

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, директор
ООО «ЮУЛТК»

_____ М.Е. Диковский
_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 20__ г.

Развитие института Уполномоченного экономического
оператора: практика применения в Челябинской области

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» 38.05.02.2021.1026.ПЗ ВКР

Руководитель работы
д.э.н, профессор кафедры
таможенного дела

_____ А.В. Боброва
_____ 2021 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 577

_____ К.С. Журсумбаева
_____ 2021 г.

Нормоконтролер
ассистент

_____ А.В. Кардапольцева
_____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

«Развитие института Уполномоченного экономического оператора: практика применения в Челябинской области» – Челябинск: ЮУрГУ, эу-577, 2021, 72 с., библиогр. список – 42 наим.

Дипломная работа выполнена с целью выявить перспективы развития института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ». В данной дипломной работе изучены теоретические основы института уполномоченного экономического оператора; а также сделан анализ деятельности уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ».

Объект выпускной квалификационной работы институт Уполномоченного экономического оператора.

Предмет выпускной квалификационной работы механизм развития института Уполномоченного экономического оператора в Челябинской области на примере ПАО «ЧТПЗ».

Исходя из цели, в ходе исследования решались следующие задачи:

- изучить понятие и основы института уполномоченного экономического оператора;
- охарактеризовать механизм функционирования уполномоченного экономического оператора;
- провести анализ деятельности уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ»;
- осуществить оценку эффективности приобретения статуса уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ»;
- выявить проблемы функционирования института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ».

В работе 3 главы, введение, заключение, библиографический список.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА	9
1.1 Понятие и основы института уполномоченного экономического оператора.....	9
1.2 Механизм функционирования уполномоченного экономического оператора.....	15
Выводы по главе 1	29
2 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УЭО В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ ПАО «ЧТПЗ»	31
2.1 Анализ деятельности уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ»	31
2.2 Оценка эффективности приобретения статуса уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ».....	41
Выводы по главе 2	46
3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА УЭО НА ПРИМЕРЕ ПАО «ЧТПЗ».....	48
3.1 Проблемы функционирования института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ»	48
3.2 Перспективы развития института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ»	54
Выводы по главе 3	62
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	69

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В современных условиях таможенные органы играют важную роль в обеспечении экономической безопасности страны и в сфере регулирования международной торговли, тем самым содействуют осуществлению внешнеэкономической деятельности (ВЭД), в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (РФ). Решению данных задач, доверено такому правовому институту, как уполномоченный экономический оператор (УЭО).

Согласно нормативно-правовым актам Российской Федерации уполномоченным экономическим оператором является юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством государств-членов и включенное в реестр в порядке и при соблюдении условий, которые установлены Таможенным Кодексом ЕАЭС. Особый статус подтверждается соответствующими свидетельствами, которые дают право на определенные таможенные упрощения: таможенные процедуры по прибытию, убытию и выпуску товаров осуществлять в первоочередном порядке, отсутствие необходимости обеспечения оплаты таможенных платежей до окончания проверки документации, возможности выпуска груза до подачи таможенной декларации на товар и др. Кроме того, таможенная проверка, осуществляемая после выпуска товаров, в отношении УЭО проводится не чаще одного раза в три года.

Анализируя таможенное законодательство ЕАЭС и функционирование института УЭО в государствах-членах Союза, а также за рубежом, виден еще большой объем вопросов, которые необходимо решать, в первую очередь, для реализации возможностей участников внешнеэкономической деятельности.

Объект выпускной квалификационной работы институт Уполномоченного экономического оператора.

Предмет выпускной квалификационной работы механизм развития института Уполномоченного экономического оператора в Челябинской области на примере ПАО «ЧТПЗ».

Цель выпускной квалификационной работы – выявить перспективы развития института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ».

В соответствии с целью выпускной квалификационной работы были определены следующие задачи:

- изучить понятие и основы института уполномоченного экономического оператора;
- охарактеризовать механизм функционирования уполномоченного экономического оператора;
- провести анализ деятельности уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ»;
- осуществить оценку эффективности приобретения статуса уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ»;
- выявить проблемы функционирования института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ»;

Новизна исследования заключается в комплексном рассмотрении вопроса развития в России института уполномоченных экономических операторов.

Методической основой данной работы являются:

- эмпирические методы: наблюдение и изучение финансовой документации, нормативных документов;
- теоретические методы: теоретический анализ учебной литературы (выделение и рассмотрение отдельных сторон, признаков, особенностей, свойств явлений);
- экономико-математические методы;
- статистические методы.

Результаты выпускной квалификационной работы могут способствовать развитию института Уполномоченного экономического оператора на территории Российской Федерации, а также могут найти свое применение для улучшения системы взаимодействия Уполномоченного экономического оператора и таможенных органов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА

1.1 Понятие и основы института уполномоченного экономического оператора

По мнению Т.Н. Радько «правовые институты нацелены на регламентирование определенного участка общественных отношений данного вида или рода, отдельной их разновидности, общей стороны отношений ряда видов, их элементов и т. д. Каждый правовой институт представляет собой относительно обособленный «блок», «агрегат» отрасли, характеризуя ее внутреннюю дефиницию» [33, с. 21].

Т.Н. Радько с уверенностью утверждает, что «введение института УЭО позволила усовершенствовать систему взаимодействия таможенной практики между участниками ВЭД и таможенными органами, способствующую устранению угроз в обеспечении экономической безопасности России. Данное утверждение, в первую очередь, обуславливают цели УЭО, среди которых можно особо выделить совершенствование процедуры оформления таможенных документов, способствующих содействию торговле, а также таможенного администрирования при осуществлении юридическими лицами таможенных операций в сфере внешнеэкономической деятельности» [33, с. 28].

Козаев В.Р. полагает, что «таможенные органы переходят к оценке системы работы компании в целом, анализируя, насколько внутренняя организация претендента на статус УЭО работает на предотвращение нарушений» [18, с. 17].

Свое развитие правовой институт УЭО получил, начиная с 1973 года, с тех пор данный институт постоянно развивается и совершенствуется, вплоть до сегодняшнего дня [19, с. 17].

В целом институт УЭО прошел следующие этапы своего развития на территории России (рисунок 1).

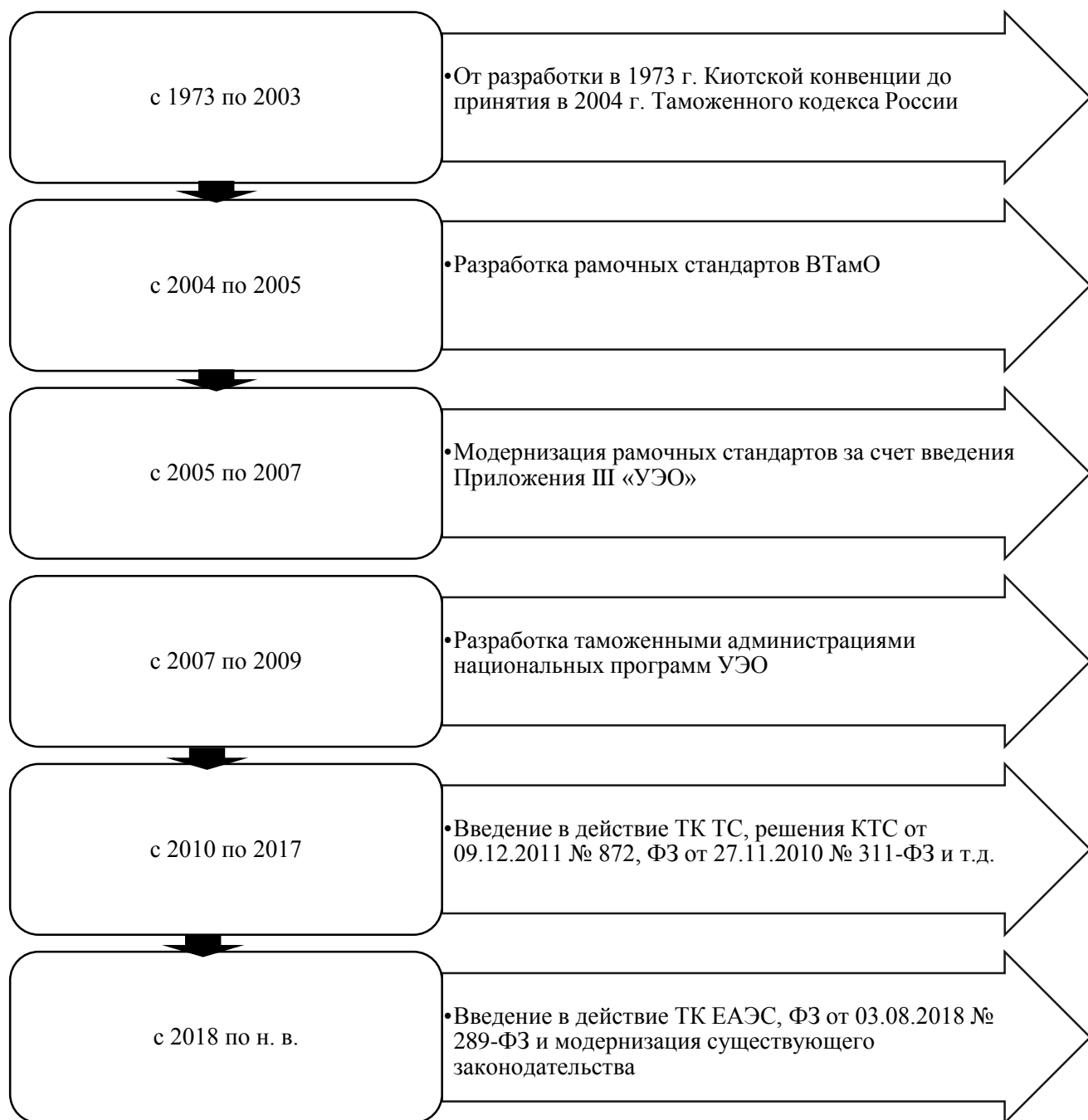


Рисунок 1 – Институт УЭО и правовые этапы его развития на территории ЕАЭС [20, с. 17]

«В целях развития мировой торговли Всемирной таможенной организацией (ВТамО) Рамочными стандартами безопасности Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (18 мая 1973 года), впервые был

определен правовой статус деятельности института уполномоченного экономического оператора» [1].

В свою очередь, Таможенный кодекс ЕАЭС представляет собой основной и самый главный актом нормативно-правового характера, который регламентирует и регулирует УЭО в сфере ведения таможенной деятельности на территории в границах ЕАЭС [2].

На территории ЕАЭС, таможенное регулирование деятельности УЭО осуществляется на основе ТК ЕАЭС, являющимся основным нормативно-правовым актом данной сферы экономики.

Так, в соответствии с гл. 61 «Уполномоченный экономический оператор» раздел VIII «Деятельность в сфере таможенного дела. Уполномоченный экономический оператор» ТК ЕАЭС 5 регулируется деятельность УЭО. Где четырнадцать статей в данной главе регламентируют деятельность института УЭО. Формы Реестра УЭО были утверждены актами ЕЭК в начале 2018 года.

Глава 66 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «Уполномоченный экономический оператор», регламентирует правовое регулирование деятельности УЭО на Российской Федерации

В 2019 году всем тем, кто работал в качестве уполномоченного экономического оператора было необходимо пройти особую процедуру, которая заключалась в осуществлении переоформления свидетельства, для того, чтобы дальнейшем такие УЭО можно было признавать в качестве стран-участников ЕАЭС [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что правовое регулирование института УЭО осуществляется на базе и в соответствии с различными уровнями в части нормативных актов в частности и законодательной базы в целом.

Сущность и понятие института УЭО можно рассмотреть на основании анализа определений УЭО, представленных на рисунке 2.

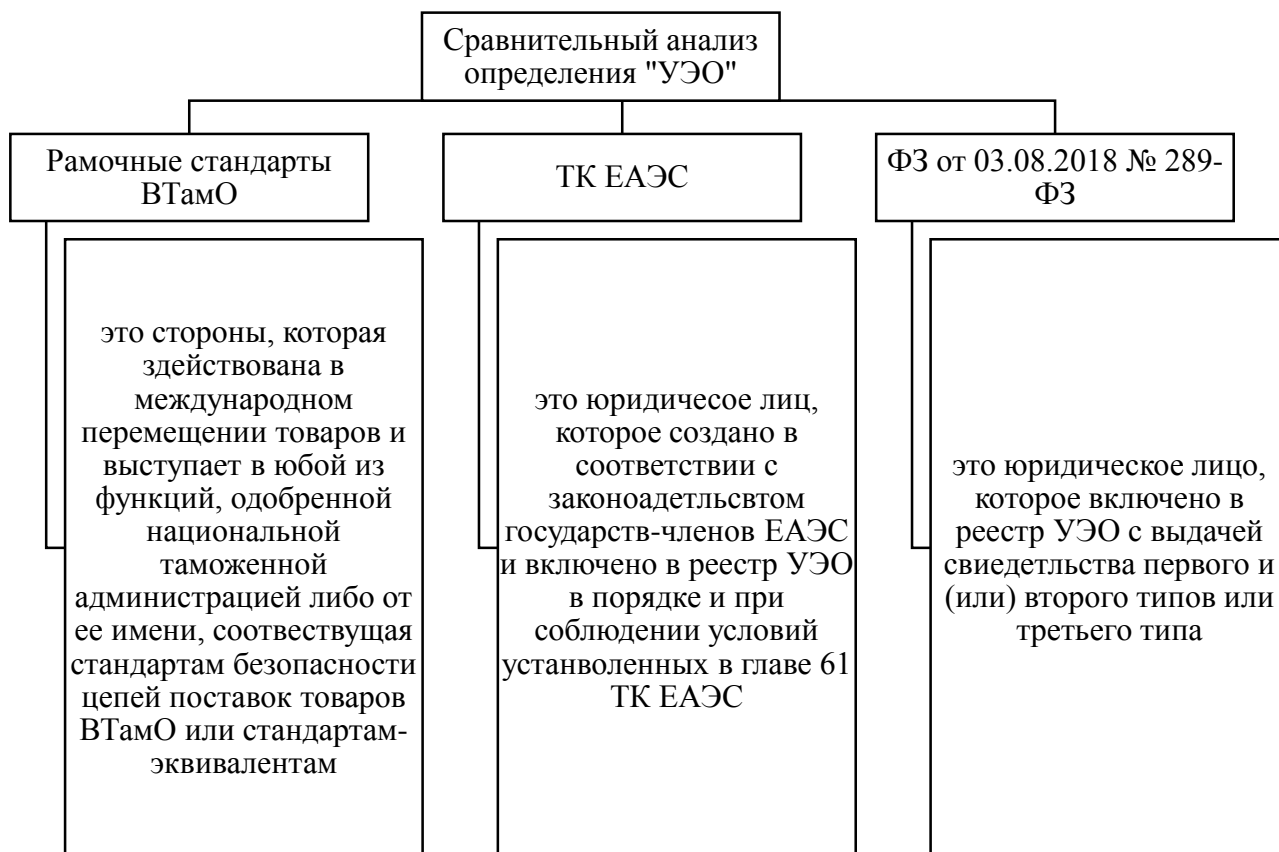


Рисунок 2 – Сравнительный анализ определений УЭО [29, с. 144]

Хотелось бы отметить внесенные изменения, которые отражены в ТК ТС и ТК ЕАЭС, в вопросах правового регулирования УЭО (рисунок 3).

В соответствии с проведенным сравнением определений можно констатировать, что российское законодательство не трактует единого определения категории «уполномоченный экономический оператор». В соответствии с рисунком 2, видно, что в российском законодательстве нет единообразия в определении категории «уполномоченный экономический оператор», что может негативно сказаться на их деятельности.



Рисунок 3 – Изменение правового регулирования института УЭО [30, с. 144]

В соответствии с законодательством РФ, определен Состав УЭО, который показан на рисунке 4.



Рисунок 4 – Состав УЭО, установленный законодательством РФ [31, с. 144]

Таким образом, ссылаясь на нормативно-правовую базу, можно сделать вывод, что УЭО представляет собой особое юридическое лицо, которое, в свою очередь, имеет особого вида привилегии при осуществлении таможенными органами таможенного контроля перевозимых товаров.

Реализация торгового сотрудничества стран-участниц ЕАЭС способствует сдвигам положительного характера, таким как развитие регулирования правового характера статуса УЭО, в таком случае правовое регулирование, в первую очередь упорядочивает и общественные отношения [13, с.50].

Структуру административных правоотношений УЭО представляют: субъекты и объекты, с их нормативным содержанием, которая представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 – Структура административных правоотношений УЭО [16, с. 144]

Таким образом, можно сделать вывод, что в целях функционирования УЭО, создана база нормативно-правового характера, но вместе с тем, остается достаточно много нерешенных вопросов по реализации деятельности УЭО, а также различных участников ВЭД. В этой связи Института УЭО приходится

стремительно набирать обороты в части ведения своей деятельности на мировом уровне. Об этой, в свою очередь, свидетельствует тенденция роста количества действующих программ, которые действуют на сегодняшний день в рамках УЭО в соответствии с данными ВТамО официального характера их свыше 35 единиц.

1.2 Механизм функционирования уполномоченного экономического оператора

Одной из основных задач и стратегическим направлением ФТС России на уровне государства и страны в целом на сегодняшний день является формирование, укрепление и развитию отношений международного уровня, а также международной торговли, которые, в свою очередь, сопровождается гарантией и обеспечением безопасности страны на уровне экономики, причем это распространяется как на национальную экономическую безопасность, так и на уровне ЕАЭС [14, с. 47].

В целях реализации и поддержания экономически безопасной и эффективной поставки товаров в соответствии с рекомендациями ВТамО бы институт УЭО. Институт УЭО дает особый статус участникам внешнеторговой сделки, который позволяет гарантирует законность и безопасность поставки товаров без каких-либо других подтверждающих факторов. Важно отметить, что при внешнеторговой деятельности все УЭО несут ответственность, в т. ч. солидарную [39].

На сегодняшний день институт УЭО осуществляет реализацию деятельности участникам внешнеторговой сделки через особую возможность, которая заключается в наличии и использовании упрощений специального особого характера с учетом обязательного соблюдении требований такими участниками, которые предварительно были установлены таможенными органами. Институт УЭО представляет собой совокупную систему по реализации расширения и функций укрепления взаимных отношения участников внешнеторговой сделки со службой таможни, что, в свою очередь, позволяет совершенствовать функции таможенного контроля и повышать его эффективность и оперативность [28, с. 144].

В целом, следует отметить, что на сегодняшний день статус УЭО является во всем бизнес-сообществе, вместе с тем существуют определенные проблемы его практического применения.

На сегодняшний день настоящее время правовое регулирование института уполномоченного экономического оператора осуществляется на двух уровнях (рисунок 6)



Рисунок 6 – Двухуровневое регулирование института уполномоченного экономического оператора [35, с. 124]

Первый уровень представлен таким документом, как Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза. Таможенный кодекс Евразийского Экономического Союза содержит основные обязательные положения.

Он является обобщенной нормативной основой функционирования УЭО, которая содержит много бланкетных норм, отсылающих к нормам национального законодательства [15, с. 12].

В общем виде нормы ТК ЕАЭС (статьи 430-443), регламентирующие деятельность УЭО представлены на рисунке 7.

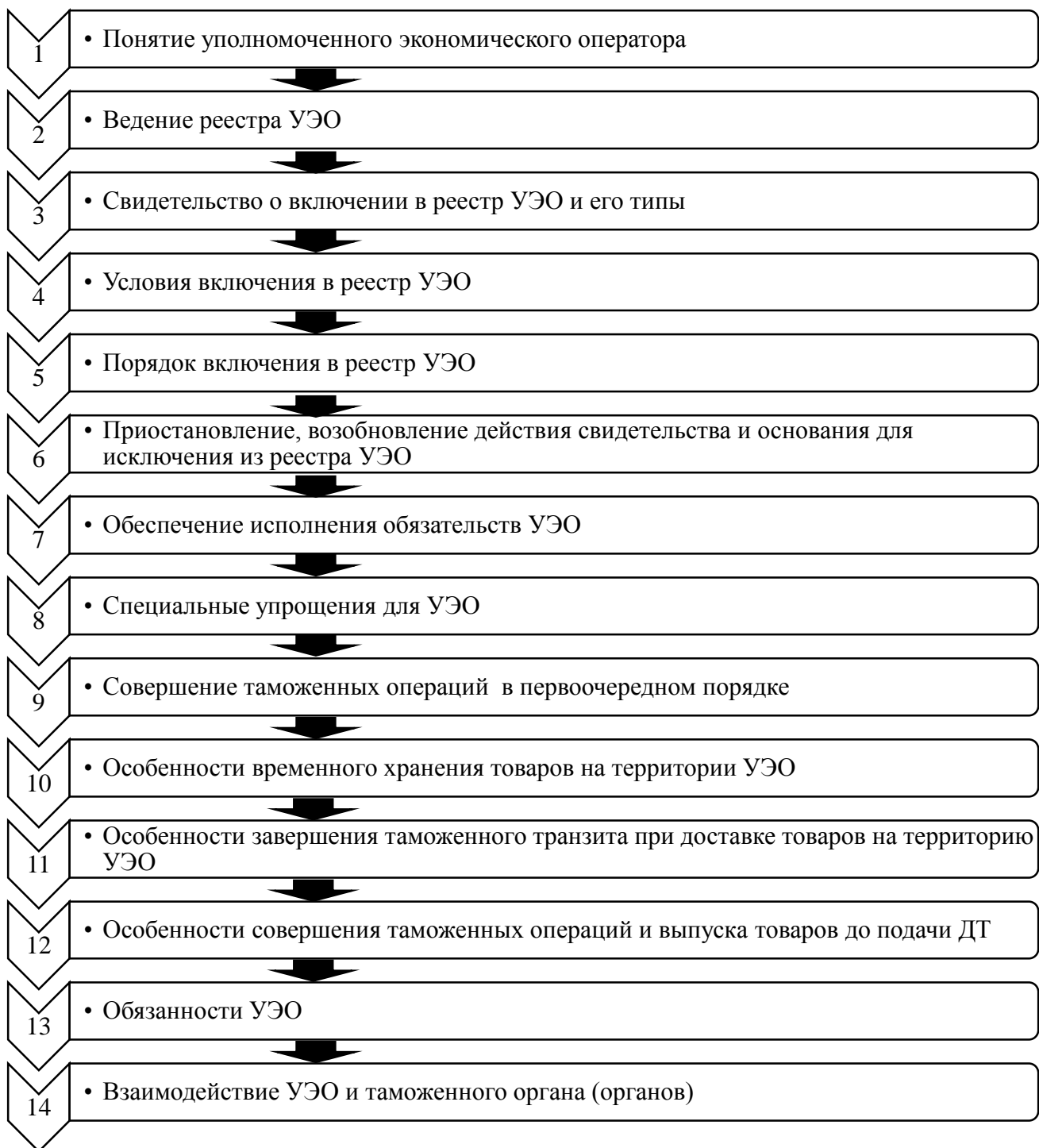


Рисунок 7 – Нормы ТК ЕАЭС (статьи 430 – 443) [2]

Таможенное декларирование и выпуск товаров проходит в первоочередном порядке, если декларант либо таможенный представитель являются УЭО и имеют свидетельство первого или третьего типа.

В соответствии со ст. 439 ТК ЕАЭС раскрываются особенности временного хранения товаров в сооружениях, помещениях и (или) на открытых площадках УЭО [2].

Временное хранение товаров на территории УЭО может осуществляться при условии, что УЭО имеет свидетельство второго или третьего типа и сооружения, помещения и (или) открытые площадки УЭО соответствуют требованиям, а также они являются зоной таможенного контроля.

В таких местах возможно совместное хранение с товарами, находящимися на временном хранении.

Если свидетельство приостанавливают по основаниям, то временное хранение на территории УЭО запрещается до того момента, пока действие свидетельства не возобновится.

Далее речь пойдет об особенностях завершения действия таможенной процедуры таможенного транзита при доставке товаров в зону таможенного контроля на территории УЭО, которые прописаны в (ст. 440 ТК ЕАЭС): В свою очередь УЭО обязан [2]:

1. Осмотреть транспортное средство, для выявления фактов, если такие имеются, изменения, удаления, уничтожения или замены средств идентификации и (или) повреждения целостных грузовых помещений такого транспортного средства;

2. Направить в таможенный орган назначения сведения о номере транзитной декларации, наличии или отсутствии средств идентификации, самих средствах идентификации, включая их номера, а также имеются ли признаки их изменения – не позднее 1 часа с момента получения от перевозчика сведений и документов, а в случае их получения вне времени работы таможенного органа назначения – не позднее 1 часа с момента начала времени работы этого таможенного органа;

3. Обеспечить хранение товаров и недопущение совершения с ними операций, изменяющих их состояние и нарушение упаковки, не давать пользоваться и распоряжаться ими до получения разрешения на снятие средств идентификации от таможенного органа.

В свою очередь, таможенный орган назначения не позднее 3 часов с момента получения сведений разрешает удаление средств идентификации, если они были применены, либо дает запрет на их удаление, а в отношении товаров, к которым средства идентификации не применялись, – разрешает или запрещает совершение дальнейших действий с ними.

В случае если произошло приостановление действия свидетельства или исключение юридического лица из реестра УЭО и у него осталась обязанность по совершению таможенных операций при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита или при временном хранении товаров и в иных случаях, то он должен завершить данные таможенные операции.

Взаимодействие таможенных органов и УЭО устанавливается в соответствии со ст. 443 ТК ЕАЭС.

В целях организации взаимодействия между таможенным органом и УЭО заключается соглашение, если это установлено законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В свою очередь, как таможенные органы могут определять должностных лиц, ответственных за организацию взаимодействия, так и УЭО могут назначать руководителей или лиц из его штата быть ответственными за общее взаимодействие, в случае совершения таможенных операций с применением специальных упрощений, либо в случае возникновения внештатных ситуациях.

Федеральный закон №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» дополняет нормы ТК ЕАЭС с учетом специфики и интересов РФ [9]. Что же касается обновленного №289-ФЗ, то право раскрыть сущность понятия уполномоченного экономического оператора он оставил ТК ЕАЭС. Статья 382 отображает сущность ведения реестра УЭО. В последующей 383 раскрываются

условия включения юридического лица в реестр УЭО. Порядок включения УЭО в реестр отражается в статье 384. Статья 385 регламентирует внесения изменений в реестр УЭО. Также, как в ТК ЕАЭС, №289-ФЗ раскрывает отношения между таможенными органами и УЭО. Статья 387 описывает сооружения, помещения, открытые площадки УЭО. Об основаниях о приостановлении, возобновлении действия свидетельства УЭО можно узнать из статьи 388. Статья 389 указывает на исключение из реестра УЭО. Нормы, содержащиеся в №289-ФЗ, показаны на рисунке 8.

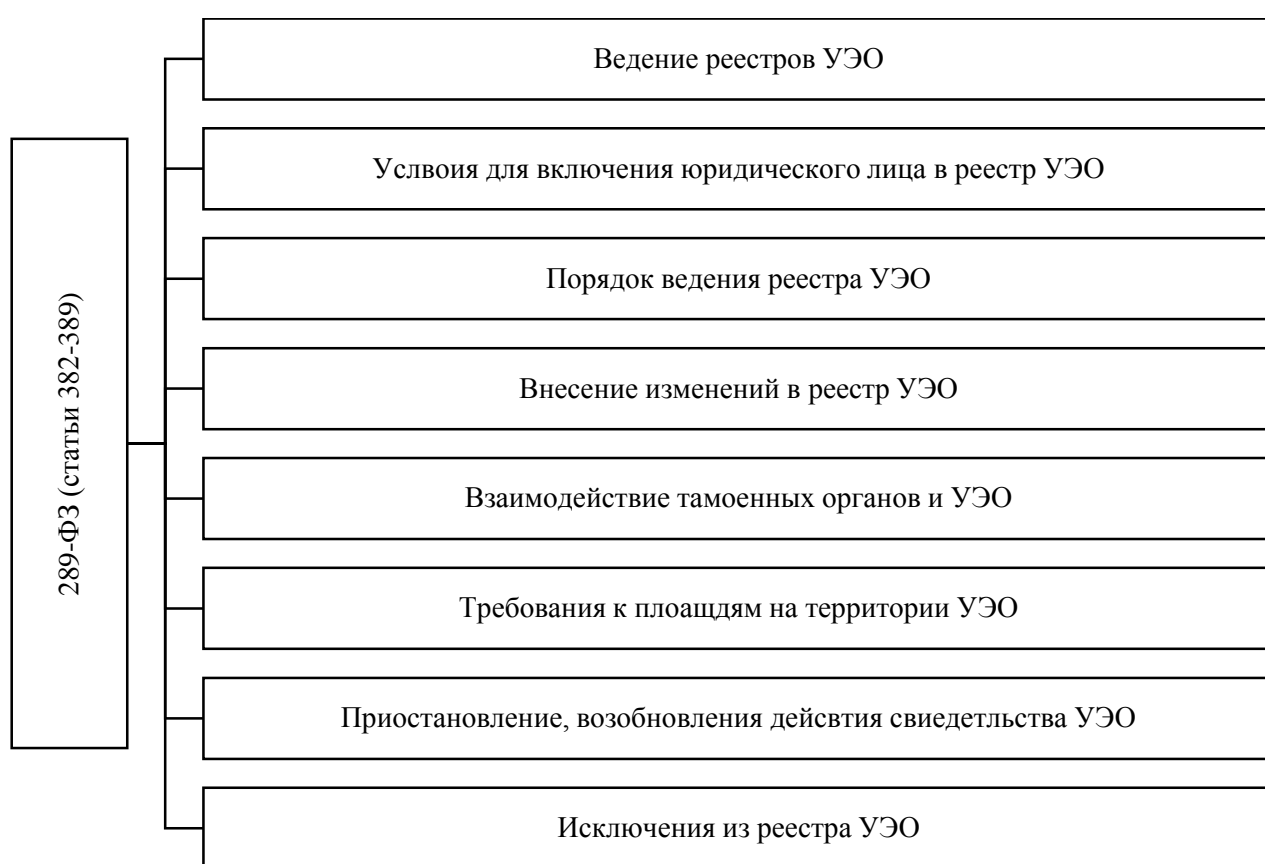


Рисунок 8 – Нормы № 289-ФЗ [9]

Коптева Л.А. в своих трудах также отмечает, что «важность Приказа ФТС России от 30.12.2010 г. № 2709 «Об утверждении форм отчетности уполномоченного экономического оператора», Приказ ФТС России от 14.09.2011 г. № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной

таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» и Приказа ФТС России от 20.09.2011 г. № 1914 «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором», которые устанавливают узкие моменты при приобретении статуса УЭО, ходе данной процедуры, а также регламентируют информационный обмен, между уполномоченным экономическим оператором и таможенными органами» [21, с. 15].

К числу наднациональных нормативных актов, регулирующих деятельность УЭО можно также отнести Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 г. № 872 «Об определении критериев к лицам, осуществляющим деятельность по производству товаров и (или) экспортирующим товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, претендующим получить статус уполномоченного экономического оператора».

Программа Уполномоченного экономического оператора (УЭО) ВТамО широко признана в качестве одного из ключевых факторов развития Надежное партнерство между таможенной и бизнесом; безопасная, прозрачная и предсказуемая торговая среда; и в более широком контексте - повышение экономического процветания [40].

ВТамО решительно поддерживает реализацию программы УЭО и приветствует ее расширение. число стран, реализующих УЭО, а также различные программы обеспечения соблюдения таможенных требований и Схема уполномоченных операторов в рамках Соглашения ВТО по содействию торговле (ССТ) в качестве первого шага на пути к осуществлению полномасштабной программы УЭО [39].

Следует отметить, что ряд подписанных соглашений/соглашений о взаимном признании (СРП) и в настоящее время ведущиеся переговоры значительно расширились за последний год, и эта позитивная динамика демонстрирует возросшее участие всех соответствующих заинтересованных сторон и

обеспечивают основу для согласованный подход в целях достижения двусторонних и плюрилатеральных соглашений о взаимном признании.

Помимо разработки стандартов, руководящих принципов и оказания поддержки ВТамО в укреплении потенциала ВТамО оказывает содействие членам в создании, поддержании и расширении программ УЭО.

Одним из ключевых моментов является единичность такого органа как ВТамО в качестве организации межправительственного уровня. Среди функций ВТамО числятся изучение проблемы таможенного характера, и реализация возможностей в части укрепления благополучия стран-участников экономического и социального характера, посредством реализации внедрения максимально прозрачных принципов в части ведения таможенного администрирования.

Внедрение Рамочных стандартов сказывается максимально положительным образом на росте темпов развития государства как на уровне социума, так и на уровне экономики. Данное обстоятельство позволяет с максимальной эффективностью осуществлять противостояние терроризму на международном уровне, а также выступает гарантией в части обеспечения уровня, который является необходимым для максимальной собираемости таможенных платежей. Внедрение Рамочных стандартов также является своего рода залогом в области упрощения международной торговли.

По мнению Денисова Н.А. и Наливайко Ю.А. «необходимость разработки единой программы УЭО на основе единых для государств-членов ЕАЭС подходов (программа минимум – в каждом государстве-члене Союза; в перспективе – единой программы УЭО на территории ЕАЭС) сопряжена с системой взаимного признания» [17, с. 78].

В соответствии с Рамочными стандартами ВТамО установлен Состав УЭО, который представлен на рисунке 9.



Рисунок 9 – Состав УЭО, установленный Рамочными стандартами ВТамО [15, с.

19]

Кроме того, как отмечают Коптева Л.А. и Борисова Е.М., что «если до 30 сентября 2019 года заявки на АЕО вместе с Вопросником для самооценки (SAQ) подавались в компетентный таможенный орган с использованием бумажного формата, то с 1 октября 2019 переходный период, установленный законодательством ЕС, закончился, и заявки на получение статуса АЕО вместе с SAQ должны быть поданы исключительно в электронном виде через портал

трейдеров ЕС. В данном контексте стоит упомянуть, что этот гармонизированный для ЕС интерфейс трейдера, разработанный Комиссией ЕС и государствами-членами, используется для обмена информацией, касающейся приложений и решений, связанных с разрешениями АЕО. Цель Европейского торгового портала для eАЕО состоит в том, чтобы облегчить и ускорить обмен информацией, касающейся приложений АЕО, решений, разрешений и процессов управления ими» [21, с. 30].

Развитие института УЭО регулируется в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации и ЕАЭС, в том числе в соответствии с зарубежным опытом.

Терешенкова А.Ю. подчеркивает, что «в ТК ЕАЭС сохранился принцип резидентства – такое упрощение, как выпуск товаров до подачи таможенной декларации, можно будет применять только на территории того государства – члена ЕАЭС, в котором лицу присвоен статус уполномоченного экономического оператора. При этом специальные упрощения в виде непредоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров под таможенную процедуру транзита и первоочередной порядок совершения таможенных операций будут доступны на всей территории ЕАЭС» [35, с. 47].

На сегодняшний день институт УЭО осуществляет реализацию деятельности участникам внешнеторговой сделки через особую возможность, которая заключается в наличии и использовании упрощений специального особого характера с учетом обязательного соблюдения требований такими участниками, которые предварительно были установлены таможенными органами. Институт УЭО представляет собой совокупную систему по реализации расширения и функций укрепления взаимных отношения участников внешнеторговой сделки со службой таможни, что, в свою очередь, позволяет совершенствовать функции таможенного контроля и повышать его эффективность и оперативность. В соответствии со ст. 433 ТК ЕАЭС, в зависимости от типов выдаваемых свидетельств, имеют место различия в условия включения в реестр [34, с. 45].

Претенденты – юридические лица, которые хотят быть включенными в реестр УЭО должны иметь финансово устойчивое состояния в части ведения их деятельности, причем их совокупный показатель финансовой устойчивости должен быть свыше 50 баллов. Данный критерий предусмотрен Методикой, утвержденной Решением Совета ЕЭК от 15.09.2017 № 65.

Для того, что был присвоен статус УЭО юридическое лицо должно пройти через следующие этапы (рисунок 10).

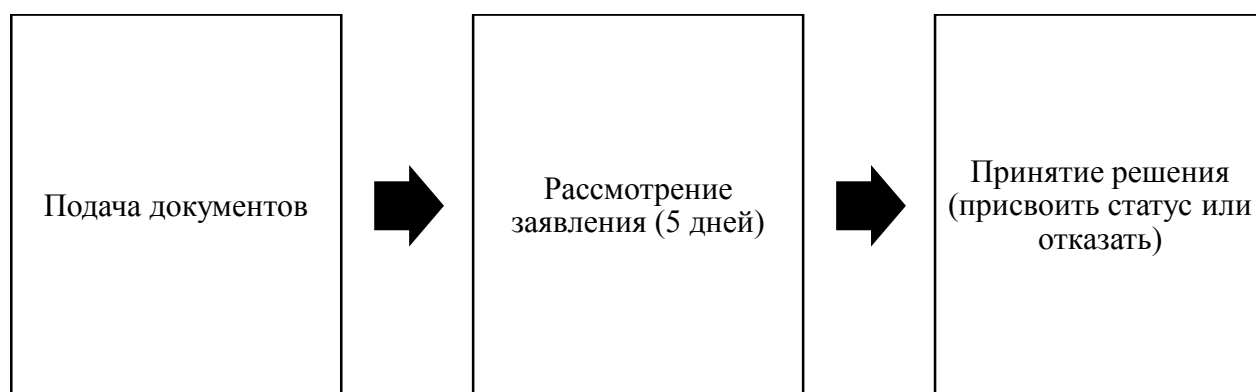


Рисунок 10 – Этапы присвоения статуса УЭО [26, с. 24]

Как указывалось, выше, приобретение статуса УЭО дает юридическим лицам-участникам ВЭД определенный ряд разных компетенций и преимуществ. Дополнительные виды преимущества при приобретении статуса УЭО в соответствии с ТК ЕАЭС показаны на рисунке 11.

Вместе с тем, стоит немного более подробно расписать основные преимущества.

В качестве примера можно привести выдачу свидетельства первого типа таможенными органами, при внесении УЭО в качестве обеспечения суммы свыше 1 млн евро. Вместе с тем, необходимость для реализации такого обеспечения имеется только в том в случае, когда необходимо получение свидетельства первого типа.

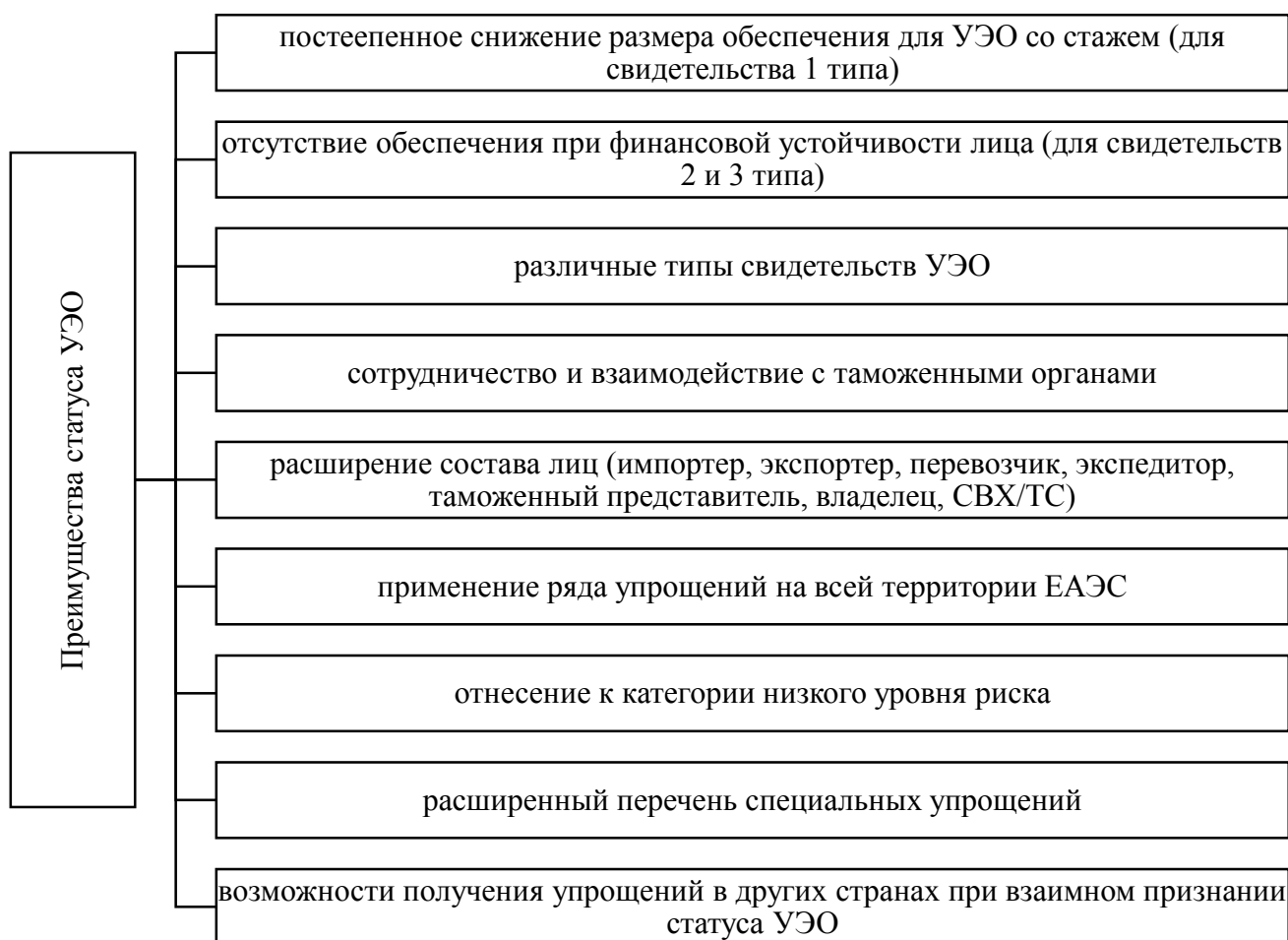


Рисунок 11 – Преимущества статуса УЭО [22, с. 84]

Кроме того, следует отметить, что в ТК ЕАЭС существует регламентация возможности в части снижения суммы, которая была указана выше и имеет прямую зависимость от того, необходим ли непрерывный срок действия данного свидетельства. При всем этом является важным знание действительной необходимости в свидетельстве первого типа.

В практической деятельности УЭО специалисты, как правило, выделяют определенного вида требования, которым в действительности должны соответствовать юридические лица-участники ВЭД при возникновении желания получить статус УЭО, а также сохранить данный статус в дальнейшем (рисунок 12).



Рисунок 12 – Перечень основных требований для поддержания статуса УЭО [24, с. 14]

Согласно регламентированным рекомендациям ВТамО, что в случае наличия статуса УЭО у всех сторон сделки по поставке товаров такие внешнеэкономические сделки наделяются наивысшей степенью безопасности. Наличие данного статуса у участников ВЭД позволяет сохранить законность поставки без каких-либо других факторов подтверждения законности сделки. [8].

По мнению Грязева И.А. «ФТС России высказала твердое намерение всемерно развивать данный сектор. При этом участникам ВЭД нужно принимать во внимание, что документы, представляемые в ФТС России проходят довольно тщательную проверку. В практическом плане установлено более 80 % отклонений документов из-за несоответствия требованиям их оформления» [16, с. 10].

Таким образом, по результатам изучения и рассмотрения нормативной и правовой основы в части современного состояния и современного механизма формирования и применения института УЭО, а также характеристики эффективности института УЭО в части обеспечения экономической безопасности можно сделать определенные выводы. К числу наднациональных нормативных актов, регулирующих деятельность УЭО можно также отнести Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 872 «Об определении критериев к лицам, осуществляющим деятельность по производству товаров и (или) экспортирующим товары, к которым не применяются вывозные таможенные пошлины, претендующим получить статус уполномоченного экономического оператора». Программа Уполномоченного экономического оператора (УЭО) ВТамО широко признана в качестве одного из ключевых факторов развития Надежное партнерство между таможенной и бизнесом; безопасная, прозрачная и предсказуемая торговая среда; и в более широком контексте - повышение экономического процветания. ВТамО решительно поддерживает реализацию программы УЭО и приветствует ее расширение. число стран, реализующих УЭО, а также различные программы обеспечения соблюдения таможенных требований и Схема уполномоченных операторов в рамках Соглашения ВТО по содействию торговле (ССТ) в качестве первого шага на пути к осуществлению полномасштабной программы УЭО.

Применения во внешнеэкономической деятельности Рамочных стандартов уделяется особое внимание такой схеме взаимоотношений между бизнес-сообществом (УЭО), и органами таможенной администрации, как внешнеэкономическое партнерство. Таким образом, УЭО признается такой участник внешнеэкономической деятельности, который осуществляет свои действия на основании и в соответствии с Рамочными стандартами реализуя принципы безопасности в области цепи внешнеэкономических поставок. В число экономических операторов могут входить производители, импортеры, экспортеры, брокеры, перевозчики, посредники, операторы морских портов и аэропортов, операторы терминалов, интегрированные операторы, операторы складского хранения грузов.

Присвоение статуса УЭО таможенным орган осуществляется только в том случае, если юридическое лицо докажет, что его уровень безопасности соответствует всем необходимым критериям. В этой связи следует отметить, что присвоение статуса УЭО необходимо для дальнейшего развития института УЭО и требует, в свою очередь, взаимного признания всеми уполномоченными экономическими операторами их статусов. Соглашения о взаимном признании может быть заключено только между двумя или более таможенными органами. В таких соглашениях должны быть изложены все необходимые обстоятельства и условия для дальнейшего признания и принятия программ УЭО между сторонами. Главной целью такого взаимного признания является возможность признания УЭО только после признания таможенной службой после проведения соответствующей проверки, а также после получения разрешения другой таможенной службы УЭО, данное обстоятельство основывается на реализации нескольких программ на законодательной и функциональной совместимости.

Кроме того, благодаря подобного вида соглашениям, возможен дальнейший обмен информацией от SEO, а также обеспечение защиты информации от структуры SEO для уполномоченного экономического оператора.

Выводы по главе 1

Таким образом, можно сделать вывод, что в целом механизм функционирования УЭО основан прочным образом на плотном взаимодействии с таможенными органами. Данное обстоятельство означает, что взаимные отношения между таможенными органами и УЭО всегда должны быть основаны на основополагающих принципах взаимной прозрачности и корректности деятельности, а также на принципах справедливости и ответственного отношения, и уважения к ролям друг друга в данной детальности и ответственности. Таможенный орган предполагает, что УЭО всегда будет действовать в соответствии с законодательством в области таможенной детальности и осуществлять информирование таможенных органов о каких-либо возможных

трудностях. Ведь таможенный орган должен оказывать в таких ситуациях всеобъемлющую поддержку УЭО. Статус УЭО может быть предоставлен только тому экономическому оператору, который всецело удовлетворяет всем необходимым критериям.

2 ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСТИТУТА УЭО В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ ПАО «ЧТПЗ»

2.1 Анализ деятельности уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ»

На сегодняшний день в Челябинской области существует 2 УЭО, получившие свой статус в 2017 году, это ЧТПЗ и АО «ПГ «Метран» и перед тем, как будет проведен анализ применения института УЭО на примере ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», рассмотрим структуру внешнеэкономической деятельности предприятия.

В Челябинской таможне взаимодействие с УЭО организовано в 2017 г. путем подписания соглашений с двумя уполномоченными экономическими операторами - ПАО «ЧТПЗ» и АО «ПГ «Метран». Эти предприятия применяют следующие виды упрощений:

- хранение товаров на своих территориях и площадках без включения в реестр СВХ;
- выпуск товаров до подачи декларации;
- завершение процедуры таможенного транзита на своих территориях, минуя таможенный орган[41]

Группа компаний «ЧТПЗ» занимается производством большого вида труб для нефтегазодобычи и транспортировки сырья. Холдинг входит в 10-ку крупнейших мировых трубных компаний в своей отрасли. Изготовленная продукция используется при создании трубопроводов разного назначения в России и за ее пределами

Группа ЧТПЗ разделена на два дивизиона: нефтесервисный и трубный. ПАО «ЧТПЗ» входит в трубный дивизион, как и АО «ПНТЗ», складской комплекс, осуществляющий реализацию трубной продукции группы в регионах, компания по заготовке и переработке металлолома «МЕТА», предприятия по производству

магистрального оборудования «СОТ», «ЭТЕРНО» и MSA. Нефтесервисный дивизион представлен компанией «Римера»[41].

Одной из ключевых задач компании является достижение высоких международных стандартов в корпоративном управлении и деловой этике. Поэтому ЧТПЗ стремится построить такую систему корпоративного управления, которая позволит создать прозрачную и понятную систему корпоративных управленческих процедур, позволяющих обеспечить полное соблюдение прав и интересов акционеров компании.

В соответствии с Уставом ПАО «ЧТПЗ» структура органов управления и контроля компании включает:

- высший орган управления – Общее собрание акционеров;
- коллегиальный орган компании – Совет директоров, осуществляющий общее руководство деятельностью компании, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции Общего собрания акционеров;
- единоличный исполнительный орган – Генеральный директор, осуществляющий руководство текущей деятельностью компании;
- орган контроля – Ревизионная комиссия.

Группа компаний возникла на базе Челябинского трубопрокатного завода (ЧТПЗ), построенного еще в 1942 г. в ходе эвакуации производственных площадок в восточные регионы страны во время Великой отечественной войны. Фактически, ЧТПЗ – реорганизованный трубный завод Мариуполя.

Ниже представлена структура органов управления ПАО «Челябинского трубопрокатного завода» (рисунок 13).



Рисунок 13 – Структура органов управления и контроля ПАО «ЧТПЗ»

Группа «ЧТПЗ» входит в число крупнейших российских частных компаний, занимает одно из ведущих мест в сфере производства трубной продукции: занимаемая рыночная доля составляет более 20%.

ЧТПЗ – универсальный участник российского и мирового рынка, специализирующийся на удовлетворении запросов компаний-партнеров, работающих в сфере ТЭК и других основных секторах экономики. Разрабатывает и предоставляет комплексные решения для магистральных и внутрипромышленных трубопроводов.

Ассортимент продукции составляет более 300 позиций. Основная продукция, производимая предприятием, приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Основная продукция ГК «ЧТПЗ»

Наименование позиции	Размер (диаметр)
Трубы сварные диаметром	12 – 114 мм
Трубы сварные большого диаметра	530 – 1420 мм
Трубы бесшовные горячедеформированные большого диаметра	245 – 550 мм
Трубы бесшовные горячедеформированные малого диаметра	108 – 169 мм
Трубы бесшовные холоднодеформированные	89 – 429 мм
Трубы футерованные и профильные	-
Трубы насосно-компрессорные, обсадные, муфты к ним	-
Баллоны для сжатых газов и огнетушители	-
Отводы крутоизогнутые бесшовные	-

Источник: по данным ПАО «ЧТПЗ».

На работу холдинга напрямую влияет ситуация на мировом рынке. Так, в первые шесть лет ЧТПЗ динамично развивался, увеличивая объемы производства, обновление фондов и географию продаж. Экономический кризис 2008 года на некоторое время замедлил развитие:

- в 2007 г. произведено порядка 2,7 млн т продукции;
- в 2008 году объем производства уменьшился на 20% - почти 1,9 млн т;
- в 2009-м отгружено еще на 28% меньше труб;
- в 2010 году холдинг, вслед за мировым рынком, начал восстанавливать производство и продажи – по итогам отгружено на 25% больше продукции по сравнению с предыдущим годом.

Последующие годы Группа вернулась к поступательному росту и активному международному сотрудничеству. Ситуация ухудшилась только в 2014 году в связи со сложной политической обстановкой и санкциями. Обстановка постепенно выправляется: участники рынка адаптируются к текущим условиям и находят новые способы продолжать сотрудничество.

Несмотря на волатильность рынка и связанное с этим снижение показателей производства и финансов, ЧТПЗ эффективно развивается и даже увеличивает

чистую прибыль. Это дает возможность модернизировать, реконструировать производственные мощности, применять самое высокотехнологичное оборудование.

Холдинг входит в число крупнейших частных компаний России по версии журнала Forbes. Ниже представлено изменение выручки Группы ЧТПЗ с 2016, с момента санкций, и до 2020 года.

Основной задачей ЧТПЗ является комплексное удовлетворение потребностей российских и международных топливно-энергетических компаний путем разработки и поставки комплексных решений для магистрального и внутрипромышленного трубопроводного транспорта.

Таблица 2 – Размер выручки ГК «ЧТПЗ» 2016-2020 по данным Forbes [42]

Год	Размер выручки, млрд рублей	Позиция в рейтинге
2020	158,3	55-е место
2019	135,5	57-е место
2018	148,4	47-е место
2017	128	49-е место
2016	112,4	49-е место

Источник: по данным ПАО «ЧТПЗ».



Рисунок 14 - Динамика изменения выручки Группы ЧТПЗ 2016-2020 гг.

При достаточном количестве мощностей по производству сварных и бесшовных труб и развитой складской системы ЧТПЗ позиционирует себя как эффективного универсального игрока на рынке труб в России, СНГ и других странах мира, специализирующегося на производстве трубной продукции и во всех основных секторах экономики, занимая первое место среди десяти крупнейших компаний (рисунок 15).

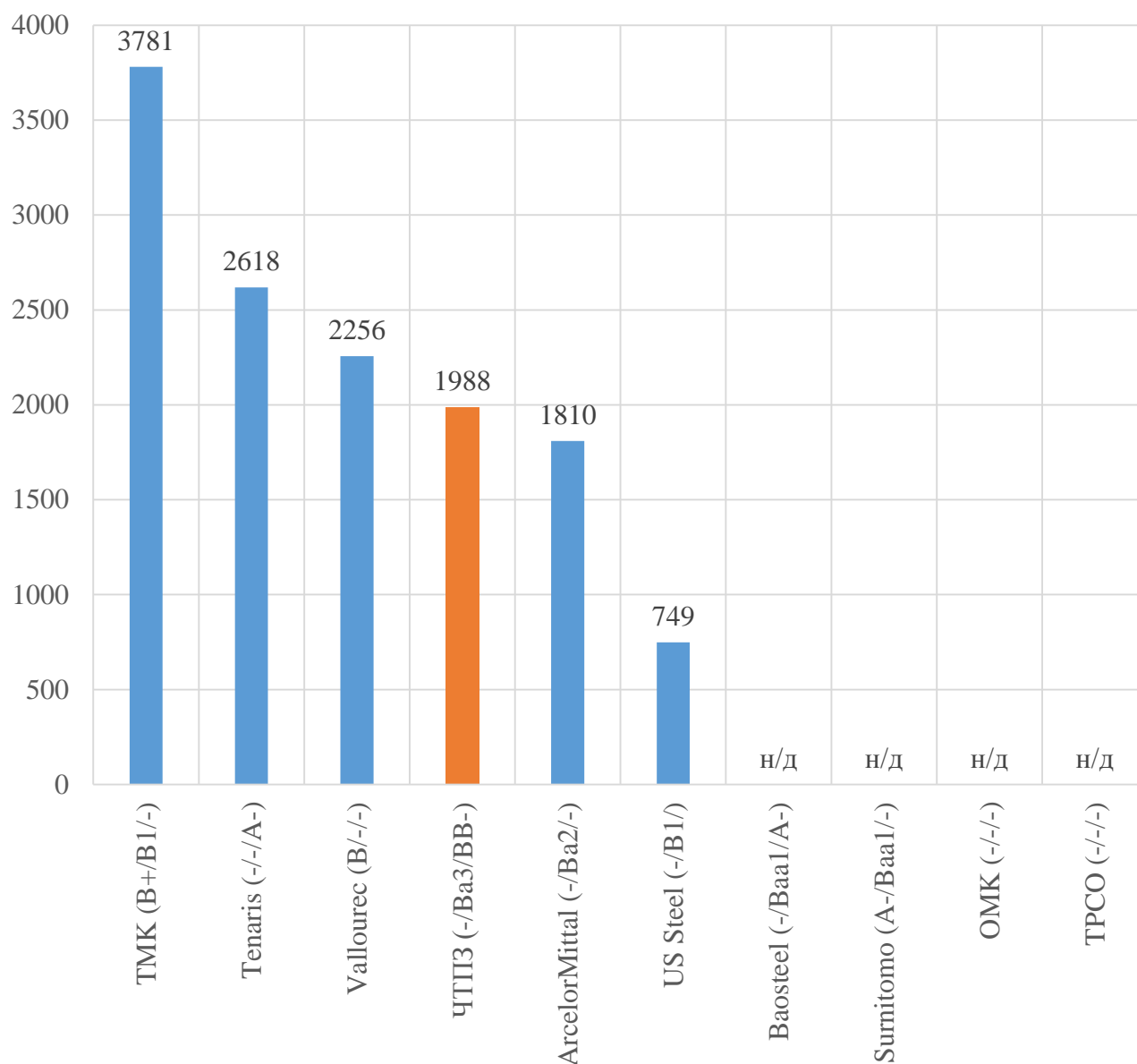


Рисунок 15 – Топ-10 производителей трубной продукции в мире в 2019 году

В 2019 году ПАО «ЧТПЗ» произвело порядка 1,26 млн тонн и отгрузил потребителям 1,1 млн тонн стальных труб, что на 167,5 тыс. тонн превышает показатель 2018 года.

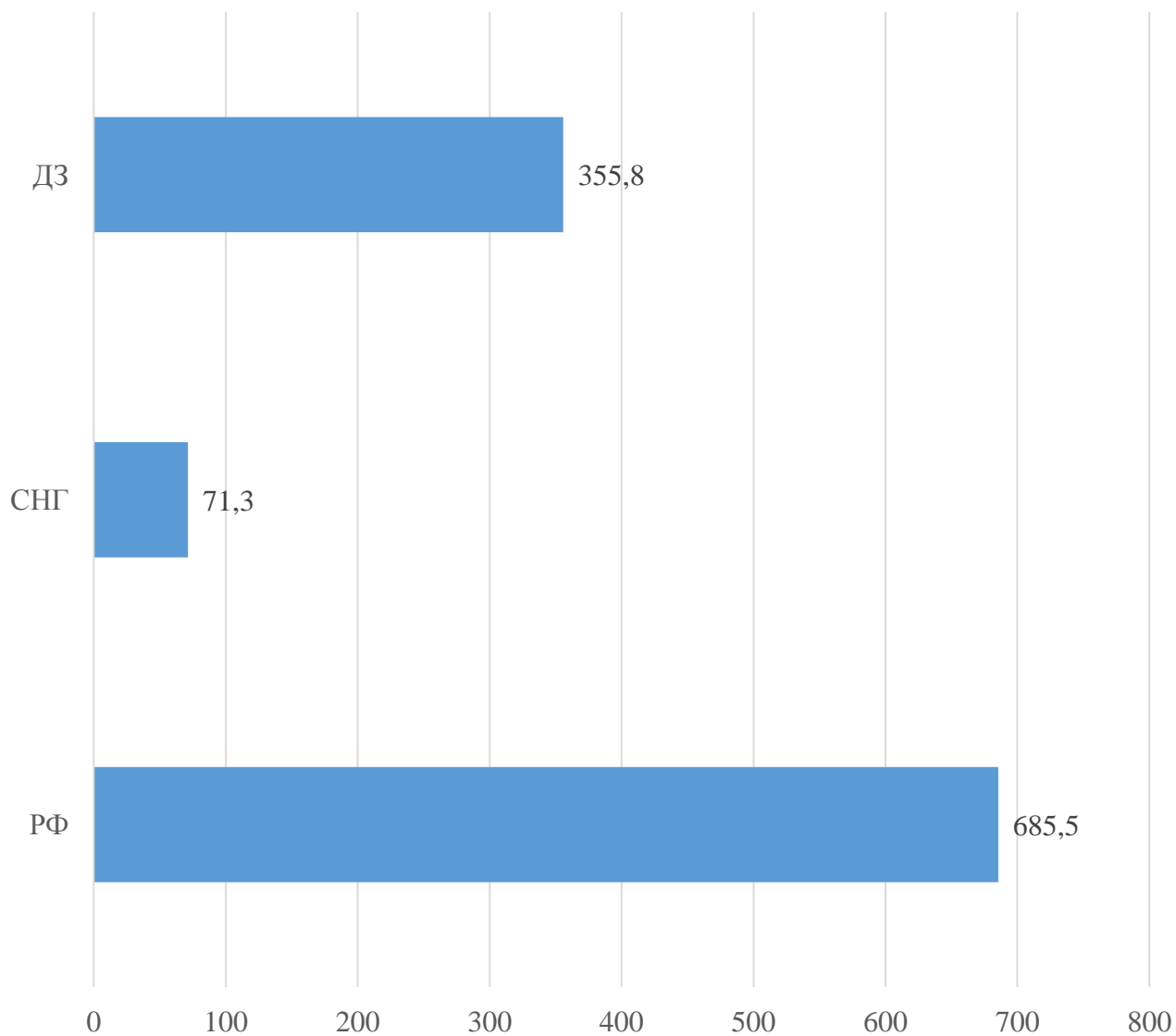


Рисунок 16 – География отгрузок стальных труб ПАО «ЧТПЗ» в 2019 году, тыс.

ТОНН

Таким образом, по данным рисунка 16 видно, что приоритетным направлением продаж трубной продукции является внутренний рынок Российской Федерации (рисунок 16). На втором месте по сбыту продукции находится рынок Дальнего зарубежья, прежде всего за счет поставки трубной продукции под проект «Северный поток - 2».

Статус Уполномоченного экономического оператора согласно Реестру УЭО имеют 241 организация, занимающаяся внешнеэкономической деятельностью. Из общего числа УЭО действующие свидетельства имеет лишь 161 организация. Причем только 19 был присвоен ТИП свидетельства (Условия включения в реестр УЭО с выдачей свидетельства регулируются статьей 433 ТК ЕАЭС) при включении в Реестр. Свидетельства первого типа было выдано 4 УЭО, свидетельство второго типа – 4 УЭО, а свидетельство третьего типа – 9 УЭО. На данный момент ПАО «ЧТПЗ» не было выдано свидетельства одно из 3 типов. Свидетельство о продолжении деятельности предприятия в рамках деятельности УЭО было получено 08.02.2019 под номером 1000/0206Б. Между Челябинской таможней и ПАО «ЧТПЗ» действует Соглашение № 10504/00003 от 02.03.2017. Данное Соглашение определяет порядок взаимодействия таможенных органов и УЭО при применении специальных упрощений, а также регламент информационного обмена УЭО и ТАМОЖНЕЙ, состав и форматы данных, порядок передачи таможенных пломб, снятых УЭО в соответствии со статьей 87 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (заменено на статью 440 ТК ЕАЭС).

УЭО ПАО «ЧТПЗ» используются следующие упрощения в рамках действия ТК ЕАЭС и №289-ФЗ:

- временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО без включения его в реестр владельце СВХ;
- выпуск товаров до подачи ДТ;
- проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях УЭО[19].

Для совершения таможенных операций с товарами с применением специальных упрощений ПАО «ЧТПЗ» в рамках деятельности во внешней торговле в статусе уполномоченного экономического оператора использует следующие помещения и открытые площадки, где находятся товары, находящиеся под таможенным контролем. Перечень площадок представлен в виде таблицы 3.

Таблица 3 – Перечень площадок, используемых УЭО для товаров, находящихся под таможенным контролем

Номер и название помещения	Описание помещения
Площадка №1, расположенная в помещении трубоэлектросварочного цеха «Высота 239»	Общая площадь 279 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 837 куб.м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Имеется искусственное освещение, отопление. К площадке прилегают подъездные железнодорожные пути. Имеются въездные/выездные распашные ворота.
Площадка №2, в помещении склада цеха подготовки производства-4 (металлический ангар)	Общая площадь – 171 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 513 куб. м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Освещение и отопление отсутствует. К площадке прилегают подъездные автомобильные пути. Имеются въездные/выездные распашные ворота
Площадка №3, в помещении склада шлакоплавильного цеха5	Общая площадь 234 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 702 куб.м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Имеется искусственное освещение, отопление. К площадке прилегают подъездные железнодорожные пути. Имеются въездные/выездные распашные ворота
Площадка №4, в помещении трубоэлектросварочного цеха-6	Общая площадь 238 кв.м., высота складирования – 3 м. (объем – 714 куб.м.). По периметру площадка обозначена табличками установленного образца «Зона таможенного контроля/Customs control zone». Имеется освещение. Имеется обозначение высоты заявленного объема. Имеется обустроенное место для проведения досмотра товаров, позволяющее осуществлять таможенный досмотр в любое время года без нанесения ущерба досматриваемым товарам, площадью 5,1 кв.м. К площадке прилегают подъездные железнодорожные пути. Имеются искусственное освещение, отопление. На рисунке 7 изображена схема площадки №4

Источник: Соглашение № 10504/00003 от 02.03.2017

Схема, как должна выглядеть площадка, принадлежащая уполномоченному экономическому оператору, а также, используемая для хранения товаров и проведения таможенного контроля на территории УЭО представлена рисунком 17.

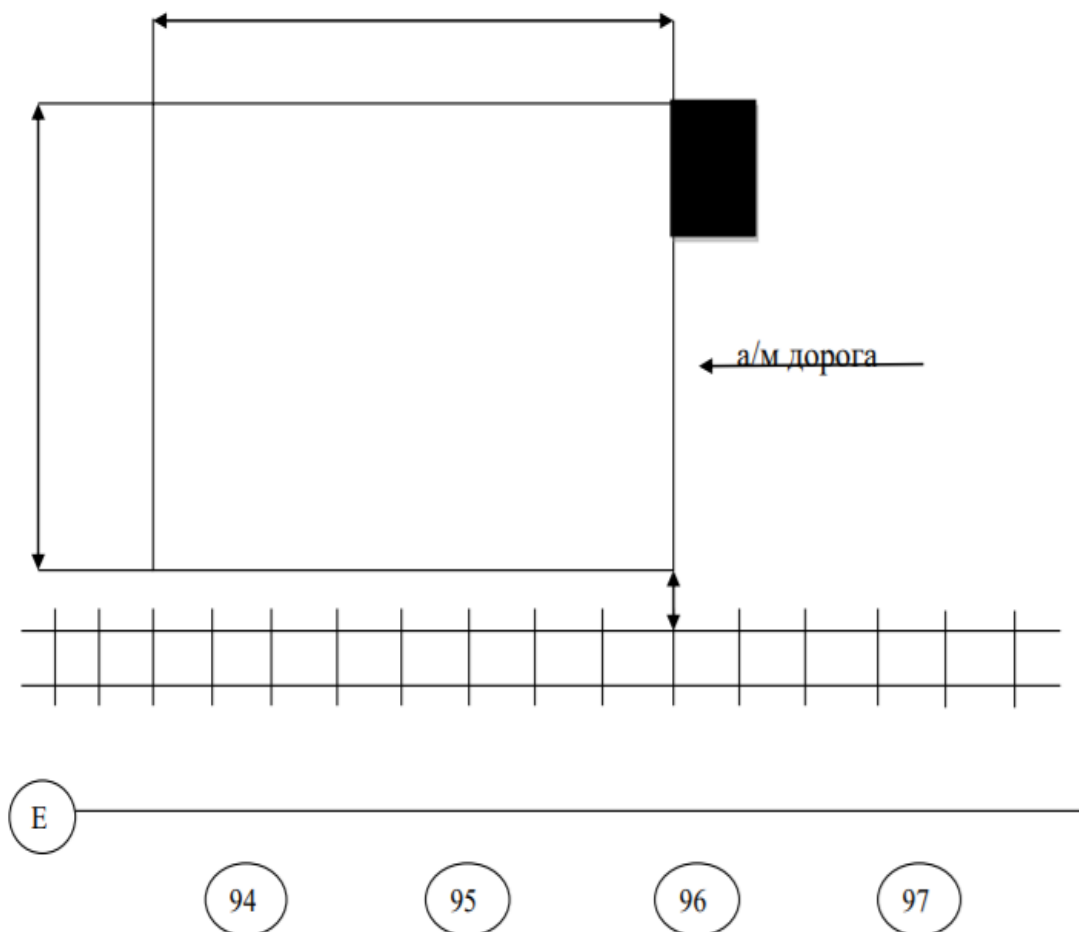


Рисунок 17 – Схема Площадки №4, расположенная в помещении трубоэлектросварочного цеха-6

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день в Челябинской области существует 2 УЭО, получившие свой статус в 2017 году, это ЧТПЗ и АО «ПГ «Метран» и перед тем, как будет проведен анализ применения института УЭО на примере ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», рассмотрим структуру внешнеэкономической деятельности предприятия.

Группа компаний «ЧТПЗ» занимается производством большого вида труб для нефтегазодобычи и транспортировки сырья. Холдинг входит в 10-ку крупнейших мировых трубных компаний в своей отрасли. Изготовленная продукция используется при создании трубопроводов разного назначения в России и за ее пределами. Приоритетным направлением продаж трубной продукции в ПАО «ЧТПЗ» является внутренний рынок Российской Федерации. На втором месте по сбыту продукции находится рынок Дальнего зарубежья, прежде всего за счет поставки трубной продукции под проект «Северный поток - 2».

2.2 Оценка эффективности приобретения статуса уполномоченного экономического оператора на примере ПАО «ЧТПЗ»

Для того, чтобы понять насколько эффективно было приобретение статуса уполномоченного экономического оператора группой предприятий «Челябинский трубопрокатный завод», стоит обратить внимания на структуру импортных и экспортных поставок до включения в реестр уполномоченных экономических операторов и после начала работы предприятия в качестве УЭО (рисунок 18).

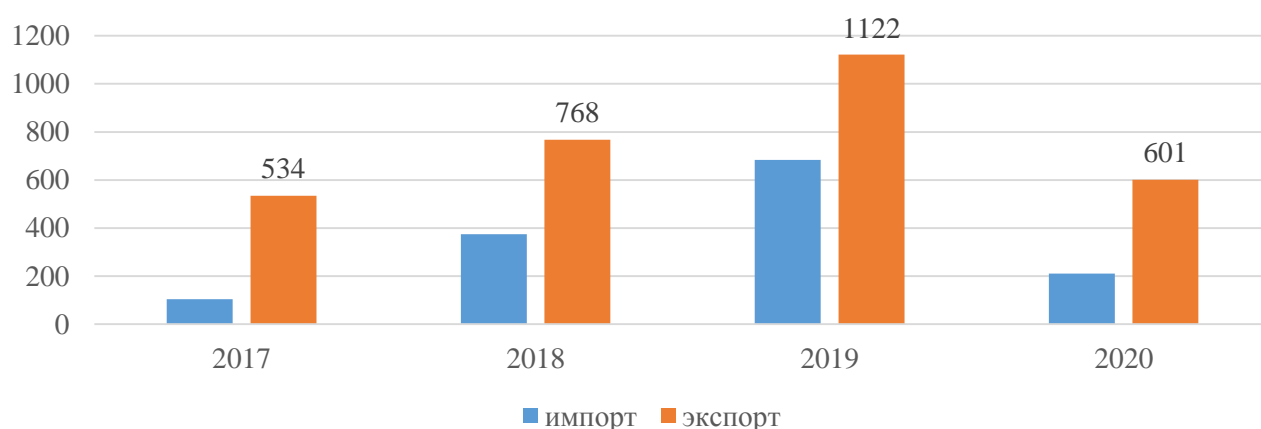


Рисунок 18 – Структура импорта/экспорта ПАО «ЧТПЗ»

За счет использования предприятием специальных упрощений, а именно выпуск до подачи деклараций на товары, а также хранение товаров на открытых площадках и территориях УЭО, количество деклараций на импорт существенно

возросло. Тем не менее, не падает и число поданных деклараций на экспорт трубной продукции, и превышает количество деклараций, поданных на импорт, почти в 2 раза. Количество импортных деклараций уменьшилось за счет таможенного оформления в портах большими партиями.

В настоящее время на территории России статус УЭО имеет 187 организаций, на долю которых приходится от 5 % до 8 % внешнеторгового товарооборота. Учитывая общее количество российских участников ВЭД, статус УЭО имеется только у 0,25 % организаций [40]. Столь малая доля обусловлена тем, что подавляющее большинство российских участников ВЭД считает нецелесообразным получение статуса УЭО с точки зрения финансовой эффективности. В этой связи проведем оценку эффективности деятельности УЭО в сравнении с деятельностью организации, не имеющей статуса УЭО.

Сначала необходимо определить и сравнить затраты на совершение таможенно-логистических операций в рамках одной товарной поставки, в качестве примера возьмем организацию, которая имеет статус УЭО – ПАО «ЧТПЗ». А в качестве организации, у которой данный статус отсутствует АО «Выксунский металлургический завод» (АО «ОМК»), из аналогичной сферы деятельности (прокат труб). Вышеуказанные затраты отражены в таблице 4.

Таблица 4 – Затраты на совершение таможенно-логистических операций, руб.

Наименование операции	ПАО «ЧТПЗ»	АО «ОМК»
Покупка и оформление карнета ТИР		7160
Оформление транзита в Евросоюзе	3193	
Размещение на СВХ (импорт)	2077	2077
Размещение на СВХ (экспорт)		2077
Стоянка на СВХ		1240
Итого:	5270	12554

Источник: по данным ПАО «ЧТПЗ».

Далее определим годовые затраты организации со статусом УЭО и без такого статуса согласно данным таблицы 4 при условии, что количество импортных поставок за год составляет 150, а экспортных – 90:

ПАО «ЧТПЗ»: $5270 \times 150 = 790\,500$ руб.

АО «ОМК»: $10477 \times 150 + 2077 \times 90 = 1\,758\,480$ руб.

Экономический эффект в пользу статуса УЭО составляет 967 980 руб.

С учетом того, что для получения статуса УЭО I типа необходимо внесение денежной суммы обеспечения уплаты таможенных платежей в размере одного млн евро, альтернативные издержки, связанные с переводом денежных средств на счет Федерального казначейства, составят: $1\,000\,000 \text{ евро} \times 75 \text{ (курс евро)} \times 10,5\% = 7\,875\,000 \text{ руб.}$ В результате получаем: $8\,665\,500 \text{ руб. (ПАО «ЧТПЗ»)} > 1\,758\,480 \text{ руб. (АО «ОМК»)}$.

Следовательно, первичный анализ затрат свидетельствует о невыгодности получения организацией статуса УЭО.

Далее, необходимо определить резервы оптимизации, которые возможны благодаря упрощениям УЭО.

Как уже ранее было отмечено, УЭО может рассчитывать на выпуск товаров до подачи декларации на товары по всем поставкам, то есть УЭО имеет возможность подачи декларации на товары по каждой поставке до 15 числа месяца, следующим за отчетным [2]. С учетом того, что все декларации УЭО будет подавать 10 числа каждого месяца, при равномерных поставках средняя продолжительность отсрочки уплаты таможенных платежей составит: $30/2 + 10 = 25 \text{ дней}$.

Оценим потенциальный экономический эффект в разрезе конкретных иностранных товаров, ввозимых УЭО:

1. Дуговая печь (код ТН ВЭД ЕАЭС 8417 10 000 0 [3]), таможенная стоимость одной поставки: $50\,000 \text{ евро} \times 75 = 3\,750\,000 \text{ руб.}$ Ставка ввозной пошлины – 8 %, НДС – 20 %. Сумма таможенных платежей по одной поставке: $(3\,750\,000 \text{ руб.} \times 8\%) + (3\,750\,000 \text{ руб.} + 300\,000 \text{ руб.}) \times 20\% = 1\,110\,000 \text{ руб.}$ За год сумма таможенных платежей составит: $1\,110\,000 \times 110 = 122\,100\,000 \text{ руб.}$

2. Электронные микроскопы (код ТН ВЭД ЕАЭС 9012 10 100 0), таможенная стоимость одной поставки: $80\,000 \text{ евро} \times 75 = 6\,000\,000 \text{ руб.}$ Ставка ввозной пошлины – 5 %, НДС – 20 %. Сумма таможенных платежей по одной поставке: $(6\,000\,000 \text{ руб.} \times 5\%) + (6\,000\,000 \text{ руб.} + 300\,000 \text{ руб.}) \times 20\% = 1\,560\,000 \text{ руб.}$ За год сумма таможенных платежей составит: $1\,560\,000 \times 35 = 54\,600\,000 \text{ руб.}$

3. Теплообменники (код ТН ВЭД ЕАЭС 8419 50 000 0), таможенная стоимость одной поставки: $45\,000 \text{ евро} \times 75 = 3\,375\,000 \text{ руб.}$ Ставка ввозной пошлины – 15 %, НДС – 20 %. Сумма таможенных платежей по одной поставке: $(3\,375\,000 \text{ руб.} \times 15\%) + (3\,375\,000 \text{ руб.} + 506\,250 \text{ руб.}) \times 20\% = 1\,282\,500 \text{ руб.}$ За год сумма таможенных платежей составит: $1\,282\,500 \times 5 = 6\,412\,500 \text{ руб.}$

Общая сумма уплачиваемых за год таможенных платежей в отношении всех товаров составит 183 112 500 руб., и альтернативные издержки будут равны: $183\,112\,500 \text{ руб.} \times 25/360 \times 10,5\% = 1\,335\,187 \text{ руб.}$

В результате совокупный эффект от использования статуса УЭО увеличился до: $967\,980 + 1\,335\,187 = 2\,303\,167 \text{ руб.}$ Однако, полученного эффекта недостаточно для покрытия альтернативных издержек, связанных с получением статуса УЭО (7 875 000 руб.). Также статус УЭО позволил сократить издержки на услуги СВХ, на международную экспресс-перевозку комплектующих и исключить штрафные санкции по статьям 16.14 и 16.2 КоАП РФ (таблица 5):

За 2016 год ПАО «ЧТПЗ» понесли убытки в связи с временным хранением на коммерческом СВХ и с использованием разгрузочно- погрузочных работ в размере 1 219 839, 04 (одного миллиона двухсот девятнадцати тысяч восьмисот тридцати девяти рублей и четырех копеек) рублей и 56950 (пятидесяти шести тысяч девятьсот пятидесяти) рублей соответственно. В 2021 году издержки сошли на нет ввиду использования статуса УЭО и открытой таможенной площадки.

Таблица 5 – Расчет издержек на услуги СВХ и международную экспресс-перевозку

Статус	Коммерческий СВХ ООО «Грузовой комплекс» (2016 год)	УЭО собственной таможенной площадкой (2021 год)	с Экономия
Экономическая эффективность			
Временное хранение на коммерческих СВХ готовых товаров и комплектующих/руб.	1 219 839, 04	0	1 219 839, 04
Грузчики	56950, 00	0	56 950, 00
Международная экспресс – перевозка комплектующих	1550 руб./кг	1085 руб./кг	465 руб./кг
Эффективность по минимизации штрафных санкций			
Исключение нарушений п. 3 Приказа ФТС № 2688 о порядке помещения товаров на временное хранение. Штрафные санкции (зафиксировано 12 фактов по ст.16.14 КоАП РФ за 2016 год)	Штраф: 20000 руб. для юр. лиц 12 фактов * 20000 = 240 000 руб.	0 р.	240 000 руб.
Исключение случаев недостоверного декларирования. Штрафные санкции (18 возможных случаев по ст.16.2 КоАП РФ)	от 1/2 до 2 сумм, подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов с конфискацией товаров или без таковой.	0 р.	1/2 до 2 сумм, подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов с конфискацией товаров или без таковой

Источник: по данным ПАО «ЧТПЗ».

Что касается международной экспресс-перевозки, то из-за срочности доставки комплектующих, данная услуга стоит довольно дорого. Если, к примеру, ПАО «ЧТПЗ» для дальнейшего производства не хватает 10 килограмм комплектующих, то пользуясь услугой экспресс-доставки компания понесет убытки в размере: 10 кг. * 1550 руб. = 15550 (пятнадцать тысяч пятьсот пятидесяти) рублей.

Но, на сегодняшний день, в связи с возможностью хранения «заказов» в статусе «таможенный груз» на собственном СВХ, то, как следствие, идет отказ от услуги «экспресс-перевозки», что в свою очередь сокращает затраты на международную доставку на 30 %. То есть теперь нужные нам детали мы можем заказывать заранее, без статуса «срочно» и выбирать для перевозки груза то транспортное средство,

которое повлечет за собой наименьшие издержки. Если для примера мы возьмем всё те же 10 нужных нам килограмм комплектующих, то стоить это будет уже дешевле, а именно: $10 \text{ кг.} * 1085 \text{ руб.} = 10850$ (десять тысяч восемьдесят пять) рублей. Экономия составляет: $15550 - 10850 = 4700$ (четыре тысячи семьсот) рублей.

В части штрафных за 2016 год было установлено 12 фактов нарушения законодательства по ст. 16.14 КоАП РФ «Нарушение порядка помещения товаров на хранение, порядка их хранения либо порядка совершения с ними операций». А по ст. 16.2 КоАП РФ «Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров» установлено 12 случаев нарушения. На сегодняшний день, как уже говорилось выше, благодаря собственной таможенной площадке и статусу УЭО данные нарушения законодательства сводятся к нулю [2, 6].

Таким образом, можно сделать вывод, что оценка эффективности деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» позволила увидеть, что в долгосрочной перспективе необходимо наличие у подобной организации статуса УЭО, который позволит такой организации значительно уменьшить величину издержек на реализацию и совершение таможенных и логистических операций. При всем этом на самом начальном этапе в части функционирования УЭО, если рассматривать данный статус в качестве способа для дальнейшего обеспечения уплаты различных таможенных платежей, то видится целесообразным использовать такой инструмент, как банковская гарантия.

Выводы по главе 2

Подводя итог, следует отметить, что анализ деятельности ПАО «ЧТПЗ» показал, что в целом, основной целью данной компании и самым основным направлением в части ее деятельности является производство трубной продукции.

В целом анализ географии в части отгрузок стальных труб в деятельности ПАО «ЧТПЗ» за 2020 год показал, что самым приоритетным направлением в части продаж стальных труб является внутренний рынок России, следующим по

величине отгрузок числится рынок Дальнего зарубежья, данное обстоятельство обусловлено прежде всего за счет большого количества в данной локации крупных проектов.

При рассмотрении самых ключевых сегментов рынка ПАО «ЧТПЗ» было выявлено, что, в самую первую очередь данная компания ведет деятельность и специализируется в части изготовления труб большого диаметра, которые, в свою очередь, занимают самый наибольший удельный вес в части продаж ПАО «ЧТПЗ». На втором месте в данной структуре находится рынок труб вида бесшовные и горячекатаные.

При проведении оценки деятельности ПАО «ЧТПЗ» в рамках соблюдения законодательства, которое первоначально касается УЭО становится понятно, что специальные упрощения, которые используются на данном предприятии (применимые к деятельности УЭО), а также вся рассмотренная структура в части площадок, которые используются данным УЭО для приобретаемых и реализуемых товаров, находящиеся под жестким таможенным контролем.

В свою очередь, оценка эффективности деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» позволила увидеть, что в долгосрочной перспективе наличие у подобной организации статуса УЭО просто необходимо, ведь он позволяет организации значительно уменьшить величину издержек на реализацию и совершение таможенных и логистических операций.

3 ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА УЭО НА ПРИМЕРЕ ПАО «ЧТПЗ»

3.1 Проблемы функционирования института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ»

Взаимодействие таможенных органов и ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО закреплено в положениях статьи 443 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) и предусматривает:

- заключение ПАО «ЧТПЗ» соглашений (меморандумов или иных документов), установленных законодательством государств-членов о таможенном регулировании;
- взаимное определение ПАО «ЧТПЗ» ответственных (должностных) лиц, осуществляющих организацию взаимодействия.

Включение участника ВЭД в реестр УЭО связано с выполнением им условий и соответствием критериям, установленным законодательством (статья 433 ТК ЕАЭС).

Положения нормативных правовых актов, определяющие условия, необходимые для включения в реестр УЭО, а также устанавливающие обязанности УЭО, накладывают на ПАО «ЧТПЗ» определенные ограничения и возлагают на них выполнение следующих действий:

- кадровая политика – ограничение по приёму на работу и работе у УЭО лиц, привлеченных к административной и/или уголовной ответственности за совершение определенных административных правонарушений и уголовных преступлений;
- достижение установленных актами таможенного регулирования статистических показателей в осуществлении ВЭД;
- ведение финансовой деятельности в отношении уплаты таможенных платежей, налогов и сборов без наличия неисполненных или ненадлежаще исполненных финансовых обязательств;

- предоставление таможенным органам определенных таможенным законодательством финансовых гарантий;
- соблюдение установленных таможенными органами технологий и порядков, направленных на реализацию полномочий УЭО;
- предоставление документов и сведений о деятельности УЭО в рамках установленного взаимодействия с таможенными органами и при совершении определенных таможенных операций;
- предоставление статистических сведений о деятельности УЭО для определения финансовой устойчивости УЭО;
- наличие в собственности (владении) объектов таможенной инфраструктуры и их надлежащее оборудование;
- ограничение по совершению внешнеэкономических операций с контрагентами, зарегистрированными в оффшорных зонах.

Перечисленные выше требования и ограничения к ПАО «ЧТПЗ» следует считать объективными и целесообразными.

К дискуссионным требованиям к ПАО «ЧТПЗ» следует отнести:

- достижение определенных актами таможенного регулирования статистических показателей в осуществлении ПАО «ЧТПЗ» ВЭД;
- объёмы и степень регулирования таможенными органами деятельности ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО, установленная посредством применения технологий и порядков, направленных на реализацию полномочий УЭО [2, с. 15];
- необходимость предоставления ПАО «ЧТПЗ» таможенным органам определенных таможенным законодательством финансовых гарантий.

При не достижении ПАО «ЧТПЗ» установленных показателей по объёмам, интенсивности, срокам, иным показателям осуществления ВЭД – он не может претендовать на получение статуса УЭО. Таким образом, добросовестные участники ВЭД, каким является ПАО «ЧТПЗ», но не отвечающие установленным критериям и показателям ведения ВЭД, не могут в определенные моменты получить статус УЭО.

К негативным факторам развития института УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» в настоящее время следует также отнести наличие у участников ВЭД информации о выявлении многочисленных нарушений при последующих проверках деятельности УЭО, что для участников ВЭД свидетельствует о наличии возможных негативных последствий после получения статуса УЭО.

Так, например, обзор по выявленным нарушениям законодательства ЕАЭС у участников ВЭД с низкой степенью риска показал следующие результаты [3] (таблица 6).

Таблица 6 – Нарушения, выявленные у участников ВЭД с низкой степенью риска

ПАО «ЧТПЗ»	АО «ОМК» (участник ВЭД с низким уровнем риска)
1. Доначислено таможенных платежей, пеней, наложено штрафов по результатам контроля достоверности заявления таможенной стоимости	
54% от общего количества доначисленных платежей	32% от общего количества доначисленных платежей
2. Доначислено таможенных платежей, пеней, наложено штрафов по результатам контроля достоверности заявления сведений о классификационном коде в соответствии ТН ВЭД ЕАЭС	
19% от общего количества доначисленных платежей	22% от общего количества доначисленных платежей
3. По результатам проведенных проверочных мероприятий возбуждено дел об АП	
49,5% от общего количества дел по АП по статьям 16.1 КоАП России за незаконное перемещение через таможенную границу ЕАЭС товаров и (или) транспортных средств международной перевозки, 16.2 КоАП России за недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и 16.15 КоАП по фактам непредставления в таможенные органы отчетности либо представление отчетности, содержащей недостоверные сведения.	63% от общего количества дел по АП по статье 16.2 КоАП России по фактам недекларирования товаров либо недостоверного декларирования товаров

Источник: по данным ПАО «ЧТПЗ».

Приведенные данные свидетельствуют о выявлении серьёзных правонарушений в деятельности ПАО «ЧТПЗ»:

– 73% доначислений связано с совершением серьезных нарушений – достоверности заявления таможенной стоимости и сведений о классификационном коде товаров;

– следствием этих нарушений является возбуждение административных и уголовных дел в отношении ПАО «ЧТПЗ» и их должностных лиц.

В тоже время у участников ВЭД с низким уровнем риска на примере АО «ОМК» (добросовестные участники ВЭД) доначисления, связанные с совершением серьезных нарушений – достоверности заявления таможенной стоимости и сведений о классификационном коде товаров, составляют 54% от общего количества доначисленных таможенных платежей, пеней и штрафов [3].

Указанные правонарушения в отношении ПАО «ЧТПЗ» возбуждаются по фактам представления в таможенные органы документов и сведений, отчетности, содержащей сведения и информацию, и не всегда свидетельствуют о совершении умышленных действий со стороны ПАО «ЧТПЗ».

Одной из проблем, влияющих на получение участниками ВЭД статуса УЭО, является наличие альтернативных путей и способов пользования упрощениями, предусмотренными для УЭО, без получения статуса УЭО.

В данном случае речь идёт о возможности легального пользования упрощениями, аналогичными или близкими по содержанию к тем, что предоставляются УЭО, или их нелегальным использованием – через коррупционные связи с должностными лицами таможенных органов.

Негативно сказывается на развитии института УЭО включение в реестр УЭО участников ВЭД, которые не пользуются доверием и не имеют позитивной деловой репутации среди иных участников ВЭД.

Внешнеэкономическая деятельность ПАО «ЧТПЗ» как и другого любого участника ВЭД в той или иной степени становится известной через его хозяйственные связи с другими субъектами, а также посредством получения иными участниками ВЭД инсайдерской информации о его деятельности из различных источников. Если информация является негативной, то получение таким участником ВЭД статуса УЭО будет для остальных свидетельствовать об отсутствии прозрачных механизмов функционирования института УЭО.

Для участников ВЭД основанием для принятия отрицательного решения о получении статуса УЭО могут являться информационно-коммерческие риски. Они связаны с возможным нелегальным распространением через таможенные органы коммерческой информации о деятельности УЭО и иных, связанных с ним лиц.

Не обращение за получением или не стремление к получению участником ВЭД статуса УЭО, может свидетельствовать:

- 1) о невозможности выполнения установленных условий и требований;
- 2) о нецелесообразности выполнения установленных условий и требований, поскольку понесенные затраты, необходимость соблюдения предусмотренных ограничений, выполнение определенных обязанностей не компенсируется получаемыми в результате упрощениями и преимуществами, предусмотренными для УЭО;
- 3) о наличии и/или преобладании негативных факторов (одного или нескольких) над получаемыми преимуществами и упрощениями;
- 4) о наличии у участника ВЭД возможности получения необходимых для него преимуществ и упрощений без получения статуса УЭО;
- 5) о высоких информационно-коммерческих рисках - нелегального распространения посредством таможенных органов коммерческой информации о деятельности УЭО и иных, связанных с ним лиц;
- 6) о потенциальных коррупционных рисках, которые для участника ВЭД делают получение статуса УЭО нецелесообразным из-за рисков возможного предвзятого отношения к себе со стороны должностных лиц таможенных органов.

Проведенное выше исследование проблем в развитии института УЭО объясняет причины незначительного количественного роста участников ВЭД, желающих получить статус УЭО.

Возникающие проблемы существенно влияют на количественный и качественный состав УЭО, а также проведение ими деятельности.

Если со многими или некоторыми из перечисленных выше проблем участник ВЭД столкнулся уже после получения статуса УЭО, то у него возникнет необходимость в какой-либо форме реагировать на них (таблица 7).

Таблица 7 – Вариативность действий ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО

Варианты поведения	Возникающие риски и последствия
Прекращение деятельности в статусе УЭО	проверка деятельности за прошедший период;
	затраченные средства на получение статуса УЭО скорее всего окажутся неоправданными;
	утрата статуса УЭО не будет являться гарантией от прекращения проблем у участника ВЭД в дальнейшей деятельности
Защита своих прав и интересов в установленном законодательством порядке	возможен конфликт с таможенным(ми) органом(ами) с непрогнозируемыми последствиями;
	непредсказуемость решений и действия судебных органов;
	отвлечение времени и финансовых средств на отстаивание своих прав и интересов
Продолжение деятельности в статусе УЭО с отступлениями в той или иной степени от соблюдения требований действующего законодательства	риски потери статуса УЭО и привлечения к административной, уголовной и финансовой ответственности;
	осуществление трансформации в деятельности УЭО от добросовестного участника ВЭД к нарушителю таможенного законодательства с использованием всех упрощений и преимуществ, предусмотренных статусом УЭО;
	использование упрощений и преимуществ, предусмотренных статусом УЭО, в течение определенного срока или до первой проверки с последующим прекращением осуществления ВЭД

Источник: составлено автором.

Следует также отметить, что отдельные участники ВЭД могут целенаправленно получать статус УЭО для последующего пользования предусмотренными им упрощениями и преимуществами в противоправных целях.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Получение участником ВЭД статуса УЭО не является гарантией для таможенных органов последующего осуществления им ВЭД без нарушений таможенного законодательства, о чём свидетельствует деятельность УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» в России.

2. В хозяйственной деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» (как внешнеэкономической, так и на внутреннем рынке) могут возникать риски и проблемы, не связанные с осуществлением таможенного контроля и проведением

таможенных операций, но преодоление которых может прямо или косвенно приводить к нарушению таможенного законодательства.

5. Одним из факторов риска для ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО является деятельность таможенных органов, связанная с нарушением или несоблюдением прав и законных интересов УЭО, которые предусмотрены таможенным законодательством.

3.2 Перспективы развития института уполномоченных экономических операторов на примере ПАО «ЧТПЗ»

Таможенным органам Российской Федерации пока не удалось создать эффективный механизм, позволяющий привлекать к обеспечению безопасности международной цепи поставок товаров, а также содействию таможенным органам в минимизации таможенных рисков добросовестных участников ВЭД, к которым, в первую очередь, относятся УЭО.

Таким образом, следует отметить, что Деятельность УЭО (на примере ПАО «ЧТПЗ») должна подлежать всестороннему анализу со стороны таможенных органов. Это связано не только с минимизацией таможенных рисков, возникающих в процессе деятельности УЭО, а также необходимостью определения факторов, которые позитивно и/или негативно влияют на обеспечение безопасности международной торговой деятельности и соблюдение таможенного законодательства участниками ВЭД и уполномоченными ими лицами.

В этих условиях сотрудники ПАО «ЧТПЗ», сталкиваясь с проблемами поддержания статуса УЭО пытаются решать их традиционным способом – заниматься поиском информации, писать индивидуальные жалобные письма в ФТС России. Данные обязанности ложатся на рандомных экономистов и юристов ПАО «ЧТПЗ». Таким образом, растет нагрузка на рядовых сотрудников, ведь каждый из них вынужден принимать решения по каждому частному вопросу. К тому же многие вопросы в части поддержания статуса УЭО недоступны экономистам, а какие-то юристам, поэтому им необходимо работать совместно,

однако, когда есть время для данной работы у экономиста, то не всегда есть время у юриста, ввиду чего создаются простои рабочего времени данных сотрудников, снижается эффективность работы, ведь делегировать полномочия по оформлению и сопровождению статуса УЭО не на кого.

На практике это оборачивается недостаточной информированностью ПАО «ЧТПЗ» как оператора о действующей в отношении них правоприменительной практике и создает предпосылки для потери статуса УЭО.

Еще одной серьезной проблемой, препятствующей деятельности ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО является отсутствие у таможи стимула к увеличению числа операторов. К сожалению, ради объективности следует признать: практика последних нескольких лет показывает, что недостаточно щепетильное отношение ПАО «ЧТПЗ» в части поддержания статуса УЭО отношение имеет под собой определенные основания, причем в ряде моментов достаточно серьезные. Закономерно, что тенью на репутацию ПАО «ЧТПЗ» как УЭО ложатся незаконные деяния тех немногочисленных нарушителей, которые используют свой статус УЭО для неблагоприятных целей. В этой связи необходим контроль за соблюдением всех требований к статусу УЭО.

Ведь формирование репутации ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО как добросовестного партнера таможи занимает и занимало достаточно длительный период времени.

В этой связи рекомендуется в ПАО «ЧТПЗ» создать «Правовой отдел по оформлению и сопровождению статуса УЭО». Отдел будет состоять из 5 человек: 2 экономиста, 2 юриста, и начальник-координатор работы данного отдела.

Также необходимо будет приобрести программное обеспечение, рекомендуемое Всемирной Таможенной Организацией, чтобы реализовать дополнение к «автоматизированной» системе управления рисками, в которой должны присутствовать следующие элементы:

1. Программа автоматизированного управления рисками;

2. Возможность получения предварительной электронной информации для проведения анализа рисков;

3. Возможность проверки грузов повышенного риска с использованием современных технологий для перевалки на экспорт;

4. Готовность согласиться на проведение предварительной проверки на основании запроса от другого партнера [41].

Кроме того, стороны должны согласовать всеобъемлющие стандарты, которые включают четкие, объективные и действующие положения для таможи и ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО.

Программы для ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО должны быть опубликованы, а стандарты должны применяться единообразно, чтобы обеспечить уверенность таможенной администрации в качестве разрешения и других таможенных органов, в дополнение к которым должно существовать соответствующее законодательство, допускающее взаимное признание. Иными словами, улучшение административно-правового статуса ПАО «ЧТПЗ» путем внедрения концепции систем взаимного признания подразумевает не только «интеграцию» «института УЭО с институтом управления рисками», но и наличие соответствующих правовых инструментов, таможенных информационных технологий, стандартов и процедур в области таможенного администрирования.

Благодаря наличию соглашений о взаимном признании программа ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО в ЕАЭС сможет создать совместные программы как между участниками ЕАЭС, так и с другими странами. Данный опыт можно рассмотреть на примере Американской программы С-ТРАТ, где имеются совместные программы с Американским управлением по контролю за продуктами и лекарствами, Американской береговой охраной, работающие в сфере национальной безопасности.

По целям и задачам, формам осуществления и/или содержанию многие меры, осуществляемые УЭО для обеспечения безопасности международных цепей

поставок, во многом совпадают с деятельностью таможенных органов, направленной на минимизацию таможенных рисков.

Взяв опыт зарубежных стран, институт УЭО в России в долгосрочной перспективе может стать лидером на мировом рынке.

Среди перспектив развития института УЭО, то существуют примеры взаимного признания.

Целью взаимного признания УЭО является то, что одна таможенная администрация признает результаты оценки и выдачи разрешения УЭО другой таможенной администрацией в рамках другой программы и соглашается предоставлять значительные, сопоставимые выгоды (упрощения) там, где это возможно. Это означает, что таможенная администрация во второй стране не признала таможенный контроль и таможенную оценку в первой стране.

Для того чтобы система взаимного признания работала, важно:

- 1) совместимость и соответствие программ УЭО стандартам и принципам, установленным в Рамочных стандартах;
- 2) наличие согласованного набора общих стандартов, которые включают достаточно сильные положения «действий» для таможен и УЭО;
- 3) применение стандартов таким единообразным способом, чтобы одна таможенная администрация была уверена в авторизации другой;
- 4) наличие законодательства, позволяющего внедрить системы взаимного признания.

Следует отметить, что оглашение о взаимном признании определяет преимущества, которые взаимно предоставляются УЭО таможенными администрациями, и излагает практические механизмы предоставления таких таможенных упрощений. Согласно рекомендациям ВТО, для успешного функционирования системы взаимного признания важно выполнение нескольких условий. В частности, наряду с программой таможен - бизнес необходимо наличие следующих элементов:

- система автоматизированного управления рисками;

- возможность получать предварительную электронную информацию о грузах для операций анализа рисков;
- возможность проверить груз высокого риска с использованием современных технологий перед его погрузкой на экспорт;
- готовность согласиться на проведение предварительной проверки на основании запроса от другого партнера;
- правовая возможности, готовность и способность обмениваться информацией о рисках.

В конечном итоге, подписание соглашений о Взаимном признании УЭО между Россией и другими странами может привести к глобализации безопасности цепочки поставок и стандартов соблюдения требований. Поэтому это имеет большое значение для тех компаний, которые стремятся на деле обеспечить безопасность глобальной цепочки поставок

Таким образом. предложено два мероприятия по совершенствованию деятельности ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО (таблица 8)

Таблица 8 – Ресурсоемкость мероприятий по совершенствованию деятельности ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО

Наименование мероприятия	Стоимость (руб.)
Внедрение новой «автоматизированной» системы управления рисками	44590
Внедрение «Правового отдела по оформлению и сопровождению статуса УЭО»	815000
Итого затрат	859 590

Источник: составлено автором.

Таким образом, общая ресурсоемкость предложенного комплекса мероприятий составит 859 590 тыс. руб.

Экономия рабочего времени в связи с созданием «Правового отдела по оформлению и сопровождению статуса УЭО», который будет состоять из 5 человек приведена в таблице 9.

Таблица 9 – Затраты рабочего времени до и после осуществления мероприятия,
чел.-час

Наименование работ	Сотрудник	Годовые затраты раб. времени		Экономия раб. времени
		До внедрения	После внедрения	
Обработка требований ля поддержания статуса УЭО	юрист	2415	941	-1474,0
Планирование затрат на поддержание статуса	экономист	637	225	-412,0
Корректировка необходимых экономических показателей	экономист	125	89	-36,0
Формирование отчетных документов	экономист + начальник	1266	895	-371,0
Всего		4443	2150	-2293,0

Источник: составлено автором.

В таблице 10 приведены расчет экономического эффекта от делегирования полномочий по соблюдению и поддержанию статуса УЭО.

Таблица 10 – Расчет экономического эффекта от делегирования полномочий по соблюдению и поддержанию статуса УЭО, руб.

Наименование работ	Сотрудник	Экономия рабочего времени, чел-час.	Расчет	Экономия затрат
Обработка требований ля поддержания статуса УЭО	юрист	3002,5	3002,5* 158	232892
Планирование затрат на поддержание статуса	экономист	1385,8	1385,8* 158	65096
Корректировка необходимых экономических показателей	экономист	7159,9	7159,9* 158	5688
Формирование отчетных документов	экономист, юрист	2309,6	2309,6* 158	58618
Всего		13858,8	13858,8 *158	362294

Источник: составлено автором.

Таким образом, внедрение данного мероприятия позволит снизить годовые затраты ПАО «ЧТПЗ» на 362 294 руб.

Расчет общей величины капитальных затрат на внедрение новой «автоматизированной» системы управления рисками и их состав представлен в таблице 11.

Таблица 11 – Капитальные затраты на внедрение новой «автоматизированной» системы управления рисками

Наименование статьи затрат	Сумма, руб.
Капитальные затраты на покупку аналитической компьютерной программы	12350
Капитальные затраты на настройку компьютерной программы	1050
Капитальные затраты на организацию рабочего места пользователя	1998
Капитальные затраты на техническое оснащение рабочего места	4368
Прочие капитальные затраты	1000
Итого	20766

Источник: составлено автором.

Таким образом, капитальные вложения на оптимизацию программного обеспечения потребуется 20 766 руб.

Расчет общей величины годовых текущих затрат, связанных с использованием новой технологии «автоматизированной» системы управления рисками, и их состав представлены в таблице 12.

Таблица 12 – Текущие затраты на использование новой технологии оценки кредитоспособности

Наименование статьи затрат	Сумма, руб.
Затраты, связанные с использованием компьютера	35750
Затраты, связанные с использованием других объектов технического оснащения рабочего места	27300
Затраты, связанные с использованием компьютерных программ	4117
Прочие текущие расходы	1495
Итого	68662

Источник: составлено автором.

Таким образом, текущие расходы на использование новой технологии оценки кредитоспособности составят 68 662 руб.

Годовую экономию от реализации проекта (Эг) определяют по формуле:

$$Эг = Зд - За, \quad (1)$$

где Z_d – текущие затраты, связанные с использованием новой технологии оценки кредитоспособности;

Z_a – затраты (общие) на внедрение новой «автоматизированной» системы управления рисками

По экспертной оценке текущие затраты, связанные с действующей системой управления рисками, определены в размере 108 000 руб.

$$\Delta r = 108000 - 68\,662 = 39\,338 \text{ руб.}$$

Срок окупаемости капитальных затрат на автоматизацию исследуемых аналитических задач необходимо рассчитать по формуле

$$T_{ок} = KZ_a / \Delta r, \quad (2)$$

где $T_{ок}$ – расчетный срок окупаемости капитальных затрат.

$$T_{ок} = 20\,766 / 39\,338 = 0,53 \text{ года.}$$

Таким образом, внедрение данного мероприятия позволит снизить годовые затраты предприятия на 39 338 руб.

В таблице 13 приведен общий экономический эффект от реализации перечисленных мероприятий.

Таблица 13 – Общий экономический эффект от реализации перечисленных мероприятий

Наименование мероприятия	Ежегодная экономия затрат, руб.
1. Внедрение новой системы новой «автоматизированной» системы управления рисками	39338
2. Увеличение штата на 5 сотрудников	362294
Всего	401632

Источник: составлено автором.

Таким образом, реализация перечисленных мероприятий приведет к снижению годовых затрат на 1002,5 тыс. руб.

Определим срок окупаемости мероприятий по совершенствованию системы управления государственными закупками ГСУСО «Копейский Реабилитационный центр для лиц с умственной отсталостью» по формуле (3):

$$T_{\text{ок}} = \frac{\text{ИЗ}}{\text{ЭЭ}}, \quad (3)$$

где ИЗ – инвестиционные затраты на осуществление мероприятий;

ЭЭ – экономический эффект от реализации мероприятий.

Следовательно, срок окупаемости составит:

$$T_{\text{ок}} = 859\,590 / 401632 = 2,14 \text{ года.}$$

Выводы по главе 3

Таким образом, в ходе работы были сделаны следующие выводы:

1. Получение участником ВЭД статуса УЭО не является гарантией для таможенных органов последующего осуществления им ВЭД без нарушений таможенного законодательства, о чём свидетельствует деятельность УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» в России.

2. В хозяйственной деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» (как внешнеэкономической, так и на внутреннем рынке) могут возникать риски и проблемы, не связанные с осуществлением таможенного контроля и проведением таможенных операций, но преодоление которых может прямо или косвенно приводить к нарушению таможенного законодательства.

5. Одним из факторов риска для ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО является деятельность таможенных органов, связанная с нарушением или несоблюдением прав и законных интересов УЭО, которые предусмотрены таможенным законодательством.

Разработанный комплекс мероприятий по совершенствованию деятельности ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО позволит поддерживать статус УЭО, соблюдать все

требования Таможенного законодательства для этого, а также получать преимущества от соблюдения требований. Экономический эффект от данных мероприятий оставит 401 632 рублей, а срок окупаемости 2,14 года.

Таким образом, внедрение всех приведенных в данном исследовании мероприятий в части системы контроля и планирования государственных закупок в ПА «ЧТПЗ» видится целесообразным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целях функционирования УЭО, создана база нормативно-правового характера, но вместе с тем, остается достаточно много нерешенных вопросов по реализации деятельности УЭО, а также различных участников ВЭД. В этой связи Института УЭО приходится стремительно набирать обороты в части ведения своей деятельности на мировом уровне. Об этой, в свою очередь, свидетельствует тенденция роста количества действующих программ, которые действуют на сегодняшний день в рамках УЭО в соответствии с данными ВТамО официального характера их свыше 35 единиц.

В целом механизм функционирования УЭО основан прочным образом на плотном взаимодействии с таможенными органами. Данное обстоятельство означает, что взаимные отношения между таможенными органами и УЭО всегда должны быть основаны на основополагающих принципах взаимной прозрачности и корректности деятельности, а также на принципах справедливости и ответственного отношения, и уважения к ролям друг друга в данной деятельности и ответственности. Таможенный орган предполагает, что УЭО всегда будет действовать в соответствии с законодательством в области таможенной деятельности и осуществлять информирование таможенных органов о каких-либо возможных трудностях. Ведь таможенный орган должен оказывать в таких ситуациях всеобъемлющую поддержку УЭО. Статус УЭО может быть предоставлен только тому экономическому оператору, который всецело удовлетворяет всем необходимым критериям.

На сегодняшний день в Челябинской области существует 2 УЭО, получившие свой статус в 2017 году, это ЧТПЗ и АО «ПГ «Метран» и перед тем, как будет проведен анализ применения института УЭО на примере ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», рассмотрим структуру внешнеэкономической деятельности предприятия.

Группа компаний «ЧТПЗ» занимается производством большого вида труб для нефтегазодобычи и транспортировки сырья. Холдинг входит в 10-ку крупнейших

мировых трубных компаний в своей отрасли. Изготовленная продукция используется при создании трубопроводов разного назначения в России и за ее пределами. Приоритетным направлением продаж трубной продукции в ПАО «ЧТПЗ» является внутренний рынок Российской Федерации. На втором месте по сбыту продукции находится рынок Дальнего зарубежья, прежде всего за счет поставки трубной продукции под проект «Северный поток - 2».

Оценка эффективности деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» позволила увидеть, что в долгосрочной перспективе необходимо наличие у подобной организации статуса УЭО, который позволит такой организации значительно уменьшить величину издержек на реализацию и совершение таможенных и логистических операций. При всем этом на самом начальном этапе в части функционирования УЭО, если рассматривать данный статус в качестве способа для дальнейшего обеспечения уплаты различных таможенных платежей, то видится целесообразным использовать такой инструмент, как банковская гарантия.

Подводя итог, следует отметить, что анализ деятельности ПАО «ЧТПЗ» показал, что в целом, основной целью данной компании и самым основным направлением в части ее деятельности является производство трубной продукции.

В целом анализ географии в части отгрузок стальных труб в деятельности ПАО «ЧТПЗ» за 2020 год показал, что самым приоритетным направлением в части продаж стальных труб является внутренний рынок России, следующим по величине отгрузок числится рынок Дальнего зарубежья, данное обстоятельство обусловлено прежде всего за счет большого количества в данной локации крупных проектов.

При рассмотрении самых ключевых сегментов рынка ПАО «ЧТПЗ» было выявлено, что, в самую первую очередь данная компания ведет деятельность и специализируется в части изготовления труб большого диаметра, которые, в свою очередь, занимают самый наибольший удельный вес в части продаж ПАО «ЧТПЗ». На втором месте в данной структуре находится рынок труб вида бесшовные и горячекатаные.

При проведении оценки деятельности ПАО «ЧТПЗ» в рамках соблюдения законодательства, которое первоначально касается УЭО становится понятно, что специальные упрощения, которые используются на данном предприятии (применимые к деятельности УЭО), а также вся рассмотренная структура в части площадок, которые используются данным УЭО для приобретаемых и реализуемых товаров, находящихся под жестким таможенным контролем.

В свою очередь, оценка эффективности деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» позволила увидеть, что в долгосрочной перспективе просто необходимо, ведь он позволяет организации значительно уменьшить величину издержек на реализацию и совершение таможенных и логистических операций.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. Действующие на сегодня требования и условия, необходимые для получения статуса УЭО, существенно снижают количество претендентов на его получение среди добросовестных участников ВЭД.

2. Получение участником ВЭД статуса УЭО не является гарантией для таможенных органов последующего осуществления им ВЭД без нарушений таможенного законодательства, о чём свидетельствует деятельность УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» в России.

3. Практика ПАО «ЧТПЗ» показывает, что статус УЭО могут получать добросовестные участники ВЭД, которые далее в процессе осуществления ВЭД трансформируются в нарушителей таможенного законодательства.

4. В хозяйственной деятельности УЭО на примере ПАО «ЧТПЗ» (как внешнеэкономической, так и на внутреннем рынке) могут возникать риски и проблемы, не связанные с осуществлением таможенного контроля и проведением таможенных операций, но преодоление которых может прямо или косвенно приводить к нарушению таможенного законодательства.

5. Одним из факторов риска для ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО является деятельность таможенных органов, связанная с нарушением или несоблюдением

прав и законных интересов УЭО, которые предусмотрены таможенным законодательством.

Таможенным органам Российской Федерации пока не удалось создать эффективный механизм, позволяющий привлекать к обеспечению безопасности международной цепи поставок товаров, а также содействию таможенным органам в минимизации таможенных рисков добросовестных участников ВЭД, к которым, в первую очередь, относятся УЭО.

Деятельность УЭО (на примере ПАО «ЧТПЗ») должна подлежать всестороннему анализу со стороны таможенных органов. Это связано не только с минимизацией таможенных рисков, возникающих в процессе деятельности УЭО, а также необходимостью определения факторов, которые позитивно и/или негативно влияют на обеспечение безопасности международной торговой деятельности и соблюдение таможенного законодательства участниками ВЭД и уполномоченными ими лицами.

В целях совершенствования деятельности ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО рекомендуется в ПАО «ЧТПЗ» создать «Правовой отдел по оформлению и сопровождению статуса УЭО». Отдел будет состоять из 5 человек: 2 экономиста, 2 юриста, и начальник-координатор работы данного отдела. Также необходимо будет приобрести программное обеспечение, рекомендуемое Всемирной Таможенной Организацией, чтобы реализовать дополнение к «автоматизированной» системе управления рисками

Подводя итог, следует отметить, что разработанный комплекс мероприятий по совершенствованию деятельности ПАО «ЧТПЗ» в качестве УЭО позволит поддерживать статус УЭО, соблюдать все требования Таможенного законодательства для этого, а также получать преимущества от соблюдения требований. Экономический эффект от данных мероприятий оставит 401 632 рублей, а срок окупаемости 2,14 года.

Таким образом, внедрение всех приведенных в данном исследовании мероприятий в части системы контроля и планирования государственных закупок в ПА «ЧТПЗ» видится целесообразным.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) – ред. от 26.06.1999.

2 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 01.01.2018 – ред. от 29.05.2019

3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. – ред. от 23.04.2018.

4 Федеральный закон от 27.11.2010 года №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». – ред. от 24.02.2021.

5 Приказ ФТС России от 30.12.2010 года № 2709 «Об утверждении форм отчетности уполномоченного экономического оператора» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.03.2011 № 20132). – ред. от 05.08.2013.

6 Приказ ФТС России от 14.09.2011 года № 1877 «Об утверждении Административного регламента Федеральной таможенной службы по предоставлению государственной услуги по ведению реестра уполномоченных экономических операторов» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.11.2011 № 22310). – ред. от 13.07.2015.

7 Приказ ФТС России от 20.09.2011 года №1914 «Об утверждении типовой формы соглашения, заключаемого между таможенным органом и уполномоченным экономическим оператором» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.11.2011 № 22420). – ред. от 20.09.2011.

8 Приказ Федеральной таможенной службы от 29.12.2012 года № 2688 «Представление документов и сведений в таможенный орган при помещении товаров на СВХ, ДО-1, ДО-2, ДО-3» (Зарегистрирован в Минюсте РФ 25 июня 2013 № 28894). – ред. от 03.08.2013.

9 Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 10.02.2018) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года». – ред. от 10.02.2018.

10 Агамагомедова С.А., Черницова И.Д. Правовой статус уполномоченного экономического оператора и специальные упрощения при совершении таможенных операций // Модели, системы, сети в экономике, технике, природе и обществе. – 2014. – №2 (10). – С. 12-15.

11 Борисова Е.М., Нерсисян В.С. Взаимодействие уполномоченных экономических операторов с таможенными органами и применение системы управления рисками при контроле их деятельности // Бюллетень инновационных технологий. – 2019. – Том 3. – № 4 (12). – С. 35–39.

12 Волынец Б.В., Бобович А.П. Концепция развития института уполномоченного экономического оператора в Евразийском экономическом союзе // В сборнике: Молодёжь в науке и предпринимательстве. Сборник научных статей VIII международного форума молодых учёных, посвященного 55-летию университета. Под научной редакцией Н.В. Кузнецова. – 2019. – С. 46-49.

13 Грязев И.А. УЭО: позови меня в даль светлую // Таможенные новости. – 2019. – № 7–8. – С. 10–12.

14 Гудкова О.В. Таможенный контроль осуществления деятельности уполномоченных экономических операторов // Вестник БГУ. – 2020. – №1 (43). – С. 15-18.

15 Денисова Н.А., Наливайко Ю.А. Оценка роли и перспектив деятельности уполномоченных экономических операторов в Российской Федерации // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2020. – № 1 (73). – С. 32–42.

16 Козаев В.Р. УЭО: статус все-таки обязывает // Таможенные новости. – 2018. – № 10 (249). – С. 14–15.

17 Козаев В.Р. УЭО по новым правилам: перспективы и проблемы // Таможенные новости. – 2018. – № 9. – С. 16–18.

18 Кондрашова В.А. Развитие института уполномоченного экономического оператора в свете новейших изменений таможенного законодательства ЕАЭС // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2018. – №4 (68). – С 52-57

19 Коптева Л.А., Борисова Е.М. Правовые основы института уполномоченного экономического оператора и его роль в обеспечении экономической безопасности России // Вестник Евразийской науки. – 2020. – №4. – С 29-32.

20 Кулешов А.В., Шкленский С.В. Таможенный транзит: новые возможности для уполномоченных экономических операторов // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2017. – №1 (61). – С 82-88.

21 Майоров Д.К. Институт УЭО удалось отстоять // Таможенные новости. – 2019. – № 12 (251). – С. 16–17

22 Майоров Д.К. УЭО ждут от таможни определенности // Таможенные новости. – 2018. – № 9. – С. 14–15.

23 Майоров Д.К. Решается в рамках партнерства // Таможенные новости. – 2019. – № 12 (251). – С. 25.

24 Мантусов В.Б., Жуков Д.Б. Совершенствование таможенных операций при осуществлении внешнеторговой деятельности в Евразийском экономическом союзе // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 4. – С. 24–31.

25 Мостовой А. Таможенный кодекс Европейского союза: анализ основных положений и нововведений. – 2014. – № 4. – С. 24–26.

26 Некрасов Д.В. Уполномоченный экономический оператор. Специальные упрощения как исключительное право на совершение таможенных операций // Пробелы в российском законодательстве. – 2013. – №4. – С. 90–109.

27 Некрасов Д.В. Сравнительный анализ административно-правового статуса уполномоченного экономического оператора в Таможенном союзе в контексте зарубежной практики таможенного администрирования // Проблемы экономики и юридической практики. – 2013. – №5. – С.74-78.

28 Некрасов Д.В. Правовые новации института уполномоченного экономического оператора в Евразийском экономическом союзе // Вестник Российской таможенной академии. – 2015. – № 3 (198). – С. 92–99.

29 Полищук А.В Проблемы функционирования института уполномоченных экономических операторов в Российской Федерации // Научный форум: Экономика и менеджмент: сб. ст. по материалам XLII междунар. науч.-практ. конф. – М.: Изд. «МЦНО», 2020. – С. 17-32.

30 Проблемы экономической безопасности и таможенного регулирования: поиск эффективных решений: сборник научных трудов V Международной научно-практической конференции / под ред. Е.А. Степанова. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2020. – Т. 1. – 328 с.

31 Радько Т.Н. Теоретические вопросы исследования системы российского права // Вестник экономической безопасности. – 2015. – №4. – С 15-17.

32 Руднева З.С. Развитие института Уполномоченного экономического оператора в контексте Рамочных стандартов Всемирной таможенной организации // Вестник Хабаровского государственного университета экономики и права. – 2017. – №4-5. – С. 45-50.

33 Седлов Д. Криптобанкиры // Форбс. – 2017. – № 12. – С. 118–123.

34 Терешенкова А.Ю. Развитие института уполномоченного экономического оператора // Техничко-технологические проблемы сервиса. – 2017. – №3 (41). – С. 45– 50.

35 Информация пресс-службы Счетной палаты Российской Федерации таможенному информационному серверу TKS.RU «Счетная палата РФ: необходимо усилить контроль таможенных органов за деятельностью УЭО» – <http://www.tks.ru/news/nearby/2017/04/18/0008>.

36 Общий реестр уполномоченных экономических операторов. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. – [http:// customs.ru](http://customs.ru)

37 Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. –:<http://customs.ru>.

38 Официальный сайт группы предприятий ЧТПЗ – <https://chelpipe.ru>.

39 Проект Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. – <http://customs.ru>.

40 Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли / Виртуальная таможня: таможенно-логистический портал. – http://vch.ru/ramochnye_standarty_bezopasnosti_i_oblegcheniya_mirovoi_torgovli.htm
1.

41 Уполномоченный экономический оператор / ЕЭК ООН: Практическое руководство по упрощению процедур торговли. – <http://tfig.unece.org/RUS/contents/authorized-economic-operators.htm>.