

УДК 339.543.64

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕАЭС

И.П. Килина

Статья посвящена анализу системы тарифных преференций в ЕАЭС. Обозначена роль тарифных преференций в таможенно-тарифном регулировании. Выявлены изменения в системе тарифных преференций, связанные с вступлением в силу Таможенного кодекса ЕАЭС. Рассмотрена единая система тарифных преференций в ЕАЭС и национальная система тарифных преференций РФ. Обозначены условия предоставления тарифных преференций. Выделены проблемы функционирования системы тарифных преференций в ЕАЭС, обозначены направления их решения.

Ключевые слова: тарифные преференции, система тарифных преференций в ЕАЭС, ЕАЭС.

Внешняя торговля является важным фактором развития экономики государства, оказывает ключевое влияние на экономический рост. Одним из инструментов управления внешнеторговыми потоками являются тарифные преференции. Финансовый смысл преференций заключается в содействии расширению внутреннего рынка развитого государства за счет более слабого в экономическом плане торгового партнера – с одной стороны, и оказания помощи слабому государству – с другой. Изначально термин «таможенные преференции» относился к типу тарифных отношений между метрополией и колонией, при котором каждая сторона сохраняла свою «тарифную индивидуальность», но в то же время оговаривала для другой льготы, не предоставляемые другим странам, в форме полного или частичного освобождения от импортных и экспортных пошлин.

Важно отметить, что существует различие понятий «таможенная льгота» и «таможенная преференция». Предоставление льгот и преференций осуществляется в разной форме, а также отличаются основания их предоставления. Преференции зависят от страны происхождения товара, а льготы – от таких критериев, как таможенные процедуры, цели ввоза, предназначение. Основой преференций являются маневры таможенными пошлинами с целью реализовать государственные интересы как можно эффективнее. Таким образом, тарифные преференции – это особые преимущества в сфере таможенно-тарифного регулирования, предоставляемые одним государством другому или группе стран (таможенному или экономическому союзу) в отношении всех товаров или их отдельных категорий, в форме освобождения от уплаты пошлины, снижения ставок таможенных пошлин при условии соблюдения ряда установленных условий.

На сегодняшний день в рамках ЕАЭС правовое закрепление термина «тарифная преференция» содержится в Договоре о Евразийском экономическом союзе от 25.05.2014 года [2]. В соответствии с данной трактовкой под тарифной преференцией понимается обнуление или снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из стран, образующих вместе с ЕАЭС зону свободной торговли, либо снижение ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций или наименее развитых стран-пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс ЕАЭС [1], который вывел тарифные преференции из числа льгот по уплате таможенных платежей (статья 49). В ТК ТС согласно статье 74 [3] тарифные преференции наряду с тарифными льготами и льготами по уплате налогов (ввозного НДС, акцизов) и таможенных сборов относились к льготам по уплате таможенных платежей. Схематично изменение законодательства в отношении тарифных преференций представлено на рис. 1.

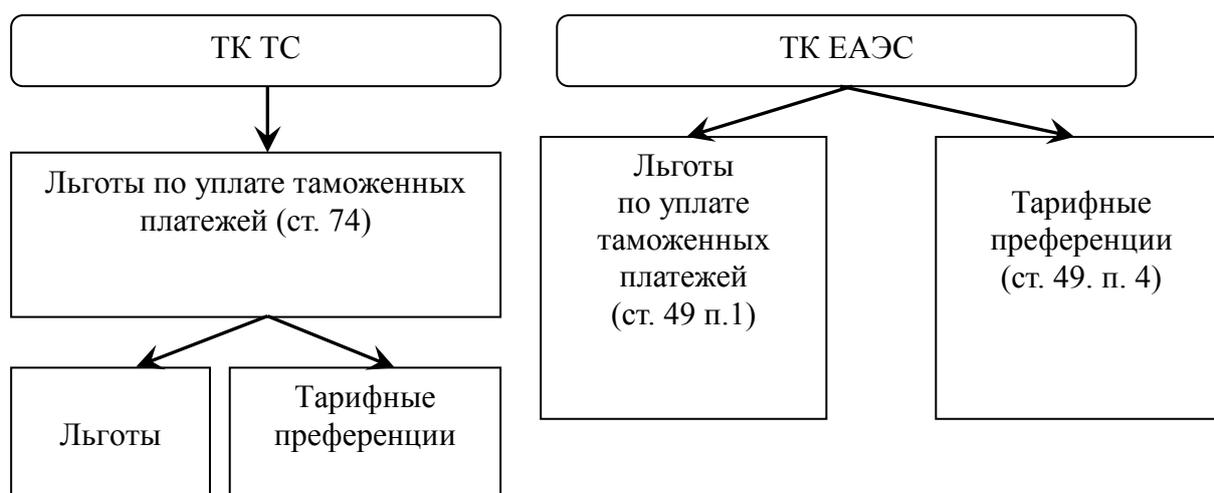


Рис. 1. Изменение законодательства в отношении тарифных преференций

Обратим внимание, что в ЕАЭС частично вопросы предоставления тарифных преференций решаются на уровне национального законодательства.

В табл. 1 представлены законодательные акты, регулирующие систему тарифных преференций

Таблица 1

Законодательные акты, регулирующие систему тарифных преференций

№ п/п	Название документа
1	Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018
2	Закон РФ от 21.05.1993 № 5003–1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе»
3	Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 6.04.2016 г. № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза.
4	Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 8.10.2016 г. № 190 «О перечнях развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза».
5	Решение Совета ЕЭК от 13.01.2017 года № 8 «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции» (с изменениями на 20.12.2017 года).
6	Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014
7	Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311–ФЗ.

На сегодняшний день для стран, входящих в ЕАЭС, можно выделить Единую систему тарифных преференций ЕАЭС [4, 5] и национальную систему тарифных преференций [1, 2]. В рамках единой системы преференций ЕАЭС применяется единый перечень стран, которым предоставляются преференции, единый перечень преференциальных товаров и единые правила определения страны происхождения товаров. ЕАЭС предусматривает в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, установление ставки таможенной пошлины в размере 75 % от базовой ставки (для товаров из развивающихся стран) либо в снижении ввозной таможенной пошлины до 0 (для товаров из наименее развитых стран). Кроме того, ЕАЭС имеет режим свободной торговли с Вьетнамом, что подразумевает освобождение от ввозной таможенной пошлины товаров, ввозимых из Республики Вьетнам. Единая система тарифных преференций ЕАЭС представлена на рис. 2.

Режим свободной торговли может также предоставляться и в рамках двусторонних договоров, например, между РФ и Сербией или РФ и Грузией. Национальная система тарифных преференций РФ на рис. 3.

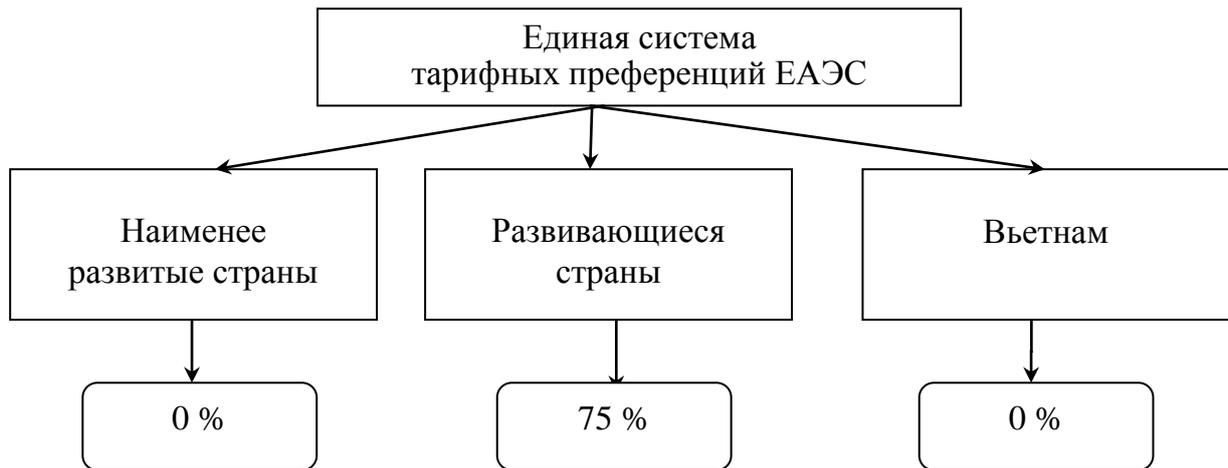


Рис. 2. Дифференциация ставок ввозных таможенных пошлин в ЕАЭС в зависимости от страны происхождения товара

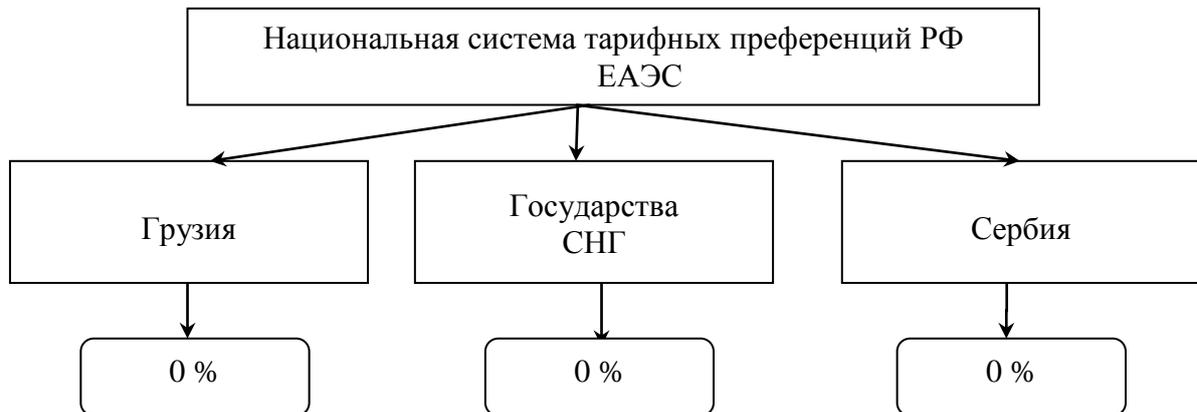


Рис. 3. Дифференциация ставок ввозных таможенных пошлин в РФ в зависимости от страны происхождения товара (в рамках договоров о зонах свободной торговли)

Для получения тарифных преференций в ЕАЭС должны одновременно выполняться следующие условия (табл. 2):

- страна происхождения должна входить в систему преференций [6];
- наличие сертификата о происхождении товара по определенной форме (в зависимости от страны происхождения);
- товар включен в перечень товаров, в отношении которых тарифные преференции могут быть предоставлены, или товар не включен в перечень товаров – тарифных изъятий (для стран ЗСТ) [7];
- соблюдение правила прямой поставки и непосредственной закупки.

Таблица 2

Условия предоставления тарифных преференций в ЕАЭС и РФ

№	Страна	Документ, подтверждающий страну происхождения	Номенклатура товаров	Ставка таможенной пошлины (% от базовой)
1	Развивающиеся	Сертификат происхождения формы «А»	Перечень товаров, утвержден Решением Совета ЕЭК от 13.01.2017 № 8	75
2	Наименее развитые			0
3	СНГ	Сертификат происхождения формы «СТ-1»	Все товары, кроме тарифных изъятий (ПП РФ)	0
4	Грузия			
5	Вьетнам	Сертификат происхождения формы «EAV»	Все товары, кроме тарифных изъятий (ЕЭК)	0
6	Сербия	Сертификат происхождения формы «СТ-2»	Все товары, кроме тарифных изъятий (ПП РФ)	0

Инструмент тарифных преференций в системе таможенно-тарифного регулирования отличается гибкостью его применения. Так, по распоряжению Евразийской Экономической Комиссии от 8 ноября 2016 года № 190 произошло существенное сокращение стран-пользователей единой системой тарифных преференций. Список развивающихся стран сокращен со 103 до 31 страны, т.е. более чем в 3 раза по сравнению с предыдущим перечнем. Наибольшей корректировке был подвержен перечень развивающихся стран – пользователей системы тарифных преференций ЕАЭС. В целях наглядности ниже представлена сравнительная табл. 3 развивающихся и наименее развитых стран – пользователей системы тарифных преференций ЕАЭС.

Таблица 3

Динамика изменения структуры развивающихся и наименее развитых стран-бенефициаров

Страны	1995 г.		2005 г.		2010 г.		2016 г.		2017 г.	
	шт.	%								
Развивающиеся	105	69,1	102	66,7	103	67,8	103	68,4	31	38,7
Наименее развитые	47	30,9	51	33,3	49	32,2	48	31,6	49	61,2
Всего	152	100	153	100	152	100	152	100	80	99,9

Анализ научной, правовой литературы в области тарифных преференций, а также мнений экспертов [10–19] позволил выделить следующие проблемы функционирования единой системы тарифных преференций и наметить направления их решения (табл. 4).

Таблица 4

Проблемы и рекомендации по совершенствованию
системы тарифных преференций в ЕАЭС

№	Проблема	Рекомендации
1	Необходимость предоставления сертификата, подтверждающего страну происхождения, в бумажном виде	Для удобства и более активного взаимного сотрудничества таможенных органов и участников ВЭД следует исключить предоставление сертификата происхождения товара в бумажном виде
2	Сложность отслеживания соблюдения правил определения страны происхождения товаров и подлинности сертификатов.	Унификация перечня требований, подтверждающих подлинность сертификатов. Создание единой электронной системы сертификации, которая позволяла бы отслеживать подлинность сертификатов
3	Некорректный перечень стран-пользователей тарифных преференций	Внесение поправок в перечень развивающихся и наименее развитых стран-пользователей ЕАЭС путем создания новой системы тарифных преференций, основанием для дифференциации которой будет являться уровень ВНД на душу населения. Это позволит увеличить поступления в федеральные бюджеты всех членов ЕАЭС и повысит эффективность действия единой системы тарифных преференций в целом
4	Некорректный перечень товаров, в отношении которых предоставляются преференции	Создание нового трехуровневого перечня товаров, в отношении которых предоставляются тарифные преференции. Основанием разделения товаров на несколько групп должен служить ВНД на душу населения стран-пользователей ЕСТП. Необходимо сформировать перечни преференциальных товаров с точки зрения максимальной защиты национального производства, а также выдвинуть дополнительные условия для предоставления преференциального режима
5	Высокие таможенные пошлины на товары, производство которых развито в России	Необходимо увеличить ставки таможенных пошлин на товары, производство которых развито в России, а также производство которых необходимо развивать с целью повышения конкурентоспособности отечественной продукции

Библиографический список

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015).
4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 6.04.2016 г. № 47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза».
5. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 № 47 «Положение об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций ЕАЭС».
6. Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 8.10.2016 г. № 190 «О перечнях развивающихся и наименее развитых стран – пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза».
7. Решение Совета ЕЭК от 13.01.2017 года №8 «О перечне товаров, происходящих из развивающихся стран или из наименее развитых стран, в отношении которых при ввозе на таможенную территорию Евразийского экономического союза предоставляются тарифные преференции» (с изменениями на 20.12.2017 года).
8. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ.
9. Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 (ред. от 28.12.2016) «О таможенном тарифе».
10. Алексеева, Т.О. Система тарифных преференций в условиях Евразийского экономического союза: особенности применения и проблемы функционирования / Т.О. Алексеева // Финансы и кредит. – 2017. – № 16.
11. Дробот, Е.В. Единая система тарифных преференций Евразийского экономического союза: особенности функционирования и направления развития / Е.В. Дробот // Российское предпринимательство. – 2017. – Т. 18. – № 24.
12. Евразийская экономическая комиссия. Евразийская экономическая интеграция: цифры и факты. – Первое полугодие 2016 года.
13. Ежегодный сборник Федеральной таможенной службы «Таможенная служба Российской Федерации» // Справочные материалы к заседанию коллегии ФТС России.
14. Зуева, Э.А. Проблемные вопросы предоставления тарифных преференций в рамках таможенного союза / Э.А. Зуева // Таможенные чтения, 2011. Инновационная Россия: вызовы образованию и науке: Сборник материалов молодежной научно-практической конференции с международным участием. Т. III. Инновационная Россия – страна возможностей: взгляд молодых лидеров / под общ. ред. профессора А.Н. Мячина. – СПб., 2011.
15. Наумова, Т.С. Тарифные преференции: институциональный аспект применения / Т.С. Наумова, К.В. Холостякова // Общество: политика, экономика, право. – 2016. – № 8.
16. Филиппова, А.Ю. Анализ предоставляемых льгот по уплате таможенных пошлин в Российской Федерации / А.Ю. Филиппова // Концепт. – 2015. – № 5.

17. Федотова, К.А. Система тарифных преференций в Евразийском экономическом союзе / К.А. Федотова // Логистические системы в глобальной экономике. – 2016. – № 6.

18. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.eurasiancommission.org>.

19. Стенограмма выступления на конференции Ассоциации европейского бизнеса [Электронный ресурс]. – М., 2012. – URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/25361/.

[К содержанию](#)