

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Южно-Уральский государственный университет  
(национальный исследовательский университет)»  
Высшая школа экономики и управления  
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, зам. начальника  
таможенного поста

\_\_\_\_\_ А.Е. Смекалин  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

\_\_\_\_\_ Е.А. Степанов  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Мобильные группы, как механизм пресечения незаконного ввоза на  
территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых  
установлены запреты и ограничения

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ  
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2021.301/685. ПЗ ВКР

Руководитель работы  
Доцент кафедры таможенного  
дела

\_\_\_\_\_ С.С. Соколов  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Автор работы  
студент группы ЭУ– 578

\_\_\_\_\_ Е.А. Гусев  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Нормоконтролер  
к.э.н., доцент

\_\_\_\_\_ О.А. Николаевская  
\_\_\_\_\_ 2021 г.

Челябинск 2021

## АННОТАЦИЯ

Гусев Е.А. Мобильные группы, как механизм пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения. ЮУрГУ, ЭУ – 578, 2021, 85 с., 10 ил., 2 табл., библиогр. список – 40 наим.

Объект выпускной квалификационной работы: мобильные группы ФТС России.

Предмет выпускной квалификационной работы: Мобильные группы, как механизм пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

Цель выпускной квалификационной работы – Мобильные группы, как механизм пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

Отчет по преддипломной практике состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений. Первая глава – теоретические аспекты деятельности мобильных групп как механизма пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения. Вторая глава – анализ деятельности мобильных групп. Третья глава – повышение эффективности деятельности мобильных групп как механизм пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

|   |    |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ .....  | 8  |
| 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП,<br>КАК МЕХАНИЗМА ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ВВОЗА НА<br>ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТОВАРОВ, В ОТНОШЕНИИ<br>КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕННЫ ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ .....  | 11 |
| 1.1 Роль таможенных органов в пресечении незаконного ввоза на<br>территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых<br>установлены запреты и ограничения .....  | 11 |
| 1.2 Правовые аспекты деятельности мобильных групп .....   | 24 |
| 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП .....   | 31 |
| 2.1 Характеристика деятельности мобильных групп.....  | 31 |
| 2.2 Основные задачи и результаты деятельности мобильных групп за<br>2020 год .....  | 36 |
| 2.3 Оценка эффективности деятельности мобильных групп ФТС за 2017 –<br>2020 года .....  | 40 |
| 3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОБИЛЬНЫХ<br>ГРУПП, КАК МЕХАНИЗМ ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ВВОЗА НА<br>ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТОВАРОВ, В ОТНОШЕНИИ<br>КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕННЫ ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ..... | 50 |
| 3.1. Выявленные проблемы в деятельности мобильных групп.....  | 50 |
| 3.2 Предложения по повышению эффективности деятельности<br>мобильных групп.....   | 56 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....  | 62 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....   | 64 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ А .....  | 68 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....   | 69 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ В.....   | 72 |

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы.** В условиях глобализации мировой экономики, интеграции российской экономики в международное экономическое пространство, присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) возрастает роль и значение государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Исходя из актуальности темы выпускной квалификационной работы признаками оптимальной степени развития организации внешнеторговой работы со стороны государства по мнению Всемирной таможенной организации является существование требуемой правовой основы, профессиональных служащих, современных IT-технологий, а также полноценной инфраструктуры.

Данные требования, высказанные Всемирной таможенной организацией, принимаются во внимание со стороны власти Российской Федерации, исходя из чего, были начаты работы по приведению в порядок правовой основы деятельности федеральных органов исполнительной власти, примитивизации методики ввоза продукции и товаров, а также укоренению современных IT-технологий для всех областей контроля со стороны государства. Все вышеперечисленные мероприятия привели к тому, что экономический эффект от внешнеэкономической, а также административной и правовой деятельности Российской Федерации начал стремительно расти.

На сегодняшний день в Российской Федерации постоянно усиливаются меры контроля за ввозом товаров, что, в свою очередь, благоприятно воздействует на экономическое положение в государстве, посредством снижения объема ввозимой продукции, в отношении которой установлены запреты и ограничения.

На сегодняшний момент в момент выполнения внешнеэкономической работы процесс поддержания выполнения требуемых ограничений рассматривается в качестве одной из важнейших составляющих регулирования со стороны таможни, которая обеспечивает неприкосновенности экономики Российской Федерации.

**Объект** выпускной квалификационной работы – мобильные группы ФТС России.

**Предмет** выпускной квалификационной работы – мобильные группы, как механизм пресечения незаконного ввоза.

**Цель** выпускной квалификационной работы – мобильные группы, как механизм пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

**Задачи исследования** изучить роль таможенных органов в пресечении незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения;

проанализировать правовые аспекты деятельности мобильных групп;

Дать характеристику деятельности мобильных групп;

Исследовать основные задачи и результаты деятельности мобильных групп за 2020 год;

Провести оценку эффективности деятельности мобильных групп ФТС за 2017-2020 года;

Выявить проблемы в деятельности мобильных групп;

Разработать предложения по повышению эффективности деятельности мобильных групп

Логика исследования обусловила **структуру** выпускной квалификационной работы, которая включила в себя введение, основную часть, заключение, библиографический список и приложения.

**Новизна** заключается в выработке предложений для повышения эффективности деятельности мобильных групп, как механизма пресечения незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

**Результаты выпускной квалификационной работы** могут способствовать развитию внешней торговли Российской Федерации, увеличению внешнеторгового оборота, совершенствования мобильных групп.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП КАК МЕХАНИЗМА ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ВВОЗА НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТОВАРОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕННЫ ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

## 1.1 Роль таможенных органов в пресечении незаконного ввоза на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения

В условиях глобализации мировой экономики, интеграции российской экономики в международное экономическое пространство, присоединения к Всемирной торговой организации (ВТО) возрастает роль и значение координации внешнеторговой работы со стороны государства.

Исходя из этого признаками оптимальной степени развития организации внешнеторговой работы со стороны государства по мнению Всемирной таможенной организации является существование требуемой правовой основы, профессиональных служащих, современных ИТ-технологий, а также полноценной инфраструктуры.

Данные требования, высказанные Всемирной таможенной организацией, принимаются во внимание со стороны власти Российской Федерации. Исходя из этого Россия проводит мероприятия для приведения в порядок правовых актов деятельности федеральных органов исполнительной власти, для облегчения методики импорта товаров, а также для ввода в действие современных ИТ-технологий во все области контроля со стороны государства. Данный набор мероприятий помогает оптимизировать экономический эффект от внешнеэкономической, а также административной и правовой деятельности в России.

На сегодняшний день в Российской Федерации постоянно усиливаются меры контроля за ввозом товаров, что, в свою очередь, благоприятно воздействует на

экономическое положение в государстве, посредством снижения объема ввозимой продукции, в отношении которой установлены запреты и ограничения.

На сегодняшний момент в момент выполнения внешнеэкономической работы процесс поддержания выполнения требуемых ограничений рассматривается в качестве одной из важнейших составляющих регулирования со стороны таможни, которая обеспечивает неприкосновенности экономики Российской Федерации.

Нарушения права, которые возникают в момент исполнения соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, по-прежнему позиционируются как важное препятствие для экономической безопасности России, которое в свою очередь возникает в момент ввоза товаров, при незаконном импорте товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения.

От данных нарушений самыми первыми начинают страдать законопослушные производители Российских товаров, которые начинают конкурировать с огромным объемом импортируемых товаров, не подвергнутых или частично подвергнутых требуемым мероприятиям экономической политики. Данное явление носит название “товарной интервенции” и провоцирует огромные потери для отечественного бизнеса, такие как, сокращение персонала, банкротство, закрытие отечественных производств определенных видов товаров и т.д.

При попытках бороться с данным явлением возникают определенные сложности, которые вытекают из того, что розничные и оптовые продажи на отечественном рынке, в связи и их большим объемом и количеством функционирующих посредников, не могут подвергнуться контролю в полном объеме.

Поскольку в настоящее время не все товары имеют маркировку, так как это допускается по закону, что в свою очередь создает затруднения для органов государства, несущими ответственность за данные мероприятия, поскольку

тормозят процесс определения легальности оборота определенной продукции на товарном рынке.

В 2021 году расширили список товаров, которые надо маркировать. Теперь туда добавили товары легкой промышленности, шины и некоторые виды молочной продукции. Итак, в настоящее время надо маркировать такие группы товаров: табак, шубы, обувь, лекарства, фотоаппараты и лампы-вспышки, шины и покрышки, товары легкой промышленности, духи и туалетная вода, молочная продукция. Полный список товаров, которые требуется маркировать, приведен в приложении А.

В большинстве случаев это приводит к тому, что фирмы, которые работают легально и законно, терпят потери от постоянно осуществляемого контроля и, следовательно, задержек на таможне. При этом незаконно работающие фирмы имеют большую вероятность того, что они избегут наказания. Итак, для того, чтобы противоборство с нелегальным импортом продукции было эффективно следует предпринимать достаточно суровые действия по урегулированию оборота иностранных товаров на Российском рынке.

Решение данной проблемы осложняется еще и тем, что на Российских границах работает малое количество таможенников для осуществления своевременного и эффективного контроля, а также инфраструктура таможенных постов оставляет желать лучшего. Все это провоцирует случаи осуществления нелегального ввоза товаров на таможенную территорию Российской Федерации.

Для осуществления поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в сложившейся ситуации, а также опираясь на нормы соответствующих документов права и соглашений, обязательств и договоров между государствами и ведомствами, органы российской таможни проводят следующие работы для решения вышеперечисленных проблем.

Ниже перечислим два основных направления работы для решения данной проблемы, опираясь на нормы соответствующих документов права и соглашений, обязательств и договоров между государствами и ведомствами:



- проведение модернизации вида и тактики деятельности, которая способствует нахождению, раскрытию и аннулированию нелегальных комбинаций по осуществлению импорта сырья, в том числе биологического, товаров, интеллектуальной собственности, через государственную границу Российской Федерации;

- проведение работ, по осуществлению контроля для обнаружения нелегальных действий при импорте мясной продукции, проводимых параллельно с Россельхознадзором и Министерством сельского хозяйства России; оптимизация оперативных аналитических элементов служебно-оперативных мероприятий органов таможни.

В современном мире деятельность, которая способствует нахождению и аннулированию нелегального импорта товаров в Россию, осуществляется повсеместно и постоянно, особенно это касается таких товаров, как готовая пищевая продукция, драгоценности и так далее.

В последние несколько лет, таможенники направили основные силы на внесение в перечень изменений или, иными словами актуализацию перечня объектов контроля, а также на осуществление с требуемой качественной составляющей деятельности органов таможни и оптимизации взаимной работы с другими федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными контролировать защиту импортированных товаров.

Под "актуализацией перечня" подразумевается деятельность, в результате которой обеспечивается внесение в перечень:

- изменений, предусматривающих включение в него новых объектов (технологий), в отношении которых в IV квартале предыдущего года и в I - III кварталах текущего года получено подтверждение их соответствия объектам (технологиям) высокой энергетической эффективности;

- изменений, предусматривающих исключение из перечня объектов (технологий), в отношении которых в IV квартале предыдущего года и в I - III

кварталах текущего года получено подтверждение их несоответствия объектам (технологиям) высокой энергетической эффективности.

Информационная база правовых актов, которые более не актуальны, в режиме реального времени обновляется и пополняется силами Федеральной таможенной службы (далее ФТС) России.

ФТС России, а также другие отделы контроля, совместно и опираясь на План организации взаимодействия, разработали и ввели в действие соглашения о взаимной работе по обмену данными с такими организациями как: Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Россельхознадзор и Ростехрегулирование.

Одним из важнейших инструментов улучшения эффективности внешнеторговой деятельности и макроэкономической ситуации в Российской Федерации, в целом считается регулирование со стороны государства.

В то же время, дальнейшее поступательное развитие ВЭД России, уменьшение потенциальных угроз личности, обществу и государству, вызванных перемещением запрещенных либо ограниченных к ввозу на территорию Российской Федерации товаров или незаконным перемещением товаров через границу ЕАЭС невозможно без решения следующих проблем:

- достижения качественно нового уровня информатизации государственных контролирующих органов;
- обеспечения единообразного применения законодательства Российской Федерации;
- снижения субъективного фактора при контроле импорта товаров в Россию; совершенствование системы принятия решений применительно к любому этапу проверки;
- достижения оптимального соотношения между затраченными средствами на контролирование со стороны государства и величиной, полученного от этих мероприятий, эффекта;
- усиление легитимности в области внешнеэкономической деятельности;

– приведение законодательства Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности в соответствие со стандартами, принятыми на международном уровне;

– не допустимости использования власти должностным лицом, имеющим полномочия для осуществления государственного контроля, для получения личного обогащения;

– укрепления кадрового потенциала и повышения социального статуса должностных лиц проверяющих органов;

– создания надлежащих условий труда, а также наличия материальных и технических ресурсов, отвечающих современным требованиям, для должностных лиц и работников, которые исполняют контролирующие мероприятия в области внешнеэкономической деятельности со стороны государства.

Наиболее глобальной и важной задачей для усовершенствования Российской Федерации в целом, а также ее внешнеэкономической деятельности в частности считается задача поддержания защищенности импортируемой продукции.

Данная задача всегда идет в совокупности с другими задачами, вытекающими из работы органов государства, которые осуществляют контроль за импортируемыми товарами, и поддерживают правомерность применения, в сфере внутренней торговли, политики Российской Федерации.

Поддержание защищенности импортируемой продукции, как функции органов государства, имеет огромное значение, поскольку именно данная функция помогает оптимизировать работу в той или иной сфере деятельности. Помимо этого, данная функция зависит от сформированности потребительского рынка в частности и всей совокупности органов контроля в целом. Но даже при достижении оптимального состояния потребительского рынка нет стопроцентной гарантии, что защищенность импортируемой продукции также достигнет своего оптимального состояния.

Одним из элементов системы поддержания безопасности на национальном уровне является именно защищенность импортируемой продукции, что в свою очередь означает следующее:

- требуется поддержание сохранности окружающей среды от воздействия неблагоприятных действий человека, в частности, от импортируемых товаров, которые могут оказать неблагоприятное действие на окружающую среду;

- требуется поддержание сохранности жизни и здоровья общества в целом, и каждого конкретного индивида в частности от воздействия различных природных или техногенных неблагоприятных действий, которые теоретически в ближайшем или отдаленном времени могут спровоцировать неблагоприятные последствия для индивида.

Термин “Безопасность” является цельным понятием, которое состоит из различных подтипов, связанных друг с другом и вытекающими один из другого. При этом основополагающим субъектом безопасности являются именно люди, на которых оказывают неблагоприятное влияние большое количество внешних фактов, в частности, это и импортируемая продукция, ввезенная на территорию страны без соответствия ГОСТам и нормам данной страны.

Понятие безопасности импортируемой продукции представляет собой систему, состоящую из множества элементов, которые постоянно воздействуют друг с другом. Этими элементами являются интересы государства и отдельного индивида, а также внешние и внутренние угрозы данным интересам. Целью безопасности импортируемой продукции является поддержание защиты индивидов и государства от угрожающих факторов.

Импортируемая продукция, которая вводится в оборот на российские рынки, должна быть проверена на соответствие нормам безопасности, принятым в нашем государстве. Это является одним из курсов, который придерживается государство, по работе с осуществлением защиты от экономических угроз для общества в целом, и его отдельных индивидов.

Опираясь на нормативные акты Правительства Российской Федерации, данная защита должна осуществляться непосредственно органами российской таможни, а также отделами здравоохранения и соцразвития, Федеральной службой по защите прав потребителей и иными соответствующими службами.

Органы, осуществляющие контроль со стороны государства, для исполнения вышеуказанного курса, проводят соответствующие мероприятия для осуществления проверки импортируемых товаров на соответствие нормам безопасности, что в свою очередь поможет не допустить ввоза нелегальной, а также небезопасной продукции или продукции, качество которой не соответствует принятым российским стандартам.

В то же время необходимо отметить, что законодательная база, в которой прописан полный список товаров, подвергаемых контролю, для исключения угрожающих воздействий на жизнь и здоровье населения России, актуализируется в режиме реального времени и в случае необходимости изменяется в соответствии с требуемыми уточнениями.

Поскольку Российская Федерация состоит из большого количества территориальных единиц, некоторые из которых достаточно удалены от столицы, это приводит к тому, что в отдельных регионах России до сих пор нет необходимого комплекта материальных и человеческих ресурсов. В связи с этим существует возможность, что нелегально ввозимая продукция будет импортирована под поддельными документами и лицензиями, которые будут пропущены в связи с нехваткой временных или человеческих ресурсов, а также отсутствия необходимой техники для контроля.

Несмотря на то, что контроль ввозимой продукции должен осуществляться непосредственно государством, достаточно часто это перекладывается на плечи большого количества частных предприятий, которые имеют соответствующую лицензию. В свою очередь многообразие действующих предприятий приводит к тому, что государство не успевает контролировать в полной мере итоговую их работу.

В современном мире плохо работают стандарты, которые были приняты несколько десятков лет назад, в эпоху до полной цифровизации всех отраслей производства и сервиса.

Также законодательство Российской Федерации обладает множественными недоработками в области поддержания защищенности ввозимой продукции, что провоцирует снижение эффективности в работе экономических систем в частности, а затем блокирует экономическое развитие страны в целом.

Достаточно часто государство перебарщивает с обилием запретов, которые оно применяет, и которые при этом не лежат в сфере экономики. В связи с этим иногда возникает ситуации, когда продукция, ввозимая из заграницы, подвергается наложению более легких ограничений, чем продукция, ввозимая из стран СНГ, а также произведенной непосредственно внутри страны.

Сейчас в теории и в практике поддержания защиты импортируемых товаров существует множество пробелов, которые недостаточно изучены, это может привести к тому, что сотрудничество Европейского союза с Россией происходит на невыгодных условиях для России, это в свою очередь приводит к неполному учету экономических интересов Российской Федерации по поводу объединенных действий для исполнения теории общего пространства.

В Российской Федерации, в целом, применяется целая совокупность стандартов права, которые помогают упорядочивать взаимные отношения в области защиты импортируемой продукции, также законодательно прописаны основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью. При этом ФТС России является основным гарантом для поддержания защиты импортируемой продукции.

Необходимо разработать новые подходы к исполнению возложенных на таможенную службу функций для того, что Россия смогла в полной мере влиться в экономическое пространство зарубежных государств, это включает в себя

расширение взаимодействия таможенных органов с деловыми кругами, совершенствование порядка информирования и консультирования участников ВЭД по вопросам таможенного дела, а также непрерывное продолжение улучшения отношений между партнерами и осуществления качественного российского бизнес-климата.

Также для поддержания безопасности на достойном уровне необходимо повышение эффективности таможенного контроля товаров и транспортных средств посредством развития экспертно-криминалистической службы, ввод в эксплуатацию современных технологий, модернизация методической и материально-технической базы.

Для достижения качественно нового уровня таможенного администрирования, соответствующего возрастающему объему и многообразию внешнеторговой деятельности России, международной практике таможенного дела, проводится кардинальная модернизация информационной системы ФТС России и техническое переоснащение таможенных и пропускных органов, а также реализация положений концепции информационно-технической политики ФТС России и концепции построения ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети ФТС России.

Таможенная служба выполняет важное направление деятельности, которое заключается в поддержании исполнения, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу. В тех случаях, если таможенные органы проводят проверку товаров, на ввоз которых в Российскую Федерацию, в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, установлены запреты и ограничения, обеспечение, соблюдения которых находится также в компетенции других государственных

органов, таможенные органы обеспечивают координацию таких действий и их одновременное проведение.

На сегодняшний день, дальнейшее развитие информационно-разъяснительной работы о защищенности продукции с привлечением российских и иностранных средств массовой информации, а также информационного обеспечения органов государственной власти, организаций и граждан, идет полным ходом.

Деятельность по снижению излишнего таможенного управления считается важнейшим фактором в формировании благоприятных условий в области защиты импортируемой продукции.

Увеличение эффекта от произведения контролирующих действий на таможне вытекает из осуществления улучшения процесса проведения всех таможенных процедур.

Таможенные службы, в связи с постоянным расширением деятельности в мировой экономике и увеличения числа торговых операций между государствами, получили свежие вопросы для внедрения современных ИТ-технологий в сферу поддержания безопасности в логистических процессах импорта продукции.

В 2005 году были разработаны и законодательно утверждены Рамочные стандарты для обеспечения безопасности и упрощения механизма международной торговли. Данные стандарты основаны на следующих положениях. Во-первых, на использовании совокупного анализа и рискованного управления. Во-вторых, на поддержании доброжелательных отношений с партнерами. В-третьих, на автоматическом осуществлении бартера информацией о поставках продукции, который осуществляется до момента поставки.

Данные положения уже введены в действие, это помогло создать тесные связи службы российской таможни с их зарубежными коллегами, с членами ВЭД, и другими государственными службами.

И, в-четвертых, на внедрении контейнеров для хранения проверяемой продукции и транспорта для осуществления перевозок персонала на приграничных территориях. Данное положение только планируется реализовать.



Данные положения способствуют снижению излишнего административного давления, которое оказывается в момент выписывания разрешения на импорт продукции, а также в момент применения данного разрешения при заполнении таможенных документов в электронном виде, что обеспечивает легкость прохождения таможенных механизмов.

В Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года термин “экономическая безопасность” имеет следующую трактовку «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации».

Экономическая безопасность базируется по большей части на качестве и стабильности всей системы экономики, а также на ее возможности держать оборону всем угрозам, как со стороны самого государства, так и со стороны других государств.

Повышение уровня экономической безопасности является стратегической целью таможенной службы Российской Федерации. Охрана экономических интересов России от посягательств иностранных государств осуществляется органами таможни, также они осуществляют содействие процессу совершенствования независимой экономики.

По-прежнему злободневной является деятельность службы таможни, направленная на усиление эффекта от действий, которые осуществляются государственными служащими для контроля легитимности и состоятельности принятых мер в результате исполнения контроля со стороны государства.

В области защиты импортируемых товаров необходимо гарантировать полную защиту прав населения, для этого необходимо достичь повышения ответственности руководителей государственных органов за принимаемые решения, действия (бездействие) должностных лиц, непрерывное анализирование ряда причин и условий допускаемых нарушений и выработку эффективных мер

по их предотвращению, оптимизации работы по организации рассмотрения жалоб и обращений граждан и юридических лиц.

Осуществление мониторинга состояния сложившейся практики судов дает возможность использовать в области защиты импортируемых товаров законы Российской Федерации и помимо этого не допускать скарификации законодательной базы со стороны государственных служащих, для уменьшения количества поданных исковых заявлений от юридических и частных лиц.

Развитие интеграционных процессов и необходимость обеспечения экономической безопасности Российской Федерации определяют актуальность дальнейшей активизации международной деятельности в контексте непосредственного России, а также стран ближнего и дальнего зарубежья.

ФТС России проводила исследовательскую работу, которая позволила сделать вывод о том, что регламентирование деятельности ВЭД со стороны государства не всегда осуществляется непрерывно, что неблагоприятно сказывается на защите импортируемых товаров. Органы государственного контроля при всех прилагаемых усилиях и применяемых механизмах не работают в полной мере слаженно, поскольку их совместная работа недостаточно скоординирована. Вместо того, чтобы образовывать единую систему, составляющие части контроля со стороны государства действуют хаотично и разрозненно.

Прилагаемые со стороны государства средства и методики, для проведения контроля не соразмерно малы по сравнению с объемом объектов, которые необходимо проверить.

На сегодняшний день до сих пор не существует общей автоматизированной базы данных, помогающей выполнять онлайн-отслеживание итоговых данных, полученных при осуществлении контроля со стороны государства.

Приведенная информация не благоприятна для оптимального применения всех средств и персонала, которыми располагает государство, что, в свою очередь, может привести к неполной и запоздалой ликвидации угроз, и спровоцировать негативную реакцию населения.

## 1.2 Правовые аспекты деятельности мобильных групп

Правительство Российской Федерации в ответ на недружественные действия со стороны ряда государств приняло решение о продлении санкций, опираясь на это ФТС России начало предвирать в жизнь действия, которые способствуют достижению оптимального эффекта от выполняемых мероприятий по контролю исполнения санкций.

С момента вступления в силу Указа Президента Российской Федерации от 5 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях поддержания безопасности РФ» ФТС России непрерывно осуществляет систему мер, которые помогают снизить нелегальный импорт продукцию в Россию.

В момент осуществления контроля товаров на таможне происходит осуществление проверок при помощи осуществления деятельности постов таможни, затем в момент осуществления таможенного контроля после выпуска товаров осуществление проверок проводится совместно с органами охраны правопорядка при помощи мобильных групп.

Контроль легальности импорта товаров из-за рубежа проводится при помощи пограничной службы, полиции и Федеральных служб России, в частности Роспотребнадзор и Россельхознадзор. Несмотря на периодическое осуществление помощи вышеперечисленные службы не могут оказывать ее постоянно. Это обусловлено наличием у данных служб собственной работы, которая не совпадает с работой таможни.

В настоящее время, для облегчения контрольных мероприятий и экономии времени на проверки деятельность таможенных служб производится на основании выделенных контуров. Данных контуров – четыре.

Первый контур, наиболее важный, включает в себя осуществление проверочных мероприятий на объездных автодорогах и контроль в непосредственной близости к постоянным пропускным пунктам на границе РФ.

Второй контур включает в себя осуществление проверочных мероприятий на автомагистралях федерального масштаба.

Третий контур включает в себя осуществление проверочных мероприятий оптовых и распределительных баз.

И наконец, последний, четвертый контур включает в себя осуществление проверочных мероприятий крупных сетевых магазинов.

Данный контроль опирается на законодательную базу Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", статью 261 Права таможенных органов по остановке транспортных средств<sup>1</sup>. В приложении Б приведен текст статьи 261 ФЗ № 289.

Мобильные группы один раз в день осуществляют передачу данных об осуществленных проверках ФТС России, это дает возможность вести актуальную базу данных контрольных мероприятий. Изучение переданных данных проводится для того, чтобы иметь представление об актуальных и современных путях осуществления незаконного импорта товаров, главарях преступных группировок и, помимо этого, правильного подбора пунктов таможенного контроля после выпуска товаров.

ФТС России совместно со работниками таможенного контроля после выпуска товаров на постоянной основе выполняют действия, помогающие достичь оптимального эффекта от контрольных мероприятий по блокировке нелегального ввоза продукции и товаров, на ввоз которых наложены ограничения и запреты.

Большой вклад в данные мероприятия внесли сотрудники мобильных групп, которые осуществляют непрерывный контроль приграничных территорий России (рисунок 1).

---

<sup>1</sup> ФЗ от 03.08.2018 №289-ФЗ, статья 261



Рисунок 1 – Места функционирования мобильных групп на границе  
Российской Федерации

Северо-Западное таможенное управление (далее СЗТУ) является часть общего механизма таможенные органов РФ федерального значения. СЗТУ исполняет поставленные ФТС РФ цели в Северо-Западном федеральном округе (за исключением Калининградской области). Производит контроль приграничных территорий, в частности границы с Финляндией, Норвегией, Эстонией, Латвией и Белоруссией. Общая протяженность приграничных территорий составляет около 2,7 тысячи км. СЗТУ включает в себя такие области России как: Ленинградская, Мурманская, Архангельская, Вологодская, Псковская, и Новгородская области, республики: Карелия и Коми, Ненецкий автономный округ, а также город Санкт-Петербург и

Центральное таможенное управление (далее ЦТУ) является часть общего механизма таможенные органов РФ федерального значения. ЦТУ исполняет поставленные ФТС РФ цели в Центральном федеральном округе. Производит контроль приграничных территорий, в частности границы с Белоруссией и Украиной. Общая протяженность приграничных территорий составляет около 2,2

тысячи км. ЦТУ включает в себя такие области России как: Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская, а также город Москва. Исключениями являются аэропорта Внуково, Домодедово, Шереметьево и аэродромы Раменское, Кубинка, Остафьево, Чкаловский.

Южное таможенное управление (далее ЮТУ) является часть общего механизма таможенные органов РФ федерального значения. ЮТУ исполняет поставленные ФТС РФ цели в Южном федеральном округе. Производит контроль приграничных территорий, в частности границы с Украиной, Казахстаном, Абхазией. Общая протяженность приграничных территорий составляет около 2,2 тысячи км. ЮТУ включает в себя такие области России как: Астраханская, Волгоградская и Ростовская, а также Краснодарский край и республики: Адыгея и Калмыкия.

Северно-Кавказское таможенное управление (далее СКТУ) является часть общего механизма таможенные органов РФ федерального значения. СКТУ исполняет поставленные ФТС РФ цели в Северо-Кавказском федеральном округе. Производит контроль приграничных территорий, в частности границы с Абхазией, Азербайджаном, Белоруссией, Грузией, Казахстаном, Украиной, Южной Осетией. СКТУ включает в себя такие субъекты России как: Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия-Алания и Чеченская республики, Ставропольский край.

Приволжское таможенное управление (далее ПТУ) является часть общего механизма таможенные органов РФ федерального значения. ПТУ исполняет поставленные ФТС РФ цели в Приволжском федеральном округе. Производит контроль приграничных территорий, в частности границу с Казахстаном. ПТУ включает в себя такие области России как: Нижегородская, Кировская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская и Ульяновская, Пермский

край, республики: Башкортостан, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртская Республика, Чувашия.

Уральское таможенное управление (далее УТУ) является часть общего механизма таможенные органов РФ федерального значения. ПТУ исполняет поставленные ФТС РФ цели в Уральском федеральном округе. Производит контроль приграничных территорий, в частности с Казахстаном. УТУ включает в себя такие области России как: Свердловская, Челябинская, Курганская, Тюменская, а также автономные округа: Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий.

Сибирское таможенное управление (далее СТУ) является часть общего механизма таможенные органов РФ федерального значения. ПТУ исполняет поставленные ФТС РФ цели в Сибирском федеральном округе. Производит контроль приграничных территорий, в частности с Казахстаном, Монголией, Китаем и границы нейтральных вод.

В начале 2017 года таможенные управления ЦТУ, СЗТУ и СКТУ при помощи мобильных групп в непрерывном режиме провели ряд проверок, которые были предназначены для нахождения товаров, на ввоз которых наложены санкции и ограничения. В последующих годах данные мероприятия стали проводиться на постоянной основе.

Анализируя данные представленные на сайте таможенной службы была получена информация за 2020 год: при помощи мобильных групп трех вышеуказанных таможенных управлений было возбуждено 60 дел об административном правонарушении, ликвидировано около 1500 тонн продукции, на распространение которой наложены санкции и ограничения, а возвращено в страны-импортеры – 200 тонн данной продукции. В связи с непрерывными проверками мобильными группами было достигнуто значительное снижение количества автотранспорта с нелегально ввезенным товаром.

При помощи анализа информации, полученной при помощи работы мобильных групп, была создана база данных основных крупных перевозчиков, импортеров и получателей товаров, а также адресная база основных складов, на

которых хранится импортируемый товар. Данная база данных даст возможность определить объекты, на которые следует обратить пристальное внимание. Информация в базе данных обновляется в онлайн-режиме и обладает актуальностью. Помимо мобильных групп базу данных могут пополнять и другие федеральные службы, которые обладают необходимой информацией.

В целях повышения эффективности их деятельности были разработаны изменения статьи 21 Федерального закона № 289-ФЗ для того, чтобы достичь максимальных возможностей мобильных групп.

Министерство финансов Российской Федерации подписало структурированный перечень разработки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти. Данные акты дадут возможность эффективно исполнять федеральные законодательные акты. ФТС России дало рекомендации для региональных таможенных управлений, которые уточняют в возможности вступления в силу федеральных законодательных актов только после момента подписания включенных в перечень актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

В частности, это относится к следующим поправкам: к постановлению Правительства РФ «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации» и к ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и ФЗ «О внесении изменения в статью 24 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

#### Выводы по первой главе

Мобильные группы ФТС России представляют собой специальные группы, которые состоят из служащих не только ФТС России, но и других федеральных служб, они осуществляют непрерывный круглосуточный контроль импортируемых товаров на базе передвижных пунктов. Возможности данных



групп намного превышают возможности работников ФТС России, поскольку сотрудники мобильных групп проходят специальное обучение и тренировки.

Цель работы мобильных групп ФТС России – своевременный поиск, недопущение распространения незаконно ввезенных товаров, пресечение таможенных преступлений, следование законодательным нормам РФ. Мобильные группы работают в команде с региональными таможенными подразделениями, при этом сфера их деятельности лежит за пределами стационарных таможенных приграничных пунктов.

Исходя из цели деятельности мобильных групп, были сформированы задачи, которые они должны решать автономно и в команде с иными отделами органов правопорядка и таможни. основополагающей задачей считается недопущение нелегального импорта пищевой, сельскохозяйственной и сырьевой продукции, на территорию России.

## 2 АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП

### 2.1 Характеристика деятельности мобильных групп

Указ № 450 Президента России, изданный 06.08.2014 года «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», постановил о полной блокировке импорта продукции из некоторых стран Европы.

В 2015 году ФТС России сформировала новую службу – мобильные группы, в количестве тридцати пяти штук. Данные группы способствуют улучшению ситуации с криминальным импортом «санкционной» продукции и других видов товаров, по отношению к которым были введены запреты и ограничения. Мобильные группы функционируют рядом с приграничными зонами, в частности на границе России с Казахстаном, с Грузией, Азербайджаном, а также России с Белоруссией с российской стороны. На сегодняшний день мобильными группами охвачены около двадцати пяти регионов Российской Федерации, в том числе и в Челябинской области.

Мобильные группы ФТС России начиная с 2018 года имеют полномочия на то, чтобы останавливать для проверки грузовые автомобили для того, чтобы на месте осуществить таможенную проверку провозимых грузов. Мобильные группы базируются на специально выделенных и подготовленных автомобилях, которые оборудованы всем необходимым инвентарем для осуществления самостоятельных проверок вне постоянных пропускных пунктов.

В таблице 1 приведено техническое оснащение мобильных комплексов.

ФТС России осуществило целый ряд административных, нормативных и организационных действий, направленных на недопустимость нелегального импорта товаров на территорию России.

Таблица 1 – Техническое оснащение мобильных комплексов

| №п/п | Технические средства   |
|------|--|
| 1    | Телефон мобильной связи для связи с дежурной частью ФТС России   |
| 2    | Носимая радиостанция для обеспечения связи с досмотровыми группами   |
| 3    | Ноутбук  |
| 4    | Принтер формата А4   |
| 5    | Стационарная управляемая видеокамера наружного наблюдения  |
| 6    | Досмотровый фонарь малой дальности   |
| 7    | Видеокамера портативная носимая  |
| 8    | Портативная телевизионная система досмотра для визуального обследования труднодоступных мест   |
| 9    | Портативный носимый видеорегистратор   |
| 10   | Автоматизированное рабочее место видеонаблюдения   |
| 11   | Сервер для хранения видеоданных  |
| 12   | Специализированное АРМ защищенного удаленного доступа на базе планшетных компьютеров в целях обеспечения доступа к ЦБД ЕАИС таможенных органов |

Для качественного выполнения всех задач, возложенных на мобильные группы, ФТС России применяет не только беспилотные самолеты Росгвардии, но и вертолеты.

Кроме этого Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Российской Федерации были одобрены предложенные рекомендации, которые предлагают дать возможность мобильным группам останавливать автомобили не на базе стационарных постов на территории всей России, а не только на территориях определенных субъектов.

Автомобильный парк мобильных групп ФТС России для узнаваемости оборудованы специальными устройствами – проблесковыми маячками и мигалками, а также стандартизированными графическими изображениями, нанесенными на кузов автомобиля с наружной стороны.

Автотранспорт мобильных групп является автомобилем экстренной службы, и он обладает законными привилегиями на дорогах, которые позволяют ему оперативно реагировать на внештатные ситуации в сфере обеспечения защиты экономической безопасности России.

Все это дает возможность причислить такой автотранспорт к специализированному передвижному составу.

Помимо автотранспорта особенностью мобильных групп Федеральной таможенной службы России является право на самостоятельную остановку и проверку автотранспорта с тоннажем, превышающим 3,5 тонны. Сотрудники мобильных группы могут проверить не только товар, который перевозится в автомобиле, но и документы на него, а также и салон автомобиля.

Челябинская таможня (информация на март 2021 года) включает в себя 11 таможенных постов: Челябинский, Миасский, Троицкий, отделение ТО и ТК, отделение ТО и ТК №2, Озерский, Карталинский, Магнитогорский железнодорожный, Аэропорт Магнитогорск, таможенный пост Аэропорт Баландино, таможенный пост Челябинского электрометаллургического комбината.

Герб Челябинской таможни приведен на рисунке 2.



Рисунок 2 – Герб Челябинской таможни

Челябинская таможня обслуживает территорию площадью 100 тыс. кв. км., на данной территории находятся 23 города и 25 районов.

Приказом Главного Управления государственного таможенного контроля от 17.08.1989 года была сформирована и введена в действие Челябинская таможня, которая по сей день празднует в этот день дату своего “рождения”.

Создание Челябинской таможни было обусловлено возникшими реалиями, которые требовали устроить таможенное оформление и таможенный контроль максимально близко к крупнейшим промышленным городам России, которые являлись не только производителями продукции, но и получателями сырья на нее. Объемы производства в промышленности Челябинской области вывели ее в лидеры по России (область занимает позицию в первой десятке городов). При этом в Челябинской области существовала налаженная транспортная сеть, функционировали множество заводов, область богата природными ископаемыми и находится в хорошем географическом поясе.

На рисунке 3 можно увидеть фасад здания Федеральной таможенной службы УТУ Челябинская таможня.



Рисунок 3 – Здание Федеральной таможенной службы УТУ Челябинская таможня

Челябинская область до момента распада СССР не имела границ с другими государствами, а в конце 1991 года в момент развала СССР она приобрела государственную границу Российской Федерации и стала граничить с республикой Казахстан. В период с 1991 по 1998 года Челябинская таможня работала только как внутренняя, а не пограничная таможня, она проводила таможенное оформление и таможенный контроль. В 1998 году в состав Челябинской таможни был включен Троицкий таможенный пост, затем Челябинский аэропорт Калачево начал осуществлять международные рейсы, и это привело к тому, что Челябинская таможня стала пограничной.

В начале 2004 года, для оптимизации выполнения таможенного оформления и таможенного контроля товаров, произошла реорганизация Троицкого таможенного поста на три подразделения – непосредственно сам Троицкий пост, МАПП Бугристое и ЖДПП Троицк. Все три поста занимались охраной государственных экономических интересов и делали это настолько добросовестно, что были отмечены как лидеры ФТС России в целом, и УТУ в частности.

В скором времени, после введения в действие Таможенного союза, Челябинская таможня вновь претерпела изменения в своей организации. На границы России с Казахстаном были ликвидированы таможенные посты, которые находились в местах пограничных переходов. Ликвидация была произведена в связи с аннулированием контроля со стороны таможни при прохождении границы России с Казахстаном.

На рисунке 4 приведены результаты деятельности мобильных групп Челябинской таможни в 2020 году.

Челябинская таможня осуществляет контроль за деятельностью множества промышленных предприятий, заводов, организаций. При этом подавляющее большинство перевозимых грузов принадлежит заводам тяжелой металлургии.

Контролирующие органы Челябинской таможни тратят огромные силы, материальные и временные, на проверку данных перевозок, именно поэтому

оптимизация проведения таможенных процедур и проверок является для них очень важным моментом. Данная оптимизация позволит сократить все расходы, возложенные на предприятия.



Рисунок 4 – Результаты деятельности мобильных групп Челябинской таможни в 2020 году

В целом деятельность коллектива Челябинской таможни в 2020 году положительно оценена руководством Уральского таможенного управления.

Что касается работы «мобильных групп», осуществляющих свою деятельность на участке, приближенном к российско-казахстанской границе, то за 12 месяцев ими проверено более 2 тысяч транспортных средств, изъято и уничтожено 42 тонны «санкционных» товаров, 400 тысяч пачек сигарет нелегальной табачной продукции, более 5 тонн табака для кальянов и свыше 10 тысяч бутылок алкогольной продукции без акцизных марок.

## 2.2 Основные задачи и результаты деятельности мобильных групп за 2020 год

Мобильные группы в целом и мобильные группы Челябинской таможни в частности, ориентированы на решение основной задачи, заключающейся в недопущении импорта нелегальной продукции, в отношении которой были сформированы запреты и ограничения, продукции с незаконно нанесенными товарными знаками или с отсутствием маркировочным штрих-кодов, а также товарами, подвергшимися санкциям.

В период с 27.11.2015 года по 01.08.2020 года мобильные группы ФТС России провели огромную работу, было проверено около 400 000 единиц грузового транспорта, что привело к обнаружению 200 000 тонн продукции, незаконно ввезенной на территорию РФ, товары с поддельными или просроченными документами, товары, подвергшиеся санкционным нормам, товары с поддельными товарными знаками, товары с истекшим сроком годности и так далее. Малая часть (около 11 %) данных товаров была уничтожена, большая оставшиеся часть отправлена обратно в страны-импортеры.

При проведении анализа работы мобильных групп, было выявлено, что в 2015 году одна мобильная группа достигала результата обнаружения данных товаров в 1 %, а в 2020 году – этот показатель вырос практически до 10 %<sup>2</sup>.

Мобильные группы ФТС России, начиная с 2018 года, наделены правом самостоятельной остановки грузовых автомобильных транспортных средств массой более трех с половиной тонн вне зон таможенного контроля в 25 субъектах Российской Федерации и оснащены мобильными комплексами современной досмотровой техникой, включая вертолеты и беспилотники. Мобильные группы осуществляют свою деятельность во взаимодействии с подразделениями Пограничной службы ФСБ, МВД, Россельхознадзора, Ространснадзора и Росгвардии. По состоянию на 1 января 2020 года проверено более 421 тысячи фур, перевозивших более 10 млн. 153 тысяч тонн товаров,

---

<sup>2</sup> <https://rubus-idaeus.ru/raznoe/mobilnye-gruppy-fts-2.html>



возбуждено 2760 дел об административных правонарушениях и 129 уголовных дел.

Мобильные группы ФТС России в период с января по июль 2020 года осуществили увенчавшийся результатом поиск полусотни тысяч тонн продукции, которая ввезена на территорию РФ незаконно, в частности более 600 тонн такой продукции относится к товарам, на которые были наложены санкционные меры. Если вернуться к информации на 2019 год, то в этот период количество продукции было гораздо более скудным, было найдено в двенадцать раз меньше товаров.

Количество товаров, которые были отправлены странам-импортерам в 2020 году составило 37 000 тонн, а в 2019 – всего 54 000 тонн.

Количество товаров, подвергнутых физическому уничтожению, составило всего 1200 тонн в 2020 году и 5 200 тонн в 2019 году.

Мобильными группами ФТС России за период 2020 года было открыто около 650 административных и 20 уголовных дел. За период 2019 года количество возбужденных дел было несколько больше, 800 административных и 30 уголовных дел. Это объяснимо пандемией и сокращением ввозимого товара на территорию РФ.

Если рассматривать работу отдельного северо-западного таможенного управления, то для проверки деятельности своих мобильных групп в данном управлении было назначено несколько проверочных мероприятий, которые дали возможность установить недоработки и пробелы в работе мобильных групп, что вытекает из малочисленности сотрудников и огромного объема ввозимой продукции. Поэтому необходимо осуществлять повторные проверочные мероприятия уже на внутреннем рынке РФ, данные мероприятия осуществляются при помощи межведомственных организаций.

Итак, отделы таможенного контроля и после выпуска товаров проводят контрольные мероприятия. Существует вероятность отмены санкционных ограничений, но несмотря на это власти анонсировали последовательно

контрольных мероприятий, необходимых для проверки продукции ряда стран, либо ряда категорий. Опираясь на распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 791-р можно заметить, что в России применяется методика считывания маркировочных кодов с товаров при помощи средств идентификации.

Нанесение маркировочных QR-кодов базируется на желании иметь общую базу продукции, для облегчения проверки легальности оборота данной продукции в странах Евразийского экономического союза.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 792-р «Об утверждении перечня отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации» был сформирован список продукции, которую необходимо подвергнуть маркировочным мероприятиям, а также распределены сроки ввода обязательной маркировки.

Осуществление маркирования продукции в соответствии с правилами и нормами контролируется федеральной службой – Минпромторг России, информационная база маркированной продукции находится в ведомстве ООО «Оператор-ЦРПТ», опираясь на распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 791-р и от 3 апреля 2019 г. № 620-р соответственно.

При проведении таможенного контроля декларирования товаров, которые должны иметь маркировочные знаки, но не имеют их, в частности это табачная продукция, шубы, обувь, лекарства, фотоаппараты и лампы-вспышки, шины и покрышки, товары легкой промышленности, духи и туалетная вода, молочная продукция, выносятся решения, предусмотренные правом Евразийского экономического союза и законодательством Российской Федерации о таможенном регулировании.

Маркированные товары, в процессе проверок, проверяются не только по документам, но и физически при помощи считывания QR-кода. Не все

таможенные органы имеют полный набор инвентаря для считывания маркировочных метод, процесс укомплектования пока не закончен.

Продукция, которая должна быть промаркирована в соответствии с законодательными нормами, контролируется не только таможенными органами, но и мобильными группами ФТС России, работающими на приграничных зонах, в частности на границе с Белоруссией и Казахстаном.

С 01.06 2021 года введена в действие маркировка обуви, к этому событию была длительная подготовка, более года, на сегодняшний день мониторинг именно обувной продукции происходит более жестко и пристально.

При этом даже при выяснении того факта, что маркировка нанесена верно, контрольные процедуры легальности товара не отменяются, а проводятся в полном объеме. Маркировка просто позволяет ускорить процедуру проверки. Инспекторы на таможенных постах оснащены соответствующими приборами.

Если рассматривать результаты работы мобильных групп в частности Челябинской таможни, то можно констатировать, что в 2020 году сотрудники Челябинской таможни смогли не допустить ввода в продажу более сотни тысяч товарных единиц подобного рода товаров<sup>3</sup>. Чаще всего таможенники выявляли контрафактную парфюмерную продукцию с отсутствующими маркировочными кодами, следующим по распространённости товаром была табачная и алкогольная контрафактная продукция.

Также за январь-февраль 2020 года мобильные группы Челябинской таможни пресекли 14 попыток вывоза медицинских средств с территории Российской Федерации. Челябинская область на границе с Казахстаном при помощи совместной работы с должностными лицами ФСБ РФ в пунктах пропуска «Бугристое» и «Варна» выявлено 27 тонн, запрещенных к вывозу медицинских средств. С начала марта мобильными группами Челябинской таможни было

---

<sup>3</sup> <https://www.tks.ru/news/nearby/2021/03/02/0002/print>

выявлено 5,5 тыс. литров антисептических и дезинфицирующих средств, 80 тыс. пар перчаток, 1,5 млн пар бахил, около 500 масок и полумасок<sup>4</sup>.

### 2.3 Оценка эффективности деятельности мобильных групп ФТС за 2017-2020 года

Подведем итоги деятельности мобильных групп ФТС России за последние четыре года, начиная с 2017 года и до 2020 года. За это время был достигнут значительный рост ликвидированной продукции, практически вдвое, данное положительное веяние спровоцировано началом работы мобильных комплексов с полной технической комплектацией. У мобильных групп появились собственные средства для записи проверок, средства для связи, бесперебойники, помогающие осуществлять непрерывный контроль и т.д.

Масштаб проверок также становится более внушительным, в 2018 году было остановлено на 45 тысяч грузовых авто единиц больше, чем в 2017 году, рост количества проверенной продукции около 28 тысяч).

Подведем итоги работы мобильных групп ФТС России в 2017 году:

- 1) обнаружено 40 000 тонн нелегальной продукции в целом и 10 000 тонн продукции, с наложенными санкциями в частности;
- 2) произведена ликвидация 8 000 тонн продукции;
- 3) осуществлен возврат 32 000 тонн продукции странам-импортерам;
- 4) осуществлена проверка около 60 000 автомобилей, практически в 3 500 проверенных автомобилей выявлены нарушения;
- 5) заведено 27 уголовных и 585 административных дел в судах.

Подведем итоги работы мобильных групп ФТС России в 2018 году:

- 1) обнаружено 72 000 тонн нелегальной продукции в целом и 7 200 тонн продукции, с наложенными санкциями в частности;

---

<sup>4</sup> <https://utu.customs.gov.ru/news/document/236029>

2) произведена ликвидация всего 4 700 тонн продукции, что говорит о положительной тенденции в работе мобильных групп;

3) осуществлен возврат 64 000 тонн продукции странам-импортерам, практически в два раза больше, чем в 2017 году, это тоже положительная динамика, говорящая о пользе формирования мобильных групп;

4) осуществлена проверка около 105 000 автомобилей, практически в 5000 проверенных автомобилей выявлены нарушения;

5) заведено 28 уголовных и 745 административных дел в судах.

Подведем итоги работы мобильных групп ФТС России в 2019 году:

1) обнаружено 106 000 тонн нелегальной продукции в целом и 4 000 тонн продукции, с наложенными санкциями в частности;

2) произведена ликвидация 6 500 тонн продукции;

3) осуществлен возврат 93 000 тонн продукции странам-импортерам;

4) осуществлена проверка около 80 000 автомобилей, практически в 7 000 проверенных автомобилей выявлены нарушения;

5) заведено 72 уголовных и 1334 административных дел в судах, намечен рост по сравнению с предыдущим годом.

Подведем итоги работы мобильных групп ФТС России в 2020 году:

1) обнаружено 77 000 тонн нелегальной продукции в целом и около 830 тонн продукции, с наложенными санкциями в частности;

2) произведена ликвидация всего 2 000 тонн продукции, это минимальный показатель за последние 4 года;

3) осуществлен возврат 59 000 тонн продукции странам-импортерам;

4) осуществлена проверка около 146 000 автомобилей, практически в 5 600 проверенных автомобилей выявлены нарушения;

5) заведено 81 уголовных и 1291 административных дел в судах.

Мобильные группы в новых реалиях 2020 года в целях контроля распространения вируса COVID-19 проводили контроль нелегального ввоза средств индивидуальной защиты медиков и пациентов. Был пресечен ввоз 37 тонн

контрафактной медицинской продукции в 32 грузовых автомобилях. По итогам проверочных мероприятий в отношении перевозчиков возбуждено 29 дел об административных правонарушениях.

Мобильные группы, начиная с 01.07.2020 года, осуществляют проверки импортируемой продукции, которая должна быть промаркирована. Выявлено 247 тонн товаров без обязательной маркировки, в том числе: обувь (214 тонн), табачная продукция (21 тонна), парфюмерная продукция (11 тонн), лекарственные препараты (100 кг), меховые изделия (780 кг).

Сведем полученные данные в таблицу 2.

Таблица 2 – Результаты работы мобильных групп ФТС России за период 2017-2020 гг.

|  | 2017  | 2018   | 2019  | 2020   |
|--|-------|--------|-------|--------|
| Количество проверенных транспортных средств                    | 59469 | 104308 | 80000 | 146000 |
| Количество транспортных средств, по которым выявлены нарушения | 3564  | 4 989  | 7000  | 5600   |
| Масса выявленных товаров, запрещенных к ввозу, тыс. тонн       | 41    | 71,9   | 106   | 77     |
| Количество возвращенных товаров, тыс. тонн                     | 32    | 64,1   | 93    | 59     |
| Количество уничтоженных товаров, тыс. тонн                     | 8     | 4,7    | 6,5   | 2      |
| Количество возбужденных дел об АП                              | 585   | 745    | 1334  | 1291   |
| Количество уголовных дел                                       | 27    | 28     | 72    | 81     |

Для более наглядного представления покажем имеющуюся информацию на диаграммах.

Количество проверяемых транспортных средств с 2017 года по 2020 год увеличилось практически в три раза, на 86 тыс. автомобилей (рисунок 5).

Можем сделать вывод из рисунка 5, что в 2020 году (несмотря на пандемию) было самое большое количество проверяемых транспортных средств, исходя из увеличения участников внешнеэкономической деятельности и образования большего количества проверяемых транспортных средств.



Рисунок 5 – Динамика изменения количества проверенных транспортных средств за период 2017 – 2020 гг., тыс. шт.

Из рисунка 6 видно, что объем транспортных средств с нарушениями с 2017 года претерпевал увеличение, а в 2020 году пошел на спад по сравнению с 2019 годом (сыграла свою роль пандемия), объем снизился на 1400 автомобилей.



Рисунок 6 – Динамика изменения количества транспортных средств, по которым выявлены нарушения за период 2017 – 2020 гг., тыс. шт.

Рассмотрим динамику изменения количества выявленных, возвращенных и уничтоженных товаров в весовом выражении (тыс. тонн), запрещенных к ввозу (рисунок 7).



Рисунок 7 – Динамика выявления, возвращения и уничтожения товаров за период 2017 – 2020 гг., тыс. тонн



Анализируя данные, представленные на рисунке 7, можно сказать, что в целом наблюдается значительная результативность по изъятию и уничтожению в 2019 году, а в 2020 году она имела тенденцию к уменьшению, из-за сложностей связанных с пандемией.

На рисунке 8 приведена динамика количества возбужденных уголовных дел об административных правонарушениях (далее АП).



Рисунок 8 – Динамика изменения количества возбужденных уголовных дел об АП за период 2017 – 2020 гг., шт.

За период с 2017 по 2021 год максимальное количество возбужденных уголовных дел было в 2019 году, в 2020 году данное количество стало уменьшаться (что обусловлено снижением объемов ввозимых товаров в связи с пандемией).

Анализируя временной период 2017-2020 гг. можно сделать вывод, что в основном за данный срок были открыты дела об административных правонарушениях, уголовных дел было открыто в двадцать раз меньше. Был произведен возврат четверти миллиона тонн нелегально ввезенной продукции в приграничные страны, такие как Белоруссия, Казахстан и Украина, а также

ликвидация более 20 000 тонн нелегальной продукции. Преступные организации, которые пытались произвести ввоз незаконной продукции, были внесены в контрольную базу данных для отслеживания и пресечения данных правонарушений в будущем.

Данные о количестве товаров в весовом выражении, запрещенных к ввозу на территории ЕАЭС, которые были выявлены мобильными группами в разрезе РТУ за период 2017 - 2020 гг. представлены на рисунке 9.

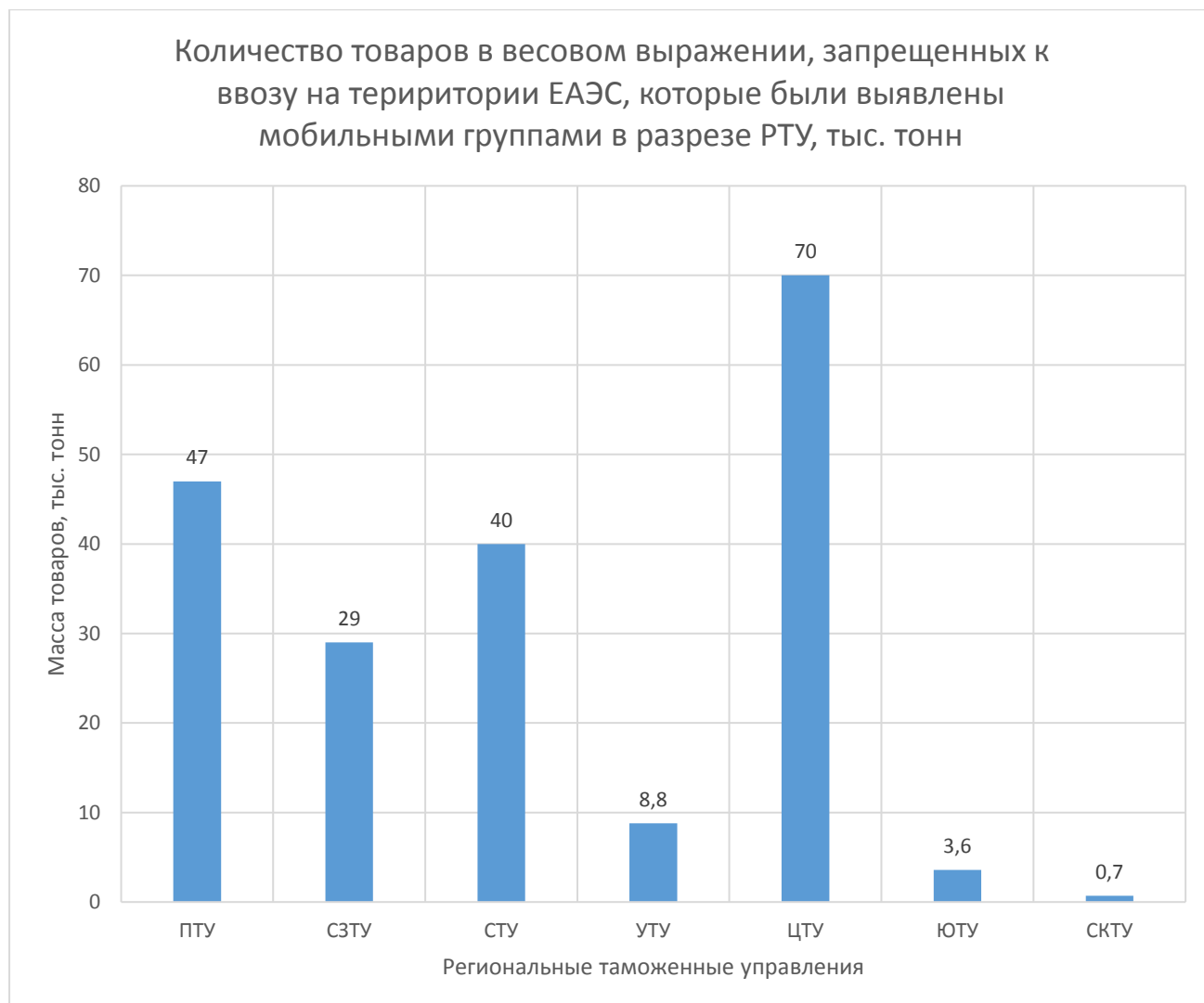


Рисунок 9 – Количество товаров в весовом выражении, выявленном мобильными группами в разрезе РТУ за период 2017 – 2020 гг., тыс. тонн

Если рассмотреть 2017 – 2020 гг., то в данном временном интервале было проверено около 200 тысяч единиц автотранспорта, в котором провозилось более 6000 тонн продукции (рисунок 10).

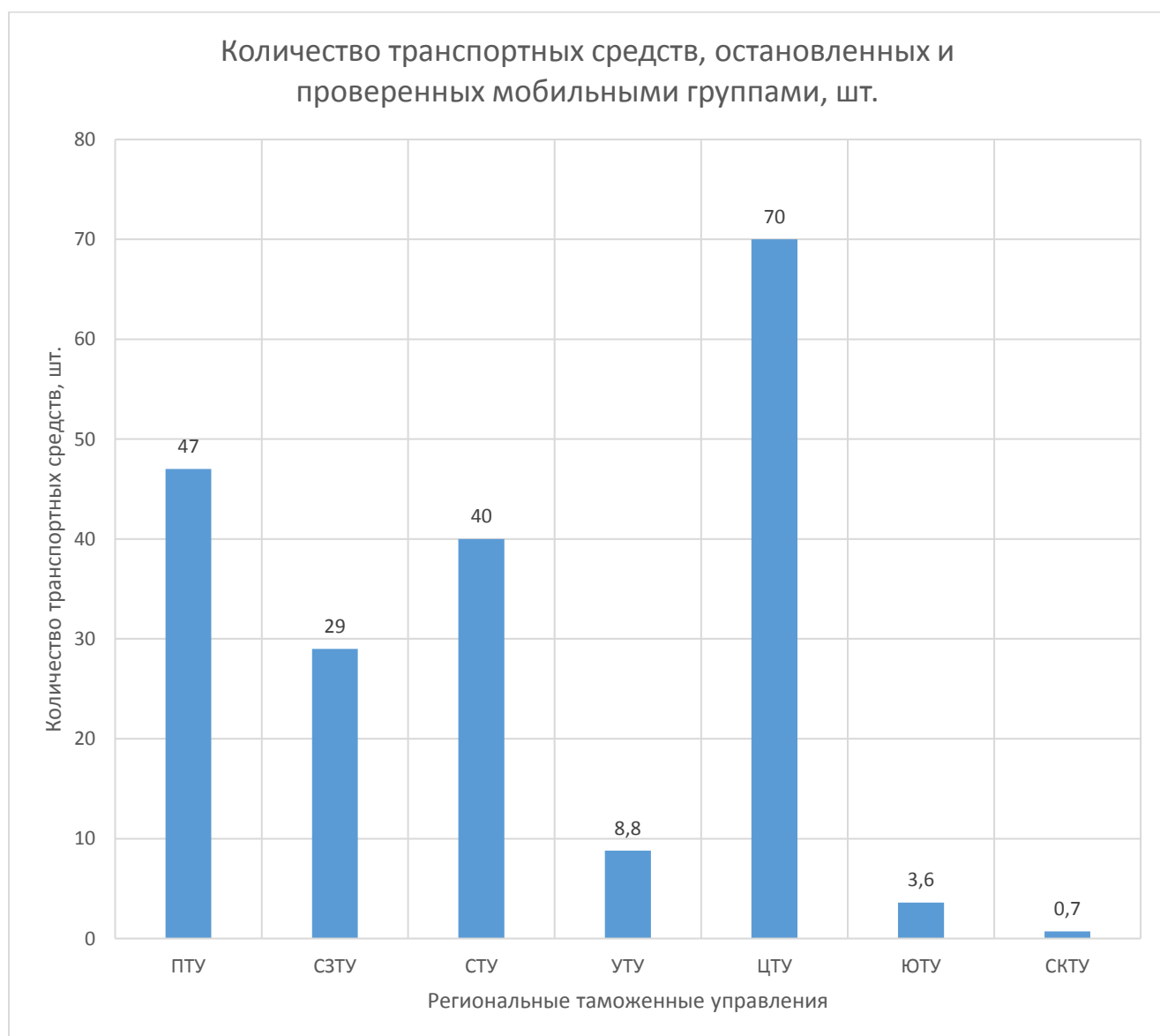


Рисунок 10 – Количество транспортных средств, остановленных и проверенных мобильными группами, шт.

Анализируя информацию, представленную на рисунке 10, можно сделать вывод о том, что мобильные группы ФТС России за период 2020 года смогли пресечь незаконный ввоз 100 000 товарных единиц продукции, в частности это были товары с нарушениями в транзитной документации, товары потребительского спроса, биологического происхождения и т.д.

## Выводы по второй главе

Все вышеперечисленное говорит об эффективной работе таможенных органов РФ, об оптимизации предотвращения нелегально ввезенных товаров и улучшении конкурентоспособности товаров на рынке в целом. Подобная работа ведется по организации контроля во всех хозяйственных отраслях, таких как автокомпоненты, лесопиломатериалы, фармацевтическая продукция, овощи, фрукты и т.д.

### 3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП КАК МЕХАНИЗМ ПРЕСЕЧЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ВВОЗА НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТОВАРОВ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕННЫ ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

#### 3.1. Выявленные проблемы в деятельности мобильных групп

В ходе осуществления обязанностей, возложенных на ФТС России, производится действия, связанные с пресечением незаконного оборота в России продукции, находящийся под запретом и ограничениями.

В настоящее время в России действует План мероприятий по обеспечению исполнения требований указов Президента РФ от 30 июня 2017 г. № 293 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», которой прописывает процедуры по отношению к товарам, находящийся под запретом и ограничениями.

В непосредственной близости к приграничным зонам Казахстана и Белоруссии ведут работу мобильные группы ФТС России, это соответствует современным реалиям и является актуальным и необходимым механизмом.

В настоящее время в РФ ведут работу тридцать пять мобильных групп, которые помогают таможенным службам осуществить контрольные мероприятия в отношении нелегально ввозимых на территорию РФ товаров.

Создание мобильных групп было обусловлено веяниями времени, увеличение объема продукции, которая ввозится в Россию незаконно, усложняет работу стационарных пропускных пунктов, мобильные группы, не привязанные к фиксированному месту, но при этом оснащённые всем необходимым инструментарием, являются большим подспорьем в недопущении нелегального

импорта и распространения нелегальных, санкционных и контрафактных товаров<sup>5</sup>.

Текст Федерального закона от 24.11.2014 № 365-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации" приведен в Приложении В.

Важнейшей целью работы мобильных групп считается недопущение импорта товаров на территорию РФ, осуществленного незаконно и не имеющего необходимую маркировку и документацию, в частности это относится к сырьевой, сельскохозяйственной и продовольственной продукции, поставляемой государствами, на торговлю с которыми Россия наложила ограничения и санкции.

Второй по значимости целью принято считать нахождение так называемых "товаров изъятия", которые прописаны в Перечне №59, введенном в действие 14.10.2015 Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК) принимая во внимание корректировки №54 Совета ЕЭК от 14.06.2018 «О перечне товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа ЕАЭС, и размеров таких ставок пошлин».

Следующая цель определяется Постановлением Правительства РФ №1301 от 26.10.2017 «О внесении изменений в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является Турецкая Республика и которые запрещены с 1 января 2016 г. к ввозу в Российскую Федерацию».

И наконец последней, но не менее значимой целью является снижение случаев ввоза продукции без товарных марок или с поддельными товарными марками из стран ближнего зарубежья. Деятельность мобильных групп основана на правовых нормах двух кодексов: таможенного ЕАЭС и об административных

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 24.11.2014 № 365-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации"

правонарушениях РФ. Нормативные акты 14.10 “Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг)” и 7.12 “Нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав” КоАП РФ позволяют таможенным органам проводить расследования, связанные с нарушением прав владельцев интеллектуальной собственности.

При этом статья 14.10 Кодекса РФ об Административных Правонарушениях изучает незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг), а статья 7.12 КоАП РФ рассматривает наложение административной ответственности за нарушение авторских и смежных прав.

Проверочные мероприятия осуществляются мобильными группами ФТС во взаимодействии с территориальными подразделениями МВД России (ГИБДД), Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора и Пограничной службы ФСБ России.

Мобильные группы ФТС обладают полномочиями досмотра автотранспорта на предмет наличия в них запрещенных товаров и работают на транспортных магистралях, а также вдоль участка государственной границы РФ.

В 2018 году произошло реформирование ныне действующих мобильных групп таможенных органов РФ в специализированные подразделения и расширение их полномочий. Теперь подразделения таможенных органов РФ могут использовать свой потенциал в местах реализации товаров, оптово-торговых рынках, складах и пр., так как в дальнейшем это позволит выявлять многочисленные случаи нарушения запрета ввоза в Россию отдельных категорий товаров, а также определять объекты контроля после выпуска товаров, контролировать оборот товаров внутри страны, в том числе в рамках системы управления рисками. Более того на сегодняшний день осуществляется выполнение контрольных мероприятий непосредственно вблизи международных автомобильных пунктов пропуска в круглосуточном режиме, что в свою очередь исключит возможность ввоза запрещенных товаров.

Основными причинами возврата являются отсутствие документов, подтверждающих страну происхождения товаров и уплату таможенных пошлин товаров импортного производства в полном объеме, а также отсутствие фитосанитарных и ветеринарных сертификатов на перевозимый товар. Отправители товаров чаще всего – это резиденты Казахстана и Киргизии. В большинстве случаев перевозчиками товаров выступают российские и казахстанские транспортные компании.

Несмотря на успешное функционирование мобильных групп, в осуществлении их деятельности существует много проблем, которые целесообразно рассмотреть более подробно.

Во-первых, не стоит оставлять без внимания информационно-техническое оснащение.

Недостаточное финансирование ряда органов исполнительной власти является одной из главных причин отсутствия необходимых информационных технических средств таможенного контроля, что приводит к проблеме межведомственного взаимодействия.

Кроме того, во многих пунктах пропуска особенно на удаленных границах информационная структура отсутствует вообще, а потоки информации при этом ежегодно увеличиваются. Существует стратегия экономической безопасности РФ на период до 2030 года – документ стратегического планирования, разработанный в целях реализации национальных приоритетов Российской Федерации, определенных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Документ утвержден Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208 и вступил в силу со дня его подписания. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года является одним из основных документов системы стратегического планирования развития Российской Федерации. Он определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе.



Таким образом, существуют технические проблемы, связанные с неравномерностью покрытия территории России каналами высокоскоростной связи.

Для решения этой проблемы необходимо дальнейшее внедрение информационно-технических средств во все задействованные ведомства. Также необходима доработка программных средств Автоматизированной информационной системы таможенных органов в целях оперативного использования полученной информации. Она будет использоваться также в рамках системы управления рисками (далее – СУР) и при осуществлении мероприятий ТК ПВТ.

Во-вторых, большая протяженность российской границы и пока что небольшое количество мобильных групп. Протяженность границы России с Беларуссией 1239 км, с Казахстаном 7598,6 (сухопутной границы – 4983 км.). При таком большом расстоянии очевиден недостаток мобильных групп, которых на данный момент насчитывается всего тридцать пять. В сложившейся ситуации единственным выходом является распределение таможенного контроля на границе на основе СУР, исходя из наиболее вероятного маршрут до перемещения запрещенных товаров. В целом решение проблемы является совершенствования пограничных пунктов пропуска и дальнейшее увеличение числа мобильных групп по мере поступления финансовых средств и дальнейшее повышение квалификационных кадров.

В-третьих, достаточно существенной проблемой является отсутствие полномочий у таможенных органов при остановке автомобильных транспортных средств не только в зонах таможенного контроля. На основании таможенного законодательства Российской Федерации самостоятельно таможенные органы могут останавливать автомобили транспортные средства исключительно в зонах таможенного контроля, созданных вдоль государственной границы Российской Федерации. В иных местах остановка транспортных средств осуществляется

органами внутренних дел, уполномоченными в области обеспечения безопасности дорожного движения, при взаимодействии с таможенными органами.

Четвертой проблемой считается неимение четкого порядка регламентации деятельности должностных лиц мобильных групп.

Пятая проблема заключается в том, что существуют сложности в обозначении статуса товара при его выявлении.

Шестая проблема: отсутствие налаженного обмена информации о взаимной торговле между странами-соседями, участниками членами ЕАЭС.

Анализ статистики внешней торговли показало, что благодаря санкциям, которые замедлили на долгое время экспорт и импорт Российской Федерации, начали изменяться, приобретать потенциал. Пока санкции не отменят, у России есть шанс двигаться дальше по пути повышения экспорта обрабатывающей промышленности и развития импортозамещения.

Что касается результатов работы мобильных групп в общем за последние года (2017-2020) с каждым годом количество проверенных транспортных средств и товаров увеличивается (например, в 2020 проверено примерно на 66 тысяч транспортных средств больше чем в 2019 году). При этом количество уничтоженных санкционных товаров в 2020 году снизилось на 4,5 тыс. тонн.

Анализ результатов работы также показал, что поток транспортных средств, перемещающих товары с территорий Республик Беларусь и Азербайджан, в период усиления существенно сократился. Это связано с внедрением в работу мобильных групп мобильных комплексов, оснащённых техническими средствами контроля.

Рассмотрев итоги работы мобильных групп ФТС России, была выявлена специфика преступлений, нанесённый ущерб и меры, предпринятые таможенными органами, работниками органов внутренних дел, сотрудниками отдела по борьбе с административными правонарушениями. Самыми частыми административными нарушениями, которые были выявлены сотрудниками мобильных групп, были нарушения, совершенные по двум статьям КоАП РФ

(ст.16.1 – незаконное перемещение товаров отдельной категории, ст. 16.3 – несоблюдение запретов и ограничений при ввозе товаров КоАП РФ). Статья 16.1 КоАП РФ устанавливает ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза товаров и (или) транспортных средств международной перевозки. Опираясь на текст статьи 16.3 КоАП РФ на субъекты административных отношений накладывается административная ответственность в случае игнорирования ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Таможенного Союза или в РФ с территории Таможенного Союза.

Объективную сторону АП образуют действия лица, выразившиеся в сообщении таможенному органу недостоверных сведений на каждом этапе перемещения, указанном в диспозиции части 3 статьи 16.1 КоАП России: в момент доставки продукции на территорию Таможенного союза или их убытии, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, а также при отправке на хранение на СВХ.

Эффект от работы мобильных групп за последние несколько лет виден и не подвергается сомнению. Но при всем этом, данный эффект не максимально возможный и следует предпринять меры для его оптимизации, это можно сделать при помощи улучшения инфраструктуры мобильных групп, оптимизации порядка их работы, а также внесения корректив в нормативные акты РФ, а также стран ЕАЭС.

### 3.2 Предложения по повышению эффективности деятельности мобильных групп

Эффект от работы мобильных групп впечатлял и до момента наделения их правами автономных проверок, как и во всем цивилизованном мире, а после этой процедуры мобильные группы достигли еще большей результативности по итогам своей работы.

В 2020 году для того, чтобы мобильные группы были оснащены всеми необходимыми средствами технического контроля и транспортными средствами

из резервного бюджета Правительства Российской Федерации были выделены дополнительные средства, которые пошли на создание 35 мобильных комплексов для использования в работе мобильных групп.

Сейчас ФТС России уже подготовлен необходимый перечень материально-технических средств, и к концу этого или в начале следующего года мобильные комплексы планируется внедрить в работу.

Для обеспечения запретов и ограничений на ввоз отдельных категорий товаров ФТС России создала 35 мобильных групп. Они работают вблизи белорусско-российской (протяжённость 1 239 км) и российско-казахской (протяжённость 7 513 км) границы с ноября 2015 года.

Для повышения эффективности этой работы ФТС России заказала спецтехнику. Все мобильные комплексы оборудованы техническими средствами контроля (автоматизированные рабочие места, средства защиты информации, связь, бесперебойное электропитание, видеокамеры и т.д.) Они устроены на базе грузового автомобиля «Камаз» и микроавтобуса FORD «TRANSIT».

Все автомобили оборудованы техническими средствами контроля (автоматизированные рабочие места, средства защиты информации, связь, бесперебойное электропитание и т.д.) Для обеспечения видеонаблюдения и осуществления проверочных мероприятий в состав специального оборудования комплекса входит управляемая ip-видеокамера наружного наблюдения, которая устанавливается на треноге вне автомобилей.

Пять мобильных комплексов созданы на базе грузовых автомобилей «Камаз», 30 – на базе микроавтобусов FORD «TRANSIT».

Комплекс на базе «Камаза» оснащен полным приводом и обладает повышенной проходимостью. Он рассчитан на эксплуатацию, в том числе и в автономном режиме, в различных климатических условиях при диапазоне температур от -40°C до +40°C. В автомобиле имеется жилой отсек для отдыха и работы должностных лиц, который оборудован переговорным устройством с громкой связью «кабина-фургон», аудиосистемой с радио и динамиками.

Мобильный комплекс на базе полноприводного автомобиля Ford «TRANSIT» оснащён таким же набором технических средств (средства контроля, радиостанции, портативный индивидуальный видеорегистратор, компьютер и т.д.) и предназначен для выездной работы на транспортных магистралях. В настоящее время решается вопрос об оборудовании данных автомобилей спецсигналами и особой цветографической раскраской.

Мобильные группы таможенных органов оснащены мобильными электронными комплексами.

Генерал-полковника таможенной службы Давыдов Р.В. считает: «таможенники, если можно так сказать, цифровизованы, но в стационарном ключе. Не буду сейчас называть игроков на рынке, мы обсуждаем вопрос создания программы и приложения для мобильных групп ФТС»<sup>6</sup> и поясняет «в ФТС создано 35 мобильных групп, по четыре человека в каждой. Планируется, что к концу этого года мы вооружим их наладонниками»<sup>7</sup>.

В перспективе ФТС России рассматривается вопрос о преобразовании мобильных групп в обособленное структурное подразделение таможенных органов с наделением определенными функциями.

В целях повышения эффективности деятельности созданных мобильных групп внесены изменения в статью 21 Федерального закона № 311-ФЗ в части расширения полномочий таможенных органов по самостоятельной остановке транспортных средств. Минфином утвержден план-график подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона.

В РТУ направлено письмо ФТС России о том, что применение норм Федерального закона будет возможно только после вступления в силу актов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти, которые включены в план-график. Речь идет в том числе о поправке в федеральный закон

---

<sup>6</sup> Таможенники с наладонниками. - [Электронный ресурс]. – URL: <http://seanews.ru/2018/03/22/таможенники-с-наладонниками/> - 20.05.2018

<sup>7</sup> Там же

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (согласован в представленной редакции), а также о поправке в федеральный закон «О внесении изменения в «статью 24 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» и о поправке в Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила дорожного движения Российской Федерации».

Для усиления мер по недопущению ввоза санкционных товаров ФТС России разработан комплексный план мер по недопущению ввоза и пресечению оборота санкционных товаров и товаров отдельной категории.

Исполнение этого плана позволит системно организовывать работу, направленную на недопущение проникновения на территорию Российской Федерации товаров отдельной категории.

Для того, чтобы таможенный контроль, проводимый мобильными группами ФТС России оставался на высоком уровне необходимо улучшить деятельность данных подразделений для обеспечения собираемости средств в федеральный бюджет, обеспечения национальной безопасности, а также соблюдение запретов и ограничений и защиты прав интеллектуальной собственности.

В связи с чем предлагаем разработку и внедрение эффективной программы обучения должностных лиц подразделения новому направлению деятельности, включающая в себя универсальную профессиональную подготовку, которая в дальнейшем способствует более успешной и результативной работе всего отдела.

Более того необходимо расширить полномочия мобильных групп ФТС России с целью совершенствования их деятельности и более полного использования их возможностей, что позволит с большей эффективностью осуществлять контроль за ввозом отдельных категорий товаров, а также определять объекты контроля после выпуска товаров, в том числе в рамках системы управления рисками.

В будущем требуется обеспечить доступ должностным лицам мобильных групп ФТС России к информационным системам МВД России, и в частности для ознакомления с работой автоматизированной системы управления мобильными

нарядами. Эта система предназначена для автоматизации подготовки и планирования патрульно-постовой службы, отчетности, управления силами и средствами всех подразделений МВД, которые задействованы в обеспечении общественного порядка и безопасности. А также создать центр оперативной обработки результатов работы мобильных групп, который позволит наладить обмен информацией с информационно-программными средствами МВД.

Так же необходимо привлекать к проверочным мероприятиям сотрудников из территориальных подразделений: МВД, пограничной службы ФСБ России, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора на постоянной основе к проверочным мероприятиям в рамках ввоза и оборота санкционированной продукции товаров.

Далее требуется разработать и законодательно утвердить регламент по порядку действий должностных лиц и по назначению статуса, незаконно ввезенного на территорию РФ, товара при его выявлении.

Необходимо перенять опыт дружественного государства Казахстана по поводу размещения стационарных групп на внутренних границах, это поможет мобильным группам и снизит нагрузку на них. Далее следует наладить обмен информации о взаимной торговле между странами-соседями, участниками членами ЕАЭС, мобильные группы должны иметь возможность обмениваться информацией с дружественными странами.

Исходя из вышесказанного считаем необходимым обеспечить мобильные группы необходимыми техническими средствами, которые будут использоваться для проведения оперативного осмотра транспортных средств и перемещаемых в них товаров с целью противодействия незаконному ввозу товаров, а также отсутствия незаконных вложений при осмотре или досмотре транспортных средств.

Кроме того, необходимо создание единого мобильного приложения, автоматизирующего полный спектр удаленных таможенных операций (сведения о выпуске товаров в странах ЕАЭС, транзитных операциях, временно-ввезенных

транспортных средствах и т.д.), создание мобильной копии стационарного рабочего места должностного лица таможенного органа, а также создание веб-интерфейса информационно-программных средств и предоставление к ним удаленного доступа.

#### Выводы по третьей главе

Совершенствование деятельности мобильных групп таможенных органов РФ согласно указанным рекомендациям позволит эффективно осуществлять обеспечение экономической безопасности РФ при осуществлении внешней торговли товарами, соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляемых деятельность, связанную с ввозом товаров в РФ, а также проводить контроль оборота товаров внутри страны.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Результаты деятельности мобильных групп служат основой для формирования информационной базы о покупателях и продавцах товаров, о перевозчиках, о местах фактической доставки товаров для последующего проведения аналитической работы и выбора объектов таможенного контроля при обороте товаров, а сведения о выявленных нарушителях размещаются в специально созданной библиотеке-досье, которая регулярно пополняется.

Одной из основных задач, стоящих перед мобильными группами, является противодействие незаконному ввозу в РФ сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из стран, принявших решение о введении экономических санкций.

На мобильные группы возложены следующие основные задачи:

- участие в действиях по ликвидации противозаконного перемещения товаров через границу РФ, обнаружение и фиксирование правонарушений, обеспечению исполнения таможенного законодательства юридическими и физическими лицами при передвижении товаров через границу, их транзите через таможенную территорию России;
- контроль в отношении оперативной обстановки по экспорту, импорту, транзиту товаров через таможенную территорию;
- обнаружение средств, каналов и механизмов для противозаконного ввоза на таможенную территорию товаров и транспортных средств;
- разработка методов по пресечению нарушений;
- рассмотрение и обсуждение с иными правоохранительными органами спорных ситуаций
- административное задержание лиц, совершивших правонарушения в области таможенного законодательства;
- сообщение информации таможенным подразделениям о попытках противозаконного перемещения транспортных средств и товаров через границу;

- обобщение и сбор сведений о нелегальном передвижении товаров через границу с целью увеличения результативности работы таможенных органов; - вторичный досмотр товаров и транспортных средств.

Проведя анализ деятельности мобильных групп, можно сделать вывод, что было пресечено большое количество товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения. За данный период (2017 – 2020 гг.) период было остановлено около 240 тысяч транспортных средств, проверено более 7 тысяч тонн товаров.

Для повышения эффективности необходимо обеспечить мобильные группы средствами технического контроля и транспортными средствами из резервного бюджета Правительства Российской Федерации.

Также существует возможность создания мобильных групп в других регионах. К примеру, в регионе деятельности Благовещенской в связи с строительством автодорожного моста Россия-Китай через реку Амур. После его строительства будет открыт автомобильный пункт пропуска. Существует небольшой фактор риска незаконного перевоза из Китая санкционной продукции из-за большого потока поставляемых из КНР грузов.

В перспективе ФТС России рассматривается вопрос о преобразовании мобильных групп в обособленное структурное подразделение таможенных органов с наделением определенными функциями.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». дата обращения: 04.05.2021.

2 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

3 Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 24.11.2014 № 365-ФЗ (последняя редакция)

4 О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (ред. от 12.07.2018 г. № 420). Доступ из справ. – правовой системы «КонсультантПлюс». дата обращения: 04.05.2021.

5 Бакаева, О.Ю. Таможенное право / О.Ю. Бакаева, Г.В. Матвиенко. - М.: ЮРИСТЪ, 2020. – 428 с.

6 Банковское, таможенное и офисное оборудование. - М.: Маркетинг, 2016. – 216 с.

7 Башлуева, М.И. Валютный контроль, осуществляемый таможенными органами РФ, как составная часть экономической безопасности страны. Монография / М.И. Башлуева. – М.: КноРус, 2016. – 567 с.

8 Без проблем через границу, № 2. – М.: Благовест-В, 2020. – 120 с.

9 Бекашев, К.А. Таможенное право. Учебное пособие / К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев. - М.: Проспект, ТК Велби, 2020. – 184 с.

10 Власенков, Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 1 / Г.Ю. Власенков, В.А. Карданов. – М.: КноРус, 2016. – 376 с.

11 Власенков, Г.Ю. Информационная безопасность таможенных технологий. Том 2 / Г.Ю. Власенков, В.А. Карданов. – М.: КноРус, 2016. – 668 с.

12 Воловик, Н.П. Таможенно-тарифная политика и стимулирование инноваций в России / Н.П. Воловик. – М.: Дело, 2020. – 431 с.

13 Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза. – М.: Проспект, 2016. – М.: Проспект, 2016. – 848 с.

14 Единый таможенный тариф Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕТТ ТС). – Москва: СИНТЕГ, 2018. – 846 с.

15 Корнийчук, Г.А. Экспортные контракты / Г.А. Корнийчук, А.А. Пелишенко. – М.: Дашков и Ко, 2020. – 108 с.

16 Косаренко, Н.Н. Таможенное право России. Курс лекций / Н.Н. Косаренко. – М.: МПСИ, Флинта, 2021. – 216 с.

17 Кудряшев А.О. Роль и место таможенных органов в обеспечении безопасности товаров, ввозимых в Российскую Федерацию // Таможенное обозрение

18 Маркировка алкогольной продукции. Таможенный альманах, № 4, 2006. – М.: Благовест-В, 2020. – 128 с.

19 Миляков, Н.В. Таможенная пошлина / Н.В. Миляков. – М.: Финансы и статистика, 2019. – 256 с.

20 Мобильные группы ФТС России по предотвращению ввоза более 10 тыс. тонн санкционной продукции. [Электронный ресурс]. Информационный портал по логистике, транспорту и таможне (дата обращения: 05.05.2021).

21 Ноздрачев, А.Ф. Административная организация таможенного дела. Учебно-практическое пособие / А.Ф. Ноздрачев. – М.: Международный центр финансово-экономического развития, 2019. – 480 с.

22 Пилипчук В.В., Плоткина Н.П. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны

23 Руденко, Л.Г. Экономика таможенного дела. Учебник / Л.Г. Руденко. – М.: Дело и сервис (ДиС), 2015. – 214 с.

- 24 Сергеев, В.И. Справочник логиста. Том 1. Таможенное оформление / В.И. Сергеев, М.Ю. Чепурной, Г.Р. Мкртчян. – М.: МЦВДНТ "Москва", 2016. – 178 с.
- 25 Сычаева, Л.А. Мобильные группы таможенного контроля после выпуска товаров: создание и функционирование. / Л. А. Сычаева, Я. Р. Хайнацкая. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2017. – № 13.1 (147.1). – С. 46 – 49.
- 26 Таможенное право России. – М.: Софт Издат, 2015. – 448 с.
- 27 Таможенное право. Учебник. м М.: Юнити-Дана, 2015. – 304 с.
- 28 Таможенные классификаторы. Нормативно-справочная информация для заполнения таможенных документов. - Москва: Гостехиздат, 2017. – 184 с.
- 29 Таможенный кодекс Российской Федерации. - М.: Экзамен, 2020. – 256 с.
- 30 Таможенный кодекс таможенного союза и таможенное регулирование. – М.: АБАК, 2018. – 528 с.
- 31 Тимошенко, И. В. Таможенное право. Конспект лекций / И.В. Тимошенко. – М.: Феникс, 2019. – 320 с.
- 32 Типовой контракт ИСС международной купли-продажи. Редакция 2013. Публикация ИСС № 738R. – М.: Международная Торговая Палата, 2019. – 120 с.
- 33 Чехонадских, И.И. Исследование маркировки товаров как средства идентификации при совершении таможенных операций. Монография / И.И. Чехонадских. - М.: КноРус, 2016. – 112 с.
- 34 17 миллиардов в государственный бюджет. Челябинская таможня подвела итоги работы в 2017 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://utu.customs.gov.ru/news/document/58492>. – дата обращения 15.01.2021 г.
- 35 Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.customs.ru>. – дата обращения 15.01.2021 г.
- 36 Мобильные группы ФТС. [Электронный ресурс]: Федеральная таможенная служба России. Режим доступа: <http://www.customs.ru>.– дата обращения 15.01.2021 г.

37 Региональные таможенные управления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/structure/regional>. – дата обращения 15.01.2021 г.

38 Результаты работы мобильных групп ФТС России за период с 27 ноября 2015 года по 16 февраля 2017 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://customs.gov.ru/>. – дата обращения 15.01.2021 г.

39 Уральские таможенники передали больнице 150 тысяч конфискованных медсредств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://utu.customs.gov.ru/news/document/236029>. – дата обращения 15.01.2021 г.

40 Челябинские таможенники стали заметнее на дорогах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://utu.customs.gov.ru/about/Sobytiya/document/269646> (дата обращения: 06.06.2021).

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

### Перечень товаров, подлежащих маркировке

Обязательная маркировка с 2019 года

С прошлого года стала обязательной маркировка табака. Перешла в Честный знак маркировка изделий из меха.

- Табак – с марта 2019
- Шубы – с июня 2019

Эксперименты

- Молоко – с 15 июля 2019
- Кресла-коляски – с июня 2019
- Велосипеды – с 16 июня 2019

Обязательная маркировка с 2020 года

- Обувь – с 1 июля 2020
- Лекарства – с 1 июля 2020
- Фотокамеры – с 1 октября 2020
- Шины – с 1 ноября 2020
- Текстиль – с 1 января 2020
- Духи – с 1 октября 2020

Эксперименты

- Упакованная вода – с 1 апреля 2020
- Пиво и пивные напитки – Планируется

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 20.04.2021) "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 261. Права таможенных органов по остановке транспортных средств

1. Таможенные органы вправе останавливать автомобильные транспортные средства, в том числе не осуществляющие международных перевозок товаров, в целях проверки соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства Российской Федерации путем проверки товаров и документов на них.

2. Самостоятельно таможенные органы могут останавливать автомобильные транспортные средства, указанные в части 1 настоящей статьи, в зонах таможенного контроля, созданных вдоль Государственной границы Российской Федерации, а в случае, если масса снаряженного указанного транспортного средства составляет три с половиной тонны и более, в зонах таможенного контроля, созданных вдоль Государственной границы Российской Федерации, а также на территориях Республики Алтай, Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия - Алания, Чеченской Республики, Алтайского края, Ставропольского края, Астраханской области, Брянской области, Волгоградской области, Курганской области, Ленинградской области, Новосибирской области, Омской области, Оренбургской области, Псковской области, Самарской области, Саратовской области, Смоленской области, Тверской области, Тюменской области, Челябинской области и города федерального значения Санкт-Петербурга.

3. В местах, не предусмотренных частью 2 настоящей статьи, остановка автомобильных транспортных средств, указанных в части 1 настоящей статьи,



осуществляется органами внутренних дел, уполномоченными в области обеспечения безопасности дорожного движения, при взаимодействии с таможенными органами.

4. Остановка автомобильного транспортного средства в соответствии с частью 2 настоящей статьи осуществляется по требованию уполномоченного должностного лица таможенного органа, а в случае, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, по требованию уполномоченного должностного лица органов внутренних дел.

5. Лицо, управляющее автомобильным транспортным средством, указанным в части 1 настоящей статьи, обязано по требованию уполномоченных должностных лиц, указанных в части 4 настоящей статьи, остановить автомобильное транспортное средство и предъявить указанное транспортное средство, находящиеся в нем товары и документы на них уполномоченному должностному лицу таможенного органа для проведения таможенного контроля.

6. В случае остановки автомобильных транспортных средств вне зон таможенного контроля время проверки таможенными органами товаров и документов на них и фиксации результатов проверки не может превышать два часа. Принудительное помещение указанных транспортных средств на территорию склада временного хранения или в иное место, являющееся постоянной зоной таможенного контроля, допускается при принятии решения о проведении таможенного досмотра, а также в случае возбуждения дела об административном правонарушении с вручением копии соответствующего решения или протокола перевозчику либо лицу, управляющему данным транспортным средством. При этом такое транспортное средство может находиться на территории склада временного хранения или в ином месте, являющемся постоянной зоной таможенного контроля, в течение времени, необходимого для его разгрузки, за исключением случая, если такое транспортное средство подлежит изъятию или аресту в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях либо в

соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

7. Об остановке автомобильного транспортного средства составляется акт, один экземпляр которого подлежит вручению перевозчику. Форма такого акта и порядок ее заполнения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела.

8. Вручение перевозчику (лицу, управляющему автомобильным транспортным средством) акта, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, свидетельствует о завершении таможенного контроля в форме проверки таможенных, иных документов и (или) сведений. В указанном акте отражаются результаты проверки таможенных, иных документов и (или) сведений.

9. По результатам таможенного контроля в отношении товаров, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, составляются акты, предусмотренные статьями 327 и (или) 328 Кодекса Союза.

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

Федеральный закон от 24.11.2014 № 365-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации"

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 ноября 2010 года N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 48, ст. 6252) следующие изменения:

1) в статье 106:

а) части 3 и 4 изложить в следующей редакции:

"3. При выявлении неверной классификации товаров таможенный орган самостоятельно осуществляет классификацию товаров и принимает решение по их классификации. Решение по классификации товара подготавливается в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет форму и порядок заполнения решения по классификации товара, подготовленного в виде документа на бумажном носителе, а также формат и структуру решения по классификации товара, подготовленного в виде электронного документа.

4. Решение по классификации товара должно содержать:

- 1) наименование таможенного органа, принявшего решение по классификации товара;
- 2) наименование декларанта;
- 3) регистрационный номер решения по классификации товара и дату его принятия;
- 4) наименование товара;
- 5) сведения, необходимые для классификации товара;

б) десятизначный классификационный код по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

7) обоснование решения по классификации товара;

8) номер товара, номер документа (таможенной декларации или другого документа, используемого в качестве таможенной декларации), в котором таможенным органом выявлен неверный классификационный код по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

9) должность, фамилию и инициалы должностного лица таможенного органа, принявшего решение по классификации товара, и его подпись;

10) иные сведения, необходимые для таможенных целей.";

б) часть 5 признать утратившей силу;

в) часть 6 после слов "доводится до сведения декларанта" дополнить словами "в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью";

г) в части 9 после слов "дополнительные документы и сведения" дополнить словами ", которые представляются в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью", слова "в письменной форме" заменить словами "в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью,";

д) в части 10 слова "в письменной форме" заменить словами "в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью,";

е) в части 11 слова "кода товара, указанного" заменить словами "кода товара и (или) его характеристик, указанных";

ж) часть 12 после слов "направляется декларанту" дополнить словами "в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью,";

2) статью 107 изложить в следующей редакции:

"Статья 107. Порядок принятия решения по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени |

1. Решение по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение периода времени, превышающего сроки, определенные статьей 170 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее в настоящей статье - товар), особенности декларирования которого определены статьей 215 настоящего Федерального закона, принимается в отношении товара, классифицируемого в товарных позициях 7308, 7309 00, 8701, 8702, 8704 10, 8705, 8709, 9301, 9406 00 (за исключением мобильных домов подсубпозиции 9406 00 110 0) и в позициях групп 84 - 86, 88 - 90 по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, или иной таможенный орган, определяемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, принимает решение по классификации товара на основании заявления о принятии решения по классификации товара.

3. Заявление о принятии решения по классификации товара подается в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, лицом, правомочным выступать в качестве декларанта товара (далее - заявитель).

4. Заявление о принятии решения по классификации товара должно содержать:

1) сведения о заявителе (наименование, организационно-правовую форму, индивидуальный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, почтовый адрес);

- 2) сведения о товаре (наименование, перечень компонентов товара);
- 3) срок поставки товара;
- 4) таможенную процедуру, под которую будет помещен товар;
- 5) наименование таможенного органа, где будет осуществляться декларирование товара;

б) информацию о том, в какой форме необходимо принять решение по классификации товара (в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью).

5. К заявлению о принятии решения по классификации товара прилагаются:

1) документы, подтверждающие совершение внешнеэкономической сделки в отношении товара;

2) учредительные документы заявителя (в случае ввоза компонентов товара в качестве вклада в уставный (складочный) капитал организации);

3) заявление резидента особой экономической зоны в случае помещения товара под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;

4) перечень компонентов товара (в виде таблицы) на бумажном и электронном носителях, который содержит:

а) наименования компонентов товара, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара;

б) классификационный код компонента товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

в) количество или вес компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара, в единицах измерения, применяемых в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

5) документы, содержащие техническое описание товара с указанием назначения, выполняемых функций, принципа действия, в том числе взаимодействия отдельных компонентов товара;

6) документы, содержащие описание отдельных компонентов товара с указанием назначения, выполняемых функций, принципа действия, материала, из которого они изготовлены;

7) сборочный (монтажный) чертеж (схема);

8) документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявление о принятии решения по классификации товара и документы, прилагаемые к нему.

6. Заявление о принятии решения по классификации товара регистрируется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, не позднее дня, следующего за днем подачи заявления о принятии решения по классификации товара.

7. Заявление о принятии решения по классификации товара рассматривается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, либо направляется для рассмотрения в иной таможенный орган, определяемый федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела (далее - таможенный орган, рассматривающий заявление о принятии решения по классификации товара).

8. В случае направления федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, заявления о принятии решения по классификации товара для рассмотрения в иной таможенный орган федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, информирует об этом участника внешнеэкономической деятельности не позднее дня, следующего за днем направления заявления о принятии решения по классификации товара.

9. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет формат и структуру заявления о принятии решения по классификации товара в виде электронного документа и документов, прилагаемых к нему, требования к заполнению заявления о принятии решения по классификации товара, а также формат и структуру перечня компонентов товара, указанного в пункте 4 части 5 настоящей статьи, при его представлении в виде

электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

10. В рассмотрении заявления о принятии решения по классификации товара отказывается, если:

1) заявление о принятии решения по классификации товара и документы, прилагаемые к нему, представленные на бумажном носителе, подписаны неуполномоченным лицом и (или) заявление о принятии решения по классификации товара и документы, прилагаемые к нему, не соответствуют требованиям, установленным частью 9 настоящей статьи;

2) компоненты товара в соответствии с правилами классификации товаров не образуют товар, классифицируемый по кодам, указанным в части 1 настоящей статьи.

11. Решение об отказе в рассмотрении заявления о принятии решения по классификации товара принимается в течение 30 календарных дней со дня регистрации федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, заявления о принятии решения по классификации товара и не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, направляется заявителю в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, с указанием причин отказа.

12. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет форму решения об отказе в рассмотрении заявления о принятии решения по классификации товара в виде документа на бумажном носителе, а также формат и структуру решения об отказе в рассмотрении заявления о принятии решения по классификации товара в виде электронного документа. Отказ в рассмотрении заявления о принятии решения по классификации товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа в рассмотрении указанного заявления.



13. Если представленные заявителем документы и сведения недостаточны для принятия решения по классификации товара, таможенный орган, рассматривающий заявление о принятии решения по классификации товара, в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, уведомляет заявителя в течение 30 календарных дней со дня регистрации указанного заявления федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, о необходимости представления дополнительной информации. Дополнительная информация представляется в течение 60 календарных дней со дня уведомления заявителя.

14. Заявление о принятии решения по классификации товара отклоняется, если:

1) дополнительная информация, запрошенная таможенным органом, рассматривающим заявление о принятии решения по классификации товара, в соответствии с частью 13 настоящей статьи, не представлена в установленный срок или представлена не в полном объеме;

2) в заявлении о принятии решения по классификации товара, документах, прилагаемых к нему, и представленной дополнительной информации, запрошенной таможенным органом, рассматривающим заявление о принятии решения по классификации товара, в соответствии с частью 13 настоящей статьи, содержится противоречивая информация.

15. Решение об отклонении заявления о принятии решения по классификации товара принимается в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. В случае, предусмотренном пунктом 1 части 14 настоящей статьи, решение об отклонении заявления о принятии решения по классификации товара принимается в течение 30 календарных дней со дня, следующего за днем окончания срока представления таможенному органу, рассматривающему заявление о принятии решения по классификации товара,

дополнительной информации, и не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, направляется заявителю с указанием причин отклонения указанного заявления. В случае, предусмотренном пунктом 2 части 14 настоящей статьи, решение об отклонении заявления о принятии решения по классификации товара принимается в течение 30 календарных дней со дня регистрации таможенным органом, рассматривающим заявление о принятии решения по классификации товара, дополнительной информации и не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, направляется заявителю с указанием причин отклонения указанного заявления.

16. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет форму решения об отклонении заявления о принятии решения по классификации товара в виде документа на бумажном носителе, а также формат и структуру решения об отклонении заявления о принятии решения по классификации товара в виде электронного документа. Отклонение заявления о принятии решения по классификации товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отклонения указанного заявления.

17. Решение по классификации товара принимается в течение 90 календарных дней со дня регистрации федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, заявления о принятии решения по классификации товара. В случае необходимости представления дополнительной информации в соответствии с частью 13 настоящей статьи течение срока, указанного в настоящей части, приостанавливается и возобновляется со дня регистрации таможенным органом, рассматривающим заявление о принятии решения по классификации товара, дополнительной информации.

18. Решение по классификации товара должно содержать:

1) наименование таможенного органа, принявшего решение по классификации товара;

2) регистрационный номер и дату принятия решения по классификации товара;

3) сведения о заявителе (наименование, организационно-правовую форму, индивидуальный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, почтовый адрес);

4) наименование товара;

5) десятизначный классификационный код товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

6) обоснование решения по классификации товара;

7) перечень компонентов товара, включающий в себя:

а) наименования компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара;

б) классификационный код компонента товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

в) количество или вес компонентов, в том числе частей, составляющих отдельный компонент товара, в единицах измерения, применяемых в Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

8) реквизиты документов, которые подтверждают совершение внешнеэкономической сделки и в соответствии с которыми будет осуществляться ввоз или вывоз компонентов товара;

9) наименование таможенного органа, где будет осуществляться декларирование товара;

10) вид таможенной процедуры, под которую будет помещен товар;

11) должность, фамилию и инициалы должностного лица таможенного органа, принявшего решение по классификации товара, и его подпись.

19. Решение по классификации товара принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, или иным таможенным органом, определяемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и оформляется в виде

документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет форму и порядок заполнения решения по классификации товара в виде документа на бумажном носителе, а также формат и структуру решения по классификации товара в виде электронного документа.

20. Решение по классификации товара вступает в силу со дня его принятия.";

3) дополнить статьей 107.1 следующего содержания:

"Статья 107.1. Внесение изменений в решение по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени, или прекращение действия такого решения

1. Решение о внесении изменений в решение по классификации товара в несобранном или разобранном виде, в том числе в некомплектном или незавершенном виде, ввоз или вывоз которого предполагается различными товарными партиями в течение установленного периода времени (далее в настоящей статье - товар), принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, или иным таможенным органом, определяемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, в случае:

1) принятия Евразийской экономической комиссией или федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, обязательного для исполнения таможенными органами решения или разъяснения по классификации отдельных видов товаров;

2) выявления ошибок или опечаток, допущенных при принятии решения по классификации товара или при подготовке документов заявителем;

3) изменения условий внешнеэкономической сделки, если такое изменение относится к товару или его отдельным компонентам;

4) внесения соответствующих изменений в Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности;

5) представления декларантом заявления об отказе от дальнейших поставок компонентов товара, если условно выпущенные или вывезенные компоненты товара образуют товар, классифицируемый по коду, указанному в решении по классификации товара.

2. Решение о внесении изменений в решение по классификации товара оформляется в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет форму решения о внесении изменений в решение по классификации товара в виде документа на бумажном носителе, а также формат и структуру решения о внесении изменений в решение по классификации товара в виде электронного документа.

3. Решение о внесении изменений в решение по классификации товара вступает в силу в срок, указанный в решении о внесении изменений в решение по классификации товара.

4. В случаях, определенных пунктами 1 и 4 части 1 настоящей статьи, решение о внесении изменений в решение по классификации товара принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, в течение 30 календарных дней с даты опубликования актов Евразийской экономической комиссии и (или) федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела, вступает в силу, если иное не предусмотрено этими актами или таможенным законодательством Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации о таможенном деле, одновременно с ними и направляется заявителю не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения.

5. В случаях, определенных пунктами 2, 3 и 5 части 1 настоящей статьи, решение о внесении изменений в решение по классификации товара принимается

таможенным органом, принявшим решение по классификации товара, в течение 30 календарных дней со дня регистрации таким таможенным органом заявления о внесении изменений в решение по классификации товара, указанного в частях 6 и 7 настоящей статьи, и не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, направляется заявителю.

6. Заявление о внесении изменений в решение по классификации товара должно содержать:

1) сведения о заявителе (наименование, организационно-правовую форму, индивидуальный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер, почтовый адрес);

2) регистрационный номер и дату принятия решения по классификации товара;

3) причины, по которым необходимо внести изменения.

7. К заявлению о внесении изменений в решение по классификации товара прикладываются документы, подтверждающие необходимость внесения изменений (техническое описание, сборочные (монтажные) чертежи (схемы), письма поставщика (производителя), изменения к контракту, упаковочные листы, инвойсы, спецификации), подписанные лицом, их представившим.

8. В случае отказа декларанта от дальнейших поставок компонентов товара заявление о внесении изменений в решение по классификации товара должно быть представлено в таможенный орган, принявший решение по классификации товара, до истечения общего срока подачи итоговой декларации на товар, предусмотренного частью 8 статьи 215 настоящего Федерального закона.

9. Если представленные заявителем документы и сведения недостаточны для принятия решения о внесении изменений в решение по классификации товара, заявление о внесении изменений в решение по классификации товара отклоняется.

10. Решение об отклонении заявления о внесении изменений в решение по классификации товара оформляется в виде документа на бумажном носителе или

в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Решение об отклонении заявления о внесении изменений в решение по классификации товара принимается в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления о внесении изменений в решение по классификации товара и не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, направляется заявителю с указанием причин отклонения указанного заявления. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет форму решения об отклонении заявления о внесении изменений в решение по классификации товара в виде документа на бумажном носителе, а также формат и структуру решения об отклонении заявления о внесении изменений в решение по классификации товара в виде электронного документа. Отклонение заявления о внесении изменений в решение по классификации товара не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отклонения указанного заявления.

11. Решение о прекращении действия решения по классификации товара принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, или иным таможенным органом, определяемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, в случае:

1) если таможенным органом установлено, что заявитель для принятия решения по классификации товара представил подложные документы либо заявил недостоверные или неполные сведения;

2) если итоговая декларация на товар не подана до истечения общего срока подачи итоговой декларации на товар, предусмотренного частью 8 статьи 215 настоящего Федерального закона;

3) если заявитель отказался от поставок товара, в том числе после ввоза или вывоза отдельных компонентов товара.

12. Решение о прекращении действия решения по классификации товара не принимается, если условно выпущенные или вывезенные компоненты товара в соответствии с правилами классификации товаров относятся к классификационному коду завершеного или комплектного товара, указанного в решении по классификации товара.

13. Решение о прекращении действия решения по классификации товара оформляется в виде документа на бумажном носителе или в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, и не позднее дня, следующего за днем принятия такого решения, направляется заявителю. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, определяет форму решения о прекращении действия решения по классификации товара в виде документа на бумажном носителе, а также формат и структуру решения о прекращении действия решения по классификации товара в виде электронного документа.

14. Решение о прекращении действия решения по классификации товара вступает в силу со дня принятия решения по классификации товара.

15. Решение о внесении изменений в решение по классификации товара и решение о прекращении действия решения по классификации товара доводятся до сведения таможенного органа, в регионе деятельности которого будет осуществляться таможенное декларирование товара, не позднее дня, следующего за днем их принятия.";

4) в части 1 статьи 108 слова "Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и иные таможенные органы, определяемые федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела," заменить словами "Таможенные органы, определяемые федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела,";

5) в статье 215:



а) в пункте 1 части 2 слова "выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела" заменить словами "выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, или иным таможенным органом, определяемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела";

б) в части 8 слова "три года" заменить словами "шесть лет";

в) в части 11 слова "частью 11 статьи 107" заменить словами "частью 3 статьи 107.1";

г) в части 12 слова "частью 12 статьи 107" заменить словами "частью 11 статьи 107.1";

д) часть 14 признать утратившей силу.