

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, генеральный директор

Фонда поддержки гражданских

инициатив Южного Урала

_____ М.Ю. Комиссаров

_____ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов

_____ 2021 г.

Особенности применения удаленного выпуска товаров в
условиях функционирования региональных электронных
таможен

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2021.301/565. ПЗ ВКР

Руководитель работы

к.э.н., доцент

_____ О.А. Николаевская

_____ 2021 г.

Автор работы

студент группы ЭУ– 574

_____ А.А. Саломатова

_____ 2021 г.

Нормоконтролер

ст. преп.

_____ А.В. Кардапольцева

_____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Саломатова А.А. Особенности применения удаленного выпуска товаров в условиях функционирования региональных электронных таможен – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 574, 71 с., 23 ил., 1 табл., библиограф. список – 31 наим.

Объектом исследования – является определение основных преимуществ и недостатков, а также проблем функционирования на современном этапе развития таможенных органов и пути их решения.

Предмет исследования – информационная таможенная технология удаленного выпуска товаров.

Цель исследования – выявить особенности применения удаленного выпуска товаров в условиях функционирования региональных электронных таможен.

Задачи работы: изучить удаленный выпуск» товаров, как технологию таможенного декларирования и таможенного контроля, проанализировать практические аспекты применения технологии удаленного выпуска товаров, а также разработать практические рекомендации по совершенствованию применения технологии удаленного выпуска товаров.

Результаты работы рекомендуется использовать при разработке предложений по совершенствованию таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, в деятельности таможенных органов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1 УДАЛЕННЫЙ ВЫПУСК» ТОВАРОВ, КАК ТЕХНОЛОГИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ	9
1.1 Понятие и сущность технологии удаленного выпуска товаров	9
1.2 История и причины развития региональных электронных таможен	17
1.3 Преимущества применения технологии удаленного выпуска товаров .	24
2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ УДАЛЕННОГО ВЫПУСКА ТОВАРОВ	32
2.1 Анализ развития электронных таможен в зарубежных странах	32
2.2 Анализ внешнеторговой деятельности в Российской Федерации и Уральском регионе.....	35
2.3 Анализ функционирования электронных таможен в Российской Федерации и Уральском регионе	44
3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ УДАЛЕННОГО ВЫПУСКА ТОВАРОВ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ТАМОЖЕН	54
3.1 Проблемные аспекты применения технологии удаленного выпуска товаров в условиях функционирования электронных таможен.....	54
3.2 Перспективы совершенствования применения технологии удаленного выпуска.....	58
3.3 Дальнейшие пути развития применения технологии удаленного выпуска товаров в региональных электронных таможнях	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	66
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	68

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Российская Федерация имеет самую большую территорию в мире и одну из самых протяженных государственных границ. С созданием Евразийского экономического союза все больше перестало совпадать понятие государственной и таможенной границы, что существенно осложняет как таможенный контроль со стороны таможенных органов за перемещаемыми товарами, так и само перемещение участниками ВЭД. Необходимость подавать таможенную декларацию в месте фактического нахождения товаров уже не соответствовало современным мировым тенденциям и отрицательно сказывалось на развитие внешнеэкономической деятельности. Перспективной технологией для решения многих проблем стала технология удаленного выпуска. Уже сейчас эта технология показала свою значимость для участников ВЭД, упростив им совершение таможенных операций. Дальнейшее развитие технологии удаленного выпуска позволит существенно сократить издержки участников ВЭД от логистических операций, что благоприятно скажется на внешнеторговой деятельности.

Объектом исследования – является определение ее основных преимуществ и недостатков, а также проблем функционирования на современном этапе развития таможенных органов и пути их решения.

Предмет исследования – информационная таможенная технология удаленного выпуска товаров.

Цель исследования – выявить особенности применения удаленного выпуска товаров в условиях функционирования региональных электронных таможен.

Для достижения поставленной цели определены следующие задачи:

1. Раскрыть понятие и сущность технологии удаленного выпуска товаров;
2. Изучить историю и причины развития региональных электронных таможен;
3. Выявить преимущества применения технологии удаленного выпуска товаров;
4. Провести анализ развития электронных таможен в зарубежных странах;

5. Проанализировать функционирование электронных таможен в Российской Федерации и Уральском регионе;

6. Выявить проблемы, возникающие при внедрении и использовании данной системы, а также найти дальнейшие пути развития применения технологии удаленного выпуска товаров в региональных электронных таможнях;

Результат работы рекомендуется использовать при разработке предложений по совершенствованию таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности.

Теоретической базой исследования послужили нормативно–правовые акты и регламенты, определяющие условия деятельности таможенных органов РФ и ЕАЭС, государственный правовой портал электронной информации – publication.pravo.gov.ru, актуальные статистические данные, опубликованные в открытых источниках, а также исследования ученых, в чей фокус научного внимания попали вопросы, связанные с обоснованием целесообразности наращивания не сырьевого неэнергетического экспорта.

Теоретическая значимость работы заключается в том, что автором была предпринята попытка исследования практики применения технологии удаленного выпуска. В ходе анализа были выявлены основные недостатки удаленного выпуска, не позволяющие в полной мере реализовать весь потенциал данной технологии.

Практическая значимость исследования состоит в том, что собранные и систематизированные автором материалы можно использовать в качестве информационной базы для практического применения студентами, планирующими осуществление профессиональной деятельности в области внешнеэкономического бизнеса, развития международной торговли и таможенных основ контрольной деятельности участников ВЭД.

1 УДАЛЕННЫЙ ВЫПУСК» ТОВАРОВ, КАК ТЕХНОЛОГИЯ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1 Понятие и сущность технологии удаленного выпуска товаров

Таможенные органы Российской Федерации находятся в постоянном поиске оптимальных решений для снижения временных и стоимостных затрат участников внешнеэкономической деятельности при таможенном оформлении товаров. В веке информационных технологий таможенные органы не находятся в стороне и активно внедряют современные технологические решения. Одним из перспективных технологических направлений является развитие технологии удаленного выпуска товаров [16].

Удаленный выпуск — это технология таможенного оформления, позволяющая принимать решение о выпуске товаров в одном таможенном посту (в центре электронного декларирования) при фактическом нахождении товара в другом таможенном посту (в приграничном пункте пропуска) с использованием современных информационных технологий, позволяющих осуществлять информационный обмен [27].

В соответствии с данной технологией декларация подаётся во внутренний таможенный пост, где и осуществляется проверка таможенной декларации, а фактический контроль осуществляется тем таможенным органом, в зоне деятельности которого находится товар. Как правило, при импорте товар хранится в приграничном таможенно-логистическом терминале, при экспорте же может храниться на складе экспортёра.

Благодаря технологии удаленного выпуска декларанту теперь необязательно подавать декларацию на товары в тот таможенный пост, в зоне деятельности которого находится сам товар. Участник внешнеэкономической деятельности имеет возможность осуществлять подачу таможенной декларации на любой пост, а в случае принятия решения о досмотре товара, он будет проводиться на таможенном посту, в зоне деятельности которого находится товар.

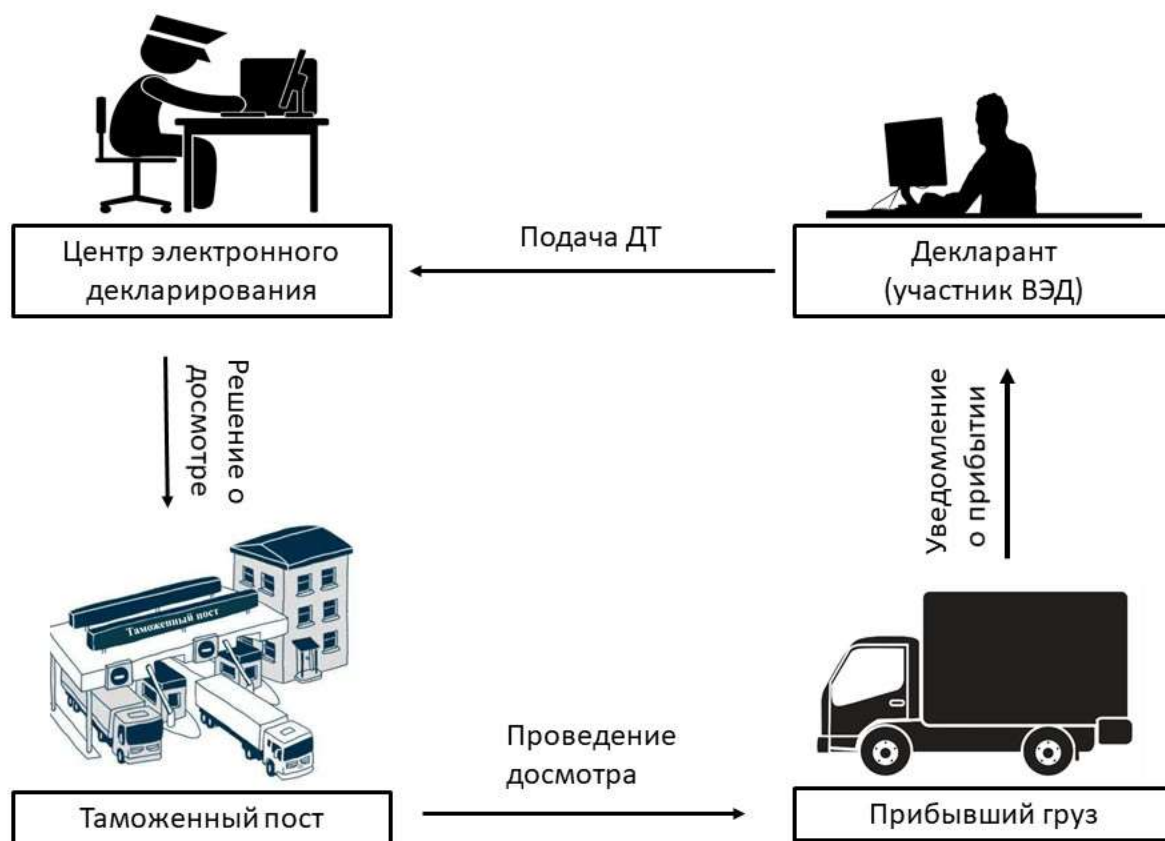


Рисунок 1 – Схема удаленного выпуска товаров

Схема удаленного выпуска выглядит следующим образом:

1. Груз прибывает на таможенную территорию Евразийского экономического союза. Декларанту (участнику ВЭД) сообщается о прибытии груза.
2. Декларант подает декларацию на товары и сопроводительные документы (контракт, спецификации, дополнительные соглашения, инвойс, техническую документацию и т.д.) в центр электронного декларирования. При этом в декларации на товары в графе 30 «местонахождение товаров» указывает фактическое местонахождение товаров.
3. Таможенный инспектор, проверяет декларацию, сверяет сведения указанных в декларации со сведениями в сопроводительных документах, обрабатывает по профилям риска и принимает решение о выпуске товара, отказе, либо приостановки выпуска товаров с целью проведения дополнительной проверки.

4. В случае, решения о выпуске товаров, то ставится отметка «выпуск разрешен», заверенная электронно-цифровой подписью выпускающего инспектора. Информация передается в таможенный пост, таможенный пост пропускает транспортное средство. Однако если должностное лицо выявило необходимость о проведении таможенного досмотра товаров, то оно направляет уполномоченному должностному лицу на принятие решения о проведении таможенного досмотра сообщение о необходимости досмотра.

5. В случае, если уполномоченное лицо приняло решение о проведении таможенного досмотра, то оно направляет информационное сообщение в таможенный орган, в котором будет проведен таможенный досмотр, а также информирует о принятом решении участника ВЭД.

6. Таможенный орган, в зоне деятельности которого находятся товары проводит таможенный досмотр, составляет акт таможенного досмотра.

7. На основании акта таможенного досмотра принимается дальнейшее решение о статусе товаров. Если нарушений не было выявлено – выпуск товара в соответствии с заявляемой процедурой.

При этом подача декларации на товары должна быть в тот таможенный орган, который уполномочен на проведение контроля в отношении данной группы товаров. Например, нельзя подать таможенную декларацию на нефтяной битум в Уральский ЦЭД, ведь он не уполномочен на проведении контроля товаров 27 группы ТН ВЭД ЕАЭС [1].

Само внедрение технологии удаленного выпуска стало возможным после создания электронных таможен – центров электронного декларирования. Центры электронного декларирования постепенно открывались с 2018 по 2020 год. На данный момент успешно функционируют 16 ЦЭДов.

Созданию и развитию электронных таможен послужило внедрение ряда новейших информационных технологий в деятельность таможенных органов. Первым и важным шагом по созданию электронных таможен стал полный переход на электронное декларирование, в связи с чем появилась возможность

осуществлять подачу таможенных деклараций и предоставлять коммерческие, разрешительные и иные таможенные документы в электронном виде. Развитие системы электронного декларирования постепенно переводит процесс взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД в электронный формат [24].



Рисунок 2 – Существующие ЦЭДы России

ФТС успешно выполнила свои планы по открытию ЦЭДов, даже несмотря на сложности, вызванных пандемией из-за коронавирусной инфекцией Covid-19. Создание центров позволяет перейти на электронный документооборот и снизить логистические и транспортные издержки для предприятий, которые занимаются внешнеэкономической деятельностью, а также сократить время таможенных операций.

На рисунке 3 представлена Схема автоматического выпуска и автоматической регистрации ДТ. Развитие центров электронного декларирования позволяет совершенствовать технологию автоматической регистрации декларации на товары и автоматического выпуска товаров. Данные технологии позволят ускорить процесс совершения таможенных операций за счет принятия решений по средствам машинной обработки информации без участия инспекторов, [8].

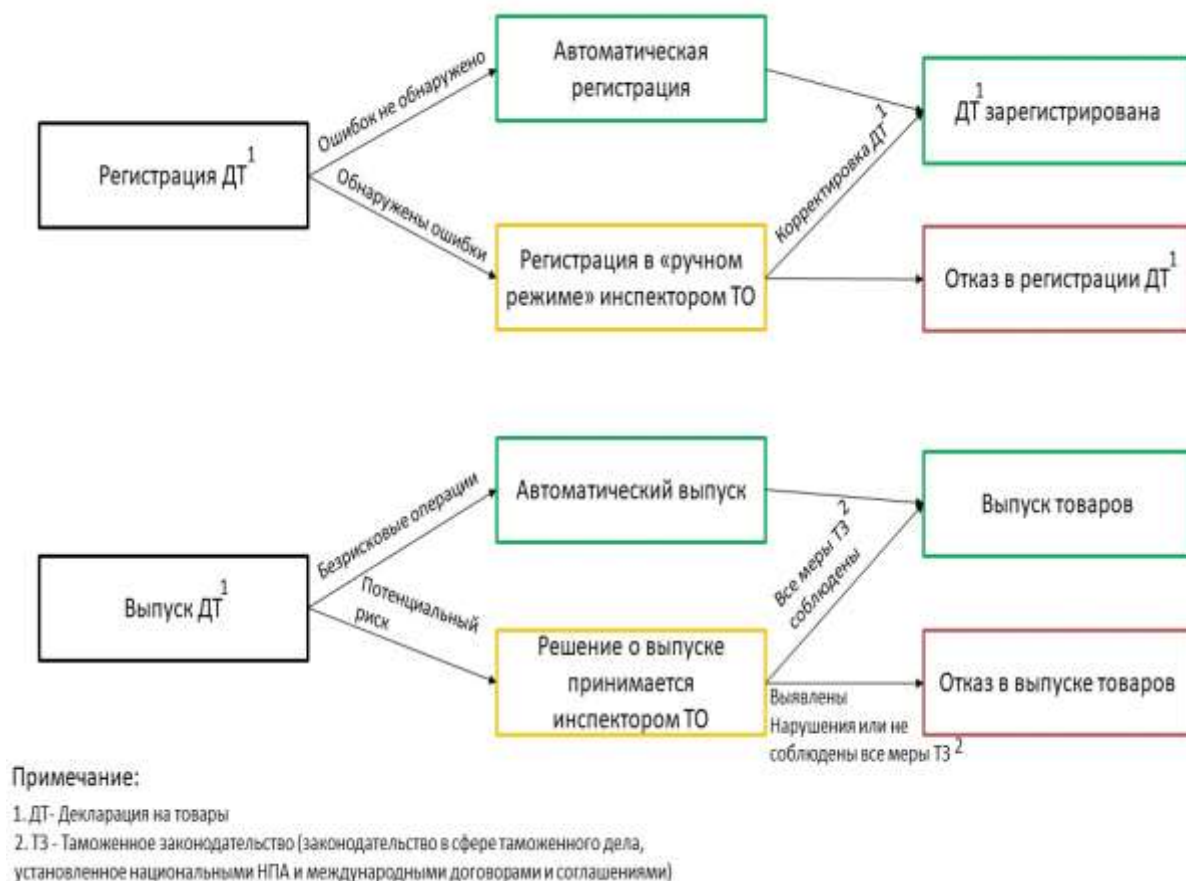


Рисунок 3 – Схема автоматического выпуска и автоматической регистрации ДТ

Развитие автоматической регистрации деклараций на товары и их автоматический выпуск является актуальной задачей на сегодняшний день. Участник ВЭД подает декларацию на товары в электронном виде, которая попадает в единую автоматизированную информационную систему (ЕАИС) таможенных органов. Алгоритм автоматической проверки ДТ представляет собой набор критериев, по результатам прохождения которых происходит авторегистрация и

автовывпуск товаров или об отказ в применении данных автоматизированных технологий. Указанный механизм направлен на сопоставление сведений, заявленных в графах ДТ, со значениями, указанными в документах, представленных для подтверждения сведений, заявленных в ДТ.

В случае в отказе в автоматической регистрации декларации, она попадает на проверку инспектору таможенного органа. Инспектор уведомляет декларанта об ошибках в заполнении декларации, выставляет требования в корректировки декларации и уже самостоятельно регистрирует декларацию на товары. Инспектор таможенного органа также может отказать в регистрации декларации, например, если таможенный пост не уполномочен на регистрацию данных товаров. Хотя с введением диспетчеризации такой риск будет снижаться, т.к. система в автоматическом режиме определяет уполномоченные на проверку данных товаров таможенные органы и отправляет уже правильно декларацию.

Для без рисков операций существует высокая вероятность автоматического выпуска деклараций на товары. Это в большей степени относится участникам ВЭД, которым присвоен зеленый уровень риска, ими были представлены все разрешительные документы (при необходимости). Данные документы ЕАИС в автоматическом режиме сверяет с данными в ресурсах федеральных органов исполнительной власти. Автоматический выпуск декларации возможен только при автоматической регистрации деклараций.

Причины не прохождения авторегистрации и автовывпуска деклараций на товары: [6]

- Полномочия лица не соответствуют сведениям, предоставленным при таможенном декларировании;
- Сведения, указанных в контракте (представленном в формализованном виде) не соответствуют сведениям в декларации на товары
- Неверно указан адрес организации, либо в отношении одной и тоже компании указана различная информация об адресе

- Не заполнение, либо несоответствие краткого наименования страны отправления товара

- Указанные сведения о декларанте некорректны;

- Расхождение данных, указанных в ЭЦП (электронно-цифровой подписи) и в графе 54 декларации.

- Неправильное заполнение транспортных, товаросопроводительных документов, в том числе не указание, либо не соответствие номера и даты документов.

Множество ошибок декларантов, не позволяющих реализовать технологию автоматической регистрации довольно однообразны. Об этих ошибках постоянно информирует Федеральная таможенная служба, а также некоторые частные компании, например – Альта Софт. Ошибки при заполнении декларации и документов в формализованном виде в основном встречаются при совершении импорта. Во-первых, экспортеры отточили практику заполнения деклараций, во-вторых, количество обязательных граф при заполнении ДТ меньше, чем при импорте. В основном ошибки при экспорте как раз связаны с заполнением тех граф, которые при экспорте не требуются.

Популярной ошибкой у начинающих декларантов является отсутствие в первоначальном пакете документов доверенности на осуществление таможенных операций. Необходимость предоставления доверенности в первоначальном контейнере предусмотрено Спецификацией взаимодействия между системой таможенного органа и системой декларанта. Эта информация содержится в открытом доступе на сайте ФТС, при этом помимо действующих Спецификаций, на сайте можно найти архивные, а также разрабатываемые версии. Поэтому участник ВЭД уже заранее может знать о возможных нововведениях и быть готовым к ним.

Бывают случаи, когда декларант предоставляет доверенность, но не указывает обязательные сведения в формализованной доверенности, например – не указал

ОГРН или ИНН организации. Также присутствует случаи несовпадения 54 графы электронной декларации на товары со сведениями в доверенности.

Ошибки встречаются и при подписании документов электронной подписью. Сведения в электронной подписи бывают не совпадают со сведениями в декларации или сопровождаемых документах, представленных в архиве. Перечень наиболее часто встречающихся ошибок: [19]

1) отсутствие в первоначальном комплекте документов формализованного документа, подтверждающего полномочия лица (доверенности или договора с таможенным представителем);

2) несовпадение сведений, заявленных в графах 14 и 54 ЭДТ, со сведениями, представленными в документе, подтверждающем полномочия лица (инициалы лица, подающего ЭДТ; реквизиты документа, подтверждающего полномочия; дата окончания полномочий лица, подающего ЭДТ; сведения о документе, удостоверяющем личность лица, подающего ЭДТ; должность лица, подающего ЭДТ);

3) неверное наименование документа, подтверждающего полномочия лица, подающего ЭДТ;

4) некорректное заполнение графы 47 и графы В (при заявлении таможенной процедуры экспорта в отношении беспошлинных товаров в графе 47 ЭДТ должна содержаться информация только о виде платежа «1010», основа начисления не указывается, указывается сумма платежа, способ платежа, способ уплаты, ставка);

5) расхождение сведений, содержащихся в доверенности или договоре таможенного представителя с декларантом и заявленных в графе 54 ЭДТ (орфографические ошибки в написании фамилии, имени, отчества; не заполнение в электронных копиях документов всех полей, предусмотренных альбомом форматов электронных форм документов);

6) нарушение порядка заполнения ЭДТ, установленного решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 257 (не заполнение в графах 2, 9 и 14 ЭДТ кода и краткого наименования страны местонахождения юридического лица;

заявление таможенной стоимости вывозимых товаров в случае, когда такие товары не облагаются вывозными таможенными пошлинами);

7) неуказанное в формализованной доверенности или в договоре таможенного представителя и декларанта сведений об ИНН и/или КПП и/или ОГРН декларанта / таможенного представителя;

8) небрежность при указании даты окончания действия доверенности, паспортных данных в формализованной доверенности и/или в ЭДТ;

9) не заполнение в формализованной доверенности поля «Наименование документа»;

10) некорректное заполнение в ЭДТ сведений об особенностях декларирования (графа 37 ЭДТ);

11) представление ДТС для беспошлинного товара;

12) неуказанное в графе 8 ЭДТ кода и наименования страны получателя;

13) излишнее заявление в ЭДТ сведений о таможенной стоимости и методе ее определения в отношении беспошлинных товаров (графы 12, 43, 45 ЭДТ);

14) не идентичность содержания ИНН, КПП и ОГРН в графах 9 и 14 ЭДТ, в том числе в части, относящейся к обособленному подразделению юридического лица.

Порой одни и те же ошибки повторяются из года в год. В большинстве случаев авторегистрация не проходит из-за невнимательности самих декларантов. Федеральная таможенная служба постоянно информирует о популярных ошибках декларантов, призывая к внимательности при заполнении деклараций. Но несмотря на систематическое повторение ошибок, постоянное информирование декларантов таможенными органами дает положительные плоды. Количество мелких ошибок и недочетов снижается, в связи с чем появляется возможность повышения уровня авторегистрации.

Постепенно модернизируется и система авторегистрации, она становится более гибкой и учитывает различные нюансы, что позволило достичь невероятных успехов в автоматической регистрации деклараций.

Большинство проблем в заполнении документов заключается в предоставлении документов в архив в формализованном виде. Декларанты порой не указывают обязательные сведения, либо сканируют документы, через онлайн-программы переводят их в текстовый вид и загружают в систему информационного обмена с таможенными органами. Только проблема в том, что онлайн-переводчик порой не распознает, либо неправильно распознает текст в сканированных документах, в результате чего в таможенные органы в формализованном виде поступает информация в недостоверном виде, либо информация с нарушением всей логической цепочки.

1.2 История и причины развития региональных электронных таможен

Письмо Федеральной таможенной службы № 01-11/73654 от 25.12.2017 г. «Об электронных таможнях» устанавливает понятие региональной таможенной службы как специализированного таможенного органа, компетентного при совершении таможенных операций в электронном виде [4].

При разработке программы создания электронных таможен были задействованы не только технические специалисты таможенных органов, но и представители бизнеса и промышленности. Благодаря чему путем диалога были выявлены основные пожелания декларантов и таможенных инспекторов, учтены проблемы предыдущих форм декларирования и выработана концепция логичного построения всей системы электронной таможни. Постепенные шаги к реализации концепции привели к полноценному созданию центров электронного декларирования, основанных на системе «Интернет». Реализация данной задачи является этапом целенаправленного вектора цифровизации экономики Российской Федерации.

Создание электронной таможни является результатом внедрения и применения информационно-коммуникационных систем. Первым элементом стала система электронного декларирования, благодаря чему появилась возможность подавать декларацию и необходимые документы по средствам связи «Интернет» [20].

Первоочередным результатом стала возможность подавать таможенному органу декларацию и необходимые для таможенных целей документы в электронном виде через сеть «Интернет». Далее Федеральная таможенная служба решила провести эксперимент по сосредоточению всех таможенных деклараций в центрах электронного декларирования. Пилотный проект по открытию в тестовом режиме центров электронного декларирования начался с 2011 года [9]. Несколько лет таможенные органы тестировали данную систему, выявляли ошибки и недочеты, исправляли их, чтобы в конечном итоге выпустить полноценный готовый продукт в массовое использование. Первые ЦЭДы начали работать уже в рабочем режиме с 2018 года.

В ходе эксперимента стояла острая необходимость в разделении компетенций и обязанностей между центрами электронного декларирования и таможенными органами фактического контроля (таможенными постами). На ЦЭД, как на специализированный орган таможенной службы была возложена обязанность по принятию, обработке, регистрации и контролю декларации на товары, а также обязанность по принятию решения о выпуске товара. Таможенные посты (органы фактического контроля) обязаны проводить фактический таможенный контроль и операции, предшествующие подачи таможенной декларации. Создание электронной таможни позволило обеспечить осуществление программы удаленного выпуска.

Создание региональных электронных таможен внесло изменение во взаимодействие ведомственных организаций

Взаимодействие таможенных органов после создания электронных таможен

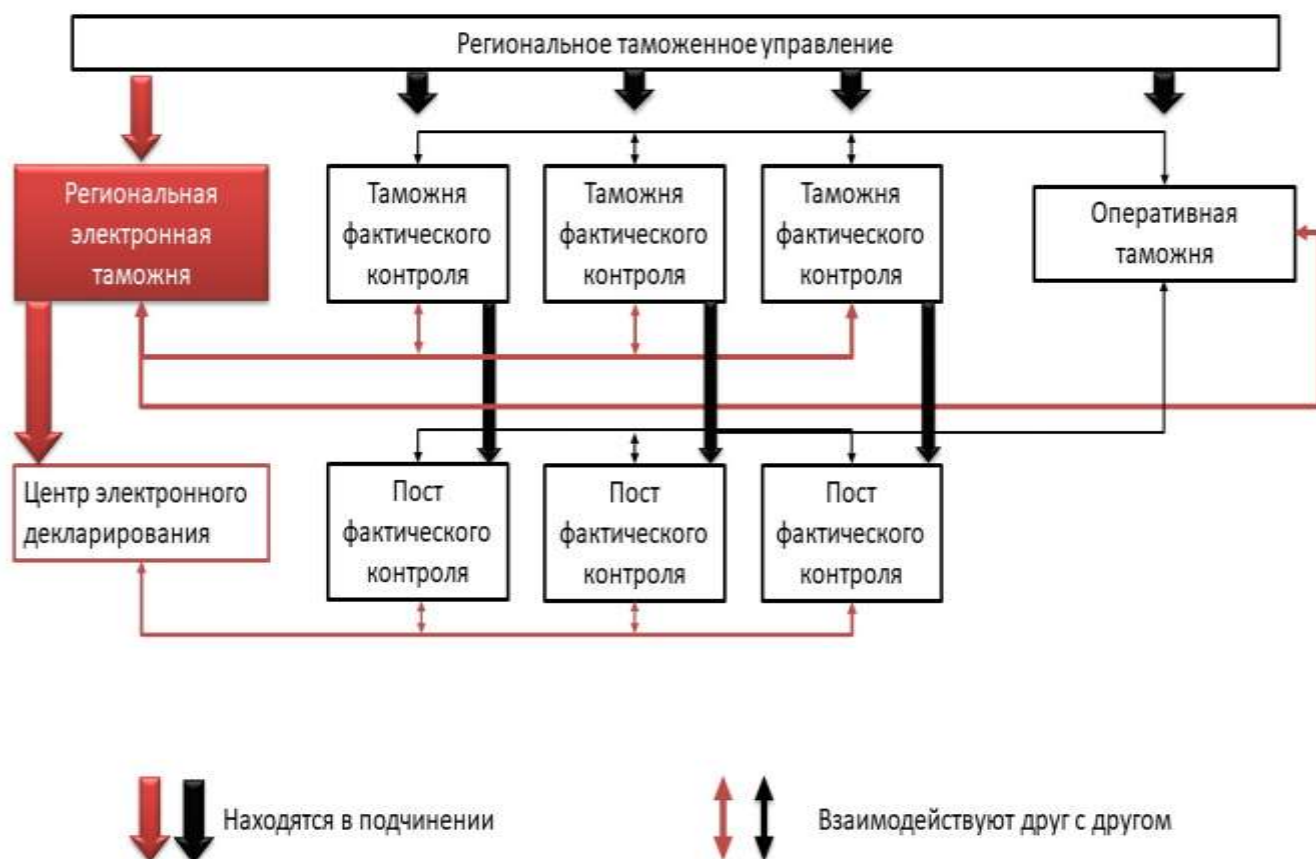


Рисунок 4 – Взаимодействие таможенных органов после создания электронных таможен

После введения региональных электронных таможен и центров электронного декларирования в систему взаимодействия таможенных органов были внесены некоторые коррективы [22].

По сути, электронная таможня также и как остальные таможни (за исключением непосредственно подчиненных ФТС) подчинены региональным таможенным управлениям.

Электронной таможне подчиняется таможенный пост – центр электронного декларирования. Электронная таможня взаимодействует с остальными таможнями и оперативной таможней.

Характерная черта электронной таможни – отсутствие контактов таможенных инспекторов с участниками ВЭД. Все операции и взаимодействие между ними осуществляется исключительно в электронной форме.

Однако ошибочно полагать, что главной целью электронной таможни является минимизация контактов участников ВЭД с таможенными органами и внедрение удаленного выпуска.

Электронная реформа является элементом полной автоматизации таможенных органов посредством информационно-коммуникативных технологий, позволяющих намного больше и быстрее (по сравнению с человеком) накапливать, передавать и обрабатывать информацию.

Конечно, электронным системам тоже свойственны сбои и ошибки, но доля этих ошибок в общем объеме декларационного массива будет в несколько раз ниже, чем при механической обработке информации человеком.

На сегодняшний день продолжается усиление полномочий центров электронного декларирования, доля оформленных ими таможенных деклараций постоянно растет.

В декабре 2020 года доля зарегистрированных деклараций в ЦЭДах составило 97,5% [27].

Проведенная ФТС России работа позволила обеспечить достижение к концу 2020 года всех значений ключевых показателей, что свидетельствует о реализации основных целей и задач, предусмотренных Комплексной программой [23].

К наиболее значимым результатам реализации Комплексной программы можно отнести следующее.

ФТС России обеспечена успешная реализация «дорожной карты». Реформирование таможенных органов происходило в III этапа.



ГРАФИК ОТКРЫТИЯ ЦЕНТРОВ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ:

2018 год



- ПРИВОЛЖСКОЕ ТУ
- УРАЛЬСКОЕ ТУ
- СЕВЕРО-КАВКАЗСКОЕ ТУ
- КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ТАМОЖНЯ
- ВЛАДИВОСТОКСКАЯ ТАМОЖНЯ
- МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ТАМОЖНЯ
- НОВОРОССИЙСКАЯ ТАМОЖНЯ

2019 год



- ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ ТАМОЖНЯ
- ЦЕНТРАЛЬНАЯ АКЦИЗНАЯ ТАМОЖНЯ
- СИБИРСКОЕ ТУ
- БАЛТИЙСКАЯ ТАМОЖНЯ
- ТАМОЖНЯ МОСКОВСКОГО АВИАУЗЛА

2020 год



- ЦЕНТРАЛЬНОЕ ТУ
- СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ ТУ
- ЮЖНОЕ ТУ
- ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ТУ

Рисунок 5 – График открытия ЦЭДов

Так, на I этапе реформирования системы таможенных органов (2018 год)

в структуре таможенных органов созданы 3 электронные таможни и 6 ЦЭД:

- Приволжская электронная таможня и Приволжский таможенный пост (центр электронного декларирования) Приволжской электронной таможни;
- Уральская электронная таможня и Уральский таможенный пост (центр электронного декларирования) Уральской электронной таможни;
- Северо-Кавказская электронная таможня и Северо-Кавказский таможенный пост (центр электронного декларирования) Северо-Кавказской электронной таможни.

Обеспечена концентрация декларационного массива:

- на Владивостокском таможенном посту (центр электронного декларирования) Владивостокской таможни;
- на Новороссийском таможенном посту (центр электронного декларирования) Новороссийской таможни;

- на Калининградском таможенном посту (центр электронного декларирования) Калининградской областной таможни.

На II этапе (2019 год) созданы 1 электронная таможня и 6 центров электронного декларирования:

- Московский областной таможенный пост (центр электронного декларирования) Московской областной таможни;

- Акцизный специализированный таможенный пост (центр электронного декларирования) Центральной акцизной таможни;

- Авиационный таможенный пост (центр электронного декларирования) Шереметьевской таможни;

- Сибирская электронная таможня и Сибирский таможенный пост (центр электронного декларирования) Сибирской электронной таможни;

- Энергетический таможенный пост (центр электронного декларирования) Центральной энергетической таможни.

Обеспечена концентрация декларационного массива на Балтийском таможенном посту (центр электронного декларирования) Балтийской таможни.

На III этапе реформирования (2020 год) созданы 4 электронные таможни и 4 центра электронного декларирования:

- Центральная электронная таможня и Центральный таможенный пост (центр электронного декларирования) Центральной электронной таможни;

- Северо-Западная электронная таможня и Северо-Западный таможенный пост (центр электронного декларирования) Северо-Западной электронной таможни;

- Дальневосточная электронная таможня и Дальневосточный таможенный пост (центр электронного декларирования) Дальневосточной электронной таможни;

- Южная электронная таможня и Южный таможенный пост (центр электронного декларирования) Южной электронной таможни.

Центры электронного декларирования осуществляют свою деятельность с учетом видов транспорта, категорий товаров, а также места налогового учета декларанта.

Приоритетом проводимой работы является трансформация таможенного администрирования в быстрый и высокотехнологичный процесс за счет масштабного применения инновационных методов и цифровых технологий.

При организации функционирования центров электронного декларирования особое внимание уделяется автоматизации процесса оформления товаров, в том числе путем активного применения технологий автоматической регистрации деклараций и автоматического выпуска товаров.

Также ФТС России проводились мероприятия по внедрению алгоритма автоматического распределения между таможенными органами деклараций на товары в информационной системе таможенных органов – автоматическая диспетчеризация деклараций на товары (тестирование в таможенных органах началось с 1 октября 2020 года, внедрение обеспечено с 1 февраля 2021 год).

1.3 Преимущества применения технологии удаленного выпуска товаров

Проведенная Федеральной таможенной службой России работа по открытию электронных таможен была положительно оценена участниками внешнеэкономической деятельности. Благодаря внедрению программы удаленного выпуска была снижена административная нагрузка на бизнес. Снижение нагрузки было осуществлено за счет следующих факторов: [23]

- Благодаря развитию электронного взаимодействия снизилось среднее время совершения таможенных операций. По некоторым оценкам руководства ФТС, время совершения таможенных операций в отношении без рискованных партий с момента прибытия груза на территорию ЕАЭС будет занимать не более 5 минут.

- Достигнута унификация правоприменительной практики работы таможенных органов. Менеджмент высшего звена таможенных органов постепенно переходит в разряд образцовых. Прежде, чем внедрить нововведения, таможенные органы сначала тестируют свои разработки на определенной группе компаний (как правило на уполномоченных экономических операторах с их согласия), дорабатывают в случае необходимости и уже потом внедряют в массовое

использование. При открытии электронных таможен применялась такая же практика, что позволило в дальнейшем при открытии всех центров электронного декларирования обеспечить единообразие в работе.

- исключена необходимость личного присутствия декларанта (либо представителя участника ВЭД). Весь рабочий процесс между декларантом и таможенным инспектором проходит в электронной форме. Трудно представить, что буквально несколько лет назад декларанту еще требовалось «бегать» по кабинетам таможенных органов, регистрировать декларацию, передавать инспектору документы и сведения, в случае чего привозить дополнительную документацию.

Теперь подача декларации на товары, в случае необходимости предоставление дополнительной документации происходит через электронный информационный обмен. Также электронная таможня обезличивает инспекторов, что существенно снижает коррупционные риски.

- Снижены финансовые расходы от логистических операций участников ВЭД.

Теперь не нужно задумываться, как перевезти товар по месту декларирования товаров, выпустить его в свободное обращение и уже потом решать его дальнейшую судьбу. Декларант может завести товар в зону таможенного контроля любого таможенного поста, подать декларацию в любой ЦЭД и свободно выпустить товар. Удаленный выпуск товаров стал находкой для внешнеэкономических компаний.

Например, если внешнеэкономическая компания находится в Челябинске, потенциальный контрагент, которому необходим определенный иностранный товар - в Санкт-Петербурге, внешнеэкономическая компания может сразу завести товар в порт (если товар перемещается морским транспортом) Санкт-Петербурга, растаможить его и продать его. Снижение логистических расходов ведет к снижению себестоимости продукта.

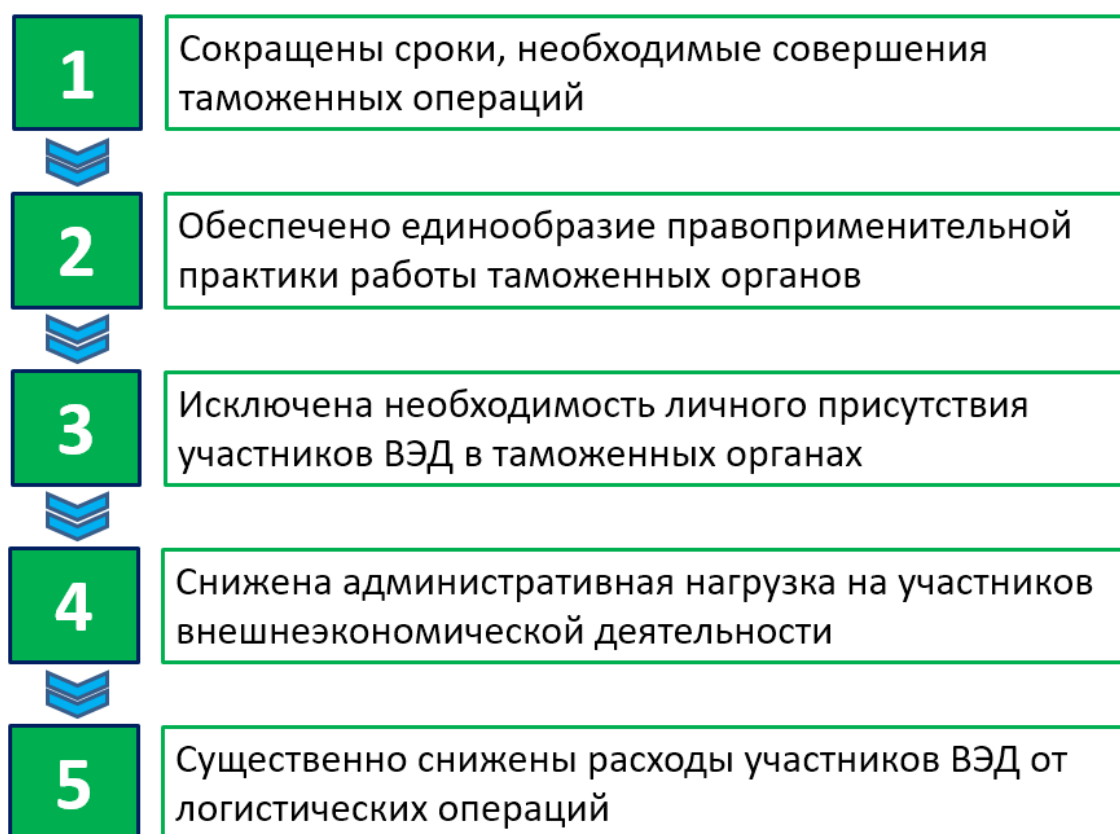


Рисунок 6 – Преимущества удаленного выпуска товаров

Проведенная ФТС России работа позволила повысить эффективность и результативность таможенного контроля, обеспечить полноту и своевременность уплаты таможенных платежей, снизить коррупционные риски в деятельности таможенных органов, создать комфортную среду для добросовестного бизнеса в условиях равной конкуренции [12].

Результатом реализации программы являются следующие достижения:

1. Участники внешнеэкономической деятельности теперь должны в обязательно порядке предварительно информировать о прибытии транспортного средства на территорию ЕАЭС (для трубопроводного транспорта и линий электропередач такая обязанность отсутствует).

2. Для транзитных деклараций введена система авторегистрации и автоматического выпуска. Это было достигнуто благодаря возможности подачи транзитных деклараций в электронном виде.

3. Реализована технология централизации уплаты таможенных платежей с применением единых лицевых счетов, что позволило оптимизировать большинство операций с денежными средствами, сократить сроки их зачисления на лицевые счета.

4. Значительно проработан личный кабинет на сайте Федеральной таможенной службы. Участникам внешнеэкономической деятельности стало доступно множество ранее недоступных сервисов. Большинство услуг можно получить непосредственно из личного кабинета. Для юридических лиц появилась возможность регистрироваться с помощью электронной цифровой подписи, для физических – с помощью единой автоматизированной информационной системы – «Госуслуги».

5. Изменены подходы к отнесению участников ВЭД к уровню риска. В результате чего количество организаций низкого риска увеличилось практически вдвое.

6. Развитие электронных таможен способствовало выработке единых подходов к администрированию налогового и таможенного законодательства. Усилено взаимодействие между налоговыми и таможенными органами путем интеграции ряда программных средств двух основных фискальных органов власти.

7. Осуществлены мероприятия по созданию системы прослеживаемого движения товаров ЕАЭС в части реализации задач, поставленных на национальном уровне.

8. Обеспечено совершенствование межведомственного информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и организациями, в том числе с использованием современных информационных сервисов системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ) в целях получения сведений о разрешительных документах в автоматическом режиме, близком к реальному времени.

9. Расширена договорно-правовая база международного сотрудничества с таможенными службами иностранных государств (в части организации

информационного обмена, взаимного признания результатов таможенного контроля, обмена информацией о таможенной стоимости товаров, содействия развитию торговли и применения СУР, правоохранительного сотрудничества и др.).

10. Достигнут стабильный рост количества уголовных дел, возбуждаемых по оперативным материалам. Сделан акцент на обеспечение предотвращения и возмещения ущерба государству, выявление и привлечение к уголовной ответственности всех лиц, причастных к организации и совершению преступлений.

Таким образом, в рамках Комплексной программы обеспечены: запланированный уровень автоматизации бизнес-процессов, связанных с таможенным администрированием; повышение эффективности таможенного контроля; перевод информационного взаимодействия с бизнесом преимущественно в электронный вид; сокращение временных и финансовых затрат участников ВЭД.

Активное внедрение и применение технологии удаленного выпуска на основе Интернет-декларирования обусловило концентрацию в деятельности ЦЭД всех проблемных вопросов, связанных с реализацией перспективных таможенных технологий.

К первой группе проблем относится обеспечение бесперебойной работы информационных систем таможенных органов.

Решение этого проблемного вопроса позволяет сохранить преимущества, как технологии удаленного выпуска, так и использования электронного декларирования в целом, а также способствует соблюдению требований законодательства в отношении сроков совершения таможенных операций и исключению дополнительных издержек декларантов и иных лиц.

В настоящее время таможенными органами принимается комплекс мер, обеспечивающих устойчивое функционирование их информационных систем и ресурсов.

Планомерная и целенаправленная работа по обеспечению ЦЭД современной серверной и компьютерной техникой, отвечающей требованиям электронного документооборота и скорости обработки информации, способствует разрешению проблемной ситуации, что особенно актуально в свете развития системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) [14].

Технология удаленного выпуска является перспективной таможенной технологией. Развитие удаленного выпуска стало возможным благодаря цифровизации таможенных органов, открытию центров электронного декларирования и развития системы электронных таможен.

Отличительной чертой развития системы электронных таможен – минимизация контактов участников внешнеэкономической деятельности с таможенными декларантами. Взаимодействие центров электронного декларирования с таможенными постами фактического контроля в электронном виде значительно упростило совершение таможенных процедур.

Развитие удаленного выпуска началось с открытием и обеспечением полномасштабного функционирования центров электронного декларирования. Всего с 2018 по 2020 год было открыто 16 таких центров. На развитие удаленного выпуска также повлияло введение единых лицевых счетов, что существенно упростило механизма уплаты таможенных платежей.

Выполнение комплексных программ позволило достичь должный уровень автоматизации деятельности таможенных органов, осуществить запланированный уровень автовыпуска и авторегистрации, сократить временные и финансовые издержки участника ВЭД при совершении таможенных процедур.

Вывод по первой главе

Таким образом, технология удаленного выпуска является перспективной таможенной технологией.

Развитие удаленного выпуска стало возможным благодаря цифровизации таможенных органов, открытию центров электронного декларирования и развития системы электронных таможен.

Во-первых, отличительной чертой развития системы электронных таможен – минимизация контактов участников внешнеэкономической деятельности с таможенными декларантами. Взаимодействие центров электронного декларирования.

Во-вторых, благодаря технологии удаленного выпуска декларанту теперь необязательно подавать декларацию на товары в тот таможенный пост, в зоне деятельности которого находится сам товар.

Участник внешнеэкономической деятельности имеет возможность осуществлять подачу таможенной декларации на любой пост, а в случае принятия решения о досмотре товара, он будет проводиться на таможенном посту, в зоне деятельности которого находится товар.

В-третьих, характерная черта электронной таможни – отсутствие контактов таможенных инспекторов с участниками ВЭД. Все операции и взаимодействие между ними осуществляется исключительно в электронной форме.

Однако ошибочно полагать, что главной целью электронной таможни является минимизация контактов участников ВЭД с таможенными органами и внедрение удаленного выпуска.

Электронная реформа является элементом полной автоматизации таможенных органов посредством информационно-коммуникативных технологий, позволяющих намного больше и быстрее (по сравнению с человеком) накапливать, передавать и обрабатывать информацию.

Конечно, электронным системам тоже свойственны сбои и ошибки, но доля этих ошибок в общем объеме декларационного массива будет в несколько раз ниже, чем при механической обработке информации человеком.

2 ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ УДАЛЕННОГО ВЫПУСКА ТОВАРОВ

2.1 Анализ развития электронных таможен в зарубежных странах

Ориентир на зарубежный опыт позволяет взглянуть на концепцию развития и функционирования электронных таможен по-другому. Зарубежный опыт не означает, что такое направление гарантирует успех и что он лучше отечественных направлений развития электронных таможен. Это необходимо для поиска альтернативных взглядов, анализа трудностей и ошибок, с которыми сталкиваются другие страны, чтобы избежать или минимизировать риск столкновения с подобными проблемами в России [21].

Одну из современных таможенных администраций можно считать Японию с ее единой информационно-технической сетью таможенной службы Японии под названием NACCS (Nippon Automated Cargo and port Consolidated System). Ее преимуществом является то, что она в автоматическом режиме собирает и обрабатывает информацию со всех баз контролирующих органов, а также объединяет в себе базы таможенных брокеров и перевозчиков, банков, владельцев СВХ и т.д.

Благодаря этой системе информационных обмен происходит не только между декларантом и таможенным органом, а между таможенными органами и всей цепочкой международной поставки. Таможенный перевозчик формирует информацию о предварительном прибытии и характере груза, склады временного хранения и таможенные склады регистрируют помещение товара на склад и выдачу со склада. Это позволяет в автоматическом режиме определять статус груза не только таможенному органу, но и декларанту.

С помощью информационной таможенной технологии NACCS эффективность таможенного контроля многократно возросла, с одновременным ростом скорости совершения таможенных операций. Таможенная технология позволила еще больше

обезопасить совершение международных сделок. Система NACCS функционирует в виде единого окна, что позволяет осуществить сквозной таможенный контроль.

Япония возложила обязанности и функции санитарного, ветеринарного и фитосанитарного контроля на таможенную службу. Поэтому с помощью системы NACCS выдаются фитосанитарные и ветеринарные сертификаты, а т.к. единое окно позволяет определить весь маршрут товара и операции с ним совершаемые, то это значительно упростило получение разрешений на внешнеэкономические операции с товарами санитарного, фитосанитарного и ветеринарного риска. Сведения, поступающие в данную таможенную технологию, проходят через систему управления рисками [10].

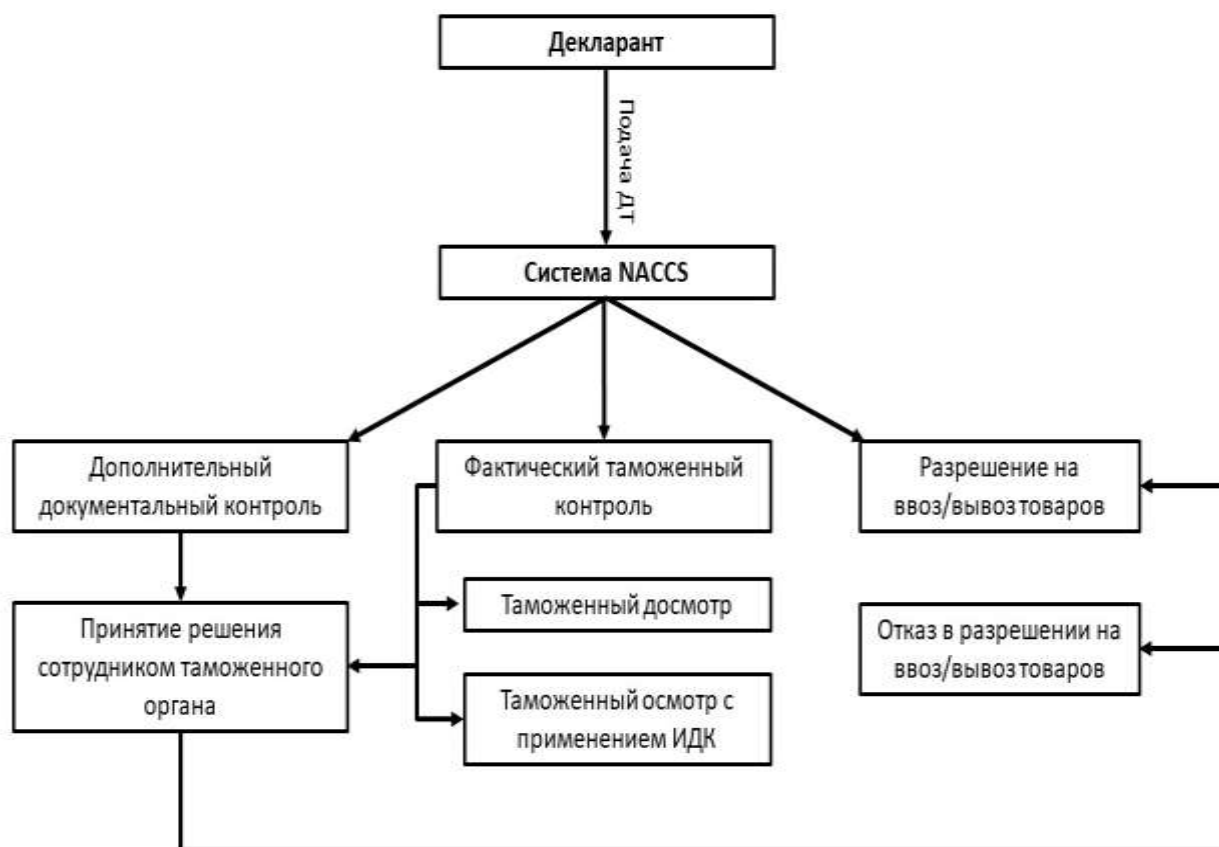


Рисунок 7 – Система единой информационно-технической сети таможенной службы Японии под названием NACCS

Подаваемая таможенная декларация участником внешнеэкономической деятельности в Японии попадает в систему NACCS. Система в автоматическом режиме проводит проверку и выдает три варианты развития ситуации. При первом

варианте система выпускает таможенную декларацию в автоматическом режиме без проведения дополнительных проверок. При втором варианте система NACCS после проверки декларации на товары указывает на необходимость проведения дополнительной документальной проверки. Третий вариант развития событий предполагает необходимость таможенного досмотра. Степень досмотра и используемые технические средства таможенного контроля система также определяет в автоматическом режиме.

В среднем, при использовании системы NACCS досматривается 2% от всех товарных партий. Для ускорения таможенного оформления, результаты таможенного досмотра могут передаваться инспектору по телефону. В связи с тем, что не требуется дожидаться отчета таможенного досмотра, а информация поступает по телефону, это значительно ускоряет выпуск товаров.

Система NACCS также определяет необходимость проведения таможенного осмотра с использованием инспекционно-досмотровых комплексов (далее - ИДК). В целом таможенный осмотр с использованием ИДК проходит в отношении 1% от всех перемещаемых товаров.

Благодаря использованию данной японской системы практически 70% деклараций при импорте выпускаются в автоматическом режиме.

Интересным моментом является развитие ассоциации таможенных брокеров. Если в Российской Федерации множество компаний подают декларацию самостоятельно, то в Японии почти все участники ВЭД обращаются к таможенным брокерам. Таможенный брокер в Японии выступает транспортно-логистическим оператором, в связи с чем упрощается система таможенного контроля.

На базе NACCS была создана система «единого окна», позволяющая взаимодействовать с различными органами власти с помощью одной системы. Благодаря этому пользователи системы получили возможность

Благодаря поэтапному внедрению с 2003 г. принципа «одного окна» с октября 2013 г. пользователи системы NACCS получили возможность взаимодействия через данную систему практически с Министерством финансов, Министерством

земель, инфраструктуры и транспорта, Министерством экономики, торговли и промышленности, Министерством сельского, лесного хозяйства и рыболовства, Министерством здравоохранения, труда и благосостояния, Министерством юстиции [10].

Система NACCS во время внедрения на свое время являлась одной из передовой в мире, а благодаря постоянной модернизации и внедрению современных технологий остается такой и по сей день.

2.2. Анализ внешнеторговой деятельности в Российской Федерации и Уральском регионе

Внешняя торговля Российской Федерации напрямую влияет на деятельность таможенных органов. Рост товарооборота увеличивает нагрузку на сотрудников таможни. От того, как профессионально выполняют свои обязанности таможенные органы зависит дальнейшее развитие внешней торговли страны в целом и отдельно взятого региона. Поэтому Федеральная таможенная служба принимает множество мер для содействия развития торгового потенциала, внедряют современные технологии для снижения времени совершения таможенных операций, вырабатывают единый подход к таможенному оформлению и таможенного контроля во всех регионах страны. Конечно, внешняя торговля не зависит только от действий таможенных органов, существенное влияние оказывают и социально-экономические факторы, работа всех органов власти, международная политика, состояние мирового рынка и репутационная составляющая [18].

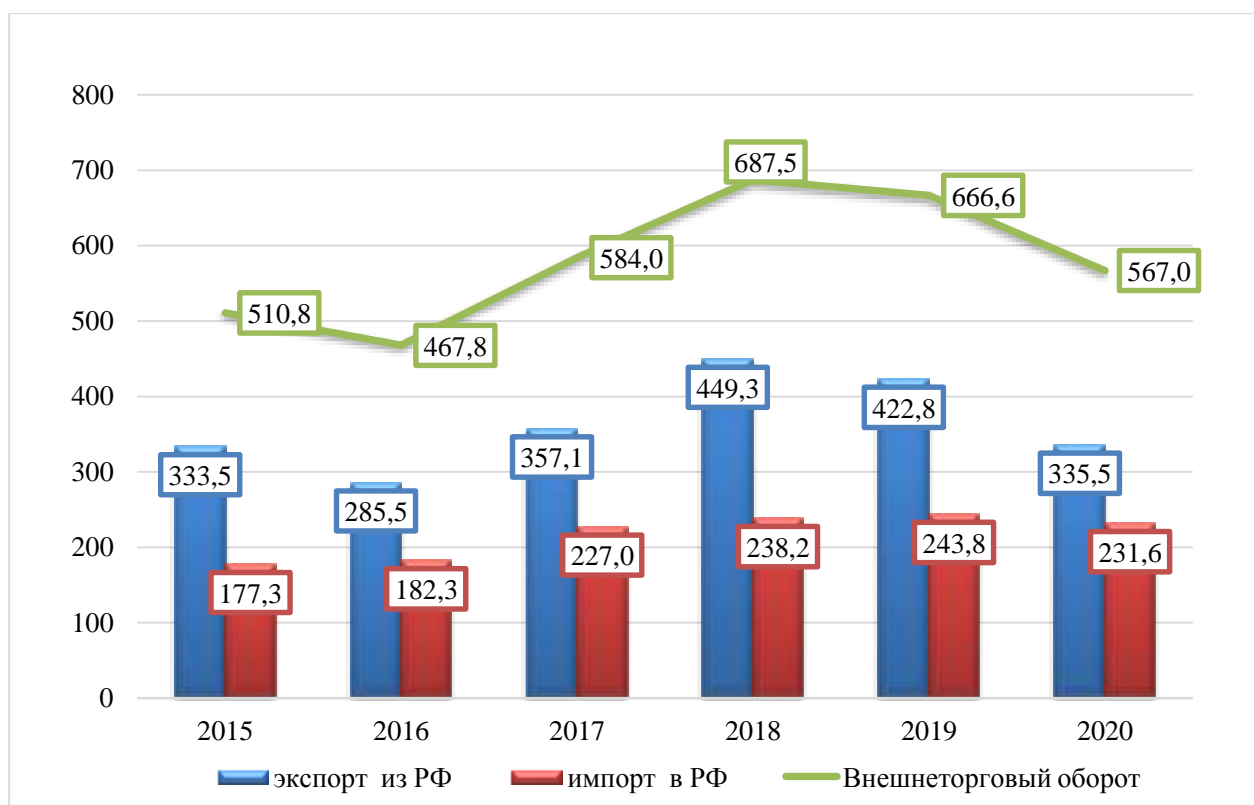


Рисунок 8 – Анализ показателей внешней торговли РФ, в млрд. долл. США

Товарооборот Российской Федерации с иностранными партнерами не имеет четко выраженной направленности. После снижения оборота в 2016 году на 8,43%, с 2017 по 2018 годы началось его увеличение. Причем основной причиной падения товарооборота в 2016 году является уменьшение объемов экспорта на 14,4% по сравнению с 2015 годом, когда Импорт за этот период вырос на 2,8%. После небольшого снижения начался бурный рост внешней торговли с 2017 по 2018 год включительно. За этот период товарооборот увеличился на 46,98 % по сравнению с показателями 2016 года и на 34,59% по сравнению с показателями 2015 года и составил 687,5 млрд долларов США. Падение товарооборота в 2020 году является общемировой тенденцией в связи с эпидемиологической неблагоприятной обстановки, вызванной инфекцией Covid-19, но несмотря на данное происшествие российские участники ВЭД поставили продукции на 335,5 млрд долларов США, а закупили иностранной продукции на 231,6 млрд долларов США.

В Российской Федерации за весь рассматриваемый период наблюдается положительное торговое сальдо. Это означает количество поставленных товаров в зарубежные страны превышает количество купленного товара из зарубежных

стран. Положительный показатель торгового сальдо действительно свидетельствует о благоприятном экономическом климате и востребованности экспортируемых товаров. Позитивными факторами являются: рост валютной массы, достаточный объем загрузки производства, снижение безработицы, рост благосостояния гражданского населения, общее экономическое благополучие.

Отрицательный торговый баланс также имеет позитивный и негативный подтекст. Востребованность импортных товаров может свидетельствовать о высоких доходах населения, низкой инфляции и низкой вероятности товарного профицита. Однако отрицательное торговое сальдо также может свидетельствовать о слабом развитии внутреннего производства, высоком показателе безработицы и девальвации национальной валюты.

За весь рассматриваемый период с 2015 по 2020 год в Российской Федерации экспорт в среднем составляет более 60 % всего товарооборота. Однако в 2020 году в первые за данный период экспорт составил чуть меньше 60 % товарооборота – 59,3 %. Однако такие небольшие колебания в рамках одного года не являются существенными показателями, т.к. интенсивность торговых потоков и мировой спрос неоднозначны.

Еще одним важным показателем развития внешней торговли являются географическая структура страны. Анализ географической структуры позволяет определить основных торговых партнеров России.

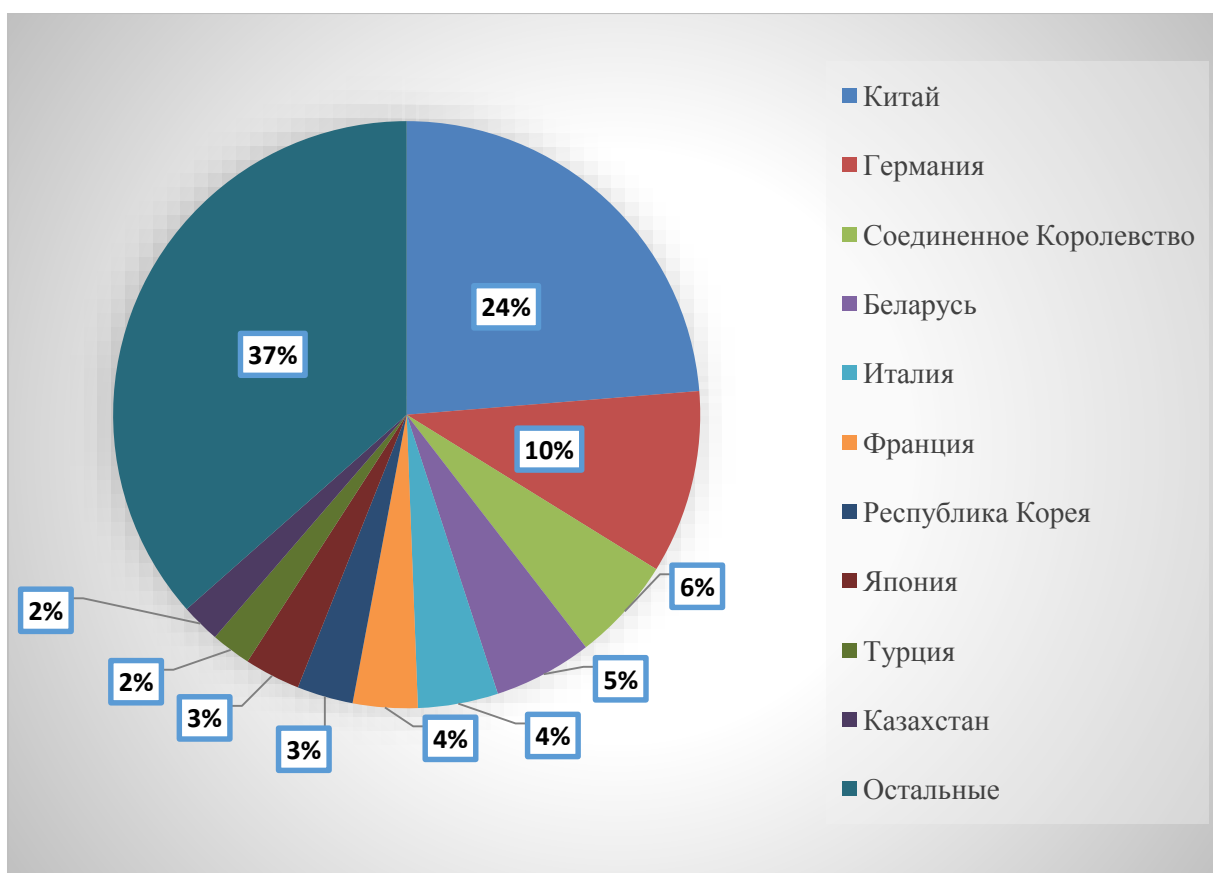


Рисунок 9 – Географическая структура Импорта РФ за 2020 год, в %

Основной спрос в зарубежной продукции в Российской Федерации приходится на Китай. Почти каждый четвертый импортный продукт на российском рынке – китайский (24 % всей импортируемой продукции в Россию приходится на Китай). Это обуславливается рядом факторов: развитая промышленность в Китае, общая довольно продолжительная государственная граница России и Китая, невысокая стоимость продукции, стабильные политические отношения. Следом идет Германия с объемной долей в 10%, Соединенное Королевство (6 %), Беларусь (5 %), Италия (4 %), Франция (4 %), Республика Корея (3 %), Япония (3 %), Турция (2 %), Казахстан (2 %), на долю остальных стран не вошедших в список крупнейших экспортеров в Россию приходится 37 % от всего объема импортируемой продукции.

Географическая структура экспорта позволяет проанализировать основных потребителей российских товаров.

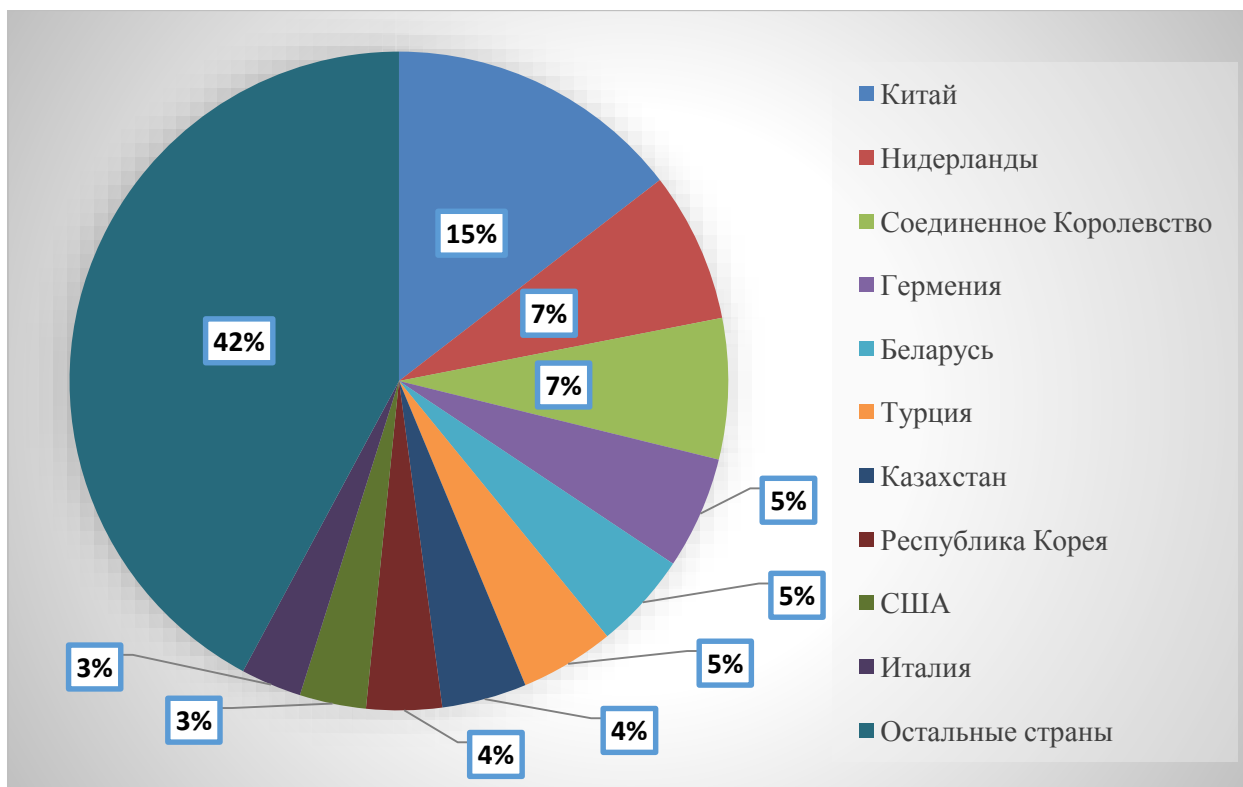


Рисунок 10 – Географическая структура экспорта РФ за 2020 год, в %

Как и в географической структуре Импорта, в географической структуре экспорта на первом месте стоит Китай. Данному торговому партнеру поставляет 15 % всех экспортируемых товаров России. Следом идут Нидерланды и Соединенное Королевство с объемной долей по 7 %, Германия, Беларусь, Турция (все по 5 %), Казахстан и Республика Корея по 4 %, США и Италия по 3 %. На долю остальных стран приходится 42 %.

Проанализировав географическую, структура Импорта и Экспорта, можно сделать вывод, что основными торговыми партнерами России являются Китай и развитые страны. Несмотря на создание Евразийского союза и уже продолжительное время его функционирования, доля стран-участниц во взаимном торговом обороте не высока. Поэтому таможенные органы должны постоянно совершенствовать таможенное администрирование, т.к. основной поток товаров идет через таможенную границу.

Уральский Федеральный регион - промышленный регион с развитой обрабатывающей промышленностью. В зону ответственности Уральского

таможенного управления входят Екатеринбургская таможня, Кольцовская таможня, Тюменская таможня, Уральская оперативная, Уральская электронная и Челябинская таможня [28].

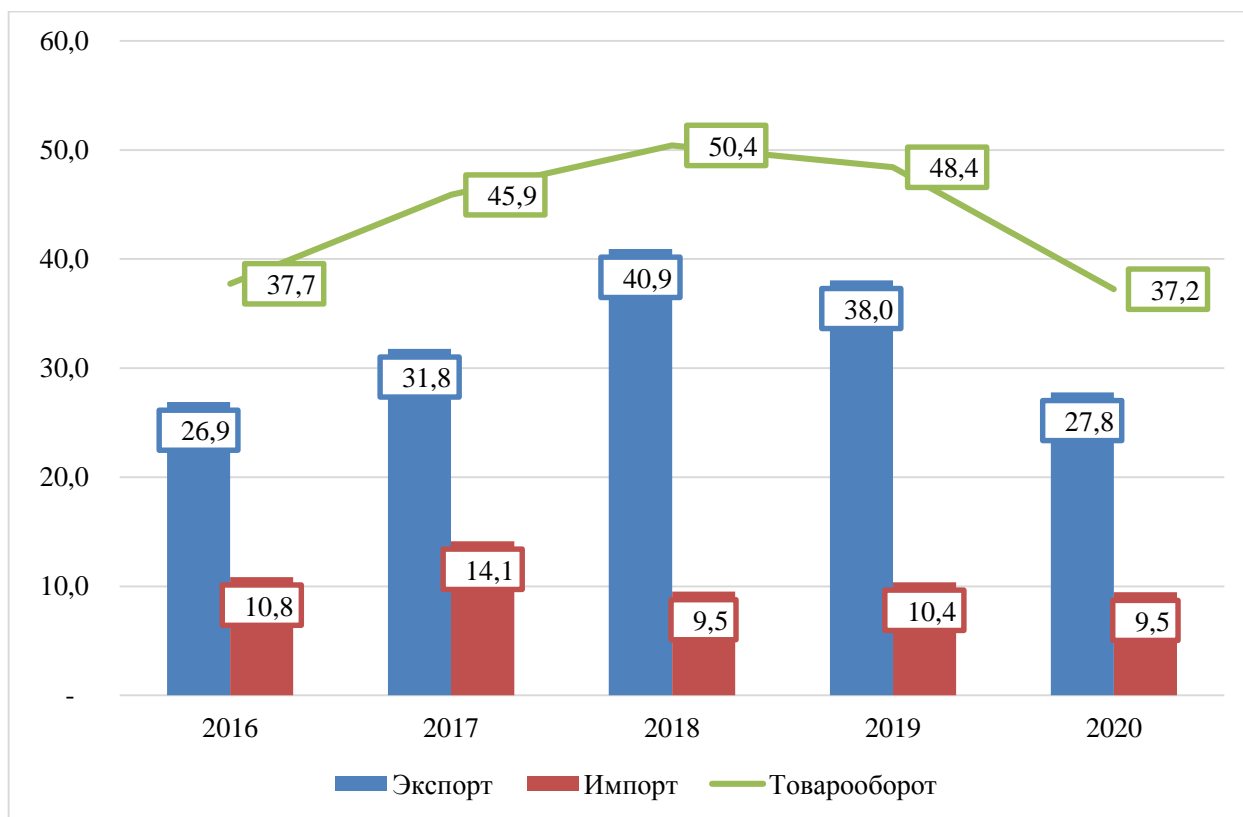


Рисунок 11 – Анализ показателей внешней торговли Уральского региона, в млрд. долл. США

Динамика внешней торговли в регионе повторяет динамику внешней торговли Российской Федерации. При этом доля товарооборота Уральского Федерального округа в среднем составляет 7% в общей доле товарооборота России. Большую часть внешней торговли занимает экспорт, в среднем за 5 лет - 75,28 % от товарооборота. С 2016 по 2018 годы объема экспорт уральской продукции увеличились больше полутора раз – с 26,9 млрд долларов США до 40,9 млрд долларов США. Затем началось заметное снижение и к 2020 году объемы экспорта составили 27,8 млрд. долларов США, что на 32,1% меньше, чем в 2018 году. Пик роста Импорта же пришелся на 2017 год, в этот год в Уральский Федеральный орган было ввезено иностранных товаров на сумму 14,1 млрд долларов США, что

на 30,32% больше, чем за прошлый 2016 год. Затем в 2018 году показатели Импорта сократились на 4,6 млрд и составили 9,5 млрд долларов США.

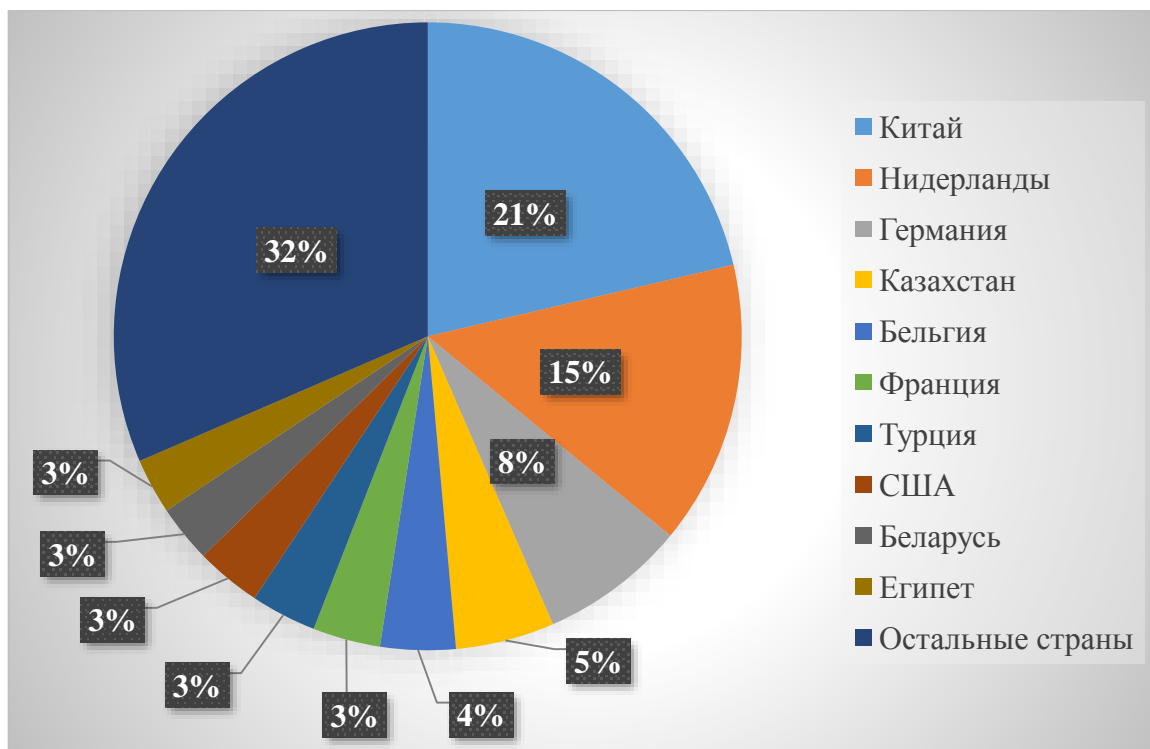


Рисунок 12 – Географическая структура Экспорта УТУ в 2020 году, в %

Основным торговым партнером при Экспорте товаров из Уральского региона является Китай. На долю данной страны приходится 21 % от всего объема экспорта региона за 2020 год.

Следом с объемной долей в 15 % идут Нидерланды. На долю Германии приходится 8 %, на долю Казахстана – 5 %, Бельгии – 4 %, Франции, Турции, Беларуси, Египта по 3 % от всего экспорт региона. На долю остальных стран приходится 32 %. В целом, рассматривая распределение основных покупателей товаров из Уральского Федерального региона, можно сделать вывод, что географическая структура региона в некотором роде повторяет географическую структуру России в целом.

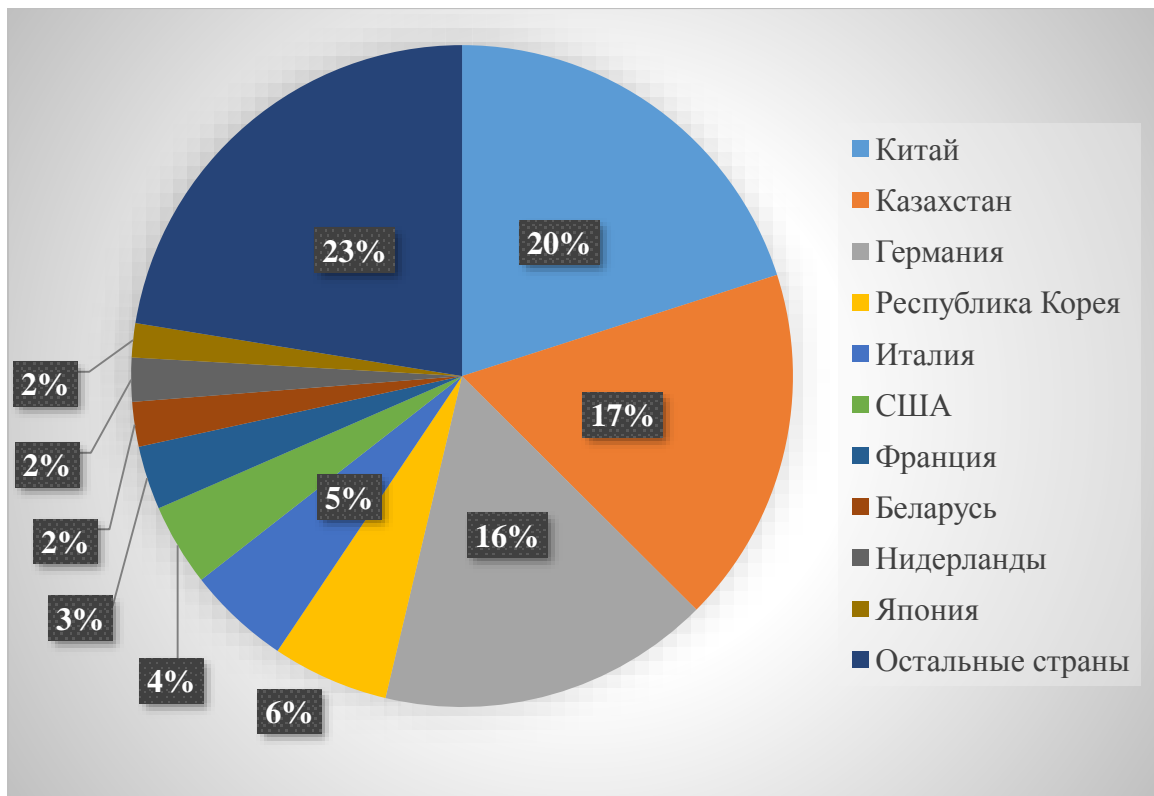


Рисунок 13 – Географическая структура Импорта УТУ в 2020 году, в %

В географической структуре Импорта региона, на долю 3-х стран приходится 53 % от всего Импорта региона за год. Каждый пятый товар, ввезенный на территорию региона – китайский, следом идет Казахстан с долей в 17 %. Замыкает тройку крупнейших покупателей уральских товаров – Германии с объемной долей в 16 %. Республика Корея (6%), Италия (5 %), США (4 %), Франция (3 %), Беларусь (2 %), Нидерланды (2 %), Япония (2 %), остальные страны (23 %).

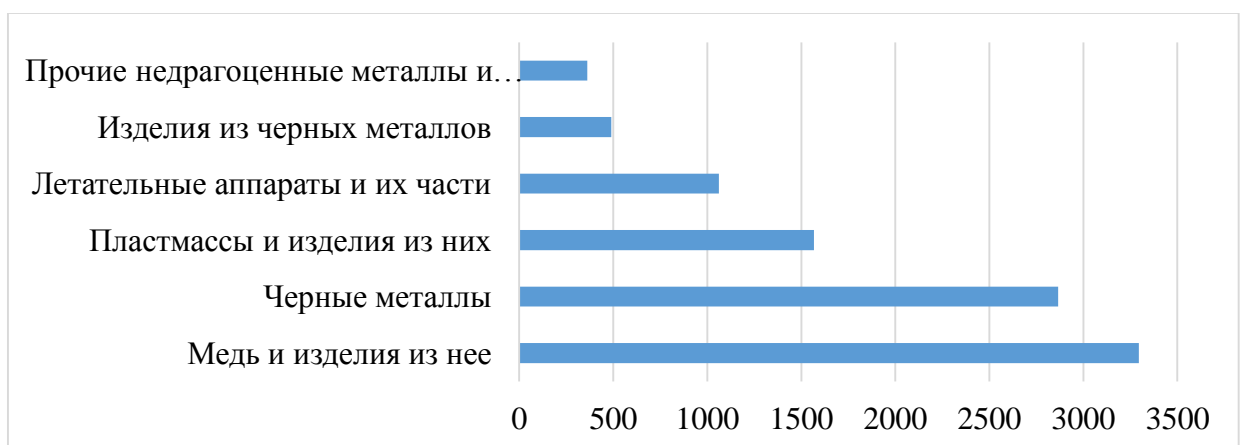


Рисунок 14 – Перечень самых экспортируемых товаров УТУ в 2020, в млрд. долл. США

Основную популярность уральской продукции на мировом рынке за 2020 год заняла медь и изделия из нее. Почти 34% всей экспортируемой продукции занимает данная товарная группа. Следом идут товары 72 группы – черные металлы с долей в 30%. Пластмассы и изделия из них также пользуются немалым спросом в зарубежных странах. Также немалую долю в экспорте товаров занимают изделия из черных металлов.



Рисунок 15 – Перечень самых экспортируемых товаров УТУ в 2020, в млрд. долл. США

В зоне деятельности Уральского таможенного управления наблюдается спрос на иностранное оборудование и механические устройства 84 группы ТН ВЭД ЕАЭС. В данной регион было поставлено этих товаров на сумму свыше 1,07 млрд долларов США.

Чуть меньшим спросом пользуются летательные аппараты, в 2020 году было импортировано их на сумму 1,01 млрд долларов США. Электрических машин и оборудования было импортировано на 640 млн долларов США.

Стоит отметить, что в Уральском регионе развита промышленность, в частности металлообрабатывающая. Этим и обуславливается такой спрос на оборудование.

Анализ внешнеторговой деятельности показал России и Уральского региона показал актуальность развития и совершенствования таможенного администрирования.

Россия имеет высокий потенциал на увеличение товарооборота с остальными странами, а большую часть Импорта и Экспорта занимают страны дальнего зарубежья.

Поэтому развитие таможенных органов позволит создать благоприятную среду для участников ВЭД, способствуя увеличению товаропотока как в страну, так и из страны.

2.3. Анализ функционирования электронных таможен в Российской Федерации и Уральском регионе

Переход на электронную среду является следствием технологического прогресса и общемировой тенденцией для ускорения совершения таможенных операций и снижению расходов, понесенных участниками ВЭД [16].

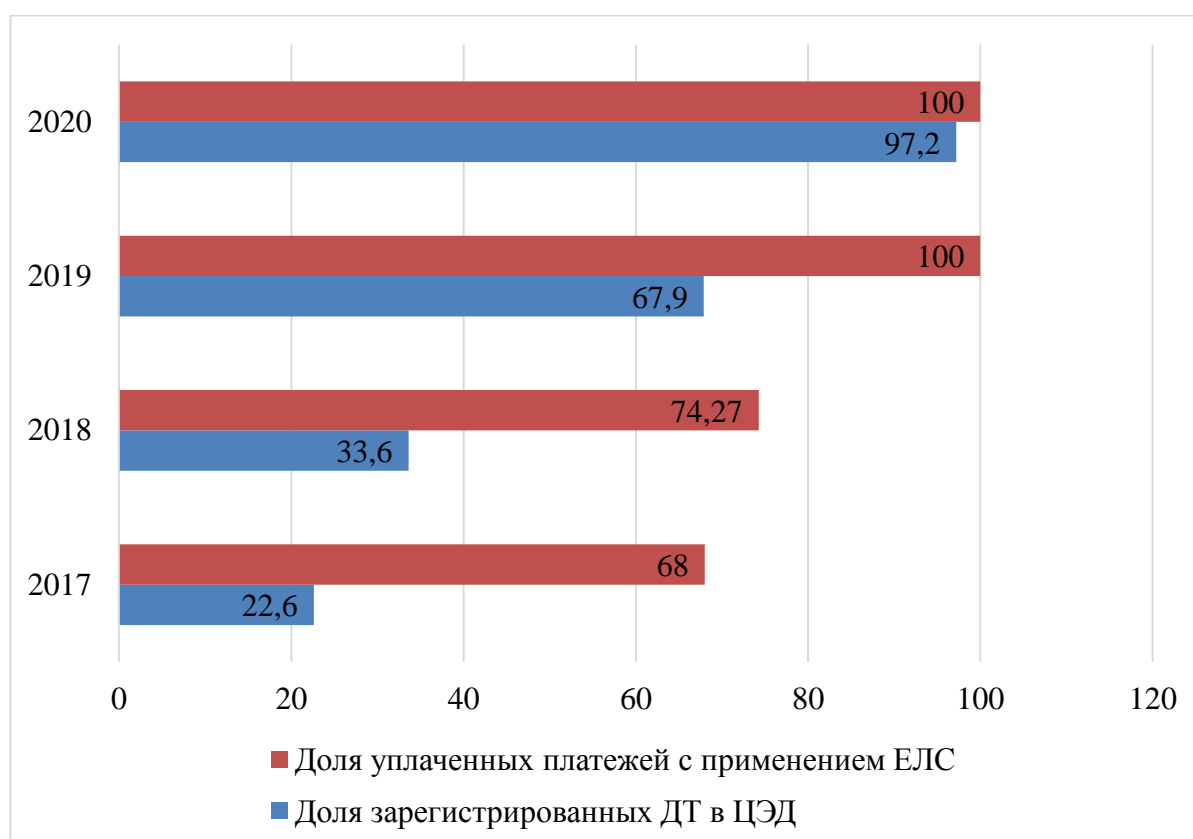


Рисунок 16 – Динамика регистрации ДТ в ЦЭДах и доля, уплаченных платежей с применением ЕЛС, в %

Полноценное открытие нескольких центров электронного декларирования состоялось в 2018 году. До этого уже часть ЦЭДов работала в тестовом режиме. Для полноценного перехода к удаленному выпуску существовала необходимость развития единых лицевых счетов (ЕЛС). Преимущество единого лицевого счета в том, что 1 участник ВЭД – 1 лицевой счет. С их внедрением отпала необходимость открывать счета в том таможенном органе, где подавалась декларация. В 2018 году в центрах электронного декларирования было сконцентрировано 33,6% всех

деклараций на товары в России. А доля уплаченных таможенных платежей с применением ЕЛС составляла 74,27%. За один год доля платежей с применением ЕЛС достигла 100%, а доля ДТ, зарегистрированных в ЦЭДах увеличилась больше чем в 2 раза с 33,6% в 2018 до 67,9% в 2019 году. Концентрация деклараций в ЦЭД неуклонно растет с каждым годом и к 2020 году только 2,8% всех деклараций было зарегистрировано вне данных центрах.

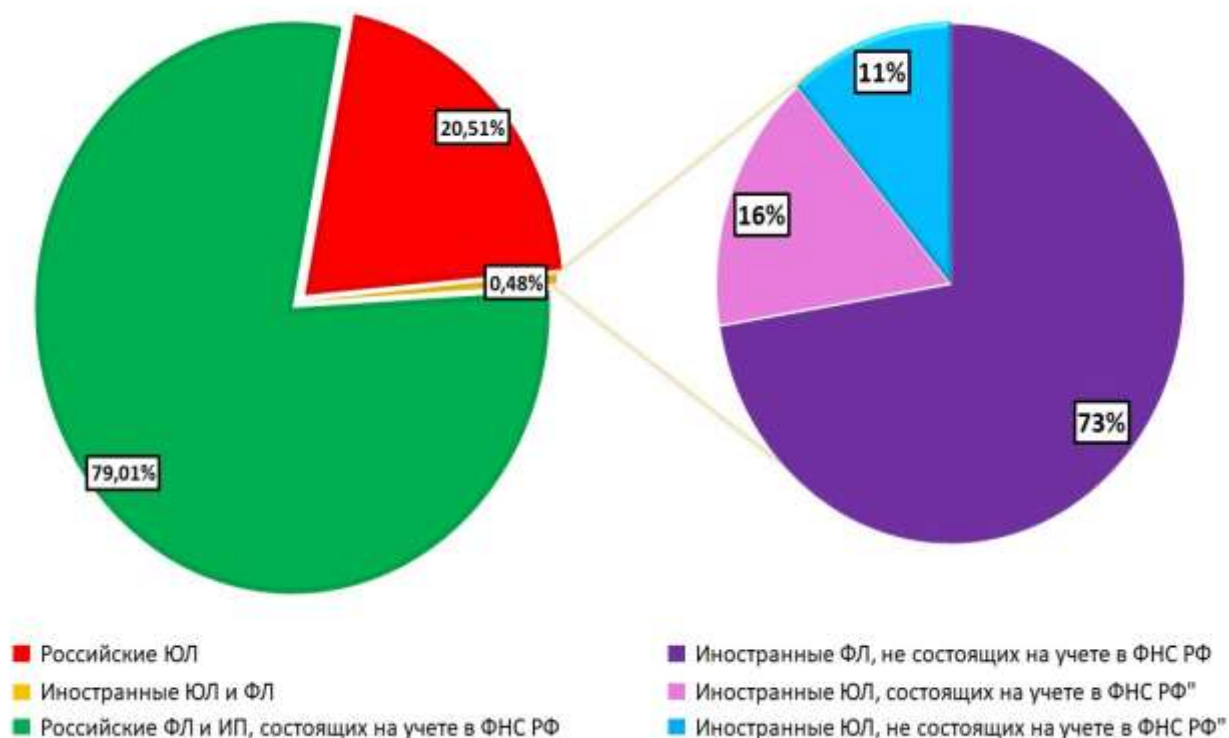


Рисунок 17 – Распределение пользователей ЕЛС, в %

Основная масса открытых единых лицевого счетов приходится на российских участников ВЭД. На российских юридических лиц приходится 20,51 % всех открытых ЕЛС. На российских физических лиц и ИП, состоящих на учете в Федеральной налоговой службе, приходится 79,01 % всех открытых счетов. На долю всех иностранных участников ВЭД приходится 0,48 % ЕЛС.

В структуре иностранных участников ВЭД 73 % составляют иностранные физические лица, не состоящие на учете в ФНС РФ.

Юридические лица, состоящие на учете в ФНС, составляют 16 % от всех иностранных участников с открытыми ЕЛС. Самую малую долю составляют иностранные юридические лица, не состоящие на учете в ФНС – 11 %.

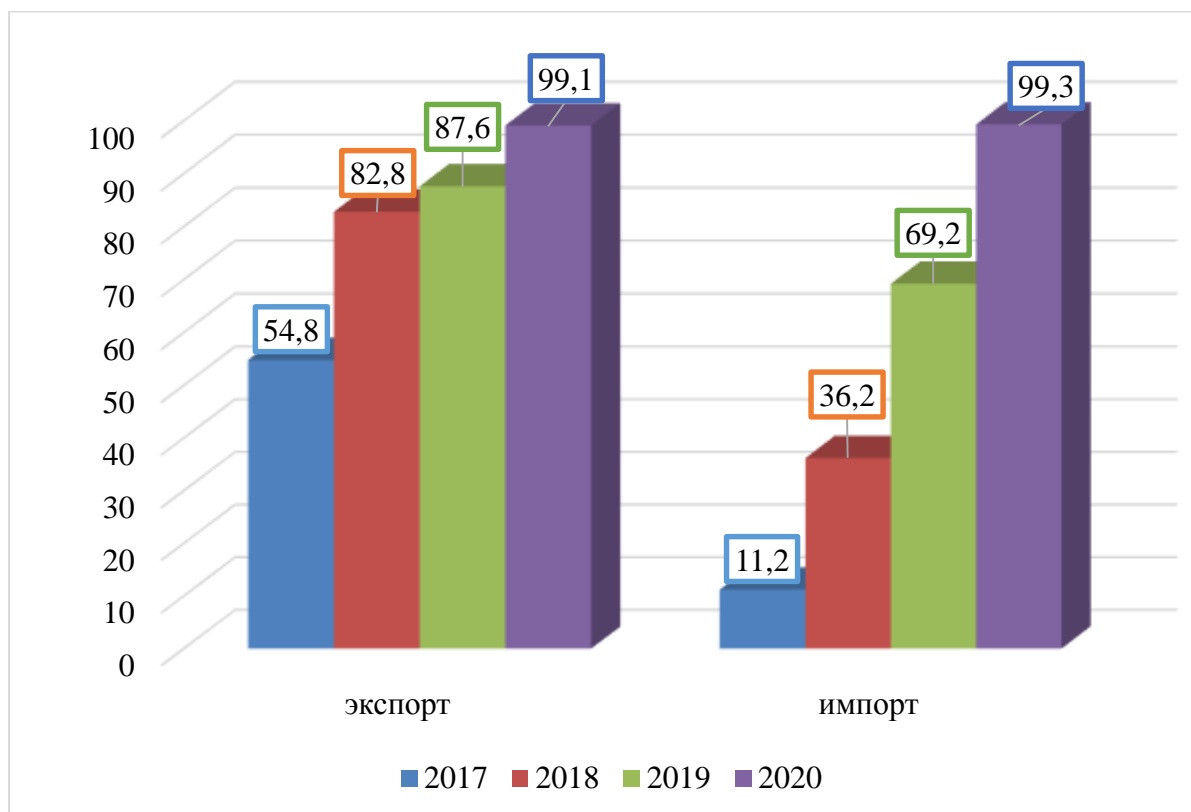


Рисунок 18 – Автоматическая регистрация ДТ по России с 2017 по 2020 годы, в %

Автоматическая регистрация таможенных деклараций благоприятно влияет на автоматизацию процессов и снижению временных затрат участников ВЭД.

Внедрение данной технологии позволило за несколько увеличить долю зарегистрированных деклараций в автоматическом режиме свыше 99 %.

При экспорте только 0,9 % было зарегистрировано не в автоматическом режиме, при Импорте и то меньше – 0,7 %. Основная причина не прохождения автоматической регистрации – ошибка декларантов при заполнении ДТ.

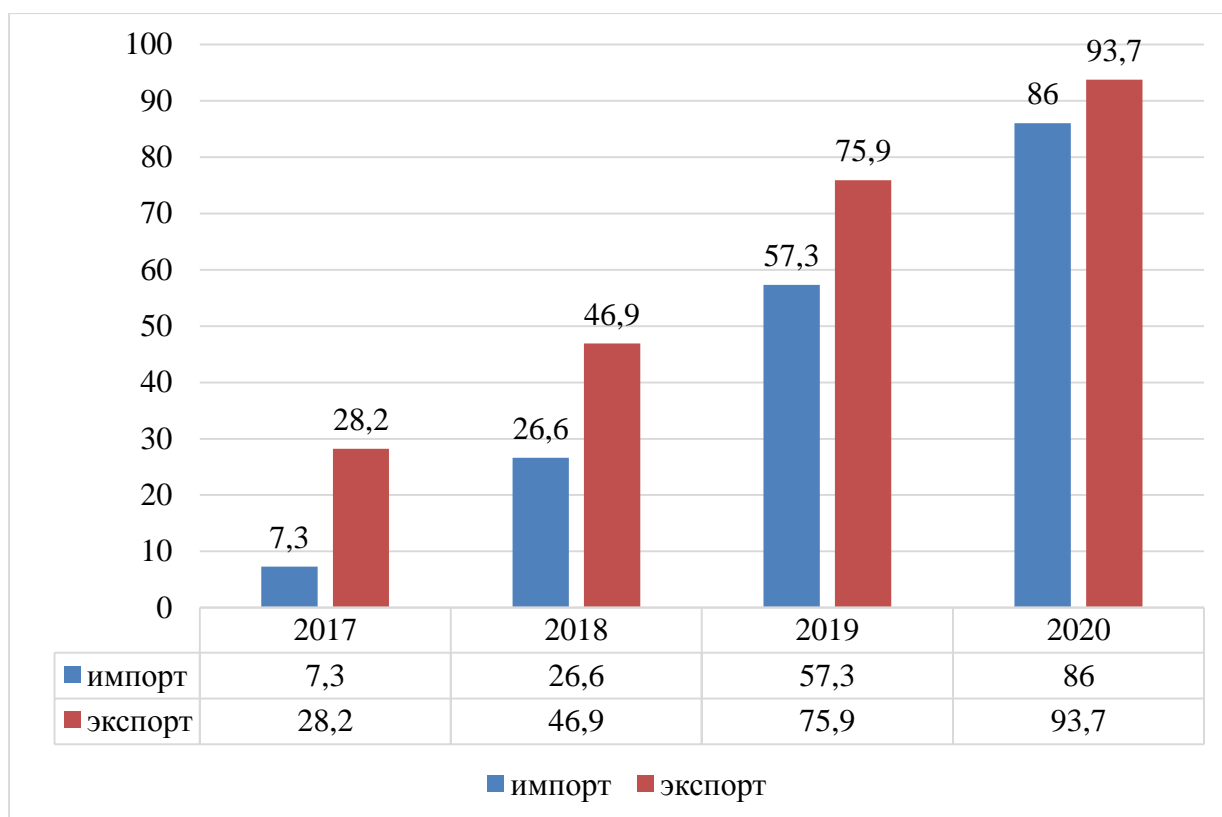


Рисунок 19 – Автоматический выпуск ДТ с 2017 по 2020 годы, в %

ФТС России продолжает работу по совершенствованию применения в таможенных органах Российской Федерации технологий автоматической регистрации деклараций на товары и автоматического выпуска товаров, что позволило в декабре 2020 года достичь доли автоматически выпущенных деклараций, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска - 93,7 % по экспорту и 86 % по импорту.

Всего за 2020 год выпущено в автоматическом режиме более 1 млн. ДТ (1 088 251 ДТ), что в 1,7 раз больше значения показателя за 2019 год.

Проведенная ФТС России реформа направлена на повышение качества таможенного администрирования и снижение административной нагрузки на законопослушных участников ВЭД за счет полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов Российской Федерации, единообразной правоприменительной практики в работе таможенных органов

Российской Федерации, исключения необходимости личного присутствия участников ВЭД в ЦЭД.

Таблица 1 – Статистические данные по автоматическому выпуску импортных товаров в 2019 году в разрезе таможенных органов ФТС России, в % [30].

Наименование	Автоматический выпуск при Импорте 2019 году (по состоянию на 31.05.2019)	% от общего количества АВ ИМ по ФТС России в 2019 году (по состоянию на 31.05.2019)
ФТС	63835	100,00
ЦТУ	21365	33,47
СЗТУ	17687	27,71
МОТ	6014	9,42
ПТУ	4391	6,88
ДВТУ	3416	5,35
ЮТУ	3121	4,89
СТУ	2401	3,76
ШЕРЕМЕТЬЕВСКАЯ	1692	2,65
КАЛИНИНГРАДСКАЯ	1367	2,14
ЦЕНТРАЛЬНАЯ АКЦИЗНАЯ	1062	1,66
УТУ	1044	1,64
ДОМОДЕДОВСКАЯ	196	0,31
СКТУ	55	0,09
ВКУКОВСКАЯ	24	0,04
СЕВАСТОПОЛЬСКАЯ	0	Нет данных
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ	0	Нет данных
КРЫМСКАЯ	0	Нет данных

Источник: составлено автором на основе данных ФТС

Основная часть выпущенных таможенных деклараций в автоматическом режиме приходится на Центральное таможенное управление – 33,47 % от всех деклараций подведомственных органов Федеральной таможенной службы.

Следом идет Северо-Западное таможенное управление с долей в 27,71 %.

Уральское таможенное управление имеет долю лишь в 1,64 % выпущенных деклараций в автоматическом режиме в общей доле автоматических выпущенных таможенных деклараций в стране.

Однако стоит отметить, что доля автоматических выпущенных деклараций не является показателем автоматизации процесса, т.к. зависит от общего количества выпущенных деклараций на данном таможенном посту.

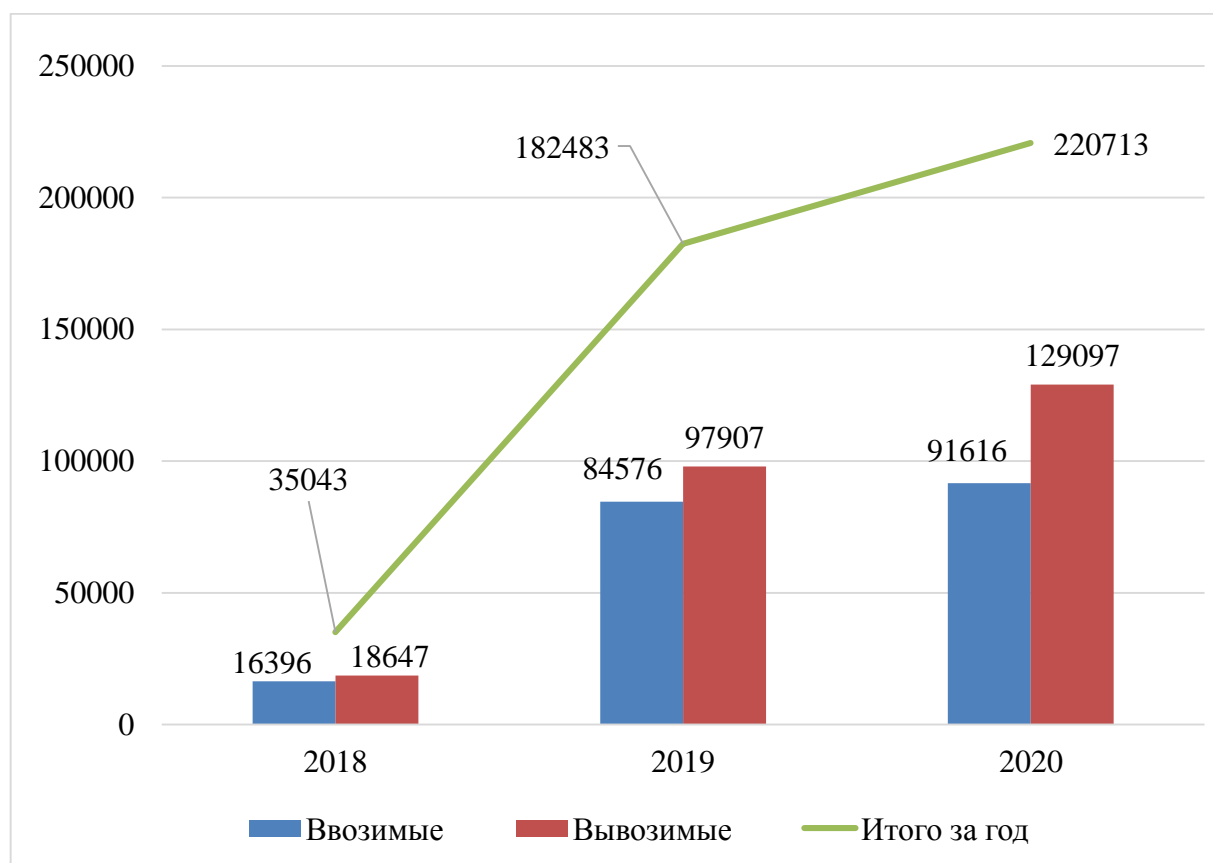


Рисунок 20 – Количество поданных деклараций с 2018 по 2020 годы

Количество поданных деклараций в Уральском центре электронного декларирования с каждым годом уверенно увеличивалось. В 2018 году Уральским ЦЭДом было выпущено 35043 деклараций, а уже к 2020 году этот показатель составил 220 713 деклараций, что на 529,8 % выше (91616 пришлось на ввозимые товары, 129097 – на вывозимые).

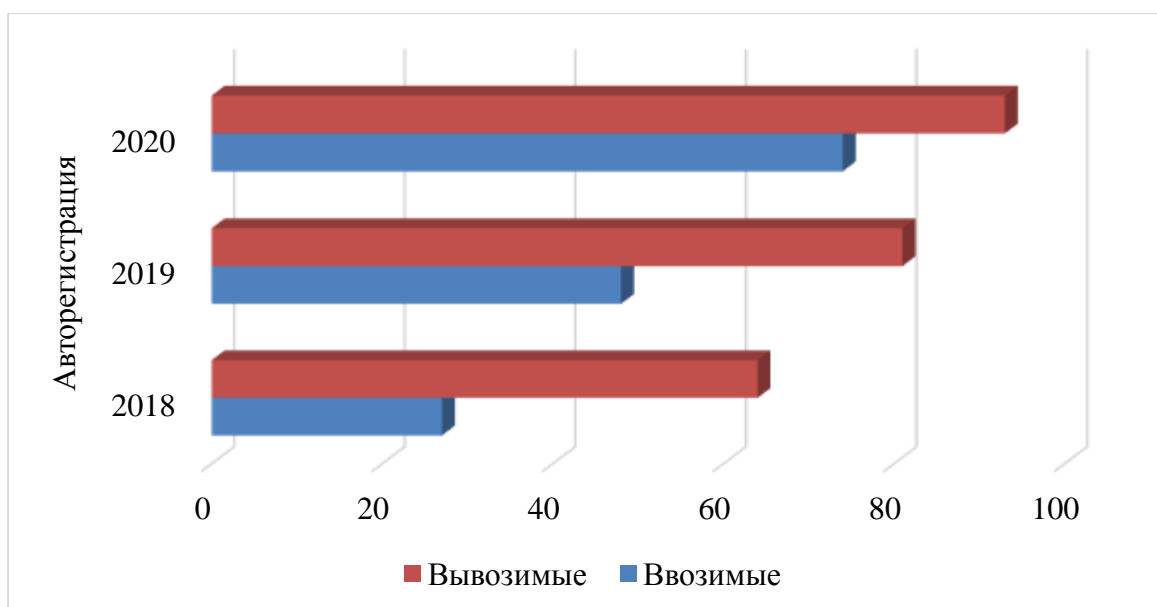


Рисунок 21 – Авторегистрация деклараций в Уральском центре, в %

Авторегистрация деклараций в Уральском центре электронного декларирования растет с каждым годом. Если в 2018 году автоматически зарегистрированных экспортных ДТ было лишь 64 %, а импортных – 27 %, то к 2020 году в автоматическом режиме было зарегистрировано 93 % экспортных деклараций и 74 % - импортных.

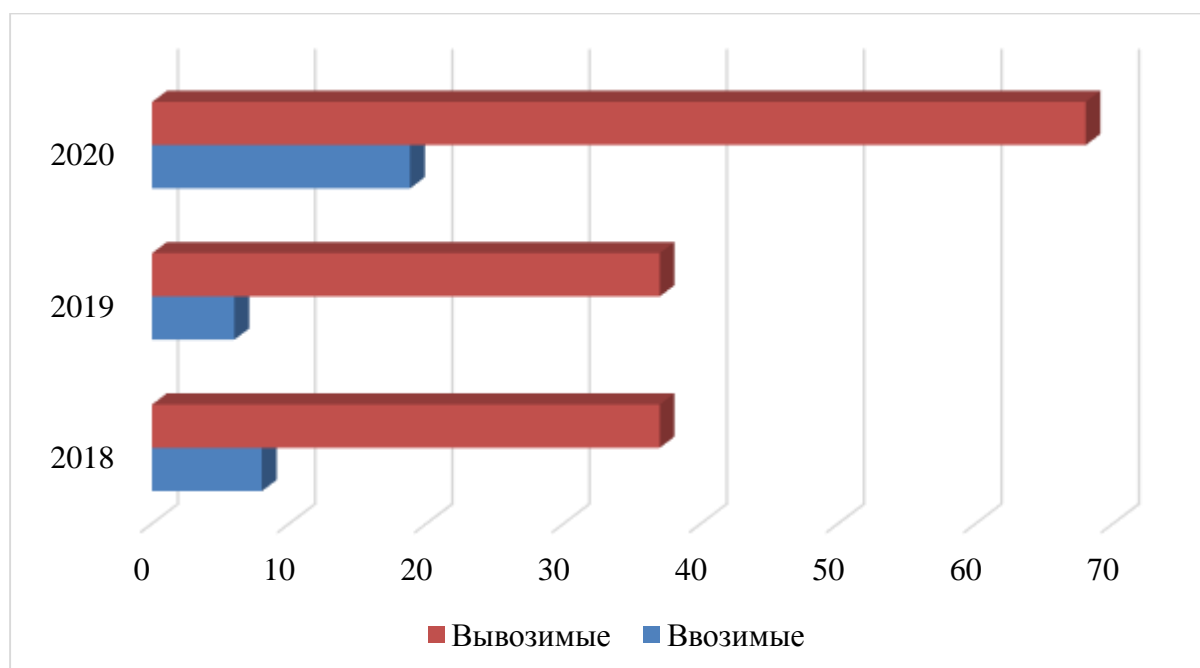


Рисунок 22 – Автовывпуск товаров с 2018 по 2020 годы, в %

Развитие технологий, автоматических профилей риска, категорирование участников ВЭД позволяет увеличивать выпуск деклараций в автоматическом режиме из года в год. Автовыпуск товаров, приходящихся на зеленых участников ВЭД с 2018 года до 2020 год, увеличился с 8 % до 18,8 % на ввозимые товары и с 37 % до 68 %.

Также с февраля 2020 года реализована технология автоматического оформления таможенной расписки без участия должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. Автоматизация процесса оформления расписки позволила участникам ВЭД самостоятельно распоряжаться своими денежными средствами для их использования в качестве обеспечения в рамках процедуры декларирования товаров.

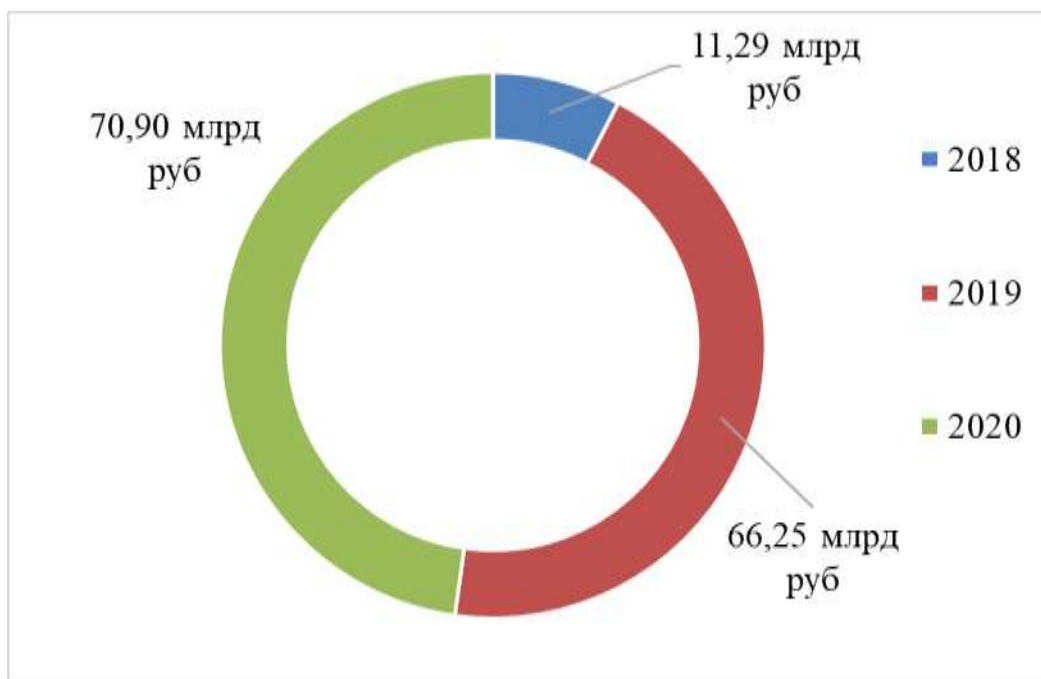


Рисунок 23 – Сумма, уплаченных таможенных платежей, взимаемых Уральским ЦЭДом, в млрд. руб.

Увеличение концентрации декларационного массива в Уральском центре электронного декларирования способствовало росту взимаемых таможенных платежей сотрудниками таможенного органа данного ЦЭДа.

Увеличение количества деклараций за 3 года (с 2018 года по 2020 год) на 529,8% способствовало увеличению таможенных платежей на 527,87%.

Вывод по второй главе

Во-первых, в главе проанализирован зарубежный опыт, преимущественно на японской технологии удаленного выпуска товаров. Японская таможенная технология интересна тем, что является комплексной и объединяет в себе почти все базы контролирующих органов власти, а также данные от брокеров, перевозчиков и т.д. Такой подход позволил создать систему единого окна.

Во-вторых, анализ внешней торговли России показал, что у российских участников ВЭД есть огромный потенциал на развитие внешней торговли, даже несмотря на политическое вмешательство. Поэтому развитие удаленного выпуска – еще одна возможность упростить внешнюю торговлю, тем самым создав благоприятную среду для роста.

3 РАЗРАБОТКА РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРИМЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИИ УДАЛЕННОГО ВЫПУСКА ТОВАРОВ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ТАМОЖЕН

3.1 Проблемные аспекты применения технологии удаленного выпуска товаров в условиях функционирования электронных таможен

Федеральная таможенная служба ставит амбициозные задачи по совершенствованию системы таможенного администрирования с учетом мировых требований и стандартов. Стремление к становлению образцовой таможенной службой не только в пределах ЕАЭС, но и в мировых масштабах выявило необходимость применения современных технологических решений [13]. Одной из таких технологий стала информационная система таможенных органов – удаленный выпуск [10]. Благодаря этой системе упростилась процедура таможенного оформления, изменилась логистическая структура импорта и уменьшились издержки участников ВЭД. Но несмотря на положительные стороны удаленного выпуска, данная таможенная технология имеет также отрицательные моменты. В первую очередь эти проблемы связаны не с самой идеей технологии удаленного выпуска, а с ее реализацией. Систематические технические сбои и ошибки негативно сказываются на всей технологии и перекрывают преимущества от ее использования.

Технологическим недостатком применения удаленного выпуска можно считать неадаптированную систему управления рисками в ходе документооборота, осуществляемого посредством электронной связи. Множество профилей риска до сих пор в качестве минимизации рисков предлагают предоставление документов и сведений на бумажных носителях. Завершить электронное оформление без предоставления документов в бумажном виде невозможно, что не позволяет в полной мере перейти на электронный документооборот.

Необходимо внедрять не только новые автоматические профили риска с учетом стремления перехода на полный электронный документооборот, но

актуализировать и отменять старые профили риска, не соответствующие новой концепции взаимодействия.

В совершенствовании нуждается и нормативно-правовая база в части взаимодействия таможенных органов с участниками ВЭД и другими контролирующими органами при выявлении нарушения таможенного законодательства с помощью электронно-технологических систем.

Использование удаленного выпуска изменило в некотором роде привычную логистическую систему при ввозе товара на таможенную территорию. В связи с этим были обнаружены организационные недостатки, такие как недостаточность пропускной способности и наличия СВХ в приграничных зонах. Множество вопросов вызывает и ведение ценовой политики владельцами СВХ. При использовании удаленного выпуска были обнаружены психологические особенности и неготовность должностных лиц таможенного органа работать с документами в электронном виде.

Внедрение системы удаленного выпуска позволило усилить роль центров электронного декларирования, сконцентрировав в них практически весь декларационный массив. Однако вместе с сосредоточением объемов декларационного массива в ЦЭД выросла и концентрация всех проблемных моментов, которые не были решены ранее.

Первая и главная проблема всей системы электронного обмена и применения информационных технологий – обеспечение бесперебойности информационных технологий таможенных органов. Решив эту проблему, технология удаленного выпуска и электронное декларирование станет еще более привлекательной для декларантов. Перебои в работе информационных систем таможенных органов не позволяют в полной мере исполнить требования законодательства в отношении сроков выпуска таможенной декларации. Наличие барьера в виде сбояв таможенных технологий не позволяет совершенствовать таможенное законодательство в виде снижения срока выпуска таможенной декларации. Решив эту проблему можно снизить срок выпуска на законодательном уровне, т.к. система

авторегистрации и автовыпуска уже занимает немалую долю в таможенном оформлении.

Проблемным моментом также служит влияние принципов организации таможенного контроля на процесс взаимодействия подразделений таможенных органов. Данные принципы организации таможенного контроля не учитывают современные методы информационного обмена основанных на инновационных технологиях. Документооборот между центром электронного декларирования и таможенным постом фактического контроля, а также отделами экспертно-криминалистической службы не интегрирован в полной мере в систему электронного декларирования с использованием электронной связи и бумажных документов. До сих пор при взаимодействии ЦЭД с криминалистической службы возникает необходимость в оформлении бумажных документов при проведении таможенных экспертиз.

Действующий алгоритм технологии удаленного выпуска приводит к увеличению времени таможенного оформления, в связи с необходимостью внутреннего таможенного поста сверки сведений с таможенным постом, в зоне деятельности которого в данный момент находятся товары [18]. В частности, если партия будет неоднородна и не маленькой, то время, потраченное на сверку товаров, будет существенным. Любые промедления в организации таможенной деятельности ложатся в виде издержек на участников внешнеэкономической деятельности.

Отрицательное воздействие на технологию удаленного выпуска также оказывают проблемы нормативно-правового поля. Эксперимент ФТС предполагает связку центров электронного декларирования с определенным перечнем внешних таможенных постов, что образует ряд проблем взаимодействия с таможенным постом, в зоне которого фактически находятся товары [3]. Действующая законодательная система ограничивает подачи таможенной декларации в ЦЭДы из-за некоторой особенности товаров:

- поставляемых в разобранном или несобранном виде, некомплектном или незавершённом виде.

- классифицируемых в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС в товарных позициях 4401, 4403, 4404, 4406, 4407, кроме некоторых исключений.

- различных видов транспортных средств, в отношении которых выдаются паспорт транспортного средства (ПТС) и паспорт самоходной машины (ПСМ).

Технология удаленного выпуска товаров ограничивается при заполнении неполных, временных и периодических деклараций. Отсутствие некоторых сведений не позволяет проводить должное взаимодействие ЦЭДов с внешними таможенными постами, что не позволяет соблюдать установленный порядок таможенных операций [26].

Проблемой является и отсутствие закрепленного порядка в законодательстве взаимодействия ЦЭДов с внешними таможенными постами при условном выпуске товаров.

Исправление проблем при взаимодействии необходимо для повышения эффективности таможенного контроля в отношении условно выпущенных товаров. Решение о выпуске принимает ЦЭД, таможенный контроль за товарами фактически осуществляет внешний таможенный пост, поэтому несвоевременность получения необходимых сведений снижает эффективность контроля и увеличивает сроки выпуска товаров [28].

3.2 Перспективы совершенствования применения технологии удаленного выпуска

Технология удаленного выпуска товаров является одной из перспективных направлений таможенной деятельности, позволяющая существенно упростить совершение таможенных операций. Благодаря удаленному выпуску появляется возможность подавать таможенную декларацию в любой таможенный пост вне зависимости от фактического местонахождения товаров. Таможенный пост, в который подается декларация, как правило, сейчас это центры электронного декларирования, связывается с помощью информационного электронного взаимодействия с таможенным постом фактического контроля с целью передачи данных и информации. Если уполномоченное лицо ЦЭДа приняло решение о проведении таможенного досмотра, то таможенному посту фактического контроля передается информация о необходимости проведения.

Перспективным направлением развития таможенной деятельности России является также предварительное информирование, автоматический выпуск и автоматическая регистрации деклараций.

Развитие удаленного выпуска не представлялось возможным без внедрения технологии единых лицевых счетов. Благодаря данной таможенной технологии, теперь не нужно открывать лицевые счета в том регионе, где проходит фактическое декларирование товаров. Удобство Единых лицевых счетов заключается в том, что участник ВЭД вносит на свой счет денежные средства, откуда они потом списываются при декларировании товаров [15].

Развитие удаленного выпуска товаров требует комплексного развития множества таможенных технологий. Вместе с тем, с целью повышения эффективности и результативности таможенных технологий требуется изменение правового характера. Дальнейшая организационная деятельность ФТС предполагает увеличение «связок» центров электронного декларирования с внешними таможенными постами. Необходимо рассмотреть возможность установления всем

таможенным поста́м, уполномо́ченным на регистра́цию деклара́ций на това́ры, пра́во приме́нения техно́логии уда́ленного выпу́ска.

Еще одним направлением должно служить повышение устойчивости информационной системы. При увеличении нагрузки на информационную систему таможенных органов часто происходят сбои и ошибки. Например, система порой не выдерживает нагрузки, если одновременно множество декларантов одновременно подают таможенную декларацию, отправляют запросы через личный кабинет и т.д. Для этого необходимо сначала разработать программу по повышению устойчивости системы, а также разработать методические указания по восстановлению системы в случае её сбоя.

Развитие электронных таможен и системы удаленного выпуска в совокупности с другими таможенными технологиями благоприятно скажется на предоставлении государственных услуг таможенными органами. Эффективность деятельности таможенных органов и качество услуг отражается в развитии экономического потенциала государства и в повышении внешнеторговой активности участников ВЭД.

Удаленный выпуск практически не ограничен в отношении возможности применения каких-либо таможенных процедур, категорий участников внешней торговли или категорий товаров. Несмотря на наличие особенностей в системе, удаленный выпуск товаров доступен неограниченному кругу заинтересованных лиц при соблюдении определенных условий. Поэтому можно считать данную таможенную технологию универсальным инструментом таможенного декларирования, с одной стороны, снижающим административные издержки бизнес-субъектов, с другой - повышающим эффективность таможенного контроля. Вместе с тем требуется дальнейшая планомерная деятельность, направленная на повышение функциональности и удобства применения данного инструмента.

3.3 Дальнейшие пути развития применения технологии удаленного выпуска товаров в региональных электронных таможнях

Следует усовершенствовать нормативно-правовую базу использования электронной документации при взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов, так же других контролирующих органов. Использование удаленного выпуска товаров выявило и организационные недостатки недостаточности развития сети и пропускной способности приграничных складов временного хранения.

Расширение сферы применения взаимодействия с перевозчиками в электронном виде и повышение технической оснащенности складов временного хранения послужит новым направлением использования технологии удаленного выпуска товаров. При сосредоточении внимания на технологии удаленного выпуска не стоит забывать и об организационных проблемах недостаточности развития сети и пропускной способности СВХ, находящихся в приграничных зонах.

Проблемным моментом является и задача совершенствования таможенного администрирования, выражающегося в его оптимизации без вреда для эффективности таможенного контроля. Сократить время на совершение таможенных операций, упростить процедуру таможенного декларирования, снизить административную нагрузку на участников ВЭД и не жертвуя при этом эффективность таможенного контроля – задача не из легких.

Одним из способов создания благоприятной среды для участников ВЭД является внедрение современных технологических решений, позволяющих обрабатывать информацию машинным способом. На данный момент остается открытым вопрос технической оснащенности, т.к. не все таможенные органы имеют достаточное количество ресурсов технического характера.

Влияние таможенной инфраструктуры на внешнеэкономическую деятельность страны в целом трудно переоценить. Насколько развита данная сфера с учетом современных требований внешнеэкономической деятельности зависит наиболее

важные показатели экономического развития. Недостаточность технической оснащённости таможенных органов будет приводить к росту временных и финансовых ресурсов при совершении таможенных операций, снижая конкурентоспособность отечественных товаров и сводя к минимуму привлекательность российского рынка.

Техническая недостаточность способствует затруднительному и длительному процессу таможенного оформления, простоя груза в приграничных зонах, росту коррупции, что в конечном итоге создает отрицательный образ таможенной службы.

Достаточная техническая укомплектованность увеличит пропускную способность, снизит издержки участников мировой торговли, создавая тем самым благоприятную внешнеэкономическую среду. Благоприятная внешнеэкономическая среда увеличит количество российских игроков на мировой внешнеторговой арене, принося дополнительный бюджет в государство от внешнеэкономической деятельности.

Появляется дилемма: такая как увеличить инвестиции в таможенную инфраструктуру с целью снижения транзакционных издержек и времени прохождения через границу людей и грузов или отказаться от таможенного досмотра и визового режима полностью/частично. В связи со складывающейся ситуацией каждый из вариантов способен обладать собственными последствиями, как в позитивном, так и в негативном плане.

Для дальнейшего совершенствования электронных таможен и системы удаленного выпуска важно создать благоприятную среду для участников ВЭД в форме автоматизированного мониторинга и аудита. На данный момент, добросовестные участники ВЭД испытывают дополнительную нагрузку от постоянных проверок из-за рисков, созданных правонарушителями. Система автоматизированного мониторинга и аудита должна стать эволюцией в работе таможенных органов, от которой в выигрыше должны остаться как участники ВЭД, так и государственный бюджет.

Работа данной системы должна заключаться следующим образом: система сравнивает данные, указанные в таможенной декларации путем отнесения их с финансовой и налоговой отчетностью. Также такая система позволит изучить бухгалтерские сведения и условия функционирования конкретного бизнеса.

В первую очередь в законодательство нужно будет внести раздел по таможенному аудиту, а именно статьи «Субъекты, в отношении которых может быть проведена проверка», «Сроки проведения проверки», «Отчетный период», «Сроки предоставления отчетности в бумажном и электронном виде», а также список и формы документов, по которым будут предоставляться сведения, прописать условия передачи данных между ведомствами.

На начальном этапе такие нововведения, скорее всего, обернутся для бизнеса дополнительными расходами. Нужно установить программное обеспечение для агрегирования данных, а также формирования дополнительных отчетов и контроля сроков их сдачи, обучить персонал.

При этом внедрение данной системы станет приближением к началу функционирования единого окна. Использование единого окна позволит сократить трудовые затраты, тем самым будет возможность снижения стоимости предоставления государственных услуг.

Компании смогут внедрить процедуры риск-менеджмента ВЭД при проведении экономических и таможенных операций, что позволит их сотрудникам избегать риска привлечения к ответственности за административные и даже уголовные правонарушения.

Со стороны государства выигрыш будет в виде дополнительного дохода от небольших нарушений. Сейчас же на небольшие нарушения таможенные органы стараются не обращать особого внимания, потому что затраты на таможенную проверку превысят доходы в государственный бюджет. С внедрением такой системы себестоимость проверок снизится в несколько раз, а доходность от небольших штрафов за недостоверные сведения, расхождения в налоговых и таможенных документах и т.д.

Участники внешнеэкономической деятельности смогут заранее анализировать и выявлять ошибки, на которые будет указывать система. Если участник ВЭД добросовестно относится к своей деятельности, то небольшие недочеты будут постоянно исправляться, позволяя ему избежать возможных штрафов, если бы проводилась таможенная проверка.

Следующий момент, это недостаточная подготовка и численность личного состава, имеющее одно из важных значений в совершенствовании – то есть это кадровый потенциал таможенной службы, так как от профессионализма, умений и знаний сотрудников таможенных органов в значительной мере зависит скорость, удобство и пересечение таможенной границы.

Обеспечить квалифицированными сотрудниками таможенные службы призваны такие инфраструктурные институты как система подготовки и переподготовки кадров, включающая в себя средние специальные и высшие образовательные учреждения, отраслевую систему аттестации и повышения квалификации сотрудников всех уровней.

Значимую роль играют также институты обмена опытом с иностранными специалистами, стажировки в таможенных службах иных государств, исследование международной практики создания таможенных союзов и зон свободной торговли.

Анализ такого важного элемента инфраструктуры, как научная деятельность в области таможенного дела, которая берет на себя весь комплекс дисциплин правового, экономического, управленческого и социально-политического характера. Классификация и систематизация зарубежного и отечественного опыта функционирования таможни, прикладные и теоретические исследования по широкому кругу проблем, дают возможность усовершенствовать работу таможенной службы с точки зрения научной организации труда, увеличить её результативность и эффективность.

Необходимым элементом таможенной инфраструктуры являются специализированные участники ВЭД, обеспечивающие оформление таможенных

документов в соответствующем порядке (таможенные брокеры), страховщики коммерческих рисков и грузов, банковские структуры, таможенные перевозчики, которые осуществляют обслуживание экспортно-импортных операций и предоставляют банковские гарантии.

От того, сколько развиты в технологическом, техническом и экономическом плане перечисленные выше участники ВЭД и таможенной инфраструктуры, зависит безопасность, надежность и скорость работы таможенной службы, ее потенциал и эффективность.

Также основной проблемой всех электронных технологий является то, что большую часть решений по декларации на товары принимает компьютер, то есть с досмотром, без досмотра, мера по минимизации риска, компьютер принимает, степень досмотра и т.д., а если что-то пойдет не так, ответственность за всё несет таможенный инспектор. То есть получается вот такая дилемма: решение принимает компьютер, а за его ошибки отвечает инспектор, который поставил свою личную номерную печать

Вывод по третьей главе

Во-первых, Недостатки применения технологии удаленного выпуска товаров увеличивает время совершения таможенных операций и снижает привлекательность таможенной технологии.:

1. Технические перебои и сбои в системе таможенных технологий являются актуальной проблемой в деятельности таможенных органов.

2. Несовершенство таможенного законодательства, значительно ограничивающее взаимодействие центров электронного декларирования с внешними таможенными постами.

3. Значительная нагрузка на должностных лиц центров электронного декларирования, не позволяющая в полной мере осуществлять проверку таможенных деклараций.

4. Выдача разрешительных документов в бумажном виде, что препятствует подачи декларации на товары в электронном виде в полной мере.

Во-вторых, в главе были предложены пути оптимизации и совершенствования технологии удаленного выпуска товаров.

Одним из предложений является увеличение связей центров электронного декларирования с внешними таможенными постами. Для этого необходимо внести изменения в таможенное законодательство.

В-третьих, Создание благоприятной среды для осуществления внешнеэкономической деятельности послужит система автоматизированного мониторинга и аудита, что снизит административную нагрузку на бизнес от проверочных мероприятий. Переподготовка кадров таможенных органов и осуществление образовательной деятельности для постоянного совершенствования их знаний позволит решить проблему допущения ошибок должностными лицами из-за барьеров незнания.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В дипломной работе были исследованы теоретические и практические аспекты развития системы удаленного выпуска, выявлены основные проблемы, препятствующие ее развитию, а также предложены пути совершенствования.

Технология удаленного выпуска является актуальной таможенной технологией для развития таможенного администрирования. Самая большая территория в мире, огромная государственная и таможенная граница являются причиной сложности устройства логистической сети. После создания удаленного выпуска стало возможно существенно сократить финансовые издержки участников внешнеэкономической деятельности. Теперь отпала необходимость подачи декларации на товары в таможенный пост, в зоне которого находятся товары.

Развитие системы удаленного выпуска происходило планомерно: сначала была внедрена технология электронного декларирования, потом осуществлен переход на единые лицевые счета, были открыты центры электронного декларирования. За 3 года (с 2018 по 2020 гг.) было открыто 16 центров электронного декларирования.

Зарубежный опыт таможенной системы на примере японской технологии удаленного выпуска показал необходимость интеграции всех баз контролирующих органов для эффективной системы удаленного выпуска. Однако необходимо понимать, что успешность зарубежного опыта зависит от множества факторов – объема оформленных деклараций, количества пунктов пропуска, менталитета граждан и бизнеса и т.д. Поэтому зарубежный опыт можно только анализировать, но полностью полагаться на него – ошибочно. Следует развивать собственную модель со всеми особенностями нашей страны.

Анализ внешней торговли и развития системы удаленного выпуска показал их зависимость. Чем больше упрощается внешняя торговля для участников ВЭД, снижаются издержки, тем быстрее развивается внешнеторговая деятельность. Несмотря на внешнеполитические разногласия и мировую пандемию, внешнеэкономическая деятельность России имеет высокий потенциал для роста.

Несмотря на явные преимущества таможенной технологии удаленного выпуска, ее применение имеет ряд недостатков. Во-первых, высокая зависимость от обеспечения бесперебойности сетей не позволяет ей функционировать порой в полной мере. Сбои и неполадки перекрывают все преимущества от ее использования.

Также в качестве проблемных моментов были выделено: недостаточность информационного взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов, наличие бумажного документооборота между центрами электронного декларирования и криминалистическими центрами, ограниченная «связка» ЦЭДов с внешними постами.

Вместе с тем для решения задач по повышению эффективности таможенной технологии удаленного выпуска следует разработать меры совершенствования ее нормативно-правовой основы, с учетом всех особенностей, которые были рассмотрены в данной работе. Появляется необходимость в развитии технического аппарата таможенных органов, обеспечивающего бесперебойность и высокую пропускную способность сетей.

С развитием информационных технологий многие формы взаимодействия потеряли актуальность. Современные условия диктуют необходимость обеспечения высокой скоростью совершения таможенных процедур, в связи с чем бумажный документооборот должен смениться полностью электронным. Однако шаги к полному электронному документообороту должны подразумевать не только обеспечение бесперебойности информационных сетей, но и быструю возможность исправления нештатных ситуаций, в случае их сбоя.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 (ред. от 23.04.2021) "Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза".

2 Приказ ФТС России от 27.06.2017 № 1065 (ред. От 29.08.2018) "О решении коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года "О Комплексной программе развития ФТС России на период до 2020 года".

3 Распоряжение ФТС России от 29.10.2020 № 395-р "О проведении эксперимента".

4 Письмо ФТС России от 25 декабря 2017 г. № 01-11/73654 "Об электронных таможах" (Подписан 25.12.2017).

5 Письмо ФТС России от 28 марта 2012 г. № 01-11/14513 "О применении технологии удаленного выпуска товаров" (в ред. писем ФТС России от 10.08.2012 N 01-11/40274, от 29.01.2013 N 01-11/03179, от 16.09.2014 N 01-11/44210, от 19.10.2018 N 01-11/66432).

6 Борисова, Е.М. и Лобанова А.С. «Правовое обеспечение внедрения электронных таможен и центров электронного декларирования в систему таможенных органов российской федерации», // Бюллетень инновационных технологий – 2021.

7 Берлова, Н.В., Яковлева, С.В. «Взаимодействие таможенных органов с Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением», // Таможенная политика России на Дальнем Востоке – 2017.

8 Ворона, А.А. «Применение технологий автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров в деятельности центров электронного декларирования»// Вестник Российской таможенной академии – 2019.

9 Выступления Г. А. Боярского на XIV Ежегодной конференции АЕБ «Таможня и Бизнес – 10 шагов навстречу». (Автоматическое совершение таможенных

операций. Практика применения и перспективы развития), URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/60214/ - 2018.

10 Гончаров, С.В., «Перспективы развития и проблемы электронного декларирования и технологии удаленного выпуска товаров» // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета – 2013.

11 Грибова, Э. В, «Система NACCS, применяемая в таможенных органах Японии» // Таможенная политика России на Дальнем Востоке – 2016.

12 Ефимов, А.В «Особенности применения технологии удаленного выпуска товаров в российской федерации»// Российская таможенная академия – 2020.

13 Ефимов, А.В., Зайцев Л.К. «Особенности применения технологии удаленного выпуска товаров в Российской Федерации» // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки» № 4(43) – 2020.

14 Жаборовский, А.С. «О некоторых аспектах применения технологии удаленного выпуска товаров на современном этапе» // Электронный научный журнал «Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний» [электронный ресурс] URL:<http://customs.esrae.ru>.

15 Интервью начальника главного управления федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС России Елены Ягодкиной, опубликовано: 27 февраля 2019, URL: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/175686>.

16 Итоговые доклады о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2017 - 2020 году.

17 Кузминых, Ю.В, Мосалева О.Д. «Проблемы и перспективы применения технологии удаленного выпуска товаров» // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии– 2018.

18 Купрюхина Н.М. «Информационное обеспечение деятельности таможенных органов в условиях таможенного союза государств-членов евразийского экономического союза»// Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации- 2017

19 Памятка специалистам по таможенным операциям (Об автоматической регистрации и автоматическом выпуске деклараций на товары 2-1) // Гильдия профессионалов ВЭД «ГЕРМЕС» - 2018.

20 Сальникова, А.В. «Центры электронного декларирования как основа электронной таможни», // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий – 2018.

21 Сальникова, А. В., Чернова, М. А. «Электронная таможня как основной вектор развития таможенных органов в условиях цифровизации Российской экономики» // Вестник университета – 2020.

22 Сергей, А.Е. «О влиянии ошибок, допускаемых при заполнении декларации на товары, на прохождение алгоритмов автоматической регистрации и автоматического выпуска», // URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/77083/ - 2020

23 Виртуальная таможня // Таможенно-логистический портал [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021) URL: http://vch.ru/event/view.html?alias=tehnologiya_udalennogo_vypuska_perspektivnaya_forma_tamoghennogo_administrirovaniya

24 Данные сети Интернет [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021) URL: <https://irina-martirosyan.ru/novosti/udalennyj-vypusk-tovarov-prikaz.htm.l>

25 Новости ФТС России, официальный источник, [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021), URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/286586>.

26 О неполном и периодическом таможенном декларировании при реализации удаленного выпуска, [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021), URL: https://www.alt.ru/laws_news/63681/.

27 Основные результаты деятельности ФТС России в 2020 году [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021), URL: https://www.alt.ru/external_news/79703/.

28 Официальный сайт ФТС. Открытые данные. [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021), URL: <https://customs.gov.ru/opendata>.

29 Справочная информация о регионе деятельности Уральского таможенного управления [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021), [URL:https://utu.customs.gov.ru/document/text/163925](https://utu.customs.gov.ru/document/text/163925).

30 Статистические данные по автоматическому выпуску импортных товаров в 2019 году в разрезе таможенных органов ФТС России [электронный ресурс], (Дата обращения 08.05.2021), URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/svedeniya-o-vypolnenii-osnovnyx-pokazatelej-raboty-/2019-god>.

31 Федеральная таможенная служба. <http://www.customs.ru> (Дата обращения 08.05.2021).