

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное
учреждение высшего образования
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет)
Высшая школа экономики и управления
Кафедра «Таможенное дело»

РАБОТА ПРОВЕРЕНА

Рецензент, заместитель начальника
Челябинского таможенного поста
Челябинской таможни

_____ А.Е. Смекалин
_____ 2021 г.

ДОПУСТИТЬ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой, к.э.н.

_____ Е.А. Степанов
_____ 2021 г.

Специфика таможенного контроля в отношении товаров,
помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ
ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)» – 38.05.02.2021.121-402. ПЗ ВКР

Руководитель работы
старший преподаватель
_____ С.В. Журавлева
_____ 2021 г.

Автор работы
студент группы ЗЭУ– 642
_____ Е.А. Жук
_____ 2021 г.

Нормоконтролер
к.э.н., доцент
_____ О.А. Николаевская
_____ 2021 г.

Челябинск 2021

АННОТАЦИЯ

Жук Е.А. Специфика таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза. – Челябинск: ЮУрГУ, ЭУ – 642, 115 с., 6 ил., 9 табл., библиогр. список – 52 наим., 2 приложения, 14 л. раздаточного материала ф. А4.

Объектом работы выступает таможенный контроль товаров в процедуре временного вывоза. Предмет выпускной квалификационной работы – специфика и проблемы таможенного контроля процедуры временного вывоза.

Цель выпускной квалификационной работы – выявление проблем и разработка способов улучшения проведения таможенного контроля временного вывоза.

В работе проведен анализ организация процесса осуществления таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза ФТС России; проведен анализ применения ФТС России запретов и ограничений. В работе обозначены проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза; разработаны рекомендации и оценить возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	9
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА В ЕАЭС.....	13
1.1 Понятие и особенности таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза в ЕАЭС	13
1.2 Нормативно-правовая база таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза	21
Выводы по первой главе.....	30
2 АНАЛИЗ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА СОВЕРШАЕМЫХ ФТС РОССИИ	32
2.1 Организация процесса осуществления таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза ФТС России.....	32
2.2 Анализ применения ФТС России запретов и ограничений и уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза.....	39
2.3 Таможенное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза совершаемых ФТС России	52
Выводы по второй главе.....	64
3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА	67

3.1 Проблемы осуществления таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза и способы их решения	67
3.2 Возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза в РФ	93
Выводы по третьей главе.....	99
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	102
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	109
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А. Оценка задолженности таможенных платежей и пеней по таможенным органам за 2018 – 2020 гг.	116
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Выписка из Контракта.....	117

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Важнейший источник формирования бюджета страны – это поступления таможенных пошлин и налогов. Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС) установлены следующие основные и экономические таможенные процедуры, под которые могут быть помещены вывозимые с таможенной территории товары: экспорт; переработка вне таможенной территории; временный вывоз; реэкспорт. Заинтересованным лицом может быть выбрана любая таможенная процедура, в зависимости от статуса товаров и целей их вывоза, при выполнении условий таможенной процедуры, под которую они помещаются.

Таможенный контроль товаров в процедуре временного вывоза является одной из глобальных проблем таможенного регулирования в ЕАЭС. Актуальность заключается в том, что в нынешних условиях увеличения числа внешнеторговых потоков растет необходимость сокращения времени проведения таможенного контроля временного вывоза, но при этом должны эффективно соблюдаться все требования таможенного законодательства. Сегодня как никогда отмечается усиление значения и роли совершенствования процедур контроля таможенными органами в отношении товаров процедуры временного вывоза, что улучшит положение внешнеэкономической деятельности, а также позволит снизить затраты на хранение товаров, осуществление контроля, повысит эффективность действий таможенных органов Российской Федерации (далее – РФ).

При использовании таможенной процедуры, которая предусматривает совокупность положений, порядок совершения таможенных операций, необходимо обладать специальными знаниями и умениями, знать правила оформления документов, порядок и особенности проведения таможенного контроля.

В связи с выше сказанным считаем, что совершенствование таможенного контроля и разработка новых эффективных способов осуществления таможенного

контроля товаров в процедуре временного вывоза, сегодня для развития нашей страны имеет стратегическое значение.

Проблемами, которые связаны с проведением таможенного контроля, занимались многие исследователи, как в области экспортной деятельности, так и таможенного дела, в частности: Д.Н. Афонин, О.А. Белых, В.В. Белых, О.В. Блейхер, Е.М. Борисова, А.А. Мкртчян, М.В. Васильева, Е.Н. Наумова, А.Ю. Рожкова, О.И. Девяткова, С.С. Решетникова, А.А. Мосолова, Я.И. Молчанова, А.А. Баврин, Д.В. Назарычев, Д.С. Зеленев, М.Л. Еорбунова, Ю. А. Наливайко, Е.Н. Салимоненко, В.А. Фролова, В.И. Филиппов, Е.В. Колесников и другие.

Однако несмотря на широкий список литературы сегодня возрастает необходимость исследования проблем и специфики таможенного контроля, а также разработка предложений по его совершенствованию в условиях широкомасштабной цифровизации деятельности Федеральной таможенной службы (далее – ФТС) РФ.

Объект выпускной квалификационной работы – таможенный контроль товаров в процедуре временного вывоза

Предмет выпускной квалификационной работы – специфика и проблемы таможенного контроля процедуры временного вывоза.

Цель выпускной квалификационной работы – выявление проблем и разработка способов улучшения проведения таможенного контроля процедуры временного вывоза.

Для достижения цели исследования были поставлены и решены следующие **задачи** выпускной квалификационной работы:

- провести критический анализ представленных в литературе и нормативных документах понятия таможенного контроля, выявить особенности таможенного контроля процедуры временного вывоза в ЕАЭС;

- исследовать нормативно-правовую базу, регулиующую вопросы таможенного контроля процедуры временного вывоза;

- провести анализ применения ФТС России запретов и ограничений в таможенном контроле процедуры временного вывоза;
- исследовать специфику и проблемы осуществления таможенного декларирования товаров в таможенном контроле процедуры временного вывоза;
- обозначить проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза;
- разработать рекомендации и оценить возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России.

Методы исследования: в теоретической части исследования проводился анализ литературы по теме исследования, синтез, абстрагирование, применялись методы анализа нормативно-правовых актов, в практической части исследования применялись анализ статистических данных, сравнительный анализ, методы статистического анализа и обработки данных.

Информационная база исследования: статистические данные внешней торговли, годовые отчеты ФТС РФ, зарубежные отчеты.

Теоретическая значимость: в работе проведен критический анализ представленных в литературе и нормативных документах понятия таможенного контроля, выявлены особенности таможенного контроля процедуры временного вывоза в ЕАЭС; исследована нормативно-правовая база, регулиующую вопросы таможенного контроля процедуры временного вывоза.

Практическая значимость: в работе проведен анализ организация процесса осуществления таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза ФТС России; проведен анализ применения ФТС России запретов и ограничений. В работе представлено определение проблем, определены основные риски и проблемы в законодательстве, с которыми сталкиваются участники в процедуре временного вывоза. В работе обозначены проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза; разработаны рекомендации и оценить

возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка и приложений.

В первой главе нами проведен критический анализ представленных в литературе и нормативных документах понятия таможенного контроля, выявлены особенности таможенного контроля процедуры временного вывоза в ЕАЭС; исследована нормативно-правовая база, регулиующую вопросы таможенного контроля процедуры временного вывоза.

Во второй главе работы проведен анализ организация процесса осуществления таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза ФТС России; проведен анализ применения ФТС России запретов и ограничений в процедуре временного вывоза.

Результатом выпускной работы стала третья глава, в которой представлено определение проблем, определены основные риски и проблемы в законодательстве, с которыми сталкиваются участники в процедуре временного вывоза. В главе обозначены проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза; разработаны рекомендации и оценить возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России.

Результаты заключается в обозначенных проблемах осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза. Разработаны рекомендации и оценить возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России. Результаты проделанной работы приведут к увеличению собираемости таможенных платежей и решению проблем таможенного контроля в процедуре временного вывоза.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА В ЕАЭС

1.1 Понятие и особенности таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза в ЕАЭС

Деятельность таможенных органов по осуществлению таможенных операций в отношении убывающих с таможенной территории ЕАЭС товаров направлена на ускорение товарооборота через границу, сокращение издержек заинтересованных лиц [13, с. 44].

Таможенный контроль – один из основных институтов таможенного регулирования в рамках ЕАЭС. Таможенный контроль – это собирательное понятие, поскольку существует множество его различных форм и видов, и не все из указанных видов и форм имеют нормативное регулирование [13, с. 45]. В связи со вступлением в силу 1 января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС следует отметить изменения, касающиеся таможенного контроля [1].

Легитимное определение таможенного контроля в действующем таможенном законодательстве ЕАЭС практически полностью совпадает с определением, содержащемся в международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур 1973 г. (Киотская конвенция). Согласно п. E7./F3. Генерального приложения к ней «таможенный контроль» означает меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Таким образом, задолго до вступления России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) положения национального законодательства в области таможенного контроля были приведены в соответствие с международными стандартами [23, с. 29].

Субъектами таможенного контроля являются таможенные органы (далее – ТО) (должностные лица), именно они принимают решение о выпуске товаров и транспортных средств [23, с. 34].

Таким образом, мы можем сделать вывод, что существенным признаком понятия «таможенный контроль» является то, что это специфическая деятельность, которая выражается в системе установленных законом контрольных мер.

Таможенный контроль, безусловно, значимая правовая категория, связанная с моделированием. Осуществление грамотной процедуры таможенного контроля одна из основных задач таможенных органов. От эффективности таможенного контроля во многом зависит и эффективность экономики в целом [13, с. 45].

Итак, проанализированы подходы к понятию «таможенный контроль», выделены несколько подходов к определению сущности понятия, представлена собственная трактовка к понятию и сущности таможенного контроля ЕАЭС на основе проведения критического обзора и анализа подходов.

Схема функционирования системы таможенного контроля представлена на рисунке в Приложении А.

Перейдем к рассмотрению таможенной процедуры. Таможенная процедура – это основная категория таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства стран его участниц, в том числе и РФ [20, с. 114].

Таможенные процедуры относятся к одному из элементов системы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, поэтому их важность для таможенного регулирования значительна [20, с. 115].

В таможенном кодексе ЕАЭС установлен перечень таможенных процедур [1].

Итак, таможенная процедура заключается в порядке использования и распоряжения товарами как на таможенной территории Евразийского экономического союза, так и вне таможенной территории, то есть за ее пределами, зависящая от целей перемещения через таможенную границу и устанавливающая режим уплаты таможенных платежей и применения запретов или ограничений на ввоз и вывоз конкретных товаров.

Таможенные процедуры во времени образуют этапы таможенного процесса, при последовательном прохождении которых участники внешнеэкономической деятельности достигают главной цели перемещения груза или товара [20, с. 115].

В целях таможенно-тарифного регулирования можно выделить некоторые особенности применения таможенных процедур [20, с. 115]:

- обязательным участником таможенных процедур является таможенный орган, уполномоченный на выполнение данных функций, участник внешнеэкономической деятельности, который совершает перемещение тех или иных товаров;

- эффективность применения таможенных процедур в строгом соответствии получаемого результата правилам законности;

- завершается таможенная процедура в соответствии с установленными нормами таможенного законодательства и является основанием для перехода на следующий этап таможенного процесса в рамках соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования.

Значение и проведение таможенных процедур тесно связано с понятием таможенного контроля.

Именно действие таможенных процедур образует определенным образом конкретные этапы или стадии таможенного процесса, при которых декларант последовательно проходит данные этапы таможенного контроля, постепенно достигая своей цели перемещения груза. Государство, в свою очередь, выполняет другие цели и задачи в части законности такого перемещения грузов и их тарифного обложения [34, с. 14].

Из этого следует, что каждая сторона таможенного процесса как государство или государственные органы так и декларант или иное уполномоченное лицо, при выполнении одних и тех же этапов таможенного процесса (процедур) достигают поставленных целей.

Такая совместная деятельность обеих сторон приводит к конструктивному выполнению планов. Сама таможенная процедура выбирается декларантом по

желанию, но все процессы оформления и таможенного контроля являются обязательными условиями их выполнения при любом характере перемещения товаров [34, с. 19].

Прежде чем приступить к совершению внешнеторговой операции, участник внешнеэкономической деятельности должен выбрать таможенную процедуру, изучить и заранее ознакомиться со всеми условиями и требованиями, которые необходимо выполнить при помещении товаров под выбранную таможенную процедуру, а также знать свои права, обязанности и ответственность в связи с фактическим ее использованием. Заинтересованному лицу необходимо понимать, под какую таможенную процедуру возможно поместить товары с учетом цели их вывоза.

Таможенная процедура по своему содержанию определяет пределы требований и особенностей перемещения товаров и возможного использования с учетом административных ограничений [34, с. 21].

Все таможенные процедуры, применяемые в отношении вывозимых с таможенной территории Союза товаров, имеют отличительные особенности: период действия таможенной процедуры; предъявляемые к товарам требования, либо их отсутствие; состояние товаров; наличие ограничений; обязанности по возврату товаров на таможенную территорию, либо их отсутствие.

Условия применения любой таможенной процедуры имеют значения правовых принципов или институциональных принципов таможенного права.

Таможенный контроль, как совокупность элементов, с помощью которых проводится проверка соответствия действий и решений участников внешнеэкономической деятельности таможенному законодательству, применяется на всех этапах выполнения обязательств сторонами внешнеторгового контракта [34, с. 31]. В отношении товаров, вывозимых с таможенной территории Союза по внешнеторговым коммерческим контрактам, таможенными органами может проводиться как документальный, так и фактический контроль. Решение о проведении таможенного контроля с

применением определенных форм и мер, способствующих его проведению, принимается с использованием системы управления рисками с учетом особенностей вывозимых товаров, целей их вывоза и таможенной процедуры, под которую помещаются вывозимые товары.

Декларация проходит форматно-логический контроль, в том числе с применением системы управления рисками. Если у таможенного органа нет замечаний и вопросов по оформлению и предоставленным документам, то декларации на товары присваивается регистрационный номер по электронному журналу регистрации, и с этого момента таможенная декларация становится документом, свидетельствующим о фактах юридического значения [34, с. 45].

Документальный контроль реализовывается на основании сведений, заявленных декларантом в декларации на товары, и пакета документов, предоставленного в подтверждение заявленных сведений. Таможенный орган проверяет [34, с. 51]:

- основания для осуществления внешнеэкономической сделки (внешнеторговый контракт, дополнения и приложения к нему; регистрация контракта в иных контролирующих органах);
- сведения об участниках сделки (наименование, юридические);
- предмет контракта (наименование и описание товаров, количество товаров, физические и стоимостные характеристики);
- особенности международной сделки (характер сделки; условия поставки; переход прав, ответственности и рисков от продавца к покупателю, стоимость сделки и таможенная стоимость товаров);
- соблюдение запретов и ограничений (наличие разрешительных документов и их соответствие действующему законодательству);
- платежные документы, подтверждающие оплату товаров (наименование и реквизиты банка плательщика и получателя; форму и сроки оплаты; суммы платежа);

- правильность исчисления и виды таможенных платежей, правильность их исчисления, наличие денежных средств на едином лицевом счете плательщика;
- наличие документов, подтверждающих заявленные сведения, и их соответствие установленным требованиям (внешнеторговый контракт и дополнения к нему; коммерческие и транспортные документы);
- иные сведения, необходимые для принятия решения о выпуске товаров таможенным органом.

Фактический контроль проводится [34, с. 54]:

- в отношении транспортных средств, на которых будет осуществляться международная перевозка вывозимых товаров;
- в отношении товаров, предназначенных для вывоза с таможенной территории Союза.

Фактический контроль проводится с целью [34, с. 55]:

- идентификации товаров;
- внешнего осмотра товаров, упаковки и маркировки;
- установления соответствия фактических объемов и характеристик товаров сведениям, заявленным в декларации на товары;
- отбора проб и образцов товаров;
- наложения либо проверки пломб и иных средств таможенной идентификации;
- в иных случаях, согласно требованиям таможенного законодательства.

Условиями выпуска товаров являются [37, с. 21]:

- соблюдение декларантом условий и требований;
- уплата всех необходимых таможенных платежей либо предоставление обеспечения их уплаты;
- предоставление всех необходимых и достаточных для принятия решения о выпуске документов и сведений;
- отсутствие обнаружения таможенным органом недостоверности заявленных сведений и документов, нарушений требований таможенного законодательства.

После завершения документального и фактического (при необходимости) контроля таможенным органом принимается решение о выпуске товаров (нет замечаний и вопросов) либо об отказе в выпуске товаров (есть ошибки, замечания либо нарушения требований таможенного и иного законодательства) [37, с. 29].

На современном этапе развития таможенных органов таможенный контроль осуществляется с применением информационных таможенных технологий, которые позволяют значительно упростить и ускорить его проведение. Помимо технологии электронного декларирования внедрены технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров. Эти технологии нашли широкое применение в отношении таможенного декларирования товаров, предназначенных к вывозу с таможенной территории Союза.

Технологии автоматической регистрации и автоматического выпуска товаров, основанные на применении искусственного интеллекта, позволяют принимать решение о выпуске товаров в минимально короткие сроки, значительно меньше предусмотренных ТК ЕАЭС, – не позднее четырех часов с момента регистрации таможенной декларации [20, с. 115].

Если у таможенного органа возникают вопросы или необходимость дополнительного запроса документов и сведений, то технология автоматического выпуска товаров не может быть применена. В этом случае (после предоставления декларантом по запросу таможенного органа дополнительных документов и сведений) выпуск осуществляется не позднее одного рабочего дня, следующего за днем регистрации таможенной декларации.

Таким образом, должностные лица таможенного органа выполняют все требования нормативных документов, осуществляя таможенный контроль. Но, с другой стороны, все действия таможенных органов направлены на максимальное содействие развитию международного сотрудничества и увеличению товарооборота и не должны создавать препятствий для свободного перемещения товаров через таможенную границу Союза.

Таможенный кодекс определяет общий срок временного ввоза (вывоза) товаров не более двух лет.

Таможенный контроль при таможенных процедурах временного ввоза и вывоза базируется на принципах законности, объективности, независимости и выборочности. Главные особенности временного ввоза (вывоза) представлены в рисунке 1.1 [39].

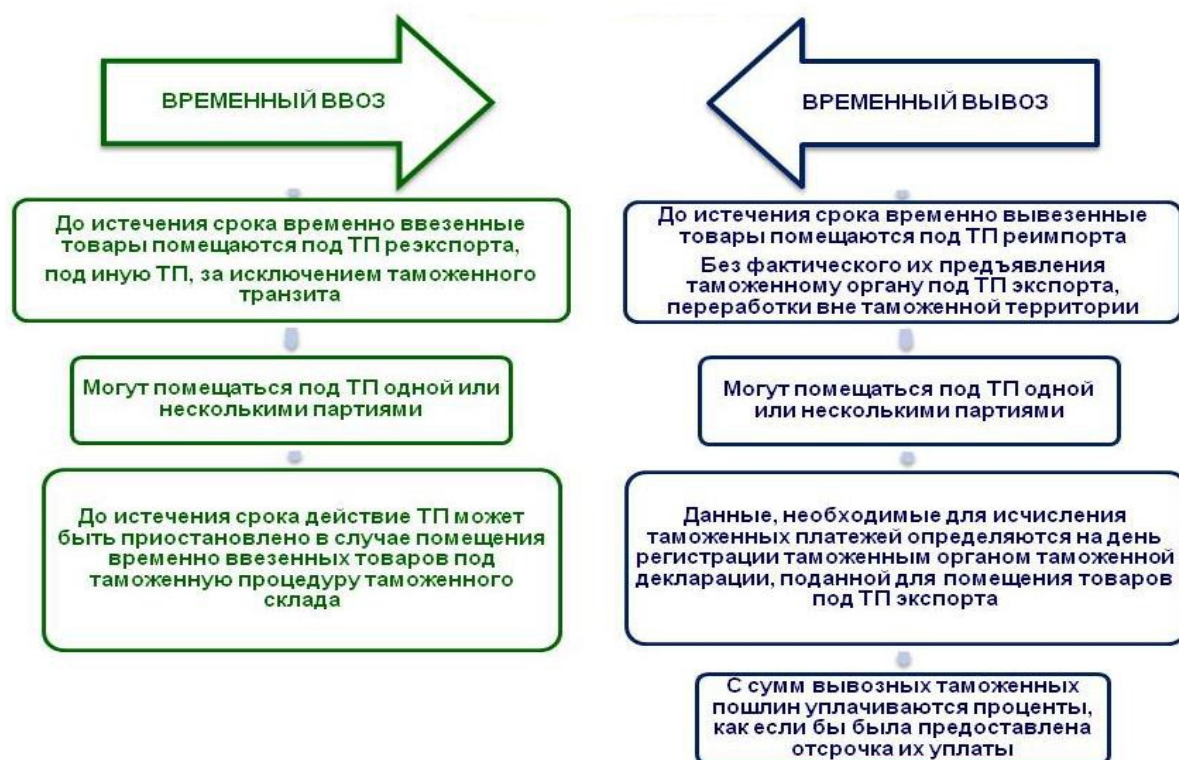


Рисунок 1.1 – Особенности временного вывоза

Среди товаров, которые не подпадают под запрет и, следовательно, допускаются временный ввоз (экспорт), две группы могут быть разделены (в зависимости от суммы предоставленных льгот и порядка размещения под таможенную процедуру). Если временный ввоз (вывоз) товаров не может вызвать каких-либо негативных последствий и исключает возможность использования, таможенный орган не санкционирует их применение, как правило, минимальные требования и приводит к полному освобождению от таможенных пошлин. В других случаях условия процедуры становятся тяжелыми, главным образом

потому, что временный ввоз (вывоз) с частичным освобождением от этих сборов позволяет [20, с. 116].

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель могут помещать товары под процедуру временный вывоз, в случае когда выполняется основное условие: соответствие установленных законодательством документов. При этом предусмотрена для некоторых категорий товаров уплата таможенных вывозных пошлин и других платежей. При этом, должны соблюдаться все ограничения и запреты для ряда товаров и их групп.

Уплата пошлин и сборов не устанавливается в большинстве случаев. Но, декларант обязан оплачивать налоги, пошлины или внести иные платежи если в законодательстве относительно данного товара или ситуации, прописано иное.

Не существует определённых сроков временного вывоза для большей части товаров и их групп. В зависимости от целей вывоза и назначения самого товара таможенным органом могут быть установлены определённые сроки данной процедуры. Декларант может продлить её действие в случае необходимости, при этом составив соответствующее заявление таможенникам.

Также возможен вариант передачи таких товаров иностранным гражданам и другие случаи невозврата. Такие товары будут подпадать под процедуру экспорта в данном случае.

1.2 Нормативно-правовая база таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза

В 2015 г. был создан ЕАЭС, в который входят страны, такие как Республика Беларусь, Республика Армения, Республика Казахстан и Республика Кыргызстан. В экономическом объединении таможенно-тарифного регулирования внешней торговли есть связь между всеми товарными потоками, капиталами и услугами, которые входят в единое экономическое пространство с конкретными льготами [37, с. 41].

Для создания стабильности в стране и развития экономики необходимо в России и в ЕАЭС разрабатывать и применять продуктивные методы воздействия на внешнюю торговлю, где важным инструментом экономического регулирования торговли между странами является таможенно-тарифное регулирование.

В современном мире механизм таможенного и тарифного регулирования решает регулятивные, торгово-экономические, налоговые проблемы.

Под таможенно-тарифным регулированием понимают целый комплекс институциональных, тарифных и нетарифных мер регулирования государством внешней торговли, способствующих защите отечественных интересов, регулированию импорта и экспорта, бюджетных доходов [37, с. 54].

В ЕАЭС при перемещении товаров через границу ставятся следующие цели [1]:

- экономическая цель направлена на регулирование, экономическую безопасность страны при перемещениях товаров через границу в торговле между странами;

- с помощью применения фискальной цели, происходит регулирование деятельности в области сбора налогов и пошлин, где пополняется бюджет страны.

- правоохрательная цель преследуется для обеспечения безопасности экономики страны;

- регулятивная цель направлена на управление товарными потоками с помощью таможенных пошлин, а также с помощью применения ограничений и запретов в торговле между странами;

- совершенствование таможенного администрирования и применения новых технологий в таможенном деле, что влияет на создание благоприятных условий для развития внешней торговли;

- обеспечение правового соблюдения и соблюдения интересов лиц, осуществляющих внешнюю торговлю товарами. В ЕАЭС чаще используют

фискальную и правоохранительную функции, эти недостатки присутствуют в механизме таможенно-тарифного регулирования.

Под тарифным регулированием понимают меры влияния государства на внешнеторговые отношения, которые основаны на использовании важного фактора и влиянии его на товарный оборот во внешней торговле [37, с. 59].

Объектом в таможенно-тарифном регулировании является порядок расчета и обложения таможенными пошлинами на товары, которые перемещаются через границу и регулируются с помощью определенных тарифов.

Нами предлагается рассмотреть основные принципы, на которых строится система таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС [1]:

- принцип обязательности законодательного обеспечения. Все нормы и правила таможенно-тарифной политики подлежат обязательному утверждению на законодательном уровне при помощи формирования и принятия соответствующих нормативно-правовых документов;

- принцип оперативности. Все инструменты таможенно-тарифного регулирования, включая тарифные ставки и виды взимаемых пошлин, должны достаточно быстро вводиться, изменяться и корректироваться;

- принцип эскалации ставок ввозных пошлин подразумевает наличие трех уровней ставок – минимальные, целью которых является обеспечение собственных предприятий необходимым объемом дешевого импортного сырья, средние – обеспечение производственными ресурсами отечественных предприятий и максимальные с высокой долей добавленной стоимости;

- принцип обязательного учета и использования мирового опыта. Данный принцип очевиден, поскольку каждая страна вправе искать более эффективные методы и решать определенные задачи в рамках ведения таможенно-тарифной политики.

Таможенно-тарифное регулирование является постоянным процессом непрерывного движения товарных потоков в соответствии с постоянно

действующим механизмом применения тарифа и пошлин в целях регулирования внешнеторговой деятельности [37, с. 62].

Отличительной особенностью таможенно-тарифного регулирования является то, что оно имеет обособленность и самостоятельность в системе приоритетов государственного регулирования, что и позволяет отдельно оценить процесс таможенно-тарифного регулирования как категорию внешнеторговой деятельности. Система таможенно-тарифного регулирования невозможна без составляющих её элементов, которые структурно взаимосвязаны и четко определены [37, с. 63].

Как правило, таможенный тариф представляет собой инструмент торговой политики внутреннего рынка государства с учетом обязательного взаимодействия с международным рынком.

Таможенный тариф является общим и единым инструментом внешнеторговой политики в том случае, когда несколько стран создали свою наднациональную группировку или таможенный союз.

К основным целям таможенного тарифа действующего на пространстве ЕАЭС относятся следующие [24, с. 61]:

- равномерность товарной структуры ввоза товаров на территорию ЕАЭС;
- обеспечение условий для эффективных интеграций России в международную экономику;
- поддержание рационального соотношения ввоза и вывоза товаров.

На основе вышеизложенного можно отметить, что при определении уровня таможенно-тарифного обложения и влияния его на таможенную политику в целом приоритетными задачами, решение которых возможно только при помощи тарифа, являются такие, как: приобретение или получение от торговых партнеров торгово-политических уступок, создание предпосылок, которые бы начали стимулировать развитие конкурентов.

Таким образом, таможенный тариф является ключевым и основным инструментом и категорией внешнеторговой деятельности, который существенно

регулирует таможенно-тарифную деятельность государства в современных условиях, выполняя при этом перечень определенных функций и задач, которые позволяют выстраивать систему таможенного регулирования в целом.

Помимо регулирования с помощью тарифов важную роль в таможенном регулировании играет таможенный механизм товарного декларирования, который может ускорять процесс торговли, так и замедлять прохождение товаров через границу таможенных органов [24, с. 61].

Россия является полноправным членом ЕАЭС, и все законодательные и нормативные акты, принятые этой организацией, действуют на ее территории.

Правовой основой таможенного и тарифного регулирования в России являются международные стандарты, Договор о ЕАЭС, ТК ЕАЭС, Решением Совета ЕЭК, №164-ФЗ, и другие [24, с. 62].

В государствах-членах ЕАЭС действует единый таможенный тариф ЕАЭС (далее – ЕТТ ЕАЭС). Принципы таможенного и тарифного регулирования делятся на три группы [24, с. 62]:

- общеправовые принципы: федерализм, справедливость, законность;
- конституционные являются принципами единства таможенной территории; равноправия участников ВЭД; государственная охрана экономической безопасности при декларировании товаров через границу; защита интересов экономики страны.

Нормативно-правовыми актами в области таможенного дела предусмотрена совокупность действий участников внешнеэкономической деятельности, направленных на вывоз товаров с территории ЕАЭС, в том числе с помещением товаров под выбранные таможенные процедуры [24, с. 63]:

- заключение внешнеторгового контракта с контрагентом, в котором указаны объект сделки, цель и условия его перемещения через таможенную границу;
- формирование пакета документов, в том числе получение разрешительных документов (лицензий, сертификатов и так далее);

- подготовка товаров, направленная на действия по их фактическому вывозу с таможенной территории Союза;
- оформление документов для целей таможенного контроля и выполнение предварительных операций, связанных с таможенным декларированием;
- выполнение действий, направленных на фактический вывоз товаров с таможенной территории Союза, согласно условиям таможенной процедуры, под которую помещаются товары после принятия решения об их выпуске таможенным органом;
- осуществление действий по завершению таможенной процедуры.

Таможенным кодексом ЕАЭС [1] закреплены ключевые положения о совершении таможенных операций и порядке таможенного контроля в отношении товаров.

В Конвенции АТА содержатся сведения о гарантиях уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, временно вывозимых из РФ с применением карнета АТА, таможенном декларировании товаров для их временного вывоза из РФ, продлении срока временного вывоза товаров и иные особенности данной процедуры.

К нормативным актам ЕАЭС, содержащим сведения о таможенной процедуре временного вывоза относят:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 311 «О Порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, либо товаров для личного пользования, временно ввезенных на таможенную территорию Союза, выпуска таких товаров и отражения факта их признания не находящимися под таможенным контролем»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18 августа 2015 г. № 90 «О некоторых вопросах временного ввоза транспортных средств для личного пользования»;

– Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 февраля 2018 г. № 25 «О Порядке подтверждения таможенными органами территории Союза»;

– Решение Комиссии Таможенного союза от 18 ноября 2010 г. № 511 «Об Инструкции о порядке совершения отдельных таможенных операций в отношении временно ввозимых и временно вывозимых транспортных средств международной перевозки».

Отдельные случаи помещения под таможенную процедуру временного вывоза регламентированы, например, в соглашении от 20 мая 2016 г. «О перемещении служебного и гражданского оружия между государствами-членами ЕАЭС». Согласно этому акту временный вывоз служебного и гражданского оружия могут осуществляться в следующих случаях (в спортивных или культурных мероприятиях; с целью ремонта или замены основных (запасных) частей; для экспонирования на выставках; для проведения испытаний в целях подтверждения соответствия (сертификации, декларирования соответствия, медико-биологических исследований) и т.д. [18, с. 4].

В ФЗ № 289 данной таможенной процедуре посвящены статьи 170-172, в которых рассмотрены дополнительные условия и особенности таможенной процедуры временного вывоза (например, порядок продления установленного таможенным органом срока действия таможенной процедуры временного вывоза).

КоАП РФ и УК РФ предусматривают соответственно административную и уголовную ответственность за нарушение условий использования и применения временного вывоза.

В РФ также существуют ведомственные акты, в первую очередь, – это приказы Федеральной таможенной службы России, а именно:

– Приказ ФТС РФ от 01.06.2010 № 1056 «Об утверждении Технологии использования штрихового кодирования при проведении таможенного контроля и

учета в отношении транспортных средств, временно ввозимых (вывозимых) на (с) таможенную(ой) территорию(и) Российской Федерации»;

– Приказ ФТС России от 13 декабря 2010 г. № 2408 «Форма заявления о декларировании временно ввозимых и вывозимых образцов в упрощенном порядке»;

– Приказ Государственного Таможенного Комитета РФ от 04 декабря 2003 г. № 1389 «Операции при режиме временного вывоза» (форма заявления о сроках временного вывоза, решения о разрешении на помещение товаров под таможенную процедуру временного вывоза);

– Приказ ФТС России от 13 августа 2014 г. № 1534 «Форма и порядок предоставления отчетности о применении процедуры временного ввоза»;

– Приказ ФТС России от 28 декабря 2012 г. № 2675 «Об утверждении Методических рекомендаций о применении карнета АТА» (вместе с «Конвенцией о временном ввозе»).

Однако отдельно регламентируется временный вывоз особых категорий товаров. Например, в России действует Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4804-1 «О вывозе и ввозе культурных ценностей». Ответственность за нарушение временного вывоза культурных ценностей предусмотрена в УК РФ – невозвращение на территорию Российской Федерации культурных ценностей (статья 190).

Перечень культурных ценностей утвержден Приказом Минкультуры РФ от 7 августа 2001 года № 844 «Об уточнении порядка оформления документации на право вывоза культурных ценностей и предметов художественные ценности произведения живописи, скульптуры и др.; печатные издания, созданные более 50 лет назад; старинные ордена и медали, созданные более 50 лет назад и т.д. [38, с. 196].

Таким образом, можно отметить, что список нормативно-правовых актов, регламентирующих таможенную процедуру временного вывоза, широк. По

нашему мнению, это свидетельствует о ее значимости и востребованности не только в России, но и во всём мире.

В целом структуру нормативно-правовых актов, регулирующих таможенную процедуру временного вывоза можно представить на рисунке 1.2.

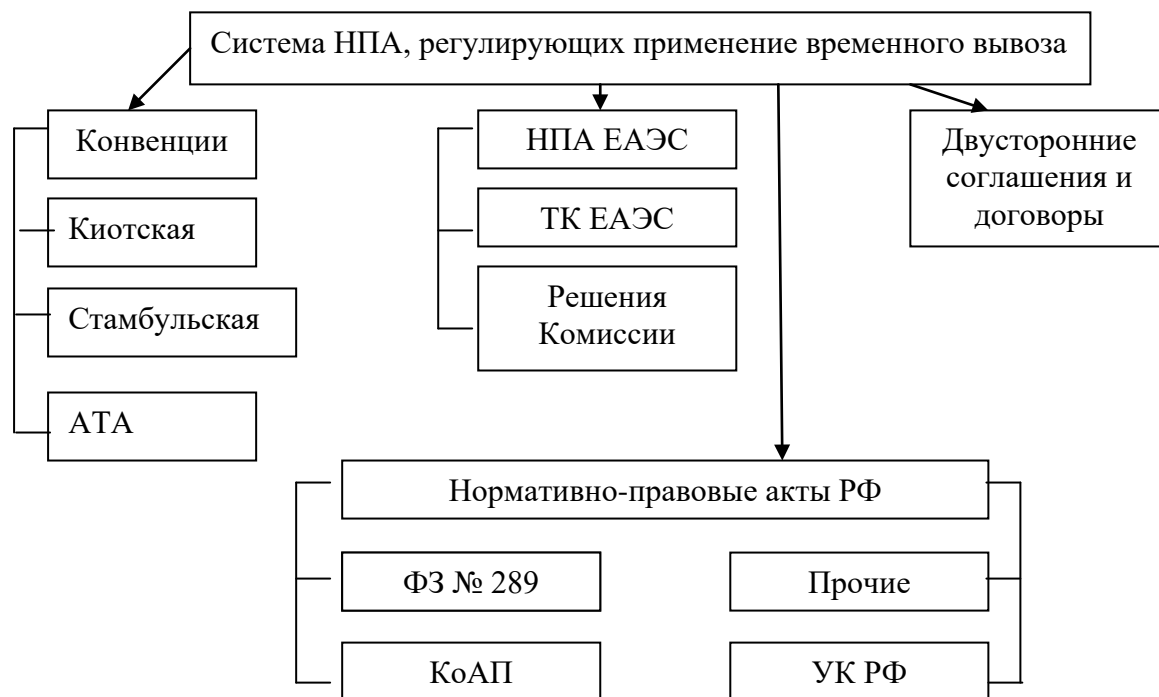


Рисунок 1.2 – Структура нормативно-правовых актов, регулирующих применение таможенной процедуры временного вывоза

Источник: составлено автором

Обеспечение уплаты таможенных пошлин означает следующее: выпуск груза с поста осуществляется без фактической оплаты декларантом. Эта процедура возможна только под определённые гарантии того, что все задолженности будут погашены, но с некоторой отсрочкой. Государству необходимы гарантии того, что все пошлины будут уплачены залогодателем в полном объёме. Для этого используются различные способы и формы обеспечения уплаты, привлекаются третьи лица. Например, гарантией может выступать залог имущества, денежный залог на депозитном счёте, банковская гарантия, поручительство фирм и т.д. [36, с. 198].

Итак, процедура временного вывоза является довольно сложной таможенной процедурой, и, иногда, таможенные органы, неверно толкуя нормы

законодательства, выносят ошибочные решения. При применении таможенной процедуры временного вывоза могут возникать трудности и проблемы, которые необходимо решать путем внесения изменений в действующее законодательство, а также более детального разъяснения данных норм.

На основании вышеизложенного можно отметить, что таможенная процедура временного вывоза имеет специфические особенности, используется для определенных целей, активно используется в настоящее время и не имеет аналогов, поэтому, будет востребована еще значительное время.

Выводы по первой главе

В первой главе нами проведен критический анализ представленных в литературе и нормативных документах понятия таможенного контроля, выявлены особенности таможенного контроля процедуры временного вывоза в ЕАЭС; исследована нормативно-правовая база, регулирующая вопросы таможенного контроля процедуры временного вывоза. Были сделаны следующие выводы.

Во-первых, таможенный контроль товаров в процедуре временного вывоза является одной из глобальных проблем таможенного регулирования в ЕАЭС. В нынешних условиях увеличения числа внешнеторговых потоков растет необходимость сокращения времени проведения таможенного контроля временного вывоза, но при этом должны эффективно соблюдаться все требования таможенного законодательства. Сегодня как никогда отмечается усиление значения и роли совершенствования процедур контроля таможенными органами в отношении товаров процедуры временного вывоза, что улучшит положение внешнеэкономической деятельности, а также позволит снизить затраты на хранение товаров, осуществление контроля, повысит эффективность действий таможенных органов РФ. При использовании временного вывоза, которая предусматривает совокупность положений, порядок совершения таможенных операций, необходимо обладать специальными знаниями и умениями, знать

правила оформления документов, порядок и особенности проведения таможенного контроля.

Во-вторых, таможенный контроль при таможенных процедурах временного ввоза и вывоза базируется на принципах законности, объективности, независимости и выборочности. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель могут помещать товары под процедуру временный вывоз, в случае когда выполняется основное условие: соответствие установленных законодательством документов. При этом предусмотрена для некоторых категорий товаров уплата таможенных вывозных пошлин и других платежей. При этом, должны соблюдаться все ограничения и запреты для ряда товаров и их групп. Уплата пошлин и сборов не устанавливается в большинстве случаев. Но, декларант обязан оплачивать налоги, пошлины или внести иные платежи если в законодательстве относительно данного товара или ситуации, прописано иное.

Не существует определённых сроков временного вывоза для большей части товаров и их групп. В зависимости от целей вывоза и назначения самого товара таможенным органом могут быть установлены определённые сроки данной процедуры. Декларант может продлить её действие в случае необходимости, при этом составив соответствующее заявление таможенникам. Также возможен вариант передачи таких товаров иностранным гражданам и другие случаи невозврата. Такие товары будут подпадать под процедуру экспорта в данном случае.

В-третьих, Россия является полноправным членом ЕАЭС, и все законодательные и нормативные акты, принятые этой организацией, действуют на ее территории. Правовой основой таможенного и тарифного регулирования в России являются международные стандарты, Договор о ЕАЭС, ТК ЕАЭС, Решением Совета ЕЭК, №164-ФЗ и другие.

2 АНАЛИЗ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА СОВЕРШАЕМЫХ ФТС РОССИИ

2.1 Организация процесса осуществления таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза ФТС России

Рассмотрим подробнее процесс таможенного контроля в отношении вывозимых товаров.

Применение таможенных процедур оказывает непосредственное влияние на экономическую и хозяйственную деятельность общества, а разнообразие применяемых таможенных процедур и частота их применения свидетельствуют об общем уровне развития государства, о развитии его международных связей [11, с. 23].

Схематично таможенную процедуру временного вывоза можно представить следующим образом [11, с. 24]:

- во-первых, товары ЕАЭС вывозятся за пределы данной таможенной территории;
- во-вторых, товары будут находиться в пределах установленных сроков вне таможенной территории ЕАЭС;
- и, наконец, товары ввозятся обратно в неизменном состоянии.

Не допускается помещать под таможенную процедуру временного вывоза следующие товары [1]:

- пищевые продукты, напитки, включая алкогольные, табак и табачные изделия, сырьевые товары и полуфабрикаты, расходные материалы и образцы, кроме случаев вывоза образцов в единичных экземплярах в рекламных или демонстрационных целях, или в качестве выставочных экспонатов, или промышленных образцов;
- отходы, в том числе промышленные отходы;

– товары, которые запрещены к перемещению через таможенную границу ЕАЭС.

При использовании таможенной процедуры временного вывоза применяются жесткие требования по соблюдению срока временного вывоза товаров.

Заявление в виде электронного документа или на бумажном носителе должно быть подано декларантом до окончания срока, установленного таможенным органом для временно вывезенных товаров, а в отдельных случаях – не позднее одного месяца после истечения установленного срока [11, с. 25].

Применение таможенной процедуры временного вывоза предполагает возврат в то же состоянии и в установленный срок.

Рассмотрим основные условия помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза.

Под идентификацией товаров следует понимать процесс установления тождества (похожести) объектов на основе совпадения их отличительных признаков и индивидуальных характеристик. Идентификация товаров является обязательным условием применения таможенной процедуры временного вывоза и условием помещения товаров под эту таможенную процедуру [24, с. 62].

Операции с вывезенными товарами временно с территории ЕАЭС схематично представлены на рисунке 2.1.



Рисунок 2.1 – Операции с временно вывезенными товарами

Источник: составлено автором по [52]

Указанные операции не должны препятствовать идентификации товаров таможенными органами.

Запреты и ограничения – это направление таможенной политики, основанное на единой системе мер нетарифного регулирования, позволяет эффективно осуществлять защиту экономической безопасности страны. Все меры можно разделить на [24, с. 63]:

- запреты и ограничения неэкономического характера;
- нетарифные меры;
- запреты и ограничения для отдельных категорий товаров.

Обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных платежей, за исключением законодательно установленных случаев, когда обеспечение не предоставляется.

Обязанность по уплате вывозных таможенных пошлин в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, прекращается у декларанта при наступлении следующих обстоятельств [24, с. 64]:

- завершение действия таможенной процедуры временного вывоза;
- помещение товаров, в отношении которых действие таможенной процедуры временного вывоза прекращено, под таможенные процедуры реимпорта, экспорта или переработки вне таможенной территории;
- отказ в выпуске товаров таможенным органом в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза;
- отзыв декларации на товары или аннулирование выпуска товаров;
- конфискация или обращение товаров в собственность (доход) государства – члена Союза;
- задержание таможенным органом товаров и документов на них, если они являются объектом таможенного правонарушения.

Если в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза, требуется обеспечение уплаты вывозной таможенной пошлины, то эта обязанность должна быть осуществлена декларантом до выпуска товаров таможенным органом.

Соблюдение условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза [24, с. 66]:

- соблюдение срока действия таможенной процедуры временного вывоза, установленного таможенным органом;
- соблюдение ограничений по пользованию и распоряжению временно вывезенными товарами.

До истечения срока действия таможенной процедуры временного вывоза, установленного таможенным органом, действие этой таможенной процедуры завершается фактическим ввозом товаров на таможенную территорию Союза и их помещением под таможенную процедуру реимпорта.

До истечения срока действия таможенной процедуры временного вывоза действие таможенной процедуры может быть завершено помещением временно вывезенных товаров под таможенные процедуры экспорта, переработки вне таможенной территории, временного вывоза.

Действие таможенной процедуры временного вывоза прекращается [24, с. 67]:

- по истечении срока действия таможенной процедуры временного вывоза, установленного таможенным органом, если действие такой таможенной процедуры не было продлено;
- при выявлении до завершения действия таможенной процедуры факта совершения в отношении временно вывезенных товаров операций по капитальному ремонту, модернизации в нарушение требований таможенного законодательства.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель могут помещать товары под процедуру временный вывоз, в случае когда выполняется основное условие: соответствие установленных законодательством документов. При этом предусмотрена для некоторых категорий товаров уплата таможенных вывозных пошлин и других платежей. При этом, должны соблюдаться все ограничения и запреты для ряда товаров и их групп.

Уплата пошлин и сборов не устанавливается в большинстве случаев. Но, декларант обязан оплачивать налоги, пошлины или внести иные платежи если в законодательстве относительно данного товара или ситуации, прописано иное.

Не существует определённых сроков временного вывоза для большей части товаров и их групп. В зависимости от целей вывоза и назначения самого товара таможенным органом могут быть установлены определённые сроки данной процедуры. Декларант может продлить её действие в случае необходимости, при этом составив соответствующее заявление таможенникам.

Также возможен вариант передачи таких товаров иностранным гражданам и другие случаи невозврата. Такие товары будут подпадать под процедуру экспорта в данном случае.

Ввезенные на таможенную территорию Союза товары, в отношении которых действие таможенной процедуры временного вывоза прекращено, для нахождения на таможенной территории Союза подлежат помещению под таможенные процедуры, применимые в отношении иностранных товаров, за исключением таможенной процедуры реимпорта, а для вывоза с таможенной территории Союза – помещению под таможенную процедуру экспорта [24, с. 69].

До истечения срока действия таможенной процедуры временного вывоза, установленного таможенным органом, декларант обязан подать таможенную декларацию на применение таможенной процедуры реимпорта.

Под таможенную процедуру экспорта возможно помещение такого товара, в отношении которого отсутствует обязанность по обязательному обратному ввозу [36, с. 199]. В этом случае возникает необходимость в уплате предусмотренных таможенных платежей: вывозная таможенная пошлина подлежит уплате, как если бы товары, помещенные под таможенную процедуру временного вывоза, помещались под таможенную процедуру экспорта без применения льгот по уплате вывозных таможенных пошлин. Для исчисления вывозных таможенных пошлин применяются ставки вывозных таможенных пошлин, действующие на

день регистрации таможенным органом декларации на товары, поданной для помещения товаров под таможенную процедуру временного вывоза.

Под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории помещают товары в том случае, если возникла необходимость в осуществлении капитального ремонта или других действий, выполнение которых невозможно при применении таможенной процедуры временного вывоза [36, с. 199].

Таможенный орган вправе отказать в продлении срока действия таможенной процедуры временного вывоза в случае [36, с. 200]:

- несоблюдения условий использования товаров в соответствии с таможенной процедурой временного вывоза;

- подачи заявления о продлении срока действия таможенной процедуры временного вывоза: в таможенный орган, в котором товары не помещались под заявленную таможенную процедуру; после истечения сроков временного вывоза;

- передачи иностранному лицу права собственности на временно вывезенные товары, в отношении которых законодательством Российской Федерации установлена обязательность их возврата на территорию Российской Федерации.

Запрещается осуществление работ по капитальному ремонту или модернизации товаров, для этого необходимо поместить под другую таможенную процедуру.

Рассмотрим один из примеров нарушения таможенной процедуры временного вывоза. Морское судно, которое было временно вывезено с таможенной территории ЕАЭС, были осуществлены ремонтные работы (были совершены по плану), которые не соответствуют положениям 1 статьи 277 ТК ЕАЭС [1]. Зачастую суды, в которых данная ситуация рассматривалась, сделали заключение, что такое морское судно необходимо было поместить под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин, налогов, установленных статьей 186 ТК ЕАЭС [1]. Юридическое лицо часто в такой ситуации определяет таможенную стоимость товара по первому методу, а именно методу по стоимости сделки с ввозимыми товарами, при этом не

указываются затраты за выполненные услуги по промежуточному освидетельствованию и освидетельствованию подводной части судна, неразрывно связанные с ремонтом судна [36, с. 201]. Исходя из этого таможенные пошлины и налоги были ниже их реальной стоимости. Из этого следует наличие административного правонарушения, которое совершило юридическое лицо, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 16.2 КоАП РФ [3].

При всестороннем обследовании доказательств, данное нарушение является правомерным в отношении юридического лица, предусмотренного частью 2 статьи 16.2 КоАП РФ. Спорные услуги неразрывно связаны с ремонтом судна вне таможенной территории ЕАЭС. Были заявлены юридическим лицом сведения о совершенном вне таможенной территории ЕАЭС ремонте временно вывезенного морского судна, которое до этого не было помещено под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории, в связи с чем стоимость операций по переработке вне таможенной территории ЕАЭС определяется в соответствии со статьей 186 ТК ЕАЭС как совокупность всех фактически понесенных расходов на операции по переработке (ремонту) [1].

Таким образом, выявляются нарушения норм таможенного права, связанные с занижением таможенных пошлин и налогов, тем самым обуславливая неполную уплату таможенных платежей в федеральный бюджет.

С таможенной процедурой временного вывоза связано много фактов, при которых юридические лица нарушают условия, при которых товары должны оставаться в неизменном состоянии, уклоняются от уплаты пошлин, налогов, либо пытаются занижить эти выплаты [36, с. 201].

Исходя из вышеизложенного, необходимо более тщательно подходить к проверке таких товаров, чтобы снизить возможность нарушения и неуплаты реальных пошлин, налогов, необходимо использовать все доступные методы контроля, которые могут снизить вероятность нарушений.

2.2 Анализ применения ФТС России запретов и ограничений и уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза

Сегодня Россия занимает в мировом товарообороте значительное место, при этом доля экспорта РФ в товарообороте РФ оценивается в пределах 60 %, что наглядно продемонстрировано в таблице 2.1

Таблица 2.1 – Динамика доли экспорта РФ в товарообороте страны за 2016-2020 гг., в млн.долл. США

Период	Экспорт РФ	Товарооборот	Доля экспорта РФ в товарообороте, в %	Темп роста, в % к предыдущему году	
				Экспорт	Товарооборот
2016	285 652,3	468 100,5	61,0	83,16	88,92
2017	357 265,7	585 135,8	61,1	125,07	125,00
2018	450 277,5	688 987,6	65,4	126,03	117,75
2019	426 317,3	674 278,6	63,2	94,68	97,87
2020	338 183,6	571 913,1	59,1	79,33	84,82

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Данные таблицы 2.1 показывают, что в целом динамика экспорта России в последние годы замедляется: снижение в 2019 году на 6 %, снижение в 2020 году на 21 % (что обусловлено пандемией).

Снижение объема внешней торговли в 2020 году было вызвано пандемией, что не могло быть полностью компенсировано увеличением объемов физического экспорта и импорта и увеличением импортных цен.

Товары могут быть подвергнуты таможенной процедуре временного вывоза в пределах установленных условий их временного пребывания (за пределами таможенной территории Российской Федерации). Продление сроков следует рассматривать как исключение.

Продление условий временного вывоза, осуществляется по письменному запросу заявителя. По указанию предусмотренным таможенным законодательством не разрешается повторно выпускать декларацию товаров на товары, ранее подлежащие таможенной процедуре для временного ввоза (вывоза)

Решение о продлении первоначальных условий временного хранения товаров (за пределами) таможенной территории Российской Федерации производится уполномоченным таможенным органом в письменной форме по декларации декларанта. Если принято положительное решение, соответствующие данные вводятся в таможенную декларацию [30, с. 348].

Рассмотрим особенности временного вывоза на примере культурных ценностей.

Каждое государство Евразийского экономического союза имеет богатую и многовековую историю. Любой исторический период закреплял за собой нечто ценное и важное для будущих поколений. В данной работе представлены информация об особенностях перемещения культурных и исторических ценностей через таможенную границу ЕАЭС, способы их защиты и необходимые указания относительно самого перемещения. Актуальность работы состоит в рассмотрении общего законодательства, регулирующего вопросы перемещения ценностей, а также в поиске возможных проблемных моментов и пробелов в нем [30, с. 349].

В многовековой истории, не знающей границ и пределов, одну из главных ролей всегда играли культурные ценности. На Родине они считаются незаменимыми, уникальными предметами, передающимися из поколения в поколение и сохраняющими духовную неповторимость народов Российской Федерации. В этой связи национальное достояние имеет преимущественно большую денежную стоимость, как на одном материке, так и по всему миру. Данный фактор предопределяет совершение противоправных действий из корыстных, политических, идеологических и других побуждений.

Предупреждение указанных деяний входит в одно из направлений по обеспечению безопасности в области культуры. Одной из мер по пресечению выступает нормативно-правовое регулирование. Так, например, с 2015 года действует договор о Евразийском экономическом союзе, в рамках которого осуществляется единая политика по перемещению товаров внутри союза, в свою

очередь, затрагивающая культурные ценности. Как известно, таможенное законодательство развивается и изменяется соответственно, поэтому рассматриваемый договор позволил сделать шаги к гармонизации регулирования общественных отношений, что существенно отразилось на качестве отслеживания вывоза и ввоза ценностей [30, с. 350].

Несмотря на то, что статья 190 УК РФ в 2021 году действующая и не утратила своей силы, в современной практике почти не находит применения. Как показывает статистика по 2019 году, в России было расследовано всего одно преступление с оправдательным приговором. Однако так было не всегда. Особый размах изучаемая проблема приобрела в Первую Мировую войну, когда немцы захватили и уничтожили культурное достояние своих противников. После свержения фюрера, страны победительницы, то есть Англия и Америка организовали пункты сбора культурных ценностей с целью их дальнейшего возвращения на Родину [30, с. 3511].

Примером более современного характера можно назвать правоотношения, возникшие между художником-иконописцем, директором музея Еленой Князевой и Министерством культуры. Директор организации официально получила право на вывоз определенного количества икон из РФ в США и в обусловленный срок обязалась их вернуть. Сроки неоднократно продлевались и, в конечном счете, ей было отказано в дальнейшем экспонировании икон за рубежом. Нарушение правил договора повлекло за собой юридические последствия в виде возбуждения уголовного дела, по которому был вынесен оправдательный приговор, потому что преступный умысел у Князевой отсутствовал. При всем этом, живописные произведения все же были возвращены на законное место [38, с. 197].

По указанным примерам можно провести анализ и сравнение таких понятий, как «невозвращение» и «контрабанда». Уголовная ответственность во втором случае наступает при вывозе предметов художественного, исторического и археологического достояния народов в незаконном порядке. Лицо, перемещающее ценности имеет прямой умысел, осознает характер своих

действий и не желает возвращать вывезенные предметы обратно. Имеют место ситуации, в которых лицо, вывозя материальные предметы, даже не является их собственником, пытается присвоить чужое себе, преследуя исключительно корыстные цели [38, с. 198].

Кроме того, появилась отличная от старой терминология, позволяющая рассматривать таможенную территорию ЕАЭС в качестве совокупности территорий государств-членов. Вследствие этого, возникает вопрос о законности нахождения культурных ценностей, например, на территории Беларуси, если вывезены они были из России. В таком случае, ни о какой умышленной преступности не может идти и речи, ведь причиной совершения противоправного деяния является самое обыкновенное незнание либо неясность императивных норм.

С правовой точки зрения существует ещё несколько проблемных аспектов: наличие пробелов и противоречий в актах законодательства, криминализация антикварного бизнеса, нестабильность процессов государственного контроля над сохранностью вещей, имеющих безмерную ценность и так далее. Преимущественным положением становится сокращение списка проблемных вопросов, путем правотворчества и усиления надзора за достоянием народов в виде создания единого государственного реестра объектов культурного наследия. Что позволяет таможенным органам своевременно отслеживать информацию и принимать соответствующие меры. На расследование и исход событий влияют и источники, содержащие сведения о подготовке или совершении преступлений. К ним могут относиться заявления: собственников культурных ценностей и их представителей, хранителей фондов и других работников учреждений культуры, в которых находились культурные ценности до вывоза за границу и, несомненно, должностные лица Министерства культуры РФ [38, с. 198].

Наиболее эффективная мера по возбуждению уголовного дела, представляет собой составление рапорта. Он составляется, если в ходе проверки сообщений средств массовой информации, подтвердились содержащиеся в них сведения о

невозвращении культурных ценностей из-за рубежа в РФ или по результатам проведения таможенной экспертизы, осмотра, либо досмотра выявлен факт подмены культурных ценностей их копиями [45, с. 92].

Без исключений, все культурные ценности, перемещаемые через границу ЕАЭС, для защиты культурного наследия от незаконного перемещения, в строго соблюденном, обязательном порядке подвергаются экспертным исследованиям. Решение о возможности или невозможности перемещения общественного достояния принимается после получения результатов экспертизы. По окончании процесса эксперт пишет соответствующее заключение в форме, утвержденной Приказом Министерства культуры России от 01.03.2018 № 205 «Об утверждении формы экспертного заключения, составленного экспертом по культурным ценностям по результатам проведения экспертизы культурных ценностей».

Исходя из теоретической основополагающей базы применения нормативных актов в сфере культурных ценностей, можно сделать вывод о том, что на данный момент происходит унификация и гармонизация изучаемых правоотношений между государствами-членами ЕАЭС, что способствует развитию перспектив в раскрытии преступлений по невозвращению предметов художественного, исторического и археологического достояния народов [45, с. 93].

Проанализируем статистику, приведенную органами таможенного контроля основанную вывозе культурных ценностей (таблица 2.2).

Таблица 2.2 – Вывоз культурных ценностей, статистика за 2016-2020 год

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020
Количество сертификатов, в шт.	2990	3785	3895	2698	2214
Цепной темп роста количества сертификатов, в %	-	126,59	102,91	69,27	82,06
Стоимость сертификатов, млн.руб.	51107	78214	80758	11678	14744
Цепной темп роста суммы сертификатов, в %	-	153,04	103,25	14,46	126,25
Право на импорт и временный вывоз, шт.	2608	3011	3527	1958	2071

Окончание таблицы 2.2

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020
Цепной темп роста количества прав на импорт и временный вывоз, в %	-	115,45	117,14	55,51	105,77
Стоимость импорта и временного вывоза, млн.руб.	46541	52723	47285	9475	7315
Цепной темп роста суммы прав на импорт и временный вывоз, в %	-	113,28	89,69	20,04	77,20
Право на временный вывоз, шт.	721	773	474	760	624
Цепной темп роста количества прав на временный вывоз, в %	-	107,21	61,32	160,34	82,11
Стоимость вывоза, млн.руб.	11689	32658	33457	2436	10281
Цепной темп роста суммы прав на временный вывоз, в %	-	279,39	102,45	7,28	422,04

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Данные таблицы 2.2 показывают снижение в 2020 году на 18 % количества сертификатов, при этом в стоимостном выражении рост на 26,25 %. Кроме того на 6 % выросли объемы выданных прав на импорт и временный вывоз и на 18 % снижение выданных прав исключительно на временный вывоз.

Ключевые показатели по результатам деятельности Управления Росохранкультуры в сфере контроля за сохранением культурных ценностей в 2020 году представлены в таблице 2.3.

Таблица 2.3 – Ключевые показатели по результатам деятельности Управления Росохранкультуры в сфере контроля за сохранением культурных ценностей в 2020 году

Показатель	Количество	Количество ценностей	Сумма, руб.
Выдано свидетельств на право вывоза	38	13 037	14 289 435
Оформлено паспортов на вывозимые музыкальные инструменты и смычки	123	684	263 000
Выдано справки на вывоз предметов культурного назначения	454	10 283	2 698 258
Рассмотренные заявки на импорт предметов	27	258	3 921 542

Окончание таблицы 2.3

Показатель	Количество	Количество ценностей	Сумма, руб.
Заявление на временный ввоз 45 предметов культурного назначения	1	12	158 128
Проведено экспертиз предметов культурного назначения по запросам таможни	56	584	3 542 598

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Всего с начала 2020 года в Челябинске предотвратили 7 попыток незаконного вывоза культурных ценностей. Среди них: дореволюционные самовары, театральные бинокль и женский серебряный кошелек прошлого века. По мнению экспертов, эти предметы признаются культурными ценностями. Согласно фактам, было возбуждено 5 случаев административных нарушений в соответствии с частью 1 статьи 16.2 и частью 1 статьи 16.3 КоАП РФ.

Динамика показателей незаконного вывоза культурных ценностей через таможенную границу Челябинского таможенного поста представлена в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Динамика показателей незаконного вывоза культурных ценностей через таможенную границу Челябинского таможенного поста

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Незаконный ввоз, кол-во случаев	12	42	21	24	17	15
Цепной темп роста случаев незаконного ввоза, в %	-	350,00	50,00	114,29	70,83	88,24
Незаконный вывоз	29	14	32	22	41	9
Цепной темп роста случаев незаконного вывоза, в %	-	48,28	228,57	68,75	186,36	21,95
Всего случаев незаконного перемещения, ед.	41	56	53	46	58	24
Цепной темп роста случаев незаконного перемещения, в %	-	136,59	94,64	86,79	126,09	41,38
Доля случаев незаконного вывоза, в %	70,73	25,00	60,38	47,83	70,69	37,50

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Данные таблицы 2.4 демонстрируют небольшое снижение в 2020 году как незаконного ввоза, так и незаконного вывоза товаров, при этом снижение незаконного вывоза в 2020 году произошло почти на 80 %, но это в большей степени обусловлено условиями в мире в связи с пандемией. В целом анализ за последние 6 лет показывает, что число зарегистрированных случаев вывоза и контрабанды культурных ценностей происходит в 20-30 случаях в год. Динамика незаконного ввоза культурных ценностей через таможенную границу Челябинской области представлена на рисунке 2.2.

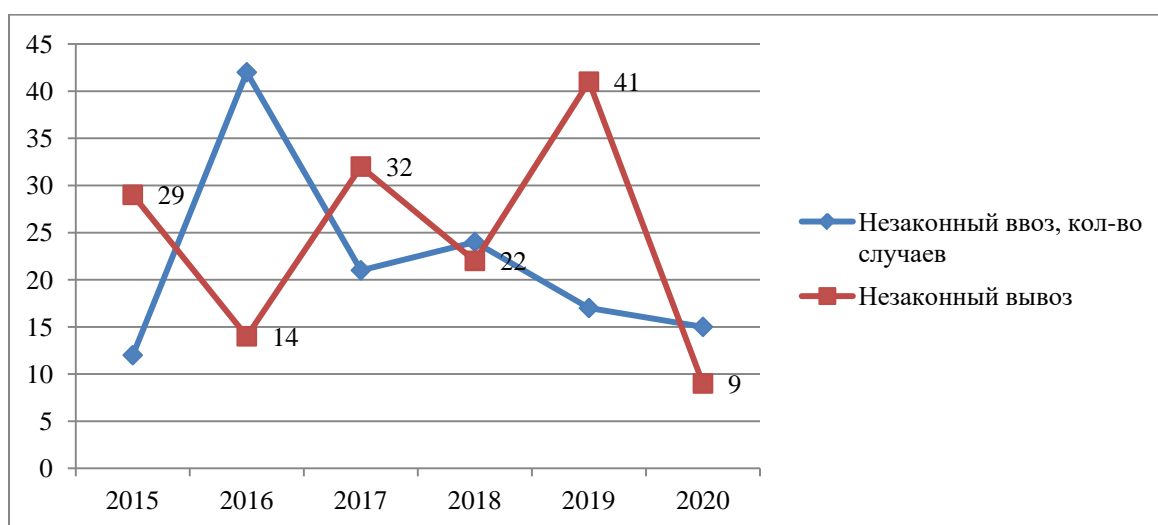


Рисунок 2.2 – Динамика незаконного ввоза культурных ценностей через таможенную границу Челябинской области

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Анализируя возбужденные таможенными органами уголовные дела в первую очередь необходимо грамотно выстроить структуру законодательного закрепления на национальном и международном уровне особого правового статуса. Данные меры помогут дополнить правоохранительную систему таможенного контроля конструктивными решениями [45, с. 92].

Значимым остается вопрос профилактики правонарушений. Грамотно выстроенная система профилактических мер позволит сократить количество нарушений законодательства и вывести из теневых секторов внешнеэкономической деятельности добросовестных участников.

Перейдем к рассмотрению вопросов о взимании пошлин.

Таможенная пошлина представляет собой обязательный взнос, который выступает одним из условий импорта и экспорта товаров и взимается органами таможенного контроля. Таможенные пошлины формируются на основании объективного фактора, который выражается в разнице между издержками и ценами внутри страны и издержками и ценами мирового рынка, обусловленной различиями в экономических условиях производства в рамках разных стран.

Таможенная пошлина – это главный вид таможенных платежей, так как существенная доля таможенных процедур предполагают ее взыскание.

Таможенные платежи имеют большое значение для таможенного регулирования внешнеторговой деятельности, в первую очередь как источник получения денег в бюджет, а также для контроля потока товаров через границу, для защиты или стимулирования внутреннего рынка и отечественных производителей. Они также помогают сбалансировать внешнеторговый баланс.

Кроме этого, таможенные платежи являются значительной частью расходов предприятия по осуществлению импортной сделки. Для их достоверного расчета большое значение имеет наиболее точный расчет таможенной стоимости товаров. Ее главная цель – правильное исчисление таможенных платежей. Также она важна для валютного контроля и для целей сбора статистики.

Несмотря на то, что уплата таможенных платежей является обязательным условием для выпуска товаров, предприниматель не всегда имеет возможность незамедлительно исполнить обязательства по уплате пошлин и налогов. Предоставляя возможность плательщикам осуществить оплату таможенных платежей позже, государство должно быть уверено, что не понесет экономический ущерб, поэтому это возможно только под определенные гарантии, что все задолженности будут погашены.

Таможенные платежи выступают важнейшим регулятором участия государства в мировом хозяйстве путем воздействия на товарные потоки. Увеличение ставок таможенных пошлин способствует значительному

уменьшению ввозимых или вывозимых товаров, а уменьшение ставок пошлин благоприятно влияет на бизнес, в результате чего повышаются объемы экспорта или импорта.

Итак, около 60 % совокупного таможенного платежа составляют таможенные пошлины (рисунок 2.3)



Рисунок 2.3 – Составляющие общего таможенного платежа в 2020 г

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Главными целями таможенных пошлин являются [50, с. 241]:

– гарантированное обеспечение бюджет страны поступлениями денежных средств, взимаемых в виде таможенных пошлин, к которым относятся как экспортные, так и импортные пошлины, в частности они считаются одним из ключевых методов пополнения бюджета страны;

– путем изменения и контролирования импортных пошлин государство пытается защитить национальных производителей от ненужной зарубежной конкуренции;

– ограничения в вывозе с территории РФ товаров, относящихся к категории «нежелательные для покидания страны».

Государство использует вывозные пошлины на определенный ряд товаров, когда есть необходимость в следующем [50, с. 242]:

- недопущении дефицита товаров на внутреннем рынке;
- пополнении государственного бюджета;

– стимулировании экспорта с высоким уровнем добавленной стоимости (инструмент улучшения структуры торговли).

Таким образом, таможенные пошлины являются важным инструментом торговой политики государства, за их счет осуществляются функции самих таможенных тарифов, и соответственно цели и задачи таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности. При этом таможенный тариф подразумевает дифференциацию ставки по стране происхождения, а таможенная пошлина – нет.

Рассмотрим динамику взимания таможенных пошлин.

В результате принятых оперативными подразделениями таможенных органов Российской Федерации мер по обеспечению уплаты таможенных платежей в 2020 году доначислено более 18 млрд. рублей, что почти двукратно превышает показатель аналогичного периода прошлого года (2019 год – 9,5 млрд. рублей).

Взыскано в бюджет Российской Федерации более 8,9 млрд. рублей. Данный показатель в 2,5 раза превышает результат прошлого года (2019 год – 3,5 млрд. рублей) [52].

Динамика перечисления средств в бюджет показана в таблице 2.5.

Таблица 2.5 – Динамика перечисления средств в бюджет

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	Абс.изм. 2020 г к 2018 г	Темп роста 2020 г к 2018 г, в %
Доходы федерального бюджета, администрируемые таможенными органами, в млрд.руб.	6 063,2	5 729,1	4 751,8	-1 311,4	78,37
в том числе					
НДС	2 255,5	2 613,4	2 701,6	446,1	119,78
ввозные таможенные пошлины	578,6	618,2	615,5	36,9	106,38
вывозные таможенные пошлины	3 025,7	2 291,3	1 148,1	-1 877,6	37,94
акцизы при ввозе товаров	95,2	88,8	98,0	2,8	102,94
таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	16,3	25,0	28,9	12,6	177,30
иные платежи	91,9	92,4	159,7	67,8	173,78

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Окончание таблицы 2.5

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	Абс.изм. 2020 г к 2018 г	Темп роста 2020 г к 2018 г, в %
Сумма таможенных платежей при экспорте товаров	3 025,7	2 291,3	1 148,1	-1 877,6	37,94
Сумма таможенных платежей при импорте товаров	2 945,6	3 345,4	3 444,0	498,4	116,92

Данные таблицы 2.5 свидетельствуют об ежегодном росте таможенных платежей и сборов за исключением 2020 года в связи с пандемией. Структура перечисления средств в бюджет представлена в таблице 2.6.

Таблица 2.6 – Структура перечисления средств в бюджет

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год	Абс.изм. 2020 г к 2018 г	Темп роста 2020 г к 2018 г, в %
Доходы федерального бюджета, администрируемые таможенными органами, всего в %	100,0	100,0	100,0	0,0	100,00
в том числе					
НДС	37,2	45,6	56,9	19,7	152,83
ввозные таможенные пошлины	9,5	10,8	13,0	3,4	135,74
вывозные таможенные пошлины	49,9	40,0	24,2	-25,7	48,42
акцизы при ввозе товаров	1,6	1,5	2,1	0,5	131,35
таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	0,3	0,4	0,6	0,3	226,23
иные платежи	1,5	1,6	3,4	1,8	221,73
Сумма таможенных платежей при экспорте товаров	49,9	40,0	24,2	-25,7	48,42
Сумма таможенных платежей при импорте товаров	48,6	58,4	72,5	23,9	149,19

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Оценка задолженности таможенных платежей и пеней представлена в таблице 2.7. Данные свидетельствуют о росте задолженности по таможенным платежам по итогам 2020 года, при этом также отмечается и рост ее доли в общей сумме долга.

Таблица 2.7 – Оценка задолженности таможенных платежей и пеней

Наименование показателя	2018 г	2019 г	2020 г	Абс.изм. 2020 г к 2018 г	Темп роста 2020 г к 2018 г, в %
Задолженность по таможенным платежам, в млрд.руб.	30,6	21,6	23,4	-7,2	76,47
Задолженность по пеням, в млрд.руб.	18,6	5,2	4,0	-14,6	21,51
Итого задолженность по уплате таможенных платежей, всего в млрд.руб.	49,2	26,8	27,4	-21,8	55,69
Доля задолженности по таможенным платежам, в %	62,2	80,6	85,4	23,2	137,31
Доля задолженности по пеням, в %	37,8	19,4	14,6	-23,2	38,62

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Погашение задолженности по таможенным платежам и пеням подробно по таможенным органам за 2018–2020 гг представлено в Приложении А.

Таким образом, рост задолженности в бюджет сигнализирует о существовании проблем по взысканию с участников ВЭД, при этом небольшие темпы роста таможенных платежей на фоне ускоренного роста экспорта товаров и временного вывоза с территории ЕАЭС свидетельствует о существовании значительного числа товаров, вывезенных с нарушениями.

Другим индикативным явлением, сигнализирующим о существующих проблемах таможенного администрирования временного вывоза можно расценивать судебную практику по делам, связанным с классификацией товаров по ТН ВЭД ЕАЭС, данные о которой представлены в таблице 2.8.

Таблица 2.8 – Судебная практика по делам, связанным с классификацией товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, ед.

Показатели	2018	2019	2020	Темп роста 2019 к 2018, в %	Темп роста 2020 к 2019, в %
Дел в судебном производстве	1523	1602	1579	105,19	98,56
Дел рассмотрено	979	959	933	97,96	97,29
Судебные решения в пользу таможенных органов	447	467	454	104,47	97,22

Окончание таблицы 2.8

Показатели	2018	2019	2020	Темп роста 2019 к 2018, в %	Темп роста 2020 к 2019, в %
Судебные решения не в пользу таможенных органов	532	373	382	70,11	102,41
Участники ВЭД отказались от поданных исков	109	119	97	109,17	81,51

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Таким образом, в настоящем разделе работы проведен анализ организация процесса осуществления таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза ФТС России; проведен анализ применения ФТС России запретов и ограничений в процедуре временного вывоза.

2.3 Таможенное декларирование товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза совершаемых ФТС России

Временный вывоз представлен в главе 30 ТК ЕАЭС. Режим определяет порядок применения российских товаров вне территории ТС в определенный срок. Декларант, использующий его, освобожден от уплаты налогов и пошлин.

Таможенная декларация — это документ, который содержит сведения об избранной процедуре, о товарах, о таможенных платежах, а также другую информацию, требуемую для выпуска продукции. Декларация составляется по установленной законом форме [36, с. 199].

Декларирование осуществляется путем подачи заявления в установленной законом форме. В нем сообщаются точные сведения о транспортном средстве, перевозимом товаре и таможенной процедуре.

Очень удобной формой временного вывоза является паспорт карнет-АТА (Carnet ATA). Его оформляют музыкальные и театральные коллективы, спортивные команды, музеи. Паспорт карнет-АТА действует в 78 странах [36, с. 200].

При таможенном декларировании декларант имеет право: выполнять грузовые операции с товарами; присутствовать при проведении таможенного контроля с применением форм и мер, способствующих его проведению, предусмотренных Таможенным кодексом Союза; знакомиться с результатами таможенного контроля; предоставлять дополнительные документы и сведения по запросам таможенного органа; осуществлять иные действия, направленные на выпуск товаров с учетом условий выбранной таможенной процедуры [36, с. 201].

Наиболее часто применяется периодическое таможенное декларирование, которое связано с регулярным перемещением одних и тех же товаров в рамках одного внешнеторгового контракта в течение определенного периода поставки. Периодом поставки является заявляемый декларантом период, в течение которого предполагается отгружать вывозимые с таможенной территории товары (передавать товары международному перевозчику, который будет осуществлять их фактический вывоз с таможенной территории).

Периодическое таможенное декларирование не используется в отношении товаров, к которым применяются законодательно установленные ограничения, либо которые облагаются вывозной таможенной пошлиной [36, с. 201].

Товары могут рассматриваться как одни и те же, если они имеют одинаковое наименование и описание, один классификационный код по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и регулярно перемещаются через таможенную границу (не менее трех поставок в течение календарного месяца). При этом такие товары перемещаются в рамках исполнения обязательств по одному внешнеторговому контракту или по одному разрешению на переработку товаров вне таможенной территории.

Превышение заявленного в таможенной декларации количества или объема товаров не допускается. А если товары фактически не вывезены в установленный срок или не предъявлены таможенному органу, то периодическая таможенная декларация считается неподанной. Срок подачи полной декларации устанавливается таможенным органом с учетом времени, необходимого для

фактического вывоза товаров и получения всех необходимых сведений для оформления должным образом полной декларации на товары [36, с. 202].

При использовании временного периодического декларирования все ограничения применяются на дату регистрации декларации на товары таможенным органом.

Таким образом, до подачи таможенной декларации декларант должен осуществить все операции, предусмотренные таможенным законодательством: сформировать полный пакет документов по внешнеэкономической сделке; подготовить требуемые разрешительные документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений; осуществить предварительные операции с товарами, направленные на вывоз товаров с таможенной территории; должным образом заполнить декларацию на товары и подать ее в таможенный орган; выполнить все таможенные формальности, необходимые для выпуска товаров таможенным органом.

Остановимся подробнее на таможенном декларировании вывозимых товаров.

Декларация на товары – это основной документ, который используется для таможенного декларирования коммерческой партии вывозимых с таможенной территории Союза товаров [28, с. 161].

После подачи декларации на товары в таможенный орган она проходит проверку с помощью форматно-логического контроля и контроля с применением системы управления рисками. При отсутствии вопросов и замечаний таможенный орган проводит регистрацию декларации путем присвоения ей регистрационного номера. С этого момента декларация на товары становится документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение [28, с. 162].

Декларация на товары является источником сведений, в том числе содержащим информацию, не только необходимую для выпуска товаров, но и коммерческую, банковскую, налоговую, государственную и иную, охраняемую законом тайну и конфиденциальную. Эта информация может использоваться

исключительно для таможенных целей и не подлежит разглашению третьим лицам или для использования в иных целях.

Декларация на товары является универсальным документом, с помощью которого декларируются различные категории товаров, вне зависимости от условий внешнеторгового контракта, особенностей перемещения товаров, условий поставки и вида транспорта международной перевозки, страны отправления и назначения товаров и так далее [28, с. 163].

Форма декларации на товары, ее структура и порядок заполнения регламентируются решением Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения». Указываемые декларантом сведения являются необходимыми для принятия решения о выпуске товаров с учетом заявляемой таможенной процедуры. Эти сведения также необходимы для отражения требований законодательства в области тарифного и нетарифного регулирования, определения таможенной стоимости товаров, исчисления и уплаты таможенных платежей, проведения валютного контроля, формирования таможенной и государственной статистики.

Указанию в декларации на товары подлежат [28, с. 163]:

- сведения о сторонах внешнеэкономической сделки (продавец, покупатель, отправитель, получатель, производитель товаров);
- заявляемая таможенная процедура;
- сведения о декларанте (таможенном представителе);
- сведения о товарах (наименование, описание, классификационный код по Единой товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, стоимостные и физические характеристики);
- вид транспортных средств международной перевозки и их количество;
- количество грузовых мест и тип упаковки товаров, предназначенных к вывозу с таможенной территории;
- особенности доставки товаров (распределение обязанностей между продавцом и покупателем по оплате транспортных расходов по доставке товаров);

- сведения о соблюдении ограничений, условий помещения товаров под заявляемую таможенную процедуру;
- сведения об исчислении и уплате таможенных платежей (ставки таможенных сборов за таможенные операции, виды и ставки вывозных таможенных пошлин, применение льгот по их уплате);
- иные сведения для осуществления валютного контроля (уникальный номер и тип контракта, валюта цены и валюта платежа, курс иностранных валют);
- сведения о предоставляемых документах, подтверждающих заявленную информацию;
- сведения о лице, составившем декларацию на товары, о дате и месте ее составления.

В состав декларации входят 54 графы.

Информация во всех графах декларации на товары очень связана между собой, и часто информация предшествующей графы является основой для заполнения последующей. Условно структуру декларации на товары можно разделить на несколько блоков:

- лица, участвующие во внешнеторговой сделке и ее оформлении (графы 2, 8, 9, 14, 54);
- общая характеристика поставки (графы 1, 3–6);
- характеристика товаров (графы 31–46, кроме графы 43);
- географический блок (графы 11, 15–17а, 29, 49);
- транспортный блок (графы 18, 19, 21, 25, 26);
- финансовый блок (графы 12, 20, 22–24);
- документальный блок (графа 44);
- блок таможенных платежей (графы 47, 48, «В»);
- блок таможенного органа (графы 43, «А», «С», «D»).

Такое деление является условным, оно принято для понимания сущности документа и общего порядка его заполнения. Установленная форма декларации на товары используется при помещении товаров, вывозимых с таможенной

территории Союза по внешнеторговым коммерческим контрактам, под любую выбранную декларантом таможенную процедуру. Но при этом необходимо учитывать, что каждая таможенная процедура имеет свои отличительные особенности, которые отражаются в декларации на товары и учитываются при ее заполнении.

Процедура заполнения декларации на товары и ее последующий контроль таможенными органами тесно связаны с использованием нормативно-справочной информации и классификаторов. Классификаторы используются для унификации указываемых в декларации сведений, их стандартизации и применения при электронной обработке информации [28, с. 165].

Применение электронной формы декларирования, использование информационных таможенных технологий на всех этапах таможенного контроля являются основой совершенствования процедуры таможенного декларирования товаров. И в этой ситуации важное значение имеет безошибочное заполнение декларации на товары, роль которой во внешнеэкономической деятельности очень сложно переоценить.

Рассмотрим порядок заполнения отдельных граф декларации на товары при их помещении под таможенную процедуру временного вывоза.

После заключения контракта с иностранным лицом, по которому предусмотрен временный вывоз и нахождение товаров Союза на территории иностранного государства в течение установленного таможенным органом срока, декларант в обязательном порядке оформляет декларацию на товары.

Далее рассматриваются характерные особенности заполнения отдельных граф декларации на товары, которые помещаются под таможенную процедуру временного вывоза.

Под графой декларации на товары понимается набор сведений, объединенных по одному признаку. При формировании декларации на товары в виде электронного документа сведения о декларируемых товарах указываются в соответствующих реквизитах структуры декларации.

Практическое применение таможенной процедуры временного вывоза рассмотрено на примере заключенного внешнеэкономического контракта: Компания ООО «АВИАСТРОЙ» занимается предоставлением авиационных услуг, в частности, предоставляет воздушные суда с экипажем для осуществления перевозки грузов, пассажиров или багажа (Приложение Б).

Практическое применение временного вывоза рассмотрено на следующем примере. Российская компания заключила контракт на поставку воздушного судна: гражданского вертолета МИ-8АМТ для проведения авиационных перевозок в Демократической Республике Конго сроком на 3 месяца.

Для целей проведения таможенного контроля декларант имеет Свидетельство о регистрации гражданского воздушного судна в реестре гражданских судов Российской Федерации № 6552 от 19.01.2017 г. и Генеральную декларацию № Б/Н от 28.04.2020 г.

При таможенном декларировании декларантом были представлены следующие документы:

- инвойс-проформа от 28.04.2020 г. № 047/20;
- заявление о сроках временного вывоза с указанием даты окончания срока временного вывоза – до 30.07.2020 г.
- контракт (выписка) от 25.04.2020 г. № СВ/С0124/20.

Для выполнения резидентом обязательств по внешнеэкономическому Контракту в таможенный орган была подана таможенная декларация на товары для помещения воздушного судна под таможенную процедуру временного вывоза. При заполнении таможенной декларации на применение таможенной процедуры временного вывоза необходимо учитывать, наряду с общими установленными правилами и требованиями по ее заполнению, ряд особенностей:

Графа 21 «Идентификация и страна регистрации транспортного средства на границе».

Графа заполняется следующим образом: в первом подразделе графы указывается общее количество транспортных средств, иные сведения в графу не

вносятся, так как декларируемый товар помещается под таможенную процедуру иную, чем таможенная процедура экспорта, предусматривающую вывоз товара с таможенной территории.

Графа 25 «Вид транспорта на границе» и Графа 26 «Вид транспорта внутри страны».

В графах указывается код вида транспортного средства «90», так как товар перемещается своим ходом.

В графе 31 «Грузовые места и описание товаров».

В графе под цифрой 1 указывается наименование товара, сведения о производителе, а также о товарных знаках, марках, моделях, стандартах и иных технических и коммерческих характеристиках, а также сведения о количественном и качественном составе декларируемого товара.

Под цифрой 2 указывается, в каком виде или с какой упаковкой перевозится товар. В данном случае буквенный код «NE» говорит о том, что товар перемещается через таможенную границу без упаковки.

В графе 44 «Дополнительная информация/представляемые документы» с каждой новой строки указываются коды видов документов, номера и даты документов, подтверждающих заявленные сведения о товаре:

- 02099 – транспортный (перевозочный документ).
- 03011 – договор (контракт), заключенный при совершении сделки.
- 03031 – документ, подтверждающий соблюдение требований в области валютного контроля.
- 04011 – учредительные документы.
- 04025 – счет-проформа.
- 08999 – документ, подтверждающий условия помещения товара под таможенную процедуру временного вывоза.
- 09020 – графические материалы: фотографии воздушного судна.
- 09022 – графические материалы: технические и технологические документы на воздушное судно.

– 09999 – иные документы, подтверждающие сведения, заявляемые в таможенных документах.

– 10012 – дата окончания заявленного срока временного вывоза воздушного судна.

Иные графы декларации на товары заполняются с учетом общих требований.

В Стратегии развития таможенной службы [5], направленной на создание к 2030 году интеллектуальной таможни, предусмотрена реализация следующих основополагающих направлений развития таможенных процессов.

В процессе перехода от электронной таможни, создание которой завершено в 2020 году, к интеллектуальной таможне планируется реализация значимых проектов за счет активного внедрения в таможенную деятельность цифровой платформы и элементов искусственного интеллекта, что дает возможность сохранять, адаптировать, оптимизировать и передавать огромный массив поступающей информации. При этом появилась возможность принимать обоснованные правильные управленческие решения в кратчайшие временные интервалы.

Основным трендом развития таможенных органов является реализация мер по обустройству, реконструкции и модернизации таможенных пунктов пропуска на государственной границе РФ. Это направление таможенной политики является одним из важнейших, так как напрямую относится к повышению уровня обеспечения защиты государственных интересов Российской Федерации [31, с. 309].

В качестве приоритета в организации деятельности ФТС России выступает внедрение и использование искусственного интеллекта при совершении таможенных операций и таможенного контроля, что позволит обеспечить инновационное развитие таможенных органов и будет способствовать обеспечению экономической безопасности страны.

Приоритетный вектор таможенного администрирования заключается в создании сети электронных таможен, которые оснащены самыми современными

информационно-техническими и программными средствами, в них организованы высоко-скоростные центры оперативного мониторинга и анализа данных, а также учебный зал для повышения квалификации работников [31, с. 310].

Для более четкого понимания динамики совершенствования таможенного администрирования в РФ анализируем изменение различных индикаторов, свидетельствующих о внедрении и использовании цифровых инструментов в таможенной деятельности РФ с 2015 по 2019 годы. Исходные данные представлены в таблице 2.7.

Таблица 2.7 – Индикаторы внедрения и использования цифровых инструментов в таможенной деятельности РФ за 2015-2019 годы

Индикаторы	Годы				
	2015	2016	2017	2018	2019
Уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет, %.	101,1	101,1	102,8	102,1	101,6
Доля автоматически зарегистрированных деклараций на экспортируемые товары. %.	9,0	30,0	54,8	82,8	87,6
Доля автоматически зарегистрированных деклараций на импортируемые товары. %.	8,5	10,0	11,2	36,2	69,2
Доля автоматически выпущенных деклараций на экспортируемые товары, поданные участниками ВЭД низкого уровня риска, %.	13,0	28,0	46,9	75,9	77,2
Доля автоматически выпущенных деклараций на импортируемые товары, поданные участниками ВЭД низкого уровня риска, %.	7,0	13,0	26,6	57,3	61,2
В автоматическом режиме зарегистрировано ДТ, тыс.	110	520	963	1 800	2 800
В автоматическом режиме выпущено ДТ, тыс.	2	29	84	324	643

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Информация, представленная в таблице 2.7, свидетельствует, что:

– партнерство в сфере ВЭД и государства в лице ФТС России позволило автоматизировать таможенные процессы декларирования и таможенного контроля на основе внедрения искусственного интеллекта, всеобъемлющего администрирования таможенной деятельности, обеспечивающих реализацию условий для создания интеллектуальной таможни;

– ускорение и усовершенствование методов проведения таможенных процедур позволило существенно снизить административные барьеры и сократить издержки участников ВЭД;

– применение выборочных методов таможенного контроля, рост эффективности системы управления рисками, преобладание практики применения таможенного контроля после выпуска товаров и современных технологий таможенного оформления позволили значительно повысить качество таможенного контроля;

– в процедуру проведения таможенного контроля были внедрены различные информационно-технические средства, что впоследствии привело к развитию информационно-коммуникационных технологий.

Более наглядно динамика показателей совершенствования таможенного администрирования по направлению внедрения автоматической регистрации и автоматического выпуска деклараций на товары (ДТ) в 2015-2019 годах нашла отражение на рисунке 2.4.



Рисунок 2.4 – Динамика показателей совершенствования таможенного администрирования по направлению внедрения автоматической регистрации и автоматического выпуска ДТ за 2015-2019 гг.

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Показателем, характеризующим внедрение автоматической регистрации и автоматического выпуска таможенных деклараций на товары, являются затраты времени, необходимого для совершения операций таможенного декларирования и

документального таможенного контроля при осуществлении экспортно-импортных сделок, реализация которых предполагает перемещение товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза. Исследование показало, что значение этого показателя имеет ярко выраженную отрицательную тенденцию, что наглядно представлено на рисунке 2.5.

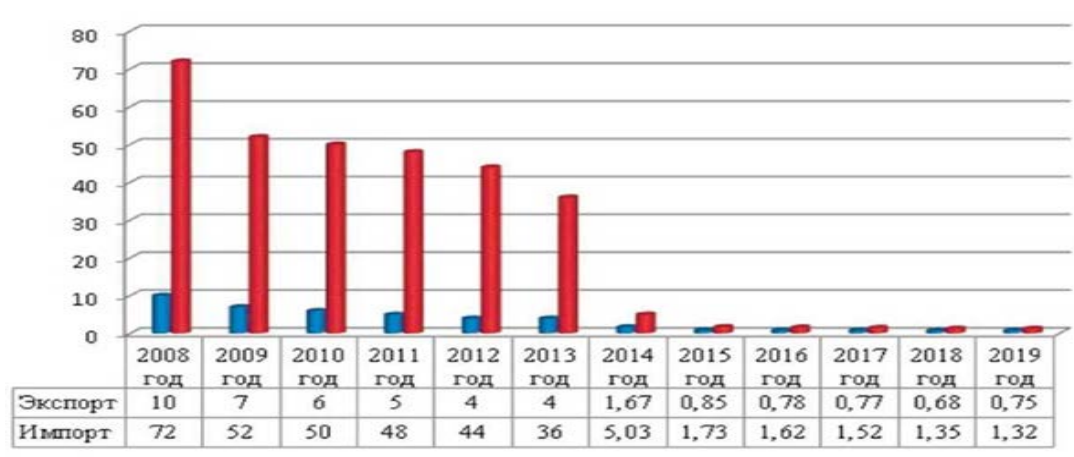


Рисунок 2.5 – Затраты времени таможенного декларирования при совершении экспортно-импортных операций в 2008-2019 годы, в часах

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

Таким образом, можно прийти к следующим выводам. Совершенствование таможенного администрирования, как одного из стратегических направлений деятельности таможенных органов, на данный момент остается одной из важнейших проблем таможенной службы РФ. В условиях динамичного развития мировой экономики приоритетным направлением развития таможенной деятельности РФ является модернизация процессов проведения таможенных процедур, так как от ее результатов зависит прежде всего обеспечение экономических интересов государства.

При исследовании статистики совершенствования процессов таможенного администрирования в период с 2015 по 2019 год выявлен существенный рост его индикаторов, что позволяет сделать вывод о том, что благодаря внедрению современных информационно-технических средств значительно возросла эффективность проведения таможенных процедур.

В РФ активно внедряют новые технологии в систему контроля и упрощения декларирования товаров при осуществлении внешнеторговой деятельности. Перспективным направлением модернизации таможенной деятельности является совершенствование автоматизации таможенного контроля. Данное направление реализуется ФТС России за счет оптимизации всех направлений проверочной деятельности при использовании технологии «цифрового двойника», осуществляемой таможенными органами. Для этих целей в 2021 году планируется подготовка и описание единой технологии выбора объектов контроля после выпуска товаров, которая будет основана на прогнозировании результатов контроля с учетом моделей поведения участников ВЭД при помощи статистическо-метаматематических методов и инструментов обработки данных.

Выводы по второй главе

Практическое применение таможенной процедуры временного вывоза рассмотрено на примере заключенного внешнеэкономического контракта: Компания ООО «АВИАСТРОЙ» занимается предоставлением авиационных услуг, в частности, предоставляет воздушные суда с экипажем для осуществления перевозки грузов, пассажиров или багажа. По результатам второй главы были сделаны следующие выводы.

Во-первых, таможенные платежи выступают важнейшим регулятором участия государства в мировом хозяйстве путем воздействия на товарные потоки. Увеличение ставок таможенных пошлин способствует значительному уменьшению вывозимых товаров, а уменьшение ставок пошлин благоприятно влияет на бизнес, в результате чего повышаются объемы экспорта. Таможенные платежи выступают важнейшим регулятором участия государства в мировом хозяйстве путем воздействия на товарные потоки. В работе был выявлен рост задолженности в бюджет, который сигнализирует о существовании проблем по взысканию с участников ВЭД, при этом небольшие темпы роста таможенных

платежей на фоне ускоренного роста экспорта товаров и временного вывоза с территории ЕАЭС свидетельствует о существовании значительного числа товаров, вывезенных с нарушениями.

Во-вторых, проведенный анализ позволил выявить другое индикативное явление, сигнализирующее о существующих проблемах таможенного администрирования временного вывоза – это динамика судебной практики по делам, связанным с классификацией товаров. С правовой точки зрения существует ещё несколько проблемных аспектов: наличие пробелов и противоречий в актах законодательства, криминализация антикварного бизнеса, нестабильность процессов государственного контроля над сохранностью вещей, имеющих безмерную ценность и так далее. Преимущественным положением становится сокращение списка проблемных вопросов, путем правотворчества и усиления надзора за достоянием народов в виде создания единого государственного реестра объектов культурного наследия. Что позволяет таможенным органам своевременно отслеживать информацию и принимать соответствующие меры. На расследование и исход событий влияют и источники, содержащие сведения о подготовке или совершении преступлений. К ним могут относиться заявления: собственников культурных ценностей и их представителей, хранителей фондов и других работников учреждений культуры, в которых находились культурные ценности до вывоза за границу и, несомненно, должностные лица Министерства культуры РФ.

В-третьих, анализ индикаторов внедрения и использования цифровых инструментов в таможенной деятельности РФ за 2015-2019 годы позволил выявить, что партнерство в сфере ВЭД и государства в лице ФТС России позволило автоматизировать таможенные процессы декларирования и таможенного контроля на основе внедрения искусственного интеллекта, обеспечивающих реализацию условий для создания интеллектуальной таможни. Происходит ускорение и усовершенствование методов проведения таможенных

процедур позволило существенно снизить административные барьеры и сократить издержки участников ВЭД.

И, наконец, считаем, совершенствование таможенного администрирования, как одного из стратегических направлений деятельности таможенных органов, на данный момент остается одной из важнейших проблем таможенной службы РФ. В условиях динамичного развития мировой экономики приоритетным направлением развития таможенной деятельности РФ является модернизация процессов проведения таможенных процедур, так как от ее результатов зависит прежде всего обеспечение экономических интересов государства. При исследовании статистики совершенствования процессов таможенного администрирования в период с 2015 по 2019 год выявлен существенный рост его индикаторов, что позволяет сделать вывод о том, что благодаря внедрению современных информационно-технических средств значительно возросла эффективность проведения таможенных процедур.

3 НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В ОТНОШЕНИИ ТОВАРОВ, ПОМЕЩАЕМЫХ ПОД ТАМОЖЕННУЮ ПРОЦЕДУРУ ВРЕМЕННОГО ВЫВОЗА

3.1 Проблемы осуществления таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза и способы их решения

Проведенное исследование позволило выявить ряд проблем в таможенном контроле товаров в процедуре временного вывоза:

- проблема нарушения условий использования товаров, помещенных под процедуру временного вывоза.
- проблема вывоза культурных ценностей;
- проблема большого времени совершения таможенного контроля;
- проблема цифровизации в таможенном контроле товаров в процедуре временного вывоза;
- проблема коррупции в проведении таможенного контроля при временном вывозе;
- проблема таможенно-тарифного регулирования;
- проблема автоматизации таможенного декларирования.

Рассмотрим данные проблемы подробнее.

Проблема времени совершения таможенного контроля. В настоящее время с ростом товарных потоков несомненно важным является построение системы государственного регулирования таким образом, чтобы обеспечить максимально быстрое прохождение товара через границу, при этом, оно не должно быть обременительным. Таможенные органы в рамках возложенных на них задач не должны тратить большого количества времени на совершение таможенных операций. Российская Федерация значительно отстает по показателям времени совершения необходимых действий для вывоза товара, что создает сложности для

участников внешнеэкономической деятельности, поэтому необходимо упрощать контроль.

Проблема коррупции в проведении таможенного контроля при временном вывозе. Согласно индексу восприятия коррупции, составляемым ежегодно международной неправительственной организацией Transparency International, в котором оценка 0 представляет максимальный уровень коррупции, а 100 – минимальный, Российская Федерация в 2020 г. заняла 129 место из 179 мест, с индексом восприятия равно 30.

Примечательно, что законодатель не дает определения понятию «коррупция», а перечисляет виды коррупционных преступлений. Следствием отсутствия четкого представления о том, что такое «коррупция» является применение неэффективных методов борьбы с ней.

К наиболее частым причинам, подталкивающих должностных лиц совершать преступления коррупционной направленности можно отнести низкие заработные платы служащих, низкий коэффициент возможного карьерного роста, несоответствие в подборе и расстановке кадров.

Таможенные органы входят в список наиболее коррумпированных государственных структур, что подтверждают статистические данные за последние годы, представленные в таблице 3.1.

Таблица 3.1 – Динамика развития возбужденных уголовных дел по коррупционным преступлениям в Российской Федерации с 2016-2020 гг.

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020
Количество дел в отношении должностных лиц	185	183	93	159	67
Цепной темп прироста, в %	-	-1,08	-49,18	70,97	-57,86
Базисный темп прироста, в % к 2016 году	0,00	-1,08	-49,73	-14,05	-63,78

Примечание: составлено автором на основе данных ФТС России [50]

Следует подчеркнуть, что проблема коррупции требует серьезного внимания со стороны государства. Тем не менее, сама по себе эта проблема более глобальная, чем может показаться на первый взгляд. Таможенная сфера – это лишь маленькая ее часть. Представляется, что корень самой проблемы запрятан глубоко, в нашем менталитете. Борьба с коррупцией – это прежде всего борьба с нашими убеждениями. Убеждениями, которые складывались на протяжении многих веков истории нашей страны.

Проанализировав показатели можно сделать вывод о том, что в таможенных органах динамика преступлений коррупционного характера отличается существенной нестабильностью (рост - падение - рост), что свидетельствует о необходимости преобразования действующего механизма противодействия коррупции.

В таможенной службе коррупция приобретает большую опасность не только с точки зрения существенных финансовых потерь, но и с позиции нанесения угрозы бизнес обществу и торгово-экономическим отношениям страны. Для борьбы с взяточниками в структуре Федеральной таможенной службы созданы специализированные контролирующие подразделения, осуществляющие проверки среди штата должностных лиц таможенных органов на предмет оказания ими содействию в реализации коррупционных схем или их прямого участия в них.

На наш взгляд, борьба с коррупцией в таможенных органах должна основываться не только на тотальном контроле со стороны специализированных подразделений, но и на оптимальном взаимодействии методов управления в рамках таможенного менеджмента. Тому есть две важные причины. Во-первых, доскональная, всеобъемлющая проверка каждого сотрудника невозможна из за колоссальных затрат временных ресурсов. Во-вторых, контролирующие отделы, осуществляющие надзор над должностными лицами, также могут быть подвержены коррупции.

Еще одной значительной проблемой на сегодня выступает проблема автоматизации таможенного декларирования.

Несмотря на превосходство цифрового формата документооборота над бумажным аналогом электронное декларирование на сегодняшний день все еще не совершено. Увеличению эффективности деятельности таможенных органов и производительности участников ВЭД способствовало полное внедрение системы электронного декларирования. Но при внедрении системы электронного документооборота были замечены некоторые особенности, которые препятствуют полноценному формированию и модернизации технологии электронного декларирования товаров. К ним относятся:

- значительные коммерческие затраты участников
- дефицит профессиональных кадров;
- высокая загруженность центров электронного декларирования (далее ЦЭД);
- несовершенство имеющейся на рынке техники для целей электронного декларирования;
- технические сбои на серверах Федеральной таможенной службы (далее ФТС);
- трудности взаимодействия между участниками товарооборота.

Для решения большинства актуальных проблем необходим комплексный подход. ФТС России совместно с бизнес-средой создали Стратегию 2030, которая и является способом их устранения.

Теперь перейдем непосредственно к способам решения выше указанных проблем таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза:

- совершенствование классификации товаров;
- всеобщая цифровизация;
- электронное декларирование товаров;
- мероприятия по борьбе с коррупцией;
- совершенствование информационных технологий в таможенном контроле.

Во-первых, предлагается совершенствование классификации товаров.

Во-вторых, предлагается всеобщая цифровизация.

Таможенные органы РФ являются важнейшим сегментом управления внешнеэкономическими процессами. Цифровизация в таможенной сфере проявляется в создании электронных таможен и ЦЭД, где постепенно увеличивается количество деклараций на товары. С помощью технологических инноваций, применяемых в системе ФТС России, участники внешнеторговой деятельности, а значит и бизнес в целом, имеют возможность сократить издержки на транспортировку товаров через таможенную границу, что способствует благоприятному развитию климата международной торговли.

Цифровые технологии, упрощающие экономические операции, делают обмен товарами менее рискованным и доступным, следовательно, данный вид нововведений будет применяться и развиваться в деятельности федеральных органов исполнительной власти. Предпринимаемые ФТС России меры по цифровизации и трансформации таможенной деятельности нацелены на дальнейшее развитие таможенных органов, межведомственного обмена и международного сотрудничества таможенных служб различных государств.

Цифровая трансформация технологий таможенного декларирования и использование методов «искусственного интеллекта» при таможенном контроле это главные векторы дальнейшего развития таможенной службы. Активное использование цифровых технологий в таможенных органах обеспечит информационное взаимодействие не только в рамках РФ, но и с внешними партнерами по различным направлениям таможенной деятельности, а таможенное администрирование, в свою очередь, станет быстрым и удобным для бизнеса высокотехнологичным процессом.

Результативность таможенной службы и эффективность таможенного регулирования в последние годы строится на полной автоматизации и цифровизации некоторых таможенных процессов и действий, включая и таможенные процедуры. Считается, что чем выше уровень цифровизации таможенной области, тем выше степень ее прозрачности со стороны действий

декларантов, таможенных администрация и всех участников внешнеэкономической деятельности.

Планируется, что к 2030 года Федеральная таможенная служба обеспечит полномасштабную цифровизацию деятельности таможенных органов, что указывается в Стратегии развития таможенной службы. Уже в 2020 году доля таможенных операций, которые совершаются автоматически, составила 25 %, в 2024 году доля таких операций достигнет показателя 50 %, а уже к 2030 году – 100 %.

Следует также выделить приоритетные задачи применения таможенных процедур в ближайшей перспективе, таковыми являются следующие:

- обязательное выполнение установленных контрольных показателей эффективности деятельности структур таможенных органов;
- на этапе таможенного контроля и на этапе пост контроля повышение результативности, бюджетной эффективности и качества проводимых таможенных операций;
- снижение количества нарушений таможенного законодательства;
- повышение персональной ответственности должностных лиц таможенных органов при определенных нарушениях требований действующего законодательства;
- проведение качественных операций в рамках автоматизированных таможенных процедур;
- дальнейшее совершенствование и развитие системы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности;
- безусловное выполнение всех задач и мероприятий, поставленных перед таможенными органами Российской Федерации.

Говоря именно о таможенных процедурах как для государства, так и для участников внешнеэкономической деятельности, можно наиболее конкретно отметить факторы их совершенствования. В связи с этим можно отметить, что роль таможенных процедур очень высока, поскольку в таможенном

законодательстве строго оговорены условия и порядок применения таможенными органами и декларантами той или иной таможенной процедуры при перемещении товаров и транспортных средств через границу.

Переход на электронное декларирование делает работу таможенных органов наиболее эффективной и сокращает время на совершение таможенных операций. Электронные ДТ и пакеты документов хранятся на едином сервере. Это повышает продуктивность таможенной деятельности. Вся необходимую информацию благодаря искусственному интеллекту теперь можно найти на сервере в течение небольшого количества времени, запросив электронный пакет документов.

Одним из направлений совершенствования таможенного администрирования становится внедрение диспетчеризации. Следует отметить, что внедрение в деятельность ФТС России этого механизма повлияло на результативность деятельности таможни. Напомним, 1 февраля 2021 года состоялся старт системы диспетчеризации ДТ между 16 центрами ЦЭД, создание которых завершилось в 2020 году.

В 2020 году в таможенных органах РФ проводилось активное тестирование соответствующих алгоритмов автоматического распределения ДТ с применением технологии удаленного выпуска.

Сама практика внедрения таких алгоритмов в деятельность таможенных органов была выработана в порядке исполнения положений Комплексной программы развития ФТС России до 2020 года. Это считается одним из первых этапов развития концепции «интеллектуальной таможни» до 2030 года.

Диспетчеризация таможенных органов призвана распределять ДТ в ЦЭД более однородно. Сделано это было для того, чтобы снизить нагрузку как на сами ЦЭД, так и на должностных лиц таможенных органов.

Автоматическое распределение ДТ в ЦЭД с применением алгоритмов автоматического удаленного выпуска осуществляется в соответствии со следующими принципами, разработанными ФТС России:

– в соответствии с компетенцией того или иного ЦЭД по совершению таможенных операций и таможенного контроля в отношении определенных категорий товаров;

– в соответствии с видом транспорта: товары, ввозимые морским транспортом, подлежат автоматическому распределению в морской ЦЭД (Балтийский, Новороссийский или Владивостокский ЦЭД), товары, ввозимые воздушным транспортом, распределяются в авиационный ЦЭД и т.д.;

– ДТ в отношении остальных видов товаров распределяются между ЦЭД с учетом места регистрации участника ВЭД или его подразделения (по ИНН, КПП декларанта).

Несмотря на проработанную систему диспетчеризации и высокий уровень технического обеспечения данной процедуры, участники ВЭД столкнулись с целым рядом проблем, связанных с автоматическим распределением ДТ.

Основная проблема состоит в информационном обеспечении участников ВЭД. Введение диспетчеризации ДТ, по мнению участников ВЭД, стало неожиданной мерой, о которой никто не был предварительно проинформирован в достаточной мере (несмотря на то, что проект диспетчеризации разрабатывался с 2018 года).

Данная проблема несет за собой серьезные репутационные проблемы ФТС России. Как отмечают некоторые участники ВЭД, сроки полного досмотра товаров увеличилось с 1 - 2 до 5 - 7 дней. Связано это с возросшей нагрузкой на инспекторский состав таможенных постов фактического контроля, а также нехваткой мест на складах временного хранения.

Следующая проблема заключается в сфере лицензируемых товаров. Так как регистрация лицензий в таможенных органах является важным и сложным элементом для участников ВЭД, диспетчеризация в значительной степени повлияла на данный процесс.

Так, например, юридическому лицу, которое зарегистрировало лицензию в Санкт-Петербургской таможне, было отказано в выпуске товара из-за того, что

оно было зарегистрировано в Москве, и ДТ была перенаправлена в Московскую таможню, у которой зарегистрированной лицензии не было [31, с. 309].

В данном случае участники ВЭД будут нести дополнительные расходы в силу задержки груза и обжалования решения таможенного органа.

Также сложности возникли у морских портов, которые являются таможнями с рядом специфических особенностей совершения таможенных операций.

Если раньше участники ВЭД могли подавать ДТ в другую таможню, то сейчас такой возможности нет. Из-за этого многим логистическим компаниям приходится перестраивать логистические маршруты, чтобы избежать дополнительных расходов в портах, в силу длительного процесса таможенного контроля товаров.

Данная проблема затрагивает наиболее добросовестных участников ВЭД, которым было доступно данное право. Так, например, из-за отсутствия такой возможности участники ВЭД сталкиваются с проблемой часовых поясов на территории РФ. Если декларант зарегистрирован во Владивостоке, а товары прибывают в Санкт-Петербург, то разница в 7 часов между этими городами влечет за собой задержку выпуска товаров. Наиболее сильно от данных проблем страдают поставщики продовольствия и скоропортящихся товара, так как появляются риски дополнительного простоя грузов [31, с. 310].

Возможность полностью автоматического распределения ДТ в отношении комплектных объектов и лицензируемых товаров будет реализована только после доработки программных средств.

Несмотря на малый объем диспетчеризации ДТ, крайне важно решить вышеперечисленные проблемы до полномасштабного запуска данной системы. В частности, решить эти вопросы можно следующими путями:

– во-первых, следует решить проблему коммуникации таможенных органов и представителей бизнеса путем проведения вебинаров, открытых обсуждений приказов Министерства финансов РФ и т.д.;

– во-вторых, необходимо учесть ряд специфических черт совершения таможенных операций некоторых групп товаров (в частности скоропортящихся), чтобы скорректировать технологические аспекты диспетчеризации таможенных процессов;

– в-третьих, должен быть внедрен комплексный подход к распределению ДТ между таможенными инспекторами ЦЭД, так как имеют место ситуации, когда таможенный инспектор вынужден декларировать те группы товаров, ДТ на которые ранее поступали другим должностным лицам ЦЭД, что оказывает отрицательное влияние на продолжительность времени выпуска данных товаров и качество осуществления документального контроля.

– в-четвертых, ФТС России следует рассмотреть возможный переход ЦЭД на круглосуточный режим работы, чтобы исключить проблему разницы в часовых поясах.

– в-пятых, региональным таможенным органам следует систематически повышать квалификацию выпускающих инспекторов ЦЭД с учетом всех особенностей современного таможенного декларирования.

Выявленные при проведении исследования проблемные вопросы применения технологии диспетчеризации позволили определить направления их решения, внедрение которых в практику деятельности таможенной службы РФ позволит создать наиболее благоприятную деловую среду для субъектов бизнеса и обеспечит достижение целей, поставленных в стратегических документах.

В-третьих, нами рекомендуется внедрение инновационных технологий в целях совершенствования таможенного контроля. Технология и информатизация проникает и изменяет все сферы финансово-хозяйственной деятельности общества. На практике таможенный контроль не стал исключением и уже сегодня вопрос о внедрении инновации и совершенствовании методов таможенного контроля является одной из обсуждаемых тем.

На протяжении последних лет наблюдаются активные изменения во всех сферах жизни общества. Развитие технологий и научно-технический прогресс

проникает по всем направлениям политической, экономической, образовательной деятельности. С помощью новейших инструментов и программ совершенствуются меры осуществления контроля и в таможенной сфере. В связи с этим одним из дискуссионных вопросов является проблема внедрения и использования инноваций в технологии таможенного контроля.

Актуальность данной проблемы, прежде всего, обусловлена тем, что качество решений задач, которые стоят перед органами таможенного контроля непосредственно зависят от эффективности использования инновационных средств в повседневной деятельности. Кроме того, службы таможенных органов любого государства руководствуются в своей деятельности не только внутренними технологическими разработками, но и принимают во внимание инновационные разработки Евразийского экономического союза.

Безусловно, внедрение технических инноваций – это двигатель научно-технического прогресса, а в таможенной деятельности этапы и меры реализации этих инноваций определяются в соответствии со Стратегией до 2030 года.

Реализация инновационных методов таможенного контроля осуществляется в соответствии со следующими положениями Стратегии до 2030 года [5]:

- с учетом долгосрочного стратегического планирования и мировыми тенденциями;
- с учетом плановости и последовательности в развитии;
- с учетом предсказуемости и прозрачности фискальных и регулирующих условий;
- с учетом автоматизации и информатизации деятельности таможенной службы в базе передовых технологий.

Таким образом, можно прийти к выводу, что инновационная деятельность является существенным фактором современной экономики. Она должна обеспечивать работу органов на соответствующем уровне, совершенствования его путем внедрения новых технологий и привлечения высококвалифицированных кадров.

На сегодняшний день ключевыми инновациями в технологиях таможенного контроля выделяют такие направления, как:

- повышение качества и эффективности применения аппаратуры радиационного контроля и инспекционно-досмотровых комплексов (далее – ИДК);
- интеграция программных средств с единой автоматизированной информационной системой таможенного контроля;
- совершенствование системы управления процессами таможенного контроля.

Цель внедрения и использования инновации в технологии таможенного контроля состоит в повышении эффективности и качества данного процесса за счет разработки и создания перспективных рентгенографических досмотровых установок, которые соответствуют мировым стандартам.

По направлению внедрения инноваций в технологии таможенного контроля планируется осуществить переход к интеллектуальной таможне за счет:

- внедрения искусственного интеллекта;
- использования международных электронных систем верификации и сертификации происхождения товара;
- автоматизации процесса контроля сведений о перемещении товаров и внешних торговых сделках;
- автоматизации таможенных операций с денежными средствами, которые поступают на счет Федерального казначейства (средства с оплаты таможенных пошлин и налогов и других платежей, необходимых к взиманию таможенной службой);
- обеспечения бесперебойного функционирования интерактивных сервисов взаимодействия таможенных органов в таможенных правоотношениях с другими участниками;
- обеспечения информационного взаимодействия на базе интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза с помощью

механизма «единого окна», ориентированного на применение разрешительных документов, а также другой значимой информации для таможенной сферы;

– повышения результативности борьбы с административными правонарушениями, которые отнесены к компетенции таможенных органов в соответствии с законодательством РФ.

Одной из инноваций, согласно Стратегии, станет разработка модели «интеллектуального» пункта пропуска через государственные границы. Подобная автоматизация процессов будет обеспечивать безрисковые поставки в автоматическом режиме при отсутствии уполномоченных должностных лиц таможенного контроля. Кроме того, данная инновация позволит сократить сроки проведения контрольных мероприятий. Модель будет функционировать на базе единой цифровой платформы, интегрирующей с базами данных всех контролирующих органов, с программным обеспечением технических средств контроля.

Еще одна инновация в технологиях таможенного контроля – это формирование единой системы транзита и внедрение электронных навигационных пломб. Такая инновация позволяет отслеживать перемещение товаров, минимизировать риски заявления недостоверной информации при таможенном декларировании, обеспечивать собираемость таможенных платежей.

Таким образом, в настоящее время происходит внедрение различных инноваций в технологии таможенного контроля. Среди известных инноваций отмечают таможенное администрирование Интернет-торговли, создание межведомственных интегрированных информационных систем и т.д.

Внедрение инноваций позволит сократить время контрольных мероприятий, снизить уровень рисков, обеспечить безопасность информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В-четвертых, совершенствование системы управления рисками.

Продолжающиеся глобальные изменения рынка российской экономики постоянно синтезируют множество новых проблем, которые требуют

тщательного рассмотрения в теоретическом аспекте и формирования вариантов их решения на практике. Одной из наиболее актуальных, является проблема совершенствования движения материальных потоков товара и сопутствующих им финансовых и информационных потоков в сфере товарно-денежного обращения. Ключевым ее аспектом является управление рисками в цепях поставок в формате систем логистики.

Таможенная логистика, как практическое направление логистики в настоящее время продолжает динамично развиваться, представляя ансамбль двух сфер деятельности: таможенной и логистической. Развитие бизнеса находится в прямой зависимости от развития и применения логистики в экономике – это сказывается на показателях эффективности. По мнению экспертов сокращение логистических издержек компании на 1 % эквивалентно минимум 10 %-ному увеличению объема продаж. Наиболее эффективным способом снижения производственных издержек цепи товаропотока в целях повышения конкурентоспособности, является логистика, в том числе и таможенная.

Цель таможенных органов и установка их задач направлены на укрепление защиты экономической независимости и верховенства государственного влияния в экономической сфере на собственной территории, на поддержание законности, соблюдение прав и соблюдение интересов граждан, субъектов и госорганов. Таможенный кодекс ЕАЭС расширяет это определение, путём формирования одной из функций: обеспечение благоприятных условий для упрощения и ускорения перемещения товаров через границу. Делаем вывод, что таможенная логистика служит для обеспечения безопасности экономики государства, при интеграции и движении товара через таможенную границу, при этом служа упрощению процесса и как можно сильнее минимизируя издержки. Специалисты ВТО утверждают, что показателем правильного и здорового развития таможенной деятельности является таможенный контроль, который, в свою очередь, обладает требующем максимальной эффективности механизмом – системой управления рисками. При её использовании нельзя исключать

величину потерь, ключевую составляющую риска. Необходимо учитывать не только лишь все её вероятности, но и возможный ущерб экономической сферы.

Разберём более полное определение таможенных рисков – это совокупность вероятности попыток избежать следованию таможенного законодательства и ущерба, причинённого их успехом.

В регулировании системы управления рисками (СУР) задействовано огромное количество Федеральных и иных нормативных актов. Но мы постараемся выбрать суть.

Выделяем основные направления стратегии СУР на достижение следующих целей:

- контроль соблюдения права Евразийского экономического союза и законодательства РФ, проводимый таможенными органами;
- обеспечение грамотного, служащего максимальной эффективности выбора объектов таможенного контроля, а также форм последнего;
- создание условий, в которых таможенный контроль будет максимально быстрым и эффективным;
- упрощение процедуры перемещения через границу товаров, при проверке которых не были выявлены риски.

Этот же приказ и регламентирует практику применения СУР. Тактика её действия основана на выполнении процесса управления рисками на всех этапах системы таможенных органов, на планировании и проведении деятельности элементов системы, завязанных на управлении рисками. Для обеспечения бесперебойности и высокого качества деятельности необходимо постоянно совершенствовать процесс коммуникации, работы с полученной информацией, её систематизацию и дальнейшее использование. В свою очередь, данная информация служит для оценки рисков, выявления объектов контроля с повышенными рисками, минимизации рисков в области таможенного дела на территории государства. Раньше, до наступления 2020 года, любая организация, принимающая участие в процессе внешнеэкономической

деятельности – автоматически попадала под одну из трёх категорий риска. За этот процесс отвечала система управления рисками ФТС России. Но в июне текущего года этот несколько порядок изменился – ранее определявшие порядок приказы утратили силу, а организации, что ранее были определены в категорию низкого уровня риска, стали обладать возможностью претендовать на новый для себя статус: уполномоченный экономический оператор (далее – УЭО).

Этот статус подразумевает такого участника внешнеэкономической деятельности, деятельность которого была признана таможенной администрацией как отвечающая всем действующим нормам Всемирной таможенной организации. Кроме того – ещё и нормам, обеспечивающим безопасность цепи поставки товаров. В список уполномоченных экономических операторов входит огромное количество различных типов участников ВЭД – брокеры, логистические операторы, импортеры и экспортеры, перевозчики и т.д.

Преимуществом статуса уполномоченного оператора является обеспечение льготного или иначе преференциального режима. Данная возможность обеспечивает максимальное повышение распределения ресурсов и, как следствие максимальную фокусировку внимания на товарах из более высоких уровней риска. Как следствие, упрощается деятельность как на территории одной страны-участницы торговых отношений, так и на территории другой, ведь соответствие требованиям в одной точке скорее всего подразумевает и законопослушность в другой. А значит, что кроме упрощения деятельности контролирующих органов, и сам участник ВЭД максимизирует свою выгоду.

Вновь принятая стратегия развития таможенной службы РФ рассчитана до 2030 года. Она основывается на том, что система управления рисками имеет статус главного инструмента регуляции объектов и форм таможенного контроля.

В то же время, необходимо стремиться к созданию максимально гибкой, самонастраивающейся, информационно-насыщенной системы управления рисками. Именно это и является целью развития риск-ориентированного подхода,

чему способствует проведение мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование всего цикла управления рисками.

Достижению этой цели служит стратегия развития в плановый период до 2030 года, ставящая следующие задачи:

- инициация соглашений о сотрудничестве в области управления рисками;
- максимальная автоматизация большинства процессов выявления рисков;
- использование международного опыта в управлении рисками;
- внедрение технологии автоматической оценки уровня риска в режиме реального времени;
- интеллектуальный анализ информационных массивов с помощью использования современных программных средств;
- укрепление взаимодействия между государственными органами;
- прочие мероприятия, предусмотренные Стратегией.

Следовательно, новые требования к регулированию таможенной сферы деятельности предъявляются как объединениями торговых отношений, так и международной глобализацией.

Внедрение системы управления рисками (далее – СУР) позволило таможенным органам (далее – ТО) перейти с системы тотальных проверок на проведение выборочного контроля.

Необходимо отметить, что эффективность применения СУР, без сомнений, растет. Данный факт проявляется в увеличении объемов дополнительно взысканных платежей, количества возбужденных дел об административных правонарушениях на основе разработанных ПР, количества эффективных таможенных досмотров, проведенных на основе ПР и др.

Однако и на сегодняшний день для СУР характерен ряд проблем и недостатков.

Функционирование СУР подразумевает минимальное участие должностных лиц (далее – ДЛ) ТО в принятии решений.

Другими словами, система, исходя из проведенного анализа рисков, автоматически должна выдавать ДЛ ТО решение, в соответствии с которым стоит применять ММР или нет. Однако на практике реализация данного требования не всегда возможна в связи с существованием проблемы ресурсной обеспеченности ТО. В некоторых случаях ДЛ ТО не может осуществить определенные программой ММР в рамках принятого решения СУР. Например, в большинстве случаев применение ММР 633 (таможенный осмотр с применением инспекционно-досмотрового комплекса) невозможно в связи с его отсутствием в зоне таможенного контроля или его повреждением. В таком случае обеспечивается применение иных ММР, которые, как правило, являются либо менее эффективными, либо требуют больше временных и финансовых затрат как от участника ВЭД, так и от ТО. В связи с этим требуется проведение мероприятий, направленных на повышение ресурсной обеспеченности ТО.

Стратегия развития таможенной службы до 2030 года направлена, в первую очередь, на цифровую трансформацию технологий, задействованных в ТО, а также повышение уровня автоматизации процессов по выявлению рисков путем внедрения искусственного интеллекта и технологий DataMining, позволяющих осуществлять обработку больших объемов данных. В связи с этим становится актуальным вопрос о применении алгоритмов, которые обеспечат в автоматическом режиме обнаружение в описании товаров (31 графе декларации на товары (далее – ДТ)) сочетания слов и (или) элементов слов, позволяющих провести категорирование товара, т.е. выявить товары, на которые, например, распространяются требования технических регламентов. Семантический анализ документов и ДТ позволяет самостоятельно принимать программе решение о выпуске без дополнительной проверки и минимизирует участие ДЛ ТО.

Семантические индикаторы риска (далее – СИР) дают возможность распознать элементы текста и выделить его смысловые единицы с целью выявления риска.

В настоящее время применение семантического анализа частично реализовано в комплексном программном средстве (далее – КПС) «Семантика», которое

взаимодействует с КПС «Выявление рисков» в части выполнения информационносправочных запросов. Однако на практике в ТО применяется анализ с помощью SQL-запросов, которые противоречат внедрению технологий DataMining и искусственного интеллекта. Формализованное и четкое заявление описания товара в 31 графе ДТ в соответствии с кодом товара по Товарной номенклатуре (далее – ТН) ВЭД ЕАЭС позволит сократить сроки выпуска товара с помощью применения СИР и полностью перевести процесс в автоматический режим.

Таким образом, необходимо разработать методику совершенствования СУР на основе применения средств семантического анализа для целей контроля заявления сведений в отношении перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товаров. Однако ТН ВЭД ЕАЭС, являясь производной Гармонизированной системы, содержит в себе некоторые неточности и ошибки, возникшие в результате перевода на русский язык. Следовательно, проблема отсутствия единообразия терминологии при классификации товаров становится серьезным препятствием для развития СУР. В связи с этим видится необходимым произвести пересмотр редакции ТН ВЭД ЕАЭС в целях устранения некорректных и негармонизированных текстов. Данное решение поспособствует не только развитию цифровизации в ТО, но и положительно повлияет на уменьшение количества судебных споров по поводу правильности принятых классификационных решений.

Другой проблемой является недостаточная автоматизация процессов проведения аналитических расчетов ДЛ ТО. Для того чтобы выявить риск, его оценить и проанализировать, ДЛ ТО должно обладать знаниями программирования не ниже продвинутого пользователя. Однако в ТО таких специалистов крайне мало. Ведение таких алгоритмов требует наличия у ДЛ ТО специальных знаний в области программирования, построения SQL-запросов, обработки и управления базами данных. Также возникают дополнительные сложности в процессе принятия решений из-за недостаточного качества

информационного обеспечения. В процессе принятия решения ДЛ ТО постоянно имеется дефицит информации, в основном возникающий из-за неполноты представляемой информации об объекте контроля.

Система показателей результативности деятельности (далее – ПРД) ТО была создана не только в целях контроля за деятельностью ДЛ ТО, но и для их мотивации. Проанализировав результаты выполнения ПРД, можно отметить тенденцию снижения количества разрабатываемых региональных и зональных ПР на уровне таможни (нами проводился анализ Балтийской таможни), а также их качества. Количество же утвержденных целевых ПР (ЦПР) с каждым годом стремительно растет и на данный момент занимает около 90 % от всех ПР, что говорит о нацеленности на разработку преимущественно ЦПР как оперативной формы реагирования. Другими словами, происходит некое замещение одного вида деятельности другим. ДЛ ТО концентрируются на разработке ЦПР вследствие необходимости выполнения планов, что приводит к постепенной утрате навыков по созданию ПР более высокого уровня. Для решения данной проблемы целесообразно проводить работу по разработке ПР с целью совершенствования знаний сотрудников функциональных подразделений ТО. Анализ результатов выполнения ПРД, который отражает эффективность деятельности (с применением СУР) по контролю правильности классификации товаров, определения происхождения товаров и предоставления тарифных преференций показал, что в целом эффективность применения СУР при контроле классификации постепенно растет. При этом увеличивается доля ДТ (около 80 %), выпущенных с применением технологии автовыпуска, т.е. около 80 % ДТ проходят проверку после выпуска.

Предварительное классификационное решение является наиболее эффективным механизмом по контролю правильной классификации товара в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС. С одной стороны, данное решение позволяет декларанту исключить риск заявления недостоверного кода товара, и, следовательно, избежать дополнительных временных и финансовых затрат. С

другой стороны, позволяет ТО провести тщательную проверку классификационных признаков товара для его однозначного отнесения к той или иной подсубпозиции ТН ВЭД ЕАЭС.

Однако существуют значительные минусы. Во-первых, согласно ТК ЕАЭС срок принятия такого решения составляет до 90 календарных дней, но, как правило, вопрос классификации товара возникает у декларанта непосредственно при подготовке ДТ. Во-вторых, предварительное решение о классификации товара действует только в регионе деятельности государства-члена, ТО которого было принято данное решение. В-третьих, обжалование принятого решения возможно только через обращение в суд. Учитывая сложившуюся судебную практику по вопросу классификации товаров, можно отметить, что в большинстве случаев декларант не согласен с решением ТО, так как он преследует цель снизить суммы причитающихся таможенных платежей.

Таким образом, в целях снижения рисков, связанных с заявлением недостоверных сведений о коде товара, видится необходимым ввести в рекомендательном порядке получение предварительного классификационного решения в отношении некоторых групп товаров (товаров риска или прикрытия, технически сложных товаров и т.д.). Кроме того, необходимо дальнейшее совершенствование самого института предварительных классификационных решений в отношении сроков принятия, региона действия и способов обжалования.

Следующая проблема заключается в отсутствии нормативно-правового документа, регламентирующего алгоритм действий ДЛ ТО по контролю заявленного кода товара и проверки правильности классификации товаров.

Итак, в результате исследования авторами были выявлены основные направления совершенствования применения СУР при проведении таможенного контроля в области классификации товаров:

– осуществление мероприятий, направленных на повышение технического и ресурсного обеспечения ТО;

– развитие направления деятельности по внедрению семантических индикаторов для автоматизации процессов принятия решений; повышение эффективности автоматического или автоматизированного контроля и учета результатов применения ММР;

– совершенствование качества разрабатываемых ПР;

– дальнейшее развитие института предварительной классификации в отношении некоторых групп товаров; разработка нормативно-правового документа, регламентирующего действия ДЛ ТО по контролю классификации товаров.

В-пятых, совершенствование информационных технологий в таможенном контроле и электронное декларирование.

Сущность электронного декларирования заключается в следующем: декларант заполняет электронную декларацию, подписав ее электронной подписью, вводит все необходимые сведения и направляет по каналам автоматизированной информационной системы.

Таможенный инспектор, получив электронную декларацию на товары и необходимые документы, проверяет заявленные сведения и принимает решения о выпуске товара. Порядок электронного декларирования товаров осуществляется в соответствии с Приказом ФТС России № 1761. Существующие на официальном сайте ФТС России статистические данные свидетельствуют лишь о том, что с внедрением электронного декларирования количество деклараций, оформленных в электронной форме, регулярно увеличивалось.

В настоящее время можно заметить, что время проверки ЭТД, а также выпуска товаров сократилось до 30 минут. Также большинство таможенных деклараций, а именно 99,99 %, подается в электронной форме. Многие участники ВЭД очень довольны таким порядком оформления: ускорились сроки проведения таможенных операций, снизилось количество подаваемых документов, а также денежные затраты. Одной из новейших технологий, введенной в 2015 году, стала автоматическая регистрация деклараций на товары, осуществляемая во всех

таможенных органах. Данная технология работает без участия таможенного служащего, что значительно уменьшает сроки таможенных операций.

Подобной технологией является автоматический выпуск товаров, который также осуществляется без участия должностного лица. Данная процедура занимает от 4 до 5 минут.

Таким образом, применение электронного декларирования стало основой для внедрения автоматической регистрации деклараций на товары, поданной в виде электронного образа документа, и автоматического выпуска товаров, что является значительным шагом на пути упрощения таможенных процедур. Данная ситуация отобразилась в первую очередь на росте оформляемых товарных партий и свидетельствует об осознании и стремлении участников ВЭД к более широкому применению всех возможностей современных информационных решений, позволяющих получить дополнительные преимущества при ведении внешнеторговой деятельности.

Это приводит нас к выводу о том, что автоматизированные электронные технологии являются универсальным инструментом таможенного декларирования, снижающим непроизводственные издержки участников ВЭД, а также повышающим эффективность таможенного контроля.

В-шестых, нами предлагаются мероприятия по борьбе с коррупцией.

Внедрение новых методов в кадровый менеджмент таможенных органов с целью борьбы с коррупцией и повышения ответственности специалистов-кинологов. В связи с тем, что Таможенные органы входят в список наиболее коррумпированных государственных структур, что подтверждают статистические данные за последние годы, то соответственно основными направлениями внедрения новых методов в работу кадров стала борьба с коррупцией.

В таможенной службе коррупция приобретает большую опасность не только с точки зрения существенных финансовых потерь, но и с позиции нанесения угрозы бизнес обществу и торгово-экономическим отношениям страны. Для борьбы с взяточниками в структуре Федеральной таможенной службы созданы

специализированные контролирующие подразделения, осуществляющие проверки среди штата должностных лиц таможенных органов на предмет оказания ими содействия в реализации коррупционных схем или их прямого участия в них.

Ключевыми методами кадрового управления в ФТС в 2019-2020 гг. стали экономические методы управления, а именно материального стимулирования.

На наш взгляд, борьба с коррупцией в таможенных органах должна основываться не только на тотальном контроле со стороны специализированных подразделений, но и на оптимальном взаимодействии методов управления в рамках таможенного менеджмента. Тому есть две важные причины. Во-первых, доскональная, всеобъемлющая проверка каждого сотрудника невозможна из-за колоссальных затрат временных ресурсов. Во-вторых, контролирующие отделы, осуществляющие надзор над должностными лицами, также могут быть подвержены коррупции.

Проблема коррупции и поиск оптимальных методов борьбы с этим опасным явлением давно являются одной из самых актуальных проблем в обеспечении безопасности общества и государства. Сегодня сложно представить сферы человеческой жизни, в которых коррупция так или иначе не проявилась бы.

Как упоминалось ранее, «коррупцированные риски» в сфере деятельности таможенных органов более вероятны по сравнению с другими сферами управления из-за больших экономических предпочтений. В контексте данной парадигмы имеет смысл проанализировать антикоррупционные механизмы в системе таможенных органов.

Нормативно закреплённые меры по борьбе с коррупцией в ФТС РФ включают:

– предоставление гражданами, назначаемыми или замещающими в таможенных органах должности информации об их доходах, расходах, имуществе и имущественных обязательствах, а также о доходах, расходах, имуществе и имущественных обязательствах членов их семей (супруга и детей);

– включение данной информации в установленный перечень на официальном сайте ФТС России;

– введение в практику работы с кадровыми ресурсами таких норм, согласно которым долгосрочное, безошибочное и эффективное выполнение служебных задач должностными лицами таможенных органов должно учитываться при назначении на более высокую должность, с особым званием, звание класса, а также при поощрении соответствующих лиц.

В настоящее время таможенные органы Российской Федерации создали систему антикоррупционных мер, которая имеет ряд недостатков. В этих условиях актуализируются вопросы повышения качественной составляющей борьбы с коррупцией в таможенных органах и выявления наиболее эффективных и действенных направлений работы ФТС России.

Анализ множества мнений по выявлению наиболее эффективных антикоррупционных мер в системе таможенных органов позволяет подтвердить правдивость мнений, отметив, что наиболее эффективными мерами по продвижению антикоррупционного поведения сотрудников таможни являются:

– улучшение административного и правового статуса таможенных служащих, особенно с целью повышения уровня социальной защиты и материального положения таможенных служащих.

– введение поощрительных выплат за отсутствие коррупции,

– гарантированный карьерный рост при строгом соблюдении требований к служебному поведению и прежде всего без фактов совершения коррупционных деяний.

Формирование новой модели взаимодействия методов управления таможенными органами для борьбы с коррупцией.

Модель, при которой будет достигнуто грамотное сочетание функционирования специальных подразделений личной безопасности и системы таможенного менеджмента, может стать эффективным способом борьбы с коррупционными схемами среди должностных лиц таможенных органов. При

этом необходимо разработать и внедрять в практику действенный механизм взаимодействия административных и экономических методов управления, направленный на достижение баланса в их использовании.

Для успешного противодействия злоупотреблениям должностными полномочиями в таможенных органах необходим практический механизм взаимодействия административных и экономических мер в рамках таможенного менеджмента для каждого уровня управления и структурного подразделения таможенной системы. Целостность и пропорциональность системы поощрительных и стимулирующих мер, оптимальный баланс принуждения и убеждения – залог эффективной борьбы с коррупцией в таможенной сфере.

На наш взгляд, борьба с коррупцией в таможенных органах должна основываться не только на тотальном контроле со стороны специализированных подразделений, но и на оптимальном взаимодействии методов управления в рамках таможенного менеджмента. Тому есть две важные причины. Во-первых, доскональная, всеобъемлющая проверка каждого сотрудника невозможна из-за колоссальных затрат временных ресурсов. Во-вторых, контролирующие отделы, осуществляющие надзор над должностными лицами, также могут быть подвержены коррупции.

Таким образом, борьбу с коррупцией необходимо осуществлять через личный пример, а именно через искоренение коррупции среди руководства таможенных органов. Важно, чтобы таможенники, руководствуясь антикоррупционным поведением руководства, не допускали никаких признаков коррупции и тоже пытались ее пресечь. Необходимо улучшение административных методов и гарантированный карьерный рост при строгом соблюдении требований законодательства.

Итак, в параграфе обозначены основные проблемы и представлены способы решения выше указанных проблем таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза: совершенствование классификации товаров; всеобщая цифровизация; электронное декларирование товаров; мероприятия по борьбе с

коррупцией; совершенствование информационных технологий в таможенном контроле временного вывоза.

3.2 Возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру временного вывоза в РФ

Исследование проблем, выявленных и обозначенных нами в предыдущем разделе, позволило обратиться к зарубежному опыту и выявить ряд направлений и возможностей применения зарубежного опыта в следующих проблемных вопросах:

- зарубежный опыт электронного декларирования товаров;
- развитие процедур таможенного администрирования с учетом зарубежных принципов таможенного аудита.

- внедрение международных стандартов.

- зарубежный опыт внедрения технических инноваций.

Рассмотрим данные направления подробнее.

Зарубежный опыт электронного декларирования товаров.

Австралия: Австралийское образование таможенников интересно тем, что его практически полностью можно получить в онлайн-формате. Государственный университет Чарльза Стерта (Charles Sturt University) предлагает обучение в школе полиции, права, безопасности, таможни и управления в чрезвычайных ситуациях (School of Policing, Law, Security, Customs and Emergency Management) факультета гуманитарных наук (Faculty of Arts): курс соответствует международным требованиям для обеспечения общей базы для обучения всех студентов. Стоимость обучения \$ 19600 - \$ 35000 в зависимости от направления и кампуса + \$5000-\$10000 за проживание [45, с. 92].

Но полученного образования бывает недостаточно для работы на определённой границе. И происходит это по вине (или же благодаря, если такая политика приводит к развитию торговых отношений) таможенной политике

различных государств. Существует множество таможенных союзов – ЕС, ЕАЭС, Меркосур и др. Последний в переводе с испанского означает «Южно-американский общий рынок». В него входят такие страны, как Уругвай, Аргентина, Боливия и Парагвай.

Отметим лишь то, что и между союзами, которые формировались не одно десятилетие и, казалось бы, полностью закоренились как минимум по территориальному признаку, проходят международные торговые пути. Какие именно пути – автомобильные, железнодорожные, или же водные – не столь важно. По этой причине таможенные союзы стараются или договариваться друг с другом, или же, если они не считают себя друзьями – усложнять жизнь стороне с отличной от своей позицией через различные инструменты, как правило, экономического давления.

Если заглянуть в будущее, то даже в самых развитых странах не будет прекращается автоматизация процессов таможенного администрирования. И в этой сфере, к сожалению, никакой зарубежный опыт не сможет помочь. Причина этому – зарубежные компьютеры или же зарубежное программное обеспечение, на поддержание которого нужно выделять определённое финансирование. То есть это определённая утопия, где вся таможня работает на одной операционной системе и все страны в равных долях финансируют эту деятельность. Но стоит сделать шаг в сторону – и у нас уже будет антиутопия с миром, поделённым на несколько частей и странами, которые должны выплачивать % ради пользования услугами такой системы.

Подводя итоги, не следует занижать ценность ЕАЭС. Евразийский экономический союз имеет очень выгодное географическое положение, он располагается между двумя крупнейшими регионами - Европейским союзом и Азиатско-Тихоокеанским регионом. Это дает нам конкурентное преимущество в качестве экономического моста между Востоком и Западом, Европой и Азией.

Важным фактором экономического сотрудничества является также единая инфраструктура. Транспортный коридор Восток-Запад должен развиваться за счет

общих инвестиций, направленных на улучшение взаимодействия. А «улучшение взаимодействия» можно понимать по-разному – от ускорения таможенных операций до нахождения новых торговых партнёров в местах, которые до открытия нового торгового пути казались слишком далекими.

2 Зарубежный опыт внедрения технических инноваций.

Таможенная служба Российской Федерации была и остается одним из самых активных пользователей новейших технологий, поскольку без них не будет соответствовать общепризнанным международным стандартам в сфере таможенного права.

Для развития международного оборота Таможенная служба РФ взяла пример с Европейского союза. К таким системам можно отнести, например, Import Control System (ICS) – это контроль импорта, Export Control System (ECS) – контроль экспорта, New Customs Transit System (NCTS) – обмен транзитных данных и Economic Operators Registration and Identification System (EORI) – регистрация и определение компаний, осуществляющих какие-либо действия в таможенной сфере. Необходимо отметить, что установка и использование данных систем обязательно для предприятий, находящихся в странах-участницах союза.

Подобно данным системам в Российской Федерации действует абсолютно интегрированная и связанная с системами таможенных служб определенных государств система «Калининградский транзит», чья особенность состоит в том, что она подключила к информационной системе стран Европейского союза страну, не входящую в него [13, с. 45].

Технические инновации подобного рода позволили решить многие проблемы Таможенной службы РФ. В особенности это касается контроля перемещения транспорта и крупногабаритных грузов, ведь данная сфера требовала затрат большого количества сил и времени для того чтобы совершить разгрузочно-погрузочные действия. Используя в качестве основы пример европейских государств и создавая свои информационные системы контроля, Таможенные органы минимизировали затраты, а так же и сократили численность таможенных

правонарушений путем создания инспекционно-досмотровых комплексов [46, с. 21].

Под инспекционными досмотровыми комплексами понимается средство таможенного контроля, необходимое для получения анализа содержимого транспортных средств и крупногабаритных грузов. Применение ИДК значительно повысило эффективность по выявлению недостоверного декларирования. На данный момент подлежат эксплуатации около 60 ИДК, среди которых около 17 являются стационарными, а остальные – мобильные, однако количество подобных комплексов растет из года в год. Так же необходимо учитывать рост эффективности в использовании ИДК как в связи с накоплением опыта применения, так и из-за улучшения качества изображений, воспроизводимых данным комплексом [46, с. 22].

Касаемо выдаваемых ИДК рентгеновских изображений можно сказать, что их качество не способно донести большое количество информации об объектах, находящихся внутри груза или транспорта и в связи с этим на данный момент перед специалистами стоит задача по улучшению качества картинки, повышение ее информативности.

К направлениям повышения информативности рентгеновских изображений можно отнести:

- преобразование монохромных изображений в подобие цветных – в данном случае делается упор на то, что человеческий глаз более восприимчив именно к цветным картинкам;

- повышение контрастных характеристик и разрешения в оборудовании ИДК – позволит оператору распознать даже мелкие детали и предметы из не особо плотного материала.

Данные направления имеют свои недостатки, и потому перечень не является окончательным. Пример с таможенным контролем перевозки крупногабаритных грузов и транспортных средств не единственный пример внедрения инноваций в сферу таможенного контроля, но он наиболее ярко показывает скорость

повышения уровня проведения данного контроля, который напрямую связан с обеспечением экономической безопасности нашей страны.

3 Внедрение международных стандартов.

Стратегический план ВТамО 2019-2022 представляет собой новый и усовершенствованный подход к управлению и стратегическому планированию деятельности таможенных органов. Разработка методологии и комплекса ключевых показателей эффективности деятельности ВТамО, а также создание механизма отчетности по ним необходимы для дальнейшего совершенствования деятельности ВТамО как современного института развития таможенного администрирования и упрощения процедур торговли [24, с. 62].

4 Развитие процедур таможенного администрирования с учетом зарубежных принципов таможенного аудита.

Развитие внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации является стратегически важным приоритетом, что объясняется всевозрастающим интересом предпринимательского бизнес-сообщества к осуществлению внешнеторговых операций. Посредством использования экспортных операций крупные отечественные компании-производители топливно-ресурсных товаров осуществляют поставки в более чем 50 стран мира, охватывая таким образом около 16,5 % глобального внешнеторгового оборота.

Такая значительная доля Российской Федерации во внешнеторговом обороте объясняется не только природно-географическими и климатическими особенностями нашей страны, но и выгодными с финансовой точки зрения условиями внешнеторговых контрактов, по которым

осуществляется экспорт. Выигрышное положение российских экспортеров во многом объясняется сравнительно невысокой себестоимостью выпускаемой или добываемой продукции по сравнению с зарубежными аналогами.

Однако справедливости ради стоит отметить, что современное состояние экспортной составляющей внешнеторговой деятельности России характеризуется небольшим спадом на фоне всеобщего падения мирового ВВП, вызванного

продолжительными локдаунами и ограничениями движения товаров по всему миру в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции. Подтверждением вышесказанного является замедление темпа роста доли экспорта России в мировом экспорте в период с 2018 по декабрь 2020 года.

С падением интенсивности внешнеторгового оборота значимость таможенного регулирования внешнеторговой деятельности в части организации экспортного контроля несколько не снизилась, поскольку ввиду образовавшихся дополнительных ограничений возникла положительная динамика административных правонарушений и даже экономических преступлений в сфере таможенного дела.

В рамках таможенного контроля экспортных поставок товаров из Российской Федерации за рубеж отдельным инструментом, позволяющим заблаговременно контролировать недобросовестных экспортеров, является аудит экспортных операций.

Главным образом данный вид таможенного контроля экспортных поставок направлен на оценку качества подготовленной компаниями-контрагентами внешнеторговой отчетности, влияющей на качество принимаемых компаниями экспортерами управленческих решений.

Аудиторские проверки главным образом ориентированы на подтверждение достоверности предоставляемой компаниями-экспортерами таможенным органам. Однако в сложившихся реалиях стоит уделить особое внимание на глубокий анализ деятельности компаний, занимающихся экспортом продукции с точки зрения контроля соблюдения последними валютного, таможенного, налогового, бюджетного законодательства Российской Федерации.

Непосредственно аудиторская проверка охватывает анализ бухгалтерской отчетности компании-экспортера по основным финансово-экономическим показателям. Таможенный аудит экспортных операций представляет собой коммерческую деятельность, связанную с реализацией и последующим вывозом за пределы Евразийского экономического союза товаров, произведенных или

полученных естественным путем (если речь идет о минеральных ресурсах) на территории Союза.

Основными задачами при осуществлении таможенного аудита экспортных операций являются:

- проверка достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- подтверждение соблюдения законодательства при совершении хозяйственных операций в отношении предметов сделки (экспортируемых товаров);
- оценка эффективности хозяйственной деятельности проверяемого субъекта и подтверждение возможности осуществления им внешнеторговых операций исходя из анализа его финансового состояния;

Основным недостатком аудита экспортных операций на сегодняшний день является недостаточное использование полного инструментария в силу неурегулированности и незакрепленности многих способов проверки.

Так, целесообразно осуществлять аудит внешнеторгового контракта, как основного источника условий и правовых оснований для конкретной экспортной операции, совершаемой с товарами компаниями при их продаже за рубеж.

Особое внимание стоит уделить проверке во внешнеторговом контракте условий налогообложения предмета сделки и таможенного регулирования экспортной операции, так как от этого могут зависеть фискальные риски.

Выводы по третьей главе

Результатом выпускной работы стала третья глава, в которой представлено определение проблем, определены основные риски и проблемы в законодательстве, с которыми сталкиваются участники в процедуре временного вывоза. В главе обозначены проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза; разработаны рекомендации и оценить

возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России.

Во-первых, в работе обозначены проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза; разработаны рекомендации и оценить возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России. Проведенное исследование позволило выявить ряд проблем в таможенном контроле товаров в процедуре временного вывоза:

- проблема нарушения условий использования товаров, помещенных под процедуру временного вывоза;
- проблема вывоза культурных ценностей;
- проблема большого времени совершения таможенного контроля;
- проблема цифровизации в таможенном контроле товаров в процедуре временного вывоза;
- проблема коррупции в проведении таможенного контроля при временном вывозе;
- проблема таможенно-тарифного регулирования;
- проблема автоматизации таможенного декларирования.

Во-вторых, нами были выявлены ряд возможностей применения зарубежного опыта для повышения эффективности контроля в процедурах временного вывоза и в целом таможенного контроля: применение зарубежного опыта электронного декларирования временно вывезенных товаров; внедрение принципов зарубежного таможенного аудита; внедрение международных стандартов; применение зарубежный опыт внедрения технических инноваций.

В-третьих, способам решения выше указанных проблем таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза можно отнести следующие:

- совершенствование классификации товаров;
- всеобщая цифровизация; электронное декларирование товаров;
- мероприятия по борьбе с коррупцией;

– совершенствование информационных технологий в таможенном контроле временного вывоза;

– совершенствование системы управления рисками при временном вывозе.

Были выявлены основные направления совершенствования применения СУР при проведении таможенного контроля в области классификации товаров: осуществление мероприятий, направленных на повышение технического и ресурсного обеспечения ТО; развитие направления деятельности по внедрению семантических индикаторов для автоматизации процессов принятия решений; повышение эффективности автоматического или автоматизированного контроля и учета результатов применения ММР; совершенствование качества разрабатываемых ПР; дальнейшее развитие института предварительной классификации в отношении некоторых групп товаров; разработка нормативно-правового документа, регламентирующего действия ДЛ ТО по контролю классификации товаров.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В работе нами проведен критический анализ представленных в литературе и нормативных документах понятия таможенного контроля, выявлены особенности таможенного контроля процедуры временного вывоза в ЕАЭС; исследована нормативно-правовая база, регулиующую вопросы таможенного контроля процедуры временного вывоза.

Таможенный контроль товаров в процедуре временного вывоза является одной из глобальных проблем таможенного регулирования в ЕАЭС. Актуальность заключается в том, что в нынешних условиях увеличения числа внешнеторговых потоков растет необходимость сокращения времени проведения таможенного контроля временного вывоза, но при этом должны эффективно соблюдаться все требования таможенного законодательства. Сегодня как никогда отмечается усиление значения и роли совершенствования процедур контроля таможенными органами в отношении товаров процедуры временного вывоза, что улучшит положение внешнеэкономической деятельности, а также позволит снизить затраты на хранение товаров, осуществление контроля, повысит эффективность действий таможенных органов Российской Федерации.

При использовании таможенной процедуры, которая предусматривает совокупность положений, порядок совершения таможенных операций, необходимо обладать специальными знаниями и умениями, знать правила оформления документов, порядок и особенности проведения таможенного контроля. Считаем, что совершенствование таможенного контроля и разработка новых эффективных способов осуществления таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза, сегодня для развития нашей страны имеет стратегическое значение.

Таможенный контроль при таможенных процедурах временного ввоза и вывоза базируется на принципах законности, объективности, независимости и выборочности.

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель могут помещать товары под процедуру временный вывоз, в случае когда выполняется основное условие: соответствие установленных законодательством документов. При этом предусмотрена для некоторых категорий товаров уплата таможенных вывозных пошлин и других платежей. При этом, должны соблюдаться все ограничения и запреты для ряда товаров и их групп.

Уплата пошлин и сборов не устанавливается в большинстве случаев. Но, декларант обязан оплачивать налоги, пошлины или внести иные платежи если в законодательстве относительно данного товара или ситуации, прописано иное.

Не существует определённых сроков временного вывоза для большей части товаров и их групп. В зависимости от целей вывоза и назначения самого товара таможенным органом могут быть установлены определённые сроки данной процедуры. Декларант может продлить её действие в случае необходимости, при этом составив соответствующее заявление таможенникам.

Также возможен вариант передачи таких товаров иностранным гражданам и другие случаи невозврата. Такие товары будут подпадать под процедуру экспорта в данном случае.

Россия является полноправным членом ЕАЭС, и все законодательные и нормативные акты, принятые этой организацией, действуют на ее территории.

Правовой основой таможенного и тарифного регулирования в России являются международные стандарты, Договор о ЕАЭС, ТК ЕАЭС, Решением Совета ЕЭК, №164-ФЗ, и другие.

Временный вывоз представлен в главе 30 ТК ЕАЭС. Режим определяет порядок применения российских товаров вне территории ТС в определенный срок. Декларант, использующий его, освобожден от уплаты налогов и пошлин.

Нормативно-правовыми актами в области таможенного дела предусмотрена совокупность действий участников внешнеэкономической деятельности, направленных на вывоз товаров с территории ЕАЭС, в том числе с помещением товаров под выбранные таможенные процедуры:

- заключение внешнеторгового контракта с контрагентом, в котором указаны объект сделки, цель и условия его перемещения через таможенную границу;
- формирование пакета документов, в том числе получение разрешительных документов (лицензий, сертификатов и так далее);
- подготовка товаров, направленная на действия по их фактическому вывозу с таможенной территории Союза;
- оформление документов для целей таможенного контроля и выполнение предварительных операций, связанных с таможенным декларированием;
- выполнение действий, направленных на фактический вывоз товаров с таможенной территории Союза, согласно условиям таможенной процедуры, под которую помещаются товары после принятия решения об их выпуске таможенным органом;
- осуществление действий по завершению таможенной процедуры.

Было выявлено, что таможенная процедура временного вывоза имеет специфические особенности, используется для определенных целей, активно используется в настоящее время и не имеет аналогов, поэтому, будет востребована еще значительное время.

Практическое применение таможенной процедуры временного вывоза рассмотрено на примере заключенного внешнеэкономического контракта: Компания ООО «АВИАСТРОЙ» занимается предоставлением авиационных услуг, в частности, предоставляет воздушные суда с экипажем для осуществления перевозки грузов, пассажиров или багажа.

Было выявлено, что таможенные платежи выступают важнейшим регулятором участия государства в мировом хозяйстве путем воздействия на товарные потоки. Увеличение ставок таможенных пошлин способствует значительному уменьшению вывозимых товаров, а уменьшение ставок пошлин благоприятно влияет на бизнес, в результате чего повышаются объемы экспорта. Таможенные платежи выступают важнейшим регулятором участия государства в мировом хозяйстве путем воздействия на товарные потоки. В работе был выявлен рост

задолженности в бюджет, который сигнализирует о существовании проблем по взысканию с участников ВЭД, при этом небольшие темпы роста таможенных платежей на фоне ускоренного роста экспорта товаров и временного вывоза с территории ЕАЭС свидетельствует о существовании значительного числа товаров, вывезенных с нарушениями.

Проведенный анализ позволил выявить другое индикативное явление, сигнализирующее о существующих проблемах таможенного администрирования временного вывоза – это динамика судебной практики по делам, связанным с классификацией товаров. С правовой точки зрения существует ещё несколько проблемных аспектов: наличие пробелов и противоречий в актах законодательства, криминализация антикварного бизнеса, нестабильность процессов государственного контроля над сохранностью вещей, имеющих безмерную ценность и так далее. Преимущественным положением становится сокращение списка проблемных вопросов, путем правотворчества и усиления надзора за достоянием народов в виде создания единого государственного реестра объектов культурного наследия. Что позволяет таможенным органам своевременно отслеживать информацию и принимать соответствующие меры. На расследование и исход событий влияют и источники, содержащие сведения о подготовке или совершении преступлений. К ним могут относиться заявления: собственников культурных ценностей и их представителей, хранителей фондов и других работников учреждений культуры, в которых находились культурные ценности до вывоза за границу и, несомненно, должностные лица Министерства культуры РФ.

Анализ индикаторов внедрения и использования цифровых инструментов в таможенной деятельности РФ за 2015-2019 годы позволил выявить, что партнерство в сфере ВЭД и государства в лице ФТС России позволило автоматизировать таможенные процессы декларирования и таможенного контроля на основе внедрения искусственного интеллекта, обеспечивающих реализацию условий для создания интеллектуальной таможни. Происходит

ускорение и усовершенствование методов проведения таможенных процедур позволило существенно снизить административные барьеры и сократить издержки участников ВЭД.

Считаем, совершенствование таможенного администрирования, как одного из стратегических направлений деятельности таможенных органов, на данный момент остается одной из важнейших проблем таможенной службы РФ. В условиях динамичного развития мировой экономики приоритетным направлением развития таможенной деятельности РФ является модернизация процессов проведения таможенных процедур, так как от ее результатов зависит прежде всего обеспечение экономических интересов государства. При исследовании статистики совершенствования процессов таможенного администрирования в период с 2015 по 2019 год выявлен существенный рост его индикаторов, что позволяет сделать вывод о том, что благодаря внедрению современных информационно-технических средств значительно возросла эффективность проведения таможенных процедур.

Результатом выпускной работы стала третья глава, в которой представлено определение проблем, определены основные риски и проблемы в законодательстве, с которыми сталкиваются участники в процедуре временного вывоза. В главе обозначены проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза; разработаны рекомендации и оценить возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России.

В работе обозначены проблемы осуществления таможенного контроля процедуры временного вывоза; разработаны рекомендации и оценить возможности применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля в отношении товаров в процедуре временного вывоза в России.

Проведенное исследование позволило выявить ряд проблем в таможенном контроле товаров в процедуре временного вывоза:

– проблема нарушения условий использования товаров, помещенных под процедуру временного вывоза.

– проблема вывоза культурных ценностей;

– проблема большого времени совершения таможенного контроля;

– проблема цифровизации в таможенном контроле товаров в процедуре временного вывоза;

– проблема коррупции в проведении таможенного контроля при временном вывозе;

– проблема таможенно-тарифного регулирования;

– проблема автоматизации таможенного декларирования.

Для решения большинства актуальных проблем необходим комплексный подход. ФТС России совместно с бизнес-средой создали Стратегию 2030, которая и является способом их устранения.

Нами были выявлены ряд возможностей применения зарубежного опыта для повышения эффективности контроля в процедурах временного вывоза и в целом таможенного контроля:

– применение зарубежного опыта электронного декларирования временно вывезенных товаров;

– внедрение принципов зарубежного таможенного аудита;

– внедрение международных стандартов;

– применение зарубежного опыта внедрения технических инноваций.

К способам решения выше указанных проблем таможенного контроля товаров в процедуре временного вывоза можно отнести следующие:

– совершенствование классификации товаров;

– всеобщая цифровизация;

– электронное декларирование товаров;

– мероприятия по борьбе с коррупцией;

– совершенствование информационных технологий в таможенном контроле временного вывоза.

В результате исследования авторами были выявлены основные направления совершенствования применения СУР при проведении таможенного контроля в области классификации товаров:

- осуществление мероприятий, направленных на повышение технического и ресурсного обеспечения ТО;
- развитие направления деятельности по внедрению семантических индикаторов для автоматизации процессов принятия решений; повышение эффективности автоматического или автоматизированного контроля и учета результатов применения ММР;
- совершенствование качества разрабатываемых ПР;
- дальнейшее развитие института предварительной классификации в отношении некоторых групп товаров; разработка нормативно-правового документа, регламентирующего действия ДЛ ТО по контролю классификации товаров.

Результаты предлагаемых мероприятий приведут к увеличению собираемости таможенных платежей и решению проблем таможенного контроля в процедуре временного вывоза.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- 1 «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.21)
- 2 Договор о Евразийском экономическом Союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 01.10.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.21)
- 3 Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.21)
- 4 Распоряжение Евразийского межправительственного совета от 12.08.2016 № 14 «О создании механизма обеспечения прослеживаемости товаров в государствах ЕАЭС» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.21)
- 5 Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.21)
- 6 Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 257 «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.21)
- 7 Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 г. № 378 «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.05.21)

8 Агамагомедова, С.А. Таможенный контроль в условиях Евразийской экономической интеграции: понятие признаки, тенденции развития // Государство и право. – 2018. – № 4. – С. 64-72.

9 Афонин, П.Н. Современное состояние понятия инновационных технологий таможенного контроля / Афонин П.Н., Хрунова А.Л., Чикишев Н.С., Яргина Н.Ю. // Экономика и предпринимательство. – 2018. – № 3 (92). – С. 175-180.

10 Бекашев, К.А. Таможенное право / К. А. Бекашев, Е. Г. Моисеев. – М.: Проспект, 2016. – 328 с.

11 Боброва, О.Г. Особенности правового регулирования временного вывоза контейнеров с территории ЕАЭС / Боброва О.Г., Соколов С.М. // Таможенное дело. – 2018. – № 2. – С. 23-26.

12 Гасилова, М.А. Таможенная процедура временного вывоза: особенности, проблемы применения и альтернативы решения проблем // В сборнике: Современные проблемы теории и практики таможенного дела глазами молодых исследователей. Материалы региональной научно-практической интернет-конференции. – 2017. – С. 33-37.

13 Губин, А.В. Условия вывоза, нахождения и использования за пределами таможенной территории ЕАЭС временно вывозимых транспортных средств международной перевозки // В сборнике: Юридическая наука в XXI веке: актуальные проблемы и перспективы их решений. сборник научных статей по итогам работы шестого круглого стола со Всероссийским и международным участием. – 2020. – С. 44-46.

14 Димитров, Н.Н. Формирование институтов таможенного права России: уроки для современности : монография / Н. Н. Димитров, Ю. Н. Туганов, А. С. Щевелева ; под общ. ред. Ю. Н. Туганова . Москва : Граница, 2019. – 179 с.

15 Дроздова, С.А. Таможенное право: учебное пособие / С.А. Дроздова. – С.: ИЦ Интермедия, 2019. – 276 с.

16 Ермакова, А.А. Анализ понятия «таможенный контроль» и его роль в системе таможенного регулирования // В сборнике: Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях. материалы IV всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С. 55-62.

17 Зотова, А.А. Внедрение и использование инноваций в технологии таможенного контроля // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 2-2 (53). – С. 140-142.

18 Кизяева, А.М. Анализ практики применения процедур временного ввоза и временного вывоза // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. – 2016. – № 1 (1). – С. 3-12.

19 Козлова, Я.И. Проблемы повышения эффективности использования технических средств таможенного контроля при помещении товаров под таможенную процедуру временного вывоза // Международный научный студенческий журнал. – 2017. – № 5. – С. 263-267.

20 Кондрашов, Н.Н. Таможенный контроль товаров при процедурах временного ввоза и вывоза // В сборнике: Современные вопросы таможенного дела. Сборник научных статей студентов Брянского государственного университета имени академика И.Г. Петровского. Брянск. – 2018. – С. 114-120.

21 Курушин, С.А. О содержании понятия таможенного контроля / Курушин С.А., Гурин А.И. // В сборнике: Сборник научных трудов преподавателей, магистрантов и аспирантов юридического факультета СФ МГПУ. Самара. – 2018. – С. 36-39.

22 Липатова, Н.Г. Таможенный контроль как механизм оказания государственных услуг в сфере таможенного дела // Вестник Российской таможенной академии. – 2017. – № 4. – С. 85-92.

23 Макрусев, В.В. Таможенный менеджмент: учебник / В.В. Макрусев, А.Е. Суглобов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2018. – 348 с.

24 Малашенко, М.В. Организация таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру временного вывоза // Синергия Наук. – 2020. – № 53. – С. 61-77.

25 Малышенко, Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме: учебное пособие / Ю.В. Малышенко. – С.: ИЦ Интермедия, 2018. – 320 с.

26 Мантусов, В.Б. О реализации стратегии развития таможенной службы российской федерации до 2030 года в условиях цифровой экономики / Мантусов, В.Б., Башлы, П.Н. // Академический вестник ростовского филиала российской таможенной академии. – 2020. – № 1(38). – С. 5-11.

27 Матвеева, О.П. Организация внешнеторговой деятельности: учебное пособие / О.П. Матвеева. – С.: Академия, 2018. – 240 с.

28 Мешечкина, Р.П. Совершенствование таможенных операций таможенного контроля товаров, помещенных под таможенную процедуру временного вывоза / Мешечкина Р.П., Козлова Я.И.// Научный журнал Дискурс. – 2017. – № 2 (4). – С. 159-163.

29 Монахова, А.О. Направления и пути совершенствования порядка совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля в отношении товаров, временно ввозимых и вывозимых с целью экспонирования // Студенческий вестник. – 2020. – № 46-6 (144). – С. 62-64.

30 Немеш, А.В. Совершенствование таможенного контроля товаров, помещаемых под таможенную процедура временного вывоза // Аллея науки. – 2020. – № 5 (44). – С. 348-351.

31 Никитченко, И.И. Внедрение информационных технологий в рамках Стратегии развития таможенной службы до 2030 года / Никитченко И.И., Иваницкая Е.Н., Торукало Ю.Е.// Вопросы устойчивого развития общества. – 2020. – №6. – С. 308-313.

32 Пакина, С.А. Методологическая проблема определения места реализации товара, демонстрирующего за границей // Инновационная наука. – 2017. – № 12. – С. 118-120.

33 Патока, А.Е. Зарубежный опыт таможенного сотрудничества в сфере упрощения торговли // В сборнике: сборник статей XVI Международной научно-практической конференции. Пенза. – 2021. – С. 241-243.

34 Пиманов, А.К. Таможенные процедуры: учебн. пособие / А. К. Пиманов. – СПб.: Издательский центр «Интермедия», 2015. – 652 с.

35 Попова, Е.В. Особенности применения таможенных процедур временного вывоза и переработки вне таможенной территории при вывозе товара на ремонт // Таможенное регулирование. Таможенный контроль. – 2020. – № 7. – С. 63-68.

36 Пушкина, А.А. Сравнительный анализ применения таможенных процедур временного ввоза и временного вывоза в Сингапуре и в странах ЕАЭС / Пушкина А.А., Пушкина И.А. // В сборнике: Интеграционные процессы в Евразийском экономическом союзе на современном этапе. Сборник материалов IX Международной молодежной научно-практической конференции Российской таможенной академии. – 2018. – С. 198-204.

37 Ревина, С.Н. Таможенный контроль: учеб. пособие / Ревина С.Н., Паулов П.А., Борякин Д.В. – Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2018. – 215 с.

38 Саратова, Д.А. Особенности помещения культурных ценностей под таможенные процедуры / Саратова Д.А., Зубарева А.В. // В сборнике: сборник статей VI Международной научно-практической конференции : в 2 ч. – 2019. – С. 196-199.

39 Серёмина, Р.Н. Таможенный контроль: понятие, виды, формы и методы / Серёмина Р.Н., Смолина Е.С. // В сборнике: Актуальные вопросы экономики и управления. Материалы V Международной научной конференции. – 2017. – С. 166-169.

40 Сумина, Н.В., Совершенствование деятельности таможенных органов по организации таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную

границу ЕАЭС / Сумина Н.В., Малышкина А.Ю. // Южно-Уральский институт управления и экономики. – 2018. – С. 69-75.

41 Фомочкина, У.Ю. Совершенствование таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых по карнетам АТА // В сборнике: Интеграционные процессы в Евразийском экономическом союзе на современном этапе. Сборник материалов IX Международной молодежной научно-практической конференции Российской таможенной академии. – 2018. – С. 239-242.

42 Хубулов, А.В. Понятие и принципы таможенного контроля / Хубулов А.В., Хевсаков А.В., Хевсаков В.В. // В сборнике: Законность и правопорядок в современном обществе. Сборник материалов XXXV Международной научно-практической конференции. – 2017. – С. 107-112.

43 Чернова, Л.Г. Таможенное декларирование экспортируемых товаров: учебное пособие /Чернова Л.Г., Полухин И.В., Сурник А.П. – СПб.: Издательский центр. 2020. – 144 с.

44 Чернявский, А.Г. Таможенное право : учебник / А.Г. Чернявский. 2-е изд., перераб. и доп. М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. – 295 с.

45 Шварцкопф, Д.Е. Особенности проведения таможенного контроля при временном вывозе товаров // В сборнике: Материалы VI всероссийской студенческой научной конференции с международным участием. В 3-х частях. – 2019. – С. 91-94.

46 Шевчук, П.С. Эффективность применения технических средств таможенного контроля при фактическом контроле на базе инновационных и информационных технологий. / П.С. Шевчук, В.Ф. Вербов. // Таможенное дело. – Москва: Издательская группа «Юрист». – 2020. – № 2. – 20-24 с.

47 Щерба, М.Ю. Особенности применения технических средств таможенного контроля при проведении отдельных форм таможенного контроля. Учебно-методическое пособие / М.Ю. Щерба, Д.А. Безуглов, П.С. Шевчук. – Ростов-на-Дону, 2016. – 142 с.

48 Эрматова, У.Р. Нарушение условий использования товаров, помещенных под таможенную процедуру временного вывоза // В сборнике: сборник статей XLVIII Международной научно-практической конференции. Пенза. – 2020. – С. 170-172.

49 Юрковская, Е.А. К вопросу о понятии и правовой сущности таможенного контроля / Юрковская Е.А., Метелкин А.Ю. // Вопросы российского и международного права. – 2018. – № 12А. – С. 306-311.

50 Яровая, А.О. Особенности применения таможенных процедур временного ввоза и временного вывоза товаров / Яровая А.О., Сурьянинова А.С. // В сборнике: Ресурсам области - эффективное использование. Сборник материалов XVII Ежегодной научной конференции студентов Технологического университета. – 2017. – С. 240-248.

51 Официальный сайт Всемирной таможенной организации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wcoomd.org> (дата обращения: 11.04.21)

52 Официальный сайт Федеральной таможенной службы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.customs.ru. (дата обращения: 17.05.21)

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Оценка задолженности таможенных платежей и пеней по таможенным органам за 2018 – 2020 гг.

Наименование таможенного органа	2020 год			2019 год			2018 год		
	Погашение задолженности по таможенным платежам	Погашение задолженности по пеням	Итого	Погашение задолженности по таможенным платежам	Погашение задолженности по пеням	Итого	Погашение задолженности по таможенным платежам	Погашение задолженности по пеням	Итого
Внуковская	468,1	34,2	502,3	296	5	301	46	2	49
Домодедовская	345,6	67,5	413,1	275	49	323	117	12	129
Шереметьевская	2 075,9	243,4	2 319,4	2 673	205	2 878	503	63	566
ЦЭТ	7 169,3	670,9	7 840,1	1 933	147	2 080	497	75	572
ЦАТ	593,9	21,8	615,7	1 023	65	1 087	671	99	770
КОТ	59,2	2,0	61,2	78	3	80	22	1	23
МОТ	1 471,7	85,3	1 557,0	4 443	374	4 817	15	2	17
ЦТУ	3 037,0	192,6	3 229,6	3 403	275	3 678	103	6	109
СЗТУ	1 218,2	54,0	1 272,2	1 590	66	1 656	830	152	982
ЮТУ	1 074,5	33,6	1 108,1	1 500	45	1 545	1 536	125	1 662
ПТУ	1 236,7	89,0	1 325,7	1 087	67	1 154	1 541	124	1 665
УТУ	1 009,5	24,0	1 033,6	607	30	636	1 414	104	1 517
СТУ	1 443,3	61,5	1 504,9	632	31	662	451	42	493
ДВТУ	805,0	64,1	869,1	893	100	992	428	56	484
СКТУ	205,8	8,2	214,0	271	23	294	502	65	567
Итого	22 214	1 652	23 866	20 703	1 482	22 185	11 392	1 099	12 492

Источник: составлено автором по данным таможенной статистики ФТС РФ [52]

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Выписка из Контракта

Указаны только сведения, необходимые для проведения таможенного контроля

Контракт № СВ/С0124/20

на предоставление авиационных услуг

г. Красноярск «25» апреля 2020 г.

Российская Федерация

1. Предмет Контракта

1.1. Заказчик поручает и оплачивает, а Исполнитель оказывает услуги по выполнению авиаперевозок на гражданском вертолете МИ-8АМТ с бортовым номером RA-22507 пассажиров и багажа на территории Демократической Республики Конго.

2. Права и обязанности сторон Контракта

2.1. Исполнитель обязан:

2.1.1. Доставить воздушное судно, указанное в п. 1.1 Контракта, к месту выполнения работ по адресу: MONUSCO HQ, Конго, Демократическая Республика Goma, Avenue dela, Nord kivu. Условия поставки – DDP – Goma ИНКОТЕРМС-2020.

2.1.2. Выполнить работы по перевозке пассажиров и багажа в течение срока оказания услуг, предусмотренного настоящим Контрактом.

2.2. Заказчик обязан:

2.2.2. Оплатить выполненные надлежащим образом работы Исполнителя.

3. Сроки оказания услуг

3.1. Срок начала выполнения работ Исполнителем по настоящему контракту: не позднее 5 (пяти) календарных дней с момента подписания настоящего Контракта.

3.2. Срок начала оказания услуг Исполнителем – не позднее 10 (десяти) календарных дней с момента поступления воздушного судна по адресу, указанному в п. 2.1.1 настоящего Контракта.

3.3. Общий срок окончания оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа по настоящему Контракту – не позднее 25 июля 2020 года.

4. Стоимость услуг и порядок их оплаты

4.1. Стоимость оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа по согласованию сторон Контракта устанавливается в размере 107 329.00 (Сто семь тысяч триста двадцать девять) долларов США.

Приложения

4.2. Оплата выполненных услуг по перевозке пассажиров и багажа будет осуществляться по актам фактически выполненных работ, подписанным обеими сторонами Контракта, на расчетный счет Исполнителя по реквизитам Банка на территории Российской Федерации, указанным Исполнителем.

4.3. Срок оплаты Заказчиком услуг по перевозке пассажиров и багажа – не позднее 7 (семи) рабочих дней с даты подписания сторонами Контракта актов выполненных работ.

4.4. Все дополнительные расходы, связанные с оплатой услуг банка, оплачиваются Заказчиком.

<...>

8. Юридические адреса и подписи сторон Контракта

8.1. ИСПОЛНИТЕЛЬ: 8.2. ЗАКАЗЧИК:

ООО «АВИАСТРОЙ» MONUSCO HQ
246620, Красноярский край, г. Красноярск, Гота, Конго
ул. Петра Ломако, дом 154, офис 21

Демократическая Республика
ИНН 2401179100, КПП 0124691201 129004
ОГРН 6473892674118
Avenue dela, Nord kivu, 16
Заместитель генерального директора

Руководитель Компании ООО «АВИАСТРОЙ»

/А.А. Петров/
суа/

/Илоки Фран-

«25» апреля 2020 г. 25 апреля 2020 г.

М.П. М.П.

Заявление о сроках временного вывоза

В ХХХХ таможенный пост

от ООО «АВИАСТРОЙ» 1

246620, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Петра Ломако, дом 154, офис 21.

ИНН 2401179100, КПП 0124691201

Прошу разрешить поместить товары:

№ п/п	Наименование товара	Количество	Классификационный код по ЕТН ВЭД
-------	---------------------	------------	----------------------------------

Союза Индивидуальные признаки (мера, вес, серийный номер и т. п.)

1	Вертолет гражданский МИ-8АМТ	1	8802120001 Бортовой номер RA-22507 7255.000 kg
---	------------------------------	---	--

Дополнительно сообщаю:

Товар (воздушное судно) перемещается через таможенную границу своим

Цель временного вывоза товара – оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа.

Заместитель генерального директора ООО «АВИАСТРОЙ»

/А.А. Петров/

25.04.2020 г. М.П.