

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Е.А. Манина

Приведены данные о результатах контроля качества использования государственных и муниципальных ресурсов на региональном уровне. Определены виды и объемы нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере. Установлено, что выявленные нарушения негативно влияют на эффективность расходования бюджетных средств.

Ключевые слова: мониторинг эффективности, финансовый контроль, Счетная палата, контрольные мероприятия.

В условиях сложной финансово-экономической ситуации основным направлением деятельности финансовых контролеров становится контроль за обоснованностью, эффективностью и результативностью бюджетных расходов. Поэтому большое значение придается действенности государственного и муниципального финансового контроля, которая в решающей степени зависит от ряда внутренних и внешних факторов. В своих ежегодных Посланиях Федеральному собранию Президент Российской Федерации постоянно обращает внимание на необходимость существенного ужесточения контроля за движением государственных средств, что будет способствовать обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, а следовательно, отразится на качестве жизни всех граждан. Эти задачи позволит решить налаженная система государственного и муниципального финансового контроля. Однако в настоящее время в этой сфере имеет место целый комплекс проблем и противоречий, которые оказывают отрицательное воздействие на качество и эффективность государственного и муниципального финансового контроля. Все вышесказанное подчеркивает актуальность темы данного исследования.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации функции по осуществлению внешнего государственного финансового контроля осуществляет Счетная палата Российской Федерации.

Счетная палата Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее ХМАО–Югры) является государственным органом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно [1].

Счетная палата ХМАО–Югры осуществляет следующие полномочия:

- контроль за исполнением бюджета автономного округа и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета автономного округа и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета автономного округа, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности автономного округа;
- оценка эффективности предоставления налоговых льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета автономного округа;
- финансово-экономическая экспертиза проектов законов автономного округа и нормативных правовых актов органов государственной власти автономного округа;
- анализ бюджетного процесса в автономном округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции [1].

На сегодняшний день в структуре Счетной палаты ХМАО–Югры трудятся 35 сотрудников, в том числе председатель палаты, 3 аудитора и аппарат Счетной палаты.

Деятельность главного контролирующего органа Югры финансируется за счет средств бюджета автономного округа [2, 3, 4, 5, 6, 7].

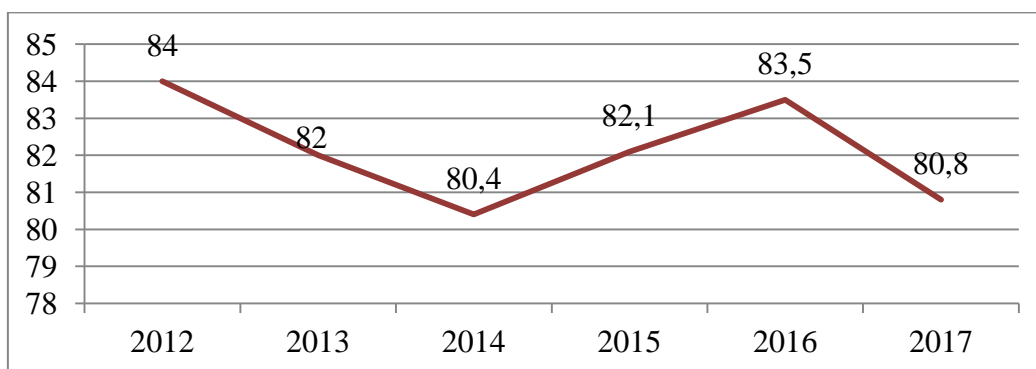


Рис. 1. Динамика изменения объемов финансирования деятельности Счетной палаты ХМАО–Югры за 2012–2017 годы, млн руб.

Из рис. 1 видно, что затраты на содержание Счетной палаты ХМАО–Югры за последние годы находятся почти на одном уровне и даже уменьшились в 2017 году на 3,2 млн руб. по сравнению с 2012 годом. К затратам

относятся не только заработная плата сотрудников палаты, но и материально-техническое оснащение для нормального функционирования ее деятельности. Контроль за использованием бюджетных средств Счетной палаты и ее имущества осуществляется на основании постановлений органа законодательной (представительной) власти ХМАО–Югры.

Согласно закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 51-ОЗ Счетная палата автономного округа осуществляет контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая осуществление внешнего финансового контроля в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджета до утверждения отчета о его исполнении.

Внешний государственных финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и (или) экспертно-аналитических мероприятий.

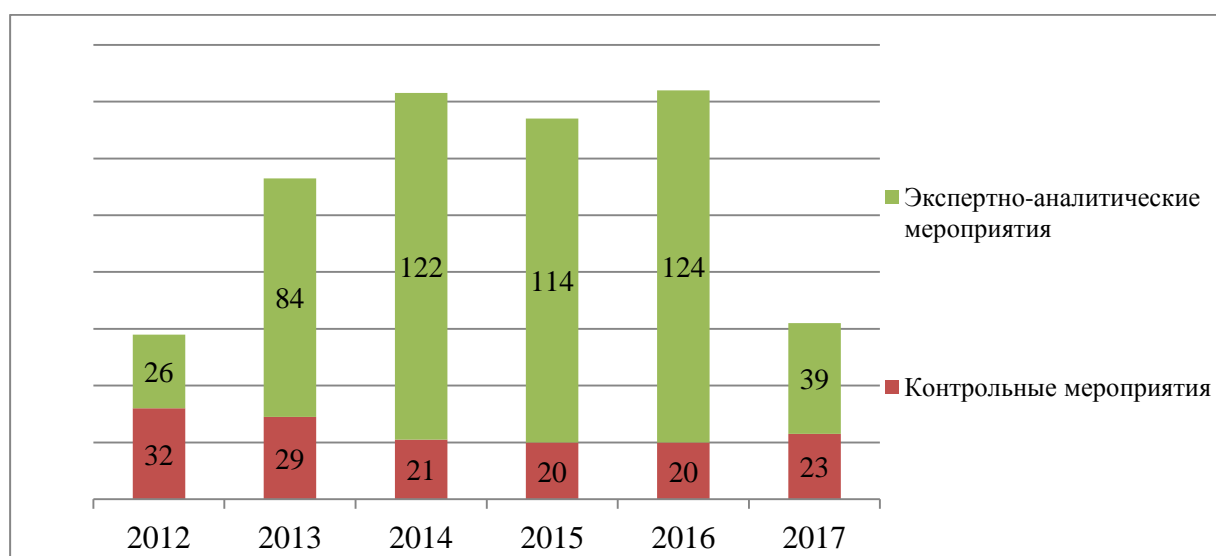


Рис. 2. Изменение числа мероприятий, проводимых Счетной палатой ХМАО–Югры за 2012–2017 годы [2, 3, 4, 5, 6, 7]

Как видно из представленного рисунка, за анализируемый период уменьшилось число проведенных контрольных мероприятий, однако в 2017 году по сравнению с 2016 годом их число увеличилось на 15 %. При этом в разы увеличилось количество экспертно-аналитических мероприятий с 26 в 2012 году до 124 в 2016 году. Отметим, что в последние годы Счетной палатой делается акцент на проведении именно экспертно-аналитических мероприятий, но в 2017 году их число значительно снижается до 39, то есть в 3,2 раза. При этом из отчетов о деятельности Счетной палаты ХМАО–Югры видно, что в течение анализируемого периода коли-

чество органов и организаций, в которых проводились проверки, снижалось планомерно со 107 в 2012 году до 50 в 2016 году и вновь выросло до 99 в 2017 году. Это свидетельствует о том, что Счетная палата округа большое внимание уделяет именно качественному проведению контрольных мероприятий, нежели количественному показателю. Об этом свидетельствует и проведение контрольных мероприятий с использованием принципов аудита эффективности. Но отрицательным моментом является 5-кратное снижение количества таких мероприятий к 2016 году по сравнению с 2013 годом и отсутствие данных о них в 2017 году (рис. 3).

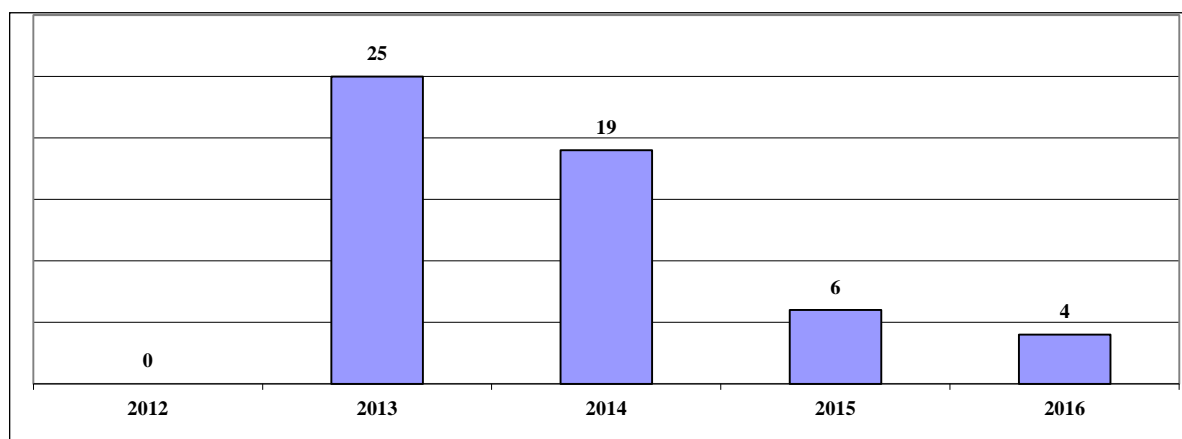


Рис. 3. Количество контрольных мероприятий, проведенных с использованием принципов аудита эффективности за 2012–2016 годы [2, 3, 4, 5, 6, 7]

Аудит эффективности, являясь продуктом международной практики деятельности органов финансового контроля, позволяет выявить факты непродуктивного использования государственных и муниципальных ресурсов. Применение данного механизма внешнего контроля широко используется и в работе Счетной палаты округа, но общее снижение масштабов проверочных мероприятий оказало влияние и в этом вопросе.

Рассмотрим виды и объемы нарушений, выявленных счетной палатой округа за период 2012–2017 годы (табл.). Из представленной таблицы видно, что объем выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере вырос за анализируемый период в 2,15 раза. Основными нарушениями и недостатками, выявленными Счетной палатой автономного округа, являются:

- принятие бюджетных обязательств муниципальными учреждениями округа в размере, превышающем доведенные лимиты бюджетных обязательств;
- завышение начальной (максимальной) цены контрактов при проведении закупочных процедур;
- принятие к оплате фактически не выполненных подрядчиком работ;

- принятие мер по истребованию неустойки при неисполнении или ненадлежащим исполнением контрактов;
- принятие неправомερных решений, оформленных распоряжением администрации муниципального образования, о предоставлении бюджетных кредитов юридическому лицу;
- осуществление учреждением услуг, не предусмотренных его Уставом;
- нарушение порядка ведения бухгалтерского учета и др.

Таблица

Динамика объемов нарушений, выявленных Счетной палатой
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
за 2012–2017 годы [2, 3, 4, 5, 6, 7]

	Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
1	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере, млн руб.	5 421,6	8 132,7	8 737,3	12 003,8	8 135,2	11 642,0
1.1	в том числе нецелевое использование средств, млн руб.	6,1	0,8	1,4	1,2	94,0	7,6
2	Выявлено неэффективное использование государственных средств, млн руб.	1 345,8	190,7	275,0	973,6	266,4	1 004,0
3	Устранено нарушений, млн руб.	28,8	1 009,0	2 501,0	670,7	993,4	1 036,4
3.1	в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты, млн руб.	28,8	4,6	37,8	7,4	100,3	26,3

Таким образом, сегодня Счетная палата – это динамично развивающийся орган внешнего финансового контроля, играющий одну из ключевых ролей в бюджетном процессе округа. Положительным моментом деятельности Счетной палаты ХМАО–Югры можно отметить увеличение количества административных дел, возбужденных сотрудниками Счетной палаты. Это стало возможным благодаря наделению соответствующими полномочиями на законодательном уровне. А вот показатели нарушений в бюджетной сфере только увеличиваются, что неблагоприятно сказывается на

показателях эффективности расходования бюджетных средств. По мнению автора, необходим более жесткий контроль со стороны главных распорядителей и распорядителей государственных средств, которого можно достичь только наделив их дополнительными полномочиями в этой области. Важным шагом на пути решения проблемы станет разработка необходимого регламента повышения эффективности расходования бюджетных средств. К негативным моментам можно отнести и отсутствие показателей, характеризующих предварительный контроль, например, «предотвращено в связи с проводимой проверкой». Также необходимо сделать акцент на увеличение количества контрольных мероприятий, проводимых с использованием аудита эффективности, показатели которого по сравнению с предыдущими годами только уменьшаются.

Библиографический список

1. О Счетной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №51-оз от 27 мая 2011 года [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sphmao.ru/upload/medialibrary/zakonopalate.pdf>.
2. Отчет о деятельности Счетной палаты ХМАО-Югры за 2012 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sphmao.ru/about/activities/report/>.
3. Отчет о деятельности Счетной палаты ХМАО-Югры за 2013 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sphmao.ru/about/activities/report/>.
4. Отчет о деятельности Счетной палаты ХМАО-Югры за 2014 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sphmao.ru/about/activities/report/>.
5. Отчет о деятельности Счетной палаты ХМАО-Югры за 2015 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sphmao.ru/about/activities/report/>.
6. Отчет о деятельности Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2016 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sphmao.ru/upload/medialibrary/GodovoyOtchetSPza2016.pdf>.
7. Отчет о деятельности Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры выделенных бюджетных средств за 2017 год [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.sphmao.ru/upload/medialibrary/GodovoyOtchetSPza2017god.pdf>.

[К содержанию](#)