

УДК 332.1 + 353.2

ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОГО АЛГОРИТМА УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ

М.О. Клепиков, С.А. Золотых

Сегодня значительная часть процедур по подготовке и принятию управленческих решений в территориальном управлении требует обязательного учёта информации об объекте управления для достижения наиболее эффективного управленческого потенциала. К сожалению, большинство современных научных разработок в области государственного управления в субъектах РФ не нацелено на комплексное управление социально-экономическим развитием территорий. Данная статья посвящена краткому описанию сформированного алгоритма управления развитием территорий. Исследование разработанного алгоритма проводилось с помощью анализа складывающихся ситуаций по управлению территориями. Представлена блок-схема алгоритма управления территориальным развитием. Приведены роль и краткие выводы по каждому блоку рассмотренной блок-схемы.

Ключевые слова: методы управления, оценка состояния, социально-экономическое развитие, развитие территорий.

В современных условиях международной нестабильности и различного рода санкций, устанавливаемых соединенными штатами Америки и их сателлитами, поразивших важнейшие сферы жизнедеятельности населения, чрезвычайно важным делом для государства и общества становится поиск способов улучшения социально-экономического положения страны. В числе основных мер для улучшения ситуации в управлении регионами является эффективное управление развитием субъектов РФ.

Управление территориальным развитием осуществляется с помощью широкого спектра различных процессов, с помощью которых органы власти субъектов РФ совместно с муниципальными органами стимулируют экономическое развитие территории, формируют новые и расширяют старые возможности для экономической деятельности, образуют новые рабочие места для населения, а также создают и реализуют новые конкурентные преимущества.

В современных условиях ведения хозяйственной деятельности сложность управления такими объектами, как район, город или регион непрерывно увеличивается [4]. Но, к сожалению, в Российской Федерации законодательством не определены конкретные методики, оптимизационные и динамические модели, способные обеспечить системное, методологически целостное планирование и управление населенными местами, которые по-

зволили бы провести комплекс мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие территорий.

Таким образом, на основе анализа складывающихся ситуаций по управлению территориями, а также набора нормативных документов [1, 2, 3 и т.д.] и научным исследованиям [8, 9, 10 и т.д.], был разработан актуальный алгоритм и блок-схема его реализации при управлении развитием территорий в рамках субъекта РФ. Блок-схема данного алгоритма приведена на рис. 1.

Следует отметить, что термин *субъект РФ* специалисты разных отраслей науки и производства понимают по-разному. В данной статье под понятием *субъекта РФ* понимается *Регионы РФ*, т.е. интегральные образования, обладающие единством широкого спектра природных, хозяйственных и социальных компонентов [12].

Далее приведено описание блок-схем алгоритма:

В блоке № 1 выполняется описание социально-экономического состояния развития территорий, формируются основные направления и приоритеты развития территорий, количественные и качественные характеристики развития территорий. В дальнейшем полученный анализ станет основой для принятия качественных и разумных управленческих решений органами территориального управления.

В блоке № 2 проводится оценка социально-экономического состояния территории, их экономической устойчивости, представляющая собой совокупность природных, человеческих и экономических ресурсов, задействованных в территориальном развитии.

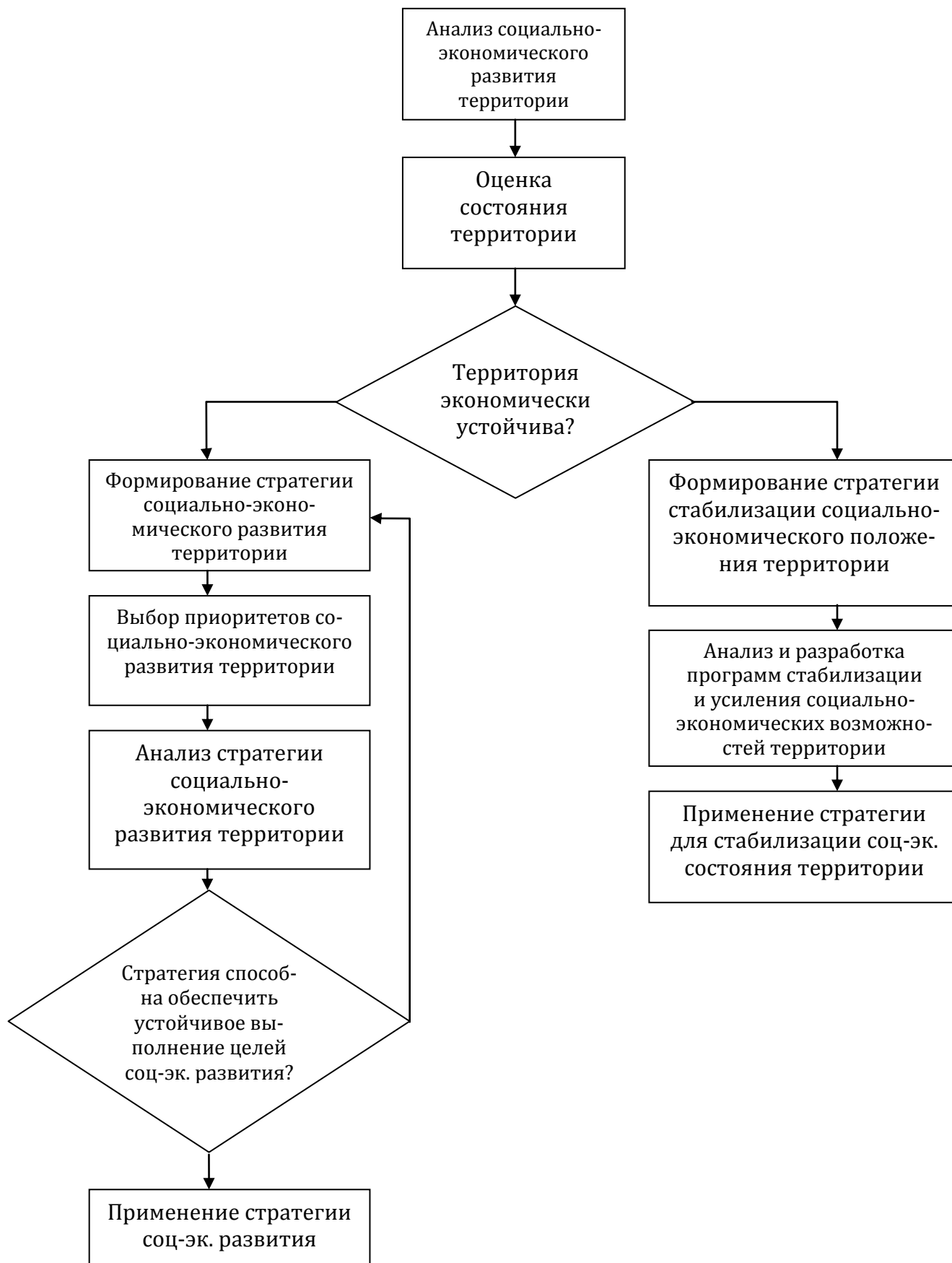
Блок № 3 предназначен для проверки экономической устойчивости территории, что позволяет определить достаточно ли у территории ресурсного потенциала для развития или необходимо провести мероприятия по стабилизации социально-экономического положения территории.

В блоке № 4, на основе оценки состояния территорий полученных во 2 блоке, формируются варианты стратегий социально-экономического развития территории.

В блоке № 5 проводится выбор критериев оценки, определяются приоритеты социально-экономического развития территории как в отраслевом, так и территориальном разрезе. И на этой основе осуществляется определение вариантов стратегии осуществляющейся в блоке.

В блоке № 6 анализируется сформированная стратегия социально-экономического развития территории, проверяются условия достижения поставленных стратегией целей и задач, с учетом выделенных ресурсов, в установленные сроки на основе экспертных оценок.

Блок № 7 предназначен для определения степени способности стратегии обеспечивать устойчивое выполнение целей социально-экономического развития. Если стратегия не способна обеспечить устойчивое и последовательное достижение поставленных целей и задач, то проводится процедура корректировки стратегии, посредством возвращения к блоку № 4.



Блок-схема алгоритма управления территориальным развитием

Блок № 8 предназначен для проведения комплекса мероприятий по внедрению стратегии социально-экономического развития.

В блоке № 9 осуществляется формирование стратегии развития территории при экономически неустойчивом положении территории.

В блоке № 10 проводится анализ и разрабатывается программы для стабилизации и усиления социально-экономических возможностей территории.

В блоке № 11 проводится комплекс мероприятий по использованию стратегии для стабилизации социально-экономического состояния территории.

Заключение. Результатом вышеприведенной блок-схемы станет комплекс мер, учитывающих экономическую устойчивость, ресурсный потенциал и приоритеты развития территорий, которые обеспечат устойчивую реализацию целей социально-экономического развития субъектов РФ.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 20.07.95 N 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития российской федерации». – URL: <https://zakonbase.ru/content/base/14538/>.
2. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (с изменениями от 14.10.2012 г.). – URL: <http://base.garant.ru/193208/>.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/902388099/>.
4. Постановление Губернатора Челябинской области «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». – URL: <http://docs.cntd.ru/document/499508848/>.
5. Постановление Правительства Нижегородской области «Об утверждении методики оценки уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области» от 1 марта 2006 г. № 60 (в ред. постановлений Правительства Нижегородской области от 25.05.2017 N 347). – URL: <http://docs.cntd.ru/document/465534829/>.
6. Методические рекомендации по проведению мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/428673633/>.

7. Методика оценки уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. – URL: <https://minec.government-nnov.ru/?id=1450/>.
8. Экономический рост и инновационное развитие в регионах РФ: инструменты активизации / П.И. Бурак, В.Г. Ростанец, А.Ю. Манюшис и др. – М.: Научный консультант, 2016. – 310 с.
9. Гельруд, Я.Д. Управление проектами: методы, модели, системы: моногр. / Я.Д. Гельруд, О.В. Логиновский; под ред. д-ра техн. наук, проф. А.Л. Шестакова. – Челябинск: Издат. центр ЮУрГУ, 2015. – 330 с.
10. Логиновский О. В. Информационные системы в государственном управлении: монография / О.В. Логиновский, А.С. Козлов; под ред. д-ра техн. наук, проф. А.Л. Шестакова. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2013. – 456 с.
11. Логиновский, О.В. Управление и стратегии: учебное пособие / О.В. Логиновский. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2001. – 704 с.
12. Логиновский, О.В. Т. 3. Управление развитием региона / О.В. Логиновский, Н.М. Рязанов. – М.: Издательство «Машиностроение», 2006. – 560 с.
13. Логиновский, О.В. Динамика глобального мира / О.В. Логиновский. – М.: Изд-во «Машиностроение-1», 2011. – 1152 с.
14. Логиновский, О.С. Стратегическое управление регионами: от сложившихся подходов к учету современных реалий / О.С. Логиновский, А.А. Максимов // Проблемы управления. – 2017. – № 6. – С. 19–31.
15. Логиновский, О.В. Математические модели в государственном управлении и исследовании страновой и цивилизационной динамики: монография / О.В. Логиновский, А.С. Козлов; под ред. д-ра техн. наук, проф. А.Л. Шестакова. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2012. – 324 с.
16. Валинурова, Л.С. Управление территориальным развитием: учеб. пособие / Л.С. Валинурова, Л.Г. Ахтариева, Н.З. Мазур. – Уфа, 2012. – 116 с.

[К содержанию](#)