

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)

Высшая школа экономики и управления

Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, директор

ООО «Релиш»

_____ Д.Ш. Муллағалиев

_____ 2021г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов

_____ 2021г.

Перспективы деятельности Челябинской таможни в рамках
Стратегии развития таможенной службы до 2030 года

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2021.301-929.ПЗ ВКР

Руководитель работы
доцент

_____ И.Ю. Максимов
_____ 2021г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 577

_____ Л.М.Абдуназарова
_____ 2021 г.

Нормоконтролер
ассистент кафедры ТД

_____ А.В.Кардапольцева
_____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Абдуназарова Л.М. Перспективы деятельности Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ, 2018, 76 с., 8 ил., 10 табл., библиогр. 48 наим.

Объект: Стратегия развития таможенной службы до 2030 года.

Предмет: перспективы деятельности Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года.

Цель: определить перспективы деятельности Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года

Совершенствование методов оценки эффективности деятельности таможенных органов целесообразно ориентировать не только на выполнение фискальных функций, но и на успешное выполнение всех функций, составляющих миссию данной службы, в том числе рост качества оказанных услуг, направленных на создание условий для успешного функционирования предпринимательских структур, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ ДО 2030 ГОДА	9
1.1. Теория и методология деятельности таможи в рамках Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года.....	9
1.2. Перспективы развития Таможенного дела в РФ в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года.....	17
1.3 Актуальные проблемы реализации стратегических направлений развития таможенных органов России до 2030года	21
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 г.	30
2.1. Анализ основных положений Стратегии развития Таможенной Службы Российской Федерации до 2030 года	30
2.2. Анализ деятельности таможи Уральского Федерального округа и Челябинской области	37
2.3 Анализ проблем реализации стратегических направлений развития таможенных органов России.....	48
ГЛАВА 3. ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ	56
3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности Челябинской таможи в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года.....	56
3.2 Рекомендации по совершенствованию технологий Челябинской таможи в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года	61
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	70
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	73

ВВЕДЕНИЕ

Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Однако влияние основных мировых экономических факторов в условиях политической нестабильности обуславливает возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры рынка, снижения объемов внешнеторгового оборота, замедления темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, спада промышленного производства, а также иные негативные экономические и политические явления, в свою очередь, требуют корректирования ранее принятых стратегических решений.

Сегодня мир находится в процессах глобального и интегративного развития. Россия активно участвует в развитии региональных интеграций и мирохозяйственных связей.

В силу этого, с каждым годом, количество перемещаемого товара через таможенную границу возрастает, что требует эффективности деятельности в области применения таможенных процедур. Таможенной системе отведена важная роль в государстве. Современная деятельность таможенных органов ориентирована на стимулирование внешнеэкономических связей и предпринимательской активности внутри страны, на обеспечение расширения и углубления международной экономической и политической интеграции.

Объект: Стратегия развития таможенной службы до 2030 года.

Предмет: перспективы деятельности Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года.

Цель: определить перспективы деятельности Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года

Задачи:

1. Изучить теоретические основы стратегии развития таможенной службы до 2030 года.
2. Провести анализ реализации положений стратегии развития таможенной службы российской федерации до 2030 г.
3. Разработать рекомендации по совершенствованию деятельности Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года.

Информационную базу работы составили законодательные акты Российской Федерации по вопросам деятельности Федеральной таможенной службы России, а также в сфере функционирования финансовой системы и доходов федерального бюджета; результаты исследований, содержащиеся в работах отечественных и зарубежных экономистов; материалы периодических специальных изданий; справочные материалы и статистические данные.

Теоретическую базу исследования составили труды таких авторов как: З.Т. Абусуфьянова, Ж.А. Ахмедова, А.В. Аронов, М.Г. Иванов, В.А. Кашин, Е.В. Мещерякова Е.В., Л.Ю. Родкевич и др. Научная новизна исследования состоит в разработке положений теоретического и методического характера, а также рекомендаций, направленных на повышение эффективности деятельности Федеральной таможенной службы России.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ ДО 2030 ГОДА

1.1. Теория и методология деятельности таможи в рамках Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года

Таможенные органы Российской Федерации представляют собой часть правоохранительных структур, осуществляющую защиту экономической безопасности государства и суверенитета. На данные органы также возложены функции по контролю условий и порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу, взимание и оформление таможенных платежей.

При этом правоохранительная направленность деятельности таможенных органов связана с поддержкой безопасности государства, жизни и здоровья его населения и окружающей среды. Рассматривая экономические цели деятельности таможенных органов, можно отметить, что они связаны с пополнением доходов государственного бюджета и защитой интересов отечественных производителей, благодаря установлению ограничений, квот и тарифов.

Также Конституцией Российской Федерации предусматривается исключительная монополия государства на таможенную деятельность. Это приводит к тому, что таможенные органы в своей деятельности руководствуются следующими факторами:

- единой таможенной политикой;
- единством границы и территории;
- единой системой регламентации деятельности, проводимой таможенными органами.

Рассматривая нормативно-правовую документацию, регулирующую деятельность таможенных органов, можно отметить, что она представлена Таможенным кодексом Российской Федерации, а также рядом отдельных законов

и подзаконных актов, международными договорами. Таможенные органы созданы для решения ряда задач, которые могут быть сформулированы следующим образом:

- разработка таможенной политики РФ, а также ее реализация;
- организация и совершенствование системы ведомства;
- обеспечение единства таможенной территории и экономической безопасности России;
- международное сотрудничество в области таможенных проблем.

Можно отметить, что таможенные органы представляют собой централизованную систему, включающую в себя следующие государственные органы:

- государственный таможенный комитет Российской Федерации;
- управления по таможне в регионах РФ;
- таможенные ведомства;
- таможенные посты.

Также стоит отметить, что таможенная служба РФ включает в себя специальные подразделения, которые позволяют проводить научные исследования и проводить обучение и переобучение специалистов.

По состоянию на 1 января 2019 года в систему таможенных органов входят 8 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 87 таможен (из них 77 осуществляют таможенный контроль) и 531 таможенный пост (из них 3 тыловых) В 2018 году в рамках организационно-структурной работы были проведены следующие мероприятия [65]:

1. Созданы 3 электронные таможни: Приволжская электронная таможня; Северо-Кавказская электронная таможня; Уральская электронная таможня.

2. Ликвидированы 7 таможенных постов: Боровский таможенный пост Центральной акцизной таможни; Онежский таможенный пост Архангельской таможни; Воркутинский, Вытегорский и Чудовский таможенные посты

СанктПетербургской таможни; Нефтекамский таможенный пост Башкортостанской таможни; Северобайкальский таможенный пост Бурятской таможни.

3. Переподчинены 6 таможенных постов: Михневский таможенный пост Московской таможни – Московской областной таможне; таможенный пост Самарский Прижелезнодорожный почтамт (переименован в Казанский почтовый таможенный пост) Самарской таможни – Татарстанской таможне; Краснодарский таможенный пост (ЦЭД) (переименован в Новороссийский таможенный пост (ЦЭД) Краснодарской таможни – Новороссийской таможне; Башкортостанский таможенный пост (ЦЭД) (переименован в Приволжский таможенный пост (ЦЭД) Башкортостанской таможни – Приволжской электронной таможне; Екатеринбургский таможенный пост (ЦЭД) (переименован в Уральский таможенный пост (ЦЭД) Екатеринбургской таможни – Уральской электронной таможне; Минераловодский таможенный пост (ЦЭД) (переименован в Северо-Кавказский таможенный пост (ЦЭД) Минераловодской таможни – Северо-Кавказской электронной таможне.

4. Определено местонахождение Белгородской и Бурятской таможен, а 18 также 27 таможенных постов.

5. Аннулированы коды 30 отделов таможенного оформления и таможенного контроля и присвоены коды 9 отделам и 5 отделениям таможенного оформления и таможенного контроля.

6. Изменены регионы деятельности 24 таможенных постов. По состоянию на 1 января 2019 года в систему таможенных органов входят 8 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 87 таможен (из них 77 осуществляют таможенный контроль) и 531 таможенный пост (из них 3 тыловых).

Территориально-структурное деление таможенных органов Российской Федерации представлено в приложении Б. Центральный аппарат ФТС России насчитывает в своём составе 8 региональных таможенных управлений: Центральное, Северо-Западное, Южное, Приволжское, Уральское, Сибирское,

Дальневосточное и СевероКавказское. В ведении каждого РТУ также находится определённое число таможен. Так, в Центральное таможенное управление входит 13 таможен, а также 91 таможенный пост. Северо-Западное таможенное управление включает в себя 10 таможен с 1 оперативной таможней и 84 таможенных поста. Южное таможенное управление представлено деятельностью 8 таможен и 50 таможенных постов.

К Приволжскому таможенному управлению относятся 8 таможен и 48 таможенных постов. 7 таможен и 38 таможенных постов входят в состав Уральского таможенного управления. Северо-Кавказское таможенное управление насчитывает 4 таможни и 18 таможенных постов. Дальневосточное таможенное управление представлено деятельностью 10 таможен и 47 таможенных постов. И наконец, Сибирское таможенное управления включает в свой состав 12 таможен и 68 таможенных постов. Важно также отметить отдельное звено территориально-структурного деления – Таможни, непосредственно подчинённые ФТС России, которых насчитывается 11, в их ведение входит 94 таможенных поста.

Это звено организационной структуры таможенных органов распределяет свои полномочия на всю территорию РФ и размещается в регионе деятельности Центрального таможенного управления. Надо сказать, что территориально районы деятельности РТУ распределены неравномерно. Какие-то регионы занимают территорию с достаточно большой протяжённостью, но в свой состав включают небольшое число таможен и таможенных постов. К ним, например, относится Дальневосточное таможенное управление, если сравнить его территорию и количество таможенных единиц с Южным таможенным управлением.

Такой показатель связан с интенсивностью товаропотоков и 20 наличием крупных пунктов пропуска грузов и пассажиров, как, например, в Центральном таможенном управлении.

Следует сказать, что в результате воздействия внутренних и внешних факторов, происходят постоянные изменения организационной структуры таможенных органов РФ, что проявляется в первую очередь в числе таможенных

единиц её составляющих. Территория страны поделена на разные по размеру и протяжённости таможенные управления, которые также изменяют свой состав и структуру. Для того, чтобы детально рассмотреть результативность работы таможенных органов с разных сторон, нужно изначально уметь видеть её в комплексе взаимосвязанных показателей. Делается это для оценки степени вклада каждого конкретного показателя в работу всей структуры в целом.

Главный тезис данного анализа – «Как, и каким образом сработали таможенные органы». Проследим это в динамике основных показателей работы таможенных органов за три года. Одним из наиважнейших результатов деятельности, который отражает уровень эффективности работы данной службы, является показатель размеров собранных таможенных платежей, пошлин, налогов, а также выполнение бюджетного плана по совершению вышеуказанных операций.

Цели, задачи, функции, а также основные направления деятельности таможенных органов определены в Федеральном законе от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 289-ФЗ) [4].

В соответствии с законодательством, деятельность органов ФТС направлена на достижение следующих основных задач [43, с. 107]:

- обеспечение экономической безопасности РФ в процессе внешней торговли товарами;
- создание условий, при которых внешнеэкономическая и внешнеторговая деятельность будет осуществляться наиболее эффективным образом, а также создание таможенной инфраструктуры;
- совершенствование государственного управления в сфере таможенного регулирования;
- обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2019 года в систему таможенных органов входило 8 региональных таможенных управлений, 4 специализированных региональных таможенных управления, 87 таможен (из них 77 осуществляют таможенный контроль) и 531 таможенный пост (из них 3 тыловых). Органы ФТС осуществляют таможенный контроль, взимают таможенные пошлины, ведут статистику в области таможенной деятельности, а также способствуют развитию внешней торговли РФ и способствуют ускорению товарооборота.

Во исполнение майских указов Президента РФ на основе распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. N 2575-р была принята и реализуется в настоящее время “Стратегия развития таможенных органов 2020”, которой предусмотрено дальнейшее развитие таможенной службы России, напрямую связанной с внедрением новых цифровых технологий во все сферы ее деятельности.

В документе определены ключевые направления генезиса таможенной службы:

- Прежде всего, цифровизация и автоматизация технологических процессов.
- Содействие в виде формирования предложений (и последующего законодательного закрепления) преференции в развитии экспортно-ориентированных секторов национальной экономики.
- Обеспечение открытости и прозрачности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля перед участниками ВЭД.
- Формирование улучшения условий ведения предпринимательской деятельности и в целом инвестиционного климата в России.
- Создание благоприятной среды для деятельности законопослушных участников ВЭД и ряд других мер взаимодействия.

Проведём и представим сравнительный анализ двух стратегий развития таможенных органов и предложим свои выводы. Гармонизация ключевых направлений двух стратегий развития таможенной службы выглядит следующим образом (по восходящей).

Исходя из рассмотренных ключевых параметров реформирования системы управления таможенными органами, особая роль отводится цифровизации техпроцессов и вовлечение искусственного интеллекта в планирование контрольной работы. В Основных направлениях налоговой и бюджетной политики Минфина России на 2019 г.

Основные направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определено: «Таможенная служба декларирует задачу повышения качества администрирования таможенных платежей и снижения административной нагрузки на бизнес.

Этого предполагается достичь за счет автоматической регистрации таможенных деклараций, поданных участниками внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) низкого уровня риска, и их автоматического выпуска (до 80 % к 2020 году), а также посредством совершенствования работы по отбору компаний для включения в «зеленый сектор».

Планируется концентрация декларирования в центрах электронного декларирования, а фактический контроль – в местах нахождения товаров. Для борьбы с «серым импортом» предлагается ввести маркировку каждой единицы некоторых видов товаров. Планируется создание единой информационной среды налоговых и таможенных органов, включая единый механизм сквозного контроля на всех этапах оборота импортных товаров, подлежащих прослеживаемости.

Особенностью системы прослеживаемости будет полностью электронный документооборот счетов-фактур и универсального передаточного документа между уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по созданию, внедрению и сопровождению национальной системы прослеживаемости и налогоплательщиками, в том числе применяющими специальные режимы налогообложения, при продаже импортных товаров».

В стратегии, впервые не размыто, а четко определена миссия таможенной службы, которая состоит из четырех пунктов:

1. Эффективные меры содействия развитию международной торговли, росту товарооборота и не сырьевого экспорта по всем географическим направлениям.

2. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, своевременности, полноты и правомерности (легальности) взимания таможенных платежей.

3. Достижение, расширение линейки предлагаемых услуг и поддержание на уровне высокого качества таможенного администрирования.

4. Формирование выгодных позиций и конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД и законодательное закрепление такого порядка. Необходимо отметить, что международное экспертное сообщество очень высоко оценило эффективность принятой “Стратегии развития таможенных органов 2030”, а именно:

1. При разработке новой Стратегии ФТС России приложила усилия для построения своей текущей и будущей деятельности на международных стандартах и лучших практиках, установленных важнейшими международными соглашениями, такими как Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли (ТФА) и Пересмотренной Киотской Конвенции.

2. Стратегия определяет ключевые ориентиры таможенной службы в 2030 году, а также задачи и миссию таможенной службы. Учитывает основные интеграционные процессы и законодательные инициативы, разработанные под эгидой ЕАЭС.

3. Стратегия учитывает перспективы четвертой индустриальной революции по темпам, размерности и системности трансформаций. Изменения происходят во всех направлениях, и скорость их постоянно возрастает. Нас ждет несколько прорывов и глобальных трендов: изменение мира физического, IT-технологии, персональная медицина и т. д.

Это несомненно положительно отразится на перспективах применения новых средств таможенного контроля за товаропотоками, поступательного и гармоничного развития деятельности таможенных органов.

1.2. Перспективы развития Таможенного дела в РФ в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года

На сегодняшний день таможенные органы играют важную роль во внешнеэкономической деятельности государства и соответственно занимают свое определенное место в системе правоохранительных органов. Существенным элементом деятельности таможенных органов является полнота взимания всех видов таможенных платежей, которая предполагает строгое соблюдение порядка их уплаты.

Организация контроля правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты таможенных платежей является функцией таможенных органов как администратора доходов федерального бюджета РФ. Ранее таможенный контроль больше фокусировался на фискальных аспектах работы таможни, но в последние годы все большее внимание уделяется важности таможенного контроля для таких целей, как безопасность, охрана и защита окружающей среды.

Это включает в себя элементы управления:

- оплачиваемые пошлины и правильное описание товаров, их происхождение и стоимость;
- меры безопасности (контрабанда, наркотики, сигареты, оружие, контрафактная продукция, борьба с терроризмом);
- соблюдение природоохранного законодательства;
- соблюдение правил Общей сельскохозяйственной политики (САР);
- санитарные требования, ветеринарные, фитосанитарные и качественные нормы [5].

Анализ правоприменительной и судебной практики в сфере нарушений правил исполнения таможенных процедур дает возможность установить их причины и выработать рекомендации для развития правовой таможенной системы РФ. Судебная практика по нарушениям, возникающим при помещении товаров под таможенные процедуры переработки за проверяемый период, складывается

исключительно из дел по исковым заявлениям, предъявленным к таможенным органам.

Дальнейший переход, на качественно новый уровень оказания услуг участникам ВЭД, представляется возможным за счет формирования информационных систем ФТС России элементами искусственного интеллекта, чтобы научить их не только накапливать, обрабатывать и передавать информацию, но и обрабатывать большие объемы данных, решать нелинейные задачи в многомерном пространстве и в итоге принимать юридически значимые, основанные на законе, справедливые решения по выпуску или запрету к выпуску товаров, принадлежащих участникам ВЭД.

Но самое главное, что это не отстраняет от работы и не умаляет функциональной озадаченности таможенного инспектора. Элементы технической революции нашли свое применение в новой стратегии. Так анонсировано создание интеллектуальных пунктов пропуска на таможах.

В идеале, в интеллектуальном пункте пропуска все контрольные процедуры осуществляются в автоматическом режиме, что в перспективе создает условия для безостановочного (потокowego) перемещения безрисковых товаров через границу, с использованием системы управления рисками.

Согласно новой стратегии на интеллектуальном пункте пропуска будет производиться:

1. Автоматическое оформление прибытия транспортного средства на территорию пункта пропуска.
2. Проверка возможности автоматического выпуска товаров в соответствии с заявленной таможенной процедурой (перспективная возможность автоматизированного выпуска).
3. Автоматическое помещение под таможенную процедуру транзита.
4. Убытие из пункта пропуска после прохождения таможенных процедур.
5. Красный коридор и контрольные (досмотровые) операции.

Для перемещения транспортного средства по красному коридору предусматривается автоматизация операций, предполагающих:

1. Автоматическое распознавание и фиксацию номера транспортного средства.
2. Автоматический весогабаритный контроль.
3. Поточковый автоматический рентгеноскопический контроль.
4. Автоматизированный выбор принятия решения о выборе порядка совершения контрольных операций.

Можно сделать вывод, что в данной стратегии последовательно реализуется политика по выстраиванию бесконтактных отношений таможенных органов с бизнесом, что, несомненно, понижает коррупционную составляющую взаимоотношений с участниками ВЭД.

Важнейший элемент стратегии, это внедрение технологии категоричности риска – определения уровня риска, каждой товарной партии в онлайн-режиме.

Принимая во внимание международный опыт о необходимости применения мер по минимизации рисков, вводится технология онлайн работы СУР (система управления рисками), то есть назначение мер дополнительного контроля – осмотра, досмотра и других, станет существенно объективней и будет зависеть прежде всего от совокупности полученных с помощью средств технического контроля и межведомственного информационного обмена характеристик самого товара, условий его перемещения через таможенную границу и степени добросовестности и законопослушности самого декларанта.

Более полно раскрыта и подробно выражена точка зрения учёных и авторов по обозначенным выше вопросам в следующих научных и учебных изданиях [5–10].

Система управления рисками подлежит постоянному обновлению и совершенствованию. В результате планируется создать гибкую, автоматизированную, модульную систему управления рисками с учетом следующих принципов:

1. Применение возможностей искусственного интеллекта.
2. Применение технологий, использующих или базирующихся на принципах Data Mining.
3. Обмен результатами СУР с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

4. Интеграция элементов СУР с действующими и перспективными системами таможенных служб государств членов ЕАЭС.

5. “Цифра” станет платформой, устанавливающей гибкий информационный обмен с иными органами государственной власти, транспортными холдингами, компаниями, занятыми страхованием.

Перед таможенными органами сегодня стоит крайне сложная задача: совершенствование системы таможенного контроля, по предотвращению нарушений в сфере таможенного законодательства при помещении товаров под таможенные процедуры. Для достижения указанной цели таможенная служба ставит перед собой следующие задачи:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулиющей проведения постконтроля;

- разработка методологической основы проведения таможенных проверок на основе методов аудита;

- развитие механизмов тесного взаимодействия таможенных органов между собой и иными государственными контролирующими органами;

- создание единой информационной базы об участниках внешнеэкономической деятельности, аккумулирующей информацию из баз данных различных надзорно-контролирующих органов;

- развитие взаимодействия таможенных органов российской федерации с аналогичными службами стран евразийского экономического союза с целью унификации процедур различных форм таможенного контроля, в том числе и таможенных проверок [5].

Необходимым направлением совершенствования нормативно-правовой базы является ограничение срока камеральных таможенных проверок. В настоящее время в соответствии с ч. 3 ст. 131 ТК ЕАЭС камеральные таможенные проверки осуществляются без ограничений периодичности их проведения. Срок их проведения ограничен только сроком проведения контроля, т.е. тремя годами со дня окончания нахождения товаров под таможенным контролем. На данный

момент сроки ничем не ограничены, и чтобы они не были преувеличены, в административный регламент необходимо внести изменения.

Анализ правоприменительной и судебной практики в сфере нарушений правил исполнения таможенных процедур дает возможность установить их причины и выработать рекомендации для развития правовой таможенной системы РФ.

1.3 Актуальные проблемы перехода от стратегии развития таможенных органов 2020 к стратегии развития 2030

Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Реализация Концепции развития таможенных органов Российской Федерации сформировала основу для обеспечения интересов государства в таможенной сфере, противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли. Дальнейшее совершенствование обеспечивается через формирование универсальных инструментов и установление показателей эффективности деятельности в зависимости от динамично изменяющейся внешней среды и внутренней политики государства.

Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия) определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и задачами.

Основным стратегическим ориентиром таможенной службы Российской Федерации является обеспечение экономической безопасности в сфере

внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и содействие внешней торговле.

Стратегической целью таможенной службы Российской Федерации является повышение уровня экономической безопасности Российской Федерации, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, защиты отечественных производителей, охраны объектов интеллектуальной собственности и максимального содействия внешнеторговой деятельности на основе повышения качества и результативности таможенного администрирования.

К основным направлениям развития таможенной службы Российской Федерации относятся:

- таможенное регулирование;
- осуществление фискальной функции;
- правоохранительная деятельность;
- предоставление государственных услуг и осуществление контрольно-надзорных функций;
- содействие интеграционным процессам и международному сотрудничеству.

Для обеспечения основных направлений требуется совершенствование следующих вспомогательных направлений:

- таможенная инфраструктура;
- кадровый потенциал и антикоррупционная деятельность;
- социальная сфера.

В Российской Федерации с 2014 года действует федеральный закон “О стратегическом планировании в РФ”, являющейся основой для перспективного развития народного хозяйства страны. Влияние состояния политических, экономических и внешнеторговых факторов на деятельность таможенных служб обусловило острую необходимость принятия “Стратегии развития таможенных органов РФ 2030”.

Как определяющий аргумент состояния и развития таможенных органов вначале стоит проанализировать ключевые показатели внешней торговли РФ и дать общую обзорную характеристику ее состояния с учетом трендов в мировой торговле за 2018–2020 гг.

Анализируя годовую отчетность ФТС России, рассмотрим ключевые показатели внешней торговли страны. Внешнеторговый оборот России в 2018 г. продолжил укрепляться после происходившего в течение 2014–2016 гг. снижения.

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. внешнеторговое сальдо выросло на 17,3 % до 693,1 млрд. долларов. Отметим тенденцию поквартального замедления темпов роста внешнеторгового оборота РФ: если в I квартале 2018 г. по сравнению с аналогичным кварталом 2017 г. он вырос на 21,7 %, во II квартале – на 20,7 %, то в III квартале – на 16,8 %, а в IV квартале лишь на 10,9 %. Внешнеторговый оборот со странами дальнего зарубежья увеличился на 18,2 % и достиг 610,2 млрд. долларов, со странами СНГ вырос на 9,8 % до 82,9 млрд. долларов. Показатели российского экспорта за 2018 г. увеличились по сравнению с аналогичным показателем 2017 г. на 25,6 % до 444 млрд. долларов.

Показатели российского импорта – выросли на 4,6 % и составили 249,1 млрд. долларов. Отмеченная выше динамика экспорта и импорта сформировала прирост положительного сальдо торгового баланса страны, которое возросло на 68,9 % и составило 194,9 млрд. долларов. Стоит отметить резкое снижение товарооборота между США и Китаем на фоне продолжающейся торговой войны и разрушения по сути фундамента международной торговли, отраженного в протоколах ВТО.

Растущие таможенные тарифы и частые разнонаправленные изменения в торговой политике ряда стран привели к ухудшению деловой уверенности и, как следствие, к спаду инвестиций в большинстве стран мира. Ослабление платежеспособного спроса отразилось в части снижения мировых цен на сырьевые товары, например на сырую нефть и металлы промышленного назначения. По состоянию на середину 2020 года основные мировые финансовые институты (МВФ, Всемирный банк, ОЭСР, МБРР) еще не скорректировали прогнозные оценки состояния мировой экономики. В итоге снижение темпов

экономического роста по странам, превысило все ожидания экспертов и органов государственной власти. Характеризуя внешнеторговую деятельности РФ за 9 месяцев 2020 года, необходимо отметить следующее.

За I–III квартал 2020 г. произошло сокращение экспорта по отношению к аналогичному периоду прошлого года на 22,6 %, составив 240,8 млрд долл., что вызвано снижением спроса в КНР, да и в Европе, и, как следствие, снижением стоимостных объемов вывоза сырьевых и энергетических товаров на 36,5 %, до 130,2 млрд. долл. По показателю “не нефтяной экспорт”, напротив, объем вывоза практически не изменился (+1,8 %), составив 110,6 млрд долл.

Импорт за 9 месяцев 2020 г. снизился не так значительно – до 163,7 млрд долл., 93,1 % от уровня 2019 г. Снижение импорта в апреле 2020 г. (-19,4 %), можно аргументировать первыми действиями властей против распространения коронавируса, введением режима нерабочих дней и азиатской составляющей турбулентности в мировой экономике (на тот момент!).

Рассматривая динамику трех основных компонент товарооборота за последние 7 лет напрашивается вывод, что в 2020 г. исчезло направление движения в одну сторону в товаропотоках вывоза топлива и сырья с динамикой импорта и не нефтяного экспорта.

Так, вывоз топлива и сырья упал практически до минимальных значений – 45 % от уровня 2013 г., а импорт сохранился на обычном для последних лет уровне в 70–76 % от значений 2013 г. Индекс реального курса рубля в 2020 г. также практически вернулся к минимальным значениям 2016 г.

Необходимо отметить, что для России, как страны экспортера нефти, основным фактором риска является сокращение спроса на энергоресурсы со стороны Китая и ряда европейских стран, а также климатические риски, связанные с теплой зимой и коротким отопительным сезоном. Дополнительным фактором неопределенности являются размытые перспективы достижения соглашения по сокращению добычи нефти в рамках ОПЕК+, с целью влияния на укрепление биржевой цены.

В отсутствие какого-либо соглашения цена нефти марки Brent снижается до уровня 30 долл./баррель, то есть до минимального значения с начала 2016 г. Перспективная динамика цены нефти будет зависеть от успеха переговоров и степени влияния пандемии на мировую экономику. Меры денежно-кредитной политики, стимулирование позиций транснациональных компаний США на фондовых рынках, в том числе снижения ключевых ставок Федеральной резервной системы США и центральных банков ряда других развитых стран, не остановили снижение котировок ценных бумаг на мировых рынках.

По итогам 2020 г. ожидания экспертного сообщества следующие. Прогноз экспорта составит в районе 77 % (от уровня 2019 г.), стоимостные объемы вывоза сырья и топлива – 63 %, несырьевых и неэнергетических товаров (не нефтяного экспорта) – 100 %, или 155 млрд долл. Нарастивание не нефтяного экспорта будет происходить за счет поставок продовольствия и драгоценных металлов при росте мировых цен на них, что компенсирует сокращение вывоза машин и оборудования.

Объемы импорта (по данным прогноза Коллегии ФТС России)⁵ по итогам года прогнозируются в 92 % от уровня предыдущего года. На наш взгляд, основным негативным внешним фактором, влияющим на товарооборот, остается низкий уровень цен на энергоресурсы: снижение экспорта связано в первую очередь с сокращением цен на нефть, а импорта – с ослаблением курса рубля, также вызванного снижением цен на нефть.

Правительство РФ заявило о выделении дополнительных бюджетных средств в размере около 1.4 трлн. руб. для стимулирования отечественного народного хозяйства, что несомненно скажется положительно на оживлении международной торговли со стороны российских компаний. Таким образом, с учетом сказанного выше, целью настоящей статьи является проведение социально-экономического анализа принятой стратегии развития таможенных органов страны на основе общей программы управления международной торговлей.

Необходимо отметить, что положительный тренд изменений последних лет, происходящих в ФТС России. Это прежде всего – сокращение времени

декларирования товаров и автотранспорта, переход на подачу электронных деклараций. Если смотреть на рейтинговые оценки успешности проводимых преобразований в ФТС России в области организации и управления государственным контролем трансграничных перемещений товаров и автотранспортных средств, России находится в дивизионе отстающих стран.

В составленном [Всемирным банком индексе эффективности логистики за 2018 год] по критериям, оценивающим удобность таможенного администрирования и пограничные формальности, Россия находится на 97-м месте из 163 стран, в рейтинге Всемирного банка Doing Business 2020 г. в директории «Международная торговля»] – на 99-м месте из 190 стран. Таким образом, удобность и эффективность таможенного администрирования в России значительно ниже, чем у стран с сопоставимым уровнем социально-экономического развития.

Из чего следует вывод, что отечественные участники ВЭД несут значительно большие издержки, связанные с трансграничным перемещением товаров и транспортных средств, чем их конкуренты по глобальному рынку. Из чего можно сделать вывод о назревшей срочной по времени и объективной по причинам, ее сформировавшим необходимости, корректировки траектории развития ФТС России [4]. Рейтинг построен на основе данных по состоянию на 1 мая 2019 года.

На практике применяется разработанная ФТС РФ методика оценки эффективности применения форм таможенного контроля, основанная на экспертном методе, предусматривающая применение весовых коэффициентов по различным направлениям деятельности таможенных органов [5].

В методике используются следующие показатели эффективности применения формы таможенного контроля, оцениваемые группой экспертов:

- экономический эффект от применения формы таможенного контроля за отчетный период;
- количество выявленных нарушений таможенных правил, которые повлекли заведение дел об административных правонарушениях за отчетный период;

- динамика изменения количества случаев применения формы таможенного контроля;
- промежуток времени, необходимый для применения формы таможенного контроля и др.

Хотя применение данной методики позволяет обеспечить оптимизацию количества применяемых форм таможенного контроля и мер по минимизации рисков на основе принципа выборочности, она имеет и недостатки, к основным из которых целесообразно отнести:

- чрезмерную ориентацию показателей методики на выполнении фискальных функций, на основе чего делается недостаточно обоснованный метод об эффективности таможенной деятельности;
- отсутствие взаимосвязи между эффективностью функционирования таможен и эффективностью функционирования предпринимательских структур как участников ВЭД.

Вывод по главе 1

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Значимое направление обеспечения безопасных цепей поставок товаров – за счет взаимного признания уполномоченных экономических операторов с таможенными администрациями зарубежных стран – наших основных торговых партнеров (прежде всего Китай, Франция и Германия).

2. ФТС России сотрудничает с таможенными службами более 100 стран мира, с 71 из них заключены базовые соглашения о содействии в таможенных делах. В 23 странах ФТС России имеет свои представительства и своих представителей. Эти позиции нужно укреплять и расширять географию присутствия.

3. Дальнейшее развитие международной кооперации таможенных служб представлено в цифровизации процессов взаимодействия таможенных служб, в налаживании обмена информацией, в том числе при организации перемещения

товаров на принципах однократности проведения таможенного контроля и взаимного признания его результатов.

4. Цифровое обеспечение, станет платформой для общения с внешнеторговым бизнесом, транспортным сектором, портами, свяжет таможенные службы и другие контролирующие органы (ФНС России, Финмониторинг и т. п.).

5. Чем выше уровень цифровизации таможенной сферы, тем выше степень ее прозрачности с точки зрения операционных действий, бизнес-процессов и объективности принимаемых решений и, следовательно, выше уровень доверия между декларантами, таможенными администрациями и другими участниками внешнеэкономической деятельности.

6. Благодаря совершенствованию таможенного администрирования, основанного на принципах Стратегии 2030, Правительство устранил лазейку для недобросовестных экспортеров леса и лесоматериалов, особенно когда повсеместно заработают новые правила распоряжения, задержанными на таможне товарами, предусматривающими возврат конфискованного в хозяйственный оборот страны.

7. Совет Федерации одобрил изменения в УПК РФ, о расширении полномочий таможни. ЕАЭС продлил до 31 марта 2021 года беспошлинный ввоз ряда товаров для борьбы с COVID-19

Таким образом, совершенствование методов оценки эффективности деятельности таможенных органов целесообразно ориентировать не только на выполнение фискальных функций, но и на успешное выполнение всех функций, составляющих миссию данной службы, в том числе рост качества оказанных услуг, направленных на создание условий для успешного функционирования предпринимательских структур, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

Следует отметить, что как выполнение фискальных задач, так и рост активности российских предпринимательских структур на традиционных и новых международных рынках во внешнеэкономической деятельности в одинаковой

степени преследует государственные интересы, в том числе в условиях современной геополитической ситуации.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2030 г.

2.1. Анализ основных положений Стратегии развития Таможенной Службы Российской Федерации до 2030 года

Инновации полностью поглотили наш мир. Таможня – не исключение. Минимизация бумажного документооборота, ускорение процесса декларирования и внедрение искусственного интеллекта – ключевые целевые ориентиры стратегии развития таможенной службы 2030.



Рисунок 1 – Направления реализации стратегии развития Таможенной Службы Российской Федерации до 2030 года

Предыдущая стратегия развития таможенной службы 2020, которая является действующей на сегодняшний день, была подписана 28 декабря 2012 года. Одной из главных ее задач была глобальная цифровизация таможенного администрирования. Длительный путь, от первой электронной декларации с

применением ЭД-1 до 10 полноценно функционирующих центров электронного декларирования, преодолели таможенные органы. Удаленный выпуск, предварительное информирование, автоматический выпуск, личный кабинет участников 35 внешнеэкономической деятельности – и это лишь малая часть того, что является результатом стратегии развития таможенной службы 2020. На сегодняшний день концепция развития таможенной службы остается неизменной.

Главный вектор развития стратегии 2030 – цифровизация. 24 октября 2019 г. оживленно проходило обсуждение стратегии 2030, особое внимание было уделено определению целей и задач на следующие 10 лет. В главном пленарном заседании «Таможня 2030: траектория будущего» приняли участие Владимир Булавин, руководитель ФТС России, Илья Трунин, замминистра финансов Российской Федерации, Нурлан Акматов, член Коллегии (Министр) по таможенному сотрудничеству ЕАЭС и др.

Одними из основных направлений данной стратегии являются изменение и усовершенствование единой электронной системы, которые коснутся следующих ее элементов:

1. Электронный документооборот;
2. Система контроля перемещения транспорта;
3. Электронная очередь;
4. Интегрированная система считывания регистрационных номеров;
5. Интеграция с программными средствами контроля;
6. Обеспечение прозрачности совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля;
7. Содействие в развитии экспортно-ориентированных секторов национальной экономики;
8. Создание благоприятной среды для деятельности участников ВЭД и многое другое [4].

Кроме того, важным направлением является эволюция системы управления рисками. Информационное взаимодействие с бизнесом, интегрирование сегментов СУР таможенных служб государств – членов ЕАЭС, обмен

информацией об итогах применения СУР с федеральными органами исполнительной власти и применение искусственного интеллекта – все это позволит увеличить информационное взаимодействие, а также снизить влияние человека на данные операции.



Рисунок 2 – Стратегическая цель развития ФТС России

Главная цель стратегии – качественно новая, насыщенная искусственным интеллектом, умная таможенная служба. Ответ на вызов современных технологий – это и есть предстоящие задачи. Необходимо совершенствовать обмен информацией с зарубежными партнерами по особо значимым аспектам таможенного администрирования и организовывать своевременное взаимодействие для решения актуальных вопросов. 36

Стремительный рост электронной торговли – важное направление, внимание которому также было уделено на форуме. Более 1 млн. посылок в день – это является уже существенной составляющей товаропотока. Бизнес-сообщество дало свою оценку положениям Стратегии-2030.

Интересы таможенных служб и бизнеса по ключевым положениям совпадают. Бизнес-сообщество готово к дальнейшему активному взаимодействию. Кроме того, ВТамО вынесла положительное заключение относительно положений

программного документа. Траектория развития ФТС России на ближайшее десятилетие полностью соответствует подходам организации, которые основаны на цифровизации и автоматизации процессов, а также на принципах открытости и доверия.

В Стратегии впервые сформулирована миссия таможенной службы: «Содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, полноты взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД» [5].

В стратегии развития таможенной службы 2030 упоминается обеспечение безопасных цепей поставок, что является одной из основных целей Указа Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [1].

Кроме того, стратегия развития таможенной службы тесно связана с Прогнозом долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. В рамках данной стратегии прогнозируется увеличение внешнеторгового оборота России, в том числе за счет увеличения экспортно-импортных операций со странами СНГ, что и отражено в положениях Прогноза долгосрочного социально – экономического [3].

Ожидается, что реализация рассматриваемой программы будет способствовать минимизации издержек бизнеса, коррупционных рисков участников ВЭД, а также установлению понятных требований, передовых технологий, минимальных сроков совершения таможенных операций, обеспечит отсутствие произвольной и неоправданной дискриминации или скрытых ограничений при осуществлении ВЭД. Одно из важных направлений развития – организация прослеживаемости товаров. Отслеживание товаров с помощью современных механизмов будет доступно сразу после выпуска данных товаров, что, в первую очередь, будет адаптировано для стран ЕАЭС.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации 37 от 25 июня 2019 г. № 807 «О проведении эксперимента по прослеживаемости товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления», данный эксперимент проводился с 1 июля по 31 декабря 2019 года. Координатор рассматриваемого мероприятия – Минфин России, сведения о товарах предоставлял ФТС России, а оператор полученной информации – ФНС России [2].

На последнюю возложена обязанность принимать и регистрировать заявки на участие в эксперименте от организаций и предпринимателей. Участие в эксперименте добровольное. Имеется перечень товаров, которые являются отслеживаемыми в ходе эксперимента. Так, например, к ним относятся холодильники, стиральные машины, мониторы и проекторы, электронные схемы, детские коляски и детские автокресла, автопогрузчики, бульдозеры и др. Однако есть и препятствия для осуществления основных положений стратегии развития 2030.

Система управления кадровым составом таможенных органов, основанная на рациональном планировании подготовки и подбора кадров, соблюдении принципов противодействия коррупции, использовании современных образовательных технологий и эффективных мотивационных механизмов, является важнейшим условием развития таможенной службы Российской Федерации.

Особая роль в этой работе отводится вопросам противодействия коррупции, так как в условиях формирования цифровой среды коррупционные проявления неминуемо будут смещаться в сферу информационных технологий.

Основной целью указанного направления является повышение эффективности системы управления кадровым составом таможенных органов, в том числе работы по профилактике коррупции, а также повышение эффективности оперативно-разыскной деятельности подразделений, осуществляющих противодействие коррупции в таможенных органах Российской Федерации.

Основными задачами в этой сфере являются:

– создание эффективных правовых и организационных условий, обеспечивающих взаимосвязь кадровых процессов с целями, задачами и основными направлениями деятельности Федеральной таможенной службы, а также организация работы по управлению кадровым составом таможенных органов с учетом внешней и внутренней среды;

– внедрение унифицированных технологий управления кадровым составом, включающих следующие направления работы:

– комплектование кадров;

– оценка кадров;

– профессиональное развитие кадров;

– мотивация кадров;

– формирование основ профессиональной культуры и механизма противодействия коррупции;

– социальное обеспечение;

– формирование положительного образа должностного лица таможенных органов;

– повышение уровня работы по обеспечению собственной безопасности и контролю информационной безопасности таможенных органов, включая проверку кандидатов на службу в таможенные органы и на вышестоящие должности, а также предупреждение фактов несанкционированного распространения служебной информации;

– выявление и пресечение преступлений коррупционной направленности;

– обеспечение безопасного и эффективного функционирования таможенных органов посредством реализации комплекса организационных, административных и оперативно-разыскных мероприятий по устранению причин и условий, негативно влияющих на деятельность таможенных органов и способствующих совершению коррупционных правонарушений в условиях автоматизации таможенного администрирования;

– создание специализированной информационной системы обеспечения оперативно-разыскной деятельности и служебной деятельности подразделений, осуществляющих противодействие коррупции, в целях автоматизации проводимой информационно-аналитической работы и повышения эффективности оперативной деятельности.

С 1 февраля 2021 ФТС России приступила к диспетчеризации таможенных деклараций, поданных участниками внешнеэкономической деятельности. Участники ВЭД столкнулись с целым рядом проблем, связанных с автоматическим распределением деклараций по ЦЭДам.

Ранее в таможенных органах проводилось тестирование соответствующих алгоритмов автоматического распределения деклараций с применением технологии удаленного выпуска.

Под диспетчеризацией понимается автоматическое распределение деклараций на товары между таможенными органами в соответствии с установленными критериями.

Концепция диспетчеризации деклараций на товары была разработана в порядке исполнения положений Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года.

В рамках реформирования таможенных органов было принято решение о создании 16 Центров электронного декларирования (ЦЭД), в которых был бы сконцентрирован весь массив таможенных деклараций. Эта работа началась еще в 2018 году.

Целью создания крупных ЦЭДов является возможность эффективного внедрения новых алгоритмов автоматического совершения таможенных операций информационными системами без участия должностных лиц таможенных органов (автоматической регистрации деклараций и автоматического выпуска).

Для того, чтобы таможня была полностью автоматизирована необходимо изменить существующую систему запретов и ограничений. На сегодняшний день под эту систему попадает порядка 40% всех перемещаемых через границу товаров. Потому необходимо активно работать с ФСТЭК, для того, чтобы создать

у них информационные ресурсы и, самое главное, получить автоматический доступ к их информационным ресурсам. Усовершенствование системы передачи данных – одна из главных задач ФТС и ФСТЭК.

Таким образом, стратегия развития таможенной службы 2030 нацелена на повышение уровня автоматизации процессов выявления рисков, совершенствование системы таможенного транзита, развитие конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики, цифровую трансформацию технологий таможенного оформления и таможенного контроля, внедрение глобальной системы прослеживаемости. В результате реализации данной стратегии мы получим умную таможню с искусственным интеллектом, которая будет отличаться безопасностью, скоростью и особым доверием.

2.2. Анализ деятельности таможни Уральского Федерального округа и Челябинской области

Управлению непосредственно подчинены восемь таможен: Екатеринбургская, Электронная, Тюменская, Челябинская, Ханты-Мансийская, Ямало-Ненецкая и Кольцовская таможня имени В.А. Сорокина, в структуру которых входят 38 таможенных постов, а также Уральская оперативная таможня.

На таможенном посту Малахит (специализированный) Екатеринбургской таможни осуществляются таможенные операции по таможенному декларированию драгоценных металлов и драгоценных камней.

В регионе деятельности Управления функционируют 9 аэропортов, открытых для международных сообщений: Аэропорт Кольцово (г. Екатеринбург), Аэропорт Рощино (г. Тюмень), Аэропорт г. Ханты-Мансийск, Аэропорт г. Нижневартовск, аэропорт г. Магнитогорск, аэропорт Баландино (г. Челябинск), аэропорт г. Сургута, Аэропорт г. Кургана, Аэропорт Сабетта, а также морской пункт пропуска Сабетта.

Таблица 1 – Таможни, таможенные посты и их численность

№ п/п	Наименование таможенного органа	Почтовый адрес,	Городской телефон	Электронная почта
1	Уральское таможенное Управление	Россия, 620014, г. Екатеринбург, ул. Шейнкмана, 31	8(343)371-95-73 факс: 8(343)371-95-74	utu-odo@utu.customs.ru
2	Екатеринбургская таможня	Россия, 620041, г. Екатеринбург, ул. Гоголя, 27	8(343)359-65-28; 8(343)359-65-27; Факс: 8(343)359-65-29;	Ekt
3	Тюменская таможня	Россия, 625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а,	8(3452)59-72-17 факс: 8(3452)32 24 07	tmn-odo@utu.customs.ru
4	Челябинская таможня	Россия, 454021, г. Челябинск, просп. Победы, 368в	8(351)779 55 54	chl-custom01@utu.customs.ru
5	Ханты-Мансийская таможня	Россия, 628624, ХМАО-Югра (Тюменская обл.), г. Нижневартовск, ул. Ханты-Мансийская, 25-Б	8(3466 49-73-79, 8(3466)49-73-77	hmt
6	Ямало-Ненецкая таможня	Россия, 629008, ЯНАО, (Тюменская обл.) г. Салехард, ул. Зои Космодемьянской, 49	8(34922)34-614, 8(34922)35-290, 8(34922)39-727	ymt-cust@utu.customs.ru
7	Уральская оперативная таможня	Россия, 620085, г. Екатеринбург, ул. 8-е Марта 205	8(343)263-95-28, 8(343)263-95-77, 8(343)256-31-92 факс: 8(343)263-95-90, 8(343)263-95-29	uot-odo-dsp@utu.customs.ru
8	Кольцовская таможня имени В.А. Сорокина	Россия, 620025, г. Екатеринбург, пер. Вечерний, 4	8(343)359-64-77 автоинформатор: 8(343)359-64-08 факс: 8(343)359-64-98	cust-klc@utu.customs.ru

По совершенным внешнеторговым операциям в 2020 году Челябинская таможня перечислила в федеральный бюджет более 665,8 млн рублей, тем самым выполнив установленное контрольное задание.

Одна из важных функций таможни – обеспечение экономической безопасности страны. С этой целью в 2020 году челябинские таможенники провели анализ более двухсот валютных операций. Возбудили по выявленным нарушениям 104 административных дела. Наложили на нарушителей штрафов на сумму 7,6 млн руб.

В период с начала пандемии коронавирусной инфекции и действия запрета на вывоз средств индивидуальной защиты с территории страны челябинские таможенники предотвратили вывоз почти 27 тонн медицинских изделий, часть из которых была передана медицинским учреждениям региона.

В прошлом году сотрудниками мобильных групп Челябинской таможни было проверено 3 тыс. автомобилей. Выявлено более 100 тыс. единиц немаркированных и контрафактных товаров. В основном – туалетная вода с незаконно нанесенными торговыми знаками «GIVENCHY», «CHLOE», «BULGARI», «BOSS», одежда и обувь якобы изготовленные знаменитыми фирмами, такими как «Adidas», «Reebok», «Nike» и другие товары народного потребления.

Кроме этого, таможенники не допустили ввоз на территорию Российской Федерации 40 тыс. пачек сигарет, 300 кг табака, 10 тыс. бутылок алкогольной продукции без акцизных марок.

Оперативными сотрудниками Челябинской таможни в 2020 году было возбуждено 15 уголовных дел. Преимущественно за контрабанду лесоматериалов и наркотиков.

Основные усилия кадровых подразделений в 2020 году были сосредоточены на выполнении задач, определенных Национальной стратегией по противодействию коррупции, а именно обеспечение выполнения всеми членами общества норм антикоррупционного поведения, обеспечение нормального климата в таможенных коллективах и сознательное исполнение положений Кодекса этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов Российской Федерации. Абсолютное большинство должностных лиц таможенных органов добросовестно относятся к выполнению своих служебных обязанностей, в 2020 году около 80% были поощрены и награждены.

Таблица 2 – Кадровый состав Челябинской таможни

Показатель	2017	2018	2019	2020
Штатная численность	75	73	76	77

Фактическая численность	69	65	68	68
В т.ч.	40	43	46	46
• Государственные гражданские служащие				
• Работники	10	11	12	12
• Сотрудники	18	18	17	17
Укомплектованность таможенных органов, %	91,7	91,3	90,2	89,8
Текучесть кадров, %	9,7	8,6	8,5	7,9
Вакансии	14	9	5	9
Прошло переподготовку и повысило квалификацию	8	9	16	18

Из таблицы 2 видим, что штатная численность сотрудников выше фактической численности на протяжении всего изучаемого периода. Укомплектованность таможенных органов составляет от 91,7 % в 2017 году до 89,8 % в 2020 году, т.е. в Челябинской таможне есть вакантные места. Положительно характеризует работу ФТС уменьшение текущесть кадров на протяжении изучаемого периода, а также увеличение количества сотрудников, которые прошли переподготовку и повышение квалификации.

Одна из важных функций таможни – обеспечение экономической безопасности страны. С этой целью в 2020 году челябинские таможенники провели анализ более двухсот валютных операций. Возбудили по выявленным нарушениям 104 административных дела. Наложили на нарушителей штрафов на сумму 7,6 млн руб.

Межгосударственное взаимодействие регламентируется межправительственными соглашениями, в которых и определены вопросы данного вида взаимодействия при проведении таможенного контроля в целом и таможенного контроля после выпуска товаров в частности, а также возможностью направления международных запросов в связи с проведением таможенной проверки, что прямо следует из подпункта 6 пункта 1 статьи 335 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) [2].

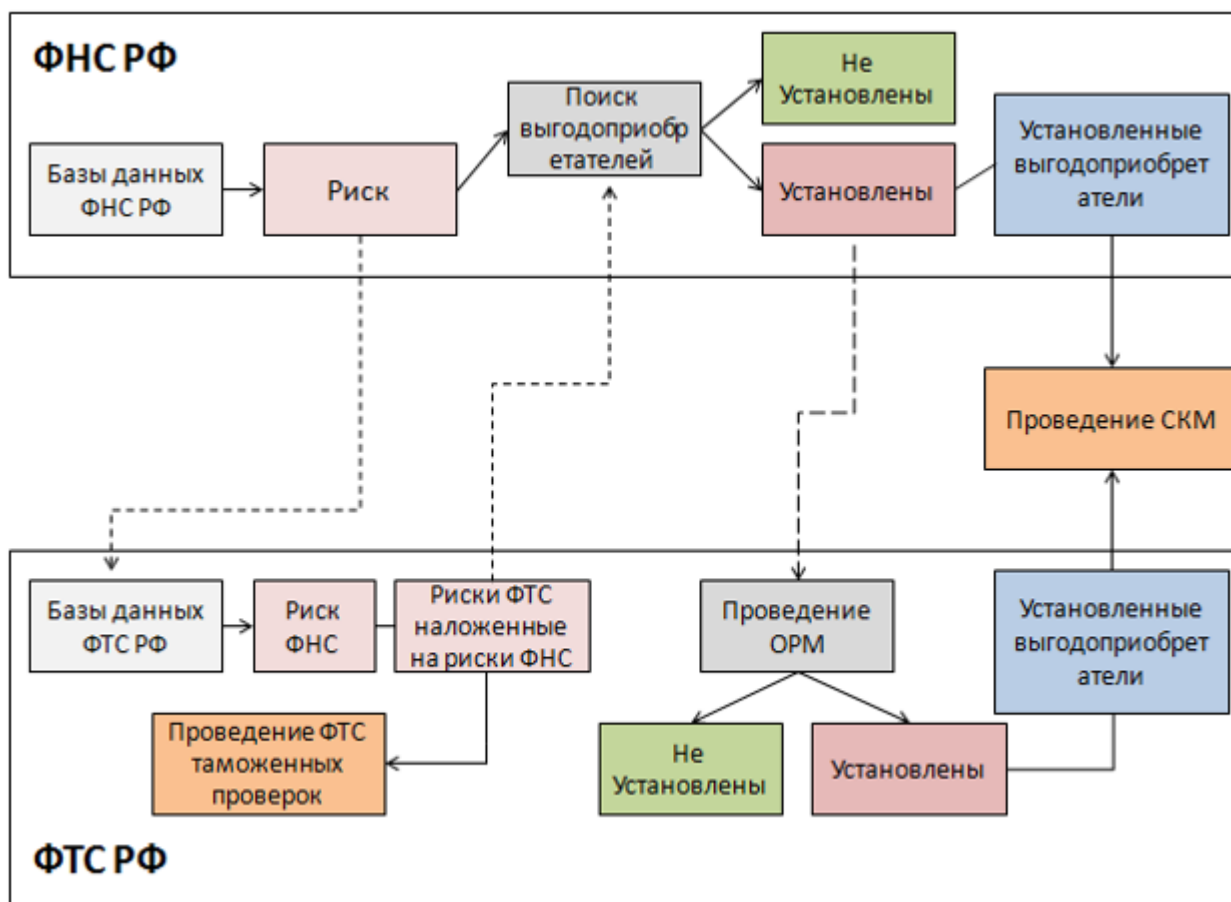
В качестве отдельного межгосударственного взаимодействия можно выделить взаимодействие между таможенными органами стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), основы которого заложены в главе 49 ТК ЕАЭС. В соответствии с данной главой взаимодействие и сотрудничество таможенных органов проходит на основании таких действий, как например:

- направление запросов, то есть осуществляется обмен информацией между таможенными органами государств-членов ЕАЭС;
- направление поручений, при помощи которых могут проводиться отдельные формы таможенного контроля;
- осуществляется взаимное признание решений, принятых таможенными органами государств-членов ЕАЭС.

На данный момент межгосударственное взаимодействие является одним из главнейших инструментов при совершении контроля после выпуска товаров, а перед Евразийской Экономической Комиссией ставятся определенные цели по объединению информационных систем таможенных служб государств-членов ЕАЭС и иных государственных органов.

Если говорить о межведомственном взаимодействии, то оно представляет собой взаимодействие между таможенными органами и другими государственными органами. К ним относятся: Министерство Финансов, Федеральная налоговая служба, Министерство внутренних дел, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, бизнес-сообщества и другие [3].

Приоритетное место при межведомственном взаимодействии уделяется совместным мероприятиям таможенных и налоговых органов, изображенные на рисунке 3. Такое взаимодействие осуществляется давно и за этот период был, не только налажен информационный обмен данными, но также проведены



различные совместные контрольные мероприятия, которые показали хорошую результативность [4].

Рисунок 3 – Взаимодействие ФТС и ФНС при организации и проведении налоговых и таможенных проверок

Необходимо еще отметить, что межведомственное взаимодействие с Федеральной Налоговой Службой регламентировано и закреплено нормативно-правовыми документами, основными из которых, являются: «Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы» (Заключено в г. Москве 21.01.2010 № 01-69/1, № ММ-27-2/1) (ред. от

05.09.2016)» и Положение «Об организации и проведении СКМ и мероприятий таможенного и налогового контроля по информации» (утв. ФТС и ФНС 18.04.2016).

Также важную роль при межведомственном взаимодействии играет взаимодействие таможенных и правоохранительных органов. В настоящее время ведется пристальный контроль за соблюдением санкций, которые введены Российской Федерацией по отношению к некоторым странам. Поскольку происходит ввоз «санкционного» товара на территорию РФ, то в семи Региональных таможенных управлениях, расположенных в местах, приближенных к российско-казахстанскому, российско-белорусскому и российско-грузинскому участкам Государственной границы РФ, Федеральной таможенной службой (ФТС) России созданы и функционируют 35 мобильных групп.

Работа данных мобильных групп строится на полном взаимодействии таможенных органов не только с правоохранительными органами, но и с такими федеральными службами, как [5, С. 10]:

- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- Пограничная служба Федеральной службы безопасности России.

Поскольку данные группы выполняют очень важные функции по защите экономической безопасности РФ, поэтому на данный момент перед ФТС России стоит очень важная работа по обновлению автоматизированной системы для сбора и обобщения информации межведомственных структур о деятельности мобильных групп и выборе объектов таможенного контроля после выпуска товаров.

Также межведомственное взаимодействие происходит и при помощи бизнес-сообществ, которые предоставляют различную информацию об объектах контроля и принимают непосредственное участие в различных мероприятиях,

обсуждениях и экспериментах о новшествах таможенного законодательства. Примером может являться введение и использование бизнес-сообществами аудиторских заключений, которые должны отражать и показывать общее состояние организации, то есть данная информация должна помогать соотнести к какой категории риска относится то или иное предприятие.

В период с начала пандемии коронавирусной инфекции и действия запрета на вывоз средств индивидуальной защиты с территории страны челябинские таможенники предотвратили вывоз почти 27 тонн медицинских изделий, часть из которых была передана медицинским учреждениям региона.

В прошлом году сотрудниками мобильных групп Челябинской таможни было проверено 3 тыс. автомобилей. Выявлено более 100 тыс. единиц немаркированных и контрафактных товаров. В основном – туалетная вода с незаконно нанесенными торговыми знаками «GIVENCHY», «CHLOE», «BULGARI», «BOSS», одежда и обувь якобы изготовленные знаменитыми фирмами, такими как «Adidas», «Reebok», «Nike» и другие товары народного потребления.

Кроме этого, таможенники не допустили ввоз на территорию Российской Федерации 40 тыс. пачек сигарет, 300 кг табака, 10 тыс. бутылок алкогольной продукции без акцизных марок.

Оперативными сотрудниками Челябинской таможни в 2020 году было возбуждено 15 уголовных дел. Преимущественно за контрабанду лесоматериалов и наркотиков.

По состоянию на 31.12.2020 уровень укомплектованности таможни составляет 96,9%, Уральский таможенный пост (центр электронного декларирования) укомплектован на 99%.

В 2020 году состоялись 9 конкурсов на включение в кадровый резерв и замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы.

В конкурсах приняли участие более 130 кандидатов, в кадровый резерв включены 26 кандидатов.

Ежегодный показатель, установленный на 2019-2020 годы «Доля должностных лиц, получивших дополнительное профессиональное образование по дополнительным профессиональным программам, в общей фактической численности должностных лиц таможенных органов» составил – 62,1 % и 53,0 % соответственно (при плановом значении на 2019 – 2020 годы – 32 % и 33,6 % соответственно).

Таблица 2 – Выполнение показателей результативности и эффективности деятельности таможни

Период	Показатель	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
2019 г.	Интегральный показатель	0,02	0,01	0,00	0,00
	Оценка деятельности	отлично	отлично	отлично	отлично
2020 г.	Интегральный показатель	0,01	0,00	0,00	0,01
	Оценка деятельности	отлично	отлично	отлично	отлично

Таблица 3 – Таможенные платежи, перечисленные в федеральный бюджет

Период	Перечислено (млрд. руб.)	Выполнение контрольного задания
2019 г.	66, 2	102,2%
2020 г.	70,9	97,7%

Таблица 4 – Участники ВЭД, крупнейшие плательщики таможенных платежей

№ п/п	Участники ВЭД – ТОП 10	Доля от общего объема перечислений	Итого, млн руб.
1.	ООО «ЭПЛ РУС» (77)	7,4%	5 272
2.	ПАО «МАГНИТОГОРСКИЙ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКИЙ КОМБИНАТ» (74)	6,6%	4 667
3.	ОАО «УРАЛЬСКАЯ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ» (66)	4,2%	2 949
4.	АО «ЧЭМК» (74)	3,1%	2 170
5.	АО «УРАЛЭЛЕКТРОМЕДЬ» (66)	3,0%	2 150
6.	ОАО «ЯМАЛ СПГ» (77)	2,4%	1 728
7.	ОАО «СУРГУТНЕФТЕГАЗ» (86)	1,8%	1 276
8.	ИП СТАРИКОВ А.В. (66)	1,4%	1 024

9.	ПАО «КОРПОРАЦИЯ ВСМПО-АВИСМА» (66)	1,4%	979
10.	АО «УРАЛЬСКИЙ ЗАВОД ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ» (66)	1,3%	945

В течение 2020 года меры по минимизации рисков применялись к 89 210 ДТ (выше аналогичного периода прошлого года на 35,7%)

Меры по минимизации рисков применены:

- по 324 общероссийским профилям рисков к 69336 ДТ;
- по 34 региональным профилям рисков к 17857 ДТ;
- по 1895 целевым профилям рисков к 1895 ДТ (с ЦПР от УТУ, ФТС);
- по 122 целевым правоохранительным профилям рисков к 122 ДТ.

По результатам применения ММР на основании различных профилей рисков возбуждено 281 дело об административных правонарушениях, что выше аналогичного периода прошлого года на 10% (2019 год – 252).

Таблица 5 – Контроль таможенной стоимости

Период	Средний ИТС в процедуре ИМ40, долл. США за кг	Довзыскано платежей, млн руб.	Принято решений о КТС, ДТ	Довзыскано платежей на 1 ДТ, тыс. руб.
2019 г.	2,41	573,07	6199	92,4
2020 г.	2,77	698,71	7087	98,6

Между звеньями и уровнями управления в таможенных органах возникают следующие виды взаимоотношений:

– вертикальные управленческие отношения (ФТС — РТУ; РТУ — таможня; начальник таможни — отделы таможни; таможня — таможенный пост; ФТС — таможня);

– горизонтальные управленческие отношения (РТУ — РТУ; отдел таможни — отдел таможни; таможенный пост — таможенный пост; таможня — таможня);

– диагональные управленческие отношения (пост — взаимодействующая таможня отправления или назначения; таможня — взаимодействующее РТУ другого региона; отдел ФТС — взаимодействующее Управление ФТС РФ).

Так же можно сделать выводы и выделить следующие пути совершенствования организационной структуры таможенных органов:

- оптимизация в иерархической структуре управления; повышение организованности таможенной системы; упрощение сложных структур управления и увеличение их гибкости; исключение дублирования в организационных структурах;

- совершенствование методов управления (обеспечение относительно равномерной нагрузки на каждое таможенное подразделение; четкое разграничение функций, прав и обязанностей руководителей и подчиненных; наличие действенного контроля за исполнением решений);

- повышение научного уровня в управлении за счет разработки научно обоснованного программно-целевого развития таможенной системы;

- развитие информационной базы: укрепление информационной связи между ФТС России, РТУ, таможенными и таможенными постами; создание международных информационных программ и обмена информацией (пример, «TEDIM» — организация информационных связей на основе систем электронной передачи информации для поддержки транспортных потоков между ЕС и РФ);

- развитие информационных технологий и компьютеризации в системе управления (разработка ЕАИСТ и региональных АИСТ в таможенной деятельности, развитие локальных информационных сетей и АРМ; разработка новой концепции организации и управления в таможенном деле на информационной основе).

В случае если организационная структура перестает отвечать целям организации, не успевает приспособливаться к меняющимся условиям, значит, снижается эффективность деятельности системы в целом.

2.3 Анализ проблем реализации стратегических направлений развития таможенных органов России

Новые возможности цифровой эпохи требуют мгновенного реагирования и выработки современных подходов по таможенному администрированию. Сегодня необходимость совершенствования таможенного администрирования описывается в Стратегии развития таможенной службы до 2020 года, которая гласит, что Федеральная таможенная служба (далее – ФТС России) должна содействовать созданию благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) и минимизации издержек ее участников [1].

В 2017 году согласно Комплексной программе развития ФТС России до 2020 года, основным принципом реализации которой является «Простота и удобство для бизнеса, эффективность и безопасность для государства», таможенная служба взяла устойчивый курс на цифровизацию, информатизацию и автоматизацию своей деятельности, в связи с чем, таможенное администрирование сегодня находится на этапе решения проблем, с которыми столкнулись таможенные органы России [2].

Таблица 6 – Основные показатели деятельности Челябинской таможни 2020 г.

Номер показателя	Наименование показателя	Оши	Ошибк
		изменения	достигнуто за 4 квартал 2020 года (Кф)
Показатели результативности деятельности			
1	Исполнение контрольного задания, установленного таможенным органам в целях обеспечения исполнения федерального бюджета	Процент	не оценивается
3	Сокращение времени совершения таможенных операций при выпуске товаров:		

	среднее время совершения таможенных операций при выпуске товаров, помещенных под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления (Тн)	Час	1,27
	среднее время совершения таможенных операций при выпуске товаров, помещенных под таможенную процедуру экспорта (Тэ)	Час	0,18
4	Результативность таможенных проверок после выпуска товаров	Процент	91,78
5	Экономический ущерб, выявленный по результатам таможенного контроля после выпуска товаров	Оши	110,14
6	Повышение результативности, эффективности и правомерности решений, принятых в отношении таможенной стоимости товаров	Процент	68,55
7	Доля товарных партий, в отношении которых проведён таможенный досмотр:		
	доля ввезённых товаров, в отношении которых проведён таможенный досмотр (Ди)	Процент	4,18
	доля вывезенных товаров, в отношении которых проведён таможенный досмотр (Дэ)	Оши	0,63
8	Снижение доли возвратов таможенных платежей, уплаченных (взысканных) в связи с внесением изменений в сведения о таможенной стоимости товаров	Процент	78,29
9	Результативность общероссийских профилей рисков:		
	результативность мер по минимизации рисков (К)	Оши	22,88
	результативность таможенных досмотров по месту декларирования товаров (Кдосм1)	Процент	14,12
	результативность таможенных досмотров по месту нахождения товаров (Кдосм2)	Оши	16,28
10	Результативность региональных и зональных профилей рисков:		
	результативность мер по минимизации рисков (К)	Процент	26,69
	результативность таможенных досмотров по месту декларирования товаров (Кдосм1)	Оши	28,57
	результативность таможенных досмотров по месту нахождения товаров (Кдосм2)	Процент	30,30
	параметр, учитывающий количество проведенных досмотров (D)		1
11	Результативность целевых профилей рисков:		
	результативность мер по минимизации рисков (К)	Оши	86,40
	результативность таможенных досмотров по месту декларирования товаров (Кдосм1)	Процент	70,51
	результативность таможенных досмотров по месту нахождения товаров (Кдосм2)	Оши	70,66
	параметр, учитывающий количество проведенных досмотров (D)		1
14	Доля решений о классификации товаров, принятых до выпуска товаров	Оши	72,73

15	Экономическая эффективность решений о классификации товаров	Процент	0,35
16	Эффективность деятельности (с применением системы управления рисками) по контролю правильности классификации товаров, определения происхождения товаров и предоставления тарифных преференций:		
	доля решений о классификации товаров, принятых по результатам применения профилей рисков по направлению контроля правильности классификации товаров (G)	Процент	100,00
	результативность применения системы управления рисками при контроле правильности классификации, определения происхождения товаров и контроле правомерности предоставления тарифных преференций (PCYP)	Процент	73,54
17	Качество предоставления государственной услуги по принятию предварительных решений о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС	Процент	100,00
18	Эффективность деятельности при проведении таможенного контроля правильности определения происхождения товаров и проверке обоснованности предоставления тарифных преференций:		
	доля таможенных платежей, доначисленных по результатам таможенного контроля за соблюдением условий предоставления тарифных преференций (Д)	Процент	1,49
	экономическая эффективность таможенного контроля происхождения товаров (Э)	Процент	0,094
19	Обеспечение соблюдения запретов и ограничений	Процент	92,47
20	Равномерность расходования бюджетных средств	Оши	100
21	Отклонение от кассового плана по расходам федерального бюджета	Процент	100
22	Исполнение судебных решений по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета		1,0
23	Соблюдение сроков проведения проверок правильности классификации и определения происхождения товаров, которые выпущены при предоставлении обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных платежей:		
	доля проверок правильности классификации товаров, завершенных в установленный срок (К)	Процент	100,00
	доля проверок правильности определения происхождения товаров, завершенных в установленный срок (П)	Процент	100,00
Показатели эффективности деятельности			
1	Доля уплаченных (взысканных) таможенных платежей в общей сумме таможенных платежей, дополнительно исчисленных по результатам таможенного контроля:		
	при декларировании товаров, после выпуска товаров либо при установлении факта недекларирования товаров (Д)	Оши	95,30

	при декларировании товаров (Д1)	Процент	100,00
2	Своевременность применения мер взыскания таможенных платежей и пеней:		
		Оши	99,63
		Процент	99,60
2	доля своевременно принятых решений таможенных органов о беспорном взыскании в общей сумме решений таможенных органов о беспорном взыскании, принятых в отчетном периоде (Д3)	Процент	100,00
	доля своевременно принятых решений таможенных органов о взыскании таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней за счёт авансовых платежей (Д4)	Оши	100,00
3	Эффективность деятельности по передаче уполномоченным организациям обращенного в федеральную собственность имущества	Оши	99,99
4	Доля взысканных (оплаченных) штрафов в общей сумме принятых на исполнение штрафов по делам об административных правонарушениях	Процент	98,88
5	Эффективность таможенных досмотров	Процент	68,46
6	Доля нарушений, выявленных с применением системы управления рисками, в общем количестве нарушений, выявленных по результатам проведения таможенного контроля	Оши	89,14
7	Доля транспортных средств, по результатам проверки которых мобильными группами выявлены нарушения	Оши	8,2

Рассмотрим одну из актуальных проблем реализации стратегических направлений развития таможенных органов, которая подразумевает снижение административных барьеров и сокращение издержек участников ВЭД путем оптимизации процессов совершения таможенных операций.

В свою очередь, надо отметить, что за последние годы в области таможенного регулирования ФТС России была реализована и в настоящее время продолжена работа по дальнейшему совершенствованию применения технологий автоматической регистрации деклараций на товары (далее – ДТ) и автоматического выпуска товаров, которые сегодня применяются на всех таможенных постах, правомочных на совершение таможенных операций, связанных с регистрацией ДТ.

Так, по итогам 2019 года в автоматическом режиме зарегистрировано более 2,8 млн. ДТ, что в 25 раз превышает показатель 2015 года (более 110 тыс. ДТ). Автоматически выпущено более 643 тыс. ДТ, что почти в 22 раза превышает показатель 2016 года (29 тыс. ДТ).

Таким образом, ФТС России планомерно проводит работу по совершенствованию технологии автоматического выпуска товаров и ее распространению на новые особенности декларирования товаров, что позволило в 2019 году увеличить долю ДТ, выпущенных в автоматическом режиме. При этом проведенная ФТС России работа, направленная на совершенствование таможенного администрирования, позволила обеспечить к 2019 году сокращение сроков прохождения таможенных операций в отношении товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки.

Так, в 2019 году среднее время составило 1 час 19 минут при импорте и 45 минут при экспорте, то есть сократилось на 25 минут и 6 минут по сравнению с 2015 годом.

В области совершенствования фискальной функции сегодня во всех таможенных органах применяется технология удаленной уплаты таможенных платежей лицами, осуществляющими декларирование товаров в электронной форме.

Так, за 2019 год сумма таможенных и иных платежей, уплаченных с применением данной технологии, составила 1226,16 млрд. рублей (21,4% от общей суммы таможенных и иных платежей, перечисленных в федеральный бюджет) и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2017 года на 129,11% (в 2017 году – 535,19 млрд. рублей), что свидетельствует об эффективности применения данной технологии.

В целях снижения административной нагрузки на бизнес в таможенных органах проводится масштабная работа по реализации технологии администрирования денежных средств с использованием единого ресурса лицевых счетов плательщиков таможенных пошлин, налогов и иных платежей.

Такая технология позволит участникам ВЭД осуществлять таможенное декларирование в любом таможенном органе, централизованно получать информацию и отчетность о движении денежных средств в целях сокращения финансовых издержек и количества документов, представляемых в таможенные органы. Так, по состоянию на 31 декабря 2019 года в ресурсе лицевых счетов открыто 396454 единых лицевых счета плательщиков таможенных платежей.

Таким образом, внедрение технологии единых лицевых счетов позволило оптимизировать большинство операций с денежными средствами: – сокращено время зачисления денежных средств на лицевой счет плательщика;

– сокращено количество требований о корректировке ДТ в ходе декларирования и отказов в рассмотрении заявлений о возврате денежных средств в связи с неверным указанием реквизитов платежных документов [3].

В настоящее время в целях равнодоступности таможенных операций и таможенных процедур для всех участников ВЭД происходит реформирование системы таможенных органов. Так, в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 года по 2020 год созданы и начали свою работу электронные таможи и центры электронного декларирования.

Также стоит отметить, что работа в электронной таможне ведется исключительно с документами в электронном виде при полном отсутствии контактов с участниками ВЭД.

Следовательно, преимуществом создания электронных таможен и центров электронного декларирования является уменьшение коррупционного фактора и сокращения сроков выпуска товаров, что является безусловным плюсом для участников ВЭД, поскольку это позволит минимизировать издержки.

В свою очередь кроме снижения коррупционных рисков, удастся более равномерно распределять декларации для оформления и довести этот показатель в среднем до 10 деклараций в день на одного выпускающего инспектора. Сейчас по отдельным таможенным постам цифры могут достигать 20 деклараций, что сильно влияет на качество принятия решения при оформлении товаров.

Таким образом, 2020 год для таможенной службы является завершающим годом выполнения таких основных стратегических документов, как Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года, Стратегия развития таможенной службы до 2020 года и Дорожная карта по реформированию таможенных органов, которые, в свою очередь, предполагают качественную трансформацию современного таможенного администрирования, решая актуальную проблему по снижению административных барьеров и сокращению издержек участников ВЭД.

К главным проблемам структуры управления таможенных органов можно отнести следующие:

- низкая мотивация сотрудников;
- конфликты интересов и слабая координация;
- невозможность адаптироваться к изменяющимся условиям. Рассмотрением и подготовкой предложений по вопросам совершенствования структуры и штатной численности таможенных органов РФ занимается организационно-структурная комиссия ФТС России.

Вывод по главе 2

Можно выделить следующие пути совершенствования организационной структуры таможенных органов:

- оптимизация в иерархической структуре управления; повышение организованности таможенной системы; упрощение сложных структур управления и увеличение их гибкости; исключение дублирования в организационных структурах;

- совершенствование методов управления (обеспечение относительно равномерной нагрузки на каждое таможенное подразделение; четкое разграничение функций, прав и обязанностей руководителей и подчиненных; наличие действенного контроля за исполнением решений);

- повышение научного уровня в управлении за счет разработки научно обоснованного программно-целевого развития таможенной системы;

- развитие информационной базы: укрепление информационной связи между ФТС России, РТУ, таможенными и таможенными постами; создание международных информационных программ и обмена информацией (пример, «TEDIM» — организация информационных связей на основе систем электронной передачи информации для поддержки транспортных потоков между ЕС и РФ);

- развитие информационных технологий и компьютеризации в системе управления (разработка ЕАИСТ и региональных АИСТ в таможенной деятельности, развитие локальных информационных сетей и АРМ; разработка новой концепции организации и управления в таможенном деле на информационной основе).

В случае если организационная структура перестает отвечать целям организации, не успевает приспособливаться к меняющимся условиям, значит, снижается эффективность деятельности системы в целом.

ГЛАВА 3. ПРОЕКТНАЯ ЧАСТЬ

3.1 Разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности

Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года

При оценке нарушений участниками ВЭД законодательства Таможенного союза и законодательства РФ были выделены следующие схемы уклонения от уплаты таможенных пошлин, налогов и иных платежей:

- недостоверное заявление страны происхождения товаров с целью уклонения от уплаты антидемпинговых и иных специальных видов таможенных пошлин, заявление недостоверных сведений о коде товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, занижении таможенной стоимости товаров путем невключения в структуру ее формирования отдельных элементов, либо невключения в структуру ее формирования лицензионных и иных подобных платежей за использование объектов интеллектуальной собственности.

К мерам реагирования таможенных органов по фактам выявленных нарушений можно отнести:

- доначисление и взыскание таможенных платежей;
- наложение штрафных санкций и их последующее взыскание;
- возбуждение дел об АП;
- возбуждение уголовных дел;
- исключение лиц из реестров, ведение которых осуществляет ФТС России, запрет на осуществление отдельных видов деятельности; изъятие товаров из незаконного оборота;
- предотвращение ввоза санкционных и иных товаров, ввоз которых запрещен или ограничен; запрет ввоза/вывоза товаров.

В 2019 году по результатам выявленных нарушений были применены следующие виды наказаний:

- административные штрафы назначены по 85320 делам на сумму 219,9 млрд рублей;
- конфискация орудий совершения и/или предметов АП – по 18– 338 делам на сумму 1,4 млрд рублей;
- административный штраф с конфискацией орудий совершения и/или предметов АП – по 1 943 делам на сумму около 1,2 млрд рублей;
- предупреждения – по 42 331 делу;
- предупреждения с конфискацией орудия совершения или предмета АП – по 18 делам на сумму 2,9 млн рублей;
- административный арест – по 63 делам;
- обязательные работы применялись по 53 делам.

Для снижения количества нарушений участниками ВЭД предлагается усилить профилактические мероприятия, целями и задачами которых являются:

- защита личности, общества и государства от противоправных деяний;
 - предупреждение совершения подконтрольными субъектами правонарушений
- ;
- снижение количества нарушений таможенных правил;
 - выявление и пресечение преступлений коррупционной направленности;
 - снижение конфликтного потенциала в сфере таможенного дела.

Общая профилактика предполагает проведение профилактических мероприятий применительно ко всем лицам, попадающим в сферу действия таможенного контроля.

Профилактика в отношении совокупности лиц (групповая) распространяется на группы лиц, объединяемых определенными особенностями проводимой ими деятельности (декларанты, перевозчики, уполномоченные экономические операторы, индивидуальные предприниматели и пр.). Индивидуальная профилактика ориентирована на конкретное лицо, осуществляющее свою

деятельность в области таможенного дела, выступающего в качестве физического лица, юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Основную информацию в целях поддержки экспорта, снижения рисков нарушения законодательства, в рамках паспорта федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», утвержденного протоколом заседания проектного комитета национального проекта «Международная кооперация и экспорт» от 26.11.2018 № 4 участники ВЭД могут увидеть на официальном сайте ФТС России в разделе «Личный кабинет» участника внешнеэкономической деятельности.

С 1 июня 2019 года обеспечена возможность информирования декларанта о требованиях к заполнению декларации на товары в части соблюдения требований экспортного контроля. Также на главной странице сервиса Личный кабинет таможенного представителя размещается информация о наступлении периода направления отчетности о деятельности таможенного представителя.

В актуальном состоянии находятся также сведения о задолженности по уплате таможенных платежей, сумме неоплаченных штрафов по делам об административных правонарушениях и сумме действующего обеспечения исполнения обязанности уплаты таможенных 89 пошлин, налогов, договоре страхования ответственности таможенного представителя.

Для предупреждения риска нарушения установленных законодательством Российской Федерации запретов и ограничений размещены на информационном сервисе «Разрешительные документы» АПС «Личный кабинет»), расположенном на официальном сайте ФТС России, «библиотеки» практики контроля для товаров двойного назначения и применения мер нетарифного регулирования. Информация, содержащаяся в «библиотеках», не является юридически значимой и носит справочный характер для участников ВЭД на этапе до совершения таможенных операций.

Основной формой профилактической деятельности ФТС России предлагается выделить повышенную информационно-разъяснительную работу таможенных

органов по соблюдению обязательных требований, реализованная в трех видах: индивидуальном, групповом и общем.

Во избежание возможных ошибок добросовестных участников ВЭЛ при оформлении декларации на товар предлагается увеличение доступных индивидуальных профилактических работ в виде консультаций по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

Получение заинтересованными лицами квалифицированной консультативной помощи со стороны таможенных органов является важным элементом снижения нарушений в таможенной сфере. Важное место в информационно-разъяснительной работе по соблюдению обязательных требований отводится информированию максимально широкого круга заинтересованных лиц с использованием интернет-ресурсов таможенных органов, включая сайты ФТС России, региональных таможенных органов и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, страниц таможенных органов в социальных сетях, а также средств массовой информации. Общедоступность такого формата предоставления информации также способствует профилактике совершения таможенных нарушений.

В частности, на официальном сайте ФТС России, который является важным источником информирования физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках проводимой профилактической работы, систематически размещается статистика правоохранительной деятельности таможенных органов по наиболее типичным нарушениям, допускаемым участниками ВЭД.

Составным элементом профилактической деятельности ФТС России является такой вид профилактических мероприятий, как внесение представлений по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений и преступлений, в соответствии с положениями статей 29.13 КоАП РФ и 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Данная информация способна в перспективе оказать профилактическое воздействие на подконтрольные субъекты, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, с целью снижения количества таможенных правонарушений. В целях повышения результативности профилактической деятельности происходит развитие возможности информационного взаимодействия с участниками ВЭД посредством электронных платформ, в частности, «Личного кабинета».

Результаты, достигнутые в ходе мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, свидетельствуют о:

- устранении причин, факторов и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышении эффективности таможенного контроля;
- снижении административной нагрузки;
- создании мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснении необходимости исполнения обязательных требований;
- снижении конфликтного потенциала в сфере таможенного дела.

Таким образом, экономическую выгоду нецелесообразно использовать для оценки эффективности деятельности органов финансового контроля, так как коммерческий подход к деятельности государственного и муниципального органа неприемлем.

Государственная функция должна стоить для бюджета столько, сколько нужно для обеспечения необходимого масштаба присутствия с учетом методики расчета численности, при этом 92 принимая во внимание, что уровень количества нарушений в подконтрольной сфере должен снижаться.

3.2 Рекомендации по совершенствованию технологий Челябинской таможни в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года

Основной формой профилактической деятельности ФТС России предлагается выделить повышенную информационно-разъяснительную работу таможенных органов по соблюдению обязательных требований, реализованная в трех видах: индивидуальном, групповом и общем.

Во избежание возможных ошибок добросовестных участников ВЭЛ при оформлении декларации на товар предлагается увеличение доступных индивидуальных профилактических работ в виде консультаций по вопросам таможенного дела и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

Получение заинтересованными лицами квалифицированной консультативной помощи со стороны таможенных органов является важным элементом снижения нарушений в таможенной сфере. Важное место в информационно-разъяснительной работе по соблюдению обязательных требований отводится информированию максимально широкого круга заинтересованных лиц с использованием интернет-ресурсов таможенных органов, включая сайты ФТС России, региональных таможенных органов и таможен, непосредственно подчиненных ФТС России, страниц таможенных органов в социальных сетях, а также средств массовой информации. Общедоступность такого формата предоставления информации также способствует профилактике совершения таможенных нарушений.

В частности, на официальном сайте ФТС России, который является важным источником информирования физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках проводимой профилактической работы, систематически размещается статистика правоохранительной деятельности

таможенных органов по наиболее типичным нарушениям, допускаемым участниками ВЭД.

Составным элементом профилактической деятельности ФТС России является такой вид профилактических мероприятий, как внесение представлений по устранению причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений и преступлений, в соответствии с положениями статей 29.13 КоАП РФ и 158 Уголовнопроцессуального кодекса Российской Федерации.

Данная информация способна в перспективе оказать профилактическое воздействие на подконтрольные субъекты, осуществляющие внешнеэкономическую деятельность, с целью снижения количества таможенных правонарушений. В целях повышения результативности профилактической деятельности происходит развитие возможности информационного взаимодействия с участниками ВЭД посредством электронных платформ, в частности, «Личного кабинета».

Результаты, достигнутые в ходе мероприятий, направленных на профилактику правонарушений, свидетельствуют о:

- устранении причин, факторов и условий, способствующих совершению правонарушений;
- повышении эффективности таможенного контроля;
- снижении административной нагрузки;
- создании мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижению уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- разъяснении необходимости исполнения обязательных – требований;
- снижении конфликтного потенциала в сфере таможенного дела.

Таким образом, экономическую выгоду нецелесообразно использовать для оценки эффективности деятельности органов финансового контроля, так как коммерческий подход к деятельности государственного и муниципального органа неприемлем.

Государственная функция должна стоить для бюджета столько, сколько нужно для обеспечения необходимого масштаба присутствия с учетом методики расчета численности, при этом принимая во внимание, что уровень количества нарушений в подконтрольной сфере должен снижаться.

Основой новой системы таможенного контроля являются порядок и условия его проведения, которое должно быть максимально понятными и «прозрачными», иметь единое информационное пространство, эффективное информационнотехническое обеспечение, правоохранительную поддержку. Использование предоставленной концепции учитывает введение информативных технологий в процедура таможенного контролирования. Информационная система таможенной службы находится в постоянном развитии.

В рамках проекта ее модернизации разрабатывается новая комплексная система, объединяющая основные процессы таможенного оформления и контроля, взимания таможенных платежей и системы управления рисками. Все более действенным управленческим инструментом становится система оперативного мониторинга.

Требуется четкий алгоритм административных действий должностных лиц таможенных органов, в функциональные обязанности которых входит их осуществление таможенного контроля. Это позволит упорядочить их работу, избежать дублирования и затягивания сроков осуществления данных видов контроля, а также иных негативных последствий, на предотвращение которых и направлено принятие административных регламентов.

Порядок осуществления государственного контроля в пунктах пропуска необходимо урегулировать единым административным регламентом государственных органов, в полномочия которых входит его осуществление.

При его разработке необходимо учитывать правовую природу регламентов, в частности, что административный регламент «...содержит процедурные («технологические») нормы, определяющие условия, порядок, сроки и последовательность действий органа исполнительной власти по реализации его компетенции, исполнению законов и административных актов.

В административный регламент не могут включаться предписания, имеющие материальный характер. Включение подобных предписаний в регламент может привести к изменению или иному искажению компетенции органа бб исполнительной власти, что недопустимо. В целях увеличения свойства таможенного контролирования предполагается технология таможенного контролирования продуктов с целью внутреннего пользования, в базе механической обрабатывания данных.

Косвенный эффект от применения данной методики выражается через:

– экономический эффект, который возможно рассчитать, исходя из суммы штрафных санкций, взысканных в соответствии с вынесенным решением суда. В таком случае экономический эффект будет рассчитан по следующей формуле:

$\text{Э} = \text{сумма штрафа} \times \text{количество партий товара}$

При этом под количеством партий товара подразумевается одна товарная партия, в отношении которой вынесено решение суда с указанием штрафа: – социальный эффект, который выражается в количестве выявленных единиц контрафактных товаров (ЕКП).

Также в качестве рекомендаций предлагается совершенствование технологии «Дорожная карта» и «Личного кабинета».

Экономия стоимости времени, затраченного на обработку информации за год, определяется по формуле:

$$\text{Эв} = 3 \text{ мес.} \times \text{Ксв} \times \text{Этз} \times \text{Нрв}$$

Где 3 мес. – средняя часовая оплата труда одного работника Ксв – коэффициент страховых взносов; Этз – экономия трудозатрат; Нрв – норматив рабочих дней в год.

$$\text{Эв} = 128,9 \times 1,3 \times 42,1 \times 247 = 1\,742\,510 \text{ рубля}$$

Итак, экономия стоимости времени, затраченного на обработку информации за год в целом по Челябинской таможне, составит 1 742,5 тыс. руб.

Итак, реализация проекта является экономически целесообразной. Кроме того, дополнительным эффектом этой новой модели может быть существенное повышение собираемости таможенных платежей за счет того, что у таможни на этапе после выпуска товаров значительно больше возможностей проверить сделку и расчеты по ней.

Организация документооборота плательщика таможенных и иных платежей в электронном виде посредством применения WEB-технологий позволит:

- плательщикам таможенных и иных платежей получать информацию о движении денежных средств и подавать заявления о возврате (зачете) денежных средств в электронном виде;

- сократить количество документов, предоставляемых плательщика таможенных и иных платежей в таможенные органы.

Использование WEB–технологий позволит плательщикам таможенных и иных платежей получать, в том числе установленные законодательством Российской Федерации о таможенном деле отчетные формы, а именно: подтверждение уплаты таможенных пошлин, налогов; отчет о расходовании денежных средств, внесенных в качестве авансовых платежей; акт выверки расходовании денежных средств.

Основными проблемами применения форм обеспечения уплаты таможенных платежей являются:

- снижение оперативности выпуска товаров;
- снижение эффективности взаимодействия банков и ФТС;
- низкий период действия банковских гарантий;
- дублирование операций анализа и контроля форм обеспечения уплаты таможенных платежей.

В целях повышения эффективности форм обеспечения уплаты таможенных платежей предлагаются следующие мероприятия: разделить процессы выпуска

товаров и расчета таможенных платежей, перенести срок уплаты таможенных платежей на период после выпуска товаров (до 14 дней); внедрить электронный документооборот при совершении всех административных процедур, связанных с перемещением товаров через границу; совершенствование технологии «Дорожная карта» в части расширения возможностей уплаты таможенных платежей и «Личного кабинета» в электронном сервисе в части обеспечения дополнительной информацией пользователей.

Также при анализе вопросов повышения эффективности деятельности Челябинской таможни необходимо выделить следующие факторы, как повышение эффективности производственной деятельности Челябинской таможни с помощью введения модуля ИДК.

Новая рентгеновская аппаратура позволит без вскрытия грузового отделения транспортного средства в течение 1 минуты получить отчетливое изображение на монитор. Таможенный инспектор, таким образом, получит подробную информацию тех товарах и объектах, которые перемещаются в автомобиле. Использование этого досмотрового комплекса позволит повысить скорость проведения таможенных процедур и применять такую форму контроля грузов, которая получила название «Неразрушающий контроль», то есть без вскрытия упаковки товара.

Досмотровый комплекс оснащен современной рентгеновской техникой и способен «увидеть» скрываемые, контрабандные товары, а также идентифицировать товары на предмет соответствия товаросопроводительным документам.

При необходимости инспекторами таможни будет вскрыто грузовое отделение транспортного средства и осуществлен досмотр. Мобильный ИДК смонтирован на шасси автомобиля, что позволяет быстро перемещать его для целей таможенного контроля. Время готовности системы менее 15 минут, скорость движения по трассе – 85 км/час. После разворачивания комплекс может проводить контроль до 25 автомобилей в час.

Досмотровый комплекс оснащен системой радиологической безопасности внутри и вокруг ИДК. Социальный эффект проявляется в изменении функций

человека в процессе управления, сокращении времени на предварительную обработку информации, повышении творческого компонента управленческого труда, комфортности условий труда. Основные качественные параметры оценки социального эффекта от внедрения информационных технологий:

- доступность ресурсов информационной системы муниципального образования для внутренних пользователей;
- повышенное качество представления и отображения информации;
- улучшение коммуникаций;
- реализация широкополосных телекоммуникационных технологий;
- развитие массовых интегральных и мультимедийных услуг, интегрированных комплексов информатизации, экспертных систем и интегрированных информационно–аналитических систем управления территорией.

Основной экономический эффект от введения ИДК достигается за счет сокращения времени таможенного досмотра грузов, следовательно, потребуется меньше таможенных инспекторов для анализа грузов. Посчитаем общий экономический эффект, который дадут рассмотренное выше мероприятие:

Первоначальные затраты на поставку ИДК —HeimannCargoVisionMobile 0 руб., так как закупка оборудования осуществляется за счет средств федерального бюджета в рамках программы «Государственная Граница».

Система HCV–MOBILE продемонстрировала свою эффективность в борьбе с контрабандой и терроризмом во всём мире. Оборудование представляет собой инструмент для таможни и правительственных организаций, отвечающих за соблюдение законности и безопасность.

HCV–MOBILE позволяет осуществлять проверку полностью груженых автомобилей и контейнеров для выявления возможных контрабандных вложений, оружия, взрывчатых веществ, наркотиков. Система предоставляет возможность проведения оперативной проверки без необходимости вскрытия контейнеров. HCV–MOBILE уникален – это автомобиль, готовый к использованию по назначению на любой территории, причем время подготовки к работе составляет

менее 30 минут. Размеры и характеристики системы отвечают требованиям органов правопорядка во всем мире.

Компания «Техно-С. Петербург» обеспечит поставку, установку и пусконаладку оборудования, а в дальнейшем и его сервисное обслуживание, а также обучит операторов работе с HCV-MOBILE 3,8 МэВ. Затраты на установку и внедрение новой системы представлены в таблице 3.1.

Таблица 3.1— Затраты на установку ИДК на Челябинской таможне

Статьи затрат	Сумма, тыс. руб.	Примечание
1. Разовые затраты по покупке и установку оборудования ИДК	0	Оплата идет за счет средств Федерального бюджета в рамках программы «Государственная Граница»
2. Обучение персонала для работы с оборудованием ИДК	150	Обучение будет осуществлять компания «Техно-С.Петербург»
Всего	150	
Статьи затрат	Сумма, тыс. руб.	Примечание
Годовые затраты операционной деятельности		
Всего	100	
Итого	100	

Для таможенных органов экономическая эффективность найдет свое выражение в сокращении:

- Необходимых для осуществления ТО и ТК документов.
- Временной протяженности процесса таможенного декларирования при увеличении числа оформленных ТД и, как следствие, поступлений в бюджет в виде таможенных платежей.
- Допущенных субъективных и технических ошибок при осуществлении ТО и ТК и в повышении качества услуг в целом.

Для участника ВЭД экономическая эффективность от использования двухмерного кодирования означает:

- Сокращение издержек при процедуре таможенного декларирования.
- Улучшение информационного взаимодействия с таможенными органами.

- Улучшение качества представляемых для таможенного оформления– сведений.

- Увеличение объемов международной торговли и, как следствие, увеличение количества получаемой прибыли от экспортно-импортных операций.

Вывод по главе 3

В целом применение двухмерного штрих кода при предоставлении таможенных услуг по осуществлению ТО и ТК позволит более эффективно решать основные задачи, стоящие перед ФТС России: содействовать развитию внешней торговли, ускорять продвижение товаров между странами и создавать условия для развития транзита и повышения уровня таможенного администрирования в целом.

Таким образом, комплекс предлагаемых рекомендаций позволит повысить эффективность деятельности таможни в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Значимое направление обеспечения безопасных цепей поставок товаров – за счет взаимного признания уполномоченных экономических операторов с таможенными администрациями зарубежных стран – наших основных торговых партнеров (прежде всего Китай, Франция и Германия).

2. ФТС России сотрудничает с таможенными службами более 100 стран мира, с 71 из них заключены базовые соглашения о содействии в таможенных делах. В 23 странах ФТС России имеет свои представительства и своих представителей. Эти позиции нужно укреплять и расширять географию присутствия.

3. Дальнейшее развитие международной кооперации таможенных служб представлено в цифровизации процессов взаимодействия таможенных служб, в налаживании обмена информацией, в том числе при организации перемещения товаров на принципах однократности проведения таможенного контроля и взаимного признания его результатов.

4. Цифровое обеспечение, станет платформой для общения с внешнеторговым бизнесом, транспортным сектором, портами, свяжет таможенные службы и другие контролирующие органы (ФНС России, Финмониторинг и т. п.).

5. Чем выше уровень цифровизации таможенной сферы, тем выше степень ее прозрачности с точки зрения операционных действий, бизнес-процессов и объективности принимаемых решений и, следовательно, выше уровень доверия между декларантами, таможенными администрациями и другими участниками внешнеэкономической деятельности.

6. Благодаря совершенствованию таможенного администрирования, основанного на принципах Стратегии 2030, Правительство устранил лазейку для недобросовестных экспортеров леса и лесоматериалов, особенно когда повсеместно заработают новые правила распоряжения, задержанными на таможне

товарами, предусматривающими возврат конфискованного в хозяйственный оборот страны.

7. Совет Федерации одобрил изменения в УПК РФ, о расширении полномочий таможи. ЕАЭС продлил до 31 марта 2021 года беспошлинный ввоз ряда товаров для борьбы с COVID-19

Таким образом, совершенствование методов оценки эффективности деятельности таможенных органов целесообразно ориентировать не только на выполнение фискальных функций, но и на успешное выполнение всех функций, составляющих миссию данной службы, в том числе рост качества оказанных услуг, направленных на создание условий для успешного функционирования предпринимательских структур, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

Следует отметить, что как выполнение фискальных задач, так и рост активности российских предпринимательских структур на традиционных и новых международных рынках во внешнеэкономической деятельности в одинаковой степени преследует государственные интересы, в том числе в условиях современной геополитической ситуации.

Можно выделить следующие пути совершенствования организационной структуры таможенных органов:

- оптимизация в иерархической структуре управления; повышение организованности таможенной системы; упрощение сложных структур управления и увеличение их гибкости; исключение дублирования в организационных структурах;

- совершенствование методов управления (обеспечение относительно равномерной нагрузки на каждое таможенное подразделение; четкое разграничение функций, прав и обязанностей руководителей и подчиненных; наличие действенного контроля за исполнением решений);

- повышение научного уровня в управлении за счет разработки научно обоснованного программно-целевого развития таможенной системы;

– развитие информационной базы: укрепление информационной связи между ФТС России, РТУ, таможенными и таможенными постами; создание международных информационных программ и обмена информацией (пример, «TEDIM» — организация информационных связей на основе систем электронной передачи информации для поддержки транспортных потоков между ЕС и РФ);

– развитие информационных технологий и компьютеризации в системе управления (разработка ЕАИСТ и региональных АИСТ в таможенной деятельности, развитие локальных информационных сетей и АРМ; разработка новой концепции организации и управления в таможенном деле на информационной основе).

В случае если организационная структура перестает отвечать целям организации, не успевает приспособливаться к меняющимся условиям, значит, снижается эффективность деятельности системы в целом.

В целом применение двухмерного штрих кода при предоставлении таможенных услуг по осуществлению ТО и ТК позволит более эффективно решать основные задачи, стоящие перед ФТС России: содействовать развитию внешней торговли, ускорять продвижение товаров между странами и создавать условия для развития транзита и повышения уровня таможенного администрирования в целом.

Таким образом, комплекс предлагаемых рекомендаций позволит повысить эффективность деятельности таможни в целом.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 06.06.2019) // Собрание законодательства РФ. 03.08.1998. № 31. Ст. 3823.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 06.06.2019) // Собрание законодательства РФ. № 31, 03.08.1998. Ст. 3824.
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).
4. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 06.08.2018. № 32 (часть I). Ст. 5082.
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 29.12.2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
6. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.
7. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 14.05.2018. № 20. Ст. 2817.
8. Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 03.06.2019) «О Федеральной таможенной службе» (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе») // Собрание законодательства РФ. 23.09.2013. № 38. Ст. 4823.
9. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ. 14.01.2013. № 2. Ст. 109.

10. Абусуфьянова З.Т. Таможенные платежи: учебное пособие. Махачкала: АЛЕФ, «ДГТУ», 2019. 152 с.
11. Аронов А.В. Налоговая политика и налоговое администрирование: учебное пособие / А.В. Аронов, В.А. Кашин. – М.: Магистр, Инфра-М, 2015. – 544 с.
12. Аведисян Н.Н., Бабенко Г.В. Направления повышения роста доходов федерального бюджета // В сборнике: Экономическое развитие России: структурная перестройка и диверсификация мировой экосистемы. Материалы международной научно-практической конференции. 2018. С. 3-6.
13. Антоновская Е.А. Планирование доходной части федерального бюджета РФ // Вестник Чувашского университета. 2016. № 3. С. 109-114.
14. Арланова О.И., Львова М.В. Роль таможенных платежей в доходах федерального бюджета // *Oeconomia et Jus*. 2019. № 1. С. 1-8.
14. Арустамов Э.А., Андреева Р.С., Внешнеэкономическая деятельность, учебник, Москва, изд-во “Кнорус”, 2021 (13 издание).
15. Арустамов Э.А., учебник, Основы бизнеса / Москва, изд-во “Дашков и К, 2021. (5-е изд.).
16. Ахмедзянов Р.Р., Смирнова С.И. Электронное декларирование как направление повышения качества оказываемых таможенных услуг // Форум молодых ученых. 2018. № 10 (26). С. 114-117.
17. Баландина Г.В., Пономарев Ю.Ю., Синельников-Мурылев С.Г. Таможенное администрирование в России: направления совершенствования // Экономическая политика. 2018. Т. 13. № 3. С. 106–131.
18. Безденежных А.О. Особенности управления в таможенных органах // В сборнике: Актуальные вопросы права, экономики и управления сборник статей XI Международной научно-практической конференции: в 3 частях. 2017. С. 324-328.
19. Бовкун Д.В. Взимание таможенных платежей и их роль в формировании доходной части бюджета России // В сборнике: Общественные и экономические науки. Студенческий научный форум Электронный сборник

статей по материалам V студенческой международной научно-практической конференции.. 2018. С. 83-88.

20. Богомолова А.В., Будяк И.С. Роль таможенных платежей в структуре бюджета Российской Федерации // Форум молодых ученых. 2018. № 5-1 (21). С. 569-574.

21. Бурик О.В., Подсвинова К.С. Роль таможенных платежей в формировании доходной части федерального бюджета // В сборнике: Проблемы финансов, кредита и бухгалтерского учета в условиях реформирования экономики Сборник материалов международной студенческой научнопрактической конференции. Под ред. Е.А. Карловской. 2018. С. 107-110.

22. Виниченко А. А. Совершенствование механизма предоставления таможенных услуг в условиях развития информационных технологий // Экономика и управление: научно-практический журнал. 2019. № 2 (146). С. 26-34.

23. Винникова И.Е., Фомочкина У.Ю. Роль таможенной службы в формировании средств федерального бюджета текущего года и на перспективу // В сборнике: Национальные и международные финансово-экономические проблемы автомобильного транспорта сборник научных трудов. Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ). Москва, 2018. С. 170-178.

24. Власов Д.Г. Совершенствование электронной платформы участников ВЭД в целях ускоренного прохождения грузов через единую таможенную территорию ЕАЭС для пространственного развития России // В сборнике: Пространственный потенциал развития России: невыученные уроки и задачи на будущее Сборник научных трудов участников Международной научной конференции – XXVI Кондратьевские чтения. Под редакцией В.М. Бондаренко. 2019. С. 77-83.

25. Галицына А.М. Влияние глобализации на развитие таможенной инфраструктуры // В сборнике: Молодая наука – 2018 сборник трудов V Всероссийской студенческой научно-практической конференции. Редакционная

коллегия: С.А. Забелина ответственный редактор, С.Н. Буханцева, С.А. Гусев, А.В. Сасим, В.В. Никульцева, О.М. Стороженко. 2018. С. 202-206.

26. Гизатуллина Л.Ф. Перспективы формирования доходной части бюджета Российской Федерации за счет таможенных платежей // В сборнике: Кооперация и предпринимательство: состояние, проблемы и перспективы. Сборник научных трудов II международной конференции молодых ученых, аспирантов, студентов и учащихся. 2018. С. 65-68.

27. Гомон И.В., Скаблова К.В. Анализ поступлений таможенных платежей в федеральный бюджет от экспорта нефти и нефтепродуктов // Colloquium-journal. 2019. № 8-8 (32). С. 65-66.

28. Гурова С.Ю., Шенцева С.Г. Налоговая политика государства и ее социально-экономическая направленность // Вестник ЧГУ. 2017. № 1. С. 256- 261.

29. Давыдова М.А., Шишпаренок О.Н. Некоторые проблемы правового регулирования антикоррупционной экспертизы правовых актов субъектов Российской Федерации и их проектов // Следователь. 2015 № 4 С. 64-65.

30. Дмитриев В.К., Рагозина Н.А. Актуальные вопросы экономикоправового и таможенного регулирования в России и в масштабе евразийского экономического союза // Юридическая наука. 2018. № 5. С. 86-90.

31. Егоркина Т.А. Совершенствование управления сбалансированностью бюджета и государственным долгом // В сборнике: Проблемы и перспективы развития туризма в Южном федеральном округе Сборник научных трудов. 2017. С. 82-86.

32. Ефимов А.В., Макрусев В.В. Информационно-техническое обеспечение управления таможенными органами: инновационные подходы и решения // Стратегии бизнеса. 2018. № 12 (56). С. 16-21.

33. Зеркаль Ф.А., Титова Е.А. Таможенные платежи и их роль в формировании доходной части федерального бюджета // В сборнике: Актуальные проблемы таможенного администрирования в ЕАЭС Материалы Молодежной научной конференции. 2018. С. 29-32.

34. Кондрусик М.А. Исследование роли таможенных органов России в формировании федерального бюджета РФ // В сборнике: Структурные преобразования экономики территорий: в поиске социального и экономического равновесия Сборник научных статей Международной научнопрактической конференции. В 2-х томах. 2018. С. 98-105.

35. Курносова В.В., Чебан М.А. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства // В сборнике: Таможенное дело: направления эффективного развития Сборник научных трудов. Саратов, 2018. С. 106-108.

36. Ларюшина Т.С., Цыпина М.Н. Сущность таможенного администрирования и его роль во внешнеэкономической деятельности России // В сборнике: Актуальные проблемы внешнеэкономической деятельности и таможенного дела материалы IX Международной научно-практической конференции. Пенза, 2019. С. 91-95.

37. Лукина В.Д. Роль Федеральной таможенной службы России в реализации бюджетно-налоговой политики РФ // В сборнике: Актуальные проблемы экономики, учета, аудита и анализа в современных условиях Сборник научных работ студентов, аспирантов и профессорскопреподавательского состава по итогам Национальной научно-практической конференции. Под редакцией М.В. Петровской, В.З. Чаплюка, Л.Н. Сорокиной. 2019. С. 83-89.

38. Нечаев А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / А.С. Нечаев, Д.А. Антипин, О.В. Антипина. М.: Инфра-М, 2017. 266 с.

39. Петров А.Д. Место и роль таможенных органов в формировании доходной части федерального бюджета // Вестник современных исследований. 2018. № 12.17 (27). С. 323-325.

40. Петрушевская А.В., Литвинова М.С. Минимизация рисков по искажению, подделке, хищению таможенной информации // Аллея науки. 2019. Т. 2. № 1 (28). С. 627-631.

41. Пилипчук В.В., Плоткина Н.П. Проблемы совершенствования управления таможенной деятельностью и направления их решения // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2018. № 3 (84). С. 45-51.
42. Поспелов А.И., Мещерякова Е.В. Проблемы таможенных платежей в Российской Федерации // Студенческий. 2019. № 1-3 (45). С. 87-90.
43. Рамазанова Б.К. Научные подходы к экономико-правовой природе налогов // Теория и практика общественного развития. 2016. № 3. С. 249-251.
44. Сербина Е.А., Миронова М.В. Роль таможенных платежей в формировании доходов федерального бюджета Российской Федерации // В сборнике: Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей Материалы региональной научнопрактической интернет-конференции. 2018. С. 89-91.
45. Цечоева З.М. Совершенствование экономической деятельности Федеральной таможенной службы России // Инновационная наука. 2018. № 11. С. 104-106.
46. Шамиловская Д.А. Направления увеличения доходов федерального бюджета в современных экономических условиях // Вектор экономики. 2018. № 6 (24). С. 18-22.
47. Шевченко Л.М. Факторы, определяющие устойчивость национальной финансовой системы // Вестник Саратовского государственного социальноэкономического университета. 2015. № 2. С. 101-105.
48. Шуклина З.Н. Оптимизация таможенно-тарифного регулирования при формировании государственного бюджета РФ // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2018. № 2 (31). С. 35- 40.