

УДК 343:04.056 + 004.056

ББК 67.408

ИНФОРМАЦИЯ КАК ОБЪЕКТ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ВИДЫ

В.В. Лесько

В статье рассматриваются некоторые положения о понятии охраняемая информация, к которой следует относить сведения или данные, порядок доступа к которым и их распространение, независимо от способа их представления, хранения или организации, подлежат правовому регулированию в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами. Любая информация в итоге может привести к уголовному деянию.

Ключевые слова: охраняемая информация, личная или семейная тайна, служебная тайна, профессиональная тайна, государственная тайна.

Исходя из анализа действующего уголовного законодательства, всю информацию можно подразделить на охраняемую заведомо ложную, выступающую средством совершения преступлений, подлежащую обязательному предоставлению, «вредную». Для целей уголовного права информацию как объект уголовно-правовой охраны следует классифицировать по следующим основаниям: в зависимости от содержания: на содержащую личную или семейную тайну; сведения, составляющие государственную тайну; данные, входящие в служебную тайну; информацию, составляющую профессиональную тайну; сведения, составляющие коммерческую, налоговую, банковскую тайну, а в зависимости от носителя – на документированную и не документированную.

Одной из важнейших характеристик современного этапа развития цивилизации является массовая информатизация всех сторон общественной жизни. Информация является неотъемлемой частью любого современного общества, которое называют «информационным», и большинство аналитиков связывают процессы его глобализации с развитием информационной революции [1]. Последнее десятилетие характеризуется все возрастающими темпами усиления информационной зависимости людей и увеличением объема потребляемой и используемой информации. Информационная сфера – одна из наиболее динамичных и быстро развивающихся сфер общественных отношений, нуждающихся в адекватном правовом регулировании. Нельзя не отметить, что в последние годы активно продолжилось формирование законодательства в информационной сфере и оформление информационного права в качестве самостоятельной отрасли, предпосылкой чему послужила необходимость правового регулирования отношений, объек-

том которых являются информация, повсеместное внедрение информационных технологий и бурный рост информатизации общества. По справедливому замечанию И.Л. Бачило, «в современных условиях информация становится стратегическим ресурсом, от эффективного использования которого зависят перспективы развития экономик, формирование информационного гражданского общества, обеспечение безопасности государства и граждан» [1]. В Уголовный кодекс РФ регулярно вносятся изменения, касающиеся криминализации деяний, связанных с информационным оборотом и информационными ресурсами. Так, например, в 2010 г. появились ст.185.3, предусматривающая ответственность за манипулирование рынком путем распространения через средства массовой информации, в том числе электронные, информационно-телекоммуникационные сети (включая Интернет), заведомо ложных сведений и т.д., ст.185.6, предусматривающая ответственность за неправомерное использование инсайдерской информации, и др. В связи с этим назрела необходимость выяснения роли и значения информации в уголовном праве. В 2012 г. были введены наказания за новые виды мошенничества, одним из которых является мошенничество в сфере компьютерной информации, В 2014 г. появилась ст.330.2 УК РФ, установившая уголовную ответственность за неисполнение обязанности по подаче уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве. Проблемой является тот факт, что на сегодняшний день нет легального определения термина «информация» для целей уголовного права, хотя уголовный закон им оперирует. Возможно, и нет необходимости в исключительно уголовно-правовом термине «информация», достаточно было бы универсального правового понятия, единого для всех отраслей. Если обратиться к словарям, то, как правило, в них указывается, что информация – это:

1. Сведения об окружающем мире и протекающих в нем процессах, воспринимаемые человеком или специальным устройством (спец.).
2. Сообщения, осведомляющие о положении дел, о состоянии чего-нибудь [6].

Обращаясь к специалистам в области информационного права, мы увидим достаточно сложное и громоздкое определение информации как «воспринимаемую и понимаемую человеком характеристику окружающего мира во всем его разнообразии, которая возникает в процессе познания последнего и позволяет на основе измерения свойств предметов, явлений, процессов, фактов и отражения их в различных формах восприятия отличать их признаки, значения и устанавливать связи и зависимости всего многообразия проявления материального, духовного, идеологического мира» [1]. В уголовно-правовом аспекте информация выступает прежде всего

как признак составов преступлений и поэтому для целей уголовного права необходимо остановиться на понятии, роли и значении информации в структуре признаков составов преступлений. Федеральный закон от 27.07.2006 № 227-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в ст.2 дает определение информации как о сведениях (сообщениях, данных) независимо от формы их предоставления. Представляется, что это слишком общее определение, которое не может быть положено в основу уголовно-правовой регламентации. Для целей уголовного права необходимым признаком информации выступает ее правовое значение и нахождение в правовом поле.

В специальной литературе рассматривается вопрос о взаимосвязи информации и ее материального носителя, и ряд авторов делает вывод, что особенностью информации является то, что ее невозможно представить без какой-либо материальной основы, она является атрибутом (свойством) материи и неотделима от нее. Наверное, в философском понимании данное положение вполне приемлемо, но для целей уголовного права следует отметить, что информация может и не иметь материальной формы фиксации (например, устная передача информации). Обращаясь к нормам уголовного права можно прийти к выводу, что информация может выступать как в качестве объекта уголовно-правовой охраны (ст. 137, 183, 311, 320 УК РФ и др.), так и определять способ совершения преступления (ст. 159.1, 170, 176, 185.3 УК РФ и др.). Кроме того, ряд преступлений предусматривает ответственность за сокрытие информации или отказ от предоставления информации, подлежащей обязательному предоставлению (ст. 140, 287, 330.1, 330.2 УК РФ), а также ответственность за распространение «вредной» информации, распространение которой ограничивается или запрещается (ст. 129.1, 205.2, 242, 242.1 УК РФ) [5]. Исходя из вышеизложенного, в зависимости от уголовно-правового значения всю информацию можно подразделить: – на охраняемую; – на заведомо ложную, выступающую средством совершения преступлений; – на подлежащую обязательному предоставлению; – на «вредную». В данной статье остановимся на определении охраняемой информации, на признаках, характеризующих её как объект уголовно-правовой защиты. Во-первых, следует выяснить, какая же информация подлежит защите. «Предметом уголовно-правовой охраны является не вся совокупность информации, а только обладающая установленными признаками. Правоприменитель сталкивается с проблемами отсутствия её точных признаков либо их недостаточной проработанностью для использования» [2].

В ст. 5 Федерального закона от 27.07.2006 № 227-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» указано, что информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой

ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа). К общедоступной информации относятся общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен. Что касается информации ограниченного доступа, то ограничение доступа к ней устанавливается федеральными законами и обязательным является соблюдение ее конфиденциальности. Представляется, что предметом уголовно-правовой охраны выступает именно информация ограниченного доступа.

Для отнесения информации к категории с ограниченным доступом, необходимо соблюдение, по крайней мере, двух условий:

1) она должна быть документированной, т.е. зафиксированной на материальном носителе;

2) должен существовать нормативный акт (закон), в соответствии с которым ограничивается доступ к ней [4].

Но трудно согласиться с данным высказыванием, так как уже было отмечено выше, информация может и не иметь материальной фиксации. Это может быть устная информация, сообщения, полученные в результате беседы и т.д.

Что касается нормативной определенности, то данный признак, безусловно, должен присутствовать для отнесения информации к охраняемой, что непосредственно вытекает из положений Федерального закона от 27.07.2006 № 227-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», где в ст. 9 сказано, что ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Исходя из анализа положений вышеупомянутого закона, к информации ограниченного доступа следует относить: сведения, составляющие государственную, коммерческую, служебную, профессиональную, личную или семейную тайну, а также иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности которой устанавливается федеральными законами.

На сегодняшний день действует Перечень сведений конфиденциального характера, утвержденный Указом Президента РФ от 06.03.97 г. № 188, к которым относятся: сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях; сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, а также сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты; служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (служебная тайна); сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым

ограничен в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и т. д.); сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и федеральными законами (коммерческая тайна); сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации о них.

Большинство из этих сведений получили свое закрепление в качестве предметов уголовно-правовой охраны в Уголовном кодексе РФ, в частности, личная или семейная тайная (ст. 137 УК РФ); служебная тайна (ст. 155 УК РФ); данные предварительного расследования (ст. 310 УК РФ); сведения о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса и в отношении должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов (ст. 311, 320 УК РФ); коммерческая, банковская, налоговая тайна (ст. 183 УК РФ); государственная тайна (ст. 275, 276, 283, 283.1, 283.2 УК РФ).

Не получили своего непосредственного закрепления в Уголовном кодексе РФ врачебная, адвокатская, нотариальная тайны. Эти сведения в определенных случаях можно отнести к личной или семейной тайне. В частности, в Комментариях к Уголовному кодексу Российской Федерации указано, что «любой факт из биографии лица, который оно не хочет разглашать, должен признаваться его тайной. Это может касаться состояния его здоровья, знакомств, семейных или личных отношений, материального положения, наличия банковских вкладов, политических взглядов, партийной принадлежности, отношения к религии. Сведения могут относиться и к профессиональной тайне – медицинской, адвокатской, исповеди, вкладов и т.п.». Таким образом, следует отметить, что информация как объект уголовно-правовой охраны представляет собой сведения или данные, порядок доступа к которым и их распространение, независимо от способа их представления, хранения или организации, подлежит правовому регулированию в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами.

Далее остановимся на вопросах классификации информации как объекта уголовно-правовой охраны. И.Л. Бачило предлагает следующую классификацию:

а) по степени организованности (упорядоченности): документированная и иная информация; информационные ресурсы и свободная информация, не находящаяся в информационных системах; систематизированная (каталоги, энциклопедии, рубрикаторы и т.п.) и несистематизированная информация;

б) по виду носителя (форме закрепления): на бумажном носителе, видео- и звуковая, компьютерная, в объемно-пространственной форме, устная, энергетическая (биологическая) при энергоинформационном обмене;

в) по функциональному назначению (по сфере применения): массовая, распространяемая через СМИ и отраслевая, профессиональная (по интересам) [1].

Для уголовно-правового регулирования информации особенно важна одна из основных классификаций всего объема информационных ресурсов – по особенностям носителя: бумажные, машиночитаемые, в виде изображения на экране ЭВМ, в памяти ЭВМ, в канале связи, иные [2]. Здесь следует отметить, что в большинстве преступлений, отнесенных к первой группе, информация (сведения) является средством совершения преступлений, а предметами будут выступать избирательные документы, проспекты ценных бумаг, кредитные карты, налоговые декларации, официальные документы, штампы, бланки. В заключение следует отметить, что охраняемая информация – это лишь небольшая часть информационного ресурса, являющегося предметом уголовно-правового регулирования. Уголовное право призвано охранять не только саму информацию от несанкционированного распространения, но и защищать субъектов от «вредной» информации, которая в огромном количестве поступает из различных телекоммуникационных систем.

Библиографический список

1. Бачило, И.Л. Информационное право: учебник / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов; под ред. Б.Н. Топорнина. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2005.
2. Букалерева, Л.А. Уголовно-правовая охрана официального информационного оборота / Л.А. Букалерева; под ред. В.С. Комиссарова, Н.И. Пикурова. – М.: Юрлитинформ, 2006; Информация как объект уголовно-правовой охраны // Экономика и право. – 2015. – Т. 25. Вып. 2-3; Информационное право: основы практической информатики: учеб. пос. – М., 2003.
4. Козороиз, Н.Л. Законодательство защищает информацию / Н.Л. Козороиз // Право в вооруженных силах. – 2013. – № 9.
5. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Н. Радченко. – М., 2008.
6. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М., 1999.

[К содержанию](#)