

Проблемы и вопросы теории государства и права, конституционного и административного права

УДК 620.9+341.38
ББК Х911.221.2

DOI: 10.14529/law190207

ГЕНЕЗИС МЕЖДУНАРОДНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

М. Ю. Буртовой

Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск

В статье рассматривается практика регулирования международных отношений в сфере энергетических ресурсов на основе анализа резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета ООН. Выявляются отдельные аспекты международного сотрудничества – неотъемлемого суверенитета над природными энергетическими ресурсами, отдельных видов природных ресурсов-энергоносителей (угольные, нефтяные, газовые ресурсы), возобновляемых энергетических ресурсов (солнечной энергии, энергии ветра и геотермической энергии), сотрудничества со специализированными учреждениями и международными межправительственными организациями в сфере энергетики, ресурсов отдельных видов пространств, территорий (ресурсы морей, океанов). Выявляются некоторые закономерности, тенденции международного регулирования в сфере энергетических ресурсов. Анализируются изменения в международном регулировании энергетики.

Ключевые слова: энергетическое право, международное энергетическое право, ООН, международное мягкое право, суверенитет над природными ресурсами, возобновляемые источники энергии, солнечная энергетика, энергетика, международное регулирование энергетики.

С 1948 года по настоящее время Экономический и Социальный Совет, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (далее – ООН) приняли более ста резолюций по вопросам регулирования международного сотрудничества в области природных и энергетических ресурсов.

Практика деятельности данных органов ООН стала предпосылкой и отправной точкой в организации универсального регулирования международного сотрудничества в сфере энергетических ресурсов задолго до образования специализированных международных межправительственных организаций в сфере энергетики.

Представляется, что исследование именно резолюций ООН позволяет проследить устойчивые глобальные тенденции в регулировании международных отношений в сфере энергетики, что не всегда можно установить при изучении договорных источников, которые

могут носить двусторонней, субрегиональный, региональный характер. Анализ резолюций ООН по вопросам регулирования международного сотрудничества в сфере энергетических ресурсов позволяет проследить генезис международного регулирования сотрудничества в данной сфере, выявить закономерности регулирования. В связи с этим в силу ст. 13, 62 Устава ООН особое значение приобретают резолюции Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета ООН.

Говоря о юридической природе резолюций ООН, следует отметить консультативное заключение Международного суда ООН относительно законности угрозы ядерным оружием или его применением от 8 июля 1996 г. В п. 70 заключения суд отметил, что резолюции Генеральной Ассамблеи, даже если они не носят обязательного характера, иногда могут иметь нормативное значение. При опреде-

ленных обстоятельствах они могут обеспечивать свидетельства, важные для установления факта наличия какой-либо нормы или появления *opinio juris*. Чтобы установить, верно ли это по отношению к какой-либо данной резолюции Генеральной Ассамблеи, необходимо изучить ее содержание и условия ее принятия; необходимо также установить, существует ли *opinio juris* в отношении ее нормативного характера. Целый же ряд резолюций может свидетельствовать о постепенной эволюции *opinio juris*, требуемого для установления новой нормы.

Решение международной организации определяется как согласованное волеизъявление государств-членов в компетентном органе в соответствии с правилами процедуры и положениями устава данной организации [3, с. 228]. Термин «решение» имеет общее значение. В уставах международных организаций обычно раскрывается его понятие и избирается конкретная правовая форма: рекомендация, решение, резолюция, заключение и т.д. [2, с. 132].

Одним из первых и самых рассматриваемых пунктов международной повестки стал вопрос суверенитета над природными ресурсами. Анализ системы резолюций ООН – резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2158 (XXI) от 25 ноября 1966 г. «Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами», 2692 (XXV) от 11 декабря 1970 г. «Неотъемлемый суверенитет развивающихся стран над своими естественными ресурсами и расширение внутренних источников накопления в целях экономического развития», 3175 (XXVIII) от 17 декабря 1973 г. «Неотъемлемый суверенитет над национальными ресурсами в оккупированных арабских территориях» – и ряда резолюций Экономического и Социального Совета ООН, таких как 754 (XXIX) от 19 апреля 1960 г. «Доклад Комиссии по неотъемлемому суверенитету над естественными богатствами», 847 (XXXII) от 3 августа 1961 г. «Доклад Комиссии по вопросу о неотъемлемом суверенитете над естественными ресурсами», 1737 (LIV) от 4 мая 1973 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами развивающихся стран», 1956 (LIX) от 25 июля 1975 г. «Постоянный суверенитет над природными ресурсами», 2120 (LXIII) от 4 августа 1977 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», 1978/72 от 4 августа 1978 г. «Трансна-

циональные корпорации и постоянный суверенитет над природными и другими ресурсами», 1983/56 от 28 июля 1983 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», 1985/52 от 25 июля 1985 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», 1987/12 от 26 мая 1987 г. E/1987/SR.14 «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», 1989/10 от 22 мая 1989 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», 1987/12 от 26 мая 1987 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», 1989/10 от 22 мая 1989 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», 1991/88 от 26 июля 1991 г. «Неотъемлемый суверенитет над природными ресурсами», в хронологическом порядке показал, что во второй половине XX века формируется международно-правовой институт «суверенитет над природными ресурсами». Происходит развитие содержания его составляющих: правовой, политической, экономической, социальной. Нельзя не отметить и расширение субъектного состава данного права. Если первоначально данный институт рассматривался в контексте межгосударственных отношений, то впоследствии он эволюционировал до права народов на полный и постоянный суверенитет над их природными ресурсами в том числе энергетическими и всеми другими ресурсами, богатствами и экономической деятельностью.

Развитие международных отношений обусловило рассмотрение в органах ООН вопросов сотрудничества по отдельным видам невозобновляемых природных энергетических ресурсов. Важное значение для экономического развития государств, особенно слаборазвитых, приобрели вопросы освоения и разработки природных энергетических ресурсов. Прослеживается тенденция по охвату регулирования международного сотрудничества на все новые и новые виды природных энергетических ресурсов – нефтяные, газовые, угольные ресурсы.

Исследование резолюций ООН по вопросам невозобновляемых природных энергетических ресурсов, таких как резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 3507 (XXX) от 15 декабря 1975 г. «Рассмотрение долгосрочных тенденций в экономическом развитии регионов земного шара», резолюций Экономического и Социального Совета ООН 1318 (XLIV) от 31 мая 1968 г. «Ресурсы нефти

и природного газа», 2118 (LXIII) от 4 августа 1977 г. «Исследование, освоение и использование угольных ресурсов», 1988/68 от 28 июля 1988 г. «Международная торговля и сотрудничество в области угля» показало, что развитие международной торговли и сотрудничества в области нефти, газа, угля способствовало расширению и углублению межгосударственных отношений по этим видам природных энергетических ресурсов. Эти отношения характеризовались стремлением к организации сотрудничества на различных уровнях международного взаимодействия, расширением круга участников сотрудничества, поиском оптимальных моделей, форм и направлений сотрудничества.

Появление новых источников энергии, необходимость структурирования и организации отдельных направлений международного сотрудничества способствовали возникновению регулирования сотрудничества со специализированными учреждениями и международными межправительственными организациями в сфере энергетики.

Развитие науки и технологий в области использования, прежде всего атомной энергии открыло широкие возможности для экономического и военного использования атомной энергии. Кроме того, увеличение числа научных и промышленных ядерных реакторов, интенсификация деятельности с ядерными материалами создали значительную глобальную угрозу радиоактивного заражения человечества и окружающей среды. Радиационное заражение и негативные гуманитарные последствия из потенциальной угрозы стали суровой реальностью [4]. Необходимость контроля атомной энергии и содействия в ее использовании обусловила создание международной организации научно-технического сотрудничества в области мирного использования ядерных технологий – Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). С 2011 года оформляется сотрудничество ООН и Международного агентства по возобновляемым источникам энергии.

Анализ резолюций ООН по вопросам сотрудничества Организации Объединенных Наций и иных международных организаций в сфере энергетики, таких как, резолюция Экономического и Социального Совета ООН 704 (XXVI) от 23 октября 1958 г. «Участие Международного агентства по атомной энер-

гии в осуществлении расширенной программы технической помощи», 1053 (XXXIX) от 30 июня 1965 г. «Отношения с Организацией стран-экспортеров нефти», 1172 (XLI) от 5 августа 1966 г. «Доклады специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии», 1888 (LVII) 31 июля 1974 г. «Доклады специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии», 1642 (LI) 30 июля 1971 г. «Доклады специализированных учреждений и Международного агентства по атомной энергии», 1550 (XLIX) 30 июля 1970 г. «Распределение обязанностей между Организацией Объединенных Наций и Международным агентством по атомной энергии», показывает следующее. С одной стороны, ООН выступает в роли не только организатора межгосударственного сотрудничества, но и становится международной организацией, в определенной степени координирующей деятельность международных, межправительственных и иных организаций. Степень универсализации ООН возрастает, что привлекает внимание с точки зрения решения неизбежно возникающих сложностей с дублированием деятельности различных организаций.

В данном контексте опыт сотрудничества ООН с международными организациями, их интеграция одновременно с решением задач распределения обязанностей между данными организациями, унификация рабочей документации сотрудничества, предотвращение любого ненужного дублирования работы, совместных консультаций, планирование деятельности представляет определенный научно-практический интерес.

Вопрос о новых источниках энергии становится актуальным для международного сообщества в 60-х гг. XX века. Развитие науки и техники открыло новые возможности в энергообеспечении. Результаты прикладных исследований способствовали распространению утилитарного применения энергии ветра, солнечной, геотермической энергии, в связи с чем заметное место в работе ООН занимают задачи координации международного сотрудничества в области возобновляемых источников энергии.

Исследование резолюций Генеральной Ассамблеи ООН № 3201 (S-VI) от 1 мая 1974 г. «Декларация об установлении нового международного экономического порядка»,

3362 (S-VII) от 16 сентября 1975 г. «О развитии и международном экономическом сотрудничестве», резолюций Экономического и Социального Совета ООН 779 (XXX) от 3 августа 1960 г. «Конференция Организации Объединенных Наций по вопросу о новых источниках энергии (солнечной энергии, энергии ветра и геотермической энергии)», 885 (XXXIV) от 24 июля 1962 г. «Естественные ресурсы. Новые источники энергии: солнечная энергия, энергия ветра, геотермическая энергия», 1205 (XLII) от 26 мая 1967 г. «Новые источники энергии», 2031 (LXI) от 4 августа 1976 г. «Исследования и разработки в области принципиально новых источников энергии», 2119 (LXIII) от 4 августа 1977 г. «Новые и возобновляемые энергетические ресурсы», 1979/66 от 3 августа 1979 г. «Конференция Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии» показывает, что ООН создала организационные основы для международного сотрудничества в области возобновляемых источников энергии. Для данного направления международного сотрудничества характерна высокая степень зависимости от уровня развития науки и техники. Значительное место в данном направлении международного сотрудничества государств и международных организаций занимают вопросы научно-технического взаимодействия. Следует отметить, что сотрудничество государств осуществляется на разных уровнях с привлечением различных субъектов и участников международных отношений. ООН восполнила временное отсутствие специализированной международной организации в сфере возобновляемых источников энергии. ООН послужила универсальной международной площадкой для становления, апробации международного сотрудничества по различным вопросам. Именно ООН становится пионером в организации международного сотрудничества по возобновляемым источникам энергии.

Впоследствии в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 66/110 от 9 декабря 2011 г. «Предоставление Международному агентству по возобновляемым источникам энергии статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее» данное агенство участвует в работе сессий Генеральной Ассамблеи и в качестве наблюдателя.

Во второй половине 60-х гг. XX века со стороны мировой общественности стал про-

являться растущий интерес к проблемам, относящимся к ресурсам отдельных видов пространств, территорий (ресурсы морей, океанов). Об этом свидетельствуют резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 2172 (XXI) от 6 декабря 1966 г., 2340 (XXII) от 18 декабря 1967 г., резолюции Экономического и Социального Совета 1380 (XLV) от 2 августа 1968 г. «Ресурсы моря», 1381 (XLV) от 2 августа 1968 г. «Долгосрочная программа исследований моря», 1641 (LI) от 30 июля 1971 г. E/SR.1799 «Минеральные ресурсы моря». Изучение этих резолюций демонстрирует, что интерес к энергетическим ресурсам обуславливает международное сотрудничество между государствами, различными организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, и иными участниками данных отношений. При этом в результате такого сотрудничества делаются определенные шаги по изучению морского пространства, расширению имеющихся знаний об условиях морской среды, обмену информацией и опытом, подготовке специалистов.

В результате исследования некоторых резолюций ООН можно выявить определенный круг устойчивых актуальных вопросов международного сотрудничества в сфере энергетических ресурсов:

- неотъемлемого суверенитета над природными ресурсами;
- отдельных видов природных ресурсов-энергоносителей (угольные, нефтяные, газовые ресурсы);
- регулирования сотрудничества со специализированными учреждениями и международными межправительственными организациями в сфере энергетики;
- возобновляемых энергетических ресурсов (солнечной энергии, энергии ветра и геотермической энергии);
- ресурсов отдельных видов пространств, территорий (ресурсы морей, океанов).

Становление международного регулирования в сфере энергетики начиналось в русле организации взаимодействия государств в сотрудничестве в сфере природных ресурсов, что в конечном итоге позволило сформироваться отдельному направлению – международному энергетическому сотрудничеству. Не трудно заметить, что ООН рассматривает широкий круг вопросов международного сотрудничества в сфере энергетических ресурсов, что можно объяснить многогранностью и

сложностью отношений в исследуемой сфере, особенностями правовой природы резолюций, относительной новизной данного направления международного сотрудничества.

Литература

1. Буртовая, Е. Ю. Результаты исследования отдаленных когнитивных нарушений у лиц, подвергшихся хроническому радиацион-

ному воздействию / Е. Ю. Буртовая, А. В. Аклеев // Тюменский медицинский журнал. – 2017. – № 3. – С. 32–39.

2. Зайцева, О. Г. Международные организации: принятие решений / О. Г. Зайцева. – М., 1989. – 298 с.

3. Международное право: учебник / отв. ред. Ю. М. Колосов, Э. С. Кривчикова. – М.: Международные отношения, 2005. – 816 с.

Буртовой Максим Юрьевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права, конституционного и административного права, Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск. E-mail: m.u.burtovoy@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 30 января 2019 г.

DOI: 10.14529/law190207

GENESIS OF INTERNATIONAL REGULATION OF COOPERATION OF STATES IN THE FIELD OF ENERGY RESOURCES

M. Yu. Burtovoy

South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation

The article discusses the practice of regulating international relations in the field of energy resources based on the analysis of the resolutions of the General Assembly and the UN Economic and Social Council. Some issues of international cooperation – inalienable sovereignty over natural energy resources, certain types of natural resources – energy resources (coal, oil, gas resources), renewable energy resources (solar, wind and geothermal energy), cooperation with specialized agencies and international intergovernmental organizations in the field of energy, resources of certain types of spaces, territories (resources of the seas, oceans) are identified. Some patterns and trends of international regulation in the field of energy resources are determined. The changes in the international regulation of energy are analyzed.

Keywords: *energy law, international energy law, UN, international soft law, sovereignty over natural resources, renewable energy sources, solar energy, energy, international energy regulation.*

References

1. Burtovaja E. Ju., Akleev A. V. [The results of a study of distant cognitive impairment in persons exposed to chronic radiation exposure]. *Tjumenskij medicinskij zhurnal [Tyumen Medical Journal]*, 2017, no. 3, pp. 32–39. (in Russ.)

2. Zajceva O G *Mezhdunarodnyye organizatsii: prinyatiye resheniy* [International organizations: decision making]. Moscow, 1989, 298 p.

3. Kolosov Yu. M., Krivchikova E. S. *Mezhdunarodnoe pravo* [International Law]. Moscow, 2005, 816 p.

Maxim Yurievich Burtovoy – Candidate of Sciences (Law), Associate Professor of the Department of Theory of State and Law, Constitutional and Administrative Law, South Ural State University, Chelyabinsk, Russian Federation. E-mail: m.u.burtovoy@mail.ru.

Received 30 January 2019.

ОБРАЗЕЦ ЦИТИРОВАНИЯ

Буртовой, М. Ю. Генезис международного регулирования сотрудничества государств в сфере энергетических ресурсов / М. Ю. Буртовой // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2019. – Т. 19, № 2. – С. 42–47. DOI: 10.14529/law190207.

FOR CITATION

Burtovoy M. Yu. Genesis of international regulation of cooperation of states in the field of energy resources. *Bulletin of the South Ural State University. Ser. Law*, 2019, vol. 19, no. 2, pp. 42–47. (in Russ.) DOI: 10.14529/law190207.
