

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра экономической теории, региональной экономики, государственного и муниципального управления

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/В.С. Антонюк/

« ____ » _____ 2020

Совершенствование организации опеки и попечительства в муниципальном образовании (на примере Нязепетровского района Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ

ЮУрГУ – 38.03.04. 2020. 000. ВКР

Руководитель, к.э.н., доцент кафедры ЭТГМУ

_____/Т.Е. Мешкова /

«20» июня 2020 г.

Автор

студент группы ЗЭУ-519

_____/Перестронина А.А. /

«20» июня 2020 г.

Нормоконтролер, спец. по УМР кафедры ЭТГМУ

_____/Амен Н.А. /

« ____ » _____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Перестронина А.А. Совершенствование организации опеки и попечительства в муниципальном образовании (на примере Нязепетровского района Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-519, 78 с., 16 табл., 11 рис., библиограф. список – 50 наим.

Объект исследования – Управление социальной защиты населения Нязепетровского муниципального района Челябинской области.

Цель исследования – разработка мероприятий по оптимизации деятельности организации опеки и попечительства населения в муниципальном образовании (на примере Нязепетровского района).

В исследовании раскрыты основы организации опеки и попечительства в России. Систематизированы показатели оценки эффективности деятельности муниципального образования по опеке и попечительству обеспечением экономического развития муниципального образования. Проведен анализ особенностей организации опеки и попечительства муниципального образования, проведена оценка его эффективности, выявлены текущие проблемы. Разработаны предложения направленные на совершенствование организации опеки и попечительства муниципального образования в Нязепетровском районе Челябинской области, обоснована их эффективность.

Новизна работы заключается в разработке мероприятий способствующих повышению эффективности организации опеки и попечительства.

Практическая значимость заключается в возможности реализации предложенных мероприятий в управлении организации опеки и попечительства в муниципальных образованиях.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	
1.1 Развитие института опеки и попечительства в Российской Федерации.	10
1.2 Нормативно-правовое обеспечение государственного регулирования в сфере организации опеки и попечительства в муниципальном образовании.....	17
1.3 Методика оценки эффективности деятельности муниципального образования по организации опеки и попечительства	26
2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В НЯЗЕПЕТРОВСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Особенности управления опекой и попечительством в муниципальном районе.....	33
2.2 Анализ состояния и тенденций развития организации опеки и попечительства в муниципальном образовании.....	38
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В НЯЗЕПЕТРОВСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1 Проблемы организации опеки и попечительства в муниципальном образовании.....	53
3.2 Меры по улучшению организации опеки и попечительства в муниципальном образовании	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	70
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	73

ВВЕДЕНИЕ

При переходе России к рыночным отношениям обострились социальные проблемы, затронувшие широкие слои населения. В настоящее время наблюдается рост социально незащищенных слоев населения, которым может быть необходимы попечительство и опека.

Одним из самых приоритетных направлений политики государства, в социально-экономической сфере, считается забота о формировании здорового поколения малолетних и несовершеннолетних граждан как полноценных участников общественных отношений.

Трансформация экономических отношений повлекла за собой необходимость модернизации и развития такого направления государственной деятельности, как организация опеки и попечительства. В настоящее время основным документом, который регулирует вопросы опеки и попечительства является Федеральный закон №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008. В данный закон вносилось множество поправок, Последнее изменение закона осуществлялось в марте 2020 года. В данном законе определены функции и полномочия органов опеки и попечительства, статус граждан, ставших опекунами и попечителями, регулируются права подопечных, зафиксированы ответственность опекунов и попечителей, а также органов опеки и попечительства, определены меры государственной поддержки опеки и попечительства.

Объектом исследования является Управление социальной защиты населения Нязепетровского муниципального района Челябинской области.

Предмет исследования – организация опеки и попечительства.

Цель исследования состоит в разработке мероприятий по оптимизации деятельности организации опеки и попечительства населения в муниципальном образовании (на примере Нязепетровского района).

Для достижения поставленной цели в работе должны быть решены следующие задачи:

- исследовать содержание опеки и попечительства;
- определить алгоритм анализа организации опеки и попечительства,
- проанализировать деятельность учреждений по организации опеки и попечительства на примере Управления социальной защиты населения Нязепетровского муниципального района Челябинской области,
- разработать мероприятия по совершенствованию организации опеки и попечительства в Нязепетровском районе.

В работе использованы общие положения и выводы, содержащиеся в научных публикациях отечественных ученых, которые касаются понятия социальной защиты.

Для решения конкретных задач исследования применены следующие методы:

- обобщения информации, анализа и синтеза, контент-анализа,
- системного подхода – для исследования структуры и составляющих элементов организацию опеки и попечительства;
- специально-юридического, сравнительно-правового анализа – для анализа законодательных актов, сопоставления характеристик, которые включены в кодексы зарубежных стран и России;
- анализа документов и статистических материалов – для изучения системы опеки и попечительства на исследуемом объекте;
- статистические методы – для обработки исходной информации.

Информационной основой в данной работе послужили труды отечественных и зарубежных исследователей, научная и периодическая литература по тематике исследования, материалы, собранные в ходе производственной практики.

Теоретическая основа исследования базируется на: законодательных и нормативных актах, регламентирующих вопросы социальной защиты населения; научной литературе, в которой рассматриваются методология и современные проблемы сферы социальной защиты населения; публикациях в периодических изданиях; Интернет-ресурсы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

1.1 Развитие института опеки и попечительства в Российской Федерации

Каждый человек, вне зависимости от возраста и состояния здоровья, способен иметь права и обязанности, то есть обладает правоспособностью. Но, даже учитывая этот фактор, не все физические лица обладают возможностью реализовывать собственные полномочия и выполнять обязанности из-за полного или частичного отсутствия работоспособности. С целью компенсации недостающей или отсутствующей дееспособности, для защиты прав и интересов граждан существует институт опеки и попечительства. Исходя из этого, опека и попечительство – одна из форм, направленная на государственную защиту личности.

Институт опеки и попечительства имеет глубокие корни. Начало данной сфере деятельности было положено еще в 18 веке. В 1714 году был принят Указ о единонаследии и Инструкция 1724 г. Данными документами была предусмотрена единая опека, принадлежащая наследуемому лицу в недвижимом имуществе и находилась в под управлением государством. Опека над ребенком осуществлялась опекуном, который назначался государственными органами. Опекунами могли стать как родственники ребенка, так и посторонние люди [18, с. 29].

Появление их как правового института датируется еще временами дореволюционного государства, а А.И. Загоровский писал: «Забота о малолетнем, лишившемся родителей, столь естественна и необходима, что потребность в ней сознается в самые ранние периоды человеческой общественности» [22, с. 60].

В 1966 г. А.И. Пергамент указывал, что «опека (попечительство) в широком смысле – это обеспечение выполнения государственной функции по воспитанию детей», имея в виду, что опека устанавливается и над взрослыми. Позже

определение опеки было предложено и Н.М. Ершовой. По ее мнению, опека является институтом, включающим в себя все виды попечения над гражданами, которые нуждаются в особых формах защиты своих имущественных и неимущественных прав и законных интересов [29, с. 71].

В законодательстве России институт опеки и попечительства стал развиваться как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей и детей-сирот.

Основной задачей деятельности по организации опеки и попечительству является обеспечение материального содержания детей, условий для их воспитания, защиты их прав и интересов. Как правило, опека устанавливалась над детьми, оставшимися без родителей.

Исследуемая юридическая литература конца XIX – начала XX в. не дает точной информации касательно вопроса преимущества определенной группы лиц, назначаемых опекунами. Д.И. Мейер высказывал определенную позицию по порядку установлению опеки: «...опекунские ведомства... прежде всего, обращаются к духовному завещанию умершего родителя-завещателя: когда же нет никакого его распоряжения на счет лица-опекуна, к родителю, оставшемуся в живых, и затем уж к тому или другому лицу по своему усмотрению», но не высказывался о преимущественном праве родственников совершеннолетнего при назначении опекуна [33, с. 217].

Основы положений, связанные с устройством детей в семью не менялись вплоть до 1917 г. Из сказанного следует, что процесс формирования института опеки и попечительства в России практически завершился к этому периоду. По мнению Максимова И.Н. основным недостатком института опеки оставалось по-прежнему несоответствие жизненным интересам всех сословий народа. Попытка реформирования опекунского права, предпринятая в 1915 г. Межведомственным совещанием под председательством министра юстиции И.Е. Ильяшенко, завершилась разработкой нового проекта опекунского устава. Согласно проекту участковые мировые суды принимали на себя роль опекунских начальников, а в качестве высших опекунских управлений выступали съезды мировых судей.

Новое, что вносил предложенный проект, возможность опеки над детьми до достижения ими 21 года. Поступило предложение об отобрании детей у родителей, которые не справляются со своими обязанностями, и их передачи в благоприятную семью или специализированное учреждение с целью перевоспитания. Однако проект не был реализован и не оказал влияния на развитие института опеки и попечительства над несовершеннолетними в России.

Не поступило изменений в данный способ устройства детей семьей и в период советской власти. Постсоветская власть также не стала модернизировать традиции в области опеки и попечительства, поэтому институт функционирует по сей день в практически неизменном виде. Опека и попечительство регулировались семейным законодательством. Однако это было действительным до принятия ГК РФ 1994 г. Изменение было связано с тем, что опека и попечительство действуют неразрывно с иными институтами, связанными с гражданским правом, которые регламентируют положения о трудоспособности и дееспособности граждан страны. В этой связи опека и попечительство не могли рассматриваться односторонне – только опираясь на семейное право, но и должны рассматриваться с точки зрения гражданского права. Нередко опеку и попечительство относили к смешанному институту, который принадлежал семейному, гражданскому и отчасти административному праву. Последнее объясняется контролем местной власти за опекунами и попечителями в области выполнения их прямых обязанностей по отношению с несовершеннолетним. Представление о комплексном характере правового регулирования отношений опеки и попечительства является обоснованным, оно получило отражение и в законодательстве.

Опека устанавливалась над лицами, не достигшими 14 лет, и над лицами, признанными в установленном порядке недееспособными, слабоумными или душевнобольными. Также опека устанавливалась в отношении имущества умерших или безвестно отсутствующих лиц. Попечительство устанавливалось над лицами в возрасте от 14 до 18 лет и над совершеннолетними, которые не

могут в силу своего физического состояния самостоятельно защищать свои права. Многие разработанные в советское время принципы правового регулирования опеки и попечительства нашли свое отражение в Семейном Кодексе РФ 1995г.

В период с 14 до 17 лет несовершеннолетний распоряжается имуществом с согласия попечителя, в период с 17 до 21 года несовершеннолетний самостоятельно распоряжается имуществом во всех случаях, кроме продажи недвижимого имущества – такая сделка должна совершаться с согласия попечителя». Из этого можно заключить, что полная дееспособность и правоспособность в России до 20 века наступала не ранее 21 года, а не 18 лет, как в настоящее время. Институт опеки и попечительства не имел такого разграничения опекунов и попечителей, которые считались тождественными понятиями. Подобная концепция сохранялась еще длительное время. Г.Ф. Шершеневич в начале XX в. указывал, что отличие опеки от попечительства усматривается в объеме дееспособности подопечных, что несомненно имеет место быть, ведь опека предполагает меньшую степень дееспособности и гораздо большие полномочия опекуна, попечительство же допускает совершение определенных сделок самим подопечным, более того, при попечительстве от 17 до 21 года подопечному разрешены практически все сделки, кроме сделок с недвижимостью.

В истории права нормы об опеке и попечительстве занимали в правовых системах различные положения, что определялось целями и задачами установления опеки и попечительства. Для российского права характерной чертой является разграничение опеки и попечительства. Тем не менее, в отечественном праве долгое время господствовало понятие опеки как установления искусственной власти над семьей, в которой остаются малолетние дети взамен власти отца, родителя.

Согласно ч. 1 ст. 31 Гражданского Кодекса РФ опека (попечительство) устанавливается для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан [2]. Опека над несовершеннолетними устанавливается

также в целях их воспитания. Соответствующие этому права и обязанности опекунов определяются семейным законодательством. Согласно ч.3 ст.31 ГК РФ опека над несовершеннолетними устанавливается при отсутствии у них родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности, когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов. Кроме того, правоотношения опеки (попечительства) регулируются нормами Федерального закона №48 «Об опеке и попечительстве». Согласно ст.2 ФЗ №48 опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста четырнадцати лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия [8].

ГК РФ предлагает следующее определение понятия «попечительство»: «Попечительство – форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации». Ключевое отличие попечительства от опеки – перечень обязанностей, определенных законодательством РФ [1].

Попечительство устанавливается над частично или ограниченно дееспособными гражданами в возрасте от 14 до 18 лет. Суть попечительства заключается в том, что лицо, берущее на себя обязанности попечителя, не является представителем ребенка. Попечитель вправе помогать несовершеннолетнему лицу применять принадлежащие ему права в соответствии

с законодательством РФ, исполнять обязанности в форме советов, согласия или несогласия на совершение сделок и других юридических действий. Однако сделки, которые в соответствии с законом несовершеннолетний может совершать самостоятельно, могут не согласовываться с мнением попечителя. Из вышесказанного можно сделать вывод, что попечитель – лицо, которое не берет юридическую ответственность за деяния ребенка, но наставляет и направляет его, т.к. в силу недостатка жизненного опыта подопечный не всегда может принять верные решения. Наряду с этим попечитель охраняет их от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

В изученной литературе представлены различные мнения исследователей в данной области. Одной из самой обоснованной точкой зрения, на наш взгляд, представляется мнение Н.М. Ершовой, которая дает структурированное определение, включающее в себя ключевые компоненты понятий опеки и попечительства – это «комплексный раздел семейного и гражданского права, включающий все виды попечения над гражданами, которые нуждаются в особых формах охраны своих прав и интересов, и имеющий целью защиту их личных и имущественных прав».

Опеку и попечительство связывает общий круг вопросов, регламентируемый семейным и гражданским кодексом. При этом в обоих случаях целесообразно говорить о лицах частично или полностью дееспособных. Нормы, регулирующие институт, отображены в одних и тех же документах.

Занимаются вопросами опеки и попечительства одни и те же государственные органы, которые опираются на общий порядок, назначения и выбор опекунов и прочими сопутствующими услугами. Таким образом, роль государства в данном институте велика: через органы опеки и попечительства власть проявляет свою заботу и участие в жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в силу различных обстоятельств.

В связи с вышесказанным, следует выделить основные функции опекуна (попечителя):

- поддержка физического состояния подопечного (нормальное питание, лечение при необходимости, уход);
- контроль за действиями подопечного, недопущение причинения ему вреда;
- представление и защита интересов подопечного вовне;
- проживание на одной жилплощади, контроль за образовательным процессом подопечного.

Устроив детей в семью, государство решает важный вопрос – защищает личные, имущественные права и интересы несовершеннолетних граждан, дает право на устройство в семью, получение семейного воспитания, любовь и заботу со стороны лиц, взявших под опеку (попечительство) ребенка. Функция заботы о детях, которые нуждаются в устройстве в семью, возлагается не только на соответствующие органы.

Таким образом, в советском праве наметился правовой подход, отделяющий опеку от попечительства, однако, как предполагается, неразвитость института гражданского права в советское время, отсутствие частной собственности, большинства имущественных прав, и, как следствие, личного имущества у большинства граждан, привело к тому, что развитие института опеки и попечительства было приостановлено из-за неразвитости его имущественной стороны, в которой оно раскрывается наиболее полно. Лишь с возникновением частной собственности наметились реформы института имущественных прав, связанных осуществлением своих имущественных полномочий и несовершеннолетним, которые получали полную дееспособность и правоспособность, в отличие от ранее существовавших правовых норм, начиная с 18 лет. Кроме того, с 14 до 18 лет разрешалось установление попечительства, а не опеки, что повлекло бурный рост и развитие данной формы социальной защиты и дальнейшему разделению двух данных видов правоотношений. В данный момент по действующему законодательству опека и попечительство являются институтами гражданского права и регулируются целым рядом федеральных законов и нормативных правовых актов.

Согласно ч. 2 ст. 145 СК РФ опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство в отличие от опеки устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет. Опека (попечительство) отнесена к подведомственности территориальных органов местного самоуправления, то есть, относится к компетенции исполнительной власти.

1.2 Нормативно-правовое обеспечение государственного регулирования в сфере организации опеки и попечительства в муниципальном образовании

Опека означает права и обязанности заинтересованных лиц в отношении воспитания их детей. Оно включает обязанность содержания и должным образом организованная забота о ребенке и относится к решениям, которые должны быть приняты в течение жизни ребенка и которые относятся к общему образу жизни и развитию ребенка. Опека - это совокупность прав и обязанностей, которые опекун несет в отношении ребенка. Он включает в себя право принимать участие в принятии решения о том, кто имеет повседневную опеку над ребенком – опека или доступ, - но его не следует путать с опекой или доступом к ребенку. Чтобы стать опекуном, человек должен принимать участие в важных решениях в жизни ребенка, таких как образование, религия, путешествия, медицинское обслуживание, где ребенок будет жить и общее воспитание.

Организация опеки и попечительства в районе осуществляется согласно действующему российскому законодательству.

Основные законы, которые регламентируют опекунство и предоставление различных льгот и преференций – это:

1. Гражданский Кодекс.
2. Налоговый Кодекс.
3. Семейный Кодекс.
4. Трудовой Кодекс.

Основным нормативным актом, регулирующим вопросы опекунов и попечительства, является Федеральный закон №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008. Закон регулирует порядок организации опеки и попечительства в российском обществе [8]. Кроме того, регулятивными документами в сфере опеки и попечительства являются Федеральные законы: «О социальной защите инвалидов в РФ», «Об основах социального обслуживания населения в РФ» [9].

Также существуют различные нормативно-правовые акты регионального уровня, которые предоставляют дополнительные преференции. Однако их можно получить не во всех регионах, а только там, где они действуют. Их обеспечение происходит из средств регионального бюджета.

Рассмотрим разницу между опекой и попечительством в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Отличия между опекой и попечительством

Опекунов	Попечительство
Предполагает полное обеспечение лиц, которые не достигли 14 лет или признаны недееспособными. Опекун является законным представителем во всех государственных структурах и несет ответственность за принятые им решения	Устанавливается над лицами от 14 до 18 лет или теми, кто признан недееспособным. При этом попечители только помогают этим людям, которые могут самостоятельно осуществлять планирование своей жизни и пользоваться предоставленными им правами

Многие россияне не разделяют эти два термина, поэтому не представляют, что именно они предполагают. Вот основные отличия, которые разграничиваются действующими нормативно-правовыми актами.

Органы опеки и попечительства реализуют свои полномочия в части защиты прав и интересов детей в определенных случаях, а именно: если умерли родители, если родителей лишили родительских прав или их ограничили в правах, если родителей признали недееспособными, либо родители больны и не могут исполнять свои обязанности по отношению к ребенку а так же в других случаях установленных законом.

На сегодняшний день законодательство РФ все так же предусматривает четыре варианта жизнеустройства детей, оставшихся без попечения родителей (рисунок 1.1): усыновление, опека или попечительство, организация для детей-сирот, патронат.

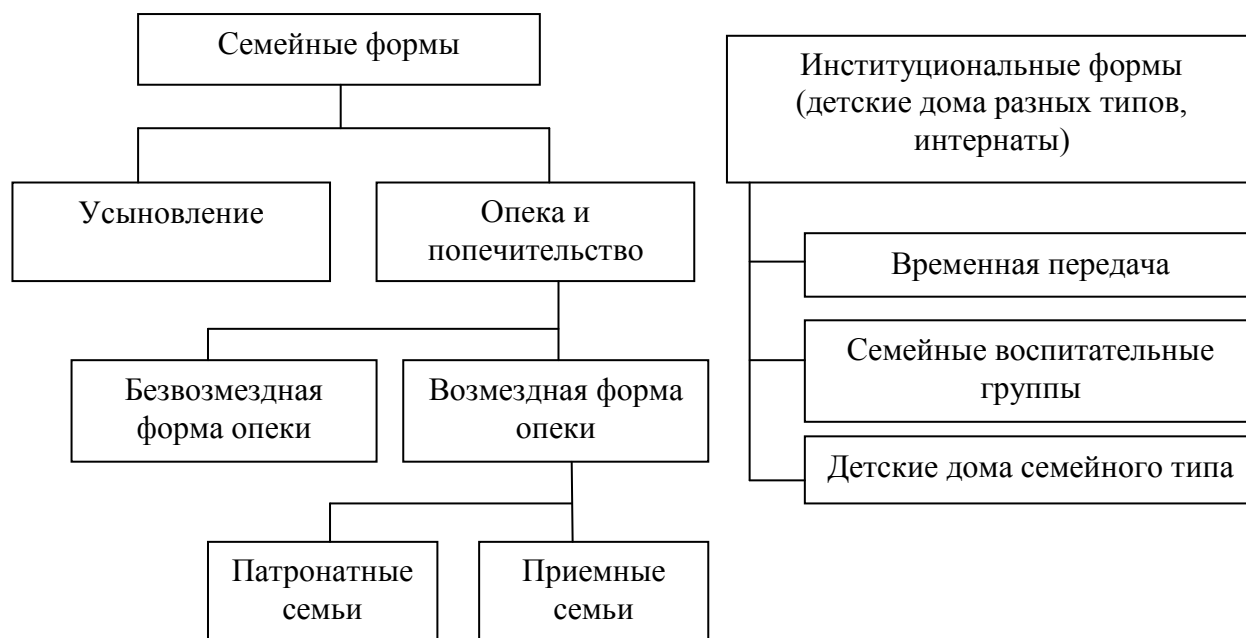


Рисунок 1.1 – Семейные и институциональные формы

Существуют требования к опекунам, которые представлены на рисунке 1.2.

Требования к опекунам и попечителям зафиксированы в Семейном Кодексе РФ и заключаются в следующем:

1. Возрастное ограничение опекунов. Опекунами могут быть только совершеннолетние граждане.

2. Нравственность опекуна. При выборе опекуна изучаются его морально-нравственные качества, реальная готовность выступать в роли опекуна, его отношения с ребенком и желание самого малыша.

3. В качестве опекунов не могут назначить тех, кто ранее был лишен родительских прав, у кого диагностировали алкоголизм или наркоманию, а также те, кто по состоянию своего здоровья не сможет выполнять свои функции. [4]



Рисунок 1.2 – Требования к опекунам и попечителям

Назначение происходит специалистами отдела опеки и попечительства.

Опекун обязан проживать вместе с ребенком и полностью его обеспечивать всем необходимым. С определенной периодичностью придется подавать отчет о проделанной работе сотрудникам отдела опеки и попечительства.

Основные права детей под опекой указаны в статьях 55, 57 и 148 Семейного Кодекса РФ. Там указано следующее:

1. Право на жизнь с родителями или опекунами и получение воспитания от них.
2. Право на обеспечение условий содержания, образование и других нужд, которые требуются для всестороннего развития и уважения человеческого достоинства.
3. Право на жилье и использование объекта недвижимости по назначению.

4. Право на пенсии, социальные выплаты и другие субсидии и дотации, которые предусмотрены действующим законодательством.

5. Право на защиту от злоупотребления полномочиями со стороны опекуна.

6. Право на общение с родственниками.

7. Право на выражение своих интересов. [4]

Опекун обязан полностью заменить ребенку родителей и представлять его интересы так, будто это его собственный ребенок. Таким образом. Если будут жалобы со стороны малыша, то сотрудники отдела опеки могут лишить опекуна прав на опеку.

Согласно Федерального закона от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» регулируются правовое взаимодействие опекаемых и их покровителей. В законе четко зафиксировано, кто из граждан имеет право на опекунский уход, какими методами и механизмами он реализуется. [8]

А также прописаны функции государственных попечительских организаций. Вся информация разделена на 32 статьи и удобно структурирована.

Первая глава ФЗ РФ № 48 об опеке и попечительстве не только дает основные понятия, но и регулирует сферу применения закона, поясняет особенности поддержки опекунского ухода государством.

Обращаться к ФЗ РФ №48 необходимо при оформлении, протекании, окончании опекунского или попечительского ухода за людьми, требующих опеки.

Все требования закона, применяемые к опекающим, относятся также к учреждениям, в которых содержатся, проживают люди, нуждающиеся в опекунском уходе.

1. Опека назначается для детей до 14 лет, а также для недееспособных людей (по решению судьи). Опекуны выступают законными представителями опекаемых и защищают юридические права подопечных.

2. Попечительство назначается детям от 14 лет до 18 или человеку, признанному судом ограниченно дееспособным. Попечитель поддерживает

подопечного, контролирует выполнение им действий(например, заключение сделок). [8]

Человека, нуждающегося в опекуном, попечительском уходе, называют подопечным. Недееспособный или ограниченно дееспособный – это гражданин, утративший способность контролировать свои поступки и действия. Мера дееспособности определяет суд.

При оформлении опеки возникают отношения между патроними опекаемым. Регулировать их необходимо, руководствуясь Гражданским кодексом РФ, а также ФЗ № 48. Процесс протекания опеки/попечительства контролирует Семейный кодекс РФ. При прекращении ухода следует руководствоваться статьями данного Федерального Закона.

По необходимости учитываются особенности международного договора, если опекунские правоотношения устанавливаются над иностранным гражданином.

В ответственность государственных органов входит:

1. Обеспечение опекой тех людей, которым это необходимо.
2. Правозащитные действия для опекаемых.
3. Гарантия достойного уровня проживания патронируемых.
4. Контроль выполнения обязанностей опекающих.
5. Осуществление поддержки граждан и организаций, отвечающих за опеку.

При осуществлении ухода учитываются принципы:

1. Не зависящий от чужого волеизъявления выбор опекуна. Имеется возможность отказаться от предложенных опекунских обязанностей.
2. Государство контролирует охрану прав обеих сторон: патронируемого и опекающего.
3. Обеспечивается охрана прав на имущество [24].

Согласно ФЗ № 48 органы опеки и попечительства выполняют:

1. Правозащитные действия для опекаемых или тех людей, которым необходим попечительский уход.
2. Наблюдение за выполнением ухода гражданами и учреждениями,

имеющими опекунские функции. В том числе за соцприютами, интернатами для проживания опекаемых.

3. Контроль целостности принадлежащего патронируемым имущества. Надзор над правильным использованием собственности подопечных патронами.

Полномочные права попечительских органов представлены на рисунке 1.3.



Рисунок 1.3 – Полномочные права попечительских органов

Процесс регулирования сферы опеки и попечительства представлен в таблице 1.2

Таблица 1.2 – Процесс регулирования сферы опеки и попечительства

Наименование органов исполняющих полномочия в сфере опеки и попечительства	Сфера ответственности
Управление образованием	Оказывают содействие в выявлении детей оставшихся без родителей, детей находящихся в сложных жизненных ситуациях, обследуют условия жизни детей. Обеспечивают реализацию права детей на получение образования
Управление социальной защиты	Организует деятельность территориальных органов опеки и попечительства Оказывают помощь в устройстве детей оставшихся без родителей
Управление здравоохранением	Оказывают содействие во временном содержании детей, оставшихся без родителей, Выявляют детей оставшихся без родителей, Оказывают содействие в подборе граждан, способных выполнять обязанности опекунов
Территориальные органы опеки и попечительства	Обеспечение условий для полноценной жизни несовершеннолетних граждан оставшихся без родителей, Защита прав и интересов несовершеннолетних граждан оставшихся без родителей

Гражданин РФ имеет право взять опеку над детьми, не достигшими 14 лет. До достижения этого возраста опекун берет все права и обязанности ребенка на себя. Гражданин в соответствии с законодательством РФ является представителем ребенка, взятого под опеку. Следовательно, опекун обязан:

- заменить подопечного в имущественных отношениях;
- осуществлять необходимые сделки, исходя из интересов подопечного;
- выступать в защиту прав подопечных (в т.ч. в суде).

СК РФ отражает не только то, над кем берется опека или попечительство (дети, оставшиеся без попечения родителей), но и определяет цели данной процедуры. Главные задачи, которые должен решать опекун или попечитель: содержание несовершеннолетнего, воспитание, образование, защита прав и интересов ребенка. Материальное обеспечение ребенка способствует его нормальному росту, физическому и умственному развитию. Денежная поддержка детей – одна из главных обязанностей родителей. Уклонение от выполнения обязанности является основанием для лишения родительских прав. Однако при

отсутствии родителей или при нежелании или отсутствии возможностей для содержания детей возникает критическая ситуация в плане жизнеобеспечения несовершеннолетних. Эта проблема решается путем возложения на опекуна или попечителя обязанностей предоставить самостоятельное распределение подопечному денежных средств, которые причитаются ему в соответствии с законодательством. При отсутствии родителей ребенок должен получать должное воспитание, на которое он также имеет право. СК РФ не предусматривает право несовершеннолетнего на образование как самостоятельных фактов; его должны обеспечить родители. Однако лицо, взявшее ребенка под опеку, обязано способствовать получению несовершеннолетним основного среднего образования, которое является важным фактором в развитии и становлении личности.

Каждый гражданин в соответствии с законодательством обязан сообщить о беспризорном ребенке. В ст. 122 СК РФ указано, что «должностные лица учреждений (дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, лечебных учреждений и других учреждений) и иные граждане» обязаны сообщить о недолжной заботе о ребенке или о несовершеннолетнем, оставшемся без присмотра взрослых. Таким образом, любой гражданин РФ, имеющей сведения о беспризорном ребенке, должен сообщить информацию в органы опеки и попечительства. Законодательством не установлены прямые указания на порядок и форму подачи таких сведений, однако это не должно препятствовать исполнению обязанностей лицам, проживающим на территории РФ. Законы РФ не подразумевают принятия мер в отношении должностного лица или гражданина, если они не подали сведений о беспризорном ребенке. Но ст. 5.36 КоАП РФ¹¹ оставляет за собой право привлечь к административной ответственности должностных лиц, тех государственных учреждений (медицинские клиники, воспитательные центры), где находятся дети, при нарушении порядка или сроков подачи в банк данных сведений о

несовершеннолетнем. Этот пункт касается также операторов банка данных о детях и органов опеки и попечительства.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод: становление и развитие института опеки и попечительства регламентируется отраслями гражданского, семейного и административного права. Соответственно, проблемы, связанные с данным государственным органом, могут решаться только комплексно, посредством внесения изменений в различные отрасли права. В большинстве случаев институт относится к несовершеннолетним гражданам и играет важную роль в создании условий для воспитания в семье гармонично развитой личности.

1.3 Методика оценки эффективности деятельности муниципального образования по организации опеки и попечительства

Целями системы оценки эффективности органов опеки и попечительства являются:

- формирование единой системы диагностики и контроля состояния и развития опеки и попечительства, обеспечивающей определение факторов и своевременное выявление изменений, влияющих на качество работы;
- получение объективной информации о функционировании и развитии опеки и попечительства, тенденциях его изменения и причинах, влияющих на его уровень;
- предоставления всем участникам процесса организации опеки и попечительства и общественности достоверной информации о качестве работы;
- принятие обоснованных и своевременных управленческих решений по совершенствованию деятельности по организации опеки и попечительства и повышение уровня информированности потребителей услуг при принятии таких решений;
- прогнозирование развития деятельности по организации опеки и попечительства [18, с. 104].

При оценке эффективности органов опеки и попечительства применяются количественные и качественные методы изучения деятельности учреждений, которые представлены на рисунке 1.4.



Рисунок 1.4 – Методика оценки организации опеки и попечительства

Оценка эффективности деятельности по организации опеки и попечительства для данного исследования будет проводиться по показателям, представленным далее:

- количество несовершеннолетних граждан постоянно проживающие на территории поселения;
- количество несовершеннолетних граждан постоянно проживающие на территории поселения, оставшиеся без попечения родителей;
- количество впервые выявленных несовершеннолетних граждан, которые остались без попечения родителей;
- количество людей постоянно проживающих на территории поселения, которые имеют желание взять несовершеннолетнего ребенка на воспитание в свою семью;
- количество людей постоянно проживающих на территории поселения, которые уже прошли курсы, подготавливающие их к приему ребенка в семью и получивших заключение о возможности принять ребенка в свою семью;
- количество детей, содержащихся в детских домах;

- количество новорожденных детей, от которых отказались в роддоме или были подкинута в госучреждения;
- количество отмен решений, принятых госорганами, о помещении ребенка в семью;
- количество несовершеннолетних граждан, находящихся в условиях, представляющей угрозу их жизни и здоровью или препятствующей их воспитанию;
- количество семей, имеющих статус в социально неблагополучных;
- количество несовершеннолетних граждан, отобранных у родителей;
- количество несовершеннолетних граждан, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах;
- количество родителей, лишенных родительских прав, ограниченных в родительских правах;
- количество несовершеннолетних граждан, родители которых восстановлены в родительских правах или в отношении которых отменено ограничение в родительских правах;
- количество несовершеннолетних граждан, возвращенных в родную семью;
- количество родителей (законных представителей), не исполняющих обязанности по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, чел.;
- количество зафиксированных случаев жесткого обращения с несовершеннолетними гражданами;
- количество несовершеннолетних граждан, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями;
- количество зафиксированных случаев при возникновении нарушений личных неимущественных и имущественных прав детей.

Динамика представленных показателей определяется в процентном выражении, и рассчитывается как отношение значений показателя отчетного года к базовому году, по формуле:

$$Дп = Оп \times 100\% / Пп - 100\%, \quad (1.1)$$

где Дп – темп прироста расчетного показателя;

Оп – фактическая величина расчетного показателя в отчетном году;

Пп – фактическая величина расчетного показателя в сравниваемом с отчетным году.

Для каждого расчетного индикатора определяется средний темп прироста в определенном периоде, которое высчитывается по формуле:

$$Сп = Еп/n, \quad (1.2)$$

где Сп – средний темп прироста показателя;

Еп – сумма значений темпов прироста расчетного показателя, представленных всеми соответствующими органами;

n – количество органов опеки и попечительства.

В рамках оценки работы по сохранению и укреплению кровной семьи несовершеннолетних необходимо провести расчет следующих индикаторов:

– Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи, в общем количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Индикатор рассчитывается по формуле:

$$Ддс = Чуд / Чд * 100\%, \quad (1.3)$$

где Чуд – численность детей сирот устроенных в семьи,

Чд – общая численность детей сирот.

Индикатор оценки: рост показателя оценивается положительно.

– Доля несовершеннолетних, возвращённых из замещающих семей по причине ненадлежащего исполнения или неисполнения опекунами, приемными родителями или усыновителями обязанностей по воспитанию детей, в общем

количестве несовершеннолетних граждан проживающих на территории поселения, находящихся на воспитании в замещающих семьях. Показатель рассчитывается по формуле:

$$Ддв = Чвд / Чуд * 100\%, \quad (1.4)$$

где Чвд – численность возвращенных детей сирот,

Чуд – численность детей сирот устроенных в семьи.

Индикатор оценки: рост показателя оценивается отрицательно.

– Доля родителей, восстановленных в родительских правах, в общем количестве родителей, лишённых и (или) ограниченных в родительских правах.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$Двр = Чвр / Члр * 100\%, \quad (1.5)$$

где Чвр – количество граждан, восстановленных в родительских правах,

Члр – количество граждан, лишённых и (или) ограниченных в родительских правах.

Индикатор оценки: рост показателя оценивается положительно.

В рамках оценки профилактической работы по сокращению правонарушений в которых участвуют малолетние граждане, оставшихся без попечения родителей, рассчитываются следующие показатели:

– Доля несовершеннолетних граждан, воспитывающихся в приемных семьях, совершивших правонарушения. Показатель рассчитывается по формуле:

$$Ддп = Чдп / Чпд * 100\%, \quad (1.6)$$

где Чдп – количество несовершеннолетних граждан, находящихся на учете в органах опеки и попечительства, совершивших правонарушения и (или) иные антиобщественные действия,

Чпд – общее количество несовершеннолетних граждан, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Индикатор оценки: рост показателя оценивается отрицательно.

– Доля несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пострадавших от противоправных действий опекунов, попечителей (приемных родителей), усыновителей от общего количества несовершеннолетних, проживающих в замещающих семьях.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$Д_{\text{пос.д}} = Ч_{\text{пос.д}} / Ч_{\text{пд}} * 100\%, \quad (1.7)$$

где $Ч_{\text{пос.д}}$ – численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пострадавших от противоправных действий опекунов, попечителей (приемных родителей),

$Ч_{\text{пд}}$ – общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях.

Индикатор оценки: рост показателя оценивается отрицательно.

Представленные показатели позволяют оценить эффективность органов опеки при организации своей деятельности.

Вывод по разделу один

В сложившихся условиях функционирования государственного регулирования различных сфер деятельности России особое внимание уделяется организации деятельности по опеке и попечительству недееспособных граждан. Данный институт регулируется большим количеством законодательных актов. Наиболее существенными из них являются Гражданский кодекс, Налоговый кодекс, Семейный кодекс, Трудовой кодекс, Федеральный закон «Об опеке и попечительстве».

Ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) в качестве основополагающего права ребёнка закрепляет право жить и воспитываться в семье. Согласно п. 1 ст. 123 СК РФ, устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью носит приоритетный характер.

Органы местного самоуправления наделены отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан:

- организация выявления, учета и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечение содержания, воспитания и образования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до их устройства в семьи или учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством;
- защита прав и законных интересов несовершеннолетних граждан;
- заключение договоров, касающихся защиты прав несовершеннолетних;
- рассмотрение обращений граждан и организаций по вопросам защиты прав детей.

Оценка эффективности органов опеки и попечительства проводится различными методами, но объединяют все методы наличие типовых показателей. Рассчитывается динамика и структура показателей.

Целью анализа деятельности органов опеки и попечительства является выявление проблем в организации деятельности и ее совершенствование. Для успешной результативности анализа необходимо обеспечить его регулярность, как минимум ежегодно.

По результатам анализа разрабатываются мероприятия по повышению эффективности деятельности органов опеки и попечительства.

2 АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В НЯЗЕПЕТРОВСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Особенности управления опекой и попечительством в муниципальном районе

В муниципальных образованиях полномочия по организации опеки и попечительства возложены на органы с одноименным наименованием. Территориальные органы опеки и попечительства свою работу строят на основании законодательных нормативных актов.

В Нязепетровском районе деятельность по организации опеки и попечительства осуществляется Управлением социальной защиты населения Нязепетровского муниципального района Челябинской области. В структуре данного учреждения выделено подразделение отдел опеки и попечительства. В рамках полномочий УСЗН отдел реализует функции по организации опеки и попечительства не только несовершеннолетних детей, ставшими сиротами и оставшихся без попечения родителей, но и граждан признанных недееспособными. Задачи отдела опеки и попечительства представлены на рисунке 2.1. Функции представлены на рисунке 2.2.

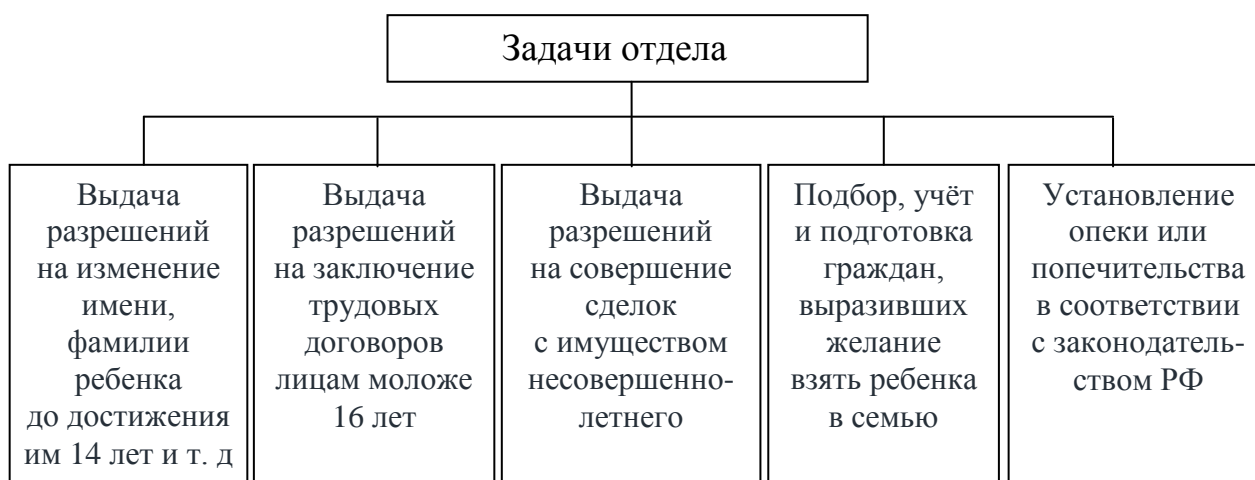


Рисунок 2.1 – Задачи отдела опеки и попечительства

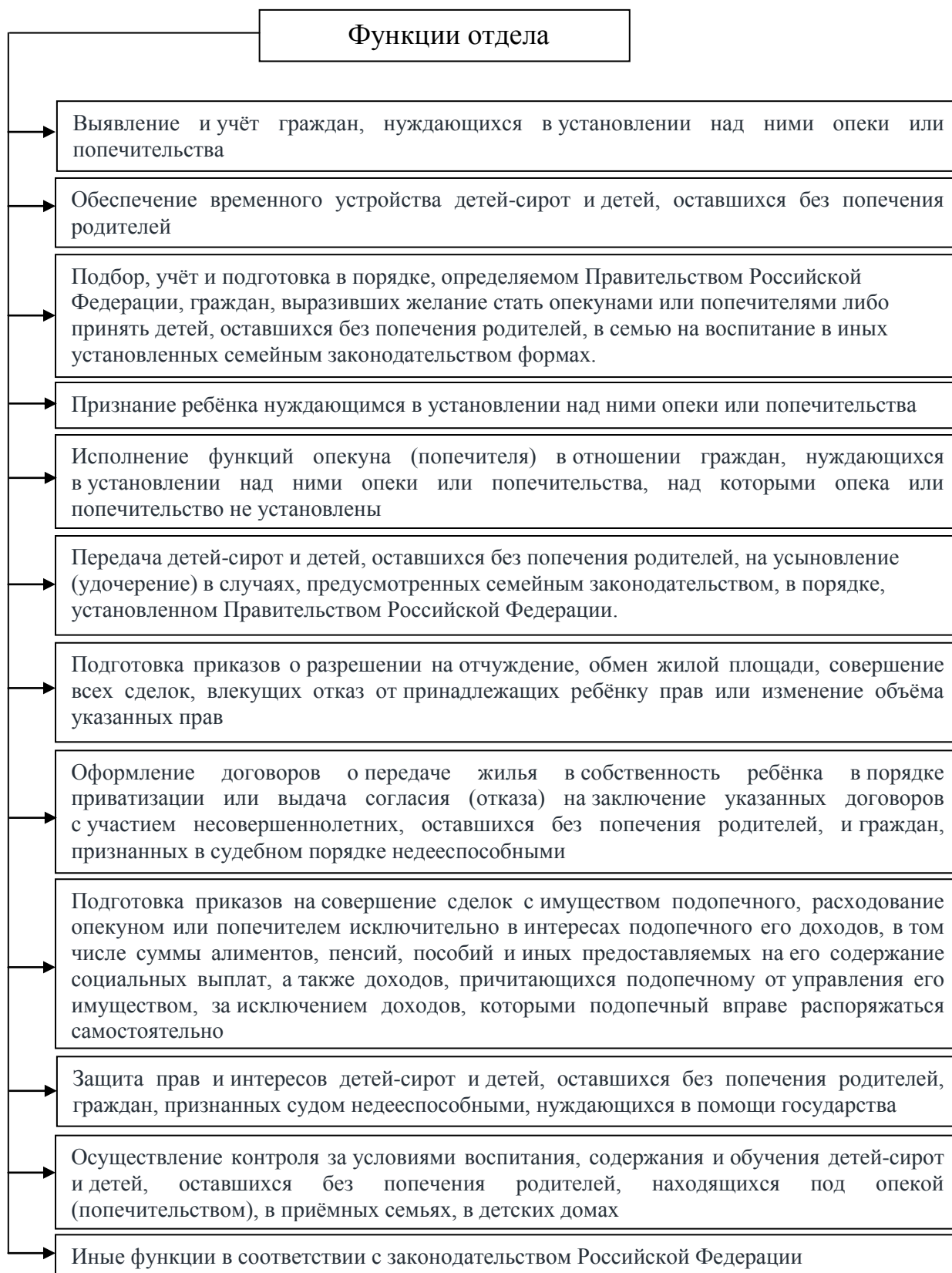


Рисунок 2.2 – Функции отдела опеки и попечительства Нязепетровского района

В положении об отделе определены основные задачи отдела, а именно:

во-первых, обеспечение исполнения действующих законов в сфере опеки, попечительства, усыновления и защиты прав несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Нязепетровского района;

во-вторых, обеспечение защиты личных и имущественных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в-третьих, обеспечение приоритетной формы семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организация мероприятий по профилактике социального сиротства;

в-четвертых, защита прав и законных интересов совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

в-пятых, надзор за деятельностью опекунов и попечителей, а также организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане.

В отделе работают 2 человека: начальник отдела и специалист по опеке и попечительству.

На начальника отдела возложены следующие обязанности:

– содействует единообразному и правильному применению в Нязепетровском районе Челябинской области норм законодательства в сфере опеки и попечительства;

– реализует обязанности по разъяснению о мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей непосредственно или через средства массовой информации;

– совместно с финансовым Управлением администрации района ведет учет поступлений и использования средств, поступающих из областного бюджета на реализацию действующего законодательства;

– готовит информацию по запросу Министерства социальных отношений Челябинской области, а так же отчеты по использованию приказов Минсоцотношений Челябинской области по вопросам, входящих в компетенцию отдела в установленные сроки;

– рассматривает в установленном законодательством порядке запросы учреждения и организаций, предложения и жалобы граждан. Принимает по ним необходимые меры;

– ведет прием граждан по вопросам, относящимся к компетенции отдела.

На специалиста по опеке и попечительству возложены следующие обязанности:

– осуществляет деятельность по опеки и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, а так же совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

– осуществляет деятельность по опеки и попечительству в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: при усыновлении (удочерении); при передачи под опеку; при создании приемных семей; при определении в детское государственное учреждение.

В рамках государственной политики в сфере опеки и попечительства предусмотрены различные виды субвенций и льгот. Рассмотрим основные их них.

Граждане, ставшими опекунами или попечителями, имеют право пользоваться следующего рода трудовыми льготами.

1. Невозможность привлечения к сверхурочной работе без письменного согласия опекуна. Также невозможно таких лиц отправлять в командировки, пока ребенку не исполнится 14 лет.

2. Возможность получения дополнительного административного отпуска до 14 дней в течение года. Он не оплачивается и предоставляется по письменному заявлению работника.

3. Возможность потребовать сокращенного графика. Но тогда размер заработной платы будет урезан пропорционально.

4. Если ребенку не исполнилось 3 лет, то опекун может оформить декретный отпуск. Оплачиваются только первые 1,5 года в размере 40% от среднего размера

доходов.

5. Возможность оформить краткосрочный отпуск для сопровождения ребенка в другой город при поступлении в учебное заведение.

Существует несколько льгот налогового характера, которые предоставляются государством законным опекунам. Основными из них являются:

1. Доход опекуна не облагается НДФЛ, но не в полном объеме. В частности, на одного ребенка эта сумма составляет 1400 рублей, если два ребенка находятся под опекой, то эта сумма составляет 2800. На трех и более детей не облагается налогом 3 тысячи рублей.

2. Возможность получения вычетов на образование и покупку медицинских препаратов. Важно понимать, что вычеты на учебу можно получать только в случае, если студент обучается в учреждении, имеющем государственную аккредитацию. Существуют пороги на максимальный ежегодный вычет. Если вы не получили максимальную сумму, то она не переносится на следующий год. Сам размер вычета зависит от размера официальной зарплаты, из которой складывается налоговая база.

Существуют преференции при оплате коммунальных платежей. Однако такие льготы актуальны исключительно для опекунов, которые взяли под свою защиту детей-инвалидов. Для остальных опекунов и попечителей никаких льгот дополнительных нет [25, с. 105].

Существуют различные социальные выплаты, которые производятся из федерального или регионального бюджета, в зависимости от их происхождения. В частности, в России можно получить следующее:

1. Единовременная выплата в размере 14 500, которая оформляется в течение 90 дней с момента получения опеки.

2. Ежемесячные выплаты, размер которых зависит от возраста ребенка и ряда других факторов.

3. Ежемесячная выплата в размере 5500, которая индексируется каждый год, актуальна для опекунов детей-инвалидов, которые вынуждены ухаживать за

ними, не работая.

4. Дополнительные выплаты при воспитании трех и более детей.

Также есть возможность оформить ряд других дополнительных льгот на правах многодетной семьи.

Рассмотрим пример такого анализа на примере отдела опеки и попечительства управления социальной защиты населения Нязепетровского района Челябинской области.

Таким образом, государственная политика в сфере опекуновства и попечительства подразумевает различные формы поддержки граждан, ставшими опекунами и попечителями.

2.2 Анализ состояния и тенденций развития организации опеки и попечительства в муниципальном образовании

В Нязепетровском районе Челябинской области в 2019 году постоянно проживает 3691 ребенок в возрасте до 18 лет. Проанализируем основные показатели статистического учета деятельности отдела опеки и попечительства в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Основные показатели статистического учета деятельности опеки и попечительства

Показатели	2017 год	2018 год	Темп роста	2019 год	Темп роста	
					2018/2017	2019/2018
Количество несовершеннолетних граждан	5427	5505	101,44	5626	103,67	102,20
Количество несовершеннолетних граждан оставшихся без родителей	81	82	101,23	76	93,83	92,68
из них по формам устройства:						
опека (попечительство)	47	43	91,49	45	95,74	104,65
приемная семья	9	11	122,22	14	155,56	127,27
опека по согласию родителей	0	4		6		150,00
детский дом	25	24	96,00	17	68,00	70,83

В 2019 году на учете в Нязепетровском отделе опеки и попечительства учтено

76 детей оставшихся без родителей. Из них под опекой находятся 45 детей, что в общей численности составляет 59,21 %. Доля детей в приемных семьях составляет 18,42 %. На долю детей находящихся в детском доме приходится 22,37 %. В сравнении с 2017 годом, количество детей, оставшихся без родителей сократилось на 5 человек (рисунок 2.3).

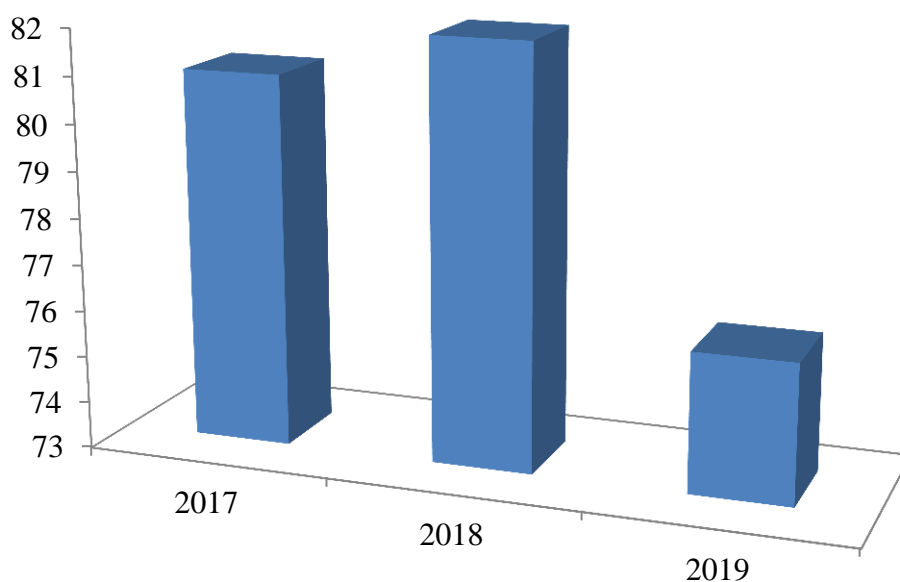


Рисунок 2.3 – Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел.

Возраст детей, оставшихся без попечения родителей, составляет от 8 до 18 лет.

Основным акцентом в работе по сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей, остается предупреждение утраты ребенком родительского попечения, профилактика социального сиротства. Работа по выявлению семей, находящихся в социально-опасном положении, ведется в полном взаимодействии всех органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Проводятся ежеквартальные сверки по учету неблагополучных семей, взаимообмен информацией об асоциальных семьях, где есть несовершеннолетние дети.

По состоянию на 01.01.2020 года число семей, находящихся в социально-опасном положении – 81, в них воспитывается детей – 223. Эффективной формой

работы с неблагополучными семьями являются межведомственные рейды, которые проводятся еженедельно каждый четверг. За истекший период текущего года (по состоянию на 01.01.2020 года) проведено 32 межведомственных рейда и более 50 рейдов проведено специалистами отдела опеки и попечительства.

На основании постановления администрации Нязепетровского городского округа от 30.01.2019 №86 «Об определении органа, ответственного за формирование списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» полномочия по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, переданы управлению жилищной политики администрации Нязепетровского городского округа. Ранее полномочия исполнялись отделом опеки и попечительства управления образования администрации Нязепетровского городского округа.

В 2019 году на учете в качестве нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями по категории «сирота» в городском округе состояло – 15 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей (в 2018 году состояло 20 человек). В 2019 году 5 человек из категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечены жилым помещением за счет средств федерального и областного бюджетов (в 2018 году обеспечено 6 человек).

В таблице 2.2 представлены сведения о финансовой поддержке детей в Нязепетровском районе в 2017–2019 гг.

Таблица 2.2 – Финансовая поддержка детей

Виды выплат	тыс. руб.		
	2017	2018	2019
Субвенции местным бюджетам на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	129 106,00	23 778,54	24 382,06

Окончание таблицы 2.2

Виды выплат	2017	2018	2019
Выплата единовременного социального пособия малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, малообеспеченным семьям с детьми	1313,56	410,29	503,27
Субвенции местным бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю, в соответствии с Законом Челябинской области № 212-ЗО от 25.10.2007 г. «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье»	51 109,80	8275,8	9113,30



Рисунок 2.4 – Изменение финансовой поддержки детей, проценты

На финансирование пособий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в муниципальных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2019 году было выделено 24 382,06 тыс. руб. (рисунок 2.4). В сравнении с 2017 годом объем выплаченных средств значительно сократился (таблица 2.2). На выплату единовременного

социального пособия малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, малообеспеченным семьям с детьми в 2019 году направлено 503,27 тыс. руб., сокращение к уровню 2017 года составило 61,68 %. Аналогичная ситуация складывается и по субвенциям местным бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

Таким образом, несмотря на сокращения финансирование пособий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, деятельность по организации опеки и попечительства в Нязепетровском районе можно считать достаточно эффективной.

В таблице 2.3 представлена структура несовершеннолетних детей, находящихся на учете в отделе опеки и попечительства.

Таблица 2.3 – Структура несовершеннолетних детей, находящихся на учете в отделе опеки и попечительства

в процентах

Показатели	2017	2018	2019
Удельный вес детей, получивших социальную реабилитацию в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, в процентах от общего числа детей из «группы риска»	15,0	15,1	16,5
Удельный вес семей с детьми, снятых с учета в связи с улучшением жизненной ситуации, в процентах к общему числу семей с детьми, состоявших на учете (за отчетный период)	14,5	20,8	20,8
Удельный вес детей-инвалидов, прошедших реабилитацию в учреждениях социального обслуживания населения, в процентах от общего числа детей-инвалидов	40	42,6	43,5
Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейные формы воспитания, в процентах от общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в устройстве	64,3	64,9	64,9
Удельный вес выпускников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	98,0	96,0	96,0
Доля детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год, в общей численности дети, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше (всего на начало отчетного года)	24,24	23,5	21,29



Рисунок 2.5 – Изменение структуры несовершеннолетних детей, находящихся на учете в отделе опеки и попечительства, проценты

Доля детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год, в общей численности дети, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, состоящих на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше сократилась с 24,24 % до 21,29 % (рисунок 2.5).

Специалистами сектора опеки и попечительства ведётся определённая работа по защите прав детей в части получения алиментов. Право на получение алиментов с родителей имеют 80 детей, взысканы алименты с 61 родителя, получают алименты 41 ребёнок (51 %). При тесном сотрудничестве с отделами УФ ССП Челябинской области принимаются меры по восстановлению нарушенного права детей на получение алиментов: замещающими родителями при содействии с органом опеки и попечительства направлено в районный суд 4

заявления о замене взыскателя в исполнительном производстве с органа опеки на законного представителя в отношении 6 детей, увеличилось количество детей, получающих алименты. К уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ за уклонение от уплаты алиментов привлечено 18 родителей, вынесено 6 судебных решений по взысканию неустойки в отношении 13 детей. По причине нетрудоустройства родителей, лишённых, ограниченных в правах, как правило, на лицевые счета детей алименты не поступают.

Специалисты органа опеки и попечительства исполняют функции по защите прав подопечных на получение пенсий, данное право имеют 32 несовершеннолетних (АППГ 39 детей), пенсии перечисляются на лицевые счета детей, денежные средства расходуются опекунами с предварительного разрешения органа опеки. Задача органа опеки и попечительства оказывать содействие накоплению денежных средств подопечных для их будущего проживания. За отчётный период выдано 48 разрешений на снятие денег со счетов подопечных (подготовка к началу учебного года, покупка 2 планшетов, компьютера, ноутбука, 3 телефонов, 4 велосипедов, на лечение зрения, получение водительского удостоверения, путёвка во Всероссийский детский центр «Смена» и др.).

За 2018–2019 учебный год оздоровлено 62 несовершеннолетних в возрасте от 6,5 до 16 лет, из них: в лагерях с дневным пребыванием – 33 детей, в загородных лагерях – 14, в санаториях области – 13, трудоустроено 2 несовершеннолетних, 1 подопечный отдохнул во Всероссийском детском центре «Смена». Удельный вес детей-инвалидов, прошедших реабилитацию в учреждениях социального обслуживания населения в 2018 году составил 43,5 % (таблица 2.3).

В таблице 2.4 представлено количество родителей, лишённых родительских прав.

Таблица 2.4 – Количество родителей, лишённых родительских прав

Год	2017	2018	2019
Родители	8	2	4
Дети	11	4	6

В 2019 году лишено родительских прав – 4 родителей (в 2018 году – 2 родителей). В 2019 году ни один из родителей не восстановился в родительских правах (в 2018 году – 1 родитель). Ограничено в родительских правах в 2018 году – 5 родителей (2018 г. – 3 родителя).

Работа с кровной семьей по восстановлению в родительских правах затрудняется тем, что зачастую у родителей, лишенных родительских прав, за время их полной реабилитации и адаптации в социальной среде накапливается долг по алиментным обязательствам. Суммы долга достигают десятки тысяч рублей, что является нарушением имущественных прав детей. Так же одной из причин отказа в суде в восстановлении родительских прав является – отсутствие жилого помещения. Только благодаря совместным усилиям различных ведомств, становится возможным воссоединение семьи.

Продолжается работа по временному устройству воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и учреждений среднего и высшего профессионального образования, в семьи граждан на выходные и праздничные дни, в период каникул. В настоящее время в ходе акции «Теплый дом» в течение зимних, весенних каникул этой формой временного устройства охвачены 22 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2018 году – 28 детей).

В таблице 2.5 представлены показатели эффективности работы отдела опеки и попечительства в сфере организации устройства детей.

Таблица 2.5 – Тенденции работы с детьми в отделе опеки и попечительства

Показатели	2017	2018	2019
Выявлено детей, оставшихся без попечения родителей	6	12	8
из них детей-сирот	1	1	2
Доля детей, устроенных на воспитание в семьи граждан	50 %	83 %	62,5 %
Количество возвратов детей из замещающих семей	1 (в орг. Для детей-сирот)	2 (в проф. учр.)	2 (в проф. учр.)

Окончание таблицы 2.5

Показатели	2017	2018	2019
Доля детей, возвращенных в организации для детей-сирот	1,9 %	4,2 %	5 %
Количество родителей, ограниченных в родительских правах	2	3	5
Проведено отобраний	3	1	2

В 2019 году шестеро из выявленных детей являются социальными сиротами, 2 – относятся к категории детей-сирот. Процент социального сиротства составил 75 % (в 2018 году – 91,6 %, в 2017 году – 83 %).

В 2019 году в связи с непосредственной угрозой жизни и здоровью детей проведено 2 отобрания (в 2018 году – 1, в 2017 году – 3) (таблица 2.5).

В 2019 году имеются случаи возвратов детей из замещающих семей: 2 детей из замещающих семей устроены на полное государственное обеспечение в профессиональные образовательные организации.

Доля детей, возвращенных в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от числа детей, находящихся на воспитании в семьях граждан составила 5 % (в 2018 году – 4,2 %, в 2017 году – 1,9 %).

В органы опеки и попечительства поступило 12 сообщений о нарушении прав детей (в 2018 году – 20, в 2017 году – 28). По информации органа опеки и попечительства 8 родителей привлечены к административной ответственности по ст. 5.35 ч. 1 КоАП РФ.

В таблице 2.6 представлены сведения по обеспеченности детей жильем

Таблица 2.6 – Обеспеченность детей жильем

Показатель	2017	2018	2019
Количество детей, имеющих закреплённое жилье, чел.	8	12	10
Доля детей имеющих закреплённое жилье, %	10	15	13
Количество детей, имеющих право собственности на жильё, чел	11	9	7
Доля детей, имеющих право собственности на жильё, %	14	11	9

Одной из функций специалистов органа опеки и попечительства является защита жилищных и имущественных прав. Количество детей, нуждающихся в

обеспечении специализированным жильём ежегодно увеличивается. За отчётный период внесены в список по обеспечению жильём 8 человек. В списке нуждающихся по обеспечению жильём на 01.01.2020 г. состоит 84 человека (АППГ – 79 ч.), их них: в возрасте от 14 до 18 лет – 42 (АППГ – 47), в возрасте от 18 до 23 лет – 36 (АППГ – 29), лиц старше 23 лет – 6 (АППГ – 3). За отчётный период не предоставлено жильё ни одному человеку из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Администрацией района не исполнены 5 судебных решений по предоставлению жилья лицам данной категории.

Ведётся контроль сохранности жилых помещений, находящихся в собственности детей, оставшихся без родителей. Было определено, что 7 детей имеют в долевой собственности 4 жилых помещений: в трех из них дети проживают, а одно пустующее. Обеспечивается контроль за сохранностью жилья, закреплённого на праве пользования за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей. На первое января 2020 год два ребёнка имеют закреплённое одну квартиру на праве пользования (таблица 2.6). За отчётный период не признано жилых помещений непригодными для проживания.

Кроме того осуществляются контрольные проверки жилых помещений специализированного жилищного фонда. В декабре 2018г. постановлением администрации Нязепетровского района № 5055 утверждён состав комиссии и Положение по обследованию жилых помещений специализированного жилищного фонда. В текущем году было запланировано к проверке 108 жилых помещений (фактически осуществлено 134 проверки). Не обследовано 16 жилых помещений, в связи отсутствием нанимателей (при осуществлении повторных выездов также отсутствовали). В 2019 году закончился 5-ти летний срок договора специализированного найма в отношении 18 квартир. Передано по договорам соцнайма – 13 (72 %). В отношении остальных пяти заключен договор на новый пятилетний срок. Ведется совместная работа с управлением жилищной политики, управления муниципальным имуществом, управлением ЖКХ, управляющими кампаниями по исполнению договора найма жилого помещения

специализированного фонда, в том числе по оплате за услуги ЖКУ. По результатам на начало года оплачивали услуги ЖКУ (в том числе частично – 83 человека, на конец 2019 года. Оплату не производят длительно 12 человек (готовятся претензионно-исковые мероприятия).

В таблице 2.7 представлены показатели участия специалистов отдела опеки и попечительства в судебных заседаниях

Таблица 2.7 – Непосредственное участие специалистов отдела опеки и попечительства в судебных заседаниях

Судебные заседания	Количество заседаний
По лишению родительских прав	107
По ограничению в родительских правах	17
По восстановлению в родительских правах	5
Уголовные дела по жестокому обращению с детьми	10
Определение несовершеннолетних в центр временного содержания	6

Одним из направлений деятельности специалистов отдела опеки и попечительства является судебная защита прав и интересов детей в возрасте до 18 лет. В рамках данной деятельности оказано содействие в оформлении исковых заявлений по восстановлению в родительских правах – 1 заявление, об установлении факта признания отцовства – 1 заявление, подготовлено 3 заключения в суд на лишение родительских прав, 5 заключений в суд об обоснованности и соответствии установления усыновления (удочерения) несовершеннолетних.

За 2019-2018 учебный год специалистами отдела опеки и попечительства принято участие в 72 судебных заседаниях по защите прав и законных интересов несовершеннолетних (таблица 2.7), из них:

- 13 – по вопросу воспитания, содержания и определении места проживания ребёнка,
- 46 – по защите жилищных прав,
- 6 – по алиментным обязательствам,

– 8 – по другим вопросам – 12.

В целях защиты жилищных и имущественных прав и интересов несовершеннолетних подготовлено 138 административных актов, из них:

- на совершение сделок с жильём – 14,
- о назначении и прекращении выплаты пособия на содержание ребёнка, находящегося в замещающей семье,
- 32 – о направлении в детские дома,
- 4 – об установлении и прекращении опеки,
- 36 – об отобрании в связи с угрозой жизни,
- 2 – о разрешении выдачи денежных средств,
- 36 – другие.

В таблице 2.8 представлены сведения о гражданах, восстановленных в родительских правах.

Таблица 2.8 – Сведения о гражданах, восстановленных в родительских правах

Показатель	2017	2018	2019
Количество родителей с восстановленными родительскими правами	2	3	2
Количество детей родителей которых восстановили в родительских правах	4	5	2
Количество родителей по которым принято решение по отмене ограничений в родительских правах	0	0	1
Количество детей по родителям которых принято решение по отмене ограничений в родительских правах	0	0	1

За восстановлением в родительских правах обращаются единицы, что говорит об обоснованности решений суда.

За 2018 году три жителя Нязепетровского района обратились в судебные инстанции с заявлением о восстановлении в родительских правах (в отношении 4 детей: двое проживают в приемной семье, один ребенок находится в специализированном учреждении для детей инвалидов, один в МКОУ «Детский дом-школа»). В восстановлении было отказано, так как, по мнению суда обратившиеся граждане и на момент обращения не смогут создать детям

необходимые условия проживания, обучения, и осуществлять необходимый уход.

В течение отчетного периода выявлено 2 факта нарушения законодательства, в связи с неэффективностью принимаемых мер опекунами по устранению детско-родительского конфликта. Опекуны освобождены от исполнения обязанностей (дети переданы в другие семьи). В каждом акте проверки курирующим специалистом даются рекомендации законным представителям со сроками исполнения, осуществляется повторный контроль за исполнением рекомендаций.

Отдел опеки и попечительства третий год реализуется проект «Ответственное родительство». Мероприятия, организованные управлением, направлены на популяризацию семейных ценностей, пропаганду семейных форм устройства детей-сирот, профилактику семейного неблагополучия, повышения престижа семьи. В течение года были проведены следующие мероприятия:

- Масштабная информационно–просветительская работа: публикации в газетах «Вестник» (6), размещение информации на официальном сайте администрации Нязепетровского района (118 публикаций – 19506 просмотров), размещение информации в социальных сетях «Социальная сфера» (65 публикаций – 60 680 просмотров), распространение памяток, листовок, информационных листов – 6494 экземпляра. Общий охват информационной кампанией – 63452 человека.

- акция «Равный-равному», направленная на поддержку семей, в которых осуществляется уход за недееспособными совершеннолетними гражданами. Мероприятия, посвященные Дню Матери – «Материнское сердце», (для матерей недееспособных граждан – 53 участника). Акция: «Согревая сердца – дети из замещающих семей поздравили с Днём пожилого человека пожилых людей 35 участников; Акция «Счастливое детство» – тренинги и семинары личностного роста для замещающих родителей вместе с детьми. «Как мы чувствуем друг друга» – 105 участников.

- Профилактические мероприятия «Опека в системе профилактики»: совещания, заседания, круглые столы, методические совещания, встреча с

родительской общественностью, консилиумы и др.

Всего: 25 мероприятий – общий охват 7250 человек.

Кроме того, в рамках второго проекта «С уважением к детству», который направлен на сохранение права ребёнка жить и воспитываться в семье» также были организованы мероприятия, для целевых групп (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, опекуны, попечители, усыновители, кандидаты с общим охватом участников 9873 человека.

Все проводимые мероприятия, направлены на достижение определенных целей. Какова же эффективность проведенных в 2019 году мероприятий, какие достигнуты результаты: уменьшение возвратов несовершеннолетних их замещающих семей

Вывод по разделу два

В Нязепетровском районе Челябинской области вопросами опеки и попечительства недееспособных граждан занимается отдел опеки и попечительства, который является структурным подразделением Управления социальной защиты населения Нязепетровского муниципального района.

Одним из основных направлений деятельности отдела опеки и попечительства является устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семью.

К формам устройства ребенка в семью относится: усыновление (удочерение), опека (попечительства), приемная семья.

Орган опеки и попечительства Нязепетровского муниципального района осуществляет свою деятельность согласно утвержденному плану и в соответствии с действующим законодательством по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями Администрации района, организациями образования, здравоохранения, социальной защиты населения и иными организациями, независимо от их ведомственной принадлежности; со средствами массовой информации с целью освещения деятельности отдела, консультирования населения по вопросам, входящим в компетенцию отдела. Взаимодействие с государственными областными организациями системы образования, социального обслуживания населения, здравоохранения, негосударственными организациями осуществляется на основании соглашений о сотрудничестве.

Проведенный анализ деятельности управления опеки и попечительства за 2019 год позволяет сделать вывод о том, задачи, поставленные перед управлением опеки и попечительства в текущем году, выполнены в полном объеме и за отчетный период удалось достичь положительного социально-экономического эффекта в следующих направлениях деятельности:

- по работе с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, выстроена система взаимодействия с органами и учреждениями системы профилактики в части незамедлительного информирования органов опеки и попечительства о нарушении прав детей и своевременного принятия мер к их защите;

- по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, удалось сохранить показатель устройства детей в замещающие семьи (данный показатель удерживается на протяжении последних трех лет);

- эффективно работает система контроля за исполнением разрешений на совершение сделок с имуществом, принадлежащим несовершеннолетним;

- качественно организованная работа по информированию населения о приоритете семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновлении, что позволило увеличить число усыновлённых детей на 3 %.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА В НЯЗЕПЕТРОВСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Проблемы организации опеки и попечительства в муниципальном образовании

Проведенный анализ организации опеки и попечительства в Нязепетровском районе показал, что ситуация остается достаточно напряженной. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются самой незащищенной группой жителей муниципального района.

В настоящее время одной из проблем в организации опеки и попечительства является несовершенная законодательная база. Чтобы работа органов опеки и попечительства работала на должном уровне, необходимы незамедлительные правовые меры еще на начальном этапе – нахождение и обработка информации о беспризорных. Форма устройства детей в семью не регулируется специальными законами и подзаконными актами. Критерии и выбор возлагается на орган опеки и попечительства. В ГК РФ ст.123 п. 1 даны указания, какие параметры должны учитываться при определении ребенка в семью: учитывается «его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании». В современном мире органы опеки и попечительства редко имеют возможность выбирать способ устройства детей в семью, у них нет возможности подобрать будущих попечителей в соответствии с интересами ребенка. Это связано с тем, что граждане, желающие принять ребенка в семью, руководствуются тем, что дети старшего возраста – уже сформированные личности и не поддаются влиянию со стороны старших. Поэтому выбор падает на новорожденных детей или не достигших одного года. А несовершеннолетние, у которых выявлены тяжелые заболевания или иные физические отклонения, фактически не имеют шанса обрести семью. Поэтому органы не всегда имеют возможность назначить опекуна

или попечителя. Перечисленные упущения можно исправить с помощью внесения изменений в ст. 5.36 КоАП РФ, дополнив п. 3 ст. 5.36 КоАП РФ следующим содержанием: «Соккрытие руководителем учреждения, в котором находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления выявленных фактов нахождения безнадзорных детей на улицах, подвалах, чердаках, заброшенных домах и других местах влечет наложение на должностных лиц дисциплинарных взысканий, при неоднократном выявлении фактов сокрытия должностными лицами информации о безнадзорных детях влечет отстранения должностного лица от занимаемой должности на срок до 5 лет». Одна из причин создавшегося положения неповоротливость системы опеки. Об этом свидетельствуют и обращения с жалобами на отсутствие инструментов для решения конфликтных ситуаций, и жалобы к нам из регионов, и письма к нам самих органов опеки.

Главная проблема – раскоординированность системы управления этой сферой. В одних регионах опека подчинена соцзащите, а нормативные документы ей пишет Минпросвещения, в других регионах - наоборот. Диссонанс соподчиненности приводит к стоянию на месте.

Уже семь лет государство борется за то, чтобы не лишать россиян родительских прав и не забирать детей из семей. Но на практике органы опеки оказались не всегда к этому готовы: перегруженность, низкие зарплаты и нехватка квалификации у сотрудников приводят к тому, что они вовремя не реагируют на жалобы о жестокости родителей. Из-за этого опека не успевает предотвращать трагедии.

Отдельно опека выявляет случаи, отдельно наказывают детей за какие-то правонарушения, отдельно люди получают социальные услуги, которые так же не связаны с какой-то работой над изменением их реальной жизненной ситуации. Так не должно быть. Если у нас возникает проблема с ребенком в семье, первое, что мы должны подумать, – это какую помощь можно оказать этой семье, чтобы

таких проблем не было. И на это должны быть нацелены действия всех органов и служб, взаимосвязанных между собой.

Мы должны положить в основу работы профилактические меры, поддержку семьи, чтобы восстановить ее возможность самостоятельно содержать ребенка, воспитывать, образовывать. И если с каким-то из этих пунктов возникает проблема, то первое, что нужно сделать, – оказать помощь семье, поддержать ее там, где сейчас тяжело, поддержать при этом так, чтобы получить реальный результат и чтобы человек смог дальше сам. Помощь должна быть про результат, а не про оказание услуг со сдачей отчетности для галочки.

Органы опеки – лишь часть этой системы, их задача – некий контроль за соблюдением прав детей. Только надо понимать, что сложности, которые возникают у семей и могут приводить и к существенным проблемам в обеспечении детей или в заботе о них, – не всегда вина родителей и их выбор. А главное, нам надо иметь очень прозрачные и внятные профессиональные критерии оценки. Чтобы нельзя было что угодно вменить в вину.

Одновременно эта система оценки в любых ситуациях сигналов о насилии и жестоком обращении в отношении ребенка должна включаться очень быстро, чтобы не было промедлений в этих ситуациях. И с ребенком должны общаться специалисты, психологи, а не люди с образованием от повара до юриста. Чтобы каждый случай, когда нам говорят, что где-то происходит насилие в семье, получал серьезную оценку и расследование, сделанное не на глазок.

Без нормального расследования сигналов о насилии и без различения ситуации насилия (и бедности, сложностей с воспитанием и содержанием или контролем за поведением ребенка), мы будем постоянно совершать ошибки, которые стоят людям судьбы, а иногда и жизни. Оставлять с насильниками беззащитных детей и изымать из семей, которые просто выглядят или ведут себя по-другому, или не очень опрятны, или бедны, детей, которых там любят и о которых заботятся.

В этой ситуации нам надо менять не только законодательство, но и систему подготовки кадров, не только сотрудников органов опеки, но и всех людей

в сфере защиты прав детей. Люди, работающие в комиссиях по делам несовершеннолетних, в полиции, в отделениях по делам несовершеннолетних, люди из отделов соцзащиты – все они должны получать спецподготовку. Они все должны знать психологию детско-родительских отношений, понимать, что такое привязанность, семейные конфликты, какие могут быть последствия насилия для ребенка, как с ним говорить, как вообще выглядит психология развития ребенка, как выглядят разные технологии социальной работы. На данный момент необходимо организовать межведомственное сотрудничество, чтобы медицинские или социальные службы в случае каких-то происшествий докладывали в органы опеки.

Значимой проблемой является низкая информационная обеспеченность граждан в вопросах опеки и попечительства. Практика устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан свидетельствует о том, что одним из основных факторов, сдерживающих передачу детей на воспитание в семьи российских граждан, является недостаточная доступность информации в области семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе недостаточные объем, качество и доступность предоставляемой гражданам информации о детях указанной категории, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и возможностях их семейного устройства, которые способствуют формированию у населения ошибочного представления о положении дел в данной области, распространению в обществе мнения о чрезмерной сложности процедуры приема ребенка в семью. В настоящее время данная работа в Нязепетровском районе вообще не проводится. Конечно, во многом выбор способа распространения производной информации о детях, оставшихся без попечения родителей, зависит от географического расположения субъекта Российской Федерации, возможностей бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, степени осведомленности органов опеки и попечительства и регионального оператора о новейших способах предоставления гражданам информации о детях, оставшихся

без попечения родителей. Исходя из ситуации, сложившейся в Нязепетровском районе, задачей отдела опеки и попечительства является поиск и реализация наиболее эффективных способов размещения производной информации о детях, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, выявленные проблемы можно обобщить в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Проблемы организации опеки и попечительства в Нязепетровском районе Челябинской области

Проблемы	Возможные меры по решению проблем
Не совершенная законодательная база	Уточнение понятий опека, опекун, попечитель. Внесение изменений в КоАП РФ
Раскоординированность системы управления опекой и попечительством	Разработка должностных инструкций, Организация межведомственного сотрудничества
Низкая эффективность работы с обращениями граждан	Разработка регламента взаимодействия с гражданами
Низкий уровень доступности информации	Разработка web-ресурсов

Таким образом, в решении выявленных проблем в организации опеки и попечительства в Нязепетровском районе требует разработки комплекса мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности отдела.

3.2 Меры по улучшению организации опеки и попечительства в муниципальном образовании

Чтобы повысить эффективность организации опеки и попечительства в Нязепетровском районе требуется, в первую очередь, повысить финансирование данной деятельности. Однако в условиях оптимизации бюджетных средств, достаточно сложно обосновать рост расходов на обеспечение работы органов опеки и попечительства.

В сложившихся условиях представляется актуальным создание информационного сайта именно для отдела опеки и попечительства Нязепетровского района. Сейчас в сети интернет представлена информация

только о режиме работы отдела, телефоны для связи и место расположения отдела. В связи с этим у сотрудников отдела наблюдается большая трудоемкость процесса, связанная с информированием граждан по вопросам опеки и попечительства.

В 21 веке интернет-пространство стало основной помощью во взаимодействии с социумом. В работе с детьми и родителями, специалистам учреждения никак не обойтись без интернета: электронные справочники, базы данных, методические разработки мероприятий, музыка, видео и т. д. Огромным потенциалом обладают сайты учреждения, с помощью которых оповещают общество о достижениях воспитанников, проведенных или планируемых мероприятиях. Новостной раздел сайтов регулярно пополняется данными. На сайте учреждения можно получить подробные сведения о школе приемных родителей, узнать, как получить консультативную помощь замещающим семьям и родителям воспитанников. Основной задачей сайта является обеспечение информационной открытости деятельности отдела.

Веб – сайт для отдела опеки и попечительства – это больше, чем коллекция графических файлов и текста, представленных общественности посредством удалённого доступа. Наиболее существенными можно считать следующие моменты:

- веб – сайт отдела опеки и попечительства может быть единственной возможностью получить подробную и наглядную информацию о работе отдела, о нормативном регулировании деятельности по организации опеки и попечительства, при этом потенциальному посетителю сайта не придется звонить работникам отдела для получения какой-либо информации;

- наполнение может предоставить доступную информацию о проводимых различных мероприятиях по поддержке детей, создать банк данных детей, оставшихся без попечения родителей;

- размещая на сайте статьи и другие материалы для потенциальных усыновителей и опекунов, отдел уменьшает затраты на публикации;

Обобщая вышесказанное, можно сделать следующий вывод: веб-сайт отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе может стать ценным инструментом в повышении эффективности деятельности отдела.

Имиджевая функция отвечает за формирование образа владельца сайта среди интернета – пользователей. Главную роль при этом играет оформление ресурса. Информационная функция сайта заключается в том, чтобы предоставить пользователю, как можно более полную информацию о товарах или услугах, которые предлагает компания

Если сотрудники отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе правильно ставят задачи и цели, которые должны будут решаться посредством сайта, то усилия, требуемые для создания и поддержки веб-сайта, могут быть минимизированы. Правильная постановка задач и целей поможет избежать лишних затрат. До создания сайта отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе нужно использовать личный компьютер (сервер) для физического размещения сайта или обратиться к услугам фирм – провайдеров данных услуг. Если принять решение размещать веб-сайт отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе на личном сервере, то отдел выигрывает в том, что сохраняет полный контроль над информацией. Сотрудники отдела в состоянии быстро обновлять сайт.

Потенциальные посетители веб-сайта отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе представители разных возрастных групп, поэтому все материалы должны быть изложены понятным языком, чтобы продуктивно охватывать все части аудитории.

Задача материалов, которые размещены онлайн – это повысить информационное обеспечение. Детская аудитория заслуживает отдельного внимания.

Для определения популярности сайта отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе, нужно внимательно следить за статистикой посещения.

Для сбора статистических данных используются специальные счётчики посещений и онлайн-анкетирование.

Для наиболее эффективного продвижения сайта отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе необходимо убедиться, что URL или адрес веб-сайта включён во все публикации отдела и в его контактные данные, пресс-релизы, доски объявлений, баннеры. Веб-сайт должен легко находиться в Сети потенциальными посетителями. Указание ключевых слов, которые описывают отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе, помогут решить эту задачу. К работе над сайтом необходимо привлечь профессионала который сможет создать и обеспечить поддержку его работы – программист с функциями системного администратора, а так как отдел опеки и попечительства является структурным подразделением Управления социальной защиты населения в Нязепетровском районе, то новый сотрудник обеспечит бесперебойную работу компьютерной техники всего управления.

Обобщим информацию о сайте отдела опеки и попечительства Нязепетровского района. Цели создания сайта представлены на рисунке 3.1.

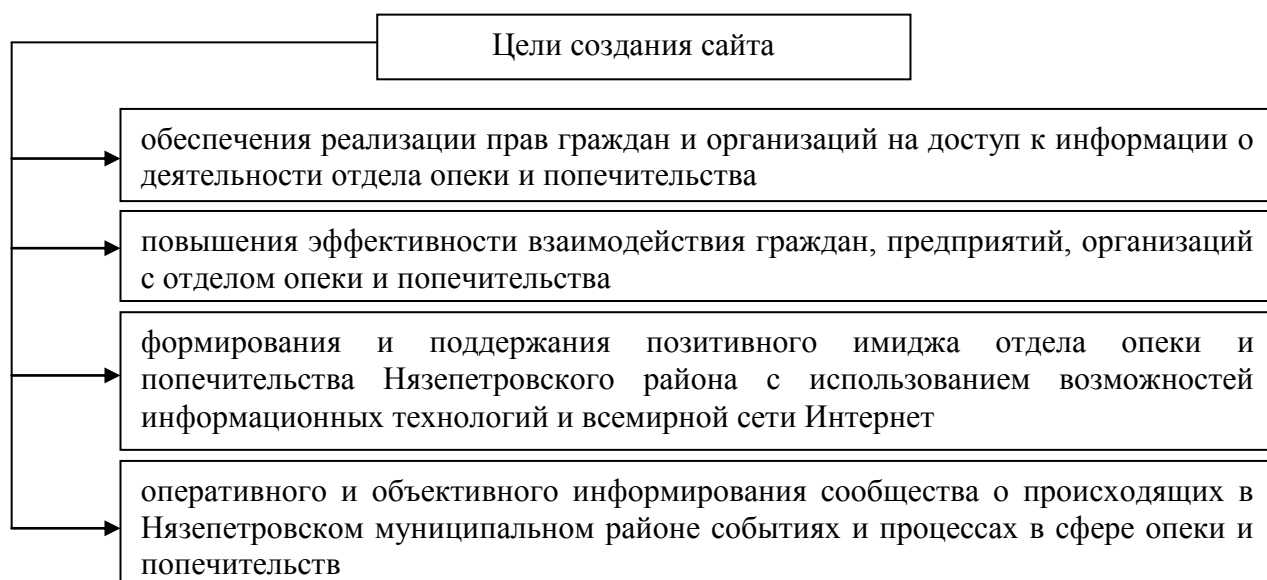


Рисунок 3.1 – Цели создания сайта

Информационная структура сайта отдела опеки и попечительства Нязепетровского района определяется в соответствии с Перечнем информации о деятельности администрации района для размещения в сети Интернет, определенным Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», текущими задачами администрации Нязепетровского района.

Структура сайта отдела опеки и попечительства Нязепетровского района рассматривается и утверждается редактором сайта. Общая навигационная схема сайта может выглядеть следующим образом (рисунок 3.2).

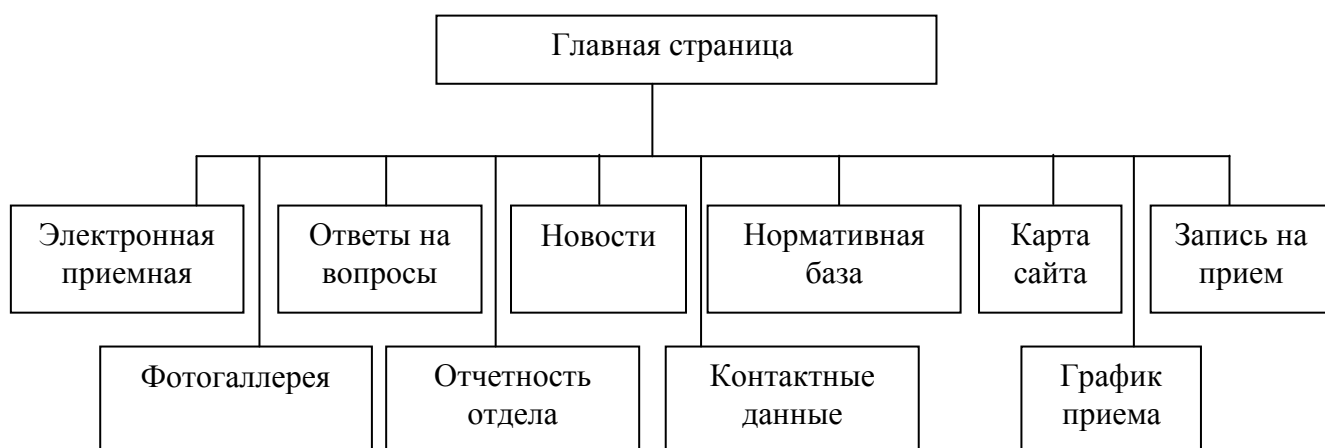


Рисунок 3.2 – Общая навигационная схема сайта

Структура сайта отдела опеки и попечительства Нязепетровского района пересматривается по мере необходимости, в нее вносятся необходимые дополнения и изменения на основании предложений работников отдела опеки и попечительства Нязепетровского района.

Регламент и форма предоставления информации для опубликования на сайте отдела опеки и попечительства Нязепетровского района утверждаются распоряжением руководства Управления социальной защиты Нязепетровского района.

Регламент и форма предоставления информации определяют правила сбора, подготовки, предоставления и передачи информации для наполнения разделов и дальнейшего опубликования на сайте отдела опеки и попечительства Нязепетровского района.

Регламент закрепляет за отделом опеки и попечительства Нязепетровского района ответственность за своевременность, актуальность, точность и достоверность предоставляемой информации.

Регламент и форма предоставления информации для опубликования на сайте отдела опеки и попечительства Нязепетровского района пересматриваются по мере необходимости. В них вносятся необходимые дополнения и изменения на основании предложений работников отдела опеки и попечительства Нязепетровского района.

Информационные материалы помещаются программистом с помощью специального программного обеспечения в соответствующие разделы сайта для хранения и публикации на сайте.

Опубликование подготовленных информационных материалов осуществляется по информационно-аналитической работе в соответствии с утвержденным регламентом.

Первостепенным помощником во взаимодействии с семьями в отделе Нязепетровского района может стать мобильное приложение WhatsApp. Данное приложение будет являться основным мессенджером, где специалист отдела оказывает консультативную помощь по средством видеосвязи, сообщений. WhatsApp – приложение с помощью которого можно бесплатно пересылать сообщения с поддержкой голосовой и видеосвязи. С помощью WhatsApp могут быть созданы группы по интересам. Приемные родители и усыновители не смогут не оценить простоту, удобность использования и экономичность времени и финансов. С помощью данного приложения приемные родители и усыновители быстрее получают информацию, что значительно экономит рабочее время специалиста и самих родителей. Если у замещающего родителя есть вопросы по

мероприятию или личного характера, то они отправляют личные сообщения специалисту, при необходимости договариваются о встрече. Время не стоит на месте, человек должен использовать все возможности для более качественной, удобной работы. Специалист отдела должен использовать все доступные в интернете новшества для работы с людьми.

Оценка затрат на разработку продукта представлена в таблице 3.2.

Таблица 3.2 – Фактические временные затраты

Этапы мероприятия	Трудозатраты, час
1 Предварительные работы (составление плана, определение требований к разрабатываемому сайту)	56
2 Подготовка технического задания	16
3 Работы по непосредственному созданию сайта	56
Продолжение 4 Тестовые работы	48
5 Внедрение сайта	54
Итого	230

Коэффициент сложности разрабатываемого сайта определяем по формуле:

$$K_{сл} = c \times (1 + p), \quad (3.1)$$

где c – коэффициент сложности программы;

p – коэффициент коррекции программы в процессе разработки.

В таблице 3.3 представлены значения коэффициентов сложности разработки программы.

Таблица 3.3 – Коэффициенты по категориям

Наименование коэффициента	Категории			
	1	2	3	4
Коэффициент сложности программы	1,25	1,5	1,6	2,0
Коэффициент коррекции программы.	0,05	0,1	0,5	1,0

$$K_{сл} = 1,25 \cdot (1 + 0,1) = 1,375$$

Затраты времени на разработку с учетом сложности программы выражаются произведением фактических временных затрат на разработку и коэффициента сложности.

$$t_{\text{разр}_{\text{сл}}} = t_{\text{разр}_{\text{ф}}} * K_{\text{сл}}$$

$$t_{\text{разр}_{\text{сл}}} = 230 * 1,375 = 316$$

Далее проведем оценку расходов на оплату труда программиста-разработчика:

Средняя заработная плата специалиста подобного уровня составляет 30000 рублей в месяц, на фонд оплаты труда начисляются страховые взносы.

$$OT = 30000 / 176 * 316 = 53863 \text{ руб.}$$

$$CB = 53863 * 30,2 / 100 = 16267 \text{ руб.}$$

Проведем оценку инвестиционных затрат на реализацию мероприятия в таблице 3.4.

Таблица 3.4 – Оценка инвестиционных затрат

Наименование затрат	Значение, тыс. руб.
Оплата труда разработчика	54
Страховые взносы	16
Сервер	40
Офисная мебель	10
Оргтехника	20
Итого	140

Таким образом, на реализацию мероприятия потребуется 140 тыс. руб. Финансирование мероприятия должно быть осуществлено за счет бюджетных средств, для этого необходимо разработать проект по реализации данного мероприятия.

Далее проведем расчет текущих затрат на поддержание работы сайта. Определив действительный годовой фонд времени работы ПК в часах, получим возможность оценить себестоимость часа машинного времени. Время профилактики: ежедневно – 0.5 часа, ежемесячно – 2 часа, ежегодно – 16 часов.

$$n_{\text{РПК}} = (N - N_{\text{ПВ}}) * N_{\text{СМ}} - N_{\text{ПП}} * 1 - N_{\text{РЕМ}}, \quad (3.2)$$

где N – общее число дней в году;

$N_{ПВ}$ – число праздничных и выходных дней в году;

$N_{ПП}$ – число предпраздничных дней в году;

$N_{СМ}$ – продолжительность смены;

l – величина сокращений предпраздничных рабочих дней;

$N_{РЕМ}$ – время на проведение профилактических мероприятий.

$$N_{РЕМ} = (N - N_{ПВ} - N_{ПП}) \cdot K_{Д} + K_{М} \cdot 12 + K_{Г}, \quad (3.3)$$

где $K_{Д}$ – коэффициент ежедневных профилактик (0.5);

$K_{М}$ – коэффициент ежемесячных профилактик (2);

12 – количество месяцев в году;

$K_{Г}$ – коэффициент ежегодных профилактик (6).

$N_{РЕМ} = (365 - 118) \cdot 0,5 + 2 \cdot 12 + 6 = 153,5$ часов.

$n_{РПК} = 1970 - 153,5 = 1816,5$ часов.

Затраты на электроэнергию рассчитаем по формуле:

$$З_{ГЭЛ} = P_{ЧПК} \cdot T_{ГПК} \cdot Ц_{ЭЛ} \cdot K_{ИНТ}, \quad (3.4)$$

где $P_{ЧПК}$ – установочная мощность ПК;

$T_{ГПК}$ – годовой фонд полезного времени работы машины (нрпк);

$Ц_{ЭЛ}$ – стоимость 1 кВт/ч. электроэнергии ($Ц_{ЭЛ}=3,8$ руб./кВт/ч);

$K_{ИНТ}$ – коэффициент интенсивного использования ПК (0,9).

$З_{ГЭЛ} = 0,35 \cdot 1816,5 \cdot 3,8 \cdot 0,9 = 2\,174,40$ руб.

Текущие затраты на эксплуатацию ПК рассчитываются по формуле:

$$З_{ГПК} = З_{ГАМ} + З_{ГЭЛ}, \quad (3.5)$$

где $З_{ГАМ}$ – годовые отчисления на амортизацию;

$З_{ГЭЛ}$ – годовые затраты на электроэнергию для компьютера.

$$Z_{\text{ПК}} = 8\,800 + 2\,174,40 = 10\,974,40 \text{ руб.}$$

Себестоимость часа работы на компьютере:

$$C_{\text{ПК}} = Z_{\text{ПК}} / n_{\text{ПК}}, \quad (15)$$

где $Z_{\text{ПК}}$ – годовые затраты на ПК;

$n_{\text{ПК}}$ – годовой фонд полезного времени работы машины.

$$C_{\text{ПК}} = 10974,40 / 1816,5 = 6,04 \text{ руб./час}$$

В ходе работы веб-сайта, машина используется на этапах программирования по готовой блок-схеме алгоритма, изменение кода, написание документации. Совокупные затраты машинного времени составляют:

$$T_{\text{маш}} = (T_{\text{пф}} + T_{\text{отлф}} + T_{\text{дф}}) * K_{\text{сл}}, \quad (3.6)$$

$$t_{\text{маш}} = (56 + 48 + 54) \cdot 1,375 = 217 \text{ час.}$$

Расходы на оплату машинного времени:

$$Z_{\text{маш}} = T_{\text{маш}} * C_{\text{ПК}}, \quad (3.7)$$

$$Z_{\text{маш}} = 217 \cdot 6,04 = 1310,68 \text{ руб.}$$

Текущие затраты на работу программиста исчислим исходя из занятости сотрудника в процентном соотношении $\frac{1}{4}$, так как программист работает и на других участках управления социальной защиты:

$$OT = 30000 * 12/4 = 90000$$

$$CB = 90000 * 0,302 = 27180$$

При формировании текущих затрат на поддержку работы информационной системы, кроме затрат на оплату труда программиста и на оплату машинного времени, необходимо учитывать затраты, связанные с использованием расходных материалов и комплектующих в процессе проектирования, разработки и внедрения. Статьи затрат на текущее функционирование сайта с указанием их стоимости показаны в таблице 3.5.

Таблица 3.5 – Оценка текущих затрат по обеспечению функционирования сайта

Наименование затрат	Значение, тыс. руб.
Оплата труда	90
Страховые взносы	27
Расходы на оплату машинного времени	1
Поддержка домена	1
Услуги связи	10
Расходные материалы	15
Итого	144

Таким образом, поддержка функционирования сайта отдела опеки и попечительства потребует денежные средства в размере 144 тыс. руб. в год.

Результатом разработки сайта для опеки и попечительства стало сокращение затрат на обработку обращений граждан, сокращения времени на ожидания посетителей.

В таблице 3.6 указаны показатели, помогающие рассчитать эффективность от внедрения данного программного продукта.

Таблица 3.6 – Расчет экономической эффективности

Показатель	Единицы измерения	До разработки вебсайта	После разработки вебсайта	Эффект
Скорость обработки обращений граждан	час	3	1	-2
Количество полученных обращений	шт.	400	400	0
Общее время на обработку обращений	час	1200	400	-800
Часовая тарифная ставка специалиста отдела опеки и попечительства	руб.	180	180	0
Стоимость расходов на обработку обращений	руб.	216 000	72 000	-144 000
Количество принятых граждан	чел	417	417	0
Общее время приема	час	0,5	0,25	-0,25
Стоимость расходов на прием граждан		37 530	18 765	-18 765
Стоимость расходных материалов	руб.	100 00	5000	-5000
Итого экономия затрат	руб.			167765
Дополнительные расходы на поддержку работы сайта	руб.	0	140 000	144 000
Прибыль	руб.			23 765

Итак, работа сайта будет способствовать экономии бюджетных средств в сумме 23765 тыс. руб.

Далее проведем оценку окупаемости мероприятий. Срок окупаемости затрат на создание сайта можно оценить по формуле:

$$CO=ИЗ/П, \quad (3.8)$$

$$CO=140/23,7=5,9 \text{ года}$$

Результат расчетов показывает, что сайт окупится через 6 лет.

В перспективе отдела должны быть определены направления расширения и увлечение базы консультативной помощи для замещающих семей и родителей воспитанников. Век технологий не мог не отразиться на работе учреждения, специалисты отдела должны стремиться сделать жизнь проще благодаря новым открытиям и достижениям интернет-пространства.

Выводы по разделу три

По результатам работы в данном разделе были определены основные проблемы организации опеки и попечительства в Нязепетровском районе Челябинской области. В настоящее время наиболее насущными проблемами в организации опеки и попечительства являются несовершенная законодательная база, наличие жалобы на отсутствие инструментов для решения конфликтных ситуаций, раскоординированность системы управления, перегруженность, низкие зарплаты и нехватка квалификации у сотрудников, низкая информационная обеспеченность граждан в вопросах опеки и попечительства.

Именно сейчас назрела необходимость проведения реформ в попечительных органах. Реформирование предполагает выстраивание «четкой и понятной вертикали управления, пересмотр приоритетности задач структуры, защита семьи, ее целостности должна быть главной и основной задачей.

В рамках деятельности отдела опеки и попечительства Нязепетровского района для решения выявленных проблем предлагается разработать и ввести в

действие web-сайт. На сайте учреждения можно получить подробные сведения о школе приемных родителей, узнать, как получить консультативную помощь замещающим семьям и родителям воспитанников.

Основной задачей сайта является обеспечение информационной открытости деятельности отдела. Веб - сайт отдела опеки и попечительства в Нязепетровском районе может стать ценным инструментом в повышении эффективности деятельности отдела. поддержка функционирования сайта отдела опеки и попечительства потребует денежные средства в размере 144 тыс. руб. в год. работа сайта будет способствовать экономии бюджетных средств в сумме 23 765 тыс. руб. Результат расчетов показывает, что сайт окупится через 6 лет.

В перспективе отдела должны быть определены направления расширения и увлечение базы консультативной помощи для замещающих семей и родителей воспитанников.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из способов охраны прав недееспособных граждан являются такие виды защиты, как опека и попечительство.

Опека и попечительство обеспечивают защиту прав и интересов подопечных (при этом опекуны и попечители выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми лицами, в том числе в судах без специального полномочия), а если речь идет о несовершеннолетних подопечных – также их воспитание.

Отдел по опеке и попечительству администрации Нязепетровского муниципального района, выполняя законы и нормативные акты, связанные с гарантированной защитой прав детей, проводит определенную работу по оказанию помощи детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа данной категории.

В функции отдела опеки и попечительства входит защита прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактика социального сиротства.

С целью раннего выявления неблагополучных семей и оказания реальной помощи детям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, в Нязепетровском муниципальном районе организована межведомственная работа по работе с семьей, находящейся в социально опасном положении.

В соответствии с действующим законодательством РФ специалисты отдела по опеке и попечительству выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут их учет.

В целях осуществления надзора за деятельностью опекунов специалисты отдела опеки и попечительства проводят плановые и внеплановые проверки условий жизни подопечных, соблюдения опекунами прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению обязанностей.

Таким образом, государственная политика в сфере опеки и попечительства

недееспособных граждан направлена на поддержку их жизнеобеспечения.

Переход к новейшим методам управления организацией опекой и попечительством выявил объективную необходимость в развитии методических подходов к анализу государственного регулирования управления органами опеки и попечительства.

Формирование, согласование и утверждение основных показателей эффективности управления является одной из важнейших функций администрации органов опеки и попечительства и способствует объективной оценке результатов деятельности. Система показателей эффективности управления может рассматриваться как инструмент, как средство осуществления политики в области качества.

В исследовании эффективность управления органами опеки и попечительства рассмотрена через следующие взаимосвязанные компоненты: целевая, социально-психологическая, непосредственная, опосредованная и потенциальная эффективность.

Для изучения эффективности управления органами опеки и попечительства нами были систематизированы показатели, наиболее полно выражающие результативность организации опеки и попечительства, а именно: соответствие деятельности органов опеки и попечительства требованиям законодательства, выполнение муниципального задания на оказание услуг, совершенствование управленческих процессов, создание условий для сохранения здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информационная активность.

Таким образом, очевидно, что отмеченные показатели эффективности управления органами опеки и попечительства должны быть положены в основание анализ управления.

В исследовании эффективность управления органами опеки и попечительства рассмотрена через следующие взаимосвязанные компоненты: целевая, социально-психологическая, непосредственная, опосредованная и потенциальная эффективность.

Для изучения эффективности управления органами опеки и попечительства нами были систематизированы показатели, наиболее полно выражающие результативность организации опеки и попечительства, а именно: соответствие деятельности органов опеки и попечительства требованиям законодательства, выполнение муниципального задания на оказание услуг, совершенствование управленческих процессов, создание условий для сохранения здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информационная активность.

Таким образом, очевидно, что отмеченные показатели эффективности управления органами опеки и попечительства должны быть положены в основание анализ управления.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

2 Гражданский Кодекс: Принят Государственной Думой 21 октября 1994 года N 51-ФЗ в ред. от 18.07.2019 // [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/

3 Налоговый кодекс Российской Федерации (ред. от 01.05.2019). – М.: Эксмо, 2019. – 944 с.

4 Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (от 29.05.2019.) // Росс. газета. - 2011. - № 5648.

5 Трудовой кодекс Российской Федерации. – М., ТК Велби, Изд-во Проспект, 2019 г. – 208 с.

6 Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (Принята 13.12.1985 Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 1. – М.: Московский независимый институт международного права, 1996. – С. 255 – 259.

7 О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ: по сост. на 27.12.2019 // Собрание законодательства РФ. – 19.07.1999. – № 29. – Ст. 3699.

8 Об опеке и попечительстве: Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ: по сост. на 29.05.2019 // Собрание законодательства РФ.–17.12.2008. – №51. – Ст. 4831

9 Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ: по сост. на 07.03.2019 // Собрание

законодательства РФ. – 30.12.2013. – № 52 (часть I). – Ст. 7007.

10 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 124-ФЗ (ред.27.12.2019) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19558/

11 Об организации деятельности, связанной с функционированием системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания: Приказ Минтруда России от 28.04.2019 № 289. // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=719126#08881570815162771>

12 Об организации социального обслуживания граждан в Челябинской области: Закон Челябинской области от 23 октября 2014 г. № 36-ЗО // <http://minsoc74.ru/sites/default/files/36-zo.pdf>

13 Аблятипова, Н.А. Особенности участия органов опеки и попечительства в проблемных аспектах реализации личных неимущественных прав несовершеннолетних / Н.А. Аблятипова, Т.Г. Подвезная // Бюллетень науки и практики. – 2019. – № 11. – С. 290-298.

14 Азарова, Е.Г. Правовое регулирование социального обеспечения женщин и детей (демографический аспект) / Е.Г. Азарова // Журнал российского права. – 2015. – № 10. – С. 57 – 73.

15 Антипьева, Н.В. Правовые средства достижения единства правового регулирования отношений по социальному обеспечению населения / Н.В. Антипьева // Социальное и пенсионное право. – 2016. – № 2. – С. 21 – 26.

16 Байматов, П.Н. О некоторых элементах конституционно-правового механизма реализации права граждан РФ на социальное обеспечение / П.Н. Байматов // Российский юридический журнал. – 2014. – № 6. – С. 129 – 138.

17 Борисов, А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" / А.Н. Борисов. - М.: Юстицинформ, 2015. -

232 с.

18 Боровский, А.К. Опекa над личностью и имуществом малолетних сирот сельского состояния / А.К. Боровский. – М.: Книга по Требованию, 2015. - 244 с.

19 Васильева, Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Ю.В. Васильева. – М., 2014. – 54 с.

20 Галицина, Т.В. Социальная политика и социальное развитие в субъектах Российской Федерации (вопросы трудового права и права социального обеспечения): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т.В. Галицина. – М., 2014. – 50 с.

21 Гусев, А.Ю. Формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения / А.Ю. Гусев // Журнал российского права. – 2016. – № 7. – С. 120 – 128.

22 Долганева, А.С. Опекa и попечительство как форма воспитания детей, оставшихся без попечения родителей / А.С. Долганева // В книге: Молодежь XXI века: образование, наука, инновации Материалы VIII Всероссийской студенческой научно-практической конференции с международным участием. В 2-х частях. Под редакцией Н.Е. Лукьянова. – 2019. – С. 60-61.

23 Дусенко, М.Е. Правовое регулирование органов опеки и попечительства / М.Е. Дусенко, А.В. Мещерякова, С.И. Бондаренко // В сборнике: Концепции и модели устойчивого инновационного развития общества. Сборник статей Международной научно-практической конференции. – 2020. – С. 110-113.

24 Елагина, А.С. К вопросу о понятии и сущности дееспособности граждан / А.С. Елагина, В.Е. Бызова // Бюллетень науки и практики. – 2019. – № 5. – С. 532-536.

25 Занина, О.В. Перспективы развития социальной защиты населения / О.В. Занина // Экономика и предпринимательство. – 2015. – № 5 (ч.2). – С. 90 – 94.

26 Захаров, А.А. Некоторые проблемы формирования понятийного аппарата федерального законодательства о социальной защите населения / А.А. Захаров // Российский юридический журнал. – 2015. – № 4. – С. 113 – 126.

27 Иванова, С.Г. Формы устройства детей по российскому праву: историко-правовые аспекты / С.Г. Иванова // Пробелы в российском законодательстве - 2019г. – №1

28 Кадыров, Я.С. Актуальные вопросы правового регулирования опеки и попечительства / Я.С. Кадыров, С.В. Горбатов // В сборнике: Современная наука: ключевые проблемы и инновационные разработки. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – 2019. – С. 47-49.

29 Карибян, С.О. Семейно-правовая ответственность: сущность и правоприменение: монография / С. О. Карибян. – М.: Юстицинформ, 2019. – 192 с.

30 Колябин, А.Ю. Проблемы теории и практики в деятельности органов опеки и попечительства / А.Ю. Колябин // Вестник ВИЭПП. – 2019. – № 2. – С. 113-118.

31 Ленковская, Р.Р. Опека как форма защиты прав ребенка / Р.Р. Ленковская, А.Л. Шиловская // Социально-политические науки. – 2017. – № 6. – С.77-78

32 Мартынова, Е.В. Опека и попечительство / Е.В. Мартынова. – Ростов-на-Дону - Таганрог, 2019. – 93с.

33 Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. для бакалавров / Е.Е. Мачульская. – М.: Юрайт, 2014. – 471 с.

34 Мещанова, М.В. Коллизионное регулирование вопросов усыновления и опеки (попечительства) над несовершеннолетними: сравнительно-правовой аспект / М.В. Мещанова // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2019. – № 2. – С. 34-42.

35 Мосиенко, Т.А. Правовая характеристика деятельности органов опеки и попечительства, института уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации / Т.А. Мосиенко, А.А. Никитина, М.М. Меркулов // Социально-политические науки. – 2017. – №6 – С.108-113

36 Невзоров, А. Опека над несовершеннолетними / А. Невзоров. – М.: Книга по Требованию, 2017. – 248 с.

37 Нечаева, А. М. Семейное право: учебник для вузов / А. М. Нечаева. – М.:

Юрайт, 2020. – 294 с.

38 Никопоренков, А.Н. Проблемы опеки и попечительства в российской федерации. Особенности, различия и нюансы деятельности опеки и попечительства / А.Н. Никопоренков // В сборнике: Актуальные проблемы теории и практики управления. Сборник научных статей IX Международной научной конференции. – 2019. – С. 233-237.

39 Петурова, Н.Н. Современное состояние законодательства об опеке и попечительстве в Европе: сравнительно-правовой очерк / Н. Н. Петурова. – М.: Статут, 2019. – 240 с.

40 Право и социальное развитие: новая гуманистическая иерархия ценностей: монография / М.М. Аносова, А.А. Аюрова, Ю.Н. Беляева и др.; отв. ред. А.В. Габов, Н.В. Путило. – М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. – 272 с.

41 Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. – М.: Юрайт, 2016. – 717 с.

42 Ретенко, К.С. Органы опеки и попечительства как участники института опеки и попечительства / К.С. Ретенко // Молодой ученый. – 2019. – № 52 (290). – С. 171-174.

43 Смирнова, С.Б. Актуальные проблемы института опеки и попечительства в РФ / С.Б. Смирнова, Е.Н. Алексеева // В сборнике: Научный форум: юриспруденция, история, социология, политология и философия сборник статей по материалам XXXVI международной научно-практической конференции. Москва, – 2020. – С. 27-31.

44 Такмазян, К.Р. Некоторые актуальные проблемы опеки и попечительства в Российской Федерации / К.Р. Такмазян // Молодой ученый. – 2016. – №29. – С. 285-287.

45 Уханов, Ю.Д. Понятие и значение усыновления (удочерения) детей в законодательстве Российской Федерации / Ю.Д. Уханов // Наука. Общество. Государство. – 2019. – № 3. – С. 79-83.

46 Шамолина, Т. А. Опека и попечительство / Т.А. Шамолина // Молодой

ученый. – 2019. – №1. – С. 126-128.

47 Шамраева, И.Л. К вопросу о реформировании органов опеки и попечительства / И.Л. Шамраева, В.Б. Репп // В сборнике: Юриспруденция: вопросы истории, теории и практики Материалы I международной научно-практической и научно-методической конференции. – 2019. – С. 299-304.

48 Шамраева, И.Л. Некоторые аспекты деятельности органов опеки и попечительства / И.Л. Шамраева, Д.С. Горбунова // В сборнике: Юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации Материалы II Национальной (всероссийской) научно-практической конференции. – 2019. – С. 166-175.

49 Шульга, А. А. Социально-правовая защита детей: учебное пособие для вузов / А. А. Шульга. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 192 с.

50 Юдина, Ю.Ю. Опека и попечительство над несовершеннолетними детьми как комплексный межотраслевой правовой институт / Ю.Ю. Юдина // Современные научные исследования и инновации. – 2015. – № 11 [Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2015/11/59441>