

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2020 г.

«Организационно-экономический механизм формирования комфортной городской среды (на примере Администрации Советского района г. Челябинска)»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2019.658.ВКР

Руководитель, к.э.н., доц. каф.ЭТГМУ

_____/ А.С. Лапо/

« ____ » _____ 2020 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 519

_____/ В.В. Зарипова/

« ____ » _____ 2020г.

Нормоконтролер, спец. по УМР кафедры ЭТГМУ

_____/ Д.В. Кремер/

« ____ » _____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Зарипова В.В. Организационно-экономический механизм формирования комфортной городской среды (на примере Администрации Советского района г. Челябинска). – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 519, 107 с., 37 ил., 30 табл., библиогр. список – 36 наим.

Объектом исследования является формирование комфортной городской среды.

Предметом исследования является программно-целевой подход к формированию комфортной городской среды.

Цель исследования – исследование организационно-экономических основ формирования комфортной городской среды Советского района г. Челябинска для разработки проекта по его совершенствованию.

В дипломном проекте раскрыты проблемы реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством территории, разработаны рекомендации по совершенствованию программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться администрацией Советского района при формировании комфортной городской среды.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ	10
1.1 Формирование комфортной городской среды: основные понятия, классификация и факторы, влияющие на городскую среду	10
1.2 Организационно-экономические механизмы формирования комфортной городской среды	17
1.3 Программно-целевой метод как инструмент формирования комфортной городской среды	23
1.4 Методика оценки реализации целевых программ в сфере формирования комфортной городской среды	35
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА СОВЕТСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА...	40
2.1 Анализ благоустроенности территории Советского района города Челябинска	40
2.2 Анализ реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды: муниципальная программа «Формирование современной городской среды»	58
2.3 Проблемы реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством территории	74

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

3.1 Направления совершенствования механизма программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды.....	80
3.2 Оценка эффективности мероприятия по формированию комфортной городской среды.....	90
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	96
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	99

ВВЕДЕНИЕ

Тема выпускной квалификационной работы является актуальной по ряду обстоятельств.

Во-первых, формирование комфортной городской среды является одним из приоритетных направлений Правительства Российской Федерации. С целью получения наиболее высоких результатов сформирован национальный проект «Формирование комфортной городской среды» включающий в себя множество аспектов.

Во-вторых, формирование комфортной городской среды включает в себя основные направления, обеспечивающие нормальную жизнедеятельность человека, города, территории.

В-третьих, развитие городской среды позволит обеспечить население наиболее высоким уровнем жизни.

В-четвертых, рассматриваемому направлению в Российской Федерации и городе Челябинске в том числе не так давно начало уделяться большее значение.

В развитие теории, истории и практики формирования современной городской среды внесли значительный вклад исследования таких ученых, как Гладких Н.Е., Глазычев В.Л., Алексеев, А.И., Пирогов С.В и т.д.

Теоретической, методологической, информационной основой работы служат труды отечественных и зарубежных авторов, законодательные и нормативные акты Российской Федерации, Челябинской области, Челябинского городского округа и Советского района города Челябинска; справочные и статистические материалы, данные интернет-сайтов и поисково-справочных систем «Гарант», «Консультант Плюс».

Объект исследования является формирование комфортной городской среды.

Предмет исследования – программно-целевой подход к формированию комфортной городской среды.

Цель дипломной работы – исследование организационно-экономических основ формирования комфортной городской среды Советского района г. Челябинска для разработки проекта по его совершенствованию.

Задачи, решаемые для достижения поставленной цели:

- рассмотрение теоретико-методических основ организационно-экономического механизма формирования комфортной городской среды, в частности понятие, классификация и факторы, влияющие на сферу благоустройства;
- рассмотрение программно-целевого метода как инструмента формирования комфортной городской среды;
- разработка методики оценки реализации целевых программ по формированию комфортной городской среды;
- анализ благоустроенности территории Советского района города Челябинска;
- анализ реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды;
- выявление проблем реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды;
- совершенствование механизма программно-целевого формирования комфортной городской среды;
- проведение оценки эффективности мероприятия.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

1.1 Формирование комфортной городской среды: основные понятия, классификация и факторы, влияющие на городскую среду

В данной выпускной квалификационной работе рассмотрим организационно-экономические механизмы формирования комфортной городской среды. С целью выявления основных понятий и для понимания сущности объекта исследования в целом рассмотрим понятие и факторы, влияющие на городскую среду. А именно для определения места занимаемого городской средой в разрезе обеспечения жизнедеятельности населения и направления в реализации национальных проектов рассмотрим понятие и теоретико-методологические основы.

Термин городская среда используется в Российской Федерации относительно недавно. В ходе реализации Поручения Президента Российской Федерации, данного на совещании 14 февраля 2012 года по вопросу разработки мер по реализации жилищной политики Общероссийской общественной организацией «Российский союз инженеров», Министерством регионального развития Российской Федерации и Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Российской Федерации был разработан и введен в научный оборот Термин «городская среда обитания(проживания)».

Городская среда обитания (проживания) — это совокупность многих объектов, которые формируют пространство, и взаимоотношений внутри этого пространства. Городская среда влияет не только на ежедневное поведение и мироощущение горожан, но и на фундаментальные процессы становления гражданского общества [22].

Определение городская среда включает в себя природную и искусственную (антропогенную) городские среды (рисунок 1).



Рисунок 1 – Городская среда как совокупность природной и антропогенной сред

Стоит отметить, что антропогенная среда имеет колоссальное воздействие на природную. Так появились природно-антропогенные объекты, которые в настоящее время принято относить в природным. Примером такого объекта может являться заповедные и охраняемые зоны, искусственные водные объекты. Отличие таких объектов от чисто природных заключается в том, что они созданы или поддерживаются человеком.

К компонентам природной среды относятся все ее изначальные составляющие не зависимо от расположения и характера.

Природные объекты, объекты созданные без участия человека. К примеру горные хребты.

Антропогенная среда с каждым годом оказывает все большее влияние на природную среду. Особенно ярко выражено данное явление в городах. Градостроительные, производственные и инженерные объекты заполняют городское пространство. Это обусловлено процессом глобализации. Непомерный рост городов приводит в истощению природной среды на осваиваемых человеком

территориях. Современный подход к городской среде направлен на максимально сбалансированное существование двух рассматриваемых сред.

Концепция рассматриваемая Гладких Н. Е. так же прослеживается в трудах Нахутина И. Б. который считал, что крупные города наиболее подвержены влиянию антропогенных факторов, а в небольших городах природная среда наиболее гармонично существует с антропогенной [28].

Глазычев В. Л. который начал изучать городскую среду, задолго до введения общераспространённого понятия, его труды по данной теме берут свое начало еще в 1995 году, рассматривает городскую среду как два качественно различающихся между собой взгляда: один из них фиксирует предметно-пространственное окружение, обстановку (environment); другой— поведение людей в предметно-пространственной обстановке (milieu).

Так по мнению автора городская среда – это взаимосвязь между CP-1 environment (окружение) и CP-2 milieu (поведение людей) имеющая определенный характер.

В его трудах рассматривается поведение человека и социума в целом в зависимости от проживания его в той или иной обстановке. Под обстановкой понимается не только условия жизни и качество городской среды, но и временные рамки в которых рассматривается взаимосвязь.

Взаимосвязь между CP-1 и CP-2 обладает характером Протея: она, с одной стороны, очевидна, с другой – упорно ускользает от попытки абстрагированного рассмотрения.

Глазычев В. Л. отмечает, что мера устойчивости CP-1 находится в пропорциональном отношении к CP-2. То есть устойчивость поведения человека находится в прямой зависимости от окружающей его среды [27].

Алексеев, А.И. под средой города – это сложное субъектно-объектное единство. Оно включает в себя большое количество пространственно-функциональных и поведенческих взаимодействий человека и природной, предметной, информационной и общественной среды. Среда мегаполиса имеет

конкретный комплект составляющих сформировавшихся в ходе долговременной исторической эволюции его пространства: площади, улицы, переулки, строения. Характеристики данных составляющих в одно и тоже время и образуют городскую среду, и задаются ею. Таким образом, городскую среду можно понимать как соотнесенность, сопряженность, взаимосвязанность предметно-пространственного окружения с социальными и индивидуальными взаимодействиями, происходящими в нем [29].

Таблица 1 – Определения термина городская среда

Источник	Определение
Гладких Н. Е.	Городская среда обитания (проживания) — это совокупность многих объектов, которые формируют пространство, и взаимоотношений внутри этого пространства. Городская среда влияет не только на ежедневное поведение и мироощущение горожан, но и на фундаментальные процессы становления гражданского общества.
Глазычев В. Л.	городская среда – это взаимосвязь между двумя качественно различающихся между собой взглядами: один из них фиксирует предметно-пространственное окружение, обстановку (environment); другой— поведение людей в предметно-пространственной обстановке (milieu).
Алексеев А.И.	городская среда – это сложное субъектно-объектное единство. Оно включает в себя большое количество пространственно-функциональных и поведенческих взаимодействий человека и природной, предметной, информационной и общественной среды.

Академик С.В. Пирогов одним из первых ввел классификацию городской среды:

1) континуальность среды, под которой понимается протяженность среды в пространстве, организация этого пространства в особое качество взаимосвязей его уникальных элементов, создающих явление целостности среды и ее отличия от других смежных в пространстве сред;

2) процессуальность среды, которая подразумевает конкретную динамику развертывания во времени мероприятий, наполняющих и оживляющих среду, отображающих содержание и направленность взаимодействий, протекающей в ней;

3) реляционность среды, когда среда определяет и сопутствует формированию межличностных и социальных отношений, сберегает информацию о них,

формирует личный исторический контекст, утрата которого может привести к потере смысловых ориентиров при восприятии объектов среды;

4) интенциональность среды, когда среда мегаполиса делается культурной, общественной, коммуникативной, смысловой, духовной и материальной конструкцией пространства, которая присваивает отдельным местам города свое внутреннее значение, отображает их суть в восприятии человека и создает конкретные типы поведения;

5) интерпретативность среды, когда среде придаются конкретные значения, смыслы, напрямую не транслируемые средой, но подразумеваемые ею [30].

Выделим основные факторы, влияющие на качество городской среды:

1) качество атмосферного воздуха – данный индикатор включен в Цели устойчивого развития городов и измеряется количеством мелкодисперсных взвешенных частиц в воздухе;

2) климатические риски здоровью – зависят от:

- климат;
- ландшафт;
- планировочная структура города;
- тип застройки;
- высотность зданий;
- степень озеленение и т.д.

Например, плотность застройки, интенсивность движения могут привести к «нагревающемуся климату». Это означает что в центре мегаполиса, по отношению к окраинам, будет наблюдаться антропогенное повышение температуры наружного воздуха;

3) акустические риски – помимо производственного шума воздействие на организм человека имеет транспортный и бытовой шум;

4) плотность населения – высокие показатели численности на 2 км² приводит к усугублению всех вышеперечисленных факторов, кроме того может привести к острому дефициту земельных ресурсов. Ярким примером такой ситуации является

Гонконг, плотность населения в данном мегаполисе достигла предельной точки, что приводит к проблемам с размещением жителей мегаполиса, транспортной загруженностью, качеством атмосферного воздуха и отсутствием мест для захоронения умерших граждан;

5) озеленение города – помимо общеизвестного положительного влияния зеленых насаждений на качество атмосферного воздуха существует показатель удовлетворенности граждан городской средой, в которой они проживают, который показывает, что люди, проживающие на более озелененных территориях, более удовлетворены средой окружающей их;

б) улично-дорожная сеть – неправильная организация улично-дорожной сети является фактором риска возникновения дорожно-транспортных происшествий и возникновения пробок на территории города, что негативно складывается на городской среде в целом;

7) жилищный вопрос – неотъемлемой частью городской среды является жилье человека;

8) благоустройство – от благоустроенности городской среды напрямую зависит ее качество. Элементы благоустройства территории — это декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые в качестве составных частей благоустройства (таблица 2).

Таблица 2 – Элементы благоустройства территории

Элементы инженерной подготовки и защиты территории	Элементы инженерной подготовки и защиты территории необходимы для обеспечения безопасного и удобного использования территории, ее защиты от неблагоприятных явлений природного и техногенного характера. Проектирование элементов производится в составе мероприятий по организации рельефа и стока поверхностных вод, задачи которых определяются в зависимости от функционального назначения территории и целей ее преобразования и реконструкции
--	---

Окончание таблицы 2

Озеленение	Озеленение является элементом благоустройства и ландшафтной организации территории. Оно обеспечивает формирование среды муниципального образования с активным использованием растительных компонентов, а также поддержание созданной или изначально существующей природной среды на территории муниципального образования.
Виды покрытий	Безопасное и комфортное передвижение на территории муниципального образования обеспечивает покрытие поверхности.
Ограждения	На территории муниципального образования применяют различные виды ограждений. Проектирование ограждений рекомендуется производить в зависимости от их местоположения и назначения согласно ГОСТам, каталогам сертифицированных изделий, проектам индивидуального проектирования[6].
Малые архитектурные формы	К малым архитектурным формам (МАФ) относятся: элементы монументально-декоративного оформления, устройства для оформления озеленения, водные устройства, городская мебель, коммунально-бытовое и техническое оборудование на территории муниципального образования.

Элементы благоустройства устанавливаются на территориях общего пользования и общественных пространствах:

- скверы;
- парки;
- бульвары;
- пляжи;
- набережные;
- дворовые территории;
- пешеходные зоны и т.д.

Исходя из общих принципов городской среды с 2013 года правительством Российской Федерации ведется работа по созданию нормативно правовой базы направленной на развитие и совершенствование данного направления.

Так в 2016 году разработан, а в 2017 году запущен национальный проект «Жилье и городская среда», включающей в себя основные блоки благополучию человека в городской среде, в том числе и Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды».

Впервые широкое употребление он получил в 2017 году, в этом же году был запущен масштабный национальный проект «Формирование комфортной городской среды», который реализуется во всех субъектах Федерации по настоящее время [5].

Интересующий нас блок национального проекта состоит из двух основных направлений:

- 1) благоустройство дворовых территорий;
- 2) благоустройство общественных пространств.

1.2 Организационно-экономические механизмы формирования комфортной городской среды

Основу организационно-экономических механизмов формирования комфортной городской среды составляет паспорт приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» утверждённый президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября 2016 года и правила предоставления субсидии в рамках данного проекта.

С точки зрения организации работы по направлению формирования современной городской среды стоит отметить, что все стадии от выбора территории до реализации должны быть максимально прозрачны для населения, которое принимает непосредственное участие.

С экономической точки зрения финансирование объектов из федерального и областного бюджетов должно осуществляться исходя из потребности.

Рассмотрим механизмы позволяющие следовать данным тенденциям.

Одной из основных целей приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» является создание механизма прямого участия граждан, который в свою очередь достигается по двум приоритетным направлениям.

Порядок определения перечня дворовых территорий, подлежащих благоустройству в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» индивидуален для всех субъектов Российской Федерации. Программы, лимиты финансирования, условия и порядок включения утверждаются муниципальной программой. Неизменной частью является заявительный характер при определении дворовых территорий подлежащих благоустройству. Рассмотрим механизм участия граждан в формировании и реализации программ на дворовых территориях (рисунок 2).



Рисунок 2 – Механизм прямого участия граждан в реализации муниципальных программ, основанных в рамках приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»

На первом этапе – формирования заявки – решение о необходимости выполнения работ по благоустройству дворовой территории принимают сами жители. С целью учета мнения большинства граждан составляется протокол общего собрания собственников, в котором за участие в программе должны проголосовать более 2/3 от общего числа. Дизайн-проект, сметный расчет, документация по планировке территории формируется в дальнейшем

специализированной организацией либо самим заявителем в зависимости от региона. В любом случае вся документация согласовывается и утверждается заявителем.

Второй этап – этап подачи заявки в органы местного самоуправления необходим для проверки документации на соответствие требованиям муниципальной программе и правилам предоставления субсидии в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». На данном этапе заявитель не принимает непосредственного участия, однако органы местного самоуправления обязаны рассматривать заявки на благоустройство дворовых территорий максимально прозрачно.

Третий этап – трудовое или финансовое участие собственников помещений в многоквартирном жилом доме – участие в программе включает в себя обязательства заявителя в финансовом или трудовом участие в благоустройстве дворовой территории. До 2018 года сумма финансового участия составляла 3% от общей сметной стоимости работ по благоустройству, с 2019 до – 20% от сметной стоимости дополнительных работ по благоустройству дворовой территории. В настоящее время к основному перечню работ относят:

- асфальтирование;
- установка скамеек;
- установка урн;
- оборудование на фасадного освещения.

Все прочие работы по благоустройству отнесены к перечню дополнительных работ.

Законодатель предусматривает два варианта участия граждан (рисунок 3).



Рисунок 3 – Участие граждан при выполнении работ по благоустройству дворовых территорий

Завершающий этап – приемка выполненных работ. Заявитель и собственники помещений в многоквартирном жилом доме принимали непосредственное участие при определении необходимых работ, объемов, материалов и концепции благоустройства в целом. Жители имеют право следить за ходом исполнения подрядной организацией обязательств по контракту. В случае выявления недостатков в ходе выполнения работ гражданин в праве обратиться к главному распорядителю бюджетных средств и в дальнейшем без согласия заявителя работы не будут приняты и оплачены. Кроме того, целью защиты населения от недобросовестных действий подрядной организации законодатель установил срок гарантийных обязательств в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» – 36 месяцев [9].

Помимо работы по вовлечению граждан в процесс благоустройства территории, на которой они непосредственно проживают, к задачам приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» относится

разработка механизма прямого участия граждан в благоустройстве общественных пространств.

Основным механизмом в данном направлении является рейтинговое голосование, по выбору приоритетных общественных пространств, подлежащих благоустройству в следующем году.

В ходе голосования жители определяют, какую территорию необходимо благоустроить в первую очередь. Для актуализации программ рейтинговое голосование проводится ежегодно.

В дальнейшем, после выбора территории подлежащей благоустройству законодатель рекомендует муниципальному заказчику провести голосование для выбора концепций благоустройства. Данный механизм позволяет гражданам определить назначение общественного пространства, выбрать элементы благоустройства и озеленения. В Челябинской области голосования проводятся на площадке Активный житель 74.

Все этапы реализации муниципальных программ в рамках приоритетного проекта анонсируются на сайтах муниципальных образований и в средствах массовой информации.

При рассмотрении экономических механизмов формирования комфортной городской среды стоит отметить два основных момента:

- 1) обязательным условием получение субсидии является софинансирование;
- 2) распределение финансовых средств производится в соответствии с потребностью (рисунок 4).



Рисунок 4 – Экономические механизмы

Как мы видим на рисунке 4 общий бюджет программы формируется с участием бюджетов всех уровней. Главный распределитель бюджетных средств при распределении субсидий в первую очередь руководствуется заявками.

Эти особенности отличают муниципальные программы в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» от других программ по благоустройству. Большинство программ по благоустройству территорий формируется на основании выделенных бюджетных ассигнований. Распределение в рамках субъектов Российской Федерации проводится в пропорциональной зависимости. Примером такого подхода может являться программа «Реальные дела», реализуемая на территории Челябинской области при поддержке Губернатора из средств областного бюджета. При пропорциональном подходе все 7 районов Челябинска получают равное финансирование, при подходе от потребности каждый из районов получает

финансирование исходя из предоставленной проектно-сметной документации и реальной потребности в благоустройстве (рисунок 5).

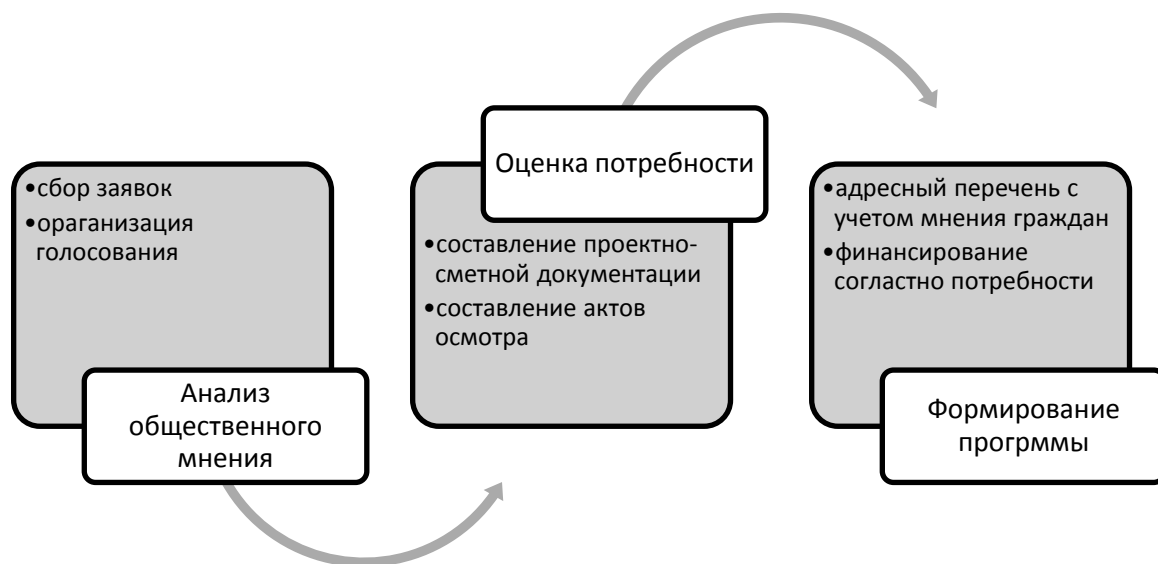


Рисунок 5 – Организационно-экономические механизмы формирования комфортной городской среды

1.3 Программно-целевой метод как инструмент формирования комфортной городской среды

Формирование комфортной городской среды представляет собой комплекс мер направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, а так же создания эстетического облика населённых пунктов.

Базисом формирования комфортной городской среды является основы градостроительства, психологии, этики, эстетики и других наук, но имеет свою специфику. Знание работником данной сфере социальной психологии и этики отношений между людьми играет важное значение в процессе обращения и производства услуг. Формирование комфортной городской среды во многом направлено на удовлетворение потребности людей в надлежащих условиях

жизнедеятельности. С целью наиболее эффективного формирования комфортной городской среды органы местного самоуправления должны выбрать оптимальный подход реализации проекта, с учетом его организационно-экономических особенностей.

Стоит отметить что органы местного самоуправления помимо реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в сфере благоустройства осуществляют:

- разрабатывают и утверждают решением представительного органа муниципального образования правила благоустройства муниципального образования;

- организуют работу административных комиссий и уполномоченных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с законом субъекта Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории муниципального образования;

- организует контроль за соблюдением правил производства земляных работ и своевременного восстановления дорожного полотна, зеленых насаждений и других элементов благоустройства;

- закрепляют объекты внешнего благоустройства общего пользования за муниципальными унитарными предприятиями или специализированными организациями по договору;

- составляет ежегодный план благоустроительных работ и так далее.

К их полномочиям относятся:

- осуществлять мероприятия по охране земель;

- сообщать при использовании участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил;

- не допускать загрязнения, захламления и деградацию используемых территорий и так далее.

Так как формирование комфортной городской среды подразумевает комплексный подход к благоустройству населенных пунктов органы местного самоуправления наделены всеми необходимыми полномочиями в законодательной, социальной, экономической, градостроительной и других сферах [4].

Процесс благоустройства включает в себя, несколько циклов. Изобразим данный процесс схематично (рисунок 6).



Рисунок 6 – Циклы процесса благоустройства территории

Проект по благоустройству территории разрабатывается специализированной организацией в соответствии с муниципальным контрактом. В основу градостроительной и архитектурной документации, как правило, ложится проект. Выполнение работ по благоустройству территории осуществляется в соответствии с данной документацией. В случае осуществления работ по благоустройству в рамках целевых программ финансирование проводится согласно нормативно-правовыми документами. Так в условиях субсидирования могут быть прописаны особые условия предоставления денежных средств.

Целевое финансирование в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» не предусматривает предоплату на выполнение работ, кроме того заключение прямого договора с подрядной организацией возможно только при заключении контракта менее чем на сто тысяч рублей. В остальных случаях выбор подрядной организации проводится по итогам конкурса или электронных торгов.

После выбора подрядной организации орган местного самоуправления приступает к производству работ. Работы по благоустройству осуществляются в строгом соответствии с техническим заданием. В случае необходимости при приемке работ муниципалитет вправе заключить муниципальный контракт на проведение строительного контроля специализированной организацией. Кроме того в соответствии с муниципальным контрактом орган местного самоуправления вправе устанавливать гарантийные сроки.

После выполнения работ по благоустройству принимается решение о передаче благоустроенного объекта на баланс специализированной организации или органу местного самоуправления. В зависимости от территориальной принадлежности, фактическому назначению, социальному ориентированию и других факторов принимается решение о передаче на обслуживание той или иной организации. В случае если для передачи отсутствуют правовые основания балансодержателем определяются организация, выступающая заказчиком на выполнение работ по благоустройству.

При необходимости органы местного самоуправления, либо лица и организации на чьем балансе состоят объекты благоустройства обязаны проводить ремонт и реконструкцию.

Физические и юридические лица обязаны содержать порядок и чистоту на территории муниципального образования в соответствии с принятыми правилами благоустройства территории муниципального образования [6].

Подводя итог, можно сказать, что при подготовке документации и выбору подрядной организации прделывается большая и серьёзная работа.

Единственным подходом в рамках которого возможно совмещение цикла благоустройства территории и условий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» является программно-целевой метод

Рассмотрим характеристики данного подхода более подробно (таблица 3).

Таблица 3 – Характеристика программно-целевого подхода

Автор	Характеристика
А. Ньюелла, С. Оптнера, С. Черчмена, Р. Акоффа	Концепция системного анализа стала основополагающей для формулы программно-целевого подхода: «проблема – цель – решение – программа (план, проект) – бюджет – контроль». Данный подход наиболее эффективен при решении сложных социально-экономических проблем жизнедеятельности общества. При реализации данного подхода по мимо решения поставленной задачи решается вопрос эффективного использования бюджетных средств, а так же создание предпосылок для дальнейшего устойчивого развития территории[32].
М.П. Афанасьев, Б.И. Алехин	Программно-целевой подход – это совокупность мероприятий, сгруппированных по отношению к конкретному набору целей. В нормативных актах и экономических исследованиях программа трактуется также как система мероприятий, увязанная по срокам, целям, задачам, исполнителям и направленная на решение обозначенной проблемы. То есть речь идет о сочетании четко поставленной цели и системы мероприятий, работающих на достижении поставленной цели[18].
Б.А. Райзберг	«Суть подхода, именуемого также методом, состоит, с одной стороны, в обязательном наличии выраженной целевой ориентации намечаемых действий и, с другой стороны, в организации совокупности таких действий, подчинении их определенной логике, сведении в упорядоченную систему, увязанную в пространстве и времени, что собственно и придает намечаемым мерам программный характер». Исходя из концепции внедрения проектного управления в органах исполнительной власти, мероприятия могут быть реализованы в форме проектов. Но при этом и мероприятие может представлять собой один или несколько проектов в зависимости от специфики объекта проектирования [13].
С.В. Фесик	Программно-целевой метод обеспечивает реализацию одновременно двух типов интеграции социально-экономических процессов: пространственного и временного, что можно трактовать как обязательный учет специфики территории в разработке программных мер[11].
М. Ю. Кривошеева	Программно-целевой метод основывается на выделении и решении основных целей и задач социального, экономического, экологического, культурного и территориального развития. Задачей программно-целевого подхода является разработка взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение проблемы в определённый срок [34].
В.С. Рапорт, Л. В. Родионова	Программно-целевой подход – это особая организационная форма, направленная на реализацию программ [33]

Логика программно-целевого подхода предполагает как обеспечение согласования целей и мероприятий; так и соответствие ресурсного обеспечения намечаемых мер. Использование подхода строится по схеме – «цели-пути-средства», отражая тем самым основной методологический принцип, согласно которому программные цели воплощаются в систему мероприятий, путей и способов их реализации и обеспечиваются требуемыми для этого средствами, ресурсами. Представленная последовательность не означает одностороннюю направленность применения программно-целевого подхода от цели к средствам достижения, в основу метода положено представление о двунаправленном движении от целей к средствам и от средств к целям, которые могут быть подвергнуты корректировке в зависимости от потребности в ресурсах для их достижения и их наличия. Кроме того, использование программно-целевого метода позволяет сконцентрировать ограниченные ресурсы и направить их на решение принципиальных вопросов развития экономики, обеспечить прямую взаимосвязь между стратегическим и бюджетным планированием, сочетать директивные и индикативные виды регулирования в системе управления экономикой [4].

Программно-целевой подход наиболее эффективен при соблюдении условий комплексного подхода к решению проблемы. При реализации программно-целевого подхода необходимо учитывать бюджетные ресурсы, которые мог быть затрачены. Для наиболее эффективного результата в программно-целевом управлении используются следующие инструменты (таблица 4).

Таблица 4 – Инструменты программно-целевого управления

Инструмент	Характеристика
Государственное задание	Документ, определяющий предметный диапазон и содержательное наполнение государственного заказа, перечень, объемы и технические характеристики государственных услуг, которые финансируются из средств государственной казны и ориентированы на высокие стандарты качества

Окончание таблицы 4

Дорожная карта	Наглядное представление пошагового сценария развития определенного объекта под воздействием определенного управляющего регулирования; это план мероприятий по продвижению к некоторому целевому состоянию, например устойчивому эффекту процесса и (или) отношению его характеристик, к примеру, «затраты — потребительская стоимость», или к форме процесса по динамичному развитию Дальнего Востока
Карты проектов	Сравнительно краткая характеристика проекта, содержащая описание целей, задач, мероприятий и ожидаемые результаты проекта
Реестры расходных обязательств	Документы, включающие расчетные объемы бюджетных расходов, необходимых для качественного исполнения государственных функций и государственных обязательств
Оценка эффективности бюджетных расходов	Инструмент контроля легитимности, качества и эффективности расходования инвестиций из средств государственного бюджета
Доклады о результатах и основных направлениях деятельности (далее — ДРОНДы) субъекта бюджетного финансирования на предстоящие три года	ДРОНДы охватывают все федеральные целевые программы и отраслевые ведомственные программы. Анализ ДРОНДов осуществляет специальная правительственная комиссия при самом активном участии Минфина, Минэкономразвития России и Счетной палаты РФ
Государственный аудит эффективности	Разновидность государственного финансового контроля, позволяющая оценить экономность использования государственных средств, затраченных на достижение конкретных результатов ее деятельности, определить продуктивность использования имеющихся трудовых, финансовых, информационных и иных ресурсов, посчитать результативность деятельности органов власти по реализации плановых целей и задач с учетом объема выделенных для этого ресурсов
Мониторинг качества менеджмента	Включает три составные: мониторинг качества подготовки бюджета, квартальный мониторинг качества финансового менеджмента и годовой мониторинг качества финансового менеджмента. Итоги публикуются на сайте Минфина России

Проанализировав вышеизложенное выделим преимущества и недостатки программно-целевого подхода (таблица 5).

Таблица 5 – Преимущества и недостатки программно-целевого подхода

Преимущества	Недостатки
Ориентированность на конкретный результат	Недостаточная оперативность (слишком большое количество времени затрачивается на подготовку программы)
Новаторство, направленность на инновационное решение крупных государственных задач	Методическая незавершенность
Возможность межведомственной концентрации сил и средств	Отсутствие адекватных методик расчёта экономической эффективности программ
Системность, позволяющую обеспечить скоординированное (во времени и пространстве) выполнение многочисленных мероприятий	
Возможность соотнести имеющиеся ресурсы с целями социально-экономического развития и иерархией социальных интересов	
Реальная возможность просчитать риски и ресурсную затратность каждой составляющей проекта	
Объединение усилий большого числа исполнителей с соответствующей системой прямых и обратных связей	
Возможность наладить действенный контроль реализации намеченного	

Программно-целевой подход состоит в чётком определении целей, разработке программ для оптимального достижения поставленных целей, выделении необходимых ресурсов для осуществления программ и формирования организаций, осуществляющих руководство их выполнением.

Целевая программа – это комплекс мероприятий, направленных на достижение четко обозначенных градостроительных целей, имеющие социальное, культурное, экономическое и техническое измерение, с определением состава и содержания мероприятий, объемы необходимых финансовых и иных ресурсов, источников их поступления и механизмов реализации программных мероприятий. На основании генерального плана развития города, либо на основе статистических градостроительных и экономических прогнозов в соответствии с потребностью населения и направленностью политики государства и региона в данный период времени формируются государственные и муниципальные программы.

Финансирование целевых программ может осуществляться из бюджетов всех уровней. Кроме того при формировании программ возможно привлечение софинансирования, за счет средств заинтересованных лиц. Так же органы местного самоуправления в праве привлекать иные средства для реализации программных мероприятий, на примет средства инвесторов и фондов. Целевые программы по благоустройству разрабатываются на срок от одного года.

К видам программ можно отнести следующие:

- программа по улучшению жилищных условий граждан города с учетом сноса ветхо-аварийного жилья, а так же строительство нового жилого фонда;
- программа по озеленению городских территорий;
- программа по размещению рекламы и визуальной информации;
- программа ночного освещения города;
- экологическая программа;
- программа по предотвращению чрезвычайных ситуаций;
- программа по созданию комфортной городской среды;
- программа по развитию поселковых территорий;
- программа по модернизации и ремонту улично-дорожной сети и так далее.

Реализация любых программных мероприятий в конечном итоге преследует наивысшее достижение поставленных целей. Основной целью при планировании реализации программы является улучшение условий жизнедеятельности граждан.

Системность является основным принципом разработки программ и означает разработку комплекса (системы) взаимоувязанных мероприятий программы, объединенных достижением общей цели. Программно-целевому методу свойственно не только наличие целевого ориентира, единственной цели, а рассмотрение совокупности целей и задач, образующих многоуровневую, иерархически построенную целевую систему, которая строится в виде «дерева целей и задач» программы.

Общая цель – это основной ориентир, равнение на который способствует последовательной реализации миссии ведомства. Миссия предполагает такую цель, которая является исходной в реализации стратегических задач ведомства.

Задачи – это процессы, направленные на достижение общей цели. Благоустройство урбанизированных территорий является важным фактором, влияющим на оздоровление городской среды и комфортность проживания населения.

После определения целей и задач, с учетом факторов влияющих на разработку муниципальных целевых программ начинается процесс разработки и реализации. В процессе разработки и реализации муниципальных целевых программ участвуют: инициатор программной разработки, муниципальный заказчик муниципальной целевой программы, главный распорядитель бюджетных средств. Инициатор программной разработки - любое физическое, юридическое лицо, выходящее с предложениями и обоснованиями о программной разработке проблемы на муниципальном уровне, а также инициатором может являться сам орган местного самоуправления; муниципальный заказчик муниципальной целевой программы - администрация муниципального образования; главный распорядитель бюджетных средств – структурное подразделение органа местного самоуправления, на который возложена ответственность за своевременную подготовку и реализацию целевой программы, обеспечение эффективного использования средств, выделяемых на реализацию программы, функция координации действий участников реализации утвержденной программы (рисунок 7).

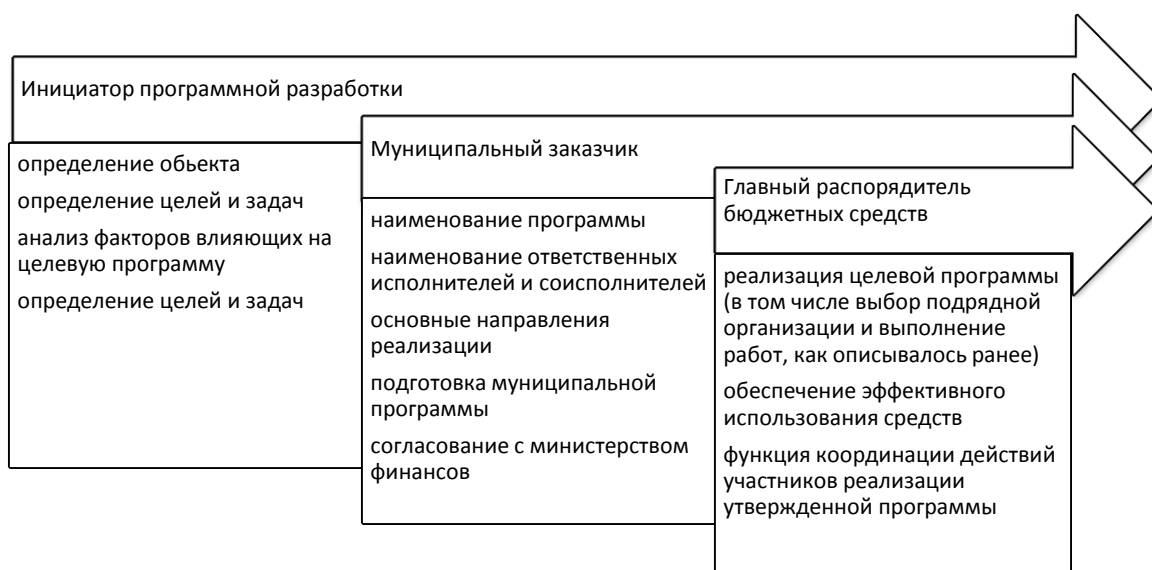


Рисунок 7 – Этапы формирования и реализации целевой программы

При подготовке целевой программы по благоустройству существуют определённые особенности, рассмотрим некоторые из них. Начиная с момента формирования программы и на всем пути ее реализации особое внимание будет уделяться комплексному подходу. Так прежде чем сформировать программу муниципальный заказчик проводит полный анализ текущего состояния сферы благоустройства в муниципальном образовании [4].

При формировании программы необходимо учитывать мнение граждан, неотъемлемой частью формирования перечня является рейтинговое голосование, в ходе которого население самостоятельно определяют какие территории будут благоустроены. Что касается дворовых территорий формирование перечня подлежащих благоустройству проводится в полном соответствии с заявками, предоставленными жителями муниципального образования. В данной заявке содержится протокол общего собрания собственников, в котором отражены виды работ, которые необходимо выполнить на данной территории.

Одним из условий предоставления субсидии по целевым программам по благоустройству является софинансирование со стороны заинтересованного лица (лица подавшего заявку на благоустройство).

Все мероприятия в рамках программ по благоустройству подлежат общественным обсуждениям.

Если работы носят капитальный характер, направляются на экспертизу. Заключение по материалам программы формируется, исходя из следующих критериев: степень приоритетности проблемы, предлагаемой для программного решения; обоснованность, комплексность и экологическая безопасность программных мероприятий, сроки их реализации; необходимость привлечения, в первую очередь, внебюджетных средств для реализации программы в увязке с возможностями ее государственной поддержки за счет централизованных ресурсов; эффективность механизма осуществления программы; социально-эколого-экономическую и институциональную эффективность программы в целом, ожидаемые конечные результаты реализации программы и ее воздействие на развитие муниципального образования.

После получения заключений экспертизы администрации муниципального образования представляет проект целевой программы главе администрации; целевые программы, одобренные постановлением главы администрации, представляются на рассмотрение представительного органа власти; после утверждения представительным органом власти целевой программы и бюджетных ассигнований на ее реализацию в муниципальном бюджете на очередной год головной исполнитель заключает с исполнителями программы договоры на выполнение работ.

В случае если работы не относятся к новому строительству и капитальному ремонту принятие решения об утверждении проектно-сметной документации осуществляет уполномоченное лицо от заказчика целевой программы.

Выбор подрядной организации проводится так же, как и для выполнения работ по благоустройству как описывалось ранее.

После выполнения работ для каждого объекта определяется балансодержатель.

1.4 Методика оценки реализации целевых программ в сфере формирования комфортной городской среды

Формирование комфортной городской среды является комплексом, включающим в себя решение ряда сложных и взаимосвязанных задач, таких как планировка территории, застройка, озеленение, благоустройство и так далее. В настоящее время единственным инструментом в реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» является программно-целевой подход.

С целью эффективного планирования и реализации программных мероприятий необходимо проведение комплексного анализа ситуации, включая территориальные и социальные особенности, мнение населения.

При анализе реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды возможно использование графического метода, при использовании данного метода с целью осуществления анализа проводится построение динамических схем с целью наглядного выявления эффективности реализации программ.

Комплексный анализ включает в себя оценку эффективности реализуемых мероприятий, позволяющий сделать как качественные, так и количественные выводы. В зависимости от объекта и вопроса рассмотрения разрабатывается методология проведения анализа. В большинстве случаев оценку эффективности реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством территории лучше всего осуществлять с помощью системы коэффициентов эффективности, которые отображают суть и общие характеристики результативности работ.

При проведении анализа реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 марта 2019 года N 162/пр «Об утверждении методических рекомендаций по

подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» рекомендуется проводить оценку по следующим показателям:

1. Количество благоустроенных дворовых территорий (полностью освещенных, оборудованных местами для проведения досуга и отдыха разными группами населения (спортивные площадки, детские площадки и т.д.), малыми архитектурными формами).

2. Доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов.

При этом рекомендуется принимать во внимание все дома, которые относятся к многоквартирным в соответствии с требованиями жилищного законодательства.

3. Количество общественных территорий (парки, скверы, набережные и т.д.).

4. Доля благоустроенных общественных территорий от общего количества таких территорий.

7. Доля общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, от общего количества таких территорий.

8. Объем финансового обеспечения в выполнении мероприятий по благоустройству дворовых территорий, общественных территорий [10].

Для наиболее четкой и эффективной оценки эффективности реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды данные по каждому показателю необходимо заносить в таблицу 6.

Таблица 6 – Оценка эффективности реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды

Показатели	ДИП			Коэффициент достижения индикативного показателя	ПИБС			Эффективность использования бюджетных средств
	план	факт	отклонение (+, -) (гр.3-гр. 2)	(гр.3/гр.2)	план	факт	(гр.7/гр. 6)	(гр.5/гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. Целевой показатель								
Количество объектов, шт.								
Количественные показатели								
Всего по муниципальной программе								

Таблица 7 – Методика оценки реализации целевых программ по формированию комфортной городской среды

Показатель	Формула	Характеристика
ДИП	$ДИП = \text{факт} / \text{план}$	оценка достижения плановых целевых показателей
ПИБС	$ПИБС = \text{факт бюджет} / \text{план бюджет}$	оценка полноты использования бюджетных ресурсов
О	$ДИП / ПИБС$	Оценка эффективности использования бюджетных средств по каждому направлению расходования бюджетных средств

Исходя из данных таблиц следует, что расчет эффективности использования бюджетных средств основывается на анализе эффективности направлений бюджетных расходов и проводится по двум направлениям.

Кроме того проведем анализ финансирования работ по озеленению в рамках программы (таблица 8).

Таблица 8 – Оценка выполнения работ по озеленению в рамках реализации целевых программ по формированию комфортной городской среды

	Дворовые территории	Общественные пространства
объём финансирования млн руб		
объём финансирования работ по озеленению млн руб		
Степень затрат на озеленение, %		

Вывод по разделу 1

В первом разделе мы рассмотрели организационно-экономические механизмы формирования комфортной городской среды, в том числе понятие, классификация и факторы, влияющие на городскую среду.

Городская среда обитания (проживания) — это совокупность многих объектов, которые формируют пространство, и взаимоотношений внутри этого пространства. Городская среда влияет не только на ежедневное поведение и мироощущение горожан, но и на фундаментальные процессы становления гражданского общества.

Основу организационно-экономических механизмов формирования комфортной городской среды составляет паспорт приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» утверждённый президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября 2016 года и правила предоставления субсидии в рамках данного проекта.

Рассмотрели программно-целевой метода как инструмента формирования современной городской среды.

Программно-целевой подход состоит в чётком определении целей, разработке программ для оптимального достижения поставленных целей, выделении необходимых ресурсов для осуществления программ и формирования организаций, осуществляющих руководство их выполнением.

Целевая программа – это комплекс мероприятий, направленных на достижение четко обозначенных градостроительных целей, имеющие социальное, культурное, экономическое и техническое измерение, с определением состава и содержания мероприятий, объемы необходимых финансовых и иных ресурсов, источников их поступления и механизмов реализации программных мероприятий. На основании генерального плана развития города, либо на основе статистических градостроительных и экономических прогнозов в соответствии с потребностью населения и направленностью политики государства и региона в данный период времени формируются государственные и муниципальные программы

На основании рассмотренного материала разработали методику оценки реализации целевых программ в сфере благоустройства территории.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПОДХОДА К ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА СОВЕТСКОГО РАЙОНА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

2.1 Анализ благоустроенности территории Советского района города Челябинска

С целью оценки эффективности реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды изначально необходимо провести анализ организационной и функциональной структуры органов управления и анализ используемой целевой программы.

В выпускной квалификационной работе рассматривается программно-целевой подход к формированию комфортной городской среды, применяемый администрацией Советского района города Челябинска.

Структура администрации района включает в себя: Главу администрации, заместителей Главы администрации района, структурные подразделения (рисунок 8).



Рисунок 8 – Структура администрации Советского района города Челябинска

Одним из структурных подразделений администрации Советского района является отдел благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории. В данном отделе формируются программы по благоустройству территории Советского района.

Данный отдел занимается вопросами благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории. К его полномочиям относятся:

- обеспечивает первичные меры пожарной безопасности в границах Советского района;
- создает условия для обеспечения жителей Советского района услугами связи;
- организует благоустройство территории Советского района;
- оказывает содействие по водо-, тепло-, газо- и энерго- снабжению;
- рассматривает обращения граждан по вопросам благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории и так далее.

В структуру отдела благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории входят:

- начальник отдела;
- заместитель начальника отдела;
- 3 главных специалиста;
- 4 старших инженера;
- 1 старший экономист;
- 1 старший диспетчер;
- 3 диспетчера [35].

Основные направления программ по благоустройству территории Советского района это:

- ремонт внутриквартальных проездов;
- грейдирование улиц частного сектора;
- омолаживающая обрезка деревьев;
- прочистка существующей водоотводной системы;

- комплексное благоустройство общественных пространств, в том числе скверов и пляжей;
- благоустройство дворовых территорий;
- и т.д.

С целью формирования программ отделом ведется работа по мониторингу территории района по вышеуказанным направлениям .

Большинство скверов (75%) по состоянию на 2018 год находились в запущенном состоянии (таблица 9). В 2019 г. В рамках программ было благоустроено 75% скверов требующих выполнение работ по благоустройству. По состоянию на 2019 год большинство скверов приведено в надлежащие состояние. Так же стоит отметить, что в центральной части района не осталось ни одного не благоустроенного объекта, поставленного на кадастровый учет и имеющее назначение земель для организации скверов, парков, бульваров.

Таблица 9 – степень благоустроенности скверов Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Потребность в благоустройстве, шт.	24	24	8
Общее количество скверов, шт.	32	32	32
Степень благоустроенности скверов, %	25	25	75

В данной работе мы рассматриваем программно-целевой подход к формированию комфортной городской среды. В 2019 году основная масса программных мероприятий администрации Советского района города Челябинска направлена на приведение общественных пространств района в надлежащие состояние, по этому рассмотрим изменения показателя в этот год более подробно (рисунок 9).

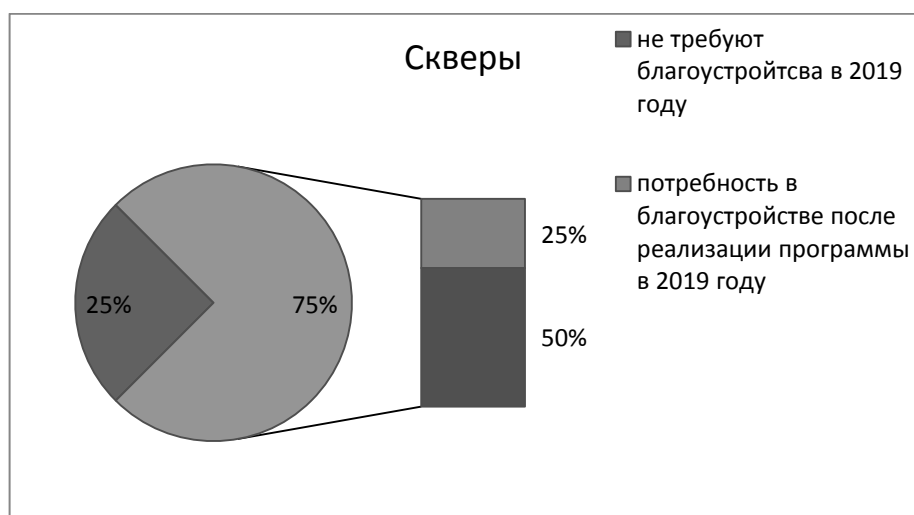


Рисунок 9 – Анализ состояния общественных территорий (скверов) на территории Советского района г. Челябинска в 2019 году

Кроме того на территории района оборудовано 3 пляжа все из которых требуют дополнительного благоустройства (таблица 10). Необходима установка новых малых архитектурных форм, в том числе спасательных вышек и раздевалок, планировка территорий, оборудование подъездных путей и парковочных мест.

Таблица 10 – степень благоустроенности пляжей Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Потребность в благоустройстве, шт	3	3	2
Общее количество пляжей, шт	3	3	3
Степень благоустроенности пляжей, %	0	0	33

Проанализировав ситуацию с благоустроенностью пляжей, можно сделать вывод, что по данному направлению необходимо планировать работы на последующие годы. В 2019 году в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» начаты работы в данном направлении. Проанализируем проделанную работу (рисунок 9).

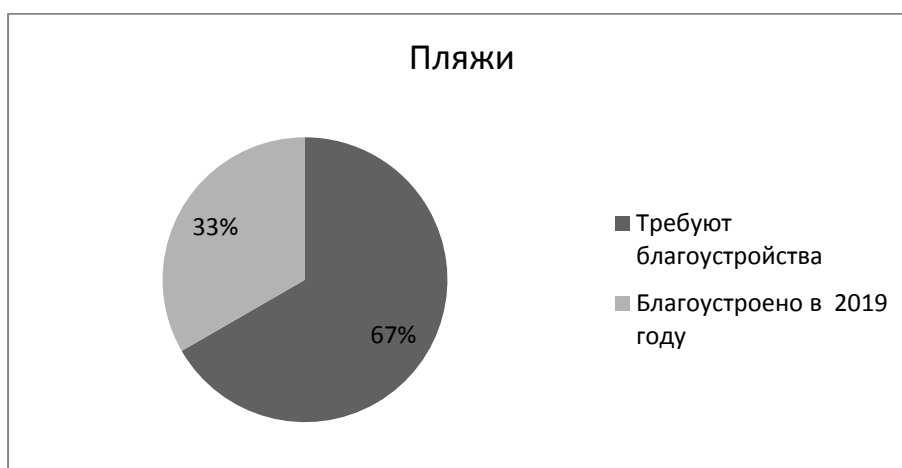


Рисунок 10 – Анализ состояния общественных территорий (пляжей) на территории Советского района г. Челябинска в 2019 году

Все объекты на которых проводились работы по благоустройству где главным распорядителем бюджетных средств являлась администрация Советского района встают на ее баланс. Таким образом на балансе администрации Советского района города Челябинска числятся ряд скверов, малых архитектурных форм, детских и спортивных площадок, которые необходимо обслуживать (таблица 11).

Таблица 11 – обслуживание скверов, МАФ, детских и спортивных площадок на территории Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Обслуживание скверов, м ²	68 158	79 201	125 256
Обслуживание МАФ, шт	481	533	714

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Представим динамику обслуживания графически (рисунок 11).

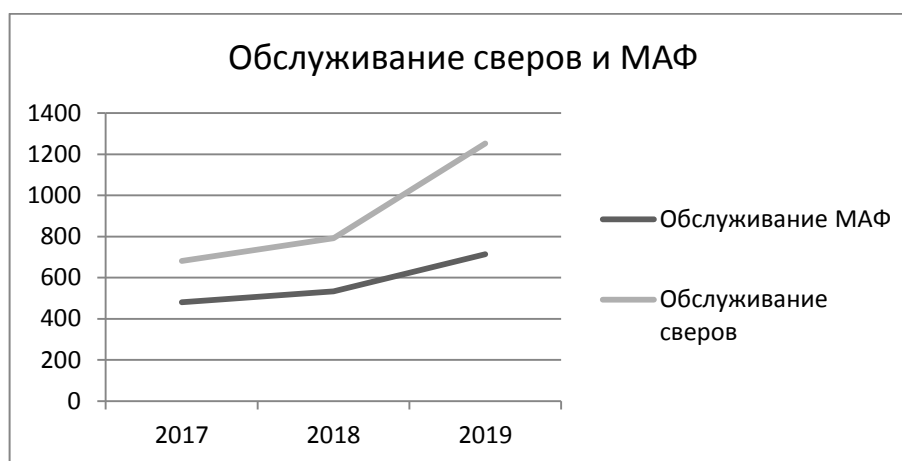


Рисунок 11 – Динамика обслуживания скверов и МАФ 2017-2019 гг.

Как мы видим из приведенных данных происходит ежегодные рост территорий и малых архитектурных форм, находящихся на обслуживании администрации Советского района, это вызвано тем, что ежегодно данной организацией выполняются работы по благоустройству, после которых установленное оборудование переходит на баланс администрации Советского района.

На территории района расположено более 350 дворовых территорий, менее 30% из которых нуждаются в благоустройстве. На дворовых территориях необходимо выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия проездов, ремонт или оборудование тротуаров и парковок, озеленение, освещение, установка малых архитектурных форм и так далее (таблица 12).

Таблица 12 – степень благоустроенности дворовых территорий Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Потребность в благоустройстве, шт	198	163	137
Общее количество дворов, шт	352	356	356
Степень благоустроенности дворов, %	40	51	64

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Отообразим графически динамику потребности в благоустройстве дворовых территорий за 2017 г., 2018 г., 2019 г. (рисунок 12).

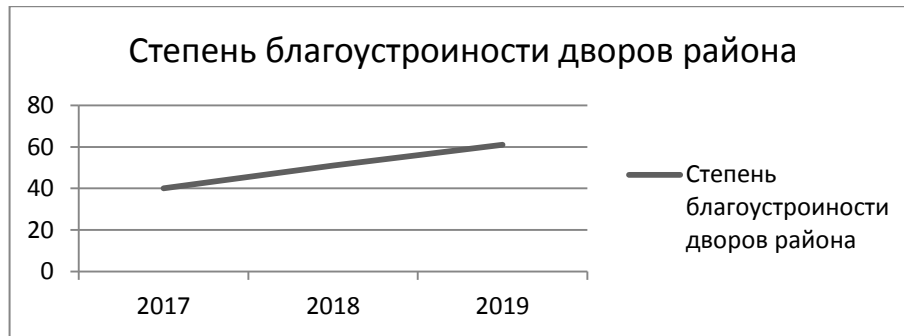


Рисунок 12 – Динамика благоустроенности дворовых территорий на территории Советского района города Челябинска за 2017-2019 гг.

Резкое уменьшение потребности в благоустройстве дворовых территорий с 2017 года обусловлено реализацией программы «Формирование современной городской среды». Рассмотрим состояние дворовых территорий по состоянию на 2019 год (рисунок 13).

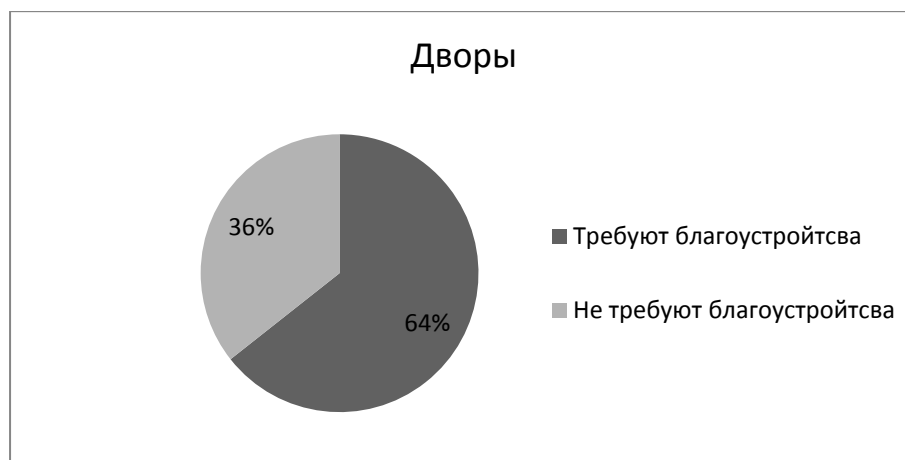


Рисунок 13 – Анализ состояния дворовых территорий на территории Советского района г. Челябинска в 2019 году

По мимо общественных пространств (скверов, пляжей и дворовых территорий) имеющих официальный статус на территории Советского района есть множество пустырей, учет которых не ведется. Однако сотрудниками администрации района проделана работа по их выявлению, с целью дальнейшего благоустройства.

Данная работа начата в связи с высокой степенью благоустроенности существующих общественных пространств. Так в центральной части района остался лишь один не благоустроенный сквер.

По мимо общей благоустроенности общественных пространств и дворовых территорий проведем анализ степени и качества озеленения данных территорий.

Таблица 13 – степень и качество озеленения дворовых территорий Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Потребность в озеленение, шт	324	323	323
Общее количество дворов, шт	352	356	356
Степень благоустроенности дворов, %	92	90	90

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Таблица 14 – степень и качество озеленения общественных пространств Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Потребность в благоустройстве, шт	28	28	27
Общее количество скверов, шт	35	35	35
Степень благоустроенности скверов, %	80	80	77

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Составим график динамики озеленения общественных пространств и дворовых территорий (рисунок 14).

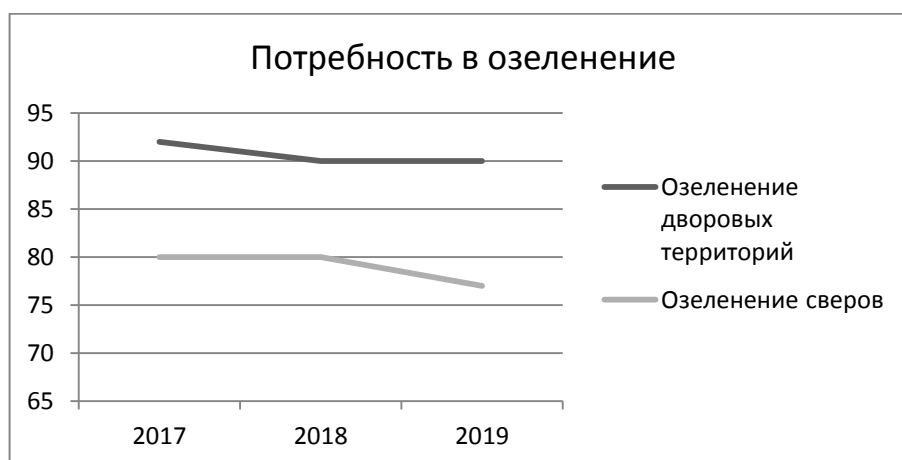


Рисунок 14 – Динамика потребности в озеленения

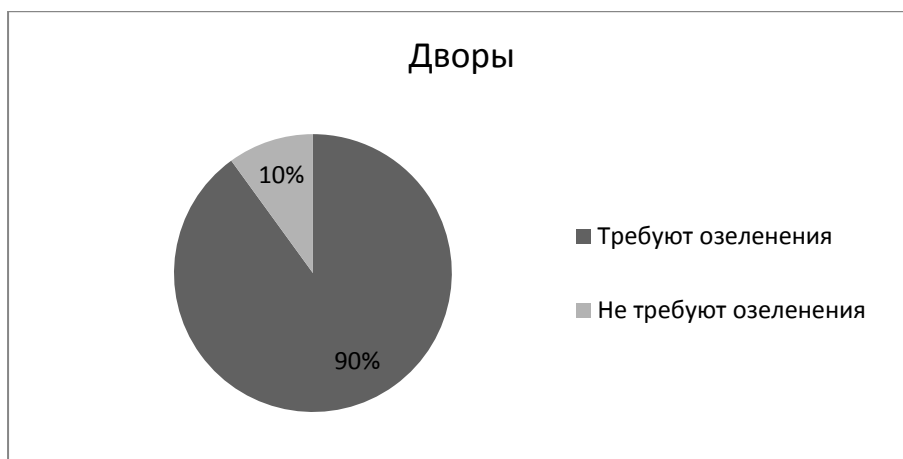


Рисунок 15 – Степень озеленения дворовых территорий в 2019 году



Рисунок 16 – Степень озеленения общественных пространств в 2019 году

Большинство дворовых территорий Советского района требуют выполнение работ по обрезки, сносу и замене зеленых насаждений. В рамках программы «Формирование современной городской среды» выполнение таких работ проводится с финансовым участием граждан. По этой причине в большинстве случаев жители не включают данный вид в необходимом объеме в мероприятия по благоустройству. Что касается общественных пространств, при первичном благоустройстве в большинстве случаев работы проводятся в июле-сентябре. В этот период невозможно проводить полноценные работы по озеленению. Кроме

того при разработке комплексного благоустройства проблематично определить оптимальную схему озеленения.

В связи с тем, что на территории района большое количество «старых» кварталов состояние зеленых насаждений в целом можно охарактеризовать как неудовлетворительное. Необходима омолаживающая либо формовочная обрезка зеленых насаждений, снос погибших деревьев с корчевкой пней, высадка деревьев и кустарников. Кроме того газоны на гостевых маршрутах требуют озеленения.

Проанализируем работы в данном направлении (таблица 15).

Таблица 15 – Выполнение работ по озеленению на территории Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Выполнение работ по обрезке деревьев, шт	1491	1309	914
Выполнение работ по сносу деревьев, шт	301	75	123
Выполнение работ по корчевке пней, шт	0	28	95
Вырубка поросли, м ²	21 446	19 488	25 658
Обустройство газонов, м ²	2200	1926	3 548

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Значительные объемы по обрезке зеленых насаждений обусловлены тем, что на территории Советского района города Челябинска расположено значительное количество аварийных зеленых насаждений.

Проанализируем оформление и содержание цветочных клумб на территории Советского района города Челябинска в динамике (таблица 15).

Таблица 16 – Выполнение работ по оформлению и содержанию цветочных клумб на территории Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Площадь цветочных клумб, оформленных, м ²	940,2	2714,0	3482,2
Общая площадь цветочных клумб, м ²	3259,4	3357,1	4125,3
Степень оформления цветочных клумб района, %	28,8	80,8	84,4

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Отообразим графически динамику оформления и содержания цветников за 2017 г., 2018 г., 2019 г. (рисунок 17).

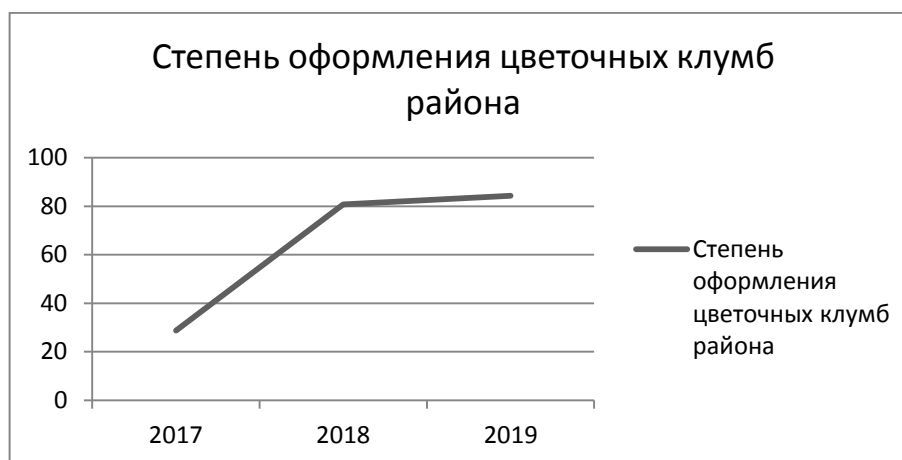


Рисунок 17 – Динамика оформления и содержания цветочных клумб на территории Советского района города Челябинска за 2017–2019 гг.

Исходя из приведенного анализа можно сделать вывод, что ежегодно потребность района в оформлении цветочных клумб снижается.

Одной из наиболее острых проблем благоустройства Советского района города Челябинска является образование несанкционированных свалок мусора. Данная проблема наиболее актуальна для частного сектора. На территории многоквартирной застройки появление несанкционированных свалок мусора более редкое явление и, как правило, очаги возникновения несанкционированных свалок мусора, это территория вблизи контейнерных площадок.

Таблица 17 – Выполнение работ по вывозу несанкционированных свалок мусора на территории Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Объем вывезенного мусора, т	9 817	16 463	11 256

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Отообразим графически динамику вывоза несанкционированных свалок мусора за 2017 г., 2018 г., 2019 г. (рисунок 18).

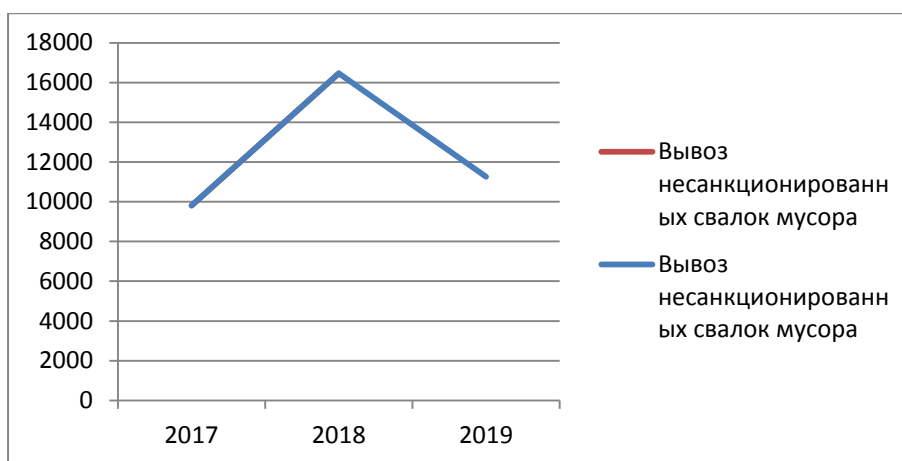


Рисунок 18 – Динамика вывоза несанкционированных свалок мусора на территории Советского района города Челябинска за 2016-2018 гг.

Резкий скачек объемов несанкционированных свалок мусора в 2018 году вызван изменениями в законодательстве и переходом на новую систему обращения с отходами. При переходе на новую систему обращения с отходами, в связи с нехваткой производственных мощностей, новым перевозчиком не своевременно и не в полном объеме выполнялись работы по вывозу мусора с контейнерных площадок расположенных на территории Советского района города Челябинска. Данная ситуация привела к образованию большого количества несанкционированных свалок мусора на территории Советского района, как и на прочих территориях города Челябинска. С целью восстановления эпидемиологически стабильного состояния города и не допущения экологической катастрофы на территории города Челябинска в сентябре 2018 года было введено чрезвычайное положение, в рамках которого районными администрациями были заключены муниципальные контракты на выполнение работ по вывозу несанкционированных свалок мусора на беспрецедентные объемы.

С целью поддержания удовлетворительного санитарного состояния Советского района города Челябинска, администрацией района выполняются работы по санитарной уборке улиц и выкашивание газонов. Проанализируем объемы за 2017-2019 гг. (таблица 17).

Таблица 18 – Выполнение работ по санитарной уборке улиц и выкашивание газонов на территории Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Площадь улиц и газонов подлежащих санитарной уборке и выкашиванию газонов, км ²	7,7	7,7	12,3
Общая площадь района, км ²	113,1	113,1	113,1
Степень санитарной уборке улиц и выкашивание газонов, %	6,8	6,8	10,9

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Отообразим графически динамику по санитарной уборке улиц и выкашивание газонов за 2017 г., 2018 г., 2019 г. (рисунок 19).



Рисунок 19 – Динамика санитарной уборке улиц и выкашивание газонов на территории Советского района города Челябинска за 2017-2019 гг.

Как следует из представленного графика площадь газонов и улиц, подлежащих санитарной очистке и кошению с 2017-2019 годы достаточно стабильна. В 2019 году начата работа по внесению изменений в адресные перечни территорий подлежащих уборки, большее внимание стало уделяться внутриквартальным территориям. Если бы мы рассматривали более ранние периоды, вплоть до 2014 года данный показатель был неизменен. Это связано с тем, что в этот период финансирование данных работ было стабильно и к полномочиям администрации Советского района относилась уборка придорожных газонов. Ежегодно в

контракт включались неизменные территории и, следовательно, показатели площадей не изменялись. С 2020 года внесены изменения в разграничение полномочий. Придорожные газоны с этого года обслуживаются Комитетом дорожного хозяйства города Челябинска, администрация района теперь может уделить больше внимания внутриквартальных территориям. Так как периодичность уборки и кошения на менее проходимых территориях меньше, и в связи с увеличением бюджетов районов города Челябинска в 2020 году убираемая подрядными организациями площадь района выросла в двое. Однако провести полноценный анализ 2020 года не представляется возможным в связи и тем, что в настоящее время контракты являются действующими и не известны параметры по которым будут закрыты контракты [24].

Актуальной проблемой в сфере благоустройства является состояние улично-дорожной сети. Рассмотрим динамику ремонта дорог и грейдирования частного сектора (таблица 19).

Таблица 19 – Выполнение работ по ремонту дорог и грейдированию частного сектора на территории Советского района города Челябинска

	2017	2017	2019
Ремонт дорожного покрытия, м ²	202 902	204 125	199210
Грейдирование дорог, м ²	470 930	497 852	461 582
Протяженность улично-дорожной сети, км	237,8	237,8	237,8
Степень ремонта дорог, %	29	29	28

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Для вычисление степени ремонта дорог высчитаем ориентировочную площадь асфальтобетонного покрытия, принимая за среднюю ширина полотна 10 м.

Более 1/3 всей улично-дорожной сети занимают грунтовые дороги. Это вызвано большим количеством поселков на территории Советского района. Грунтовые дороги требуют постоянного грейдирования с отсыпкой несжимаемым грунтом (рисунок 20).



Рисунок 20 – Анализ состояния улично-дорожной сети на территории Советского района г. Челябинска 2019 г.

По мимо содержания дорог с грунтовым покрытием к полномочиям администрации Советского района относится выполнение работ по текущему ремонту внутриквартальных проездов. Состояние дорог внутри кварталов в центральной части района можно охарактеризовать как удовлетворительное, однако на отдаленных территориях требуются значительные затраты для приведения внутриквартальных проездов в нормативное состояние.

На территории Советского района города существует проблема недостаточной освещённости территории, несмотря на то, что строительство сетей освещения не относится к полномочиям администрации Советского района, рассмотрим данный аспект благоустройства. Порядка $\frac{1}{2}$ всех дорог района не освещены, в основном эта проблема касается частного сектора (рисунок 18). Кроме того большинство общественных территорий и дворов так же недостаточно освещены. Для решения данной проблемой администрацией района приподготовки проект-сметной документации на благоустройство общественных территорий закладывается строительство сетей наружного освещения, в дальнейшем данные сети передаются на баланс специализированной организации с целью их корректного функционирования и обслуживания [25].

Проведем анализ освещенности улично-дорожной сети в динамике за 2017-2019 годы (таблица 20).

Таблица 20 – Освещенность улиц на территории Советского района города Челябинска

	2017	2018	2019
Освещенность дорог, км	153,2	154,8	156,5
Протяженность дорог, км	237,8	237,8	237,8
Степень освещенности дорог, %	66,7	67,3	68,0

Отообразим графически динамику степени освещенности дорог (рисунок 21).

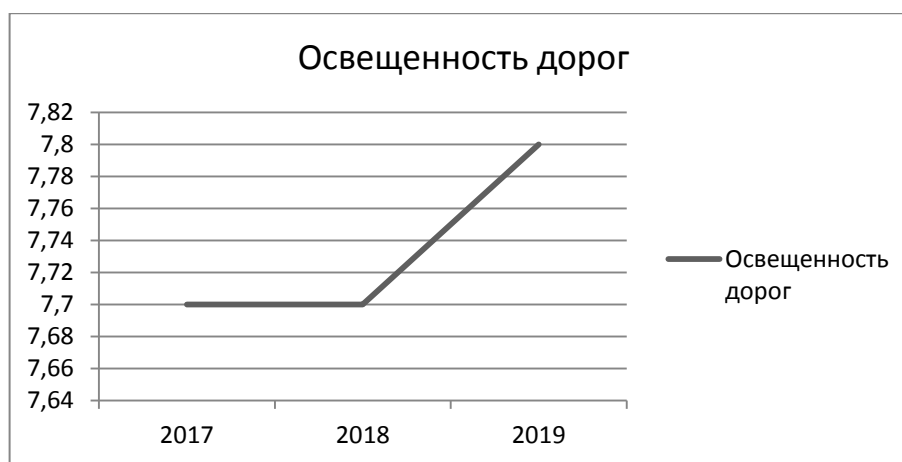


Рисунок 21 – Динамика освещенности дорог на территории Советского района города Челябинска за 2017-2019 гг.



Рисунок 22 – Анализ состояния уличного освещения на территории Советского района г. Челябинска 2019 год

Благоустройство урбанизированных территорий является важным фактором, влияющим на оздоровление городской среды и комфортность проживания населения [4].

С целью создания благоприятных условий для проживания граждан и приведения территории района в надлежащее санитарное состояние, администрацией района в 2019 году были заключены муниципальные контракты на сумму 31,8 млн рублей на выполнение вышерассмотренных работ, за исключением программных мероприятий (рисунок 23).

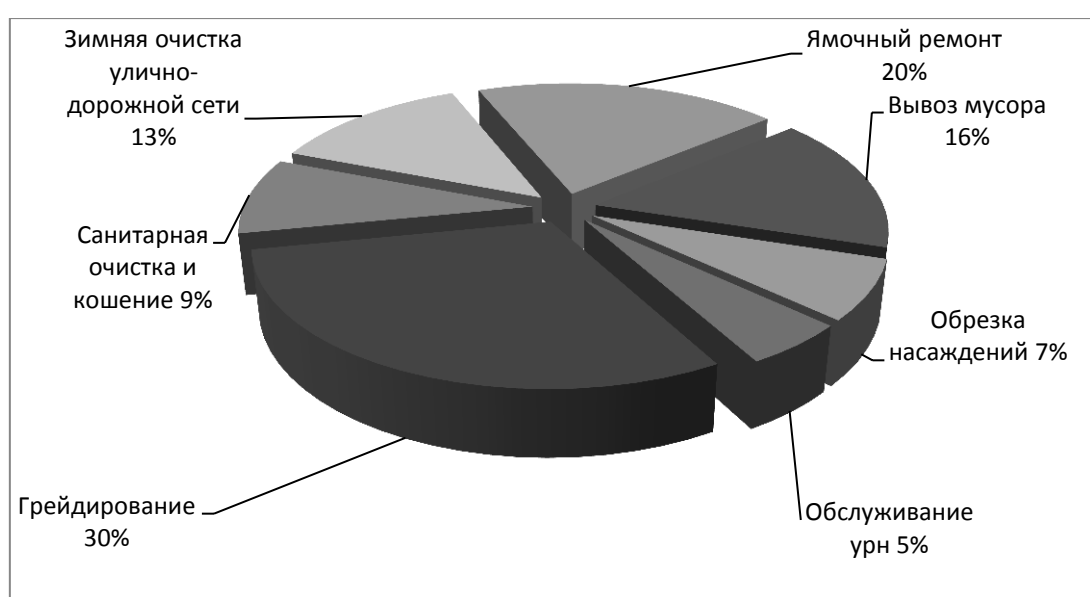


Рисунок 23 – Структура расходов по видам работ по благоустройству за счет средств администрации Советского района в 2019 году

Рассмотрим динамику объемов финансирования по разделу «благоустройство» в Советском районе (рисунок 24).

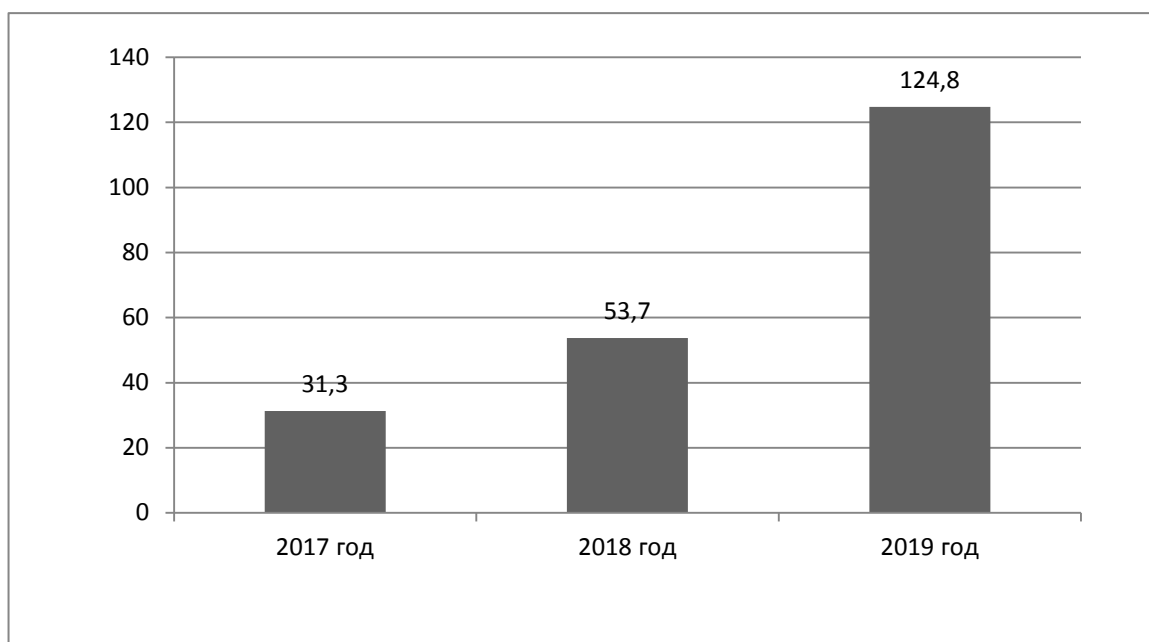


Рисунок 24 – Динамика объемов финансирования по разделу «благоустройство»

Сравнительный анализ объемов финансирования отрасли по годам позволяет сделать вывод, что в 2019 году наблюдается увеличение объема средств, направленных на финансирование отрасли в сравнении с прошлыми годами. Это обусловлено увеличением финансирования по муниципальной программе «Формирование современной городской среды» и участия в 2019 году в программе «Подготовка общественных пространств к заседанию Совета глав государств - членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС, в 2020 году».

Тематический спектр правовых установлений органов местного самоуправления достаточно разнообразен. Основная часть таких актов, помимо вопросов охраны окружающей природной среды, касается утверждения местного бюджета, вопросов общественного порядка, жилищно-коммунального хозяйства и др. Региональный характер регулируемых отношений позволяет отнести эти акты к категории локальных, т.к. они обязательны для исполнения всеми расположенными на данной территории организациями, независимо от форм собственности, а также должностными лицами и гражданами.

Таким образом, руководители органов местного самоуправления (глава муниципального образования, администрации, имеют возможность непосредственно контролировать деятельность организаций в интересах граждан данной территории.

2.2 Анализ реализации программно-целевого подхода к формированию комфортной городской среды: муниципальная программа «Формирование современной городской среды»

На уровне Российской Федерации с 2017 года реализуется проект «Комфортное жилье», в рамках которого на территории Челябинской области стартовала программа «Формирование современной городской среды» [4].

В том числе и на территории Советского района города Челябинска за счет дотаций из федерального, областного и местного бюджетов разработаны и запланированы комплексные мероприятия по благоустройству наиболее посещаемых и дворовых территорий. В программу на 2020 год вошли 2 общественных пространств на общую сумму более 24 млн. руб. и 14 дворовых территорий на 18 млн. руб. При формировании программы учитывалось мнение граждан. А именно с целью определения последовательности благоустройства скверов, пешеходных зон, спортивных площадок и пляжей было проведено рейтинговое голосование. Перечень дворовых территорий формировался исключительно по заявкам жителей района. По данной программе предусмотрено софинансирование со стороны лиц подающих предложения по благоустройству. Так софинансирование на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий производится за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме, на дворовой территории которого проводится благоустройство. Софинансирование благоустройства общественных территорий

за счет администрации Советского района. С целью проведения анализа реализации данной приведем сравнительную таблицу (таблица 21).

Таблица 21 – Реализация программы «Формирование современной городской среды» на территории Советского района в динамике

год	потребность в благоустройстве		количество благоустроенных территорий		объём финансирования млн руб.	
	дворы	общественные территории	дворы	общественные территории	дворы	общественные территории
2017	198	37 (24 сквера и 3 пляжа)	31	1	39,2	34,2
2018	163	37 (24 сквера и 3 пляжа)	31	1	41,3	9,1
2019	129	36 (23 сквера и 3 пляжа)	26	5	40,1	20,4

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Анализ данных по таблице 14 отобразим в виде диаграмм (рисунок 25).

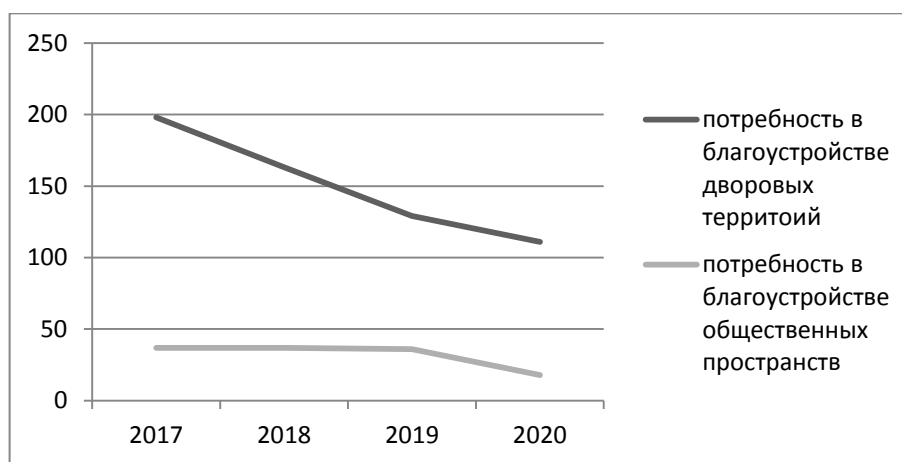


Рисунок 25 – Анализ потребности в благоустройстве территорий Советского района

Как следует из рисунка 15, потребность в благоустройстве дворовых территорий значительно снизилась. Данный показатель характеризует выполнение программы с положительной стороны. Потребность в

благоустройстве общественных территорий в 2017 году и 2018 годы оставалось неизменной так, как в 2017 году рамках данной программы был построен новый объект – стадион на ул. Громова (Новосинеглазово). Резкое падение потребности в благоустройстве в 2020 году обусловлена реализацией по мимо программ «Формирование современной городской среды» и «Подготовка общественных пространств к заседанию Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и встречи глав государств, входящих в объединение БРИКС, в 2020 году».

В части реализации программы провести анализ 2020 года не предоставляется возможным, в связи с текущем исполнением программы.

Снижение потребности в благоустройстве дворовых территорий обусловлено системным выполнением большого объема работ по данному направлению на протяжении последних трех лет (рисунок 26).

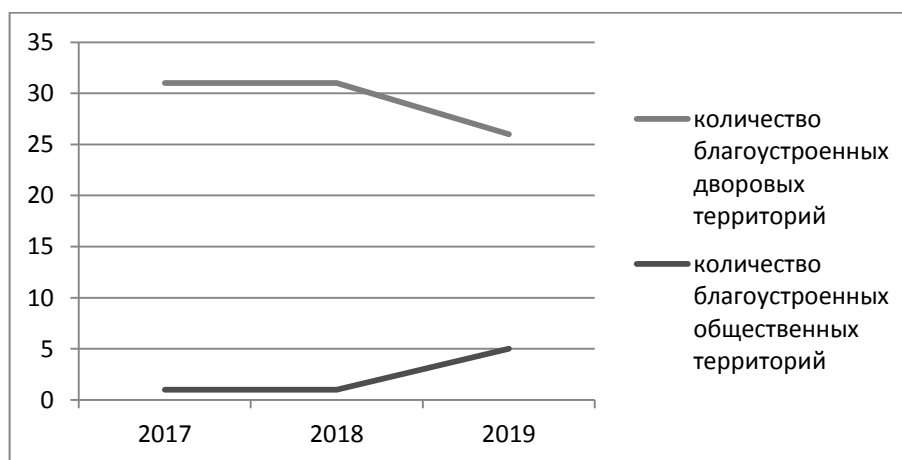


Рисунок 26 – Анализ реализации программы «Формирование современной городской среды» на территории Советского района

Снижение числа благоустройства дворовых территорий и увеличение объемов работ по приведению общественных территорий в надлежащие состояние обусловлено динамикой потребности в благоустройстве.

Объем финансирования не сказывается на определении количества объектов подлежащих благоустройству. Так, например в 2017 году финансирование по

статье бюджета благоустройство общественных территорий в рамках программы «Формирование современной городской среды» на 30 % выше, чем в 2019 году, однако количество благоустраиваемых территорий в 5 раз меньше (рисунок 27).

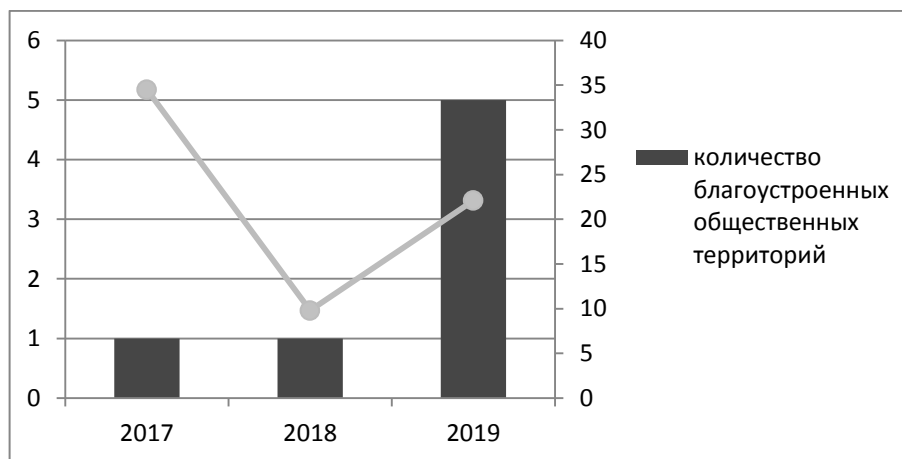


Рисунок 27 – Анализ соотношения финансирования и количества благоустраиваемых территорий в рамках программы «Формирование современной городской среды» на территории Советского района

На реализацию мероприятий по муниципальной программе «Формирование современной городской среды» в 2019 году из федерального и областного бюджетов были выделены денежные средства в размере 22,8 млн рублей. Фактическое исполнение составило 90 % (20,4 млн рублей).

Распределение денежных средств по районам города Челябинска на реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Челябинске»

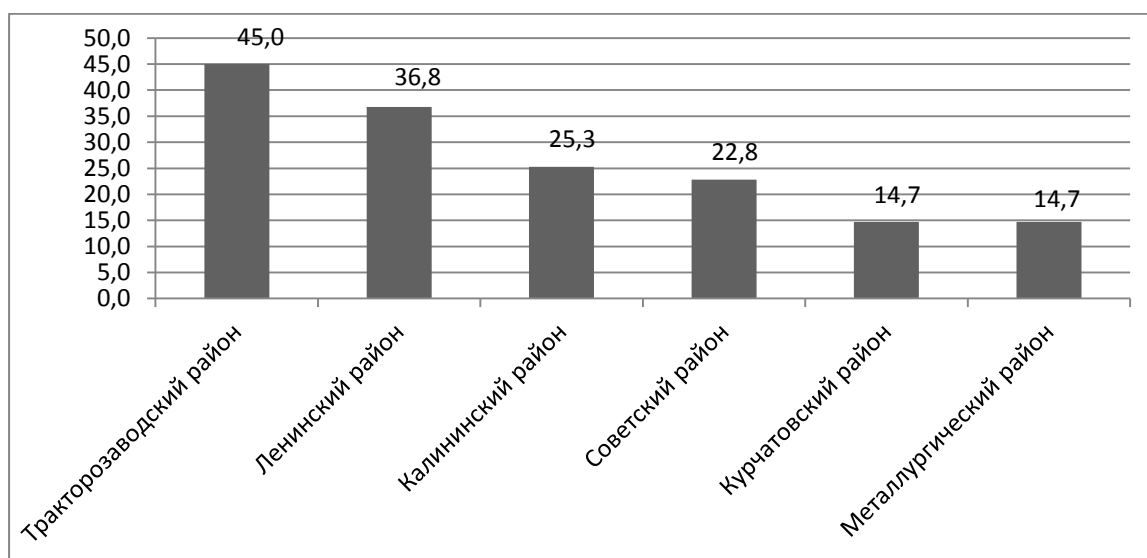


Рисунок 28 – Распределение денежных средств по районам города Челябинска

В рамках муниципальной программы для улучшения условий проживания граждан и повышения качества городской среды администрация района вела работы по благоустройству пяти общественных пространств. Выбор территорий был определен рейтинговым голосованием жителями района.

Были выполнены работы по благоустройству сквера им. Коллющенко по ул. Доватора, 15, сквера по ул. Плеханова, 41; сквера у ДК «Бригантина» (ул. Капитанская, 10-а); сквера пер. Дачном и пляжа по пер. Дачному:

- благоустройство сквера им. Коллющенко производилось в два этапа. В 2018 году были выполнены земляные работы, плоскостное благоустройство и частичная установка малых архитектурных форм. В 2019 году с целью улучшения эстетического облика и функционального назначения сквера выполнены работы по озеленению; установлен памп-трек, специальная велосипедная трасса с уклонами для любителей экстремального отдыха; построили детский городок, установили качели;

- в сквере по ул. Плеханова, 41 выполнены работы по обустройству дорожек, восстановлены подпорные стенки, установлены лавочки;

- в сквере у ДК «Бригантина» в рамках проекта по благоустройству устаревшее бетонное покрытие заменено на асфальт, восстановлены подпорные

стенки, установлена детская площадка с антитравматическим резиновым покрытием;

– в сквере по переулку Дачному обустроены пешеходные дорожки, выполнены работы по ограждению и озеленению;

– для обеспечения комфортного летнего отдыха жителей и гостей района в 2019 году начаты работы по благоустройству пляжа по пер. Дачному.

Кроме того в 4 скверах произведена установка комплексной системы мониторинга общественной безопасности, позволяющая в реальном времени отслеживать ситуацию на подведомственных территориях (ул. Доватора, 15; ул. Плеханова, 41; ул. Капитанская, 10-а; пер. Дачный).

Проведем анализ достижения целевых показателей за 2019 год (таблицы 21–25).

Таблица 22 – Оценка достижения индикативного показателя по организации благоустройства общественных территорий района

Показатель	Достижение индикативных показателей за 2019 год			Коэффициент достижения индикативного показателя
	план	факт	отклонение (+, –) (гр.3 – гр. 2)	
1	2	3	4	5
Количество объектов, шт.	5	5	0,00	1,00
Площадь территории района, подлежащая благоустройству, тыс. м ²	39,85	39,85	0,00	1,00

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Таблица 23 – Оценка эффективности использования бюджетных средств при организации благоустройства и озеленения общественных территорий района

Показатели	Использование бюджетных средств			Эффективность использования бюджетных средств (гр.5 / гр.8)
	план	факт	(гр.7 / гр. 6)	
1	6	7	8	9
Количество объектов, шт.	5	5	1,00	1,00
Затраченные денежные средства, руб.	23,5	20,4	0,87	0,12

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Таблица 24 – Оценка достижения индикативного показателя по организации благоустройства дворовых территорий района

Показатель	Достижение индикативных показателей за 2018 год			Коэффициент достижения индикативного показателя
	план	факт	отклонение (+, -) (гр.3-гр. 2)	
1	2	3	4	5
Количество объектов, шт.	26	26	0,00	1,00
Площадь территории района, подлежащая благоустройству тыс. м ²	87,3	87,3	0,00	1,00

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Таблица 25 – Оценка эффективности использования бюджетных средств при организации благоустройства дворовых территорий района

Показатели	Использование бюджетных средств			Эффективность использования бюджетных средств
	план	факт	(гр.7/гр. 6)	
1	6	7	8	9
Количество объектов, шт.	26	26	1,00	1,00
Затраченные денежные средства, руб	42,1	42,1	1,00	1,00

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Исходя из данных таблицы следует, что расчет эффективности использования бюджетных средств основывается на анализе эффективности направлений бюджетных расходов и проводится по двум направлениям.

Достижение индикативных показателей рассчитывается как:

$$ДИП = ПФ / ПП \quad (1)$$

где ДИП – оценка достижения плановых целевых показателей;

ПФ – фактические показатели;

ПП – плановые показатели.

Полнота использования бюджетных ресурсов рассчитывается как:

$$ПИБС = БФ / БП \quad (2)$$

где *ПИБС* – оценка полноты использования бюджетных ресурсов;

БФ – фактически затраченные средства бюджета;

БП – плановые средства бюджета.

Оценка эффективности использования бюджетных средств по каждому направлению расходования бюджетных средств рассчитывается как:

$$O_n = ДИП / ПИБС \quad (3)$$

где O_n – оценка эффективности использования бюджетных средств по показателю;

ДИП – оценка достижения плановых целевых показателей;

ПИБС – оценка полноты использования бюджетных ресурсов.

$$O = O_1 + \dots + O_n / n \quad (4)$$

где O – оценка эффективности использования бюджетных средств по программе;

O_n – оценка эффективности использования бюджетных средств по показателю;

n – порядковый номер показателя.

1. Организация благоустройства общественных территорий района:

$$ДИП = (39,85 / 39,85 + 1/1) / 2 = 1$$

$$ПИБС = 23,5 / 20,4 = 0,87$$

$$O_1 = 1,12$$

2. Организация благоустройства и озеленения дворовых территорий района:

$$ДИП = (87,3 / 87,3 + 26/26) / 2 = 1$$

$$ПИБС = 42,1 / 42,1 = 1$$

$$O_2 = 1$$

Итого по программе:

$$O = 1,06$$

Отообразим графически анализ эффективности реализации программы «Формирование комфортной городской среды» в 2019 году (рисунок 29).

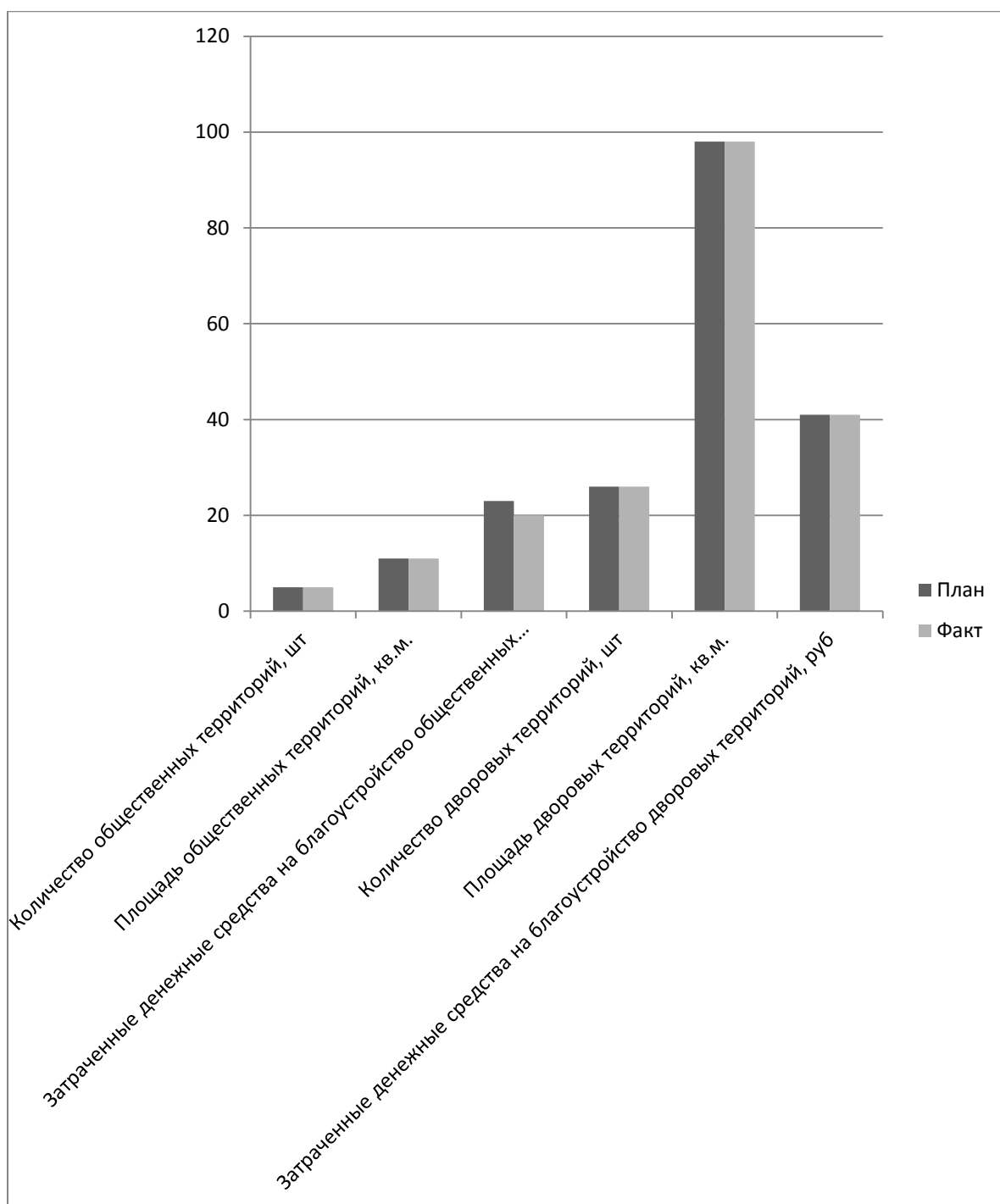


Рисунок 29 – Анализ эффективности реализации программы «Формирование современной городской среды» в 2019 году

Значение показателя отражает высокую эффективность использования средств бюджета. Падение начальной максимальной цены контракта на благоустройство общественной территории вызвано проведением электронного аукциона. На

благоустройство дворовых территорий выделялись прямые субсидии управляющим организациям в связи, с чем падения стоимости не наблюдалось.

Подводя итог анализа реализации программы «Формирование современной городской среды» на территории Советского района можно сделать вывод, что программа реализуется в четком соответствии с нормативно правовыми актами и потребностью района в благоустройстве. Принимаемые решения о распределении бюджетных средств принимаются в соответствии с потребностью и учетом мнения населения Советского района.

Значение показателя отражает высокую эффективность использования средств бюджета. Падение начальной максимальной цены контрактов обусловлено проведением электронного аукциона. В связи с недобросовестным исполнением своих обязательств подрядной организацией, выполнявшей работы по обрезке зеленых насаждений валке деревьев, расчистке от поросли обязательства по муниципальному контракту были выполнены не в полном объеме достижение плановых показателей достигнуто не было. Однако падение наивысшей цены контракта, вместе со штрафными санкциями позволило достичь высокой оценки эффективности использования бюджетных средств по данному направлению расходования бюджетных средств.

По мимо эффективности реализации программ оценим качества формирования и реализации с точки зрения заключенных муниципальных контрактов и их исполнения.

Формирование программы, подготовку технической документации и заключение контракта на проведение работ рассмотрим на примере программы «Формирование современной городской среды». Данная программа имеет два направления:

- благоустройство дворовых территорий;
- благоустройство общественных территорий.

В администрацию Советского района поступило более 100 обращений от граждан по вопросу благоустройства дворовых территорий, в общественный

Совет при администрации района поступило 29 заявок на благоустройство дворовых территорий в рамках программы «Формирование современной городской среды», в конечном итоге лишь 14 дворовых территорий включены в данную программу. Благоустройство дворовых территорий без предоставления собственниками помещений многоквартирного жилого дома, на дворовой территории которого требуется выполнение работ по благоустройству, невозможно. Из 29 заявок лишь 14 были оформлены надлежащим образом. Кроме того из 14 дворовых территорий 14 пакетов документов подготовлены двумя крупными управляющими компаниями, осуществляющих свою деятельность на территории Советского района. Это вызвано сложностью в подготовке документации, собственники помещений и ТСЖ, ТСН, ЖСК, небольшие управляющие компании фактически не имеют необходимой квалификации и базы для подготовки полного пакета документов включающего в себя сметный расчет и дизайн проект (рисунок 30).

Исходя из проведенного анализа можно сделать вывод, что формирование данной программы проводится не рационально.

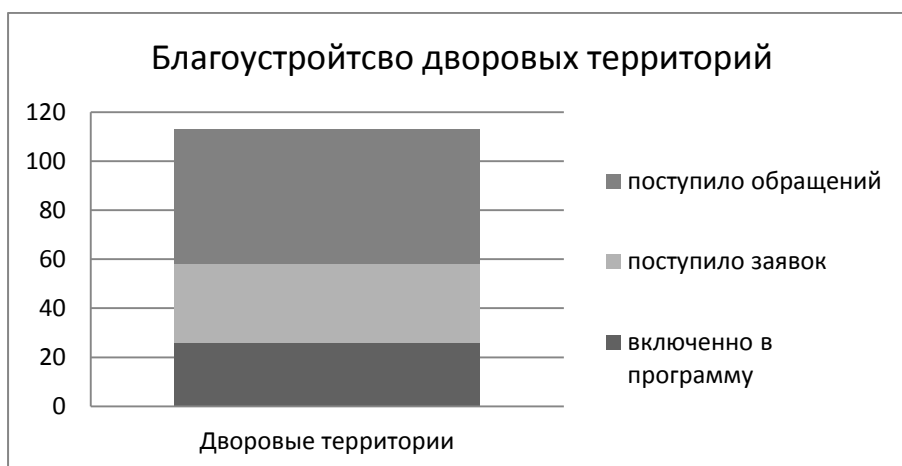


Рисунок 30 – Формирование программы «Формирование современной городской среды» в части благоустройства дворовых территорий

Немногом отличается ситуацию по формированию программ по благоустройству общественных пространств. Аналогично с дворовыми

территориями рассмотрим данный вопрос на примере программы «Формирование современной городской среды» [9]. В 2020 году в рамках данной программы планируется благоустроить 2 общественных пространств. С целью получения субсидии и реализации запланированных мероприятий в декабре 2019 и марте 2020 года администрацией Советского района были заключены муниципальные контракты на составление проектно-сметной документации на благоустройство общественных территорий. В соответствии с муниципальным контрактом в срок до 28.04.2020 подрядной организацией проектно-сметная документация должна была предоставлена на согласование администрации района. Несмотря на это необходимая документация с грубыми замечаниями получена заказчиком спустя месяц после установленной даты. В проектах нарушена изначальная концепция благоустройства. В соответствии с действующим законодательством в случае заключения контракта на выполнение работ по благоустройству общественных территорий позднее 01.07.2020 года субъект лишается возможности получения субсидии. Нарушение сроков предоставления подрядной организацией проектно-сметной документации поставили под угрозу получение субсидии в рамках программы «Формирование современной городской среды» на благоустройство общественных территорий.

Кроме того в связи с некачественным предоставлением услуги на проектирование и составление сметного расчета в 2019 году из 7 запланированных закупок по 5 объектам благоустройства на 3 не было заинтересантов, таким образом вновь реализация программы находится под угрозой (рисунок 31).



Рисунок 31 – Анализ проведения процедуры электронного аукциона на выполнение работ по благоустройству общественных территорий в рамках программы «Формирование современной городской среды» в 2019 году

По мимо угрозы срыва реализации программ техническая документация составленная ненадлежащим образом может привести к снижению качества выполнения работ по благоустройству.

Что и случилось по итогу реализации программы в 2019 году. С целью осуществления контроля администрацией района был заключен муниципальный контракт на осуществление строительного контроля. В ходе проведения, которого заказчику было рекомендовано не принимать часть работ. Кроме того не по всем муниципальным контрактам порядными организациями работы были выполнены в срок и в полном объеме. Так на пример на сквере имени Колющенко не был установлен Памп-трек, который должен был являться основной особенностью данного сквера.

Вышеизложенное обусловлено тем, что организация, которая будет проводить работы по благоустройству, определяется по средствам электронного аукциона. Данный вид определения подрядчика имеет определенный минус в части снижения стоимости контракта. В большинстве случаев при падении стоимости контракта подрядной организацией происходит замещение материалов более дешевыми и менее качественными аналогами. Так в 2017 году при выполнении работ по благоустройству сквера имени Конющенко не все малые архитектурные

формы были приняты заказчиком, так как не соответствовали техническому заданию на выполнение работ. Данная ситуация привела к снижению стоимости контракта и как следствие к росту индикативных показателей, однако фактически данная ситуация не должным образом складывается на облики района в целом.

По мимо вышеуказанных сложностей при формировании программ существует еще одно условие субсидирование, соблюдение которого не всегда возможно на территории города Челябинска, это постановка земельного участка на кадастровый учет. В настоящее время по данным публичной кадастровой карты не более 1/3 территории Советского района города Челябинска отмежевано и поставлено на кадастровый учет. Включение в программу не отмежеванных общественных территорий не предоставляется возможным. Так в текущем году администрацией района было принято решение о выполнении работ на «пустырях» не имеющих официального статуса общественного пространства. Оформление земельных участков заняли значительное количество времени. Данная ситуация могла привести к срыву реализации программы «Формирование современной городской среды» в целом.

При формировании всех муниципальных программ соблюдаются требования природоохранных норм при осуществлении хозяйственной деятельности в городах содержатся в Правилах внешнего благоустройства городов, утверждаемых правовыми актами органов местного самоуправления, на территории города Челябинска данным актом являются правила благоустройства.

Для городских территорий серьезную проблему представляет вопрос окружающей среды. В разрезе формирования современной городской среды к данному аспекту относится озеленений и оборудование контейнерных площадок. В соответствии в существующим законодательством оборудование контейнерных площадок как на дворовых территориях, так и на общественных пространствах за счет выделяемых на реализацию программы не представляется возможным. Как мы рассматривали ранее, решение проблемы озеленения в реалиях нынешней реализации программы крайне затруднительно. Рассмотрим степень выполнения

работ по озеленению в отношении к благоустройству в целом на объектах благоустроенных в рамках программы «Формирование современной городской среды» (таблица 26).

Таблица 26 – Реализация мероприятий по озеленению в рамках программы «Формирование современной городской среды» на территории Советского района в 2019 году

	Дворовые территории	Общественные пространства
Объём финансирования млн руб.	40,1	20,4
Объём финансирования работ по Озеленению млн руб.	0,8	1,3
Степень затрат на озеленение, %	0,02	0,06

Источник: по статистическим данным администрации Советского района города Челябинска.

Проведем анализ реализации мероприятий по озеленению в рамках программы «Формирование современной городской среды» на территории Советского района в 2019 году (рисунок 32).

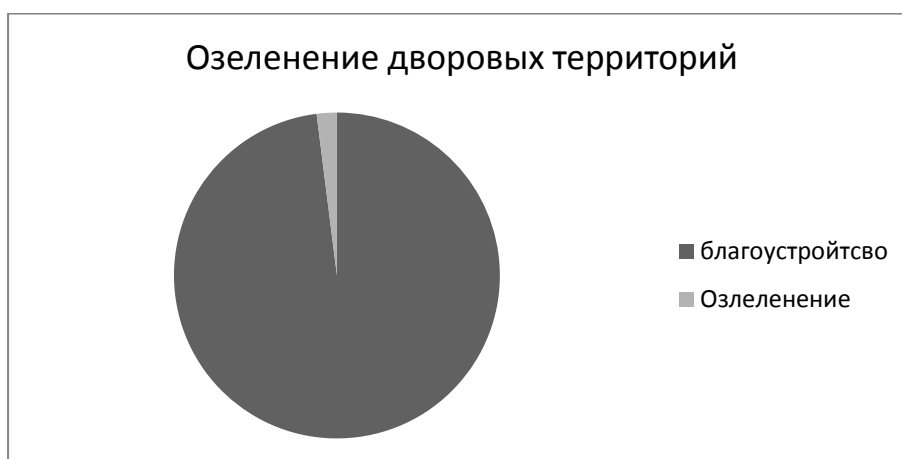


Рисунок 32 – Доля финансирования работ по озеленению дворовых территорий в рамках программы «Формирование современной городской среды» в 2019 году



Рисунок 33 – Доля финансирования работ по озеленению общественных территорий в рамках программы «Формирование современной городской среды» в 2019 году

Как мы ведем из приведенных данных доля финансирования работ по озеленению при благоустройстве объектов в рамках программы «Формирование современной городской среды» крайне мала.

Из вышеизложенного следует, что тематический спектр правовых установлений органов местного самоуправления достаточно разнообразен. Основная часть таких актов, помимо вопросов охраны окружающей природной среды, касается утверждения местного бюджета, вопросов общественного порядка, жилищно-коммунального хозяйства и др. Региональный характер регулируемых отношений позволяет отнести эти акты к категории локальных, т.к. они обязательны для исполнения всеми расположенными на данной территории организациями, независимо от форм собственности, а также должностными лицами и гражданами.

Таким образом, руководители органов местного самоуправления (глава муниципального образования, администрации, губернатор) имеют возможность непосредственно контролировать деятельность организаций в интересах граждан данной территории.

2.3 Проблемы реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством территории

С целью выявления проблем реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством территории проведем SWOT-анализ (таблица 33).

Как следует из таблицы 33, наиболее вероятной стратегией будет набор стратегий поля «S-O», «S-T» и «W-O» как долгосрочная ответная реакция муниципалитета, общий план действий его исполнительной и представительной власти, включая администрацию Советского района города Челябинска, на открывающиеся возможности положительных изменений и устранение или блокирование угроз.

Таблица 27 – SWOT-анализ реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством

Текущее состояние	<p>Возможности (O):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Подключение к проектам субъекта РФ, финансируемым из бюджетов разных уровней. 2. Разработка нормативных актов, предусматривающих оценку объема и составление реестра расходных обязательств муниципального образования. 3. Увеличение объема работ за счет средств субсидий из бюджетов разных уровней 	<p>Угрозы (T):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ухудшение условий проживания горожан, за счет морального и физического износа объектов благоустройства. 2. Ненадлежащее выполнение подрядной организацией своих обязательств. 3. Низкий уровень инвестиций в сферу благоустройства.
<p>Сильные стороны (S):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие программно-целевого подхода в сфере благоустройства 2. Эффективное планирование расходов бюджетных средств. 3. Системность выполнения работ по благоустройству 	Стратегия внедрения инноваций (новшеств) в сферу программно-целевого подхода к благоустройству	Стратегия стабилизации ситуации, устранения или блокирования угроз и консолидации ресурсов

Окончание таблицы 27

<p>Слабые стороны (W):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаток финансирования, сложность контроля финансовых потоков 2. Устаревшая инфраструктура 3. Удешевление материалов, вызванное необходимостью проведения закупок путем проведения электронного аукциона 	<p>Контроль финансовых ресурсов муниципалитета</p>	<p>Стратегия неуклонного роста бюджетных расходов муниципалитета, области, Федерации</p>
---	--	--

Несмотря на то, что в ходе анализа реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством территории оценка эффективности использования бюджетных средств по каждому направлению расходования и реализации всех программных мероприятий достаточно высока, в ходе формирования и реализации программных мероприятий возникали определенные трудности. Рассмотрим более подробно проблемы реализации программно-целевого подхода к управлению благоустройством территории.

Первой из проблем при формировании программ выступает подготовка проектно-сметной документации. В администрации района в штате нет проектантов. В связи с чем принимается вынужденное решение на заключение муниципального контракта на выполнение работ по подготовке проектно-сметной документации. В связи с тем, что сумма контракта более ста тысяч рублей выбор подрядной организации происходит по средствам электронного аукциона, что может привести к выбору недобросовестного подрядчика. Нарушение сроков предоставления проектно-сметной документации заказчику и в госэкспертизу может повлечь за собой нарушение сроков заключения контрактов на выполнение работ и как следствие поставить под угрозу предоставление субсидии из бюджетов высших уровней. Так, в соответствии с существующим законодательством, одним из условий получения субсидии на выполнение работ по благоустройству общественных территорий в рамках программы

«Формирование современной городской среды» в 2020 году является заключение договора на выполнение работ не позднее, чем 1 июля 2020 года. В соответствии с муниципальным контрактом на подготовку проектно-сметной документации подрядная организация в срок до 28 апреля 2020 года должна была предоставить документацию в соответствии с муниципальным контрактом. Однако сроки исполнения обязательств по муниципальному контракту были нарушены, что поставило под угрозу реализацию программы «Формирование современной городской среды» на территории Советского района города Челябинска [9].

Кроме того на территории города Челябинска не в полном объеме выполнены работы на постановку земельных участков на кадастровый учет. Это касается как общественных, так и дворовых территорий. В программе «Формирование современной городской среды», одним из условий получения субсидии является постановка участка на кадастровый учет, с принятием его в собственность либо на обслуживание организацией или лицом проводящего работы по благоустройству территории. В настоящее время финансирование межевания земельного участка не может осуществляться за счет программ. Таким образом, лицо или организация, которые планируют выполнение работ по благоустройству выполняют постановку на кадастровый учет за свой счет.

Для участия в отборе дворовых территорий многоквартирных жилых домов в рамках программы «Формирование современной городской среды» участники отбора должны выполнить следующие условия.

1. Составить акт обследования дворовой территории многоквартирного дома по форме, указанной в приложении 2 к настоящему Порядку.
2. Подготовить дизайн-проект благоустройства дворовой территории.
3. Подготовить локальный сметный расчет стоимости работ по благоустройству дворовой территории, составленный в соответствии с Методикой применения сметных норм, утвержденной Приказом Минстроя России от 29.12.2016 N 1028/пр, Методикой определения стоимости строительной

продукции на территории Российской Федерации, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 N 15/1 (МДС 81-35.2004), базисно-индексным методом в действующей территориальной базе ТЕР-2001 в редакции 2014 года.

Локальный сметный расчет формируется отдельными разделами по видам работ исходя из минимального и дополнительного перечней работ, объемов работ, указанных в дизайн-проекте, с указанием итогов по каждому разделу сметного расчета. В разделе "Установка малых архитектурных форм" расчет стоимости малых архитектурных форм осуществляется методом сопоставимых рыночных цен.

4. общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме принять решение (в виде протокола общего собрания собственников помещений в каждом многоквартирном доме), содержащее следующую информацию:

- о включении дворовой территории в муниципальную программу «Формирование современной городской среды в городе Челябинск на 2018 - 2022 годы» с условием включения в состав общего имущества в многоквартирном доме оборудования, иных материальных объектов, установленных на дворовой территории в результате реализации мероприятий по ее благоустройству в целях последующей эксплуатации и содержания указанных объектов в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

- об утверждении дизайн-проекта благоустройства дворовой территории;

- перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из минимального перечня работ по благоустройству;

- перечень работ по благоустройству дворовой территории, сформированный исходя из дополнительного перечня работ по благоустройству (в случае принятия такого решения заинтересованными лицами);

- о форме и доле финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории;

- об обязательном последующем содержании за счет средств собственников помещений в многоквартирном доме и текущем ремонте объектов внешнего благоустройства, выполненных в рамках муниципальной программы;

- о представителе (представителях) заинтересованных лиц, уполномоченных на представление заявки (предложения), согласование дизайн-проекта благоустройства дворовой территории, а также на участие в контроле, в том числе промежуточном, и приемке работ по благоустройству дворовой территории.

Указанное решение принимается большинством не менее двух третей голосов от общего числа голосов собственников помещений в многоквартирном доме и оформляется протоколом в соответствии с Требованиями к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах [7].

Выполнение всех этих условий жителями Советского района практически невозможно. На территории Советского района поддержку в подготовке документов осуществляют две крупные управляющие компании. Подготовка пакета документов товариществам собственников жилья или недвижимости практически не возможна, что вводит дополнительные ограничения для населения Советского района города Челябинска.

Как показал анализ зеленый фонд Советского района требует значительных работ. В соответствие с действующим законодательством выполнение работ по озеленению территории в рамках муниципальной программы затруднительно. Работы по озеленению не входят в минимальный перечень работ на дворовых территориях, что означает что жители включившие в план мероприятий данные работы будут должны оплатить долю финансового участия. Относительно общественных пространств, при разработке комплексного проекта благоустройства проблематично запроектировать оптимальную схему озеленению.

Кроме того существующие условия субсидирования в рамках программы «Формирование современной городской среды» не позволяют выполнять работы по

оборудованию контейнерных площадок. Хотя в большинстве случаев контейнерные площадки находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют реконструкции. Стоит отметить что большая часть из них построены более 20 лет назад и имеют значительный моральный и физический износ.

Вывод по разделу 2

Подводя итог можно сказать, что основной проблемой при формировании и реализации программных мероприятий является сложность «бюрократической машины».

Проанализировав состояние благоустройства Советского района в целом можно сказать, что состояние района удовлетворительное. Однако есть ряд аспектов требующих особого внимания. В частности состояние улично-дорожной сети района, озеленения скверов и пляжей, а так же дворовых территорий.

При формировании программных мероприятий особое внимание уделяется секторам с наибольшей потребностью в благоустройстве. С 2017 года по 2019 год наблюдается значительное снижение потребности населения в благоустройстве дворовых и общественных территорий.

Анализ реализации программно-целевого подхода к формированию современной городской среды выявил следующие проблемы:

1. сложность подготовки пакета документов необходимых для включения территории в программу;
2. отсутствие межевания;
3. недостаточная доля озеленения при реализации программы;
4. невозможность оборудовать контейнерные площадки а рамках программы.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ

3.1 Направления совершенствования механизма программно-целевого управления формированием современной городской среды

В Советском районе город Челябинска, как и в любом другом муниципальном образовании, существует ряд проблем, для решения которых необходимо совершенствовать механизма программно-целевого управления благоустройством территории. В таблице 28 представлены рекомендации направленные на совершенствование данного механизма.

Таблица 28 –Направления совершенствования

Проблема	Направления совершенствования
Отсутствие межевания	Создание кадастровой карты города
Неосведомленность и не способность самостоятельно собственникам помещений в МКД подготовить заявку на включение дворовых территорий в программу «Формирование современной городской среды»	Расширение полномочий и внесение коррективов в работу общественных Советов и центра компетенции
Подготовка проектно-сметной документации для включения и выполнения работ по благоустройству в рамках целевых программ	Привлечение специалистов из центра компетенции
	Расширение штата отдела благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории администрации Советского района
Низкий объем работ по озеленению	Включение работ по озеленению в минимальный перечень работ при благоустройстве дворовых территорий
	Формирование подпрограммы «Зеленый город»
Невозможность оборудования контейнерных площадок в рамках программы «Формирование современной городской среды»	Внесение изменений в существующие нормативно-правовые акты, включение работ по оборудованию контейнерных площадок в перечень работ по благоустройству в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

Одной из основной проблемы является отсутствие межевания. Данная проблема влечет ряд последствий. С точки зрения программно-целевого подхода отсутствие постановки на кадастровый учет делает невозможным включение в программу не отмежеванных территорий так, как указанный аспект, как правило, является условием выделения субсидии. Кроме того с точки зрения организации работ по благоустройству отсутствие межевания влечет за собой сложности в определении лиц, ответственных за содержание данной территории. В настоящее время по данным публичной кадастровой карты менее 1/3 территории Советского района поставлено на кадастровый учет. Большинство территорий отмежеваны либо по отмотку зданий, либо кварталами. С целью решения данного вопроса необходимо задействовать Комитет архитектуры и градостроительства Администрации города Челябинска, как уполномоченный орган в части разработки генерального плана города и создания кадастровых паспортов земельных участков, а так же Комитет по управлению имуществом и земельными отношениями Администрации города Челябинска с целью постановке на кадастровый учет и определения собственника и назначение земельного участка [3].

Выполнение данных работ потребует внушительных финансовых и временных затрат. В связи, с чем необходимо разработать дорожную карту и сформировать целевую программу.

На наш взгляд с целью формирования полной кадастровой карты города изначально необходимо отменить поквартальное межевание, в связи с тем, что при подобном подходе нет возможности четко определить балансодержателя территории и привлечь его к ответственности в случае невыполнения своих обязательств по содержанию территории.

После чего при участии заинтересованных лиц внести изменения в кадастровые паспорта зданий и сооружений отмежеванных по отмотку.

Третий этап решения проблемы создания полной кадастровой карты города Челябинска на наш взгляд, это межевание многоквартирных жилых домов,

нежилых отдельно стоящих зданий и сооружений, дорог, наземных инженерных коммуникаций [8].

После чего создать кадастровые паспорта и поставить на кадастровый учет все общественные территории города, балансодержателем которых является муниципалитет с параллельной передачей на обслуживание специализированным организациям. В случае отсутствия такой организации мы считаем целесообразным создание муниципального унитарного предприятия наделенного необходимыми полномочиями.

Отдельное внимание стоит уделить контейнерным площадкам, в связи с изменением законодательства в настоящее время на территории города Челябинска, в том числе и на территории Советского района, основная часть контейнерных площадок не имеют балансодержателя. В соответствии с изменениями в правила благоустройства города Челябинска содержание контейнерных площадок предназначенных для эксплуатации многоквартирных жилых домов закреплено за управляющими компаниями. За одной контейнерной площадке может быть закреплено несколько обслуживающих организаций, что очень затруднит определение балансодержателя. Как выход из данной ситуации предлагаем определить категорию земель как земли для эксплуатации контейнерной площадки группы многоквартирных домов. После проведения межевания и вменения общедолевой собственности у муниципалитета появятся правовые рычаги к побуждению содержания контейнерных площадок организациями обслуживающих многоквартирные жилые дома. Обслуживание контейнерных площадок в частном секторе возложено на Управление экологии Администрации города Челябинска, что упрощает процедуру межевания и передачи объекта на баланс.

На последнем этапе необходимо отмежевать и определить балансодержателя «белых пятен» на кадастровой карте города [9].

В 2020 году в рамках программы «Формирование современной городской среды» начата работа по выявлению и благоустройству «белых пятен» однако

данные земельные участки не проходят процедуру постановки на кадастровый учет. Благоустройство таких пространств происходит по схеме и договору на использование на 11 месяцев, что может вызвать проблемы при дальнейшем обслуживании объектов.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволит решить сразу ряд проблем, в том числе и проблему получения субсидии и включения в программу общественных территорий, не поставленных в настоящее время на кадастровый учет (рисунок 34).



Рисунок 34 – Алгоритм создания кадастровой карты города Челябинска

Второй не менее важной проблемой является сложность подготовки пакета документов для участия в программных мероприятиях. Рассмотрим данный вопрос на примере включения дворовых территорий в программу «Формирование современной городской среды». Помимо предоставления протокола собрания собственников, без которого не возможно включение в программу собственники помещений в многоквартирных жилых домах должны предоставить достаточно объемный пакет документов, включающий в себя в том числе и проектно-сметную документацию.

В большинстве случаев на практике подготовка полного пакета документов простым жителем многоквартирного жилого дома не предоставляется возможным. В настоящее время создан центр компетенции, который должен оказывать помощь гражданам желающим принять участие в программных мероприятиях. Однако сотрудники данной организации только оказывают консультативные услуги, что является не достаточным решением данной проблемы.

Во первых с целью комплексного и рационального благоустройства дворовых территорий планирование программы должно происходить не только исходя из заявок граждан, но и с учетом потребности в благоустройстве. Действующая оценка отбора дворовых территорий не включает в себя данный критерий. Кроме того не все население осведомлено о возможности включения дворовой территории в программу «Формирование современной городской среды».

С целью эффективной реализации программы «Формирование современной городской среды» в части благоустройства дворовых территорий необходимо оптимизировать работу центра компетенции и общественных Советов при районных администрациях.

Общественному Совету рекомендовать на основе инвентаризации дворовых территорий выступать инициаторами собраний собственников помещений в многоквартирном доме, с целью ознакомления с условиями включения в программу и помощи в составление протокола в случае желания собственников принять участие в программе.

Центру компетенции необходимо расширить штат сотрудников и основным направлением деятельности сделать не консультирование, в помощь в подготовке проектно-сметной документации. Консультирование занимается общественный Совет, администрации районов и районный Совет Депутатов.

Предлагаем следующий алгоритм формирования перечня дворовых территорий подлежащих благоустройству в рамках программы «Формирование современной городской среды».

1. Выявление потребности в благоустройстве дворовой территории;
2. Организация информационной встречи с жителями;
3. Помощь в проведение и оформлении протокола общего собрания собственников в многоквартирном жилом доме.

В ходе первого информационного собрания собственниками, при помощи специалистов центра компетенции составляется схема планируемого благоустройства. На основании схема подготавливается сметная документация. На собрании собственников помещений в многоквартирном жилом доме принимается решение о включение дворовой территории в программу «Формирование современной городской среды» и утверждение сметы и схемы благоустройства.

Необходимость подготовке сметного расчета до проведения собрания собственников помещений в многоквартирном жилом доме обусловлена тем, что обязательным условием включения в программу «Формирование современной городской среды» дворовой территории является софинансирование со стороны заинтересованных лиц. Сумма софинансирования с 2019 года составляет 20% от дополнительного перечня работ, который включает в себя установку малых архитектурных форм, озеленение, обустройство песчаных, резиновых и иных покрытий, за исключение асфальтобетонных, а так далее. Для проведения собрания инициатору необходимо в протоколе указать конечную сумму софинансирования. Расчет на каждого собственника помещений в многоквартирном доме осуществляется путем вычисления стоимости затрат на 1 м² умноженное на площадь квартиры.

4. Центром компетенции на основании протокола подготавливается и согласовывается с собственниками проект.

5. После получения всех необходимых документов собственники помещения формируют заявку на участие дворовой территории в программе «Формирование современной городской среды» и подают ее на рассмотрение в общественный Совет [7].

При использовании предлагаемого подхода будет наблюдаться значительный прирост благоустроенных дворовых территорий, кроме того появится возможность организовать работы на территориях которые в наибольшей степени в этом нуждаются (рисунок 35).

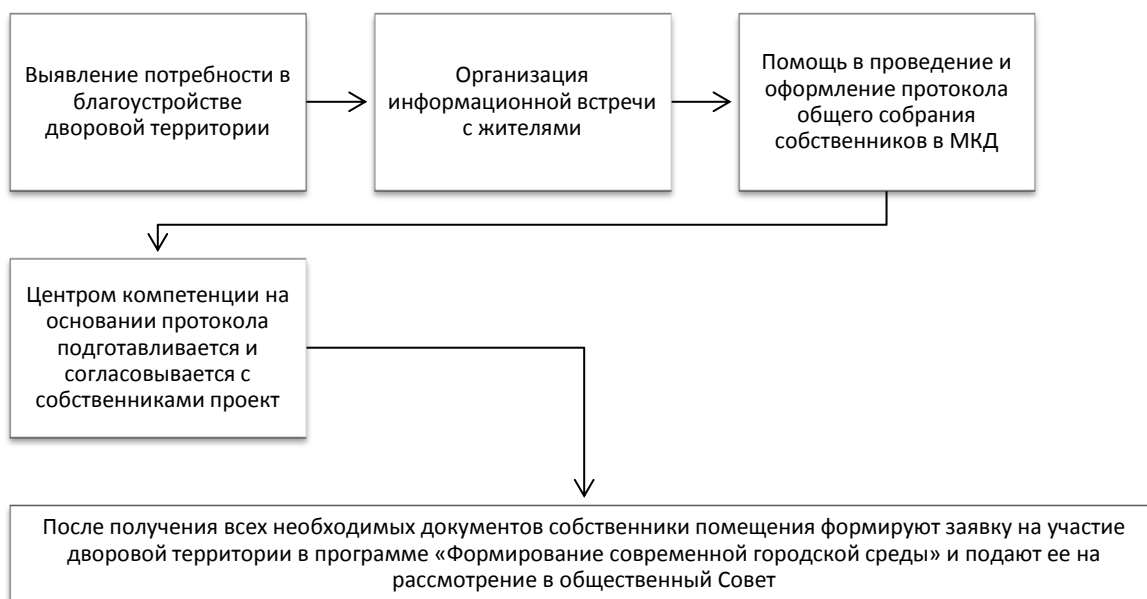


Рисунок 35 – Алгоритм подготовки и подачи заявки на благоустройство дворовой территории в программе

Кроме того сложность процедуры подготовки документации коснулась с общественных пространств. В качестве заинтересованного лица и главного распорядителя бюджетных средств при подаче заявки на благоустройство общественных территорий в большинстве случаев выступает администрация района. В связи с тем, что согласно Устава администрации районов города Челябинска имеют полномочий и лицензий и части подготовки проектной документации они вынуждены заключать договора со специализированными организациями. В большинстве случаев разработка проектно-сметной

документации требует значительных финансовых затрат. Так как сумма контракта в подавляющем большинстве случаев значительно выше ста тысяч рублей выбор подрядной организации осуществляется путем проведения электронного аукциона, что в свою очередь влечет несколько потенциальных угроз.

1. Срыв контракта в связи с тем, что нет заинтересованных, при повторном размещении аукциона происходит смещение сроков подготовки документации, что в свою очередь может повлечь срыв сроков заключения муниципальных контрактов на выполнение работ и в дальнейшем отзыв субсидии в рамках муниципальной программы.

2. При выборе подрядной организации по средствам электронного аукциона победитель определяется по средствам понижения стоимости контракта, что в свою очередь может повлечь за собой предоставление услуг не надлежащего качества.

3. Подрядная организация не имеет прямого подчинения администрации района, что влечет за собой сложность в согласовании концепции благоустройства территории (рисунок 36).

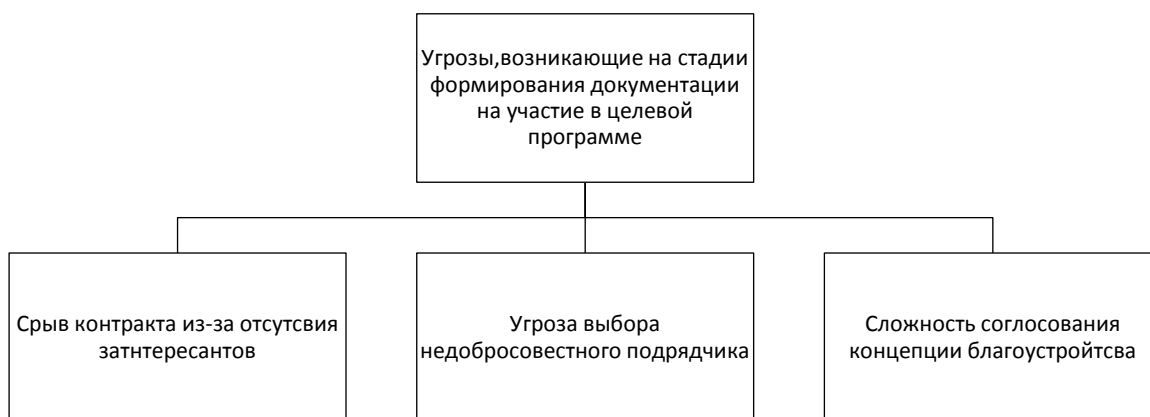


Рисунок 36 – Угрозы, возникающие на стадии формирования документации на участие в целевой программе

Таким образом, можно сделать вывод, что уже на стадии формирования программ возникают сложности, которые могут повлечь за собой как срыв программы, так и ненадлежащее выполнение работ по благоустройству.

У данной проблемы мы видим несколько путей решения.

1. Привлечение специалистов из центра компетенции. Как мы описывали ранее, что для более эффективного формирования программ, возможно, провести реорганизацию данной организации. Так как данная структура является не коммерческой организацией, созданной с целью помощи оформлению документов и консультированию по вопросам включения той или иной территории в программу она может предоставлять услуги по подготовке проектно-сметной на безвозмездной основе. Однако данное решение вопроса не совсем рационально в плане больших финансовых затрат. С точки зрения помощи населению работа и соответствующие затраты на центр компетенции мы считаем целесообразными. Однако оказание услуг на безвозмездной основе по подготовке проектно-сметной документации на благоустройство общественных территорий требует больших затрат, чем на дворовые территории. Кроме того в большинстве случаев для получения субсидии на благоустройство общественной территории в рамках целевых программ заинтересованным лицом либо главный распорядитель бюджетных средств должен предоставить проектно-сметную документацию, прошедшую экспертизу. Для прохождения экспертизы данная документация должна быть подготовлена лицензированной организацией. Получение лицензии для центра компетенции повлечет дополнительные затраты.

На основании вышеизложенного, мы считаем решение проблемы с подготовкой проектно-сметной документации необходимой для получения субсидии и проведения работ по благоустройству в рамках целевых программ через предоставление безвозмездных услуг центром компетенции возможно, но при этом стоит изменить структуру центра компетенции и расширить их полномочия, а именно:

-возможность заключения прямых договоров на оказание услуг с органами местного самоуправления;

-возможность заниматься коммерческой деятельностью;

-возможность разработки проектов по благоустройству при непосредственном участии органов местного самоуправления;

-возможность привлечения сторонних инвесторов на стадии проектирования.

При соблюдении данных принципов работа центра компетенции значительно может повысить качество проектов по благоустройству. Так как центр является единственным на город появится возможность формирования единой концепции благоустройства города Челябинска, что приведет к повышению эстетической привлекательности.

Подготовка проектов интересует не только муниципалитет, центр компетенции сможет осуществлять коммерческую деятельность, тем самым будет снижена нагрузка на бюджет.

С целью решения проблемы низкой доли работ по озеленению территорий необходимо внести изменения в существующее законодательство в части внесения данных работ в минимальный перечень работ по благоустройству дворовых территорий в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». С целью повышения доли зеленых зон района необходимо формирование подпрограммы «Зеленый город». Программа по озеленению города реализовывалась на территории города Челябинска до 2014 года. В период с 2014 по 2020 год состояние зеленого фонда ухудшалось. В настоящее время разработка подпрограммы с привлечением профессиональных дендрологов необходимая мера по оздоровлению города.

Решение вопроса оборудования контейнерных площадок крайне не затратное, однако, противоречит существующему законодательству. Считаем целесообразным внести изменения в условия предоставления субсидии в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в части расширения перечня работ по благоустройству. А так же предусмотреть программой «Формирование

современной городской среды» выполнение работ по обустройству контейнерных площадок.

3.2 Оценка эффективности мероприятий

Как следует из проведённого анализа самой острой проблемой при реализации программы «Формирование современной городской среды» является малый объем работ по озеленению территории. При оценке благоустройства района в целом выявлено, что в части оборудования контейнерных площадок в период с 2017 по 2019 год не наблюдается положительной динамики [6].

Для решения вышеуказанных проблем мы предлагаем сформировать подпрограмму, в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» – подпрограмма «Зеленый город».

Ежегодно выбор подрядной организации для выполнения работ по благоустройству в рамках программы «Формирование современной городской среды» происходит путем электронного аукциона. Все контракты в рамках данной программы должны быть заключены до 1 июля текущего года. Образовавшуюся экономию возможно направлять только на создание комплексных систем обеспечения и онлайн мониторинга общественной безопасности на общественных территориях.

С целью наиболее эффективной организации работы по озеленению в рамках подпрограммы необходимо предусмотреть в условиях субсидирования определение подрядной организации после 1 июля, это позволит направлять экономию образовавшуюся после проведения электронных аукционов на данный вид работ.

Экономия в 2019 году составила 3 114 256 руб. данные средства были направлены на создание комплексных систем обеспечения и онлайн мониторинга общественной безопасности на 4 скверах, в связи с тем, что направление экономии бюджетных средств предоставленных в рамках субсидирования по

муниципальной программе «Формирование современной городской среды» на другие виды работ не представляется возможным.

В 2020 году экономию бюджетных средств составила 5 813 706,14 руб., провести анализ реализации программы в 2020 году не представляется возможным в связи с тем, что в настоящее время контракты не исполнены и программа не реализована. Однако аукционы состоялись 05.06.2020 и 09.06.2020 что позволяет нам оценить размер экономии и на основании полученных данных предложить реализацию подпрограммы «Зеленый город».

За 2019 год было благоустроено 17 общественных пространств, на 2 из которых вообще не были предусмотрены работы по озеленению и на 2 объектах были выполнены работы по сносу зеленых насаждений в большом объеме, а высадка на наш взгляд была не достаточна. Рассчитаем затраты на озеленение (таблица 29–30).

Таблица 29 – предложение по озеленению общественных пространств на территории Советского района г. Челябинска в 2020 году

Наименование работ / материалов	Количество, шт.	Стоимость, руб.	Общая стоимость, руб.
сквер по ул. Воровского, 21			
Снос старых, больных деревьев	11	4 800,00	52 800,00
деревья крупномеры более 10 лет :	36		
- ива шаровидная (1 – 2 м)	11	15 000,00	165 000,00
- сосна кедровая (4 м)	5	38 000,00	190 000,00
- туя (3 метра)	11	22 000,00	242 000,00
- сосна горная (0,7 – 1 м)	9	9 000,00	81 000,00
кустарники:			
- можжевельник	95	2 500,00	237 500,00
Декоративные травы:			
- райграс клубеньковый	60	120,00	7 200,00
		итого:	975 500,00
		стоимость работ 20%	195 100,00
		всего:	1 170 600,00

Окончание таблицы 29

Наименование работ / материалов	Количество, шт.	Стоимость, руб.	Общая стоимость, руб.
сквер Сицилия			
Снос старых, больных деревьев	38	4800,00	182 400,00
деревья крупномеры более 10 лет:	35		
- ива шаровидная (1 – 2 м)	12	15 000,00	180 000,00
- клен канадский (5м)	12	40 000,00	480 000,00
- сосна горная (0,7 – 1 м)	11	9 000,00	99 000,00
кустарники:			
- можжевельник	220	2 500,00	550 000,00
Декоративные травы:			
- райграс клубеньковый	40	120,00	4 800,00
Газон посевной	250 кв.м.	3 800,00	950 000,00
		итого:	1 496 200
		стоимость работ 20%	299 240
		всего:	1 795 440
сквер ул. Плеханова, 41			
Снос старых, больных деревьев	7	4800,00	33 600,00
деревья крупномеры более 10 лет:	33		
- ива шаровидная (1 – 2 м)	12	15 000,00	180 000,00
- сосна горная (0,7 – 1 м)	12	9 000,00	108 000,00
- туя (3 м)	9	22 000,00	198 000,00
кустарники:			
- можжевельник	195	2 500,00	487 500,00
Декоративные травы:			
- райграс клубеньковый	120	120,00	14 400,00
		итого:	1 021 500,00
		стоимость работ 20%	204 300,00
		всего:	1 225 800,00
сквер по ул. Доватора, 15			
Снос старых, больных деревьев	2	4 800,00	9 600,00
деревья крупномеры более 10 лет	41		
- ива шаровидная (1 – 2 м)	9	15 000,00	135 000,00
- сосна кедровая (4 м)	8	38 000,00	304 000,00
- туя (3 метра)	12	22 000,00	264 000,00
- сосна горная (0,7 – 1 м)	12	9 000,00	108 000,00
кустарники:			
- можжевельник	188	2 500,00	470 000,00
Декоративные травы:			
- райграс клубеньковый	500	120,00	60 000,00
		итого:	1 350 600,00
		стоимость работ 20%	270 120,00
		всего:	1 620 720,00
		всего по материалам:	4 843 800,00
		всего стоимость работ:	968 760,00
		Общая стоимость:	5 812 560,00

При условии направления экономии на реализацию подпрограммы «Зеленый город» потребность в озеленение общественных пространств будет ежегодно снижаться (таблица 30).

Таблица 30 – Динамика степени озеленения общественных пространств Советского района города Челябинска

	2018	2019	2020
Потребность в озеленение, шт.	28	27	23
Общее количество скверов, шт.	35	35	35
Степень озеленения скверов, %	20	33	44

Снижение потребности в озеленении общественных пространств достигнута (рисунок 37).

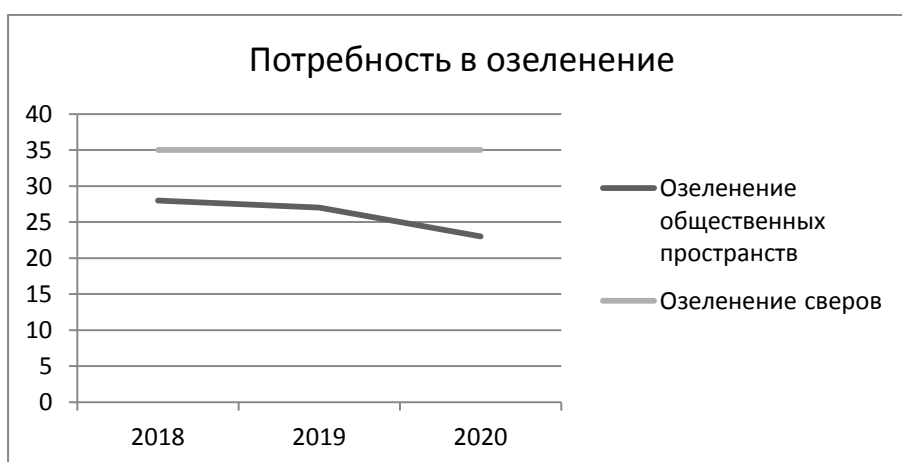


Рисунок 37 – Потребность в озеленении

Как следует из проведённых расчетов реализации подпрограммы «Зеленый город», которая будет реализовываться на общественных пространствах за счет экономии средств, образовавшийся по результатам проведения электронных аукционов позволит в значительной мере снизить потребность в озеленении существующих общественных пространств (рисунок 30). В 2019 году положительная динамика по рассматриваемому показателю достигнута при реализации мероприятий по подготовке к саммитам ШОС и БРИКС. В

дальнейшем данная программа не будет реализовываться и повышение степени озеленения возможно только при формировании отдельной подпрограммы «Зеленой город».

Вывод по разделу 3

В ходе анализа управления программно-целевым подходом формированием современной городской среды к были выявлены следующие проблемы и пути их решения.

1. Отсутствие межевания, решение данной проблемы может быть решено путем создание кадастровой карты города.

2. Неосведомленность и не способность самостоятельно собственникам помещений в МКД подготовить заявку на включение дворовых территорий в программу «Формирование современной городской среды» возможно, решить за счет расширение полномочий и внесение коррективов в работу общественных Советов и центра компетенции.

3. Для решения вопроса подготовки проектно-сметной документации для включения и выполнения работ по благоустройству в рамках целевых программы рассмотрели три возможных варианта решения:

- привлечение специалистов из центра компетенции;
- расширение штата отдела благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории администрации Советского района.

4. Низкий объем работ по озеленению:

- на дворовых территориях решение проблемы возможно расширением минимального перечня работ по благоустройству с целью снижения финансовой нагрузки на жителей и как следствие увеличение объемов работ по озеленению на дворовых территориях.

- решение вопроса озеленения общественных территорий возможно при формирование и реализации подпрограммы «Зеленый город».

5. Невозможность оборудования контейнерных площадок в рамках программы «Формирование современной городской среды» возможно решить внесением изменений в существующие нормативно-правовые акты, включение работ по оборудованию контейнерных площадок в перечень работ по благоустройству в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

Расчет эффективности реализации подпрограммы «Зеленые город» показал, что на средства, высвободившиеся в результате экономии образовавшейся после проведения процедуры электронных аукционов, возможно осуществление мероприятий по озеленению общественных пространств и как следствие снижение потребности в данных мероприятиях.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Городская среда обитания (проживания) – это совокупность многих объектов, которые формируют пространство, и взаимоотношений внутри этого пространства. Городская среда влияет не только на ежедневное поведение и мироощущение горожан, но и на фундаментальные процессы становления гражданского общества.

Основу организационно-экономических механизмов формирования комфортной городской среды составляет паспорт приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Формирование комфортной городской среды» утверждённый президиумом Совета при Президенте России по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября 2016 года и правила предоставления субсидии в рамках данного проекта.

Рассмотрели программно-целевой метода как инструмента формирования современной городской среды.

Программно-целевой подход состоит в чётком определении целей, разработке программ для оптимального достижения поставленных целей, выделении необходимых ресурсов для осуществления программ и формирования организаций, осуществляющих руководство их выполнением.

Целевая программа – это комплекс мероприятий, направленных на достижение четко обозначенных градостроительных целей, имеющие социальное, культурное, экономическое и техническое измерение, с определением состава и содержания мероприятий, объемы необходимых финансовых и иных ресурсов, источников их поступления и механизмов реализации программных мероприятий. На основании генерального плана развития города, либо на основе статистических градостроительных и экономических прогнозов в соответствии с потребностью населения и направленностью политики государства и региона в данный период времени формируются государственные и муниципальные программы

На основании рассмотренного материала разработали методику оценки реализации целевых программ в сфере благоустройства территории.

Подводя итог можно сказать, что основной проблемой при формировании и реализации программных мероприятий является сложность «бюрократической машины».

Проанализировав состояние благоустройства Советского района в целом можно сказать, что состояние района удовлетворительное. Однако есть ряд аспектов требующих особого внимания. В частности состояние улично-дорожной сети района, озеленения скверов и пляжей, а так же дворовых территорий.

При формировании программных мероприятий особое внимание уделяется секторам с наибольшей потребностью в благоустройстве. С 2017 года по 2019 год наблюдается значительное снижение потребности населения в благоустройстве дворовых и общественных территорий.

Анализ реализации программно-целевого подхода к формированию современной городской среды выявил следующие проблемы:

1. сложность подготовки пакета документов необходимых для включения территории в программу;
2. отсутствие межевания;
3. недостаточная доля озеленения при реализации программы;
4. невозможность оборудовать контейнерные площадки а рамках программы.

В ходе анализа управления программно-целевым подходом формированием современной городской среды к были выявлены следующие проблемы и пути их решения.

1. Отсутствие межевания, решение данной проблемы может быть решено путем создание кадастровой карты города.
2. Неосведомленность и не способность самостоятельно собственникам помещений в МКД подготовить заявку на включение дворовых территорий в программу «Формирование современной городской среды» возможно, решить за

счет расширения полномочий и внесение коррективов в работу общественных Советов и центра компетенции.

3. Для решения вопроса подготовки проектно-сметной документации для включения и выполнения работ по благоустройству в рамках целевых программы рассмотрели три возможных варианта решения:

- привлечение специалистов из центра компетенции;
- расширение штата отдела благоустройства и обеспечения жизнедеятельности

территории администрации Советского района.

4. Низкий объем работ по озеленению:

- на дворовых территориях решение проблемы возможно расширением минимального перечня работ по благоустройству с целью снижения финансовой нагрузки на жителей и как следствие увеличение объемов работ по озеленению на дворовых территориях.

- решение вопроса озеленения общественных территорий возможно при формировании и реализации подпрограммы «Зеленый город».

5. Невозможность оборудования контейнерных площадок в рамках программы «Формирование современной городской среды» возможно решить внесением изменений в существующие нормативно-правовые акты, включение работ по оборудованию контейнерных площадок в перечень работ по благоустройству в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»

Расчет эффективности реализации подпрограммы «Зеленые город» показал, что на средства, высвободившиеся в результате экономии образовавшейся после проведения процедуры электронных аукционов, возможно осуществление мероприятий по озеленению общественных пространств и как следствие снижение потребности в данных мероприятиях.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ в редакции от 25.12.2012 г. с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 01.01.2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 07.05.1998 г. с изменениями и дополнениями, вступающими в силу с 30.12.2001 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.
4. Методические рекомендации по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год: Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 21.02.2017 г. № 114 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ с изменениями и дополнениями, вступающими в силу от 03.04.2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru
6. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований: Приказ Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru
7. О Стратегии развития города Челябинска до 2020 года: Решение Челябинской городской Думы четвертого созыва от 26.11.2009 г. № 8/1 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru

8. Генеральный план города Челябинска утвержден Решением Челябинской городской Думы от 30.12.2003 №32/3 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.chelduma.ru

9. Об утверждении Правил благоустройства территории Советского района города Челябинска: Решение Совета депутатов Советского района города Челябинска первого созыва от 31.08.2016 № 24/4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru

10. «Об утверждении методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 18 марта 2019 года N 162 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru

11. Фесик, С.В. Целевое управление развитием социально-экономических систем региона: учебное пособие / В.Г. Беломестнов, И.О. Унгаева, А.А. Унгаев. – Улан-Удэ: ВСГТК, 2010 – 254 с.

12. Бойко, С. В. Экономика и управление в XXI веке: тенденции развития: сборник трудов конференции / С.В. Бойко. – Череповец: филиал Санкт-Петербургского государственного университета, 2015. – 453 с.

13. Райзберг, Б.А. Основы городского хозяйства: учебник / Л.А. Велихов. – М.: Наука, 2017. – 480 с.

14. Воронин, А.Г. Муниципальное хозяйствование и управление: проблемы теории и практики / А.Г. Воронин. – М.: «Финансы и статистика», 2014 – 174 с.

15. Глазырин, М.В. Управление социально-экономическим развитием города / В.Л. Макаров, Р.Г. Яновский. – Новосибирск: 2013. – 190 с.

16. Кривошеева, М.Ю. Стратегия социально-экономического развития региона на основе программно-целевых методов управления: диссертация / М.Ю. Кривошеева. – Воронеж: Государственный технический университет – 2003 – С. 22.

17. Мальгинов, Г. Проблемы управления и реорганизации государственных унитарных предприятий в России / Г. Мальгинов // Общество и экономика. 2012. – №7. – С. 22–48.
18. Афанасьев М.П. К вопросу об определении «Программно-целевого подхода» в современных условиях / В.В. Мищенко, Е.Н. Королева// Экономика и экономические науки – М.: Экономика и экономические науки, 2018. – 31 с.
19. Муниципальный менеджмент: Справочное пособие / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – М.: Дашков и ко, 2014. – 718 с.
20. Парахина, В.Н. Теория организации / В.Н. Парахина, Т.М. Федоренко. - М.: Издательство «КноРус», 2015. - 304 с. 17. Перцик, Е.Н. Малые города: проблемы, опыт, поиск решений. – М.: Мысль, 2012. – 464 с.
21. Песоцкая, Е.В. Моделирование социально-экономического развития малых и средних городов России / Е.В. Песоцкая. – СПб. «Питер», 2014. – 159 с.
22. Гладких, Н.Е. «Принципы проектирования городской архитектурной среды», Редакционно-издательский центр Ростовского государственного строительного университета 344022, Ростов-на-Дону – С. 49.
23. Свиридова, Е.С. Система управления благоустройством территории муниципального образования / Е.С. Свиридова, А.И. Скопинский // Научные записки молодых исследователей. – 2015. – № 5. – С. 46–49.
24. Тарлавский, В.И. Стратегия как прогноз развития профориентационного потенциала региона / В.И. Тарлавский, В.В. Шамарин // Государственный советник – 2016. – № 1. – С. 22–26.
25. Торосян, С.Г. Формирование ресурсной базы для реализации инновационных программ / С.Г. Торосян // Транспортное дело России – 2010 – №7 – С. 14–15
26. Сираждинов, Р.Ж. Управление в городском хозяйстве: учебное пособие / коллектив авторов; под ред. Р.Ж. Сираждинова. – 2-е изд., стер. – М. : КНОРУС, 2016. – 350 с. 23. Хаксевер, К. Управление и организация в сфере услуг. / Пер. с

англ. под ред. В.В. Кулибановой. / К. Хаксевер, Б. Рассел, Р. Рандел, Р. Мердик. 2-е изд. – СПб. «Питер», 2015. – 60 с.

27. Глазычев, Н.Е. Егоров, М.М. и др. "Городская среда. Технология развития: настольная книга" М: Ладыя, 2016 г., – 240 с.

28. Нахутин, И. Б. Мегаполис как объект исследования / И. Б. Нахутин // Социально-политический журнал. –2018. – № 5 – 40 с.

29. Алексеев, А.И. Кризис урбанизации: формирование нового образа жизни /А.И. Алексеев, Н.В. Зубаревич. – М.: Изд-во «Прогресс», 2000. – 138 с.

30. Пирогов, С. В. Социология города / С. В. Пирогов. – СПб.: Питер Ком, 2004 – 13 с.

31. Френкель, З.Г. Основы общего городского благоустройства / З.Г. Френкель – М.: Главное управление коммунального хозяйства НКВД, 1926 г. – 264 с.

32. Ньювелла, А.И. Сфера услуг и система общественных центров современного города: обзорная информация / Р. И. Хаменецкий — М., 2015. – 120 с.

33. Рапорт, В.С. Понятие жилищно-коммунального хозяйства: вопросы правового регулирования / Е.М. Черняева // Сибирский юридический вестник. – 2011. – № 4. – С. 5–7.

34. Кривошеева, М.Ю. О целеустремленных системах: учебное пособие / Р. Акофф, Ф.О. Эмери. – М: Сов радио, 1974 – 21 с.

35. Сайт Администрации Советского района города Челябинска (электронный источник) <http://sovadm74.ru> 31. ЧелСтат (электронный источник) <http://chelstat.gks.ru>

36. Единая информационная система в сфере закупок (электронный источник) <http://zakupki.gov.ru/>