

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, заместитель директора
ООО «Земер»

_____ Харчук С.В.
_____ 20__ г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Степанов Е.А.
_____ 20__ г.

Влияние санкций на работу таможенных органов РФ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2021.301/736.ПЗ ВКР

Руководитель работы
доцент

_____ О.Н. Кутепова
« ____ » _____ 2021 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 574

_____ Е.В. Ермоленко
« ____ » _____ 2021 г.

Нормоконтролер
старший преподаватель

_____ А.В. Кардапольцева
« ____ » _____ 2021 г.

АННОТАЦИЯ

Ермоленко Е.В. Влияние санкций на работу таможенных органов РФ. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 574, 98 с., 15 ил., 1 табл., библиогр. список – 39 наим., 4 прил.

Объектом выпускной квалификационной работы является работа таможенных органов в период действия экономических санкций.

Цель выпускной квалификационной работы – анализ работы таможенных органов в условиях действия экономических санкций и продовольственного эмбарго, выявление возникших проблем и разработка необходимых действий по их минимизации.

В выпускной квалификационной работе рассмотрены место санкций в системе факторов, влияющих на эффективность работы таможенных органов, проанализированы значение санкций во внешнеторговой деятельности, влияние санкций на работу таможенных органов, выявлены основные проблемы, связанные с продовольственным эмбарго и влиянием санкций на работу таможенных органов, разработаны рекомендации по их минимизации.

Результаты выпускной квалификационной работы имеют практическую значимость для таможенных органов.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	7
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	9
1.1 Основные задачи таможенных органов Российской Федерации	9
1.2 Нормативно- правовое регулирование работы таможенных органов в Российской Федерации	15
1.3 Место санкций в системе факторов, влияющих на эффективность работы таможенных органов в Российской Федерации	18
2 АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ САНКЦИЙ НА РАБОТУ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	49
2.1 Анализ значения санкций во внешнеторговой деятельности Российской Федерации	49
2.2 Влияние санкций на работу таможенных органов в Российской Федерации	59
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ	73
3.1 Проблемы работы таможенных органов Российской Федерации в условиях санкций	73
3.2 Рекомендации по совершенствованию работы таможенных органов Российской Федерации в условиях санкций	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	85
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	88
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Работа схемы поставок санкционных продуктов	92
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. История экономических санкций	93
ПРИЛОЖЕНИЕ В. География продовольственных санкций России	94
ПРИЛОЖЕНИЕ Г. Перечень продукции, запрещенной к ввозу в РФ	95

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Последние годы характеризуются изменениями роли и места Российской Федерации в мире и появлением новых угроз со стороны внешней политики и экономики. Практика показывает, что самый распространенный инструмент давления в мировой экономике — это введение экономических санкций. Россия, к сожалению, не стала исключением. Ряд ограничений в отношении числа российских компаний, запрет на поставки товаров военного назначения, ограничения внешнеэкономического взаимодействия для банковского сектора, запреты на ввоз и вывоз товаров, которые применяются в добыче нефти и газа и т.д. — все это оставило след на развитии внешнеэкономического сотрудничества и экономике России. В то же время, ответные меры в том числе в виде ограничения на ввоз в страну сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольственных товаров, существенно влияют на развитие экономики не только России, но и государств, которые присоединились к антироссийским санкциям.

Учитывая, что таможенные органы, непосредственно связаны с внешнеторговой деятельностью страны и обеспечивают экономическую безопасность государства, анализ влияния санкционных мер на деятельность таможенных органов является важной исследовательской задачей, имеющей практическую значимость. Необходимо понять, какова степень влияния санкций на работу таможенных органов Российской Федерации и предложить пути решения выявленных проблем.

Объект выпускной квалификационной работы – работа таможенных органов в период действия экономических санкций.

Предмет выпускной квалификационной работы – функционирование мобильных групп, созданных таможенными органами с целью борьбы провоза санкционной продукции, в период действия экономических санкций и продовольственного эмбарго.

Цель выпускной квалификационной работы- анализ работы таможенных органов в период действия экономических санкций и продовольственного эмбарго, выявление возникших проблем и разработка необходимых действий по их минимизации.

Задачи выпускной квалификационной работы:

– проанализировать значение санкций на внешнеторговую деятельность Российской Федерации;

– оценить влияние санкций на деятельность таможенных органов Российской Федерации;

– определить основные проблемы работы таможенных органов в условиях санкций;

– предложить ряд рекомендаций, способствующий минимизации выявленных проблем.

Результатами выпускной квалификационной работы могут служить основные выводы и предложения, которые доведены до конкретных рекомендаций, с целью совершенствования работы таможенных органов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Основные задачи таможенных органов Российской Федерации

Таможенные органы Российской Федерации входят в состав правоохранительных органов, обеспечивающих экономическую безопасность государства и его суверенитета. На них также возложены функции наблюдения за условиями и порядком перемещения товаров и транспортных средств через границу. Кроме того – сбор и обработка соответствующих таможенных платежей. Именно на таможенные органы возложена обязанность обеспечивать внешнеэкономическую безопасность страны и создавать условия для привлечения инвестиций. Экономическая безопасность затрагивает все сферы экономической деятельности страны и является частью ее национальной безопасности. Таким образом, внешняя торговля, ее состояние и перспективы развития имеют непосредственное влияние на состояние экономической безопасности.

Внешнеэкономическая деятельность тесно связана с общей экономической ситуацией в стране, с внутренними и внешними условиями ее развития, и является немаловажной частью экономики страны.

Задачи и функции осуществляются таможенными органами при содействии соответствующих государственных служб: налоговой, транспортной, пограничной, финансовой. Все права и полномочия органов таможни осуществляются в рамках Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее — ТК ЕАЭС).

Согласно ТК ЕАЭС, таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают выполнение следующих задач [1]:

- 1) защита национальной безопасности государств–членов, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

2) создание условий для ускорения и упрощения перемещения товаров через таможенную границу Союза;

3) обеспечение исполнения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза, законодательства государств—членов о таможенном регулировании, а также законодательства государств—членов, контроль за соблюдением которого возложен на таможенные органы.

Рассмотрим основные функции таможенных органов, возложенных на них с целью обеспечения выполнения выше представленных задач. Данные функции представлены в Федеральном законе от 03.08.2018 N 289—ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статье 254. В данной статье сказано, что таможенные органы [2]:

1) обеспечивают выполнение международных обязательств Российской Федерации в части, касающейся таможенного дела, осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;

2) ведут таможенную статистику Российской Федерации;

3) осуществляют в пределах своей компетенции контроль за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, а также за соответствием проводимых валютных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Союза, с ввозом товаров в Российскую Федерацию и вывозом товаров из Российской Федерации, условиям лицензий и разрешений;

4) проверяют маркировку товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров, обязательная маркировка которых

предусмотрена международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции таможенных органов, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения, проводят неотложные следственные действия и осуществляют предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

6) осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации оперативно–разыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности;

7) оказывают содействие в борьбе с коррупцией, международным терроризмом и экстремизмом, осуществляют противодействие незаконному обороту товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, наркотических средств, психотропных веществ, оружия, боеприпасов, культурных ценностей и иных предметов, перемещаемых через таможенную границу Союза и (или) через Государственную границу Российской Федерации;

8) осуществляют противодействие коррупции и коррупционным проявлениям в таможенных органах и указанных в части 1 статьи 274 настоящего Федерального закона некоммерческих организациях и государственных унитарных предприятиях;

9) обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза и создают условия для ускорения товарооборота через таможенную границу Союза;

10) совершенствуют таможенное декларирование и таможенный контроль, создают условия, способствующие упрощению проведения таможенных операций в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Союза, применяют современные информационные технологии, внедряют прогрессивные методы таможенного администрирования, в том числе на основе общепризнанных международных стандартов в области таможенного дела, опыта управления таможенным делом в иностранных государствах – торговых партнерах Российской Федерации;

11) участвуют в обеспечении прослеживаемости товаров в соответствии с актами, составляющими право Союза, и (или) законодательством Российской Федерации;

12) обеспечивают совмещение информационных ресурсов таможенных и налоговых органов для противодействия уклонению от уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин;

13) внедряют технологии осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма "единого окна" и электронного документооборота.

Таким образом, можно сказать, что деятельность таможенных органов в Российской Федерации достаточно разнообразна, что связано с возложением на них значительного количества функций и задач.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388—р «О стратегии развития Таможенной службы Российской Федерации до 2030 года», ряд иностранных государств пытается добиться своих политических и экономических целей путем усиления мер протекционизма, отступления от норм Всемирной торговой организации, активного применения принципа "двойных стандартов", введения экономических санкций в отношении Российской Федерации и других стран[3].

В этих условиях Российская Федерация проводит политику, направленную на обеспечение равноправного и активного участия в современной системе мирохозяйственных связей [3]:

1) добивается адекватного учета российских интересов и подходов при выработке коллективной позиции по наиболее актуальным аспектам международного развития и функционирования мировой экономики, включая вопросы укрепления энергетической и продовольственной безопасности, совершенствования сотрудничества в области торговли и транспорта

2) содействует эффективному функционированию многосторонней торговой системы, основой которой является Всемирная торговая организация, а также развитию соответствующей российским приоритетам региональной экономической интеграции;

3) создает благоприятные условия для укрепления российского присутствия на мировых рынках, прежде всего за счет расширения номенклатуры экспорта, в частности увеличения объема экспорта несырьевой продукции и расширения географии внешнеэкономических связей;

4) оказывает государственную поддержку отечественным производителям в освоении новых и развитии традиционных рынков, противодействует дискриминации отечественных инвесторов и экспортеров;

5) принимает необходимые меры в области торговой политики в целях защиты национальных интересов и эффективного реагирования на недружественные экономические действия иностранных государств, ущемляющие права Российской Федерации и российских хозяйствующих субъектов;

6) предпринимает усилия по технологическому обновлению и диверсификации национальной экономики, повышению доли наукоемких, инновационных и других приоритетных отраслей в общеэкономической структуре за счет привлечения инвестиций, передовых зарубежных научно—технических знаний и технологий;

7) осуществляет мероприятия по рациональному импортозамещению, снижению критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции;

8) укрепляет сотрудничество с ведущими производителями энергетических ресурсов, стремится к развитию равноправного диалога со странами–потребителями и странами транзита таких ресурсов для обеспечения стабильного спроса и надежности транзита энергоресурсов;

9) принимает меры по использованию своего уникального географического положения для увеличения транзитных грузопотоков в целях оптимального развития торгово–экономических связей между Европой и Азиатско–Тихоокеанским регионом;

10) активизирует расширение экономических связей, в том числе путем подписания двусторонних и многосторонних договоренностей со странами, входящими в "G–20" ("Большую двадцатку"), БРИКС, Шанхайскую организацию сотрудничества;

11) активно использует возможности региональных экономических и финансовых организаций для развития национальной экономики, уделяя особое внимание деятельности организаций и структур, способствующих укреплению интеграционных процессов в Евразии.

Федеральная таможенная служба обладает исключительными полномочиями, позволяющими ей осуществлять документальный и фактический контроль товаров и транспортных средств, ввозимых в Российскую Федерацию, вывозимых из Российской Федерации, товаров, следующих транзитом через территорию Российской Федерации, товаров, находящихся в обороте на территории Российской Федерации, а также осуществлять контроль внешнеэкономической деятельности. Учитывая такие полномочия, таможенные органы могут и должны играть центральную роль в вопросе обеспечения безопасности и упрощения процедур внешней торговли.

При этом реализация задач обеспечения безопасности внешней торговли и ее упрощения требует целостного комплексного подхода [3].

1.2 Нормативно- правовое регулирование работы таможенных органов в Российской Федерации

На территории Российской Федерации действует единое таможенное законодательство. Его единство обусловлено тем, что таможенное дело относится к федеральной компетенции и, соответственно, регулируются только нормами единого федерального законодательства. Правовую основу деятельности таможенных органов, осуществляющих таможенную политику, составляют нормативные правовые акты. Таможенное законодательство включает не только Конституцию РФ, международные договоры, соглашения, федеральные законы, а также и подзаконные нормативно–правовые акты, в том числе указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, кроме того нормативно–правовые акты Министерства экономического развития и торговли РФ (Минэкономразвития России) и ряда иных федеральных органов исполнительной власти.

Важная роль в формировании таможенного законодательства в стране отведена Налоговому кодексу РФ в общей части и в главах, предусматривающих взимание налога на добавленную стоимость (НДС) и акцизов, а также Кодексу РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ), Уголовному кодексу РФ. Эти законы регулируют отношения, связанные с правонарушениями и преступлениями, совершенными при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

Центральное место в правовом обеспечении таможенного дела занимает Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289–ФЗ. Он устанавливает особенности

таможенного регулирования в Российской Федерации в соответствии с положениями таможенного законодательства Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и содержит положения, отражающие отсылочные нормы таможенного кодекса Евразийский экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), согласно которому регулирование ряда правоотношений или установление дополнительных условий, требований или особенностей правового регулирования должны определяться на уровне национального законодательства государств – членов ЕАЭС. Согласно данному Федеральному закону, отношения в области таможенного дела в Российской Федерации регулируются международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также Договором о Союзе и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании. Законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов. Порядок фактического пересечения товарами и транспортными средствами Государственной границы Российской Федерации регулируется законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, а в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о Государственной границе Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании. К отношениям по взиманию и уплате таможенных платежей, относящихся к налогам, законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании применяется в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, если иное не установлено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования. Порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наличных денежных средств и (или) денежных инструментов регулируется международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, валютным законодательством Российской Федерации и настоящим

Федеральным законом. Правовые отношения в области таможенного дела в Российской Федерации могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации. На основании и во исполнение федеральных законов и указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения в сфере таможенного регулирования. Федеральные органы исполнительной власти принимают нормативные правовые акты по предмету регулирования настоящего Федерального закона только в случаях, прямо предусмотренных настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, дает письменные разъяснения таможенным органам, декларантам и иным лицам по вопросам применения законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании [2].

Также немаловажную роль в формировании таможенного законодательства играет таможенный кодекс ЕАЭС – кодифицированный нормативный правовой акт, регулирующий отношения по перемещению товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия). Кодекс является приложением к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года, которое вступило в силу 1 января 2018 года и заменило Таможенный кодекс Таможенного союза. Кодекс предназначен для автоматизации, ускорения и упрощения ряда таможенных процессов.

1.3 Место санкций в системе факторов, влияющих на эффективность работы таможенных органов в Российской Федерации

Использование экономических санкций на протяжении всей истории было неотъемлемой частью внешней политики большинства национальных государств. Страны полагаются на экономические санкции не только для того, чтобы повлиять на внешнюю политику и цели национальной безопасности, но и для того, чтобы отреагировать на внутривнутриполитические потребности и экономическое давление. Экономические санкции использовались с древних времен, но только после окончания холодной войны они стали все более популярными в качестве инструмента внешней политики. Если до 1989 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) вводил санкции только дважды, то в период с 1990 по 2000 год он вводил санкции более десяти раз, и ведущие аналитики называют 1990–е годы «десятилетием санкций». Это было вызвано институциональным параличом ООН, но также и верой в то, что санкции могут эффективно обеспечивать соблюдение международных норм и предотвращать конфликты без применения военной силы.

Первый случай применения экономических санкций впервые был зафиксирован в Греции около полувека до нашей эры, когда Афинский морской союз запретил торговать на своей территории выходцам из Мегары. Торговцы были вынуждены обратиться за помощью к Спарте, так как их экономике был нанесён огромные экономические потери. Опасения спартанцев, что афиняне теперь смогут ограничивать вход в свои порты для других государств под надуманными предложениями. Тогда Спарта согласилась поддержать торговцам из Мегары и началась Пелопонесская война. Несмотря на то, что мегарские купцы понесли финансовые потери, Афины потерпели поражение и были вынуждены объявить капитуляцию, отменив все ограничения по торговле [9].

В средние века в Европе экономические санкции носили в основном локальный и краткосрочный характер из-за постоянно меняющейся конфигурации торговых и военных союзов и изменений в интересах отдельных правителей и влиятельных лиц. В XIX веке основным инструментом экономических санкций была военно-морская блокада – меры по предотвращению морской торговли отдельной страны с другими странами без объявления ей войны. С 1827 г. по 1914 г. была зафиксирована 21 блокада против Турции, Португалии, Нидерландов, Колумбии, Панамы, Мексики, Аргентины и Сальвадора. Организаторами блокад выступили в основном Великобритания и Франция, а также Италия и Германия, Россия и Австрия, и Чили.

Некоторые из первых экономических санкций, введенных современным западным миром, были введены президентом США Томасом Джефферсоном посредством Закона об эмбарго 1807 года, который установил полный запрет на всю торговлю США с Европой. Эта ранняя форма санкций, в то время называемая «дискриминационными пошлинами», была введена в основном для защиты от иностранных нападений на торговые суда США. К сожалению, поскольку в то время в Великобритании и остальной Европе уже было достаточно товаров из США, эмбарго оказалось в значительной степени неэффективным и резко ограничило торговлю США в торговых центрах, таких как Нью-Йорк и Филадельфия. Во многих случаях блокада может оказаться неэффективной из-за того, что страна, на которую наложены санкции, имеет доступ к достаточному количеству товаров из других стран или имеет средства для их производства внутри страны. Во время Второй мировой войны союзники создали блокаду военных поставок в Германию, надеясь помешать ей получить власть и увеличить свою армию. Несмотря на то, что почти вся зарубежная торговля была приостановлена союзниками, блокада не имела разрушительного эффекта, которого ожидали, поскольку немцы продолжали получать сырье и продукты питания из других источников. Один из этих

источников был из России (тогда Советского Союза), которая до кануна немецкого вторжения в июне 1941 года обеспечивала важные поставки зерна и нефти. Вдобавок немцы оказались исключительно искусными в разработке синтетических заменителей тех предметов, которые были ограничены.

До 1990–х годов санкции, одобренные учреждениями, были редкостью. Лига Наций вводила или угрожала ввести экономические санкции только четыре раза в 1920–х и 1930–х годах, и дважды успешно. Но лига исчезла из истории, когда ее неэффективная реакция не помешала Бенито Муссолини завоевать Эфиопию в 1935 и 1936 годах. Освободившись от ограничений соперничества сверхдержав, Организация Объединенных Наций сыграла гораздо более важную роль в международных делах в 1990–х годах. В результате санкции ООН имели ограниченный успех. За исключением санкций, введенных против Ливии в ответ на террористические атаки Pan Am 103 и, возможно, санкций против Югославии в связи с гражданской войной в Боснии, санкции ООН не достигли своих целей. Фактически, десятилетний режим всеобъемлющих санкций против Ирака вызвал значительную политическую реакцию [23].

Отправители обычно имеют в виду несколько целей и задач, когда они вводят санкции, и простое наказание редко находится в верхней части списка. Для оценки эффективности санкций необходимо разобраться в различных преследуемых целях, проанализировать, соответствуют ли тип и масштабы выбранной санкции ситуации, а также определить экономические и политические последствия для целевой страны.

Если правительства, вводящие санкции, преследуют противоречивые цели, санкции обычно будут слабыми и, в конечном итоге, неэффективными. В таких случаях страна или группа, применяющая санкции, не окажут большого влияния на страну–объект санкций. Таким образом, это может быть политика, а не инструмент (санкции), который терпит неудачу.

Во многих случаях санкции вводятся в первую очередь в «сигнальных» целях – в интересах союзников, других третьих сторон или внутренней аудитории. Намеченный сигнал не всегда получается. Вместо этого он может быть захлестнут какофонией протестов со стороны потерпевших внутренних сторон, что может вызвать преждевременный отказ от политики.

Еще сложнее разработать санкции, направленные на смену правительства целевой страны. В таких случаях санкции необходимо вводить как можно быстрее и всесторонне. Стратегия «закручивать гайки» дает целевым лидерам время приспособиться, находя альтернативных поставщиков или рынки, создавая новые союзы и мобилизуя общественное мнение в поддержку своей политики [23].

На протяжении большей части 1990–х годов режим санкций в отношении Ирака, самые всеобъемлющие санкции ООН на сегодняшний день, доминировал в дебатах об эффективности экономических санкций, их гуманитарном воздействии и морали «смертоносного оружия». Экономические санкции, соблюдение запретных для полетов зон и случайное использование военной силы предоставили инспекторам ООН по вооружениям рычаги для обнаружения и уничтожения запасов оружия массового уничтожения (далее ОМУ) Ирака и связанных с ними объектов. В то время как цель США по смене режима была достигнута только с помощью военной силы, инспекции ООН и отказ от доходов от нефти, несмотря на широко распространенную контрабанду и манипулирование программой «нефть в обмен на продовольствие», явно помогли сдержать потенциал Ирака в области ОМУ. Однако за этот успех пришлось заплатить высокую цену с точки зрения гуманитарных последствий внутри Ирака. Фактически, десятилетний режим санкций вызвал значительную внутреннюю политическую реакцию в большинстве западных стран, а также в арабских странах и показывает, как опасения по поводу гуманитарных последствий санкций и их последствий для третьих стран могут подорвать политическое

единство, необходимое для эффективного осуществления многосторонних санкций. Эффективность режима санкций частично зависит от того, как он решает гуманитарные проблемы. Хотя практически все режимы санкций, введенные в 1990–е годы, разрешали торговлю гуманитарными товарами, «оружие» почти всеобъемлющего эмбарго неизбежно нанесло ущерб тем, кто находится на дне экономики. В ответ на эти опасения, как практики, так и ученые искали способы отрегулировать санкции, чтобы сконцентрировать свои силы против власть имущих.

Целевые санкции, такие как эмбарго на поставки оружия, запреты на поездки и замораживание активов, предназначены для того, чтобы сосредоточить свое воздействие на лидеров, политические элиты и сегменты общества, которые, как считается, несут ответственность за нежелательное поведение. Цель состоит в том, чтобы создать более полезный инструмент внешней политики, нанося меньшие экономические издержки гражданскому населению, третьим государствам и странам–отправителям.

Кроме того, многие вопросы, ранее считавшиеся внутренними делами государства, стали законными проблемами международного сообщества в эпоху после холодной войны. Санкции ООН против Сомали, Либерии, Руанды, Сьерра–Леоне и Союзной Республики Югославии были связаны со случаями гражданской войны и внутренних беспорядков. Как следствие, санкции ООН, введенные в 1990–х годах, часто были направлены против внутренних субъектов. В случае санкций США и ООН против Гаити, не только был запрещен импорт нефти и оружия, но также санкции были направлены непосредственно на членов военной хунты и их семьи. Счета в зарубежных банках и другие финансовые активы лиц, участвовавших в перевороте, были заморожены, частные полеты на Гаити и обратно были запрещены, а визы лидеров военной хунты и их семей были аннулированы. ООН Действия Совета Безопасности в Анголе сосредоточены на одном конкретном внутреннем субъекте – УНИТА. Когда УНИТА отказался от выборов под наблюдением

ООН и возобновил военные действия в 1993 году, Организация Объединенных Наций наложила на УНИТА эмбарго на поставки оружия и нефти. За первоначальным эмбарго последовал запрет на поездки старших должностных лиц УНИТА и их семей в 1997 году и, наконец, запрет на все финансовые операции с УНИТА, санкционированное замораживание финансовых активов УНИТА и эмбарго на импорт алмазов, не сертифицированных Правительством Анголы.

Адресные санкции действуют на уровне вмешательства и дискриминации во внутренние дела государств, который был неизвестен в предыдущие десятилетия. Целевое государство больше не рассматривается как одноцелевой унитарный субъект. Вместо этого он рассматривается как географическое расположение несогласных групп. Если оставить в стороне вопрос об эффективности адресных санкций в достижении заявленных целей, эти меры также отходят от традиционной философии санкций, согласно которой гражданская боль ведет к политическим изменениям. Поскольку адресные санкции нацелены на определенные группы и отдельных лиц в стране–мишени, они предполагают, что лидеры не представляют население и фактически могут быть отделены от них.

Тем не менее целенаправленные санкции ООН имели лишь ограниченный успех. В системе ООН отсутствуют формальные механизмы, технические ресурсы и финансовые возможности для эффективного управления санкциями и контроля за ними. Комитеты ООН по санкциям, созданные для контроля за выполнением санкций, создаются на разовой основе для каждого эпизода санкций. Комитеты по санкциям значительно различаются по размаху и эффективности, в зависимости как от степени сплоченности (или разногласий) в Совете Безопасности, так и от политических и географических обстоятельств страны–объекта санкций. «Миссии по содействию санкциям» (Миссии по содействию санкциям), развернутые вдоль границ Югославии, показывают, как государства–члены ООН могут сотрудничать для более эффективного

осуществления всеобъемлющих санкций. Однако, несмотря на все усилия, география Югославии делала уклонение относительно легким.

Точно так же эффективность эмбарго ООН на поставки оружия для прекращения конфликтов остается неуловимой. Резолюции ООН часто намеренно расплывчаты, оставляя широкий простор для различных интерпретаций государствами-членами. Слабое правоприменение, плохой мониторинг и ужасные условия в соседних странах – все это подрывает эмбарго на поставки оружия. Торговля стрелковым оружием очень прибыльна, и шансы быть пойманным относительно невелики. Деньги особенно хороши, когда целевая группа контролирует ценные природные ресурсы – например, контроль УНИТА над ангольскими алмазами – которые используются для финансирования закупок оружия.

В 1990–е годы Европейский Союз стал важным отправителем экономических санкций. Европейский Союз (к которому часто присоединяются США) приостановил помощь и ограничил торговлю в ответ на угрозы международной безопасности и вопиющие нарушения прав человека, особенно в Африке и Югославии. В ходе этого процесса Союз превратился в политического субъекта, отличного от его государств-членов. Однако большинство санкций ЕС включают лишь незначительное сокращение помощи и не были особенно эффективными.

Всеобъемлющие вооружения и экономические санкции против бывшей Югославии после войны с Хорватией и по окончании боснийской войны, в которой бывшая Югославия поддержала боснийских сербов, ослабили режим Слободана Милошевича и помогли подтолкнуть его к присоединению к Дейтонским соглашениям в 1995 году. Некоторые утверждают, что санкции были основным предметом торга с Белградом в начале 1990–х годов, однако другие отмечают, что санкции существенно не изменили поведение режима, поскольку он снова столкнулся с санкциями за подавление этнических албанцев в Косово в 1998 году и 1999 г.

Считается, что санкции ООН в отношении прибыльной торговли лесом в Либерии в 2003 году способствовали падению президента Чарльза Тейлора, который теперь ожидает суда по делу о военных преступлениях в Гааге. Либерия является примером недавнего дела ООН, когда санкции в конечном итоге сочетались с более крупными многосторонними усилиями, такими как помощь Европейского Союза или поддержание мира ООН. Некоторые эксперты говорят: «Санкции в более широких рамках разрешения споров становятся более жесткими и эффективными».

Но тем не менее, в истории есть одна страна, которую часто называют историей успеха санкций. Под давлением санкций США и ООН правительство Муаммара Каддафи признало ответственность за взрывы в Локерби в 1988 году и отказалось от своей программы создания оружия массового уничтожения, открыв путь к отмене санкций. Что также привело к нормализации отношений с США в мае 2006 года. Одна из основных причин этого успеха – это использование активных переговоров с целевой страной в отличие от простой изоляции и наказания [24].

История учит нас, что санкции, по-видимому, имеют больший эффект, когда они направлены против них, чем полная экономическая блокада. Фактически, полный экономический запрет часто может не только оказаться неэффективным против жестокого режима, но и способствовать его радикализации. Таким образом, санкции могут показаться неэффективными для решения вопросов внешней политики из-за серьезных негативных последствий для общественного здоровья и прав человека (см. приложение Б).

Тем не менее это не означает, что экономические санкции вообще не работают. Устранение естественных слабостей экономики страны может помочь достичь больших результатов, чем полное эмбарго, которое имеет слишком много отрицательных побочных эффектов, особенно для населения в целом. Часто санкции дают желаемый эффект, когда несколько стран

работают вместе и прилагают целенаправленные многосторонние усилия для достижения общей цели.

В последние годы Российская Федерация переживает тяжелые времена, связанные с угрозами экономической и национальной безопасности страны в целом. Экономические санкции являются инструментом давления одной страны или же группы стран на государство, с целью добиться каких-либо выгодных условий. Создание ЕАЭС пришлось на пик применения «антироссийских санкций». В этой ситуации становится актуальным вопрос, касающийся влияния санкций на эффективность работы таможенных органов в Российской Федерации. Более того, Российская Федерация является стержнем в ЕАЭС, и любые изменения, происходящие во внешней торговле России так или иначе, затрагивают внешнюю торговлю ЕАЭС.

Экономические санкции против России имеют разные корни, структуру, механизмы и цели. Отличительной особенностью этих санкций является их точечная направленность, то есть ограничения накладываются не на государство в целом, как на единый геоэкономический субъект, а на отдельных резидентов страны: коммерческие структуры и физических лиц. Поэтому хотелось бы немного затронуть историю возникновения и предпосылки антироссийских санкций с 2014г.

Основным толчком к применению санкций против России стало участие страны в событиях, разворачивающихся на территории соседнего государства – Украины. К концу 2013 года в Украине началась гражданская революция, которая привела к государственному перевороту. Поскольку конфликт политических и иных интересов сопровождался актами насилия в разных частях страны, в Украине возросло стремление к обособлению, отделению, на юго-востоке страны. Автономная Республика Крым первой объявила о своем выходе из состава Украины, проведя референдум об образовании Республики Крым 16 марта 2014 года с последующим ее присоединением к России в качестве субъекта Федерации. Россия поддержала проведение референдума с

военным присутствием на полуострове. На референдуме проголосовало 82,71% избирателей, за вхождение в Российскую Федерацию проголосовало 96,77%. В итоге Российская Федерация признала референдум в Крыму и удовлетворила просьбу о присоединении полуострова к России, поскольку Крым имеет большое стратегическое значение для Российской Федерации в Черноморском регионе [15].

Международное сообщество в лице государств с развитой рыночной экономикой, в первую очередь США, не признало референдум в Крыму и сочло присоединение Крыма к России актом военной агрессии против территориальной целостности Украины.

Первоначально США и Европейский Союз ввели персональные санкции против ряда политиков, запретив им въезд на свою территорию и объявив о замораживании их средств на счетах в западных банках. Также в числе санкций – запрет поставок в Россию товаров военного и двойного назначения, любое сотрудничество своих компаний с предприятиями российской оборонной промышленности, поставку оборудования, необходимого для разработки нефтяных и газовых месторождения на арктическом шельфе и в сланцевых пластах. Если проанализировать отраслевую структуру санкций против России, то можно обнаружить, что санкции направлены против конкурентоспособных секторов российской экономики: нефтегазового, атомного и военного, а также против российского банковского капитала.

В августе 2014 года Россия ввела ответные санкции на политических лиц, депутатов, общественных деятелей, а также на импорт ряда товаров из стран, из которых были введены санкции [16].

В 2015 году США и Евросоюз приняли решение о ряде новых санкций в отношении Российской Федерации, в том числе продлили ранее введенные санкционные меры на еще один год. В перечень новых мер попали такие ограничения как наказания для любых иностранных банков, которые проводят финансовые операции с российскими юридическими и физическими лицами,

которые ранее были внесены в санкционные списки; секторальные санкции («дочерние» структуры Сбербанка, ВТБ и «Ростеха»); санкции против ряда физических и юридических лиц; ограничения против ряда российских компаний («Рособоронэкспорт», «Катод», корпорация «НПО машиностроения» и пр.); в черный список попали: Генбанк, Мособлбанк, Инресбанк, Крайинвестбанк и др [16].

В 2016 году США расширили санкционный список физических и юридических лиц, в том числе «Технополь», НПО «Гранат», Пермская научно–производственная приборостроительная компания и прочие [16].

В 2017 году президент США Дональд Трамп подписал Закон о новых санкциях в отношении России, в том числе: усиление секторальных санкций в отношении нефтяного сектора, включая запрет поставок технологий, оборудования, услуг для добычи нефти; ужесточение ограничений для американских кредитных организаций по финансированию российских банков и корпораций, которые ранее были включены в санкционные списки [16].

В 2018 году, по версии американской стороны, за попытку оказать влияние на выборы 2016 года в США, под новый ряд санкций Минфина США попали такие лица как зам. министра энергетики А. Черезов, директор департамента оперативного контроля и управления в электроэнергетике Е.Грабчак, глава «Технопромэкспорта» С. Топор–Гилка. Под ограничения попали такие компания как ООО «Калининграднефтепродукт», «Новгороднефтепродукт» и прочие. Минфин США расширил санкции против России, связанные с Украиной и Крымом. Также в новый пакет санкций США против РФ были включены запрет на лицензию поставок вооружений; запрет на любую помощь Российской Федерации, поставок пищевых продуктов или сельскохозяйственных товаров; запрет на предоставление российским властям финансовой помощи. Евросоюз также расширил свой список ограничений распространяющийся на такие компании как ПАО «Мостотрест», АО «ВАД» и прочие [16].

В 2019 году США ввели второй пакет санкций, связанный с «делом Скрипалей». В этот пакет ограничений включены требования не предоставлять кредиты Москве, ограничения дополнительных ограничений по экспорту в РФ материалов, техники и товаров. Министерство финансов Америки также ввело ряд новых санкций в отношении ряда физических и юридических лиц, по их версии, за противозаконную деятельность в киберсфере. В срочном порядке были введены санкции в отношении «Северного потока 2» и «Турецкого потока». Дональд Трамп подписал «Закон об оборонном бюджете» [16].

В 2020 году Министерство торговли США внесло в черный список 33-й ЦНИИИ и 48-й ЦНИИ Министерства обороны России, а также Государственный научно-исследовательский институт органической химии и технологии, Государственный научно-исследовательский институт органической химии и технологии [16].

1 января 2021 года Сенат США утвердил «Закон об оборонной бюджете», в котором предусмотрено расширение санкций против «Северного потока 2» и «Турецкого потока». Евросоюз ввел ограничения в отношении ряда должностных лиц России. Управление по контролю за иностранными активами запретило финансовым организациям приобретать на первичном рынке облигации, выпущенные Центробанком или Минфином РФ после 14 июня 2021 года, а также предоставлять им ссуды [16].

4 марта 2021 года Президент США Джо Байден продлил на год санкции против России, принятые ранее в связи с ситуацией в Украине и аннексией Крыма [16].

15 апреля 2021 года США ввели санкции против 32 российских юридических и физических лиц из-за попытки повлиять на президентские выборы в США в 2020 году и других актов дезинформации и вмешательства. Управление по контролю за иностранными активами Минфина США запретило банкам и другим финансовым институтам страны приобретать на первичном рынке номинированные в рублях и иных валютах облигации,

выпущенные Банком России, Фондом национального благосостояния или Минфином России, а также предоставлять последним ссуды [16].

Список санкций по всем отраслям экономики за 2014–2021гг. приведен ниже (таблица 1) [11].

Таблица 1 – Экономические санкции против России

Отрасль экономики	Перечень санкций
Нефтяная	<ul style="list-style-type: none">• Санкции в отношении отдельных компаний и их дочерних структур, а также связанных с ними предприятий других отраслей;• запрет на экспорт в Россию технологий нефтедобычи и нефтепереработки;• замораживание уже существующих и отказ от заключения новых проектов.
Газовая	<ul style="list-style-type: none">• Санкции в отношении отдельных компаний и их дочерних структур, а также связанных с ними предприятий других отраслей;• замораживание уже существующих и отказ от заключения новых проектов.
Финансовая и банковская сферы	<ul style="list-style-type: none">• Замораживание финансовых активов российских юридических и физических лиц;• отключение банковских структур России от международных платежных систем;• ограничение на размещение средств в западных банках;• ограничение доступа к кредитным ресурсам;• ограничение возможностей осуществления деятельности.

Отрасль экономики	Перечень санкций
Оборонно–промышленный комплекс	<ul style="list-style-type: none"> • Запрет на проведение операций с Россией по экспорту и импорту вооружений; • запрет на экспорт в Россию товаров двойного применения, а также любых технологий, которые могут быть использованы в военных целях.
Другие	<ul style="list-style-type: none"> • Персональные санкции в отношении отдельных компаний и физических лиц Российской Федерации; • запрет инвестиционных проектов, поставки оборудования и материалов для объектов инфраструктуры, транспорта, энергетического комплекса субъектов РФ Крыма и Севастополя.

Источник: Логинова И.В., Титаренко Б.А., Саяпин С.Н. Экономические санкции против России // Актуальные вопросы экономических наук. 2015. № 47. С. 40

Проанализировав таблицу, предоставленную выше, можно сделать вывод, что санкции направлены против основных отраслей экономики Российской Федерации. Помимо экономических последствий санкций, были и очевидные социальные. Социальные опросы показали, что большой процент опрошенных признал ухудшение своего финансового положения и кроме того сложность развития малого и среднего бизнеса в условиях санкций, что как следствие и стало основополагающей причиной снижения заработка.

Все вышеперечисленные ограничения также не обошли стороной работу таможенных органов Российской Федерации, и занимают определенную

позицию среди факторов, влияющих на функционирование и работу таможенных служб.

Согласно статье Тимощенко О.А., Тарикова В.С. [12], «факторы – это совокупность экономических, политических, социальных, технических, технологических и многих других условий внешней и внутренней среды. Набор факторов, влияющих на систему управления таможенными органами, характеризуется разными условиями своего возникновения, каждый из факторов имеет свою направленность, свою природу, однако все они находятся в определенной зависимости друг от друга и имеют определенные связи друг с другом».

Важными факторами развития и функционирования таможенных органов являются: трудовые ресурсы, иными словами, качество работы персонала таможенных органов, качество предоставляемых услуг; профессиональное развитие кадров, постоянное совершенствование и развитие таможенных органов РФ; и несомненно ресурсный потенциал.

Отдельное внимание хотелось бы обратить на последний фактор, так как он напрямую взаимосвязан с влиянием санкций на работу таможенных органов. В целом, к основным ресурсам, оказывающим наибольшее воздействие на деятельность таможенных служб, можно отнести: товары, транспортные средства, документы, обращения физических и юридических лиц и прочее. В связи с применением санкций, в том числе и ответных, снизились показатели товарооборота, что стало значительно оказывать влияние на показатели импорта и экспорта в последние годы.

Введенное в 2014 году продовольственное эмбарго создало возможность для импортозамещения со стороны отечественных производителей, однако несмотря на имеющийся потенциал в этой области в краткосрочной перспективе возможности его реализации оказались ограниченными и характеризовались в основном тенденциями прошлых лет. В то же время в силу довольно емкого внутреннего европейского рынка и небольших объемов

экспорта в Россию в уязвимом положении от введения эмбарго оказались лишь отдельные европейские производители сыров, овощей и фруктов, а также рыбы [8] (см приложение В).

Согласно Указу «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» российское продовольственное эмбарго – это запрет на ввоз в Россию с 2014 года определенных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций против российских юридических лиц и (или) физических лиц или присоединился к такому решению. Эмбарго вводилось в три этапа: с 2014 года – против стран ЕС, США, Австралии, Канады и Норвегии, с 2015 года – против Исландии, Лихтенштейна, Албании и Черногории, с 2016 года – против Украины. Конкретный перечень товаров, в отношении которых вводятся ограничения, определило правительство РФ. В список входят мясные и молочные продукты, рыба, овощи, фрукты и орехи. Под действие эмбарго попали страны Европейского союза, США, Австралия, Канада и Норвегия. Под эмбарго не попали Новая Зеландия, Япония и Швейцария, несмотря на то что они тоже ввели санкции против РФ. Россия подтвердила, что эмбарго не распространяется на зависимые от Дании Фарерские острова и Гренландию (в отличие от самой Дании, они не входят в ЕС) [4].

20 августа 2014 года согласно постановлению Правительства РФ, под запрет попала также живая рыба, исключены мальки лосося и форели (необходимые для аквакультуры), безлактозное молоко и молочная продукция, семенной картофель [17].

После того как Евросоюз продлил 22 июня 2015 года санкции против России на полгода, 25 июня постановлением правительства РФ эмбарго продлено на год, до 6 августа 2016 года. Список запрещённых продуктов в основном не претерпел изменений. В связи с декларированным

импортзамещением, из эмбарго исключены мальки и семена для посева, ужесточён контроль над импортом безлактозной молочной продукции. Согласно заявлению вице-премьера РФ Дворковича, подобная продукция будет ввозиться только при специальной регистрации. Эта мера связана с сообщениями о попытках ввоза под видом безлактозных продуктов сыров, которые фактически не являлись таковыми. Эмбарго также не касается живой птицы и инкубационных яиц.

29 июля 2015 года Владимир Путин подписал Указ «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» предписывающий с 6 августа 2015 года уничтожать на границе продукты, попавшие под эмбарго [5].

В августе 2015 года российское продовольственное эмбарго было распространено на другие страны, которые ввели против России санкции (Албанию, Лихтенштейн, Исландию и Черногорию), а с 1 января 2016 года также и на Украину.

В сентябре 2016 года Правительство России внесло соль в перечень продовольствия, запрещённого к ввозу в страну в рамках продуктового эмбарго [18].

Согласно статье В.Узуна, Д.Логиновой, Агропродовольственный экспорт из Финляндии сократился в 2015 году на 24,5 % относительно 2013 года, в том числе за счёт уменьшения поставок на российский рынок – на 20,9 % [12].

Агропродовольственный экспорт из Норвегии сократился в 2015 году на 11,3 % относительно 2013 года, в том числе за счёт уменьшения поставок на российский рынок – на 10,1 % [7].

Агропродовольственный экспорт из Литвы сократился в 2015 году на 20,7 % относительно 2013 года, в том числе за счёт уменьшения поставок на российский рынок – на 20,6 %. За эти годы сокращение экспорта из Литвы в Россию молока и молочной продукции составило \$167 млн, овощей и корнеплодов – \$424 млн, фруктов и орехов – \$369 млн, мяса и мясных

субпродуктов – на \$85,4 млн. Часть поставок литовским производителям удалось переориентировать на другие рынки, однако найти полную замену российскому рынку по многим видам продукции не получилось. Так, если в 2013 году общий экспорт сыра и творога из Литвы составлял \$359 млн (из этого объёма половина приходилась на Россию), то в 2015 году – \$207 млн, а в 2018 году – \$226 млн. Литовский экспорт овощей и корнеплодов в 2013 году равнялся \$591 млн (из них 76 % направлялось в Россию), в 2015 году – \$268 млн, в 2018 году – \$265 млн. Агропродовольственный экспорт из Латвии сократился в 2015 году на 21,5 % относительно 2013 года, в том числе за счёт уменьшения поставок на российский рынок – на 11,5 %[7].

Агропродовольственный экспорт из Эстонии сократился в 2015 году на 21,5 % относительно 2013 года, в том числе за счёт уменьшения поставок на российский рынок – на 12,2 %[7].

Агропродовольственный экспорт из Польши сократился в 2015 году на 4,8 % относительно 2013 года, в том числе за счёт уменьшения поставок на российский рынок – на 4,6 %. До 2014 года Россия была крупнейшим импортёром яблок польского производства. Введение эмбарго привело к снижению экспорта яблок из Польши и обвалу цен на них. Экспорт яблок из Польши снизился с 450 млн евро в 2013 году до 350 млн евро в 2014 году и 300 млн евро в 2015 году. В натуральном выражении объём экспорта польских яблок в 2015 году был меньше, чем в 2013 году на 30 %. Доля Польши в мировом экспорте яблок сократилась с 14 % в 2013 году до 9 % в 2015 году [7].

Россия для сельхозпроизводителей Германии до 2014 года была третьим по значимости рынком сбыта за пределами Евросоюза после США и Швейцарии. По словам заместителя генерального секретаря Немецкого крестьянского союза Удо Хеммерлинга, удар от российского эмбарго «пришёлся прежде всего по молочной промышленности и производителям свинины, им пришлось с большим трудом искать новые рынки сбыта, прежде всего в Юго–Восточной Азии» [7].

На данный момент продовольственное эмбарго продлено до конца 2021 года. Ранее соответствующий указ подписал Путин. До этого в декабре Евросоюз принял решение продлить экономические санкции против России [19]. Полный перечень запрещенных к ввозу продуктов по кодам ТН ВЭД можно увидеть в приложении Г.

Продовольственное эмбарго нанесло удар не только на бывших партнеров–стран, наложивших ограничения на РФ, но и по самому государству. Неблагоприятными последствиями стали рост цен, и снижение благоприятных условий и уровня жизни граждан Российской Федерации. Участились случаи незаконного провоза санкционных товаров на территорию РФ, что стало предпосылкой к еще одной задаче таможенных органов во времена санкций–усиление таможенного контроля с целью предотвращения провоза запрещенных товаров. Государственные органы стали предпринимать еще большее количество мер по повышению контроля за транспортными средствами, грузами, перемещаемых с территорий соседних с РФ государств.

В условиях продления санкций, ФТС России предпринимает меры, направленные на повышение эффективности проводимой работы по обеспечению соблюдения запретов. Данные мероприятия осуществляются на этапе таможенного контроля посредством работы таможенных постов в рамках системы управления рисками, на этапе таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с правоохранительным блоком таможенных органов, а также в рамках функционирования мобильных групп.

Распространенным видом таможенного контроля (далее ТК) в условиях продовольственного эмбарго является таможенный контроль при выпуске товаров. В целом, под таможенным контролем понимается совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств–членов о таможенном регулировании. Под совокупностью действий понимается:

- 1) формы таможенного контроля;
- 2) меры (процедуры), обеспечивающие проведение таможенного контроля.

Классифицируя таможенный контроль, можно выделить таможенный контроль в зависимости от объекта контроля (таможенный контроль товаров; ТК документов; ТК физических лиц, пересекающих таможенную границу Союза; ТК деятельности лиц; таможенный контроль транспортных средств), в зависимости от объема проверки (сплошной; выборочный), в зависимости от направленности движения товаров (ТК ввозимых на территорию ТС товаров; ТК вывозимых с территории ТС товаров), и в зависимости от времени проведения ТК (предварительный контроль; текущий контроль, последующий, т.е. таможенный контроль после выпуска товаров).

Сама сущность таможенного контроля после выпуска товаров (далее ТК ПВТ) заключается в совокупности действий, осуществляемых таможенными органами в отношении товаров, утративших статус находящихся под таможенным контролем, проводимых в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств–членов ЕАЭС.

ТК ПВТ проводится в целях проверки:

- 1) факта помещения товаров под таможенную процедуру;
- 2) соблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенными процедурами;
- 3) достоверности сведений, заявленных в таможенной декларации;
- 4) соблюдение ограничений по пользованию и (или) распоряжению условно выпущенными товарами;
- 5) исполнение лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, обязанностей, предусмотренных ТК ЕАЭС для каждого вида деятельности с сфере таможенного дела;

6) соблюдение юридическим лицом, претендующим на включение в реестр уполномоченных экономических операторов, условий включения в такой реестр, а также исполнение иных обязанностей;

7) соблюдение иных требований, установленных таможенным законодательством.

Таможенный контроль ПВТ направлен на выявление нарушений и принятие соответствующих мер, способствующих к их сокращению, а именно:

1) применение обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов;

2) исключение из специальных реестров участников таможенных правоотношений и лишения их статуса лиц, пользующихся льготами и привилегиями;

3) лишение льгот и привилегий за недобросовестное поведение;

4) привлечение к административной и уголовной ответственности;

5) информирование и консультирование участников таможенных правоотношений.

Основные признаки ТК ПВТ:

1) является часть таможенного контроля;

2) регулируется нормами международного (таможенное законодательство ЕАЭС) и национального права (административного права и законодательства РФ о таможенном деле);

3) проводится должностными лицами таможенных органов;

4) проводится в отношении уже перемещенных через таможенную границу ЕАЭС товаров;

5) осуществляется после утраты товарами статуса, находящихся под таможенным контролем;

6) ограниченный период действия – проводится в течение трех лет (в некоторых случаях – 5 лет) со дня утраты товарами статуса, находящихся под таможенным контролем (п. 7 ст. 310 ТК ЕАЭС);

7) основной формой проведения таможенного контроля является таможенная проверка.

Систему принципов таможенного контроля после выпуска товаров можно представить следующим образом:

- 1) принципы, основанные на международном праве;
- 2) принципы, основанные на национальном праве.

Относящиеся к первой группе принципы базируются на положениях Устава ООН и гарантируют поддержание дружественных отношений и развитие сотрудничества государств. Данные принципы основаны также на положениях Киотской конвенции, целью которой является облегчение мировой торговли и упрощение таможенных формальностей, и положениях ТК ЕАЭС.

К этим принципам следует отнести следующие:

- 1) добросовестное выполнение международных обязательств, уважение основных свобод и прав человека;
- 2) всеобщность таможенного контроля, а также отсутствие дискриминации, т.е. равное отношение ко всем людям вне зависимости о их пола, расы, государственной принадлежности, религии, жизненных убеждений;
- 3) использование СУР, при помощи которой таможенные органы принимают решение о формах и объектах контроля, а также применение методов аудита при осуществлении таможенного контроля;
- 4) выборочность, которая подразумевает выбор таможенными органами
- 5) подлежащих применению форм таможенного контроля, а также товаров и
- 6) транспортных средств международных перевозок, подлежащих отдельным
- 7) проверочным мероприятиям;

8) сотрудничество с таможенными органами иностранных государств, а также взаимодействие таможенных органов с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками ВЭД, лицами, осуществляющими деятельность в сфере таможенного дела, и иными лицами, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли и с их профессиональными объединениями (ассоциациями).

Что касается второй группы принципов, то в ней можно выделить общие принципы, имеющие межотраслевое значение и проецирующиеся на таможенный контроль после выпуска товаров с теоретико–правовой точки зрения, и специальные принципы, которые направлены конкретно на порядок его осуществления [10].

Киотская конвенция является основным международным документом в области таможенного контроля после выпуска товаров. В Преамбуле Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур Стороны Конвенции признают, что упрощение и гармонизация таможенных процедур может быть достигнута за счет применения современных методов, таких как контроль, основанный на управлении рисками, методы аудита и максимальное практическое использование информационных технологий.

В зарубежных странах таможенный контроль после выпуска товаров представлен в основном системой управления рисками, которая включает формирование факторов риска, определение уровня риска, установление критериев отбора, сегментацию данных, риск–категорирование и основывается на методологической базе и информационном массиве. Методики расчета значений данных критериев в соответствии со ст. 377 ТК ЕАЭС носят конфиденциальный характер, в ряде случаев либо отсутствуют, либо являются неавтоматизированными, что препятствует развитию таможенного контроля после выпуска товаров и не создает благоприятных условий для ведения бизнеса. Методики применения методов

аудита могут выступать в качестве методологических разработок при проведении таможенного контроля после выпуска товаров. Согласно положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур контроль с использованием методов аудита означает меры, направленные на сопоставление и проверку таможенными органами сведений, указанных в таможенной декларации с информацией, содержащейся в различных источниках, включая книги бухгалтерского учета, счета, коммерческую и иную информацию, которой располагают заинтересованные лица [6]. Следовательно, согласно положениям Киотской конвенции, таможенный аудит выступает как вид государственного контроля, проводимый таможенными органами [13].

Для определения объектов, нуждающихся в повышенном внимании таможенного контроля, и мер по сокращению количества непредвиденных ситуаций органы Федеральной таможенной службы применяют в таможенном деле систему управления рисками (далее СУР). Это положение закреплено в первом пункте статьи 378 «Использование таможенными органами системы управления рисками» Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). По Стандарту 6.3 Киотской Конвенции и соответствующим Методическим рекомендациям, СУР – это систематическое использование управленческих процедур и практик, обеспечивающих таможенно необходимыми сведениями для контроля передвижения лиц или грузов, представляющих определенный риск [6].

В соответствии со вторым пунктом ст. 310 «Проведение таможенного контроля» ТК ЕАЭС, таможенники в ходе контроля объектов, пересекающих государственную границу, используют определенные кодексом ЕАЭС формы контроля и (или) меры, обеспечивающие его проведение. Весь процесс построен на принципе выборочности объектов, форм и мер, по которым выполняют таможенный контроль [1]. Импортируемый на территорию ЕАЭС груз подвергают контролю и проверке с момента пересечения таможенной

границы Союза. А вот экспортируемый с таможенной территории Союза товар ставят на контроль с момента регистрации декларации либо совершения действия, направленного на вывоз товаров с таможенной территории Союза, до фактического пересечения границы ЕАЭС, отзыва таможенной декларации либо до наступления обстоятельств, указанных в пунктах 9 и 10 статьи 14 ТК ЕАЭС.

Согласно п.3 ст. 378 ТК ЕАЭС «Использование таможенными органами системы управления рисками», к основным целям применения системы управления и контроля рисками относятся:

- 1) подготовка условий для упрощения процедуры и сокращения времени перемещения через таможенную границу Союза товаров, по которым не была выявлена потребность в применении мер по минимизации рисков;
- 2) обеспечение эффективности таможенного контроля;
- 3) акцентирование внимания на тех областях, где риск велик и где нужно обеспечить эффективное использование ресурсов ФТС.

Процесс управления рисками – это систематизированная работа сотрудников ФТС по минимизации вероятности наступления событий, связанных с несоблюдением международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств–членов о таможенном регулировании, и возможного ущерба от их наступления. Он состоит из:

- 1) оценки угроз;
- 2) определения мер по минимизации рискованных ситуаций и порядка их применения;
- 3) анализа и контроля результатов применения этих мер;
- 4) сбора и обработки данных об объектах таможенного контроля, о совершенных операциях и результатах контроля, проведенного как до, так и после выпуска товаров;
- 5) описания индикаторов угроз;

- 6) выбора объектов контроля;
- 7) создания и утверждения профилей рисков.

Область риска – отдельные сгруппированные объекты анализа, в отношении которых требуется применение отдельных форм таможенного контроля либо их совокупности, а также повышение эффективности качества таможенного администрирования.

Индикаторы риска – определенные критерии с заданными заранее параметрами, отклонение от которых позволяет осуществлять выбор объекта контроля.

Оценка риска – систематическое определение вероятности возникновения риска и последствий нарушений таможенного законодательства в случае его возникновения.

Профиль риска – совокупность сведений об области риска, индикаторов риска, а также указания о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации риска. В зависимости от региона применения профиль риска по видам делится на: общероссийский, региональный и зональный.

Управление риском – систематическая работа по разработке и практической реализации мер по предотвращению и минимизации рисков, оценке эффективности их применения, а также контролю за применением таможенных процедур и таможенных операций, предусматривающая непрерывное обновление, анализ и пересмотр имеющейся у таможенных органов информации.

Таким образом, под риском в таможенном деле понимается вероятность совершения правонарушений участниками внешнеэкономической деятельности, которые могут привести к убыткам или ущербу для торговли, промышленности или общества данного государства при импорте или экспорте товаров и услуг.

Для решения основных проблем, которые были вызваны продовольственным эмбарго, а в частности, для борьбы с незаконным ввозом

санкционных товаров Федеральная таможенная служба с 2015 года организовала работу 35 мобильных групп в местах, приближенных к российско–казахстанскому и российско–белорусскому участкам государственной границы России.

Деятельность мобильных групп можно отнести к элементам аналитической и контрольной работы, результаты которой служат для формирования информационной базы о покупателях и продавцах, перевозчиках, местах фактической доставки товаров для последующего проведения аналитической работы и выбора объектов таможенного контроля при обороте товаров, а сведения о выявленных нарушителях размещаются в специально созданной библиотеке–досье, которая регулярно пополняется [14]. Координация и контроль за деятельностью мобильных групп возложена на подразделения таможенного контроля после выпуска товаров. В состав мобильных групп включены должностные лица отделов таможенного контроля после выпуска товаров, а также отделов товарной номенклатуры происхождения товаров и торговых ограничений, таможенных постов и правоохранительных подразделений таможенных органов.

В условиях продления действия санкций, ФТС России предпринимает меры, направленные на повышение эффективности проводимой работы по обеспечению соблюдения запретов. С момента введения в действие Указа Президента Российской Федерации от 5 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях безопасности Российской Федерации» ФТС России на постоянной основе проводится комплекс проверочных мероприятий, направленных на недопущение фактов ввоза и реализации на территории Российской Федерации товаров отдельной категории. Проверочные мероприятия проводятся на этапе таможенного контроля посредством работы таможенных постов в рамках системы управления рисками, на этапе таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с правоохранительным блоком таможенных органов, а

также в рамках функционирования мобильных групп. Применяемый ФТС России комплексный подход по предотвращению незаконного ввоза, перемещения, хранения и реализации товаров позволяет на нескольких этапах выявлять и пресекать попытки проникновения на территорию Российской Федерации санкционных товаров [21]. Одной из главных задач, стоящих перед мобильными группами является противодействие незаконному ввозу в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран, принявших решение о введении экономических санкций.

Санкционная продукция спустя 5 лет после введения продовольственного эмбарго продолжает поступать в страну, хотя и в гораздо меньших объемах, чем раньше. Владимир Булавин: «...было создано 35 мобильных групп, которые работают на российско–белорусском и российско–казахстанском участке границы. Изначально, с учетом того, что у нас с этими странами создан единый таможенный союз, нам было дано разрешение использовать такие группы в непосредственной близости от государственной границы. <...> Так, если в 2015 году было выявлено порядка 20 тыс. тонн таких товаров, то в 2019 году лишь около 4 тыс. тонн. Объективно объемы уменьшились с учетом налаженного противодействия попыткам ввоза. Однако при этом наблюдается рост товаров вообще без документов или опознавательных знаков и наклеек. Такую продукцию, если выявляем, мы отправляем обратно в сопредельные государства.» [22].

Проводимые мероприятия, направленные на недопущение ввоза отдельной категории товаров, осуществляются в тесном взаимодействии с территориальными подразделениями: полиции; пограничной службы ФСБ России; Россельхознадзора; Роспотребнадзора; Ространснадзора.

Результаты деятельности мобильных групп служат основой для формирования информационной базы: о покупателях и продавцах товаров; о перевозчиках; о местах фактической доставки товаров для последующего

проведения аналитической работы и выбора объектов таможенного контроля при обороте товаров. В январе–июле 2020 года мобильными группами ФТС России: выявлено более 50 тыс. тонн запрещенных к ввозу товаров, в том числе 624 тонны санкционных; возвращено на территорию сопредельных государств более 37 тыс. тонн товаров; уничтожено более 1,2 тыс. тонн товаров; в отношении перевозчиков возбуждено 662 дела об административных правонарушениях и 19 уголовных дел.

Применяемый ФТС России комплексный подход по предотвращению незаконного ввоза, перемещения, хранения и реализации товаров позволяет на нескольких этапах выявлять и пресекать попытки проникновения на территорию РФ санкционных товаров. Получаемая по результатам работы мобильных групп информация используется таможенными органами в рамках системы управления рисками и при организации мероприятий таможенного контроля после выпуска товаров.

В целях выявления товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, осмотр транспортных средств осуществляется должностными лицами мобильной группы совместно с сотрудниками Пограничного управления ФСБ России, а транспортные средства, перевозящие сельскохозяйственную продукцию, осматриваются совместно с сотрудниками Россельхознадзора.

Проанализировав все вышесказанное и вышеперечисленное, можно сделать вывод, что внешнеэкономические санкции несомненно оставили свой след в системе факторов, влияющих на деятельность таможенных органов. А в особенности они перекликаются с ресурсным потенциалом, удар на который пришелся после введения ответных санкций на ввозимые товары. В связи с введением экономических санкций против Российской Федерации, появилось большое количество экспертиз и исследований, проводимых в сфере таможенного контроля, увеличилось количество вопросов, касаемо запретов и ограничений по определенным товарам.

Выводы по первой главе.

Таможенные органы Российской Федерации обеспечивают экономическую безопасность государства. Экономическая безопасность затрагивает все сферы экономической деятельности страны и является частью ее национальной безопасности. Таким образом, внешняя торговля, ее состояние и перспективы развития имеют непосредственное влияние на состояние экономической безопасности.

Использование экономических санкций – это неотъемлемая часть внешней политики большинства государств. Страны полагаются на экономические санкции не только для того, чтобы повлиять на внешнюю политику и цели национальной безопасности, но и для того, чтобы отреагировать на экономическое давление. Экономические санкции не обошли стороной и Российскую Федерацию.

Основным толчком к применению санкций против России стало участие страны в событиях, разворачивающихся на территории Украины. Международное сообщество в лице государств с развитой рыночной экономикой не признало референдум в Крыму и сочло присоединение Крыма к России актом военной агрессии против территориальной целостности Украины.

В ответ на ряд санкций, указанных в таблице 1, Россия ввела собственные ограничения, включая продовольственное эмбарго с 2014 года. Продовольственное эмбарго нанесло удар не только на страны, наложившие ограничения на РФ, но и по самому государству. Участились случаи незаконного провоза санкционных товаров на территорию РФ, что стало предпосылкой к еще одной задаче таможенных органов во времена санкций – усиление таможенного контроля с целью предотвращения провоза запрещенных товаров.

В условиях продления санкций, ФТС России предпринимает меры, направленные на повышение эффективности проводимой работы по

обеспечению соблюдения запретов. Данные мероприятия осуществляются на этапе таможенного контроля посредством работы таможенных постов в рамках системы управления рисками, на этапе таможенного контроля после выпуска товаров во взаимодействии с правоохранительным блоком таможенных органов, а также в рамках функционирования мобильных групп.

Распространенным видом таможенного контроля (далее ТК) в условиях продовольственного эмбарго является таможенный контроль при выпуске товаров. Сама сущность таможенного контроля после выпуска товаров заключается в совокупности действий, проводимых в целях проверки соблюдения лицами требований, установленных таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств–членов ЕАЭС.

Для определения объектов, нуждающихся в повышенном внимании таможенного контроля, и мер по сокращению количества непредвиденных ситуаций органы Федеральной таможенной службы применяют в таможенном деле систему управления рисками. Система управления рисками – это систематическое использование управленческих процедур и практик, обеспечивающих таможенную необходимыми сведениями для контроля передвижения лиц или грузов, представляющих определенный риск.

Также для решения основных проблем, которые были вызваны продовольственным эмбарго, а в частности, для борьбы с незаконным ввозом санкционных товаров Федеральная таможенная служба с 2015 года организовала работу 35 мобильных групп в местах, приближенных к российско–казахстанскому и российско–белорусскому участкам государственной границы России.

2 АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ САНКЦИЙ НА РАБОТУ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Анализ значения санкций во внешнеэкономической деятельности Российской Федерации

На сегодняшний день, чтобы охарактеризовать отношения между Россией и западными государствами, большинство политиков используют термин «холодная война», который означает противостояние без прямых военных действий. Российская экономика является объектом жесткого давления со стороны США и прочих западных стран, что сказывается на функционировании основных институтов и отраслей экономики России.

Международные санкции в общепринятом смысле означают принудительные и ограничительные меры в отношении государства или ряда государств. Если же государства–нарушители принимают условия и требования лиц, назначивших санкции, то они освобождаются от этих ограничений. Если же страны отказываются от выполнения предоставленных условий, то к ним применяется ряд новых ограничений или продляются ранее принятые.

Экономические (или же торговые, финансовые) санкции являются составной частью международных санкций, которые используются одной стороной (субъектом) экономического конфликта по отношению ко второй стороне (объекту) с целью воздействия и принуждения объекта к изменению политического курса. Начиная с 2014 года, Россия является объектом экономических санкций, а странами–субъектами выступают США, Евросоюз и прочие западные страны. Оценивая события в Украине в марте 2014 г., такие Международные организации, такие как Европейский Союз, G7 и прочие организации, считают Россию государством–правонарушителем. Поскольку международно–правовые нормы носят не обязательный, а рекомендательный характер, Россия как субъект международного права не признала обвинения в

нарушении международного права и отказалась выполнять требования вышеуказанных стран. Это дало снование для применения к ней принудительных мер в виде санкции политического и экономического характера.

Присоединение Крыма к России в 2014 году явилось основной и влекущей последствия причиной привлечения разносторонних внешнеэкономических санкций в сторону нашего государства, которые действуют седьмой год и отрицательно сказываются на экономическом, социальном и финансовом состоянии страны. Проанализировав различные мнения и статьи аналитиков, можно прийти к выводу, что 2014 год стал поворотным годом в истории внешней экономики и внешнеторговой деятельности России. Тем не менее в то же время остается открытым вопрос, в какую же сторону произошел данный поворот – в положительную или же отрицательную.

Сперва стоит отметить значительное ухудшение экономической ситуации, ухудшение взаимоотношений России с западными странами, обострение внешнеэкономических конфликтов, ведущих к появлению новых санкций и иных ограничений. Но тем не менее, не смотря на вышеперечисленные негативные факторы, наша страна готова демонстрировать и отстаивать свою позицию на мировом рынке, нести издержки, если они потребуются. И это вызывает шквал новых более жестких ограничений, чтобы оказать наиболее сильное политическое влияние на Россию.

Взглянув с обратной стороны, необходимо отдать должное тому факту, что Россия продолжает усиливать мобилизацию ресурсов в позитивном направлении. Активно развиваются промышленные, торговые сектора, направленные на производство импортозамещающей продукции. В условиях экономического давления России приходится отстаивать свои права путем ограничения ввоза продукции на рынок стран, поддерживающих санкционные меры. Согласно Указу Президента от 06.08.2014 N 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности

РФ", Правительству РФ поручено определить перечень видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в отношении которых вводится запрет либо ограничения, с возможностью его корректировки и установить перечень конкретных действий, необходимых для реализации Указа; принять меры по обеспечению сбалансированности товарных рынков и недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию; обеспечить совместно с объединениями товаропроизводителей, торговых сетей и организаций разработку и реализацию комплекса мероприятий, направленных на увеличение предложения отечественных товаров. Данные ограничения сохраняются и по сегодняшний день.

Для того, чтобы отметить влияние санкций на внешнеторговую деятельность РФ, необходимо детально взглянуть на статистику и динамику внешней торговли с 2012–2020гг.

По данным таможенной статистики, внешнеторговый оборот Российской Федерации в 2018 году составил 688 млрд. долларов США, в том числе экспорт – 450 млрд. долларов США, импорт – 238 млрд. долларов США.

В 2019 году составил 667 млрд. долларов США и по сравнению с 2018 годом снизился на 3%, в том числе экспорт – 423 млрд. долларов США (снижение на 6%), импорт – 244 млрд. долларов США (рост на 2,2%).

И в 2020 году составил 567,8 млрд. долларов США и снизился по сравнению с 2019 годом на 15,1%, в том числе экспорт – 336,4 млрд. долларов США (снижение на 20,7%), импорт – 231,4 млрд. долларов США (снижение на 5,3%).

Динамика внешней торговли РФ 2018-2020гг., млрд.
долл. США

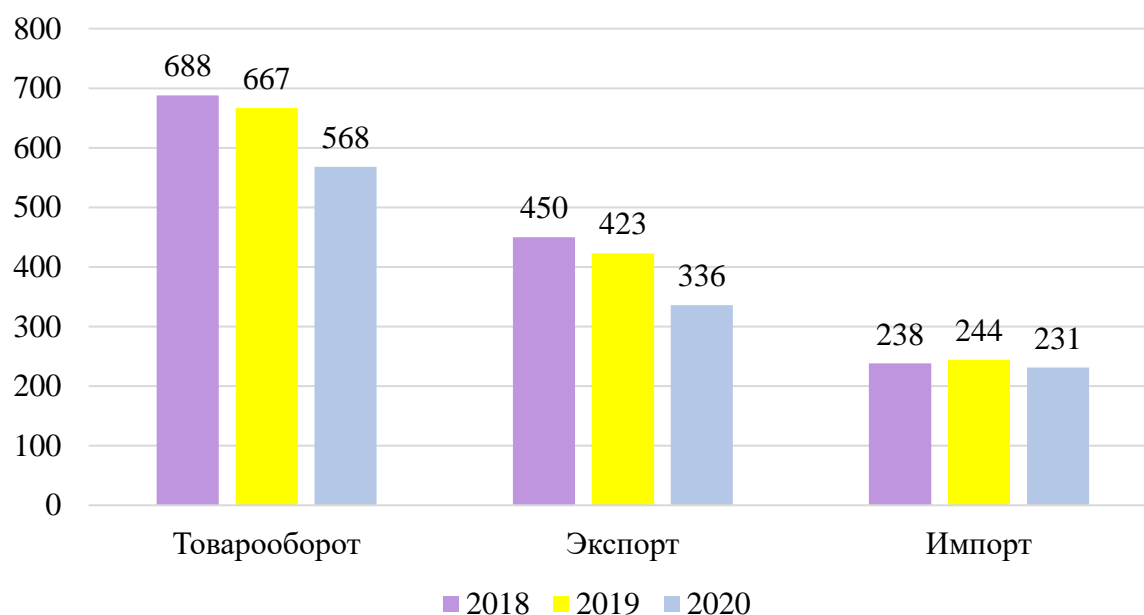


Рисунок 1– Динамика внешней торговли РФ 2018–2020гг.

Основными торговыми партнерами Российской Федерации в 2018 году были: Китай – 16% от общего объема товарооборота Российской Федерации, Германия – 9%, Нидерланды – 7%, Республика Беларусь – 5%, Италия – 4%, Турция – 4%, США – 4%, Республика Корея – 4%, Польша – 3%, Япония – 3%.

Основными торговыми партнерами Российской Федерации в 2019 году были: Китай – 16,6% от общего объема товарооборота Российской Федерации, Германия – 8%, Нидерланды – 7,3%, Белоруссия – 5%, Турция – 3,9%, США – 3,9, Италия – 3,8%, Республика Корея – 3,7%, Япония – 3%, Казахстан – 2,9%, Польша – 2,6%.

Основными торговыми партнерами Российской Федерации в 2020 году были: Китай – 18,3% от общего объема товарооборота Российской Федерации, Германия – 7,4%, Нидерланды – 5,0%, Белоруссия – 5,0%, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии– 4,7%, США – 4,2%, Турция – 3,7%, Италия – 3,6%, Республика Корея – 3,5%, Казахстан – 3,4%.

Основные торговые партнеры РФ 2018г., %



Рисунок 2– Основные торговые партнеры Российской Федерации в 2018г.

Основные торговые партнеры РФ 2019г., %

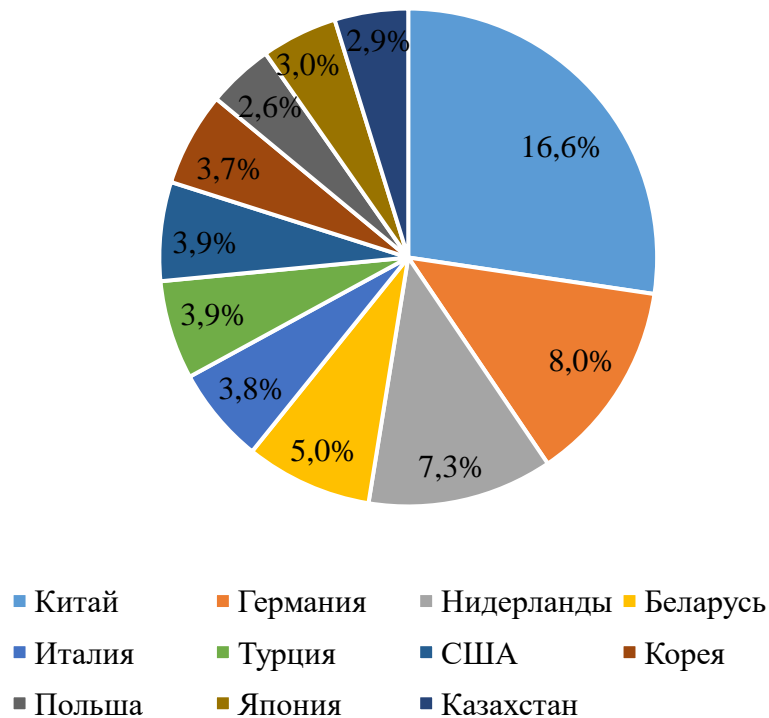


Рисунок 3– Основные торговые партнеры Российской Федерации в 2019г.

Основные торговые партнеры РФ 2020г., %

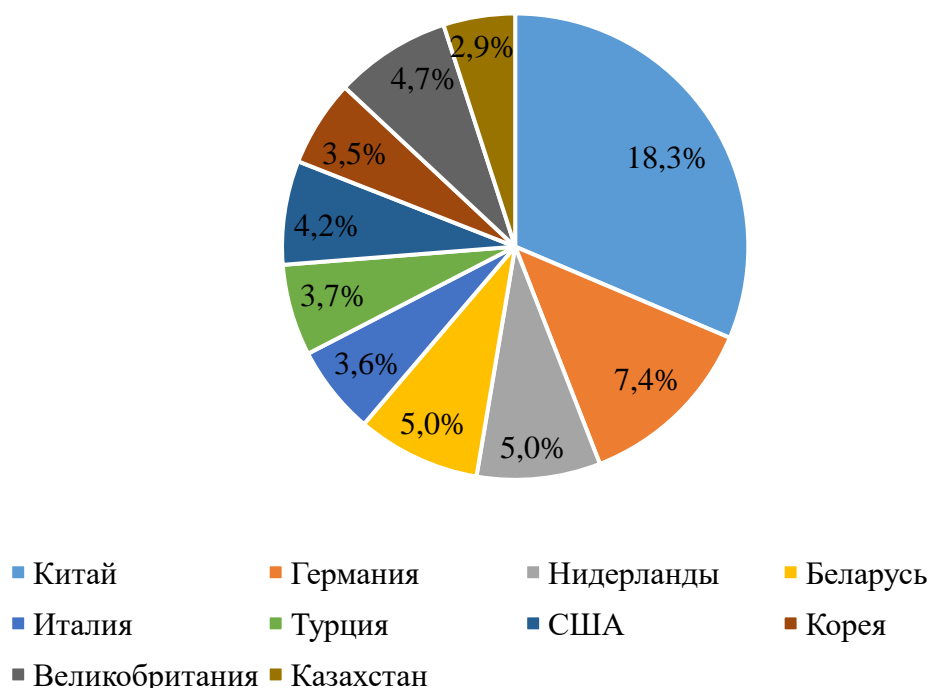


Рисунок 4– Основные торговые партнеры Российской Федерации в 2020г.

Ориентируясь на выше предоставленные графики, можно сделать вывод, что основным торговым партнером на протяжении данного времени являлся Китай.

Экспорт России составил в 2018 году 450 млрд. долларов США.

Основными торговыми партнерами России по экспорту являлись страны ЕС, на долю которых приходилось 45% от общего объема экспорта; среди этой группы стран на долю Нидерландов и Германии пришлось 10% и 8% соответственно от общего объема экспортных поставок. Значительная доля в общем объеме экспорта приходилась на страны АТЭС – 26%, в том числе на Китай – 13%, занимающий лидирующую позицию среди стран–партнеров. Экспорт в страны СНГ составил 12% от общего объема (в том числе в страны ЕАЭС – 8%), при этом 5% всех экспортных поставок были осуществлены в Республику Беларусь и 3% – в Казахстан.

Основу российского экспорта традиционно составляли топливно–энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта составлял 64% в 2018 году.

В общем стоимостном объеме экспорта доля металлов и изделий из них в 2018 году составила 10%; продукции химической промышленности– 6%; машин и оборудования – 7%; продовольственных товаров и сырья для их производства– 6%; лесоматериалов и целлюлозно–бумажных изделий составила 3%.

Товарная структура экспорта 2018г., %

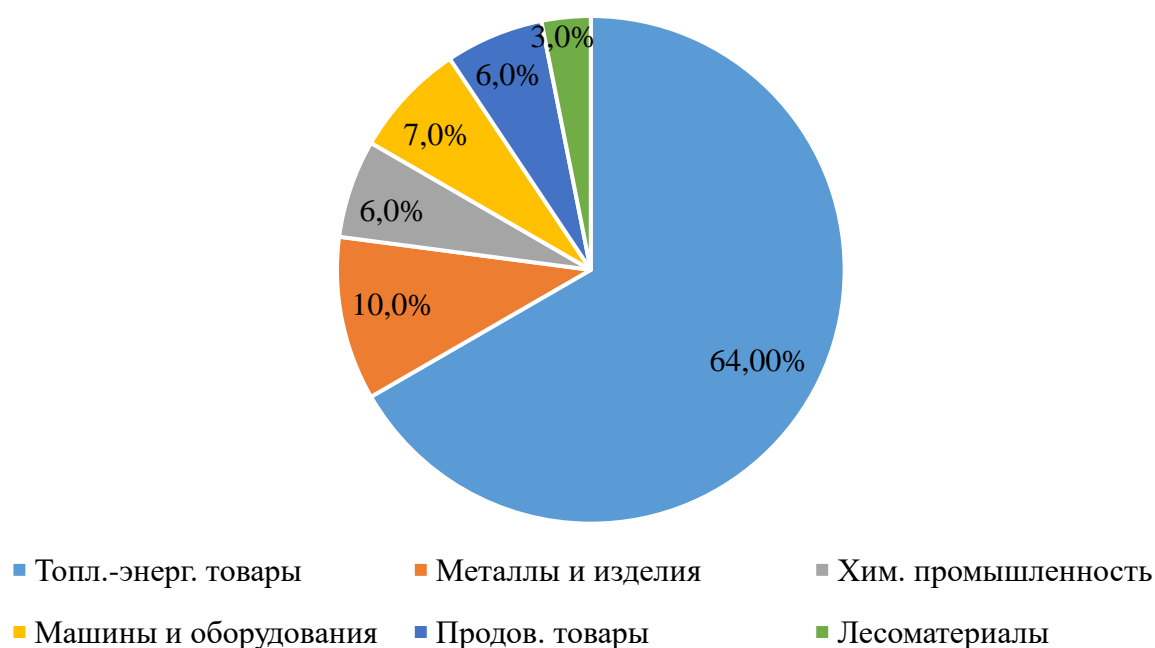


Рисунок 5– Товарная структура экспорта РФ 2018г.

В 2018 году импорт России составил 238 млрд. долларов США и увеличился по сравнению с 2017 годом на 11 млрд. долларов США или на 5%.

Основными торговыми партнерами по импорту являлись страны АТЭС, на долю которых приходилось более 40% от общего объема импорта, в том числе 22% всех импортных товаров было ввезено из Китая. Значительную долю в общем объеме импорта занимали страны ЕС – 38%, из них Германия – 11%, Нидерланды – 4%, Франция – 4%. Импорт из стран СНГ составил 11% от

общего объема (в том числе из стран ЕАЭС – 8%); 5% поставок пришлось на товары, ввезенные из Республики Беларусь, и 2% – из Казахстана.

В товарной структуре импорта наибольший удельный вес приходился на машины, оборудование и транспортные средства – 47%; химической промышленности – 18%; продовольственных товаров и сырья для их производства – 12%; металлов и изделий из них – 7%; текстильных изделий и обуви в 2018 году – 6%; топливно–энергетических товаров в 2018 году составила 1%.

Товарная структура импорта 2018г., %

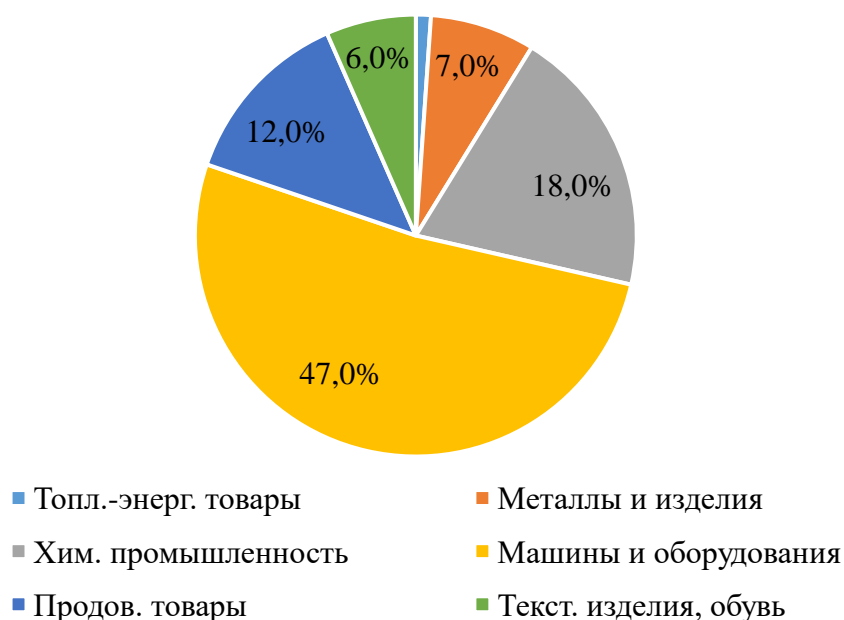


Рисунок 6– Товарная структура импорта РФ 2018г.

Экспорт России составил в 2019 году 423 млрд. долларов США и снизился по сравнению с 2018 годом на 27 млрд. долларов США или на 6%.

Основу российского экспорта традиционно составляли топливно–энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта составил 69%; доля металлов и изделий из них в 2019 году составила 9%; продукции химической промышленности – 6%; продовольственных товаров и сырья для их производства – 6%; машин и оборудования – 7%; лесоматериалов и целлюлозно–бумажных изделий – 3%.

Товарная структура экспорта 2019г., %

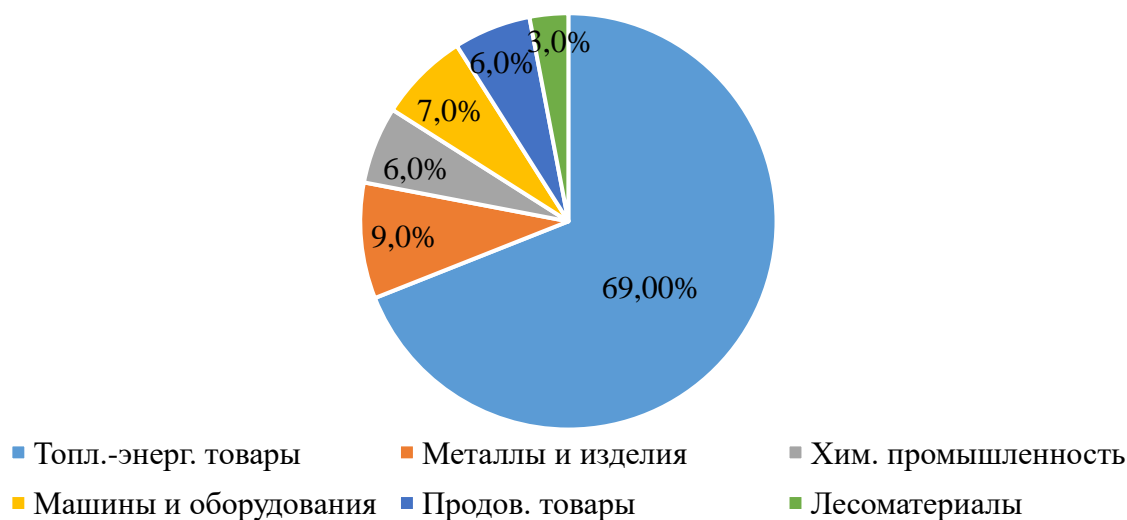


Рисунок 7– Товарная структура экспорта РФ 2019г.

Импорт России составил в 2019 году 244 млрд. долларов США.

В товарной структуре импорта наибольший удельный вес приходился на машины и оборудование – 46%; продукции химической промышленности– 20%; продовольственных товаров и сырья для их производства в 2019 году составила 12%; текстильных изделий и обуви составил в 2019 году 6%; топливно–энергетических товаров– 1%.

Товарная структура импорта 2019г., %

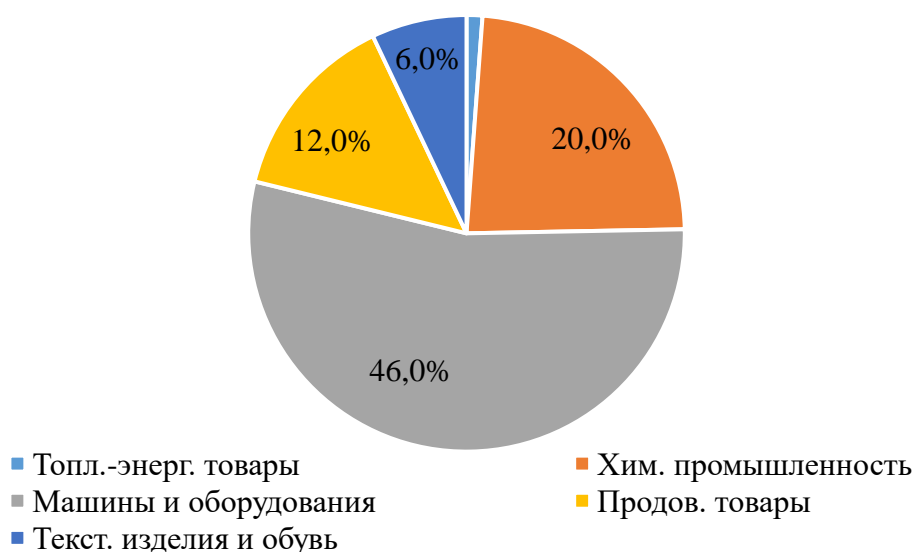


Рисунок 8– Товарная структура импорта РФ 2019г.

Экспорт России составил в 2020 году 336 млрд. долларов США и снизился по сравнению с 2019 годом на 88 млрд. долларов США или на 21%.

Основу российского экспорта традиционно составляли топливно–энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта составил 50% доля металлов и изделий из них– 10%; продовольственных товаров и сырья для их производства – 9%; продукции химической промышленности – 7%; машин и оборудования – 7%; лесоматериалов и целлюлозно–бумажных изделий– 4%.

Товарная структура экспорта 2020г., %

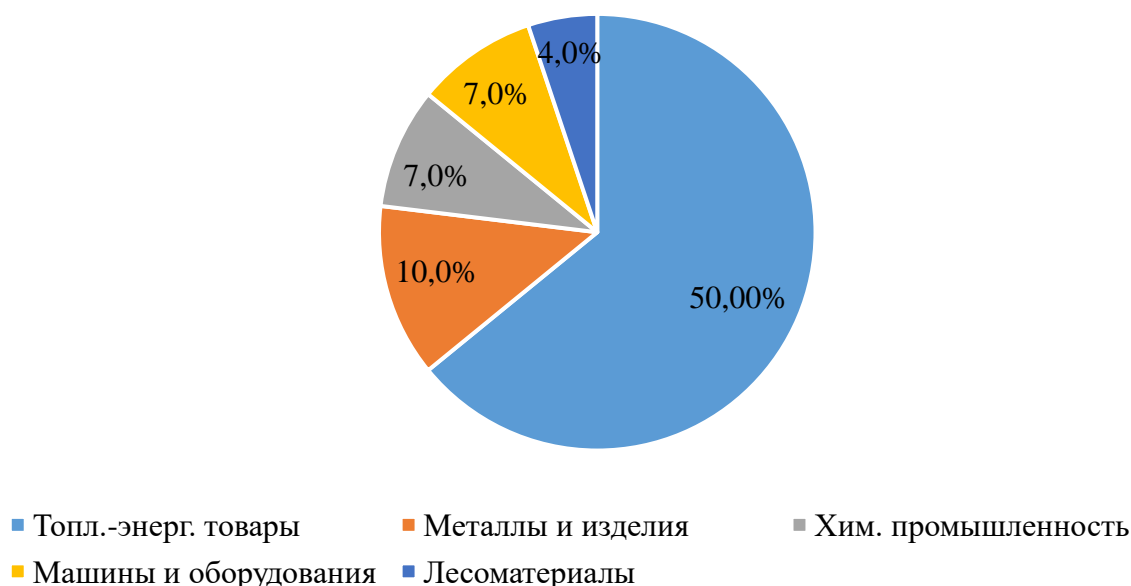


Рисунок 9– Товарная структура экспорта РФ 2020г.

Импорт России составил в 2020 году 231 млрд. долларов США и снизился по сравнению с 2019 годом на 13 млрд. долларов США или на 5%.

В товарной структуре импорта наибольший удельный вес приходился на машины и оборудование – 48%; химической промышленности –18%; продовольственных товаров и сырья - 13%; удельный вес металлов и изделий составил 7%; удельный вес текстильных изделий и обуви - 6%; топливно–энергетических товаров - 1%.

Товарная структура импорта 2020г., %

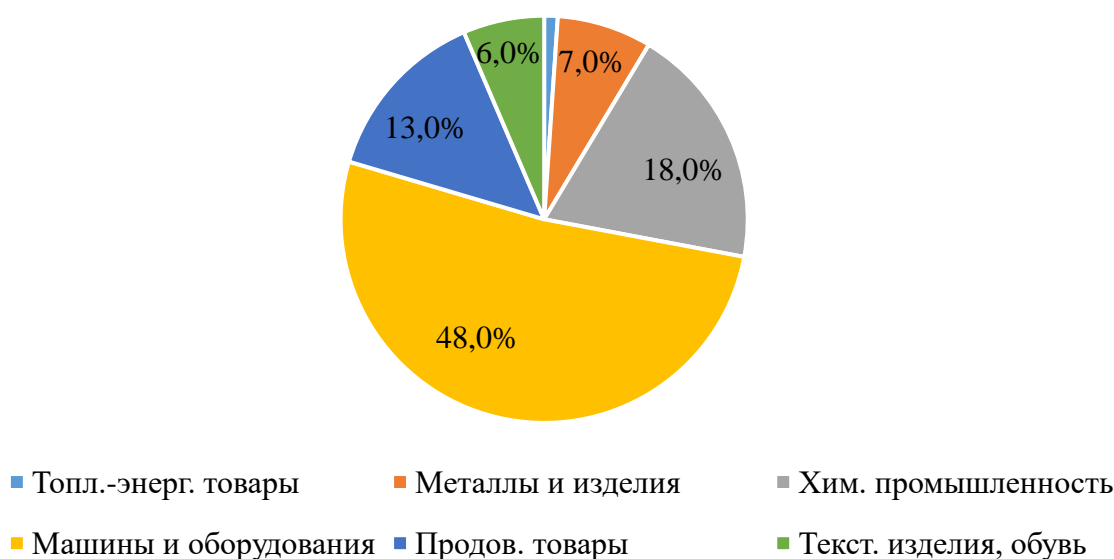


Рисунок 10 – Товарная структура импорта РФ 2020г.

Проанализировав позиции экспорта и импорта, можно сделать вывод, что показатели экспорта падают по сравнению с каждым предыдущим годом. Чего не скажешь про импорт. Не смотря на условия пандемии коронавируса в 2020г. РФ укрепила свои позиции на мировом рынке, не смотря на все препятствия в виде введения новых ограничений со стороны Запада.

2.2 Влияние санкций на работу таможенных органов Российской Федерации

В Распоряжении Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388–р «О стратегии развития Таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» сказано, что Таможенная служба РФ является составной частью системы государственного управления внешнеэкономической деятельностью и выступает одним из основных инструментов ее регулирования [3].

Ряд иностранных государств пытается достичь своих политических и экономических целей путем усиления протекционистских мер, введения экономических санкций в отношении Российской Федерации и других стран.

В этих условиях Российская Федерация проводит политику, направленную на обеспечение равноправного и активного участия в современной системе мирохозяйственных связей.

Наиболее частые способы ввоза санкционной продукции – использование объездных дорог или же провоз товаров под прикрытием другой продукции. Часто запрещенные товары пытаются провезти и по поддельным документам, в которых местом производства указываются страны ЕАЭС или СНГ, говорили в ФТС, что является одной из основных проблем во времена продовольственного сальдо и запрета на ввоз санкционной продукции. Чаще всего санкционные товары поступают через Белоруссию и Казахстан, и поступают они на территорию России из других стран ЕАЭС. Примером данных ситуаций может послужить следующее: в 2020 году, из-за снижения спроса шампиньонов в Европе, их в Белоруссию начала поставлять Польша. В Россию же грибы с переоформленными документами поступают как белорусские. По словам зампреда Совета Федерации, «с учетом того факта, что Республика Польша поставляет значительный объем грибов-шампиньонов в Республику Беларусь, а поставки белорусских грибов почти равны их внутреннему производству, это свидетельствует о реэкспорте данной продукции в Российскую Федерацию» [25]. По словам главы Погранслужбы, количество попыток незаконного перемещения через госграницу контрафактной продукции растет. Это подтверждается региональными СМИ. Например, в Калужской области в феврале уничтожили 21 тонну польских яблок, 43 тонны польских и бельгийских груш [26]. Тогда же в Псковской области запретили ввоз 20 тонн бельгийского сыра [27]. В марте там же уничтожили 12,5 тонны санкционных польских яблок [28]. В апреле лимоны и имбирь не пустили в Калининградскую область [29]. В конце мая в Санкт-Петербурге задержали четыре контейнера, в которых под видом каучука пытались ввезти в Россию сыры известных европейских брендов, кофе, шоколадное печенье и бытовую химию [30]. Только Владимирская

транспортная прокуратура выявила 40 сайтов, торгующих через интернет санкционными сырами из Франции, Италии и Голландии [31].

Поскольку Казахстан получал много товаров из Евросоюза, которые перемещались через российские и белорусские участки таможенной границы, запрет России на их перемещение лишил Казахстан необходимых товаров, что сделало данную страну также фиксированной точкой переправы санкционной продукции.

Далее хотелось бы рассмотреть подробнее влияние санкций на работу таможенных органов с 2018 по 2020 годы, дабы более ярко акцентировать внимание на вышеперечисленных проблемах, чтобы по итогу найти доступные пути решения.

2018 год для ФТС России ознаменовался переходом на работу в новых условиях. С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее – Таможенный кодекс ЕАЭС).

Принят и начал действовать Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В целях противодействия незаконному ввозу и обороту товаров в 2018 году в таможенных органах были созданы подразделения по контролю за ввозом и оборотом товаров, выполняющие в том числе функции мобильных групп.

Распоряжением ФТС России от 4 июля 2018 г. № 128–р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию таможенного контроля за ввозом в Российскую Федерацию с территорий государств – членов ЕАЭС и оборотом товаров на территории Российской Федерации с использованием мобильных групп (далее – «дорожная карта»). «Дорожной картой» предусмотрено совершенствование правового регулирования, информационно–технического обеспечения деятельности мобильных групп, а также проведение комплекса организационно–технических мероприятий,

направленных на создание центра оперативной обработки результатов работы мобильных групп.

На стационарных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и на мобильных комплексах проведена опытная эксплуатация аппаратно–программного комплекса «РИФ–мониторинг дорожного движения», позволяющего реализовать возможность распознавания иностранных государственных регистрационных знаков и поиска сведений о лицах, по которым зафиксированы нарушения в части ввоза и оборота товаров, в обновляемой на постоянной основе «библиотеке нарушителей».

В соответствии с приказом ФТС России от 7 августа 2014 г. № 1496 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560» осуществлялся контроль за проведением оперативными подразделениями таможенных органов мероприятий по выявлению и пресечению нарушений таможенного законодательства, связанных с незаконным ввозом в Российскую Федерацию отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению.

В целях недопущения незаконного ввоза товаров указанной категории на территорию Российской Федерации из Республики Беларусь и Республики Казахстан осуществлялось дежурство мобильных групп на путях следования автомобильного и железнодорожного транспорта.

В 2018 году основной акцент в работе в рамках ЕАЭС пришелся на создание единой системы транзита товаров по таможенной территории ЕАЭС с использованием современных технических средств и посредством сопряжения национальных информационных систем. Наиболее значимым совместным мероприятием стал пилотный проект по мониторингу транзитных

перевозок через территорию государств – членов ЕАЭС товаров, перемещаемых с использованием автомобильного транспорта, с помощью навигационных пломб (интеллектуальных трекеров), функционирующих на основе технологии ГЛОНАСС. В целях контроля за соблюдением запретов и ограничений на ввоз в Российскую Федерацию «санкционных» товаров, а также товаров, ввозимых в государства – члены ЕАЭС с применением пониженных ставок ввозных таможенных пошлин (товары изъятия), в регионах деятельности РТУ созданы мобильные группы, функционирующие в том числе на белорусском и казахстанском направлениях.

В 2019 году по направлению таможенного контроля после выпуска товаров были реализованы мероприятия, предоставленные на рисунке 11.

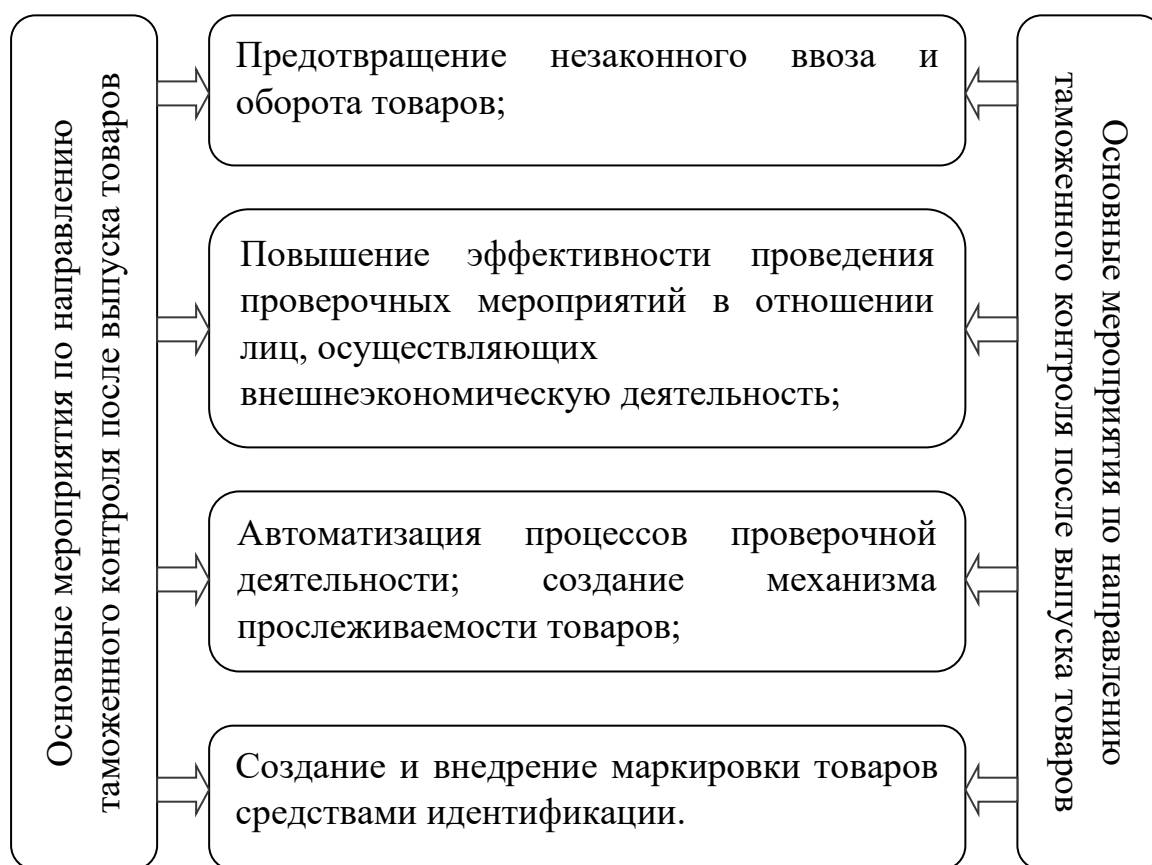


Рисунок 11- Основные мероприятия по улучшению качества ТКПВТ за 2019г.

В целях противодействия незаконному ввозу и обороту товаров проведен комплекс мероприятий административно-структурного, нормативно-правового и организационно-технического характера.

В настоящее время в таможенных органах вблизи российско-белорусского, российско-казахстанского, российско-грузинского и российско-азербайджанского участков государственной границы функционируют 35 мобильных групп, деятельность которых направлена на предотвращение ввоза в Российскую Федерацию запрещенных товаров.

В 2019 году оперативные подразделения таможенных органов принимали активное участие в проведении мероприятий, направленных на недопущение ввоза в Российскую Федерацию санкционной продукции.

В целях недопущения незаконного ввоза в Российскую Федерацию с территории Белоруссии и Казахстана отдельных видов сельскохозяйственной продукции (сырья, продовольствия), включенной в так называемый санкционный список, на постоянной основе проводились мероприятия в отношении рискованных поставок товаров и осуществлялось дежурство мобильных групп на пути следования автомобильного транспорта, в целях установления мест хранения и реализации санкционной продукции. По результатам таких мероприятий на основании материалов оперативных подразделений таможенных органов возбуждено 4 уголовных дела и 185 дел об АП.

В рамках международного правоохранительного сотрудничества в 2019 году ФТС России организовано проведение и обеспечено участие подразделений таможенных органов Российской Федерации в 18 специальных международных таможенных операциях и проектах, направленных на противодействие «лжетранзиту», таможенным правонарушениям при осуществлении авиационных и автомобильных перевозок товаров, контрабанде наркотиков, стратегически важных и контрафактных товаров, опасных отходов, товаров топливно-

энергетического комплекса, оружия и боеприпасов, а также табачной продукции.

В 2020 году подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров была проведена работа, предоставленная на рисунке 12.



Рисунок 12- Основные мероприятия по улучшению качества ТКПВТ за 2020г.

В настоящее время в таможенных органах вблизи российско-белорусского, российско-казахстанского, российско-грузинского и российско-азербайджанского участков государственной границы функционирует 35 мобильных групп, деятельность которых направлена на предотвращение ввоза в Российскую Федерацию запрещенных товаров.

В 2020 году ФТС России организовано проведение специальных оперативно-профилактических мероприятий «Кордон», «Заслон», «Акциз», «Поток», «Баланс», «Финансы», направленных на выявление и пресечение незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС и

государственную границу Российской Федерации товаров народного потребления, оборудования, автотранспорта, санкционных товаров, табачной и алкогольной продукции, металлов, товаров лесопромышленного комплекса, товаров топливно- энергетического комплекса, продуктов нефтехимии, а также направленных на борьбу с незаконным образованием юридических лиц, легализацией денежных средств, полученных преступным путем, нерепатриацией денежных средств, переводом денежных средств на счета нерезидентов с использованием подложных документов. По результатам проведенных операций возбуждено 46 уголовных дел и 45 дел об АП.

Продолжена работа по подготовке нового кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ФТС России разработаны проекты федеральных законов о внесении изменений в главы 22 и 29 УК РФ в части введения уголовной ответственности за неисполнение обязанности по реализации мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств и статьи 151, 157 УПК РФ, что позволит привлекать лиц к ответственности за несоблюдение запрета на ввоз (вывоз) санкционных товаров в Российскую Федерацию, в том числе за перевозку (транспортировку), приобретение, хранение, предложение к продаже, реализацию таких товаров в крупном размере (до 1 млн. рублей).

В 2018 году количество таможенных проверок составило 2 717.

В 2018 году по результатам работы мобильных групп при проверке 104,3 тыс. транспортных средств был пресечен ряд схем по ввозу на территорию Российской Федерации санкционной продукции:

- 1) установлены нарушения в отношении 4,9 тыс. транспортных средств перевозимых санкционную продукцию;

2) выявлено 71,9 тыс. тонн товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию, в том числе 7,2 тыс. тонн санкционных товаров (см. рисунок 14);

3) возвращено в сопредельные государства 64,1 тыс. тонн товаров (см. рисунок 13);

4) уничтожено 4,7 тыс. тонн товаров (см. рисунок...), задержано и изъято 3,2 тыс. тонн (см. рисунок 13);

5) возбуждено 745 дел об АП и 28 уголовных дел в отношении перевозчиков (см. рисунок 15).

В 2019 году по результатам проверочной деятельности подразделений таможенного контроля после выпуска товаров (в том числе проведенной совместно с иными государственными органами) выявлен экономический ущерб, причиненный участниками ВЭД и реализаторами товаров на внутреннем рынке (в результате нарушения лицами права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании), на сумму 26,2 млрд. рублей (в 2018 году – 17,3 млрд. рублей). Нарушения выявлены в деятельности 1 652 лиц. Количество проверок составляло 2 286.

В 2019 году по результатам работы мобильных групп при проверке ими 80,2 тыс. транспортных средств:

1) обнаружены нарушения в отношении 7,4 тыс. транспортных средств (в 2018 году – 5 тыс. транспортных средств) перевозимых санкционную продукцию;

2) предотвращен незаконный ввоз на территорию Российской Федерации 105,2 тыс. тонн запрещенных товаров, что в 1,5 раза превышает показатель 2018 года (71,9 тыс. тонн), в том числе 3,9 тыс. тонн санкционной сельскохозяйственной продукции (см. рисунок 14);

3) в качестве принятых мер на территорию сопредельных государств возвращено 93,3 тыс. тонн товаров (в 2018 году – 64,1 тыс. тонн) (см. рисунок 13);

4) уничтожено 6,6 тыс. тонн товаров (в 2018 году – 4,7 тыс. тонн) (см. рисунок...), задержано и изъято 5,3 тыс. тонн товаров (в 2018 году – 3,2 тыс. тонн) (см. рисунок 13);

5) в отношении перевозчиков возбуждено 1 334 дела об АП и 72 уголовных дела, что в 2 раза превышает аналогичные показатели 2018 года (745 дел об АП и 28 уголовных дел) (см. рисунок 15).

Количество таможенных проверок в 2020 году, проводимых после выпуска товаров, сократилось по сравнению с 2019 годом на 30% (с 2 286 до 1 603).

В 2020 году по результатам деятельности мобильных групп:

1) обнаружены нарушения в отношении 5,6 тыс. транспортных средств, перевозимых санкционную продукцию;

2) пресечен незаконный ввоз 77 тыс. тонн товаров, в том числе 829 тонн «санкционных» товаров (см. рисунок 14);

3) возвращено в сопредельные государства 59 тыс. тонн товаров (см. рисунок 13);

4) уничтожено почти 2 тыс. тонн «санкционных» и иных товаров (см. рисунок 13);

5) изъято и задержано для проведения дополнительных проверочных мероприятий более 16 тыс. тонн товаров (см. рисунок 13);

6) возбуждено 1 291 дело об АП и 81 уголовное дело (см. рисунок 15).

Динамика деятельности мобильных групп

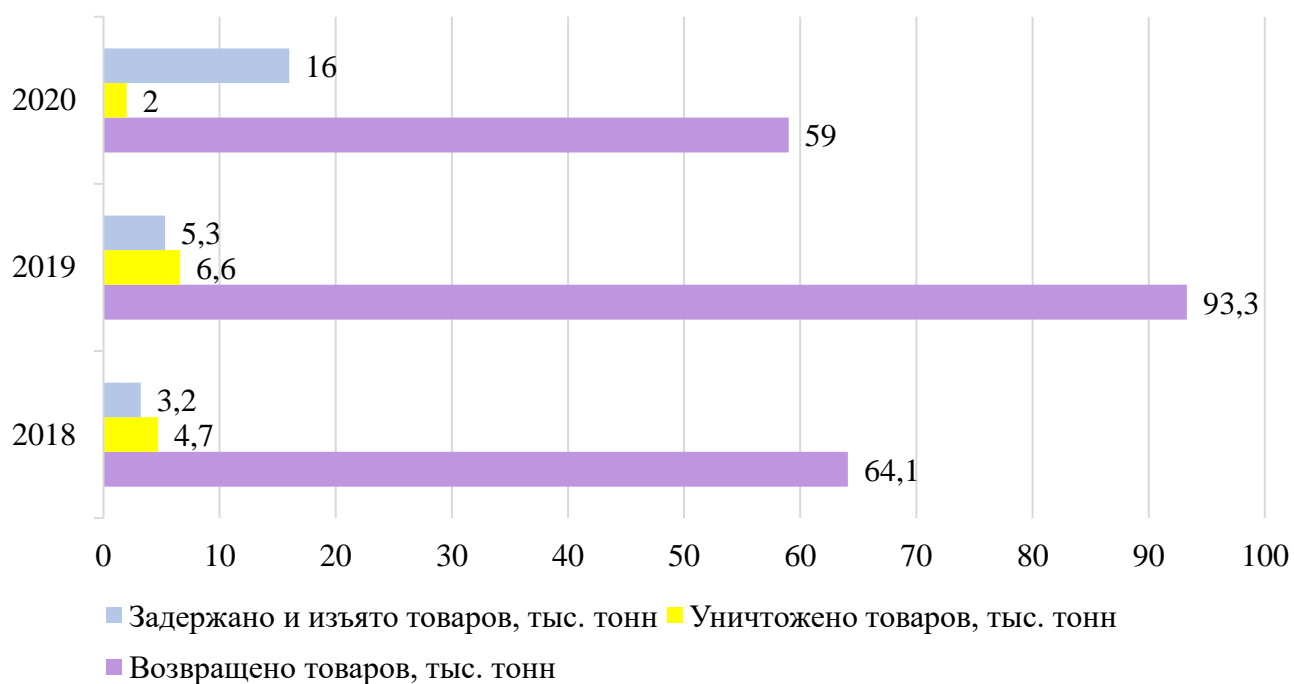


Рисунок 13- Динамика деятельности мобильных групп за 2018-2020гг.

Динамика выявления запрещенных товаров, тыс тонн

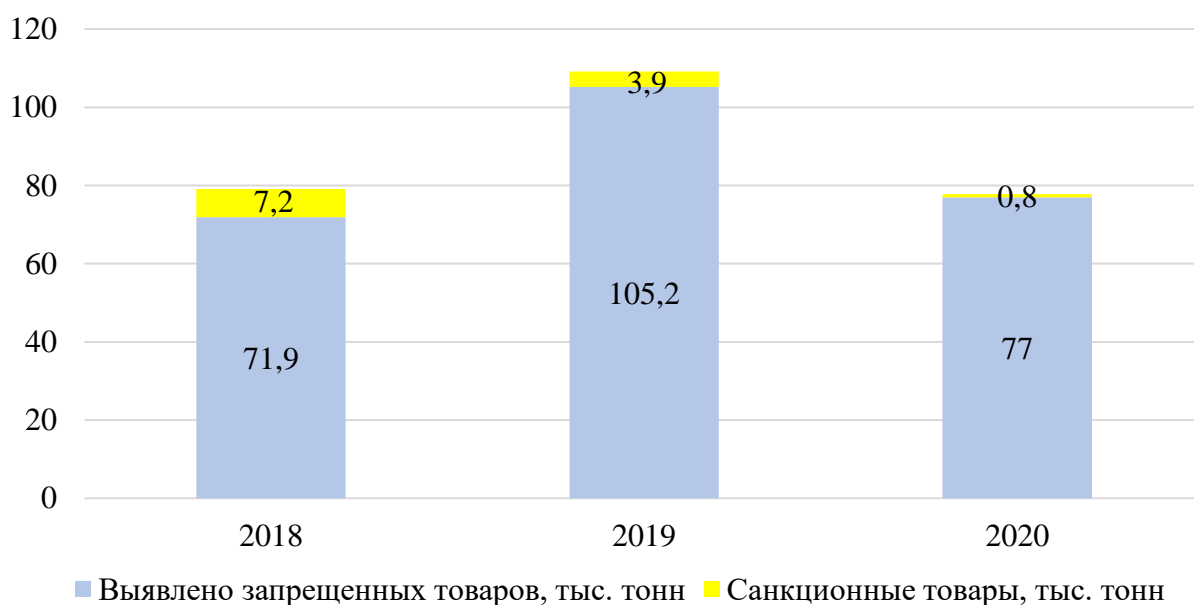


Рисунок 14- Динамика выявления запрещенных товаров за 2018-2020гг.

Динамика заведения дел в отношении перевозчиков

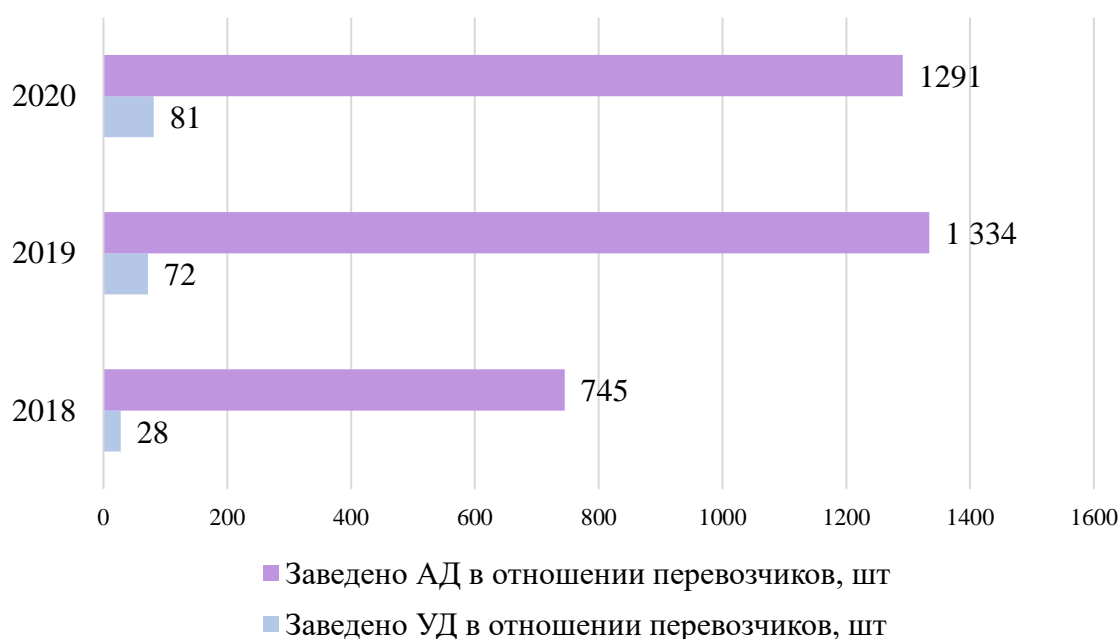


Рисунок 15- Динамика заведения дел в отношении перевозчиков за 2018-2020гг.

Также в рамках реализации мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в целях пресечения незаконного вывоза медицинских изделий и отдельных видов продукции мобильными группами выявлено 32 транспортных средства, перевозивших более 37 тонн запрещенных к вывозу товаров (медицинские изделия, маски, бахилы, перчатки, бинты, дезинфицирующие средства, противогазы, респираторы, защитные очки, защитные комбинезоны). По итогам проверочных мероприятий в отношении перевозчиков возбуждено 29 дел об АП.

Тем не менее, на 2020 год, по словам Р. В. Давыдова, большинство людей сознательно подошли к ситуации пандемии в мире, и какого-либо резкого скачка правонарушений в таможенной сфере на фоне коронавируса не наблюдалось, что и можно отметить на диаграммах предоставленных выше [32].

Выводы по второй главе.

На сегодняшний день, чтобы охарактеризовать отношения между Россией и западными государствами в обиходе используется термин «холодная война», который означает противостояние без прямых военных действий. Российская экономика является объектом жесткого давления со стороны США и прочих западных стран, что сказывается на функционировании основных институтов и отраслей экономики России. Проанализировав позиции экспорта и импорта, можно сделать вывод, что показатели экспорта падают по сравнению с каждым предыдущим годом. Чего не скажешь про импорт. Не смотря на условия пандемии коронавируса в 2020г. РФ укрепила свои позиции на мировом рынке, не смотря на все препятствия в виде введения новых ограничений со стороны Запада.

В то же время, проанализировав работу таможенных органов с 2018-2020гг. в условиях санкций, можно сделать вывод о структурированной работе мобильных групп. Судя по динамике роста провоза запрещенной продукции, тем не менее имеется ряд проблем, связанных с перемещением санкционной продукции через государственную границу РФ через сопредельные государства.

В свою очередь, в 2018 году основной акцент в работе в рамках ЕАЭС пришелся на создание единой системы транзита товаров по таможенной территории ЕАЭС с использованием современных технических средств и посредством сопряжения национальных информационных систем.

В 2019 году оперативные подразделения таможенных органов принимали активное участие в проведении мероприятий, направленных на недопущение ввоза в Российскую Федерацию санкционной продукции.

В целях недопущения незаконного ввоза в Российскую Федерацию с территории Белоруссии и Казахстана отдельных видов сельскохозяйственной продукции (сырья, продовольствия), включенной в так называемый санкционный список, на постоянной основе проводились

мероприятия в отношении рискованных поставок товаров и осуществлялось дежурство мобильных групп на пути следования автомобильного транспорта, в целях установления мест хранения и реализации санкционной продукции.

В 2020 году ФТС России организовано проведение специальных оперативно-профилактических мероприятий «Кордон», «Заслон», «Акциз», «Поток», «Баланс», «Финансы», направленных на выявление и пресечение незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС и государственную границу Российской Федерации товаров.

В заключении хочется отметить, что не смотря на некоторые недостатки и растущую статистику провоза запрещенной продукции, таможенные органы принимали зависящие от них меры минимизации, и к 2020 году динамика немного упала. Возможно, это было связано с пандемией COVID-19, но тем не менее, результативность динамики работы мобильных групп за 2018-2020гг. можно считать положительной.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РАБОТЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

3.1 Проблемы работы таможенных органов Российской Федерации в условиях санкций

В сфере таможенного законодательства у участников Евразийского экономического союза много проблем. Введение санкций против России европейскими государствами и США спровоцировало ее на оппозиционные меры, которые они предприняли, приняв одностороннее решение о запрете большого списка продуктов питания без консультации со своими партнерами, на тот момент, по Таможенному союзу. Но Таможенный союз предполагал единую таможенную территорию со свободным перемещением товаров по ней. Так как ни Казахстан, ни Беларусь не участвовали в принятии данного решения, возникли достаточно сложные и неоднозначные проблемы с санкционной продукцией. В рассматриваемой ситуации предсказуемым результатом было бы присоединение российских партнеров по ЕАЭС к ответным экономическим санкциям. Но соучредители Союза не присоединились к продовольственному эмбарго. Поскольку Казахстан получал много товаров из Евросоюза, которые перемещались через российский и белорусский участки таможенной границы, запрет России на их перемещение лишил страну перечня необходимых товаров, соответственно возникли общественные диссонансы, касаемо данной темы. Беларусь же, в свою очередь, решили воспользоваться «санкционной ситуацией», и заработать на этом.

Большая часть санкционной сельхозпродукции ввозится в Россию через Республику Беларусь, и когда товар попадает на ее территорию, он становится товаром ЕАЭС (Евразийского экономического союза) и далее может свободно обращаться на территории входящих в него стран. Если маркировка страны происхождения на товаре перебитая или переклеена, то доказать, откуда он

прибыл, практически невозможно. Таможенники составили список из 29 российских компаний, которые являются основными продавцами данной продукции. Большинство из них было зарегистрировано в период с 2014 г., а их учредителями являются граждане Беларуси. Основной вид их деятельности - поставка продуктов питания (см. приложение А). Существуют различные схемы нелегальных поставок санкционной продукции. Самый популярный – это ввоз товаров по поддельным фитосанитарным сертификатам какой-либо африканской страны. Белорусские власти пропускают такую продукцию и не запрашивают авторизацию сертификата даже в случае, если продукция нехарактерна для этой страны. Поэтому Россельхознадзор был вынужден запретить ввоз "африканской" продукции через Беларусь. Кроме того, экспортеры используют ложный транзит - когда по документам продукция из Беларуси едет в Казахстан, но реализуется на территории России.

Наиболее часто среди стран, из которых поступает в Россию санкционная продукция, фигурируют Белоруссия и Казахстан. Но это вовсе не значит, что её не везут к нам и из других стран ЕАЭС. Запрещенные на ввоз товары также поступают с территории Армении и Киргизии.

Упоминания о границе России с Казахстаном все чаще появляется в сводках в связи с попытками ввезти на территорию РФ санкционной продукции, таможенное оформление которой запрещено законом. Уполномоченный экономический оператор «СлавТранс» получил информацию, что недавно должностные лица Омской таможни и местного управления Россельхознадзора не пустили в регион 36 тонн бельгийских груш, которые пытались ввезти из Казахстана [33].

По имеющимся данным, доставка груза из Бельгии осуществлялась по сложному маршруту. На первом этапе груз был доставлен транзитом в Казахстан. Затем была предпринята попытка провезти санкционные груши в Россию, преодолев границу на пункте пропуска «Невольное». Таким образом, в этом случае не проводилось и таможенное декларирование, поскольку груз

перемещался внутри ЕАЭС. Однако, осматривая груз, должностные лица обнаружили на ящиках остатки маркировки, свидетельствовавшие, что фрукты выращены в Бельгии. Санкционный груз был изъят и уничтожен [33]. Подобный способ доставки в Россию санкционной продукции, через Казахстан, все чаще используют злоумышленники. Только за 9 месяцев 2018 года в соседнюю страну были возвращены 484 партии сельхозпродукции, на которую распространяется введенное российским правительством эмбарго [33].

В настоящее время ФТС России осуществляет целый комплекс мероприятий по выявлению и пресечению ввоза юридическими лицами санкционной сельхозпродукции. Эти меры касаются как тех, кто использует белорусский участок таможенной границы, так и тех, кто ввозит данную продукцию в Россию напрямую, но недостоверно заявляет страну ее происхождения.

Глава ФТС Владимир Булавин в интервью "Российской газете" сообщил, что в 2015 г. данный показатель составлял около 20 тыс. тонн, при этом в прошлом году ФТС зафиксировала попытки ввезти в РФ санкционную продукцию в объеме 4 тыс. тонн. Вместе с тем, Владимир Булавин отметил, что в последнее время "наблюдается рост товаров вообще без документов или опознавательных знаков и наклеек". Подобные товары при их выявлении отправляются обратно в соседние с РФ страны, из которых их попытались ввезти или же подлежат уничтожению. Руководитель Федеральной таможенной службы России также отметил, что в попытках провоза в страну санкционной продукции участвуют не только иностранный бизнес, но также и отдельные представители российских компаний. Булавин в ходе интервью изданию назвал основные виды продовольственных товаров, подпадающих под эмбарго России, которые злоумышленники пытаются провезти в страну. По оценкам главы ФТС, это товары плодоовощной группы, мясо и мясные изделия, а также сыры, сметана, изделия из молока [36].

28 мая 2020 года было опубликовано интервью первого заместителя директора ФСБ – руководителя Пограничной службы ФСБ России Владимира Кулишова, который отчитался о деятельности пограничников и других контрольных органов в 2019 году. По его словам, за прошлый год этими службами предотвращён ввоз в Россию санкционной продукции только из Белоруссии и Казахстана на сумму 1,5 млрд рублей. Пограничники, взаимодействуя с подразделениями таможи и Россельхознадзора, не пустили в страну более 10 тыс. тонн таких товаров и грузов [34].

В. Кулишов поведал, что попытки незаконного провоза через границу с РФ санкционной и контрафактной продукции становятся всё чаще. Не снижается и количество попыток контрабанды товаров, грузов и стратегического сырья. «При этом предметами контрабанды, как правило, на государственной границе со странами Балтии являются табачные изделия, на украинском участке – товары народного потребления, на казахстанском – горюче-смазочные материалы и спиртосодержащая продукция, на китайском – лес, минералы и драгоценные металлы, а также фрагменты диких и реликтовых животных», – рассказал главный пограничник России.

По словам В. Кулишова, для незаконного ввоза на территорию России запрещённых товаров и даже людей контрабандисты идут на различные ухищрения. Например, везут «санционку» и нелегалов в грузовых автомобилях, следующих под сертификатом TIR (Transports International Routiers), который позволяет пересекать государственные границы без досмотра груза и уплаты пошлин в пункте пропуска [34].

Начальник Уральского таможенного управления Максим Чмора рассказал о работе мобильных групп на границе с Казахстаном и попытках перевозчиков ввезти на территорию России запрещенные товары. Не уменьшается поток «санционки» и через российско-казахстанскую границу в 2020 году. По словам начальника Уральского таможенного управления Максима Чморы, недавно был вновь зафиксирован факт ввоза на территорию России

санкционного товара из Казахстана – груш сорта «конференция». Товар не был пропущен. «Мы заняли жёсткую позицию, хотя у перевозчиков были все документы, подтверждающие их происхождение из Киргизии. Однако у нас есть подтверждённая информация, что ни в Киргизии, ни в Казахстане промышленного производства груш этого сорта нет. Но к нам заехала 20-тонная машина. Видимо, у перевозчиков была надежда, что карантинные мероприятия отвлекут внимание сотрудников. Но машина была остановлена. При этом в ходе ведомственной связи с коллегами из Казахстана мы узнали, что на сопредельной территории стоит ещё 10 таких же автомобилей, видимо, ожидающих, как пройдёт первая. Однако «тест» не удался, и автомобиль был выдворен в Казахстан», - рассказал Максим Чмора [35].

Начальник управления считает, что пока мобильных групп недостаточно, поскольку они эффективно контролируют основные транспортные пути, а пересечение границы «через поля» в последние годы практически не фиксируется.

Исходя из вышесказанного, можно выделить две основополагающие проблемы, фигурирующие в работе таможенных органов в настоящее время:

- 1) провоз санкционной продукции через государства, имеющие территориальное соседство с РФ;
- 2) сложность идентификации страны происхождения, в случае фальсификации товаросопроводительных документов;

И следовательно, проанализировав две проблемы, предоставленные выше, можно провести параллель с третьей и четвертой проблемами провоза санкционной продукции:

- 3) недостаточная информационно-техническая оснащённость мобильных групп Федеральной таможенной службы Российской Федерации;
- 4) недостаточная численность мобильных групп.

3.2 Рекомендации по совершенствованию работы таможенных органов Российской Федерации в условиях санкций

Самой важной задачей для таможенных органов России в период действия санкций стало всемерное усиление контроля с целью предотвращения ввоза в нашу страну санкционных продуктов. Таможенные органы Российской Федерации в период возникновения экономических санкций стали предпринимать еще большее количество мер по повышению контроля за грузами, перемещаемыми с различных территорий, в основном, с таких, как Белоруссия, Казахстан, в связи с наличием территориального соседства с Россией. С ноября 2016 года в России начали функционировать мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров. Они представляют собой форму межведомственного взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти РФ.

Основываясь на выше предоставленные графики, можно сделать вывод, что проблемы провоза санкционной продукции присутствуют и по сей день. Мобильные группы могут останавливать грузовой автотранспорт и проверять документы на товар. В том случае если они обнаружат признаки запрещенной на ввоз продукции, они могут произвести осмотр товара. Необходимо признать, что основной поток перемещения санкционных товаров происходит через государства ЕАЭС, с которыми у России отсутствует таможенная граница, поэтому мобильными группами осуществляется особенно тщательный контроль тех мест, которые находятся вблизи российско-казахстанского и российско-белорусского участков государственной границы России. Но, к сожалению, несмотря на достаточно успешное функционирование мобильных групп, в осуществлении их деятельности существует ряд проблем, которые мы рассмотрели более подробно, и необходимо предложить пути минимизации данных проблем.

В целях недопущения ввоза сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в настоящее время проводятся следующие мероприятия:

1) на постоянной основе проводятся мониторинги электронных баз деклараций на товары в части проверки достоверности заявляемых при таможенном декларировании сведений о наименовании, коде ТН ВЭД ЕАЭС, стране происхождения с целью выявления товаров «прикрытия» из стран, из которых запрещен ввоз сельскохозяйственной продукции;

2) по итогам работы ежемесячно осуществляется мониторинг таможенного декларирования товаров, товарные позиции которых включены в список продовольственного эмбарго;

3) проводится мониторинг таможенного декларирования товаров по кодам товаров «прикрытия».

Следующим направлением для обеспечения защиты отечественного рынка от ввоза на территорию РФ санкционной продукции является взаимодействие таможенных органов с такими подразделениями, как Пограничная служба Федеральной службы безопасности РФ, Министерство внутренних дел РФ, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а также с сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения и Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, наделенными правом остановки транспортных средств. В целях выявления товаров (тайников и скрытых вложений), запрещенных к ввозу в РФ, в рамках работы организовано взаимодействие с подразделениями кинологовической службы таможенных органов.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, а также то, что ввоз санкционной продукции на отечественный рынок увеличился в 2019 г. в 1,4 раза по сравнению с 2018 г., можно сделать вывод, что существует ряд проблем в сфере защиты отечественного рынка от санкционных товаров, которые требуют решения.

Первой проблемой следует отметить беспрепятственный провоз санкционной продукции через государства, имеющие территориальное соседство с РФ, в

особенности Беларусь и Казахстан. С 24 ноября 2014 года наряду с мерами таможенной службы Российской Федерации дополнительный контроль за ввозом продукции из Белоруссии ввел и Россельхознадзор. Целью Россельхознадзора принято считать обнаружение продукции, перемещаемой из Белоруссии в Казахстан путем транзита через Российскую Федерацию, и соответственно, пресечение такой продукции на ее появление на территории России. Схема транзита санкционных товаров через Россию чаще всего применяется недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности (импортерами) для ввоза запрещенной продукции ввиду того, что отсутствуют внутренние границы между Российской Федерацией и республиками Беларусь и Казахстан в рамках Таможенного союза ЕАЭС.

Решением данной проблем может послужить создание официального документа государств-членов ЕАЭС, который бы предусматривал под собой обязательства сторон при введении государством – членом ЕАЭС запретов или ограничений в отношении импорта, экспорта или транзита товаров. Также данным документом были бы предусмотрены такие пункты как ужесточение наказания фирмам, провозившим санкционную продукцию, конфискация товаров и транспортных средств без последующей возможности возврата.

Также можно создать единый перечень или же «черный список» компаний Казахстана и/или Республики Беларусь, которые были замечены за проведением незаконных операций, а также компаний РФ, которые сотрудничают со «злоумышленниками», и впредь более тщательно проводить таможенный контроль в отношении данных лиц. И при неоднократном злоупотреблении правонарушениями, ограничивать ввоз товаров на территорию РФ данными организациями.

Другой проблемой, взаимосвязанной с выше указанной, можно считать проблему сложности идентификации страны происхождения товаров, ввозимых на территорию РФ. К примеру, перевозчики выдают запрещённые товары за продукцию, которую вырастили или изготовили в странах, откуда

поставки в РФ не запрещены. Любые контрабандные продукты имеют документы, которые не соответствуют действительности, и если санкционная продукция, попадает в РФ с подложными документами, то сложно будет определить, что это за продукция, и где она была выращена. Для контроля перемещения санкционной продукции необходимо проверять страну происхождения товаров, а также фитосанитарные и иные документы, сертификаты или декларации соответствия.

Возможным решением будет обеспечение прослеживаемости движения этих товаров по единой таможенной территории путем внедрения системы маркировки и прослеживаемости товаров по всей территории ЕАЭС. Данный способ предполагает под собой присвоение каждой ввозимой партии товаров уникального кода, который в дальнейшем при совершении различных операций и помещении товаров под таможенные процедуры дополняется соответствующим цифровым обозначением. Внесение сведений в товаросопроводительные документы с учетом электронной маркировки товарной партии позволит обеспечить контроль продовольственных товаров от момента их импорта на таможенную территорию ЕАЭС до реализации в розничной торговле в любом из государств – членов ЕАЭС.

Исходя из вышеперечисленных проблем можно отметить необходимость усовершенствования и цифровизации мобильных групп. На данный момент, такие группы функционируют в виде мобильных комплексов на базе транспортных средств, оснащенных техническими средствами таможенного контроля, позволяющих проводить проверочные мероприятия в удалении от стационарных пунктов пропуска. Тем не менее, прослеживается необходимость применения высокотехнологичных автоматических систем и устройств, направленных на предупреждение и пресечение незаконного перемещения запрещенных к ввозу товаров на территорию РФ. Также возможно создание долговременных архивов единого перечня организаций государств- членов ЕАЭС, которые наиболее часто совершали незаконные

действия при перемещении товаров на территорию РФ. Более того, стоит обратить внимание на создание в России и ЕАЭС единой системы прослеживаемости товаров. Это позволит анализировать цепочки поставок товаров с момента их выпуска таможней до реализации конечному потребителю в торговой точке. Такая система должна автоматически выявлять факты ввоза, продажи и перепродажи запрещенной продукции.

И последней проблемой стоит отметить недостаточную численность мобильных групп. Как отметил начальник Уральского таможенного управления Максим Чмора, пока мобильных групп достаточно, поскольку они эффективно контролируют основные транспортные пути, а пересечение границы «через поля» в последние годы практически не фиксируется [35]. С точки зрения территориального деления, границы с Казахстаном и Беларусью несоизмеримы с количеством мобильных групп. Протяженность границы России с Белоруссией 1239 км, с Казахстаном – 7598,6 , при таком большом расстоянии становится очевиден недостаток мобильных групп, которых на данный момент насчитывается всего 35 [39]. В данном случае целесообразно создание и усовершенствование пограничных пунктов пропуска и последующее увеличение численности мобильных групп по мере поступления финансовых средств и увеличения квалифицированных кадров.

Выводы по третьей главе.

Наиболее частые способы ввоза санкционной продукции – использование объездных дорог или же провоз товаров под прикрытием другой продукции. Часто запрещенные товары пытаются провезти и по поддельным документам, в которых местом производства указываются страны ЕАЭС или СНГ, говорили в ФТС, что является одной из основных проблем во времена продовольственного сальдо и запрета на ввоз санкционной продукции. Чаще всего санкционные товары поступают через Белоруссию и Казахстан, и поступают они на территорию России из других стран ЕАЭС.

В связи с этим, в данной главе были выявлены ряд возможных проблем, связанных с провозом санкционной продукции, а именно:

- 1) провоз санкционной продукции через государства, имеющие территориальное соседство с РФ;
- 2) сложность идентификации страны происхождения, в случае фальсификации товаросопроводительных документов;
- 3) недостаточная информационно-техническая оснащенность мобильных групп Федеральной таможенной службы Российской Федерации;
- 4) недостаточная численность мобильных групп.

И в то время, был предложен ряд возможных решений и оптимизации работы мобильных групп в настоящее время, в том числе:

- 1) создание единого перечня или же «черного списка» компаний Казахстана и/или Республики Беларусь, которые были замечены за проведением незаконных операций, а также компаний РФ, которые сотрудничают со «злоумышленниками»;
- 2) создание официального документа государств- членов ЕАЭС, который бы предусматривал под собой обязательства сторон при введении государством – членом ЕАЭС запретов или ограничений в отношении импорта, экспорта или транзита товаров;
- 3) ужесточение наказания фирмам, провозившим санкционную продукцию, конфискация товаров и транспортных средств без последующей возможности возврата;
- 4) обеспечение прослеживаемости движения этих товаров по единой таможенной территории путем внедрения системы маркировки и прослеживаемости товаров по всей территории ЕАЭС;
- 5) применение высокотехнологичных автоматических систем и устройств, направленных на предупреждение и пресечение незаконного перемещения запрещенных к ввозу товаров на территорию РФ;

6) создание долговременных архивов единого перечня организаций государств– членов ЕАЭС, которые наиболее часто совершали незаконные действия при перемещении товаров на территорию РФ;

7) создание и усовершенствование пограничных пунктов пропуска и последующее увеличение численности мобильных групп по мере поступления финансовых средств в бюджет и увеличения кадров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В условиях экономических санкций таможенные органы служат целям реализации внешнеэкономических задач и национальных интересов страны, выполняя роль правоохранительного органа. В настоящее время, приоритетной деятельностью таможенных органов должна стать ориентация на минимизацию проявлений угроз и вызовов, возникших в связи с введенными международными санкциями против нашей страны. Экономические санкции представляют собой ограничительные меры экономического характера с целью вынудить правительства стран изменить свою политику.

В условиях санкций в России начали функционировать мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров. Они являются формой взаимодействия таможенных органов и представителей иных органов исполнительной власти РФ. Мобильные группы действуют для принятия оперативных мер по обеспечению таможенными органами контроля за транспортными средствами и грузами на дорогах общего пользования. Данные группы функционируют в виде мобильных комплексов на базе транспортных средств, оснащенных техническими средствами таможенного контроля, которые позволяют проводить проверочные мероприятия на расстоянии от стационарных пунктов пропуска.

Проанализировав статистические данные работы таможенных органов и мобильных групп за 2018–2020гг. можно прийти к выводу, что на сегодняшний день имеется ряд недостатков и проблем в сфере защиты отечественного рынка от санкционных товаров. А именно:

- 1) провоз санкционной продукции через государства, имеющие территориальное соседство с РФ;
- 2) сложность идентификации страны происхождения, в случае фальсификации товаросопроводительных документов;

- 3) недостаточная информационно–техническая оснащенность мобильных групп Федеральной таможенной службы Российской Федерации;
- 4) недостаточная численность мобильных групп.

В целях решения данных вопросов, в данной работе были рассмотрены возможные меры для минимизации проблем, предоставленных выше. В том числе создание официального документа государств– членов ЕАЭС, который бы предусматривал под собой обязательства сторон при введении государством – членом ЕАЭС запретов или ограничений в отношении импорта, экспорта или транзита товаров; создание единого перечня или же «черного списка» компаний Казахстана и/или Республики Беларусь, которые были замечены за проведением незаконных операций, а также компаний РФ, которые сотрудничают со «злоумышленниками», и впредь более тщательно проводить таможенный контроль в отношении данных лиц.

Также возможно внедрение прослеживаемости движения этих товаров по единой таможенной территории путем внедрения системы маркировки и прослеживаемости товаров по всей территории ЕАЭС.

Более того, необходимо отметить возможность применения высокотехнологичных автоматических систем и устройств, направленных на предупреждение и пресечение незаконного перемещения запрещенных к ввозу товаров на территорию РФ. Также возможно создание долговременных архивов единого перечня организаций государств– членов ЕАЭС, которые наиболее часто совершали незаконные действия при перемещении товаров на территорию РФ. Более того, стоит обратить внимание на создание в России и ЕАЭС единой системы прослеживаемости товаров. Это позволит анализировать цепочки поставок товаров с момента их выпуска таможенной до реализации конечному потребителю в торговой точке. Такая система должна автоматически выявлять факты ввоза, продажи и перепродажи запрещенной продукции.

И последним решением можно предложить создание и совершенствование пограничных пунктов пропуска и последующее увеличение числа мобильных групп по мере поступления финансовых средств и увеличения квалифицированных кадров.

В заключении можно сказать, что проблемы, выявленные в данной работе для России и таможенных органов в целом, имеют стратегическое значение. Эти проблемы выводят таможенную политику на одно из первых мест в системе обеспечения национальной безопасности страны. Следует отметить, что введенные внешнеэкономические санкции против нашей страны получили всеобъемлющий характер и расширяются в довольно быстром темпе, и как утверждают ученые–экономисты, закончится это еще довольно нескоро, и это может означать, что выявленные проблемы и предложенные решения носят долгосрочный характер с перспективой на будущее.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).– ред.от 01.01.2018.
2. Федеральный закон от 03.08.2018 N 289–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388–р «О стратегии развития Таможенной службы Российской Федерации до 2030 года»
4. Указ Президента Российской Федерации от 06.08.2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»
5. Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»
6. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур [Электронный ресурс]: конвенция от 18 мая 1973 г. (в ред. Протокола от 26.06.1999). – Режим доступа: Справочная правовая система «КонсультантПлюс» <http://www.consultant.ru/document/cons>
7. В.Узун, Д.Логинова // Российское продовольственное эмбарго: потери западных стран несущественны
8. Бюллетень о развитии конкуренции Продовольственное эмбарго: импортозамещение и изменение структуры внешней торговли
9. Кокоева, З.В. Влияние санкций на экономику Российской Федерации // Молодой ученый. – 2015. – №23
10. Бондов П.Н // Сущность и основные принципы таможенного контроля после выпуска товаров

11. Логинова И.В., Титаренко Б.А., Саяпин С.Н. Экономические санкции против России // Актуальные вопросы экономических наук. 2015. № 47. С. 40
12. Тимощенко О.А., Таригов В.С // Факторы, обеспечивающие функционирование и развитие таможенных органов
13. Руднева З. С. // Состояние, оценка и направления развития таможенного контроля после выпуска товаров
14. Безуглов Д.А., Бондаренко Н.П. // Об эффективности функционирования мобильных групп таможенных органов
15. Новостная сводка по референдуму присоединению Крыма к Российской Федерации за 16 марта 2014 года // URL: http://crimea.gov.ru/news/17_03_2014_3
16. Перечень всех внешнеэкономических санкций США и Евросоюза в отношении России с 2014 года // URL: <https://www.currenttime.tv/a/russia-american-european-sanctions/29449693.html>
17. Изменение списка запрещенных к ввозу продуктов // URL: <https://lenta.ru/news/2014/08/20/fishban/>
18. Внесение соли в список продуктового эмбарго // URL: <https://rg.ru/2016/09/13/pravitelstvo-vneslo-sol-v-spisok-produktovogo-embargo.html>
19. Продление продовольственного эмбарго до 2021 года // URL: <https://www.rbc.ru/society/14/12/2020/5fd71b799a794791cf5fa57d>
20. Торгово-статистические данные по внешнеторговому обороту // URL: <https://www.trademap.org/>
21. Работа мобильных групп за 2017 год // URL: http://edpc1.customs.ru/attachments/article/25904/Tamognya_23_2017_str_1_1.pdf
22. Интервью Владимира Булавина о борьбе с санкционной

- продукцией // URL: <https://customs.gov.ru/press/aktual-no/document/223188>
23. История возникновения экономических санкций // URL: <https://www.econlib.org/library/Enc/Sanctions.html>
24. Историческая справка внешнеэкономических санкций // URL: <https://sanctionsalert.com/history-suggests-that-effectiveness-of-economic-sanctions-may-depend-on-targeted-measures/>
25. Методы борьбы с санкционными и нелегальными продуктами // URL: <https://lenta.ru/articles/2020/06/25/eda/>
26. Уничтожение Россельхознадзором партии польских яблок из Белоруссии // URL: <https://regnum.ru/news/economy/2851307.html>
27. Запрет на ввоз 20 тонн бельгийского сыра // URL: <https://pskov.sm.news/20-tonn-belgijskogo-syra-zapretili-vvozit-v-pskovskij-region-8309/>
28. Уничтожение 12,5 тонн санкционных яблок, груш, лимонов // URL: <https://161.ru/text/gorod/2016/03/11/58083411/>
29. Предотвращение ввоза санкционных лимонов // URL: <https://kaliningrad.rbc.ru/kaliningrad/14/04/2020/5e9592029a79472cdb86e116>
30. Пресечение попытки ввоза крупной партии санкционных продуктов // URL: <https://www.slavtrans.com/news/tariff-legislation/4511/>
31. Ввоз санкционного сыра под видом латекса // URL: <https://www.dairynews.ru/news/vo-vladimirskoy-oblasti-zablokirovali-sayty-torguyu.html>
32. Интервью Руслана Давыдова // URL: https://www.alta.ru/external_news/73932/
33. Провоз санкционной продукции через границу с Казахстаном // URL: <https://www.slavtrans.com/news/tariff-legislation/3489/>

34. Интервью с руководителем Пограничной службы ФСБ России Владимиром Кулишовым // URL: <https://www.ritmearasia.org/news—2020—06—07—sankcionnaja—kontrabanda—gde—sobaka—zaryta—49377>
35. Интервью с начальником Уральского таможенного управления Максимом Чморой // URL: <https://pravdaurfo.ru/news/188845—rukovoditel—utu—soobshchil—o—nelegalnom—trafike—na>
36. Интервью с главой ФТС Владимиром Булавиным // URL: <https://investfuture.ru/news/id/obem—vvoza—sankcionnoy—produkcii—v—rossiyu—rezko—sokratilsya>
37. Сайт ФТС России // URL: <https://customs.gov.ru/>
38. История антироссийских санкций // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4117354>
39. Сычаева, Л. А. Мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров: создание и функционирование / Л. А. Сычаева, Я. Р. Хайнацкая. // Молодой ученый. – 2017. – № 13.1 (147.1). – С. 46–49. – URL: <https://moluch.ru/archive/147/41410/>

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А



Рисунок А.1 Работа схемы поставок санкционных продуктов в РФ [37]

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

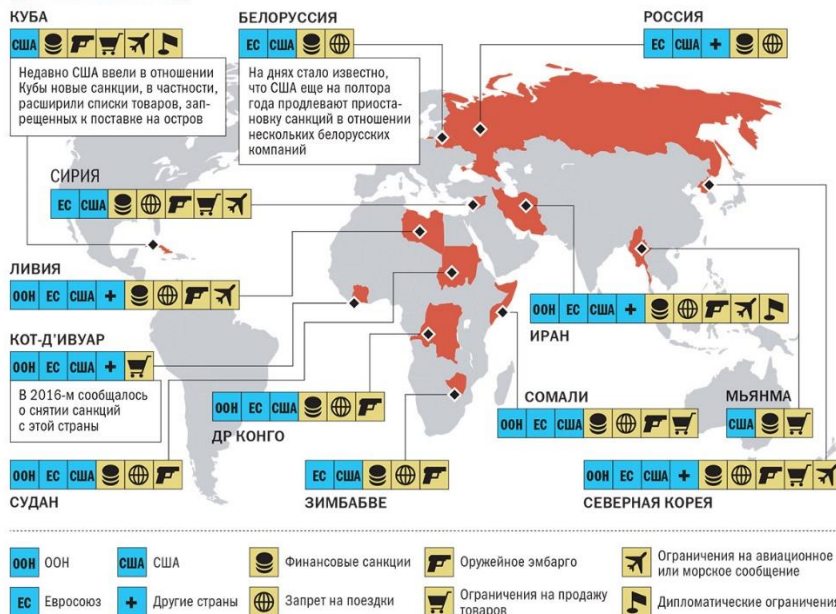


КОШЕЛЕК ИЛИ ЖИЗНЬ?

История экономических санкций насчитывает не одну тысячу лет, однако их эффективность до сих пор неоднозначна

ОСНОВНЫЕ САНКЦИИ, НАЛОЖЕННЫЕ ЗАПАДНЫМИ СТРАНАМИ ИЛИ ООН

(ДАННЫЕ НА 2017 ГОД)



КАК РАБОТАЮТ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ И РАБОТАЮТ ЛИ ВООБЩЕ?

ФОРМЫ

Санкции могут принимать форму отказа от импорта (торговый бойкот) или экспорта (эмбарго). Среди других форм – ограничения на финансовые операции, включая отказ на экономическую или военную помощь, замораживание активов и их арест

ТИПЫ

Односторонние санкции – наложены отдельной страной **Многосторонние санкции** – наложены группой стран

В КАКИХ СЛУЧАЯХ ИСПОЛЬЗУЮТ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ?

Национальная безопасность. Для сдерживания военной агрессии

Распространение оружия. Чтобы не допустить получения оружия той или иной силой или организацией

Прекращение террористических атак. Чтобы наказать страну, которая спонсирует террористов или потворствует им

Внешняя политика. Санкции зачастую используются как инструмент давления на внешнюю политику того или иного государства

НАСКОЛЬКО УСПЕШНЫ БЫВАЮТ САНКЦИИ?



ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ НА ПРОТЯЖЕНИИ ИСТОРИИ



432 ГОД ДО НАШЕЙ ЭРЫ – Афинский морской союз накладывает экономические санкции на город Мегары. Купцы из Мегары запрещено пускать в порты союза. Эти санкции считаются одной из причин Пелопоннесской войны.



1570 ГОД – герцог Альба во Франкфурте на так называемом всегерманском депутатском собрании предложил «не посылать в Московию артиллерию, дабы она не стала врагом грозным не только для империи, но и для всего Запада». Это можно считать первым примером антироссийских санкций.



1806–1814 ГОДЫ – один из самых известных примеров экономической блокады в истории, она была установлена Наполеоном против Великобритании. Декрет императора запрещал торговые или иные отношения с ней, разрешил конфискацию товаров, принадлежавших британским подданным, а британские суда не допускались во французские порты. Интересно, что Британия, кроме прочего, ответила контрблокадой. России эта блокада помогла в развитии русских производств.



1973–1974 ГОДЫ – нестандартный пример экономических санкций: нефтяное эмбарго, введенное против США и ряда других стран, после Четвертой арабско-израильской войны. За эмбарго стояли страны – члены ОПЕК (Организации арабских стран – экспортеров нефти). Эмбарго продлилось всего около полугода.

Источник: карта санкций – Deutsche Welle (на основе открытых источников); формы, типы и успех санкций – онлайн-служба Университета Норвича, а также соб. инф.; история санкций – «Международная торговля» (Шишкин А.В.), Научно-исследовательский центр проблем национальной безопасности, информатизации

Рисунок Б.1 История экономических санкций [38]

ПРИЛОЖЕНИЕ В

ГЕОГРАФИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ САНКЦИЙ РОССИИ

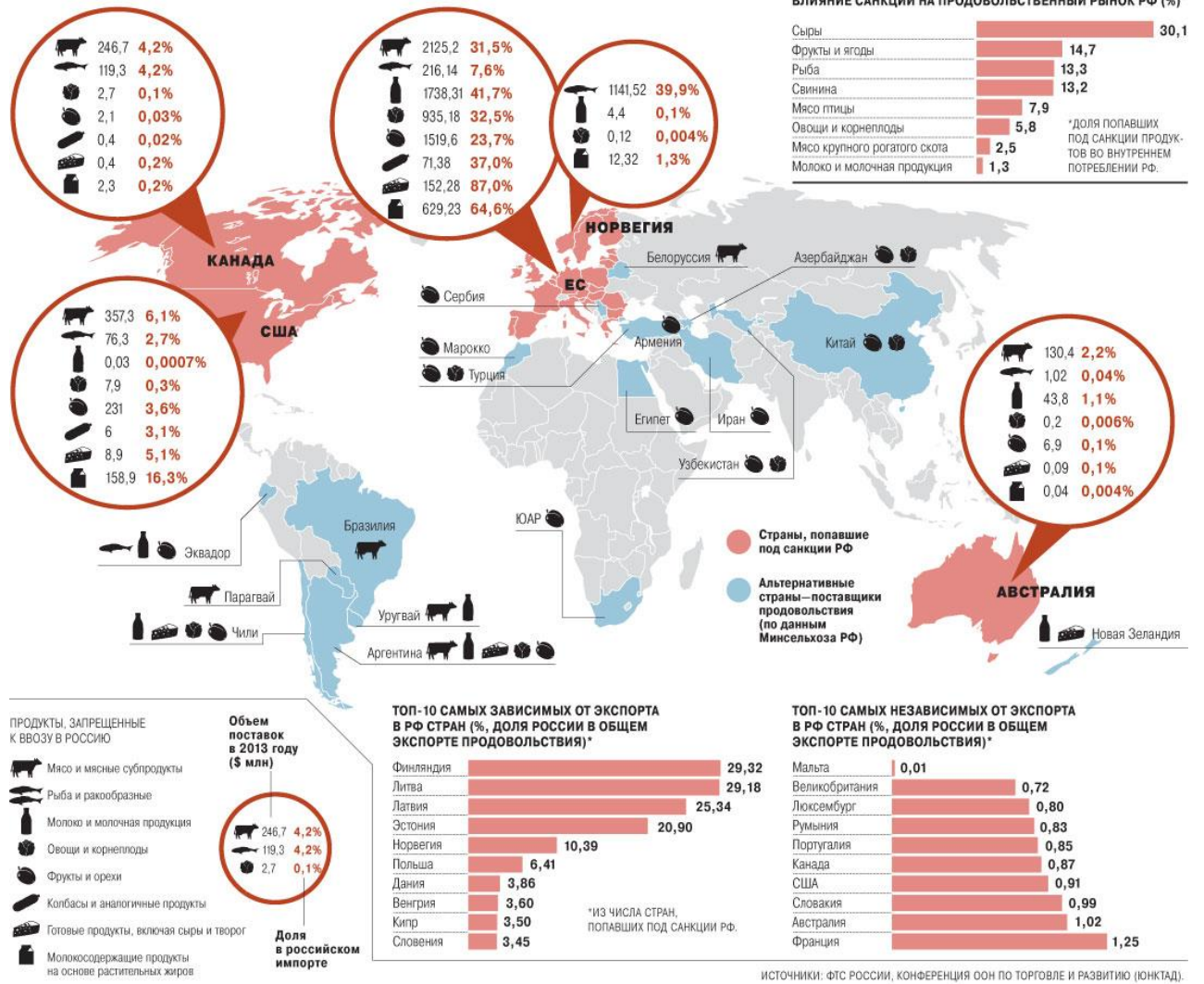


Рисунок В.1 География продовольственных санкций России [37]

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Таблица Г.1– Перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые запрещены к ввозу в Российскую Федерацию

Код ТН ВЭД ЕАЭС	Наименование товара *, ***
0103 (за исключением 0103100000)	Свиньи живые (за исключением чистопородных племенных животных)
0201	Мясо крупного рогатого скота, свежее или охлажденное
0202 *****	Мясо крупного рогатого скота, замороженное
0203	Свинина свежая, охлажденная или замороженная
0206 (за исключением 0206101000, 0206220001, 0206291000, 0206300001, 0206300003, 0206410001, 0206490001, 0206801000, 0206901000 *****)	Пищевые субпродукты крупного рогатого скота, свиней, овец, коз, лошадей, ослов, мулов или лошаков, свежие, охлажденные или замороженные (за исключением товаров для производства фармацевтической продукции *****)
0207 *****	Мясо и пищевые субпродукты домашней птицы, указанной в товарной позиции 0105, свежие, охлажденные или замороженные
0209	Свиной жир, отделенный от тощего мяса, и жир домашней птицы, не вытопленные или не извлеченные другим способом, свежие, охлажденные, замороженные, соленые, в рассоле, сушеные или копченые
из 0210 **	Мясо соленое, в рассоле, сушеное или копченое
из 0301 (за исключением 0301110000, 0301190000)	Живая рыба (за исключением мальков лосося атлантического (<i>Salmo salar</i>), мальков форели (<i>Salmo trutta</i>), мальков форели (<i>Oncorhynchus mykiss</i>), мальков камбалы–тюрбо (<i>Psetta maxima</i>), мальков лаврака обыкновенного (<i>Dicentrarchus labrax</i>), живой декоративной рыбы)
0302, 0303, 0304, 0305, из 0306 **, из 0307 **, 0308	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (за исключением молоди (спата) устриц, молоди (спата) мидий, молоди белоногой креветки

Продолжение таблицы Г.1

из 0401 **, из 0402 **, из 0403 **, из 0404 **, из 0405 **, 0406	Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные (за исключением молоди (спата) устриц, молоди (спата) мидий, молоди белоногой креветки (Litopenaeus vannamei))
0701 (за исключением 0701100000 *****, *****), 070200000, 0703 (за исключением 0703101100 *****, *****), 0704, 0705, 0706, 070700, 0708, 0709, 0710 *****, 0711, 0712 ***** (за исключением 0712901100 *****, *****), 0713 (за исключением 0713101000 *****, *****, из 0713200000 **, из 0713400000 **), 0714	Овощи, съедобные корнеплоды и клубнеплоды (за исключением картофеля семенного, лука–севка, кукурузы сахарной гибридной для посева, гороха для посева, нута для посева *****, *****, чечевицы для посева *****, *****)
0801, 0802, 0803, 0804, 0805, 0806, 0807, 0808, 0809, 0810, 0811, 0813	Фрукты и орехи
1501	Жир свиной (включая лярд) и жир домашней птицы, кроме жира товарной позиции 0209 или 1503
1502	Жир крупного рогатого скота, овец или коз, кроме жира товарной позиции 1503
150300	Лярд–стеарин, лярд–ойль, олеостеарин, олео–ойль и животное масло, неэмульгированные или несмешанные, или не приготовленные каким–либо иным способом
160100	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе

Продолжение таблицы Г.1

<p>из 1901901100 **, из 1901909100 **, из 2106909200 **, из 2106909804 **, из 2106909805 **, из 2106909809 **</p>	<p>Пищевые или готовые продукты (за исключением биологически активных добавок; специализированной пищевой продукции для питания спортсменов ****; витаминно–минеральных комплексов; вкусоароматических добавок; концентратов белков (животного и растительного происхождения) и их смесей; пищевых волокон; пищевых добавок (в том числе комплексных))</p>
<p>из 1901909900 **</p>	<p>Пищевые или готовые продукты, изготовленные по технологиям производства сыра и содержащие 1,5 мас.% или более молочного жира</p>
<p>из 250100 *****</p>	<p>Соль (включая соль столовую и денатурированную) и хлорид натрия чистый, растворенные или не растворенные в воде, или содержащие или не содержащие добавки агентов, препятствующих слипанию или обеспечивающих сыпучесть, и вода морская (за исключением биологически активных добавок)</p>
<p>* Для целей применения настоящего перечня следует руководствоваться исключительно кодом ТН ВЭД ЕАЭС, наименование товара приведено для удобства пользования.</p>	
<p>** Для целей применения настоящей позиции следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.</p>	
<p>*** За исключением товаров, предназначенных для детского питания.</p>	
<p>**** Для обеспечения сборных команд Российской Федерации при подтверждении Министерством спорта Российской Федерации целевого назначения ввозимого товара.</p>	
<p>***** За исключением товаров, предназначенных для производства детского питания, при подтверждении целевого назначения ввозимого товара, осуществляемом Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в установленном им порядке и в пределах утверждаемого Министерством разрешенного объема ввоза указанных товаров.</p>	

<p>***** За исключением товаров, предназначенных для производства лекарственных средств, медицинских изделий и биологически активных добавок, при подтверждении целевого назначения ввозимого товара, осуществляемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке. Для целей применения настоящей позиции следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.</p>
<p>***** За исключением товаров, предназначенных для производства фармацевтической продукции, при подтверждении целевого назначения ввозимого товара, осуществляемом Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в установленном им порядке. Для целей применения настоящей позиции следует руководствоваться как кодом ТН ВЭД ЕАЭС, так и наименованием товара.</p>
<p>***** Партии семян, сорта которых включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, при предоставлении выписки из него, выдаваемой Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.</p>
<p>***** Партии семян, предназначенных для научных исследований, государственных испытаний, производства семян для вывоза из Российской Федерации, при подтверждении Министерством сельского хозяйства Российской Федерации целевого назначения ввозимого товара в определенном им порядке и в пределах утверждаемого Министерством разрешенного объема ввоза указанных товаров.</p>

Источник: Указ Президента Российской Федерации от 06.08.2014 N 560 [4]