

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____ / В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2020 г.

Молодежная политика муниципального образования (на примере г. Трехгорный Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2020.865ВКР

Руководитель, доц. каф. ЭТГМУ

_____ / Е.М. Колмакова /

« ____ » _____ 2020 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 519

_____ / Е.Р. Овчаренко /

« ____ » _____ 2020 г.

Нормоконтролер, доц. каф. ЭТГМУ

_____ / И.О. Фамилия /

« ____ » _____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Овчаренко Е.Р. Молодежная политика муниципального образования (на примере г. Трехгорный Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 519, с., 7 ил., 16 табл., библиогр. список – 31 наим.

Объектом дипломной работы является молодежная политика г. Трехгорный.

Предметом исследования выступает реализация молодежной политики муниципального образования (на примере г. Трехгорный Челябинской области).

Цель дипломной работы – деятельность органов местного самоуправления по реализации молодежной политики муниципального образования (на примере г. Трехгорный Челябинской области), выявление проблем и разработка на его основе направлений по её совершенствованию.

В соответствии с поставленной целью в работе необходимо решить следующие задачи:

- уточнить сущность, цели и принципы молодежной политики;
- рассмотреть методику анализа эффективности молодежной политики;
- исследовать нормативно-правовое регулирование молодежной политики;
- выполнить анализ основных направлений молодежной политики в г. Трехгорный;
- проанализировать экономическую эффективность молодежной политики в г.Трехгорный Челябинской области;
- рассмотреть основные направление и рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в г. Трехгорный;
- оценить эффективность мероприятия по реализации молодежной политики в г. Трехгорный.

Теоретическое значение исследования подтверждается его результатами. В работе раскрыта сущность молодежной политики, описана её нормативно-

правовая база, определены основные направления реализации муниципальной молодежной политики в г. Трехгорный, выявлены её проблемы и предложены возможные направления совершенствования.

Практическое значение исследования состоит в том, что предложенные направления совершенствования молодежной политики в г. Трехгорный могут быть применены органами местного самоуправления для решения выявленных проблем и противоречий в реализации муниципальной молодежной политики г. Трехгорный.

Методологическая база: в работе базовым является системный подход к оценке функционирования рассматриваемой системы, использованы методы научного познания: статистический, сравнительный анализ и другие, однако основным методом при анализе является статистический.

Структура дипломной работы обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя: введение, три главы, заключение, библиографический список.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 8 |
| 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ..... | 9 |
| 1.1 Сущность, цели и принципы молодежной политики | 9 |
| 1.2 Методика анализа эффективности молодежной политики | 15 |
| 1.3 Нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации государственной молодежной политики в г. Трехгорный Челябинской области..... | 21 |
| 2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ Г.ТРЕХГОРНЫЙ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)..... | 25 |
| 2.1 Анализ основных направлений молодежной политики..... | 25 |
| 2.2 Общая характеристика муниципального образования и органа, отвечающего за молодежную политику | 29 |
| 2.3 Анализ экономической эффективности молодежной политики в. г. Трехгорный Челябинской области | 35 |
| 3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ Г. ТРЕХГОРНЫЙ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)..... | 43 |
| 3.1 Основные направление и рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики | 43 |
| 3.2 Оценка эффективности мероприятия по реализации молодежной политики | 48 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 58 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК..... | 60 |

ВВЕДЕНИЕ

Молодёжная политика является важным направлением социально-экономического развития государства. Сегодня молодёжная проблематика становится одной из первых направлений внутренней политики государства, поскольку, во-первых, страна должна создать все необходимые условия для всестороннего развития молодого поколения – будущего страны. Во-вторых, социальная острота и количество нерешенных вопросов в молодёжной политике не позволяют полноценно развивать внутреннюю политику нашей страны, и в полном объёме осуществлять свои права молодому населению нашей страны. Руководство страны не без основания подвергается критике за отсутствие четкой, научно-обоснованной, рассчитанной на перспективу молодёжной политики.

Участие молодых людей в общественной, культурной и политической жизни страны особо актуальный вопрос, поскольку именно от этого зависит темп и направление инновационной деятельности, творческого подхода к решению злободневных проблем.

Актуальность исследования обусловлена тем, что для эффективного использования потенциала молодёжи в будущем, государству необходимо создавать условия для формирования у молодых людей определённых жизненных ценностей. Участие молодых людей в общественной, культурной и политической жизни страны особо актуальный вопрос, поскольку именно от этого зависит темп и направление инновационной деятельности, творческого подхода к решению злободневных проблем.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Сущность, цели и принципы молодежной политики

Государственная молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека [28].

Государственная молодежная политика в Российской Федерации формируется и осуществляется на основе Постановления Верховного Совета РФ от 3 июня 1993 года N 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» [3].

Цели и принципы политики являются общими для всех уровней государственной власти и управления. Реализация мер в области государственной молодежной политики в России осуществляется органами государственной власти и управления на основе принимаемых в развитие настоящих Основных направлений нормативных актов и программ в соответствии с компетенцией этих органов.

Государственная молодежная политика проводится в отношении:

- граждан Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;
- иностранных граждан, лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет - в той мере, в какой их пребывание на территории Российской Федерации

влечет за собой соответствующие обязанности федеральных государственных органов;

- молодых семей – семей в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака), при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполных семей с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста;
- молодежных объединений.

Государственная молодежная политика осуществляется: государственными органами и их должностными лицами; молодежными объединениями, их ассоциациями; молодыми гражданами.

Система принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики изложена в Распоряжении Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Государственная молодежная политика основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан и реализуется в соответствии со следующими принципами, представленными в таблице 1

Таблица 1 – Принципы государственной молодежной политики

| Принцип | Характеристика |
|--------------|---|
| демократизма | привлечения молодых людей к прямому взаимодействию в создании и воплощении политики и программ, связанных с молодежью и обществом в целом. |
| законности | доминирование Конституции Российской Федерации и законов федерального уровня над другими нормативно-правовыми актами при осуществлении прав молодых граждан и их объединений. |
| гуманизма | почтение личности всех молодых людей и каждого в отдельности молодого гражданина и выражение заботы о его разностороннем развитии. |
| гласности | характеризуется открытостью и общедоступностью в вопросах воплощения мер в области государственной молодежной политики. |

Окончание таблицы 1

| Принцип | Характеристика |
|--------------------------------------|---|
| научности | применение научного подхода в прогнозировании ситуации в молодежной среде, разработки мер в сфере государственной молодежной политики. |
| дифференциации | воплощение федеральных, региональных и местных молодежных программ по вопросам обучения, воспитания, профессиональной подготовки, культуры и искусства, занятости, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры, спорта, туризма и иным вопросам с учетом возрастной градации молодых людей. |
| интеграции | разработки совместной политики и объединения усилий в сфере государственной молодежной политики всех ее участников, их скоординированной деятельности. |
| системности | интегрирование взаимосвязанных видов деятельности в условиях реализации государственной молодежной политики. |
| приоритета общественной деятельности | преобладающего поддержания социально значимым инициативам молодежи и ее группировки при финансировании мероприятий в сфере молодежной политики. |
| патриотизма | ориентация государственной молодежной политики на благо общества и государства, воспитание у молодежи любви к Родине, преданности Отечеству и народу, стремления служить их интересам. |
| всеобщности | взаимодействие интересов всех граждан и организаций, принимающих участие в формировании политики. |

Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Для выполнения установленных целей в процессе воплощения основ государственной политики Российской Федерации планируется реализовать за счет решения следующих задач:

Во- первых за счет привлечения молодых людей в социальную практику и ее просвещение о возможностях саморазвития, сопровождение научной поддержки, творческой и предпринимательской активности молодых людей. Реализация данной задачи будет воплощаться за счет:

- развития способов и программ социального информирования по всей области вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, международные отношения, жизнь молодежи в других странах и др.);
- совершенствование материально-технической основы учреждений по взаимодействию с молодежью, увеличение их сети, усовершенствование системы подготовки и создания механизмов постоянного образования кадрового состава по работе с молодежью;
- предоставление информационно-консалтинговой помощи молодежи, а также создание проектов уравнивающих возможности молодежи, проживающей в сельской местности и удаленных районах, организация доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;
- реализация эффективных методов и форм вовлечения молодежи в трудовую деятельность, включая деятельность различных трудовых объединений, студенческих трудовых отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи, модернизация нормативно-правовой базы для более свободной формы привлечения молодежи к трудовой деятельности и обеспечения ее законных прав и интересов;
- помощь межрегионального и международного сотрудничества молодежи (тематические слеты, лагеря и фестивали, научно-практические и бизнес-конференции, дискуссионные клубы, молодежные обмены), участия в международных информационных молодежных проектах, ориентированных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры;
- воплощение программ направленных на поддержку молодежного предпринимательства, в том числе и в инновационных секторах экономики.

Во- вторых создание единой системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи. Данная система включает в себя:

- предоставление многократного расширения количества молодых людей, принимающих участие в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады), увеличение перечня конкурсов, и модернизация методик отбора;
- разработка и расширение системы "социальных лифтов" (помощь и сопровождение) лауреатов премий и способной молодежи из небольших городов, а так же сельской местности, адресная государственная поддержка учреждений, общественных объединений и наставников, их подготовивших, расширение практики предоставления грантов и субсидий;
- разработка структуры интернатов для одаренной молодежи, внедрение сезонных научных лагерей, исследовательских экспедиций с использованием возможностей ведущих учебных заведений и научных организаций;
- пропаганда и популяризация достижений талантливой молодежи в России и в мире, организация стажировок в успешных отечественных и зарубежных вузах, образовательных и научных центрах;
- популяризация эффективных форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления;
- вовлечение молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения.

В- третьих это образование и патриотическое воспитание молодых людей, содействие в формировании правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи. Эту задачу можно реализовать при помощи:

- реализация добровольной волонтерской деятельности молодежи, воссоздание условий для реализации деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;

- расширение всех форм молодежного самоуправления в ученических, студенческих и трудовых коллективах;
- популяризация с помощью применения программ общественных объединений и социальной рекламы общественных ценностей, таких, как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, патриотизм, служение отечеству, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция;
- помощь в формировании программ национально-государственной идентичности, развитие у молодежи толерантности к представителям различных этносов;
- побуждение проявления заинтересованности у молодежи к историческому и культурному наследию России, а так же защите окружающей среды при помощи развития системы внутреннего туризма, содействие участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по восстановлению архитектурно-исторических памятников.

Для реализации указанных задач требуется провести комплекс мероприятий, результатом которых должен стать устойчивый рост числа молодых людей замотивированных на положительные действия, разделяющих ценности общечеловеческие, национальные и духовные; обладающих отличным физическим здоровьем, ведущих здоровый образ жизни и занимающихся физической культурой и спортом, постоянно развивающих свой личностный и профессиональный рост, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы, прилагающих усилия для динамичного развития сильной и независимой России.

Это является ключевым показателем эффективного внедрения государственной молодёжной политики в Российской Федерации.

Необходимо дальнейшее развитие законодательства для внедрения новых целей и задач молодёжной политики необходимо, постоянно основываться на мониторинге правоприменения российского законодательства и лучшего международного опыта.

Реализация молодежной политики в Российской Федерации происходит через систему финансирования крупных федеральных целевых и национальных проектов по социально-экономическим и общественно-политическим направлениям.

Базу правового регулирования в области финансового обеспечения молодежной политики, составляет Бюджетный кодекс Российской Федерации, в котором predeterminedены принципы разделения расходов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации выделяют базовые формы расходов бюджетов, которые предполагают предоставление бюджетных средств негосударственным организациям, участвующим в реализации проектов и мероприятий в области молодежной политики:

- средства, предназначенные для оплаты товаров, работ и услуг, выполняемых по государственным и муниципальным контрактам;
- субвенции и субсидии.

К основным Федеральным законам, регулирующим некоторые аспекты государственной молодежной политики, также следует отнести следующие: Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие [2].

1.2 Методика анализа эффективности молодежной политики

Анализом и оценкой состояния молодежной политикой занимается множество экономистов: Зотова В.Б., Слюсарь К. С. и др. Большинство авторов анализируют

эффективность и результативность реализации молодежной политики с точки зрения реализации государственных и муниципальных программ и изменений, происходящих в среде молодежи.

Оценка реализации молодежной политики на местном уровне основывается на исследовании показателей содействия развитию молодежи со стороны муниципальных органов власти.

В рамках дипломной работы необходимо оценить существующую схему реализации молодежной политики на территории муниципального образования.

Представим последовательность анализа формирования и осуществления молодежной политики в муниципальном образовании:

- анализ реализации государственной молодежной политики;
- оценка эффективности государственной молодежной политики.

В таблице 2 представим форму таблицы для анализа и оценки молодежи в муниципальном образовании (МО).

Таблица 2 – Форма для анализа и оценки состояния молодежи в МО

| № п/п | Наименование |
|-------|--|
| | Численность молодежи |
| 1. | По полу: |
| 1.1. | - женщины |
| 2. | По возрасту: |
| 2.1. | - молодёжь (16-30 лет); |
| 3. | По уровню образования: |
| 3.1. | - среднее |
| 3.2. | - средне специальное |
| 3.3. | - высшие |
| 4 | Количество выпускников школ |
| 5 | Количество выпускников закончивших учебные заведения |
| 6 | Количество поступивших после окончания школ |

Реализация молодежной политики происходит за счет реализуемых на территории муниципального образования программ и проектов. Именно программно-целевой подход позволяет содействовать развитию молодежи на территории муниципального образования.

В таблице 3 представим форму для анализа направлений реализации программ и объемов их финансирования.

Таблица 3 – Форма для анализа направлений реализации программ

| Разработчик | Наименование программы | Объемы финансирования |
|-------------------------|------------------------|-----------------------|
| Федеральные программы | | |
| Региональные программы | | |
| Муниципальные программы | | |

На основе таблицы 3 определяется структура и темпы роста объемов финансирования государственных, региональных и муниципальных программ по реализации молодежной политики на территории муниципального образования.

Вторым этапом анализа является оценка эффективности государственной молодежной политики муниципального образования.

При этом зачастую оценивается численность молодежи участвующих в тех или иных программах.

В таблице 4 рассмотрим показатели эффективности программ по молодежной политике.

Таблица 4 – Показатели эффективности программ по молодежной политике

| Предмет оценки | Статистические показатели | Уровень удовлетворенности |
|---|---|---|
| качество предоставления услуг молодежи | | уровень удовлетворенности населения качеством услуг по работе с молодежью |
| социальная инфраструктура (по объектам) | количество трудоустроенных молодых людей. Количество выделенного жилья молодым семьям | |
| общая оценка | показатели качества жизни: уровень жизни молодежи, доли местного бюджета на молодежную политику | |

Зотовой В.Б. была разработана система эмпирических показателей оценки эффективности программ по молодежной политике, представленных в таблице 4 [14].

К критериям эффективности деятельности местной администрации муниципального образования следует отнести:

1. Степень соответствия направлений, содержания и результатов управленческой деятельности органов и должностных лиц тем ее параметрам, которые обозначены в правовом статусе органа и должности.

2. Отражение в любых управленческих актах (решениях, поступках, действиях и т.д.) запросов и нужд молодежи, направленности на их благополучие.

3. Характер и объем взаимосвязей соответствующих управленческих органов и должностных лиц по работе с молодежью, их объединениями и коллективами.

4. Правдивость, актуальность и целесообразность информации в сфере управления молодежной политикой.

5. Нравственный критерий, состоящий в морально-идеологическом влиянии управленческой деятельности на «внешнюю» среду, на молодежь, с которыми управленческие органы и должностные лица взаимодействуют, совместно решают различные проблемы.

В качестве индикаторов оценки эффективности реализации молодежной политики на муниципальном уровне предлагает несколько показателей.

1 Показатель, характеризующий неработающую молодежь к общей численности молодежи, определяется по формуле:

$$П1 = ЧМ_{\text{нер}}/ЧМ, \quad (1)$$

где $ЧМ_{\text{нер}}$ – численность неработающей молодежи;

$ЧМ$ – общая численность молодежи.

Показатель отражает долю неработающей молодежи в структуре молодежи муниципального образования.

2 Показатель, характеризующий неработающую молодежь к численности работающей молодежи, определяется по формуле:

$$П2 = ЧМ_{\text{нер}}/ЧМ_{\text{раб}}, \quad (2)$$

где $ЧМ_{\text{нер}}$ – численность неработающей молодежи;

$ЧМ_{\text{раб}}$ – численность работающей молодежи.

Показатель отражает соотношение работающей и неработающей молодежи муниципального образования.

3 Показатель, характеризующий численность участников молодежных движений к общей численности молодежи муниципального образования, который определяется по формуле:

$$Пз = ЧМ_{\text{мол. дв.}} / ЧМ, \quad (3)$$

где $ЧМ_{\text{мол. дв.}}$ – численность участников молодежных движений.

Показатель отражает долю участников молодежных движений (наиболее активной молодежи) в структуре молодежи муниципального образования. Данный показатель во многом отражает степень активности участия молодых людей в жизни муниципалитета.

4 Показатель, характеризующий отношение числа наркоманов среди молодого поколения к численности молодежи, который определяется по формуле:

$$П4 = ЧМ_{\text{нар.}} / ЧМ, \quad (4)$$

где $ЧМ_{\text{нар.}}$ – численность наркоманов среди молодежи муниципального образования.

Слюсарь К. С. предлагает модель оценки эффективности реализации молодежной политики на муниципальном уровне, основанная на анализе затрат и полезности. Рассматривается подход к определению функции полезности и категорий, подлежащих последовательному ранжированию. [31]

Формирование новой молодежной политики невозможно без понимания того, насколько эффективны действующие меры, какие мероприятия приносят ожидаемый социальный эффект, а какие нет. Для оценки эффективности социально-экономических процессов, как правило, применяются три метода: анализ затрат и выгод, анализ затрат и результативности, анализ затрат и полезности. Анализ затрат и выгод широко применяется в практике органов власти для оценки результатов своей деятельности, поскольку все затраты и выгоды переводятся в денежное выражение, и соответственно различные проекты можно сравнивать как внутри, так и между секторами экономики. Более того, с

помощью данного метода, возможно, проводить анализ изменения эффективности проектов со временем. В качестве критерия эффективности в краткосрочном периоде выступает показатель чистых текущих выгод, рассчитываемый по формуле:

$$NBst = B - C, \quad (5)$$

где $NBst$ — чистые текущие выгоды;

B — выгоды (результат) в текущем периоде;

C — затраты в текущем периоде.

В долгосрочном периоде указанная формула корректируется на ставку дисконтирования. Основным недостатком данного метода является необходимость (а зачастую и невозможность) перевода всех показателей в денежное выражение.

Анализ затрат и результативности отличается от анализа затрат и выгод тем, что выгоды оцениваются не в денежных, а в физических (натуральных) единицах, что обуславливает применение метода для сравнения проектов в одной области. Эффективность оценивается в соответствии с соотношением

$E = \text{затраты} / \text{результат}$.

Анализ затрат и полезности — это метод, основанный на сравнении затрат, измеряемых в денежном выражении, и пользы для населения, которая выражается в условных единицах полезности:

$E = \text{издержки} / \text{полезность}$.

При анализе молодежной политики необходимо учитывать следующие факторы, влияющие на выбор метода:

- возможность оценки не только степени достижения целевых показателей, но и «качества» реализации, т. е. потенциальной пользы мероприятия для молодежи;
- возможность измерения нескольких социальных эффектов по единому критерию с целью дальнейшего их сравнения.

Определение функции полезности строится на основе анализа выраженных в условных единицах (рангах) целевых групп, закрепленных в муниципальной целевой программе с учетом приоритетности, полезности проектов и конкретных мероприятий. При опросе молодежи с целью определения собственно «полезности» функция может интерпретироваться следующим образом: насколько увеличивается благополучие целевой группы молодежи при реализации данного мероприятия с учетом значимости направлений муниципальных целевых программ и приоритетности региональных задач в данном конкретном муниципальном образовании.

Общая логика построения функции такова:

- определение целевых групп молодежи;
- определение значимости приоритетных региональных задач для каждой группы;
- степень отражения региональных задач в направлениях муниципальной целевой программы;
- оценка полезности каждого мероприятия в рамках направлений программы.

На основе представленной методики и разработанного алгоритма во второй главе дипломной работы проводится анализ и оценка молодежной политики в муниципальном образовании на примере г. Трехгорный Челябинской области.

1.3 Нормативно-правовое и организационное обеспечение реализации государственной молодежной политики в г. Трехгорный Челябинской области

Современная молодежная политика в муниципальном образовании основывается на действующем законодательстве, а именно:

- об общих принципах организации местного самоуправления в РФ, ФЗ РФ от 06.10.2003 N 131-ФЗ.
- об утверждении основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года, распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р;

– об основных направлениях государственной молодежной политики в РФ, постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1;

– о методических рекомендациях по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью, письмо Минобрнауки РФ от 30.05.2006 N АС-588/06.

Молодежная политика на территории городского округа Трёхгорный осуществляется в соответствии с:

– Конституцией Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации, со Стратегией государственной молодежной политики, Федеральными Законами, Законами Челябинской области, Уставом города Трёхгорного, Муниципальными программами города Трёхгорного.

На основе действующего законодательства представим определение государственной молодежной политики.

Государственная молодежная политика – направление деятельности РФ, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны [3].

Исходя из основных направлений государственной молодежной политики РФ молодежная политика является деятельностью государства, направленной на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для

самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив. Государственная молодежная политика выражает в отношении к молодому поколению стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека [5].

В рамках методических рекомендаций по работе органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью государственная молодежная политика – это система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны [6].

В ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определение молодежной политики нет, но в законе прописывается задачи муниципальных органов власти в решение молодежной политики.

Помимо понятий молодежной политики, представленных в законодательных актах РФ разного уровня, проблемами разработки дефиниций, связанных с молодежной политикой, занимаются экономисты и управленцы.

Молодежная политика в Челябинской области является составной частью молодежной политики Российской Федерации и представляет собой деятельность органов государственной власти области, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц, направленную на обеспечение социально-экономического, политического, культурного и духовного развития молодежи, а также соблюдение их прав на территории области.

Правовую основу молодежной политики области составляют Конституция

Российской Федерации, Устав области, законодательство Российской Федерации, законодательство Челябинской области, регулирующие отношения, возникающие в сфере молодежной политики, а также Законом «О молодежной политике в Челябинской области» и т.д.[1]

Разграничение компетенции между органами исполнительной власти области в сфере молодежной политики осуществляется Правительством области. Министерство спорта и молодежной политики Правительства Челябинской области регламентирует реализацию в области единой государственной политики и государственное управление процессами в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики [31].

Выводы по главе 1

Таким образом, формирование государственной молодежной политики осуществляется на двух уровнях: федеральном и региональном. Основные направления реализации молодежной политики в Челябинской области сформированы на основе приоритетов государственной молодежной политики, определяемых Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Политика региона предусматривает поэтапные действия в обеспечении соблюдения прав молодёжи; в сфере гарантий труда и занятости молодёжи; содействие предпринимательской деятельности молодёжи; государственная поддержка молодой семьи; гарантированное предоставление социальных услуг; поддержка талантливой молодёжи; формирование условий, направленных на физическое и духовное развитие молодёжи; поддержка деятельности молодёжных и детских учреждений и др.

2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ Г. ТРЕХГОРНЫЙ ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ)

2.1 Анализ основных направлений молодежной политики в г.Трехгорный

Молодежная политика на территории городского округа Трёхгорный осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации, со Стратегией государственной молодежной политики, Федеральными Законами, Законами Челябинской области, Уставом города Трёхгорного, Муниципальными программами города Трехгорного.

Основными объектами молодёжной политики являются:

- Молодые граждане с 14 до 30 лет;
- Молодые семьи;
- Молодёжные объединения.

Основные направления молодёжной политики это:

1. Развитие массового спорта среди молодежи. Направление включает в себя:

- проведение спортивно-массовых мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни;
- содействие в организации оздоровительных акций для отдельных категорий детей и молодежи, нуждающихся в особой заботе;
- борьба с такими формами поведения молодежи как употребление наркотиков, алкоголя.

2. Развитие гражданской позиции и патриотизма. Система патриотического воспитания охватывает все уровни воспитания, начиная с семьи, учебных заведений, трудовых, воинских и иных коллективов и заканчивая органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Направление включает в себя:

- формирование уважительного отношения молодых людей к государственной символике, к истории России и историческим традициям;
- привлечение ветеранских организаций к воспитанию подрастающего поколения;
- работа с призывной и допризывной молодежью и молодежью, проходящей службу в Вооруженных Силах Российской Федерации;
- проведение и организация военно-патриотических лагерей, проведение оборонно-спортивных мероприятий.

3. Развитие интеллектуальной и творческой деятельности молодежи.

Направление включает в себя:

- мероприятия по обеспечению созидательной направленности молодёжного отдыха;
- развитие комплекса услуг, предоставляемых молодежи;
- проведение культмассовых мероприятий;
- развитие и поддержка молодежных традиций: проведение конкурсов, праздников, фестивалей;
- создание условий для раскрытия и реализации юных талантов.

4. Оказание поддержки молодым семьям. Направление включает в себя:

- мероприятия, ориентированные на повышение престижа семьи в обществе;
- пропаганда семейных ценностей и традиций;
- пропаганда ответственного родительства.

5. Поддержка деятельности молодежных объединений. Направление предусматривает создание дополнительных форм и механизмов взаимодействия, стимулирующих общественную активность молодежи.

6. Повышение качества дополнительного образования. Направление включает в себя:

– внедрение информационных и телекоммуникационных технологий в процессы управления, обучения и воспитания;

– создание оптимальных условий для реализации потенциальных возможностей детей в рамках системы организационного досуга.

7. Создание условий для организации отдыха, оздоровления и занятости детей в каникулярное время. Направление включает в себя:

– планирование организации отдыха, оздоровления и занятости детей города;

– создание безопасных условий для оздоровления, отдыха и трудовой занятости детей и подростков;

– профилактика и предупреждение правонарушений среди детей и подростков.

На рисунке 1 рассмотрим нормативную базу реализации молодежной политики в г. Трехгорный, Челябинской области.

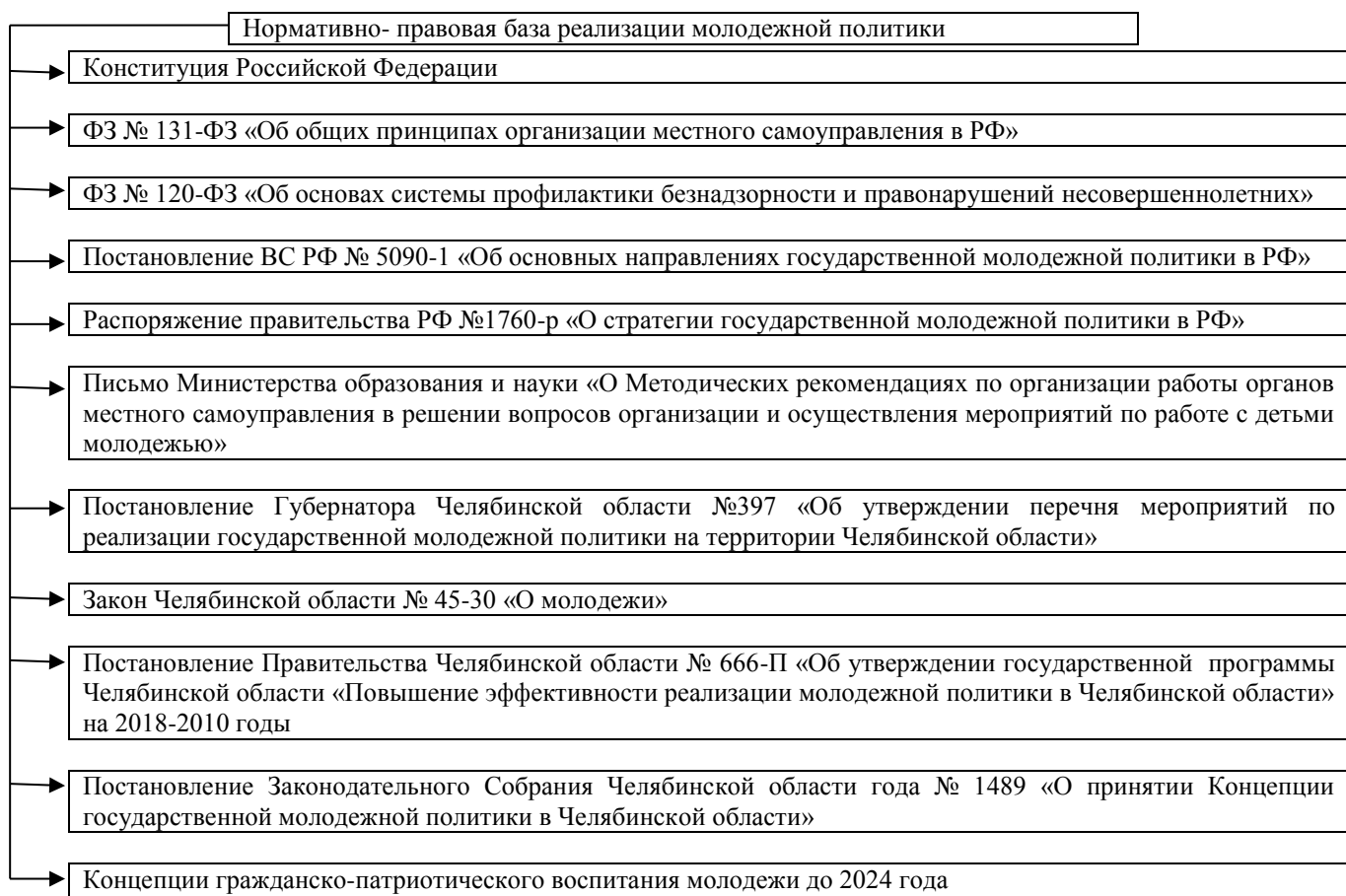


Рисунок 1– Нормативная база реализации молодежной политики в г. Трехгорный,

Челябинской области

Молодежная политика на территории г. Трехгорный реализуется на основе нормативной базы, представленной на рисунке 1. Данной законодательной базой руководствуется отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации г. Трехгорный.

Принятие нормативных правовых актов, касающихся молодежи, в РФ не ограничивается только федеральными и региональными уровнями. На современном этапе активно развивается законотворчество органов местного самоуправления в сфере молодежной политики, специфика которого характеризуется наибольшей приближенностью этих органов к молодым гражданам и их проблемам и учетом особенностей социально-экономического, культурного и политического уровня развития муниципалитета [15].

Мероприятия в рамках основных направлений молодёжной политики:

1) Формирование здорового образа жизни:

- Проведение спортивно-массовых мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни;
- Содействие в организации оздоровительных акций для отдельных категорий детей и молодежи, нуждающихся в особой заботе;
- Борьба с употреблением наркотиков, алкоголя.

2) Формирование гражданской позиции и патриотизма:

- Формирование уважительного отношения молодых людей к государственной символике, к истории России и историческим традициям;
- Привлечение ветеранских организаций к воспитанию подрастающего поколения;
- Проведение и организация военно-патриотических лагерей, проведение оборонно-спортивных мероприятий.

3) Поддержка талантливой молодежи:

- Награждение талантливой молодежи города;

- Создание творческих объединений;
- Предоставление молодежи для творческой деятельности концертных залов.

4) Социальная поддержка молодежи:

- Функционирование системы мер по защите прав несовершеннолетних;
- Организация летнего отдыха, санаторно-курортного лечения для молодежи из малообеспеченных семей;
- Организация лагерей для детей из малообеспеченных, неполных семей, семей безработных, подростков, состоящих на учете в ОПДН ОВД;
- Ежемесячная денежная выплата гражданам, имеющим детей;
- Ежемесячная денежная выплата на детей в возрасте до 3-х лет из многодетных неполных семей, в которых одинокие родители находятся в отпуске по уходу за данными детьми;
- Единовременная денежная выплата по случаю рождения ребенка;
- Ежемесячная денежная выплата малообеспеченным семьям, имеющим детей в возрасте до полутора лет.

2.2 Общая характеристика муниципального образования и органа отвечающего за молодежную политику

Трехгорный городской округ является закрытым административно-территориальным образованием. Правовой статус закрытого административно-территориального образования установлен Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Абсолютные отметки поверхности колеблются от 400 до 800 м над уровнем моря.

Расположен город в западной части Челябинской области между Катав-Ивановским и Саткинским районами в зоне западных предгорий Урала. Протяженность границ по периметру ЗАТО «Город Трехгорный», утвержденных

Указом Президента Российской Федерации № 56 от 29.01.1997 года, составляет 73,6 км.

Рассмотрим сначала основные демографические показатели исследуемого города в таблице 5

Таблица 5 – Демография и трудовые ресурсы

| Численность населения | По возрастным группам | | Занято в экономике города | Уровень безработицы |
|--------------------------------|---------------------------------|-----|---|--|
| 32,6 тыс. чел. 51% женщины* | Моложе трудоспособного возраста | 18% | 19,2 тыс. чел 59% от общей численности | 103 человек 0,54% По данным Центра занятости населения |
| | Трудоспособного возраста | 58% | | |
| | Старше трудоспособного возраста | 24% | | |

Существенное преобладание женского населения над мужским начинается с 40-летнего возраста. В группе лиц старше трудоспособного возраста число женщин в 2,5 раза превышает численность мужчин.

На протяжении ряда лет социально-экономическое развитие Трехгорного городского округа осуществляется программно-целевым методом. Социально-экономическое состояние города Трехгорного оценивается как устойчивое.

В целях стимулирования инвестиционной активности бизнес-сообщества в городе, начиная с 2013 года, реализуются мероприятия программы комплексного социально-экономического развития города до 2020 года. Поставленные задачи развития города, выраженные в индикативных показателях, выполняются.

Ключевым моментом 2018 года, определяющим судьбу города на несколько десятилетий вперед, стало появление у Трехгорного долгосрочной стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по ее реализации. Эти

документы станут основополагающими для муниципального образования до 2035 года и необходимы для получения городом дотации из федерального бюджета.

В целях повышения инвестиционной привлекательности территории посредством формирования нового высокотехнологичного производственного центра на базе импортозамещающих производств и создания новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующей организации, осуществляется работа по созданию территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

В таблице 6 определены 4 площадки «браунфилды».

Таблица 6 – Основные площадки «браунфилды»

| Площадки «браунфилды» | Площадь |
|-----------------------|---------|
| «Трехгорный ПСЗ» | 8 га |
| «ТрехГорные машины» | 2,4 га |
| «Трехгорный Наномед» | 2,9 га |
| «Трехгорный Точмаш» | 25,3 га |

По итогам 2018 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 2,6 млрд. руб., что на 10 % меньше, чем в 2017 году.

В 2018 году было введено в эксплуатацию 580,7 кв. м жилых помещений, из которых 100% построено населением (введены в эксплуатацию ул. Сосновая 14, квартал 1 участок 3, квартал 4 участок 5, квартал 2 участок 4, квартал 8 участок 10). Для сравнения: в 2017 году введено жилья 1118,1 кв. м. Показатель обеспеченности общей площадью жилых помещений одного жителя за 2018 год возрос на 1,0 % и составил 24,17 кв. м.

В городе зарегистрировано 525 организации. Значительный вклад в экономику города, по-прежнему, вносит градообразующее предприятие – ФГУП

«Приборостроительный завод». Это одно из ведущих предприятий ядерно-оружейного комплекса Российской Федерации.

Основную долю в структуре оборота товаров и услуг по крупным и средним организациям занимают следующие виды деятельности: обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь.

Ведущие организации и предприятия следующие:

- ФГУП «Приборостроительный завод»,
- ООО «Промстройкабель»,
- ООО «Трехгорный керамический завод»,
- ООО «Альтернатива»,
- ЗАО «Уралспецмонтаж»,
- МУП «Многоотраслевое производственное объединение энергосетей»,
- ОАО «Автотранспортное предприятие»,

Оборот товаров, работ, услуг в целом по городу составил 27,9 млрд. рублей. Относительно 2017 года произошло снижение на 0,7 % в текущих ценах и на 1,9 % - в сопоставимых ценах.

Значительный вклад в развитие экономики вносит малый и средний бизнес – один из основных источников создания новых рабочих мест и пополнение доходов местного бюджета. На территории города действуют около 1,0 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, в числе которых 555 ед. – индивидуальных предпринимателя.

Численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства порядка 5 тыс. человек. Доля оборота малых и средних организаций в общегородском обороте за 2018 год составил почти 31%.

Одним из важнейших критериев социально-экономического развития общества является уровень жизни населения.

За 2018 год:

– среднемесячный доход на душу населения составил 28,1 тыс. руб., увеличение к уровню 2017 года – 1,5%;

– среднемесячная заработная плата работников в организациях города достигла 36,9 тыс. руб., прирост к уровню 2017 года составил 6 %. (за 2017 год – 34,8 тыс. руб.);

– среднемесячный размер пенсий увеличился на 8,7% по отношению к 2017 году и составил 15,7 тыс. руб.

Индекс потребительских цен по Челябинской области составил 4,3%.

Основная доля в сфере потребительского рынка приходится на розничную торговлю и общественное питание.

Субъектами розничной торговли в городе являются 170 предприятий, в том числе:

- продовольственные магазины – 38;
- непродовольственные магазины – 55;
- универсамы (смешанный ассортимент товаров) – 23;
- павильоны – 28;
- киоски – 25;
- и одна загородная торговая площадка «Ярмарка выходного дня».

Субъектами общественного питания в городе являются 41 предприятий на 2591 посадочных мест, в том числе 24 предприятия открытой сети (ресторан, бары, кафе, предприятие быстрого приготовления), 7 столовых на предприятиях города, 8 столовых в учебных заведениях и 2 столовые при специальных заведениях (закрытая сеть общественного питания).

Молодёжную политику в городе реализует отдел молодёжи (далее - отдел), который входит в состав департамента социальной политики и спорта администрации города Трехгорный.

В функции отдела входят:

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

- организация деятельности субъектов молодежной политики по реализации на территории городского округа приоритетных направлений государственной молодежной политики;
- подготовка проектов правовых актов по вопросам организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе и другие.
- участие в разработке и реализации городских целевых программ по приоритетным направлениям государственной молодежной политики и др.

В рамках реализации Стратегии государственной молодежной политики Челябинской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 21.11.2011 № 934, администрацией города Трехгорный проводится методическая и организационная работа, направленная на дальнейшее развитие государственной молодежной политики.

По состоянию на 01.01.2017 г. в городе Трехгорный действует муниципальная программа «Развитие молодежной политики в городском округе город Трехгорный» на 2016-2018 годы (далее – Программа), утвержденная постановлением администрации города Трехгорный, а Челябинской области от 30 октября 2015 года № 3670. Муниципальная программа разработана во исполнение «Стратегии развития Челябинской области до 2020 года» (далее – Стратегия). [11]

Целью Программы является создание условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития города Трехгорный.

Задачи Программы:

1. Обеспечение деятельности учреждений молодежной политики, организующих работу с детьми и молодежью.
2. Обеспечение условий для развития социальной активности и самореализации молодежи, духовно-нравственного воспитания, гражданского и патриотического становления молодежи, всестороннего развития личности.

3. Повышение эффективности работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также противодействие молодежному экстремизму.

4. Формирование в обществе негативного отношения к потреблению и незаконному обороту наркотиков и пропаганда здорового образа жизни.

Программа разработана на среднесрочную перспективу – 3 года и реализуется в один этап в период с 2016 по 2018 год.

В структуру Программы входят 4 подпрограммы:

– подпрограмма 1 «Организация предоставления муниципальных услуг в сфере молодежной политики»;

– подпрограмма 2 «Поддержка и развитие созидательной активности молодежи, реализации ее творческого потенциала»;

– подпрограмма 3 «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– подпрограмма 4 «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, пропаганда здорового образа жизни».

2.3 Анализ экономической эффективности молодежной политики в

г. Трехгорный Челябинской области

Реализация программ осуществляется из трех источников финансирования: федерального, регионального и местного бюджетов.

Федеральные программы финансируются в рамках выделения средств через субсидии, выделяемые местным бюджетам на реализации программ на территории Челябинского городского округа в целом.

Региональные программы финансируются через субсидии, выделяемые в рамках целевых назначений местному бюджету.

В таблице 7 представим динамику и структуру программ по финансированию молодежной политики.

Таблица 7 –Динамика и структура программ финансирования молодежной политики

| Наименование | Динамика сумм, тыс. руб. | | | Структура, в % | | |
|---|--------------------------|----------|----------|----------------|------|------|
| | 2016 | 2017 | 2018 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Итого | 35 731,5 | 32 174,5 | 30 427,3 | 100 | 100 | 100 |
| Федеральные | 1 786 | 1 565 | 2 024 | 5 | 5 | 7 |
| «Доступное жилье» содействие получения жилья молодым семьям | 306 | 318 | 340 | 1 | 1 | 1 |
| Региональные | 2 258,46 | 1 900,9 | 1 661,18 | 6 | 6 | 5 |
| Финансирование программы центра занятости (содействие занятости молодежи) (Молодежная предпринимательская деятельность) | 1 764 | 1 261 | 1 084 | 5 | 4 | 4 |
| Организация временного труда безработных граждан от 18 до 20 лет из числа выпускников нач. и ср. образования, ищущих работу впервые | 23,05 | 101,74 | 11,9 | 0 | 0 | 0 |
| Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет | 471,41 | 538,16 | 565,28 | 1 | 2 | 2 |
| Местные | 31 687 | 28 708,6 | 26 742,1 | 89 | 89 | 88 |

На основе таблицы можно сделать вывод, что основная доля финансирования программ осуществляется за счет собственных средств местного бюджета. В результате можно сказать, что именно муниципалитеты играют основную роль при осуществлении государственной молодежной политики, возлагая основные расходы на себя.

Распоряжением Администрации г. Трехгорный от 18.12.2017 № 173 утверждена муниципальная программа «Молодежная политика и патриотическое воспитание молодых граждан г. Трехгорный на 2018-2020 годы», от 28.02.2019 № 36 утверждена муниципальная программа «Молодежная политика и патриотическое воспитание молодых граждан г. Трехгорный на 2019 год», направленные на создание условий для реализации интеллектуального и творческого потенциала детей и молодежи, формирование у детей и молодежи г. Трехгорный представлений об идеалах и духовных ценностях, присущих

истинному гражданину, патриотического сознания, готовности к выполнению конституционных обязанностей, воспитания любви к родному краю.

На рисунке 2 рассмотрены направления и объем финансирования муниципальной программы г. Трехгорный

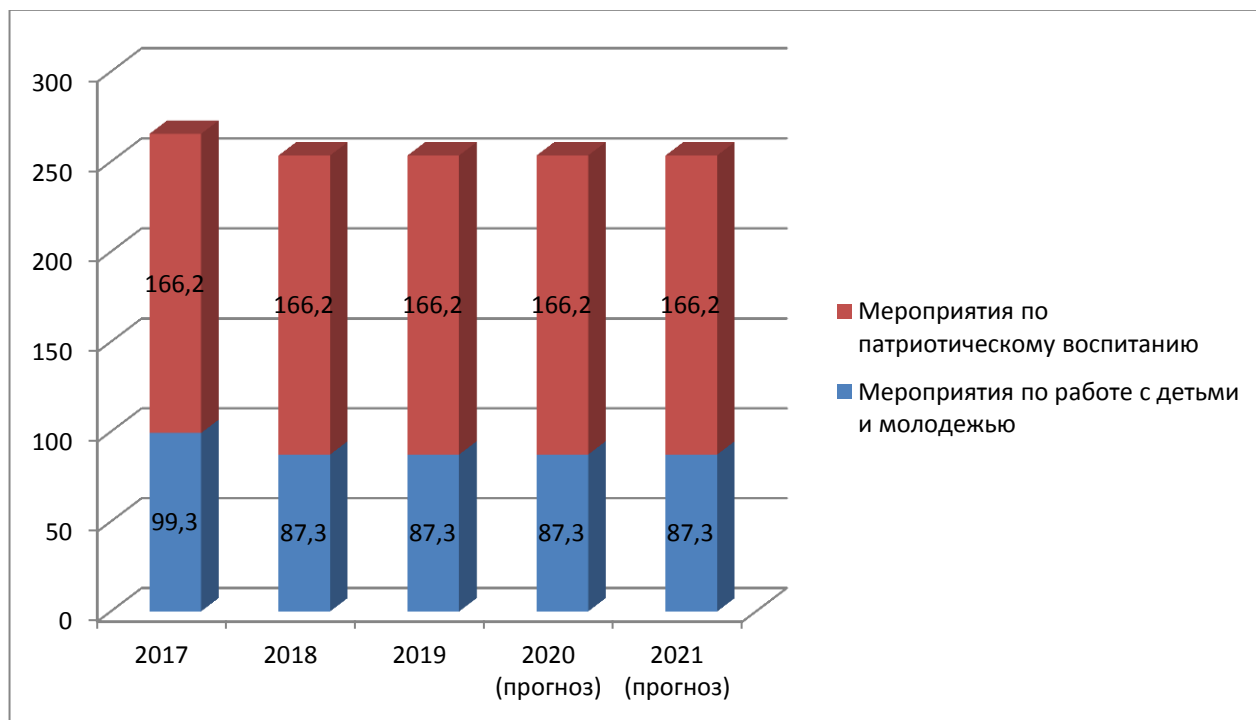


Рисунок 2 – Направления и объем финансирования муниципальной программы г. Трехгорный

В рамках муниципальной молодежной политики основными задачами являются: создание условий для реализации интеллектуального и творческого потенциала молодежи, проведение мероприятий в сфере гражданского и военно-патриотического воспитания молодежи, мероприятий по формированию здорового образа жизни и профилактики асоциального поведения молодежи, содействие по вопросу трудоустройства несовершеннолетних, информационное обеспечение работы с молодежью.

Эффективность государственной молодежной политики г. Трехгорный связана с оценкой показателей, отражающих как изменения в структуре молодежи, так и динамику объемов финансирования в рамках реализации федеральных,

региональных и особенно муниципальных программ, приходящихся на одного молодого гражданина, с целью содействия социализации, интеграции и раскрытию потенциала молодежи муниципального образования.

Таблица 8 – Показатели молодежной политики на муниципальном уровне, в %

| Показатель | Динамика | | | Темпы роста | | |
|---|----------|----------|----------|-------------|----------|----------|
| | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| П ₁ – показатель, характеризующий неработающую молодежь к общей численности молодежи | 7,22 | 7,00 | 8,10 | 100,00 | 96,96 | 112,28 |
| П ₂ – показатель, характеризующий неработающую молодежь к численности работающей молодежи | 8,11 | 7,89 | 9,15 | 100,00 | 97,26 | 112,84 |
| П ₃ – показатель, характеризующий численность участников молодежных движений к общей численности молодежи | 59,15 | 59,55 | 56,67 | 100,00 | 100,68 | 95,82 |
| П ₄ – показатель, характеризующий отношение числа наркоманов среди молодого поколения к численности молодежи | 0,69 | 0,76 | 0,79 | 100,00 | 109,26 | 113,97 |

Исходя из представленных данных в таблице 8 и рисунка 3 наблюдаем улучшение по показателю безработных зарегистрированных в центре занятости к численности молодежи.

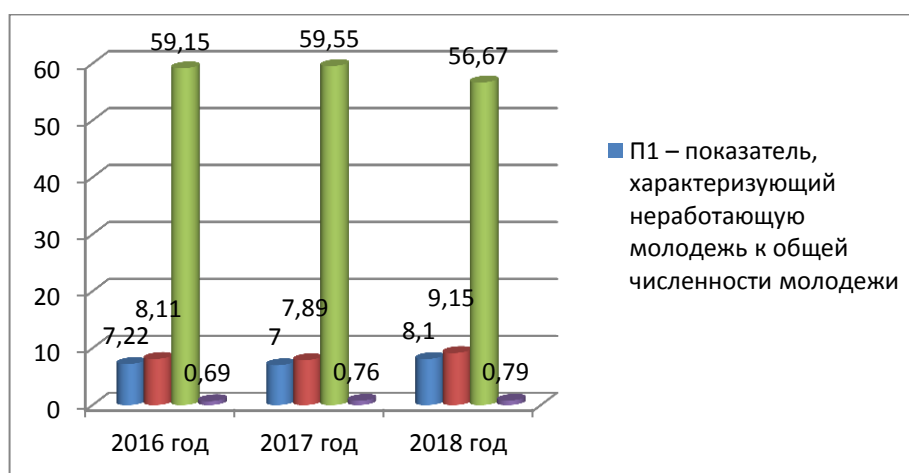


Рисунок 3 – Динамика показателей молодежной политики на муниципальном уровне, в %

При этом растет численность безработных не зарегистрированных. В результате увеличивается скрытая безработица. Это привело в свою очередь к росту показателя отношения неработающей молодежи к работающей молодежи с 8,11% до 9,15% в период с 2016 по 2018 гг. Это негативно сказывается на реализации молодежных программ. Кроме того увеличивается численность лиц с наркотической зависимостью среди молодого населения, что является, безусловно, актуальной проблемой, и говорит о недостаточно эффективном расходовании средств в рамках проводимых мероприятий по профилактике и пресечению распространения наркомании.

Для более тщательного анализа показателей реализации молодежной политики в г. Трехгорный рассмотрим еще ряд индикаторов состояния молодежной среды данного муниципального образования.

В таблице 9 рассмотрим анализ развития спорта и оздоровления молодежи г. Трехгорный

Таблица 9 – Анализ развития спорта и оздоровления молодежи г. Трехгорный

| Наименование показателя | Период | | | | Темп прироста/снижения, % | | |
|---|----------|----------|----------|----------|---------------------------|----------|----------|
| | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Численность молодежи, имеющей отклонения в физическом и психологическом здоровье, тыс. чел. | 12,4 | 13 | 13,4 | 13,5 | 4,8 | 3 | 1,1 |
| Доля молодежи, имеющей отклонения в состоянии здоровья, % | 34,3 | 35,5 | 35,7 | 35,8 | 3,5 | 0,6 | 0,3 |
| Количество молодежи занимающейся физкультурой и спортом по месту жительства, тыс. чел. | 10 | 9,9 | 10,1 | 10,1 | -1 | 1,9 | 0,4 |
| Доля молодежи систематически занимающейся физкультурой и спортом по месту жительства, % | 27,6 | 27 | 26,9 | 26,8 | -2,2 | -0,4 | -0,4 |

Окончание таблицы 9

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|---|------|------|------|------|------|------|------|
| Обеспеченность спортивными сооружениями, в % от норматива в РФ | 19 | 18,9 | 18,8 | 18,7 | -0,5 | -0,5 | -0,5 |
| Численность молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости | 19,9 | 20,5 | 20,3 | 20 | 3 | -1,1 | -1,1 |
| Доля молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости, % | 55 | 56 | 54 | 53 | 1,8 | -3,6 | -1,9 |

Из таблицы видно, что начиная 2016 г. ухудшаются показатели здоровья молодежи г. Трехгорный, снижается вовлеченность молодежи в занятия спортом, снизилась также доля молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости. Данные тенденции негативно характеризуют управление развитием физической культуры и оздоровления молодежи.

Представим анализ вовлеченности молодежи в культурную и социально-значимую деятельность в муниципальном образовании в таблице 10

Таблица 10 – Анализ вовлеченности молодежи в культурную и социально-значимую деятельность в г. Трехгорный

| Наименование показателя | Период | | | | Темп прироста, % | | |
|--|----------|----------|----------|----------|------------------|----------|----------|
| | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Количество молодежи, задействованной в культурно-массовых мероприятиях, тыс. чел. | 22 | 23 | 24 | 24,5 | 4,5 | 4,3 | 2,1 |
| Количество молодежи, принимающей активное участие в культурных мероприятиях, тыс. чел. | 4,4 | 4,5 | 4,6 | 4,7 | 2,3 | 2,2 | 2,2 |

Окончание таблицы 10

| Наименование показателя | Период | | | | Темп прироста, % | | |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|------------------|----------|-------------|
| | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Доля молодежи, охваченной организованными формами оздоровления, отдыха и занятости, % | 55 | 56 | 54 | 53 | 1,8 | -3,6 | -1,9 |

Данные таблицы 10 демонстрируют рост доли молодежи, вовлеченной в социально-значимую деятельность (проекты, волонтерская деятельность, ученическое и студенческое самоуправление), что является положительным фактом. Из таблицы 10 также видно, что в 2017-2019 гг. улучшаются показатели развития культуры среди молодежи г. Трехгорный.

На заключительном этапе анализа проанализируем и оценим степень информированности о молодежной политике и удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере молодежной политики г. Трехгорный.

Представим анализ информированности о молодежной политике и степени удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере реализации молодежной политики г. Трехгорный в таблице 11

Таблица 11– Анализ информированности о молодежной политике и степени удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере молодежной политики г. Трехгорный

| Наименование показателя | Период | | | | Темп прироста, % | | |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|
| | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| Уровень информированности молодежи о городских мероприятиях на территории района, % | 4,6 | 4,3 | 4,2 | 4,1 | -6,5 | -2,3 | -2,4 |
| Удовлетворенность населения работой муниципальных органов в сфере молодежной политики, % | 17 | 14 | 13 | 12 | -17,6 | -7,1 | -7,7 |

Выводы по главе 2

Таким образом, из таблицы 11 видно, показатели информированности о молодежной политике и степени удовлетворенности населения работой муниципальных органов в сфере реализации муниципальной политики рассматриваемого района имеет негативную тенденцию (данные показатели снижаются в течение всего исследуемого периода), что может свидетельствовать о недостаточно эффективной работе Администрации г.Трехгорный по взаимодействию с молодыми гражданами.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ Г. ТРЕХГОРНЫЙ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ)

3.1 Основные направления и рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в г. Трехгорный

На территории г.Трехгорный ежегодно проводятся мероприятия, направленные на воспитание у молодых граждан патриотических идеалов: военно-спортивная игра «Зарница», несение «Вахты памяти» и другие.

Для формирования здорового образа жизни и профилактики асоциального поведения молодежи в г.Трехгорный регулярно проводятся межведомственные профилактические акции, а также мероприятия для молодежи, направленные на правовое просвещение молодых людей, их полноценную социализацию и предупреждение негативных социальных явлений. Для создания позитивной альтернативы времяпрепровождения с целью отвлечения от негативных явлений (алкоголизм, наркомания) молодежь района привлекается к деятельности в рамках Молодежного Совета, принимающего участие в различных мероприятиях, в том числе в социальной акции «Подарим детям Новый год!».

В целях содействия по вопросу трудоустройства несовершеннолетних в летний период организуется работа комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летний период, налажена работа с организациями и предприятиями района по трудоустройству несовершеннолетних в летний период. В целях адаптации студентов г. Трехгорный к трудовой деятельности ежегодно проводится информационный форум «Молодой специалист», в котором принимают участие ведущие предприятия г. Трехгорный.

В рамках информационного обеспечения работы с молодежью на официальном сайте района имеется и регулярно пополняется раздел «Молодежная политика», проводятся встречи молодежи с руководством

Администрации района, депутатами района, со специалистами, спортсменами, писателями.

На современном этапе можно выделить следующие приоритетные направления реализации молодежной политики на территории г. Трехгорный:

1) развитие и расширение инфраструктуры, благодаря которой молодежь сможет осуществлять интересную и перспективную для себя деятельность с минимальной затратой средств;

2) создание комфортных условий труда для несовершеннолетних и выпускников; создание комфортной среды, способствующей развитию студенческого потенциала;

3) развитие форм и рост числа мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание молодых граждан, взаимодействие с молодежными организациями по вопросам воспитания подрастающего поколения;

4) усиление воспитательной функции молодежной политики в системах начального и общего образования;

5) разработка механизмов взаимной интеграции авторов молодежной политики: государства, бизнеса и некоммерческого секторов;

6) формирование системы информационного обеспечения молодежной политики района - формирование института, который сможет обеспечить оперативную обработку информации о состоянии молодежной среды, ценностных ориентациях молодежи, ее интересах, а также будет соответствовать информационным потребностям самой молодежи.

7) создание условий для появления и успешной деятельности общественных молодежных организаций и объединений - оказание адресной поддержки действующим молодежным общественным объединениям, стимулирование новых инициатив, стимулирование общественной инициативы и волонтерства.

Среди современных новых каналов социализации молодого поколения первостепенное значение имеют средства массовой информации и особенно Интернет. Мощным каналом социализации выступает аудиовизуальный мир:

реклама, телевидение, игровые технологии современных СМИ. Радикально изменилась деятельность социальных организаций. Наряду с глобальными, развиваются и укрепляются местные традиции в современной духовно-нравственной культуре молодого поколения, это требуется учитывать при работе с молодежью.

Важным направлением работы с молодежью в Администрации г. Трехгорный выступает организация работы с молодежью по месту жительства. Поэтому для совершенствования муниципальной молодежной политики необходим поиск новых, современных форм организации работы с молодым поколением по месту жительства. Требуется учесть разнообразные увлечения молодых людей, которые стремятся к освоению модных направлений, получивших распространение в молодежной среде: компьютерные технологии, скейтборд, граффити, паркур, брейк-данс, роллер-спорт, сноуборд.

Рассмотрим конкретные рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в г.Трехгорный, применение которых должно способствовать повышению результативности и эффективности деятельности Администрации в данной сфере.

1. Создание молодежного клуба на территории г.Трехгорный.

Преимуществом молодежного клуба является то, что он максимально приближен к месту проживания молодых людей, при этом он доступен для всех молодых жителей поселения, которым требуется помощь и поддержка. Деятельность клубов по месту жительства может охватывать секции и кружки различного профиля: спортивного, патриотического, социального, художественно-эстетического на бесплатной основе. Во всех клубах планируется традиционный показ фильмов, направленных на духовно-нравственное развитие молодежи.

Все клубы по месту жительства должны ориентироваться на организацию современного досуга для молодых людей, открытие кружков и секций, которые популярны у молодого поколения и могут привлечь его внимания, стать реальной

альтернативой уличному досугу.

В клубах должна осуществляться подготовка волонтеров к непосредственной работе с молодежью. На основе волонтерского движения может осуществляться информационная работа в молодежной среде по профилактике употребления психоактивных веществ, по профилактике конфликтов. Подобные занятия с молодыми людьми посредством ровесников помогают сделать тот или иной выбор, приобрести навыки взаимодействия, определиться в личностных позициях.

Клубы по месту жительства могут стать площадками для детального изучения интересов и потребностей, характеристик и динамики молодежной среды под воздействием разнообразных факторов, в том числе и такого фактора как целенаправленные усилия органов местного самоуправления в рамках реализации молодежной политики.

2. Повышение квалификации персонала отдела культуры, физической культуры и работы с молодежью Администрации г. Трехгорный.

Повышение квалификации - это, как и профпереподготовка, один из видов дополнительного профессионального образования, позволяющий в сжатые сроки и с минимумом финансовых затрат повысить уровень своей подготовки, получить новые знания и навыки, необходимые для дальнейшего карьерного развития. Для поступления на курсы повышения квалификации необходимо наличие диплома о среднем или высшем профессиональном образовании.

Программы повышения квалификации различаются по срокам, стоимости, учебному плану, формату и проблематике обучения.

По итогам прохождения программы повышения квалификации участникам выдается соответствующее удостоверение или сертификат, диплом о повышении квалификации сотрудника. В ряде случаев необходимым условием для получения такого документа будет сдача итогового экзамена на повышение квалификации или теста, подтверждающего уровень владения программой курса.

Главным условием удачной реализации муниципальной молодежной политики

является подготовка профессиональных кадров, отвечающих современным требованиям. В настоящее время в РФ более 100 образовательных учреждений участвуют в обучении кадров для работы с молодежью. В настоящее время объем и уровень повышения квалификации и переподготовки муниципальных служащих по делам молодежи, не удовлетворяют существующим потребностям и не всегда соответствует актуальным направлениям и задачам реализации молодежной политики.

В связи с этим предлагается обучение специалистов отдела по работе с молодежью по новому направлению «Менеджмент проектов». Специалистам в сфере управления программами и проектами по молодежной политике необходимо постоянно повышать уровень компетенции. Основными формами обучения являются: лекции, практические занятия, тренинги, круглые столы, творческие мастерские, семинары, самостоятельная и консультационная формы.

3. Проведение опросов населения по проблемам молодежной политики, необходимых для качественной оценки удовлетворённости организации работы муниципальных органов данной в сфере и выстраивания системы обратных связей.

Предлагается провести молодежное анкетирование. Цель анкетирования - изучение жизненных приоритетов в молодёжной среде, выявление реальной картины жизни молодёжи г. Трехгорный, возможность молодому поколению задать вопрос Главе Администрации и специалистам по молодёжной политике Администрации на интересующие темы.

Итоги анкетирования должны быть предоставлены в Администрацию района, в отдел культуры, физической культуры и работы с молодежью и опубликованы на сайте Администрации.

Для повышения информированности населения о молодежной политике необходимо разместить рекламные ролики на телевидении на местных каналах. Бегущая строка на телевидении - один из самых доступных и популярных видов телерекламы. Бегущую строку используют также государственные и

муниципальные предприятия и учреждения: объявление о приеме на работу, поиск пропавших людей, информация от коммунальных и дорожных служб. Все это превращает бегущую строку не просто в эффективный рекламный продукт, но и в полноценное средство социальной коммуникации. Уровень доверия к информации, озвученной в новостях и тем более в форме новостей также чрезвычайно высок. В рекламном сюжете необходимо тонко сбалансировать социально значимую информацию и коммерческую.

5. Обустройство спортивных площадок на территории г. Трехгорный для проведения массовых спортивных занятий, воркаута.

6. Проведение мероприятий, направленных на рост занятости в среде молодежи и сокращение скрытой безработицы.

3.2 Оценка эффективности мероприятия по реализации молодежной политики в г. Трехгорный

Рассмотрим более внимательно вопрос организации досуга несовершеннолетних, а именно в частности их трудоустройства.

Ранняя трудовая занятость молодежи поможет их социальной адаптации, а также сформирует у молодого поколения адекватную самооценку себя как специалиста. Несовершеннолетние могут выполнять различные подсобные работы, связанные с легким трудом, не причиняющим вреда здоровью и нравственному развитию, а так же соответствующие требованиям охраны труда. Задачи такого уровня целесообразней возложить на Министерство образования и науки.

В настоящее время на базе общеобразовательных заведениях реализуется УПК (учебно-производственный комбинат) это дает старшеклассникам возможность получения минимального профильного образования. Обучение проходит 1-2 раза в неделю по выбранному профилю. На основе этой базы целесообразно организовывать трудовую занятость учащихся в каникулярный период времени. В

программе мероприятий будет отражено взаимодействие с учебными заведениями, учащимися, предприятиями и вспомогательными подразделениями:

- Разработка механизмов стимулирования предприятий: субсидирование,
- выдача грантов и т.д на организацию рабочих мест для несовершеннолетних;
- Организация вопросов квотирования рабочих мест для несовершеннолетних в бюджетных организациях, а так же предоставление информации потребностях;
- Информирование молодежи о возможностях трудоустройства каникулярный период времени;
- Организация проведения УПК (учебно-производственная комбинат) для
- всех учащихся старших классов;

В таблице 12 приведены этапы реализации данной программы и необходимые ресурсы.

Таблица 12 – План мероприятий, направленных на взаимодействие между учебным заведением, учащимся и работодателем

| Этапы реализации | Задействованные ресурсы на реализацию | | | | |
|--|---------------------------------------|----------------|----------|----------|---------------|
| | Материально-технические | Информационные | Трудовые | Правовые | Экономические |
| Определение системы стимулирования предприятия принимать молодежь в каникулярный период времени (субсидирование, выдача грантов). | нет | да | да | да | да |
| Закрепление в нормативно правовой базе положения о квотировании рабочих мест в каникулярный период времени в бюджетных организациях для несовершеннолетних | нет | да | да | да | нет |

Окончание таблицы 12

| | | | | | |
|--|-----|-----|----|-----|-----|
| Организация расширения средне образовательных учреждений, которые организуют и проводят УПК в процессеобразовательной деятельности | да | нет | да | да | да |
| Определения расширения ресурсов для реализации мероприятия | да | да | да | нет | да |
| Проведение УПК в учебных заведениях по определенным профилям с периодичностью 1-2 раза в неделю | да | да | да | нет | нет |
| Информирование и ориентирование учащихся о возможности трудоустройства по профилю в каникулярный период времени | да | да | да | нет | да |
| Разработка и организация взаимодействия в период оформления срочных трудовых договоров с учащимися | нет | нет | да | да | нет |
| Получение обратной связи и определение эффективности. | да | да | да | да | да |

В связи с тем, что при реализации данного проекта требуется разработка новых законодательных распоряжений и положений, а так же и взаимодействие других структур, то целесообразней было бы его реализовывать в несколько этапов:

- 1 этап – Законодательное закрепление новых условий (таблица 13);
- 2 этап – Организация по определению имеющихся ресурсов и непосредственно организация проведения самого УПК (таблица 14);
- 3 этап – Реализация трудовой занятости молодежи (таблица 15);

Таблица 13 –Сроки мероприятий по реализации мероприятия, 1 этап

| Период | Реализуемые мероприятия | |
|---------|--|---|
| | Определение системы стимулирования предприятия принимать молодежь в каникулярный период времени (субсидирование, выдача грантов) | Издание распоряжения на уровне региона о квотировании рабочих мест в каникулярный период времени в бюджетных организациях для несовершеннолетних |
| 08.2020 | Разработка программы субсидирования | |
| 09.2020 | | |
| 10.2020 | | |
| 11.2020 | | Издание и подписание нормативно-правового документа, регламентирующего обязанность бюджетных учреждений выделять квотируемые рабочие места на каникулярный период времени |
| 12.2020 | | |

Таблица 14 – Сроки мероприятий по реализации мероприятия, 2 этап

| Период | Реализуемые мероприятия | | |
|---------|--|--|-------------------------------------|
| | Организация расширения учебных заведений организующих у себя УПК | Определение расширения ресурсов для реализации | Проведение УПК в учебных заведениях |
| 02.2021 | | | |
| 03.2021 | | | |
| 04.2021 | | | |
| 05.2021 | | | |
| 06.2021 | | | |
| 07.2021 | | | |
| 08.2021 | | | |
| 09.2021 | | | |
| 10.2021 | | | |
| 11.2021 | | | |
| 12.2021 | | | |

| | | | |
|---------|--|--|--|
| 01.2022 | | | |
| 02.2022 | | | |
| 03.2022 | | | |
| 04.2020 | | | |
| 05.2020 | | | |

Таблица 15 – Сроки мероприятий по реализации мероприятия, 3 этап

| Период | Реализуемые мероприятия | | | | |
|---------|---------------------------|---|---|---------------------|----------------------------------|
| | Выдача грантов и субсидий | Информирование и ориентирование учащихся о возможности трудоустройства по профилю в каникулярный период времени | Взаимодействие при трудоустройстве учащихся | Сбор обратной связи | Оценка эффективности мероприятия |
| 03.2022 | | | | | |
| 04.2022 | | | | | |
| 05.2022 | | | | | |
| 06.2022 | | | | | |
| 07.2022 | | | | | |
| 08.2022 | | | | | |
| 09.2022 | | | | | |
| 10.2022 | | | | | |

Для реализации данного проекта необходимо взаимодействие с такими структурами как молодежные биржи труда, центры занятости населения и бюджетные организации. Это необходимо для налаженного механизма:

- Организации, в большинстве бюджетные, формируют заявки о потребности приема молодых людей, это может быть на период отсутствия основного работника, период вакансии или временные ставки в связи с сезонностью работы.
- Направляют заявки в центры занятости населения.
- Центры занятости населения консолидируют всю информацию о потребностях трудоустройства несовершеннолетних и взаимодействуют с молодежными биржами труда.

Несовершеннолетние могут привлекаться на неполный рабочий день к таким работам как:

- Архивные работы;
- Работы по благоустройству, озеленению и отчистки территории;
- Работы по восстановлению и сохранению зон отдыха, парков культуры, историко-архитектурных памятников;
- Неквалифицированная помощь поварам и продавцам;
- Социальная неквалифицированная помощь в уходе участниками ВОВ и престарелыми инвалидами;
- Уборка служебных и производственных помещений и др.;

На рисунке 4 доля молодежи, производившая трудовую занятость в соотношении всей молодежи в возрастной категории 14-17 лет.

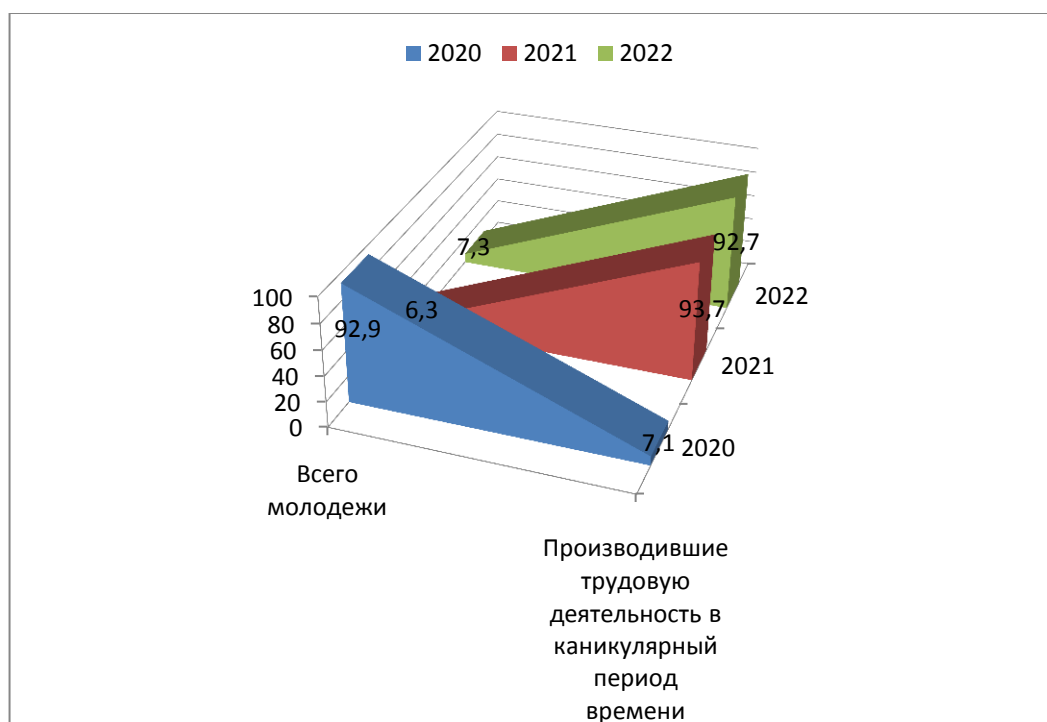


Рисунок 4 –Доля молодежи, производившая трудовую занятость в каникулярный период времени в отношении ко всей молодежи по Челябинской области

Исходя из рисунка 4, можно наблюдать, что молодежь, производившая трудовую занятость есть всегда на протяжении исследуемого периода и доля ее колеблется незначительно.

В настоящее время данной возрастной категории молодежи представляется только одна возможность производить трудовую занятость это через трудовые отряды Губернатора, где они выполняют работы по отчистке и озеленению территорий.

Проведем анализ на примере города Челябинска и определим долю учебных заведений реализующих УПК (таблица 16).

Таблица 16 – Количество общеобразовательных учреждений

| Наименование учебного заведения | Количество учебных заведений | Из них реализующих УПК |
|---------------------------------|------------------------------|------------------------|
| Школы | 7 | |
| Школы-интернаты | 13 | 9 |
| Начальные школы | 9 | 0 |

Исходя из таблицы 16 посмотрим на рисунке 5 долю учреждений реализующих УПК.

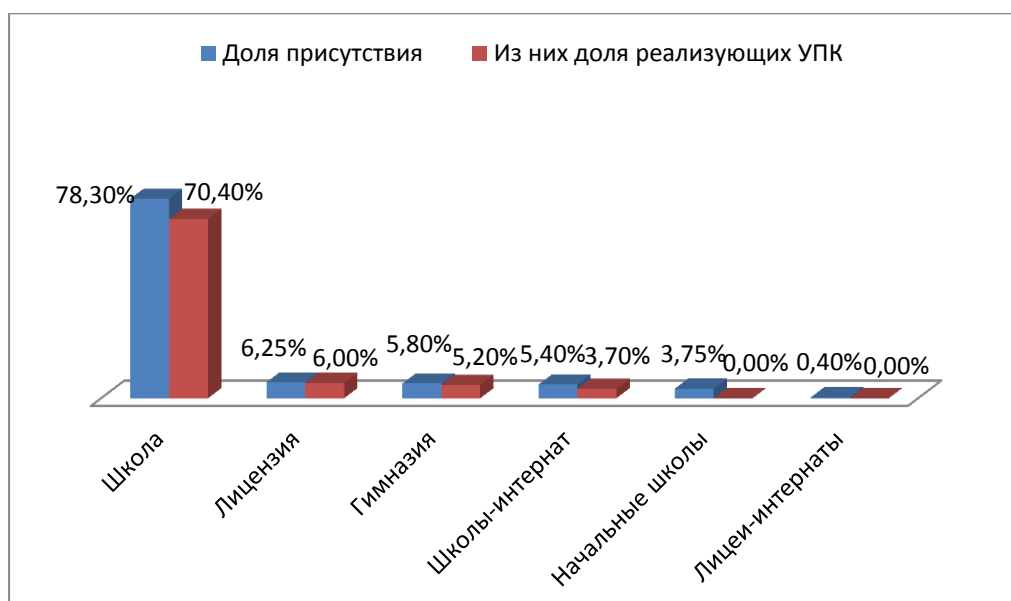


Рисунок 5 – Доля общеобразовательных учреждений в отношении к реализующим УПК

Оценка предложенных мероприятий по совершенствованию реализации молодежной политики г. Трехгорный позволяет сделать вывод о том, что это приведет повышению занятости и снижению скрытой безработицы среди молодых граждан, увеличению численности молодежи района, участвующей в молодежных мероприятиях, политической и общественной жизни города.

На основании рисунка 5 видно, что более 85% общеобразовательных учреждений реализует УПК в учебной программе.

Реализация предложенной в проекте программы поможет создать больше возможностей для трудоустройства несовершеннолетних, а также будет способствовать реальному приобретению трудовых навыков, формировать объективное восприятие трудового процесса и как следствие минимизировать неправильный выбор будущей профессии при окончании обучения в общеобразовательном учреждении.

Прогнозируемые результаты после реализации данной программы изменятся следующим образом (рисунок 6).

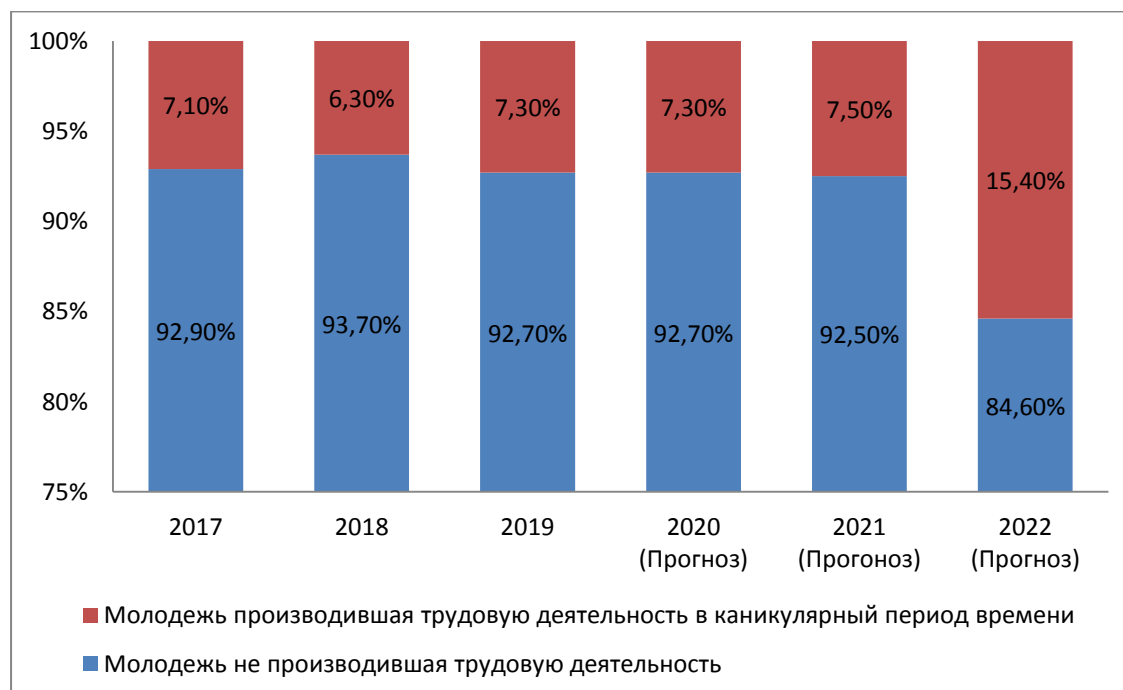


Рисунок 6– Структура молодежи по уровню занятости (прогноз)

Наряду с организованным трудовым досугом молодежи в каникулярный период времени ожидается сокращение числа совершаемых правонарушений молодыми людьми в возрасте до 17 лет, т.к. значительная часть из них будет задействована в общественно полезной деятельности (рисунок 7).

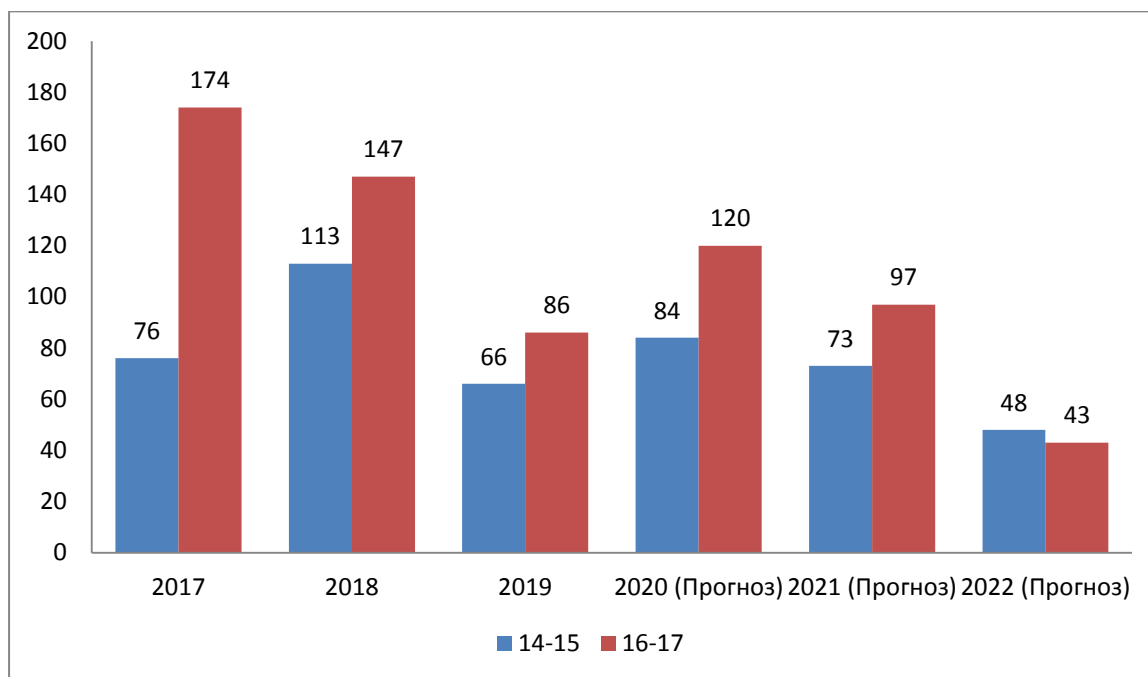


Рисунок 7 – Структура изменения совершенных правонарушений среди молодежи в возрастной группе 14-17 лет (прогноз)

Предложенные рекомендации по совершенствованию реализации молодежной политики в Челябинской области должны способствовать повышению эффективности политики, в частности трудовой занятости несовершеннолетних. В списке основных предложений это повышение уровня занятости молодежи возрастной группы 14-17 лет путем расширения базы данных о имеющихся потребностях предприятий в неквалифицированном труде. А так же приобретение практических профессиональных навыков путем прохождения УПК по месту учебы и закреплении полученных навыков на практике во время каникулярной трудовой занятости.

К основным направлениям по совершенствованию реализации молодежной политики в Челябинской области стоит отнести:

- Повышение качества профессионального образования за счет развития неформального и информального образования;
- Оказание поддержки талантливой молодежи, молодежных стартапов и инициатив;
- Организация профессиональной ориентации молодежи в возрасте 14-17 лет и помощь в построении образовательной траектории;
- Трудоустройство молодежи;
- Пропаганду здорового образа жизни;
- Профилактику правонарушений среди молодежи;
- Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи;
- Укрепление института семьи, поддержка молодых семей;
- Взаимодействие с молодежными общественными организациями и развитие государственно-частного партнерства в сфере молодежной политики;
- Развитие молодежного медийного пространства;

В качестве конкретных рекомендаций по повышению эффективности молодежной политики была предложена организация трудоустройства несовершеннолетних в каникулярный период времени на неквалифицированные работы по профилю УПК.

Выводы по главе 3

Оценка эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию реализации молодежной политики Челябинской области позволяет сделать вывод о том, что это приведет к повышению занятости несовершеннолетней молодежи, а за счет организованного трудового досуга снизится количество правонарушений совершающихся в возрастной категории 14-17 лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Молодежную политику в современных условиях целесообразно понимать как приоритетное специфическое направление государственной политики, которая предусматривает системную деятельность государства с целью создания необходимых условий и гарантий для социального становления, всестороннего развития и самореализации молодежи, а также ее активного привлечения к общественно-политической и государственно-управленческой деятельности как в интересах самой молодежи, так и в интересах осуществления системных общественных реформ.

Молодежная политика представляет собой направление социальной политики государства и выступает как многокомпонентная система, целостная совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов государственной и муниципальной власти и гражданского общества, в рамках которой учитывается интерес самой молодежи, в целях создания и обеспечения условий, гарантий для самореализации молодежи и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связана с государственной политикой, предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования и бытовых проблем.

Органы местного самоуправления используют различные механизмы (нормативно-правовой, программно-целевой, структурно-организационный, финансовый и др.) и конкретные инструменты реализации молодежной политики комплексно с целью достижения основных целей муниципальной молодежной политики.

Анализ на основе предложенной методики показателей реализации

молодежной политики в г. Трехгорный позволил охарактеризовать состояние молодежи района, оценить эффективность деятельности Администрации и выявить проблемы в данной сфере, к числу которых следует отнести нехватку финансовых ресурсов для поддержки всей молодежи, неполный охват программами и мероприятиями всех групп молодежи, рост скрытой безработицы среди молодежи, снижение численности участников молодежных движений и организаций и др.

В качестве конкретных рекомендаций по повышению эффективности молодежной политики района было предложено создание молодежного клуба и проведение минимум 2 раза в год молодежного форума с целью выявления, обсуждения и решения актуальных вопросов, касающихся подрастающего поколения, а также комплекс мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в трудовую деятельность.

Оценка предложенных мероприятий позволила сделать вывод о том, что данная деятельность Администрации и других авторов в сфере молодежной политики приведет к повышению занятости и снижению скрытой безработицы среди молодых граждан, увеличению молодежи района, участвующей в молодежных мероприятиях, политической и общественной жизни города.

Таким образом, цель курсовой работы достигнута, а все поставленные задачи решены.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИМ СПИСОК

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ // КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

2. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р// КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/

3. О Федеральном агентстве по делам молодежи: Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 N 409 (ред. от 27.12.2014) // КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_77318/

4. Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации: Постановление ВС РФ от 03.06.1993 N 5090-1 // КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2138/

5. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года: Утверждение Правительства РФ от 31 января 2013 г. // КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_141585/

6. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 06 октября 2011г.№ 1757-р // КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120672/

7. Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р// КонсультантПлюс. - 2015. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_167897/

8. О молодежи: Закон Челябинской области от 24.08.2006 N 45-ЗО (ред. от

26.09.2013) // КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW169&n=29745#022466250531814724>

9. Об утверждении государственной программы Челябинской области «Повышение эффективности реализации молодежной политики в Челябинской области» на 2015 - 2017 годы: Постановление Правительства Челябинской области от 28.11.2014 N 641-П// КонсультантПлюс. - 2015. - Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/428595486>

10. Васильев, А.А. Муниципальное управление: учебник / А.А. Васильев. - Н.Новгород: Изд-во: Гладкова О.В., 2013, - 160 с.

11. Замышляев, Д.В. Создание молодежных администраций как способ формирования кадрового резерва муниципальных служащих / Д.В. Замышляев, А.Ю. Кирьянов // Гражданское общество в России и за рубежом. - 2013. - N 2с.

12. Замышляев, Д.В. Способ формирования кадрового резерва муниципальных служащих из молодых специалистов/ Замышляев Д.В., Кирьянов А.Ю. //Юридическая научная библиотека издательства «СПАРК». - Режим доступа: <http://lawlibrary.ru/article2261646.html>

13. Зеленин, А.А. Практическая реализация государственной молодежной политики в Сибирском федеральном округе/ А.А.Зеленин // Известия Алтайского государственного университета (г. Барнаул). - 2008 г. - № 4/3.

14. Зотова, В.Б. Система муниципального управления: учебник для вузов / В.Б. Зотова - М: «ОЛМА-ПРЕСС», 2012, - 351с.

15. Калинкина, М.Ю. Молодежь и труд: германский опыт / Калинкина М.Ю. // Трудовое право в России и за рубежом, 2011, N 3с.

16. Калинкина, М.Ю. Российская государственность в интересах молодого поколения / Калинкина М.Ю. // Государственная власть и местное самоуправление, 2011, N 6с.

17. Киселева, Н.А. Государственная молодежная политика на уровне федерального законодательства / Киселева Н.А. // Юридический мир, 2010, N 12.

18. Князькова Е.А. Автореф. дисс. Муниципальная молодежная политика на современном этапе: тенденции, противоречия, механизм реализации : на примере города Москвы - 2016. - 23 с.

19. Малышева, Н.К Современное состояние рынка труда молодых специалистов технического профиля: проблемы и перспективы / Малышева Н.К., Мясоедова Т. // Кадровик. Рекрутинг для кадровика. - 2013. - №6.

20. Меркулов П.А. Молодежная государственная политика - вопросы возникновения и периодизации /Меркулов П.А. // КибирЛенинка научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-molodezhnoy-politiki-v-rossiyskoy-federatsii>

21. Меркулов, П.А. О новых концептуальных подходах к изучению исторического опыта формирования государственной молодежной политики / Меркулов П.А. // Государственная власть и местное самоуправление. - 2013. - N1.

22. Муниципальное управление: учебное пособие для вузов/ под ред. В.Н. Иванов и др. - М.: «Муниципальный мир», 2012.

23. Сердюк, Л.В. О защите детей от семейного насилия и проблеме их правового воспитания /Сердюк Л.В. // Elibraru.ru научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=21868895>

24. Тепляшин, И.В. Участие российской молодежи в управлении делами государства: современное состояние и вопросы развития /Тепляшин И.В. // Elibraru.ru научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20602678>

25. Шелудякова, Т.В. Социальная поддержка молодежи в субъектах Российской Федерации: правовое регулирование и практика реализации / Шелудякова Т.В. // Elibraru.ru научная электронная библиотека. - Режим доступа: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=26249247>

26. Шелудякова, Т.В. Конституционное регулирование прав молодежи в России и зарубежных странах / Шелудякова Т.В.

27. Чиркин, В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник / В.Е. Чиркин, А.С. Эпштейна. - М.: Юристъ, 2013. - 379 с.
28. Сайт Администрации города Челябинск - Режим доступа:
<https://cheladmin.ru/ru>
29. Сайт законодательного собрания Челябинской области - Режим доступа:
<https://zs74.ru/>
30. Сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области - Режим доступа:
http://chelstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chelstat/ru/
31. Слюсарь К.С. Количественная оценка эффективности реализации молодежной политики муниципального образования. – 317с.