

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, главный бухгалтер

АО «Международный Аэропорт Магнитогорск»

_____ Ю.А. Галкина

« ____ » _____ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов

« ____ » _____ 2021 г.

Технология таможенного контроля, осуществляемого кинологической
службой ФТС России

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2021.636. ПЗ ВКР

Руководитель

старший преподаватель
кафедры ТД

_____ / Е.Н. Салимоненко/

« ____ » _____ 2021 г.

Автор

студент группы ЗЭУ – 677

_____ / Т.С. Маслова/

« ____ » _____ 2021 г.

Нормоконтролер

к.э.н., доцент

_____ / О.А. Николаевская/

« ____ » _____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Маслова Т.С. Технология таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России. – Челябинск: ЮУрГУ, ЗЭУ – 677, 2021, 128 с., 20 ил., 31 табл., библиогр. список – 54 наим., 6 приложений, 17 л. раздаточного материала ф. А4.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает кинологическая служба ФТС РФ.

Цель выпускной квалификационной работы - разработка рекомендаций по повышению эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС РФ.

В выпускной квалификационной работе обоснована роль и правовые аспекты деятельности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля, раскрыта технология и представлен анализ практики проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС РФ, проведено исследование практики таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС РФ.

Результатом выпускной квалификационной работы стала разработка мер по повышению эффективности проведения таможенного контроля и эффективности деятельности кинологической службы ФТС РФ.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1 ОСОБЕННОСТИ ТЕХНОЛОГИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ ФТС РОССИИ.....	12
1.1 Роль и правовые аспекты деятельности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля	12
1.2 Технология и порядок таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России	27
2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ ФТС РФ	35
2.1 Общая характеристика деятельности кинологической службы ФТС РФ	35
2.2 Исследование практики таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России	51
3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ ФТС РОССИИ.....	72
3.1 Особенности и проблемы проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России	72
3.2 Рекомендации по повышению эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России	80
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	104
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	110
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Импорт топ-10 важнейших товаров-лидеров России за 2015– 2019 годы	116
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Импорт ключевых товаров в Россию	117
ПРИЛОЖЕНИЕ В. Динамика импорта Российской Федерации по странам в 2015 – 2019 гг.	118
ПРИЛОЖЕНИЕ Г. Динамика и структура импорта Российской Федерации по ключевым внешнеторговым партнерам в 2015 – 2019 гг.	124

ПРИЛОЖЕНИЕ Д. Динамика и структура импорта товаров Российской Федерации в торговле со всеми странами за 2015-2019 гг. . 126

ПРИЛОЖЕНИЕ Е. Динамика и структура ввоза товаров с нарушениями в Россию
..... 127

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Неотъемлемой составляющей обеспечения экономической безопасности страны является обеспечение безопасности ввозимых товаров, недопущение провоза опасных товаров, недопущение в страну различных наркотических веществ. В современном мире данная проблема выступает на первое место в виду угрозы здоровью и безопасности человечества.

Внешняя торговля является основной составляющей российской экономики и системы внешнеэкономических связей. Значимость внешнеторговых операций для экономики страны трудно переоценить. Производя и экспортируя товары и услуги на мировой рынок, Россия показывает все свои преимущества и силы, выступает прочным участником для формирования долгосрочных надежных отношений. Внешняя торговля регулирует создание сверхтехнологичных продуктов, работ и услуг; ускоряет темпы экономического роста и увеличение валового внутреннего продукта; обеспечивает приток зарубежного капитала в государство; является источником поступления средств в бюджет; содействует укреплению позиции государственной валюты. Внешнеторговый оборот – это объем экспортных и импортных операций страны, несмотря на то, что импорт является движущим механизмом внешней и внутренней экономики любого государства, он создает существенную угрозу экономической безопасности нашей страны.

Сегодня как никогда возрастает роль экономической безопасности страны, ведь импортируя товары необходимо контролировать ввоз в страну некачественных и опасных товаров, психотропных и наркотических веществ. В связи с этим создана при Федеральной Таможенной Службе кинологическая служба ФТС России – в целях обеспечения экономической безопасности России.

Данная проблема затрагивает интересы разных групп стран, политических и общественных сил, являясь актуальной по мере углубления развития мировой торговли продовольствием, процессов глобализации.

Вопросы разработки мер и направлений совершенствования системы защиты внутреннего рынка страны от импорта некачественных и опасных товаров

находятся в последние годы в сфере пристального внимания российских ученых. Но, тем не менее, существующая на данный момент научная проблема нуждается в дальнейшей разработке в связи с низкой эффективностью существующих сегодня мер таможенного контроля.

По проблемам организации системы защиты внутреннего рынка страны от импорта опасных товаров, от ввоза психотропных и наркотических веществ в последние годы проведено много исследований. Последнее время появилось также много исследований в области совершенствования работ кинологической службы ФТС. Так широко освещены вопросы защиты внутреннего рынка страны в работах авторов Бекенов С.С., Глазьев С.Ю., Львов Д.С., Коваленко Н.Я., Сенчагов В.К., Харламов А.В. и многие другие. Вопросы совершенствования таможенного контроля широко изложены в работах В.Г. Драганова, К.А. Корнякова, И.А. Карташова, А.С. Круглова, Л.А. Лозбенко, а также В.В. Покровской. Однако, как показывают статистические данные, число случаев обнаружения контрабанды растет (так прирост выявленных случаев в 2019 году контрабанды составил 21,26 %), очевиден тот факт, что необходимо совершенствование работы кинологической службы ФТС в борьбе с этим негативным явлением.

Результаты исследований иногда противоречивы, в некоторых случаях отсутствует единство подходов по принципиальным вопросам, которые остаются дискуссионными, а, следовательно, требуется их дальнейшая разработка. Актуальность и проблемность данной темы состоит еще и в том, что процесс поиска и выявления запрещенных и опасных товаров довольно непростой, так как современные контрабандисты применяют все более утонченные методы сокрытия данных товаров. В связи с этим возникает необходимость совершенствования работы кинологических подразделений таможенных органов РФ.

Цель выпускной квалификационной работы - разработка рекомендаций по повышению эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- обоснована роль и исследованы правовые аспекты деятельности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля;
- исследованы особенности технологии и порядок таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России;
- представлена общая характеристика деятельности кинологической службы ФТС РФ;
- проведен анализ и представлено исследование практики таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России;
- выявлены особенности и обозначены проблемы проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России;
- разработаны рекомендации по повышению эффективности деятельности кинологической службы ФТС России.

Объект выпускной квалификационной работы - кинологическая служба ФТС России.

Предмет исследования - технология таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС, федеральные законы: «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О службе в таможенных органах Российской Федерации», приказы Федеральной Таможенной Службы: «О создании Кинологической службы ФТС России», «Об утверждении Положения о Центральной таможне (Кинологическом центре ФТС России)», «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в таможенных органах Российской Федерации».

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что в работе на основе анализа импорта опасных товаров представлены современные проблемы важности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля;

исследованы особенности технологии и порядок таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России; обоснована роль совершенствования деятельности кинологической службы ФТС России.

Практическая значимость исследования заключается в том, что осуществлен анализ динамики импорта, в том числе ввоза опасных товаров; представлена оценка работы кинологической службы таможенных органов в процессе защиты внутреннего рынка России от наркотических и психотропных веществ; осуществлено выявление проблем в работе кинологической службы; разработаны рекомендации по совершенствованию проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

В первой главе представлены особенности технологии таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России. В главе обоснована роль и правовые аспекты деятельности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля, раскрыта технология и порядок таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

Во второй главе выпускной квалификационной работы представлен анализ практики проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС РФ. В главе представлена общая характеристика деятельности кинологической службы ФТС РФ, проведено исследование практики таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

Результатом выпускной квалификационной работы стала третья глава, в которой представлена разработка мер по повышению эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России. В главе раскрыты особенности и проблемы проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России и представлены рекомендации по повышению эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

1 ОСОБЕННОСТИ ТЕХНОЛОГИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ ФТС РОССИИ

1.1 Роль и правовые аспекты деятельности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля

Кинологическая служба таможенных органов создана в соответствии с Приказом ФТС РФ № 687 от 03.06.2008 г [10].

Основные нормативно-правовые документы, согласно которым кинологическая служба ФТС РФ осуществляет свою деятельность, можно разделить на три уровня иерархии.

Первый уровень – это документы, регулирующие службу в таможенных органах Российской Федерации, к таким документам относятся конституция, кодексы и федеральные законы:

–«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);

–Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза);

–Договор о Евразийском экономическом Союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019);

– Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 20.04.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»;

– Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об оперативно-розыскной деятельности»;

– Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Второй уровень – это документы, принятые таможенной службой РФ и, согласно которым закреплены цели, задачи и функции кинологической службы, а также согласно которым кинологический центр ФТС осуществляет контрольные мероприятия и таможенные операции, к таким документам относятся:

– Приказ ГТК РФ от 27.05.2003 № 576 «О создании Центральной таможни (Кинологического центра ГТК России)»;

– Приказ ФТС РФ от 03.06.2008 № 687 «О создании Кинологической службы ФТС России»;

– Приказ ФТС России от 05.06.2017 № 951 «Об утверждении Положения о Центральной таможне (Кинологическом центре ФТС России)»;

– Приказ ФТС России от 30.07.2019 № 1243 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в таможенных органах Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2019 № 57040);

– Приказ ФТС России от 09.12.2019 № 1860 «Об утверждении типовых положений о кинологических подразделениях таможенных органов Российской Федерации»;

– Приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом»;

– Приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении»;

– Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 № 232 (ред. от 03.12.2014) «Об утверждении Правил использования служебных собак при проведении таможенного контроля, их обучения и содержания» и т.д.

Остановимся на отдельных документах подробнее.

Основной нормативный акт в сфере таможенного регулирования – Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 20.04.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4].

Одним из основных полномочий ФТС России согласно Положению Федеральной таможенной службе (Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 23.04.2021) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»), является осуществление контроля и надзора в установленной сфере деятельности. В связи с этим целью работы является исследование деятельности таможенных органов, органов контроля и надзора, их взаимодействие по выявлению опасной продукции на территории РФ.

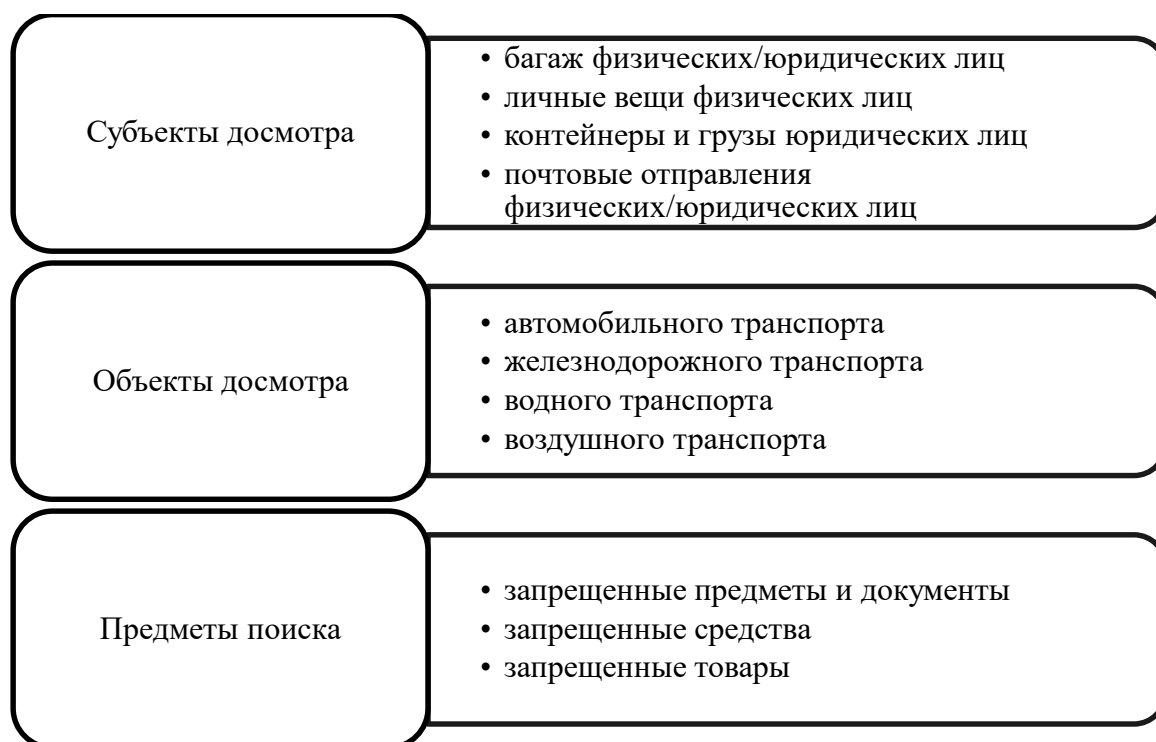
Роль кинологического центра при ФТС России обусловлена особенностями работы и уникальным инструментом – служебные собаки. Специально обученные собаки способны учуять индивидуальный запах запрещенных товаров, средств и предметов, незаконно перемещаемых через границу или внутри страны.

На рисунке 1.1 представлена схема работы кинологической службы ФТС РФ при проведении таможенного контроля.

Как видим, работа кинологической службы ФТС РФ связана не только с досмотром личных вещей, но и багажа, почтовых отправлений, грузов и контейнеров, перемещаемых как внутри стран, так и через границы. Предметом поиска собак являются вещи, предметы, документы, средства и товары, которые запрещены к перемещению законодательством РФ.

Хочется отметить, что таможенный контроль, осуществляемый кинологической службой ФТС России, играет огромную роль во внешнеэкономической деятельности. Государство устанавливает определенные правила, которые должны соблюдать все участники внешнеэкономической деятельности. Правильно построенная таможенная политика в стране будет приводить к хорошим

результатам работы экономики в целом. Задача таможенной системы – давать импульс развитию внешнеэкономических связей.



Примечание: составлено автором на основе [36]

Рисунок 1.1 – Направления работы кинологической службы ФТС РФ при проведении таможенного контроля

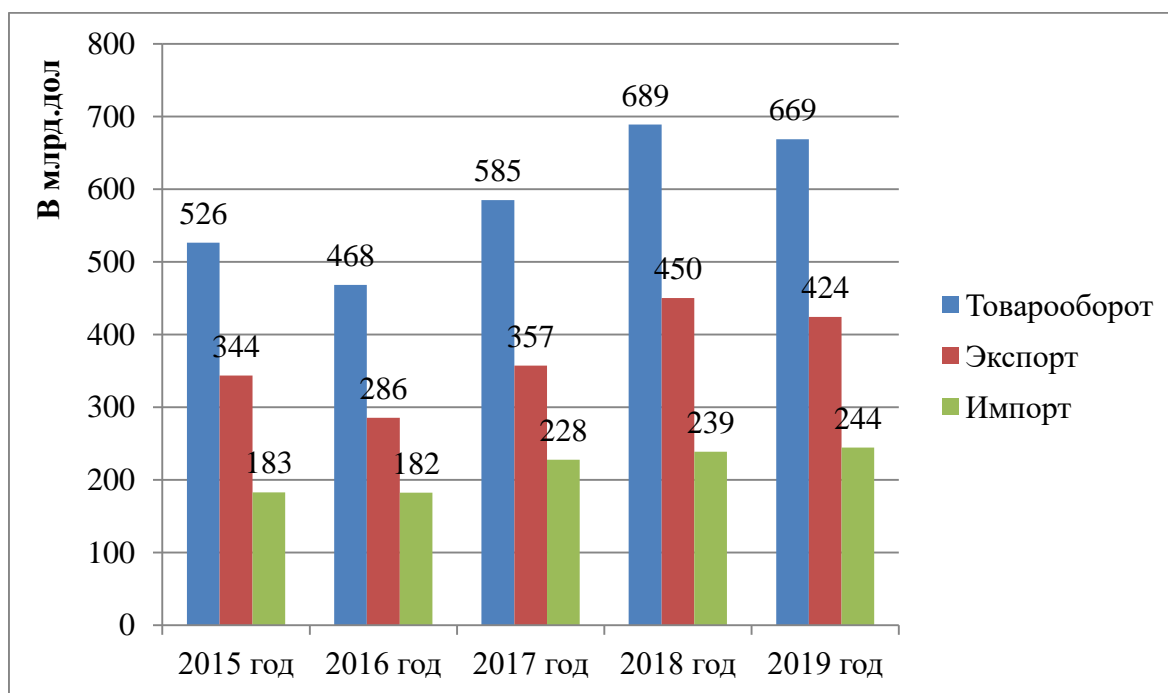
На основе показателей базы данных Федеральной таможенной службы за 2015–2019 годы мы анализируем динамику импорта товаров в Россию, а также выделим основные импортируемые товары, проблемы ввоза некачественных и опасных товаров. Тем самым обоснуем возрастающую роль таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

Российская Федерация является самой большой страной по площади, территория составляет – 17125191 кв. км. Объем ВВП занимает 6 место по всему миру. На сегодняшний день, показатель достигает значения 109 трлн 361,5 млрд рублей. Россия занимает достойное место на международном рынке.

Основными направлениями развития международных экономических отношений являются экспортно-импортные операции.

Импорт – это импорт товаров, услуг и интеллектуальной собственности в другую страну. Во-первых, это помогает странам обмениваться любыми товарами, во-вторых, способствует росту качества отечественного производства, в-третьих, импортные товары удовлетворяют потребности страны.

Рассмотрим динамику экспорта, импорта и внешнеторгового оборота за 2015–2019 гг., что представлено на рисунке 1.2.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 1.2 – Динамика экспорта, импорта, внешнеторгового оборота РФ 2015–2019 гг., млрд.долл. США

В 2015 году показатель товарооборота РФ спал на 33,74 % сравнивая с 2014 годом. В 2015 году было экспортировано на 343 млрд долл. США, а импортировано на 182 млрд долл. США, при этом показатель понизился на 37,45 %. В 2016 году внешнеторговый оборот РФ снизился на 10,38 % (55 млрд долларов США), при этом экспорт ухудшился на 16,22 %, а импорт улучшился, но не значительно. В 2017 году товарооборот РФ составил 589 млрд долларов США, повысился на 19,95 % (118 млрд долларов США). В 2017 году Российской Федерацией экспортировано товаров на 360 млрд долларов США. Показатель импортированной продукции РФ в 2017 году составил 229 млрд долларов США, он усилился на

19,81 %. В 2018 году внешнеторговый оборот РФ в 2018 году стал выше на 15,04 %, а в 2019 году упал на 3,01 %. В 2019 году Россия экспортировала на 425 млрд долларов США, меньше на 6,07 % (27 млрд долларов США). В 2019 в Россию импортировано в 2019 продукции на 247 млрд долларов США.

Учитывая динамику темпов российского экспорта за последние 5 лет, можно прийти к выводу, что темпы роста на период с 2015 по 2016 гг. были отрицательными. Это из-за финансового кризиса 2015–2016 годов. Кризис был вызван ухудшением управления экономикой на всех уровнях ее регулирования. Основными причинами кризиса 2015–2016 гг. выступают: спад производства продукции, кризис многих отраслей, крушение предприятий, рост безработицы, промышленный спад 2015–2016 гг., совпавший с сельскохозяйственным и экономическим кризисом [50].

Динамика импорта важнейших товаров России за последние три года представлена в таблице приложения А. Базу российского импорта за период с 2015–2019 годы составили следующие главные продукты: машины и оборудование, медикаменты, авто легковые, одежда, сплавы, мясо, напитки спиртные и безалкогольные, свежая и мороженая рыба и цитрусовые. На первом месте по ввозу в Российскую Федерацию занимают – машины и оборудование, на втором – авто и на третьем – медикаменты [50].

Машины и оборудования выступают главным компонентом в структуре импорта России и составляет более 50 % от цены всех ввозимых продуктов. Основными странами-импортерами выступают: Япония и Германия. В среднем в год в Россию поставляют автомобильную продукцию на 100 млрд долларов США.

При всем этом продукция европейских машиностроителей занимает выше семидесяти процентов ввезенного машиностроительного рынка в Российской Федерации. Основная доля удельного веса приходится на: машины и оборудование – 68 %, медикаменты – 6 %, автомобили легковые – 5 % [29].

В приложении Б представлен анализ импорта за 2020 год, по которым можно понять, что объём импортных товаров занимает большую нишу в экономике

страны. Основная масса людей не могут себе представить, что значительная часть изделий и продуктов, которые они приобретают в ближайшем магазине, были импортированы. Клиенты оплачивают наценку посреднику, который выполнил трудовую деятельность по импортированию этих товаров за них.

На основе данных Федеральной таможенной службы можно сделать вывод, что в Россию импортируют большинство тех товаров и продуктов, которыми люди пользуются ежедневно. Это еда, бытовая техника и другое. Ввоз этих товаров колоссален. Поэтому в России существует таможенное регулирование в виде пошлин. Такая мера гарантирует экономическую безопасность России. Это проявляется с помощью запретов на некоторые ввозимые товары, лицензирование и другое.

В товарной структуре импорта на долю машин и оборудования с 2015 года составлял – 65 %, в 2016 году, показатель увеличился на 2 %, 68 % было и в 2017 году, но в 2018 году произошел спад и удельный вес машин и оборудования составил всего 42 %, в 2019 году удельный вес снизился на 1 %.

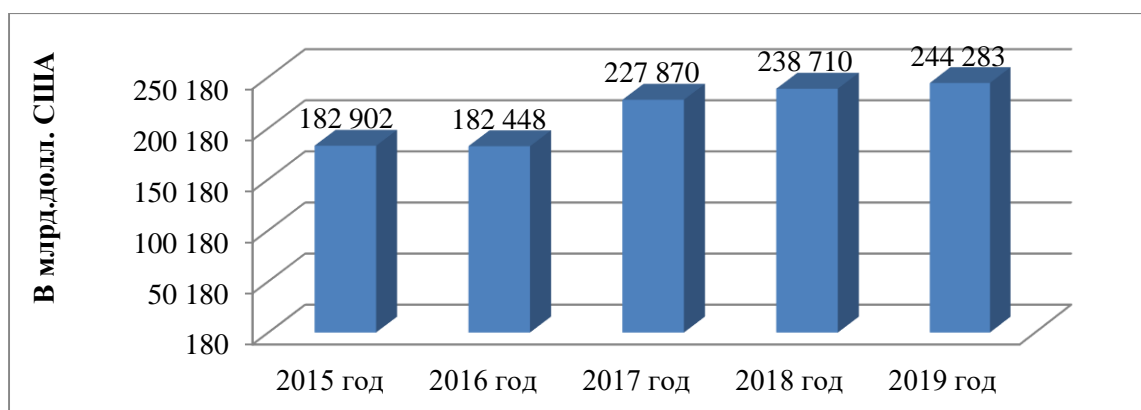
Таблица 1.1 – Динамика основных показателей внешней торговли Российской Федерации за 2015 – 2019 годы, в млн.долл. США [50]

Показатели внешней торговли	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм. 2019 г. к 2015 г.	Темп прироста 2019 к 2015, в %
Товарооборот	526 414	468 100	585 136	688 988	668 676	142 262	27,02
Экспорт	343 512	285 652	357 266	450 277	424 393	80 881	23,55
Импорт	182 902	182 448	227 870	238 710	244 283	61 381	33,56
Сальдо	160 610	103 204	129 396	211 567	180 109	19 500	12,14

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Данные таблицы 1.1 показывают, что за последние 5 лет рост товарооборота России составил 142 млрд.долл. США или прирост на 27,02 %, при этом наибольшими темпами роста характеризуется именно импорт товаров в Россию – прирост за 5 лет на 33,56 %.

Динамика импорта товаров Российской Федерации в 2015 – 2019 годах представлена на рисунке 1.3.

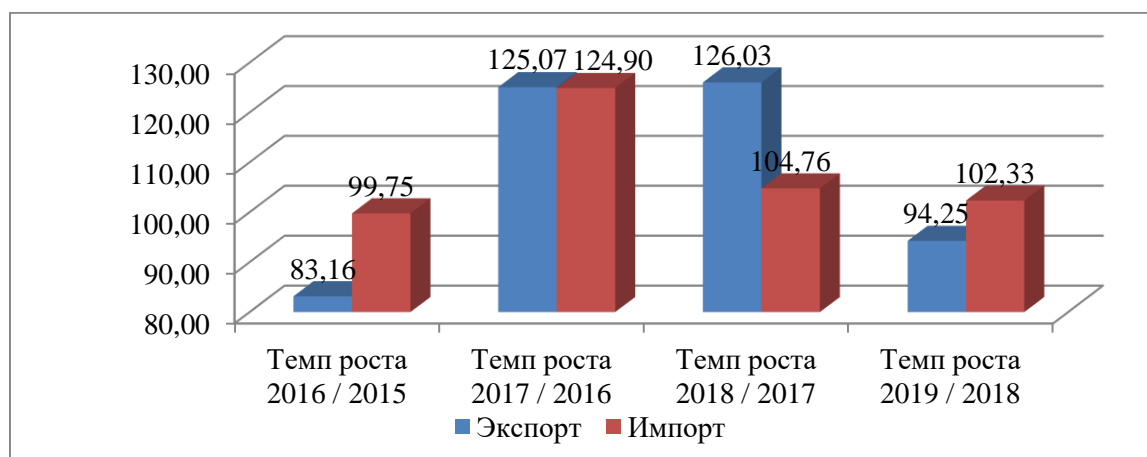


Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 1.3 – Динамика импорта товаров Российской Федерации в 2015 – 2019 годах, млрд.долл. США

Необходимо отметить, что в 2019 году произошло снижение товарооборота России на 21 млрд.долл. США или на 3,05 %, что связано со снижением экспорта на 27 млрд.долл. или на 6 %, что связано прежде всего со снижением экспорта нефтепродуктов.

Сравнение темпов роста импорта и экспорта РФ показано на рисунке 1.4.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 1.4 – Сравнение темпов роста важнейших показателей внешней торговли Российской Федерации в 2015 – 2019 годах, в процентах

По данным таможенной статистики, импорт Российской Федерации в 2019 году составил 244 млрд. долларов США (рост на 2,52 % по сравнению с уровнем 2018

года). Структура импорта Российской Федерации по группам странам в 2015 – 2019 гг. представлена в таблице 1.2.

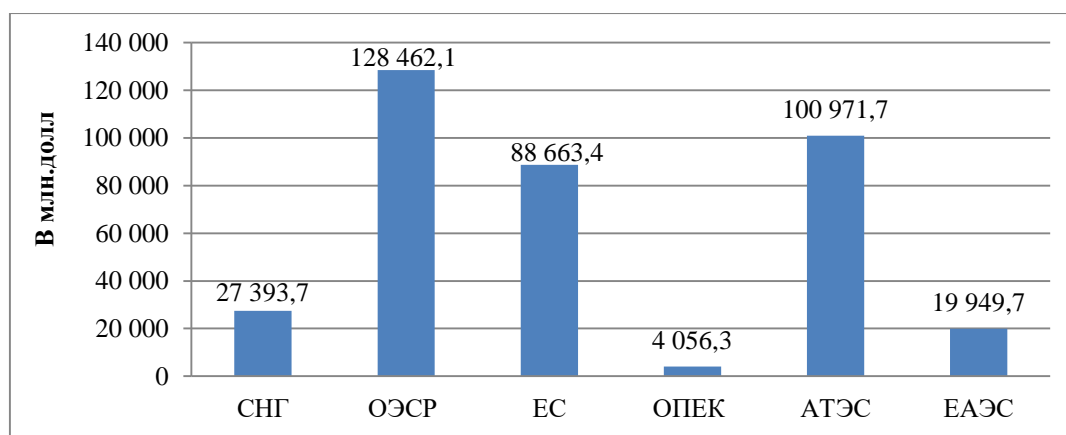
Таблица 1.2 – Структура импорта Российской Федерации по группам странам в 2015 – 2019 гг. [50]

Страны	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм. 2019 г к 2015 г	Темп прироста 2019 г к 2015 г, в %
Всего импорт, в млрд.долл.	182,90	182,45	227,87	238,71	244,28	61,38	33,56
в том числе							
СНГ	21,04	19,79	24,86	26,66	27,39	6,36	30,21
ОЭСР	100,38	97,50	120,87	125,50	128,46	28,08	27,97
ЕС	70,19	69,90	86,91	89,32	88,66	18,47	26,32
ОПЕК	1,78	1,99	4,62	4,27	4,06	2,28	127,87
АТЭС	69,34	72,78	91,74	96,93	100,97	31,63	45,62
ЕАЭС	13,89	14,03	17,76	18,82	19,95	6,06	43,58
Структура импорта всего, в процентах							
СНГ	7,60	7,17	7,17	7,37	7,41	-0,19	-2,51
ОЭСР	36,29	35,33	34,86	34,72	34,77	-1,52	-4,19
ЕС	25,37	25,33	25,06	24,71	24,00	-1,38	-5,43
ОПЕК	0,64	0,72	1,33	1,18	1,10	0,45	70,60
АТЭС	25,07	26,37	26,46	26,81	27,33	2,26	9,02
ЕАЭС	5,02	5,08	5,12	5,21	5,40	0,38	7,49

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Данные таблицы 1.2 показывают, что в 2019 году наибольший объем импорта товаров в Россию приходится из стран ОЭСР до 128,46млрд.долл. США или до 34,8 % в общем объеме импорта групп стран, на втором месте по импорту выходит АТЭС с объемом импорта до 100,97 млрд.долл. США или 27,3 % в 2019 году в общем объеме импорта групп стран.

Основные группы стран по импорту Российской Федерации в 2019 гг. представлены на рисунке 1.5.



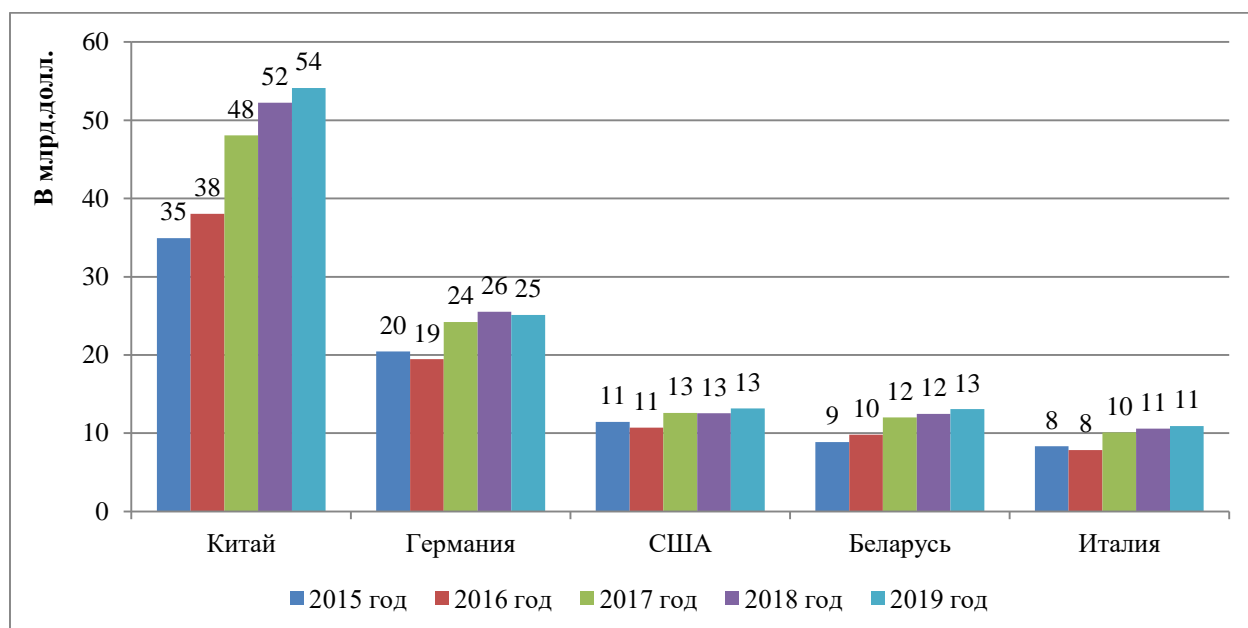
Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 1.5 – Основные группы стран по импорту Российской Федерации в 2019 гг., млрд.долл. США

Данные свидетельствуют, что существенных изменений в структуре импорта по группе стран не произошло, как и в 2015 году в 2019 году наибольший удельный вес более 34 % занимает ОЭСР, на втором месте последние 4 года находится АТЭС до 27,3 %, их доля увеличилась за последние 5 лет на 2 процентных пункта, а вот страны ЕС снизилась на 1 процентный пункт.

В приложении В нами представлена динамика импорта за последние 5 лет по всем странам, проанализировав объемы импорта мы выделили 15 крупнейших стран-импортеров в Россию. Динамика импорта Российской Федерации по ключевым странам в 2015 – 2019 гг. представлена в Приложении Г. Данные таблицы Г.1 показывают, что на представленные 15 стран-импортеров приходится более 70 % всего импорта в Россию, поэтому именно по данным странам необходимо более тщательно проводить контроль и анализ качества поступающих от них товаров.

Основные торговые партнеры по импорту Российской Федерации в 2015 – 2019 гг. представлены на рисунке 1.6. Динамика по всем странам за последние 5 лет очень положительная, в среднем импорт по 15 ключевым странам рос даже большими темпами (прирост за 5 лет на 35,25 %), чем рос импорт в целом (прирост за 5 лет на 33,56 %). Однако, только импорт с Украины существенно снизился с 5 673 млн.долл. в 2015 году до 4 835 млн.долл. в 2019 году падение на 14,76 %, что связано с геополитической ситуацией между странами.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 1.6 – Основные торговые партнеры по импорту Российской Федерации в 2015 – 2019 гг., млрд.долл. США

Структура импорта Российской Федерации по ключевым странам в 2015 – 2019 гг. представлена в таблице Г.2 приложения Г. Основными торговыми партнерами по импорту Российской Федерации в 2019 году были: Китай – 22,16 % от общего объема импорта Российской Федерации (рост по сравнению с 2015 годом на 3,05 процентных пункта), Германия – 10,28 % (снижение на 0,9 п.п. по сравнению с уровнем 2015 года), США – 5,40 %, Беларусь – 5,35 % и Италия – 4,46 %. Данные рисунка 2.6 показывают, что данные партнеры дают почти 50 % всего импорта страны.

Рассмотрим товарную структуру импорта. Динамика импорта товаров Российской Федерации в торговле со всеми странами за 2015-2019 гг. представлена в приложении Д. Данные таблицы Д.1 показывают, что за последние 5 лет наибольшие темпы роста по драгоценным камням, драгоценным металлам и изделиям из них – прирост на 78,23 % за 5 лет; по металлам и изделиям из них – прирост на 52,44 % за 5 лет; по кожевенному сырью, пушнине и изделий из них –

прирост на 55,18 % за 5 лет. В абсолютном выражении существенный прирост получила закупка импортных машин, оборудования и транспортных средств – прирост на 30 791,4 млн.долл. США за 5 лет; закупка импортной продукции химической промышленности, каучук – прирост на 13 857,1 млн.долл. США за 5 лет. Товарная структура импорта Российской Федерации в торговле со всеми странами за 2015-2019 гг. представлена в таблице Д.2 приложения Д. В товарной структуре импорта в 2019 году наибольший удельный вес приходился на машины и оборудование – 46 % (в 2018 году – 47 %), в том числе ввезенные из стран дальнего зарубежья – 49 % (в 2018 году – 51 %), из стран СНГ – 21 % (на уровне 2018 года). Стоимостной объем ввоза данной продукции по сравнению с 2018 годом снизился на 0,2 %.

Самые распространенные нарушения качества импортных товаров представлены в динамике в таблице 1.3.

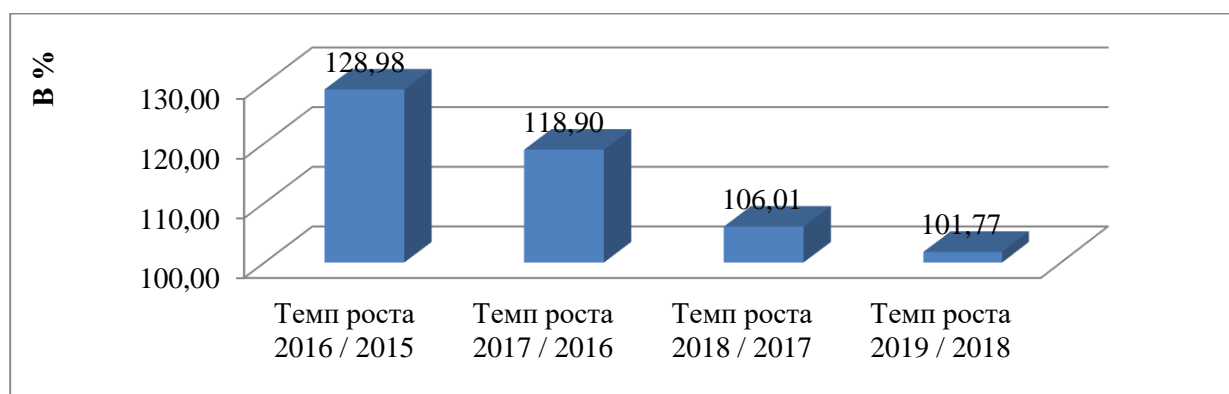
Таблица 1.3 – Динамика нарушения качества импортных товаров Российской Федерации за 2015-2019 гг. [50]

Наименование товарной группы	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм. 2019 г к 2015 г	Темп прироста 2019 г к 2015 г, в %
Количество выявленных нарушений рыбы и морепродукты	119	174	198	215	225	106	89,08
Количество выявленных нарушений мясо и мясопродукты	105	152	173	182	199	94	89,52
Количество выявленных нарушений текстиль, текстильные изделия и обувь	85	89	112	131	143	58	68,24

Количество нарушений кожаное сырье, пушнина	66	69	85	82	89	23	34,85
Прочие товары	146	188	231	237	206	60	41,10
Всего нарушений	521	672	799	847	862	341	65,45

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Структура некачественных импортных товаров, поступивших в Россию за 2015-2019 гг. представлена в приложении Е. Данные показывают, что чаще всего претензии возникают к рыбе и морепродуктам (в 2019 году доля нарушений 26,10 %, при этом доля выявленных нарушений по данной товарной группе растет), на втором месте — мясо и мясопродукты (23,09 %, и доля нарушений также растет).



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 1.7 – Темпы роста выявленных нарушений качества импортных товаров, поступивших в Россию за 2015-2019 гг., в процентах

Темпы роста выявленных некачественных импортных товаров, поступивших в Россию за 2015-2019 гг. представлены в приложении Е. Отметим, что в 2015 году некачественных товаров было меньше на 65,45 %, в 2018 году попыток поставить в нашу страну некондиционного товара было почти на 2 % меньше. Но говорить о том, что товаров стало некачественных меньше нельзя, возможно чуть хуже стали работать контрольные органы.

Динамика и структура некачественных импортных товаров по странам за 2015-2019 гг. представлена в таблице 1.4. Данные таблицы 1.4 показывают, что страны, поставляющие наибольшее количество небезопасной продукции — Бразилия и Китай.

Таблица 1.4 – Динамика и структура некачественных импортных товаров по странам за 2015-2019 гг.

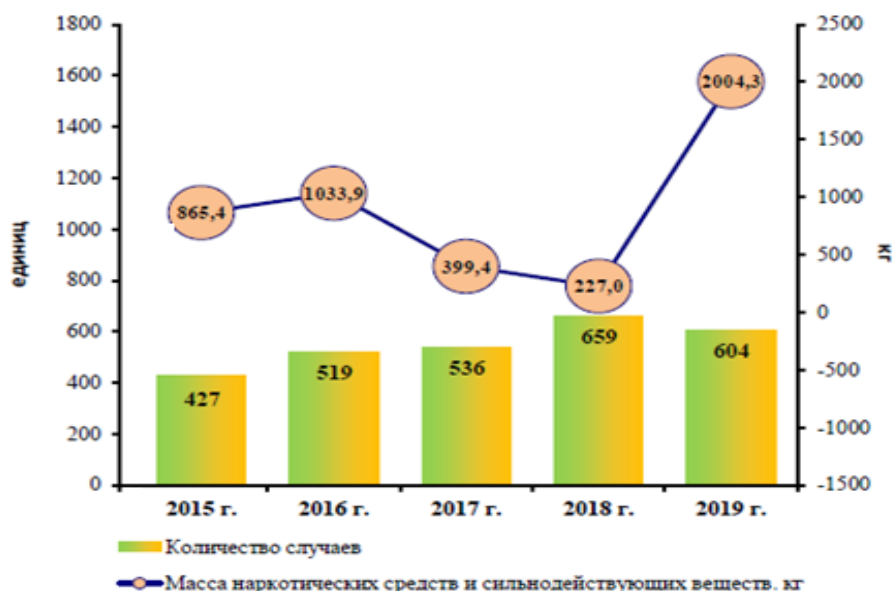
Страны	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм. 2019 г к 2015 г	Темп прироста 2019 г к 2015 г, в %
Бразилия	37,12	48,08	52,61	61,47	58,77	21,66	58,35
Китай	24,11	24,70	28,54	32,54	33,34	9,23	38,27
Индия	19,85	20,34	20,83	24,21	24,80	4,95	24,95
Марокко	11,25	11,53	15,25	15,62	16,01	4,76	42,28
Гренландия	9,87	10,11	11,54	11,82	12,11	2,24	22,72
Белоруссия	6,25	6,40	6,56	6,72	6,89	0,64	10,17
Прочие	54,05	64,54	76,97	89,78	73,25	19,20	35,52
Всего некачественных товаров, тыс. тонн	162,50	185,70	212,30	242,17	225,17	62,67	38,57

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Таким образом, анализ представленный анализ позволил выявить, что в виду ускоренных темпов роста импорта в последние 5 лет растут и число выявленных случаев ненадлежащего качества импортируемых товаров. Было выявлено, что чаще всего претензии возникают к рыбе и морепродуктам (в 2019 году доля нарушений 26,10 %, при этом доля выявленных нарушений по данной товарной группе растет), на втором месте — мясо и мясопродукты (23,09 %, и доля нарушений также растет). В 2019 году было выявлено 862 нарушения, отметим, что в 2015 году некачественных товаров было меньше на 65,45 %, в 2018 году попыток поставить в нашу страну некондиционного товара было почти на 2 % меньше. Но

говорить о том, что товаров стало некачественных меньше нельзя, возможно чуть хуже стали работать контрольные органы.

О повышении роли кинологической службы таможенных органов также свидетельствует и рост наркотических веществ, перемещаемых через таможенную границу, что показано на рисунке 1.8.



Примечание: данные из годового отчета ФТС России [52]

Рисунок 1.8 – Динамика выявленных наркотических веществ кинологической службой ФТС РФ в 2015 – 2019 годах, в ед.

Итак, кинологическая служба ФТС играет с каждым годом все большую роль в обеспечении экономической безопасности страны, данная служба наделена правом, использовать служебных собак в целях повышения эффективности действий таможенных подразделений при реализации, делегированных им законодателем полномочий. Нами было выявлено, что существует бесконечное множество способов и мест провоза опасных товаров и грузов, в связи с чем только благодаря служебной собаки быстро и оперативно может быть выявлена вовремя контрабанда.

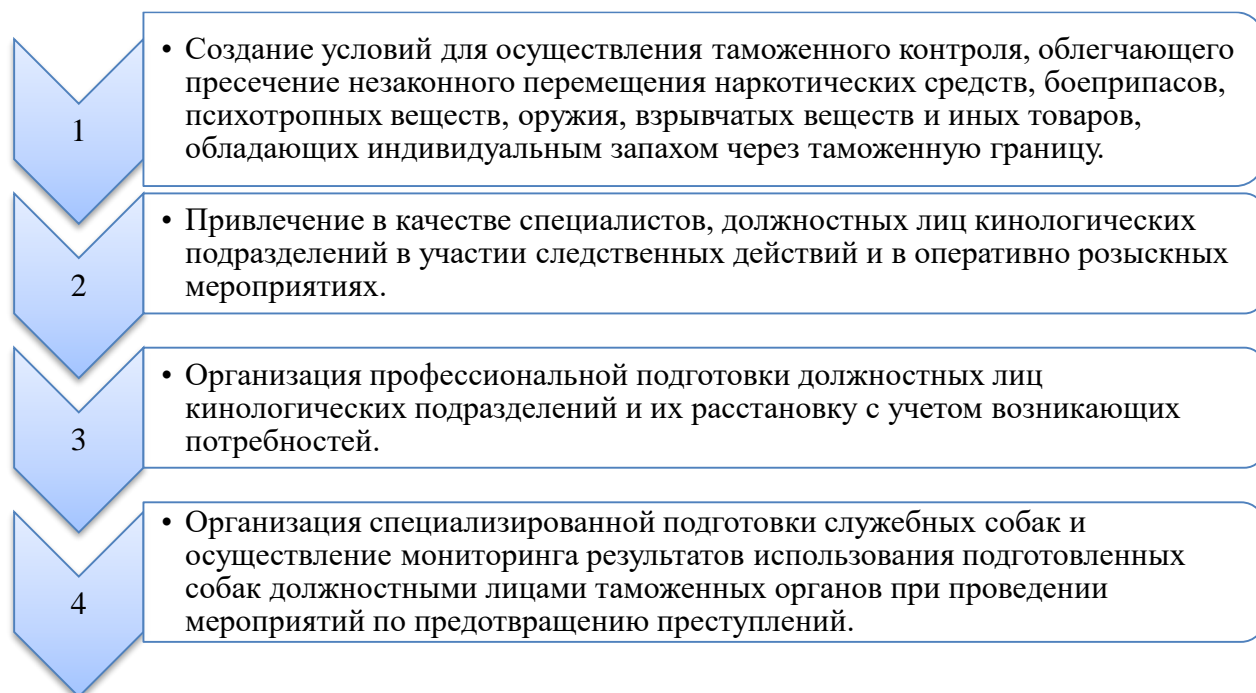
Таким образом, представлены цифровые данные о росте внешнего оборота России, о росте внутренних перемещений и соответственно о росте выявляемых перемещений запрещенных веществ, В главе были показаны масштабы импорта за последние 5 лет, а также ввоза некачественных и опасных товаров, при этом

показано, что большую роль в выявлении и пресечении правонарушений сыграла кинологическая служба, что обосновывает роль повышения таможенного контроля со стороны кинологических подразделений таможенных органов.

1.2 Технология и порядок таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России

Кинологическая служба ФТС России была создана с целью более эффективного использования служебных собак для раскрытия преступлений связанных с контрабандой товаров, незаконно перемещаемых через таможенную границу.

Среди основных задач кинологической службы ФТС России можно выделить следующие, представленные на рисунке 1.9.

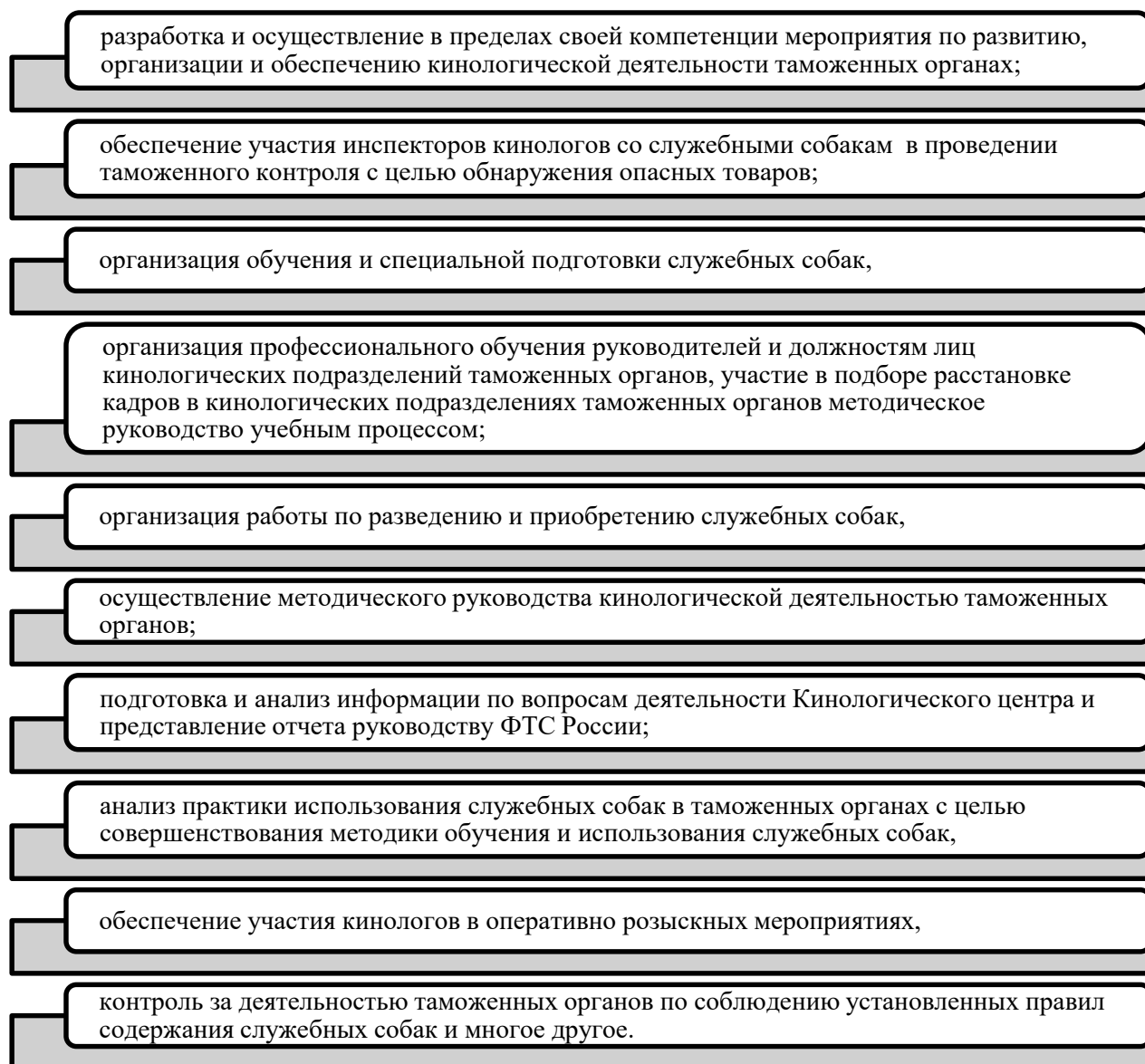


Примечание: составлено автором на основе [41]

Рисунок 1.9 – Основные задачи кинологической службы ФТС России

Кинологический центр осуществляет следующие полномочия установленной сфере деятельности, представленные на рисунке 1.10. Согласно положению о кинологическом центре ФТС России, в котором подробно описаны функции данного подразделения таможни РФ, кинологический центр осуществляет

функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями в части вопросов, отнесенных к ведению Кинологического центра, и решает возложенные на него соответствующие задачи как непосредственно, так и через структурные кинологические подразделения таможенных органов. Регионом деятельности Кинологического центра является территория Российской Федерации.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС, приказа ФТС РФ от 5 июня 2017 года № 951, Приказа ФТС РФ от 3 июня 2008 № 687 [10], [11]

Рисунок 1.10 – Основные полномочия деятельности кинологического центра ФТС России

В таможенных органах служебные собаки используются при проведении следующих форм таможенного контроля:

- а) таможенный осмотр;
- б) таможенный досмотр;
- в) личный таможенный досмотр;
- г) таможенный осмотр помещений и территорий.

При проведении таможенного осмотра собака находится на коротком поводке под наблюдением кинолога. При проведении таможенного осмотра помещений и территорий собака может находиться как на поводке, так и без него, в зависимости от поиска, выбранного кинологом. При свободном поиске собака работает сама, при системном поиске работает по сигналам кинолога на поводке. Собака работает без намордника, потому что это затрудняет её работу. Так же собаке нужен отдых каждые 30-40 минут, в зависимости от интенсивности работы, температурных и погодных условий.

Служебные собаки используются в таможенных органах Российской Федерации:

- для поиска и выявления наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов и других товаров, обладающих индивидуальным запахом, при проведении таможенного контроля, при производстве следственных действий и проведении оперативно-розыскных мероприятий (специальные собаки);
- для производства одорологических экспертиз (собаки-детекторы);
- для поиска и обнаружения человека по его индивидуальному запаху (розыскные собаки);
- для охраны объектов таможенной инфраструктуры (караульные собаки).

При использовании служебных собак при проведении таможенного контроля не допускается причинение неправомерного вреда лицам, пересекающим границу, их багажу, а также товарам и транспортным средствам. Таможенный контроль с использованием служебных собак осуществляется исходя из принципа

выборочности. При выборе форм таможенного контроля применяется система управления рисками.

Выделяют особенности проведения технологии таможенного контроля кинологической службы ФТС России в таких местах как:

- аэропорт;
- воздушное судно;
- морское (речное) судно;
- железнодорожный вокзал;
- пассажирский поезд;
- железнодорожные контейнеры;
- автотранспортные средства (личные автомобили, пассажирский транспорт).

А также выделяют особенности личного таможенного досмотра, таможенного досмотра помещений и территорий кинологической службы ФТС России.

Рассмотрим подробнее технологию проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС России в данных местах.

Рассмотрим подробнее технологию проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС России в данных местах. Таможенный контроль и таможенное оформление железнодорожных составов и перемещаемых на них товаров осуществляется уполномоченными должностными лицами таможенных постов в составе смен, работающих по утвержденному графику, в которые включаются специалисты-кинологи.

Осмотр (досмотр) пассажирского вагона внутри с применением специальной собаки начинается с рабочего тамбура. Затем последовательно осматриваются тамбур, кладовки, туалет, купе обслуживающего персонала, и далее зигзагообразно все купе и коридор и заканчивается выходной дверью [19].

Перейдем к технологии проведения таможенного контроля воздушного судна. Перед началом таможенного осмотра (досмотра) воздушного судна специалист-кинолог уточняет его тип, особенности устройства и конструктивно расположение объектов, подлежащих таможенному осмотру (досмотру), для определения

последовательности проведения осмотра (досмотра) воздушного судна применением специальной собаки [32].

Наиболее эффективен осмотр в аэропорту на транспортной ленте, так как собака при этом способна неоднократно обследовать каждую единицу багажа отдельно. Транспортная лента должна быть достаточно широка (60-80 см) и иметь достаточную продолжительность для собаки, чтобы обеспечить эффективную и результативную работу.

Таможенный осмотр (досмотр) автотранспортных средств (автобусов микроавтобусов, грузовых и легковых автомашин, различных видов прицепов к ним, мотоциклов и мотоколясок), перевозимых ими товаров и багажа осуществляется на основании и иных правовых актов, регламентирующих действия уполномоченных должностных лиц таможенных органов при совершении операций с товарами, перемещаемыми автомобильным транспортом.

Осмотр (досмотр) легкового автотранспорта с применением специальной собаки осуществляется в следующей последовательности: осмотр ручной клади; осмотр автомашины по периметру с осмотром багажника и салона. При обнаружении в ходе таможенного осмотра (досмотра) неисправных (поврежденных) пломб, отсутствия пломб или признаков, указывающих на возможное сокрытие грузов и товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию или вывозу из Российской Федерации, специалист-кинолог незамедлительно информирует об этом уполномоченное должностное лицо таможенного поста.

Поводами к возбуждению уголовного дела служат:

- заявления граждан;
- явка с повинной;
- сообщение должностного лица государственного органа или лица, выполняющего управленческие функции в организации;
- сообщение в средствах массовой информации;

– непосредственное обнаружение сведений о преступлении должностными лицами и органами, правомочными возбудить уголовное дело.

Как мы видим из уголовно-процессуального Кодекса непосредственное обнаружение сведений о преступлении должностными лицами и органами, правомочными возбудить уголовное дело является поводом к возбуждению уголовного дела. Отсюда следует, что кинолог, обнаружив на посту наркотическое средство, обнаруживает сведения о преступлении и обязан принимать меры к их изъятию и оформлению необходимых документов.

Специалист-кинолог имеет право: знать цель своего вызова; задавать вопросы участникам следственного или судебного действия; обращать внимание участников следственного или судебного действия на обстоятельства, связанные с его действиями при обнаружении, закреплении и изъятии предметов или документов, при применении научно-технических средств, исследовании материалов дела, подготовке материалов для назначения экспертизы; в рамках следственного или судебного действия проводить не приводящее к полному или частичному уничтожению объектов либо изменению их внешнего вида или основных свойств исследование материалов дела с отражением его хода и результатов в протоколе либо в Акте о применении служебно-розыскной собаки на поиск наркотических средств, приобщаемом к уголовному делу в порядке, предусмотренном УК РФ; знакомиться с протоколом следственного действия, в котором он принимал участие, а также в соответствующей части с протоколом заседания суда и делать подлежащие занесению в протокол заявления и замечания относительно полноты и правильности фиксации хода и результатов производившихся при его участии действий [23].

Специалист-кинолог на участке таможенного контроля осуществляет следующие функции, представленные на рисунке 1.11.



Примечание: составлено автором на основе [29]

Рисунок 1.11 – Функции специалиста-кинолога при проведении таможенного контроля

Итак, нами было показано, что кинологическая деятельность в таможенных органах Российской Федерации – это вид профессиональной деятельности осуществляемой должностными лицами таможенных органов, которые наделены правом, использовать служебных собак в целях повышения эффективности действий таможенных подразделений при реализации, делегированных им законодателем полномочий. Нами было выявлено, что существует бесконечное множество способов и мест провоза опасных товаров и грузов, в связи с чем только благодаря служебной собаки быстро и оперативно может быть выявлена вовремя

контрабанда. В параграфе представлены технологии осуществления таможенного контроля кинологической службой ФТС России в наиболее важных местах таких как аэропорт, воздушное судно, морское (речное) судно, железнодорожный вокзал, пассажирский поезд, контейнеры, автотранспортные средства, а также особенности личного таможенного досмотра, таможенного досмотра помещений и территорий.

Выводы по первой главе

В первой главе представлены особенности технологии таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России. В главе обоснована роль и правовые аспекты деятельности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля, раскрыта технология и порядок таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

В главе показано, что кинологические подразделения таможенных органов чрезвычайно необходимы в связи с ростом незаконных перемещений и контрабанд через таможенную границу РФ. Кроме того, об этом свидетельствует и увеличение случаев обнаружения таких опасных товаров как наркотические товары, сильнодействующие средства, психотропные вещества, запрещенные табачные изделия, оружие, боеприпасы и другие с индивидуальным запахом товары, именно с применением служебных собак, говорит об эффективности их применения, когда обнаружение нелегального перемещения как крупных, так и небольших партий затруднено для человеческого взгляда, нюх собаки справляется с этим отлично. Все это говорит об эффективности взаимодействия таможенных служб с кинологическими собаками. Результаты представленных статистических данных позволяют утверждать, что работа кинологов в таможенных органах со служебными собаками является чрезвычайно необходимым звеном в обеспечении экономической безопасности страны и борьбе с ввозом запрещенных, вредных и опасных товаров.

2 АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ ФТС РФ

2.1 Общая характеристика деятельности кинологической службы ФТС РФ

Предпосылками для создания кинологической службы послужили следующие обстоятельства:

- необходимость совершенствования и усиления таможенной границы;
- пресечение незаконного ввоза и контрабанды запрещенных товаров с помощью уникального нюха собаки и др.

Кинологическая служба ФТС РФ наделена правом, использовать служебных собак в целях повышения эффективности действий таможенных подразделений при реализации, делегированных им законодателем полномочий. Нами было выявлено, что существует бесконечное множество способов и мест провоза опасных товаров и грузов, в связи с чем только благодаря служебной собаки быстро и оперативно может быть выявлена вовремя контрабанда.

Кинологическая служба ФТС РФ осуществляет свою деятельность в наиболее важных местах таких как аэропорт, воздушное судно, морское (речное) судно, железнодорожный вокзал, пассажирский поезд, контейнеры, автотранспортные средства.

Кинологическая служба ФТС РФ осуществляет свои функции и решает задачи, возложенные на нее на основе следующих документов: Положение о Центральной таможне [11], Инструкция по подготовке, отбору служебных собак [13], Инструкция по размещению и применению служебных собак в таможенных органах РФ [14], а также на основании других нормативно-правовых актов ФТС России.

Кинологический центр был создан приказом ГТК России «О создании Центральной таможни (Кинологического центра ГТК России)» в мае 2003 года [9]. Отметим, что становление и создание Кинологической службы ФТС РФ связано с именем первого руководителя Центральной таможни Евгением Николаевичем

Чухаревым. Им была совершена существенная по важности работа организационного характера, которая помогла обеспечить создание существующего сегодня крупнейшего центра Кинологической службы ФТС РФ. Под руководством Е.Н. Чухарева была разработана и утверждена структура центра, обозначены основные функции и задачи, непосредственно сформировался и коллектив профессионалов специалистов-кинологов, созданы методические инструментари, разработаны методички и учебники, построен учебный комплекс, корпуса для обучения как специалистов-кинологов, так и обучение собак.

Если на 1 июня 2003 года штат кинологической службы ФТС РФ насчитывал не более 59 сотрудников, то на сегодняшний день численность достигла 177 человек и 930 специальных собак. В целом осуществлению основных задач, связанных с обеспечением экономической безопасности России занимается примерно 1300 должностных лиц

Уже к концу 2003 года были приобретены первые служебные собаки, приступил к выполнению своих функций оперативно-поисковый отдел Кинологической службы ФТС.

В 2004 году Кинологическому центру ГТК присвоили статус Регионального учебного кинологического центра. В этом же году проведены организационные мероприятия по обмену опытом с различными кинологическими службами других стран, например, таможенными органами Вьетнама, Германии, Италии, Индии, Монголии, Финляндии, Эквадора и других. Данный факт не только стремительно способствовал развитию науки кинологии в области таможенного дела, но и способствовал более эффективному использованию служебных собак ФТС РФ для пресечения и предотвращения контрабанды, перемещению опасных товаров.

В этом же году (2004 г.) была открыта первая площадка для тренировки таможенных собак, сформирована служба по подготовке кадров.

В 2005 году впервые кинологический центр обучил тридцать специалистов-кинологов, которые успешно прошли курс.

На протяжении всего периода наибольшее внимание уделяется подготовке специалистов-кинологов таможенных органов именно по направлению в оперативно-розыскных мероприятиях, а также участию в совместных операциях с правоохранительными органами РФ по распоряжению ФТС России.

Только за 2020 год в Кинологическом центре ФТС и региональных учебных центров РФ было подготовлено 150 служебных собак.

Динамика подготовки служебных собак в кинологическом центре ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. показана в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Динамика подготовки служебных собак за 2016 – 2020 гг. в Кинологическом центре ФТС РФ

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016-2020 гг	Темп прироста 2020 г. к 2016 г., в %
Число подготовленных собак за год	85	90	115	110	150	65	76,47
Обучение собак, час.	71 825	79 125	93 950	100 250	119 550	47 725	66,45
в т.ч. по основной программе	22 950	24 300	31 050	29 700	40 500	17 550	76,47
дополнительное обучение	48 875	54 825	62 900	70 550	79 050	30 175	61,74
Штатная численность специальных служебных собак на конец периода	575	645	740	830	930	355	61,74

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Данные таблицы 2.1 свидетельствуют об ежегодном приросте числа подготовленных собак за год, так в 2016 году основную программу подготовки и обучения специальных собак прошло 85 собак и соответственно 22 950 часов, а уже в 2020 году число подготовленных собак в Кинологическом центре ФТС РФ

выросло на 65 собак или на 76,47 % и составило 150 собак за год, при этом и обучение по основной программе увеличилось на 76,47 %, освоение дополнительных часов подготовки специальных собак составило 79 050 часов или 85 часов на одну штатную собаку, что выше уровня 2016 года на 61,74 %.

По итогам 2020 года общая сумма финансирования расходов Кинологического центра ФТС составила 183 595,3 тыс.руб., динамика финансирования деятельности Кинологического центра ФТС РФ за 2016 - 2020 гг. представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Динамика финансирования деятельности Кинологического центра ФТС РФ за 2016 - 2020 гг.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016- 2020 гг	Темп прироста 2020 г. к 2016 г., в %
Общая сумма финансирования, тыс.руб.	157 029,0	163 506,4	173 709,2	183 595,3	180 337,4	23 308,4	14,8
Цепной темп роста, в %	105,2	104,1	106,2	105,7	98,2	-7,0	-6,6
Кассовый расход, тыс.руб.	154 830,6	161 053,8	169 861,6	181 574,3	178 042,7	23 212,2	15,0
Коэффициент использование денежных средств по отношению к утвержденным, в %	98,6	98,5	97,8	98,9	98,7	0,1	0,1

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Данные таблицы 2.2 свидетельствуют, что ежегодно наблюдается рост финансирования деятельности Кинологического центра в среднем на 4-5 % в год, за последние 5 лет рост финансирования деятельности Кинологического центра составил 23 308,4 тыс.руб. или прирост на 14,8 % (отметим, что число обученных собак и время обучения увеличилось на 76,47 %), что говорит о непропорциональном финансировании деятельности Кинологического центра

ФТС РФ. Кроме того в 2020 году снижение финансирования на 1,8 % или на 3 258,0 тыс.руб. в сравнении с 2019 годом.

Рассмотрим структуру Кинологического центра ФТС РФ.

На сегодня день Кинологический центр ФТС РФ представлен 11 отделами и 2 отделениями:

- отделение документационного обеспечения;
- отделение медицинского и ветеринарного обеспечения;
- отдел государственной службы и кадров;
- отдел международного сотрудничества и по связям с общественностью;
- отдел бухгалтерского учета и финансового мониторинга;
- отдел оперативно-дежурной службы и таможенной охраны;
- оперативно-поисковый отдел;
- отдел информационно-технического обеспечения;
- отдел организации кинологической деятельности;
- отдел тылового обеспечения;
- отдел подготовки кадров;
- отдел эксплуатации и ремонта объектов таможенной инфраструктуры [51].

Как видим из рисунка 2.1 штатная численность Кинологического центра ФТС РФ насчитывает около 177 человек, в том числе 62 сотрудника, 42 федеральных государственных гражданских служащих и 72 работника.

Структура Кинологической службы ФТС России представлена в своем составе Центральной таможне (Кинологический центр ФТС России); 7 служб организации кинологической деятельности оперативных таможен (таможенные управления Дальневосточного региона, Сибири, Урала, Приволжья, Центрального округа, Северо-Западного и Южного округа); кинологический отдел Северо-Кавказской таможни и 70 кинологических отделов таможен России.

Таким образом, на сегодня Кинологический центр ФТС РФ обладает четкой организационной структурой управления, которая отвечает современным

интеграционным процессам, вызовам глобализации, а также позволяет решать самые актуальные задачи и функции кинологической службы ФТС РФ.

Отметим, что с целью выполнения своих функций и задач Кинологический центр ФТС РФ активно взаимодействует и с другими органами оперативно-розыскных мероприятий такими как МВД РФ, ФСБ России, Управление по борьбе с контрабандой ФТС РФ – специалисты-кинологи со служебными собаками оказывают существенную помощь вышеуказанным правоохранительным органам в осуществлении различных оперативно-розыскных мероприятий. В кинологических службах ФТС предъявляют особые требования к служебным собакам и даже используются различные категории служебных собак, к таким категориям относятся:

1) группа собак, которые специализируются только по поиску особенных товаров, таких как наркотические средства, сильнодействующие и психотропные вещества; взрывчатые вещества и оружие; деньги; табак и табачные изделия, а также иные товары, обладающие особым запахом;

2) розыскные собаки – поиск людей по запаху;

3) собаки-детекторы – разминирование;

4) караульные собаки охранение каких-либо объектов, товаров и т.д.

Данные категории проиллюстрированы на рисунке 2.1.

Подготовка, обучение и использование специальных служебных собак осуществляется только специалистами-кинологами, за которыми закреплены служебные собаки в соответствии с приказом начальника таможенного органа РФ. Для выполнения других функций специалисты-кинологи не допускаются.

В случаях если служебная собака специалиста-кинолога подлежит плановой выбраковке, то на данный период за специалистом закрепляется вторая собака. Период подготовки новой собаки может занимать от 6 до 8 месяцев, в это время ее тренируют, обучают и происходит период адаптации к новому хозяину.

1) специальные собаки по поиску	<ul style="list-style-type: none"> • наркотических, сильнодействующих и психотропных веществ; взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов; табака и табачных изделий; объектов CITES и дериватов; янтаря сырца; денежных знаков.
2) розыскные собаки по поиску	<ul style="list-style-type: none"> • человека по его запаховому следу;
3) собаки детекторы	<ul style="list-style-type: none"> • разминирование
4) караульные собаки	<ul style="list-style-type: none"> • охрана объектов

Примечание: составлено автором на основе [44]

Рисунок 2.1 – Категории служебных собак в кинологических службах ФТС

Каждый месяц ведется отчет о числе специалистов-кинологов, служебных собак и о результатах их оперативно-служебной деятельности.

Естественно, что не только специалисты аттестуются и проверяются, сдают экзамены, но и специальные собаки в таможенных органах для использования в служебных целях проходят чрезвычайно строгий отбор и специальные тестирования.

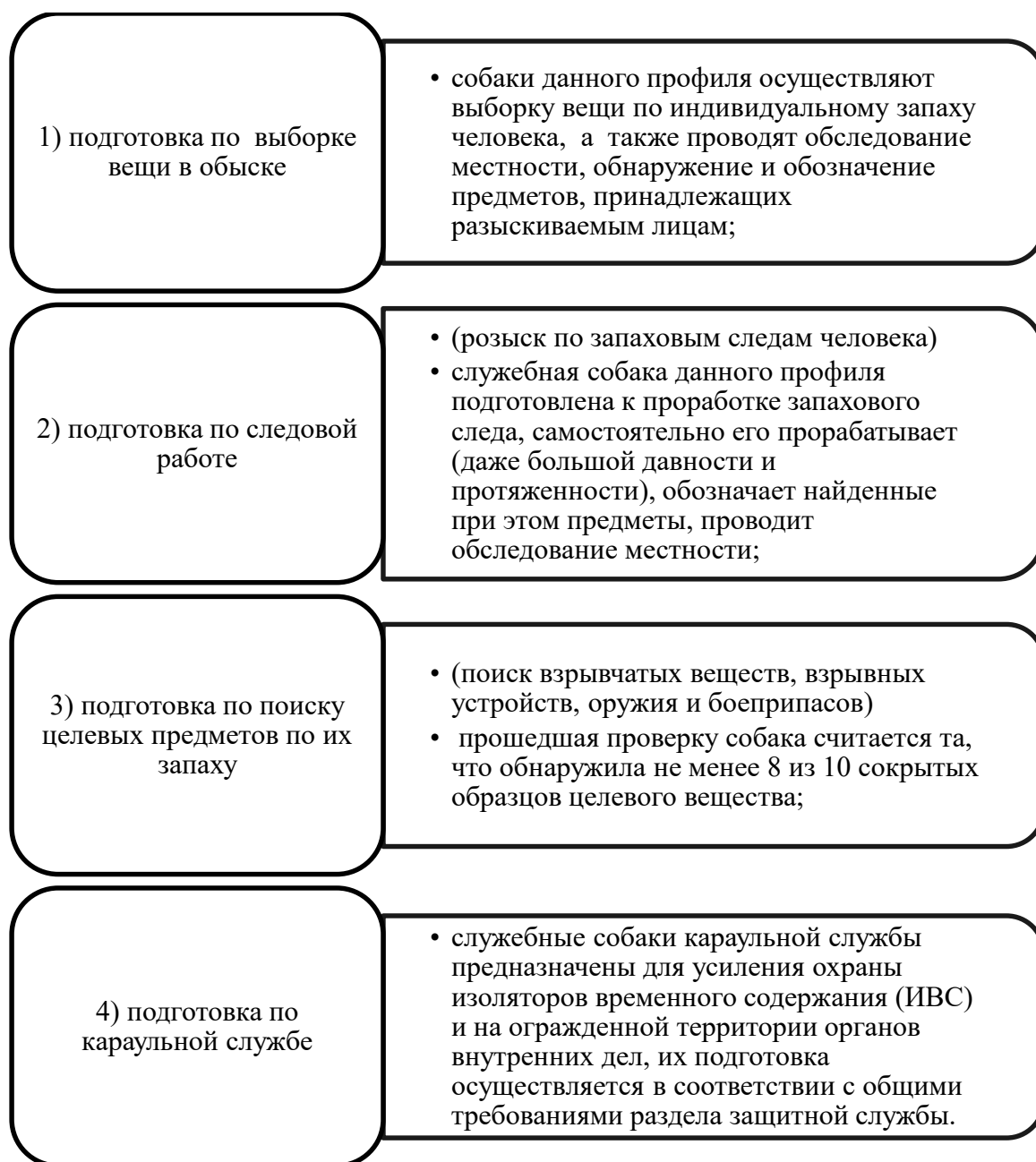
Во-первых, для работы в таможенных органах и обучения для данной работы приобретаются только достаточно молодые собачки от 9 месяцев до 2 лет,

Во-вторых, при закупке собак они обязательно проверяются и проходят клинические испытания, выбираются только неагрессивные и абсолютно здоровые собаки.

В-третьих, проводятся тестирования собак, которые включают упражнения на мотивацию (пищевая и игровая), проверяется социализация (отсутствие боязни громких звуков, большого количества людей и тесных помещений).

И, наконец, полностью удовлетворяющие показателям собаки принимаются на обучение в Кинологический центр.

Основные направления подготовки служебных собак в Кинологическом центре представлены на рисунке 2.2. Как видим они имеют свои особенности.



Примечание: составлено автором на основе данных [36]

Рисунок 2.2 – Основные направления подготовки служебных собак в Кинологическом центре

Нами проведено аналитическое исследование материалов и данных ФТС по выбору служебных собак по критерию длительности осуществления поиска на

различных таможенных объектах. Данные исследования представлены в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Результаты исследования и выбора служебных собак по критерию длительности осуществления поиска на различных таможенных объектах в 2020 году

Группа собак	Порода служебных собак	Результат, мин	
		поиск взрывчатых веществ	поиск наркотических веществ
1	Немецкая овчарка	407	497
2	Среднеазиатская овчарка	415	599
3	Кавказская овчарка	429	692
4	Английский кокер спаниель	329	587
5	Голден-ретривер	495	625
6	Лабрадор-ретривер	489	648
7	Боссерон	435	615
Результаты поиска (мин. время)		329	497

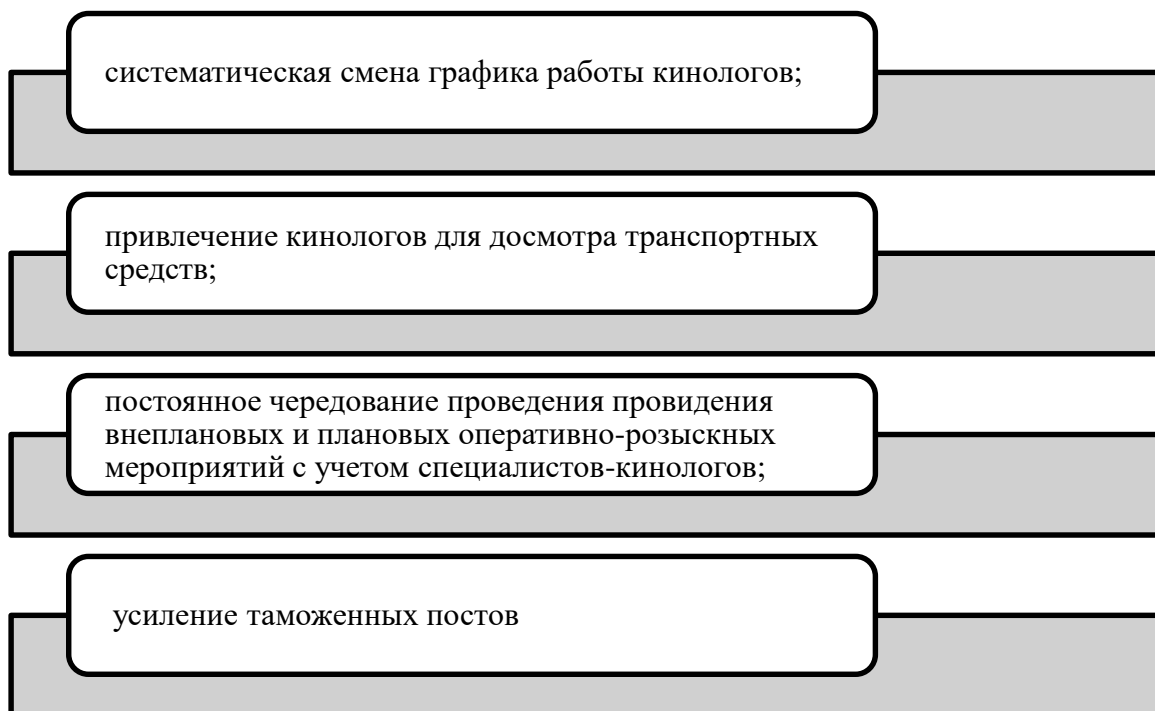
Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Как видим из таблицы 2.3 в поисковых работах на предмет взрывчатых веществ лучшее время показывает английский кокер спаниель, у которого на поиск взрывчатых веществ уходит лишь 329 минут, при этом разница между максимальным и минимальным временем поиска у собак составляет 166 минут (между поисковым временем голден-ретривер 495 минут и английским кокер спаниелем 329 минут), эти 166 минут или 2,8 часа могут быть решающими при спасении большого числа жизней людей.

А вот при поиске наркотических веществ лучшее время показывает немецкая овчарка и ее время 497 минут.

При получении оперативной информации от должностных лиц специалисты-кинологи должны выполнять требования конспирации, не допускать раскрытия

планируемых и осуществляемых действий. Для этих целей работа кинологов выстраивается в следующем порядке, что представлено на рисунке 2.3.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Рисунок 2.3 – Порядок работы специалистов-кинологов при оперативно-розыскных мероприятиях

При проведении профилактических и оперативно-розыскных мероприятий применение служебных собак допускается только под руководством должностных лиц этих органов.

В настоящее время собак разных пород используют для служебных целей и в таможенном контроле на границе и в обеспечении безопасности перелетов и поездок по территории страны, так и в силовых структурах, как для охраны, так и для поиска запрещенных веществ, поэтому возникает необходимость обеспечения их здоровья при повышенных физических и эмоциональных нагрузках. Повышенные физические и психоэмоциональные нагрузки на организм служебной собаки во время дрессировки и последующей практической деятельности могут стать стрессогенными факторами, отрицательно влияющими на результаты работы кинологического расчета [30]. Длительное напряжение анализаторных систем

может привести к переутомлению животных, снижению их работоспособности и эффективности выполнения поставленных задач. В связи с этим остро стоит вопрос сохранения адаптационного потенциала служебных собак при прессинге стресс-факторов, таких как изменение рациона питания, транспортировка и т.д. Поиск путей и способов поддержания организма собак в оптимальном физиологическом состоянии при выполнении служебных задач является актуальным. Есть литературные данные о положительных результатах применения биологически активных добавок на работоспособность и здоровье служебных собак [42].

Причем, в реализации биоресурсного потенциала организма собак особый интерес представляет применение иммуномодуляторов одновременно с антибактериальными препаратами. При таком способе применения проявляется двойной эффект: иммуномодулятор повышает иммунологическую реактивность организма, активизируя фагоцитоз, а препарат с антибактериальным действием тормозит функциональную способность возбудителя, повышая его чувствительность к фагоцитозу и, как следствие, повышается клинический эффект. Но все это требует большего финансирования, чем сегодня предоставляется в кинологовической деятельности ФТС РФ.

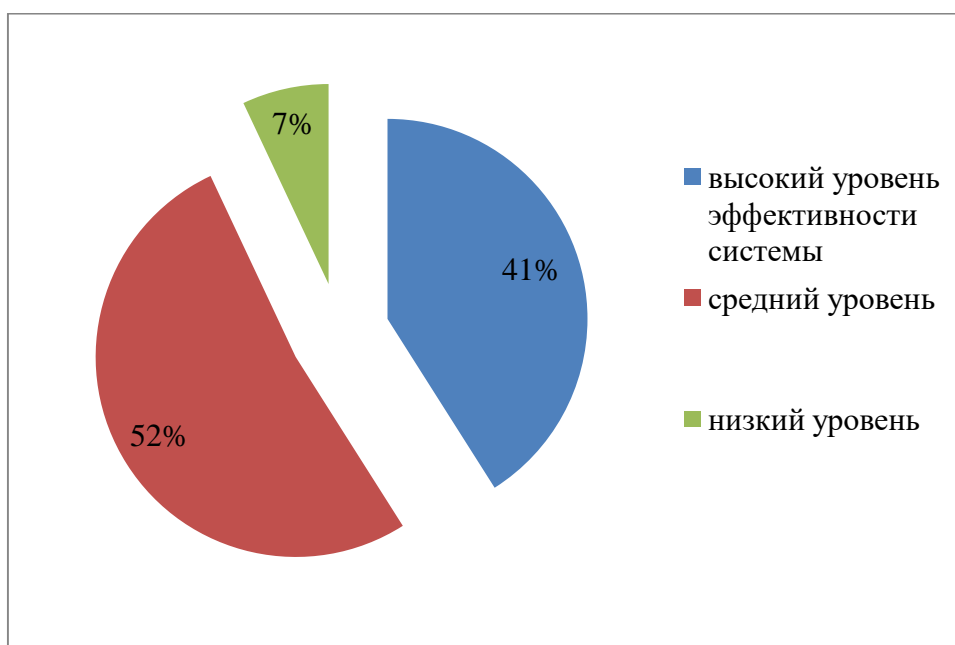
Хотелось бы упомянуть и о еще существующих проблемах, поскольку это немаловажно при работе со специальными собаками. Первая и, пожалуй, самая важная проблема – имитаторы, которые используют для обучения служебных собак. Например, в ходе обучения вместо наркотиков используются их имитаторы. Но при работе собаки не всегда могут найти натуральное наркотическое средство, иногда обозначают таблетки, в состав которых входят схожие с имитатором вещества. Для хранения натурального наркотического средства нужен постоянный учет, который будет вестись в специальных документах, так же должен быть не передвижной сейф, на замке, сигнализации и опечатан. Имитаторы же в процессе эксплуатации не требуют специального учета и особых условий хранения.

Также немаловажная проблема – подготовка собак. Она требует немало времени и усилий, как самих собак, так и кинолога, за которым она закреплена.

Кинологам разрешено забирать служебных собак к себе домой, таким образом, устанавливается лучшая связь. Но зачастую кинологи не всегда соблюдают правила тренировок, их распорядок и форму проведения. Это может привести как к не эффективной работе, так и к отказу от неё.

Ещё одна проблема — это принятие собак на службу. Как правило, принимаются собаки в возрасте от 9 до 20 месяцев. И когда их берут, то до конца не знают их психологическую и физическую подготовку, а это значит, что не могут предугадать поведение собаки в «полевых» условиях. Покупают «кота в мешке». Это происходит, потому что в таможенных органах, в отличие от МВД и пограничной службы, запрещено самостоятельно разводить служебных собак.

На официальном сайте ФТС России размещены результаты опроса, который был проведен с 15 октября 2020 года по 15 ноября 2020 года в режиме онлайн. Данный опрос проводился по исследованию эффективности противодействию коррупции в кинологической службе ФТС РФ, в опросе участвовали 46 респондентов, данные опроса представлены на рисунке 2.4.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Рисунок 2.4 – Результаты опроса по исследованию эффективности противодействию коррупции в кинологической службе ФТС РФ, в процентах

Данные рисунка 2.4 свидетельствуют о наличии проблем коррумпированности работников кинологической службы ФТС РФ, так о низком уровне эффективности системы противодействия коррупции заявило 3 респондента, что составило 7 %, однако о среднем уровне коррумпированности сотрудников заявило большинство 24 респондента или 52 %. И только 41 % опрошенных считают, что система по противодействию коррупции в кинологической службе ФТС РФ эффективна.

Таможенные органы входят в список наиболее коррумпированных государственных структур, что подтверждают статистические данные за последние годы, представленные в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Динамика развития возбужденных уголовных дел по коррупционным преступлениям в Российской Федерации с 2016-2020 гг.

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020
Количество дел в отношении должностных лиц таможенных органов	185	183	93	159	67
Цепной темп прироста, в %	-	-1,08	-49,18	70,97	-57,86
Базисный темп прироста, в % к 2016 году	0,00	-1,08	-49,73	-14,05	-63,78

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Согласно индексу восприятия коррупции, составляемым ежегодно международной неправительственной организацией Transparency International, в котором оценка 0 представляет максимальный уровень коррупции, а 100 – минимальный, Российская Федерация в 2020 г. заняла 129 место из 179 мест, с индексом восприятия равно 30.

Примечательно, что законодатель не дает определения понятию «коррупция», а перечисляет виды коррупционных преступлений. Следствием отсутствия четкого

представления о том, что такое «коррупция» является применение неэффективных методов борьбы с ней.

Из приведенной выше таблицы 2.4 нельзя сделать однозначный положительный вывод о том, что коррупционные преступления, совершаемые в таможенной сфере, идут на убыль. Несмотря на то, что в прошедшем году наблюдается резкое сокращение уголовных дел по коррупционным преступлениям, в 2019 года – обратная ситуация.

Кроме того, в приведенной таблице учитывается не количество совершенных преступлений коррупционной направленности за конкретный год, а количество возбужденных уголовных дел.

К сожалению, представленные в таблице данные, взятые с официальных отчетов Федеральной таможенной службы, не дают нам полной информации о том, что же на самом деле обстоит с коррупцией в таможенных органах.

Другой интересный вопрос, который бы следовало рассмотреть для составления объективной картины о коррупции в таможенных органах: что же заставляет лиц, идущих на совершение преступлений коррупционной направленности рисковать своим должностным положением, авторитетом, финансами – в случае назначения наказания в виде штрафа, а в некоторых случаях и свободой.

К наиболее частым причинам, подталкивающих должностных лиц совершать преступления коррупционной направленности можно отнести низкие заработные платы служащих, низкий коэффициент возможного карьерного роста, несоответствие в подборе и расстановке кадров.

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что проблема коррупции требует серьезного внимания со стороны государства. Тем не менее, сама по себе эта проблема более глобальная, чем может показаться на первый взгляд. Таможенная сфера – это лишь маленькая ее часть. Представляется, что корень самой проблемы запрятан глубоко, в нашем менталитете. Борьба с коррупцией – это, прежде всего, борьба с нашими убеждениями. Убеждениями, которые складывались на протяжении многих веков истории нашей страны.

Проанализировав показатели можно сделать вывод о том, что в таможенных органах динамика преступлений коррупционного характера отличается существенной нестабильностью (рост-падение-рост), что свидетельствует о необходимости преобразования действующего механизма противодействия коррупции.

В таможенной службе коррупция приобретает большую опасность не только с точки зрения существенных финансовых потерь, но и с позиции нанесения угрозы бизнес обществу и торгово-экономическим отношениям страны. Для борьбы с взяточниками в структуре Федеральной таможенной службы созданы специализированные контролирующие подразделения, осуществляющие проверки среди штата должностных лиц таможенных органов на предмет оказания ими содействию в реализации коррупционных схем или их прямого участия в них.

На наш взгляд, борьба с коррупцией в таможенных органах должна основываться не только на тотальном контроле со стороны специализированных подразделений, но и на оптимальном взаимодействии методов управления в рамках таможенного менеджмента. Тому есть две важные причины. Во-первых, доскональная, всеобъемлющая проверка каждого сотрудника невозможна из-за колоссальных затрат временных ресурсов. Во-вторых, контролирующие отделы, осуществляющие надзор над должностными лицами, также могут быть подвержены коррупции.

Таким образом, в параграфе представлена общая характеристика деятельности кинологической службы ФТС РФ. Было выявлено, что предпосылками для создания кинологической службы послужила необходимость совершенствования и усиления таможенной границы и пресечение незаконного ввоза и контрабанды запрещенных товаров с помощью уникального нюха собаки. В параграфе показано, что на сегодняшний день численность кинологического центра ФТС достигла 177 человек и 930 специальных собак. В целом осуществлению основных задач, связанных с обеспечением экономической безопасности России занимается примерно 1300 должностных лиц.

Динамика подготовки служебных собак за 2016 – 2020 гг. свидетельствуют об ежегодном приросте числа подготовленных собак. Динамика финансирования деятельности Кинологического центра ФТС РФ за 2016 - 2020 гг. свидетельствуют, что также ежегодно наблюдается рост финансирования деятельности Кинологического центра, но меньше в среднем на 4-5 % в год, при этом число обученных собак и время обучения увеличилось на 76,47 %, что говорит о непропорциональном финансировании деятельности Кинологического центра ФТС РФ. Кроме того, в 2020 году снижение финансирования на 1,8 % или на 3 258,0 тыс.руб. в сравнении с 2019 годом. Было выявлено, что на сегодня Кинологический центр ФТС РФ обладает четкой организационной структурой управления. Исследования показали, что в поисковых работах на предмет взрывчатых веществ лучшее время показывает английский кокер спаниель, а вот при поиске наркотических веществ лучшее время показывает немецкая овчарка и ее время 497 минут.

Нами было обозначено ряд проблем в деятельности кинологической службы ФТС РФ:

- недостаточное финансирование подготовки собак, недостаточное финансирование путей и способов поддержания организма собак в оптимальном физиологическом состоянии при выполнении служебных задач (например, применение иммуномодуляторов одновременно с антибактериальными препаратами;

- самая важная проблема – имитаторы, которые используют для обучения служебных собак, поскольку для хранения натурального наркотического средства нужен постоянный учет, который будет вестись в специальных документах, так же должен быть не передвижной сейф, на замке, сигнализации и опечатан;

- немаловажная проблема – ответственность специалистов-кинологов за подготовку собак. Зачастую кинологи не всегда соблюдают правила тренировок, их распорядок и форму проведения.

– проблема закупки собак на службу, в таможенных органах, в отличие от МВД и пограничной службы, запрещено самостоятельно разводить служебных собак;

– проблема коррумпированности, так результаты опроса по исследованию эффективности противодействию коррупции в кинологической службе ФТС РФ, а также статистика возбужденных уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности в ФТС РФ свидетельствуют о наличии проблем коррумпированности работников как ФТС РФ, так и кинологической службы ФТС РФ в частности.

В связи с выявленными проблемами необходимо более детально провести анализ работы кинологической службой ФТС России в процессе таможенного контроля.

2.2 Исследование практики таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России

В соответствии с решением КТС от 22.06.2011 г. № 692 «О мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на единой таможенной территории Таможенного союза» утвержден План мероприятий по повышению эффективности борьбы с наркопреступностью на единой таможенной территории Таможенного союза.

Контрабанда наркотиков и психотропных средств от таможенного контроля предполагает – любым способом скрытие наркотиков, затрудняющие их обнаружение, начиная от использования различных тайников в салоне машины, и заканчивая тайниками (в специально оборудованными топливными и водяными баками).

Можно привести пример, как прячут наркотики. В 2015 была пресечена попытка провести более 100 кг наркотического средства – гашиш на мобильном пункте пропуска Украина – Россия. В машине был обнаружен тайник в багажном отделении автомобиля. Инспекционно-досмотровый комплекс выявил, что внутри

задней панели багажного отделения находятся подозрительные выемки, в ходе экспертизы и был выявлен наркотик.

Основными местами при перевозке наркотиков воздушным транспортом являются багаж, внутриполостной способ вскрытия, ручная кладь. Можно привести пример, как в 2016 году сотрудники таможни во время проверки рейса, прибывшего из аэропорта Вьетнам, был выявлен неприметный для всех граждан России средних лет, следовавший по маршруту Москва – Бангкок. Во время досмотра его личного багажа, в одном из отсеков сумки, был обнаружен пакет с наркотическим средством, как показала экспертиза – это был кокаин, общим весом почти 5 кг.

«Внутриполостной метод сокрытия наркотиков является наиболее часто используемым в самолетах» – как говорят работники аэропортов. В октябре 2016 года в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, был задержан гражданин, который пытался провезти в желудке более 700 граммов наркотических средств. Рентген показал, что в брюшной полости мужчины есть посторонние предметы. Во время специальных медицинских процедур было извлечено из брюшной полости 20 контейнеров весом 720 граммов. Экспресс-анализ дал положительный результат на наличие внутри мужчины наркотика – кокаина.

На железнодорожном транспорте имеет место попыток провоза скрытых наркотиков. Используются так же различные «тайники» такие как различные ящики, ниши, плафоны освещения, огнетушители и т.д.

При перевозках морским видом транспорта контрабандисты при сокрытии запрещенных наркотических и психотропных средств применяют различные тайники, при этом товар может быть подвешен или опущен в воду за борт корабля и т.д.

Кроме того, нами проведен анализ информации из официальной новостной ленты ФТС России, где мы наглядно можем увидеть множество результативных примеров деятельности кинологической службы ФТС РФ, приведем некоторые примеры, которые сведены в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Обзор результативных примеров деятельности кинологовической службы ФТС РФ из официальной новостной ленты ФТС России

Дата	Таможенный пост	Мероприятия таможенного контроля кинологовической службы ФТС РФ	Результаты контроля
16 марта 2021 г.	Уральская оперативная таможня	Проверка розничного магазина в Первоуральске	Изъято 603 упаковки незаконного табака. Возбуждено 3 дела по ст. 15.12 КоАП
13 марта 2021	Таможенный пост в Домодедово	Остановлена на «зеленом» коридоре гражданка РФ, прибывшая из Цюриха	Попытка перемещения через таможенную границу ЕАЭС без декларирования наличные денежные средства на сумму более 2,5 млн рублей.
12 марта 2021	Дагестанская таможня	Осмотр международного почтового отправления	Изъято 254,3 г амфетамина при завозе в Россию из Германии. Возбуждено уголовное дело по ч.4 п.б ст.229.1 УК РФ «Контрабанда сильнодействующих веществ».
11 марта 2021	Крымская таможня	Личный осмотр граждан пересекающих границу России и Украины	Попытка вывоза незадекларированных 20 тысяч долларов США. Административная ответственность по статье 16.4 КоАП России
6 марта 2021	Московская таможня	Осмотр почтовых отправлений в Россию из Перу	Изъят гармин (нарк. вещество) общим весом 1,6 кг.
3 марта 2021	«Аэропорт Кольцово» Кольцовской таможни	Досмотр авиарейса	Специальная собака обозначила ручную кладь одного из пассажиров, в которой незадекларированные денежные знаки 385 тыс.руб.
25 апреля 2021	Таможенный пост «Тольятинский» Самарской таможни	Досмотр грузовой автомашины, прибывшей в Россию из Киргизской Республики	Изъяты СДВ (тестостерон, сибутрамин, метандиенон, нандролон, станозолол, тренболон, болденон, метенолон, анастрозол) общим весом 247,5 кг.
19 апреля 2021	ОРО Челябинской таможни	Досмотр легковой автомашины	Изъяты 4 свертка с наркотическим средством Гашиш общей массой 3,5 кг.

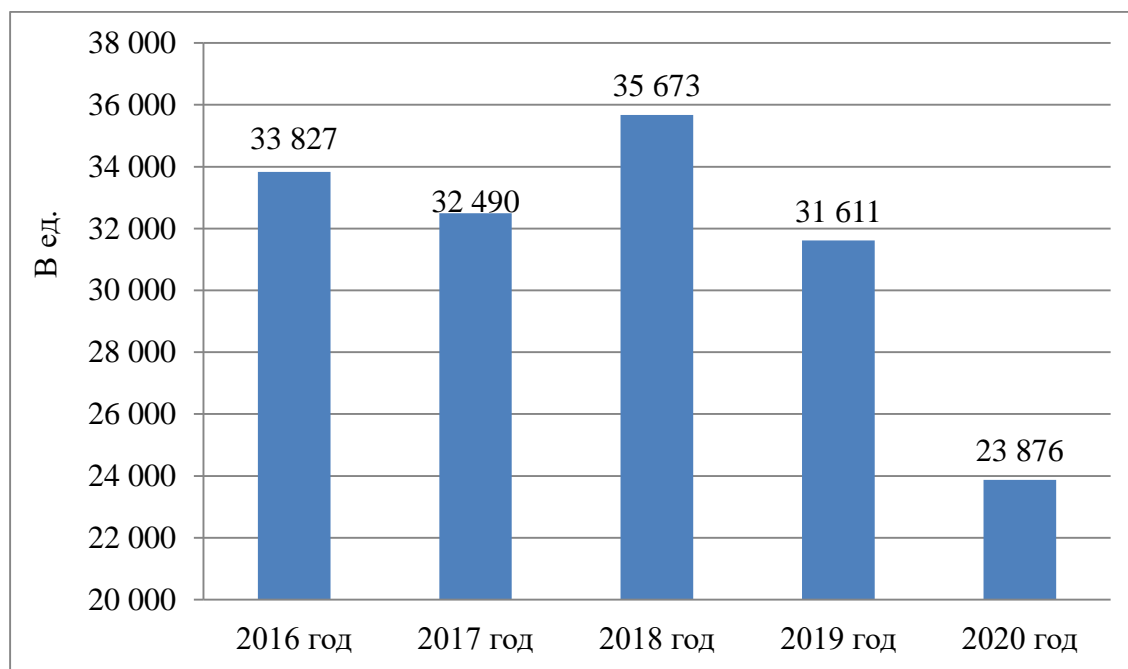
Примечание: составлено автором на основе новостных данных ФТС России [51]

Как видим и в ходе проведения таможенного контроля почтовых отправлений, и в ходе лично осмотра перед посадкой, и входе осмотра груза, прибывшего из зарубежных стран с привлечением кинологовической службы наблюдается

эффективные мероприятия по изъятию и предупреждению незаконных перемещений как на территории страны, так и в большинстве случаев при ввозе из-за границы. Все это позволяет судить об эффективности деятельности кинологической службы ФТС РФ в обеспечении экономической безопасности страны.

Перейдем к исследованию статистических данных.

На рисунке 2.7 представлена динамика количества обследованных объектов кинологической службой ФТС РФ в 2016 – 2020 гг. Данные рисунка 2.7 показывают, что деятельность специалистов-кинологов в работе таможенных органов очень востребована несмотря на небольшое снижение числа обследования объектов в последние 3 года.

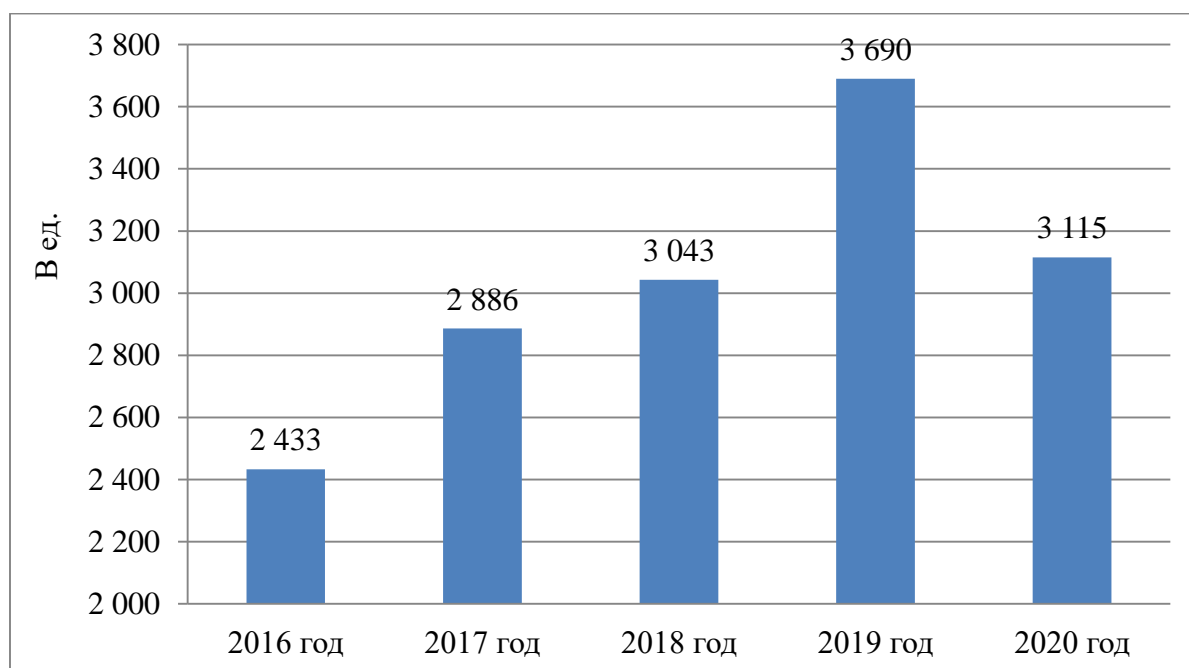


Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 2.7 – Динамика количества обследованных объектов кинологической службой ФТС РФ в 2016 – 2020 гг., в ед.

В целом за последние 5 лет 2016 – 2020 гг. произошло снижение количества обследованных объектов с 33 827 ед. в 2016 году до 23 876 ед. в 2020 году, т.е. снижение на 9 951 ед. или снижение на 29,42 %. Снижение в 2020 году обусловлено только пандемией – ввиду снижения количества обследованных объектов.

При этом количество случаев результативного применения служебных специальных собак напротив увеличивается, о чем свидетельствуют данные рисунка 2.8.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 2.8 – Динамика количества случаев обнаружения контрабанды кинологической службой ФТС РФ в 2016 – 2020 гг., в ед.

Как видим за последние 5 лет количество случаев результативного применения служебных специальных собак увеличилось с 2 433 случаев в 2016 году до 3 115 случаев в 2020 году, т.е. прирост на 682 случая или на 28,03 %. К сожалению, в 2020 году в сравнении с уровнем 2019 года происходит снижение числа случаев обнаружения контрабанды на 575 или на 15,58 %, что обусловлено режимом работы в 2020 году кинологической службы в связи с пандемией.

Таким образом, эффективность обнаружения контрабанды кинологической службой ФТС РФ в 2016 – 2020 гг. растет и снижение в 2020 году обусловлено только пандемией – ввиду снижения количества обследованных объектов.

В таблице 2.5 представлена динамика результативности использования служебных собак таможенными органами, которую мы определили, как отношение числа случаев обнаружения контрабанды к количеству обследованных объектов.

Таблица 2.5 – Результативность использования служебных собак таможенными органами

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016-2020 гг	Темп прироста 2020 г. к 2016 г., в %
Число случаев обнаружения контрабанды	2 433	2 886	3 043	3 690	3 115	682	28,03
Количество обследованных объектов	33 827	32 490	35 673	31 611	23 876	-9 951	-29,42
Результативность таможенного контроля, в %	7,19	8,88	8,53	11,67	13,05	5,85	81,39

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Данные таблицы 2.5 показывают, что, несмотря на снижение количества случаев обнаружения контрабанды кинологовической службой ФТС РФ, наблюдается ежегодный рост результативности таможенного контроля с применением служебных собак в деятельности кинологовической службой ФТС РФ с 7,19 % в 2016 году до 13,05 % в 2020 году, т.е. прирост на 5,85 процентных пункта за 5 лет.

В таблице 2.6 представлена динамика осуществления проверок кинологовической службой ФТС РФ по видам транспорта за 2016 – 2020 гг. Данные таблицы 2.6 показывают, что почти по всем видам транспорта происходит снижение количества проверок, так, например, проверки автомобильного транспорта за 5 лет снизились на 29,23 %, при этом за последние год снижение на 20,71 %. Количество проверок водного транспорта с применением служебных собак снизилось на 50,11 %, число

проверок воздушного транспорта сократилось на 60,25 %. А вот число проверок железнодорожного транспорта существенно возросло с 18 тыс.ед. в 2016 году до 83 тыс.ед. в 2020 году, что на 65 тыс.ед. больше или рост на 361,11 %.

Таблица 2.6 – Динамика осуществления проверок кинологической службой ФТС РФ по видам транспорта за 2016 – 2020 гг., в тыс. ед.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016-2020 гг	Темп прироста 2020 г. к 2016 г., в %
Проверки автомобильного транспорта	698	730	768	623	494	-204	-29,23
Проверки железнодорожного транспорта	18	21	35	21	83	65	361,11
Проверки водного транспорта	3500	2550	2290	1913	1746	-1754	-50,11
Проверки воздушного транспорта	4000	5076	8645	6459	1590	-2410	-60,25

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Как видим, данные о количестве проведенных кинологической службой проверок свидетельствуют об их сокращении по видам транспорта за исключением железнодорожного.

В таблице 2.7 представлено изменение структуры осуществления проверок кинологической службой ФТС РФ по видам транспорта за 2016 – 2020 гг.

Таблица 2.7 – Изменение структуры осуществления проверок кинологической службой ФТС РФ по видам транспорта за 2016 – 2020 гг., в проц.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016-2020 гг
Проверки автомобильного транспорта	8,50	8,71	6,54	6,91	12,62	4,13
Проверки железнодорожного транспорта	0,22	0,25	0,30	0,23	2,12	1,90
Проверки водного транспорта	42,60	30,44	19,51	21,22	44,62	2,02
Проверки воздушного транспорта	48,69	60,59	73,65	71,64	40,63	-8,05
Итого	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Данные таблицы 2.7 показывают, что в структуре осуществления проверок кинологической службой ФТС РФ по видам транспорта за 2016 – 2020 гг. произошли существенные изменения: прежде всего, выросла доля проверок автомобильного транспорта на 4,13 процентных пункта – видимо, именно данные средства сложнее всего проводить осмотр без применения служебных собак. Также увеличилась доля проверок водного и железнодорожного транспорта соответственно на 2,02 и 1,9 процентных пункта. А вот доля проверок воздушного транспорта снизилась на 8,05 процентных пункта, что вероятнее всего обусловлено средствами автоматизации и рентгена всех аэропортов. В целом отметим, что наибольшая доля проверок приходится в 2020 году на проверки водного транспорта с применением служебных собак до 44,62 %.

В ходе таможенного контроля кинологической службой ФТС РФ проверяются различные объекты: багаж, контейнеры и грузы, международные почтовые отправления, рассмотрим динамику их проверок. Динамика проверочных мероприятий в отношении багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправлений кинологической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. представлена в таблице 2.8.

Таблица 2.8 – Динамика проверочных мероприятий в отношении багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправлений кинологической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг., в тыс.ед.

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016-2020 гг	Темп прироста 2020 г. к 2016 г., в %
Багаж	8663,8	10310	12022	8425	3851	-4812,8	-55,55
Контейнеры и грузы	1892,7	1831	1590	1268	1075	-817,7	-43,20
Международные почтовые отправления	15054,1	11972	10323	12902	15037	-17,1	-0,11

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Данные, представленные в таблице 2.8, свидетельствуют о том, что в 2020 году наблюдается повсеместное снижение количества проверок кинологической службой ФТС РФ: за 5 лет снижение проверок багажа на 4812,8 тыс.ед. или снижение на 55,55 % за 5 лет сократилось число проверок контейнеров и грузов на 817,7 тыс.ед. или снижение на 43,2 % за 5 лет уменьшилось количество проверок международных почтовых отправлений на 17,1 тыс.ед. или снижение на 0,11 %.

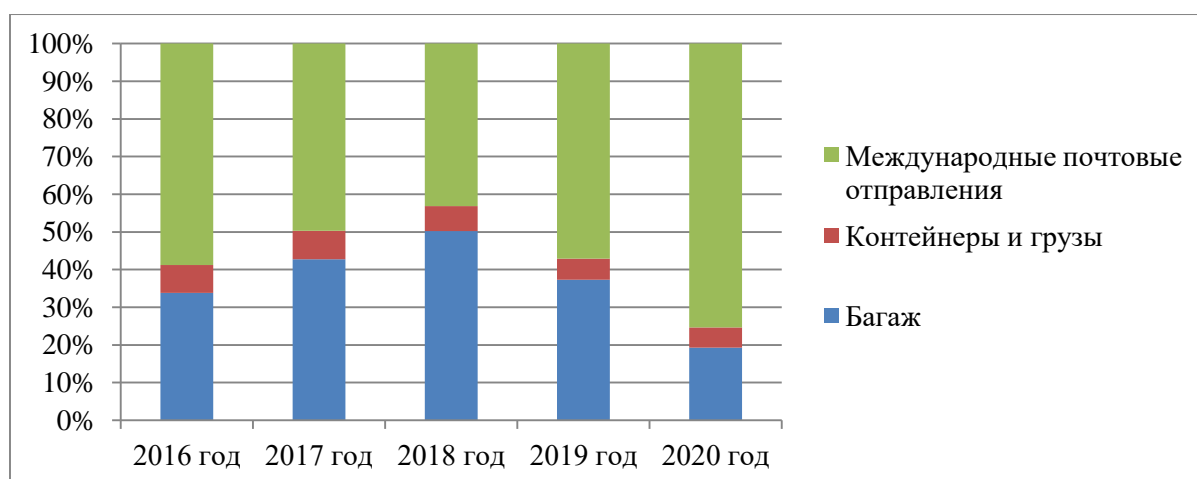
Таблица 2.9 – Темпы роста проверочных мероприятий в отношении багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправок кинологической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг.

Показатели	2017 год к 2016 году	2018 год к 2017 году	2019 год к 2018 году	2020 год к 2019 году
Багаж	119,00	116,61	70,08	45,71
Контейнеры и грузы	96,74	86,84	79,75	84,78
Международные почтовые отправления	79,53	86,23	124,98	116,55

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Данные таблицы 2.9 показывают, что наибольшее снижение по проверочным мероприятиям происходило в 2020 году по багажу в связи с сокращением передвижений физических лиц с багажами в условиях пандемии, также немного сократилось число перевозки и соответственно проверки контейнеров и грузов, а вот проверки международных почтовых отправок увеличились на 16,55 % в 2020 году в сравнении с уровнем 2019 года.

Изменение структуры проверочных мероприятий в отношении багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправок кинологической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. показано на рисунке 2.9.



Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Рисунок 2.9 – Изменение структуры проверочных мероприятий в отношении багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправок кинологической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг., в процентах

Данные рисунка 2.9 показывают, что существенно изменилась структура проверочных мероприятий в отношении багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправлений кинологической службой ФТС РФ в сторону увеличения доли проверок по международным почтовым отправлениям до 75,32 % в 2020 году. Проверки багажа в 2020 году занимают только 19,29 %, а контейнеры и грузы соответственно 5,39 %.

Динамика результатов таможенного контроля кинологической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. представлена в таблице 2.10.

Таблица 2.10 – Динамика результатов таможенного контроля кинологической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг.

Показатели	Ед. изм.	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Контрабанда оружия:						
огнестрельное и травматическое оружие	ед.	61,0	43,0	64,0	111,0	48,0
боеприпасы к огнестрельному оружию	шт.	698,0	40 424,0	6 632,0	1 513,0	1 385,0
взрывчатые вещества	кг.	-	15,0	12,5	3,0	30,0
Контрабанда наркотических средств:						
наркотические средства	кг	1 033,9	399,4	400,0	2 286,0	492,0
таблетки с содержанием сильнодействующих, психотропных веществ и прекурсоров	тыс.ед	-	4,7	16,0	56,2	70,0
Контрабанда табачных изделий:						
блоков сигарет	тыс.блок	91,1	134,5	172,0	167,0	396,0
табачных изделий и табачного сырья	тн	5,7	5,0	4,5	7,9	3,0
Контрабанда бумажных денежных знаков	млн.руб.	45,23	15,56	77,52	123,60	103,91
Контрабанда объектов CITES и дериватов		1 578 ед. и 3 386 кг	1 322 ед. и 1 267 кг	747 кг и 3039 шт.	565 кг и 2007 шт.	более 56 кг и 879 шт.

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

В 2020 году в ходе таможенного контроля с участием кинологов было возбуждено 2 уголовных дела, а в ходе оперативно-розыскных мероприятий – 27 уголовных дел. В случае проведения других совместных мероприятий с правоохранительными органами было возбуждено 173 уголовных дела.

В 2019 году за аналогичный период кинологами было возбуждено всего 221 уголовных дел, из которых 6 приходятся на таможенный контроль, 35 на оперативно-розыскные мероприятия и 180 дел совместные операции с другими правоохранительными органами. Из того следует, что в 2020 году доля раскрываемости с участием кинологов уменьшилась.

В случае административных правонарушений на основе фактов, обнаруженных специалистами-кинологами, в 2020 году было возбуждено 1527 дел. В 2019 году эта цифра составляла 1419 дел [51].

Анализ работы кинологической службы ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. представлен в таблице 2.11.

Таблица 2.11 – Анализ работы кинологической службы ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. (число случаев изъятия контрабанды и незаконного перемещения)

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016- 2020 гг	Темп прироста 2020 г. к 2016 г., в %
Число случаев обнаружения контрабанды	2433	2886	3043	3690	3115	682	28,0
в том числе							
оружия	458	528	957	358	83	-375	-81,9
наркотических и психотропных средств	324	254	136	1196	1288	964	297,5
табачных изделий	377	452	232	603	1446	1069	283,9
бумажных денежных знаков	706	847	355	568	252	-454	-64,3
объекты CITES	569	805	1363	966	46	-523	-91,9

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Данные таблицы 2.11 показывают, что за 5 лет увеличилось число случаев обнаружения контрабанды с 2433 до 3115 и рост на 682 случая или на 28 %. При этом происходил существенный прирост случаев нахождения наркотических и психотропных средств на 297,5 % и рост выявленных случаев контрабанды табачных изделий на 283,9 %.

Число случаев изъятия контрабанды и незаконного перемещения кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года показано на рисунке 2.10.

За 2020 год обнаружено и изъято 3115 случаев:



Примечание: данные из годового отчета ФТС России [51]

Рисунок 2.10 – Число случаев изъятия контрабанды и незаконного перемещения кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года

Как видим в результате проведения мероприятий кинологической службы ФТС РФ в 3 115 случаях (в 2019 году – 3 690 случаев, т.е. снижение на 16 %) было обнаружено в 1446 случаях табачные изделия, в 1288 случаях наркотических средств, в 252 случаях бумажные денежные знаки, в 83 случаях оружие и в 46 случаях контрабанда объектов СИТЕС.

Темпы роста выявленных случаев кинологической службы ФТС РФ изъятия контрабанды и незаконного перемещения веществ представлены в таблице 2.12.

Таблица 2.12 – Темпы роста выявленных случаев кинологической службы ФТС РФ изъятия контрабанды и незаконного перемещения веществ, в процентах

Показатели	2017 год к 2016 году	2018 год к 2017 году	2019 год к 2018 году	2020 год к 2019 году
Всего случаев контрабанды, в том числе:	118,62	105,44	121,26	84,42
контрабанда оружия	115,28	181,25	37,41	23,18
контрабанда наркотических средств	78,40	53,51	880,00	107,69
контрабанда табачных изделий	120,00	51,27	260,00	240,00
контрабанда бумажных денежных знаков	120,00	41,91	160,00	44,37
контрабанда объектов CITES	141,60	169,36	70,82	4,76

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Данные таблицы 2.12 свидетельствуют, что в 2020 году в сравнении с уровнем 2019 года произошло снижение выявленных случаев контрабанды объектов CITES на 95,24 %, снижение выявленных случаев контрабанды оружия на 76,82 % и снижение выявленных случаев контрабанды бумажных денежных знаков на 55,63 % – данные сокращения прежде всего вызваны условиями передвижения в связи с пандемией.

Но вот динамика последних лет также свидетельствует о постепенном сокращении контрабанды оружия: в 2019 году к 2018 году на 62,59 % и еще в 2020 году к 2019 году снижение на 76,82 % также прослеживается положительная динамика снижения случаев контрабанды объектов CITES в 2019 году к 2018 году на 29,18 % и еще в 2020 году к 2019 году снижение на 95,24 %.

В следствие выше названных факторов происходило и изменение структуры выявленных случаев кинологической службы ФТС РФ изъятия контрабанды и незаконного перемещения веществ за 2016-2020 гг., что представлено в таблице 2.13.

Таблица 2.13 – Изменение структуры выявленных случаев кинологической службы ФТС РФ изъятия контрабанды и незаконного перемещения веществ за 2016-2020 гг., в процентах

Показатели	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	Абс. изм. за 2016-2020 гг
Всего случаев контрабанды, в %, в том числе:	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00
контрабанда оружия	18,82	18,30	31,45	9,70	2,66	-16,16
контрабанда наркотических средств	13,32	8,80	4,47	32,41	41,35	28,03
контрабанда табачных изделий	15,48	15,66	7,62	16,33	46,42	30,94
контрабанда бумажных денежных знаков	29,01	29,35	11,67	15,39	8,09	-20,92
контрабанда объектов CITES	23,37	27,89	44,80	26,17	1,48	-21,89

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Данные таблицы 2.13 показывают, что за последние 5 лет структура выявленных случаев кинологической службы ФТС РФ изъятия контрабанды изменилась существенно:

- увеличилась доля контрабанды наркотических средств на 28,03 процентных пункта;
- увеличилась доля контрабанды табачных изделий на 30,94 процентных пункта;
- снизились доли контрабанды оружия, контрабанды бумажных денежных знаков и контрабанды объектов CITES соответственно на 16,16 п.п., 20,92 п.п. и 21,89 п.п.

Таким образом, в 2020 году наибольший удельный вес в выявленных случаях кинологической службы ФТС РФ изъятия контрабанды составляет контрабанда

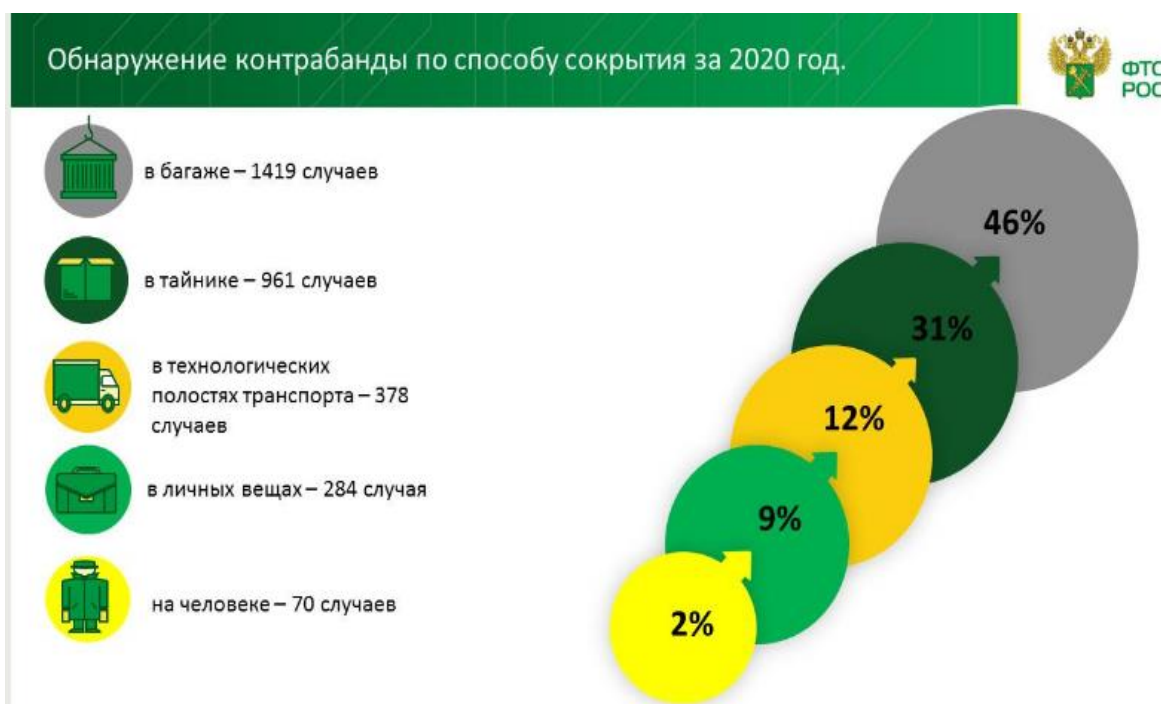
табачных изделий 46,42 % и на втором месте контрабанда наркотических средств 41,35 %.

Рассмотрим структуру обнаружения контрабанды по способу сокрытия в 2020 году, что представлено в таблице 2.14.

Таблица 2.14 – Анализ работы кинологической службы ФТС РФ за 2020 год (обнаружение контрабанды по способу сокрытия) [51]

Обнаружение контрабанды по способу сокрытия	Число случаев	Доля, в %
Багаж	1419	45,55
Тайник	961	30,85
Технологические полости транспорта	378	12,13
Личные вещи	284	9,12
На человеке	70	2,25
Прочие	3	0,10
Итого обнаружений	3115	100,00

Число случаев обнаружения контрабанды кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года по способу сокрытия проиллюстрировано на рисунке 2.11.



Примечание: данные из годового отчета ФТС России [51]

Рисунок 2.11 – Число случаев обнаружения контрабанды кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года по способу сокрытия

Данные таблицы 2.14 и рисунка 2.11 свидетельствуют, что из 3 115 случаев выявленной кинологической службы ФТС РФ контрабанды на первом месте по способу сокрытия выступает багаж (в 1419 случаях из 3115) и занимает 45,55 %, на втором месте тайники с долей 30,85 % и на третьем месте технологические полости транспорта с долей 12,13 %. Отметим, что именно в данных трех местах сотрудникам таможенных органов сложнее всего обнаружить запрещенные средства и вещества, и в связи с этим осмотр данных мест проводится более эффективно именно с применением служебных собак.

Рассмотрим структуру обнаружения контрабанды по видам транспорта в 2020 году, что представлено в таблице 2.15.

Таблица 2.15 – Анализ работы кинологической службы ФТС РФ за 2020 год (обнаружение контрабанды по видам транспорта)

Обнаружение контрабанды по виду транспорта	Число случаев	Доля, в %
Обнаружение в автомобильном транспорте	726	23,31
Обнаружение в железнодорожном транспорте	69	2,22
Обнаружение в водном транспорте	112	3,60
Обнаружение в воздушном транспорте	856	27,48
Обнаружение при международных почтовых отправлениях	507	16,28
Иные виды перемещений	845	27,13
Итого обнаружений	3115	100,00

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [51]

Число случаев обнаружения контрабанды кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года по видам транспорта проиллюстрировано на рисунке 2.12.

Данные таблицы 2.15 и рисунка 2.12 свидетельствуют, что из 3 115 случаев выявленной кинологической службы ФТС РФ контрабанды на первом месте по виду транспорта выступает обнаружение в воздушном транспорте в 856 случаях из 3 115 или 27,48 %, на втором месте обнаружение в автомобильном транспорте

23,31 % и на третьем месте обнаружение при международных почтовых отправлениях 16,28 %, их доля существенно выросла в связи с условиями деятельности кинологической службы ФТС РФ в 2020 году в условиях пандемии.



Примечание: данные из годового отчета ФТС России [51]

Рисунок 2.12 – Число случаев обнаружения контрабанды кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года по видам транспорта

Отметим, что именно в данных трех видах транспорта сотрудникам таможенных органов сложнее всего обнаружить запрещенные средства и вещества, и в связи с этим осмотр данных мест проводится более эффективно именно с применением служебных собак. Например, как видим, лидирует по объему обнаруженной контрабанды воздушный транспорт, что связано с наличием затрудняющих мест и их обнаружение в данном виде транспорта, начиная от использования различных тайников в самолете, и заканчивая тайниками (в специально оборудованными топливными и водяными баками). Основными местами при перевозке наркотиков воздушным транспортом являются багаж, внутрислотный способ вскрытия, ручная кладь.

На втором месте обнаружение в автомобильном транспорте и это также понятно, поскольку без специалистов-кинологов на таможенном посту, где проходимость автотранспорта очень высокая, очень сложно задержать

контрабандный груз наркотических средств или оружия и боеприпасы, которые запаяны в баке для бензина.

По результатам проведенного анализа можем оценить не только оценить результативность использования служебных собак таможенными органами (таблица 2.5), но и результативность обнаружения контрабанды кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года по видам транспорта, что представлено в таблице 2.16. Данные таблицы 2.16 показывают, что результативность обнаружения контрабанды кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года по видам транспорта существенно отличается от среднего значения.

Таблица 2.16 – Результативность обнаружения контрабанды кинологической службы ФТС РФ по итогам 2020 года по видам транспорта

Показатели	Обнаружение в автомобильном транспорте	Обнаружение в железнодорожном транспорте	Обнаружение в водном транспорте	Обнаружение в воздушном транспорте	Обнаружение при МПО	Иные виды перемещений	Всего
Число случаев обнаружения контрабанды по виду транспорта	726	69	112	856	507	845	3115
Количество обследованных объектов	2855	494	1746	1590	15037	2154	23876
Результативность таможенного контроля, в %	25,43	13,97	6,41	53,84	3,37	39,23	13,05

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Как видим наиболее эффективно обнаружение контрабанды кинологической службы ФТС РФ проходят на воздушном транспорте (результативность 53,84% при среднем уровне эффективности 13,05% по итогам 2020 года), на втором месте автомобильный транспорт с эффективностью 25,43%.

Итак, изучив статистические данные мы видим, что в результате вовлечения специалистов кинологов со служебными собаками в участия в таможенном контроле, оперативно розыскных и совместных мероприятиях в рамках

межведомственного взаимодействия за последние пять лет 2016-2020 гг. в 15 167 случаях обнаружено и изъято:

- свыше 4 611,3 кг. наркотических средств и сильнодействующих веществ;
- более 146,9 тыс.ед. сильнодействующих веществ;
- огнестрельного, газового, травматического и холодного оружие в размерах 327 единиц, 50 652 единиц боеприпасов и более 60,5 кг. взрывчатых веществ;
- более 960,6 тыс. блоков сигарет и 26,2 кг. табачного сырья;
- более 8 825 единиц и 6 021 кг. объектов CITES и дериватов.

Было выявлено, что на первом месте по способу сокрытия выступает багаж, на втором месте тайники и на третьем месте технологические полости транспорта. Отметим, что именно в данных трех местах сотрудникам таможенных органов сложнее всего обнаружить запрещенные средства и вещества, и в связи с этим осмотр данных мест проводится более эффективно именно с применением служебных собак.

Выводы по второй главе

Во второй главе выпускной квалификационной работы представлен анализ практики проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС РФ. В главе представлена общая характеристика деятельности кинологической службы ФТС РФ. Было выявлено, что на сегодняшний день численность кинологического центра ФТС достигла 177 человек и 930 специальных собак. В целом осуществлению основных задач, связанных с обеспечением экономической безопасности России занимается примерно 1300 должностных лиц. Динамика подготовки служебных собак за 2016 – 2020 гг. свидетельствуют об ежегодном приросте числа подготовленных собак. Было показано, что за последние 5 лет количество случаев результативного применения служебных специальных собак увеличилось с 2 433 случаев в 2016 году до 3 115 случаев в 2020 году, т.е. прирост на 682 случая или на 28,03 %. К сожалению, в 2020 году в сравнении с уровнем 2019 года происходит снижение числа случаев обнаружения контрабанды на 575 или на 15,58 %, что обусловлено режимом работы в 2020 году кинологической

службы в связи с пандемией. Таким образом, эффективность обнаружения контрабанды кинологической службой ФТС РФ в 2016 – 2020 гг. растет и снижение в 2020 году обусловлено только пандемией – ввиду снижения количества обследованных объектов.

Данные показывают, что несмотря на снижение количества случаев обнаружения контрабанды кинологической службой ФТС РФ мы наблюдаем ежегодный рост результативности таможенного контроля с применением служебных собак в деятельности кинологической службой ФТС РФ с 7,19 % в 2016 году до 13,05 % в 2020 году, т.е. прирост на 5,85 процентных пункта за 5 лет.

Изучив статистические данные нами выявлено, что в результате вовлечения специалистов-кинологов за последние пять в 15 167 случаях обнаружено и изъято свыше 4 611,3 кг. наркотических средств и сильнодействующих веществ; более 146,9 тыс.ед. сильнодействующих веществ; огнестрельного, газового, травматического и холодного оружие в размерах 327 единиц, 50 652 единиц боеприпасов и более 60,5 кг. взрывчатых веществ; более 960,6 тыс. блоков сигарет и 26,2 кг. табачного сырья; более 8 825 единиц и 6 021 кг. объектов CITES и дериватов.

Проанализировав итоги деятельности кинологической службы ФТС РФ за 2016-2020 гг. следует отметить рост эффективность использования служебных собак на наиболее трудных объектах таможенного контроля таких как воздушные средства, автомобильный транспорт, почтовые отправления. Было выявлено, что на первом месте по способу сокрытия выступает багаж, на втором месте тайники и на третьем месте технологические полости транспорта. Именно в данных трех местах сотрудникам таможенных органов сложнее всего обнаружить запрещенные средства и вещества, и в связи с этим осмотр данных мест проводится более эффективно именно с применением служебных собак.

Статистические данные наглядно демонстрируют повышение роли Кинологического центра ФТС России в обеспечении экономической безопасности нашей страны.

3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО КИНОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБОЙ ФТС РОССИИ

3.1 Особенности и проблемы проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России

В работе нами проведено исследование теоретических аспектов деятельности кинологической службы ФТС России, кроме того представлены результаты деятельности кинологов ФТС России, проведен анализ статистики по выявляемым нарушениями в процессе работы, нами также проанализированы особенности деятельности, проведен анализ результатов действий кинологической службы ФТС России в борьбе против незаконного перемещения запрещенных товаров. В результате проведенного анализа нами были обозначены ряд проблем в деятельности кинологической службы ФТС РФ. Рассмотрим их подробнее.

Во-первых, результаты проведенного теоретического исследования позволяют утверждать, что в качестве основных объектов работы специалистов-кинологов выступают воздушные и транспортные средства, которые действительно очень сложно и трудоемко досматривать без применения служебных собак. Все это явилось мощным толчком в увеличении роли и развитии за небольшой период существования служебной кинологии в таможенных органах. Однако нас удивил факт, что по вопросам работы кинологической службы ФТС России написано очень мало работ и можно сказать, что деятельность служебной кинологии в таможенных органах России изучена недостаточно, в связи с этим остаются достаточно много открытых вопросов о поиске путей развития и повышения эффективности работы кинологической службой ФТС России. Считаем, что данный факт показывает потребность в развитии и анализе следующих проблемных аспектов на теоретическом уровне:

– исследование эволюции применения служебных собак в кинологической службой ФТС России и проведении таможенного контроля;

– исследование и анализ методов и методик обучения специалистов-кинологов в проведении таможенного контроля с целью разработки новых и совершенствования старых подходов;

– исследование и анализ методов и методик подготовки служебных собак в проведении таможенного контроля с целью разработки новых и совершенствования старых подходов.

Во-вторых, данные статистики нарушений, которые были выявлены кинологами в процессе оперативно-розыскных мероприятий и таможенного контроля контрабанды запрещенных товаров с помощью уникального нюха собаки – свидетельствует о высокой эффективности взаимодействия таможенных служб с кинологическими собаками. Однако кинологическая служба должна основываться на данных при осуществлении работы от всех участников внешнеэкономической деятельности. В связи с этим остро стоит проблема автоматизации деятельности специалистов-кинологов и таможенных органов в проведении таможенного контроля для различных объектов.

В-третьих, нами было выявлено, что на протяжении всего периода подготовки специалистов-кинологов и обучению служебных собак наибольшее внимание уделяется подготовке специалистов-кинологов таможенных органов именно по направлению в оперативно-розыскных мероприятиях, а также участию в совместных операциях с правоохранительными органами РФ по распоряжению ФТС России. Однако не менее важно уделять внимание и подготовке (как физической, так и дисциплинарной) служебных собак, по нашему мнению, выявленное снижение финансирования подготовки собак, недостаточное финансирование путей и способов поддержания организма собак в оптимальном физиологическом состоянии при выполнении служебных задач могут приводить к ухудшению состояния собак, а значит и снижению эффективности проводимых с помощью них оперативно-розыскных мероприятий. Динамика финансирования деятельности Кинологического центра ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. свидетельствуют, что ежегодно снижается размер финансирования деятельности Кинологического

центра на одну собаку, так если в 2016 году сумма финансирования составила 157 029 тыс.руб. и число подготовленных собак составляло 85, а число штатных собак только 575, то в 2020 году сумма финансирования составила 183 595 тыс.руб. и число подготовленных собак составляло 110, а число штатных собак уже 830, т.е. на обеспечение одного специалиста-кинолога и его собаку в 2016 году приходилось 237,92 тыс.руб. в год, а в 2020 году только 166,98 тыс.руб. в год. Поскольку роль деятельности и экономический эффект от выявленного незаконного перемещения запрещенных товаров существенно выше финансирования деятельности Кинологического центра, в связи с этим, считаем, что проблема снижения финансирования должна быть поставлена на первый план для достижения целей устойчивого развития в проведении таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

В-четвертых, нами выявлена еще одна проблема – это имитаторы, которые используют для обучения служебных собак, поскольку для хранения натурального наркотического средства нужен постоянный учет, который будет вестись в специальных документах, так же должен быть не передвижной сейф, на замке, сигнализации и опечатан. Данная проблема также достаточно важна в подготовке служебной собаки, поскольку реальные запрещенные вещества могут отличаться по запаху от имитаторов, и в связи с чем может произойти ситуация не распознавания реального запрещенного вещества служебной собаки, что приведет к угрозе экономической безопасности РФ.

В-пятых, немаловажная проблема – проблема низкой ответственности специалистов-кинологов за подготовку собак. Нами было выявлено, что подготовка, обучение и использование специальных служебных собак осуществляется только специалистами-кинологами, за которыми закреплены служебные собаки в соответствии с приказом начальника таможенного органа РФ. Период подготовки новой собаки может занимать от 6 до 8 месяцев, в это время ее тренируют, обучают и происходит период адаптации к новому хозяину. Зачастую кинологи не всегда соблюдают правила тренировок, их распорядок и форму

проведения, а все это чрезвычайно влияет на эффективность деятельности служебных собак в процессе таможенного контроля.

Также нами обозначена проблема теоретической и практической недостаточности разработок в сфере поиска путей и способов поддержания организма собак в оптимальном физиологическом состоянии при выполнении служебных задач. В настоящее время собак разных пород используют для служебных целей и в таможенном контроле на границе и в обеспечении безопасности перелетов и поездок по территории страны, так и в силовых структурах, как для охраны, так и для поиска запрещенных веществ, поэтому возникает необходимость обеспечения их здоровья при повышенных физических и эмоциональных нагрузках. Повышенные физические и психоэмоциональные нагрузки на организм служебной собаки во время дрессировки и последующей практической деятельности могут стать стрессогенными факторами, отрицательно влияющими на результаты работы кинологического расчета. Длительное напряжение анализаторных систем может привести к переутомлению животных, снижению их работоспособности и эффективности выполнения поставленных задач. В связи с этим остро стоит вопрос сохранения здоровья собак через изменения рациона питания, способов содержания, способов перевозки. К сожалению, на данный момент не содержится, а если и есть в литературе, то крайне мало методических рекомендаций и исследований по повышению и улучшению организма собак в оптимальном физиологическом состоянии в целях проведения таможенных досмотров.

Следующая проблема – проблема закупки собак на службу, в таможенных органах, в отличие от МВД и пограничной службы, запрещено самостоятельно разводить служебных собак. Как нами было выявлено, не только специалисты аттестуются и проверяются, сдают экзамены, но и специальные собаки. Для работы в таможенных органах и обучения для данной работы приобретаются только достаточно молодые собачки от 9 месяцев до 2 лет, т.е. в этом возрасте еще невозможно понять какой будет служебная собака несмотря на то, что при закупке

собак они обязательно проверяются и проходят клинические испытания, выбираются только неагрессивные и абсолютно здоровые собаки. Только спустя 6-8 месяцев полностью удовлетворяющие показателям собаки принимаются на обучение для использования в таможенных органах в Кинологическом центре или региональных отделах кинологической подготовки, соответственно по статистике только одна из пяти выученных собак годится полностью к проведению эффективного таможенного контроля, т.е. это трата финансовых ресурсов на негодных собак, это проблема эмоциональной привязки специалиста-кинолога к данной собаке. В связи с этим, считаем, что назрела необходимость реформирования законодательства о запрете разводить служебных собак в таможенных органах.

В виду ограниченного финансирования и критически низкого уровня обеспеченности таможенных постов в России специалистами-кинологами и их служебными собаками, возникает проблема разработки эффективной модели распределения различных категорий служебных собак по объектам и направлениям досмотра.

Нами было выявлено, что в поисковых работах на предмет взрывчатых веществ лучшее время показывает английский кокер спаниель, у которого на поиск взрывчатых веществ уходит лишь 329 минут, при этом разница между максимальным и минимальным временем поиска у собак составляет 166 минут (между поисковым временем голден-ретривер 495 минут и английским кокер спаниелем 329 минут), эти 166 минут или 2,8 часа могут быть решающими при спасении большого числа жизней людей. А вот при поиске наркотических веществ лучшее время показывает немецкая овчарка и ее время 497 минут.

Также проведенное аналитическое исследование изменения структуры осуществления проверок кинологической службой ФТС РФ по видам транспорта за 2016 – 2020 гг. показало, что в структуре осуществления проверок прежде всего выросла доля проверок автомобильного транспорта на 4,13 процентных пункта – видимо, именно данные средства сложнее всего проводить осмотр без применения

служебных собак. Так же увеличилась доля проверок водного и железнодорожного транспорта соответственно на 2,02 и 1,9 процентных пункта. А вот доля проверок воздушного транспорта снизилась на 8,05 процентных пункта, что вероятнее всего обусловлено средствами автоматизации и рентгена всех аэропортов. В целом отметим, что наибольшая доля проверок приходится в 2020 году на проверки водного транспорта с применением служебных собак до 44,62 %.

А вот проведенное аналитическое исследование изменения структуры проверочных мероприятий в отношении багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправлений кинологовической службой ФТС РФ за 2016 – 2020 гг. показало, что изменения в сторону увеличения доли проверок по международным почтовым отправлениям до 75,32 % в 2020 году. Проверки багажа в 2020 году занимают только 19,29 %, а контейнеры и грузы соответственно 5,39 %.

Контрабанда наркотиков и психотропных средств от таможенного контроля предполагает – любым способом скрытие наркотиков, затрудняющие их обнаружение, начиная от использования различных тайников в салоне машины, и заканчивая тайниками (в специально оборудованными топливными и водяными баками). Внутриполостной метод сокрытия наркотиков является наиболее часто используемым.

Таким образом, возникает проблема формирования модели осуществления таможенного досмотра, которая должна быть разработана с точки зрения трех критериев: порода собаки, место проведения досмотра (проверки автомобильного транспорта, железнодорожного, водного и воздушного транспорта) и объект проведения досмотра (багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправлений).

И, наконец, еще одна проблема, которая на сегодняшний день является не только проблемой кинологовической службы ФТС РФ, но и многих государственных структур, но в виду того что в данной деятельности минимально применение технических средств, автоматизации, а очень много зависит от специалистов-

кинологов (т.е. человеческий фактор), то высока вероятность возникновения проблемы коррумпированности.

Так результаты опроса по исследованию эффективности противодействию коррупции в кинологической службе ФТС РФ свидетельствуют о наличии проблем коррумпированности работников кинологической службы ФТС РФ: о низком уровне эффективности системы противодействия коррупции заявило 3 респондента, что составило 7 %, о среднем уровне коррумпированности сотрудников заявило большинство 24 респондента или 52 %. И только 41 % опрошенных считают (меньше половины), что система по противодействию коррупции в кинологической службе ФТС РФ эффективна. Аналогичные выводы дают и результаты статистики возбужденных уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности в ФТС РФ, которые свидетельствуют о наличии проблем коррумпированности работников кинологической службы ФТС РФ.

Таким образом, в параграфе нами были обозначены особенности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России, и на основании их выявлены девять проблем эффективного проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС России.

Итак, нами были обозначены ряд проблем в деятельности кинологической службы ФТС РФ:

– потребность в развитии отдельных аспектов на теоретическом уровне, таких как исследование эволюции применения служебных собак в кинологической службой ФТС России и проведении таможенного контроля; исследование и анализ методов и методик обучения специалистов-кинологов в проведении таможенного контроля с целью разработки новых и совершенствования старых подходов; исследование и анализ методов и методик подготовки служебных собак в проведении таможенного контроля с целью разработки новых и совершенствования старых подходов;

– потребность автоматизации деятельности специалистов-кинологов и таможенных органов в проведении таможенного контроля для различных объектов;

– снижения финансирования подготовки и обеспечения на одного специалиста-кинолога и его собаку. Поскольку роль деятельности и экономический эффект от выявленного незаконного перемещения запрещенных товаров существенно выше финансирования деятельности Кинологического центра, в связи с этим, считаем, что проблема снижения финансирования должна быть поставлена на первый план для достижения целей устойчивого развития в проведении таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России;

– вопросы использования имитаторов, которые используют для обучения служебных собак;

– потребность повышения мотивации, профессионализма и ответственности специалистов-кинологов за подготовку собак;

– особенности закупки собак на службу, в таможенных органах, в отличие от МВД и пограничной службы, запрещено самостоятельно разводить служебных собак, считаем, что назрела необходимость реформирования законодательства о запрете разводить служебных собак в таможенных органах;

– коррумпированность работников кинологической службы ФТС РФ;

– недостаточность теоретической и практической разработок в сфере поиска путей и способов поддержания организма собак в оптимальном физиологическом состоянии при выполнении служебных задач.

– в виду ограниченного финансирования и критически низкого уровня обеспеченности таможенных постов в России специалистами-кинологами и их служебными собаками, возникает проблема разработки эффективной модели осуществления таможенного досмотра, которая должна быть разработана с точки зрения трех критериев: порода собаки, место проведения досмотра (проверки автомобильного транспорта, железнодорожного, водного и воздушного

транспорта) и объект проведения досмотра (багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправлений).

Только разработка эффективных мероприятий, направленных на устранение выше указанных недостатков, выявленных в деятельности кинологической службы ФТС России, позволит существенно повысить эффективность проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

3.2 Рекомендации по повышению эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России

В предыдущем разделе нами обозначены отдельные проблемы в проведении таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России, в связи с выше указанными проблемами рассмотрим вопросы совершенствования механизма управления в кинологической службе ФТС России используя различные инструменты.

В целом для повышения эффективности таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России нами предлагаются следующие мероприятия.

1 Совершенствование методик отбора служебных собак в проведении таможенного контроля для различных объектов.

2 Совершенствование методик подготовки служебных собак в проведении таможенного контроля.

3 Внедрение новых методов в кадровый менеджмент таможенных органов с целью борьбы с коррупцией и повышения ответственности специалистов-кинологов.

4 Формирование новой модели взаимодействия методов управления таможенными органами для борьбы с коррупцией.

5 Внедрение контроллинга в деятельность кинологической службы ФТС России.

6 Повышение ответственности и грамотности специалистов-кинологов путем повышения их профессиональной квалификации, путем участия их в межведомственных соревнованиях среди специалистов кинологов, а также участия в семинарах по их специальному профилю (кинологические семинары).

7 Внедрение средств автоматизированного контроля при досмотре отдельных объектов таможенного контроля.

8 Внедрение иных методов регулирования перемещения наркотических и запрещенных веществ.

9 Повышение специальной физической подготовки будущих специалистов кинологической службы ФТС России.

Рассмотрим данные направления и мероприятия подробнее.

1 Совершенствование методик отбора служебных собак в проведении таможенного контроля для различных объектов.

Нами было выявлено, что в поисковых работах на предмет взрывчатых веществ лучшее время показывает английский кокер спаниель, у которого на поиск взрывчатых веществ уходит лишь 329 минут, при этом разница между максимальным и минимальным временем поиска у собак составляет 166 минут (между поисковым временем голден-ретривер 495 минут и английским кокер спаниелем 329 минут), эти 166 минут или 2,8 часа могут быть решающими при спасении большого числа жизней людей. А вот при поиске наркотических веществ лучшее время показывает немецкая овчарка и ее время 497 минут. На основании данного исследования, для более эффективного использования служебных собак предлагаем:

– применять служебных собак породы немецкая овчарка на более крупных объектах (грузовой транспорт, пассажирские автобусы, вагоны, контейнера, большие по площади помещения);

– применять служебных собак породы английский кокер спаниель при осмотре багажа, ручной клади, салонов грузовых и легковых автомобилей, внутреннем осмотре пассажирских вагонов.

2 Совершенствование методик подготовки служебных собак в проведении таможенного контроля.

Безусловно мы считаем, что данная тема недостаточно освещена в трудах и исследованиях современных авторов, но наличие небольшого материала позволило сделать рекомендации по изменению в подготовке служебных собак кинологической службой ФТС России, предлагаем:

– для формирования навыка длительного поиска у служебных собак породы английский кокер спаниель проводить больше занятий с физическими нагрузками для выработки выносливости;

– для повышения физической подготовки у служебных собак породы немецкая овчарка поддерживать физические нагрузки и изменить рацион питания в сторону увеличения биоресурсного потенциала организма собак, особый интерес представляет применение иммуномодуляторов одновременно с антибактериальными препаратами. При таком способе применения проявляется двойной эффект: иммуномодулятор повышает иммунологическую реактивность организма, активизируя фагоцитоз, а препарат с антибактериальным действием тормозит функциональную способность возбудителя, повышая его чувствительность к фагоцитозу и, как следствие, повышается клинический эффект. Но все это требует большего финансирования, чем сегодня предоставляется в кинологической деятельности ФТС РФ;

– для наименьшего отвращения на посторонние раздражители обеспечить постоянную дрессировку и систематическую тренировку служебных собак, как в условиях их реального применения, так и в непривычных местах (в школах, жилых помещениях, на местности и т.д.), закладывать запаховый материал в нетипичных для собаки местах.

3 Внедрение новых методов в кадровый менеджмент таможенных органов с целью борьбы с коррупцией и повышения ответственности специалистов-кинологов.

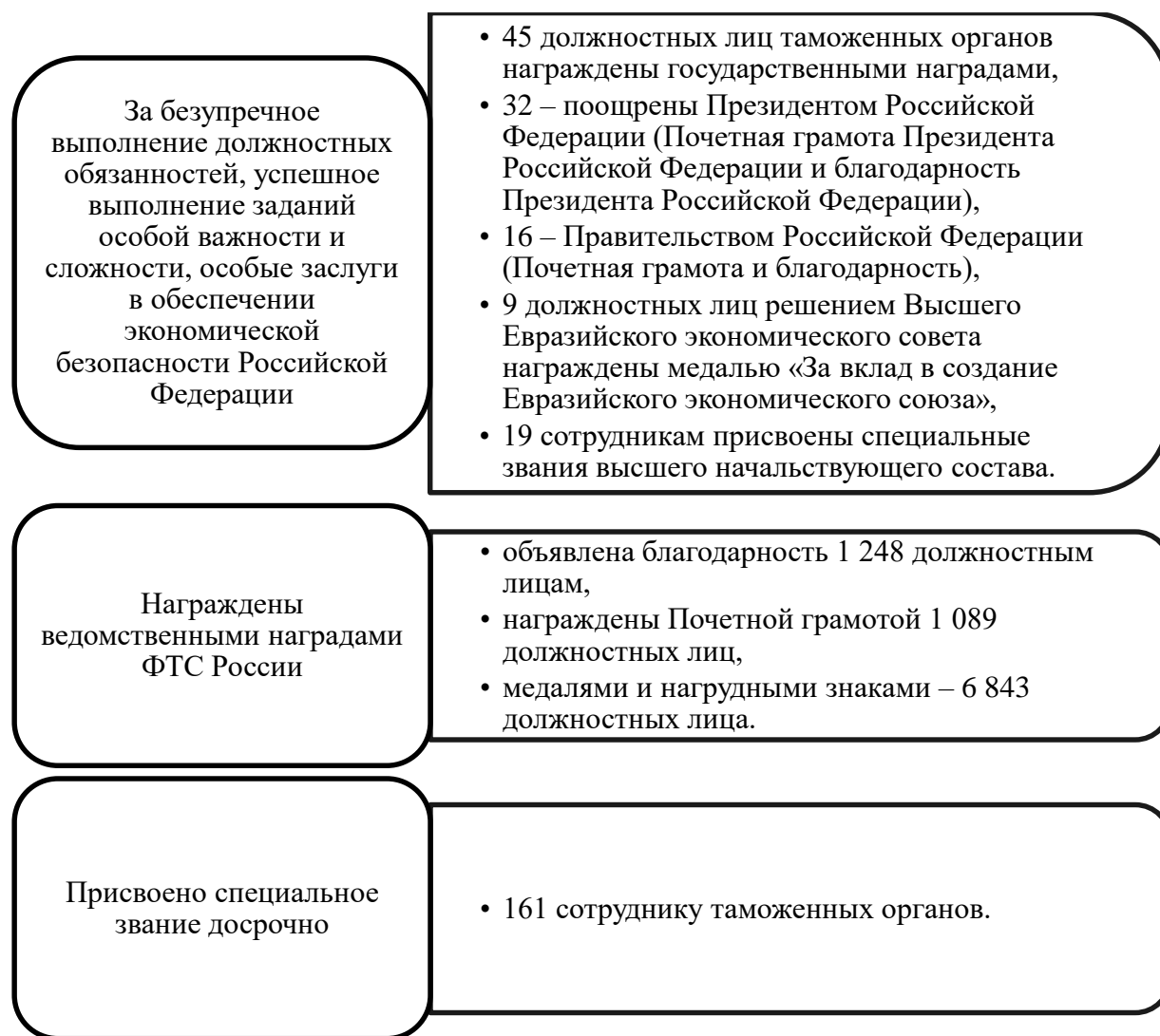
В связи с тем, что Таможенные органы входят в список наиболее коррумпированных государственных структур, что подтверждают статистические данные за последние годы, то соответственно основными направлениями внедрения новых методов в работу кадров стала борьба с коррупцией.

В таможенной службе коррупция приобретает большую опасность не только с точки зрения существенных финансовых потерь, но и с позиции нанесения угрозы бизнес обществу и торгово-экономическим отношениям страны. Для борьбы с взяточниками в структуре Федеральной таможенной службы созданы специализированные контролирующие подразделения, осуществляющие проверки среди штата должностных лиц таможенных органов на предмет оказания ими содействию в реализации коррупционных схем или их прямого участия в них.

Ключевыми методами кадрового управления в ФТС в 2019-2020 гг. стали экономические методы управления, а именно материального стимулирования, что представлено на рисунке 3.1.

На наш взгляд, борьба с коррупцией в таможенных органах должна основываться не только на тотальном контроле со стороны специализированных подразделений, но и на оптимальном взаимодействии методов управления в рамках таможенного менеджмента. Тому есть две важные причины. Во-первых, доскональная, всеобъемлющая проверка каждого сотрудника невозможна из-за колоссальных затрат временных ресурсов. Во-вторых, контролирующие отделы, осуществляющие надзор над должностными лицами, также могут быть подвержены коррупции.

Проблема коррупции и поиск оптимальных методов борьбы с этим опасным явлением давно являются одной из самых актуальных проблем в обеспечении безопасности общества и государства. Сегодня сложно представить сферы человеческой жизни, в которых коррупция так или иначе не проявилась бы.



Примечание: составлено автором по данным годового отчета ФТС [40]

Рисунок 3.1 – Методы материального и нематериального стимулирования в кадровом управлении в ФТС в 2020 году

Как упоминалось ранее, «коррупцированные риски» в сфере деятельности таможенных органов более вероятны по сравнению с другими сферами управления из-за больших экономических предпочтений. В контексте данной парадигмы имеет смысл проанализировать антикоррупционные механизмы в системе таможенных органов.

Нормативно закрепленные меры по борьбе с коррупцией в ФТС РФ включают:

– предоставление гражданами, назначаемыми или замещающими в таможенных органах должности информации об их доходах, расходах, имуществе

и имущественных обязательствах, а также о доходах, расходах, имуществе и имущественные обязательства членов их семей (супруга и детей);

- включение данной информации в установленный перечень на официальном сайте ФТС России;

- обязанность сотрудников таможни, администрации, прокуратуры или других государственных органов информировать их обо всех случаях контакта лица с целью склонить их к совершению коррупционных преступлений;

- введение в практику работы с кадровыми ресурсами таких норм, согласно которым долгосрочное, безошибочное и эффективное выполнение служебных задач должностными лицами таможенных органов должно учитываться при назначении на более высокую должность, с особым званием, звание класса, а также при поощрении соответствующих лиц.

В настоящее время таможенные органы Российской Федерации создали систему антикоррупционных мер, которая имеет ряд недостатков. В этих условиях актуализируются вопросы повышения качественной составляющей борьбы с коррупцией в таможенных органах и выявления наиболее эффективных и действенных направлений работы ФТС России [32].

Анализ множества мнений по выявлению наиболее эффективных антикоррупционных мер в системе таможенных органов позволяет подтвердить правдивость мнений, отметив, что наиболее эффективными мерами по продвижению антикоррупционного поведения сотрудников таможни являются:

- улучшение административного и правового статуса таможенных служащих, особенно с целью повышения уровня социальной защиты и материального положения таможенных служащих;

- введение поощрительных выплат за отсутствие коррупции,

- гарантированный карьерный рост при строгом соблюдении требований к служебному поведению и прежде всего без фактов совершения коррупционных деяний.

4 Формирование новой модели взаимодействия методов управления таможенными органами для борьбы с коррупцией.

Модель, при которой будет достигнуто грамотное сочетание функционирования специальных подразделений личной безопасности и системы таможенного менеджмента, может стать эффективным способом борьбы с коррупционными схемами среди должностных лиц таможенных органов. При этом необходимо разработать и внедрить в практику действенный механизм взаимодействия административных и экономических методов управления, направленный на достижение баланса в их использовании.

Для успешного противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями в таможенных органах необходим практический механизм взаимодействия административных и экономических мер в рамках таможенного менеджмента для каждого уровня управления и структурного подразделения таможенной системы. Целостность и пропорциональность системы поощрительных и стимулирующих мер, оптимальный баланс принуждения и убеждения – залог эффективной борьбы с коррупцией в таможенной сфере.

На наш взгляд, борьба с коррупцией в таможенных органах должна основываться не только на тотальном контроле со стороны специализированных подразделений, но и на оптимальном взаимодействии методов управления в рамках таможенного менеджмента. Тому есть две важные причины. Во-первых, доскональная, всеобъемлющая проверка каждого сотрудника невозможна из-за колоссальных затрат временных ресурсов. Во-вторых, контролирующие отделы, осуществляющие надзор над должностными лицами, также могут быть подвержены коррупции.

Таким образом, борьбу с коррупцией необходимо осуществлять через личный пример, а именно через искоренение коррупции среди руководства таможенных органов. Важно, чтобы таможенники, руководствуясь антикоррупционным поведением руководства, не допускали никаких признаков коррупции и тоже пытались ее пресечь. Необходимо улучшение административных методов и

гарантированный карьерный рост при строгом соблюдении требований законодательства.

5 Внедрение контроллинга в деятельность кинологической службы ФТС России, где на первый план выходят не минимизация затрат, а обеспечение государственной и экономической безопасности.

Основой деятельности таможенных органов выступают правоотношения, связанные с вывозом и ввозом на территорию РФ товаров, в этом смысле Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ декларирует, что выполнение сотрудниками таможенных служб своих служебных функций должно строиться на принципах профессионализма, легальности и легитимности, соблюдения законоустановленных прав и свобод человека, ясности и предсказуемости деятельности таможенных органов, функционирование которых должно быть унифицировано с учетом единых правовых норм (п. 1 ст. 254). Должно признаваться равенство всех перед законом, особенно при проведении таможенного контроля и предъявлении требований сотрудниками таможни в части перемещения товаров через границу Российского государства. Более того этапы и порядок осуществления таможенного контроля должны быть единообразны с точки зрения правоприменительной практики, а лица, имеющие отношение с реализации таможенных функций, не должны нести неоправданных издержек.

В отношении обеспечения государственного контроля и надзора необходимо отметить, что в целом контрольно-надзорная функция реализуется государством как одна из доминантных через систему органов исполнительной власти. В указанном контексте институт таможни в ретроспективе создавался как один из основополагающих, в компетенцию которого вменялась защита государственных границ от проникновения «нежелательных» товаров, обеспечение экономической безопасности, а также защиты внутренних рынков от продукции, присутствие которой в конъюнктуре экономики государства может нанести ей определенный урон. В этом смысле Байтин М.И. интерпретировал государственный контроль в

качестве публичного института, нормы которого predeterminedляли деятельность сотрудников таможенных служб [13].

Актуальность выполнения контрольно-надзорной функции таможенными органами стала особенно очевидной с момента ратификации Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза в 2017 г., со времени подписания, которого избыточные проверочные мероприятия в отношении перемещаемых товаров могут восприниматься странами-участницами как ущемление интересов и нарушение законных прав. Вследствие этого деятельность таможенных органов учитывает принцип выборочности, в соответствии с которым таможенному контролю подвергается ряд товаров, в отношении которых существует подозрение в нарушении норм международных договоров и правовых источников, регламентирующих правоотношения в сфере таможенного регулирования. Также таможенный контроль может осуществляться в адрес физических лиц, пересекающих границу государств-членов (п. 2 ст. 310 ТК ЕАЭС), однако во всех случаях применяются формы и меры, достаточные для обеспечения положений таможенного законодательства.

Как полагает ряд ученых (Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. и т.д.), контрольно-надзорная функция таможенных органов обуславливается совокупностью полномочий, выполняемых сотрудниками таможенных служб [35]. Полномочия в этом смысле имманентно выполняют роль границ, в рамках которых должностные лица таможенных органов вправе реализовывать правоприменительные действия. Полномочия в таком случае являются одни из доминантных параметров деятельности таможенных органов, поскольку существуют наравне с такими иными обязательными элементами как цели (задачи), функции и методы (формы) деятельности. В итоге полномочия, составляющие суть контрольных и надзорных мероприятий, классифицируются на следующие виды:

- юрисдикционные полномочия в части осуществления таможенного контроля на основе норм ТК ЕАЭС;

- обеспечительные полномочия, подразумевающие реализацию процессуальных действий с точки зрения выявления правонарушения и привлечения нарушителя к ответственности;

- специальные полномочия, которые сводимы к применению технических средств и физической силы в отношении перемещаемых товаров и физических лиц с точки зрения выполнения положений таможенного законодательства и обеспечения интересов РФ [23].

Таким образом, контроль и надзор как основные функции таможенных служб строятся на системе действий властного характера, направленных на осуществление таможенного контроля и надзора, что в т.ч. подразумевает обеспечение ведомственного контроля. Ключевым субъектом в сфере таможенного регулирования, является ФТС России, которая, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2013 № 809, реализует следующие функции контрольно-надзорного свойства:

- валютный контроль в части осуществляемых валютных операций резидентами и нерезидентами России;

- транспортный контроль при перемещении товаров;

- санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный и карантинный контроль в пунктах, специально оборудованных под эти цели;

- выявление, предупреждение и нейтрализация административных правонарушений в компетенции, отнесенной к деятельности таможенных служб, а также пресечение иных правонарушений с точки зрения обеспечения национальной безопасности РФ.

Детерминируя специфику реализации таможенными органами своих компетенций, ФТС России определяет такую совокупность действий сотрудников таможенных служб в части достижения контрольного вектора, как:

- подчинение субъектов, в отношении которых производятся процессуальные действия таможенного свойства;

– применение мер таможенного реагирования при неподчинении субъектов с учетом действия норм международных договоров и актов таможенного регулирования [48].

Таким образом, специфика кинологической службы таможенных органов в части реализации ими функций контроля и надзора состоит в том, что они являются частью Российского государства и, тем самым, являются субъектом института государственного контроля в целом. С другой стороны, таможенные службы выступают инстанцией международного уровня, поскольку аккумулируют в себе усилия, принципы и направления деятельности всех государств. С учетом сказанного является важным, чтобы при реализации таможенных операций должностными лицами учитывалась структура не только национального законодательства в части выполнения контрольно-надзорных мероприятий, но и приоритеты международного права, чтобы права и интересы лиц, участвующих в таможенных процедурах, были соблюдены и обеспечивались нормами соответствующего законодательства.

6 Повышение ответственности и грамотности специалистов-кинологов путем повышения их профессиональной квалификации, путем участия их в межведомственных соревнованиях среди специалистов кинологов, а также участия в семинарах по их специальному профилю (кинологические семинары).

7 Внедрение средств автоматизированного контроля при досмотре отдельных объектов таможенного контроля.

Настоящее время можно определить и назвать эрой технологического процесса, ведь именно 21 век определяет ведущее направление развития всех структур – информатизация и автоматизация всех механизмов жизнедеятельности общества. Автоматизация процессов на данный момент времени представляет собой одну из концепций управления, которая подразумевает под собой использование информационных технологий. Она подразумевает широкое использование применения ЭВМ и программного обеспечения, с наибольшей возможностью исключения человека в алгоритмах действия. Наиболее ведущий задачей в этом

процессе является стремление достижения более высокого качества производственных процессов, поскольку автоматизированный механизм, по большей части разрешает проблему человеческого фактора, а, следовательно, увеличивает его надежность.

Автоматизация таможенных процедур диктует формирование модели, которая реализует использование информационных и коммуникационных технологий для выполнения задач, стоящих перед таможенными органами.

Затрагивая, все положительные моменты данного нововведения, следует аналогичным образом затронуть и проблемные моменты, которые возникают при внедрении и реализации автоматизирования в сферу таможенного регулирования, а также рассмотрим необходимость внедрения данного механизма в систему таможенных органов. На процесс технологического внедрения, в первую очередь влияет недостаточно продуманные проекты по автоматизации таможенных процедур, поэтому рассмотрим актуальные проблемы, стоящие перед органами государственной власти, решение которых необходимо для стабильной работы всей вышеуказанной структуры.

Кроме того, не следует забывать и о коррупционной составляющей, которая априори существует при работе человеческих единиц в государственной структуре власти. Внедрению данного механизма в первую очередь мешает проблема недостаточного качества разработанных проектов по автоматизации таможенных процедур, поскольку их механизм и построение алгоритма действия сложно структурированы и требуют наличия достаточных аналитических и управленческих ресурсов для эффективного внедрения, повсеместного использования и управления техническими требованиями, а также достаточным уровнем умения и обладания навыками работы к пользователям, так же как и к мониторингу проекта и его контроля вышестоящими лицами. По причине высоких требований к процессу автоматизации данного процесса в большей степени проекты не доводятся до конца.

Хотелось бы сказать, что существующая система таможенного регулирования требует обновления, то есть перехода на технологический уровень и внедрения автоматизации в механизм государственных органов. Таким образом, государству следует наиболее собранным образом подойти к проблеме и составить наиболее эффективный проект внедрения технологических процессов в таможенные процедуры для повышения качества работы данной структуры, а также решения проблемы коррупционной составляющей, позволяющей поднять уровень доходов в государственную казну.

В работе нами выявлена проблема ограниченного финансирования и критически низкого уровня обеспеченности таможенных постов в России специалистами-кинологами и их служебными собаками, в связи с этим считаем, что такой объект проведения досмотра как багажи, контейнеры и грузы – должны проверяться с помощью кинологической службы ФТС России, а вот таможенный контроль международных почтовых отправлений может быть весьма эффективно автоматизирован с учетом инновационных разработок и технологий, например приборы оценки по запаху и сканирования отправок.

Опыт таможенного регулирования в перемещении физическими лицами товаров на Мировой арене, как правило, отличается разнообразием и напрямую зависит от назначения товаров и сроков пребывания физического лица в иностранном государстве, чаще страны устанавливают ограничения количественной составляющей, они касаются ввоза табачных изделий, алкоголя, парфюмерии, кофе и чая.

Российская система в области таможенного регулирования по перемещению товаров физическими лицами претерпела множество изменений и преодолела весьма непростой путь развития ведь источники права Российской Федерации динамичны, непрерывно изменяются и совершенствуются, также, как и законодательство в области таможенного права: от жесткой регламентации ограничения ввоза и вывоза товаров и продуктов питания до совершения экономических методов регулирования.

Несмотря на превосходство цифрового формата документооборота над бумажным аналогом электронное декларирование на сегодняшний день все еще не совершено. Увеличению эффективности деятельности таможенных органов и производительности участников ВЭД способствовало полное внедрение системы электронного декларирования. Но при внедрении системы электронного документооборота были замечены некоторые особенности, которые препятствуют полноценному формированию и модернизации технологии электронного декларирования товаров. К ним относятся:

- значительные коммерческие затраты участников ВЭД;
- дефицит профессиональных кадров;
- высокая загруженность центров электронного декларирования (далее ЦЭД);
- несовершенство имеющейся на рынке техники для целей электронного декларирования;
- технические сбои на серверах Федеральной таможенной службы (далее ФТС);
- трудности взаимодействия между участниками товарооборота.

Для решения большинства актуальных проблем необходим комплексный подход. ФТС России совместно с бизнес-средой создали Стратегию 2030, благодаря которой и посредством информационных технологий достигаются: ускорение, упрощение, а также качество процесса таможенного декларирования товаров, создание подходящих условий при взаимодействии с участниками ВЭД, развитие инвестиционного климата в стране.

Электронное декларирование товаров, автоматическая регистрация и выпуск деклараций, предварительное информирование, удаленный выпуск товаров – внедрение данных современных таможенных технологий рассматривали в своих работах различные авторы.

В 2019 году подготовлен проект «Стратегии развития таможенной службы до 2030 года». Стратегическая цель выражается в создании «умной» таможенной службы, связанной с «искусственным интеллектом» и основанной на опыте других стран.

Необходимо понимать, что любая система управления направлена на то, чтобы те цели и задачи, которые стоят перед государственными органами, организациями, прочими организационными формированиями, были выполнены. Исполнение всех пунктов Стратегии должно отразиться положительным образом на деятельности заинтересованных лиц.

Таким образом, переход на полноценную систему электронного декларирования, безусловно, увеличивает эффективность деятельности таможенных органов.

В настоящее время таможенные органы дабы ускорить процесс совершения таможенных операций на базе места международного почтового отправления «Москва – Внуково» по части импортируемых отправок введено тестирование технологии удаленного контроля.

Суть этой технологии: удаленно сверяя рентгеновские снимки почтового отправления с имеющейся в базе данных информацией, считанной с оболочки международного почтового отправления, таможенный инспектор принимает решение о выпуске или применении формы таможенного контроля.

На наш взгляд, недоработки имеются именно в части регламентирования электронной торговли, измерение и анализ трансграничной электронной коммерции, изучение объемов торговли, информирование общественности в части повышения уровня знаний о таможенных и иных требованиях по перемещению товаров, принятие законодательной базы.

Таким образом, производя анализ всех имеющихся плюсов и минусов в системе перемещения товаров для личного пользования физическими лицами, можно сделать мотивированный вывод: на данный момент, инновации таможенного дела по части перемещения товаров сфокусированы, в большей степени, на внешнеторговом обороте, при этом, неторговый оборот выступает катализатором к развитию и совершенствованию национальной экономики и обеспечению безопасности в области таможенного регулирования, в связи с этим необходимо данный оборот в большей степени автоматизировать.

8 Внедрение иных методов регулирования перемещения наркотических и запрещенных веществ.

Поскольку нами была обозначена проблема ограниченности ресурсов кинологической деятельности ФТС, но в настоящее время весьма остро стоит проблема незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, то необходимо внедрение разнообразных методов в помощь служебным собакам по предотвращению перемещения наркотических и запрещенных веществ через границу.

Вероятно, в России нет регионов, которые не связаны с оборотом наркотиков. Благодаря своему географическому положению наша страна находится в центре борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Масштабы массового потребления наркотиков среди населения настолько велики, что представляют реальную угрозу экономической безопасности страны. Преступность, связанная с наркотиками, является движущей силой в преступных кругах и хорошей средой для террористов и других групп, которые опасны для общества.

Кинологическая служба ФТС России лучше всех осведомлена о масштабах и степени риска незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, чем кто-либо другой. За последние 10 лет российские таможенники изъяли невероятное количество наркотических средств и психотропных веществ. На данный момент можно с уверенностью сказать, что на российском рынке наркотиков сформировалась целая отрасль, в которой одной из основных составляющих является система незаконной доставки товаров на свою территорию.

Федеральная таможенная служба России принимает меры по усилению безопасности государственных границ. Важной частью этой работы является предоставление таможенным органам ресурсов и средств, необходимых для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, оснащение таможенных органов, создание информационной системы, соответствующей всем современным высоким технологиям, и обеспечение таможенных органов новейшими системами досмотра.

Стоит добавить, что в целях предотвращения незаконной перевозки наркотических средств и психотропных веществ, а также выявления лиц, причастных к такой перевозке, пограничные таможенные органы применяют метод контролируемой доставки, т.е. разрешить ввоз в Российскую Федерацию в каждом случае в соответствии с соглашениями с таможенными и иными правоохранительными органами иностранного государства или в соответствии с международными договорами Российской Федерации, вывоз наркотических средств и психотропных веществ из Российской Федерации или транзит через ее таможенную территорию.

Контролируемая доставка наркотических средств через таможенную границу – это оперативно-розыскная деятельность, которая позволяет с разрешения и под контролем оперативных органов осуществлять ввоз на таможенную территорию Российской Федерации, вывоз с этой территории или перемещение по этой территории ввезенных наркотических средств.

Контролируемые поставки делятся на три основных типа:

- национальный (проводится на территории Российской Федерации);
- внешние (осуществляются в соответствии с международными договорами и соглашениями, установленными на территории иностранных государств);
- транзит (осуществляется в отношении объектов, пересекающих территорию Российской Федерации по инициативе правоохранительных органов иностранных или международных государств, правоохранительных организаций).

Учитывая то, что таможенные органы приносят огромный вклад по борьбе с контрабандой наркотических веществ и вышеуказанный метод достаточно эффективен, так же стоит рассмотреть иные способы по противодействию распространения наркотических препаратов и психотропных веществ в Российской Федерации.

Чтобы искоренить торговлю наркотиками, стоит более тщательно рассмотреть главу 15.1 уголовного кодекса Российской Федерации, точнее, предусматривающий конфискацию имущества за контрабанду наркотических

средств и психотропных веществ. Для максимальной эффективности борьбы с контрабандой наркотиков важна координация и сотрудничество Федеральной таможенной службы и Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, подготовка специалистов по борьбе с преступностью в этой области.

9 Повышение специальной физической подготовки будущих специалистов кинологической службы ФТС России.

Происходящие в настоящее время социальные, экономические и политические изменения в Российской Федерации существенно повысили требования к подготовке специалистов таможенного дела. Поддержание состояния своего здоровья и улучшение уровня физического развития – основные условия службы в таможенных органах Российской Федерации.

Развитие личных качеств сотрудников кинологической службы таможенных органов связано напрямую с кадровой политикой ФТС РФ и представляет собой свод принципов, правил и положений, которые таможенные службы будут использовать в качестве руководства при подборе, обучении и мобилизации сотрудников.

Важно отметить, что в стратегии развития таможенных органов до 2020 года указывается, что в рамках совершенствования и развития таможенной службы на заседаниях комитета Федеральной таможенной службы Российской Федерации постоянно поднимается вопрос повышения эффективности использования человеческих ресурсов и повышения квалификации сотрудников таможни.

В свою очередь сравнительный анализ профессионального графика подготовки, развития и совершенствования возможностей будущих сотрудников таможенных органов может привести нас к выводу, отражающему значимость ожидаемых результатов. Во-первых, это способность, которая заставляет учащихся овладевать определенными навыками, чтобы достичь соответствующего уровня силы и выносливости, а также других физических качеств, необходимых для прохождения таможенной службы. Во-вторых, любые систематизированные занятия физической культурой и спорта способствуют развитию стойкости характера и стабилизации

психологического состояния человека за счет вынесения эмоций во время занятий спортом не в рамках общественных коммуникаций.

Целесообразно так же отметить то, что физическая подготовка сотрудников органов исполнительной власти выступает динамичным и управляемым процессом, который направлен на улучшение состояния здоровья человека. Неоспоримо то, что для всех подразделений таможенных органов физические упражнения являются важным звеном в общей системе специальной подготовки и развития способностей и навыков сотрудников.

Практика спорта и физического воспитания показывает, что все выдающиеся спортсмены являются или были разносторонними развитыми личностями. Данные спортсмены имеют необходимые качества личности и особенностей состояния организма и здоровья в целом, что позволяет им достигать процесса непрерывных занятий физической культурой и формировать себя в области спорта, не только для спортивных побед и достижений, а также для применения своих физических способностей в своей профессиональной деятельности.

Далее, если рассматривать физические упражнения как средство подготовки специалистов таможенных, то на практике можно увидеть, как используются различные дополнительные общеразвивающие и специальные упражнения. К перечню упражнений для развития физических способностей сотрудников таможенных органов относят специальные упражнения на развитие специальной выносливости. Так же важно отметить значение силовых упражнений, как специального средства физической культуры в аспекте развития физических качеств и способностей сотрудников таможенных органов. Соответствующие силовые тренировки и отдельные упражнения помогают снизить риск получения травм; кроме укрепления связок, сухожилий и мышц, силовые тренировки также способствуют прочности костей и суставов, тем самым повышая устойчивость к повреждениям. Силовые нагрузки решают наиважнейшую задачу – повышают общую и специальную работоспособность.

В процессе профессиональной подготовки будущих таможенных специалистов следует учитывать текущие социально-экономические условия. Существенные изменения в социальных ценностях и этике современной молодежи вызывают на данный момент большое внимание - вопросы физического состояния организма и индивидуализма становятся для большинства приоритетными.

С одной стороны, это означает выбор физических занятий, обеспечивающих эффективное развитие профессионально важных функциональных способностей, психомоторных характеристик и физической подготовленности. С другой стороны, проблема взаимосвязи социализации и образования отражает уровень развития личности, а уровень развития личности в свою очередь выступает некой частью обеспечения наличия волевых качеств в человеке, необходимых для активного и грамотного ведения управленческой деятельности.

Для решения сложных задач, связанных с выполнением физических упражнений, специалисты физической культуры используют общие упражнения на выносливость, силу, ловкость, гибкость и расслабление. Если систематически использовать эргономические методы для увеличения аэробных нагрузок, увеличения силы и выносливости дыхательных мышц, увеличения сопротивления устойчивому равновесию, то на этом фоне возрастает возможность достижения максимального эффекта от упражнений.

Далее стоит указать статистические данные, отражающие значимость физической культуры и спорта в деятельности сотрудников таможенных органов Российской Федерации. ФТС РФ уделяет огромное значение физической культуре и проводит ежегодно множество физкультурно-оздоровительных мероприятий. Вот некоторые данные за 2019 год.

В июле 2019 года на базе Центральной таможни проведены Всероссийские межведомственные соревнования среди сборных команд министерств и ведомств органов безопасности и правопорядка Российской Федерации по виду спорта «многоборье кинологов».

7 мая 2019 года в ФТС России впервые был организован спортивный праздник, приуроченный ко Дню Победы, с возможностью официальной сдачи нормативов физкультурного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), где участвовали более 160 человек. В дальнейшем указанное мероприятие планируется проводить ежегодно.

В рамках Всероссийской Спартакиады таможенных органов проведены 12 чемпионатов таможенных органов по 11 видам спорта, таких как многоборье, стрельба из боевого ручного стрелкового оружия, легкоатлетический кросс, служебное двоеборье, мини-футбол, волейбол, рукопашный бой, плавание, лыжные гонки и т.п.

Ежегодно на спортивной базе Калининградской областной таможни в п. Пушкарево боевики таможенного спецназа проводят всероссийские соревнования. Несколько лет бойцы СОБРа со всей страны демонстрируют свои навыки разборки и сборки оружия, навыки быстрого реагирования и предупреждение захвата заложников. Несколько лет подряд бойцы калининградского СОБРа занимают первые места, показывая тем самым высокий уровень работы Калининградской областной таможни.

Важно отметить то, что Западный Филиал Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы на постоянной основе сотрудничает с представителем Калининградской областной таможни. Сотрудничество проходит не только в формате получения практических навыков и теоретических знаний учащихся специальности «Таможенное дело», а также сотрудничество в сфере физической культуре и спорта.

К примеру, каждый год сотрудники Калининградской областной таможни и студенты РАНХиГС проводят велопробег по местам боевой славы Калининградской области. Впервые 9 мая 2017 года студенты ЗФ РАНХиГС по приглашению Калининградской областной таможни приняли участие в четвёртом по счёту велопробеге, посвящённом Дню Победы. Дистанция длиной в 75 километров

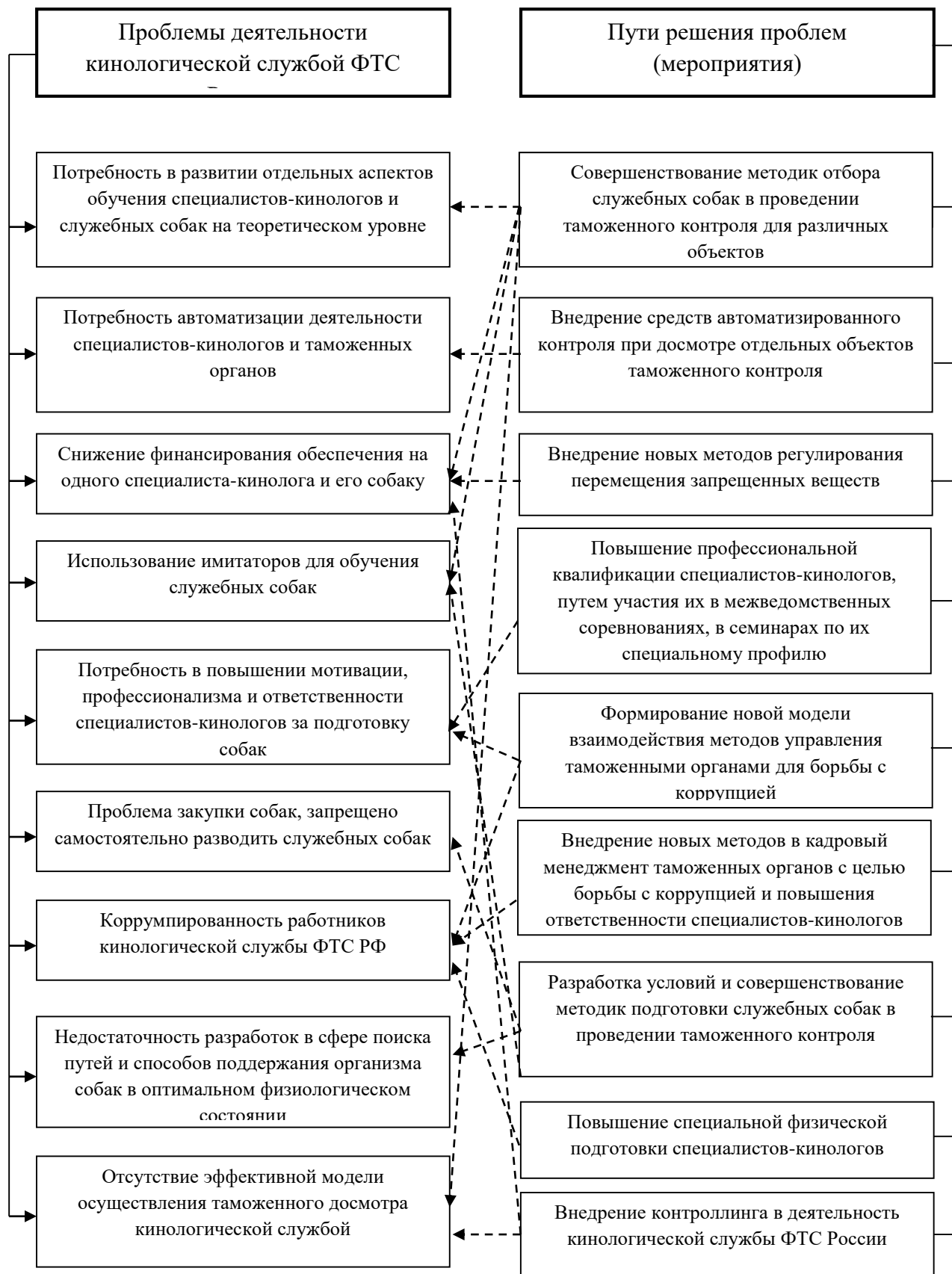
пролегла по маршруту: город Калининград – поселок Колосовка – поселок Переславское – поселок Русское – город Светлогорск.

Первым пунктом остановки стал мемориал возле поселка Колосовка - танк «Т-34», участвовавший в боевых действиях в этом районе. В течение нескольких последующих лет — это мероприятие стало традиционно совместным с ФТС КО и ЗФ РАНХиГС.

Так же кафедра физической культуры и спорта совместно с кафедрой таможенного дела ЗФ РАНХиГС тесно сотрудничает с отделом по спортивной работе областной таможни. Ежегодно проводятся совместные мероприятия и соревнования по таким видам спорта, как волейбол, баскетбол, настольный теннис, бадминтон, шашки и шахматы; проведены соревнования по относительно новому виду спорту – сепактакрау.

Необходимо отметить значимость занятий физической культурой и спортом. Сегодня нельзя найти ни одной сферы человеческой деятельности, не связанной и не имеющей отношение к физической культуре, поскольку в настоящее время физическое воспитание относится к нравственным ценностям, а физическая культура и спорт признаны материальными и духовными ценностями всего общества и каждого. Тенденция современного общества диктует необходимость вести здоровый и активный образ жизни, заниматься физической культурой, сохранять свое здоровье и способствовать развитию гармоничной и всесторонне развитой личности.

Таким образом, представим схематично проблемы и пути повышения эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России на рисунке 3.2.



Примечание: составлено автором

Рисунок 3.2 – Проблемы и пути повышения эффективности проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологовической службой ФТС России

Подводя итоги отметим, что предполагаемый эффект от реализации предлагаемых мероприятий существенно выше затрат на них. Предполагаемый эффект от реализации предлагаемых мероприятий представлен в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Предполагаемый эффект от реализации предлагаемых мероприятий

Для государства	Для сообщества
Унификация таможенного администрирования на основе положений Всемирной таможенной организации	Четкие требования в рамках таможенного законодательства
Создание эталона коммуникационных систем и автоматизированной деятельности в рамках Евразийского экономического союза	Конкурентные преимущества для добросовестных участников таможенного контроля
Безопасное осуществление процедур таможенного контроля кинологической службы ФТС России	Искоренение дискриминации при осуществлении таможенного контроля
Воздействие на глобализацию мировой торговли без ущерба внутреннему рынку и отечественному производителю	Минимизация сроков таможенного контроля
Рациональное использование ресурсов таможенных органов, таможенное администрирование является экономически эффективным для государства	Повышение привлекательности российского рынка для осуществления внешне-экономической деятельности

Примечание: составлено автором

Только разработка эффективных мероприятий, направленных на устранение выше указанных недостатков, выявленных в деятельности кинологической службы ФТС России, позволит существенно повысить эффективность проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что в работе на основе анализа импорта опасных товаров представлены современные проблемы важности кинологической службы ФТС РФ в проведении таможенного контроля; исследованы особенности технологии и порядок таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России; обоснована роль совершенствования деятельности кинологической службы ФТС России.

Было показано, что сегодня как никогда возрастает роль экономической безопасности страны, ведь импортируя товары необходимо контролировать завоз в страну некачественных и опасных товаров, психотропных и наркотических веществ. В связи с этим создана при Федеральной Таможенной Службе кинологическая служба ФТС России – в целях обеспечения экономической безопасности России. Неотъемлемой составляющей обеспечения экономической безопасности страны является обеспечение безопасности ввозимых товаров, недопущение провоза опасных товаров, недопущение в страну различных наркотических веществ. В современном мире данная проблема выступает на первое место в виду угрозы здоровью и безопасности человечества.

Было показано, что кинологические подразделения таможенных органов чрезвычайно необходимы в связи с ростом незаконных перемещений и контрабанд через таможенную границу РФ. Кроме того, об этом свидетельствует и увеличение случаев обнаружения опасных товаров, что затруднено для человеческого взгляда, нюх собаки справляется с этим отлично. Все это говорит об эффективности взаимодействия таможенных служб с кинологическими собаками. Результаты представленных статистических данных позволяют утверждать, что работа кинологов в таможенных органах со служебными собаками является чрезвычайно необходимым звеном в обеспечении экономической безопасности страны и борьбе с ввозом запрещенных, вредных и опасных товаров.

Было выявлено, что предпосылками для создания кинологической службы послужили следующие обстоятельства: необходимость совершенствования и

усиления таможенной границы; пресечение незаконного ввоза и контрабанды запрещенных товаров с помощью уникального нюха собаки и другие.

Нами было показано, что кинологи-специалисты в процессе таможенного контроля наделены правом, использовать служебных собак в целях повышения эффективности действий таможенных подразделений при реализации, делегированных им законодателем полномочий. Нами было выявлено, что существует бесконечное множество способов и мест провоза опасных товаров и грузов, в связи с чем только благодаря служебной собаки быстро и оперативно может быть выявлена вовремя контрабанда. В параграфе представлены технологии осуществления таможенного контроля кинологической службой ФТС России в наиболее важных местах таких как аэропорт, воздушное судно, морское (речное) судно, железнодорожный вокзал, пассажирский поезд, контейнеры, автотранспортные средства, а также представлены особенности личного досмотра.

Практическая значимость исследования заключается в том, что осуществлен анализ динамики импорта, в том числе ввоза опасных товаров; представлена оценка работы кинологической службы таможенных органов в процессе защиты внутреннего рынка России от наркотических и психотропных веществ; осуществлено выявление проблем в работе кинологической службы; разработаны рекомендации по совершенствованию проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России.

Во второй главе работы нами представлен анализ практики проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС РФ. В главе представлена общая характеристика деятельности кинологической службы ФТС РФ. Было выявлено, что на сегодняшний день численность кинологического центра ФТС достигла 177 человек и 930 специальных собак. В целом осуществлению основных задач, связанных с обеспечением экономической безопасности России занимается примерно 1300 должностных лиц. Динамика подготовки служебных собак за 2016 – 2020 гг. свидетельствуют об ежегодном приросте числа подготовленных собак. Было показано, что к сожалению, в 2020 году в сравнении с уровнем 2019 года

происходит снижение числа случаев обнаружения контрабанды на 575 или на 15,58 %, что обусловлено режимом работы в 2020 году кинологической службы в связи с пандемией.

Таким образом, эффективность обнаружения контрабанды кинологической службой ФТС РФ в 2016 – 2020 гг. растет и снижение в 2020 году обусловлено только пандемией – ввиду снижения количества обследованных объектов.

Данные показывают, что несмотря на снижение количества случаев обнаружения контрабанды кинологической службой ФТС РФ мы наблюдаем ежегодный рост результативности таможенного контроля с применением служебных собак в деятельности кинологической службой ФТС РФ с 7,19 % в 2016 году до 13,05 % в 2020 году, т.е. прирост на 5,85 процентных пункта за 5 лет.

Изучив статистические данные и проанализировав итоги деятельности кинологической службы ФТС РФ за 2016-2020 гг. следует отметить рост эффективность использования служебных собак именно на местах с повышенной трудоемкостью объектов таможенного контроля таких как воздушные средства, автомобильный транспорт, почтовые отправления. Было выявлено, что на первом месте по способу сокрытия выступает багаж, на втором месте тайники и на третьем месте технологические полости транспорта. Именно в данных трех местах сотрудникам таможенных органов сложнее всего обнаружить запрещенные средства и вещества, и в связи с этим осмотр данных мест проводится более эффективно именно с применением служебных собак.

Итогом работы стало обобщение особенностей проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России, и на основании их выявлены девять проблем эффективного проведения таможенного контроля кинологической службой ФТС России:

– потребность в развитии отдельных аспектов на теоретическом уровне, таких как исследование эволюции применения служебных собак в кинологической службой ФТС России и проведении таможенного контроля; исследование и анализ методов и методик обучения специалистов-кинологов в проведении таможенного

контроля с целью разработки новых и совершенствования старых подходов; исследование и анализ методов и методик подготовки служебных собак в проведении таможенного контроля с целью разработки новых и совершенствования старых подходов;

- потребность автоматизации деятельности специалистов-кинологов и таможенных органов в проведении таможенного контроля для различных объектов;

- снижения финансирования подготовки и обеспечения на одного специалиста-кинолога и его собаку. Поскольку роль деятельности и экономический эффект от выявленного незаконного перемещения запрещенных товаров существенно выше финансирования деятельности Кинологического центра, в связи с этим, считаем, что проблема снижения финансирования должна быть поставлена на первый план для достижения целей устойчивого развития в проведении таможенного контроля, осуществляемого кинологической службой ФТС России;

- вопросы использования имитаторов, которые используют для обучения служебных собак;

- потребность повышения мотивации, профессионализма и ответственности специалистов-кинологов за подготовку собак;

- особенности закупки собак на службу, в таможенных органах, в отличие от МВД и пограничной службы, запрещено самостоятельно разводить служебных собак, считаем, что назрела необходимость реформирования законодательства о запрете разводить служебных собак в таможенных органах;

- коррумпированность работников кинологической службы ФТС РФ;

- недостаточность теоретической и практической разработок в сфере поиска путей и способов поддержания организма собак в оптимальном физиологическом состоянии при выполнении служебных задач.

- в виду ограниченного финансирования и критически низкого уровня обеспеченности таможенных постов в России специалистами-кинологами и их служебными собаками, возникает проблема разработки эффективной модели

осуществления таможенного досмотра, которая должна быть разработана с точки зрения трех критериев: порода собаки, место проведения досмотра (проверки автомобильного транспорта, железнодорожного, водного и воздушного транспорта) и объект проведения досмотра (багажа, контейнеров и грузов, международных почтовых отправлений).

Для решения данных проблем нами предлагаются следующие мероприятия: внедрение контроллинга в деятельность кинологовической службы ФТС России; повышение ответственности и грамотности специалистов-кинологов; мероприятия по борьбе с коррупцией; совершенствование методик отбора служебных собак в проведении таможенного контроля для различных объектов; внедрение новых методов в кадровый менеджмент таможенных органов с целью борьбы с коррупцией и повышения ответственности специалистов-кинологов; совершенствование методик подготовки служебных собак в проведении таможенного контроля; формирование новой модели взаимодействия методов управления таможенными органами для борьбы с коррупцией; внедрение средств автоматизированного контроля при досмотре отдельных объектов таможенного контроля; внедрение иных методов регулирования перемещения наркотических и запрещенных веществ; повышение специальной физической подготовки будущих специалистов кинологовической службы ФТС России.

Только внедрение предлагаемых эффективных мероприятий, направленных на устранение выше указанных недостатков, выявленных в деятельности кинологовической службы ФТС России, позволит существенно повысить эффективность проведения таможенного контроля, осуществляемого кинологовической службой ФТС России. Предполагаемый эффект от реализации предлагаемых мероприятий существенно выше затрат на них. Для государства получаемый эффект связан с унификацией таможенного администрирования на основе положений Всемирной таможенной организации, создание эталона коммуникационных систем и автоматизированной деятельности в рамках Евразийского экономического союза, безопасное осуществление процедур

таможенного контроля кинологической службы ФТС России, воздействие на глобализацию мировой торговли без ущерба внутреннему рынку и отечественному производителю, рациональное использование ресурсов таможенных органов, таможенное администрирование является экономически эффективным для государства.

Для сообщества данный эффект будет выражаться в четких требованиях в рамках таможенного законодательства, улучшении конкурентных преимуществ для добросовестных участников таможенного контроля, в искоренении дискриминации при осуществлении таможенного контроля, в минимизации сроков таможенного контроля, в повышении привлекательности российского рынка для осуществления внешнеэкономической деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
- 2 «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).
- 3 Договор о Евразийском экономическом Союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.09.2019).
- 4 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 20.04.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- 5 Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 22.12.2020) «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».
- 6 Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
- 7 Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об оперативно-розыскной деятельности»
- 8 Федеральный закон от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О службе в таможенных органах Российской Федерации»
- 9 Приказ ГТК РФ от 27.05.2003 № 576 «О создании Центральной таможни (Кинологического центра ГТК России)».
- 10 Приказ ФТС РФ от 03.06.2008 № 687 «О создании Кинологической службы ФТС России».
- 11 Приказ ФТС России от 05.06.2017 № 951 «Об утверждении Положения о Центральной таможне (Кинологическом центре ФТС России)».
- 12 Приказ ФТС России от 30.07.2019 № 1243 «Об утверждении Порядка обращения со служебными животными в таможенных органах Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2019 № 57040).

13 Приказ ФТС России от 09.12.2019 № 1860 «Об утверждении типовых положений о кинологических подразделениях таможенных органов Российской Федерации».

14 Приказ ФТС России от 01.06.2011 № 1157 (ред. от 14.04.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции при международной перевозке товаров железнодорожным транспортом».

15 Приказ ФТС России от 26.05.2011 № 1067 (ред. от 06.03.2014) «Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов, совершающих таможенные операции и проводящих таможенный контроль при перевозке товаров автомобильным транспортом при их прибытии (убытии), помещении под таможенную процедуру таможенного транзита, а также временном хранении».

16 Постановление Правительства РФ от 31.03.2011 № 232 (ред. от 03.12.2014) «Об утверждении Правил использования служебных собак при проведении таможенного контроля, их обучения и содержания».

17 Распоряжение «О мероприятиях по совершенствованию деятельности кинологических подразделений таможенных органов РФ» от 04 июля 2007г. №221-р.

18 Письмо ФТС РФ от 05.04.2010 № 04-61/16355 «О направлении временных методических рекомендаций по таможенному досмотру» (вместе с «Временными методическими рекомендациями о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра товаров и транспортных средств»).

19 Алексеев, П.А. Роль таможенных органов РФ в обеспечении безопасности / Алексеев П.А., Гундоричев А.А., Мосеевкова А.О., Ахмедзянов Р.Р., Алексеева Е.В. // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2019. – № 10-1. – С. 235-242.

20 Аникина, А.А. Внешняя торговля России: динамика экспорта и импорта товаров за 2016-2019 гг. / Аникина А.А., Попкова П.И. // В сборнике: Актуальные

проблемы теоретической, экспериментальной, клинической медицины и фармации. материалы 52-й ежегодной Всероссийской конференции студентов и молодых ученых. – 2020. – С. 395.

21 Беляева, К.Ю. Кинологическая служба правоохранительных органов: сравнительный анализ / Беляева К.Ю., Иванчук К.Е. // В сборнике: Совершенствование методологии. сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 165-170.

22 Димитров, Н.Н. Формирование институтов таможенного права России: уроки для современности : монография / Н. Н. Димитров, Ю. Н. Туганов, А. С. Щевелева ; под общ. ред. Ю. Н. Туганова. – Москва : Граница, 2019. – 179 с.

23 Жданова, С.С. Внедрение контроллинга как элемент развития кинологической деятельности // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. – № 4. – С. 142-148.

24 Жданова, С.С. Контроллинг в управлении таможенными услугами: результаты анкетирования кинологической службы ФТС России // В сборнике: Таможенная служба России: приоритеты, возможности, перспективы. Сборник материалов XI Международной научно-практической конференции. под ред. В. Б. Мантусова. Москва. – 2020. – С. 18-24.

25 Жданова, С.С. Стратегический контроллинг в работе кинологической службы ФТС России // в сборнике: Российская таможенная академия 25 лет: итоги и перспективы– 2018. – С. 89-91.

26 Казанцева, Е.С. Кинологические подразделения Российской таможни: становление и развитие в условиях современных вызовов / Казанцева Е.С., Нагорная М.С. // Управление в современных системах. – 2019. – № 4 (24). – С. 36-42.

27 Кныш, С.В. Роль кинологической службы в реализации таможенного контроля / Кныш С.В., Жаворонкина В.А. // Аллея науки. – 2017. – № 16. – С. 521-524.

28 Кузнецова, Л.М. Проблемы качества и безопасности импортируемой в Россию продукции / Кузнецова Л.М., Пасюта Т.О. // Экономическая среда. – 2019. – № 3 (29). – С. 39-43.

29 Кулинская, И.И. Система защиты внутреннего рынка РФ от импорта некачественных и опасных товаров // Наука Красноярья. – 2019. – № 5-2. – С. 45-49.

30 Лемешева, Ж.С. Основы планирования показателей эффективности деятельности таможенных органов Российской Федерации : монография / Ж. С. Лемешева. Москва ; Магнитогорск : Магнитогорский Дом печати, 2019. – 102 с.

31 Лесин, М.А. Анализ динамики импорта Российской Федерации за 2015–2019 годы // Молодой ученый. – 2020. – № 4. – С. 138–141.

32 Липатова, Н.Г. Таможенный контроль товаров: запреты и ограничения / Липатова Н.Г., Кожевникова В.В., Анисимов Е.Г., Барамзин С.В. Российская таможенная академия. – Москва, 2010. – 315 с.

33 Макарова, Г.В. Повышение качества контроля безопасности импорта товаров на основе применения инструментов нетарифных ограничений / Макарова Г.В., Тиницкая О.В. // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2019. – № 4 (77). – С. 112-125.

34 Мержевинская, К.Д. Деятельность кинологических подразделений таможенных органов ФТС России // В сборнике: Таможенное администрирование и экономическая безопасность в цифровой экономике. материалы всероссийской научно-практической конференции. Брянск. – 2019. – С. 157-161.

35 Немирова, Г.И. Таможенный контроль после выпуска товаров : практикум / Г. И. Немирова ; РТА. Москва : РИО РТА, 2019. – 94 с.

36 Осипова, С.В. Деятельность кинологической службы в Сибирском таможенном управлении / Осипова С.В., Гурунцян Т.В. // В сборнике: Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы региональной научно-практической интернет-конференции. – 2017. – С. 100-102.

37 Петрушина, О.М. Внешнеторговая деятельность Российской Федерации: современные тенденции и перспективы развития / О.М. Петрушина Н.В. Голышева // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2019. – № 4-1. – С. 10-17.

38 Подойницына, Т.А. Влияние породных особенностей на работоспособность служебных собак // В сборнике: Актуальные проблемы биотехнологии и ветеринарной медицины. Материалы международной научно-практической конференции молодых ученых. – 2017. – С. 215-200.

39 Савкина, А.А. Применение кинологической службы при таможенном контроле // В сборнике: Современные вопросы таможенного дела. Сборник научных статей студентов специальности 38.05.02 «Таможенное дело» Брянского государственного университета имени академика И.Г. Петровского. Брянск. – 2018. – С. 130-135.

40 Сенотрусова, С.В. Таможенный контроль: Учебное пособие. М.: – «Магистр», «Инфра-М», 2013. – 215 с.

41 Смаков, Р.Ж. Основные задачи деятельности кинологической службы комитета таможенного контроля // Известия ВУЗов (Кыргызстан). – 2012. – № 4. – С. 170-173.

42 Степанова, В.С. О регулировании теневого импорта и экспорта товаров / Степанова В.С., Герасимов М.С.– 2018. – С. 248-251.

43 Сурник, А.П. Проблема ввоза контрафактной продукции на территорию Российской Федерации / Сурник А.П., Юдина С.Ю. // – 2018. – № 3 (11). – С. 26-31.

44 Ткач, А.И. Роль кинологической службы в реализации таможенного контроля / Ткач А.И., Родионова Т.П. Ответственный редактор С. Г. Шантаренко. – 2016. – С. 279-285.

45 Фирсова, П.А. Таможенное регулирование импорта товаров в Россию / Фирсова П.А., Фомичева И.В. // Вести научных достижений. Экономика и право. – 2020. – № 5. – С. 242-245.

46 Чернявский, А.Г. Таможенное право: учебник / А.Г. Чернявский. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. – 315 с.

47 Чучумова, В.Р. Совершенствование организационных форм борьбы с незаконным оборотом через таможенную границу стран ЕАЭС наркотических средств и психотропных веществ / Чучумова В.Р., Астахова О.И. // В сборнике: Проблемы экономической безопасности и таможенного регулирования: поиск эффективных решений. Сборник научных трудов V Международной научно-практической конференции. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Южно-Уральский государственный университет, Кафедра «Таможенное дело». – 2020. – С. 307-313.

48 Государственный доклад Защита прав потребителей в Российской Федерации в 2019 году [Электронный ресурс]; Режим доступа: <https://www.rospotrebnadzor.ru>. (дата обращения 23.04.2021г.)

49 Евразийская экономическая комиссия [Электронный ресурс]. URL: www.eurasiancommission.org. (дата обращения 23.04.2021г.)

50 Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.customs.ru. (дата обращения 24.04.2021г.)

51 Официальный сайт Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://kinolog.customs.gov.ru/about/history>. (дата обращения 24.04.2021г.)

52 Отчет об исполнении основных показателей работы таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]; Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/svedeniya-o-vypolnenii-osnovnyx-pokazatelej-raboty-/2019-god/document/227822>. (дата обращения 23.04.2021г.)

53 Таможенный контроль в РФ [Электронный ресурс]; Режим доступа: news/17-tamozhennyj-kontrol-v-rossii-standarty-i-realnost. (дата обращения 28.04.2021г.)

54 Таможенная статистика внешней торговли РФ [Электронный ресурс]; Режим доступа: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:7:2232501025177535::NO::> (дата обращения 25.04.2021г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Импорт топ-10 важнейших товаров-лидеров России за 2015–2019 годы

Таблица А.1 – Импорт топ-10 важнейших товаров-лидеров России за 2015 – 2019 годы

Код ТН ВЭД ЕА-ЭС/Наименование	2015	2016	2017		2018		2019	
	Уд. вес, %	Уд. вес, %	Уд. вес, %	Темп роста, %	Уд. вес, %	Темп роста, %	Уд. вес, %	Темп роста, %
84–90/Машины и оборудование	71	69	68	22	42	2	41	0
3003–3004 / Медикаменты	4	6	5	18	3	–6	4	22
8703 / Автомобили легковые,	2	3	4	10	3	8	3	8
61–62 / Одежда	2	2	4	20	3	7	3	4
72/Черные металлы	5	4	3	37	2	9	2	–5
72 (кроме 7201–7204) / Черные металлы (кроме чугуна, ферросплавов, отходов и лома)	2	2	3	37	2	7	2	–4
0201–0204 / Мясо свежее и мороженое	1	1	1	14	1	–42	0	–11
22 / Напитки алкогольные и безалкогольные	1	3	2	27	1	7	1	11
0302–0304 / Рыба свежая и мороженая	1	1	1	14	0	10	0	–2
0805 / Цитрусовые	2	1	1	2	0	3	0	4
Другие	9	8	7	18	5	6	5	4

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [54]

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Импорт ключевых товаров в Россию

Таблица Б.1 – Импорт ключевых товаров в Россию за 2015 – 2019 гг (Данные ФТС), в млрд.долл.

Группа товара	2015 г	2016 г	2017 г	2018 г	2019 г	Доля в 2019 году, в %
01: Продукты животного происхождения	6,87	6,07	7,27	6,64	7,07	2,89
02: Продукты растительного происхождения	9,98	9,20	10,80	11,30	10,90	4,46
03: Жиры и масла	1,06	1,06	1,21	1,34	1,27	0,52
04: Пищевые продукты, напитки, табак	8,74	8,39	9,60	10,40	10,50	4,30
05: Минеральные продукты	4,81	3,08	4,34	4,83	4,99	2,04
06: Продукция химической промышленности	23,60	23,10	27,90	29,80	33,90	13,88
07: Пластмассы, каучук и резина	10,40	10,20	12,40	13,70	13,80	5,65
08: Изделия из кожи и меха	0,82	0,81	1,13	1,27	1,28	0,52
09: Древесина и изделия из нее	0,76	0,66	0,72	0,77	0,69	0,28
10: Книги, бумага, картон	2,86	2,69	2,88	3,14	3,01	1,23
11: Текстиль	8,31	8,38	10,20	11,20	11,50	4,71
12: Обувь, головные уборы, зонты и др.	2,53	2,49	3,36	3,65	3,62	1,48
13: Изделия из камня, керамики и стекла	2,25	2,10	2,52	2,89	2,78	1,14
14: Драгоценности	0,61	0,44	0,58	0,76	1,08	0,44
15: Металлы и изделия из них	11,80	11,30	15,70	17,10	17,90	7,33
16: Машины, оборудование	55,30	56,20	72,10	73,60	73,10	29,92
17: Транспорт	17,00	17,40	24,40	25,70	26,50	10,85
20: Разные промышленные товары	4,89	4,52	5,72	6,09	6,23	2,55
21: Произведения искусства	0,01	0,01	0,02	0,03	0,01	0,01
22: Скрытый раздел	4,94	6,29	8,11	7,07	6,40	2,62
Итого:	182,90	178,90	227,50	238,40	244,30	100,00

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [54]

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Динамика импорта Российской Федерации по странам в 2015 – 2019 гг.

Таблица В.1 – Динамика импорта Российской Федерации по странам в 2015 – 2019 гг., в млн. долл. США

Страны	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм.	Темп прироста, в %
Всего импорт	182902,31	182448,21	227870,14	238710,15	244283,35	61381,04	33,56
КИТАЙ CHINA	34950,84	38021,91	48055,92	52230,96	54140,49	19189,65	54,90
ГЕРМАНИЯ GERMANY	20440,48	19455,26	24228,46	25518,60	25112,08	4671,60	22,85
СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ UNITED STATES	11453,53	10687,54	12584,17	12528,43	13179,57	1726,05	15,07
БЕЛАРУСЬ BELARUS	8868,87	9807,50	12023,20	12470,61	13062,99	4194,12	47,29
ИТАЛИЯ ITALY	8319,96	7839,83	10102,32	10588,12	10899,23	2579,27	31,00
ЯПОНИЯ JAPAN	6812,85	6682,12	7764,90	8823,70	8960,53	2147,68	31,52
ФРАНЦИЯ FRANCE	5919,15	8489,92	9630,14	9550,93	8586,80	2667,65	45,07
КОРЕЯ	4566,16	5117,54	6937,19	6981,98	8005,45	3439,29	75,32
КАЗАХСТАН KAZAKHSTAN	4783,43	3645,48	5001,54	5450,81	5710,13	926,70	19,37
ПОЛЬША POLAND	4097,40	3960,25	4907,94	5149,91	5079,99	982,59	23,98
ТУРЦИЯ TURKEY	4049,32	2165,11	3387,98	4233,73	4978,25	928,92	22,94
УКРАИНА UKRAINE	5672,50	3950,96	4912,05	5460,71	4835,27	-837,24	-14,76
СОЕДИНЕННОКОРОЛЕВСТВО UK OF GREAT BRITAIN AND NORTHERN IRELAND	3722,30	3433,20	4047,74	4062,66	4036,93	314,63	8,45
НИДЕРЛАНДЫ NETHERLANDS	3095,66	3021,58	3893,10	3694,95	3977,85	882,19	28,50
ИНДИЯ INDIA	2257,93	2402,49	2902,85	3226,60	3922,24	1664,31	73,71
ВЬЕТНАМ VIETNAM	2053,43	2469,05	3323,68	3624,26	3783,28	1729,85	84,24
ЧЕХИЯ CZECH REPUBLIC	2846,15	2766,45	3422,18	3776,69	3699,50	853,35	29,98
ФИНЛЯНДИЯ FINLAND	2669,66	2483,00	3699,46	3379,66	3484,93	815,27	30,54
ИСПАНИЯ SPAIN	2824,37	2450,59	3128,02	3395,77	3320,63	496,27	17,57
ШВЕЙЦАРИЯ SWITZERLAND	1974,26	1942,45	2198,16	2612,17	2849,48	875,22	44,33
АВСТРИЯ AUSTRIA	2012,52	1836,36	2178,74	2414,10	2634,30	621,77	30,90
БЕЛЬГИЯ BELGIUM	2092,72	2269,10	2921,96	2471,14	2399,65	306,93	14,67
ВЕНГРИЯ HUNGARY	1714,99	1662,47	2091,15	2165,40	2274,44	559,45	32,62
ШВЕЦИЯ SWEDEN	1853,04	1668,85	2109,92	2222,23	2235,73	382,68	20,65
СЛОВАКИЯ SLOVAKIA	1759,52	1665,67	2006,96	2193,38	2162,64	403,12	22,91
БРАЗИЛИЯ BRAZIL	2915,09	2523,23	3199,13	2450,99	2150,00	-765,08	-26,25

ТАЙВАНЬ (КИТАЙ) TAIWAN, PROVINCE OF CHINA	1315,42	1612,68	1925,40	2144,23	2023,97	708,55	53,86
МАЛАЙЗИЯ MALAYSIA	1315,21	1203,89	1545,90	1626,52	1755,08	439,86	33,44
ТАИЛАНД THAILAND	1491,06	1145,24	1717,56	1856,58	1753,94	262,88	17,63
ИНДОНЕЗИЯ INDONESIA	1522,50	2211,39	2484,06	1715,33	1682,40	159,90	10,50
ИРЛАНДИЯ IRELAND	830,82	897,36	1118,39	1325,16	1616,32	785,49	94,54
РУМЫНИЯ ROMANIA	1310,92	1232,97	1619,37	1824,38	1462,69	151,77	11,58
ЭКВАДОР ECUADOR	1145,81	1211,99	1299,45	1289,53	1285,36	139,56	12,18
УЗБЕКИСТАН UZBEKISTAN	601,83	759,03	1026,64	1064,67	1179,33	577,50	95,96
ДАНИЯ DENMARK	874,55	830,72	925,54	999,62	1168,70	294,15	33,63
МЕКСИКА MEXICO	588,96	644,42	956,66	938,58	1109,37	520,41	88,36
СЕРБИЯ SERBIA	785,94	887,51	1112,48	1085,70	1044,53	258,59	32,90
СЛОВЕНИЯ SLOVENIA	866,46	807,21	962,76	960,87	1022,21	155,75	17,98
БАНГЛАДЕШ BANGLADESH	578,66	673,83	882,02	937,49	991,06	412,39	71,27
КАНАДА CANADA	837,63	718,26	986,48	745,75	937,52	99,89	11,92
ЧИЛИ CHILE	686,17	598,47	824,15	1055,79	927,51	241,34	35,17
АЗЕРБАЙДЖАН AZERBAIJAN	517,78	446,46	692,53	790,24	857,43	339,66	65,60
АРМЕНИЯ ARMENIA	209,60	396,54	526,97	640,16	854,68	645,08	307,77
ИЗРАИЛЬ ISRAEL	806,26	722,15	824,86	765,08	834,18	27,92	3,46
АРГЕНТИНА ARGENTINA	824,74	684,96	679,67	851,50	827,51	2,76	0,34
ЮЖНАЯ АФРИКА SOUTH AFRICA	565,56	521,77	628,18	785,51	827,37	261,82	46,29
АВСТРАЛИЯ AUSTRALIA	581,79	469,17	510,30	671,35	714,42	132,64	22,80
ПАРАГВАЙ PARAGUAY	858,37	697,05	625,29	871,37	671,06	-187,31	-21,82
СИНГАПУР SINGAPORE	516,63	495,71	1158,43	869,50	588,26	71,63	13,87
БОЛГАРИЯ BULGARIA	485,75	480,74	549,43	525,17	577,10	91,36	18,81
ЛИТВА LITHUANIA	448,13	414,25	532,25	540,92	573,70	125,57	28,02
ПОРТУГАЛИЯ PORTUGAL	393,53	395,58	476,46	535,60	543,24	149,71	38,04
МАРОККО MOROCCO	466,69	567,02	568,25	548,73	512,95	46,26	9,91
НОРВЕГИЯ NORWAY	626,81	665,61	646,32	480,29	505,09	-121,73	-19,42
ЭСТОНИЯ ESTONIA	510,82	637,03	758,14	617,21	486,03	-24,79	-4,85
ЕГИПЕТ EGYPT	413,64	374,17	505,62	527,16	481,47	67,84	16,40
ГОНКОНГ HONG KONG	192,56	167,24	223,54	382,81	476,83	284,26	147,62
ЛАТВИЯ LATVIA	390,24	343,80	453,84	480,55	466,95	76,71	19,66
ГРУЗИЯ GEORGIA	163,43	202,56	384,79	398,34	449,44	286,01	175,00

ФИЛИППИНЫ PHILIPPINES	266,19	294,26	406,05	417,48	427,41	161,22	60,57
ИРАН (ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА) IRAN	267,21	302,73	392,21	540,37	391,32	124,11	46,45
МОЛДОВА, РЕСПУБЛИКА MOLDOVA, REPUBLIC OF	185,91	248,68	352,77	355,58	383,49	197,58	106,28
ПАКИСТАН PAKISTAN	298,30	272,00	280,05	313,70	372,61	74,31	24,91
КЫРГЫЗСТАН KYRGYZSTAN	0,00	0,00	0,00	256,17	321,93	321,93	-
ФАРЕРСКИЕ ОСТРОВА FAROE ISLANDS	277,16	280,29	369,67	336,57	319,01	41,86	15,10
ШРИ-ЛАНКА SRI LANKA	309,62	282,48	313,62	294,40	289,42	-20,20	-6,52
ПЕРУ PERU	79,60	93,60	112,75	182,01	283,91	204,31	256,69
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ SAUDI ARABIA	155,36	140,69	144,52	292,14	264,23	108,87	70,08
ГРЕЦИЯ GREECE	228,80	213,06	239,74	276,44	257,67	28,87	12,62
ПУЭРТО-РИКО PUERTO RICO	127,23	142,51	165,29	166,14	248,31	121,08	95,17
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ UNITED ARAB EMIRATES	164,41	272,53	171,30	209,03	235,22	70,81	43,07
КАМБОДЖА CAMBODIA	106,18	136,35	161,54	191,13	229,24	123,06	115,89
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ NEW ZEALAND	111,43	150,09	216,74	135,83	220,78	109,36	98,14
КОТ ДИВУАР COTE D'IVOIRE	193,00	235,40	180,46	190,85	195,78	2,79	1,44
ХОРВАТИЯ CROATIA	238,13	231,81	263,09	209,74	195,25	-42,88	-18,01
ЛЮКСЕМБУРГ LUXEMBOURG	111,11	138,31	158,99	203,29	189,47	78,36	70,52
УРУГВАЙ URUGUAY	112,83	109,41	126,05	175,94	172,63	59,80	53,00
СТРАНЫ ЕС MEMBER- COUNTRIES OF THE EU	49,81	194,77	450,07	190,43	156,16	106,35	213,52
ТУРКМЕНИСТАН TURKMENISTAN	73,49	330,03	84,47	122,84	151,54	78,05	106,20
ТУНИС TUNISIA	93,85	110,33	135,66	136,38	141,20	47,35	50,46
КОЛУМБИЯ COLOMBIA	128,90	102,64	114,76	139,67	127,93	-0,97	-0,75
МЬЯНМА MYANMAR (BURMA)	15,74	19,24	49,36	71,56	121,81	106,08	674,09
КОСТА-РИКА COSTA RICA	78,59	75,70	110,75	105,00	99,58	21,00	26,72
ГВИНЕЯ GUINEA	1,47	0,99	0,11	77,67	99,04	97,57	6619,40
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА	71,89	76,07	121,02	105,01	98,99	27,10	37,69

BOSNIA AND HERZEGOWINA							
КЕНИЯ KENYA	170,81	137,63	137,04	124,94	94,03	-76,79	-44,95
ЯМАЙКА JAMAICA	116,05	85,78	72,44	116,46	88,74	-27,31	-23,53
ГАНА GHANA	80,55	57,31	75,71	93,24	88,73	8,18	10,16
ГАБОН GABON	0,00	28,30	46,70	111,96	72,26	72,26	-
АБХАЗИЯ REPUBLIC ABHAZIA	46,01	48,09	53,64	66,29	70,95	24,94	54,20
МАЛАВИ MALAWI	56,65	66,11	65,43	73,99	64,27	7,63	13,46
ИСЛАНДИЯ ICELAND	110,25	20,49	23,36	29,42	54,71	-55,53	-50,37
НИГЕРИЯ NIGERIA	22,67	14,58	44,99	33,19	44,37	21,70	95,70
ГРЕНЛАНДИЯ GREENLAND	58,77	75,27	95,68	71,06	40,30	-18,47	-31,43
ТАДЖИКИСТАН TAJKISTAN	52,17	26,40	25,25	44,32	36,93	-15,24	-29,21
ТАНЗАНИЯ, ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА TANZANIA	47,39	48,55	48,17	42,24	36,76	-10,63	-22,43
КАТАР QATAR	16,91	34,49	23,53	36,45	36,52	19,61	115,96
МОНГОЛИЯ MONGOLIA	44,10	35,92	41,24	43,40	33,61	-10,50	-23,80
ЗИМБАБВЕ ZIMBABWE	42,29	58,42	50,59	36,16	29,89	-12,41	-29,33
АНГОЛА ANGOLA	0,01	0,02	0,02	30,05	29,46	29,46	420800,00
ЧЕРНОГОРИЯ MONTENEGRO	2,54	5,16	5,76	28,13	28,78	26,24	1033,07
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА DOMINICAN REPUBLIC	12,46	14,94	20,32	25,35	27,56	15,09	121,08
ЭФИОПИЯ ETHIOPIA	24,27	20,63	27,67	24,01	26,22	1,95	8,03
ИОРДАНИЯ JORDAN	18,87	17,96	22,97	14,32	25,02	6,15	32,58
АЛБАНИЯ ALBANIA	12,19	10,90	15,37	19,11	24,46	12,27	100,68
МОЗАМБИК MOZAMBIQUE	45,22	33,95	21,39	19,44	23,26	-21,97	-48,57
КИПР CYPRUS	59,18	51,66	8,10	11,98	21,87	-37,31	-63,04
МАЛЬТА MALTA	25,56	29,73	25,56	30,42	21,38	-4,17	-16,33
ГВАТЕМАЛА GUATEMALA	12,22	16,26	24,07	27,81	20,39	8,17	66,87
ГОНДУРАС HONDURAS	10,93	13,40	20,82	18,20	20,32	9,39	85,90
НИКАРАГУА NICARAGUA	7,78	8,96	16,15	18,68	15,92	8,14	104,67
ЮЖНАЯОСЕТИЯ REPUBLIC SOUTH OSSETIA	8,11	6,14	9,79	10,17	15,52	7,40	91,24
КУБА CUBA	48,51	34,49	13,60	15,27	15,50	-33,01	-68,04
ЛИВАН LEBANON	8,09	11,04	8,90	11,52	15,08	6,99	86,33
ЛИХТЕНШТЕЙН LIECHTENSTEIN	8,39	9,17	16,20	13,58	14,73	6,34	75,62

ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОК. РЕСПУБЛИКА LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC	0,79	27,83	5,18	15,29	14,14	13,36	1697,08
МАДАГАСКАР MADAGASCAR	7,25	10,99	8,44	15,68	14,09	6,84	94,29
ЗАМБИЯ ZAMBIA	9,98	13,33	11,23	6,17	14,04	4,06	40,72
УГАНДА UGANDA	16,34	14,77	27,93	11,39	11,33	-5,02	-30,69
БАХРЕЙН BAHRAIN	7,87	6,47	5,22	7,08	11,02	3,15	39,97
БОЛИВИЯ (МНОГОНАЦИОНАЛ ЬНОЕ ГОСУДАРСТВО) BOLIVIA	7,94	6,31	12,11	8,25	9,60	1,66	20,93
МАВРИКИЙ MAURITIUS	6,36	7,25	6,87	7,86	9,25	2,89	45,46
АЛЖИР ALGERIA	5,48	8,23	9,06	10,50	8,94	3,45	62,95
САН-МАРИНО SAN MARINO	4,39	6,09	7,38	10,13	8,42	4,03	91,86
БОТСВАНА BOTSWANA	0,00	0,00	0,53	0,34	7,52	7,52	751500,00
МАЛИ MALI	0,10	0,65	6,32	0,03	5,49	5,39	5337,62
АФГАНИСТАН AFGHANISTAN	9,11	6,28	2,90	3,99	5,17	-3,93	-43,21
ПАПУА НОВАЯ ГВИНЕЯ PAPUA NEW GUINEA	5,19	3,05	5,12	3,08	4,01	-1,18	-22,68
ОМАН OMAN	2,51	2,64	3,28	2,69	4,00	1,48	59,04
СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА SYRIA	5,26	11,06	2,92	4,27	3,97	-1,29	-24,46
СЕНЕГАЛ SENEGAL	4,15	5,69	6,88	5,98	3,69	-0,46	-11,06
РУАНДА RWANDA	2,69	2,61	2,27	3,61	3,49	0,80	29,70
МОНАКО MONACO	1,74	1,31	2,47	2,88	2,99	1,24	71,22
КАМЕРУН CAMEROON	5,14	3,81	4,16	3,29	2,97	-2,17	-42,25
ЭЛЬ-САЛЬВАДОР EL SALVADOR	1,61	1,43	3,32	3,61	2,92	1,31	81,59
МАВРИТАНИЯ MAURITANIA	13,67	10,63	11,89	8,13	2,58	-11,09	-81,13
ПАНАМА PANAMA	11,23	1,90	6,39	1,97	2,16	-9,07	-80,75
ЭСВАТИНИ ESWATINI	0,00	0,00	0,00	1,71	1,93	1,93	-
СЕЙШЕЛЫ SEYCHELLES	1,45	1,38	1,83	0,72	1,92	0,47	32,53
НЕПАЛ NEPAL	0,61	0,71	1,53	2,13	1,89	1,28	209,51
НАМИБИЯ NAMIBIA	1,72	1,00	0,55	0,49	1,88	0,15	8,93
КУВЕЙТ KUWAIT	0,08	0,13	0,30	0,10	1,81	1,73	2080,72
ЛИБЕРИЯ LIBERIA	0,49	0,22	4,93	4,48	1,78	1,29	260,85
ФРАНЦУЗСКАЯ ГВИАНА FRENCH GUIANA	0,42	1,03	0,92	0,47	1,76	1,35	323,02

Окончание таблицы

ЛЕСОТО LESOTHO	0,03	0,00	0,00	0,16	1,72	1,69	6515,38
ГАИТИ HAÏTI	0,16	0,19	0,17	0,22	1,45	1,29	800,00
БУРУНДИ BURUNDI	1,22	1,18	1,36	1,03	1,17	-0,05	-3,87
ВЕНЕСУЭЛА (БОЛИВАРИАНСКА Я РЕСПУБЛИКА) VENEZUELA	1,99	1,80	0,76	1,22	0,87	-1,11	-56,07
ВИРГИНСКИЕ ОСТРОВА (США) VIRGIN ISLANDS (U.S.)	0,00	0,00	0,00	0,45	0,70	0,70	-
ТРИНИДАДИТОБАГ O TRINIDAD AND TOBAGO	0,48	0,30	0,85	1,51	0,70	0,22	46,12
СУДАН SUDAN	1,00	0,35	0,79	1,08	0,66	-0,34	-34,03
ПАЛЕСТИНА, ГОСУДАРСТВО STATE OF PALESTINE	0,54	0,59	0,37	0,10	0,64	0,10	18,25
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ SIERRA LEONE	0,15	0,42	0,30	0,29	0,55	0,40	262,25
КОНГО, ДЕМОКРАТИЧЕСКА Я РЕСПУБЛИКА CONGO, THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF THE	0,06	0,23	0,25	0,43	0,44	0,38	653,45

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Динамика и структура импорта Российской Федерации по ключевым внешнеторговым партнерам в 2015 – 2019 гг.

Таблица Г.1 – Динамика импорта Российской Федерации по ключевым странам
в 2015 – 2019 гг., в млн.долл.

Место по объему импорта	Страны	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм.	Темп прироста, в %
1	Китай	34 951	38 022	48 056	52 231	54 140	19 190	54,90
2	Германия	20 440	19 455	24 228	25 519	25 112	4 672	22,85
3	США	11 454	10 688	12 584	12 528	13 180	1 726	15,07
4	Беларусь	8 869	9 807	12 023	12 471	13 063	4 194	47,29
5	Италия	8 320	7 840	10 102	10 588	10 899	2 579	31,00
6	Япония	6 813	6 682	7 765	8 824	8 961	2 148	31,52
7	Франция	5 919	8 490	9 630	9 551	8 587	2 668	45,07
8	Корея	4 566	5 118	6 937	6 982	8 005	3 439	75,32
9	Казахстан	4 783	3 645	5 002	5 451	5 710	927	19,37
10	Польша	4 097	3 960	4 908	5 150	5 080	983	23,98
11	Турция	4 049	2 165	3 388	4 234	4 978	929	22,94
12	Украина	5 673	3 951	4 912	5 461	4 835	-837	-14,76
13	Великобритания	3 722	3 433	4 048	4 063	4 037	315	8,45
14	Нидерланды	3 096	3 022	3 893	3 695	3 978	882	28,50
15	Индия	2 258	2 402	2 903	3 227	3 922	1 664	73,71
Итого по 15 крупнейшим		129 010	128 681	160 379	169 973	174 488	45 477	35,25
Всего импорт		182 902	182 448	227 870	238 710	244 283	61 381	33,56
Доля ключевых стран		70,54	70,53	70,38	71,20	71,43	0,89	1,27

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России

Таблица Г.2 – Структура импорта Российской Федерации по странам в 2015 – 2019 гг. в общем объеме импорта, в % [50]

Страны	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм.	Темп прироста, в %
Китай	19,11	20,84	21,09	21,88	22,16	3,05	15,98
Германия	11,18	10,66	10,63	10,69	10,28	-0,90	-8,02
США	6,26	5,86	5,52	5,25	5,40	-0,87	-13,84
Беларусь	4,85	5,38	5,28	5,22	5,35	0,50	10,28
Италия	4,55	4,30	4,43	4,44	4,46	-0,09	-1,92
Япония	3,72	3,66	3,41	3,70	3,67	-0,06	-1,52
Франция	3,24	4,65	4,23	4,00	3,52	0,28	8,62
Корея	2,50	2,80	3,04	2,92	3,28	0,78	31,27
Казахстан	2,62	2,00	2,19	2,28	2,34	-0,28	-10,62
Польша	2,24	2,17	2,15	2,16	2,08	-0,16	-7,17
Турция	2,21	1,19	1,49	1,77	2,04	-0,18	-7,95
Украина	3,10	2,17	2,16	2,29	1,98	-1,12	-36,18
Великобритания	2,04	1,88	1,78	1,70	1,65	-0,38	-18,80
Нидерланды	1,69	1,66	1,71	1,55	1,63	-0,06	-3,79
Индия	1,23	1,32	1,27	1,35	1,61	0,37	30,06
Прочие	29,46	29,47	29,62	28,80	28,57	-0,89	-3,03
Итого	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Динамика и структура импорта товаров Российской Федерации в торговле со
всеми странами за 2015-2019 гг.

Таблица Д.1 – Динамика импорта товаров Российской Федерации в торговле со
всеми странами за 2015-2019 гг., в млн.долл. США

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товарной группы	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм.	Темп прироста, в %
Всего импорт товаров, в том числе:		182 902,3	182 448,2	227 870,1	238 710,2	244 283,4	61 381,0	33,56
01-24	Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	26 583,8	25 072,0	28 924,0	29 796,4	29 963,8	3 380,0	12,71
25-27	Минеральные продукты	4 975,9	3 236,6	4 475,8	5 024,5	5 163,7	187,8	3,77
27	топливно-энергетические товары	3 000,5	1 531,3	2 093,0	2 292,6	2 133,3	-867,2	-28,90
28-40	Продукция химической промышленности, каучук	33 973,8	33 813,5	40 298,1	43 579,4	47 830,9	13 857,1	40,79
41-43	Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	822,1	819,2	1 129,8	1 269,5	1 275,7	453,6	55,18
44-49	Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3 625,8	3 384,7	3 602,9	3 920,4	3 701,1	75,3	2,08
50-67	Текстиль, текстильные изделия и обувь	10 841,1	10 987,8	13 574,2	14 887,8	15 133,9	4 292,8	39,60
71	Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них	604,6	446,2	578,4	764,5	1 077,6	473,0	78,23
72-83	Металлы и изделия из них	11 733,9	11 452,1	15 704,4	17 171,3	17 886,9	6 153,0	52,44
84-90	Машины, оборудование и транспортные средства	81 867,8	86 158,0	110 460,0	112 740,3	112 659,2	30 791,4	37,61
68-70,91-97	Другие товары	7 689,8	7 078,1	8 716,6	9 556,0	9 590,4	1 900,6	24,72

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Динамика и структура ввоза товаров с нарушениями в Россию

Таблица Е.1 – Динамика выявленных нарушений при ввозе импортных товаров, поступивших в Россию за 2015-2019 гг., в %

Наименование товарной группы	Темп роста 2016 / 2015	Темп роста 2017 / 2016	Темп роста 2018 / 2017	Темп роста 2019 / 2018
Количество выявленных нарушений рыбы и морепродукты	146,22	113,79	108,59	104,65
Количество выявленных нарушений мясо и мясопродукты	144,76	113,82	105,20	109,34
Количество выявленных нарушений текстиль, текстильные изделия и обувь	104,71	125,84	116,96	109,16
Количество выявленных нарушений кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	104,55	123,19	96,47	108,54
Прочие товары	128,77	122,87	102,60	86,92
Всего нарушений	128,98	118,90	106,01	101,77

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Таблица Е.2 – Структура нарушений ввоза импортных товаров, поступивших в Россию за 2015-2019 гг., в %

Наименование товарной группы	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Абс. изм.	Темп прироста, в %
Количество выявленных нарушений рыбы и морепродукты	22,84	25,89	24,78	25,38	26,10	3,26	14,28
Количество выявленных нарушений мясо и мясопродукты	20,15	22,62	21,65	21,49	23,09	2,93	14,55

Количество выявленных нарушений текстиль, текстильные изделия и обувь	16,31	13,24	14,02	15,47	16,59	0,27	1,68
Количество выявленных нарушений кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	12,67	10,27	10,64	9,68	10,32	-2,34	-18,50
Прочие товары	28,02	27,98	28,91	27,98	23,90	-4,13	-14,72
Всего нарушений	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]