

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, заместитель директора
ООО «Земер»

_____ С.В. Харчук
_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 20__ г.

Особенности совершения таможенных операций и проведения
таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под
карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через
таможенную границу ЕАЭС

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2021.301/593.ПЗ ВКР

Руководитель работы
доцент

_____ О.Н.Кутепова
«_____» _____ 2021 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 574

_____ К.В.Павленко
«_____» _____ 2021 г.

Нормоконтролер
старший преподаватель

_____ А.В.Кардапольцева
«_____» _____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Павленко К.В. Особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 574, 79 с., 15 ил., 3 табл., библиогр. список 30 наим., 1 прил.

Объектом выпускной квалификационной работы является работа таможенных при совершении таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Цель выпускной квалификационной работы – анализ работы таможенных органов при совершении таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, выявление возникших проблем и разработка действий по их минимизации.

В выпускной квалификационной работе были рассмотрены: сущность государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС; особенности проведения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров попадающих под фитосанитарный контроль; анализ работы таможенных органов при проведении таможенных операций и проведения таможенного контроля; анализ взаимодействия таможенных органов с органами Россельхознадзора; проблемы при совершении таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль, а также рекомендации по их минимизации.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость для таможенных органов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	9
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС.....	12
1.1 Сущность государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.....	12
1.2 Нормативное правовое регулирование осуществления государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.....	16
1.3 Виды государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.....	20
2 АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОПАДАЮЩИХ ПОД КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ И ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС.....	24
2.1 Особенности прохождения карантинного фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.....	24
2.2 Особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.....	40

2.3 Анализ информационного взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора при совершении таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.....	49
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОПАДАЮЩИХ ПОД КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ И ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС.....	62
3.1 Проблемы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.....	62
3.2 Пути совершенствования совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.....	65
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	75
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	79

ВВЕДЕНИЕ

Для обеспечения развития внешней торговли Евразийского экономического союза стоит задача не только увеличению взаимной торговли продовольственных товаров, но и безопасности жизнедеятельности людей, животных, окружающей среды при перемещении таких категорий товаров.

В структуре внешнеторгового оборота значительное место занимает продукция растительного происхождения, поэтому просматриваются риски проникновения карантинных объектов на таможенную территорию Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Из года в год повышается ввоз некачественных и опасных товаров продовольственного сектора, через таможенную территорию Евразийского экономического союза. Значительная часть товаров перемещаемых через таможенную границу не соответствует заявленными требованиям безопасности, установленным на нее.

В настоящее время значительным элементом в отношении внешнеторгового оборота товаров, является проверка всех требований в системе безопасности, посредством проверки достоверных сведений и действительности разрешительных документов взаимодействия таможенных органов с другими органами исполнительной власти.

Сегодня на рынках государств Евразийского экономического союза существует значительное ассортиментное разнообразие продукции не соответствующей установленным требованиям, что может привести к пагубному влиянию данной продукции для жизни и здоровья людей. Все говорит о том, что существуют несовершенства в области обеспечения безопасности товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Для того чтобы предотвратить подобного рода угрозы, члены Евразийского экономического союза применяют различные виды государственного контроля. И важную составляющую роль играет карантинный фитосанитарный контроль.

Актуальность выпускной квалификационной работы заключается в том, что в условиях развития внешней торговли между государствами ЕАЭС существуют риски попадания карантинной продукции на внутренние рынки, способствуя заносу вредных и опасных организмов при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Объект выпускной квалификационной работы – работа таможенных органов при совершении таможенных операций в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Предмет выпускной квалификационной работы – действия таможенных органов при совершении операций и таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Цель выпускной работы – анализ работы таможенных органов при совершении таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, выявление возникших проблем и разработка действий по их минимизации.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- проанализировать значение фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС;

- оценить работу таможенных органов при совершении таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

- определить основные проблемы, связанные с совершением таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

- предложить ряд рекомендаций, способствующих минимизации выявленных проблем.

Результатами выпускной квалификационной работы могут служить основные выводы и предложения, которые доведены до конкретных рекомендаций, с целью совершенствования работы таможенных органов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

1.1 Сущность государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

Если рассматривать государственный как один из основных функций таможенных органов, то можно определить, что элементы государственного контроля способствуют контролю со стороны должностных лиц, за законностью и обоснованностью действий при перемещении через таможенную границу товаров, а также перемещению транспортных средств, валютных ценностей, к задачам эффективной таможенной политики как для общества, так и для сохранности законных прав физических и юридических лиц.

Федеральная таможенная служба согласно законодательству, является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, реализующим свои функции в целях регуляции государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также контролю и надзору в области таможенного дела, и другими противоправными деяниями[14].

Важной особенностью существования государственного контроля в таможенных органах обусловлено, прежде всего, контрольной функцией государства в сфере внешнеэкономической деятельности.

Сущность государственного контроля в первую очередь, заключается в обеспечении соблюдения законодательства в области внешнеэкономической деятельности, а также тесно и неразрывно связана с ответственностью нарушения таможенной дисциплины предусматривающей уголовные, административные и иные правовые меры.

Государственный контроль в области таможенного дела может осуществляться на разных стадиях внешнеэкономической деятельности.

Например, в подготовке перемещению товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров, в отношении которых могут применяться запреты и ограничения и направленных на проверку соблюдения таможенного, административного, уголовного законодательства, с целью регулировки внешнеэкономической деятельности.

Объектами контроля при перемещении товаров таможенную границу Евразийского экономического союза, являются непосредственно товары.

Субъектами государственного контроля, являются государственные органы, в первую очередь исполнительной власти.

На сегодняшний день, на рост экономики оказывает благоприятное влияние развитости сферы внешней торговли товарами. Поэтому, процесс перемещения товаров неразрывно связан с осуществлением многообразного рода формальностей, процесс прохождения которых влечет за собой временные и финансовые траты.

С точки зрения государственного контроля, при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза в промышленных производствах, сельском хозяйстве, и потребляемых непосредственно человеком, то государственный контроль является самым главным элементом национальной безопасности.

Если рассматривать особенности перемещения товаров, в отношении которых должны применяться фитосанитарные меры, то можно смело сказать, что сущность государственного контроля заключается непосредственно в целях обеспечения безопасности и недопущения возникновения ввоза опасных организмов, которые могут причинить вред жизни и здоровью людей и окружающей среды.

Федеральная таможенная служба обеспечивает контроль с целью безопасностью ввоза, вывоза, а также перемещению через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров в целях недопущения

возникновения рисков от проникновения в страны карантинных и других опасных возбудителей.

При перемещении товаров, в отношении которых принято совершать карантинный фитосанитарный контроль, является продукция растительного происхождения. Обеспечению безопасности импортной продукции растительного происхождения содействует такой инструмент нетарифных ограничений, как карантинный фитосанитарный контроль, который осуществляется совместно с таможенными органами. Важно, чтобы при взаимодействии двух государственных видов контроля, с одной стороны, были исключены риски ввоза карантинной продукции, с другой – упрощался и ускорялся процесс совершения таможенных формальностей.

На данный момент законодательством не закреплено юридическое определение понятия «обеспечение безопасности ввозимых товаров». Однако, кандидат экономических наук Кожевникова В.В. дает следующее определение: «обеспечение безопасности ввозимых товаров – это комплекс мер по созданию условий, при которых невозможно поступление на внутренний рынок государства опасных для здоровья населения, окружающей среды, растительного и животного мира товаров и по выявлению рисков пропуска таких товаров на внутренний рынок» [15].

По мнению автора Кудряшева А.О. обеспечение безопасности ввозимых товаров является частью обеспечения национальной безопасности, и под собой подразумевает [16]:

- обеспечение безопасности существования человека, т. е. защищенность человеческого общества от негативных воздействий различного характера, способных нанести ущерб его организму;
- обеспечение безопасности окружающей среды, т. е. защищенность человека и окружающей среды от негативных воздействий техногенного характера, в том числе и от ввозимой продукции, не отвечающей установленным требованиям.

В современных экономических условиях вопросы безопасности являются одними из наиболее важных аспектов в дискуссиях, касающихся выбора перспективных направлений развития национальной экономики. Данный факт нашел отражение в трудах таких ученых как С.С. Бекенов, С.Ю. Глазьев, Н.Я. Коваленко, Д.С. Львов, В.К. Сенчагов, А.В. Харламов и др. Ученые раскрыли и обосновали основные положения концепции экономической безопасности, определяющие сущность продовольственной безопасности и ее роль в системе экономической безопасности. Уточнили и дополнили терминологический аппарат, отражающий состояние и изменчивость системы продовольственной безопасности под влиянием негативных факторов[17].

Для обеспечения безопасности основными элементами системы обеспечения являются контролирующие государственные органы, организующие в рамках своей компетенции различных видов контроля. Еще одним связующим звеном для безопасности перемещения товаров, является значительный перечень нормативно правовых актов государств-членов Евразийского экономического союза. Регламентируют порядок осуществления органы по защите прав потребителей (далее Роспотребнадзор), органы ветеринарного и фитосанитарного контроля (далее Россельхознадзор), органы социального развития и здравоохранения (далее Роздравнадзор), и конечно органы обеспечивающую техническую безопасность ввозимых товаров (далее Ростехнадзор).

Таможенные органы на регулярной основе проводят контрольные действия относительно применения запретов и ограничений на товары. При рассмотрении технических регламентов таможенного союза и ЕАЭС, важно отметить, что они устанавливают обязательные требования к продукции, утвержденные решениями Комиссии таможенного союза, и охватывающие значительную номенклатуру товаров. Такой регламент в ЕАЭС призван обеспечивать защиту жизни и здоровья людей, охрану окружающей среды, охрану жизни и здоровья не только животных, но и растений.

Меры по контролю, за безопасностью ввозимых товаров в целях предотвращения появления на внутренних рынках некачественных и, или опасных товаров относятся к нетарифным мерам государственного регулирования внешней торговли. В Евразийском экономическом союзе под данной мерой государственного регулирования понимается установления лицензирования или разрешительного порядка при перемещении только отдельных категорий товаров (иногда такие товары называют «специфическими»). Исходя из этого, законодательство Евразийского экономического союза основывается на принципах ВТО и других международных стандартов, но имеет свои особенности[1].

Еще стоит отметить, что национальные интересы в сфере внешней торговли и безопасность граждан обеспечиваются единой системой институтов государственной власти и законодательством в области регулирования внешнеторговой деятельности.

Таким образом, сущность государственного контроля заключается в предотвращении и предупреждении рисков проникновения карантинных объектов при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, обеспечения безопасности предотвращения появления на рынках потенциально опасной продукции.

1.2 Нормативное правовое регулирование осуществления государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

Нормативно-правовая база, определяющая порядок контроля безопасности перемещаемых товаров государственными органами в сфере карантинного, фитосанитарного и ветеринарного надзора, технического регулирования, обеспечения благополучия населения, включает акты ЕАЭС и национальные акты государств-членов ЕАЭС.

Стоит отметить что, передача полномочий таможенным органам по иным видам контроля началась в 2010 году, когда им были переданы транспортный

контроль в полном объеме, а ветеринарный, фитосанитарный и санитарно-карантинный – в форме проверки документов. Целью данных мероприятий являлось достижение ускорения совершения операций в пунктах пропуска и оптимизация ресурсов контролирующих органов на границе.

Согласно статье 56 Договора о Евразийском экономическом союзе в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках ЕАЭС проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, заключающаяся в совместной разработке, принятии и реализации государствами – членами международных договоров и актов ЕЭК в данной области.

Согласно Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанным в Астане от 24.05.2014, в нем определены общие принципы, правила, процедуры технического регулирования и применения санитарных, ветеринарно-санитарных, и фитосанитарных мер [1].

Основопологающим нормативно-правовым актом при проведении фитосанитарного контроля является Федеральный закон от 21.07.2014 № 206 ФЗ « О карантине растений». Основной целью данного закона является обеспечение охраны растений, от проникновения и распространения вредных организмов, а также минимизация ущерба от таких вредных подкарантинных объектов. В этом законе установлены правовые основы для регулирования карантина растений, также определены полномочия федеральных органов исполнительной власти, и еще права и обязанности для физических или юридических лиц в области карантина растений[2].

Еще одним достаточно важным нормативно-правовым актом является Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза». В

данном решении урегулированы единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза. Согласно данному решению в нем устанавливаются порядок карантинных фитосанитарных обследований, цели для проведения работ по обеззараживанию, также регламентированы вопросы по фитосанитарной сертификации, а также сформирован единый перечень для регулировки карантинных объектов на территориях государств-членов Евразийского экономического союза[3].

Также основным документом, который был введен Приказом Федерального агентства по техническому регулированию от 23 сентября 2019 г. № 762-ст является Межгосударственный стандарт (далее ГОСТ). В данном стандарте подробно расписаны и оговорены методы и обязательные нормы для отбора образцов карантинных продуктов, при осуществлении проведении фитосанитарного досмотра, а также при проведении лабораторных исследований. Стоит отметить, что данный стандарт распространяется на карантинную продукцию и к ней относят: продукцию растительного происхождения, также лесоматериалы, крепежные и упаковочные материалы[4].

Согласно Решению КТС от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», в нем также установлен перечень продукции, подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе ЕАЭС и таможенной территории ЕАЭС, порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля в отношении данной продукции[5].

Согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 18.06. 2010 г. № 319 «О техническом регулировании в Таможенном союзе», в данном решении установлен порядок для формирования и ведения Единого реестра органов по сертификации, а также испытательных лабораторий таможенного союза. Приведен порядок для формирования и ведения реестра выданных

сертификатов на соответствие, применены единые формы в документации, а также реализован единый перечень, который подлежит обязательной оценке в рамках соответствия таможенного союза[6].

Также, в нормативно-правовом регулировании существуют Технические регламенты, в которых отображаются требования, являющиеся обязательными к объектам технического регулирования, а также правила для идентификации товаров, формы, схемы процедур оценок соответствия.

Еще одним главным моментом, является наличие международных стандартов по фитосанитарным мерам.

Также 10 мая 2018 года Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) приняло решение №74 «О реализации пилотного проекта по формированию системы информирования о продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза». Был утвержден временный порядок взаимодействия уполномоченных органов стран Союза и Комиссии при реализации пилотного проекта по формированию системы информирования о продукции, не соответствующей техническим регламентам ЕАЭС[7].

Система информирования об опасной продукции создана в рамках интегрированной информационной системы ЕАЭС. Ее участники должны сообщать о результатах мероприятий государственного контроля, мерах по устранению негативных последствий выявленных нарушений; случаях продажи товаров, подлежащих обязательной оценке соответствия требованиям технических регламентов Союза и ЕАЭС, без документов о такой оценке и т.п. По опасной продукции, которая не соответствует требованиям технических регламентов, выявленной в том или ином государстве члене, органы госконтроля будут принимать различные меры, вплоть до изъятия ее из обращения на всей территории ЕАЭС.

Таким образом, временный порядок призван повысить эффективность государственного контроля при перемещении товаров через таможенную

границу ЕАЭС, применения единообразных подходов и отлаженных механизмов сотрудничества контролирующих органов ЕАЭС.

1.3 Виды государственного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

На сегодняшний день при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, существуют трудности, которые имеют важную практическую и теоретическую значимость.

Каждый день, происходит увеличение товарооборота между странами, в результате этого появляются новые источники опасности, к которым можно отнести товары, в отношении которых должен применяться фитосанитарный контроль. Такие товары в полной мере могут оказать пагубное воздействие на состояние здоровья людей, окружающей среды и представлять угрозу национальной безопасности.

Основными видами государственного контроля, направленными на повышение качества продукции перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС являются: санитарно-карантинный, ветеринарный и фитосанитарный контроль. Данные виды контроля помогают предотвратить проникновение в страну различного рода возбудителей болезней и вредителей.

При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС осуществляется органами пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, и карантинно фитосанитарного контроля в пределах собственной компетенции.

Таможенные органы осуществляют таможенный, транспортный, санитарно-карантинный, ветеринарный и фитосанитарный контроль в отношении документов в оснащенных пунктах пропуска.

При осуществлении транспортного контроля существует своя специфика. Данный вид контроля осуществляется таможенными органами, только в предназначении автомобильных транспортных средств. Таможенные органы

производят транспортный контроль путем грузовых транспортных средств и автобусов международной перевозки. В ходе проверки проверяются документы с разрешением на международные перевозки[8].

При рассмотрении санитарно-эпидемиологического контроля, можно отметить, что наблюдается специфика, которая заключается в правовом регулировании Евразийской экономической комиссии перечня перемещаемых товаров, подлежащих такому контролю на таможенной границе или таможенной территории Евразийского экономического союза[9]. В данный перечень включены такие продукты как детские товары, продукты питания, которые могут представлять опасность для жизнедеятельности людей. Все товары, попадающие под данный перечень, должны быть заверены сертификатами, декларациями соответствия или свидетельствами о государственной регистрации.

Функции таможенных органов при таком контроле, должны включать в себя проверку наличия и содержания указанных документов. Эти действия регламентированы ведомственным документом – Инструкцией Федеральной службы Российской Федерации[9]. Данный документ регулирует также деятельность должностных лиц таможенных органов при проведении фитосанитарного и ветеринарного контроля.

Требования к документам подтверждающих безопасность товаров, закреплены в Постановлении Правительства РФ от 29.06.2011 г. № 500 «Об утверждении правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ» (нет официальной публикации документа)[18]. При соответствии документа, таможенный орган, осуществляющий данный контроль, ставит отметку «ввоз разрешен». В случае нарушения данных требований, ввоз может быть запрещен, и товар направится на специализированный пункт пропуска, для фактического контроля. Решение по такому товару будет принимать таможенный орган с учетом заключения специалиста санитарно-карантинного контроля.

Ветеринарный контроль, происходит посредством осуществления таможенными органами проверок документов, на предмет соответствия Требованиям Постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 г. № 501 «Об утверждении правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу РФ». Основным документом при проведении государственного ветеринарного контроля является ветеринарный сертификат. Если происходит ввоз не более двух голов кошек или собак, в личных целях, то таможенному органу должен быть представлен международный паспорт с отметками о ветеринарном осмотре. По решению таможенного органа разрешается ввоз, в том случае, если соблюдены все документы соответствующие всем нормативно-правовым требованиям. В случае если, есть ошибки или есть несоответствия в документах, ввоз запрещается. Вся продукция, попадающая под ветеринарный контроль может быть отправлена таможенным органом для фактических исследований.

При проведении государственного фитосанитарного контроля, основными действиями таможенных органов можно выделить: проверку на наличия разрешения на ввоз карантинных объектов или наличия фитосанитарного сертификата. Недостоверно указанные сведения в разрешительных документах или фитосанитарном сертификате, влечет также запрет на ввоз товаров, попадающих под такой контроль.

Все вышеизложенное свидетельствует о наличии регламентации на уровне федерального законодательства.

Выводы по первой главе.

В условиях увеличения внешнеторговой деятельности стран-участниц Евразийского экономического союза, существуют риски заноса потенциально опасных товаров, способных нанести значительный вред, не только жизнедеятельности людей, но также животным, окружающей среде и привести к огромным материальным потерям.

Товары, перемещаемые через таможенную границу, широко используются в промышленных производствах, сельских хозяйствах, а также в употреблении непосредственно людьми, поэтому безопасность перемещаемых товаров является составной частью национальной безопасности. В настоящее время вопросы безопасности являются наиболее актуальными аспектами, и касаются выбора применения государственного контроля. Нормативно-правовая база определяет порядок контроля безопасности перемещаемых товаров государственными органами сферы карантинного, фитосанитарного, и ветеринарного контроля.

Для того чтобы предотвратить проникновение в страны различных возбудителей болезней и вредителей, при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, таможенными органами производятся основные виды государственного контроля, такие как: санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный контроль. Такие виды государственного контроля регулируются в основном, за счет проверки разрешительной документации, достоверных сведений в карантинных сертификатах, и фактического досмотра товаров при перемещении таможенной границы Евразийского экономического союза.

Таможенные органы ежедневно, осуществляют государственный контроль относительно запретов и ограничений на товары, призванных обеспечить на таможенной территории безопасные условия для человека, животных, растений, от карантинной продукции. Данные аспекты актуальны и требуют более детального рассмотрения.

2 АНАЛИЗ ОСОБЕННОСТЕЙ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОПАДАЮЩИХ ПОД КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ И ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

2.1 Особенности прохождения карантинного фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС

Фитосанитарный контроль является целой системой мероприятий, которые направлены на контроль при перемещении товаров растительного происхождения, с целью охраны территорий государства на которые они ввозятся, от возбудителей заболеваний растений и от сельскохозяйственных вредителей.

Для обеспечения охраны таможенной территории ЕАЭС от завоза или распространения карантинных объектов и уменьшению им потерь, а также устранением препятствий в международной торговле подкарантинной продукцией применяются меры по обеспечению карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории ЕАЭС. При перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, уполномоченные органы Россельхознадзора в специально подготовленных пунктах пропуска осуществляют карантинный фитосанитарный контроль. Стоит отметить, что в период эксперимента с августа 2019 до января 2022 г. Таможенные органы в некоторых пунктах пропуска осуществляют действия компетентных Россельхознадзору.

Стоит отметить, что такой вид контроля может проводиться в отношении упаковки, тары, и транспортных средств, которыми перемещались подконтрольные товары. Проведение фитосанитарного контроля при прохождении границы является неотъемлемой частью таможенного контроля.

К карантинной продукции отнесены растения, продукция растительного происхождения, почва, грунты, тара, упаковка, а также организмы или

материалы которые могут иметь содействия к распространению. Всю карантинную продукцию можно разделить на низкий и высокий уровень фитосанитарного риска таблица 1.

Таблица 1– Уровни фитосанитарного риска

Продукция с высоким фитосанитарным риском	Продукция с низким фитосанитарным риском
<ol style="list-style-type: none"> 1. Деревья и живые растения 2. Фрукты, овощи, орехи (свежие) 3. Злаки или зерна злаков 4. Мука 5. Нежареный кофе 6. Семена и какао-бобы 7. Косточки и шелуха фруктов и ягод 8. Торф, почва и грунты 9. Бактерии живые 10. Пиломатериалы и древесина 11. Лесоматериалы, опилки, щепы 12. Изделия из дерева 13. Коллекции зоологии и ботанике 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Порошок, отходы перьев и костей 2. Сушеные овощи и грибы 3. Приправы и пряности смешанные 4. Материалы для плетения 5. Жареный кофе и чай матча 6. Каштаны и желуди 7. Продукты для кормления животных 8. Отходы и табачное сырье 9. Шкуры животных необработанные 10. Бумага, ящики и коробки из бумаги 11. Двери, окна, бочки (кроме обработанных) 12. Волос животного, шерсть стриженная 13. Волокна

Источник: составлено самостоятельно на основе данных Решения Комиссии ТС от 19 июня 2010г. N318

Полный перечень категорий товаров подлежащих фитосанитарному контролю утвержден, Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 318[5].

В соответствии со ст.7 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС осуществляется с соблюдением запретов и ограничений.[10] Они включают, в том числе, в себя и карантинные фитосанитарные меры, которые имеют очень большое значение и важность для ЕАЭС. К таким мерам относятся любые меры, применяемые в целях:

- защиты здоровья растений от рисков, возникающих в связи с проникновением, распространением вредителей и заболеваний;
- защиты жизни или здоровья людей и растений от рисков, возникающих от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пищевых продуктах, напитках или кормах.

В случае пересечения границы ЕАЭС в стране-участнице, не являющейся страной назначения, и необходимости помещения груза под процедуру таможенного транзита или при прохождении таможенных формальностей во внутреннем таможенном посту, ввозимая продукция производится двухэтапному карантинному фитосанитарному контролю: первичный фитосанитарный контроль и вторичный фитосанитарный контроль.

Особенностью проведения первичного таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, в том, что он производится в приграничных пунктах пропуска страны прибытия и заключается в проведении документального контроля.

Особенностью проведения вторичного контроля, следует понимать, что такой контроль производится в пункт назначения при прибытии товаров в зону таможенного контроля на склады временного хранения.

Прохождение фитосанитарного контроля, который также называют КФК или карантинным фитосанитарным контролем, осуществляется как при импорте, так и при экспорте.

На рисунке 1 рассмотрим схему фитосанитарного контроля действующего на таможенной границе ЕАЭС.

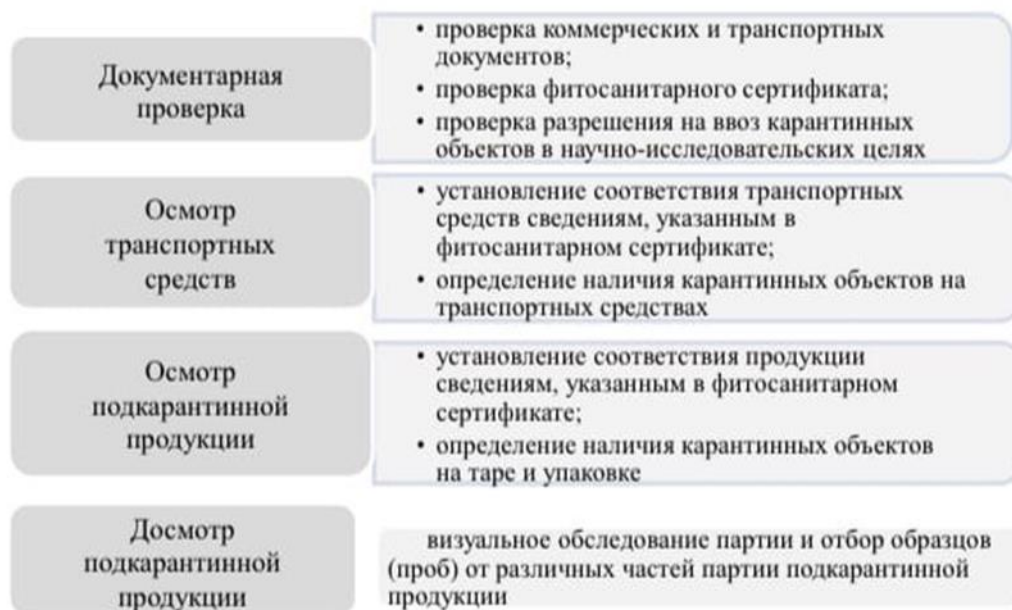


Рисунок 1- Виды фитосанитарного контроля на таможенной границе ЕАЭС

Если рассматривать этап документарной проверки, то на этом этапе требуется наличие фитосанитарного сертификата, который сопровождает продукцию с высоким фитосанитарным риском. Как правило, выдача фитосанитарных сертификатов происходит для освидетельствования грузов, растений, и других карантинных материалов отвечающим специфичным фитосанитарным требованиям и соответствуют удостоверяющему заявлению сертификата данного образца.

На этапе документарной проверки должностные лица таможенных органов могут принять одно из приведенных решений:

- разрешение на ввоз, которое оформляется штампом на одном из трех экземпляре транспортных перевозочных документов «Ввоз разрешен», которое заверяется подписью и оттиском личной номерной печати;
- проведение осмотра транспортных средств;
- направление карантинной продукции на досмотр;
- запрет на ввоз партии карантинной продукции.

При рассмотрении этапа осмотра транспортных средств, можно определить отсутствие или наличие просыпки зерен, семян, масличных и зернобобовых культур, которые ввозятся в контейнерах, вагонах или зерновозах насыпью. Если сведения о номере транспортного средства не соответствуют в данных фитосанитарного сертификата, то принимается решение на запрет ввоза партии карантинной продукции или вводится запрет на помещение данной партии под процедуру таможенного транзита.

В случае этапа досмотра карантинной продукции, должностное лицо таможенного органа производит визуальный досмотр, а также отбирает пробы и образцы от разных частей партии карантинной продукции, выгруженной с транспортного средства, только в том случае, когда у должностного лица таможенного органа имеется полный доступ к обследованию любой из частей партии карантинной продукции. Отражение результатов забора проб и образцов, должны отражаться в акте карантинного фитосанитарного контроля. Решение принятое должностным лицом таможенных органов строится на основе выводов изложенных в заключение таможенной экспертизы.

Запрет на ввоз по результатам досмотра подкарантинной продукции может быть в случае, если выявленная продукция является продукцией с высоким фитосанитарным риском, но в транспортных документах изъявлено, наименование продукции с низким фитосанитарным риском или не представлен фитосанитарный сертификат. Еще одним условием следует недостоверность сведений указанных в фитосанитарном сертификате или установлен факт заражения карантинной продукции.

Вывоз, отнесенный к продукции растительного происхождения, может осуществляться только в сопровождении фитосанитарного сертификата, в том случае, когда законодательство другой страны участницы предусматривает наличие фитосанитарного сертификата. Стоит отметить, что требования различных стран импортеров могут отличаться.

Фитосанитарная сертификация используется для удостоверения соответствия груза фитосанитарным импортным требованиям; она применяется в отношении большинства растений, растительных продуктов и других карантинных материалов, являющихся объектом международной торговли. Фитосанитарная сертификация способствует защите растений, в том числе культивируемых и дикорастущих или нерегулируемых, а также представителей дикой флоры (включая водные растения), мест обитания и экосистем в импортирующих странах.

Фитосанитарная сертификация содействует также международной торговле растениями, растительными продуктами и другими карантинными материалами, поскольку она предусматривает применение согласованного на международном уровне документа и связанных с этим процедур.

При пересечении границы подконтрольными грузами необходимо проводить таможенное оформление грузов, связанное с подготовкой определённой документации, включая и характерную для таких видов товаров. Для данного вида грузов необходимо наличие фитосанитарного сертификата. При ввозе же на таможенную территорию подконтрольных грузов в обязательном порядке следует получить импортное карантинное разрешение. Фитосанитарный сертификат является документом международного уровня, который подтверждает фитосанитарное состояние товаров, пересекающих границу. Данный сертификат выдаётся специальными аккредитованными организациями по карантину и защите растений.

Фитосанитарный сертификат должен быть оформлен и зарегистрирован лишь для определённых видов товаров. Для того чтобы определить

необходимость в получении сертификата в области фитосанитарного контроля следует ознакомиться с соответствующим перечнем товаров (продуктов, веществ, материалов и т.д.) для которых официально предусмотрен фитосанитарный контроль на территории стран ЕАЭС.

Фитосанитарные сертификаты выдаются только государственными должностными лицами, имеющими техническую квалификацию и должным образом уполномоченными в Национальной организации по карантину и защите растений.

Для того, чтобы определить необходимость оформления фитосанитарного сертификата на товар, следует свериться с документом в котором представлен список всей подкарантинной продукции. Данным документом является Решение Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 №318 «Перечень подкарантинной продукции и порядок осуществления фитосанитарного контроля» в редакции от 17.03.2017 года. К примеру, в этот перечень входят такие товары как срезанные цветы (букеты цветов), бобовые, орехи, овощи (включая картофель, томаты, капусту и прочее), фрукты и другие продукты.

Для того чтобы получить фитосанитарный сертификат подтверждающий следует пользоваться двумя основными нормативными актами:

1. Федеральный закон от 21.07.2014 N 206-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О карантине растений".

2. Приказ Минсельхоза РФ от 13.07.2016 N 293 (ред. от 19.03.2010) "Об организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов".

В области проведения фитосанитарного контроля, существуют основные документы, такие как: фитосанитарный сертификат, реэкспортный фитосанитарный сертификат, карантинный сертификат.

Важно понимать, что фитосанитарный сертификат полагает оформление буквально на каждую партию, товаров попадающих под фитосанитарный контроль (приложение А).

Реэкспортный фитосанитарный сертификат оформляется в том случае, когда товаров ввозится таможенную территорию в целях последующего вывоза с данной территории. Также стоит учесть, что вывоз таких товаров производится в случае, если товары при хранении, разделении, или переупаковке не были подвержены заражению или засорению, одним словом которые соответствуют всем требованиям.

Карантинный сертификат, также должен быть оформлен на всю партию товаров подверженных фитосанитарному контролю, при вывозе из карантинных или фитосанитарных зон.

Все три сертификата должны оформляться со строгим учетом и имеющую хорошую степень защиты.

Для заявки на получении фитосанитарного сертификата, нужно подать не позднее пятнадцати дней до даты отправки товаров.

Заявление должно содержать сведения об экспортируемых товарах: наименование, количество, название страны-поставщика и получателя, перечень таможенных пунктов.

Заявка на выдачу Фитосанитарного сертификата содержит следующие пункты:

- Фактический адрес экспортера;
- Фактический адрес получателя;
- Точное количество мест и описания упаковочного изделия;
- Отличительная маркировка груза;
- Достоверное место происхождения товара;
- Документ о происхождении груза;
- Выбранный способ для транспортировки (автомобильный, морской, речной, воздушный, железнодорожный);
- Наименование пункта ввоза груза окончательного назначения;
- Наименование карантинной продукции и ее количества;
- Ботанические названия растений;

- Порода древесины (для лесопроductии), сортимент;
- Места досмотра;
- Представитель получателя груза (Ф.И.О.);
- Контактный телефон, факс, адрес электронной почты.

После подачи документов, следует дожидаться получения ФСС на руки.

При этом будет совершаться следующий порядок действий:

1. Получить заключение о карантинном фитосанитарном состоянии продукции от организации, подведомственной Россельхознадзору;
2. Обратиться в территориальный орган РСН, из которого будет вывозиться продукция;
3. Получить фитосанитарный сертификат или отказ в выдаче этого документа.

Также существуют обстоятельства, когда может быть отказано в получении фитосанитарного сертификата, может быть в случаях если:

- 1) Был предоставлен неполный комплект документов;
- 2) Содержание в сопроводительных документах недостоверных сведений;
- 3) Не правильно оформленные документы;
- 4) Несоответствие карантинной продукции фитосанитарным требованиям страны-импортера;
- 5) Если страна-импортер ввела временные фитосанитарные меры по ограничению карантинной продукции;
- 6) Присутствие нарушений в области карантина растений, касающейся продукции в местах ее заготовки, хранения, переработки и транспортировки.

Подведя итоги под этими особенностями следует, что отдельный фитосанитарный сертификат необходим на каждую машину, вагон, судно. Если же данное требование не соблюдается, то при пересечении государственной границы возникнут проблемы, связанные с идентификацией товара как безопасного и разрешённого к ввозу. Опять же следует вспомнить о

том, что обратиться за фитосанитарным сертификатом в уполномоченные органы необходимо не ранее, чем за 15 дней до предполагаемой транспортировки товаров[27].

В свою очередь, для получения данного документа необходимо подать документы. После подачи заявки и документации происходит выбор схемы сертификации товара. Затем выполняется отбор образцов продукции для проверки ее характеристик и проведения испытаний. Исходя из целей сертификации продукции, может проводиться дополнительная проверка других показателей. Далее, если выбранной схемой сертификации предусмотрена оценка производства, выполняются необходимые мероприятия.

Положительное решение принимается в том случае, если все документы оформлены правильно, функциональные свойства товаров соответствуют необходимым нормам, продукция имеет экологическую чистоту. Несмотря на то, что товар может подаваться как безопасный для употребления в пищу или не несущий в себе опасных заболеваний, может быть отказано в выдаче данного сертификата. Отказы могут быть связаны как с недостоверными данными, так и с ошибками в процессе подачи документов.

Таким образом, можно заметить, что фитосанитарный сертификат является главным документом, подтверждающим соблюдение карантинных фитосанитарных мер как на границе, так и на территории ЕАЭС. Это может означать, что выдача фитосанитарных сертификатов должна максимально отслеживаться в базе данных. С учетом этого, была создана база данных «Выдача внутренних фитосанитарных сертификатов». Данные сертификаты выдаются и используются именно на территории ЕАЭС.

Необходимо отметить, что построенная база данных может использоваться в случае выдачи сертификатов уполномоченными органами для лиц государств-членов ЕАЭС на товары включенные в Перечень подкарантинной продукции ЕАЭС. Такими ситуациями могут служить, как перемещение

подкарантинной продукции с территории одного государства-члена ЕАЭС на территорию другого государства-члена ЕАЭС. При этом речь идет не только о физических лицах, но и о юридических лицах, в том числе зарегистрированных в качестве ИП.

Помимо Договора о ЕАЭС, которым устанавливаются общие положения о карантинных фитосанитарных мерах, в отношении данного вида мер нетарифного регулирования применяются также следующие нормативно-правовые акты:

Решение Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318, которым установлены: Перечень подкарантинной продукции, которая подлежит карантинному фитосанитарному контролю, также в данном перечне продукция делится на товары с высоким и низким фитосанитарным риском; Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе и Положение о порядке карантинного фитосанитарного контроля на таможенной территории ЕАЭС.

Согласно данному положению ввоз на таможенную территорию ЕАЭС подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, должен осуществляться в обязательном сопровождении фитосанитарного сертификата.

Таким образом, данные требования являются обязательными, в том числе и для физических лиц, при этом применяется система управления фитосанитарным риском.

Карантинный фитосанитарный контроль может быть осуществлен как должностными лицами Россельхознадзора, так и должностными лицами ФТС, рассмотрим в таблице 2.

Таблица 2 – Лиц, осуществляющие фитосанитарный контроль

<p>Должностными лицами Россельхознадзора</p>	<p>Должностными лицами ФТС</p>
<p>На таможенной территории Союза, так и на его таможенной границе.</p>	<p>На таможенной границе ЕАЭС, только в местах установленных:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Постановлением Правительства Российской Федерации №1491 от 6 декабря 2018 года; • Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792.
<p>Уполномочены проводить КФК для товаров как с низким, так и с высоким уровнем фитосанитарного риска.</p>	<p>Уполномочены проводить КФК только для товаров с низким уровнем фитосанитарного риска.</p>
<p>Производится отбор проб и образцов продукции для проведения экспертизы.</p>	<p>Проводится проверка документов на подкарантинную продукцию. В случае невозможности принять решение на основании проведенной документальной проверки, полученные сведения передаются должностным лицам Россельхознадзора.</p>

<p>Проведение фитосанитарного контроля разрешено только в пунктах пропуска, которые оборудованы в соответствии с требованиями правил и норм обеспечения карантина растений.</p> <p>Полный перечень мест осуществления карантинного фитосанитарного контроля определен для разных регионов и субъектов РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ВНИИКР • Территориальные управления Россельхознадзора 	<p>ФТС уполномочена проводить документальную продукцию в рамках осуществления КФК в следующих пунктах пропуска:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Морской порт Восточный • МАПП Вяртсиля • МАПП Шумилкино • МАПП Яраг-Казмаляр
--	---

Источник: составлено самостоятельно

Как говорилось ранее все товары, попадающие под фитосанитарный контроль, следует разделять на категории высокого и низкого фитосанитарного риска, и к каждой категории должны применяться разные уровни подготовки к карантинному фитосанитарному контролю.

Существуют существенные различия при прохождении фитосанитарного контроля и представления документов для товаров разделенных на категории высокого и низкого риска (табл 3).

Таблица 3- Порядок проведения фитосанитарного контроля

Для товаров с низким уровнем риска	Для товаров с высоким уровнем риска
<p>1. Подготовка пакета документов. Для прохождения КФК товаров с низким уровнем риска требуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Коммерческие документы (инвойс, упаковочный лист, спецификации); • Оригинал коносамента; • Обращение в таможенные органы в письменной форме. 	<p>1. Подготовка пакета документов. Для прохождения КФК товаров с высоким уровнем риска требуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Коммерческие документы (инвойс, упаковочный лист, спецификации); • Оригинал коносамента; • Оригинал фитосанитарного сертификата, выданного уполномоченным органом государства места отправления (срок действия – до 30 календарных дней с даты выдачи); • Обращение в таможенные органы в письменной форме.
<p>2. После прибытия груза растительного происхождения в приграничный пункт пропуска, подготовленный пакет документов направляется в отдел специальных таможенных процедур (ОСП).</p>	<p>2. Направление письменного обращения во ВНИИКР – Всероссийский научно исследовательский институт карантина растений, уполномоченный Россельхознадзором на проведение отбора и экспертизы продукции растительного происхождения.</p>

3. Инспектором Россельхознадзора или должностным лицом ФТС проводится документальная и/или физическая проверка груза.	3. Инспектором Россельхознадзора и/или уполномоченным сотрудником ВНИИКР проводится документальная проверка пакета документов, а также отбор проб и образцов. Оригинал фитосанитарного сертификата при этом изымается.
4. После прохождения КФК на транспортные документы ставится отметка «Ввоз разрешен».	4. Экспертиза отобранных проб и образцов на предмет соответствия установленным требованиям и отсутствия карантинных объектов.
5. Товарная партия проходит этап таможенного контроля.	5. После прохождения КФК и получения акта карантинного фитосанитарного контроля на транспортные документы ставится отметка «Ввоз разрешен».
	6. Товарная партия проходит этап таможенного контроля.

Источник: составлено самостоятельно

Значительная часть товаров попадающих под процедуру КФК относятся к категории скоропортящихся. К ним относятся такие товары как: овощи, фрукты, срезанные цветы и другие, из-за чего максимальное время проведения таможенного контроля не может превышать 24 часов с момента задержания.

Оригинал фитосанитарного сертификата должен быть предъявлен контролирующему органу либо по прибытию товара в пункт доставки или в течение трех дней с момента прихода товара в порт назначения морского транспорта.

Стоит отметить, что в местах назначения фитосанитарного контроля, фитосанитарных сертификат изымается для совершения последующих действий с товарами.

Стоит отметить, что Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 05.03.2021 N 27 "О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. N 318" внесены уточнения в порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе и таможенной территории ЕАЭС. В частности, установлено, что фитосанитарный сертификат признается не действительным и не подтверждающим соответствие партии подкарантинной продукции предъявляемым карантинным фитосанитарным требованиям в следующих случаях на рис 2.

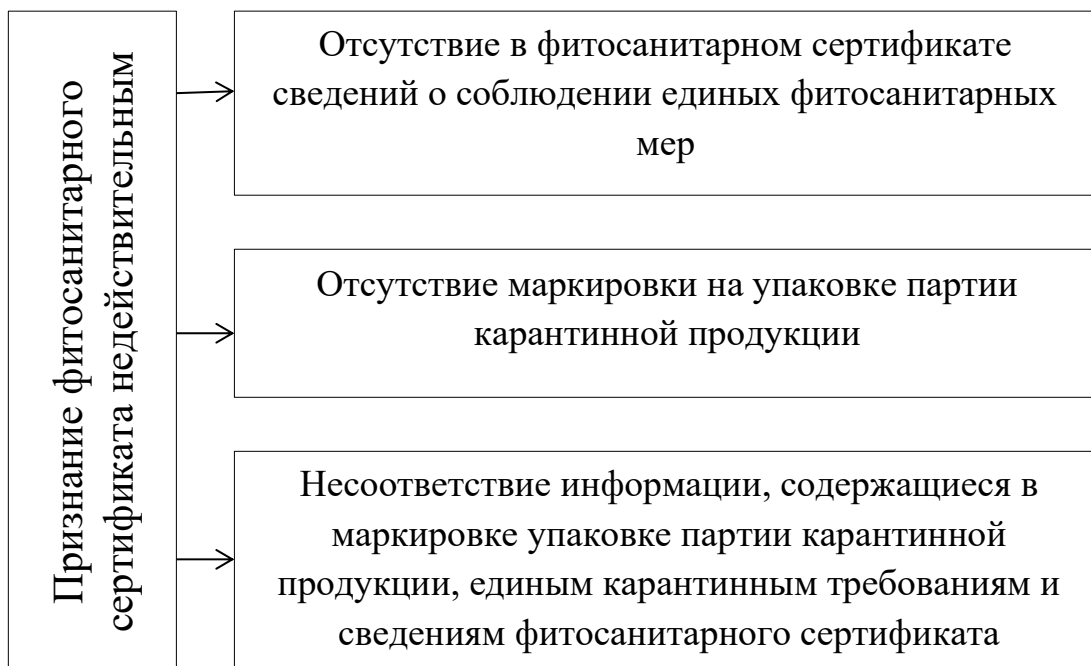


Рисунок 2- Признание фитосанитарного сертификата недействительным

Подведя итоги под этими особенностями, следует отметить, что на сегодняшний день оформление товаров, которые подлежат фитосанитарному контролю, находится на том этапе, когда данный контроль имеет лучшее

качество исполнения. На мой взгляд, в сфере фитосанитарного контроля существуют формы, которые помогают его осуществлять и их немалое количество, идет лишь на пользу – вследствие здоровой конкуренции международных рынках для безопасности стран-членов ЕАЭС.

2.2 Особенности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

В целях обеспечения безопасности и охраны таможенной территории ЕАЭС, от ввоза и распространения возбудителей различных болезней, не соответствующих фитосанитарным требованиям, при перемещении с таможенной территории ЕАЭС продукции растительного происхождения, таможенные органы производят таможенный контроль в целях проверки безопасности и требованиям товаров, в отношении которых применяются фитосанитарные меры.

Фитосанитарный контроль является одной из форм государственного контроля, который в себя включает комплекс мероприятий, осуществляемых в пунктах пропуска через государственную границу органами специальной службы в целях защиты территории ЕАЭС от проникновения в страну карантинных и других опасных возбудителей болезней растений, сорняков, вредителей растений.

Как уже говорилось ранее, к товарам, в отношении которых проводится фитосанитарный контроль, относят не переработанный материал растительного происхождения, или переработанная продукция, которая по своей природе или способу переработки может создавать опасность проникновения или распространения вредителей.

За 2018 год по статистическим данным Федеральной таможенной службы объем товаров растительного происхождения импортированных через

таможенную границу ЕАЭС составил 6998.27 тысяч тонн, общей стоимостью 16448858,9 тысяч долларов США [28].

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2018 году, таможенными органами в местах завершения таможенного оформления было выявлено 2793,91 тысяч тонн, продукции растительного происхождения. При этом основным нарушением являлось, отсутствие фитосанитарных сертификатов при поставках импортной продукции высокого фитосанитарного риска или предоставление недействительных фитосанитарных сертификатов.



Рисунок 3- Динамика выявления товаров с недействительными фитосанитарными сертификатами за 2018-2020гг.

В 2019 году при перемещении через таможенную границу ЕАЭС продукции растительного происхождения было ввезено 4347,19 тысяч тонн общей стоимостью 10849964,8 тысяч долларов США, из этой стоимости приходится продукция с недействительными фитосанитарными сертификатами стоимостью 6725367,13 тысяч долларов США.

Так в 2020 году было ввезено 4170,68 тысяч тонн общей стоимостью 11078560,6 тысяч долларов США, при этом продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами приходится 4199863,21 тысяч долларов США.

По сравнению с 2018-2019 годом, мы видим значительное сокращение ввоза продукции растительного происхождения с недействительными фитосанитарными сертификатами. Так в 2020 году было ввезено 4170,68 тысяч тонн общей стоимостью 11078560,6 тысяч долларов США, при этом продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами приходится 4199863,21 тысяч долларов США.

Стоит отметить, что выявленная продукция в период с 2018-2020 подлежала уничтожению, обеззараживанию и промышленной переработке на предприятиях, имеющих технологии лишения жизни семян.

В 2018 году из выявленной продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами 1236,3 тысяч тонн подлежала уничтожению, 874,97 тысяч тонн подлежала обеззараживанию, и 682,64 тысяч тонн подлежала промышленной переработке.

В 2019 году из выявленной продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами 814,36 тысяч тонн подлежала уничтожению, 514,36 тысяч тонн подлежала обеззараживанию, и 224,94 тысяч тонн подлежала промышленной переработке.

Также наблюдается и в 2020 году, из выявленной продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами 945,36 тысяч тонн подлежит уничтожению, 258,89 тысяч тонн обеззараживанию, и 214,61 тысяч тонн промышленной переработке.

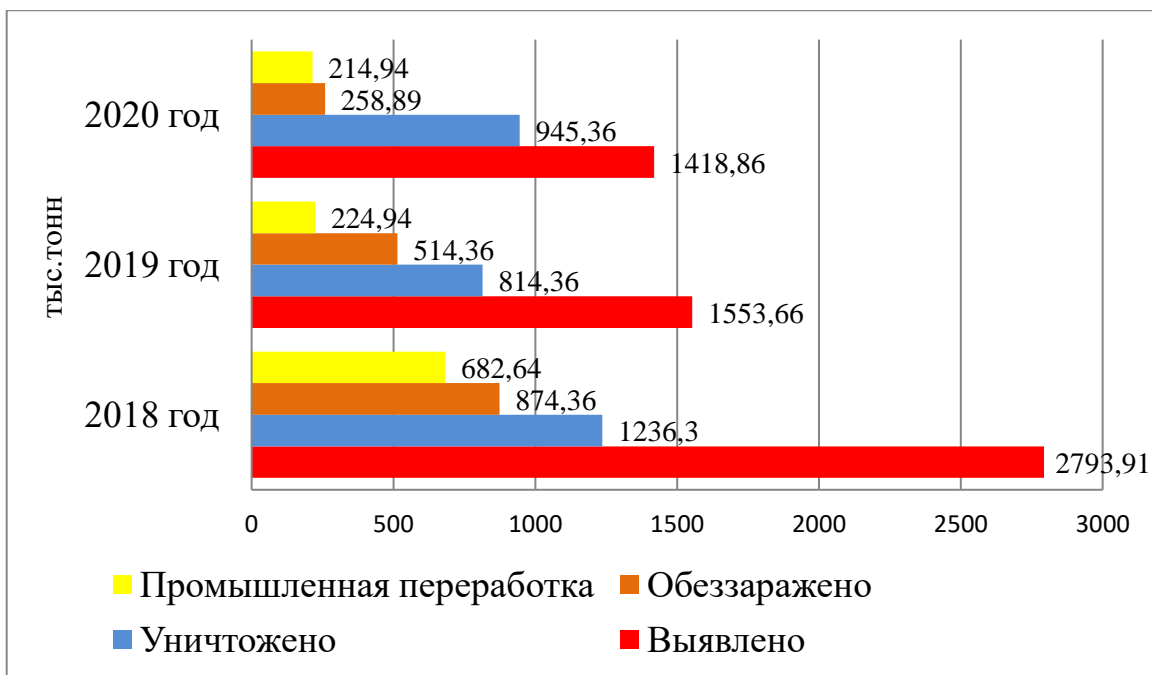


Рисунок 4- Фитосанитарные мероприятия

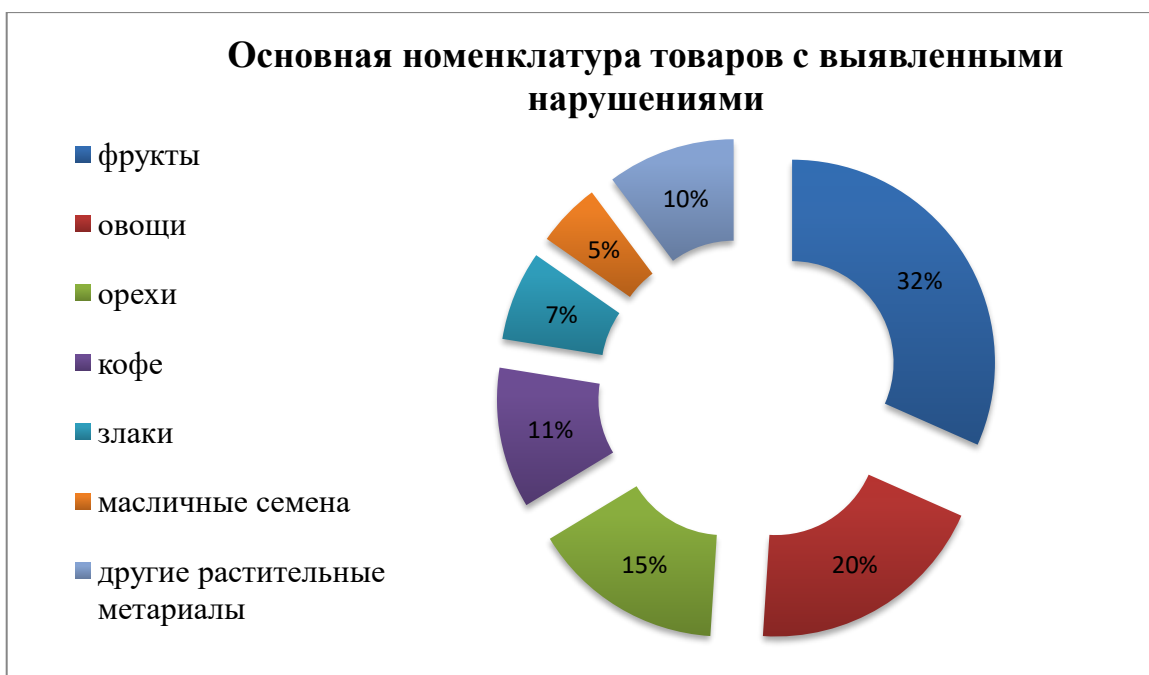


Рисунок 5- Основная номенклатура товаров с выявленными нарушениями в период за 2018-2020 год в процентном соотношении

Согласно статистическим данным доля потенциально опасных товаров, в отношении которых были выявлены недействительные фитосанитарные сертификаты, в общем объеме импортируемой продукции через таможенную

территорию ЕАЭС за период 2018–2020 гг. в среднем составляет 36 % в натуральном выражении и 39 % – в стоимостном. При этом основная номенклатура таких товаров включает живые деревья, растения, овощи, фрукты, орехи, кофе, чай, злаки, масличные семена и другие растительные материалы.

Таким образом, можно сказать, что доля потенциально опасной продукции импортированной в периоды с 2018-2019 год, имеет тенденцию к снижению. Однако, не смотря на отрицательную динамику, количество потенциально опасной продукции при перемещении через таможенную границу ЕАЭС остается достаточно значительной.

Все вышесказанное говорит о несовершенстве системы обеспечения безопасности ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС товаров. Рост объемов и ассортимента ввоза опасной и вредной продукции составляет угрозу национальной безопасности странам Евразийского экономического союза.

В завершении данного анализа, хочется отметить, что основными проблемами при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС является проблемы в области сертификации товаров.

Проблема обеспечения безопасности товаров перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, обостряется еще и тем, что все чаще участники внешнеэкономической пытаются перехитрить уполномоченных органов исполнительной власти, путем передачи недействительных разрешительных документов, что может сопутствовать угрозе безопасности странам ЕАЭС.

В связи с этим, учащаются попытки перемещения товаров попадающих по фитосанитарный контроль с недостоверными сведениями, что может усложнять безопасность государств-членов ЕАЭС, продвижению на внутренний рынок товаров, безопасность которых не подтверждена, что может являться риском причинения вреда жизни или здоровью граждан.

Рассмотрим порядок перемещения через таможенную границу ЕАЭС семян сортов растений попадающих под карантинный фитосанитарный контроль.

Если рассматривать статистические данные внешней торговли ЕАЭС в период с 2018-2020 годы, то странами контрагентами при импорте продукции растительного происхождения являются около 70 стран. В перечень данных стран входят: Азербайджан, Абхазия, Австралия, Армения, Беларусь, Венгрия, Германия, Бразилия и другие.

В 2018 году импортируется продукция растительного происхождения в основном из 27 стран, общая стоимость которой составляет 487698788 долларов США. В 2019 году импортируется продукция уже из 59 стран, общей стоимостью 357378486 долларов США. В 2020 импортируется уже из 63 стран и общая стоимость которой составила 350771117 долларов США. Данные статистического анализа показывают, что заметное снижения стоимостных объемов перемещаемых товаров при импорте продукции растительного происхождения связано с повышением цен продукции на международных рынках (рис 6).

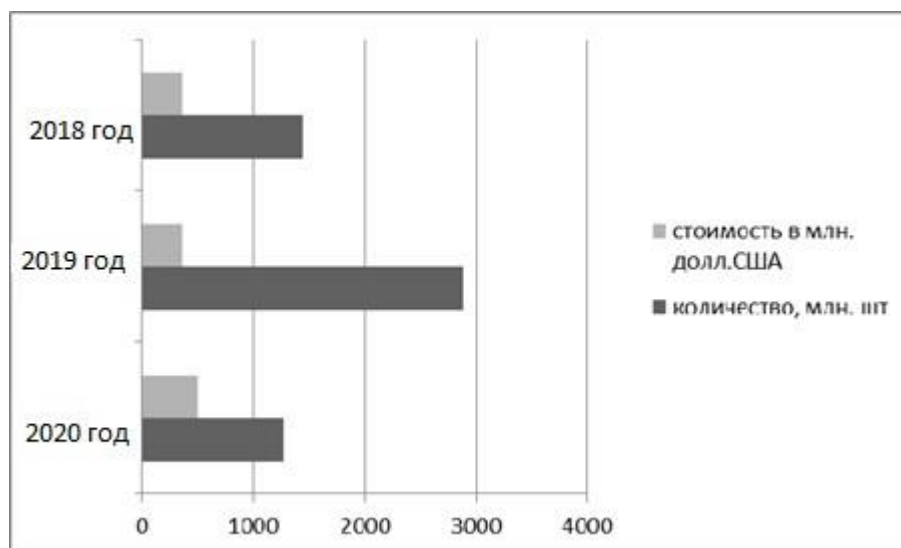


Рисунок 6 -Динамика импорта семян сортов растений в 2018–2020 гг., млрд руб.

При рассмотрении экспортируемой продукции растительного происхождения в 2018 году, странами контрагентами являются: Киргизия, Казахстан, Монголия, Армения, Азербайджан и другие. Общая стоимость экспортируемой продукции семян 1025613 долларов США. В 2019 году при экспорте семян замечается тенденция роста, общая стоимость которой составляет 1189716 долларов США, что заметно выше с экспортируемой продукцией в 2018 году. В 2018 году основными странами контрагентами являлись: Узбекистан, Азербайджан, Киргизию, Объединенные Арабские Эмираты. Данные 2020 года показывают, что экспорт продукции семян заметно пошел на снижение, и составил 548453 долларов США. При этом основными контрагентами являлись страны: Украина, Беларусь, Узбекистан, Армения и другие.

Если же сравнивать экспорт семян в 2018 и 2019 году, можно сделать вывод о том, что был заметный рост на экспортируемую продукцию на 164103 долларов США. Но, тем не более к 2020 году снова произошло снижение экспортируемой продукции на 641263 долларов США. Такое снижение можно объяснить лишь тем, что страны контрагенты начали переориентацию продукции на внутренний рынок[6].

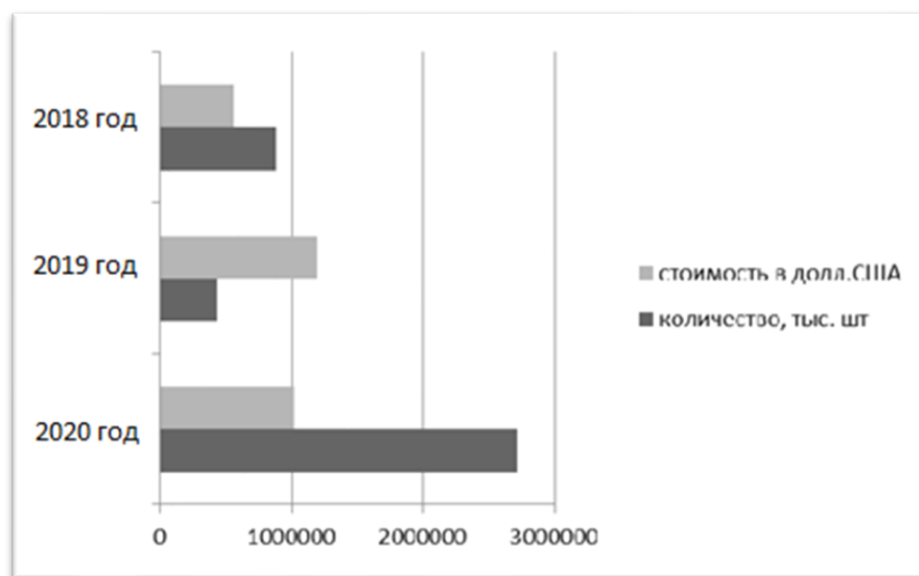


Рисунок 7 - Динамика экспорта семян сортов растений в 2018–2020 гг., млрд руб.

В результате данного анализа очень хорошо прослеживается, что импорт и экспорт семян в ЕАЭС заметно снижается.

Конечно, нужно учитывать, что семенная продукция является достаточно непрочным и хрупким грузом на всех фазах логистической рядов. Чуткое внимание нужно уделять на быстроту поставок, так как даже мизерное промедление может сократить на потенциальное время для реализации товара. При нарушении размещения, а также температурного режима может привести к необратимым последствиям, например гибели растений.

Чуткое внимание нужно уделять проверке ассортимента и весовых показателей ввозимой продукции.

Особым и наиболее частым вопросам при декларировании семян сортов растений могут подвергаться:

- 1) недостоверные сведения и данных количестве декларируемой продукции;
- 2) занижения объемов количества продукции более дорогих сортов в пользу дешевой;
- 3) сомнительные сведения о стране происхождения данной продукции, с целью пройти нетарифные меры регулирования;
- 4) заниженные весовые показатели веса от реальных весовых показателей, но тут стоит учесть и объективные факторы колебания в значениях весовых показателях (колебания в весовых показателях веса нетто могут быть из-за разной длины и толщины стебля, также этому может способствовать размеры бутонов и так далее);
- 5) ошибочный учет веса тары, вследствие чего существуют заметные отклонения реального веса от заявленного;
- 6) технические ошибки при подсчете ассортиментных позиций – неверное заявления сведений в ДТ, в том числе при расчете стоимости и платежей.

Семенная продукция входит в состав продукции растительного происхождения и подлежит фитосанитарному контролю при перемещении через таможенную границу ЕАЭС. Контрольные действия проводятся сотрудниками Федеральной службы по фитосанитарному надзору Россельхознадзора. Эксперт Россельхознадзора прибывает на таможенный пост при поступлении продукции подлежащей фитосанитарному контролю и производит проверку для выявления дислокации. При выявлении нарушений экспертом Россельхознадзора оформляется акт государственного фитосанитарного контроля.

В случае возникновения нарушений или присутствия паразитов вся партия подконтрольной продукции помещается в карантин или подлежит уничтожению.

При положительном исходе проведения контроля территориальным Управлением Россельхознадзора оформляется акт государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора). При выявлении нарушений или присутствии паразитов в импортной продукции партия подлежит уничтожению или помещению в карантин [11].

Обязанность организовать фитосанитарный контроль лежит на участнике ВЭД, который ввозит подкарантинную продукцию.

Для прохождения всех таможенных формальностей без задержек и дополнительных мер контроля необходимо оформлять сопроводительную документацию на груз с особой тщательностью [19].

Также стоит максимально полно указывать информацию о грузе в инвойсе и упаковочном листе, в сертификатах, на упаковке:

- 1) информация о происхождении товара на упаковке должна соответствовать с данными в инвойсе и сертификатах;
- 2) информация инвойса должны позволить максимально точно определять товар, торговое наименование должно разбиваться по видам, сортам, с указанием характеристик – длины стебля, цвета, количества бутонов;

3) в инвойсе или упаковочном листе обязательно закрепляются номера коробок, с объемным перечнем вложений и должна содержаться корректная информация по количеству штук каждого наименования, вес нетто/ брутто, количество мест (коробов, паллет, баков);

4) фитосанитарный сертификат выдается экспортеру товара уполномоченным органом, где указывается перечень продукции, и ее количество. Сертификат действителен в течение 30 дней со дня выдачи;

5) все данные в инвойсе, упаковочном листе и сертификате по количеству и весу цветочной продукции обязательно должны совпадать.

После проведенного анализа, стоит отметить, что большой объем товаров перемещаемых с таможенной территории Евразийского экономического союза, обязан подвергаться фитосанитарному контролю. Собственно говоря, это связано с тем, что таможенные операции могут быть закончены только после завершения всех видов государственного контроля, в том числе фитосанитарного. Таможенные органы, при таможенном декларировании осуществляют проверку наличия у перемещаемой продукции нужных документов, которые будут подтверждать информацию о безопасности для жизни и здоровья человека.

2.3 Анализ информационного взаимодействия таможенных органов и Россельхознадзора при совершении таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Большое значение при безопасности перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС является взаимодействие таможенных органов и органов Россельхознадзора в отношении товаров попадающих под карантинный фитосанитарный контроль.

Информационное взаимодействие Федеральной таможенной службой и Россельхознадзором происходит в соответствии с технологической картой

межведомственного взаимодействия, при выполнении государственной функции осуществления государственного документального карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу.

Стоит отметить, что ФТС и органы Россельхознадзора проводят двусторонний обмен информацией, сведениями, документами, с использованием информационных систем и технологий при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Должностные лица таможенных органов при совершении карантинного фитосанитарного контроля, производят документальную проверку в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль, а также применяют автоматизированную систему таможенного оформления и контроля в пограничных пунктах пропуска.

Рассмотрим на рис 8 информационное взаимодействие ФТС и Россельхознадзора при совершении таможенных операций связанных с перемещением товаров попадающих под карантинный фитосанитарный контроль.

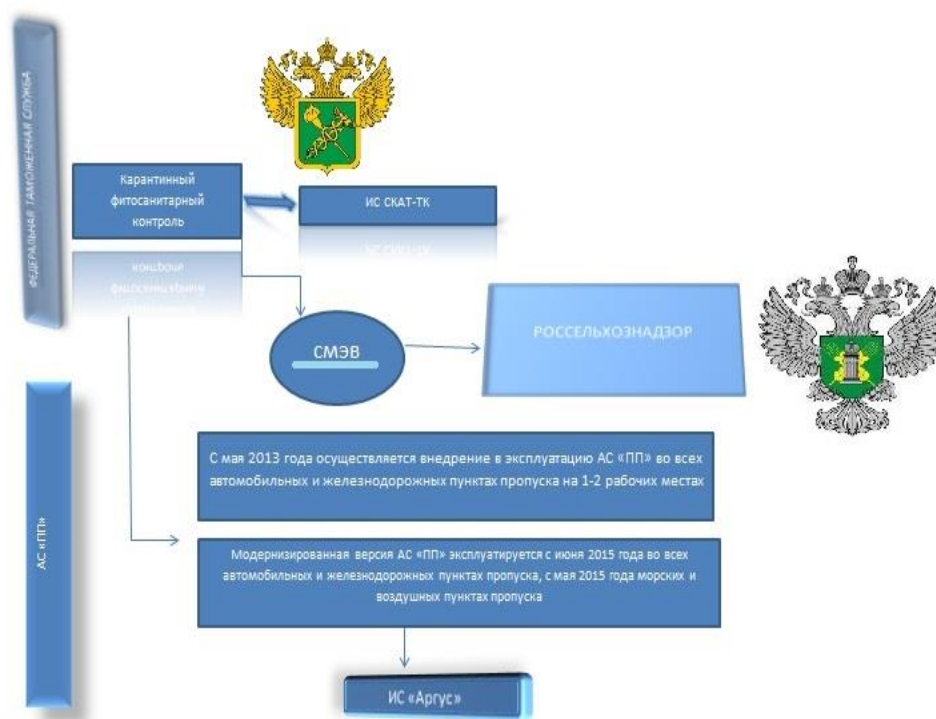


Рисунок 8 - Информационное взаимодействие ФТС и Россельхознадзора

Должностные лица таможенного органа при поддержке автоматизированной системы АС «ПП» объединяют электронные запросы в органы Россельхознадзора, которые потребуются для проведения карантинного фитосанитарного контроля в рамках ТКМВ.

Конечно, не стоит забывать, что должностные лица таможенных органов также получают информацию о принятых решениях по итогам проведенных мероприятий таможенного контроля товаров подлежащих карантинному фитосанитарному контролю должностными лицами Россельхознадзора.

Еще одним важным условием с помощью автоматизированной системы является, допускать разрешение на ввоз или о запрете на ввоз продукции перемещаемой через таможенную границу ЕАЭС для осуществления таможенного контроля товаров органами Россельхознадзора.

При реализации карантинного фитосанитарного контроля органы Россельхознадзора используют федеральную информационную систему «Аргус-Фито» (далее - ФГИС "Аргус-Фито"), которая позволяет выявлять факты нарушения законодательства при поступлении карантинной продукции.

Целью создания ФГИС «Аргус-Фито», были предпосылки для создания автоматических процессов и создания печати фитосанитарных документов, снижения стоимостных трат на оформление фитосанитарных документов, уменьшение ошибок которому способствует человеческий фактор при заполнении документов, скорость при перемещении грузов, создание одного электронного для фитосанитарных документов, для ускоренного поиска информации, автоматизация для обмена данными между другими органами исполнительной власти, объединение отчетности для анализа статистической информации о перемещаемых грузах, хранение информации об итогах исследований проб карантинной продукции, а также повышение уровня безопасности.

Общую структуру ФГИС "Аргус-Фито" составляют:

1. Система для создания выдачи фитосанитарных сертификатов;
2. Система для надзора достоверности иностранных разрешительных документов;
3. Система для надзора выданных фитосанитарных сертификатов Россельхознадзором;
4. Система для дачи предварительной информации, для участников внешнеэкономической деятельности перемещаемой и ввозимой продукции;
5. Система аналитических итогов деятельности.

На рисунке 9 можно рассмотреть действия должностных лиц Россельхознадзора при использовании автоматизированной системой ФГИС "Аргус-Фито".



Рисунок 9 - Действия должностных лиц Россельхознадзора при использовании информационной системы ФГИС "Аргус-Фито"

Россельхознадзор оснащает работоспособность электронных сервисов по средствам и передаче данных через систему межведомственного электронного взаимодействия.

Передача в ФТС информации в электронном виде в рамках утвержденной ТКМВ, а также последующей контрактуре:

- информационных данных которые необходимы для осуществления документального контроля в соответствии Предписаниями государственного карантинного фитосанитарного контроля;
- прототипов фитосанитарных документов.

Россельхознадзор осведомляет ФТС о внедренных ограничениях на импорт в отношении карантинных продуктов, изготовленных или выработанных в других зарубежных государствах, отдельных локальностей этих государств, которые могут располагаться на их предприятиях, на протяжении 1 дня, с даты, установления ограничений.

Федеральная таможенная служба предоставляет трудоспособность АС «ПП», и организывает в течение дня передачу информации в органы Россельхознадзора в электронном виде посредством технологической карты межведомственного взаимодействия, а также передает информацию о правонарушениях при перемещении товаров и проведения контроля над документами.

Также стоит отметить, что Федеральная таможенная служба и органы Россельхознадзора обоюдно предоставляют информацию в краткие сроки о временной неработоспособности и отсутствия доступа к электронным ресурсам, с использованием почтовых групп унитарной системы межведомственного взаимодействия, в случаях, если предстоят технические работы на серверах или возникновения экстренных обстановок.

Из анализа взаимодействия контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзора и ФТС за 2018-2020 годы в рамках карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, за 2018 год было проведено всего 10531 проверка, среди которых внеплановых составляло 5118, а плановых 5413.

Рассмотрим анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий по количеству проверок за 2018-2020 год на рисунке 10 .

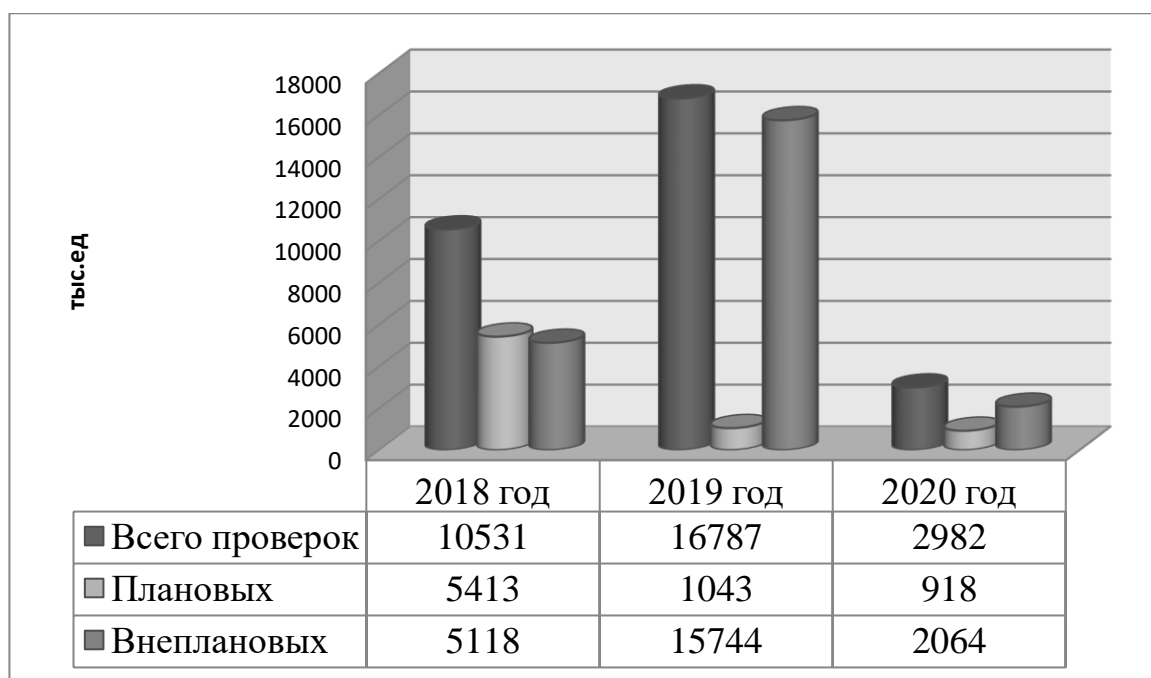


Рисунок 10 - Количество проверок

Исходя из данных 2019 года, можно увидеть тенденцию к повышению внеплановых проверок, что превышает 2018 год на 10626 тысяч. Скорее всего, такой рост обусловлен обращениям граждан или других органах исполнительной власти о нарушении обязательных требованиям или угрозе причинения вреда жизни или здоровью людей и окружающей среде[29].

Если рассматривать количество выданных штрафов в сфере карантина растений за 2018-2020 год, за данный период было выявлено свыше 17 тысяч нарушений. Всего за отчетный период было выявлено 28 миллионов рублей, взыскано 25.3 миллиона рублей, а процент взыскания составил 88 %

Более подробно по штрафам рассмотрим рисунок 11.

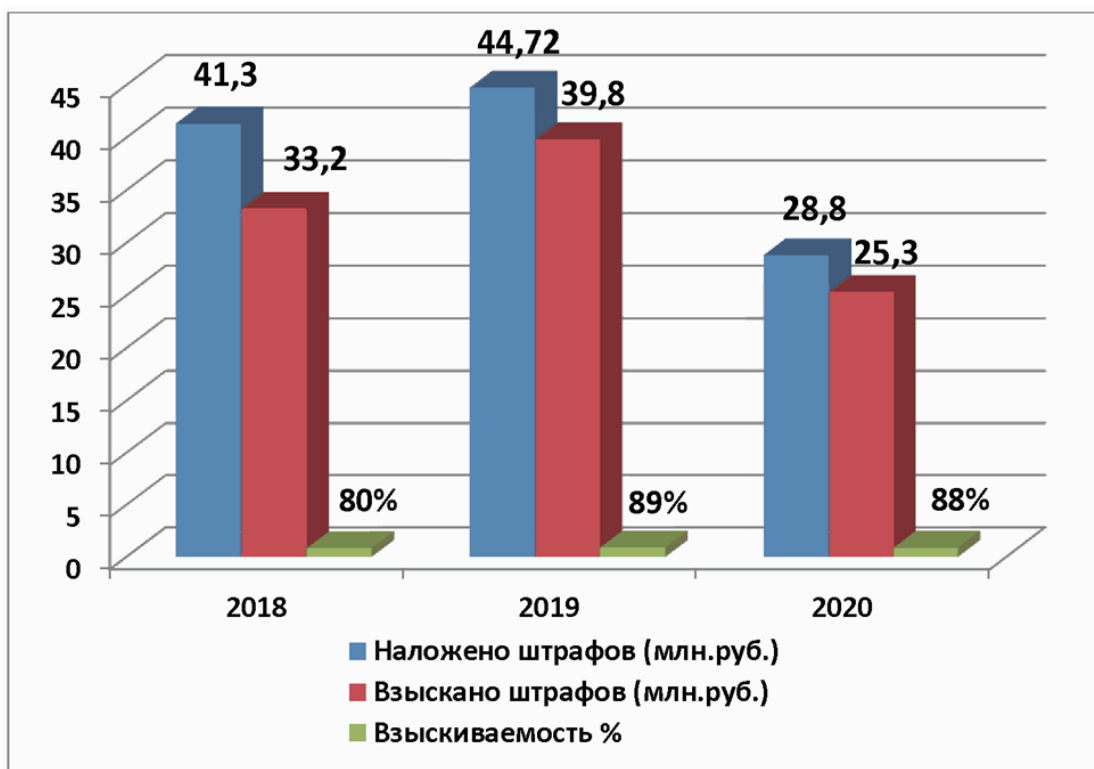


Рисунок 11 - Штрафы

Таким образом, в 1300 случаях, административные штрафы были выданы в соответствии со статьей 4.1.1 Кодексом об административных правонарушениях. Но за 2019 год их объем составил 2356.

Также органами Россельхознадзора проводилось предоставление государственных услуг по поводу лицензирования деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, на право действий по карантинному фитосанитарному обеззараживанию, и выдаче карантинных сертификатов.

В пределах лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по обеззараживанию в 2020 году было разобрано около 197 заявлении о предъявлении лицензии на право выполнения услуг. Еще 2019 году было разобрано 244 заявления, но в тоже время было оформлено 26 заявлений на переоформление данных лицензий.

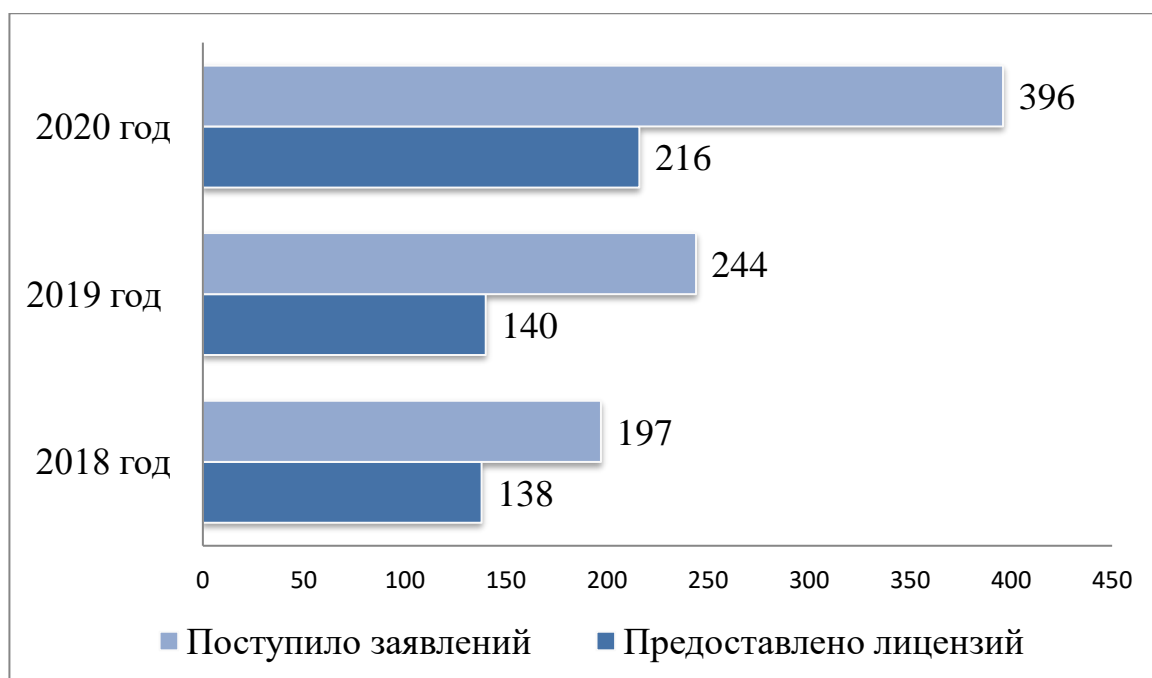


Рисунок 12 - Государственная услуга по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному контролю

Стоит отметить, что главная цель для обеспечения качества данной государственной услуги приказом Россельхознадзора от 12.08.2019 N 802 утвержден Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию[29].

Так, основным субъектом в координировании внутреннего и внешнего товарооборота, который за последние 3 года динамически вырос, по причине усиления экономических связей различных уровней и увеличения логистического комплекса, является Федеральная служба (Россельхознадзор). Его региональные управления действуют в условиях плотного взаимодействия с различными государственными органами, что достаточно хорошо затрудняет проникновению и распространению по территориям ЕАЭС

карантинных объектов, заболеваний и других угроз, которые могут причинить вред не только поднадзорной продукции, но и окружающей среде.

Если рассматривать положения Международной конвенции по карантину и защите растений [12], то карантинные инспекции других стран функционируют в плотном взаимодействии между собой. Это взаимодействие реализуется рядом методов, путем которых является выдача на каждую партию экспортируемой продукции фитосанитарного сертификата, в котором отражены сведения отсутствия в экспортируемой продукции карантинных объектов.

К важным методам межведомственного взаимодействия фитосанитарных служб, стран-участниц ЕАЭС, можно отнести извещение карантинной службы страны-импортёра карантинной продукции о прибытии карантинной продукции. Кроме того, в данный перечень следует отнести и выдачу импортного карантинного разрешения[12].

Преимущественно отчетливым методом увеличения результативности взаимодействия в этом направлении, служит повышение мер связанных с передачей информации в территориальные управления Россельхознадзора об отправлении надзорной продукции для стран Евразийского экономического союза.

Помимо сказанного выше, стоит отметить, что Россельхознадзор несет ответственность, за устранение всевозможных рисков, связанных с расширением карантинных объектов по территориям Евразийского экономического союза, которое может привести к значительным материальным ущербам, поэтому все мероприятия являются необходимыми мерами для фитосанитарной безопасности стран ЕАЭС.

При более конкретном рассмотрении обозначенных ситуаций, очевидно, что своевременное устранение угроз касающихся перемещением карантинных объектов для соблюдения безопасности, возможно в рамках информационного взаимодействия ФТС и Россельхознадзора.

Результативное осуществление Россельхознадзором своей деятельности возможно только при плотном взаимодействии с Федеральной таможенной службой. Взаимодействие Россельхознадзора и таможенными органами составляет большое значение по причине пересечения задач и целей возложенных на них: соблюдения запретов и ограничений; порядка осуществления международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска и другие[13].

Россельхознадзор производит двусторонний обмен информацией с Федеральной таможенной службой для осуществления документарного контроля. При этом, Федеральная таможенная служба предоставляет доступ к информации о выявленных таможенными органами нарушений при проведении документального контроля, в свою очередь должностные лица Россельхознадзора информируют Федеральную таможенную службу о введенных запретах на ввоз объектов карантинной продукции, сформированных в определенных иностранных государствах или отдельных местностях этих государств.

Все механизмы взаимодействия Федеральной таможенной службы и Россельхознадзора сформировывают результативную систему для оперативного пресечения и предотвращения нарушений в области фитосанитарного контроля. Основными целями информационного взаимодействия данных структур заключается в защите национальной безопасности стран участниц Евразийского экономического союза.

Таким образом, подводя итог, можно утверждать, что Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному контролю (Россельхознадзор) – это достаточно сложная многоуровневая система, которая служит механизмом для сохранения продовольственной безопасности стран Евразийского экономического союза.

Федеральная таможенная служба при информационном взаимодействии с Россельхознадзором препятствуют правонарушениям при перемещении

товаров подлежащих фитосанитарному контролю для безопасности стран Евразийского экономического союза, и являются немаловажной составляющей структурой в данной сфере.

Также, исходя из Постановления Правительства РФ от 17.07.2019 № 907 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. № 792», таможенные органы в рамках эксперимента наделены полномочиями по осуществлению карантинного фитосанитарного контроля в полном объеме[21].

В рамках данного эксперимента в пунктах пропуска, которое устанавливает данное постановление, до 1 января 2022 года, осмотр автомобилей будет проводиться таможенными органами в полном объеме, в соответствии с пунктом 4.2.2 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе». В результате осмотра, будут уполномочены принимать решения о запрете на ввоз данной продукции.

Выводы по второй главе.

В данной главе рассматривался анализ совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

В процессе анализа было выявлено, что все товары, попадающие под фитосанитарный контроль, следует разделять на товары с высоким и низким фитосанитарным риском. В процессе ввоза или вывоза товаров, в отношении которых применяется фитосанитарный контроль, производится двойной контроль. То есть, первичный фитосанитарный контроль, и вторичный фитосанитарный контроль.

Также при перемещении товаров попадающих под фитосанитарный контроль, необходимо наличие фитосанитарного сертификата. Фитосанитарным сертификатом должна сопровождаться каждая партия карантинной продукции и грузов. Товары, в отношении которых направлен фитосанитарный контроль, попадают под документальную проверку, осмотр транспортных средств, осмотр карантинной продукции и досмотр карантинной продукции.

Проанализировав статистические данные работы таможенных органов за 2018-2020гг. можно прийти к выводу, что на сегодняшний день имеется ряд недостатков и проблем в сфере совершения таможенных операций перемещаемых товаров. Исходя из динамики контрольных мероприятий таможенных органов, имеется проблема перемещения карантинной продукции без сопровождения или отсутствия на нее фитосанитарного сертификата.

Как выяснилось, в ходе данного анализа таможенные органы совершают таможенные операции исключительно в плотном взаимодействии с должностными лицами Россельхознадзора, путем информационного взаимодействия, в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль.

В заключении хочется отметить, что несмотря на некоторые проблемы недостатки и значительную динамику перемещение карантинных товаров, таможенные органы принимали все зависящие меры, по их снижению.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОПАДАЮЩИХ ПОД КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ И ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС

3.1 Проблемы совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

В настоящее время одной из приоритетных задач, стоящих перед Российской Федерацией и другими членами ЕАЭС является гибкое, грамотное и эффективное применение фитосанитарных мер, как инструмента нетарифного регулирования ВЭД, с целью недопущения интродукции карантинных вредных организмов на свои территории[22].

Усиление значения фитосанитарного контроля при осуществлении ВЭД выявило проблемы в этой сфере и обозначило перспективы её развития.

На данный момент существует проблема в необходимости развития информационно-технического обеспечения пунктов пропуска, которые касаются конкретно организации функций по применению карантинного фитосанитарного контроля.

Еще одной из главных проблем при перемещении товаров попадающих под фитосанитарный контроль является недостаточное оснащение инспекционно-досмотровых пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Для реализации данной проблемы более детально, нужно оснащение инспекционно-досмотровых пунктов пропуска, при перемещении товаров попадающих под фитосанитарный контроль[23].

Размещение данных инспекционно-досмотровых в первоочередном порядке производится в пунктах пропуска через таможенную границу

Евразийского экономического союза, для анализа и выявления путей незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров попадающих под карантинный фитосанитарный контроль.

Инспекционно-досмотровые комплексы могут применяться по временной схеме, которые располагаются вне главных международных транспортных коридоров, в которых объем товарооборота в которых есть минимальные риски нарушения перемещения карантинных товаров.

Стоит отметить, что размещение инспекционно-досмотровых комплексов может быть реализован принцип реверсивного движения перемещения товаров.

Для рекомендации размещения систем инспекционно-досмотровых комплексов в пунктах пропуска (рис 13) можем рассмотреть:



Рисунок 13 - Размещение ИДК в пунктах пропуска

Еще одной острой проблемой перемещения товаров попадающих под фитосанитарный контроль является ввоз на таможенную территорию товаров без фитосанитарного сертификата или указанных в нем недостоверных сведений.

Карантинная фитосанитарная безопасность на таможенной территории Евразийского экономического союза является важной составляющей в безопасности перемещения товаров, чтобы предотвратить угрозу завоза и распространения карантинных объектов на свои территории.

С увеличением объемов торговли товарами и расширением товарооборота, существуют риски ввоза в страны Евразийского экономического союза опасных товаров и вредных организмов.

За последнее время очень участились случаи ввоза карантинной продукции с недействительными фитосанитарными сертификатами или вообще их отсутствие. Данная проблема происходит из-того, что над данный момент отсутствует система управления рисками при проведении контроля.

Так в первой половине февраля, таможенными органами во взаимодействии с Россельхознадзором было выявлено достаточное количество попыток незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров высокого фитосанитарного риска.

Так, без сопровождения фитосанитарного сертификата из Республики Киргизии ввозились семена кунжута. Еще в сопровождении недействительных фитосанитарных сертификатов были пресечены попытки ввоза сухофруктов из Казахстана. Еще одной попыткой ввоза карантинной продукции из Киргизии являлись грецкие орехи китайского происхождения. На грецких орехах отсутствовала маркировка и документы, доказывающих безопасность ввозимой карантинной продукции[30].

Таким образом, правонарушители пытались ввезти карантинную продукцию общим весом около 70 тонн.

Данные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестности органов по сертификации товаров.

Еще одной составляющей, в сложности перемещения товаров попадающих под фитосанитарный контроль, является двойной контроль, то есть, контроль, за карантинными товарами проводится на границе при перемещении и также при подаче электронной декларации на товары на внутренних пунктах пропуска.

Таким образом, центр электронного декларирования (далее ЦЭД) и посты фактического контроля товаров, дублируют действия, в результате чего таможенные операции и таможенный контроль отнимают большое количество времени.

Еще необходимо отметить, что в рамках установленного эксперимента до 1 января 2022 года, таможенные органы наделяются полномочиями для проведения фитосанитарного контроля в полном объеме, и за счет этого идет большая нагрузка на таможенные органы и накладывается дополнительная ответственность.

Данные проблемы актуальны в условиях нынешнего времени, ведь их совершенствование будет способствовать дальнейшему развитию новых технологий для безопасного перемещения товаров попадающих под фитосанитарный контроль, но и также обеспечению безопасности для стран входящих в Евразийский экономический союз. Эти обстоятельства будут способствовать не только повышению качества импортируемых товаров, но и способствовать повышению уровня жизни населения.

3.2 Пути совершенствования совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, попадающих под карантинный фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС

Для решения проблемы необходимости развития информационно-технического обеспечения пунктов пропуска, предлагается осуществить форматно-логический контроль фитосанитарного сертификата в условиях предварительного информирования. Данный подход поможет повысить эффективность контроля с документами, не только в части выявления правонарушений, но и сократит время на осуществление таможенного оформления в отношении товаров, попадающих под фитосанитарный контроль.

При рассмотрении проблемы недостаточного оснащения инспекционно-досмотровых комплексов при перемещении товаров попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, следует использовать такие инспекционно-досмотровые комплексы, которые могут обеспечивать:

1. Получение теневого изображения содержимого и идентификацию объекта контроля товаров попадающих под фитосанитарный контроль.
2. Оценку линейных размеров и местоположения объекта контроля карантинной продукции.
3. Просмотр теневого изображения и его пространства конструктивных объемов его содержимого.
4. Просмотр детально-фрагментного изображения товаров с возможностью увеличения изображения
5. Сохранение и запись объекта контроля на носитель информации в памяти инспекционно-досмотрового комплекса.
6. Распознавание и визуализация групп товаров являющихся объектом контроля.

Таким образом, для улучшения и эффективного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза и попадающих под фитосанитарный контроль, нужно хорошее оснащение всех пунктов пропуска инспекционно-досмотровых комплексов,

прежде всего для сохранения национальной безопасности стран-участниц Евразийского экономического союза.

Что касается проблемы недостаточной оснащённости лабораторными средствами, то можно предложить оснастить каждую лабораторию необходимыми средствами для проведения исследований, и внедрить новейшие методы, которые позволяли бы проводить исследования выходящие за пределы возможностей микроскопии, но для этого нужно постараться реализовывать другие виды экспертиз.

На данный момент существующая проблема в предоставлении недействительных фитосанитарных сертификатов набирает большие обороты. С каждым днем значительное количество товаров, попадающих под фитосанитарный контроль, ввозится не только на территорию Российской Федерации, но территории стран Евразийского экономического союза недействительными фитосанитарными сертификатами или их отсутствием. Установить действительность сведений, можно лишь применяя дополнительные проверки области системы управления риска (далее СУР) которые направлены на недопущение случаев выпуска товара на основании недействительных или недостоверных разрешительных документов. На решение данной проблемы предлагается разработать и ввести предъотгрузочные инспекции для дополнительной оценки фитосанитарной продукции. При этом должна присутствовать взаимная заинтересованность двух сторон, как страны экспортера, так и страны получателя.

Что касается проблем прохождения двойного контроля при перемещении товаров попадающих под фитосанитарный контроль в пограничных пунктах пропуска и на внутренних, то тут можно предложить оставить один контроль, но должно существовать предоставление прединформация от участников внешнеэкономической деятельности в расширенном виде для таможенных органов, чтобы автоматизировать свои таможенные операции. В этом случае можно объединить формы таможенного контроля на этапе прохождения в

пограничных и внутренних пунктах пропуска данных товаров, для того чтобы действия не дублировались. Данное предложение будет способствовать ускорению совершения таможенных операций в пунктах пропуска, за счет сокращения ожидания времени по каждому виду контролю.

В условиях наделения полномочий таможенных органов при проведении фитосанитарного контроля в полном объеме, существовавшая проблема дополнительной нагрузки и ответственности, имеет решение реализации особых программ по профессиональной подготовки для проведения фитосанитарного контроля, а также увеличить численность специалистов компетентных в проведении фитосанитарного контроля.

В современных условиях с каждым днем происходят динамические изменения и развитие процессов, которые затрагивают всю сферу жизнедеятельности государств-членов Евразийского экономического союза. Такое развитие становится невозможным без интеграционных процессов. Актуальным в этой сфере становится любая интеграция стран, для создания не только общих границ рынка, но и развития экономик, которые находятся в его составе. Особо хочется выделить Евразийский экономический союз, созданный 1 января 2015 года[23].

На сегодняшний день существует достаточное количество передовых технологий при проведении таможенных операций и таможенного контроля, путем создания центров электронного декларирования, и других структур.

Для оптимизации процессов таможенных операций и проведения таможенного контроля товаров попадающих под фитосанитарный контроль, можно предложить Трансграничную безбумажную торговлю.

Данный вид представляет собой применение передовых цифровых технологий для оптимизации обмена данных в электронной форме, а также документов связанными не только с торговлей, но и совершенствованию перемещения товарооборота между странами.

Такая концепция широко обсуждалась на таможенных форумах и в Евразийской экономической комиссии, но и на базе Евразийского экономического союза. Таким образом, существует возможность упростить систему таможенных процедур и проведению реформ в Евразийском экономическом союзе[24].

На данный момент развитие цифровой экономики зависит от инициативы стран-участниц ЕАЭС посредством слаженной работы с таможенными органами. Для этого требуются необходимые меры. Для такого функционирования можно выделить следующие направления (рис 14).

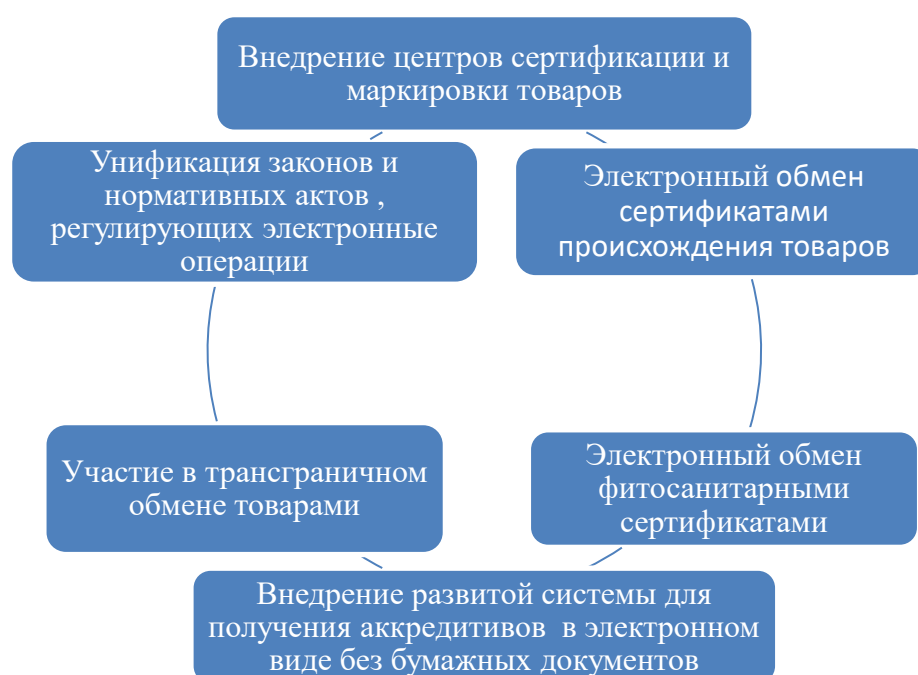


Рисунок 14 - Направления функционирования безбумажной торговли

Если выработать подход влияния безбумажной торговли, то можно применить широкий спектр методологий специфического характера, то есть они могут быть применимы только к одной стране. Используются данные, которые не могут быть легко собраны для региона деятельности Евразийского экономического союза. В результате чего, данные рекомендации в развитии концепции будут различными для стран Евразийского экономического союза.

Для своевременной и грамотной разработки методологии должны учитываться все аспекты трансграничной торговли, это должно стать приоритетной задачей[25].

Такая методика может функционировать из следующих этапов, представленных на рис 15.

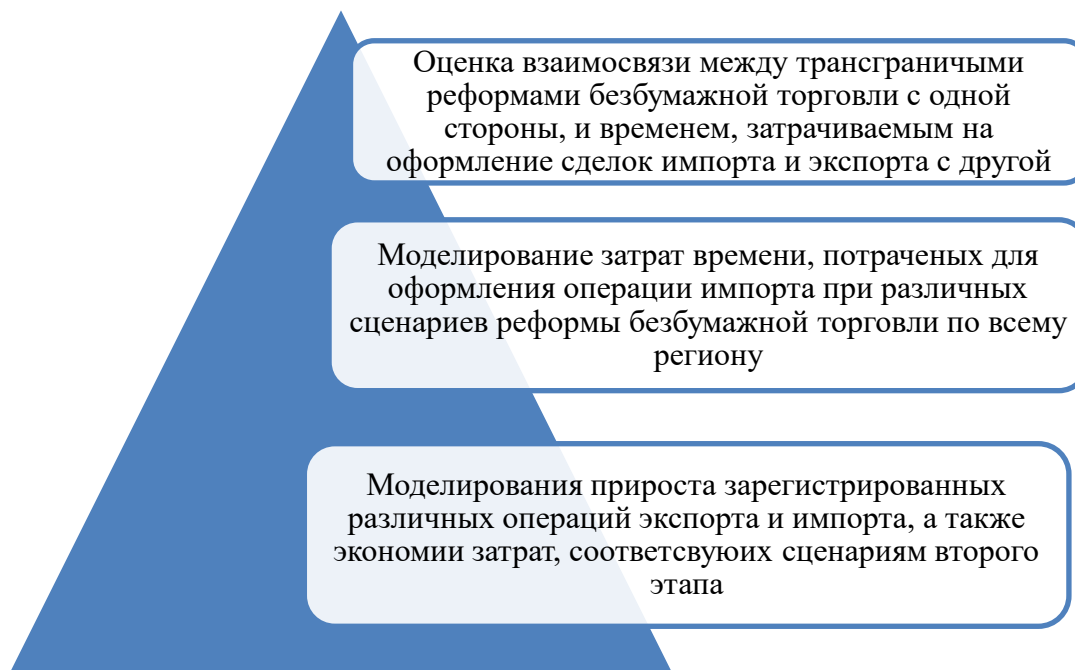


Рисунок 15 - Этапы разработки методики, учитывающей все аспекты безбумажной торговли

Если рассматривать 1 этап системы безбумажной торговли, то создание состоит в оценке наиболее перспективных реформ с точки зрения участников внешнеэкономической деятельности и влияния оценки реформ на систему таможенных органов Евразийского экономического союза. На сегодняшний день, нет ни одного мнения о том, как может повлиять та или иная реформа безбумажной торговли на торговые издержки или готовые результаты внешнеэкономической деятельности. Стоит отметить, что уменьшение времени на оформление таможенных операций и их последующий выпуск, может результативно и положительно повлиять на результаты не только торговли, но и быстрым перемещением товаров.

Это может считаться более перспективной частью разработки концепции, который будет оценивать взаимосвязь времени проведения таможенных операций при перемещении товаров и торговли.

Рассматривая последующие два этапа, можно сделать вывод о том, что эти этапы построены лишь на условной оценке результатов перехода реформ безбумажной торговли. Так на основе данной деятельности переход к безбумажной торговле можно разбить на 2 этапа:

1. Все страны региона добиваются хотя бы частичного внедрения трансграничной безбумажной торговли.

2. Все страны региона добиваются полного внедрения трансграничной торговли.

При рассмотрении этапов можно выделить несколько положительных аспектов для стран Евразийского экономического союза и их торговых партнеров. Одним из плюсов будет служить увеличение скорости документооборота. Также, способность быстро и эффективно распространять информацию для деятельности таможенных органов, тем самым повышая профессиональный имидж таможенных и иных служб. Еще одним преимуществом будет сохранение электронных копий для проведения таможенного контроля или для последующего повышения навыков на основе применения искусственного интеллекта[26].

Конечно все вышесказанное, поможет улучшить качество коммуникации между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности при совершении таможенных операций, а также проведения таможенного контроля, в том числе товаров попадающих под фитосанитарный контроль, и, конечно же, торговли между странами Евразийского экономического союза.

Стоит учесть, что для внедрения данной концепции у ЕАЭС есть все необходимые технические, профессиональные и методологические ресурсы.

Внедрение безбумажной торговли поспособствует ЕАЭС выйти на новый технический уровень развития и сотрудничества в разнообразных сферах деятельности таможенных органов, быстрого и эффективного совершения таможенных операций, проведения таможенного контроля и торговли в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На сегодняшний день международные торговые отношения активно функционируют между государствами, поэтому довольно часто возникает угроза ввоза на территории зараженных партий продуктов растительного происхождения. Данная продукция, попадая на внутренние рынки способна нанести существенный вред населению данных территорий, а также нанести вред окружающей среде.

Сущность фитосанитарного контроля заключается в обеспечении безопасности жизни человека, общества, а также национальной безопасности не только Российской безопасности, но и безопасности стран Евразийского экономического союза.

Для того чтобы предотвратить проникновение в страны различных возбудителей болезней и вредителей, при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС, таможенными органами производятся основные виды государственного контроля, такие как: санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный контроль. Такие виды государственного контроля регулируются в основном, за счет проверки разрешительной документации, достоверных сведений в карантинных сертификатах, и фактического досмотра товаров при перемещении таможенной границы Евразийского экономического союза.

Каждая партия карантинных грузов проходит процедуру документальной проверки, осмотру транспортных средств, осмотру карантинной продукции и также ее досмотру. Необходимо отметить, что фитосанитарным сертификатом должна сопровождаться каждая партия ввозимой продукции растительного происхождения.

Таможенные органы на постоянной основе взаимодействуют с органами Россельхознадзора, путем информационного взаимодействия. Федеральная таможенная служба при информационном взаимодействии с Россельхознадзором препятствуют правонарушениям при перемещении товаров подлежащих

фитосанитарному контролю для безопасности стран Евразийского экономического союза, и являются немаловажной составляющей структурой в данной сфере.

Проанализировав работу таможенных органов с период 2018-2020 года, можно сделать вывод о том, что на данный момент имеется ряд проблем связанных с перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС, которые в свою очередь попадают под фитосанитарный контроль. А именно:

- недостаточного оснащения инспекционно-досмотровых комплексов при перемещении товаров попадающих под фитосанитарный контроль и перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС;

- ввоз на таможенную территорию товаров с недействительным фитосанитарным сертификатом, его отсутствием или указанных в нем недостоверных сведений;

- двойной контроль товаров, в отношении которых применяется фитосанитарный контроль.

Для решения поставленных проблем требуется достаточное оснащение пунктов пропуска инспекционно-досмотровыми комплексами, для полного просмотра перемещаемых товаров. Также решения проблемы ввоза с недействительными документами, нужно внедрить систему управления рисками, потребуется разработать необходимую документацию, в которых будет регламентировано периодичность и формы категорирования, критерии для оценки деятельности участников внешнеторговой деятельности, а также методики оценки данных критериев. При двойном контроле, приоритетной задачей будет оставить только один контроль, для экономии времени и минимизировать дублирование действий.

В заключении хотелось бы отметить, что фитосанитарный контроль играет огромную роль, для обеспечения национальной безопасности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс]: [Подписан в г. Астане 29.05.2014] – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 04.06.2021).
2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 206 ФЗ « О карантине растений». [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 04.06.2021).
3. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза». Режим доступа: <http://www.tsouz.ru> (дата обращения: 21.05.2021).
4. ГОСТ 12430-2019. Межгосударственный стандарт. Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях". [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 04.06.2021).
5. Решение КТС от 18.06.2010 No 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе». [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 05.06.2021).
6. Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. No319 «О Техническом регулировании в Таможенном деле». [Электронный ресурс]: Режим доступа: www.consultant.ru.
7. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 мая 2018 г. N 74 "О реализации пилотного проекта по формированию системы информирования о продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза"
<https://www.alta.ru/tamdoc/18kr0074/>
8. Федеральный закон «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение

порядка их выполнения» от 24.07.1998 г. № 127-ФЗ (в ред. Федерального закона от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

9. Постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 500 “Об утверждении Правил осуществления санитарно-карантинного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации” <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12087353/> (дата обращения: 24.05.2021)

10. ТК ЕАЭС Статья 7. Соблюдение запретов и ограничений http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/b8c1dd925c54d11d2bca71bcd4b24c973f1a09be/

11. Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина: Приказ Минсельхоза от 13 февраля 2008 г. № 43 [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75607/ (дата обращения: 23.05.2021).

12. Международная конвенция по карантину и защите растений (новый пересмотренный текст, принятый на 29-й сессии конференции ФАО – ноябрь 1997) // Организация по продовольствию и сельскому хозяйству. Рим, 1999.

13. Постановление Правительства РФ от 17.07.2019 N 907 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 г. N 792" http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_329388/

14. Агапов А.Б. Административное право: учебник / А.Б. Агапов. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2012. – 874 с

15. Козырин А. Н. Субъекты таможенно-тарифного регулирования Налоговый вестник. 2016. No 1. 89 с. 18

16. Алексеев И. С. Управление внешнеэкономической деятельностью. М. : Дашков и К, 2015. 245 с. 19

17. Зиньковская В.Ю. Совершенствование механизмов обеспечения продовольственной безопасности в условиях кризиса: дис. канд. экон. наук: 08.00.05 – С.-Петербург., 2017. – 136 с.

18. Кожевникова В.В. Совершенствование системы обеспечения безопасности ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации товаров: дис. канд. экон. наук: 08.00.05 – М., 2011. – 143 с.

19. Бондаренко Н. П. Таможенно-тарифное регулирование ВЭД. М., ИКЦ «МарТ», 2014. 234 с. (дата обращения: 22.05.2021).

20. Павлов А. В. Фитосанитарный надзор в Российской Федерации: практика, проблемы и пути их решения // Государственное регулирование социально-экономических процессов региона и муниципалитета: вызовы и ответы современности: сб. науч. тр. магистрантов и преподавателей. Ч. 1. М., 2020. С. 215– 226.

21. Ерохин С.З. Анализ этапов постиндустриальной трансформации // Новая экономика: монография [Текст] / под ред. Е.Ф.Авдошкина, В.С.Сизова; ВСЭИ. – М.: Магистр, 2009. – С.72-90

22. Стратегия национальной безопасности России до 2020 года [Электронный ресурс] – URL: <http://www.scrf.gov.ru>.

23. Ворона А.А. Сотрудничество ЕАЭС и АСЕАН: проблемные аспекты и перспективы развития// Ученые записки Санкт-Петербургского им.В.Б. Бабкова филиала Российской таможенной академии 2020. № 1 (73). С. 51-54.

24. Рыльская М.А., Кожанков А.Ю., Боброва О.Г., Таможенные платежи: тренды развития таможенного администрирования в России в условиях функционирования Евразийского экономического союза // Финансы: теория и практика 2018. №4.

25. Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Борякин А.В. Деятельность таможенных органов в условиях цифровой экономики // Бюллетень инновационных технологий. 2018. № 4.

26. Кайралапова Б.С. Особенности внедрения электронного документооборота // Достижения науки и образования. 2020. № 9.

27. Порядок выдачи фитосанитарных сертификатов
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203305/fcd2dd73ae6e7a0764ea0f5843363c77a39f2b3f/

28. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]: [Федеральная таможенная служба] – Режим доступа: www.customs.ru (дата обращения: 29.05.2021).

10. ТК ЕАЭС Статья 7. Соблюдение запретов и ограничений
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/b8c1dd925c54d11d2bca71bcd4b24c973f1a09be/

27. Порядок выдачи фитосанитарных сертификатов
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203305/fcd2dd73ae6e7a0764ea0f5843363c77a39f2b3f/

28. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]: [Федеральная таможенная служба] – Режим доступа: www.customs.ru (дата обращения: 29.05.2021).

29. "Доклад Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обзором практики осуществления видов государственного контроля (надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований за 2020 год". [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_75607/ (дата обращения: 01.06.2021)

30. Попытки ввоза подкарантинной продукции
<https://www.ritm Eurasia.org/news--2021-02-21--presechena-popytka-vvoza-podkarantinnoj-produkcii-iz-kazahstana-i-kirgizii-53378> 27

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**



**FEDERAL SERVICE
FOR VETERINARY
AND PHYTOSANITARY SURVEILLANCE
OF THE RUSSIAN FEDERATION**

**ФИТОСАНИТАРНЫЙ СЕРТИФИКАТ
PHYTOSANITARY CERTIFICATE**

000000000000000000

(1) Кому: Организации (ям) по карантину и защите растений (страна) **РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**
To: Plant Protection and Quarantine Organization of (country)

I. Описание груза - Description of Consignment

(2) Экспортер и его адрес **000000000000 ИП ЛОСКОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ РФ, ВОЛОГДСКАЯ ОБЛАСТЬ, СЯМЖЕНСКИЙ РАЙОН, Д. НОГИНСКАЯ, УЛ. СОЛНЕЧНАЯ, Д.66**
Name and address of exporter

(3) Заявленный получатель и его адрес **ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО АКОПОН ГОР, РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ, ЕРЕВАН, УЛ. ДАВИТАШЕН 4-АЯ, Д.244**
Declared name and address of consignee

(4) Место происхождения **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, ВОЛОГДСКАЯ ОБЛАСТЬ СЯМЖЕНСКИЙ РАЙОН**
Place of origin

(5) Заявленный способ транспортировки **АВТОМОБИЛЬНЫЙ/ГРУЗОВОЙ АВТОМОБИЛЬ Е 000 УК 00 / АТ 0000 00**
Declared means of conveyance

(6) Заявленный пункт ввоза **РЕСПУБЛИКА АРМЕНИЯ**
Declared point of entry

(7,8) Количество мест груза и описание упаковки **1 МЕСТ**
Number and description of packages of cargo

(9) Отличительные знаки (маркировка) **NO MARKING**
Distinguishing marks

(10) Наименование продукции и заявленное количество *Name of produce and quantity declared*
пиломатериалы из древесины сосны ,домокомплект деревянного дома (сруб, доска, брус) 38 м3

(11) Ботаническое название растений **Pinus sylvestris**
Botanical name of plants

(12) Настоящим удостоверяется, что растения, растительная продукция или другие подкарантинные материалы, описанные выше, были обследованы и/или проанализированы согласно существующим официальным процедурам и признаны свободными от карантинных вредных организмов, перечисленных импортирующей стороной, и отвечают действующим фитосанитарным требованиям импортирующей страны, включая таковые и для регулируемых некарантинных вредных организмов.
This is to certify that the plants, plant products or other regulated materials, as described above, was examined and/or analyzed according to the existing official procedures and found free from quarantine harmful organisms listed by the importing country, and meet the current phytosanitary requirements of the importing country including those for regulated non-quarantine pests.

II. Дополнительная декларация - Additional declaration (13)

ПОДКАРАНТИННАЯ ПРОДУКЦИЯ ПРОИЗВЕДЕНА В ЗОНЕ, МЕСТАХ И (ИЛИ) УЧАСТКАХ ПРОИЗВОДСТВА, СВОБОДНЫХ ОТ КАРАНТИННЫХ ВРЕДНЫХ ОРГАНИЗМОВ, В СООТВЕТСТВИИ С ЕДИНЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ, УТВЕРЖДЕННЫМИ РЕШЕНИЕМ СОВЕТА ЕВРАЗИЙСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОМПЬЮТЕРНОЙ КОМССИИ ОТ 30.11.2016 № 157

III. Обеззараживание - Desinfestation and/or disinfection Treatment

(14) Способ обработки *Treatment method* **НЕТ**

(15) Химикат (действующее вещество) *Chemical (active ingredient)* **НЕТ**

(16) Экспозиция и температура *Duration and temperature* **НЕТ**

(17) Концентрация *Concentration* **НЕТ** (18) Дата *Date* **НЕТ**

(19) Дополнительная информация *Additional information* **НЕТ**

(20) Место выдачи **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**
Place of issue

Должностное лицо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (территориального подразделения)
The official of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Service (territorial unit)

С00000000 Дата /Date 03 Июнь 2020 Подпись /Signature  ГОРБУНОВ Е.А. (Ф.И.О.)

Примечание: На Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору в отношении настоящего сертификата не налагается никаких финансовых обязательств.
Note: The Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Supervision does not impose any financial obligations on this certificate. If the amount of information required to complete a phytosanitary certificate is beyond the space available on the form, an annex may be added to it.

№ 00000000000000000000 С № 0000061



Рисунок А.1 - Фитосанитарный сертификат