

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Экономическая теория, региональная экономика, государственное и муниципальное управление»

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, д.э.н., профессор

_____/ В.С. Антонюк /

« ____ » _____ 2020 г.

Государственная миграционная политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ЮУрГУ – 38.03.04.2020.301.ВКР

Руководитель, к.т.н., доцент кафедры ЭТГМУ

_____/ С.А. Никифоров /

« ____ » _____ 2020 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 519

_____/ П.А. Шкаликова /

« ____ » _____ 2020 г.

Нормоконтролер, спец. по УМР кафедры ЭТГМУ

_____/ Н.А. Амен /

« ____ » _____ 2020 г.

Челябинск 2020

АННОТАЦИЯ

Шкаликова П.А. Государственная миграционная политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области). – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 519, 74 с., 4 ил., 4 табл., 1 пр., библиогр. список – 41 наим., 15 л. плакатов ф. А4.

Объектом дипломной работы является государственная миграционная политика и ее реализация в субъекте РФ (на примере Челябинской области).

Цель дипломной работы – разработка рекомендаций по совершенствованию работы территориальных органов на территории Челябинской области в сфере миграционной политики.

В дипломном проекте выявлена сущность и направления миграционной политики, рассмотрены инструменты реализации и подходы к оценке результативности миграционной политики на региональном уровне, был проведен анализ миграционных процессов и оценка результативности реализации миграционной политики в Челябинской области, предоставлены направления совершенствования миграционной политики и предложения по совершенствованию деятельности территориальных органов Челябинской области.

Результаты дипломного проекта имеют практическую значимость и могут применяться при формировании миграционной политики Челябинской области.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ	
1.1 Сущность и направления миграционной политики Российской Федерации.....	6
1.2 Инструменты реализации миграционной политики на региональном уровне.....	13
1.3 Подходы к оценке результативности реализации миграционной политики на региональном уровне.....	19
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
2.1 Анализ миграционных процессов в Челябинской области.....	30
2.2 Оценка результативности реализации миграционной политики в Челябинской области.....	35
3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	
3.1 Направления совершенствования миграционной политики.....	46
3.2 Предложения по совершенствованию деятельности территориальных органов Челябинской области.....	52
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	67
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение А – Список высококвалифицированных специалистов на территории Российской Федерации.....	72

ВВЕДЕНИЕ

После распада СССР 26 декабря 1991 года, произошло сокращение общей численности населения в России. В связи с этим появились проблемы и как нехватка рабочих рук, так и недостаток рабочих мест. Несмотря на это, проблема на рынке труда в Республиках является более ярко выраженной, чем в нашей стране. В настоящее время привлечение мигрантов превращается в одно из стратегических направлений миграционной политики России. Именно поэтому тема миграции актуальна в наше время.

Состояние российского рынка труда характеризуется низкой межрегиональной мобильностью трудовых ресурсов. Основной проблемой является территориальный и отраслевой дисбаланс трудоспособного населения, что проявляется в нехватке квалифицированных работников в отдельных сферах деятельности.

Миграционные процессы оказались в центре внимания современных исследований в силу своей значимости и масштабов их влияния на жизнь в целом.

Объект дипломной работы – миграционная политика.

Предмет дипломной работы – особенности реализации миграционной политики на территории Челябинской области.

Цель нашего исследования состоит в следующем: на основе теоретических аспектов миграционной политики Российской Федерации проанализировать специфику реализации миграционной политики в Челябинской области и дать рекомендации по повышению эффективности методов ее реализации.

В соответствии с целью нашей работы поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть мигрантов как объект миграционной политики;
2. Изучить сущность миграционной политики и аспекты ее реализации на территории Российской Федерации;
3. Определить подходы к оценке результативности реализации миграционной политики на региональном уровне;

4. Проанализировать миграционную ситуацию в Челябинской области и меры по обеспечению реализации региональной миграционной политики;

5. Определить методы совершенствования миграционной политики в Челябинской области.

При написании дипломной работы были использованы следующие методы: анализ документов (нормативно-правовой базы, статистических данных), изучение и анализ социологических исследований и другие. В качестве материалов для этих методов были использованы данные Управления по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области, Федеральной службы государственной статистики.

Практическая значимость заключается в том, что рекомендации, предложенные на основе анализа социально-демографической, миграционной ситуации в Челябинской области, методов по реализации региональной миграционной политики, могут быть использованы на практике в различных службах для анализа миграционной ситуации в области, оценки текущего состояния, а также выявления слабых сторон и их корректировки.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ

1.1 Сущность и направления миграционной политики Российской Федерации

Правильная организация миграционной политики – одно из условий безопасности государства и общества. При формулировании понятия «миграционная политика» мы можем столкнуться с различными точками зрения.

По мнению Т.А. Прудниковой, С.А Егоровой, С.А. Акимовой миграционную политику можно определить как основанную на принципах конституционного строя систему объективно обусловленных целей, задач, направлений развития общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов управления государством, реализуемых субъектами миграционного процесса (физические лица, общественные организации, государственные органы) и направленных на перемещение, переселение, размещение, обустройство и интеграцию физических лиц на территории государства и (или) в отдельных его регионах, обеспеченных стимулирующими и контрольными факторами [32].

Миграционная политика, как полагает С.В. Рязанцев представляет собой систему общепринятых на уровне идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего, государство, а также его общественные институты, соблюдая определенные принципы, соответствующие конкретно-историческим условиям страны, предполагают достижение целей, адекватных как этому, так и последующему этапу развития общества [34].

Е. Волосенкова, П. Кабаченко и Е. Тарасова, обобщая многочисленные исследования, приводят ряд основных характеристик миграционной политики:

- 1) «миграционная политика – есть продукт политической системы»;
- 2) миграционная политика – это прерогатива не только государства, но и общественных институтов;

3) миграционная политика – это процесс согласования интересов государства в области регулирования миграций на федеральном и региональном уровнях с интересами мигрантов, местного сообщества, политических и экономических элит, партий, общественных институтов;

4) «миграционная политика – это процесс взаимодействия между государствами, при котором происходит передача юрисдикции, так как мигранты, прекращая быть членами одного общества, становятся членами другого» [31].

Также, авторы говорят о том, что миграционную политику можно разделить на реальную (выражающую интересы государства) и декларируемую (цель – интересов мигрантов).

Современная миграционная политика Российской Федерации определяется на основании Концепции регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, одобренной Распоряжением Правительства РФ от 1 марта 2003 года №256-р. Концепция определяет: цель, приоритетные направления, принципы, основные задачи, механизм, этапы и ожидаемые результаты реализации государственной миграционной политики Российской Федерации. Данная концепция разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в сфере миграции; опирается на преемственность развития отечественной миграционной политики и учитывает особенности международного опыта в сфере миграции.

Целью государственной миграционной политики Российской Федерации является эффективное управление миграционными процессами для устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, обеспечения ее национальной безопасности, геополитических интересов, прав и свобод человека и гражданина.

Приоритетные направления государственной миграционной политики:

1) разработка и реализация мер по привлечению в Российскую Федерацию иммигрантов, прежде всего квалифицированных граждан;

2) содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (государственная программа соотечественников);

3) формирование гармоничной системы расселения на основе обеспечения миграционной привлекательности регионов страны в зависимости от демографической ситуации, потребности в трудовых ресурсах, прогноза социально-экономического развития, а также создание благоприятных условий для жизнедеятельности местного населения;

4) эффективное противодействие правонарушениям и преступлениям в сфере миграции в системе борьбы с преступностью и терроризмом на международном и национальном уровнях.

В процессе реализации миграционной политики необходимо применять следующие основные принципы:

1) обеспечение национальной безопасности и защиты интересов Российской Федерации;

2) соответствие государственной миграционной политики тенденциям развития Российской Федерации при одновременном создании условий, благоприятных для рождения детей, снижения уровня смертности и увеличения продолжительности жизни населения страны;

3) учет интересов коренного населения, приоритетное использование национальных трудовых ресурсов;

4) преобладание мер социально-экономического характера, направленных на повышение миграционной привлекательности территорий, испытывающих отток населения и имеющих приоритетное значение для национальных интересов;

5) обеспечение в рамках законодательства Российской Федерации общепризнанных прав и свобод мигрантов, включая их защиту от насилия,

ксенофобии, дискриминации и иных преступных посягательств, на основе принципа равенства всех перед законом и судом;

б) взаимоуважение и добрососедство местного населения и мигрантов, преодоление ксенофобии;

7) участие органов местного самоуправления, институтов гражданского общества в решении задач государственной миграционной политики;

8) взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с общественными организациями и средствами массовой информации с целью формирования толерантных отношений между мигрантами и принимающим населением;

9) открытость и доступность информации о миграционных процессах, действиях и решениях органов государственной власти и органов местного самоуправления;

10) научная обоснованность и научное сопровождение мероприятий государственной миграционной политики Российской Федерации.

Концепция о регулировании миграционных процессов выделяет 4 блока задач миграционной политики: в области законодательства, в социально-экономической области, в области информатизации, в области иммиграции и трудовой миграции.

В области законодательства:

1) обеспечение интересов Российской Федерации при заключении и реализации международных договоров в сфере миграции;

2) совершенствование законодательного регулирования въезда, выезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, включая их трудовую деятельность;

3) совершенствование законодательства в социальной сфере;

4) содействие легализации трудовых мигрантов;

В социально-экономической области:

1) реализация государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом;

2) разработка и внедрение программ, направленных на создание благоприятных условий для привыкания и перемещения иммигрантов в российское общество;

3) обеспечение образовательных и культурных потребностей иммигрантов, в том числе связанных с изучением ими русского языка и культуры, формированием толерантных взаимоотношений и механизмов предотвращения этноконфессиональных конфликтов;

4) обеспечение государственной поддержки лиц, имеющих статус вынужденного переселенца;

5) создание системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для сферы миграции;

В области информатизации:

1) создание автоматизированной системы статистического учета различных категорий мигрантов, адекватно отражающей миграционные процессы;

2) информационно-коммуникационное обеспечение взаимодействия органов управления миграционными процессами между собой и со средствами массовой информации;

3) обеспечение оперативного информирования российских и иностранных граждан о возможностях переезда, трудоустройства, получения образования, обеспечения жильем и социальными гарантиями в регионах, принимающих трудящихся-мигрантов;

В области иммиграции и трудовой миграции:

1) содействие привлечению высококвалифицированных специалистов из числа иностранных граждан, в том числе соотечественников, проживающих за рубежом, а также лиц, выехавших за границу на учебу;

2) совершенствование механизма регулирования процессов трудовой миграции путем установления квот, определяющих допустимые доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами в зависимости от различных критериев;

3) создание федеральной системы учета российских юридических лиц, представительств иностранных юридических лиц, работающих в сфере туризма, организующих прием иностранных граждан для обучения, лечения, а также привлечение для трудовой деятельности, найма и трудоустройства российских граждан за рубежом и др.

После распада СССР спрос на рабочую силу разделился по демографическим потенциалам. Главным направлением миграции среди стран СНГ является Россия. По данным за 2019 год в Россию стали реже мигрировать граждане Молдавии и Белоруссии, и чаще — граждане Узбекистана (почти в три раза чаще), Армении, Азербайджана (почти в два раза), Казахстана, Киргизии, Таджикистана. В связи с этим миграционная привлекательность Российской Федерации повышается.

Одним из лидирующих направлений государственной миграционной политики является государственная программа по оказанию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которое содействует решению демографической проблемы. Основная часть участников государственной программы – этнические русские. В состав участников входят люди: окончившие университеты на территории СССР или Российской Федерации; родившиеся на территории РСФСР или Российской Федерации; квалифицированные специалисты в определенных областях труда; имеющие родственников, состоящих ранее или в настоящее время в гражданстве РСФСР или Российской Федерации и так далее. Благодаря данному направлению иностранный гражданин может приобрести гражданство Российской Федерации по упрощенной системе примерно за год.

Рассмотрим весь список направлений миграционной политики:

1) содействие иностранным студентам в обучении на территории Российской Федерации;

2) упрощение рудовых процедур для мигрантов и работодателей, с возможностью в будущем смены временного статуса на постоянный;

3) стимулирование высококвалифицированных специалистов для временной иммиграции;

4) улучшения качества надзора и контроля на границах;

5) наблюдение за нелегальной миграцией, с ужесточением наказания за правонарушения;

6) улучшение системы миграционного учета иностранных граждан, с целью ее упрощения и надлежащего контроля;

7) упрощение в рассмотрении процедуры воссоединения семьи с гражданином Российской Федерации.

Несмотря на различные упрощенные системы для иностранных граждан, происходит большое количество нарушений, которые влекут за собой как и административную, так и уголовную ответственность (например, штраф за несвоевременную регистрацию по месту пребывания, выдворение за пределы Российской Федерации на определенный период времени). В связи с этим, органы государственной власти предпринимают различные административно-правовые меры по совершенствованию миграционной политики. Внесены изменения в уголовном и административном законодательстве, суть которых состоит в том, чтобы ужесточить ответственность на правонарушение. Повышаются меры по борьбе с коррупцией.

Также, в связи с упрощением процедуры получения гражданства Российской Федерации, увеличилось число прибывших иностранных граждан, более половины которых приезжают регулярно пересекая границу с Россией и возвращаясь обратно.

Именно поэтому изучение статистических данных позволяет нам выявить как плюсы, так и недостатки миграционной политики.

1.2 Инструменты реализации миграционной политики на региональном уровне

На сегодняшний день политика в миграционной сфере обязана соответствовать фактической мировой политике на сегодняшний день. В связи с этим, государство пытается подобрать правильные инструменты для реализации грамотного осуществления миграционной политики.

Сами инструменты миграционной политики решают такие проблемы нежелательных мигрантов, как:

- 1) нелегалы;
- 2) террористы;
- 3) преступники и так далее.

Поэтому только при правильном осуществлении политики в сфере миграции можно решать проблемы приезда недобросовестных иммигрантов как в Российскую Федерацию, так и в регионы, и отслеживать поток приезжих иностранных граждан.

У каждого государства есть свои определенные миграционные инструменты, которые они соблюдают, исходя из определенных аспектов федерального округа, но в целом все они схожи и общеприняты.

Рассмотрим некоторые миграционные инструменты, которых придерживаются территориальные органы России. В их число ходит:

1. Квота.

Данный инструмент подразумевает строгое отслеживание приезжих иностранных граждан, а также определяет обозначенное миграционной службой количество мест для их постоянного пребывания на территории региона. Квота дает гарантированное получение разрешения на временное проживание без являющихся на то причин, когда теми являются: наличие близкого родственника, имеющего гражданство Российской Федерации (муж/жена, родители, дети); статус беженца; статус участника государственной программы соотечественников; рождение на территории РСФСР или Российской Федерации;

носитель русского языка. Подавать документы на квоту имеет право иностранный гражданин, достигший совершеннолетнего возраста, либо лицо без гражданства, достигшее совершеннолетнего возраста.

Получение квоты – а в дальнейшем разрешение на временное проживание, дает следующие преимущества и гарантии: бесплатное обязательное медицинское страхование; официальное трудоустройство без получения патента или разрешения на работу; регистрация себя как индивидуального предпринимателя; свободное пересечение границы с Российской Федерацией без определенных сроков местонахождения и другие.

Подавать документы на квоту можно 2 раза в месяц в территориальный орган по вопросам миграции, которое зависит от регистрации по месту пребывания иностранного гражданина. Далее – документы рассматриваются и тщательно проверяются в районном отделении миграции, после чего отправляются на проверку и принятия решения в областной отдел министерства внутренних дел. Собравшаяся комиссия ознакомляется с каждым собранным пакетом документов, взвешивает все предоставленные им данные, после чего принимает решение.

Сама процедур подачи заявления выглядит следующим образом. Иностранец, либо лицо без гражданства, собирает пакет документов, в который входит: заявление на выдачу разрешения на временное проживание; заявление в произвольной форме (тут кандидат на выдачу квоты объясняет почему именно он должен получить ее); согласие на обработку персональных данных; личная фотография размером 3,5 см на 4,5 см; копия загранпаспорта с переводом на русский язык; копия миграционной карты; копия отрывной части бланка уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания; копия документа, которое подтверждает владение русским языком – аттестат или диплом, выданный до 01 сентября 1991 года, где стоит оценка по русскому языку, либо сдается экзамен на получение сертификата о владении русским языком.

Для большего шанса получения квоты на выдачу разрешения на временное проживание, иностранный гражданин или лицо без гражданства обязан указать только правдивые и актуальные персональные данные, а также рассказать о своих планах после получения квоты. Еще большее значение в принятии комиссией решения являются определенные сведения о мигранте: наличие родственника, состоящего в гражданстве Российской Федерации (сестры, братья, дяди, тети, бабушки, дедушки); обучение в высшем образовательном учреждении, которое находится в регионе подачи документов; длительный трудовой стаж на территории Российской Федерации; статус высококвалифицированного специалиста в какой-либо отрасли; владение в собственности имущества (квартира, комната, жилой дом или участок).

Если мигранту оглашают положительное принятие решения касательно его поданных документов, то он может подавать документы на выдачу разрешения на временное проживание, которое выдается на 3 года и является официальным документом, согласно которому мигрант может проживать на территории Российской Федерации.

2. Ограниченные сроки пребывания на территории Российской Федерации.

Есть 2 вида иммигрантов, пересекающие границы – визовые и безвизовые.

В понятии визового иностранного гражданина является наличие визы, которая выдается на определенное количество времени. Есть несколько категорий виз, которые зависят от цели въезда иностранного гражданина:

1) Дипломатическая – выдается иммигрантам, которые входят в состав глав правительства иностранного государства, являются дипломатическими агентами дипломатических представительств, должностными лицами консульских учреждений, иностранными дипломатическим и консульскими курьерами. Такая категория визы выдается сроком до 1 года;

2) Служебная – выдается иммигрантам, которые являются членами официальных иностранных делегаций, работниками обслуживающего персонала

дипломатических представительств, военнослужащими вооруженных сил иностранных государств. Такая категория визы выдается сроком до 1 года;

3) Обыкновенная – самый распространенный вид, по которому въезжает наибольшее количество иностранных граждан. В данной категории есть множество разновидностей визы, которые носят свой характер. Этот характер можно понять исходя из названия разновидности: частная; деловая; туристическая; учебная; рабочая; гуманитарная; на въезд в Российскую Федерацию, в целях получения убежища; на въезд в Российскую Федерацию, в целях получения разрешения на временное проживание Российской Федерации. Данная категория визы выдается, также, сроком до 1 года;

4) Транзитная – выдается иностранному гражданину с целью транзитного проезда через территорию Российской Федерацию в другую страну. Эта категория выдается сроком до 3 дней;

5) Виза временно проживающего лица – такая виза выдается иностранному гражданину Министерством внутренних дел региона, если у него есть разрешение на временное проживание Российской Федерации. Эта виза выдается сроком до окончания срока действия разрешения на временное проживание.

Одним из самых частых видов въезда на территорию Российской Федерации являются граждане, которые въехали по учебной, рабочей и туристической разновидностям. По истечению срока визы иммигрант обязан покинуть Российскую Федерацию, иначе министерство внутренних дел Российской Федерации в праве выставить штраф, либо выдворить иностранного гражданина за пределы России.

В понятии безвизового мигранта является наличие миграционной карты иностранного гражданина. Такими являются граждане стран СНГ. Как и в ситуации с визовыми гражданами, у безвизовых есть также ряд видов въезда на территорию Российской Федерации: служебный; туризм; коммерческий; учеба; работа; частный; транзит.

Можно разделить безвизовых иммигрантов на 3 распространенные разновидности прибывших в Российскую Федерацию.

1) Иностранцы граждане, прибывшие с целью работы. В данном случае приезжает наибольшее количество мигрантов, которые обязаны зарегистрироваться в течение 7–30 дней (в зависимости от страны). Основная часть приезжих – это регулярно пересекающие границу граждане, которые на время уезжают к себе на родину, а потом возвращаются в Россию для продолжения работы. Таких граждан, также, можно разделить на 2 вида: работающие по трудовому договору или работающие по патенту или разрешению на работу. Трудовой договор требуется к оформлению для мигрантов Армении, Казахстана, Киризии и Белоруссии. Как правило, он оформляется сроком на год. По истечению срока трудового договора иностранный гражданин должен пересечь границу Российской Федерации, после чего он может вернуться обратно и продолжить свою трудовую деятельность в таком же режиме. Что касается иностранных граждан, работающих по патенту, ими являются граждане Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Украины. Патент, как и трудовой договор, выдается сроком до года. Ежемесячно трудовой мигрант обязан осуществлять продление патента, оплачивая государственную пошлину. По истечению срока действия патента или разрешения на работу, иностранный гражданин в праве осуществить переоформление патента, либо сначала выехать за пределы Российской Федерации, а после – оформить новый патент.

2) Иностранцы граждане, прибывшие с частной целью въезда. Этими гражданами являются те, которые приехали в гости к родственникам, либо для оформления различных документов, таких как: разрешение на временное проживание, вид на жительство, гражданство. Условия нахождения этих граждан – 90 суток. После истечения данного срока, иммигрант обязан выехать за границу Российской Федерации, также, на 90 суток, после чего он сможет обратно вернуться на территорию Российской Федерации.

3) Иностранцы граждане, прибывшие с целью учебы. В данной разновидности въезда, приезжими мигрантами являются студенты, либо учащиеся средних образовательных учреждений. При пересечении границы им дается 90 суток для регистрации по месту пребывания. Эта регистрация может осуществляться сроком, как правило, до 1 года (окончания учебного года). После чего гражданин может пересечь границу, а после вернуться на обратно в Россию для продолжения обучения, как в случае с патентом.

Как и в ситуации с визовыми мигрантами, безвизовые обязаны соблюдать режим и сроки нахождения на территории Российской Федерации, иначе может быть начислен штраф, либо осуществлено выдворение с территории Российской Федерации по отношению к данному иммигранту.

3. Предъявление особых требований.

В данном случае, политика региона выдвигает свои требования и критерии, по которым иностранный гражданин может находиться на территории России. Этими критериями являются: приоритетным нахождением на территории региона может быть наличие квалификации специалиста, отсутствие судимости и штрафов прочее.

4. Географически приоритетные страны.

В данном миграционном инструменте речь идет о том, что государство может выбрать для себя приоритетные страны для привлечения иностранных граждан определенных этнических групп. В первую очередь, речь идет о гражданах – чье происхождение этнически русское. Это делается для того, чтобы сохранить русскую нацию.

Все перечисленные миграционные инструменты позволяют органам власти Российской Федерации сформировать определенную структуру миграционной политики и сделать ее более комфортной как для местных жителей, так и для мигрантов.

1.3 Подходы к оценке результативности реализации миграционной политики на региональном уровне

На современном этапе развития миграционной политики России главную позицию в политике законодательства данной области занимает «Концепция государственной миграционной политики до 2025 года». В ней представлены основные цели, задачи, принципы, этапы внедрения и проведения эффективной миграционной политики страны. В Концепции указано, что миграционное законодательство Российской Федерации не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, а также интересам работодателей и российского общества в целом. Президент России В.В. Путин отметил, что нужно на порядок повысить качество проведения миграционной политики страны. На заключительном, третьем этапе выполнения Концепции миграционной политики до 2025 года стоит задача оценить эффективность принятых программ в рамках проводимой государственной миграционной политики Российской Федерации, при необходимости – скорректировать соответствующие программы.

Между тем, в Концепции отсутствуют критерии оценки эффективной миграционной политики, которые могли бы выявить:

- 1) особенности миграционной политики в регионе;
- 2) некачественное предоставление государственной услуги по вопросам миграции;
- 3) механизм взаимодействия и координации деятельности формальных (органов миграционной службы).

При анализе работы сотрудников миграционных служб можно выделить определенные критерии оценки эффективности миграционной политики: отсутствие мигрантов, прибывших в страну нелегально; помощи иностранным гражданам в получении должной помощи для достижения своих целей; рост высококвалифицированных специалистов, требующих на территории региона;

совершенствования демографической политики; разработка способов действенных решения проблема миграционных потоков; проработка правовой базы на законодательном уровне.

Критерии к оценке результативности реализации миграционной политики на региональном уровне можно предоставить не только для создания эффективной и возрастающей миграционной политики, но и для выявления проблем и препятствий, которые тормозят миграционные процессы. Этими проблемами и препятствиями являются:

1. Субъективный фактор. По мнению сотрудников миграционных служб – молодое поколение не настроено серьезно относиться к жизни, учить русский язык и его культуру, и, вообще, ведет совершенно другой образ жизни, более расслабленный и несерьезный, нежели старшее поколение. По мнению мигрантов – основное препятствие для их адаптации к социуму – это непрофессиональный и нетактичный подход сотрудников миграционной службы, министерства здравоохранения, образовательных учреждений и тому подобное;

2. Бюрократический фактор. По мнению сотрудников миграционной службы – введение законодательных актов, которые будут направлены на региональные особенности, усложнит адаптацию мигрантов. По мнению мигрантов – одной из основных проблем являются такие, как: невозможность пройти бесплатное медицинское обследование, трудность в сдаче экзамена на сертификат о владении русским языком (хотя многие владеют им на отличном уровне), большие очереди в государственных и муниципальных учреждениях (больницах, миграционных службах);

3. Психологический фактор. По мнению мигрантов – навязанное обществу мнению о них, которое провоцирует особенно молодое поколение к издевательствам и осуждению иностранных граждан. По мнению сотрудников миграционных служб – те граждане, которые родились после распада СССР, не пытаются привить к себе нормы поведения российского общества.

Несмотря на недостатки, можно выявить ряд определенных положительных сторон: малое количество межнациональных конфликтов, положительный прирост иностранных граждан.

После изучения недостатков, положительных сторон и особенностей местной миграционной политики региона, можно выделить определенные подходы к оценке результативности реализации миграционной политики на региональном уровне:

1. разработать двусторонние соглашения о привлечении трудовых мигрантов для работы их в регионе. Двусторонние соглашения включают в себя - взаимные безвизовые поездки между Россией и другими странами, обеспечение равных прав граждан Российской Федерации и иностранных граждан, право на свободу передвижения, выбор места жительства и места пребывания иностранных граждан, урегулирование процесса переселения, защита прав иностранных граждан;

2. упростить процесс найма трудовых мигрантов для торговых, строительных, обслуживающих организаций. Трудовые мигранты могут оформить свою трудовую деятельность двумя способами, в виде патента или трудового договора. Патент оформляется для граждан Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана. Другие иностранные граждане проходят через процесс оформления трудового договора. В обоих случаях такая процедура является официальной и обязательной, что позволит иностранным трудовым гражданам находиться на территории Российской Федерации для проживания и работы;

3. создать удобную и простую в использовании программу для оценивания работы миграционных служб. В настоящее время такой услуги, к сожалению, не существует, ее только собираются внедрять при регулировании Правительством Российской Федерации на основании Федерального закона от 11.12.2012 года №1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных

внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей» [12];

4. создать единый центр для сдачи экзамена о владении русским языком и упростить процедуру сдачи медицинских. В настоящее время для прохождения государственного тестирования по русскому языку проходит в университетах, которые сотрудничают с теми учреждениями, которые предоставляют данный вид услуги, либо в зарегистрированных от них офисах, где находятся представители государственных учебных учреждений. Касаясь прохождения медицинских комиссий, эта процедура включает в себя 4 этапа комиссий: отсутствие ВИЧ-инфекции; отсутствие наркомании; отсутствие инфекционных заболеваний, которые предоставляет опасность для окружающих (лепра, сифилис, хламидийная лимфогранулема, шанкроид); отсутствие туберкулеза. Прохождение этих видов медицинских комиссий проводится в разных подразделениях медицинских учреждений, что усложняет и увеличивает по времени подачу всех документов;

5. ужесточить законодательную базу для принимающей стороны трудовых мигрантов (работодателей) и сотрудников миграционных служб. Для оформления к себе трудового мигранта, принимающая сторона может быть как физическим, так и юридическим лицом, которая имеет право принимать только тех мигрантов, которые официально работают по всем документам. Со стороны сотрудников миграционных служб особый контроль ведется за коррупцией в сфере миграционной политики, который формулируется в Федеральном законе от 25.12.2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [6];

6. создать единый информационный центр учета трудовых мигрантов, регистр иностранных граждан, который бы сортировал и собирал информацию о регистрации всех прибывших мигрантах. В настоящее время существует только

база, которая предоставляется сотрудникам миграционных служб о месте пребывания, работе, правонарушениях и других аспектах мигрантов.

Для определения эффективности, нужно определить показатели результативности миграционной политики. Их мы можем предоставить в следующей схеме (рисунок 1).



Рисунок 1 – Показатели результативности реализации миграционной политики

Алгоритм исследования второй главы будет подразумевать изучение и анализ миграционных процессов в Челябинской области, а также будет дана оценка результативности реализации миграционной политики Челябинской области.

В ходе анализа миграционных процессов будут представлены анализируемые показатели (тем роста иностранных граждан), которые будут представлены в рассчитываемых показателях (процентное соотношение показателей количества текущего года мигрантов на предыдущий).

Что касается оценки результативности реализации миграционной политики на территории Челябинской области – здесь рассмотрены виды программ для оценки результативности реализации миграционной политики, основания мигрантов для переезда на территорию Челябинской области, выявлены задачи миграционных

служб, их перечень предоставляемых услуг, а также перечислены нормативно-правовые аспекты, на которые опираются сотрудники этих служб в ходе своей работы и предоставления государственных услуг.

Вывод по разделу один

Изучив и проанализировав информацию, данную в первом разделе, подытожим:

– понятие миграционной политики:

- 1) «миграционная политика – есть продукт политической системы»;
- 2) миграционная политика – это прерогатива не только государства, но и общественных институтов;
- 3) миграционная политика – это процесс согласования интересов государства в области регулирования миграций на федеральном и региональном уровнях с интересами мигрантов, местного сообщества, политических и экономических элит, партий, общественных институтов;
- 4) «миграционная политика – это процесс взаимодействия между государствами, при котором происходит передача юрисдикции, так как мигранты, прекращая быть членами одного общества, становятся членами другого».

– можно выразить следующее:

1. Правильная организация миграционной политики – одно из условий безопасности государства и общества;
2. Целью государственной миграционной политики Российской Федерации является эффективное управление миграционными процессами для устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, обеспечения ее национальной безопасности, геополитических интересов, прав и свобод человека и гражданина;
3. Одним из лидирующих направлений государственной миграционной политики является государственная программа по оказанию добровольному

переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

– миграционные инструменты, которых придерживаются все территориальные органы России:

- 1) квота;
- 2) ограниченные сроки пребывания на территории Российской Федерации;
- 3) предъявление особых требования;
- 4) географически приоритетные страны.

2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Анализ миграционных процессов в Челябинской области

После распада СССР, соответственно, распался и механизм для управления демографическими процессами, что привело к массовому переезду людей по различным городам и странам. После этого в 1990-х годах основной массой приезжих мигрантов в Россию были вынужденные переселенцы или беженцы, а в 200-х – трудовые мигранты.

С середины XX века начал происходить процесс урбанизации, который повлек за собой такие изменения, как трансформация городов в мегаполисы. Этот процесс был напрямую связан с процессами глобализации. Именно благодаря тому, что система разделения труда активно развивалась, произошло формирование мировых городов.

Учитывая демографическую ситуацию, в настоящее время основной источник осуществления восполнения трудовых процессов – приток мигрантов.

Самих мигрантов привлекают разные характеристики региона: наличие магистралей для удобства перемещения, местонахождение региона недалеко от границы, соседство с крупными городами – миллионниками и другие. Также, для некоторых иностранных граждан выбором места проживания и работы является наличие требуемых должностей высококвалифицированных специалистов. Высококвалифицированный иностранный специалист – это иностранный гражданин, имеющий опыт работы, навыки или достижения в конкретной деятельности (п. 1 ст. 13.2 Федерального закона от 25.07.2002 N 115-ФЗ, далее – Закон N 115-ФЗ) [5]. Причем условия привлечения его к труду в РФ предполагают получение им заработной платы (вознаграждения). Эти характеристики являются весомыми аргументами в выборе места пребывания мигрантов, потому что от них зависит их благополучное трудоустройство и гарантированное место работы.

Поэтому, Челябинская область привлекает мигрантов именно потому, что наш регион экономически развит и имеет особую инфраструктуру, располагая неплохим выбором на рынке труда.

Для того, чтобы провести анализ миграционных процессов, мы воспользуемся сведениями Федеральной службой государственной статистики, и для удобства выразить их в таблицах. В связи с тем, что официальные статистические данные Федеральной службы государственной статистики выставлены только до 2017 года, возьмем диапазон рассматриваемого времени 2013 год – 2017 год. Также, рассмотрим темп роста и прироста прибывших и убывших в Челябинскую область иностранных граждан.

Темп роста представляет собой отношение значения какого-либо экономического показателя за определенное время к его исходному значению, которое принято за основу (базу) отсчета.

$$T_p = \frac{\text{значение показателя текущего года}}{\text{Значение показателя предыдущего года}} * 100\%$$

Существует 2 типа роста:

1. Экстенсивный тип роста – здесь экономика может сохранить пропорции, свои структурные характеристики, при этом продолжить развитие вширь.

2. Интенсивный тип роста – здесь экономика может стать динамичной благодаря расширению производства, а также по причине прогрессивных структурных перестроек.

Иными словами – экстенсивный тип роста обуславливается увеличением количества ресурсов, а интенсивный – совершенствованием качества ресурсов.

В таблице 1 представлено число прибывших в Челябинской области за период 2013–2017 гг.

Таблица 1 – Число прибывших в Челябинской области за период 2013–2017 гг.

тыс. человек

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Количество мигрантов	88 640	90 163	85 724	87 373	84 382
Темп роста	$\frac{88\ 640}{83\ 294}$ *100%=- 6,03%	$\frac{90\ 163}{88\ 640}$ *100%=-1,68%	$\frac{85\ 724}{90\ 163}$ *100%= 5,17%	$\frac{87\ 373}{85\ 724}$ *100%= - 1,88%	$\frac{84\ 382}{87\ 373}$ *100%= 3,54%

Источник: Федеральная служба государственной статистики.



Рисунок 2 – Число прибывших в Челябинской области за период 2013–2017 гг.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: Челябинская область является стабильным экономически-развитым регионом, в который мигранты желают возвращаться по разным причинам: работа, учеба, частная. Ежегодно число прибывших мигрантов варьируется в диапазоне 84 000–90 000 человек. Тем роста варьируется с небольшими диапазоном каждый год.

Чтобы понять, какие мигранты посещают наш регион, можно, также, предоставить таблицу с расчетом прироста (таблица 2).

Таблица 2 – Распределение прибывших мигрантов по возрастным группам за период 2013–2017 гг.

тыс. человек

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Количество мигрантов моложе трудоспособного возраста	14 732	15 900	15 814	17 238	16 915
Темп роста	$\frac{14\ 732}{13\ 792}$ *100%= - 6,38%	$\frac{15\ 900}{14\ 732}$ *100%= - 7,34%	$\frac{15\ 814}{15\ 900}$ *100%= 0,54%	$\frac{17\ 238}{15\ 814}$ *100%= - 8,26%	$\frac{16\ 915}{15\ 814}$ *100%= 1,9%
Количество мигрантов трудоспособного возраста	70 664	73 107	71 103	71 789	67 367
Темп роста	$\frac{70\ 664}{72\ 882}$ *100%= - 3,04%	$\frac{73\ 107}{70\ 664}$ *100%= - 3,34%	$\frac{71\ 103}{73\ 107}$ *100%= 2,81%	$\frac{71\ 789}{71\ 103}$ *100%= - 0,95%	$\frac{67\ 367}{71\ 789}$ *100%= 6,56%
Количество мигрантов старше трудоспособного возраста	9021	9523	9074	10 073	10 103
Темп роста	$\frac{9021}{9244}$ *100%= 2,47%	$\frac{9523}{9021}$ *100%= - 5,27%	$\frac{9074}{9523}$ *100%= 4,94%	$\frac{10\ 073}{9074}$ *100%= - 9,91%	$\frac{10\ 103}{10\ 073}$ *100%= - 0,29%

Источник: Федеральная служба государственной статистики.

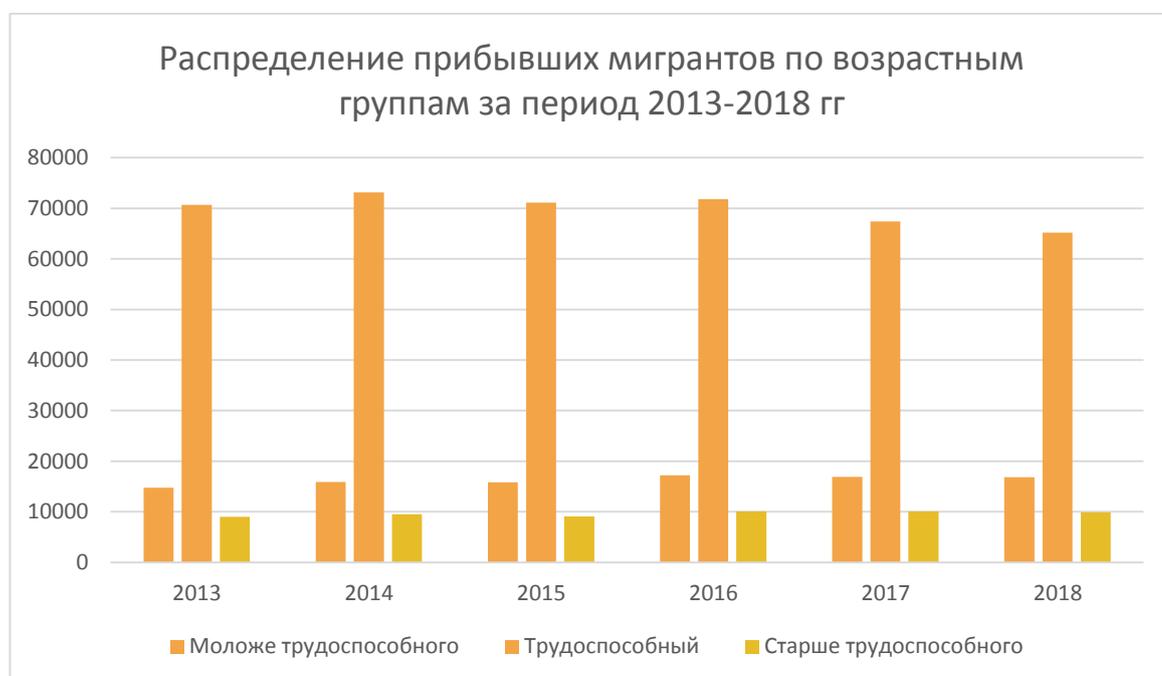


Рисунок 3 – Распределение прибывших мигрантов по возрастным группам за период 2013–2018 гг.

Исходя из данных таблицы, можно увидеть число прибывших мигрантов и темп роста в регион Челябинской области за 2013–2017 гг., которое распределено по возрастным группам.

Теперь рассмотрим поближе понятия трудоспособных граждан.

Трудоспособный возраст – период времени, в пределах которого человек способен трудиться.

В Российской Федерации есть 3 вида возраста, распределяющий трудоспособность:

- 1) моложе трудоспособного – лицо, не достигшее возраста 16 лет;
- 2) трудоспособный возраст – мужчины – 16-65 лет, женщины – 16–60 года)
- 3) старше трудоспособного возраста – мужчины – 65 лет и более, женщины – 60 лет и более.

Изучив и ознакомившись с определением трудоспособного возраста и его диапазонами, можно выделить, что основное число приезжих мигрантов – лица трудоспособного возраста. Причины на въезд у всех могут быть разные, но понимая, что основная часть мигрантов – трудовые, можно заключить тот факт, что в основном приезжают те граждане, кто приехал работать и зарабатывать.

Также, исследовав ежегодную статистику, можно заметить, что число разных подгрупп стабильно. Количество лиц моложе трудоспособного диапазон – 14 000–17 000, трудоспособного – 65 000–73 000, старше трудоспособного – 900–1000. Темп роста более стабилен у мигрантов трудоспособного возраст, в то время как у мигрантов ниже и старше трудоспособного ежегодная разница примерно 10 %.

Но несмотря на то, что ежегодно к нам приезжают десятки тысяч мигрантов, существуют и выбившие из региона лица – эмигранты или иммигранты. Они, как и все остальные приезжие, имеют на то ряд причин: смена климата, работа в другом городе или стране, наиболее комфортабельные условия проживания, семейные трудности и другие.

По виду миграции, также, существует несколько разновидностей: по региону, в пределах России, в другую страну и т.д. Но мы рассмотрим общее количество эмигрированных и иммигрированных граждан, изобразив все в таблице 3.

Таблица 3 – Число выбывших в Челябинской области за период 2013–2017 гг.

тыс. человек

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Мигранты, которые выехали в другие регионы Российской Федерации	88 403	89 134	85 724	91 729	84 382
Темп роста	$\frac{88\ 403}{85\ 239}$ *100%= - 3,57%	$\frac{89\ 134}{88\ 403}$ *100%= - 7,34%	$\frac{85\ 724}{89\ 134}$ *100%= - 0,82%	$\frac{91\ 729}{85\ 724}$ *100%= - 6,54%	$\frac{84\ 382}{91\ 729}$ *100%= - 8,7%
Мигранты, которые выехали в другие иностранные государства	443	703	756	611	541
Темп роста	$\frac{606}{443}$ *100%= 36,79%	$\frac{703}{443}$ *100%= - 36,98%	$\frac{756}{703}$ *100%= -7,01%	$\frac{611}{756}$ *100%= 23,73%	$\frac{541}{611}$ *100%= 12,93%
Мигранты, которые выехали в другие населенные пункты Челябинской области	34 464	37 002	39 578	41 604	45 874
Темп роста	$\frac{34\ 464}{35\ 674}$ *100%= 3,51%	$\frac{37\ 002}{34\ 464}$ *100%= - 6,85%	$\frac{39\ 578}{37\ 002}$ *100%= - 6,5%	$\frac{41\ 604}{39\ 578}$ *100%= - 4,86%	$\frac{45\ 874}{41\ 604}$ *100%= - 9,3%
Мигранты, которые выехали в страны СНГ	1457	2954	3871	4087	5956
Темп роста	$\frac{1457}{2002}$ *100%= 37,4%	$\frac{2954}{1457}$ *100%= - 50,67%	$\frac{3871}{2954}$ *100%= 4,- 23,68%	$\frac{4087}{3871}$ *100%= - 5,28%	$\frac{5956}{4087}$ *100%= - 31,38%

Источник: Федеральная служба государственной статистики.

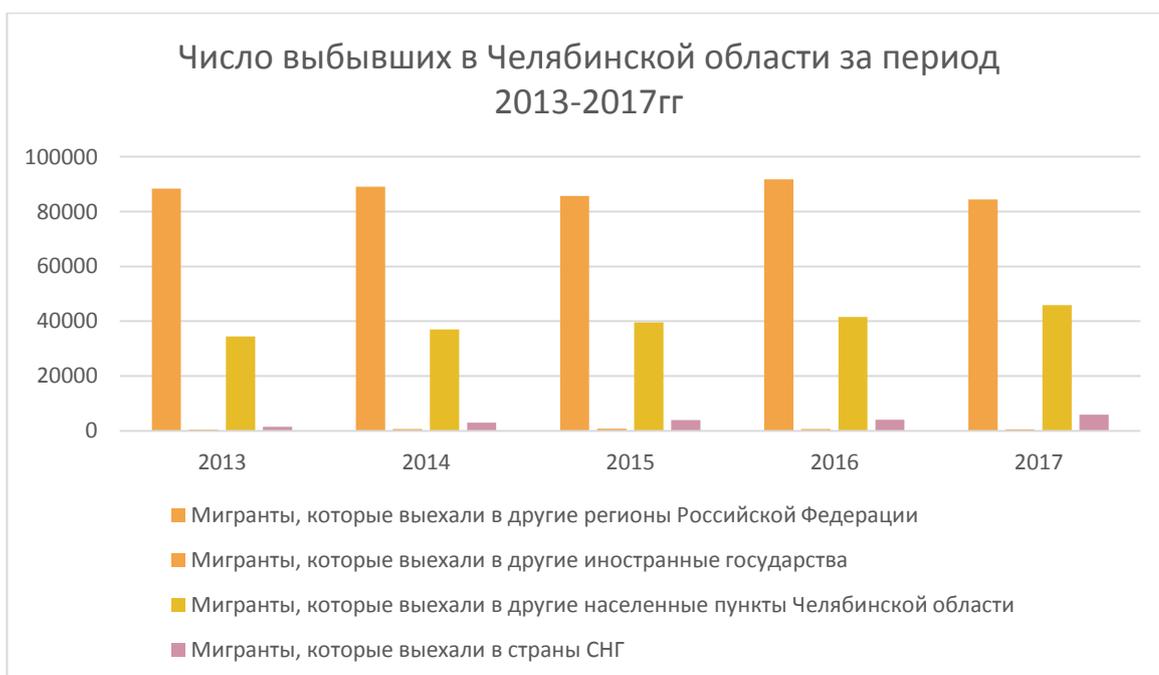


Рисунок 4 – Число выбывших в Челябинской области за период 2013–2017 гг.

Статистика данных по росту приезжих и проживающих постоянно в регионе – в основном стабильна. Что не скажешь о статистике выбывших.

Самое большое число и самое стабильное – мигранты, которые выехали в другие регионы Российской Федерации. Как правило, люди пробуют в своей жизни что-то новое, желая улучшить ее. Но у некоторых складываются определенные обстоятельства, по которым необходимо покинуть регион проживания и уехать в другой город, находящийся в пределах Российской Федерации.

Самое малое количество выбывших – мигранты, которые выехали в другие иностранные государства.

Второе по количеству – мигранты, которые выехали в другие населенные пункты Челябинской области. Здесь мы видим активную динамику и рост выбывших в регион Челябинской области, который посчитывает за последние 7 лет прирост в почти 10 000 человек. На это, как и в других случаях, причину могут быть абсолютно разные.

Рассмотрев представленное количество прибывших и выбывших мигрантов, которые можно распределить на разные аспекты, мы увидели, что число приезжих – стабильно и активно. Что в дальнейшем предполагает хорошие перспективы по социально-экономическому развитию региона и трудовых ресурсов. Это может привлечь мигрантов из различных стран и городов, в перспективе улучшая наш регион для проживания в нем, так как политика Челябинской области будет ясна всем слоям населения, а, главное, привлекательна для новых граждан.

Касаясь выбывших мигрантов, можно отметить, что их число растет. В данном случае это является отрицательной динамикой. Положительной стороной является то, что происходит миграционный мировой процесс, то есть в регион как приезжают, так и уезжают граждане, дав возможность реализоваться в месте пребывания. Отрицательные стороны, такие как нехватка рабочих рук в сфере строительства, дорожных работ и прочего, дают повод задуматься о грамотной и разносторонней политике региона, но также, и дают возможность исправлять недочеты и формировать более удобные для граждан условия.

Для качественной оценки результативности реализации миграционной политики в Челябинской области должны быть рассчитаны следующие показатели:

1. Абсолютные показатели миграции.

Основными абсолютными показателями миграции являются: число прибывших в данный населенный пункт (П), число выбывших из данного населенного пункта (В), механический прирост населения (МП= П-В).

Рассчитаем механический прирост мигрантов за рассматриваемые ранее периоды с 2013 года по 2017 год.

$$\text{МП за 2013 год} = 88\ 640 - 88\ 403 = 237$$

$$\text{МП за 2014 год} = 90\ 163 - 89\ 134 = 1029$$

$$\text{МП за 2015 год} = 85\ 724 - 85\ 724 = 0$$

$$\text{МП за 2016 год} = 87\ 373 - 91\ 729 = -4356$$

$$\text{МП за 2017 год} = 84\ 382 - 84\ 382 = 0$$

2. Относительные показатели миграции

К относительным показателям относятся коэффициент прибытия, коэффициент выбытия и коэффициент механического прироста. Приведенные ниже коэффициенты вычисляются в промилле, то есть на 1000 человек населения.

Коэффициент прибытия. Данный коэффициент показывает, сколько человек прибывает в данный регион в среднем на каждую 1000 человек населения в течение календарного года по формуле:

$$K_{\text{пр}} = \frac{\text{число прибывших}}{\text{среднее население}} * 1000\%$$
$$K_{\text{пр}} \text{ за 2013 год} = \frac{88\ 640}{3\ 478\ 663} * 1000\% = 25,48\%$$
$$K_{\text{пр}} \text{ за 2014 год} = \frac{90\ 163}{3\ 493\ 663} * 1000\% = 25,8\%$$
$$K_{\text{пр}} \text{ за 2015 год} = \frac{85\ 724}{3\ 498\ 995} * 1000\% = 24,49\%$$
$$K_{\text{пр}} \text{ за 2016 год} = \frac{87\ 373}{3\ 501\ 519} * 1000\% = 24,95\%$$
$$K_{\text{пр}} \text{ за 2017 год} = \frac{84\ 382}{3\ 497\ 679} * 1000\% = 24,12\%$$

Коэффициент выбытия. Данный коэффициент показывает, сколько человек выбыло из данного региона в среднем на каждую 1000 человек населения в год рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{выб}} = \frac{\text{число выбывших}}{\text{среднее население}} * 1000\%$$
$$K_{\text{выб}} \text{ за 2013 год} = \frac{88\ 403}{3\ 478\ 663} * 1000\% = 25,41\%$$
$$K_{\text{выб}} \text{ за 2014 год} = \frac{89\ 134}{3\ 493\ 663} * 1000\% = 25,51\%$$
$$K_{\text{выб}} \text{ за 2015 год} = \frac{85\ 724}{3\ 498\ 995} * 1000\% = 24,49\%$$
$$K_{\text{выб}} \text{ за 2016 год} = \frac{91\ 729}{3\ 501\ 519} * 1000\% = 26,19\%$$
$$K_{\text{выб}} \text{ за 2017 год} = \frac{84\ 382}{3\ 497\ 679} * 1000\% = 24,12\%$$

Коэффициент механического прироста. Данный коэффициент показывает величину механического прироста, приходящегося в среднем на 1000 человек населения региона за год, и рассчитывается двумя формулами:

$$K_{МП} = \frac{НП}{НН} * 1000\% \text{ или } K_{МП} = K_{пр} - K_{выб}$$

$$K_{МП} \text{ за 2013 год} = \frac{88\ 640 - 88\ 403}{3\ 478\ 663} * 1000\% = 0,06\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2014 год} = \frac{90\ 163 - 89\ 134}{3\ 493\ 663} * 1000\% = 0,29\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2015 год} = \frac{85\ 724 - 85\ 724}{3\ 498\ 995} * 1000\% = 0\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2016 год} = \frac{87\ 373 - 91\ 729}{3\ 501\ 519} * 1000\% = -1,24\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2017 год} = \frac{84\ 382 - 84\ 382}{3\ 497\ 679} * 1000\% = 0\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2013 год} = 25,48\% - 25,41\% = 0,07\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2014 год} = 25,8\% - 25,51\% = -0,01\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2015 год} = 24,49\% - 24,49\% = 0\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2016 год} = 24,95\% - 26,19\% = -1,24\%$$

$$K_{МП} \text{ за 2017 год} = 24,12\% - 24,12\% = 0\%$$

2.2 Оценка результативности реализации миграционной политики в Челябинской области

К сожалению, в современном мире можно дать оценку результативности реализации миграционной политики, только исходя из научного подхода.

Оценку результативности реализации миграционной политики в Челябинской области можно выразить в следующих применимых аспектах:

1) Повышение количества высококвалифицированных специалистов. В Челябинской области есть определенный перечень приоритетных видов деятельности, который включает в себя: обрабатывающие производства (кроме

производства подакцизных товаров); производство и распределение электроэнергии, газа и воды; производство изделий народных художественных промыслов и ремесленных изделий; строительство зданий и сооружений; инновационная деятельность; сельское хозяйство, рыболовство, рыбоводство; здравоохранение, образование и предоставление социальных услуг; жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению; услуги по организации внутреннего туризма, физической культуры и спорта; бытовые услуги, предоставляемые населению; услуги розничной торговли. Для мигранта будет плюсом трудоустроиться по одному из данных направлений;

2) Повышение количества иностранных студентов для привлечения их обучения в российский государственных учреждениях. В данном случае это поможет взглянуть на некоторые вещи совсем иначе, посмотреть на многие проблемы под другим углом, получить полезный опыт для своих земляков.

3) Снижение количества числа незаконных мигрантов и сокращение расходов государства на их депортацию. Для предотвращения данных проблем, нужно улучшить политику и работу по осуществлению надзора за въездом-выездом иностранных граждан и изменения меры наказания при нарушении. Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел определило, что количество иностранных граждан незаконно въехавших на территорию Российской Федерации за 2017 год составило 2 600 000 человек. Рост данного числа мигрантов может не только оставить след на репутации страны, но и привести к различные межнациональным конфликтам.

4) Приоритетным миграционным потоком рассматривать русскоговорящих мигрантов. Используя этот способ, в первую очередь изменится отношение и исчезнут стереотипы об иностранных гражданах-мигрантах о том, что они безграмотны. Должно увеличиться число носителей русского языка.

Эффективно управлять миграционной сферой и способствовать ее улучшению может только Министерство по вопросам миграции. Поэтому для качественной

работы в нем должны работать квалифицированные сотрудники знающие свои обязанности.

У иммиграции в Челябинскую область есть различные основания, они зависят от индивидуальных причин переезда в Россию иностранных граждан. Рассмотрим данные программы:

1. Воссоединение с семьей. Данная программы миграции является одной из самых распространенных программ в различных странах мира. Но условия для воссоединения семьи везде разные. В Российскую Федерацию иностранный гражданин имеет право переехать только к гражданину Российской Федерации: мужу или жене, родителям, детям, так как они являются близкими родственниками. После приезда по данной программе у иностранного гражданина появляется возможность получения гражданства по упрощенной системе. Она заключается в том, что мигрант может сначала получить разрешение на временное проживание, потом вид на жительство, а по истечению срока 6 месяцев – подать документы на гражданство Российской Федерации. Что касается воссоединения с мужем или женой – должно пройти 3 года со дня заключения брака для возможности подачи заявления на получение гражданства. Но есть исключения, как, например, переезд несовершеннолетних детей иностранного государства к родителю – гражданину Российской Федерации. В данном случае родитель несовершеннолетнего мигранта подает документы от своего лица сразу на гражданство. Так, в данном виде программы есть ряд своих недостатков. Основным из них является фиктивный брак. Многие иностранные граждане любым способом готовы стать гражданином России, а этот для них является одним из самых простых.

2. Трудоустройство и ведение своего бизнеса на территории России. Из-за того, что уровень жизни в некоторых странах СНГ ниже, чем в России, желающих получить работу у нас в стране значительное количество. Кто-то из них переезжает на постоянной основе, кто-то на временной, или как ее еще называют – «сезонной». Как говорилось ранее, большим приоритетом для проживания в

Российской Федерации для мигрантов является наличие статуса высококвалифицированного специалиста, но, к сожалению, многие иностранные граждане не в курсе о данном виде трудовых мигрантов, что является их численном недостатке. Их список определен в приложении 1. Лица, имеющие статус высококвалифицированного специалиста имеют право получить гражданство по упрощенной системе. Данная программы опирается на следующий приказ: Приказ Минтруда России от 13.07.2015 N 446н "Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке" (в редакции от 25.11.2019) [6].

3. Обучение в России. Иностранные студенты, обучающиеся в России в средних, средних профессиональных, либо высших учреждениях вправе стать временными или постоянными жителями страны. Для получения разрешения на временное проживание им нужно предоставить направление из данного учебного заведения, в котором указывается, что данный иностранный гражданин зачислен в студенты, еще должна указываться специальность, длительность и прочие условия обучения. Подготовка иностранных студентов в российских учебных заведениях позволяет провести отбор наиболее способных из них для задействия в российской экономике, что в будущем поспособствует развитию России.

4. Мигранты-ученые и деятели искусства. Российские иммиграционные законы всегда были лояльны к тем иностранцам, которые могут принести ощутимую пользу стране. Так, к примеру, без особых проблем станут временными или постоянными жителями России зарубежные представители науки или искусства. Для них также открыта возможность ускоренного получения российского гражданства. К данной категории относят и зарубежных спортсменов, выступающих под российским флагом на престижных международных соревнованиях, но и их количество также не велико.

5. Статус беженца. По различным причинам некоторые из иностранных граждан вынуждены уехать из своей страны для проживания в другой. Для получения данного статуса, мигрант необходимо доказать, что ему пришлось экстренно уехать из своего постоянного места проживания, после чего им выдается свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации. После получения данного статуса мигранты сами решают как поступить. Некоторые уезжают обратно на родину, как только на то появится возможность, а другие планируют приобрести российское гражданство.

6. Программа соотечественников. Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом принята указом Президента Российской Федерации 22 июня 2006 года. Программа направлена на переселение людей, оказавшихся после распада СССР за пределами России и желающих переселиться на ее территорию. По данной программе, также, есть ряд определенных упрощений и ускорений в получении гражданства и сопутствующих документов. Например, по данной государственной программе получить гражданство России возможно примерно за 1 год, пройдя все этапы получения. Еще одним приоритетом данной программы является то, что по завершению всей процедуры, есть возможность компенсировать транспортные расходы и оплату государственных пошлин, а также, получить выплату по единовременному пособию (на участника государственной программы 20000 рублей, а на члена семьи участника государственной программы 10000 рублей). Данная программа пользуется большим спросом, ежегодно большое количество людей желают переехать на постоянное место жительства в Россию, но условия для приобретения данного статуса определяются своими нормативами и положениями, что сокращает число желающих в его приобретении.

Одой из важнейших составляющих является работа миграционной службы. Данная сфера направлена конкретно на иностранных граждан.

Основными задачами миграционной службы являются:

1. Организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции;
2. Обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции;
3. Обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции;
4. Организация и координация деятельности территориальных органов Министерства Внутренних Дел России по вопросам, входящим в компетенцию Главного управления;
5. Организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов Министерства Внутренних Дел России и их структурных подразделений, организация, созданных для решения задач по реализации государственной политики в сфере миграции, по вопросам, отнесенным к компетенциям Главного управления.

Перечень государственных услуг в сфере миграции:

1. Оформление загранпаспорта;
2. Регистрационный учет;
3. Предоставление статуса вынужденного переселенца и продление срока его действия;
4. Оформление свидетельства участника Государственной программы переселения соотечественников;
5. Выдача паспорта гражданина Российской Федерации;
6. Лицензирование деятельности по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей;
7. Выдача разрешения на временное проживание;
8. Выдача вида на жительство;
9. Предоставление адресно-справочной информации;
10. Осуществление миграционного учета;

11. Оформление приглашения на въезд в Российскую Федерацию;
12. Признание беженцем и предоставление временного убежища в Российской Федерации;
13. Оформление и выдача беженцу проездного документа, содержащего электронный носитель информации;
14. Оформление, выдача, продление срока действия и восстановление визы.

В зависимости от ряда вопросов создаются нормативные акты, принятые в миграционной сфере. Рассмотрим данные нормативные правовые акты, на которых основывается работа миграционных служб по Челябинской области:

1. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" [5]. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности. Данный нормативно-правовой акт урегулировал и упростил разрешение ряда вопросов, связанных с: разрешением на временное проживание; временным проживанием иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы; постоянным проживанием иностранных; установлением личности иностранного гражданина, не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность; передвижением иностранных граждан; трудовой деятельностью иностранных граждан и других вопросов, определяющих обеспечение проживания и трудоустройству.

2. Федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" [9]. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения,

возникающие при осуществлении учета перемещений иностранных граждан и лиц без гражданства, связанных с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации (далее – перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства). Данный нормативно-правовой акт урегулировал и упростил разрешение ряда вопросов, связанных с: правами иностранных граждан при осуществлении миграционного учета; осуществлением миграционного учета; порядком и сроками регистрации иностранных граждан по месту жительства и другими вопросами, касающихся местонахождению иностранных граждан в регионе.

3. Постановление Правительства РФ от 13 ноября 2012 г. N 1162 "Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции" (с изменениями и дополнениями) [11]. Настоящее Положение устанавливает порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции (далее – государственный контроль). Государственный контроль осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами с применением риск-ориентированного подхода. Последовательность административных действий и процедур при осуществлении государственного контроля определяется административным регламентом по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации. Данный нормативно-правовой акт урегулировал и упростил разрешение ряда вопросов, связанных с административной и уголовной ответственностью, уменьшению возрастания их числа и предотвращению появления.

4. Приказ ФМС России N 367, МВД России N 807 от 31.07.2015 "Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних

дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников" (Зарегистрировано в Минюсте России. 22.10.2015 N 39426) [7].

Административный регламент по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) должностных лиц Федеральной миграционной службы, ее территориальных органов, Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников. Данный нормативно-правовой акт урегулировал и упростил разрешение ряда вопросов, связанных с: соблюдением иностранным гражданином правил въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации, установленного режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, правил миграционного учета, транзитного проезда через территорию Российской Федерации; соблюдением нанимателем (собственником) жилого помещения, стороной, принимающей иностранного гражданина в Российской Федерации правил постановки иностранных граждан на учет по месту пребывания, регистрации иностранных граждан по месту жительства, достоверность предоставляемой ими информации об иностранных гражданах, подлежащих миграционному учету, или документов для их постановки на учет по месту пребывания (регистрации по месту жительства); соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, у

которых возникают обязанности, связанные с приглашением иностранного гражданина в Российскую Федерацию и (или) пребыванием его на территории Российской Федерации, правил и (или) порядка исполнения указанных обязанностей; соблюдение иностранным гражданином положений миграционного законодательства при осуществлении им трудовой деятельности на территории Российской Федерации; соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников и использования их труда.

В ходе изучения раздела 2 были выявлены такие проблемы, как фиктивный брак иностранного гражданина с гражданином Российской Федерации с целью получения гражданства по упрощенной системе, недостаток высококвалифицированных специалистов, малое количество приезжих иностранных студентов, желающих обучаться в российских учебных учреждениях, ученых и деятелей искусства, определенные рамки в получении статуса переселенца по государственной программе соотечественников, незаконная миграция.

Выводы по разделу два

Подводя итоги по второму разделу следует отметить, что поток миграции актуален по настоящее время и в частности стабильно развивается в сферах трудовой миграции.

Анализ и оценка миграционной политики в Челябинской области показали нам следующее:

1. Число иностранных мигрантов ежегодно остается практически неизменным;
2. Основное число иностранных граждан – трудовые мигранты, которые имеют трудоспособный возраст;
3. Число убывших эмигрантов и иммигрантов возрастает. Для предотвращения скачков в численности выбывшей и прибывшей миграции нужно тщательно

разрабатывать определенные аспекты социально-экономической и миграционной политики региона.

Оценка результативности реализации миграционной политики в Челябинской области, также, дала нам не положительный результат. Для нормализации стабильности ситуации в Челябинской области в миграционных вопросах нужно выполнить следующие процедуры:

1. Привлечение мигрантов, входящих в число высококвалифицированных специалистов;
2. Улучшение законов в сфере миграционной политики;
3. Снижение количества числа незаконных мигрантов;
4. Предотвращение коррупции;
5. Повышение числа иностранных студентов для обучения в российских учебных учреждениях;
6. Надзор за браками, заключенными между иностранным гражданином и гражданином Российской Федерации.

Данные направления помогут миграционной политике сделать Челябинскую область более привлекательной для посещения иностранных граждан и посодействуют возвращению соотечественников на ее территорию для дальнейшего проживания и получения гражданства Российской Федерации.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Направления совершенствования миграционной политики

Распад СССР внес свои корректировки в дальнейшей жизни людей. Многим пришлось уехать, а кто-то был вынужден остаться на той территории, на которой они находились в момент распада СССР. Причины на то были разные, как переселение к семьям, так и смена местожительства для поиска нового места работы. Все это в совокупности привело к стремительному развитию миграционной политики и миграционных процессов.

Для реализации миграционной политики главное место занимает государство. Именно оно способно принять определенные решения касаясь каких-либо проблем, а также осуществить надлежащий контроль и осуществление работы местных органов.

На сегодняшний день Российская Федерация является страной-получателем мигрантов. Причина тому – рабочие места для трудовых мигрантов.

В Челябинской области в последнее время большая часть внимания уделяется проблемам, связанным с миграционной политикой. Это связано с тем, что без грамотного управления миграционными потоками невозможно обеспечить качественное функционирование системы национальной безопасности, необходимое экономическое развитие, улучшение демографической ситуации в стране. Именно поэтому государство активно реализует свою политику в области миграции.

Государственная политика совокупность целей, задач, приоритетов, принципов, стратегических программ и плановых мероприятий, которые разрабатываются и реализуются органами государственной власти с привлечением институтов гражданского общества. Целями и задачами государственной политики в области миграции на данный момент являются

определение существующих проблем, постановка и достижение стратегических целей, определяющие развитие государства и общества. Усовершенствование миграционной политики, улучшение качества предоставляемых государственных услуг, которыми пользуются мигранты, обеспечение их доступности на всей территории Челябинской области становятся основными направлениями, пути решения проблем, которых нужно решать в первую очередь.

Однако есть и ряд недостатков, которые затрудняют правильное формирование миграционной политики. Одним из них является не до конца правильно сформированные законы. Это означает, что при модернизации сферы миграционной политики на это нужно обращать внимание в первую очередь и предотвращать появление проблем. Чтобы в дальнейшем не появлялось инцидентов на данной почве, нужно улучшить контроль и работу органов власти. Для этого нужно выполнить следующие действия: провести проверку и сбор статистических данных о миграционном потоке; проанализировать, в каком критерии больше всего отрицательной динамики и обратить внимание в первую очередь на это; введение единой государственной базы, которая значительно облегчит работу сотрудников миграционных служб и поможет качественному сбору информации для дальнейших анализов; провести модернизацию тех законов, которые бы смогли выйти на новый уровень работы. При соблюдении качественной работы всех направлений при надзоре за миграционным потоком сложится слаженная работа, которая однозначно в будущем упростит жизнь как для коренного населения, так и для иностранных граждан.

Из-за возникших барьеров с менталитетом, разногласиями в национальности, вероисповедании и взглядов на жизнь, мигранты вынуждены либо все это терпеть ради заработка, либо возвращаться обратно на родину. Из-за всего этого иностранные граждане сталкиваются с проблемами поиска работы и жилья.

Есть определенные документы, которые иностранный гражданин должен приобретать при трудоустройстве на работу. Это: патент и экзамен о владении русским языком. Но эти положения действуют не для всех. Патент оформляется

для граждан Узбекистана, Азербайджана, Таджикистана. Тем временем как другие страны СНГ обязаны оформить трудовой договор. Сдача экзамена проводится только для тех граждан, у кого нет документа об образовании с оценкой по русскому, который должен быть получен до 1991 года, либо подтвердить владением русским языком можно документов об образовании, которое выдано на территории Российской Федерации, где, также, стоит оценка за русский язык.

В настоящее время в Челябинскую область въезжает большое количество мигрантов, которое с каждым годом практически не меняет своих показателей.

В настоящее время, в числе внешних мигрантов находятся люди, которые переехали в республики бывшего СССР, когда те еще являлись частью единого государства.

Для того, чтобы происходило увеличение числа трудоспособных граждан на территории Челябинской области, нужно облегчить процедуру получения гражданства, вида на жительство и разрешения на временное проживание для тех граждан, кто является высококвалифицированными специалистами в тех отраслях, которые необходимы для полноценной работы определенных структур. То есть для увеличения роста высококвалифицированных специалистов и снижения остальных трудовых мигрантов, следует упростить процедуры подачи на некоторые документы, что будет являться стимулом и привлечением на территорию региона именно число мигрантов, которые являются специалистами в какой-то определенной сфере.

Однако, нужно проводить тщательную проверку и контроль на притоком таких мигрантов, чтобы в результате миграционные процессы не стали неконтролируемыми. Увеличение числа внешних мигрантов необходимо осуществлять тщательно обдумав.

В настоящее время основной поток мигрантов – иностранные граждане из стран СНГ. Количество приезжих из зарубежных стран (например, Италия, Франция, Америка и другие) значительно отличается. Это обусловлено тем, что

изначально сложившиеся стереотипы и в каких-то конкретных вопросах неправильно сформулированные законы и положения, стали привлекательными условиями для людей, у которых уровень владения русским языком ниже среднего, образование не выше среднего специального, а также, отсутствие значительной профессионально-квалифицированной подготовки.

Тем самым можно сказать о «качестве» въезжающей стороны в Челябинскую область то, что это качество крайне низкое.

Трудовые мигранты, как правило, работают по таким должностям, как строители, водители, поварами. Тем самым они задействованы в тех отраслях, которые являются необходимо важными не только для осуществления комфортной жизни, но и напрямую связанными со здоровьем и жизнью граждан Челябинской области. При решении данного вопроса следует обратить внимание на поток трудовых мигрантов, с целью привлечения в Челябинскую области высококвалифицированных специалистов.

Еще одной важной проблемой являются фиктивные браки. Многие иностранных граждане приезжают в Российскую Федерацию с целью получения гражданства. Для упрощенной системы в получении документов они пользуются всевозможными методами, одним из которых является заключение брака с гражданином Российской Федерации. По закону, иностранный гражданин может получить гражданство по упрощенной системе после 3 лет со дня заключения брака. Как раз на этом основании многие дожидаются истечения срока, получают гражданство и расторгают брак. Для предотвращения этой проблемы в сфере миграционной политики государству и миграционным службам следует тщательно проверять наличие законного брака различными путями, например, проживание по месту жительства супругов и наличие одной фамилии после заключения брака.

Также, слабо развито в использовании и продвижении образование для иностранных граждан. Благодаря этому миграционная политика области могла бы получить высококвалифицированных специалистов, которые способны

рассматривать проблему и ее решение под другим ракурсом. Но этого не происходит в связи с тем, что государство и законы ограничили иностранных студентов в осуществлении трудовой деятельности, что значительно уменьшает привлекательность мигрантов. Для предотвращения данного вида проблемы особому вниманию со стороны миграционных служб следует обратить на снижение рамок и запретов для иностранных студентов, чтобы они могли спокойно и работать, и обучаться. Например, можно ввести ограничения по времени работы, которые бы не помешали получению образования.

Рост числа грамотных и профессиональных мигрантов из зарубежных стран на территорию Челябинской области – одна из приоритетных задач миграционной политики. Это будет в какой-то степени компенсировать число убывших из области граждан и осуществлять пополнение числа трудоспособного населения.

Изменения коснулись не только мигрантов, но и работников миграционных служб.

Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба Российской Федерации упразднена. Правопреемником упраздненной службы стало Министерство внутренних дел.

Основной проблемой Министерства внутренних дел является коррупция. Такие действия отрицательно сказывались как на результате работы и решения вопросов мигрантов, так и на имидже государственных органов. Данный вопрос активно решается и по настоящее время с целью качественной и честной работы сотрудников миграционных служб.

Ряд проблем, существующих в системе миграции Челябинской области, решается достаточно успешно путем адекватного изменения действующего законодательства. Но, к сожалению, это решает не все вопросы. Есть такие актуальные проблемы, которые не решаются на протяжении длительного

количества времени, которые касаются очередей и длительностью получения определенных документов для мигрантов и коренного населения.

В связи с долгим решением проблем была введена электронная запись на государственные услуги и осуществлена работа многофункционального центра, но и она оказалась не эффективной при осуществлении. Это привело как к психологическим трудностям граждан, так и возникновению конфликтов с работниками государственных служб.

Следует, также, улучшить работу сотрудников, в том числе проводить специальные курсы, повышения квалификации сотрудников для изучения культуры мигрантов и их менталитета, которые могли бы помочь избежать конфликтов.

Еще одной важной проблемой является нелегальная миграция. Незаконные мигранты, пересекшие границу, как правило едва владеют русским языком и иногда не в силах обосновать возникшие у них проблемы, а также, такие мигранты не стремятся в дальнейшем его изучении, так как находятся на территории страны незаконно. Данная категория мигрантов зависит от работодателя и собственника предоставляемого им жилья, не понимая, что они тоже несут как административную, так и уголовную ответственность за свои действия, так как их нахождение является незаконным. Они почти не контактируют с окружающим миром и местным населением области, за исключением тех людей, с которыми им приходится контактировать в связи с работой и проживанием. Единственной целью таких мигрантов является выживание в трудных на них условиях и заработок для себя и своей семьи, которая в этот момент, как правило, находится у себя на родине.

Таким образом, нелегальные мигранты подвергают себя и государство рядом проблем. Именно из-за таких незаконных мигрантов и возникают межнациональные конфликты, после которых и складывается негативное мнение и стереотипы.

Для предотвращения этой проблемы, органы власти на законодательной уровне должны ужесточить меры наказания и поставить контроль за наблюдением нахождения мигрантов в первую очередь.

Эти и многие другие проблемы требуют скорейшего решения с целью повышения эффективности миграционной политики Челябинской области, что позволит улучшить как демографические, так и экономические направления региона.

3.2 Предложения по совершенствованию деятельности территориальных органов Челябинской области

Принятие и осознание проблемы органами местной власти – важный этап в принятии решения. Для ее осуществления реализации предотвращения проблемы на государственном уровне нужно проводить проверки, внесение в поправки в Конституцию Российской Федерации, проверку на наличие действующих документов у мигрантов и другие различные процедуры для минимизирования возникших проблем в миграционном потоке.

При рассмотрении ряда определенных актуальных проблем на настоящее время, выделим одну, которой будет являться фиктивные браки.

Согласно Федеральному закону от 31.05.2002 N 62-ФЗ(ред. от 18.03.2020) "О гражданстве Российской Федерации" ч.2 «Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условия о сроке проживания, установленного пунктом "а" части первой статьи 13 настоящего Федерального закона, если указанные граждане и лица: б) состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет» [4].

В ходе личного исследования и изучения данного вопроса удалось выяснить, что цена для регистрации фиктивного брака с гражданином Российской

Федерации на территории Челябинской области варьируется в диапазоне 20 000-50 000 рублей. Для многих мигрантов такая сумма не является проблемой, так как они долгое время работают и откладывают деньги для личных нужд. Для поиска «претендентов» на оформление фиктивного брака они используют знакомых, которые готовы за определенную сумму денег это сделать.

В основном фиктивные браки оформляют мигранты мужского пола, которые долгое время работали по патенту.

Рассмотрим процедуру получения гражданства по браку подробнее.

После регистрации брака иностранный гражданин имеет право подать документы на разрешение на временное проживание сроком на 3 года в упрощенном порядке без получения квоты, что значительно ускоряет и упрощает данную процедуру. Для подачи на разрешение на временное проживание в Челябинской области нужны следующие документы: форма заявления о выдаче разрешения на временное проживание (приложение № 2 к Административному регламенту); нотариально-заверенный паспорта иностранного гражданина; миграционная карта; отрывная часть бланка уведомления по месту пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства; сертификат о владении русским языком или документ государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года; свидетельство о заключении брака, паспорт супруга, 2 личные фотографии размером 3,5 см на 4,5 см; оплата государственной пошлины в размере 1600 рублей. После сбора данного пакета документов мигрант подает его районный орган отдела по вопросам миграции, в котором он зарегистрирован. После принятия документов результат о выдаче разрешения на временного проживания поступает в течение двух месяцев.

После того, как иностранный гражданин получил положительный ответ, ему ставится отметка в паспорте с присвоением номера разрешения на временное

проживание, после чего он обязан зарегистрироваться по месту жительства в течение семи рабочих дней.

Следующий этап на пути к гражданству – вид на жительство, который выдается сроком на 5 лет. Для его подачи должно пройти не менее полугода со дня получения разрешения на временное проживание. Для подачи на вид на жительство в Челябинской области требуется следующий пакет документов: форма заявления о выдаче вида на жительство (приложение № 1 к Административному регламенту); нотариально-заверенный паспорт иностранного гражданина; идентификационный номер налогоплательщика; справки, подтверждающие доход с момента получения разрешения на временное проживание (такими являются: справка 2-ндфл; налоговая декларация; выписка о вкладе в банке; если человек находится на иждивении, то предоставляются справки о доходах того, у кого он находится на иждивении); сертификат о владении русским языком или документ государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года; 4 личные фотографии размером 3,4 см на 4,5 см; оплата государственной пошлины в размере 5000 рублей. После сбора данного пакета документов мигрант подает его районный орган отдела по вопросам миграции, в котором он зарегистрирован. После принятия документов результат о выдаче разрешения на временного проживания поступает в течение шести месяцев.

После того, как иностранный гражданин получил положительный ответ, ему выдается вид на жительство, после чего он обязан зарегистрироваться по месту жительства в течение семи рабочих дней.

После вступления в силу с 1 ноября 2019 года Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 257-ФЗ, выдаваемый иностранным гражданам и лицам без гражданства вид на жительство в России стал бессрочным, то есть этот документ теперь выдается без ограничения срока действия. Некоторые мигранты

останавливаются на данном этапе без получения гражданства Российской Федерации и проживают на ее территории по виду на жительство.

До получения гражданства иностранный гражданин обязан ежегодно перерегистрироваться по разрешению на временное проживание или виду на жительство, или как по-другому называется данная процедура – подтверждение дохода. В ходе данной процедуры мигрант обязан предоставить справки, подтверждающие доход, которые должны соответствовать суммам не менее прожиточного минимума. Прожиточный минимум в Челябинской области за 1 квартал 2020 года определен на уровне 10 440 рублей на душу населения, 11 183 рубля – для трудоспособного населения. То есть, общая годовая сумма должна быть не менее 120 000 рублей.

По истечению трех лет со дня заключения брака иностранный гражданин имеет право подать документы на получение гражданства Российской Федерации. Для подачи на гражданство в Челябинской области нужны следующие документы: Приложение № 1 к Положению о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (в ред. Указов Президента РФ от 19.09.2019 № 464); нотариально-заверенный перевод паспорта иностранного гражданина; нотариально-заверенное свидетельство о рождении иностранного гражданина; отказ от имеющегося гражданства (не требуется для граждан Таджикистана (так как между Республикой Таджикистан и Россией действует договор о двойном гражданстве от 7 сентября 1995 года, подписанный главами государств в Москве); вид на жительство; справки о доходах (такими являются: справка 2-ндфл; налоговая декларация; выписка о вкладе в банке; если человек находится на иждивении, то предоставляются справки о доходах того, у кого он находится на иждивении); свидетельство о заключении брака; паспорт супруга; сертификат о владении русским языком или документ государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 года; 3 личные фотографии размером 3 см на 4 см;

оплата государственной пошлины в размере 3500 рублей. После сбора данного пакета документов мигрант подает его районный орган отдела по вопросам миграции, в котором он зарегистрирован. После принятия документов результат о выдаче разрешения на временного проживания поступает в течение шести месяцев.

Данные процедуры получения документов значительно упрощаются, если мигрант зарегистрировал брак законно и добровольно. Но, к сожалению, встречаются случаи, когда органы Министерства внутренних дел выясняют, что брак был заключен фиктивно.

После того, как будет раскрыт факт фиктивного заключения брака, государственные органы власти в праве:

1. Аннулировать брак;
2. Признать недействительным все коммерческие сделки, ради которых был заключен фиктивный брачный союз;
3. При доказательстве вины обеих сторон совместно нажитое имущество будет поделено пополам;
4. Если один из супругов докажет, что он был обманут и не знал о фиктивности заключенного брака, то он вправе потребовать у второй стороны компенсацию за причиненный моральный и материальный вред;
5. Если иностранный гражданин уже получил гражданство, то оно может быть аннулировано, если нет – будет наложен запрет на его получение;
6. Возможность депортации из страны.

Для предотвращения данного вида мошенничества с целью получения гражданства Российской Федерации, выделим следующие пути совершенствования территориальных органов Челябинской области и изобразим их в таблице 4.

Таблица 4 – Пути совершенствования территориальных органов Челябинской области

№	Пути совершенствования	Предложения по совершенствованию
1	Создание условий для быстрой адаптации и интеграции находящихся в городе мигрантов, с целью предотвращения прибегания к таким способам получения документов	Здесь можно определить такие критерии изменений, как: продление срока для первичной регистрации, чтобы мигранты не прибегали к поиску срочных решений в вопросах оформления документов и поиска работы; упрощение процедур получения разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства для тех лиц, которые являются высококвалифицированными специалистами, чтобы в приоритете было привлечение «полезных» мигрантов
2	Тщательный надзор сотрудников миграционной службы за данным видом получения гражданства и сопутствующих документов	Тут стоит выделить следующие функции в работе сотрудников миграционных служб: проверка сотрудниками миграционной службы нахождения по месту жительства иностранного гражданина с целью выявления фактического места проживания; осуществление приема в миграционной службе двух супругов для подтверждения их брака в течение каждого шести месяцев; осуществлять процедуру подписи согласия двух супругов с ознакомлением административной и уголовной ответственности за выявление фиктивности брака
3	Ужесточение наказания на законодательном уровне при выявлении фиктивного брака	Говоря об этой процедуре по совершенствованию территориальных органов Челябинской области, следует на законодательном уровне осуществить наказание и привлечение административной и уголовной ответственности, которые будут выражаться в предъявлении штрафа иностранному гражданину, выраженное в соотношении заработной платы мигранта на количество месяцев со дня заключения брака, а также депортации за пределы Российской Федерации не меньше, чем на 5 лет
4	Ежегодное повышение квалификации сотрудников и их ознакомление с возможностью выявления и предотвращения данных вопросов	Тут, также, следует на законодательном уровне ввести программу переаттестации и повышения квалификации сотрудников, которая будет проходить раз в год, а также, проведение такого мероприятия, как ежегодное проведение лекции по данной проблеме

Окончание таблицы 4

№	Пути совершенствования	Предложения по совершенствованию
5	Пристальное наблюдение за сотрудниками миграционных служб для минимизации таких случаев, как взятка	Говоря о коррупции в сфере органов власти, необходимо ввести ужесточение наказания на законодательном уровне сотрудников миграционных служб за попытку или совершение взятки, которое будет предусматривать штраф, увольнение с места работы (а иногда и запретом на работу в любых органах власти), лишение свободы или исправительные работы. Вид наказания должен зависеть от суммы взятки и установления действительности ее осуществления
6	Регулирование и оптимизация объема и структуры миграционных потоков в целях устойчивого социально-экономического и демографического развития города	В этом случае органам государственной власти стоит выполнить следующее: контролировать вид миграционных потоков; ограничить число прибывших мигрантов по видам причин, чтобы, как не пострадала экономическая сторона региона, так и не было большого перевеса в трудовых мигрантах; разработать индивидуальные программы по проживанию мигрантов разных государств в зависимости их постоянного нахождения на территории области
7	Эффективное использование иностранной рабочей силы с соответствующей оплатой труда, чтобы у мигрантов в первую очередь был стимул хорошо зарабатывать, а не ускоренно получить гражданство	Как говорилось ранее, нужно привлекать число «полезных» мигрантов, которые могут помочь развитию экономики, культуры и других отраслей. Но стоит отметить особый, что для предотвращения нелегального оформления документов стоит обратить внимание на трудовых мигрантов. С целью минимизации ситуаций со всевозможным ускорением получения гражданства, следует обратить внимание органам власти региона на данный вопрос и выполнить следующее: провести анализ по сферам трудовой миграции, чтобы выяснить в какой из них наибольшее количество рабочих; составлять рейтинг требуемых должностей; составлять коэффициент оплаты труда в зависимости от этих требуемых должностей, чтобы мигранты в первую очередь тянулись к заработку, а не к получению гражданства; снижение стоимости оплаты государственной пошлины за продление патента на законодательном уровне, так как сумма ежегодно увеличивается, а заработная плата остается практически неизменной

Также, должны соблюдаться определенные критерии при рассмотрении документов на разрешение на временного проживание, вид на жительство и гражданство:

1. обязательная регистрация по месту жительства у двух супругов по одному адресу;
2. наличие одной фамилии после заключения брака (желательно);
3. уточнить срок проживания иностранного гражданина на территории Челябинской области для подтверждения того, что не прошло слишком мало времени со дня приезда, что может поставить под сомнение их законность брака;
4. обязательное наличие справки об отсутствии брака за пределами Российской Федерации;
5. прием документов исключительно при присутствии двух супругов.

Соблюдение данных перечисленных критериев по улучшению работы сотрудников миграционных служб Челябинской области и осуществления ими приема документов у иностранных граждан поможет улучшать и корректировать в дальнейшем не только работы территориальных органов, но и общих миграционный поток, который в дальнейшем меньше будет прибегать к таким мерам, как «фиктивный брак».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе решения поставленных задач были получены следующие результаты.

В представленной дипломной работе раскрыты понятия миграции и миграционной политики.

Анализ основных видов движения населения позволил выделить из них миграционное движение, представляющее собой территориальное перемещение людей, которое совершается между разными населенными пунктами, вне зависимости от продолжительности, регулярности и целевой направленности и завершающееся сменой постоянного места жительства.

В зависимости от направления, целей, причин и других признаков были выделены основные инструменты реализации миграционной политики, а также были выявлены подходы к оценке результативности миграционной политики в Челябинской области.

Миграционные процессы в Челябинской области за последние несколько лет определялись влиянием отрицательных и положительных факторов.

К отрицательным факторам относятся проявления национализма, число нелегальных мигрантов, находящихся на территории региона без каких-либо законных документов, ухудшение качества жизни, экономическая нестабильность и социальные конфликты.

В то же время к положительным факторам относятся упрощение процедур для подачи таких документов как разрешение на временное проживание, вид на жительство и гражданство, улучшение законодательной базы, содействие переселенцам.

Действие многих факторов, включая геополитическую ситуацию, более стабильное экономическое положение России по сравнению с другими странами СНГ, наличие в России больших национальных диаспор указывает на то, что Российская Федерация останется лидером по привлечению мигрантов из ближнего зарубежья на долгое время.

Рациональное регулирование миграционных процессов в Челябинской области позволит создать условия для решения задачи по обеспечению национальной безопасности, будет способствовать устойчивому развитию экономики страны, соблюдению прав человека и повышению качества жизни населения России.

Одним из популярных направлений миграционных потоков в Челябинскую область является Средняя Азия – а именно граждане Таджикистана, Армении, Азербайджана, Узбекистана, Кыргызстана и Казахстана. Одной из сложнейших проблем мигрантов из данных стран является внедрение в российское общество, за исключением русскоязычных мигрантов-переселенцев, так как у России пока нет мировой инфраструктуры изучения русского языка.

Помощью для предотвращения возможных конфликтов, происходящих на межнациональной почве, могут упрощения в получении определенных документов с одной стороны, и улучшение отношения к мигрантам у коренного населения – с другой. Для улучшения отношения у коренных жителей требуется проводить различные мероприятия по информированию граждан региона в данном вопросе. Информацией, способствующей повышению толерантного отношения к мигрантам, может стать: порядок выделения квоты и получения гражданства Российской Федерации и их трудность в приобретении, список приоритетных профессий высококвалифицированных специалистов и другие.

Главной проблемой трудовой миграции в Россию по настоящее время является нелегальная миграция, которая порождает не только межнациональные конфликты и отрицательное мнение у местных жителей региона о мигрантах, но и затрудняет местонахождение иностранных граждан на проживающей территории из-за того, что они напрямую зависят от работодателя и собственника предоставляемого жилья.

Система патентов и трудовых договоров определенно упрощает жизнь и проживание мигрантов, так как они имеют право законно проживать на территории без каких-либо оснований.

Таким образом, были бы решены поставленные перед проводимой политикой цели и задачи.

Теоретическая и практическая значимость исследования заключается в том, что выводы, предложения и рекомендации, содержащиеся в работе, углубляют теоретическую базу исследований проблем миграции и могут быть использованы при разработке научно-практических рекомендаций по совершенствованию государственной миграционной политики.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. (с поправками от 30.12.2008 г., 05.02.2014 г., 21.07.2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. N 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. N 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

4. Федеральный закон от 31.05.2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

5. Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

6. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

7. Приказ Минтруда России от 13.07.2015 N 446н "Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке" (в редакции от 25.11.2019)[Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

8. Приказ ФМС России N 367, МВД России N 807 от 31.07.2015 "Об утверждении Административного регламента по исполнению Федеральной миграционной службой, ее территориальными органами и органами внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению

федерального государственного контроля (надзора) за пребыванием и проживанием иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

9. Приказ МВД России от 27.04.2016 N 214 "Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне" (с изменениями от 13.12.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

10. Федеральный закон от 18.07.2006 г. N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

11. Федеральный закон от 27.07.2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.garant.ru.

12. Постановление Правительства РФ от 13.11.2012 N 1162 "Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции" (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru.

13. Постановление Правительства РФ от 12.12.2012 г. N 1284 "Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления государственных услуг, руководителей многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг с учетом качества организации предоставления государственных и муниципальных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений

о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей"(с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс].– Режим доступа: www.garant.ru.

14. Приказ ГУ МВД России по Челябинской области №449 от 08.06.2020г. «Об утверждении Положения об Управлении по вопросам миграции ГУ МВД России по Челябинской области» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.74.mvd.rf.

15. Аслаханова, С.А. Анализ состояния миграционных процессов в России на современном этапе / С.А. Аслаханова // Молодой ученый. – 2015. – №21 (101). – С. 341–343.

16. Бекашев, Д. К. Международно-правовое регулирование вынужденной и трудовой миграции / Д.К. Бекашев, Д.В. Иванов. – М.: Проспект, 2014. – 392 с.

17. Вакуленко, Е.С. Моделирование миграционных потоков на уровне регионов, городов и муниципальных образований :дис. ...канд. экон. наук: 08.00.13 / Вакуленко Елена Сергеевна. – Москва, 2015. 239 с.

18. Вакуленко, Е.С. Дискриминируются ли иностранные работники на российском рынке труда? / Е.С. Вакуленко // Экономическая политика. – 2015. – №1. – С. 121–142.

19. Вакуленко, Е.С. Исследование спроса на труд иностранных мигрантов в российских регионах по поданным заявкам на квоты / Е.С. Вакуленко // Прикладная эконометрика. – 2016. – №1. – С. 67–86.

20. Васильева, А.В. Оценка влияния миграции на безопасность социально-экономического развития регионов России / А.В. Васильева // Фундаментальные исследования. – 2015. – №6. – С. 118–122.

21. Васильева, А.В. Прогноз развития миграционных процессов и рынка труда в регионах России / А.В. Васильева // Экономика региона. – 2016. – №4. – С. 283–297.

22. Гаврилова, Т.М. Влияние миграционных процессов на экономическую безопасность России / Т.М. Гаврилова // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2017. – №27. – С. 67–74.
23. Говорин, А.С. Особенности влияния иммиграции на экономическую безопасность России / А.С. Говорин // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2015. – №1. – С. 120–129.
24. Денисенко, М.Б. Механизмы регулирования трудовой миграции в развитых странах / М.Б. Денисенко. – М.: МАКС Пресс, 2016. – 64 с.
25. Жантлисова, Е.А. Зарубежный опыт регулирования международной миграции рабочей силы: возможности применения в России / Е.А. Жантлисова // Наука и производство Урала. – 2019. – Т. 15. – С. 67–68.
26. Зайнышев, И. Г. Технология соц. работы: учебное пособие для студ. высш. учеб. заведений / Зайнышев И. Г. // М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС. – 2016. – 340 с.
27. Ивахнюк, И.В. Незаконная миграция и безопасность России: угрозы, вызовы, риски / И.В. Ивахнюк. – М.: МАКС Пресс, 2015. – 52 с.
28. Кузнецов, В.Н. Социология безопасности: учебное пособие / В.Н. Кузнецов. – М.: МГУ, 2017. – 423 с.
29. Михайлова, О.Э. Международные стандарты обеспечения прав и свобод трудящихся-мигрантов / О.Э. Михайлова // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2016. – №4. – С. 51–53.
30. Морозов, И.Л. Геополитическая безопасность современной России / И.Л. Морозов // Теория и практика общественного развития. – 2015. – №8. – С. 112–114.
31. Мукомель, В.И. Интеграция мигрантов: вызовы, политика, социальные практики / В.И. Мукомель // Мир России. – 2017. – №1. – С. 34–50.
32. Питухина, М.А. Миграционная политика Российской Федерации: теория и особенности реализации: дис. ...доктора полит. наук: 23.00.02 / Питухина Марина Андреевна. – Санкт-Петербург, 2016. – 480 с.

33. Прудникова Т.А., Егорова С.А., Акимова С.А. Правовые и организационные особенности миграционной политики в ряде зарубежных стран: учебное пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. –135 с.
34. Рязанцев, С.В. Вклад трудовой миграции в экономику России: методы оценки и результаты / С.В. Рязанцев // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. – 2016. – №2. – С. 16–28.
35. Рязанцев, С.В. Материалы международной конференции. Политика народонаселения: настоящее и будущее/Рязанцев, С.В. // М: МАКС Пресс, 2016. – 367 с.
36. Смирнова, С.В. Особенности адаптации трудовых мигрантов из стран Средней Азии / С.В. Смирнова // Вестник ЮУрГУ. Серия: Психология. – 2015. – №66. – С. 94–100.
37. Щербакова, Е.М. Международная миграция, 2017 / Е.М. Щербакова // ДемоскопWeekly. – 2017. – №4. – С. 73–74.
38. Сайт Организации Объединенных Наций – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/>
39. Сайт Федеральной службы государственной статистики – Режим доступа: <https://www.gks.ru/>
40. Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Челябинской области – Режим доступа: <https://chelstat.gks.ru/>
41. Сайт Главного управления МВД России по Челябинской области – Режим доступа: <https://74.xn--b1aew.xn--p1ai/>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А – Список высококвалифицированных специалистов на территории Российской Федерации

Таблица А.1

№	Наименование профессии (специальности, должности)
1.	Агроинженер
2.	Агроном
3.	Агрохимик
4.	Акушерка
5.	Ведущий программы
6.	Ветеринарно-санитарный врач
7.	Ветеринарно-санитарный эксперт
8.	Ветеринарный врач
9.	Ветеринарный врач репродуктивной зоны
10.	Ветеринарный врач-гинеколог
11.	Ветеринарный врач-терапевт
12.	Воспитатель
13.	Врач здравпункта
14.	Врач клинической лабораторной диагностики
15.	Врач общей практики (семейный врач)
16.	Врач по паллиативной медицинской помощи
17.	Врач приемного отделения
18.	Врач скорой медицинской помощи
19.	Врач станции (отделения) скорой и неотложной медицинской помощи
20.	Врач-анестезиолог-реаниматолог
21.	Врач-бактериолог
22.	Врач-детский онколог
23.	Врач-кардиоревматолог
24.	Врач-лаборант
25.	Врач-невролог
26.	Врач-онколог
27.	Врач-оториноларинголог
28.	Врач-офтальмолог
29.	Врач-педиатр
30.	Врач-педиатр участковый
31.	Врач-психиатр
32.	Врач-психиатр детский
33.	Врач-психиатр детский участковый
34.	Врач-психиатр подростковый
35.	Врач-психиатр подростковый участковый
36.	Врач-психиатр участковый
37.	Врач-психиатр-нарколог
38.	Врач-специалист
39.	Врач-статистик
40.	Врач-стоматолог

Продолжение таблицы А.1

41.	Врач-терапевт
42.	Врач-терапевт участковый
43.	Врач-травматолог-ортопед
44.	Врач-фтизиатр
45.	Врач-фтизиатр участковый
46.	Врач-хирург
47.	Врач-эпизоотолог
48.	Газосварщик
49.	Гидромелиоратор
50.	Главный инженер проекта
51.	Главный металлург
52.	Директор по экономике
53.	Зоотехник
54.	Инженер по автоматизированным системам управления производством
55.	Инженер по внедрению новой техники и технологии
56.	Инженер по горным работам
57.	Инженер по добыче нефти и газа
58.	Инженер по защите информации
59.	Инженер по качеству
60.	Инженер по контрольно-измерительным приборам и автоматике
61.	Инженер по метрологии
62.	Инженер по надзору за строительством
63.	Инженер по наладке и испытаниям
64.	Инженер по организации управления производством
65.	Инженер по подготовке производства
66.	Инженер по сварке
67.	Инженер-конструктор
68.	Инженер-проектировщик
69.	Инженер-технолог
70.	Инженер-электрик
71.	Корреспондент
72.	Мастер буровой
73.	Математик
74.	Медицинская сестра
75.	Медицинская сестра процедурной
76.	Медицинская сестра участковая
77.	Медицинский лабораторный техник
78.	Механизатор
79.	Механик по буровым, горным работам
80.	Монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций
81.	Монтажник радиоэлектронной аппаратуры и приборов
82.	Монтажник санитарно-технических систем и оборудования
83.	Монтажник систем вентиляции, кондиционирования воздуха, пневмотранспорта и аспирации
84.	Монтажник технологических трубопроводов
85.	Монтажник технологического оборудования и связанных с ним конструкций
86.	Наладчик станков и манипуляторов с программным управлением

Окончание таблицы А.1

87.	Операционная медицинская сестра
88.	Преподаватель
89.	Провизор
90.	Редактор
91.	Рентгенолаборант
92.	Рыбовод
93.	Сборщик изделий электронной техники
94.	Сборщик корпусов металлических судов
95.	Сварщик арматурных сеток и каркасов
96.	Слесарь по ремонту сельскохозяйственного оборудования
97.	Слесарь по ремонту сельскохозяйственной техники
98.	Слесарь по ремонту сельскохозяйственных машин
99.	Слесарь по сборке металлоконструкций
100.	Слесарь строительный
101.	Слесарь-сборщик летательных аппаратов
102.	Слесарь-судоремонтник
103.	Специалист по технологии машиностроения
104.	Станочник деревообрабатывающих станков
105.	Станочник широкого профиля
106.	Судокорпусник-ремонтник
107.	Техник по бурению
108.	Техник по наладке и испытаниям
109.	Техник-картограф
110.	Техник-технолог
111.	Технолог пищевой и перерабатывающей промышленности
112.	Технолог сельскохозяйственного производства
113.	Токарь
114.	Токарь-карусельщик
115.	Токарь-расточник
116.	Тракторист-комбайнер
117.	Тракторист-машинист
118.	Тракторист-механизатор
119.	Трубопроводчик судовой
120.	Учитель
121.	Фармацевт
122.	Фельдшер
123.	Фельдшер скорой медицинской помощи
124.	Фельдшер-лаборант
125.	Фрезеровщик
126.	Шлифовщик
127.	Электрик участка
128.	Электромонтажник по кабельным сетям
129.	Электромонтажник по освещению и осветительным сетям
130.	Электромонтажник судовой
131.	Электромонтер по ремонту воздушных линий электропередачи
132.	Электромонтер по эксплуатации распределительных сетей
133.	Электросварщик на автоматических и полуавтоматических машинах
134.	Электрослесарь строительный

