом, наполнение бюджета г. Троицка доходными источниками является сложной проблемой, которая требует разрешения не только на местном уровне, предлагаем для повышения эффективности формирования и использования бюджета муниципального образования программу по оптимизации расходов бюджета и повышению инвестиционной привлекательности г. Троицка.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
2. Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 28.12.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
3. Гражданский кодекс РФ от 18 декабря 2006 г. № 203-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред.от 27.12.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
5. Ананенко, С.А. Повышение эффективности бюджетных расходов с помощью системы сбалансированных целевых показателей / С.А. Ананенко // Финансы. – 2017. – №9. – С.9-14.
6. Артамонов, Г.Ф. О возможности увеличения доходов бюджета с помощью регламентированного электронного обмена данными и отчетностью / Г.Ф. Артамонов // Финансы. – 2016. – №3. – С.34-39.
7. Астапов, К.Л. Методы учета доходов и расходов федерального и регионального бюджетов / К.Л. Астапов // Финансы. – 2016. – №5. – С.9-13.
8. Багданова, Л.В. Особенности методики проведения анализа стабильности бюджетной политики субъектов СЗФО/ Л.В. Багданова //Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2018. № 3. С. 74–79.
9. Грачева, Е.Ю. Бюджетная система и система налогов и сборов Российской Федерации: учебник для магистратуры / отв. Ред. Е.Ю. Грачева, О.В. Болтинова. – М.: Норма: Инфра-М, 2017 – 272 с.
10. Данилова, Т.Н. Совершенствование методики оценки эффективности муниципальной бюджетной политики / Т.Н. Данилова // Бюджетная политика 2015, №36, с. 5-6

11. Еланчук, О. М. Взаимосвязь бюджетной и налоговой политики государства / О. М. Еланчук // Проблемы теории и практики управления. – 2017. – №2. – С.28-33.
12. Зотова, А.И. Бюджетная политика: региональный аспект: Монография / Зотова А.И., Кириченко М.В. – Ростов-на-Дону: Издательство ЮФУ, 2016. – 192 с.
13. Информация об отдельных аспектах формирования бюджетов на местном и региональном уровнях в США / Россия и США рубежи сотрудничества // Информационно-аналитический бюллетень. – 2015. – №10. С. 5-6
14. Качанова, Е.А. Цели и направления муниципальной бюджетной политики в условиях бюджетных реформ / Е.А. Качанова // Вопросы управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vestnik.uara.ru/ru/issue/2011/03/17/>
15. Колесов, А.С. Бюджетный процесс: сущность и совершенствование / А.С. Колесов // Финансы. – 2015. – №11. – С.8-11.
16. Крупенков, В.В. Социально-экономическая инфраструктура муниципального образования / Крупенков В.В., Мамедова Н.А. – М.:НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 150 с.
17. Левина, В.В. Концептуальный подход к анализу бюджетной политики муниципального образования как результату его взаимодействия с «Бюджетным окружением» / В.В. Левина // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. – 2016. – №1-2. – С.51-63
18. Лушкина, А.В. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования / А. В. Лушкина. // Молодой ученый. — 2017. — № 42 (176). — С. 96-98.
19. Матевосян, С.С. Правовое регулирование бюджетного процесса в зарубежных странах / С.С. Матевосян // Финансовое право. – 2017. № 4. – С. 26-28.
20. Муниципальное управление: Справочное пособие / Иванов В.В., Коробова А.Н. – 2-е изд., доп. – М.:ИНФРА-М, 2016. – 718 с.

21. Мысляева, И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И.Н. Мысляева. – 3-е изд., перераб. И доп., - М.: ИНФРА-М, 2016. – 393 с.
22. Орлова, Е.В. Факторы и причины финансово-бюджетной несостоятельности муниципальных образований в современных условиях // Вестник ГУУ. – 2018. – №5. – с. 4-5.
23. Поляк, Г.Б. Государственные и муниципальные финансы / под ред. Поляка Г.Б., - 4-е изд., перераб. И доп.. – М.: ЮНИТИ_ДАНА, 2016. – 391 с.
24. Румянцева, Е.Е. Анализ направлений экономической политики: теория и российская практика: монография / Е.Е. Румянцева. – М.-Берлин: Директ-Медиа, 2016. – 280 с. (69-80)
25. Сабитова, Н.М. Бюджетная политика субъекта Российской Федерации: Монография / Н.М. Сабитова – М.:ИНФРА-М, 2016. – 199с.
26. Селезнев, А.З. Бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие / А.З. Селезнев; Под ред. В.Ю. Катасонова – МГИМО (университет). – М.: Магистр, 2016. – 383 с.
27. Сорокина, Т.В. Муниципальная бюджетная политика в условиях реформирования бюджетного процесса / Т.В. Сорокина // Известия БГУ. – 2016. – №3. – С.26-30
28. Яшина, Н.И. Комплексная оценка бюджетной устойчивости муниципальных образований с учетом интегрального трендового индекса и показателя риска бюджетных потоков региона/ Н.И. Яшина // Финансы и кредит. 2017. № 44.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» на 2021-2023 г. г.

Таблица А1 – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности» г. Троицка на 2021-2023 г. г.

№ п/п	Мероприятие	Исполнитель	Срок реализации	Ед. измерения	Способы реализации мероприятия	Значение показателя (индикатора), тыс. руб. / выполнение мероприятия, %		
						2021	2022	2023
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети			тыс. руб.		1297,4	84,0	84,0
1.1	Не превышение значений целевых показателей заработной платы, установленных в планах мероприятий ("дорожных картах")	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Аналитическая записка	60,0	65,0	65,0
1.1.1	Недопущение увеличения утвержденной численности органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Предельная численность органов местного самоуправления на 31.12.2020 года (за счет средств Троицкого ГО)	17,3	17,3	17,3

Продолжение Приложения А – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» на 2021-2023 г. г.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.1.2	Соблюдение целевых показателей по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента РФ	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Аналитическая записка	21,0	21,0	21,0
1.1.3	Анализ нагрузки бюджетной сети (контингент, количество бюджетных учреждений, количество персонала, используемые фонды, объем и качество предоставляемых услуг по бюджетным, автономным учреждениям)	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Мониторинг деятельности	7,5	7,5	7,5
1.2	Увеличение расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности бюджетных учреждений	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Аналитическая записка	15,0	15,0	15,0
1.2.1	Осуществление оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Аналитическая записка	19,0	19,0	19,0
1.2.2	Инвентаризация договоров аренды, анализ поступления доходов от использования муницип. имущества и принятие мер по эффективности его использования	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Аналитическая записка	21,6	19,0	19,0

Продолжение Приложения А – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» на 2021-2023 г. г.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.2.3	Повышение эффективности использования имущества г. Троицка, которое находится в муниципальной собственности г. Троицка, с целью сдачи его в аренду	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Мониторинг деятельности	98,0	98,0	98,0
1.2.4	Реализация мероприятий по энергосбережению	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Мониторинг деятельности	12,5	12,5	12,5
1.3	Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	План мероприятий по совершенствованию системы закупок	95,5	96,0	96,0
1.3.1	Оптимизация расходов, направленных на прочую закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд (за счет средств бюджета)	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Аналитическая информация	85,0	85,0	85,0
1.3.2	Контроль обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, комплектности приобретаемого товара	Финансовое управление г. Троицка	ежеквартально	%	Аналитическая записка	80,0	80,0	80,0
1.3.3	Экономия средств от осуществления закупок	Финансовое управление г. Троицка	ежеквартально	%	Аналитическая записка	95,5	96,0	96,0

Продолжение Приложения А – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» на 2021-2023 г. г.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.3.4	Внедрение механизма нормирования затрат в сфере закупок товаров для муниципальных нужд при формировании заказчиками планов закупок	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	%	Аналитическая записка	95,5	96,0	96,0
2.	Формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций			тыс. руб.		1450,0	100,0	100,0
2.1.	Прирост инвестиций в основной капитал, в процентах к предыдущему году (в действующих ценах)	отдел государственной статистики	ежегодно	тыс. руб.	Мониторинг деятельности	21,5	16,5	16,5
2.1.1	Объем инвестиций в реализацию инвестиционных проектов, прошедших отбор по решениям инвестиционного совета при главе города (нарастающим итогом)	АНО «Аир Города Троицка»	ежеквартально	тыс. руб.	Мониторинг деятельности	500,0	500,0	500,0
2.1.2	Количество реализованных мероприятий по внедрению «Муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в городском округе Троицка»	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	шт.	Мониторинг деятельности	8	8	8

Продолжение Приложения А – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» на 2021-2023 г. г.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
2.1.3	Наличие свободных земельных участков и неиспользуемых промышленных площадок, которые могут быть предложены для размещения производственных и иных объектов инвесторов	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	шт.	Аналитическая записка	10	10	10
2.1.4	Количество земельных участков, выделенных под реализацию инвестиционных проектов по созданию (приобретению, строительству, сооружению) нового, реконструкции или техническому перевооружению ранее созданного объекта для осуществления деятельности по производству и реализации товаров, продукции, работ, в том числе по договору лизинга	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	шт.	Аналитическая записка	22	22	22
2.1.5	Количество действующих договоров о предоставлении муниципальной финансовой поддержки инвестиционной деятельности	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	шт.	Мониторинг деятельности	1	2	3

Окончание Приложения А – Мероприятия Программы «Оптимизации расходов и повышения инвестиционной привлекательности г. Троицка» на 2021-2023 г. г.

1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.	Оказание информационно-консультационной и организационной помощи субъектам инвестиционной деятельности			тыс. руб.		600,0	600,0	600,0
3.1	Количество инвестиционных проектов, по которым осуществляется сопровождение по принципу «одного окна»	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	шт.	Мониторинг деятельности	15	15	15
3.2	Предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства производственного назначения	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	шт.	Мониторинг деятельности	15	15	15
3.3	Мероприятие «Оказание информационно-консультационной и организационной помощи субъектам инвестиционной деятельности»	Финансовое управление г. Троицка	ежегодно	дней	Мониторинг деятельности	90	95	95

ПРИЛОЖЕНИЕ Б – Риски для бюджетной системы г. Троицка

Таблица Б1 – Риски для бюджетной системы г. Троицка

Риски, связанные с реализацией Программы	Механизм профилактики рисков
Экономические риски	
Невыполнение плана по собственным доходам. Превышение прогнозируемого уровня инфляции, рост цен и тарифов на товары и услуги	Умеренное сдерживание индексации объемов финансирования расходных обязательств
Финансовые риски	
Сокращение межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов	Активное участие в привлечении средств федерального и краевого бюджетов с одновременным снижением бюджетной нагрузки на местный бюджет в части доли софинансирования расходных обязательств
Ухудшение макроэкономической ситуации	Реализация мероприятий по мобилизации доходов в бюджет, оптимизация бюджетных расходов, уточнение бюджета на соответствующий период
Организационные риски	
Некачественное и (или) несвоевременное исполнение мероприятий Программы	Повышение ответственности и результативности деятельности органов местного самоуправления руководителей муниципальных учреждений Применение мер ответственности к руководителям
Неэффективное использование бюджетных средств	Выполнение плана по повышению эффективности использования бюджетных средств
Невыполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению первоочередных расходов	Формирование бюджета исходя из консервативного сценария социально-экономического развития