

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2020 г.

Государственная политика социальной поддержки малообеспеченных слоев населения и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2020.228.ВКР

Руководитель, к.п.н. доц. каф. ЭТГМУ

_____/ Э.Р. Вансович /

«5» июня 2020 г.

Автор

студент группы ЭУ – 453

_____/ А.В. Якименко /

«5» июня 2020 г.

Нормоконтролер, ассист. каф. ЭТГМУ

_____/ Д.В. Кремер /

«5» июня 2020 г.

АННОТАЦИЯ

Якименко А.В. Тема. Государственная политика социальной поддержки малообеспеченных слоев населения и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области) – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 453, 136 с., 33 ил., 32 табл., библиогр. список – 33 наим., 2 прил., 12 л. плакатов ф. А4.

Объектом исследования работы выступают общественные отношения, возникающие в процессе реализации конституционного права по реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации.

Целью работы является анализ реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации.

В дипломном проекте выявлена сущность государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации, проанализированы формы, особенности реализации, проблемы государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут быть положены в основу практической деятельности учреждения социальной защиты населения.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ	
1.1 Содержание, цель, принципы и инструменты государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения	9
1.2 Особенности реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации и зарубежный опыт	21
1.3 Методика оценки государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения	40
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Организация реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области	53
2.2 Оценка эффективности реализации программ государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области	65
2.3 Проблемы реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области	107
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ	
3.1 Направления по повышению эффективности государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области	111
3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия	120
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	130

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А – Структура Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.....135

Приложение Б – Структура Министерства социальных отношений Челябинской области.....136

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со статьёй 7 Конституции РФ «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1].

Перед Россией стоит задача создания такой системы социальной защиты, которая смогла бы достаточно быстро и качественно поднять уровень жизни социально неблагополучных групп.

В развитии системы социального обслуживания стратегической целью деятельности Министерства социальных отношений РФ является: повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в помощи. Поэтому развитие социальной работы с незащищенными слоями общества с каждым годом имеет большое значение.

Закон предполагает индивидуальный подход к установлению гражданину необходимых ему социальных услуг исходя из потребности в конкретных социальных услугах. В связи с этим, с учетом индивидуальной потребности в социальных услугах гражданину будет составляться индивидуальная программа предоставления социальных услуг.

Система социальной защиты любого современного государства – почти необъятный объект исследования, поскольку включает пенсионную систему, систему обязательного социального страхования (на случай временной нетрудоспособности, трудового увечья или профессионального заболевания, беременности и родов и пр.), медицинское страхование, социальное обслуживание на дому и в стационарных учреждениях, различные виды натуральной и денежной помощи ветеранам, безработным, семьям с детьми, малоимущим и другим категориям населения, субсидирование расходов граждан по оплате жилья и коммунальных услуг и т.д. Любая из этих подсистем сама по себе заслуживает отдельного исследования[22].

Обязательное социальное страхование – одна из основных форм социальной защиты населения, осуществляемая в соответствии с Федеральным законом от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» [4].

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством Российской Федерации социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию [16].

Страховщиками по различным видам обязательного социального страхования выступают Пенсионный фонд, Фонд социального страхования и фонды обязательного медицинского страхования.

Кроме мер социальной поддержки в виде денежных выплат, регионы предоставляют гражданам из числа отдельных категорий денежные компенсации (полное или частичное возмещение затрат на приобретение товаров и услуг, имеющее целевой характер) [16].

К основным формам адресной социальной поддержки в Российской Федерации относятся следующие виды поддержки, являющиеся расходными обязательствами субъектов РФ: ежемесячное пособие на ребенка, предоставляемое в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; • субсидии гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг, предоставляемые в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса РФ от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ; государственная адресная социальная помощь, за исключением выплат,

заменивших льготы отдельным категориям граждан денежными выплатами и социальными услугами в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [5].

Получателями государственной адресной социальной помощи малоимущим могут быть семьи и одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте РФ. Порядок оказания, размеры, виды государственной адресной социальной помощи определяются субъектами РФ, они же финансируют соответствующие расходы. Обычно такая помощь предоставляется гражданам с денежным доходом ниже прожиточного минимума, при этом регионы могут повышать уровень дохода, при котором назначается данный вид помощи [5].

Актуальной проблемой при исследовании данной темы, является анализ государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области, оказание социальной поддержки людям, оказавшимся в сложных жизненных условиях. К таким людям можно отнести малоимущих – пожилых, многодетных, бездомных, беженцев, мигрантов и переселенцев. Для решения названной проблемы необходимо совместными усилиями территориальных органов социальной защиты с прочими заинтересованными службами решить вопросы организации домов ночного пребывания, а также социальных приютов и гостиниц. И оказание иной социальной поддержки в рамках социальных программ, разработанных исполнительной и законодательной властью Челябинской области [17].

Объектом исследования работы выступают общественные отношения, возникающие в процессе реализации конституционного права по реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы действующего законодательства, регулирующие отношения по реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации.

Целью работы является анализ реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

1. Содержание, цель, принципы и инструменты государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения.

2. Особенности реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации и зарубежный опыт.

3. Организация реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области.

4. Проблемы реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области.

5. Направления по повышению эффективности государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области.

Теоретической базой исследовательской работы являются нормативно-правовые акты, учебные пособия, периодические издания и электронные ресурсы.

При написании работы использовались следующие методы: системно-структурный, статистический (метод статистической обработки информации) и формально-юридический метод познания, анализ, синтез, обобщение, сравнительно-правовой, нормативно-аналитический.

Практическая значимость исследования определяется тем, что материалы работы могут быть положены в основу практической деятельности учреждения социальной защиты населения.

Структура и содержание работы обусловлены целями и задачами работы, которая состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Содержание, цель, принципы и инструменты государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения

Понятие «социальная защита» было заимствовано из практики зарубежных социальных программ и адаптировано к условиям российской кризисной ситуации. Первоначальное его толкование было довольно узким и сводилось к адресной социальной поддержке наиболее социально и экономически уязвимых групп населения. На рубеже 80-90-х годов XX века понятие «социальной защиты» рассматривалось только наравне с «социальным страхованием» и «социальным обеспечением» и часто определялось в качестве совокупности мер воздействия на негативные последствия радикальных социальных и экономических перемен, вызывающие острые проблемы приспособления населения к этим изменениям. Однако уже к середине 90-х годов применение нового термина было расширено, и его значение возросло до масштабов форм и методов осуществления государственной социальной политики поддержания уровня и качества жизни[18].

В федеральных нормативно-правовых актах Российской Федерации определение понятия «социальная защита» закреплено по отношению к конкретным категориям граждан – ее получателям или выражено путем перечисления конкретных адресных мер, однако обобщенного толкования данной категории не существует [4].

Так, например, согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «социальная защита инвалидов – система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества» [4].

Одна из главных задач социальной политики на современном этапе – социальная защита населения от воздействия негативных последствий рыночных отношений в экономике. Социальная поддержка, социальная защита людей, в целом социальная работа определяются социальной политикой государства как система мер по оптимизации социального развития общества, отношений между социальными и другими группами, созданию тех или иных условий для удовлетворения жизненных потребностей их представителей [4].

Любая политика, в том числе социальная, эффективна только тогда, когда она опирается на обоснованную стратегию, перспективную программу действий. Социальная политика имеет специальные механизмы реализации, к которым относятся: социальное обслуживание, социальные услуги, социальная реабилитация, социальная защита, социальная помощь и самопомощь [4]. Социальная политика представляет собой систему социальной защиты (рисунок 1).



Рисунок 1 – Система социальной защиты

Словосочетание «социальная политика» является одним из самых распространенных определений повседневной жизни абсолютно всех социальных слоев общества [19].

Социальная политика – это система взаимодействия и взаимоотношений социальных групп общества по жизнеобеспечению населения, росту уровня и качества жизни [26].

Социальная политика – это целевой комплекс принципиальных направлений и задач улучшения жизнедеятельности людей в пределах страны, региона, области [24].

Понятие «социальная политика» в повседневной жизни и в специальной литературе употребляется порой весьма противоречиво и многообразно. Достаточно заглянуть в классические учебники, рекомендованные студентам для изучения методологических основ теории социальной политики, ее возникновению, содержания места в общей системе социальных и политических отношений, основных направлений и способов реализации при трансформации российского общества к основным экономическим условиям, как мы находим не

только разночтения, но и порой противоречивые взгляды и определения самого термина [19].

Социальная политика является важнейшей составляющей частью деятельности общества и государства, необходимо проанализировать, какие принципы большинство современных государств полагает в основу своей деятельности или хотя бы в основу своих политических деклараций.

1) Принцип справедливости должен воплощать в себе оба начала – как уравнительное, так и распределительное. Признание социального типа государства влечет за собой признание равенства социальных прав всех его граждан, независимо от их индивидуальных или социальных особенностей. Государство, таким образом, гарантирует всем гражданам обеспечение некоего социального минимума, который выражается в минимальной оплате труда, минимальной (в том числе, социальной) пенсии, адресной социальной помощи тем, чей душевой доход ниже прожиточного минимума и т.п.

2) Принцип индивидуальной социальной ответственности. Он требует от индивида, семьи, малой группы приложения максимальных усилий для самопомощи и самообеспечения.

3) Принципа социальной солидарности, которая заключается в том, что современное общество призвано встречать социальные затруднения как единая система, внутри которой происходит перераспределение социальной состоятельности от более сильных к менее сильным.

4) Принцип социальной компенсации призван обеспечить правовую и социальную защищенность граждан, необходимую для восполнения ограничений, обусловленных их социальным статусом, он предполагает создание доступной сферы жизнедеятельности, предоставление определенных льгот и соответствующего социального обслуживания.

5) Принцип социальных гарантий предусматривает предоставление гражданам гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию профессиональной подготовке

и рациональному трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечить необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни. Этот принцип предусматривает сбалансированность целей и возможностей реализации социальной политики.

б) Среди других важных принципов социальной политики следует выделить принцип субсидированной (поддержки), который предполагает законодательное регулирование взаимодействия государственных и негосударственных структур в социальной сфере и их поддержку [5,27].

Инструментами социальной политики являются:

- инструменты социального страхования (обязательного и добровольного);
- пенсионное страхование;
- разработка социально-экономических программ;
- выплата пособий, оказание социальной помощи и предоставление льгот социально уязвимым слоям населения;
- индексация заработных плат;
- предоставление населению льготных кредитов, бесплатных медицинских услуг;
- активизация деятельности общественных организаций;
- развитие отношений социального партнерства;
- обеспечение правовой защищенности граждан [12].

Современная система социальной защиты населения России включает следующие взаимосвязанные компоненты, которую можно представить в виде схемы (рисунок 1).

1. Социальное обеспечение.
2. Социальное страхование.
3. Социальные гарантии.
4. Социальная помощь.

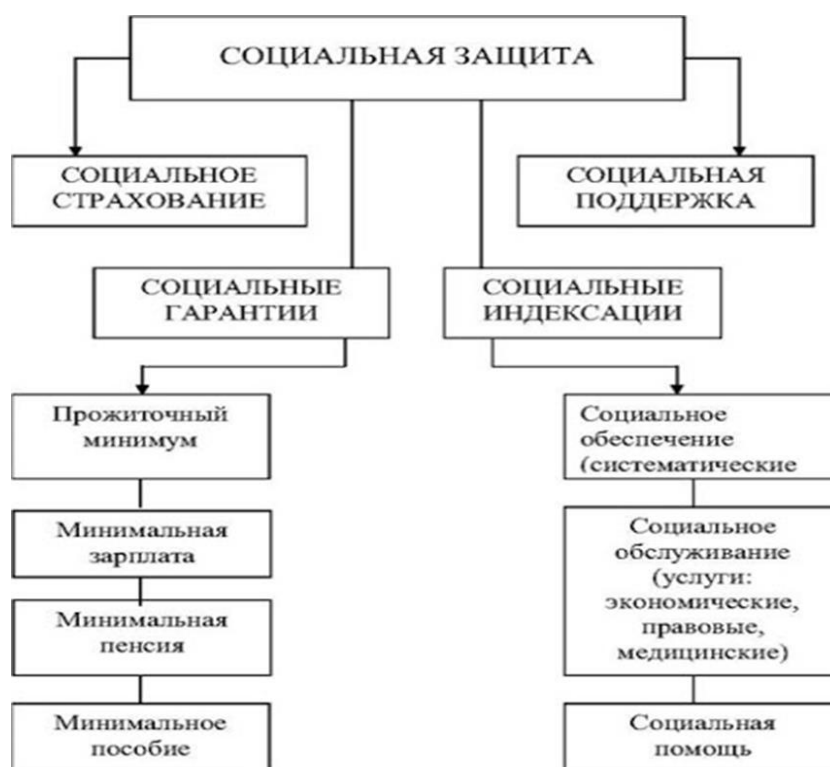


Рисунок 2 – Схема системы социальной защиты

Право на социальное обеспечение (обслуживание и услуги) – одно из основных конституционных прав граждан. В главе 2 Конституции РФ, посвящённой правам и свободам человека и гражданина, ему отведена специальная норма. Согласно ст. 39 «...каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом» [1]. Там же предусмотрено, что гос. пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Социальное обеспечение (обслуживание и услуги) включает: выплаты, услуги либо натуральные блага, предоставляемые при наступлении (или наличии) определённых социальных рисков, связанных с невозможностью граждан своими силами обеспечить себя или нетрудоспособных членов своей семьи достаточными средствами к жизни. Неотъемлемая часть социального обеспечения (обслуживание и услуги) – предоставление нуждающимся гражданам

социальных услуг взамен либо в дополнение к денежным выплатам (напр., услуг домов-интернатов и др. социальных учреждений), а также разного рода преимуществ (напр., по оплате лекарств, по бесплатному протезированию и др.).

Социальная поддержка включаются следующие социальные услуги:

1) дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемые в соответствии с законодательством об обязательном социальном страховании;

2) бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

При предоставлении социальных услуг в соответствии законом, граждане, имеющие ограничение способности к трудовой деятельности III степени, и дети-инвалиды имеют право на получение на тех же условиях второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица [5].

Перечень лекарственных средств, обеспечение которыми осуществляется в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи, а также перечень санаторно-курортных учреждений, в которые предоставляются путевки в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития [5] и др.

Самозащита – на современном этапе государство предоставляет возможности трудоустройства в нескольких организациях без ограничения размеров доходов. Таким образом, в данном случае речь идет о самозащите, разрешенной законодательством [5].

Социальное страхование - это система компенсации населению последствий социальных рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов. «Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы, трудоспособности и доходов, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба» [14].

Особенностью социального страхования является его финансирование из специальных внебюджетных фондов, формируемых из целевых взносов работодателей и работников при поддержке государства. Социальное страхование построено на определенной зависимости величины страховых выплат от величины трудового вклада и страхового стажа. «Важнейшая экономическая функция социального страхования заключается в создании необходимых условий для воспроизводства трудовых ресурсов» [15].

Вместе с тем социальное страхование - это неотъемлемая часть политики государства в социальной сфере, оно способствует обеспечению социальной справедливости в обществе, созданию и поддержанию политической стабильности.

Социальные гарантии – это социально-экономические нормативы, гарантирующие населению признанный обществом уровень потребления, то есть обеспечивающие минимальный стандарт уровня жизни в соответствии с возможностями экономики. Основные социальные гарантии закреплены в ст. 7 Конституции РФ: «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантии труда, обеспечивается постоянная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» [1]. Социальные гарантии могут быть общенациональными, региональными, отраслевыми, а источниками их финансирования — федеральный бюджет, бюджетная система субъекта

Российской Федерации и внебюджетные фонды. Социальные гарантии обеспечиваются гражданам страны в соответствии с Конституцией.

Государственная социальная помощь - предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в настоящем Федеральном законе, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Социальная помощь представляет собой финансирование потребностей отдельных индивидов или категорий населения, не имеющих других источников существования. Социальная помощь носит адресный характер и изначально предполагает проверку нуждаемости лица, претендующего на ее получение. Например, вид социальной защиты в виде помощи многодетным семьям как категории малообеспеченных граждан по предоставлению определённых льгот, скидок либо бесплатной социальной адресной помощи [5, 22].

Государственная социальная помощь - система мер по оказанию действительно нуждающимся лицам (малоимущим семьям и отдельным малоимущим гражданам) помощи в виде денежных выплат, натуральной, гуманитарной помощи, а также в виде услуг и льгот, для преодоления или смягчения жизненных трудностей, для поддержания их социального статуса и полной жизнедеятельности, а также адресного и рационального использования бюджетных средств [4, 6, 9, 19].

Социальная защита – политика государства, направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от расовых, половых, идеологических, возрастных и других признаков» [17].

Среди категорий граждан, подлежащих социальной защите, можно выделить такие:

- 1) пенсионеры, в том числе одинокие;
- 2) инвалиды ВОВ, семьи погибших военных;
- 3) безработные;

- 4) чернобыльцы;
- 5) инвалиды;
- 6) дети сироты;
- 7) многодетные семьи;
- 8) малообеспеченные граждане;
- 9) матери-одиночки;
- 10) граждане, не имеющие постоянного места проживания;
- 11) инфицированные ВИЧ.

Малообеспеченные слои населения – это специфическое состояние материальной необеспеченности людей, когда доходы человека или семьи не позволяют поддерживать общественно – необходимое для жизнедеятельности потребление; когда люди не имеют средств на минимальный национальный стандарт потребления (рисунок 2) [6,12].



Рисунок 3 – Кто может быть признан малообеспеченными гражданами

Официальные расчеты показателей бедности основываются на данных о численности и доле населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума [11].

Более реальную картину существующей в стране бедности можно получить, проанализировав уровень расходов и структуру фактических потребительских бюджетов населения. Семьи, тратящие половину и более своего совокупного дохода на питание, считаются бедными. Данный критерий широко используется уже в течение многих десятилетий [33].

Минимальный потребительский бюджет является составной частью минимального прожиточного минимума, включающего в себя питание, непродовольственные товары, услуги, налоги и другие платежи. Следует отметить, что в статью расходов на непродовольственные товары включены только предметы первой необходимости, санитарии и гигиены, лекарства, а услуги предполагают лишь затраты на жилье и транспорт [3].

В основе официально принятого в России метода измерения бедности лежит концепция абсолютной бедности, реализуемая при построении так называемых минимальных потребительских бюджетов для различных социально-демографических групп населения, рассчитанных с учетом их минимальных потребностей (нужд) и круга товаров и услуг, удовлетворяющих эти потребности (минимальные потребительские корзины). Стоимостная (в денежной форме) оценка минимального набора товаров и услуг получила название прожиточного минимума, или бюджета минимальных потребностей [3].

Итак, минимальный потребительский бюджет является своеобразной точкой отчета бедности. Бедные или малоимущие - это люди, семья (одинок проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации [3,11].

Основной целью органов управления социальной защиты населения и муниципальных учреждений, является снижение социальной напряженности

путем обеспечения реализации всех мер социальной поддержки и социальных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации в рамках переданных государственных полномочий [9].

Итак, право граждан Российской Федерации на социальную защиту непосредственно закреплено в Конституции Российской Федерации, провозглашавшей, где Россия является социальным государством, политика которого направлена на создание оптимальных условий, которые обеспечивают достойную жизнь и свободное развитие человека [1,2,5,6].

Обычно социальная политика реализуется через различные формы социальной работы, крупные разовые государственные решения и мероприятия, а также через специальные программы.

При проведении государственной политики в области социальной защиты населения по внедрению различных программ, ожидается следующий результат:

- 1) повышение качества жизни граждан пожилого возраста, инвалидов, малоимущих семей, детей, нуждающихся в особой заботе государства, граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- 2) обеспечение дополнительной социально-экономической поддержки гражданам города Челябинска, нуждающимся в социальной поддержке;
- 3) увеличение социальной защищенности и организация летнего отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- 4) повышение эффективности работы муниципальных учреждений, подведомственных Комитету;
- 5) стабилизация социальной обстановки, снижение социальной напряженности в городе [4,9].

Действующее законодательство Российской Федерации, как основной источник правового регулирования отношений в сфере социальной защиты населения, обуславливает государственным органам субъектов Российской Федерации осуществление обширных полномочий [6].

Мероприятия по социальной защите на уровне субъектов РФ адресуются лицам, находящимся в ситуации повышенного социального риска с целью профилактики ее осложнений, а также лицам, оказавшимся в тяжелом, бедственном положении вследствие различных жизненных обстоятельств, либо нуждающихся в мерах обеспечительного, поддерживающего характера. В настоящее время «...органам государственной власти субъектов Российской Федерации передана преобладающая часть полномочий в области социального обеспечения и социальной защиты населения, ранее относящихся к компетенции Российской Федерации» [12].

Учитывая значимость социальной защиты в конституционно-правовом развитии субъектов Федерации, положения, относящиеся к ее регулированию, получают закрепление в региональных учредительных документах: в уставах и программах.

Подводя итог изложенному, необходимо отметить, что Конституция Российской Федерации 1993 г. открыла простор для формирования системы права в субъектах Федерации под ее влиянием и вследствие имплементации конституционных норм формируются региональные модели социальной защиты; создается и развивается система государственных органов, осуществляющих социальную защиту, определяется их компетенция; принимается и совершенствуется блок социального законодательства, составляющий значительный массив в региональном правотворчестве [18].

1.2 Особенности реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Российской Федерации и зарубежный опыт

Перед Россией стоит задача создания такой системы социальной защиты, которая смогла бы достаточно быстро и качественно поднять уровень жизни социально неблагополучных групп.

В развитии системы социального обслуживания стратегической целью деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ является: повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в помощи. Поэтому развитие социальной работы с незащищенными слоями общества с каждым годом имеет все большее значение [25].

Закон предполагает индивидуальный подход к установлению гражданину необходимых ему социальных услуг исходя из потребности в конкретных социальных услугах. В связи с этим, с учетом индивидуальной потребности в социальных услугах гражданину будет составляться индивидуальная программа предоставления социальных услуг [2,9].

Вообще, социальное обеспечение является основной частью социальной защиты населения. Законодательно установлены государственные и социальные пенсии, поощряется добровольное социальное страхование, а также создание разнообразных дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности [6,9].

Следует отметить, что Конституция Российской Федерации не только провозглашает право граждан на определенную социальную защиту, но и достаточно точно и четко определяет пути его реализации: в первую очередь, это государственное страхование работающих граждан, создание различных иных фондов, которые являются источниками финансирования социальной защиты населения, а также принятие федеральных законов, которые гарантируют реализацию названных прав [1].

В последних посланиях Федеральному Собранию, других программных документах Президент РФ сформулировал приоритеты российской социальной политики на ближайшую перспективу:

– поддержка занятости населения, недопущение резкого роста численности безработных;

- реализация гражданами своих профессиональных знаний, обеспечение их такой работой, которая позволяла бы иметь достойную зарплату и развиваться, строить карьеру;
- повышение и возвращение престижа профессии учителя, преподавателя, врача;
- преодоление значительной дифференциации доходов, ориентация на соответствующий уровень, достигнутый странами Западной Европы, неуклонное снижение доли граждан России, живущих за официальной чертой бедности;
- адаптация социальной сферы к современным запросам населения, ориентация уровня социальных услуг в первую очередь на интересы «среднего класса», образованных и хорошо зарабатывающих людей;
- кардинальное повышение эффективности социальных расходов в условиях значительного сокращения численности населения трудоспособного возраста и увеличения старшего возраста;
- дальнейшее повышение размера пенсий, их защита от роста цен и инфляции, совершенствование пенсионной системы;
- нормализация социально–экономической ситуации и комплексное развитие нескольких сотен моногородов, где живут более 15 миллионов человек;
- наведение порядка в миграционной сфере, осуществление оптимального регулирования использования иностранной рабочей силы;
- стимулирование деторождения, проведение наступательной и активной демографической политики, поддержка и помощь семьям с детьми;
- модернизация системы образования и воспитания в соответствии с современными требованиями, обеспечение доступности образования, повышение его качества, престижа и прикладного характера;
- развитие социальной инфраструктуры, решение проблемы доступности дошкольных образовательных учреждений, восстановление системы дополнительного образования детей;

– развитие российского здравоохранения, повышение качества медицинских услуг, восстановление и развитие системы диспансеризации населения, ответственности каждого человека за состояние своего здоровья, формирование здорового образа жизни;

– улучшение здоровья детей, развитие системы профилактики и ранней диагностики опасных заболеваний;

– улучшение положения сирот, детей из неблагополучных семей, помощь в социализации, декриминализация условий их воспитания, устранение воздействия на них криминогенных факторов, семейное устройство детей и помощь приемным семьям;

– реализация жилищной политики, повышение доступности жилья, совершенствование ипотечных механизмов приобретения жилья, снижение стоимости строительства, создание цивилизованного рынка арендного жилья;

– осуществление модернизации и наведение порядка в жилищно-коммунальном хозяйстве;

– улучшение условий деятельности, в том числе налоговых, некоммерческих организаций в социальной сфере.

С 08.04.2020 г. Минтруд России является участником эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах.

С 30.08.2019 г. Минтруд России является участником эксперимента по переводу информационных систем и информационных ресурсов федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов в государственную единую облачную платформу, а также по обеспечению федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов автоматизированными рабочими местами и программным обеспечением

С 01.09.2019 г. Минтруд России является уполномоченным органом на обеспечение проведения эксперимента по маркировке средствами идентификации

кресел-колясок, относящихся к медицинским изделиями, и мониторингу за их оборотом.

С 31.08.2019 г. Минтруд России осуществляет организует и проводит работу по формированию и координации информационного наполнения единого специализированного информационного ресурса, предназначенного для профессионального развития государственных гражданских служащих РФ.

Минтруд России осуществляет государственное регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению, обязательному пенсионному страхованию и профессиональному пенсионному страхованию в части правоотношений между негосударственным пенсионным фондом и участниками негосударственного пенсионного фонда, застрахованными лицами и их правопреемниками, а также в части правоотношений, субъектом которых является Пенсионный фонд РФ.

Минтруд России осуществляет следующие функции:

а) согласовывает программы федеральных органов исполнительной власти по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих;

б) определяет структуру государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих и рассчитывает объем его финансирования на основе заявок федеральных государственных органов на обучение по дополнительным профессиональным программам федеральных гражданских служащих в пределах ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

в) согласовывает с Администрацией Президента РФ предложения об объеме финансирования государственного заказа и о приоритетных направлениях дополнительного профессионального образования федеральных гражданских служащих исходя из перспективных целей и задач федеральных государственных органов и вносит указанные предложения в Правительство РФ;

г) согласовывает с федеральными государственными органами изменение количества федеральных гражданских служащих, направляемых на обучение по дополнительным профессиональным программам, и объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование такого обучения, в целях уточнения проекта государственного заказа на соответствующий год;

д) согласовывает с Администрацией Президента РФ проект государственного заказа (за исключением части, касающейся федеральных гражданских служащих федеральных министерств, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, федеральных служб и федеральных агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, федеральным службам и федеральным агентствам, руководство деятельностью которыми осуществляет Правительство РФ);

е) вносит в Правительство РФ не позднее чем в 2-месячный срок со дня вступления в силу федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период проект постановления Правительства РФ о государственном заказе на текущий год;

ж) определяет содержание и осуществляет закупку работ и услуг, связанных с научно-методическим, учебно-методическим и информационно-аналитическим обеспечением дополнительного профессионального образования в образовательных и научных организациях, в порядке, установленном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

з) является государственным заказчиком:

– повышения квалификации федеральных гражданских служащих, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы категории "руководители", относящиеся к высшей группе;

– повышения квалификации федеральных гражданских служащих по приоритетным направлениям дополнительного профессионального образования, проводимых в соответствии с отдельными решениями Президента РФ и Правительства РФ;

и) осуществляет мониторинг исполнения государственного заказа;

к) представляет в I квартале года, следующего за отчетным, в Правительство РФ доклад об итогах исполнения государственного заказа;

л) вносит при необходимости в Правительство РФ предложения об изменении экономических нормативов стоимости образовательных услуг в области дополнительного профессионального образования федеральных гражданских служащих в целях пересмотра (индексации) действующих нормативов с учетом уровня инфляции (потребительских цен);

м) осуществляет организационно-методическую координацию реализации государственного заказа в федеральных государственных органах и государственных заказах на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих субъектов РФ в государственных органах субъектов РФ в целях обеспечения единства требований к дополнительному профессиональному образованию федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов РФ;

н) осуществляет сбор и обобщение сведений об итогах исполнения государственными органами субъектов РФ государственных заказов на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих субъектов РФ.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации переданы функции:

– по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания

населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы.

Правительство РФ определило в качестве основной цели социальной политики повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего, качественного образования, медицинского и социального обслуживания [2,4,15].

Перечень структурных подразделений Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, ответственных за координацию деятельности по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций Федеральной службой по труду и занятости, Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, находящимися в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [3] (Приложение А).

В ведении Минтруда России находится:

- Федеральная служба по труду и занятости.
- На Минтруд России возложена координация деятельности:
- Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР);
- Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ).
- Департаменты относящиеся к сфере социальных услуг, входящие в центральный аппарат Минтруда.

Департамент демографической политики и социальной защиты населения; Департамент по делам инвалидов; Департамент занятости населения; Департамент пенсионного обеспечения; Департамент развития социального страхования.

Департамент развития социального страхования является структурным подразделением Министерства труда и социальной защиты Российской

Федерации (далее – Министерство) и обеспечивает деятельность Министерства по вопросам, относящимся к его ведению.

К ведению Департамента относятся вопросы:

1. Выработки тарифной политики в области страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, обязательное медицинское страхование

2. Нормативно-правового регулирования в сфере социального страхования, включая исчисление и уплату (перечисление) страховых взносов в ФСС России, ПФР и ФОМС.

3. Подготовки и реализации международных договоров по вопросам обязательного социального страхования;

4. Координации деятельности ФСС России и ПФР по вопросам применения законодательства Российской Федерации о страховых взносах.

«Положение о Департаменте развития социального страхования Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» (утверждено приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11 сентября 2012 г. № 179).

Основными задачами Департамента являются:

Обеспечение реализации функций Министерства по координации деятельности Фонда социального страхования Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации в части, касающейся обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по вопросам индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательство Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании;

Обеспечение реализации функций Министерства по самостоятельному осуществлению правового регулирования в сфере обязательного социального страхования по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента.

Департамент демографической политики и социальной защиты населения является структурным подразделением Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и обеспечивает деятельность Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии и гендерного равенства, социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, граждан пожилого возраста и ветеранов, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, социального обслуживания населения.

Положение о Департаменте демографической политики и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации» (утверждено приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 17 октября 2012 г. № 323)

К ведению Департамента относятся вопросы: демографической политики и гендерного равенства.

Социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, поддержки социально незащищенных групп населения.

Опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Социальной поддержки ветеранов и членов их семей, бывших несовершеннолетних узников фашистских концлагерей, лиц, подвергшихся политическим репрессиям, Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы и членов их семей, Героев Социалистического Труда, полных кавалеров ордена Трудовой Славы.

Социального обслуживания населения и предоставления социальных услуг, в том числе семьям с детьми, гражданам пожилого возраста и инвалидам.

Департамент осуществляет свою деятельность во взаимодействии с иными структурными подразделениями Министерства и подведомственными ему организациями, Федеральной службой по труду и занятости, находящейся в ведении Министерства, и ее территориальными органами, государственными внебюджетными фондами, деятельность которых координирует Министерство, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Департамент в пределах вопросов, отнесенных к его компетенции, осуществляет следующие функции:

Разрабатывает, организует согласование и подготавливает для внесения в Правительство Российской Федерации совместно с другими заинтересованными структурными подразделениями Министерства, федеральной службой, государственными внебюджетными фондами проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, других документов, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, и обеспечивает сопровождение их дальнейшего прохождения.

Участствует в разработке основных направлений и приоритетов государственной политики, программ и стратегий социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу, других программных документов Правительства Российской Федерации в сфере труда и социальной защиты, подготовке планов и показателей деятельности Министерства, докладов о результатах и основных направлениях деятельности Министерства как субъекта бюджетного планирования, отчетов о выполнении программных документов, планов, показателей и докладов о результатах деятельности Министерства.

Участствует в подготовке предложений к сценарным условиям развития в сфере социальной защиты, государственным прогнозам социально-экономического

развития Российской Федерации на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу.

Осуществляет анализ эффективности действующих федеральных целевых и ведомственных программ, подготавливает предложения о разработке новых целевых и ведомственных программ по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента. Организует реализацию мероприятий по социальной поддержке детей и семьи, участвует в координации и контроле за реализацией федеральных целевых программ социальной поддержки детей и семьи по вопросам, отнесенным к компетенции Департамента.

Осуществляет реализацию, текущее управление, контроль за государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и др.

Фонд социального страхования Российской Федерации представляет собой специализированное финансово-кредитное учреждение, которое относится к Правительству Российской Федерации. Наиважнейшей задачей Фонда социального страхования является обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения полутора лет, на погребение, на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей [6].

Пенсионный фонд Российской Федерации образован в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в России. Пенсионный фонд России представляет собой самостоятельное финансово-кредитное учреждение и находится в ведении Правительства Российской Федерации и подотчетен ему. Пособие на второго ребенка выплачивается за счет материнского (семейного) капитала, в том случае если остаток средств материнского капитала позволяет производить указанные выплаты, т. е. семья не использовала всю сумму материнского капитала на основании направления программы). В данном случае документы подаются в Пенсионный фонд [11].

Минтруд России реализует три государственные программы Российской Федерации, утвержденные Правительством Российской Федерации:

«Социальная поддержка граждан» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296),

«Содействие занятости населения» (постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298),

«Доступная среда» на 2011–2020 годы (постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297),

Стратегию долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 2524-р)

Стратегию действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2016 г. № 164-р).

В предстоящий период должны быть выполнены план мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, план мероприятий на 2016-2020 годы по реализации Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации, план мероприятий на 2015-2018 годы по реализации государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Социальная защита приблизится к человеку, социальная поддержка станет адресной.

Основные направления и ключевые события реализуются в соответствии с государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» и государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 гг., Стратегией действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Мероприятия данной цели проводятся по следующим направлениям:

– социальные услуги доступны для всех граждан, нуждающихся в социальном обслуживании;

- нуждающиеся граждане получают адресную социальную поддержку;
- созданы условия для интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в общество;
- решения учреждений медико-социальной экспертизы становятся более объективными и прозрачными;
- созданы условия для формирования системы комплексной реабилитации инвалидов, основанной на принципах межведомственного взаимодействия и оказания ранней помощи;
- созданы высокопроизводительные рабочие места на протезно-ортопедических предприятиях и повышена производительность труда.

Положения статьи 39 Конституции РФ также закладывают основы социальной работы с малоимущими семьями. Согласно ее нормам каждому человеку гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери основного кормильца семьи, для воспитания детей и в некоторых других случаях, определенных законодательством [1].

Выплата социальных пособий осуществляется в соответствии с законодательством. Государство выступает в качестве гаранта предоставления средств к жизни и помощи лицам, которые утратили возможность осуществления трудовой деятельности и получения доходов от нее.

Социально – экономическая помощь малообеспеченным семьям (среднедушевой доход которых не превышает утвержденную величину прожиточного минимума) предоставляется только работающим родителям или неработающим по уважительной причине:

- единовременная материальная помощь (на основании решения районной комиссии социальной поддержки населения);
- натуральная помощь: промышленные товары, продуктовые наборы, канцелярские наборы, новогодние подарки.

Главным документом федерального уровня, который определяет социальный статус многодетной семьи как объект малообеспеченной семьи, является Указ

Президента Российской Федерации от 05. 05. 1992 г. №431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» (в редакции Указа Президента РФ от 25. 02. 2003 №250). Указанный документ определяет для многодетных семей такие льготы, как:

- скидка величиной не менее 30% установленной оплаты за пользование водой, отоплением, газом, канализацией и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, – от стоимости топлива, приобретаемого для отопления в пределах установленных норм;
- бесплатная выдача лекарств для детей до 6 лет по рецептам врачей;
- бесплатный проезд на внутригородском транспорте, а также на автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов для учащихся общеобразовательных школ;
- прием детей в дошкольные учреждения в первую очередь;
- бесплатное питание (завтраки и обеды) для учащихся общеобразовательных школ и профессиональных учебных заведений за счет средств и отчислений от их производственной деятельности и других внебюджетных отчислений;
- бесплатное обеспечение в соответствии с установленными нормативами школьной формой либо заменяющим ее комплектом одежды для посещения школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения детей в школе;
- один день в месяц бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха.

Например, один из видов социальной поддержки это выплата пособий - с 1 января 2007 года в рамках реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 10 мая 2006 года принят ряд законов, предусматривающих существенное увеличение социальной поддержки семей с детьми, в том числе и многодетных:

- введено предоставление материнского (семейного) капитала;
- значительно увеличен размер ежемесячного пособия на период отпуска по

уходу за ребенком;

- право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком распространено на граждан, не подлежащих социальному страхованию;

- ограничен размер родительской платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении – для многодетных семей (с тремя и более детьми) размер оплаты составляет не более 10%, в дополнение к этому введена компенсация части родительской платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении (на первого ребенка в размере 20% размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка – в размере 50% и на третьего ребенка и последующих детей – в размере 70% размера родительской платы) [26, с. 6].

Размер пособия при рождении ребенка с 1 февраля 2020 года (после произведенной индексации на коэффициент 1,03) составляет 18 004 рубля 12 копеек. Если вы работник Крайнего Севера, размер пособия увеличится на районный коэффициент.

По общему правилу, размер пособия по уходу за ребенком составляет 40 % от среднего заработка. В некоторых случаях выплата производится в фиксированной сумме.

С 1 января 2020 года минимальный размер пособия по уходу за первым ребенком составляет 4 852 рубля, с 1 февраля 2020 года за вторым и последующими детьми – 6 751 рубль 54 копейки, с 1 января 2020 года максимальный размер пособия по уходу – 27 984 рубля 66 копеек.

Пособие на 1 ребенка — это выплаты в размере от 680,39 рублей (минимальная единовременная дотация) до 322 191,80 (возможный максимум). Введены по указанию президента для поддержки семей с детьми.

Право на пособие в указанном размере имеют:

- матери, уволенные в период беременности в связи с ликвидацией организации

- матери, отцы, опекуны, обучающиеся по очной форме
- родственники, ухаживающие за ребенком в случае лишения матери и (или) отца родительских прав.

Дополнительные услуги малообеспеченным семьям предоставляются только работающим родителям или неработающим по уважительной причине: предоставление справок, подтверждающих статус малообеспеченной семьи для предоставления льгот на питание в общеобразовательном учреждении, вакцинацию, молочную кухню, по родительской плате за содержание ребенка в детском саду, консультации населения по вопросам социальных гарантий.

Возможно и предоставление других видов помощи (правовой, психологической, информационной, профориентационной и т.д.), в которых остро нуждаются клиенты системы социального обслуживания. В целях активизации экономической функции в территориальных центрах социальной помощи семье и детям создаются, в соответствии с Примерным положением, отделения социально-экономической помощи. Основными направлениями деятельности таких отделений являются:

- консультирование по вопросам самообеспечения семей, развития семейного предпринимательства, надомных промыслов;
- содействие в решении вопросов занятости, устройство на курсы переподготовки;
- социальный патронаж многодетных, неполных, малообеспеченных семей, социальная поддержка выпускников детских домов и школ-интернатов на начальном этапе самостоятельной жизни до достижения совершеннолетия и материальной независимости;
- организация мероприятий по привлечению средств для оказания помощи малообеспеченным семьям (выставок-продаж поношенных вещей, благотворительных аукционов, лотерей и т.п.);

– консультирование по социально-правовым вопросам (жилищное, семейное, трудовое, гражданское, пенсионное законодательство, права детей, женщин, инвалидов);

– содействие в получении льгот, пособий, компенсаций и других выплат, материальной и натуральной помощи, кредитов, алиментов, улучшение жилищных условий в соответствии с действующим законодательством (рисунок 4).

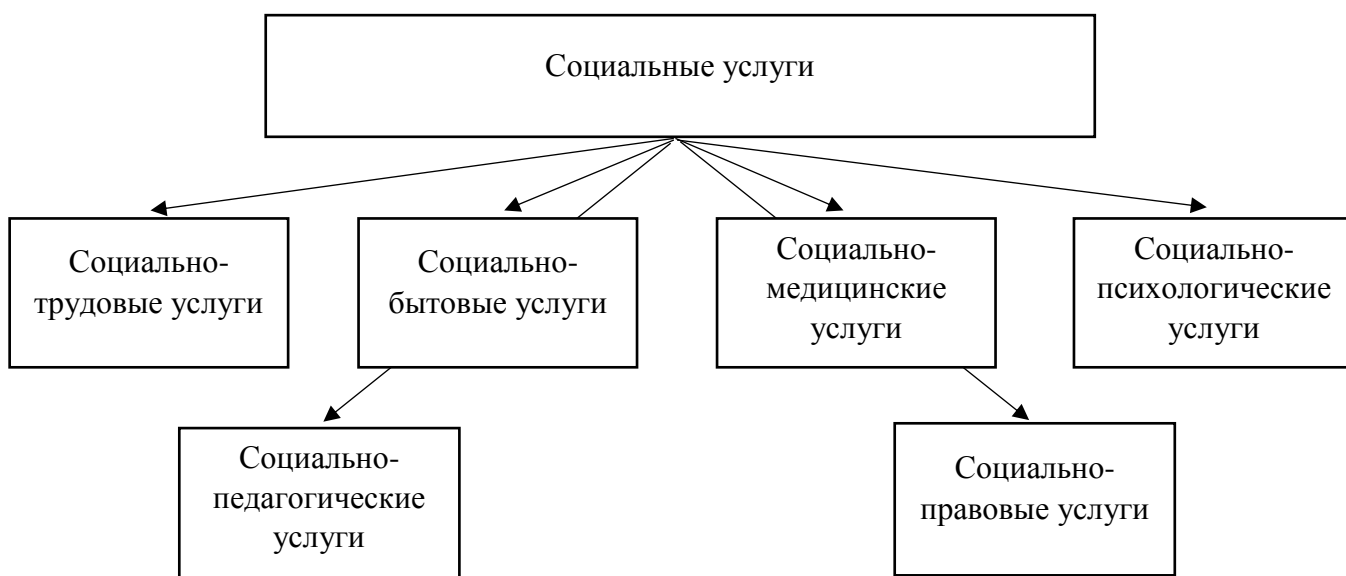


Рисунок 4 – Виды социальных услуг

Создание таких подразделений, несомненно, будет способствовать усилению защитной функции семьи и иных малообеспеченных граждан в сложных рыночных условиях.

Практически во всех странах Восточной Европы существует система проверки уровня доходов, при которой условиями получения социальной помощи является низкий доход плюс дисфункциональность семьи или нулевая эластичность предложения труда. В России действуют более мягкие разновидности такой системы. Ее основное отличие состоит в том, что низкий доход часто является не обязательно необходимым, а лишь желательным условием представления помощи.

Социальное устройство в развитых странах с рыночной экономикой призвано гарантировать минимальный набор услуг в соответствии с прожиточным минимумом, создать равенство “стартовых” возможностей со стороны бюджетных средств, большинство же граждан через систему социального и медицинского страхования сами создают необходимый фонд для социального обеспечения. Через прогрессивное налогообложение реализуется принцип социальной солидарности, когда здоровые поддерживают больных, молодые - пожилых и происходит частичное перераспределение доходов в пользу безработных и других категорий малоимущих.

Наиболее острой социальной проблемой является безработица - в странах Западной Европы она составляет 10,5% активной рабочей силы. От безработицы особенно страдает молодежь. Отсутствие перспектив порождает у молодых людей массовые акции насилия и проявления вандализма, дальнейшее распространение получают подростковая преступность, проституция, наркомания и алкоголизм. Социальным бедствием становится СПИД. В этих условиях основное внимание в социальной политике и социальной работе уделяется созданию новых рабочих мест, организации разумного проведения свободного времени юношей и девушек. Появляются и новые методы социальной работы – мобильная социальная работа и стажировок (социальная работа на улице). Данные методы возникли в США, а затем распространились в Австрии, Германии, Франции и других странах Европы.

В ФРГ практически вся социальная сфера регламентируется законом. Здесь действует свод социального законодательства - Социальный кодекс, объединяющий всю совокупность социальных законов - от социальной защиты молодежи до социальной помощи пожилым людям и нетрудоспособным. Федеральное законодательство определяет своеобразную “рамочную” конструкцию, в то время как конкретное наполнение осуществляется на уровне земель.

В США государственная поддержка осуществляется только на уровне программ для самых беднейших слоев населения, поэтому здесь в большей

степени развиты благотворительные начала на уровне неправительственных структур.

Швеция примечательна тем, что эта страна достигла одного из самых высоких уровней жизни в мире. Неотъемлемой частью “шведской модели” является мощная система социального обеспечения населения; бесплатное образование, высокий уровень здравоохранения и пенсий, разнообразная помощь инвалидам и существенные материальные пособия семьям, имеющим детей. Значительна роль профсоюзов, которые объединяют до 80% трудящихся, а в отдельных отраслях - до 95% [22].

Таким образом, изучение опыта социальной работы за рубежом предполагает типологию стран по сложившимся системам социальной работы, в частности, по роли государства в решении проблем социальной защиты населения. Именно по этому признаку ныне различают американскую (с преобладанием негосударственных форм помощи и поддержки социально слабых слоев) и европейскую системы (с преобладанием в последней государственных форм помощи и поддержки населения).

Исторический же опыт показал, что каждая страна, обладая своим собственным опытом, имея свою неповторимую ментальность, будет идти несколько иначе, чем другие. Поэтому изучение традиций каждой страны необходимо. Тогда мы увидим множество моделей развития и решения социальных проблем. И каждый народ сможет, сопоставляя свой путь и практику, опираться на опыт других в ведении социальной политики государства [23].

1.3 Методика оценки государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения

Несмотря на многочисленные попытки реформирования системы мер социальной поддержки на сегодняшний день в ней сохранились целеполагание советской системы льгот и гарантий и преимущественно категориальный подход

к определению получателей мер. Это привело к тому, что практически 65% населения сегодня являются получателями каких-либо социальных выплат.

Спустя почти 20 лет со старта оказания адресной социальной помощи в России представление о ее содержании и понимание ключевых принципов остаются размытыми. В социальном законодательстве по-прежнему нет положений, которые однозначно определяли бы принципы адресности и нуждаемости, а последние законодательные акты не устраняют неоднозначность толкования этих принципов.

Поскольку государство законодательно декларирует определенные цели системы социальной поддержки населения, то сопоставление их с фактическими направлениями поддержки, мерами и категориями их получателей, то есть сопоставление декларируемых целей со складывающейся практикой их реализации, является одним из способов оценить эффективность социальной поддержки.

Для того чтобы иметь возможность оценивать, необходим доступ к подробной и актуальной информации о составе мер социальной поддержки, численности целевых групп их получателей и степени охвата этих групп мерами социальной поддержки, объемах финансирования и размерах каждой из мер, их влиянии на материальное положение получателей.

Одним из методов в оценке государственной политики социальной поддержки это публикация статистики, которая позволяла бы оценивать, как эффективность отдельных мер, так и эффективность реализуемой государством политики в этой сфере в целом, а также проводить международные сравнения. В связи с этим статистика социального обеспечения должна быть методологически согласована с понятиями и классификациями, используемыми в действующей международной системе статистических наблюдений, и вписана в нее.

Важную роль играет продуманность стратегии распространения информации, чтобы бедные смогли узнать о возможностях получения помощи; доступность

местных органов социальной защиты и наличие должного контроля за исполнением программ.

Усугубило положение регионов и то, как были разграничены полномочия и обязанности между федеральным центром и регионами, когда, например, федеральные законы определяют состав и порядок расчета прожиточного минимума, состав доходов семьи, а применять эти нормативы и правила и предоставлять в соответствии с ними адресные меры за счет собственных средств должны регионы. При этом основной фактор разброса в уровне бедности между регионами – различия в уровне экономического развития регионов, в том числе в оплате труда и уровне безработицы.

Методика исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации (далее именуется - Методика) разработана в соответствии с Федеральным законом "О прожиточном минимуме в Российской Федерации", Федеральным законом "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации". Данная методика предназначена для исчисления величины прожиточного минимума в целом по Российской Федерации как стоимостной оценки минимальных наборов продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности (далее именуется - потребительская корзина), и расходов по обязательным платежам и сборам.

Численность бедных зависит от того, как выбран уровень доходов, отделяющий бедных от небедных: в России этот уровень определяется прожиточным минимумом региональные прожиточные минимумы являются скорее инструментом социальной политики регионов, чем объективным критерием, по которому можно было бы судить об уровне бедности в России в целом или проводить межрегиональные сравнения. Тем не менее в настоящее время оценка уровня бедности в России строится именно с использованием региональных прожиточных минимумов.

Для российского общества характерна дифференциация по уровню материального положения различных слоев и групп. Поляризация населения высока. Разрыв в доходах 10% наиболее и 15% наименее обеспеченного населения за последние пять лет увеличился с 4 до 15 раз. Были проведены исследования, которые показали, что наше общество состоит из четырех социальных слоев:

- 1) бедные (на их доход приходится 1 прожиточный минимум);
- 2) малообеспеченные (2 - 2,5 прожиточных минимума, на сегодняшний день это 25 % населения);
- 3) средние (6-7 прожиточных минимумов);
- 4) обеспеченные и богатые (более 10 прожиточных минимумов) [3,9,23].

Внутрисистемное перераспределение существующих расходов на социальных выплаты в пользу бедных для снижения дефицита дохода возможно, но оно потребует принятия политического решения о введении критериев нуждаемости в некоторые категориальные меры социальной поддержки.

Чаще всего эффективность государственного управления рассматривается в отношении социального и экономического развития государства.

Исходя из многообразия стоящих перед государством задач, связанных с управлением внутри страны, а также в зависимости от объекта и уровня управления, выделяются различные виды эффективности государственного управления: экономическую, отражающую эффективность проводимой государством экономической политики, эффективность протекающих процессов и явлений (экономического роста, использование ресурсов, приватизации, инвестиций, государственного сектора экономики и т.д.); социальную, позволяющую определить эффективность социальной политики государства, решения социальных проблем жизнедеятельности общества, его различных групп и классов.

Главный критерий социальной эффективности государственного управления – повышение качества и уровня жизни человека. Выделяется также эффективность отраслевого, регионального и местного управления и самоуправления.

Можно выделить и другие виды эффективности, но все они, по сути, связаны с функциями государства, т.е. с основными направлениями его деятельности, выражающие сущность и назначение государственного управления. Степень реализации этих функций и определяет эффективность государственного управления объектами и процессами.

В последнее время эффективность государственного управления часто рассматривается с позиции двух измеримых составляющих: технической эффективности и экономической эффективности. Техническая эффективность государственного управления определяется степенью достижения целей деятельности с учетом общественных интересов.

Техническая эффективность отражает соответствие государственного управления требованиям внешней среды с учетом влияния, которое оно оказывает на состояние общества. Она связана и количественными, и качественными показателями, важными характеристиками которых являются их оперативность и регулярность.

Экономическая эффективность государственного управления определяется как отношение стоимости объемов предоставленных услуг к стоимости объемов привлеченных для этого ресурсов. Экономическая эффективность отражает внутреннее положение дел в системе государственного управления, ее собственную деятельность. Техническая эффективность отражает соответствие государственного управления требованиям внешней среды с учетом влияния, которое оно оказывает на состояние общества. Она связана и количественными, и качественными показателями, важными характеристиками которых являются их оперативность и регулярность [15; с. 122].

Как экономическая категория экономическая эффективность отражает отношения по поводу достижения желаемого результата и произведенными при

этом затратами. Именно эффективность в наибольшей степени характеризует уровень экономического развития страны, прямо или косвенно отражая качество, состояние и уровень использования всех видов ресурсов, вовлеченных в процесс производства. Определение любого вида эффективности государственного управления опирается на критерии и показатели, которые отражают состояние объекта управления, полученного в результате управленческого воздействия со стороны государства.

Оценка эффективности государственного управления является объективно необходимой. Она обусловлена целым рядом обстоятельств: невозможностью потерь, понесенных обществом вследствие необдуманного и слабого управления; порождением новых тяжелых проблем, способных на длительное время влиять на снижение уровня управления; снижение доверия к управлению, его общественному престижу.

На практике оценка эффективности государственного управления осуществляется по следующим направлениям: оценка процесса выполнения; оценка результатов; оценка последствий; оценка экономической эффективности. При оценке эффективности используются различные методы: метод сравнений, экспертные методы, моделирования и др.

Выбор типа оценки и методов оценивания зависит от целей управления, интересов организации или заинтересованной группы лиц, социально-политических условий, наличия необходимых ресурсов и многого другого. Всю совокупность исследований, направленных на оценку эффективности государственного управления, можно представить через две группы: научные исследования; традиционные формы оценки.

Научные исследования осуществляются с использованием различных научных методологий и методик изучения социальных, экономических, политических процессов. Их применение приносит хорошие теоретические и практические результаты, но требует много времени и больших финансовых затрат [19; с. 56].

При проведении научных исследований применяются: социологические опросы (анкетирование и интервьюирование); наблюдения (открытые и скрытые); экспертные оценки; моделирование; формирование контрольных групп; проведение экспериментов и др.

Ввиду многомерности объектов государственного управления при оценке эффективности управленческих решений, широко применяются методы многомерного статистического анализа, позволяющие не только группировать объекты наблюдения в классы, рассматривать их в динамике, но и формировать качественные агрегированные показатели как для описания самих объектов, так и для мониторинга прогресса как результата управленческого воздействия. При этом особое внимание уделяют анализу влияния последствий управленческих решений (например, откликов на реформы), имея в виду не только непосредственные результаты принятого и реализованного решения, но весь комплекс последствий управления (последствий изменения), их влияние на все сферы общественной жизни [17; с. 55].

Наиболее распространенный метод, который используется при оценке эффективности управления, является метод сравнений. При этом используются различные виды сравнений: сравнение с плановыми заданиями, с прошлыми, с лучшими или средними за определенный период.

Например, при оценке эффективности управления в отношении социально-экономического развития страны в разрезе годового или пятилетнего периода применяется сравнение фактических показателей с показателями, заложенными в годовом прогнозе или пятилетней программе социально-экономического развития.

Перспективы и методы социальной политики в области снижения абсолютной и относительной бедности разные. Так, в случае абсолютной бедности социальные работники должны оценить, имеет ли она застойный характер или вызвана временным попаданием в трудную жизненную ситуацию, и какие формы

поддержки наиболее эффективно помогут тем, кто беден постоянно и тем, кто беден в данный момент.

В России целью программ социальной поддержки является смягчение негативных последствий бедности через обеспечение адресности социальной поддержки за счет денежных пособий или родственных субсидий.

Методы обеспечения адресности, или механизм адресности, предусматривают наличие в программе социальной поддержки определенных процедур, определение права на участие в программе, т.е. выделение тех людей, кому будет направляться помощь. Когда заявитель обращается в органы социальной защиты, получение помощи непосредственно зависит от методологии обеспечения адресности.

Методы обеспечения адресности для своего воплощения требуют сбора, оценки и проверки достоверности информации о претендентах. Подобная информация включает три основные позиции: социально-демографические характеристики, доход, имущество.

Выбор прямых или косвенных методов оценки доходов зависит от степени формализации экономики. В международной практике косвенные методы используются в развивающихся странах, где у нуждающихся семей высок удельный вес теневых доходов (в частности, из-за того, что занятость на сезонных сельскохозяйственных работах никак не регистрируется). Косвенные методы могут дать достоверные оценки в тех обществах, где четко выражена социальная стратификация: наличие высшего образования заведомо гарантирует достаточно высокий доход, а проживание в определенном районе свидетельствует о бедности.

Например, можно использовать следующую модель, построение которой предполагает три этапа:

Первый этап – это организационное моделирование, когда строится функциональная и структурная модели органа государственного управления.

Организационная модель имеет иерархическую структуру и может быть представлена на основе документов трех видов: «Положение об организационной структуре», «Положение о подразделениях», «Положение о должностных инструкциях» [21; с. 144].

Второй этап – это этап трансформации функциональной модели в процессную модель. На этом этапе отдельные функции представляются в виде последовательно взаимосвязанных процессов, отражающих их

– следственный характер, что осуществляется определением для каждой функции входных и выходных параметров. На этом же этапе структурная модель трансформируется в ролевую модель. Процессная модель отвечает на вопросы: «что, кому, когда?», тем самым, определяя, какую роль в процессе играет определенная должность (государственный служащий на определенной должности).

Система из процессной и ролевой модели представляет собой процессно–ролевую модель органа государственного управления, которая отвечает на вопросы: «что, кто, кому, когда?».

На третьем этапе дается количественное описание процессов, то есть строится количественная модель процесса, которая отвечает на вопрос: «сколько?».

Такой подход к оценке эффективности государственных управленческих решений дает возможность ее автоматизации. При этом следует отметить, как обязательное условие, наличие количественной оценки результатов управления.

Традиционные формы оценки эффективности государственного управленческого решения представлены политическими или административным контролем и являются результатами парламентских слушаний, отчетов руководителей и контрольных комиссий, государственной аудиторской проверки и т.п. [23; с. 87].

Следует отметить, что оценку эффективности государственного управления делают разные общественные институты: гражданин, семья, трудовые коллективы, общественные объединения, государственные структуры. Из всех

способов оценки следует выделить следующие: отчеты органов государственной власти, управленческих структур, а также должностных лиц о результатах их деятельности.

Это – ежегодные послания Президента РФ Национальному Собранию, отчеты Правительства РФ перед Национальным собранием, отчеты палат Национального Собрания перед обществом, а депутатов перед избирателями и т.д.; общественное мнение также является разновидностью оценки эффективности государственного управления, которое представляет собой совокупность суждений, взглядов, позиций, точек зрения множества людей. Оно как бы соотносит результаты управления с потребностями, интересами и ожиданиями людей.

И хотя общественное мнение по своей природе субъективно, из-за своей массовости оно обладает свойством объективно «видеть» эффективность государственного управления; оценку эффективности государственного управления отражают средствами массовой информации, которые по своей сути призваны объективно оценивать происходящие в жизнедеятельности общества события и, следовательно, результаты управления; обращения граждан, содержание которых формирует представления о жизни людей, их потребностях, конкретных интересах, нарушениях их прав т.п., что в определенной мере также позволяют судить об эффективности государственного управления, обнаружить недостатки, упущения, слабые места в системе государственного управления [25; с. 101].

1 этап. Анализ нормативно-правовой базы реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области.

На данном этапе рассматривается нормативно-правовая база, регламентирующая социальное обслуживание населения в Челябинской области, т.е. рассматриваются Постановления Правительства и Указы Челябинской области.

2 этап. Анализ организационной структуры органов государственной власти, реализующих государственную политику социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области.

На данном этапе рассматривается организационная структура социального обслуживания населения региона, выявляются основные задачи и функции Министерства социальных отношений, которое является органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим в пределах установленной компетенции функции по выработке и реализации государственной социальной политики в сфере социального обслуживания населения Челябинской области.

3 этап. Оценка эффективности реализации программ государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области.

На данном этапе были рассмотрены такие показатели как:

- уровень прожитого минимума, установленного в РФ и в субъекте РФ;
- количество населения Челябинской области;
- количество населения с доходами ниже прожиточного минимума, а также была рассчитана доля населения с доходами ниже прожитого минимума;
- движение естественного населения;
- уровень занятости и безработицы;
- уровень бедности;
- уровень рождаемости и смертности;
- уровень доходов населения Челябинской области;
- рассмотрена государственная программа, развитие социальной защиты населения в Челябинской области»;

4 этап. Анализ проблем реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области.

На данном этапе проводится анализ основных проблем, которые были выявлены в ходе рассмотрения реализации государственной политики в сфере

социального обслуживания, проблемы представлены в формате SWOT-анализа, который позволяет четко выявить сильные и слабые стороны данной сферы в регионе.

По результатам анализа теоретических аспектов реализации государственной социальной политики сделаем следующие выводы.

Социальная политика государства – это целенаправленная деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе, предоставления ему социальных гарантий с учетом особенностей различных групп населения страны. Главным субъектом социальной политики является государство, осуществляющее социальную политику.

Государственная социальная политика – действия государства в социальной сфере, преследующие определенные цели, соотнесенные с конкретно-историческими обстоятельствами, подкрепленные необходимыми организационными и пропагандистскими усилиями, финансовыми ресурсами и рассчитанные на определенные этапные социальные результаты.

Инструментами социальной политики государства являются: социальное законодательство; социальные гарантии; социальные стандарты; бюджет. Приоритеты российской социальной политики на ближайшую перспективу заключаются в следующем: поддержка занятости населения, недопущение резкого роста численности безработных; реализация гражданами своих профессиональных знаний, обеспечение их такой работой, которая позволяла бы иметь достойную зарплату и развиваться, строить карьеру; повышение и возвращение престижа профессии учителя, преподавателя, врача; преодоление значительной дифференциации доходов, ориентация на соответствующий уровень, достигнутый странами Западной Европы, неуклонное снижение доли граждан России, живущих за официальной чертой бедности и пр.

Реализация социальной политики в РФ осуществляется с помощью полномочий органов власти субъектов РФ. Все полномочия органов власти

субъектов РФ в осуществлении государственной социальной политики можно разделить на несколько групп: полномочия федеральных органов государственной власти в сфере социального обслуживания; полномочия уполномоченного федерального органа исполнительной власти в социальной сфере; полномочия органов государственной власти субъектов федерации. Рассмотрев существующие подходы к оценке эффективности государственного управления в целом, была разработана методика оценки эффективности государственной социальной политики на примере 1 региона.

Далее, на основе предложенной методики, будет проведен анализ государственной социальной политики на примере субъекта РФ - Челябинская область.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Организация реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области

Цель социальной политики – развитие созданной на муниципальном уровне системы социальной и экономической поддержки населения города Челябинска и Челябинской области, в том числе малообеспеченных граждан, малообеспеченных семей (многодетных, неполных, с детьми-инвалидами), замещающих семей, лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых людей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации [18].

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правительство Челябинской области постановляет:

Утвердить прилагаемую государственную программу Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы.

Анализируя Государственную программу Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы, целью которой было повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите государства, создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми; повышение качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан, проживающих на территории Челябинской области; увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих

организаций Челябинской области совершенствование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан[19].

Главная ценность Челябинской области - Человек. Стратегия направлена на каждого конкретного жителя Челябинской области. Челябинская область должна стать человекоориентированным регионом [15].

Челябинская область – один из основных индустриальных, динамично развивающихся регионов Российской Федерации, который входит в состав Уральского федерального округа.

Согласно статье 72 Конституции РФ регулирование социальной защиты малоимущих семей относится к совместному ведению России и ее регионов [1].

Министром социальных отношений Челябинской области И.В. Буторина, представлена схема структуры министерства (Приложение Б).

Министерство социальных отношений Челябинской области (далее именуется - Министерство социальных отношений) является органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим в пределах установленной компетенции функции по выработке и реализации государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения на территории Челябинской области; координирующим в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Челябинской области, деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Челябинской области.

Министерство социальных отношений в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Челябинской области, законами Челябинской области, актами Губернатора Челябинской области и Правительства Челябинской области, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области, а также настоящим Положением.

Министерство социальных отношений осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, Законодательным Собранием Челябинской области, органами исполнительной власти Челябинской области, органами местного самоуправления Челябинской области, общественными объединениями и иными организациями.

Основными задачами Министерства социальных отношений являются:

– выработка и реализация единой государственной социальной политики в сфере социальной поддержки, оказания различных видов государственной социальной помощи и социального обслуживания населения Челябинской области.

Основными функциями Министерства социальной политики являются:

– разработка проектов областных значений, нормативно-правовых актов Челябинской области, а также правовых актов Правительства Челябинской области и Губернатора Челябинской области, не имеющих нормативного характера;

– разрабатывает, утверждает и реализует ведомственные целевые программы;

– осуществляет координацию, методическое обеспечение, а также ведет контроль в пределах предоставленных полномочий.

В Министерстве социальных отношений существуют следующие меры социальной поддержки населения (таблица 1).

Таблица 1 – Меры социальной поддержки гражданам Челябинской области, имеющим детей

в тыс.руб.

Наименование	Размер (2020 год)
Пособие на ребенка	307 руб. – на детей малообеспеченных семьях; 460 руб. – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов и

	детей военнослужащих по призыву; 614 руб. – на детей инвалидов и детей одиноких матерей
--	---

Окончание таблицы 1

Наименование	Размер (2020 год)
Ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг многодетной семье	1 301 руб.
Региональный материнский (семейный) капитал	63 299 руб.
Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего и (или) последующего ребенка возраста трех лет	10661 руб.
Областное единовременное пособие при рождении (усыновления в возрасте до трех лет) ребёнка	2000 руб. – на первого ребёнка; 3000 руб. – на второго ребёнка; 4000 руб. – на третьего ребёнка; 5000 руб. – на четвертого ребёнка; 6000 руб. – на пятого и последующих детей.
Единовременная денежная выплата при передаче детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью	100000 руб.
Денежные средства на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), переданных на воспитание в приемной семье	7556 руб.
Денежные средства на реализацию права бесплатного проезда	518 руб.
Ежемесячное вознаграждение за воспитание приемного ребенка	5474,45 руб. + 15% за воспитание каждого последующего ребёнка, +20% за воспитание ребёнка до трёх лет, +20% за воспитание ребёнка инвалида или ребёнка с ограниченными возможностями здоровья. +15% районный коэффициент – НДФЛ.
Единовременная выплата на приобретение мебели	31983 руб.
Ежемесячная выплата на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и тд	340 руб.
Денежные средства на оплату жилищно-коммунальных услуг и услуг бытового обслуживания	Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг по каждому муниципальному образованию * 15% (на каждого приемного ребенка)
Единовременная денежная компенсация материального обеспечения при выпуске из под опеки, из приемной семьи и единовременное денежное пособие	46105 руб. 1062 руб.

В Министерстве социальных отношений рассматривается такая категория граждан как «малоимущая семья» – это семьи, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте проживания. Для них предусмотрены такие виды поддержки, как:

– пособие на ребенка;

Закон Челябинской области от 28 октября 2004 года, №299-ЗО «О пособии на ребенка».

Это семьи со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума на душу населения установленного в субъекте РФ, размер пособия на ребенка на 01.01.2020 года, составляет 307 рублей. На детей одиноких матерей и детей-инвалидов размер пособия увеличен вдвое и составляет 614 рублей, ежемесячно.

– компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольной образовательной организации;

Постановлением Губернатора Челябинской области от 23.01.2007 года. №19 «О компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в общеобразовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Челябинской области» установлен следующий размер компенсации части выплат:

1) 20% среднего размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) – на первого ребенка;

2) 50% размер такой платы – на второго ребенка;

3) 70% на третьего ребенка и последующих детей.

Данная компенсация выплачивается за счёт средств бюджета Челябинской области.

– материальная помощь семьям в трудной жизненной ситуации;

На основании постановления Губернатора Челябинской области от 8 июня 2005 г. № 276 «Об утверждении Порядка выплаты единовременного социального пособия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, за счет средств

областного бюджета» Министерство социальных отношений Челябинской области принимает решение об оказании единовременного социального пособия на основании акта обследования материально-бытовых условий семьи, составленного комиссией Управления социальной защиты населения по месту жительства заявителя.

– натуральная помощь семьям в трудной жизненной ситуации;

В муниципальных образованиях и городских округах Челябинской области натуральная помощь предоставляется в качестве дополнительных мер социальной поддержки.

Решение о видах и порядке предоставления натуральной помощи многодетным семьям принимается органами местного самоуправления.

– подарки для детей к Новому году;

В рамках проведения Акции «Подарим Новый год детям» ежегодно приобретаются новогодние подарки для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проживающих на территории Челябинской области выдача новогодних подарков осуществляется через органы социальной защиты населения муниципальных районов и городских округов Челябинской области. Перечень мероприятий в сфере социальной политики на 2017-2019 годы подпрограммы «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 20.12.2016 г. № 674-П.

– отдых и оздоровление детей в загородных лагерях;

Бесплатные путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей предоставляются детям школьного возраста до достижения ими 18 лет, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Постановление Правительства Челябинской области от 14 апреля 2010 г. № 131-П «О Положении о порядке предоставления путевок в загородные лагеря

отдыха и оздоровления детей детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и о порядке расходования средств областного бюджета на указанные цели»

– отдых и оздоровление детей в санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия;

Бесплатные путевки в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия предоставляются детям школьного возраста до достижения ими 18 лет, за исключением детей-инвалидов по медицинским показаниям.

Постановление Правительства Челябинской области от 1 апреля 2010 г. №85-П «О Положении о порядке предоставления путевок в детские санатории и санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и о порядке расходования средств областного бюджета на указанные цели.

– предоставление льготного питания для учащихся общеобразовательных организаций;

Решение о размере и порядке предоставления детям из многодетных семей, являющихся учащимися образовательных организаций льготного питания принимается органами местного самоуправления. Для получения питания в общеобразовательных учреждениях за счет бюджетных средств (в полном или частичном объеме) необходимо обращаться в общеобразовательную организацию.

– субсидия на оплату ЖКУ;

Порядок и условия предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг определены Правилами предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития.

В частности, оно занимается вопросами оказания медицинской помощи; предоставления услуг в области курортного дела; организации судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз; оказания протезно-ортопедической помощи; реабилитации инвалидов, организации предоставления социальных гарантий социально незащищенным категориям граждан; социального обслуживания инвалидов; проведения медико-социальной экспертизы и др. [10].

Органы социального обеспечения на уровне субъектов Российской Федерации, на районном (городском) и местном уровне могут носить разные наименования - министерства, департаменты, комитеты, управления, отделы социального развития или социальной защиты населения (региональные и местные органы социального обеспечения), но задачи и функции в целом у них одинаковые.

Свою деятельность региональный орган социальной защиты населения осуществляет во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, Законодательным органом субъекта РФ, органами исполнительной власти субъекта РФ, отделениями пенсионного фонда России, фонд социального страхования России, органами местного самоуправления, организациями и общественными объединениями [10].

Региональный орган социального обеспечения организует социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание лиц, проживающих в стационарных учреждениях социальной защиты; работу по медико-социальной экспертизе граждан, а также формирует и развивает сеть учреждений Государственной службы МСЭ [9].

Сотрудники регионального органа социальной защиты населения принимают меры по созданию и развитию сети органов и учреждений социальной защиты в зависимости от потребности в них населения, а также содействуют созданию и развитию негосударственных служб, осуществляющих социальное обслуживание нетрудоспособного населения [11].

Основные задачи регионального органа социальной защиты населения определены и в финансовой сфере. К ним относится, например, участие в разработке проекта закона о бюджете субъекта РФ; выполнение функций распорядителя бюджетных средств региона; осуществление контроля за исполнением бюджета и использованием внебюджетных средств и внутриведомственного контроля деятельности подведомственных учреждений и организаций; организация и проведение конкурсов по размещению заказа на поставку товаров; выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд в сфере социального обеспечения.

Федеральная служба по труду и занятости, например, осуществляет государственный контроль за соблюдением трудового законодательства и установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве и за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения, приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты, за регистрацией инвалидов в качестве безработных [11].

Фонд занятости, который представляет собой государственный внебюджетный фонд Российской Федерации, который предназначен для финансирования мероприятий, которые связаны с разработкой и реализацией определенной государственной политики занятости населения. Названный орган не является юридическим лицом и находится непосредственно в оперативном управлении и распоряжении органов службы занятости.

Главного управления по труду и занятости населения Челябинской области оказывает содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников:

- 1) информирование о положении на рынке труда;
- 2) организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- 3) психологическая поддержка безработных граждан;

4) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;

5) организация проведения оплачиваемых общественных работ;

6) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

7) социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;

8) содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

9) содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Правительство Челябинской области утвердило государственную программу Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» [15].

Постановление от 20.12.2016 с изменениями 13.12.2019 №674-П О государственной программе Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области»

Основная цель государственной программы - повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите государства

Основные задачи государственной программы состоят в следующем:

- создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми;
- оказание адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан, поддержание и повышение качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан, проживающих на территории Челябинской области;
- увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций Челябинской области (далее именуются - СОНКО);
- совершенствование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Развитие созданной на муниципальном уровне системы социальной и экономической поддержки населения города Челябинска, в том числе малообеспеченных граждан, малообеспеченных семей (многодетных, неполных, с детьми-инвалидами), замещающих семей, лиц с ограниченными возможностями здоровья, пожилых людей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации [2,4,15].

Инфраструктура, обеспечивающая организацию социального сопровождения семей с детьми:

- отделения помощи семье и детям при учреждениях социального обслуживания;
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- социально-реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- областное государственное казенное учреждение Челябинский областной центр социальной защиты "Семья";

- муниципальное учреждение "Центр социальной помощи семье и детям города Магнитогорска";
- специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- учреждения здравоохранения;
- учреждения системы образования;
- учреждения культуры;
- учреждения спорта;
- службы занятости населения;
- социально ориентированные некоммерческие организации (Программа социального сопровождения семей с детьми в Челябинской области).

В соответствии с Федеральным законом "О прожиточном минимуме Российской Федерации", законами Челябинской области "Об установлении величины прожиточного минимума в Челябинской области" и "О потребительской корзине в Челябинской области на 2018-2020 годы" постановляю:

Установлена величина прожиточного минимума в Челябинской области в I квартале 2020 года:

- в расчете на душу населения - 10 440 рублей;
- по основным социально-демографическим группам населения, в том числе:
- для трудоспособного населения 11 183 рубля;
- для пенсионеров 8 661 рубль;
- для детей - 10 849 рублей.

Таким образом, социальная поддержка населения на современном этапе является важнейшим и приоритетным направлением социальной политики Российской Федерации, являясь системой принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение

потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан[13].

2.2 Оценка эффективности реализации программ государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения в Челябинской области

Малообеспеченные слои населения – это специфическое состояние материальной необеспеченности людей, когда доходы человека или семьи не позволяют поддерживать общественно - необходимое для жизнедеятельности потребление; когда люди не имеют средств на минимальный национальный стандарт потребления, - в Российской Федерации он получил название прожиточный минимум; когда доходы семьи ниже прожиточного минимума [3].

Каждая малоимущая семья, получившая такой статус, может рассчитывать на поддержку. Выплаты производятся из местного бюджета, чаще всего такая помощь предусмотрена для семей с детьми.

Прожиточный минимум – стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека и сохранения его здоровья набора пищевых продуктов, а также минимального набора непродовольственных товаров и услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей личности [15].

Объём прожиточного минимума содержит два элемента — физиологический и социальный. Физиологический минимум – это стоимостное выражение материальных ценностей, жизненно необходимых для существования человека. В мировой практике он составляет 85 – 87 % общего прожиточного минимума, а остальное приходится на социальную часть — определённый набор духовных ценностей, соответствующий минимально приемлемому уровню жизни.

Рассчитывать на выплаты могут только малоимущие семьи. Такой статус определяется исходя из среднего дохода за последние три месяца. Если он оказывается меньше величины прожиточного минимума, будет назначено пособие.

Федеральный закон от 05.04.2003 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи".

Статья 15. Среднедушевой доход семьи при решении вопроса о признании ее малоимущей и об оказании ей государственной социальной помощи рассчитывается путем деления одной трети суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи.

Доход одиноко проживающего гражданина при решении вопроса о признании его малоимущим и об оказании ему государственной социальной помощи определяется как одна треть суммы его доходов за расчетный период.

Для каждого субъекта РФ устанавливается свой прожиточный минимум, приведем размер прожиточного минимума Челябинской области в период с 2017-2018 гг. (таблица 2).

Таблица 2 – Прожиточный минимум Челябинской области 2017-2019 годах

в тыс.руб.

Год	На душу населения	Для трудоспособного населения	Для пенсионеров	Для детей	Постановление
2017	8962	9581	7415	9258	№ 92 от 27.02.2018
2018	9330	10002	7758	9551	№ 32 от 14.02.2019
2019	10038	10 77	8341	10311	№ 51 от 18.02.2020

По данной таблице видно, что прожиточный минимум на душу населения в период с 2017 года по 2019 год увеличился на 12%. Прожиточный минимум для

трудоспособного населения на 12,4%, для пенсионеров на 12,4%, для детей на 11,3%. Темпы роста прожиточного минимума (рисунок 5).

Данная величина подсчитывается суммированием таких повседневных или частых затрат, как:

- расходы на еду;
- сборы и платежи, являющиеся обязательными;
- непродовольственные товары первой необходимости;
- услуги, нужные для сохранения здоровья, а также обеспечения жизнедеятельности.

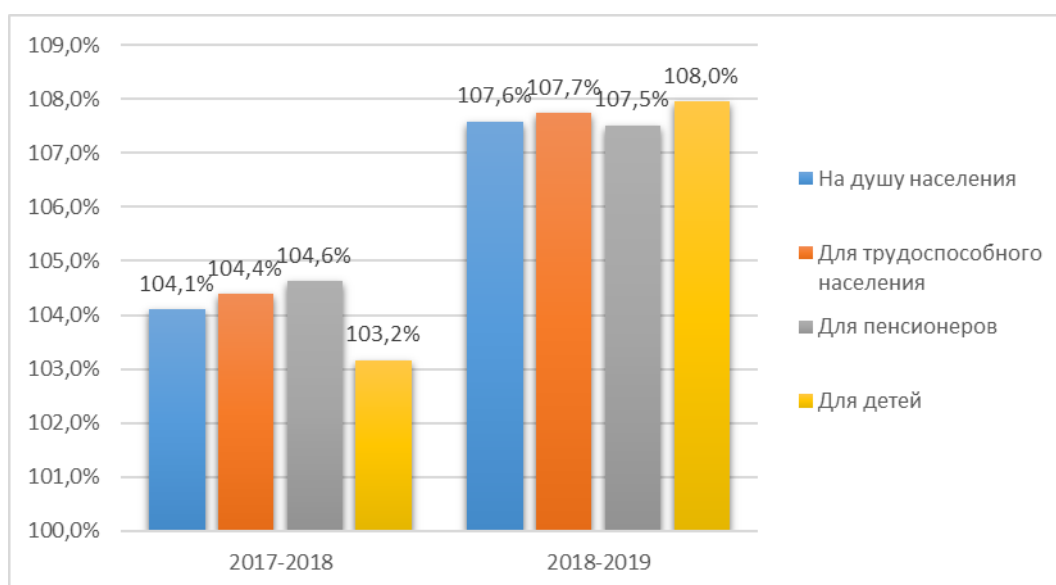


Рисунок – 5 Темпы роста прожиточного минимума Челябинской области

По данному рисунку видно, что прожиточный минимум для детей имеет самый высокий прирост среди всех остальных категорий прожиточного минимума. Самый низкий прирост по отношению 2018 года является прожиточный минимум для пенсионеров он составляет 7,5% к предыдущему году. Численность населения в Челябинской области представлена в таблице 3.

Таблица – 3 Численность населения Челябинской области

Показатель	В ТЫС.ЧЕЛ.		
	2017	2018	2019
Численность	3493	3476	3475

населения Челябинской области			
----------------------------------	--	--	--

В 2017 году численность населения составляет 3493 тыс.чел, а в период с 2018 год по 2019 год наблюдается тенденция к снижению. Темпы роста численность населения Челябинской области (рисунок 6).

Приведенные данные российской статистики свидетельствуют о том, что сильное падение производства и обусловленное этим значительное снижение уровня жизни населения вызвали серьезную угрозу физическому здоровью нации и ее будущему.

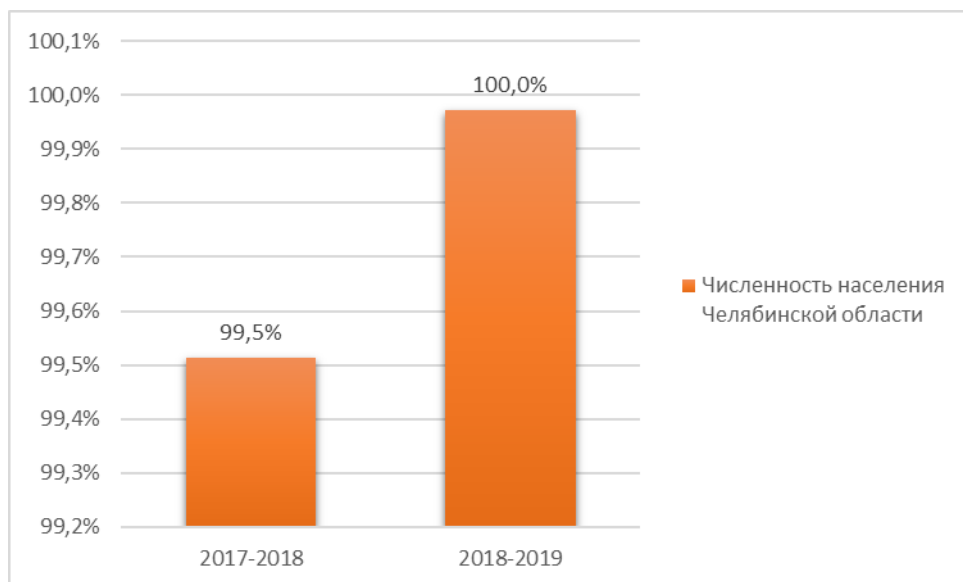


Рисунок – 6 Темпы роста численность населения Челябинской области

По данному рисунку мы видим, что темпы роста численность населения снижается на протяжении всего временного ряда с 2017-2018 годы, темпы роста в 2018 году по отношению к 2017 году составила порядка 99,5%, в 2019 году по отношению к 2018 году темп прироста сократился и составил 100%.

Причинами снижения численности населения, в первую очередь являются демографическая ситуация. Численность рождаемости снижается, численность смертности увеличивается, это одна из основных причин снижения численности населения Челябинской области. Рост численности населения не стабильный,

некоторые из причин, это миграционный характер и высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте. Данные приведем в таблице 4.

Таблица 4 – Естественное движение населения

Показатели	2016	2017	2018
Рождаемость, тыс.чел.	46649	40191	37812

Окончание таблицы 4

Показатели	2016	2017	2018
Смертность, тыс.чел.	47717	45638	45660

На 1 января 2018 года численность постоянного населения Челябинской области составила 3475 тыс. человек. В 2018 году по данным в области зарегистрировано 37812 новорожденных, что ниже уровня рождаемости 2017 года на 5,9%, число умерших составило 45660 человек. Естественная убыль населения составила 7848 человек (2017 год – 5447 человек). Темп роста естественного движение населения (рисунок 7).

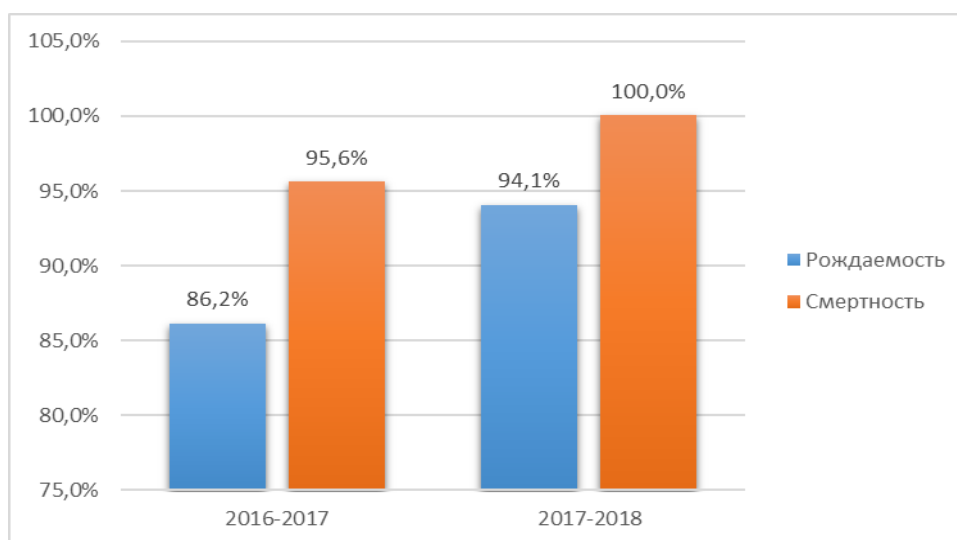


Рисунок – 7 Темп роста естественного движение населения

По данному рисунку можно сделать вывод, что темп роста естественного движения населения снижаются. По международному потоку также имеет место сокращение числа прибывших на 16,0%, из них за счет иммигрантов из

государств-участников СНГ – на 15,6%, и увеличение числа выбывших на 13,8%, из них в государства, участники СНГ – на 15,7%.

Задачи Правительства Челябинской области на 2019 год:

– реализация целей и задач стратегических приоритетов Стратегии социально-экономического развития Челябинской области на период до 2035 года (постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 31.01.2019 г. № 1748);

– реализация Концепции государственной семейной и демографической политики в Челябинской области на период до 2020 года;

– участие в реализации национальных проектов «Демография»;

– реализация госпрограмм Челябинской области в сфере демографии.

Численность населения Челябинской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума представим в таблице 5.

Таблица 5 – Численность населения Челябинской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

Показатели	2017	2018	2019
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения, руб. в месяц	8962	8984	10038
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, тыс.чел	461,3	483,2	446,5

Величина прожиточного минимума каждый год увеличивается, а количество населения с доходами ниже величины прожиточного минимума сокращается. Темп роста численность населения Челябинской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (рисунок 8).

Темпы роста численности населения Челябинской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума показывает, что в 2018 году

по отношению к 2017 году, численность увеличивается на 4,7%, а в 2019 году по отношению к 2018 году снижается на -7,6%, что составляет порядка 446,5 тысяч человек с доходами ниже величины прожиточного минимума.

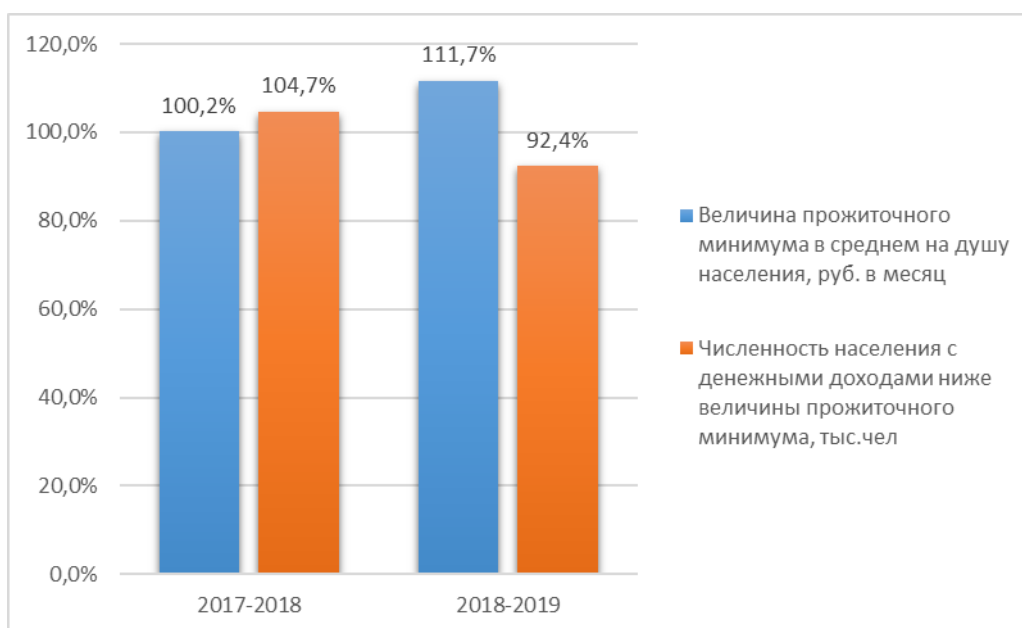


Рисунок 8 – Темп роста численность населения Челябинской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

Доля населения Челябинской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума представлена в таблице 6

Таблица – 6 Доля населения Челябинской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума

Показатели	2017	2018	2019
Численность населения Челябинской области (тыс.чел)	3493	3476	3475
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, (тыс.чел)	461,3	483,2	446,5
Доля численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, (в %)	13,2%	13,9%	12,8%

По данной таблице видно, что доля численности населения с доходами ниже прожиточного минимума не стабильны. В 2017 году доля составила 13,2%, в 2018 году наблюдается увеличение доли до 13,9%, а уже в 2019 году снижение доли ниже уровня 2017 года до 12,8%. Доля численности населения и доля численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (рисунок 9,10).

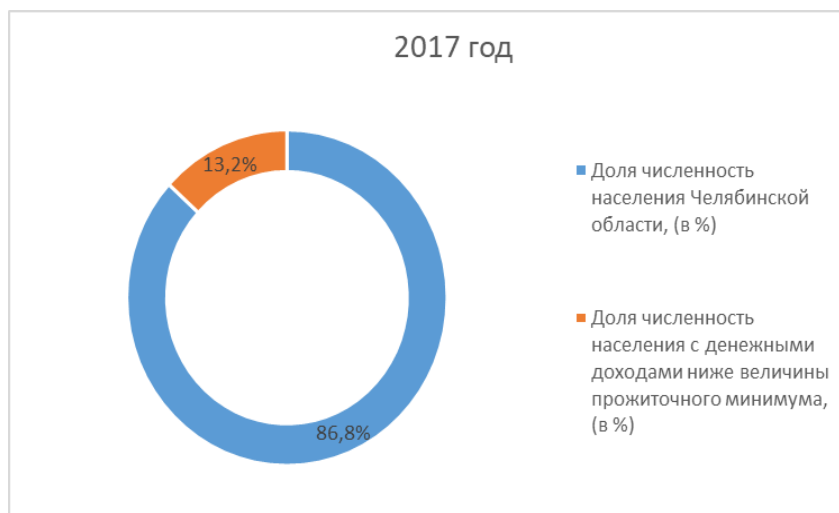


Рисунок – 9 Доля численности населения и доля численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума 2017 года

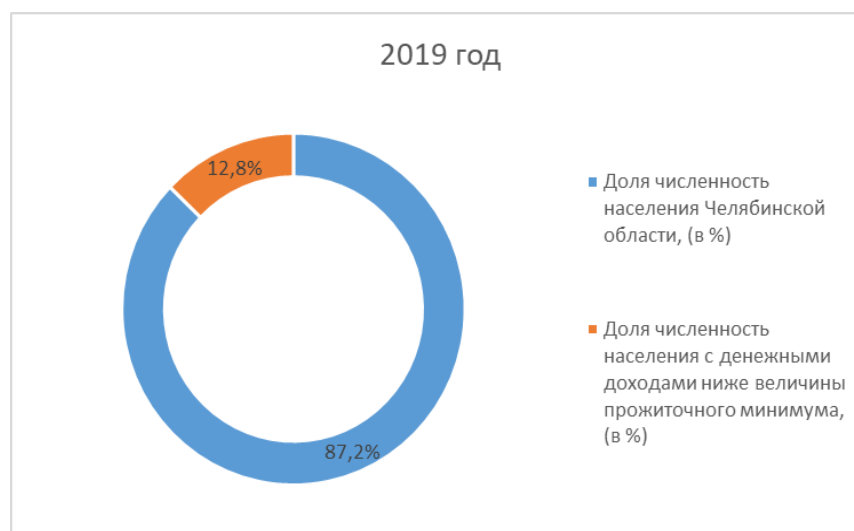


Рисунок 10 – Доля численности населения и доля численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума 2019 года

При сравнении двух рисунков, можно сделать вывод, что доля численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сокращается, в 2017 году данная доля составляла 13,2%, что кратна 461,3 тыс.чел, от общей численности населения Челябинской области. В 2019 году доля численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума сократилась до 12,8%, что составляет от общей численности населения 446,5 тыс.чел.

Тенденция сокращения доли численности населения с доходами ниже прожиточного минимума положительная. Денежные доходы населения приведены в таблице 7.

Таблица 7 – Денежные доходы населения

Показатели	2016	2017	2018
Среднедушевые денежные доходы населения, (тыс.руб)	23657	23719	24386
Реальные денежные доходы населения, (в %)	89,9	97,3	99,7

По данной таблице видно, что среднедушевые денежные доходы населения растут медленно, с 2016 года по 2017 год среднедушевые доходы увеличились всего на 0,3%, с 2017 года по 2018 год рост составил 2,8%. Темпы роста среднедушевые денежные доходы населения представлены на рисунке 11 показывает, что темпы роста наблюдаются на протяжении всего временного ряда. Особенно ярко среднедушевые доходы населения увеличивается в период с 2017-2018 года.

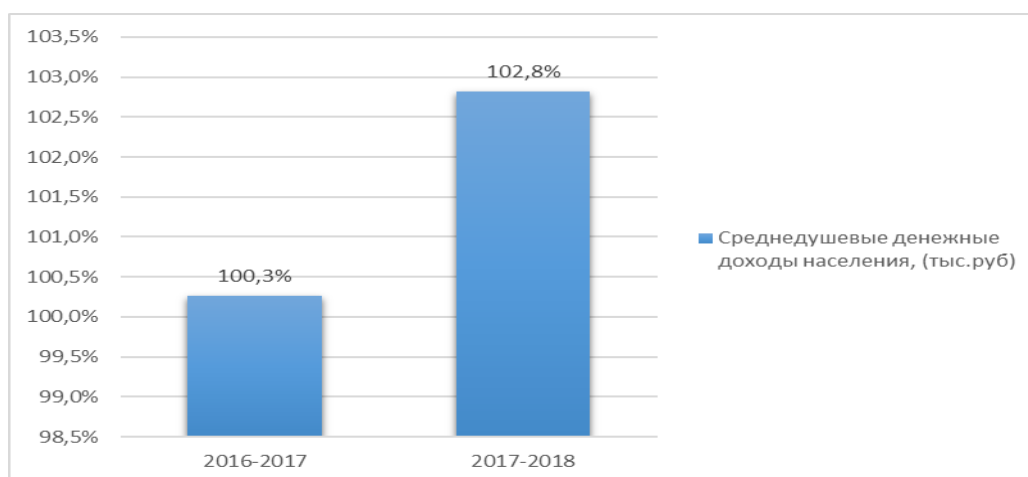


Рисунок 11 – Темпы роста среднендушевые денежные доходы населения

По данному рисунку можно сделать вывод, что темп прироста 2017 года к 2016 году составил 100,3%, а в 2018 темп прироста увеличился на 2,5%.

Денежные доходы населения - это сумма денежных средств, получаемых домохозяйствами за определенный промежуток времени и предназначенных для приобретения благ и услуг в целях личного потребления. В целом денежная форма доходов распространена больше, чем натуральная, однако у малообеспеченных слоев населения доля натуральных доходов выше, чем у богатых [3].

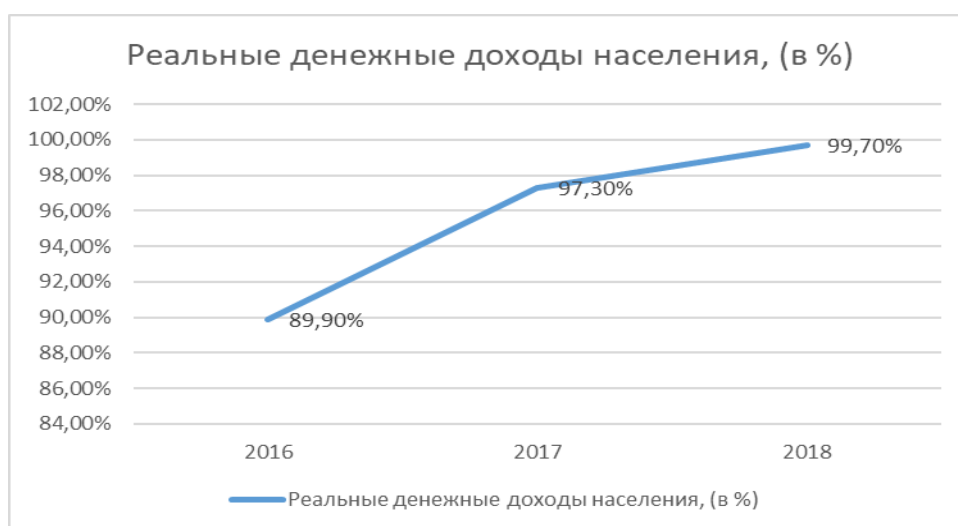


Рисунок 12 – Реальные денежные доходы населения

Данный рисунок отражает темпы роста, что означает, если показатель больше 100% - он растет, если меньше 100% - он снижается. Реальные доходы населения

снижаются, темпы их снижения уменьшились (в 2016 г. по сравнению с 2015г. уменьшились на 10, 1%, в 2017 г. по сравнению с 2016 г. – на 2,7%, в 2018 г. по сравнению с 2017 – на 0,3%. Номинальная и реальная среднемесячная заработная плата показана в таблице 8.

Таблица 8 – Номинальная и реальная среднемесячная заработная плата

Показатели	2016	2017	2018
Номинальная среднемесячная заработная плата, (тыс.руб)	30 941,3	32 253,1	34 980,3

Окончание таблицы 8

Показатели	2016	2017	2018
Реальная среднемесячная заработная плата, (в %)	97,8	101,2	105,9

По данной таблице можно сделать вывод, что номинальная среднемесячная заработная плата растёт на протяжении всего временного ряда, в 2016 году составляла 30 941,3 тыс.руб, а уже в 2018 году составляет 34 980,3 тыс.руб.

Темпы роста номинальной среднемесячной заработной платы представлены на рисунке 13.

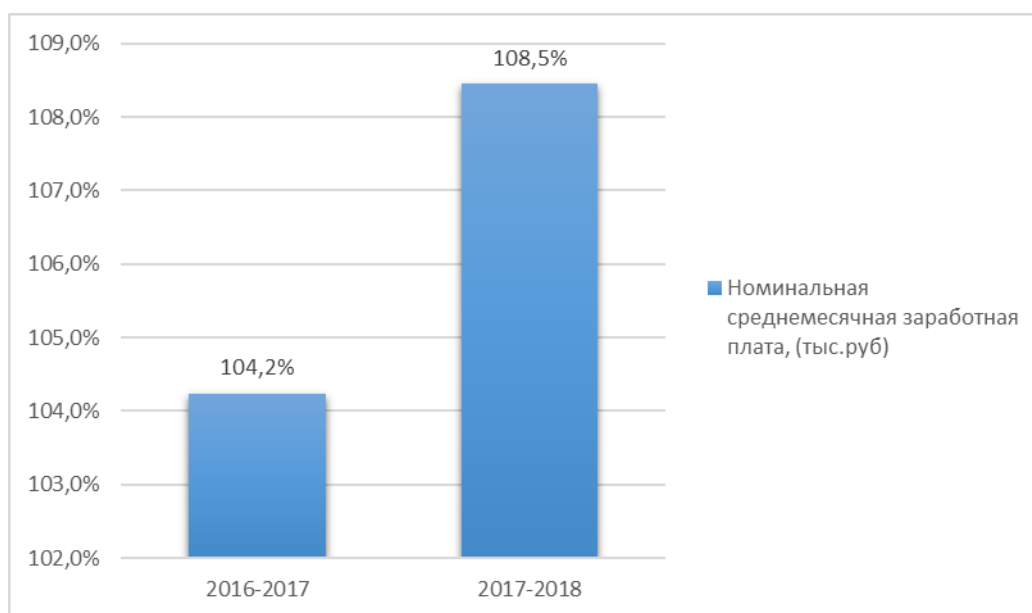


Рисунок 13 – Темпы роста номинальной среднемесячной заработной платы

По данному рисунку можно сделать вывод, что в 2017 году по сравнению с 2016 годом, темп прироста составил 104,2%, а в 2018 году по отношению к 2017 году темп роста составил 108,5% тем самым видно, что номинальная заработная плата растёт быстрее чем среднедушевые денежные доходы населения за аналогичный период.

На рисунке 14 представлена реальная среднемесячная заработная плата.

По данному рисунку видно, что реальная среднемесячная заработная плата растёт на протяжении всего временного ряда с 2016 года по 2019 год.

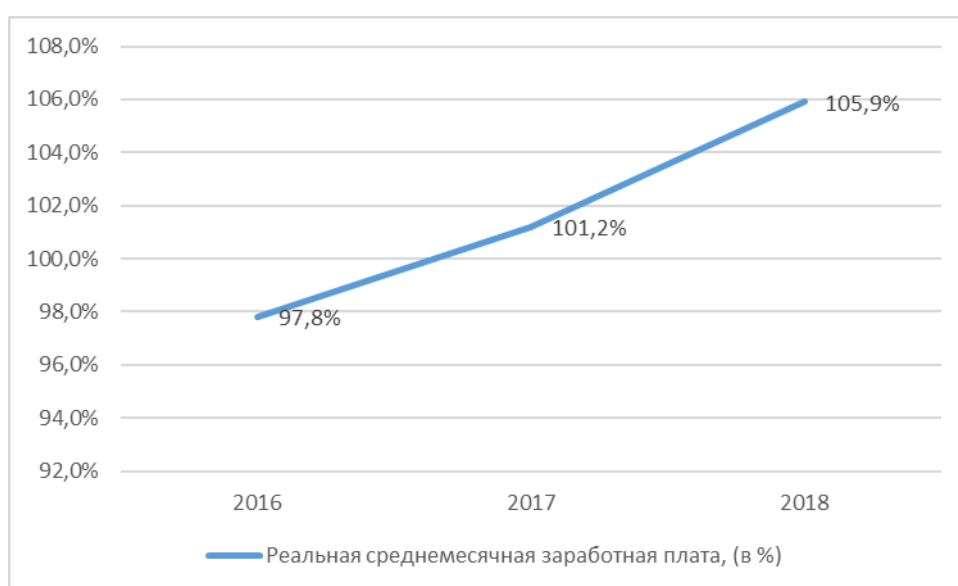


Рисунок 14 – Реальная среднемесячная заработная плата

В 2016 году реальная среднемесячная заработная плата находится на уровне 97,8%, в 2017 году 101,2%, в 2018 году 105,9%. Сначала показатель снизился на 2,2%, а затем возрастает.

Различие величины заработной платы отражает специфику каждого муниципального образования: так наибольшая заработная плата складывается в промышленных городах и в районе, где преобладает горнорудная промышленность, а ниже в районах, где основной вид деятельности – сельское хозяйство.

Рост заработной платы обусловлен достижением целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, индексацией заработной платы прочим категориям работников бюджетной сферы с 01.01.2018 г. на 4%, а также доведением минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения с 01.05.2018 г.

Численность безработных и уровень зарегистрированной безработицы (таблица 9).

Таблица 9 – Численность безработных и уровень зарегистрированной безработицы

Показатели	2016	2017	2018
Численность безработных, (тыс. чел)	32946	28434	23061
Уровень зарегистрированной безработицы, (в %)	1,8	1,4	1,1

По данной таблицы можно сделать вывод, что уровень зарегистрированной безработицы имеет тенденцию к снижению с 1.8% в 2016 году, до 1,1% в 2018 году, тенденция снижения уровня безработицы положительная. Темп роста численности безработных (рисунок 15).

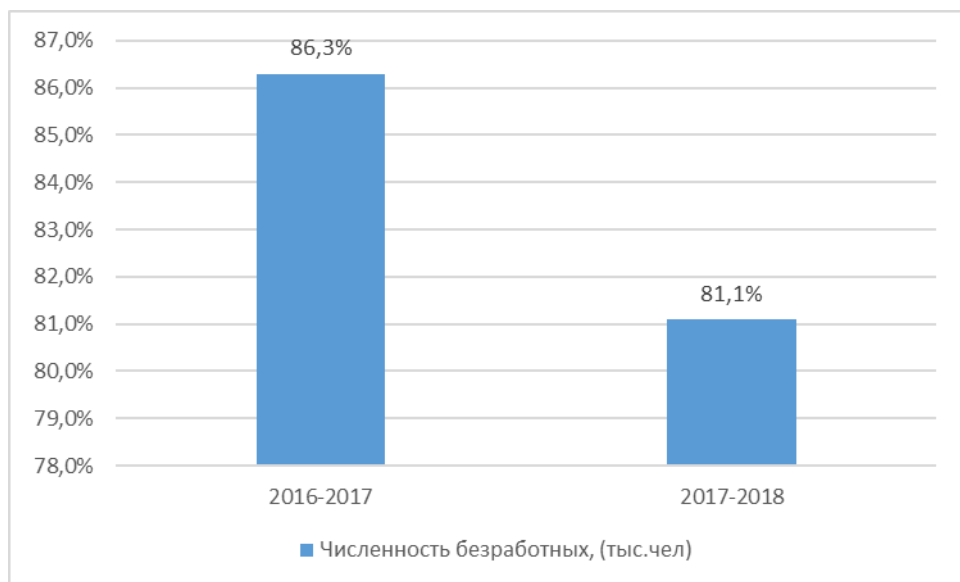


Рисунок 15 – Темп роста численности безработных

По данному рисунку можно сделать вывод, что темп роста численности населения снижается на протяжении всего временного ряда в период с 2016 года по 2018 год. Темп роста численности безработных сократился на 5,2%. Уровень зарегистрированной безработицы (рисунок 16). Основные принципы регистрации безработных установлены Законом о занятости населения. В соответствии с ним официальными безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

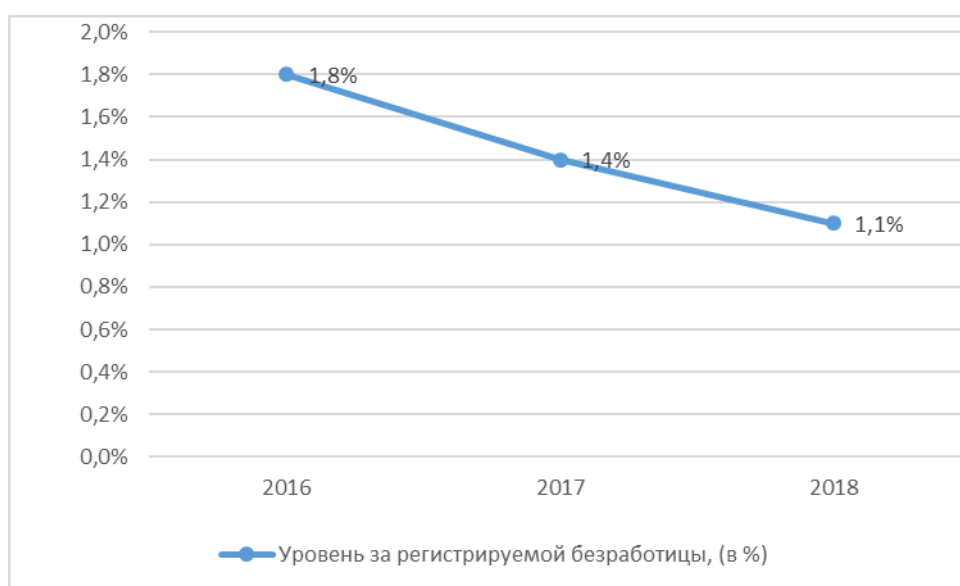


Рисунок – 16 Уровень зарегистрированной безработицы

По данному рисунку можно сделать вывод, что уровень зарегистрированной безработицы снижается, с 1,8% в 2016 году, до 1,1% в 2018 году.

Мероприятия по стабилизации ситуации на рынке труда Челябинской области, повышению эффективности занятости населения, профилактике безработицы и обеспечению социальной защиты населения от безработицы осуществлялись в рамках трех государственных программ.

Численность занятых и уровень занятости населения показаны в таблице 10.

Таблица 10 – Численность занятых и уровень занятости населения

Показатели	2016	2017	2018
Численность занятых, (тыс.чел)	1714,0	1732,9	1756,2
Уровень занятости населения, (в %)	58,9	60,5	61,8

По данной таблице можно сделать вывод, что численность занятых растет медленно, с не большим приростом в течении всего временного ряда. Уровень занятости населения так же имеет тенденцию роста, в 2016 году составил 58,9%, а в 2018 году 61,8%. Темпы роста численности занятых (рисунок 17).

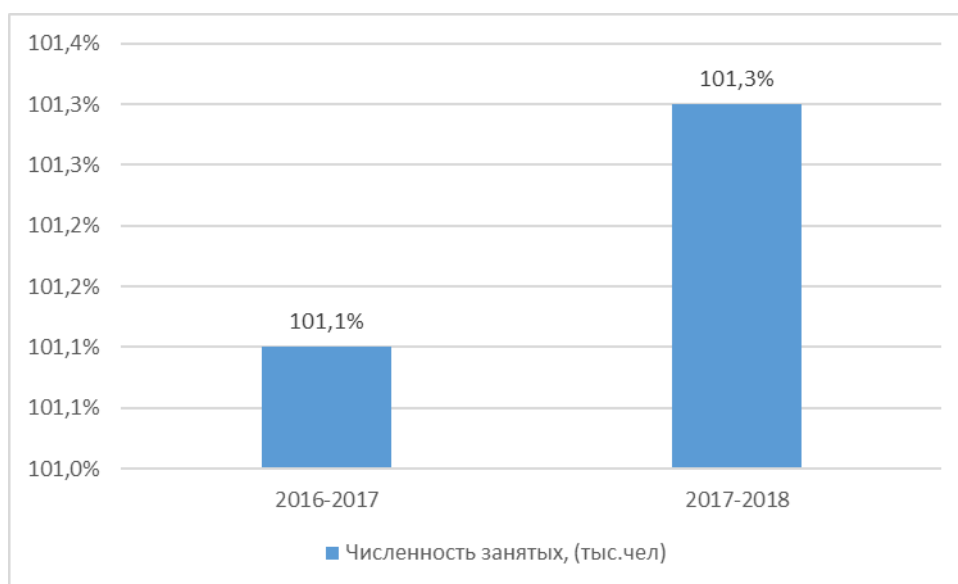


Рисунок 17 – Темпы роста численности занятых

По данному рисунку можно сделать вывод, что темпы роста численности занятых на протяжении всего временного ряда с 2016 года по 2018 год, увеличились не значительно, темп роста равен 0,2%.



Рисунок 18 – Уровень занятости населения

По данному рисунку можно сделать вывод, что уровень занятости населения растёт на протяжении всего времени, в 2016 году он составил 58,9%, а уже к 2018 году 61,8%, рост положительный.

Министерство социальных отношений Челябинской области (далее именуется - Министерство) входит в структуру органов исполнительной власти Челябинской области и осуществляет функции по реализации единой государственной политики на территории Челябинской области.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Челябинской области и основными направлениями деятельности Правительства Челябинской области определены цели и задачи деятельности Министерства.

Стратегической целью деятельности Министерства является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите государства.

Работа по реализации задач, стоящих перед Министерством, организована по двум основным направлениям:

- реализация единой социальной политики государства на территории Челябинской области;

– улучшение качества жизни граждан пожилого возраста, инвалидов, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которое обеспечивается, в том числе, за счёт развития и совершенствования системы социального обслуживания, оптимизации расходов на обеспечение функционирования системы.

Главной целью Министерства социальных отношений, являются:

1. Повышение реальных доходов отдельных категорий граждан (малообеспеченных граждан), меры социальной поддержки которых установлены действующим законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

2. Повышение качества социальных услуг, предоставляемых государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания населения.

3. Удовлетворение потребности населения Челябинской области в социальном обслуживании.

4. Совершенствование межведомственного взаимодействия в рамках организации работы по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства.

На эти цели по отрасли «Социальная политика» в консолидированном бюджете было предусмотрено следующие расходы (таблица 11).

Таблица – 11 Расходы по отрасли «Социальная политика» в 2016-2018 годах

в млн.руб.

Показатель	2016	2017	2018
Расходы по отрасли «Социальная политика»	23095,1	23670,7	25451,8

Расходы по отрасли «Социальная политика» увеличивается на протяжении всего временного ряда. В 2016 году расходы составили 23 095,1 млн.руб, в 2017 году расходы увеличились на 575,6 тыс.руб, в 2018 году расходы увеличились на 1 781,1 млн.руб. и составили 25451,8 млн.руб.

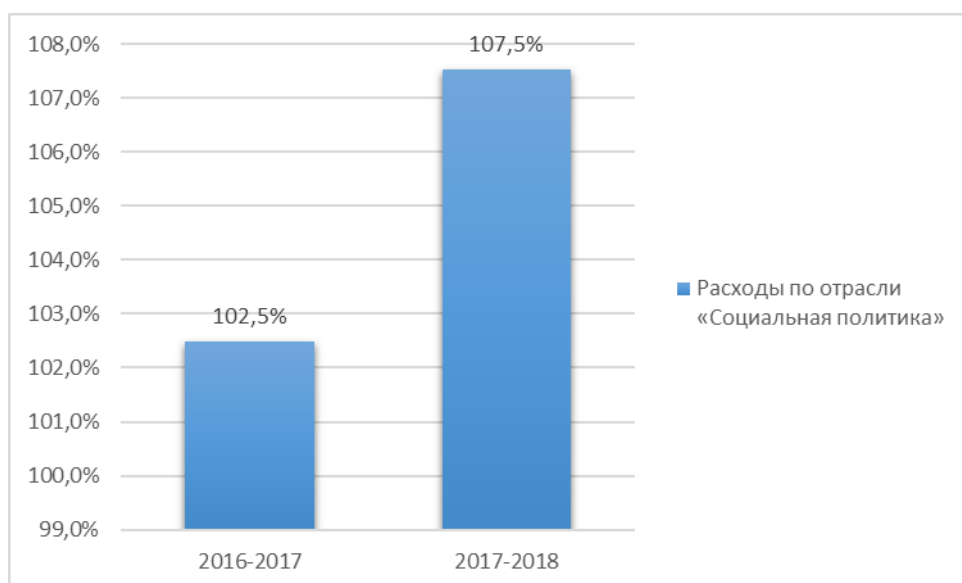


Рисунок 19 – Темпы роста расходов по отрасли «Социальная политика»

По данному рисунку можно сделать вывод, что темпы роста расходов в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличилось на 102,5%, в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось на 107,5%.

Так же проанализировали распределение объема бюджетных ассигнований в 2016-2018 годах, данные привели в таблице 12.

По данным объема бюджетных ассигнований в таблице 12 видно, что областной бюджет увеличивается на протяжении всего временного ряда с 17 203,6 тыс.руб, в 2016 году, вырос до 20 480,4 тыс.руб, в 2018 году.

Таблица 12 – Распределение объема бюджетных ассигнований в 2016-2018 годах

Наименование источника доходов областного бюджета	Объем бюджетных ассигнований, млн.рублей		
	2016	2017	2018
ВСЕГО консолидированный бюджет, (тыс.руб) в том числе:			
Областной бюджет (собственные средства), (в тыс.руб)	23095,1	23670,7	25451,8
Федеральный бюджет, (тыс.руб)	17203,6	18838,3	20480,4
	5891,5	4832,4	4971,4

Федеральный бюджет в 2016 году составляет 5 891,5 тыс.руб, в 2017 году имеет тенденцию к снижению и составляет 4 832,4 тыс.руб, что ниже уровня 2016 года и небольшой прирост наблюдается в 2018 году и составляет 4 971,4 тыс.руб.

Распределение объема бюджетных ассигнований представлены на рисунках 20,21,22. По данным рисунка видно, что большую часть бюджетных ассигнований распределяется на областной бюджет.

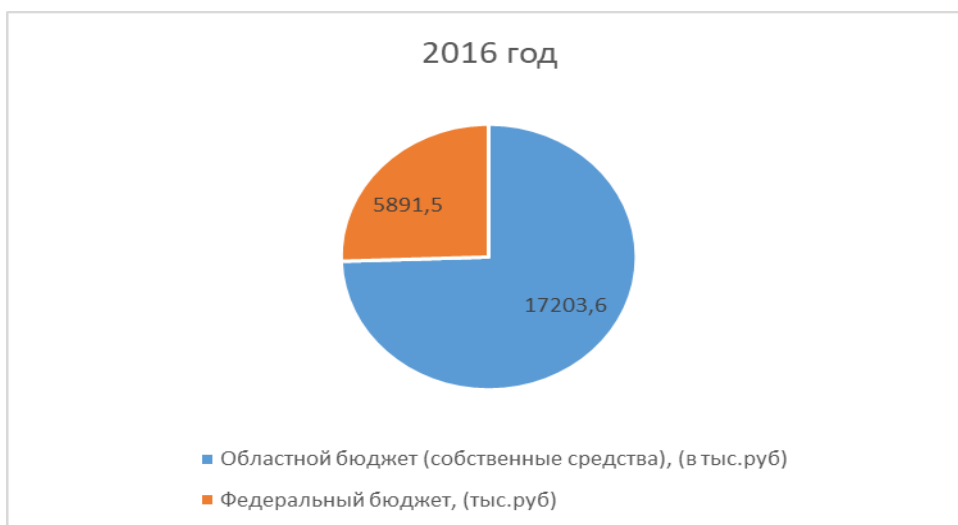


Рисунок 20 – Распределение объема бюджетных ассигнований в 2016 году

В 2016 году федеральный бюджет составляет 5 891,5 тыс.руб, областной бюджет 17 203,6 тыс.руб.

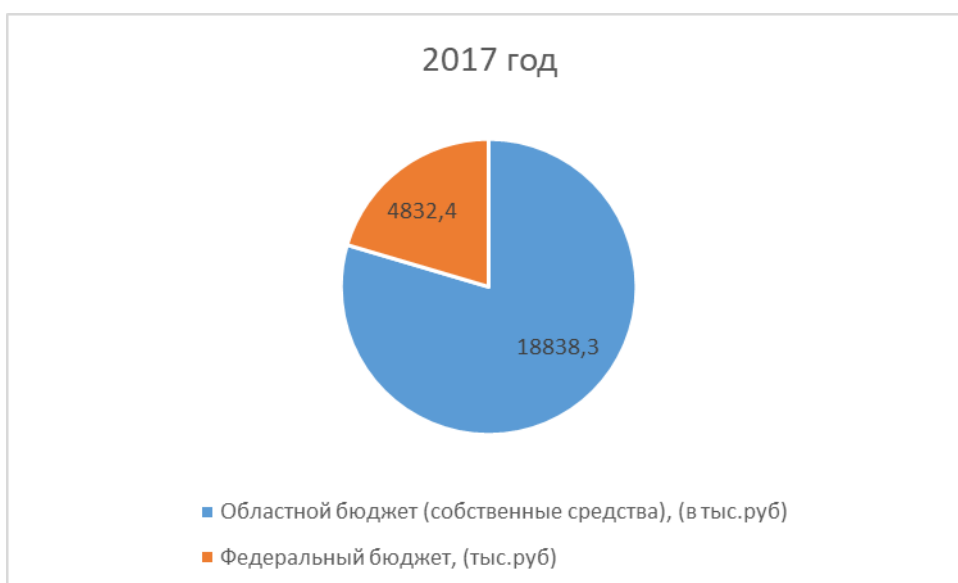


Рисунок 21 – Распределение объема бюджетных ассигнований в 2016 году
 В 2017 году федеральный бюджет составляет 4 832,4 тыс.руб, областной бюджет 18 838,3 тыс.руб.

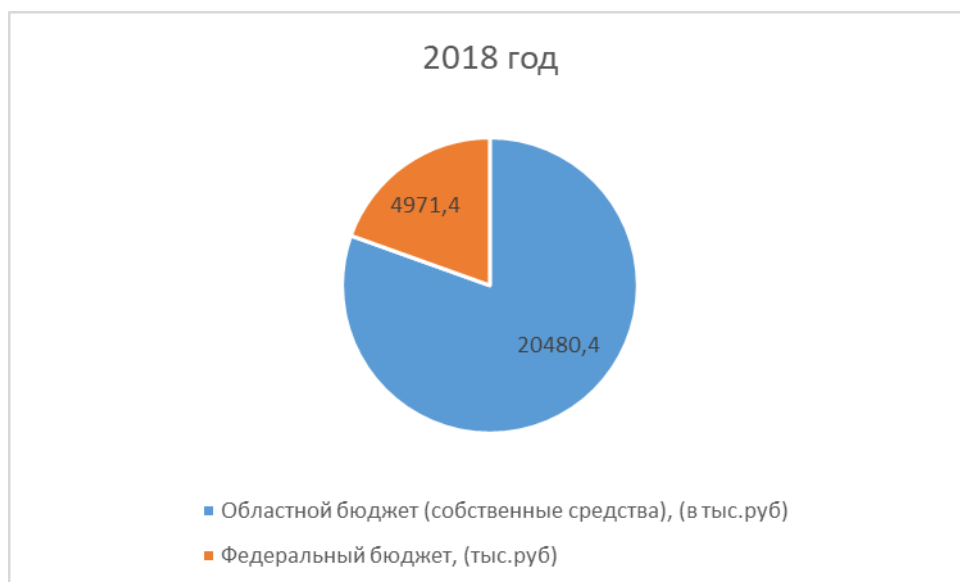


Рисунок 22 – Распределение объема бюджетных ассигнований в 2018 году
 В 2017 году федеральный бюджет составляет 4 971,4 тыс.руб, областной бюджет 20 480,4 тыс.руб.

Для анализа структуры расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области привели данные в таблице 13.

Таблица – 13 Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области

в млрд.руб.

Показатели	2016	2017	2018
Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан	12,4	12,3	12,31
Социальное обслуживание население	3,6	3,58	4,2
Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без	3,5	3,84	3,88

попечения родителей			
Содействие росту реальных доходов семей с детьми	3,6	3,75	4,63
ВСЕГО (млн.руб)	23,1	23,47	25,02

Исполнение областного бюджета в 2016 году составило 97,8 %,

Исполнение областного бюджета в 2017 году составило 99,15%,

Исполнение областного бюджета в 2018 году составило 98,3%.

По таблице структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области, можно ярко выделить меру «Содействие росту реальных доходов семей с детьми», данная мера на протяжении временного ряда с 2016 года по 2018 год увеличивалась в объеме финансирования, в 2016 году расходы составили 3,6 млрд.руб, а уже в 2018 при положительной тенденции роста составила 4,63 млрд.руб.

Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области 2016 год (рисунок 23).

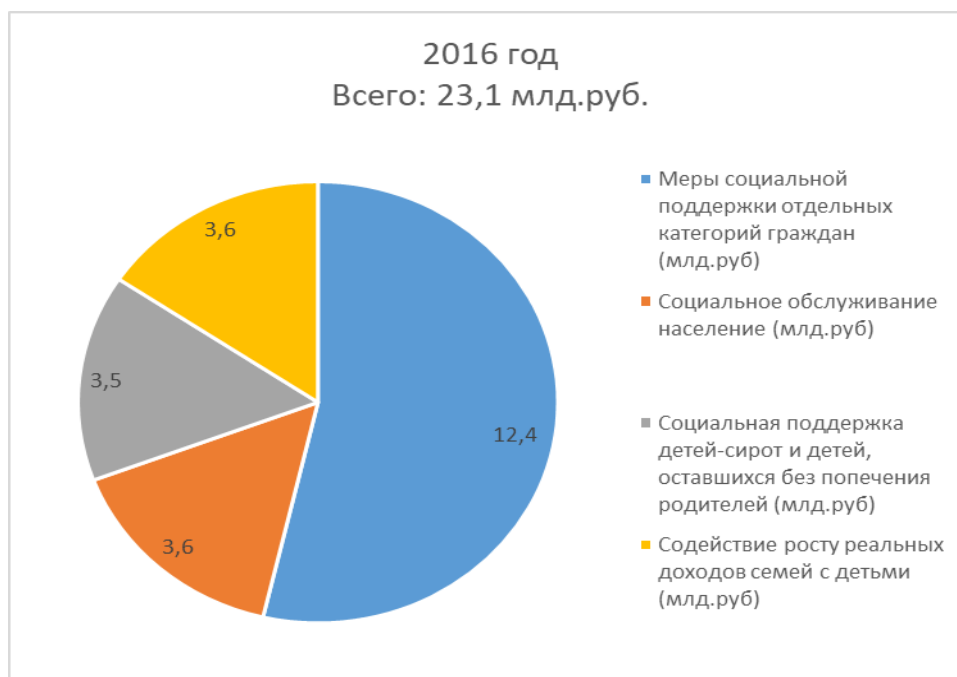


Рисунок 23 – Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области в 2016 году

По данному рисунку можно сделать вывод, что большая часть расходов составляет мера социальной поддержки отдельных категорий граждан 12,3 млрд.руб. Содействие росту реальных доходов семей с детьми и социальное обслуживание населения равна 3,6 млрд.руб., социальная поддержка детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей равна 3,5 млрд.руб.

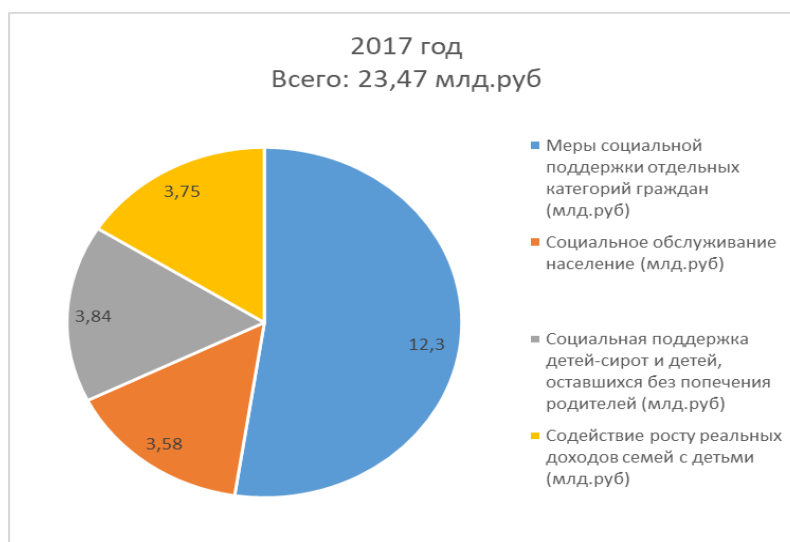


Рисунок 24 – Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области в 2017 году

По данному рисунку можно сделать вывод, что меры социальной поддержки отдельных категорий граждан уменьшилось на 0,1 млрд.руб, что составило 12,3 млрд.руб. Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей выросло на 0,34 млрд.руб и составило 3,84 млрд.руб. Содействие росту реальных доходов семей с детьми в 2017 году составило 3,75 млрд.руб. Социальное обслуживание населения сократилось с 3,6 млрд.руб в 2016 году до 3,58 млрд.руб в 2017 году. Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области в 2018 году (рисунок 25).

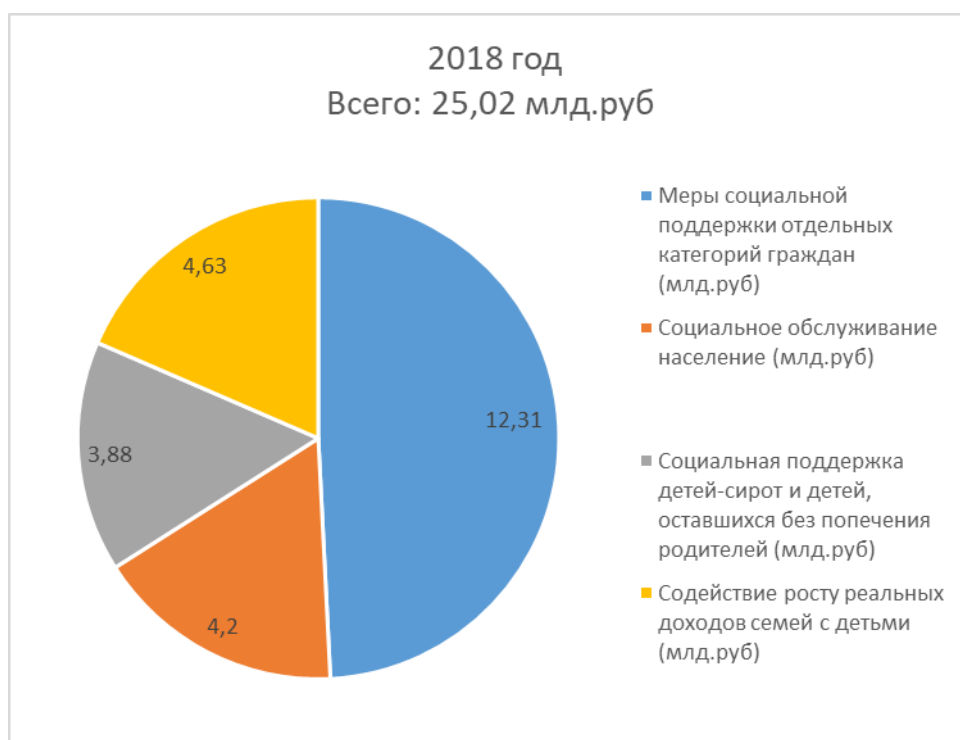


Рисунок 25 – Структура расходов бюджета на социальную защиту населения в Челябинской области в 2018 году

По данному рисунку можно сделать вывод, что меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в 2018 году составил 12,31 млрд.руб, что на 0,1 млрд.руб выше чем в 2017 году. Социальное обслуживание населения в 2018 году составило 4,63 млрд.руб, что на 0,88 млрд.руб выше чем в 2017 году. Социальное обслуживание составляет 4,2 млрд.руб в 2018 году и социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей составляет 3,88 млрд.руб.

Предоставление пособий за счет средств федерального бюджета.

За счет средств федерального бюджета в Челябинской области предоставляется 10 видов государственных пособий, такие как:

- 1) единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию;
- 2) ежемесячное пособие лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, имеющим детей в возрасте до 1,5 лет;
- 3) единовременное пособие по беременности родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации;

4) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;

5) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью опекуна, приемного родителя, усыновителя;

6) единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

7) ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

8) единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения;

9) ежемесячная денежная компенсация гражданам, признанным инвалидами вследствие поствакцинального осложнения;

10) ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.

Для финансирования выплаты мер социальной поддержки семьям с детьми из федерального бюджета в 2016 году выделено 1 930 182,0 тыс. рублей.

Для финансирования выплаты мер социальной поддержки семьям с детьми из федерального бюджета в 2017 году были выделены средства в размере 1 млрд. 837 млн. 431,1 тыс. рублей.

Для финансирования выплаты мер социальной поддержки семьям с детьми из федерального бюджета в 2018 году были выделены средства в размере 2,2 млрд. рублей.

Назначение и выплата пособий по нормам федерального законодательства (таблица 14).

Таблица 14 – Выплата пособий

в тыс руб.

Виды пособий	Размер пособия		
	2016	2017	2018
Единовременное пособие при рождении ребенка	17839,55	18802,88	19272,95

лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию			
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, имеющим детей в возрасте до 1,5 лет	за 1-м ребенком – 3 344,91 за 2-м и последующими – 6 689,83	за 1-м ребенком – 3 525,54 за 2-м и последующими	за 1-м ребенком – 3 613,68 за 2-м и последующими – 7 227,35
Пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации	исходя из 668,99 (с учетом район. коэфф.)	исходя из 705,11 (с учетом район. коэфф.)	исходя из 722,74 (с учетом район. коэфф.)
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, из числа уволенных в связи с ликвидацией организации	исходя из 668,99 (с учетом район. коэфф.)	исходя из 705,11 (с учетом район. коэфф.)	исходя из 722,74 (с учетом район. коэфф.)

С 01.02.2016 года размеры пособий проиндексированы на 7 %.

С 01.02.2017 года размеры пособий проиндексированы на 6 %.

С 01.02.2018 года размеры пособий проиндексированы на 2,5 %.

Динами финансирования расходов на выплату пособий представлены в таблице 15.

Таблица 15 – Динамика финансирования расходов на выплату пособий

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объем финансирования средств (тыс.руб)	1 865 841,67	1 773 960,8	1 710 420,19
Количество получателей (чел.)	10875 единовр. 40240 ежемес	8285 единовр. 36590 ежемес.	8120 единовр. 33852 ежемес.

По данной таблице можно сделать вывод, что объем финансирования на выплату пособий с 2016 года по 2018 год сократилось на 155421,18 тыс.руб.

Количество получателей единовременных пособий с 2016 года по 2018 год сократилось на 2755 чел, а ежемесячных пособий сократилось на 6388 чел.

б) Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Министерством в 2016 году назначено и выплачено 73 единовременных пособий беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и 213 ежемесячных пособий на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

С 01.02.2016 г. размеры пособий проиндексированы на 7 %

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 28 250,77 рублей;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 12 107,48 рублей.

Министерством в 2017 году назначено и выплачено 46 единовременных пособий беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву и 205 ежемесячных пособий на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

С 01.02.2017 года размеры пособий проиндексированы на 6 процентов:

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 29 776,32 рубля;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 12 761,27 рублей.

Министерством в 2018 году назначено и выплачено 49 единовременных пособий беременным женам военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и 148 ежемесячных пособий на детей, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

С 01.02.2018 года размеры пособий проиндексированы на 2,5 %:

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 30 520,72 руб.

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 13 080,31 руб.

Таблица 16 – Динамика освоения ассигнований на выплату пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объем финансирования средств (тыс.руб)	30849,67	29740,32	20717,86
Количество получателей (чел.)	73 единовр. 213 ежемес.	43 единовр. 193 ежемес.	49 единовр. 148 ежемес.

По данной таблице можно сделать вывод, что объем финансирования средств в 2016 году составил 30 849,67 тыс.руб, в 2017-2018 году наблюдается сокращения объема финансирования до 20 717,86 тыс.руб в 2018 году.

Количество получателей единовременных выплат в 2016 году составила 73 человека, в 2017 году наблюдается сокращение количества получателей до 43 человек, а в 2018 году увеличилось до 49 человек.

Количество получателей ежемесячных показателей на протяжении всего временного ряда с 2016 года по 2018 год снижается, в 2016 году количество получателей составляет 213 человек, а в 2018 году 148 человек.

в) Выплата государственных пособий гражданам при возникновении поствакцинального осложнения (таблица 17).

В 2016 году размеры пособия и компенсации:

- единовременное пособие - 10 000,0 рублей;
- ежемесячная денежная компенсация - 1 168,68 рублей.

В 2017 году размеры пособий:

- единовременное пособие выплачивается в размере 10 000,0 рублей;
- ежемесячная денежная компенсация в размере 1 231,79 рублей.

В 2018 году Размеры пособий:

- единовременное пособие выплачивается в размере 10 000,00 рублей;

– ежемесячная денежная компенсация в размере 1 281,06 рублей.

Таблица 17 – Динамика освоения ассигнований на выплату пособия гражданам при возникновении поствакцинального осложнения

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объем финансирования средств (тыс.руб)	96,48	105,3	146,6
Количество получателей (чел.)	7	7	9

По данной таблице можно сделать вывод, что объем финансирования средств на выплату пособия гражданам при возникновении поствакцинального осложнения увеличивается на протяжении всего временного ряда. В 2016 году объем финансирования средств составил 96,48 тыс.руб, в 2017 году увеличилось на 8,82 тыс.руб и составляет 105,3 тыс.руб, в 2018 году объем финансирования составляет 146,6 тыс.руб.

Количество получателей пособий на протяжении 2016-2017 годах одинаково и составляет 7 человек, в 2018 количество получателей увеличилось и составляет 9 человек.

Виды пособий гражданам с детьми, установленные в Челябинской области в соответствии с действующим законодательством, такие как:

- 1) пособие на ребенка;
- 2) областное единовременное пособие при рождении ребенка;
- 3) ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка или последующих детей (с рождения и до достижения ребенком возраста трех лет);
- 4) ежемесячная денежная выплата по оплате жилого помещения и коммунальных услуг многодетным семьям;
- 5) областной материнский (семейный) капитал;

б) меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждение приемному родителю и социальные гарантии приемной семье;

7) единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью.

В 2016 году управлениями социальной защиты населения муниципальных образований области было назначено пособие на 43548 детей из малообеспеченных семей, в том числе 7241 пособие на детей одиноких матерей и 654 пособия на ребенка-инвалида.

В 2017 году управлениями социальной защиты населения муниципальных образований области было назначено пособие на 3828 детей из малообеспеченных семей, в том числе 6172 пособия на детей одиноких матерей и 494 пособия на ребенка-инвалида

В 2018 году управлениями социальной защиты населения муниципальных образований области было назначено пособие на 49544 ребенка из малообеспеченных семей, в том числе 10816 пособий на детей одиноких матерей и 639 пособий на детей-инвалидов. Виды пособий представлены в таблице 18.

По данным за временной период, количество получателей единовременных пособий постоянно меняется, если в 2016 году пособий было назначено 43548 на детей из малообеспеченных семей, то уже в 2018 году составило 49544 пособий.

Таблица 18 – Виды пособий

в тыс.руб.

Вид пособия	Размер пособий		
	2016	2017	2018
Пособие на ребенка	260,0	275,0	286,0
Пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	389,0	413,0	429,0
Пособие на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву			
Пособие на детей-	519,0	550,0	572,0

инвалидов			
Пособие на детей одиноких матерей			

С 01.01.2016 года размеры пособий проиндексированы на 7 %.

С 01.01.2017 года размеры пособий проиндексированы на 6 %.

С 01.01.2018 года размеры пособий проиндексированы на 4%.

В таблице 19 приведена динамика освоения ассигнований на выплату пособий на ребенка.

Таблица 19 – Динамика освоения ассигнований на выплату пособия на ребенка

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объем финансовых средств (тыс.руб)	982496,64	1 006 060,95	1 031 830,95
Количество получателей (чел.)	220136	223847	214666

По данной таблице можно сделать вывод, что объем финансовых средств с 2016 года по 2017 год увеличился на 2,4%, что составило 1 0006 060,95 тыс.руб, с 2017 года по 2018 год объем увеличился на 2,5% и составляет 1 031 830,95 тыс.руб, рост положительный. Темп роста освоения ассигнований на выплату пособия на ребенка (рисунок 26).

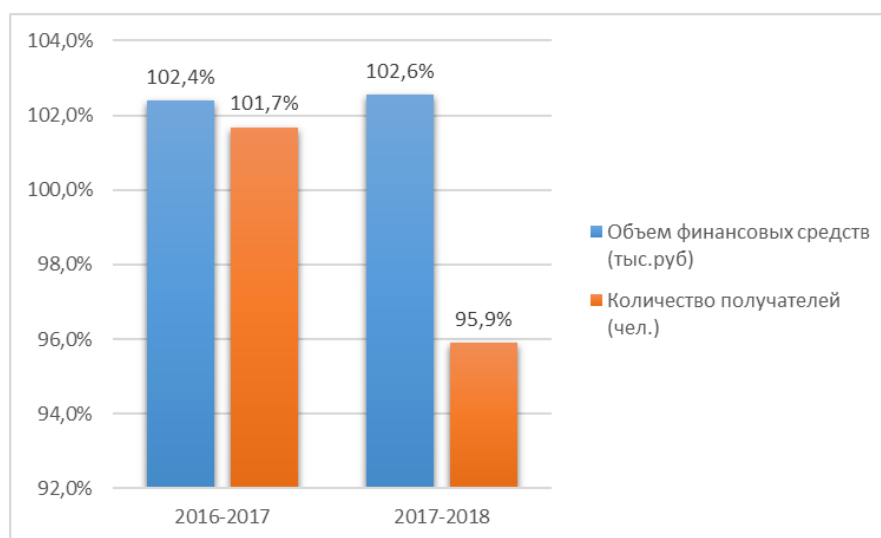


Рисунок 26 – Темп роста освоения ассигнований на выплату пособия на ребенка

По данному рисунку можно сделать вывод, что темп роста объема финансовых средств растёт, а количество получателей снижается.

2. Обеспечение областным единовременным пособием при рождении ребенка.

В соответствии с Законом Челябинской области от 27.10.2005 г. № 417-ЗО «Об областном единовременном пособии при рождении ребенка» управлениями социальной защиты населения муниципальных образований области назначено 38 219 пособий, в 2017 году назначено 32 560 пособий, в 2018 году назначено 32 560 пособий.

Размер пособия зависит от очередности рождения ребенка и составляет от 2 000,0 рублей до 6 000,0 рублей. Данные о количестве граждан, получивших областное единовременное пособие при рождении ребенка в таблице 20.

Таблица 20 – Сведения о количестве граждан, получивших областное единовременное пособие при рождении ребенка

В ТЫС. ЧЕЛ.

Очередность рождения детей	Количество граждан, получивших областное единовременное пособие при рождении ребенка, (чел.)		
	2016	2017	2018
Всего из них:	38662	32932	30955

Окончание таблицы 20

Очередность рождения детей	Количество граждан, получивших областное единовременное пособие при рождении ребенка, (чел.)		
	2016	2017	2018
Первый	13393	11429	10934
Второй	17890	1 435	13000
Третий	5618	5359	5342
Четвертый	1187	1203	1180
Пятый и последующие	574	506	499

По данной таблице можно сделать вывод, что количество граждан, получивших областное единовременное пособие при рождении ребенка с 38 662 тыс.чел, в 2016 году, сократилось до 30 955 тыс.чел в 2018 году. Темп роста количества граждан, получивших областное единовременное пособие при рождении ребенка (рисунок 27).

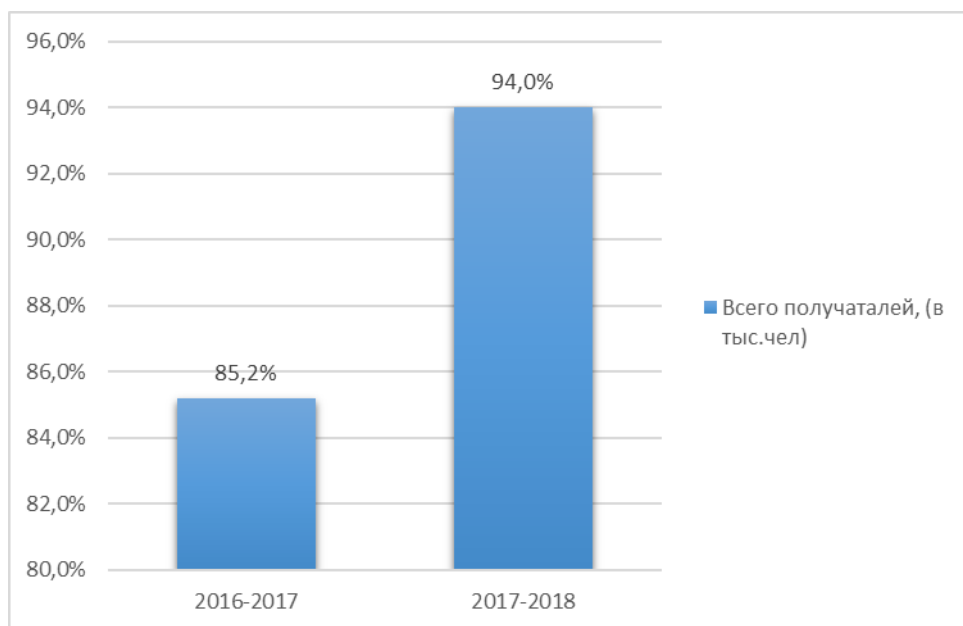


Рисунок 27 – Темп роста количества граждан, получивших областное единовременное пособие при рождении ребенка

По данному рисунку можно сделать вывод, что темп роста увеличивается, количество граждан, получившие областное единовременное пособие при рождении ребенка сокращается сначала на 14,8%, затем на 6%. Динамику освоения ассигнований на выплату единовременного пособия при рождении ребенка приведем в таблице 21.

Таблица 21 – Динамика освоения ассигнований на выплату единовременного пособия при рождении ребенка

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объем финансирования средств (тыс.руб)	113 442,87	97872,75	92983,85
Количество получателей (чел.)	38662	32932	30955

Объем финансирования пособий на выплату единовременного пособия при рождении ребенка сокращаются на протяжении всего временного ряда с 2016 года по 2018 год.

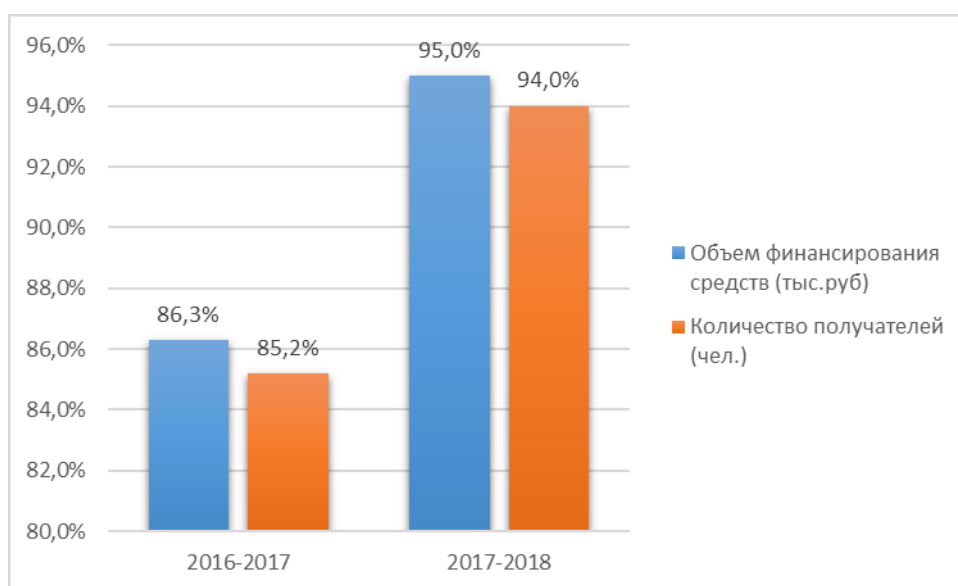


Рисунок 28 – Темп роста на выплату единовременного пособия при рождении ребенка

По данному рисунку можно сделать вывод, что темп роста объем финансирования средств на выплату единовременного пособия при рождении ребенка с 2016 года по 2017 год составляет 86,3%, а с 2017 год по 2018 год темп роста увеличился до 95,5%.

Количество получателей единовременного пособия при рождении ребенка сокращается.

3. Предоставление дополнительных мер социальной поддержки многодетным семьям.

В соответствии с Законом Челябинской области от 31.03.2010 г. № 548-ЗО «О статусе и дополнительных мерах социальной поддержки многодетной семьи в Челябинской области» органами социальной защиты населения области в 2016 году многодетным семьям назначено 4 625 ежемесячных денежных выплат по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, в 2017 году назначено 5 443, в 2018 году назначено 5443 ежемесячных денежных выплат по жилого помещения и коммунальных услуг.

С 1 июля 2016 года размер ежемесячной денежной выплаты составляет 1 100 рублей, подлежит ежегодной индексации, в 2017 году выплата составляет 1 166 рублей, в 2018 году 1 213 рублей. Динамика освоения ассигнований на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетных семей представлена в таблице 22.

Таблица 22 – Динамика освоения ассигнований на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объем финансовых средств (тыс.рублей)	218 346,1	256 195,9	301 633,9
Количество получателей (чел.)	16147	19001	20826

По данной таблице можно сделать вывод, что объем финансовых средств и количество получателей дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи увеличивается на протяжении всего временного ряда. Темп роста на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи (рисунок 29).

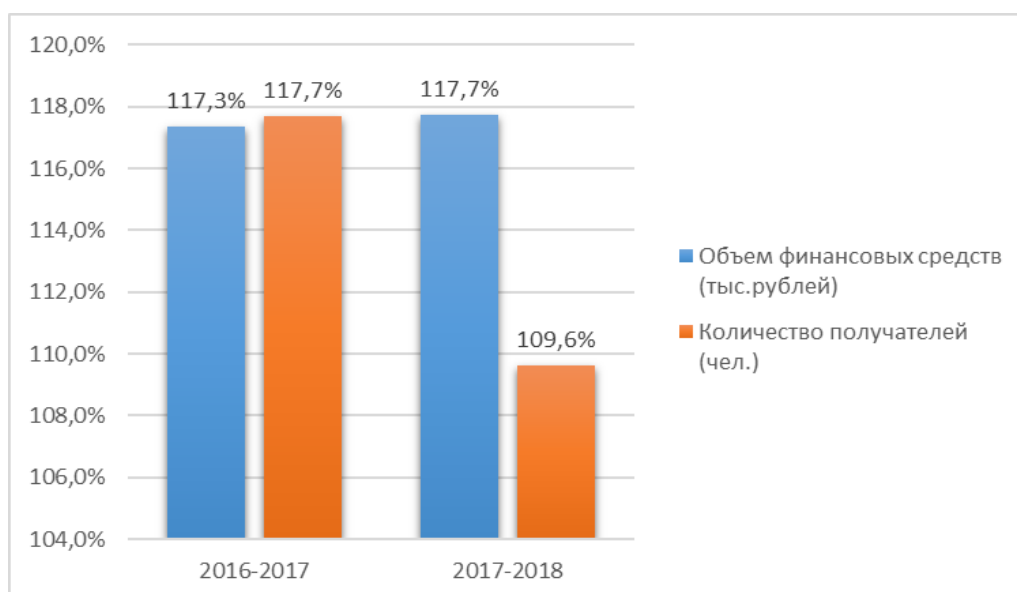


Рисунок 29 – Темп роста на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи

По данному рисунку можно сделать вывод, что объем финансовых средств с 2016 года по 2017 год увеличилось на 117,3%, с 2017 год по 2018 год на 117,7%, тенденция положительная.

Количество получателей на выплату дополнительных мер социальной поддержки многодетной семьи также увеличивается с 2016 года по 2017 год на 17,7%, с 2017 года по 2018 год на 109,6%, тенденция положительная.

4. Ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Ежемесячное пособие назначается и выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в соответствии с законодательством Челябинской области. В 2016 году размер пособия составил 10 001 рублей, в 2017 году размер пособия составил 9 881 рублей, в 2018 году 10 221 рублей ежемесячно. Динамика финансирования расходов на выплату ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет представлена в таблице 23.

Таблица 23 – Динамика финансирования расходов на выплату ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объем финансовых средств (тыс.руб)	182 720,09	199 899,49	312 943,05
Количество получателей (чел.)	2085	2217	4618

По данной таблице можно сделать вывод, что объем финансовых средств и количество получателей на выплату ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, увеличивается.

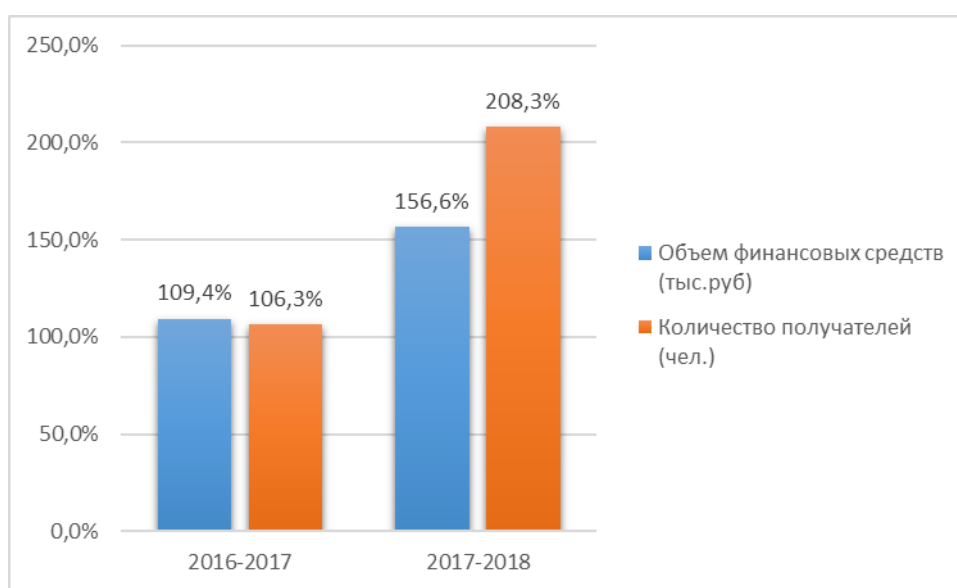


Рисунок 30 – Темп роста на выплату ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего и (или) последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет

По данному рисунку можно сделать вывод, что объем финансовых средств с 2016 года по 2017 год увеличивается на 109,4%, с 2017 год по 2018 год на 115,6%, тенденция положительная. Количество получателей на выплату ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего и (или)

последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет с 2016 года по 2017 год увеличивается на 6,3%, с 2017 год по 2018 год на 208,3%, резкий рост, тенденция положительная.

5. Областной материнский (семейный) капитал.

В рамках реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2010 года в части установления регионального «Материнского капитала» в области принят Закон от 15.12.2011 г. № 251-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Челябинской области».

Данным законом установлено право на областной материнский (семейный) капитал семей, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в Челябинской области, при рождении третьего или последующих детей, начиная с 1 января 2012 года. В 2016 году размер областного материнского (семейного) капитала составил 53 500 рублей, в 2017 году составил 56 710 рублей, в 2018 году составил 58 978 рублей.¹⁸ Динамика финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала представлена в таблице 24.

Таблица – 24 Динамика финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала

Наименование показателя	2016	2017	2018
Объём финансовых средств (тыс.руб)	16623,03	25220,7	32555,8
Количество получателей (чел.)	376	529	643

По данной таблице можно сделать вывод, что объем финансовых средств и количество получателей на выплату областного (семейного) материнского капитала увеличивается каждый год. Темпы роста финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала (рисунок 29).

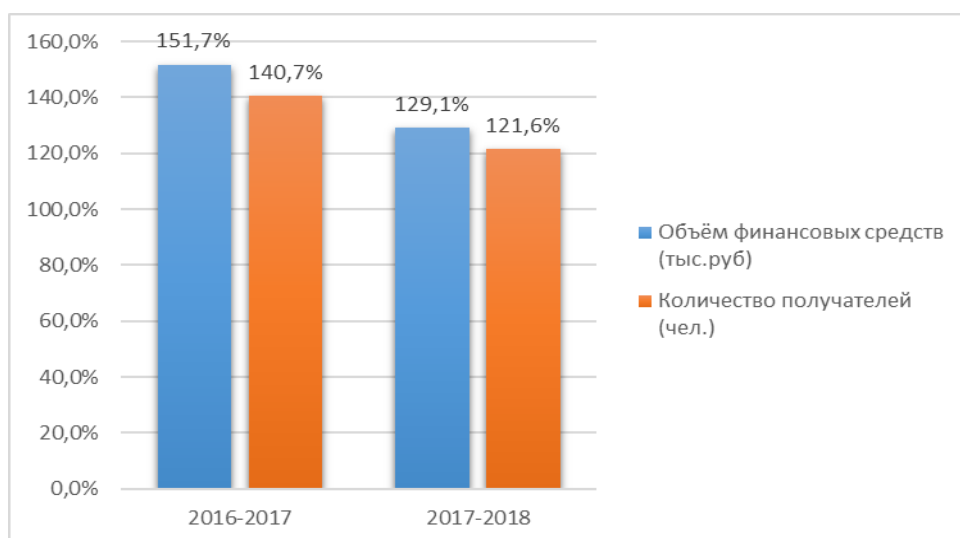


Рисунок 29 – Темпы роста финансирования расходов на выплату областного (семейного) материнского капитала

По данному рисунку можно сделать вывод, что объем финансовых средств с 2016 года по 2017 год увеличился на 151,1%, с 2017 года по 2018 года на 129,1%, тенденция положительная.

Количество получателей на выплату областного (семейного) материнского капитала на протяжении всего времени увеличивается, с 2016 года по 2017 год на 140,7%, с 2017 года по 2018 год на 121,6%, тенденция положительная.

Государственная программа Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы.

Государственная программа Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы разработана с учетом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года, принятой постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 26.03.2014 № 1949 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года».

Основная цель государственной программы Челябинской области является, повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающиеся в социальной защите.

Основными задачами государственной программы является, повышение качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан, а так же создание благоприятных условий для жизни детей и семей с детьми. Увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемые гражданам.

Ожидаемый результат от государственной программы, это ежегодное снижение численности детей, оставшихся без попечения родителей, снижение доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности населения до 13,7 процента и меньше, а также увеличение доли граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения. Финансирование государственной программы представлены в таблице 25.

Таблица 25 – Финансирование государственной программы

в тыс.руб.

Наименование программы	2017	2018	2019	Всего
«Развитие социальной защиты населения в Челябинской области»	22 481 297,2	22 430 378,8	22 542 658,4	67 454 334,4

По данной таблице видно, что финансирование государственной программы равномерное, с небольшими изменениями по годам.



Рисунок 30 – Изменения финансирование государственной программы

По данному рисунку можно сделать вывод, что финансирование государственной программы в период с 2017 года по 2018 год сократилось на - 0,2%, а с 2018 года по 2019 год увеличилось на 0,5%.

В государственной программе «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области», имеется 4 подпрограммы, такие как:

1. Подпрограмма «Дети Южного Урала».
2. Подпрограмма «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан».
3. Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».
4. Подпрограмма «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Рассмотрим наиболее актуальные подпрограммы.

а) Подпрограмма «Дети Южного Урала».

Основная цель данной подпрограммы является, создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми в Челябинской области.

Основная задача данной подпрограммы является, создание улучшение качества жизни детей и семей с детьми, обеспечение комплексного решения проблем детей-инвалидов, а также профилактика семейного неблагополучия, защита прав и интересов детей.

Таблица 26 – Ресурсное обеспечение подпрограммы

в тыс.руб.

Наименование подпрограммы	Источник финансирования	Ресурсное обеспечение			
		2017	2018	2019	всего
Подпрограмма «Дети Южного Урала»	областной бюджет	5 074 350,7	5 064 940,8	5 094 042,7	15 233 334,2
	федеральный бюджет	2 120 261,6	2 128 022,0	2 125 014,7	6 373 298,3
	всего, в том	7 194 612,3	7 192 962,8	7 219 057,4	21 606 632,5

	числе:				
--	--------	--	--	--	--

По данной таблице можно сделать вывод, большая доля финансирования приходится на областной бюджет, всего с 2017 года по 2019 год, было профинансировано на общую сумму 15 233 334,2 тыс.руб, федеральный бюджет на 6 373 298,3 тыс.руб. В 2018 году наблюдается спад по всем источникам финансирования, но уже в 2019 году уровень финансирования увеличился выше предыдущих лет.

б) Подпрограмма «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан».

Основная задача подпрограммы является, повышение качества предоставления и доступности мер социальной поддержки, повышение качества предоставляемых социальных услуг гражданам в учреждениях системы социальной защиты населения Челябинской области. Ресурсное обеспечение подпрограммы (таблица 27).

Таблица 27 – Ресурсное обеспечение подпрограммы

в тыс.руб

Наименование подпрограммы	Источник финансирования	Ресурсное обеспечение			
		2017	2018	2019	всего
«Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан»	областной бюджет	3 921 842,2	3 843 335,7	3 875 709,8	11 640 887,7
	всего, в том числе:	3 921 842,2	3 843 335,7	3 875 709,8	11 640 887,7

По данной таблице можно сделать вывод, что для подпрограммы «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан», источник финансирования областной бюджет, в 2017 году объем финансирования составил 3 921 842,2 тыс.руб, в 2018 году наблюдается спад до 3 843 335,7 тыс.руб, в 2019 году наблюдается не большой рост до 3 875 709,8 тыс.руб, но ниже уровня финансирования 2017 года.

Эффективность реализации государственной программы Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы.

1. Степень реализации мероприятия программы:

– по подпрограмме «Дети Южного Урала», $СРм=0,906$ 30 из 33 мероприятий выполнены полностью;

– по подпрограмме «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан», $СРм=1,000$ выполнены все мероприятия.

2. Степень соответствия фактически произведённых затрат на реализацию государственной программы запланированному уровню затрат:

– по подпрограмме «Дети Южного Урала», $Ссуз=0,982$ в связи с экономией средств по результатам конкурсных процедур;

– по подпрограмме «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан», $Ссуз=0,987$ в связи с экономией средств по результатам конкурсных процедур.

3. Эффективность использования средств:

– по подпрограмме «Дети Южного Урала», $Эис=0,923$ (выполнение мероприятий составило 90,6% при освоении бюджетных средств 98,2%);

– по подпрограмме «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан», $Эис=1,013$ соответственно (мероприятия выполнены в полном объеме при экономии бюджетных средств).

4. Степень реализации программы:

– по подпрограмме «Дети Южного Урала», выполнены 11 из 13 показателей, $СРпп=0,964$;

– по подпрограмме «Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан», выполнены 19 из 20 показателей, $СРпп=1,000$.

Подводя итог в данном параграфе были проанализированы статистические данные, о том как они изменялись, какую составляет численность населения чьи доходы составляют ниже прожиточного минимума. Так же были приведены данные о уровне за регистрируемой безработицы и уровень занятого населения. Были приведены виды пособия, количество получателей и в каком размере они выплачиваются.

Так же была проанализирована социальная политика Челябинской области, о том в каком объеме и из каких источников они финансируются.

Таким образом эффективность реализации государственной программы в Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2017-2019 годы, находится на высоком уровне, Эрга=0,957.

Главным итогом реализации государственной программы является сохранение положительной динамики в базовых направлениях и, несмотря на напряженную макроэкономическую ситуацию, сохранение положительных тенденций в социальной сфере.

2.3 Проблемы реализации государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области

В федеральном законе № 178-ФЗ от 17.07.1999 г. «О государственной социальной помощи», говорится о формировании государственной системы социальной помощи [5]. Она создана для того, чтобы защитить население от риска бедности и имеет все возможные признаки организационно-правовой формы социального обеспечения. А именно, она распространяется на малообеспеченных одиноко проживающих граждан и малообеспеченных граждан, и их семей[19].

В России на сегодняшний день существует немало проблем социальной политики:

– борьба с бедностью, недопущение массовой деградации и низкого уровня населения культивирование нарождающегося «среднего класса» как социальной основы стабильной России;

– создание демократической системы социальной защищенности, освоение государством своих конституционных социально–защитительных функций;

– восстановление разрушенной социальной инфраструктуры, развитие отраслей социального обслуживания;

На основе рассмотренной государственной программы можно выявить следующие проблемы:

1. Низкий уровень прожиточного минимума. Данная проблема актуальна не только для Челябинской области, но и для всей России. Повышение прожиточного минимума повлечет за собой рост реальной заработной платы, повисит качество жизни населения и позволит уменьшить такую уязвимую категорию, как малообеспеченные слои населения.

2. Сокращение численности населения. Данная проблема для Челябинской области стоит наиболее остро, так как в последние два года наблюдается тенденция к снижению численности населения. Так же в Челябинской области уровень смертности превышает уровень рождаемости. Данные факторы влекут за собой старение населения, увеличение граждан нуждающиеся в социальной помощи, сокращение трудоспособного населения, а за ним и снижение реальных доходов.

3. Безработица и низкий уровень занятости. Несмотря на то, что в настоящее время данный показатель снизился, нельзя забывать о том, что данная проблема является весьма серьезной и актуальной.

4. Объем расхода бюджетных средств на социальную политику Челябинской области. Данная проблема заключается в том, что за последние два года, объем финансирования социальной политики из федерального бюджета сократился на 920,1 тыс.руб, а финансирование из областного бюджета увеличился на 3 276,8 тыс.руб, тем самым областной бюджет несет более высокие расходы.

5. Низкие размеры пособий на детей и отдельных категорий нуждающихся. Данная проблема состоит в том, что размер пособий на ребенка в 2018 году составил всего 286 рублей ежемесячно, пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов составляет всего 429 рублей ежемесячно, пособие на детей-инвалидов составляет 572 рубля ежемесячно. Тем самым данная проблема влечет за собой высокий уровень нуждающихся в социальной помощи.

Также по результатам рассмотренных проблем был произведен SWOT-анализ государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения (таблица 28).

По данному анализу можно сделать вывод, что на данный момент в Челябинской области существует большое количество проблем, которые касаются социальной поддержки малообеспеченных слоев населения.

Требуются дополнительные меры, которые позволят сократить и минимизировать их негативные результаты.

Таблица 28 – SWOT-анализ государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения

S – сильные стороны	W – слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • Эффективность реализации государственной программы «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» находится на высоком уровне и составил Эрга=0,957; • Большое количество социальных пособий, представлены за счет средств федерального бюджета, а также виды пособий гражданам с детьми, установленные в Челябинской области. 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкий уровень прожиточного минимума; • Высокая доля численности населения с доходами ниже прожиточного минимума; • Сокращение численности населения; • Низкий уровень реальных денежных доходов; • Высокий уровень смертности и низкий уровень рождаемости; • Низкий размер социальных пособий; • Безработица и низкая занятость населения.
O – возможности	T – угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • Разработка и реализация новых государственных программ социальной политики на территории Челябинской области; • Новые меры поддержки уязвимых слоев населения; • Повышение размера социальных пособий на детей и определённых категорий граждан. 	<ul style="list-style-type: none"> • Сокращение бюджетного финансирования, вызванного общеэкономической ситуацией в стране; • Увеличение безработицы и сокращение уровня занятых.

Таким образом, Министерство социальных отношений Челябинской области является органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим в пределах установленной компетенции функции по выработке и реализации государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения на территории Челябинской области; координирующим в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Челябинской области, деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Челябинской области.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛООБЕСПЕЧЕННЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

3.1 Направления по повышению эффективности государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области

Экономическая стагнация, падение реальных доходов граждан, рост численности населения с доходами ниже прожиточного минимума и обострившиеся проблемы сбалансированности государственного бюджета на федеральном и региональном уровне актуализировали проблему повышения эффективности бюджетной и социальной политики.

При анализе второй главы были выявлены некоторые проблемы, в данной главе предлагаются меры для повышения эффективности государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области.

1. Снижение реальных доходов.

Для перелома тенденции к снижению реальных доходов населения предлагаются следующие меры:

- ежегодное повышение минимального размера оплаты труда на уровне или выше прожиточного минимума для трудоспособного населения;

Таким образом, минимальная заработная плата на областном уровне не должна быть ниже прожиточного минимума, установленного в субъекте РФ.

- повышение зарплат бюджетных организаций в сфере социальной политики, обязательная ежегодная индексация на уровень инфляции или выше;

- обязательная индексация на уровень инфляции или выше размера социальных пособий нуждающимся гражданам, и страховых пенсий по старости неработающим пенсионерам.

2. Рост уровня бедности.

Планируется уменьшение бедности в два раза численности населения с доходами ниже прожиточного минимума к 2024 году. Достичь этой цели за счёт следующих мероприятий:

- повышение размера ежемесячных денежных выплат в связи с рождением ребенка;
- создание дополнительных мест в яслях, благодаря чему уровень занятости среди женщин, воспитывающих детей, возрастет;
- расширение адресных мер поддержки, а также качественное информирование о существующей системе социальной поддержки;
- организация учета бедных семей в регионе, а также разработка и утверждение специальных программ по выходу из бедности;
- определения к 2021 году новой потребительской корзины.

3. Снижение численности естественного населения.

Предлагаются следующие меры:

- стремление к реализации в полном объеме национального проекта «Демография»;
- стимулирование рождаемости за счёт роста единовременных и ежемесячных выплат при рождении первого и последующих детей, а также ежегодная индексация данных выплат;
- повышение уровня качества услуг здравоохранения;
- снижение смертности и увеличение продолжительности жизни населения за счёт роста эффективности программ профилактики, в том числе за счёт мер по снижению смертности от внешних факторов, например, преждевременная смертность в трудоспособном возрасте.

4. Рост численности населения с доходами ниже прожиточного минимума.

Предлагаются следующие меры:

- повышение реальных доходов граждан;

– содействие развитию предпринимательской деятельности Челябинской области;

– повышение оплаты труда работников бюджетных организаций;

– ликвидация задолженности по заработной плате;

– повышение эффективности адресности мер социальной поддержки.

Все данные меры в совокупности, которые приведенные выше дадут снижение количества малообеспеченных граждан и семей с доходами ниже прожиточного минимума.

Также по направлению повышения эффективности государственной политики социальной поддержки малообеспеченных слоев населения на территории Челябинской области предлагается социальный проект по осуществлению помощи малообеспеченным слоям населения «внедрение социальных карт».

В связи с неблагоприятной экономической ситуацией в Российской Федерации проживает огромное количество людей, которые признаны малообеспеченными. Так как государство должно защищать и обеспечивать свое население, оно постоянно развивает и дорабатывает систему государственной помощи данным категориям населения.

Предполагается, что инициатором данного проекта выступает Правительство Челябинской области, для повышения уровня и качества жизни таких уязвимых категорий граждан, как малообеспеченные слои населения. А контролирующим органом за исполнением данного проекта, выступает Министерство социальных отношений Челябинской области.

Так как в России существует различные виды пособий, льгот для малообеспеченных и малообеспеченных семей, то внедрение чего-то нового требует тщательной работы.

В Российской Федерации существует определенный перечень продуктов питания, которые являются необходимыми для каждого человека. В список необходимых продуктов питания входят 24 наименования, среди которых:

– хлебные продукты;

- картофель;
- овощи и бахчевые;
- фрукты свежие;
- сахар и кондитерские изделия в перерасчете на сахар;
- мясопродукты
- рыбные продукты;
- молочные продукты;
- яйца;
- масло растительное, и другие жиры;
- прочие продукты (соль, чай).

В данный список входят только те продукты, которые необходимы для нормальной жизнедеятельности человека.

Но, следует отметить, что в настоящее время далеко не каждому человеку под силу купить самостоятельно все необходимое, так как малообеспеченными на сегодняшний день являются 446,5 тыс.чел в Челябинской области.

Государство старается создать все необходимые условия для малообеспеченных граждан и предпринимает самые разнообразные меры по социальной поддержки, данной категории граждан. Такое явление, как внедрение в Челябинскую область социальных карт, как раз и представляет возможность гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации и признанными малообеспеченными, приобретает все необходимые товары для полноценной жизни по приемлемым ценам, тем самым создавая для себя благоприятные условия жизни и улучшение ее. Основной проблемой всех малообеспеченных граждан является не только голод, но и недостаток в качественных продуктах.

К основным целям создания «внедрения социальных карт» можно отнести:

- улучшение качества питания граждан субъекта РФ;
- социальная помощь малообеспеченных и малообеспеченных граждан;

– укрепление экономики Российской Федерации в том числе и региона в целом, путем поддержки отечественных производителей, включая местных производителей.

Самой основной задачей проекта потребление жизненно важных только свежих и полезных продуктов, следовательно, консервы и продукты кулинарии в данный список входить не будет.

Социальные карты предназначены, исключительно для малообеспеченных граждан Челябинской области. Но для того, чтобы принять участие в данном проекте необходимо подтвердить свое трудное материальное положение, а именно, что доход малообеспеченных слоев населения ниже прожиточного минимума.

Необходимая процедура подтверждения своего социального положения, указана в таблице 29.

Таблица 29 – Процедура подтверждения социального статуса

Наименование	Условие
Сложить все официальные доходы каждого члена семьи за три последних месяца	В список входят пенсия, стипендия, заработная плата
Разделить, получившуюся сумму на три (определение ежемесячного дохода)	-
Данную сумму разделить на каждого члена семьи	Необходимо учитывать всех, и детей, и пенсионеров, проживающих на одной жилой площади

Заключительное число сравнивается с показателем прожиточного минимума и, если эта сумма ниже, то все члены семьи имеют право на получение социальных карт, но если же число превышает показатель прожиточного минимума, то государственная социальная помощь не требуется.

К малообеспеченным гражданам, которые вправе претендовать на получение социальной карты относятся:

- многодетная семья;
- матери-одиночки;

– временно безработные, только те лица, которые состоят на учете в центре занятости;

– малоимущие граждане.

Для того чтобы получить социальную продуктовую карту, гражданину который официально признан малообеспеченным на территории Челябинской области, необходимо прийти в органы социальной защиты населения по месту регистрации с готовым пакетом документов, где подтверждено его низкое материальное положение.

К документам, которые необходимы для получения карты относятся:

- паспорт гражданина РФ с отметкой о регистрации;
- свидетельство о рождении (для несовершеннолетних лиц);
- пенсионное удостоверение;
- документ, в котором указан размер пенсии;
- справка, в которой указывается заработок гражданина за последние три месяца.

Хотелось бы обратить внимание на то, что лицо проживающее на территории Российской Федерации, но не имеющие российское гражданство, на данные льготы претендовать не имеет права.

Предполагается, что в целях социальной защиты самых уязвимые слоев населения, а именно малообеспеченных и малообеспеченных семей, которые имеют право на получение социальных продуктовых карт, каждый месяц им будет зачисляться сумма до 1950 баллов (1 балл = 1 рубль), в зависимости от состава семьи. Снять данные деньги с карты невозможно.

Данные балы можно потратить только на определенный перечень продовольственных и непродовольственных продуктов:

- хлебные продукты;
- картофель;
- овощи и бахчевые;
- фрукты свежие;

- сахар и кондитерские изделия в перерасчете на сахар;
- мясопродукты;
- рыбные продукты;
- молочные продукты;
- яйца;
- масло растительное, и другие жиры;
- прочие продукты (соль, чай);

Закон Челябинской области №1323 от 29.03.2018 года «О потребительской корзине в Челябинской области на 2018-2020 годы».

Продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в Челябинской области, устанавливаются в составе и объемах (натуральных показателей).

Нормы месячного питания и полный расчёт денежной суммы, необходимой для покупки продуктов приведем в таблице 30.

Таблица 30 – Нормы месячного питания и полный расчёт денежной суммы, необходимой для покупки продуктов

Наименование (взрослый)	Норма (месяц)	Стоимость (руб.)	Наименование (ребенок)	Норма (месяц)	Стоимость
хлебные продукты	10,54 кг.	210	хлебные продукты	6,5 кг.	130
картофель	8,4 кг.	130	картофель	7,34 кг.	110
овощи и бахчевые	9,55 кг.	660	овощи и бахчевые	9,38 кг.	655
сахар и кондитерские изделия в перерасчете на сахар	1,98 кг.	60	сахар и кондитерские изделия в перерасчете на сахар	1,82 кг.	55
мясопродукты	4,88 кг.	1220	мясопродукты	3,67 кг.	920
рыбные продукты	1,54 кг.	280	рыбные продукты	1,55 кг.	280
молочные продукты	24,17 л.	750	молочные продукты	30,06 л.	950
яйца	17,5 шт.	90	яйца	16,75 шт.	85
масло растительное, и другие жиры	0,92 л.	50	масло растительное, и другие жиры	0,42 л.	35

прочие продукты (соль, чай)	0,41 кг.	50	прочие продукты (соль, чай)	0,29 кг.	30
-----------------------------	----------	----	-----------------------------	----------	----

Окончание таблицы 30

Наименование (взрослый)	Норма (месяц)	Стоимость (руб.)	Наименование (ребенок)	Норма (месяц)	Стоимость
Фрукты	5 кг.	400	фрукты	9,84 кг.	650
Итого		3900			3900

В таблице 30 представлены нормы месячного потребления продуктов для взрослых и детей, разработаны в целях укрепления и поддержки здоровья детского и взрослого населения Министерством здравоохранения РФ.

Следует отметить, что на алкогольную и табачную продукцию льгота не распространяется.

Таким образом, каждый обладатель социальной карты в год будет получать 23 400 тысяч баллов, что приравнивается к двадцати трем тысячам четырёмстам рублей в год.

Если по каким-то сложившимся причинам, гражданин или его семья не использовали на протяжении одного месяца, поступившие на карту баллы, то они сгорают и воспользоваться ими не получается, так как в первую очередь, данный проект действует для приобретения продуктов первой необходимости, а не для накопления и приобретение дорогостоящих товаров.

Также важным аспектом является факт того, что малообеспеченные обладатели социальных карт вправе приобретать продукты лишь отечественного производства или местных производителей, что поспособствует повышению уровня экономики страны и субъекта в целом.

Планируемый срок реализации данного социального проекта 1 год. При успешной реализации социального проекта возможно его продление, а также распространение на другие регионы РФ.

Финансировать программу адресной продовольственной помощи предлагается на федеральном уровне за счет перераспределения объемов малоэффективных и неперспективных проектов и программ. На региональном уровне - за счет средств

местных действующих программ, направленных на продовольственную помощь и поддержку спроса.

По предварительным подсчетам на его реализацию понадобится 10 448 100 000 млрд.руб в год, что составляет 870 675 000 млн.руб. в месяц. Финансирование данного проекта предлагается, что 20% от общей суммы на реализацию социального проекта возьмёт на себя федеральный бюджет, что составит 2 089 620 000 млрд.руб. в год, или 17 430 500 млн.руб. в месяц. Расходы для регионального бюджета составит, следовательно 80%, что сумма равна 8 358 480 000 млрд.руб. в год и 69 637 000 млн.руб в месяц.

Все продукты можно будет купить в любом соотношении и количестве, но есть ограничения, что приобретения продуктов осуществляется только отечественного производителя или в фирменных магазинах местного производителя.

Фирменным магазином местного производителя считается любая официальная точка продаж компании-производителя, осуществляющая свою производственную деятельность на территории Челябинской области. Например, ими могут выступать такие компании-производители, как:

- ООО Агрокомплекс «Чурилово»;
- Агрокомплекс холдинг «Ариант»;
- ООО «Чебаркульская птица»;
- ООО «Равис – птицефабрика»;
- Группа компаний «Здоровая ферма»;
- «Первый хлебокомбинат»;
- ООО «Первый вкус».

Введение продовольственных карт должно внести свои изменения в систему поддержки отечественных производителей. Поэтому у все сельскохозяйственных производителей будет возможность получить финансовые средства за счет повышения спроса и его стимулирования.

Такая мера не только поддержит граждан, чьи доходы по независящим от них причинам стали недостаточными для обеспечения неотложных нужд их самих и детей, находящихся на их иждивении, но и увеличит платежеспособный спрос на продукцию российских предприятий, что поможет сохранить рабочие места и устойчивость бизнеса продавцов и поставщиков такой продукции,

Единственное требование - торговцы должны быть подключены к центральной процессинговой системе и размещать на видном месте информацию о своем участии в программе. Например, это может быть сделано с помощью ярких табличек "Мы принимаем продуктовые карты".

Проект по внедрению социальных карт поможет решить большое количество проблем, которые связаны с качеством продуктов питания в масштабе всей страны. Хотелось бы надеяться, что социальные карты станут одним из самых эффективных проектов. Они дадут возможность поддержать не только местное производство и потребление, но и потребительский рынок и экономику в целом.

3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия

Основной смысл данного проекта заключается в том, чтобы дать возможность социально приоритетным группам граждан улучшить питание (рисунок 31).

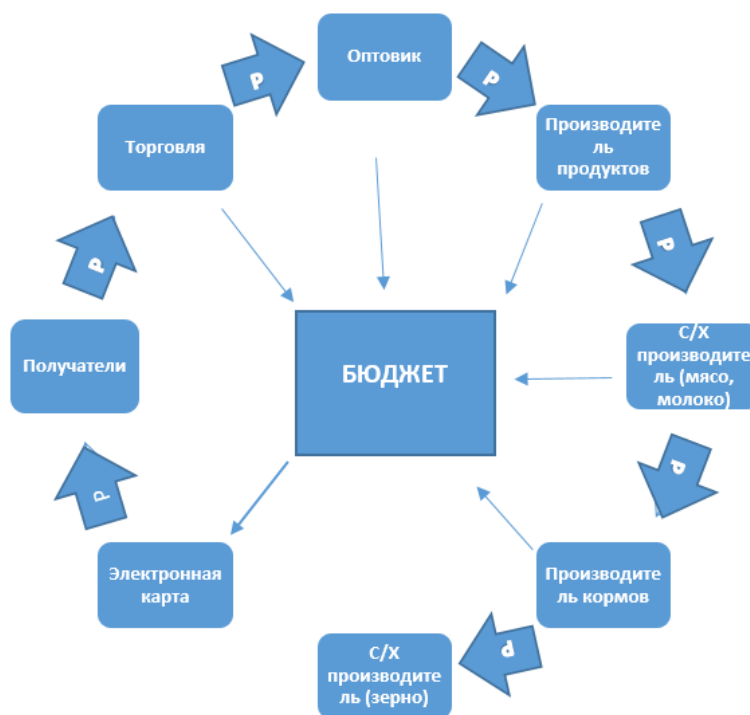


Рисунок 31 – Эффект экономики от проекта «социальная карта»

Тем самым, экономика региона на всех этапах получает:

- налоги;
- рабочие места;
- рост предпринимательской активности;
- развитие производства.

Поддержку получают все эффективные производители и продавцы.

Данная программа дополнительного питания для социально приоритетных категорий граждан - шаг вперед по их поддержке. Такой фундаментальный, сверхперспективный проект - шикарный подарок не только для стимулирования сельского хозяйства, в целом роста экономики, а прямой заход на решение серьезной проблемы пищевой безопасности с точки зрения повседневного здорового питания людей в масштабах всей страны.

Основная проблема – это недостаток в рационе свежих и полезных продуктов. Качественные продукты, как правило, дороже суррогатов и глубоко переработанных продуктов, в результате чего, люди с ограниченным достатком обречены на неправильное и даже вредное питание.

Подобный проект лучше всего способствует поддержке отечественного или местного производителя, стимулируя спрос на российские продукты питания, а главное, открывает новые возможности местным производителям для расширения производства и сбыта товаров.

Эффективность предложенного мероприятия заключается в следующем.

1. В первую очередь, предложенные меры помогут снизить градус социальной напряженности. Предполагается, что государство будет начислять на карточки малоимущим баллы, которые можно будет потратить исключительно на продовольствие отечественного производства или местных производителей.

2. Помимо поддержки розничной торговли и производителей продуктов питания, произойдет кардинальное сокращение уровня крайней бедности.

3. Социальные карты дадут возможность малообеспеченным гражданам питаться полноценно и только свежими продуктами.

4. Получив социальную карту, все малообеспеченные граждане будут обеспечены продуктами первой необходимости в равной возможности.

5. Важным фактором будет частичное сокращение издержек всех видов бизнеса, в котором заняты малоимущие граждане. Одним из преимуществ продуктовой карточки является повышение минимальной оплаты труда.

6. Продовольственные карточки, фактически, можно рассматривать как часть заработной платы малоимущих граждан, которую им доплачивает государство. Теоретически, это не только улучшит их материальное состояние, но и повысит гражданскую ответственность.

7. Данный социальный проект поможет создать дополнительные рабочие места в регионах, распределить ресурсы более справедливо по самым незащищенным слоям населения, а также поддержит фермеров и производителей крупных агрокомплексов, смежных предприятий промышленности, логистики, сетевых магазинов и дорожных сетей.

Однако, существуют и некоторые недостатки, такие как:

- внедрение социальных карт может привести к дефициту бюджета государства;
- число лиц, которые смогут воспользоваться данной льготой будет ограничено;
- данной мерой поддержкой может воспользоваться только гражданин РФ;
- существует вероятность, что владельцы магазинов из-за внедрения социальных карт поднимут цены на продукты питания;

Таким образом можно сделать вывод по данной главе, что при росте спроса продукции местного производителя произойдет расширение производства, соответственно, вырастит уровень развития предпринимательства Челябинской области, появятся новые рабочие места, увеличивается уровень занятости, снижается уровень безработицы. Следствием расширением местного производства может выступать постепенная замена продуктов питания, предлагаемых магазинами в данный момент, здоровыми и качественными продуктами местных производителей.

Стоит отметить, что на сегодняшний день, существует положительная тенденция населения Челябинской области к здоровому и правильному питанию. Так как на продукты местного производства цены ниже за счёт снижения части затрат на производство и реализацию продуктов. Тем самым, у населения увеличивается доля свободных денежных средств, предусмотренных для удовлетворения своих потребностей.

Данная мера, повлечёт за собой рост здорового и трудоспособного населения, а также рост продолжительности жизни и снижения уровня смертности населения.

Как было написано ранее, при реализации данного проекта ожидается спрос на продукцию местного производства, следовательно, предполагается расширение местного производства, который повлечет за собой потребность в создании новых рабочих мест.

Предварительно считается, что при реализации данного проекта прогнозируется сокращение численности безработных к 2021 году и последующим годам (таблица 31).

Таблица 31 – Прогнозируемая численность безработных

В ТЫС.ЧЕЛ.

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Численность безработных	32946	28434	23061	21312	37954	32868

Таким образом, данная таблица показывает, что численность безработных снижается в период с 2016 года по 2020 год, на начало 2020 года наблюдается резкий рост численности безработных. По данным центра занятости населения Челябинской области на 1.05.2020 года, численность безработных составила 37954 тыс.чел, что на 78% больше по сравнению с 2019 годом. Прогнозируемое сокращение численности безработных с учетом реализации социального проекта в 2021 году составит 15% к предыдущему году.

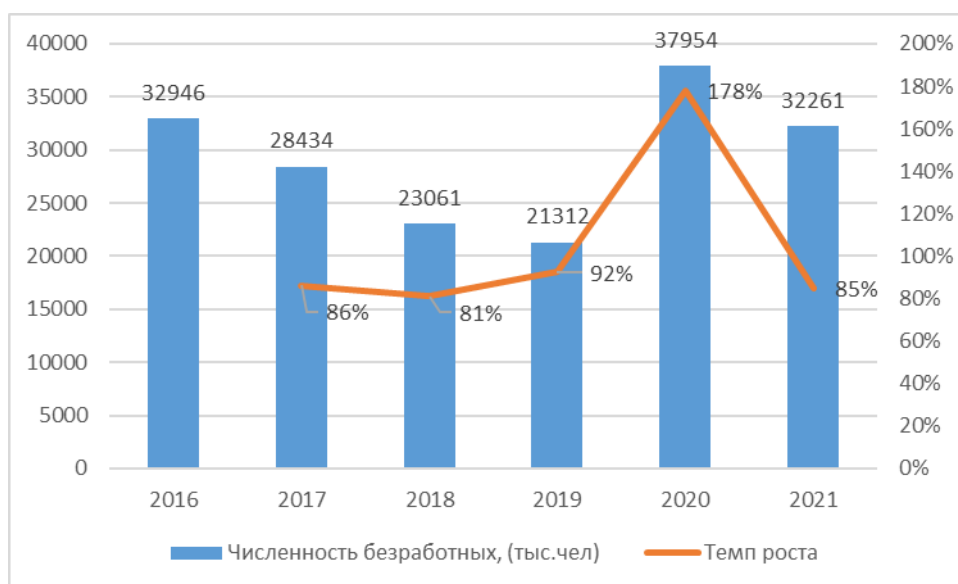


Рисунок 32 – Прогнозируемы темп роста численности безработных

Таким образом можно сделать вывод, что при реализации социального проекта численность безработного населения сокращается в 2021 году до 32261 тыс.чел.

При создании новых рабочих мест, которые прогнозируются после расширения местного производства, повысится уровень занятости населения Челябинской области, реальный доход населения возрастёт, что повлечет за собой сокращение численности малообеспеченных слоев населения. Уровень занятости населения на протяжении с 2016 года по 2018 год – увеличивается в среднем на 1,55%, так в 2018 году уровень занятости составил 61,8% от общей численности трудоспособного населения.

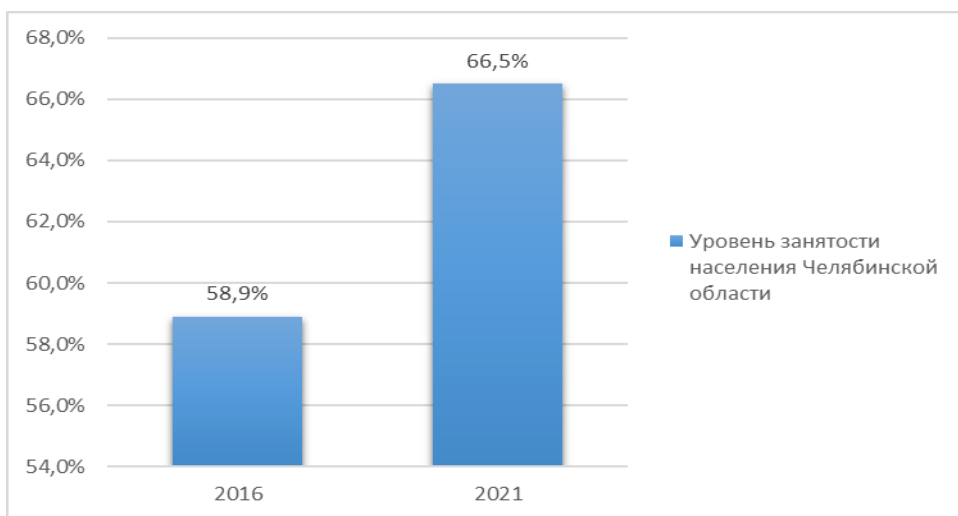


Рисунок 33 – Предполагаемый уровень занятости населения

Данную тенденцию планируется наращивать за счёт реализации социального проекта, в 2021 году прогнозируется, что уровень занятости населения Челябинской области будет равен 66,5%.

Подводя итог данной главе, можно сделать вывод, что все предложенные выше меры по снижению численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума и улучшения качества жизни, помогут положительно повлиять на реализацию данного проекта, и совсем за короткий срок увидеть тенденцию к сокращению таких уязвимых категорий граждан, как малообеспеченные слои населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В современном обществе все в большей степени нарастает интенсивность и многообразие рисков, влекущих за собой необходимость социальной защиты. Российская Федерация, признавая себя социальным государством, создает условия, обеспечивающие поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивает систему социальных служб, устанавливает государственные пенсии, пособия, компенсационные выплаты и иные гарантии социальной защиты.

Право на социальное обеспечение можно представить, как комплекс прав российских граждан на отдельные виды материальных выплат и социальных услуг при наступлении социальных рисков, указанных как в ст. 39 Конституции РФ, так и иных законах, регулирующих вопросы предоставления права на социальное обеспечение [1].

Пособие представляет собой безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов в целях возмещения утраченного заработка или оказания дополнительной финансовой помощи в установленных законом случаях

Челябинская область - один из основных индустриальных, динамично развивающихся регионов Российской Федерации, который входит в состав Уральского федерального округа.

Правительство Челябинской области утвердило государственную программу Челябинской области "Развитие социальной защиты населения в Челябинской области"[15].

Подводя итог изложенному, необходимо отметить, что Конституция Российской Федерации 1993 г. открыла простор для формирования системы права в субъектах Федерации под ее влиянием и вследствие имплементации конституционных норм формируются региональные модели социальной защиты; создается и развивается система государственных органов, осуществляющих

социальную защиту, определяется их компетенция; принимается и совершенствуется блок социального законодательства, составляющий значительный массив в региональном правотворчестве[18].

Стратегия реформирования социального сектора, предложенная нынешним российским правительством, включает предложения по развитию отдельных отраслей комплекса социальной сферы. «Общие ориентиры здесь: обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества базовых социальных услуг, это, прежде всего, медицинское обслуживание и среднее образование; обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых домохозяйств; создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления» [19].

Право на социальное обеспечение можно представить, как комплекс прав российских граждан на отдельные виды материальных выплат и социальных услуг при наступлении социальных рисков, указанных как в ст. 39 Конституции РФ, так и иных законах, регулирующих вопросы предоставления права на социальное обеспечение [1].

Главными индикаторами достижения стратегической цели развития Челябинской области до 2035 года являются: вхождение Челябинской области к 2035 году в число 10 ведущих российских регионов по ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

Стратегическая цель: рост численности, благосостояния, продолжительности и качества жизни населения Челябинской области за счет обеспечения условий для поддержания здоровья граждан, получения ими конкурентоспособного образования и профессиональной подготовки в течение всей жизни, обеспечения их безопасности, создания культурной среды, стимулирующей развитие творческих способностей и формирующей эстетические потребности граждан.

Социальное благополучие - проведение эффективной социальной политики для сокращения числа лиц с доходами ниже величины прожиточного минимума и

повышения уровня удовлетворенности населения Челябинской области услугами в сфере социального обслуживания [14].

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

2. Федеральный закон от 21.12.1996г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»//Собрание законодательства РФ, 1996, № 52, ст.5880. (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 г. N 359-ФЗ) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

3. Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

4. Федеральный закон от 16.07.1999г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» // Собрание законодательства РФ, 1999, № 29, ст.3686. (Редакция Федерального закона от 03.08.2018 г. N 306-ФЗ.) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

5. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) «О государственной социальной помощи». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

6. Федеральный закон от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

7. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. N 324-ФЗ (ред. от 26.07.2019). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

8. Федеральный Закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах

социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

9. Постановление Правительства РФ от 20.08.2003 г. № 512 (ред. от 7.10.2015 г.) «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи». – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

10. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2004 г. N 324 (ред. от 27.12.2014 г.) "Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости"/ "Российская газета", N 144, 08. 07.2004 г.– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

11. Постановление Правительства РФ от 19. 06.2012 г. N 608 (ред. от 14.03.2015 г.)"Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации"/ "Собрание законодательства РФ", 25. 06.2012 г., N 26, ст. 3526. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

12. Приказ Министерства регионального развития РФ от 25 февраля 2005 г. N 17 "Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по установлению порядка признания граждан малоимущими в целях постановки на учет и предоставления малоимущим гражданам, признанным нуждающимися в жилых помещениях, жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам социального найма".– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

13. Постановление правительство Челябинской области от 20 декабря 2016 года N 674-П О государственной программе Челябинской области "Развитие социальной защиты населения в Челябинской области" (с изменениями на 13 декабря 2019 года) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

14. Постановление законодательного собрания Челябинской области от 31 января 2019 года N 1748 «Об утверждении Стратегии социально-

экономического развития Челябинской области на период до 2035 года» – [Электронный ресурс]: . – Режим доступа: www.consultant.ru.

15. Государственная программа Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области» на 2018–2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Челябинской области от 20 декабря 2016 г. № 674–П. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

16. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования / С. Х. Асланова // Молодой ученый. – 2019. – №9. – 514 с.

17. Ахинов, Г.А. Социальная политика: учеб. пособие [Текст] / Г.А. Ахинов, С.В. Калашников. - М.: Наука, 2016. – 378 с.

18. Апостолова, Т. М. Социальная политика и правовой механизм ее реализации: учебное пособие / Т. М. Апостолова, Н. Р. Косевич; под общ. ред. Н. Р. Косевич. – М. : ВЛАДОС, 2008. – 478 с.

19. Басов Н.В. Социальная работа: учебное пособие/ Н.В. Басов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2009. – 364с.

20. Василенко Н.Ю. Социальная геронтология: учебное пособие/ Н.Ю. Василенко - Владивосток: ТИДОТ ДВГУ, 2005. - 140 с.

21. Васильчиков В.М. Правовое обеспечение социальной работы: учебник/ В.М. Васильчиков. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 304с.

22. Галаганов, В. П Организация работы органов социального обеспечения в Российской Федерации/ред. Галаганов, В. П Изд. М: КноРус, – 2012. – 360с.

23. Михеев В.А. Основы социального партнерства: теория и политика: Учебник для вузов / Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. М.: Экзамен, –2001. –447 с.

24. Сафонов В.А. Социальное партнерство: учебник для бакалавров и магистратуры/ Сафонов В.А. –М.: Изд-во Юрайт, –Серия Бакалавр и магистр. Академический курс. –2017. –395с.
25. Холостовой Е.И. Социальная политика: учебник для бакалавров / под ред. проф. Г.И. Климантовой. – М.: Издательство Юрайт, – Серия: Бакалавр.– 2011. –367с.
26. Куторжевский Г.А. Экономика. Основы теории: учеб. пособие. М.: ЗАО «Изд-во «Экономика», –2012. –382 с.
27. Липсиц И.В. Экономика: учебник для вузов. М.: Омега-Л, – 2014. – 656 с.
28. Волгин Н.А., Егоров В.К., Калашников С.В. Социальная политика в муниципальных образованиях. М., Альфа-Пресс, 2006. – 6. – С.25-53
29. Докторович А.Б. Социально ориентированное развитие общества: теории и методы системного исследования. М., ИКАР, 2003. – 10. – С 10-12.
30. Тюбеев А.И., Журнал Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. Раздел Экономические науки– 2009. – № 3 – С. 55-58.
31. Болдова Я.Е. Взаимосвязь социальной защиты населения и социальной работы/Я.Е. Болдова, О.В. Бессчетнова // Формы и методы социальной работы. Улан-Удэ, — 2019. — С. 63-65
32. Плюхина А. А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития / А. А. Плюхина // Экономический журнал. – 2019. – № 4. – С. 36–42.
33. Кузнецова О.В. Социальные аспекты федеральной региональной политики // Социальная политика: экспертиза, рекомендации, обзоры, № 9, – 2008. С. 23–30.

Приложение А

Структура Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

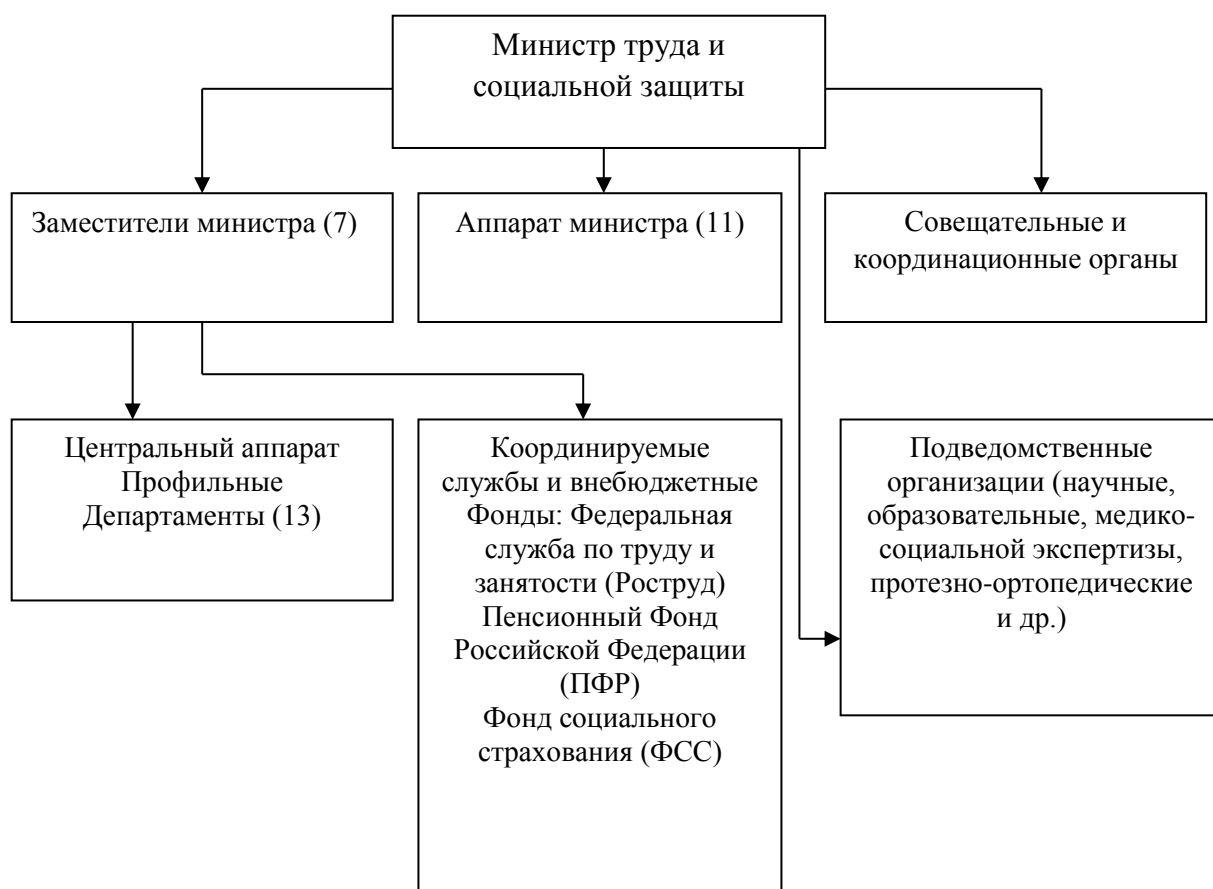


Рисунок А – 1 Структура Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Приложение Б

Структура Министерства социальных отношений Челябинской области

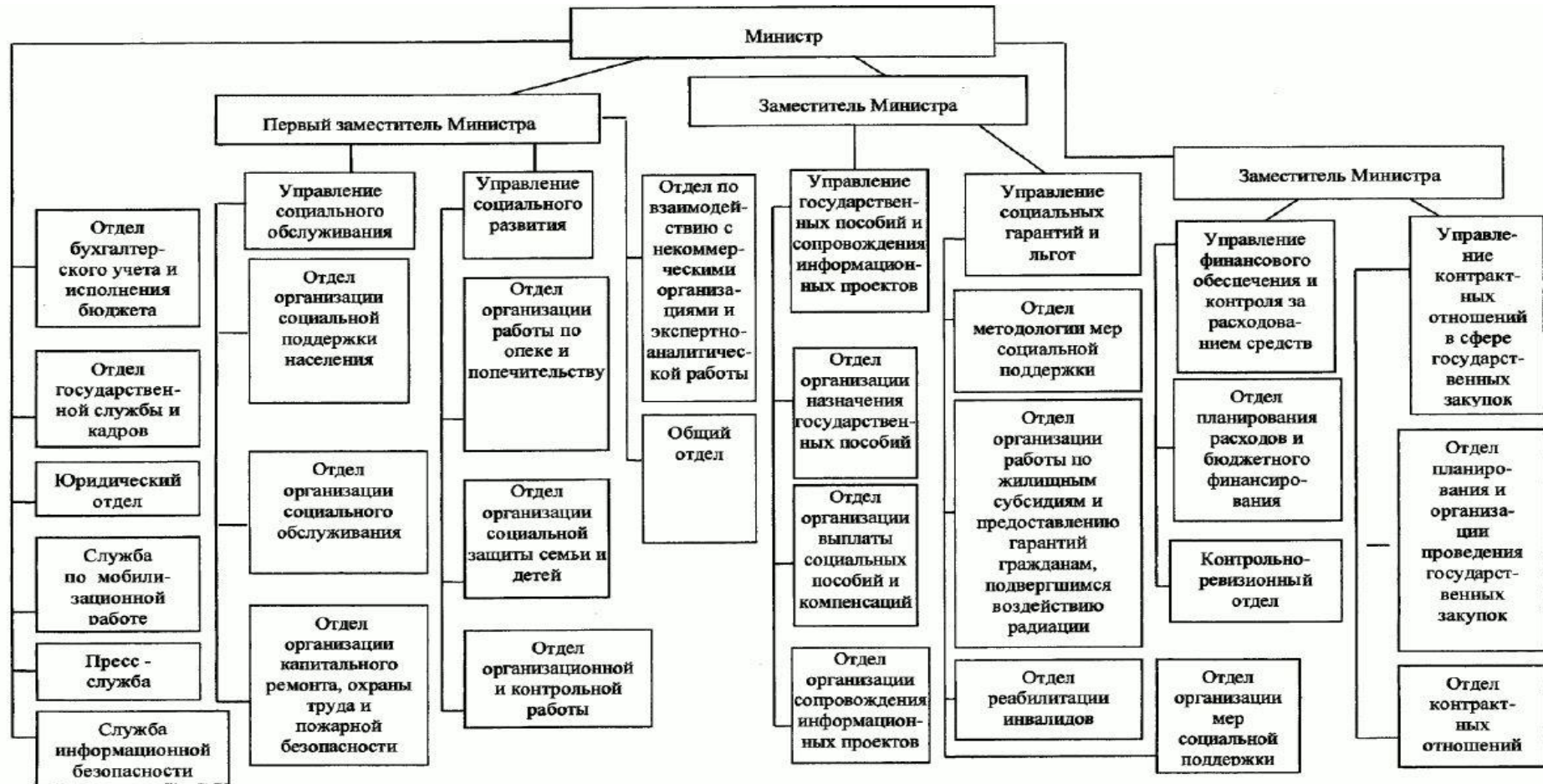


Рисунок Б.1 – Структура Министерства социальных отношений Челябинской области