

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет»  
(национальный исследовательский университет)  
«Высшая школа экономики и управления»  
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, заместитель начальника  
Челябинского таможенного поста  
Челябинской таможни  
\_\_\_\_\_ А.Е.Смекалин  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.  
\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
\_\_\_\_\_ 2021 г

Роль и место Центральной энергетической таможни в  
организации таможенного контроля энергоносителей

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2020.301/626.АИ ВКР

Руководитель работы,  
к.э.н, доцент

\_\_\_\_\_ И.Ю.Максимов  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Автор работы  
студент группы ЭУ-574  
\_\_\_\_\_ Р.Р.Ахметгараев  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Нормоконтролер  
старший преподаватель  
\_\_\_\_\_ А.В.Кардапольцева  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Челябинск 2021

## АННОТАЦИЯ

Ахметгараев Р.Р. Роль и место Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ-574, 2021, 84 с., 28 ил., 9 табл., библиогр. список - 35 наим., 1 приложение.

Объект выпускной квалификационной работы – деятельность Центральной энергетической таможни.

Цель выпускной квалификационной работы – совершенствование роли Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей на основе оценки ее места в организации таможенного контроля энергоносителей.

В выпускной квалификационной работе рассмотрены теоретические аспекты роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей. Проведена оценка роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей. Разработаны рекомендации по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость для Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей, при их транспортировке через таможенную границу ЕАЭС.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1 РОЛЬ И МЕСТО ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ В ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ.....	8
1.1 Особенности перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС .....	8
1.2 Особенности организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС .....	17
1.3 Актуальные задачи совершенствования таможенного контроля энергоносителей при перемещении через таможенную границу ЕАЭС ....	26
2 ОЦЕНКА РОЛИ И МЕСТА ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ В ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ .....	32
2.1 Анализ организации таможенного контроля в Центральной энергетической таможне при перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу РФ .....	32
2.2 Проблемы организации таможенного контроля энергоносителей Центральной энергетической таможней.....	47
2.3 Основные направления совершенствования организации таможенного контроля энергоносителей Центральной энергетической таможней.....	49
3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РОЛИ И МЕСТА ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ В ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ.....	54
3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ .....	54
3.2 Мероприятия по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ .....	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	72

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	78
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	82

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** В процессе интеграции Российской Федерации (РФ) в мировую экономику, повышается роль внешнеэкономических связей между странами, в том числе в области международной торговли энергоносителями, вследствие чего увеличивается количество участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), которые сотрудничают с таможенными органами при транспортировании энергоносителей через таможенную границу ЕАЭС.

Внешнеторговые связи формируются посредством целого ряда направлений и средств перемещения различных ресурсов между странами. В системе международного разделения труда, их реализация осуществляется через внешнеторговую деятельность, которая является одной из важнейших частей внешнеэкономической деятельности каждой страны. Внешняя торговля подразумевает взаимодействие стран между собой в рамках движения товара (услуг) через установленные государственные границы ЕАЭС, в том числе по линиям электропередач.

Значительную роль во внешней торговле имеют энергетические ресурсы. Это относится в целом к международному сообществу, и к Российской Федерации – в частности. РФ является крупнейшим государством, имеющим на своей территории значительную долю энергетических запасов планеты (по данным разведанных источников): порядка 12% - нефти, 25% - угля, природного газа – около 45%. В связи с этим топливно-энергетический комплекс РФ обеспечивает поступление финансовых ресурсов в бюджет государства. Соответственно и политика государства ориентирована на эффективную деятельность в этой сфере. Значительная роль в обеспечении эффективности отведена построению внешнеторговых отношений. На государственном уровне создаются условия для эффективного взаимодействия участников внешнеторговой деятельности с целью укрепления позиций Российской Федерации на энергетических рынках. Обеспечивается инфраструктура поставок (в том числе транспортная).

Также в рамках политики по развитию ТЭК и внешней торговли энергоресурсами осуществляются меры тарифного регулирования. Предоставление определенных льгот экспортерам энергоресурсов создают повод для использования ситуации в свою пользу и нарушений. Формируются международные преступные группировки. Для пресечения незаконных действий в области внешней торговли энергоресурсами действует энергетическая таможня.

С целью решения указанных проблем возникает необходимость международного сотрудничества по направлениям развития и формирования стратегического партнерства, обеспечение безопасности торговли между странами ЕАЭС, взаимная разработка и внедрение новых принципов и механизмов таможенного контроля и таможенного оформления.

Указанные задачи реализуются посредством деятельности соответствующих структур. Проблемы выявления нарушений, их предупреждения и пресечения в области внешнеторговой деятельности по энергоресурсам находятся в ведении Центральной энергетической таможни. От эффективности ее работы зависят результаты контроля. Наличие нарушений свидетельствует об определенных проблемах осуществления контроля, что формирует актуальность темы исследования.

**Цель** выпускной квалификационной работы – совершенствование роли Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей на основе оценки ее места в организации таможенного контроля энергоносителей.

**Задачи работы:**

- изучить теоретические аспекты роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей;
- провести оценку роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей;

– разработать рекомендаций по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей.

**Объект** выпускной квалификационной работы – деятельность Центральной энергетической таможни.

**Предмет** выпускной квалификационной работы – роль и место Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы использовались различные методы исследования: аналитический метод, экономико-статистический метод, анализ литературы по теме исследования и др.

Нормативной базой служат Гражданский кодекс РФ [2], Налоговый кодекс РФ [3], Федеральный закон «О таможенном регулировании в РФ» [6], Таможенный кодекс ЕАЭС [4], Приказ от 17 февраля 2016 года N 294 «Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне [9] и др.

Наиболее полно освещены вопросы роли Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей в работах К.С. Воробицина [17], В.А. Воронова [18], Е.К. Шкуренко [33] и др.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, заключение, библиографический список, приложения.

**Результаты** работы имеют практическую значимость для Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей, при их транспортировке через таможенную границу ЕАЭС.

# 1 РОЛЬ И МЕСТО ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ В ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ

## 1.1 Особенности перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС

В России, участнике глобального энергетического рынка, основной статьей дохода и пополнения бюджета являются поставки энергоносителей за рубеж, так как в нашей стране имеется существенный избыток производства энергоресурсов над потреблением.

Понимание особенностей перемещения товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС возможно в случае рассмотрения особенностей данного товара. Уже отмечали, что топливно-энергетический комплекс играет важную роль в системе государственных доходов Российской Федерации. Причем энергетические ресурсы поставляются не только в зарубежные страны. Они активно используются и в России. Причем отмечается рост, обусловленный экономическими изменениями. Снижения потребления энергии не предвидится, поскольку многие производства и бытовые приборы требуют значительных объемов энергии. В структуру энергетики РФ входят гидравлические и тепловые электростанции – в общей сложности их насчитывается порядка 440. Их мощность достигает 180 млн кВт. Также в структуре ТЭК РФ атомные электростанции в количестве 9 штук – мощность их составляет 20 млн кВт [27, с. 6].

Особенности поставки энергии как товара в страны ЕАЭС состоят в инфраструктуре и системах передачи, которые включают в себя:

- жидкие и газообразные энергоресурсы поставляются через трубопроводы – это относится к нефти и газу;
- электроэнергия поставляется с использованием ЛЭП (линии электропередач).



Авторами М. Воротынцевой и Ю.О. Чечулиным [19, с. 51] особенности перемещения энергоресурсов определены в следующих факторах:

- порядок особенности транспортировки энергии и энергоресурсов;
- особенности государственного регулирования путем установления норм таможенного законодательства по перемещению энергоресурсов за рубеж;
- нормы определения ставок пошлин при ввозе и вывозе, устанавливаемые Правительством РФ.

Схема перемещения и транспортировки по трубопроводам, а также способы представлена на рисунке 1.

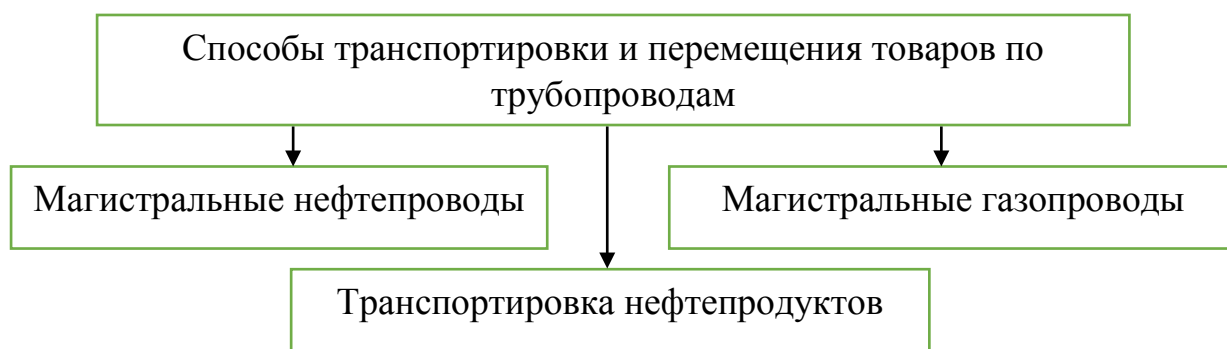


Рисунок 1 – Способы транспортировки и перемещения товаров по трубопроводам

С помощью трубопроводов осуществляют перемещение энергоресурсов и электроэнергии через границу в страны ЕАЭС. В числе энергоресурсов, перемещаемых в трубопроводах, выступают газ, нефть, продукты после их переработки – все это называется ТСП. Перемещение через границу осуществляется на основе норм международного законодательства [18, с. 32].

Исследование показало, что объем перемещаемых по ТМТ, определяется с использованием приборов учета. Также основаниями для подготовки таможенной документации служат внешнеторговые договора между поставщиками энергии и ресурсов и покупателями и акты сдачи-приемки. При поставке через границу

проверяются сертификаты качества, а также документы, отражающие цели расхода электроэнергии и энергоресурсов.

Следует обратить внимание на такой факт учета поставляемых энергоресурсов и электроэнергии. Приборы учета, отражающие объемы поставок, могут быть установлены на территории страны поставщика или на территории страны покупателя. В любом случае вторая сторона должна иметь право доступа к этим приборам учета для получения статистических данных, а также расчета таможенных платежей [25, с. 96].

Помимо использования показаний приборов учета объемы поставки энергоресурсов и электроэнергии определяются как сальдо-переток по каждому календарному периоду. Сальдо-переток представляет собой сумму, в которой в качестве слагаемых выступают перетоки противоположных направлений с учетом функционирования международных ЛЭП. Учитываются все классы напряжения. Такой способ расчета применяется между странами ЕАЭС в случае отсутствия документа, устанавливающего иной способ расчета. В качестве корректирующего коэффициента выступает сумма потерь электроэнергии в сетях.

Таким образом, международными договорами определяются следующие факты:

- объемы поставок электроэнергии или энергоресурсов;
- способы поставок;
- качество поставляемых товаров
- способы учета поставляемых товаров;
- месторасположения приборов учета.

Размеры таможенных платежей и требуемые документы при перевозе товаров за рубеж устанавливаются законодательством: государства поставщика энергоресурсов, а также международными соглашениями на государственном уровне.

Следует отметить, что общими принципами перемещения энергоносителей по трубопроводам и линиям электропередачи являются:

– при пересечении таможенной границы по ТМТ и линиям электропередачи не предусмотрен процесс идентификации ТСП, при этом происходит установление ввозимых и вывозимых объемов товара, его характеристик – установление осуществляется по документам;

– осуществление таможенного контроля ФТС РФ перемещаемых энергоносителей происходит на основании документов (ТСД), а также показаний приборов учета на момент перемещения грузов [23, с. 62].

Как ранее было выяснено, особенности перемещения энергоносителей и энергии через границу и таможню обеспечены не только спецификой самой продукции, но и технологиями ее хранения и поставки. Так как одни и те же трубопроводы могут быть использованы для поставки различных видов сырья (например, различных типов нефти), то происходит частичное смешение ее, что изменяет ее физические и химические свойства. Такая ситуация регламентирована международными договорами и является допустимой.

Существуют определенные запреты и ограничения при транспортировке нефти и нефтепродуктов через границу. Они могут устанавливаться и сниматься. Их действие начинается с момента принятия и на день транспортировки через границу, применяются на день принятия временной таможенной декларации (ТД) таможенными органами [4, с. 52].

Регулирование правил экспорта и импорта энергоносителей по линиям электропередач осуществляется на основе следующих документов:

– Международные договора между поставщиками и покупателями, а также между государствами по вопросам поставки энергоносителей и электроэнергии;

– законодательством транзитных государств [8, с. 65].

В Российской Федерации регламентация таможенных процедур при ввозе-вывозе энергоресурсов и электроэнергии осуществляется на основе ТЕ ЕАЭС (статья 291) [4], ФЗ от 03.08.2018 №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (статья 205)[6].

Общая схема транспортировки энергоресурсов по трубопроводам отражена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Процедура транспортировки товаров трубопроводным транспортом

Процедуру транспортировки энергоносителей по линиям электропередачи представим схематично на рисунке 3.

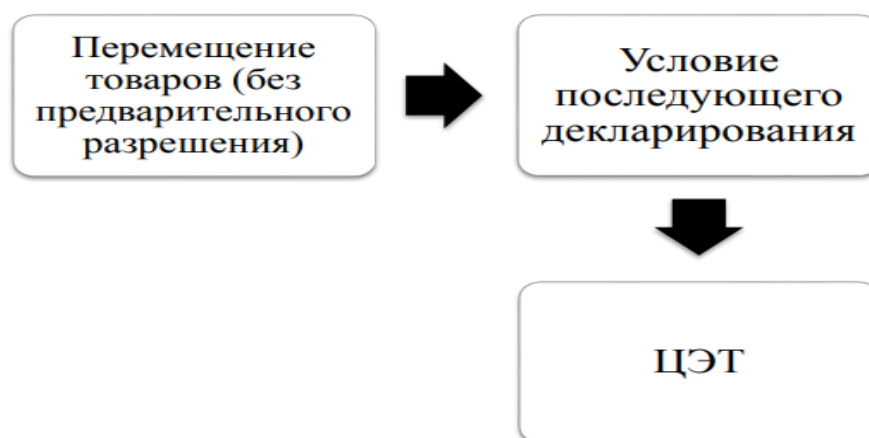


Рисунок 3 – Процедура транспортировки энергоносителей по линиям электропередачи

Как уже было сказано, нормативным обеспечением перемещения энергоресурсов и электроэнергии через границу являются международные соглашения и договора, где указываются особенности проведения таможенных

процедур. В числе нормативных документов можно назвать ТК ЕАЭС (статья 290, п.1.), которая регламентирует процедуру декларирования и действия поставщиков и покупателей до подачи декларации [4].

Сам процесс декларирования регламентирован. Так, например, установлен срок подачи таможенной декларации, который ограничен последним числом месяца, последующего за месяцем поставки по факту. Такая процедура позволяет осуществить выпуск продукции как для экспортирования, так и для внутренних потребностей [15, с. 9].

Декларировать нужно фактический объем электроэнергии, ввезенный или вывезенный с территорий стран ЕАЭС.

Допустима поставка и транспортировка через границу внеплановых объемов электроэнергии, что обусловлено параллельным функционированием энергосистем. Такие ситуации описаны таможенным законодательством стран ЕАЭС.

Подача таможенной декларации не должна сопровождаться предоставлением самого товара – то есть электроэнергии. Это является особенностью таможенного декларирования энергоресурсов и электроэнергии.

Для помещения электроэнергии как товара под таможенные процедуры по транзиту, она должна иметь статус товара ЕАЭС. В таком случае доступно будет перемещение по территории ЕАЭС с одной части (из одного государства) на другую часть (другое государство).

В настоящее время для процесса декларирования стали широко применять современные электронные средства и цифровые возможности. В рамках такого использования допустимо применение процедур электронного декларирования.

В практике транзита и декларирования энергоресурсов и электроэнергии применяется процедура периодического таможенного декларирования [4]. В таком случае подача декларации осуществляется не позже 20 числа календарного месяца, последующего за месяцем поставки товара по факту. Такое обстоятельство регламентировано ТК ЕАЭС (статья 102) [13].

Можно выделить еще одну особенность перемещения товара через таможенную. Если декларант действует на рынке и во внешней торговле менее года, таможенный орган имеет право требовать обеспечения по таможенным платежам.

Уже указывалось выше, что для расчета таможенных пошлин используются сведения по приборам учета, отражающим фактическое поступление электроэнергии покупателям. Объемы поставки энергоресурсов и электроэнергии определяются как сальдо-переток по каждому календарному периоду. Сальдо-переток представляет собой сумму, в которой в качестве слагаемых выступают перетоки противоположных направлений с учетом функционирования международных ЛЭП.

Корректировка сальдо-перетока осуществляется в соответствии с потерями в сетях ЛЭП, которые определены техническими регламентами и стандартами, принятыми между странами ЕАЭС.

Для оформления декларации поставщик обязан предоставить комплекс документов, отражающих состав товаров, их перечень, объемы, качественные характеристики, информацию о сертификации. В числе таких документов используются: акты, содержащие сведения о фактических поставках электроэнергии, оформление которых осуществляется по показаниям приборов учета, включая акты приема-сдачи газа, нефтепродуктов, нефти, электроэнергии; договор с транспортной компанией на поставку энергоносителей и электроэнергии [10, с. 124].

Процесс таможенного оформления перемещения электрической энергии состоит в подаче документов поставщиком, покупателем, приеме документов таможенными органами, рассмотрении документов и их подписании. Таможенный орган в случае выявления несоответствия, нарушений, может документы отклонить либо выставить санкции.

Процесс таможенного оформления перемещения электрической энергии по ЛЭП представим в схеме на рисунке 4.

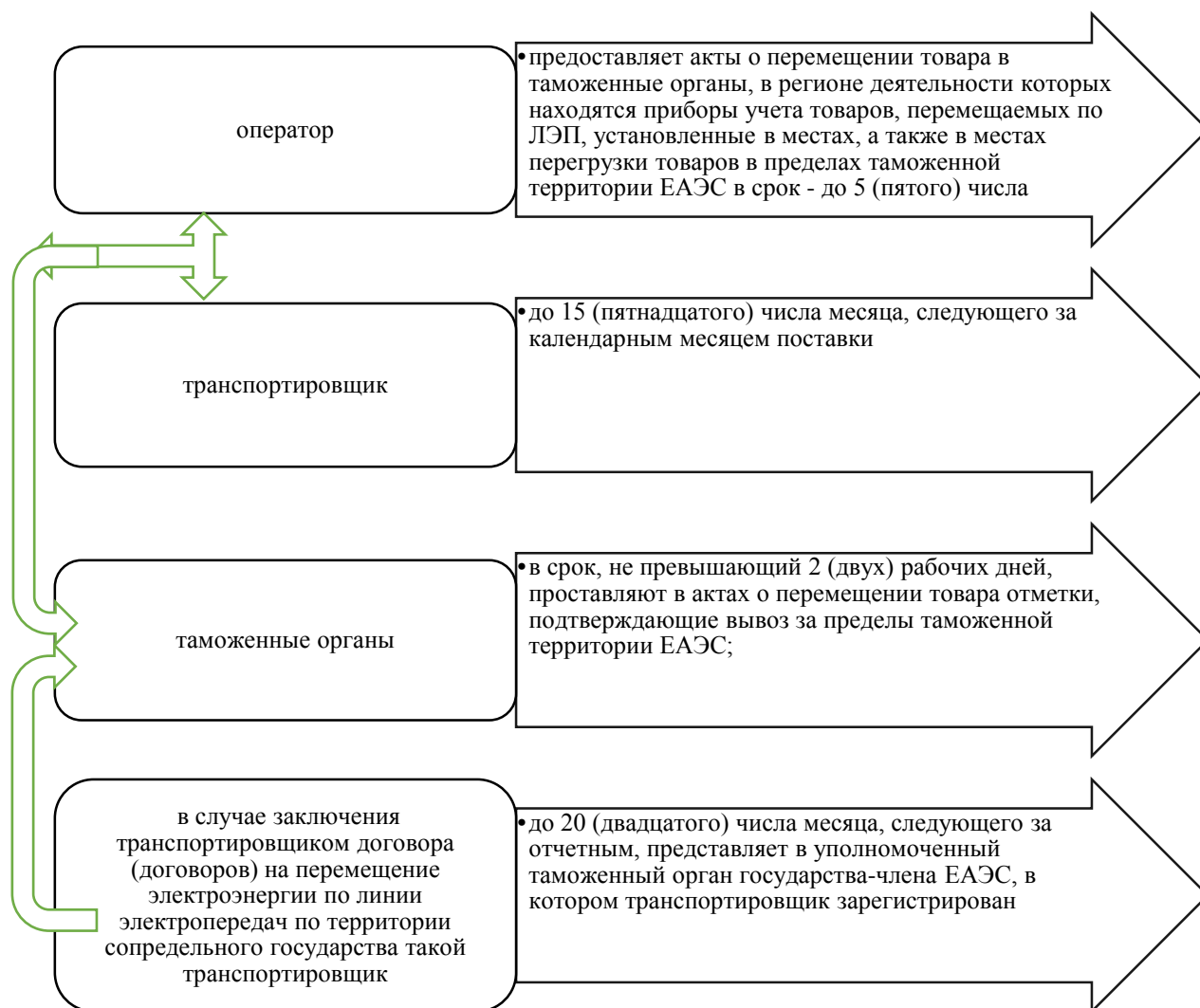


Рисунок 4 – Процесс таможенного оформления перемещения электрической энергии по ЛЭП [20, с. 58].

В отношении электроэнергии не могут быть применены таможенные процедуры временного хранения, поскольку данный вид товара на таможне храниться не может.

Регулируемыми процедурами являются: осуществление мер таможенного контроля, проведение процедуры таможенной проверки, осуществление процедуры проверки и подписания документов на таможне. Эти процессы урегулированы законодательством стран-участник договоров поставки электроэнергии (стран ЕАЭС).

Например, определены сроки уплаты таможенных пошлин, которые должны быть проведены не позже дня сдачи таможенной декларации [4, с. 62].

Порядок оплаты таможенных пошлин и правила в процессе транспортировки энергоресурсов и электроэнергии представлены на рисунке 5 [15, с. 91].

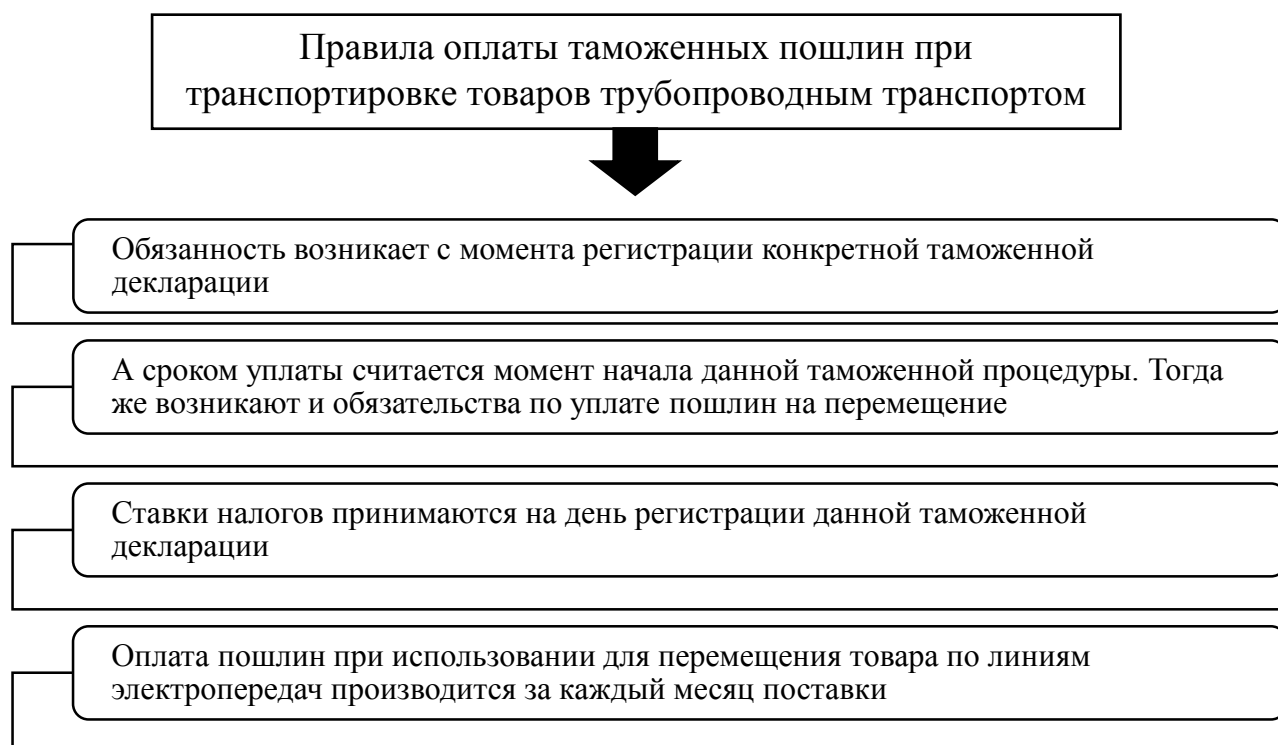


Рисунок 5 – Правила оплаты таможенных пошлин при транспортировке товаров по линиям электропередач

В рамках транспортировки энергоносителей и электроэнергии с использованием ЛЭП и трубопроводов определяются следующие особенности:

- таможенный контроль по данным видам продукции (энергоносители и электроэнергия) проводится на основе данных приборов учета, находящихся на территории страны поставщика или страны покупателя, а также сведений сопроводительных документов, содержащих данные о качестве товара, виде товара и объемах;
- проведение процедуры оформления на таможне осуществляется без предъявления самого товара;
- в процессе транспортировки и перемещения через таможню энергоносителей и электроэнергии процедуры декларирования имеют свои отличительные черты.



Таким образом, проведенный анализ показал наличие ряда особенностей таможенных процедур электроэнергии и энергоресурсов (нефть, газ, нефтепродукты), что обусловлено особенностями самого товара. Для оформления декларации должны быть предоставлены документы поставщиком и покупателем. Процесс декларирования обеспечен международными договорами и соглашениями, а также действующим законодательством в странах ЕАЭС. Международными договорами определяются следующие факты: объемы поставок электроэнергии или энергоресурсов, способы поставок, качество поставляемых товаров, способы учета поставляемых товаров, месторасположения приборов учета.

## 1.2 Особенности организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

Как уже отмечалось ранее, при перемещении энергоносителей через таможенную границу ЕАЭС предъявление самого товара, таможенному органу не требуется, следовательно, таможенный контроль энергоносителей таможенными органами осуществляется при декларировании и сверки приборов учета транспортировки энергоносителей через таможенную границу ЕАЭС.

Целью осуществления таможенного контроля за перемещением электроэнергии через таможенную границу ЕАЭС является:

- обеспечение соблюдения на таможенной территории ЕАЭС его законодательства в части перемещения электроэнергии через таможенную границу ЕАЭС;
- защита экономических интересов и обеспечение экономической безопасности РФ.

Цель таможенного контроля во время перемещения энергоресурсов и электроэнергии за рубеж является контроль соблюдения участниками ВЭД требований законодательства в сфере торговли соответствующим видом товара и своевременной выплаты в требуемом объеме таможенных пошлин.

Таможенный контроль экспорта энергоносителей представляет комплекс мер, которые обеспечивают исполнение правил таможенной процедуры экспорта при осуществлении внешнеэкономической деятельности в отношении энергоносителей, их доставки, в соответствие с действующим таможенным законодательством ЕАЭС [8, с. 15].

Нами выяснено, что таможенный контроль экспорта энергоносителей «контролируется государственными органами и осуществляются в соответствии с таможенным законодательством страны-экспортера. Контроль включает комплекс процедур и внеплановых проверок, направленных на установление законности в действиях участников правоотношений, а также на предупреждение мошеннических действий со стороны каждого из них. Таможенный контроль – это право, а не обязанность» [25, с. 5].

Регламентируются технологии совершения таможенных операций таможенного контроля энергоносителей, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС ТК ЕАЭС [4], ТН ВЭД ЕАЭС, Постановлениями и распоряжениями Правительства, Решениями ЕЭК и Высшего Евразийского экономического совета, Приказы ФТС, КоАП РФ и другие нормативные акты.

В соответствии с нормативными документами и теоретическими положениями в таможенной сфере выделен ряд видов таможенного контроля: тактический контроль, оперативный контроль, стратегический контроль. Различия между данными видами контроля состоят в объемах контролируемых вопросов и их целевых установках.

Приведем характеристику видов таможенного контроля энергоносителей по уровням в таблице 1 [26, с. 29].

Таблица 1 – Характеристика видов таможенного контроля по уровням

Уровни таможенных органов по компетенции	
Тактический	Тактический контроль осуществляется непосредственно таможенными органами на местах – это таможенные посты – которые непосредственно осуществляют проверку документов и их соответствие. На этом уровне определяются сферы риска в краткосрочных периодах и конкретных

	ситуациях.
Оперативный	Оперативный контроль осуществляется средним уровнем таможенного управления. К таким органам относятся таможенные управления в субъектах РФ (РТУ ФТС РФ). В их функции входит выявление локальных рисков и конкретизация направлений их минимизации. Определяются риски в отношении товаров, органов и конкретных лиц. Также в задачи управлений входит распределение полномочий, определение компетенций и контроль деятельности подведомственных подразделений
Стратегический	Высшим уровнем управления является ФТС РФ (Федеральная таможенная служба Российской Федерации). На этом уровне определяются стратегические вопросы развития таможенного контроля, определяются риски международного уровня в сфере таможенных операций, анализируются виды и масштабы ущерба в случае наступления рискованных ситуаций. Также осуществляется контроль за работой региональных управлений. Определяется общая таможенная политика Российской Федерации.

Источник: составлено автором по [27].

В процессе таможенного контроля применяется ряд типов контроля (видов) и способов организации контрольных мероприятий, отраженных на рисунке 6.

Во-первых, это документальный контроль. Он состоит в проверке предоставляемых документов. Перечень документов уже был описан выше. Документы должны соответствовать требованиям соответствующего таможенного законодательства и содержать фактические сведения, предусмотренные в таможенной декларации. Такой вид контроля представляет собой достаточно трудоемкий процесс. Недостатком такого вида контроля является значительные временные затраты, которые в отдельных случаях при сокращенных сроках контрольных мероприятий просто недопустимы.

В-вторых, это осмотр. визуальная проверка. Но такой вид проверки затруднен в применении в отношении нефти, нефтепродуктов и иных энергоресурсов, а также электроэнергии. В данном случае речь может идти о проверке показаний приборов учета.

Отдельно следует сказать, что законодательством запрещено неправомерное повреждение товаров и средств транспортировки [8, с. 42].



Рисунок 6 – Формы и способы таможенного контроля

Также к формам таможенного контроля можно отнести устный опрос. Такая форма имеет только психологическое воздействие, но достоверным свидетельством фактов она выступать не может.

Одним из важнейших направлений таможенного контроля является проверка приборов учета. Она отражает достоверность подаваемых сведений поставщиками и покупателями энергоресурсов и электроэнергии.

Характеристику форм таможенного контроля, применяемых для контроля энергоносителей представим в таблице 2 [22].

Таблица 2 – Характеристика форм таможенного контроля энергоносителей

Форма таможенного	Описание формы таможенного контроля
-------------------	-------------------------------------

контроля	
Получение объяснений	Состоит в требовании таможенных органов объяснить ту или иную ситуацию, обстоятельства, сведения, содержащиеся в документах. Такая форма обращена к поставщикам или покупателям товаров (энергоресурсов и электроэнергии). Объяснения могут предоставляться в письменном виде или при личном присутствии поставщиков и покупателей.
Личный досмотр	При проведении личного осмотра предполагается, что выявление нарушений не является обязательным фактом. Поэтому при проведении этой процедуры должны соблюдаться права участников ВЭД и обеспечиваться сохранность товара и средств его транспортировки.
Таможенный досмотр	В данном случае проводится идентификация товаров. Могут быть выявлены случаи контрабанды, нарушения таможенных правил и т.д.
Таможенный осмотр товаров	При таком виде контроля проводится внешний осмотр транспортировочных емкостей, соответствие и целостность, а также содержание пломб, печатей и других средств идентификации товаров. [17, с. 6].
Таможенные проверки	Форма контроля, которая осуществляется после выпуска продукции с целью проверить соблюдение законодательных норм ЕАЭС. Она заключается в сравнении данных, заявленных в ходе таможенного оформления, с данными, полученными из различных источников (бухгалтерская и банковская документация, информация из налоговых органов и иностранных государственных организаций).

Источник: составлено автором по [15].

Проверка документов позволяет инспекторам подразделений таможенной службы РФ выявить следующие факты:

- соблюдение формальных требований при подготовке документов;
- наличие необходимых печатей, пломб, штампов в соответствии с предоставленными образцами;
- предоставляемые документы действительны и они в наличии – их действительность может подтверждаться путем запросов в соответствующие органы методом межведомственного взаимодействия;
- документы не содержат исправлений либо исправления завизированы и подписаны [18, с. 32].

При необходимости инспектор имеет право на требование дополнительных документов в случае необходимости уточнения сведений в подаваемой таможенной декларации или утверждения. Сроки предоставления требуемых сведений могут быть различны (от часов до дней и месяца).

Таможенная проверка необходима для подтверждения сообщаемых поставщиками сведений [17, с. 9].

Таможенные проверки энергоносителей проводятся по следующим направлениям:

- определение страны происхождения товаров и соблюдение условий по предоставлению тарифных преференций;
- определение правильной классификации кодов товаров по ТН ВЭД ЕАЭС;
- контроль правильности таможенной стоимости товаров и т.д.

Также следует остановиться на способах контроля.

Проведение идентификации предполагает сравнение представленных документов, штампов пломб с образцами.

Таможенная экспертиза проводится в отдельных случаях по специальным основаниям. Такой способ проверки используется в случае предположения предоставления подложных документов и фальсификатов.

Использование такого способа контроля как задержание товара и документов на товар осуществляется в крайнем случае, если возникли предположения о предоставлении неправдоподобных сведений. В таком случае могут проводить дополнительные виды контроля: запрос, проверка, осмотр, экспертиза и т.д. Также задержание осуществляется в случае незаконного вывоза товара за рубеж или ввоза.

Контрольные мероприятия могут проводиться уполномоченными на то лицами (служащие таможенных органов ФТС РФ). Их действия должны соответствовать ТН ВЭД ЕАЭС [25, с. 13]. Периоды проведения контроля включают в себя время декларирования, а также период после ввоза.

В процессе таможенного контроля энергоносителей, перемещаемых трубопроводным транспортом инспектором ФТС РФ проверяется соответствие энергоносителей следующим критериям, приведенным на рисунке 7.



Рисунок 7 – Критерии перемещения энергоносителей трубопроводным транспортом

В процессе таможенного контроля энергоносителей, перемещаемых по линиям электропередач инспектором ФТС РФ проверяется соответствие энергоносителей следующим критериям, приведенных на рисунке 7.

Следует отметить, что контроль при проведении таможенных операций проводится в местах установки приборов учета. Контроль проводят таможенные органы страны, где находится эти приборы учета, являющиеся членами ЕАЭС. Контроль осуществляется непосредственно на данной территории.

Приборы учета обеспечиваются средствами идентификации для исключения несанкционированного доступа к показаниям и исключения возможности их изменения.



Рисунок 8 – Критерии перемещения энергоносителей по линиям электропередач

Основные действия инспектора при таможенном контроле перемещения электроэнергии по линиям электропередач приведены на рисунке 9 [15, с. 44].



Рисунок 9 – Действия таможенных органов по контролю перемещения товаров по линиям электропередач



Спецификой таможенного контроля энергоресурсов и электроэнергии является право служащих таможенных органов проводить проверки приборов учета. Причем проверки могут проводиться на территории государств ЕАЭС в соответствии с нормами действующего законодательства в данной сфере [9, с. 12].

При проведении контрольных мероприятий могут применяться специальные технические средства (например, для измерения), инструменты и т.д. Данные средства носят название ТСТК (технические средства таможенного контроля).

Перечень данных средств не может быть произвольным. На территории Российской Федерации он установлен Приказом Министерства финансов РФ от 1 марта 2019 г. N 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля» [8]. Кроме того, применяемые средства должны проходить процедуру сертификации и соответствовать техническим регламентам, включая требования безопасности труда.

Таким образом, особенности организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС обусловлены качественными характеристиками товара (энергоресурсы и электроэнергия), а также действующим законодательством. К особенностям организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС можно отнести то, что предъявление самого товара при декларировании не осуществляется, а мероприятия по контролю осуществляются с использованием приборов учета и представленной документации. Спецификой таможенного контроля энергоресурсов и электроэнергии является право служащих таможенных органов проводить проверки приборов учета. Причем проверки могут проводиться на территории государств ЕАЭС в соответствии с нормами действующего законодательства в данной сфере

### 1.3 Актуальные задачи совершенствования таможенного контроля энергоносителей при перемещении через таможенную границу ЕАЭС

Нагрузка на таможенные органы также возрастает в результате увеличения объемов международной торговли энергоносителями, что влечет за собой необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования энергоносителей и их таможенного контроля.

Совершенствуются методы преступных действий при поставках энергоресурсов. Это связано с огромными финансовыми потоками в данной сфере. Для государства же это поступление значительной доли финансовых ресурсов в государственный бюджет. В связи с чем есть необходимость вносить и внедрять меры по совершенствованию таможенного контроля. Таким образом, задачами совершенствования являются:

- обеспечение эффективности и результативности контрольных мероприятий;
- повышение скорости проведения контроля;
- снижение бюрократических проволочек при возможности максимального выявления нарушений;
- развитие системы электронного взаимодействия с целью объединения информационного пространства, что позволит в максимально короткие сроки получать любые требуемые сведения и готовить статистические данные – это позволит лучше выявлять риски и разрабатывать пути их минимизации.

Экономические интересы Российской Федерации на внешнеторговом пространстве по торговле энергоресурсами и электроэнергией представляет центральная энергетическая таможня. В ее функции прежде всего входит выявление нарушений и определение основных групп рискованных ситуаций в работе с энергоресурсами.

С целью развития таможенной деятельности разработана Стратегия развития таможенной службы РФ до 2030 года. В ней предусмотрены меры по совершенствованию взаимодействия между таможенными органами всех уровней, что определяет в будущем изменения и в системе таможенного

контроля, в том числе и в сфере торговли энергоресурсами и электроэнергией. [22, с. 147].

Для решения данной задачи реализуется направление по совершенствованию информационно-технического обеспечения. Оно включает в себя оснащение техническими средствами в плане информационного обмена, проработку программных вопросов, проработку технологий и дорожных карт.

Цифровизация в сфере таможенного контроля за поставками энергоресурсов и электроэнергии осуществляется не только между таможенными органами. В это взаимодействие включаются и участники внешнеэкономической деятельности, что и позволяет им уже сейчас готовить и подавать декларации в электронном виде. Такая технология приводит не просто к электронным формам. Принципиальным изменениям подвергается сама система выбора таможенного органа, что уже служит основой для структурных изменений во всей системе работы ФТС РФ [11, с. 34].

Электронное декларирование представляет собой СЭД с функциями не только по приему и обработке документов внешнеторговой деятельности энергоресурсами и электроэнергией, но и целый комплекс формализованных задач по управлению таможенными операциями. Особенности электронного документооборота в данной сфере следующие:

- применение только электронных форм документов;
- доступа декларантов осуществляется удаленно;
- применяется отдельная нормативная база.

Совершенствование системы таможенного контроля в первую очередь направлено на улучшение работы с информацией, что обеспечивается цифровизацией управления.

Анализ действующего законодательства, а также изучение практического опыта применения процедуры электронного декларирования товаров, перемещаемых по линиям электропередач, позволяют выделить текущие проблемы в применении электронного декларирования:

– существующие недостатки программных средств, например, в программе ВЭД декларант существует большое количество вариаций статусов электронной декларации, что замедляет процесс таможенного контроля товаров, перемещаемых по линиям электропередач;

– большое количество подтверждающих документов в РФ.

Что касается последнего пункта, то здесь можно привести такие данные. В целом декларантом предоставляется 6-8 формализуемых документов. Кроме того, еще должно быть указано порядка 10-15 в сорок четвертой графе ДТ. На наш взгляд, качество контроля определяется в первую очередь не количеством документов, а возможностью таможенников их проверить. В условиях временных ограничений служащих таможни просто не в состоянии изучить весь объем предоставляемых документов. Ввиду этого мы получаем либо не качественную проверку, либо срыв сроков проверки.

Существуют проблемы также и по действующему механизму «единого окна», поэтому необходимо их решить с помощью использования механизма «одного окна» и применения технологий межведомственного взаимодействия, что сократит объемы и количество предоставляемых документов.

В свою очередь, для улучшения качества, эффективности и результативности таможенного контроля электроэнергии и энергоресурсов, а также в целях ускорения и упрощения электронной формы декларирования товаров следует предпринимать комплекс действий:

– совершенствовать таможенные процедуры таким образом, чтобы снизить необходимость запроса таможенными органами дополнительных документов и сведений, помимо указанных в декларации;

– улучшить и упростить систему проверки таможенных платежей;

– провести усовершенствование и модернизацию информационных систем с целью обмена необходимыми сведениями между таможенными органами, что ускорит процедуру декларирования, упростит сбор и анализ статистических данных;

– применять технологию «единого окна», что также упростит и ускорит процедуру таможенного контроля.

Не нужно забывать, что контроль призван не препятствовать внешнеторговой деятельности, а улучшать выявление и предупреждение нарушений в данной сфере. Соответственно, добросовестные участники ВЭД не должны страдать от условий таможенного контроля, в связи с чем и необходимо дорабатывать и совершенствовать данную систему

Следовательно, результатом совершенствования механизма осуществления контроля правильности, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей за перемещаемые энергоносители станут такие показатели, как:

- сокращение времени, затрачиваемого на контроль таможенной декларации;
- уменьшение сумм непогашенных задолженностей участников ВЭД;
- сокращение числа участников ВЭД, имеющих задолженность, возникшую в следствии выпуска товаров под обеспечение в ином государстве – члене ЕАЭС;
- минимизация рисков, возникающих в процессе уплаты;
- результативность мер по принудительному взысканию таможенных платежей и пени.

#### Выводы по первой главе

В процессе интеграции РФ в мировую экономику, повышается роль внешнеэкономических связей между странами, в том числе в области международной торговли энергоносителями, вследствие чего увеличивается количество участников ВЭД, которые сотрудничают с таможенными органами при транспортировании энергоносителей через таможенную границу ЕАЭС.

проведенный анализ показал наличие ряда особенностей таможенных процедур электроэнергии и энергоресурсов (нефть, газ, нефтепродукты), что обусловлено особенностями самого товара. Для оформления декларации должны быть предоставлены документы поставщиком и покупателем. Процесс декларирования обеспечен международными договорами и соглашениями, а

также действующим законодательством в странах ЕАЭС. Международными договорами определяются следующие факты: объемы поставок электроэнергии или энергоресурсов, способы поставок, качество поставляемых товаров, способы учета поставляемых товаров, месторасположения приборов учета.

Как было выяснено, особенностью организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС является не предъявление самого товара при декларировании. Контроль осуществляется по показаниям приборов учета. Помимо использования показаний приборов учета объемы поставки энергоресурсов и электроэнергии определяются как сальдо-переток по каждому календарному периоду.

Особенности организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС обусловлены качественными характеристиками товара (энергоресурсы и электроэнергия), а также действующим законодательством. К особенностям организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС можно отнести то, что предъявление самого товара при декларировании не осуществляется, а мероприятия по контролю осуществляются с использованием приборов учета и представленной документации. Спецификой таможенного контроля энергоресурсов и электроэнергии является право служащих таможенных органов проводить проверки приборов учета. Причем проверки могут проводиться на территории государств ЕАЭС в соответствии с нормами действующего законодательства в данной сфере. Нагрузка на таможенные органы также возрастает в результате увеличения объемов международной торговли энергоносителями, что влечет за собой необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования энергоносителей и их таможенного контроля.

Необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования энергоносителей и их таможенного контроля формирует задачи и направления развития таможенной службы, целью которой является

совершенствование таможенных процедур для снижения необходимости запроса таможенными органами дополнительных документов и сведений, помимо указанных в декларации; улучшение и упрощение системы проверки таможенных платежей, усовершенствование и модернизация информационных систем с целью обмена необходимыми сведениями между таможенными органами, применение технологии «единого окна», что также упростит и ускорит процедуру таможенного контроля.

Экономические интересы Российской Федерации на внешнеторговом пространстве по торговле энергоресурсами и электроэнергией представляет центральная энергетическая таможня. Поэтому, в следующей главе проведем оценку роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей.

## 2 ОЦЕНКА РОЛИ И МЕСТА ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ В ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ

2.1 Анализ организации таможенного контроля в Центральной энергетической таможне при перемещении товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи через таможенную границу РФ

Деятельность ЦЭТ (Центральная энергетическая таможня) обусловлена необходимостью контроля за ввозом и вывозом энергоресурсов, поскольку во-первых, это связано с использованием недр РФ; во-вторых, внешнеторговая деятельность по продаже энергоресурсов является значительным источником доходов для государства. А это значит, что риск нарушений очень велик, поскольку данный рынок имеет огромный финансовый оборот.

Центральная энергетическая таможня (далее - ЦЭТ) начала свою деятельность в 1992 году как отдел таможенного контроля за грузами, перемещаемыми по трубопроводам, линиям электропередачи и водным транспортом – подразделение Московской региональной таможни. в настоящее время ЦЭТ осуществляет свою деятельность на основании приказа №1068 от 28.06.2019 г. [27].

Юридический адрес: 107842, город Москва, Комсомольская площадь, 1 а.

Руководителем является начальник таможни Пирог Сергей Николаевич.

В результате исследования выяснено, что ЦЭТ входит в единую федеральную централизованную систему органов таможни. В ее задачи входит оформление и таможенный контроль товаров 27 группы ТН ВЭД (энергонаосители). В числе перемещаемых по данной группе товаров: газ, уголь, газовый конденсат, сырая нефть, торф, электроэнергия, горючие сланцы, кокс, а также результаты (продукты) переработки данного сырья.

В структуре ЦЭТ действуют таможенные посты (рисунок 10).



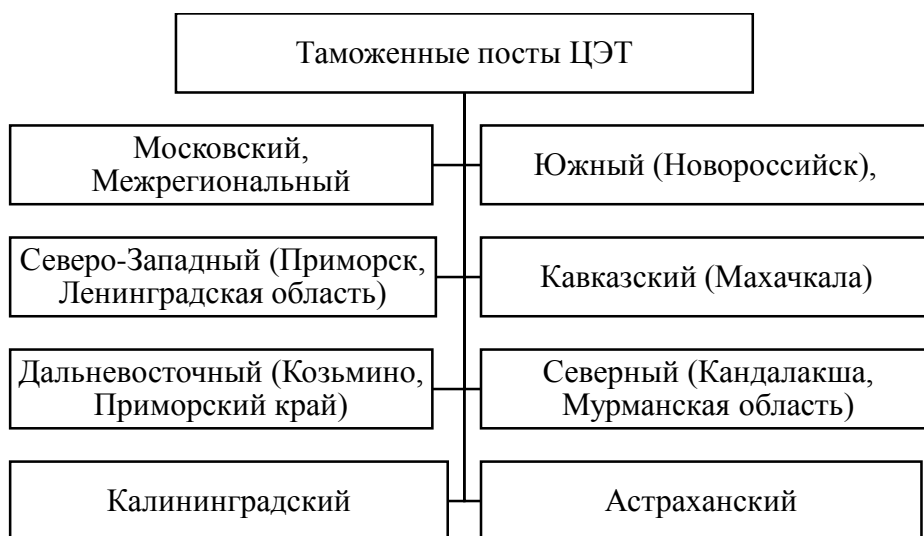


Рисунок 10 – Таможенные посты ЦЭТ

1 ноября 2019 года в ЦЭТ начал работать Энергетический таможенный пост (ЭТП) (Центр электронного декларирования (ЦЭД)). Целью создания ЭТП (ЦЭД) является обеспечение эффективности контроля соблюдения актов, составляющих право ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном регулировании, а также централизация декларирования энергоносителей, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС. При этом при таможенном оформлении энергоносителей трубопроводным транспортом вся информация перенаправляется и выстраиваются потоки таможенных деклараций в ЦЭД.

К началу 2021 года было принято 81 служащий на должность выпускающего инспектора, что составляет 66%. Предпочтение отдается выпускникам Таможенной академии.

Условия деятельности ЭТП (ЦЭД) учитывают разные часовые пояса, в связи с чем введен круглосуточный режим работы центра. Также учтен факт значительного объема работы в начале рабочего с дальнейшим равномерным распределением по часам. С целью решения такой задачи в ЭТП (ЦЭД) разработаны алгоритмы диспетчеризации деклараций между служащими.

Повышение эффективности работы поста и скорости обслуживания декларантов достигается путем применения соответствующего программного обеспечения:

- на уровне функционирования поста применяется АИС «АИСТ-М» - информационная система по сбору данных;
- также на уровне постав установлена КПС «Сбор информации по ГТД» - осуществляется сбор, хранение, использование и ведение статистических данных по декларациям, система позволяет лишние данные не запрашивать, а использовать имеющиеся, если они сохранили свою актуальность;
- также на уровне применяется КПС «Журналы-Регистрация-Т» - система позволяет исключать потери данных при поступлении деклараций;
- КПС «Инспектор ОТО»;
- ПЗ «Модуль автоматической обработки документов» - дает возможность в автоматическом режиме осуществлять регистрацию и выпуск деклараций, всего используется 3 экземпляра ПЗ. Для использования модуля дополнительно разработана и сама технология;
- менеджер очередей – входит в структуру транспортной подсистемы центра;
- система управления рисками – разработана на основе статистических данных, собираемых на всех уровнях таможенного управления, структурированных и описанных машинным способом. Система позволяет выявлять рискованные ситуации.

Проведем анализ торгового оборота РФ по ВЭД в табл. 3.

Таблица 3 – Анализ торгового оборота РФ по ВЭД за 2018-2020 г., млрд. долл.

### США

Показатель	2018	2019	2020	Темп роста, %	
				2019/2018	2020/2019
Товарооборот, в т. ч.	688.2	668,8	567.8	-2.8	-15.1
импорт	238.4	244.4	230.9	+2.5	-5.5
экспорт	449.8	424.4	336.9	-5.6	-20.6

Источник: составлено автором по [21].

Проведенный нами анализ показал, что внешнеторговый товарооборот РФ к 2019 г. сократился на 2,8%, а к 2020 г. на 15,1% (рис. 9). Снижение товарооборота ВЭД РФ, основано на господствующей пандемии коронавируса во всем мире.

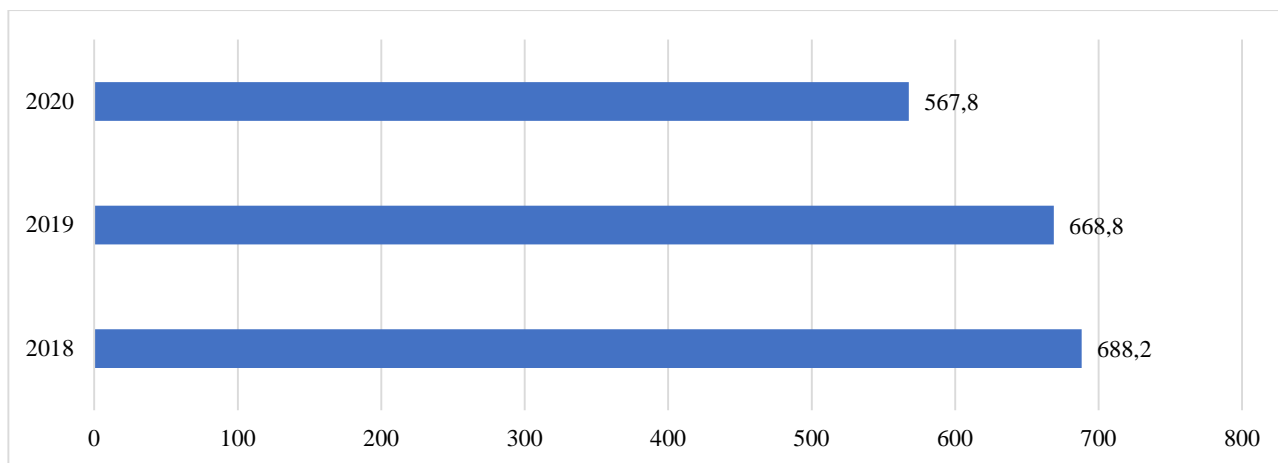


Рисунок 11 – Динамика внешнеторгового оборота РФ за 2018-2020 г. г., млрд. долл. США

Нами выяснено, что большую часть товарооборота РФ составляет экспорт товаров (в 2018 г. – 65,4%, в 2019 г. – 63,5%, в 2020 г. – 59,3%). Снижение темпов роста экспорта в 2019 г. составило 5,6%, а в 2020 г. 20,6% (рис. 9). Причинами является также пандемия коронавируса в мире.

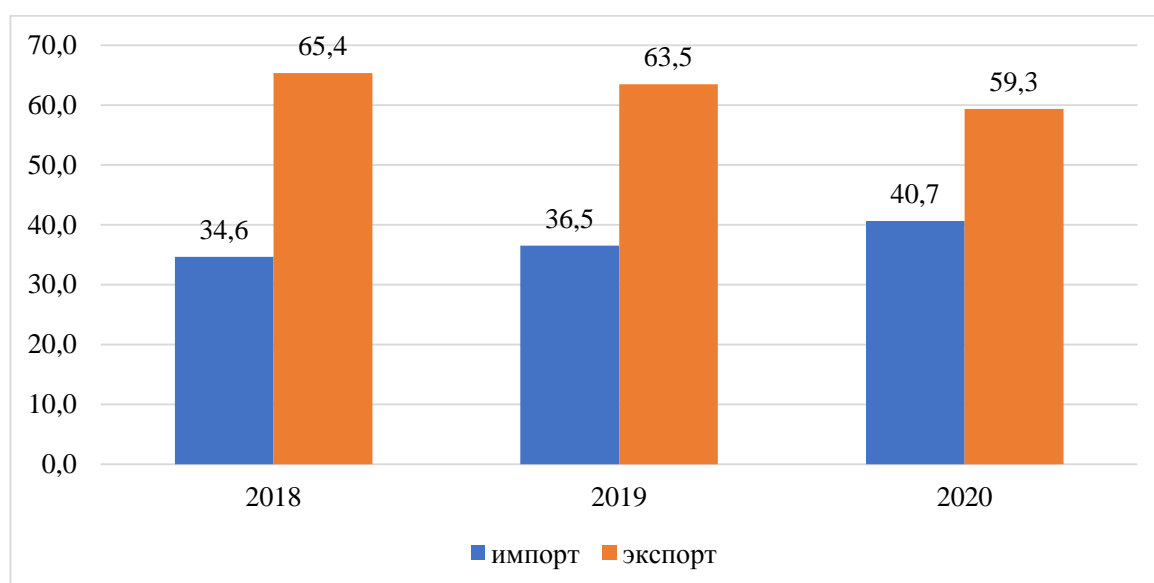


Рисунок 12 – Динамика экспорта и импорта внешнеторгового оборота РФ, млрд. руб.

В географической структуре внешней торговли России в 2020 году особое место занимают страны Европейского союза (41,3% российской торговли или 58,8

млрд долл. США в 2020 году). Товарооборот с ЕС снизился на 14,3 %, в том числе экспорт – на 21,2 %, импорт увеличился – на 4,6 % (рис. 13).

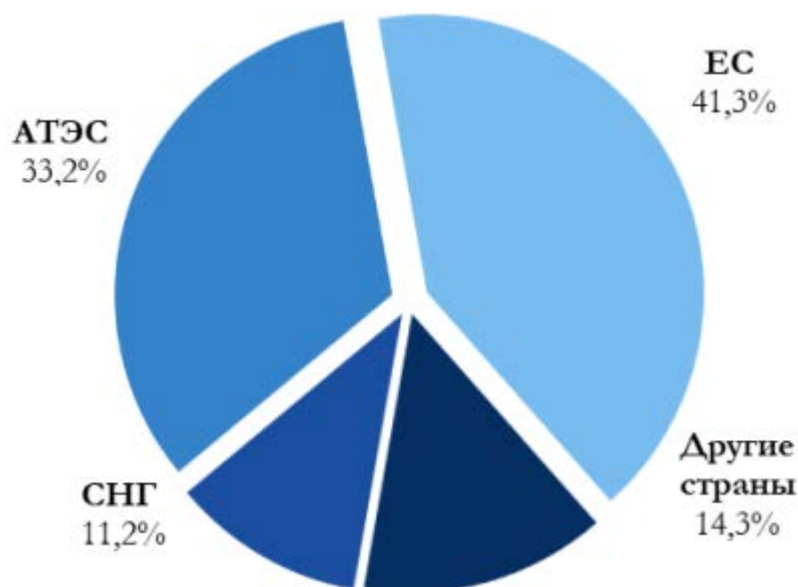


Рисунок 13 – Структура внешнеторгового оборота по группам стран в 2020 году

Основными торговыми партнерами РФ среди стран дальнего зарубежья в 2018-2020 году стали Китай (16,0%), Германия (8,0%) и Нидерланды (рис. 14).

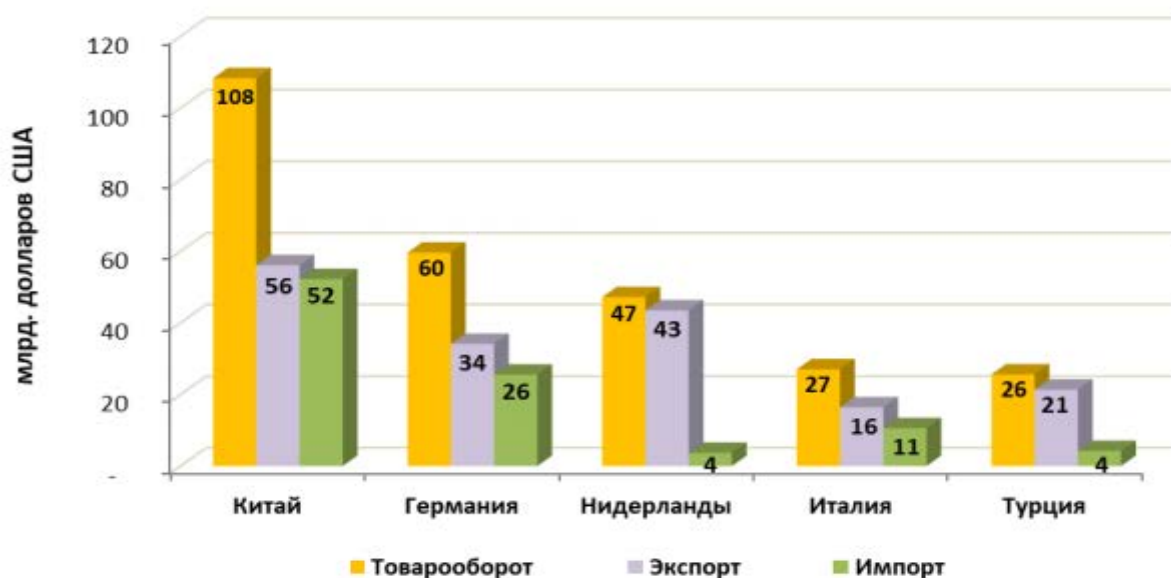


Рисунок 14 – Основные торговые партнеры РФ в 2018-2020 годы

Основной товарооборот РФ за период 2018-2020 г. пришёлся на «Минеральные продукты» (34%), «Машины, оборудование и аппаратура» (13%).

Основная доля поставок в экспорте РФ в 2020 году пришлась на: минеральные продукты – 53,4% от всего объема экспорта РФ, металлы и изделия из них – 9,0% и др. (рис. 15).

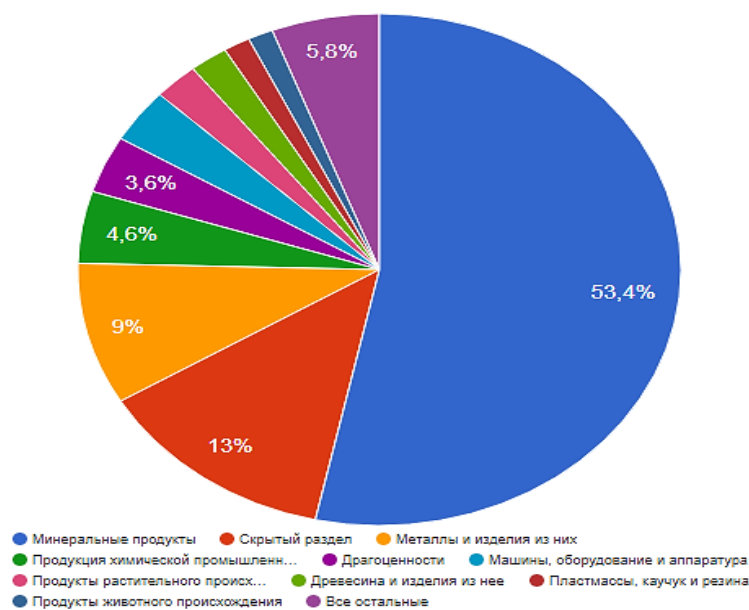


Рисунок 15 – Структура экспорта РФ в 2020 году

Основная доля импорта РФ в 2020 году пришлась на: 30,0% – оборудования, машин и аппаратуры, 14,0% – продукции химической промышленности, 7,0% – металлов и изделий из них (рис. 16).

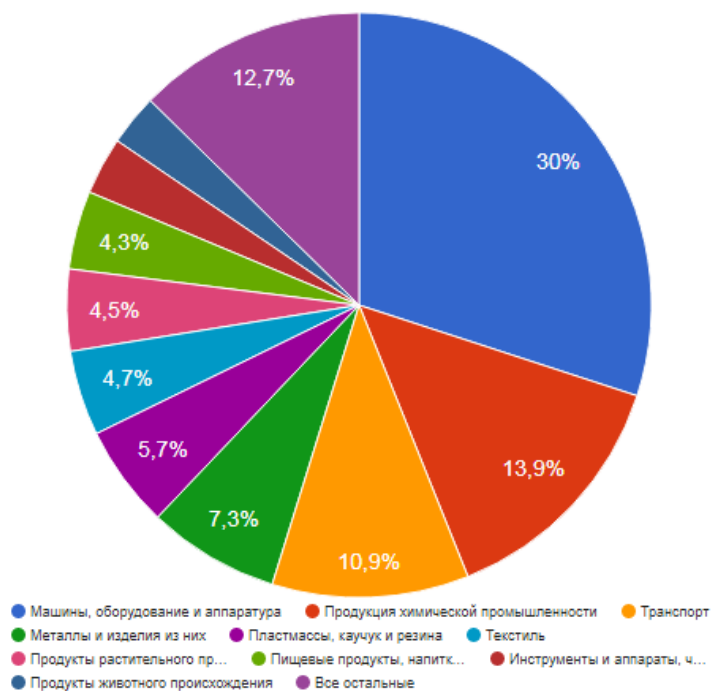


Рисунок 16 – Структура импорта РФ в 2020 году

Перемещение товаров в 2020 г. трубопроводным транспортом составило 33,4% и по линиям электропередач составило 0,3%, от общего перемещения энергоносителей по видам транспорта (рис. 17).

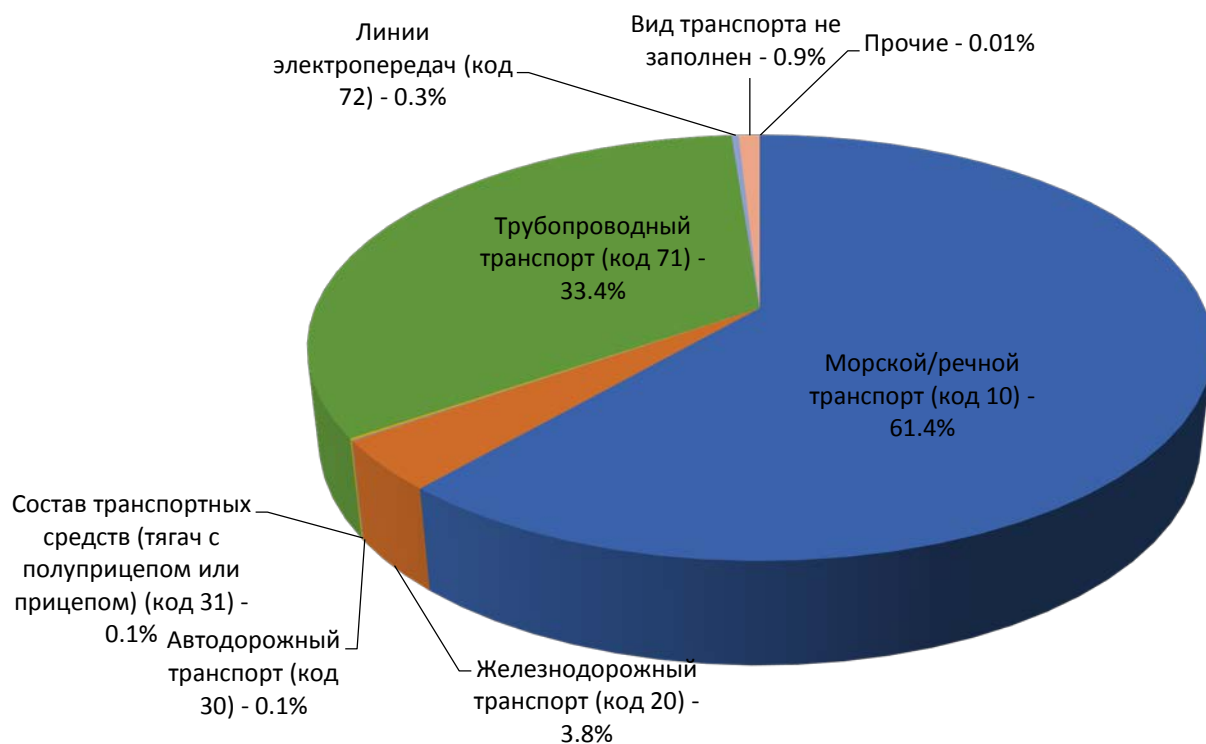


Рисунок 17 – Перемещение энергоносителей по видам транспорта за 2020 год

В большинстве случаев при перемещении энергоносителей через границу ЕАЭС используют таможенную процедуру экспорта, т. к. его доля составляет около 99,97% от общей внешней торговли энергоносителями РФ.

Доля экспорта электроэнергии составляет 0,3%, а нефти сырой 43,7%, газ природный 14,6% (рис. 18).

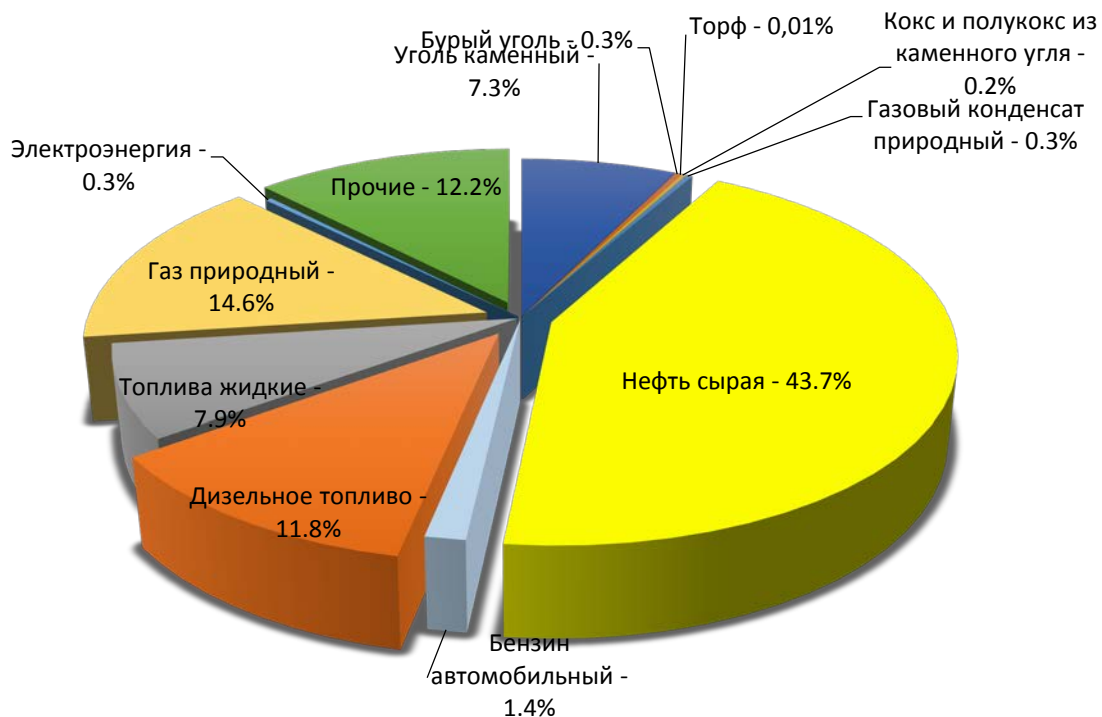


Рисунок 18 – Распределение вывоза энергоносителей по товарам

Нами выяснено, что экспортируются энергоносители в основном в ЕС (51,3%) и страны АТЭС (33,4%) (рис. 19).

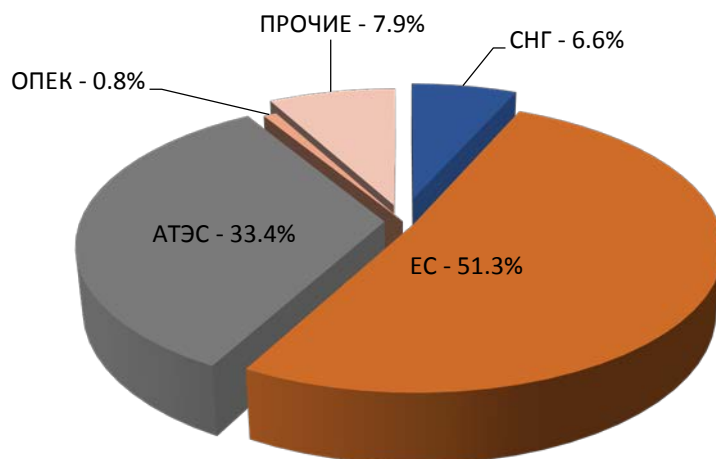


Рисунок 19 – Направления экспорта энергоносителей в 2020 г.

Доля импорта сырой нефти составляет 3,5%, а электроэнергии 16,1% (рис. 20).

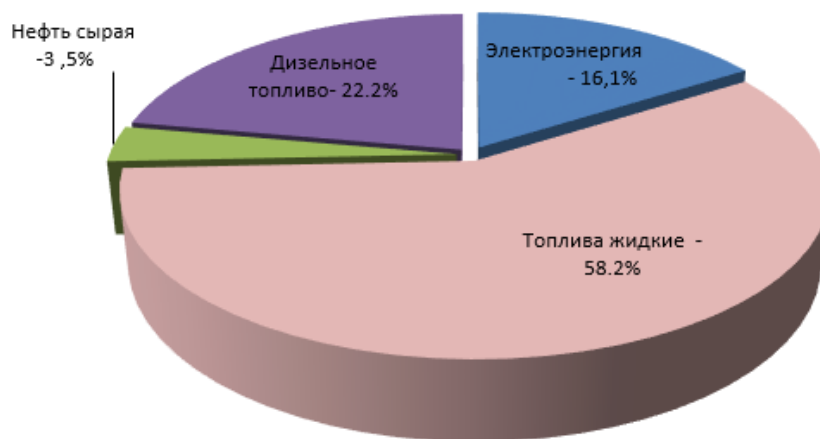


Рисунок 20 – Распределение вывоза энергоносителей по товарам

Экспорт из России товаров из группы «нефть и нефтепродукты», которые перемещаются трубопроводным транспортом, за период 2018 - 2019 составил \$459,5 млрд. В основном экспортировались «нефть сырая и нефтепродукты сырые» (54,7%), «нефть и нефтепродукты (кроме сырых)» (31,6%). Снижение экспорта нефтепродуктов к 2020 году снизилось на 5,0%, а увеличение экспорта нефтяных газов составило 27,0%.

В структуре экспорта по странам (товаров из группы «нефть и нефтепродукты») на первом месте Китай (17%), на втором месте Нидерланды (16%).

Правовое регулирование экспорта товаров, перемещаемых по трубопроводам, осуществляется Международными документами, ТК ЕАЭС [3], товарной номенклатурой ВЭД ЕАЭС, решениями Комиссии ЕАЭС, федеральными законами, приказами ФТС. Каждый месяц ставки вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации.

Экспортные операции, связанные с международной покупкой и продажей нефти и нефтепродуктов, как правило, осуществляются с использованием иностранной валюты.



ЦЭТ администрирует около 50 % всех таможенных платежей, перечисляемых ФТС России в федеральный бюджет. ЦЭТ в бюджет РФ перечислено таможенных платежей в 2019 г. – 6063,2 млрд. руб., а в 2020 г. – 4751,8 млрд. руб. (табл. 4).

Таблица 4 – Динамика перечисления ЦЭТ таможенных платежей в бюджет РФ

Показатель	Период			Темп роста, %	
	2018	2019	2020	2019/2018	2020/2019
Таможенные платежи ЦЭТ, млрд. руб.	3002.8	2274.9	2228	75.8	97.9

Источник: составлено автором по статистическим данным ЦЭТ [28].

Нами выяснено, что прослеживается отрицательная динамика перечисления таможенных платежей от ЦЭТ в доходную часть бюджета, так в 2019 году они сократились на 25,2%, а в 2020 г. на 2,1% (рис. 21).

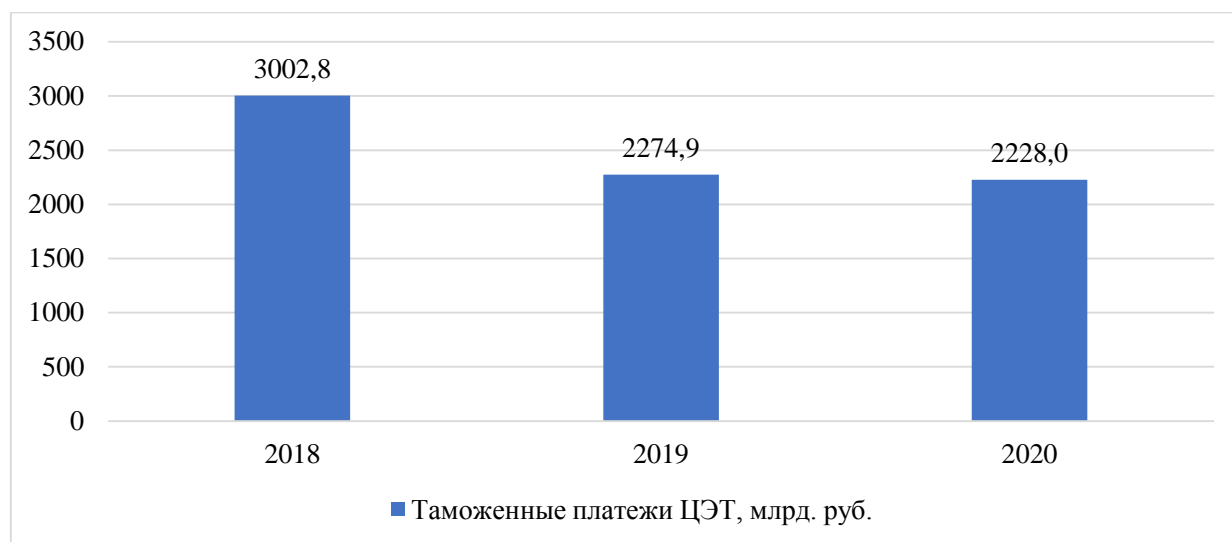


Рисунок 21 – Динамика перечисления таможенных платежей ЦЭТ в бюджет РФ

Это связано с крайне негативной ситуацией, сложившейся на мировом нефтяном рынке, обусловленной неблагоприятной конъюнктурой, в том числе из-за пандемии коронавируса и введения ограничительных мер для борьбы с ним. Как следствие рекордное падение во II квартале 2020г. цены на нефть сырую марки «Юралс», что привело к снижению ставки вывозной таможенной пошлины на нефть в мае-июне 2020 года примерно в 10 раз по сравнению с началом 2020 года.

Деятельность оперативных подразделений ЦЭТ ориентирована на выявление крупных фактов ухода от оплаты таможенных пошлин. В процессе выявления нарушений обязательно ведется документальное оформление выявленных нарушений.

Основными используемыми видами таможенного контроля, которые используются ЦЭТ, являются: документальный контроль и фактический. Документальный контроль осуществляется при подаче декларантом деклараций. то происходит и в процессе подачи деклараций, и на последующем этапе. Фактический контроль производится на места погрузки или перегрузки, а также в местах установки приборов учета.

Проведем анализ применения форм таможенного контроля ЦЭТ в табл. 5.

Таблица 5 – Анализ таможенного контроля ЦЭТ

Виды контроля	2019	2020	Темп изменения, %	Доля в структуре 2019 г., %	Доля в структуре 2020 г., %	Темп изменения доли, %
Предоставление объяснений	81	102	125.9	22.2	18.4	83.1
Проверка таможенных документов (сведений)	278	438	157.6	76.2	79.2	104.0
Таможенная проверка	6	13	216.7	1.6	2.4	143.0
Итого	365	553	151.5	100.0	100.0	100.0

Источник: составлено автором по статистическим данным ЦЭТ [28].

Проведенный мной анализ показал, что всего проверочных мероприятий в 2020 г. было на 51,5% проведено больше, чем в 2019 г., в основном за счет увеличения количества таможенных проверок на 7 проверок (на 116,7%) (рис. 22).

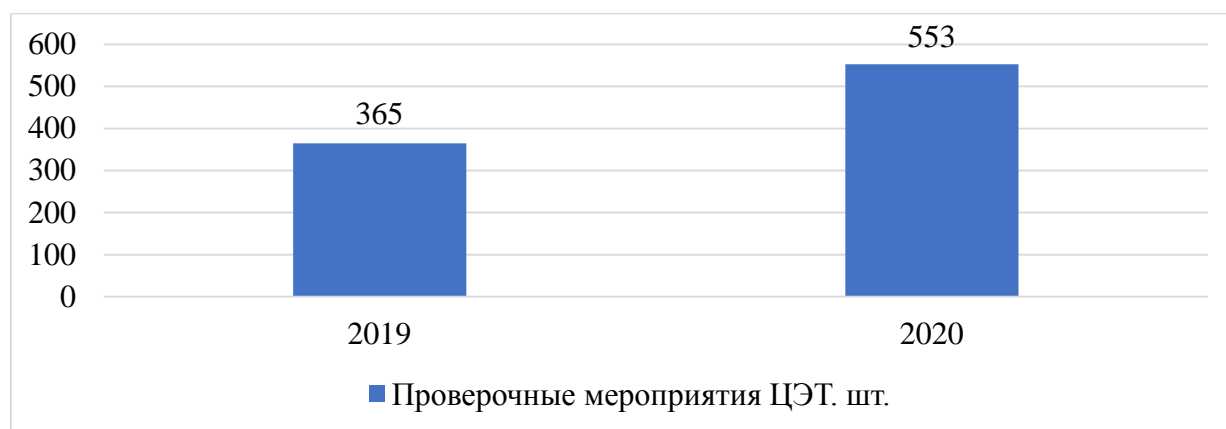


Рисунок 22 – Динамика проведения таможенного контроля ЦЭТ, ед.

В 2020 году ЦЭТ было проведено 13 таможенных проверок, предоставление объяснений увеличилось на 25,9%, в сравнении с 2019 г., а проверка таможенных документов увеличилась на 57,6% (рис. 23).

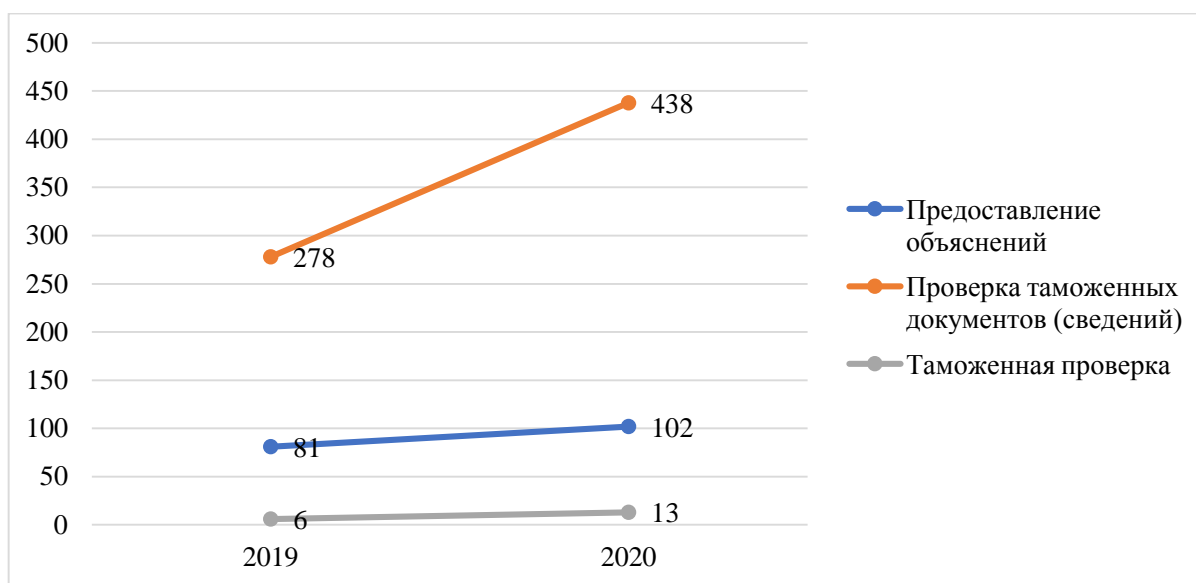


Рисунок 23 – Динамика проведения видов таможенного контроля ЦЭТ, ед.

В структуре проведения таможенного контроля ЦЭТ преобладает проверка таможенных документов (сведений) (в 2019 г. – 76,2%, в 2020 г. – 79,2%) (рис. 24).

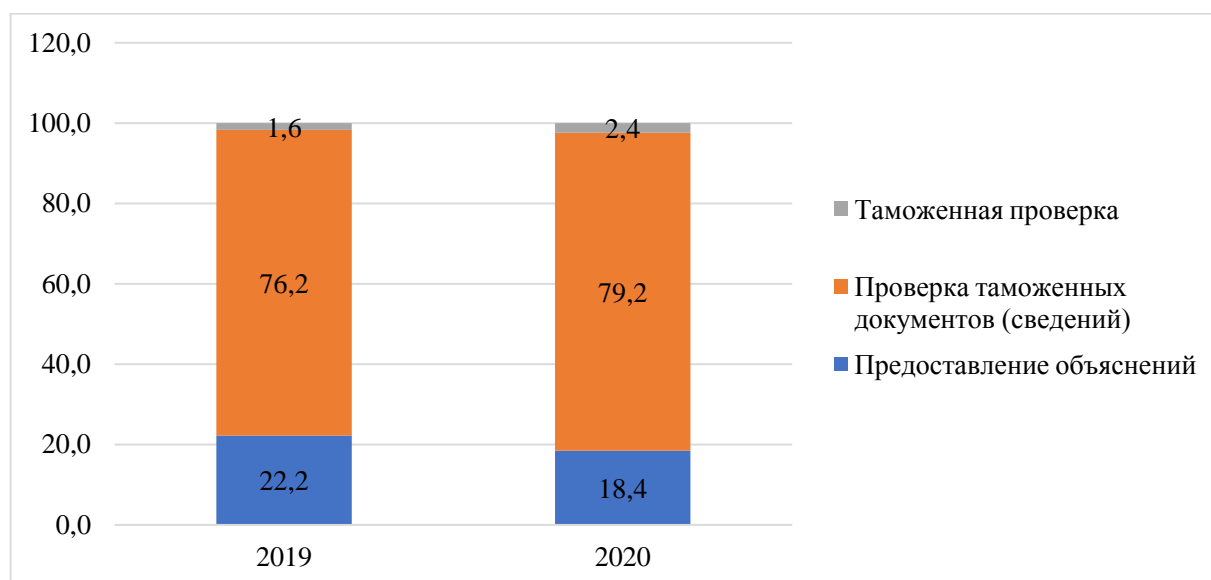


Рисунок 24 – Структура проведения таможенного контроля ЦЭТ, %

Эффективность системы-управления рисками в 2020 году составила более 6,8 миллиардов рублей, эффективность таможенного контроля после выпусков товаров составила более 6 миллиардов рублей.

По результатам проведенного контроля в ЦЭТ доначислено в 2020 г. на 6254,61 млн. руб. (в 14 раз) больше, чем в 2019 г., за счет увеличения доначислений по таможенным платежам в 16 раз, в основном за счет доначислений по административным делам в 21 раз (табл. 6).

Таблица 6 – Анализ результата таможенного контроля ЦЭТ, млн. руб.

Виды контроля	2019	2020	Абсолютное изменение	Темп изменения, %
Доначисление таможенных платежей, сборов, в т. ч.	399.59	6586.3	6186.71	1648.3
по уголовным делам	95.2	28.7	-66.5	30.1
по административным делам	304.39	6557.6	6253.21	2154.3
Конфискация товара	2027	286.4	-1740.6	14.1
Штрафы	47.5	122.3	74.8	257.5
Пени	12.3	5.4	-6.9	43.9
Итого	459.39	6714	6254.61	1461.5
Довзыскано платежей	480.4	6726	6245.6	1400.1

Источник: составлено автором по статистическим данным ЦЭТ [28].

По результатам таможенного контроля общая сумма довызысканных платежей увеличилась в 14 раз (рис. 25).

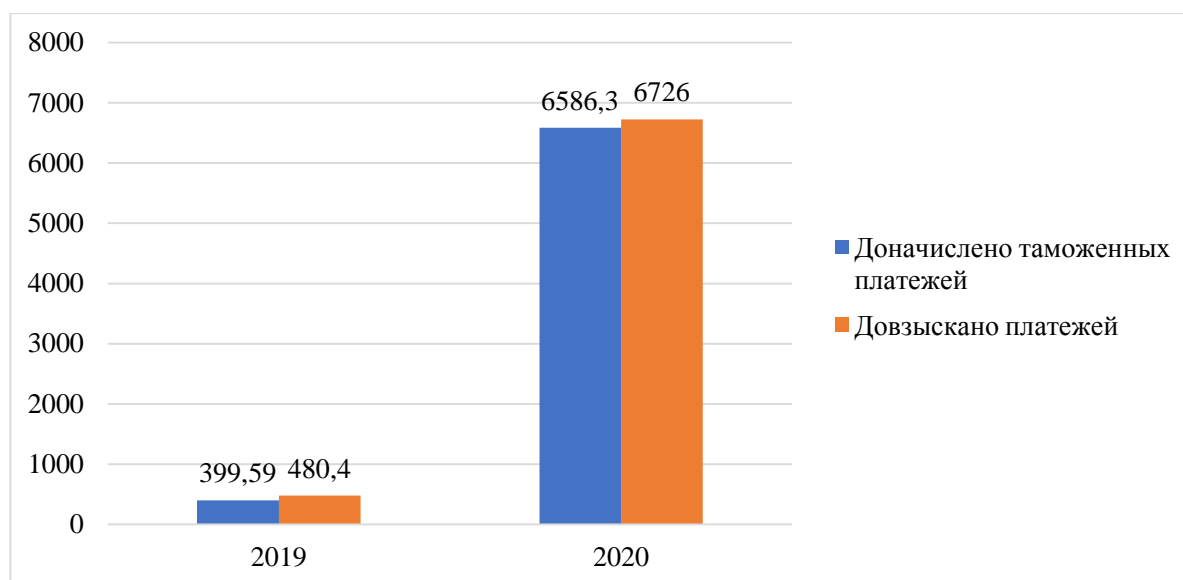


Рисунок 25 – Результат таможенного контроля ЦЭТ, млн. руб.

Динамика общего результата таможенного контроля ЦЭТ приведена на рис. 26.

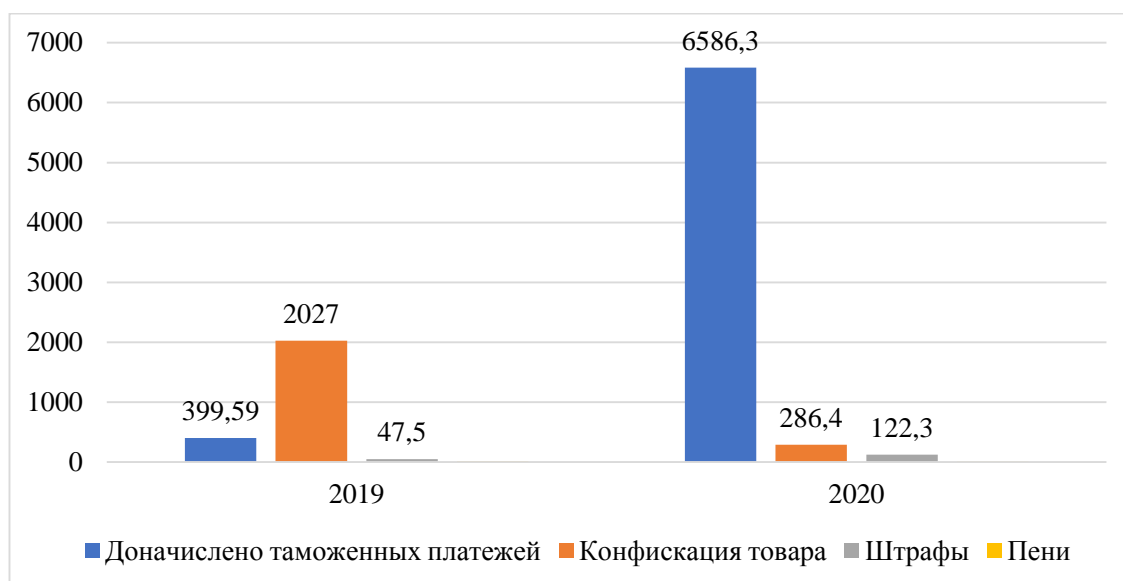


Рисунок 26 – Динамика результата таможенного контроля ЦЭТ, млн. руб.

Проведем анализ результатов таможенного контроля ЦЭТ по выявленным нарушениям в табл. 7.

Таблица 7 – Результаты таможенного контроля ЦЭТ по выявленным нарушениям

Виды нарушений	2019	2020	Абсолютное изменение, ед.	Темп роста 2020/2019, %
Административные правонарушения	278	438	160	157.6
Нарушения УК РФ	17	17	0	100.0
по фактам уклонения от уплаты таможенных платежей (ст. 194 УК РФ)	6	2	-4	33.3
по фактам контрабанды (ст. 226.1 УК РФ)	5	9	4	180.0
по фактам нарушений валютного законодательства (ст. 193 и 193.1)	6	3	-3	50.0
в отношении организованных преступных групп ч. 3 ст. 226.1 УК РФ	1	2	1	200.0
в отношении организованных преступных групп ч. 4 ст. 229.1 УК РФ	1	1	0	100.0
Итого	295	455	160	154.2

Источник: составлено автором по статистическим данным ЦЭТ [28].

По результатам анализа, нами выявлено, что в 2020 г. ЦЭТ было выявлено на 54,2% больше нарушений, в сравнении с 2019 г. По административным правонарушениям увеличение составило 57,6%, а по нарушению уголовного кодекса изменений не произошло (рис. 27).

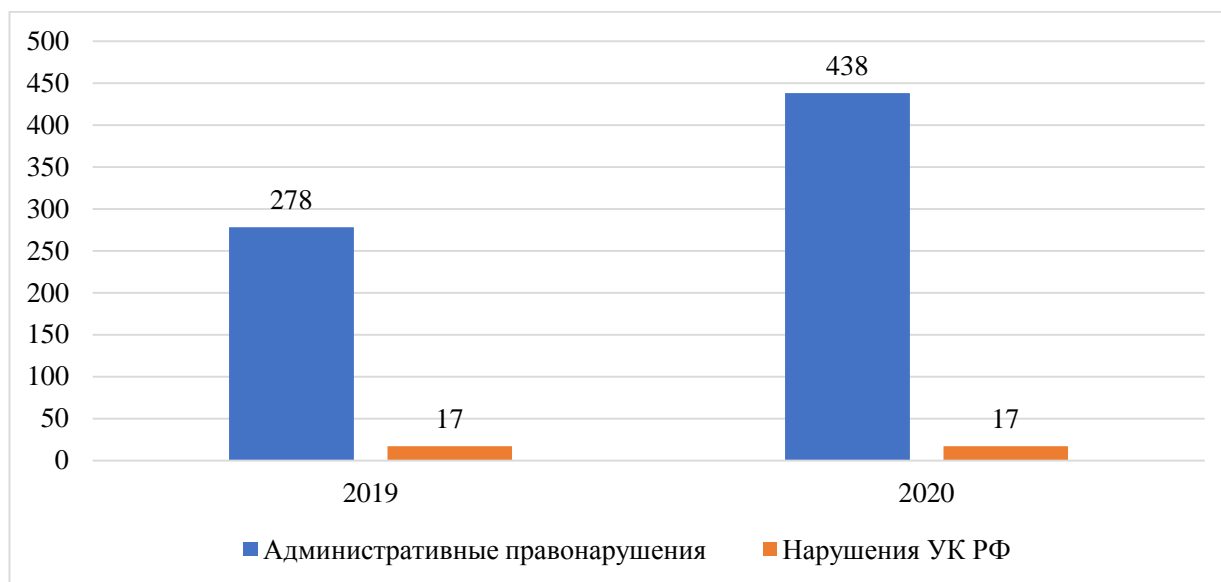


Рисунок 27 – Результаты таможенного контроля ЦЭТ по выявленным нарушениям, ед.

Таким образом, нами выяснено, что прослеживается отрицательная динамика перечисления таможенных платежей от ЦЭТ в доходную часть бюджета, так в 2019 году они сократились на 25,2%, а в 2020 г. на 2,1%, что связано с крайне негативной ситуацией, сложившейся на мировом нефтяном рынке, обусловленной неблагоприятной конъюнктурой, в том числе из-за пандемии коронавируса и введения ограничительных мер для борьбы с ним.

В структуре проведения таможенного контроля ЦЭТ преобладает проверка таможенных документов (сведений) (в 2019 г. – 76,2%, в 2020 г. – 79,2%). По результатам таможенного контроля общая сумма довысканных платежей увеличилась в 14 раз.

По результатам анализа выявлено, что в 2020 г. ЦЭТ было выявлено на 54,2% больше нарушений, в сравнении с 2019 г. По административным правонарушениям увеличение составило 57,6%, а по нарушению уголовного кодекса изменений не произошло.

## 2.2 Проблемы организации таможенного контроля энергоносителей Центральной энергетической таможней

Деятельность ЦЭТ представляется не только актуальной, но и достаточно ответственной, поскольку связаны с огромными потоками финансов, поступающих в государственный бюджет вследствие выплаты таможенных платежей. Применяются высокие требования и к служащим в сфере образования и развития профессиональных компетенций.

Деятельность оперативных подразделений ЦЭТ ориентирована на выявление крупных фактов ухода от оплаты таможенных пошлин. В процессе выявления нарушений обязательно ведется документальное оформление выявленных нарушений. Основными используемыми видами таможенного контроля, которые используются ЦЭТ, являются: документальный контроль и фактический. Документальный контроль осуществляется при подаче декларантом деклараций. то происходит и в процессе подачи деклараций, и на последующем этапе. Фактический контроль производится на места погрузки или перегрузки, а также в местах установки приборов учета. В процессе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы в организации таможенного контроля энергоносителей в ЦЭТ:

- технология автоматической регистрации деклараций на энергоносители и автоматического их выпуска внедрена в деятельность ЦЭТ не полностью, что приводит к повышению административной нагрузки на бизнес и делает таможенный контроль ЦЭТ более медленным;

- поступление таможенных платежей в доходную часть бюджета в 2020 году ЦЭТ сократилось в виду негативной ситуации, сложившейся на мировом нефтяном рынке, что обусловлено неблагоприятной конъюнктурой, в том числе из-за пандемии коронавируса и введения ограничительных мер для борьбы с ним;

- не своевременное выявление недостоверного декларирования энергоносителей. В существующих условиях декларирования и использования информационных технологий и межведомственного взаимодействия это

становится вполне возможно. В качестве примера приведем вариант противоправной схемы, которая используется во многих отраслях, в том числе и в вывозе энергоресурсов. Как уже было сказано, вывозятся различные виды энергоресурсов: и нефть, и мазут. Но стоимость (пошлина) вывоза мазута значительно ниже. Внешних отличий между данными категориями товара нет. Это может показать только химический анализа. Однако несостыковки возникают при сопоставлении цифр по добыче, переработке и вывозу. Такие случаи имеют место в современной практике. Так, например, в Московской области в Пушкинском районе преступным образом планировался вывоз нефти в количестве 2 вагонов под видом мазута. Однако сопоставление цифр позволило выявить факт нарушения. Декларация не была подписана. Злоумышленники наказаны.

Можем указать на наличие еще одной схемы преступного вывоза – это экспорт нефти морским способом. В данном случае злоумышленники предоставляют недействительные коносаменты. Схема основана на использовании разницы в таможенных платежах по времени их выплаты, поскольку ставки меняются ежемесячно. Случаи выявления таких схем также есть. То есть преступники вывозят нефть, предоставляя документы о том, что она была оформлена на вывоз значительно раньше. В 2020 году оперативниками была вскрыта такая схема. Уклонение от платежей составило 90 млн руб., которые могли недопоступить в государственный бюджет;

– не достаточно профессиональны действия таможенных сотрудников ЦЭТ при выполнении своих должностных обязанностей, что приводит к не своевременному выявлению нарушений таможенного законодательства ЕАЭС при транспортировании энергоносителей через таможенную границу;

– в отдельных случаях выявлено несоблюдение регламента по оформлению ряда документов. Как известно, между государствами – участниками ВЭД по энергоносителям (члены ЕАЭС и ЕС) существуют соглашения о взаимном сотрудничестве, в рамках которых устанавливаются регламенты



информационного обмена между таможенными органами обеих сторон. Нарушения регламентов находится в сфере ответственности работников ЦЭТ. Однако их должностные инструкции недостаточно оговаривают ответственность за такие нарушения;

– в недостаточной степени проработана система управления рисками, что проявляется в длительном цикле формирования профиля риска и донесения его до служащих. Не полностью сформирована автоматизированная система управления рисками. Не отработаны функции СУР по взаимодействию с оперативниками, правоохранительными органами;

– коррупционная составляющая деятельности таможенников ЦЭТ, которая приводит ее сотрудников к нарушению и закрытию глаз на нарушения транспортировщиков энергоносителей.

### 2.3 Основные направления совершенствования организации таможенного контроля энергоносителей Центральной энергетической таможней

Разработка направлений совершенствования организации таможенного контроля энергоносителей Центральной энергетической таможней должна быть основана на первостепенных государственных задачах. Как известно, вывоз энергоносителей и энергоресурсов за рубеж осуществляются с целью поступления значительных финансовых ресурсов в государственный бюджет. Исходя из этого, а также на основе рыночной ситуации в мире в сфере энергоносителей, определяются цены на экспорт и таможенные пошлины. Также на их формирование (ставок по пошлинам) влияют договоренности с государствами-импортерами.

Отсюда следует, что основной целью таможенных органов является отслеживание исполнения требований законодательства участниками ВЭД, выявление нарушений. Исполнение функций также связано и с качеством взаимодействия с декларантами. Недопустимо несанкционированная задержка, порча товаров и т.д. С целью учета интересов РФ в сфере вывоза, интересов

участников ВЭД, а также прямых непосредственных задач и функций таможенных органов и выявленных проблем их функционирования можно сформулировать основные направления совершенствования их деятельности;

- своевременное обнаружение нарушений таможенного законодательства при осуществлении вывоза энергоресурсов;

- создание базы данных и использования этих сведений по обнаружению признаков возможных нарушений законодательства;

- предупреждение создания однодневных юридических лиц, создаваемых с целью осуществления преступных схем вывоза подконтрольного товара.

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года определен ряд направлений развития для повышения эффективности работы службы. Эти направления должны быть учтены в проекте совершенствования деятельности ЦУР:

- анализ показал наличие проблем в работе служащих – они связаны и с кадровым обеспечением, и с документационным обеспечением кадровой работы (например, недоработки в инструкциях служащих – указывалось в п.2.2). Так же с учетом, что орган был создан только в 2019 году, система работы с кадрами недостаточно отработана, следует проводить мероприятия по совершенствованию кадровой работы и улучшению структуры и состава кадров ЦЭТ;

- одним из актуальных направлений является своевременное в текущем режиме выявление нарушений валютного законодательства, а также предупреждение создания однодневных юридических лиц, создаваемых с целью осуществления преступных схем вывоза подконтрольного товара. Данная деятельность должна осуществляться во взаимодействии с правоохранительными органами, налоговыми органами – с целью выявления незаконных финансовых операций на рынке энергоресурсов;

- совершенствование и дальнейшее развитие современных информационно-коммуникационных технологий, в частности, технологии удаленного выпуска товаров, которые существенно уменьшат срок проведения таможенных операций.

Меры по совершенствованию работы Центральной энергетической таможни также должны быть взаимосвязаны с общими направлениями развития ФТС РФ, а именно: учитывать информационный и электронный компоненты в стратегиях развития, направления развития инфраструктуры ИТ.

Опыт государств Евросоюза отражает возможности по сокращению числа предъявляемых документов для декларирования товара: там обходятся всего шестью формами документов. В РФ же требуется их более 10 штук. В настоящее время прослеживается тенденция к снижению числа форм документов. Однако работа только начата и результаты пока недостаточны. Отметим, что снижение числа документов не должно ухудшить качество контроля, поскольку оно зависит не столько от их количества, сколько от возможности инспектора проверить предоставляемые данные. А это уже совсем другой уровень решения проблем – здесь как раз и нужны: система учета рисков, автоматизация управления в таможенных делах и т.д. – все, о чем было сказано выше [18].

Кроме того, с целью повышения эффективности таможенного контроля считаем целесообразным совершенствование технических средств таможенного контроля. В настоящее время их использование регламентируется Приказом Министерства финансов РФ от 1 марта 2019 г. N 33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля». При выявлении на уровне таможенных органов несостоятельности средств, их неэффективности и устаревании должна быть разработана схема внедрения инноваций в этой сфере. Далее необходимо в ускоренном режиме внесение изменений в законодательство (в указанный Приказ), что позволит своевременно использовать новые разработки.

На всех этапах реализации предложенных направлений по совершенствованию таможенного контроля ЦЭТ необходимо:

– обеспечить разработку, внедрение и использование обновленных технологий при определении объектов контроля;

- оперативная обработка сведений о нарушениях, внесение их в базы данных с целью формирования модулей рисков и их использования в системе взаимодействия с правоохранительными органами;
- совершенствование вопросов правоприменительной практики, а также использование ее результатов для дальнейшего развития ЦУР;
- повышение эффективности обязательных требований.

#### Выводы по второй главе

В процессе исследования выяснено, что ЦЭТ входит в единую федеральную централизованную систему органов таможи по контролю ввоза - вывоза энергоресурсов.

Нами выяснено, что прослеживается отрицательная динамика перечисления таможенных платежей от ЦЭТ в доходную часть бюджета, так в 2019 году они сократились на 25,2%, а в 2020 г. на 2,1%, что связано с крайне негативной ситуацией, сложившейся на мировом нефтяном рынке, обусловленной неблагоприятной конъюнктурой, в том числе из-за пандемии коронавируса и введения ограничительных мер для борьбы с ним.

В структуре проведения таможенного контроля ЦЭТ преобладает проверка таможенных документов (сведений) (в 2019 г. – 76,2%, в 2020 г. – 79,2%). По результатам таможенного контроля общая сумма довысканных платежей увеличилась в 14 раз. По результатам анализа выявлено, что в 2020 г. ЦЭТ было выявлено на 54,2% больше нарушений, в сравнении с 2019 г. По административным правонарушениям увеличение составило 57,6%, а по нарушению уголовного кодекса изменений не произошло.

В процессе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы в организации таможенного контроля энергоносителей в ЦЭТ:

- технология автоматической регистрации деклараций на энергоносители и автоматического их выпуска внедрена в деятельность ЦЭТ не полностью, что

приводит к повышению административной нагрузки на бизнес и делает таможенный контроль ЦЭТ более медленным;

– поступление таможенных платежей в доходную часть бюджета в 2020 году ЦЭТ сократилось в виду негативной ситуации, сложившейся на мировом нефтяном рынке, что обусловлено неблагоприятной конъюнктурой, в том числе из-за пандемии коронавируса и введения ограничительных мер для борьбы с ним;

– не своевременное выявление недостоверного декларирования энергоносителей;

– не достаточно профессиональные действия таможенных сотрудников ЦЭТ при выполнении своих должностных обязанностей, что приводит к не своевременному выявлению нарушений таможенного законодательства ЕАЭС при транспортировании энергоносителей через таможенную границу;

– не соблюдается регламент по технологии обмена и формам передачи информации между таможенными органами государств – членов ЕАЭС и ЕС о товарах, перемещаемых по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом;

– не до конца проведены мероприятия сосредоточенные на совершенствовании системы управления рискам (СУР) при проведении таможенного контроля в ЦЭТ;

– коррупционная составляющая деятельности таможенников ЦЭТ, которая приводит ее сотрудников к нарушению и закрытию глаз на нарушения транспортировщиков энергоносителей.

Деятельность ЦЭТ связана с выявлением нарушений при вывозе энергоресурсов, соответствие подаваемых деклараций требованиям законодательства, выявление и анализ рискованных ситуаций в контролируемой сфере, совершенствование информационного и технологического обеспечения в рамках своей деятельности.

### 3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РОЛИ И МЕСТА ЦЕНТРАЛЬНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ТАМОЖНИ В ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЭНЕРГОНОСИТЕЛЕЙ

3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ

В процессе интеграции РФ в мировую международную экономику, повышается роль внешнеэкономических связей между странами, вследствие чего увеличивается количество участников ВЭД, которые сотрудничают с таможенными органами в процессе таможенного оформления перемещения товаров через границу ЕАЭС. РФ способствует развитию ВЭД ее участникам с помощью различных преференций и снижения пошлин, но и обеспечивает с другой стороны защиту интересов ФТС РФ по пополнению государственного бюджета с помощью правоприменительных мер, а также с помощью запретов на ввоз в ЕАЭС опасных товаров.

Совершенствование взаимодействия таможенных органов и предприятий – участников ВЭД предусмотрено Стратегией развития таможенной службы РФ до 2030 года. Данный документ является базой для развития деятельности таможенных органов Российской Федерации в целях обеспечения экономических интересов государства на внешнеэкономическом пространстве.

Для достижения поставленных Стратегией целей требуется развитие такого направления как совершенствование информационно-технического обеспечения, что предполагает развития различных видов и форм программного обеспечения и формирование связей между ведомствами: правоохранительными органами, налоговой инспекцией и т.д.

Приведем рекомендации по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ в табл. 8.

Таблица 8 – Рекомендации по решению проблем при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ

Проблема	Рекомендации по решению проблемы	Риски
Низкая цифровизация и автоматизация таможенной службы	<ul style="list-style-type: none"> <li>– применение самообучающейся интеллектуальной системы управления рисками применение интегрированных механизмов межведомственного информационного взаимодействия;</li> <li>– цифровая трансформация процедур оформления таможенных документов и результатов контроля на всех этапах прохождения товара через таможню (в отношении энергоносителей и энергоресурсов);</li> <li>– развитие механизма единого окна в рамках функционирования ЦЭТ, модернизация его в отношении работы таможенных органов;</li> <li>– создать условия для полного перехода на электронный документооборот ЦЭТ, участников ВЭД, министерств и ведомств, банковской сферы при улучшении операций с таможенными пошлинами, а также налогов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– собственное информационное пространство и цели по его развитию у государств-членов ЕАЭС, что не позволяет проводить единое информирование участников ВЭД по общим каналам связи;</li> <li>– сбои в работе интеллектуальной системы управления рисками;</li> <li>– слабое цифровое межведомственное взаимодействие и координация участников с отдельными органами, не позволяет своевременно предоставлять информацию по произошедшим изменениям и разъяснениям, касающихся их.</li> </ul>
Не совершенство действующего механизма «единого окна»	<ul style="list-style-type: none"> <li>– определение целей и задач использования технологии единого окна;</li> <li>– развитие межведомственного взаимодействия и координации между органами, связанными с ЦЭТ: правоохранительными, налоговыми;</li> <li>– выбрать или сформировать структуру единого органа, в задачи которого будет входить контроль реализации технологии единого окна в целом по таможенным органам.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– задержки и бюрократические проволочки в реализации принятых решений в рамках реализации указанной технологии;</li> <li>– длительны срок рассмотрения предложений и принятия решений;</li> <li>– нарушение существующих информационных потоков в случае внедрения новой технологии информационного обмена.</li> </ul>
Информационное взаимодействие с органами исполнительной власти, организациями и иностранными службами на принципах получения	Внедрение передовых технологий обработки больших массивов данных по межведомственному электронному взаимодействию, обмен данными с зарубежными таможенными органами. На сегодня система управления рисками за 3 секунды оценивает товарную партию, а обработка межведомственного электронного взаимодействия составляет всего 30 секунд. ФТС взаимодействует с	– цифровое межведомственное взаимодействие и координация участников с отдельными органами, не позволяет в должной степени своевременно предоставлять информацию по произошедшим изменениям и разъяснениям,

Проблема	Рекомендации по решению проблемы	Риски
информации в режиме онлайн отсутствует	электронными сервисами 14 ведомств: Росаккредитация, Минпромторг России, Роскомнадзор, Росрыболовство, ФСБ России, Росздравнадзор, Росприроднадзор, Минкультуры России, Минобороны России, Роспотребнадзор, Россельхознадзор, Роспечать, Минфин России, Ространснадзор.	касающихся их; – органы исполнительной власти находятся на разных стадиях готовности к информационному взаимодействию; – не совместимость информационных систем органов исполнительной власти друг с другом.

Источник: составлено автором по [17,30].

Таможенное оформление товаров при перемещении товаров трубопроводным транспортом в ЦЭТ (ЦЭД) осуществляется в круглосуточном режиме. Такая мера значительно снижает напряженность потока и увеличивает скорость прохождения деклараций. Причем использование специальных программных модулей позволяет распределять поток декларантов наиболее эффективным образом: максимальная нагрузка рассчитана на утро рабочего дня, далее она распределена равномерно.

В такой системе большую роль играет качество работы служащих. Контроль за деятельностью выпускающего инспектора и самими процедурами производства таможенных операций является необходимой частью повышения эффективности. Усиление контроля позволит не только обнаружить недостатки в работе инспекторов, но и выявить слабые места самой технологии и схемы работы инспектора.

уже указывалось ранее, что в настоящее время таможенными органами применяется система электронного декларирования, которая не требует присутствия декларанта на таможне. Это не только обеспечивает упрощение работы для всех участников ВЭД, но и дает возможность принципиально изменить работу таможенных органов на основе реструктуризации их задач. Однако такой шаг принес не только улучшение качества работы таможни, но и свои проблемы: выявлено несовершенство механизма электронного взаимодействия. Поэтому направлением развития является решение данной



проблемы. Декларирование удаленно должно быть удобно для декларантов и эффективно для таможенных органов. Предложение по развитию электронных форм взаимодействия и применения цифровых технологий отражено на рисунке 28.

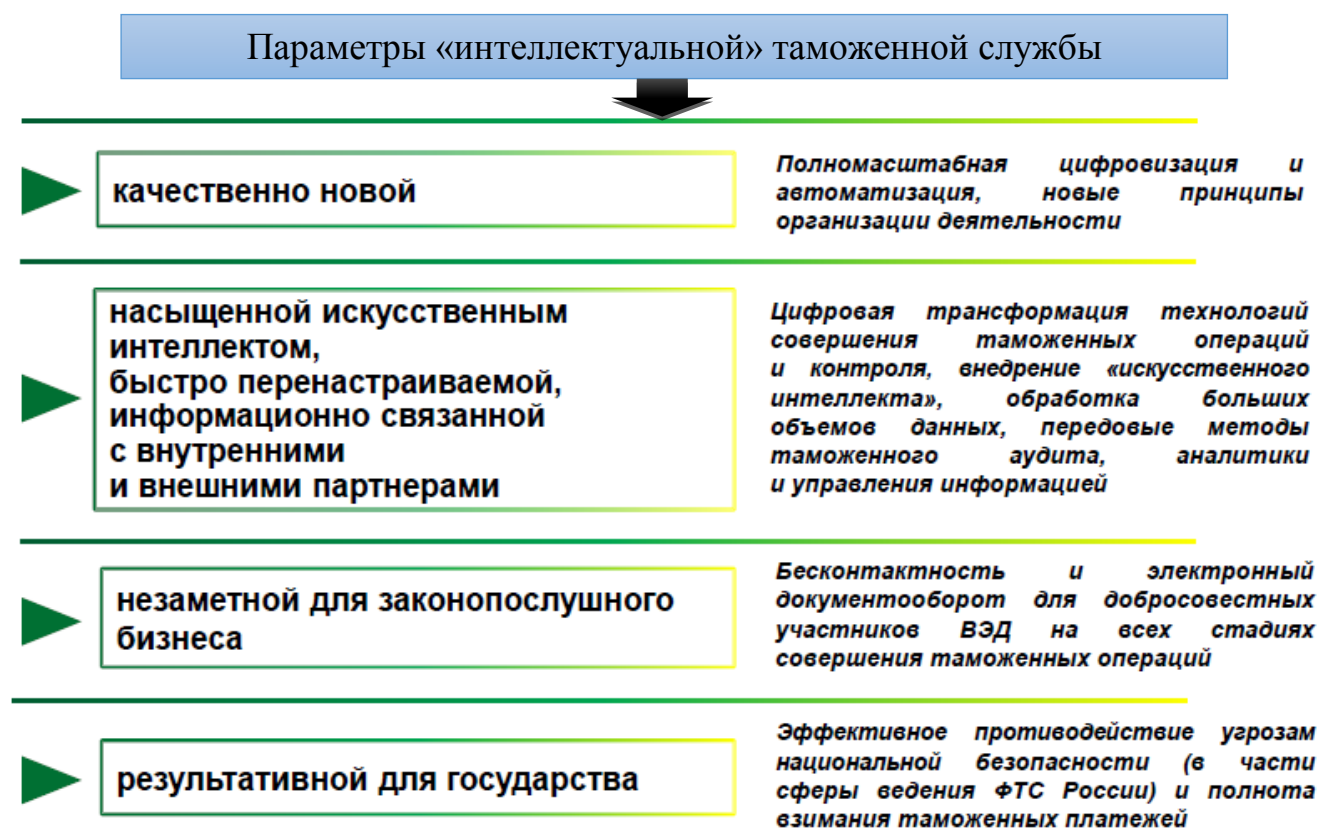


Рисунок 28 –Параметры «интеллектуальной» таможенной службы

Поэтому, учитывая одну из целей Стратегии 2030 предусматривается переход от электронной таможни к таможне «интеллектуальной», основанную на полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов в лице ЦЭТ, в т. ч.:

- внедрение искусственного интеллекта;
- применение международных электронных систем верификации и сертификации происхождения энергоносителей;
- автоматизацию процесса контроля сведений о перемещаемых энергоносителях и о внешнеторговых сделках;

- применение интерактивных сервисов для взаимодействия центра с участниками таможенных операций;
- проработка вопросов автоматизации операций по обработке финансовых потоков, связанных с поступлением таможенных пошлин, налоговых платежей и т.д. – от участников ВЭД. Также в рамках данной деятельности также автоматизированы должны быть операции по несвоевременным платежам и выявлению должников;
- внедрение и развитие технологий «единого окна».

Национальный механизм «единого окна» приведем на рис. 29.

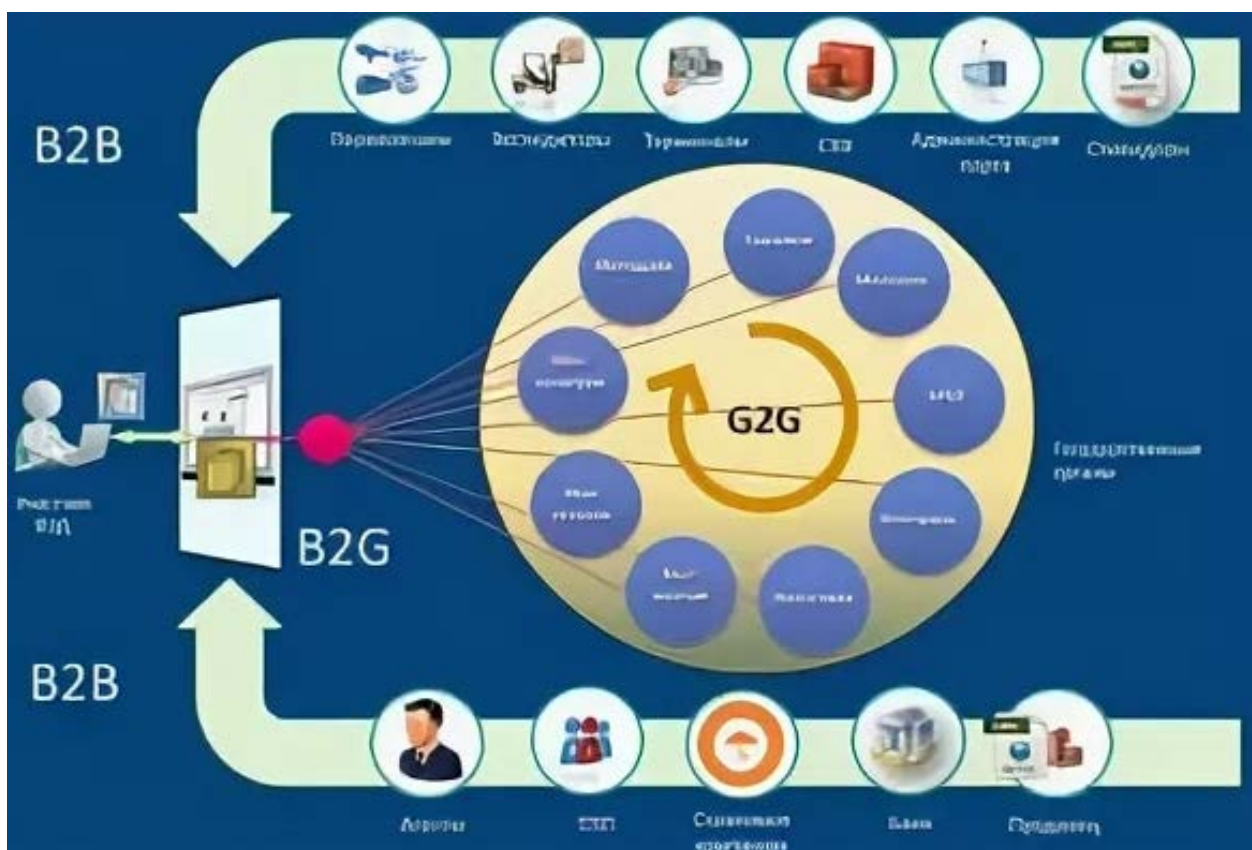


Рисунок 29 – Национальный механизм «единого окна»

Сущность технологии состоит в единовременном предоставлении документов участниками ВЭД в одну инстанцию. Все остальные требуемые документы должны быть получены по межведомственному взаимодействию. Кроме того, при

подаче документов в одну инстанцию (единое окно), должны решаться все вопросы по экспорту грузов.

В настоящее время такой механизм применяется достаточно широко в Российской Федерации. В значительной мере он касается представления государственных и муниципальных услуг населению и юридическим лицам в МФЦ. Актуальная технология и для таможенных органов.

Кроме того, применение технологии «единого окна» апробировано в странах Юго-Восточной Азии, ЕАЭС, где оно показало высокую эффективность применения при предоставлении услуг по импортно-экспортным операциям. Во многих странах и экономиках внедрение такого механизма принесло значительный выигрыш как для правительства, так и для торговых кругов, а ряд региональных организаций Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, ЕАЭС и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество в настоящее время рассматривают перспективы внедрения региональной системы «Единого окна».

Следует отметить, что рассматривая вопросы совершенствования деятельности ЦЭТ, мы говорим об изменениях в таможенных органах в целом, поскольку ЦЭТ выступает одним из подразделений общей таможенной системы РФ и не может функционировать отдельно.

Также обращаем внимание, что развитие механизма «единого окна» должно осуществляться в комплексе с развитием информационных технологий в таможенных органах.

Основные задачи ЦЭТ по развитию информационного взаимодействия на основе интегрированной информационной системы ЕАЭС посредством национальных механизмов «единого окна» приведем на рис. 30.

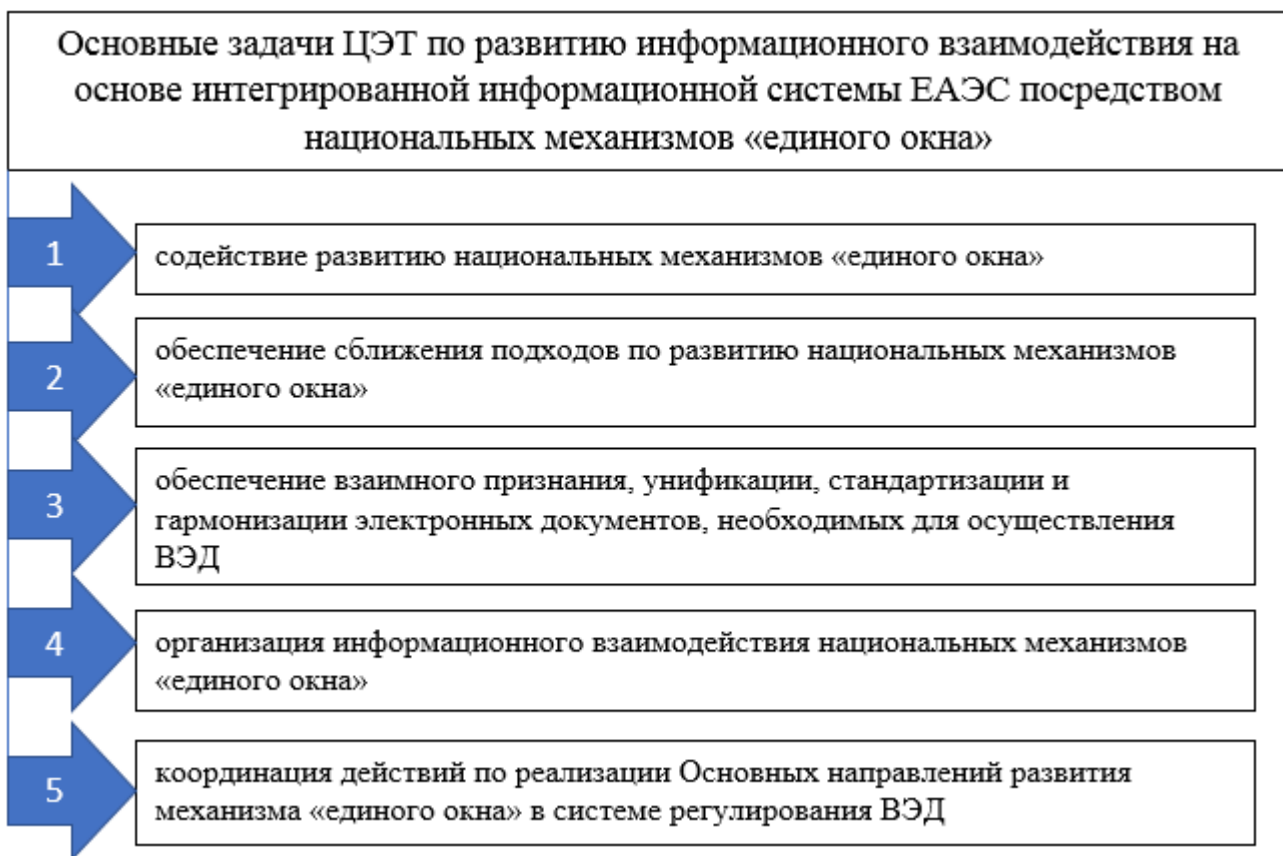


Рисунок 30 – Основные задачи по развитию информационного взаимодействия на основе интегрированной информационной системы ЕАЭС посредством национальных механизмов «единого окна»

Внедрение механизма «единого окна» касается не только деятельности таможенных органов на территории Российской Федерации, но и функционирования таможни за рубежом. Должно быть создано единое информационное пространство, что значительно улучшит систему взаимодействия между органами различных государств. Повысится качество контроля, оценки рисков, внедрения моделей рисков. Участникам ВЭД также будет проще проходить таможенные процедуры. Увеличится уровень формализации задач контроля. Предлагается создание модели единого информационного пространства между странами ЕАЭС,

Внедрение цифровых платформ должно быть ориентировано на повышение выявляемости нарушений, анализа преступных схем, оценки рисков,

формирования способов предупреждения нарушений и снижения рисков. Автоматизация всех указанных операций тем не менее должна допускать участие человека в регулировании данных процессов.

- постепенное внедрение и совершенствование информационно-программных комплексов, которые применяют правоохранные отделы таможни, разработка инновационных модулей для организации процедур расследования и дознания в рамках исполнения предписаний;

- повышение уровня экспертных возможностей;

- проработка правовой и договорной основы на международном уровне для обеспечения сотрудничества и реализации механизма «одного окна» с целью обеспечения возможности взаимодействия органов между собой, обмена информацией, опытом, практикой;

- улучшение материально-технического обеспечения ЦЭТ в сфере: обеспечения оборудованием для проведения контрольных мероприятий, обеспечение информационными системами и программным обеспечением, кадровое обеспечение.

Основные стратегические направления развития межведомственного взаимодействия, в соответствии со Стратегией развития ФТС РФ до 2030 года для ведомств при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ приведены в Приложении А.

Реализация предложенных мероприятий возможно при доведении нормативно-правового обеспечения до нужного состояния. В НПА должны быть утверждены формы электронного взаимодействия, приказы о возможности применения цифровых платформ, регламентирован порядок взаимодействия органов и функционирование механизма «единого окна». Также должны быть уточнены функции и полномочия органов в сфере таможенного контроля.

Таким образом, основные рекомендации по совершенствованию деятельности ЦЭТ основаны на первостепенных государственных задачах. Как известно, вывоз энергоносителей и энергоресурсов за рубеж осуществляются с целью

поступления значительных финансовых ресурсов в государственный бюджет. Исходя из этого, а также на основе рыночной ситуации в мире в сфере энергоносителей, определяются цены на экспорт и таможенные пошлины. Также на их формирование (ставок по пошлинам) влияют договоренности с государствами-импортерами. Рекомендации в значительной мере связаны с объединением информационного пространства, повышением качества и скорости обработки информации, совершенствованием и модернизацией программного обеспечения и цифровизацией управления таможенными органами. Кроме того, речь идет и о необходимости совершенствования различных видов обеспечения: материально-технического, кадрового.

### 3.2 Мероприятия по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ

В результате проведенного исследования существующих проблем ЦЭТ при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ предлагаем мероприятия по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ.

Основными принципами формирования мероприятий по совершенствованию роли и места ЦЭТ при перемещении энергоносителей по линиям электропередачи через таможенную границу РФ являются:

- целенаправленность, т. е. реализация предусмотренных мероприятий направлена на достижение поставленных в Стратегии 2030 целей и задач по повышению роли и места ЦЭТ при перемещении энергоносителей по линиям электропередачи через таможенную границу РФ;
- ориентация на результативность и эффективность по всем мероприятиям;
- актуальность: предлагаемые мероприятия должны соответствовать ситуации и учитывать технологические и программные инновации;

– полнота и комплексность: мероприятия должны максимально охватывать выявленные проблемы и решения должны быть комплексными и всесторонними.

Приведем мероприятия по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ в табл. 9.

Таблица 9 – Мероприятия по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ

Проблема	Решение	Риски
Не совершенство механизма электронного декларирования и сбоев электронных систем при проведении электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ	<ul style="list-style-type: none"> <li>– подготовка Концепции таможенного оформления товаров (энергоносителей и энергоресурсов) с едиными информационными программными средствами;</li> <li>– автоматизация работы системы управления рисками, разработка и внедрения модулей: подготовка отчета по рискам, оценка рисков, структурирование и классификация рисков, оценка опасности рисков, вероятность реализации рисков, корректировка таможенной пошлины с учетом класса риска)</li> <li>– устранение дублирования документов, подаваемым разным инспекторам, установление автоматического контроля за количеством и содержанием документов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение времени таможенного декларирования товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ;</li> <li>- несанкционированный доступ внешних пользователей к информационным ресурсам и базам данных ЦЭД ЦЭТ;</li> <li>- внедрение вирусов в используемые ЦЭТ информационные системы;</li> <li>- несанкционированное распространение информации ограниченного доступа должностными лицами таможенных органов через каналы утечек: сеть Интернет, внешние съемные носители (флеш-карты) и т.д.</li> </ul>
Не совершенный механизм проведения таможенного контроля ЦЭТ в процессе электронного декларирования	<ul style="list-style-type: none"> <li>Модернизация существующего механизма осуществления таможенного контроля ЦЭТ в ходе электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС.</li> <li>Принятие мер по совершенствованию программного обеспечения ЦЭД ЦЭТ при перемещении товаров по</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– не эффективность предложенных мероприятий по модернизации существующего механизма осуществления таможенного контроля;</li> <li>– не эффективность внедренного программного</li> </ul>

Проблема	Решение	Риски
	линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС.	обеспечения; – повышение времени проведения декларирования товаров по линиям электропередач.
Не профессиональный состав персонала ЦЭД ЦЭТ при процессе электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС.	Проведение обучения персонала, принимающего в процессе электронного декларирования. Проведение повышения квалификации начальников структурных подразделений по контролю за деятельностью персонала подразделений.	– текучесть кадров ЦЭТ; – нежелание персонала развиваться и повышать квалификацию; – переманивание сотрудников в другие таможенные органы.
Не достаточно высокий уровень цифровой трансформации применяемых технологий по улучшению операций, в том числе таможенного контроля за поставкой энергоносителей.	Фундаментом изменений станет полный перевод декларационного массива из таможенных постов и региональных таможен в ЦЭД ЦЭТ. Теперь потоками документов проще «дирижировать», направляя декларации к свободным инспекторам внутри каждого ЦЭД ЦЭТ. Именно благодаря современным технологиям впервые в истории таможни на системном уровне устраняется возможность для коррупционных явлений, разрываем контакт предпринимателя с выпускающим инспектором. Переход на работу через ЦЭД ЦЭТ позволил снизить степень участия инспекторов при таможенном оформлении товарных партий.	– процесс «дирижирования», направляя декларации к свободным инспекторам внутри каждого ЦЭД ЦЭТ не эффективно работает; – отсутствие специалистов по автоматизации декларирования при таможенном оформлении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС; – неэффективность цифровизации декларирования товаров.

Источник: составлено автором по [16, 27].

Модернизируя существующий механизм осуществления таможенного контроля в ходе электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС, можно предложить следующий алгоритм осуществления контроля в ЦЭД (рисунок 27).

В предлагаемом автором алгоритме осуществления таможенного контроля в ЦЭД ЦЭТ можно выделить следующие этапы осуществления контроля:



– на этапе проверки соблюдения условий регистрации ДТ должностное лицо принимает от декларантов декларации на товары, осуществляет общую проверку (контроль) декларации на предмет соответствия нормам заполнения данного документа и соответствия заполнения заявленному таможенному режиму прохождения таможенного оформления, наличия необходимых подписей и печати, заверяющей ДТ.

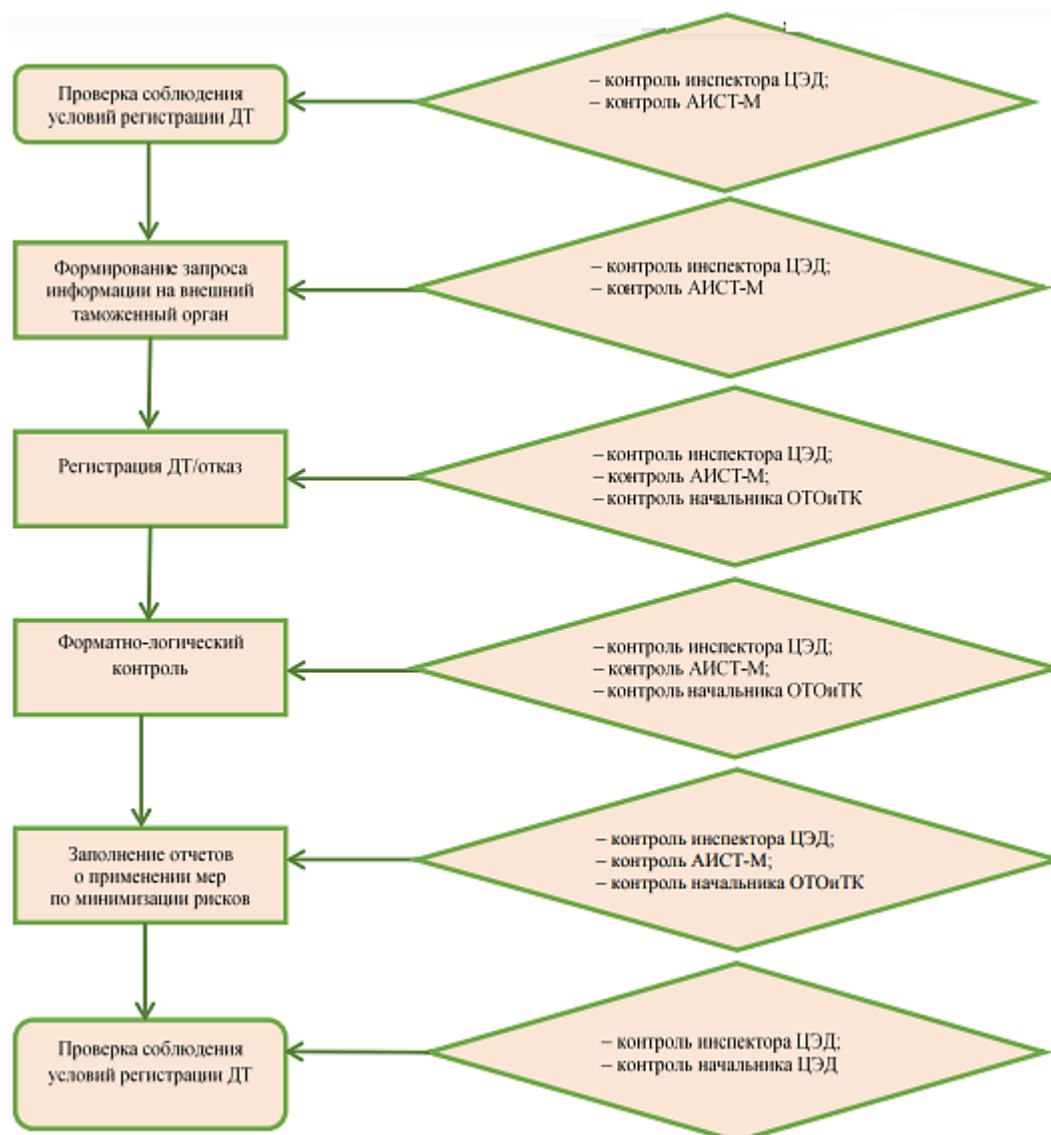


Рисунок 31 – Предлагаемый автором алгоритм осуществления таможенного контроля при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС в ЦЭД ЦЭТ

На данном этапе автором предлагается внедрение автоматической проверки со стороны программного обеспечения, которая бы позволила «отсекать» некорректно заполненные ДТ (в части корректности заполнения граф ДТ в соответствии с действующим законодательством) до попадания их в систему таможенного органа с направлением декларанту перечня ошибок с указанием некорректно заполненных граф ДТ.

На рисунке 32 представим мероприятия по повышению качества предоставления таможенных услуг ЦЭД ЦЭТ.

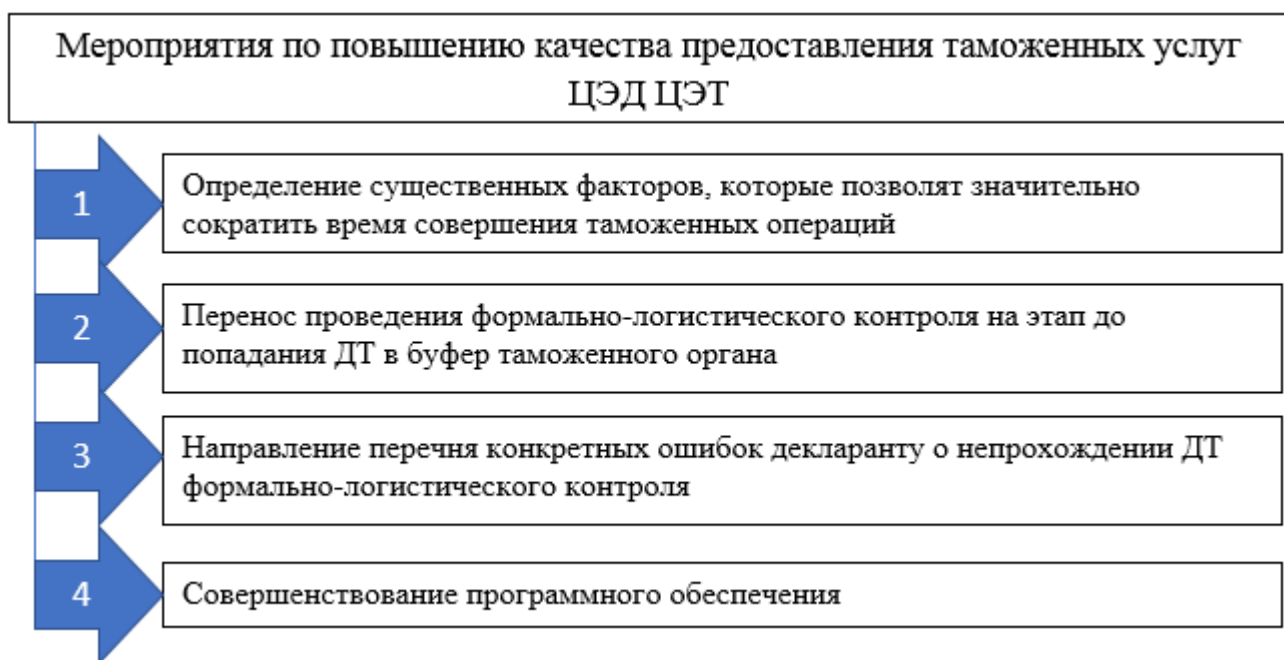


Рисунок 32 – Мероприятия по повышению качества предоставления таможенных услуг ЦЭД ЦЭТ

В качестве первого мероприятия по повышению качества предоставления таможенных услуг ЦЭД необходимо предусмотреть выявление существенных факторов, которые позволят значительно сократить время совершения таможенных операций, а также снизить трудовые затраты таможенных органов, практически свести к минимуму количество отказов в регистрации ДТ, уменьшить количество жалоб участников ВЭД по вопросам необоснованных отказов в регистрации ДТ, значительно повысить количество автозарегистрированных ДТ как на ввозимые, так и на вывозимые товары.

Вторым мероприятием предложен перенос проведения форматно-логического контроля (ФЛК) на этап до попадания ДТ в буфер таможенного органа, в части определения:

- корректности и полноты заполнения всех граф и электронных полей ДТ (в том числе графы 47 ДТ и графы «В» ДТ);
- соответствия сведений, указанных в ДТ, сведениям в документах, содержащихся в электронном архиве декларанта.

Третьим мероприятием предлагается после осуществления ФЛК автоматическое направление уведомления декларанту о непрохождении ДТ ФЛК и направления ему перечня конкретных ошибок. Кроме того, предусмотреть на этапе ФЛК проверку по основаниям п. 5 ст. 111 ТК ЕАЭС [3].

Четвертым мероприятием по совершенствованию системы электронного декларирования товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом, является принятие мер по совершенствованию программного обеспечения.

Раньше основной программой, используемой в ЦЭД, являлась «АИСТ-М», а сейчас используются программные средства «Обеспечение», «Таможенное оформление», АПС «Анализ-К». В целях повышения эффективности работы ПО «Обеспечение» и «Таможенное оформление» и АПС «Анализ-К» необходимо:

- обеспечить возможность работы должностного лица одновременно с несколькими ДТ;
- обеспечить ускорение совершения таможенных операций при контроле таможенной стоимости;
- проведение диспетчеризации деклараций на товары между таможенными органами в соответствии с установленными критериями. Указанное распределение позволит ФТС РФ оптимальнее и быстрее внедрять новые алгоритмы автоматического совершения таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц ЦЭД. Преимуществом автоматической диспетчеризации также будет являться

исключение отказов в регистрации ДТ на основании отсутствия компетенции таможенных органов;

– замена устаревшего программного обеспечения на инновационные виды, в которых будет учтено разделение деклараций на группы в зависимости от этапа работы с декларацией: на регистрацию, на оформление, выпущенные на контроле, снятые с контроля. Программно обеспечение должны представлять возможности сортировки деклараций по фильтрам: период подготовки и сдачи, время регистрации, декларант (или представитель) и другие фильтры;

– переработать систему форматно-логического контроля ДТ. В настоящее время ФЛК занимает значительное время, а результат проверки содержит предупреждения о несущественных расхождениях. При контроле объемных многотоварных ДТ список ошибок ФЛК составляет несколько сотен записей;

– реализовать автоматическое (программное) оформление отказа в регистрации в ПО «Таможенное оформление» в случае подачи ДТ неуполномоченным лицом (п. 2, п.5 ст. 111 ТК ЕАЭС), в случае не указания в ДТ необходимых сведений (п.4, п.5 ст. 111 ТК ЕАЭС);

– предоставление права самостоятельного выбора ЦЭД необходимо предусмотреть при выборе отдельных таможенных процедур участникам ВЭД низкого уровня риска и в других специальных случаях;

– обеспечение круглосуточной технической поддержки при выборе отдельных таможенных процедур участникам ВЭД.

Таким образом, предлагаемые направления считаем целесообразным внедрять комплексно, что даст возможность улучшить взаимодействие с участниками ВЭД, в частности: сократить сроки обработки представленных документов для участников с низким уровнем риска. Кроме того, повысится качество и результативность исполнения контрольных функций инспекторами при одновременном сокращении периода обработки представленной им документации. Будет возможность оптимизировать исполняемые ими функции

путем автоматизации значительной части их работы. Скорость проверки деклараций будет увеличена.

### Выводы по третьей главе

Дальнейшее развитие ЦЭТ напрямую связано с совершенствованием существующих ЦЭД и внедрением новых цифровых технологий. Поэтому, учитывая одну из целей Стратегии 2030 предусматривается переход от электронной таможни к таможне «интеллектуальной», основанную на полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов в лице ЦЭТ.

Предлагаем рекомендации по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ:

- применение самообучающейся интеллектуальной системы управления рисками применение интегрированных механизмов межведомственного информационного взаимодействия;

- цифровую трансформацию технологий таможенного оформления и таможенного контроля до и после выпуска товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом с использованием методов искусственного интеллекта и обработки больших объемов данных при таможенном оформлении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом;

- участие в создании национального механизма «единого окна», его развитии и модернизации, обеспечении сопряжения с системами «единого окна» зарубежных государств;

- создать условия для полного перехода на электронный документооборот ЦЭТ, участников ВЭД, министерств и ведомств, банковского сектора при совершении операций по уплате таможенных пошлин, налогов и иных платежей;

– внедрение передовых технологий обработки больших массивов данных по межведомственному электронному взаимодействию, обмен данными с зарубежными таможенными органами.

Предлагаем мероприятия по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ:

– подготовка Концепции таможенного оформления товаров (энергоносителей и энергоресурсов)

с едиными информационными программными средствами;

– автоматизация работы системы управления рисками, разработка и внедрения модулей: подготовка отчета по рискам, оценка рисков, структурирование и классификация рисков, оценка опасности рисков, вероятность реализации рисков, корректировка таможенной пошлины с учетом класса риска)

– устранение дублирования документов, подаваемым разным инспекторам, установление автоматического контроля за количеством и содержанием документов.

– модернизация существующего механизма таможенного контроля ЦЭТ в процессе электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС;

– принятие мер по совершенствованию программного обеспечения ЦЭД ЦЭТ при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС;

– проведение обучения персонала, принимающего в процессе электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС, проведение повышения квалификации начальников структурных подразделений по контролю за деятельностью персонала подразделений;

– фундаментом изменений станет полный перевод декларационного массива из таможенных постов и региональных таможен в ЦЭД ЦЭТ.

Таким образом, предлагаемые направления считаем целесообразным внедрять комплексно, что даст возможность улучшить взаимодействие с участниками ВЭД, в частности: сократить сроки обработки представленных документов для участников с низким уровнем риска. Кроме того, повысится качество и результативность исполнения контрольных функций инспекторами при одновременном сокращении периода обработки представленной им документации. Будет возможность оптимизировать исполняемые ими функции путем автоматизации значительной части их работы. Скорость проверки деклараций будет увеличена по товарам, перемещаемым трубопроводным транспортом.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе интеграции РФ в мировую экономику, повышается роль внешнеэкономических связей между странами, в том числе в области международной торговли энергоносителями, вследствие чего увеличивается количество участников ВЭД, которые сотрудничают с таможенными органами при транспортировании энергоносителей через таможенную границу ЕАЭС.

проведенный анализ показал наличие ряда особенностей таможенных процедур электроэнергии и энергоресурсов (нефть, газ, нефтепродукты), что обусловлено особенностями самого товара. Для оформления декларации должны быть предоставлены документы поставщиком и покупателем. Процесс декларирования обеспечен международными договорами и соглашениями, а также действующим законодательством в странах ЕАЭС. Международными договорами определяются следующие факты: объемы поставок электроэнергии или энергоресурсов, способы поставок, качество поставляемых товаров, способы учета поставляемых товаров, месторасположения приборов учета.

Как было выяснено, особенностью организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС является не предъявление самого товара при декларировании. Контроль осуществляется по показаниям приборов учета. Помимо использования показаний приборов учета объемы поставки энергоресурсов и электроэнергии определяются как сальдо-переток по каждому календарному периоду.

Особенности организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС обусловлены качественными характеристиками товара (энергоресурсы и электроэнергия), а также действующим законодательством. К особенностям организации таможенного контроля энергоносителей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС можно отнести то, что предъявление самого товара при декларировании не осуществляется, а мероприятия по контролю осуществляются с использованием приборов учета и представленной



документации. Спецификой таможенного контроля энергоресурсов и электроэнергии является право служащих таможенных органов проводить проверки приборов учета. Причем проверки могут проводиться на территории государств ЕАЭС в соответствии с нормами действующего законодательства в данной сфере. Нагрузка на таможенные органы также возрастает в результате увеличения объемов международной торговли энергоносителями, что влечет за собой необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования энергоносителей и их таможенного контроля.

Необходимость повышения эффективности работы таможенных органов в области декларирования энергоносителей и их таможенного контроля формирует задачи и направления развития таможенной службы, целью которой является совершенствование таможенных процедур для снижения необходимости запроса таможенными органами дополнительных документов и сведений, помимо указанных в декларации; улучшение и упрощение системы проверки таможенных платежей, усовершенствование и модернизация информационных систем с целью обмена необходимыми сведениями между таможенными органами, применение технологии «единого окна», что также упростит и ускорит процедуру таможенного контроля.

Экономические интересы Российской Федерации на внешнеторговом пространстве по торговле энергоресурсами и электроэнергией представляет центральная энергетическая таможня. Поэтому, в следующей главе проведем оценку роли и места Центральной энергетической таможни в организации таможенного контроля энергоносителей.

В процессе исследования выяснено, что ЦЭТ входит в единую федеральную централизованную систему органов таможни. В задачи ЦЭТ входит контроль таможенных операций по группе товаров 27 ТН ВЭД (энергоносители).

Нами выяснено, что прослеживается отрицательная динамика перечисления таможенных платежей от ЦЭТ в доходную часть бюджета, так в 2019 году они сократились на 25,2%, а в 2020 г. на 2,1%, что связано с крайне негативной

ситуацией, сложившейся на мировом нефтяном рынке, обусловленной неблагоприятной конъюнктурой, в том числе из-за пандемии коронавируса и введения ограничительных мер для борьбы с ним.

В структуре проведения таможенного контроля ЦЭТ преобладает проверка таможенных документов (сведений) (в 2019 г. – 76,2%, в 2020 г. – 79,2%). По результатам таможенного контроля общая сумма довысканных платежей увеличилась в 14 раз. По результатам анализа выявлено, что в 2020 г. ЦЭТ было выявлено на 54,2% больше нарушений, в сравнении с 2019 г. По административным правонарушениям увеличение составило 57,6%, а по нарушению уголовного кодекса изменений не произошло.

В процессе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы в организации таможенного контроля энергоносителей в ЦЭТ:

- технология автоматической регистрации деклараций на энергоносители и автоматического их выпуска внедрена в деятельность ЦЭТ не полностью, что приводит к повышению административной нагрузки на бизнес и делает таможенный контроль ЦЭТ более медленным;

- поступление таможенных платежей в доходную часть бюджета в 2020 году ЦЭТ сократилось в виду негативной ситуации, сложившейся на мировом нефтяном рынке, что обусловлено неблагоприятной конъюнктурой, в том числе из-за пандемии коронавируса и введения ограничительных мер для борьбы с ним;

- не своевременное выявление недостоверного декларирования энергоносителей;

- не достаточно профессиональные действия таможенных сотрудников ЦЭТ при выполнении своих должностных обязанностей, что приводит к не своевременному выявлению нарушений таможенного законодательства ЕАЭС при транспортировании энергоносителей через таможенную границу;

- не соблюдается регламент по технологии обмена и формам передачи информации между таможенными органами государств – членов ЕАЭС и ЕС о

товарах, перемещаемых по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом;

– не до конца проведены мероприятия сосредоточенные на совершенствовании системы управления рискам (СУР) при проведении таможенного контроля в ЦЭТ;

– коррупционная составляющая деятельности таможенников ЦЭТ, которая приводит ее сотрудников к нарушению и закрытию глаз на нарушения транспортировщиков энергоносителей.

Деятельность ЦЭТ связана с выявлением нарушений при вывозе энергоресурсов, соответствие подаваемых деклараций требованиям законодательства, выявление и анализ рисков ситуаций в контролируемой сфере, совершенствование информационного и технологического обеспечения в рамках своей деятельности.

Дальнейшее развитие ЦЭТ напрямую связано с совершенствованием существующих ЦЭД и внедрением новых цифровых технологий. Поэтому, учитывая одну из целей Стратегии 2030 предусматривается переход от электронной таможни к таможне «интеллектуальной», основанную на полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов в лице ЦЭТ.

Дальнейшее развитие ЦЭТ напрямую связано с совершенствованием существующих ЦЭД и внедрением новых цифровых технологий. Поэтому, учитывая одну из целей Стратегии 2030 предусматривается переход от электронной таможни к таможне «интеллектуальной», основанную на полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов в лице ЦЭТ.

Предлагаем рекомендации по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров трубопроводным транспортом через таможенную границу РФ:

– применение самообучающейся интеллектуальной системы управления рисками применение интегрированных механизмов межведомственного информационного взаимодействия;

– цифровую трансформацию технологий таможенного оформления и таможенного контроля до и после выпуска товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом с использованием методов искусственного интеллекта и обработки больших объемов данных при таможенном оформлении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом;

– участие в создании национального механизма «единого окна», его развитии и модернизации, обеспечении сопряжения с системами «единого окна» зарубежных государств;

– создать условия для полного перехода на электронный документооборот ЦЭТ, участников ВЭД, министерств и ведомств, банковского сектора при совершении операций по уплате таможенных пошлин, налогов и иных платежей;

– внедрение передовых технологий обработки больших массивов данных по межведомственному электронному взаимодействию, обмен данными с зарубежными таможенными органами.

Предлагаем мероприятия по совершенствованию роли и места Центральной энергетической таможни при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу РФ:

– подготовка Концепции таможенного оформления товаров (энергоносителей и энергоресурсов) с едиными информационными программными средствами;

– автоматизация работы системы управления рисками, разработка и внедрения модулей: подготовка отчета по рискам, оценка рисков, структурирование и классификация рисков, оценка опасности рисков, вероятность реализации рисков, корректировка таможенной пошлины с учетом класса риска)

– устранение дублирования документов, подаваемым разным инспекторам, установление автоматического контроля за количеством и содержанием документов;

– модернизация существующего механизма осуществления таможенного контроля ЦЭТ в ходе электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС;

– принятие мер по совершенствованию программного обеспечения ЦЭД ЦЭТ при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС;

– проведение обучения персонала, принимающего в процессе электронного декларирования при перемещении товаров по линиям электропередачи через таможенную границу ЕАЭС, проведение повышения квалификации начальников структурных подразделений по контролю за деятельностью персонала подразделений.

Таким образом, предлагаемые направления считаем целесообразным внедрять комплексно, что даст возможность улучшить взаимодействие с участниками ВЭД, в частности: сократить сроки обработки представленных документов для участников с низким уровнем риска. Кроме того, повысится качество и результативность исполнения контрольных функций инспекторами при одновременном сокращении периода обработки представленной им документации. Будет возможность оптимизировать исполняемые ими функции путем автоматизации значительной части их работы. Скорость проверки деклараций будет увеличена по товарам, перемещаемым трубопроводным транспортом.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция РФ (принята референдумом 12.12.93) – ред. от 21.07.2014.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ – ред. от 08.12.2020.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года N 146-ФЗ – ред. от 23.11.2020.
4. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза от 01.01.2018 – ред. от 29.05.2019.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ – ред. от 24.02.2021.
6. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 N 289-ФЗ – ред. от 24.02.2021.
7. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 №54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» – ред. от 29.01.2021.
8. Приказ Минфина России от 01.03.2019 №33н «Об утверждении перечня технических средств таможенного контроля, используемых при проведении таможенного контроля»
9. Приказ от 17 февраля 2016 года №294 «Об утверждении Положения о Центральной энергетической таможне – ред. от 18.11.2019.
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. N 1663-р «О подписании Соглашения о некоторых вопросах перемещения товаров по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом через таможенную границу Таможенного союза»
11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 №1715-р «Энергетическая стратегии России на период до 2030 года»

12. Арабян, М.С. Международные конвенции и соглашения по внешнеэкономической деятельности / М.С. Арабян – М.: Экономистъ, 2016. – 702 с.

13. Арсланова, К.Р. Современное состояние и перспективы развития топливно-энергетического комплекса страны (для их учета в планах работы Центральной энергетической таможни) / К.Р. Арсланова // Исследование проблем таможенного дела: сборник статей аспирантов. – М.: Издательство Российской таможенной академии. –2019. – С. 8-14.

14. Басарева, К.В. Таможенный контроль после выпуска товаров / К.В. Басарева и др. – СПб.: Интермедия, 2019. – 124 с.

15. Бутрименко, А.И. Практика исчисления таможенных платежей / А.И. Бутрименко // Молодой ученый. – 2018. – №21. – С. 231-233.

16. Васильев, Р.И. Правовое регулирование таможенного контроля / Р.И. Васильев // журнал «Административное и муниципальное право», рубрика «Полицейское право» – 2019. – № 7 – с. 5-6

17. Воробицина, К.С. Особенности перемещения и совершения таможенных операций в отношении энергоносителей / К.С. Воробицина // Экономические науки – 2018 – №11 – с. 5-6

18. Воронова, В. А. Проблемы, связанные с контролем таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу / В. А. Воронова. // Молодой ученый. – 2018. – № 21 (207). – С. 243-244.

19. Воротынцева, Т.М., Чечулин, Ю.О. Перемещение нефти нефтепродуктов через таможенную границу Евразийского экономического союза: монография. / Т.М. Воротынцева, Ю.О. Чечулин – М.: Изд-во «ОнтоПринт», 2017. – 128 с.

20. Истомин, С. И. Таможенное право. / С.И. Истомин - М.: Софт Издат, 2017. - 448 с.

21. Итоги внешнеэкономической деятельности РФ – [https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya\\_deyatelnost](https://www.economy.gov.ru/material/directions/vneshneekonomicheskaya_deyatelnost)

22. Каменков, В.С. Международное регулирование внешнеэкономической деятельности / Каменков, В.С. и. – М.: Дикта, – 2017. – 800 с.
23. Кенчинбаев, Р.Р. Организация таможенного контроля энергоресурсов, перемещаемых трубопроводом и по линиям электропередач (на примере взаимной торговли республики Казахстан и российской федерации в условиях ЕАЭС) – <http://disus.ru/r-ekonomika/395508-1-organizaciya-tamozhennogo-kontrolya-energoresursov-peremeschaemih-truboprovodom-liniyam-elektroperedach-na-primere-vzai>
24. Кенчинбаев, Р.Р. Обоснование технических условий информационного обмена при перемещении энергоресурсов в процессе ВЭД. / Р.Р. Кенчинбаев // Сборник научных статей адъюнктуры Пограничной академии ФСБ, – 2018. – № 7. – С. 24-31.
25. Кенчинбаев, Р.Р. Содействие развитию внешней торговли энергоресурсами на основе таможенного администрирования / Р.Р. Кенчинбаев // Материалы круглого стола, проведенного 16 ноября 2016 г. в г. Актау, на тему: «Таможня для бизнес-сообщества сырьевого сегмента экономики. Взаимодействие: проблемы и перспективы». – Астана. – 2017. – С. 21-22.
26. Козырин, А.Н. Таможенное право России. Общая часть / А.Н. Козырин. – М.: Спарк, – 2016. – 134 с.
27. Логинова, А.С., Демичев, А.А. Основы таможенного дела: учебник / А.С. Логинова, А.А. Демичев, // ИЦ «Интермедия», – СПб. 2019. – 225 с.
28. Официальный сайт Центральной энергетической таможни. – <http://cet.customs.ru>.
29. Ростовский, Ю.М. Внешнеэкономическая деятельность / Ю.М. Ростовский, В.Ю. Гречков. – М.: Экономистъ; Издание 2-е, испр., – 2017. – 589 с.
30. Сайт Центрального банка РФ – <https://www.cbr.ru/>
31. Таможенное право России: курс лекций. 3-е изд., перераб. и доп./ И.В. Тимошенко. – М.: «Приоритет», 2016. – 352 с.



32. Таможенное дело: учебник / О.В. Молчанова, М.В. Коган. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2016. – 314 с.

33. Таможенное право: учеб. для вузов / Б. Н. Габричидзе, А. Г. Чернявский . 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Дашков и К, 2017. – 841 с.

34. Центральная энергетическая таможня –  
<https://cet.customs.gov.ru/news/document/83522>

35. Шкуренко, Е.К. Совершенствование взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности при проведении таможенного контроля товаров: дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / Е.К. Шкуренко. [Место защиты: Российской таможенной академии].– Москва, – 2017.– 161 с.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А – Основные стратегические направления развития межведомственного взаимодействия, в соответствии со Стратегией развития ФТС РФ до 2030 года для ведомств

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением ФТС России  
от 10 декабря 2020 г. №413-р

**Перечень координаторов основных стратегических направлений развития таможенной службы, предусмотренных Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р**

№ п/п	Координаторы основных стратегических направлений развития таможенной службы, предусмотренных Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р	Направления развития (раздел IV Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года)
1	Главное управление организации таможенного оформления и таможенного контроля	Совершенствование таможенного администрирования
2	Главное управление федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования	Совершенствование реализации фискальной функции в условиях создания интегрированных информационных систем, трансграничного пространства и развития цифровых платформ
3	Управление торговых ограничений, валютного и экспортного контроля	Современные технологии обеспечения соблюдения запретов и ограничений, соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в условиях развития интегрированных информационных цифровых систем
4	Управление контроля таможенных рисков	Развитие системы управления рисками

№ п/п	Координаторы основных стратегических направлений развития таможенной службы, предусмотренных Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р	Направления развития (раздел IV Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года)
5	Управление товарной номенклатуры	Новые подходы к организации контроля правильности классификации и происхождения товаров до выпуска и после выпуска товаров
6	Главное управление таможенного контроля после выпуска товаров	Новые подходы к организации и проведению таможенного контроля после выпуска товаров
7	Главное управление по борьбе с контрабандой	Правоохранительная деятельность таможенных органов
8	Управление таможенного сотрудничества	Осуществление и развитие международного сотрудничества в таможенной сфере
9	Правовое управление	Совершенствование правового обеспечения деятельности таможенных органов
10	Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление	Экспертно-криминалистическая деятельность таможенных органов
11	Аналитическое управление	Информационно-аналитическое обеспечение деятельности таможенных органов
12	Главное управление информационных технологий	Совершенствование информационно-технического обеспечения таможенных органов и информационной безопасности
13	Главное управление тылового обеспечения	Таможенная инфраструктура, тыловое и социальное обеспечение
14	Управление государственной службы и кадров	Кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность
15	Управление по связям с общественностью	Развитие системы общественных связей в таможенной сфере

Первый заместитель начальника  
Аналитического управления



Л.В. Савицкий