

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АГЛОМЕРАЦИЙ

**Р. А. Ветлугин**

*Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск*

Рассмотрены основные аспекты процесса урбанизации. Приведены конкретные примеры количества существующих агломераций, которые насчитываются на данный момент в современном мире. Изучены основные определения агломерационного процесса, который протекает в разных регионах и странах мира, а также сделано сравнение между агломерацией в европейских странах и Российской Федерацией. Описаны фазы агломерации, сформировавшиеся в процессе ее развития и представляющие собой четыре понятия: урбанизация, субурбанизация, деурбанизация и реурбанизация. Описана структура городских агломераций, которая представляет собой основные виды пространств, непосредственно входящих в состав агломерации, являясь ее определенной частью. Выделены муниципально-правовые отношения, которые определены нормами муниципального права и считаются представлением юридической связи, относясь ко всем участникам агломерации. С юридической точки зрения выявлены существующие отношения, находящиеся внутри городской агломерации. Выявлены также возможные варианты организационно-правовых отношений в процессе агломерации на основе законодательной базы. Сделан вывод об общих аспектах агломерационного процесса, его структуре и признаках.

*Ключевые слова: городская агломерация, регулирование, процесс урбанизации, правовые отношения, муниципальные образования.*

С начала XX века во всем мире началась активная деятельность процесса урбанизации. Как известно, урбанизация усиливает значение городской среды, обеспечивает повышение приоритета городов и распространяет городской образ жизни повсеместно. Таким образом, урбанизация – особый процесс развития данной идеи. Она включает в себя определенные признаки: рост городов, формирование разнообразных видов городского расселения [3, с. 15]. Однако помимо повышения общего городского приоритета, урбанизация затрагивает сельские поселения. Вследствие данного процесса они становятся забытыми, поскольку население выбирает городскую жизнь [5, с. 110]. Формы расселения населения в процессе урбанизации бывают совершенно разными. Существуют такие виды, как городские агломерации, мегаполисы, конурбации и многие другие [4, с. 5]. Особый интерес среди них вызывает городская агломерация, поскольку именно она является основой для формирования других видов расселения населения [7, с. 43]. Определение городской агломерации говорит, что это не просто конкретная группировка поселений, собранных в одном пространстве. Данные поселения объе-

динены между собой особыми связями, выражающимися производством, экономикой, культурой и т.д., в большую многокомпонентную систему [6].

Согласно информации из разных источников в современном мире насчитывается около 500–600 агломераций [1, с. 182].

Процессы, происходящие внутри агломераций, протекают в каждом регионе мира по-разному. Различия касаются качества городских агломераций, систем регулирования их процессов, а также причин и последствий данных процессов.

Государственные и местные системы управления в разных точках мира имеют различные элементы регулирования и стимулирования агломерационных процессов, притом не только в качественном отношении, но и в количественном. Здесь также имеют различия развивающиеся и развитые страны. Региональная политика только развивающихся стран имеет задачу стимулирования неравенства и создания крупных агломераций и прочих подобных форм расселения для ускорения своего развития. В свою очередь уже развитые страны используют для своего развития механизмы выравнивания межрегиональных

диспропорций и активизации внутренних ресурсов. Это способствует развитию общего потенциала всех территорий страны.

Агломерационные процессы, формирующиеся в Российской Федерации, имеют определенные сходства с европейскими процессами. Это обусловлено похожей демографической ситуацией и высокой степенью государственного регулирования территорий [6, с. 14]. При всем этом данные процессы имеют различия, характеризующиеся разными факторами: количество населения по данному типу, система регулирования, уровень жизни населения и многие другие.

Городская агломерация может существовать в какой-либо определенной фазе. Всего их выделяют четыре.

1. Урбанизация. Данная фаза обусловлена высокой концентрацией поселений, постоянным ростом населения. Это определяет большое количество рабочих мест в городе-ядре.

2. Субурбанизация. Фаза определена ростом населения в пригородном пространстве.

3. Деурбанизация. Является фазой, характерной для уменьшения численности населения во всей агломерации.

4. Реурбанизация. Население растет в городе-ядре.

Здесь же стоит рассмотреть структуру городской агломерации. В основном она имеет следующие виды пространств:

- город-ядро (центр агломерации, находящийся исключительно в пределах города);
- прилегающая зона (территории, непосредственно прилегающие к городу-ядру) [2, с. 26];
- центральная зона (совокупность города-ядра с прилегающей зоной);
- урбанизируемая зона (зона, населенная людьми, работающими в городе-ядре);
- окраинная зона (внешняя зона города, иначе называемая пригородной, население занимается сельским хозяйством).

Такая структура обуславливает муниципально-правовые отношения, которые возникают в агломерации и определяют юридическую связь между структурными видами пространств. Взаимосвязь происходит между объектами и субъектами, входящими в муниципально-правовые отношения агломерации.

С юридической точки зрения агломерации обладают самостоятельной правосубъектностью не на постоянной основе. То есть агломерация может иметь в общем-то не-

сколько правовых субъектов, не обладая при этом правосубъектностью.

Государство в данном плане играет главную роль, поскольку на базе муниципальных образований оно регулирует городские агломерации в правовом отношении. В России использовать такую модель управления на местном уровне целесообразно, поскольку государство в стране является важнейшей характеристикой любой территории.

Существующая законодательная база предполагает следующие варианты организационно-правовых отношений в процессе агломерации.

1. Расширение границ городских округов за счет объединения города с поселениями, находящимися вблизи. Таким образом, агломерация будет представлена унитарной моделью.

2. Сохранение территориальных границ города и ближайших пространств с использованием межмуниципального сотрудничества. Это является договорной моделью управления.

3. Управление городской агломерацией каким-либо органом государственной власти, который будет обеспечивать полную координацию деятельности всех территорий.

Таким образом, городские агломерации представляют собой отдельный тип муниципальных образований. Чаще всего агломерационные процессы происходят между городом-ядром и ближайшим пространством, именуемым прилегающей зоной. Регулирование правовых отношений происходит разнообразными способами. Наиболее частым видом регулирования является управление городской агломерацией государственной властью через специальные органы управления.

### *Литература*

1. Максаковский, В. П. Географическая картина мира. Общая характеристика мира / В. П. Максаковский. – М.: Дрофа, 2009. – 495 с.
2. Малоян, Г. А. Агломерация – градостроительные проблемы: монография / Г. А. Малоян. – М.: Изд-во Ассоц. строит. вузов, 2010. – 120 с.
3. Перцик, Е. Н. Геоурбанистика: учебник / Е. Н. Перцик. – М.: Издательский центра «Академия», 2010. – 432 с.
4. Пивоваров, Ю. Л. Основы геоурбанистики: урбанизация и городские системы:

учебное пособие / Ю. Л. Пивоваров. – М.: ВЛАДОС, 2009. – 232 с.

5. Симагин, Ю. А. Территориальная организация населения и хозяйства / Ю. А. Симагин. – М.: Дашков и Ко, 2015. – 245 с.

6. Территориальное планирование и ре-

гиональное развитие: монография / под общ. ред. Е. Л. Аношкиной. – СПб.: НПК «РОСТ», 2010. – 124 с.

7. Черная, И. П. Муниципальное хозяйство: учебное пособие / И. П. Черная. – Ростов-на-Дону: МарТ; Феникс, 2010. – 268 с.

**Ветлугин Руслан Анатольевич** – аспирант кафедры теории государства и права, конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск. E-mail: crutac555@mail.ru.

*Статья поступила в редакцию 27 марта 2019 г.*

---

DOI: 10.14529/law190208

## LEGAL REGULATION OF AGGLOMERATIONS

**R. A. Vetlugin**

*South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation*

The main aspects of the process of urbanization are considered. Concrete examples of the number of existing agglomerations that are currently counted in the modern world are given. The basic definitions of the agglomeration process, which takes place in different regions and countries of the world, have been studied, and a comparison has been made between agglomeration in European countries and the Russian Federation. The phases of agglomeration, which were formed in the process of its development and which represent four concepts: urbanization, suburbanization, deurbanization, and reurbanization, are described. The structure of urban agglomerations, which represents the main types of spaces that are directly part of the agglomeration, as a part of it, is described. Municipal-legal relations are singled out, which are defined by the norms of municipal law and are considered to be a representation of a legal connection, referring to all participants of the agglomeration. From a legal point of view, the existing relations that are within the urban agglomeration are revealed. Possible variants of organizational and legal relations in the process of agglomeration on the basis of the legislative base were also revealed. The conclusion is made about the general aspects of the agglomeration process, its structure and characteristics.

**Keywords:** *urban agglomeration, regulation, urbanization process, legal relations, municipal formations.*

### *References*

1. Maksakovskiy V. P. *Geograficheskaya kartina mira. Obshchaya kharakteristika mira* [Geographical picture of the world. General description of the world]. Moscow, 2009, 495 p.

2. Maloyan G. A. *Agglomeratsiya – gradostroitel'nyye problemy* [Agglomeration – urban planning problems]. Moscow, 2010, 120 p.

3. Pertsik E. N. *Geourbanistika* [Geourbanistics]. Moscow, 2010, 432 p.

4. Pivovarov YU. L. *Osnovy geourbanistiki: urbanizatsiya i gorodskiyesistemy* [The basics of geourbanistics: urbanisation and urban system]. Moscow, 2009, 232 p.

5. Simagin YU. A. *Territorial'naya organizatsiya naseleniya i khozyaystva* [Territorial organization of population and economy]. Moscow, 2015, 245 p.

6. Anoshkina E. L. *Territorial'noye planirovaniye i regional'noye razvitiye* [Territorial planning and regional development]. St. Petersburg, 2010, 124 p.

7. СНерная I. P. *Munitsipal'noye khozyaystvo* [Municipal economy]. Rostov-na-Donu, 2010, 268 p.

**Ruslan Anatolyevich Vetlugin** – post-graduate student of the Theory of State and Law, Constitutional and Administrative Law, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: crutac555@mail.ru.

*Received 27 March 2019.*

---

**ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ**

Ветлугин, Р. А. Правовое регулирование агломераций / Р. А. Ветлугин // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2019. – Т. 19, № 2. – С. 48–51. DOI: 10.14529/law190208.

**FOR CITATION**

Vetlugin R. A. Legal regulation of agglomerations. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2019, vol. 19, no. 2, pp. 48–51. (in Russ.) DOI: 10.14529/law190208.

---