

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2020 г.

Государственная политика социальной защиты населения и ее реализация в регионе (на примере Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2020.339.ВКР

Руководитель, доц.кафедры ЭТГМУ

_____/ Э.Р. Вансович /

« ____ » _____ 2020 г.

Автор

студент группы ЭУ – 454

_____/ А.А. Корлыханова /

« ____ » _____ 2020 г.

Нормоконтролер, ст. преп.кафедры ЭТГМУ

_____/ Т.С. Сурова /

« ____ » _____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Корлыханова А.А. Государственная политика социальной защиты населения и ее реализация в регионе (на примере Челябинской области) – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 454, 145 с., 44 рис., 36 табл., библиогр. список – 25наим.

Объектом исследования является социальная защита населения.

Цель работы – анализ реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.

В первой главе выявлена суть социальной защиты той или иной категории населения; определено понятие социальной политики, выявлены особенности реализации политики социальной защиты населения в РФ; определена методика анализа реализации данной политики.

Во второй главе дана характеристика системы социальной защиты в Челябинской области; проанализирована эффективность деятельности органов социальной защиты в регионе; выявлены основные проблемы реализации социальной политики в Челябинской области.

В третьей главе предложены направления совершенствования государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области и проведена оценка эффективности данных направлений.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	9
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	
1.1 . Теоретические аспекты и основные характеристики государственной политики социальной защиты населения.....	11
1.2 Особенности реализации государственной политики социальной защиты населения в Российской Федерации и зарубежный опыт.....	22
1.3 Методика анализа реализации государственной политики социальной защиты населения в регионе.....	43
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)	
2.1 Организация реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.....	49
2.2 Оценка эффективности государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.....	73
2.3 Проблемы реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.....	109
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1 Направления совершенствования государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.....	117
3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия.....	132
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	141
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	143
ПРИЛОЖЕНИЯ	

Приложение А – Структура Министерства труда и социальных отношений РФ	146
Приложение Б – Структура Министерства социальных отношений Челябинской области.....	147
Приложение В – Структура Комитета социальной политики г. Челябинска.....	148
Приложение Г – Структура Управления социальной защиты г. Челябинска.....	149

ВВЕДЕНИЕ

Социальная защита населения в любом государстве призвана создать все условия для достойной жизни и свободного развития любого гражданина, а, следовательно, она является наиболее значимой сферой развития общества.

Под социальной защитой понимается комплекс мер, разрабатываемых и реализуемых государством для достижения таких социальных целей, как повышение общественного благосостояния, снижение безработицы и повышение уровня занятости, улучшение демографической ситуации в стране, а самое главное – для обеспечения достойной жизни любой категории населения, будь то инвалиды, сироты, многодетные семьи, пенсионеры и т.д.

Систему социальной защиты необходимо непрерывно и систематично дорабатывать, совершенствовать, ведь она обеспечивает жизненно важную миссию – оказание помощи конкретному гражданину в особой ситуации. Каждый гражданин имеет право на социальную защиту. Конституция возлагает обязанность на государство создавать все необходимые условия для осуществления этого права.

Актуальность темы обусловлена тем, что социальная сфера играет важнейшую роль в любом государстве, следовательно она должна выступать на первый план. Российская Федерация придает большое значение реализации социальной политики, которая находится в зоне юрисдикции всех органов государственной власти. Все органы государственной власти обязаны соблюдать основные социальные права человека, такие, как материнство, детство, право на отдых, продолжительность рабочего дня, защита от безработицы и другие.

Объектом исследования выступает социальная защита населения.

Предмет исследования – государственная политика социальной защиты населения.

Цель исследования – анализ реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.

Для достижения поставленной цели следует решить задачи:

- 1) исследовать понятие и сущность социальной защиты населения и социальной политики государства;
- 2) охарактеризовать систему социальной защиты в Российской Федерации;
- 3) исследовать методику анализа реализации государственной политики социальной защиты населения в регионе;
- 4) проанализировать механизм и систему социальной защиты населения в Челябинской области;
- 5) оценить эффективность деятельности органов власти в сфере социальной защиты;
- 6) выявить проблемы реализации государственной политики социальной защиты населения в регионе.
- 7) предложить мероприятия по совершенствованию государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области и дать оценку эффективности этим мероприятиям.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Теоретические аспекты и основные характеристики государственной политики социальной защиты населения

На современном этапе социальная защита населения является приоритетным направлением государственной социальной политики Российской Федерации.

Социальная защита населения – явление историческое. Эволюция социальной защиты протекает в тесной связи с экономическим развитием государства. В любом обществе – феодальном, капиталистическом, социалистическом постоянно присутствуют риски, которым подвержен каждый человек. Это риски лишения средств существования, потери трудоспособности в результате болезни или травмы, старость, безработица и многие другие. В обществе и государстве сформировалась в той или иной форме система мер, которая призвана нивелировать эти риски.

В России социальное обеспечение возникло в 20-е годы 20 века. В те времена четкого понятия «социальная защита» не существовало. Однако создавалась государственная система материального обеспечения различных слабых категорий населения, таких как пожилые и нетрудоспособные граждане, семьи с детьми и т.д. Расходы брали на себя общественные фонды потребления. Эта категория идентична категории социальной защиты, однако последняя применяется по отношению к рыночной экономике.

Термин «социальная защита» впервые получил свое определение в законе о социальной защите в США в 1935 году. В данном законодательстве были узаконены пенсии по старости и пособия по безработице, позже в закон были внесены дополнения, касающиеся помощи инвалидам, малоимущим и сиротам. Далее этот термин вошел в законодательство многих стран, а также стал

применяться международной организацией труда МОТ, обозначая систему мер, защищающих любого жителя страны от экономической и социального ущемления вследствие безработицы, потери или резкого сокращения дохода.

В современной Российской социально-политической практике термин «социальная защита» появился недавно. В 1991г. Министерство социального обеспечения РСФСР было реорганизовано в Министерство социальной защиты населения РФ, были расширены его функции и полномочия, изменилась структура и т.д. Новое министерство не успело полноценно осуществить функцию социального обеспечения – назначение пенсий и пособий, т.к. в стране начались глобальные преобразования.

Коренное изменение специфики социально-экономических отношений в России в 90-е годы прошлого века привело к необходимости формирования системы социальной защиты населения на новых принципах, способной разрешить сложные задачи новой государственной социальной политики. Социальная защита населения является механизмом разрешения социальных проблем в реализации основных направлений социальной политики.

Подходя к изучению аспектов социальной защиты населения, необходимо раскрыть значение данного понятия. В современной экономической литературе отсутствует четкое определение понятия «социальная защита населения».

По определению Е.И. Холостовой, социальная защита населения – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности различным социальным категориям и группам, а также совокупность мер, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца. Она представляет комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований [7].

В качестве примера можно также привести понимание социальной защиты профессором Осадчей Г.И. В её понимании социальная защита есть система социальных отношений, мер и правовых гарантий, защищающих любого члена общества от экономической, социальной и физической деградации вследствие внезапного и резкого ухудшения условий его благосостояния, угрозы здоровью и жизни, невозможности по независящим от него причинам реализовать свой трудовой и гражданский потенциал [22].

Социальная защита населения – это система принципов, методов, законодательно установленных государством социальных гарантий, мероприятий и учреждений, обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп; совокупностью мер, действий, средств государства и общества, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан [11].

Социальная защита в любом государстве занимает главенствующую позицию. Чтобы государство развивалось и было процветающим, оно должно поддерживать свое население, ведь именно от состояния социальной сферы той или иной страны, от эффективности и результативности проводимой государством социальной политики зависит стабильность и устойчивое развитие общества, общественная безопасность и в конечном счете его национальная безопасность.

Всем нетрудоспособным и социально-уязвимым слоям и группам населения социальная защита обеспечивает в установленном законом порядке преимущества в пользовании общественными фондами потребления, прямую социальную помощь, снижение налогов. Социальная защита не только имеет выраженную адресную направленность, но и отличается многообразием своих методов и форм, носит комплексный характер. Наряду с социальным обеспечением используются различные формы социальной помощи и поддержки, включая различные формы социального обслуживания, консультирование и психологическую помощь.

Трудоспособным гражданам социальная защита гарантирует равные возможности жизнеобеспечения за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства.

Для работников социальная защита предполагает предоставление гарантий и компенсаций, создание условий для нормальной жизнедеятельности и занятия трудовой деятельностью. Гарантии и компенсации должны позволять человеку реализовать право на труд, выбор места работы, профессии, специальности.

Таким образом, все вышеуказанные гарантии реализуются через систему социальной защиты населения. Основой государственных социальных гарантий являются минимальные социальные стандарты – то есть установленные законами РФ или решениями представительных органов государственной власти на определенный период времени минимальные уровни социальных гарантий, выраженные через социальные нормы и нормативы, отражающие важнейшие потребности человека в материальных благах, общедоступных и бесплатных услугах, гарантирующие соответствующий уровень их потребления и предназначенные для определения обязательного минимума бюджетных расходов на эти цели.

Выделим наиболее важные цели социальной защиты населения:

- достойное социальное существование человека, уважение его чести и достоинств;
- оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях;
- содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на соответствующих конституционно-правовых установках. В настоящий момент в Российской Федерации выделяются четыре основных направления социальной защиты населения:

1. Социальная защита детей, детства и отрочества – мероприятия по созданию достойных условий жизни и развития детей. Причем данное направление

распространяться на всех детей исключительно, независимо от того, в какой семье они родились. Реализация мероприятий данного направления позволяет всем детям иметь лучшие возможности для сохранения здоровья, материального благополучия, свободного образования, нравственного развития и для реализации своего потенциала.

Однако, не всегда детское население получает защиту от государства. Примером может служить частое ущемление прав детей-сирот, поселяемых после совершеннолетия в жилье низкого качества (аварийное, комнату с подселением).

Другая грань проблемы – ювенальная юстиция, навязанная с Запада – создающаяся в России специализированная судебно-правовая система защиты прав несовершеннолетних, которая способна разрушить институт семьи и провоцирует коррупцию со стороны чиновников. Ювенальная юстиция не просто предлагает новые взгляды на права и возможное поведение ребенка, а нацелена на коренное изменение российского общества, на слом традиционных понятий и представлений о воспитании ребенка и родительских правах.

2. Социальная защита трудоспособного населения – призвана создавать условия для соблюдения прав, обязанностей, интересов работодателя и работника. На деле же, в частном секторе зарплата, в большинстве случаев, делится на «белую» – минимальная часть и «серую» – основная часть, для ухода предприятия от налогов. Обратившись в трудовую инспекцию, при ущемлении своих прав, работник автоматически теряет основной заработок («серую зарплату»). Особенно это широко практикуется в малых и средних коммерческих организациях. Имеет распространение и труд без трудового договора, минусом которого то, что работник в таких условиях не получает официально трудовой стаж, что негативно влияет в будущем на сумму начисляемой ему пенсии.

3. Социальная защита нетрудоспособных граждан – нацелена на создание достойных условий жизни нетрудоспособному населению. Однако, по всей стране все чаще происходит массовое недовольство пенсионеров (категория нетрудоспособных граждан, согласно Федеральному Закону от 15.12.2001г.

№166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации») по начислению пенсии, размера которой не хватает даже на самый необходимый минимум. Прибавки же, начисляемые к пенсии мгновенно «съедает» ежегодная инфляция. Пенсионная система давно уже ассоциируется в народе как шарлатанская.

4. Социальная защита семьи, которая должна обеспечивать эффективную профилактику социальных рисков. На деле, в условиях безработицы в стране, низкого уровня жизни населения, женской эмансипации, прививания в России «западного стиля жизни», в среднем, 15% молодых семей в стране разводятся после одного года совместной жизни. В результате растёт число матерей-одиночек, численность которых в настоящее время в России приблизилось к 30% и составляет порядка 10 млн. женщин. Льготы на получение социальных услуг – одна из наиболее востребованных матерями-одиночками сторон государственной помощи.

Следовательно, социальную защиту можно определить также как политику государства, которая направленная на обеспечение социальных, экономических, политических и других прав и гарантий человека независимо от его пола, национальности, возраста, места жительства и других обстоятельств.

Основные элементы социальной защиты населения представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Основные элементы социальной защиты населения

Функции	Принципы	Задачи	Инструменты
Экономическая (выражается в материальной поддержке граждан в трудной жизненной ситуации)	Справедливость (всем членам общества на правовой основе обеспечиваются равнодоступные социальные блага и гарантии); Принцип солидарности, суть которого заключается в перераспределении доходов.	Реализация установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий гражданам	Экономические (выплата пособий, оказание социальной помощи, индексация заработной платы, предоставление населению льготных кредитов)

Продолжение таблицы 1

Функции	Принципы	Задачи	Инструменты
	<p>Социальная справедливость предполагает социально-экономическую поддержку тех, кто не может участвовать в экономических отношениях по объективным причинам (инвалиды, дети, подростки, учащиеся, беременные, многодетные матери и т.д.) или утратил трудоспособность по различным обстоятельствам.</p>		
<p>Социально-реабилитационная – связана с удовлетворением потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан.</p>	<p>Комплексный подход (обеспечивается координацией и согласованностью действий субъектов социальной политики, единством целей и направлений их деятельности)</p>	<p>Широкое использование активных форм социальной поддержки населения (социальная и психологическая реабилитация и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечению)</p>	<p>Социальные (активизация деятельности общественных организаций, развитие отношений социального партнерства)</p>
<p>Политическая(создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку)</p>	<p>Адресность (учет индивидуальной трудной жизненной ситуации конкретного человека)</p>	<p>Адаптация системы социальной защиты к изменяющимся социально-экономическим условиям</p>	<p>Правовые (обеспечение правовой защищенности граждан, правовая поддержка союзов потребителей, профсоюзов и других общественных организаций)</p>

Окончание таблицы 1

Функции	Принципы	Задачи	Инструменты
Демографическая (стимулирование роста народонаселения страны, воспроизводства нового поколения, роста продолжительности жизни населения)	Экономическая Эффективность (положительное соотношение затрат на социальную защиту и ее социально-экономического эффекта)	Совершенствование организации социальной защиты на основе формирования законченных социальных технологий, адресной социальной помощи	Социальные (активизация деятельности общественных организаций, развитие отношений социального партнерства)

Можно сделать вывод, что социальная защита населения осуществляется множеством инструментов, базирующихся на основных социальных принципах, что позволяет эффективно осуществлять социальную политику в РФ.

Существуют следующие формы социальной поддержки граждан:

1) Денежная форма предоставления (ежемесячные денежные выплаты, материнский семейный капитал, государственные социальные пособия, социальные субсидии, компенсационные выплаты единовременные денежные выплаты, государственная социальная помощь);

2) Предоставление мер социальной поддержки граждан в форме услуг (организация отдыха и оздоровления детей);

3) Натуральная форма предоставления социальной поддержки граждан (набор социальных услуг, предоставление земельного участка гражданам, обеспечение жильем);

4) Предоставление мер социальной поддержки граждан в форме социальных льгот (налоговые льготы родителям на детей). Социальная поддержка осуществляется за счет местных органов власти, предприятий, организаций, внебюджетных и благотворительных фондов с целью оказания узконаправленной помощи нуждающимся.

На рисунке 1 схематически обозначена система социальной защиты.

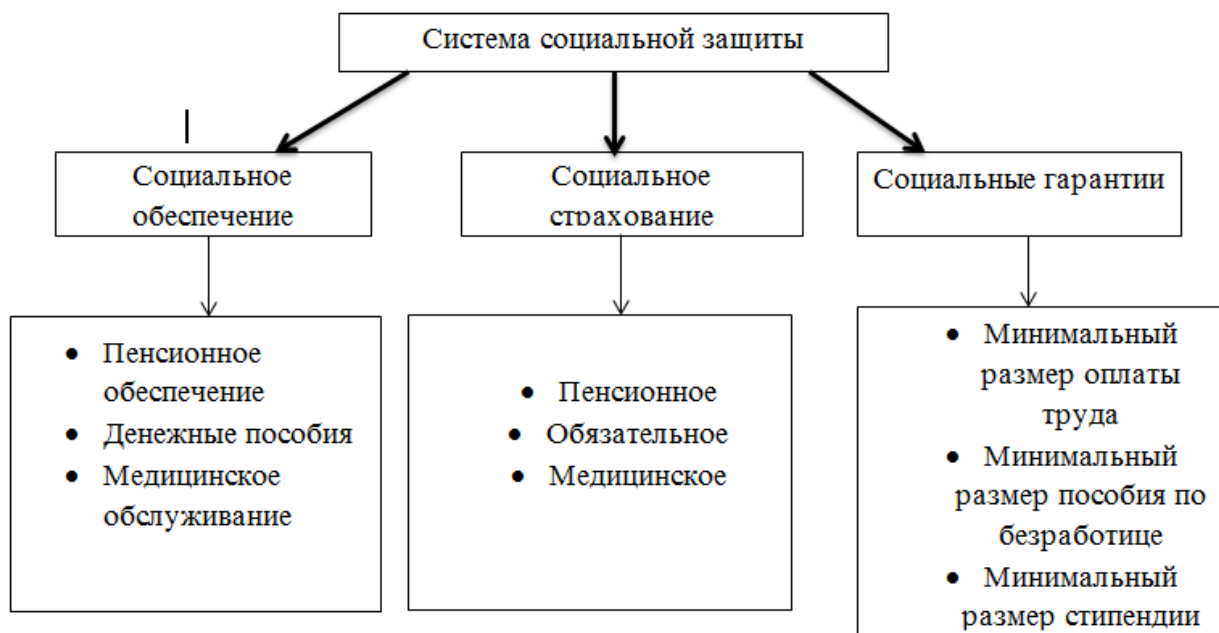


Рисунок 1 – Система социальной защиты

В любом государстве преобладает много категорий населения, которым необходима социальная защита, поэтому основная цель системы социальной защиты населения в том, чтобы с помощью эффективных инструментов, методов и средств обеспечить достойную поддержку нуждающимся.

Реализуется социальная защита населения через социальные инструменты, такие как социальная помощь, пособие, компенсация, социальная поддержка.

Социальная помощь – периодические или регулярные мероприятия, способствующие устранению или уменьшению трудной жизненной ситуации.

Пособие – это безвозмездно представляемая денежная сумма. Она носит нецелевой характер. То есть его получатель может распоряжаться деньгами по своему усмотрению. Выплата пособия – вспомогательная мера, ее цель – поддержать человека, а не полностью обеспечить его материальными средствами.

В отличие от пособия, субсидия имеет целевое назначение, и представляет собой оплату предоставляемых гражданам материальных благ или услуг.

Компенсация – это возмещение гражданам произведенных ими расходов, причем не любых, определенных произвольно по своим нуждам, а установленных

государством. Назначение и выплату пособий и компенсаций также осуществляет соответствующие отделы территориальных органов социальной защиты населения.

Социальная поддержка – одноразовые или эпизодические мероприятия кратковременного характера, не ориентированные непосредственно на устранение социальной проблемы, но способствующие её снижению.

Социальная политика – это явление весьма обширное и многоликое. Если целью социальной политики считать достижение социальной эффективности, то в широком смысле социальная политика может рассматриваться как способ удовлетворения социальных потребностей, а в узком – сведена к разрешению противоречий в социальной сфере, инструменту, смягчающему негативные последствия индивидуального и социального неравенства.

Социальная политика – политика государства, общества, политических партий, социальных институтов в отношении общественного благосостояния, удовлетворения материальных, социальных, интеллектуальных потребностей людей, создание обстановки стабильности.

В то же время, социальную политику можно определить и как инструмент, позволяющий создать условия для самореализации всех граждан страны, сохранить ее культурные и исторические ценности, и как одного из ведущих направлений стратегии развития государства, концепции социального развития. Следует осознать, что прежде, чем государство обратится к решению тех или иных проблем в конкретной области социальной сферы, должны быть определены общие задачи и перспективы его развития. Другими словами, социальная политика является фактором развития как государства, так и общества.

Цели социальной политики достаточно легко выводятся из определения понятия политики в ее узком смысле и определяются как создание условий для лучшего удовлетворения материальных и духовных потребностей всех социальных групп и как усиление социальной справедливости системы экономических, политических, юридических, нравственных отношений. Главной

целью социальной политики является повышение уровня и качества жизни населения страны.

Преследуя цель повышения уровня жизни населения, социальная политика охватывает 4 основных сектора жизни общества:

- а) демографию (естественное воспроизводство населения);
- б) труд (рынок труда, занятость, подготовка и переподготовка, кадров, условия и охрана труда, социально партнерство);
- в) личные доходы (заработная плата, пенсии, пособия и т.п.);
- г) социальную инфраструктуру (жильё, школы, дошкольные учреждения, учреждения здравоохранения и культуры и т.п.).

Социальная политика осуществляется через систему мер, на этику и мораль, включая (формирование и определение места последней в жизни отдельных членов общества (индивидов, семьи, групп, слоев и т. д.); на общественный и личный быт членов общества, в том числе государственное регулирование материальной и культурной среды, в которой происходит удовлетворение потребностей человека в пище, одежде, жилище, отдыхе, развлечении, поддержании здоровья; на социально-психологические особенности различных типов личностей, социальных групп, слоев и т. д.

Ранее был проведен анализ целей, социальной политики, рассмотрим направления социальной политики.

Направления социальной политики являются инструментами борьбы с различными социальными проблемами, такими как: высокий уровень бедности, негативная демографическая ситуация, игнорирование нужд получателей льгот и другие.

Рассмотрим основные направления социальной политики государства на рисунке 2[4].

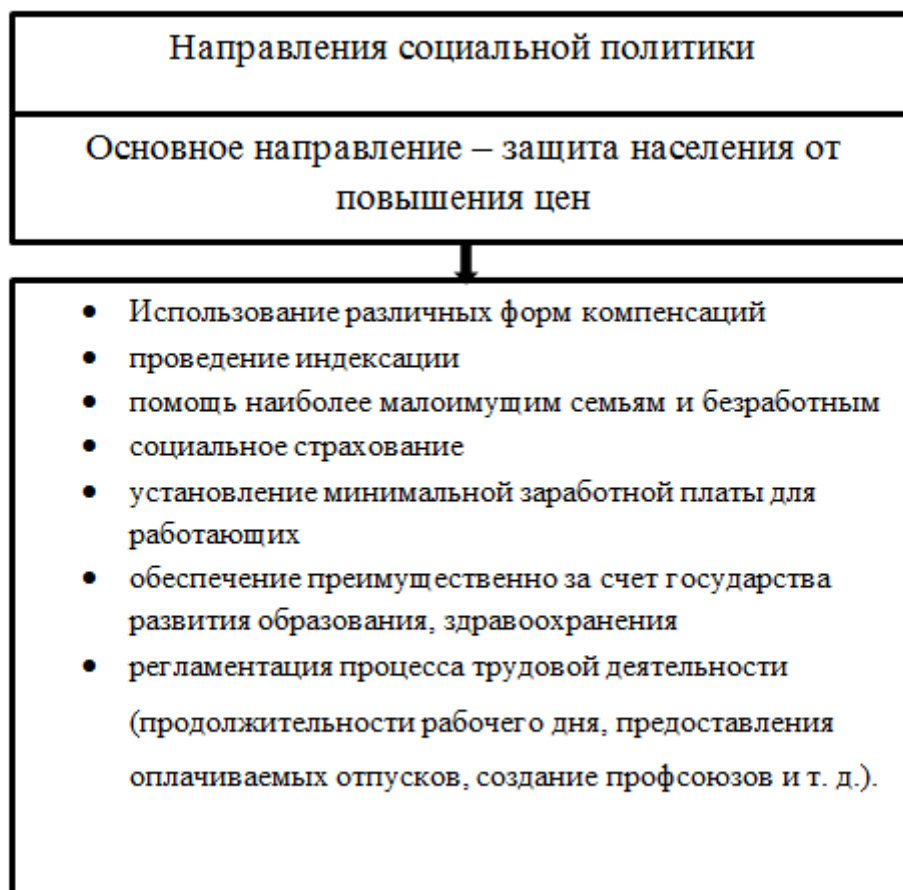


Рисунок 2 – Направления социальной политики

Основными принципами социальной политики являются оптимальное сочетание социальной справедливости и эффективности; учет жизненно необходимых социальных стандартов, согласно Конституции страны, при формировании бюджетов разных уровней, четкое разграничение ответственности за их выполнение между различными ветвями власти и др.

Следовательно, государственная политика социальной защиты населения охватывает различные категории граждан и посредством всевозможных инструментов призвана обеспечить каждому гражданину, независимо от его возраста, денежных доходов и статуса достойное существование в обществе.

1.2 Особенности реализации государственной политики социальной защиты населения в РФ и зарубежный опыт

Подходя к изучению государственной политики, реализуемой в РФ, нужно упомянуть главный закон страны – Конституцию РФ, которая закрепили основные направления в области социальной политики. Эти направления получили недостаточное развитие в действующем законодательстве. Законодательство в сфере социальной политики развивается медленно, а потому необходимы нововведения, направленные на защиту слабозащищенных слоев населения.

Конституция РФ – закрепляет основы конституционного строя страны, национально-государственное и административное устройство, организацию и принципы деятельности системы государственной власти и органов местного самоуправления. В Конституции России есть статьи о правовом положении граждан в РФ, об их правах, свободах, обязанностях. Сама структура Конституции РФ подчеркивает приоритет преимуществ демократического строя. Именно в Конституции, впервые в законодательстве закрепляется признание прав и свобод человека и гражданина в качестве высшей ценности. А их соблюдение и защита определяется как обязанность государства.

Глава 1 Конституции РФ – «Основы конституционного строя» – в 16 статье содержит утверждение основ государственной политики. Важно подчеркнуть ст. 7, которая гласит:

1. Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

2. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб,

устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

3. В соответствии со ст. 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение: по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом[1].

Правовое регулирование общественных отношений в социальной сфере действует под влиянием следующих общеправовых принципов: принцип равноправия граждан, гарантированность их прав, гуманизм, справедливость, всеобщность, доступность, связь с уровнем оплаты труда. Равноправие граждан – это правовой принцип, закрепленный в ст. 19 Конституции РФ[1]. Данный принцип определяется как равенство всех граждан, отсутствие привилегий определенным слоям населения. Рассматриваемый принцип является принципом прямого действия. Все виды обеспечения в равной степени распространяются на всех граждан, вне зависимости от расовой и национальной принадлежности, происхождения, социального положения, образования отношения к религии, места жительства и т. д. Гарантированность прав граждан реализуется в области социального обеспечения путем обоснования этих прав в Конституции РФ и других нормативно-правовых актах, но их объем и реализация не должны быть в зависимости от решений должностных лиц и отдельных государственных органов.

Конституцией Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации выделяет следующие категории населения, защищаемые теми или иными правовыми актами:

- граждане пожилого возраста одинокие и одиноко проживающие;
- инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих;

- инвалиды, в том числе инвалиды с детства, и дети-инвалиды;
- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных аварий в других местах;
- безработные;
- вынужденные беженцы и переселенцы;
- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и семьи, в которых они проживают;
- дети с девиантным поведением;
- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- одинокие матери;
- граждане, инфицированные ВИЧ или больные СПИДом;
- лица без определенного места жительства.

Для перечисленных выше категорий социальная защита выступает в качестве постоянных или долговременных мер, создающих условия для преодоления трудной жизненной ситуации. Эти меры направлены на социальное выравнивание всех граждан и на создание равных возможностей участия в жизни общества. Меры включают в себя социальную помощь и социальную поддержку.

В соответствии со ст. 1 ФЗ №178-ФЗ от 17.07.1999 г. под государственной социальной помощью понимается предоставление малоимущим семьям или одиноко проживающим гражданам за счет бюджета социальных пособий, субсидий, компенсаций или жизненно необходимых товаров[2]. Малоимущим признается лицо, если его месячных доход меньше установленного в субъекте его проживания прожиточного минимума.

Государственная система пенсионного обеспечения состоит из двух частей: государственного пенсионного обеспечения и государственного пенсионного страхования. В условиях современной экономики явно видно различие в уровне жизни различных социальных групп. Одна из задач социальной политики – смягчение этих различий, что решается путем предоставления социального

обеспечения: государственной помощи семьям, имеющих детей, установления надбавок к пенсиям на содержание нетрудоспособных инвалидов, предоставления пособий одиноким матерям или отцам и т. д.

Проблема социальной защиты населения по-разному решается в рамках определенной социально-экономической ситуации конкретной страны.

Чтобы обеспечить такую защиту, государство, прежде всего, должно в законодательном порядке установить основные социальные гарантии, механизм их реализации и функции предоставления социальной поддержки.

Социальную защиту населения обеспечивают также предприятия (или предприниматели) и сами наемные работники через свои профсоюзные организации.

Сущность правового обеспечения социальной политики можно обозначить через определение понятия «закон».

Социальный закон — это относительно устойчивые и систематически повторяющиеся отношения между социальными объектами, а право — социальный институт, который регулирует социальные взаимодействия в обществе путем предписаний, строго закрепленных в нормах-законах. Правовые нормы обеспечиваются принуждением со стороны государственных органов. Спецификой правового обеспечения социальной политики является целевая направленность на человека, улучшение условий и качества его жизни. Цель и задачи правового обеспечения социальной политики определяют сформулированные в нормативно-правовой базе конкретные принципы, которые обозначают ее основные направления. Это — соблюдение прав человека и гражданина в сфере социального обслуживания и обеспечение государственных гарантий; равные возможности для граждан при получении социальных услуг и добровольное согласие на их получение. К целям и задачам правового обеспечения социальной работы относятся также обеспечение государственных гарантий на доступность социального обслуживания, определение и преемственность всех видов и форм социального обслуживания, адресность.

Через правовые нормы обеспечивается приоритет социального содействия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействие социальной реабилитации и адаптации.

Правовые документы, регулирующие вопросы социальной политики, принимаются на международном, федеральном, региональном, муниципальном, ведомственном уровнях.

Также к нормативным документам относятся указы и распоряжения Президента РФ, постановления и решения Правительства РФ, устанавливающие порядок осуществления социальной защиты и социального обслуживания.

На международном уровне принимаются регламентирующие и рекомендательные документы (учредительные акты, декларации, пакты, конвенции, рекомендации и резолюции ООН, ВОЗ, МОТ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и других организаций). Важнейшим документом, несомненно, является Всеобщая декларация прав человека и гражданина, которая закрепляет право каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и др.; провозглашает, что пенсии, пособия, другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума; требует от государств, ее подписавших, развивать систему социального страхования и обеспечения, обеспечивать защиту материнства и младенчества, права детей, инвалидов, умственно отсталых лиц, граждан, отбывавших наказание в местах лишения свободы и нуждающихся в социальной поддержке; декларирует право каждого человека на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения (ст. 25).

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах признает право на социальную защиту: охрану и помощь семье — охрана материнства в течение периода до родов и после родов (предоставление оплачиваемого отпуска с достаточными пособиями), защита детей от экономической и социальной эксплуатации (ст. 10); на достаточный жизненный

уровень — достаточное питание, одежду, жилище, непрерывное улучшение условий жизни (ст. 11); право на достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12); социальное страхование.

Конвенция о правах ребенка: закрепляет социально-экономический, правовой статус ребенка; устанавливает возрастной критерий (18 лет), до достижения которого человек признается ребенком; признает за каждым ребенком право пользоваться системой социальной защиты, право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного, социального развития ребенка; право на имя, гражданство, заботу со стороны родителей, право на защиту от всех форм дискриминации; право ребенка на образование, профессиональную подготовку, медицинское обслуживание, восстановление здоровья (в случае необходимости); право на свободу мысли, совести, религии, создание ассоциаций, участие в мирных собраниях, защиту от любых посягательств на его честь и достоинство.

Европейская социальная хартия декларирует:

1) комплекс прав, относящихся к трудовым отношениям — право на труд, справедливые условия труда, вознаграждение и др.;

2) право на охрану здоровья;

3) право на образование;

4) право на защиту материнства и детства;

5) право на социальную защиту — достойный образ жизни, предоставление всем членам общества равных возможностей, включая инвалидов, лиц пожилого возраста.

Европейский кодекс социального обеспечения:

- определяет минимальный уровень защиты, который государства должны предоставлять в связи с болезнью, безработицей, старостью, трудовым увечьем, профессиональными заболеваниями, материнством, инвалидностью и потерей кормильца, на содержание детей;

- раскрывает содержание традиционных форм социальной защиты населения: медицинского обслуживания, пособий по болезни, в случае трудового увечья, профессионального заболевания, семейных пособий по материнству, по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Европейская конвенция о социальном обеспечении:

- закрепляет принципы: равенства граждан, договорившихся стран и лиц без гражданства; сохранения пособий независимо от места жительства;

- способствует развитию двусторонних и многосторонних соглашений между европейскими государствами.

Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обслуживания»:

- определяет нормы о видах, размерах, условиях предоставления социальной защиты (медицинская помощь, пособия по болезни, пособия по безработице, пенсии по старости, пособия в случае производственного травматизма и профессионального заболевания, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца);

- рекомендует установить размеры предоставляемых выплат на уровне не ниже определенных норм (например, минимальный размер пенсии по старости должен составлять не менее 40% его предшествующего заработка).

Конвенция МОТ № 103 «Об охране материнства» требует от государств, ее принявших, установить продолжительность отпуска по беременности и родам не менее 12 недель. Размер денежного пособия по беременности и родам (ст. 4) не должен быть ниже 2/3 предшествующего заработка женщины³ (в России Федеральным законом от 19 мая 1995 г. гарантируется предоставление пособия по беременности и родам в размере 100% среднего заработка работающей женщины).

Конвенция МОТ № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» 1967 г. рекомендует установить минимальный размер пенсии по старости и по случаю потери кормильца на уровне 45% заработка, а пенсии по инвалидности — 50% заработка.

Конвенция МОТ № 162 «О пожилых трудящихся» (1980) рекомендует предоставлять безработным предпенсионного возраста пособие по безработице при невозможности трудоустройства, выход на пенсию осуществлять по возможности с использованием гибкого пенсионного возраста и с предоставлением досрочной пенсии (ст. 32 российского Федерального закона «О занятости населения» предусматривает право на полную пенсию по старости людям (при наличии стажа работы), если причиной их увольнения стало сокращение численности или штата организации, не ранее чем за два года до выхода на пенсию).

Конвенция МОТ № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982), которая направлена на: сохранение прав на социальное обеспечение граждан государств, заключивших международный договор, а также беженцев и лиц без гражданства; признание прав на различные виды социального обслуживания; сохранение страховых взносов (согласно Соглашению от 13 марта 1992 г. «О гарантиях прав граждан государств — участников СНГ в области пенсионного обеспечения» учитывается стаж граждан, приобретенный ими в любом из государств Содружества, если они переехали в другую страну СНГ).

Конвенция МОТ от 20 июня 1983 г. № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» направлена на реализацию социальной политики в отношении инвалидов, создание специальных служб по вопросам профессиональной ориентации, профессионального обучения, трудоустройства, занятости инвалидов.

Ранее была проанализирована Конституция РФ как основной закон с сфере социальной защиты населения, однако законодательство в данной сфере не является исчерпывающим.

В частности, 2 августа 1995 г. был принят Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов». Данный закон можно обозначить как базовый в части социального обслуживания, так как он регулирует

круг вопросов, затрагивающих две наиболее слабых социальных групп населения – граждан преклонного возраста и инвалидов.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. закрепляет основы правового регулирования в области социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Основы Федерального закона «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г. обозначают понятие охрана здоровья граждан, принципы и права граждан в данной сфере. В частности отдельно предусматривает право на охрану здоровья: семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних, военнослужащих, граждан пожилого возраста, инвалидов.

Важным также является Федеральный закон от 19 мая 1995г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Данный закон систематизировал единую систему пособий гражданам, имеющим детей. Это пособие по беременности и родам женщине, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; пособие в связи с рождением ребенка, полагающееся каждой семье и т.д.

Федеральный закон от 16 июля 1999г. «Об основах обязательного социального страхования» закрепил основные принципы осуществления обязательного социального страхования, виды социальных рисков, страховые случаи, виды страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию, права и обязанности субъектов обязательного социального страхования. Социальными пособиями граждане обеспечиваются в соответствии с указанным выше Законом РФ «О государственных пособиях гражданам имеющих детей», а также законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 г., Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральными законами от 17 сентября 1998 г. «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней».

Ряд текущих законов регулирует пенсионное обеспечение различных категорий граждан, это, например, Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Социальная защита предполагает оказание помощи конкретным нуждающимся лицам с учетом их индивидуальных потребностей. В РФ изданы и действуют соответствующие нормативно-правовые акты по регламентации оказания социальной поддержки той или иной категории нуждающихся.

Говоря об организационном аспекте в реализации государственной политики социальной защиты населения, важно обозначить уровень, на котором она реализуется.

На уровне федерации управление системой социальной защиты координируется Министерством труда и социальной защиты РФ.

Структура Министерства труда и социальной защиты РФ представлена в Приложении А. Министерство в своей структуре имеет множество департаментов, координирующих разные категории населения.

Полномочий у Министерства множество, рассмотрим наиболее важные:

1) Министерство вносит в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства и к сфере ведения подведомственной ему федеральной службы, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства;

2) На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Министерство самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты:

- положение о территориальных органах федеральной службы;
- квалификационные требования к работникам и номенклатура специальностей в сфере, отнесенной к компетенции Министерства;
- единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих;
- профессиональные квалификационные группы и критерии отнесения профессий рабочих и должностей служащих к профессиональным квалификационным группам в государственных и муниципальных учреждениях;
- должностные оклады и другие условия оплаты труда для отдельных категорий работников бюджетных организаций применительно к условиям оплаты труда, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- разряды оплаты труда и квалификационные требования по должностям отдельных категорий работников, занятых выполнением аварийно-спасательных и других неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- рекомендации по разработке федеральными государственными органами и учреждениями – главными распорядителями средств федерального бюджета примерных положений об оплате труда работников учреждений (включая рекомендации по дифференциации уровней оплаты труда в зависимости от квалификации и сложности выполняемых работ, порядку определения и размерам выплат компенсационного характера, а также порядку определения выплат стимулирующего характера и критериев их установления);
- рекомендации по заключению трудового договора с работником федерального бюджетного учреждения и его примерной форме;
- методические рекомендации по разработке федеральными государственными органами условий оплаты труда для работающих в них и в их территориальных органах работников;
- перечень видов выплат компенсационного характера в федеральных бюджетных и казенных учреждениях;

- перечень видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных и казенных учреждениях;

3) Заключает соглашения с субъектами Российской Федерации о передаче полномочий Российской Федерации по оказанию отдельным категориям граждан государственной социальной помощи в части предоставления при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, осуществляет контроль за переданными полномочиями[25].

В целом, можно сказать, что Министерство труда и социальной защиты населения РФ выполняет свои должностные функции по следующим направлениям:

-уровень жизни населения, демографическая ситуация, доходы населения и оплата труда;

-социальное страхование, условия и охрана труда;

-государственная гражданская служба;

-социальная защита и социальное обслуживание населения(в том числе защита материнства, детства, опека и попечительство, реабилитация инвалидов);

-управление государственным имуществом

-координирование деятельности Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, а также координирует и контролирует деятельность Федеральной службы по труду и занятости.

Действие системы социального страхования находится в ведении фондов: Пенсионного, Фонда Социального страхования и Фонда обязательного медицинского страхования.

На уровне региона управление системой социальной защиты осуществляется органами исполнительной власти субъекта РФ.

Департамент, подведомственные ему предприятия, учреждения, организации, а также территориальные органы социальной защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую

государственную поддержку семьи, пожилых граждан, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие системы социальных служб, реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений.

На местном уровне чаще всего действует управление социальной защиты населения при районной администрации.

Рассматривая политику социальной защиты населения, важно отметить, что наибольшее свое выражение она получила в государственных программах.

Формой реализации государственной политики занятости на всех уровнях управления являются федеральная, территориальная и местные (городские, районные) программы.

Термин «программа» представляет собой комплекс мероприятий по реализации одной или нескольких целей и подцелей развития той или иной сферы, отрасли.

В государственном управлении для достижения важных целей применяется программно-целевой метод. В СССР первой масштабной целевой программой можно считать план ГОЭЛРО, разработанный в 1920 г. На основе указаний В.И.Ленина. Также, программно-целевой метод использовался в СССР на стадиях перспективного и текущего проектирования и планирования. В рамках централизованного планирования определялась очередность решения задач хозяйственного развития, то есть поэтапная реализация целевых программ.

В настоящее время целевые программы получили свое распространение как на федеральном, так и на региональном уровне, а также внутри ведомств.

Федеральная целевая программа – программа, направленная на решение приоритетных задач межотраслевого, межведомственного, межрегионального характера; инструмент структурной политики федерального государства.

Целевая программа, можно сказать, является выражением целей самого государства, в то время как деятельность всех властных структур нацелена на реализацию конституционных гарантий гражданам РФ.

Цели государства абсолютно прозрачны:

- обеспечение высокого уровня жизни населения;
- создание условий для развития демократического общества.

Приоритеты у государства могут быть как стратегические, так и более узкие, например:

- снижение безработицы и создание программ занятости населения

Определение целей конкретной программы невозможно без таких категорий, как их измеримость и достижимость. Эти качественные характеристики устанавливаются на стадии формирования содержания целевой программы и в дальнейшем уже закрепляются в форме целевых индикаторов и показателей.

Рассмотрим государственную программу «Социальная поддержка граждан РФ». Целями данной программы является повышение доступности социального обслуживания населения; создание условий для роста благосостояния граждан - получателей мер социальной поддержки, государственных социальных и страховых гарантий. А в качестве измеримых индикаторов достижения этих целей установлены следующие критерии:

- доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением;

- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения

Более развернуто критерии достижения целей федеральной целевой программы раскрываются в описательной части программы. Порядок оценки эффективности излагается в тексте программы.

Помимо Федеральной целевой программы «Социальная поддержка граждан РФ» на 1 января 2013 г. – 31 декабря 2024 г. Являются значимыми следующие программы социального значения:

- 1) «Содействие занятости населения» на 2013-2020 годы.

Ожидаемые результаты программы:

- создание ежегодно, с 2013 по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов;
- обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда;
- обеспечение соблюдения трудовых прав граждан;
- социальной стабильности в обществе.

2) «Доступная среда» на 2011-2025 годы, в рамках которой представлена подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».

3) ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, в рамках которой предусмотрена подпрограмма №1 «Обеспечение жильем молодых семей».

4) ФЦП «Развитие образования» на 2016-2020 годы.

Важно отметить, что федеральные программы имеют, как правило, региональный аспект, но в региональных программах содействия занятости населения даже не упоминаются федеральные и иные региональные программы, не говоря уже об отражении показателей движения рабочих мест. В настоящее время перед разработчиками программ всех уровней остро стоит проблема увязки показателей движения рабочих мест и рабочей силы, используемых в программах с учетом параметров важнейших отраслевых, межотраслевых, региональных и межрегиональных программ.

Меры социальной поддержки граждан, используемые в стране, особенно предоставляемые в денежной форме, являются одним из источников обеспечения стабильных денежных доходов населения, выступая в качестве одного из инструментов предотвращения бедности в стране.

Каждое государство формирует отвечающую требованиям и интересам общества национальную модель системы социальной защиты населения, обусловленную комплексом причин социально-экономического характера,

географическими особенностями, культурными и историческими традициями, формой государственного устройства, степенью развития гражданского общества, а также моделью социального государства и типом его социальной политики.

Представление о наиболее заметных различиях в подходах к построению моделей национальных систем социальной защиты, существующих в мире, дает получившая в настоящее время широкое признание классификация шведского ученого Эспинга-Андерсена, который в 1991 г. предложил провести типологизацию национальных систем социальной защиты в зависимости от идеологии государственного устройства.

Основополагающие принципы, представленные на рисунке 3 являются основой построения национальных моделей социальной защиты.

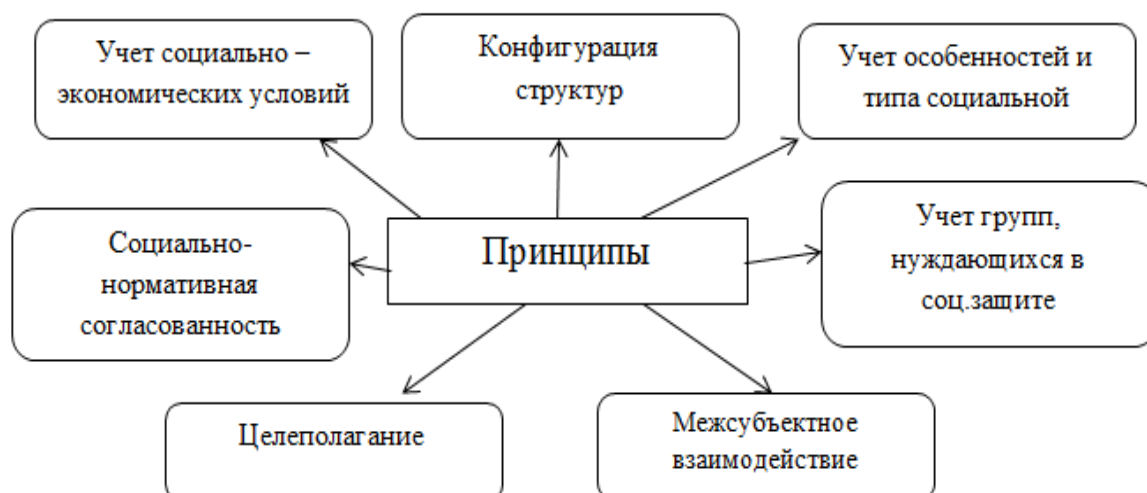


Рисунок 3 – Принципы построения национальных моделей социальной защиты

Рассмотрим специфику национальных социально-экономических систем стран, выделим недостатки и достоинства каждой модели социальной защиты населения. Модели социальной защиты и их составляющие представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Анализ моделей социальной защиты различных стран с учетом специфики социально-экономической системы страны

Страна	Социально-экономическая система страны	Плюсы институциональной модели социальной защиты	Минусы институциональной модели социальной защиты	Главные субъекты организации социальной защиты в стране
Германия	Социальное рыночное хозяйство (Л. Эрхард, Х. Ламперт)	Превосходящая энергия сильных членов общества рассматривается в пользу слабых	Каждый пробивает себе дорогу «локтями»	Человек
США	Регулируемый рынок (М. Фридман)	Защита от социальных рисков трудоспособного населения как источника социально-экономического развития общества	Минимум государственных гарантий остро нуждающимся	Муниципалитеты
Великобритания	Социальный рынок (А. Ноув)	Люди в нужде равны, поэтому социальная помощь должна быть оказана исходя из потребностей человека	Социальные выплаты обязательны для всех граждан, а социальные пособия предоставляются в зависимости от нуждаемости и характера риска	Государство
Франция	Децентрализованная экономика (Р. Барр)	Широкий трансферт от дохода лиц, получающих заработную плату	Ослабление экономических стимулов к труду наемных работников, ослабление функции социальной защиты	Департаменты, муниципалитеты
Дания	Трансфертное общество (Х. Кристоферсен)	Система социальных контрактов, в которую включен каждый член общества	Прямая конфронтация между активной и неактивной группами населения	Частный сектор

Окончание таблицы 2

Страна	Социально-экономическая система страны	Плюсы институциональной модели социальной защиты	Минусы институциональной модели социальной защиты	Главные субъекты организации социальной защиты в стране
Швеция	Смешанная экономика (К. Эклунд)	Социальное благосостояние каждой личности	Уравнительный, всеобщий характер социальных льгот	Государство и муниципалитеты
Япония	Цивилизованный рынок (А. Морита)	«Мы все одна семья»	Работающий по найму должен провести всю трудовую жизнь в одной компании	Фирма

На примере США проанализируем меры, направленные на эффективную деятельность социальной сферы.

Во-первых, государство стимулирует программы социальной защиты частного сектора экономики, которому делегирована значительная часть ответственности за решение социальных проблем. Эта мера проявляется в увеличении расходов на финансирование программ, в корректировке законодательства, в разработке и внедрении мер, стимулирующих развитие социальных программ частного сектора, личную ответственность трудоспособных граждан за обеспечение себя и своей семьи.

Во-вторых, такой же подход наблюдается на предприятиях. Социальными программами они охватывают не только своих работников, но и членов их семей, облегчая тем самым нагрузку на государственный бюджет, достигая достаточно высокого уровня расходов на социальную защиту. Как правило, положения о социальных льготах и программах включены в коллективные договоры. Наиболее распространены программы, связанные с частным социальным страхованием (страхование жизни, на случай временной и постоянной нетрудоспособности, медицинское страхование, связанное с условиями труда); программы организации

питания на производстве; программы здоровья; программы по уходу за детьми и престарелыми родственниками работников и др[9].

Отличительная особенность социальных программ на уровне предприятий в США — их свободный выбор. Ранее в стране предлагался определенный перечень социальных льгот, в настоящее же время такие «социальные пакеты» вытесняются «гибкими программами». Последние позволяют гражданину свободу выбора тех или иных выплат или услуг, в зависимости от состояния здоровья человека, его семейного положения.

Внедрение таких программ осуществляется в четыре этапа. На первом определяется набор льгот и услуг на основе опроса или анкетирования работников для выявления предпочитаемых ими программ. На втором этапе производится оценка стоимости предлагаемых программами льгот. На третьем этапе участники получают информацию о данных программах. На четвертом этапе производятся расчёты и для каждого работника определяются пособия. Вся информация хранится в личном деле.

В-третьих, в выстраивании межсубъектных отношений значительная роль отводится реформам, направленным на расширение возможностей индивидуального выбора при ограничении обязательного общего компонента социальной защиты. Тем не менее государство играет важную роль, неся ответственность за подготовку, принятие и претворение в жизнь соответствующих регламентирующих актов и законов, а также непосредственно осуществляя управление частью системы социальной защиты (основные или минимальные пособия).

Таким образом, социально-экономическая практика цивилизованных стран выработала сравнительно эффективную систему перераспределения доходов населения, которая реализуется по трем основным каналам:

а) государственное перераспределение, базирующееся на налоговой системе и государственной системе социального обеспечения;

б) частное распределение путем взимания государством обязательных платежей с частного сектора через систему частных фондов страхования;

в) личный канал перераспределения, включающий в себя передачу денежных средств от одних семей к другим[12].

По мнению целого ряда исследователей-социологов, в России четко обозначились как минимум две модели региональной социальной политики и соответственно подходов к организации сферы социальной защиты населения. Одна модель – либеральная, характерная для финансово-благополучных регионов (Москва, Санкт-Петербург, нефтедобывающие и монопромышленные регионы). Данная модель социальной политики и социальной защиты предусматривает минимальное участие региональных властей в регулировании цен и доходов населения, полную свободу функционирования региональных потребностей рынка, низкий удельный вес социальных выплат в общих доходах граждан.

Вторая модель социальной политики – депрессивная, характерная для регионов, охваченных серьезным экономическим и структурным кризисом (области Поволжья). Она предусматривает установление гораздо более строгого и даже жесткого контроля со стороны государства за формированием доходов населения, ценообразованием на региональном уровне. Неблагополучное состояние основных отраслей промышленности в таких 21 регионах обуславливает больший удельный вес социальных выплат и пособий в совокупных доходах населения. В этой связи приоритет государственной социальной политики как один из принципов формирования современных институциональных моделей социальной защиты призван, с одной стороны, регулировать благосостояние населения, поддерживая его на должном уровне, приемлемом для человека и в целом для общества, с другой стороны, создавать условия для развития собственных возможностей индивидов, групп, сообществ с целью самообеспечения и самозащиты.

Российская Федерация, как было отмечено ранее, является социальным государством, следовательно должна проводиться комплексная, масштабная

социальная политика, а социальное обслуживание населения является ключевым компонентом социальной защиты населения и выполняет стратегическую функцию, снижая так называемую «социальную напряженность» в обществе. Все властные структуры обязаны соблюдать основные социальные права человека: право на отдых, продолжительность рабочего дня, материнство, детство, защита от безработицы, качественное образование и здравоохранение.

1.3 Методика анализа реализации государственной политики социальной защиты населения в регионе

Государственная политика социальной защиты населения имеет множество важнейших задач, своевременное исполнение которых позволит оказать поддержку уязвимых слоев населения. Как было ранее сказано, социальная сфера играет огромную роль в любом государстве, следовательно, нужно уделить должное внимание действенности системы социальной защиты.

Однако, оценить столь масштабную деятельность государства в социальной сфере, функции и качество их исполнения органами социальной защиты субъектов, а также региональные и федеральные программы и мероприятия, направленные на социальную защиту достаточно проблематично.

Важнейшей задачей, стоящей перед государством, является выбор наиболее эффективной социальной политики, поскольку от эффективности деятельности органов власти зависит не только условия жизни всех граждан, но и перспективы развития экономики страны, обеспечение национальной безопасности.

Эффективность государственного управления не может отражать результаты только в каком-либо одном направлении или аспекте (политическом, экономическом, социальном и др.). Она должна раскрывать все его многоэлементное содержание, все многообразие протекающих процессов и явлений. Она должна отражать результаты взаимообусловленных процессов развития человека и общества, их взаимодействие с природой. Это

свидетельствует о необходимости комплексного подхода к оценке эффективности государственного управления.

Традиционно выделяют следующие виды эффективности государственного управления:

- экономическую, отражающую эффективность проводимой государством экономической политики, эффективность процессов и явлений (экономического роста, использование ресурсов, приватизации, инвестиций, государственного сектора экономики и т.д.);

- социальную, позволяющую определить эффективность социальной политики государства, решения социальных проблем жизнедеятельности общества, его различных групп и классов. Главный критерий социальной эффективности государственного управления – повышение качества и уровня жизни человека.

- экологическую, связанную с использованием окружающей среды, реализацией природоохранных мер;

- внешнеэкономическую, отражающую взаимовыгодное экономическое сотрудничество с государствами на международной арене, в международном разделении труда, в области кредитно-денежных отношений, при обмене новейшими технологиями и т.д.

Применительно к социальной сфере и в частности к социальной поддержке населения стоит подробнее рассмотреть социальную эффективность.

Эффективность социальной работы – это максимально возможное в данных условиях достижение целей по удовлетворению социальных потребностей населения при оптимальных затратах.

Качество социальной услуги – совокупность свойств социальной услуги, определяющая ее возможность и способность удовлетворить потребности клиента социальной службы и осуществить его социальную реабилитацию или социальную адаптацию.

Законодательство дает рекомендации по применению методов контроля качества и эффективности всех основных видов социальных услуг,

предоставляемых населению[15]. Данные методы подробно изложены в таблице 3.

Таблица 3 – Методы контроля качества и эффективности социальных услуг

Метод	Суть	Достоинства и недостатки
Визуальный	Характеризуется осмотром зданий, жилых помещений, помещений для оказания социальных услуг, других объектов инфраструктуры учреждения, средств технического оснащения с целью контроля их состояния и соответствия требованиям безопасности клиентов и персонала учреждений при предоставлении услуг, требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим нормам и требованиям, требованиям к удобству размещения клиентов.	Отличается простотой и возможностью оперативно, на месте, определить уровень качества представления социальных услуг
Социологический	Опрос (интервьюирование) клиентов и персонала учреждений о качестве конкретных услуг, оценка результатов опроса, наблюдение за клиентами, анкетирование. Сравнение оценки качества предоставляемых учреждением услуг клиентами и персоналом с предпочтением оценки услуг клиентами.	Показывает реальные ощущения потребителей от пользования услугами социальной сферы. Минус в том, что показания будут сугубо субъективны.
Инструментальный	Заключается в использовании в процессе контроля различных средств измерения. С помощью этих средств производятся определение качества воды, воздуха; измерение состояния окружающей среды; определяется исправность подъемных механизмов и транспортных средств.	Положительной стороной данного метода является более тщательная, углубленная и детальная проверка показателей качества эксплуатируемых объектов. Отрицательная сторона – временные и финансовые затраты.

Окончание таблицы 3

Метод	Суть	Достоинства и недостатки
Аналитический	Выражается в анализе содержания документов учреждения (устав, положение об учреждении, служебные инструкции, отчетно-плановая документация и т.д.), контроль наличия документов, правильности их оформления, соответствия задачам и целям учреждения, оценка динамики развития; проверка наличия сертификатов, удостоверений о повышении квалификации, лицензий на методику работы с клиентами	Основным преимуществом аналитического метода становится то, что специалист может проявить все свои индивидуальные способности. Однако этот способ не подходит для анализа крупных и сложных систем, так как эксперту может не доставать знаний из смежных областей.
Экспертный	Личное присутствие проверяющих (контролеров-экспертов) при предоставлении отдельных вызывающих сомнение услуг с целью уточнения их качества или личное ознакомление с организацией работы по предоставлению подобных услуг, оценка проведения консилиумов	Возможность максимально объективно, со стороны, оценить объект по имеющимся критериям
Метод супервизии	Регулярное и структурированное обсуждение сложных случаев оказания услуг клиентам, анализ эффективности применения конкретными специалистами методов и технологий работы и оценка достигнутых результатов.	Плюсам является широта и масштабность исследования, а также возможность выявления определенных закономерностей. Минус – энерго- и время затратность.

Оценка эффективности социальной защиты населения позволяет определить недостатки и достоинства в работе как федеральных, так и региональных органов власти и улучшить качество выполняемых ими функций в социальной сфере.

Методика анализа организации социальной защиты населения позволяет выявить проблемы организационной структуры органов государственной власти, осуществляющих социальную поддержку.

Рассмотрим каждый этап методики.

1. Анализ нормативно-правовой и организационной основы реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области – охватывает анализ основных нормативно-правовых документов регионального уровня в сфере социальной защиты населения Челябинской области и организационной структуры реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.

2. Оценка эффективности государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области – анализ эффективности социальной политики, проводимой на территории региона посредством оценки статистических данных, таких как распределение расходов на социальную политику, основные социально-экономические показатели уровня жизни населения Челябинской области, уровень занятости и безработицы в регионе, основные демографические показатели, численность населения, численность пенсионеров и инвалидов, численность детей – получателей социальных пособий, численность получателей ежемесячных денежных выплат среди лиц пожилого возраста и посредством анализа результатов выполнения государственных программ в части социальной защиты населения.

3. Определение проблем реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области – на основе оценки эффективности ранее представленных этапов выявляются наиболее острые проблемы в социальной защите населения.

В целом, единой методики к оценке эффективности не существует, можно сказать лишь о том, что состав анализируемых критериев определяется исходя из исследуемой темы.

Вывод по разделу 1

В первой главе было раскрыто понятие социальной защиты населения, исследована эволюция социальной защиты в РФ, определены цели и направления социальной защиты населения в целом. Были раскрыты функции и основные принципы социальной защиты населения, а также проанализированы формы социальной поддержки граждан. Определено понятие и выявлены направления социальной политики.

Был проанализирован механизм реализации государственной политики социальной защиты населения в РФ, изучено законодательство в сфере социальной защиты, а так же зарубежный опыт на примере США.

Определена последующая методика анализа реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области.

Социальная защита населения – важнейший фактор стабилизации общества, недопущение социального расслоения и гарантия на достойную жизнь каждому.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

2.1 Организация реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области

В настоящее время наблюдается существенное увеличение числа слабо защищенных категорий населения на территории РФ. В связи с этим сильно возросла нагрузка на систему социальной защиты населения. Принимая во внимание данный факт, следует разработать масштабную государственную политику совершенствования всей системы социальной защиты. Одним из важнейших факторов повышения эффективности деятельности данной системы является учет потребностей данной категории населения, так сказать «приближенность» социальной политики к конкретным категориям граждан[16].

Организация социальной защиты населения в РФ осуществляется на трех уровнях- федеральном, региональном и муниципальном. В повседневной жизни, несомненно, для любого гражданина наиболее доступный уровень – муниципальный. Именно муниципальный уровень более полно учитывает местный социально-экономический климат определенного муниципального образования.

На территории Челябинской области действует законодательство, направленное на реализацию политики социальной защиты населения по отношению к различным категориям граждан.

В 2004 году Постановлением Губернатора Челябинской области от 09.08.2004г. № 406, Главное управление социальной защиты области было реорганизовано в Министерство социальных отношений[6].

Министерство социальных отношений Челябинской области является органом исполнительной власти Челябинской области, осуществляющим в

пределах установленной компетенции функции по выработке и реализации государственной социальной политики в сфере социальной защиты населения на территории Челябинской области; координирующим в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Челябинской области, деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Челябинской области[6].

Важнейшей задачей Министерства социальных отношений является выработка и реализация на территории Челябинской области единой государственной социальной политики в сфере предоставления мер социальной поддержки, оказания различных видов государственной социальной помощи и социального обслуживания населения Челябинской области.

Положение о Министерстве социальных отношений Челябинской области законодательно закрепляет не только функции, права и обязанности непосредственно Министерства, но и подробно расписывает организационную структуру, должностные обязанности министра, ответственность и штатную численность сотрудников.

Следовательно, наиболее исчерпывающая информация о данном ведомстве представлена в положении. Однако, в своей деятельности министерство руководствуется не только вышеназванным положением, но и Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Челябинской области, законами Челябинской области, актами Губернатора Челябинской области и Правительства Челябинской области, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Челябинской области

Организационная структура Министерства социальных отношений представлена в Приложении А.

Деятельность Министерства социальных отношений охватывает множество категорий граждан от детей и сирот, до инвалидов и жертв радиационного облучения.

Категории населения, которым предоставляются социальные услуги [18]:

- пенсионеры по старости, в том числе: старше 80 лет, малоимущие, одиноко проживающие;

- участники ВОВ;

- инвалиды ВОВ;

- бывшие несовершеннолетние узники фашизма;

- инвалиды 1,2,3 групп;

- ветераны войны (ст.20 ФЗ «О ветеранах») (труженики тыла);

- ветераны войны (ст.18 ФЗ «О ветеранах») (Жители блокадного Ленинграда);

- реабилитированные лица, пострадавшие от политических репрессий;

- члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников войны;

- ветераны боевых действий;

- лица из числа детей погибших защитников Отечества;

- лица, пострадавшие от радиационных воздействий;

- ветераны труда;

- ветераны военной службы;

- ветераны труда Челябинской области;

- почетные доноры России, СССР;

- семьи, получатели детских пособий;

- неполные семьи с детьми до 18 лет; многодетные семьи с детьми до 18 лет;

- дети-инвалиды;

- семьи с детьми-инвалидами;

- одинокие матери;

- семьи, находящиеся в социально опасном положении;

- лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- опекуны (попечители);
- приемные родители;
- усыновители;
- кандидаты в опекуны (попечители);
- кандидаты в приемные родители;
- кандидаты в усыновители;
- родители, ограниченные или лишенные родительских прав;
- лица без определенного места жительства.

Министерство социальных отношений учувствует в разработке и реализации ведомственных, областных и целевых программ, целью которых является улучшение качества предоставляемых услуг отдельным категориям граждан, а также улучшение качества жизни всего населения.

В своей деятельности министерство руководствуется федеральным и областным законодательством, а также выпускает собственные приказы.

Основные документы, регламентирующие деятельность органов власти в сфере социальной защиты представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Законодательство в сфере социальной защиты населения

Категория законодательства	Документы
Федеральное	<ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон № 442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» • Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» • Федеральный закон от 12 января 1995 г. N 5-ФЗ «О ветеранах» • Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» • Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» • Федеральный закон от 3 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»;

Продолжение таблицы 4

Категория законодательства	Документы
	<ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»; • Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» • Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»; • Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» • Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.12.2017 № 889н «Об утверждении порядка осуществления ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) второго ребенка, обращения за назначением указанных выплат, а также перечня документов (сведений), необходимых для назначения ежемесячных выплат в связи с рождением (усыновлением) первого и (или) второго ребенка» • Постановление Правительства РФ от 4 апреля 2019 г. N 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства»
Областное	<p style="text-align: center;"><u>Законы Челябинской области:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Закон Челябинской области от 14.02. 1996 года № 16-ОЗ «О дополнительных мерах социальной защиты ветеранов в Челябинской области»; 2) Закон Челябинской области от 29.11. 2001 г. N 54-ЗО «Об охране и защите прав детей в Челябинской области»; 3) Закон Челябинской области от 28.11.2002 г. № 125-ЗО «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Челябинской области» 4) Закон Челябинской области от 28.10.2004 г. № 282-ЗО «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий в Челябинской области»; 5) Закон Челябинской области от 30.11.2004 г. № 327-ЗО «О мерах

Продолжение таблицы 4

Категория законодательства	Документы
	<p>социальной поддержки ветеранов в Челябинской области»;</p> <p>6) Закон Челябинской области от 28.04.2005г. № 378-ЗО «Об установлении величины прожиточного минимума в Челябинской области».</p> <p>7) Закон Челябинской области от 24 ноября 2005 г. N 430-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан»</p> <p>8) Закон Челябинской области от 22.12. 2005 г. N 441-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по социальному обслуживанию населения и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»</p> <p>9) Закон Челябинской области от 22.12. 2005 г. N 442-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;</p> <p>10) Закон Челябинской области от 25.01. 2007 года N95-ЗО «О знаке отличия Челябинской области «Материнская слава»;</p> <p>11) Закон Челябинской области от 23.08. 2007 г. N 191-ЗО «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Челябинской области»;</p> <p>12) Закон Челябинской области от 27.09. 2007 г. N 202-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»;</p> <p>13) Закон Челябинской области от 25. 10. 2007 г. N 212-ЗО «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оплате труда приемных родителей и социальных гарантиях приемной семье».</p> <p>14) Законом Челябинской области от 29.11.2007 г. N220-ЗО «О звании «Ветеран труда Челябинской области»;</p> <p>15) Закон Челябинской области от 24.04. 2008 годаN 266-ЗО «О знаке отличия Челябинской области «Семейная доблесть»;</p> <p><u>Постановления Правительства Челябинской области:</u></p> <p>1) Постановление Правительства Челябинской области от 27.07.2006 г. № 149-П «О Порядке предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, нуждающимся в улучшении жилищных условий, мер социальной поддержки по обеспечению жильем»;</p> <p>2) Постановление Правительства Челябинской области от 30.09.2009 г. № 246-П «О мерах по реализации Закона Челябинской области «О дополнительных мерах социальной поддержки по оплате проезда отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств федерального бюджета».</p>

Продолжение таблицы 4

Категория законодательства	Документы
	<p>3) Постановление Правительства Челябинской области от 01.04.2010 г. N 85-П «О Положении о порядке предоставления путевок в детские санатории и санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и о порядке расходования средств областного бюджета на указанные цели»</p> <p>4) Постановление Правительства Челябинской области от 14.04.2010 г. N 131-П «О Положении о порядке предоставления путевок в загородные стационарные оздоровительные лагеря детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и о порядке расходования средств областного бюджета на указанные цели»</p> <p>5) Постановление Правительства Челябинской области от 15.04.2010 г. № 139-П «О Порядке предоставления многодетной семье дополнительных мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» .</p> <p>6) Постановление Правительства Челябинской области от 20.07.2011 г. № 230-П «О Положении о порядке назначения отдельным категориям граждан компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, рассчитанной на основании фактических начислений на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, в Челябинской области»;</p> <p>7) Постановление Правительства Челябинской области от 16.11.2011 года № 425-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача удостоверений о праве на льготы членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, а также военнослужащих, проходивших военную службу по призыву и погибших при исполнении обязанностей военной службы»</p> <p>8) Постановление Правительства Челябинской области от 23.05.2012 г. N 248-П "Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Предоставление путевок в загородные стационарные оздоровительные лагеря детям, находящимся в трудной жизненной ситуации" и внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 14.04.2010 г. N 131-П»</p> <p>9) Постановление Правительства Челябинской области от 23.05.2012 года № 251-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Выдача удостоверения ветерана Великой Отечественной войны»;</p> <p style="text-align: center;"><u>Постановления Губернатора Челябинской области:</u></p> <p>1) Постановление Губернатора Челябинской области от 20.04.2006 г. № 111 «Об утверждении Положения о порядке присвоения звания «Ветеран труда» и выдачи удостоверения «Ветеран труда» в Челябинской области»;</p>

Продолжение таблицы 4

Категория законодательства	Документы
	<p>2) Постановление Губернатора Челябинской области от 9 апреля 2007 года № 117 «О мерах по реализации закона Челябинской области «О знаке отличия Челябинской области «Материнская слава»</p> <p>3) Постановление Губернатора Челябинской области от 14 августа 2008 года № 259 «О мерах по реализации Закона Челябинской области «О знаке отличия Челябинской области «Семейная доблесть»;</p> <p>4) Постановление Губернатора Челябинской области от 24.07.09 г. № 183 «О Порядке выплаты в 2009 году единовременного социального пособия ветеранам ВОВ на ремонт жилья, подводу к дому и установку внутридомового газового 5борудования».</p> <p>5) Постановление Губернатора Челябинской области от 13.04.2000 г. № 154 «О выдаче удостоверений ветерана Великой Отечественной войны единого образца в Челябинской области»;</p> <p>6) Постановление Губернатора от 20.07.2011 г. № 230-П «О Положении о порядке назначения отдельным категориям граждан компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, рассчитанной на основании фактических начислений на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, в Челябинской области»;</p> <p>7) Постановление Губернатора Челябинской области от 11 июля 2018 г. № 149 «О Порядке оказания в 2018 году социальной поддержки родителям (законным представителям) в виде единовременного социального пособия на подготовку к учебному году каждого ребенка из многодетных малоимущих семей и каждого ребенка-инвалида из малоимущих семей в возрасте до 18 лет, обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, в общеобразовательных организациях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»</p> <p>8) Постановление Губернатора Челябинской области от 08.06.2005 г. № 276 «Об утверждении Порядка выплаты единовременного социального пособия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного бюджета»</p> <p>9) Постановление Губернатора Челябинской области от 07.02.2017 г. № 26 «О Порядке предоставления санаторно-курортных путевок ветеранам Великой Отечественной войны и ветеранам труда за счет областного бюджета»</p> <p>10) Постановление Губернатора Челябинской области от 14.02.2019 г. № 48 «О составе Совета при Губернаторе Челябинской области по делам инвалидов и внесении изменений в некоторые постановления Губернатора Челябинской области»</p>

Продолжение таблицы 4

Категория законодательства	Документы
	<p>11) Постановление Губернатора Челябинской области от 05.07.2011 г. № 241 «О награждении знаком отличия Челябинской области «Семейная доблесть»;</p> <p>12) Постановление Губернатора Челябинской области от 05.07.2011 г. № 242 «О награждении знаком отличия Челябинской области «Материнская слава»;</p> <p>13) Постановление Губернатора Челябинской области от 14.10.2011 г. № 373 «О награждении знаком отличия Челябинской области «Материнская слава».</p> <p>14) Постановление Губернатора Челябинской области № 206 «О внесении изменений в постановление Губернатора Челябинской области от 27.05.2009 г. № 165»;</p> <p>15) 25.08.2009 г № 213 «О внесении изменений в постановление Губернатора от 09.09.2004 г. № 406»</p> <p>16) 11.09.2009 года № 228 «Об утверждении Перечня мероприятий в сфере социальной политики, финансируемых за счет средств областного бюджета на 2010 год».</p> <p>17) 24.09.2009 г. № 242 «О награждении знаком отличия Челябинской области «Материнская слава»;</p> <p>18) 25. 07. 2007 г. N 239 «Об установлении ежегодной денежной выплаты детям умерших участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС детям, страдающим заболеваниями вследствие воздействия радиации на их родителей, дедушек, бабушек в результате аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча в Челябинской области</p> <p style="text-align: center;"><u>Распоряжения Губернатора Челябинской области:</u></p> <p>1) 13.04.2009 г. № 255-р «О создании рабочей группы»;</p> <p>2) 07.08.2009 №631-р «О назначении пожизненного содержания»;</p> <p>3) 07.10.2009 г. № 872-р «О направлении средств»;</p> <p>4) 22.10.2009 г. №940-р «О назначении пожизненного содержания»;</p> <p>5) 14.10.2009 г. № 905-р «Об уполномоченном органе, осуществляющем взаимодействие с территориальными органами пенсионного фонда Российской Федерации в целях осуществления социальных доплат к пенсии»;</p> <p>6) 15.12.2009 г. №1189-р «О назначении пожизненного содержания»;</p> <p>7) 15.12.2009 г. №1190-р «О назначении пожизненного содержания».</p> <p style="text-align: center;"><u>Распоряжения Правительства Челябинской области:</u></p> <p>1) от 26.02.2013 г. № 30-рп «О назначении ответственного лица за внедрение универсальной электронной карты в Челябинской области»</p>

Окончание таблицы 4

Категория законодательства	Документы
	<p>2) Распоряжение Правительства Челябинской области от 25.09.2015 г. № 519-рп «О Плана мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и услуг в Челябинской области»</p> <p>3) Распоряжение Правительства Челябинской области от 05.11.2019 г. № 855-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной, транспортной инфраструктур и услуг в Челябинской области и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Челябинской области»</p>

Законодательство в сфере социальной защиты тех или иных категорий граждан весьма масштабно, и включает в себя меры предоставленные как на федеральном, так и на региональном уровне.

Пособия, предоставляемые той или иной категории населения, представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Федеральные пособия

Направление	Пособие
Многодетные семьи	<p>Пособия на детей:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности -Пособие по беременности и родам -Единовременное пособие по рождению ребенка -Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до возраста 3 лет -Пособие при усыновлении ребенка в возрасте до 3 месяцев -Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью •Бесплатное предоставление земельного участка •Социальная поддержка по обеспечению жильем •Единовременное денежное поощрение одного из награжденных орденом «Родительская слава» •Компенсация трудового стажа многодетной матери •Право на досрочную пенсию многодетной матери
Малоимущие семьи	<ul style="list-style-type: none"> •Субсидия на оплату жилья и коммунальных услуг •Социальная материальная помощь
Дети-сироты	<ul style="list-style-type: none"> •Обеспечение жильем

Окончание таблицы 5

Направление	Пособие
	<ul style="list-style-type: none"> •Государственная социальная стипендия •Социальные льготы: -В области образования -В области медицинского обеспечения
Безработные	<ul style="list-style-type: none"> • Ежемесячная оплата к пособиям по безработице в размере минимального пособия по безработице. • Материальная помощь в период временной нетрудоспособности безработного, утратившего право на пособие по безработице. Она предоставляется на основании больничного и приравнена также к минимальному пособию по безработице. • Компенсация расходов на общественный транспорт.
Инвалиды	<ul style="list-style-type: none"> • Страховая или государственная пенсия по инвалидности
Матери-одиночки	<ul style="list-style-type: none"> •Пособия на детей -Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности -Пособие по беременности и родам -Единовременное пособие по рождению ребенка -Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет •Налоговые и трудовые льготы

Помимо пособий, выделяемых на федеральном уровне, существуют иные виды пособий, которые предоставляются в регионах. Региональные пособия в Челябинской области представлены в таблице 6.

Таблица 6 – Региональные пособия

Направление	Пособие
Семьи с детьми	<ul style="list-style-type: none"> • Единовременное пособие при рождении ребенка в размере от 2 000,00 рублей (при рождении первого ребенка) до 6 000,00 рублей (при рождении пятого и последующих детей); • Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву • Единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью • Социальные услуги -Организация отдыха и оздоровления детей в санатории -Пособие по потере кормильца (в случае смерти)
Многодетные семьи	<ul style="list-style-type: none"> • Единовременное пособие по рождению ребенка • Ежемесячные денежные выплаты многодетным на оплату услуг ЖКХ • Единовременная денежная выплата при передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью

Окончание таблицы 6

Направление	Пособие
	<ul style="list-style-type: none"> • Социальные услуги -Организация отдыха и оздоровления детей в санатории -Бесплатное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении для детей до 6 лет -Бесплатное посещение объектов культуры и спорта –Региональный материнский капитал
Малоимущие семьи	<ul style="list-style-type: none"> -Единовременное пособие по рождению ребенка -Ежемесячное пособие на ребенка - Пособие по уходу за ребенком от 1.5 до 3 лет -Ежемесячные денежные выплаты многодетным на оплату услуг ЖКХ -Единовременное социальное пособие на подготовку к учебному году • Социальные услуги -Организация отдыха и оздоровления детей в санатории –Региональный материнский капитал –Социальная материальная помощь -Единовременное социальное пособие в случае возникновения трудной жизненной ситуации -Социальный контракт •Предоставление бесплатных земельных участков
Дети-инвалиды	<ul style="list-style-type: none"> • Ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; -назначение пособия на ребенка-инвалида (если семья малообеспеченная). Размер в 2020 году – 614,00 рублей, выплачивается ежемесячно; -выплата единовременного денежного пособия на подготовку детей к учебному году. -предоставление детям-инвалидам при отсутствии медицинских противопоказаний путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей(в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска»)
Матери-одиночки	<ul style="list-style-type: none"> • Пособие на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов • Пособие на детей одиноких матерей – • Пособие по уходу за ребенком от 1.5 до 3 лет • Социальные услуги -Организация отдыха и оздоровления детей в санатории –Пособие по потере кормильца (в случае смерти)

Федеральные льготы устанавливаются Федеральными законами РФ, а региональные – законодательными актами субъектов РФ. Главное отличие – уровень бюджета, из средств которого человек получает соответствующую помощь. Особенность федеральных льгот заключается в том, что перечень их

фактически закрыт (откорректирован он может быть только высшими структурами власти). Региональные же льготы субъекты России могут устанавливать свои, при этом их не надо согласовывать с федеральным центром.

Министерство социальных отношений Челябинской области является государственным органом исполнительной власти, сфера действий которого распространяется на весь южно-уральский регион. Однако, стоит рассмотреть и другие органы власти, осуществляющие социальное обслуживание.

Одним из важнейших органов наряду с министерством выступает Комитет социальной политики города Челябинска.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Челябинска, решением Челябинской городской Думы от 24.03.2015 N 7/3 «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 24.05.2005 N 3/5 «Об утверждении структуры Администрации города Челябинска» было постановлено утвердить положение о Комитете социальной политики города Челябинска от 22 апреля 2015 года N 77-п (с изменениями на 23 мая 2018 года)(в ред. Постановления Администрации города Челябинска от 23.05.2018 N 210-п).

Согласно данному положению, Комитет социальной политики города Челябинска является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Челябинска, наделенным правами юридического лица постановлением Главы города Челябинска от 25.07.2001 N 934-п «О наделении Управления социального развития Администрации города Челябинска правами юридического лица»[7].

Следовательно, можно сделать вывод, что данный комитет, в отличие от Министерства Социальных отношений Челябинской области является муниципальным казенным учреждением.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными

законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, Уставом города Челябинска, муниципальными правовыми актами города Челябинска, приказами и инструктивно-методическими письмами Министерства социальных отношений Челябинской области, настоящим Положением.

Наиболее важные задачи Комитета представлены на рисунке 4.

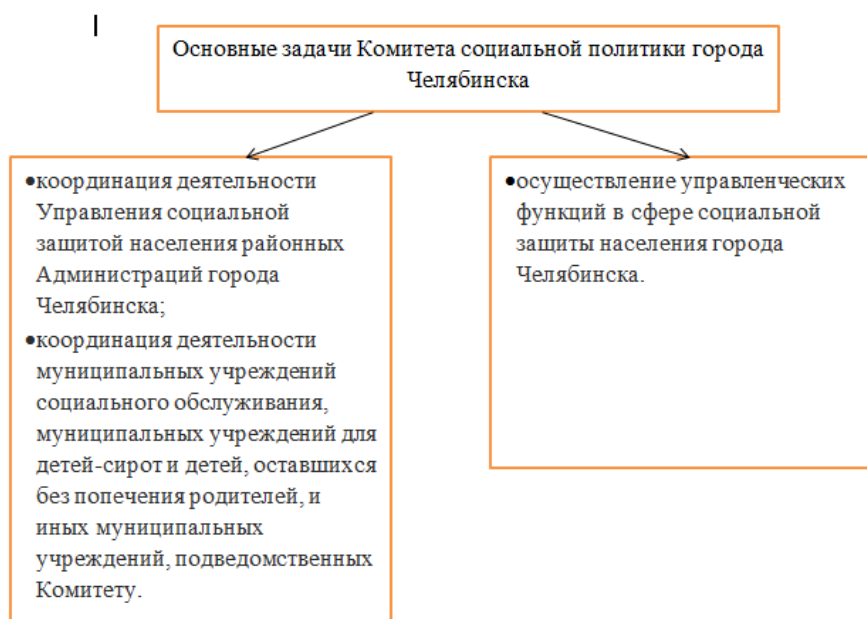


Рисунок 4 – Основные задачи Комитета социальной политики г. Челябинска

Следовательно, данному ведомству подотчетно Управление социальной защитой каждого из семи районов города Челябинска, а также прочие муниципальные учреждения социального обслуживания.

Функций у комитета множество, рассмотрим некоторые, наиболее важные [7].

В рамках решения основных задач, комитет выполняет следующие функций:

1) обеспечение разработки проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в сфере социальной защиты населения, а также по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий в сфере

социальной защиты населения, переданных органам местного самоуправления;

2) разработка и реализация муниципальных программ социальной поддержки и социального обслуживания населения;

3) участие в реализации муниципальных программ, в том числе по вопросам обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к информации и объектам социальной инфраструктуры;

4) организация деятельности подведомственных муниципальных учреждений социального обслуживания, муниципальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполняющих отдельные государственные полномочия в сфере социальной защиты населения, подведомственных муниципальных учреждений;

5) организация в соответствии с действующим законодательством выплаты пенсий за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы города Челябинска;

6) реализация дополнительных к установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области мер социальной поддержки и социального обслуживания населения;

7) организация выплаты единовременных денежных пособий Почетным гражданам города Челябинска в соответствии с действующим законодательством.

В рамках решения основных задач по реализации отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения, переданных в ведение органов местного самоуправления города Челябинска Комитет осуществляет функции:

1) оказание государственной социальной помощи, организация предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, установленных действующим законодательством;

2) организация работы по опеке и попечительству;

3) исполнение отдельных переданных государственных полномочий по опеке и попечительству и социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей (пп. 3 в ред. Постановления Администрации города Челябинска от 23.05.2018 N 210-п);

4) организация обеспечения социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, содержащихся (обучающихся и (или) воспитывающихся) в муниципальных учреждениях социального обслуживания или образовательных учреждениях, оказание содействия в реализации, защите их прав и законных интересов, обеспечение предоставления социальных гарантий опекунам (попечителям), приемным семьям;

5) организация работы совместно с заинтересованными организациями и ведомствами по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реализации мер по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, выявлению причин безнадзорности несовершеннолетних и принятию мер к их устранению в пределах своей компетенции;

6) предоставление гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;

7) осуществление возмещения стоимости услуг по погребению умерших, не работающих и не являющихся пенсионерами, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

8) осуществление компенсационных выплат за пользование услугами связи (местная телефонная связь и проводное радиовещание) отдельным категориям граждан, установленных действующим законодательством;

9) осуществление выплат компенсаций страховых премий по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств инвалидам;

10) участие в разработке и реализации программ Челябинской области в сфере социальной защиты населения;

11) организация и контроль деятельности подведомственных муниципальных

учреждений (поставщиков социальных услуг) в сфере социального обслуживания;

12) рассмотрение поданных в письменной или электронной форме заявлений граждан или их законных представителей, либо обращений в их интересах иных граждан, обращений государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений либо переданных заявлений или обращений в рамках межведомственного взаимодействия о предоставлении социального обслуживания в полустационарной форме в условиях временного приюта и принятие решений о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании в полустационарной форме в условиях временного приюта либо об отказе в социальном обслуживании в полустационарной форме в условиях временного приюта;

13) составление индивидуальных программ предоставления социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании в полустационарной форме в условиях временного приюта;

14) обеспечение бесплатного доступа к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и условиях их предоставления, тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

15) организация профессионального обучения, профессионального образования и дополнительного профессионального образования работников подведомственных муниципальных учреждений социального обслуживания;

16) ведение учета и отчетности в сфере социального обслуживания граждан.

Стоит заметить, что Комитет проводит анализ эффективности предоставления мер социальной поддержки и организует работу по оценке количества населения, нуждающегося в мерах социальной поддержки.

Возглавляет Комитет социальной политики Председатель, наделенный особыми правами и обязанностями, согласно Положению о Комитете [7].

Структура Комитета социальной политики г. Челябинска представлена в Приложении Б.

Комитет в своей структуре имеет не только отделы по защите наиболее уязвимых слоев населения, но и отдел реализации муниципальных программ.

Ранее при анализе Положения о Комитете, было выявлено, что Комитет участвует в разработке и реализации программ Челябинской области в сфере социальной защиты населения.

Выделим наиболее важные муниципальные программы города Челябинска, которые координирует Комитет[20]:

1) Муниципальная программа «Обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и информации в Челябинске на 2017 – 2020 годы»

2) Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Челябинска»

3) Муниципальная программа «Предоставление льгот и социальных гарантий отдельным категориям граждан»

4) Муниципальная программа «Управление в сфере социальной защиты населения города Челябинска»

5) Муниципальная программа «Организация социальной защиты, охрана прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, города Челябинска»

В своей деятельности Комитет руководствуется множеством нормативно-правовых актов, в том числе муниципальных. Рассмотрим областное законодательство подробнее в таблице 7.

Таблица 7 – Нормативно-правовые акты г. Челябинска

Отдел Комитета социальной политики г. Челябинска	Нормативно-правовые акты
Отдел льгот и социальных гарантий	<ol style="list-style-type: none"> 1. Решение Челябинской городской Думы от 24.04.2007 № 21/21 «О принятии к исполнению передаваемых государственных полномочий по социальной поддержке отдельных категорий граждан города Челябинска» 2. Решение Челябинской городской Думы от 13.05.2010 № 13/24 «Об утверждении Положения о назначении, перерасчете и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы города Челябинска» 3. Решение Челябинской городской Думы от 22.02.2011 № 22/11 «О порядке проезда в пассажирском транспорте отдельных категорий граждан, зарегистрированных на территории Челябинского городского округа, оказание мер социальной поддержки которых осуществляется за счет средств федерального бюджета» 4. Решение Челябинской городской Думы от 27.10.2015 № 14/20 «Об обеспечении доступности проезда в городском пассажирском транспорте на территории города Челябинска отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которым осуществляется за счет средств бюджета Челябинской области» 5. Решение Челябинской городской Думы от 27.09.2016 № 24/11 «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты ежемесячной доплаты к страховой пенсии по старости (инвалидности) отдельным категориям граждан» 6. Решение Челябинской городской Думы от 20.12.2016 № 27/19 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» 7. Решение Челябинской городской Думы от 25.04.2017 № 30/28 «Об утверждении стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению в городе Челябинске» 8. Постановление Администрации города Челябинска от 31.03.2015 № 62-п «О расходовании субвенций, выделяемых на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» 9. Распоряжение Администрации города Челябинска от 25.01.2016 № 594 «Об осуществлении выплат компенсаций и пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации в городе Челябинске» 10. Распоряжение Администрации города Челябинска от 10.03.2016 № 2522 «Об осуществлении выплат компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в городе Челябинске» 11. Распоряжение Администрации города Челябинска от 16.01.2017 № 273 «Об организации работы по исполнению переданных государственных полномочий по установлению статуса детей погибших участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц, по оформлению и выдаче документов о

Продолжение таблицы 7

Отдел Комитета социальной политики г. Челябинска	Нормативно-правовые акты
	<p>праве на дополнительные меры социальной поддержки детям погибших участников Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам в городе Челябинске»</p> <p>12. Распоряжение Администрации города Челябинска от 05.04.2017 № 3954 «Об организации работы по исполнению переданных государственных полномочий по выплате социального пособия на погребение отдельных категорий граждан в городе Челябинске»</p> <p>13. Распоряжение Администрации города Челябинска от 11.04.2017 № 4268 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета города Челябинска на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по погребению, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению»</p>
Отдел семьи	<p>1. Постановление Администрации города Челябинска от 19.01.2016 № 9-п «Об утверждении Порядка осуществления государственных полномочий по социальному обслуживанию граждан в городе Челябинске».</p> <p>2. Постановление Администрации города Челябинска от 17.02.2016 № 69-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Назначение и выплата муниципального пособия неработающим родителям (иным законным представителям), воспитывающим детей-инвалидов в неполных малообеспеченных семьях».</p> <p>3. Постановление Администрации города Челябинска от 17.02.2016 № 70-п «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Постановка на учёт детей, нуждающихся в особой заботе государства, для оздоровления в каникулярное время».</p> <p>4. Распоряжение Администрации города Челябинска от 19.04.2017 № 4667 «Об утверждении муниципальной программы «Предоставление льгот и социальных гарантий отдельным категориям граждан на 2019-2020 годы».</p> <p>5. Распоряжение Администрации города Челябинска от 19.04.2017 № 4666 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска».</p> <p>6. Распоряжение Администрации города Челябинска от 29.03.2017 № 3585-к «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по выявлению детей, нуждающихся в государственной защите, и устранению причин нарушения их прав и законных интересов».</p> <p>7. Решение Челябинской городской Думы от 31.10.2006 № 16/12 «О принятии к исполнению передаваемых государственных полномочий по социальному обслуживанию населения и профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».</p> <p>8. Решение Челябинской городской Думы от 24.04.2007 № 21/21 «О принятии к исполнению передаваемых государственных полномочий».</p>

Продолжение таблицы 7

Отдел Комитета социальной политики г. Челябинска	Нормативно-правовые акты
	<p>9. Решение Челябинской городской Думы первого созыва от 20.12.2016 № 27/19 «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан».</p> <p>10. Решение Челябинской городской Думы от 24.11.2015 № 15/20 «О введении налога на имущество физических лиц в городе Челябинске».</p>
Отдел опеки и попечительства	<p>1. Решение Челябинской городской Думы от 18.12.2007 № 28/21 «О принятии к исполнению переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству»</p> <p>2. Решение Челябинской городской Думы от 18.12.2007 № 28/22 «О принятии к исполнению переданных государственных полномочий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»</p> <p>3. Решение Челябинской городской Думы от 24.11.2015 № 15/20 «О введении налога на имущество физических лиц в городе Челябинске»</p> <p>4. Решение Челябинской городской Думы от 31.05.2016 № 21/16 «Об утверждении Положения об организации работы органов местного самоуправления города Челябинска по исполнению переданных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»</p> <p>5. Распоряжение Главы города Челябинска от 27.05.2008 № 1634 «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению семей и детей группы риска и их реабилитации в городе Челябинске»</p> <p>6. Постановление Администрации города Челябинска от 03.06.2010 № 179-п «О порядке оформления и выдачи справок гражданам, желающим стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание, о соответствии занимаемых ими жилых помещений техническим правилам и нормам»</p> <p>7. Постановление Администрации города Челябинска от 16.12.2015 № 319-п «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Оплата услуг по приватизации жилых помещений, из которых остались проживать дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей» (ред. от 21.04.2016)</p> <p>8. Распоряжение Администрации города Челябинска от 25.05.2010 № 3978 «Об определении органа, уполномоченного на оформление и выдачу справок гражданам, желающим стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание, о</p>

Продолжение таблицы 7

Отдел Комитета социальной политики г. Челябинска	Нормативно-правовые акты
	<p>соответствии занимаемых ими жилых помещений техническим правилам и нормам»</p> <p>9. Распоряжение Администрации города Челябинска от 19.11.2014 № 7875 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015-2018 годы»</p> <p>10. Распоряжение Первого заместителя Главы Администрации города Челябинска от 09.06.2015 № 6296-к «О создании комиссии по опеке и попечительству и защите прав граждан Администрации города Челябинска»</p>
Отдел реализации муниципальных программ	<p>1. Решение Челябинской городской Думы от 21.10.2008 № 36/16 «Об утверждении Положения об организации работы по заключению договоров пожизненного содержания с иждивением в городе Челябинске»</p> <p>2. Постановление Администрации города Челябинска от 11.02.2016 № 55-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление субсидий общественным организациям на реализацию социально-значимых проектов».</p> <p>3. Постановление Администрации города от 22.05.2017 № 201-п «Об утверждении Положения о деятельности службы «Социальное такси» (с изменением от 17.11.2017)</p> <p>4. Постановление Администрации города Челябинска от 01.06.2016 № 199-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь гражданам при возникновении чрезвычайной ситуации»</p> <p>5. Постановление Администрации города Челябинска от 15.06.2016 № 206-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации»</p> <p>6. Постановление Администрации города Челябинска от 22.06.2016 № 230-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в санаторно-курортном и санаторно-профилактическом лечении»</p> <p>7. Постановление Администрации города Челябинска от 05.07.2016 № 271-п «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Адресная материальная помощь малообеспеченным категориям населения, имеющим среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума»</p> <p>8. Распоряжение Администрации города Челябинска от 19.11.2014 № 7875 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2015-2018 годы»</p> <p>9. Распоряжение Администрации города Челябинска от 03.09.2015 № 9494 «Об утверждении Порядка реализации мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка населения</p>

Окончание таблицы 7

Отдел Комитета социальной политики г. Челябинска	Нормативно-правовые акты
	города Челябинска на 2015-2018 годы» 10. Распоряжение Администрации города Челябинска от 27.12.2016 № 14674 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры и информации в городе Челябинске на 2017-2020 годы» 11. Распоряжение Администрации города Челябинска от 19.04.2017 № 4666 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка населения города Челябинска на 2019-2020 годы»
Отдел программного обеспечения предоставления и финансирования льгот и субсидий	1. Постановление Администрации города Челябинска от 23.03.2015 № 56-п «О расходовании субвенций областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»

Итак, проведя подробный анализ данного ведомства, можно с уверенностью сказать, что Комитет социальной политики Челябинска занимает важное место в системе органов власти в сфере социальной защиты.

Основным направлением деятельности комитета является осуществление управленческих функции в сфере социальной защиты населения города Челябинска. Многообразие законодательства, реализуемых муниципальных программ дает основание полагать, что наиболее уязвимые категории граждан находятся под надежной защитой.

Как отмечалось ранее, Комитет координирует деятельность Управления социальной защиты населения районных Администраций города Челябинска. Рассмотрим и проанализируем подотчетный комитету орган, на примере Центрального управления социальной защиты населения Администрации города Челябинска.

Центральное управление социальной защиты является отраслевым (функциональным) органом Администрации города Челябинска.

В своей деятельности Управление руководствуется Конституцией РФ, ФКЗ РФ, ФЗ РФ, Уставом Челябинской области, законами и иными НПА Челябинской

области, Уставом города Челябинска, законами города Челябинска, приказами Министерства социальных отношений Челябинской области, приказами Управления социального развития Администрации города Челябинска и положением о Управлении (Положение о Центральном Управлении социальной защиты населения Администрации города Челябинска) [19].

Структура Управления социальной защиты г. Челябинска представлена в Приложении В.

На управление возлагаются задачи по реализации полномочий органов местного самоуправления и государственных полномочий на территории Центрального района города Челябинска, переданных органам местного самоуправления законами Челябинской области в сфере социальной защиты.

По вопросам местного значения Управление осуществляет функции по участию в реализации муниципальных программ социальной поддержки и социального обслуживания населения.

По реализации отдельных государственных полномочий в сфере социальной защиты населения, переданных в ведение органов МСУ города Челябинска осуществляет следующие функции [19]:

- 1) организует и ведет учет численности лиц, имеющих право на меры социальной поддержки.
- 2) ведет прием граждан по вопросам своей компетенции
- 3) рассматривает запросы учреждений, предложения, заявления и жалобы граждан, принимает по ним необходимые мероприятия

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Администрации города.

Рассмотрев все органы власти социальной защиты населения, мы можем сделать вывод, что Министерство играет главенствующую роль в данной сфере, так как его действие охватывает не только районы самого города Челябинска, но и все городские округа и муниципальные районы Южно-уральского региона. Комитет социальной политики является подотчетным министерству органом

власти, а Управление социальной защитой того или иного района города Челябинска, в свою очередь, подотчетно Комитету.

2.2 Оценка эффективности государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области

Социальная защита населения Челябинской области в наши дни активно развивается, следуя основным принципам: эффективное использование бюджетных денежных средств, улучшение качества деятельности учреждений и предоставляемых ими услуг и в целом улучшение мер социальной поддержки граждан в целом.

По итогу оценки социальной политики Челябинской области должны быть предложены меры по ее реформированию, а именно на то, что улучшить адресную социальную поддержку граждан, в том числе инвалидов, пенсионеров, и, конечно же, семьи как мощного фактора стабилизации общества.

По данным Министерства финансов Челябинской области в 2019 году на направление «Социальная политика» было выделено 58 166 889,8 тыс.руб. Для сравнения в 2018 году эти расходы составили 56 537 945,9 тыс.руб , а в 2017 - 47 952 357,1 тыс.руб. [17].

Структура расходов представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 – Структура бюджета Челябинской области в 2019 г.

По данным Министерства финансов Челябинской области большую часть расходов бюджета занимают вопросы социального значения.

Распределение расходов в направлении «Социальная политика» в Челябинской области и темпы прироста каждого показателя представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Распределение расходов в направлении «Социальная политика» в Челябинской области

в тыс.руб

	2017	2018	2019	Темпы прироста, 2017-2018,%	Темпы прироста 2018-2019,%
Социальная политика, всего	47 952 357,1	56 537 945,9	58 166 889,8	17,90	2,88
В том числе:					
Пенсионное обеспечение	119 221,3	119 221,3	216 000,0	0	81,17
Социальное обслуживание населения	3 130 305,2	3 055 525,7	4 192 266,3	-2,38	37,20
Социальное обеспечение населения	37 980 588,0	46 746 250,9	44 259 719,0	23,07	-5,31
Охрана семьи и детства	5 823 053,6	5 815 293,6	8 407 046,7	-0,13	44,56
Другие вопросы в области социальной политики	899 189,0	920 875,7	1 091 857,8	2,41	18,56

Представим данные на рисунке 6.

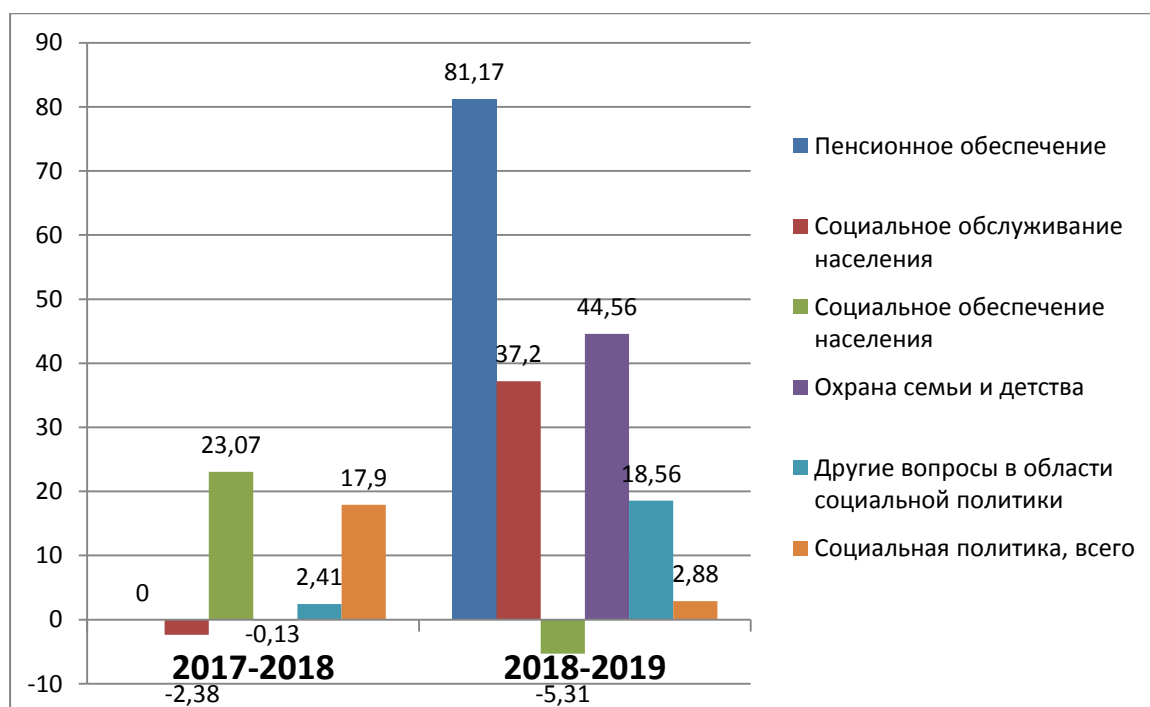


Рисунок 6 – Темпы прироста расходов по направлению «Социальная политика»

В целом, темпы прироста имеют разную тенденцию. Темп прироста глобального направления «Социальная политика» положителен, однако имеет динамику снижения на протяжении периода с 2017 по 2019 гг. Темп прироста расходов на статью «Социальное обеспечение населения» имеет отрицательную динамику снижения, так на начало 2018 г. финансировании данной статьи было увеличено примерно на 8 млн.руб, а к 2019 г. расходы сократились на 2 млн. Так же следует обратить внимание на статью «Охрана семьи и детства». Темпы прироста расходов данной статьи значительно колеблются на протяжении периода, если на 2017-2018 гг. показатель был отрицательным, то к 2019 г. резко увеличился до 44,56 %.

Удельный вес каждой статьи в направлении «Социальная политика» представлен в таблице 9.

Таблица 9 – Удельный вес каждой статьи в направлении «Социальная политика»

Удельный вес направлений, %	2017	2018	2019
Социальная политика, всего	100	100	100
В том числе:			
Пенсионное обеспечение	0,2	0,2	0,4
Социальное обслуживание населения	6,5	5,4	7,2
Социальное обеспечение населения	79,2	82,6	76,1
Охрана семьи и детства	12,3	10,2	14,5
Другие вопросы в области социальной политики	1,8	1,6	1,8

Представим информацию за 2017 год на рисунке 7.

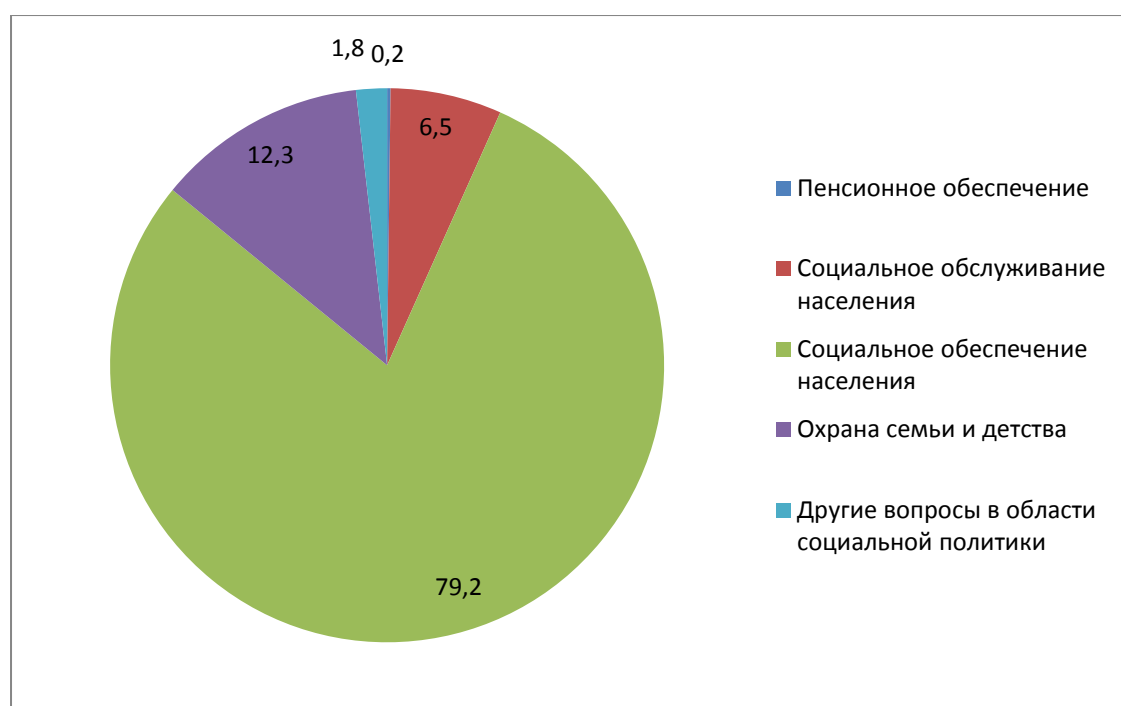


Рисунок 7 – Удельный вес каждой статьи в направлении «Социальная политика» в 2017 г.

Представим информацию за 2018 год на рисунке 8.

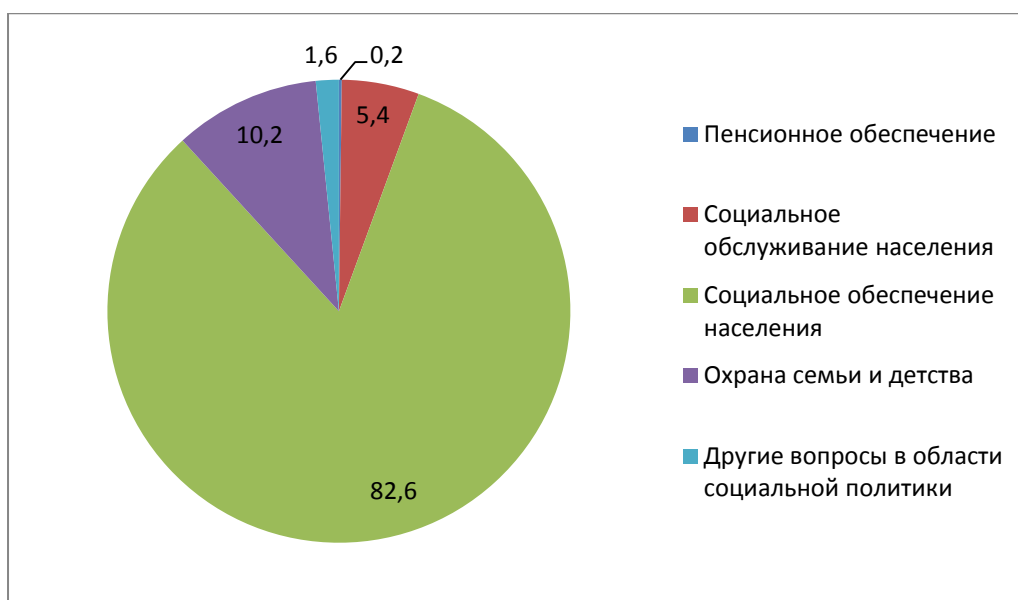


Рисунок 8 – Удельный вес каждой статьи в направлении «Социальная политика» в 2018 г.

Представим информацию за 2019 год на рисунке 9.

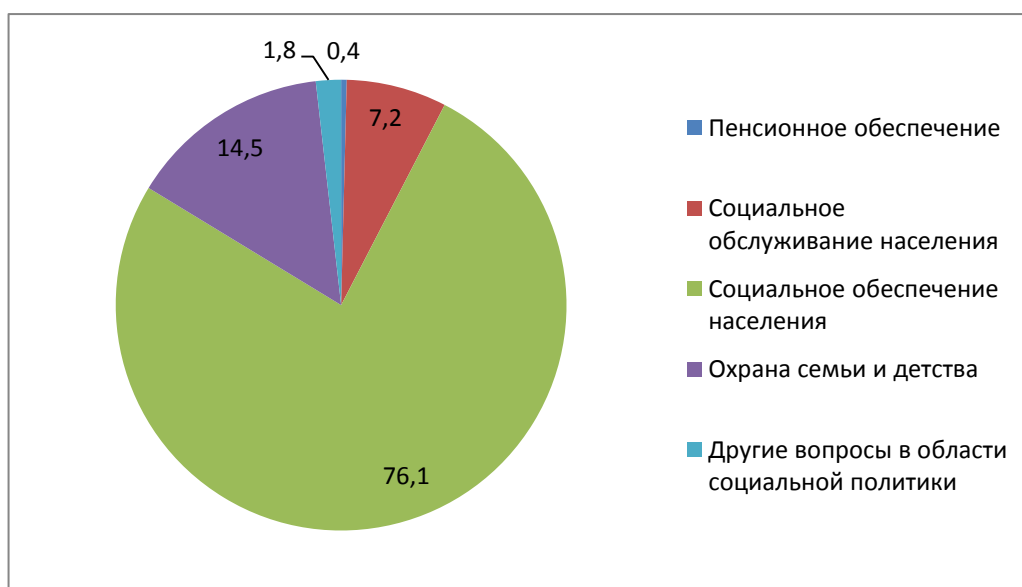


Рисунок 9 – Удельный вес каждой статьи в направлении «Социальная политика» в 2019 г.

На представленных выше графиках можно четко проследить, как менялось финансирование той или иной статьи в общем направлении «Социальная

политика». Лидирующей по расходам является статья «Социальное обеспечение населения», доля которой составляет больше половины расходов. Наименьшим разделом расходов на протяжении периода является пенсионное обеспечение.

В разделе расходов бюджета «Социальная политика» наибольшее количество средств выделено для направления «социальное обеспечение населения» и «охрана семьи и детства».

На основе данных Челябинскстата проведем анализ базовых показателей социально-экономического развития региона в таблице 10.

Таблица 10 – Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения Челябинской области

Показатель	2016	2017	2018
Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц), руб.	23656,9	23719,0	24385,6
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в процентах к предыдущему году	89,5	96,9	98,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике, руб	30941,3	32253,1	35218,9
Реальная начисленная заработная плата, в процентах к предыдущему году	97,8	101,2	106,4
Средний размер назначенных месячных пенсий, руб.	17283,2	13196,2	13986,3
Реальный размер назначенных месячных пенсий, в процентах к предыдущему году	39,3	-	101,7
Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума : тыс. человек	483,2	461,3	446,8
в процентах от общей численности населения	13,8	13,2	12,8
в процентах к предыдущему году	100,7	95,5	96,9
Величина прожиточного минимума) (в среднем на душу населения, руб. в месяц	9286	9426	9495
в процентах к предыдущему году	98,8	101,5	100,7

Темпы прироста основных социально-экономических показателей представлены в таблице 11.

Таблица 11 – Темпы прироста основных социально-экономических индикаторов уровня жизни населения Челябинской области

Темпы прироста, %	2016-2017	2017-2018
Среднедушевые денежные доходы населения	0,26	2,81
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике	4,23	9,19
Средний размер назначенных месячных пенсий	-23,64	5,98
Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума	-4,53	-3,14
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения)	1,50	0,73

Рассмотрим подробнее данные индикаторы на рисунках 10 и 11.



Рисунок 10 – Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения

На графике мы можем наблюдать, что три показателя имеют положительную динамику увеличения на протяжении периода. Темп прироста показателя

«Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работающих в экономике» увеличился примерно на 6% , что является положительной оценкой.

Показатель «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата» так же имеет положительную динамику роста примерно на 6%. Лишь показатель «Реальные располагаемые денежные доходы населения» имеет тенденцию снижения на 4%.



Рисунок 11 – Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения

Отдельного внимания заслуживает показатель «Средний размер назначенных месячных пенсий», который на протяжении периода значительно колеблется, от отрицательного значения к положительному. Темпы прироста показателей «Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума» и «Величина прожиточного минимума» не имеют значительных колебаний. Темпы роста показателя «Реальный размер назначенных месячных пенсий» имеет значительную тенденцию снижения.

Челябинская область занимает 55 место по показателю «Среднедушевые денежные доходы», самый низкий показатель по всему Уральскому федеральному округу. Для сравнения – Тюменская область занимает 1 место(79398 руб.), а Свердловская – 14 место (36735 руб.).

Проанализируем уровень занятости и безработицы в Челябинской области в таблице 12.

Таблица 12 – Уровень занятости и безработицы

Показатель, %	2017	2018	2019
Уровень занятости	60,5	61,8	62,5
Уровень безработицы	6,6	5,6	5,1

Проследим динамику изменения уровня занятости и безработицы на рисунке 11.

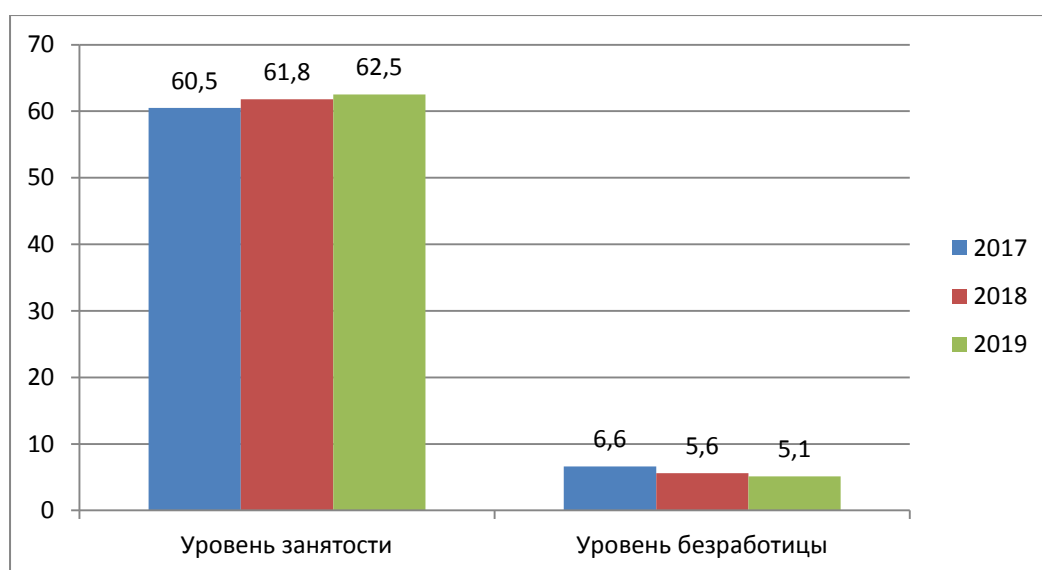


Рисунок 11 – Динамика основных показателей рынка труда Челябинской области

В целом, ситуация с уровнем безработицы постепенно улучшается. Как видно на графике, уровень безработицы на протяжении периода падает, а уровень занятости растет.

В среднем по РФ уровень безработицы на 2019 год составил 4,4%, по уральскому федеральному округу Челябинская область занимает по данному показателю самое последнее место.

Рассмотрим демографические показатели в таблице 13.

Таблица 13 – Основные демографические показатели Челябинской области

Показатель	2016	2017	2018	2019
Коэффициент рождаемости	13,3	11,5	10,8	10
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70,50	71,53	71,64	72,08
Коэффициент смертности	13,6	13,0	13,2	13,1

На рисунке 12 отследим изменение основных демографических показателей Челябинской области на протяжении периода с 2016 по 2019 гг.

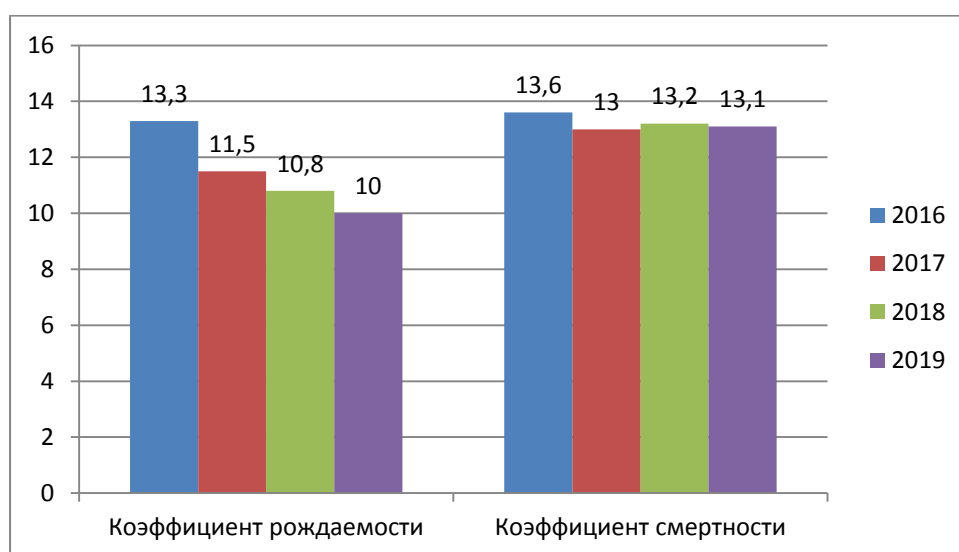


Рисунок 12 –Динамика основных демографических показателей Челябинской области

Челябинская область занимает 40 место в РФ по показателю рождаемости. Это невысокий, но и не критический уровень. По показателю «коэффициент

смертности» Челябинская область занимает 45 место в РФ. Критичным является тот факт, что смертность превышает рождаемость. Следовательно, необходимо стимулировать население к созданию будущего потомства и создавать все условия для комфортной жизни граждан. Для этого создан глобальный национальный проект «Демография» до 2024 г.

Продолжительность жизни населения челябинской области в целом выросла, если сравнивать с предыдущими годами. Так в 2000 году она составляла – 64,65 лет, а к 2010 – 68,41 лет. Следовательно, данный показатель имеет положительную динамику роста.

Повышение рождаемости – это один из важнейших факторов стабилизации численности населения, именно этот показатель способен сгладить спад в демографическом развитии.

Проанализируем численность населения региона, а также категории наиболее уязвимых граждан в таблице 14.

Таблица 14 – Численность населения Челябинской области

	2016	2017	2018	2019
Все население, человек	3500716	3502323	3493036	3475753
Численность пенсионеров	1053009	1058362	1068239	-
Численность инвалидов	231278	237287	232198	229859

Темпы прироста численности населения Челябинской области представлен в таблице 15.

Таблица 15 – Темпы прироста численности населения Челябинской области

	2016-2017	2017-2018	2018-2019
Численность населения	0,05	-0,3	-0,5

Проанализируем прирост численности населения на рисунке 13.

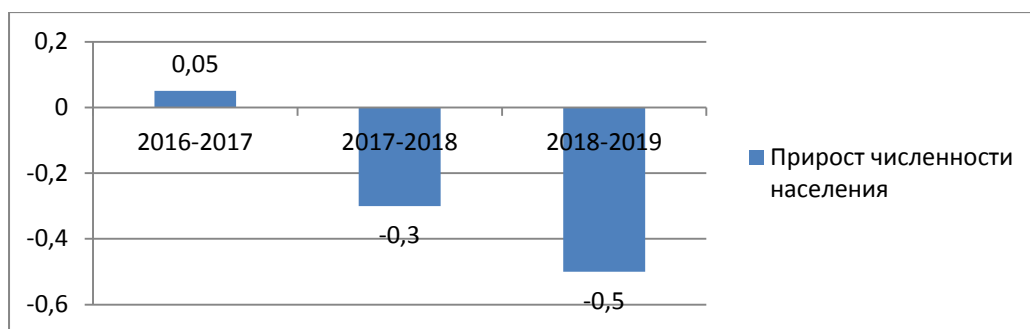


Рисунок 13 – Прирост численности населения Челябинской области

Прирост численности населения Челябинской области имеет отрицательную динамику снижения на протяжении периода с 2016-2018 гг.

Доля численности пенсионеров в Челябинской области представлена в таблице 14.

Таблица 14 – Доля численности пенсионеров Челябинской области

Показатель, %	2016	2017	2018
Пенсионеры	30,07	30,21	30,58

Представим данные на рисунке 14.

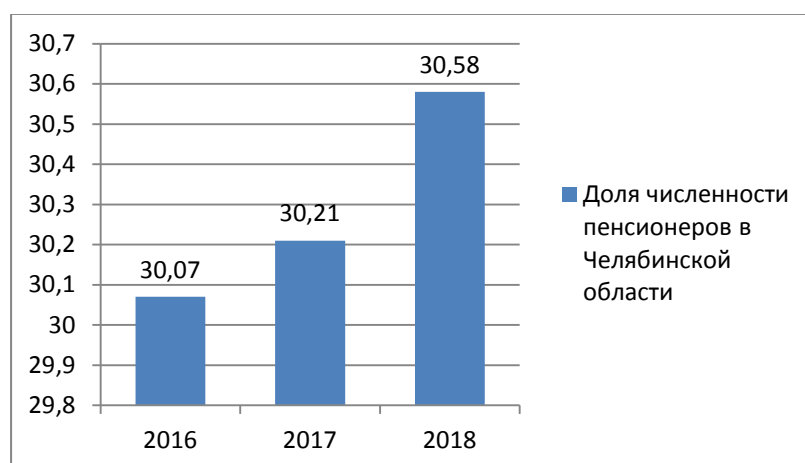


Рисунок 14 – Доля пенсионеров в общей численности населения

Доля показателя «численность населения пенсионеров» в Челябинской области имеет положительную динамику небольшого увеличения. В целом, показатель за все три года остаётся на одном уровне.

Доля инвалидов в регионе представлена в таблице 17.

Таблица 17– Доля инвалидов в Челябинской области

Показатель, %	2016	2017	2018
Инвалиды	6,6	6,7	6,6

Представим данные на рисунке 15.

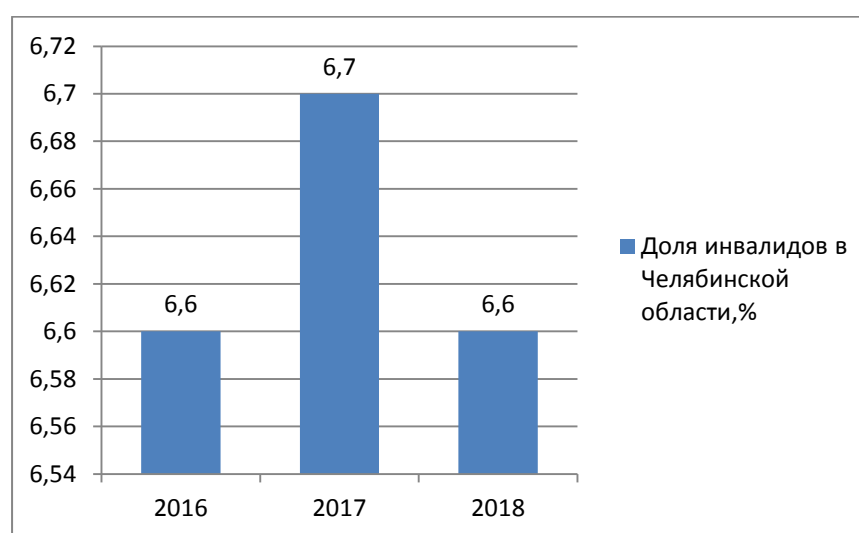


Рисунок 15 – Доля инвалидов в общей численности населения

Доля инвалидов в Челябинской области остается на неизменном уровне на протяжении периода с 2016 по 2018 гг. и составляет небольшой процент от всей численности населения области.

Министерство социальных отношений проводит контроль за качественным исполнением мероприятий, направленных на социальную помощь многодетным семьям, семьям с детьми и с детьми – инвалидами. Данные о семьях, состоящих на учете представлены в таблице 18.

Таблица 18 – Категории семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Челябинской области

№	Категория семьи	Количество семей	Количество детей	Уд. вес количества семей	Уд. вес количества детей
1	Многодетные семьи, человек	29 312	96 384	18,91	35,70
2	Неполные семьи, человек	33 512	39 401	21,62	14,59
3	Семьи с детьми-инвалидами, человек	3 852	5 770	2,49	2,14
4	Малоимущие семьи, человек	19 607	32 643	12,65	12,09
5	Прочие семьи с детьми, человек	68 970	96 112	44,50	35,60
6	Всего	155 000	270 000	100 %	100 %

Представим данные графически на рисунках 16 и 17.

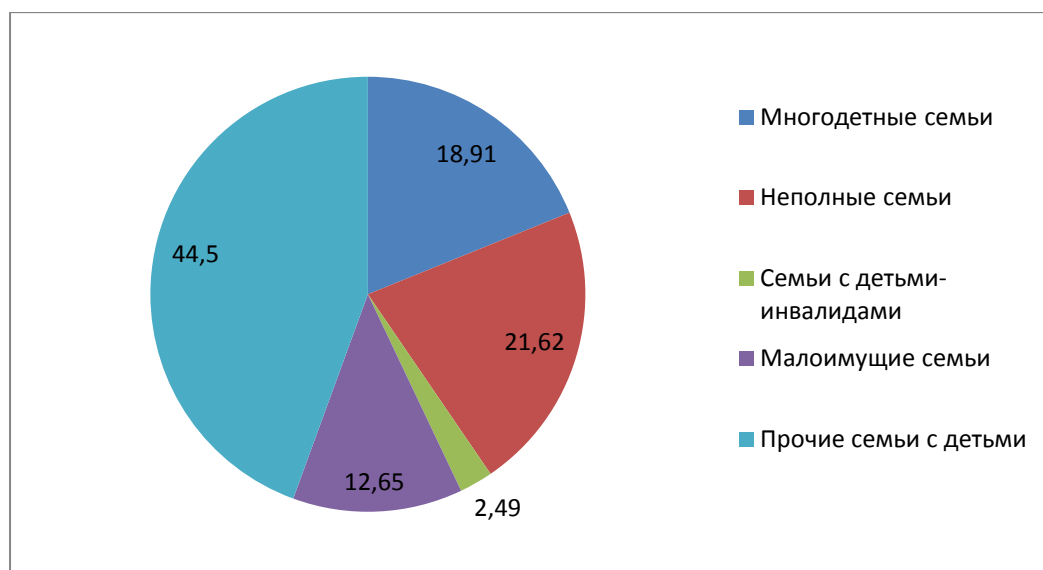


Рисунок 16 – Удельный вес количества семей по категориям

Исследуя рисунок можно сказать, что наибольший вес занимают многодетные семьи, наименьшая доля семей в Челябинской области – семьи с детьми-инвалидами.

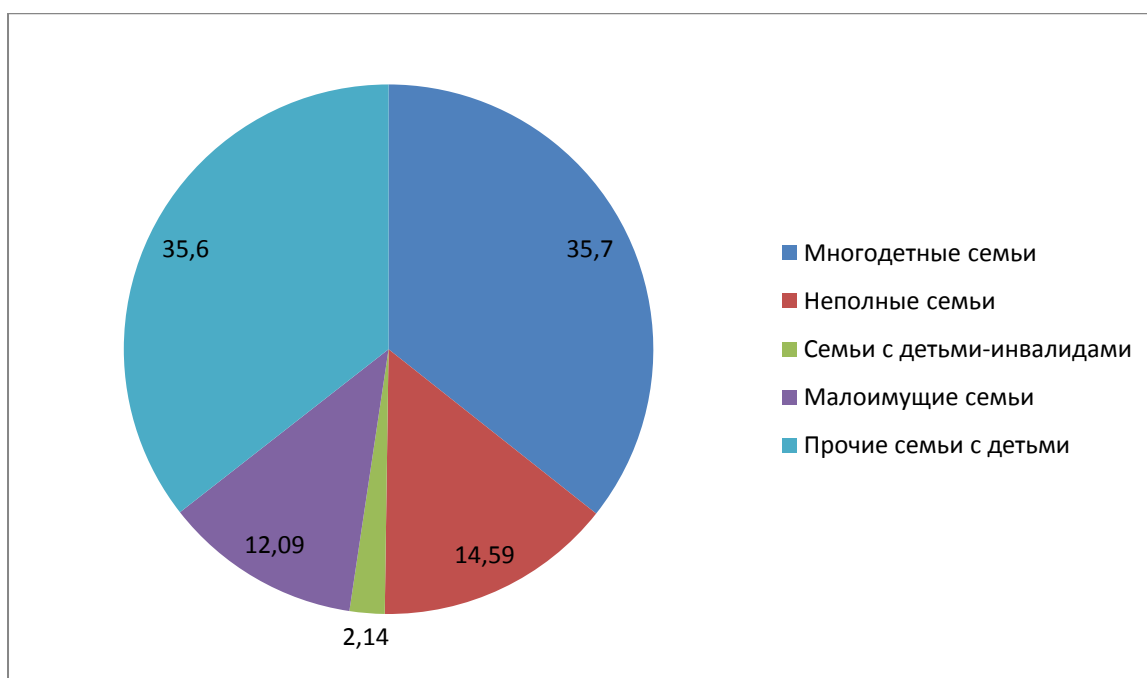


Рисунок 17 – Удельный вес количества детей по категориям

Наибольшее количество детей, согласно рисунку приходится на многодетные и малоимущие семьи.

Рассмотрим численность детского населения, получающих социальную поддержку в таблице 19.

Таблица 19 – Численность детей, получающих социальные пособия

Показатель, человек	2016	2017	2018
Численность детей в возрасте до 16 лет, на которых назначено ежемесячное пособие	220 136	223847	214666
Численность детей в возрасте до 18 лет из отдельных категорий семей, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	207413	201060	210782

Рассчитаем на основе этих данных темпы прироста, представим расчёты в таблице 20.

Таблица 20 – Темпы прироста численности детей, получающих социальные пособия

Темпы прироста, %	2016-2017	2017-2018
Численность детей в возрасте до 16 лет, на которых назначено ежемесячное пособие	1,685776	-4,10146
Численность детей в возрасте до 18 лет из отдельных категорий семей, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	-3,06297	4,835373

Представим данные на рисунке 18.

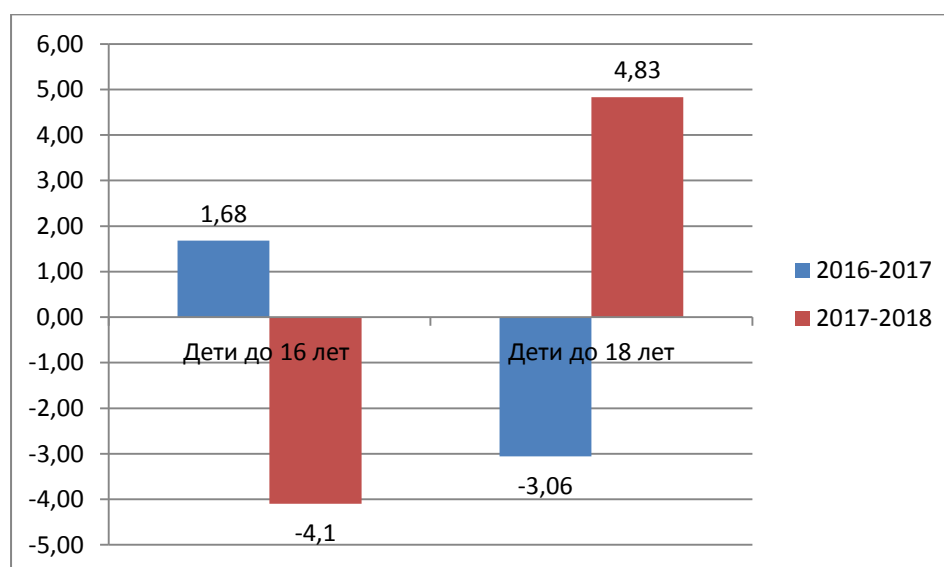


Рисунок 18 – Динамика численности детей-получателей пособий

В целом по региону численность детей до 16 лет, получающих ежемесячное пособие снизилась на 2018 год, по сравнению с 2017. В 2018 году число детей составляло – 214666 чел., а в 2016 – 220136 чел.

Касаясь мер социальной поддержки детей до 18 лет можно сделать вывод, что число детей имеющих право на социальную поддержку выросло на 2018 год и составляет 210782 человек, в то время, как в 2017 он был ниже – 207413 человек.

В таблице 21 представлен удельный вес семей, снятых с учета в связи с улучшением положения в семье, от общего числа детей из семьи, прошедших реабилитацию за отчетный период.

Таблица 21 – Удельный вес семей, снятых с учета в связи с улучшением положения в семье, от общего числа детей из семьи, прошедших реабилитацию за отчетный период

Удельный вес, %	2017	2018	2019
Удельный вес семей, снятых с учета в связи с улучшением положения в семье, от общего числа детей из семьи, прошедших реабилитацию за отчетный период	60,0	61,0	62,0
Удельный вес детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, от общего числа детей-инвалидов	24,5	24,7	25
Доля детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей устроенных в семью	87	88	89,1

Представим данные на рисунке 19, сделаем вывод.

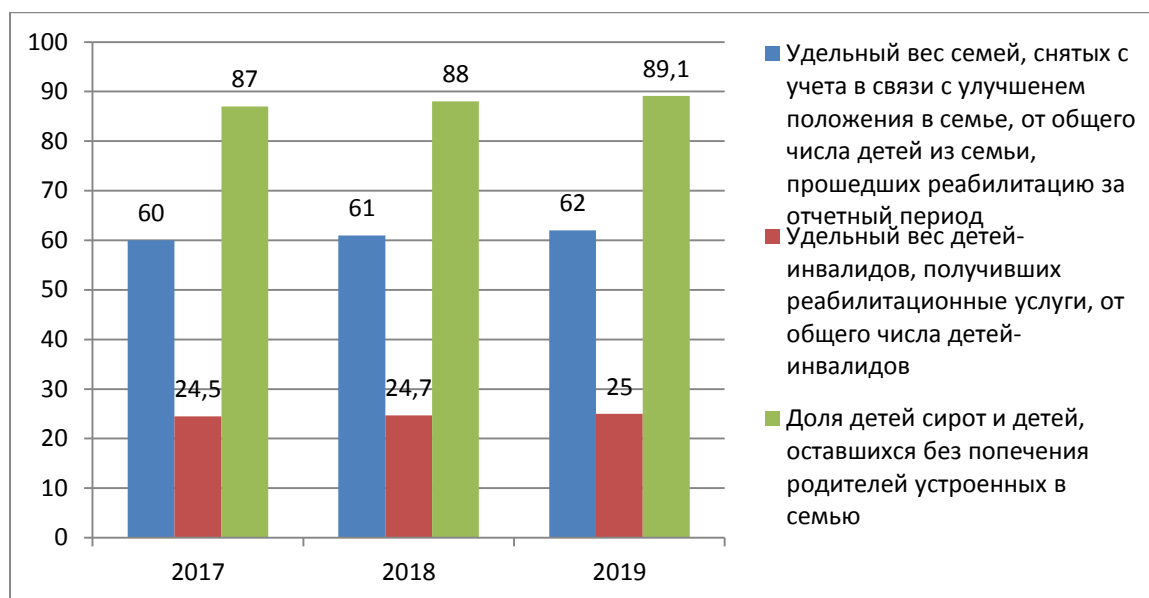


Рисунок 19 – Удельный вес семей, снятых с учета в связи с улучшением положения в семье, от общего числа детей из семьи, прошедших реабилитацию за отчетный период

Темпы роста представленных выше на графике показателей положительны и растут на протяжении периода.

Данные о численности получателей ежемесячных денежных выплат среди лиц пожилого возраста по Челябинской области представлены в таблице 22.

Таблица 22 – Численность получателей ежемесячных денежных выплат среди лиц пожилого возраста по Челябинской области

Показатель, человек	2015	2016	2017	2018	2019
Инвалиды войны	4073	3409	2748	2297	1910
Ветераны Великой Отечественной войны - всего	1186	1044	911	810	706
в том числе:					
участники Великой Отечественной войны, за исключением военнослужащих, проходивших военную службу вне действующей армии	577	523	459	416	367
военнослужащие, проходившие военную службу вне действующей армии	221	169	138	108	80
лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»	388	352	314	286	259
Члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий и приравненные к ним категории граждан	9594	8690	7826	7006	6343
Родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте	775	699	641	594	543

Изменение численности ветеранов в регионе представлено на рисунке 20.

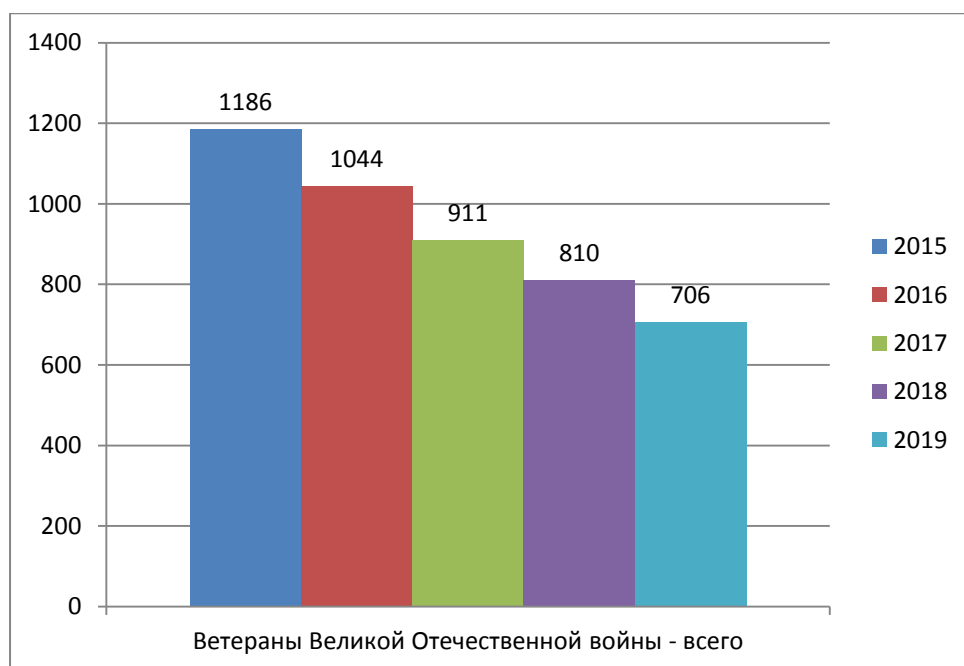


Рисунок 20 – Изменения численности ветеранов в Челябинской области

Как видно из графика, численность ветеранов ВОВ идет на спад, что имеет вполне логическое обоснование.

Мы рассмотрели количество граждан той или иной уязвимой категории населения, получающих пенсии или пособия. Далее проанализируем размер данных пособий в таблице 23.

Таблица 23 – Пособия матерям и детям

Наименование пособия	Размер пособия
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности	776,42 рублей
Единовременное пособие при рождении ребенка	с 01.02.2020 г. 20 704,74 рублей
Областное единовременное пособие при рождении ребенка	с 01.01.2014 года: - при рождении первого ребенка – 2 000 рублей - при рождении второго ребенка – 3 000 рублей - при рождении третьего ребенка – 4 000 рублей - при рождении четвертого ребенка – 5 000

Окончание таблицы 23

Наименование пособия	Размер пособия
	рублей - при рождении пятого и последующих детей – 6 000 рублей (Закон Челябинской области от 28.10.2005 № 417–ЗО «Об областном единовременном пособии при рождении ребенка»)
Ежемесячное пособие по уходу за ребенком	1) лицам, не подлежащим социальному страхованию (неработающим) с 01.02.2019 года: 3 882,14 руб. по уходу за первым ребенком; 7 764,27 руб. по уходу за вторым и последующими детьми. 2) в размере, выплачиваемом по месту работы (40% от среднего заработка, но не ниже твердых размеров пособия) - женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации в организации в период отпуска по уходу за ребенком; максимальный размер 15 076,28 руб.

Можно сделать вывод, что пособия матерям и пособия при рождении ребенка в области имеют значительный вес, так как семья, материнство и детство являются важнейшими структурными и ценностными составляющими общества. От их успешной деятельности в большей части имеет зависимость социальное благополучие общества в целом, его демографическая безопасность и моральный облик.

Проанализируем меры социальной поддержки региональных категорий льготников в таблице 24.

Таблица 24 – Меры социальной поддержки региональных категорий льготников

Категория	Меры социальной поддержки
Лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой	- ежемесячная денежная выплата в размере 220 рублей. С 01.01.2019 г. с учетом индексации, - 270 рублей, с 01.09.2019 г. – 1 600 рублей. -преимущество при вступлении в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; -сохранение обслуживания в поликлиниках и

Продолжение таблицы 24

Категория	Меры социальной поддержки
<p>Отечественной войны (Федеральный закон «О ветеранах»)</p>	<p>других медицинских организациях, а также внеочередное оказание медицинской помощи; -центры социального обслуживания, внеочередной прием на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.</p>
<p>Ветераны труда - Ветераны военной службы (статья 7 Федерального закона «О ветеранах») Закон Челябинской области от 30.11.2004 г. № 327-ЗО «О мерах социальной поддержки ветеранов в Челябинской области»</p>	<p>- ежемесячная денежная выплата в размере: 960 рублей - ветеранам труда, не пользующимся услугами местной телефонной связи. В 2019 г. с учетом индексации, - 1 181 рубль; 1 100 рублей - ветеранам труда, пользующимся услугами местной телефонной связи. В 2019 г. с учетом индексации, - 1 353 рубля; -сохранение обслуживания в поликлиниках и других медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи.</p>
<p>Реабилитированные лица; Лица, признанные пострадавшими от политических репрессий (Закон РФ от 18.10.1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий») Закон Челябинской области от 28 октября 2004 г. № 282-ЗО «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий в Челябинской области»</p>	<p>- первоочередное вступление в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; - внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ медицинской помощи в поликлиниках и др.; -ежемесячная денежная выплата в размере 1 200 рублей. Размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации. В 2019 г. – 1 474 рубля; - возмещение расходов, связанных с погребением реабилитированного лица, в размере 2 000 рублей (только для реабилитированных лиц, - на пострадавших от политических репрессий не распространяется); -бесплатная консультация адвокатов по вопросам, возникающим в связи с реабилитацией, а также освобождение от уплаты государственных пошлин и возмещения судебных расходов при обращении в государственные органы и суд по вопросам, связанным с применением Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», за исключением споров между реабилитированными лицами и их наследниками; - внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов; -первоочередное получение путевок для</p>

Окончание таблицы 24

Категория	Меры социальной поддержки
	санаторно-курортного лечения и отдыха; -первоочередная установка телефона.
<p>Ветераны труда Челябинской области Закон Челябинской области от 29.11.2007 г. № 220-ЗО «О звании «Ветеран труда Челябинской области»</p>	<p>Ежемесячная денежная выплата в размере: 1) 1 009 рублей - ветеранам труда Челябинской области, не пользующимся услугами местной телефонной связи; 2) 1 181 рубль - ветеранам труда Челябинской области, пользующимся услугами местной телефонной связи.</p>
<p>Дети погибших участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц Закон Челябинской области от 24 августа 2016 г. № 396-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки детей погибших участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц»</p>	<p>Преимущество при приеме в находящиеся на территории Челябинской области дома-интернаты для престарелых и инвалидов, комплексные центры социального обслуживания населения; -возмещение расходов, связанных с оплатой проезда (туда и обратно) один раз в три года железнодорожным транспортом в жестких вагонах с четырехместными купе скорых поездов дальнего следования и в вагонах поездов дальнего следования более низких категорий (в размере 100 процентов стоимости проезда), а в районах, не имеющих железнодорожного сообщения, - водным, воздушным или междугородным автомобильным транспортом (в размере 50 процентов стоимости проезда) к месту захоронения отца (матери), но не более 25 000 рублей. - до 01.10.2019 г. ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей. - с 01.10.2019 г. ежемесячное социальное пособие в размере 500 рублей.</p>

Ветераны труда, реабилитированные лица, инвалиды войны не имеют крупных выплат, в отличии от ранее проанализированной категории, однако имеют множество преимуществ.

На основе данных Федеральной службы государственной статистики проанализируем размеры пособий, назначаемых определенной группе населения в таблице 25.

Таблица 25 – Размеры основных пособий, установленных законодательством РФ

в руб.

	2017	2018	2019	Темпы прироста 2017-2018	Темпы прироста 2017-2019
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения в ранние сроки беременности (до 12 недель)	613,11	628,51	655,5	2,51	4,29
Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	25892,5	26539,8	27681,01	2,49	4,2
Единовременное пособие при рождении ребенка	16350,3	16759,1	17479,7	2,50	4,29
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	16350,31	16759,1	17479,7	2,50	4,29
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	11096,8	11374,2	11863,3	2,49	4,30
Ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы: родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю)	5500	5500	5500	-	-
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет:					
по уходу за первым ребенком	3065,7	3142,3	3277,5	2,49	4,30
по уходу за вторым и последующими детьми	6131,4	6284,7	6554,9	2,50	4,29

Посчитанные данные представим на рисунках 21,22, 23, сделаем выводы.

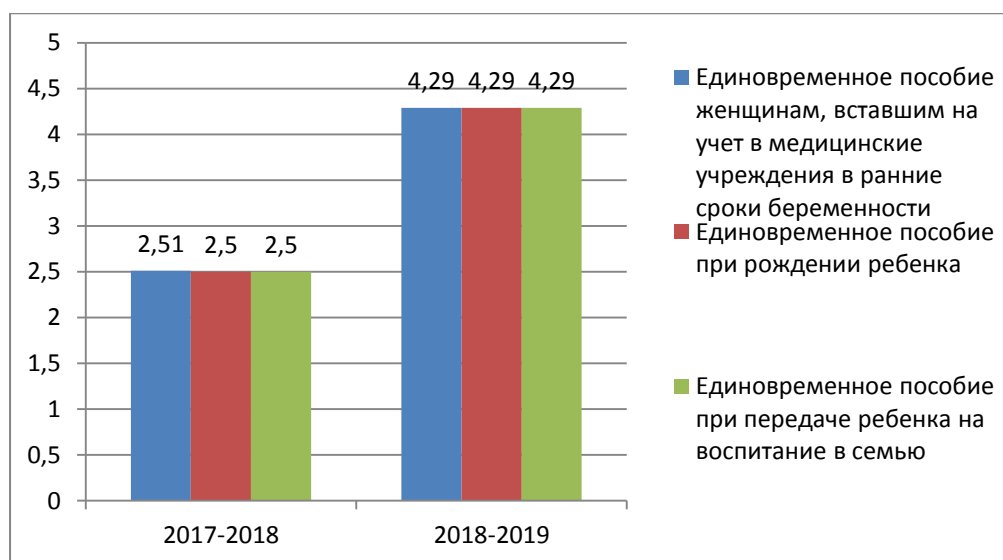


Рисунок 21 – Темпы прироста основных пособий

Исходя из представленного графика, можем сделать вывод, что темпы прироста единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинские учреждения и единовременного пособия при рождении ребенка имеют положительную динамику увеличения на протяжении рассматриваемого периода. Темп прироста пособия при передаче ребенка на воспитание в семью так же увеличился к 2019 году.

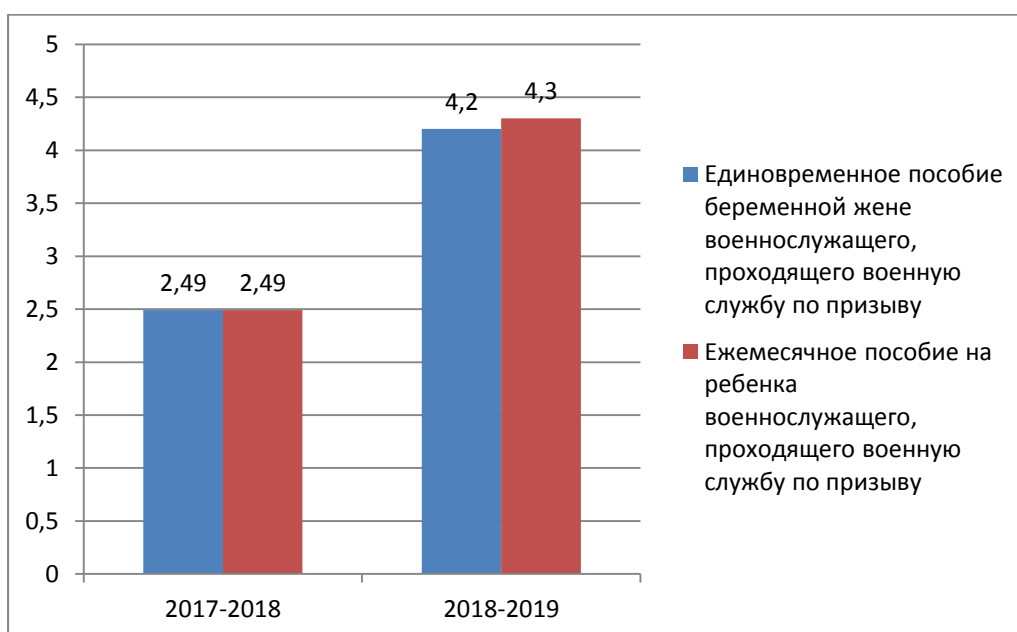


Рисунок 22 – Темпы прироста основных пособий

Проанализировав два данных пособия, касающихся семей военнослужащих, можем сделать вывод, что темпы прироста данных пособий растут на протяжении периода.

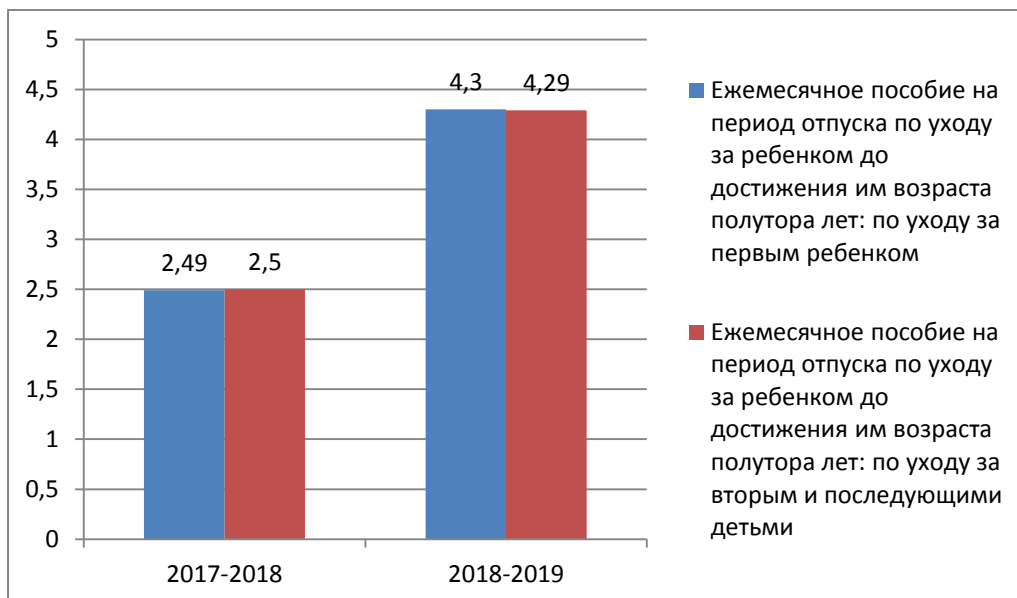


Рисунок 23 – Темпы прироста основных пособий

Темпы прироста ежемесячных пособий по уходу за первым и последующими детьми растут на протяжении периода с 2017 по 2019 гг. примерно на 2 %.

Проанализируем основные социальные выплаты, представленные в таблице 26.

Таблица 26– Общий объем социальных выплат

	2016	2017	2018	Удельный вес выплат в общем объеме социальных выплат за 2018г., %
Социальные выплаты, млрд руб.	10227,8	10847,5	11154,4	-

Окончание таблицы 26

	2016	2017	2018	Удельный вес выплат в общем объеме социальных выплат за 2018г., %
В том числе:				
пенсии	7389,5	8002,5	8243,0	73,89
пособия	2439,8	2445,3	2543,1	22,80
стипендии	82,4	85,6	90,4	0,81
прочее	316,1	314,1	277,9	2,50

Представим посчитанные данные на рисунке 24.

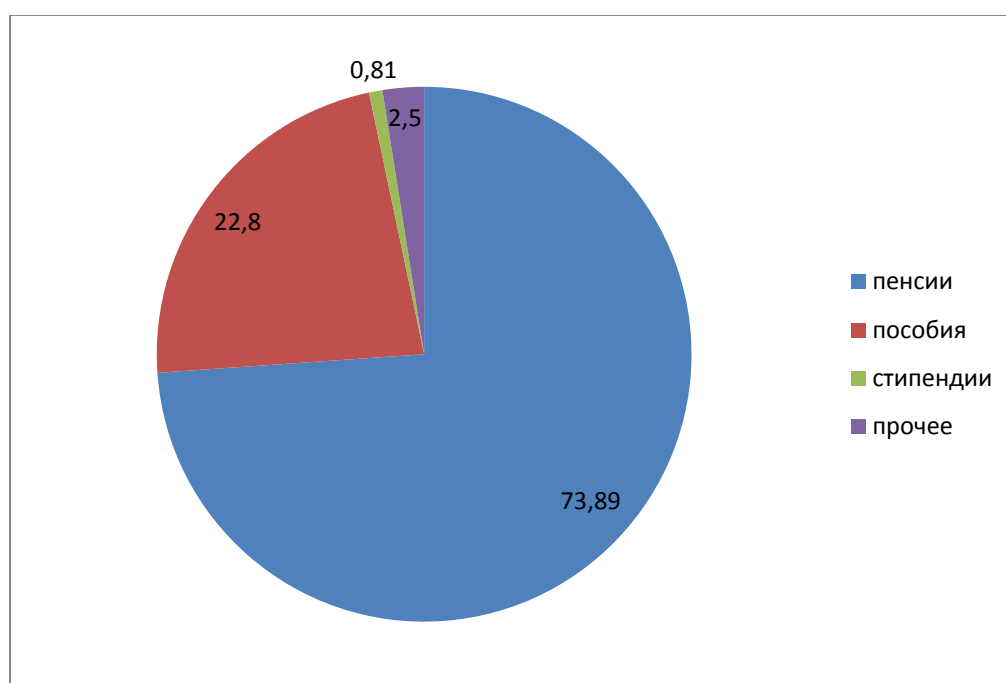


Рисунок 24 – Темпы прироста социальных выплат в 2018 г.

В 2018 году наибольшую долю социальных выплат составили пенсии – 73,89%, а наименьшую – стипендии (0,81%).

Расходы на выплату пособий и социальную помощь представлены в таблице 27.

Таблица 27–Расходы на выплату пособий и социальную помощь

Показатель, млн.руб	2016	2017	2018	Темпы прироста, % 2016-2017	Темпы прироста, % 2017-2018
пособия по временной нетрудоспособности	215434	225236	253779	4,54	12,67
семейные и материнские пособия	747775	697399	705466	-6,73	1,15
по беременности и родам	118107	109720	115112	-7,10	4,91
при рождении ребенка	22154	20179	20019	-8,91	-0,79
по уходу за ребенком до 1,5 лет	157362	159949	155555	1,64	-2,74
по уходу за детьми-инвалидами	2798	3239	3943	15,76	21,73
денежные выплаты отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета	380945	393780	402688	3,36	2,26
денежные выплаты отдельным категориям граждан за счет средств субъектов Российской Федерации	437872	459374	518285	4,91	12,82
субсидии и льготы гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг	359001	361826	366357	0,78	1,25
социальная помощь гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф на АЭС и других аварий	7092	8300	6700	17,03	-19,27
пособия и материальная помощь безработным	37590	32690	28164	-13,03	-13,84

Представим для наглядности данные на рисунках, сделаем вывод.

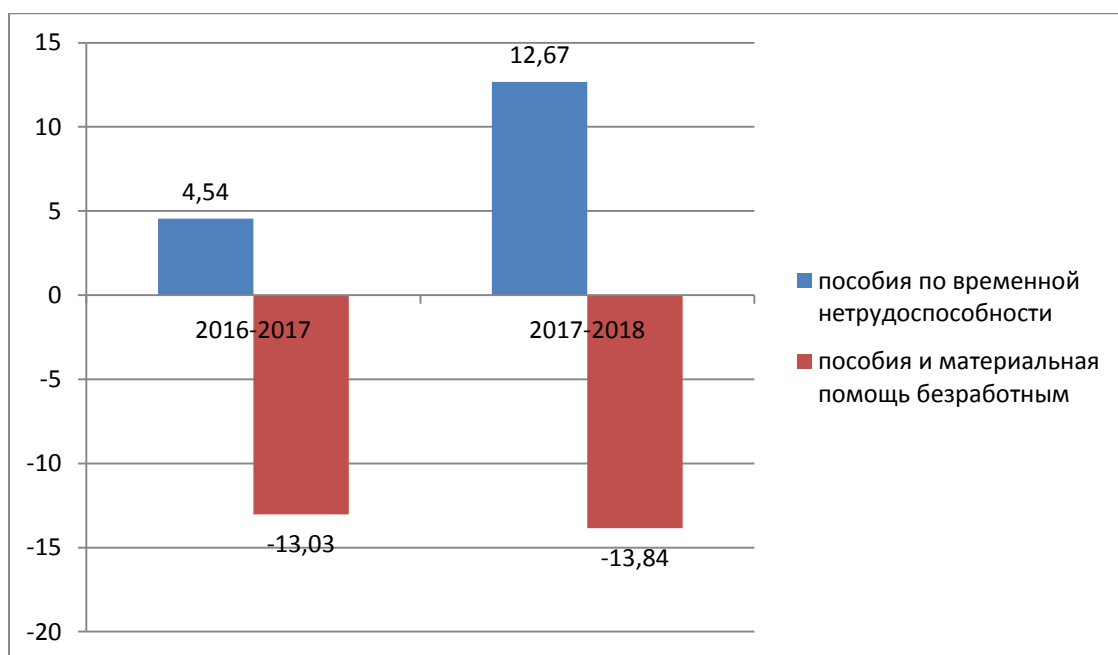


Рисунок 25 – Темпы прироста расходов на пособия для безработных граждан

Как видно из приведенного выше анализа, расходы бюджета на выплату пособия по временной нетрудоспособности росли с каждым годом, что подтверждает рассчитанный темп прироста данного показателя. Темп прироста пособия по безработице имеет отрицательную динамику снижения.

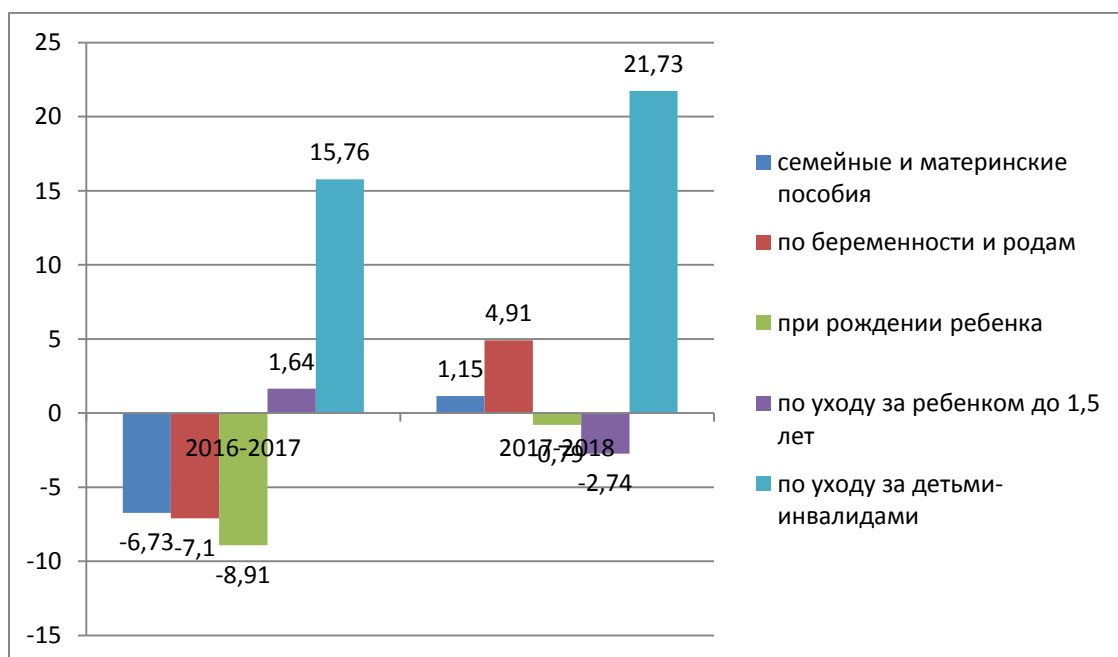


Рисунок 26 – Темпы прироста расходов на пособия матерям

Темпы прироста расходов на все пособия имеют положительную динамику увеличения на протяжении периода, исключения составляют темпы прироста расходов на пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет. Темп прироста данного показателя на протяжении периода имеет отрицательную динамику снижения.

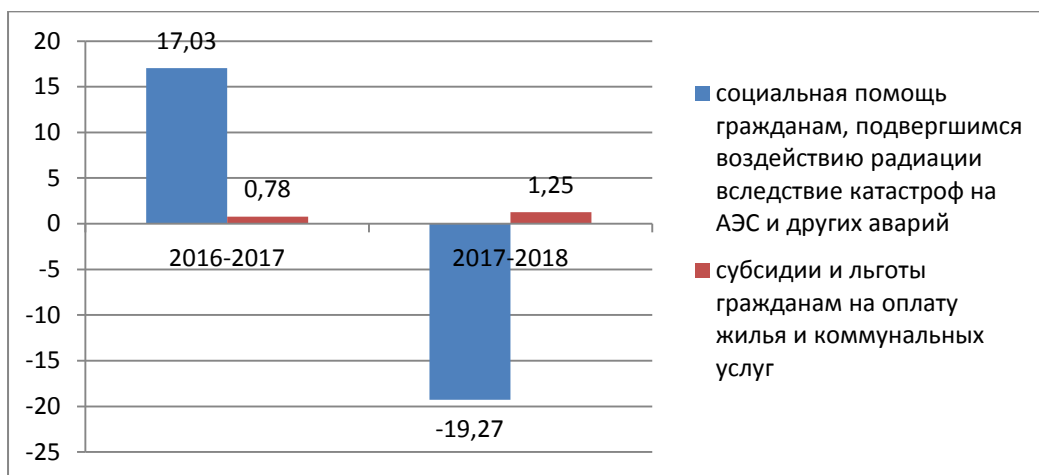


Рисунок 27 – Темпы прироста расходов на пособия

Прирост субсидий и льгот на оплату ЖКХ и жилья положителен и растет на протяжении периода. Прирост расходов на помощь гражданам, подвергшимся воздействию радиации отрицателен и значительно уменьшается на протяжении рассматриваемого периода.

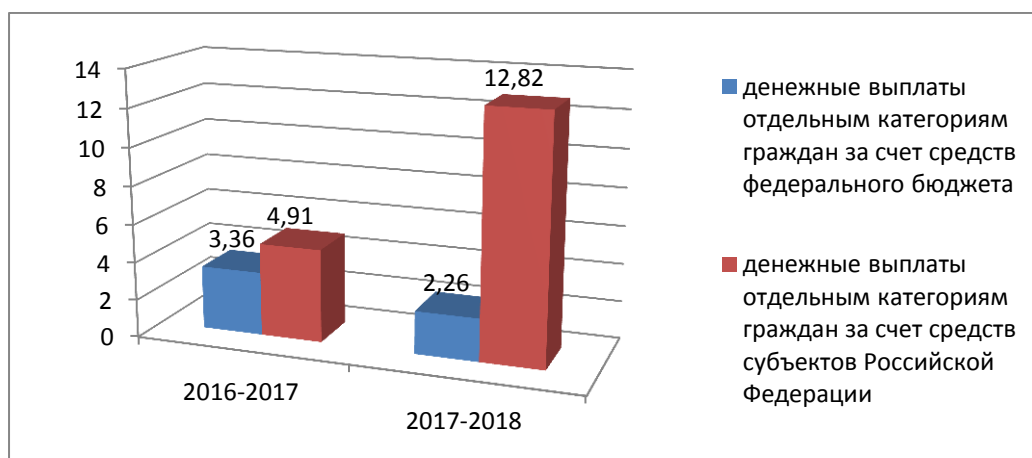


Рисунок 28 – Темпы прироста денежных выплат за счет бюджетов разных уровней

В целом денежные выплаты за счет средств бюджета субъекта значительно выше выплат за счет средств федерального бюджета.

Проанализируем численность лиц, получающих ежемесячные пособия по уходу за ребенком. Данные представим в таблице 28.

Таблица 28 – Численность лиц, получающих ежемесячные пособия по уходу за ребенком

	2016	2017	2018	Темпы прироста, % 2016-2017	Темпы прироста, % 2017-2018
Численность лиц, получающих ежемесячные пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, человек					
по уходу за первым ребенком	1122128	1052112	939687	-6,23	-10,68
по уходу за вторым и последующими детьми	1428355	1396140	1312482	-2,25	-5,99
Численность лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет), человек	499780	497561	498769	-0,44	0,24

Представим данные на рисунке 29.

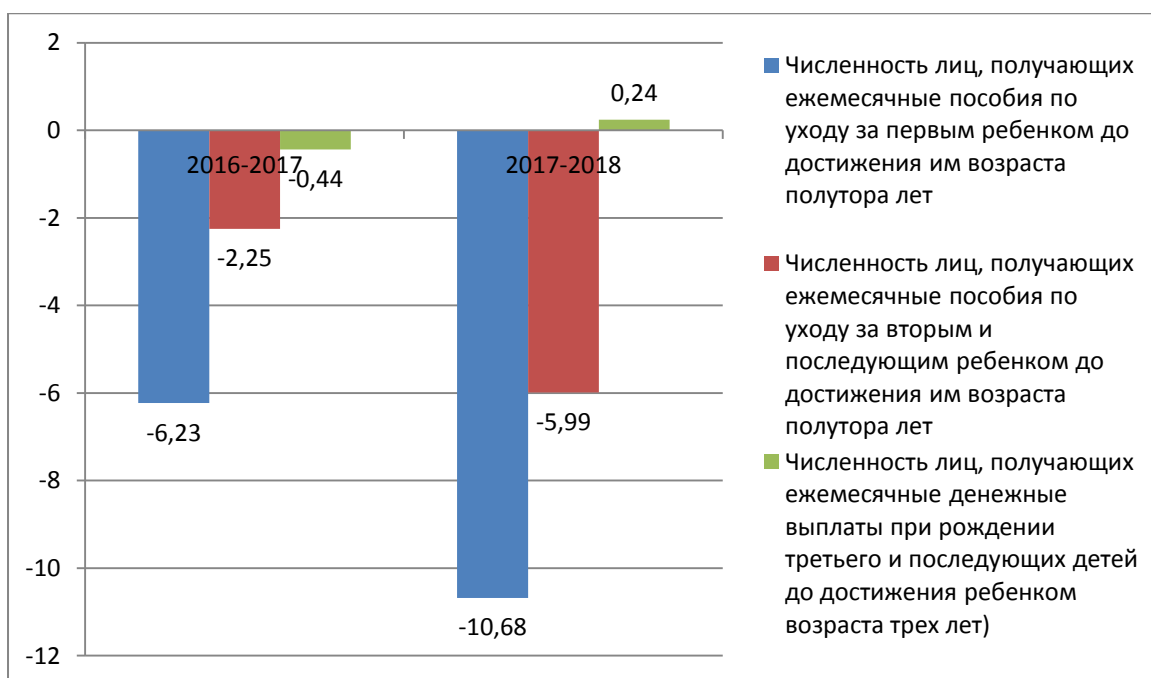


Рисунок 29 – Темпы прироста численности лиц, получающих ежемесячные пособия по уходу за ребенком

Темпы прироста показателей имеют отрицательную динамику снижения. Исключение составляет темп прироста показателя «Численность лиц, получающих ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет)», прирост имеет динамику увеличения.

Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал представлена в таблице 29.

Таблица 29 – Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал

Показатель, человек	2016	2017	2018	Темпы прироста, % 2016-2017	Темпы прироста, % 2016-2017
Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал	924678	727095	697734	-21,36	-4,03

Представим данные на рисунке 30.

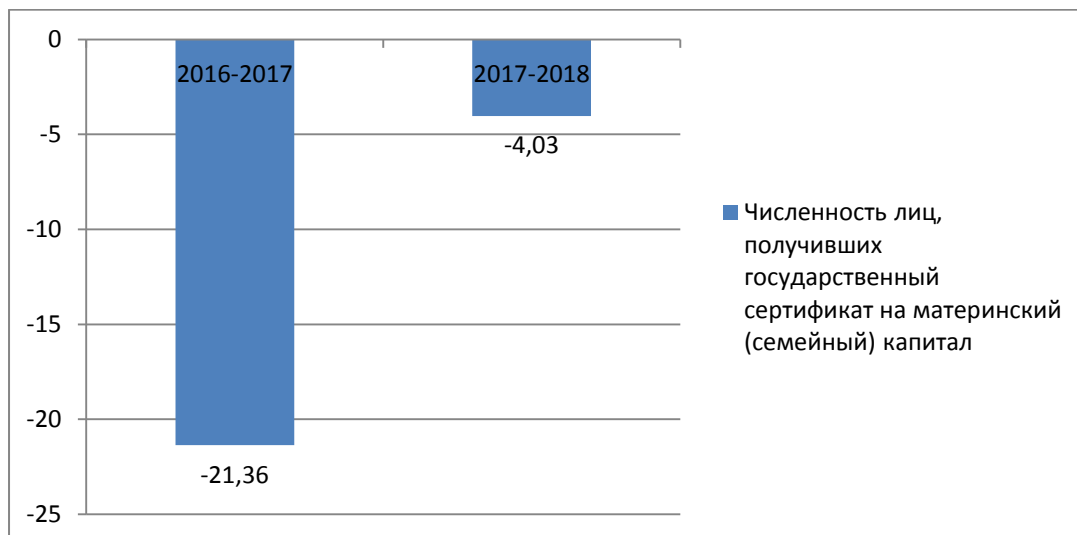


Рисунок 30 – Численность лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал

Темпы роста показателя имеют отрицательную динамику, однако растут на протяжении рассматриваемого периода.

Согласно ФЗ от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 01.03.2020) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.04.2020) материнский (семейный) капитал – средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом.

Законом Челябинской области установлено, что семьи при рождении третьего и последующих детей имеют право на получение регионального материнского капитала. Раньше на областной материнский капитал могли претендовать только малоимущие семьи, у которых доход на одного члена семьи не превышает прожиточного минимума. Теперь доход на одного члена семьи не должен превышать двух прожиточных минимумов. В 2016 году размер областного материнского капитала составил 53 500 рублей. В 2018 году эта сумма составляет 58 978 рублей.

Размер областного материнского (семейного) капитала составляет 100 000 руб. для заявителей, впервые обратившихся за реализацией права на капитал с 1 января 2020. Право на областной материнский (семейный) капитал может быть реализовано не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) третьего ребенка и последующих детей. Средства областного материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования (ребенка) детьми, а также на оплату медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребенку (детям) по медицинскому заключению.

Новые направления расходования средств областного материнского (семейного) капитала, а именно:

- а) оплата дополнительного образования детей;
- б) погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение жилого помещения, включая ипотечные кредиты;
- в) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

Изменился срок обращения за распоряжением средствами областного материнского (семейного) капитала. Заявителю можно обратиться с заявлением после достижения третьим или последующим ребенком возраста 6 месяцев, если:

- а) средства ОМК направляются на погашение имеющейся ипотеки;
- б) средства ОМК направляются на приобретение товаров для детей-инвалидов.

По остальным направлениям остался старый срок (со дня достижения третьим или последующим ребенком 3 лет) [23].

Проанализировав демографическую ситуацию Челябинской области, можно сказать, что регион занимает низкие позиции по показателю рождаемости, в то время как смертность превышает рождаемость.

По показателю «Среднедушевые доходы населения» ситуация так же критическая, на 2018 год составляет – 24 485 руб., что крайне мало, учитывая богатый экономический потенциал региона.

Столь низкие показатели обусловлены множеством причин, как социально-экономического характера, так и нравственного. Ведь в современном обществе наблюдается спад семейных ценностей, кризис института семьи и как следствие увеличение числа разводов, гражданских браков и снижение рождаемости. Увеличение числа матерей-одиночек, детей сирот не может стабилизировать демографическую ситуацию в регионе.

Таким образом, приведенный выше анализ позволяет заключить, что для повышения уровня жизни населения необходимо принятие мер по повышению уровня оплаты труда, государственное регулирование занятости, адресная социальная поддержка населения.

Стабилизировать и улучшить основные показатели качества жизни населения помогают государственные программы, реализуемые на территории Челябинской области. Рассмотрим наиболее важные.

1) Государственная программа «Доступная среда» 2016 - 2020 годы.

Целью данной программы является обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения в Челябинской области.

Основные задачи программы:

-формирование условий для просвещенности граждан в вопросах инвалидности и устранения барьеров во взаимоотношениях с другими людьми;

-оценка состояния доступности приоритетных объектов и услуг и формирование нормативной правовой и методической базы по обеспечению доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;

-формирование условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к приоритетным объектам и услугам в сфере социальной защиты, здравоохранения, культуры, образования, транспорта, информации и связи, физической культуры и спорта.

Объем финансирования представлен на рисунке 31.

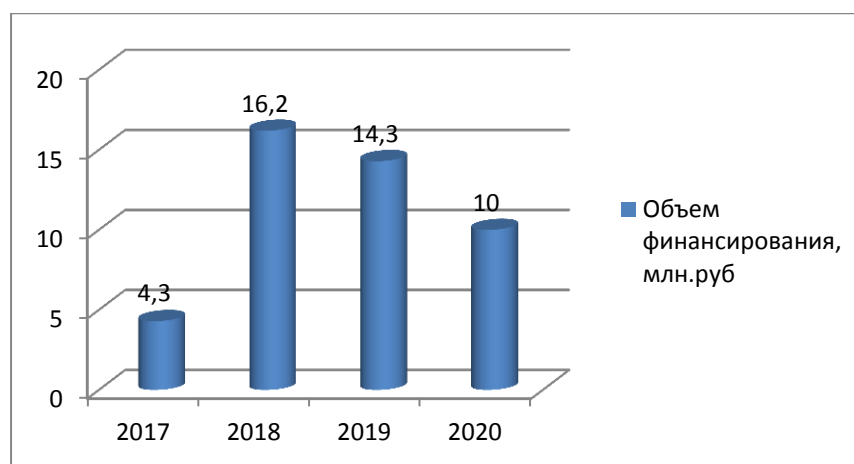


Рисунок 31 – Объем финансирования программы

Финансирование программы, нацеленной на улучшение качества жизни инвалидов и прочих маломобильных групп населения, хоть и колеблется на протяжении 2017 -2020 гг., однако остается на высоком уровне, крупная сумма денежных средств выделяется на разработку мероприятий данной программы.

Доля инвалидов положительно оценивающих уровень доступности объектов и услуг представлена на рисунке 32.

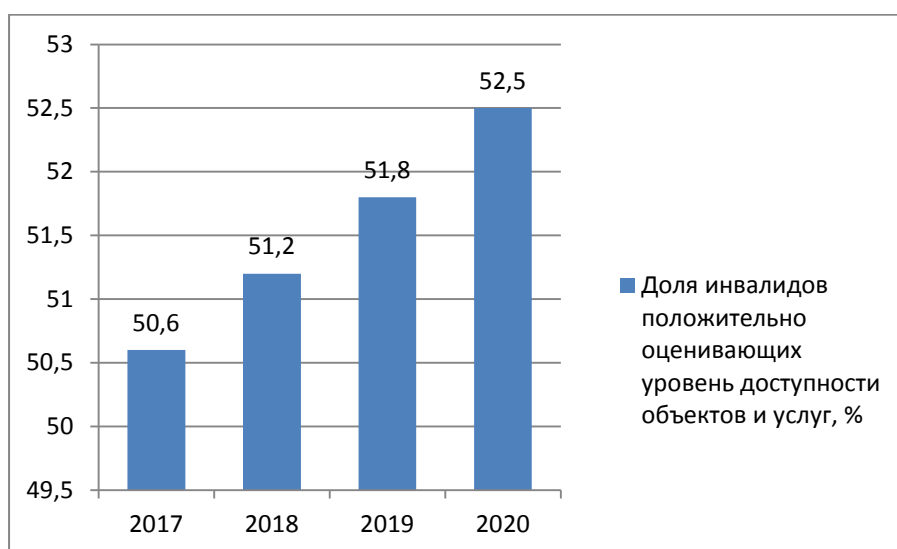


Рисунок 32 – Доля инвалидов положительно оценивающих уровень доступности объектов и услуг

Программа «Доступная среда» успешно реализуется на территории Челябинской области. Доля инвалидов, оценивающих уровень доступности объектов и услуг положительно, растет с каждым годом.

2) Государственная программа Челябинской области «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области»

Основной целью данной программы является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите государства.

Основные задачи государственной программы:

- создание благоприятных условий для улучшения положения детей и семей с детьми;

- оказание адресной социальной поддержки отдельным категориям граждан, поддержание и повышение качества жизни граждан пожилого возраста и других категорий граждан, проживающих на территории Челябинской области;

- увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций Челябинской области (далее именуются - СОНКО);

- совершенствование системы социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Объем финансирования данной программы представлен на рисунке 33.

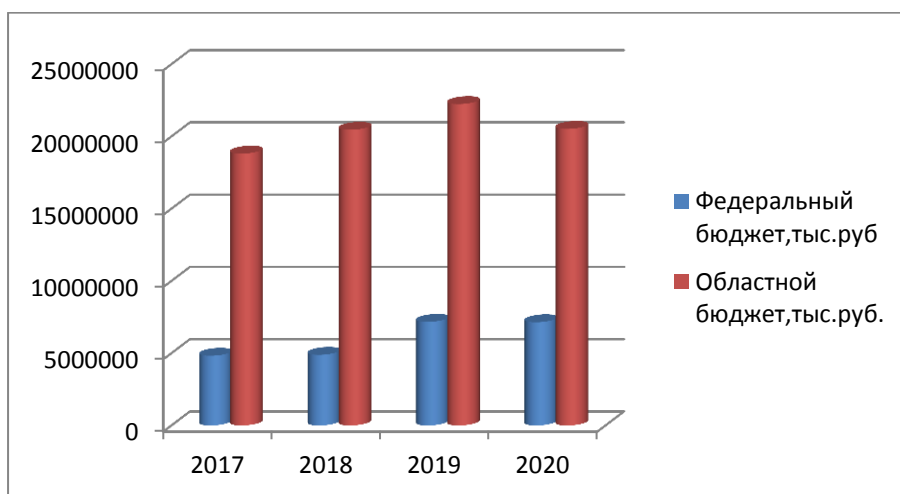


Рисунок 33 – Объем финансирования программы

Финансирование данной программы было осуществлено за счет средств как федерального, так и регионального бюджета. Как видно из графика, сумма средств областного бюджета во многом превышает сумму средств, выделенных из федерального бюджета.

Направления финансирования программы представлены в таблице 30.

Таблица 30 – Направления финансирования программы на 2019-2021 гг.

в млн.руб

Наименование	2019	2020	2021
Дети Южного Урала	9 547,2	9 647,9	9 838,4
Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и иных категорий граждан	12 608,8	12 501,6	12 717,9
Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	31,9	29,6	29,6
Функционирование системы социального обслуживания и социальной поддержки населения	5 923,6	5 048,9	5 077,2

Общее количество целевых показателей программы – 72. Это наиболее крупная программа в сфере социальной политики.

На территории Челябинской области реализуется не только вышеназванные, которые являются наиболее весомыми в сфере социальной защиты, но и другие не менее важные, такие как: «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан РФ в Челябинской области», «Повышение транспортной доступности населения», «Улучшение условий и охраны труда в Челябинской области» и другие. Достижение высоких индикаторов по всем программам позволят улучшить качество и уровень жизни всех групп населения.

2.3 Проблемы реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области

При оценке существующей государственной политики социальной защиты населения в том или ином субъекте РФ, следует опираться на базовые экономические аспекты, а также индикаторы, анализ которых был приведен в предыдущей главе.

Основополагающим фактором развития той или иной системы, безусловно, являются финансы. Без достаточных финансовых ресурсов невозможно должным образом развитие социальной защиты населения, здравоохранения, образования, жилищной политики и так далее. Как известно, социально-экономическая ситуация в Российской Федерации очень непростая, не говоря уже о нравственных ценностях, которые играют, несомненно, важную роль в любом социальном обществе. Ведь очень важно, чтобы каждый человек и гражданин имел достойную жизнь, а в социальном государстве права и свободы человека являются высшей ценностью. Наиболее уязвимые категории граждан, такие как дети, дети-сироты, многодетные семьи, инвалиды, пенсионеры и безработные так же имеют право на благополучную жизнь и должны получать достойную помощь от государства[14].

Только благодаря улучшению основных социально-экономических индикаторов, таких как финансовое состояние граждан, уровень занятости, повышение продолжительности жизни, снижение заболеваемости и так далее, можно обеспечить всем гражданам достойную жизнь.

Рассматривая проблему развития пенсионной системы, выдвигаются всевозможные предложения для ее развития, путем отмены пенсионных накоплений, перехода на добровольные накопления, стимулирующие в дальнейшем государство и т.п.

Правительство Российской Федерации планирует ввести некоторые меры по повышению эффективности социальной помощи населению до 2020 года:

1) Модернизация рынка труда. В стране, относительно, низкая безработица, что требует эффективных мер по задействованию имеющихся трудовых ресурсов, распределение их в точках экономического роста. Для этого необходимо обязательное снижение затрат на переезды к 48 новым местам работы, а также обеспечение доступности инфраструктуры на всей территории страны.

2) Поддержка семей с детьми. К примеру, касаясь материнского капитала, государство расширило сферы его применения, а так же сроки использования данной программы.

3) Ежемесячные пособия многодетным семьям, включая пособия и на жилищно-коммунальные услуги.

4) Предоставление жилья для многодетных семей и устранение очереди на участки. Рассматривая социальную защиту военных пенсионеров в 2018 году предусматривает повышение выплат при возрастании понижающего коэффициента до 58%. По прогнозам, годовая выплата должна подняться на 12% (при инфляции 8%). Те граждане, которые во время несения военной службы получили ранения (травму) и имеют статус военного инвалида, также будут обеспечены пенсионной прибавкой. Размер последней составит 100% от величины пенсии.

С 1 января 2018 года люди, получившие группу инвалидности, претендуют на сопровождение. Данную услугу проводят социальные работники, сервисные службы социального обеспечения инвалидов. Так же новым направлением по реализации доступности услуг стало развитие диспетчерских пунктов связи для инвалидов по слуху. Так же активно принимаются обращения к экстренным службам, регистрации заявок на прием к доктору.

В 2018 году пересмотрены принципы социальной защиты детей и женщин. Правительство обещает:

- повышение ежемесячных пособий на 3-го родившегося ребенка;
- подтверждение права подростков на бесплатное обучение в вузах;

- увеличение размеров денежной помощи по факту рождения малыша, ухода за ним.

В условиях социально-экономических реформ существенно усложняется управленческая деятельность, возрастает персональная ответственность должностных лиц за принимаемые решения. Эти изменения обуславливают повышение требований к уровню профессиональной компетентности руководителей и специалистов.

Подготовка и повышение квалификации кадров занимает важное место в системе социального образования, предоставляя социальным работникам возможность постоянно повышать свою профессиональную компетентность для качественного социального обслуживания населения.

В результате анализа сформулированы следующие проблемы системы социальной защиты в Челябинской области:

1. Основная проблема – низкий уровень денежных выплат, размер которых недостаточен для удовлетворения даже базовых потребностей, таких как – питание, транспорт, лекарства и т.д.

2. Согласно ежегодному информационно-аналитическому докладу «О положении детей и семей, имеющих детей, в Челябинской области за 2016 год» с 01.02.2016 года размеры пособий были проиндексированы на 7 %. Учитывая тот факт, что годовая инфляция в Российской Федерации составила 5,4 % за 2016 год, а в 2019 – 3 %, данные выплаты ушли в минус в процентном показателе, а значит нуждающиеся получили пособие меньше, чем должны были.

3. Законодательством не предусмотрено повышение размера пособия с учетом возраста ребенка, так как с его ростом семья несет повышенные расходы на его содержание.

4. В настоящее время в связи с кризисными явлениями в экономике, ее нестабильностью и зависимостью от внешних факторов, проблемы человека, особенно людей из слабозащищенных слоев населения, обостряются, но оказываются на втором плане для государства. Доходы граждан с каждым годом

стремительно уменьшаются, а цены на жизненно-важные товары растут, вследствие чего, высокая иждивенческая нагрузка увеличивает шансы семьи попасть в категорию малообеспеченных.

5. Миграция оказывает существенное влияние на изменение численности населения. Так в 2018 году миграция населения достигла своего пика за период с 2000-2018 гг. и составила 7394 человек.

Основной причиной миграции является неблагоприятная экологическая обстановка в Челябинске и области. В Челябинске имеется кризис контроля качества воздуха, а в экологическом рейтинге общественной организации «Зелёный патруль» Челябинская область заняла последнее место среди регионов России.

6. Также немаловажной проблемой является сложность процесса получения и оформления пособий. Не смотря на то, что в России существует единый портал Госуслуг, который, облегчает процесс оформления тех или иных документов, социальной помощи, гражданам зачастую все равно необходимо собрать определенный комплект документов и явиться в орган социальной защиты лично. В итоге все влечет за собой – много бумаг, отсутствие единого подхода специалистов, длинные очереди и так далее.

7. Проблемой системы социальных отношений в Челябинской области можно считать ограниченный набор предоставляемых услуг и направления возможности реализации пособия. Это не позволяет в полной мере воспользоваться правом на социальную защиту. Примером являются такие виды социальной помощи, как региональный материнский капитал, социальный контракт и пр. Все вышеизложенные проблемы имеют одну общую направленность – отсутствие должного, достойного финансирования, гарантирующего комфортное проживание. Поскольку федеральный бюджет и бюджет субъектов РФ не в состоянии выделить суммы для достаточно полного финансирования системы социального обслуживания населения, то законодательство предусматривает дополнительные меры социального обслуживанию граждан иного,

нематериального, характера. Именно нематериальные социальные услуги являются перспективным направлением социальной помощи.

8. Низкий уровень финансирования не соответствует потребностям населения (ни одна из реализуемых на территории Челябинской области программ не ставит целью значительное улучшение благосостояния малоимущих);

9. Органы местного самоуправления показывают значительный опыт в обеспечении адресной помощи, однако существуют следующие недостатки:

- при оценке нуждаемости социальной помощи велика доля возникновения «ошибок исключения». Примером могут служить бедные граждане, не относящиеся к какой-либо категории и не получающие выплаты.

- формула расчёта пособия несовершенна. Действующая система льгот носит двойственный характер: часть граждан получают помощь фиксированного размера, остальные не получают ничего, что не позволяет обеспечить защиту от бедности на равноправной основе, так как семьи с крайне низкими доходами получают тот же размер помощи, что и семьи с доходами чуть ниже границы бедности;

10. Организация и реализация социальных программ имеют следующие недостатки:

- отсутствие данных об административных издержках, а также неполные данные о программных издержках;

- нет опыта размещения муниципальных заказов на социальное обслуживание на конкурсной основе;

- низкий уровень координации предоставления пособий и льгот.

Три причисленные проблемы имеют взаимосвязь. Частичный учет программных расходов и отсутствие системы учета административных издержек приводят к систематическому занижению расходов на предоставление социальной помощи в натуральном виде. По итогу и население, и органы управления социальной защиты не имеют представление о реальной стоимости и

состава пакета социальной помощи. В данном случае трудно говорить об эффективности социальных программ.

На данный момент государство акцентируется на социальной сфере жизни населения, что является немало важной чертой для всего населения страны. Реформирование системы социальной защиты населения должно быть направлено на организацию эффективной адресной социальной поддержки граждан, в том числе пожилых людей, инвалидов и, конечно, семьи как мощного фактора стабилизации и укрепления общества.

Вывод по разделу 2

Во второй главе настоящей работы был проведен комплексный анализ организации реализации государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области. Исследовано областное законодательство, касающееся выплат пособий определенным категориям граждан. Изучены регламенты деятельности основных органов власти в сфере социальной защиты, рассмотрена их структура и порядок деятельности.

Был проведен анализ основных индикаторов социально-экономического развития нашего региона на основе статистических данных. Анализ включал в себя различные категории населения, их численность, а так же размеры выплачиваемых пособий. Были рассмотрены и проанализированы на эффективность программы, реализуемые на территории области.

В итоге, определены основные проблемы в реализации государственной политики социальной защиты населения.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Направления совершенствования государственной политики социальной защиты населения в Челябинской области

В предыдущих главах был проведен анализ множества федеральных и региональных видов социальной помощи, охватывающей различные категории населения от семей с детьми и детей-сирот до инвалидов и лиц преклонного возраста. В данной главе совершено обобщение основных мероприятий государственной политики социальной защиты населения и предложены возможные мероприятия, способствующие улучшению качества социальной политики.

Анализ видов социальной помощи показал, что государство отдает предпочтение нематериальным видам помощи. Социальная поддержка по обеспечению жильем многодетных семей и малоимущих семей, а так же сирот, организация отдыха для семей с детьми, всевозможные компенсации расходов безработным и инвалидам, льготы и т.д.

Ранее мы уже говорили о достаточно новом виде помощи – региональный материнский капитал, выплачиваемый при рождении третьего и последующих детей. Данная мера как вид социальной помощи имеет достаточно большой вес, учитывая нововведения с 2020 года, в которых был представлен более расширенный список направлений расходования средств.

Для оценки данного мероприятия сравним опыт других регионов.

На рисунке 34 представим информацию о размере регионального материнского капитала некоторых регионов Уральского Федерального округа.

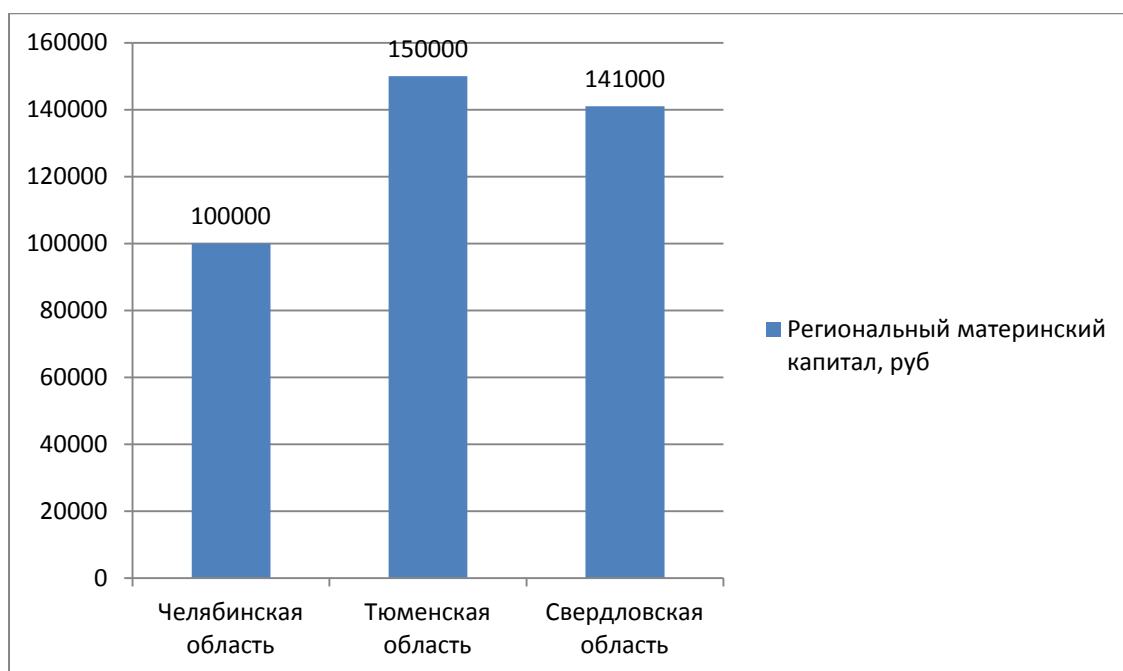


Рисунок 34 – Размер регионального материнского капитала в некоторых регионах Уральского федерального округа

Региональный материнский капитал в Тюменской области составляет 150 тыс. рублей, для сравнения с Южно-Уральским регионом на 50 тыс.руб. больше. В Свердловской области на 2020 год с учетом индексации размер составил 141 тыс.руб.

В рамках реализации национального проекта «Демография» были введены нововведения, касаемые категорий получателей пособия и условий предоставления.

Рассмотрим некоторые законодательные аспекты данного мероприятия в Тюменской области.

Право на региональный материнский (семейный) капитал имеют следующие категории граждан Российской Федерации, проживающие в Тюменской области:

1. Женщина, родившая (усыновившая) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей;
2. Мужчина, являющийся отцом (усыновителем) первого ребенка, трех и более детей в случае:

а) смерти женщины, родившей (усыновившей) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей;

б) объявления женщины, родившей (усыновившей) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей, умершей;

в) лишения женщины, родившей (усыновившей) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей, родительских прав либо ограничения ее в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на предоставление регионального материнского (семейного) капитала;

г) признания женщины, родившей (усыновившей) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей, безвестно отсутствующей, недееспособной (ограниченно дееспособной);

д) отбывания женщиной, родившей (усыновившей) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей, наказания в виде лишения свободы;

е) отмены усыновления в отношении женщины, усыновившей ребенка, в связи с которым возникло право на предоставление регионального материнского (семейного) капитала;

ж) совершения женщиной, родившей (усыновившей) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей, умышленного преступления, относящегося к преступлениям против личности в отношении своего ребенка (детей).

Право на региональный материнский (семейный) капитал в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка возникает в случае рождения (усыновления) первого ребенка, родившегося начиная с 1 января 2020 года, при условии, если заявитель проживает в Тюменской области не менее 5 лет[24].

Стоит так же отметить, что право на получение регионального материнского капитала в Тюменской области имеют граждане, проживающие в регионе не менее пяти лет. Но это правило не распространяется на студентов очной формы

обучения государственных вузов и учреждений профессионального образования, расположенных в регионе.

Итак, мы можем наблюдать существенную разницу в предоставлении и в размере регионального материнского капитала в двух регионах Уральского Федерального округа. Правительство Тюменской области предоставляет средства при рождении первого ребенка, что заслуживает положительной оценки. Молодой семье с учетом нестабильной экономической ситуации и ростом цен важно иметь социальную помощь. Ведь, как правило, третий ребенок и последующие дети появляются в достаточно зрелых семьях, способных обеспечить своим детям достойную жизнь. То же касается и матерей-одиночек, число которых растет, вследствие роста разводов и рождения детей вне брака. Матери-одиночки являются наиболее уязвимыми категориями населения и выплата регионального капитала на первого ребенка была бы весомой помощью семье.

Региональный материнский (семейный) капитал в Тюменской области выплачивается заявителю путем зачисления на его личный счет, открытый в банке. Согласно Закону деньги регионального материнского капитала семья может потратить на любые цели.

Данный аспект, имеет как сторонников, так и противников. Остановимся лишь на том, что использовать деньги по своему усмотрению не всегда верно, тем более что существуют всевозможные мошеннические схемы, которые могут привести к тому, что ребенок останется на улице, далее – рост числа беспризорников. Применение столь крупных денежных выплат необходимо отслеживать, а так же проводить анализ семьи, которой выплачиваются денежные средства.

На рисунке 35 представим информацию о расходовании средств материнского регионального капитала в Свердловской области в 2019 г.

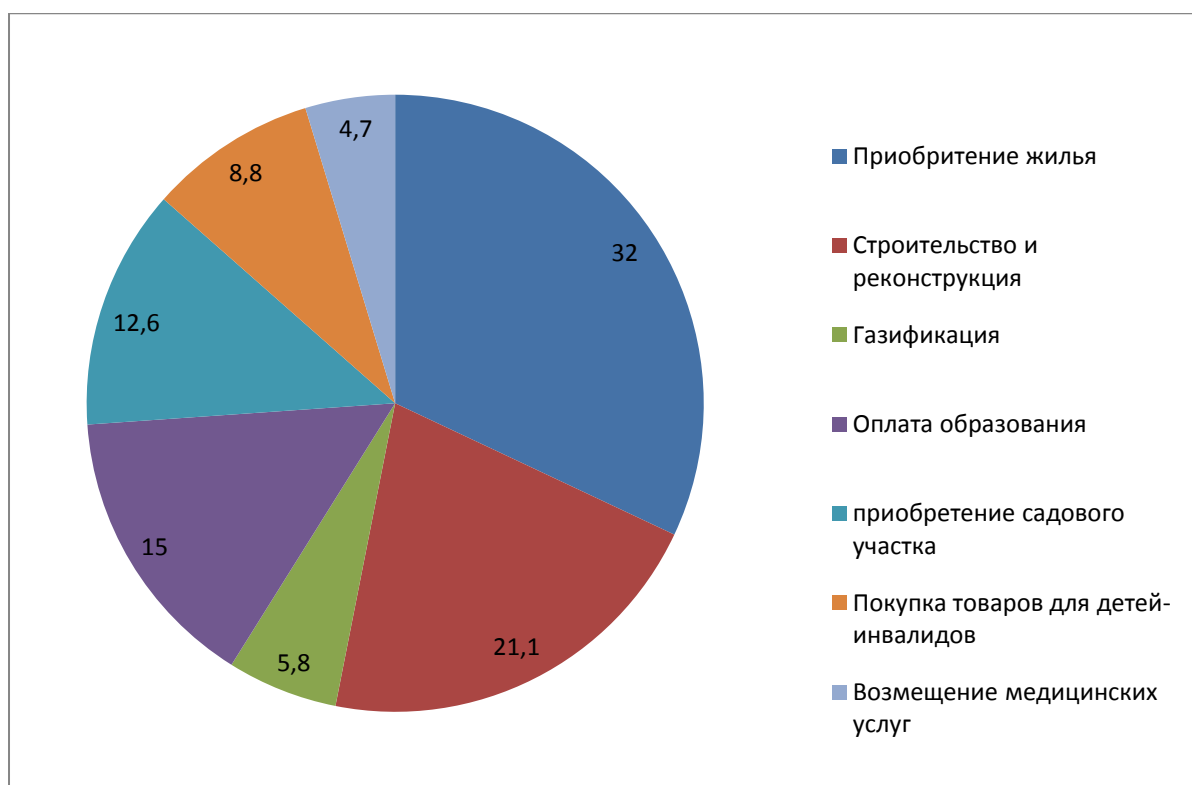


Рисунок 35 – Направления расходования средств регионального материнского капитала в Свердловской области в 2019 г.

В таблице 31 сравним направления распоряжения средствами регионального материнского капитала в Челябинской и Свердловской областях.

Таблица 31– Направления распоряжения средствами регионального материнского капитала в Челябинской и Свердловской областях

Челябинская область	Свердловская область
погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам на приобретение жилого помещения	на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации

Окончание таблицы 31

Челябинская область	Свердловская область
получение образования ребенком (детьми)	на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего сертификат на областной материнский (семейный) капитал
приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов	на оплату платных образовательных услуг, оказываемых ребенку (детям) расположенными на территории Свердловской области государственными и муниципальными образовательными организациями,
плата медицинских услуг, оказываемых родителю (родителям) и (или) ребенку (детям), в случае необходимости получения им (ими) медицинской помощи (далее - оплата медицинских услуг)	на оплату образовательных услуг, оказываемых ребенку (детям) расположенными на территории Свердловской области частными образовательными организациями
	на оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, расположенными на территории Российской Федерации медицинскими организациями и санаторно-курортными организациями
	на приобретение садовых или огородных земельных участков, а также садовых домов, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок
	на приобретение допущенных к обращению на территории Российской Федерации товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов
	на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям

Свердловская область охватывает больший круг направлений, на которые можно потратить средства материнского капитала. Необходимо дополнить

законодательство Челябинской области большим количеством услуг, на которые граждане могли бы потратить средства материнского регионального капитала.

Предложение совершенствования будет состоять в том, чтобы расширить направления использования материнского регионального капитала:

1) На строительство или приобретение нового жилища или ремонт уже имеющейся жилищной площади. Данное мероприятие можно включить в муниципальную программу «Оказание молодым семьям государственной поддержки для улучшения жилищных условий в городе Челябинске».

2) На оплату путевок в санитарно-курортные организации, с целью оздоровления детского населения. Данную меру можно реализовать в подпрограмме подпрограмма «Дети Южного Урала» программы «Развитие социальной защиты населения в Челябинской области».

3) Возможность приобретать садовые участки на средства материнского регионального капитала, как это было принято в Свердловской области.

4) Возможность приобретать мелкую бытовую технику на средства материнского регионального капитала.

5) Не менее важным следует сделать выплату материнского капитала на первенца, как это было введено в Тюменской области.

6) Увеличение выплачиваемых средств хотя бы на 30тыс.руб.

Новым в системе государственной помощи малоимущим гражданам является мероприятие под названием «социальный контракт». Данная мера представляет собой соглашение, заключаемое между малоимущей семьей или одиноким гражданином и региональным центром социальной защиты населения. Законодательно «социальный контракт» закреплен статьей 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». В настоящее время оказание помощи по данному контракту носит экспериментальный характер и доступно лишь в некоторых регионах. Однако с 2021 года планируется запустить программу по всей стране.

Главная цель контракта – создать для всех нуждающихся условия по выходу из бедности.

Социальный контракт заключается на срок от 3 до 12 месяцев, в течение которых государство безвозмездно выплачивает денежную или предоставляет натуральную форму, а граждане берут на себя обязательство улучшить материальное положение семьи. Соглашение заключается именно с малоимущей категорией граждан, если средний доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума, установленного в конкретном субъекте проживания.

Существенным плюсом данного вида поддержки является не то, что конкретной семье выплачиваются средства к существованию, а то, что государство стимулирует граждан на определенные действия, необходимые для выхода из кризиса, для того чтобы научиться самостоятельно получать доход в течение длительного промежутка времени. Говоря другими словами, семья может использовать назначаемые средства только на определенные нужды, прописанные в условиях этого соглашения.

На рисунке 36 представим виды мероприятий, оказываемые в рамках социального контракта.



Рисунок 36 –Направления социальной поддержки по социальному контракту

Также в рамках программы социальной адаптации может быть предоставлена и натуральная помощь, если того требует материально-бытовое положение семьи (гражданина). Это могут быть продукты, одежда, уголь и дрова для отопления, лекарства и другое.

Однако все выплаты по социальному контракту должны использоваться по своему целевому назначению, к примеру, контракт на обучение обязует гражданина после обучения выйти на работу.

В контракте указывается предельный размер социальной помощи, который будет выделен семье. Как правило, он не превышает 50 тыс. руб., в некоторых случаях распределяется на ежемесячные выплаты.

В таблице 32 рассмотрим минусы и плюсы социального контракта.

Таблица 32 – Минусы и плюсы социального контракта

Плюсы	Минусы
Возможность пройти обучение	Малый список возможных участников контракта
Трудоустройство	Отсутствие четкой структурированности между органами социальной защиты и частным сектором экономики
Возможность открыть ИП	Низкая сумма выплаты в большинстве регионов
Возможность создания подсобного хозяйства	

Несмотря на то, что достоинства контракта превышают недостатки, нельзя назвать эту меру качественной и эффективной. Адресная помощь может быть назначена трудоспособным гражданам, не желающим попросту трудиться.

В Челябинской области этот вид помощи не имеет пока что большого распространения. Сравним опыт других регионов.

1. В Пермском крае создана программа «От пособия – к зарплате», в соответствии с которой Участникам программы на каждого члена семьи ежемесячно выплачивается пособие, составляющее не менее 60 процентов от величины прожиточного минимума

С 2016 года также семьям Пермского края предоставлена возможность участвовать в проекте «Социальный контракт – соседское партнёрство». Он был создан на основе существующего механизма поддержки семей, нуждающихся в помощи, и направлен на преодоление трудной жизненной ситуации совместными усилиями семей. Малообеспеченные семьи, объединив «стартовые капиталы» и профессиональный потенциал, могут самостоятельно изменить своё материальное положение. Цель проекта – распространить положительный опыт семей, совместно решающих трудности.

Если в 2016 году в органах социальной защиты состояло 97 тыс. семей с детьми по причине низких доходов, то в 2017 году их количество сократилось до 85 тыс. Уже 1 января 2019 г. на учете в органах социальной защиты состоит 82 690 семей с доходом ниже уровня прожиточного минимума.

Рассмотрим основные направления социальной поддержки по контракту в Пермском крае на рисунке 37.

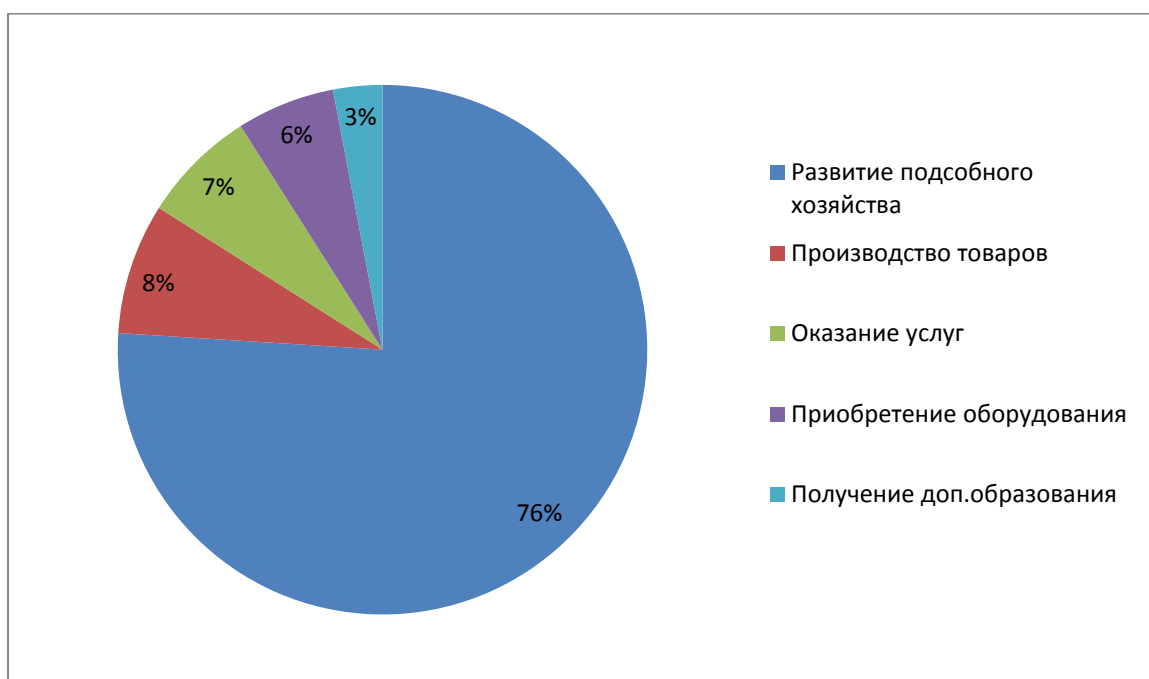


Рисунок 37 – Направления социальной поддержки по контракту в Пермском крае в 2018 г.

Как видим на рисунке наибольшую долю занимает направление развития подсобного хозяйства. На основе реализации социального контракта в Пермском крае почти 15 тыс. семей за два года улучшили свое материальное благосостояние.

2. В Тюменской области старт проекта по оказанию адресной помощи по выходу на самообеспечение положен в 2006 году.

В 2010 году произошло внедрение социального контракта как формы по оказанию адресной помощи.

На 2019 год около 90% семей в регионе занимались развитием личных подсобных хозяйств, а остальные организовали предпринимательскую деятельность.

Рассмотрим на рисунке 38 основные направления помощи в рамках контракта в 2019 г.

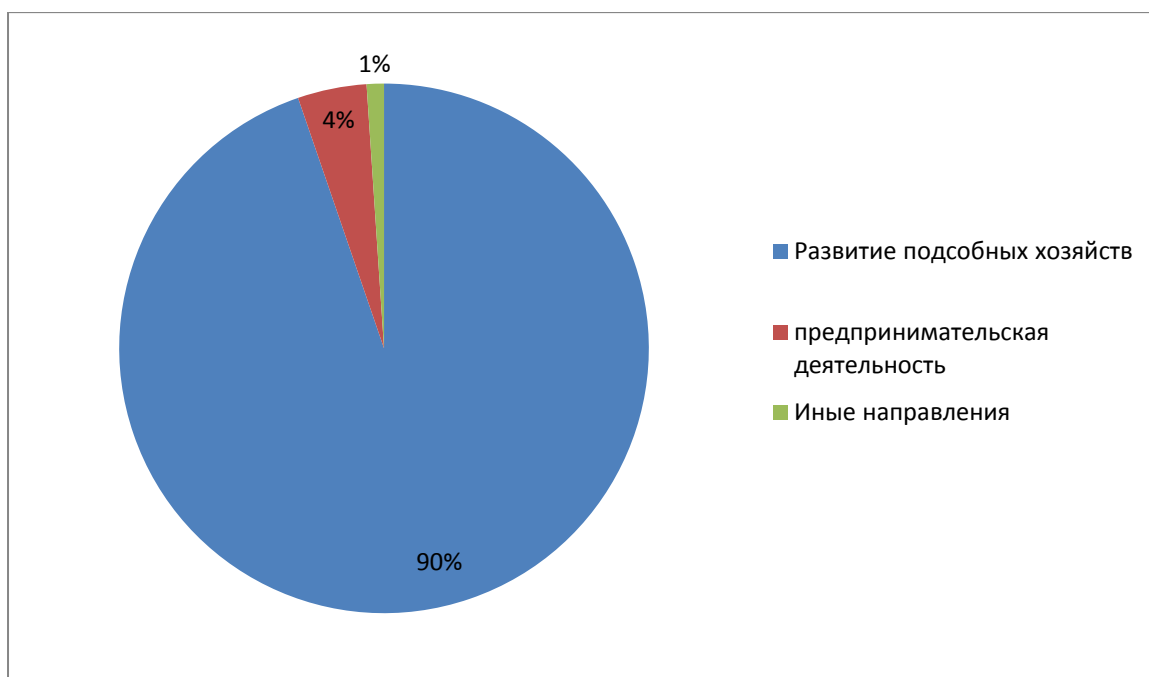


Рисунок 38 – Основные направления помощи в 2019 г.

Направление «Развитие подсобного хозяйства» во многих регионах занимает наибольшую долю. В своих отчетах о реализации и эффективности внедрения

социального контракта Правительства рассматриваемых регионов делятся с результатами участников социального контракта, многие из которых благодаря данной программе приобрели скот, строительные материалы для благоустройства фермы, а также организовали небольшие предприятия и даже мини-завод по изготовлению кирпича.

В целом, социальный контракт – это безусловно новшество в российской системе социальной помощи и заслуживает дальнейшего применения и развития.

В Челябинской области социальный контракт действует с 2014 года. К 2018 году помощь в рамках этого направления получили около 72 семей, а средств из бюджета Челябинской области было выделено 53 млн. рублей.

За 2019 год в регионе было заключено 145 контрактов.

Данные о направлениях социального контракта, реализовавшихся в 2019 году представлены на рисунке 39.

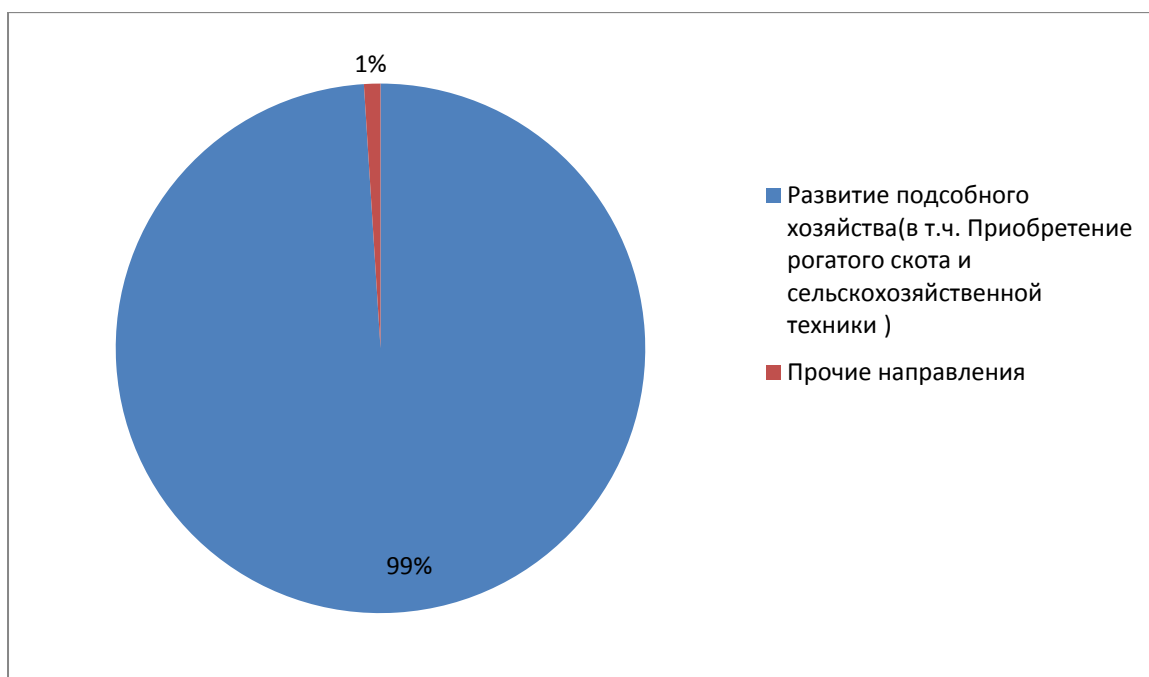


Рисунок 39 – Направления социальной помощи в Челябинской области в рамках социального контракта

По данным Министерства социальных отношений Челябинской области около 99 % семей обратились за помощью на развитие подсобного хозяйства.

Несмотря на такую статистику назвать социальный контракт эффективной мерой социальной помощи в Челябинской области нельзя. В других анализируемых нами регионах было профинансировано множество направлений, таких как получение образования, предпринимательская деятельность и т.д.

Однако столь низким показателям в нашем регионе имеется обоснование. Если рассматривать все виды направлений помощи в рамках социального контракта, то эффективным для муниципальных районов будет являться получение образования с последующим трудоустройством. Допустим, гражданин в многодетной семье является безработным длительное время, при устройстве на какую либо вакансию, требующую специального образования, социальные службы в рамках контракта окажут помощь в плате за обучение. Как результат появляется трудоустройство и семья может считаться уже не малоимущей спустя некоторый срок. То же касается и открытие ИП – человек выходит на доход.

За пять лет действия социального контракта в Челябинской области было зарегистрировано всего два случая, когда граждане обращались за средствами для открытия ИП в рамках социального контракта. Примерно столько же было потрачено на обучение и повышение квалификации.

Низкая статистика по Челябинской области имеет свою причину. Если в Пермском крае для каждого направления свои условия предоставления и свой размер денежной выплаты, то в Челябинской области размер выплаты составляет – не более 30000 руб. в год. Для сравнения в Пермском крае единовременная выплата при открытии ИП в рамках социального контракта составляет до 250 тыс. руб.

Обучение, повышение квалификации и прочие мероприятия требуют значительно больше средств, нежели заявленные 30 тыс.руб. Это и объясняет тот факт, что спрос на социальный контракт имеют фермеры и селяне. К тому же нельзя забывать, что заявители должны иметь доход ниже прожиточного

минимума. А в городах это граждане низкого социального статуса, зачастую даже маргинального.

Финансирование с 2020 года расходов регионов на реализацию технологии социального контракта будут софинансироваться из федерального бюджета, возможно благодаря этому размер выплаты увеличится и использовать социальный контракт будут не только жители деревень и поселков.

На рисунке 40 представлена динамика количества заключенных контрактов.

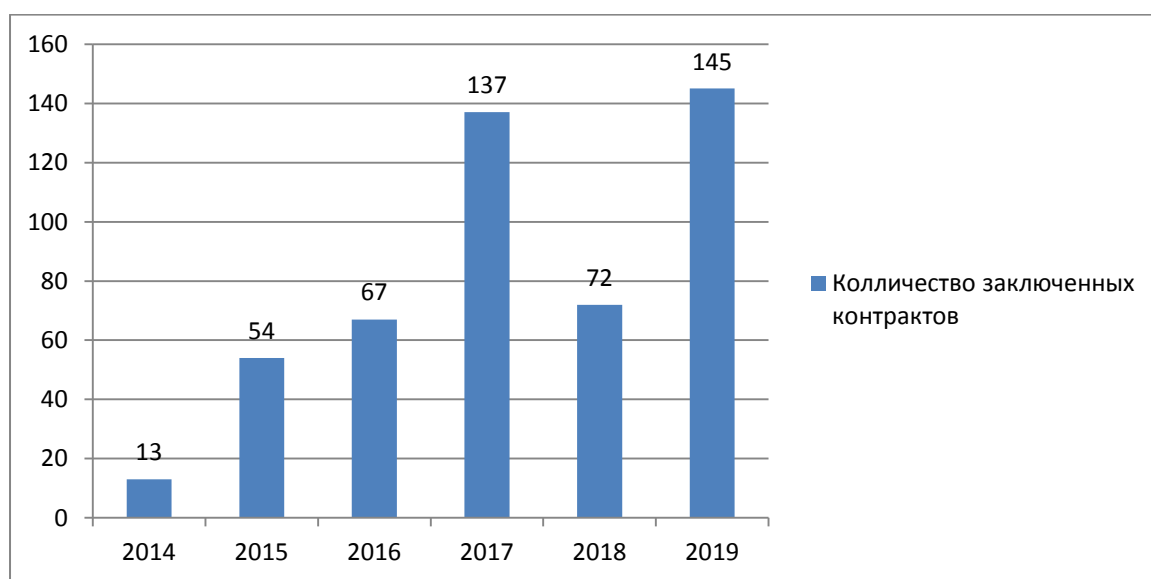


Рисунок 40 – Количество заключенных социальных контрактов в Челябинской области

Отличие социального контракта от прочих видов социальной помощи в том, что в данном случае отсутствует так называемое иждивенчество. Существует строгий график, в соответствии с которым гражданин-участник обязан выполнять то или иное мероприятие, а так же строгий контроль за исполнением.

На основе анализа показателей деятельности социального контракта в Челябинской области можем сделать вывод, что данный вид помощи плохо развит в нашем регионе.

Возможные предложения в таблице 33 помогут данной мере получить наибольшее распространение в регионе и соответственно увеличить свою эффективность.

Таблица 33 – Предложения по совершенствованию социального контракта

Категории граждан	Мероприятия
Малоимущие семьи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оплата всех расходов на подготовку к учебному году 2. Уменьшение тарифов за оплату ЖКХ 3. Предоставление средств на покупку лекарств, на лечение, на оплату обследования. 4. Открытие социального магазина для данной категории населения
Неблагополучные семьи	<ol style="list-style-type: none"> 1. Бесплатное лечение от алкогольной или наркотической зависимости 2. Бесплатное устройство детей в различные секции 3. Льготные путевки для детей 4. Создание мобильной бригады для оказания всевозможных социальных услуг
Матери-одиночки	<ol style="list-style-type: none"> 1. Внеочередное устройство ребенка в детский сад 2. Создание дистанционной формы работы, с оплатой интернета 3. Помощь в организации взыскания алиментов 4. Оплата всех расходов на подготовку к учебному году 5. Уменьшение тарифов за оплату ЖКХ 6. Волонтерская помощь детям

Предложенные меры приведут к активизации трудового потенциала и в целом к повышению качества жизни данных категорий граждан, а что самое главное помогут детям развиваться и в дальнейшем найти свое место в жизни.

3.2 Оценка эффективности предложенного мероприятия

Поднимая данный вопрос, стоит охарактеризовать два основных понятия – эффект и эффективность управления.

Экономический эффект – это результат какого-либо нововведения, мероприятия, эта величина абсолютная, имеющая единицы измерения. Единицы измерения могут быть натуральные, денежные, трудовые.

Экономическая эффективность – величина относительная, это соотношение результата (эффекта) и затрат, давших этот эффект. Эффективность рассматривается как синоним понятий «результативность».

Эффективность в государственном управлении (в широком смысле) следует понимать как комплексную характеристику, сравнение потенциальных и реальных результатов функционирования определенной системы с учетом степени соответствия полученных результатов целям и задачам ее развития. При этом соответствие результатов целям и задачам развития страны должно просматриваться не только в краткосрочной, но и в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Кроме того, эффективность государственного управления должна отражать как прямые результаты управления, так побочные объективно возникающие результаты. И если прямые результаты отражают полноту, целесообразность и последствия воплощенных в жизнедеятельность общества поставленных целей и задач государственного управления, то побочные результаты позволяют увидеть их обоснованность и обусловленность, степень их влияния на другие общественные явления. И здесь очень важно отделить получаемые результаты и последствия, как следствие государственного управления, от тех, которые могут возникать в результате действия объективных и, возможно, стихийных механизмов.

К основным условиям проведения оценки эффективности социальной политики государства следует отнести постоянное оценивание существующих мероприятий с целью их совершенствования и корректировки.

При помощи критериев можно оценить эффективность социальной политики государства во всех ее проявлениях. При этом оцениваются не только изменения и процессы, которые ей присущи, но и незапланированные побочные последствия.

Можно подытожить, что эффективность функционирования социальной политики государства выявляется системой критериев, которые можно оценить в направлении общественного развития. Подобные показатели с количественной

информацией способны определять качественные критерии состояния общества и жизнеобеспечения населения страны.

Экономическая, социальная и политическая эффективность применяются для оценки эффективности социальной политики.

К объективным критериям оценки эффективности социальной политики можно отнести:

1) Экономическая эффективность:

- динамика производительности труда,
- ВВП на душу населения,
- стоимость рабочей силы.

2) Социальная эффективность:

- демографические показатели (продолжительность жизни, сальдо миграции),
- показатели расслоения и доходов (динамика покупательной способности и реальных доходов, уровень нищеты, коэффициент фондов), показатели занятости (уровень экономической активности граждан, безработицы),
- показатели благоустройства территории и социальной безопасности.

3) Политическая эффективность:

- показатели протестных действий (забастовки и другие акции),
- показатели коррупции (динамика экономических преступлений среди чиновников).

В предыдущем пункте нами были рассмотрены два наиболее развивающихся направления социальной помощи в Челябинске – региональный материнский капитал и социальный контракт.

В рамках реализации предложенных нами мероприятий касаясь регионального материнского капитала эффективность будет следующей:

- не просто погашение долга за оплату жилья, но и возможность приобрести на предоставленные средства новое жилье или реконструировать вторичное;

- получение детьми качественного образования позволит увеличить количество образованных граждан и специалистов в нашей стране, ведь большинство талантливых детей не могут поступить в дорогостоящие вузы;

- в связи с отрицательной экологической ситуацией в регионе немаловажным будет возможность за счет средств материнского капитала отправлять детей на оздоровление в лагеря;

- выплаты на первенца существенно облегчат семейный бюджет, особенно это касается матерей-одиночек или молодых семей;

- возможность приобретения садового участка – достойный вклад регионального материнского капитала. Отдых всей семьей и совместные работы на даче позволят сплотить семейные узы.

- покупка мелкой бытовой техники – актуальный вопрос как и для молодой семьи, так и для малоимущей и многодетной.

На основе анализа реализации регионального материнского капитала в челябинской области, а так же в других регионах приведем возможные направления расходования средств, в связи с предложенными мерами.

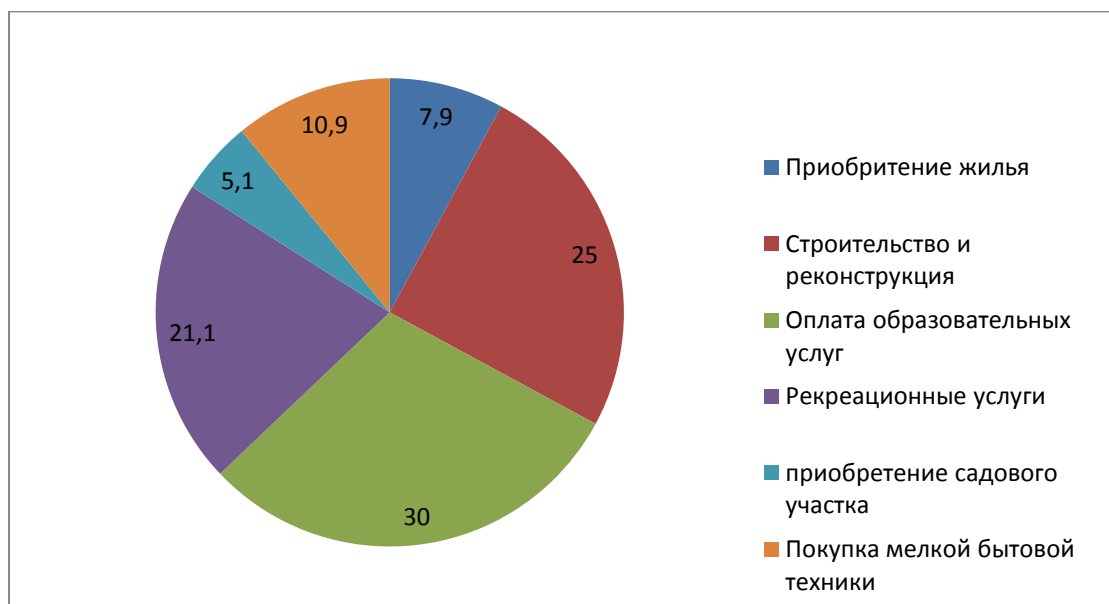


Рисунок 41 – Прогноз расходования средств регионального материнского капитала в Челябинской области

По прогнозу наибольшую долю в Челябинской области будут занимать направления расходования – оплата образовательных услуг и строительство и реконструкция. Наименьшую – приобретение садового участка.

Определим эффективность данного мероприятия в Челябинской области в 2019 году посредством затратного метода.

Для определения затратной эффективности используем формулу:

$$Эз = P/З. \quad (1)$$

где, Эз – затратная эффективность;

P– затраты на финансирования мероприятия;

З– полученные на выходе результаты.

В таблице 34 представлены основные коэффициенты, позволяющие оценить эффективность рассматриваемого мероприятия.

Таблица 34 – Коэффициенты для оценки эффективности мероприятия

Показатель	Формула	Обозначение
Коэффициент социальной ориентированности местного бюджета	R_{cb}/P	R_{cb} – расходы бюджета на социальные нужды; P – общие расходы
Коэффициент финансирования программ малообеспеченных семей, имеющих троих и более детей (регионального МК)	R_c/ R_{cb}	R_c – расходы бюджета на программу регионального материнского капитала; R_{cb} – расходы бюджета на социальные нужды

В таблице 35 представлены показатели деятельности органов власти Челябинской области в рассматриваемой сфере.

Таблица 35 – Показатели деятельности органов власти

Показатель	Обозначение	Фактическое значение
Расходы бюджета на региональный материнский капитал	R_c	47 млн.руб
Расходы бюджета на социальные нужды	R_{cb}	59 367 770,8 тыс.руб
Общие расходы бюджета Челябинской области	P	178 810,8 млн.руб

В таблице 36 представлены рассчитанные коэффициенты.

Таблица 36 – Рассчитанные коэффициенты

Показатель	Значение
Коэффициент социальной ориентированности местного бюджета	0,33
Коэффициент финансирования программ малообеспеченных семей, имеющих троих и более детей (регионального МК)	0,79

Коэффициент социальной ориентированности бюджета Челябинской области показывает, что доля расходов на материнский региональный капитал в бюджете составляет 0,33. Коэффициент финансирования программ малообеспеченных семей в Челябинской области равен 0,79. Можем сделать вывод, что социальная ориентированность бюджета Челябинской области находится на низком уровне. Чем выше значение показателя, тем в большей степени органами власти предоставляются социальные услуги гражданам. Следовательно, если увеличится размер регионального капитала, а именно если данное направление поддержки будет в большей степени финансироваться из бюджета, это будет способствовать повышению социальной ориентированности бюджета Челябинской области.

В рамках социального контракта внедрение предложенных мер будет иметь следующую эффективность:

1) Законодательное закрепление разных условий для разных направлений адаптации, позволит привлечь большее количество граждан в участие в данном проекте. Сумма 30 тыс. рублей недостаточно ни для одного из направлений, предложенных в рамках этой меры.

2) Внедрение предложенных мероприятий для разных малообеспеченных категорий населения позволит снять иждивенческую нагрузку с государства.

3) Внедрение предложенных мероприятий сократит численность малообеспеченных семей и увеличит уровень занятости населения в регионе. Многие граждане получать рабочую или иную специальность и с подачи

государства устроятся на хорошо оплачиваемую работу, другие смогут открыть собственные предприятия или организовать подсобное хозяйство.

Прогноз расходования средств с учетом предложений в рамках социального контракта представлен на рисунке 42.

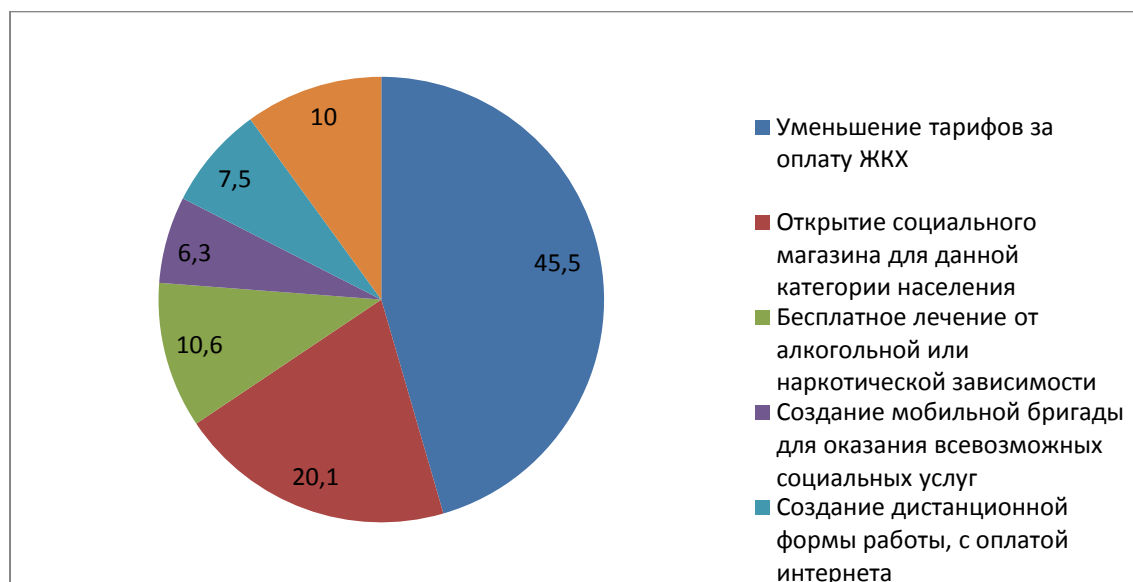


Рисунок 42 – Прогноз расходования средств социального контракта в Челябинской области

На рисунке 43 представим состояние рынка труда при внедрении предложенных мероприятий.

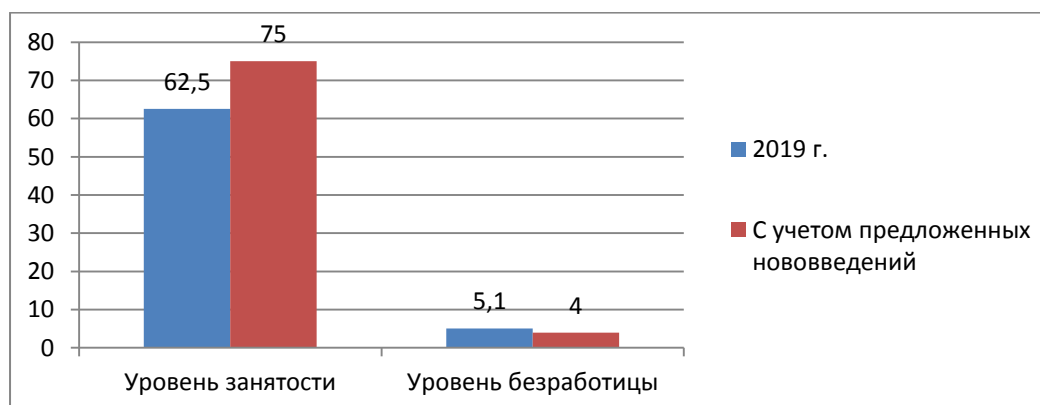


Рисунок 43 – Прогноз состояния рынка труда с учетом предложенных нововведений

На данный момент уровень занятости региона составляет 62,5, это значение не на много опережает средний показатель по РФ, который составил в марте 2020 года 59,1%. Учет, внедрение предложенных мероприятий и развитие данной меры поддержки граждан позволит значительно повысить уровень занятости населения и со временем сократить безработицу в регионе.

На рисунке 44 представим прогноз изменения уровня жизни населения.

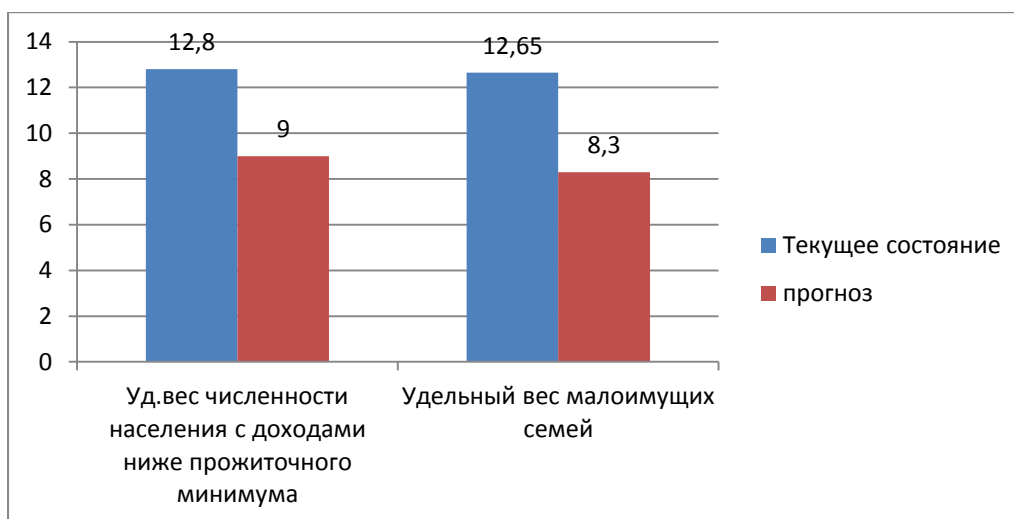


Рисунок 44 – Прогноз изменения уровня жизни населения с учетом предложенных мер

Внедрение предложенных мероприятий существенно снизит долю малоимущих категорий населения и населения с доходами ниже уровня прожиточного минимума.

Несмотря на предложенные меры «социальный контракт» более молодая форма социальной помощи и требует тщательной структуризации и разработки более полного законодательства.

Вывод по разделу 3

В данной главе были рассмотрены и проанализированы эффективные, но слаборазвитые в Челябинской области мероприятия – региональный материнский капитал и социальный контракт.

Был приведен опыт соседних регионов по реализации этих направлений и было проведено сравнение реализации этих мероприятий с опытом Челябинской области.

На основе опыта соседних регионов были предложены направления совершенствования двух данных мероприятий и выявлена возможная их эффективность при внедрении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В Российской Федерации на сегодняшний день с учетом нестабильной экономики и социальной разобщенностью необходимы устойчивые методы и механизмы регулирования социальной сферой.

Как известно, государство играет главенствующую роль в организации и реализации социальной защиты населения, организуя пенсионное обслуживание и выплачивая пособия, обеспечивая социальную помощь семьям и детям, инвалидам и другим слаботзащищенным категориям населения, разрабатывая законодательство в сфере социальной защиты, положения для государственных программ, а также проводя статистический мониторинг различных категорий населения.

Социальная работа, проявляющаяся в реализации социальной политики, играет огромную роль. Достижение государственных целей в социальной сфере направлено прежде всего на удовлетворение важнейших человеческих потребностей и обеспечения достойной жизни всем гражданам. Однако в настоящее время можно наблюдать множество разногласий в социальной работе как формы гуманизации в обществе. Примером данного парадокса могут выступать конкретные меры социальной поддержки нуждающихся.

В ходе проведенного исследования была рассмотрена структура Министерства социальных отношений Челябинской области и основные направления его работы.

В структуре имеет место процесс деления организации на отдельные элементы, каждый из которых имеет свою четко определенную, конкретную задачу и обязанности.

Дальнейшими приоритетными направлениями реализации государственной социальной политики на территории Челябинской области будут являться:

1. Повышение эффективности социальной помощи нуждающимся гражданам за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий.

2. Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни.

3. Повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей.

4. Развитие активного диалога с гражданами. Для этого необходимо обеспечить ежегодный рост охвата социальным сопровождением граждан, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании. Увеличится доля участия в сфере оказания услуг по социальному обслуживанию граждан.

Достижение ожидаемых результатов и непрерывное развитие системы социальной защиты населения помогут повысить качество жизни населения и снизить коэффициент социальной напряженности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru>.
2. Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17.07.1999 № 178-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
3. Федеральный Закон от 15.12.2001г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
4. Федеральный закон от 10.12.1995г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания в РФ» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
6. Закон Челябинской области от 15.12.2011 № 251-ЗО «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, в Челябинской области») [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.
7. Положение о Министерстве социальных отношений Челябинской области (утв. постановлением Губернатора области от 9 августа 2004 г. N 406)[Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru>.
8. Положение о Комитете социальной политики города Челябинска от 22 апреля 2015 года № 77-п (с изменениями на 23 мая 2018 года) (в ред. Постановления Администрации города Челябинска от 23.05.2018 N 210-п) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/432945029>
9. Постановление Правительства Тюменской области от 27 декабря 2011 года № 503-п «О региональном материнском (семейном капитале)» (с изменениями на 27 декабря 2019 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru>.

10. Постановление Правительства РФ от 19.06.2012 N 610 (ред. от 06.11.2019) «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/document>.

11. ГОСТ Р 54342-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. «Социальное обслуживание населения. Методы контроля качества социальных услуг» (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 28.06.2011 N 155-ст) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

12. Газизова, И.З. Политика и проблемы социальной защиты населения в России [Электронный ресурс] / И.З. Газизова. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru>.

11. Григорьев, С.И. Социально-демографические проблемы в обществе: теоретико-методологический аспект / С.И. Григорьев, Л.Г. Гуслякова. – М.: Уровень жизни населения регионов России. - 2012. - №4. – 160 с.

12. Григорьянц, Г.Н. Социальная защита населения в России: становление и развитие [Электронный ресурс] / Г.Н. Григорьянц, З.П. Замараева. – Режим доступа: <http://window.edu.ru>.

13. Лебедева, Л. Ф. США: государство и социальное обеспечение: Механизм регулирования / Л.Ф. Лебедева. – М.: Наука, 2000. С. 21.

14. Лукашенко, Т.Р. Государственная политика организации социальной защиты населения [Электронный ресурс] / Т.Р. Лукашенко. – Режим доступа: <http://uecs.mcnip.ru>

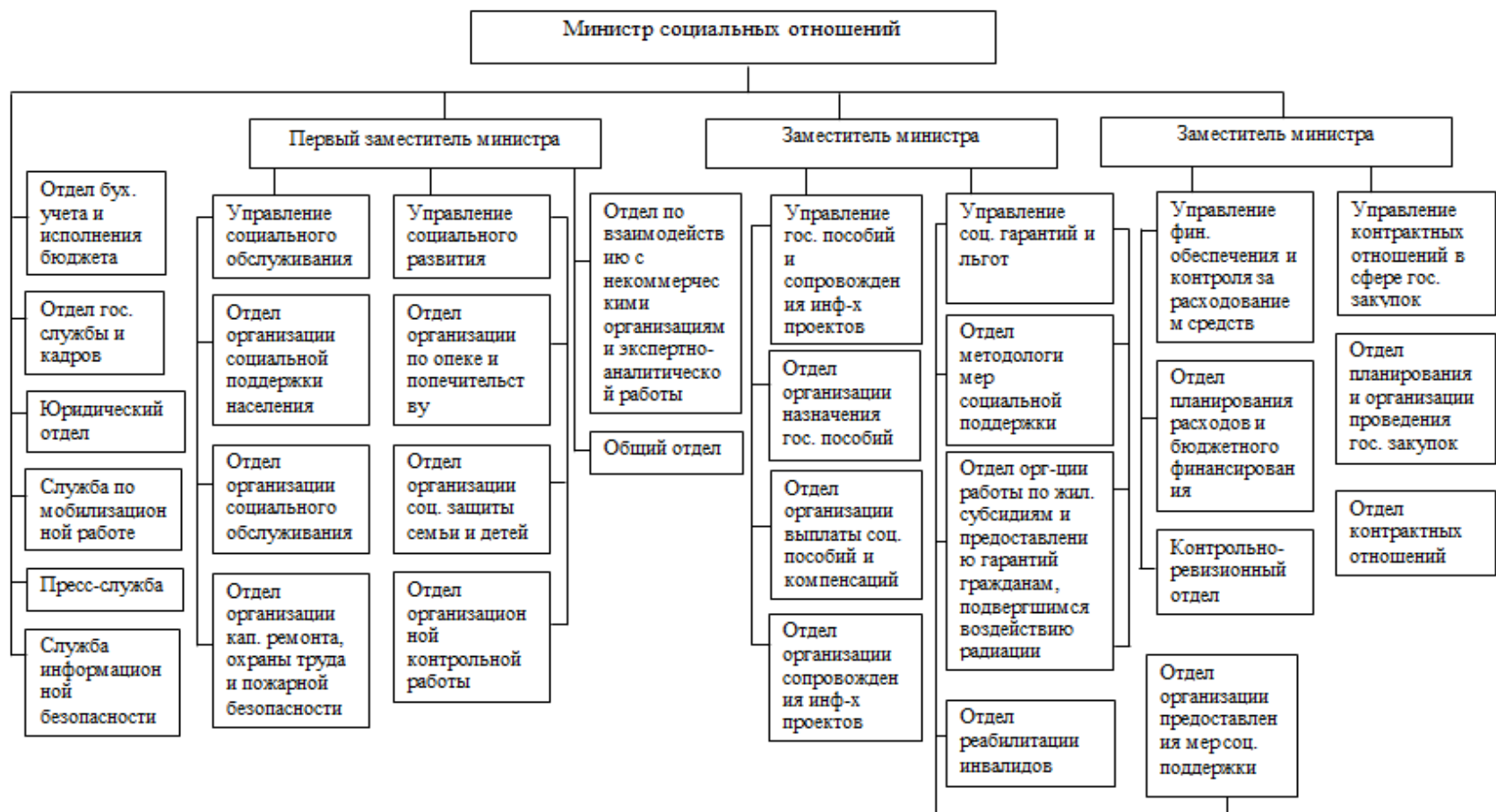
15. Независимая оценка качества предоставления услуг организациями социального обслуживания Челябинской области: Информационно-аналитический сборник / под ред. Е. И. Салгановой. – Челябинск: Челябинский гос. ун-т, 2017. 232 с.

16. Словарь-справочник по социальной работе / Под ред. Е.И. Холостовой. – М.: Юрист, 2000. – с. 315.

17. Современные Соединенные Штаты Америки: Энциклопед. справочник. М.: Политиздат, 1988. С. 224
18. Холостова, Е.И. Теория социальной работы: Учеб. Пособие/ Е.И. Холостова, Е.Г.Студенова– 2 – е изд. – М.: Издательство – торговая корпорация «Дашков и Ко», 2018. с. 474.
19. Министерство финансов Челябинской области – Режим доступа: <http://www.minfin74.ru>.
20. Министерство социальных отношений Челябинской области – Режим доступа: <http://minsoc74.ru>.
21. Центральное управление социальной защиты населения Администрации города Челябинска – Режим доступа: <https://uszn46.eps74.ru>.
22. Комитет социальной политики города Челябинска – Режим доступа: <http://socchel.ru>.
23. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области (Челябинскстат) – Режим доступа: <https://chelstat.gks.ru>.

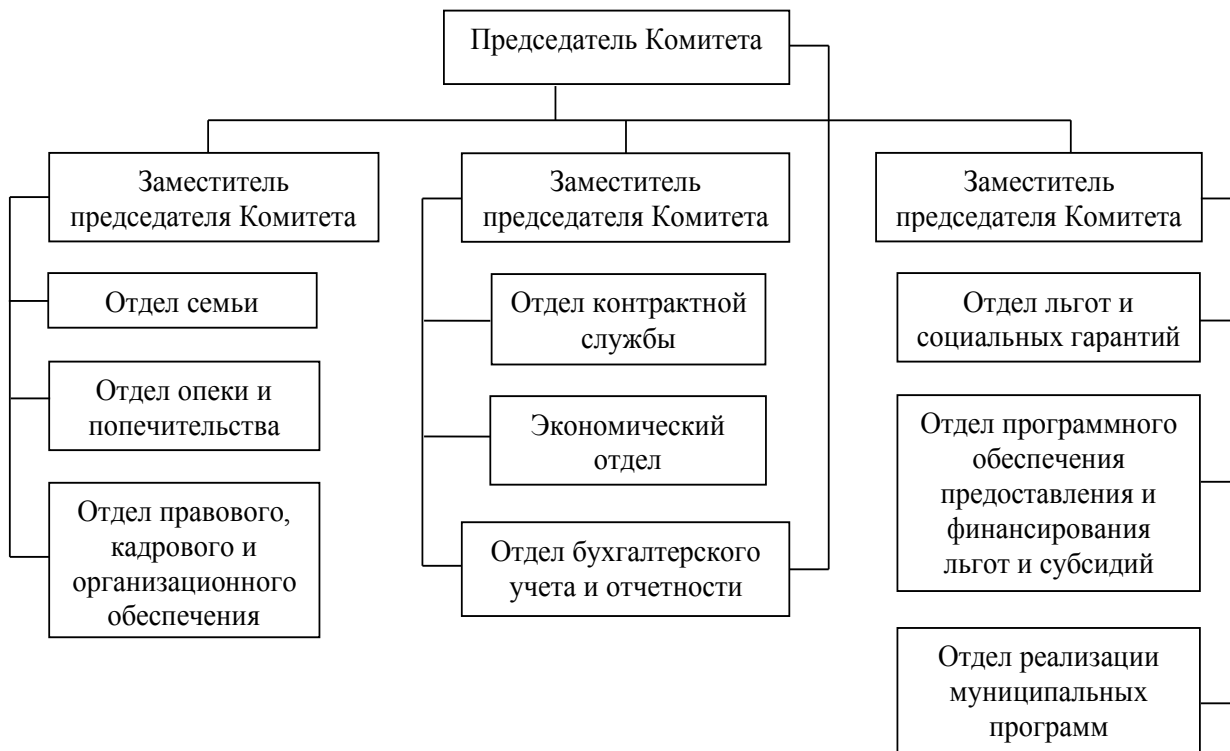
ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Структура Министерства социальных отношений Челябинской области



ПРИЛОЖЕНИЕ В

Структура Комитета социальной политики города Челябинска



ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Структура Управления социальной защиты г. Челябинск

