

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно–Уральский государственный университет
(национальный исследовательский университет)»
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент,

_____ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

Е.А. Степанов

_____ 2021 г.

Порядок использования автоматизированных программных средств
при проведении таможенного контроля и методы его совершенствования

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ ВО (НИУ)» – 38.05.02.2021.120/438. ПЗ ВКР

Руководитель работы,
к.э.н., доцент

_____ Е.А. Степанов

_____ 2021 г.

Автор работы
студент группы ЭУ– 577

_____ М.С. Шарипов

_____ 2021 г.

Нормоконтролер
к.э.н., доцент

_____ О.А. Николаевская

_____ 2021 г.

Челябинск 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	2
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ.....	6
1.1 Автоматизированные таможенные технологии: понятие и характеристика	
1.2 Нормативно-правовое регулирование автоматизированных таможенных технологий	12
1.3 Зарубежный опыт построения систем автоматизации таможенного контроля	17
Выводы по главе 1	22
2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ	25
2.1 Общая характеристика деятельности Челябинской таможни	25
2.2 Характеристика применяемых автоматизированных средств таможенного контроля	29
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМ ДЕКЛАРИРОВАНИЕМ И ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ НА ОСНОВЕ АВТОМАТИЗАЦИИ.....	40
3.1 Приоритеты и направления в развитии таможенной службы Челябинской области.....	40
3.2 Мероприятия по повышению эффективности использования средств автоматизации.....	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	66

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы выпускной квалификационной работы выражается в современном использовании автоматизированных информационных технологий, от которых зависит дальнейшее совершенствование и рост эффективности таможенного контроля и его оформления, а также создание максимально благоприятных условий для всех юридических и физических лиц, которые ведут внешнеэкономическую деятельность, и выявление различных нарушений таможенного законодательства в максимальном объеме.

Если рассматривать практические материалы таможенной деятельности, можно увидеть развитие мировой торговли в достаточно динамичном темпе, который обусловлен ростом рыночной конкуренции между различными торгующими странами. В этой связи необходимо объединить усилия всем государствам, имеющим интерес взаимовыгодного характера, а также наладить между собой сотрудничество максимально тесного назначения для дальнейшего получения над странами-конкурентами превосходства, которые находятся на уровне внешней торговли.

На сегодняшний день почти все страны вовлечены в процессы интеграционного характера, в том числе и Российская Федерация (РФ). В ходе интегрирования в мировую экономику экономики РФ представляет собой возможность роста конкурентоспособности этой экономики, а также реализация интересов внешнеэкономического характера РФ и дальнейшего ее укрепления на мировом уровне.

Именно процессы интеграционного характера дают своего рода толчок к дальнейшему проведению различных реформирований и модернизаций таможенных органов и служб государств, которые состоят в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС).

В настоящее время одним из наиболее главных направлений в области внешнеэкономической деятельности является использование средств электронного

документооборота, а также различных автоматизированных и информационных систем. Данные средства способствуют более оперативной работе таможенных органов, позволяют осуществить снижение потерь временных затрат, материальных затрат нежелательного характера, а также оказывают позитивное влияние на результаты таможенной деятельности.

Объектом выпускной квалификационной работы является общественные отношения, возникающие в ходе проведения таможенного контроля с использованием автоматизированных программных средств.

Предметом выпускной квалификационной работы – порядок использования автоматизированных программных средств.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе использования автоматизированных программных средств при проведении таможенного контроля, а также поиск путей его совершенствования.

В соответствии с целью были определены следующие задачи:

- изучить автоматизированные таможенные технологии их понятие и характеристику;
- рассмотреть нормативно-правовое регулирование автоматизированных таможенных технологий;
- проанализировать зарубежный опыт построения систем автоматизации таможенного контроля;
- дать общую характеристику деятельности Челябинской таможни;
- проанализировать характеристику применяемых автоматизированных средств таможенного контроля;
- выявить приоритеты и направления в развитии таможенной службы Челябинской области;
- разработать мероприятия по повышению эффективности использования средств автоматизации.

Методической основой работы является диалектико- материалистический метод познания и основанные на нем общенаучные, специальные и частно-научные

методы. В работе использованы анализ и обобщение литературы по теме исследования, формально-юридический метод, исторический метод, сравнительно-правовой метод и метод статистики.

Теоретической основой послужили работы отечественных и зарубежных исследователей в сфере таможенного контроля и автоматизированных средств при проведении таможенного контроля, таких авторов как В.В. Макрусов, Н.В. Пчелинце, Ю.В. Малышенко, Э.В. Талапина, С.А. Агамагомедова и др.

Нормативно-правовую базу выпускной квалификационной работы составили Федеральный закон № 311-ФЗ от 27.11.2010 «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, а также приказы ФТС, регулирующие применение информационных таможенных технологий и др.

Эмпирическая основа исследования включает международные конвенции, договоры и соглашения в области информационных таможенных технологий, статистические данные Евразийской Экономической Комиссии.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, глав, которые разделены на параграфы, заключения, библиографического списка и приложений.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

1.1 Автоматизированные таможенные технологии: понятие и характеристика

«Таможенный контроль, как базовый институт государственного управления в таможенной сфере, закономерно подвержен влиянию тенденций социально-экономического и организационно-правового развития современного общества/ Одной из таких тенденций является активное внедрение информационно - коммуникационных технологий в сферу таможенного регулирования. Влияние цифровой революции на систему государственного управления в целом достаточно обосновано учеными. Государственное управление в условиях информационного общества меняется, трансформируется, приобретает новые качественные характеристики» [1].

В то же время следует признать специфичность влияния информационных технологий на отдельные, достаточно обособленные сферы общественных отношений, в которых «государственный контроль как функция управления трансформируется под влиянием ряда факторов как внутреннего, так и внешнего порядка» [2].

То есть применительно к понятию «таможенный контроль» следует считать, что видится возможным осуществить выделение трех этапов в части влияния технологий информационно-коммуникационного характера на совокупную систему таможенного контроля (рисунок 1.1).

То есть первоначально все данного вида процедуры апробируются как процедуры экспериментальные. На сегодняшний день видится, что все время процедуры авторегистрации и автовыпуска представляет собой один из тех немногих критериев в части измерения эффективности всей деятельности таможенных органов РФ.

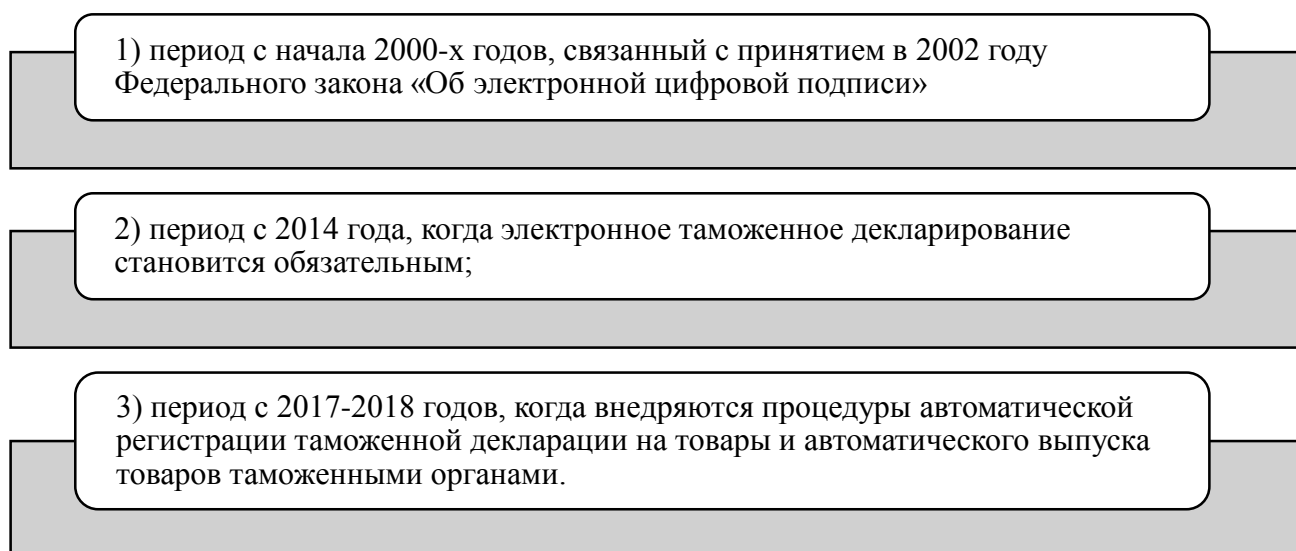


Рисунок 1.1 – Этапы влияния информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) на систему таможенного контроля

Следует отметить, что последний этап в части влияния ИКТ позволяет смело говорить о том, что так называемая «автоматизация таможенного контроля», которая заключается в «осуществлении контрольно-надзорных процедур без участия должностного лица контролирующего органа посредством информационных технологий».

Одной из новелл Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) явилась «закрепленная возможность выпуска товаров с использованием информационной системы таможенного органа путем формирования электронного документа» (п. 2 статьи 118 ТК ЕАЭС) [4].

Эти условия при внедрении автоматического выпуска формализуются и внедряются в программные средства таможенных органов.

Таким образом, можно сделать вывод, что существенная работа аналитического характера позволила сформировать автоматизацию таможенного контроля. Также следует отметить, что, одним из основных условий реализации автоматизации таможенного контроля, как правило, выступает существующая в настоящий момент возможность формализации оснований в части прохождения таможенного

контроля, а также осуществления внедрения параметров необходимого характера в средство программного назначения.

«Автоматическая регистрация и автоматический выпуск товаров – категории, отражающие тенденцию автоматизации таможенного контроля. Это позволяет говорить о дифференциации таможенного контроля на автоматический (без непосредственного участия должностного лица таможенного органа) и неавтоматический, то есть контроль, осуществляемый должностными лицами таможенных органов.

Выделим основные факторы автоматизации таможенного контроля (рисунок 1.2).

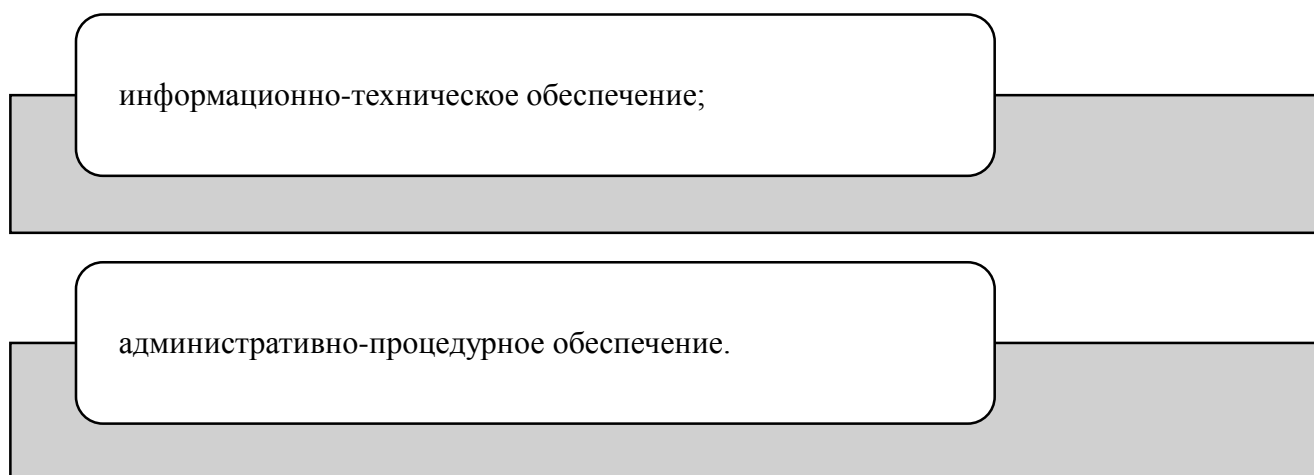


Рисунок 1.2 – Факторы автоматизации таможенного контроля

Первый фактор связан с технологическим оснащением разрешительной деятельности таможенных органов.

Второй заключается в системной регламентации административных процедур автоматического контроля на нормативном уровне.

Достаточно подробно регламентирован так называемый форматный контроль при подаче электронной транзитной декларации. В этом случае проводится в автоматическом режиме форматный контроль, включает следующие стадии

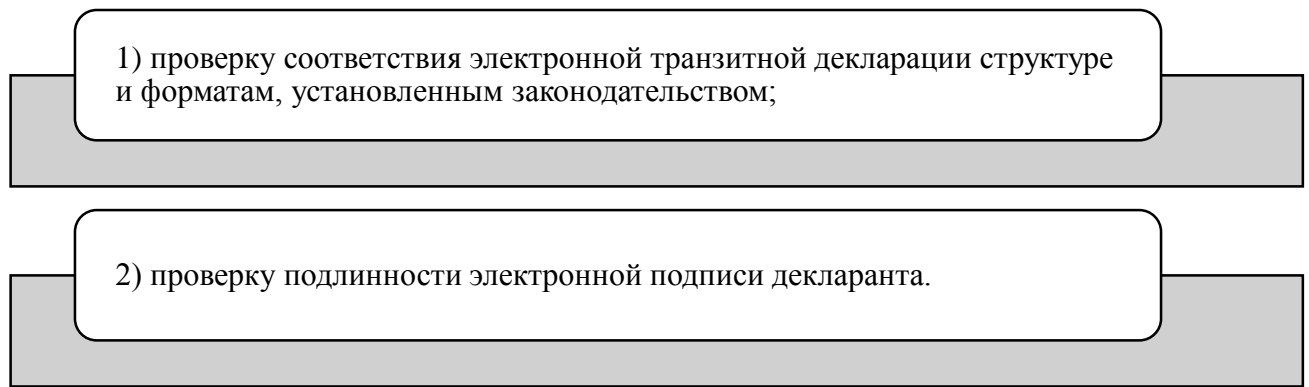


Рисунок 1.2 – Стадии форматного контроля в автоматическом режиме

Таким образом, «автоматический контроль представляет собой форматный контроль, осуществляемый автоматически специализированными информационными системами таможенных органов» [12]. Данное обстоятельство предполагает, что абсолютно и далеко не самое рандомное направление в части таможенного контроля видится возможным привести к автоматизации такой процедуры. При всем при этом такая категория как «форматный контроль» не является абсолютно новой в части ведения таможенной практики. Ранее в предшествующий и предыдущий период была выделена такая стадия как «форматно-логический» при реализации проверки таможенной декларации на различные товары.

Следует заметить, что в различных отдельных нормативных и правовых актах речь конкретно идет об используемом оборудовании, которое обеспечивает реализацию возможности в части фиксации результатов контроля таможенных процедур автоматическим образом. В качестве примера можно привести таможенный досмотр в аэропорту при реализации трансфера [11]. Следовательно, можно провести автоматизацию не абсолютно всех административных таможенных процедур в части реализации таможенного контроля, а только отдельный конкретный ее элемент, например, в данном случае – реализацию фиксирования итоговых результатов проведения процедуры в части определенной формы при реализации таможенного контроля.

Таким образом, можно сделать вывод, что обеспечение и реализация таможенного контроля административно-процедурной направленности в части таможенного контроля автоматического вида реализует и осуществляет базовое свое формирование на основании и базе регламента проведения таможенных процедур и контрольных процедур основного традиционного назначения, с обязательным учетом всей необходимой специфику технологического характера.

В заключение выделим характерные признаки автоматического таможенного контроля (рисунок 1.3)

- 1) автоматический таможенный контроль реализуется при автоматической регистрации декларации на товары и при автоматическом выпуске товаров таможенными органами;
- 2) появление автоматического таможенного контроля как разновидности таможенного контроля свидетельствует об углублении дифференциации таможенного контроля под воздействием информационных технологий;
- 3) автоматический таможенный контроль выступает частью документального таможенного контроля и может быть реализован исключительно при текущем таможенном контроле (при таможенном декларировании, до выпуска товара);
- 4) автоматизации таможенного контроля предшествует существенная аналитическая работа;
- 5) автоматизации таможенного контроля способствуют два фактора: информационно-техническое и административно-процедурное обеспечение;
- 6) регулирование административных процедур автоматического таможенного контроля осуществляется в рамках традиционной регламентации таможенного контроля с учетом технологического обеспечения;
- 7) автоматический таможенный контроль выступает аспектом выборочности таможенного контроля и осуществляется в секторах минимального риска.

Рисунок 1.3 – Признаки автоматического таможенного контроля

Также следует отметить, что автоматизация таможенного контроля максимально тесным образом связана с различными другими проявлениями влияния технологий информационно-коммуникационного характера на деятельность таможенных органов правового значения. Здесь следует выделить следующие направления (рисунок 1.4).

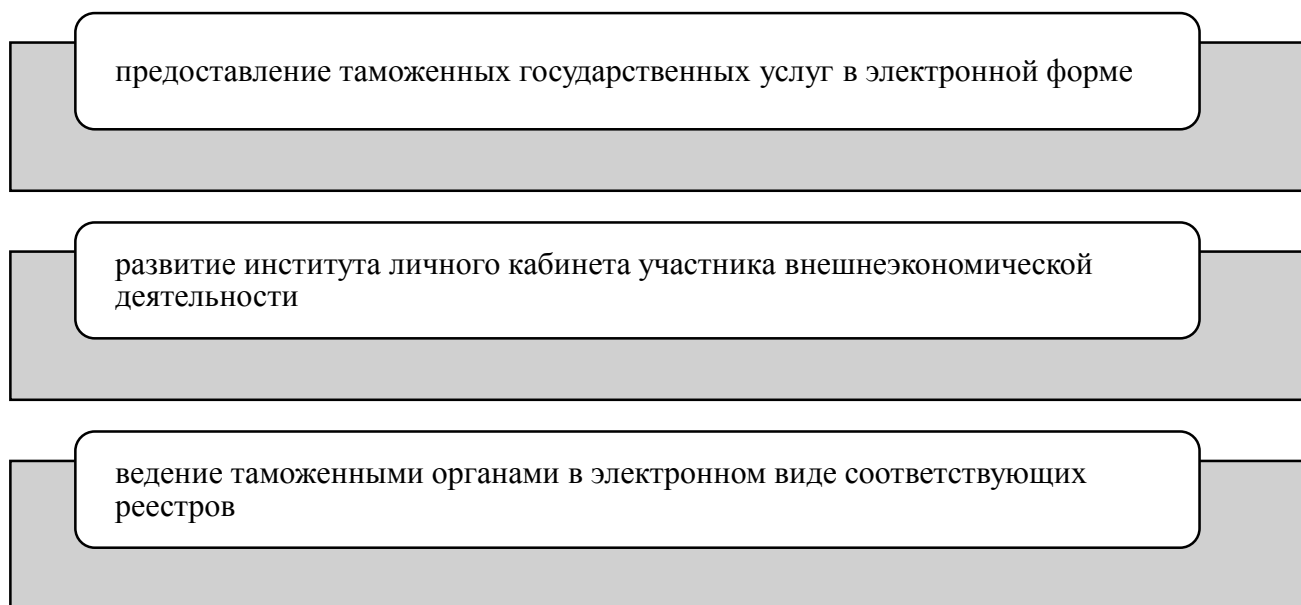


Рисунок 1.4 – Прочие направления автоматизация таможенного контроля

Таким образом, можно сделать вывод, что существенная работа аналитического характера позволила сформировать автоматизацию таможенного контроля. Также следует отметить, что, одним из основных условий реализации автоматизации таможенного контроля, как правило, выступает существующая в настоящий момент возможность формализации оснований в части прохождения таможенного контроля, а также осуществления внедрения параметров необходимого характера в средство программного назначения. Также следует отметить, что обеспечение административно-процедурного характера в части автоматического таможенного контроля осуществляет свое формирование на базе регламента таможенных контрольных процедур традиционного назначения, учитывая всю необходимую

технологическую специфику. На сегодняшний день развитие технологий информационно-коммуникационного характера в области реализации таможенного контроля РФ продолжается, более того, данное развитие приобретает все более масштабный характер и перешло на уровень Евразийского экономического союза.

1.2 Нормативно-правовое регулирование автоматизированных таможенных технологий

Международные нормы и практика применения информационных систем и технологий в таможенной сфере закреплены в следующих основных документах (рисунок 1.5).

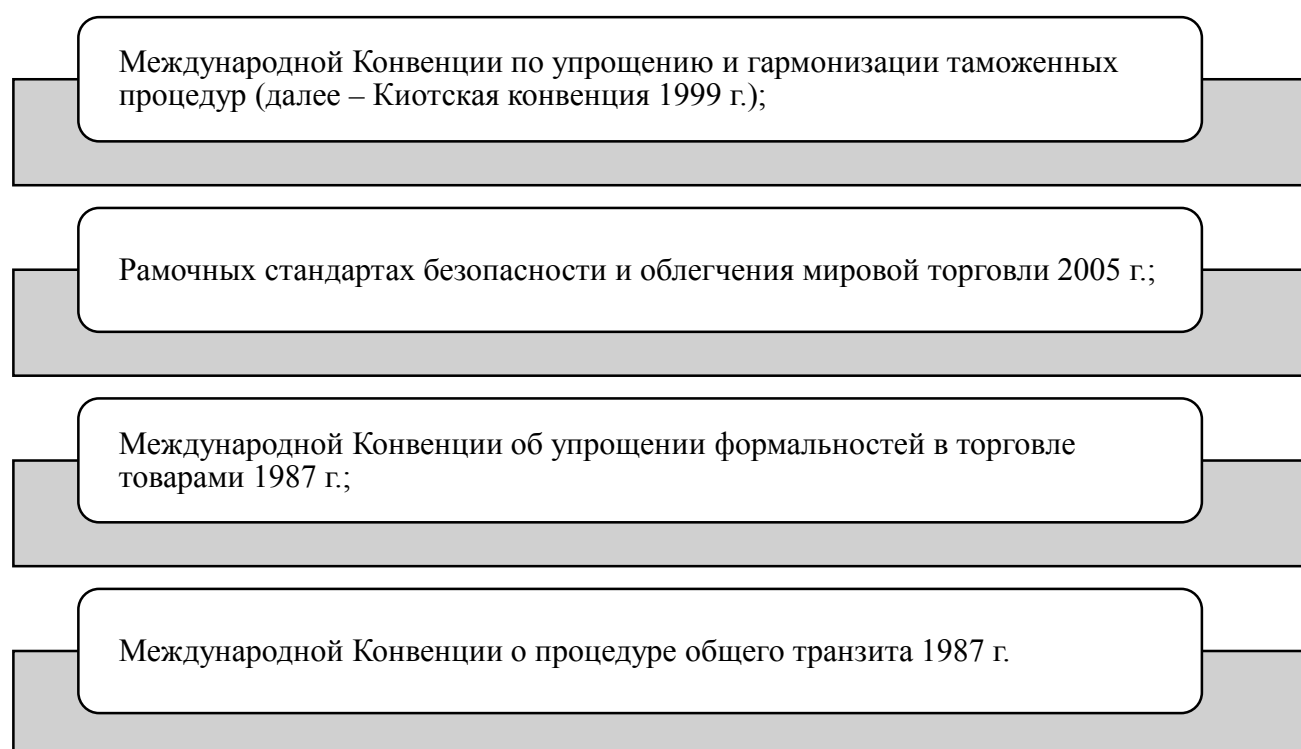


Рисунок 1.5 – Нормативно-правовое регулирование применения информационных систем и технологий в таможенной сфере на международном уровне [3, с. 135].

Глава 7 Генерального приложения к Киотской конвенции 1999 г. регламентирует применение информационных технологий таможенными службами стран-участниц данной конвенции.

Так, в конвенции определены четыре стандарта использования информационных технологий (рисунок 1.6).

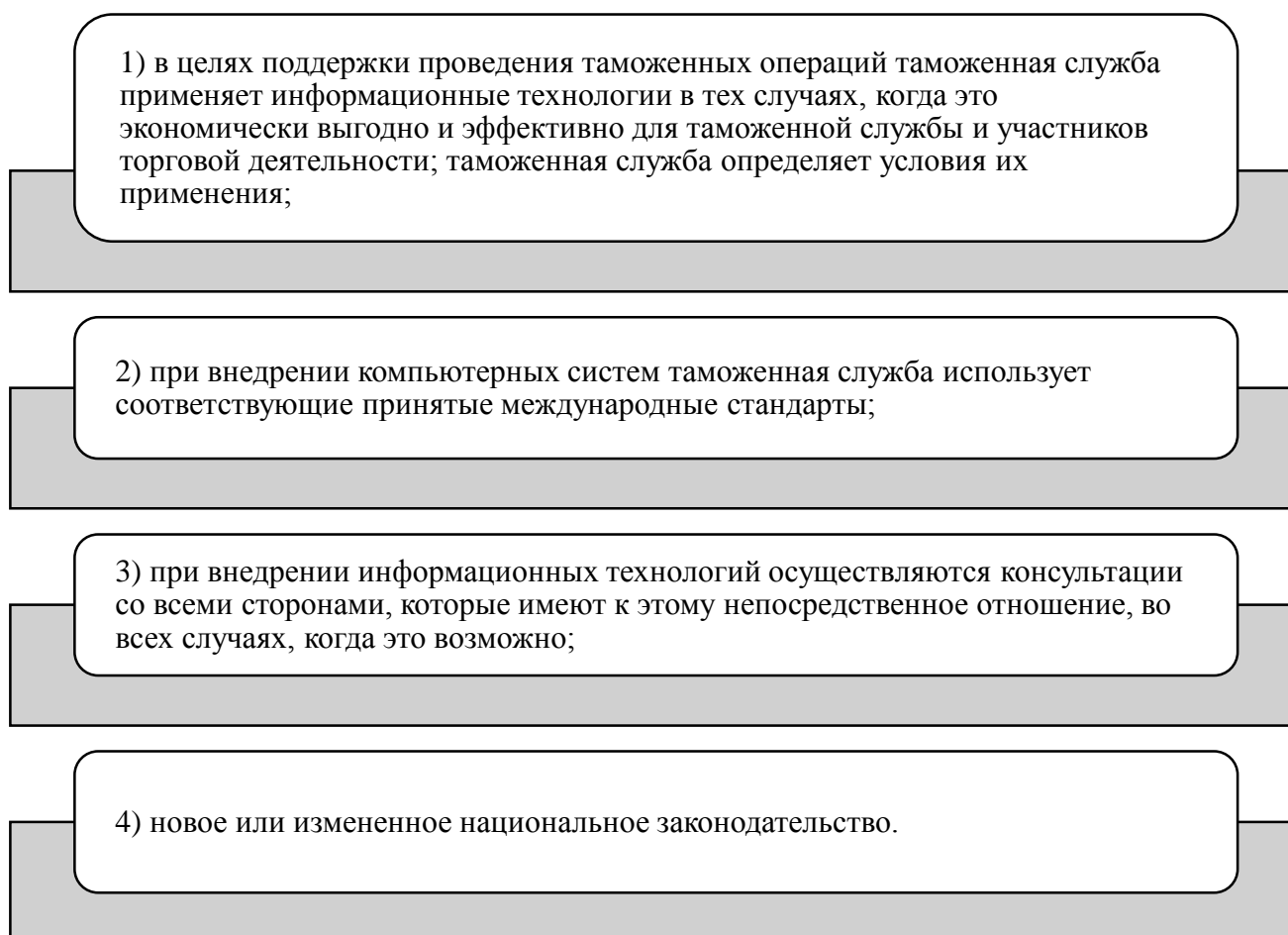


Рисунок 1.6 – Стандарты использования информационных технологий [4]

Следует отметить, что новое или измененное законодательство на национальном уровне, в свою очередь должно предусматривать следующее (рисунок 1.7).

Требования к новому или измененному законодательству на национальном уровне представлены на рисунке 1.7.

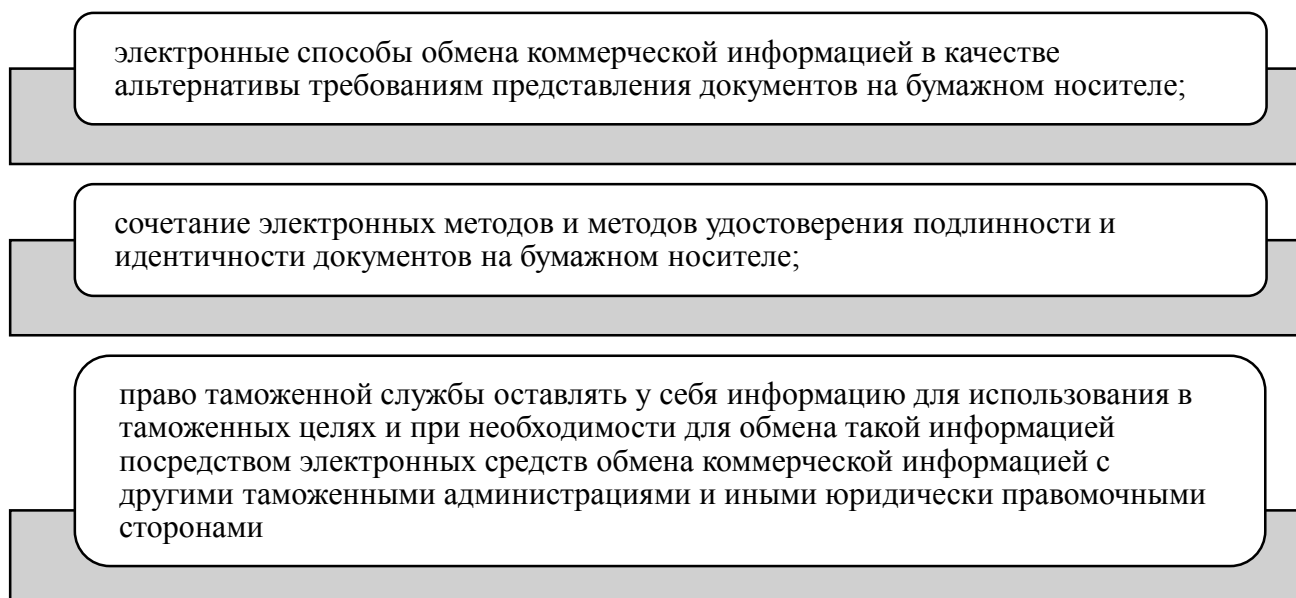


Рисунок 1.7 – Требования к новому или измененному законодательству на национальном уровне [4]

Всеми вышеперечисленными регламентами и правилами руководствуются все таможенные службы при реализации построения своих базовых информационных систем абсолютно всех государств, в том числе государств, таможенные службы которых относятся к государствам-членам Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Направлений автоматизации таможенных технологий много.

«Наиболее интенсивный информационный обмен между таможенной и участником ВЭД осуществляется посредством таможенного декларирования, контроля таможенного транзита, подтверждения фактического вывоза товаров, контроля за временно ввозимыми/вывозимыми транспортными средствами» [3, с. 137].

«Одним из основополагающих документов, регулирующих порядок применения информационных технологий в сфере таможенного дела, также являются Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли от 2005 г. (далее – Рамочные стандарты), разработанные Всемирной таможенной организацией (далее – СТС /ВТО) и представляющие собой набор принципов и

стандартов, предлагаемых для принятия в качестве минимума государствами-участниками данной международной организации» [5].

Рамочные стандарты СТС/ВТО состоят из четырех основных элементов (рисунок 1.8).

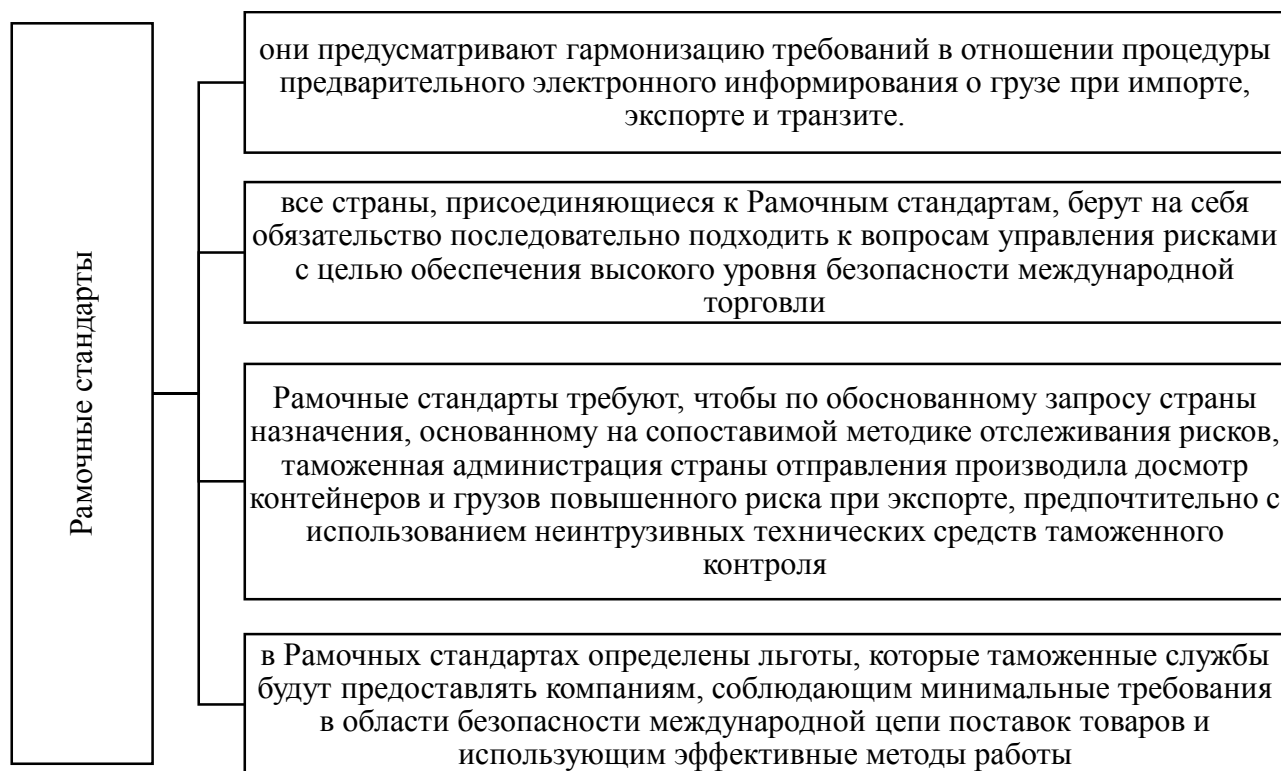


Рисунок 1.8 – Элементы рамочных стандартов СТС/ВТО [6]

«Две опоры Рамочных стандартов: система соглашений между таможенными администрациями и партнерские отношения между таможенными службами и предпринимательским сообществом. Таможенные администрации, присоединившиеся к Рамочным стандартам СТС /ВТО, имплементируют 11 стандартов «первой опоры» и 6 стандартов второй опоры» [6].

«Данные стандарты рекомендуют таможенным службам осуществлять таможенный контроль на основе применения системы анализа и управления рисками» [3, с. 138].

В Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 г., «помимо введения единого административного документа, который подлежит использованию независимо от вида и происхождения товаров, в отношении всех импортных и экспортных процедур, а также в отношении общей транзитной процедуры, в рамках дальнейших облегчений, предоставляемых участникам процедуры, предусматривается возможность применять упрощения процедур посредством использования компьютеризированной системы обработки данных» [7].

Международная конвенция о процедуре общего транзита 1987 г. позволяет перевозить грузы с минимумом таможенных формальностей.

Такой общий метод в части транзита включает три основных и ключевых элемента (рисунок 1.9).

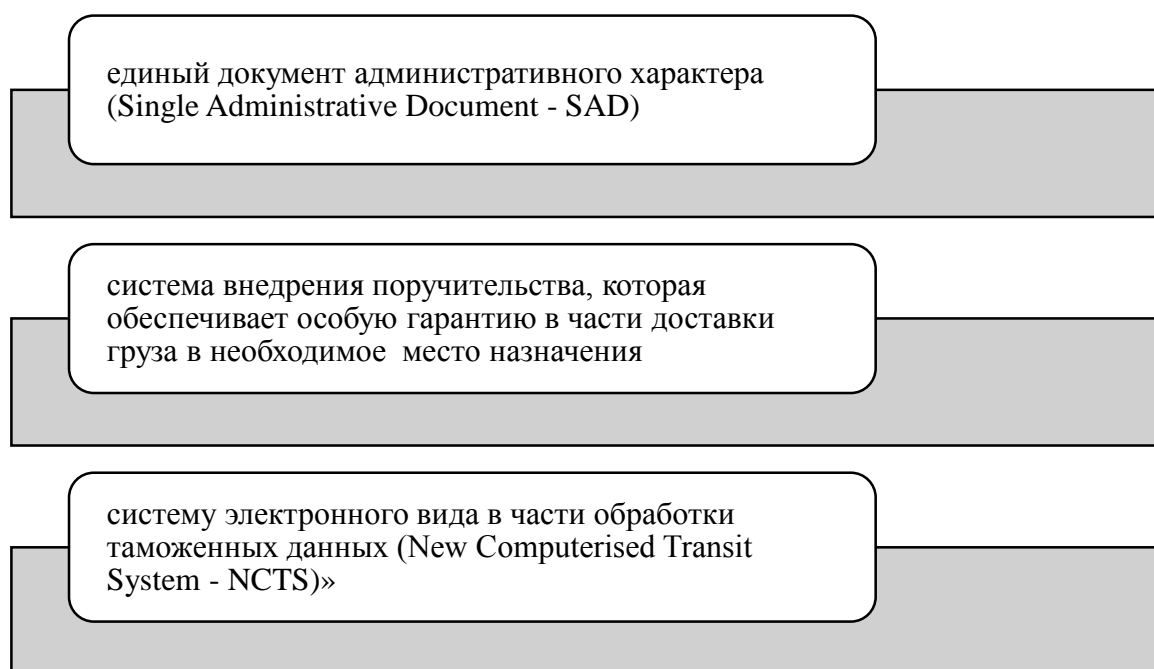


Рисунок –1.9 Ключевые элементы транзита [8, с. 2-3]

«Государства-участники ЕАЭС являются членами вышерассмотренных конвенций и последовательно ищут пути к реализации норм данных законодательных актов. Так, странами-участницами ЕАЭС активно применяется

система управления рисками при проведении таможенного контроля с тенденцией переложения основного бремени контроля на предшествующий перемещению грузов через таможенную границу этап и на посттаможенный контроль; системы электронного декларирования, включая реализацию принципа «единого окна»; системы электронного предварительного информирования; созданы и успешно функционируют автоматизированные информационные системы таможенных органов; системы электронного документооборота и другие.» [8, с. 2-3]

Таким образом, можно сделать вывод, что вопросы в части информатизации всего таможенного сообщества, а также совершенствования развития технологий информационно-коммуникационного значения на сегодняшний день вышли за пределы какой-либо отдельной страны. Сегодня создается электронное правительство и осуществляется организация электронной торговли, все это рассматриваются в настоящее время на самом максимально высоком уровне различными главными лицами ведущих стран и находят свое применение на практике.

1.3 Зарубежный опыт построения систем автоматизации таможенного контроля

Опыт Китая: все практического значения достижения и различные экспериментальные проекты. Правительством государства Китай в октябре 2016 г. была запущена Программа реализации поощрений посредством статуса уполномоченных экономических операторов (далее – УЭО). Данная программа основана на реализации проведения контроля государственного значения с обязательным учетом уровня кредитоспособности контролируемой компании. Особенность такого контроля заключается в том, что величина уровня кредитоспособности всех юридических лиц, которые совершают правовые нарушения, таким образом, снижается, а уровень государственного контроля в адрес подобного рода компаний показывает тенденцию усиления и роста.

Юридические лица, которые ранее прошли подобную аккредитацию на условиях и в рамках Программы, после этого получают статус «развитой сертифицированной компании» (АСЕ). Данный статус позволяет получать право в части пользования 49 упрощений, которые предоставляются различными государственными органами, в том числе органами таможенной службой государства Китай. [4]

Данные упрощения делятся на шесть категорий (рисунок 1.9).

Категория 1 – «Green Lane» («Зеленый коридор») включает меры по ускоренному лицензированию, регистрации и выпуску товаров. Эта категория предполагает создание налоговым органом «зеленого коридора» для УЭО, за которыми не числится задолженность.

Категория 2 – «Less Inspection» («Сокращение числа проверок») включает положения об уменьшении количества проверок в отношении УЭО.

Категория 3 – «Priority Treatment» («Приоритетный подход») включает меры, в соответствии с которыми привилегии предоставляются компаниям, нуждающимся в услугах по защите интеллектуальной собственности – получении патента, регистрации товарных знаков, а также защите прав на судебных разбирательствах.

Категория 4 – «Simplified Procedure» («Упрощенная процедура») включает меры, позволяющие сократить количество документов, требуемых от юридического лица, до оптимального минимума.

Категория 5 – «Major Reference Benchmark» («Основной контрольный показатель») включает меры, направленные на ведение систем учета аккредитованных УЭО, необходимых при проведении проверки государственными ведомствами, участвующими в Программе.

Категория 6 – «Pilot Reform Project» («Экспериментальный проект реформы») включает меры, предусматривающие предоставление приоритетных прав УЭО и мониторинг практики пользования ими.

Рисунок 1.9 – Категории упрощений автоматизации Китая [4].

«Государственный совет КНР создал Систему межведомственного обмена данными, благодаря которой таможенная служба Китая предоставляет информацию о УЭО и обменивается ей с государственными ведомствами. Результаты государственного контроля передаются в Систему, поэтому повторное его проведение не требуется. В случае, когда предприятие было заподозрено в незаконной деятельности, а также в неисполнении установленных требований и обязательств, информация немедленно направляется таможенной службе Китая, приостанавливающей статус УЭО или исключаяющей юридических лиц из соответствующего реестра» [4].

Помимо всего прочего, в целях содействия упрощению таможенных процедур «с 1 июня 2018 г. Главное таможенное управление Китая отменило декларации о включении (исключении) товаров в Перечень подкарантинной продукции, а также само оформление такой продукции. Заявление об оформлении ввоза (вывоза) подкарантинной продукции потеряло свою значимость, так как с недавних пор контроль за перемещением такой продукции и уплата «карантинной пошлины» включены в порядок таможенного оформления. Аннулирование такого Заявления не только иллюстрирует интеграцию таможенных органов и органов контроля и надзора, но и увеличивает прибыль предприятий путем упрощения формальностей, связанных декларированием». [14]

«С ноября 2017 г. таможня Гуанчжоу провела «безбумажную» реформу регистрации предприятий с использованием технологии «электронной печати». «Таможенный Интернет» подключен к соответствующим компьютерным системам Промышленно-коммерческого управления для автоматического сопоставления данных между регистрационной информацией предприятия и информацией о местных коммерческих фирмах, что обеспечит подлинность и действительность используемой информации». [23]

Развитие в части цифровой таможни государства Китай в настоящее время происходит и находит выражение в реализации сокращения всех сроков в части

таможенного оформления, а также обеспечении в части прямого взаимодействия органов государственной власти с различными участниками ВЭД, с помощью возможности осуществления внесения различных корректировок и различных дополнений в таможенные документы и таможенные сведения, а также подаче различных заявлений и осуществление регистрации таких заявлений в режиме онлайн. Данного рода мероприятия иллюстрирует все новшества, которые обычно возникают в результате реализации правительственных реформ, а также реформ, проводимых преимущественно и в частности в сфере реализации внешнеторгового законодательства и таможенного законодательства.

Видится очевидным, что реализация внедрения порядка экспериментального характера в части принятия законов в различных сферах является частым и весьма распространенным явлением. Таким образом, экспериментальные законы обычно проходят длительную проверку временем, по факту прошествия которого он окончательно вступает в законную силу. Данного рода практика, как правило, является успешной.

В заключение видится необходимым сказать, что государство Китай играет достаточно продвинутой базе нормативного характера мирового класса и довольно крупному китайскому внутреннему рынку для различных иностранных товаров. В этой связи и на этом фоне утверждаются и ведутся определенные реформы в таможенной сфере Китая, которые направлены на реализацию продвижения цифровой таможни Китая.

«Опыт США: тотальный электронный контроль за перемещением физических лиц, товаров, платежей и транспортных средств. Мировым лидером в разработке и применении электронного декларирования, а также развитии цифровой экономики, несомненно, являются Соединённые Штаты Америки». [25]

«В 1984 году в США части автоматизации была принята концепция создания общенациональной интегрированной Системы данных международной торговли (International Trade Data System – ITDS). Фактически цель ее создания – тотальный всеобъемлющий контроль за перемещением физических лиц, товаров, платежей и

транспортных средств. Таможенная система ACE стала рассматриваться как часть ITDS. В новом варианте автоматизированной системы существенно усилена информационная поддержка процессов таможенного контроля. Дополнительно на ACE возложена также информационная поддержка деятельности Департамента внутренней безопасности. При этом ряд подсистем старой системы ACS, связанных с документальным оформлением товаров и транспортных средств, вошли в качестве составной части в ACE» [6].

Цели ACE на 2021 год (рисунок 1.10)



Рисунок 1.10 – Цели таможенная системы ACE в США

Таким образом, можно сделать вывод, что ожидается дополнительная информация об усовершенствованиях АСЕ, включая график разработки. СВР будет привлекать торговое сообщество через Сеть поддержки торговли для создания рабочих групп для уточнения технических требований и планов реализации, связанных с торговлей.

Подводя итог, следует отметить, что такая страна как Китай играет особо важную роль в части международной торговли ввиду продвинутой нормативно-правовой базы, а также довольно крупной величине внутреннего рынка необходимым иностранным товарам. В этой связи цифровизация, и автоматизация таможни в Китае идет опережающими темпами. В США в настоящее время принята концепция, целью которой создание общенациональной интегрированной Системы данных международной торговли, которая позволит реализовывать тотальный контроль за перемещением физических лиц, товаров, платежей и транспортных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что зарубежные страны обладают большей автоматизацией и цифровизацией в части проведения таможенных процедур, поэтому, можно предположить, что адекватное применение подходов зарубежных стран в автоматизации таможенного контроля в РФ позволит модернизировать таможенные органы таким образом, что у них появится возможность стать стали примером и опорой для участников ВЭД.

Выводы по главе 1

Существенная работа аналитического характера позволила сформировать автоматизацию таможенного контроля. Также следует отметить, что, одним из основных условий реализации автоматизации таможенного контроля, как правило, выступает существующая в настоящий момент возможность формализации оснований в части прохождения таможенного контроля, а также осуществления

внедрения параметров необходимого характера в средство программного назначения.

Обеспечение административно-процедурного характера в части автоматического таможенного контроля осуществляет свое формирование на базе регламента таможенных контрольных процедур традиционного назначения, учитывая всю необходимую технологическую специфику.

На сегодняшний день развитие технологий информационно-коммуникационного характера в области реализации таможенного контроля РФ продолжается, более того, данное развитие приобретает все более масштабный характер и перешло на уровень Евразийского экономического союза.

Вопросы в части информатизации всего таможенного сообщества, а также совершенствования развития технологий информационно-коммуникационного значения на сегодняшний день вышли за пределы какой-либо отдельной страны.

Сегодня создается электронное правительство и осуществляется организация электронной торговли, все это рассматриваются в настоящее время на самом максимально высоком уровне различными главными лицами ведущих стран и находят свое применение на практике.

Рассматривая зарубежный опыт автоматизации таможенных процедур можно увидеть, что такая страна как Китай играет особо важную роль в части международной торговли ввиду продвинутой нормативно-правовой базы, а также довольно крупной величине внутреннего рынка необходимым иностранным товарам. В этой связи цифровизация, и автоматизация таможни в Китае идет опережающими темпами. В США в настоящее время принята концепция, целью которой создание общенациональной интегрированной Системы данных международной торговли, которая позволит реализовывать тотальный контроль за перемещением физических лиц, товаров, платежей и транспортных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что зарубежные страны обладают большей автоматизацией и цифровизацией в части проведения таможенных процедур, поэтому, можно предположить, что адекватной применением подходов

зарубежных стран в автоматизации таможенного контроля в РФ позволит модернизировать таможенные органы таким образом, что у них появится возможность стать стали примером и опорой для участников ВЭД.

2 АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Общая характеристика деятельности Челябинской таможни

Работа отдела таможенного транзита завязана на планах которые работники обязаны выполнять, сочетается главный принцип единоначалия при решении вопросов касающихся служебной деятельности и персональной ответственности каждого должностного лица отдела за состояние дел на порученном участке и за выполнение отдельных поручений.

План работы отдела устанавливается заместителем начальника таможни по отделу таможенных процедур и таможенного контроля.

Отдел решает возложенные на него задачи непосредственно, через отдел таможенных процедур и таможенного контроля, также возможно решение через таможенные посты, которые подчинены таможне.

При осуществлении своих обязанностей отдел обязательно соблюдает требования правовых актов ФТС России по вопросам обеспечения информационной безопасности.

Задачи отдела таможенных процедур и таможенного контроля:

1) Осуществление и закрепление таможенной политики Российской Федерации и стран-членов ЕАЭС. Защита экономических интересов Российской Федерации.

2) Обеспечивать безоговорочное соблюдения законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, принимать меры по защите прав граждан, учреждений, предприятий, и контролировать организацию таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита

3) Обеспечивать контроль за обязательным соблюдением обязанностей декларанта, перевозчика, таможенного перевозчика, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

4) Принимать меры, направленные на сокращение и предотвращение случаев недоставки товаров при таможенной процедуре таможенного транзита.

5) Контроль за внедрением таможенными постами современных технологий, которые применяются для контроля за таможенным транзитом.

Функции отдела таможенных процедур и таможенного контроля:

1) Осуществить контроль в части соблюдения и единого образа применения Челябинскими таможенными постами, их правил, регламентов и порядка по реализации и осуществлению операций таможенного контроля, которые связаны с такими операциями, как осуществление декларирования, осуществление выпуска различных товаров, а также Челябинские таможенные посты занимаются осуществлением завершения процедуры таможенного контроля и процедур таможенного транзита.

2) Осуществление контроля организации таможенного транзита, с обязательным применением автоматизированной таможенной системы в части управления различными рисками.

3) Осуществление ведения, а также реализация обеспечения и ведение контроля в части полноты, в части корректности, в части достоверности, а также в части хранения различных архивов в части электронной таможенной базы данных о ведении таможенного транзита различных товаров Челябинской таможни.

4) Осуществление различных мер контроля при организации и применении Челябинскими таможенными постами различных мер по реализации и обеспечению соблюдения норм таможенного транзита.

5) Организация работы и ее осуществление в части реализации сокращения и осуществления предотвращения различных случаев в части недоставки различных товаров при осуществлении таможенного транзита.

6) Реализация допуска различных транспортных средств посредством международной перевозки к осуществлению перемещения товаров с помощью применения пломб и специализированных печатей на основании и в соответствии с законодательством всех стран-членов.

7) Принимать участие в различных мероприятиях в части розыска различных недоставленных товаров.

8) Организация и ведение таможенного делопроизводства.

9) Взаимодействие с Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков, правоохранными, налоговыми органами, в связи с реализацией положений Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП.

10) Проводить выявление различных рисков путем проведения анализа в части перемещения товаров, которые идут под реализацией таможенной процедуры посредством таможенного транзита в особой зоне деятельности Челябинской таможни.

11) Осуществление проверки в виде реализации ведомственного контроля в ситуациях и при наличии поводов, которые относятся в первую и основную

Права отдела таможенных процедур и таможенного контроля:

1) Вносить предложения руководству по улучшению своей деятельности на таможне.

2) Давать обязательные для исполнения указания по вопросам таможенного транзита таможенным постам и отдельным должностным лицам.

3) Пользоваться по необходимости ведомственными информационными системами.

4) Запрашивать от структурных отделов таможни и таможенных постов необходимые статистические и другие данные, разные документы, заключения и иные сведения, согласно установленному порядку, нужные для принятия решений по вопросам, отнесенным к деятельности отдела.

5) Принимать в пределах деятельности отдела меры, направленные на прекращение неправомерных действий (бездействия) таможенных постов и должностных лиц таможенных постов, предусмотренных таможенным законодательством ТС или законодательством Российской Федерации

6) Предоставлять документы для ознакомления и использовать в работе новые нормативные и иные правовые акты, также издаваемые ФТС правовые акты и иные документы.

7) Вести внутриведомственную переписку с отделами и подразделениями контроля за таможенным транзитом иных таможен и таможенных постов по вопросам, входящим в деятельность отдела.

8) Взаимодействовать с органами государственной власти, местного самоуправления, юридическими и физическими лицами по вопросам, входящим в деятельность отдела.

9) Подготавливать проекты правовых актов таможи, представлять руководству таможи и в УТУ предложения с изменениями или отмены правовых актов таможи.

Начальник отдела таможенных процедур и таможенного контроля (рисунок 2.1)

- 1) Руководит деятельностью отдела по принципу единоначалия.
- 2) Участвует в совещаниях, проводимых руководством таможи при рассмотрении вопросов, отнесенных к деятельности отдела.
- 3) Распределяет обязанности и дает указания должностными лицами находящемся в отделе или в его подчинении.
- 4) Участвует в подборе, расстановке должностных лиц отдела, обеспечивает соблюдение должностными лицами отдела дисциплины.
- 5) Создает все условия для повышения профессиональной квалификации должностных лиц отдела и внедряет приемы и методы работы в отделе.
- 6) Вносит начальнику таможи предложения о назначении должностных лиц отдела на должность, а также предложения об поощрении или наложении дисциплинарных взысканий.
- 7) Принимает меры, обеспечивающие необходимые условия службы для должностных лиц отдела.
- 8) Представляет интересы своего отдела таможи в государственных органах.
- 9) Пользуется другими правами, исполняет другие обязанности и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Рисунок 2.1– Обязанности начальника отдела таможенных процедур и таможенного контроля Челябинской таможи

Возложение на отдел функций, не предусмотренные Положением, кроме специальных (адресных) поручений начальника таможни, не допускается.

2.2 Характеристика применяемых автоматизированных средств таможенного контроля

Одним из самых основных средств, среди применяемых автоматизированных средств в части таможенного контроля видится и является осуществление и использование электронного декларирования в части процедуры таможенного транзита товаров.

В соответствии с решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 01.12.2015 № 158, с 01.04.2017 вводится обязательное предварительное информирование о товарах, ввозимых на территорию ЕАЭС воздушным транспортом.

Фактически осуществление подготовки к внедрению и введению обязательного информирования о товарах предварительного характера, в части товаров, которые были ввезены воздушным видом транспорта, началась с октября 2016 года в соответствии с Планом УТУ.

В рамках проведения подготовки к внедрению и введению обязательного о товарах предварительного характера, были составлены и направлены письма информационного характера на почтовый адрес различных авиаперевозчиков, а также проведены особые рабочие встречи, осуществлена подготовка рабочих места для осуществления приема предварительно изданной информации.

На сегодняшний день проведение подготовительных мероприятий по сей день продолжаются.

В 2020 году было помещено Челябинской таможенной службой под таможенную процедуру в части таможенного транзита товарных партий в количестве 858 штук, что на 97,7 % больше, чем это было в 2019 году (для

сравнения в 2019 году было помещено под процедуру таможенного транзита порядка 434 различных товарных партий).

Тенденция роста в части количества товарных партий обусловлена:

1) осуществление вхождения различных таможенных постов их Магнитогорской таможни, которая была реорганизована в совокупный состав Челябинской таможни (МЖТП и Карталинским постом в составе Челябинской таможни в 2020 году оформлено 126 ТД (14,7 % от общего количества оформленных Челябинской таможней)).

2) Реализация увеличения в части перевозок различных товаров Таможенного союза, которые произведены различными предприятиями Челябинской, а также Курганской областей.

Осуществлено завершение в части таможенной процедуры в части таможенного транзита в отношении порядка 16250 товарных партий, что, в свою очередь на 13,2% больше, чем это было в 2019 году (в 2019 году процедура транзита завершена в отношении 14350 товарных партий). Тенденция роста произошла и обусловлена осуществлением присоединения в части реорганизованных таможенных постов из таможни Магнитогорской области.

В совокупном составе Челябинской таможни, именно указанными ранее таможенными постами в 2020 году была завершена процедура в части таможенного транзита по таможенным декларациям в количестве 2251 шт. (13,9 % от совокупного общего их количества).

Вместе с тем, если не осуществлять учет вклада указанных выше таможенных постов, то, следует отметить, что в 2020 году произошло снижение в части таможенных деклараций на 2,4 % по сравнению предыдущим периодом.

При всем этом, если рассматривать в течение первых трех кварталов 2020 года данный показатель в части завершения всей процедуры таможенного транзита, то он был гораздо ниже, чем за аналогичный предыдущий период, то в последнем квартале в период 2020 года данная ситуация подверглась изменениям, а именно произошел определенный рост – на 3,6 %.

Данного рода рост был продемонстрирован и в начале 2021 года.

По итоговым результатам в части контроля за осуществлением соблюдения данной таможенной процедуры в части таможенного транзита в период 2020 года было возбуждено порядка 115 дел об административных правонарушениях, что в динамике всего на 3 (по количеству дел) меньше, чем это было в предыдущем отчетном году (т.е. наблюдается тенденция незначительного снижения – 2,5 %).

В целом общая тенденция снижения в части количества дел о произошедших административных правонарушениях в 2020 отчетном году произошло посредством и за счет снижения количества дел об административных правонарушениях, которые были возбуждены таможенным постом г. Троицка (с 77 дел об АП в 2019 году до 59 дел в 2020 году, снижение составило 23,4 %).

Данное обстоятельство объясняется тем, что подавляющее большинство количества дел об административных правонарушениях (более 90 %) как в предыдущем 2019 году, так и в отчетном 2020 году были возбуждены Троицким таможенным постом по различным фактам в части нарушений, которые были выявлены при осуществлении регистрации определенного маршрута в части перевозки товаров, которые перемещались в Республику Казахстан посредством транзита через границу Российской Федерации.

При всем этом, если в предыдущем 2019 году Троицким таможенным постом была произведена определенная регистрация маршрутов по различным 11327 товарным партиям, то в отчетном 2020 году регистрация прошла только по 4661 партиям в части товарных партий –наблюдается снижение в размере 59 %.

Одной из основных причин в части снижения величины количества производимых регистраций в части маршрутов перевозки видится и является усиление уровня таможенного и иных различных видов контроля в отношении особых санкционных товаров.

Усиление уровня контроля в отношении особых санкционных товаров значительным образом усложняет работу и делает не совсем целесообразным проведение их перемещения в Республику Казахстан с определенной

предварительно целью последующего их ввоза на территорию Российской Федерации.

Тогда, как следствие, было осуществлено достаточно значительная тенденция снижения уровня перевозок в пределы Республики Казахстан особых «санкционных» товаров.

Также, следует отметить, что практически совсем прекратились различные перевозки различных товаров в пределы Республики Казахстан из Украины и Турции. Данное обстоятельство обусловлено введением РФ особых ограничений на осуществление перевозки различных товаров из Украины и в адрес различных товаров, которые перемещаются перевозчиками из Турции. Прекращение таких перевозок послужило основанием для снижения уровня объемов в части регистрации различных маршрутов.

В соответствии с распоряжением ФТС России от 18 февраля 2019 года № 62-р в таможенных органах ФТС России проводится эксперимент по совершению таможенными органами таможенных операций при таможенном декларировании товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме.

В целом участие Челябинской таможни в осуществлении эксперимента происходило и реализовывалось поэтапным образом.

На самом первом этапе, на основании и в соответствии с распоряжением ФТС России от 25.09.2019 № 292-р, произошло включение в реестр пилотной зоны эксперимента Челябинского таможенного поста.

На втором, следующем этапе, на основании и в соответствии с распоряжением ФТС России от 08.04.2020 № 96-р, в реестр пилотной зоны эксперимента произошло подключение таких таможенных постов, как: Челябинский электрометаллургический комбинат и Аэропорт Баландино.

Далее произошло снятие ограничений 18.05.2020 года, посредством которого были подключены к участию в эксперименте все Челябинские таможенные посты.

Снятие различных ограничений смогло позволить Челябинской таможенной службе принять участие максимально активным образом в описанном выше эксперименте.

С этого самого момента Челябинская таможенная служба постоянным образом наращивает уровень и объемы в части электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита.

Динамика в части электронного декларирования таможенной процедуры транзита представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Динамика в части электронного декларирования таможенной процедуры транзита на Челябинском таможенном посту

Наименование показателя	Период времени			
	1 квартал 2020	2 квартал 2020	3 квартал 2020	4 квартал 2020
Доля ТД, оформленных в электронной форме, %	-	13,3	80	89,6

Таким образом, в последнем квартале в отчетном 2020 года удельный вес транзитных деклараций, которые были оформлены в электронном виде и форме достигла уровня 89,6% при предварительно установленном для Челябинской таможенной службы показателе, который должен быть не менее 20%.

Несмотря на то, что были достигнуты отличные результаты в Челябинской таможенной службе продолжается ведение работ, которая направлена на рост и увеличение размером и объемов проведенного электронного декларирования в части таможенной процедуры таможенного транзита.

Одним из самых приоритетных и основных направлений в части ведения таможенного контроля в рамках проведения процедуры таможенного транзита является проведение контроля различных товаров, которые перемещаются легковым автомобильным транспортом через территорию и за пределы Российской Федерации в Республику Казахстан и Киргизскую Республику. такие автомобили прибывают для осуществления регистрации своего маршрута перевозки на Троицкий таможенный пост и Восточный таможенный пост.

Статистика по осуществлению различных таможенных операций, которые связанных с осуществлением регистрации маршрута перевозки представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Статистика по осуществлению различных таможенных операций, которые связанных с осуществлением регистрации маршрута перевозки

Наименование таможенного органа	2019 год	2020 год	Динамика
Троицкий	11327	4661	- 58,9 %
Восточный	4252	755	- 82,2 %
Челябинская таможня (общее количество)	15579	5416	- 65,2 %

Таким образом, можно сделать вывод, что в отчетном 2020 году в сравнении с предыдущим 2019 годом в целом по Челябинской таможне наблюдается снижение почти в трёхкратном размере в части уменьшения размеров и объемов в части регистраций различных маршрутов перевозки.

При всем этом, наблюдается тенденция снижения размеров и объемов различных перевозок в Республику Казахстан, причем как продовольственных товаров, так и товаров непродовольственного назначения.

Таким образом, снижение в части перевозок товаров продовольственного значения составило -40 %, а снижение в части перевозок группы непродовольственных товаров составило более, чем на 80%.

Также необходимо отметить, что наблюдается тенденция снижения в части перевозок из различных стран Латинской Америки.

Направления, по которым произошло наибольшее снижение объемов регистраций маршрутов перевозки товаров указано в таблице 2.3

Таблица 2.3 – Направления, по которым произошло наибольшее снижение объемов регистраций маршрутов перевозки товаров

Страна отправления	2019 год	2020 год	Динамика
Украина	3340	871	- 2469 шт. (-74%)
Турция	3163	147	- 3016 шт. (- 95%)
Молдавия	715	8	-707 шт. (-98,88%)
Италия	431	71	-360 (-83,5%)
Коста-Рика	317	1	-318 (-99,7%)

Источник: по статистическим данным Челябинской таможни

Также значительным образом снизились уровень и объемы различных перевозок в части товаров из Латвии, Литвы, Эквадора и ряда различных других стран.

В прошедшем 2020 году был поставлен рекорд по территории всей России в части развитию электронного транзита, и рекордсменом стала Челябинская таможня Уральского таможенного управления.

Первоначально на территории Южного Урала Челябинский таможенный пост стал площадкой для проведения апробирования в части электронного декларирования таможенного транзита. Начало было положено в январе далекого 2016 года и уже с мая этого же года данная автоматизированная технология стала применяться на абсолютно всех таможенных постах в зоне деятельности Челябинской таможни.

На сегодняшний день на территории абсолютно всей Челябинской таможни данным экспериментом в части электронного декларирования охвачено более двадцати единиц, представляющих собой перевозчиков, грузополучателей и представителей таможенных услуг. Причем в данном эксперименте могут участвовать абсолютно все желающие. Применение автоматизированных технологий в области электронного транзита позволяет всем участникам внешнеэкономической деятельности, а также таможенным органам и их представителям ряд определенных преимуществ. к таким преимуществам можно отнести также сокращение количества времени в части совершения таможенных операций, а также сокращение количества времени в части нахождения транспортного средства с определенными товарами в пункт таможенного пропуска.

В целом переход на технологии безбумажного характера позволяют исключить необходимость и важность личных явки и присутствия декларанта в момент проведения таможенной процедуры таможенного транзита на территории таможенного органа в области отправления и назначения, а также позволяет уменьшить риски коррупционного характера.

Также, следует отметить, что объемы электронного транзита на территории Челябинской таможни в целом демонстрируют стабильный рост.

2020 год в период пандемии коронавирусной инфекции позволили сделать новый виток в части развития электронного транзита Челябинской таможни. В 4 квартале 2020 года удельный вес оформленных электронных транзитных деклараций смог достичь отметки аж в 90% от общего числа оформленных транзитных деклараций.

Таким образом, Челябинская таможня одним из стратегических векторов своего развития демонстрирует максимальное возможное содействие в части внешнеторговой деятельности. нельзя не согласиться с утверждением, что в дальнейшем автоматизация и упрощение таможенных процедур будет связано с разработкой и внедрением различных информационных и цифровых новаций. Челябинская таможня является новатором в части информационных и цифровых новаций таможенного контроля на протяжении нескольких лет, и представляет собой своего рода площадку для проведения обкатки новых таможенных автоматизированных технологий. На сегодняшний день Челябинская таможня представляет собой активного участником сразу нескольких пилотных проектов.

Следует отметить, что в первом квартале отчетного 2020 года Челябинская таможенная служба продолжает осуществлять наработку опыта по реализации концентрации в части таможенного декларирования в совокупном центре в части электронного декларирования. В ходе и рамках данного рода эксперимента максимальный и основной объем в части декларирования был определен на Южно-Уральский таможенный пост (Центр проведения электронного декларирования). Все остальные посты Челябинской таможенной службы в данный период при проведении эксперимента в условиях и рамках онлайн технологии в части удаленного выпуска товаров являются «внешними таможенными органами», что позволяет им проводить таможенные операции, которые предшествуют осуществлению подачи деклараций на различные товары, которые связаны с

осуществлением завершения таможенной процедуры таможенного транзита, а также помещением различных товаров на временное хранение.

За все время при осуществлении проведения эксперимента удельный вес деклараций на различные товары на Южно-Уральском таможенном посту показал тенденцию увеличения с 23% до 80 %. В отчетном 2020 году было выпущено порядка 2512 электронных деклараций на различные товары.

Также, следует отметить, что Челябинская таможня в дальнейшем имеет своим основным намерением расширение перечня таможенных органов, с которыми станет возможным проведение удаленного выпуска. Данный функционал позволит повысить уровень эффективности и уровень качества оказания таможенных услуг в части проведения электронному декларированию.

Весь объем в части перемещения всех товарных партий под осуществляемым таможенным контролем вырос на 24% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года. Причем, следует отметить, что объемы и уровень выпуска товаров Челябинской таможней в части процедуры таможенного транзита показал рост на 19,7%, а в части завершения рост на 23,8%. Значительно большая часть всех грузоперевозок под реализуемым таможенным контролем была осуществлена транспортом железнодорожного вида, а именно: доставлено 8538 товарные партии, отправлено – 214. Автомобильным транспортом было ввезено 7545 партий товара, вывезено аналогичным путем 270 партий товара.

Выводы по главе 2

В прошедшем 2020 году был поставлен рекорд по территории всей России в части развитию электронного транзита, и рекордсменом стала Челябинская таможня Уральского таможенного управления.

Первоначально на территории Южного Урала Челябинский таможенный пост стал площадкой для проведения апробирования в части электронного декларирования таможенного транзита. Начало было положено в январе далекого

2016 года и уже с мая этого же года данная автоматизированная технология стала применяться на абсолютно всех таможенных постах в зоне деятельности Челябинской таможни.

На сегодняшний день на территории абсолютно всей Челябинской таможни данным экспериментом в части электронного декларирования охвачено более двадцати единиц, представляющих собой перевозчиков, грузополучателей и представителей таможенных услуг. Причем в данном эксперименте могут участвовать абсолютно все желающие. Применение автоматизированных технологий в области электронного транзита позволяет всем участникам внешнеэкономической деятельности, а также таможенным органам и их представителям ряд определенных преимуществ. К таким преимуществам можно отнести также сокращение количества времени в части совершения таможенных операций, а также сокращение количества времени в части нахождения транспортного средства с определенными товарами в пункт таможенного пропуска.

В целом переход на технологии безбумажного характера позволяют исключить необходимость и важность личных явки и присутствия декларанта в момент проведения таможенной процедуры таможенного транзита на территории таможенного органа в области отправления и назначения, а также позволяет уменьшить риски коррупционного характера.

Также, следует отметить, что объемы электронного транзита на территории Челябинской таможни в целом демонстрируют стабильный рост.

2020 год в период пандемии коронавирусной инфекции позволили сделать новый виток в части развития электронного транзита Челябинской таможни. В 4 квартале 2020 года удельный вес оформленных электронных транзитных деклараций смог достичь отметки аж в 90% от общего числа оформленных транзитных деклараций.

Таким образом, Челябинская таможня одним из стратегических векторов своего развития демонстрирует максимальное возможное содействие в части

внешнеторговой деятельности. нельзя не согласиться с утверждением, что в дальнейшем автоматизация и упрощение таможенных процедур будет связано с разработкой и внедрением различных информационных и цифровых новаций. Челябинская таможня является новатором в части информационных и цифровых новаций таможенного контроля на протяжении нескольких лет, и представляет собой своего рода площадку для проведения обкатки новых таможенных автоматизированных технологий. На сегодняшний день Челябинская таможня представляет собой активного участником сразу нескольких пилотных проектов.

Также, следует отметить, что Челябинская таможня в дальнейшем имеет своим основным намерением расширение перечня таможенных органов, с которыми станет возможным проведение удаленного выпуска. Данный функционал позволит повысить уровень эффективности и уровень качества оказания таможенных услуг в части проведения электронному декларированию.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННЫМ ДЕКЛАРИРОВАНИЕМ И ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ НА ОСНОВЕ АВТОМАТИЗАЦИИ

3.1 Приоритеты и направления в развитии таможенной службы Челябинской области

Приоритетом в развитии таможенной службы в Челябинской области являются главные тенденции, которые складываются в зависимости от ситуации в мировой политике и экономической сфере. Одним из ключевых элементов формирования критериев того, как совершенствовать таможенное администрирование, считается взаимодействие таможенной службы и бизнес-сообщества в создании нормативно-правовой базы, которая состоит из правовых норм Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) и законов Российской Федерации, касающихся таможенного дела, в разработке и внедрении в практику «дорожных карт» от представителей Национальной инициативы предпринимателей, ориентированных на совершенствование таможенного администрирования и поддержку экспорта.

Целью является актуализация нормативных правовых актов Челябинской области и Российской Федерации в целом с тем, чтобы они соответствовали международным договорам, правовым нормам ЕАЭС применительно к администрированию таможенных платежей.

В последние годы специалисты осуществили комплекс мероприятий, направленных на улучшение администрирования на таможне. Законодательно установлено, что все товары, которые завозятся на территорию ЕАЭС автомобильным и железнодорожным транспортом должны быть согласованы с соответствующими органами перед их непосредственным ввозом.

Таможенной службой Челябинской области созданы все условия для внедрения обязательств по информированию о перевозке продукции морскими транспортными средствами (осуществляются пилотные проекты).

Если учитывать опыт введения предварительных информационных обязательств по информированию соответствующих служб в автомобильных и железнодорожных пунктах пропуска, следует признать, что актуальным является установление аналогичной практики в отношении продукции, которая транспортируется через морские и авиационные пропускные пункты.

Власти ввели обязательное декларирование любого перемещаемого груз в электронной форме, иначе груз попросту не пропустят через границу.

Было решено, что нужно обеспечить возможность пропуска продукции удаленно, что является совершенно новой для таможенных служб практикой. Также внедрены технологии, которые касаются регистрирования таможенных деклараций по методике подачи электронных документов и автоматического пропуска продукции.

Одним из значительных шагов в целях либерализации и упрощения администрирования таможенных платежей в Челябинской области является модернизация технологий контроля начислений, оплаты, перечислений по таможенным платежам, что позволит значительно сократить срок пропуска продукции как за границу, так и в пределы страны. Власти создали возможность для бизнесменов осуществлять таможенные платежи в режиме реального времени.

Необходимо создать единую систему для того, чтобы постоянно совершенствовать гарантийные механизмы, ведь уплата таможенных пошлин — обязательное условие, которое должно регулироваться в законодательном порядке. Уплата должна происходить исключительно через электронный документооборот, чтобы облегчить задачу таможенной службе. Введение электронного документооборота в Челябинской области должно происходить путем подключения к нему таможенных органов, плательщиков и банковских учреждений во время взыскания таможенного платежа и пени. Постепенно улучшается методика предоставления отсрочки и рассрочки по платежам. Сейчас, власти оптимизируют дела по поводу определения дат предоставления отсрочек и рассрочек в уплате ввозных таможенных пошлин, расширяют категории

продукции, в отношении которых будет в дальнейшем гарантирован выпуск до того, как подается декларация на таможню.

Федеральная таможенная служба Челябинской области принимает все меры к выполнению указаний Президента Российской Федерации В. В. Путина о создании единой технологии таможенного и налогового администрирования, на основе ранее утвержденного Министерством финансов Российской Федерации плана.

Целями создания подобного механизма являются обеспечение полноты и своевременности перечислений в казну таможенных и других платежей, повышение качества таможенного контроля, мобилизация доходов казны, минимизация рисков при прохождении платежей в бюджет, противодействие всем незаконным схемам по оттока капиталов из России.

В ближайшей перспективе власти предполагают разработать нормативный правовой акт, который будет регулировать единый механизм администрирования налоговых и таможенных платежей, устранить все избыточные и дублирующие функции в деятельности контрольно-надзорных органов, доработать программные средства Единой автоматизированной информационной системы таможенных служб с целью интегрированию информационных систем Федеральной таможенной службы Российской Федерации и Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

При этом следует учесть все функции фискальных служб, которые регулируют таможенно-тарифный трафик в среднесрочной перспективной деятельности; осуществить меры, направленные на то, чтобы минимизировать нерегистрируемые товарные потоки, которые поступают в Россию через иные государства, включая государства — членов ЕАЭС; создать механизмы и инструментарий для того, чтобы обеспечивать контроль цепочек перепродажи и движения продукции; обеспечить применение электронных схем декларирования продукции

Что касается управления рисками, то здесь может понадобиться унификация подхода таможенных служб — членов ЕАЭС. Нужно совершенствовать механизмы ответных действий на применение санкций и иных дискриминационных торговых

и экономических мер в отношении Российской Федерации, ее государственных органов, других организаций и граждан.

Одним из главных направлений работы является борьба со всеми схемами уклонения от внесения таможенных платежей, различными манипуляциями в проверках.

Деятельность по выявлению незаконно ввезенной продукции осуществляется на базе аналитических отделов в государственных органах, с помощью таможенного контроля после выпуска продукции, с учетом данных, предоставленных правоохранительными органами блока, Федеральной налоговой службой Российской Федерации, другими контролирующими государственными службами и бизнес-сообществом.

Власти Челябинской области создают благоприятные условия для того, чтобы перераспределять административную нагрузку со стадий таможенного декларирования и выпуска продукции на стадию после выпуска продукции в отношении каждого участника внешнеэкономической деятельности. Разрабатываются альтернативные формы и меры контроля, которые направлены на профилактику нарушений в сфере таможенного права.

Власти Челябинской области уже осуществили переход к предоставлению государственных услуг в электронном формате. В настоящее время таможенные службы способны оказывать в электронной форме двенадцать видов государственных услуг. Планируется введение новых государственных услуг, которые также будут предоставляться в электронном виде. Среди них будут такие, которые относятся непосредственно к компетенции таможенной службы.

Таким образом, государственные и региональные органы смогли создать комфортные условия для осуществления внешнеэкономической деятельности, что создает возможность реализации в полной мере норм Таможенного кодекса Евразийского Экономического Союза, и планирует и далее автоматизировать процессы таможенного администрирования.

Улучшение правовой и административной деятельности в сфере защиты интеллектуальной собственности и регулирования правоотношений применительно к объектам промышленной собственности является одной из важных задач таможенных органов.

Деятельность таможенной службы Челябинской области направлена на то, чтобы:

- предупреждать, выявлять, пресекать и раскрывать преступления и административные правонарушения, которые относятся к компетенции таможенных служб;

- противодействовать распространению предметов, относящихся к оружию массового уничтожения, незаконному обороту наркотических и психотропных веществ, оружия и боеприпасов, культурных ценностей, которые транспортируются через пограничные пункты ЕАЭС или же непосредственно проходят через государственную границу Российской Федерации;

- бороться с чрезвычайными экологическими ситуациями; — обеспечивать ядерную и радиационную безопасность;

- предотвращать негативное воздействие ввозимой продукции на организм и здоровье человека;

- обеспечивать защиту прав интеллектуальной собственности;

- противодействовать обналичиванию капиталов за рубежом, связанному с отмыванием доходов, которые были получены с применением преступных схем, и обналичиванию средств, которые идут на финансирование терроризма;

- противодействовать нарушениям законодательства, связанным с незаконным ввозом на территорию Российской Федерации продукции, в отношении которой Российская Федерация применяет специальные меры экономического характера.

В сфере правоохранительной деятельности таможенная служба Челябинской области должна взаимодействовать с другими органами власти — Министерством внутренних дел Российской Федерации, Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Федерации, иными министерствами и ведомствами, а также таможенными органами стран мира и международными правоохранительными организациями.

Таможенная служба Челябинской области принимает участие в интеграционных процессах на территории Содружества Независимых Государствах (СНГ) и в рамках Евразийского Экономического Союза, в организации работы Объединенной коллегии таможенных органов, Совета руководителей таможенных служб таможенников СНГ.

Одними из главных направлений деятельности Федеральная таможенная служба Челябинской области в кадровой работе являются применение профилактических мер по отношению к возможным коррупционным проявлениям и пресечение коррупционного влияния со стороны лиц, которые занимают высокие посты в таможенных органах. Постоянно осуществляется ротация служащих. Следует пресекать сращивание интересов чиновников, находящихся на постах руководителей таможенных служб, и бизнес-организаций.

Важным фактором в профилактике коррупционных проявлений, удержании высококвалифицированных кадров в таможенных службах и привлечении грамотных молодых специалистов на работу в таможенные органы является решение вопросов, относящихся к социальной сфере. Сотрудникам предоставляются субсидии на приобретение или строительство жилья

Деятельность таможенных органов Челябинской области способствует развитию внешнеэкономических связей как Челябинской области, так России в целом, улучшению условий для ведения бизнеса в стране, противодействию внешним угрозам, а это в свою очередь обуславливает необходимость целенаправленного совершенствования таможенной службы Российской Федерации.

Одним из самых актуальных направлений развития таможенной службы Челябинской области и Российской Федерации в целом является Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации на период до 2030 года (Стратегия) утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от

23.05.2020 № 1388-р и регламентирует новые векторы развития Федеральной таможенной службы на период будущего десятилетия. Мировая практика показывает, что самым прогрессивным в рамках направлений развития таможенного дела, является таможенный контроль после выпуска товаров (ТКПВТ) (в зарубежной практике – таможенный пост-аудит), так как именно это направление позволяет ускорить процесс таможенной очистки, оптимизировать совершение таможенных операций при сохранении механизмов контроля за деятельностью лиц, совершающих внешнеэкономические операции.

В Приложении к Стратегии 2030 содержатся контрольные показатели реализации Стратегии, среди которых седьмым является показатель «Доля объектов ТКПВТ, в отношении которых применен отбор с использованием информационных технологий, в общем количестве объектов таможенного контроля после выпуска товаров». Значение этого показателя по состоянию на 2020 год составляет 5 %, от этого значения начинает свое совершенствование указанный показатель. К 2024 году таможенной службе предстоит достигнуть значение данного показателя в размере 20 % от общего объема, а к 2030 году показатель должен достигнуть значения 50 %.

Подводя итог проведенного анализа положений Стратегии развития таможенной службы на период до 2030 года в части, касающейся ТКПВТ, следует заметить, что за последние годы таможенный контроль после выпуска стал активно развивающимся направлением, которое позволяет ускорить процесс таможенного декларирования и выпуска товаров без снижения эффективности такого контроля за счет возможности смещения акцента на этап после выпуска. Для достижения результатов, установленных новой Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации, нормативный документ выделяет основным направлением, по которому установлен в частности контрольный показатель – это выбор объектов контроля с помощью автоматизированных систем. Для реализации такого направления совершенствования и повышения результативности ТКПВТ предусмотрены задачи, выполнение которых поспособствует достижению

показателей, установленных в Стратегии. Приоритетность такого направления совершенствования таможенного администрирования как развитие ТКПВТ подтверждает его перспективность и значимость в рамках деятельности ФТС России не только на ближайшее десятилетие, но и на более долгосрочную перспективу.

3.2 Мероприятия по повышению эффективности использования средств автоматизации

Актуальность исследования проблемы внедрения модернизированных систем в таможенном деле обусловлена несколькими причинами. Основные задачи, представленные в перспективе на ближайшие 10 лет в Стратегии 2030 перед таможенными органами и участниками ВЭД состоят в: модернизации информационных систем, развитии механизма «Единое окно», усилении борьбы с коррупцией, унификации интерфейсов внутри страны, на уровне Евразийского экономического союза и на трансграничном уровне, модернизации системы контроля информации, упрощении процедуры доступа участников ВЭД к электронной форме декларирования. Путем активного развития ресурса «Личный кабинет» со стороны государства и программных коммерческих продуктов со стороны бизнес-сообществ. Целью данной статьи является исследование ключевых мероприятий при совершенствовании и внедрении модернизированных систем в таможенном деле в рамках оптимизации логистического процесса посредством разработки Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года.

Несмотря на превосходство цифрового формата документооборота над бумажным аналогом электронное декларирование на сегодняшний день все еще не совершено. Увеличению эффективности деятельности таможенных органов и производительности участников ВЭД способствовало полное внедрение системы электронного декларирования. Но при внедрении системы электронного документооборота были замечены некоторые особенности, которые препятствуют

полноценному формированию и модернизации технологии электронного декларирования товаров. К ним относятся:

- значительные коммерческие затраты участников ВЭД;
- дефицит профессиональных кадров;
- высокая загруженность центров электронного декларирования (далее - ЦЭД);
- несовершенство имеющейся на рынке техники для целей электронного декларирования;
- технические сбои на серверах Федеральной таможенной службы (далее - ФТС);
- трудности взаимодействия между участниками товарооборота. Для решения большинства актуальных проблем необходим комплексный подход. ФТС России совместно с бизнес-средой создали Стратегию 2030, которая и является способом их устранения.

Опыт других стран и международные нормативно-правовые акты [1], конвенции дают основу значительному количеству положений о взаимодействии таможенных органов с участниками внешней торговли. Минимизация издержек при декларировании товаров – одна из основных целей для участников ВЭД и таможенных органов [2].

Различные варианты сотрудничества таможенных органов и сторон внешней торговли были проанализированы Шиндиной Т. А. и Степановым Е.А. Они полагают, что координация экспортно-импортных потоков продукции выступает в качестве ведущей задачи взаимодействия участников ВЭД и служб таможни. Варианты такого контакта непрерывно улучшаются и трансформируются, ведь инновационные технологии меняются благодаря научно-техническому прогрессу в организации внешнеэкономической деятельности и работе таможни. Специфические таможенно-логистические формы взаимодействия в данном случае возникают из-за институциональной среды в области внешнеторговых отношений в нашей стране [3].

Как отмечают Степанова Е.А. и Смекалина А.Е., посредством информационных технологий достигаются: ускорение, упрощение, а также качество процесса таможенного декларирования товаров, создание подходящих условий при взаимодействии с участниками ВЭД, развитие инвестиционного климата в стране [4].

Электронное декларирование товаров, автоматическая регистрация и выпуск деклараций, предварительное информирование, удаленный выпуск товаров – внедрение данных современных таможенных технологий рассматривали в своих работах различные авторы [5,6,7,8].

Вопросы цифровизации экономики становятся ключевыми во всем мире. Современная Россия нацелена на развитие инновационной модели экономики, что предполагает создание новых экономических отношений, которые будут соответствовать всем требованиям качественного роста, предполагающего внедрение новых технологий в процессы транспортировки, производства, продажи товара, опирающиеся на интенсивные методы ведения хозяйственной деятельности [8]. Важнейшим действием, влияющим на упрощение прохождения таможенных операций, явилось распространение практики электронного декларирования. Внедрение новых таможенных технологий (удаленный выпуск товаров, автоматический выпуск и предварительное информирование) максимально сокращает сроки проведения таможенных операций (рисунок 3.1), что, несомненно, способствует выполнению общегосударственных задач: ускорению своевременности поступлений таможенных платежей и увеличению доходной части федерального бюджета страны [4].



Рисунок 3.1– Среднее время выпуска товаров в часах (для безрисковых поставок)
[39]

Внедрение полного безбумажного документооборота, направленное на минимизацию сроков прохождения таможенного контроля, выгодно не только государству, но и участникам ВЭД ввиду ускорения процесса выпуска товара и завершения внешнеэкономической сделки [6]. Прогрессивная технология электронного декларирования, помимо всего прочего, позволяет значительно сократить время обработки документов и, как следствие, минимизировать продолжительность простоя транспорта на границе [5].

В 2019 году был подготовлен проект «Стратегии развития таможенной службы до 2030 года» [10]. Стратегическая цель выражается в создании «умной» таможенной службы, связанной с «искусственным интеллектом» и основанной на опыте других стран.

Во II разделе Стратегии (Таможенная служба Российской Федерации в условиях динамично изменяющейся внешней среды) подводятся итоги реализации Стратегии развития таможенной службы до 2020 года и освещаются результаты,

достигнутые в рамках данного документа [1]. Стратегия отмечает повышение уровня таможенного контроля и выведение его на качественно новый уровень, что в первую очередь касается таможенного контроля после выпуска, который активно видоизменялся, получая закрепление в нормативно-правовых источниках, и приобрел свои основные характеристики за последние десять лет.

В рамках достигнутых положений Стратегия 2030 отмечает:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода к выбору объектов ТКПВТ. Объекты ТКПВТ на данном этапе развития таможенной службы выбираются с применением системы управления рисками и риск-категорирования, что позволяет уделять внимание таможенной службы на товарные партии и деятельность участников ВЭД, которые относятся к высокой категории уровня риска специальной системой по определенным критериям, что способствует повышению эффективности такого контроля.

2. Также в рамках предыдущей Стратегии было достигнуто снижение административной нагрузки на добросовестных участников ВЭД за счет смещения контроля на этап после выпуска, было налажено эффективное взаимодействие с иными государственными контролирующими органами и обеспечено создание мобильных групп, которые в «полевых условиях» предотвращают ввоз и реализацию запрещенной к ввозу в ЕАЭС продукции [2].

3. Рост эффективности проведенных проверочных мероприятий на фоне сокращения их количества. Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФТС России, за 2019 год по результатам проверочной деятельности подразделений ТКПВТ выявлен экономический ущерб, причиненный участниками ВЭД на сумму 26,2 млрд. рублей (за 2018 год 17,3 млрд. рублей). Средняя экономическая эффективность 1 таможенной проверки почти в 2 раза превысила значение 2018 года и составила 7,7 млн рублей.

Одновременно проведена работа по снижению административной нагрузки на бизнес – количество таможенных проверок сократилось на 17% (с 2717 за 2018 год до 2248 за 2019 год).

По состоянию за 9 месяцев 2020 года в целях снижения административной нагрузки на бизнес количество таможенных проверок по сравнению с аналогичным периодом 2019 года сократилось на 33% (с 1717 до 1147), при этом повысилась их эффективность, увеличилась общая сумма доначислений в бюджет РФ.

Стратегической целью развития ФТС России является создание за предстоящее десятилетие мобильной, гибкой, насыщенной «искусственным интеллектом» системы, которая будет эффективна с точки зрения государственных контролирующих органов и незаметна для добросовестных участников ВЭД.

В рамках Целевого ориентира 1 – полномасштабной цифровизации и автоматизации деятельности таможенных органов предусматриваются следующие мероприятия: цифровая трансформация технологии таможенного оформления и таможенного контроля до и после выпуска товаров с использованием методов искусственного интеллекта и обработки больших объемов данных [3].

Целевой ориентир 6 – ориентация деятельности таможенных органов при реализации функций по контролю на сокращение административной нагрузки на участников ВЭД и создание условий ведения ВЭД, исключая незаконные практики и формирующих прозрачную систему внешней и внутренней торговли предусматривает следующие мероприятия:

- расширение перечня операций, осуществляемых в ходе ТКПВТ;
- формирование новых подходов к выбору объектов ТКПВТ с использованием системы прослеживаемости товаров с учетом внедрения цифровых технологий.

Таким образом, из 23 Целевых ориентиров, содержащихся в Стратегии 2030 только два из них (первый и шестой) включают в себя прямое упоминание о таможенном контроле после выпуска товаров, однако остальные индикаторы хотя прямо и не содержат требований к ТКПВТ, но регламентируют активное внедрение в деятельность таможенной службы механизмов автоматизации и рисккатегорирования и т.п., что также повлияет на проведение контроля на этапе после выпуска.

Раздел IV Стратегии устанавливает 15 стратегических направлений развития таможенной службы Российской Федерации. В рамках четвертого направления – развитие системы управления рисками – устанавливается необходимость совершенствования всего цикла управления рисками. Для достижения указанного результата задач Стратегии учреждается – повышение уровня автоматизации процессов выявления рисков на всех стадиях совершения таможенных операций (при получении предварительной информации о ввозе товаров, при их прибытии в пункт пропуска, при декларировании и при проверках после выпуска товара).

Пятое стратегическое направление развития таможенной службы регламентирует новые подходы к организации контроля правильности классификации и происхождения товаров до и после выпуска товаров. Основной задачей такого направления становится работа с информационными ресурсами и их объединение с различными методами анализа, а также базами классификационных решений.

Шестое стратегическое направление является ключевым в рамках ТКПВТ и носит название «Новые подходы к организации и проведению таможенного контроля после выпуска товаров» [1]. Необходимость разработки новых подходов к ТКПВТ вызвана желанием таможенной службы сохранить баланс между процедурами содействия торговле и процедурами контроля за деятельностью участников ВЭД.

Целями формирования новых подходов являются:

1. Совершенствование ТКПВТ путем минимизации рисков с применением автоматизированных технологий выбора объектов контроля и реализации электронного документооборота между таможенными органами и проверяемыми лицами.

2. Создание и внедрение таможенного мониторинга. Стратегия вводит новое понятие – таможенный мониторинг, определение которого можно сформировать из трактовки в рассматриваемом нормативно-правовом акте.

Итак, таможенный мониторинг представляет собой особого вида инструмент в части реализации таможенного контроля, которой дает возможность осуществлять комплексную совокупную оценку ведения деятельности в части определенных категорий среди проверяемых сотрудниками таможни лиц на предмет того, идентифицируются ли они и у них таможенные риски, а также каков их уровень при наличии. То есть по результатам осуществления таможенного мониторинга, становится возможно обеспечивать облегчение и упрощение процедур таможенного и административного характера, а также осуществлять устранение и ликвидацию негативного рода последствий. Устранение негативных последствий осуществляется посредством осуществления уплаты на добровольной основе различных таможенных платежей. В дальнейшем результаты таможенного мониторинга возможно использовать проверяемыми для проведения самостоятельной оценки и осуществления минимизации таможенных рисков в своей деятельности.

3. Реализация системы прослеживаемости движения товаров.

4. Формирование института таможенного аудита. Понятие таможенного аудита ранее применялось в рамках научной литературы, касающейся ТКПВТ, но не имело правового закрепления. Стратегия 2030 вносит конкретику в трактовку указанного термина.

Основными задачами реализации в рамках рассматриваемого направления являются:

- актуализация и разработка нормативно-правовой базы, обеспечивающей проведение ТКПВТ на основе системы управления рисками, в частности по вопросам системы прослеживаемости товаров;
- актуализация и расширение направлений ТКПВТ;
- повышение уровня автоматизации процессов таможенного контроля после выпуска товаров за счет внедрения технологии удаленного доступа к сведениям из информационных систем учета участников внешнеэкономической деятельности, в

отношении которых таможенным законодательством предусмотрено применение удаленного доступа;

- внедрение электронных таможенных проверок;
- расширение практики автоматизированного выбора объектов ТКПВТ (актуализация критериев отбора), а также использование механизмов прослеживаемости для такого выбора.

Несмотря на то, что реализация стратегии разложена на два этапа (2020 – 2024 год, 2025 – 2030 год), существуют направления, которые являются приоритетом в организации деятельности ФТС на обоих этапах, ТКПВТ является одним из таких направлений. Согласно упоминанию в Стратегии 2030, автоматизация в рамках ТКПВТ в первую очередь направлена на отбор объектов контроля с помощью автоматизированных технологий, а также совершенствование информационно-программных средств, которые такую автоматизацию обеспечивают [2].

Необходимо понимать, что любая система управления направлена на то, чтобы те цели и задачи, которые стоят перед государственными органами, организациями, прочими организационными формированиями, были выполнены [8]. Исполнение всех пунктов Стратегии должно отразиться положительным образом на деятельности заинтересованных лиц (таблица 3.1).

Таблица 3.1 – Предполагаемый эффект от реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 [9,10]

Для государства	Для участника ВЭД
Унификация таможенного администрирования на основе положений Всемирной таможенной организации	Четкие требования в рамках таможенного законодательства
Создание эталона коммуникационных систем и безбумажного декларирования в рамках Евразийского экономического союза	Конкурентные преимущества для добросовестных участников ВЭД
Безопасная реализация поставок продукции	Искоренение дискриминации при осуществлении ВЭД
Воздействие на глобализацию мировой торговли без ущерба внутреннему рынку и отечественному производителю	Минимизация сроков таможенного декларирования
Рациональное использование ресурсов таможенных органов, таможенное администрирование является экономически эффективным для государства	Повышение привлекательности российского рынка для осуществления ВЭД

В тексте Стратегии определена, и миссия ФТС: «Содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности страны, полноты взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД» [10].

Подводя итоги, стоит отметить, что существующий механизм регулирования международной внешнеэкономической деятельности направлен на разработку предложений, правил и норм осуществления ВЭД. Различные организации, которые осуществляют свою деятельность в рамках регулирования ВЭД, также разрабатывают и внедряют единые подходы для регулирования правоотношений в сфере ВЭД [7]. Существующая система взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеторговой деятельности, предполагает использования современных электронных технологий для обработки представленных данных.

Таким образом, переход на полноценную систему электронного декларирования, безусловно, увеличивает эффективность деятельности таможенных органов. Но существуют некоторые вопросы во взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности и таможни, решение которых отображено в Стратегии 2030. Основными векторами Стратегии развития до 2030 года являются:

- повышение уровня автоматизации всех процессов;
- однократность предоставления информации и применения форм государственного контроля;
- цифровое преобразование технологий таможенного оформления и таможенного контроля;
- совершенствование системы таможенного транзита;
- модернизация инфраструктуры пунктов пропуска и другое.

Опираясь на вышеизложенное, стоит сделать вывод, что эволюция системы электронного документооборота в рамках Стратегии развития таможенной службы

РФ до 2030 года отразится предполагаемым положительным эффектом в деятельности всех заинтересованных лиц.

Выводы по главе 3

Одним из самых актуальных направлений развития таможенной службы Челябинской области и Российской Федерации в целом является Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации на период до 2030 года (Стратегия) утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р и регламентирует новые векторы развития Федеральной таможенной службы на период будущего десятилетия. Мировая практика показывает, что самым прогрессивным в рамках направлений развития таможенного дела, является таможенный контроль после выпуска товаров (ТКПВТ) (в зарубежной практике – таможенный пост-аудит), так как именно это направление позволяет ускорить процесс таможенной очистки, оптимизировать совершение таможенных операций при сохранении механизмов контроля за деятельностью лиц, совершающих внешнеэкономические операции.

В Приложении к Стратегии 2030 содержатся контрольные показатели реализации Стратегии, среди которых седьмым является показатель «Доля объектов ТКПВТ, в отношении которых применен отбор с использованием информационных технологий, в общем количестве объектов таможенного контроля после выпуска товаров». Значение этого показателя по состоянию на 2020 год составляет 5 %, от этого значения начинает свое совершенствование указанный показатель. К 2024 году таможенной службе предстоит достигнуть значение данного показателя в размере 20 % от общего объема, а к 2030 году показатель должен достигнуть значения 50 %.

Подводя итог проведенного анализа положений Стратегии развития таможенной службы на период до 2030 года в части, касающейся ТКПВТ, следует заметить, что за последние годы таможенный контроль после выпуска стал активно

развивающимся направлением, которое позволяет ускорить процесс таможенного декларирования и выпуска товаров без снижения эффективности такого контроля за счет возможности смещения акцента на этап после выпуска. Для достижения результатов, установленных новой Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации, нормативный документ выделяет основным направлением, по которому установлен в частности контрольный показатель – это выбор объектов контроля с помощью автоматизированных систем. Для реализации такого направления совершенствования и повышения результативности ТКПВТ предусмотрены задачи, выполнение которых способствует достижению показателей, установленных в Стратегии. Приоритетность такого направления совершенствования таможенного администрирования как развитие ТКПВТ подтверждает его перспективность и значимость в рамках деятельности ФТС России не только на ближайшее десятилетие, но и на более долгосрочную перспективу.

В тексте Стратегии определена, и миссия ФТС: «Содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности страны, полноты взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД» [10].

Подводя итоги, стоит отметить, что существующий механизм регулирования международной внешнеэкономической деятельности направлен на разработку предложений, правил и норм осуществления ВЭД. Различные организации, которые осуществляют свою деятельность в рамках регулирования ВЭД, также разрабатывают и внедряют единые подходы для регулирования правоотношений в сфере ВЭД [7]. Существующая система взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеторговой деятельности, предполагает использования современных электронных технологий для обработки представленных данных.

Таким образом, переход на полноценную систему электронного декларирования, безусловно, увеличивает эффективность деятельности таможенных органов. Но существуют некоторые вопросы во взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности и таможни, решение которых отражено в Стратегии 2030. Основными векторами Стратегии развития до 2030 года являются:

- повышение уровня автоматизации всех процессов;
- однократность предоставления информации и применения форм государственного контроля;
- цифровое преобразование технологий таможенного оформления и таможенного контроля;
- совершенствование системы таможенного транзита;
- модернизация инфраструктуры пунктов пропуска и другое.

Опираясь на вышеизложенное, стоит сделать вывод, что эволюция системы электронного документооборота в рамках Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года отразится предполагаемым положительным эффектом в деятельности всех заинтересованных лиц.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Существенная работа аналитического характера позволила сформировать автоматизацию таможенного контроля. Также следует отметить, что, одним из основных условий реализации автоматизации таможенного контроля, как правило, выступает существующая в настоящий момент возможность формализации оснований в части прохождения таможенного контроля, а также осуществления внедрения параметров необходимого характера в средство программного назначения.

Обеспечение административно-процедурного характера в части автоматического таможенного контроля осуществляет свое формирование на базе регламента таможенных контрольных процедур традиционного назначения, учитывая всю необходимую технологическую специфику.

На сегодняшний день развитие технологий информационно-коммуникационного характера в области реализации таможенного контроля РФ продолжается, более того, данное развитие приобретает все более масштабный характер и перешло на уровень Евразийского экономического союза.

Вопросы в части информатизации всего таможенного сообщества, а также совершенствования развития технологий информационно-коммуникационного значения на сегодняшний день вышли за пределы какой-либо отдельной страны.

Сегодня создается электронное правительство и осуществляется организация электронной торговли, все это рассматриваются в настоящее время на самом максимально высоком уровне различными главными лицами ведущих стран и находят свое применение на практике.

Рассматривая зарубежный опыт автоматизации таможенных процедур можно увидеть, что такая страна как Китай играет особо важную роль в части международной торговли ввиду продвинутой нормативно-правовой базы, а также довольно крупной величине внутреннего рынка необходимым иностранным товарам. В этой связи цифровизация, и автоматизация таможни в Китае идет

опережающими темпами. В США в настоящее время принята концепция, цель которой создание общенациональной интегрированной Системы данных международной торговли, которая позволит реализовывать тотальный контроль за перемещением физических лиц, товаров, платежей и транспортных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что зарубежные страны обладают большей автоматизацией и цифровизацией в части проведения таможенных процедур, поэтому, можно предположить, что адекватное применение подходов зарубежных стран в автоматизации таможенного контроля в РФ позволит модернизировать таможенные органы таким образом, что у них появится возможность стать стали примером и опорой для участников ВЭД.

В прошедшем 2020 году был поставлен рекорд по территории всей России в части развитию электронного транзита, и рекордсменом стала Челябинская таможня Уральского таможенного управления.

Первоначально на территории Южного Урала Челябинский таможенный пост стал площадкой для проведения апробирования в части электронного декларирования таможенного транзита. Начало было положено в январе далекого 2016 года и уже с мая этого же года данная автоматизированная технология стала применяться на абсолютно всех таможенных постах в зоне деятельности Челябинской таможни.

На сегодняшний день на территории абсолютно всей Челябинской таможни данным экспериментом в части электронного декларирования охвачено более двадцати единиц, представляющих собой перевозчиков, грузополучателей и представителей таможенных услуг. Причем в данном эксперименте могут участвовать абсолютно все желающие. Применение автоматизированных технологий в области электронного транзита позволяет всем участникам внешнеэкономической деятельности, а также таможенным органам и их представителям ряд определенных преимуществ. к таким преимуществам можно отнести также сокращение количества времени в части совершения таможенных операций, а также сокращение количества времени в части нахождения

транспортного средства с определенными товарами в пункт таможенного пропуска.

В целом переход на технологии безбумажного характера позволяют исключить необходимость и важность личных явки и присутствия декларанта в момент проведения таможенной процедуры таможенного транзита на территории таможенного органа в области отправления и назначения, а также позволяет уменьшить риски коррупционного характера.

Также, следует отметить, что объемы электронного транзита на территории Челябинской таможни в целом демонстрируют стабильный рост.

2020 год в период пандемии коронавирусной инфекции позволили сделать новый виток в части развития электронного транзита Челябинской таможни. В 4 квартале 2020 года удельный вес оформленных электронных транзитных деклараций смог достичь отметки аж в 90% от общего числа оформленных транзитных деклараций.

Таким образом, Челябинская таможня одним из стратегических векторов своего развития демонстрирует максимальное возможное содействие в части внешнеторговой деятельности. нельзя не согласиться с утверждением, что в дальнейшем автоматизация и упрощение таможенных процедур будет связано с разработкой и внедрением различных информационных и цифровых новаций. Челябинская таможня является новатором в части информационных и цифровых новаций таможенного контроля на протяжении нескольких лет, и представляет собой своего рода площадку для проведения обкатки новых таможенных автоматизированных технологий. На сегодняшний день Челябинская таможня представляет собой активного участником сразу нескольких пилотных проектов.

Также, следует отметить, что Челябинская таможня в дальнейшем имеет своим основным намерением расширение перечня таможенных органов, с которыми станет возможным проведение удаленного выпуска. Данный функционал позволит повысить уровень эффективности и уровень качества оказания таможенных услуг в части проведения электронному декларированию.

Одним из самых актуальных направлений развития таможенной службы Челябинской области и Российской Федерации в целом является Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации на период до 2030 года (Стратегия) утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.05.2020 № 1388-р и регламентирует новые векторы развития Федеральной таможенной службы на период будущего десятилетия. Мировая практика показывает, что самым прогрессивным в рамках направлений развития таможенного дела, является таможенный контроль после выпуска товаров (ТКПВТ) (в зарубежной практике – таможенный пост-аудит), так как именно это направление позволяет ускорить процесс таможенной очистки, оптимизировать совершение таможенных операций при сохранении механизмов контроля за деятельностью лиц, совершающих внешнеэкономические операции.

В Приложении к Стратегии 2030 содержатся контрольные показатели реализации Стратегии, среди которых седьмым является показатель «Доля объектов ТКПВТ, в отношении которых применен отбор с использованием информационных технологий, в общем количестве объектов таможенного контроля после выпуска товаров». Значение этого показателя по состоянию на 2020 год составляет 5 %, от этого значения начинает свое совершенствование указанный показатель. К 2024 году таможенной службе предстоит достигнуть значение данного показателя в размере 20 % от общего объема, а к 2030 году показатель должен достигнуть значения 50 %.

Подводя итог проведенного анализа положений Стратегии развития таможенной службы на период до 2030 года в части, касающейся ТКПВТ, следует заметить, что за последние годы таможенный контроль после выпуска стал активно развивающимся направлением, которое позволяет ускорить процесс таможенного декларирования и выпуска товаров без снижения эффективности такого контроля за счет возможности смещения акцента на этап после выпуска. Для достижения результатов, установленных новой Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации, нормативный документ выделяет основным направлением,

по которому установлен в частности контрольный показатель – это выбор объектов контроля с помощью автоматизированных систем. Для реализации такого направления совершенствования и повышения результативности ТКПВТ предусмотрены задачи, выполнение которых способствует достижению показателей, установленных в Стратегии. Приоритетность такого направления совершенствования таможенного администрирования как развитие ТКПВТ подтверждает его перспективность и значимость в рамках деятельности ФТС России не только на ближайшее десятилетие, но и на более долгосрочную перспективу.

В тексте Стратегии определена, и миссия ФТС: «Содействие развитию международной торговли, росту товарооборота и несырьевого экспорта, обеспечение национальной безопасности страны, полноты взимания таможенных платежей, достижение высокого качества таможенного администрирования, создание конкурентных преимуществ для законопослушных участников ВЭД» [10].

Подводя итоги, стоит отметить, что существующий механизм регулирования международной внешнеэкономической деятельности направлен на разработку предложений, правил и норм осуществления ВЭД. Различные организации, которые осуществляют свою деятельность в рамках регулирования ВЭД, также разрабатывают и внедряют единые подходы для регулирования правоотношений в сфере ВЭД [7]. Существующая система взаимодействия таможенных органов с участниками внешнеторговой деятельности, предполагает использования современных электронных технологий для обработки представленных данных.

Таким образом, переход на полноценную систему электронного декларирования, безусловно, увеличивает эффективность деятельности таможенных органов. Но существуют некоторые вопросы во взаимодействии участников внешнеэкономической деятельности и таможни, решение которых отображено в Стратегии 2030. Основными векторами Стратегии развития до 2030 года являются:

- повышение уровня автоматизации всех процессов;
- однократность предоставления информации и применения форм государственного контроля;
- цифровое преобразование технологий таможенного оформления и таможенного контроля;
- совершенствование системы таможенного транзита;
- модернизация инфраструктуры пунктов пропуска и другое.

Опираясь на вышеизложенное, стоит сделать вывод, что эволюция системы электронного документооборота в рамках Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года отразится предполагаемым положительным эффектом в деятельности всех заинтересованных лиц.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Международная конвенция от 18 мая 1973 г. «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» // Таможня-РУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.tamognia.ru/doc_base/document.php?id=1571053 – (дата обращения: 15.02.2021).
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза. URL: <http://www.eaeunion.org/> (дата обращения: 15.02.2021).
3. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 2. Ст. 127 (утратил силу).
4. ФТС России подвела первые итоги работы электронных таможен // Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=26993:2018-11-13-11-27-34&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1835 (дата обращения: 15.02.2021).
5. Распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 г. № 1125-р (ред. от 28.11.2017) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование таможенного администрирования» // Собрание законодательства Российской Федерации. 09.07.2012. № 28. Ст. 3926.
6. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 N 2575-р (ред. от 10.02.2018) «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.12.2012. № 38. Ст. 4126.
7. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 25.05.2020. № 11. Ст. 1231.

8. Постановление Правительства РФ от 10.07.2014 г. № 637 «Об упрощенном порядке совершения таможенных операций в отношении товаров, которые приняты авиаперевозчиком к перевозке в сопровождаемом багаже» (вместе с «Положением об упрощенном порядке совершения таможенных операций в отношении товаров, которые приняты авиаперевозчиком к перевозке в сопровождаемом багаже») // Собрание законодательства Российской Федерации. 21.07.2014. № 29. Ст. 4143.

9. Приказ Минфина России от 10.03.2016 г. № 22н «Об утверждении Порядка проведения таможенными органами идентификации иностранных товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, в товарах, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2021).

10. Приказ Минфина России от 13.05.2016 г. № 61н «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при проведении идентификации товаров Евразийского экономического союза, ввозимых на территорию особой экономической зоны с остальной части таможенной территории Евразийского экономического союза, и совершения таможенных операций при обратном вывозе таких товаров с территории особой экономической зоны на остальную часть таможенной территории Евразийского экономического союза» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2021).

11. Приказ Минфина России от 30.08.2016 г. № 144н «Об утверждении Порядка использования Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном контроле, таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров, помещаемых под таможенную процедуру таможенного транзита, в электронной форме» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2021).

12. Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 677 «О присоединении государств – членов Таможенного союза к Конвенции об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 года и Конвенции о процедуре общего транзита 1987 года» [Электронный ресурс] / Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: http://www.tsouz.ru/KTS/KTS28/Pages/R_677.aspx. (дата обращения: 15.02.2021).

13. Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.03.2021).

14. Мантусов В.Б., Башлы П.Н. О реализации Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года и национальной технологической инициативы // Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях. 2019. С. 12-19.

15. Международный центр финансово-экономического развития, 2005. – 479 с.

16. Никитченко И.И., Иваницкая Е.Н., Торукало Ю.Е. Внедрение информационных технологий в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года // Вопросы устойчивого развития общества. 2020. №6. С. 308-313.

17. Ноздрачев А. Ф. Административная организация таможенного дела / А. Ф. Ноздрачев. – Москва:

18. Себедаш И.А., Смольянинова Е.Н., Формирование понятийного аппарата логистической деятельности при пересечении товаров таможенной границы Евразийского экономического союза // И.А. Себедаш, Е.Н. Смольянинова // Интеллектуальный потенциал вузов – на развитие Дальневосточного региона России и стран АТР : материалы XXII междунар. науч.-практ. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых (г. Владивосток, апреля 2020 г.). – Владивосток: Издательство ВГУЭС, 2020. – С. 83-86.

19. Синельник Н. В. Использование современных информационных технологий в таможенной сфере / Н. В. Синельник // Научные труды Могилевского филиала БИП. Право. Политика. Экономика. – Могилев: Могилевский филиал ЧУО БИП, 2006, 2007-2013 г., вып. 17, 1. - С. 135-139.

20. Шиндина Т.А., Степанов Е.А. Специфика таможенно-логистических механизмов в системе внешней торговли // Вестник Красноярского государственного университета им. В.П. Астафьева. - 2014. - № 4. С. 75-77.

21. ФТС России проведет в 2019 году эксперимент по обмену электронными документами при осуществлении транзитных железнодорожных перевозок // Официальный сайт ФТС России. [Электронный ресурс]. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=27063: — 2019-----&catid=40:2011-01-24-15-02-45&Itemid=2094&Itemid=1 835 (дата обращения: 15.02.2021).

22. ACE and Automated Systems. Official website of the Department of Homeland Security. U.S. Customs and Border Protection. URL: <https://www.cbp.gov/trade/automated> (дата обращения: 15.02.2021).

23. ACE Enhancements Announcement. Official website of the Department of Homeland Security. U.S. Customs and Border Protection. URL: <https://www.cbp.gov/trade/ace-enhancements-announcement> (дата обращения: 15.02.2021).

24. General administration of Customs People's Republic of China. Official website. URL: <http://english.customs.gov.cn> (дата обращения: 15.02.2021).

25. China Highlights. URL: <https://www.chinahighlights.com> (дата обращения: 15.02.2021).

26. Приказ ФТС России от 26.06.2018 № 988 «О создании единой сети электронных таможен и ЦЭД». Таможенный портал для участников ВЭД «Альта-Софт». – URL: <https://www.altaru.ru>(дата обращения: 05.05.2021).

27. Стратегии развития таможенной службы РФ до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 мая 2020 г. № 1388-р [Электронный

ресурс]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/> (дата обращения: 05.05.2021).

28. Таможенный форум [Электронный ресурс] URL: <https://customsforum.ru/news/big/strategiya-2030-ot-elektronnoy-tamozhnikintellektualnoy-553679.html> (дата обращения: 05.05.2021).

29. Федеральная таможенная служба России // Официальный сайт Федеральной таможенной службы России. [Электронный ресурс] - URL: <http://www.customs.ru/aktual-no/document/226129>(дата обращения: 05.05.2021).

30. Эксперимент по электронному декларированию таможенного транзита набирает обороты. [Электронный ресурс]. URL: <http://customsonline.ru/3714-eksperiment-po-elektronnomudeklarirovaniyu-tamozhennogo-tranzita-nabiraet-oboroty.html> (дата обращения: 15.03.2021).